

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ
ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001207

Алыева Камила Акифовича

**Научный руководитель:
ассистент кафедры
социальных технологий
Ковалев Е.С.**

**Рецензент:
Начальник отдела таможенного
оформления и таможенного
контроля №2 Белгородского
таможенного поста Белгородской
таможни
Переверзев Е.А.**

БЕЛГОРОД, 2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Сегодня наш мир – это сложный механизм взаимодействия людей, организаций, государств, который стремительно развивается. В этом мире все, так или иначе, взаимосвязано и имеет какую-либо зависимость. Сложно представить, что одно государство может находиться в изоляции от других стран, не нанося ущерб своему экономическому развитию, развитию внешнеэкономического потенциала. В этой связи все страны мира стремятся к внешнеэкономическому сотрудничеству, развитию внешнеторговых связей и, как правило, к увеличению объемов экспорта своей национальной продукции. Для достижения этих целей недостаточно иметь качественные и конкурентоспособные товары. Необходим механизм с одной стороны способствующий выходу товаров на внешние рынки и, с другой стороны защищающий свой внутренний рынок от внешней конкуренции. Таким механизмом является таможенное регулирование.

Для достижения более высоких результатов во внешнеэкономической деятельности группы стран на основе договоров и соглашений объединяются между собой в союзы либо иные организации, где на основе единого таможенного законодательства осуществляется таможенное регулирование

Наша страна является полноправным членом Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС)¹. Это дает нашей стране определенные права и обязанности, но прежде всего это внешнеэкономические, внешнеторговые возможности, как для нашей страны, так и для всех стран-членов ЕАЭС.

ЕАЭС предполагает единое таможенное пространство со своим таможенным законодательством, но оставляет право за каждым государством членом ЕАЭС применять некоторые меры ограничительного характера в

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

целях обеспечения национальной безопасности.

При проведении таможенного контроля и осуществлению таможенных операций должностные лица таможенных органов РФ обязаны опираться на таможенное законодательство ЕАЭС и РФ. Таможенный кодекс ТС¹, договора и соглашения между странами-членами ЕАЭС, решения комиссии ТС, решения коллегии и (или) совета Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК), а также решения иных органов управления ЕАЭС составляют основу таможенного законодательства ЕАЭС. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»² и другие нормативно-правовые документы, изданные государственными органами РФ, действующие в области таможенного дела, направлены на определение задач, стоящих перед таможенными органами РФ и пути их решения, совершенствование проведения таможенного контроля, создания благоприятных и конструктивных условий взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

Основная задача, стоящая перед таможенными органами РФ – принятие мер по обеспечению соблюдения требований таможенного законодательства РФ и таможенного законодательства ЕАЭС.

От качественного и профессионального выполнения поставленных перед таможенными органами РФ задач зависит экономическое развитие и безопасность нашей страны, повышение конкурентоспособности национальных товаров и услуг. Все это является неотъемлемой составляющей в механизме полноценного и стабильного развития России.

Степень изученности темы дипломного исследования. Особенности и проблемные вопросы в ходе осуществления таможенного контроля

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом, являются неотъемлемой составляющей в деятельности таможенных органов, связанной с проведением таможенного контроля. Вопросы, связанные с эффективностью и качеством проведения таможенного контроля имеют государственное значение. В связи с этим тема проведения таможенного контроля в целом является актуальной и очень важной для нашей науки. Этому есть отражение и в специальной литературе.

В основе дипломной работы лежит большое количество научных работ отечественных авторов по вопросам изучения основ таможенного контроля, организации систем таможенных органов, организации и осуществлению таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС и т.д. Из авторов таких научных трудов можно выделить: Афонова П.Н., Терещенко С.А., Пимоненко М.М., Липатову Н.Г., Басареву К.В., Чермянинова Д.В.¹ и других авторов.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом через таможенную границу ТС, и недостаточной методологической и теоретической базой для решения данной проблемы.

Объект исследования – таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом.

Предмет исследования – технология таможенного контроля товаров,

¹ Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2012; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2011. № 1 (11); Пимоненко М.М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции // Транспорт Российской Федерации. 2011. № 5 (36); Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012.

перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом.

Цель дипломной работы состоит в поиске и разработке основных направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом.

Задачи дипломного исследования:

– изучить теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом;

– проанализировать практику проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом. (на примере Белгородского таможенного поста (ТП) Белгородской таможни);

– предложить основные направления по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом.

Теоретико-методологическую основу составляют научные работы по проблемам организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза: Покровской В.В., Черныш А.Я., Маховиковой Г.А., Андреевой Е.И.¹ и др.

Для достижения поставленных задач были применены **методы** сравнительного анализа, систематизация и обработка информации, а также табличные и графические выводы данных.

¹ Покровская В.В. Таможенное дело. М., 2011; Черныш А.Я. Основы экономики таможенного дела. М., 2012; Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2012; Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле Вестник экономической интеграции. 2013. № 12 (69);

Эмпирической базой исследования послужили: ТК ТС¹, Решения ЕЭК (Комиссии ТС), федеральные законы РФ², Указы Президента РФ³, постановления (распоряжения) Правительства РФ⁴, приказы (распоряжения) ФТС России⁵, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в том что, полученные выводы и рекомендации могут быть использованы при совершенствовании законодательных, нормативно-правовых и локальных актов, регламентирующих таможенный контроль

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

³ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

⁴ О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

⁵ О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.

Теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом, являются неотъемлемой составляющей всего таможенного законодательства ЕАЭС в целом, а также таможенного законодательства РФ. Существует много особенностей в теоретических основах, связанных с перемещением товаров железнодорожным видом транспорта, и на этом необходимо будет сделать акцент, но в первую очередь необходимо изучить основные теоретические аспекты таможенного законодательства ЕАЭС и РФ в целом.

ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС¹ - это международная организация региональной экономической интеграции. Важным приоритетом таможенного регулирования ЕАЭС является обеспечение свободы движения товаров в территориальных рамках союза, а также проведение согласованной или единой политики в различных отраслях экономики.

Таможенное регулирование в ЕАЭС заключается в процессе установления норм и порядка действий лиц и таможенных органов в ходе осуществления различных операций, связанных с внешнеторговой деятельностью.

Таможенное законодательство ЕАЭС утверждено как единое таможенное законодательство для стран-членов ЕАЭС, в который вошли Российская Федерация (Россия), Республика Казахстан (р. Казахстан), Республика Беларусь (р. Беларусь), Республика Армения (Армения) и Киргизская Республика (Киргизия). В рамках договора о ЕАЭС существует

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

ТС, регламентирующий деятельность исключительно в таможенной сфере всего ЕАЭС. Состав стран, входящих в ТС соответствует составу стран ЕАЭС.

ТС¹ – это форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая наличие единой таможенной территории, в пределах которой во взаимной торговле товарами, произведенными на единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

В международных отношениях с государствами, не входящими в ЕАЭС возникает понятие третья сторона - государство, не являющееся членом ЕАЭС, международная организация или международное интеграционное объединение, имеющее свое отдельное таможенное законодательство, не распространяющееся на ЕАЭС.

Право ЕАЭС составляют: Договор о ЕАЭС; международные договоры в рамках Союза; международные договоры Союза с третьей стороной; решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза. Все это является нормативно-правовой основой ЕАЭС.

Решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством. Таможенные законодательства государств-членов ЕАЭС

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

должны соответствовать принципам таможенного законодательства ЕАЭС и, ни в коем случае, не противоречить ему.

Органами ЕАЭС являются¹:

Высший Евразийский экономический совет (далее - Высший совет);

Евразийский межправительственный совет (далее - Межправительственный совет);

Евразийская экономическая комиссия (далее - Комиссия, ЕЭК);

Суд Евразийского экономического союза (далее - Суд Союза) (см. рисунок 1).

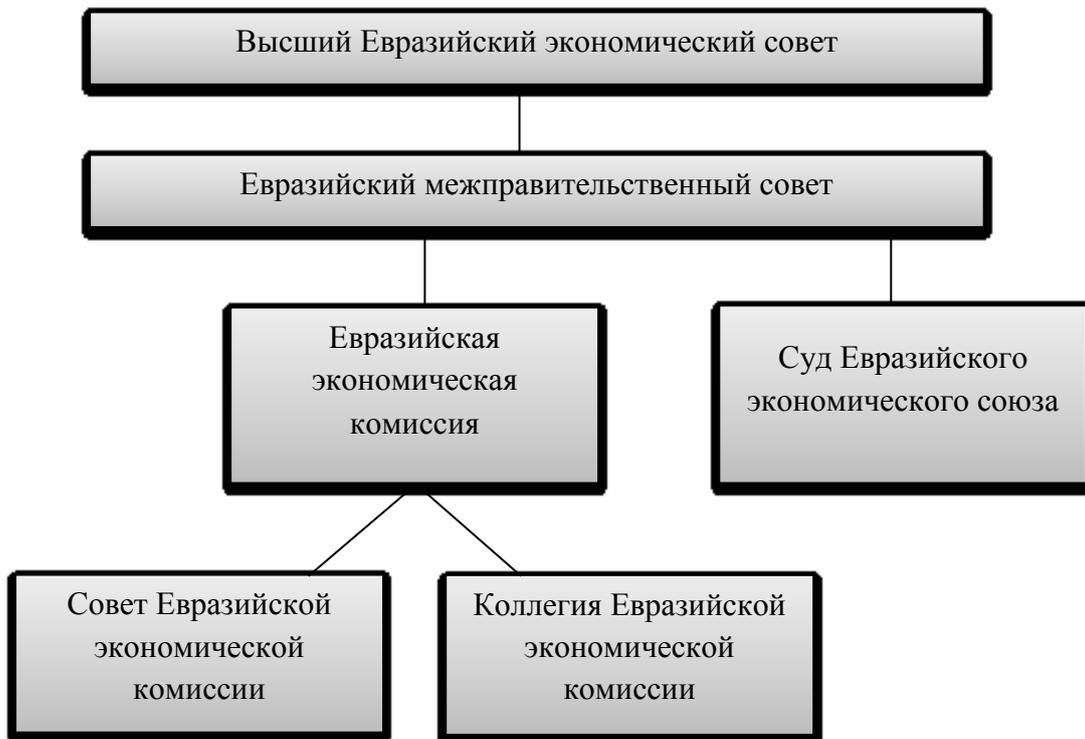


Рис.1: Органы ЕАЭС.

Органы Союза действуют в пределах полномочий, которые предоставлены им настоящим Договором и международными договорами в

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

рамках Союза. В состав этих органов входят представители из всех государств-членов ЕАЭС.

В рамках стран-членов ЕАЭС¹:

1) функционирует внутренний рынок товаров, что дает возможность свободного перемещения товаров между странами-членами союза;

2) применяются Единый таможенный тариф ЕАЭС и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами, позволяющие создавать максимально конкурентные и равные права резидентам стран ЕАЭС;

3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;

4) осуществляется единое таможенное регулирование, что подразумевает свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных законодательством ЕАЭС.

В ЕАЭС утверждена Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее ТН ВЭД ЕАЭС) - Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, позволяет применять единое кодирование товаров на территории всех стран-членов ЕАЭС.

В соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС введен Единый таможенный тариф ЕАЭС (ЕТТ ЕАЭС) - свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015): подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, дающих возможность декларирования ввозимых товаров в любой стране-члене ЕАЭС, независимо от конечного места назначения этих товаров на территории Союза.

Одним из главных таможенных платежей установлена Ввозная таможенная пошлина - обязательный платеж, регламентированный единым таможенным тарифом ЕАЭС, взимаемый таможенными органами государств-членов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию ТС.

Для определенных категорий товаров может предоставляться тарифная преференция – полное либо частичное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза, с обязательным представлением документов, подтверждающих такую преференцию.

Важно знать и понимать общую структуру таможенных органов (см. рисунок 2), основные функции, цели и задачи, стоящие перед таможенными органами:

- обеспечение реализации единой экономической политики ЕАЭС, обеспечение соблюдения таможенного законодательства союза;
- взимание платежей, возложенных на таможенные органы;
- принятие мер по защите прав интеллектуальной собственности на таможенной территории союза в пределах своей компетенции;
- обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, закрепленных за таможенными органами;

- выявление, предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства;
- ведение таможенной статистики;
- принятие мер по защите национальной безопасности государств-членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также, в соответствии с международным договором государств-членов ЕАЭС – принятие мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств - членов ЕАЭС, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков, в пределах своих полномочий;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц в сфере таможенного регулирования и создание благоприятных условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС.



Рис.2: Структура таможенных органов в РФ.

Кроме этого таможенные органы ЕАЭС в пределах своей компетенции проводят валютный, радиационный и экспортный контроль. На таможенные

органы Российской Федерации также частично возложены обязанности по проведению в пунктах пропуска через таможенную границу ТС - транспортного, санитарно-карантинного, фито - санитарного и ветеринарного государственного контроля, в соответствии с законодательством РФ.

ФТС России, РТУ и таможи, как правило, исполняют организационно-управленческие функции в области таможенного дела. Фактическое осуществление таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в пунктах пропуска, возложено на таможенные посты.

Для таможенного оформления в таможенный орган представляются соответствующие документы на товары и транспортные средства. Существуют несколько видов таких документов. Транспортные документы – накладная или другой документ, содержащий сведения о товарах и транспортном средстве, перевозящем такие товары. Перечень сведений, которые в обязательном порядке должны содержаться в транспортных документах изложен в статье 159 ТК ТС¹ и имеет свои особенности в зависимости от вида транспорта. С учетом этого для железнодорожного транспорта, в соответствии с соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) действующего с 1 ноября 1951г., используется накладная СМГС. У перевозчика также имеется возможность предоставления вышеуказанной накладной и иных документов, представляемых таможенному органу, в электронном виде с соблюдением условий и требований, установленных таможенным законодательством.

Коммерческие документы также необходимы для представления в таможенный орган при прибытии на таможенную территорию ТС. Коммерческими документами могут быть счет-фактура, счет-проформа,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

инвойс и другие документы, содержащие сведения о товаре и его стоимости и подтверждающие внешнеэкономическую сделку. Такие документы также могут быть представлены таможенному органу в электронном виде.

Одним из основных отличий, при представлении документов таможенному органу, в связи с перемещением товаров через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом является обязательное представление поездной передаточной ведомости (ППВ) на железнодорожный состав. Этот документ содержит основные сведения о перемещаемых в составе вагонов и грузе (номер поезда, номера вагонов и контейнеров, номера транспортных накладных, вес груза, средства идентификации и т.д.)

Пункт пропуска через таможенную границу ЕАЭС – место, установленное законодательством государства-члена ЕАЭС (к которому территориально относится тот участок границы, на котором находится пункт пропуска), предназначенное для перемещения физических и юридических лиц, товаров и транспортных средств под таможенным контролем. Все пункты пропуска через таможенную границу ЕАЭС обязательно являются зонами таможенного контроля (далее ЗТК). Все лица на равных условиях могут перемещать товары и транспортные средства через таможенную границу в пунктах пропуска. В иных местах перемещение через таможенную границу не допускается. Таможенным кодексом ТС¹ установлено, что для отдельных категорий товаров таможенным законодательством могут быть обозначены конкретные пункты пропуска для перемещения таких товаров. Это может быть связано проведением иных видов государственного контроля, в отношении перемещаемых товаров и т.п.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Как правило, пункты пропуска через таможенную границу ЕАЭС находятся непосредственно на государственной границе государства-члена ЕАЭС. В случаях перемещения товаров и транспортных средств железнодорожным транспортом местом пересечения таможенной границы является место, где железная дорога пересекает такую границу, а пунктом пропуска, в случае отсутствия его на линии таможенной границы, может быть железнодорожная станция, имеющая непосредственную близость к таможенной границе.

Прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию таможенного союза – фактический ввоз товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС через таможенный пункт пропуска. При прибытии на таможенную территорию союза в пункте пропуска таможенному органу должны быть представлены документы и сведения, предусмотренные таможенным кодексом ТС.

Убытие товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории ЕАЭС – действия, направленные на фактический вывоз товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории союза. При убытии товаров и транспортных средств также необходимо предоставление документов в пункте пропуска через таможенную границу союза, предусмотренные таможенным кодексом ТС, а также документы разрешающие убытие товаров с таможенной территории союза.

Уведомление о прибытии на таможенную территорию ЕАЭС – предоставление документов и сведений, предусмотренных таможенным кодексом ТС, перевозчиком в момент прибытия на таможенную территорию ЕАЭС.

В настоящее время в ЕАЭС введено обязательное предварительное информирование – представление предварительной информации о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу ЕАЭС. Предварительная информация представляется в таможенный орган в электронном виде заблаговременно до прибытия на таможенную

территорию союза и может быть использована таможенными органами для анализа и предварительного изучения. В последнее время предварительной информации уделяется большое значение, в связи с возможностью использования ее в дальнейшем при создании сообщения о прибытии в электронном виде.

Основной функцией таможенных органов считается проведение таможенного контроля. Таможенный контроль – вид государственного контроля, осуществляемого таможенными органами государства-члена ЕАЭС. Согласно таможенному кодексу таможенного союза таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств. Можно добавить, что это действия, совершаемые должностными лицами таможенных органов в соответствии с таможенным законодательством, в том числе с применением форм таможенного контроля, и направленные на выявление, предотвращение возможного нарушения, несоблюдения таможенного законодательства.

Объектами таможенного контроля являются товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, а так же лица их перемещающие. Но это не означает, что таможенный контроль проводится только в таможенных пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС.

Товары и транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы союза и должны быть доставлены до места назначения, согласно сведениям в товаросопроводительных документах для их дальнейшего декларирования и выпуска в соответствии с выбранной таможенной процедурой, предусматривающей их свободное пользование на территории союза, либо вывезены за пределы ЕАЭС.

Товары и транспортные средства, вывозимые с таможенной территории ЕАЭС, находятся под таможенным контролем с момента их декларирования,

предусматривающий их вывоз за пределы союза, либо осуществления действий, направленных на фактический вывоз товаров.

Таможенный контроль проводится таможенными органами на основе выборочности и достаточности. При осуществлении различных таможенных операций должностные лица таможенных органов применяют формы таможенного контроля согласно таможенному законодательству, а также с учетом системы управления рисками (далее СУР), при этом должностные лица не вправе безосновательно превышать допустимые нормы и принципы проведения таможенного контроля, предусмотренные таможенным законодательством ЕАЭС.

Транспортные средства международной перевозки (далее ТСМП) – это транспортные средства, используемые для целей начала или завершения международной грузовой или пассажирской перевозки.

Перевозчик – лицо, ответственное за международную грузовую или пассажирскую перевозку через таможенную границу ЕАЭС, а также перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем по таможенной территории союза.

Согласно ТК ТС¹ декларант - это физическое или юридическое лицо, заявляющее сведения о товарах либо от имени которого предоставляются сведения о товарах.

Товар согласно таможенному кодексу - это любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу ТС, электронные и бумажные носители информации, валюта государств - членов ЕАЭС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Таможенные документы – документы, предназначенные исключительно в таможенных целях, как правило, по установленной форме в соответствии с таможенным законодательством. Таможенными документами являются – таможенная декларация, таможенный приходный ордер, акт таможенного досмотра (осмотра) и т.д. У каждого таможенного документа есть свое конкретное предназначение. Одним из важнейших таможенных документов является таможенная декларация. Существует четыре вида таможенных деклараций:

1. Декларация на товары (ДТ) – позволяет декларировать товары в соответствии с выбранной таможенной процедурой.

2. Транзитная декларация (ТД) – используется для декларирования товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

3. Пассажирская таможенная декларация (ПТД) – предназначена для декларирования сопровождаемого и несопровожаемого багажа, а так же валюты и валютных ценностей, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.

4. Таможенная декларация на транспортное средство (ТДТС) – применяется для декларирования временного ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) временного вывоза с такой территории транспортных средств международной перевозки¹.

Кроме этого применяются следующие формы декларирования товаров и транспортных средств:

- письменная (с обязательным заполнением таможенной декларации, либо иных документов установленного образца на бумажном носителе);

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- электронная (в электронном виде с помощью программных средств с соблюдением всех требований, установленных порядком электронного декларирования).

Таможенные операции - действия, совершаемые любыми лицами и должностными лицами таможенных органов в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза.

В целях квалифицированной помощи при декларировании товаров может быть использован таможенный представитель - юридическое лицо государства - члена ЕАЭС, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством союза, на основании договора, заключенного между ними.

Таможенная процедура согласно таможенному кодексу ТС¹ представляет собой совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. Можно сказать, что это процесс, в результате которого товар приобретает новый статус, с точки зрения таможенного законодательства, позволяющий использование данного товара в соответствии с условиями той таможенной процедурой, по которой он был выпущен. Декларирование товаров в соответствии с выбранной таможенной процедурой производится на основании представленных документов, предусмотренных таможенным законодательством. Так же при необходимости товары должны быть предъявлены таможенному органу.

Таможенная процедура таможенного транзита (далее ТТ) применяется в целях перемещения иностранных товаров, а также товаров ТС под

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

таможенным контролем от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения. При помещении товаров под таможенную процедуру ТТ в отношении таких товаров не уплачиваются таможенные пошлины и налоги, но предоставляется обеспечение по соблюдению ТТ, при этом необходимо соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Выпуск товаров, в соответствии с таможенным кодексом ТС, - это действие таможенных органов, дающее право использовать товары и транспортные средства в соответствии с условиями выбранной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными, для отдельных категорий товаров, в отношении которых, в соответствии с таможенным кодексом ТС, не требуется помещение под таможенные процедуры.

Для обеспечения национальной безопасности стран-участниц ЕАЭС предусмотрена возможность введения запретов и ограничений в рамках международных договоров государств-членов ЕАЭС, решений органов ЕАЭС, а также нормативно-правовых актов государств - членов ЕАЭС. Данные меры могут применяться в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, включая меры нетарифного регулирования, технического регулирования, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, а также в целях соблюдения требований государственного санитарно-карантинного, фитосанитарного, ветеринарного и радиационного контроля.

В целях экономической защиты в ЕАЭС могут устанавливаться ограничения в виде мер нетарифного регулирования, что подразумевает под собой введения количественных и иных запретов и (или) ограничений экономического характера в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС. Такие меры устанавливаются международными договорами государств - членов таможенного союза, органами управления ЕАЭС и нормативными правовыми актами государств - членов таможенного

союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов ЕАЭС.

Запреты и ограничения, в том числе меры нетарифного регулирования направлены на защиту экономической безопасности стран-членов ЕАЭС, но не способствуют развитию внешнеэкономических связей и увеличению товарооборота, поэтому их применение должно быть минимальным.

Главным инструментом в процессе таможенного регулирования в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства, а значит и защиты экономических интересов ЕАЭС является таможенный контроль.

В ходе проведения таможенного контроля таможенные органы применяют формы таможенного контроля в соответствии с таможенным кодексом ТС. В зависимости от места осуществления таможенного контроля и его целей, а так же с учетом применения СУР, таможенные органы используют необходимые формы таможенного контроля. В соответствии с таможенным кодексом ТС¹ существуют следующие формы таможенного контроля:

- 1) проверка документов и сведений;
- 2) устный опрос;
- 3) получение объяснений;
- 4) таможенное наблюдение;
- 5) таможенный осмотр;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный таможенный досмотр;
- 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- 9) таможенный осмотр помещений и территорий;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- 11) проверка системы учета товаров и отчетности;
- 12) таможенная проверка.

В пунктах пропуска через таможенную границу ТС при осуществлении таможенного контроля товаров и транспортных средств таможенные органы используют формы таможенного контроля исходя из задач, стоящих перед ними, с учетом применения СУР. Формы таможенного контроля позволяют оптимизировать технологический процесс в различных таможенных операциях и в ходе проведения таможенного контроля в целом.

Проверка документов и сведений, как форма таможенного контроля заключается в проверке документов и сведений, представленных при совершении таможенных операций для таможенных целей. Такая проверка может осуществляться в отношении документов и сведений, представленных в письменном и (или) в электронном виде.

Устный опрос проводится без составления каких-либо документов с целью выяснения, уточнения определенных обстоятельств.

Получение объяснения осуществляется с заполнением бланка объяснения, установленной формы для получения сведений необходимых для таможенных целей.

Таможенное наблюдение – действия таможенных органов, в ходе которых они наблюдают, в том числе с применением технических средств таможенного контроля, за перемещением товаров и транспортных средств, а так же за грузовыми и иными операциями с ними. По результатам такого наблюдения составляется акт таможенного наблюдения, установленной формы.

Таможенный осмотр согласно таможенному кодексу ТС представляет собой внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности

обследуемых объектов и их частей иными способами.

В зонах таможенного контроля таможенный осмотр может осуществляться в отсутствие заинтересованных в отношении товаров и транспортных средств лиц, за исключением, когда они сами изъявляют желание присутствовать на осмотре. Важно подчеркнуть, что проведение таможенного осмотра на железнодорожном транспорте допускается при обязательном присутствии сотрудников железной дороги с целью соблюдения техники безопасности.

Таможенный осмотр одна из самых распространенных форм таможенного контроля может проходить с применением технических средств таможенного контроля для повышения его эффективности.

При необходимости, по результатам таможенного осмотра, должностными лицами таможенных органов составляется акт таможенного осмотра по установленной форме. Один экземпляр акта вручается лицу, присутствовавшему на осмотре.

Таможенный досмотр как форма таможенного контроля представляет собой действия должностных лиц таможенных органов, направленные на выявление товаров и получение сведений о его количественных и иных характеристиках, маркировочных и других знаков. В ходе досмотра производится вскрытие упаковки товаров, в том числе с нарушением целостности упаковки, грузовых отсеков, контейнеров, емкостей и иных мест, где находятся или могут находиться товары, связанное с нарушением пломб, печатей и иных средств идентификации. По результатам таможенного досмотра составляется акт таможенного досмотра по установленной форме в 2-х экземплярах.

Система управления рисками позволяет таможенным органам использовать необходимый набор форм таможенного контроля и оптимизировать процесс проведения таможенного контроля в целях повышения его эффективности и результативности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, а также минимизации рисков

нарушения таможенного законодательства.

Изучив теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза железнодорожным транспортом можно подвести следующие итоги:

1. ЕАЭС представляет собой торгово-экономическую форму интеграции, с единой таможенной территорией, состоящей из стран-членов союза. В пределах союза не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, во взаимной торговле товарами, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники союза применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами.

2. Таможенное регулирование представляет собой правовой механизм отношений, возникающих в результате перемещения товаров через таможенную границу ТС, их перевозкой по единой таможенной территории ТС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

3. Таможенный контроль – государственный вид контроля, представляющий собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, с применением форм таможенного контроля, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства стран-членов союза. В целях повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, таможенные органы сотрудничают с другими государственными органами, а так же стремятся к максимальному взаимодействию с участниками ВЭД, перевозчиками и иными организациями, деятельность которых связана с осуществлением

внешней торговли товарами, и их профессиональными объединениями (ассоциациями).

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

В начале 90-х годов прошлого века в связи с распадом СССР Россия вошла в новый этап своей жизни и обрела новые очертания границ, в результате чего возникла необходимость осуществления государственного, в том числе таможенного контроля на всей протяженности ее государственной (таможенной) границы. Так в 1992 году образовалась Белгородская таможня, регионом деятельности которой стала Белгородская область. Сразу после этого здесь были образованы таможенные посты, включавшие в себя необходимые автомобильные и железнодорожные пункты пропуска, а также воздушный пункт пропуска через государственную (таможенную) границу РФ¹. Прошло 25 лет, многое поменялось, но необходимость защиты таможенной границы осталась.

Сегодня Белгородская таможня входит в состав Центрального таможенного управления ФТС России, как одна из самых крупных и стремительно развивающихся таможен управления. На всей протяженности таможенной границы РФ, а значит и таможенной границы ТС в регионе деятельности Белгородской таможни нашим соседом является Украина.

Одним из пунктов пропуска, предназначенного для перемещения товаров через таможенную границу ТС железнодорожным видом транспорта, является временный железнодорожный грузопассажирский пункт пропуска Белгород (далее – ВЖДПП Белгород). Таможенный контроль и осуществление таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород, возложено на отдел

¹ О государственной границе Российской Федерации : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

таможенного оформления и таможенного контроля № 2 (далее – ОТО и ТК № 2), который является структурным подразделением Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

Для выполнения поставленных задач и возложенных функций ОТО и ТК № 2 в процессе своей деятельности опирается на Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, международные договора РФ, таможенное законодательство ЕАЭС, таможенное законодательство РФ и иное законодательство РФ, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, акты органов валютного регулирования, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативно-правовые акты Банка России, иные нормативно-правовые акты в области таможенного дела, нормативно-правовые акты ФТС России, ЦТУ, Белгородской таможни, а также положение о своем отделе. Важной обязанностью ОТО и ТК № 2 является соблюдение требований правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

Руководит ОТО и ТК № 2 начальник этого отдела, который подчиняется непосредственно начальнику таможенного поста и заместителям начальника таможенного поста, курирующим ОТО и ТК № 2.

Деятельность ОТО и ТК № 2 строится в соответствии с планом работы таможенного поста и отдела, который составляется в соответствии с функциями отдела и утверждается начальником таможенного поста.

Выполнения задач, возложенных на ОТО и ТК № 2 осуществляется должностными лицами отдела при необходимости во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможенного поста.

Для оценки деятельности ОТО и ТК № 2 и Белгородского ТП в целом ФТС России, ЦТУ, а также Белгородской таможней устанавливаются требования по выполнению показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей таможенного органа.

Задачи, стоящие перед ОТО и ТК №2:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ при перемещении товаров и транспортных средств железнодорожным транспортом через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород;

- защита прав и интересов граждан и организаций, в пределах своей компетенции, при осуществлении таможенных операций и проведении таможенного контроля;

- защита экономических интересов России в ходе осуществления своей деятельности;

- проведению таможенного контроля и осуществление таможенных операций в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и РФ, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых железнодорожным транспортом через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород;

- Выявление и принятие соответствующих мер в установленном порядке, в пределах своей компетенции, связанных с пресечением нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и (или) РФ, требований международных договоров РФ, контроль за исполнением которых, возложен на таможенные органы РФ.

Основные функции, возложенные на ОТО и ТК №2:

- совершение таможенных операций при регистрации сообщения о прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС, а также при регистрации сообщения об убытии товаров и транспортных средств с такой территории;

- совершение таможенных операций, связанных с приемом, регистрацией ТД и выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее ТТ), в том числе операций, связанных с продлением срока ТТ, а также заменой транспортного средства и (или) средств идентификации;

- совершение таможенных операций, связанных с завершением таможенной процедуры ТТ;

- совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуск для внутреннего потребления с использованием предварительного декларирования;

- принятие решения и осуществление таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, вывозимых с таможенной территории ТС на основании таможенной декларации с проставлением соответствующих отметок в установленном порядке;

- осуществление санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного государственного контроля, в случаях, установленных таможенным законодательством ЕАЭС и РФ, а также внесение необходимых сведений в специальные программные средства ;

- проведение таможенного досмотра и (или) осмотра товаров и транспортных средств в установленном в соответствии с нормативно-правовыми актами ФТС России порядке, а также составление по его результатам акта таможенного досмотра (осмотра).

За выполнение функциональных обязанностей должностные лица отдела несут ответственность, связанную с проведением основных таможенных операций.

В процессе работы ОТО и ТК №2 начальник отдела ведет контроль за соблюдением служебной дисциплины, правопорядка и выполнение должностными лицами должностных обязанностей.

Режим работы отдела устанавливается приказом Белгородской таможни, в том числе с соблюдением трудового законодательства РФ.

С целью сокращения времени простоя железнодорожных составов, пересекающих таможенную границу ТС в ВЖПП Белгород, режим работы ОТО и ТК № 2 установлен круглосуточный. Должностные лица отдела распределены по дежурным сменам (4 дежурные смены), согласно графику

выхода должностных лиц на дежурство, согласованным с руководством таможенного поста и утвержденным таможней.

Штатная численность ОТО и ТК № 2 устанавливается согласно штатному расписанию таможни, которое утверждается приказом таможни и сегодня составляет 27 должностных лиц. Из них 1 начальник отдела, 2 заместителя начальника отдела и инспекторский состав. Графиком выхода дежурных смен ОТО и ТК №2 также устанавливаются старшие дежурных смен.

Старший дежурной смены отвечает за организацию работы в смене, распределение рабочей нагрузки, составление отчетностей, принятия соответствующих решений в пределах своей компетенции.

Начало рабочей смены, в соответствии с трудовым распорядком, утвержденным приказом Белгородской таможни, начинается с заполнения журнала о прибытии должностных лиц на рабочее место. В случае временного отсутствия должностного лица на рабочем месте (например: обед) об этом также необходимо делать отметку в журнале. После чего должностные лица проходят краткий инструктаж по технике безопасности и охране труда на рабочем месте. В обязательном порядке для должностных лиц дежурной смены проводится инструктаж по профилактике коррупционных преступлений, связанных с исполнением их служебных обязанностей. Заступивший на смену старший дежурной смены принимает под роспись у сдающего старшего дежурной смены сейфы и ключи от сейфов, опломбированные уполномоченными должностными лицами. Затем старший дежурной смены вскрывает свой сейф и выдает под роспись должностным лицам дежурной смены запломбированные комплекты с личными номерными печатями (далее ЛНП) и штампами таможенного оформления, которые по окончании смены также под роспись принимает обратно.

В ходе работы дежурной смены личный состав смены в специальном программном средстве проходит ознакомление с вновь поступившими

документами и нормативно-правовыми актами, касающимися таможенного законодательства, а также содержащие иную информацию, необходимую для служебного пользования. Также проводится ознакомление с документами, содержащими сведения, подлежащие разглашению (с пометкой «ДСП»).

Для выполнения своих служебных обязанностей должностные лица используют в ходе работы соответствующие программные средства.

При поступлении в комплекс программных средств «Железнодорожный пункт пропуска» (далее КПС «ЖДПП») предварительной информации о товарах и транспортных средствах старший дежурной смены проводит изучение и анализ представленных в электронном виде сведений в таможенных целях.

Непосредственно процесс проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, начинается с уведомления перевозчиком о прибытии на таможенную территорию ТС (при ввозе), либо уведомлении об убытии с такой территории (при вывозе).

Разберем порядок действий должностных лиц таможенного органа при ввозе товаров на таможенную территорию ТС.

После прибытия товаров и транспортных средств в ВЖДПП Белгород перевозчик, а в нашем случае это ОАО «РЖД», представляет таможенному органу в месте прибытия документы и сведения на товары и транспортные средства согласно ст.159 ТК ТС¹:

- транспортные документы (СМГС накладные);
- поездную передаточную ведомость на грузовой железнодорожный подвижной состав в двух экземплярах (далее - ППВ);
- документ, содержащий сведения о припасах, в случае их перемещения;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796

- документ, сопровождающий международные почтовые отправления, также в случае их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;

- коммерческие документы на перемещаемые товары;

- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного регулирования на товары, в отношении которых установлены такие запреты и ограничения.

В представленных документах должны содержаться следующие сведения:

- наименование и адрес отправителя товаров и получателя товаров;

- наименование станции отправления и станции назначения товаров;

- сведения о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;

- наименования товаров;

- коды товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС на уровне не менее четырех первых знаков;

- вес брутто товаров (в килограммах);

- идентификационные номера контейнеров, в случае их наличия;

- сведения о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию ТС запрещен или ограничен.

Кроме этого, должностное лицо, уполномоченное за прием документов, принимает у перевозчика сведения об уникальном идентификационном номере перевозки (код предварительной информации), если до фактического прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС в таможенный была представлена предварительная информация. В качестве такого номера могут быть представлены штрих-код, номер таможенного документа или учетной записи, иные символы, с помощью которых должностное лицо запрашивает из общего массива в КПС «ЖДПП» необходимую предварительную информацию. В дальнейшем на основе этой предварительной информации должностное лицо создает сообщение о

прибытии в электронном виде по средствам КПС «ЖДПП».

В случае представления перевозчиком документов, составленных на иностранном языке, уполномоченное должностное лицо при необходимости может потребовать перевода сведений, содержащихся в таких документах, на русский язык.

Также важно отметить возможность представления документов от имени и по поручению перевозчика таможенным представителем. В этом случае в таможенный орган должен быть представлен документ, подтверждающий полномочия таможенного представителя.

После получения всех вышеуказанных документов уполномоченное должностное лицо проставляет штамп по образцу, установленному в соответствии с приказом ФТС России от 01.06.2011 №1157¹, в правом верхнем углу двух экземпляров ППВ. После этого должностное лицо указывает в строке «документы приняты таможей» штампа время получения документов и выполняет проверку документов и сведений.

В ходе проверки документов и сведений уполномоченное должностное лицо не вправе требовать от перевозчика, представления иных документов и сведений, которые не предусмотрены статьей 159 ТК ТС.

Если представленные документы не содержат всех необходимых сведений, предусмотренных статьи 159 ТК ТС, уполномоченное должностное лицо письменно уведомляет об этом перевозчика, направляя ему запрос о предоставлении недостающих документов и сведений по форме установленной приказом ФТС России от 01.06.2011 № 1157, где указывает недостающие документы и (или) сведения.

В этом случае при отсутствии недостающих документов и сведений товары и транспортные средства по решению перевозчика могут быть

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом : Приказ ФТС России от 01.06.2011 N 1157 (ред. от 14.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

размещены в ЗТК ВЖДПП Белгород либо вывезены обратно.

При помещении товаров и транспортных средств в ЗТК ВЖДПП Белгород, уполномоченное должностное лицо производит на лицевой стороне двух листов железнодорожной накладной СМГС (оригинале накладной и дорожной ведомости) запись: «Товар и транспортное средство размещены в ЗТК ВЖДПП Белгород», с указанием времени и даты размещения, подписывает и заверяет ее ЛНП. После представления недостающих документов и сведений товар и транспортные средства могут быть выданы перевозчику, о чем делается отметка: «Товар и транспортное средство выданы» с указанием времени и даты выдачи, подписывается и заверяется ЛНП должностного лица таможенного органа.

В случае невозможности представления таможенному органу недостающих документов и (или) сведений либо в отсутствии возможности размещения товаров и транспортных средств в ЗТК, в течение 3 часов после их предъявления таможенному органу в месте прибытия товары и транспортные средства должны быть вывезены обратно.

После проверки документов и сведений уполномоченное должностное лицо указывает время предъявления товаров к таможенному осмотру в строке «Поезд предъявлен к осмотру» штампа, проставленного на 2-х экземплярах ППВ и осуществляет в соответствии с установленным порядком таможенный осмотр транспортных средств, а также товаров, перемещаемых на транспортных средствах, имеющих свободный доступ к товарам.

В ходе таможенного осмотра должностное лицо проверяет:

- целостность состояния грузового ж/д вагона либо контейнера, исправность наложенных запорно-пломбировочных устройств (ЗПУ), пломб, иных средств идентификации, в том числе иностранных таможенных органов, а также и соответствие их, указанным сведениям в документах;
- сохранность товаров, перевозимых в открытых ж/д вагонах, соответствие количества грузовых мест и вида упаковки сведениям, указанным в накладной.

В ходе осмотра при необходимости должностные лица применяют технические средства таможенного контроля (щупы, зеркала, поисковые приборы и т.п.).

Если по результатам таможенного осмотра нарушений не выявлено, должностное лицо, проводившее осмотр, на лицевой стороне двух экземпляров ППВ делает отметку «Осмотрено, нарушений не выявлено» и заверяет ее ЛНП.

В случае установления в результате осмотра признаков нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и (или) РФ, должностное лицо, проводившее осмотр, составляет акт таможенного осмотра по установленной форме.

После этого должностное лицо на двух листах соответствующих накладных (оригинале накладной и дорожной ведомости) проставляет отметку «Осмотрено, выявлены признаки нарушений» с указанием номера акта таможенного осмотра, а также на лицевой стороне двух экземпляров ППВ делает отметку «Осмотрено, выявлены признаки нарушений по вагонам №№_» и заверяет ее ЛНП.

В рамках системы управления рисками уполномоченное должностное лицо принимает решение о необходимости проведения таможенного досмотра, если такая необходимость установлена профилями рисков. Решение о необходимости проведения таможенного досмотра на данном этапе принимается уполномоченным должностным лицом в срок не более 10 минут с момента приема сообщения о прибытии. В этом случае таможенный досмотр должен быть проведен и завершен не позднее 24 часов (так как режим работы ОТО и ТК №2 установлен круглосуточный) после принятия решения о проведении таможенного досмотра и с момента предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра.

Если по результатам таможенного досмотра установлен факт нарушения либо несоблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и (или) РФ, должностными лицами принимаются необходимые меры в установленном

порядке, не исключая возбуждения дела об административном правонарушении, в соответствии с законодательством РФ.

В случае перемещения товаров, подлежащих в соответствии с законодательством ЕАЭС и РФ санитарно-карантинному, ветеринарному, фитосанитарному контролю, уполномоченное должностное лицо принимает также документы и сведения, необходимые для осуществления действий по проведению указанных видов контроля в соответствии с установленным порядком.

При выявлении товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию ТС и (или) ограниченных к ввозу на такую территорию, если не представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, то такие товары подлежат немедленному вывозу с таможенной территории ТС, за исключением товаров, подлежащих немедленному уничтожению при ввозе в РФ, в соответствии с Указом Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560¹.

По окончании выполнения операций, связанных с прибытием товаров и транспортного средства на таможенную территорию ТС, в том числе совершенных в электронном виде в КПС «ЖДПП», уполномоченное должностное лицо в правом верхнем углу ППВ указывает номер сообщений о прибытии, присвоенный с использованием КПС «ЖДПП», и заверяет его ЛНП.

После регистрации сообщения о прибытии, должностное лицо осуществляет идентификацию коммерческих документов, путем проставления на двух экземплярах указанных документов оттиска ЛНП.

Одновременно с этим в электронном журнале должностное лицо производит регистрацию всех транспортных средств, с целью таможенного контроля временного ввоза транспортных средств международной перевозки

¹ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

(далее ТСМП).

По завершению всех вышеуказанных операций должностное лицо указывает время возвращения документов перевозчику в строке «возвращены конторе передачи» штампа, проставленного в правом верхнем углу двух экземпляров ППВ, и возвращает документы перевозчику.

С этого момента у перевозчика возникает обязанность совершения в течение 3-х часов таможенных операций, связанных с помещением товаров на временное хранение либо их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Если на товары, до их прибытия на таможенную территорию ТС, была подана и зарегистрирована ДТ с применением предварительного декларирования, то в отношении таких товаров принимаются необходимые меры по их выпуску в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Важно подчеркнуть, что ВЖДПП Белгород оборудован системой «Янтарь 1Ж», отвечающей за контроль радиационного фона в пункте пропуска. Эта система позволяет выявлять превышение естественного радиационного фона при прибытии товаров и транспортных средств в ВЖДПП Белгород, а также при их убытии из него. В результате выявления повышенного радиационного фона должностными лицами принимаются необходимые меры в установленном порядке в целях обнаружению источника радиационного фона, с последующим принятием решения по данному факту.

Порядок действий должностных лиц ОТО и ТК №2 при вывозе товаров и транспортных средств с таможенной территории ТС аналогичен с действиями должностных лиц при их ввозе, за исключением некоторых важных особенностей.

При прибытии товаров и транспортных средств в ВЖДПП Белгород должностное лицо принимает от перевозчика документы и сведения,

предусмотренные статьей 163 ТК ТС¹, среди которых обязательным является наличие таможенной декларации либо другого документа, допускающего вывоз товаров с таможенной территории ТС. Исключением являются товары, прибывшие на таможенную территорию Таможенного союза и не покидавшие пункта пропуска.

Если предъявленные к вывозу товары перевозились в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее ТТ), то уполномоченное должностное лицо в первоочередном порядке принимает меры по завершению процедуры ТТ.

По окончании проверки документов, а также товаров и транспортных средств уполномоченное должностное лицо с использованием КПС «ЖДПП» и принимает решение о возможности фактического вывоза товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории ТС.

При убытии товаров и транспортных средств на основании ДТ, выпущенной в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров с таможенной территории ТС, уполномоченное должностное лицо выполняет автоматизированный контроль соответствия сведений о фактически вывозимых товарах сведениям, указанным в ДТ, с учетом вывезенных на текущий момент.

При учете товаров убывающих с таможенной территории ТС в случаях, когда вывоз товаров осуществляется с представлением ДТ, уполномоченное должностное лицо ОТО и ТК №2 обеспечивает внесение необходимых сведений о товарах и транспортных средствах в КПС «ЖДПП» и формирует сообщение об убытии для его отправки в центральную базу данных единой автоматизированной информационной системы таможи.

Если по результатам автоматизированного контроля обнаружены

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796

признаки нарушения таможенного законодательства ЕАЭС, должностное лицо принимает решение о запрете вывоза товаров.

В случае отсутствия расхождений в результате проведенной проверки должностное лицо дает разрешение на убытие товаров с таможенной территории ТС путем проставления:

- на ДТ и 2-х экземплярах накладной (оригинале накладной, дополнительном экземпляре дорожной ведомости, остающемся в таможенном органе, и на дополнительном экземпляре дорожной ведомости) штампа «Вывоз разрешен» с указанием даты проставления отметки и ЛНП;

- на оборотной стороне ДТ отметки «Товар вывезен полностью» с указанием даты вывоза товаров с таможенной территории ТС и заверением ЛНП. В случае вывоза товара частями либо не полностью, делается запись «Товар вывезен в количестве...» с указанием количества вывезенных товаров в основных и/или дополнительных единицах измерения согласно ТН ВЭД ТС и даты фактического вывоза товаров.

Должностное лицо ОТО и ТК №2 после оформления разрешения на убытие товаров с таможенной территории ТС изымает из пакета документов, представленных перевозчиком экземпляр ДТ либо ее копию.

В случае принятия решения о запрете вывоза товаров и транспортных средств с таможенной территории ТС уполномоченное должностное лицо таможенного органа делает запись «Вывоз запрещен» на таможенной декларации и на 2-х листах накладной (оригинале накладной и дорожной ведомости) на эти товары, с обязательным указанием основания принятия такого решения, подписывает и заверяет ЛНП.

В случаях выявления товаров, запрещенных к вывозу с таможенной территории ТС, в отношении лиц, перемещающих такие товары, принимается решение о возбуждении дела об административном правонарушении либо осуществляется задержание товаров в соответствии с действующим законодательством ЕАЭС.

После проведения вышеуказанных операций уполномоченное

должностное лицо указывает время в строке «Отправление поезда разрешено» штампа на ППВ, заверяет подписью и ЛНП, после чего вручает документы перевозчику для осуществления фактического вывоза товаров и транспортных средств за пределы ТС.

Изучая особенности проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций в ОТО и ТК №2 необходимо отметить, что практически весь объем товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС через ВЖДПП Белгород составляют товары, страной происхождения которых является Украина. Это во многом обусловлено территориальным фактором. Большую часть этих товаров составляют изделия из металла (металлопрокат, швеллер, уголок и т.п.), щебень гранитный, глина, плитка керамическая, части и детали различного оборудования. Выбор железнодорожного транспорта для перевозки таких товаров не случаен и, как правило, связан со спецификой товара в ходе его погрузки/разгрузки и транспортировки.

Все ж/д вагоны, а также контейнера, являющиеся ТСМП при прибытии на таможенную территорию ТС либо убытии с такой территории в обязательном порядке, в целях таможенного контроля временного ввоза/вывоза, проходят регистрацию. Нужно подчеркнуть, что в отношении всех ТСМП в ВЖДПП Белгород проводится таможенный осмотр для их идентификации. За истекший 2016 год должностными лицами ОТО и ТК №2 зарегистрирован временный ввоз/вывоз и проведено осмотров в отношении 51291 ТСМП на въезд и 15177 ТСМП на выезд. По сравнению с прошлыми годами мы наблюдаем небольшое снижение этого показателя, особенно в отношении вывозимых ТСМП. (Рисунок 3).

Практически все ввозимые на таможенную территорию ТС товары при прибытии в ВЖДПП Белгород, после совершения необходимых таможенных операций, следуют до станции назначения в соответствии с таможенной процедурой ТТ. В связи с этим огромную долю в общем массиве работы ОТО и ТК №2 занимают таможенные операции, связанные с выпуском

товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ. Таможенные операции по завершению таможенной процедуры ТТ также совершаются должностными лицами отдела, но в заметно меньшем объеме, чем при открытии таможенной процедуры ТТ. В 2016 году в ОТО и ТК №2 была открыта таможенная процедура ТТ по 17995 товарным партиям и завершена по 6720 товарным партиям (Рисунок 4).

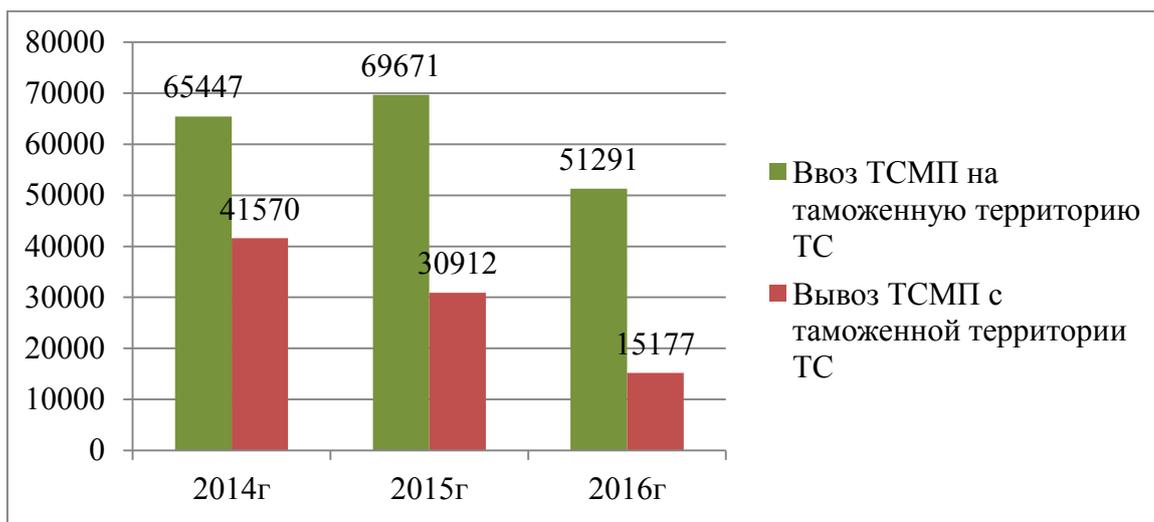


Рис.3. Количество ТСМП, оформленных в ВЖДПП Белгород.

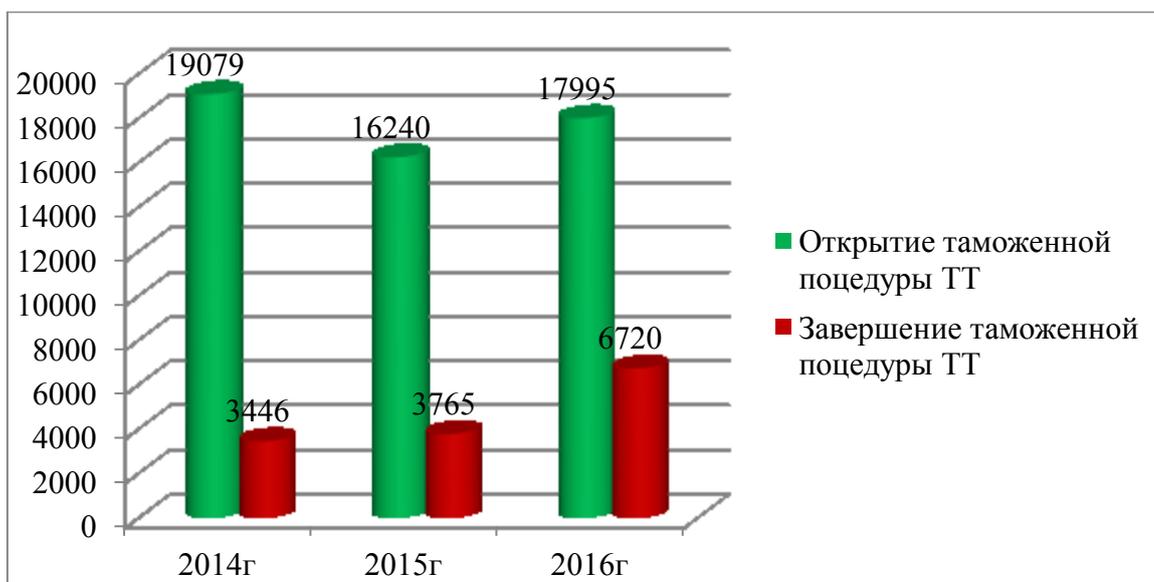


Рис.4. Количество открытий и завершений таможенной процедуры ТТ в ВЖДПП Белгород.

Приводя в сравнение данные за предыдущие годы можно сказать о незначительном колебании показателя при открытии таможенной процедуры ТТ и заметный рост количества завершений таможенной процедуры ТТ.

Для некоторых категорий товаров, с целью сокращения количества совершаемых таможенных операций, предусмотрено предварительное декларирование товара до его фактического прибытия в ВЖДПП Белгород. В отношении таких товаров после их прибытия в пункт пропуска совершаются необходимые таможенные операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления с применением предварительного декларирования. Осуществление таможенных операций, связанных с выпуском ДТ с применением предварительного декларирования также занимает свое место в деятельности ОТО и ТК №2. За 2016 год было выпущено 1420 таких ДТ, но по сравнению с прошедшими годами здесь прослеживается тенденция по значительному снижению этого показателя (Рисунок 5).

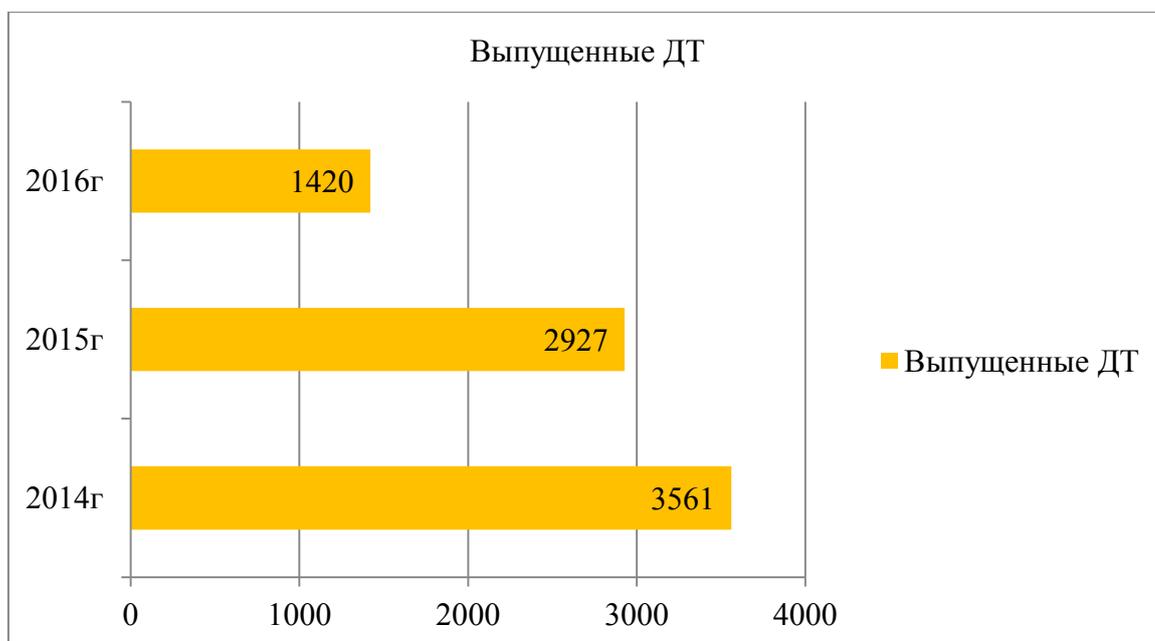


Рис.5 Количество выпущенных ДТ в ВЖДПП Белгород.

При убытии товаров с таможенной территории ТС в ВЖДПП Белгород должностные лица ОТО и ТК №2 совершают необходимые таможенные операции и дают разрешение на убытие товаров за пределы ТС. В 2016 году должностными лицами отдела было дано 1945 разрешений на убытие товаров с таможенной территории ТС. Большинство вывозимых здесь товаров (железная руда, металл, бумага, стекло, газы, масла и т.п.) являются российскими и следуют, как правило, на Украину.

Ко всем вышеуказанным показателям работы ОТО и ТК №2 можно добавить выполнение действий в установленном порядке в отношении перемещаемых товаров с повышенным уровнем радиационного фона, в том числе в рамках СУР. Как правило, повышенный радиационный фон таких товаров (плитка керамическая, глина, щебень) не превышает допустимый уровень и связан с содержанием в них природных радионуклидов и опасности не представляет. После принятия необходимых мер в отношении этих товаров, совершаются последующие таможенные операции. Тем не менее, эта работа ведется, и за 2016 год было зафиксировано 2877 срабатываний системы «Янтарь 1Ж» с последующим применением мер по минимизации соответствующего профиля риска.

При необходимости в ходе перемещения товаров и транспортных средств в соответствии с таможенной процедурой ТТ, по заявлению перевозчика, в ОТО и ТК №2 производятся таможенные операции по внесению изменений в ТД, связанные с продлением срока таможенного транзита, заменой ТСМП и (или) средств идентификации.

Важно отметить, что на любом участке работы независимо от выполнения то или иной таможенной операции, должностные лица ОТО и ТК №2 в случае необходимости при выявлении профиля риска принимают меры в рамках СУР.

Взаимоотношения с перевозчиком в лице сотрудников ОАО «РЖД» складываются на взаимопонимании и уважении. Перевозчик всегда настроен на сотрудничество и при необходимости способствует проведению

таможенного контроля. Нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и РФ в части порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС со стороны перевозчика за последние годы не наблюдалось, что указывает на положительный авторитет ОАО «РЖД» как перевозчика.

Из основных проблем, с которыми сталкивается ОТО и ТК №2 при осуществлении своей деятельности можно выделить:

1. Низкий уровень развития таможенной инфраструктуры в ВЖДПП Белгород и условий для проведения таможенных осмотров, досмотров товаров и транспортных средств.

2. Недостаточный уровень взаимодействия между перевозчиком и отправителем товаров, необходимый для получения перевозчиком достоверной информации о товарах, представляемой впоследствии таможенному органу, а также используемой для формирования электронных документов.

3. Неполное либо недостоверное представление перевозчиком предварительной информации о товарах.

4. Отсутствие функциональных возможностей единой автоматизированной системы таможенных органов, необходимых для полноценного таможенного контроля за временно ввозимыми/вывозимыми ТСМП.

5. Недоработки программных продуктов, связанные с несоответствием либо несовместимостью программных продуктов при взаимодействии с другими государственными органами или организациями.

В результате исследования практики проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом необходимо сделать ряд выводов:

1. Таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород проводится должностными лицами ОТО и ТК № 2 Белгородского ТП Белгородской таможни.

2. ОТО и ТК № 2 выполняет все возложенные функции и поставленные задачи в соответствии с требованием таможенного законодательства ЕАЭС и РФ, согласно плану работы Белгородского ТП и с целью выполнения показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей таможенных органов.

3. При выполнении поставленных задач ОТО и ТК №2 строит свою деятельность при необходимости взаимодействуя с другими подразделениями Белгородского ТП и Белгородской таможни, а также в постоянном согласовании и взаимодействии с перевозчиком (ОАО «РЖД»).

4. В ходе осуществления своей деятельности должностные лица ОТО и ТК №2 делают акцент на использование предварительной информации, а также сокращение сроков проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций.

5. Главным приоритетом ОТО и ТК №2 при выполнении своих функций остается обеспечение соблюдения таможенного законодательства РФ и ЕАЭС в целом, а также обеспечение, в пределах их полномочий, экономической и национальной безопасности России.

**РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ
ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ
БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ
ТАМОЖНИ)**

В поиске путей совершенствования механизмов и инструментов таможенного регулирования в РФ государство исходит из необходимости обеспечения интересов государства в таможенной сфере, защиты экономической безопасности, а также создания благоприятных условий для внешней торговли. И здесь, как правило, возникает столкновение интересов таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Таким образом, очевидно, что процесс совершенствования таможенного регулирования в РФ должен учитывать интересы не только государства, но и участников ВЭД. Таможенным органам необходимо находиться в постоянном контакте с участниками ВЭД для возможности максимально объективной оценки происходящего в сфере таможенного регулирования.

Говоря о процессе совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом можно выделить два основных направления по его реализации:

- создание современных и действенных механизмов организации и проведения таможенного контроля, направленных на минимизацию рисков нарушения таможенного законодательства, а также создание необходимых условий для функционирования таких механизмов;

- создание максимально благоприятных условий для перемещения товаров через таможенную границу ТС и, соответственно для увеличения внешнеторгового товарооборота.

Важно подчеркнуть, что оба эти направления необходимо разрабатывать с учетом полной взаимосвязи. В случае усиления и ужесточения мер

таможенного контроля неизбежным результатом станет снижение объемов внешнеторгового товарооборота. С другой стороны снижение требований таможенных органов, связанных с проведением таможенного контроля может привести к несоблюдению таможенного законодательства, тем самым угрожая экономической безопасности РФ.

Для решения задач по всем направлениям совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, государство ведет постоянную работу и строит соответствующие планы в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹.

В ходе реализации плана развития таможенной службы в РФ можно выделить основные приоритеты:

- повышение уровня экономической безопасности РФ;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику;
- полнота поступления доходов в федеральный бюджет;
- защита отечественных производителей;
- охрана объектов интеллектуальной собственности;
- максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

В этой связи необходимо развитие таможенной службы РФ в части таможенного регулирования, осуществления фискальной функции, правоохранительной деятельности, предоставления государственных услуг и осуществления контрольно-надзорных функций, а также содействия интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для этого таможенным органам РФ требуется современная и развитая таможенная инфраструктура, квалифицированный кадровый потенциал,

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

результативная деятельность по борьбе с коррупцией, а также социальная сфера.

Правительство РФ постоянно уделяет внимание развитию таможенной службы РФ и ее деятельности. В 2012 году распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012г № 1125-р был утвержден план мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования»¹.

Согласно плану дорожной карты "Совершенствования таможенного администрирования" перед таможенными органами стоит задача упростить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС при их ввозе в РФ и вывозе из РФ. Для реализации «Дорожной карты» необходимо усовершенствовать таможенные операции и таможенные процедуры, сделать их более простыми, прозрачными, менее затратными, а также сократить временные сроки таможенного оформления, при этом одновременно повысить эффективность таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля на этап проведения его после выпуска товаров. Предполагается, что «Дорожная карта» позволит создать условия для улучшения инвестиционного климата в РФ и увеличению внешнеторгового товарооборота.

К основным целям «Дорожной карты» можно отнести:

- сокращение количества документов и сведений, необходимых для представления в таможенный орган в целях проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций, а также для помещения товаров под выбранную таможенную процедуру при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС;

- сокращение сроков, связанных с подготовкой и получением документов, необходимых для выпуска товаров в соответствии с

¹ План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» : Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

таможенными процедурами экспорта и выпуска для внутреннего потребления;

- сокращение сроков проведения таможенного контроля и всех таможенных операций, связанных перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС;

- сокращение до минимума доли теневого оборота ввезенных иностранных товаров на российском рынке;

- внедрение современных технологий в процесс таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки проведения таможенного контроля и таможенных операций в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС до минимальных значений.

План «Дорожной карты» предусматривает поэтапное принятие конкретных мер до 2018 года. И за эти годы уже многое выполнено. Из основных достижений, касающихся таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом, можно выделить:

- обеспечение наличия в пунктах пропуска через таможенную границу ТС предварительной информации о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через такую границу, а также времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ТС или убытия с такой территории, при условии подачи указанной информации в электронном виде в органы ФТС России;

- использование предварительной информации в рамках СУР, с целью последующего принятия решения о выпуске в отношении перемещаемых через таможенную границу ТС товаров;

- исключение в процессе представления сведений дублирования электронных документов документами на бумажных носителях при условии, что в отношении таких товаров и транспортных средств не возникает необходимость принятия мер в рамках СУР, а также проведения

дополнительной проверки документов, представляемых на бумажных носителях;

- внесение изменений в законодательство РФ, направленных на исключение необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе, в случае представления их в электронном виде;

- внедрение СУР при проведении санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля, в отношении товаров перемещаемых через таможенную границу ТС, в том числе с учетом применения предварительной информации;

- сокращение срока совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска, при условии, что в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств представлены все необходимые документы и сведения, а также в отношении таких товаров и транспортных средств не возникает необходимость принятия мер в рамках СУР и (или) проведения дополнительной проверки документов;

- совершенствование таможенного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита путем предоставления возможности подачи предварительной транзитной декларации;

- переход федеральных органов исполнительной власти, в том числе ФТС России на использование системы межведомственного электронного взаимодействия при выполнении ими функций в сфере контроля перемещения товаров и транспортных средств через российский участок таможенной границы ТС с целью обмена информацией о выданных лицензиях и иных разрешительных документах и осуществлении таможенных операций в электронном виде.

В соответствии с «Дорожной картой» на ближайший период ожидается переход на электронный документооборот при осуществлении пограничного,

таможенного и иных видов государственного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу ТС, с учетом использования одной электронной подписи во взаимодействии со всеми государственными контрольными органами РФ.

В ближайшей перспективе ожидается полномасштабное сокращение срока осуществления таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых воздушным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта, до 2 часов, при условии, что в отношении таких товаров и транспортных средств не возникает необходимость принятия мер в рамках СУР, а также проведения дополнительной проверки документов.

Все вышеперечисленные шаги, направленные на развитие и совершенствование деятельности таможенных органов во многом улучшают условия для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС на российском участке, но останавливаться на достигнутом нельзя. Необходимо в постоянном режиме следить за эффективностью выполняемых таможенными органами функций.

Важно отметить, что выполнение поставленных пред таможенными органами задач, а также реализация планов по совершенствованию деятельности таможенной службы невозможно без полноценной и современной таможенной инфраструктуры.

Создание современной таможенной инфраструктуры напрямую зависит от материальной составляющей. В этой связи в целях экономии средств государство старается привлекать к этому процессу лиц, действующих в таможенной сфере. Основным примером такого привлечения является создание складов временного хранения.

В пунктах пропуска через таможенную границу ТС создание таможенной инфраструктуры должно полностью лежать на плечах государства. Так происходит и в ВЖДПП Белгород.

В целом должностные лица ОТО и ТК №2 выполняют свои функции и поставленные задачи в ВЖДПП Белгород в полном объеме. Обеспечение

должностных лиц отдела всем необходимым на рабочем месте соответствует всем требованиям. Так недавно в служебном помещении ОТО и ТК №2 был проведен косметический ремонт. Постоянно проводятся работы по модернизации оргтехники, а также программных продуктов. Но в связи с тем, что станция Белгород несет статус временного пункта пропуска через таможенную границу ТС, за долгие годы накопилось и множество вопросов по разным направлениям развития таможенной инфраструктуры в ВЖДПП Белгород.

Одним из основных направлений по совершенствованию таможенной инфраструктуры в ВЖДПП Белгород можно выделить развитие условий, необходимых для организации проведения таможенного осмотра и (или) досмотра железнодорожных составов (поездов).

ЗТК ВЖДПП Белгород включает в себя все железнодорожное полотно станции Белгород, а это означает нахождение в ЗТК внутрироссийских железнодорожных составов, не подлежащих таможенному контролю. При этом отдельно обозначенного места для расположения железнодорожных составов, подлежащих таможенному контролю, не определено, что приводит к осложнению общего контроля по соблюдению порядка перемещения транспортных средств в ЗТК ВЖДПП Белгород.

Более того железнодорожное полотно станции Белгород состоит из двух парков – северного и южного, находящихся в значительной отдаленности друг от друга, а также от служебного помещения ОТО и ТК №2, в результате чего должностным лицам отдела приходится затрачивать немало времени на прибытие к месту осмотра и (или) досмотра железнодорожных составов.

В этой связи, с целью сокращения времени проведения таможенного контроля, а также исключения нарушений порядка перемещения транспортных средств в ЗТК ВЖДПП Белгород, необходимо рассмотреть вопрос о возможности размещения железнодорожных составов, подлежащих таможенному контролю в отдельно обозначенном месте, имеющем максимальную приближенность к служебному помещению ОТО и ТК №2.

Обеспечение условий для проведения таможенных осмотров (досмотров) напрямую влияет на их эффективность и результативность. С этой целью необходимо создание специальных эстакад и дополнительных платформ, обеспечивающих возможность визуального осмотра труднодоступных мест железнодорожных вагонов, а также товаров, перевозимых в открытых полувагонах.

Немаловажным фактором, влияющим на эффективность и результативность таможенных осмотров (досмотров) является применение в ходе их проведения технических средств таможенного контроля. На сегодняшний день уже показала свою эффективность система «Янтарь 1Ж», которая предназначена выявлять превышение естественного уровня радиационного фона. Система «Янтарь 1Ж» позволяет должностным лицам ОТО и ТК №2 оперативно реагировать на возможные угрозы в части обеспечения радиационной безопасности в результате перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород.

В виду особенностей железнодорожного транспорта, связанных со значительной длиной состава вагонов, а также невозможностью мобильного перемещения их в ЗТК ВЖДПП Белгород необходимо рассмотреть вопрос о возможности внедрения технологий видеонаблюдения для сокращения времени, затрачиваемого на таможенные осмотры товаров и транспортных средств, а также в целях усиления общего контроля в ЗТК.

Большинство товаров перевозимых в открытых полувагонах, в силу особенностей и специфики товара (насыпью, навалом и т.д.) не позволяют визуально определить его количественные и иные показатели. В связи с этим возникают риски возможного не декларирования либо недостоверного декларирования товаров, а также вероятности незаконного перемещения товаров через таможенную границу ТС. К сожалению, без применения дополнительных технических средств таможенного контроля свести такие риски до минимума невозможно.

Исходя из этого, на примере автомобильных пунктов пропуска через таможенную границу ТС, где распространено использование инспекционно-досмотровых комплексов было бы целесообразным рассмотреть вопрос о возможности применения аналогичных комплексов, с учетом особенностей железнодорожного транспорта.

Данные комплексы позволяют выявлять признаки содержания в общем пространстве грузового отсека транспортного средства объекты, отличающиеся от товаров, заявленных в товаросопроводительных документах, не вскрывая грузовой отсек транспортного средства и не нарушая средств идентификации на транспортном средстве, если такие средства идентификации имеются. Процесс проведения таможенного осмотра товаров и транспортных средств, с применением инспекционно-досмотрового комплекса, не занимает много времени и не наносит ущерба товарам. При этом риски нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ в этом случае сводятся к минимуму, даже если товары перевозятся в закрытых, не имеющих свободного доступа к товарам вагонах, а также контейнерах.

Вероятно, внедрение и установка инспекционно-досмотровых комплексов в железнодорожных пунктах пропуска через таможенную границу ТС требует немалых материальных затрат со стороны государства. С другой стороны такое решение позволит максимально обеспечить соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС и РФ, не создавая при этом неудобств перевозчику и участнику ВЭД.

Таким образом, мы видим, что развитие таможенной инфраструктуры напрямую влияет на весь процесс проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых железнодорожным видом транспорта через таможенную границу ТС, а также на эффективность и время его проведение.

Большая роль в ходе представления документов и сведений на товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ТС, до их

прибытия, а также в момент прибытия на таможенную территорию ТС отводится предварительному информированию.

С 1 октября 2014 года Решением Коллегии ЕЭК от 17.09.2013 № 196 « О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию таможенного союза железнодорожным транспортом» введено обязательное предварительное информирование таможенного органа о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу ТС¹.

Предварительная информация представляется в таможенный орган в электронном виде не менее чем за 2 часа до прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС.

В предварительной информации должны содержаться все необходимые сведения, предусмотренные Решением Коллегии ЕЭК от 17.09.2013г №196.

В случае отсутствия необходимых в предварительной информации сведений, либо представление такой информации с нарушением сроков, такие товары попадают в область риска.

Основной целью введения обязательного предварительного информирования является создание условий для сокращения времени проведения таможенного контроля и таможенных операций в пунктах пропуска через таможенную границу ТС.

Изначально, до прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС должностными лицами проводится изучение и анализ сведений, представленных в предварительной информации. Осуществляется предварительная оценка особенностей товаров, связанных с необходимостью представления дополнительных документов и сведений, в том числе необходимых для проведения иных видов государственного

¹ О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 г. № 196 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

контроля, осуществление которых возложено на таможенные органы. В дальнейшем результаты такой работы способствуют сокращению времени, затрачиваемого на таможенные операции, проводимые при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС.

Одной из основных проблем в процессе использования таможенными органами предварительной информации является неполное либо недостоверное заявление сведений в такой информации. При этом на основе такой информации невозможно провести ее полноценное изучение и анализ, а в случае представления недостоверных сведений проделанная работа по изучению и анализу предварительной информации сводится к нулю.

После прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС в пункте пропуска перевозчик одновременно с товаросопроводительными документами представляет таможенному органу сведения об уникальном коде предварительной информации. В дальнейшем на основе представленной предварительной информации должностное лицо таможенного органа в электронном виде создает сообщение о прибытии товаров на таможенную территорию ТС. От полноты и достоверности сведений, содержащихся в предварительной информации, зависит скорость принятия решения таможенным органом в отношении перемещаемых товаров. В случае отсутствия сведений либо несоответствии сведений в предварительной информации сведениям в товаросопроводительных документах должностное лицо таможенного органа самостоятельно вносит соответствующие изменения в сообщение о прибытии в электронном виде.

В целом, в ОТО и ТК №2, предварительная информация о товарах представляется в установленные сроки, но зачастую в ней содержатся не все необходимые сведения либо сведения указаны недостоверно. Более того зачастую возникают проблемы с использованием предварительной информации, связанные с техническими ошибками либо недоработками программного средства.

Приказом ФТС России от 05.08.2015 №1572¹ предусмотрен порядок представления предварительной информации, согласно которому перевозчик не менее чем за 2 часа до прибытия на таможенную территорию ТС направляет в таможенные органы информацию в электронном виде о товарах в объеме, предусмотренном Решением Коллегии ЕЭК от 17.09.2013 № 196 и подписывает ее усиленной квалифицированной электронной подписью. При этом направленная перевозчиком информация изначально поступает в единую автоматизированную информационную систему таможенных органов, где проходит проверку (форматно-логистический контроль) и в случае соответствия всем требованиям порядка представления предварительной информации направляется в приграничный таможенный орган, предполагаемый к перемещению товаров через таможенную границу ТС. Если по результатам автоматизированной проверки направленная перевозчиком информация не соответствует установленному формату и структуре такая информация не принимается.

Однако, на практике предварительная информация, поступающая в таможенный орган в пункте пропуска через таможенную границу ТС, часто не содержит всех необходимых сведений либо сведения указаны недостоверно.

В ходе диалога с представителями перевозчика (ОАО «РЖД») одной из возможных причин некачественного представления предварительной информации может быть недоработка программных средств, как со стороны перевозчика, так и со стороны таможенных органов.

В связи с этим необходимо фиксировать все недостатки в процессе приема и использования предварительной информации таможенными органами для дальнейшей передачи такой информации разработчикам с

¹ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде: Приказ ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

целью устранения возможных недоработок программных средств, а также их улучшения и модернизации.

Таможенным законодательством ЕАЭС установлена обязанность по предоставлению предварительной информации, но такая обязанность не подразумевает какой-либо ответственности в отношении перевозчика. Возможно, с целью улучшения качества представляемой предварительной информации необходимо законодательно ввести ответственность за нарушение порядка представления предварительной информации о товарах.

В любом случае таможенными органами необходимо принимать все меры по обеспечению бесперебойного функционирования процесса предоставления предварительной информации, а также ее использования, с целью сокращения сроков проведения таможенного контроля и таможенных операций в отношении товаров перемещаемых через таможенную границу ТС.

Следующим шагом в развитии процесса проведения таможенного контроля, направленного на сокращение времени его проведения и создание комфортных условий для представления документов и сведения в таможенный орган при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС является возможность представления документов и сведений в электронном виде.

Порядок представления документов в электронном виде, необходимых для уведомления о прибытии на таможенную территорию ТС, предусмотрен приказом ФТС России от 05.08.2015 №1572¹ и предполагает возможность последующего представления документов в электронном виде с целью помещения товаров под таможенную процедуру ТТ. При этом электронная

¹ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде: Приказ ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

транзитная декларация подается также в электронном виде, одновременно с прилагаемыми к ней документами.

Основным плюсом в процессе представления документов в электронном виде является возможность их подготовки заблаговременно до прибытия товаров на таможенную территорию ТС.

Для предварительного формирования документов в электронном виде перевозчику (ОАО «РЖД») необходимо получение достоверная информация о перевозимых товарах, которую можно получить только в тесном и полноценном взаимодействии с отправителем товаров. К сожалению, на сегодняшний день, такое взаимодействие не достигнуто, в результате чего на большую часть товаров представляются документы на бумажных носителях, что не способствует сокращению времени таможенного оформления товаров.

Так как перевозчик заинтересован в быстром проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, ему нужно усилить взаимодействие с отправителем товаров для получения необходимой информации.

Важно отметить, что одной из причин представления документов на бумажных носителях является проблема последующего использования электронных документов в ходе их представления в другие государственные органы РФ.

Очевидно, что с целью создания полноценных условий для представления документов в электронном виде необходимо разрабатывать механизмы взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами РФ, предполагающие общее использование документов в электронном виде.

Помимо этого особое внимание необходимо уделить предварительному электронному декларированию товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ, разработать порядок такого декларирования и создать условия для его реализации. Данные меры позволят оптимизировать нагрузку

на должностных лиц ОТО и ТК №2, тем самым сокращая время пребывания товаров и транспортных средств в пункте пропуска.

Важным направлением в деятельности ОТО и ТК №2 считается таможенный контроль за временным ввозом/вывозом ТСМП. В соответствии с Решением Комиссии ТС от 18.11.2010г № 511¹ таможенный контроль за временно ввезенными железнодорожными ТСМП должен осуществляться с использованием информационных технологий и информационных систем. Сегодня все перемещаемые через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород ТСМП регистрируются в специальном программном средстве. При этом для целей осуществления таможенного контроля за временно ввезенными/вывезенными ТСМП таможенные органы могут запрашивать железную дорогу о местонахождении того или иного ТСМП. Таким образом, контроль за соблюдением требований таможенного законодательства, касающихся временного ввоза/вывоза ТСМП в большей степени лежит на железной дороге страны-члена ЕАЭС.

Для полноценного таможенного контроля временно ввезенных/вывезенных ТСМП необходимо организовать качественное информационное взаимодействие между таможенными органами и железными дорогами ЕАЭС и рассмотреть вопрос о возможности создания единой информационной системы, позволяющей реализовать осуществление данного контроля таможенными органами в полном объеме.

На любом этапе проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций огромную роль играет СУР. Выбор объекта таможенного контроля, применение необходимых форм таможенного контроля во многом определяются с учетом СУР. От качества работы СУР

¹ Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 511 (ред. от 25.03.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

зависит уровень рисков несоблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ.

Для эффективной реализации СУР необходимо ее постоянное совершенствование и модернизация, сведение к минимуму человеческого фактора в процессе определения рисков. С этой целью необходимо максимально автоматизировать выявление рисков, содержащихся в профилях рисков, разработанных на основе, имеющейся в таможенных органах информации.

Для получения такой информации таможенным органам необходимо сосредоточение огромного объема сведений, полученных из различных источников. С этой целью таможенные органы ведут постоянный мониторинг и анализ информации имеющейся в таможенных органах, а также взаимодействуют с другими государственными органами и организациями, в том числе в рамках ЕАЭС.

Исходя из того, что ВЖДПП Белгород соединяет нас с Украиной, и практически весь объем ввозимых товаров также происходит из Украины, особое значение имеет взаимодействие между таможенными службами Украины и РФ.

Для обеспечения полноценного и бесперебойного выполнения возложенных на ОТО и ТК №2 функций, а также для достижения высоких результатов в ходе решения поставленных задач отделу необходим профессиональный и высококвалифицированный коллектив. Соответствующие требования к должностным лицам таможенных органов предусмотрены Федеральным законом от 27.07.2004г № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹ и иными нормативно-правовыми актами РФ. Установленные Федеральным законом требования применяются как к гражданам, поступающим на государственную гражданскую службу в таможенные органы, так и

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

должностным лицам, служащим в таможенных органах. При желании трудоустройства в таможенные органы необходимо не только соответствовать установленным требованиям, но и пройти жесткий отбор на конкурсной основе, где выберут наилучшего из кандидатов.

В ходе прохождения государственной гражданской службы в таможенных органах должностные лица на постоянной и периодической основе проходят обучение в целях повышения уровня квалификации. В установленные законодательством сроки руководством Белгородской таможни утверждается план заседаний аттестационной комиссии для проверки уровня квалификации должностных лиц таможенных органов, соответствующего их занимаемым должностям.

На регулярной основе к должностным лицам, достигшим максимальных показателей в результате выполнения своих должностных обязанностей, применяют меры материального стимулирования в виде выплаты денежных премий. С другой стороны, должностные лица, исполняющие свои должностные обязанности не в полном объеме либо с нарушениями требований таможенного законодательства, могут быть лишены премирования, а при крайней необходимости привлечены к дисциплинарной ответственности.

Отдельная работа ведется по противодействию коррупции в таможенных органах. Важным направлением здесь является создание условий должностным лицам таможенных органов, при которых они будут дорожить службой и отстаивать интересы государства.

Сегодня должностным лицам таможенных органов в случае установления факта отказа от получения взятки и уведомления об этом руководства таможни вручается денежная премия в размере, значительно превышающем сумму взятки. Это и многое другое играет большую роль в создании необходимого авторитета таможенника РФ.

Возможно, в целях пополнения и обмена опытом в работе, необходимо рассмотреть возможность организовывать командирование должностных

лиц таможенных органов в рамках таможенной администрации, таможенного управления, ФТС России в целом, а также в таможенные органы государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно выделить основные направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом:

1. Создание современной таможенной инфраструктуры, обеспечивающей эффективное выполнение всех функций, возложенных на таможенные органы, внедрение и модернизация новейших технологий в процесс проведения таможенного контроля, направленных на его результативность и сокращение сроков его проведения.

2. Реализация и совершенствование порядка предварительного информирования о товарах предполагаемых к перемещению через таможенную границу ТС, а также использования ее таможенными органами, усиление ответственности перевозчика за непредставление, либо неполное (недостоверное) представление такой информации.

3. Создание полноценных условий для обеспечения возможности представления документов и сведений таможенному органу в электронном виде при перемещении товаров через таможенную границу ТС, а также возможности использования электронных документов для помещения товаров под таможенную процедуру ТТ.

4. Реализация и совершенствование порядка, предусматривающего возможность электронного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ, в том числе предварительного электронного декларирования товаров.

5. Разработка и внедрение программного средства с единой в ЕАЭС базой взаимодействия между перевозчиком (железными дорогами государств-членов ЕАЭС) и таможенными службами государств-членов ЕАЭС в целях организации полноценного и эффективного таможенного контроля в отношении временно ввозимых/вывозимых ТСМП.

6. Совершенствование СУР, отведение ей большей роли в процессе проведения таможенного контроля, усиление взаимодействия таможенной службы с другими государственными органами РФ и государственными органами стран-членов ЕАЭС, а также иностранных государств, в целях получения информации, необходимой для реализации СУР.

7. Развитие профессионального и квалифицированного кадрового потенциала, позволяющего эффективно решать поставленные перед таможенной службой задачи.

Проведения ряда мероприятий, а также усиление работы по вышеуказанным направлениям должны повысить эффективность проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом через таможенную границу ТС. Развитие предварительного информирования, представления документов в электронном виде, а также электронного декларирования позволит выйти на более качественный уровень осуществления таможенных операций в ходе таможенного контроля. Одновременно с этим такие меры будут способствовать созданию более благоприятных и комфортных условий для перемещения товаров через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом, в том числе и за счет сокращения времени проведения таможенного контроля.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В системе таможенного регулирования таможенный контроль, как вид государственного контроля, выполняет одну из основных функций. Особое значение имеет проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, в том числе железнодорожным видом транспорта.

Эффективность и результативность таможенного контроля товаров при их перемещении через таможенную границу ТС, контроль правильности и достоверности их декларирования, контроль соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством РФ и (или) ЕАЭС, а также контроль соблюдения иных требований таможенного законодательства ЕАЭС и РФ, напрямую влияет на экономическую и национальную безопасность РФ и ЕАЭС в целом.

Таможенный контроль проводится в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства и представляет собой применение таможенными органами комплекса мер, в том числе с использованием СУР, а также использованием различных форм таможенного контроля, установленных ТК ТС.

На примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни, который является частью единой федеральной централизованной системы таможенных органов РФ и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ТП, в пределах своей компетенции, можно подчеркнуть, что таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом в ВЖДПП Белгород проводится исключительно должностными лицами таможенных органов ОТО и ТК №2 при строгом соблюдении таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства РФ.

В результате анализа деятельности ОТО и ТК №2, в части проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций при

перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом в ВЖДПП Белгород за 2014-2016 года можно отметить следующие.

За исследуемый период мы наблюдаем небольшое снижение общего количества транспортных средств (ж/д вагонов, контейнеров), пересекающих таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород, в том или ином направлении. За 2015 год количество ТСМП сократилось на 6434 единицы (- 4%) по сравнению с 2014 годом, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом - на 34115 единиц (- 33,9%).

Также наблюдается снижения общего объема товаров, перемещаемых в ВЖДПП Белгород, и помещаемых под таможенную процедуру ТТ. Так количество оформленных в ОТО и ТК №2 ТД в 2015 году (по сравнению с 2014г) снизилось на 2838 ТД (-14,9%), а в 2016 (по сравнению с 2015г) увеличилось на 1755 ТД (+ 10,8%), но не достигло уровня 2014 года.

Количество товаров, выпущенных в соответствии с процедурой «выпуск для внутреннего потребления» с применением предварительного декларирования также заметно сократилось. В 2015 году (по сравнению с 2014г) снижение произошло на 634 ДТ (- 17,8%), а в 2016 году (по сравнению с 2015г) – на 1507 ДТ (- 51,5%).

Основной причиной снижения объемов, перемещаемых через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород товаров и транспортных средств, а также сокращение общего объема товарооборота между Россией и Украиной послужила, сложившаяся за последние годы ситуация во внешнеполитических и внешнеторговых связях между этими странами.

В результате этого в отношении некоторых категорий товаров, происходящих из Украины, в РФ были приняты меры ограничительного характера, в том числе меры нетарифного и тарифного регулирования, были отменены многие преференции и льготы, что негативно сказалось на объеме товаров, ввозимых из Украины в РФ.

Однако, Россия, продолжает вести открытую внешнеторговую и

внешнеэкономическую политику, нацеленную на честное, взаимовыгодное и равноправное внешнеторговое сотрудничество государств, в том числе в рамках ЕАЭС.

Исходя из этого таможенное регулирование в РФ и в ЕАЭС в целом, также направлено на создание необходимых условий, способствующих расширению и увеличению внешнеторговых связей.

Таможенная служба РФ уделяет особое внимание созданию комфортных и благоприятных условий для перемещения товаров через таможенную границу ТС. В целях облегчения и сокращения сроков таможенного оформления, в процесс проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций внедряются новые технологии. Ведется планомерная работа, нацеленная на снижение требований, предъявляемых к перевозчику и участнику ВЭД в связи перемещением товаров через таможенную границу ТС, а также при декларировании товаров, выраженных в сокращении перечня представляемых документов и сведений, ускоренном проведении таможенных операций, возможности электронного представления документов на товары, электронного декларирования товаров и других мерах.

При этом государство в лице таможенной службы РФ ставит основным приоритетом таможенного регулирования экономическую и национальную безопасность России и, основываясь на этом, ставит соответствующие задачи перед таможенными органами РФ.

В современных условиях для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства РФ, требуется эффективное развитие и совершенствование деятельности таможенных органов, связанной с проведением таможенного контроля. Для этого таможенная служба находится в тесном взаимодействии с другими государственными органами РФ и государственными органами государств-членов ЕАЭС, а также в постоянном конструктивном диалоге с участниками ВЭД.

На примере ОТО и ТК №2 Белгородского ТП можно с уверенностью

говорить о выполнении им всех возложенных функций и решении поставленных задач в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством РФ. При этом уделяется особое внимание процессу развития и совершенствования таможенного контроля и осуществления таможенных операций.

Таким образом, для достижения эффективности в процессе совершенствования таможенного контроля товаров перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом, в качестве основных рекомендаций предлагается следующее:

- развивать современную таможенную инфраструктуру;
- внедрять новые технологии в процесс проведения таможенного контроля;
- развивать процесс предварительного информирования;
- реализовать и развивать возможность электронного декларирования;
- совершенствовать порядок представления документов в электронном виде;
- реализовать и развивать возможность предварительного декларирования;
- модернизировать и совершенствовать систему управления рисками;
- усиливать кадровый потенциал.

Исходя из этого, считаю, что осуществление ряда мероприятий, направленных на развитие и совершенствование таможенного контроля, является в настоящее время одной из приоритетных задач в процессе развития всей таможенной системы в целом, при этом имеет особое значение для эффективной деятельности ОТО и ТК №2 Белгородского ТП Белгородской таможни.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

6. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

7. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

8. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] :

федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

11. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

12. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

15. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

16. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. № 1815-р (ред.

от 10.12.2003) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

17. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

18. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

19. О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/9006606>.

20. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь.

21. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст] : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

22. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного

гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст] : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 18.11.2013) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь.

23. О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 (ред. от 20.10.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912.

24. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

25. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров [Текст] : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март.

26. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [Текст] : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – декабрь.

27. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

28. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

29. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». ». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство

30. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

31. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля (без приложения 6).

32. План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

33. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 01.06.2011 N 1157 (ред. от 14.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

34. Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

35. Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 511 (ред. от 25.03.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

36. О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. № 422 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». ». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

37. О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 г. № 196 //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

38. О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438 (ред. от 10.11.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

39. О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 (ред. от 21.06.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». ». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

40. О форме и порядке заполнения транзитной декларации [Электронный ресурс] : Решение Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 18 июня 2010 г. № 289 (ред. от 05.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

41. О Порядке подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

42. Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории Российской Федерации (ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации) [Электронный ресурс] :

Приказ Федеральной таможенной службы от 18 декабря 2006 г. N 1327 (ред. от 25.12.2009) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

43. Методические рекомендации по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России №01-11/04772 от 04.02.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

44. Об утверждении инструкции о действии должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20.05.2016 №1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». ». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

45. Об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории таможенного союза [Электронный ресурс] : Соглашение Правительств государств - членов таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества от 21.05.2010 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». ». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

46. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 30 сентября 2011 г. № 1996 (ред. от 17.01.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

47. Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской

Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. N 500 (ред. от 23.04.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

48. Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. N 501 (ред. от 25.05.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

49. О применении санитарных мер в Таможенном Союзе [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 №299 (ред. от 25.10.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

50. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] / П. Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2012. – С. 119–124.

51. Терещенко, С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров [Текст] / С.А. Терещенко // Товары и рынки. – 2011. – № 1 (11). – С. 43–49.

52. Пимоненко, М. М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции [Текст] / М. М. Пимоненко, Е. Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 5 (36). – С. 52–54.

53. Липатова, Н. Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52–

54. Басарева, К. В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К. В. Басарева, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Н. Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 174 с.
55. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г. А. Маховикова, Е. Е. Павлова. – М. : Юрайт, 2012. – 396 с.
56. Покровская, В. В. Таможенное дело [Текст] / В. В. Покровская. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 287 с.
57. Чермянинов, Д. В. Таможенное право [Текст] / Д. В. Чермянинов, Д. Н. Бахрах; Уральская гос. юридическая акад. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 391 с.
58. Черныш, А. Я. Основы таможенного дела [Текст] / А. Я. Черныш [и др.]. – М. : РИО РТА, 2012. – 206 с.
59. Андреева, Е. И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле [Текст] / Е. И. Андреева // Вестник экономической интеграции. – 2013. – № 12 (69). – С. 13–19.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Организационная структура Белгородского таможенного поста
Белгородской таможни по состоянию на 1 января 2017 г.

Общее количество ТСМП	107017	100583	66468	- 6434	- 4	- 34115	- 33,9
- въезд	65447	69671	51291	+ 4224	+ 6,5	- 18380	- 26,6
- выезд	41570	30912	15177	- 10658	- 25,6	- 15735	- 50,9

Приложение 3

Изменения общего количества товарных партий, оформленных в соответствии с таможенной процедурой ТТ, а так же оформленных в соответствии с таможенной процедурой выпуск для внутреннего потребления с применением предварительного декларирования в ВЖДПП Белгород за 2014-2016 годы

Показатели	Годы			Изменения 2015/2014 гг.		Изменения 2016/2015 гг.	
	2014	2015	2016	(+,-)	%	(+,-)	%
Оформлено ТД	19079	16240	17995	- 2838	- 14,9	+ 1755	+ 10,8
Оформлено предварительных ДТ	3561	2927	1420	- 634	- 17,8	- 1507	- 51,5