

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,
ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТАРИФНЫМ ОГРАНИЧЕНИЯМ (НА ПРИМЕРЕ
АЛЕКСЕЕВСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА)**

Дипломная работа
обучающейся по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, 05001204
Андреевой Валентины Николаевны

Научный руководитель
доцент Голубятникова Ю.Ю.

Рецензент
Начальник Алексеевского
таможенного поста Белгородской
таможни Зинковский А.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТАРИФНЫМ ОГРАНИЧЕНИЯМ	8
РАЗДЕЛ II. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТАРИФНЫМ ОГРАНИЧЕНИЯМ (НА ПРИМЕРЕ АЛЕКСЕЕВСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	29
РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТАРИФНЫМ ОГРАНИЧЕНИЯМ	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	75
ПРИЛОЖЕНИЕ	80

ВВЕДЕНИЕ

Экономическое развитие любой страны в настоящее время невозможно без активной экспортно-импортной деятельности, без привлечения иностранных инвестиций. Внешнеэкономическая политика России направлена на интеграцию с мировой экономикой, активное включение в международную торговлю, которое предписывает соблюдение Российской Федерацией основных принципов Киотской конвенции. Современный этап развития мирового хозяйства характеризуется усилением процессов интеграции и повышением степени открытости национальных экономик.

Вступление России во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) предписывает ей соблюдение основных принципов Киотской конвенции, направленных на ускорение внешнеторгового оборота и создание условий, благоприятствующих законной торговле. В 1999г. в рамках Киотской конвенции были впервые на мировом уровне предусмотрены упрощения таможенного контроля с использованием принципа оценки риска, разработанные под эгидой WCO (Всемирной Таможенной Организации).

Специфика экономических преобразований в России отводит ключевое положение в системе государственного регулирования таможенными органами. Важную роль в этом играет тот факт, что доля таможенных платежей в доходной части бюджета страны колеблется в разные годы от 30 до 45%¹. В силу этого контроль за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу превращается в одну из наиболее значимых задач таможенных органов. В то же время в свете интеграции России в систему международных хозяйственных отношений соблюдение интересов участников ВЭД также является важной частью государственной политики.

¹ Дюмулен И.И. Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика, и правила ВТО, интересы России // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. Т. 2016. № 2. С. 10

В силу этого особая роль по защите экономического суверенитета государства, обеспечению его экономической безопасности, по формированию доходной части федерального бюджета отводится таможенной службе как наиболее динамично развивающемуся органу государственного управления внешнеэкономической деятельностью, своевременно и качественно обслуживающему ее участников.

Расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства можно назвать показателем эффективности таможенного контроля. В связи с тем, что больше всего данных нарушений совершают с целями сократить размеры уплачиваемых таможенных платежей, с помощью таможенного контроля государство обеспечивает выполнение собственных фискальных задач.

С учетом вышесказанного, видно, что на современном этапе особое значение приобретают вопросы поиска стратегических направлений совершенствования таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Степень разработанности проблемы. Проблемы развития внешнеэкономической деятельности и таможенного перемещения товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, нашли свое отражение в исследованиях таких авторов, как Даудова З.А., Гурова Е.С., Кириллов Т.В., Николаева Т.А., Рожкова Ю.В., Саллагарова Ф.И., Скворцова Е.В., Тахумова О.В., Чебан В.С. и др¹.

¹ Даудова З.А. Нетарифные меры и ограничения в международной торговле //Международный научно-исследовательский журнал. 2015. № 3-3 (34). С. 18-19; Дюмулен И.И. Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика, и правила ВТО, интересы России // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. Т. 2016. № 2. С. 3-20; Гурова Е.С. История возникновения и соотношение понятий «нетарифные меры» и «запреты и ограничения» // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4 (25). С. 14-20; Кириллов Т.В. Роль нетарифного регулирования внешней торговли в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Практический маркетинг. 2016. № 12-1 (2381). С. 32-37; Николаева Т.А. О системе мер нетарифного регулирования, применяемых государствами Евразийского экономического союза // Проблемы управления. 2016. № 4 (61). С. 113-117; Рожкова Ю.В. Роль нетарифных ограничений при экспорте

Однако, до настоящего времени в отечественных и зарубежных публикациях уделяется мало внимания организационно-экономическим проблемам перемещения через границу товаров, попадающих под нетарифные ограничения.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречий между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям и недостаточной теоретической обоснованностью практических рекомендаций по формированию механизмов, определяющих порядок проведения таможенных операций с данной категорией товаров.

Объектом дипломного исследования выступает организация деятельности таможенных органов при проведении таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Предметом исследования – технологии проведения таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям (на примере Алексеевского таможенного поста).

Цель исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Для достижения поставленной цели в дипломной работе поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть теоретические основы таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям;

товаров в современных условиях // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2015. № 3 (53). С. 292-295; Скворцова Е.В. Роль и место нетарифных мер в регулировании внешней торговли // Наука, образование, инновации: сборник статей международной научно-практической конференции. 2016. С. 199-201. Саллагарова Ф.И., Тахумова О.В. Нетарифные меры и ограничения в международной торговле // Современная экономика: актуальные вопросы: достижения и инновации: статей победителей IV Международной научно-практической конференции. 2016. С. 159-161. Чебан В.С. Таможенно-правовое регулирование внешней торговли. // Таможня. 2014. № 3.

- проанализировать практику таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям;

- предложить основные направления совершенствования таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Теоретической основой работы послужили Таможенный кодекс Европейского экономического союза, соглашения Правительства Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Армения, Кыргызской Республики, решения Европейской экономической комиссии, Постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты Федеральной таможенной службы. Учебные пособия, статьи по исследуемой теме таких авторов, как Варламова А.Н., Машкова О.О., Трошкина Т.Н., Григорян С.А., Матвиенко Г.В., Караулова Н.М., Кошман Е.А., Матвеева О.П., Кудашкин В.В. и пр.

Методологическую основу исследования составили общепринятые методы и приемы экономического исследования: монографический, статистико-экономический, метод экспертных оценок. Важную роль в процессе исследования играли методы сравнительного анализа, наблюдения и опроса. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов экономического анализа.

Эмпирическую базу исследования составили:

а) официальные документы (законодательные и другие нормативные акты)¹;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; Договор о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199 (в ред. решений Коллегии Евразийской экономической комиссии

б) статистические источники¹;

г) результаты собственных расчетов и проведенных исследований.

Научно-практическая значимость состоит в разработке теоретических и методических основ формирования эффективного механизма таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, для деятельности таможенных органов Белгородской таможни.

Выводы и обобщения, содержащиеся в работе, ориентированы на дальнейшее развитие теории совершенствования таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

от 24.12.2014 № 250, от 16.06.2015 № 66) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

¹ Федеральная служба государственной статистики. Официальный сайт. URL : [http: / /www.gks.ru/](http://www.gks.ru/) (Дата обращения 11.04.2017)

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТАРИФНЫМ ОГРАНИЧЕНИЯМ

Таможенный контроль является практическим воплощением одной из государственных контрольных функций, осуществляемых системой таможенных органов как сложной организационной и социально-экономической системой. Таможенный контроль следует рассматривать в двух аспектах:

1) как строго регламентированную деятельность специально созданных контролирующих органов за соблюдением таможенного законодательства экономическими субъектами, участвующими во внешнеторговых поставках (участниками ВЭД);

2) как неотъемлемый элемент государственного регулирования (управления) внешнеэкономической деятельностью, т. е. таможенный контроль осуществляет регулирование при ввозе, вывозе, транзите, перевозке, хранении и использовании товаров, перемещаемых через таможенную границу с целью обеспечения экономической и национальной безопасности государства. Оба аспекта контроля взаимосвязаны, но различаются целями, методами и субъектами контроля. Если в первом случае преобладает правовая и количественная сторона контроля, то во втором — упор делается на аналитическую сторону таможенного контроля¹.

Именно таможенным контролем во многом определяется характер и содержание деятельности таможенных органов. Шамаханова В.А. отмечает, что таможенные правоотношения представляют собой комплекс отношений публично-правового характера (властеотношений) между таможенными органами, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами (перевозчиками; отправителями или получателями международных грузов;

¹ Даудова З.А. Нетарифные меры и ограничения в международной торговле // Международный научно-исследовательский журнал. 2015. № 3-3 (34). С. 18

гражданами, пересекающими таможенную границу; лицами, осуществляющими деятельность в области таможенного дела и др.) – с другой. В «данных отношениях присутствует общий момент – таможенный контроль».

Значение таможенного контроля в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности базируется на стандарте 6.1 Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции): «Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю»¹.

Таможенный контроль, в соответствии со статьей 4 Таможенного кодекса Европейского экономического союза, – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов Европейского экономического союза².

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

– товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с Таможенным кодексом Европейского экономического союза;

– таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Европейского экономического союза;

¹ Международная конвенция об упрощении гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола от 26 июня 1999 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- лиц, пересекающих таможенную границу¹.

Исходя из общетеоретических положений, можно сделать вывод о том, что целью таможенного контроля как направления государственного контроля является обеспечение законности и правопорядка в отнесенной к компетенции таможенных органов сфере. С указанным положением весьма органично сочетается позиция законодателя. Согласно нормативному определению, сформулированному в Таможенном кодексе Европейского экономического союза, целью таможенного контроля является обеспечение соблюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза и законодательства государств – членов Европейского экономического союза².

Таможенное законодательство Европейского экономического союза состоит из Таможенного кодекса Европейского экономического союза, принятых в соответствии с ним международных соглашений государств – членов Европейского экономического союза и решений Комиссии Таможенного союза (ныне - Коллегии Евразийской экономической комиссии).

Законодательство Российской Федерации о таможенном деле состоит из Федерального закона от 27 ноября 2010 года №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Вместе с тем общественные отношения в области таможенного дела в соответствии со статьей 4 указанного закона могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства, а также нормативно-

¹ Саллагарова Ф.И., Тахумова О.В. Нетарифные меры и ограничения в международной торговле // Современная экономика: актуальные вопросы: достижения и инновации: статей победителей IV Международной научно-практической конференции. 2016. С. 160

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

правовыми актами, принимаемыми федеральными органами исполнительной власти¹.

Статья 94 Таможенного кодекса Европейского экономического союза устанавливает ряд принципов проведения таможенного контроля. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза и законодательства государств - членов Европейского экономического союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме².

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения, магазины беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством стран - членов Европейского экономического союза. Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случае регулярного нахождения в них товаров, подлежащих таможенному контролю, или временными в случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций.

Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля, а также правовой режим зоны таможенного контроля определяются законодательством государств - членов Европейского экономического союза.

¹ Гурова Е.С. История возникновения и соотношение понятий «нетарифные меры» и «запреты и ограничения» // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4 (25). С. 14

² Международная конвенция об упрощении гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола от 26 июня 1999 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

Формы таможенного контроля отражены в статье 110 Таможенного Кодекса Европейского экономического союза. Итак, формами таможенного контроля являются:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- проверка системы учета товаров и отчетности;
- таможенная проверка.

Рассмотрим указанные формы более подробно, так проверка документов, согласно статье 111 Таможенного кодекса Европейского экономического союза, заключается в том, что таможенные органы проверяют документы и сведения, представленные при совершении таможенных операций, с целью установления достоверности сведений, подлинности документов и (или) правильности их заполнения и (или) оформления¹.

Также, при совершении таможенных операций, должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающими полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через та-

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615. – Ст. 111

моженную границу, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме.

Получение объяснений - это получение должностными лицами таможенного органа от декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела. Объяснения оформляются в письменной форме, установленной решением Комиссии Европейского экономического союза¹.

Таможенное наблюдение - это гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное визуальное наблюдение, в том числе с применением технических средств, должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров, в том числе транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций².

Таможенный осмотр - это внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный осмотр может проводиться с применением технических средств, которые обеспечивают визуализацию внутренней структуры осматриваемого объекта и иным образом информируют о наличии специфических физических характеристик такого объекта. Таможенный досмотр - это действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615. – С. 114

² См. там же. – Ст. 115

нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный досмотр, осуществляемый в ходе таможенного осмотра помещений и территорий и (или) в ходе выездной таможенной проверки, может проводиться без создания зон таможенного контроля¹.

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, который проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, лица, его замещающего, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу, либо находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Европейского экономического союза. В ходе личного таможенного досмотра досматриваемое лицо или его законный представитель обязаны выполнять законные требования должностного лица таможенного органа, проводящего личный таможенный досмотр.

Также, таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию Европейского экономического союза в случаях, предусмотренных таможенным законодательством Европейского экономического союза². Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615

² См. там же. – С. 119

торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур, предусмотренных Таможенным кодексом Европейского экономического союза¹.

Таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий. Порядок и формы учета товаров, находящихся под таможенным контролем, определяются законодательством государств-членов Европейского экономического союза².

Таможенная проверка проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством Европейского экономического союза и законодательством государств-членов Европейского экономического союза. Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена Европейского экономического союза в отношении (у) проверяемых лиц, созданных и (или) зарегистрированных в соответствии с законодательством этого государства-члена Европейского экономического союза. Порядок принятия решений по результатам таможенной проверки определяется законодательством государств-членов Европейского экономического союза³.

Таким образом, под таможенным контролем понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза и отдельно каждого из государств - членов Европейского экономического союза, то есть исключительно таможенные органы уполномочены на его производство.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615. – Ст. 6615.

² См. там же. - Ст 119

³ См. там же. – Ст. 120

Отдельные вопросы взаимодействия с иными государственными органами урегулированы Таможенным кодексом Европейского экономического союза¹.

Одним из важнейших объектов таможенного контроля являются нетарифные ограничения, способствующие усилению конкурентных позиций импортирующей страны, защите национальной промышленности, охране жизни и здоровья населения, окружающей среды, морали, религии и национальной безопасности.

Нетарифные ограничения – это большая группа административных, финансовых, валютных и других мер регулирования экспорта и импорта товаров и услуг². В официальных источниках международных экономических и торговых организаций, научных трудах встречается классификация нетарифных ограничений на жесткие (hard NTM), умеренные (mild NTM), «надоедливые», т. е. создающие определенные неудобства (nuisance NTM); при этом отдельно выделяется группа нетарифных ограничений, степень воздействия которых на международную торговлю установить не удастся³.

Для регулирования международной торговли особое значение приобретают классификации нетарифных ограничений, разработанные международными экономическими организациями – Всемирной торговой организацией, Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Европейской экономической комиссией Организации объединенных наций, Международным банком реконструкции и развития, Международной торговой палатой и др. Указанные организации выполняют, помимо прочего, учетную функцию: они регистрируют каждую новую форму нетарифных ограничений, сведения о которой должны сообщать как страны, применяющие такие меры, так и стра-

¹ См. там же. – С. 120

² Кириллов Т.В. Роль нетарифного регулирования внешней торговли в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Практический маркетинг. 2016. № 12-1 (2381). С. 32

³ Кириллов Т.В. Роль нетарифного регулирования внешней торговли в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Практический маркетинг. 2016. № 12-1 (2381). С. 33

ны, от них пострадавшие. Формирование такого банка данных нетарифных ограничений позволяет не только совершенствовать классификацию нетарифных ограничений, но и проводить мониторинг всех принимаемых мер внешнеторгового регулирования. Наиболее авторитетными являются классификации Всемирной торговой организации и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Указанная классификация нетарифных ограничений объединяет пять основных категорий и представлена в приложении 1¹.

Классификационные схемы Всемирной торговой организации и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), а также других международных экономических организаций легли в основу многочисленных авторских классификаций, разрабатываемых российскими и зарубежными учеными².

В мировой практике принято различать нетарифные ограничения (НТО), специально созданные с тем, чтобы с их помощью осуществлять регулирование внешней торговли (запреты, квотирование, лицензирование, добровольные ограничения и др.); вводимые в целях обеспечения национальной безопасности, включая меры экспортного контроля, защиты культурных ценностей, охраны окружающей среды, здоровья и жизни человека; возникающие в результате проведения технической политики, реализации норм здравоохранения, осуществления финансовых и административных программ.

В Европейского экономического союза нетарифные ограничения предусматривают широкий спектр запретов и ограничений, прямо либо косвенно затрагивающих внешнюю торговлю. Их наиболее полный перечень

¹ Кириллов Т.В. Роль нетарифного регулирования внешней торговли в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Практический маркетинг. 2016. № 12-1 (2381). С. 34

² Даудова З.А. Нетарифные меры и ограничения в международной торговле // Международный научно-исследовательский журнал. 2015. № 3-3 (34). С. 18

приведен в Таможенном кодексе Европейского экономического союза¹. В частности, пунктом 8 статьи 4 Таможенного кодекса Европейского экономического союза определено, что запреты и ограничения – это комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств – членов Европейского экономического союза, решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии и нормативными правовыми актами государств – членов Европейского экономического союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Европейского экономического союза².

В соответствии с Законодательством государств – членов Европейского экономического союза, к мерам нетарифного регулирования относятся меры, отраженные в приложении 2.

Отдельную группу нетарифных ограничений составляют меры технического регулирования, ветеринарно-санитарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические меры.

Относительно товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, могут быть применены запреты и ограничения. В соответствии

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

со ст. 4 ТК ТС запреты и ограничения – это комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Запреты и ограничения устанавливаются:

- международными договорами государств – членов Европейского экономического союза;
- решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии;
- нормативными правовыми актами государств – членов Европейского экономического союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Европейского экономического союза.

Рассмотрим особенности таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям. Комплекс мер нетарифного регулирования определен в Приложении 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017). Согласно данному документу, в торговле с третьими странами на территории Союза применяются единые меры нетарифного регулирования.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее - единый перечень товаров). В единый перечень товаров включаются также товары, в отношении которых Комиссией принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий¹. Экспорт и импорт товаров осуществляются без применения запретов и количественных ограничений. При этом, в исключительных случаях могут устанавливаться:

1) временные запреты или временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на

¹ Рожкова Ю.В. Роль нетарифных ограничений при экспорте товаров в современных условиях // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2015. № 3 (53). С. 292

внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза;

2) запреты или количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;

3) ограничения импорта водных биологических ресурсов при их ввозе в любом виде, если необходимо:

- ограничить производство или продажу аналогичного товара, происходящего с территории Союза;

- ограничить производство или продажу товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара;

- удалить с рынка временный излишек аналогичного товара, происходящего с территории Союза, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

- удалить с рынка временный излишек товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных.

При введении Комиссией на территории Союза количественных ограничений применяются экспортные и (или) импортные квоты.

Количественные ограничения применяются:

- при экспорте - только в отношении товаров, происходящих с территорий государств-членов;

- при импорте - только в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

Количественные ограничения не применяются в отношении импорта товаров с территории какой-либо третьей страны или экспорта товаров,

предназначенных для территории какой-либо третьей страны, если только такие количественные ограничения не применяются в отношении импорта из всех третьих стран или экспорта во все третьи страны. Такое положение не препятствует соблюдению обязательств государств-членов в соответствии с международными договорами.

Запреты или количественные ограничения экспорта могут быть введены только в отношении товаров, включенных в перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта, утверждаемый Комиссией на основании предложений государств-членов.

Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права. Решение о введении ограничения на осуществление внешнеторговой деятельности путем предоставления исключительного права принимается Комиссией по предложению государства-члена. Обоснование необходимости введения исключительного права должно содержать финансово-экономические расчеты и иную информацию, подтверждающую целесообразность применения данной меры.

Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых участникам внешнеторговой деятельности предоставлено исключительное право, осуществляются на основании исключительных лицензий, выдаваемых уполномоченным органом. Разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров реализуется посредством введения лицензирования или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности¹. Согласно Приложения 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»

¹ Рожкова Ю.В. Роль нетарифных ограничений при экспорте товаров в современных условиях // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2015. № 3 (53). С. 293.

(ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017), регламентирована возможность применения следующих мер нетарифного регулирования:

- количественные ограничения;
- лицензирование;
- исключительное право на экспорт/импорт отдельных видов товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) за экспортом/импортом отдельных видов товаров.

Лицензирование – это комплекс административных мер, который устанавливает порядок предоставления лицензий и (или) разрешений, то есть специальных документов на право осуществление экспорта/импорта товаров. Порядок лицензирования определен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199 «Об Инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и Инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров» (в ред. решений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24.12.2014 № 250, от 16.06.2015 № 66). Лицензия – это разрешение, выдаваемое компетентными государственными органами на осуществление конкретных импортных и экспортных операций¹. Государственным органом, выдающим указанные лицензии в Российской Федерации, является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации. При этом, необходимо отметить, что перемещение таких товаров, как гражданское и служебное оружие, культурные ценности, до 01.01.2010 года не лицензировалось. В Российской Федерации административные функции данного вида лицензирования также возложены на Минпромторг России.

Исключительное право на импорт отдельных видов товаров – это право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении отдельных видов товаров, предоставляемое на основе лицензии, которая выдается

¹ Чебан В.С. Таможенно-правовое регулирование внешней торговли. // Таможня. 2014. № 3. С. 14

уполномоченным государственным органом исполнительной власти¹. Реализация исключительного права на импорт отдельных видов товаров осуществляется на основе лицензии.

В Приложении 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) определены следующие виды лицензий, применяемых в Европейского экономического союза в целях экспорта/импорта товаров (рис. 1).



Рис. 1. Виды лицензий на экспорт/импорт товаров, предъявляемые в целях таможенного контроля

¹ Чебан В.С. Таможенно-правовое регулирование внешней торговли. // Таможня. 2014. № 3. С. 15

В целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров Комиссия вправе вводить автоматическое лицензирование (наблюдение). Введение автоматического лицензирования (наблюдения) осуществляется по инициативе как государства-члена, так и Комиссии.

Обоснование необходимости введения автоматического лицензирования (наблюдения) должно содержать информацию о невозможности отслеживания количественных показателей экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров и их изменений иными способами.

Перечень отдельных видов товаров, в отношении которых вводится автоматическое лицензирование (наблюдение), а также сроки такого автоматического лицензирования (наблюдения) устанавливаются Комиссией. Товары, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), включаются в единый перечень товаров. Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), осуществляются при наличии разрешений, выданных уполномоченным органом, в порядке, определяемом Комиссией.

Разрешение - специальный документ, выдаваемый участнику внешне-торговой деятельности на основании внешне-торговой сделки, предметом которой является товар, в отношении которого установлено автоматическое лицензирование (наблюдение). Разрешительный документ - документ, выдаваемый участнику внешне-торговой деятельности или физическому лицу на право ввоза и (или) вывоза товаров в случаях, определенных актом Комиссии.

Одним из инструментов нетарифных ограничений в Европейском экономическом союзе, который применяется к продукции растительного происхождения с высоким фитосанитарным риском, является карантинный фитосанитарный контроль. «Карантинный фитосанитарный контроль – это деятельность уполномоченных органов, направленная на выявление карантинных объектов (карантинных вредных организмов), установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, ввозимой на та-

моженную территорию Европейского экономического союза, и выполнение международных обязательств Сторон и законодательства своей Стороны в области карантина растений»¹.

Карантинный фитосанитарный контроль проводится в отношении подкарантинной продукции – растений, продукции растительного происхождения, грузов, почв, организмов и материалов, перемещаемых через таможенную границу Европейского экономического союза. Ввозимая на таможенную территорию Европейского экономического союза подкарантинная продукция должна соответствовать фитосанитарным требованиям государства-члена Европейского экономического союза, на территории которого расположено место назначения подкарантинной продукции. Для подтверждения безопасности ввозимой и вывозимой подкарантинной продукции применяется фитосанитарный сертификат.

Ветеринарный контроль может рассматриваться составной частью санитарно-эпидемиологического контроля, который проводится в пунктах пропуска товаров через таможенную границу Европейского экономического союза с целью охраны территории Европейского экономического союза от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных, а также токсичных веществ. Под ветеринарно-санитарными мерами понимаются обязательные для исполнения требования и процедуры, применяемые в целях предупреждения болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных, в связи с возникающими рисками, в том числе в случае переноса или распространения их животными, с кормами, сырьем и продукцией животного происхождения, а также перево-

¹ Гурова Е.С. История возникновения и соотношение понятий «нетарифные меры» и «запреты и ограничения» // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4 (25). С. 18

зьящими их транспортными средствами, в пределах таможенной территории Европейского экономического союза¹.

Решением Комиссии Европейского экономического союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Европейском экономическом союзе» (в ред. решений Коллегии Евразийской экономической комиссии от 08.12.2015 № 160, от 02.02.2016 № 14, от 07.06.2016 № 63) утверждены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

Подконтрольные товары должны в обязательном порядке соответствовать Единым требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю.

Ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Европейского экономического союза разрешается только из хозяйств или предприятий третьих стран, включенных в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Европейского экономического союза.

Ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Европейского экономического союза осуществляется при наличии разрешения на ввоз, выданного уполномоченным органом государства-члена Европейского экономического союза, на территорию которой ввозится подконтрольный товар. Не требуется получения разрешений уполномоченных органов Сторон при перемещении подконтрольных товаров по единой таможенной территории Европейского экономического союза.

Ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию Европейского экономического союза из третьих стран осуществляется при наличии ветеринарного сертификата. Подконтрольные товары перевозятся с террито-

¹ Гурова Е.С. История возникновения и соотношение понятий «нетарифные меры» и «запреты и ограничения» // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4 (25). С. 19

рии одной Стороны на территорию другой Стороны в сопровождении ветеринарного сертификата, выдаваемого уполномоченными органами Сторон по единым формам. Ветеринарный сертификат является документом, подтверждающим ветеринарно-санитарную безопасность товара и дающим право его владельцу заготовливать, перевозить, перерабатывать, хранить и реализовать подконтрольные товары без дополнительных ветеринарных документов по всей территории Европейского экономического союза (за исключением карантинных территорий), вывозить товары в другие страны, реализовывать товары в системе оптовой розничной торговли, общественного питания, на рынках, перерабатывающим предприятиям, хозяйствам и другим потребителям.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Под таможенным контролем понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза и отдельно каждого из государств - членов Европейского экономического союза, то есть исключительно таможенные органы уполномочены на его производство. Отдельные вопросы взаимодействия с иными государственными органами урегулированы Таможенным кодексом Европейского экономического союза¹.

2. Особенности таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, при экспорте/импорте указанных товаров является обязательное наличие ряда разрешительных документов, предусмотренных законодательством Европейского экономического союза и национальными законодательствами стран – участниц Европейского экономического союза и необходимых для предъявления в таможенные органы.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Виды разрешительных документов определяются в соответствии с инструментами нетарифного ограничения и являются подтверждением соблюдения участниками внешнеторговой деятельности запретов и ограничений относительно перемещаемых через таможенную границу Европейского экономического союза товаров.

Также считаем необходимым провести исследование процедуры таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

РАЗДЕЛ II. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТАРИФНЫМ ОГРАНИЧЕ-

НИЯМ (НА ПРИМЕРЕ АЛЕКСЕЕВСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Белгородская таможня – это одна из крупнейших таможен России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности таможни составляет 540,9км. В составе таможни – 12 таможенных постов, 9 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска, один авиационный международный аэропорт. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют четыре таможни – Харьковская, Сумская, Купянская, Старобельская. Из 9 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 («Грайворон-Великая Писаревка», «Ровеньки-Танюшевка» и «Нехотеевка-Гоптовка», «Шебекино-Плетеневка») являются многосторонними. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с южными районами Украины, и является одним из крупнейших автомобильных пунктов пропуска в Европе.

В ее структуре следующие таможенные посты:

- Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни;
- Белгородский восточный таможенный пост Белгородской таможни;
- Белгородский западный таможенный пост Белгородской таможни;
- Валуйский таможенный пост Белгородской области;
- Грайворонский таможенный пост Белгородской области;
- Губкинский таможенный пост Белгородской области;
- Новооскольский таможенный пост Белгородской области;
- Пролетарский таможенный пост Белгородской области;
- Ровеньский таможенный пост Белгородской таможни;
- Старооскольский таможенный пост Белгородской таможни;
- Таможенный пост МАПП Нехотеевка Белгородской таможни;

– Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова Белгородской таможни.

Объектом исследования является Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни. В территорию региона деятельности Алексеевского таможенного поста входят г. Алексеевка, Алексеевский, Красненский и Красногвардейский районы. Алексеевский таможенный пост решает возложенные на него задачи непосредственно и во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Алексеевский таможенный пост финансируется за счет средств федерального бюджета, а также за счет иных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Алексеевский таможенный пост является таможенным органом, обеспечивающим реализацию полномочий ФТС России, задач и функций таможенных органов в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определенной Таможенным кодексом Европейского экономического союза. К задачам Алексеевского таможенного поста относятся:

- осуществление таможенного дела на территории подведомственного региона;
- совершение таможенных операций и операций таможенного контроля;
- применение в пределах своей компетенции в подведомственном регионе средств таможенного регулирования экономической деятельности;
- обеспечение соблюдения в подведомственном регионе законодательства Российской Федерации, правовых актов Президента Российской Федерации и Коллегии Европейской экономической комиссии о таможенном деле и других законодательных и иных правовых актов, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации;

- участие в пределах своей компетенции в обеспечении в подведомственном регионе защиты экономических интересов Российской Федерации;
- участие в пределах своей компетенции в реализации в подведомственном регионе мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Европейского экономического союза, экономической безопасности Российской Федерации в части, относящейся к таможенному делу;
- применение в пределах своей компетенции таможенно - тарифного механизма и налогового механизма в части налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Европейского экономического союза;
- осуществление борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, нарушениями таможенных правил.

К функциям Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни относятся:

- контроль и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров и транспортных средств в соответствии с установленным порядком;
- совершение таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Европейского экономического союза и помещаемых под таможенные режимы и таможенные процедуры;
- осуществление таможенного контроля с использованием системы управления рисками;
- осуществление осмотра территорий, помещений, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы;
- контроль правильности определения классификационного кода в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Европейского экономического союза, а также страны происхождения товаров;

- осуществление таможенного наблюдения за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций;
- осуществление проверки маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- организация таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля является структурным подразделением Алексеевского таможенного поста, совершающим таможенные операции и таможенный контроль, ведет учет таможенных деклараций, контроль форм таможенного декларирования, проверку порядка заполнения декларации на товары в соответствии с заявленной процедурой и сроков подачи таможенной декларации, осуществляет контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, оформление процедуры таможенного транзита товаров, осуществляет сбор и хранение в соответствии с порядком, определенным нормативными правовыми актами Федеральной таможенной службы (ФТС России), таможенных деклараций и прилагаемых к ним документов после выпуска товаров, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой, проводит корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей и временную оценку товаров. оформляет приходные таможенные ордера.

Основными законодательными и нормативно-правовыми актами, которыми Отдел таможенного оформления и таможенного контроля Алексеевского таможенного поста руководствуется в своей деятельности являются: Приказ ФТС России от 6 июля 2012 года № 1372 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при взаимодействии подразделений таможенного контроля после выпуска товаров и структурных подразделений таможенных органов при организации таможен-

ного контроля после выпуска товаров», Приказ ФТС России от 31.08.2009 № 1587 «Об утверждении обязательных требований к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе российской федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу российской федерации», Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации», Решение Комиссии Таможенного Союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций», Решение Комиссии таможенного союза № 286 от 18 июня 2010 года «О международных соглашениях, подготовленных в соответствии с Планом мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса таможенного союза», Решение Комиссии таможенного № 617 от 7 апреля 2011 года «О внесении изменений и дополнений в инструкцию о порядке заполнения декларации на товары», Решение Комиссии таможенного союза № 378 от 20 сентября 2010 года «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций».

Структуру Отдела таможенного оформления и таможенного контроля составляют:

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- главный государственный таможенный инспектор (2 человек);
- старший государственный таможенный инспектор (1 человек);
- государственный таможенный инспектор (1 человек) (рисунок 2).

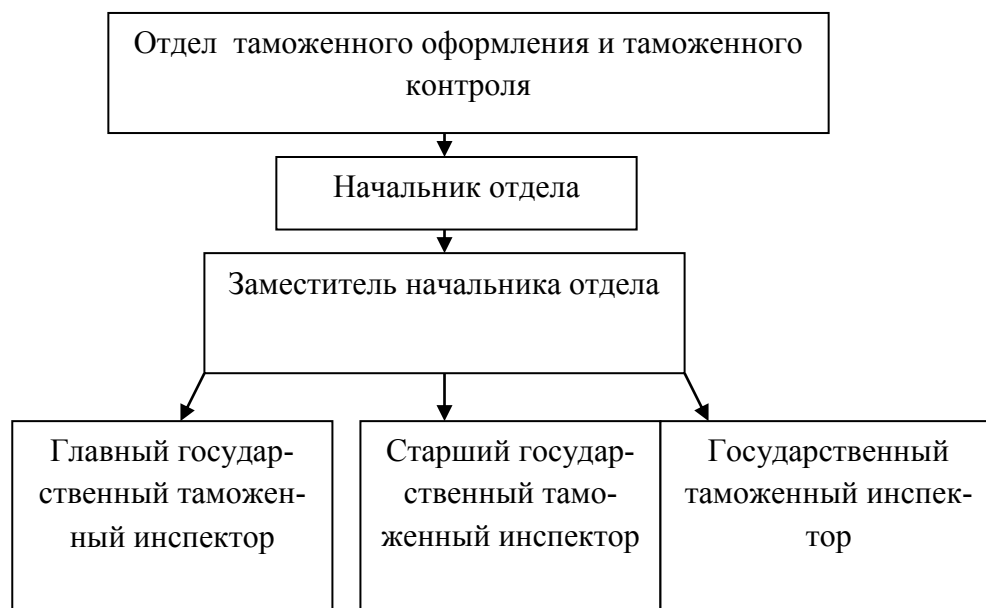


Рис. 2. Организационная структура Отдела таможенного оформления и таможенного контроля Алексеевского таможенного поста

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля (ОТО и ТК) является структурным подразделением Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством начальника Алексеевского таможенного поста.

Территория региона деятельности Отдела таможенного оформления и таможенного контроля определяется территорией деятельности Алексеевского таможенного поста.

ОТО и ТК осуществляет совершение таможенных операций и операций таможенного контроля, а также выпуск товаров и транспортных средств, в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Отдел возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от нее приказом по Белгородской таможне. Начальник отдела непосредственно подчиняется начальнику таможенного поста.

Коллективу и руководству Белгородской таможни удалось обеспечить надлежащий уровень таможенного контроля в регионе деятельности Алексе-

евского таможенного поста, сохранить и увеличить достигнутые в прошлом темпы взимания и перечисления в Федеральный бюджет таможенных платежей, повысить уровень контроля за исполнением установленных контрольных показателей в каждом подразделении таможни, эффективность их деятельности. Через Алексеевский таможенный пост, в основном, следуют грузы из Украины, так как Украина непосредственно граничит с Белгородской областью.

В 2016 году работа Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни строилась в рамках реализации мер по выполнению Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, решений Коллегий ФТС России и ЦТУ, приказов и других нормативных документов вышестоящих таможенных органов.

Основная доля экспортных поставок (более 80%) приходится на страны Содружества независимых государств. В то время как импортные товары завозятся в основном из стран дальнего зарубежья. В товарной структуре, как экспорта, так и импорта, сохраняется их сырьевая направленность. Основными экспортными товарами являются жиры для молочной и кондитерской промышленности, масло подсолнечное, майонез, лузга подсолнечная, ячмень и пшеница фуражные, консервы молочные, жирные кислоты. Для импорта характерна поставка пальмового масла и его фракций (более 96%), технологического оборудования, механических устройств и запасных частей к ним, утята суточные, хряки племенные и свиноматки, мед.

В течение 2016 года осуществлялось постоянное обновление поступающих на пост программных продуктов с целью оптимизации совершения таможенных операций и таможенного контроля и снижения временных затрат.

Динамика основных показателей деятельности Алексеевского таможенного поста за 2014 – 2016 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика основных показателей деятельности Алексеевского
таможенного поста Белгородской таможни за 2011 – 2013 годы

№ п/п	Показатели, ед.	Годы			Темп роста 2016 г. к 2014 г. , %
		2014	2015	2016	
1	Оформлено ДТ, всего	2117	2373	2768	130,75
2	Выпущено одним должностным лицом, всего:	2117	2373	2768	130,75
2.1	Из них - по принципу «одно окно»	2117	2373	2768	130,75
4	Оформлено ДТ с использованием предварительного декларирования	0	0	1	100
5	Срок выпуска ДТ составляет 1 день	2105	2349	2759	131,06
6	Произведено корректировок таможенной стоимости	9	14	7	77,78

Общее количество оформленных таможенных деклараций в течение исследуемого периода возрастало. В 2016 году общее количество таможенных деклараций по сравнению с 2014 годом увеличилось на 30,75 %.

Количество выпущенных таможенных деклараций, а также выпущенных таможенных деклараций по принципу «одно окно» соответствует общему количеству оформленных таможенных деклараций. В 2014 и 2015 годах по принципу предварительного декларирования таможенные декларации не оформлялись, в 2016 году была оформлена 1 предварительная декларация на товары.

Как положительный момент, необходимо отметить общий рост количества таможенных деклараций, срок оформления которых составляет 1 день. В 2016 году, по сравнению с 2013 годом, их количество возросло на 31,06 %. В 2016 году количество корректировок таможенной стоимости сократилось практически в половину или на 7 единиц. Это связано с повыше-

нием уровня предварительного консультирования обратившихся для декларирования товаров.

Таким образом, Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Нормативно-правовой основой деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни являются нормативно-правовые акты Европейского экономического союза и Российской Федерации в области таможенного дела.

Организационная структура отдела таможенного оформления и таможенного контроля определена нормативными документами, регламентирующими деятельность Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Участие иных структурных подразделений при совершении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля установлено нормативными актами ФТС России, взаимодействие отдела таможенного оформления и таможенного контроля с подразделениями осуществляется в соответствии с указанными нормативными актами.

Анализ деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни позволил выделить ряд проблем:

1. Автоматизация процесса декларирования введена частично: на сегодняшний день подача деклараций посредством сети Интернет не осуществляется, технологии удаленного выпуска товаров не реализуются.

2. Имеется дублирование функций между структурными подразделениями

3. Отсутствует субъектно-ориентированный подход к участникам таможенного декларирования, что повышает уровень риска деятельности таможенных органов на всех этапах осуществления таможенного контроля.

Необходимо подробно остановиться на особенностях пересечения Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни товаров, подлежащих нетарифным ограничениям. Рассмотрим документы, необходимые в

целях таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Товары, подлежащие нетарифным ограничениям, при пересечении границы Европейского экономического союза, должны сопровождаться соответствующими документами. Согласно Таможенному кодексу Европейского экономического союза, подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых заполнена таможенная декларация.

К таким документам относятся:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию;
- документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки – иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы, имеющиеся в распоряжении декларанта;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;
- документы, подтверждающие соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
- документы, подтверждающие страну происхождения товаров;
- документы, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;
- документы, подтверждающие уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей;
- документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, на применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенными процедурами,

либо на уменьшение базы (налоговой базы) для исчисления таможенных пошлин, налогов;

- документы, подтверждающие изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

- документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод определения таможенной стоимости товаров;

- документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля, в соответствии с валютным законодательством государств – членов Европейского экономического союза.

- документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки – в случае перевозки товаров автомобильным транспортом при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита.

Перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц, может быть сокращен в соответствии с таможенным законодательством Европейского экономического союза или законодательством государств – членов Европейского экономического союза.

Если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов до выпуска товаров, а в случаях, предусмотренных законодательством государств – членов Европейского экономического союза, – после выпуска товаров.

ООО «Владал Групп», согласно контракту купли продажи № 6 от 23 сентября 2014 года, приобрела у S.R.L «Vuelo» (Молдова) кукурузные палочки сладкие в количестве 20,04 кг или 38600 уп. (приложение 1). Условия поставки, в соответствии с контрактом, – автомобильным транспортом DAP - РФ, 143986, Московская область, г. Железнодорожный. Указан-

ный товар (кукурузные палочки), согласно Единому перечню товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (код ТНВЭД ТС 1201 00 900 0) относится к товарам, подлежащим нетарифным ограничениям.

В рамках действующего таможенного законодательства Европейского экономического союза для таможенного декларирования указанного груза декларант, в соответствии с требованиями Таможенного кодекса Европейского экономического союза, предоставляет в Отдел таможенного оформления и таможенного контроля Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни следующие документы:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию (приложение 2);
- документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки - иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы, имеющиеся в распоряжении декларанта (приложение 3);
- транспортные (перевозочные) документы (приложение 4);
- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничения (приложение 5).

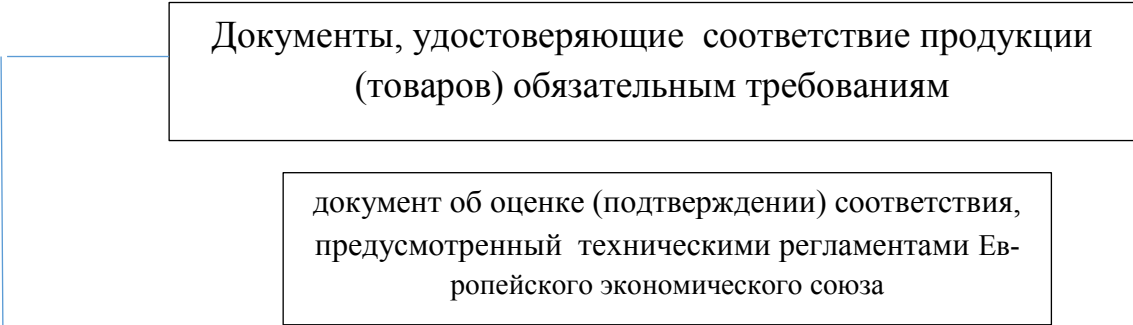
Решением Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 294 утверждено Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Европейского экономического союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Европейского экономического союза». Согласно данному Положению, к продукции (товарам), ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию Европейского экономического союза, в отношении которой при ее таможенном декларировании одновременно с таможенной декларацией таможенным органам подлежат представлению документы, удостоверяющие соответствие такой продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах, относится продукция (товары), которая:

– включена в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Европейского экономического союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза», и в отношении которой законодательством государств – членов Европейского экономического союза установлены обязательные требования:

– включена в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Европейского экономического союза с выдачей единых документов, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 620 «О новой редакции Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319»;

– включена в перечни продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технических регламентов Европейского экономического союза.

При таможенном декларировании продукции, включенной в данный перечень, одновременно с таможенной декларацией таможенным органам подлежат представлению документы, удостоверяющие соответствие такой продукции (товаров) обязательным требованиям. Документы, удостоверяющие ее соответствие обязательным требованиям, представлены на рисунке 3.



Документы, удостоверяющие соответствие продукции
(товаров) обязательным требованиям

документ об оценке (подтверждении) соответствия,
предусмотренный техническими регламентами Ев-
ропейского экономического союза

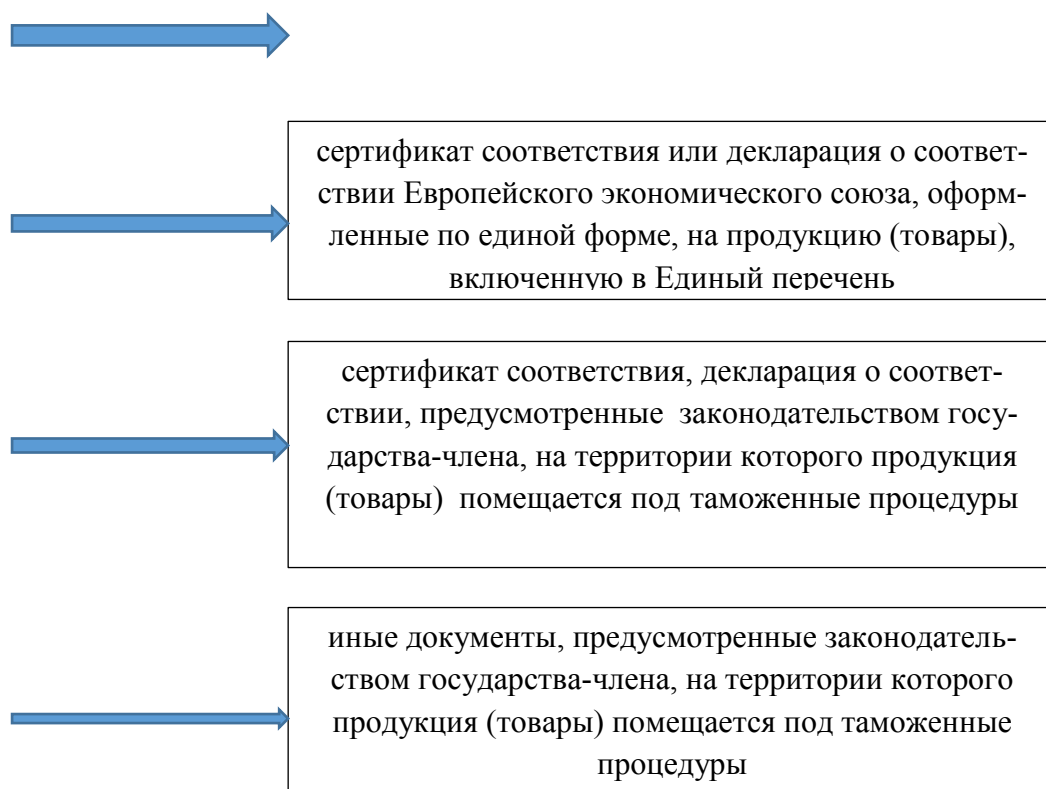


Рис. 3. Документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям

Решением Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления» утверждены единые формы ветеринарных сертификатов, сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Европейского экономического союза и правилах их оформления.

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства – члена Европейского экономического союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним (заявитель).

При таможенном декларировании товаров представляются оригиналы документов либо их копии. Таможенный орган вправе проверить соответствие копий представленных документов их оригиналам в случаях, установленных законодательством государств – членов Европейского экономического союза.

Если при таможенном декларировании товаров в таможенный орган ранее представлялись документы, которые используются при таможенном декларировании, достаточно представления копий таких документов либо указания сведений о представлении таможенному органу таких документов.

При таможенном декларировании товаров документы могут представляться в виде электронных. Порядок представления и использования электронных документов, определяется таможенным законодательством Европейского экономического союза.

Таможенные органы могут принимать и использовать при таможенном декларировании документы и сведения, составленные на государственных языках государств – членов Европейского экономического союза и на иностранных языках. Таможенный орган вправе потребовать перевод сведений, содержащихся в документах, составленных на языке, не являющемся государственным языком государства – члена Европейского экономического союза, таможенному органу которого при таможенном декларировании представляются такие документы.

Таким образом, среди документов, необходимых в целях таможенного декларирования в таможенные органы предоставляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

Декларация о соответствии требованиям технического регламента Европейского экономического союза оформляется на листах белой бумаги формата А4 (210 x 297 мм). Все поля декларации о соответствии должны быть заполнены. Декларация о соответствии заполняется на русском языке с использованием электронных печатающих устройств. При необходимости наименование изготовителя, его место нахождения, в том числе фактический

адрес (кроме наименования государства), и сведения о продукции (тип, марка, модель, артикул продукции и др.) могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Оборотная сторона декларации о соответствии может заполняться на языке одного из государств – членов Европейского экономического союза. Внесение сведений, не предусмотренных настоящими правилами, а также сокращение слов и любое исправление текста не допускаются.

В декларации о соответствии указывается следующая информация.

В поле 1 указывается полное наименование заявителя, сведения о государственной регистрации юридического лица или физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, место нахождения, в том числе фактический адрес, – для юридического лица или место жительства – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, а также телефон, факс, адрес электронной почты. В исследуемой ситуации заявителем выступает ООО «Владал групп».

В поле 2 указывается должность, фамилия, имя, отчество руководителя организации – заявителя, который принимает декларацию о соответствии. В исследуемой ситуации указан генеральный директор организации – Колца Лилияна Васильевна.

Если заявителем является физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, данное поле не заполняется.

В поле 3 указываются сведения о продукции, в отношении которой принята декларация о соответствии, включая: полное наименование продукции; сведения о продукции, обеспечивающие ее идентификацию (тип, марка, модель, артикул и др.); полное наименование изготовителя, включая место нахождения, в том числе фактический адрес, – для юридического лица и его филиалов, которые производят продукцию, или место жительства – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя; наименование и реквизиты документа

(документов), в соответствии с которыми изготовлена продукция (технический регламент, стандарт, стандарт организации, технические условия (при наличии) или иной нормативный документ); код (коды) продукции в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Европейского экономического союза; наименование объекта декларирования (серийный выпуск, партия или единичное изделие). В случае серийного выпуска продукции вносится запись «серийный выпуск». Для партии продукции указывается размер партии, для единичного изделия – заводской номер изделия. Для партии продукции и единичного изделия приводятся реквизиты товаросопроводительной документации. В исследуемой ситуации в указанном пункте прописана информация, требуемая для заполнения указанной декларации.

В поле 4 указывается наименование технического (технических) регламента (регламентов) Европейского экономического союза. В исследуемой декларации представлена следующая информация: ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»; ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».

В поле 5 указываются сведения о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического регламента Европейского экономического союза (протоколы исследований (испытаний) или измерений с указанием номера, даты, наименования испытательной лаборатории (центра), регистрационного номера аттестата аккредитации и срока его действия, другие документы, представленные заявителем в качестве доказательства соответствия требованиям технического регламента Европейского экономического союза). : протокол испытаний № 2110 от 31.12.2013 г., рег. № росс RU.0001.21ПЛ02 от 28.10.2011 до 28.10.2016, адрес: 208027, г. Белгород, ул. Щорса, 8.

В поле 6 указываются условия и срок хранения продукции, срок службы (годности) и при необходимости иная информация, идентифицирующая продукцию. Указанное поле в рассматриваемой декларации не заполнено.

В поле 7 указывается дата прекращения действия декларации о соответствии (число – двумя арабскими цифрами, месяц – двумя арабскими цифрами, год – четырьмя арабскими цифрами). В исследуемой декларации представлена следующая информация: декларация соответствия действительна с даты регистрации по 16.01.2015 года включительно

В поле 8 должна присутствовать печать заявителя (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – при ее наличии), подпись, инициалы и фамилия руководителя организации-заявителя (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – инициалы и фамилия). Использование факсимиле вместо подписи не допускается. В представленной декларации все реквизиты соответствуют требованиям.

В поле 9 указывается регистрационный номер декларации о соответствии, который формируется в соответствии с законодательством государств – членов Европейского экономического союза с указанием аббревиатуры «ТС» – Европейского экономического союза и кода государства: ВУ – Беларусь, KZ – Казахстан, RU – Россия. В исследуемой декларации указан регистрационный номер декларации о соответствии: ТС № RU Д-МДА.ПС05.А.00204

В поле 10 указывается дата регистрации декларации о соответствии в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме (число – двумя арабскими цифрами, месяц – двумя арабскими цифрами, год – четырьмя арабскими цифрами). Дата регистрации, указанная в исследуемой декларации – 17.01.2015 г

При значительном объеме информация, указываемая в полях 3, 5 и 6, может быть приведена в приложении, которое является неотъемлемой ча-

стью декларации о соответствии. Каждый лист приложения должен быть пронумерован и содержать регистрационный номер декларации о соответствии, печать заявителя (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – при ее наличии), подпись, инициалы и фамилию руководителя организации-заявителя (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – инициалы и фамилия). В декларации о соответствии приводится ссылка на приложение с указанием количества листов. Копии зарегистрированной декларации о соответствии при необходимости изготавливаются лицом, принявшим декларацию о соответствии на белой бумаге формата А4 (210 x 297 мм), заверяются его подписью и печатью (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, – при ее наличии).

Таким образом, для перемещения через таможенную границу Европейского экономического союза на товары, подлежащие нетарифным ограничениям, необходимо предоставить ряд документов, подтверждающих их соответствие требованиям законодательства. Рассмотрим операции таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям.

Выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории Европейского экономического союза без ограничений по их пользованию и распоряжению [3]. Товары помещаются под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления при соблюдении следующих условий:

- уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, если не установлены тарифные преференции, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов;
- соблюдения запретов и ограничений;
- представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Таким образом, одно из условий помешений под таможенную процедуру товаров для внутреннего потребления – соблюдение запретов и ограничений. В исследуемой ситуации подтверждение соответствия осуществлено в форме декларации соответствия. При выполнении указанных условий товар приобретает статус товаров Европейского экономического союза [3]. Осуществляя процедуру контроля соблюдения запретов и ограничений, инспектор Отдела таможенного контроля и таможенного оформления Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни осуществляет действия, представленные на рисунке 4.

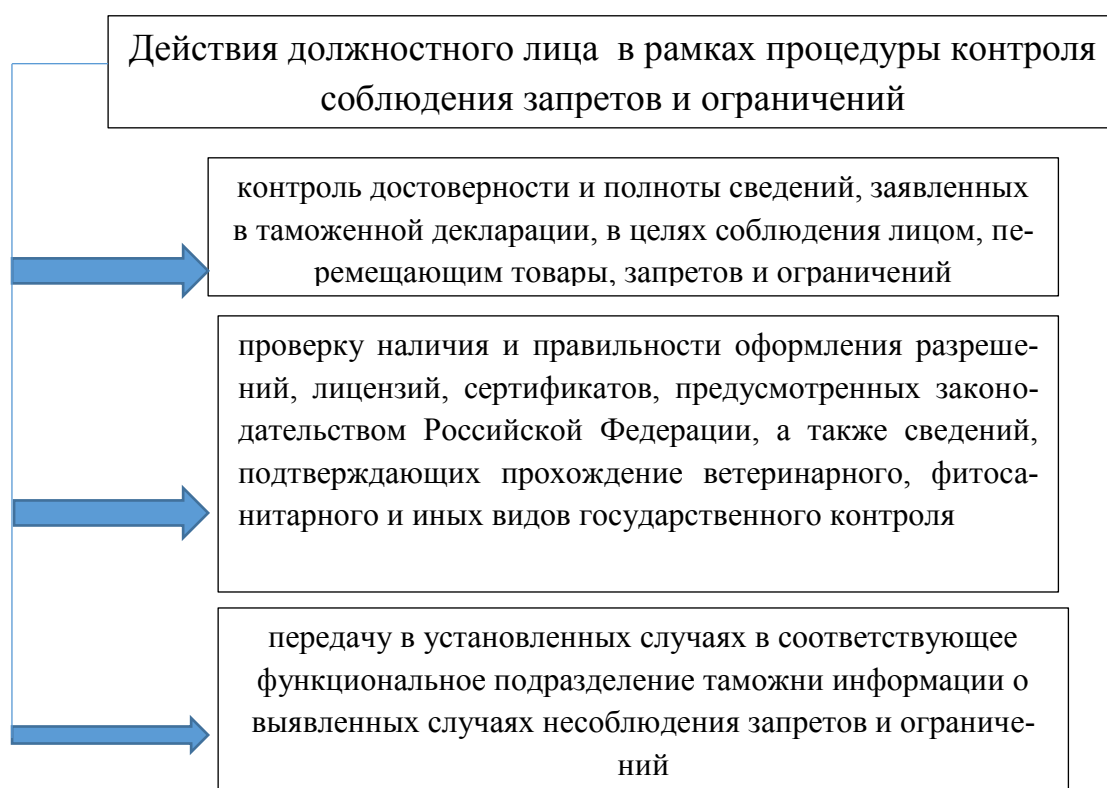


Рис. 4. Операции таможенного контроля соблюдения запретов и ограничений

Таможенный контроль товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, на Алексеевском таможенном посту регулируется положениями Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль при декларировании и выпуске товаров, утвержденной Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 28 ноября 2003 г. N

1356 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль при декларировании и выпуске товаров». Согласно указанной инструкции, государственный таможенный инспектор Алексеевского таможенного поста вносит информацию из таможенной декларации в графы 1 - 9, 11 журнала учета и регистрации таможенных деклараций, ведущегося в электронном виде.

После заполнения Журнала учета и регистрации таможенных деклараций таможенный инспектор проверяет возможность декларирования товаров данному таможенному органу.

Выпуск товаров осуществляется таможенными органами при соблюдении следующих условий:

- таможенному органу представлены лицензии, сертификаты, разрешения и (или) иные документы, необходимые для выпуска товаров в соответствии с Таможенным кодексом и (или) иными международными договорами государств-членов Европейского экономического союза, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством государств-членов Европейского экономического союза указанные документы могут быть представлены после выпуска товаров;

- лицами соблюдены необходимые требования и условия для помещения товаров под избранную таможенную процедуру;

- в отношении товаров уплачены таможенные пошлины, налоги либо предоставлено обеспечение их уплаты в соответствии с Таможенным кодексом Европейского экономического союза.

В исследуемой ситуации инспектору предоставлены все необходимые документы, соблюдены необходимые требования, а также уплачены необходимые пошлины.

Выпуск товаров осуществляется таможенными органами в срок, не превышающий одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации.

Выпуск товаров производится должностным лицом таможенного органа в порядке, установленном законодательством государств - членов Европейского экономического союза, если иной порядок не установлен решением Комиссии Европейского экономического союза, путем внесения (проставления) соответствующих отметок в (на) таможенную декларацию и (или) коммерческие, транспортные (перевозочные) документы, а также соответствующих сведений - в информационные системы таможенного органа [13].

Завершение проверки таможенной декларации оформляется путем проставления штампа установленной формы, а также соответствующих записей:

- в графе «D» комплекта ТД1 или «D/J» комплекта ТДЗ;
- в правом верхнем углу заявления, если декларирование осуществляется с применением заявления по установленной форме;
- в правом верхнем углу каждого экземпляра дополнения, если используются дополнения;
- не менее чем на двух экземплярах представленных в таможенный орган стандартных документов перевозчика (или их копиях) с указанием в его правом верхнем углу регистрационного номера таможенной декларации.

В исследуемой ситуации штамп установленной формы проставлен в правом верхнем углу декларации.

Штамп с указанной датой и регистрационный номер таможенной декларации заверяет подписью и оттиском личной номерной печати уполномоченного должностного лица, их проставившего.

После принятия решения о выпуске товаров таможенная декларация и прилагаемые к ней документы передаются инспектору, отвечающему за прием и регистрацию таможенных деклараций, для формирования и проверки комплекта документов, прилагаемых к таможенной декларации согласно описи, и передачи его в архив таможни в установленные сроки.

Инспектор, отвечающий за прием и регистрацию таможенной декларации, проставляет запись о принятом решении в графе «Примечание» Журнала учета и регистрации таможенных деклараций с указанием инфор-

мации о лице, принявшем решение, даты и времени возврата таможенной декларации. Сведения о штампе и номере личной номерной печати инспектор вносит также в соответствующие поля электронной копии таможенной декларации.

В исследуемой ситуации инспектор принял решение о выпуске товаров.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Алексеевский таможенный пост Белгородской таможни входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Нормативно-правовой основой деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни являются нормативно-правовые акты Европейского экономического союза и Российской Федерации в области таможенного дела.

Анализ деятельности Алексеевского таможенного поста показал, что общее количество оформленных таможенных деклараций в течение исследуемого периода возрастало. В 2016 году общее количество таможенных деклараций по сравнению с 2014 годом увеличилось на 30,75 %.

Количество выпущенных таможенных деклараций, а также выпущенных таможенных деклараций по принципу «одно окно» соответствует общему количеству оформленных таможенных деклараций. В 2014 и 2015 годах по принципу предварительного декларирования таможенные декларации не оформлялись, в 2016 году была оформлена 1 предварительная декларация на товары.

Как положительный момент, необходимо отметить общий рост количества таможенных деклараций, срок оформления которых составляет 1 день. В 2016 году, по сравнению с 2013 годом, их количество возросло на 31,06 %. В 2016 году количество корректировок таможенной стоимости сократилось практически в половину или на 7 единиц. Это связано с повышением уровня предварительного консультирования обратившихся для декларирования товаров.

Организационная структура отдела таможенного оформления и таможенного контроля определена нормативными документами, регламентирующими деятельность Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Участие иных структурных подразделений при совершении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля установлено нормативными актами ФТС России, взаимодействие отдела таможенного оформления и таможенного контроля с подразделениями осуществляется в соответствии с указанными нормативными актами.

Анализ деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни позволил выделить ряд проблем:

1. Автоматизация процесса декларирования введена частично: на сегодняшний день подача деклараций посредством сети Интернет не осуществляется, технологии удаленного выпуска товаров не реализуются.

2. Имеется дублирование функций между структурными подразделениями

3. Отсутствует субъектно-ориентированный подход к участникам таможенного декларирования, что повышает уровень риска деятельности таможенных органов на всех этапах осуществления таможенного контроля.

2. Среди документов, необходимых в целях таможенного декларирования в таможенные органы предоставляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений. Для перемещения через таможенную границу Европейского экономического союза на товары, подлежащие нетарифным ограничениям, необходимо предоставить ряд документов, подтверждающих их соответствие требованиям законодательства.

3. Была проанализирована следующая ситуация: ООО «Владал Групп», согласно контракту купли продажи № 6 от 23 сентября 2014 года, приобрела у S.R.L «Vuelo» (Молдова) кукурузные палочки сладкие в количестве 20,04 кг или 38600 уп. (приложение 1). Условия поставки, в соответствии с контрактом, – автомобильным транспортом DAP - РФ, 143986, Московская область, г. Железнодорожный. Указанный товар (кукурузные палочки), со-

гласно Единому перечню товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (код ТНВЭД ТС 1201 00 900 0) относится к товарам, подлежащим нетарифным ограничениям.

Анализ показал, что на данную партию товаров был оформлен соответствующий пакет документов, а также декларация соответствия. Все документы были проверены специалистами таможенного поста.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ НЕТА- РИФНЫМ ОГРАНИЧЕНИЯМ

Прогресс экономики сегодня во многом определяется передовыми информационными технологиями, без которых невозможно представить дальнейшее развитие общества. Этому способствовали формирование единого всемирного информационного пространства, создание глобальных информационных систем и технологий, структурирование информационных потоков и ресурсов, превращение информации в предмет рыночной востребованности. Применение информационных технологий в органах государственной власти, деятельность которых сопряжена с необходимостью обработки и анализа большого объема разнородной информации, на современном этапе особенно актуально. Именно информационные технологии являются одним из основных факторов, определяющих тенденции развития Федеральной таможенной службы и инструментов таможенного администрирования¹.

Согласно определению, принятому ЮНЕСКО, информационные технологии - это комплекс взаимосвязанных научных, технологических, инженерных дисциплин, изучающих методы эффективной организации труда людей, занятых обработкой и хранением информации с помощью вычислительной техники, и методы организации и взаимодействия с людьми и производственным оборудованием, их практические приложения, а также связанные со всем этим социальные, экономические и культурные проблемы.

Федеральная таможенная служба, как и любая другая государственная структура, ориентирована на внедрение перспективных технологий с целью повышения эффективности своего функционирования и качества предоставляемых услуг конечному потребителю. Одним из инструментов реализации таких технологий и являются информационные технологии.

¹ Трунина Е.В. Порядок проведения таможенного контроля по Таможенному кодексу Таможенного союза // Право и экономика. 2014. № 7. С. 57

Разработка и внедрение информационных таможенных технологий - своевременный и необходимый процесс, который позволяет повысить качество и оперативность совершения таможенных операций.

Федеральная таможенная служба придерживается мнения, что «за информационными технологиями — будущее таможенной службы России». В связи с этим Федеральной таможенной службой был принят ряд федеральных программ по модернизации таможенной системы и внедрению информационных технологий в процессы регулирования и администрирования внешнеторговой деятельности, благодаря которым она была признана одной из самых технологичных и технически оснащенных служб России. Принят Приказ Федеральной таможенной службы от 17 сентября 2013 г. № 1761 года «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля».

В таможенной службе России ведется постоянная работа по внедрению и адаптации современных инструментов таможенного администрирования и контроля, основанных на информационных технологиях и международных нормах¹. Инструменты таможенного администрирования и контроля представлены на рисунке 5.

Благодаря внедрению и использованию вышеуказанных инструментов Федеральной таможенной службы уже добилась существенных результатов в реализации своих повседневных задач, направленных на обеспечение экономической безопасности и совершенствование таможенного регулирования внешней торговли.

¹ Якимов С.Ф. Руководство по модернизации таможенной службы // Таможня. 2015. №1. С.13

Однако на сегодняшний день на фоне стремительного прогресса информационного общества, постоянного усиления процессов глобальной интеграции и широкого применения информационных технологий в государственном аппарате, в рамках реализации Федеральных целевых программ «Электронная Россия», «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» и «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» Правительство Российской Федерации ставит перед Федеральной таможенной службой новую задачу – повысить качество и доступность государственных услуг в таможенной сфере.



Рис. 5. Инструменты таможенного администрирования и контроля

Для решения данной задачи необходимы внедрение информационных технологий и использование электронных способов передачи информации. Распоряжением Федеральной таможенной службы от 16 апреля 2010 года № 96-р была создана рабочая группа по разработке и управлению реализацией ведомственной программы внедрения информационных технологий в деятельность Федеральной таможенной службы и координации перехода к предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций в электронном виде.

Среди основных проблем, выявленных рабочей группой, стоит отмена «бумажного порядка» оказания таможенных услуг, установленного в соответствии с Регламентом Федеральной таможенной службы, утвержденным Приказом Федеральной таможенной службы от 26 декабря 2012 года № 2656 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы».

Большинство таких услуг направлено лишь на ведение реестров и носят информационно-справочный характер. В соответствии с нормами, регламентирующими порядок предоставления государственных услуг, существуют следующие ограничения:

- необходимость предоставления заявителями документов исключительно на бумажных носителях лично или по почте;
- необходимость межведомственного взаимодействия путем направления соответствующих писем, ведения журналов учета на бумажных носителях;
- необходимость выдачи результата предоставления государственной или муниципальной услуги в целом или ее отдельной процедуры исключительно на бумажном носителе¹.

¹ Прудников П.А. Информационное обеспечение управления в таможенной системе // Таможенное обозрение. 2014. №11. С.18

Естественно, что данный порядок ввиду своей негибкости и объемности не способен отвечать жестким требованиям развитого информационного общества.

Еще одним важным барьером, сдерживающим переход на оказание таможенных услуг в электронном виде, является недостаточный уровень компьютерной грамотности как граждан – потенциальных потребителей таможенных услуг в электронном виде, так и государственных служащих, участвующих в предоставлении таможенных услуг в электронном виде. Отсутствуют координация и единые технологические стандарты при создании информационных систем федеральными и региональными органами государственной власти. Органы государственной власти в большинстве случаев дублируют разработку однотипных программных решений.

При закупке и внедрении программного обеспечения не уделяется должного внимания применению решений, основанных на открытых стандартах, что приводит к несовместимости программно-технических решений, невозможности обмена данными между различными государственными информационными системами.

Использование информационных технологий при осуществлении таможенных услуг и таможенных операций регулируют следующие статьи Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

- пункт 8 статьи 11 «Принципы деятельности таможенных органов»;
- подпункт 13 пункта 1 ст. 19 «Права таможенных органов»;
- пункт 1 статьи 51 «Информирование об актах таможенного законодательства Европейского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела»;
- пункт 8 статьи 86 «Специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному таможенному оператору»;

– статьи главы 7 «Информационные системы и информационные технологии».

Оказание таможенных услуг в электронной форме позволяет сократить время, необходимое для выполнения тех или иных внутренних типовых процессов и процедур, а также напрямую влияет на повышение экономической эффективности деятельности таможенных органов путем высвобождения площадей, которые ранее использовались для хранения документов; повышения производительности труда; сокращения затрат на бумагу и печать документов, почтовые отправления, передачу, хранение и обработку информации.

Кроме того, следует отметить, что удобства, связанные с использованием информационных технологий при получении таможенных услуг, ведут к сокращению количества представляемых документов на бумажных носителях, упрощению процесса обмена документами и сведениями между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенной службой, устранению коррупционных издержек.

От сроков и качества предоставления таможенных услуг напрямую зависят срок прохождения таможенных процедур и таможенных операций, финансовые издержки экспортеров и импортеров, связанных с простоем транспортных средств, хранением товаров и декларированием. Безусловно, одним из главных направлений повышения качества таможенных услуг является переход на современные информационные таможенные технологии: предварительное информирование, электронное декларирование, электронное сопровождение таможенных грузов с использованием системы «ГЛОНАСС», развитие информационно-логистических центров в федеральных округах и регионах России, системное взаимодействие этих центров между собой и с таможенными органами в целом, применение информационного обмена на наиболее проблемных направлениях международного товарооборота для обеспечения безопасности и облегчения проце-

дур, обеспечение соответствия российских систем учета информационным системам зарубежных стран¹.

В настоящее время доля деклараций на товары, поданных через Интернет, составляет более 98% от общего количества деклараций на товары, а в некоторых таможенных органах – достигает 100%.

В региональных таможенных управлениях созданы специализированные таможенные посты – центры электронного декларирования, компетенция которых ограничена осуществлением документального контроля в отношении товаров, декларируемых в электронной форме.

Всего с 1 января 2016 года по 1 января 2017 года таможенными органами Белгородской таможни выпущено 231397 таможенных деклараций. Доля таможенных деклараций, поданных по технологии ЭД-2 (с использованием международной ассоциации сетей «Интернет»), по которым принято решение о выпуске составила 97, 98 %.

С применением технологии удаленного выпуска в регионе деятельности Белгородской таможни за период с 1 января 2016 года по 1 января 2017 года оформлено 11540 таможенных деклараций, что составило 4, 99 % от общего количества выпущенных деклараций на товары².

Ведется активная работа, направленная на организацию электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими в части своей компетенции государственный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Европейского экономического союза. Подготовлены технологические карты межведомственного взаимодействия. Указанные карты предусматривают получение сведений, необходимых для осуществления таможенного контроля.

¹ Неушкин А.А. Руководство по модернизации таможенной службы // Таможня. 2013. №1. С.4-6.

² Соловьев В.Н. Таможенное дело и перспективы развития автоматизированных таможенных технологий // Таможня. 2015. №11. С.21.

Развитие электронного декларирования вызывает необходимость модернизации таможенного контроля, в частности, выработки новых технологических решений проверки сведений о товарах при их таможенном декларировании, а также автоматизации взаимодействия с участниками внешне-торговой деятельности.

С учетом необходимости повышения доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях (с 40% в 2013 году до 100% к 2016 году) Белгородской таможней проведен анализ деятельности таможенных органов региона по данному индикатору. В настоящее время таможенными органами региона проводится работа по изучению проблемных вопросов, связанных с представлением документов на бумажных носителях, обобщением информации о видах указанных документов и подготовке предложений по совершенствованию информационного взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности (декларантов) и таможенных органов при осуществлении таможенных операций по таможенному декларированию.

Таким образом, переход на новую степень виток развития таможенной системы неразрывно связан с развитием информационных таможенных технологий. Электронному бизнесу, электронной торговле и электронным внешнеторговым документам должны соответствовать информационно-компьютерная таможенная служба и таможенные услуги, отвечающие требованиям современного информационного общества.

Необходимо также отметить, что для повышения эффективности таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, необходимо применение системы управления рисками.

Таможенный кодекс Европейского экономического союза дал следующее определение таможенному риску как степени вероятности несо-

блюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза и (или) законодательства государств - членов Европейского экономического союза: «Система управления рисками – это система таможенного администрирования, обеспечивающая осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности контроля и основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы Российской Федерации на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений»¹.

В соответствии с п. 2 ст. 128 Таможенного кодекса Европейского экономического союза целями применения системы управления рисками являются:

– обеспечение в пределах компетенции таможенных органов мер по защите национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровья человека, по охране окружающей среды;

– сосредоточение внимания на областях повышенного риска и обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов;

– выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства Европейского экономического союза и (или) законодательства государств – членов Европейского экономического союза имеющих устойчивый характер, связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах, подрывающих конкурентоспособность товаров Европейского экономического союза, затрагивающих другие виды контроля, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы;

¹ Успенский Н.В. Стратегия модернизации таможенной службы // Таможенные новости. – 2015. №6. С.23.

– ускорение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу¹.

Преимущества системы управления рисками заключается в том, что минимизируется влияние человеческого фактора на процесс принятия решения о степени таможенного контроля в отношении товаров или участников внешнеэкономической деятельности. С другой стороны, используя современные компьютерные технологии и грамотно подобранные «профили риска», система управления рисками позволяет с высокой долей вероятности выявить потенциальные риски нарушения таможенного законодательства, о чём свидетельствуют результаты её применения.

Основными задачами системы управления рисками являются:

- создание единого информационного пространства, обеспечивающего функционирование системы управления рисками;
- разработка методик (программ) по выявлению рисков;
- определение потенциальных и фиксирование выявленных рисков;
- выявление причин и условий, способствующих совершению таможенных правонарушений;
- оценка возможного ущерба в случае возникновения потенциальных рисков и ущерба при выявленных рисках;
- определение возможности предотвращения или минимизации рисков, а также определение требуемых ресурсов и разработка предложений по их оптимальному распределению;
- разработка и применение методик оценки эффективности применяемых мер;
- разработка и практическая реализация мер по предотвращению или минимизации рисков;

¹ Тимербаев Р.М. Управление рисками в таможенном деле // Таможенное обозрение. 2016. №2. С.17-29.

- контроль за практической реализацией мер по предотвращению или минимизации рисков;
- оценка эффективности применяемых мер по управлению рисками и корректировка управленческих решений;
- накопление и анализ информации о результатах применения отдельных форм таможенного контроля либо их совокупности, а также о причинах и условиях, способствующих совершению таможенных правонарушений, с целью выработки предложений по модернизации стратегии таможенного контроля¹.

Система управления рисками основывается на следующих базовых принципах, обеспечивающих решение основных задач таможенной службы. К указанным принципам относится принцип целевой направленности, заключающийся в подчинении всех задач таможенной службы и способов их решений в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза.

Немаловажным является принцип информационного единства, заключающийся в совместимости информационных источников и единых подходов к процедурам их обработки и анализа, а также взаимосвязи информации, как по вертикали, так и по горизонтали, на всех уровнях таможенного администрирования (ФТС России, РТУ, таможня, таможенный пост).

Важное значение придается принципу законности, заключающемся в соответствии принимаемых мер по предотвращению или минимизации рисков действующему законодательству Российской Федерации, а также принципу единства управления рисками, заключающийся в определении единых подходов к принятию управленческих решений по принимаемым мерам по предотвращению или минимизации рисков .

¹ Тимербаев Р.М. Управление рисками в таможенном деле // Таможенное обозрение. 2016. №2. С.18.

Основываясь на указанных принципах, система управления рисками обеспечит организацию эффективного таможенного контроля, осуществляемого на основе выборочности.

Это позволит таможенным органам:

- сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся ресурсов;

- увеличить возможности по выявлению и прогнозированию нарушений таможенного законодательства Европейского экономического союза;

- оказать благоприятные условия лицам, осуществляющим внешне-экономическую деятельность и соблюдающим таможенное законодательство Российской Федерации;

- ускорить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Европейского экономического союза;

- сформировать единое информационное обеспечение функциональных подсистем управления рисками структурных подразделений ФТС России и объединить их в единую систему таможенной службы Российской Федерации¹.

Система управления рисками должна стать одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля Российской Федерации в соответствие критериям качества таможенного администрирования, предусмотренными стандартами Всемирной торговой организации:

- сокращение времени таможенного оформления;

- прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности;

¹ Якимов С.Ф. Руководство по модернизации таможенной службы // Таможня. 2015. №1. С.16.

– партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

Источниками информации, используемыми для выявления рисков являются различные базы данных таможенных органов, оперативная информация, обращения и жалобы граждан и юридических лиц, информация других государственных органов, СМИ, результаты служебных проверок, оперативно-розыскной деятельности, информация, предоставляемая участниками внешнеторговой деятельности на добровольной основе, акты законодательства и правовые акты, Интернет.

В настоящее время в таможенной деятельности применяются три основных программных средства реализации системы управления рисками: «Сервис выявления рисков», обеспечивающий автоматическое выявление рисков при процедурах декларирования товаров, прибытия/убытия, таможенного транзита, а также при предварительном информировании; комплексное программное средство «Ведение базы данных профилей рисков», при помощи которого профили риска формируются, регистрируются, актуализируются, и специальный аналитический блок в рамках информационно-справочной системы «Малахит», предоставляющий широкие возможности для анализа результатов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

Целевым ориентиром выборочности контроля может выступать объем, степень и глубина отдельных форм контрольных мероприятий (например, досмотра). По данным таможенной статистики досмотру в России сегодня подлежат 60-65% объема всех товарных партий, ввозимых в страну (причем динамика положительна с учетом того, что совсем недавно эта цифра составляла 90-95%). Однако целевые показатели работы зарубежных таможенных служб Западной Европы или США (к которым стремится и Федеральная таможенная служба РФ) совсем другие. Например, в США фак-

тическому досмотру подлежит 6-8% товарных партий, ввозимых на территорию страны¹.

Указанный результат в развитых странах достигнут за счет эффективного применения систем предварительного информирования и системы управления рисками. В США таможенный контроль осуществляется либо до прибытия товаров, либо после их выпуска. Более того, таможенный контроль практически не проводится на этапах разгрузки/выгрузки товаров, что позволяет решить многие свойственные российским условиям проблемы перевалки внешнеторговых грузов, не допускать простои вагонов, судов, железнодорожных составов. Это в свою очередь ведет к снижению коммерческих расходов участников внешнеэкономической деятельности. Попутно решается еще одна задача повышения эффективности контрольных действий – экономия бюджетных средств на проведение таможенного контроля в части финансирования таможенной службы. Дело в том, что по фактам контрольных мероприятий своевременно принимаются необходимые организационные решения на основе «работы над ошибками».

Рассмотрим основные проблемы в области таможенного контроля в России. Сегодня в России практически 90% импорта попадает под действие профилей рисков или охвачено ими. Это значительный объем продовольствия, медикаментов, одежды и других товаров вплоть до технологического оборудования. И при этом все более обостряется проблема «серого» импорта. Например, по оценкам специалистов на российском рынке доля контрафактной продукции составляет не менее 50%. В страну завозится поддельная одежда и обувь, косметика и медикаменты, парфюмерия, алкоголь и табак и многое другое, что представляет повышенный риск.

¹ Точин А.В. Таможня в условиях глобализации // Внешнеэкономический бюллетень. 2014. № 8. С.59.

Одной из причин неэффективности таможенного контроля – механизм формирования профилей рисков, его влияние на внешнеторговые процессы и ценовые факторы.

Одним из способов повышения эффективности таможенного контроля является полномасштабное развитие института предварительного информирования и совершенствование процедур таможенного оформления на основе практики электронного декларирования. В условиях унификации информационных баз данных по линии системы управления рисками в рамках Европейского экономического союза остро стоит вопрос о повышении эффективности взаимного информационного обмена таможенных служб стран-участниц. От того насколько быстро удастся подготовить качественную базу общесоюзных профилей рисков и обеспечить их внедрение в жизнь зависит эффективность проводимого таможенного контроля.

В настоящее время в государствах – членах Европейского экономического союза и Единого экономического пространства проводится работа по созданию национальных «Единых окон» с учетом опыта Всемирной таможенной организации и рекомендаций Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Снижение рисков в деятельности таможенных органов способствует и применению межведомственного электронного взаимодействия с рядом федеральных органов исполнительной власти. ФТС организует электронное межведомственное взаимодействие с государственными органами в целях получения сведений из разрешительных документов, выданных этими государственными органами, чтобы у декларантов не было необходимости представлять данные разрешительные документы на бумажных носителях. Как известно, в ряде случаев закон требует наряду с декларацией на товары одновременно представлять копии товаросопроводительных, коммерческих, а также разрешительных документов, выдаваемых несколькими десятками государственных органов. Для уменьшения доли таких деклараций ФТС Рос-

сии разработала и внедрила в таможенных органах автоматизированную систему формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов.

Согласно пункту 6 статьи 183 Таможенного кодекса Европейского экономического союза, подача таможенной декларации в электронной форме может не сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых заполнена таможенная декларация, в том числе документов, установленных статьями , 253, 265, 294, 299 и 308 Таможенного кодекса Европейского экономического союза, если в таможенный орган ранее представлялись такие документы, либо они могут быть представлены впоследствии. Данная технология реализуется при помощи «Электронного архива декларанта».

Ускорение таможенных операций при использовании электронного декларирования зависит от организации работы информационных систем, использования электронных документов в соответствии с альбомом форматов, а также от применения «Электронного архива декларанта»¹.

В целях единообразного применения таможенного законодательства Европейского экономического союза, а также для снижения уровня риска в деятельности таможенных органов необходимо декларантам и таможенным представителям активно применять на практике альбом форматов, а также использовать «Электронный архив декларанта».

Данные из разрешительных документов, выдаваемых государственными органами, вводятся в систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), что позволяет при таможенном декларировании в режиме реального времени запрашивать необходимые сведения о различных разрешительных документах непосредственно у 32 федеральных органов исполнительной власти. Технологической и юридической основой для

¹ Румянцев А.Н. Система автоматизации таможенной деятельности // Таможня. 2014. №2. С.26

осуществления электронного межведомственного взаимодействия являются технологические карты межведомственного взаимодействия.

Межведомственное электронное взаимодействие также позволяет таможенным органам минимизировать время выполнения таможенных операций. При использовании баз данных и сведений, получаемых от других федеральных органов исполнительной власти, таможенный орган может сократить время, необходимое для осуществления таможенных операций участников внешнеэкономической деятельности в пограничных пунктах пропуска, заблаговременно выявить товары, документы и лица, подлежащих проверке.

Для совершенствования деятельности таможенных органов необходимо усовершенствовать существующую систему управления рисками. Дифференциация участников – это основное направление развития в управлении рисками в ближайшие годы. Дифференциация участников внешнеэкономической деятельности позволит отделить добропорядочных участников от потенциальных нарушителей, сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц вплоть до заявительного принципа и при этом усиливая до необходимой степени контроль в отношении второй группы. Причем необходимо отметить, что так называемый системный подход к категорированию участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенного контроля в настоящее время активно развивается во всем мире. Его внедрение признается одной из целей развития таможенных служб государств-членов Евросоюза, США, Японии и других стран.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Переход на новую степень виток развития таможенной системы неразрывно связан с развитием информационных таможенных технологий. Электронному бизнесу, электронной торговле и электронным внешнеэкономическим документам должны соответствовать информационно-компьютерная таможенная служба и таможенные услуги, отвечающие требованиям современного информационного общества.

2. Система анализа и управления рисками является действенным механизмом ускорения таможенного оформления и повышения качества таможенного контроля. Для эффективного управления рисками необходимо: определить возможный наивысший уровень эффективности оперативных действий; сконцентрировать имеющиеся ресурсы на наиболее приоритетных областях. Конечно, необходимо уметь определить эти области, которые представляют наибольшую угрозу деятельности данной таможенной организации; определить слабые стороны в оперативных мероприятиях или программах таможенной организации и классифицировать их для выяснения тех слабых сторон, которые наиболее мешают оперативной работе. Затем следует принять соответствующие меры по устранению выявленных недочетов, снижению их негативного влияния или (если невозможно это сделать) предпринять все возможные меры по снижению ущерба.

3. Система анализа и управления рисками является действенным механизмом ускорения таможенного оформления и повышения качества таможенного контроля. С внедрением этой системы тотальный таможенный контроль был заменен на выборочный. Это позволило увеличить товаропоток через таможенную границу Европейского экономического союза, также система управления рисками пресекает незаконное перемещение товаров через таможенную границу Европейского экономического союза, влияет на эффективность таможенного контроля и полноту взыскания таможенных платежей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль, в соответствии со статьей 4 Таможенного кодекса Европейского экономического союза, – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Европейского экономического союза и законодательства государств - членов Европейского экономического союза.

От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными обязанностями.

Нетарифные ограничения – это большая группа административных, финансовых, валютных и других мер регулирования экспорта и импорта товаров и услуг. Классификационная схема нетарифных ограничений, подготовленная Всемирной торговой организации и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), стала основой для формирования информационного банка данных по нетарифному регулированию и оказала влияние на формирование другими международными экономическими организациями собственных классификационных схем.

В работе рассмотрена организация таможенного контроля товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, на территории Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни.

Организационная структура отдела таможенного оформления и таможенного контроля определена нормативными документами, регламентирующими деятельность Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Участие иных структурных подразделений при совершении таможенных операций и осуществлении таможенного контроля установлено нормативными актами ФТС России, взаимодействие отдела таможенного оформления и таможенного контроля с подразделениями осуществляется в соответствии с указанными нормативными актами.

Таможенный контроль товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, на Алексеевском таможенном посту регулируется положениями Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль при декларировании и выпуске товаров, утвержденной Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 28 ноября 2003 г. N 1356 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенное оформление и таможенный контроль при декларировании и выпуске товаров».

Анализ деятельности Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни позволил выделить ряд проблем:

1. Автоматизация процесса декларирования введена частично: на сегодняшний день подача деклараций посредством сети Интернет не осуществляется, технологии удаленного выпуска товаров не реализуются.

2. Имеется дублирование функций между структурными подразделениями

3. Отсутствует субъектно-ориентированный подход к участникам таможенного декларирования, что повышает уровень риска деятельности таможенных органов на всех этапах осуществления таможенного контроля.

В целях преодоления указанных проблем можно заключить, что основные направления совершенствования механизма таможенного регулирования ВЭД в России включают:

1) минимизацию непосредственных контактов таможенных органов и участников ВЭД за счет таможенного декларирования товаров в центрах электронного декларирования, повсеместного внедрения технологии удаленного выпуска товаров;

2) сокращение требований к документальному подтверждению сведений, заявляемых участниками ВЭД при перемещении товаров через таможенную границу, применение субъектно-ориентированного подхода к анализу и управлению рисками несоблюдения таможенного законодатель-

ства, предполагающее создание системы категорирования участников ВЭД и дифференцированного подхода к выбору форм таможенного контроля как на этапе декларирования товаров, так и при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров;

3) совершенствование механизма таможенного контроля после выпуска товаров путем:

- исключения дублирования функций между структурными подразделениями;

- совершенствования внутриведомственного и межведомственного взаимодействия подразделений таможенного контроля после выпуска товаров с правоохранительными и налоговыми органами;

4) унификацию системы управления рисками и организации таможенного контроля после выпуска товаров в государствах - членах Европейского экономического союза, организацию информационного обмена по вопросам используемых индикаторов риска, критериев отбора участников ВЭД для проведения проверочных мероприятий, выявление схем уклонения от уплаты таможенных платежей, наиболее часто встречающихся нарушениях таможенного законодательства Европейского экономического союза.

Реализация указанных выше направлений будет способствовать снижению издержек и минимизации административного воздействия на участников ВЭД как на этапе декларирования товаров, так и на этапе проведения таможенными органами контроля после выпуска товаров при одновременном повышении его эффективности за счет применения современных информационных технологий, концентрации полномочий, кадрового и информационно-аналитического обеспечения таможенного контроля, совершенствования взаимодействия государств - членов Европейского экономического союза.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Заключена в Киото 18.05.1973) [Текст] (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Российская газета. – 10.11.2010. – № 253.

2. Договор о Комиссии таможенного союза (подписан в г. Душанбе 06.10.2007) (ред. от 09.12.2010) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] (ред от. 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

4. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Текст] (ред. от 27.07.2016) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4196.

5. Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывозе из Российской Федерации в эти страны драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы [Текст] : Указ Президента РФ от 20.09.2010 № 1137 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – N 39. – Ст. 4923.

6. Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 287. – Режим доступа: // http://www.tsouz.ru/KTS /KTS17/Pages/R_287.aspx.

7. Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими

лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311. – Режим доступа: // http://www.tsouz.ru/KTS/KTS17/Pages/R_311.aspx.

8. О вопросах организации деятельности Комиссии таможенного союза» (вместе с «Правилами процедуры Комиссии таможенного союза) [Электронный ресурс] : Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 15 (ред. от 09.12.2010). – Режим доступа: // <http://www.tsouz.ru/Docs/Pages/mgs2.aspx>.

9. О применении санитарных мер в таможенном союзе [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 (ред. от 02.03.2011) – Режим доступа: http://www.tsouz.ru/KTS/KTS16/Pages/R_299.aspx1.

10. О проблемных вопросах, связанных с функционированием единой таможенной территории, и практике реализации механизмов Таможенного союза [Текст] : Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 335 // Таможенный вестник. – 2010. – № 17.

11. Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях [Текст] : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2011 – № 15. – Ст. 2037.

12. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» (вместе с «Порядком определения момента выпуска и объема двигателя авто-, мототранспортного средства») [Текст] : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15. – Ст. 2033.

13. Об определении перечня мест прибытия на таможенную

территорию Таможенного союза или убытия с этой территории, в которых применяется система двойного коридора, а также порядка его формирования [Текст] : Приказ ФТС РФ от 09.08.2010 N 1471 // Российская газета. – 30.09.2010. – № 220.

14. Вобликов, А.В., Антонова, Н.А., Субботин, Н.А. Таможенное право [Текст] : учеб пособие / А.В. Вобликов, Н.А. Антонова, Н.А. Субботин – Тверь: Изд-во Тверского государственного университета, 2011. – 180с.

15. Гармонников, С.Н. Проблемные вопросы таможенного администрирования временных изъятий из режима функционирования единой таможенной территории таможенного союза в рамках ЕврАзЭС [Текст] / С.Н. Гармонников // Таможенное дело. – 2014. – N 3. – С. 2-5.

16. Зубач, А.В., Граве, А.В., Рожина, Н.А. Терентьев Р.В. Таможенное право [Текст] :учеб. пособие / А.В. Зубач, Граве А.В., Рожина Н.А., Терентьев Р.В. – М. : ЮНИТИ, 2013. – 479 с.

17. Истомин, Ф.О. Анализ Соглашения Таможенного союза о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования [Текст] / Ф.О. Истомин // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. – 2014. – № 12. – С. 29-33.

18. Кормаков, Г.А. Таможенный контроль после выпуска товаров и транспортных средств [Текст] / Г.А. Кормаков // Правосудие в Поволжье. – 2015. - № 3. – С. 17

19. Левченко, Е.В. Таможенный контроль во внешнеэкономических связях России [Текст] / Е.В. Левченко // Внешняя торговля. – 2013. – №7. – С.43-45.

20. Ливенцев, Н.Н. Таможенная статистика [Текст] / Н.Н. Ливенцев // Таможня. – 2014. – №6. – С.9.

21. Маниловская, Г.Л. Проблемы добросовестности на таможне [Текст] / Г.Л. Маниловская // Таможенное обозрение. – 2014. – №3. – С.7-10.

22. Неушкин, А.А. Руководство по модернизации таможенной службы [Текст] / А.А. Неушкин // Таможня. – 2013. – №1. – С.4-6.

23. Новиков, А.Б. Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела [Текст] / А.Б. Неушкин // Законодательство и экономика. – 2015. – № 12. – С. 19.

24. Прудников, П.А. Информационное обеспечение управления в таможенной системе [Текст] / П.А. Прудников // Таможенное обозрение. – 2014. – №11. – С.18-29.

25. Прудников, П.А. Информационное обеспечение управления в таможенной системе [Текст] / П.А. Прудников // Таможенное обозрение. – 2014. – №11. – С.18-29.

26. Панков, Ю.Н. Теория и методология формирования «сервисной таможни» [Текст] / Ю.Н. Панков // Таможня. – 2015. – №11. – С.30-31.

27. Пядушкин, М.В. Участие России в международных режимах экспортного контроля [Текст] / М.В. Пядушкин // Таможенная газета. – 2015. – №4. – С.11-13.

28. Покровская, В.В. Таможенное дело [Текст] : монография / В.В. Покровская – М. : Юрайт, 2012. – 352 с.

29. Сенотрусова, С. Л., Андреева, Е. И. Таможенный контроль товаров [Текст] : учеб. пособие / С.Л. Сенотрусова, Е.И. Андреева – М. : ЮРАЙТ, 2012. – 111с.

30. Сальников, К.А. Декларирование товаров и транспортных средств [Текст] : монография / К.А. Сальников. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2013. – 228 с.

31. Румянцев, А.Н. Система автоматизации таможенной деятельности [Текст] : А.Н. Румянцев // Таможня. – 2014. – №2. – С.17-29.

32. Свинухов, В.Г. Правовое обеспечение таможенного контроля [Текст] / В.Г. Свинухов // Право и экономика. – 2014. – № 12. – С. 21.

33. Соловьев, В.Н. Таможенное дело и перспективы развития автоматизированных таможенных технологий [Текст] / В.Н. Соловьев // Таможня. – 2015. – №11. – С.21-32

34. Сидоров, В.Н. Таможенное право [Текст] : учеб. пособие для

бакалавров. / В.Н. Сидоров. – М. : ЮРАЙТ, 2013 год. – 439 с.

35. Таможенное право [Текст] : учеб. пособие для вузов / Под ред. Габричидзе Б.Н. – М. : Издательство БЕК, 2011. – 516 с.

36. Тимербаев, Р.М. Управление рисками в таможенном деле [Текст] / Р.М. Тимербаев // Таможенное обозрение. – 2016. – №2. – С.17-29.

37. Точин, А.В. Таможня в условиях глобализации [Текст] / А.В. Точин // Внешнеэкономический бюллетень. – 2014. – № 8. – С.56-61.

38. Тымонюк, М.И. Состояние и основные направления развития таможенных информационных технологий [Текст] / Тымонюк М.И. // Таможня. – 2015. – №4. – С.14-21.

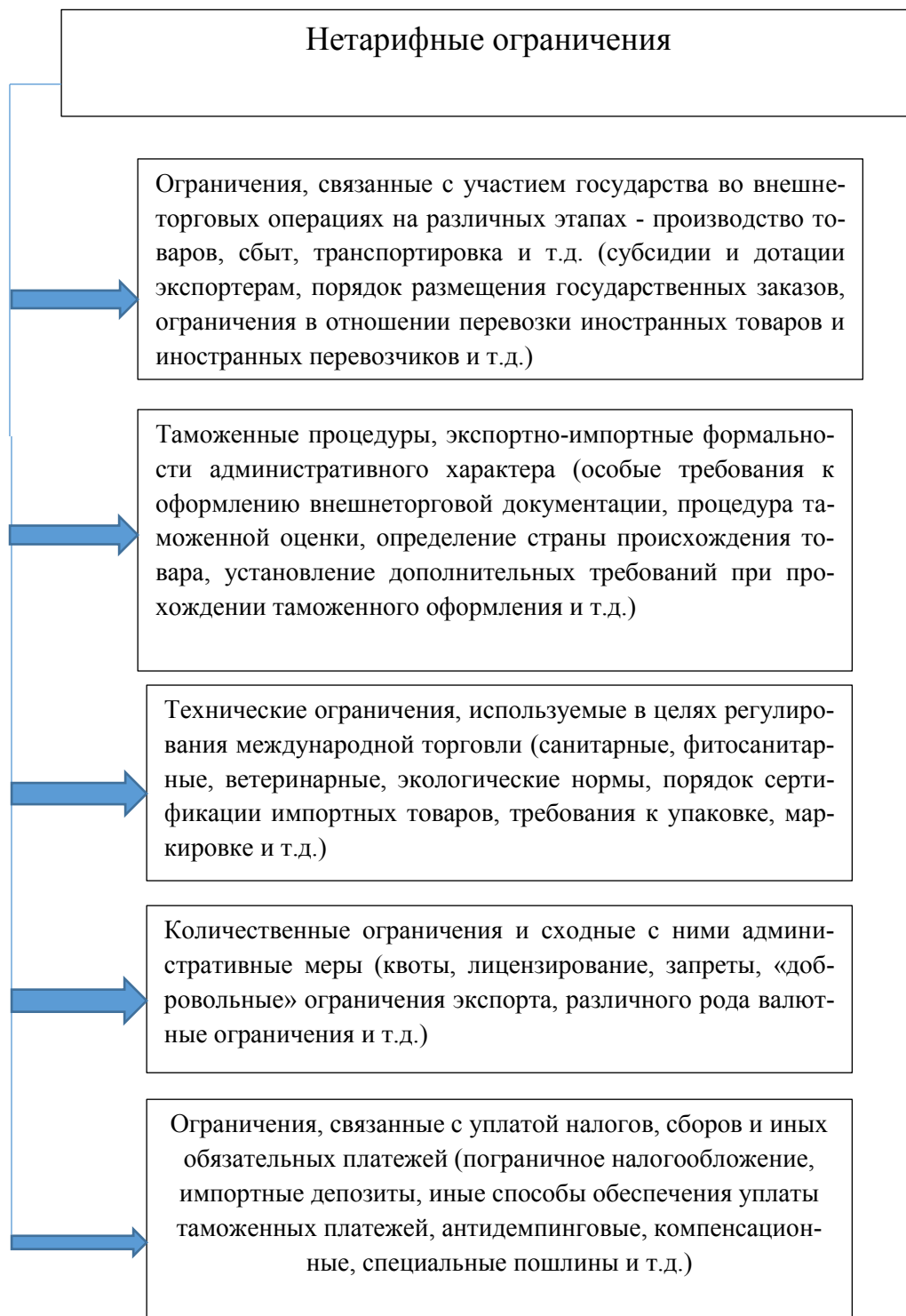
39. Трунина, Е.В. Порядок проведения таможенного контроля по Таможенному кодексу Таможенного союза [Текст] / Е.В. Трунина // Право и экономика. – 2014. – № 7. – С. 57-65.

40. Успенский, Н.В. Стратегия модернизации таможенной службы [Текст] / Н.В. Успенский // Таможенные новости. – 2015. – №6. – С.23-35.

41. Чермянинов, Д.В. К вопросу о классификации субъектов таможенных правоотношений [Текст] / Д.В. Чермянинов // Российский юридический журнал. – 2014. – N 5. – С. 187-195.

42. Якимов, С.Ф. Руководство по модернизации таможенной службы [Текст] / С.Ф. Якимов // Таможня. – 2015. – №1. – С.13-20.

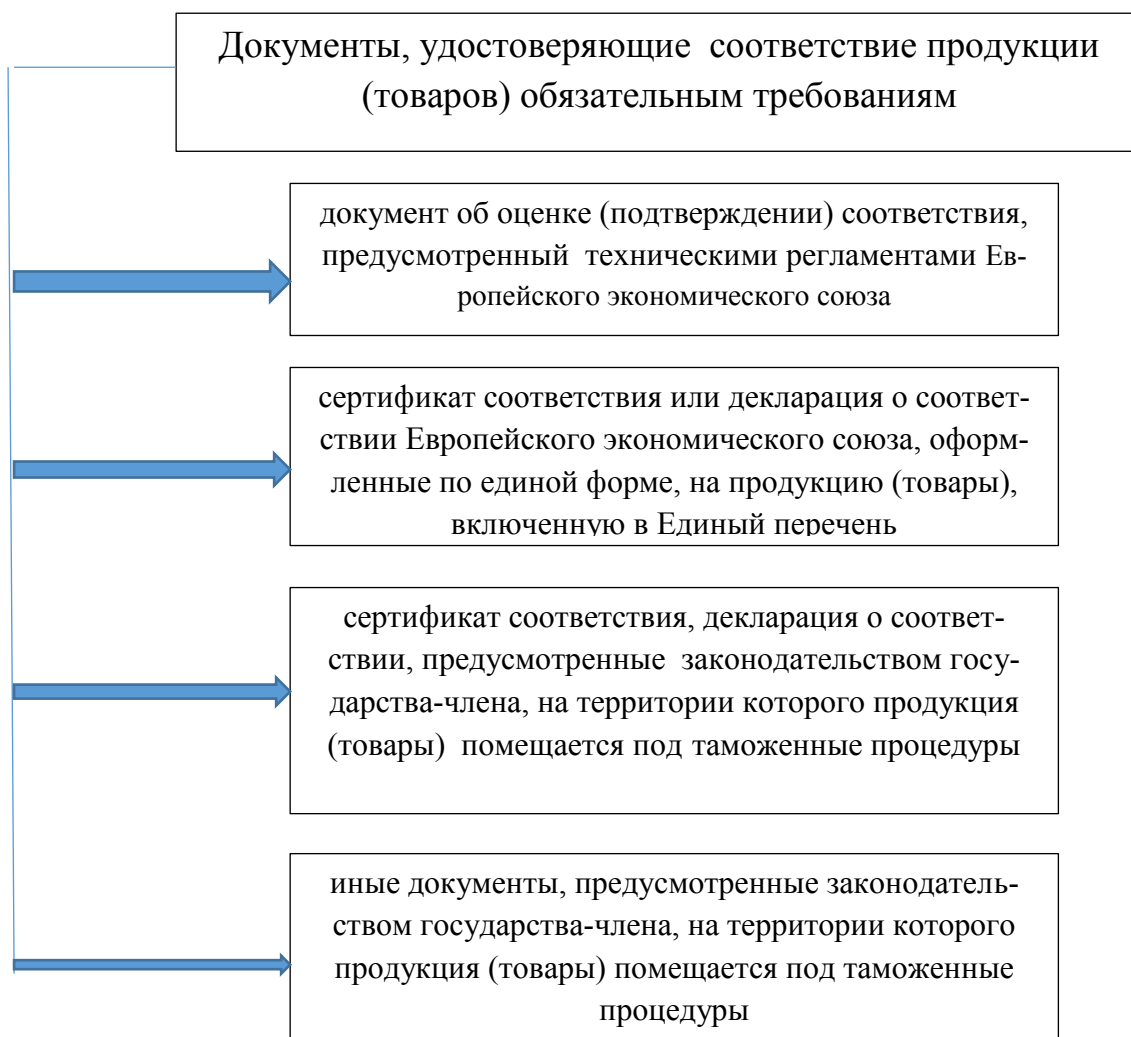
ПРИЛОЖЕНИЯ



Классификация нетарифных ограничений



Меры нетарифного регулирования в Европейском экономическом сою-



Документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям