

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
Кафедра «Мировая экономика»

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Выпускная квалификационная работа
студента очной формы обучения 4 курса группы 06001316
по направлению подготовки 38.03.01 Экономика
Ань Баочжи

Научный руководитель:
к.э.н., доцент кафедры
«Мировая экономика»
И.М.Лукша

Белгород 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические аспекты инвестиционной политики государства.....	8
1.1. Инвестиционная политика: сущность и основные виды.....	8
1.2. Цель, задачи и основные принципы инвестиционной политики государства в современных условиях.....	16
1.3. Организационно-правовые основы регулирования инвестиционной деятельности в РФ.....	24
Глава 2. Особенности и основные направления инвестиционной политики Российской Федерации на современном этапе	34
2.1. Основные принципы и методы государственной инвестиционной политики России	34
2.2. Современная инвестиционная политика РФ и ее влияние на динамику развития российской экономики.....	40
2.3. Анализ распределения и динамики инвестиций в экономике РФ на современном этапе.....	50
Глава 3. Пути совершенствования инвестиционной политики РФ	60
3.1. Основные проблемы привлечения инвестиций в экономику РФ..	60
3.2. Государственные инвестиции как механизм осуществления государственной инвестиционной политики.....	66
3.3. Перспективы и направления совершенствования инвестиционной политики РФ.....	73
Заключение.....	79
Список использованных источников.....	82
Приложения.....	90

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования объясняется тем, что основное содержание современного этапа экономических преобразований заключается в структурной перестройке национального хозяйства и возобновлении экономического роста. Необходимым условием достижения указанной цели должно стать оживление инвестиционной деятельности, обеспечение технического, технологического и организационно-экономического обновления производства.

Разработка инвестиционной политики государства на современном этапе становления социально-ориентированной рыночной экономики требует учета ее воспроизводственного, отраслевого и территориального аспектов.

Общий дефицит финансовых ресурсов, как предприятий, так и государства, затрудняет реализацию капиталоемких проектов нового строительства и расширения производства. Такие преимущества реконструкции, как снижение стоимости и сокращение продолжительности строительства, уменьшение периода освоения, предопределяют повышение удельного веса воспроизводственной структуры капитальных вложений.

В условиях неблагоприятного инвестиционного климата определенной трансформации подвергаются и традиционные подходы к выбору отраслевых приоритетов инвестиционной политики. При относительно низкой инфляции, стабильной мотивации к производственному накоплению к их числу, как правило, относят экспортный потенциал; перспективы спроса на продукцию отрасли на внутреннем рынке; степень содействия достижению страной более высокой индустриальной стадии; минимизация зависимости от импорта и общее снижение ресурсоемкости производства; минимизация дефицитов в торговом балансе страны; благоприятные сопряженные эффекты.

Инвестиционная политика охватывает как финансирование государственных инвестиций, так и создание благоприятного

инвестиционного климата для частных инвесторов и предприятий, осуществляющих капитальное строительство за счет собственных средств [25, С. 35].

Степень научной разработанности данной темы достаточно высока и опирается на обширный научный и практический материал по вопросам инвестиционной политики РФ. Это труды отечественных авторов в области определения роли инвестиционной политики страны в создании благоприятного инвестиционного климата: А.Ю. Андрианова [21], М.М. Богуславского [28], М. Каминский [41], В.К. Крутикова [45], Е.А. Сурковой [56] и др.

В качестве результатов исследований зарубежных ученых по вопросам эффектов и способов влияния прямых иностранных инвестиций на экономику стран и регионов можно привести примеры работ М. Бломстрема, А. Коко, С.Лолла, Р. С. Липсей. Важную роль в разработке данной темы сыграли теоретические исследования классиков инвестиционных теорий Дж. Даннинга и М.Портера, исследовавших вопросы, связанные с причинами перемещения капитала между странами, а так же взгляды Р. Харрода и Пауля Фишера [51] на роль иностранных инвестиций в развитии экономики страны.

Целью настоящей работы является определение основных направлений инвестиционной политики РФ на современном этапе развития экономики страны.

В соответствии с указанной целью поставлены следующие основные задачи исследования:

- рассмотреть цели, задачи и основные принципы инвестиционной политики государства современных условиях;
- определить организационно-правовые основы регулирования инвестиционной деятельности в РФ;
- выявить особенности и основные направления инвестиционной политики Российской Федерации на современном этапе;
- дать характеристику основным проблемам привлечения инвестиций в

РФ;

- определить основные направления совершенствования инвестиционной политики РФ.

Объектом исследования является инвестиционная политика России.

Предметом исследования выступают особенности и основные направления совершенствования инвестиционной политики РФ.

В рамках проведенного исследования были использованы метод системного и факторного анализа, математические и статистические методы, метод сравнений и аналогий, метод обобщений.

Теоретические основы исследования составили положения классической и современной экономической науки, теории, охватывающие институциональный анализ инвестиционной привлекательности страны, а также теории инвестиционных процессов. Исследование базируется на трудах отечественных и зарубежных ученых, посвященных вопросам инвестиционных процессов, инвестиционной политики государства, участия России в системе современных международных экономических отношений.

Информационную базу исследования составили законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, монографии российских и зарубежных авторов, материалы периодической печати. Статистическая база исследования представлена официальными данными Федеральной службы государственной статистики РФ, Центрального Банка РФ, статистическими данными министерств России, материалами международных организаций: Группы Всемирного Банка, Международного валютного фонда, Всемирного экономического форума.

Теоретическая значимость исследования заключается в определении основ инвестиционной политики на современном этапе развития экономики, характеризующимся мировым экономическим кризисом. Также в выявлении основных проблем инвестиционной деятельности в РФ и дальнейших перспектив развития инвестиционной политики.

Практическая значимость результатов исследования заключается в их полезности при оценке привлекательности экономики РФ в целях инвестирования и оценке инвестиционного климата страны.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2014 по 2016 годы включительно.

Направления реализации полученных выводов и предложений: полученный материал можно использовать при принятии решений о инвестировании капитала в экономику РФ, оценке инвестиционного климата страны.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы, определяется степень разработанности темы, формулируются цель и задачи работы, определяются объект и предмет исследования, методологические и теоретические основы, информационная база и практическая значимость исследования.

В первой главе «Теоретические аспекты инвестиционной политики государства» рассмотрены сущность и основные виды инвестиционной политики государства; определены цели, задачи и основные принципы инвестиционной политики государства современных условиях; рассмотрены организационно-правовые основы регулирования инвестиционной деятельности в РФ.

Во второй главе «Особенности и основные направления инвестиционной политики Российской Федерации на современном этапе» оценены основные принципы и результаты государственной инвестиционной политики России; проанализирована инвестиционная политика РФ и ее влияние на динамику развития российской экономики, а так же дан анализ распределения и динамики инвестиций в экономике РФ на современном этапе.

В третьей главе «Пути совершенствования инвестиционной политики РФ» выявлены основные проблемы привлечения инвестиций в экономику РФ;

рассмотрены государственные инвестиции как фактор активации государственной инвестиционной политики и определены основные направления совершенствования инвестиционной политики РФ.

В Заключении обобщаются выводы и результаты исследования.

Приложение содержит статистические данные, на которые приводятся ссылки в исследовании.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

1.1. Инвестиционная политика: сущность и основные виды

Термин «инвестиция» довольно часто используется в экономике страны, находящейся в процессе поступательного роста, трансформации и подъема. Происходит оно от лат. *investio* — «одеваю» и подразумевает долгосрочное вложение капитала в экономику внутри страны и за границей. Под инвестициями понимают долгосрочные вложения материальных и финансовых средств в тот или иной вид деятельности (производства, бизнеса), движимое и недвижимое имущество, денежный оборот, интеллектуальные и иные ценности с целью получения преимуществ (выгод, прибыли) в будущем [22, с.35].

Экономическим мотивом инвестирования средств является получение дохода от их вложения. Другими словами, к инвестициям относятся только те вложения, которые преследуют своей целью получение прибыли, увеличение объема капиталов.

«Инвестиции (англ. *Investments*) – размещение капитала с целью получения прибыли [18, с.111]. Инвестиции являются неотъемлемой частью современной экономики. От кредитов инвестиции отличаются степенью риска для инвестора (кредитора) - кредит и проценты необходимо возвращать в оговорённые сроки независимо от прибыльности проекта, инвестиции (инвестированный капитал) возвращаются и приносят доход только в прибыльных проектах. Если проект убыточен - инвестиции могут быть утрачены полностью или частично».

«Инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку,

вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [3].

Инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта [3].

Под инвестиционной политикой государства понимается комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социальных проблем.

Государство влияет на инвестиционную активность с помощью самых различных рычагов:

- финансово-кредитная и налоговая политики;
- предоставление различных налоговых льгот предприятиям, вкладывающим инвестиции на реконструкцию и техническое перевооружение производства;
- амортизационной политики;
- НТП;
- создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций и др.

Цель инвестиционной политики – реализация стратегического плана экономического и социального развития страны, путем оживления инвестиционной деятельности, направленной на подъем отечественной экономики и повышение эффективности общественного производства.

Задачи инвестиционной политики зависят от конкретно поставленных целей и от сложившейся экономической обстановки в стране:

- 2) выбор и поддержка развития отдельных отраслей хозяйства;
- 3) обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции;
- 4) поддержка развития малого и среднего бизнеса;
- 5) поддержка развития экспортных производств;

б) обеспечение сбалансированности в развитии всех отраслей экономики России [22, с.35].

Структура инвестиционной политики государства сложна и многогранна, ее содержание подразделяется по следующим основаниям [25, с.77]:

- 1) по характеру проблем, а также стратегии и тактике их решения;
- 2) по направлениям деятельности государства (прогнозирование, программирование, нормотворческая деятельность, государственные заказы и закупки инвестиционных товаров, финансовое и кадровое обеспечение инвестиционного комплекса и т.д.);
- 3) по источнику и характеру властных полномочий (федеральная, региональная, местная);
- 4) по секторам, сферам и отраслям экономики (политика в государственном и частном секторах, в материальном производстве и непромышленной сфере, в промышленности, в сельском хозяйстве и иных отраслях);
- 5) по методам регулирования (прямые и косвенные, административные и рыночные);
- 6) по инструментам воздействия (нормативные, бюджетные, внебюджетные).

«Основные принципы регулирования государством инвестиционной деятельности, согласно законодательству страны, направлены на то, чтобы создать благоприятные условия для её развития, а также предусматривают непосредственное его участие в этом процессе» [45, с.85]. Государственное регулирование инвестиционной деятельности выполняет следующие функции:

- 1) установочную (целеполагающую);
- 2) мобилизующую;
- 3) стимулирующую;
- 4) контролирующую.

Установочная функция государства заключается в определении стратегических целей и приоритетов, в постановке задач инвестиционной политики на предстоящий период.

Мобилизующая функция государства заключается в поисках источников инвестиционных ресурсов, в определении путей их привлечения для решения поставленных задач.

Стимулирующая функция государства нацелена на безусловное и ускоренное решение ключевых приоритетных задач инвестиционной политики. Эта функция реализуется через налоговые и финансовые льготы (субсидии, субвенции, дотации), создание офшорных зон, кредитную и дисконтную (процентную) политику, иные инструменты [22, с.35].

Контрольная функция предполагает контроль со стороны государства за соблюдением хозяйствующими субъектами установленных государством экономических и правовых норм в процессе их хозяйственной деятельности.

Система критериев эффективности инвестиционной политики [22, с.35]:

- Прирост инвестиций, рост валового национального продукта, рост физического национального потребления на душу населения и дохода на душу населения.

- Повышение эффективности хозяйственных связей на рынке товаров, услуг, капитала, снижение финансового риска в экономике.

- Повышение эффективности структуры производства и потребления национального продукта, рост товарного выпуска и рыночной капитализации предприятий в приоритетных отраслях экономики.

- Обеспечение национальных стратегических интересов.

В каждой стране существуют свои особенности формирования инвестиционных ресурсов.

Согласно действующему законодательству инвестиционная деятельность на территории РФ может финансироваться за счет [6]:

- 1) собственных финансовых ресурсов и внутрихозяйственных резервов инвестора (прибыль, амортизационные отчисления, денежные накопления и

сбережения граждан и юридических лиц, средства, выплачиваемые органами страхования в виде возмещения потерь от аварий, стихийных бедствий, и другие средства);

2) инвестиционных ассигнований из государственных бюджетов, бюджетов субъектов федерации и внебюджетных фондов;

3) заемных финансовых средств инвестора (банковские и бюджетные кредиты, облигационные займы и другие средства);

4) привлеченных финансовых средств инвестора (средства, получаемые от продажи акций, паевые и иные взносы членов трудовых коллективов, граждан, юридических лиц);

5) денежных средств, централизуемых объединениями (союзами) предприятий в установленном порядке;

6) иностранных инвестиций.

Бюджетное финансирование инвестиций - этот способ финансирования практикуется в тех сферах, где частный капитал не развивает достаточной инициативы: в отраслях производственной и социальной инфраструктуры (в дорожном строительстве, электроэнергетике, в фундаментальных научных исследованиях, образовании), а также в сельском хозяйстве, в добывающих отраслях промышленности и военно-промышленном комплексе [22, с.35].

Бюджетное финансирование практикуется также для поддержания или же создания стартовых условий развития предприятий, отраслей и регионов, обеспечивающих производство остро дефицитной, импортозамещающей, стратегически важной наукоемкой продукции. Финансирование из бюджета является испытанным и в ряде случаев незаменимым инструментом государственного регулирования экономики; оно имеет также теневые стороны и недостатки.

Недостаток контроля со стороны общества за расходованием бюджетных ресурсов служит питательной почвой волонтаризма, коррупции, иных должностных злоупотреблений. Как показывают исследования, предприятия на бюджетном финансировании оказываются менее эффективными в

сравнении с частными. Бюджетное финансирование должно применяться в ограниченных, объективно обусловленных пределах [34, с.145].

Таким образом, инвестиции представляют собой многоаспектные вложения капитала, которые могут реализовываться в различных формах и характеризоваться разнообразными особенностями.

Инвестиционная политика государства представляет собой многогранную деятельность государства, направленную на формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование инвестиционной активности и повышение эффективности использования инвестиций в стране.

Основными целями инвестиционной политики государства являются мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для инвестиционной деятельности, преодоление спада инвестиционной активности, повышение эффективности капитальных вложений.

Инвестиционная политика охватывает как финансирование государственных инвестиций, так и создание благоприятного инвестиционного климата для частных инвесторов и предприятий, осуществляющих капитальное строительство за счет собственных средств.

1.2. Цель, задачи и основные принципы инвестиционной политики государства в современных условиях

Инвестиционная политика, как и финансовая политика, является составной частью экономической политики государства. Инвестиционная политика является важным рычагом регулирования как экономики страны, так предпринимательской деятельности всех ее хозяйствующих субъектов.

«Инвестиционная политика создает условия для привлечения инвестиций отечественных и иностранных в экономику страны и, прежде всего, в реальный ее сектор. Реализация инвестиционной политики происходит на разных уровнях государственного управления, а также управления финансами хозяйствующих субъектов» [34, с.112].

Государственная инвестиционная политика включает также отраслевую, региональную и инвестиционную политику предприятия. Находясь в тесной взаимосвязи, они способствуют активизации инвестиционной деятельности, затрагивая все ее уровни.

Цель инвестиционной политики государства заключается в:

- обеспечении структурной перестройки экономики;
- стимулировании предпринимательства и частных инвестиций;
- создании дополнительных рабочих мест;
- привлечении инвестиционных ресурсов из различных источников, включая иностранные инвестиции;
- стимулировании создания негосударственных структур, для аккумуляции денежных сбережений населения на инвестиционные цели;
- создании правовых условий и гарантий для развития ипотечного кредитования;
- развитии лизинга в инвестиционной деятельности;
- поддержке малого и среднего предпринимательства;
- совершенствовании системы льгот и санкций при осуществлении инвестиционного процесса;
- создании условий для становления и развития венчурного инвестирования.

Под инвестиционной политикой государства понимается комплекс целенаправленных мероприятий по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и решения социальных проблем [34, с.112].

Конечной целью инвестиционной политики государства является подъем экономики, повышение эффективности производства и решение социальных проблем.

Влияние государства на активность инвесторов в экономике происходит с помощью различных рычагов, это и кредитно-финансовая политика; и

налоговая политика; льготы предприятиям, инвестирующим в реконструкцию производства, замену основных фондов предприятия; политика амортизации и др. Если у государства нет тесной взаимосвязи инвестиционной политики и научно-технической политики, то и рассчитывать на эффективную инвестиционную политику такому государству не приходится.

Инвестиционная политика каждого государства непременно имеет цель, задачи и механизм их реализации.

Под целью инвестиционной политики понимается реализация стратегического плана с сфере экономического и социального развития страны. И всегда в качестве конечной цели инвестиционной политики будет определено повышение инвестиционной активности, повышение эффективности общественного производства, и как следствие, подъем экономики и рост благосостояния страны.

Задачи инвестиционной политики будут определяться в зависимости от поставленной цели и экономической и политической ситуаций в стране.

В качестве задач инвестиционной политики могут выступать [22, с.35]:

- поддержка развития отдельных отраслей и сфер народного хозяйства;
- стимулирование темпов развития малого и среднего бизнеса;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- лоббирование экспортных производств;
- балансировка развития хозяйственного комплекса страны и др.

Утвержденные направления инвестиционной политики не могут быть выполнены без выбора механизма ее реализации. Как правило, механизм реализации инвестиционной политики государства включает в себя [56, с.79]:

- необходимо определить надежные источники и методы финансирования инвестиций;
- определить сроки и выбрать органы, ответственные за реализацию инвестиционной политики;

- создать необходимую нормативно-правовую основу для функционирования рынка инвестиций;
- создать благоприятные условия и благоприятный климат для привлечения инвестиций.

К основным направлениям инвестиционной политики относится организация благоприятного режима деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличение их прибылей, уменьшение доли рисков.

Результатом инвестиционной политики будут выступать количество и качество инвестиционных ресурсов, которые удалось вовлечь в экономику страны.

Государство влияет на инвестиционную деятельность с помощью амортизационной, научно-технической, а также политики в отношении иностранных инвестиций и др.

С помощью амортизационной политики государство устанавливает порядки начисления и использования амортизационных средств. Амортизационная политика воздействует на характер и темпы воспроизводственных процессов, а также на скорость обновления основных фондов предприятий. При проведении правильной амортизационной политики государства предприятия имеют достаточные инвестиционные средства, чтобы расширить воспроизводство основных фондов предприятий.

Научно-техническая политика государства - это система целенаправленных мер, которые обеспечат внедрение научных открытий и инноваций в экономику страны. Это составная часть инновационной политики, которая предполагает выбор самых приоритетных направлений, которые поддерживаются государством.

«В настоящее время российская экономика нуждается в притоке иностранных инвестиций. Это вызвано практически полным отсутствием финансирования из средств государственного бюджета, отсутствием достаточных средств у предприятий, развитием общего экономического кризиса и спадом производства, большим износом установленного на

предприятиях оборудования и другими причинами. Действительно, иностранный капитал, привлеченный в национальную экономику и используемый эффективно, с одной стороны, оказывает положительное влияние на экономический рост, помогает интегрироваться в мировую экономику. С другой стороны, привлечение иностранных инвестиций накладывает определенные обязательства, создает многообразные формы зависимости страны, вызывает резкий рост внешнего долга и др. Таким образом, иностранные инвестиции могут иметь неоднозначные последствия для национальной экономики» [34, с.112].

В связи с этим, необходимо расширять техническую помощь, которая поможет увеличить использование собственных ресурсов, повысить квалификацию работников и привлечь инвестиции в виде кредита. То есть для начала нужно обеспечить эффективное использование своих финансов, а затем уже и привлекать иностранный капитал в экономику своей страны [22, с.135].

В конечном итоге, инвестиционная политика, единая научно-техническая политика, амортизационная политика и другие являются составными частями программы социально-экономического развития страны, они должны вытекать из нее и способствовать ее реализации.

Кроме государственной инвестиционной политики различают отраслевую, региональную инвестиционную политику и инвестиционную политику предприятия. Все они находятся в тесной взаимосвязи, но определяющей является государственная инвестиционная политика, так как она создает условия и способствует активизации инвестиционной деятельности на всех уровнях.

Под отраслевой инвестиционной политикой понимается инвестиционная поддержка приоритетных отраслей хозяйства, развитие которых обеспечивает экономическую и оборонную безопасность страны, экспорт промышленной продукции, ускорение научно-технического прогресса и установление

неискаженных хозяйственных пропорций на ближнюю и дальнюю перспективу.

Под региональной инвестиционной политикой понимается система мер, проводимых на уровне региона и способствующих мобилизации инвестиционных ресурсов и определению направлений их наиболее эффективного и рационального использования в интересах населения региона и отдельных инвесторов.

– В каждом отдельном регионе страны инвестиционная политика будет иметь свои конкретные особенности, которые сформируются под воздействием различных факторов: проводимой в регионе политикой в сфере экономики и политики; имеющейся в регионе производственной базы и потенциала; природно-климатическими условиями; имеющимися сырьевыми и энергетическими ресурсами; экологическими мотивами и состоянием окружающей среды; ситуацией с демографией; географическим местоположением.

Согласно теории инвестиций основными принципами инвестиционной политики являются: целенаправленность, эффективность, многовариантность, системность, гибкость, готовность к освоению ресурсов, регулируемость действий, комплексность и социальная, экологическая и экономическая безопасность.

Эти принципы должны реализовываться в инвестиционной политике органов власти различного уровня. Инвестиционная политика на федеральном уровне должна активизировать инвестиционную деятельность на уровне регионов и предприятий.

Современные условия определяют эффективность инвестиционной политики, которая должна базироваться на четырех базовых принципах [42, с.149-165]:

– совершенствовать законодательное обеспечение инвестиционной деятельности;

- осуществлять концентрацию инвестиционной политики на основных направлениях всех инвестиционных программ;
- взаимодействовать с предприятиями в целях мобилизации в инвестициях их собственных средств, то есть реализовать взаимные интересы предприятий регионов при осуществлении инвестиционной политики государства и региона;
- осуществлять постоянный мониторинг положительных и отрицательных тенденций развития.

Таким образом, продуктивная инвестиционная политика государства тесно связана с амортизационной политикой, научно-технической политикой, политикой в отношении иностранных инвестиций и др. Все они являются составными частями экономической и социальной политики государства, должны вытекать из нее и способствовать ее реализации.

Государственная инвестиционная политика должна обеспечивать единство инвестиционного пространства на всей территории России, то есть обеспечивать свободное перемещение финансового капитала, инвестиционных товаров и строительных услуг. Она должна создавать единство условий экономического и правового регулирования инвестиционной деятельности, ее информационного обеспечения

1.3. Организационно-правовые основы регулирования инвестиционной деятельности в РФ

Государственное регулирование инвестиционного процесса - это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями для стимулирования инвестиционной активности и на этой основе экономического роста [22, с.135].

Беря во внимание мировую практику привлечения инвестиций в экономику страны, государство должно кроме создания четкой, стабильной

законодательной базы, сформировать такую же четкую и устойчивую систему государственного контроля за инвестиционной деятельностью, которую осуществят специальные уполномоченные органы в структуре исполнительной власти.

Государственную легализацию и регистрацию инвестиционных вложений и субъектов инвестиционной деятельности выполняют одновременно Министерство финансов, Центральный банк, Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг, Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции, Российский фонд федерального имущества, Государственный таможенный комитет и ряд других федеральных и региональных органов.

Функции общеэкономического и внешнеторгового государственного регулирования в инвестиционной сфере осуществляют Министерство экономического развития и торговли и Государственный таможенный комитет.

Функции финансово-кредитного и валютного регулирования и контроля в рассматриваемой сфере возложены на Министерство финансов, Центральный банк, Министерство экономического развития и торговли и органы валютного контроля [35].

Функции фискально-налогового государственного регулирования и контроля в отношении субъектов инвестиционной деятельности выполняют Министерство по налогам и сборам, Федеральная служба налоговой полиции и Государственный таможенный комитет и органы валютного контроля.

Государственное управление и регулирование притока иностранных инвестиций в РФ осуществляют следующие федеральные органы (табл. 1.1):

Исходя из данных таблицы 1.1, можно описать структуру федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по осуществлению инвестиционной политики государства. Дадим краткую характеристику звеньям данной структуры.

Таблица 1.1

Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации осуществляющих инвестиционную политику

Номер п\п	Название государственного органа	Функции
1	Министерство экономического развития Российской Федерации	Разрабатывает государственную политику и нормативно-правовое регулирование и осуществление внешнеэкономической деятельности регионов, а также инвестиционную политику
2	Департамент инвестиционной политики и развития частно-государственного партнёрства	обеспечивает государственную политику и нормативно-правовое регулирование в сфере инвестиционной деятельности, включает и инвестирование российского капитала за рубежом
3	Консультативный совет по иностранным инвестициям в России	производит деятельность по привлечению иностранных инвестиций в экономику РФ, решает общие ключевые проблемы иностранных инвесторов в России
4	Исполнительный комитет консультационного совета по иностранным инвестициям в России	анализирует достигнутые результаты деятельности рабочих групп
5	Государственная комиссия по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России	Разрабатывает, осуществляет и контролирует мероприятия по привлечению инвестиций в российскую экономику

Составлено по материалам [39], [37], [56]

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) - федеральное министерство, осуществляющее выработку и реализацию экономической политики Правительства России по ряду направлений [56, с.67-70].

Министерством экономического развития Российской Федерации разработаны основные направления по повышению привлекательности российской экономики для иностранных инвесторов, подготовлен пакет законопроектов, направленных на улучшение инвестиционного имиджа России, часть которых уже принята [56, с.67-70].

Департамент инвестиционной политики и развития частно-государственного партнёрства (далее - Департамент) является структурным подразделением центрального аппарата Министерства экономического развития

Российской Федерации, он осуществляет разработку предложений по вопросам государственной инвестиционной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности российской экономики, увеличение притока инвестиций в экономику Российской Федерации.

В 1994 году для активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику РФ был образован Консультативный совет по иностранным инвестициям в России - КСИИ. Ожидаемые результаты работы - это реализация конкретных мер по совершенствованию инвестиционного климата в России. Поэтому в рабочие группы входят представители компаний-членов КСИИ и соответствующих федеральных органов исполнительной власти [56, с.67-70].

В 2004 году координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по привлечению в экономику Российской Федерации прямых иностранных инвестиций была поручена Министерству экономического развития Российской Федерации.

Отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений иностранными инвесторами на территории Российской Федерации, регулируются международными договорами Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом, указами Президента, специальными и отраслевыми федеральными законами, а также нормативными правовыми актами.

Правовую основу инвестиционной деятельности составляют Закон Российской Федерации от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (с изм., внесенными Федеральным законом от 05.05.2014 N 106-ФЗ), Закон Российской Федерации от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ), Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйствен-

ные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»[4],[6],[5].

Закон РФ от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» определил основные понятия, такие как иностранный инвестор, иностранная инвестиция, инвестиционный проект и другие, установил гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль и условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации[6]. Закон определяет правовой режим деятельности иностранных инвесторов и коммерческих организаций с иностранными инвестициями (статья 4). «Закон регламентирует правовое регулирование иностранных инвестиций на территории Российской Федерации и предоставляет субъектам Российской Федерации право принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, по вопросам, относящимся к их ведению, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации» [6].

«Инвестиционная деятельность осуществляется посредством заключения гражданско-правовых договоров и, следовательно, многие вопросы, касающиеся иностранных инвестиций, разрешены в Гражданском Кодексе Российской Федерации. Правила, установленные Кодексом, применяются к отношениям с участием иностранных граждан и иностранных юридических лиц, если иное не установлено федеральным законом» [2].

Немаловажная роль в регулировании иностранных инвестиций отводится новому Земельному Кодексу Российской Федерации, который должен полностью решить вопрос о праве собственности на землю, что крайне важно для становления рыночной экономики.

Деятельность иностранных банков регулируется Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности»(действующая редакция от 05.05.2014) [11], который установил дополнительные

требования к созданию и деятельности кредитных организаций с иностранными инвестициями и филиалов иностранных банков [11].

Вопросы предоставления тарифных таможенных льгот при ввозе иностранным инвестором товаров в качестве вкладов в уставный капитал организаций с иностранными инвестициями регламентируются Законом РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 года № 5003-1[11], Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 г. № 883 «О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями» [12].

Гарантии равноправия концессионеров установил Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». В соответствии со статьей 19 закона «Концессионерам, в том числе концессионерам - иностранным юридическим лицам, гарантируются равные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера и иных мер, препятствующих концессионерам свободно распоряжаться инвестициями и полученными в результате осуществления предусмотренной концессионным соглашением деятельности продукцией и доходами» [20, с.14-20].

В целях реализации пункта 2.1 статьи Закон РФ от 14 июля 1992 г. N 3297-1 (ред. от 02.04.2014)«О закрытом административно-территориальном образовании» Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 302 утверждены «Правила создания и деятельности на территории закрытого административно-территориального образования организаций с иностранными инвестициями» [16].

Важную роль сыграл Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ(ред. от 03.02.2014)«О порядке осуществления в РФ иностранных инвестиций в коммерческие организации, имеющие стратегическое значение для

национальной безопасности Российской Федерации» [7], в котором определен порядок иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данный порядок должен, с одной стороны, обеспечить защиту национальных интересов Российской Федерации, а с другой - способствовать формированию предсказуемого и прозрачного делового климата для иностранных инвесторов.

Рассмотрев отечественное инвестиционное законодательство, можно констатировать, что с точки зрения инструментов поддержки предпринимателей оно, является достаточно современное и проработанное. Основными формами и инструментами государственной поддержки инвесторов и их капиталов является [56, с.67-70]:

- софинансируются процентные ставки по кредитам;
- за счет средств бюджета строятся инвестиционные площадки и бизнес-инкубаторы;
- формируются гарантийные фонды, которые предоставляют федеральные государственные гарантии;
- субсидируются проекты в сфере государственно-частного партнерства и многое другое.

Все эти усилия нивелируются несовершенностью судебной системы, высоким уровнем коррупции в правоохранительных органах большим влиянием органов власти на средства массовой информации.

Таким образом, рассмотренные выше законы РФ - это основа Федерального законодательства в сфере привлечения и регулирования иностранных инвестиций. Также правоотношения по поводу иностранных инвестиций могут регулируются актами субъектов Российской Федерации.

Выводы по первой главе: инвестиционная политика государства представляет собой многогранную деятельность государства, направленную на формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование

инвестиционной активности и повышение эффективности использования инвестиций в стране.

Продуктивная инвестиционная политика государства тесно связана с амортизационной политикой, научно-технической политикой, политикой в отношении иностранных инвестиций и др. Все они являются составными частями экономической и социальной политики государства, должны вытекать из нее и способствовать ее реализации.

Правоотношения по поводу иностранных инвестиций на территории Российской Федерации регулируются целым комплексом разноотраслевых законодательных и подзаконных актов, в том числе нормативных актов субъектов Российской Федерации. Только комплексное, совокупное применение данных актов с учетом их «иерархического» положения позволит выявить пробелы и проблематику института иностранных инвестиций, а также пути их разрешения и совершенствования.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

2.1. Основные принципы и методы государственной инвестиционной политики России

Стабильность экономики государства означает постоянно увеличивающийся объем инвестиций в промышленность за счет своевременной стимуляции государством процесса инвестирования. К основной задаче государства относится создание благоприятного инвестиционного климата с помощью законодательной основы, которая надежно защитит права инвесторов, а также их собственность.

Стратегической целью государственной инвестиционной политики является модернизация экономики, способная обеспечить эффективное экономическое развитие России.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- повысить технический уровень производственного аппарата;
- ускорить темпы экономического роста;
- обеспечить качественно новую структуру экономики, преодолеть диспропорции, структурно-техническую несбалансированность народного хозяйства;
- создать высокотехнологичный инвестиционный комплекс, способный удовлетворить потребности экономики в инвестициях [59, с. 503-505].

Достижение этой цели и решение задач инвестиционной политики возможно при обеспечении соответствующих рыночных условий инвестиционного процесса.

Для реализации инвестиционной политики государства необходим следующий механизм:

- определить надежные источники и методы финансирования инвестиций;

- выбрать сроки и органы, ответственные за реализацию инвестиционной политики;
- создать необходимую нормативно-правовую базу для успешного функционирования инвестиционных вложений;
- формировать благоприятный инвестиционный климат для привлечения максимального объема инвестиций [60, с.84-88].

В условиях современной России эффективная инвестиционная политика государства тесно связана с осуществлением комплекса мер по созданию благоприятного инвестиционного климата и поддержкой инвестиционных инициатив рыночного сектора экономики.

Для регулирования инвестиционной деятельности при инвестировании в реальные активы государство использует административные и экономические методы. Административные подразумевают непосредственно прямое воздействие государства путем принуждения (регламенты, ограничения, запреты, разрешения). В качестве инструментов административного воздействия выступают нормативные акты. С помощью экономических методов государство воздействует на субъекты инвестиционной деятельности при помощи стимулирования при принятии инвестиционных решений в интересах субъектов и всего общества. Данные методы – это принятие ставки рефинансирования и определение льгот, дифференциация тарифов и налоговых ставок.

Для регулирования инвестирования в ценные бумаги государство пользуется институциональными и функциональными методами. С их помощью регулируется финансовое положение инвестиционных институтов и осуществляется управление ими (устанавливаются объемы собственных средств участников рынка ценных бумаг, регулируется структура активов и пассивов, определяются ограничения рисков операций).

При переходе к рыночным отношениям в начале 1990-х гг. организация инвестиционных процессов в России претерпела кардинальные изменения.

Первый этап можно ограничивается переходным периодом к рыночным отношениям (1991 — 1998 гг.). В данном периоде государственная инвестиционная политика характеризовалась законодательным регулированием, которое сформировало правовое поле в сфере данной деятельности, а также Комплексной программой стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации, принятой постановлением Правительства РФ от 13.10.1995 № 1016, а также программой Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997—2000 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.1997 № 360 [48, с. 59-63].

Рыночные реформы сопровождалось уменьшением государственной доли в финансировании инвестиций в основной капитал. Если в 1993 г. на государственную форму собственности приходилось 50,8 % инвестиций в основной капитал, то в 1998 г. — уже 22,8 % [18, с. 571]. Ожидалось замещение государственных инвестиций средствами хозяйствующих субъектов, это могло осуществиться за счет прибыли, оставшейся в распоряжении предприятий. Но условия кризиса неплатежей и неудовлетворительное финансовое состояние предприятий повлияли на увеличение количества убыточных организаций в экономике России - с 15,3 % в 1992 г. до 53,2 % в 1998 г. [24, с.258].

Государство не осуществило в полной мере финансирование бюджетных трат, они постоянно урезались, и этом числе были и федеральные инвестиционные программы. Несмотря на то, что доля частной собственности в инвестиционных вложениях в основной капитал увеличилась в 1993 с 12,1 % г. до 30,1 % в 1998 г. [48, с. 59-63], это не привело к замещению выбывающей доли государства в условиях быстрого сокращения финансирования государством инвестиционной деятельности. В результате получили углубление экономического кризиса. Индекс физического объема инвестиций

в основной капитал (в процентах к 1990 г.) снизился с 85,1 % в 1991 г. до 21,1 % в 1998 г. [48, с. 59-63], т. е. почти в четыре раза.

Второй этап начался с изменением инвестиционной политики после кризиса 1998 г. и завершился 2001 г. С целью вывода страны из глубокого экономического кризиса в ноябре 1998 г. была проведена корректировка курса экономического реформирования. Совместный документ «О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по стабилизации социально-экономического положения в стране» (постановление Правительства РФ от 20.12.1998 № 1529) установил необходимость усиления вмешательства государства в экономику, в непосредственно в инвестиционную сферу [48, с. 59-63].

Документ предусматривал создание крупных корпораций с участием государства, посредством объединения проблемных организаций, оказания преференций мелкому и среднему бизнесу, формирование конкурентной среды.

Были намечены новые подходы к решению проблем оздоровления государственных финансов, реструктуризации банковской системы, восстановления и развития реального сектора экономики, совершенствования налоговой системы, стимулирования экспорта, инвестиционной и инновационной активности, защиты внутреннего рынка, повышения эффективности управления государственным имуществом.

Третий этап связан с принятием в 2001 г. Государственной инвестиционной политики на период до 2010 года. Новые программные правительственные документы декларировали смену приоритетов экономической политики, усиление ее направленности на модернизацию и развитие реального сектора.

До начала мирового экономического кризиса (конец 2008 г. — начало 2009 г.) осуществлялись стимулирование развития высококонкурентных секторов экономики, усиление инвестиционной активности государства в обновлении всего спектра жизнеобеспечивающих объектов производственной

инфраструктуры, консолидация «отраслей роста» и масштабные государственные и глобальные финансовые инвестиции (не дотации) в центральные предприятия данных отраслей, развитие национальных институтов фондового рынка и стимулирование сбережений граждан.

Реализация предусмотренных в новой инвестиционной политике мер позволила выйти на положительные тенденции в развитии инвестиционной деятельности. С 2001 по 2008 г. индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в процентах к 1990 г.) вырос с 28,7 до 65,8 % [48, с. 59-63], т. е. более чем в два раза. Развитие мирового экономического кризиса привело к принятию правительством корректирующих мер в рамках антикризисной программы. Формирование инвестиционной политики на новом этапе экономического развития связано с реализацией Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Рассматриваемый десятилетний период характеризуется как период роста годовых потоков капиталовложений в фактически действовавших ценах. Общей чертой рассматриваемого периода является стагнация потока государственных инвестиций на уровне 20 % от совокупного объема инвестиций из всех источников [48, с. 59-63].

Именно наложение кризисных периодов функционирования мировой экономической системы на индивидуальные условия развития страны способствовали возникновению при выработке инвестиционной политики России ряда трудностей в формировании целевых ориентиров, задач отдельных этапов и стратегии этой политики.

Таким образом, выявленные специфические особенности инвестиционной политики России подводят к следующим выводам:

- 1) инвестиционная политика как фактор экономического развития страны находится в стадии формирования;
- 2) потребность в инвестициях признана обществом как способ организации хозяйственной жизни в Российской Федерации;

Сложность проведения современной инвестиционной политики обуславливается также конфликтом целей и задач, которые государство ставит и достигает на каждом из этапов в отдельности. Постановка целей и формулирование задач последующего этапа в условиях нерешенности задач предыдущего приводит к неадекватной их оценке, неточности понятийного аппарата и сложностям в реализации намеченного.

Можно утверждать, что инвестиционная политика государства должна характеризоваться не только и не столько проводимыми преобразованиями (мероприятиями), сколько направлением и интенсивностью изменения объективных социально-экономических параметров.

2.2. Современная инвестиционная политика РФ и ее влияние на динамику развития российской экономики

Основными вехами в сфере инвестиционной политики РФ можно назвать способы организации благоприятного режима деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличение прибыльности и минимизацию рисков для достижения стабильного экономического и социального развития общества, повышение уровня жизни населения.

Результатом инвестиционной политики будет объем вовлеченных в экономику страны инвестиционных ресурсов.

Существуют ряд факторов, непосредственно влияющих на осуществление государственной политики России в сфере инвестиционной деятельности [35]:

- первым фактором можно выделить то, что традиционно у нас в стране сложилась главенствующая роль государства при управлении экономикой. Именно от государства исходила инициатива радикальных экономических реформ.

- вторым фактором можно выделить, то, что государству необходима такая экономика, которая обеспечит наибольшую отдачу от всех участников

инвестиционной деятельности и стабильную отдачу от долгосрочной перспективы государственной политики.

- третьим фактором выступают особенности переходного периода, это политическая и экономическая нестабильность, санкции, мировой финансовый кризис, застой в функционировании и развитии реального сектора экономики.

Условия в которых осуществляется инвестиционная деятельность в Российской Федерации определяют выбор стратегии и тактики инвестиционной политики государства. Для анализа этих условий необходимо рассмотреть различные показатели инвестиционной деятельности в различных отраслях экономики, необходимо обратить внимание на показатели, определяющие финансовые условия инвестиционной деятельности, показатели, характеризующие источники средств для осуществления инвестиций, а это и есть инвестиционные ресурсы страны и другие показатели.

Динамику основных показателей инвестиционной деятельности в различных отраслях экономики РФ представлена в табл. 2.1.

Таблица 2.1

Основные показатели инвестиционной активности, (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)

	2014г.	2015г.	2016г.
Инвестиции в основной капитал	98,5	89,9	99,1
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	97,7	93,0	94,3
Индекс промышленного производства	101,7	96,6	100,4
Индекс производства машин и оборудования	92,2	88,9	102,8
Индекс производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования	99,5	92,1	96,9
Индекс производства транспортных средств и оборудования	108,5	91,5	94,6

Источник: [53]

Как показывают официальные данные, на протяжении последних трех лет динамика инвестиций в основной капитал в РФ неоднозначна. В течение трех лет динамика инвестиций в основной капитал отрицательна. Динамика

индексов физического объема, рассчитанных в сопоставимых ценах, где в качестве сопоставимых цен приняты среднегодовые цены предыдущего года, неоднозначна. Наблюдается прирост в 2014 году индексов промышленного производства на 1,7% от показателя предыдущего года, в 2014 году, и на 0,4% в 2016 г., производства транспортных средств – на 8,5% в 2014г., а два последующих года показали отрицательные результаты. Индексы производства машин и оборудования, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования показали в 2015 уменьшение на 3,1%, а в 2016 году, напротив, произошел рост на 13,9%.

Рассмотрим показатели характеристики склонности к инвестированию, оценивая отношение инвестиций к ВВП страны и отношение валового накопления основного капитала к валовым сбережениям, а также отношение валовых сбережений к объему ВВП (Табл. 2.2)

Таблица 2.2

Динамика общих показателей, характеризующих склонность к инвестированию, %

	2000г.	2005г.	2015г.
Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП	15,9	17,4	20,6
Отношение валового накопления основного капитала к валовым сбережениям	46,6	58,1	89,7
Отношение валового сбережения к ВВП	36,2	30,6	23,8

Источник: [53]

Анализируя результаты данных таблицы 2.2 можно заметить, что склонность к инвестированию за десять лет возросла и в 2015 году доля инвестиций в основной капитал в ВВП страны составила 20,6% по сравнению с 2005 годом – 17,4%. Доля накоплений основного капитала также увеличилась, а валовые сбережения снизились. Что свидетельствует о желании инвесторов вкладывать деньги в обращение, в основные средства, а не сберегать их. Наглядно динамика общих показателей, характеризующих склонность к инвестированию продемонстрирована на рис. 2.1.

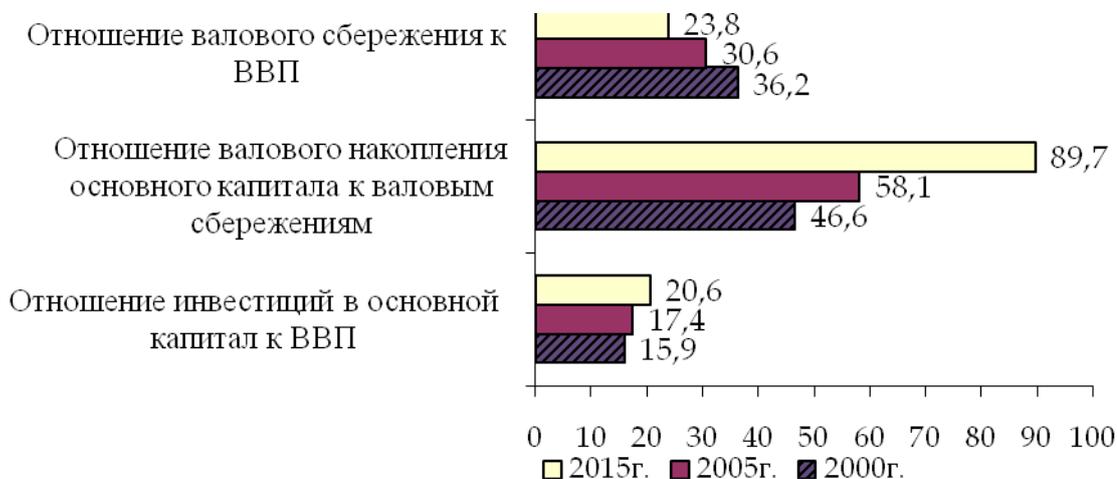


Рисунок 2.1. Общие показатели, характеризующие склонность к инвестированию, %

Источник: [53]

Что касается показателей, характеризующих финансовые условия инвестиционной деятельности, их динамика представлена в табл. 2.3.

Данные таблицы позволяют сказать, что условия инвестиционной деятельности в 2016 году значительных улучшений не показали, но весомых ухудшений так же не произошло. По данным государственного комитета статистики прирост ВВП снизился на 0,2% по отношению к предыдущему году.

Ставка рефинансирования, которая до 2016 года оставалась стабильной на протяжении всего исследуемого периода – четырех лет, выросла на 2,75%. Негативную роль в инвестиционном климате играет постоянный рост индекса потребительских цен, в 2015 году он вырос на 12,9%, в 2016 году – на 3,4%. Рекордный курс рубля к доллару США наблюдался в 2015 году – 72,88 рубля за доллар, в 2016 наблюдалось снижение курса до 60,67 рублей за доллар США.

Таблица 2.3

Показатели, характеризующие финансовые условия инвестиционной деятельности в РФ

	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Валовой внутренний продукт, млрд.руб.	62176	66190	71406	80804,3	85880,6
Валовой внутренний продукт, %	103,4	101,3	100,66	113,16	112,96
Ставка рефинансирования, на конец года, процентов	8,25	8,25	8,25	8,25	11
Денежная масса М2, на конец года, млрд.руб.	27405,4	30141,9	35154	32754,20	36433,0
Доля наличных денег в М2, на конец года, процентов	23,5	22,2	24,1	20,2	20,1
Международные резервы Российской Федерации, на конец года, млрд.долл. США	537,6	509,6	388,5	368,47	385,3
Индекс потребительских цен, процентов	106,6	106,5	111,4	112,9	103,4
Индекс цен производителей промышленных товаров, процентов	105,1	103,7	106,1	110,7	101,8
Официальный курс доллара США к рублю, на конец года, руб./долл.США	30,37	32,73	56,26	72,88	60,67

Составлено по материалам: [53], [35], [36], [38], [39], [52]

Данные с помощью которых можно охарактеризовать наличие и динамику средств для инвестирования, так называемые инвестиционные ресурсы, приведены в табл. 2.4.

Таблица 2.4

Общие показатели, характеризующие источники средств для инвестиций (инвестиционные ресурсы), млрд.рублей, в текущих ценах

	2013г.	2014г.	Темп роста, %	2015г.	Темп роста, %
Валовое сбережение	16186,6	18569,3	114,7	19236,1	103,6
Капитальные трансферты, полученные от «остального мира»	11,7	16,9	144,7	16,8	99,4
Капитальные трансферты, переданные «остальному миру»(-)	20,6	18,7	90,8	33,8	180,7
Итого	16177,7	16717,5	103,3	19219,1	115,0

Источник: [53]

Из приведенных в таблице 2.4 данных мы видим, что общее количество средств, отведенных для финансирования средств в 2015 году увеличилось на 666,8 млрд. рублей, что составило 3,6%. При этом резко увеличился в 2015 году показатель переданных остальному миру капитальных трансфертов – на 80,7%.

Следовательно, роли государства в современных экономических условиях с низким уровнем инвестиционных потоков и незаконченного реформирования и восстановления рынка инвестиций отводится главное место.

Государство влияет на инвестиционную активность с помощью политики амортизационных отчислений, научно-технической политики, политики в отношении иностранных инвестиций и др.

Чаще всего государство направляет свои инвестиции для решения стратегических задач в целях принятой государственной политики, и такие вложения не носят коммерческого характера. Эффективность государственных инвестиций рассматривается в масштабе страны, так как они направлены на обеспечение устойчивости экономического роста и социального прогресса общества. России необходимо создать механизм обеспечивающий эффективность использования государственных инвестиций. Основами для такого механизма могут стать следующие действия: усилить программно-целевую составляющую государственного регулирования; возобновить взаимодействие государства и бизнеса в виде совместного финансирования проектов; предоставлять на долевой основе капитальные трансферты [35].

России сегодня необходимы прямые частные инвестиции, и это должен быть не просто капитал, а, собственно, «умные инвестиции», то есть вложения, которые будут сопровождаться передачей технологий, с созданием новых, высокотехнологичных и соответственно оплачиваемых рабочих мест.

Правительством РФ совместно с иностранными государствами ведется разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов.

Правительством РФ утверждается перечень строек и объекты технического перевооружения для нужд государства, предоставляются на конкурсных основах госгарантии по инвестиционным проектам, размещаются на конкурсных основах средства федерального бюджета, а также бюджетов субъектов РФ, из которых финансируются инвестиционные проекты и др. [42, с.149].

Политика Российской Федерации сегодня направлена на активную поддержку инвестиционной деятельности. Продолжается динамичная работа по де бюрократизации всех сфер экономики: упрощены процедуры по запуску инвестиционных проектов, упрощаются формальные проверки. В России планируется создание единой национальной системы аккредитации, упрощающей приход новых товаров на рынки. Так же правительство планирует завершить работу над законопроектами, направленными на создание стимулов в налоговой сфере при осуществлении инвестиций в высокие технологии в социальной сфере.

Следовательно, интенсивное воздействие государства на инвестиционные процессы является необходимым условием обеспечивающим благоприятный инвестиционный климат и оживление инвестиционной деятельности, что позволит обеспечить стабильность в развитии социально-экономической системы в целом [42, с.150].

Таким образом, основными целями государственной инвестиционной политики Российской Федерации являются: мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для инвестиционной деятельности; преодоление спада инвестиционной активности; реализация государственных целевых комплексных программ строительства; обеспечение структурных преобразований и повышение эффективности капитальных вложений.

Инвестиционная политика Российской Федерации охватывает как государственные инвестиции, так и инвестиции частных инвесторов и юридических лиц.

Главной целью инвестиционной политики Российской Федерации можно определить получение от вложенных средств наибольшего дохода и, как следствие, наибольшего прироста ВВП и национального дохода. Потеря управляемости инвестиционным комплексом негативно сказывается на структурной перестройке экономики, развитии промышленности сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности [41, с.123-126].

Таким образом, в современных экономических условиях низкого уровня инвестиционных потоков и продолжающегося восстановления рынка инвестиций роль государства является определяющей. Государство может влиять на инвестиционную активность при помощи амортизационной политики, научно-технической политики, политики в отношении иностранных инвестиций и др.

Основной задачей инвестиционной политики Российской Федерации является получение наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль затрат. Инвестиционная политика Российской Федерации на ближайшую перспективу предусматривает также совершенствование государственного регулирования инвестиционной деятельности, имея в виду повышение эффективности организационных методов и методов прямого воздействия государства на инвестиционную деятельность.

2.3. Анализ распределения и динамики инвестиций в экономике РФ на современном этапе

В России имеется огромный потенциал для привлечения инвестиций, как внутренних, так и внешних, иностранных. Этому способствует наличие большого внутреннего рынка, квалифицированной и одновременно дешевой рабочей силы, значительного научно-технического потенциала, существенной ресурсной базы, а это: земельные, лесные и водные

ресурсы, богатые недра и почвы, благоприятные природно-климатические условия, позволяющие осуществлять хозяйственную деятельность практически в любой отрасли экономики.

Сегодня в российской экономике наблюдается спад, и именно поэтому предприятиям промышленности необходимо применять самые современные и инновационные методы и способы для сохранения своих позиций на рынке, а тем более для того, что бы завоевать дополнительную его долю. Для всего этого стране необходимо колоссальное количество инвестиционных ресурсов [42, с.150]. От их объемов в основном и будет зависеть дальнейший подъем экономики страны. Сама наша экономика на сегодняшний день не может обеспечить надлежащую активность в сфере инвестиционной деятельности.

Внутренние инвестиции зависят от таких факторов как: недостаточно развитый национальный фондовый рынок; недоверие отечественных инвесторов; а также сильная степень расслоения доходов населения страны [35].

Поэтому часто высказывается мнение о том, что иностранные инвестиции являются единственным спасением для экономики России. Хотя во многом это не совсем так. Для этого достаточно внимательно посмотреть основные показатели, характеризующие инвестиционную деятельность в России.

Инвестиции в нефинансовые активы включают в себя следующие элементы: инвестиции в основной капитал и инвестиции в произведенные нефинансовые активы.

Основное место в системе показателей, характеризующих объемы и структуру инвестиций в нефинансовые активы, занимают инвестиции в основной капитал, которые представляют собой совокупность затрат, направленных на строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию) объектов, которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, производственного и хозяйственного инвентаря, на формирование рабочего,

продуктивного и племенного стада, насаждение и выращивание многолетних культур. Данные по инвестициям в нефинансовые активы РФ приведены в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Инвестиции в нефинансовые активы, (в процентах к итогу)

Годы	Инвестиции в нефинансовые активы - всего	в том числе	
		инвестиции в основной капитал	инвестиции в произведенные нефинансовые активы
2014	100	98,5	1,5
2015	100	97,7	2,3
2016	100	98,9	1,1

Источник: [53]

Анализируя данные таблицы, видим, что динамика инвестиций в нефинансовые активы РФ, производимые в основной капитал в течении трех последних лет стабильно положительна, но в 2015 году наблюдаем уменьшение инвестиций на 0,8%, в 2016 – прирост на 1,2%. Большую долю традиционно занимают инвестиции в основной капитал и лишь малую часть (не более 1,5%) – инвестиции в произведенные нефинансовые активы.

В составе инвестиций в основной капитал учитываются также инвестиции в объекты интеллектуальной собственности: произведения науки, литературы и искусства; программное обеспечение и базы данных для ЭВМ, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, произведенные нематериальные поисковые затраты, затраты на научно-исследовательские опытно-конструкторские и технологические работы и т.д.

В состав инвестиций в основной капитал включены затраты, осуществленные за счет денежных средств граждан и юридических лиц, привлеченных организациями-застройщиками для долевого строительства.

Динамика инвестиций в основной капитал за предыдущих три года представлена в таблице 2.6.

Таблица 2.6

Динамика инвестиций в основной капитал

	2014	2015	Темп роста, %	2016	Темп роста, %
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млрд. руб.	13902,6	13897,2	99,96	14639,8	105,3
Индексы физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах): в процентах к предыдущему году	98,5	89,9	-	99,1	-

Источник: [53]

Данные по инвестициям в основной капитал, приведенные в фактически действовавших ценах, говорят о стабильном снижении инвестиционной активности в РФ. На динамику инвестиций в основной капитал оказывает влияние экономическая нестабильность в стране, экономические санкции, введенные западными странами. Показатели индекса физических объемов инвестиций в основной капитал, рассчитанных в сопоставимых ценах, т.е. среднегодовых ценах предыдущего года в 2015 году снизились на 13,1%, а в 2016, напротив, значительно выросли – на 9,2%.

Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов, представлены в таблице 2.7.

Таблица 2.7

Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов, (в% к итогу)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по видам основных фондов:							
жилища	12,2	12,7	12,2	12,5	14,5	15,6	15,4
здания (кроме жилых) и сооружения	43,3	43,3	44,2	41,5	40,8	43,7	45,2
машины, оборудование, транспортные средства	37,9	37,9	37,6	38,8	36,3	31,5	30,6
прочие	6,6	6,1	6,0	7,2	8,4	9,2	8,8

Источник: [53]

Наглядно доля инвестиций в основной капитал в 2016 году по видам основных фондов представлена на рис. 2.2.

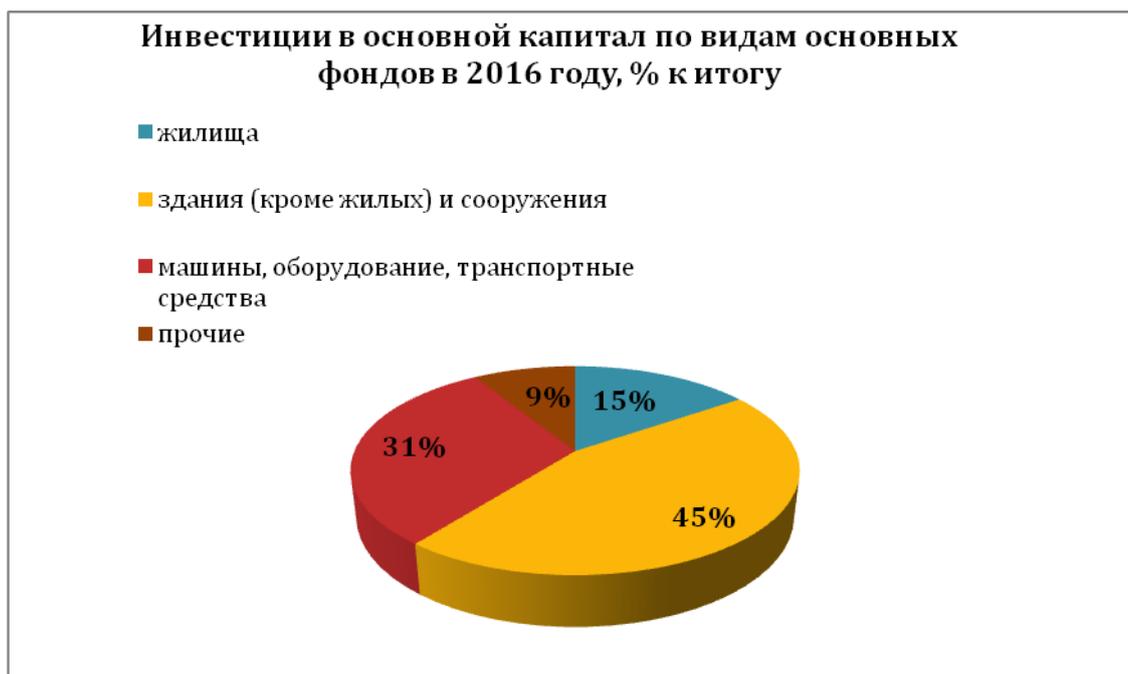


Рисунок 2.2. Инвестиции в основной капитал по видам основных фондов в 2016 году
Составлено по материалам: [53]

Динамика инвестиций по видам основных фондов, как видно по данным таблицы 2.2, показывает, что поступления инвестиций на сооружение зданий и сооружений нежилых фондов стабильно на протяжении шести лет занимают лидирующие позиции – более 40%, в 2016 году также проявили тенденцию к росту – 45,2%, что на 1,5% больше, чем в 2015 году. Инвестиции в машины и оборудование занимают второе по объему место – более 35%, но с 2015 года, они стали уменьшаться в объемах и составили в 2015 году 31,5% и 30,6% в 2016 году. Уменьшилась в 2016 году и доля инвестиций в жилища, хотя и незначительно – на 0,2% и прочие инвестиции уменьшились в 2016 году - на 0,4%.

Таким образом, можно подытожить, что тенденции 2016 года в сфере инвестиции в основной капитал по видам основных фондов имеют схожую тенденцию с изменениями данных показателей 2015 года.

Инвестиции в основной капитал по формам собственности представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8

Инвестиции в основной капитал по формам собственности

	2014, млрд.руб	2014, в % к итогу	2015, млрд.руб	2015, в % к итогу	2016, млрд.руб	2016, в % к итогу
Инвестиции в основной капитал – всего	13902,6	100	13897,2	100	14639,8	100
в том числе по формам собственности инвесторов:						
российская:	11975,6	86,1	11720,5	84,3	12192,2	83,3
государственная	2069,7	14,9	2052,2	14,8	2212,8	15,1
муниципальная	466,3	3,4	414,1	3,0	381,5	2,6
частная	7832,9	56,3	7903,2	56,8	8244,0	56,3
общественных и религиозных организаций (объединений)	12,0	0,1	9,2	0,1	3,3	0,02
потребительской кооперации	3,7	0,03	2,3	0,02	1,1	0,01
смешанная российская	1350,9	9,7	1138,8	8,2	1144,2	7,8
государственных корпораций	239,0	1,7	200,7	1,4	205,3	1,4
иностранная	975,8	7,0	1147,1	8,3	1101,0	7,5
совместная российская и иностранная	951,2	6,9	1029,6	7,4	1346,6	9,2

Источник: [53]

Анализируя данные таблицы можно констатировать, что наибольшую долю в объеме инвестиций в основной капитал занимают инвестиции российских собственников, их доля в течение трех лет снизилась с 86,1% до 83,3% (снижение на 2,8%). В доле российской собственности доминируют инвестиции частных собственников, в 2016 году она составила 56,3%. Далее по величине идет доля инвестиций в государственную собственность, в 2016 году она составила 15,1%, за год она увеличивалась на 0,3%. Следующей по величине идет доля инвестиций в совместную российскую и иностранную собственность, составившая в 2016 году 9,2%. Данный показатель инвестиций показывает рост на 0,5% в 2015 году и рост на 1,8% в 2016 году. Самая маленькая доля у инвестиций в потребительской кооперации – 0,01%, на

протяжении исследуемого периода значительных изменений здесь не наблюдается.

Наглядно доля инвестиций в основной капитал по формам собственности демонстрирует рис. 2.3.

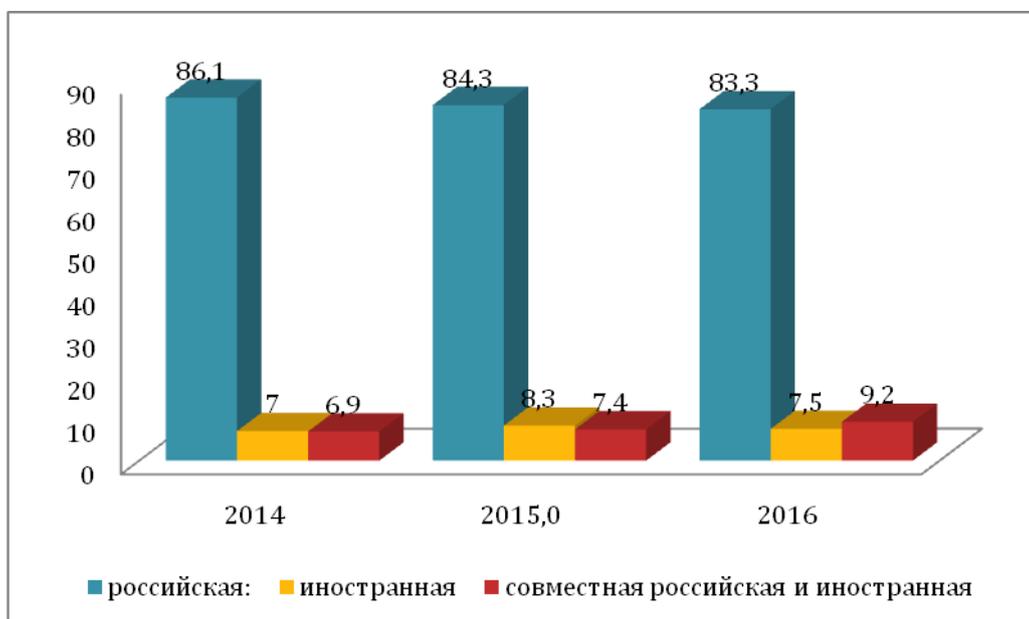


Рисунок 2.3. Структура основных инвестиций в основной капитал по формам собственности, % к итогу

Составлено по материалам: [53]

Далее рассмотрим показатели инвестиции в основной капитал по источникам финансирования (Табл.2.9).

Исходя из данных таблицы можно утверждать, что инвестиции из собственных средств в течении двух последних лет - 2015 и 2016 гг. стали больше привлеченных средств, до этой поры наблюдалась обратная ситуация. Теперь, в 2016 году, инвестиции в основной капитал из собственных средств составили 51,8%, а из привлеченных – 48,2%, т.е.из собственных средств теперь инвестировали на 3,6% больше, чем из привлеченных. Из них наибольший удельный вес имеют бюджетные средства, величина которых в 2016 году составила 16,0%, показав уменьшение на 2,3% по сравнению с предыдущим годом. Далее по величине идут прочие инвестиции – 12,8% в 2016 году и кредиты банков – 10,5%.

Таблица 2.9

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

	2014, млрд.руб.	2014, в % к итогу	2015, млрд.руб.	2015, в % к итогу	2016, млрд.руб.	2016, в % к итогу
Инвестиции в основной капитал – всего	10379,6	100	10496,3	100	10993,7	100
в том числе по источникам финансирования:						
собственные средства	4742,3	45,7	5271,1	50,2	5689,6	51,8
привлеченные средства	5637,3	54,3	5225,2	49,8	5304,1	48,2
их них:						
кредиты банков	1098,7	10,6	849,9	8,1	1152,8	10,5
в том числе кредиты иностранных банков	265,2	2,6	183,5	1,7	314,0	2,9
заемные средства других организаций	660,1	6,4	701,0	6,7	598,1	5,4
Инвестиции из-за рубежа	88,8	0,9	120,4	1,1	57,8	0,5
бюджетные средства	1761,3	17,0	1922,7	18,3	1750,4	16,0
в том числе:						
из федерального бюджета	933,6	9,0	1185,7	11,3	984,3	9,0
из бюджетов субъектов Российской Федерации	676,6	6,5	600,3	5,7	647,7	5,9
из средств местных бюджетов	151,1	1,5	136,7	1,3	118,4	1,1
средства внебюджетных фондов	24,0	0,2	27,3	0,3	26,5	0,2
средства организаций и населения на долевое строительство	367,6	3,5	334,3	3,2	307,8	2,8
из них средства населения	281,7	2,7	252,3	2,4	224,2	2,0
прочие	1636,8	15,6	1269,6	12,1	1410,7	12,8

Источник: [53]

Рисунок 2.4. демонстрирует динамику собственных и привлеченных средств в общем объеме инвестиций в основной капитал по источникам финансирования.

Распределение инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности осуществляется в соответствии с классификатором ОКВЭД, исходя из назначения основных средств, т.е. той сферы деятельности, в которой они будут функционировать.

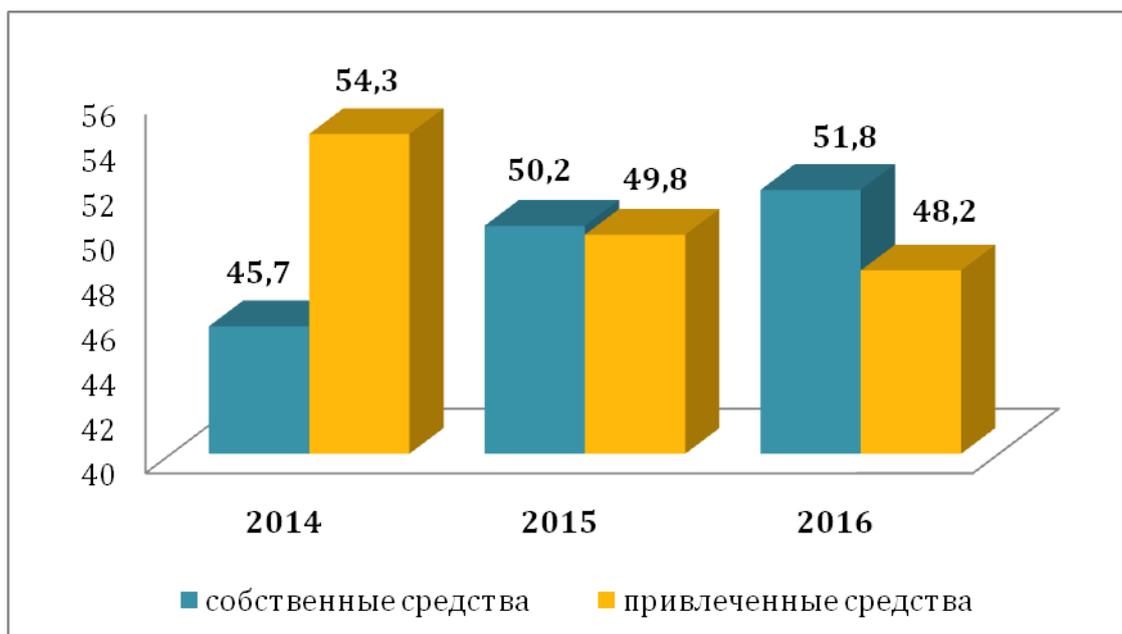


Рисунок 2.4. Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования
Составлено по данным: [53]

Динамика инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности представлена в приложении 1 и 2.

Анализируя данные по объемам инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, можно сказать, что наибольшую долю инвестиций приходится операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, в 2016 году – это 20,6%, следующими по доле в объеме всех инвестиций выступают инвестиции в добычу полезных ископаемых, в 2016 году этот показатель составил 17,9%. Далее по величине доли выступают инвестиции в операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 20,6%, и инвестиции в обрабатывающие производства – 14,6%. Самая маленькая доля в общем объеме инвестиций приходится на рыболовство, рыбоводство – 0,1%, производство машин и оборудования – 0,7% и гостиницы и рестораны – 0,7%.

Что касается динамики инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, то прирост 2016 год мы наблюдаем в инвестициях в добычу полезных ископаемых (2,3%); химическое производство (0,3%); оптовую и розничную торговлю (0,4%); транспорт и

связь (0,6%); финансовую деятельность (0,2%); государственное управление и обеспечение военной безопасности (0,2%). Уменьшение показателей выявлено в объеме инвестиций в металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (0,3%); производство машин оборудования (0,1%); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (0,7%); в операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг (2,2%); в образование (0,3%) и в здравоохранение и предоставление социальных услуг (0,1%). В инвестициях в рыболовство, гостиницы и рестораны не наблюдается изменений в динамике - 0% прироста.

В Российской Федерации активно идет производство и торговля товарами инвестиционного назначения, такими как реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, а также электрические машины и оборудование, звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура, средства наземного транспорта, авиационная техника и суда.

Рассмотрим далее динамику внешней торговли товарами инвестиционного назначения в Российской Федерации, данные представлены в Приложении 3 и Приложении 4.

Анализируя данные можно констатировать, что в структуре импорта произошли значительные изменения в сторону снижения торговли товарами инвестиционного назначения, так мы видим, что снизились показатели торговли реакторами ядерными, котлами, оборудованием и механическими устройствами; их частями на 34,5%; а также электрическими машинами и оборудованием на 37,5%; железнодорожными подвижными составами на 75,8%; авиационной техникой на 44,6%. Увеличился только импорт судов и плавучих средств на 28%.

В структуре экспорта товаров инвестиционного назначения в РФ так же в 2015 году преобладает тенденция к значительному уменьшению большинства показателей, например: Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части – уменьшение на 6,2%; Электрические машины и оборудование, их части; звукозаписывающая и звуко-воспроизводящая

аппаратура – уменьшение на 29,9%; Железнодорожный подвижной состав – уменьшение на 27,1%; Средства наземного транспорта - уменьшение на 27,1%. Прирост по статьям экспорта наблюдался в торговле машинами, оборудованием промышленным или лабораторным с электрическим или неэлектрическим нагревом для обработки материалов – увеличился на 32%; торговля авиационной техникой увеличилась на 38% и судами на 32%. Данную тенденция можно объяснить политической и экономической ситуациями в мире и вводом торговых санкций.

В 2016 году были подведены официальные результаты инвестиционной деятельности в РФ за 2015 год. Основные показатели инвестиционной деятельности представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.10

Основные показатели, характеризующие результаты инвестиционной деятельности

	2014г.	2014г. в % к 2013г.	2015г.	2015г. в % к 2014г.
Валовое накопление, млрд.рублей	16435,6	92,0	16761,4	81,3
в том числе:				
валовое накопление основного капитала	16140,6	97,0	17100,0	92,7
изменение запасов материальных оборотных средств	-215,4	-	-906,4	-
чистое приобретение ценностей	510,4	110,0	567,8	81,4
Удельный вес валового накопления основного капитала в ВВП, в процентах	19,7	-	20,7	-
Ввод в действие основных фондов в фактически действовавших ценах, млрд.рублей	10887,9	97,0	10691,7	94,3
Коэффициент обновления основных фондов, в процентах	4,3	-	3,9	-
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. кв. метров	84191,4	118,2	85349,6	101,4
Ввод в действие общей площади зданий, тыс. кв. метров	138614,2	116,6	139436,5	100,6

Источник: [53]

Изучив итоги и результаты инвестиционной деятельности РФ можно сделать следующие выводы: к положительным результатам инвестиционной деятельности в РФ можно отнести ввод в действие общей площади жилых домов – увеличение на 1,4% и ввод в действие общей площади зданий – на 0,6%. А вот валовое накопление уменьшилось на 18,7%.

И, наконец, рассмотрим динамику инвестиций в основной капитал на протяжении семи лет. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП рассчитывается как частное от деления валового накопления основного капитала и валового внутреннего продукта, рассчитанного методом использования доходов.

Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП страны характеризует степень инвестиционной активности экономики. За период в котом произведены исследования значительных изменений не наблюдалось. Данные представлены в таблице 2.11.

Таблица 2.11

Доля инвестиций в основной капитал в ВВП, (в текущих ценах; в процентах к итогу)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	20,6	19,2	19,5	19,5	20,5	19,6	20,4

Источник: [53]

Наглядно данная динамика прослеживается на рис. 2.5.

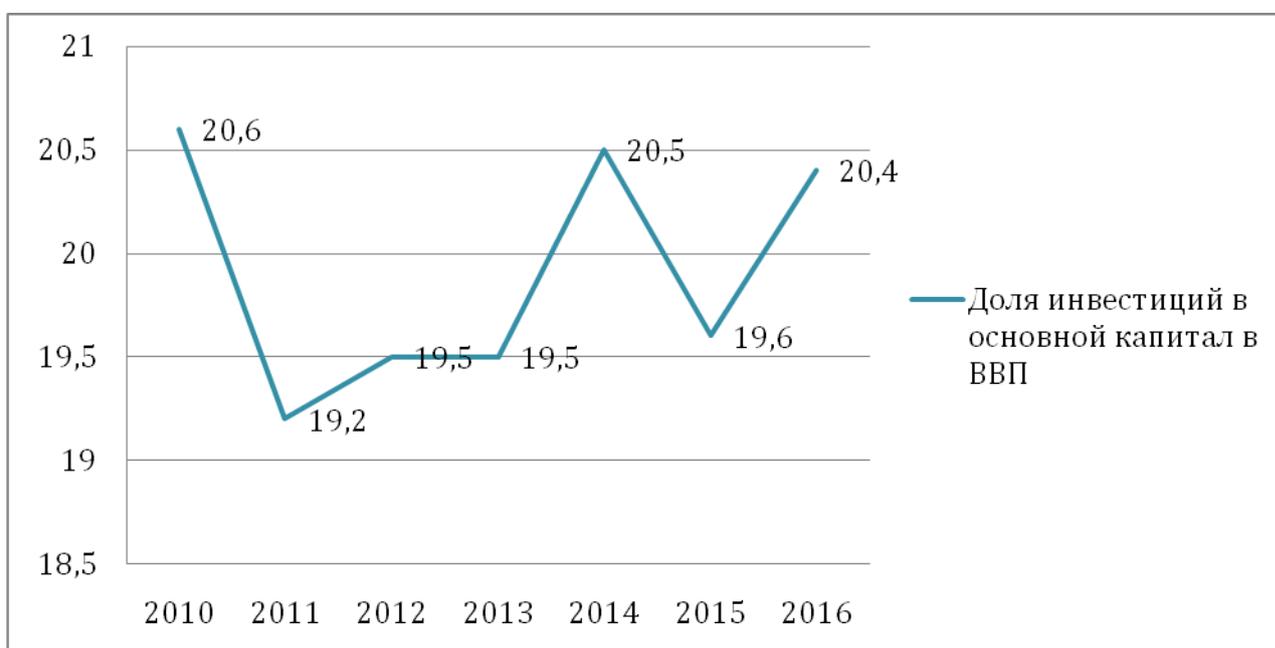


Рисунок 2.5. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП
Составлено по материалам: [53]

Как видно из данных таблицы и рисунка, в 2016 году показатель доли инвестиций в основной капитал в ВВП практически достиг уровня 2010 года, с разнице в 0,2%. Уменьшение показателя доли инвестиций в ВВП наблюдалось в 2011, 2012, 2013 и 2015 годах.

Таким образом, динамика инвестиций в нефинансовые активы РФ в течении трех последних лет стабильно положительна, хотя и малыми темпами, но идет прирост. Большую долю традиционно занимают инвестиции в основной капитал и лишь малую часть (менее 2%) – инвестиции в непроизведенные нефинансовые активы. К положительным результатам инвестиционной деятельности в РФ можно отнести увеличение ввода в действие общей площади жилых домов – на 1,4% и ввод в действие общей площади зданий – на 0,6%. А вот валовое накопление капиталов уменьшилось на 18,7%, что свидетельствует о недостаточной эффективности инвестиционной политики в 2016 году.

Выводы по второй главе: к основным направлениям инвестиционной политики РФ относится все многообразие мер по обеспечению благоприятного режима для функционирования отечественных и иностранных инвесторов, максимизации прибыльности и минимизации рисков для обеспечения стабильного экономического и социального развития, повышению уровня жизни населения. Следовательно, интенсивное воздействие государства на инвестиционные процессы является необходимым условием обеспечивающим благоприятный инвестиционный климат и оживление инвестиционной деятельности, что позволит обеспечить стабильность в развитии социально-экономической системы в целом.

ГЛАВА 3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РФ

3.1. Основные проблемы привлечения инвестиций в экономику РФ

Современные условия управления народным хозяйством в процессах глобализации и мирового экономического кризиса и санкций значительно затрудняют инвестиционные процессы. России для преодоления экономического кризиса, а также для того, чтобы обновить основные фонды и увеличить объемы реального сектора экономики просто необходимо большое количество инвестиций. Использование иностранных инвестиций также видится необходимым, так как наша страна «включена» в мирохозяйственные связи и отношения.

Сегодня все российские предприятия преодолевают множество проблем и трудностей, влияющих непосредственно на их инвестиционную активность [40]. Основные проблемы, по мнению собственников предприятий состоят в следующем: невысокий спрос на продукцию предприятий, нехватка собственных финансовых средств у предприятий, высокие ставки процента по кредиту, сложный механизм получения кредитов, изношенность основных фондов предприятий, малая прибыльность инвестиций в основной капитал, неопределенная и нестабильная ситуация в экономике страны, а также несовершенная правовая база в сфере инвестиционных процессов (таблица 3.1).

В таблице проанализированы трудности 10,3 тыс. организаций, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды в 80 субъектах Российской Федерации в 2016г.

Таблица 3.1

Распределение организаций по оценке факторов, ограничивающих инвестиционную деятельность, в процентах от общего числа организаций

	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
Факторы, ограничивающие инвестиционную деятельность					
Недостаточный спрос на продукцию	21	19	21	23	28
Недостаток собственных финансовых средств	65	64	59	60	61
Высокий процент коммерческого кредита	31	25	27	29	56
Сложный механизм получения кредитов для реализации инвестиционных проектов	17	13	14	16	42
Инвестиционные риски	25	27	27	30	60
Неудовлетворительное состояние технической базы	9	7	8	7	18
Низкая прибыльность инвестиций в основной капитал	14	10	13	13	22
Неопределенность экономической ситуации в стране	18	26	26	34	66
Несовершенная нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционные процессы	17	11	9	11	27

Источник: [53]

Помимо перечисленных в таблице проблем в экономике России можно выделить еще и недостаточное качество местного, регионально и государственного управления; неэффективно применяются нормы права; распространенность и большие масштабы проявлений коррупции; преступность в сфере экономики; высокий уровень монополизации экономики и высокие административные и информационные барьеры.

Основными причинами недостаточного притока инвестиций в российскую экономику можно назвать экономический кризис и санкции в отношении России, политические процессы, что в свою очередь влияет на инвестиционный климат страны. Крупные зарубежные компании не спешат выходить на российский рынок не смотря на создание для инвесторов благоприятных условий, поэтому, можно предположить, что состояние российской инвестиционной сферы недостаточно привлекательно для потенциальных инвесторов. Необходимо уделить пристальное внимание

отработке законодательной базы, налоговой системы, уменьшению уровня инвестиционных и кредитных рисков, усилению механизмов защиты инвестиций, совершенствованию банковской системы и повышению уровня инфраструктуры.

По оценкам экспертов на данную ситуацию с недостатком инвестиционных ресурсов и их притоком очень сильно влияет общее недоверие, которое наблюдается на рынках. Наблюдается также значительное снижение желания рисковать у инвесторов, а Россия до сих пор осталась высокорисковой страной.

Государству выгодно создание совместных предприятий и привлечение иностранного капитала, так как расширится налогооблагаемая база, а это в свою очередь может стать источником формирования дополнительной доходной части бюджета государства [40].

Однако анализ деятельности иностранного капитала в России, к сожалению, свидетельствует о том, что пока зарубежные капиталовложения не стали катализатором экономического роста даже в тех отраслях, регионах и областях России, где его концентрация особенно велика.

Можно выделить некоторые основные проблемы привлечения иностранного капитала в российскую экономику:

- Проблема обеспечения возвратности и прибыльности инвестиций остается важнейшей причиной настороженности иностранных инвесторов. Несмотря на то, что рост выпуска в целом сопровождается ростом инвестиций, в том числе и иностранных, темпы этого роста существенно отстают от темпов роста ВВП. Существует значительная разница между объемами иностранных инвестиций в различных отраслях, что в первую очередь определяется платежеспособным спросом внутреннего и внешнего рынков продукции этих отраслей. Кроме того, значительный интерес иностранных инвесторов к некоторым важнейшим секторам российской экономики (например, к электроэнергетике) сдерживается существующим в них государственным регулированием цен на их продукцию.

- Высокая стоимость заемных средств на внутреннем рынке и наличие значительных рисков (политических и экономических) и неопределенностей, удорожающих стоимость инвестиционных средств, привлекаемых из-за рубежа. Значительный прогресс последних лет в области налогового законодательства снизил остроту проблемы запутанности налогообложения. Вместе с тем, вновь введенные условия и механизмы требуют проверки их эффективности и работоспособности.

В последние годы наметившаяся тенденция подъема российской экономики, а также изменения в законодательной базе в сфере инвестиционной деятельности, привели к тому, что у инвесторов начинают формироваться в целом позитивные ожидания и их активность на российском рынке увеличивается [55, с.124].

Таким образом, подытоживая, можно отметить, что привлекая иностранные инвестиции в экономику России, выполняется одно из главных условий выхода страны из экономического кризиса. Однако это потребует огромных усилий от российских органов региональной и федеральной власти в сфере нормотворчества и организации процесса инвестирования. В целом эти усилия должны быть направлены на [54]:

- улучшение общего инвестиционного климата России, стабилизацию экономической ситуации и создание эффективного экономического законодательства;
- организацию эффективного внутривоссийского рынка капиталов, обеспечивающего полноценную связь рынка ценных бумаг с реальным сектором;
- выход Российской Федерации и промышленных предприятий России на международные рынки ценных бумаг.

Конечно, понятно, что все эти меры требуют достаточного количества времени для их реализации и в ближайшие два-три года ситуация с привлечением иностранных инвестиций в экономику России вряд ли качественно улучшится. В сегодняшних условиях для того, что бы привлечь

иностранные инвестиции необходимо разработать комплекс мер, которые улучшат инвестиционный климат страны.

В настоящее время функционирует Национальный Совет по развитию инвестиционного климата. Цель Совета - найти взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, включая государственные органы, для улучшения инвестиционного климата в России в целом, путём анализа ситуации и выработки конкретных предложений.

Агентство стратегических инициатив также работает над проблемой повышения привлекательности инвестиционного климата страны и в связи с этим реализует целую серию проектов, связанных с формированием благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечением инвестиций в субъекты Российской Федерации и повышением эффективности работы региональных управленческих команд. Агентством разработаны «Дорожные карты» - планы мероприятий, подготовленные рабочими группами Национальной предпринимательской инициативы и направленные на улучшение инвестиционного климата в России - упрощение, удешевление, ускорение процедур ведения бизнеса. «Дорожные карты» утверждаются распоряжениями Правительства Российской Федерации. Целевым показателем реализации «дорожных карт» НПИ является вхождение России в топ-20 стран по инвестиционному климату к 2018 году.

Создан «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах российской федерации», который оценивает усилия органов власти всех уровней в регионах по созданию благоприятных условий ведения бизнеса. Основная часть показателей формируется исходя из опросов региональных предпринимателей.

Агентством помимо выше перечисленного разработаны «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации». Целевые модели - комплекс факторов обеспечения благоприятного инвестиционного климата в регионах по 12 направлениям, для каждого из которых определено целевое

значение и показатели оценки его достижения. А также создан информационно-аналитический инвестиционный портал, где собрана актуальная и достоверная информация об условиях ведения бизнеса и инвестиционных возможностях субъектов Российской Федерации.

Таким образом, станет ли Российская Федерация инвестиционно привлекательной или она окончательно превратится в зону рискованного инвестирования, во многом зависит от реализации экономического курса, проводимого государством, стратегической целью которого должна быть модернизация экономики и рост ее благосостояния на основе масштабных инвестиций, за счет всех источников, в реальную экономику.

3.2. Государственные инвестиции как механизм осуществления государственной инвестиционной политики

Начало реализации государством системной долгосрочной инвестиционной политики не означает возврата к административно регулируемой экономике. Государственные инвестиции не могут подменять или отменять частные инвестиции. Сам факт формирования государственной инвестиционной политики должен стать сигналом частному бизнесу о том, какие сферы государство считает приоритетными для инвестирования, а значит, с позиции бизнеса, инвестиционно- и финансово привлекательными [54].

Принципы государственно-частного партнерства в современных условиях помогают осуществить любые масштабные государственные инвестиции, т.е. эффективно активное привлечение ресурсов частного бизнеса как материальных, так и финансовых и управленческих ресурсов.

Масштабные инвестиции в экономику дадут свои плоды, они выразятся в приросте ВВП, увеличении доходов населения и производителя, в росте налоговых поступлений. При активной инвестиционной политике профицита бюджета быть не должно. Регулирование и управление процессом инфляции

происходит путем балансирования спроса и предложения, а не путем сокращения спроса, как это происходит сейчас. Необходим опережающий рост предложения.

Использование указанных методов позволит сразу привлечь до 1,5 трлн. руб. из ресурсов Стабилизационного фонда, который разделен на Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. ЦБ РФ может за счет предоставления целевых займов мобилизовать ежегодно до 1 трлн. руб. Направление части средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на цели инвестиционных вложений можно привлечь 300–500 млрд. руб. [51, с.324].

Для достижения поставленных целей, с учетом предполагаемых объемов государственных инвестиций, необходимо выстроить механизм осуществления государственной инвестиционной политики, который позволял бы предотвратить либо минимизировать следующие риски [51, с.378]:

- 1) высокая и неуправляемая инфляция;
- 2) коррупция, а также нецелевое расходование средств;
- 3) расход инвестиционных средств в политических целях или вразрез с интересами государства;
- 4) проявления переходной экономики.

Необходимость активной государственной инвестиционной деятельности в настоящее время подтверждается также некоторыми системными проблемами российской денежно-кредитной политики, к которым относятся нехватка денежной массы, вызванная во многом ее искусственной «стерилизацией», и, как следствие, недостаток ресурсов для долгосрочного инвестирования в реальный сектор экономики.

Для решения задач в целях активации государственной инвестиционной политики необходимо достигнуть следующих основных ценностных целей:

- 1) обеспечить экономический рост;
- 2) устранить накопленные структурные перекосы в экономике, в отраслях и регионах;

- 3) довести монетизацию экономики до уровня, который будет отвечать долгосрочным потребностям развития в сфере инвестиционной политики;
- 4) сбалансировать развитие отраслей и регионов;
- 5) ослабить зависимость национальной эмиссионной политики от объема иностранной валюты (currencyboard);
- 6) создать систему некоммерческого (политического) госкредитования с низкими процентными ставками, увеличив сроки кредитования и простимулировав этим отдельные сектора экономики с целью устранить структурные перекосы.

Выполнение поставленных целей даст возможность системно осуществлять государственные инвестиции, и полностью их интегрировать в государственную экономическую политику. Несмотря на то, что реализация инвестиционной политики носит долгосрочный характер, необходимо прорабатывать ее на средне - и краткосрочные перспективы.

Инвестиционная ситуация в России на данном этапе ее экономического развития характеризуется, с одной стороны, поворотом экономики в сторону выхода из кризисной ситуации, а с другой, отсутствием в достаточном количестве инвестиций. Поэтому для России важен реальный положительный опыт, накопленный в ведущих странах Запада по регулированию инвестиционной сферы, в которых рыночные механизмы стимулирования инвестиций дополняется системой государственных капиталовложений [52].

В этом одну из главных ролей играет государственный заказ. Государственный инвестиционный заказ позволит влиять на колебания общехозяйственной конъюнктуры на стадии спада и подъема инвестиционного цикла. С учетом этого государственный инвестиционный заказ служит инструментом проведения конъюнктурной политики стран Запада. Практика использования государственного инвестиционного заказа совершенствуется и становится в странах Запада более гибкой. Во многих странах путем налогообложения прибыли в периоды подъемов создаются «противоциклические» или «конъюнктурные» инвестиционные фонды: — с

60-х годов XX века в Швеции, Дании, ФРГ; — с 70-х годов XX века в Финляндии, Франции, Испании, которые используются для поддержания капиталовложений во время спадов. В странах Западной Европы широкое распространение получило бюджетное планирование, включающее государственное планирование капитальных вложений. Во многих странах действует система многолетних программ государственных инвестиций, составляемых на срок от 2 до 10 лет, в большинстве случаев на 5 лет. В системе этих бюджетов разрабатываются планы капитальных вложений. Пятилетние инвестиционные планы каждый год пересматриваются, уточняются и передвигаются на год вперед. Это планы-прогнозы, которые носят индикативный характер и обязательны для государственных предприятий [55, с.119].

Для частного сектора индикативные планы представляют необходимую информацию о направлениях и перспективах развития в т.ч. об объемах, структуре и видах инвестиций. Знание общих перспектив развития экономики и принципов проводимой государственной экономической политики позволяет предприятиям осуществлять разработку собственных инвестиционно-производственных программ и осуществлять инвестиции в перспективные проекты. В инвестиционной сфере развитых стран США, стран Западной Европы, Японии основой формирования государственного заказа являются долгосрочные целевые комплексные программы общегосударственного или регионального уровня для достижения конкретных целей наращивания производства необходимой продукции, производство новых видов высокотехнологических товаров, освоение месторождений природных ресурсов.

Регулирование государством экономики и сферы инвестиций, свойственно и характерно для всех стран, экономика которых развита довольно хорошо. В Японии разработана методика планирования инвестиций. Уполномоченные государством министерства занимаются разработкой краткосрочных и среднесрочных планов развития общественных работ, они

же являются заказчиками. Эти традиции много лет способствуют реализации нового строительства, развития приоритетных территорий, а также развитию всех отраслей экономики.

В Германии в практике регионального инвестирования используется понятие «общественная задача», что соответствует понятию «целевая программа». В новых федеральных землях Германии разработаны целевые правила «Улучшение региональной хозяйственной структуры», что способствовало стимулированию инвестиций путем предоставления субсидий на развитие промышленности и инфраструктуры из федерального и земельных бюджетов, а также Европейского фонда регионального развития [55, с.128].

Китай заключил договор на приобретение современных авиационных, энергетических и металлообрабатывающих технологий на сумму в 400 млн. долл. и проявляет интерес к сотрудничеству с Россией, интенсивно инвестируя на Дальнем Востоке. Замедлилось инвестиционное сотрудничество с Монголией, хотя до сих пор на построенных с помощью СССР монгольских предприятиях выпускается около 60% промышленной продукции Монголии. Сведено к минимуму кредитное сотрудничество, хотя уже несколько лет ведется работа по погашению монгольского долга России. За накопленные долги Россия хочет приобрести собственность, в том числе промышленные предприятия. Инвестиционная активность Тайваня пока находится практически на нулевом уровне, однако при условии стабильности политической ситуации и улучшения экономической конъюнктуры возможны серьезные капиталовложения в сферу российских высоких технологий, аэрокосмическую и оборонные отрасли.

Россия не использует в полной мере инвестиционный потенциал развивающихся государств. Для России долгое время основными инвесторами остаются США, Германия, Кипр и Нидерланды. Новые индустриальные страны и государства-нефтепроизводители имеют значительные денежные ресурсы и обладают современными технологиями. С отдельными странами у России и не было отношений, а с некоторыми странами связи осложнены

политическими проблемами. Негативно сказываются последствия государственной монополии, которая способствовала отрыву российских производителей от внешних рынков. Сегодня многие из этих сдерживающих факторов исчезли, что способствует будущему росту вложений из развивающихся стран. В США регулирование инвестиционных процессов осуществляет государство, при этом используется механизм финансирования государственных целевых инвестиционных программ через бюджетные трастовые фонды, которые формируются из бюджетных источников, а также поступлений от предпринимательской деятельности фондов и межфондовых операций [57, с.79].

В странах Западной Европы широкое распространение получило бюджетное планирование капитальных вложений. В западно-европейских странах действует система многолетних программ государственных инвестиций, составляемых на срок от 2 до 10 лет. В основном эти планы-прогнозы носят индикативный характер и обязательны только для государственных предприятий. Для частного сектора индикативные планы представляют информацию о направлениях и перспективах развития, в том числе об объемах, структуре и видах инвестиций.

Таким образом, опыт стран Западной Европы, США, Японии очень важен для России, экономика которой находится в состоянии кризиса. Поэтому в этих условиях необходимо восстановить систему государственного заказа, а в регионах - регионального (городского) заказа, с целью поддержания занятости, обеспечения оживления инвестиционной активности и роста производства.

Итак, можно заключить, что любые крупные государственные инвестиции в современных условиях должны осуществляться на принципах государственно-частного партнерства, т.е. с активным привлечением материальных, финансовых и управленческих ресурсов частного бизнеса.

3.3. Основные направления совершенствования инвестиционной политики РФ

Ситуация в сфере инвестиционной политики Российской Федерации сегодня нуждается в реформировании. В качестве основных направлений такого реформирования могут быть предложены следующие:

- во-первых, стимулировать оживление инвестиционного процесса за счет внутренних ресурсов страны. Для этого потребуются, конечно, корректировка политики в сфере привлечения иностранных инвестиций;
- во-вторых, стимулирование активного вовлечения средств государства и предприятий в виде гарантированных инвестиционных ценных бумаг в инвестиционный процесс [32, с.58-61].

Сегодня для России главным является прямая форма государственного участия в инвестиционном процессе, это поможет определить общую направленность инвестиционного процесса и сгенерирует потоки инвестиций для национальной экономики. Самым главным и значимым фактором для государственных инвестиций должен стать фактор их экономической эффективности. Средства, инвестируемые государством в инвестиционные проекты должны приносить государству доход в виде процентов, дивидендов по акциям, которые становятся государственной собственностью, а также прибыль за счет увеличения экспорта.

Многие эксперты и аналитики говорят и настаивают на том, что для России проблема состоит не в привлечении иностранных инвестиций, а как раз таки в том, как правильно и рационально эти средства расходовать. Они обращают внимание на то, что сегодня модель инвестиционной деятельности в стране неэффективна. Финансовые институты как источники инвестиций в полном объеме не выполняют свои функции. Фондовый рынок слишком спекулятивен, банки не рискуют или не могут выдавать крупные кредиты, несовершенство законодательной базы отпугивает многих иностранных инвесторов.

Для дальнейшего совершенствования и развития экономики Российской Федерации составлен «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - прогноз) [54]. Данный прогноз разработан на основе одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом приоритетов и целевых индикаторов социально-экономического развития, сформулированных в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» и задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В прогнозе определены основные направления совершенствования инвестиционной политики РФ.

Согласно анализу данных, представленных во второй главе исследования, мы увидели, что начиная с 2014 года динамика капитальных вложений стала отрицательной, они сократились на 1,5%, а в 2015 году падение инвестиций достигло 8,4% [54]. В 2016 году произошло замедление темпов сокращения инвестиций в основной капитал. Основным вкладом обеспечило сокращение государственных капитальных вложений, в то время как отрицательная динамика инвестиций частного сектора замедлилась до -0,7 процента. Положительным моментом в общей динамике инвестиций оказались капитальные вложения в агропромышленный комплекс и обрабатывающую промышленность.

В условиях базового варианта сохранение низких цен на нефть, достаточно жесткие условия заимствования капитала, замораживание накопительной части пенсий и общая неуверенность инвесторов не позволят динамике инвестиций перейти в положительную область в 2017 году (прогнозируемое сокращение составит 0,5%). Прироста инвестиций в

инфраструктурные отрасли и частный сектор будет недостаточно для компенсации сокращения государственных капитальных вложений [54].

С 2018 года динамика инвестиций в основной капитал перейдет в положительную область, в среднем прирост инвестиций в 2017 - 2019 годах составит 0,7% в год и будет определяться возможностью наращивания частных инвестиций на фоне сокращения государственных инвестиционных расходов. Финансовым ресурсом восстановления инвестиционной активности послужит рост прибыли организаций (в среднем на 4,8% в год) в условиях стабилизации оттока капитала [54].

Сокращение бюджетного финансирования капитальных вложений (в среднем на 9% в год в реальном выражении) и плавное восстановление кредитной активности (восстановление доли инвестиций за счет кредитов до уровня 2015 года ожидается лишь к концу прогнозного периода) будут способствовать сохранению тенденции роста доли инвестиций за счет собственных средств в среднесрочном периоде. В результате перераспределения источников финансирования в сторону собственных средств (доля инвестиций за счет собственных средств увеличивается с 2010 года, а по итогам 2015 года - превысила 50%) возрастает чувствительность инвестиционного процесса к прибыльности реального сектора и амортизационной политике [54]. Положительное влияние на восстановление инвестиционного спроса будет оказывать ограничение роста тарифов: сокращение издержек компаний позволит направить часть высвободившихся средств на инвестиционные нужды.

Среди рисков, возникающих в результате тарифных ограничений в инвестиционной сфере, следует выделить возможное дальнейшее сокращение объемов инвестиционных программ в сетевом комплексе электроэнергетики. Восстановлению инвестиционной активности будут способствовать рост инвестиций в обрабатывающую промышленность (без нефтепереработки), отрасли сферы услуг (операции с недвижимым имуществом, торговля и финансовое посредничество) и топливно-энергетический комплекс.

В таблице 3.2. представлена структура инвестиций в основной капитал в 2016 году и прогноз прироста инвестиций в 2017-2019гг. в основной капитал по отраслям.

Таблица 3.2

Вклад в прирост инвестиций в основной капитал по отраслям, %

Инвестиции в основной капитал в целом по экономике	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Топливо-энергетический комплекс	32,6	33,0	32,8	32,5
Транспорт (без трубопроводного) и связь	16,4	15,4	15,3	15,1
Агропромышленный комплекс	6,1	6,0	5,9	5,9
Образование, здравоохранение	2,8	2,7	2,7	2,7
Торговля	4,7	4,8	4,8	4,9
Обрабатывающая промышленность (без нефтепереработки)	12,7	13,2	13,2	13,4
Недвижимость и строительный комплекс	20,7	20,9	20,9	21,4

Источник: [54]

Среднегодовой прирост инвестиций в 2017 - 2019 годах в обрабатывающую промышленность (без нефтепереработки) составит 2,3%, основным драйвером восстановления инвестиционной активности в обрабатывающей промышленности (без нефтепереработки) выступит химическое производство, которое успешно реализовывает потенциал импортозамещения.

Положительному вкладу инвестиций в основной капитал в химический комплекс в значительной мере способствует государственная программа поддержки "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, в рамках которой предусмотрена реализация мероприятий, направленных на поддержку инвестиционных проектов. Крупные компании химического комплекса предполагают продолжить реализацию инвестиционных проектов, в том числе по выпуску импортозамещающей продукции. «Положительный вклад в динамику инвестиций будет поддерживаться ростом капитальных вложений в

деревообрабатывающий комплекс и отрасли машиностроения. Одним из факторов восстановления роста инвестиционной активности будет являться динамика инвестиций в строительный комплекс и операции с недвижимым имуществом. После сокращения доли капитальных вложений в строительный комплекс и операции с недвижимым имуществом в 2016 году до 20,7% к 2019 году ожидается ее постепенное восстановление почти до уровня 2015 года (до 21,4% при уровне 2015 года 21,7%)» [54].

В варианте "базовый+" на фоне повышения цен на нефть, укрепления курса рубля, сокращения оттока капитала и смягчения кредитных условий 55 96101640.doc инвестиции в основной капитал будут восстанавливаться более быстрыми темпами. В среднем прирост инвестиций в 2017 - 2019 годах составит 2,9% в год, при этом повышение инвестиций отраслей инфраструктурного сектора и частных инвестиций будет опережать рост инвестиций в целом при тех же темпах снижения объема государственных инвестиций, как и в базовом варианте.

На фоне улучшения динамики цен на нефть предполагается более активная инвестиционная политика нефтяных компаний, в том числе вложения в ввод новых месторождений, расположенных в удаленных регионах со сложными условиями разработки. Более высокая экономическая активность и рост экономики в целом потребуют больших объемов вложений в энергетические ресурсы. В результате положительный вклад топливно-энергетического комплекса в динамику инвестиций в целом будет выше, чем в базовом варианте. Более высокие темпы роста машиностроения, увеличение несырьевого экспорта потребуют более высоких темпов роста инвестиций в основной капитал в отрасли обрабатывающей промышленности. Более благоприятные общеэкономические условия будут способствовать увеличению объемов инвестирования в строительство, сопутствующее производство строительных материалов и операции с недвижимостью. Также предполагается реализация более оптимистичных инвестиционных планов предприятий отраслей сферы услуг [54].

Таким образом, на период до 2019 года основные планируемые направления совершенствования инвестиционной политики в условиях экономического кризиса следующие:

- необходимо возобновить рост инвестиции в основной капитал и в среднем прирост инвестиций к 2019 г. должен составить 2,2% в год;
- увеличить роль государственных капитальных вложений за счет увеличения расходов бюджета по ряду федеральных целевых программ;
- на фоне сокращения оттока капитала, по мере снижения геополитической напряженности и смягчения кредитных условий восстановить интерес бизнеса к инвестированию, возобновить рост инвестиций частных компаний, который в этот период должен составит 5-6 процентов;
- траектория роста инвестиций во многом будет определяться динамикой инвестиций транспортного комплекса, следовательно необходимо создать условия для увеличения доли транспорта (без трубопроводного) в общем объеме инвестиций до 19,6% к концу 2019 года;
- большое значение придать созданию специальных условий и инструментов для льготного привлечения длинных недорогих заемных средств в инфраструктурные проекты, в том числе из средств институциональных инвесторов (Фонд национального благосостояния).

Выводы по третьей главе: одним из главных и необходимых условий вывода российской экономики из кризиса является привлечение иностранных инвестиций в экономику страны, что в свою очередь потребует значительных нормотворческих и организаторских усилий федеральных и региональных властей, и, несомненно, от предприятий и финансовых институтов. Применение принципов государственно-частного партнерства в современных условиях поможет осуществить любые масштабные государственные инвестиции. Для активизации государственной инвестиционной политики

необходимо разработка долгосрочного механизма, направленного на достижение целей и задач политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный период развития экономики России, характеризующийся экономическим кризисом, спадом производства и наложением экономических санкций в отношении России, предполагает привлечение определенного количества инвестиционных средств в целях активизации и развития производства, увеличения его мощностей.

Исследовав предпосылки увеличения инвестиционных вложений и улучшения инвестиционного климата Российской экономики, можно сделать следующие выводы:

1. Под инвестиционной политикой государства понимается многогранная деятельность государства, направленная на формирование благоприятного инвестиционного климата, повышение инвестиционной активности и стимулирование эффективности инвестиционных вложений в экономику страны. Инвестиционная политика является частью финансовой политики, выражающей позицию государства в отношении финансирования инвестиционной деятельности. Она решает на какие цели пойдут инвестиции и и какими методами и формами будет производиться регулирование инвестиционной деятельности.

Продуктивность инвестиционной политики государства зависит от тесно амортизационной политики, научно-технической политики, политики в сфере иностранных инвестиций и др. Все эти составные части экономической и социальной политики государства вытекают из нее и способствуют ее реализации.

2. Регулирование различных правоотношений в сфере иностранных инвестиций на территории Российской Федерации осуществляется с помощью целого комплекса разноотраслевых законодательных и подзаконных актов, а также нормативных актов субъектов Российской Федерации. Только комплексное, совокупное применение данных актов с учетом их

«иерархического» положения позволит выявить пробелы и проблематику института иностранных инвестиций, а также пути их разрешения и совершенствования.

3. Основными направлениями инвестиционной политики РФ выступают: благоприятный режим деятельности отечественных и иностранных инвесторов, увеличение прибыльности и минимизация рисков для стабилизации экономического и социального развития, повышение уровня жизни населения.

Положительными результатами инвестиционной деятельности в РФ явились увеличение на 1,4% ввода в эксплуатацию общей площади жилых домов, а также ввод в действие общей площади зданий – на 0,6%. В тоже время уменьшение валового накопления капиталов на 18,7%, говорит о недостаточности эффективности инвестиционной политики в 2016 году.

4. Принципы государственно-частного партнерства в современных условиях помогают осуществить любые масштабные государственные инвестиции, т.е. эффективно активное привлечение ресурсов частного бизнеса как материальных, финансовых, так и управленческих ресурсов.

5. Одним из главных и необходимых условий вывода российской экономики из кризиса является привлечение иностранных инвестиций в экономику страны, что в свою очередь потребует значительных нормотворческих и организаторских усилий федеральных и региональных властей, и, несомненно, от предприятий и финансовых институтов.

Активизация государственной инвестиционной политики произойдет в том случае, если ее осуществление и реализация поставленных целей будет происходить открыто с наличием долгосрочного механизма, направленного на достижение целей и задач политики. Экономические результаты такой политики государства с сфере инвестиций не заставят себя ждать.

6. Таким образом, на период до 2019 года основные планируемые направления совершенствования инвестиционной политики в условиях экономического кризиса следующие:

- необходимо возобновить рост инвестиции в основной капитал и в среднем прирост инвестиций к 2019 г. должен составить 2,2% в год;
- увеличить роль государственных капитальных вложений за счет увеличения расходов бюджета по ряду федеральных целевых программ;
- на фоне сокращения оттока капитала, по мере снижения геополитической напряженности и смягчения кредитных условий восстановить интерес бизнеса к инвестированию, возобновить рост инвестиций частных компаний, который в этот период должен составит 5-6 процентов;
- траектория роста инвестиций во многом будет определяться динамикой инвестиций транспортного комплекса, следовательно необходимо создать условия для увеличения доли транспорта (без трубопроводного) в общем объеме инвестиций до 19,6% к концу 2019 года;
- большое значение придать созданию специальных условий и инструментов для льготного привлечения длинных недорогих заемных средств в инфраструктурные проекты, в том числе из средств институциональных инвесторов (Фонд национального благосостояния).

Таким образом, привлечение иностранных инвестиций в экономику страны и сегодня является одним из главных и необходимых условий вывода российской экономики из кризиса. Для этого федеральным и региональным властям, а также предприятиям и финансовым институтам необходимо мобилизовать усилия в нормотворчестве, стабилизации экономической и политической ситуации в стране.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации [Текст] : офиц. Текст. – М. :Юристь, 2010. – 63 с.
2. Гражданский кодекс РФ (части I, II, III, IV) [Текст] : федер. закон от 30.11.94 г. № 51-ФЗ (в редакции от 21.07.08 г.), М. :Юристь, 2009. – 78 с.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ, Российская газета, 2009. - № 72 – 5 июля
4. О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [Текст] : федер. закон от 02.01.2000 г. № 22-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. - № 30, ч. II - ст. 298
5. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства [Электронный ресурс] : Закон РФ от 29.04.2008 г. № 39-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
6. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ (ред. от 08.12.03) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».
7. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства [Текст] : федер. закон от 29 апреля 2008 года N 57-ФЗ г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. - № 30, ч. II - ст. 315

8. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Текст] : федер. закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. - № 30, ч. II - ст. 159

9. О соглашениях о разделе продукции [Текст] : федер. закон от 30 декабря 1995 № 225-ФЗ (ред. от 19.07.2011)//Российская газета, 2011. – № 43 – 25 сентября.

10. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. - № 30, ч. II - ст. 312

11. О банках и банковской деятельности [Текст] : федер. закон от 2 декабря 1990 года № 395-1-ФЗ (действующая редакция от 05.05.2014)// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 13

12. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 мая 1993 года № 5003-1// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О недрах [Текст] : федер. закон от 21.02.1992 N 2395-1-ФЗ //Российская газета, 1993. – № 53– 19 сентября.

14. О закрытом административно-территориальном образовании [Текст] : федер. закон от 14 июля 1992 г. N 3297-1//Российская газета, 2001. – 32 с.

15. О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от от 23 июля 1996 г. № 883// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Правила создания и деятельности на территории закрытого административно-территориального образования организаций с

иностранными инвестициями [Текст]: Постановление Правительства РФ от 22 мая 2006 года № 302 //Собрание законодательства Рос.Федерации.- 2008.-№ 54.

17. Об инвестиционном фонде Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 23.11.2005 г. № 694//Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. О Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение [Текст]: Постановление Правительства РФ от 23.11.2005 г. № 695//Собрание законодательства Рос.Федерации.-2006.-№32.

19. Аксенова, Н. Государственное регулирование иностранных инвестиций [Текст] / Н.Аксенова//Проблемы теории и практики управления.- 2012.- №9 – с.48-51

20. Алабугин, А. А. Концепция, принципы и метод управления инвестиционными проектами по факторам ресурсоемкости продукции [Текст] / А. А. Алабугин, В. В. Томашева // Финансы и Кредит. – 2014. – № 8. – С. 14-20

21. Андрианов, А. Ю. Инвестиции [Текст]: учебник / А.Ю. Андриянов, С. В. Валдайцев, П. В. Воробьев [и др.] 2 е изд., перераб. и доп. - Москва: Проспект, 2011- 584с.

22. Андрианов, А.Ю. Инвестиции [Текст] : Учебник: для студентов, аспирантов и преподавателей экономических вузов/ отв. ред.: В.В. Ковалёв, В.В. Иванов, В.А. Ляпин. – 2 е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2012.-320с

23. Анисимова Э.В. Количественная и качественная оценка инвестиционного климата [Текст] /Э.В.Анисимова// Политематический сетевой электронный научный журнал КубГАУ. : М.- 2012.- № 1. – С. 89-92

24. Анисимова, Э.В. Международное регулирование транснациональных инвестиционных потоков [Текст] : Монография / Э.В. Анисимова – Краснодар: КОНСТАНТА,. 2011 – 302с.

25. Анисимова, Э.В. Российский рынок инвестиций [Текст] /Э.В.Анисимова// Теория и практика промышленного развития экономических систем. Материалы Международной научно-практической конференции. Часть 1. Астраханский Государственный Технический Университет. Астрахань.- 2013 – С.65-69

26. Баженов, А. В. Почему не работают механизмы государственно-частного партнерства [Текст] / А. В. Баженов // Эко. – 2014. – № 2. – С. 84-88

27. Биргулиева, Г.Ф. Прямые иностранные инвестиции как фактор экономического роста в условиях инновационного развития России [Текст]: диссертация кандидата экономических наук 08.00.01 / Г.Ф. Биргулиева; Рос. гос. пед. ун-т им. А.И. Герцена.- Санкт-Петербург, 2012.- 155 с.

28. Богуславский М.М. Иностранные инвестиции [Текст] / М.И. Богуславский - Москва 2012-122 с.

29. Бондаренко, А.С. Инвестирование в нетрадиционные активы как фактор хеджирования портфельных рисков [Текст] /А.С. Бондаренко) // Финансы и кредит – № 2(577) - 2014 январь – С. 59-63

30. Вардуль, Н.Споткнулись об оффшоры: деоффшоризация теряет градус [Текст] / Н. Вардуль // Финансовая газета. – 2014. – 27 февраля (№ 7). – С. 2-3

31. Дробышевская, Л.Н. Оценка структурной сбалансированности инвестиционного развития регионов [Текст]/ Л.Н. Дробышевская, К.И. Шевченко // Региональная экономика - №8 - 2016- С 40-49

32. Ерохина, Е.В. Анализ стартовых условий развития инновационной деятельности в федеральных округах и регионах России (на материалах Калужской, Брянской, Воронежской и Тульской областей) [Текст] /Е.В.Ерохина // Региональная экономика №7 – 2016 – С.58-61

33. Игонина, Л.Л. Оптимизация структуры источников финансирования инвестиционной деятельности компаний: принципы, подходы, модель Финансы и кредит [Текст] /Л.Л.Игонина, Е.Л.Опрышко //Управление экономическими системами №1(577) - 2015 январь – С.95-98

34. Инвестиции [Текст]: Учебное пособие /Под ред. М.В. Чиненова.- 3 – е изд., перераб. и доп. - М.: КноРус, 2011-290с.
35. Инвестиционная политика [Электронный ресурс]: Министерство экономического развития - Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/mines/main>
36. Инвестиционная привлекательность Российской Федерации и инновации в экономике [Электронный ресурс]: сайт Правительства РФ- Режим доступа: <http://www.government.ru/>
37. Иностранные инвестиции в России современное состояние и перспективы [Текст] / Под ред. И.П. Фаминского – М.: Международные отношения, 2015г.- 361с.
38. Иностранные инвестиции в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральная служба государственной статистики. - Режим доступа - URL: <http://www.gks.ru>
39. Исследование инвестиционной привлекательности России, 2016 год. Потенциал роста «ЭрнстэРНянГ» // EuropeanInvestmentMotor, 2017год, Ernst & Young .- [Электронный ресурс] - Режим доступа - URL:<http://www.eu.com>
40. Калугина И.И. Проблемы формирования инвестиционного климата в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – Декабрь 2015. - № 12.- Режим доступа - <http://ekonomika.snauka.ru/2013/12/3593>
41. Каминский, М. Прямые иностранные инвестиции [Текст] / М. Каминский // Финансы и кредит. – №6. – 2014- С 123-126
42. Карачаровский, В. Иностранные профессионалы в России как агенты модернизации [Текст] / В. Карачаровский, Г. Ястребов // Общество и экономика. – 2013. – № 11-12. – С. 149-165
43. Кохно, П. Модели финансирования инновационных проектов [Текст] / П. Кохно // Проблемы теории и практики управления. – 2014. – № 1. – С. 87-94

44. Крутиков, В.К. Особенности становления и развития инвестиционных процессов в РФ [Текст] : Учебно- методическое пособие / В.К.Крутиков, Т.В.Дорожкина, Ю.В.Зайцев, Т.Ю.Мельниченко - Калуга: Изд-во «Эйдос», 2014. - 150 с

45. Крутиков, В.К., Иностранные инвестиции [Текст]: Учебно-методическое пособие./В.К.Крутиков, А.Н.Сухарев, О.В.Федорова - Калуга: Издательство «Эйдос», 2012.-208с.

46. Кудряшов, В. Международные финансовые стандарты как концепция регулирования международных финансовых отношений [Текст] / В. Кудряшов // Право и экономика. Документы. Комментарии. Практика. – 2015. – № 1. – С. 64-71

47. Ларин, С.Н. Стимулирование развития инновационной деятельности в регионе: механизмы и инструментарий [Текст]/С.Н. Ларин, Е.В. Жиликова // Региональная экономика - №9 - 2014 - С 102-105

48. Линецкий А.Ф. Внешнеэкономическая деятельность и инвестиционная привлекательность субъектов Российской федерации [Текст] /А.Ф.Линецкий // Известия УрГЭУ. – 2015. – № 4 (36). – С. 59-63

49. Липсиц, И.В., Экономический анализ инвестиций [Текст] / И.В.Липсиц, В.В.Косов. - М.: Экономистъ, 2012 – 253с.

50. Основные показатели социально-экономического положения муниципальных образований [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики по Белгородской области - Режим доступа: <http://belg.gks.ru/>

51. Пауль Фишер. Прямые иностранные инвестиции для России: Стратегия возрождения промышленности. М.: Финансы и статистика, 2016.- 512 с.:

52. Прямые иностранные инвестиции в России: региональный аспект к содержанию [Электронный ресурс] Аналитический обзор. Национальное рейтинговое агентство - 2016октябрь.- Режим доступа www.ra-national.ru

53. Россия в цифрах 2016. Инвестиции [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики - Режим доступа <http://www.vedomosti.ru/finance/news/23426311/rosstat-pryamye-inostrannye-investicii-v-rossiyu-v-2014-g>

54. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] //

Министерство экономического развития Российской Федерации – Режим доступа - <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/2016241101>

55. Рудь, Н. Привлечение в Россию прямых иностранных инвестиций в условиях глобальной экономики [Текст] / Н. Рудь. - М.: Интер-Весы, 2014. – 256 с.

56. Суркова, Е.А. Инвестиционный механизм, его сущность и содержание [Текст] Е.А.Суркова // Экономика и Финансы. - №2 (155). - 2014.- С.67-70

57. Суркова, Е.А. Специфика определения эффективности инвестиционного механизма на современном этапе [Текст] /Е.А.Суркова // Микроэкономика. - №3. - 2013. –С. 78-81

58. Суркова, Е.А. Экономическая сущность инвестиций [Текст] /Е.А.Суркова// Экономика и Финансы. - № 9 (148). - 2014. –С. 74-77

59. Шарина, Г. А. Инвестиционный климат России: современное состояние, проблемы и пути развития [Текст] / Г. А. Шарина, О. Э. Дембилов // Молодой ученый. - 2015. - №11. - С. 503-505.

60. Шваков, Е.Е. Особенности формирования и содержание инвестиционной политики в различных субъектах Российской Федерации [Текст] /Е.Е.Шваков// Региональная экономика: теория и практика № 514 (331) - 2014 январь - С 84-88

61. BlomströmMagnus, KokkoAri. Multinational Corporations and Spillovers // Journal of Economic Surveys Volume 12, Issue 3, P. 247–277, July

2016. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: www.diva-portal.org/smash/get/diva2:222006/