

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра социальных технологий

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ПАРТИЙНЫХ ПРОЕКТОВ (НА
МАТЕРИАЛАХ БЕЛГОРОДСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»)**

Диссертация на соискание академической степени магистра

студента очной формы обучения направления подготовки
38.04.04. Государственное и муниципальное управление
магистерской программы «Управление проектами»

2 курса группы 05001506

Богатырева Романа Игоревича

Научный руководитель:
Кандидат социологических
наук, доцент
Гайдукова Г.Н.

Рецензент: Заместитель
председателя Белгородской
областной Думы
Кандидат экономических наук
Клепиков Ю.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	10
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ПАРТИЙНЫХ ПРОЕКТОВ	31
РАЗДЕЛ III. РАЗРАБОТКА НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ПАРТИЙНЫХ ПРОЕКТОВ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	86
ПРИЛОЖЕНИЕ	95

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования заключается в обосновании важности взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с политическими структурами субъектов Российской Федерации. Познание взаимоотношений между представителями органов власти с исполнительными органами политических партий на современном этапе является важным и неотъемлемым процессом. В условиях современной демократии, становления и реализации концепций правового государства взаимодействие органов власти и политических партий должно прослеживаться на максимально высоком уровне.

Политические партии являются неотъемлемой частью политической системы современного гражданского общества и служат связующим звеном между гражданским обществом и государством. Для повышения активности граждан политическая Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» использует систему партийных проектов, направленных на взаимодействие партии с органами исполнительной власти и привлечение граждан в трехстороннюю систему взаимодействия.

Актуальность исследования подчеркивается уже существующим механизмом взаимодействия и влияния граждан на деятельность органов власти с помощью представителей политических партий. В современной структуре управления, и на федеральном, и на региональном, и на местном уровне большие приоритеты возлагаются на самоорганизацию граждан, их возможность реально взаимодействовать с органами власти и участвовать в управлении государством. Самоорганизация становится основным способом организации наиболее эффективной управленческой деятельности. Успешное использование проектов по самоорганизации в управленческих процессах позволяет максимизировать эффективность управленческой деятельности, сделать граждан более инициативными и ответственными, привлечь их в структуру управления своих муниципальных образований или к

взаимодействию на региональном уровне в рамках реализации партийных проектов. Повышение роли самоорганизации для граждан и государственных гражданских служащих – положительный момент в условиях становления и развития современного правового государства и активного гражданского общества. Именно поэтому рассмотрение технологии взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий является актуальной темой для рассмотрения в рамках магистерской работы.

Степень изученности темы. В настоящее время в научных исследованиях недостаточно рассмотрена и проанализирована практика взаимодействия политических партий с органами государственной и муниципальной власти. Тем не менее, различные аспекты проблем исследуемого взаимодействия в последние годы все чаще становятся предметом анализа отечественных и зарубежных ученых. Важный вклад в исследование вопроса организации такого взаимодействия внесли отечественные и зарубежные ученые: В.И. Быстренко, А.А. Левченко, С.А. Попов, И.Х. Ансофф, М.В. Балашова, И.В. Сазанова¹.

За сравнительно небольшой период развития взаимодействия политических и управленческих теорий накоплен и обобщен значительный опыт поведения организаций, участвующих в управленческой деятельности на различных уровнях, взаимодействуя с политическими партиями. Разработке стратегий взаимодействия политических партий и органов государственной и муниципальной власти посвящены работы И.И. Мазура, Г.В. Семенов, В.Д. Шапиро, Н.С. Тимофеев, Ю.В. Шаповалов, О.П. Шаровин².

¹Быстренко В.И. История политических партий России. М., 2014; Левченко А.А. Система многопартийности в современной России. СПб., 2014; Попов С.А. Партия, демократия, выборы М., 2015. Ансофф, И.Х. Стратегический менеджмент в система государственного управления. М., 2013; Балашова, М.В. Взаимодействие политических партий и органов государственной. М., 2014; Сазанова И.В. Правовое регулирование взаимодействия политических объединений и органов исполнительной власти в России. М., 2014.

²Мазур И.И. Самоорганизация в органах власти. М., 2014; Семенов Г.В. Исследование и оценка организационной эффективности систем управления. Казань, 2014; Шапиро В.Д. Управление проектами в органах власти. М., 2013; Тимофеев Н.С. Государство, местное

Однако детальный анализ научной литературы показал, что на сегодняшний день не нашли достаточного отражения вопросы применения технологии взаимодействия политических и управленческих структур.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования процесса взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти и недостаточной разработанностью механизмов реализации таких мероприятий с помощью системы проектов политической партии.

Вышеизложенное позволяет сформулировать **основную гипотезу исследования**, которая заключается в том, что низкий уровень взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти в Белгородской области обусловлен, прежде всего, несовершенством механизма взаимодействия, законодательными барьерами, а также недостаточно развитым механизмом реализации партийных проектов совместно с органами власти в регионе.

Объектом исследования является взаимодействие органов исполнительной власти с политическими партиями.

В качестве **предмета исследования** выступают технологии взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти через систему партийных проектов на основе материалов Белгородского Регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Целью исследования является разработка рекомендаций, направленных на внедрение инновационных технологий для совершенствования взаимодействия органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Цель работы в свою очередь позволяет определить следующие **задачи**:

самоуправление и политические партии: аспекты и пределы взаимодействия. М., 2014; Шаповалов Ю.В. Политические партии. Взаимодействие с гражданами. М., 2015; Шаровин О.П. Партийные проекты и партийная инициатива. СПб., 2015.

1. Рассмотреть теоретические подходы к исследованию взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий.

2. Провести диагностику механизма взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти через систему партийных проектов на примере Белгородского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

3. Разработать практические рекомендации, направленные на совершенствование механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти через систему партийных проектов.

Теоретико–методологической основой диссертационного исследования являются классические труды по политологии и менеджменту ¹, теории системного анализа, политическая теория становления и концепция непрерывного обучения организации², статистические методы анализа данных.

Фундаментальные исследования в области взаимодействия органов власти и политических партий, в своих работах проводили Н.В. Давлетшина, А.И. Новопашин³.

Методы исследования определялись спецификой решаемых задач и включали в себя: теоретические – анализ и синтез, классификация, прогнозирование и проектирование и др. Эмпирические – социологическое исследование (экспертный опрос), индивидуальные и групповые беседы и участие в разработке партийных проектов.

Эмпирическую базу исследования составляют: анализ материалов по изучаемой проблематике, справочные и аналитические материалы.

¹ Попов С.А. Партия, демократия, выборы. М., 2015; Боброва А. Анализ управленческих моделей. Государственная власть и политические партии. М., 2014.

² Жуков А.Л. Анализ взаимодействия политических структур и органов власти. М., 2014; Кумкова А.Г. Человеческие ресурсы как главная категория власти. М., 2014; Широков А.Н. Организационные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. 2014.

³ Давлетшина Н.В. Взаимодействие политических партий и органов исполнительной власти. М., 2014; Новопашин А.И. Органы исполнительной власти во взаимодействии с политическими структурами. М., 2015.

1. Нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих деятельность государственных и муниципальных служащих¹.

2. Устав Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»², нормативно-правовые акты регулирующие проектную деятельность в Белгородском региональном отделении Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

3. Авторефераты, монографии, научные статьи по изучаемой теме³.

Научная новизна результатов исследования заключается в том, что определены основные факторы несовершенства проектной деятельности в рамках взаимодействия политических партий и органов власти.

В результате исследования практики взаимодействия политических и управленческих структур в Белгородской области предложен ряд мер, направленных на эффективное использование проектной деятельности политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти области для повышения качества реализации совместных проектов и улучшения уровня политической грамотности граждан.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Взаимодействие политических партий и органов исполнительной власти – это реальный механизм осуществления эффективного управления,

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 15 февраля 2016 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации.– 2016. –№ 17.– Ст.1808; О политических партиях Российской Федерации: федер. законот 11 июля 2001 г. № 95–ФЗ (в ред. от 13 марта 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016.– № 66. – Ст. 155;Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая1995 г. № 82–ФЗ (№ 169–ФЗ в ред. от 08 марта 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации.– 2015.– № 10. – Ст.27; Кодекс этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих Российской Федерации от 11 января 2012 г. № 5 // Собр. законодательства Рос. Федерации.– 2012. – № 4. – Ст. 284.

² Устав политической партий «Всероссийская политическая Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 01.12.2001 // Электронный правовой ресурс. URL: er.ru/party/ustav/ (дата обращения: 20.03.2014)

³ Бацаев Ю.Н. Парламентаризм в России: теоретико-правовые и организационные аспекты: автореферат. М., 2014. Байкова Т.К. Конституционно-правовой статус политических партий в РФ: дисс....канд.полит.наук. М., 2015.

совместной реализации проектов, вовлечения граждан проектную деятельность и повышение их политической активности. В связи с этим совершенствование механизма трехстороннего взаимодействия, в котором будут участвовать политические структуры, органы власти и граждане является важнейшей задачей в процессе развития и укрепления правового государства. Наиболее эффективным способом организации совместной деятельности является реализация проектов, разрабатываемых партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Выявления и увеличения ресурсного потенциала, объединение ресурсов политической партии и органов власти, реальное привлечение граждан к этому взаимодействию и их непосредственное участие в реализации проектов – ключевой момент в повышении управленческой и политической составляющей в обществе.

2. Проектное управление в Белгородской области организовано не достаточно эффективно, что вызывает определенные трудности в процессе повышения уровня взаимодействия политической партии и органов власти в сфере проектов. В первую очередь, проблемой выступает выявленная недостаточно высокая квалификация кадров, непосредственно работающих в сфере реализации проектной деятельности. Основными проблемами являются законодательные акты, обуславливающие строгий регламент взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти. Так же к проблемам относится низкий уровень политической активности граждан, их общий уровень подготовки в рамках политического и управленческого взаимодействия. Указанные недостатки развития проектного управления в области взаимодействия политической партии, органов исполнительной власти и граждан требуют серьезных изменений и внедрения более эффективного механизма в процессе реализации взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти.

3. Совершенствование проектной деятельности политической партии требует налаживания эффективного проектного управления. Это

предполагает привлечение большего числа квалифицированных кадров, ответственных за работу с проектом, унифицирование требований для разработки проектной документации, а также создание эффективного механизма взаимодействия с проектными офисами органов власти.

Добиться положительного эффекта в рамках взаимодействия политических партий и органов власти в проектной деятельности в Белгородской области можно разработав и внедрив проект «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях». Представленный проект позволит наиболее эффективно реализовать условия по улучшению уровня взаимодействия политических партий и органов власти, привлечь граждан к реализации партийных проектов совместно с органами власти и политическими партиями, улучшить трехстороннее взаимодействие как на региональном, так и на местном уровне.

Практическая значимость исследования состоит в разработке инновационного механизма использования партийных проектов для вовлечения граждан в деятельность органов государственной и муниципальной власти.

Апробация исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования представлены автором в публикациях: «Коммуникация в процессе взаимодействия органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (г. Белгород, 2017); «Взаимодействия органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» через систему партийных проектов» (г. Белгород, 2017); «Взаимодействия органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Привлечение граждан в совместную деятельность» (г. Белгород, 2017).

Магистерская работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Политическая система – постоянно развивающийся, саморегулирующийся организм, стремящийся к самосохранению и саморазвитию в процессе адекватного взаимодействия с окружающей средой.

Политическая система взаимодействует с другими сферами жизни общества: социальной, экономической, идеологической, этической, правовой, культурной, образующими ее окружение, с общественными ресурсами, с ее природным окружением и природными ресурсами (демографическими, пространственно-территориальными), а также внешнеполитическим окружением.

Смысл деятельности политических партий в любой демократической стране заключается в представлении общественных групп во власти. Другими словами, «представляя общество перед лицом государства, партии являются проводником и выразителем общественных мнений, настроений, стремлений, ожиданий народа, они заставляют государство не игнорировать нужды и потребности общества. Одновременно они играют роль лестниц, по которым граждане способны подниматься в средние и верхние этажи власти, - таким образом, партии выполняют функцию политического проводника, между гражданами и государством»¹.

В соответствии с Федеральным законом «О политических партиях»² от 11 июля 2001 № 95-ФЗ политической партией является общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в

¹Коргунюк С. Становление партийной системы в современной России. М., 2015. С. 11.

² О политических партиях Российской Федерации: федер. закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (в ред. от 13 марта 2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 66. – Ст. 155.

выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Несмотря на реформы, проводимые государством в последние двадцать пять лет после распада Советского союза, данное описание по-прежнему не подходит партийно-политической системе России, поскольку реформы затронули лишь правовую составляющую жизнедеятельности партийной системы. В тоже время партии вновь оказались отрезаны от реального участия в управлении страной путем вхождения в исполнительную власть. Ведь, не обладая реальными рычагами управления страной и будучи ограниченными бюрократическими издержками, повлиять на ситуацию партии практически никак не могут¹.

Деятельность политических партий основывается на Конституции Российской Федерации и регулируется федеральными конституционными законами, федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» и иными федеральными законами, основываясь на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности гласности и многопартийности.

Первая задача – создание институциональных предпосылок для формирования сильных политических партий и усиления объединительных тенденций в партийном строительстве за счет установления ряда специальных требований, обеспечить выполнение которых могут только самодостаточные в ресурсном отношении организации.

Вторая задача – обеспечение централизации политического пространства и выстраивание партийной вертикали по оси "центр – регионы", что достигается за счет ограничения возможностей создания политических партий на региональном уровне.

Третья задача – скорейшее преодоление партийной системой своего гипертрофированного состояния и создание правовых механизмов

¹ Байрамов Э.Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства. М., 2014. С. 4.

деинституционализации партий, фактически прекративших свою деятельность, но формально сохраняющих статус политической партии. Четвертая задача - ориентация политических партий на участие в выборах и участие в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления как на важнейшую задачу их уставной деятельности. Статья 10 Федерального закона «О политических партиях» определяет, каким образом государство и политические партии взаимодействуют друг с другом. Органы государственной власти и их должностные лица не могут вмешиваться в деятельность политических партий, но и политические партии, в свою очередь, не могут вмешиваться в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц. Запрет на вмешательство в деятельность друг друга основан на положениях ч. 1 ст. 30 Конституции Российской Федерации, а также на положениях ч. 4 ст. 3, согласно которым единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ и никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Вмешательство политических партий в деятельность государственных органов и должностных лиц следует расценивать как смешение государственных и общественных функций, которое чревато присвоением партиями властных полномочий. С другой стороны, запрет на вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий должен служить гарантией реализации конституционных положений о многопартийности, свободе деятельности политических партий, их равенстве перед законом.

В современной России многопартийность стала одним из столпов общественно-политического строя. Политические партии тесно связаны с формированием в стране правового государства и гражданского общества. В такой ситуации роль политических партий стала заключаться в том, чтобы принимать участие в формировании и выражении политической воли народа посредством взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти. Однако, одновременно с развитием многопартийности на территории

Российской Федерации развивается и набор законодательных норм, ужесточающий контроль в сфере деятельности политических партий.

Проблема ужесточения законодательства по отношению к политическим партиям начала развиваться еще в начале 2000-х годов, под предлогом упорядочения и укрепления партийных структур были внесены ряд поправок в законодательство, приведшие к появлению различных запретов и ограничений. В 2003 году этот процесс распространился и на избирательное законодательство, которое неразрывно связано именно с партийной системой. Преодоление этих ограничений на современном этапе Российской истории с большой долей вероятности сможет положительно повлиять на развитие партийно-политической системы России¹.

Сейчас наиболее остро выражена необходимость перехода к обновленной, более динамичной партийной системе, позволяющей более гибко взаимодействовать с органами исполнительной власти, и, в то же время, достаточно полно охватывающей интересы всех слоев общества.

Эксперты полагают, что существует определенная необходимость продолжения партийно-политических реформ, суть которых заключается в делегировании партиям части полномочий исполнительной власти. Данный шаг поможет создать устойчивую партийную систему, в которой партии будут действительно нести реальную ответственность за развитие страны путем четкого и разграниченного взаимодействия с органами исполнительной власти.

Политическая партия способна оказывать влияние на социальную сферу посредством проведения различных мероприятий, форумов, влияния на деятельность определенных неполитических организаций, оказывать материальную и социальную поддержку, представлять интересы граждан и исполнять возложенные на них поручения от органов исполнительной власти.

¹Быстренко В. И. История политических партий России. М., 2014. С. 12-13.

Государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Органы законодательной власти – это представительные и законодательные учреждения, образуемые путем голосования. Главная их задача – законотворчество, но, помимо этого они выполняют и другие функции, например, контролируют деятельность исполнительной власти.

Органы исполнительной власти – это, как правило, назначаемые органы. Главная задача исполнительных органов власти выполнять положения Конституции, федеральных законов, иных нормативных актов. Органы исполнительной власти действуют на основе сочетания единоначалия с коллегиальностью.

Органы судебной власти осуществляют правосудие. Деятельность судов направлена на укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений, имеет задачей охрану от всяких посягательств на закрепленные в Конституции основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, другие демократические институты. Суды независимы и подчиняются только закону. Разбирательство дел в судах открытое, судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, с участием присяжных заседателей.

Каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами. В этом взаимодействии они сдерживают друг друга. Такая система взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов. Она представляет единственно возможную схему организации государственной власти в демократическом государстве.

Принцип разделения властей относится не только к организации государственной власти на федеральном уровне, но и к системе органов государственной власти субъектов Федерации.

Президент Российской Федерации – глава государства, то есть должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государственной власти. Президент РФ не относится ни к одной из трех ветвей государственной власти. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент обеспечивает необходимое согласование различных ветвей власти, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

Федеральное Собрание РФ – парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Таким образом оно соединяет в себе функции общенационального представительного и законодательного органа. Федеральное Собрание состоит из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Совет Федерации формируется из представителей законодательных и исполнительных ветвей государственной власти субъектов Федерации, что позволяет более точно учитывать интересы регионов. В Государственной Думе через депутатов представлены все граждане Российской Федерации, независимо от места их проживания.

Правительство Российской Федерации является высшим органом исполнительной власти. Это коллегиальный орган, имеющий общую компетенцию, который осуществляет руководство исполнительной и распорядительной деятельностью в стране. В состав Правительства РФ входят Председатель Правительства, заместитель Председателя Правительства, федеральные министры. Председатель Правительства назначается Президентом России с согласия Государственной Думы.

Судебная власть в Российской Федерации в соответствии с конституционным принципом разделения властей является самостоятельной и действует независимо от законодательной и исполнительной властей. В России в соответствии с федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» существует следующая система судов.

Современное развитие института политических партий в России отличается высокой динамикой. В сложном процессе становления и развития законодательства о политических партиях в полной мере отразились проблемы и противоречия в соотношении гражданского общества и государства. Соответственно, вопрос о взаимодействии политических партий и государства является центральным для конституционного права. Правильное, сбалансированное решение данного вопроса в конституционной доктрине, законодательстве и практике создает основы для формирования в стране демократического политического режима, способствует укреплению правового государства, и, наоборот, неупорядоченность отношений между политическими партиями и государством, непоследовательность, противоречивость государственной политики в данном направлении способны привести к существенным искажениям в реализации конституционных принципов, и прежде всего принципа народовластия, когда выявление воли народа как единственного источника власти подменяется теми или иными манипуляциями в рамках политической системы по инициативе отдельных государственных структур или политических партий.

Уже после принятия Конституции РФ правовое регулирование политического структурирования российского общества в течение длительного времени осуществлялось в отсутствие закона о политических партиях. Этим в значительной мере объясняется тот факт, что в избирательном законодательстве была использована конструкция «избирательного объединения» как основного коллективного субъекта избирательных кампаний. Порядок организации и деятельности политических партий и иных общественных объединений первоначально регулировался законом СССР от 9 октября 1990 г. «Об общественных объединениях», впоследствии большинство его положений утратили силу в связи с принятием Федерального закона от 19 мая 1995 г. «Об

общественных объединениях»¹. Данный закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. В соответствии с этим Законом предполагалось принятие специальных законов, регулирующих особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных видов общественных объединений.

Применительно к политическим партиям эти особенности были установлены в Федеральном законе о политических партиях, который развивает положения Конституции РФ относительно реализации принципа многопартийности, что само по себе является определенной гарантией демократического развития страны. В статье 3 Закона дано определение понятия «политическая партия»: это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Закон о политических партиях конкретизирует принципы взаимодействия государства и политических партий: вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается.

Вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними. Важной нормой является требование, в соответствии с которым лица,

¹Об общественных объединениях: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 08 марта 2015 г. № 43-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 27.

замещающие государственные или муниципальные должности, и лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии. Указанные лица, за исключением депутатов Государственной Думы ФС РФ, депутатов иных законодательных (представительных) органов государственной власти и депутатов представительных органов муниципальных образований, не могут быть связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей. Таким образом, данный Закон определил пределы «отделенности» политических партий от государства. На взаимоотношения политических партий и государства оказывает воздействие то обстоятельство, что политические партии имеют двойственную природу. «Партия зарождается в недрах гражданского общества, и в этом смысле является институтом гражданского общества, то есть структурным элементом сферы частных отношений, не зависящих от государственной власти. Но та же партия, проходя через процедуры выборов государственной власти разных уровней – федеральных, региональных, муниципальных, становится частью государственной властно-политической системы. А значит, требует в сфере регулирования и оценок партийной деятельности государственно-правового нормативного подхода»¹. Здесь важно понимать, что включенность политической партии в работу институтов государственной власти, налагает на нее дополнительные обязанности, соответствующие предоставленным правам, но не должна приводить к ее слиянию с государством. Такое слияние означало бы ее негативное изменение как института гражданского общества. Таким образом, можно говорить о двойственной природе политических партий как объекта

¹ Зорькин В. Д. Правовые основы российской многопартийности и практика Конституционного Суда. М., 2016. С. 41-49.

правового регулирования, что сказывается на применяемых методах правового регулирования.

На первоначальной стадии развития политических партий, когда происходит их формирование, регулирование их деятельности носит преимущественно диспозитивный характер. Партия самостоятельно решает вопросы внутренней организации, программы, членства и т. д. Становясь участниками избирательных правоотношений, правоотношений, связанных с деятельностью выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления, политические партии все более подчиняются императивным методам регулирования, поскольку для законодательства они выступают в качестве объекта новых правоотношений, в рамках которых требуется обеспечить реализацию всего спектра конституционных принципов. Поэтому особые подходы для регулирования деятельности политических партий в силу их «вхождения во власть» вполне обоснованы. Взаимодействие политических партий с государством в современных условиях является необходимым условием как формирования, так и функционирования публичной власти. Многопартийность создает возможность для организации этой власти на демократических основах, что препятствует узурпации власти, являющейся антиподом народовластия. Закон о политических партиях определяет допустимые пределы взаимодействия политических партий и государства в терминах невмешательства, более характерных для описания взаимоотношений государств в международных отношениях. В то же время содержание взаимодействия политических партий и государства многоаспектно и не ограничивается исключительно требованиями невмешательства. Прежде всего следует учитывать, что государство нормирует партийное строительство, т. е. устанавливает правила создания и деятельности политических партий, осуществляет контроль за их деятельностью, обладая в том числе правом ее прекращения. Таким образом, в любом случае речь не идет о взаимодействии равноправных субъектов. Утверждать

о существовании объективных пределов вмешательства государства в деятельность партий можно, если существует стабильное регулирование порядка создания и деятельности политических партий, находящее свое воплощение в правоприменительной практике. И здесь принципиальное значение имеет конституционно-правовое качество данного регулирования. Оно должно максимально исключить возможность применения административного усмотрения к политическим партиям со стороны органов государственной власти.

Сложившаяся ситуация требовала новых законодательных решений. По инициативе Президента РФ был принят Федеральный закон от 28 апреля 2009 г. № 75-ФЗ¹, введивший поэтапное сокращение требований, предъявляемых к политическим партиям. В частности, было установлено, что в партии должно состоять: с 1 января 2010 г. до 1 января 2012 г. – не менее 45 тыс. членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее 450 членов политической партии; с 1 января 2012 г. – не менее 40 тыс. членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее 400 членов политической партии. Однако данная либерализация законодательства оказалась недостаточной, поскольку не повлекла существенных сдвигов в партийном строительстве. В связи с этим был принят Федеральный закон от 2 апреля 2012 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»², согласно которому в политической партии должно состоять не менее 500 членов политической партии. При этом минимальная численность

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» в связи с поэтапным снижением минимальной численности членов политических партий: федер. законот 28 апреля 2009 г. № 75-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 75.– Ст. 6.

² О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»: федер. закон от 2 апреля 2012 г. № 28-ФЗ (в ред. от 23 мая 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 66. – Ст. 3.

региональных отделений законом не регламентировалась. Было установлено, что требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях могут быть закреплены в уставе политической партии. Такое регулирование повлекло существенный рост числа политических партий после вступления в силу 4 апреля 2012 г. указанных законодательных новелл.

Опуская политическую подоплеку названных изменений законодательства, отметим, что такого рода динамика свидетельствует об отсутствии устойчивой конституционной стратегии развития института политических партий как неотъемлемого элемента механизма народовластия. Поэтому необходимо дальнейшее развитие содержания конституционных принципов организации и деятельности политических партий. Важно установить законодательные параметры принципа конкуренции политических партий. Именно этот принцип, по мнению С. В. Васильевой, имеет особую актуальность для российской общественно-политической системы: «В отличие от конституционной идеи политического плюрализма принцип политической конкуренции включает в себе не просто общие послы, а конкретные правила поведения субъектов, механизмы достижения баланса между общественно-политическими силами. Поэтому принцип политической конкуренции более технологичен»¹. Вместе с тем более правильным видится не противопоставление указанных принципов, а расширение нормативного содержания принципа политического многообразия за счет установления требований по обеспечению равноправной конкуренции политических партий. Конституционно-правовое развитие в этом направлении может осуществляться в различных формах, однако наиболее реалистичным решением представляется внесение необходимых дополнений в закон о политических партиях. В связи с этим принципиально важно дальнейшее развитие правовых позиций

¹ Васильева С. В. Злоупотребление политической партией своим доминирующим положением М., 2016. С. 43.

Конституционного Суда РФ, конкретизирующих рассматриваемые конституционные принципы.

Политические партии регулярно участвуют в выборах в федеральные и региональные органы государственной власти; инициируют или участвуют во всероссийских и региональных референдумах, результаты которых прямо или косвенно затрагивают всю систему функционирования государственной власти; в региональном законодательстве ряда субъектов РФ предусмотрен институт общественных помощников должностных лиц исполнительной власти, назначаемых, как правило, из представителей политических партий.

Что касается формулы закона о политических партиях о взаимном невмешательстве органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий и политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, то она, безусловно, оказала определенное положительное воздействие на развитие законодательства и правосознания. Но практика ее реализации была весьма непоследовательной, что связано с процессами централизации государственной власти, отступлениями от принципов правового государства в деятельности органов государственной власти. Основная проблема заключается в том, что централизация власти, получившая свое развитие в последнее десятилетие, в значительной мере основывается на партийной системе с очевидным доминированием правящей политической партии, однако этому не созданы какие-либо эффективные законодательные ограничения. Напротив, законодательство допускает определенные инструменты влияния представителей государства на воспроизводство ее доминирующего положения (яркий тому пример: получившее широкое распространение вхождение глав субъектов РФ – членов «Единой России» в списки кандидатов на выборах в Государственную Думу и законодательные органы субъектов РФ с последующим отказом от депутатских мандатов). По своим конституционно-правовым последствиям ситуация с явным доминированием в политической системе одной политической партии близка

к состоянию одно партийности, которая искажает действие конституционных принципов организации государственной власти. Как отмечал М. Дюверже, «степень разделения властей гораздо больше зависит от партийной системы, чем от положений, записанных в конституциях»¹. Так, одно партийность приводит к весьма значительной концентрации властей, даже если официальные тексты устанавливают более или менее обозначенное их разделение: единственная партия прочно скрепляет их в различных властных органах». Доминирование одной политической партии в демократическом обществе, где допускается создание множества политических партий, является результатом определенного искажения как политических, так и конституционно-правовых отношений, когда группой лиц, получивших мандат на осуществление власти на определенный срок, целенаправленно формируются новые правила, создаются новые структуры, мобилируются различного рода ресурсы, обеспечивающие создание для определенной партии преимуществ в получении мандата на новый срок. Таким образом, процесс волеизъявления народа оказывается объектом манипуляций, осуществляемых как в форме изменения законодательства, так и в формировании практики его применения. Примером первого рода средств поощрения фактической одно партийности стало современное развитие избирательного законодательства, ориентированное на участие в выборах в Государственную Думу только крупных партий и не содержащее эффективных инструментов ограничения влияния руководителей государственных органов на избирательный процесс. Заданные федеральным законодателем параметры избирательных систем, применяемых на выборах органов государственной власти субъектов РФ и на муниципальных выборах, также обеспечивают преимущества для участия в выборах крупных политических партий, в том числе за счет иных общественных объединений и независимых кандидатов, т. е. кандидатов, баллотирующихся в порядке

¹Зими́на Л.А. Политические партии Екатеринбург, 2014. С. 21.

самовыдвижения по мажоритарным избирательным округам. Введенный в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹ и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»² так называемый муниципальный фильтр, применяемый для выдвижения кандидата на выборах главы субъекта РФ, по сути, создает дополнительный ценз в осуществлении пассивного избирательного права, который даже крупным оппозиционным партиям, представленным в Государственной Думе и представительных органах субъектов РФ, муниципальных образований, чрезвычайно сложно преодолеть, не располагая административным ресурсом на региональном и местном уровнях. Дефекты практики применения избирательного законодательства достаточно отчетливо проявляются в возможности применения партией власти административного ресурса в части ведения предвыборной агитации, мобилизации работников предприятий и учреждений публичной сферы на участие в голосовании, недостаточной эффективности институтов общественного контроля за правильностью голосования и определением его итогов. Доминирование одной политической партии при сохранении принципа многопартийности нельзя запретить как таковое, поскольку оно является результатом реализации законодательства. Однако можно и нужно изменить законодательство, недостаточно защищающее конкуренцию в политической сфере (как между партиями, так и между партиями и независимыми

¹ О внесении изменений в федеральный закон «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от от 22 сентября 1999 г. № 106-ФЗ (в ред. от 01 мая 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 98. – Ст. 31.

² Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 67. – Ст. 92.

кандидатами, политическими движениями, иными общественными объединениями), и создать правовые условия в целях устранения специфических средств, используемых для создания и воспроизводства указанного доминирования. В числе первоочередных мер необходимо выделить следующие: сокращение допускаемых законом возможностей использования административного ресурса на выборах; коррекция избирательных систем, применяемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, с тем, чтобы устранить чрезмерные препятствия для допуска средних и малых политических партий к депутатским мандатам; возвращение в механизм народовластия института независимых кандидатов. Решение названных проблем позволит ограничить влияние государственных структур на электоральные процессы, что является предпосылкой для нормализации взаимоотношений государства и политических партий.

Очень важно четко оценивать взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти. На сегодняшний день механизм взаимодействия государства и политических партий представляет собой систему взаимодействия основанную на обратной связи между ними.

В частности, политические партии через институт выборов формируют¹:

– депутатский корпус представительных органов государственной власти;

– вносят в Парламент инициативные законопроекты через народных депутатов (иногда Конституция государства предоставляет руководящим (центральным) органам некоторых негосударственных объединений граждан право законодательной инициативы);

– могут по ряду вопросов быть субъектами правотворчества;

– могут по ряду вопросов быть субъектами правоприменения;

¹Заславский С. Е. Российская модель партийной системы. М., 2014. С. 21-26.

– могут по ряду вопросов быть субъектами контрольной деятельности государства (например, члены инспекции рабочего контроля профсоюзов; общественные инспектора охраны природы и др.).

В свою очередь, воздействие государства на партии, проявляется в том, что оно:

– разрабатывает общеобязательные «правила игры» субъектов политической системы, т. е. устанавливает юридические нормы, определяющие порядок их легализации, дальнейшей легальной деятельности;

– регистрирует политические объединения граждан;

– охраняет права объединений граждан (суд, прокуратура и др.);

– контролирует законность их деятельности;

– содействует реализации некоторых решений негосударственных объединений граждан, неисполняемых соответствующими субъектами права добровольно.

Политическая деятельность – это деятельность, связанная с борьбой за интересы (прежде всего интересы материальные, экономические) больших социальных групп - классов, наций, народов, других социальных общностей. Поэтому и политика как сфера социальной деятельности, и политические партии появляются в связи с дифференциацией, расслоением общества на большие группы людей, имеющие свои, особые интересы. Через политические партии люди объединяются для борьбы за власть с тем, чтобы обеспечить общие интересы своей социальной или национальной группы, целого класса или народа.

В конституциях разных стран, в том числе и в российской, нет юридического определения политической партии. В этих конституциях определяются только цели и задачи партий: политические партии "содействуют выражению мнений голосованием" (ст. 4 Конституции Франции); партии способствуют "выражению народной воли и организации политической власти" (ст. 47 Конституции Португалии). Более точно функция политической партии определена в Конституции Италии: партии

создаются для того, чтобы "демократическим путем содействовать определению национальной политики" (ст. 49). Аналогичное содержание имеет и ст. 29 Конституции Греции: "Партии должны служить свободному функционированию демократического режима".¹

В конституциях этих государств закреплены принципы свободного образования партий, многопартийность, политический плюрализм. Идея политического плюрализма состоит в том, что в обществе существуют разнообразные интересы и, следовательно, их выражают различные партии, которые конкурируют в борьбе за власть, за голоса избирателей.

На первоначальной стадии развития политических партий, когда происходит их формирование, регулирование их деятельности носит преимущественно диспозитивный характер. Партия самостоятельно решает вопросы внутренней организации, программы, членства и т. д. Становясь участниками избирательных правоотношений, правоотношений, связанных с деятельностью выборных органов государственной власти и органов местного самоуправления, политические партии все более подчиняются императивным методам регулирования, поскольку для законодательства они выступают в качестве объекта новых правоотношений, в рамках которых требуется обеспечить реализацию всего спектра конституционных принципов. Поэтому особые подходы для регулирования деятельности политических партий в силу их «вхождения во власть» вполне обоснованы. Взаимодействие политических партий с государством в современных условиях является необходимым условием как формирования, так и функционирования публичной власти. Множественность политических партий, т. е. многопартийность, создает возможность для организации этой власти на демократических основах, что препятствует узурпации власти, являющейся антиподом народовластия. Закон о политических партиях определяет допустимые пределы взаимодействия политических партий

¹Мушинский В. О. Конституционное право. Политические партии Европейских стран М., 2015. С. 31.

и государства в терминах невмешательства, более характерных для описания взаимоотношений государств в международных отношениях. В то же время содержание взаимодействия политических партий и государства многоаспектно и не ограничивается исключительно требованиями невмешательства.

В настоящее время в Конституции России правовое положение политических партий приведено в соответствие с мировыми демократическими стандартами: признаны политический плюрализм, конкуренция в борьбе за власть посредством завоевания голосов избирателей, запрещены партии тоталитарного типа, исповедующие насилие как главное средство политической борьбы (ст. 13 Конституции РФ). Партия организуется по инициативе учредителей и может начать легальную деятельность после регистрации ее устава в Министерстве юстиции Российской Федерации. Ее деятельность может быть запрещена, если она преступает конституционные рамки, нарушает требования конституции и закона, предъявляемые к политическим партиям.

И партии, и государство являются политическими организациями, политическими общественными институтами. Более того, государство и партии традиционно считаются «элементами политической системы общества». При этом подчеркивается, что государство является центральным звеном политической системы, которое устанавливает "правила игры" для всех политических сил и выступает фактором, интегрирующим элементы политической системы в единое целое.

Думается, однако, что такая конструкция, как "политическая система", во многом требует пересмотра. Она была удобна для советского политического мышления, когда все политические институты должны были находиться в одной упряжке, вращаться вокруг одного политического «ядра».

Баланс политических сил, их равновесие и взаимодействие, существующие в свободном, демократическом обществе, – это система

особая. В любом случае, это не та политическая система, какой она была представлена в советском государствоведении и тоталитарном политическом мышлении. С точки зрения современных представлений, наряду с государством следует учитывать и интегрирующую роль гражданского общества, его определяющее влияние на государство. А ведь политические партии являются одним из институтов гражданского общества.

Вместе с тем, в отличие от партий, государство выражает интересы общества в целом, является официальным представителем всего народа. В этой связи государство обладает только ему присущими возможностями и атрибутами – «рычагами» политической власти, за обладание которыми и борются политические партии с тем, чтобы с помощью механизма государственной власти обеспечить реализацию своих программ. Правящие политические партии, то есть те, которые уже тем или иным путем получили доступ к механизму государственной власти, осуществляют власть главным образом через расстановку членов своих партий на важнейшие государственные посты.

Исходя из рассматриваемого материала, по данному разделу можно сделать следующие выводы:

1. Несмотря на длительное реформирование политической системы Российской Федерации, усиление и ослабление требований для создания и развития политических партий, создание специальных органов контроля и поддержки, внесение поправок в законодательство, регулирующее деятельность политических партий лишь частично способствовало укреплению правового государства. На сегодняшний день политическая система Российской Федерации требует постоянного вмешательства и совместной деятельности политических организаций и органов государственной власти и местного самоуправления.

2. Политические партии – это объединения граждан, обладающие реальными механизмами воздействия и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. Через политические

партии граждане могут выражать свою волю, участвовать в деятельности органов местного самоуправления, напрямую влиять на некоторые аспекты местного и даже регионального управления. Политические партии являются неотъемлемой частью демократического правового государства.

3. Механизм взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти на всех трех уровнях является не полным. Это взаимодействие не всегда является положительным, а зачастую не представляет никаких реальных способов повышения качества жизни или решения накопившихся проблем. Исходя из изучаемого материала можно уверенно сказать, что требуется более серьезный анализ и модернизация технологии взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти. Основой качественного взаимодействия будет являться самоорганизация членов партии и открытость к совместной работе органов местного самоуправления.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ПАРТИЙНЫХ ПРОЕКТОВ

В современном мире практически нет государств без политических партий, которые являются обязательным инструментом осуществления представительной демократии, позволяющим гражданам участвовать в процессе управления обществом. Уже давно установлены роль и значение партий, в то время как особое правовое регулирование их деятельности представляется явлением относительно недавним.

Правовые формы взаимодействия политических партий с государством в концентрированном виде выражают наиболее существенные характеристики взаимоотношений населения и власти. Эта проблема особенно значима для современной России, где многопартийность развивается не столько благодаря самостоятельной политической активности общества, сколько в результате целенаправленных усилий государства, ориентированного на ускоренную политическую модернизацию и заинтересованного в создании упорядоченного и контролируемого политического пространства. При этом главными целями государственных реформ остаются признание неотчуждаемых прав и свобод человека и обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Рассматривать взаимодействие политических партий и органов исполнительной власти необходимо ступенчато. Так, обычно, политические партии, как и органы власти, имели представительства на трех уровнях – федеральном, региональном и местном. Взаимодействие на федеральном уровне предполагает в основном совместную работу органов исполнительной власти и политических партий, набравших необходимое число голосов во время выборов и представленных в Государственной Думе Российской Федерации.

Взаимодействие органов государственной власти с политическими партиями не ограничивается участием их в выборах и референдумах. Анализ практики взаимодействия федеральных органов государственной власти позволяет выявить основные правовые механизмы, обеспечивающие участие политических партий в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления. К такому взаимодействию относится¹:

1. Вовлечение представителей политических партий в работу временных рабочих органов по разработке проектов законодательных и договорных актов. Так, на основании Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 1993 г. «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации»² представители политических партий были включены в состав участников совещания. Впоследствии, уже после роспуска Верховного Совета Российской Федерации, была создана Общественная палата Конституционного совещания, объединившая представителей партий и иных общественных объединений. Этот опыт позволил продемонстрировать важность совместной деятельности как в подготовке законодательных норм, так и в их обсуждении и принятии. Сегодня законодательная система Российской Федерации предполагает обязательное рассмотрение всех законодательных инициатив в Государственной Думе, которая представляет политические, которые в свою очередь представляют интересы граждан.

2. Заключение между органами государственной власти и политическими партиями договоров и соглашений о взаимодействии. Так, на федеральном уровне существует ряд программ, в которых депутаты Государственной Думы Российской Федерации принимают постановления о выделении средств из государственного бюджета для реализации социальных

¹ Байрамов Э. Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства. М., 2014. С. 65-66.

² «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации». Электронный правовой ресурс. URL: <http://base.garant.ru/6308649> (дата обращения: 11.02.2017).

программ, таких как: строительство детских садов, благоустройство дворовых и парковых территорий, ремонт дорог и др. Зачастую такую деятельность курируют представители политических партий. Либо эти средства напрямую поступают из средств Центральных избирательных комитетов различных политических структур.

3. Инициирование политической партией процедуры принятия соответствующего нормативного правового акта. Конституция Российской Федерации не наделяет политические партии правами субъекта законодательной инициативы, последние могут внести соответствующий законопроект через своих представителей в Государственной Думе.

4. Возможность инициирования политической партией отзыва депутата органа государственной власти либо органа местного самоуправления. Так, в ряде субъектов Российской Федерации правом возбудить процедуру отзыва депутата законодательного (представительного) органа наряду с гражданами обладают также политические партии либо их региональные отделения (вне зависимости от политической принадлежности отзываемого лица).

5. Участие политических партий в выработке решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления в рамках постоянно действующих консультативных органов: советов, общественных палат, «круглых столов», общественных советов и т. д.

Для исследования более актуально рассмотреть взаимодействие политических партий и органов исполнительной власти на региональном уровне, где оно развивается более динамично. Причиной является то, что решаются менее значимые вопросы, а, следовательно, органы власти могут прибегнуть к поддержке политических организаций или же наоборот, отозваться на поддержку каких-либо мероприятий и реализацию проектов, осуществляемых региональными или местными отделениями политических партий региона.

На сегодняшний день Белгородская область является активным участником политических отношений в Российской Федерации. Развитие

политических партий в регионе находится на достаточно высоком уровне. По данным на 2017 год в Белгородской области зарегистрировано 55 региональных отделений общероссийских политических партий. Все они располагаются в городе Белгороде и координируют деятельность своих местных отделений.

Все официально зарегистрированные общероссийские политические партии имеют одинаковую правомочность во взаимодействии с гражданами и органами власти.

Белгородская Областная Дума шестого созыва состоит из 25 мандатов по единым избирательным округам и 25 мандатов по одномандатным избирательным округам. 41 мандат заняты представителями Всероссийской Политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», один самовыдвиженец, 7 представителей других политических партий, таких как ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия и 1 мандат остается вакантным и на его место пройдут выборы 10 сентября 2017 года¹. Рассмотрим взаимодействие органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», которое строится на основе принципов²:

1) признания и обеспечения органами государственной и муниципальной власти равенства прав и законных интересов политических партий;

2) социальной ответственности;

3) сотрудничества органов государственной и муниципальной власти Белгородской области и политических партий при осуществлении социально-экономической политики на территории региона;

4) добровольности взаимодействия;

¹ Информация о депутатах Белгородской областной Думы Шестого созыва. Электронный правовой ресурс. URL: <https://www.belduma.ru/alldeps/> (дата обращения: 12.02.2017).

² Положение Белгородского регионального отделения Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Электронный правовой ресурс. URL: <http://belgorod.er.ru/party/pologenie1> (дата обращения: 09.02.2017).

5) гласности и законности в процессе взаимодействия;

б) взаимного невмешательства органов государственной и муниципальной власти и политических партий в деятельность друг друга, за исключением случаев, предусмотренных действующим федеральным законодательством.

Все эти принципы должны законодательно соблюдаться в двухстороннем порядке как партиями, получившим необходимый минимум голов на выборах, так и партиями, не имеющими представительства в региональном парламенте.

Взаимодействие политических партий и органов государственной и муниципальной власти проявляется в различных формах, направленных на повышение качества жизни населения, реальное привлечение граждан к участию в деятельности органов местного самоуправления, возможность внесения законотворческих инициатив и социально-экономическая поддержка населения.

Основными формами взаимодействия являются¹:

а) информационный обмен между органами государственной и муниципальной власти Белгородской области и региональными (местными) отделениями политических партий;

б) участие представителей политических партий в работе Белгородской областной Думы, представительных органах муниципальных образований;

в) организация встреч глав муниципальных образований Белгородской области с представителями политических партий по общественно значимым вопросам;

г) участие региональных (местных) отделений политических партий в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Белгородской области в порядке, установленном действующим законодательством;

¹Новопашин А.И. Органы исполнительной власти во взаимодействии с политическими структурами. М., 2015 С. 19-24.

д) привлечение представителей региональных (местных) отделений политических партий к участию в работе органов государственной власти, местного самоуправления Белгородской области в качестве советников, консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по социально-экономическим вопросам;

е) проведение органами государственной власти, органами местного самоуправления совещаний, «круглых столов», конференций, семинаров, слушаний и иных форм обсуждения социально-экономических проблем с участием представителей региональных (местных) отделений политических партий;

ж) предоставление возможности освещения деятельности региональных отделений политических (местных) партий в государственных региональных (муниципальных) средствах массовой информации.

Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления Белгородской области и региональных (местных) отделений политических партий может осуществляться в иных формах, не противоречащих действующему федеральному законодательству и законодательству Белгородской области.

Важно отметить, что ни политические партии, ни органы власти не способны привлечь граждан к совместной деятельности при отсутствии у людей инициативы к взаимодействию. Для эффективности проводимых мероприятий, создания благоприятных условий для функционирования задуманных механизмов на местном уровне необходимо развитие самоорганизации и общественного самоуправления.

Общественное самоуправление – это проявление общественной активности граждан, формы коллективного объединения людей, посредством которых они добровольно и безвозмездно участвуют в решении конкретных дел местных сообществ. Оно представляет собой систему управления

общественными делами, построенную на основе самоорганизации, самодеятельности и саморегулирования¹.

Развитие самоорганизации граждан является одной из необходимых задач для развития правового государства и усиления демократического строя и налаживания взаимодействия граждан с органами местного самоуправления через политические партии. Например, одной из благоприятных форм проявления самоорганизации и воли граждан в управлении на местном уровне является создание и развитие органов территориального общественного самоуправления (ТОС). Органы территориального общественного самоуправления населения создаются по инициативе жителей на основе их добровольного волеизъявления. Политически активные ТОС – это уже организованные группы, способные координировано предлагать конкретные действия и ставить вопросы, требующие решения совместно с органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления могут передавать органам территориального общественного самоуправления часть своих полномочий, устанавливая сферы совместной компетенции по согласованию с ними, а контролировать и координировать подобную практику способны отделения политических партий, взаимодействующим одновременно с представителями органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления.

Очевидно, что стабильное и эффективное функционирование местного самоуправления напрямую зависит от конструктивного взаимодействия муниципальных органов власти с населением и активного участия местных отделений партий в процессах управления муниципалитетом. Это определяет необходимость интеграции управленческих ресурсов политических объединений в систему управления муниципальным образованием.

¹ Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления территориями. М., 2015. С.18.

В ходе интеграции могут быть сформированы механизмы устойчивого развития локальной территории муниципального образования; достигнута сбалансированность интересов участников местного самоуправления; получена значительная экономия материальных и иных ресурсов; повышена эффективность взаимодействия политических партий и органов местного самоуправления. В результате будут созданы новые возможности развития территории, которые в совокупности обеспечивают высокое качество жизни населения.

Практика такого взаимодействия уже используется на проектном уровне в некоторых районах Белгородской области. Местные отделения политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» курируют деятельность органов территориального общественного самоуправления в районах с развитой системой органов ТОС. В совместную деятельность ТОС и Партии входят благоустройство территории, контроль за работой управляющих компаний, контроль за проведением капитального ремонта и некоторые другие функции. То есть уже сейчас политическое объединение выступает связующим звеном, а от части, и замещает органы местного самоуправления в ряде их обязанностей перед гражданами. Представители политических партий видят в таком сотрудничестве исключительно благоприятные стороны, тем самым продолжая развивать его посредством системы партийных проектов. Именно такое направление взаимодействия выбрано в федеральном проекте «Управдом». Проект так же активно реализуется на территории Белгородской области. В этом проекте указывается, что жилищная сфера находится в ряду главных критериев качества жизни, наряду с обеспечением безопасности жизни и сохранением здоровья. Сегодня требуется всесторонний анализ изменений и обновлений в сфере ЖКХ, происходящих на данном этапе реформы. Реализация проекта позволит определить на основе такого анализа дальнейший вектор модернизации сферы ЖКХ и привлечь граждан к участию управлением и развитием территорий, на которых они живут, через систему органов территориального

общественного самоуправления. Координатор проекта: Качкаев Павел Юрикович, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Председатель общественного совета партийного проекта: Голубев Василий Юрьевич, член Высшего совета Партии, губернатор Ростовской области.

Цель проекта: повышение качества жизни, создание доступных, комфортных и безопасных условий проживания граждан Российской Федерации на основе системы эффективного взаимодействия органов власти, собственников жилья и хозяйствующих субъектов в сфере ЖКХ.

Задачи проекта:

- содействие модернизации жилищного фонда;
- создание условий для формирования обоснованной стоимости жилищно-коммунальных услуг (ресурсов);
- создание условий для развития индивидуального жилищного строительства;
- совершенствование законодательства в целях обеспечения граждан доступным и комфортным жильем;
- снижение административных барьеров в целях улучшения жилищных условий граждан;
- содействие в увеличении доли арендного жилья (некоммерческий найм) в целях улучшения жилищных условий семей;
- стимулирование собственников и нанимателей жилья к фактическому учету коммунальных ресурсов, обеспечения прозрачности платежей за предоставленные услуги, оценки эффективности реализуемых мероприятий по энергосбережению;
- создание условий для обеспечения эффективной эксплуатации жилищного фонда, формирование и развитие региональных систем капитального ремонта;

– создание условий для формирования качественных информационных ресурсов на муниципальном и региональном уровнях, интегрированных в государственную информационную систему ЖКХ. Создание условий для достоверного раскрытия информации о состоянии МКД, об объемах и качестве потребляемых услуг, о деятельности управляющих организаций;

– создание условий для обеспечения реального привлечения собственников к созданию институтов самоуправления и общественного контроля;

– создание условий для формирования органов территориального общественного самоуправления и других форм управления собственниками территорий¹.

Партийные проекты – важнейший элемент партийной работы. Они рождаются там, где ситуация требует конкретных действий, системного подхода, нацеленности на результат. Выявляются наиболее актуальные проблемы и запросы общества, разрабатываются эффективные технологии их решения².

Белгородское региональное отделение Всероссийской Политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» курирует деятельность местных отделений в муниципальных районах. Получая распоряжения из Центрального исполнительного комитета или являясь инициатором, Региональное отделение возлагает полномочия или принимает инициативу от Местного отделения, определяя основные направления работы, предполагая необходимое экономическое и ресурсное обеспечение. Местные отделения как субъекты управления реализуют партийные проекты, проводимые на территории муниципальных образований совместно с органами местного самоуправления. Ряд таких проектов позволяет

¹ Информация о партийном проекте «Управдом». Паспорт проекта с официального сайта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Электронный правовой ресурс. URL: http://er.ru/projects/upravdom/#proj_passport (дата обращения: 11.02.2017).

² Устав политической партий «Всероссийская политическая Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Электронный правовой ресурс. URL: <http://er.ru/party/ustav/> (дата обращения: 11.02.2017).

использовать интеграционную трехстороннюю систему взаимодействия граждан - партия - органы власти.

Региональное отделение партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проводит обучающие форумы, развивающие граждан в сфере самоуправления и самоорганизации. Подобные мероприятия значительно повышают инициативу среди граждан, позволяя им полноценно участвовать в деятельности органов власти и реализации партийных проектов.

На данный момент Белгородское Региональное отделение партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» участвует в реализации ряда партийных проектов федерального значения совместно с органами исполнительной власти Белгородской области¹. К таким проектам можно отнести проекты направленные на благоустройство территорий:

1. Городская среда. В ходе предвыборной кампании в Государственную Думу одним из самых актуальных и частых вопросов во время встреч с избирателями был вопрос благоустройства дворов и создания комфортной городской среды.

Состояние дворовых территорий многоквартирных домов затрагивает интересы более 30 млн. жителей только региональных центров только субъектов РФ, более 13 млн жителей моногородов, поэтому повышение удовлетворенности жителей качеством городской среды стало одним из приоритетов Партии.

Проект направлен на поэтапное благоустройство дворовых территорий и знаковых мест массового отдыха в центрах субъектов Российской Федерации и муниципалитетах на основании обращений и инициатив жителей, обеспечение общественного контроля на каждом этапе реализации программ благоустройства.

¹ Информация о проектах, реализуемых Белгородским региональным отделением партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Электронный правовой ресурс. URL: <http://er.ru/projects> (дата обращения: 15.02.2017).

Цель проекта: создание благоприятной современной городской среды, и контроль за осуществлением планов комплексного благоустройства дворовых территорий, формирование системы инструментов общественного участия и поддержки инициатив граждан в принятии решений по вопросам благоустройства городов

Задачи проекта:

– обеспечение участия населения в процессах формирования планов комплексного благоустройства дворовых территорий и общественного обсуждения их реализации;

– организация общественного и партийного контроля за ходом реализации проекта, разработкой и реализацией планов комплексного благоустройства;

– координация работы по реализации проекта между Партией и органами федеральной, региональной исполнительной власти и органами местного самоуправления.

2. Школа грамотного потребителя

Действующее жилищное законодательство предоставляет большой объем прав собственникам квартир, на общем собрании которых могут быть приняты решения по множеству насущных хозяйственно-бытовых проблем многоквартирного дома.

Как реализовать свои жилищные права, выстроить взаимоотношения с управляющей организацией или выбрать новую, создать совет дома, снизить расходы на общедомовые нужды, разобраться в квитанциях за жилищно-коммунальные услуги, благоустроить дворовую территорию, урегулировать соседские конфликты – ответ на эти и многие другие вопросы призван дать проект «Школа грамотного потребителя».

Практика показывает, что получение объективной информации о состоянии отрасли ЖКХ, правах и обязанностях потребителей жилищно-коммунальных услуг, актуальных изменениях законодательства является

способом более эффективной защиты гражданами своих конституционных прав и законных интересов.

Цель проекта: повышение грамотности граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства и их информированности об основных направлениях государственной жилищной политики.

Задачи проекта:

– разработка образовательных программ, методических материалов по актуальным вопросам жилищного законодательства Российской Федерации;

– формирование устойчивой сети региональных и муниципальных специалистов в сфере ЖКХ, проводящих обучение на базе региональных и местных отделений и общественных приемных Партии;

– проведение мониторингов реализации жилищного законодательства.

Проекты направленные на повышение грамотности граждан в экономической сфере и улучшение качества обслуживания населения:

1. Народный контроль

Проблемы роста цен на основные продовольственные товары и качества продуктов являются актуальными для большинства жителей Российской Федерации. В условиях существования ВТО и Таможенного союза, а также диктата торговых сетей в отношении отечественного производителя важное значение имеет общественный контроль ситуации.

Проект направлен на повышение уровня информированности общественности в сфере продовольственной политики, контроля качества продовольственных товаров и услуг, налаживания производства современной отечественной конкурентоспособной продукции, в том числе, в области продовольствия и медицины.

Общественный контроль является эффективной формой участия граждан, общественных организаций и бизнеса в развитии потребительского рынка, защите прав потребителей через организацию мониторинга качества и доступности товаров и услуг.

Цели проекта: сформировать правовые условия в сфере регулирования потребительского рынка посредством механизмов создания общественной системы оценки (мониторинга) качества товаров и услуг для информирования потребителей и поддержки на государственном уровне отечественных производителей в сфере продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности;

– установить контроль за прозрачным и экономически обоснованным формированием цен на потребительском рынке;

Задачи проекта:

– проведение регулярного общественного мониторинга в сфере потребительского рынка;

– проведение общественной и правовой экспертизы товаров и услуг на предмет их соответствия требованиям безопасности и нормам потребительского законодательства;

– формирование реестра товаров и услуг, прошедших общественную правовую экспертизу;

– формирование рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню защищенности потребителей органами государственной власти;

– принятие мер по итогам общественного контроля в отношении выявленных нарушений прав потребителей, некачественных товаров и услуг в ходе проведенного мониторинга;

– инициирование региональных проектов, направленных на повышение качества и безопасности товаров и услуг, развитие регионального потребительского рынка в целом;

Проекты направленные на улучшение жизни людей с ограниченными возможностями:

1. Единая страна – доступная среда

В России более 13 миллионов человек с инвалидностью и их окружает множество проблем, связанных с реализацией прав и основных свобод

человека в связи с физическими, коммуникационными и психологическими барьерами в обществе.

Понятие «Доступной среды» не ограничивается только физической доступностью объектов инфраструктуры, но включает в себя также доступность социальных институтов, образования, работы, информации, возможность участия в культурной, творческой, спортивной жизни.

Необходимо изменить среду, сделать ее комфортнее для маломобильных граждан России.

Цель проекта: поддержка и интеграция в общество людей с инвалидностью.

Задачи проекта:

- содействие совершенствованию российского законодательства в соответствии с Положениями Конвенции ООН о правах инвалидов;

- организация постоянного мониторинга реализации Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на федеральном и региональном уровне для достижения целевых показателей данной программы;

- содействие расширению возможностей участия некоммерческого сектора и индивидуальных предпринимателей, в том числе организаций социального предпринимательства, в предоставлении социальных, медицинских и реабилитационных услуг людям с инвалидностью и ограничениями по здоровью;

- оказание поддержки общественным организациям инвалидов и спортивным организациям, работающим с инвалидами;

- содействие раскрытию потенциала и освещению вклада инвалидов в социально-экономическую жизнь страны;

- содействие разработке дополнительных мер по обеспечению профориентации и трудоустройства инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

И другие проекты в сфере образования, здравоохранения, сельского хозяйства, культуры, проекты, направленные на улучшение качества жизни пенсионеров или заботы о детях.

Всего на территории Белгородской области активно реализуется 17 проектов политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», каждый из которых напрямую или косвенно реализуется совместно с органами государственной и муниципальной власти, а так же с политически активными гражданами, принимающими непосредственное участие в реализации проектов и повышения качества жизни населения.

Реализация проектной деятельности в Белгородской области стала одной из приоритетных задач в 2017 году как для органов власти, так и для политических партий.

На пресс-конференции 8 февраля 2017 года¹ Губернатор Белгородской области Евгений Степанович Савченко обозначил в своем выступлении важность потенциала проектного управления и призвал руководителей различных отраслей использовать проектное управление в своей деятельности. 17 февраля 2017 года на Региональном Политическом Совете Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Секретарь Белгородского Регионального отделения Полуянова Наталия Владимировна обозначала важность использования проектного управления в деятельности Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Белгородской области. Несмотря на реализуемые ранее проекты как органами государственной и муниципальной власти в регионе, так и Белгородским Региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в 2017 году начался настоящий скачок в развитии проектной деятельности. Некоторые из проектов реализуются совместно органами исполнительной власти и Белгородским региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Поскольку переход на проектное управление в различных сферах

¹ Сайт Губернатора Белгородской области. Информация отчетной конференции губернатора за 2016 год. Электронный правовой ресурс. URL: <https://www.savchenko.ru/article/3402.htm> (дата обращения: 20.02.2017).

сейчас становится особенно актуальным. Органы государственной власти и политические партии переходят к созданию и реализации проектов, начиная с федерального уровня, делегируя полномочия региональным и местным структурам.

Однако, некоторые проекты в процессе своей реализации сталкиваются с рядом проблем и трудностей. В целях выяснения проблем, возникающих в процессе проектной деятельности Белгородского Регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в рамках диссертационного исследования был проведен экспертный опрос сотрудников исполнительных комитетов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и государственных и муниципальных служащих Белгородской области и города Белгорода. Была выбрана группа из 20 респондентов, в число которых вошли 7 сотрудников регионального исполнительного комитета, отвечающих за реализацию партийных проектов и курирование проектной деятельности местных отделений партии. 5 руководителей местных исполнительных комитетов, реализующих взаимодействие партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и представителей органов муниципальной власти в рамках реализации партийных проектов. Так же, в число опрошенных экспертов вошли 5 представителей региональных органов власти, занимающихся реализацией проектной деятельности, в числе которых специалист, ответственный за взаимодействия с политическими партиями и реализацию партийных проектов. 2 респондента – представителя администрации города Белгорода и 1 представитель администрации Белгородского района отвечающие за реализацию проектов в органах муниципальной власти.

В рамках анонимного анкетирования респондентам необходимо было оценить уровень существующего взаимодействия между Белгородским Региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органами исполнительной власти Белгородской области, дать оценку направлениям взаимодействия. Так же им нужно было выразить мнение, проекты какой сферы реализуются наиболее успешно, какие проекты нуждаются в

доработке и более углубленном подходе в процессе реализации и какие трудности и проблемы возникают в процессе налаживания взаимодействия политической партии и органов власти в области реализации партийных проектов. Все опрошенные эксперты имеют стаж более одного года работы по специальности и вовлечены в реализацию проектов в своих отраслях. Так, большинство опрошенных экспертов считают, что проектная деятельность в рамках взаимодействия политической партии и органов исполнительной власти развита не на самом высоком уровне.

Эксперты полагают, что потенциал взаимодействия политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти в регионе реализован не полностью и что при разрешении всех трудностей и использования максимально возможного, эффективного взаимодействия можно добиться значительных результатов в различных отраслях взаимодействия. 50% опрошенных экспертов считают, что взаимодействие политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти в Белгородской области развито лишь на среднем уровне, подчеркивая тем самым необходимость совершенствования механизма взаимодействия. 30% экспертов полагают, что уровень взаимодействия развит достаточно и требует лишь незначительных корректировок, 10% опрошенных полагают, что механизм взаимодействия политической партии и органов власти не нуждается в изменениях и представляет собой четко отлаженную систему и еще 10% из числа опрошенных полагают, что механизм требует колоссальных изменений и развит недостаточно.

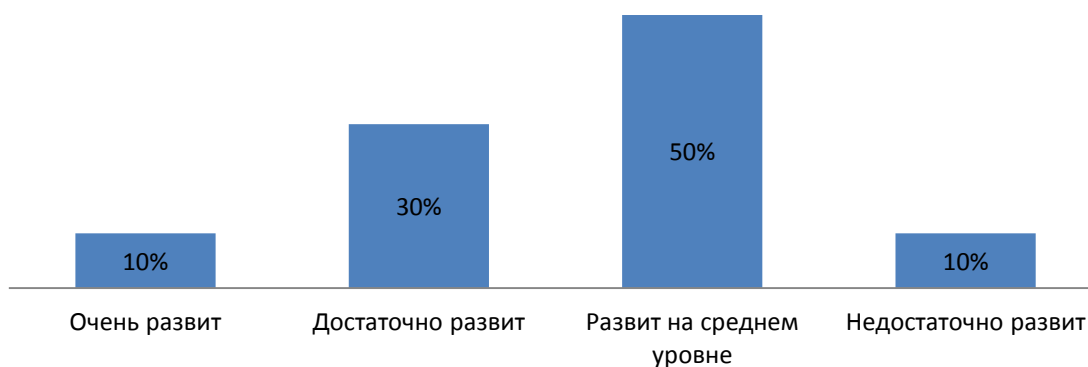


Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько развит механизм взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти в рамках проектной деятельности?», %

Оценивая существующий уровень взаимодействия между политической Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органами исполнительной власти в Белгородской области, 40% опрошенных экспертов считают, что приоритет отдается реализации региональных программ и проектов. Равные доли экспертов, по 20% отмечают, что в рамках существующего взаимодействия так же присутствует реализация федеральных программ и проектов и совместная помощь гражданам. По одному из опрошенных экспертов (по 10%) высоко оценивают эффективность привлечения граждан в совместную деятельность и проведения совместных культурно-массовых мероприятий. Примечательно, что ни один из экспертов не оценил финансово-экономическое взаимодействие.

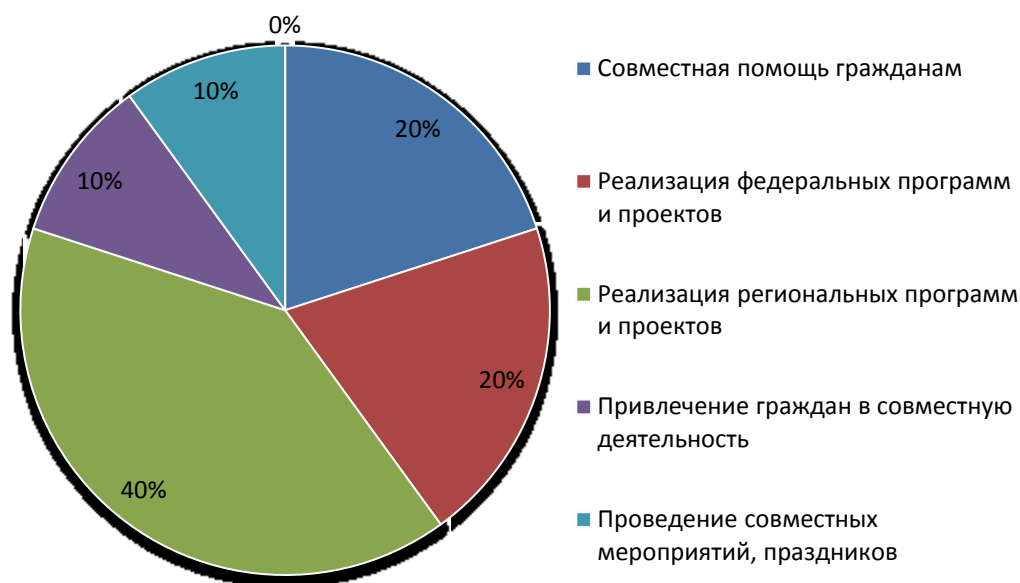


Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос «На что больше всего направленное взаимодействие партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области?», %

Среди проблем в реализации проектов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» из 20 опрошенных, 10 выделяют отсутствие мощной финансовой базы ключевой проблемой. 4 эксперта из числа опрошенных оценивают отсутствие инициативы от органов исполнительной власти или законодательные барьеры в числе проблем в процессе реализации партийных проектов, так же 6 респондентов относят к числу проблем отсутствие инициативы у граждан. Никто из экспертов не отнес к проблемам реализации проектов недоверие граждан и недостаточный кадровый потенциал исполнителей.



Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос «Какие проблемы являются наиболее актуальными при реализации проектов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Белгородской области?» и органов исполнительной власти Белгородской области?», количество ответов

К основным проблемам в процессе взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти опрошиваемые эксперты в большинстве отнесли барьеры в законодательстве (8 ответов) и отсутствие инициативы среди граждан, привлекаемых к совместной реализации проектов (6 ответов респондентов). 5 респондентов считают, что к числу барьеров в рамках совместной проектной деятельности органов власти и политических партий можно отнести финансовую составляющую. 2 эксперта полагают, что недоверие граждан и отсутствие инициативы среди них так же является барьером в проектной деятельности политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Один респондент из числа опрошенных экспертов полагает, что в Белгородской области в рамках взаимодействия политической партии и органов исполнительной власти в проектной деятельности существует недостаточный уровень профессионализма и компетентности сотрудников, отвечающих за проектную деятельность.

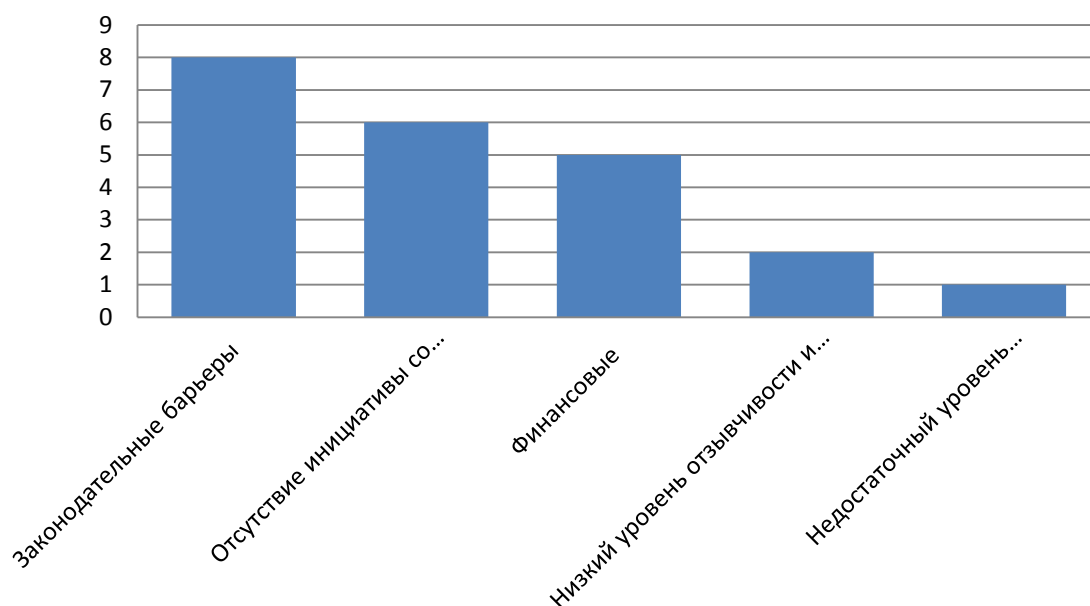


Рис. 4. Распределение ответов респондентов на вопрос «Какие, по Вашему мнению, существуют барьеры в реализации совместной проектной деятельности политических партий и органов исполнительной власти?», количество ответов

Если решения проблемы законодательных разработать невозможно, поскольку и политические партии и органы власти должны взаимодействовать в рамках существующего законодательства, отсюда так же вытекает проблема финансового взаимодействия, но, стоит отметить, что существующие законы являются только ограничивающими факторами, а не запрещающими. То проблема отсутствия гражданской инициативы имеет гораздо большее значение. Прежде всего, это связано с недостаточным уровнем политической грамотности граждан.

В связи с существующими ранее ограничениями люди привыкли, что большинство управленческих и политических вопросов решается без их участия. Участие граждан в политике ограничивается походом на выборы, а зачастую вообще игнорированием возможности выразить свою волю через политические институты, онлайн ресурсы, круглые столы и другие формы взаимодействия граждан с политическими партиями и органами власти. Решение этой проблемы требует систематического информирования граждан о возможностях участия в совместной реализации проектов, выдвижение

собственных инициатив, участия в заседаниях как политических партий, так и органов исполнительной власти и более тесного взаимодействия с ними. Когда гражданин будет знать, что он может принять реальное участие в деятельности органов власти и получит такой положительный опыт и сами политические партии будут заинтересованы в привлечении граждан в процесс реализации своих проектов – постепенно это будет становиться решением проблемы и увеличение уровня инициативы граждан и создания более эффективного взаимодействия между политическими партиями и органами исполнительной власти.

В рамках социологического исследования, экспертам необходимо было выразить мнение, какой направленности больше всего реализуется проектов партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» совместно с органами исполнительной власти в Белгородской. Единогласно, 100% опрошенных респондентов выделяют проекты социальной направленности.

Однако, исследование показывает, что, по мнению экспертов необходимо делать ставку не только на социальные проекты (7 ответов), но и отдавать приоритет экономическим (8 ответов) и строительным проектам (5 ответов), которые в своих особенностях способны затрагивать каждую из изучаемых отраслей. Некоторые опрошенные эксперты (3 ответа), так же отмечают важность образовательных проектов, направленных на повышение политической грамотности граждан. На сегодняшний день эти направления являются приоритетными для проектов политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», однако каждое из этих направлений сталкивается с определенными проблемами на пути своей реализации и требует детального рассмотрения. Так, социальные проекты не всегда приобретают широкую популярность в силу низкого числа участвующих в них граждан. Зачастую это, опять же, связано с отсутствием гражданской инициативы. Даже проинформированные граждане не готовы тратить личное время ни для социальной помощи для граждан, ни для содействия в её оказании. Основной проблемой для экономических и строительных проектов, а в результате

проектной деятельности партии между ними практически нет грани, является отсутствие мощной финансовой базы. Некоторые проекты реализуются из средств Центрального Исполнительного комитета «ЕДИНОЙ РОССИИ», на некоторые депутатами Государственной Думы принимаются постановления о выделении средств из федерального бюджета, однако, в своем большинстве этих средств оказывается недостаточно и реализация проектов затягивается на более продолжительный период. При внесении поправок в законодательство, для регулирования финансового взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти существовала бы возможность создания общего фонда, который был бы направлен на реализацию необходимых для граждан программ и проектов в регионах.

Большинство экспертов считает, что инициативу в реализации партийных проектов должны проявлять органы государственной и муниципальной власти Белгородской области (70%). Вероятней всего это связано с объективной оценкой того, что Региональный исполнительный комитет Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и так постоянно проявляет инициативу во взаимодействии с органами исполнительной власти. Однако некоторые эксперты отмечают (20%), что участие граждан и их инициатива в реализации многих проектов так же имеют немаловажную роль, поэтому их привлечение по-прежнему остается одной из приоритетных задач для органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». 10% опрошенных респондентов так же отмечают, что инициативу может проявлять Региональный исполнительный комитет Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

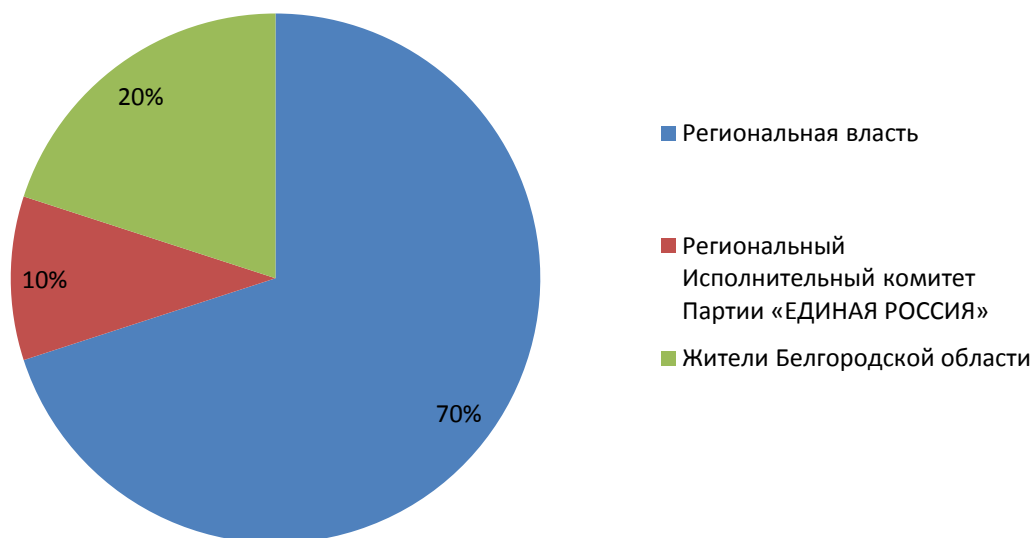


Рис. 5. Распределение ответов респондентов на вопрос «На что больше всего направленное взаимодействие партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области?», %

Один из вопросов социологического исследования разделил мнения экспертов. Часть экспертов (20% из числа опрошенных) считает, что для совершенствования механизма взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области необходимо внесение поправок в федеральное и региональное законодательство. Это упростит механизм взаимодействия и позволит органам власти и политическим партиям принимать более эффективные решения в процессе реализации партийных проектов. Большинство экспертов (50% из числа опрошенных) считает, что использование совместных финансовых фондов позволит улучшить качество взаимодействия, привлечь граждан и реализовывать действительно значимые проекты. Однако еще часть экспертов (30% из числа опрошенных) отмечает важность популяризации проектов реализуемых совместно органами власти и политическими партиями и привлечение большего числа граждан к их реализации и для этого необходимо повышение политической и

управленческой грамотности граждан с помощью специальных мероприятий для повышения их инициативы.

Анализируя практику взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» с органами исполнительной власти в Белгородской области по данному разделу можно сделать следующие выводы:

1. Политические партии взаимодействуют с органами исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровнях. На всех трех уровнях власти практика такого взаимодействия создает благоприятные условия, но является недостаточно проработанным, с точки зрения привлечения граждан, механизмом. Процесс взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти требует более детального изучения и проработки с точки зрения законодательства и исполнения. Принципы и формы взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти не всегда отражают их взаимодействие на практике, а лишь регламентируют совместные сферы деятельности. Среди форм взаимодействия нет четко основанных на проектной деятельности.

2. Белгородской Региональное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» является активным участником ряда федеральных проектов и инициатором некоторых региональных проектов, реализуемых как собственными силами, так и совместно с органами государственной и муниципальной власти Белгородской области с привлечением граждан для совместной деятельности. Анализ реализации ряда партийных проектов, показал, что в них отсутствует инновационность, современный механизм привлечения граждан к совместной деятельности с органами власти и политической Партией. В результате можно говорить о необходимости практических изменений в указанных процессах. Таким образом сложившаяся система реализации партийных проектов является недостаточно эффективной.

3. Для улучшения механизма взаимодействия партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», органов исполнительной власти и граждан в сфере проектной

деятельности, в рамках исследования был проведен экспертный опрос людей, работающих непосредственно в сфере проектов, реализуемых политической партией и органами власти совместно. В рамках анализа были выявлены существующие проблемы, требующие разработки рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия и принято решения разработать проект, включающий учет всех необходимых рекомендаций.

РАЗДЕЛ III. РАЗРАБОТКА НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ И ОРГАНОВ ИПОЛНТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ПАРТИЙНЫХ ПРОЕКТОВ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

В политической науке достаточно подробно разработаны теоретические положения о функциях политических партий. Общеизвестно, что «прежде всего партия нацелена на борьбу за завоевание и использование политической власти в интересах поддерживающей ее группы населения»¹. Можно выделить и иные функции партий, на региональном и местном уровне – это осуществление связи граждан и общества с органами власти, отбор лучших представителей политических партий как для политической системы, так и для исполнительной власти, политическое просвещение граждан и повышения инициативности граждан в управлении. Между тем имеется настоятельная потребность конкретизации функций партийной системы в преломлении к реальному трехстороннему взаимодействию между органами власти – Партией – гражданами.

Взаимодействие власти и общества всегда имеет большое значение. Это один из важнейших показателей эффективности и стабильности действующей власти. От количества общественных организаций и объединений, уровня их активности и способности влиять на власть можно судить о том, насколько публичные органы открыты для взаимодействия с обществом. С другой стороны, и для самой общественности важна и необходима поддержка со стороны власти. Это две взаимовлияющие составляющие политического процесса. Именно политические партии должны являться активным проводником между обществом и властью.

¹Дзадзиев В. Проблемы становления демократического государства в РФ. М., 2014.С.27-35.

С июня 2002 года в Белгородской области образовано региональное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»¹. Руководящим органом городской партийной организации является региональный политический совет, в состав которого входит 65 человек. С декабря 2016 года секретарем Местного отделения Партии является заместитель Губернатора Белгородской области Полуянова Наталия Владимировна.

По данным на январь 2017 года в состав Регионального отделения входит 22 Местных отделения, 980 первичных отделений, более 27000 членов и сторонников Партии.

Большое внимание региональное отделение Партии уделяет реализации проектов. На сегодняшний день региональное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Белгородской области является участником многих региональных и федеральных проектов.

Среди партийных проектов охватываются самые разнообразные направления:

- «Управдом»;
- «Школа грамотного потребителя»;
- «Знак качества»;
- «Народный контроль»;
- «Гражданский университет».

Реализуется множество проектов социально-культурной направленности, партийные фонды финансируют строительство бассейнов, ФОКов, детских садов и домов культуры.

В 2015 году проектный курс «ЕДИНОЙ РОССИИ» был направлен на реализацию антикоррупционных проектов, проектов направленных на безопасность населения и ресурсного обеспечения отдельных регионов, в

¹ Положение Белгородского регионального отделения Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Электронный правовой ресурс. URL: <http://belgorod.er.ru/party/pologenie1> (дата обращения: 11.02.2017)

число которых Белгородская область вошла как один ведущих сельскохозяйственных регионов.

Как отмечают эксперты в социологическом исследовании, основными проблемами при реализации партийных проектов в регионе является:

1. Отсутствие гражданской инициативы. Зачастую, при реализации партийных проектов в них принимает участие меньше граждан, чем хотелось бы. Обусловлено это несколькими факторами:

- нежелание граждан проявлять личную инициативу;
- отсутствие необходимого уровня политической, управленческой, социальной грамотности;
- недоверие к политическим структурам.

2. Отсутствие активной поддержки реализации партийных проектов со стороны органов власти или организаций, курирующих реализацию поставленных проектов. Зачастую уровень взаимодействия ограничен действующим федеральным законодательством. Одна существуют ситуации, когда органы власти или управляющие компании необъективно оценивают возможную помощь со стороны политической партии и её сторонников, тем самым, зачастую, неохотно идут на сотрудничество, часто увеличивают сроки реализации проекта, не принимают необходимых решений и не проявляют инициативы в реализации запланированных мероприятий.

3. Недостаточная материальная база для реализации большинства проектов. Для реализации большинства партийных проектов необходим большой финансовый и ресурсный потенциал. Партийные фонды не в состоянии финансировать реализацию крупных проектов отдельно от органов государственной власти или местного самоуправления. К сожалению, на сегодняшний день, общие бюджеты принимаются лишь для некоторых проектов, например строительства детских садов или спортивных залов. Основная часть же реализуется отдельно и экономически независимо друг от друга.

Еще одной, достаточно выраженной, по теме исследования, проблемой является в основном социальная направленность партийных проектов «ЕДИНОЙ РОССИИ». Большинство проектов не предполагает прямого привлечения граждан к деятельности органов власти и не несут инновационности в своей сути, тем самым снижая уровень управленческого взаимодействия между Партией и органами государственной и муниципальной власти. Решение данной проблемы послужит опорным толчком для разрешения и большинства предыдущих проблем, установленных в ходе исследования.

В первую очередь необходимо применение инноваций, реализация действительно значимых проектов, в которых будут вовлечены не только органы власти и политические структуры, но и сами граждане будут проявлять инициативу в реализации партийных проектов.

Для повышения активности граждан в реализации партийных проектов необходимо повышение политической грамотности населения. Повышение общего уровня политического образования граждан на специально проводимых форумах и заседаниях Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» благоприятно скажется на инициативе граждан. Люди, которые понимают всю важность их участия в деятельности политических организаций, объединяя свои усилия с органами государственной и муниципальной власти, способны выступать инициаторами новых, более эффективных проектов, реализуемых совместно политической партией и представителями органов власти. Образованные, политически активные граждане, объективно оценивающие возможности влияния и взаимодействия с органами власти способны выступать связующими звеньями при организации совместной деятельности политических партий и органов власти, привлекать новых членов как в ряды политической структуры, так и в число участников совместной деятельности власти и партии.

Для решения установленных проблем необходимо проведение специальных мероприятий. Мероприятиями,

проводимыми региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», заложен фундамент в виде проведения обучающих форумов и семинаров, которые осуществляются в рамках проекта «Гражданский университет».

Координатором данного проекта в Белгородской области выступает: Полухин Олег Николаевич – председатель комитета областной думы по образованию, молодёжной политике и СМИ, ректор белгородского государственного национального исследовательского университета, доктор политических наук, профессор. Руководитель проекта: Захаров Виктор Михайлович, кандидат социологических наук, профессор кафедры социальных технологий, директор Института управления НИУ «БелГУ». Это один из самых важных и значимых проектов в сфере привлечения граждан в совместную деятельность органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Цель проекта: создание многоуровневой общероссийской системы партийного обучения и практической подготовки членов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», гражданских активистов, политически мотивированной молодежи, представителей общественных объединений к практической деятельности в органах исполнительной власти.

Задачи проекта:

– обеспечение постоянной и эффективной коммуникации между властью и обществом на всех уровнях (от федерального до местных и первичных организаций), повышение уровня доверия общества к Партии и ее политике поддержки Российского государства;

– повышение конкурентоспособности Партии в условиях партийно-политического многообразия;

– создание коммуникативных связей между общественными активистами;

- обеспечение системной, скоординированной и профессиональной работы партийных активистов в период между выборами и их эффективное включение в избирательные кампании всех уровней;

- обеспечение необходимого профессионального, технологического и психологического уровня подготовки кадров;

- повышение уровня самоорганизации участников проекта;

- обеспечение возможности получения партийными и гражданскими активистами разных уровней образования, позволяющего активизировать их карьерный рост и включение в кадровый резерв органов власти;

- повышение общего уровня политической грамотности среди участников проекта и членов Партии.

Однако данный проект не имеет широкой огласки в Белгородской области, люди не знают о нем или попросту не видят пользы от участия в таком партийном проекте.

Необходима более эффективная реализация и продвижение данного проекта, это благоприятно повлияет на общую технологию взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов власти на различных уровнях.

В 2017 году Белгородское Региональное отделение Партии«ЕДИНАЯ РОССИЯ» берет курс на профильное использование партийных проектов. Для их эффективной реализации будет использована трехуровневая система инновационных проектных портфелей. Первый уровень реализации проектов предполагает совмещение деятельности органов государственной власти региона, Центрального Исполнительного Комитета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Белгородского Регионального отделения. Это максимально высокий уровень партийного взаимодействия, с привлечением серьезных финансовых ресурсов. Второй уровень – проекты, разработанные региональным отделением Партии и реализуемые на всей территории Белгородской области или делегируемые определенным местным отделениям Партии, эти проекты будут находится в ведении регионального

отделения Партии, где руководство сможет принимать решения по взаимодействию с органами власти, привлечение актива Партии к реализации проектов. Инновационный уровень взаимодействия – третий уровень партийного портфеля проектов. На местном уровне взаимодействие органов власти и политических структур обязательно проходит при участии партийного актива и граждан. На данном уровне предполагается, что муниципалитет и местное или региональное отделение Партии совместно разработает проект социальной, культурной, экономической или другой направленности и получит четкое распределение обязанностей и полномочий, все стороны будут отвечать за реализацию поставленных перед ними задач, для выполнения плана проекта. Для повышения эффективности взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области в рамках проектной деятельности и привлечения граждан в совместную реализацию проектов необходимо разработать практические рекомендации по совершенствованию существующего механизма взаимодействия. Эти рекомендации вынесены в отдельный проект «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях».

Обоснование проектных мероприятий.

Эффективность большинства реализуемых проектов политической Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» совместно с органами государственной и муниципальной власти в регионе зачастую зависит от информированности граждан, их привлечения к совместной деятельности с политическими и управленческими структурами.

Основными проблемами в Белгородской области в рамках взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти через систему партийных проектов является:

1. Слабая активность граждан, отсутствие инициативы, потребность решать повседневные задачи и нежелание участвовать в политической и общественной жизни.

2. Недостаток экономических ресурсов и невозможность объединения партийных и бюджетных фондов в рамках реализации совместных проектов.

3. Неспособность органов исполнительной власти оказывать полноценную и качественную поддержку в реализации партийных проектов в силу законодательных ограничений.

Решение данных проблем будет способствовать совершенствованию механизма взаимодействия органов исполнительной власти и политических партий, побуждению граждан к активному участию в общественно-политической жизни и реальному управлению на местах совместно с органами власти и политическими партиями.

В данном проекте, предлагается совершенствование института самоуправления граждан, повышение их политической и управленческой активности, желание принимать участие в реализации проектов на территории Белгородской области. Проведение мероприятий по повышению активности граждан, создание специальных центров, где люди смогут получать бесплатную юридическую консультацию, популяризация совместной деятельности политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области, привлечение спонсоров к проектной деятельности и другие мероприятия, направленные на повышение качества жизни, укрепления принципов правового государства и привлечения граждан реальному управлению.

Цели и задачи внедрения проекта.

Целью проекта является повышение уровня политической грамотности и активизации гражданской позиции жителей региона посредством привлечения их в совместную деятельность с политическими партиями и

органами исполнительной власти в процессе осуществления проектной деятельности.

Задачи проекта:

- определить наиболее эффективные способы повышения политической активности граждан;
- описать показатели оценки уровня взаимодействия органов исполнительной власти партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- сформулировать рекомендации к совершенствованию системы взаимодействия партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области через систему партийных проектов.

Целевая группа участников проекта.

К целевой аудитории проекта относятся работники исполнительных комитетов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», члены и сторонники партии, представители органов государственной и муниципальной власти и политически активные граждане.

Срок реализации проекта.

Предлагаемый к реализации проект относится к краткосрочным объектам планирования и может быть реализован в течение 6 месяцев с 1 августа 2017 года по 31 января 2018 года.

Состав мероприятий.

Эффективность запланированных мероприятий определяется, прежде всего, наличием необходимых средств и ресурсов, а также качественным построением самого процесса целенаправленного воздействия на повышения уровня политической активности граждан.

Совершенствование системы взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти в рамках реализации партийных проектов и привлечения большего числа граждан в совместную деятельность требует проведения ряда серьезных мероприятий, внедрение принципов самоорганизации и формирование неформальных объединений граждан, создание специальных центров юридической помощи, проведение

круглых столов и семинаров для повышение активности граждан и их инициативы. Эти мероприятия позволят решить некоторые возникшие проблемы и улучшить качество взаимодействия органов власти и политических структур.

Для эффективной реализации проекта, направленного по повышение уровня взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти, политической активности граждан и улучшения реализации партийных проектов, необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Проведение обучающих мероприятий, направленных на повышение политической грамотности граждан. Семинары, форумы и круглые столы будут способствовать привлечению граждан к управленческой деятельности, вызывать интерес в проявлении своих желаний в реализации различных проектов, внесение своей инициативы в деятельность органов власти и политических партий. Политически грамотный гражданин способен трезво оценивать работу органов власти и политических партий, что позволяет избежать ряд недовольств и укрепить взаимоотношения между гражданами, политическими партиями и органами власти.

2. Создание на базах местных исполнительных комитетов специальных площадок для юридических консультаций граждан. Формирование таких структур поможет увеличить уровень доверия граждан, повысить их лояльность в предвыборных кампаниях и одновременно с этим будет нести пользу гражданам. С помощью таких площадок люди смогут получить квалифицированную юридическую помощь, быть осведомленными о реализуемых на территории муниципалитета или области проектах. Получить обратную связь от внесения своей инициативы в деятельность политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и участвовать в налаживании взаимодействия с органами власти.

3. Создание на территории муниципальных районов рекламных площадок, направленных на информирование общественности о

возможности получения бесплатных юридических консультаций, о проектах, реализуемых на территории муниципального образования и всей области, о проведении обучающих мероприятий для граждан и их привлечения в совместную деятельность с органами власти и политическими партиями.

4. Привлечение квалифицированных кадров, способных организовать деятельность органов местного самоуправления в рамках проектной деятельности партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на территориях муниципальных образований Белгородской области.

5. Создание специальных коммуникационных средств, способствующих обмену информацией между органами государственной власти, политическими партиями, гражданами и их объединениями посредством сети интернет, социальных сетей и специальных учреждений.

6. Проведение семинаров, направленных на обучение в муниципальных образованиях лидеров и организаторов, на общественных началах или на профессиональной основе осуществляющих организацию населения, привлечение их к совместной деятельности с органами власти и политическими партиями. Привитие культуры участия в реализации проектной деятельности.

7. Проведение совместных заседаний представителей органов МСУ, ТОС, ТСЖи представителей политических партий, направленных на решение местных вопросов, создание планов проведения различных мероприятий и решение финансовых вопросов. Это будет способствовать созданию реально действующих механизмов участия граждан в управлении территорией и политической жизни на местном уровне, возможности воздействия на органы местного самоуправления не только путём озвучивания своих интересов, но и путём коррекции управления и предложения проектов по улучшению качества жизни.

8. Поддержка интернет портала. Развитие с помощью средств массовой информации и интернет коммуникации у граждан интеграционной платформы – объединяющих идей, проектов, общих интересов, активное

желание участвовать в общественной и политической жизни, мотивация внесения инициатив в реализацию партийных проектов и возможности реального управления подотчетной территорией.

Планируемые результаты проекта.

Эффективное взаимодействие органов исполнительной власти, политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и граждан, в рамках реализации проектной деятельности на территории Белгородской области будет благоприятно влиять на уровень доверия граждан органам власти, повышать их политическую активность, способствовать более эффективной реализации запланированных проектов, предоставлять гражданам реальные рычаги управления и взаимодействия с органами власти и политическими партиями. Реализация большего числа партийных проектов совместными усилиями органов власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» позволит вовлечь большее число граждан в проектную деятельность привлечь дополнительные активы и извлечь максимум пользы из человеческого потенциала участников совместной деятельности. Это позволит создать условия для политической конкуренции, побудит гражданскую инициативу, создаст определенные возможности для реализации глобальных проектов как на территории области, так и на федеральном уровне.

Основными результатами от реализации данного проекта станут:

1. Создание развитой системы взаимодействия органов государственной власти в регионе и органов местного самоуправления в районах с представительствами политических партий и вовлечение большего числа граждан в совместную проектную деятельность.
2. Организация участия в мероприятиях проекта не менее 4000 человек на первом этапе его реализации.
3. Создание на базе местных исполнительных комитетов 22 специальных площадок для бесплатной юридической консультации граждан.
4. Создание новых эффективных инфраструктур с помощью

совместных экономических фондов политической партии и бюджетных средств. На следующих этапах проекта: строительство школ, детских садов, спортивных залов, благоустройство территорий и пр.

5. Привлечение граждан в деятельность органов МСУ и обучение их участвовать в управлении муниципальным образованием, повышение доверия к органам власти. Использование принципов самоорганизации в совместной деятельности органов власти, политических партий и граждан. Участие представителей политических партий и органов муниципальной власти в органах территориального самоуправления.

6. Развитие различных интеграционных, электронных и организованных систем. Создание и поддержка сайта, направленного на информирование граждан о реализации данного проекта и других реализуемых проектов.

Оценка эффективности проекта.

Положительный эффект от реализации проекта «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях» заключается в том, что в действительности при улучшении уровня взаимодействия политических партий и органов власти, реализация крупнейших проектов различных сфер станет более доступна. Не потребуются привлечение сторонних ресурсов, гораздо больше количество граждан сможет принять участие в деятельности по улучшению качества жизни, повысится уровень доверия граждан к власти и политическим партиям, люди смогут принимать реальное участие в совместной деятельности, как в управлении своими территориями совместно с органами МСУ, так и в реализации партийных проектов регионального и даже федерального значения.

Экономическая эффективность проекта преследуется в долгосрочной перспективе, при условии смягчения законодательства в рамках совместной

реализации проектов органами исполнительной власти и политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» появится возможность создать совместные фонды для реализации крупных проектов, привлекать добровольные инвестиции от граждан в общий фонд. Финансовая направленность проекта значительно снизит нагрузку с государственных и местных бюджетов, позволит привлекать средства партийного фонда и граждан для реализации проекта и контролировать расход средств.

Социальная эффективность проекта при создании общих финансовых фондов позволит строить большее число школ, детских садов, спортивных комплексов, больниц, театров и др. Эти мероприятия значительно повысят качество жизни на охваченных территориях. Реализация проекта будет способствовать вовлечению большего количества граждан в деятельность органов территориального общественного самоуправления, создание реальных возможностей влияния на деятельность органов местного самоуправления, желание участвовать в управлении территорией, улучшение качества жизни и обслуживания территорий, участия в реализации различных социальных проектов и акций, получение поддержки от политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов власти в рамках реализуемых проектов.

Одним из основных результатов будет политическая эффективность проекта. Реализация проекта поспособствует формированию активной гражданской позиции у жителей Белгородской области, развитию становлению правового общества и повышению уровня доверия граждан к органам власти и политическим партиям, повысит желания участвовать в совместной проектной деятельности, посещать выборы, посещать обучающие семинары и участвовать в политической и управленческой жизни своих муниципальных образований.

Ресурсное обеспечение проекта.

Планирование по проекту включает в себя следующие виды ресурсов:

– нормативно-правовые: проект необходимо регулировать нормативно-правовыми актами, которые способны в полной мере регулировать процесс взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и политических партий на всех трех уровнях – региональном, федеральном и местном. Один из наиболее эффективных инструментов для повышения эффективности реализации проекта является привлечение специалистов из сотрудников исполнительных комитетов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», представителей органов исполнительной власти и квалифицированных юристов либо студентов юридических факультетов старших курсов, способных проводить обучающие семинары и вести организованные на территориях местных исполнительных комитетов площадок бесплатной юридической консультации граждан.

– информационные: предоставление полной, своевременной и точной информации крайне важно на всех этапах реализации проекта. Создание различных платформ для информирования населения, объяснения полезности и эффективности проводимых мероприятий для их привлечения к совместной деятельности с органами власти и политическими партиями, обучение граждан и повышение уровня их политической грамотности. В процессе реализации проекта существует необходимость создания средств рекламы для подробного информирования населения о реализации программы, направленной на совершенствование системы взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с политическими партиями, о создании юридических центров в районах для бесплатной юридической помощи граждан, о проводимых семинарах и обучающих мероприятиях для граждан и, самое главное, о реализуемых на территории области и районов проектах.

– материально-технические ресурсы составляют материально-техническую базу муниципальных районов и территорий, на которых

реализуются определенные партийных проекты. Некоторые из них зависят от качества и количества выполненных работ в ходе реализации различных проектов по благоустройству. Так же к материально-техническим ресурсам относится оборудование и оснащение мест для юридических центров, места для размещения рекламы и места для сборов граждан и проведения мероприятий.

Далее в таблице 1 приведен ряд финансовых показателей, необходимых для запуска и реализации проекта «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях». Стоимость проектных мероприятий в каждом районе зависит от числа жителей, каждый показатель рассчитан на краткосрочный период для запуска проекта и поддержания его в течении определенного периода времени (6 месяцев, с 1 августа 2017 года по 31 января 2018 года).

Таблица 1

Финансовые ресурсы необходимые для реализации проекта

№	Показатели	Финансовые ресурсы тыс.руб
1.	Реклама, размещение объявлений и наружной рекламы, раздача листовок	600
2.	Создание интернет сайта, реализация технологии онлайн оповещения, поддержка сайта	50
3.	Проведение форумов с гражданским активом Белгородской области и муниципальных районов для анонса реализуемых проектных мероприятий	290
4.	Оборудование рабочих мест для юридических консультантов	1320
5.	Проведение пробных семинаров и круглых столов в районах для обоснования необходимости участия граждан в совместной деятельности	330
Итого		2 580

Реклама, размещение объявлений и наружной рекламы, раздача листовок – эти мероприятия благоприятно скажутся на информированности граждан. В каждом муниципальном образовании люди будут осведомлены о

реализуемых проектах, о возможности поучаствовать в управленческой деятельности совместно с органами власти и политической Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ», так же люди будут осведомлены о уже реализованных проектах и о том, какими услугами они смогут воспользоваться. На рекламных площадках будут проходить анонсы планируемых мероприятий и размещаться результаты о проделанной работе.

Создание интернет сайта, реализация технологии онлайн оповещения, поддержка сайта будет так же выполнять информационно-коммуникационную функцию. На сайте будет размещаться вся необходимая информация по реализуемым и реализованным проектам в области и конкретных муниципальных образованиях. Будет введена прозрачная статистика, для того, чтобы граждане могли контролировать куда затрачиваются средства, видеть результаты и доступные возможности для участия в совместной реализации проектов, получать необходимые информационные оповещения.

Проведение форумов с гражданским активом Белгородской области и муниципальных районов для анонса реализуемых проектных мероприятий. Такие мероприятия помогут оповестить политически активных граждан о начале реализации проекта. Обосновать основные направления и предложить возможности для участия. Благодаря подобным форумам должен создаваться эффект «сарафанного радио», что позволит оповестить максимум жителей региона о возможности участия в совместной проектной деятельности политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области.

Одной из основных частей запланированного проекта, реализация которой состоится уже в июле-августе 2017 года – создание специализированных юридических центров для бесплатной консультации граждан на базе местных исполнительных комитетов. Оборудование рабочих мест для юридических консультантов позволит приглашать граждан в комфортные рабочие помещения, где люди смогут получить

квалифицированную юридическую помощь, а так же любую информацию по реализуемым партийным проектам.

Также в рамках проекта необходимо проведение пробных семинаров и круглых столов для обоснования необходимости участия граждан в совместной деятельности. Как площадки можно использовать высшие учебные заведения, общественные организации или просто приглашать граждан на специально организованные мероприятия.

Оценка рисков внедрения проекта.

В ходе внедрения проекта и реализации предлагаемых мероприятий целевая группа проекта подвергается минимальным рискам.

Целесообразно выделить основные виды организационных рисков, реально существующих в ходе реализации проекта и способы их предотвращения:

- информационные;
- экономические;
- организационно-правовые;
- законодательные;
- социальные;
- образовательные;
- политические.

К информационным рискам относится недостаточное обеспечение населения информацией, плохой уровень развития коммуникаций и передачи информации. Последствием этого риска будет незнание населением области о реализации проекта способствующего привлечению граждан к совместной деятельности с органами исполнительной власти и политическими партиями.

Экономический риск проекта тесно связан с законодательным риском. Он предполагает недостаточность финансирования проекта из средств партийных фондов и невозможность использования бюджетных средств в реализации как и этого проекта, так и последующих. Высокая стоимость

проекта уже на начальном этапе негативно скажется на общей реализации финансово-затратных мероприятий данного проекта, однако, на дальнейших стадиях проект не потребует крупных финансовых вложений и способен будет существовать за счет небольших средств. Еще одной из проблем в процессе реализации других проектов в рамках трехстороннего сотрудничества между органами власти, политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и гражданами, люди, способные оказать материальную поддержку в реализации других проектов на их территориях, могут не проявить желания вкладывать деньги в проекты, в силу определенного уровня недоверия гражданам. Однако этот риск предполагает контр меры в виде приглашения граждан на семинары, проведения мероприятий по повышению их политической активности и обоснования финансовых потребностей в реализации проектов.

Организационно-правовой риск предполагает, что в процессе реализации данного проекта и успешном его завершении, в рамках сотрудничества органов исполнительной власти и политических партий все равно останется ряд законодательных барьеров, замедляющих совместную проектную деятельность. Последствие данного риска может выражаться в неполноценной или некомпетентной реализации совместной проектной деятельности. Противодействием данному риску будет внесение поправок в действующее законодательство, направленное на упрощение финансовых и других форм взаимодействия между политическими партиями и органами исполнительной власти.

Законодательный риск предполагает собой невозможность внесения поправок в законодательство, что повлечет за собой увеличение сроков в реализации проекта и усложнение условий в реализации других совместных проектов, реализуемых партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органами исполнительной власти, как в Белгородской области, так и в других регионах.

Социальные риски вызваны повышенной напряженностью рабочего класса. Довольно часто бытовые вопросы у людей занимают приоритетное положение, отсутствует желание принимать участие в политической и управленческой жизни, активно участвовать в реализуемых проектах и выдвигать инициативные предложения. Последствием социального риска может стать недостаточная эффективность реализуемых проектов, отсутствие гражданской инициативы, маленькое количество участников в рамках трехстороннего сотрудничества со стороны жителей региона.

Образовательные риски касаются обоих направлений развития проекта. С одной стороны это возможная некомпетентность со стороны представителей политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов власти, для проведения обучающих семинаров и форумов и недостаточный опыт участия в реализации уже существующих. С другой стороны отсутствие желания и достаточный уровень политической активности у граждан. Этот риск является основополагающим и требует максимальных мер для устранения.

Политический риск связан с недоверием граждан к органам власти и политическим партиям. Освещение в СМИ конфликтов, связанных с представителями структур государственного и муниципального управления и политических вызывает недоверие у граждан и нежелание принимать участие в совместной деятельности. Зачастую невозможность реализовать определенную гражданскую инициативу или проект вызывает подозрения у граждан о несостоятельности органов власти или политических партий. После таких провалов жители становятся менее активными и отзывчивыми и перестают принимать активное участие в совместной деятельности. В основной степени этот риск связан с некомпетентностью граждан и способен быть решен в повышении политической грамотности граждан.

Таким образом, при качественном рассмотрении рисков, которые могут возникнуть при реализации проектных мероприятий, проект обладает

высоким потенциалом и перспективным направлением по повышению уровня взаимодействия органов государственного и муниципального управления с политической Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в рамках проектной деятельности и привлечения большого числа граждан к совместной деятельности.

Результатами проведения активных мероприятий для привлечения граждан в совместную деятельность органов власти и политических структур через систему партийных проектов Всероссийской Политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» станут:

1. Повышение качества жизни населения Белгородской области. Реализация ряда долгосрочных программ и проектов.
2. Повышение политической, управленческой и социальной активности граждан. Привитие инициативности и ответственности гражданам.
3. Развитие системы трехсторонних взаимоотношений партия – гражданин – органы власти, благоприятно влияющих на реализацию различных проектов, повышения качества жизни, образование населения и множество других факторов.
4. Создание координирующих органов, отвечающих за контроль совместной деятельности политических партий и органов государственной и муниципальной власти, подготовку граждан к участию в управленческой и политической деятельности, реализацию социально направленных проектов и участие в агитационной деятельности.
5. Создание бесплатных юридических центров.
6. Создание информационных систем для оповещения граждан о проводимой работе.
7. Экономические предпосылки к реализации других проектов.
8. Разработка и реализация дополнительных проектов, направленных на привлечение граждан, не принадлежащих к конкретной

партии, к участию в деятельности органов власти и повышение их политической активности.

Из данного раздела и проводимого в нем исследования можно сделать следующие выводы:

1. Белгородское Региональное отделение Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» нацелено на реализацию проектов, направленных на налаживание взаимодействия с органами исполнительной власти Белгородской области и привлечение граждан к совместной деятельности в проектной сфере. Тем самым создавая интеграционную платформу для взаимодействия органов власти – Партии – граждан. Однако большинство этих проектов имеет социальную направленность и не мотивируют граждан и органы власти к четкому регламентированному взаимодействию.

2. В исследовании выделены наиболее остро выраженные проблемы и разработаны рекомендации их решения. Регулярное выполнение мероприятий по улучшению механизма взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти, повышение политической активности граждан, увеличение их управленческой инициативы и использования реальных рычагов управления, эффективно скажутся на общем социально-экономическом уровне развития региона, позволят людям объективно оценивать проблемы и находить, совместно с органами власти и политическими партиями решения для них.

3. Для решения существующих проблем в исследовании был разработан проект «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях», реализация которого направлена на совершенствование механизма взаимодействия, устранения проблемных аспектов в рамках совместной проектной деятельности. Созданы механизмы для привлечения граждан к совместной деятельности, разработаны рекомендации к улучшению качества взаимодействия

политических партий и органов исполнительной власти. В проекте выделены основные риски и способы их предупреждения и предотвращения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современной практике управления уже невозможно создать обособленный механизм, основанный на строгом, регламентированном управлении в структуре органов исполнительной власти. Возрастает необходимость в создании и развитии гибкого механизма управления государством, в котором принимают участие политические партии, общественные организации и граждане напрямую.

В ходе исследования было изучено достаточно много материалов по рассматриваемой теме, рассмотрен различный опыт совместной деятельности политических партий и органов власти. Был изучен исторический аспект взаимодействия политических и управленческих структур, проанализированы различные практики использования проектной деятельности. Выявлены цели и задачи политических партий, глубоко рассмотрен функционал органов исполнительной власти. Исходя из изучаемого материала, можно уверенно сказать, что требуется более серьезный анализ и модернизация технологии взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти.

В рамках исследования была проанализирована практика взаимодействия Белгородского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области. Перед исследованием были поставлены задачи, направленные на совершенствование существующего механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти.

Для решения задач, поставленных перед исследованием и разработки практических подходов, совершенствования механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти необходимо решение ряда проблем, связанных с высокой сложностью процессов взаимодействия органов власти и политических структур в рамках проектной деятельности.

Для выявления проблем был проведен социологический опрос среди опытных экспертов, напрямую работающих в рамках реализации партийных проектов и представляющих как управляющие органы политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», так и органы исполнительной власти регионального и местного уровня.

В ходе экспертного опроса были выявлены следующие проблемы:

1. Законодательные барьеры. Сложности в существующем федеральном законодательстве препятствуют созданию и использованию максимально эффективного механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти.

2. Экономические проблемы. В силу существующих законов, в рамках взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти нет возможности создания и использования общих экономических фондов для реализации совместных проектов.

3. Так же одной из проблем была выделена низкая инициатива граждан. Проблемы привлечения граждан к совместной деятельности органов власти выражаются в следующем:

- отсутствие активной гражданской позиции и инициативности у граждан;
- недостаточная отзывчивость органов власти для развития необходимого уровня сотрудничества;
- недостаточная эффективность социально направленных проектов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» для привлечения граждан к совместной деятельности с органами власти.

Для решения поставленных задач необходимо было разработать проект «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях». Проект направлен на разрешение ряда проблем, связанных с высокой сложностью разработки механизма

эффективного сотрудничества политических партий и органов исполнительной власти и привлечение к их совместной проектной деятельности большего числа граждан.

Рассматривая основную проблему исследования и разрабатывая способ решения, были проанализированы теоретические основы взаимодействия политических партий и органов власти, изучена практика использования партийных проектов для привлечения граждан к деятельности органов исполнительной власти и разработан ряд рекомендаций предполагающих совершенствование механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти через систему партийных проектов.

Органам исполнительной власти необходимо:

1. Подготовить специалистов, отвечающих за взаимодействие с политическими партиями.
2. Принять участие в проводимых форумах, круглых столах и обучающих мероприятиях.
3. Оказать содействие в развитии информационных платформ и в развитии и поддержании сайта, создаваемого в рамках реализации проекта.

Для представителей политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», в рамках реализации проекта разработаны следующие рекомендации:

1. Провести мероприятия, направленные на повышение политической активности граждан. Обучающие семинары, форумы, круглые столы, способствующие привлечению граждан для участия в совместной деятельности органов власти и политических партий, укрепление гражданской инициативы и активной гражданской позиции.
2. Создать специальные юридические центры на базах местных исполнительных комитетов.
3. Сформировать материально-техническую базу на основе партийных фондов и регионального и местных бюджетов, привлечь предпринимателей для реализации экономических направлений проекта.

4. Создавать и развивать информационные платформы: рекламные площадки, оповещающие граждан о проводимых мероприятиях и реализуемых проектах.

5. Создание и поддержка специального сайта для осуществления взаимодействия политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», органов исполнительной власти и граждан в сфере проектной деятельности.

6. В рамках реализации проекта помогать гражданам в реализации идей и проектов, создание реальных механизмов воздействия проектной деятельности политической партии на деятельность органов МСУ в районах.

По проведенному магистерскому исследованию можно сделать следующие выводы:

1. В ходе изучения теоретических основ взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти, рассмотрения исторических аспектов взаимодействия, изучения экспертного мнения были рассмотрены различные виды взаимодействия, изучена практика взаимодействия в советский, постсоветский и современный период истории, выявлены основные направления необходимости совершенствования механизма взаимодействия. В исследовании было выявлено, что одной из наиболее эффективных форм самоорганизации взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти является проектное управление. Развитие проектной деятельности политической партии способно активизировать деятельность граждан и представителей органов власти, предоставить гражданам возможность реального взаимодействия с политическими партиями и органами исполнительной и принимать участие в управлении совместно с ними.

2. Проанализировав практическую деятельность Белгородского регионального отделения политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области в рамках совместной реализации проектов, была рассмотрена эффективность уже реализуемых проектов. В рамках исследования был проведен экспертный опрос людей,

участвующих в совместной реализации проектов политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области, в этом социологическом опросе были выявлены проблемные стороны и необходимость совершенствования механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти.

3. Разработанный в исследовании проект «Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях», направлена на совершенствование механизма взаимодействия, устранения проблемных аспектов в рамках совместной проектной деятельности органов власти и политических партий. В рамках проекта предлагается создание механизма для привлечения граждан к совместной деятельности, разработаны рекомендации к улучшению качества взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти. В проекте выделены основные риски и способы их предупреждения и предотвращения. Реализация предлагаемого проекта не требует серьезных финансовых инвестиций и является связующим звеном при дальнейшем сотрудничестве политических партий и органов исполнительной власти.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации [Текст]: от 30 ноября 1994 г. с изменениями от 01 октября 2013 г. // Российская газета. – 1994. – № 238–239. – 8 декабря.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131–ФЗ (в ред. от 15.02.2016 г. – № 17–ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2015. № 13. – Ст. 1808.
3. О политических партиях Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 11июля 2001 г. № 95–ФЗ (в ред. от 13.03.2016 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2016. – № 66. – Ст. 155.
4. О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» [Текст]: федер. закон от 20 декабря 2004 г. №168-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации.– 2004. – № 68.– Ст. 211.
5. О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» в связи с поэтапным снижением минимальной численности членов политических партий[Текст]: федер. законот 28 апреля 2009 г. № 75-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 75.– Ст.262.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»[Текст]: федер. закон от 2 апреля 2012 г. № 28-ФЗ (в ред. от 23.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации.– 2015. – № 66. – Ст. 312.
7. О внесении изменений в федеральный закон «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Текст]: федер. закон от от 22 сентября 1999 г. № 106–ФЗ (в ред. от 01.05.2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 98. – Ст. 31.

8. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 67. – Ст. 92.

9. Об общественных объединениях [Текст]: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 08.03.2015 г. № 43-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 27.

10. О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ президента РФ от 20 мая 1993 г. №718 // Электронный правовой ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/6308649/>

11. Кодекс этики и служебного поведения сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст]: от 11 января 2012 г. № 5 // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 4. – Ст. 384.

12. Устав муниципального образования «Городской округ город Белгород» [Электронный ресурс]: Решение Совета депутатов от 29 ноября 2005 г. № 197 // Электронный правовой ресурс. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412303864> .

13. Устав политической партий «Всероссийская политическая Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» [Электронный ресурс]: утвержден на I Съезде Партии 01 декабря 2001 г. // Электронный правовой ресурс. – Режим доступа: er.ru/party/ustav/

14. Устав Белгородского регионального отделения Всероссийской политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» [Электронный ресурс]: принят Белгородским региональным политическим советом 18 января 2002 г. // Электронный правовой ресурс. Режим доступа: <http://belgorod.er.ru/party/pologe№iel>

15. Отчет Губернатора Белгородской области за 2016 год. Электронный правовой ресурс. [Электронный ресурс]: опубликован на сайте

Губернатора Белгородской области 08 февраля 2017 г. // Электронный правовой ресурс. – Режим доступа: <https://www.savche№ko.ru/article/3402.htm>

16. Анкваб, М.Ф. Профессиональное общение как составляющая коммуникативной компетентности [Текст] / М. Ф. Анкваб // Молодой ученый. – 2014. – №2. – С. 634-638.

17. Антонова, Н.А. Развитие форм непосредственной демократии [Текст] / Н.А. Антонова. – М.:Конституционное и муниципальное право, 2016. –237 с.

18. Артюхов, В.В. Общая теория систем. Политические партии – разнообразие, кризисы [Текст] / В.В. Артюхов. – М. :Либроком, 2016. – 224 с.

19. Ансофф, И.Х. Стратегический менеджмент в системе государственного управления [Текст] / И. Х. Ансофф. – М. : ФОРС, 2013. – 128 с.

20. Байрамов, Э.Ю. Основы взаимодействия политических партий и государства[Текст] / Э.Ю. Байрамов // Молодой ученый. – 2014. –№8. – С. 656-660.

21. Байкова, Т.К. Конституционно-правовой статус политических партий в РФ. Диссертация [Текст] / Т.К. Байкова – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М.: ФОРС, 2015. – 92 с.

22. Бацаев, Ю.Н. Парламентаризм в России: теоретико-правовые и организационные аспекты. Автореф. дисс.... канд.полит.наук [Текст] / Ю.Н. Бацаев. – М.2015. – 24 с.

23. Быстренко, В.И.История политических партий России[Текст] / В.И. Быстренко. – М.: ФОРС, 2014. – 128 с.

24. Большаков, А.С. Современный менеджмент: теория и практика [Текст] / А. С. Большаков. – СПб.: РАГС, 2014. – 359 с.

25. Балашова, М.В. Взаимодействие политических партий и органов государственной власти [Текст] / М.В.Балашова. – М. :Власть, – 2014. – 370 с.

26. Боброва, А. Анализ управленческих моделей. Государственная власть и политические партии [Текст] / А. Боброва. – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2014. – 112 с.
27. Беляев, Д.А. Управление кадрами в органах власти[Текст] / Д.А. Беляев, И.О. Торопова. – М. : РАГС, 2016. – 301 с.
28. Бутитова, Д. Местное самоуправление в системе взаимодействия власти и политических партий[Текст] / Д. Бутитова. – М. :Власть, 2015. – 453 с.
29. Васильев, С.В. Совершенствование правовых основ взаимодействия политических партий и органов местного самоуправления[Текст] / С.В. Васильев // Правовой журнал. – 2014. – № 3. – С. 27-35.
30. Васильев, С.В. Злоупотребление политической партией своим доминирующим положением // Российская Конституция: нормы и жизнь. труды кафедры конституционного и муниципального права.– М. :[б.и.], 2011. –С. 43.
31. Васильев, С.А. Политические партии как инструменты местного самоуправления [Текст] / С.А. Васильев // Теория и практика местного самоуправления.– 2015. –№ 3. – С. 16–18.
32. Веприкова Е.Б. Участие населения в деятельности политических партий[Текст] / Е.Б. Веприкова // Социологический журнал.– 2014. – № 7. – С. 49-53.
33. Гневко, В.А. Философия самоорганизации и самоуправления [Текст] / В.А. Гневко. – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2016. – 216 с.
34. Грибанова, Г.И. Проектное управление в политической сфере[Текст] / Г.И. Грибанова, Н.В. Шубина. – Сыктывкар :КРАГСИУ, 2015. – 197 с.
35. Демьянов, Е.А. Гражданин – как основной элемент управления [Текст] / Е.А. Демьянов. – М. : РАГС, 2014. – 336 с.

36. Дуданов, Е.И. Основы государственной службы и кадровой политики [Текст] / Е.И. Дуданов. – М. : Наука, 2012. – 116 с.
37. Давлетшина, Н.В. Взаимодействие политических партий и органов исполнительной власти [Текст] / Н.В. Давлетшина. – М.: Власть,– 2014.– 370 с.
38. Дзадзиев, В. Проблемы становления демократического государства в РФ [Текст] / В. Дзадзиев // Правовой журнал. –2014.–№ 3. – С.27-35.
39. Жуков, А.Л. Анализ взаимодействия политических структур и органов власти [Текст] / А.Л. Жуков. – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2014. – 269 с.
40. Заславский, С.Е. Российская модель партийной системы [Текст] / С.Е. Заславский. – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М.: РАГС, 2014. – 216 с.
41. Зими́на, Л.А. Политические партии [Текст] / Л.А. Зими́на. –Изд. 4–е, перераб. и доп. Екатеринбург:Урал, 2014. – 216 с.
42. Зорькин В.Д. Правовые основы российской многопартийности и практика Конституционного Суда // междунар. конф. «Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности» (Санкт-Петербург, 27–28 сентября 2012 г.) – СПб. : [б.и.], 2012. – С. 22-27.
43. Иванова, В.И. Парламент РФ: правовое регулирование организационной деятельности [Текст] / В.И. Иванова. – М.: РАГС, 2014. – 336 с.
44. Иванова, Н.Н. Управленческий анализ организационных структур [Текст] / Н. Н. Иванова. – Тамбов: ГРАМОТА, 2015. – 230 с.
45. Коргунюк С. Становление партийной системы в современной России. [Текст] / С. Коргунюк. – М. : РАГС, 2015.– 312 с.
46. Киселева, А.М. Проектное управление в органах государственной и муниципальной власти [Текст]: монография / А.М. Киселева. – СПб. : Инфо-Да, 2016. – 192 с.

47. Кумкова, А.Г. Человеческие ресурсы как главная категория власти [Текст] / А.Г. Кумкова. – Изд. 6–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2014. – 214 с.
48. Лаврентьева, И. Самоорганизация и самоконтроль на предприятии [Текст] / И. Лаврентьева. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М. : Наука, 2014. – 117 с.
49. Левченко, А.А. Система многопартийности в современной России [Текст]: / А.А. Левченко. – СПб.: Инфо-Да, 2013. – 192 с.
50. Луговая, М.Е. Взаимодействие политических партий и граждан [Текст]: / М.Е. Луговая. – СПб.: издательство СПбГУ, 2015. – 219 с.
51. Мазур, И.И. Самоорганизация в органах власти [Текст] / И.И. Мазур – Изд. 4–е, перераб. – М.: Союз, 2014. – 181 с.
52. Максимов, В.П. Организация территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании [Текст] / В.П. Максимов. Челябинск : Южно-Уральское издательство, 2014. – 251 с.
53. Маслова, В.М. Стратегии, программы и проекты в органах исполнительной власти [Текст] / В.М. Маслова. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ–ДАНА, 2016. – 326 с.
54. Мильнер, Б.З. Теория организации. Самоорганизация и самоуправление [Текст] / Б.З. Мильнер. – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М. : ФОРС, 2015. – 92 с.
55. Мушинский, В.О. Конституционное право. Политические партии Европейских стран [Текст] / В.О. Мушинский. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М. : РАГС. 2015. – 226 с.
56. Неделько, С.И. Самоорганизация населения как практика местного самоуправления [Текст] / С.И. Неделько, Е.С. Шомина. – М. : Полития, 2014. – 241 с.
57. Новокрещёнов, А.В. Политические партии и проектное управление [Текст]: монография / А.В. Новокрещёнов. – Новосибирск : Наука, 2015. – 250 с.

58. Новопашин, А.И. Органы исполнительной власти во взаимодействии с политическими партиями [Текст] / А. И. Новопашин. – М.: РАГС, 2015 – 191 с.
59. Овсянников, С.А. Мотивация участия населения в деятельности органов власти [Текст] / С.А. Овсянников //Муниципальная власть. – 2013. – № 3. – С. 56-71.
60. Осипов, М.А. Внешние факторы, влияющие на политические партии [Текст] / М.А. Осипов. – Изд. 3–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2013. – 171 с.
61. Пархимчик, Е.П. Проектные инновации в сфере управления [Текст] / Е.П. Пархимчик. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2014. – 234 с.
62. Патрушев, В.И. Эффективное общественное самоуправление через развитие муниципальной науки [Текст]: материалы «круглого стола» / В.И. Патрушев. – Белгород : Константа, 2008. – 114 с.
63. Патрушев, В.И. Качество жизни населения через эффективное общественное самоуправление. Общественное самоуправление как фактор стратегического развития муниципального образования [Текст] / В.И. Патрушев. – Белгород : Константа, 2008. – 279 с.
64. Попов, С.А. Партия, демократия, выборы. [Текст] / С.А. Попов. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2015. – 326 с.
65. Романова, Н.П. Управление проектами [Текст] / Н.П. Романова, Д.Г. Даянц. – М. : Издательство Московского университета, 2015. – 231 с.
66. Сазанова, И.В. Правовое регулирование взаимодействия политических объединений и органов исполнительной власти в России [Текст] / И.В. Сазанова. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М. : РАГС, 2014. –140 с.
67. Самоукина, Н. Бизнес организации. Проекты [Текст] / Н. Самоукина. – Изд. 1–е, перераб. и доп. – М. : ПАГС, 2015. – 118 с.

68. Семенов, Г.В. Исследование и оценка организационной эффективности систем управления [Текст] / Г. В. Семенов. –Казань: Ветер, 2014. – 102 с.
69. Татаркина, Ю.Н. Проблема становления проектной деятельности в политической сфере[Текст] / Ю.Н. Татаркина. – Бийск : Изд-во Алтайского технического университета, 2015. – 287 с.
70. Тарасюк, В.М. Местное самоуправление – школа гражданской активности [Текст] / В.М. Тарасюк // Вопросы местного самоуправления. – 2013. – № 2. – С. 12-14.
71. Темников, И.И. Проектная деятельность политических партий [Текст] / И.И. Темников. –М.: Наука, 2016. – 224 с.
72. Тимофеев, Н.С. Государство, местное самоуправление и политические партии: аспекты и пределы взаимодействия [Текст] / Н.С. Тимофеев // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – №6. – С. 211-214.
73. Турчинов, А.И. Самоорганизация как высшая форма менеджмента [Текст] / А.И. Турчинов, К.О. Магомедов, Т.А. Кононенко. – М.: Наука, 2014. – 364 с.
74. Черепанов, В.В.Управление персоналом предприятия [Текст] / В.В. Черепанов. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 236 с.
75. Шамаева, О.П. ТОС и гражданские инициативы [Текст] / О.П. Шамаева. – Белгород: Константа, 2009. – 188 с.
76. Шаповалов, Ю.В. Политические партии. Взаимодействие с гражданами. [Текст] / Ю.В. Шаповалов, В.С. Половинко, В.Ю.Мамаева. – М. :ОмГУ, 2015. – 244 с.
77. Широков, А.Н. Организационные формы участия населения в деятельности органов исполнительной власти[Текст] / А.Н. Широков, С. Юркова// Муниципальная власть. – 2014. – № 3. – С. 129-139 с.

78. Шомина, Е.С. Самоорганизация жителей на локальном уровне. Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством. [Текст] / Е.С. Шомина. – М. : Наука, 2014. – 289 с.

79. Шапиро, В.Д. Управление проектами в органах власти [Текст] / Д. В. Шапиро. – Изд. 2–е, перераб. и доп. – М.: Наука, 2013. – 960 с.

80. Шаровин, О.П. Партийные проекты и партийная инициатива [Текст] / О.П. Шаровин. СПб. : издательство СПбГУ, 2015. – 188 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Паспорт проекта

Совершенствование механизма взаимодействия Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов исполнительной власти Белгородской области на региональном и местном уровнях

<p style="text-align: center;">Цель проекта</p>	<p>Совершенствование механизма взаимодействия политических партий и органов исполнительной власти Белгородской области. Активизации гражданской позиции жителей региона посредством их привлечения к участию в совместной деятельности органов исполнительной власти и политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в рамках реализации партийных проектов.</p>
<p style="text-align: center;">Способ достижения цели (мероприятия проекта)</p>	<p>1. Проведение мероприятий, направленных на повышение политической и управленческой грамотности. Проведение семинаров, форумов, круглых столов, приглашение экспертов для обучения граждан участию в органах территориального самоуправления, обоснования важности взаимодействия с органами МСУ и политическими партиями. Обсуждение выделения средств из местного или регионального бюджета, партийных фондов или добровольных пожертвований граждан для реализации территориальных проектов, для улучшения качества жизни.</p> <p>2. Для привлечения финансовых ресурсов необходимо проведение мероприятий, стимулирующих развитие малого и среднего предпринимательства на территориях муниципалитетов, проведение ярмарок и торговых форумов для местных предпринимателей, способных оказать поддержку в реализации партийных проектов. Льготное налогообложение для предпринимателей, активно участвующих в совместной деятельности органов власти и политических структур, органов территориального самоуправления и представление им торговых мест на льготных условиях. Данные мероприятия будут способствовать экономическому развитию муниципалитета, повышению уровня жизни граждан, что является одной из приоритетных задач для органов местного самоуправления, это связано с тем, что местные предприниматели, имеющие ярко выраженные экономические интересы на территории муниципальных образований, являются, как правило, наиболее активной политической силой на местном уровне. При достаточно высоком количестве предпринимателей участвующих в совместной проектной деятельности и их желании добровольного</p>

внесения средств, для благоустройства территорий своих территорий и улучшения инфраструктурыфинансовые задачи проекта на муниципальных уровнях значительно упростятся.

3. Создание и оборудование на базах местных исполнительных комитетов Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» юридических центров для бесплатной консультации граждан. Эти юридические центры способны взаимодействовать с гражданами напрямую, оказывать им квалифицированную юридическую помощь, тем самым повышая лояльность граждан. Привлекать их к совместной проектной деятельности, информировать о запланированных проектах на территории района и координировать связь с органами местного самоуправления.

4. Создание на территории муниципальных образований рекламных структур, направленных на информирование общественности о возможности участия в совместной деятельности органов исполнительной власти и политических партий в рамках реализации проектной деятельности, создания органов территориального управления, осуществление между ними информационного обмена, создание площадок для переговоров граждан, представителей органов власти и политических партий, популяризация созданных юридических центров.

5. Привлечение квалифицированных экспертов из числа сотрудников Регионального исполнительного комитета Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» или представителей органов власти, способных организовать деятельность органов территориального самоуправления, проведения обучающих семинаров и круглых столов для обоснования важности участия граждан в совместной проектной деятельности.специальных коммуникационных средств, способствующих обмену информацией между участниками проектной деятельности посредством сети интернет, социальных сетей и специальных учреждений.

6. Проведение семинаров, направленных на обучение в муниципальном образовании лидеров и организаторов, на общественных началах или на профессиональной основе осуществляющих организацию населения, руководящих органами территориального управления.

7. Проведение совместных заседаний представителей органов МСУ, политических партий и актива граждан, направленных на решение местных вопросов, создание планов проведения различных мероприятий и решение финансовых вопросов и

	<p>планирования участия и реализации проектной деятельности на территории муниципального образования. Это будет способствовать созданию реально действующих механизмов участия граждан в управлении территорией и политической жизни на местном уровне, возможности воздействия на органы местного самоуправления не только путём озвучивания своих интересов, но и путём коррекции управления и предложения проектов по улучшению качества жизни.</p> <p>8. Поддержка интернет портала. Развитие с помощью средств массовой информации и интернет коммуникации у граждан интеграционной платформы – объединяющих идей, проектов, общих интересов, активное желание участвовать в общественной жизни, мотивация внесения денежных средств в совместную деятельность по реализации проектов и возможности реального управления подотчетной территорией.</p>
<p>Результаты проекта</p>	<p>Основными результатами от реализации данного проекта станут:</p> <p>1. Улучшение качества жизни население, создание новых эффективных инфраструктур, привлечение граждан к управленческой деятельности, обучение их участвовать в управлении муниципальным образованием, повышение доверия к органам власти и политическим партиям. Возможность реализации малых проектов на начальном уровне и участия граждан в глобальных проектах в дальнейшем.</p> <p>2. Использование принципов самоорганизации в деятельности органов местного самоуправления. Формирование активной гражданской позиции у жителей муниципальных районов Белгородской области.</p> <p>3. Реализация возможности для граждан проявления своей воли в процессе управления территориями, участие граждан в деятельности органов местного самоуправления посредством трехстороннего взаимодействия в рамках реализации партийных проектов.</p> <p>4. Возможность осуществления не только социальных проектов, не требующих экономических затрат, но и проектов требующих определенных финансовых вложений посредством совмещения частей местного бюджета и добровольных пожертвований граждан и партийных фондов.</p> <p>5. Создание развитой системы взаимодействия органов местного самоуправления, политических партий и органов территориального управления. Развитие различных интеграционных, электронных и организованных систем для повышения качества коммуникации и использования реальных</p>

	механизмов управления.
Риски проекта	<p>В ходе внедрения проекта и реализации предлагаемых мероприятий целевая группа проекта подвергается минимальным рискам.</p> <p>Целесообразно выделить основные виды организационных рисков, реально существующих в ходе реализации проекта и способы их предотвращения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информационные (К информационным рискам относится недостаточное обеспечение населения информацией, плохой уровень развития коммуникаций и передачи информации.); - экономические (риск проекта тесно связан с законодательным риском. Он предполагает недостаточность финансирования проекта из средств партийных фондов и невозможность использования бюджетных средств в реализации проектов); - организационно-правовые (риск предполагает, что в процессе реализации данного проекта и успешном его завершении, в рамках сотрудничества органов исполнительной власти и политических партий все равно останется ряд законодательных барьеров, замедляющих совместную проектную деятельность.) - законодательные (невозможность максимально-открытого взаимодействия из-за существующих барьеров в законодательстве); - социальные (социальные риски вызваны повышенной напряженностью рабочего класса – потенциальной аудитории-участника проекта); - образовательные (касаются обоих направлений развития проекта. С одной стороны это возможная некомпетентность со стороны представителей политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и органов власти, для проведения обучающих семинаров и форумов и недостаточный опыт в участии реализации уже существующих. С другой стороны отсутствие желания и достаточный уровень политической активности у граждан. Этот риск является основополагающим и требует максимальных мер для устранения); - Политические (риск связан с недоверием граждан к органам власти и политическим партиям).
Пользователи результата проекта	Граждане Белгородской области, представители органов исполнительной власти в муниципальных районах, представители политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и других политических партий в муниципальных районах.