

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ И ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ
ЛИЦАМИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, группы 05001205
Дахновой Ирины Николаевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.

Рецензент
Должность (полное
наименование),
специальное звание/классный чин
Фамилия, инициалы

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ НА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ.....	30
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность дипломной работы. Перемещение транспортных средств через таможенную границу связывается с необходимостью совершения ряда действий со стороны заинтересованных лиц и таможенных органов в отношении товаров и транспортных средств, которые ввозятся на таможенную территорию или вывозятся с этой территории. Обязанность выполнения таких действий обусловлена особым правовым статусом транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, что вызывает соблюдение запретов и ограничений на ввоз и вывоз, определение цели перемещения транспортных средств, уплату таможенных пошлин, налогов и т.д. Порядок выполнения таких действий регулируется нормами институтов таможенного оформления и применения таможенных режимов.

В настоящее время идет процесс переселения в нашу страну бывших соотечественников и иных лиц, определивших Российскую Федерацию в качестве нового постоянного места жительства. Такие лица следуют через таможенную границу Таможенного союза вместе со своим имуществом, в том числе, зачастую, с транспортными средствами. Организация таможенного контроля при указанных перемещениях, пресечение контрабанды и нарушений таможенных правил, взимание в необходимых случаях таможенных платежей, оптимизация времени и затрат физических лиц при прохождении таможенного декларирования, выполнение других подобных задач возложено государством на таможенные органы, уполномоченные в области таможенного оформления и таможенного контроля.

Основной деятельностью таможенных органов является организация таможенного контроля при перемещении транспортных средств через таможенную границу. Это значит, что перемещение должно происходить в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза. Соблюдение таможенного законодательства Таможенного союза является

одним из необходимых условий процесса перемещения транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Процесс перемещения транспортных средств через таможенную границу рассматривается в качестве объекта деятельности таможенных органов, а таможенное оформление и таможенный контроль используются для достижения экономического благосостояния страны.

Процесс перемещения транспортных средств через таможенную границу очень важен, так как на нем строятся система взимания таможенных платежей, таможенное оформление и таможенный контроль, обеспечивающие экономическую и национальную безопасность государства.

Степень изученности темы исследования. Вопросы таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых для личного пользования освещались в работах таких ученых как: Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов, Д.В. Чермянинов, А.В. Якушев¹.

Теоретическими основами таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещающих для личного пользования занимались С.И. Истомин, С.В. Халипов, В.А. Шамахова².

Значительный вклад в развитие теоретических положений формирования таможенной деятельности привнесли ученые - С.Н. Гамидуллаев, В.Ю. Жуковец, А.С. Емельянов, Н.С. Назаренко, В.Г. Свинухов, С.Ю. Соболевская, Т.А. Чекстер³.

¹ Андриашин Х.А., Свинухов В.Г. Таможенное право. М., 2013; Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012; Якушев А.В. Государственное и муниципальное управление. М., 2011.

² Истомин С.И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов. М., 2013; Шамахова В.А. Таможенный контроль. М., 2012; Халипов С.В. Таможенное право. М., 2015.

³ Гамидуллаев С.Н. Пособие для декларанта. Таможенные процедуры. СПб., 2013; Жуковец В.Ю. Таможенное право в вопросах и ответах. М., 2015; Емельянов А.С.оборот автотранспортных средств, не прошедших таможенного оформления и имеющих признаки изменения номеров агрегатов. Тюмень., 2014; Назаренко Н.С. Таможенное оформление внешнеэкономической деятельности. М., 2015; Свинухов В.Г. Правовое положение таможенного оформления. М., 2015; Соболевская С.Ю. Таможенное

В качестве **проблемы** дипломной работы выступает противоречие между необходимостью совершенствования организации таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами в регионе деятельности Белгородской таможни и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

Объектом исследования дипломной работы является таможенное оформление и таможенный контроль транспортных средств, перемещаемых физическими лицами.

Предметом исследования являются технологии таможенного оформления и таможенного контроля на Белгородской таможне транспортных средств, перемещаемых физическими лицами.

Целью написания дипломной работы является разработка практических рекомендаций по совершенствованию организации таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами в регионе деятельности Белгородской таможни.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть организационно-правовые основы таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами;
2. Проанализировать организацию таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами на примере Белгородской таможни;
3. Разработать основные направления совершенствования организации таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами.

Теоретико-методологические основы дипломной работы составляют литературные источники по вопросам таможенного дела, положения содержательного, формального, количественного, системного и комплексного подходов, изложенных в исследованиях различных авторов, таких как: К.А. Бекашев, К.А. Блохин, А.В. Даюб, Д.К. Голованова, А.А. Костин, В.Г. Пансков¹.

Исследование основывается на изучении и обобщении имеющихся материалов и применении таких общенаучных **методов**, как классификация, группировка, системный и комплексный подходы, аналитические методы.

Эмпирическая база исследования определяют законодательные акты, соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан, нормативно-правовые документы, особое место среди которых занимает Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»², а также статистическая информация о деятельности таможенного органа Белгородской области³.

¹ Бекашев К.А. Таможенное право: учебник. М., 2013; Блохин К.А. Таможенный контроль в России: стандарты и реальность. М., 2012; Даюб А.В. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации // Научно-технический вестник СПбГУ ИТМО. 2012. №1; Голованова Д.К. Критерии разграничения товаров для личного пользования и для коммерческих целей, перемещаемых физическими лицами через территорию Таможенного Союза. Интернет-журн. URL:<http://www.donrta.ru/joomla/images/storis/files/Golovanova.doc>. (дата обращения 30.12.2016); Костин А.А. Особенности таможенного декларирования товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза. М., 2012; Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России. М., 2014.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер.закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Белгородская таможня. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 27. 12. 2016).

Научно-практическая значимость. Дипломная работа содержит основные рекомендации по совершенствованию таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами на основе применения внедрения программного средства, которое обеспечивает автоматически быстрое и правильное осуществление проверки транспортных средств.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

Внешнеторговая деятельность связана с перемещением через таможенную границу страны товаров и транспортных средств, которые подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю.

В данной дипломной работе рассматривается таможенное оформление транспортных средств, ввозимых физическими лицами. Согласно Таможенному Кодексу Таможенного Союза, под транспортными средствами понимается категория товаров, включающая любое водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство (железнодорожный подвижной состав) или контейнер с предусмотренными для них техническими паспортами или техническими формулярами запасными частями, принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными транспортными средствами¹.

Транспортные средства, ввозимые в Российскую Федерацию физическими лицами для личного пользования, могут быть двух типов :

- иностранные транспортные средства;
- транспортные средства Таможенного союза.

Иностранными транспортными средствами в РФ признаются автомобили, ввезенные в Республику Беларусь или Республику Казахстан из третьих стран и выпущенные для свободного обращения в период с 01.01.2010 по 31.06.2011 г., в отношении которых таможенные пошлины,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

налоги уплачены по ставкам, отличающимся от установленных приложением 5 к Соглашению.

Все остальные транспортные средства, ввозимые из Республики Беларусь и Республики Казахстан в Российскую Федерацию, признаются транспортными средствами Таможенного союза.

В соответствии со статьей 2 ТК ТС все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК.

Данное положение устанавливает необходимость совершения действий по таможенному оформлению с момента ввоза товаров на таможенную территорию ТС (а в ряде случаев с момента совершения действий, направленных на ввоз) или при вывозе товаров с этой территории - с момента совершения действий, направленных на вывоз¹.

Таможенное оформление - это процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима.

Таможенное оформление позволяет установить и подтвердить законность перемещения товаров и транспортных средств через границу, способствует соблюдению порядка перемещения товаров, подтверждает законность внешнеторговой сделки и обеспечивает наряду с другими мерами осуществление таможенного контроля.

Назначение этой функции - учет и регистрация сведений, формирование полной, достоверной документальной информации о перемещаемых товарах и транспортных средствах с целью:

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- обеспечения условий для эффективного документального и фактического таможенного контроля, а также валютного, экспортного, ветеринарного, экологического и других видов контроля;

- ведения таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;

- оказания помощи участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в правильном выборе соответствующего таможенного режима, в помещении под него товаров и транспортных средств, в соблюдении этого режима и своевременном завершении его действия¹.

Таможенное оформление товаров и транспортных средств включает в себя действия по:

- получению от декларанта, устных заявлений, документов (транспортных, товаросопроводительных, иных коммерческих документов, грузовой таможенной декларации или краткой декларации) или их электронных копий, содержащих сведения о всех необходимых для таможенных целей параметрах товаров и транспортных средств и их перемещении, заявляемом декларантом таможенном режиме их использования, их фиксирования, учета и регистрации;

- уплате таможенных платежей;

- внесению в таможенную декларацию и в другие документы определенных сведений в соответствии с установленным порядком для каждого таможенного режима, заверение этих сведений подписью должностного лица таможенного органа и его личной номерной печатью;

- составлению различных документов (документов контроля доставки и др.);

- оформлению приема, учета поступления на склад временного хранения (СВХ) и выдачи документов;

- взятию при необходимости проб и образцов;

¹ Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М., 2012. С. 111.

- принятию решений и их фиксированию в отношении товаров и транспортных средств;

- подтверждению в документах факта завершения таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств.

В соответствии с установленным порядком и в зависимости от условий перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств в процессе таможенного оформления различаются две стадии: осуществление предварительных операций и осуществление основного таможенного оформления.

Предварительные операции (предварительное таможенное оформление) направлены на ускорение пропуска товаров и транспортных средств через таможенную границу, на недопущение ввоза и вывоза запрещенных товаров и транспортных средств, на их идентификацию в таможенных целях. Но, главное, они призваны облегчить и ускорить проведение основного таможенного оформления. Наиболее типичные из них:

- уведомление таможенного органа о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории;

- доставка товаров, транспортных средств и документов на них в место, отведенное для таможенного оформления;

- предоставление товаров и транспортных средств в месте доставки для проверки и осмотра;

- представление таможенному органу в соответствующих случаях гарантий третьих лиц об уплате таможенных платежей или перечисление необходимых сумм на депозит таможенного органа;

- осуществление грузовых и иных операций с товарами и транспортными средствами, необходимыми для таможенного оформления;

- взятие проб и образцов товаров в целях их идентификации;

- представление таможенным органам временных и кратких деклараций;

- помещение товаров на склад временного хранения;
- все иные действия, вытекающие из намерения осуществить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Виды предварительных операций определены в главе 22 ТК РФ и перечень их не является исчерпывающим¹.

При ввозе транспортных средств на таможенную территорию России перевозчик обязан уведомить таможенные органы о пересечении границы и готовности к таможенному оформлению. При вывозе транспортных средств за пределы таможенной территории России такая обязанность лежит на лице, перемещающем транспортные средства. Если данное лицо не уведомит таможенные органы, это обязан сделать перевозчик. После получения уведомления таможенный орган назначает время и место таможенного оформления. После доставки в установленное место товары и транспортные средства, перемещаемые через границу, документы на них предъявляются таможенному органу.

Таможенный кодекс предоставляет ГТК России право устанавливать, что таможенное оформление отдельных категорий транспортных средств может проводиться только определенными таможенными органами.

Таможенное оформление начинается:

-при ввозе товаров - в момент представления таможенному органу предварительной таможенной декларации либо документов, которые предоставляются при прибытии (в зависимости от того, какое действие совершается ранее), а в случаях, предусмотренных ТК ТС, - устного заявления либо совершения иных действий, свидетельствующих о намерении лица осуществить таможенное оформление;

-при вывозе товаров - в момент представления таможенной декларации, а в случаях, предусмотренных ТК ТС,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

-устного заявления либо совершения иных действий, свидетельствующих о намерении лица осуществить таможенное оформление.

Таможенное оформление завершается совершением таможенных операций, необходимых в соответствии с ТК ТС для применения к товарам таможенных процедур, для помещения товаров под таможенный режим или для завершения действия этого режима, если такой таможенный режим действует в течение определенного срока, а также для исчисления и взимания таможенных платежей.

Таможенное оформление автомобиля завершается путем проставления должностным лицом таможенного органа, в соответствии с принятым им решением, отисков штампа и личной номерной печати в таможенной декларации на автомобиль. После завершения таможенного оформления таможенные органы выдают на автомобиль следующие документы:

-паспорт транспортного средства (за исключением автомобилей, ввозимых временно);

-таможенный приходный ордер, если производилась уплата таможенных пошлин, налогов.

Паспорт транспортного средства оформляется на имя его собственника и выдается владельцу транспортного средства.

Все действия по таможенному оформлению осуществляются в строго определенном порядке, который регламентирован главой 27 «Таможенное декларирование товаров» ТК ТС, и положениями главы 24 «Таможенное декларирование» Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ».

Немаловажным этапом в процессе осуществления процедуры таможенного оформления является таможенное декларирование, суть которого заключается в подаче таможенным органам, осуществляющим юридическое перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, таможенной декларации, в которой приводятся в

письменной, устной или иной формах сведения о товарах, об их таможенном режиме и другие сведения, необходимые для таможенных целей.

Особенности декларирования легковых автомобилей, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза физическими лицами транспортных средств для личного пользования определен главой 49 Таможенного кодекса Таможенного союза, Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», Федеральным законом от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹, а также «Инструкцией о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем», утвержденной решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311 (в ред. Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.10.2012 № 183)².

Таможенное декларирование является обязательной таможенной процедурой для юридически законной перевозки товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только теми сведениями, которые необходимы для целей исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. Банк «Международное право».

статистики и применения таможенного законодательства РФ (п. 2 ст. 124 ТК ТС).

В таможенной декларации могут быть указаны следующие основные сведения:

- заявленная таможенная процедура;
- сведения о декларанте, об отправителе и о получателе товаров;
- сведения о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и (или) их перевозки по таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем;
- сведения о товарах, а также прочие сведения (п. 3 ст. 124 ТК ТС).

Основные функции таможенного декларирования заключаются в следующем:

1. обеспечивает таможенные органы необходимой информацией о товаре;
2. дает информацию о декларанте, а также об адресатах, которым предназначены перевозимые товары;
3. в соответствии с таможенной декларацией товар подпадает под избранный декларантом таможенный режим и является юридическим подтверждением законности действий, которые совершает декларант в отношении товаров.

Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации (приложение 2).

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

1. Декларация на товары.
2. Транзитная декларация.
3. Пассажирская таможенная декларация.
4. Декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации, определяются решением Комиссии таможенного союза¹.

Таможенные органы государств – членов Таможенного союза совершают таможенные операции предшествующие подаче таможенной декларации и таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру и проводят таможенный контроль в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Существующее в Таможенном кодексе Таможенного союза (ТК ТС) определение таможенного контроля по своему содержанию идентично определению, которое отражено в Киотской конвенции - основном международном документе в сфере таможенного регулирования. Так понятие «таможенный контроль» раскрывается и в главе 2 «Определение понятий» Генерального приложения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), в редакции 26 июня 1999года, - «таможенный контроль - меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства»².

Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства, а так же лиц, содействующих проведению таможенного контроля.

При этом таможенный контроль отличается от других форм государственного контроля характерными признаками:

1. Осуществляется исключительно таможенными органами;

¹ Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации: решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №287 (ред. от 27.04.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур: (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Проводится только в формах, определенных в ТК ТС;
3. Нацелен на обеспечения соблюдения таможенного законодательства¹.

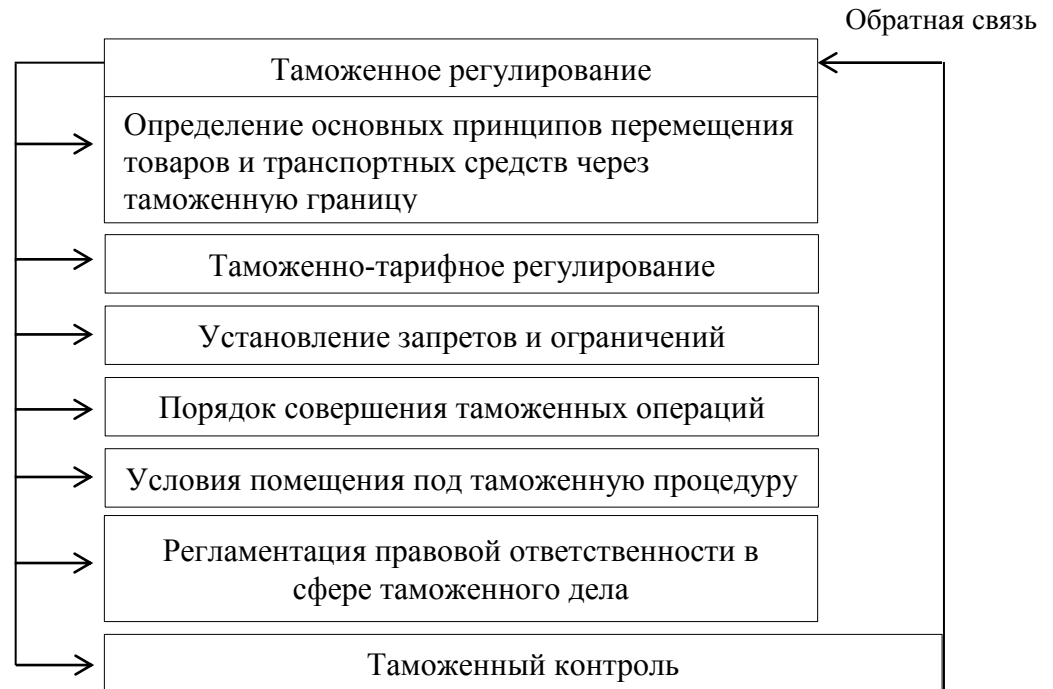


Рис.1. Таможенный контроль в системе мер таможенного регулирования

В соответствии с одним из основных принципов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке и на условиях, установленном таможенным законодательством. В свою очередь проведение таможенного контроля может обусловить необходимость проведения иных видов государственного контроля. Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что таможенный контроль составляет основу перемещения товаров и транспортных средств.

Таможенными органами проводится таможенный контроль в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств - членов Таможенного союза. Таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов,

¹ Бакаева О.Ю. Таможенное право. М., 2014. С.11.

уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Согласно статье 4 ТК ТС таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза.

Согласно статье 6 ТК ТС, таможенный контроль является одной из основных задач таможенных органов - совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи. Транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ТС, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством ТС и законодательством государств - членов ТС¹.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

- 1) транспортных средств, в том числе товаров, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза;
- 2) таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;
- 3) деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- 4) лиц, пересекающих таможенную границу.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст.6.

Все транспортные средства и товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю и таможенному декларированию в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК ТС. При осуществлении таможенного декларирования и таможенного контроля таможенные органы и должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные ТК ТС и законодательством стран участниц ТС, где производится таможенное декларирование.

Транспортные средства подлежат обязательному декларированию. При пересечении таможенной границы и остановки в пункте пропуска для проверки, таможенный инспектор предлагает владельцу транспортного средства заполнить декларацию на транспортное средство, предупреждая об ответственности за недостоверность заявленных сведений. Декларация на транспортное средство в обязательном порядке должна иметь регистрационный номер, который заносится в журнал.

Самостоятельно заполняются пункты декларации, содержащие сведения о владельце транспортного средства (адрес, реквизиты паспорта), данные о самом транспортном средстве, выбранной таможенной процедуре, наличие предпосылок для льготного оформления. Особое внимание уделяется наличию:

- штампа постоянной прописки в зоне деятельности таможни, проставленного в паспорте владельца (для военнослужащих - справки из воинской части о прописке);
- письменного разрешения таможенного органа, расположенного по месту прописки, - для лиц, проживающих вне зоны деятельности таможни;
- документов, подтверждающих статус индивидуального предпринимателя, зарегистрированного в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- документов, подтверждающих факт выезда или вывоза валюты за границу физическим лицом;

- виз, справок, билетов, страховки и т.д. подтверждающих пребывание физического лица за границей;
- отметок таможенных органов на границе Российской Федерации, Республики Беларусь, Республике Казахстан, а также отметок таможенных органов страны приобретения транспортным средствам;
- документа, устанавливающего право собственности на транспортное средство.

После проверки таможенной декларации, таможенный инспектор производит осмотр транспортного средства на соответствие сведениям, заявленным в декларации. Осмотр производится на специально оборудованной площадке в присутствии владельца.

Требования, которые предъявляют таможенные органы, при осуществлении таможенного декларирования и таможенного контроля, не могут служить препятствием для перемещения транспортных средств и товаров через таможенную границу и осуществления деятельности в большей степени в области таможенного дела, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.

В частности, в пункте 3 статьи 161 Федерального закона от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» указано, что при выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантом, перевозчиком и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров, простоем транспортных средств, увеличение срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений.

Временно ввозить на таможенную территорию Таможенного союза транспортные средства могут:

- иностранные физические лица - автомобили, зарегистрированные в иностранном государстве, на срок своего временного пребывания, но не более чем на 1 год и при условии, что в течение этого срока такое транспортное средство не будет использоваться для производственной или иной коммерческой деятельности, отчуждаться, передаваться в пользование, владение либо распоряжение другим лицам;

- физические лица, являющиеся гражданами стран – членов Таможенного союза, при условии, что эти транспортные средства зарегистрированы на территории иностранного государства и общий срок временного ввоза не превышает 6 месяцев в течение 1 календарного года в отношении каждого временно ввезенного автомобиля, при условии обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

В этом случае размер таможенного обеспечения равен сумме таможенной пошлины на ввозимое транспортное средство. Таможенное обеспечение вносится при пересечении границы Таможенного союза и возвращается при вывозе транспортного средства с таможенной территории Таможенного союза.

Использование временно ввезенных транспортных средств для осуществления производственной или иной коммерческой деятельности, отчуждение, передача в пользование, владение либо распоряжение другому лицу, допускаются с разрешения таможенного органа при условии уплаты таможенных пошлин и налогов.

В пункте 15 Приказа Минтранса РФ от 22.12.2009 №247 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных (озерных) пунктах пропуска через

государственную границу Российской Федерации»¹ отмечено, что средства и методы, используемые государственными контрольными органами при осуществлении государственного контроля, а так же порядок их применения определены таможенным законодательством, Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2005 года №50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»² и нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

В свою очередь в статье 110 ТК ТС определены следующие формы таможенного контроля:

1. проверка документов и сведений;
2. устный опрос;
3. получение объяснений;
4. таможенное наблюдение;
5. таможенный осмотр;
6. таможенный досмотр;
7. личный таможенный досмотр;
8. проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
9. таможенный осмотр помещений и территорий;
10. учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
11. проверка системы учета товаров и отчетности;

¹ Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска : Приказ Минтранса России от 24.01.2014 № 23 (ред. от 24.02.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 № 33300) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 02.02.2005 № 50 (ред. от 04.09.2012) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. таможенная проверка.

Проверка документов и сведений - проверка достоверности сведений, представленных таможенным органам при совершении таможенных операций, осуществляется путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с использованием информационных технологий, а также другими способами, не запрещенными таможенным законодательством таможенного союза.

Устный опрос - при совершении таможенных операций в соответствии с ТК ТС должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающими полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме.

Получение объяснений - получение должностными лицами таможенного органа от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела.

Таможенное наблюдение - гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное визуальное наблюдение, в том числе с применением технических средств, должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров, в том числе транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций.

Таможенный осмотр - внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Таможенный досмотр - действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, который проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства таможенного союза.

Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков - таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию таможенного союза в случаях, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза и (или) законодательством государств - членов таможенного союза.

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у

которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур, предусмотренных ТК ТС.

Учет товаров, находящихся под таможенным контролем - таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий.

Проверка системы учета товаров и отчетности - лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, пользующиеся специальными упрощениями, а также пользующиеся и (или) владеющие иностранными товарами, по требованию таможенных органов обязаны представлять в таможенные органы отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, а также о совершенных таможенных операциях.

Таможенная проверка проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств - членов таможенного союза.

Так же необходимо отметить, что подпункт 111 главы 6 Руководства к Генеральному Приложению Киотской конвенции определяет, что основными принципами таможенного контроля является обеспечение надлежащего применения таможенного законодательства, а так же обеспечение соблюдения других юридических и правовых требований, и одновременно оказание максимального содействия международной торговле и туризму.

Как указано в статье 94 ТК ТС все перечисленные обстоятельства определяют основной принцип проведения таможенного контроля - выборочность форм таможенного контроля (таможенные органы, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного

законодательства Таможенного союза)¹. При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. При этом под риском понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства ТС и (или) законодательства государств – членов ТС.

Система управления рисками в главе 18 ТК ТС основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для того, чтобы предотвратить нарушения таможенного законодательства ТС и применение для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, автотранспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля.

Принципы таможенного контроля – это наиболее общие, концептуальные положения (суждения) о том, каким образом должна быть организована деятельность таможенных органов по проведению таможенного контроля и как должны строиться правоотношения между таможенными органами и лицами, в отношении которых проводится таможенный контроль. Принципы таможенного контроля находятся во взаимной связи и взаимной зависимости и могут быть сведены в следующую систему.

Принцип законности – все действия участников таможенного контроля не должны противоречить международно-правовым нормам, а также таможенному и иному законодательству Российской Федерации².

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст.18, Ст.94.

² Степаненко С.М. Система принципов организации таможенного контроля товаров и транспортных средств // Транспортное право. 2013. №3. С. 22.

Принцип уважения прав и свобод участников внешнеторговой деятельности – уважение должностными лицами таможенных органов законных интересов физических и юридических лиц.

Принцип выборочности (достаточности) предполагает использование должностными лицами таможенных органов только тех форм таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Принцип гуманности – применение в процессе таможенного контроля только тех технических средств, которые безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений, а также не причиняют ущерба товарам, транспортным средствам и лицам.

Принцип оперативности – отражен в установлении минимальных сроков для производства все форм таможенного контроля.

Принцип сотрудничества таможенных органов с таможенными администрациями иностранных государств – взаимодействие российских таможенных органов с таможенными службами стран – партнеров посредством проведения совместных мероприятий по выявлению и предупреждению правонарушений субъектов внешнеторговой деятельности, заключения с этими службами соглашений о взаимной помощи, информирования и консультирования по их отдельным проблемам.

Принцип эффективности – таможенные органы стремятся к взаимовыгодному взаимодействию с участниками внешнеторговой деятельности, таможенными представителями, перевозчиками и иными организациями околотаможенной инфраструктуры, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами, их профессиональными объединениями (ассоциациями). Данный принцип нашел отражение в Концепции развития таможенных органов России¹.

¹ О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р // Справочная правовая система «Консультант плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Принцип использования системы управления рисками – базисный принцип современного таможенного контроля. Он позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая уровень эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство подконтрольных субъектов от излишних бюрократических процедур. Эта система призвана минимизировать негативное воздействие таможенного контроля на процесс международной торговли (Рисунок 2).

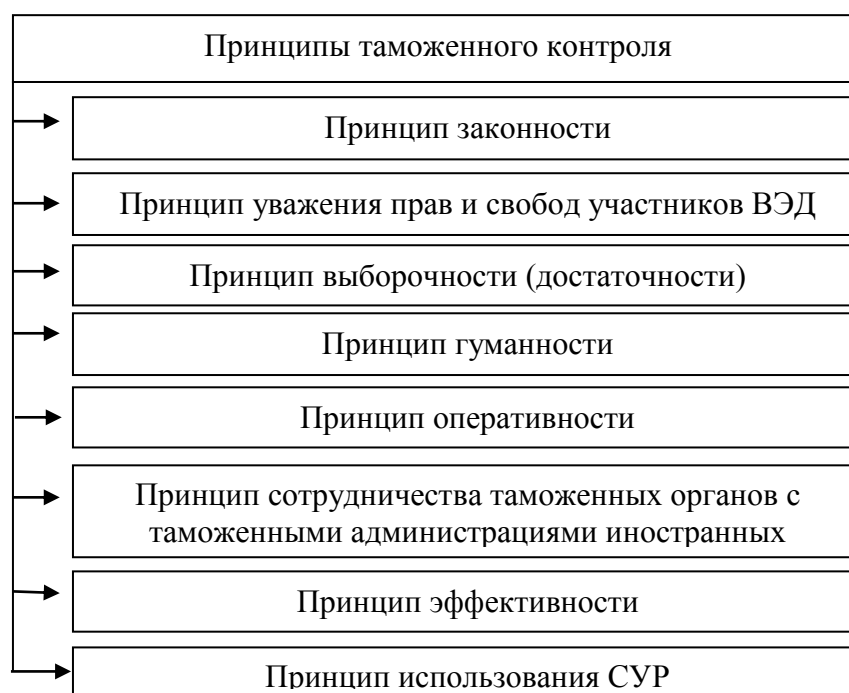


Рис. 2. Принципы таможенного контроля

Какими бы не были принципы проведения таможенного контроля, следует помнить, что таможенный контроль может проводиться исключительно таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством государств - членов ТС.

Рассмотрев вопросы, касающиеся содержания таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами можно сделать ряд выводов.

1. Внешнеторговая деятельность связана с перемещением через таможенную границу страны товаров и транспортных средств, которые

подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. Таможенное оформление - это процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима. Таможенное оформление позволяет установить и подтвердить законность перемещения товаров и транспортных средств через границу, способствует соблюдению порядка перемещения товаров, подтверждает законность внешнеторговой сделки и обеспечивает наряду с другими мерами осуществление таможенного контроля.

2. Немаловажным этапом в процессе осуществления процедуры таможенного оформления является таможенное декларирование, суть которого заключается в подаче таможенным органам, осуществляющим юридическое перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, таможенной декларации, в которой приводятся в письменной, устной или иной формах сведения о товарах, об их таможенном режиме и другие сведения, необходимые для таможенных целей.

3. В соответствии с одним из основных принципов перемещения транспортных средств через таможенную границу все транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке и на условиях, установленных таможенным законодательством. Таможенный контроль - меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства, а также лиц, содействующих проведению таможенного контроля.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ НА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»¹.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт.

В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный пункт пропуска. Околотаможенную инфраструктуру составляют 22 склада временного хранения, из них - 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский). В Федеральный бюджет по состоянию на 21.12 2015 года Белгородской таможней перечислено 18 млрд. 246 млн. руб.

¹ Информация о таможенном органе. URL: ctu.customs.ru (дата обращения: 01.04.2017).

Операции по таможенному оформлению и таможенному контролю в отношении транспортных средств, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне осуществляются таможенными специалистами отдела таможенных процедур и таможенного контроля, который является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля. Отдел производит предварительные операции, декларирование и таможенный контроль товаров, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Структура и штатная численность Отдела утверждаются приказом Центрального таможенного управления по согласованию с ФТС России. Штатная численность Отдела представлена в таблице 1.

Таблица 1

Штат Отдела таможенных процедур и таможенного контроля

Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности	Кол-во
Начальник отдела	Полковник таможенной службы	1
Заместитель начальника отдела	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1-3 класса	2
Главный государственный таможенный инспектор	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1-3 класса	14
Старший государственный таможенный инспектор	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1-3 класса	2
Делопроизводитель	Специалисты и служащие	1
ИТОГО:		
Государственные гражданские служащие		18
Сотрудники и работники		2

Отдел возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника таможни. Общее

руководство Отделом в отсутствие начальника Отдела осуществляет должностное лицо отдела, назначенное в установленном порядке.

Отдел комплектуется из числа квалифицированных специалистов, имеющих высшее образование и аттестованных в установленном порядке.

Права, функциональные обязанности и ответственность должностных лиц Отдела определяются должностными регламентами, утверждаемыми начальником таможни.

Делопроизводство в Отделе осуществляется согласно установленному порядку, в соответствии с Типовой инструкцией по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации, утвержденной приказом ФТС России от 9 июля 2014 г. № 1331.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями органов Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами Центрального таможенного управления, приказами и распоряжениями таможни, а также Положением об Отделе.

Отдел осуществляет свою деятельность на основе планов работы вышестоящих таможенных органов, таможни и собственных планов.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и путем соответствующих поручений таможенным постам, их структурным подразделениям, а также функциональным отделам по вопросам, входящим в компетенцию Отдела.

Основными задачами Отдела являются:

Разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на Отдел.

Организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза (в том числе контроля за фактическим вывозом) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

Участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможни.

Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования при помещении товаров под соответствующие таможенные процедуры и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу Таможенного союза.

Участие в реализации мер экономической политики в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры. Поиск и внедрение оптимальных подходов к организации эффективной деятельности

таможенных постов по применению таможенного законодательства Российской Федерации, Таможенного союза в отношении процедур, применяемых при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Обеспечение таможенного контроля в отношении условно выпущенных товаров, помещаемых и помещенных под таможенные процедуры, требующих в соответствии с таможенным законодательством специального учета и контроля, а также товаров, в отношении которых подлежат возврату плательщику взысканные таможенные платежи.

Обеспечение учета товаров, помещенных под таможенные процедуры, отличные от выпуска для внутреннего потребления, экспорта, таможенного транзита, оформления и представления устанавливаемой ФТС России отчетности по таким товарам.

Формирование и ведение форм отчетности, определенных регламентирующими документами ФТС России, ЦТУ и таможни.

Осуществление контроля соблюдения юридическими лицами, включенными в реестры владельцев складов временного хранения (далее - СВХ), владельцев таможенных складов (далее - ТС), владельцев магазинов беспошлинной торговли (далее - МБТ), уполномоченных экономических операторов, условий включения в реестры.

В целях решения поставленных задач в дипломном исследовании представим статистическую характеристику реализации задач Отдела.

В целях оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне осуществляется проверка правильности декларирования таможенной стоимости товаров в рамках установленного порядка декларирования таможенной стоимости товаров, согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 №376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров», в том числе с использованием результатов анализа сведений, содержащихся в электронных

документах, сформированных специальными программными средствами, обеспечивающими применение технологии автоматизированного контроля таможенной стоимости (далее - технология АКТС), и в пределах сроков, установленных таможенным законодательством Таможенного союза».

За 2015 год количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств физическими лицами для личного пользования, стоящих на контроле, составляет 771 шт., из них 771 транспортное средство. За период 2015 года количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств международной перевозки, стоящих на контроле, составляет 53 шт., из них 53 транспортных средства.

За 2016 год количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств физическими лицами для личного пользования, стоящих на контроле, составляет 4 шт., из них 4 транспортных средства. За период 2016 года количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств международной перевозки, стоящих на контроле, составляет 49 шт., из них 49 транспортных средств. Количество оформленных таможенными постами операций по временному ввозу транспортных средств представлено в таблице 2¹.

Таблица 2

Количество оформленных таможенными постами операций по временному ввозу транспортных средств

Таможенные операции:	2016 г.	2015 г.	Разница (%, кол-во)
ПТД	244237	299731	- 18,51% (55494)
УКТС	288807	273956	5,42 % (14851)
Всего ТСЛП:	533044	573687	-7,08 % (40643)
ТДТС	95053	116618	- 18,49% (21565)
ПТС	67	99	- 32,3% (32)

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

¹ Данные представлены из аналитического отчет о работе Отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни за период с 01.01.2016 по 31.12.2016, в сравнении с аналогичным периодом 2015 года. Документ опубликован не был.

Организует, координирует и контролирует соблюдение подразделениями таможни установленного порядка и правил совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

В пределах своей компетенции организует взаимодействие с правоохранительными и другими государственными контролирующими органами по вопросам соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Контролирует соблюдение процесса выполнения основных таможенных операций и таможенного контроля в регионе деятельности таможни.

Организует и координирует деятельность по формированию, оценке выполнения контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенных постов в пределах компетенции Отдела.

По состоянию на 01.12.2016 количество изъятых транспортных средств составило 16, по 9 транспортным средствам принято решение о возврате владельцам (2 из них еще находятся на складе), по 7 транспортным средствам принято решение о конфискации либо еще не вынесено решение суда, транспортные средства находятся на складе таможенного органа. Результаты проведения таможенного контроля в отношении временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС транспортных средств для личного пользования представлены в таблице 3¹.

Таблица 3

Результаты проведения таможенного контроля в отношении временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС транспортных средств для личного пользования (с 01.01.2016 г. по 29.12.2016 г.)

Количество выявленных случаев декларирования иностранными физическими лицами временного ввоза второго и последующих ТС для личного пользования (исполнение требований Постановления Правительства от 17.03.2015 № 239)		
Таможня	Количество ТС, выпущенных при условии внесения иностранными лицами обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов	Количество принятых решений об отказе в выпуске ТС для личного пользования в связи с невнесением ин. лицами обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов

¹ Данные представлены из аналитического отчет о работе Отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни за период с 01.01.2016 по 31.12.2016, в сравнении с аналогичным периодом 2015 года. Документ опубликован не был.

Белгородская	0	19
--------------	---	----

Кроме того, к основным функциям Отдела относятся:

Соблюдение требований информационной безопасности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации при работе с документами (информацией) с ограничительной пометкой «ДСП».

Рассматривает заявления участников внешнеэкономической деятельности о создании временных зон таможенного контроля (далее – ВЗТК) в соответствии с установленным порядком, подготавливает проекты решений о выдаче таможенной разрешений на хранение товаров на складе получателя. Контролирует в пределах своей компетенции соблюдение режима ВЗТК.

Осуществляет в рамках своей компетенции контроль временного хранения товаров.

Предоставляет в пределах своей компетенции государственную услугу по включению юридических лиц в реестр владельцев МБТ: рассматривает заявления о включении в реестр владельцев МБТ, проводит проверки представляемых документов, а также обустройства и оборудования заявляемых помещений (иных мест) и прилегающей территории. Осуществляет включение в реестр владельцев МБТ, выдачу свидетельства о включении в реестр владельцев МБТ, а также исключение из реестра владельцев МБТ согласно порядку, установленному таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Предоставляет в пределах своей компетенции государственную услугу по включению юридических лиц в реестр владельцев ТС: готовит руководству таможи информацию для принятия решения о включении (отказе во включении) в Реестр владельцев ТС, осуществляет включение в реестр владельцев ТС, выдачу свидетельства о включении в реестр владельцев ТС, а также исключение из реестра владельцев ТС согласно

порядку, установленному таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Далее рассмотрим Порядок совершения таможенных операций на Белгородской таможне при оформлении временного ввоза транспортных средств физическими лицами.

Таможенные операции, связанные с осуществлением таможенного оформления, таможенного контроля и учета транспортных средств (далее – ТС), зарегистрированных в иностранных государствах и временно ввозимых (вывозимых) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Таможенного союза производятся уполномоченными должностными лицами, назначенными приказом Белгородской таможни.

Учет временно ввозимых (вывозимых) ТС осуществляется с помощью программных средств автоматизированной системы учета и контроля транспортных средств АС «Авто-Транспорт» (далее – штатное программное средство).

Транспортное средство, зарегистрированное на территории иностранного государства и ввозимое физическими лицами на таможенную территорию Таможенного союза любым способом, подлежит таможенному декларированию в письменной форме путем представления таможенному органу пассажирской таможенной декларации (далее – ПТД), заполненной не менее чем в двух экземплярах на каждое ТС.

Подача ПТД должна сопровождаться представлением таможенному органу ТС и документов, подтверждающих заявленные в ПТД сведения:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность собственника либо владельца ТС;
- свидетельство о регистрации ТС (технический паспорт);

При совершении таможенных операций по оформлению временного ввоза ТС физическими лицами, уполномоченное должностное лицо регистрирует ПТД на ТС отдельно от ПТД на сопровождаемый

багаж/ручную кладь либо валюту, а также отдельно от ПТД на перемещаемый прицеп (полуприцеп).

При регистрации ПТД уполномоченное должностное лицо:

- зачеркивает незаполненные декларантом строки ПТД;
- проставляет на оборотной стороне ПТД оттиск личной номерной печати (далее – ЛНП), на дате заполнения декларантом ПТД.

Перед совершением таможенных операций уполномоченное лицо принимает решение о применении форм таможенного контроля в отношении временно ввозимого ТС физическими лицами, проставляет отметки о прохождении таможенного контроля.

При принятии решения о выпуске временно ввозимого ТС в основном и дополнительных листах основного формуляра ПТД уполномоченным должностным лицом в раздел «Для служебных отметок» двух экземпляров ПТД вносится запись «Срок временного ввоза до __» с указанием даты (день, месяц, год), до истечения которой декларант обязан обратиться в уполномоченный таможенный орган за продлением срока временного ввоза, либо вывезти ТС с таможенной территории. Запись заверяется подписью и оттиском ЛНП уполномоченного должностного лица.

С 05.10.2015 таможенным органом устанавливается максимально допустимый таможенным законодательством срок временного ввоза (1 год).

При совершении таможенных операций по оформлению временного ввоза ТС уполномоченное должностное лицо осуществляет распечатывание самоклеящейся этикетки, содержащей двумерный штриховой код и краткую информацию о перемещаемом ТС, и нанесение специальной этикетки в нижнюю часть пункта 4 экземпляра ПТД, возвращаемого декларанту.

К экземпляру ПТД, хранящемуся в делах таможенного органа, должностным лицом таможенного органа прилагаются заверенные копии документов, предъявленные при оформлении ПТД.

Экземпляр ПТД и заверенные копии документов, формируются в комплект укомплектованных таможенных документов, который хранится в делах таможенного органа.

В отношении временно ввозимых на таможенную территорию либо обратно вывозимых с этой территории авто-, мототранспортных средств центральным таможенным органом может быть установлена возможность и порядок использования в качестве декларации иных документов, которые будут применяться при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств через таможенную границу (далее - иной документ), а также их форма и порядок оформления таможенным органом.

При неоднократном перемещении одним и тем же физическим лицом (владельцем) одного транспортного средства через места прибытия на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории, расположенные в регионе деятельности одной таможни, не реже одного раза в тридцать календарных дней (далее - неоднократное перемещение) транспортных средств для личного пользования в качестве ПТД может применяться учетная карточка авто-, мототранспортного средства для личного пользования (далее - УКТС).

УКТС оформляется должностным лицом таможенного органа в случае, когда при совершении таможенных операций по выпуску временно ввозимого транспортного средства установлено его неоднократное перемещение. При этом должностное лицо таможенного органа:

а) вводит в установленном порядке необходимую информацию о владельце (декларанте) и его транспортном средстве в комплекс программных средств, с применением которого совершаются таможенные операции, и проводится таможенный контроль временно ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза транспортных средств (далее - КПС);

б) распечатывает с применением КПС УКТС в одном экземпляре;

в) распечатывает специальную самоклеящуюся этикетку и наносит ее в графу «Место для нанесения специальной этикетки» УКТС;

г) регистрирует УКТС путем проставления в левом верхнем углу УКТС времени и автоматически сформированного КПС учетного номера таможенной операции (далее - регистрационные данные), заверяет оттиском личной номерной печати и подписью;

д) вносит в графу «Дата въезда» УКТС дату въезда (день, месяц и год);

е) вносит в графу «Срок временного ввоза до» УКТС дату (день, месяц и год), до истечения которой владелец (декларант) обязан обратиться в таможенный орган за продлением срока временного ввоза, вывезти транспортное средство с таможенной территории Таможенного союза либо совершить иные действия, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза;

ж) заверяет в графе «ЛНП» УКТС оттиском личной номерной печати;

з) вносит в раздел «Для служебных отметок» УКТС дату оформления и заверяет оттиском личной номерной печати;

и) передает оформленную УКТС владельцу (декларанту) транспортного средства;

к) в отношении пассажирских таможенных деклараций (ПТД) совершает действия, предусмотренные таможенным законодательством ЕАЭС. При этом в левом верхнем углу ПТД после регистрационного номера ПТД вносит запись: «выдана УКТС», которую заверяет оттиском личной номерной печати. Два экземпляра ПТД передает в дело таможенного органа.

При последующих перемещениях транспортного средства через таможенную территорию Таможенного союза его таможенное декларирование производится с применением УКТС.

При совершении таможенных операций по выпуску обратно вывозимого транспортного средства с применением УКТС должностное лицо таможенного органа:

а) проверяет соблюдение условий неоднократного перемещения;

б) вводит в установленном порядке необходимую информацию о транспортном средстве в КПС;

в) вносит в графу «Дата выезда» УКТС дату выезда (день, месяц и год);

г) заверяет в графе «ЛНП» УКТС оттиском личной номерной печати;

д) возвращает оформленную УКТС владельцу (декларанту) транспортного средства.

При совершении таможенных операций по выпуску временно ввозимого транспортного средства с применением УКТС должностное лицо таможенного органа:

а) проверяет соблюдение условий неоднократного перемещения;

б) вводит в установленном порядке необходимую информацию о транспортном средстве в КПС;

в) вносит в графу «Дата въезда» УКТС дату въезда (день, месяц и год);

г) вносит в графу «Срок временного ввоза до» УКТС дату (день, месяц и год), до истечения которой владелец (декларант) обязан обратиться в таможенный орган за продлением срока временного ввоза, вывезти транспортное средство с таможенной территории ЕАЭС либо совершить иные действия, предусмотренные таможенным законодательством ЕАЭС;

д) заверяет в графе «ЛНП» УКТС оттиском личной номерной печати;

е) возвращает оформленную УКТС владельцу (декларанту) транспортного средства.

Если при совершении таможенных операций с применением УКТС были заполнены все реквизиты УКТС о въезде и выезде транспортного средства, при последующем ввозе неоднократно перемещаемого транспортного средства должностное лицо таможенного органа:

а) проверяет соблюдение условий неоднократного перемещения;

б) совершает действия в соответствии с подпунктами "а" - "и" пункта 2 Порядка;

в) в разделе «Для служебных отметок» УКТС, в которой были заполнены все реквизиты о въезде и выезде транспортного средства,

указывает регистрационные данные вновь зарегистрированной УКТС в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 Порядка;

г) УКТС, в которой были заполнены все реквизиты о въезде и выезде транспортного средства, передает в дело таможенного органа.

Продление срока временного ввоза производится в порядке, установленном пунктами 17 и 18 Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311.

Если владельцем (декларантом) не соблюдены условия применения Порядка в соответствии с пунктом 1 Порядка, таможенное декларирование временно ввозимого транспортного средства производится с использованием ПТД, а обратно вывозимого - с применением УКТС.

При совершении таможенных операций по выпуску обратно вывозимого транспортного средства должностное лицо таможенного органа:

а) вводит в установленном порядке необходимую информацию о транспортном средстве в КПС;

б) зачеркивает незаполненные графы «Дата выезда» и «Дата въезда» УКТС;

в) вносит в раздел «Для служебных отметок» УКТС запись «Вывоз» и проставляет дату внесения такой записи; запись заверяет оттиском личной номерной печати;

г) возвращает оформленную УКТС владельцу (декларанту) транспортного средства.

Кроме того, следует подробно рассмотреть порядок совершения таможенных операций Белгородской таможней по продлению срока временного ввоза транспортных средств физическими лицами.

Срок временного ввоза ТС может быть продлен уполномоченным таможенным органом, в регионе деятельности которого временно пребывает или постоянно проживает физическое лицо (представитель перевозчика).

Таможенный орган продлевает срок временного ввоза ТС для личного пользования на срок, не превышающий одного года со дня временного ввоза такого ТС.

Таможенный орган продлевает срок временного ввоза ТСМП на время, необходимое для устранения причин, по которым невозможен вывоз ТСМП в установленные сроки.

Продление срока временного ввоза ТС производится по письменному мотивированному заявлению физического лица-владельца ТС или лица им уполномоченного, представителя перевозчика (юридического лица) на имя начальника таможенного органа с представлением оригинала ПТД/ТДТС, оформленного при временном ввозе ТС.

Решение о продлении срока временного ввоза ТСМП или отказе в его продлении принимается таможенным органом в возможно короткие сроки, но не позднее трех рабочих дней с момента регистрации заявления.

Подача ПТД/ТДТС должна сопровождаться представлением таможенному органу ТС, при этом ТС должно быть размещено в зоне таможенного контроля (далее – ЗТК) до завершения таможенных операций по продлению срока временного ввоза ТС. Факт размещения ТС в ЗТК подтверждается путем внесения должностным лицом таможенного органа записи в заявлении «ТС размещено в ЗТК» с указанием даты (день, месяц и год). Запись заверяется подписью и оттиском ЛНП уполномоченного должностного лица.

В случаях, установленных действующим таможенным законодательством при необходимости проведения фактического таможенного контроля (таможенного осмотра, досмотра), результаты проведенного фактического таможенного контроля отражаются:

- в представленной ПТД путем внесения, уполномоченным должностным лицом записи «Осмотрено, соответствует» или «Досмотрено, соответствует» с указанием номера АД в раздел «Для служебных отметок»;

- в представленной ТДТС путем внесения, уполномоченным должностным лицом записи «Осмотрено, нарушений не выявлено» или «Досмотрено, соответствует» с указанием номера АД в подразделе «Формы таможенного контроля» графы «С» ТДТС;

Вышеуказанные записи заверяются подписью и оттиском ЛНП уполномоченного должностного лица.

Продление срока временного ввоза отражается:

- в разделе «Для служебных отметок» представленной ПТД, путем внесения уполномоченным должностным лицом записи «Срок продлен до__», с указанием даты (день, месяц, год) включительно;

- в графе «С» ТДТС, путем внесения уполномоченным должностным лицом записи «Срок продлен до ДД.ММ.ГГГГ» с указанием даты (день, месяц и год) включительно;

- в заявлении, путем внесения, уполномоченным должностным лицом записи «Срок продлен до__», с указанием даты (день, месяц, год) включительно.

Записи заверяются подписью и оттиском ЛНП уполномоченного должностного лица.

При совершении таможенных операций по продлению срока временного ввоза ТС уполномоченное должностное лицо:

- осуществляет распечатывание с помощью принтера этикеток специальной этикетки с продленным сроком временного ввоза и наносит специальную этикетку с продленным сроком временного ввоза поверх этикетки с первоначальным сроком либо ранее продленным сроком временного ввоза.

- вручает представленный оригинал ПТД/ТДТС с отметками о продлении срока временного ввоза декларанту.

Копия ПТД/ТДТС с указанием срока продления временного ввоза, вместе с заявлением хранится в делах таможенного органа в установленном порядке.

К заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о необходимости продления указанного срока временного ввоза ТС (при наличии).

Таможенное декларирование транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранного государства и временно ввезенных на таможенную территорию, при их обратном вывозе физическими лицами за пределы такой территории осуществляется декларантом путем подачи должностному лицу уполномоченного таможенного органа декларации (иного документа), оформленной (оформленного) при временном ввозе таких транспортных средств.

Должностным лицом уполномоченного таможенного органа в разделе «Для служебных отметок» декларации (иного документа), указанной (указанного) в части первой настоящего пункта, вносится запись «Вывоз» и проставляется дата внесения такой записи. Запись заверяется оттиском личной номерной печати должностного лица уполномоченного таможенного органа. Данный экземпляр декларации (иного документа) возвращается физическому лицу.

При наличии у физических лиц, осуществляющих обратный вывоз транспортных средств, указанных в части первой настоящего пункта, иных товаров, подлежащих таможенному декларированию, таможенное декларирование таких товаров осуществляется декларантом путем подачи должностному лицу уполномоченного таможенного органа отдельной декларации, заполненной при их вывозе.

В случае утраты декларации (иного документа), указанной (указанного) в части первой настоящего пункта, таможенное декларирование транспортных средств, указанных в части первой настоящего пункта, при их обратном вывозе осуществляется путем подачи должностному лицу

уполномоченного таможенного органа декларации, заполненной при их обратном вывозе. При этом, если у физического лица, осуществляющего обратный вывоз таких транспортных средств, имеются товары, подлежащие таможенному декларированию, такие товары могут декларироваться в одной декларации с обратно вывозимыми транспортными средствами. В представленной декларации должностным лицом уполномоченного таможенного органа проставляются отметки, свидетельствующие о выпуске (отказе в выпуске). Данный экземпляр декларации возвращается физическому лицу.

В случае вывоза с таможенной территории физическим лицом временно ввезенного транспортного средства для личного пользования по истечении установленного таможенным органом срока временного ввоза, но в пределах максимального срока, предусмотренного пунктом 2 статьи 358 Кодекса и пунктом 23 приложения 3 к Соглашению, решение таможенного органа о выпуске такого транспортного средства является одновременно решением о продлении срока его временного ввоза со дня, следующего за днем истечения установленного срока, до дня вывоза транспортного средства.

С 28.03.2015 вступило в силу постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 239 «Об обеспечении исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов при временном ввозе физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве-члене Таможенного союза, второго и последующих транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах».

При реализации указанного постановления таможенными органами следует руководствоваться следующим.

При заявлении физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве-члене Таможенного союза, временного ввоза второго и последующих транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах, и установления

посредством АПС «Авто-Транспорт. Контроль» факта нахождения под таможенным контролем ранее ввезенных этим лицом на таможенную территорию Таможенного союза транспортных средств для личного пользования таможенный орган требует от указанного физического лица предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Рассмотрим контрольные операции при перемещении транспортных средств в таблице 1.

По окончании проверки документов (паспортного контроля) старший смены пограничных нарядов информирует должностных лиц таможенного органа об окончании проверки документов, для проведения регистрации прибытия товаров и транспортного средства должностными лицами таможенного поста Белгородской таможни.

По окончании декларирования транспортного средства должностное лицо таможенного поста информирует старшего смены пограничных нарядов, для проведения совместного осмотра.

Таблица 4

Контрольные операции в отношении легкового транспортного средства, перемещаемого физическими лицами для личного пользования

№ пп	Контрольные операции	Время на контрольную операцию в минутах	Исполнитель
1.	Проверка наличия документов, выдача миграционных карт (иностранным гражданам и лицам без гражданства), пропуск на въезд в пункт пропуска	до 2 мин.	Должностное лицо отделения пограничного контроля
2.	Проверка документов у водителя и пассажиров	из расчета до 3 мин. на человека	Должностное лицо отделения пограничного контроля
3.	Совершение таможенных операций с товарами и транспортными средствами	5 мин (при ввозе т/с зарегистрированного в иностранном государстве-до 30 минут)	Должностное лицо ТП МАПП
4.	Осмотр транспортного средства и перевозимого багажа	До 5 мин.	Должностное лицо отделения пограничного контроля / Должностное лицо ТП МАПП

5.	Проверка количества лиц, следующих на транспортных средствах, пропуск в Российскую Федерацию	до 2 мин.	Должностное лицо отделения пограничного контроля
----	--	-----------	--

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля совершает таможенные операции, такие как прием документов и регистрацию пассажирской таможенной декларации на транспортные средства, перемещаемые физическими лицами для личного пользования на таможенную территорию Таможенного союза, оформление и завершение таможенной процедуры таможенного транзита, прием документов при убытии товаров и транспортных средств с таможенной территории Таможенного союза, документальный таможенный контроль и выпуск товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, совершение таможенных операций в отношении транспортных средств, временно ввозимых/вывозимых на территорию Таможенного союза, а так же таможенные операции и таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами.

В настоящее время существуют проблемы в таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими, влияющие на эффективность таможенного контроля транспортных средств, влекущие за собой всевозможные нарушения.

Основная первая проблема связана с невывозом ранее ввезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами через Таможенную границу Таможенного союза в установленный срок.

Вторая проблема, не менее значительная, в ряде многосторонних автомобильных пунктах пропуска Белгородской таможни, наблюдается отсутствие технической возможности осуществления снятия с контроля иностранных транспортных средств ввозимые физическими лицами числящихся как невывезенные в установленный срок, автоматически при повторном ввозе.

Третья проблема - отсутствие программного средства, позволяющего автоматически быстро осуществлять проверку невывезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза в регионе деятельности Федеральной таможенной службы. В настоящее время осуществляется проверка невывезенных иностранных транспортных средств, ввезенных через таможенную территорию Таможенного союза физическими лицами в регионе деятельности одной таможни.

Четвертая проблема возникающая при совершении таможенных операций при временном ввозе иностранного транспортного средства временно ввозимых на Таможенную территорию Таможенного союза заключается в том, что физическое лицо подает пассажирскую таможенную декларацию и документы подтверждающие заявленные в пассажирской таможенной декларации сведения (паспорт, технический паспорт, доверенность), должностное лицо таможенного органа осуществляет копирование документов представляемых физическим лицом, что значительно увеличивает время на совершение таможенных операций.

Таким образом, в заключении второго раздела, необходимо сделать ряд выводов.

1. Операции по таможенному оформлению и таможенному контролю в отношении транспортных средств, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне осуществляются таможенными специалистами отдела таможенных процедур и таможенного контроля, который является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля. Отдел производит предварительные операции, декларирование и таможенный контроль товаров, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в

соответствии с заявленной таможенной процедурой.

2. За 2016 год количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств физическими лицами для личного пользования, стоящих на контроле, составляет 4 транспортных средства. За период 2016 года количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств международной перевозки, стоящих на контроле, составляет 49 транспортных средств. По состоянию на 01.12.2016 количество изъятых транспортных средств составило 16, по 9 транспортным средствам принято решение о возврате владельцам (2 из них еще находятся на складе), по 7 транспортным средствам принято решение о конфискации либо еще не вынесено решение суда, транспортные средства находятся на складе таможенного органа.

3. В настоящее время существуют проблемы в таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами, влияющие на эффективность таможенного контроля транспортных средств, влекущие за собой всевозможные нарушения, а именно: невывоз ранее ввезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами через Таможенную границу Таможенного союза в установленный срок; отсутствие технической возможности осуществления снятия с контроля иностранных транспортных средств ввозимые физическими лицами, числящихся как невывезенные в установленный срок, автоматически при повторном ввозе; отсутствие программного средства, позволяющего автоматически быстро осуществлять проверку невывезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами; бюрократизм таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

В настоящее время в условиях стремительно развивающихся информационных технологий, роста информационных потоков классическое управление без учета факторов риска становится неэффективным.

На первый план выходит проблема создания эффективной системы, которая позволила бы оперативно управлять операциями, процессами и процедурами в режиме реального времени.

По мере углубления экономических отношений все очевидное становится несоответствие сложившегося в России информационного обеспечения государственных таможенных служащих, участников внешнеторговой деятельности потребностям развивающейся рыночной среды.

Механизм таможенного регулирования внешнеторговой деятельности России с учетом интеграционных процессов практически создан. Все это, а также процесс глобальной перестройки мирохозяйственных связей, указывает на необходимость исследования процесса управления рисками в таможенном деле, создания модели, способствующей их минимизации при осуществлении таможенного контроля.

Рассмотрение проблемных вопросов осуществления таможенного декларирования и таможенного контроля позволяет говорить о необходимости смещения его акцентов либо до подачи таможенной декларации и до перемещения товаров чрез таможенную границу (с учетом анализа предварительной информации), либо после выпуска товаров (контроль на основе методов аудита).

Анализ результатов практики применения системы управления рисками (СУР) показывает, что данная работа основывается на таможенном декларировании. Поэтому важно иметь не только электронную обработку

таможенных деклараций, но и на основе результатов этой обработки целенаправленно производить отбор объектов анализа рисков, а также проводить соответствующие проверки.

Стратегия оценки риска опирается на систему электронного декларирования, предварительного информирования. Для внедрения анализа рисков требуется, чтобы все документы были отобраны непосредственно таможенным оператором электронным путем. Таким образом, система управления рисками на сегодняшний день представляет собой одно из самых перспективных направлений совершенствования таможенного контроля и таможенного декларирования.

Еще одной из основных проблем, влияющих на эффективность таможенного контроля транспортных средств, влекущих за собой всевозможные нарушения в таможенной сфере, является:

- недостаточно развитая система кадрового обеспечения таможенных органов. Современное состояние системы кадрового обеспечения таможенных органов во многом не отвечает требованиям своего времени. В первую очередь это объясняется склонностью руководства таможенных органов на местах игнорировать современные технологии управления персоналом;
- незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки;
- незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела.

В настоящее время существуют проблемы в таможенном декларировании и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, влияющие на эффективность таможенного контроля транспортных средств, влекущие за собой всевозможные нарушения.

Основная первая проблема в ряде МАПП Белгородской таможни - проблема не вывоза ранее ввезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами для личного пользования через Таможенную границу Таможенного союза в установленный срок.

Транспортное средство считается не вывезенным с таможенной территории Таможенного союза в случае отсутствия, после окончания срока временного ввоза транспортного средства, сведений о вывозе данного транспортного средства через иные таможенные органы либо иных достоверных сведений, позволяющих снять транспортное средство с контроля.

В отношении временно ввезенных иностранными физическими лицами транспортных средств для личного пользования, числящихся в базе данных как не вывезенные в установленный таможенным органом срок, таможенный орган, в котором указанное транспортное средство находится на контроле, в срок не более 20 рабочих дней по истечении установленного срока временного ввоза проводит следующие проверочные мероприятия:

- направляет запросы в центральную базу данных для установления фактов, позволяющих произвести снятие транспортного средства с контроля;
- ведёт поиск информации в реестрах Республики Беларусь и Республики Казахстан на предмет выявления транспортных средств, в отношении которых временный ввоз завершен, либо продлен срок временного ввоза.

При выявлении фактов совершения указанных таможенных операций до даты истечения установленного срока временного ввоза транспортного средства, таможенным органом осуществляются мероприятия по снятию такого транспортного средства с контроля в «ручном режиме».

При отсутствии информации о завершении временного ввоза или информации, свидетельствующей о наступлении обстоятельств, допускающих признание транспортного средства не находящимся под

таможенным контролем по иным обстоятельствам, таможенный орган дополнительно проводит следующие проверочные мероприятия:

- формирует и направляет запросы в таможенные органы Республики Беларусь и Республики Казахстан для проверки факта не вывоза транспортного средства с таможенной территории Таможенного союза, либо совершения иных таможенных операций, позволяющих снять транспортное средство с контроля;

- формирует материалы, состоящие из копий документов, находящихся на хранении в таможенном органе, подтверждающих временный ввоз такого транспортного средства, а также результатов запросов в центральную базу данных и в таможенные органы Республики Беларусь и Республики Казахстан;

- при необходимости (в целях получения достаточных данных, необходимых для выставления лицу требования об уплате таможенных платежей и их взыскания в судебном порядке) направляет запрос в территориальные органы Федеральной миграционной службы России, Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел России, а также декларанту с целью установления места нахождения транспортного средства, выяснения обстоятельств его не вывоза, уточнения транспортного средства, выяснения обстоятельств его не вывоза, уточнение адресных данных лица, обстоятельств его въезда, времени и места пребывания на территории Таможенного союза;

- проводит анализ собранной информации и по его результатам, в случае отсутствия информации о завершении временного ввоза, направляет решение по результатам таможенного контроля в подразделение таможенных платежей таможни для проведения мероприятий, направленных на взыскание таможенных пошлин и налогов. При этом в отношении таких транспортных средств, сроком уплаты таможенных платежей, считается день истечения установленного таможенным органом срока их временного ввоза.

Указанное решение направляется в подразделение таможенных платежей таможни вместе с результатами проведенного в отношении не вывезенного транспортного средства таможенного контроля. Таким образом, данная проблема занимает слишком много времени при поиске не вывезенного транспортного средства.

Вторая проблема, не менее значительная, возникающая при таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами в ряде МАПП Белгородской таможни, это отсутствие технической возможности осуществления снятия с контроля иностранных транспортных средств ввозимые физическими лицами для личного пользования числящихся как не вывезенные в установленный срок, автоматически при повторном ввозе.

Третья проблема, отсутствие программного средства, позволяющего автоматически быстро осуществлять проверку не вывезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза в регионе деятельности Федеральной таможенной службы. В настоящее время осуществляется проверка не вывезенных иностранных транспортных средств, ввезенных через таможенную территорию Таможенного союза физическими лицами для личного пользования в регионе деятельности одной таможни.

Четвертая проблема, возникающая при совершении таможенных операций при временном ввозе иностранного транспортного средства временно ввозимых на Таможенную территорию Таможенного союза заключается в том, что физическое лицо подает пассажирскую таможенную декларацию и документы, подтверждающие заявленные в пассажирской таможенной декларации сведения (паспорт, технический паспорт, доверенность), должностное лицо таможенного органа осуществляет копирование документов представляемых физическим лицом, что значительно увеличивает время на совершение таможенных операций.

Основные усилия в работе по таможенному декларированию и таможенному контролю на ближайшую перспективу следует сосредоточить на следующих направлениях:

- безусловное выполнение контрольных показателей по взиманию таможенных платежей и их перечислению в федеральный бюджет;
- улучшение таможенного администрирования;
- обеспечение законности принимаемых таможенными органами и их должностными лицами решений (совершаемых ими действий) в сфере таможенного дела;
- совершенствование таможенного законодательства Российской Федерации, повышение качества правоприменительной практики, сближение норм и принципов таможенного законодательства Российской Федерации и законодательства ЕС, выполнение международных обязательств Российской Федерации;
- развитие информационного взаимодействия с государственными органами, осуществляющими контрольные функции в сфере внешнеэкономической деятельности, а также с таможенными администрациями других государств;
- ускорение и упрощение процедур таможенного оформления товаров и транспортных средств при сохранении надлежащего уровня таможенного контроля товаров и транспортных средств путем расширения сферы применения электронного декларирования, совершенствования системы управления рисками, а также внедрения предварительного информирования таможенных органов;
- обустройство и техническое оснащение пунктов пропуска, увеличение их пропускной способности;
- борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил, в том числе с недостоверным декларированием и занижением таможенной стоимости, повышение эффективности контроля после выпуска товаров, пресечение деятельности фирм, нарушающих таможенное законодательство;

- подготовка квалифицированных кадров, способных работать с использованием современных таможенных технологий и технических средств таможенного контроля.

Подводя итоги, можно отметить, что проблемы таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, как были, так и есть, следовательно, нужно предпринимать меры по их устранению, подходя к этому вопросу серьезно и ответственно. В связи с этим, необходима модернизация и усовершенствование работы таможенных органов в области таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств. Это достигается планированием и постепенной реализацией на практике специальных мероприятий, предусмотренных Федеральной таможенной службой и Правительством Российской Федерации.

Для того чтобы решить проблемы, следует предложить основные направления совершенствования организации таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования.

Что бы устранить первую проблему не вывоза ранее ввезенных иностранных транспортных средств ввозимых физическими лицами через Таможенную границу Таможенного союза в установленный срок, необходимо установить, исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов обеспечивающихся в случае временного ввоза в Российскую Федерацию физическим лицом, не имеющим постоянного места жительства в государстве - члене Таможенного союза, второго и последующих транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в иностранных государствах, при нахождении под таможенным контролем ранее ввезенных этим лицом на таможенную территорию Таможенного союза транспортных средств для личного пользования.

В этом случае размер таможенного обеспечения равен сумме таможенной пошлины на ввозимое транспортное средство. Таможенное обеспечение вносится при пересечении границы таможенного союза и возвращается при вывозе транспортного средства с таможенной территории Таможенного союза.

Предложим для устранения этой проблемы при временном ввозе увеличить первоначальный срок временного ввоза с трех месяцев до шести месяцев.

Возможно, будет актуальным продление срока временного ввоза транспортного средства для личного пользования иностранными физическими лицами, уполномоченным таможенным органом на срок, более одного года со дня временного ввоза такого транспортного средства.

Таким образом, были предложены направления совершенствования временного ввоза транспортных средств, перемещаемых иностранными физическими лицами для личного пользования, которые как облегчат работу таможенным органам при поиске транспортного средства, так же позволят увеличить первоначальный временный ввоз иностранным физическим лицам, и продление на более длительные сроки временного ввоза транспортным средствам, перемещаемым иностранными физическими лицами для личного пользования.

Выявив проблемы, возникающие при таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами в ряде МАПП Белгородской таможни, предлагаются следующие пути совершенствования информационно-технологического обеспечения при таможенных операциях и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами.

Для того чтобы решить вторую проблему, касающуюся отсутствия технической возможности осуществления снятия с контроля иностранных транспортных средств ввозимые физическими лицами для личного пользования числящихся как не вывезенные в установленный срок,

автоматически при повторном ввозе возможно внедрение современного комплекса программных средств позволяющих автоматически осуществить снятие с контроля не вывезенных иностранных транспортных средств ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза физическими лицами для личного пользования в установленные сроки при повторном ввозе транспортных средств.

Для решения третьей проблемы, отсутствия программного средства, позволяющего автоматически быстро осуществить проверку не вывезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза в регионе деятельности Федеральной таможенной службы. В настоящее время осуществляется проверка не вывезенных иностранных транспортных средств, ввезенных через таможенную территорию таможенного союза физическими лицами в регионе деятельности одной таможни. Внедрить программное средство, обеспечивающее автоматически быстро и правильно осуществить проверку не вывезенных иностранных транспортных средств, ввозимых иностранными физическими лицами для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза в регионе деятельности Федеральной таможенной службы.

Для решения четвертой проблемы в осуществлении таможенных операций при таможенном декларировании иностранного транспортного средства временно ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза регламентировать следующее, чтобы при подаче пассажирской таможенной декларации и документов, подтверждающих заявленные в пассажирской таможенной декларации сведения (паспорт, технический паспорт, доверенность), должностным лицом таможенного органа осуществлялось сканирование документов представляемых физическим лицом, и внесение их в единую базу сканирования документов, с помощью которой при повторном ввозе можно будет находить нужный документ

(паспорт, технический паспорт, доверенность), что значительно сократит время для совершения таможенных операций.

Еще одним направлением совершенствования будет использование при въезде/выезде на/с таможенную территорию (и) системы автоматического считывания номеров позволяющей электронное заполнение данных о транспортном средстве в «Комплексе программных средств автомобильных пунктов пропуска», что значительно ускорит процесс совершенствования таможенных операций в отношении иностранных транспортных средств, ввезенных через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами для личного пользования.

Так как будут усовершенствовано информационно-технологическое обеспечения при таможенных операциях и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, целесообразно будет осуществить подготовку квалифицированных кадров, которые будут способны работать с использованием новых современных таможенных технологий и технических средств таможенного контроля.

Таким образом, рассмотрев основные направления совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами в Белгородской таможне можно сделать следующие выводы:

1. В настоящее время существуют проблемы в таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами, влияющие на эффективность таможенного контроля транспортных средств, влекущие за собой всевозможные нарушения.

2. Были выявлены четыре проблемы, возникающие при таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами в ряде МАПП Белгородской таможни, и предложены их пути решения. Первая проблема невывоза ранее ввезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами через Таможенную

границу Таможенного союза в установленный срок. Вторая проблема - это отсутствие технической возможности осуществления снятия с контроля иностранных транспортных средств ввозимые физическими лицами числящихся как невывезенные в установленный срок, автоматически при повторном ввозе. Третья проблема - это отсутствие программного средства, позволяющего автоматически быстро осуществлять проверку невывезенных иностранных транспортных средств ввозимых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза в регионе деятельности Федеральной таможенной службы. Четвертая проблема, возникающая при совершении таможенных операций при временном ввозе иностранного транспортного средства временно ввозимых на Таможенную территорию Таможенного союза.

3. Проблемы таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами по-прежнему существуют, следовательно, нужно предпринимать меры по их устранению, подходя к этому вопросу серьезно и ответственно. В связи с этим, необходима модернизация и усовершенствование работы таможенных органов в области таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств. Это достигается планированием и постепенной реализацией на практике специальных мероприятий, предусмотренных Федеральной таможенной службой и Правительством Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешнеторговая деятельность связана с перемещением через таможенную границу страны товаров и транспортных средств, которые подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. Таможенное оформление - это процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима. Таможенное оформление позволяет установить и подтвердить законность перемещения товаров и транспортных средств через границу, способствует соблюдению порядка перемещения товаров, подтверждает законность внешнеторговой сделки и обеспечивает наряду с другими мерами осуществление таможенного контроля.

Немаловажным этапом в процессе осуществления процедуры таможенного оформления является таможенное декларирование, суть которого заключается в подаче таможенным органам, осуществляющим юридическое перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, таможенной декларации, в которой приводятся в письменной, устной или иной формах сведения о товарах, об их таможенном режиме и другие сведения, необходимые для таможенных целей.

В соответствии с одним из основных принципов перемещения транспортных средств через таможенную границу все транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке и на условиях, установленных таможенным законодательством. Таможенный контроль - меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства, а также лиц, содействующих проведению таможенного контроля.

Операции по таможенному оформлению и таможенному контролю в отношении транспортных средств, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне осуществляются таможенными специалистами отдела таможенных процедур и таможенного контроля, который является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля. Отдел производит предварительные операции, декларирование и таможенный контроль товаров, а также осуществляет выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

За 2016 год количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств физическими лицами для личного пользования, стоящих на контроле, составляет 4 транспортных средства. За период 2016 года количество таможенных операций по временному ввозу транспортных средств международной перевозки, стоящих на контроле, составляет 49 транспортных средств. По состоянию на 01.12.2016 количество изъятых транспортных средств составило 16, по 9 транспортным средствам принято решение о возврате владельцам (2 из них еще находятся на складе), по 7 транспортным средствам принято решение о конфискации либо еще не вынесено решение суда, транспортные средства находятся на складе таможенного органа.

В настоящее время существуют проблемы в таможенном оформлении и таможенном контроле транспортных средств, перемещаемых физическими лицами, влияющие на эффективность таможенного контроля транспортных средств, влекущие за собой всевозможные нарушения, а именно: невывоз ранее ввезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами через Таможенную границу Таможенного союза в установленный срок; отсутствие технической возможности осуществления снятия с контроля

иностранных транспортных средств ввозимые физическими лицами, числящихся как невывезенные в установленный срок, автоматически при повторном ввозе; отсутствие программного средства, позволяющего автоматически быстро осуществлять проверку невывезенных иностранных транспортных средств, ввозимых физическими лицами; бюрократизм таможенного оформления и таможенного контролю транспортных средств, перемещаемых физическими лицами.

Основные усилия в работе по таможенному декларированию и таможенному контролю на ближайшую перспективу следует сосредоточить на следующих направлениях:

- безусловное выполнение контрольных показателей по взиманию таможенных платежей и их перечислению в федеральный бюджет;
- улучшение таможенного администрирования;
- обеспечение законности принимаемых таможенными органами и их должностными лицами решений (совершаемых ими действий) в сфере таможенного дела;
- совершенствование таможенного законодательства Российской Федерации, повышение качества правоприменительной практики, сближение норм и принципов таможенного законодательства Российской Федерации и законодательства ЕС, выполнение международных обязательств Российской Федерации;
- развитие информационного взаимодействия с государственными органами, осуществляющими контрольные функции в сфере внешнеэкономической деятельности, а также с таможенными администрациями других государств;
- ускорение и упрощение процедур таможенного оформления товаров и транспортных средств при сохранении надлежащего уровня таможенного контроля товаров и транспортных средств путем расширения сферы применения электронного декларирования, совершенствования

системы управления рисками, а также внедрения предварительного информирования таможенных органов;

- обустройство и техническое оснащение пунктов пропуска, увеличение их пропускной способности;

- борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил, в том числе с недостоверным декларированием и занижением таможенной стоимости, повышение эффективности контроля после выпуска товаров, пресечение деятельности фирм, нарушающих таможенное законодательство;

- подготовка квалифицированных кадров, способных работать с использованием современных таможенных технологий и технических средств таможенного контроля.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс] : (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк. «Международное право».
3. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряж. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Генеральное соглашение по тарифам и торговле [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском (вместе с «Порядком определения момента выпуска и объема двигателя авто-, мототранспортного средства») [Электронный ресурс] : соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс».

Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк. «Международное право».

6. Об Инструкции о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 311 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк. «Международное право».

7. Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №287 (ред. от 27.04.2015) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк. «Международное право».

8. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 05.04.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2016) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк. «Международное право».

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015)(с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от

14.12.2005 № 2225-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 02.02.2005 № 50 (ред. от 04.09.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в автомобильных пунктах пропуска [Электронный ресурс] : Приказ Минтранса России от 24.01.2014 №23 (ред. от 24.02.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 № 33300) // Справочная правовая система «Консультант плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Профи».

13. Андриашин, Х.А. Таможенное право [Текст] / Х.А. Андриашин, В.Г. Свиныхов. – М.: Изд-во «Юстицинформ», 2013. – 175 с.

14. Атрощенко, И.С. Таможенные платежи как источник формирования доходов современного государства [Текст] / И.С. Атрощенко. – М.: Инфра-М, 2011. – 175 с.

15. Бакаева, О.Ю. Таможенное право [Текст] / О.Ю. Бакаева. – М.: Норма, 2014. – 204 с.

16. Бекашев, К.А. Таможенное право [Текст] / К.А. Бекашев. – М.: Проспект, 2013. – 251 с.

17. Блохин, К.А. Таможенный контроль в России: стандарты и реальность [Текст] / К.А. Блохин. – М.: Бератор, 2012. – 124 с.

18. Гамидуллаев, С.Н. Пособие для декларанта. Таможенные процедуры [Текст] / С.Н. Гамидуллаев. – СПб.: Питер, 2013. – 76 с.

19. Голованова, Д.К. Критерии разграничения товаров для личного пользования и для коммерческих целей, перемещаемых физическими лицами

через территорию Таможенного Союза [Электронный ресурс] / Д.К. Голованова // Педагог: наука, технология, практика: электрон. журн. – Режим доступа: http://www.donrta.ru/joomla//nio_trud_2012/Golovanova.doc.

20. Даюб, А.В. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации [Текст] / А.В. Даюб. – М.: МАБиУ, 2012. – 128 с.

21. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>.

22. Емельянов, А.С.оборот автотранспортных средств, не прошедших таможенного оформления и имеющих признаки изменения номеров агрегатов [Текст] / А.С. Емельянов. – Тюмень: Тюменский юридический институт МВД России, 2014. – 43 с.

23. Жуковец, В.Ю. Таможенное право в вопросах и ответах [Текст] / В.Ю. Жуковец. – М.: Эксмо, 2015. – 441 с.

24. Истомин, С.И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов [Текст] / С.И. Истомин. – М.: «Деловой двор», 2013. – 345 с.

25. Кормаков, Г.А. Таможенный контроль после выпуска товаров и транспортных средств [Текст] / Г.А. Кормаков // Правосудие в Поволжье. – 2013. – № 3. – С. 68-73.

26. Костин, А.А. Особенности таможенного декларирования товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Таможенного союза [Текст] / А.А. Костин. – М.: Мир, 2012. – 122 с.

27. Легковые автомобили, ввоз/вывоз физическими лицами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tks.ru/auto/2000000008>.

28. Малышенко, Ю.В. Полнота, достоверность и надежность таможенного контроля [Текст] / Ю.В. Малышенко, И.А. Огнев // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 4. – С.68-76.

29. Малышенко, Ю.В. Полнота, достоверность и надежность таможенного контроля [Текст] / Ю.В. Малышенко, И.А. Огнев // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 4. – С. 68–76.

30. Маховикова, Г.А. Таможенное дело [Текст] / Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – М.: Юрайт, 2013. – 408 с.

31. Назаренко, Н.С. Таможенное оформление внешнеэкономической деятельности [Текст] / Н.С. Назаренко. – М.: Экзамен, 2015. – 89 с.

32. Некрасов, В.А. Совершенствование управления таможенными процессами посредством использования системы анализа и управления рисками [Текст] / В.А. Некрасов // Вестник КРСУ. – 2013. – Т. 11. – № 2. – С. 23-29.

33. Пансков, В.Г. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России [Текст] / В.Г. Пансков. – М.: Инфра-М, 2014. – 366 с.

34. Пансков, В.Г. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России [Текст] / В.Г. Пансков. – М.: Инфра-М, 2014. – 366 с.

35. Певнев, А. Соглашение Таможенного союза о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования [Текст] / А. Певнев // Финансовая газета. – 2015. – № 44. – С. 12-18.

36. Российский таможенный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tks.ru>.

37. Свинухов, В.Г. Правовое положение таможенного оформления [Текст] / В.Г. Свинухов // Право и экономика. – 2015. – № 11. – С. 68-70.

38. Смирнова, А.А. Таможенные органы как субъект обеспечения экономической безопасности [Текст] / А.А. Смирнова // Журнал правовых и экономических исследований. – 2013. – № 4. – С. 22-25.

39. Соболевская, С.Ю. Таможенное оформление [Текст] / С.Ю. Соболевская. – М.: Бератор, 2014. – 78 с.

40. Степаненко, С.М. Система принципов организации таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / С.М. Степаненко // Транспортное право. – 2013. – №3. – С. 56-58.

41. Табаков, А.В. Содействие внешнеэкономической деятельности и обеспечение экономической безопасности России: в поисках баланса частных и публичных интересов [Текст] / А.В. Табаков // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 4. – С. 25-34.

42. Трошкина, Т.М. Формы контроля за трансграничным перемещением товаров в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т.М. Трошкина // Финансовое право. – 2013. – № 11. – С. 9-12.

43. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/> .

44. ФТС России в 2015 году: цифры и факты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://1prime.ru/press_release/20140109/774885285.html.

45. Халипов, С.В. Таможенное право [Текст] / С.В. Халипов. – М.: Зерцало-М, 2015. – 167 с.

46. Чекстер, Т.А. Организация таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств [Текст] / Т.А. Чекстер. – М.: МАБиУ, 2012. – 211 с.

47. Чермянинов, Д.В. Таможенное право [Текст] / Д.В. Чермянинов. – М.: Юрайт, 2012. – 389 с.

48. Чуб, В.А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте [Текст] / В.А. Чуб. – СПб.: Интермедия, 2013. – 243 с.

49. Шамахова, В.А. Таможенный контроль [Текст] / В.А. Шамахова. – М.: Софт Издат, 2012. – 234 с.

50. Якушев, А.В. Государственное и муниципальное управление [Текст] / А.В. Якушев. – М.: А-Приор, 2011. – 114 с.