

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,  
ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО  
ВЫВОЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента  
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело  
очной формы обучения, группы 05001206  
Дубровина Анатолия Геннадьевича

Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Голубятникова Ю. Ю.

Рецензент

**СОДЕРЖАНИЕ**

|   |    |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....  | 3  |
| РАЗДЕЛ I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА.....              | 9  |
| РАЗДЕЛ II ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА НА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ..... | 27 |
| РАЗДЕЛ III НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА.....   | 44 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....  | 61 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....   | 65 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ .....  | 73 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** Увеличение потока товаров, услуг и транспортных средств, перемещаемых через национальные границы, требует постоянного и своевременного контроля, как со стороны должностных лиц таможенных органов, так и государства для обеспечения эффективного экономического развития страны и безопасности граждан. Институту таможенных процедур при этом отводится ключевая роль, так как помещение товаров и транспортных средств под одну из процедур позволяет декларантам пользоваться или распоряжаться ими в зависимости от условий помещения.

Очевидно, возрастающая роль внешнеэкономической деятельности (ВЭД) обуславливается необходимостью вывоза в другие страны товаров национального производства и ввозом иностранных товаров на таможенную территорию для поддержания экономики, повышения развития и устойчивости партнерских отношений между странами. При этом порядок осуществления внешнеторговых операций во многом обуславливается установлением отдельных условий пользования и распоряжения товарами на таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и за ее пределами. В этой связи особую актуальность в настоящее время приобретают вопросы изучения условий помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза, декларирования и порядка проведения таможенного контроля в отношении временно вывозимых товаров.

В современных условиях в работе должностных лиц таможенных органов имеют место проблемные вопросы, возникающие при применении процедуры временного вывоза, в том числе в части контроля за соблюдением требований и условий помещения товаров под данную таможенную процедуру. Вследствие этого, с каждым годом возрастает вероятность возникновения риска не возврата временно вывозимых товаров на

таможенную территорию, в том числе представляющих национальное наследие, заявления недостоверных сведений в декларации на товар (ДТ), необходимых для его выпуска, и нарушения таможенного и валютного законодательства в целом. Следовательно, на сегодняшний день в нашей стране представляется важным разработать стратегические направления совершенствования таможенного контроля, а также практического применения форм таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру временного вывоза.

**Степень разработанности темы.** Научные работы В.В. Акашевой, А.М. Быкова, И.В. Ведяковой, А.А. Коробова, Р.А. Лаптева, О.И. Солодухиной, Е.А. Сосницкого, С.Ц. Цэрэнчимэдийна<sup>1</sup> посвящены изучению различных аспектов таможенного контроля товаров и принципов его проведения, форм таможенного контроля в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС), а также системы управления рисками (СУР), как одного из действенных инструментов по своевременному выявлению и предотвращению признаков возможного нарушения таможенного законодательства.

Весомый вклад в разработку правовых основ и практики применения института таможенных процедур, в том числе и временного вывоза, внесли К.В. Алябьева, Т.В. Кириллова, В.В. Коварда, В.М. Малиновская<sup>2</sup>. В своих

---

<sup>1</sup> Акашева В. В., Ведякова И. В. Формы таможенного контроля // Молодой ученый. 2013. № 5; Быков А. М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу // Научно-теоретический журнал. 2016. № 3; Коробов А. А. Система управления рисками: проблемы внедрения и реализации в таможенных органах России // Молодой ученый. 2016. № 10.1; Лаптев Р. А., Солодухина О. И. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок // Молодой ученый. 2015. № 11; Сосницкий Е. А. Управление рисками как одна из перспективных технологий таможенного контроля // Молодой ученый. 2015. № 12 (92); Цэрэнчимэдийн С. Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5.

<sup>2</sup> Алябьева К. В., Коварда В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. 2016. № 20; Кириллова Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения // Экономика и право. 2013. № 12; Малиновская В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. 2015. № 4 (5).

работах авторы не только раскрывают понятие и условия помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза, но и уделяют особое внимание вопросам изучения ограничений по пользованию временно вывезенных товаров за пределы таможенной границы и их распоряжению, определяют место рассматриваемой процедуры в системе таможенного законодательства ЕАЭС.

Проблемные вопросы, связанные с невозвращением временно вывезенных товаров на таможенную территорию Российской Федерации рассматриваются в работах таких специалистов, как В.Г. Беспалько, А.А. Гребеньков, Л.Р. Клебанов, М.В. Филиппова<sup>1</sup>. Опираясь на положения Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) они определяют ответственность участников ВЭД за невозвращение из-за границы ранее вывезенных товаров с таможенной территории ЕАЭС. Кроме того, авторы приходят к выводу, что борьбу с незаконным перемещением культурных ценностей, предметов исторического, художественного и археологического достояния народов России и незаконную передачу права собственности на них странами-участницами союза необходимо осуществлять совместными усилиями.

Таким образом, в указанных выше трудах были рассмотрены различные аспекты, касающиеся особенностей помещения товаров под процедуру временного вывоза и проведения таможенного контроля в отношении этих товаров, что говорит о значимости изучения данной

---

<sup>1</sup> Беспалько В. Г. Некоторые аспекты криминалистической характеристики преступного невозвращения из-за границы культурных ценностей (ст. 190 УК РФ) // Российский юридический журнал. 2012. № 2; Гребеньков А. А. Проблемные вопросы уголовно-правовой защиты культурных ценностей от невозвращения на территорию Российской Федерации // Известия Юго-Западного государственного университета. 2014. № 4; Клебанов Л. Р. Уголовная ответственность за незаконные ввоз, вывоз культурных ценностей и за передачу права собственности на них // Труды Института государства и права РАН. 2014. № 3; Филиппова М. В. Современный взгляд на отдельные правовые аспекты невозвращения на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 1 (49).

тематики. Однако стоит отметить, что в связи со стремительными изменениями законодательно-правовых актов о таможенном деле, а также созданием ЕАЭС проблемы совершенствования таможенного контроля товаров при помещении под процедуру временного вывоза до сих пор остаются мало изученными.

**Проблема исследования** обусловлена наличием противоречия между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к увеличению числа случаев, связанных с несвоевременным обратным ввозом временно вывезенных товаров на таможенную территорию или их невозвращением, недостоверным декларированием участниками ВЭД товаров при помещении под процедуру временного вывоза.

**Объектом дипломного исследования** выступает организация деятельности таможенных органов при проведении таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.

**Предметом исследования** являются технологии проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.

**Цель исследования** заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.

Поставленная цель обусловила следующие **задачи исследования**:

- изучить теоретические основы таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза;
- проанализировать практику таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза на Белгородской таможне;

– предложить направления совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.

**Теоретико-методологическая основа исследования** базируется на положениях, отражающих правовые основы таможенного регулирования и таможенного дела в Российской Федерации, описанные в трудах Г.Н. Комковой, С.А. Овсянникова<sup>1</sup>, содержание и порядок применения таможенной процедуры временного вывоза, условия помещения и завершения действия таможенной процедуры<sup>2</sup>, теоретические основы таможенного контроля, вопросы его регламентации и порядка проведения, в том числе с использованием СУР<sup>3</sup>.

При изучении проблемы в качестве исследовательского инструментария выступали общепринятые методы и приемы экономического исследования, такие как: статистико-экономический, графический, табличный, абстрактно-логический, метод сравнительного анализа, а также факторный анализ для изучения проблем проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.

**Эмпирическая база исследования** включает в себя законодательные акты, которые предусматривают особенности осуществления таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного

---

<sup>1</sup> Овсянников С. А., Комкова Г. Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

<sup>2</sup> Кожанков А. Ю. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Люберцы, 2012; Бельтюкова А. А., Гинзбург Ю. В., Емельянов А. С., Комягин Д. Л., Корф Д. В. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) (под ред. А. Н. Козырина) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс: материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

<sup>3</sup> Гайфутдинов В. А., Кулешов А. В. О стратегии использования инспекционно-досмотровых комплексов при осуществлении таможенного контроля // Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала РТА. 2014. № 1 (49); Костин А. А., Подойма Л. Ю. Комплексный подход к развитию системы управления таможенными рисками в рамках Евразийского экономического союза // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 2 (54).

вывоза на таможенной территории ЕАЭС, основные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров, организацию таможенного контроля после выпуска товаров, а также официальные данные статистики:

- международное законодательство<sup>1</sup>;
- национальное законодательство<sup>2</sup>;
- материалы Белгородской таможни<sup>3</sup>.

**Научно-практическая значимость.** Проведенный в дипломном исследовании анализ позволяет конкретизировать имеющиеся в современной науке знания о сущности и содержании таможенной процедуры временного вывоза, формах таможенного контроля законодательно установленных и закрепленных в ТК ТС, и которые применяются должностными лицами таможенных органов при помещении товаров под данную процедуру. В исследовании представлены рекомендации по совершенствованию таможенного контроля товаров помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, которые во многом позволят обеспечить стабильность товарооборота между государствами и субъектами хозяйствования.

**Структура дипломной работы** представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>3</sup> Об утверждении Общего положения о таможенном poste (Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2014 г. № 34676) : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – 21 ноября.



## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА**

Процесс интеграции российской экономики в мировое хозяйство во многом обуславливает развитие международного сотрудничества, которое выступают совокупностью внешнеэкономических связей между странами. ВЭД основывается не только на международном товарообмене, но и активно участвует в развитии производственных сил предприятий, занимающихся ВЭД, а также способствует международному разделению труда и развитию межнациональных компаний.

В целях обеспечения поддержания баланса между экспортом и импортом, защиты экономических интересов государства появляется объективная необходимость государственного регулирования внешней торговли. В этой связи ключевое значение приобретает таможенный контроль, как один из видов государственного контроля. Должностные лица таможенных органов в процессе осуществления ряда контрольных мероприятий принимают необходимые меры по защите законных интересов декларантов, перевозчиков и иных лиц, обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров по таможенной территории ЕАЭС и за ее пределами.

В соответствии с нормами таможенного законодательства (п. 1 ст. 203 ТК ТС) товар, перемещаемый через таможенную границу, должен быть помещен под таможенную процедуру, выбранную лицом.

«Таможенная процедура - это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ТС или за ее пределами»<sup>1</sup> (пп. 26 п. 1 ст. 4 ТК ТС).

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

По широкому толкованию понятие «таможенная процедура» можно определить как «совокупность положений, которые предусматривают определенный таможенным законодательством порядок совершения таможенных операций и определяющих статус товаров и транспортных средств для таможенных целей»<sup>1</sup>.

Статьей 202 ТК ТС в целях таможенного регулирования на территории ТС установлено семнадцать видов таможенных процедур (рис. 1.).



Рис. 1. Виды таможенных процедур

На сегодняшний день, в рамках создания новой ступени международной интеграции институт таможенных процедур выступает отдельным звеном в таможенном законодательстве ЕАЭС, согласно которому в зависимости от целевого назначения процедуры подразделяются на 3 группы: основные, экономические и специальные<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Шевченко Ж. Д., Гудзенко А. А. О понятиях «таможенные операции» и «таможенные процедуры» в таможенном законодательстве ЕАЭС // Молодой ученый. 2017. № 8. С. 203.

<sup>2</sup> Малиновская В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. 2015. № 4 (5). С. 76.

Отметим, по своей сущности подобная классификация отражает терминологию ТК ТС 2003 года, где таможенные процедуры классифицировались по такому принципу.

Документом, на основании которого происходит выбор таможенной процедуры или ее изменение, является ДТ или транзитная декларация (ТД) (подп. 1 п. 2 ст. 181 и п. 1 ст. 182 ТК ТС). Декларант либо таможенный представитель, действующий от имени и по поручению декларанта, выступают лицами, имеющими полномочия по выбору и изменению таможенной процедуры.

Статьей 204 ТК ТС установлено, что днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара таможенным органом, таким образом, с этого дня наступает возможность пользования и распоряжения товаром в соответствии с выбранной таможенной процедурой<sup>1</sup>.

«Очевидно, что широкий спектр особенностей внешнеторговых операций диктует установление различных условий пользования и распоряжения товарами на таможенной территории ЕАЭС и за ее пределами»<sup>2</sup>.

В этой связи, отметим, что именно от таможенной процедуры, в соответствии с которой производится выпуск товаров должностными лицами, будет зависеть вся совокупность норм, регулирующих правовую судьбу партии товара, ввозимую на таможенную территорию или вывозимую за ее пределы.

Процедуру временного вывоза в соответствии с предложенной классификацией принято относить к группе специальных таможенных процедур, так как в рамках установленных условий и требований

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Алябьева К. В., Коварда В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. 2016. № 20. С. 252.

таможенного законодательства и законодательства государств-членов ЕАЭС допускается помещение отдельных категорий товаров, которые определены решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Согласно определению, данному в статье 285 ТК ТС: «Временный вывоз представляет собой таможенную процедуру, при которой товары ТС вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами таможенной территории ТС с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта»<sup>1</sup>.

«При этом важно подчеркнуть, что фактический вывоз с таможенной территории ТС товаров, помещенных под таможенную процедуру временного вывоза, означает утрату ими статуса товаров ТС»<sup>2</sup>.

В условиях функционирования ЕАЭС порядок применения таможенной процедуры временного вывоза регламентируется ТК ТС (ст. 285-291 гл. 38).

В Российской Федерации к внутреннему источнику правового регулирования процедуры относится Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ « О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ст. 281-284 гл. 35).

Выбор любой таможенной процедуры обусловлен дифференциацией целей участников ВЭД в отношении товаров. Так, таможенная процедура «временный вывоз» чаще всего применяется с целью технического обслуживания ранее вывезенной продукции предприятиями-экспортерами, или транспортировки некоторого оборудования, изделий, аппаратуры по

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Бельтюкова А. А., Гинзбург Ю. В., Емельянов А. С. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) (под ред. А. Н. Козырина (Подготовлен для системы КонсультантПлюс : материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

месту нахождения вывезенной продукции. По процедуре временного вывоза также происходит вывоз товаров для участия в различных международных выставках, демонстрациях. В этой связи, целесообразно отметить, что лица, имеющие полномочия по выбору и изменению таможенной процедуры будут зависеть от статуса декларанта. К примеру, в качестве декларантов могут выступать научные учреждения и созданные ими хозяйственные общества.

Статья 288 ТК ТС посвящена срокам временного вывоза товаров. Для отдельных категорий товаров в зависимости от целей их вывоза за пределы таможенной территории, а также для отдельных видов товаров, обратный ввоз которых при временном вывозе является обязательным в соответствии с законодательством государств - членов ТС могут устанавливаться предельные сроки временного вывоза таких товаров. При этом отмечено, что за исключением указанных отдельных видов товаров срок временного вывоза устанавливается таможенным органом на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств такого вывоза.

«Таможенный орган рассматривает заявление о продлении срока временного вывоза в течение 10 рабочих дней и сообщает декларанту о продлении срока или об отказе в его продлении. Так же он вправе отказать в продлении срока временного вывоза только в случае, если декларант не соблюдает требования и условия применения таможенной процедуры, установленные главой 38 ТК ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле»<sup>1</sup>.

Таким образом, ТК ТС не предусмотрен предельный срок временного вывоза товаров. Следовательно, можно утверждать, что данное обстоятельство позволяет участникам ВЭД, прибывающим на территории ЕАЭС, заключать долгосрочные контракты с иностранными партнерами на использование товаров за пределами таможенной территории. Однако из

---

<sup>1</sup> Овсянников С. А., Комкова Г. Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

общего правила имеются и исключения: предельный срок может быть установлен законодательством государств - членов ТС для отдельных категорий товаров. Одним из таких примеров в Российской Федерации может послужить установление предельных сроков временного вывоза в отношении культурных ценностей или драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, в том числе ценности Алмазного фонда страны, и государственных фондов.

В статье 283 Федерального закона от 27.11.2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации» определяются категории товаров, временно вывозимых из Российской Федерации за пределы ТС, в отношении которых применяется упрощенный порядок таможенного декларирования, с применением в качестве ДТ письменного заявления организации-получателя научных или коммерческих образцов.

«К данной категории отнесены научные или коммерческие образцы для проведения с ними испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов, экспериментов или демонстрации либо использования в ходе испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов, экспериментов или демонстрации»<sup>1</sup>.

Кроме того, отдельно в пункте 3 статьи 288 ТК ТС оговорен случай, при котором права собственности на временно вывезенные товары были переданы иностранному лицу. В данной ситуации срок временного вывоза этих товаров не подлежит продлению, а данные товары подлежат помещению под таможенную процедуру экспорта. Важно подчеркнуть, что эти товары не должны подпадать под категорию товаров, возврат которых на территорию ТС обязателен.

Возможность идентификации вывозимых товаров при их обратном ввозе тесно связана с характером их допустимого использования за

---

<sup>1</sup> Овсянников С. А., Комкова Г. Н. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постоянные комментарии и книги».

пределами таможенной территории ЕАЭС. По общему правилу временно вывезенные товары должны находиться в том же состоянии, в каком они были на момент вывоза с таможенной территории, за исключением изменений, происшедших вследствие естественного износа или естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации).

Однако законодатель допускает совершение с временно вывезенными товарами операций, необходимых для обеспечения их сохранности. К их числу относятся<sup>1</sup>:

- ремонтные операции (капитальный ремонт и модернизация не допускаются применительно к временно вывезенным товарам);
- техническое обслуживание;
- операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их реимпорте.

Очевидно, осуществление участниками трансграничных цепей поставок внешнеторговой деятельности обусловлено, прежде всего, необходимостью вывоза продукции национального производителя в другие страны и ввоза на таможенную территорию товаров, для целей развития национальной экономики и поддержания партнерских отношений. Наряду с этим, широкий спектр особенностей осуществления внешнеторговых операций (например, заключение сделки, внешнеторговые оговорки между сторонами контракта) устанавливает обязательные условия по пользованию и распоряжению временно вывезенными товарами.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза регламентируются статьей 286 ТК ТС и сводятся к тому, что

---

<sup>1</sup> Бельтюкова А. А., Гинзбург Ю. В., Емельянов А. С. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) (под ред. А. Н. Козырина (Подготовлен для системы КонсультантПлюс : материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

возможность идентификации временно вывозимых товаров при последующем завершении таможенной процедуры временного вывоза выступает одним из ключевых условий. «В качестве исключения идентификация может не применяться, если международными договорами государств - членов Таможенного союза допускается замена временно вывезенных товаров товарами такого же типа»<sup>1</sup>.

«Под идентификацией товаров для таможенных целей понимают деятельность по установлению соответствия определенных пищевых продуктов, материалов и изделий требованиям нормативных, технических документов и информации о них, содержащейся в прилагаемых к ним документах (ГОСТ) и на этикетках»<sup>2</sup>.

Таким образом, основная цель идентификации товара сводится к установлению ассортиментной принадлежности товара информации, которая указана на маркировке или соответствующих товаротранспортных документах.

В таможенной практике документами, подтверждающими страну происхождения товаров, принято считать декларацию о происхождении товара (при этом в качестве такой могут предоставляться коммерческие и другие документы) и сертификат о происхождении товара. «Для целей предоставления тарифной преференции установлено требование предоставления оригинала сертификата формы «А» или «СТ-1»<sup>3</sup>.

Однако в случаях обнаружения факта представления неправильно заполненного сертификата о происхождении товара в процессе осуществления таможенных операций по оформлению, стране-пользователю режим свободной торговли в отношении товара предоставляться не будет.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>2</sup> Константинова С. В., Шивоев А. С. Некоторые проблемы идентификации страны происхождения товаров // Материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. Улан-Удэ, 2015. С. 90.

<sup>3</sup> Там же. С. 90.



«Тем не менее, если в течение года после таможенного оформления будет представлен правильно заполненный сертификат, режим может быть «восстановлен», а уплаченная при оформлении таможенная пошлина будет возвращена»<sup>1</sup>.

Отдельные правила, регулируемые вопросы происхождения товаров содержатся в Киотской конвенции: приложения о правилах происхождения товаров, о документальном подтверждении происхождения товаров и о контроле за документами, подтверждающими происхождение товаров<sup>2</sup>.

В статье 284 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» содержится норма, в соответствии с которой «при обратном ввозе (реимпорте) ранее временно вывезенных товаров таможенный орган проверяет совпадение идентификационных признаков. При совпадении указанных признаков и отсутствии прямых доказательств подмены товаров таможенные органы не вправе отказать в помещении товаров под таможенную процедуру»<sup>3</sup>.

Важно отметить, что глава 38 ТК ТС содержит группы товаров, помещение которых под таможенную процедуру временного вывоза не допускается (рис. 2.).

Завершение таможенной процедуры временного вывоза товаров осуществляется в соответствии со статьей 289 ТК ТС, которая предусматривает два варианта завершения действия таможенной процедуры временного вывоза.

Во-первых, действие таможенной процедуры временного вывоза завершается до истечения срока временного вывоза помещением временно вывезенных товаров под таможенную процедуру реимпорта одной или

---

<sup>1</sup> Константинова С. В., Шивоев А. С. Некоторые проблемы идентификации страны происхождения товаров // Материалы Региональной науч.-практ. интернет-конф. / отв. ред. канд. экон. наук, доц. Т. А. Танганова. Улан-Удэ, 2015. С. 91.

<sup>2</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

<sup>3</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

несколькими партиями. Данный вариант является более распространенным способом завершения таможенной процедуры временного ввоза, при котором ранее вывезенные товары возвращаются на таможенную территорию ТС в неизменном состоянии.

Во-вторых, действие таможенной процедуры временного вывоза может быть завершено до истечения срока временного вывоза помещением временно вывезенных товаров под такие таможенные процедуры, как:

- экспорт;
- переработка вне таможенной территории;
- временный вывоз (без фактического их предъявления таможенному

органу). Однако исключением данного правила являются случаи, если в соответствии с законодательством государств-членов ТС временно вывезенные товары подлежат обязательному обратному ввозу на таможенную территорию ТС.

|  |   |
|--|---|
|  | 1) пищевые продукты, напитки, включая алкогольные, табак и табачные изделия, сырье и полуфабрикаты, расходуемые материалы и образцы, за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов; |
|  | 2) отходы, в том числе промышленные;  |
|  | 3) товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию ТС.   |
|  |   |

Рис. 2. Перечень товаров, запрещенных к помещению под таможенную процедуру временного вывоза

Вопросы возникновения и прекращения обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин и срок их уплаты в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру временного вывоза, урегулированы в статье 290 ТК ТС. Данная обязанность возникает у

декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации.

Прекращение обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин происходит при завершении действия таможенной процедуры временного вывоза помещением временно вывезенных товаров под таможенную процедуру реимпорта, экспорта, переработки вне таможенной территории или временного вывоза без фактического их предъявления таможенному органу.

В соответствии с пунктом 3 статьи 290 ТК ТС «при не завершении таможенной процедуры до истечения срока временного вывоза, за исключением уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, использования (эксплуатации), сроком уплаты вывозных таможенных пошлин считается день истечения установленного таможенными органами срока временного вывоза»<sup>1</sup>.

«При этом вывозные таможенные пошлины подлежат уплате в размерах, соответствующих суммам вывозных таможенных пошлин, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, исчисленным на день регистрации таможенным органом таможенной декларации, поданной для помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза»<sup>2</sup>.

Особого внимания в процессе изучения основных положений по пользованию и распоряжению товарами, помещаемыми под процедуру временного вывоза, требует рассмотрение вопроса, касающегося административной или уголовной ответственность лиц за невозвращение на

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Там же.

таможенную территорию страны ранее вывезенных товаров. Отметим, ответственность за нарушение правовых норм устанавливается в зависимости от наименования (категории) временно вывозимого товара. Так, например, уголовная ответственность за противоправные деяния, связанные с нарушением законодательства о временном вывозе культурных ценностей, устанавливается ст. 190 УК РФ «Невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей»<sup>1</sup>.

При этом А.А. Гребеньков, рассуждая над проблемами уголовно-правовой защиты культурных ценностей от невозвращения на территорию Российской Федерации отмечает: «Если перемещение культурных ценностей через таможенную границу происходило на нелегальных основаниях (без свидетельства, разрешающего вывоз товара, с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, недостоверным декларированием культурных ценностей), и оно осуществляется в крупном размере (признается их стоимость, превышающая 100 тысяч рублей), содеянное квалифицируется как контрабанда культурных ценностей, ответственность за которую установлена ст. 2261 УК РФ»<sup>2</sup>.

Также статья 190 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за невозвращение из-за границы временно вывезенных предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран.

Согласно ст. 3 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» «культурным достоянием народов Российской Федерации признается совокупность культурных ценностей, имеющих общероссийское значение и в силу этого

---

<sup>1</sup> Гребеньков А. А. Проблемные вопросы уголовно-правовой защиты культурных ценностей от невозвращения на территорию Российской Федерации // Известия Юго-Западного государственного университета. 2014. № 4. С. 132-133.

<sup>2</sup> Там же. С. 133.

безраздельно принадлежащих Российской Федерации и ее субъектам без права их передачи иным государствам и союзам государств»<sup>1</sup>.

«К художественным ценностям причисляются произведения изобразительного искусства: картины и рисунки, скульптуры, произведения декоративно-прикладного искусства, изделия традиционных народных промыслов»<sup>2</sup>.

«Историческую ценность представляют предметы и документы, связанные с историческими событиями, развитием общества и его институтов, а также жизнью и деятельностью выдающихся личностей. Археологическим достоянием признаются полученные в результате археологических раскопок предметы и их фрагменты, относящиеся к культурам древних народов»<sup>3</sup>.

«Признаки художественной, исторической и археологической ценности могут сочетаться в одном предмете посягательства. При этом предметами рассматриваемого преступления могут признаваться предметы художественного, исторического или археологического достояния лишь при условии, что они были на законных основаниях (по специальному разрешению Росохранкультуры или ее территориальных органов) вывезены за границу в соответствии с условиями таможенной процедуры «временный вывоз», но в установленные сроки не были ввезены обратно на территорию Российской Федерации»<sup>4</sup>.

Таким образом, отметим, что особенность таможенного контроля в современных условиях определяется развитием интеграционных процессов

---

<sup>1</sup> Основы законодательства Российской Федерации о культуре : Закон Российской Федерации от 09.10.1992 г. № 3612–1 (утв. ВС РФ 09.10.1992 г. № 3612–1) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2013. – 4 октября.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Филиппова М. В. Современный взгляд на отдельные правовые аспекты невозвращения на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 1 (49). С. 224.

(расширение внешнеэкономических связей государств), существенными изменениями внешнеторгового оборота, сопровождающиеся в свою очередь ростом факта незаконного ввоза или вывоза товаров, а, следовательно, требующие от таможенной службы решения оптимизации таможенных операций на границе.

Процесс проведения таможенного контроля предполагает применение таможенными органами в рамках принципа выборочности таких форм таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Статьей 110 ТК ТС установлено двенадцать форм таможенного контроля (рис. 3).

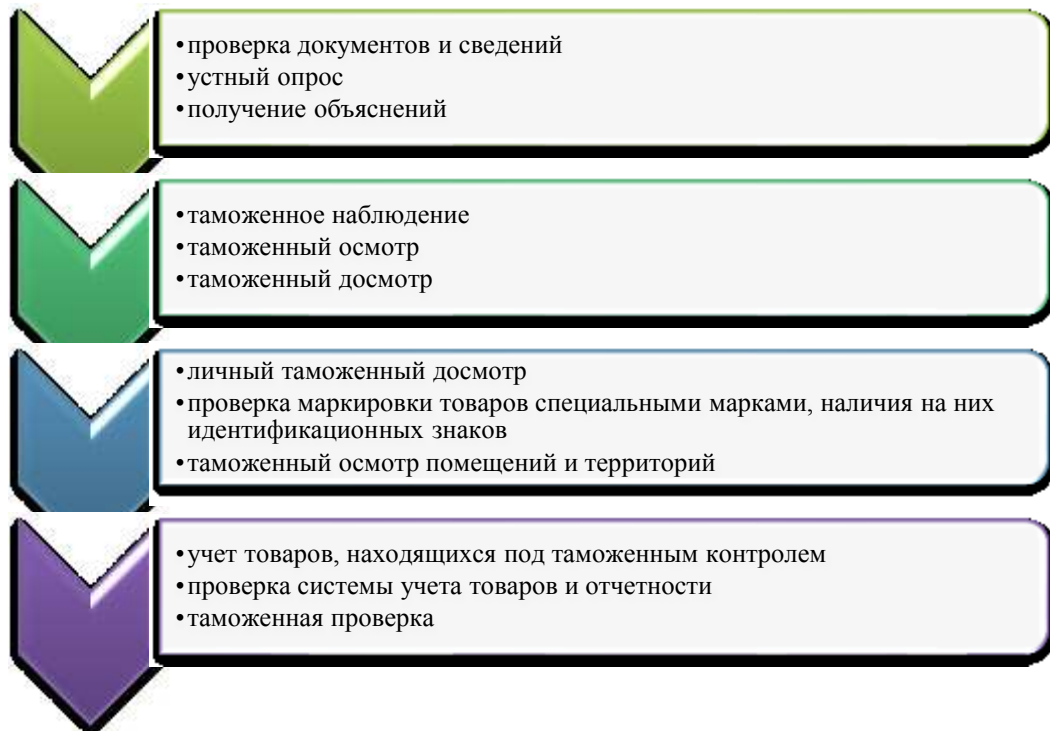


Рис. 3. Формы таможенного контроля

При выборе объектов и форм таможенного контроля должностными лицами таможенного органа используется СУР. «Стратегия оценки риска опирается на систему электронного декларирования, предварительного информирования. Для внедрения анализа рисков требуется, чтобы все документы были обработаны непосредственно таможенным оператором электронным путем. Таким образом, СУР на сегодняшний день представляет

собой одно из самых перспективных направлений совершенствования таможенного контроля»<sup>1</sup>.

При помещении товара под таможенную процедуру временного вывоза должностными лицами таможенных органов применяется следующие формы таможенного контроля: проверка документов и сведений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр и таможенный досмотр товаров; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков.

В процессе применения формы таможенного контроля «проверка документов и сведений» должностные лица, как правило, преследуют несколько целей: установление подлинности проверяемых документов; установление достоверности содержащихся в них сведений; установление правильности оформления проверяемых документов<sup>2</sup>.

«Целью обособления таможенного наблюдения является усиление контроля за соблюдением таможенного законодательства Российской Федерации применительно к товарам, находящимся под таможенным контролем, в том числе на этапе их перевозки, хранения, совершения с ними грузовых и иных операций»<sup>3</sup>. «После оформления документов (копий) уполномоченное должностное лицо в соответствии с установленным порядком проводит таможенный осмотр транспортных средств (контейнеров), осуществляет идентификацию товаров путем наложения запорно-пломбировочных устройств (ЗПУ), в случаях, если по результатам таможенного осмотра акт таможенного досмотра (осмотра) не составлялся»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Сосницкий Е. А. Управление рисками как одна из перспективных технологий таможенного контроля // Молодой ученый. 2015. № 12 (92). С. 502.

<sup>2</sup> Акашева В. В., Ведякова И. В. Формы таможенного контроля // Молодой ученый. 2013. № 5. С. 273

<sup>3</sup> Там же. С. 273.

<sup>4</sup> Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 // Таможенные ведомости. – 2011. – 8 августа.

Если в результате проведения таможенного осмотра транспортного средства были выявлены риски, или какие-либо нарушения таможенного законодательства, должностное лицо таможенного органа составляет акт таможенного досмотра (осмотра).

Когда ввозимые товары подлежат какому-либо иному виду государственного контроля (к примеру, ветеринарному, санитарно-карантинному или карантинному фитосанитарному) уполномоченное должностное лицо вместе с документами, необходимыми для таможенных целей принимает также от перевозчика документы и сведения для проведения в соответствии с установленным порядком того или иного вида контроля. После его проведения, полученные результаты отражаются должностным лицом в штатные программные средства.

«Для досмотра товаров на пограничных переходах оборудуются специальные места - досмотровые склады, оснащенные необходимой погрузочно-разгрузочной техникой, приборами, оборудованием и инструментами»<sup>1</sup>.

«Объектом контроля при применении формы таможенного контроля «проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков» выступают товары, которые подлежат обязательной маркировке. Таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию ТС»<sup>2</sup>.

Таким образом, реализация указанных форм таможенного контроля должностными лицами таможенных органов позволяет осуществлять не

---

<sup>1</sup> Лаптев Р. А., Солодухина О. И. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок // Молодой ученый. 2015. № 11. С. 891.

<sup>2</sup> Бельтюкова А. А., Гинзбург Ю. В., Емельянов А. С. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) (под ред. А. Н. Козырина (Подготовлен для системы КонсультантПлюс : материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».



только проверку соблюдения декларантами установленных норм законодательства, а также проводить контрольные мероприятия по предотвращению незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

«В соответствии с Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением КТС от 20.05.2010 г. № 257, в графе «С» основного листа декларации на товар под соответствующими номерами проставляются отметки (записи) таможенного органа о выпуске (отказе в выпуске) товаров, проведении таможенного контроля. Под номером 2 указывается цифровыми символами дата выпуска товаров либо отказа в выпуске (ДДММГГ – день, месяц, две последние цифры года), а также регистрационный номер выпуска товаров, если его проставление предусмотрено законодательством государства-члена ТС, с проставлением соответствующего штампа в виде оттиска «Выпуск разрешен» либо «Отказано в выпуске», подписи должностного лица и оттиска ЛНП»<sup>1</sup>.

«Сведения об отказе в выпуске товаров должностное лицо вносит в электронную таможенную декларацию. Причины, послужившие основанием для отказа в выпуске товаров, указываются должностным лицом на оборотной стороне основного листа ДТ, заявления либо перечня, заверяются подписью и оттиском ЛНП»<sup>2</sup>.

Таким образом, на основании рассмотренного материала, можно сделать выводы.

1. Вся совокупность таможенных процедур, унифицированных как на уровне ТС, так и ЕАЭС, представляет собой систему мер, направленных на обеспечение комплексного применения инструментов таможенного регулирования. Товары и транспортные средства, перемещаемые через

---

<sup>1</sup> Лабоськин М. А. Проблемные вопросы вычета НДС в отношении импортируемых товаров, выпущенных для внутреннего потребления // Налоги и Финансы. 2014. № 1. С. 27.

<sup>2</sup> Об Инструкции о порядке оформления отказа в выпуске товаров : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 262 // Таможенный вестник. – 2010. – 12 июня.

таможенную границу, должны быть помещены декларантом под определенную таможенную процедуру в соответствии с требованиями по пользованию и распоряжению перевозимого товара.

2. Таможенная процедура временного вывоза относится к группе специальных процедур, так как связана с временным вывозом российских товаров в рамках обозначенных сроков за пределы таможенной территории ЕАЭС с последующим их ввозом. Временный вывоз отдельных категорий товаров (культурные ценности, предметы художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран) должен быть законодательно обоснован декларантом путем представления разрешительных документов на вывоз товаров. При этом, перечень таких документов будет зависеть от статуса декларанта (например, научные учреждения). Товары, помещенные под таможенную процедуру временного вывоза и фактически вывезенные с таможенной территории ЕАЭС, утрачивают статус товаров союза.

3. В целях реализации таможенной политики должностными лицами проводится таможенный контроль, который призван регулировать проводимые внешнеторговые операции между резидентами и нерезидентами. При помещении товара под процедуру временного вывоза таможенные органы исходят из принципа выборочности и применяют следующие формы таможенного контроля на границе: проверка документов и сведений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр и таможенный досмотр товаров; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков.

## **II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА НА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ**

В целях реализации таможенной политики и обеспечения экономической безопасности государства сотрудниками таможенных служб осуществляется комплекс мероприятий по таможенному контролю товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством ЦТУ, которому непосредственно подчинена Белгородская таможня.

Датой образования таможни принято считать 14 февраля 1992 года. Тогда Государственным таможенным комитетом Российской Федерации на основании Приказа ГТК от 14 февраля 1992 № 45 «О создании таможенных органов»<sup>1</sup> начала свою деятельность Белгородская таможня.

В настоящее время она считается одной из крупнейших таможен в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская областная таможня, Сумская и Луганская таможни<sup>2</sup>.

Структура Белгородской таможни включает 11 таможенных постов (ТП) и около 50 отделов и отделений, 9 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска (ПП) и аэропорт международного значения. Штатная численность составляет более 1830 человек.

Организационная структура Белгородской таможни представлена несколькими функциональными отделами, которые координируют свою

---

<sup>1</sup> О создании таможенных органов : Приказ ГТК РФ от 14 февраля 1992 г. № 45 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Официальный сайт Центрального таможенного управления: Общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru/index> (дата обращения: 03.04.2017).

работу в зависимости от направлений деятельности таможни: оперативный блок и входящие в него отделы; экономический блок с входящими в него подразделениями; правоохранный блок и его отделы; отделы прямого подчинения; ТП со своими подразделениями (Приложение 1).

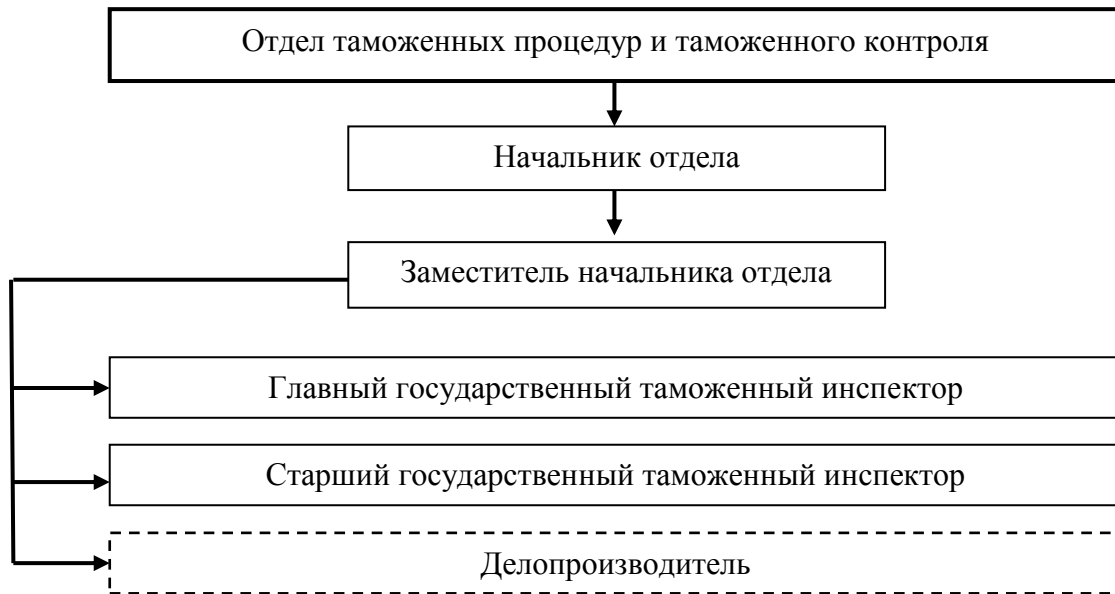


Рис. 4. Организационная структура ОТП и ТК Белгородской таможни

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля (ОТП и ТК) является самостоятельным структурным подразделением Белгородской таможни, относящийся к оперативному блоку согласно приложению 1.

На рисунке 4 изображена организационная структура отдела, согласно которой подразделение возглавляет начальник, непосредственно подчиняющийся начальнику Белгородской таможни, а также первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, заместителю начальника таможни по экономической деятельности.

Количество заместителей начальника отдела регламентируется структурой ТП. Согласно организационной структуре, представленной на рисунке 4, начальник ОТП и ТК имеет одного заместителя. В свою очередь, заместитель начальника в своей деятельности непосредственно подчиняется начальнику ОТП и ТК Белгородского ТП. Осуществляет служебную деятельность и реализует свои полномочия на основании Конституции РФ,

руководствуясь Таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле и иными нормативными правовыми актами ФТС России, ЦТУ и Белгородской таможни, Положением об ОТП и ТК и должностным регламентом.

Низший управленческий уровень включает в себя специалистов - главный государственный таможенный инспектор, старший государственный таможенный инспектор, государственный таможенный инспектор, отвечающих квалификационным требованиям по уровню профессионального образования и стажу службы (работы), согласно нормативным правовым актам ФТС России и должностному регламенту.

Права, обязанности и ответственность должностных лиц отдела определяются должностными регламентами, утвержденными начальником таможни. Свои задачи и функции ОТП и ТК выполняет согласно Положению об ОТП и ТК, утвержденному начальником Белгородской таможни.

Так, основными задачами подразделения являются:

- организация и проведение деятельности подразделений на основе выборочного контроля функциональных и иных проверок, а также последующая подготовка предложений по устранению или недопущению выявленных недостатков;
- контроль и координация деятельности ТП и структурных подразделений таможни по вопросам таможенного декларирования и таможенного контроля;
- контроль за соблюдением порядка создания, обозначения и функционирования зон таможенного контроля (ЗТК);
- контроль учета товаров, помещенных под определенные таможенные процедуры, осуществление сбора такой информации и представление в установленном ФТС России и ЦТУ порядке, отчетности по таким товарам;
- принятие мер, направленных на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенном транзите.

ОТП и ТК в соответствии с возложенными на него задачами выполняет множество функций, в числе которых выделим основные:

1. Подготовка проектов решений о создании постоянных ЗТК в регионе деятельности Белгородской таможни.

2. Участие в рассмотрении предложений об установлении и открытии ПП через Государственную границу Российской Федерации, изменении их статуса, а также участие в работе межведомственных комиссий по данным вопросам.

3. Сбор, внесение и автоматизированная обработка паспортных данных таможни с использованием КПС «Паспорт таможенного органа».

ОТП и ТК для решения возложенных на него задач и функций имеет следующие права:

1. Передавать имеющиеся в распоряжении отдела документы, сведения, образцы и на заключение в другие функциональные подразделения таможни;

2. Вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию отдела, на рассмотрение таможней;

3. Пользоваться ведомственными информационными системами, самостоятельно создавать аналитические и информационные базы данных;

5. Запрашивать и получать от структурных подразделений таможни и ТП документы и сведения, необходимые для осуществления деятельности в установленном порядке;

6. Производить запрос у юридических и физических лиц для представления необходимых документов и сведений, в целях осуществления таможенного контроля по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

7. Проверять сведения, содержащиеся в ДТ, транспортных, коммерческих и иных товаросопроводительных документах, а также в документах, которые используются для таможенных целей.

8. Подготавливать по результатам ведомственного контроля проекты решений об отмене (изменении) не соответствующих требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской

Федерации о таможенном деле решений подчиненных таможенных органов, а также о признании неправомерными действия (бездействия) подчиненных таможенных органов и подчиненных должностных лиц таможенных органов в области таможенного дела.

Работа ОТП и ТК строится на основе текущего и перспективного планирования, ответственности каждого должностного лица таможенного органа за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений. Планирование работы формируется с учетом деятельности Белгородской таможни и утверждается первым заместителем начальника таможни.

Проведение контроля должностными лицами ОТП и ТК Белгородской таможни в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, предполагает осуществление комплекса таможенных операций, таких как:

- в составе специальных рабочих групп проведение проверок на ТП, входящих в структуру таможни;
- периодический анализ электронной базы данных по задекларированным товарам (в том числе по процедуре временного вывоза), заполненной в соответствии с требованиями по документальному контролю совместно с должностными лицами ТП в местах нахождения временно вывозимых товаров (в случае возникновения такой необходимости);
- проведение иных мероприятий, необходимых для обеспечения соблюдения норм национального и наднационального законодательства о таможенном деле.

На рисунке 5 отражены сведения по количеству оформленных таможенных деклараций ТП, находящиеся в регионе деятельности Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

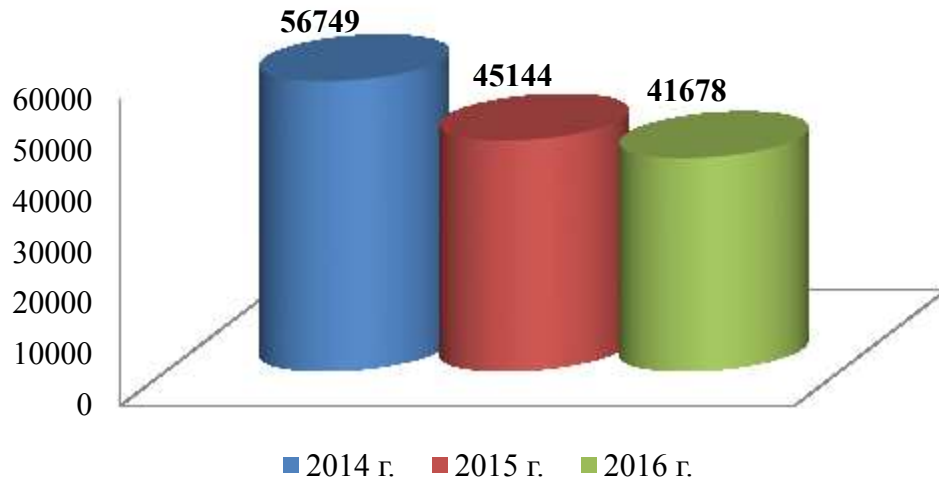


Рис. 5. Динамика оформления ДТ (с применением электронной формы декларирования) ТП Белгородской таможни за 2014 – 2016 гг., шт.

Обращаясь к рисунку 5, целесообразно отметить, что на Белгородской таможне за исследуемый период объемы оформления ДТ значительно сократились. Так, в 2014 должностными лицами с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» оформлено 56749 штук электронных ДТ (ЭДТ), в 2014 г. – 45144 шт., а к 2016 году в регионе деятельности таможни должностными лицами произведено оформлений по 41678 ДТ. Указанные обстоятельства требуют внедрение в работе должностных лиц новых информационных таможенных технологий, а так же наиболее эффективных механизмов, позволяющих наиболее полно контролировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Для анализа таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза на Белгородской таможне необходимо, прежде всего, обратиться к данным таможенной статистики, в частности, рассмотреть объемы временно вывозимых товаров за пределы государственной границы (табл. 1).

ТП Белгородской таможни по таможенной процедуре временного вывоза, учитываемой таможенной статистикой в 2016 году объем декларационного массива составил 67,4 % от объема временного вывоза



2015 год. При этом наибольшее количество товаров, оформленных по процедуре «временный вывоз» наблюдается на Валуйском ТП. Данный факт объясняется значительным количеством перевозок не только в ЗТК автомобильного ПП, но и на железнодорожном.

В Старооскольском ТП объем поставок составил 53,19 тонн в 2015 году, по сравнению с 2014 годом произошло снижение показателя на 22,12 тонн. Для Белгородского ТП характерным стало резкое снижение перевозок товаров, помещенных под таможенную процедуру временного вывоза в 2016 году (1,93 тонн).

Таблица 1

Крупнейшие ТП Белгородской таможни по количеству товаров, помещенных под таможенную процедуру «временный вывоз» за 2014-2016 годы

| Белгородская таможня | Временно вывезено товаров, тн. |          |          | Темп роста, % |           |
|----------------------|--------------------------------|----------|----------|---------------|-----------|
|                      | 2014 г.                        | 2015 г.  | 2016 г.  | 2015/2014     | 2016/2015 |
| Итого:               | 18134,36                       | 55306,26 | 37302,43 | 304,9         | 67,4      |
| Валуйский т/п        | 18044,5                        | 55249,05 | 37266,38 | 306,1         | 67,5      |
| Белгородский т/п     | 14,55                          | 4,02     | 1,93     | 27,6          | 48,0      |
| Старооскольский т/п  | 75,31                          | 53,19    | 34,12    | 70,6          | 64,1      |

С учетом результатов вышеуказанных показателей, стоит отметить, что в целях предотвращения рисков ситуаций, сопровождающихся возникновением административных и фискальных барьеров при возврате временно вывезенных товаров на таможенную территорию России государственным органам необходимо осуществлять идентификацию в момент временного вывоза. Данные мероприятия позволяют предотвратить незаконное перемещение товаров и транспортных средств и их идентифицировать по ряду признаков в соответствии с предоставленными сведениями и таможенному законодательству.

Важно отметить, что контроль за совершением таможенных операций, проверка соблюдения условий заявленной в ДТ таможенной процедуры

декларантами и контроль после выпуска товаров являются ключевыми направлениями деятельности ОТП и ТК Белгородской таможни.

«В течение 2014 года с применением информационной технологии АС УКИД-2 учтены, проверены и направлены на исполнение 14 739 обращений предприятий-экспортеров по вопросу подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории ТС, исполнены и направлены в адрес предприятий-экспортеров 9 863 письма с таможенными документами, подтверждающими фактический вывоз товаров или мотивированным отказом»<sup>1</sup>.

С учетом введения с 01.01.2014 г. обязательного декларирования товаров в электронном виде на Белгородской таможне обеспечено 100% применение электронной формы декларирования товаров. В 2014 году в регионе деятельности Белгородской таможни совершались таможенные операции с применением технологии удаленного выпуска товаров в отношении товаров, задекларированных в 2 094 ДТ. Объем декларационного массива с применением технологии удаленного выпуска товаров за указанный период составил 40% от объема декларирования 2013 года. Снижение связано с тем, что некоторые участники ВЭД, осуществлявшие таможенные операции в отношении товаров с применением технологии удаленного выпуска, перешли на декларирование определенных категорий товаров без применения данной технологии<sup>2</sup>.

«По таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2016 года оформлено 41678 ДТ с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составил 92,28 % от объема декларирования 2015 года»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Справка об итогах деятельности Белгородской таможни за 2014 год. Официальный сайт Центрального таможенного управления: Общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru/index> (дата обращения: 23.04.2017).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2016 год. Официальный сайт Центрального таможенного управления: Общая информация о Белгородской таможне. URL: <http://ctu.customs.ru/index> (дата обращения: 25.04.2017).

Основные показатели деятельности ОТП и ТК Белгородской таможни  
за 2014-2016 годы

| Показатели   | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | Темп роста, % |           |
|--|---------|---------|---------|---------------|-----------|
|  |         |         |         | 2015/2014     | 2016/2015 |
| 1. Продлено разрешений на временный ввоз\вывоз, шт.                                  | 7,0     | 6,0     | 9,0     | 85,7          | 128,5     |
| 2. Проведение идентификационного досмотра товаров с составлением актов досмотра, шт. | 3,0     | 4,02    | 7,07    | 134,0         | 175,8     |

В таблице 2 приведены основные показатели работы ОТП и ТК Белгородской таможни по количеству продления разрешений на временный вывоз (ввоз) товаров и проведения идентификационного досмотра товаров в соответствии с профилями риска. Полученные результаты, безусловно, свидетельствуют об эффективности проделанной работы отдела за исследуемый период. Так, число разрешений на продление временного вывоза (ввоза) в 2016 году достигло наибольшего значения (9 шт.), в результате темп роста по сравнению с базисным периодом составил 128,5 %. Ввиду увеличения разрешений по продлению срока временного вывоза и временного ввоза (допуска), соответственно, количество проведения идентификационного досмотра товаров также повышалось. В результате максимальный рост вышеуказанного показателя пришелся на 2016 год – 175,8 %.

Таким образом, в работе должностных лиц таможенных органов должны постоянно отрабатываться подходы и навыки по проведению таможенного контроля, выявлению «товаров риска» и «товаров прикрытия», содержащиеся в профилях риска.

При помещении товаров под таможенную процедуру временного вывоза, должностными лицами таможенных органов проводятся таможенные операции по документальному контролю, в целях проверки предоставленных

декларантом сведений по временно вывозимому товару, а также таможенные операции таможенного досмотра и таможенные операции по идентификации товара.

Главной целью идентификации временно вывозимых товаров выступает определение и отнесение товара к товарной группе или перечню в соответствии с нормативно-правовой документацией или информационных источников, которые содержат в себе данные о его свойствах, качествах и признаках. В этой связи рассмотрим порядок проведения таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу на конкретной практической ситуации. Проведем оценку операций документального оформления и опишем порядок осуществления должностными лицами документального контроля при помещении товаров под таможенную процедуру временного вывоза.

В соответствии с исследуемой внешнеторговой операцией между ПАО «Киевское центральное конструкторское Бюро арматуростроения» – Украина, 03113, г. Киев и АО «Единые технологии в энергетике» – Россия, 107113, г. Москва, был заключен договор на поставку товаров – «задвижки клиновые не двойного применения, вывоз для испытаний, для установки на атомных станциях в качестве запорных устройств в технологических линиях, гражданского назначения, не двойного применения».

После прибытия транспортного средства в установленное место доставки перевозчик разместился в ЗТК и предъявил таможенному органу назначения товары, а также соответствующие документы и сведения, предусмотренные законодательством государств-членов ЕАЭС.

Уполномоченное должностное лицо зарегистрировало подачу документов и прибытие транспортного средства в таможенный орган назначения - ОТОиТК №5 Белгородского ТП Белгородской таможни.

В соответствии с исследуемой ситуацией декларирование товаров производилось на Белгородском ТП, о чем свидетельствует запись в ДТ (Приложение 2) и товарно-транспортной накладной (Приложение 3).

Товары были помещены декларантом под таможенную процедуру временного вывоза – «ЭК 23» (графы 1 и 37).

Отправителем товара является АО «Единые технологии в энергетике», расположенное по адресу Россия, г. Москва, ул. Маленковская (графа 2). Организация выступает также декларантом и лицом, ответственным за финансовое урегулирование согласно графам 14 и 9 ДТ. Получателем товара является ПАО «Киевское центральное конструкторское Бюро арматуростроения» – Украина (графа 8).

Таможенная декларация на товары и документы, на основании которых заполнена ДТ, были оформлены и поданы декларантом инспектору ОТОиТК №5 Белгородского ТП (графа 54).

Декларируемый товар на момент подачи ДТ находился в ЗТК на Белгородском ТП (99 10101035) (графа 30).

На основании статьи 190 ТК ТС «таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств-членов таможенного союза регистрировать таможенные декларации»<sup>1</sup>.

«Проверка таможенным органом ЭДТ включает в себя форматно-логистический контроль (ФЛК), регистрацию таможенной декларации, проверку документов, подтверждающих сведения, заявленные в ЭДТ (документальный контроль) а так же, при необходимости, полный фактический контроль товаров (таможенный досмотр)»<sup>2</sup>.

Инспектором ОТОиТК №5 Белгородского ТП, прежде всего, проводится контроль соблюдения условий принятия декларации, а также происходит сверка срока ее подачи согласно статье 185 ТК ТС.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Барбышева Г. И. Совершенствование механизма таможенного декларирования товаров в России // Молодой ученый. 2015. № 18. С. 242.

По запросу декларанта инспектор выдает письменное подтверждение о подаче ДТ и представлении документов (в том числе в форме электронного документа).

Если перечисленных выше условия соблюдаются в соответствии с требованиями таможенного законодательства, то инспектор вправе произвести оформление принятой ДТ с последующим присвоением регистрационного номера.

«На этапе регистрации декларации таможенные органы контролируют следующие предметы контроля: товары, сведения, документы, а также объекты контроля – соблюдение запретов и ограничений, валютного законодательства Российской Федерации и другие»<sup>1</sup>.

Согласно Решению Комиссии таможенного союза (КТС) от 20 мая 2010 года № 257<sup>2</sup> регистрационный номер ДТ проставляется инспектором в первой строке графы «А» ДТ и ее электронной копии.

Согласно рассматриваемой практической ситуации таможенной декларации был присвоен следующий регистрационный номер: 10101035/040816/0000056 (графа «А») (Приложение 2).

Отметим, что после завершения действий должностных лиц по регистрации принятой в отдел оформления таможенной декларации проводится комплекс мероприятий по документальному контролю. А в случаях выявления рисков организуется проведение фактического контроля с применением одной из формы таможенного контроля.

Согласно рассматриваемой практической ситуации в ОТОиТК №5 Белгородского ТП инспектору одновременно с таможенной декларацией перевозчиком представлены следующие товаросопроводительные документы:

---

<sup>1</sup> Цэрэнчимэдин С. Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 5. С. 246.

<sup>2</sup> Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары») : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 // Таможенный вестник. – 2010. – сентябрь.

1. Контракт.
2. Учредительные документы.
3. Инвойс.
4. Товарно-транспортная накладная (Приложение 3).
5. Упаковочный лист (Приложение 4).
6. Заявление о сроках временного вывоза (Приложение 5)
7. Обязательство об обратном ввозе (Приложение 6).

Инспектор ОТОиТК №5 в рамках представленных декларантом документов осуществляет:

1) сверку количественных и стоимостных данных, заявленных в графах 5, 6, 31, 35, 38 таможенной декларации данным, представленным в инвойсе, СМР, упаковочном листе;

2) сверку сведений о контракте, коммерческих, транспортных и таможенных документах, заявленных в графе 44 таможенной декларации.

Сведения, заявленные в ДТ, свидетельствуют о том, что из Российской Федерации на Украину временно вывозится одна группа товара - «задвижки клиновые не двойного применения») (графа 5), временный вывоз производится для испытаний, для установки на атомных станциях в качестве запорных устройств в технологических линиях, гражданского назначения, не двойного применения (графа 31) с общим количество грузовых мест – 2 (графа 6).

«При заключении внешнеторговых контрактов широко распространена практика распределения коммерческих расходов и рисков на основе Международных правил толкования торговых терминов – Инкотермс. Инкотермс регулируют только переход к покупателю рисков и коммерческих расходов»<sup>1</sup>.

В соответствии с графой 20 рассматриваемой ДТ поставка товара осуществляется на условиях СРТ Ивано-Франковск.

---

<sup>1</sup> Толстая С. Б. Оценка таможенных рисков при проведении аудита импортных операций внешнеэкономической деятельности предприятия // Право и экономика. 2013. № 11.

Данное условие Инкотермс 2010 означает «Carriage Paid To (указано место назначения)». Таким образом, продавец несет все расходы по перевозке до доставки товара покупателю в согласованном месте.

Следующей операцией документального контроля является определение правильности классификационного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС. Согласно сведениям, представленным в графе 33 ДТ, инспектор проверяет код поставляемых товаров по ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС временно вывозимому товару согласно рассматриваемой ДТ определен код - 8481806390.

Важное значение в процессе таможенного оформления занимает принятие разрешения для временного вывоза товара и последующий контроль за соблюдением срока временного вывоза. Так, в соответствии с рассматриваемой практической ситуацией декларантом одновременно с подачей ДТ было представлено заявление отправителя товара о сроках такого вывоза (Приложение 5). Так, в представленном заявлении отражаются сведения по временно вывозимым товарам, указывается срок такого вывоза (до 21.07.2017 года), а также указывается цель такого вывоза с обязательным подтверждением на основании заключенного договора (Договор № ЕТЭ-62/16 от 12.07.2016 г.).

Процесс документального оформления завершается принятием должностным лицом отдела решения о возможности передачи ДТ на следующий этап документального контроля, либо о невозможности выпуска товаров по ДТ. При этом особое внимание уделяется вопросам возникновения рисков ситуаций, которые отражаются с помощью специальных программных средств деятельности таможенных органов (наличие или отсутствие подверженности риску сведений, заявленных в ДТ).

После завершения проведения операций документального контроля, инспектор таможенного органа на оборотной стороне таможенной декларации проставляет отметку «Проверено», которую заверяет подписью с указанием своих фамилии и инициалов, времени и даты окончания проверки.



Отметим, что на этапе проведения идентификации товаров в случаях не соответствия предъявленного товара сведениям по товару, которые представлены в таможенных, коммерческих и иных документах должностное лицо вправе организовать проведение фактического контроля с последующим осмотром или досмотром временно вывозимых товаров.

Полученные данные по результатам таможенного досмотра являются основной информацией, ориентирующей должностных лиц таможенных органов при осуществлении операций и проведении таможенного контроля.

С помощью специальных программных средств могут быть выявлены сведения. Содержащие признаки возможного нарушения таможенного законодательства. В подразделе «профиль риска» содержатся указания, в том числе, в закодированном виде о таких составляющих проводимого досмотра как, например:

- 1) период проведения досмотра;
- 2) подразделения, проводящие досмотр;
- 3) цель досмотра (идентификация товара);
- 4) объем досмотра в процентах;
- 5) степень досмотра (например, пересчет грузовых мест с выборочным вскрытием; измерение и определение характеристик товаров с частичной разборкой с одновременным взятием проб и образцов товара);
- 6) применение технических средств таможенного контроля (набор инструментов группового использования);
- 7) частота проведения досмотра;
- 8) объект таможенного досмотра.

Следует отметить, развитие СУР в деятельности таможенных органов направлено в первую очередь на повышение эффективности документального контроля на всех этапах оформления, и тем самым оказывая положительное влияние на выполнение важнейших задач – обеспечение достоверного декларирования товаров и пополнение государственного бюджета.

Таким образом, по данному разделу вытекают следующие выводы.

1. На сегодняшний день Белгородская таможня выступает одной из крупнейших таможен ЦТУ. ОТП и ТК, являясь структурным подразделением поста, осуществляются основные операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, а также таможенный контроль после выпуска, в целях проверки соблюдения декларантами обязательств об обратном ввозе ранее вывезенного товара, соблюдения срока временного ввоза в соответствии с требованиями таможенного законодательства.

2. В процессе проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза инспектор ОТОиТК № 5 при подаче перевозчиком ДТ осуществляет документальный контроль, который заключается в сверке сведений предоставленных декларантом с фактически предъявленными товарами. В случаях выявления рисков, в соответствии с профилями рисков уполномоченным должностным лицом принимается решение о необходимости проведения фактического контроля. Организация фактического контроля осуществляется с применением специальных технических средств таможенного контроля в рамках принципа выборочности.

3. Изучение практики таможенного контроля товаров при помещении под таможенную процедуру временного вывоза на Белгородской таможне позволили выделить следующие проблемы при проведении таможенного контроля:

1. Проблема осуществления идентификации обратно ввозимых товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

2. Проблема необходимости более полного координирования деятельности государственных органов ФТС России по направлению контроля за товарами, временно вывозимыми за пределы таможенной территории ЕАЭС.

3. Отсутствие общепринятого информационно-методического материала в регионе деятельности Белгородской таможни, который бы отражал правила и нормативно-правовые требования для должностных лиц, осуществляющих форматно-логистический контроль в отношении временно вывозимых товаров, и участников ВЭД помещающих товары под эту процедуру.

### **III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА**

На современном этапе развития общества и государства заметно усиливается роль внешнеэкономической составляющей в мировой экономике страны. При этом основная специфика развития экономики заключается с одной стороны в поддержании необходимого уровня товаропотоков, а с другой стороны, обеспечении защиты национальных интересов. Разными странами в соответствии с требованиями международного законодательства налаживаются новые схемы обмена товарами, услугами, капиталом, рабочей силой, и как результат появляются новые формы сотрудничества и взаимодействия, образование интеграционных группировок. Вследствие этого актуальность приобретают основные направления по осуществлению таможенных операций на границе при проведении таможенного контроля таможенными органами.

Таможенный контроль составляет неотъемлемую часть государственного контроля и направлен, в первую очередь, на обеспечение борьбы таможенных органов с фактами нарушений правовой законодательной базы ЕАЭС, и деятельности ФТС России. Отсутствие всеобъемлющего контроля на границе порождает возникновение рискованных ситуаций, подрывающих общий порядок по перемещению товаров и транспортных средств. Следовательно, вовлечение страны в новые мирохозяйственные отношения требует оптимизации контрольных действий таможенных органов, а также государственных органов иных видов государственного контроля.

Вопросы по совершенствованию таможенного контроля занимают особое место в системе таможенного администрирования.

Важнейшим стратегическим документом, на сегодняшний день, который определяет направления по повышению эффективности таможенного администрирования и совершения таможенных операций с

товарами, является план мероприятий «дорожная карта», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2012 года № 1125-р<sup>1</sup>.

«Дорожная карта» нацелена на упрощение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации, усовершенствовать таможенные операции и таможенные процедуры, сделать их более простыми, быстрыми, «прозрачными», менее затратными с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров под таможенную процедуру. Основными целями «дорожной карты» являются:

- сокращение количества документов, требуемых для совершения таможенных операций и применения таможенных процедур при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию и их вывозе с таможенной территории;

- сокращение сроков подготовки и получения документов, необходимых для завершения действия процедур экспорта и ввоза для внутреннего потребления;

- сокращение сроков прохождения всех таможенных формальностей, связанных с ввозом товаров на таможенную территорию и их вывозом с таможенной территории;

- сокращение доли теневого оборота импортных товаров на российском рынке;

- внедрение технологий таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки прохождения административных

---

<sup>1</sup> Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3926.

процедур в связи с ввозом товаров и их вывозом до минимальных значений»<sup>1</sup>.

Для выполнения намеченных целей экспертами был разработан специальный план содержащий комплекс мероприятий, таких как:

1) использование в рамках СУР технологии предварительного информирования, которая позволяет решать вопросы принятия решения о выпуске товаров или не выпуске;

2) внедрение технологии автоматического принятия решения о выпуске товаров (то есть без участия должностных лиц таможенных органов) с одновременной модернизацией существующих программных средств;

3) использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе (при установлении индикаторов ценовых профилей риска);

4) применение отраслевого подхода в рамках СУР, а именно:

– разработка и утверждение единообразного порядка применения отраслевого подхода в рамках СУР;

– автоматизация процессов использования выборочного применения мер по минимизации рисков в отношении организаций, на которые распространяется действие отраслевого подхода в рамках СУР.

5) категорирование участников ВЭД на основе критериев, характеризующих ведение ими ВЭД в целях совершенствования технологий СУР и выявления признаков возможного правонарушения таможенного законодательства.

Кроме того, согласно «дорожной карте» к 2018 году предполагается полномасштабное внедрение технологии автоматического принятия решения о выпуске товаров с одновременной подачей таможенной декларации и документов, подтверждающих заявленные сведения в электронном виде.. При этом ожидается, что срок выпуска товара будет составлять не более 20

---

<sup>1</sup> Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3926.

минут. На сегодняшний день, в соответствии со статьей 196 ТК ТС выпуск товаров должен быть завершен не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации лицом.

Таким образом, принятие Плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» позволяет значительно облегчить и упростить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. А дальнейшее использование на практике положений упомянутого плана позволит «усовершенствовать таможенные операции и таможенные процедуры, сделать их более простыми, быстрыми, прозрачными, менее затратными с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров»<sup>1</sup>.

На сегодняшний день странами-участницами ЕАЭС активно применяются и внедряются новые таможенные технологии в работе должностных лиц таможенных органов. Так, использование технологии СУР в ходе осуществления таможенного контроля позволяет «переложить» время по его проведению на предшествующий этап по перемещению товаров через границу (посттаможенный контроль). Уже созданы и успешно используются на практике система электронного предварительного информирования, электронного документооборота, система таможенного декларирования, построенная по принципу «одного окна».

Немаловажную роль в вопросах применения новейших информационных технологий в таможенном деле играют международные организации, которыми разрабатываются стандарты и рекомендации, способствующие более эффективному использованию ресурсов, информационных систем и технологий, благодаря которым значительно

---

<sup>1</sup> Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3926.

облегчается ведение мировой торговли. Государство гармонизирует национальное законодательство с нормами той или иной конвенции и таким образом происходит выработка стандартных правил, которые применяются всеми участниками трансграничных цепей поставок.

Процесс таможенного оформления и таможенного контроля построен на использовании технологии СУР. Работа должностных лиц таможенных органов по СУР представлена комплексом мероприятий по анализу и идентификации возможного риска с последующим определением вероятности его наступления. А данные о вероятности используются таможенными органами для определения уровня риска.

В организации и проведении таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств физическими или юридическими лицами, научными учреждениями и различными службами СУР приобретает ключевое значение, так как риски могут быть выявлены с помощью специальных программных средств практически на всех этапах его проведения. В этой связи особую значимость приобретают инструменты управления рисками (УР) в процессе организации таможенного контроля, в отношении товаров и транспортных средств, помещаемых под таможенную процедуру, выбранную лицом. Именно от соблюдения или не соблюдения установленных условий процедуры возникает необходимость у должностных лиц таможенных органов по применению мер минимизации рисков.

Таможенная политика любого государства направлена не только на эффективное внешнеэкономическое сотрудничество, но и в первую очередь создание новых информационно-аналитических программных средств по выявлению и пресечению возможных нарушений таможенного, налогового, валютного и иного законодательства. В данном контексте, отметим, что действующие механизмы по минимизации рисков в нашей стране значительно отстают в отличие от других стран, таких как, например, США, Франция, Германия и не в достаточном объеме совершенны их инструменты. Так, например, использование современных информационных систем



контроля таможенной Пограничной Службой США значительно отличается от других стран и достигает более высокого уровня. На сегодняшний день службой успешно внедряются все новые программные средства и успешно применяются на практике.

На сегодняшний день в работе должностных лиц таможенных органов США применяется уникальная компьютерная телекоммуникационная система ACS, которая связывает свыше 2300 субъектов внешнеторговой деятельности и ее обеспечивающих структур.

В работе данной системы используется специальный штрих код, который содержит сведения по товару и получателю товара. Как правило, он формируется таможенным представителем и наносится на инвойс. При прибытии перевозчика в ПП одновременно с товаротранспортными документами предоставляется инвойс со штрих кодом. Данный штрих код сканируется сотрудником таможенного органа в специальные программные средства таможенной службы США. При этом компьютерная система начинает производить сравнение с предварительно представленными данными по товару таможенным представителем на основе процедуры расшифровки кода. По результатам таких процедур принимается решение по дальнейшему выпуску (не выпуску) товаров. В итоге время, которое было затрачено на осуществлении проверочных мероприятий составляет около 5-10 секунд.

Кроме того, отметим, основным программным средством, которое применяется в национальном целевом центре таможенной службы США, является Автоматическая система целеполагания (АТС), которая позволяет производить автоматический анализ рискованных ситуаций с последующим доведением результатов сотрудникам на местах. Как правило, эта система представляет собой единый инструмент для выявления рисков, связанных с незаконным перемещением товаров и технологий, используемых для создания оружия массового поражения, а также средств его доставки,

наркотических средств и психотропных веществ, и иными экономическими преступлениями.

Вновь разрабатываемые и скорректированные модели рисков специальным Комитетом страны вносятся в данную систему для последующей автоматической обработки информации.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, отметим, что в нашей стране необходимо постоянно отрабатывать новые подходы и навыки других стран мира по вопросам совершенствования технологий УР. Причем «заимствование» опыта зарубежных стран по вопросам совершенствования современных таможенных технологий должно оказывать положительное влияние на выполнение задачи и планов таможенных органов, тем самым обеспечивая экономическую безопасность страны. Кроме того, такие инструменты будут во многом способствовать обеспечению достоверного декларирования товаров, уплаты декларантами причитающихся сумм ввозных (вывозных) таможенных пошлин, налогов, соблюдении мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования и требований по пользованию и распоряжению ввозимыми и вывозимыми товарами. А для целей повышения эффективности таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, внедрение все новых технологий в деятельности таможенных органов позволят идентифицировать опасные события с учетом имеющихся рисков и скоординировать действия участников ВЭД, касающиеся, прежде всего, обязательств об обратном вывозе товаров и соблюдения установленных сроков по временному вывозу.

Проведенный анализ в дипломном исследовании позволил выделить в качестве одной из проблемы при проведении таможенного контроля – проблема идентификации обратно ввозимых товаров на таможенную территорию ЕАЭС

В целях ее решения необходимо, прежде всего, всесторонне увеличить использование видов маркировок товаров. В этой связи в процессе

осуществления действий по нанесению маркировки на товары таможенными органами необходимо применять различные виды их кодирования. Штриховое кодирование в данном аспекте представляет собой наиболее распространенную систему маркировки для временно вывозимых товаров. На наш взгляд, отдельные мероприятия по использованию на практике все более новых штрих кодов и меток для таможенных целей позволит повысить определение принадлежности товара к определенной товарной группе или перечню, к которому он относится в соответствии с нормативно-технической документацией или иным источником, содержащим все необходимые данные по товару – свойства, признаки, качества.

Кроме того отметим, для осуществления наиболее полного контроля за временно вывозимыми товарами в процессе идентификации необходимо к каждом конкретном случае применять определенный перечень методов, таких как, например, химические, микробиологические, физические, органолептические. Каждый из методов выступает неотъемлемым механизмом в процессе осуществления таможенной экспертизы.

Отметим, что помещение под таможенную процедуру «временный вывоз» предоставляет декларанту (в качестве такого могут выступать научные или иные учреждения) возможность использовать определенные льготы, тем самым снимая необоснованные препятствия для поддержания и дальнейшего продвижения культурных, социально-экономических и общественно-политических связей с зарубежными партнерами. Однако с другой стороны, помещение товаров под данную процедуру требует дальнейшего развития направлений по установлению четких правовых рамок в процессе использования данной таможенной процедуры в целях защиты культурных, исторических и иных памятников, представляющих национальное достояние страны. Так, в последнее время значительно увеличивается количество нарушений таможенного законодательства участниками трансграничных цепей поставок при временном вывозе товаров для демонстрации на выставках, учебных материалов. При этом

декларантами не соблюдаются условия таможенной процедуры, ограничения по пользованию и распоряжению товарами, сроки временного вывоза. Поэтому на данных этапах таможенный контроль должен осуществляться таможенными органами в течение установленного срока нахождения товара под процедурой.

В этой связи, в целях повышения эффективности осуществления таможенного контроля и организации контрольной деятельности должностных лиц в целом необходимо проведение следующих мероприятий:

– разработка и внедрение на практике российской таможенной службы специального программного продукта, дополняющего уже существующую автоматизированную систему по таможенному оформлению АИСТ-М или выступающего самостоятельным программным средством с одновременным доступом к базам данных таможен ФТС России;

– закрепление и утверждение на законодательном уровне правила и порядка осуществления таможенного контроля за временно вывозимыми товарами и транспортными средствами. При этом в рамках данного направления целесообразно первоначально рассмотреть краткосрочный и долгосрочный прогнозы по возможному изменению организации контрольных мероприятий на границе и в ПП.

Таким образом, применение на практике первого предлагаемого направления позволит реализовывать превентивную функцию таможенного контроля, то есть предупреждение правонарушений участников таможенных правоотношений и «третьих» его лиц, чаще всего проявляющиеся в несоблюдении условий таможенной процедуры временного вывоза.

Внедрение на практике законодательно закрепленного порядка и правил осуществления таможенного контроля должностными лицами на всех этапах осуществления таможенных операций с временно вывозимыми товарами позволит обеспечить сокращение времени и полноту исчисления взимаемых таможенными органами пошлин и налогов, а также соблюдение

обязательства декларанта по обратному ввозу ранее вывозимых товаров и транспортных средств. Кроме того, предложенные мероприятия будут направлены и на снижение уровня таможенных рисков на этапе помещения под рассматриваемую таможенную процедуру товарной группы, а также после их выпуска, тем самым повышая степень исполнения контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Одной из ключевых проблем на сегодняшний день остаются вопросы проведения иных видов государственного контроля на границе (ветеринарного, карантинного фитосанитарного) основная задача которых строится на осуществлении идентификации ввозимого или вывозимого товара и транспортных средств.

В таможенной практике сотрудники таможенных органов зачастую сталкиваются с проблемой идентификации ввозимых товаров, которые ранее помещались под процедуру временного вывоза. Проблемы идентификации обратно ввозимых товаров на таможенную территорию ЕАЭС зачастую заключаются в невозможности распознать содержащуюся на пломбах, печатях или клеймах информации по ранее вывозимому товару. Причем основным недостатком в этой связи выступает отсутствие возможности подтвердить наличие подлинности и правомерности перевозимой партии товаров, которое выражается в несовпадении номеров пломб, указанных в коносаменте с номерами пломб отправителя на прибывших грузах. Подобные расхождения могут в первую очередь свидетельствовать о подделке средств идентификации в иностранной стране, а также небрежности, которые могли допустить сотрудники таможенных органов при составлении актов таможенного досмотра (неправильно указаны номера пломб, печатей). При этом нарушения могут быть допущены и отправителями товаров, их перевозчиками при формировании пакета товаротранспортных документов (ошибочно указываются схожие цифры, например, 53-35, 64-46).

Таким образом, при возвращении на таможенную территорию товаров, ранее вывозимых по процедуре временного вывоза на основании проставленных клейм, печатей и пломб должностные лица полагаются в основном на добросовестность исполнения зарубежными партнерами-государствами установленных требований международного законодательства.

Для решения вышеуказанной проблемы предлагается внедрение системы проставления электронных клейм на отдельные товарные группы. После проведения экспертизы на всей партии товаров необходимо проставить специальный стикер в виде штрих-кода, который будет проставляться на всей партии перевозимых товаров. Чтобы таможенным органам с помощью специальных программных средств было легче идентифицировать товары по нанесенным ранее меткам предлагается использовать специальных считывающих устройств, с использованием лазерного излучения.

Очевидно, данная система напоминает современные виды кассовых аппаратов, с помощью которых при наборе определенных цифр можно наиболее полно оценить информацию по представленному товару. В связи с этим предложим некоторые мероприятия, которые, на наш взгляд, будут направлены на повышение результативности и эффективности средств идентификации товаров:

1. Внедрение на практике специальной бумаги, обладающей средствами защиты, такими как, например, водяные знаки.
2. Предполагается использование специальных чернил, благодаря которому будет наноситься информация по временно вывозимым товарам.
3. Дополнительные средства защиты.

Таким образом, применение на практике государственных контрольных органов такой системы на основании штрихового кодирования несет в себе приоритетные задачи, направленные на предотвращение и исключение возможности недостоверного заявления сведений по стране

происхождения товаров, контролирование норм качества продукции и ее соответствие источникам идентификации.

Анализ практики проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза позволил выделить в качестве еще одной проблемы - необходимости более полного координирования деятельности государственных органов ФТС России по направлению контроля за товарами, временно вывозимыми за пределы таможенной территории ЕАЭС.

В этой связи отметим, что в рамках Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2575-р<sup>1</sup> в целях полномасштабного внедрения технологии автоматического выпуска товаров определен срок приблизительно на январь 2018 года. Причем ее применение невозможно без решения вопросов по оптимизации форм таможенного контроля и принятии решений об их применении, или решении по выпуску или не выпуску товаров.

В связи с этим, одним из приоритетных направлений, на наш взгляд, по решению указанной проблемы считается использование выборочного таможенного контроля в отношении крупных компаний, осуществляющих производственную и научную деятельность, перемещающие товары, помещенные под процедуру временного вывоза. Выборочный контроль заключается в осуществлении проверок на этапе осуществления форматно-логистического контроля таких предприятий и учреждений, чья деятельность характеризуется низкой степенью риска возможного нарушения таможенного законодательства на основе общепринятых критерий по такому отнесению. Таким образом, каждая организация, учреждение, попадающие под такие характеристики может на равных основаниях подать запрос (заявление) в

---

<sup>1</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2575-р // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

ФТС России о возможном принятии решения в отношении предполагаемых к перемещению товаров, касающееся определения степени выборочности таможенного контроля. В качестве определяющих критериев при этом можно считать, например, принятие решения по применению форм таможенного контроля, которое осуществляется структурными подразделениями таможни в процессе сверки поданной в отдел оформления ДТ по отдельным направлениям в рамках СУР. А сами решения о применении выборочного контроля должны приниматься подразделениями только в случае выполнения ими установленных критериев.

Таким образом, весь процесс оформления с применением выборочного контроля такого рода перевозок в деятельности таможенных органов будет осуществляться в соответствии с профилями рисков только на основании генератора случайных чисел в специальном программном средстве. Причем кроме вышеназванного критерия, определяющего применение мер выборочного контроля на основании генератора случайных чисел будут применяться такие меры по минимизации рисков, как, например:

- таможенная экспертиза товаров, а также средств их идентификации;
- таможенная экспертиза представленных документов и сведений по временно вывозимому товару;
- отбор проб и образцов товаров;
- выставление требования декларанту о предоставлении оригиналов документов, подтверждающих информацию, отраженную в ДТ, в том числе на бумажных носителях.

Обозначенные мероприятия во многом позволят сократить время на оформление товаров, создать наиболее благоприятные условия для ведения бизнеса хозяйствующими субъектами, а также оптимизировать работу СУР.

Отсутствие общепринятого информационно-методического материала в регионе деятельности Белгородской таможни является одной из актуальных проблем в условиях формирования более высокой степени интеграции в рамках ЕАЭС, которое требует кардинальных изменений, касающихся



практически всех сторон таможенного законодательства. В целях упрощения и упорядочивания совершения таможенных операций с товарами, помещаемыми под таможенную процедуру временного вывоза с одновременным повышением эффективности таможенного контроля наряду с внедрением современного информационного обеспечения деятельности таможенных органов необходима разработка и утверждение нормативно-правовой документации, регламентирующей последовательность осуществления контрольных мероприятий в отношении временно вывозимых товаров.

Кроме того, данный документ должен закреплять правила и нормативно-правовые требования для должностных лиц Белгородской таможни по осуществлению форматно-логистического контроля в отношении временно вывозимых товаров, и участников ВЭД помещающих товары под эту процедуру.

Кроме того, отметим, что в процессе модернизации таможенного законодательства в целом экспертами Коллегии ЕЭК необходимо в первую очередь исследовать передовую правоприменительную практику по таможенному администрированию на основе международного опыта развития данной системы. При этом немаловажными считаются стандарты организации таможенного дела, разработанные Всемирной таможенной организацией (ВТамО), АТЭС, и многими другими международными организациями и интеграционными объединениями.

На сегодняшний день ВТамО уже разработан комплекс мер и инструментов по упрощению процедур торговли, которые направлены на гибкое и эффективное реагирование на потребности международного таможенного сообщества. Одним из примеров таких инструментов выступает Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли. Бали, Индонезия (3-7 декабря 2013 г.). Соглашением регулируются такие важные вопросы как, например, выпуск и очистка товаров, «посттаможенный аудит», соблюдение декларантами срока нахождения товара под выбранной таможенной

процедурой, а также исследование времени выпуска товара, межведомственное взаимодействие контролирующих органов на границе и осуществление таможенных формальностей ими, вопросы таможенного транзита.

Не менее важными считаются вопросы, отражающие основное содержание положений Балтийского Соглашения. В нем излагаются извлечения из норм, содержащиеся и во многих других международных документах, в числе которых Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур, рекомендации Совета по таможенному сотрудничеству, Рамочные стандарты ВТамО по безопасности и упрощению мировой торговли, а также отдельных институтов таможенного администрирования. К примеру, на платформе подкомитета по таможенным процедурам АТЭС при совместном участии представителей Коллегии ЕЭК было определено, что в целях реализации Соглашения необходима подготовка специальной программы по техническому содействию, а также выделение финансовых средств на его развитие.

Безусловно, в последнее время, в ходе масштабного развертывания интеграционных процессов, обусловленных образованием ЕАЭС между Россией, республиками Беларусь и Казахстан, Арменией и Киргизской республикой произошли существенные сдвиги и благоприятные изменения в таможенном законодательстве. Они в свою очередь уже положительно отразились на практике, во многом облегчая и упрощая действия участников ВЭД. А находящиеся в разработке новые проекты по модернизации таможенного законодательства будут свидетельствовать о новых возможностях и результатах новой интеграционной группировки.

Таким образом, разработка приоритетных мероприятий, направленных на совершенствование таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, позволяет сформулировать основные выводы.

1. Специфика осуществления таможенных операций по таможенному контролю должностными лицами таможенных органов сводится к проведению ряда контрольных мероприятий, направленных на пресечение неправомερных действий участников ВЭД в процессе декларирования и выпуска. Ряд российских и зарубежных исследователей в разрезе изучения особенностей применения данного вида государственного контроля на границе и в ПП в целях совершенствования таможенного контроля ситают необходимым развитие и внедрение на практике новых информационных таможенных технологий, с целью упрощения таможенных операций при ввозе товаров.

2. На сегодняшний день, некоторыми зарубежными таможенными службами уже разработан комплекс мер и инструментов по упрощению процедур торговли, которые направлены на гибкое и эффективное реагирование на потребности международного таможенного сообщества. Совершенствование инструментов таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза представляется весьма необходимым ввиду постоянного налаживания и поддержания межнациональных интересов Российской Федерации с другими странами. Временный вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС различных товарных групп представляет весомую значимость и ценность для нашей страны, вопросы регламентирования которого ложатся в первую очередь на ФТС России.

3. В качестве приоритетных направлений по совершенствованию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, были выбраны:

- совершенствования идентификации отдельных видов товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, путем увеличения практики использования различных видов маркировки;

- своевременное осуществление контроля за соблюдением сроков временного вывоза и предоставления документа, подтверждающего

обязательство декларанта об обратном ввозе в процессе проведения документального контроля должностными лицами;

– разработка и внедрение на практике российской таможенной службы специального программного продукта, дополняющего уже существующую автоматизированную систему по таможенному оформлению АИСТ-М или выступающего самостоятельным программным средством с одновременным доступом к базам данных таможен ФТС России;

– использование выборочного таможенного контроля должностными лицами в отношении крупных компаний, осуществляющих производственную и научную деятельность и перемещающие товары, помещенные под процедуру временного вывоза.

– закрепление и утверждение на законодательном уровне правила и порядка осуществления таможенного контроля за временно вывозимыми товарами и транспортными средствами. При этом в рамках данного направления целесообразно первоначально рассмотреть краткосрочный и долгосрочный прогнозы по возможному изменению организации контрольных мероприятий на границе и в ПП.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Инструменты таможенного контроля направлены на обеспечение соблюдения национального и международного законодательства, а также пресечение возможных признаков его нарушения участниками трансграничных цепей поставок. При этом товары и транспортные средства, перемещаемые через границу, должны быть помещены декларантом под таможенную процедуру в соответствии с ее требованиями и условиями.

Таможенная процедура временного вывоза связана с временным вывозом российских товаров за пределы таможенной территории ЕАЭС в рамках обозначенных сроков с последующим их ввозом обратно на таможенную территорию страны. Указанные признаки позволяют относить данную процедуру к группе специальных процедур. Причем фактически вывезенные товары по таможенной процедуре временного вывоза с таможенной территории ЕАЭС, означают утрату ими статуса товаров ТС.

Временный вывоз отдельных категорий товаров (культурные ценности, предметы художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран) должен быть законодательно обоснован декларантом путем представления разрешительных документов на вывоз товаров. При этом, перечень таких документов будет зависеть от статуса декларанта (например, научные учреждения).

При помещении товара под рассматриваемую таможенную процедуру должностные лица вправе применять следующие формы таможенного контроля: проверка документов и сведений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр и таможенный досмотр товаров; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим

руководством ФТС России и непосредственным руководством ЦТУ, которому непосредственно подчинена Белгородская таможня.

ОТП и ТК является самостоятельным структурным подразделением Белгородской таможни, относящийся к оперативному блоку. Свои права, обязанности и возложенные функции отдел выполняет согласно Должностному регламенту и иным нормативным правовым актам ФТС России.

Проведение контроля должностными лицами ОТП и ТК в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, предполагает осуществление комплекса таможенных операций, таких как:

- в составе специальных рабочих групп проведение проверок на ТП, входящих в структуру таможни;
- периодический анализ электронной базы данных по задекларированным товарам (в том числе по процедуре временного вывоза), заполненной в соответствии с требованиями по документальному контролю совместно с должностными лицами ТП в местах нахождения временно вывозимых товаров (в случае возникновения такой необходимости);
- проведение иных мероприятий, необходимых для обеспечения соблюдения норм национального и наднационального законодательства о таможенном деле.

В рамках дипломного исследования проводился анализ основных показателей деятельности ОТП и ТК Белгородской таможни за 2014-2016 годы, динамики оформления ДТ (с применением электронной формы декларирования) постами, входящими в общую структуру Белгородской таможни, исследованы крупнейшие ТП Белгородской таможни по количеству товаров, помещенных под таможенную процедуру «временный вывоз».

Таким образом, полученные результаты исследования позволили выделить как положительные результаты в деятельности отдела, так и некоторые проблемы при проведении таможенного контроля.

Так, например, по таможенной процедуре временного вывоза, учитываемой таможенной статистикой ТП Белгородской таможни в 2016 году объем декларационного массива составил 67,4 % от объема временного вывоза 2015 год. Наибольшее количество товаров, оформленных по процедуре «временный вывоз» наблюдается на Валуйском ТП.

В ходе осуществления таможенных операций по таможенному контролю товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза инспектор ОТОиТК № 5 при подаче перевозчиком ДТ осуществляет документальный контроль, а также при наличии рисков организует проведение фактического контроля с применением специальных технических средств таможенного контроля в форме таможенного осмотра или досмотра.

При помещении под таможенную процедуру временного вывоза на Белгородской таможне были выделены проблемы при проведении таможенного контроля:

1. Проблема осуществления идентификации обратно ввозимых товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

2. Проблема необходимости более полного координирования деятельности государственных органов ФТС России по направлению контроля за товарами, временно вывозимыми за пределы таможенной территории ЕАЭС.

3. Отсутствие общепринятого информационно-методического материала в регионе деятельности Белгородской таможни, отражающего правила и нормативно-правовые требования должностных лиц и участников ВЭД помещающих товары под данную процедуру.

Для решения проблем были обозначены следующие направления развития:

– совершенствование идентификации отдельных видов товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, путем увеличения практики использования различных видов маркировки;

– разработка и внедрение на практике российской таможенной службы специального программного продукта, дополняющего уже существующую автоматизированную систему по таможенному оформлению АИСТ-М или выступающего самостоятельным программным средством с одновременным доступом к базам данных таможен ФТС России;

– использование выборочного таможенного контроля должностными лицами в отношении крупных компаний, осуществляющих производственную и научную деятельность и перемещающие товары, помещенные под процедуру временного вывоза.

– закрепление и утверждение на законодательном уровне правила и порядка осуществления таможенного контроля за временно вывозимыми товарами и транспортными средствами. При этом в рамках данного направления целесообразно первоначально рассмотреть краткосрочный и долгосрочный прогнозы по возможному изменению организации контрольных мероприятий на границе и в ПП.



## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Текст] : вступила в силу с 25 сентября 1974 г. : вступила в силу для Российской Федерации 4 июля 2011 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

4. Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары») [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (ред. от 15.11.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

5. Об Инструкции о порядке оформления отказа в выпуске товаров [Текст] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 262 (ред. от 02.07.2014) // Таможенный вестник. – 2010. – № 12. – июнь.

6. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

10. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

11. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015, с изм. от 23.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля.

12. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 165-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. О таможенном тарифе [Текст] : федер. закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 05.04.2016) // Российская газета. – 1993. – № 107. – 05 июня.

14. О валютном регулировании и валютном контроле [Текст] : федер. закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. – 2003. – № 253. – 17 декабря.

15. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению

отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 28 декабря 2010 г. 394-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Российская газета. – 2010. – № 296. – 30 декабря.

16. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3926.

17. О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

18. О Федеральной таможенной службе (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

19. Об утверждении Правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 06 марта 2012 г. № 191 (ред. от 12.08.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

20. Об утверждении Общего положения о таможенном poste (Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2014 г. № 34676) [Текст] : Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

21. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру

таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – 8 августа.

22. О порядке сбора, обработки, передачи электронных копий деклараций на товары и формирования баз данных всех уровней в рамках Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов [Текст] : Приказ ФТС России от 23 декабря 2008 г. № 1648 (ред. от 09.06.2012) // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Информ. банк. «Версия Проф.». Разд. «Законодательство».

23. Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля [Текст] : Приказ ФТС России от 25 октября 2011 г. № 2199 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.12.2011 г. № 22502) (ред. от 21.01.2012) // Российская газета. – 2011. – 21 декабря.

24. Акашева, В. Формы таможенного контроля [Текст] / В. Акашева, И. Ведякова // Молодой учёный. – 2013. – № 5. – С. 273–276.

25. Алексеев, С. И. Инновационные методы осуществления таможенного контроля [Текст] / С. И. Алексеев // Инновации и инвестиции. – 2013. – № 5. – С. 7–12.

26. Алябьева, К. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования [Текст] / К. Алябьева, В. Коварда // Молодой ученый. – 2016. – № 20. – С. 252–254.

27. Барбышева, Г. Совершенствование механизма таможенного декларирования товаров в России [Текст] / Г. Барбышева, Д. Трофимчук // Молодой учёный. – 2015. – № 18. – С. 242–245.

28. Бельтюкова, А. А. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) [Электронный ресурс] / А. А., Бельтюкова, Ю. В. Гинзбург, А. С. Емельянов, Д. Л. Комягин, Д. В. Корф / под ред. А. Н. Козырина (Подготовлен для системы КонсультантПлюс: материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 01 мая 2013 г.) // Справочно-правовая

система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

29. Бернев, А. Э. Комментарий к Федеральному закону от 08 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» [Электронный ресурс] / А. Э. Бернев, Н. В. Богатырева, О. А. Стрижова (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

30. Беспалько, В. Г. Некоторые аспекты криминалистической характеристики преступного невозвращения из-за границы культурных ценностей (ст. 190 УК РФ) [Текст] / В. Г. Беспалько // Российский юридический журнал. – 2012. – № 2. – С. 98–106.

31. Быков, А. М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / А. М. Быков // Научно-теоретический журнал. – 2016. – № 3. С. 22– 28.

32. Гайфутдинов, В. А. О стратегии использования инспекционно-досмотровых комплексов при осуществлении таможенного контроля [Текст] / В. А. Гайфутдинов, А. В. Кулешов // Ученые записки : Научно-практический журнал / под ред. А. В. Аграшенкова. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РГА, 2014. – С. 18–24.

33. Гребеньков, А. А. Проблемные вопросы уголовно-правовой защиты культурных ценностей от невозвращения на территорию Российской Федерации [Текст] / А. А. Гребеньков // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2014. – № 4. – С. 132–138.

34. Дробот, Е. В. Проблемы и перспективы развития системы управления рисками как метода таможенного администрирования и рычага воздействия при выявлении признаков возможного нарушения законодательства о таможенном деле [Текст] / Е. В. Дробот, А. Р. Клевлеева // Таможенные чтения – 2015. Евразийский экономический союз в условиях глобализации: взгляд молодых лидеров: сб. материалов Всероссийской

молодежной научно-практической конференции / под общ. ред. проф. С. Н. Гамидуллаева. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2015. – С. 120–123.

35. Кириллова, Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения [Текст] / Т. В. Кириллова // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. – 2013. – № 12. – С. 25–29.

36. Клебанов, Л. Р. Уголовная ответственность за незаконные ввоз, вывоз культурных ценностей и за передачу права собственности на них [Текст] / Л. Р. Клебанов // Труды Института государства и права РАН. – 2014. – № 3. – С. 140–159.

37. Коробов, А. А. Система управления рисками: проблемы внедрения и реализации в таможенных органах России [Текст] / А. А. Коробов // Молодой ученый. – 2016. – № 10.1. – С. 31–36.

38. Костин, А. Комплексный подход к развитию системы управления таможенными рисками в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / А. Костин, Л. Подойма // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 2 (54). – С. 251–259.

39. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А. А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73–79.

40. Костин, А. А. Место таможенного контроля в системе таможенного администрирования [Текст] / А. А. Костин // Таможенные чтения - 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела (к 20-летию Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии) : сб. материалов Всероссийской науч.-практ. конф. с международным участием / под общ. ред. А. Н. Мячина. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал РТА, 2014. – С. 63–68.

41. Красовский, Д. С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля [Текст] / Д. С. Красовский // Молодой ученый. – 2015. – № 12. – С. 427–431.

42. Лаптев, Р. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок [Текст] / Р. Лаптев, О. Солодухина // Молодой ученый. – 2015. – № 11. – С. 889–892.

43. Малиновская, В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС [Текст] / В. М. Малиновская // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – № 4 (5). – С. 70–80.

44. Овсянников, С. А. Комментарий к Федеральному закону от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / С. А. Овсянников, Г. Н. Комкова / (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2012 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

45. Панина, И. В. Роль таможенных процедур как инструмента таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / И. В. Панина // Научный альманах. – 2015. – № 11–1 (13). – С. 456–459.

46. Сосницкий, Е. А. Управление рисками как одна из перспективных технологий таможенного контроля [Текст] / Е. А. Сосницкий // Молодой ученый. – 2015. – №12. – С. 502–505.

47. Филиппова, М. В. Современный взгляд на отдельные правовые аспекты невозвращения на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран [Текст] / М. В. Филиппова // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2014. – № 1 (49). – С. 221–223.

48. Цэрэнчимэдийн, С. Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций [Текст] / С. Ц. Цэрэнчимэдийн // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 5. – С. 246–251.

49. Чекмарева, Г. И. Возможности управления таможенными операциями на современном этапе [Текст] / Г. И. Чекмарева // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. – С. 1–7.

50. Топкова, И. А. Информационное обеспечение инновационных таможенных технологий в условиях риска [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / И. А. Топкова. – СПб., 2015. – 180 с.

51. Хапилин, С. А. Развитие Евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования [Текст] : дис. ... док. эконом. наук : 08.00.14 / С. А. Хапин. – Ростов-на-Дону, 2015. – 510 с.

52. Кожанков, А. Ю. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук / А. Ю. Кожанков. – Люберцы, 2012. – 17 с.

53. Общая информация о Белгородской таможне [Электронный ресурс] / Официальный сайт Центрального таможенного управления. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/index>.

54. Банк данных «Таможенное законодательство» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа: <http://customs.consultant.ru/>.

55. Официальная статистика «Внешняя торговля» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа : <http://www.gks.ru>.



**ПРИЛОЖЕНИЕ**