

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001205

Голубченко Никиты Александровича

**Научный руководитель
ассистент кафедры
социальных технологий,
Ковалев Е.С.**

**Рецензент
Начальник отдела таможенного
оформления и таможенного
контроля №2 Белгородского
таможенного поста Белгородской
таможни
Переверзев Е.А.**

БЕЛГОРОД, 2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА | 8 |
| РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ) | 28 |
| РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ) | 46 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 65 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 69 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 79 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза, является одной из важнейших функций таможенных органов во всей системе таможенного регулирования. Таможенные органы Российской Федерации (далее РФ) выполняют эту задачу, а также другие обязанности, возложенные на них, в соответствии с действующим таможенным законодательством. На сегодняшний день Россия является полноправным членом Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС)¹, что накладывает определенный отпечаток на деятельность таможенных органов РФ.

ЕАЭС представляет собой международную организацию из объединившихся между собой стран-участниц союза с целью улучшения их внешнеторгового и экономического развития. В рамках ЕАЭС действует таможенный союз, который предполагает свободное перемещение товаров по всей территории союза, а это пять стран: Россия, Казахстан, Беларусь, Армения и Киргизия. Свободное перемещение товаров по таможенной территории ЕАЭС означает снятие экономических барьеров в виде таможенных пошлин, за исключением защитных мер, направленных на защиту национальных интересов стран-участниц союза. Для обеспечения деятельности ЕАЭС сформированы соответствующие органы и принято единое таможенное законодательство, распространяющееся на всю территорию союза. Исходя из этого, таможенные органы РФ осуществляют свою деятельность на основе таможенного законодательства ЕАЭС, призванного защищать экономические интересы всех стран-участниц союза, независимо от места проведения таможенного контроля.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

Таможенные органы обязаны обеспечивать соблюдение таможенного законодательства и одной из первоочередных задач является таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза. От выполнения этой задачи напрямую зависит экономическая безопасность нашего государства и ЕАЭС в целом.

Иностранные товары, перемещаемые через таможенную территорию таможенного союза, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы ТС на протяжении всего времени их пребывания на этой территории и до фактического вывоза их за пределы союза. Иностранные товары так же могут быть помещены под таможенную процедуру, предусматривающую свободное обращение этих товаров на таможенной территории ЕАЭС. В любом случае до окончания нахождения товаров под таможенным контролем таможенные органы должны обеспечить соблюдение таможенного законодательства.¹

В целом таможенный контроль товаров перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза защищает ЕАЭС от незаконных операций с ввезенными товарами, тем самым являясь важной и неотъемлемой составляющей во всей системе таможенного регулирования союза.

Степень изученности темы дипломного исследования. В сложившейся в наше время мировой ситуации, когда торговые отношения между странами регламентируется международными договорами и соглашениями, а так же требованиями таможенных законодательств отдельных государств, проблема проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, является актуальной и очень важной для ее изучения. Вопросы, связанные с решением данной

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

проблемы стоят сегодня перед учеными, изложившими свое видение в литературных изданиях.

В ходе написания дипломной работы были использованы материалы научных работы по изучению основ проведения таможенного контроля, организации систем таможенных органов, организации и осуществлению таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС. Авторами таких научных работ являются: Басарева К.В., Демичев А.А., Липатова Н.Г., Маховикова Г.А., Пимоненко М.М., Терещенко С.А., Чермянинов Д.В.,¹ и др.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, и недостаточной методологической и теоретической базой для решения данной проблемы.

Объект исследования – таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную территорию таможенного.

Предмет исследования – технология таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза в регионе деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

Цель дипломной работы состоит в разработке основных направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза в регионе деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

Задачи дипломного исследования:

– изучить теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию Таможенного союза;

¹ Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2012. № 1 (11); Пимоненко М.М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции // Транспорт Российской Федерации. 2012. № 5 (36); Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2012; Демичев А.А. Основы таможенного дела. 2014; Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012.

– проанализировать практику проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию Таможенного союза (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни);

– предложить направления по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию Таможенного союза.

Теоретико-методологическую основу составляют научные работы по проблемам организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза: Андреевой Е.И., Афолина П.Н., Григорян Т.В., Покровской В.В., Черныш А.Я.¹ и других авторов.

Для достижения поставленных задач были применены **методы** сравнительного анализа, систематизация и обработка информации, а также табличные и графические выводы данных.

Эмпирической базой исследования послужили: таможенный кодекс ТС², Решения Коллегии и Комиссии ЕЭК ЕАЭС, федеральные законы РФ³,

¹ Черныш А.Я. Основы экономики таможенного дела. М., 2012; Григорян Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении. 2015; Покровская В.В. Таможенное дело. М., 2011; Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2012; Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле Вестник экономической интеграции. 2013. № 12 (69).

² Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации¹, постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации², приказы, распоряжения и письма ФТС России³, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

¹ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф»; Разд. «Законодательство». Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

² О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

³ О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Базой для теоретических основ таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, является таможенное законодательство ЕАЭС. Это законодательство состоит из множества нормативно-правовых документов. Таковыми являются договор о ЕАЭС, международные договоры в рамках Союза, международные договоры Союза с третьей стороной, решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, в том числе совета и коллегии Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий.

ЕАЭС – союз стран, объединенных в международную организацию, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором о ЕАЭС¹ и международными договорами в рамках этого союза.

ЕАЭС сформирован с целью региональной экономической интеграции стран-участниц союза, а значит для наиболее благоприятного и конкурентоспособного развития экономик этих стран. Для выполнения этих целей утверждено таможенное законодательство ЕАЭС.

Таможенное законодательство ЕАЭС – это единое таможенное законодательство для всех стран-участниц ЕАЭС, распространяющееся на всю территорию союза, и подлежащее к исполнению всеми странами, вошедшими в ЕАЭС. Сегодня в состав этого союза входят: Российская Федерация (Россия), Республика Казахстан (Казахстан), Республика Беларусь (Беларусь), Республика Армения (Армения) и Киргизская Республика

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

(Киргизия). В целях таможенного регулирования в ЕАЭС существует Таможенный союз (далее ТС), регламентирующий деятельность в таможенной сфере. Состав стран-участниц ЕАЭС соответствует составу стран входящих в ТС.

В рамках ЕАЭС действует ТС, представляющий собой форму торгово-экономической интеграции из объединившихся в союз стран, предусматривающая единое таможенное законодательство, наличие единой таможенной территории, в пределах которой во взаимной торговле товарами, произведенными на единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-члены союза применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Третья сторона – государство, международная организация или международное интеграционное объединение, которое не входит в состав ЕАЭС. Третья сторона имеет свое таможенное законодательство. Отношения стран ЕАЭС с третьей стороной выстраиваются на основе международных договоров и соглашений исходя из общих интересов.

Все решения, принятые органами ЕАЭС, в том числе Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат обязательному исполнению государствами-членами союза. Порядок исполнения может быть предусмотрен их национальным законодательством. Все страны-члены ЕАЭС устанавливают свои таможенные законодательства государств-членов ЕАЭС, действующие только на их территории, соответствующие принципам таможенного законодательства ЕАЭС и, ни в коем случае, не противоречащие ему.

Органами управления ЕАЭС являются: Высший Евразийский экономический совет (Высший совет), Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет), Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), Суд Евразийского экономического союза (Суд Союза) (рисунок 1).

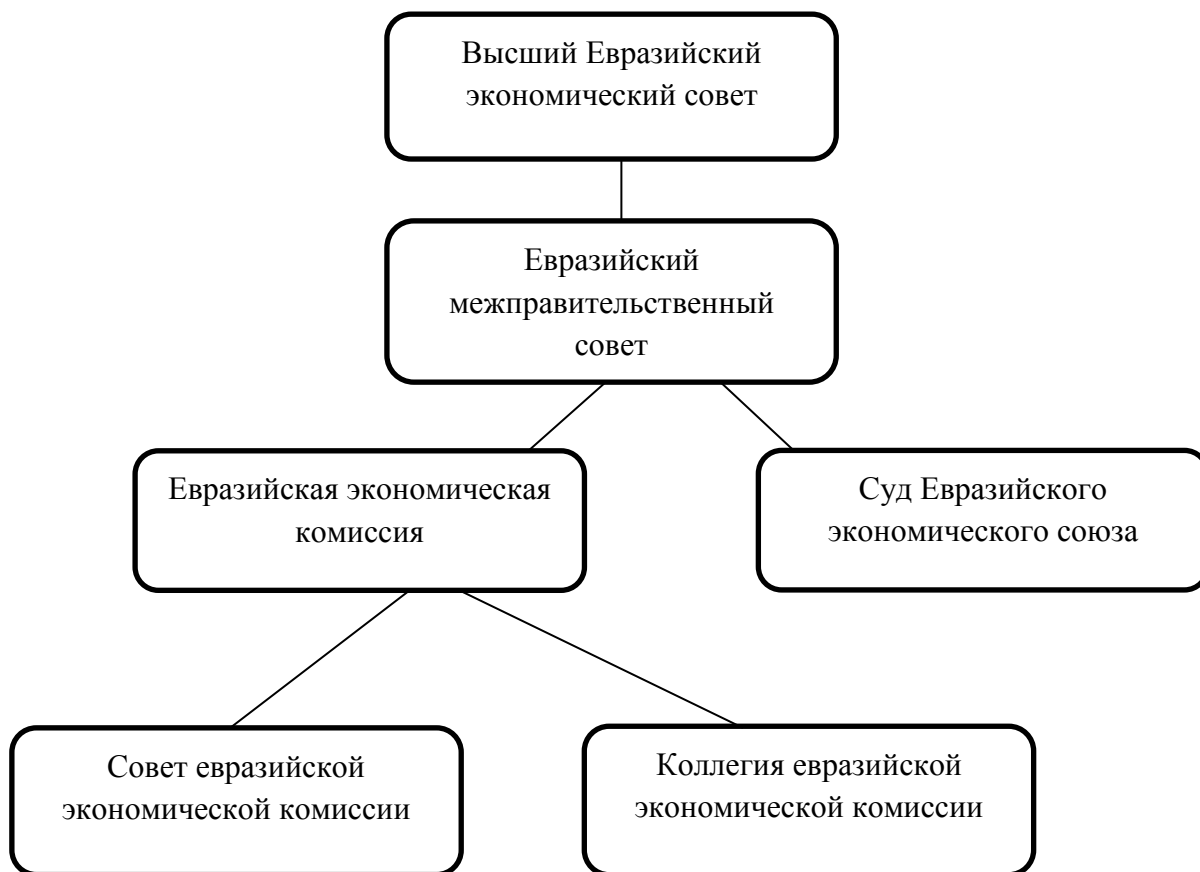


Рис. 1. Органы управления ЕАЭС.

Все органы ЕАЭС действуют в пределах функций и полномочий, в соответствии с Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза. Состав этих органов определяется обязательным присутствием представителей всех государств-членов ЕАЭС.

Таможенное законодательство ЕАЭС дает основы для таможенного регулирования в союзе, устанавливая цели и задачи таможенным органам всех стран-членов ЕАЭС.

ЕАЭС – это территория всех стран-членов союза, на которой:

1) действует единый внутренний рынок товаров, предполагающий свободное перемещение товаров между странами-членами союза, при соблюдении требований, установленных таможенным законодательством союза;

2) действует Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами, направленные на защиту экономических интересов стран ЕАЭС;

3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами, поддерживающий единую внешнеторговую политику ЕАЭС;

4) действует единое таможенное регулирование, установленное таможенным законодательством ЕАЭС.

5) действует порядок, предполагающий свободное перемещение товаров между территориями государств-членов союза без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных законодательством ЕАЭС в целях защиты интересов стран-участниц союза.¹

На территории ЕАЭС утверждена Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее ТН ВЭД ЕАЭС) - товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

В ЕАЭС действует Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) - свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, создающий единые условия для всех стран-членов союза.

В ЕАЭС ввозная таможенная пошлина - это обязательный платеж, установленный в соответствии с единым таможенным тарифом ЕАЭС, который предполагается к взиманию таможенными органами государств-членов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Союза.

На исчисление таможенных платежей может оказывать влияние тарифная преференция, которая представляет собой полное либо частичное освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза. В случае использования тарифной преференции таможенному органу должны быть представлены документы, подтверждающие такую преференцию.

Таможенное законодательство ЕАЭС является основой таможенного регулирования в союзе, но для выполнения всех задач, возложенных на таможенные органы, в каждом государстве имеется свое таможенное законодательство, направленное на создание всех необходимых условий для полноценной и эффективной работы таможенных органов государств-членов союза.

В Российской Федерации государственным органом в области таможенного дела является Федеральная таможенная служба Российской Федерации (далее ФТС России). Это ведомство отвечает за обеспечение соблюдения таможенного законодательства в РФ. ФТС России состоит из

региональных таможенных управлений (РТУ), таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, таможен, таможенных постов (рисунок 2).



Рис. 2: Структура таможенных органов РФ.

Из основных функций и задач, стоящими перед таможенными органами РФ, можно выделить следующие:

- 1) обеспечение реализации единой экономической политики ЕАЭС, обеспечение соблюдения таможенного законодательства союза;
- 2) взимание платежей, возложенных на таможенные органы;
- 3) обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, закрепленных за таможенными органами;
- 4) ведение таможенной статистики;
- 5) принятие мер по защите прав интеллектуальной собственности на таможенной территории союза в пределах своей компетенции;
- 6) выявление, предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства;

7) принятие мер по защите национальной безопасности государств-членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также, в соответствии с международным договором государств-членов ЕАЭС – принятие мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств - членов ЕАЭС, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков, в пределах своих полномочий;

8) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, действующих в сфере таможенного регулирования и создание наиболее благоприятных условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС с третьими странами.¹

Важно отметить, что на таможенные органы ЕАЭС возложены обязанности по проведению валютного, радиационного и экспортного контроля, в пределах своей компетенции.

В пунктах пропуска через таможенную (государственную) границу таможенного союза таможенные органы Российской Федерации также обязаны осуществлять иные виды государственного контроля: транспортный, санитарно-карантинный, фитосанитарный и ветеринарный государственный контроль.

ФТС России, РТУ и таможни, выполняют различные задачи, в том числе по управлению и организации деятельности таможенных органов. Проведение таможенного контроля и осуществление таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и территорию ЕАЭС в пунктах пропуска, отведено таможенным постам.

Порядок действий должностных лиц таможенных органов РФ при проведении таможенного контроля товаров перемещаемых через

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

таможенную территорию ТС регламентирован нормативно-правовыми актами в соответствии с таможенным законодательством РФ и ЕАЭС.

Обязанности и ответственность, возложенные на перевозчика и декларанта, при перемещении иностранных товаров через таможенную территорию ТС так же предусмотрены таможенным законодательством РФ и ЕАЭС.

В случае нарушения либо несоблюдении требований таможенного законодательства при перемещении товаров через таможенную территорию ТС перевозчик и декларант несут ответственность в соответствии с действующим законодательством государства, на территории которого установлено нарушение.

В соответствии с таможенным кодексом ТС при перемещении товаров через таможенную границу ТС таможенному органу должны быть представлены транспортные документы. Это может быть накладная или другой документ, содержащий необходимые сведения о товарах и транспортном средстве, перевозящем такие товары. Транспортные документы, как правило, различаются в зависимости от вида транспорта или способа перемещения товаров. Все необходимые сведения, которые в обязательном порядке должны содержаться в транспортных и иных документах предусмотрены статьей 159 ТК ТС¹ по каждому виду транспорта.

Обязательными документами, необходимыми для предоставления в таможенный орган при перемещении товаров через таможенную границу ТС являются коммерческие документы. Это документы, содержащие сведения о товаре, его стоимости, а так же сведения, подтверждающие внешнеэкономическую сделку. Таковыми документами может быть счет-фактура, инвойс, счет-проформа и т.д.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Перевозчик может воспользоваться порядком, предусматривающим предоставление транспортных, коммерческих и иных документов, необходимых для представления таможенному органу, в электронном виде, при условии выполнения требований, установленных таможенным законодательством.

При перемещении товаров через таможенную территорию ТС ввоз и вывоз таких товаров должен осуществляться в местах, предназначенных для перемещения через таможенную границу ТС, установленных таможенным законодательством. Для этого существуют пункты пропуска через таможенную границу ЕАЭС, утвержденные законодательством государства-члена ЕАЭС (к которому территориально относится тот участок границы, на котором находится пункт пропуска). Пункты пропуска предназначены для перемещения физических и юридических лиц, товаров и транспортных средств. Все пункты пропуска через таможенную границу ЕАЭС являются зонами таможенного контроля, а товары и транспортные средства находящиеся в пункте пропуска при прибытии или убытии находятся под таможенным контролем.

Все лица имеют равные условия и основания для перемещения товаров через таможенную границу ТС при соблюдении требований таможенного законодательства ЕАЭС. В случае перемещения через таможенную границу ТС товаров используемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стихийных бедствий, перемещения продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных, радиоактивных материалов, взрывчатых веществ, международных почтовых отправлений, экспресс-грузов, гуманитарной и технической помощи, сообщений и материалов для средств массовой информации, иных подобных товаров таможенные операции, совершаемые до подачи таможенной декларации, совершаются в первоочередном порядке.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС в местах, не предназначенных для их перемещения, недопустимо и является нарушением таможенного законодательства, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с действующим законодательством государства-члена ЕАЭС, на территории которого зафиксировано такое нарушение.

Необходимо отметить, что в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и РФ для отдельных категорий товаров могут быть определены конкретные пункты пропуска через таможенную границу ТС для перемещения таких товаров. Такое ограничение может быть обусловлено особенностями товаров, а так же необходимостью проведения иных видов государственного контроля, в отношении перемещаемых товаров.

Места расположения пунктов пропуска через таможенную границу ТС устанавливаются законодательством государств-членов ЕАЭС, на территории которых находятся такие пункты пропуска.

Прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС является действием, когда товары и транспортные средства фактически ввозятся на таможенную территорию ТС в пунктах пропуска через таможенную границу ТС. В месте прибытия на таможенную территорию ТС перевозчик должен уведомить таможенный орган о прибытии путем представления, документов и сведений, установленных таможенным законодательством ЕАЭС.¹

Одновременно с уведомлением о прибытии перевозчик обязан предоставить в таможенный орган уникальный код предварительной информации, с помощью которого должностное лицо таможенного органа запрашивает в специальном программном средстве предварительную информацию о прибытии товаров и транспортных средств в электронном виде для создания на ее основе сообщения о прибытии.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

Убытие товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории ЕАЭС является действием, направленным на фактический вывоз товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории союза, и также сопровождается представлением в таможенный орган документов и сведений, установленных таможенным законодательством ЕАЭС. Кроме этого перевозчик обязан представить документ, на основании которого таможенный орган дает разрешение на убытие товаров с таможенной территории союза. Такими документами может быть декларация на товары, транзитная декларация либо иной документ, предусматривающий вывоз товаров с таможенной территории ТС.

Предварительное информирование установлено таможенным законодательством ЕАЭС¹, и представляет собой обязательное представление предварительной информации содержащей сведения о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу ТС. Предварительная информация направляется в таможенный орган, в котором предполагается перемещение через таможенную границу ТС, в электронном виде не менее чем за 2 часа до прибытия на таможенную территорию ТС. До этого предварительная информация может быть использована таможенными органами в целях анализа и предварительного изучения.

Основной функцией таможенных органов в ходе осуществления своей деятельности является таможенный контроль, который представляет собой совокупность всех мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, с использованием различных форм таможенного контроля, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ. Так же это действия,

¹ О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 г. № 196 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф».Разд. «Законодательство».

совершаемые таможенными органами и должностными лицами таможенных органов в соответствии с таможенным законодательством, направленные на выявление, профилактику и предотвращение нарушений и не соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ.

В зависимости от времени и места проведения таможенного контроля таможенным законодательством устанавливаются порядки, предусматривающие действия должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля. Объектами таможенного контроля являются товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС и находящиеся под таможенным контролем, а так же лица, пересекающие таможенную границу ТС и перемещающие такие товары.

С момента пересечения таможенной границы ТС товары и транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию ТС, находятся под таможенным контролем и должны быть доставлены до места назначения, согласно сведениям в товаросопроводительных документах для их дальнейшего декларирования, либо вывезены с таможенной территории ТС.

Вывозимые с таможенной территории ТС товары и транспортные средства находятся под таможенным контролем с момента их декларирования в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей их вывоз с таможенной территории ТС, либо осуществления действий, направленных на фактический вывоз товаров.

Основой проведения таможенного контроля является выборочность и достаточность в выборе форм таможенного контроля с учетом применения системы управления рисками. В ходе проведения различных таможенных операций должностные лица таможенных органов применяют только необходимые формы таможенного контроля, установленные таможенным законодательством ЕАЭС, исходя из сведений, полученных с использованием системы управления рисками. Должностные лица таможенных органов не вправе безосновательно применять те или иные

формы таможенного контроля, а так же устанавливать требования, не предусмотренные таможенным законодательством ЕАЭС и РФ.

В целях выполнения требований таможенного законодательства ЕАЭС товары, перемещаемые через таможенную территорию ТС, должны находиться под таможенным контролем с момента их прибытия на таможенную территорию ТС до их фактического убытия с такой территории. В связи с этим при прибытии на таможенную территорию ТС в отношении таких товаров у перевозчика возникает ответственность обязательного декларирования их в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

В соответствии с таможенным кодексом ТС таможенная процедура представляет собой совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования к товарам и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ТС или за ее пределами. После выпуска товаров, помещенных под таможенную процедуру, товар приобретает новый статус в таможенном отношении, позволяющий использование данного товара в соответствии с условиями той таможенной процедурой, в соответствии с которой он был выпущен.¹

Решение о выпуске товаров, задекларированных в соответствии с выбранной таможенной процедурой, принимается таможенным органом в установленные сроки при соблюдении требований, установленных таможенным кодексом ТС:

- таможенному органу представлены документы подтверждающие соблюдение запретов и ограничений;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- лицами соблюдены все условия и требования, установленные таможенным законодательством, при помещении товаров под соответствующую таможенную процедуру;

- в отношении декларируемых товаров уплачены таможенные платежи, налоги, либо предоставлено обеспечение по уплате таких платежей, налогов.

Таможенная процедура таможенного транзита (таможенная процедура ТТ) предназначена для обеспечения соблюдения таможенного законодательства при перемещении товаров от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения.

При перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ товары находятся под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин, налогов, но с применением мер по обеспечению соблюдения таможенного транзита. В отношении товаров декларируемых в соответствии с таможенной процедурой ТТ применяются запреты и ограничения, за исключением мер технического и нетарифного регулирования.

В качестве мер обеспечения соблюдения таможенного транзита могут использоваться:

- обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении декларируемых иностранных товаров, из расчета подлежащих уплате в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления без учета льгот и преференций;

- таможенное сопровождение;

- установление маршрута движения товаров.¹

Необходимо отметить, что использовать установление маршрута, как меру обеспечения соблюдения таможенного транзита возможно только в дополнении к одной из других мер.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Для перемещения товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ используются транспортные средства международной перевозки, предназначенные для целей начала или завершения международной грузовой или пассажирской перевозки.

Перевозчиком является лицо, ответственное за международную грузовую или пассажирскую перевозку через таможенную границу ЕАЭС, а также перевозку товаров, в соответствии с таможенной процедурой ТТ.

Декларантом может быть физическое или юридическое лицо иностранного государства или государства-члена ЕАЭС, в зависимости от места, времени и иных обстоятельств, которое заявляет сведения о товарах либо от имени которого предоставляются сведения о товарах. Для помещения товаров под таможенную процедуру ТТ декларантом может выступать перевозчик, экспедитор.

В качестве декларанта может выступать таможенный представитель - юридическое лицо государства - члена ЕАЭС, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством союза, на основании договора, заключенного между ними.

Согласно таможенному кодексу ТС товар в таможенном отношении представляет собой любое движимое имущество, находящееся под таможенным контролем, перемещаемое через таможенную границу ТС. Также это могут быть электронные и бумажные носители информации, валюта государств - членов ЕАЭС, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу.

Для выполнения требований таможенного законодательства в ходе проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций используются таможенные документы, предназначенные исключительно в таможенных целях. Таможенные документы должны быть составлены по форме и в соответствии с порядком заполнения, установленными в

соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС. Такими документами являются – таможенная декларация, акт таможенного досмотра (осмотра), таможенный приходный ордер и т.д. Каждый таможенный документ выполняет свою роль в общем процессе проведения таможенного контроля. Но, пожалуй, одним из самых главных таможенных документов можно назвать таможенную декларацию. В соответствии с таможенным кодексом ТС¹ различают четыре вида таможенных деклараций:

- 1) Декларация на товары (ДТ);
- 2) Транзитная декларация (ТД);
- 3) Пассажирская таможенная декларация (ПТД);
- 4) Таможенная декларация на транспортное средство (ТДТС).

Важно подчеркнуть, что декларирование с использованием таможенной декларации может производиться в письменной и (или) в электронной форме.

Все действия, совершаемые любыми лицами, а так же должностными лицами таможенных органов, направленные на обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС И РФ являются таможенными операциями.

Таможенные органы проводят таможенный контроль строго в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, которым согласно таможенного кодекса ТС² предусмотрена возможность применения следующих форм таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- получение объяснений;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- проверка системы учета товаров и отчетности;
- таможенная проверка.¹

При выборе форм таможенного контроля таможенные органы используют систему управления рисками и ограничиваются минимально необходимыми для таможенных целей формами таможенного контроля, а так же опираются на нормативно-правовые документы в области таможенного дела, регламентирующие действия должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля и осуществления таможенных операций.

В пунктах пропуска через таможенную границу ТС, а так же при перемещении товаров через таможенную территорию ТС таможенные органы, как правило, применяют в отношении товаров такие формы таможенного контроля как проверка документов и сведений, устный опрос, получение объяснений, таможенный осмотр и таможенный досмотр. Применение различных форм таможенного контроля направлено на проверку достоверности сведений, представленных таможенному органу в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств, а так на подтверждение

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

соблюдения иных требований, установленных таможенным законодательством.

Проверка документов и сведений представляет собой процесс изучения и сопоставления сведения и документов, представленных таможенному органу на бумажных носителях, а также в электронном виде.

Для уточнения или разъяснения различных обстоятельств в ходе осуществления таможенного контроля таможенными органами может проводиться устный опрос.

Для получения дополнительных сведений необходимых для таможенных целей в письменном виде применяется форма таможенного контроля - получения объяснений, с заполнением бланка объяснения, установленной формы.

В целях подтверждения соответствия заявленным сведениям о товарах и транспортных средствах, таможенными органами проводится таможенный осмотр, представляющий собой внешний визуальный осмотр товаров и транспортных средств, без вскрытия и нарушения средств идентификации транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Объектами таможенного осмотра может быть багаж физических лиц, грузовые емкости транспортных средств, таможенные и иные пломбы, печати и другие средства идентификации. Для повышения эффективности результатов таможенного осмотра в ходе его проведения таможенными органами могут применяться различные технические средства таможенного контроля.

По результатам таможенного осмотра, должностными лицами таможенных органов может составляться акт таможенного осмотра по установленной форме. В этом случае один экземпляр акта вручается лицу, уполномоченному в отношении товаров и (или) транспортных средств и присутствовавшему на осмотре.

При необходимости осуществления таможенного контроля в ходе проведения различных операций с товарами и (или) транспортными средствами (разгрузка, перегрузка, перемещение и т.п.), таможенными органами проводится таможенное наблюдение. По результатам таможенного наблюдения составляется акт таможенного наблюдения, установленной формы.

По результатам применения системы управления рисками может возникнуть необходимость проведения таможенного досмотра, который представляет собой действия должностных лиц таможенных органов, направленные на выявление товаров, получение сведений о его количественных и иных характеристиках, маркировочных и других знаков. В процессе досмотра таможенными органами производится вскрытие упаковки товаров, в том числе с нарушением целостности упаковки, грузовых отсеков, контейнеров, емкостей и иных мест, где находятся или могут находиться товары, связанное с нарушением таможенных и иных пломб, печатей и других средств идентификации. По окончании таможенного досмотра составляется акт таможенного досмотра по установленной форме в 2-х экземплярах, один из которых вручается лицу, уполномоченному в отношении товаров и (или) транспортных средств, присутствовавшему при досмотре.

Система управления рисками предназначена помогать таможенным органам в поиске возможных нарушений таможенного законодательства, оптимизировать таможенные ресурсы в ходе работы, направленной на выявление и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

Подводя итоги изучения теоретических основ проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию таможенного союза можно подчеркнуть следующее:

1. Россия является полноправным членом ЕАЭС и в связи с этим таможенное регулирование в РФ осуществляется исходя из условий и требований, установленных таможенным законодательством союза, при этом

не исключена возможность применения мер государственного контроля, направленного на защиту собственных национальных интересов в рамках действующего законодательства.

2. Таможенное законодательство ЕАЭС предназначено обеспечивать выполнение задач, направленных на создания благоприятных условий для товарооборота между странами-участницами союза, а также защиты их экономических интересов. Для этого таможенным законодательством предусмотрены различные инструменты таможенного регулирования, одним из которых является таможенный контроль.

3. Таможенный контроль проводится таможенными органами в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, а также лиц, пересекающих таможенную границу ТС. Таможенный контроль является основным инструментом в процессе обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС, а также для выявления и пресечения нарушений таможенного законодательства ЕАЭС и РФ.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Белгородская область, как приграничный субъект РФ, находится в юго-западной части России и имеет протяженность государственной границы более 540 км. В рамках ЕАЭС наша государственная граница одновременно является таможенной границей ТС. В целях выполнения требований таможенного законодательства ЕАЭС и РФ в Белгородской области функционирует Белгородская таможня, регионом деятельности которой является вся область.

Белгородская таможня является одной из самых крупных и показательных в Центральном таможенном управлении ФТС России и выполняет все поставленные цели и задачи в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и РФ. По ту сторону таможенной границы ТС в Белгородской области с нами граничит Украина. В регионе деятельности Белгородской таможни функционируют таможенные посты, имеющие автомобильные, железнодорожные и один воздушный пункты пропуска через таможенную границу ТС.

Для организации проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операции в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом на участке железной дороги (далее ж/д) «ст. Харьков (Украина) – ст. Белгород (Россия)» на ж/д станции Белгород установлен временный железнодорожный грузопассажирский пункт пропуска Белгород (далее – ВЖДПП Белгород).

Выполнение всех задач и функций в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород возложено на отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2

(далее – ОТО и ТК № 2), который является одним из структурных подразделений Белгородского таможенного поста в составе Белгородской таможни.

ОТО и ТК № 2 в ходе своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Евразийского экономического союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативно-правовыми актами ФТС России, ЦТУ, Белгородской таможни, а также положением о своем отделе. Важно отметить, что ОТО и ТК № 2 обязан соблюдать требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

ОТО и ТК № 2 возглавляет начальник этого отдела, который подчиняется непосредственно начальнику таможенного поста, заместителю начальника таможенного поста, заместителям начальника таможенного поста (сменным), курирующим ОТО и ТК № 2.

Деятельность ОТО и ТК № 2 строится на основе планов работы таможенного поста и отдела, сочетания принципов единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица ОТО и ТК № 2 за состояние дел на выделенном участке и за выполнение конкретных поручений руководства.

План работы ОТО и ТК № 2 составляется в соответствии с функциями отдела и утверждается начальником таможенного поста. ОТО и ТК № 2 выполняет возложенные на него задачи как самостоятельно, так и во

взаимодействии с другими структурными подразделениями таможенного поста.

ОТО и ТК № 2 в своей работе должен обеспечивать выполнение показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей таможенного поста, установленных таможенной для таможенного поста.

Основной задачей стоящей перед ОТО и ТК №2 является обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС при перемещении товаров и транспортных средств железнодорожным транспортом через таможенную границу ТС, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при осуществлении таможенных операций и проведении таможенного контроля.¹

Важной задачей, в пределах своей компетенции, является защита экономических интересов Российской Федерации.

На ОТО и ТК №2 возложена задача по проведению таможенного контроля и осуществление таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых в грузовых подвижных железнодорожных составах и почтово-багажных вагонах международного сообщения через таможенную границу ТС во временном железнодорожном пункте пропуска станция Белгород.

Выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенного законодательства ЕАЭС, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации и международных договоров РФ, контроль за исполнением которых, возложен на таможенные органы РФ так же является задачей, стоящей перед ОТО и ТК №2.

Функции ОТО и ТК №2 связаны с осуществлением таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых железнодорожным

¹ Положение об ОТО и ТК №2 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

транспортом через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород. Из основных функций можно выделить:

- совершение таможенных операций при регистрации сообщения о прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС, а также при регистрации сообщения об убытии с такой территории;

- осуществление таможенных операций, связанных с приемом и регистрацией (отказом в регистрации) ТД, выпуском (отказом в выпуске) товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ, а также завершением таможенной процедуры ТТ;

- осуществление таможенных операций, связанных выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуск для внутреннего потребления с применением предварительного декларирования;

- совершение таможенных операций в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС на основании декларации на товары с проставлением соответствующих отметок в установленном порядке;

- проведение, в пределах своей компетенции, санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного государственного контроля, в случаях, установленных таможенным законодательством ЕАЭС;

- проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов в соответствии с действующим приказом таможни;

- совершения таможенных операций, связанных с регистрацией временного ввоза/вывоза ТСМП;

- применение необходимых форм таможенного контроля, в том числе в рамках СУР.

Кроме этого должностные лица обязаны соблюдать требования информационной безопасности в соответствии с действующим законодательством РФ при работе с документами (информацией) с ограничительной пометкой «ДСП».

ОТО и ТК № 2 состоит из числа специалистов, отвечающих квалификационным требованиям по уровню профессионального образования

и стажу службы (работы), согласно порядку, установленному нормативно-правовыми актами ФТС России, а также требованиям ФЗ № 79 от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Права и обязанности, а так же ответственность должностных лиц ОТО и ТК № 2 определяются должностными регламентами, исходя из функций, возложенных на отдел и стоящими пред ним задачами.

Должностные лица отдела несут ответственность за выполнение функциональных обязанностей, связанных с проведением основных таможенных операций.

Начальник ОТО и ТК № 2 руководит деятельностью отдела на основе принципов единоначалия.

В основные обязанности начальника ОТО и ТК №2 входит:

- контроль над соблюдением служебной дисциплины, правопорядка и выполнение должностными лицами отдела положений Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹ и несет за это ответственность;

- своевременная подготовка и предоставление отчетной информации в соответствующие подразделения таможенного поста и таможни, а также проведение анализа работы ОТО и ТК № 2;

- принятие окончательного решения по вопросам, входящим в компетенцию ОТО и ТК № 2;

- принятие участия в совещаниях, проводимых руководством таможенного поста при рассмотрении вопросов, связанных с деятельностью ОТО и ТК № 2;

- распределение обязанностей между должностными лицами ОТО и ТК № 2;

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

- участие в работе, связанной с подбором и расстановкой кадров ОТО и ТК № 2, обеспечение соблюдения должностными лицами отдела служебной дисциплины;

- создание условий для повышения профессиональной подготовки должностных лиц ОТО и ТК № 2, в том числе путем внедрения передовых приемов и методов в процессе проведения таможенного контроля;

- внесения предложений начальнику таможенного поста о присвоении классных чинов должностным лицам ОТО и ТК № 2, а также предложения об их материальном либо ином поощрении;

- инициирование при необходимости проведения служебных проверок, связанных с нарушением служебной дисциплины, либо нарушениями, возникшими в результате исполнения должностных обязанностей должностных лиц ОТО и ТК 2;

- принятие мер, направленных на обеспечение условий, необходимых для нормальной работы должностных лиц ОТО и ТК № 2;

- представление интересов таможенного поста в иных государственных органах РФ, а также различных организациях по вопросам, отнесенным к компетенции ОТО и ТК № 2, в соответствии с установленным порядком;

- иные обязанности в соответствии с законодательством РФ.¹

Важно отметить, что начальник ОТО и ТК № 2 несет персональную ответственность за выполнение возложенных на подразделение задач и функций, в том числе за выполнение в рамках компетенции отдела программ, планов и показателей деятельности таможенного поста.

Возложение на ОТО и ТК № 2 функций и задач, не предусмотренных положением об ОТО И ТК №2, и иными нормативно-правовыми актами ФТС России, ЦТУ и Белгородской таможни, за исключением специальных (адресных) поручений начальника таможенного поста, не допускается.

¹ Положение об ОТО и ТК №2 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

В соответствии с приказом Белгородской таможни, в том числе с соблюдением требований трудового законодательства РФ, с целью оптимизации рабочей нагрузки на должностных лиц отдела и сокращения времени простоя железнодорожных составов, пересекающих таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород, режим работы ОТО и ТК № 2 установлен круглосуточный. Должностные лица отдела выходят на службу и исполняют свои должностные обязанности согласно графику выхода должностных лиц на дежурство. Вышеуказанный график после согласования с руководством таможенного поста утверждается таможней.

Сегодня численность ОТО и ТК № 2 согласно штатному расписанию таможни составляет 27 должностных лиц, из которых один начальник отдела и два заместителя начальника отдела. В соответствии с графиком выхода дежурных смен ОТО и ТК №2 в каждой дежурной смене устанавливаются старшие дежурных смен, которые отвечают за организацию рабочего процесса в смене, распределение рабочей нагрузки, контроль за выполнением должностными лицами смены, возложенных обязанностей, составление и предоставление отчетов, принятия соответствующих решений в пределах своей компетенции.

При выходе на смену, в ходе дежурства, а также по ее завершению, должностные лица выполняют требования, установленные трудовым распорядком, утвержденным приказом Белгородской таможни. Должностные лица отдела проходят краткий инструктаж по технике безопасности и охране труда на рабочем месте, а инструктаж по профилактике и предупреждению коррупционных преступлений, связанных с исполнением их служебных обязанностей. В начале дежурной смены старший дежурной смены выдает должностным лицам дежурной смены запломбированные комплекты с личными номерными печатями (далее ЛНП) и штампами таможенного оформления, которые по окончании смены принимает обратно, о чем производятся отметки в соответствующем журнале.

В ходе исполнения своих служебных обязанностей должностные лица отдела в таможенных целях пользуются соответствующими программными средствами.

В одном из таких специальных программных средств должностные лица проходят ознакомление с вновь поступившими документами и нормативно-правовыми актами, в области таможенного дела, а также содержащих иную информацию, необходимую ознакомления. Ознакомление с документами, содержащими сведения, подлежащие разглашению (с пометкой «ДСП») проводится в отдельном порядке.

Старший дежурной смены при поступлении в комплекс программных средств «Железнодорожный пункт пропуска» (далее КПС «ЖДПП») предварительной информации о товарах и транспортных средствах в электронном виде принимает данную информацию для изучения и анализа.

Осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, начинается с прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС в ВЖДПП Белгород (при ввозе), либо с прибытия товаров и транспортных средств в ВЖДПП Белгород и представления необходимых документов, предполагающих их убытии с таможенной территории ТС (при вывозе).

При ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС в ВЖДПП Белгород должностными лицами ОТО и ТК №2 совместно с сотрудниками пограничной службы ФСБ РФ выполняются меры по обеспечению порядка в зоне ЗТК пункта пропуска, в рамках утвержденной между таможенной и пограничной службами схемы взаимодействия в ВЖДПП Белгород.

На ввезенные товары и транспортные средства в ВЖДПП Белгород перевозчик (ОАО «РЖД») представляет в ОТО и ТК №2 документы и

сведения в соответствии со ст.159 ТК ТС¹, а также информирует о готовности предъявить товары и транспортные средства к таможенному осмотру.

Уполномоченное должностное лицо ОТО и ТК №2 принимает от перевозчика документы, совершая необходимые действия, установленные приказом ФТС России от 01.06.2011 №1157², осуществляет проверку документов и направляет должностных лиц отдела на таможенный осмотр ж/д состава. Одновременно с этим перевозчик представляет сведения о коде предварительной, если она была представлена до фактического прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС.

Если в ходе проверки документов и сведений, а также по результатам осмотра не выявлено никаких нарушений таможенного законодательства должностное лицо регистрирует сообщение о прибытии, в том числе в КПС «ЖДПП» с использованием предварительной информации.

В случае отсутствия либо недостачи необходимых документов и (или) сведений, установленных ст.159 ТК ТС, товары и транспортные средства размещаются в ЗТК ВЖДПП Белгород либо вывозятся обратно.

Практика показывает, что в редких случаях такие ситуации возникают, и, как правило, разрешаются путем размещения товаров и транспортных средств в ЗТК ВЖДПП Белгород с последующим предоставлением недостающих документов и (или) сведений.

Если в результате таможенного осмотра товаров и транспортных средств выявлены признаки нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и (или) РФ в рамках СУР принимается решение о необходимости проведения

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом : Приказ ФТС России от 01.06.2011 N 1157 (ред. от 14.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенного досмотра в срок не более 10 минут с момента приема сообщения о прибытии. При этом после принятия решения о проведении таможенного досмотра и с момента предъявления товаров таможенному органу таможенный досмотр должен быть завершен не позднее 24 часов, так как режим работы ОТО и ТК №2 установлен круглосуточный.

Одним из примеров является выявление в ходе таможенного осмотра повышенного уровня радиационного фона товаров, перемещаемых в закрытых ж/д вагонах, не имеющих свободного доступа к товарам, в результате чего возникает необходимость, в рамках СУР, проведения таможенного досмотра с целью установления источника радиационного фона.

В случае перемещения товаров, в отношении которых в соответствии с законодательством ЕАЭС и РФ установлены требования по санитарно-карантинному, ветеринарному, фитосанитарному контролю, уполномоченное должностное лицо принимает также документы и сведения, необходимые для осуществления соответствующих мероприятий по проведению указанных видов контроля в соответствии с установленным порядком.

Запрещенные к ввозу на таможенную территорию ТС и (или) ограниченные к ввозу на такую территорию, если не представлены документы, подтверждающие соблюдение ограничений, товары подлежат немедленному вывозу с таможенной территории ТС. Исключением являются товары, подлежащие немедленному уничтожению при ввозе в РФ, в соответствии с Указом Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560¹.

В электронном журнале регистрации временного ввоза/вывоза ТСМП должностное лицо осуществляет внесение сведений обо всех ТСМП (ж/д вагоны, контейнера), с целью таможенного контроля временного ввоза ТСМП.

¹ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. N 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

После совершения всех операций, связанных с регистрацией сообщения о прибытии товаров и транспортного средства на таможенную территорию ТС, в том числе совершенных в электронном виде в КПС «ЖДПП», уполномоченное должностное лицо возвращает документы перевозчику.

В связи с отсутствием в ЗТК ВЖДПП Белгород мест, предназначенных для размещения товаров на временное хранение, перевозчик обязанность в течение 3-х часов представить документы для помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (далее ТТ), за исключением случаев когда в отношении таких товаров до их фактического прибытия на таможенную территорию ТС была подана и зарегистрирована ДТ в соответствии с таможенной процедурой выпуск для внутреннего потребления с использованием предварительного декларирования. В том или ином случае должностными лицами отдела осуществляются все необходимые в установленном порядке таможенные операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с выбранной таможенной процедурой. При этом перевозчиком и декларантом должны быть соблюдены требования таможенного законодательства ЕАЭС и РФ при помещении товаров под таможенную процедуру, а также соблюдения условий для их выпуска в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Помещение товаров под таможенную процедуру ТТ осуществляется таможенным представителем ООО «ТБЦ» на основании договора, заключенного с перевозчиком (ОАО «РЖД»).

На сегодняшний день у декларанта таможенной процедуры ТТ есть возможность электронной подачи ТД с предоставлением прилагаемых к ней документов в электронном виде. Такой возможностью пользуются и представители ООО «ТБЦ». В последнее время электронное декларирование при помещении товаров под таможенную процедуру ТТ составляет не менее 30% от общего объема ТД, при этом заметна тенденция роста электронного декларирования.

На основании заявления перевозчика, в ОТО и ТК №2 выполняются

таможенные операции, связанные с продлением срока таможенного транзита, внесением изменений в ТД в связи с заменой ТСМП и (или) средств идентификации при перемещении товаров под таможенной процедурой ТТ.

Порядок проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций должностными лицами ОТО и ТК №2 при вывозе товаров и транспортных средств с таможенной территории ТС имеет аналогичное сходство с действиями должностных лиц отдела при их ввозе.

При прибытии товаров и транспортных средств в ВЖДПП Белгород перевозчик представляет должностному лицу ОТО и ТК №2 документы и сведения, в соответствии со ст.163 ТК ТС¹. Обязательным является наличие таможенной декларации либо другого документа, допускающего вывоз товаров с таможенной территории ТС.

В случае перемещения товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ уполномоченное должностное лицо в первоочередном порядке осуществляет таможенные операции по завершению процедуры ТТ.

По окончании действий, связанных с регистрацией сообщения об убытии товаров и транспортных средств с использованием КПС «ЖДПП» уполномоченное должностное лицо и принимает решение о возможности фактического вывоза товаров и транспортных средств за пределы таможенной территории ТС.

Основанием для разрешения на убытие товаров являются сведения из таможенной декларации, предусматривающей вывоз товаров с таможенной территории ТС. После совершения необходимых проверочных мероприятий с использованием КПС «ЖДПП», а также внесения сведений о вывозимых товарах в центральную базу данных единой автоматизированной информационной системы таможни, должностное лицо дает разрешение на

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

убытие товаров с таможенной территории ТС путем проставления и заполнения соответствующих штампов и вручает документы перевозчику.

На любом этапе проведения таможенного контроля при выявлении признаков нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ должностные лица ОТО и ТК № 2 принимают меры, в том числе в рамках СУР, по установлению и пресечению фактов такого нарушения.

Необходимо отметить работу ОТО и ТК №2, в том числе в рамках СУР, по проведению радиационного контроля в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств. Независимо от направления движения ж/д составов (ввоз/вывоз) при прибытии их в ЗТК ВЖДПП Белгород они подпадают под контроль системы «Янтарь 1Ж», которая установлена в местах въезда в пункт пропуска и предназначена для измерения уровня радиационного фона товаров и транспортных средств перемещаемых через таможенную границу ТС. В случае выявления по средствам системы «Янтарь 1Ж» повышенного радиационного фона при ввозе товаров и транспортных средств в ВЖДПП Белгород, должностными лицами совершаются действия в установленном порядке в целях обнаружению объекта, являющегося источником повышенного радиационного фона, с последующим принятием решения по данному факту. Практика показывает, что причиной повышенного уровня радиационного фона таких товаров (щебень, плитка керамическая, глина) является содержание в них природных радионуклидов, и так как допустимый уровень радиационного фона не превышен, то опасности эти товары не представляют.

Говоря об особенностях таможенного контроля и осуществления таможенных операций в ОТО и ТК №2 важно отметить, что практически все ввозимые на таможенную территорию ТС через ВЖДПП Белгород товары, являются товарами, страна происхождения которых Украина. При этом ассортимент товаров небольшой, в основном это изделия из металла (швеллер, металлопрокат, уголок и т.п.), щебень, плитка керамическая, глина, части и детали различного оборудования и т.п. Как правило, это связано с

особенностями товара из-за весовых, габаритных характеристик, а также условий его погрузки/разгрузки и транспортировки.

На вывоз с таможенной территории ТС идут в основном товары российского происхождения (железная руда, бумага, уголь, металл, газы, нефтяная продукция и т.п.).

За последние годы при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород нарушений требований таможенного законодательства ЕАЭС и РФ со стороны перевозчика в лице ОАО «РЖД» не было, кроме этого сотрудники ОАО «РЖД» всегда настроены на сотрудничество и оказание содействия в процессе проведения таможенного контроля, что указывает на желание перевозчика и в дальнейшем поддерживать свой авторитет надежного перевозчика.

Составляя общую картину рабочих показателей ОТО и ТК № 2 надо сказать, что в целом отмечается незначительное снижение объемов перемещаемых в ВЖДПП Белгород товаров и транспортных средств. В ходе проведения таможенного контроля и регистрации временного ввоза/вывоза ТСМП в 2016 году в ОТО и ТК №2 оформлено и проведено осмотров в отношении 51291 ТСМП на въезд и 15177 ТСМП на выезд. В 2014 и 2015 годах этот показатель снизился, особенно по вывозимым ТСМП (Рисунок 3).

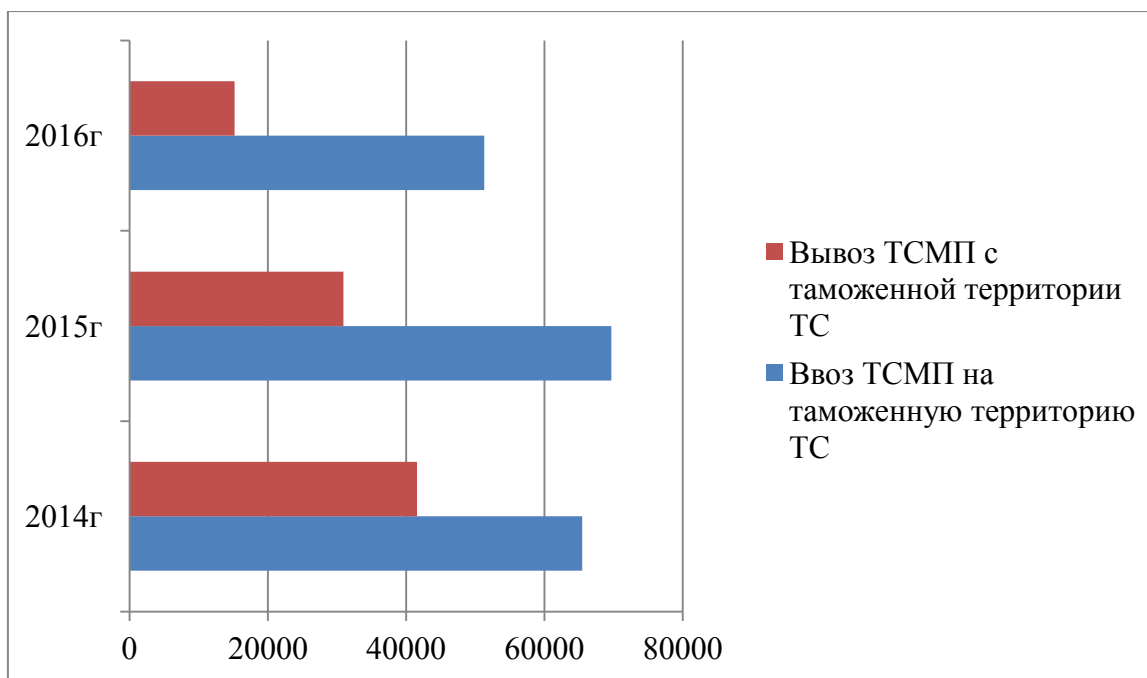


Рис.3. Количество ТСМП, зарегистрированных в ВЖДПП Белгород.

Наибольшая доля из общего массива работы ОТО и ТК №2 отведена на таможенные операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ. В меньшем объеме совершаются таможенные операции, связанные с выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления с применением предварительного декларирования, а также таможенные операции по завершению таможенной процедуры ТТ.

За прошедший 2016 год в ОТО и ТК №2 была открыта таможенная процедура ТТ по 17995 ТД и завершена по 6720 ТД, а также выпущена 1420 ДТ в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления с применением предварительного декларирования. В сравнении с прошлыми годами здесь также наблюдается снижение объемов декларируемых товаров (Рисунок 4).

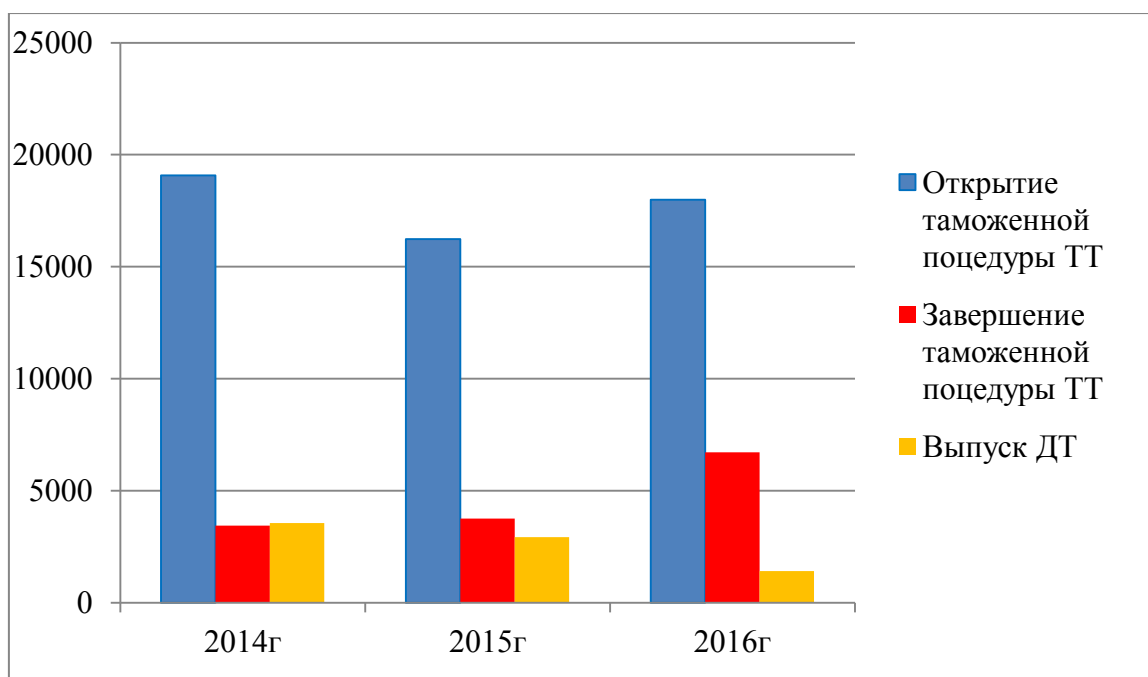


Рис.4. Открытие и завершение таможенной процедуры ТТ, выпуск ДТ с применением предварительного декларирования в ВЖДПП Белгород.

В ходе проведения таможенного контроля при убытии товаров с таможенной территории ТС в ВЖДПП Белгород должностными лицами ОТО и ТК №2 в 2016 году было выдано 1945 разрешений на убытие товаров с таможенной территории ТС. В прошлые годы этот показатель отличался: в 2014 году - 774 разрешения, а в 2015 – 2594 разрешения на убытие.

Из всего объема перемещаемых в 2016 году в ВЖДПП Белгород товаров, согласно зарегистрированным сообщениям о прибытии товаров на таможенную территорию ТС (876) и сообщениям об убытии товаров с такой территории (480), количество ввозимых на таможенную территорию ТС товаров значительно превышает количество вывозимых (Рисунок 5). В процентном соотношении это 65% - прибытие против 35% - убытия товаров, и за предшествующие годы это соотношение примерно такое же.

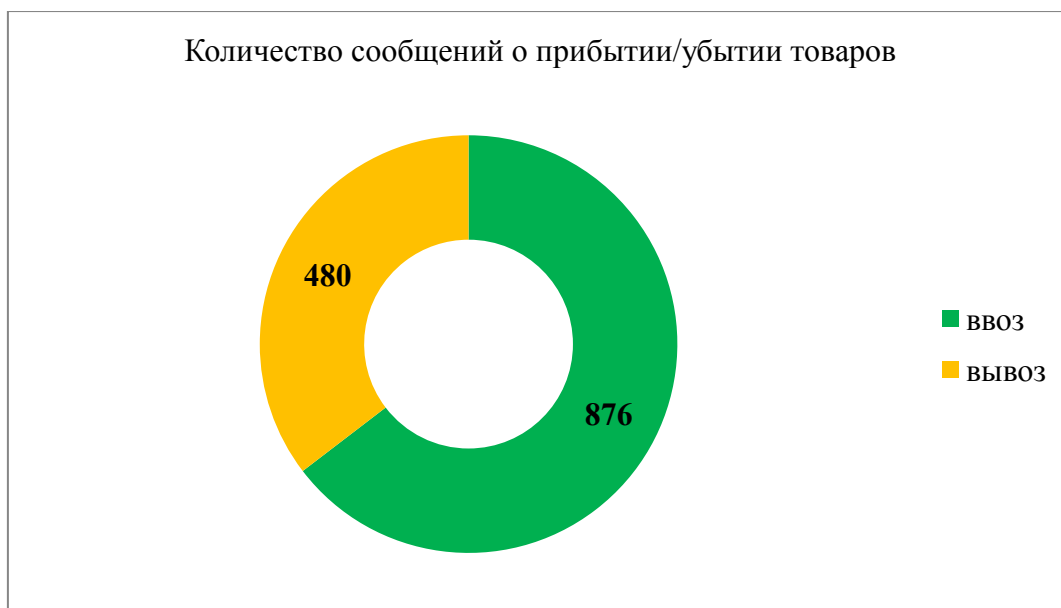


Рис.5: Количество сообщений о прибытии/убытии товаров.

В ходе осуществления своей деятельности ОТО и ТК №2 сталкивается с различными трудностями и проблемами в решении определенных задач, при этом должностные лица отдела всегда позитивно настроены на эффективное выполнение своих должностных обязанностей.

Из основных проблемных вопросов, возникающих при выполнении возложенных на отдел функций можно выделить:

1. Слаборазвитую и несовременную таможенную инфраструктуру в ВЖДПП Белгород. Особенно это касается условий для проведения фактического таможенного контроля (осмотров, досмотров) товаров и транспортных средств.

2. Не высокий уровень качества представляемой перевозчиком предварительной информации о товарах также негативно сказывается на процессе осуществления таможенных операции при ее использовании должностными лицами отдела.

3. Низкий уровень взаимодействия перевозчика с отправителем товаров, влияющий на долю предоставляемых в электронном виде документов, а также на долю электронного декларирования товаров.

4. Отсутствие возможности полноценного таможенного контроля за временно ввозимыми/вывозимыми ТСМП по средствам единой автоматизированной системы таможенных органов.

5. Сложности, связанные с недоработкой программных продуктов, в том числе несоответствием либо несовместимостью программных продуктов при взаимодействии с другими государственными органами или организациями.

Подводя итоги изучения практики проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, на примере Белгородского ТП Белгородской таможни можно выделить следующее:

1. Проведение таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС в ВЖДПП Белгород, осуществляется должностными лицами ОТО и ТК № 2 Белгородского ТП Белгородской таможни в соответствии с требованиями таможенного законодательства ЕАЭС и РФ.

2. Для полноценного и эффективного выполнения своих функций ОТО и ТК № 2 находится в постоянном взаимодействии с другими структурными подразделениями Белгородского ТП и таможни, иными государственными органами, а также в постоянном контакте с перевозчиком.

3. В целях повышения результативности в ходе проведения таможенного контроля должностные лица ОТО и ТК № 2 используют СУР и не превышают установленные таможенным законодательством ЕАЭС и РФ требования, в отношении перемещаемых через таможенную территорию ТС товаров.

4. При проведении таможенного контроля и осуществлении таможенных операций должностные лица ОТО и ТК №2 уделяют особое внимание использованию предварительной информации, а также электронному декларированию товаров.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

В сложившихся в настоящее время условиях внешней торговли государство должно следить за эффективностью таможенного регулирования в РФ и ЕАЭС в целом. Необходимо на постоянной основе развивать и совершенствовать деятельность таможенных органов в ходе выполнения возложенных на них функций, находить новые, более эффективные, методы достижения результатов в работе.

В процессе развития и совершенствования механизмов и инструментов таможенного регулирования в РФ государство определяет основными приоритетами обеспечение интересов государства в таможенной сфере, защиту экономической безопасности, а также создание благоприятных условий для внешней торговли. В результате этого, как правило, происходит столкновение интересов таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Исходя из этого, очевидно, что процесс совершенствования таможенного регулирования в РФ должен определяться с учетом интересов, как государства, так и участников ВЭД. Для этого таможенной службе РФ необходимо находится в постоянном диалоге с участниками ВЭД с целью максимально объективной оценки происходящего в сфере таможенного регулирования.

Развитие и совершенствование инструментов и механизмов таможенного регулирования в РФ должно осуществляться на основе грамотно выверенных планов, учитывая все желательные и нежелательные последствия, продуманы все мельчайшие детали.

Разбирая процесс совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, можно выделить два

основных направления по его реализации:

- создание эффективных механизмов организации и проведения таможенного контроля, направленных на минимизацию рисков нарушения таможенного законодательства РФ и ЕАЭС в целом, а также обеспечение необходимыми условиями для функционирования таких механизмов;
- создание комфортных и благоприятных условий для перемещения товаров через таможенную территорию ТС, способствующих увеличению внешнеторгового товарооборота.

Важно отметить, что оба эти направления необходимо реализовывать с учетом их взаимосвязи. Необходимо осознавать, что повышение и ужесточение мер таможенного контроля может привести к снижению объемов внешнеторгового товарооборота. Однако, снижение и послабление требований таможенных органов, связанных с проведением таможенного контроля может привести к увеличению рисков нарушения таможенного законодательства, создавая угрозу экономической безопасности РФ и ЕАЭС в целом.

Для решения задач, связанных с развитием и совершенствованием таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, государство, в лице таможенной службы РФ, ведет постоянную работу и реализует планы в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»¹.

Основными направлениями в ходе реализации плана развития таможенной службы в РФ считаются:

- повышение уровня экономической безопасности РФ;
- защита отечественных производителей;

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

- создание комфортных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику;
- охрана объектов интеллектуальной собственности;
- полнота поступления доходов в федеральный бюджет;
- максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и эффективности таможенного администрирования.

В связи с этим необходимо развивать и совершенствовать таможенную службу РФ в части осуществления таможенного регулирования, применения фискальной функции, влечения правоохранительной деятельности, предоставления государственных услуг и осуществления контрольно-надзорных функций, а также содействия интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для этого таможенной службе РФ необходима современная и развитая таможенная инфраструктура, квалифицированный кадровый потенциал, результативная деятельность по борьбе с коррупцией, а также социальная сфера.

Правительство РФ внимательно следит за развитием таможенной службы РФ и эффективностью ее деятельности. Так в 2012 году распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012г № 1125-р был утвержден план мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования»¹ («Дорожная карта»).

В соответствии с планом «Дорожной карты» перед таможенными органами стоит задача упростить процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС. Для этого необходимо провести мероприятия по усовершенствованию таможенных операций и таможенных процедур, сделать их более простыми, прозрачными, менее затратными, а также сократить временные сроки таможенного

¹ План мероприятий («Дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования»: Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

оформления, одновременно повышая эффективность таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля на этап проведения его после выпуска товаров.

«Дорожная карта» предполагает создание условий для улучшения инвестиционного климата в РФ и увеличению внешнеторгового товарооборота.

Основными приоритетами в реализации «Дорожной карты» является:

- сокращение количества документов, представляемых в таможенный орган для целей проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций, а также для помещения товаров под соответствующую таможенную процедуру при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС;

- сокращение временных сроков, затрачиваемых на подготовку и получение документов, необходимых для выпуска товаров в соответствии с таможенными процедурами экспорта и выпуска для внутреннего потребления;

- сокращение сроков проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций, связанных перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС;

- снижение до минимума доли теневого (незаконного) оборота ввезенных иностранных товаров на российском рынке;

- внедрение современных информационных технологий в процесс таможенного декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки проведения таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС до минимальных значений.

План «Дорожной карты» предусматривает поэтапную реализацию намеченных целей до 2018 года. С уверенностью можно сказать, что многое уже выполнено. Из основных достижений, касающихся таможенного

контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, можно выделить:

- обеспечение в установленном порядке получения и использования в пунктах пропуска через таможенную границу ТС предварительной информации о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через такую границу, а также времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ТС или убытия с такой территории, при условии подачи указанной информации в электронном виде в органы ФТС России;

- использование предварительной информации в рамках СУР, а также последующего принятия решения о выпуске товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС;

- возможность исключения дублирования, в процессе представления документов и сведений, сведений электронных документов документами на бумажных носителях, при условии отсутствия необходимости принятия в отношении таких товаров мер в рамках СУР, а также проведения дополнительной проверки документов, представляемых на бумажных носителях;

- создание условий, позволяющих исключить необходимость представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе, в случае представления их в электронном виде;

- возможность применения СУР при осуществлении санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля, в отношении товаров перемещаемых через таможенную территорию ТС, в том числе с учетом применения предварительной информации;

- сокращение срока, необходимого для осуществления таможенными органами операций, связанных с проведением государственного контроля в пунктах пропуска, при условии, что в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств представлены все необходимые документы и сведения, а также в отношении таких товаров и транспортных средств не

возникает необходимость принятия мер в рамках СУР и (или) проведения дополнительной проверки документов;

- создание условий, представляющих возможность таможенного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ путем предоставления возможности подачи предварительной транзитной декларации;

- переход федеральных органов исполнительной власти, в том числе ФТС России на использование системы межведомственного электронного взаимодействия в ходе выполнении ими функций, связанных с осуществлением контроля за перемещением товаров и транспортных средств через российский участок таможенной границы ТС с целью обмена информацией о выданных лицензиях и иных разрешительных документах и осуществлении таможенных операций в электронном виде.

Согласно плану «Дорожной карты» в ближайший период времени ожидается переход на электронный документооборот при осуществлении пограничного, таможенного и иных видов государственного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу ТС, с учетом использования одной электронной подписи во взаимодействии со всеми государственными контрольными органами РФ.

Также запланировано полномасштабное сокращение срока осуществления таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых воздушным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта, до 2 часов, при условии отсутствия необходимости принятия в отношении таких товаров мер в рамках СУР, а также проведения дополнительной проверки документов.

Все вышеуказанные меры направлены на развитие и совершенствование таможенной службы и, несомненно, улучшают условия для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС на российском участке. При этом еще многое предстоит сделать и для этого

необходимо в постоянном режиме следить за эффективностью мероприятий, направленных на развитие и совершенствование таможенной службы РФ.

В первую очередь нужно осознать, что выполнение возложенных на таможенные органы функций, а также реализация планов по развитию и совершенствованию деятельности таможенной службы невозможно без полноценной и современной таможенной инфраструктуры.

Обеспечение таможенной службы современной таможенной инфраструктурой зачастую требует от государства немалых материальных затрат, в связи с чем, к сожалению, не все пункты пропуска через таможенную границу ТС на российском участке оборудованы в полной мере по последнему слову техники.

На примере таможенной инфраструктуры в ВЖДПП Белгород можно сказать, что в целом у должностных лиц ОТО и ТК №2 есть все основные условия для выполнения возложенных на них функций в полном объеме. Должностные лица отдела на рабочем месте обеспечены необходимым служебным имуществом.

Планомерно осуществляется замена либо модернизация оргтехники, а также программных продуктов. Однако, принимая во внимание тот факт, что ВЖДПП Белгород является временным пунктом пропуска через таможенную границу ТС, существует много вопросов по разным направлениям развития здесь современной таможенной инфраструктуры.

Пожалуй, одним из самых важных направлений по развитию таможенной инфраструктуры в ВЖДПП Белгород можно выделить создание полноценных условий, необходимых для организации проведения таможенного осмотра и (или) досмотра железнодорожных составов (поездов), а также перемещаемых товаров.

Необходимо учесть, что ВЖДПП Белгород включает в себя все железнодорожное полотно станции Белгород, а это означает присутствие в ЗТК внутрироссийских железнодорожных составов, которые не подлежат таможенному контролю. Однако, отдельного обозначенного места для

расположения железнодорожных составов, подлежащих таможенному контролю, не установлено, что ведет к осложнению общего контроля по соблюдению порядка перемещения и нахождения транспортных средств в ЗТК ВЖДПП Белгород, и, как следствие, увеличению сроков проведения таможенных осмотров (досмотров).

Стоит отметить также, что железнодорожное полотно станции Белгород делится на два парка (северный и южный), которые находятся в значительной отдаленности друг от друга, а также от служебного помещения ОТО и ТК №2. Из-за этого должностные лица отдела вынуждены затрачивать немало времени на прибытие к месту осмотра (досмотра) железнодорожных составов, а также перемещаемых товаров.

Исходя из этого, в целях сокращения времени проведения таможенного контроля, а также исключения нарушений порядка перемещения и нахождения товаров и транспортных средств в ЗТК ВЖДПП Белгород необходимо рассмотреть вопрос о возможности размещения железнодорожных составов, подлежащих таможенному контролю в отдельных обозначенных местах, имеющих непосредственную близость к служебному помещению ОТО и ТК №2.

Создание полноценных условий для проведения таможенных осмотров (досмотров) влияет как на сроки их проведения, так и на их эффективность и результативность. В связи с этим необходимо наличие специальных эстакад и дополнительных платформ, позволяющих проводить осмотры труднодоступных мест железнодорожных вагонов, а также товаров, перевозимых в открытых полувагонах.

Особое внимание в ходе проведения таможенного контроля необходимо уделить применению технических средств таможенного контроля. В настоящее время с уверенностью можно говорить об эффективности системы «Янтарь 1Ж», предназначенной для выявления объектов с повышенным уровнем радиационного фона. Данная система дает возможность должностным лицам ОТО и ТК №2 оперативно реагировать на возможные

нарушения законодательства РФ, касающиеся радиационной безопасности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород.

Учитывая особенности железнодорожного транспорта, связанные со значительной длиной железнодорожных составов, а также непростым процессом перемещения их в ЗТК ВЖДПП Белгород, необходимо рассмотреть вопрос о возможности внедрения современных и эффективных технологий видеонаблюдения при проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств, в целях сокращения времени его проведения, а также в целях усиления общего контроля в ЗТК.

Немаловажным в ходе проведения таможенного контроля является эффективность таможенных осмотров товаров перемещаемых в открытых полувагонах. Зачастую в результате особенностей и специфики товара (насыпью, навалом и т.д.) отсутствует возможность визуально определить его количественные и иные показатели. Исходя из этого, существуют риски не декларирования либо недостоверного декларирования товаров, а также незаконного перемещения товаров через таможенную границу ТС. Таким образом, в этом случае невозможно гарантировать соблюдение таможенного законодательства без применения технических средств таможенного контроля.

Учитывая положительный опыт автомобильных пунктов пропуска через таможенную границу ТС, где широко распространено использование инспекционно-досмотровых комплексов было бы целесообразным рассмотреть вопрос о возможности применения аналогичных комплексов в железнодорожных пунктах пропуска.

Такие комплексы дают возможность выявлять признаки наличия в пространстве грузового отсека транспортного средства объектов, отличающихся от товаров, указанных в товаросопроводительных документах, не вскрывая грузовой отсек транспортного средства и не нарушая целостность средств идентификации на транспортном средстве.

Проведение таможенных осмотров товаров и транспортных средств с применением инспекционно-досмотровых комплексов не должно увеличивать общие сроки осуществления таможенного контроля, при этом риски нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ в этом случае снижаются до минимума, даже если товары перевозятся в закрытых, не имеющих свободного доступа к товарам вагонах или контейнерах.

С одной стороны внедрение инспекционно-досмотровых комплексов в железнодорожных пунктах пропуска через таможенную границу ТС требует значительных финансовых затрат государства. С другой стороны это позволит более эффективно обеспечивать соблюдение таможенного законодательства ЕАЭС и РФ, не создавая при этом неудобств перевозчику и участнику ВЭД.

Исходя из этого, можно с уверенностью сказать, что создание современной и полноценной таможенной инфраструктуры положительно влияет на весь процесс проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, в том числе на его эффективность и сроки проведения.

Огромную роль в процессе представления документов и сведений на товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную территорию ТС, до их прибытия, а также в момент прибытия на таможенную территорию ТС, сегодня играет предварительное информирование.

Обязательное предварительное информирование таможенного органа о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу ТС железнодорожным транспортном установлено с 1 октября 2014 года Решением Коллегии ЕЭК от 17.09.2013 № 196 « О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию таможенного союза железнодорожным транспортом» введено.¹

¹ О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом:

В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 17.09.2013г №196 предварительная информация представляется в таможенный орган в электронном виде не менее чем за 2 часа до прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС и должна содержать все необходимые сведения, предусмотренные этим Решением.

В случае представления предварительной информации о товарах с нарушением сроков либо не в полном объеме, а также не представление такой информации в таможенный орган, такие товары попадают в область риска.

Основной задачей обязательного предварительного информирования является создание условий для сокращения сроков проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций в пунктах пропуска через таможенную границу ТС.

До прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС должностные лица проводят изучение и анализ сведений, содержащихся в предварительной информации. Предварительная оценка особенностей товаров, в том числе связанных с необходимостью представления дополнительных документов и сведений, необходимостью проведения иных видов государственного контроля, возложенных на таможенные органы, позволяет заранее подготовиться к проведению таможенного контроля и, в дальнейшем, способствует сокращению времени, затрачиваемого на таможенные операции, проводимые при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС.

В процессе использования таможенными органами предварительной информации основной проблемой является неполное либо недостоверное указание сведений в такой информации. Из-за этого, на основе такой информации невозможно провести ее качественный анализ, а в случае

представления недостоверных сведений проведенная работа по изучению и анализу такой информации может быть бессмысленной.

По прибытию товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС перевозчик одновременно с товаросопроводительными документами представляет таможенному органу сведения предварительной информации. На основе представленной предварительной информации должностное лицо таможенного органа в электронном виде создает сообщение о прибытии товаров на таможенную территорию ТС. При этом от полноты и достоверности сведений, указанных в предварительной информации, зависят сроки осуществления таможенных операций в отношении перемещаемых товаров. При отсутствии недостающих сведений либо несоответствии сведений в предварительной информации сведениям, содержащимся в товаросопроводительных документах, должностное лицо таможенного органа самостоятельно вносит изменения в сообщение о прибытии в электронном виде.

Как показывает практика в ОТО и ТК №2, предварительная информация о товарах, как правило, представляется в установленные сроки, при этом в ней не всегда содержатся все необходимые сведения, либо сведения указаны недостоверно. Возникают также проблемы в процессе использования предварительной информации, связанные с техническими ошибками либо недоработкой программного средства.

Приказом ФТС России от 05.08.2015 №1572¹ установлен порядок представления и использования предварительной информации о товарах в электронном виде в объеме, предусмотренном Решением Коллегии ЕЭК от 17.09.2013 № 196. Направленная перевозчиком предварительная информация подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью и

¹ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде: Приказ ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

поступает изначально в единую автоматизированную информационную систему таможенных органов, где проходит форматно-логистический контроль и, в случае соответствия всем требованиям порядка представления предварительной информации, направляется в приграничный таможенный орган, предполагаемый к перемещению товаров через таможенную границу ТС. Если в результате автоматизированной проверки направленная перевозчиком информация не соответствует установленной структуре и формату, то такая предварительная информация не принимается.

Однако мы наблюдаем, что на практике предварительная информация, поступающая в таможенный орган в пункте пропуска через таможенную границу ТС, зачастую не содержит всех необходимых сведений либо указанные сведения недостоверны.

В ходе непосредственного диалога с представителями перевозчика (ОАО «РЖД») предполагается, что одной из вероятных причин некачественного предварительного информирования может быть недоработка программных средств, как со стороны перевозчика, так и со стороны таможенной службы.

Исходя из этого, необходимо фиксировать все недостатки, связанные с использованием предварительной информации таможенными органами для дальнейшей передачи информации о таких фактах разработчикам с целью устранения недоработок программных средств, а также их совершенствования.

В настоящее время таможенным законодательством установлено обязательное предоставление предварительной информации, при этом такая обязанность не накладывает на перевозчика ответственности за ее не предоставление. Возможно, в целях улучшения качества представляемой предварительной информации необходимо рассмотреть вопрос о законодательной ответственности перевозчика за нарушение порядка представления предварительной информации о товарах.

Таким образом, с целью сокращения сроков проведения таможенного контроля и таможенных операций в отношении товаров перемещаемых через

таможенную границу ТС, необходимо реализовывать в полном объеме и совершенствовать процесс использования предоставляемой предварительной информации о товарах.

Одним из важнейших шагов в развитии и совершенствовании таможенного контроля при осуществлении таможенных операций, направленного на сокращение сроков его проведения, а также создание комфортных и благоприятных условий для представления документов и сведения в таможенный орган при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС считается возможность представления документов и сведений в электронном виде.

Порядок представления документов в таможенный орган в электронном виде, при прибытии на таможенную территорию ТС, а также при убытии с такой территории, предусмотрен приказом ФТС России от 05.08.2015 №1572¹ и предполагает также возможность последующего представления документов в электронном виде с целью помещения товаров под таможенную процедуру ТТ.

При представлении документов в электронном виде у перевозчика есть возможность их подготовки до прибытия товаров на таможенную территорию ТС. При этом перевозчику необходимо иметь достоверную информацию о перевозимых товарах, которую можно получить только полноценном взаимодействии с отправителем товаров. В настоящее время в результате недостатка такого взаимодействия между перевозчиком и отправителем товаров в большинстве случаев отсутствует возможность подготовки документов в электронном виде заблаговременно до прибытия товаров на таможенную территорию ТС, что не способствует сокращению сроков проведения таможенного контроля.

¹ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде: Приказ ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Исходя из этого, а также в связи с тем, что перевозчик и участник ВЭД заинтересованы в быстром проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, необходимо усилить взаимодействие перевозчика с отправителем товаров для получения необходимых сведений о товарах.

Кроме этого, необходимо уделить больше внимания предварительному электронному декларированию товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ, реализовать возможность такого декларирования и создать необходимые условия. Предварительное электронное декларирование должно позволить оптимизировать нагрузку на должностных лиц ОТО и ТК №2, что положительно влияет на сокращение сроков пребывания товаров и транспортных средств в пункте пропуска.

Особое место в работе ОТО и ТК №2 занимает таможенный контроль за временным ввозом/вывозом ТСМП. На основании Решения Комиссии ТС от 18.11.2010г № 511 «Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки»¹ таможенный контроль за временно ввезенными железнодорожными ТСМП должен осуществляться с использованием информационных технологий и информационных систем.

На сегодняшний день все перемещаемые через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород ТСМП подлежат регистрации, которая осуществляется в специальном программном средстве. В целях таможенного контроля за временно ввезенными/вывезенными ТСМП таможенные органы могут запрашивать железную дорогу о местонахождении ТСМП. Исходя из этого, фактический контроль за соблюдением таможенного законодательства в

¹ Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 511 (ред. от 25.03.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

части временного ввоза/вывоза ТСМП в большей степени лежит на железной дороге государства-члена ЕАЭС.

Таким образом, с целью полноценного таможенного контроля временно ввезенных/вывезенных ТСМП необходимо организовать информационное взаимодействие между таможенными органами ЕАЭС и железными дорогами ЕАЭС и рассмотреть вопрос о создании единой информационной системы, которая позволит реализовать осуществление данного контроля таможенными органами в полной мере.

Огромная роль в процессе проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций отведена СУР. Выбор объектов таможенного контроля, а также форм таможенного контроля во многом производится с учетом СУР. От эффективной работы СУР зависит уровень соблюдения таможенного законодательства РФ и ЕАЭС в целом.

Для качественной работы СУР необходимо ее постоянное совершенствование и внедрение новых информационных технологий, а также сведение к минимуму человеческого фактора в процессе выявления рисков. Необходимо максимально автоматизировать процесс выявления рисков, содержащихся в профилях рисков, а также применять исчерпывающие меры по минимизации рисков.

С целью разработки актуальных профилей рисков таможенным органам необходимо сосредоточение огромного объема сведений, полученных из различных источников. Для этого ведется постоянный мониторинг и анализ информации имеющейся в таможенных органах, а также взаимодействие с другими государственными органами и организациями, в том числе в рамках ЕАЭС.

ВЖДПП Белгород соединяет нас с Украиной и практически весь объем ввозимых товаров также происходит из Украины, в связи с чем, особое значение имеет взаимодействие между таможенными службами РФ и Украины.

Таким образом, в целях повышения эффективности таможенного контроля необходимо развивать и совершенствовать СУР, взаимодействовать с иными государственными органами и организациями, в том числе в рамках ЕАЭС, а также иностранными государственными органами и организациями.

Для полноценной и эффективной деятельности таможенной службы, для достижения высоких результатов в ходе решения поставленных задач таможенным органам необходимы профессиональные и высококвалифицированные кадры. К должностным лицам таможенных органов, а также к гражданам, поступающим на государственную гражданскую службу в таможенные органы, предъявляются необходимые требования в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004г № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹ и иными нормативно-правовыми актами РФ. Отбор кандидатов на государственную службу в таможенных органах проводится на конкурсной основе.

В процессе прохождения службы в таможенных органах должностные лица постоянно повышают свой уровень профессиональных знаний, периодически обучаются на курсах по повышению квалификации. В установленные законодательством сроки проводятся заседания аттестационной комиссии для проверки уровня квалификации должностных лиц таможенных органов, необходимого для исполнения должностных обязанностей.

Должностные лица, достигшие хороших показателей при выполнении своих должностных обязанностей, получают денежные премии, и наоборот должностные лица, исполняющие свои должностные обязанности не в полном объеме либо с нарушением установленных законодательством порядков, могут быть лишены премирования, а при крайней необходимости привлечены к дисциплинарной ответственности.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Особое место в деятельности таможенной службы занимает работа по противодействию коррупции в таможенных органах. Немаловажным при этом является создание условий должностным лицам таможенных органов, при которых они будут дорожить службой и защищать интересы государства.

В настоящее время практикуется премирование должностных лиц таможенных органов в случае установления факта отказа от получения взятки и уведомления об этом своего руководства в размере, значительно превышающем сумму взятки. Данные меры уже показали свою целесообразность, что говорит о необходимости продолжения такой работы и в дальнейшем.

Для увеличения профессионального опыта, а также обмена опытом в работе, возможно было-бы рассмотреть вопрос о командировании должностных лиц таможенных органов в рамках таможни, таможенного управления, ФТС России в целом, а также в таможенные органы государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, мы считаем необходимым, обозначить главные направления в совершенствовании таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС:

1. Создание полноценной таможенной инфраструктуры, которая позволит эффективно выполнять все возложенные на таможенные органы функции, а также модернизация и внедрение современных информационных технологий в процесс проведения таможенного контроля, направленных на повышение его результативности и на сокращение сроков его проведения.

2. Развитие и реализация в полном объеме процесса предварительного информирования о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу ТС, в том числе при использовании предварительной информации таможенными органами, а также усиление ответственности перевозчика за непредставление, либо неполное (недостоверное) представление такой информации.

3. Создание условий, необходимых для полноценной возможности представления при перемещении товаров через таможенную границу ТС таможенному органу документов в электронном виде, а также возможности представления электронных документов для помещения товаров под таможенную процедуру ТТ.

4. Реализация и развитие порядка электронного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой ТТ, а также предварительного электронного декларирования товаров.

5. Внедрение информационных технологий, предусматривающих единую в ЕАЭС систему взаимодействия между перевозчиком (железными дорогами государств-членов ЕАЭС) и таможенными службами государств-членов ЕАЭС для организации полноценного и эффективного таможенного контроля в отношении временно ввозимых/вывозимых ТСМП.

6. Развитие и совершенствование СУР, в том числе в результате увеличения взаимодействия таможенной службы с иными государственными органами и организациями РФ, государственными органами государств-членов ЕАЭС, а также иностранных государств, в целях получения информации, необходимой для реализации СУР.

7. Проведение грамотной кадровой политики в таможенных органах, направленной на получение профессионального и квалифицированного коллектива, позволяющего эффективно решать задачи, стоящие перед таможенной службой РФ.

На наш взгляд работа по этим направлениям совершенствования таможенного контроля способна повысить уровень эффективности и результативности таможенного контроля. При этом условия для перемещения товаров через таможенную территорию ТС будут более комфортны за счет сокращения сроков проведения таможенных операций, возможности альтернативных способов представления документов и декларирования товаров таможенному органу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль в современных условиях является основным инструментом в процессе таможенного регулирования, в результате которого возникают отношения, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС, их перевозкой по единой таможенной территории ТС под таможенным контролем, временным хранением товаров, таможенным декларированием, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, а также отношения между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Суть таможенного контроля заключается в применении таможенными органами комплекса мер, в том числе с использованием СУР, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и РФ.

В ходе проведения таможенного контроля в соответствии с ТК ТС таможенные органы используют различные формы таможенного контроля, в том числе в рамках СУР. В зависимости от времени, места и иных обстоятельств таможенными органами применяются следующие формы таможенного контроля: проверка документов и сведений; получение объяснений; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; личный таможенный досмотр; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; устный опрос.

ОТО и ТК №2 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни является структурным подразделением таможенного органа, входящего в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и

функций ФТС России в регионе деятельности ТП в пределах своей компетенции в части таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС железнодорожным транспортом в ВЖДПП Белгород.

В ОТО и ТК №2 Белгородского ТП таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, проводится исключительно должностными лицами таможенных органов в строгом соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством РФ.

Проанализировав деятельность ОТО и ТК №2, касающуюся проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную территорию ТС железнодорожным транспортом в ВЖДПП Белгород за 2014-2016 годы можно подвести следующие итоги.

В целом за исследуемый период наблюдается снижение общего количества транспортных средств (ж/д вагонов, контейнеров), пересекающих таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород, как на ввоз, так и на вывоз. Так в 2015 году снижение произошло на 6434 единицы (4%) по сравнению с 2014 годом, а в 2016 году по сравнению с 2015 годом - на 34115 единиц (33,9%).

В результате снижения общего объема, перемещаемых в ВЖДПП товаров количество оформленных в ОТО и ТК №2 ТД в 2015 году (по сравнению с 2014 г.) сократилось на 2838 ТД (14,9%), а в 2016 (по сравнению с 2015 г.) увеличилось на 1755 ТД (10,8%), но не достигло уровня 2014 года.

Количество выпущенных ДТ с применением предварительного декларирования также заметно сократилось: в 2015 году (по сравнению с 2014 г.) снизилось на 634 ДТ (17,8%), а в 2016 году (по сравнению с 2015 г.) – на 1507 ДТ (51,5%).

В большей степени снижение объемов по многим показателям в ходе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород, а также снижение общего объема товарооборота между

Россией и Украиной стало результатом сложившихся в последние годы внешнеполитических и внешнеторговых отношений между этими странами. В отношении многих категорий товаров, происходящих из Украины, в РФ были приняты меры ограничительного характера, в том числе меры нетарифного и тарифного регулирования, были отменены многие льготы и преференции. Все это негативно сказалось на объеме ввозимых из Украины товаров.

При этом Россия ведет открытую внешнеторговую и внешнеэкономическую политику, настроенную на увеличение внешнего товарооборота с учетом взаимовыгодного и честного сотрудничества государств, в том числе в рамках ЕАЭС.

Таможенное регулирование в РФ и в ЕАЭС в целом также нацелено на расширение внешнеторгового сотрудничества и создает для этого необходимые условия.

За последние годы очень много внимания уделяется созданию максимально комфортных и благоприятных условий для перемещения товаров через таможенную границу ТС. Таможенной службой РФ ведутся постоянные работы по внедрению и развитию новых технологий в процесс таможенного оформления, с целью его облегчения и сокращения времени проведения таможенного контроля. Проводится планомерная работа, направленная на снижение требований, предъявляемых к перевозчику и участнику ВЭД при перемещении товаров через таможенную границу ТС, а также при декларировании товаров, выраженных в сокращении перечня представляемых документов и сведений, ускоренном проведении таможенных операций, применении порядков электронного представления документов и электронного декларирования товаров.

Одновременно с этим таможенная служба РФ считает основным приоритетом своей деятельности экономическую безопасность России и, исходя из этого, ставит соответствующие задачи перед таможенными органами.

Для достижения максимальной эффективности в результате совершенствования таможенного контроля, таможенная служба находится в постоянном конструктивном диалоге с участниками ВЭД, а также в тесном взаимодействии с другими государственными органами РФ и государственными органами государств-членов ЕАЭС.

ОТО и ТК №2 Белгородского ТП выполняет все возложенные функции и решает поставленные задачи в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством РФ. При этом делается акцент на развитии и совершенствовании процесса проведения таможенного контроля и осуществления таможенных операций.

В качестве основных рекомендаций для достижения эффективности в процессе совершенствования таможенного контроля товаров перемещаемых через таможенную территорию ТС предложено уделить внимание следующим направлениям:

- развитию таможенной инфраструктуры;
- внедрению новых технологий;
- предварительному информированию;
- представлению документов в электронном виде;
- электронному декларированию;
- предварительному декларированию;
- развитию системы управления рисками;
- развитию кадрового потенциала.

Таким образом, проведение комплекса мероприятий, направленных на совершенствование таможенного контроля является в настоящее время приоритетной задачей в развитии всей таможенной системы в целом, а также имеет огромное значение для эффективной деятельности ОТО и ТК №2 Белгородского ТП Белгородской таможни.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
5. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
6. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
7. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.
8. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.
9. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ

Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

10. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

11. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

12. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь.

13. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст] : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

14. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст] : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 18.11.2013) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь.

15. О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 (ред. от 20.10.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912.

16. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

17. Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 августа 2015 г. № 1572 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – 9 марта.

19. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и

таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [Текст] : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – 22 декабря.

20. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

21. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

22. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

23. Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования [Текст] : приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 (ред. от 22.04.2011) // Российская газета. – 2011. – 3 июня.

24. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

25. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через

государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля (без приложения 6).

26. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

27. Об утверждении Временного порядка совершения таможенных операций в отношении железнодорожных транспортных средств и перемещаемых ими товаров в международном грузовом сообщении при представлении документов и сведений в электронном виде [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 1 июня 2015 г. № 1035 (в ред. от 08.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

28. О проведении эксперимента по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме [Электронный ресурс] : Распоряжение Федеральной таможенной службы от 18 февраля 2015 г. № 62-р (ред. от 18.05.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

29. Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 511 (ред. от 25.03.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

30. О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. № 422 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

31. О форме и порядке заполнения транзитной декларации [Электронный ресурс] : Решение Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 18 июня 2010 г. № 289 (ред. от 05.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

32. О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза железнодорожным транспортом [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17 сентября 2013 г. № 196 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

33. О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 (ред. от 21.06.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

34. О Порядке подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

35. Об утверждении Порядка действий должностных лиц

таможенных органов при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории Российской Федерации (ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации) [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 18 декабря 2006 г. № 1327 (ред. от 25.12.2009) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

36. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

37. Методические рекомендации по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России №01-11/04772 от 04.02.2016 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

38. Об утверждении инструкции о действии должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 20.05.2016 №1000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

39. Об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории таможенного союза [Электронный ресурс] : Соглашение Правительств государств - членов таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества от 21.05.2010 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

40. О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438 (ред. от 10.11.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

41. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 30 сентября 2011 г. № 1996 (ред. от 17.01.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

42. Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 500 (ред. от 23.04.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

43. Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 501 (ред. от 25.05.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

44. О формах таможенных документов [Электронный ресурс] : Решение Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 20 мая 2010 г. № 260 (ред. от 23.08.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

45. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

46. Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля [Электронный ресурс] : Приказ Федеральной таможенной службы от 25 октября 2011 г. № 2199 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

47. О применении санитарных мер в Таможенном Союзе [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 №299 (ред. от 25.10.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

48. Григорян, Т. В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении [Текст] / Т.В. Григорян // Символ науки – 2015. – № 7-2. – С. 191–195.

49. Липатова, Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52-54.

50. Терещенко, С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров [Текст] / С.А. Терещенко // Товары и рынки. – 2012. – № 1 (11). – С. 43-49.

51. Демичев, А.А. Основы таможенного дела [Текст] / А.А. Демичев, А. С. Логинова. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2014. – 188 с.

52. Афонин, П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] /

П.Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2012. – №7 – С. 119–124.

53. Маховикова, Г.А. Таможенное дело [Текст] / Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – М. : Юрайт, 2012. – 396 с.

54. Андреева, Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле [Текст] / Е.И. Андреева // Вестник экономической интеграции. – 2013. – № 12 (69). – С. 13–19.

55. Пимоненко, М.М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции [Текст] / М.М. Пимоненко, Е.Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 5 (36). – С. 52–54.

56. Басарева, К.В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К.В. Басарева, М.Е. Тихомиров, В.В. Коварда, Н.Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2014. – 174 с.

57. Покровская, В.В. Таможенное дело [Текст] / В.В. Покровская. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 287 с.

58. Черныш, А.Я. Основы таможенного дела [Текст] / А.Я. Черныш [и др.]. – М. : РИО РТА, 2012. – 206 с.

59. Чермянинов, Д.В. Таможенное право [Текст] / Д.В. Чермянинов, Д.Н. Бахрах; Уральская гос. юридическая акад. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 391 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Организационная структура Белгородского таможенного поста
Белгородской таможни по состоянию на 1 января 2017 г.



Приложение 2

Динамика изменений общего количества транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС в ВЖДПП Белгород за 2014-2016 годы

| Показатели | Годы | | | Изменения 2015/2014 гг. | | Изменения 2016/2015 гг. | |
|---------------------------------------|--------|--------|-------|----------------------------|-------|----------------------------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | (+,-) | % | (+,-) | % |
| Количество транспортных средств | 107017 | 100583 | 66468 | - 6434 | 96 | - 34115 | 66,1 |
| - въезд | 65447 | 69671 | 51291 | + 4224 | 106,5 | - 18380 | 73,4 |
| - выезд | 41570 | 30912 | 15177 | - 10658 | 74,4 | - 15735 | 49,1 |

Приложение 3

Динамика изменений общего количества товарных партий, выпущенных в соответствии с таможенной процедурой ТТ, а так же выпущенных в соответствии с таможенной процедурой выпуск для внутреннего потребления с применением предварительного декларирования в ВЖДПП Белгород за 2014-2016 годы

| Показатели | Годы | | | Изменения 2015/2014 гг. | | Изменения 2016/2015 гг. | |
|---|-------|-------|-------|----------------------------|------|----------------------------|-------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | (+,-) | % | (+,-) | % |
| ТД | 19079 | 16240 | 17995 | - 2838 | 85,1 | + 1755 | 110,8 |
| ДТ с применением предварительного декларирования | 3561 | 2927 | 1420 | - 634 | 82,2 | - 1507 | 48,5 |