

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ И
УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА
ПРИМЕРЕ ООО «ЭНЕРГОТЕХПЛАСТ»)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, группы 05001153
Горашвили Яны Зурабовны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.

Рецензент
Директор ООО «Энерготехпласт»
Забудько И.В.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ И УЧАСТНИКА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «ЭНЕРГОТЕХПЛАСТ»	29
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В настоящее время экономика России и ее промышленный комплекс претерпевают значительные изменения в области внешнеэкономической деятельности. Это обусловлено вступлением России во Всемирную торговую организацию, ее активным участием в Таможенном союзе, применяемыми методами государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Накопленный опыт ведения внешнеторговой деятельности показал, что зачастую предприятия не справляются с теми узкими рамками государственного регулирования внешней торговли, в которых они оказались, что снижает темпы экономического развития. Это связано с несовершенством протекционистских мер защиты национальных производителей и применяемых методов развития внешнеторговой деятельности предприятий.

Внешнеэкономическая деятельность, на всех исторических этапах развития государств, играла важную роль. В настоящее, сложное и нестабильное время, внешнеэкономические процессы осуществляются, однако по другому сценарию, нежели чем еще каких-то пару лет назад.

Объявленные санкции в сторону России, уже привели к серьезным и местами необратимым последствиям - девальвация рубля, усиление инфляции, еще больше падает государственный бюджет. На данный момент отечественная система развития и усовершенствования внешнеэкономических процессов, является не до конца эффективной, и негативно сказывается на некоторые российские предприятия. Экономика России в 2014 году столкнулась с двумя проблемами - как говорилось выше, это санкции и падение цен на нефть. Хотя в национальной экономике произошли изменения, ориентированные на усиление устойчивости к неблагоприятным факторам внешней среды.

Можно сказать, главным фактором, тормозящим развитие внешнеэкономической деятельности в России - минимальное присутствие

конкурентных позиций отечественных предприятий на внешнем рынке. При всем при этом наиболее ключевым является фактор, снижающий экспортную активность - это несовершенное государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

Стоит отметить, что на данный момент, во всей внешнеэкономической деятельности России происходят изменения. Если раньше внешняя торговля была исключительно монопольной сферой деятельности государства, то в наше время открылись доступы и пути к участию в ней предприятий и других хозяйствующих субъектов. Они имеют возможность самостоятельно участвовать во внешнеэкономических процессах и полностью несут ответственность за организацию своей торговли. Развитие внешнеторговых связей дает предприятию массу возможностей для осуществления и достижения собственных задач, таких как свободный выбор ресурсов, свободный выбор партнеров, установление производственных мощностей, свобода выбора в вопросе сбыта своей продукции и так далее. На сегодняшний день на мировом рынке царит высокая конкурентность, прежде всего в глобализирующемся бизнесе. Для того, чтобы бизнес процветал и был рентабелен, необходимо использовать стратегический уровень управления деятельностью, который включает в себя выбор целевых сегментов, разработку способов завоевания этих сегментов, анализ потребностей жителей других стран и многое другое. Именно во многом аспекты международного маркетинга, помогают в управлении деятельности современного предприятия, предотвращая упадок его внешнеэкономической деятельности. Изучение и анализ теоретических и методических основ ВЭД представляется важной научной проблемой для российских предприятий. Именно поэтому данная тема исследования является актуальной.

Степень разработанности темы. Обширную часть в теоретических исследованиях занимают общие вопросы административно-правового регулирования, основанные на экономических исследованиях. В разработке основ исследования внешнеэкономической деятельности особое значение

имеют труды Л.И. Абалкин, А.Г. Аганбегян, В.Д. Андрианов, В.П. Колесова, А.М. Лялина, Т.М. Шовгенова и др.¹

Проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности нашли свое отражения в работах Д.Ю. Бурлова, К.Ю. Кудина, С.Ю. Куценко, Ж.А. Мингалева, Н.А. Санковца, Н.С. Суракатова².

Значительный вклад в совершенствование теоретических и методических подходов организации и управления внешнеторговой деятельностью предприятий внесли В.Н. Бурмистров, Л.Б. Вардомский, О.Н. Воронкова, И.И. Дюмулен, Н.С. Зиядуллаев, Г.А. Маховикова, В.А. Орешкин, Е.Е. Павлова, В.В. Покровская³.

Вопросы регионального управления и регулирования внешнеэкономической деятельности российских предприятий наиболее

¹ Абалкин Л.И. Стратегические ориентиры экономического развития России: Научный доклад. М., 2010; Аганбегян А.Г. Социально-экономическое развитие России. М., 2012; Андрианов В.Д. Эволюция основных концепций регулирования экономики от теории меркантилизма до теории саморегуляции. М., 2011; Колесов В.П. Территориальное управление экономикой: Словарь-справочник. М., 2015; Лялин А.М. Управление социально-экономическим развитием территориальных систем (Теория, методология, опыт): дис. ... д-ра экон. наук. М., 2009; Шовгенов Т.М. Основные аспекты устойчивости региональных социально-экономических систем. 2015. №3.

² Бурлов Д.Ю. Правовое регулирование участия регионов во внешнеэкономических связях: мировой опыт // Региональная экономика: теория и практика. 2013. № 1; Голайдо И.М. Экономическая интеграция и инвестиционные возможности региона // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 7; Кудин К.Ю. Регионы Российской Федерации на международной арене // Социология власти. 2012. №4; Куценко С.Ю. Развитие внешнеэкономических связей регионов сибиря (на опыте республики Хакасия) // Проблемы современной экономики. 2016. № 1-2; Мингалева Ж.А. Социально-экономический подход к исследованию внешнеэкономических связей региона // Экономика региона. 2013. №1; Санковец Н.А. Региональная стратегия внешнеэкономической деятельности как инструмент государственного управления социально-экономическим развитием приграничного региона // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2014. № 2; Суракатов Н.С. Региональное развитие в условиях либерализации внешнеэкономической деятельности // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2015. №3.

³ Бурмистров В.Н. Актуальные проблемы международной торговли. М., 2014; Вардомский Л.Б. Российское порубежье в условиях глобализации. М., 2009; Воронкова О.Н. Трансформационные изменения в мировой экономике: теоретико-методологическое представление. Ростов н/Д, 2013; Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право. М., 2012; Зиядуллаев Н.С. СНГ: Дорога в третье тысячелетие. М., 2012; Маховикова Г.А., Павлова Е.Е. Ценообразование во внешнеторговой деятельности. СПб., 2012; Орешкин В.А. Внешнеэкономический комплекс России в условиях интеграции в мировое хозяйство. М., 2012; Покровская В.В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2014.

полно освещены в работах С.В. Антуфьева, Б.И. Герасимова, А.Г. Гранберга, Ю.С. Зайцевой, Н.П. Иватанова, Н.И. Лариной¹.

Несмотря на то, что вопросам внешнеэкономической деятельности и ее управления уделено определенное внимание в литературе, уровень исследования не в полной мере соответствует потребностям развивающейся внешнеэкономической деятельности предприятий.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования взаимодействия таможенных органов РФ и участников внешнеэкономической деятельности и недостаточной разработанностью научно-методических и практических рекомендаций по организации этого процесса.

Объектом дипломного исследования является процесс взаимодействия таможенных органов РФ и участников внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования выступают механизмы взаимодействия таможенных органов РФ и участника внешнеэкономической деятельности предприятия ООО «Энерготехпласт» города Шебекино.

Цель исследования – разработка практических рекомендаций по совершенствованию взаимодействия таможенных органов РФ и участника внешнеэкономической деятельности предприятия ООО «Энерготехпласт».

Задачи дипломного исследования:

- 1) изучить теоретические основы взаимодействия таможенных органов РФ и участников внешнеэкономической деятельности;
- 2) проанализировать практику взаимодействия таможенных органов РФ и участника внешнеэкономической деятельности ООО «Энерготехпласт»;

¹ Антуфьев С.В. Проблемы межрегионального сотрудничества России и Беларуси // Региональная экономика: теория и практика. 2015. №6; Герасимов Б.И. Региональная экономика: организационно-экономический механизм управления ресурсами развития региона. Тамбов, 2012; Гранберг А.Г. Межрегиональные экономические сопоставления: макроиндикаторы и комплексные оценки. 2015. №1; Ларина Н.И. Региональная экономическая политика властей разного уровня: цели, средства, результат. Новосибирск, 2012; Иватанов Н.П. Методология устойчивого развития региона. Тула, 2012.

3) предложить основные направления совершенствования взаимодействия таможенных органов РФ и участников внешнеэкономической деятельности.

Теоретико-методологическая основа исследования послужили фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых в области внешнеэкономической деятельности, инвестиций и взаимодействия в сопредельных регионах (Ю. Валтасаари, Л.Б. Вардомский, М. Портер)¹.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного и сравнительного анализа, сравнения и обобщения, наблюдения и опроса. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики. На теоретическом уровне исследования были использованы методы анализа, синтеза, дедукции.

Эмпирическую базу исследования составляют федеральные нормативные правовые акты²; Устав ООО «Энерготехпласт» г. Шебекино и его внутренняя и отчетная документация³; данные Федеральной службы государственной статистики⁴.

Научно-практическая значимость исследования заключается в том, что разработанные автором методические положения и рекомендации позволяют более полно оценивать необходимость реализации конкретных мероприятий с учетом специфики предприятия, а так же они могут быть

¹ Валтасаари Ю. Взаимодействие в сопредельных регионах. Международная жизнь. 2012. №2; Вардомский Л.Б. Внешнеэкономическая открытость и региональные процессы в России // «Голос России». № 1(8). 2000; Портер М. Конкурентные преимущества стран seinstitute.ru > Files/Veh6-35_Porter.pdf (дата обращения: 25.01.2017).

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном тарифе РФ и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 718 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ ООО «Энерготехпласт». URL: http://shebekino.okato.net/company/ooo_energotekhplast_wljn (дата обращения: 25.01.2017).

⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 25.01.2017).

использованы в совершенствовании внешнеэкономической деятельности ООО «Энерготехпласт» города Шебекино.

Структура дипломного исследования обусловлена целью и задачами исследования: состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Внешнеэкономическая деятельность связана с перемещением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. Все многообразие ситуаций, отношений и связей, возникающих в процессе осуществления ВЭД или внешней торговли, урегулировано соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, устанавливающими правовой статус различных товаров, лиц, порядок их взаимоотношений между собой, с государством, его органами, в том числе и с таможенными органами.

Одним из институтов регулирования международной торговли, непосредственно оказывающим влияние на международные цепи поставок, являются таможенные органы. Специфика деятельности участника внешнеэкономической деятельности подразумевает перемещение товаров через таможенную границу, а, следовательно - взаимодействие с таможенными органами. В рамках такого взаимодействия имеется множество особенностей, обусловленных сложностью таможенного регулирования. Очевидным является еще и тот факт, что неэффективное взаимодействие приводит к росту затрат как участников ВЭД, так и государства в целом.

Перемещение товаров через таможенную границу государства основывается на основополагающих положениях, которые закреплены в Таможенном кодексе Таможенного союза:

Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу:

- товары перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза.
- товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю.

– товары перемещаются через таможенную границу в определенных местах, которыми являются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств - членов Таможенного союза либо иные места, определенные законодательством государств - членов Таможенного союза.

Как и любые управленческие отношения, отношения между таможенными органами и участниками ВЭД имеют строго определенную структуру, то есть составные части. Такими частями являются: субъекты (участники) отношений, формы и порядок взаимодействия между ними.

В ТК ТС выделены следующие категории субъектов ВЭД: таможенные органы, декларант, таможенный представитель, специалист по таможенным операциям, таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец магазина беспошлинной торговли, физические лица.

Более расширенная классификация субъектов ВЭД может включать: международные организации, имеющие отношение к таможенному делу, государство в лице законодательных органов (осуществляют нормативное регулирование внешнеэкономической деятельности как внутри страны, так и на межправительственном и межгосударственном уровнях), государство в лице контролирующих органов (Федеральная налоговая служба, Федеральная служба безопасности, Ространснадзор, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росавтодор), агенты валютного контроля, другие организации, которые прямо или косвенно связаны с перемещением товаров в цепи поставок (логистические провайдеры, экспедиторы, страховые организации)¹.

Центральное место в системе ВЭД занимают государство в лице таможенных органов и декларанты (участники ВЭД). Данные субъекты ВЭД являются необходимым звеном, без которого невозможно организовать внешнеэкономическую деятельность.

¹ Илюхина И.Б. Анализ взаимодействия таможенных органов РФ и участников ВЭД в международной цепи поставки товаров // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87). С. 14.

Условно все аспекты взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами можно объединить в следующие основные направления:

- Регистрационные процедуры.
- информирование и консультирование. Система информирования и консультирования призвана обеспечить правильное понимание требований таможенного законодательства и таможенной политики участниками ВЭД. Подобная практика позволяет сократить количество недоразумений, которые могут возникнуть в процессе взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами, вызванных незнанием или непониманием норм таможенного законодательства, а следовательно, в целом повышает качество такого взаимодействия.
- Совместные заседания. Практика показала, что создавать важнейшие документы, регламентирующие работу бизнес- сообщества, и при этом не учитывать принципов построения различных видов бизнеса недальновидно. Подобные встречи проводятся, как правило, на высших уровнях системы таможенных органов и позволяют эффективно выявлять актуальные проблемы таможенной действительности и находить решения, приемлемые как для участников ВЭД, так и для таможенных органов.
- Предоставление государственных услуг. На сегодняшний день это: принятие предварительных решений по классификации и стране происхождения товаров; ведение реестров банков, таможенных представителей, владельцев таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли, владельцев складов временного хранения, объектов интеллектуальной собственности, таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов; информирование об актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.
- Обжалование решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц. Любое лицо вправе обжаловать решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, если таким

решением, действием (бездействием), по мнению этого лица, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность.

– Совершение таможенных операций¹.

Практика свидетельствует, что наряду с подавляющим большинством участников ВЭД, которые стараются добросовестно выполнять требования, установленные государством в отношении порядка осуществления ВЭД, имеется определенная часть ее участников, которые с умыслом или по незнанию допускают ошибки или не выполняют отдельные нормы и правила. Это приводит к большим потерям федеральных доходов, к дезорганизации работы таможенных органов и других государственных ведомств.

Данный факт обязывает вводить контроль за прохождением каждого транспортного средства в рамках всей международной цепи поставки товаров, переходить на логистические методы обслуживания грузопотоков на основе синхронного взаимодействия всех видов транспорта, перегрузочных комплексов, таможенных и других государственных служб.

Существующий механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД находится в фазе активного развития. Дальнейший выбор пути, по которому будет выстраиваться новая идеология таможенного администрирования, имеет очень важное значение как для государства, так и для бизнес-сообщества.

Поскольку совершенствование таможенного администрирования выступает важным условием повышения эффективности движения товаров в международной цепи поставок товаров, а также в связи с процессами интегрирования Российской Федерации в международные таможенные организации, актуальным становится изучение имеющегося опыта и передовых практик в мировом сообществе в указанной сфере.

В зависимости от выполняемых функций можно выделить следующих

¹ Илюхина И.Б. Анализ взаимодействия таможенных органов РФ и участников ВЭД в международной цепи поставки товаров // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87). С. 15.

участников внешнеэкономической деятельности¹:

1. Международные организации (например, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация и другие) осуществляют определённое регулирование внешнеэкономической деятельности, могут осуществлять экспортно-импортные операции.

2. Государство (в лице органов законодательной и исполнительной власти – Парламент, Президент, Правительство, Министерство торговли, Центральный банк и другие) осуществляет нормативное регулирование внешнеэкономической деятельности внутри страны в соответствии с установленными полномочиями, а также на межправительственном и межгосударственном уровнях.

3. Агенты валютного контроля (уполномоченные банки, а также не являющиеся уполномоченными банками профессиональные участники рынка ценных бумаг, в том числе держатели реестра (регистраторы), подотчетные федеральному органу исполнительной власти по рынку ценных бумаг, таможенные органы и налоговые органы) осуществляют контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

4. Экспортёры (физические или юридические лица) осуществляют экспорт.

5. Импортёры (физические или юридические лица) осуществляют импорт.

6. Посредники (физические или юридические лица, органы власти), оказывающие содействие в осуществлении экспорта или импорта².

Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой

¹ Илюхина И.Б. Анализ взаимодействия таможенных органов РФ и участников ВЭД в международной цепи поставки товаров // Евразийский юридический журнал. 2015. № 8 (87). С. 16.

² Ухтеева Н.А. Классификация участников внешнеэкономической деятельности и особенности нормативного регулирования отношений // Международный бухгалтерский учет. 2014. №7. С. 15.

совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

ФТС России, включая все ее элементы, представляет собой сложно структурированную систему, деятельность которой направлена на защиту экономических интересов Российской Федерации, соблюдение таможенного законодательства и др.

Цели, задачи и принципы деятельности данного государственного органа определены в Стратегии развития таможенной службы в Российской Федерации¹.

Основной целью является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством РФ.

Стратегия определяет направления развития таможенных органов, основные задачи, формы и содержание деятельности в сфере таможенного дела на период до 2020 года, устанавливает единую для таможенных органов систему приоритетов, а также определяет целевые индикаторы для мониторинга исполнения поставленных задач.

В соответствии с данной целью перед таможенными органами поставлены задачи, сущность которых заключается в повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности.

Также в Стратегии определены основные направления развития таможенной службы Российской Федерации, к ним относятся:

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно–надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для обеспечения основных направлений требуется совершенствование следующих вспомогательных направлений:

- таможенная инфраструктура;
- кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность;
- социальная сфера.

Результативность деятельности таможенной службы Российской Федерации по ее основным направлениям развития определит необходимость внесения изменений в подходы к совершенствованию организационно-управленческой деятельности.

Деятельность таможенных органов неразрывно связана с деятельностью участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), поскольку цели, задачи и функции федеральной таможенной службы направлены не только на пополнение доходной части федерального бюджета, но и на создание благоприятных условий для увеличения товарооборота на таможенной границе¹.

На сегодняшний день таможенная политика направлена на упрощение, ускорение и унификацию процесса таможенного оформления и таможенных правил в целом.

Таким образом, таможенные органы осуществляют свою деятельность не только исходя из интересов государства, но также исходя и из интересов самих участников ВЭД, поскольку наличие сложного, требующего большого

¹ О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации : распоряжение Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. №2225–р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

количества времени, а также существенных экономических затрат порядка таможенного оформления отрицательно сказывается на развитие внешнеэкономической деятельности российских предпринимателей.

Учитывая всю полноту и сложность задач поставленных перед таможенными органами, а также совокупность возложенных функций возложенных на них, следует понимать под таможенными органами сложно структурированную систему, с наличием строгого порядка управления, иерархией таможенных органов и определенного принципа подчиненности.

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ общее руководство таможенным делом в РФ осуществляет Правительство Российской Федерации.

Органом, уполномоченным в области таможенного дела, является Федеральная таможенная служба России (ФТС России).

В реальных условиях функционирования системы таможенной деятельности приходится взаимодействовать с различными государственными системами и инфраструктурами, участвующими в регулировании ВЭД, а также с различными категориями участников ВЭД. В этом взаимодействии явно проявляются различные интересы сторон. Например, стремление получить минимум затрат одних и максимум полноты собираемости таможенных пошлин и налогов других, несомненно, влияет на их взаимоотношения, носящие порой прямо противоположный характер. Кроме того, следует учитывать и разные организационно–правовые формы участников ВЭД. Некоторыми исследователями взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД определяется как «процесс воздействия друг на друга таможенных органов и участников ВЭД в связи и по поводу перемещения товаров через таможенную границу для достижения установленных целей»¹.

Для того, что бы понять сущность данного аспекта и то каким образом

¹ Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД при проведении таможенного контроля товаров: автореф. дисс. ... канд. эконом. наук. М., 2013. С. 5.

таможенные органы взаимодействуют с участниками ВЭД необходимо рассмотреть понятие внешне экономической деятельности.

Внешнеэкономическая деятельность – это совокупность производственно-хозяйственных операций и организационно-правовых отношений хозяйствующих субъектов различных стран, связанных с реализацией ими работ, поставок товаров и оказания услуг на международном (межстрановом) сегменте рынка. С законодательных позиций, внешнеэкономическая деятельность определена как деятельность в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная собственность)¹.

К видам внешнеэкономической деятельности относят:

а) коммерческую (предпринимательскую) деятельность, т.е. деятельность, направленную на извлечение прибыли, а именно: разного рода внешнеторговые операции, различные кредитно-финансовые, инвестиционные и расчетно-платежные операции, производственно-технологические операции, транспортные услуги, услуги связи и иные виды услуг;

б) некоммерческую деятельность, т.е. деятельность не связанную с извлечением прибыли, а именно: деятельность разного рода общественных организаций и некоммерческих партнерств (ассоциаций), работа по межгосударственному регулированию внешнеэкономических связей и т.п.

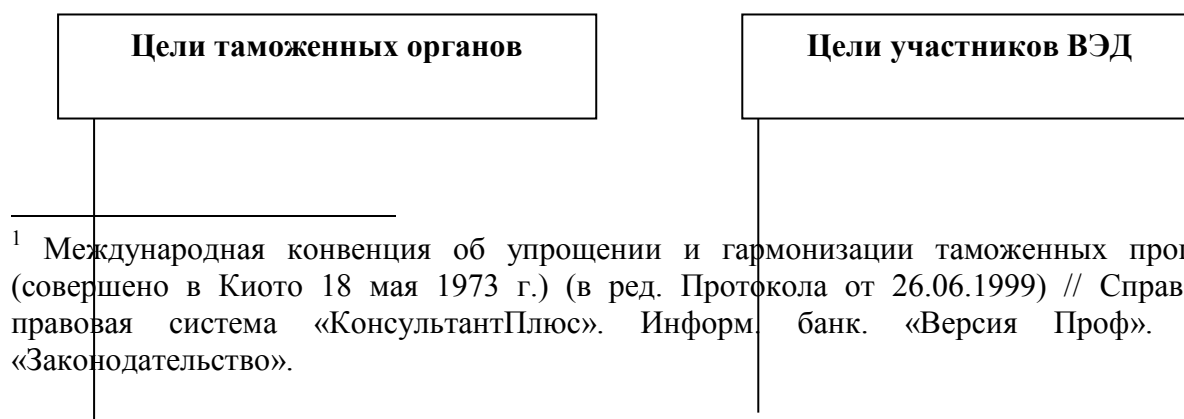
Совершенствование механизма предоставления таможенных услуг в рамках Таможенного союза – одна из основных потребностей международного бизнеса, заинтересованного в ускорении и упрощении таможенных процедур, приведении их в соответствие с международными стандартами, заложенными в новой редакции Конвенции об упрощении и

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

гармонизации таможенных процедур (1999 г.), больше известной как Киотская конвенция¹. Такое же условие поставила перед Россией и Всемирная торговая организация, которая оценила таможенное законодательство и практику его применения как барьер на пути цивилизованной торговли. Возникла насущная потребность не только в снижении административного фактора в таможенном регулировании внешнеторговых товаропотоков, но и в дальнейшем развитии таможенной политики на основе гармоничного взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД и оказании содействия внешней торговли. Этого нельзя добиться без приведения, в том числе, законодательства Таможенного союза, таможенной инфраструктуры, таможенных услуг и сервиса в соответствии с международными стандартами в этой сфере.

Взаимодействие подразумевает «регламентированное согласование деятельности обеих сторон и направлено на повышение эффективности внешней торговли», в том числе, за счет сокращения затрат как участников ВЭД, так и таможенных органов стран-членов Таможенного союза.

Перед таможенными органами стран-участниц Таможенного союза стоит комплекс задач, связанных, прежде всего, с соблюдением законодательства Таможенного союза в целях обеспечения национальной безопасности, а также предоставлением таможенных услуг максимально быстро. Участники ВЭД заинтересованы в снижении издержек при получении таможенных услуг, сокращении сроков получения таможенных услуг, простоев (рисунок 1).



¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

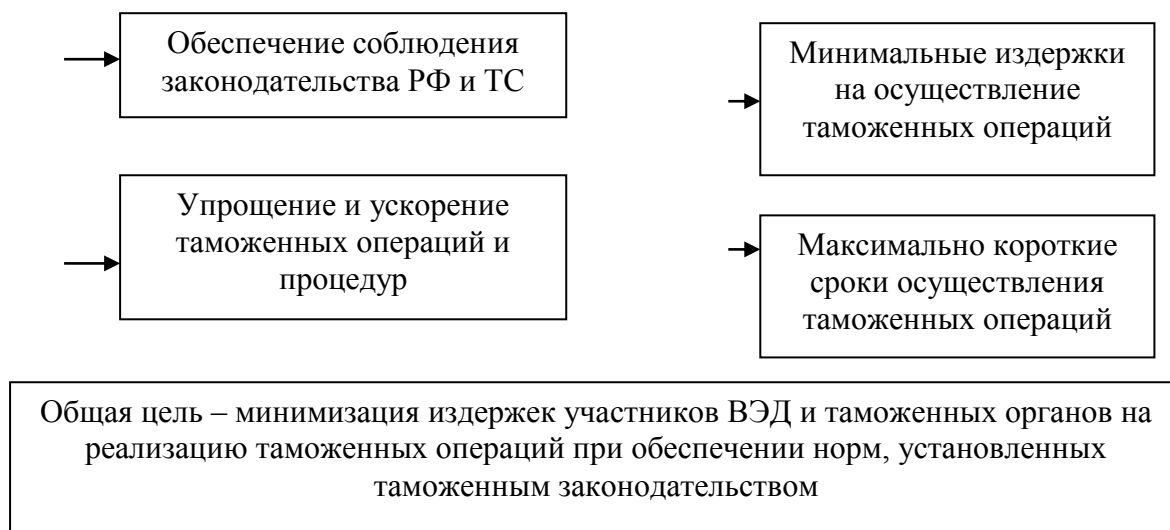


Рис. 1. Цели таможенных органов стран-членов Таможенного союза и участников ВЭД и их взаимодействие

Целью взаимодействия между участниками ВЭД и должностными лицами таможенных органов является «создание оптимальных условий для перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза при соблюдении законодательства. Субъектами взаимодействия при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза являются:

- участники ВЭД, осуществляющие перемещение указанных товаров (производители, дистрибьюторы, экспедиторы);
- таможенные органы Таможенного союза, осуществляющие контроль и пропуск, а также таможенные операции в отношении указанных товаров;
- таможенные органы иностранных государств;
- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области соблюдения требований безопасности ввозимых товаров и условий их применения, установленных международными договорами или законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, о техническом регулировании и иным законодательством»¹.

Совершенствование механизмов предоставления таможенных услуг в

¹ Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС / Под общ. ред. В.А. Шамахова и Ю.А. Кожанкова. М., 2012. С. 34.

рамках Таможенного союза требует многоуровневого взаимодействия – от местного/регионального (между должностными лицами и представителями бизнеса) до национального/союзного (между таможенными службами государств-участниц Таможенного союза и бизнес-сообществом).

Мировой опыт показывает, что взаимодействие таможенных администраций с участниками ВЭД является важнейшим фактором эффективного выполнения стоящих перед таможенными службами Таможенного союза задач по ускорению товарооборота, пополнению бюджета и обеспечению национальной безопасности стран-членов Таможенного союза.

Взаимодействие таможенных органов стран-членов Таможенного союза и участников ВЭД рассматривается как система, деятельность которой дает определенный экономический эффект. Для достижения максимального эффекта от функционирования этой системы, необходимо определить наиболее существенные принципы данного взаимодействия.

Принципы взаимодействия основаны на принципах логистики и принципах функционирования таможенных органов стран-участниц Таможенного союза:

- принцип единства системы таможенных органов Таможенного союза и централизованного управления (Комиссия Таможенного союза);
- принцип профессионализма и компетентности;
- принцип системного подхода;
- принцип оптимизации;
- принцип совершенствования информационных таможенных технологий, внедрения прогрессивных методов управления;
- принцип TQM – принцип всеобщего управления качеством¹.

Уровни взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД показан на рисунке 2.

¹ Трошкина Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 4. С. 22.



Рис. 2. Уровни взаимодействия

Исследователями в области таможенного дела разработана концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. На каждом уровне осуществляются операции по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД.

На осуществление взаимодействия влияет, в том числе и то, на какой стадии транспортировки грузов происходят таможенные операции. Направления, вопросы взаимодействия, их масштаб представлены на рисунке 3.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД осуществляется с применением информационных технологий, использование которых позволяет снизить издержки, а также избежать чрезмерного влияния субъективных факторов, исключить, в том числе, коррупционную составляющую.

После
границы ТС

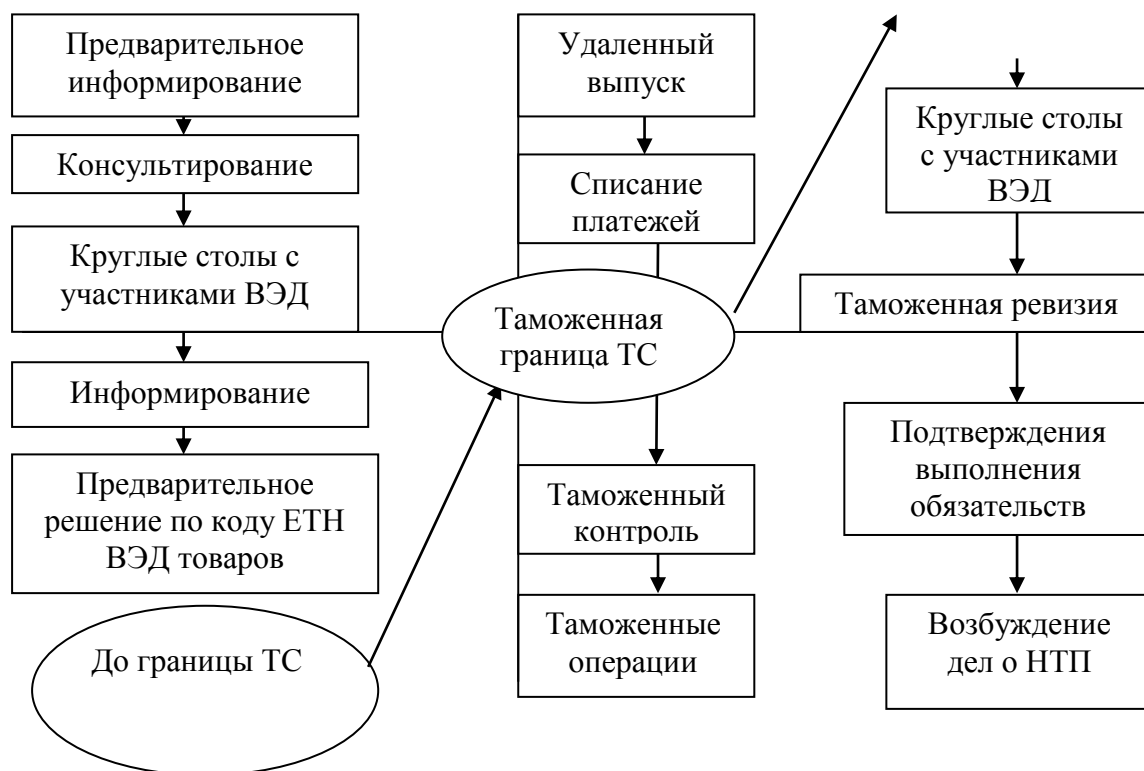


Рис. 3. Взаимодействие таможенных органов стран-участниц Таможенного союза и участников ВЭД при перевозке грузов

Рассмотрим подробнее правовые основы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Участник ВЭД, перевозящий товар через таможенную границу, приобретает статус декларанта товаров.

Согласно статье 186 ТК ТС декларантами могут быть¹:

- лицо государства – члена таможенного союза: заключившее внешнеэкономическую сделку либо от имени (по поручению) которого эта сделка заключена;
- имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами – при отсутствии внешнеэкономической сделки;
- иностранные лица:

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– физическое лицо, перемещающее товары для личного пользования; лицо, пользующееся таможенными льготами в соответствии с главой 45 ТК ТС;

– организация, имеющая представительство, созданное на территории государства – члена таможенного союза в установленном порядке, – при заявлении таможенных процедур временного ввоза, реэкспорта, а также таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления только в отношении товаров, ввозимых для собственных нужд таких представительств;

– лицо, имеющее право распоряжаться товарами не в рамках сделки, одной из сторон которой выступает лицо государства – члена таможенного союза.

В главе 3 ТК ТС «Взаимоотношения таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела» установлен перечень лиц тех, кто относится к данной категории.

К ним относятся:

- таможенный представитель;
- таможенный перевозчик;
- владелец склада временного хранения;
- владелец таможенного склада;
- владелец магазина беспошлинной торговли;
- уполномоченный экономический оператор.

Большинство участников ВЭД предпочитают пользоваться услугами таможенных представителей, так как при таможенной очистке требуются специальные познания и навыки работы в области таможенного дела.

Таможенный представитель – это юридическое лицо, осуществляющее от имени и по поручению декларанта и иных заинтересованных лиц

таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза на территории государства члена таможенного союза, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Таможенного кодекса Таможенного союза отношения таможенного представителя с декларантами и иными заинтересованными лицами строятся на основе договора. При оказании услуг по декларированию договор заключается непосредственно между декларантом и таможенным представителем. Заказчик и таможенный представитель оговаривают характер и количество услуг по таможенному оформлению и расценки оплаты за данные услуги¹.

Отказ таможенного представителя от заключения договора при наличии у него возможности оказать услугу или выполнить работу допускается, в случае если, когда исполнение такого договора будет выходить за сферу деятельности, ограниченной таможенным представителем в соответствии с частью 2 статьи 60 закона № 311-ФЗ, а также когда у таможенного представителя имеются достаточные основания полагать, что действия или бездействие декларанта (участника ВЭД) или иного заинтересованного лица являются противоправными и влекущими уголовную, либо административную ответственность в области таможенного дела².

В соответствии со статьей 15 ТК ТС и статьей 60 закона № 311-ФЗ при совершении таможенных операций таможенный представитель обладает

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами, т.е. участник ВЭД.

Также осуществление перемещения товаров через таможенную границу таможенного союза участниками внешнеэкономической деятельности невозможно без использования услуг и других лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Взаимоотношения участников ВЭД с лицами, осуществляющие деятельность в области таможенного дела строятся на основе договора, заключаемый в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В случае если участник ВЭД выступает в качестве декларанта, то он приобретает соответствующие права и обязанности. В ст. 187 ТК ТС определены права декларанта¹.

При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант вправе:

- 1) осматривать, измерять и выполнять грузовые операции с товарами, находящимися под таможенным контролем;
- 2) брать пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, с разрешения таможенного органа при соблюдении условий, предусмотренных статьей 155 ТК ТС;
- 3) присутствовать при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров должностными лицами таможенных органов и при взятии этими лицами проб и образцов товаров;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4) знакомиться с имеющимися в таможенных органах результатами исследований проб и образцов декларируемых им товаров;

5) представлять в соответствии с настоящим Кодексом документы и сведения в виде электронных документов;

6) обжаловать решения таможенных органов, действия (бездействие) таможенных органов или их должностных лиц;

7) привлекать экспертов для уточнения сведений о декларируемых им товарах и пользоваться другими правами, предусмотренными таможенным кодексом и законодательством Российской Федерации¹.

Обязанности декларанта, которые возникают у него при перемещении товаров через таможенную границу указаны в ст. 188 ТК ТС, а также в федеральном законе № 311-ФЗ «О таможенном регулировании»².

При таможенном декларировании товаров и совершении иных таможенных операций, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру, декларант обязан:

1) произвести таможенное декларирование товаров;

2) представить в таможенный орган документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, если иное не установлено таможенным законодательством таможенного союза;

3) предъявить декларируемые товары в случаях, установленных настоящим Кодексом, либо по требованию таможенного органа;

4) уплатить таможенные платежи и (или) обеспечить их уплату в соответствии с настоящим Кодексом;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5) соблюдать требования и условия использования товаров в соответствующей таможенной процедуре, а также выполнять иные требования, предусмотренные таможенным законодательством;

Декларант несет ответственность в соответствии с законодательством государств – членов таможенного союза за неисполнение обязанностей, предусмотренных статьей 188 настоящего Кодекса, а также за заявление недостоверных сведений, указанных в таможенной декларации, в том числе при принятии таможенными органами решения о выпуске товаров с использованием системы управления рисками.

Если же участник ВЭД пользуется услугами таможенного представителя, то такими же правами и обязанностями наделяется представитель.

Таможенный орган в свою очередь обязан выполнить все операции по оформлению перемещаемых товаров, произвести их выпуск, а также осуществить контроль за соблюдением всех требований таможенного законодательства участниками внешнеторговой деятельности.

Подводя итог первому разделу, можно сделать следующие выводы.

1. Работа таможенных органов неразрывна с деятельностью участников внешнеэкономической деятельности. Осуществление качественного и эффективного управления таможенной системой не только положительно сказывается на экономике РФ, но также способствует развитию внешнеторговых связей российских предпринимателей.

2. Наиболее важными направлениями эффективного взаимодействия таможенных органов стран-участниц Таможенного союза и бизнес-структур, которые целесообразно развивать в дальнейшем являются следующие: мониторинг ВЭД, учет национальных интересов и интересов бизнес-сообщества во внешней торговле; дальнейшее совершенствование законодательства, способствующего развитию партнерских отношений;

упрощение таможенных процедур, совершенствование системы управления рисками, сокращение времени таможенного оформления; партнерские взаимоотношения таможенных органов стран-участниц Таможенного союза и бизнеса, дальнейшее применение таможенного аудита.

3. Существующий механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД находится в фазе активного развития. Дальнейший выбор пути, по которому будет выстраиваться новая идеология таможенного администрирования, имеет очень важное значение как для государства, так и для бизнес-сообщества. Поскольку совершенствование таможенного администрирования выступает важным условием повышения эффективности движения товаров в международной цепи поставок товаров, а также в связи с процессами интегрирования Российской Федерации в международные таможенные организации, актуальным становится изучение имеющегося опыта и передовых практик в мировом сообществе в указанной сфере.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ И УЧАСТНИКА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «ЭНЕРГОТЕХПЛАСТ»

В рамках темы дипломного исследования целесообразно рассмотреть подробно деятельность и характеристику участника внешнеэкономической деятельности ООО «Энерготехпласт».

Компания ООО «Энерготехпласт» зарегистрирована 21 марта 2003 года регистратором Межрайонная инспекция МНС России 7 по Белгородской области. Директор организации - Забудько Игорь Владимирович. Компания ООО «Энерготехпласт» находится по адресу 309290, Белгородская область, г Шебекино, ул Ленина, д 105-а.

Организация осуществляет деятельность по следующим неосновным направлениям:

«Производство прочих машин и оборудования общего назначения, не включенных в другие группировки»;

«Производство пластмассовых изделий для упаковывания товаров»;

«Производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах».

Основная отрасль компании - «Производство стеновых блоков».

Организации присвоен ИНН 3120011828, ОГРН 1033104002436¹.

Компания ООО «Энерготехпласт» осуществляет следующие виды деятельности (в соответствии с кодами ОКВЭД, указанными при регистрации):

- Производство машин и оборудования;
- Производство прочего оборудования общего назначения;
- Производство прочих машин и оборудования общего назначения, не включенных в другие группировки (Дополнительный вид деятельности);
- Производство резиновых и пластмассовых изделий;
- Производство пластмассовых изделий;

¹ Сведения о видах экономической деятельности ООО «Энерготехпласт». URL: <https://www.k-agent.ru/catalog/3120011828-1033104002436> (дата обращения: 11.04.2017).

- Производство пластмассовых изделий для упаковывания товаров;
- Химическое производство;
- Производство основных химических веществ;
- Производство пластмасс и синтетических смол в первичных формах.

Компания работает в следующих отраслях промышленности (в соответствии с классификатором ОКОНХ):

- Промышленность;
- Промышленность строительных материалов;
- Промышленность стеновых материалов;
- Производство стеновых блоков.

ООО «Энерготехпласт» отчиталось о росте прибыли за 2012 год по РСБУ в 5,57 раза до 4,08 млн. руб. с 732,00 тыс. руб. годом ранее.

ООО «Энерготехпласт» за 2013 год получило чистую прибыль по РСБУ в 19,98 млн. руб., что в 4,9 раза выше показателя за аналогичный период прошлого года.

ООО «Энерготехпласт» завершило 2014 год с чистой прибылью по РСБУ в 9,52 млн. руб., что в 2,1 раза меньше показателя прибыли годом ранее - 19,98 млн. руб.

ООО «Энерготехпласт» отчиталось о росте прибыли за 2015 год по РСБУ в 1,95 раза до 18,55 млн. руб. с 9,52 млн. руб. годом ранее¹.

Таблица 1

Динамика основных финансовых показателей ООО «Энерготехпласт»

	2011	2012	2013	2014	2015
Выручка(Тыс.руб.)	43365	152448	422453	327128	432252
Чистая прибыль (убыток) (Тыс.руб.)	732	4078	19980	9520	18545

ООО «Энерготехпласт» было подано деклараций:

¹ Сведения о видах экономической деятельности ООО «Энерготехпласт». URL: <https://www.k-agent.ru/catalog/3120011828-1033104002436> (дата обращения: 11.04.2017).

2013 год – 397 шт.;

2014 год – 211 шт.;

2015 год – 229 шт.;

2016 год – 139 шт.

Из них экспортных:

2013 год – 1 шт.;

2014 год – 1 шт.;

2015 год – 53 шт.;

2016 год – 3 шт.

Экспортные ДТ в страны СНГ (Украина) и Литву (1 шт.)¹.

Основное взаимодействие участника ВЭД ООО «Энерготехпласт» происходит с таможенным структурным подразделением Белгородской таможни - Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова.

Шебекинский таможенный пост был создан 27 августа 1992 года на основании приказа ГТК России от 27.08.1992 №370. В 2001 году Приказом ГТК России от 14 августа 2001 года № 793 «О внесении изменений в название Шебекинского таможенного поста Белгородской таможни» и в соответствии с постановлением Белгородской областной Думы от 27 декабря 1996 года № 18 «О присвоении имени В.А. Данкова Шебекинскому таможенному посту Белгородской таможни» посту было присвоено имя Владимира Алексеевича Данкова – первого начальника Белгородской таможни, трагически погибшего при исполнении служебных обязанностей»².

В зоне ответственности поста – многосторонний автомобильный пункт пропуска «Шебекино» и железнодорожный пункт пропуска «Нежеголь».

За 20 лет вес задекларированных товаров превысил 4,7 миллиона тонн, стоимость более 70 миллиардов рублей. Возбуждено более 200 уголовных дел, связанных с незаконным перемещением через таможенную границу

¹ Сведения о видах экономической деятельности ООО «Энерготехпласт». URL: <https://www.k-agent.ru/catalog/3120011828-1033104002436> (дата обращения: 11.04.2017).

² Белгородской таможне - 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 11.04.2017).

товаров народного потребления, оружия, наркотиков, предметов старины и искусства. В 2009 году внедрено и успешно функционирует 100%-ное применение электронной формы декларирования с использованием сети Интернет.

В 2013 открылся новый МАПП «Шебекино». До этого момента функционировал пункт пропуска, построенный по временной схеме и введенный в эксплуатацию осенью 1994 года. Новый МАПП Шебекино занимает площадь 14 гектар, с пропускной способностью 1000 автомобилей в сутки: 750 легковых, 200 грузовых и 50 автобусов. По физическим лицам пропускная способность составляет 4400 человек в сутки. В настоящее время увеличено количество полос. В пункте имеется по 10 полос движения на въезд и столько же на выезд, из них по 2 отдельных полосы для грузовых машин, по 1 – для автобусов и по семь полос для легкового транспорта. До этого пересечение границы осуществлялось по двум полосам для легкового транспорта и автобусов и одной полосе для грузового на въезд и столько же – на выезд¹.

Пункт пропуска оснащен электронным весовым оборудованием, системами радиационного контроля, рентгентелевизионной аппаратурой, мобильным инспекционно-досмотровым комплексом и другими современными техническими средствами контроля. В пункте пропуска расположены комфортабельный автовокзал с разделением на въездное и выездное направления, административное здание поста, бокс для углубленного досмотра грузового и легкового автотранспорта, здание кинологической службы, современные павильоны таможенного и пограничного контроля. И если на старом МАПП отсутствовали элементарные удобства: не было воды, отопления, канализации, то сейчас в пункте функционирует автономное водо-энерго-теплоснабжение, и созданы все условия, отвечающие требованиям сегодняшнего дня.

¹ Белгородской таможне - 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 11.04.2017).

В 2016 году «работа поста осуществлялась в соответствии с положениями приказа ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste»¹, реализации мер по исполнению таможенного законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, нормативных документов вышестоящих таможенных органов.

Штатная численность поста составляет 79 сотрудников, государственных служащих и работников бюджетной сферы.

Таможенный пост является приграничным. Протяженность границы с Украиной составляет 81 километр. В зоне ответственности поста располагаются многосторонний автомобильный пункт пропуска Шебекино и двусторонний железнодорожный пункт пропуска «Нежеголь-Волчанск», функционирует таможенно-логистический терминал ООО «ТЛТ Шебекино», склад временного хранения ООО «Солис»².

В 2016 году на посту оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 95 участников внешнеэкономической деятельности.

Декларационный массив на сегодняшний день составляет 2 772 деклараций на товары (далее – ДТ) из них выпущенных в соответствии с процедурой импорта 1982, экспорта 790. Объем декларационного массива составляет 70% от уровня прошлого года³.

Грузооборот (вес нетто), оформленных таможенным постом товаров составил 47 540 тонн (51% от уровня 2015 г., 40% от уровня 2014 г.). Объем вывозимых товаров составил 10 142 тонн (102 от уровня 2015 г., 96% от уровня 2014 г.), ввозимых – 37 398 тыс. тонн (45% от уровня 2015 г., 40% от уровня 2014 г.).

¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказа ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701. URL : <http://base.garant.ru/70801020/> (дата обращения: 11.04.2017).

² Белгородской таможне - 20 лет. URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4542:--20-&catid=4:news-tam-cat&Itemid=62 (дата обращения: 11.04.2017).

³ Официальный сайт Белгородской таможни. Шебекинский таможенный пост имени В.А.Данкова. URL: http://customsonline.ru/tam_belg.html (дата обращения: 11.04.2017).

Внешнеторговый оборот составил 72,596 млн. долл. США (32% от уровня 2015 г., 27% от уровня 2014 г.).

Наряду с этим наблюдается рост товарооборота со странами дальнего зарубежья (на 15%), этому способствуют программы импортозамещения, ввоз оборудования и материалов для создания новых производств, увеличение деловой активности организаций, занимающихся поставками добавок для кормления животных, инкубационных яиц, организацией на территории области новых предприятий химической промышленности.

Основным для нас является показатель эффективности №1 «Доходы, администрируемые таможенными органами». Плановое задание по этому показателю составляет 746 220 000 руб. На настоящий момент в федеральный бюджет перечислено 673 666 615,98 руб., что составляет 90,28% планового задания. Что корреспондируется с величинами снижения грузооборота и внешнеторгового оборота¹.

В 4-м квартале 2015 года Шебекинский таможенный пост был включен в перечень таможенных органов, в которых осуществляется применение алгоритма автоматической регистрации ДТ. С момента включения таможенного поста в указанный перечень, автоматически зарегистрировано 106 ДТ.

Участник ВЭД ООО «Энерготехпласт», перевозящий товар через таможенную границу, приобретает статус декларанта товаров. Осуществление таможенных операций возложено на таможенного представителя на основании заключенного договора.

За 2016 год ООО «Энерготехпласт» в Шебекинский таможенный пост было подано 3 экспортных декларации.

Таможенное оформление экспорта происходит поэтапно:

– предоставление документов, подтверждающих условия и основания вывоза товаров за пределы таможенной территории страны;

¹ Официальный сайт Белгородской таможни. Шебекинский таможенный пост имени В.А.Данкова. URL: http://customsonline.ru/tam_belg.html (дата обращения: 11.04.2017).

- уплата установленных налогов и сборов;
- соблюдение законодательных правил экспортером.

Рассмотрим документы, которые необходимы для таможенного декларирования товаров:

- счет-фактура;
- CMR;
- декларация на товар;
- квитанции об уплате таможенных платежей и услуг таможни;
- документы на груз (сертификаты качества, заключение ветэксперта, фитосанитарный сертификат, служб экологического и радиологического контроля и т. д.);
- дополнительное соглашение, договор купли–продажи;
- форма СТ – 1 (сертификат происхождения товара);
- накладная или коносамент;
- водительский паспорт и свидетельство, подтверждающее право на международные перевозки;
- техпаспорт и договор на декларирование груза, если занимаются оформлением документации таможенные представители.

После подачи вышеперечисленных документов осуществляется декларирование и составляется декларация. Это документ, имеющий форму заявления, где указаны точные данные о товаре, перевозимом через границу, каким транспортом перевозится и непосредственно о самом транспортном средстве. После предоставления товара и транспорта таможенному органу, подается декларация, правила подачи предусматривают 15 дней для подачи декларации. Дни считаются с момента предоставления груза.

Перечень документов зависит от таможенного режима, под который помещаются товары. На рисунке 4 схематически показаны таможенные процедуры, при использовании которых необходимо предоставление дополнительных документов и сведений.

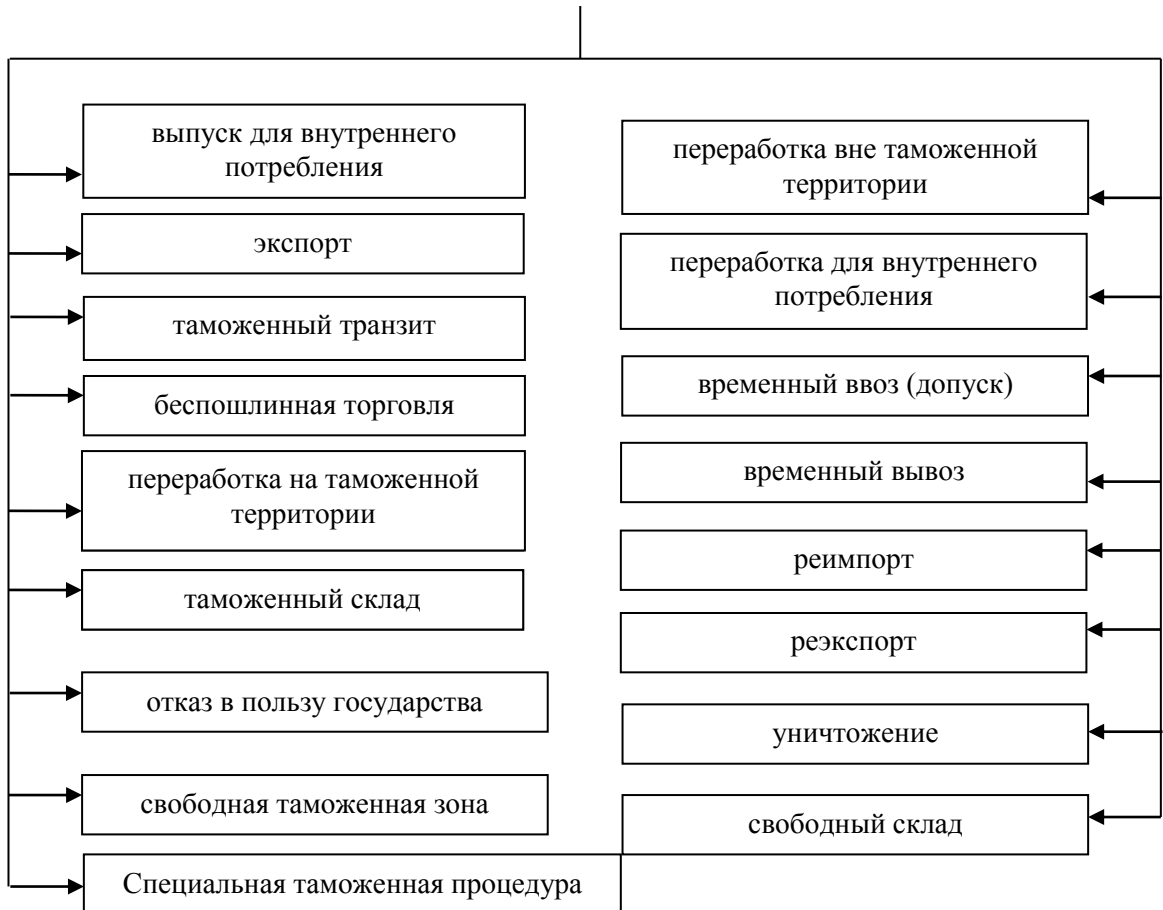


Рис. 4. Таможенные процедуры, при которых необходимо дополнительное предоставление документов и сведений

К операциям, предшествующим декларированию, относятся:

- прибытие товаров на таможенную территорию (гл.23 ТК ТС);
- убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза (гл.24 ТК ТС);
- временное хранение товаров и таможенный транзит (гл.25 и 32 ТК ТС).

По выбору лица товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру, в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом таможенного союза и законодательством государств-членов таможенного союза.

Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с Таможенным кодексом таможенного союза.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день

выпуска товара таможенным органом в порядке, установленном Таможенным кодексом Российской Федерации таможенного союза. Декларирование товаров производится путем заявления таможенному органу в таможенной декларации сведений о товаре, о таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только теми сведениями, которые необходимы для целей исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза товаров, подлежащих декларированию соответствия, одним из требований таможенных органов является:

- наличие документа об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренный техническими регламентами Таможенного союза;
- сертификат соответствия или декларация о соответствии Таможенного союза, оформленные по единой форме, на продукцию (товары), включенную в Единый перечень;
- сертификат соответствия, декларация о соответствии, предусмотренные законодательством государства-члена, на территории которого продукция (товары) помещается под таможенные процедуры;
- иные документы, предусмотренные законодательством государства-члена, на территории которого продукция (товары) помещается под таможенные процедуры.

Таможенные документы требуются для оформления перемещения товаров через таможенную границу. Заполнение декларации на товары при экспорте товаров осуществляется по общим правилам. К указанной декларации прилагается комплект документов, подтверждающий соблюдение требования таможенного законодательства по помещению товаров под таможенную процедуру экспорта.

Декларант – ООО «Энерготехпласт», Россия, Белгородская область, г. Шебекино, ул. Ленина, д. 105-а, подал в Шебекинский таможенный пост декларацию на товары под таможенную процедуру экспорт, в которой указал информацию в следующих графах:

В графе 1, в первом подразделе графы декларант указал запись «ИМ». Во втором подразделе указали двузначный цифровой код таможенной процедуры в соответствии с классификатором видов таможенных процедур.

Во 2 графе ДТ указываются сведения о лице, указанном в качестве отправителя товаров в транспортных (перевозочных) документах, в соответствии с которыми начата (начинается) перевозка товаров.

В графе 3, в первом подразделе графы указывается порядковый номер листа ДТ.

Во втором подразделе графы указывается общее количество листов ДТ, включая основной и все добавочные листы.

Графа 4 заполняется при использовании отгрузочных спецификаций, перечней и иных подобных документов при декларировании товаров, в том числе перемещаемых в несобранном или разобранном виде, некомплектном или незавершенном виде.

В графе 5 указывают цифровыми символами общее число декларируемых товаров в декларации на товар.

В графе 6 указывается цифровыми символами общее количество грузовых мест декларируемых товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами.

В графе 7 указывается код особенности декларирования товаров в соответствии с классификатором особенностей таможенного декларирования товаров.

В графе 8 указываются сведения о лице, указанном в качестве получателя товаров в транспортных (перевозочных) документах, в соответствии с которыми завершена (завершается) перевозка товаров.

В графе 9 указывается лицо, ответственное за финансовое урегулирование.

В графе 11 в первом подразделе графы указывается код страны в соответствии с классификатором стран мира, в которой зарегистрировано или постоянно проживает лицо, выступающее контрагентом лица государства – члена Союза по совершенной им внешнеэкономической сделке, в том числе при изменении или завершении действия ранее заявленной таможенной процедуры.

В графе 12 указывается общая таможенная стоимость.

В графе 15 указывается краткое название страны отправления товаров в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 16 указывается краткое название страны происхождения декларируемых товаров в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 17 указывается код страны назначения.

В подразделе «а» графы указывается код страны назначения в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 19 указываются следующие признаки перевозки товаров:

– «1», если перевозка товаров через таможенную границу производится (производилась) в контейнере;

– «0» в иных случаях (в том числе, если неизвестны сведения о том, как перевозятся (перевозились) товары). В рассматриваемой ситуации декларант указал – 0.

В графе 20 декларант указал сведения об условиях поставки, если декларируемые товары ввезены (ввозятся) на таможенную территорию в счет исполнения обязательств по договору (контракту), заключенному при совершении внешнеэкономической сделки.

Во втором подразделе графы указываются код условий поставки в соответствии с классификатором условий поставки и название географического пункта.

В первом подразделе графы 21 указывается общее количество транспортных средств и после двоеточия через знак разделителя «;» без пробела: при перевозке автомобильным транспортом – регистрационные номера транспортных средств.

Во втором подразделе графы указывается код страны, в которой зарегистрировано транспортное средство, а если в перевозке использовался состав транспортных средств, то код страны, в которой зарегистрировано транспортное средство, приводившее в движение другое транспортное средство (транспортные средства), в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 22 указывается валюта и общая стоимость.

В графе 24 в первом подразделе графы указывается трехзначный цифровой код характера сделки в соответствии с классификатором характера сделки, используемым в государствах – членах Союза.

Во втором подразделе графы указывается двузначный цифровой код особенности внешнеэкономической сделки в соответствии с классификатором внешнеэкономической сделки, используемым в государствах.

В графе 25 «Вид транспорта на границе» в первом подразделе графы указывается код вида транспортного средства, сведения о котором указаны в графе 21 ДТ, в соответствии с классификатором видов транспорта и транспортировки товаров.

Второй подраздел графы не заполняется.

В первом подразделе графы 26 указывается код вида транспортного средства, сведения о котором указаны в графе 18 ДТ, в соответствии с классификатором видов транспорта. В графе 29 указывается код таможенного органа, через который товары прибыли на таможенную территорию, в соответствии с классификаторами таможенных органов, применяемыми в государствах - членах Союза.

В графе 30 «местонахождение товаров» указываются сведения о месте, где товары находятся на момент подачи ДТ и могут быть предъявлены таможенному органу для проведения в отношении них таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра:

- код места нахождения товаров в соответствии с классификатором мест нахождения товаров;
- код таможенного органа, в регионе деятельности которого находится указанное место нахождения товаров, в соответствии с классификаторами таможенных органов, применяемыми в государствах - членах Союза;
- почтовый адрес места нахождения товаров без почтового индекса;
- наименование железнодорожной станции (если место нахождения товаров расположено на территории железнодорожной станции (подъездных путях)).

В графе 31 указываются сведения о декларируемом товаре, необходимые для исчисления и взимания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, обеспечения соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, идентификации, отнесения к одному десятизначному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, а также о грузовых местах.

В графе 32 указывается цифровыми символами порядковый номер декларируемого товара, указанного в графах 31 основного и добавочных листов ДТ, начиная с единицы «1».

В графе 33 «Код товара» в первом подразделе графы указывается без пробелов десятизначный классификационный код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Во втором подразделе графы указывается:

- буква «С» (свободно от применения запретов и ограничений), если декларируемые товары по классификационному коду ТН ВЭД ЕАЭС и (или) наименованию подпадают в соответствии с международными договорами и

актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством государства члена Союза, в таможенный орган которого подается декларация на товары, под применение запретов и ограничений при их ввозе на таможенную территорию, но по своим характеристикам и (или) области применения не соответствуют товарам, в отношении которых такие меры применяются.

Буква «И» указывается, если декларируемые товары содержат объекты и (или) признаки объектов интеллектуальной собственности, внесенных в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

В графе 34 в подразделе «а» графы указывается код страны происхождения товара, сведения о котором указываются в графе 31 декларации на товары, в соответствии с классификатором стран мира.

В графе 35 указывается в килограммах масса «брутто» товара, сведения о котором указываются в графе 31 ДТ. Под массой «брутто» понимается общая масса товара, включая все виды его упаковки, необходимые для обеспечения неизменности их состояния до поступления в оборот, но исключая контейнеры и другое транспортное оборудование.

В графе 37 «процедура» в первом подразделе графы указывается составной код.

Во втором подразделе графы указывается трехзначный код особенности перемещения декларируемых товаров в соответствии с классификатором особенностей перемещения товаров.

В графе 38 указывается в килограммах масса «нетто» декларируемого товара. В рассматриваемой ситуации вес «нетто» составляет.

В графе 39 «Квота» ставится прочерк. Поскольку эта графа заполняется, если в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Союза, в отношении декларируемых товаров установлены количественные или стоимостные ограничения.

В графе 42 декларант указал цифровыми символами цену товара, фактически уплаченную или подлежащую уплате.

В графе 43 в первом подразделе графы указывается код метода определения таможенной стоимости декларируемых товаров в соответствии с классификатором методов определения таможенной стоимости. Декларант определил что в соответствии с классификатором, код определения таможенной стоимости – 1. Так как отсутствует взаимосвязь между продавцом и покупателем.

В графе 44 указываются сведения о документах, на основании которых заполнена декларация на товары, подтверждающих заявленные сведения о каждом товаре, указанном в графе 31 декларации на товары.

В графе 46 указывается цифровыми символами без разделителей и пробелов статистическая стоимость товара в долларах США, округленная по математическим правилам с точностью до двух знаков после запятой.

В графе 48 «Отсрочка платежей» указываются код вида таможенного платежа или платежа при импорте в соответствии с классификатором видов налогов, сборов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, номер и дата нормативного правового акта, которым установлена отсрочка, рассрочка по уплате таможенного платежа или платежа при реимпорте.

Уполномоченное должностное лицо при представлении перевозчиком или лицом, действующим по его поручению, при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза, установленных статьями 152 и 159 ТК ТС документов и сведений, принимает следующие документы и сведения.

- документы на транспортное средство;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

– документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений (при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу);

– сведения о государственной регистрации транспортного средства;

– наименование и адрес перевозчика товаров;

– наименование страны отправления и страны назначения товаров;

– наименование и адрес отправителя и получателя товаров;

– сведения о продавце и получателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами;

– сведения о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;

– наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее чем первых четырех знаков;

– вес брутто товаров (в килограммах) либо объем товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов;

– сведения о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза запрещен или ограничен;

– сведения о месте и дате составления международной товаротранспортной накладной.

Кроме указанных документов и сведений уполномоченное должностное лицо также принимает от перевозчика или лица, действующего по его поручению:

– талон контроля при въезде;

Уполномоченное должностное лицо при проведении контроля соблюдения условий принятия таможенной декларации вносит информацию из таможенной декларации в графы 1 – 9, 11 журнала учета и регистрации таможенных деклараций, ведущегося в электронном виде. После проверки соответствия копий документов их оригиналам уполномоченное

должностное лицо на копиях документов проставляет отметку «Сверено с оригиналом», заверяет подписью с указанием фамилии и инициалов, а также даты, после чего оригиналы документов возвращает лицу, их представившему.

После регистрации таможенной декларации уполномоченное должностное лицо на двух экземплярах описи документов проставляет свои фамилию и инициалы, дату и время принятия документов, подпись, а также отпечаток ЛНП. После оформления принятия таможенной декларации и необходимых документов уполномоченное должностное лицо формирует комплект документов таможенной декларации, в который включаются помимо документов, представленных декларантом, также документы (копии), полученные от уполномоченных должностных лиц, ответственных за проведение завершения процедуры внутреннего таможенного транзита и (или) за проверку помещения товаров под процедуру временного хранения. При осуществлении документального контроля уполномоченное должностное лицо проводит проверку соблюдения условий выпуска товаров.

Подводя итог второму разделу, можно сделать следующие выводы.

1. Важной целью и одной из основных задач таможенных органов при взаимодействии с участниками ВЭД является упрощение таможенных формальностей и сокращение времени совершения таможенных операций, повышение эффективности правоохранительной деятельности.

2. В рамках темы дипломного исследования была подробно проанализирована характеристика и деятельность участника ВЭД ООО «Энерготехпласт». Основное взаимодействие участника ВЭД ООО «Энерготехпласт» происходит с таможенным структурным подразделением Белгородской таможни - Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова. За период 2015 года ООО «Энерготехпласт» было подано деклараций 229 шт., а за 2016 г. - 139 шт. Их них экспортных 53 за 2015 год и 3 шт. за 2016 год. Экспортные ДТ в страны СНГ (Украина) и Литву (1 шт.). Участник ВЭД ООО «Энерготехпласт», перевозящий товар через

таможенную границу, приобретает статус декларанта товаров. Осуществление таможенных операций возложено на таможенного представителя на основании заключенного договора.

3. В настоящее время осуществление взаимодействия Белгородской таможни и участника внешнеэкономической деятельности сопровождается рядом проблем: высокая степень затратности; длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков; простой транспортных средств; упущенная экономическая выгода; недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

В настоящее время таможенные органы реализуют функцию по таможенному регулированию внешней торговли исключительно в рамках административно–правовых отношений. Новые формы отношений практически не реализованы. Это обстоятельство противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается не только на интеграцию таможенных администраций, но и на содействие, сотрудничество и государственно–частное партнерство между таможенной и бизнесом.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД. Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ТС, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур. Тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД преследует единую цель – минимизировать издержки на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством. В настоящее время условия ведения ВЭД обладают рядом проблем:

- высокая степень затратности;
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков;
- простой транспортных средств;
- упущенная экономическая выгода;
- недостаточно развитая нормативно–правовая, организационно–управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием Таможенного союза России, Киргизии, Белоруссии, Казахстана и Армении, ростом объемов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня – таможня» и «таможня – бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России.

Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД. В свою очередь, усилия участников

ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам. Вышеперечисленные обстоятельства говорят о несовершенстве взаимодействия таможни и бизнеса, что неблагоприятным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России.

В результате чего целесообразным будет изучение проблем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России, а также предложены пути их решения. В настоящее время отмечается необходимость закрепления принципа первичности электронных документов. Устаревшее информационное воздействие с участниками ВЭД осуществляется преимущественно предоставлением в качестве первоисточника «бумажных документов». Это снижает оперативность принятия решения должностными лицами таможенных органов, как следствие, вызывая задержки и простой транспортных средств в пунктах пропуска.

В связи с этим увеличиваются издержки участников ВЭД. Электронная декларация при попадании в информационные системы таможенных органов проходит автоматическую проверку на соблюдение условий принятия декларации, наличие и списание денежных средств, анализ применения системы управления рисками (далее – СУР). Это позволит снять с декларанта и инспектора работу по предоставлению и проверке информации. Необходимость запроса дополнительных документов в данном случае должно определяться исключительно СУР. Это потребует дополнительной правовой защиты инспектора, с него должна быть снята ответственность за неприменение инициативной проверки дополнительно к предложенной компьютером, либо инициатива должна быть строго регламентирована и ограничена. Такие возможности появятся только при полномасштабной реализации принципа «одного окна», когда представление документов и

сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов.

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы ТС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую.

Важно отметить необходимость дифференциации участников ВЭД. Это позволит разделить добропорядочных и потенциальных нарушителей, тем самым сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц и усиленный контроль над второй. Важным инструментом в данном случае будет служить присвоение статуса уполномоченного экономического оператора. Для этого необходимо внести поправки в Таможенный кодекс в части определения требований к перевозчику для получения статуса уполномоченного экономического оператора. Эти действия позволят ускорить товаропоток, сократить требования к составу обязательных сведений, осуществлять таможенный контроль в пункте назначения товаров.

Таможенные органы осуществляют таможенное регулирование исключительно в рамках административно–правовых отношений. Иные формы отношений практически не реализованы. Это противоречит современным тенденциям развития общемировой практики таможенного регулирования внешней торговли, которая опирается, в том числе, на содействие, сотрудничество, государственно–частное партнерство между таможней и бизнесом.

Для решения этой проблемы может быть предложено создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

Важным направлением совершенствования внешнеторговой политики является упрощение внешнеторговых процедур, конечной целью которого должно стать устранение избыточности административных барьеров при одновременном обеспечении эффективного государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью.

Одной из разновидностей таких внешнеторговых процедур являются процедуры таможенного контроля, под которым понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Таможенный контроль осуществляется в формах и по процедурам, установленным в Таможенном кодексе ТС и национальных законодательствах государств – членов ТС.

Перечень форм таможенного контроля содержится в ст. 110 ТК ТС, и он является закрытым, соответственно, в национальном законодательстве могут быть закреплены только эти формы. На национальном уровне могут регулироваться процедурные особенности использования тех или иных форм таможенного контроля, которые принимаются во исполнение и развитие норм таможенного законодательства ТС.

Самостоятельное регулирование отдельных вопросов таможенного контроля на национальном уровне допускается только в случаях пробельности наднационального регулирования.

Правовые принципы проведения таможенного контроля.

1. Непричинение вреда здоровью граждан и их имуществу при осуществлении таможенного контроля.

Таможенное законодательство ТС устанавливает запрет на причинение неправомерного вреда лицам (декларанту, перевозчику, их представителям, владельцам складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иным заинтересованным лицам), чьи интересы затрагиваются действиями (бездействием) и решениями таможенных органов, товарам и транспортным средствам при проведении таможенного контроля (ст. 104 Таможенного кодекса ТС)¹.

Убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями (бездействием) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме в соответствии с законодательством государств – членов ТС.

Убытки, причиненные лицам правомерными решениями, действиями таможенных органов и их должностных лиц, по общему правилу возмещению не подлежат, за исключением случаев, когда возмещение убытков предусмотрено законодательством государств – членов ТС (п. 3 ст. 104 ТК ТС).

2. Дискреционный характер осуществления мероприятий по таможенному контролю.

Суть данного принципа заключается в том, что в рамках установленных законом контрольных полномочий таможенный контроль осуществляется без предварительных разрешений и согласований.

Обратим внимание, что в этом принципе кроется существенное отличие таможенного контроля от налогового контроля, где для проведения ряда контрольных мероприятий необходимо получение разрешения начальника налогового органа или его заместителя.

Легально принцип дискреционного осуществления мероприятий по таможенному контролю закреплен в п. 6 ст. 94 Таможенного кодекса ТС:

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

«При проведении таможенного контроля каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений на его проведение таможенным органам не требуется, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом»¹.

Одним из примеров исключения из принципа дискреционного осуществления таможенного контроля является процедура личного досмотра, при осуществлении которого требуются некоторые разрешения и согласования. Разрешения в ряде случаев требуются также при осуществлении таможенного осмотра помещений и территорий.

Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля, который проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением.

3. Ограничения правомочий собственника при осуществлении таможенного контроля.

Реализация этого правового принципа происходит следующим образом: на контролируемые объекты, обозначенные специальными контрольно-идентификационными средствами (печатами, пломбами и т.д.), накладываются установленные ограничения по реализации правомочий собственника, связанных с владением, пользованием и распоряжением товаров, находящихся под таможенным контролем.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Ограничения снимаются только после завершения таможенного контроля с выпуском товара в свободное обращение или вывозом его за пределы таможенной территории.

4. Возложение бремени содействия контролю на контролируемые лица.

Для уяснения этого принципа обратимся к двум статьям Таможенного кодекса ТС. В ст. 108 содержится норма, в соответствии с которой по требованию таможенного органа декларант, владелец склада, таможенный представитель и иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, обязаны произвести транспортировку, взвешивание или иное определение количества товаров, погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться такие товары¹.

Перевозчик же должен способствовать проведению грузовых и иных операций в отношении товаров, которые он перевозит, и транспортных средств, на которых перевозятся такие товары. Реализация этой нормы позволяет гарантировать, что грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств не создадут для таможенного органа каких-либо расходов.

Норма, содержащаяся в ст. 116 ТК ТС, также подтверждает данный принцип: «По требованию должностных лиц таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при таможенном досмотре и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством»¹.

Второй блок принципов таможенного контроля – организационные принципы – тесным образом связан с правовыми принципами таможенного контроля, поскольку, как правило, организационные принципы урегулированы правом. Принципы, содержащиеся во втором блоке, раскрывают административные технологии таможенного контроля, организационные аспекты осуществления таможенного контроля, которые позволяют находить баланс между минимизацией административной нагрузки и административных барьеров, с одной стороны, и эффективностью таможенно–контрольных мероприятий, с другой стороны.

Организационные принципы проведения таможенного контроля.

1. Принцип выборочности при проведении таможенного контроля.

Этот принцип является базовым принципом, соответствующим общепринятым подходам к организации таможенного контроля, сформулированным в Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Он означает, что при проведении таможенного контроля таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств – членов ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Неприменение других форм таможенного контроля либо освобождение от них не должно означать, что лица освобождаются от обязанности соблюдать предписания упомянутого законодательства и международных договоров.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Механизм реализации принципа выборочности связан с системой управления рисками (СУР), используемой при выборе объектов и форм таможенного контроля.

В соответствии со стандартами Киотской конвенции управление рисками в таможенной службе позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая при этом эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля.

Базовыми международными нормами, определяющими принципы и основные направления деятельности таможенных органов в области управления рисками, являются стандартные правила главы 6 «Таможенный контроль» и других глав Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур¹.

Система управления рисками призвана обеспечить такую организацию таможенного контроля, которая позволяла бы, с одной стороны, в максимальной степени защитить публичные интересы от рисков несоблюдения таможенного законодательства, с другой – увеличить скорость совершения таможенных операций в отношении перемещаемых юридическими и физическими лицами товаров и транспортных средств.

Определение стратегии и тактики применения системы управления рисками относится к ведению законодательства государств – членов ТС². Так, в ч. 2 ст. 162 Федерального закона «О таможенном регулировании в

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 декабря 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Российской Федерации»¹ установлено, что стратегию и тактику применения системы управления рисками, порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела. В Законе Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (ст. 121) установлено, что вопросы стратегии и тактики системы управления рисками определяются Правительством Республики Беларусь, а порядок сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками – Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

В ч. 2 п. 1 ст. 216 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» порядок применения системы управления рисками в таможенных органах Республики Казахстан определяется Правительством Республики Казахстан.

Правовая природа системы управления рисками основывается на выявлении, а также систематизации и формализации признаков, обычно указывающих на вероятность совершения правонарушения.

Система управления рисками невозможна без отлаженной системы «обратной связи». Наряду с подготовкой и реализацией профилей рисков на постоянной основе осуществляется контроль применения соответствующих форм таможенного контроля, анализ их эффективности, а по результатам – их корректировка.

Таможенные органы в своей повседневной деятельности анализируют риски нарушения таможенного законодательства, определяя товары, транспортные средства, документы и лица, подлежащие проверкам в ходе таможенного контроля. Они же устанавливают необходимые объемы проверочных мероприятий в каждом конкретном случае.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 декабря 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Управление риском представляет собой многоступенчатый процесс, который имеет своей целью уменьшение или компенсацию ущерба для объекта при наступлении неблагоприятных событий. Быстрое увеличение объема международного товарооборота, усложнение его структуры, ограниченность кадровых ресурсов таможенных органов и требование всех участников внешней торговли свести к минимуму время, которое товар находится в пути, обусловили необходимость использования теории рисков в таможенной практике с целью осуществления выборочного таможенного контроля.

Система управления рисками должна содействовать приведению процедур таможенного контроля в соответствие с критериями качества таможенного администрирования, предусмотренными стандартами Всемирной торговой организации (ВТО).

Система управления рисками необходима для создания современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства.

2. Принцип сотрудничества и взаимодействия как с российскими, так и с иностранными контролирующими органами.

В целях совершенствования таможенного контроля таможенные органы сотрудничают с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Эффективность таможенного контроля во многом зависит и от того, как организовано взаимодействие таможенных органов:

- а) с таможенными органами иностранных государств;
- б) с другими правоохранительными и контролирующими органами государств – членов ТС;

в) с участниками внешнеэкономической деятельности, различными организациями, ассоциациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами.

Основной организационно–правовой формой такого взаимодействия являются различные договоры о сотрудничестве и взаимопомощи, одна из сторон которых – таможенные органы государств – членов Таможенного союза.

Нормативно–правовую базу сотрудничества таможенных органов со своими иностранными коллегами составляют международные соглашения и иные правовые акты, заключаемые:

– на межправительственном уровне (например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 12 мая 2009 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Испания о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 14 июня 2000 г.);

– на межведомственном уровне между таможенными ведомствами России и иностранных государств (например, Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Государственной таможенной службой Украины о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных операций при пересечении российско–украинской государственной границы от 18 октября 2011 г.).

В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями).

Сотрудничество таможенных органов с иными контролирующими органами регулируется соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве или утверждаемыми совместными приказами положениями о взаимодействии и координации деятельности.

В целях повышения эффективности таможенного контроля таможенные органы взаимодействуют с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела (таможенными представителями, владельцами таможенных складов и т.д.), и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли, а также с их профессиональными объединениями.

3. Комплексный характер таможенного контроля.

Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют иные виды контроля, в том числе экспортный, валютный и радиационный, в соответствии с законодательством государств – членов ТС.

В этом качестве таможенные органы и их должностные лица в пределах своей компетенции имеют право:

- 1) проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования;
- 2) проводить проверки полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов;
- 3) запрашивать и получать документы и информацию, которые связаны с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов (ст. 23 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле»).

Специализация таможенного контроля.

Таможенный контроль за отдельными видами товаров (нефти и нефтепродуктов, драгоценных металлов и драгоценных камней, химических удобрений и т.д.) требует специализации и профессионального организационно–технического сопровождения.

Специализация таможенного контроля проявляется и при осуществлении экспортного контроля; так, таможенные органы Российской

Федерации участвуют в осуществлении экспортного контроля в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 1999 г. №183–ФЗ «Об экспортном контроле»¹.

Можно говорить и о специализации таможенного контроля в отношении транспортных средств – таможенный контроль за морскими судами, железнодорожным транспортом, авиатранспортом и т.д.

Принципы таможенного контроля призваны обеспечить бесперебойное и эффективное функционирование механизма таможенного контроля, нацеленного на выявление соответствия таможенных операций и контрольных мероприятий положениям и нормам таможенного законодательства, на соблюдение режима законности в таможенной сфере и обеспечение правопорядка при осуществлении внешнеторговой деятельности. Они направлены также на достижение основной цели создания ТС – обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и создание благоприятных условий торговли государств – членов ТС с третьими странами, формирование единого таможенного и Единого экономического пространства ЕврАзЭС.

Кроме того, Белгородской таможне необходимо обеспечить эффективную реализацию постановления Правительства РФ от 12 мая 2017 года №561 «О реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности». Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности направлены на построение унифицированной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности в государствах Таможенного союза и Евразийского экономического союза. В целях развития национального механизма «единого окна» утверждён регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и организаций

¹ Об экспортном контроле : Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

при реализации Основных направлений. Целью принятых решений является оптимизация бизнес-процессов для их осуществления наиболее эффективным и комфортным для участников внешнеэкономической деятельности образом.

Основные направления были разработаны с целью построения унифицированной системы регулирования, координации и контроля внешнеэкономической деятельности.

Под «единым окном» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической деятельности, который позволяет участникам внешнеэкономической деятельности однократно представлять документы в стандартизованном виде через единый канал для последующего использования государственными органами и другими организациями в соответствии с их компетенцией при контроле внешнеэкономической деятельности.

Применение механизма «единого окна» позволит, в частности, государственным органам стран Таможенного союза и Евразийского экономического союза повысить уровень управления рисками и минимизировать случаи несоблюдения участниками внешнеэкономической деятельности требований, установленных законодательством этих государств, упростить административные процедуры и повысить их эффективность. Участники внешнеэкономической деятельности смогут сократить стоимостные и временные издержки, связанные с обработкой информации и документов, необходимых для внешнеэкономической деятельности, упростить технологию информационного взаимодействия с государственными органами.

В целях развития национального механизма «единого окна» подписанным постановлением утверждён регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и организаций при реализации Основных направлений.

Уполномоченным органом Российской Федерации по реализации Основных направлений определено Минэкономразвития России. Минкомсвязи России будет отвечать за технико-технологическое обеспечение межведомственного электронного взаимодействия.

Также определены федеральные органы исполнительной власти, ответственные за координацию действий по реализации отдельных направлений развития механизма «единого окна» в России, а также федеральные органы исполнительной власти и организации, обеспечивающие реализацию плана по вопросам, отнесённым к их компетенции.

К полномочиям этих органов власти и организаций, в частности, отнесены:

- координация действий по сопряжению бизнес-процессов в установленных сферах государственного регулирования с учётом необходимости их дальнейшей интеграции в рамках механизма «единого окна»;

- информационное взаимодействие в пределах своих полномочий со структурами, вовлечёнными в бизнес-процессы, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации, и другими федеральными органами исполнительной власти и организациями для обмена документами и сведениями, необходимыми для внешнеэкономической деятельности;

- оптимизация бизнес-процессов в целях их осуществления наиболее эффективным и комфортным для участников внешнеэкономической деятельности образом.

Подводя итог третьему разделу, можно сделать следующие выводы.

1. Выявлено противоречие между нынешним уровнем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России и требуемым в условиях интеграции страны в общемировое экономическое пространство, что негативно

сказывается на обеспечении экономической безопасности России. Повышение эффективности отмеченного взаимодействия позволит сократить время, трудоемкость и в конечном счете снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

2. Для повышения эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо усовершенствовать научно-методический аппарат и выработать методические рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур.

3. Повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Работа таможенных органов неразрывна с деятельностью участников внешнеэкономической деятельности. Осуществление качественного и эффективного управления таможенной системой не только положительно сказывается на экономике РФ, но также способствует развитию внешнеторговых связей российских предпринимателей.

Наиболее важными направлениями эффективного взаимодействия таможенных органов стран-участниц Таможенного союза и бизнес-структур, которые целесообразно развивать в дальнейшем являются следующие: мониторинг ВЭД, учет национальных интересов и интересов бизнес-сообщества во внешней торговле; дальнейшее совершенствование законодательства, способствующего развитию партнерских отношений; упрощение таможенных процедур, совершенствование системы управления рисками, сокращение времени таможенного оформления; партнерские взаимоотношения таможенных органов стран-участниц Таможенного союза и бизнеса, дальнейшее применение таможенного аудита.

Существующий механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД находится в фазе активного развития. Дальнейший выбор пути, по которому будет выстраиваться новая идеология таможенного администрирования, имеет очень важное значение как для государства, так и для бизнес-сообщества. Поскольку совершенствование таможенного администрирования выступает важным условием повышения эффективности движения товаров в международной цепи поставок товаров, а также в связи с процессами интегрирования Российской Федерации в международные таможенные организации, актуальным становится изучение имеющегося опыта и передовых практик в мировом сообществе в указанной сфере.

Важной целью и одной из основных задач таможенных органов при взаимодействии с участниками ВЭД является упрощение таможенных

формальностей и сокращение времени совершения таможенных операций, повышение эффективности правоохранительной деятельности.

В рамках темы дипломного исследования была подробно проанализирована характеристика и деятельность участника ВЭД ООО «Энерготехпласт». Основное взаимодействие участника ВЭД ООО «Энерготехпласт» происходит с таможенным структурным подразделением Белгородской таможни - Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова. За период 2015 года ООО «Энерготехпласт» было подано деклараций 229 шт., а за 2016 г. - 139 шт. Их них экспортных 53 за 2015 год и 3 шт. за 2016 год. Экспортные ДТ в страны СНГ (Украина) и Литву (1 шт.). Участник ВЭД ООО «Энерготехпласт», перевозящий товар через таможенную границу, приобретает статус декларанта товаров. Осуществление таможенных операций возложено на таможенного представителя на основании заключенного договора.

В настоящее время осуществление взаимодействия Шебекинского поста Белгородской таможни и участников внешнеэкономической деятельности сопровождается рядом проблем:

- высокая степень затратности;
- длительность осуществления таможенных процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков;
- простой транспортных средств;
- упущенная экономическая выгода;
- недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

Существует противоречие между нынешним уровнем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России и требуемым в условиях интеграции страны в общемировое экономическое пространство, что негативно сказывается на обеспечении экономической безопасности России.

Повышение эффективности отмеченного взаимодействия позволит сократить время, трудоемкость и в конечном счете снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

Для повышения эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД необходимо усовершенствовать научно-методический аппарат и выработать методические рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур.

Повышение эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД позволит сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне России как для государства, так и для участников ВЭД.

В заключении дипломной работы приведем ряд практических рекомендаций.

1. ООО «Энерготехпласт» для ускорения совершения таможенных и иных операций, требующих информационного взаимодействия с таможенными органами, а также для реализации потребности в получении информации, имеющейся у таможенных органов посредством web-технологий на официальном Интернет-сайте ФТС России (www.customs.ru) использовать «Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности». При этом, для работы в ряде сервисов Личного кабинета требуется наличие электронной подписи, которую ООО «Энерготехпласт» должен себе обеспечить.

2. Белгородской таможне обеспечить внедрение в деятельность механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности на основании постановления Правительства РФ от 12 мая 2017 года №561 «О реализации основных направлений развития механизма

«единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Электронный ресурс] (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. Об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс]: международная конвенция от 18 мая 1973 г. (Киотской конвенции) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575–р (ред. от 15.04.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс] : федер. закон от 26 декабря 2008 г. № 294–ФЗ (ред. от 09.03.2016) // Справочно-правовая система

«КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Об экспортном контроле : федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183–ФЗ (ред. от 13.07.2015) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Антропцева, И.О. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года (постатейный) [Электронный ресурс] / И.О. Антропцева // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Бабичев, Н.В. Моделирование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, уклоняющихся от уплаты таможенных платежей [Текст] / Н.В. Бабичев // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. – 2015. – №2. – С. 112-113.

12. Васина, А.Н. Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / А.Н. Васина. – М.: Деловой двор, 2014. – 528 с.

13. Гречкина, О.В. Вопросы таможенного контроля в свете реализации новой концепции [Текст] / О.В. Гречкина // Ученые записки

казанского университета. – 2016. – №4. – С. 90-95.

14. Елканов, Б.В. Таможенное оформление и таможенный контроль [Текст] / Б.В. Елканова // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. – №3. – С. 58-60.

15. Заражаев, Н.С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза [Текст] / Н.С. Заражаев // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. – 2015. – №3. – С. 12-15.

16. Зубач, А.В. Административная юрисдикционная деятельность таможенных органов: учебник для бакалавров [Текст] / А.В. Зубач. – М.: Издательство «Юрайт», 2014. – 208 с.

17. Зубач, А.А. Правовое регулирование профессиональной этики таможенника в зарубежных странах [Текст] / А.А. Зубач // Полицейская деятельность. – 2013. – №1. – С. 44-53.

18. Козырин, А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС [Текст] / А.Н. Козырин // Реформы и право. – 2012. – №1. – С. 32-34.

19. Корняков, К.А. О некоторых теоретических вопросах проведения таможенного контроля на единой таможенной территории Таможенного союза [Текст] / К.А. Корняков // Таможенное дело. – 2016. – № 4. – С. 8-13.

20. Коровяковский, Д.Г. Правовое регулирование понятия «таможенная информация» в Российской Федерации и в Республике Беларусь: сравнительно-правовая характеристика [Текст] / Д.Г. Коровяковский // Таможенное дело. – 2012. – №1. – С. 18-23.

21. Коровяковский, Д.Г. Правовая социализация, правовая культура и юридическое образование как основы формирования и развития демократического правового государства в Российской Федерации [Текст] / Д.Г. Коровяковский // Новый юридический журнал. – 2014. – №4. – С. 66 -71.

22. Косов, А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности [Текст] / А.А. Косов. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 489 с.

23. Костин, А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А.А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – №6. – С. 73-79.
24. Кулиева, К.Т. Основные подходы к оценке эффективности деятельности таможенных органов [Текст] / К.Т. Кулиева // Совершенствование образования, теории и практики таможенного дела. – Владивосток: Восток, 2012. – 142 с.
25. Матвеева, О.П. Государственные таможенные услуги: качество и эффективность: Монография [Текст] / О.П. Матвеева. – Белгород: Изд-во Белгородского университета потребительской кооперации, 2010. – 186 с.
26. Маховикова, Г.М. Таможенное дело [Текст] / Г.М. Маховикова. – М.: Юрайт, 2014. – 408 с.
27. Минакова, И.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / И.В. Минакова // Международный журнал экспериментального образования. – 2013. – №5. – С. 124-125.
28. Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины» [Текст] / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: Институт публично-правовых исследований», 2014. – 345 с.
29. Покровская, В.В. Таможенное дело [Текст] / В.В. Покровская. – М.: Юрайт, 2011. – 456 с.
30. Попова, Д.А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза [Текст] / Д.А. Попова // Молодой ученый. – 2014. – №14. – С. 175-177.
31. Попова, Л.И. Направления совершенствования организации таможенного контроля [Текст] / Л.И. Попова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. – №4. – С. 96-97.
32. Руденко, Л.Г. Экономика таможенного дела [Текст] / Л.Г. Руденко. – М.: Дело и сервис, 2015. – 112 с.
33. Сергеев, В.Е. Таможенный контроль: проблемы правового

регулирования: диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук [Текст] / В.Е. Сергеев. – Саратов: Мир, 2014. – 123 с.

34. Смирнов, С.А. О предложении введения новой формы таможенного контроля – таможенный контроль на инспекционно-досмотровском комплексе [Текст] / С.А. Смирнов // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2012. – №3. – С. 62-68.

35. Соколова, Е.А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Е.А. Соколова // Кант. – 2012. – №3. – С. 33-35.

36. Таможенные процедуры в Таможенном союзе ЕврАзЭС: альбом схем [Текст] / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: НИУ ВШЭ, 2012. – 345 с.

37. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС [Текст] / Под общ. ред. В. А. Шамахова и Ю.А. Кожанкова. – М.: ВЛАДОС, 2012. – 456 с.

38. Толкушин, А.В. Таможенное дело [Текст] / А.В. Толкушин. – М.: Юрайт, 2012. – 345 с.

39. Трошкина, Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т.Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 4. – С. 22-25.

40. Трошкина, Т.Н. Формы таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования [Текст] / Т.Н. Трошкина // Право и экономика. – 2013. – № 9. – С. 14-18.

41. Трошкина, Т.Н. Формы контроля за трансграничным перемещением товаров в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т.Н. Трошкина // Финансовое право. – 2013. – № 11. – С. 22-23.

42. Ульянич, А.М. Развитие пограничного и таможенного контроля на границах Российской империи в XIX в. [Текст] / А.М. Ульянич // Власть. – 2015. – №1. – С. 108-111.

43. Ухтеева, Н.А. Классификация участников внешнеэкономической деятельности и особенности нормативного регулирования отношений [Электронный ресурс] // Международный бухгалтерский учет. – 2016. – №7. – С. 15. – Режим доступа: library.ru/help/docs/n77663/klassif.doc.
44. Чермянинов, Д.В. Таможенное право [Текст] / Д.В. Чермянинов. – М.: Юрайт, 2013. – 220 с.
45. Цагаанцоож, Ц. Методические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля ввоза товаров автомобильным транспортом [Текст] / Ц. Цагаанцоож // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2014. – №5. – С. 151-152.
46. Цагаанцоож, Ц. Матрица таможенного контроля как инструмент совершенствования таможенных операций [Текст] / Ц. Цагаанцоож // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2014. – №5. – С. 35-37.
47. Шашкина, А.Н. Общая характеристика таможенного контроля как вида государственного контроля. Соотношение понятий «контроль» и «надзор» [Текст] / А.Н. Шашкина. – Люберцы: Люберцы, 2012. – 278 с.
48. Шкуренко, Е.К. Совершенствование взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД при проведении таможенного контроля товаров [Текст] / Е.К. Шкуренко. – М.: Издательство Российской таможенной академии, 2013. – 87 с.
49. Юрицин, В.М. Теоретико-методологические аспекты взаимодействия таможни и бизнеса [Текст] / В.М. Юрицин // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 3. – С. 12-18.
50. Юрицин, В.М. Совершенствование взаимодействия таможни и бизнеса путем снижения конфликтности отношений [Текст] / В.М. Юрицин // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 3. – С. 11-17.
51. Юрицин, В.М. Моделирование взаимодействия таможни и бизнеса [Текст] / В.М. Юрицин // Вестник МГТУ. Труды Мурманского государственного университета. – 2014. – № 4. – С. 880-883.

52. Ялбулганов, А.А. Правовое обеспечение перемещения транспортных средств для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС [Текст] / А.А. Ялбулганов // Реформы и право. – 2013. – № 3. – С. 15-16.