

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, группы 05001153
Кулаковой Натальи Игоревны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Сапрыка В.А.

Рецензент
кандидат экономических наук,
доцент, заместитель директора
АНО «ИПСИ» Муравецкий А.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Взаимодействие таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности происходит на всех уровнях таможенного администрирования. Роль существующих проблем актуализировалась при создании Евразийского экономического союза, с дальнейшим ростом внешней торговли Российской Федерации, а так же дальнейшей интеграции России в мировое экономическое пространство.

Необходимым способом решения данных проблем является поиск механизмов, которые позволят модернизировать систему взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). В настоящее время, почти все новейшие таможенные технологии, рекомендованные ВТО, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен. Вместе с тем, существующие методы и средства не всегда эффективны и соответствуют целям, поставленным Федеральной таможенной службой при взаимодействии с участниками ВЭД.

Стоит отметить и несогласованность действий таможенных органов и участников ВЭД при попытках совершенствования таможенного регулирования в рамках Евразийского экономического союза, зачастую пассивность со стороны участников ВЭД и отсутствие содействия таможенных органов не приводят к желаемым результатам.

Таким образом, наличие проблем интеграции таможни и бизнеса не самым лучшим образом отражается на эффективности таможенного регулирования.

Исходя из выше сказанного, необходимо детальное изучение сложившихся проблем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России, а также разработка путей их решения.

Степень изученности темы исследования. Вопросами функций таможенных органов Российской Федерации на современном этапе занимались следующие отечественные исследователи: С. Н. Алямкин, В. А. Мусаев, Е. Д. Рубинштейн, К. П. Федоренко и др.¹.

Основные направления деятельности таможенных органов были рассмотрены в трудах В. В. Ермакова, И. Е. Кротов, И. В. Мильшина, И. В. Турбин, А. Я. Черныш и т.д.².

Общетеоретические проблемы эффективности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности рассмотрены в работах: И. Д. Ахмадуллиной М. В. Кинякина, А. В. Ненашев, Р. В. Федоренко, С. А. Хапилина и др.³.

¹ Алямкин С. Н. Реализация функций таможенных органов Российской Федерации на современном этапе // Мир науки и образования. 2015. № 4; Мусаев В. А. Таможенные инструменты обеспечения экономической безопасности // Kant. 2013. № 2 (8); Рубинштейн Е. Д., Блинова О. Н. Подходы к анализу эффективности реализации основных функций таможенных органов // Теория и практика общественного развития. 2015. №4; Назаренко Н. А., Савченко М. С. О понятии и содержании таможенной процедуры // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 3 (41); Федоренко К. П., Нетаев О. В. Развитие таможенного менеджмента // Российский внешнеэкономический вестник. 2014. № 4;

² Мильшина И. В. Основные направления деятельности таможенных органов: теоретико-правовая характеристика // Вестник Саратовского государственного университета: экономика, управление, право. 2014. № 2-2; Ермакова В. В., Кротов И. Е. Система органов управления Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества // Бизнес в законе. 2011. № 3, Турбин И. В. Оценка деятельности таможенных органов на основе существующей системы показателей и предложения по их совершенствованию // Вестник Саратовского государственного университета: экономика, управление, право. 2014. № 3; Черныш А. Я. Категориально-понятийный аппарат экономики таможенного дела // Известия Тульского государственного университета. 2014. № 3-1.

³ Ахмадуллина И. Д. Место деятельности таможенных органов в регулирование ВЭД // Сборник материалов Международной межвузовской научно-практической конференции. 2013; Кинякин М. В. Направления совершенствования модели таможенного администрирования Российской Федерации с учетом интеграционных тенденций мировой экономики // ИВД. 2012. № 2; Ненашев А. В. Издержки участников внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий, возникающих при взаимодействии с таможенными органами // Управление инвестициями и инновациями. 2016. № 3; Федоренко Р. В. О вариативности взаимодействия участников

Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности рассмотрены в трудах А. В. Бондаренко, Е. В. Защитина, С. В. Молевой, Д. А. Поповой, Е. К. Шкуренко и т.д.¹.

В то же время вопросы исследования тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования региональных участников внешнеэкономической деятельности во взаимодействии с таможенными органами в настоящее время остаются недостаточно изученными.

В качестве проблемы исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования взаимодействия таможенных органов с участниками внешней экономической деятельности и отсутствием конкретных обоснований реализации механизмов данного взаимодействия на региональном уровне.

Объектом исследования является таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности.

В качестве предмета исследования выступает процесс взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в Белгородской области.

внешнеэкономической деятельности с таможенными органами // Глобальный научный потенциал. 2014. № 8 (41); Хапилин С. А. Векторы развития системы оценки эффективности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности // Вестник Южно-Уральского государственного университета: экономика, менеджмент 2012. № 30.

¹ Защитин Е. В. Таможенная услуга как способ взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Теоретические и прикладные вопросы образования и науки сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. 2014; Бондаренко А. В. Направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров железнодорожным транспортом // Микроэкономика. 2012. № 1.; Шкуренко Е. К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Инициативы XXI века. 2012. № 1; Молева С. В. Развитие торгово-экономического сотрудничества Беларуси и России – важная составляющая успешного функционирования Союзного государства // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. № 6 (24); Попова Д. А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза // Молодой ученый. 2014. № 14.

Цель исследования состоит в разработке направлений совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в Белгородской области.

В соответствии с целью определены следующие задачи:

1) исследовать теоретические основы взаимодействия таможенных органов с участниками внешней экономической деятельности;

2) проанализировать практику взаимодействия таможенных органов с участниками внешней экономической деятельности в Белгородской области;

3) определить основные направления совершенствования взаимодействия таможенных органов с участниками внешней экономической деятельности на региональном уровне.

Теоретико-методологической основой послужили работы отечественных и зарубежных ученых в области теории экономики таможенного дела, теории системного анализа, стратегического управления, управления качеством таможенной деятельности, информационного управления, управления инновационными процессами¹.

Комплексный анализ проблематики предопределил использование широкого спектра общенаучных (анализ, синтез, дедукция, наблюдение) и общелогических (обобщение, сравнение) методов исследования. Важную роль в процессе исследования сыграло применение принципов научности и системности.

Эмпирическая база дипломной работы включает:

¹ Фролов Д. П., Инютина О. В. Институт таможни: потенциал теоретического анализа // Вестник Волгоградского государственного университета: экономика, экология. 2011. № 1; Черныш А. Я. Место теории экономики таможенного дела в общей системе теоретического знания // Известия Тульского государственного университета. 2014. № 3-1.

– нормативно-правовые документы, регламентирующие взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности¹;

– статистические данные, характеризующие взаимодействия таможенных органов с участниками внешней экономической деятельности в Белгородской области²;

– стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года³.

Практическая значимость дипломной работы заключается в возможности использования ее результатов и рекомендаций, сформулированных в ходе исследования, в деятельности таможенных органов. Кроме того, материалы данной работы могут послужить основой для взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в Белгородской области, а также для проведения дальнейших исследований.

Помимо этого, данное исследование способствует углублению знаний о современных тенденциях и закономерностях при взаимодействии таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности,

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17) (ред. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. Разд. «Международное право»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Статистические данные ВЭД / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики URL: <http://belg.gks.ru/> (дата обращения: 20.12.2016).

³ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года / Официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС России) URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content (дата обращения: 20.12.2016).

выявлению основных проблем в процессе взаимодействия в Белгородской области и разработке практических рекомендаций по решению этих проблем.

Структура работы включает в себя введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности является одним из приоритетов для работы таможенных органов. Изучение механизмов взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности является важной задачей, как для контролирующих органов, так и для отдельных участников ВЭД. Это определяется ролью таможенных органов Российской Федерации в развитии экспорта и регулировании импорта продукции. Так одной из основных задач, поставленных перед таможенными органами, стоит содействие реализации единой торговой политики Таможенного Союза¹.

П. Ю. Колесников отмечает, что понятие «взаимодействие» объединяет в себе сам процесс общения в рамках осуществления стандартных таможенных процедур:

- информирование и консультирование;
- регистрационные процедуры;
- процедура уплаты таможенных платежей;
- процедура осуществления таможенных операций;
- процедура таможенного контроля;
- подтверждение выполнения обязательств;
- процедура обжалования решений или действий (бездействий)

должностных лиц и пр.»².

В тоже время стоит отметить и дополнительное взаимодействие, осуществляемое по поводу законотворчества, таможенной политики и в

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

² Колесников П. Ю. Сущность таможенных процедур и факторы их развития // ТДР. 2006. № 11-1. С.13.

рамках заключенных соглашений о сотрудничестве с участниками внешнеэкономической деятельности.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД становится одним из важнейших факторов при эффективном решении проблем, выполнении задач по обеспечению национальной безопасности государства, пополнению бюджета, ускорению товарооборота и ускорению интеграционных процессов.

Согласно Стратегии Федеральной таможенной службы до 2020 года, под таможенной политикой России понимается государственная политика в области таможенного дела, включающая систему мер, осуществляемых Федеральной таможенной службой в целях эффективной реализации возложенных на нее функций и решения, стоящих перед ней задач в сфере внешнеэкономической деятельности¹.

Основы взаимодействия таможенных органов с участниками внешней экономической деятельности статьей 12 Федерального закона от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»². Согласно данной статье таможенные органы выполняют следующие основные функции в области взаимодействия с участниками ВЭД:

- содействуют развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ускорению товарооборота;
- ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
- содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации, оптимизации структуры экспорта, защищают с

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года / Официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС России) URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content (дата обращения: 20.12.2016).

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

– разъясняют заинтересованным лицам их права и обязанности в области таможенных правоотношений, оказывают содействие в пределах своих полномочий участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки;

– осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по вопросам таможенного дела;

– проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела¹.

Как видно из выше перечисленного, содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации является одной из функций таможенных органов, что и определяет значимость данной работы. Совершенствование процедур таможенного обслуживания имеет высокое значение, поскольку приводит к уменьшению финансовых издержек участников внешнеэкономической деятельности и сокращению временных затрат в международной торговле.

Осуществление всех таможенных операций участниками ВЭД и их взаимодействие с таможенными органами регулируются следующими основными нормативными правовыми актами.

– Таможенный кодекс Таможенного союза, который определяет весь порядок осуществления взаимодействия таможенных органов и участников

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

ВЭД в рамках осуществления таможенной деятельности (таможенного информирования, таможенного консультирования, осуществления регистрационных процедур, принятия предварительных решений по классификации товаров и определению их таможенной стоимости, по вопросам исчисления и уплаты таможенных платежей, совершения таможенного контроля, таможенных операций и т.д.)¹.

Важно отметить, что сфера регулирования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, охватываемая ТК ТС распространяется также и на взаимодействие указанных субъектов на уровне таможен и региональных таможенных управлений. Касаясь этого уровня, ТК ТС регулирует порядок обжалования решений и действий должностных лиц таможенных органов, а также осуществления информирования и консультирования участников ВЭД.

– Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», сфера регулирования которого схожа с ТК ТС, однако данный закон содержит уточняющий Кодекс положения и применим только к российскими участниками ВЭД (в отличие от ТК ТС)².

– Указы Президента, постановления и распоряжения Правительства РФ, регламентирующие специфические стороны осуществления отдельных таможенных процедур (например, Постановление Правительства РФ от 29.10.2009 № 863 «Об утверждении Правил получения сертификатов конечного пользователя при ввозе в Российскую Федерацию продукции

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

военного назначения иностранного производства»¹, Постановление Правительства РФ от 09.06.2005 № 363 «Об утверждении Положения о наблюдении за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров»².

Сотрудничество таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности направлено на снижения до минимума издержек на реализацию множеств таможенных операций при соблюдении норм, принятых законодательством. На данный момент условия ведения ВЭД имеют достаточно проблем, которые существуют у Евразийского экономического союза:

- снижение экономической выгоды
- задержка проведения таможенных процедур;
- повышенный уровень затрат;
- простой транспортных средств.

Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

М. В. Ажгихина и И. В. Полухин отмечают, что практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня – таможня»

¹ Об утверждении Правил получения сертификатов конечного пользователя при ввозе в Российскую Федерацию продукции военного назначения иностранного производства» : Постановление Правительства РФ от 29 октября 2009 года № 863 (ред. от 24.12.016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Положения о наблюдении за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров : Постановление Правительства РФ от 9 июня 2005 года № 363 (ред. От 08.12.2010) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

и «таможня – бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России»¹.

Вышеперечисленные обстоятельства говорят о несовершенстве взаимодействия таможни и бизнеса, что неблагоприятным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России. В результате чего целесообразным будет изучение проблем взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России.

Общие принципы Международной Конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотской Конвенции) подразумевают, что таможенная служба должна устанавливать и поддерживать официальные консультативные отношения с участниками ВЭД для развития сотрудничества и создания наиболее эффективных методов работы в соответствии с национальными положениями и международными соглашениями.

Несмотря на то, что таможенные органы находятся в постоянном взаимодействии с участниками ВЭД, формы такого взаимодействия варьируются от страны к стране. Это зависит от экономической ситуации, национальной культуры, политических установок, а также ресурсов, потребностей и т.д.

Как представитель таможенных органов во всем мире, Всемирная Таможенная Организация признает важность партнерства с бизнесом. Через работу групп, например, Консультативной Группы Частного Сектора, ВТО/СТС способно узнать мнение участников ВЭД и гарантировать, что инструменты регулирования применяются с учетом их потребностей.

Стратегическая политика таможенных органов 21 века, принятая в июне 2008 года на Консультативной Сессии ВТО/СТС, позиционирует партнерство между таможенными органами и участниками ВЭД как

¹ Ажгихина М. В., Полухин И. В. Инновации в таможенном деле: предварительное информирование // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2011. № 7. С. 197.

неотъемлемую часть современного таможенного администрирования. Взаимодействие и сотрудничество между таможенными органами и участниками ВЭД признается ВТО/СТС фундаментальным для достижения взаимовыгодных результатов. Опыт многих стран подтверждает стратегические преимущества такого сотрудничества не только для таможен, но и для всего государства в целом¹.

С. Н. Алямкин отмечает, что успех процесса модернизации взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД может быть частично объяснен преобразованием ранее антагонистических отношений в прочные партнерские на основе согласования интересов всех сторон².

Е. К. Шкуренко представляет взаимодействие и сотрудничество с участниками ВЭД в следующих формах³:

1. Таможенные органы проводят совместные форумы для администраций, приграничных служб и промышленников с участием представителей важнейших бизнес-структур. Такие форумы обеспечивают участников важнейшими механизмами взаимодействия, гарантируют учет интересов обеих сторон, а также взаимное понимание стратегических направлений деятельности.

2. Усиленная работа по проектам развития взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Например, развитие информационных систем для управления международными сделками. Для гарантии того, что участники ВЭД на самом деле будут иметь какие-либо преимущества от пользования таможенными информационными технологиями, они вовлекаются в развитие таких систем и технологий на

¹ Шкуренко Е. К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров: дис. ... канд. экон. наук. : 08.00.05 Москва, 2013. С. 161.

² Алямкин С. Н. Реализация функций таможенных органов Российской Федерации на современном этапе // Мир науки и образования. 2015. № 4. С.1.

³ Шкуренко Е. К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Инициативы XXI века. М., 2012. № 1. С. 49.

самых ранних стадиях. Таможенные информационные системы тесно взаимосвязаны с внедрением проектов «единого окна», которые уменьшат затраты участников ВЭД посредством обеспечения единой точки контроля для всех международных сделок.

3. Сотрудничество таможенных органов и участников ВЭД на границе несет непосредственные преимущества, в частности, в области содействия безопасности торговли. Таможенные органы устанавливают индивидуальные партнерские отношения с участниками ВЭД для того, чтобы минимизировать риски и увеличить выгоды международной торговли. Через такие партнерские взаимоотношения таможенные органы обеспечивают подробные консультации, информирование и поддержку новых участников ВЭД. Представители бизнес-структур в свою очередь используют свои знания для обнаружения необычной или подозрительной деятельности, а также поддерживают соответствующие меры безопасности. Еще одна форма взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, доверенное лицо или программа «уполномоченного экономического оператора». Посредством применения этих программ таможенные органы начали новую главу в развитии взаимодействия с участниками ВЭД.

Совместная работа способствует улучшению применения сетей безопасности с последующими преимуществами для уполномоченных экономических операторов. В конечном итоге эти преимущества повлияют на безопасность государств и всего мира в целом через безопасную и более защищенную торговлю. Для более точного определения эффективных взаимоотношений между таможенными органами и участниками ВЭД, стоит выделить понятие «партнерства», при котором стороны работают сообща для достижения общих целей¹.

Таможенные органы многих государств, приняли партнерство в качестве базового подхода, что подразумевает развитие отношений

¹ Тыртышный А. А., Рыбаков В. А. Развитие коммуникационных связей таможенных органов с общественностью // Теория и практика общественного развития. 2014. №. 19. С. 49.

сотрудничества с частным сектором посредством подписания соответствующих документов и создание платформ для эффективного взаимодействия. Такой подход способствует ускорению и упрощению торговли и делает ее более безопасной.

Более близкое взаимодействие и сотрудничество с участниками ВЭД имеет множество взаимных преимуществ в долгосрочном периоде. Например, очевидны выгоды сотрудничества для развития безопасности торговли, повышения ее эффективности и эффективного регулирования внешнеторговых операций. Развитие таможенного законодательства, электронного документооборота и предварительного декларирования, системы управления рисками, информирования и консультирования и т.п. создают достаточно предпосылок для эффективного взаимодействия между таможней, участниками ВЭД и посредниками.

В настоящее время в России сложилась комплексная система оценки деятельности таможенных органов, предполагающая ежегодный отчет Федеральной таможенной службы как субъекта бюджетного планирования перед Правительством Российской Федерации по показателям конечного результата и степени достижения стратегических целей, а также оценка деятельности региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов в соответствии с ежегодно утверждаемой системой контрольных показателей эффективности деятельности.

Система формирования контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов предусматривает ежеквартальную оценку совокупности контрольных показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, которые, в свою очередь, устанавливают показатели для подчиненных таможенных органов - таможен и таможенных постов.

Система оценки эффективности таможенных органов на современном этапе ее развития характеризуется рядом системных недостатков,

существенно осложняющих выявление, анализ, а также решение проблемных вопросов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности¹.

В условиях глобализации международного экономического пространства и достигнутого уровня международного разделения труда одним из главных факторов успешного развития национальной экономики государства выступает степень его участия в международном обмене промышленной, в том числе высокотехнологичной и инновационной продукцией. Однако существующая структура отечественного экспорта далека от совершенства и характеризуется низкой долей готовой, особенно инновационной и высокотехнологичной, продукции; разница между долей промышленной продукции и сырьевыми продуктами в отечественном экспорте крайне велика и не сокращается на протяжении длительного периода.

Важными факторами развития внешнеэкономической деятельности (ВЭД) выступают таможенное регулирование и, что особенно важно, таможенная поддержка и содействие внешнеэкономической деятельности, в первую очередь отечественных хозяйствующих субъектов - экспортеров и импортеров².

Современные таможенные инструменты регулирования ориентированы на содействие развитию внешней торговли и созданию благоприятных инвестиционных условия для развития высокотехнологичных отраслей и инновационных производств. Для этого сегодня применяется широкий арсенал таможенных инструментов, значительно упрощающих таможенные операции при экспортно-импортных

¹ Хапилин С. А. Методические подходы к оценке эффективности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях реализации административной реформы // Вестник Томского государственного университета 2012. № 361 С. 131.

² Смирнова И. А., Круглов В. С. Таможенное регулирование и поддержка внешнеэкономической деятельности предприятий // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2013. № 4 (48). С. 62.

поставках: таможенные процедуры, упрощенные операции для уполномоченных экономических операторов, прогрессивные формы декларирования товаров и др.

Важным аспектом внешней торговли выступает процесс информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. В целях совершенствования процессов внешней торговли и перемещения товаров через границы ЕАЭС необходимо определить сущность, порядок и основные особенности информационного взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов.

Под информационным взаимодействием участников ВЭД и таможенных органов, следует понимать процесс взаимодействия различных участников внешнеторговых операций, которые являются заинтересованными в перемещении различных товаров и их групп через таможенную границу ЕАЭС, а также таможенных органов страны путём передачи в рамках коммуникативного процесса определенной информации о ходе внешнеэкономической операции с целью соблюдения всех установленных правил и норм таможенного законодательства.

Стоит отметить, что понятие внешнеторговые операции, объединяет в себе большое число различных форм внешнеэкономической деятельности, импорт, транзит, экспорт и др. В этой связи и число субъектов играющих различную роль в осуществление внешнеэкономической деятельности и внешнеторговых операций является крайне широким.

В свою очередь, информационное взаимодействие чаще всего осуществляется между двумя заинтересованными участниками: непосредственным субъектом (участником) ВЭД и таможенным органом, который реализует, прежде всего, контролирующую функцию. При этом основной задачей информационного взаимодействия выступает организация коммуникативного процесса, в ходе которого происходит обмен информацией о процессе осуществления внешнеэкономической

деятельности или внешнеторговых операций по различным таможенным процедурам.

В настоящее время вопросы разработки и применения специализированных информационных систем, необходимых для организации эффективного коммуникативного процесса, чаще всего рассматриваются со стороны таможенных органов России. Вместе с тем, стоит отметить, что деятельность по налаживанию автоматизации в информационном взаимодействии должна быть направлена прежде всего на упрощение внешнеторговых операций и снижение всевозможных издержек, как для участников ВЭД, так и для таможенных органов.

Создаваемые информационно-коммуникативные системы, обеспечивающие эффективный обмен информацией и взаимодействие между участниками ВЭД и органами таможни, должны базироваться на общепринятых нормах, закреплённых спецификациях и научно-обоснованных технологиях. Помимо этого, важной задачей является привлечение бизнес-сообщества (субъектов ВЭД) не только к процессам внедрения и использования информационно-коммуникационных систем, но и к деятельности, направленной на их разработку и совершенствование.

Можно отметить, что информационное взаимодействие само по себе, не должно включать в себя исключительно фактический обмен необходимой информацией между органами таможни и участниками ВЭД, также оно должно включать в себя сотрудничество по разработке новых технологических решений для обеспечения упрощения взаимодействия и снижения всевозможных издержек. В свою очередь, сотрудничество в сфере налаживания информационно-коммуникативного процесса является только лишь одним из элементов высокоэффективной системы взаимодействия таможенных органов и субъектов ВЭД. Поэтому, развитие информационно-коммуникативного процесса должно быть органично вписано в общую структуру взаимодействия субъектов.

Для полноценной работы системы таможенных органов необходимо взаимодействовать с множеством государственных структур, участвующими во взаимодействии и регулировании внешнеэкономической деятельности, а также с их участниками.

В этом сотрудничестве можно выявить широкий спектр интересов сторон. Допустим, получение минимальных издержек на затраты одних и максимум полноты собираемости таможенных пошлин и налогов других, непременно отражается на их сотрудничестве. Порой, стоит не забывать и широкий спектр организационно-правовых форм субъектов внешнеэкономической деятельности. Множеством научных трудов взаимодействие между участниками ВЭД и таможенными органами преподносится, как «процесс влияния друг на друга по поводу перемещения товаров через таможенную границу для осуществления целей и задач»¹.

Модернизация системы предоставления таможенных услуг в рамках Таможенного союза – главная задача международного бизнеса, который в свою очередь считает необходимым упростить проведение таможенных процедур, а также привести их в нужное соответствие с международными нормами, которые были заложены в Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Подобное условие выставила перед Российской Федерацией и ВТО, которая посчитала, что таможенное законодательство и практика его применения является некой преградой для нынешней торговли. В этом случае возникает необходимость в сокращении административных издержек в таможенном регулировании внешнеторговых товарных потоков. Дальнейшее развитие политики таможенных органов должно основываться на слаженном сотрудничестве таможенных органов с участниками ВЭД и оказании содействия внешней торговли.

¹ Калинина О. В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2016. № 5. С. 124.

Взаимодействие основывается на построении устойчивого регламента деятельности участников ВЭД и таможенных органов, которое направлено на повышение эффективности внешнеэкономической деятельности, в том числе, за счет сокращения затрат для участников ВЭД, и повышение эффективности таможенных органов¹.

Представители деловых кругов и бизнеса заинтересованы сокращение временных издержек при получении таможенных услуг, уменьшении простоев, а так же в снижении стоимости при получении таможенных услуг (рисунок 1).

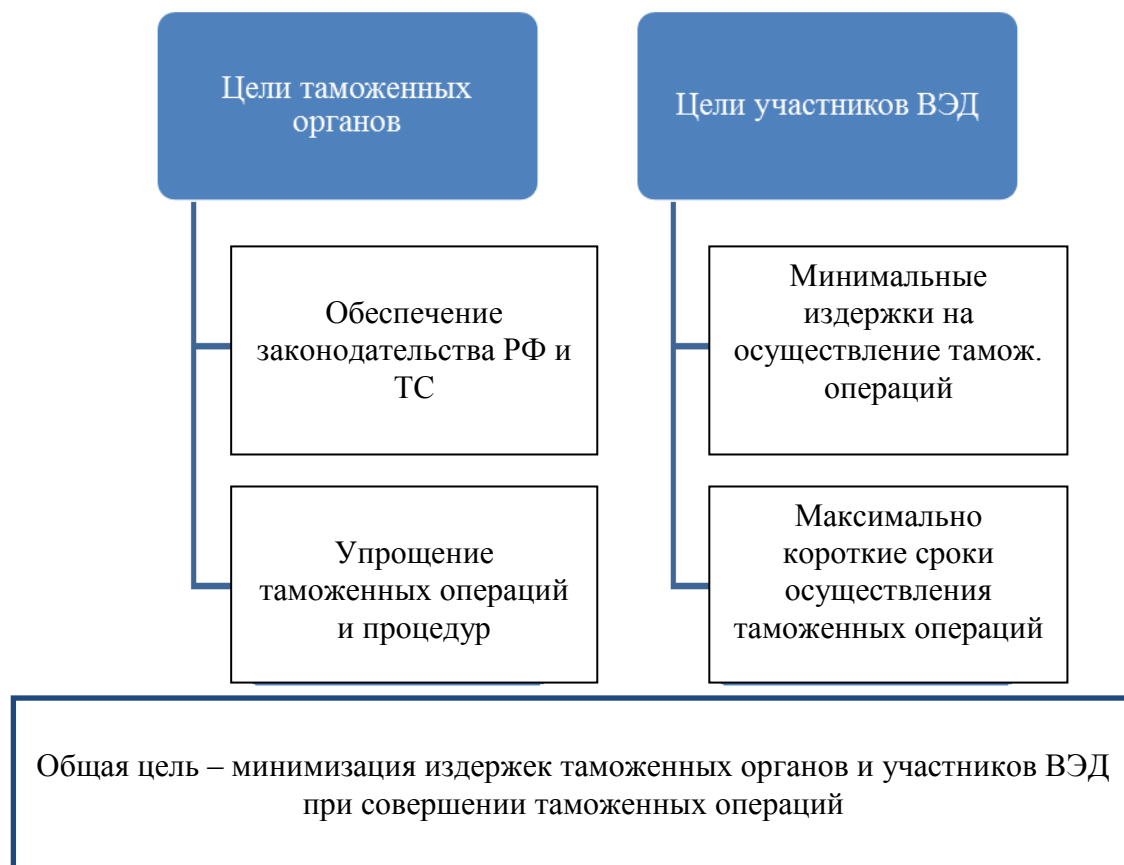


Рис. 1. Цели взаимодействия таможенных органов союза и участников ВЭД

Основной задачей взаимодействия между участниками ВЭД и сотрудниками таможенных органов является в первую очередь создание

¹ Малиновская В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2015. № 4 (5). С. 70.

взаимовыгодных условий. Таможенные органы решают комплекс задач, которые связаны с соблюдением нормативно-правовой базы.

Рассматривая субъекты взаимодействия при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза, можно выделить следующие:

- таможенные органы Таможенного союза, которые осуществляют таможенные операции, а также контроль и пропуск в отношении указанных товаров;
- участники ВЭД, которые осуществляют перемещение указанных товаров;
- федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области соблюдения требований безопасности ввозимых товаров и условий их применения;
- таможенные органы иных государств.

Рассмотрим модель взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов (рисунок 2), на различных стадиях, которой производятся операции по взаимодействию между субъектами и участниками ВЭД¹.

Так, согласно данной модели взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД можно рассмотреть на всех уровнях взаимодействия: на самом высоком уровне – происходит законотворческая деятельность; на международном уровне – происходят консультации с участниками ВЭД; организация деятельности таможенных органов – на региональном уровне; и взаимодействие при осуществлении таможенных операций происходит на остальных уровнях.

Эта модель позволяет выделить основные направления эффективного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

¹ Шкуренко Е. К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности // Инициативы XXI века. 2012. № 1. С. 49.



Рис. 2. Уровни взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Г.А. Войтешонок и О.А. Громенко выделяют следующие направления эффективного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, необходимых для дальнейшего развития:

- создание законодательства, способствующего развитию партнерских отношений, широкое издание нормативных актов, регулирующих ВЭД, законопослушность участников ВЭД;
- мониторинг ВЭД, выявление национальных интересов и интересов российского бизнеса во внешней торговле;
- подготовка качественного пакета правовых документов, определяющих взаимоотношения таможенных органов и бизнеса, участие бизнеса в законотворческой деятельности;
- широкое внедрение современных информационных технологий в процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;
- облегчение таможенных процедур, внедрение системы управления рисками, значительное сокращение времени таможенного оформления ГТД;

- партнерские взаимоотношения таможенных органов и участников ВЭД, внедрение таможенного аудита;

- стабильный доход и система социальных гарантий таможенников¹.

Н. С. Зражаев выделяет следующие направления эффективного взаимодействия таможенных органов государствами-членами Евразийского экономического союза и участников ВЭД, которые целесообразно развивать в дальнейшем:

- облегчение таможенных процедур, сокращение временных издержек при таможенном оформлении, совершенствование системы управления рисками;

- оценка и мониторинг ВЭД, необходим учет национальных интересов, а также интересов деловых кругов во внешней торговле;

- совершенствование нормативно-правовой базы, которая способствует развитию партнерских отношений;

- партнерские взаимоотношения таможенных органов стран-участниц Таможенного союза и бизнеса, дальнейшее применение таможенного аудита².

Как представляется, для максимального содействия бизнес-инициативам таможенное дело в России должно строиться на следующих принципиальных положениях:

- понятность (что предполагает сформулированные точно и ясно требования);

- гласность и открытость;

¹ Громенко О. А., Войтешонок Г. А. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров фармацевтической промышленности через таможенную границу Российской Федерации: монография. Москва, 2010.

² Зражаев Н. С. Совершенствование теоретического положения по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД в рамках Таможенного союза // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. URL: <http://www.vipstd.ru/nauteh/index.php/---ep15-01/1396-a> (дата обращения: 20.12.2016).

- доступность (в том числе пропаганда правил и норм, легкий поиск информации);

- активность государственных органов (основными ингредиентами деятельности должны стать «Информирование-консультирование–взаимодействие»);

- применение современных технических средств и методов контроля;

- изучение международного опыта (что подразумевает не только быть в курсе международных событий, но и осуществить бенчмаркинг управления в других странах);

- обмен знаниями и опытом не только с коллегами, но и с бизнесом;

- связи с постоянными декларантами (девизом деятельности ФТС с постоянными «клиентами» мог бы стать такой – «Простые процедуры для правильных пользователей»);

- внедрение онлайн решений;

- обратная связь (в том числе, опросы пользователей);

- постоянное развитие и эволюция.

Использование многоуровневого подхода в исследовании сферы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД позволяет дать ее многоплановую характеристику, а также сформулировать следующие выводы.

1. Содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации является одной из основных функций таможенных органов. В этой связи, взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД является приоритетом для совершенствования механизма предоставления таможенных услуг.

2. Различные таможенные операции и действия участников ВЭД относительно перемещаемых товаров составляют основную содержательную часть взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Таможенная поддержка и содействие внешнеэкономической

деятельности является одним из важных факторов развития субъектов хозяйствования, но и региона в целом.

3. Эффективное сотрудничество таможенных органов и бизнеса, направленное на содействие внешнеэкономической деятельности, невозможно без создания условий, при которых спорные ситуации, возникающие между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами, могли бы быть разрешены на ведомственном уровне.

4. Совершенствование механизма предоставления таможенных услуг должно осуществляться с учетом видения участников ВЭД и требует многоуровневого взаимодействия - от местного/регионального к федеральному уровню. Необходимо внедрение таможенного аудита с применением научного подхода, что позволит максимально снизить затраты на инспекционную деятельность, повысить результативность, поддержать субъекты внешнеэкономической деятельности и создать благоприятные условия для ведения бизнеса.

5. Партнерство должно использоваться в качестве базового подхода при взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД. Данный подход подразумевает развитие отношений сотрудничества с частным сектором посредством подписания соответствующих документов, формирования общественных и координационных органов при таможенных органах всех уровнях, создание платформ для эффективного взаимодействия и сотрудничества.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Таможенными органами Белгородской области сделаны существенные шаги на пути построения конструктивного диалога с деловыми кругами Белгородской области, основанные на принципах открытости, прогнозируемости, как действий таможенных органов, так и самих участников внешнеэкономической деятельности, эффективности внедрения новых таможенных технологий.

В данный момент Белгородская таможня является одной из самых масштабных в Центральном регионе РФ, так как протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская¹.

Структура Белгородской таможни состоит из 11 таможенных постов (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В. А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов.

Структура таможенных органов состоит из 2 служб, 39 отделов и отделений, также действуют 8 автомобильных пунктов пропуска, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный пункт пропуска.

Околотаможенную инфраструктуру составляют 22 склада временного хранения, из них 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский).

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 20.04.2017).

В Федеральный бюджет по состоянию на 21 декабря 2015 года Белгородской таможней перечислено 18 млрд. 246 млн. руб.

В 2015 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1 367 участников внешнеэкономической деятельности, из них 374 новых.

Оформлено 42 966 декларации на товары, 100% с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 75,69% от объема декларирования 2014 года. В сравнении с прошлым годом произошло снижение объемов декларирования по импорту на 31,87%, по экспорту увеличение на 4,59%. Оформлено 112 210 партий товаров по транзитным декларациям, на 6,4% меньше, чем в 2014 году. В регион деятельности таможни в текущем году поступило 55 117 товарных партий на 8,5% меньше, чем в прошлом.

Грузооборот таможни 20,79 млн. тонн. По сравнению с 2014 годом грузооборот уменьшился на 8,78%. Объем вывозимых товаров уменьшился и составил 14,917млн. тонн (99,2% от уровня 2014 г.), объем ввозимых товаров уменьшился и составил 5,87 млн. тонн (75,75% от уровня 2014 г.).

Внешнеторговый оборот таможни за текущий год составил 3,879 млрд. долл. США. По сравнению с 2014 годом объемы внешней торговли снизились на 36,08%. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 28,14%), так и снижение импортных закупок (на 43,37%)¹.

Сегодня таможенную границу Евразийского экономического союза в регионе деятельности Белгородской таможни в основном пересекают граждане Украины, которые везут товары для личного пользования. Что касается грузовых перевозок, то экспорт товаров, оформленных в Белгородской области деятельности таможни, превышает импорт. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность.

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 20.04.2017).

Анализируя статистическую информацию, можно отметить, что за 2016 календарный год через автомобильные пункты пропуска Белгородской таможни проследовало более 6 млн. человек, что почти на 9%; меньше, чем за 2015 год. Таможенную границу в области деятельности Белгородской таможни пересекли более 96 тысяч грузовых автомобилей на 24,5% меньше, чем в прошлом году. На 63,4% увеличился поток пассажирских перевозок. С начала года 43 736 автобусов проследовало через пункты пропуска таможни. В общей сложности через пункты пропуска Белгородской таможни прошло более 1,3 млн. единиц легкового транспорта, что значительно меньше, чем в прошлом году, а именно на 5,4%. Также сократился объем железнодорожных составов перевозящих грузы.

За отчетный период таможней было возбуждено более 30 уголовных дел, из которых по контрабанде наркотических средств – 21, контрабанде особо опасных видов товаров (ст. 226.1 УК РФ) – 5, уклонению от уплаты таможенных платежей – 7, по факту контрабанды алкогольной продукции и (или) табачных изделий – 1, по факту контрабанды наличной валюты – 1.

Возбуждено 2 551 дел об административных правонарушениях. Наложены взыскания в виде штрафов в размере 16,6 млрд. руб., в виде конфискации – 52,8 млн. руб. Размер выявленных неуплаченных таможенных платежей составил 20,2 млн. руб.¹

По объему декларирования в январе-октябре 2016 года крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни являются два поста – Белгородский таможенный пост (17269 шт. или 50,86 %) и Валуйский таможенный пост (6118 шт. или 18,02 %).

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января-октября 2016 года составил 15 185,57 тыс. тонн. По сравнению с 2015 годом грузооборот

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 20.04.2017).

уменьшился на 15,02 %. Объем вывозимых товаров составил 11 642,19 тыс. тонн (90,92 % от уровня 2015 г.), ввозимых – 3 543,39 тыс. тонн (69,95 % от уровня 2015 г.).

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые за январь-октябрь 2016 года оформили 11,26 млн. тонн грузов (74,16 % общего объема грузооборота).

Внешнеторговый оборот таможни за январь-октябрь 2016 года составил 2 млрд. 758 млн. 800 тыс. 310 долларов США.¹

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года объемы внешней торговли снизились на 19,27 %. Произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 17,16 %) так и снижение импортных закупок (на 21,77 %).

Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможни, составил 1 млрд. 534 млн. 210 тыс. 340 долларов США.

Импортные поставки составили 1 млрд. 224 млн. 589 тыс. 990 долларов США.

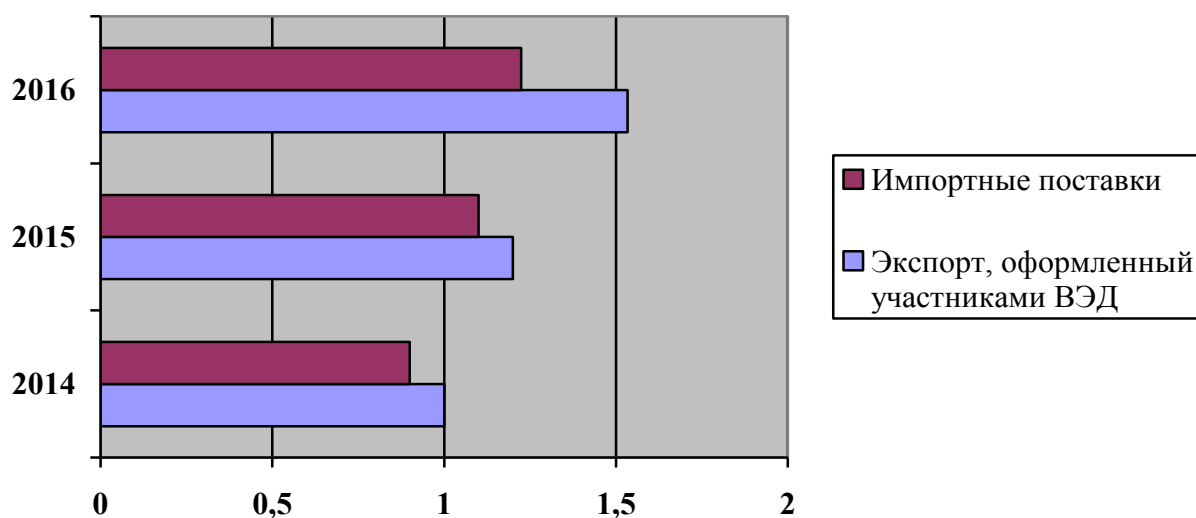


Рис. 3. Динамика экспорта, оформленного участниками ВЭД, и импортных поставок за 2014-2016 гг.

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 20.04.2017).

Сальдо внешнеторгового оборота – положительное и составило 309 млн. 620 тыс. 350 долларов США.

Наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможи имеют:

– по экспорту – Старооскольский таможенный пост (53,23 % от объема экспорта в целом), Губкинский таможенный пост (30,43 % от объема экспорта в целом);

– по импорту – Белгородский таможенный пост (56,94 % от объема импорта в целом), Валуйский таможенный пост (21,6 % от объема импорта в целом).

За период 2016 календарного года среди экспортных товаров высокий удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (16,19 % общего объема экспорта), черные металлы (66,18 % общего объема экспорта).

За прошедший период 2016 года география экспортных поставок в Белгородской области была значительна – 86 стран мира. Несменными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Турция (22,01 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Китай (9,19 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Италия (10,46 % экспорта в страны дальнего зарубежья). Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина (84,48 % экспорта в страны СНГ), Молдова (4,2 %).

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 79 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры: из «стран дальнего зарубежья»: Германия (20,67 % импорта из стран дальнего зарубежья), Австрия (9,88 % импорта из стран дальнего зарубежья), Нидерланды (14,94 % импорта из стран дальнего

зарубежья); из «стран СНГ»: Украина (98,55 % импорта из стран СНГ), Молдова (0,95 %).¹

Подавляющая доля импорта, оформленного на подчиненных таможенных постах, приходится на сравнительно небольшое число стран. Следует отметить, что Украина уже ряд лет является главным экспортером товаров.

Тематика по инвестиционной деятельности является весьма актуальной на данный момент для Белгородской области, одной из задач таможенных органов региона является решение вопросов при реализации инвестиционных проектов, связанных с внешнеэкономической деятельностью. По данным Департамента экономического развития Белгородской области важным для развития экономики области и повышения уровня жизни населения является вопрос привлечения инвестиций. Белгородская область – регион с высоким ресурсным, производственным, кадровым и научно-техническим потенциалом. Все это способствует формированию благоприятного инвестиционного климата и делает область оптимальным местом для размещения производств любого отраслевого профиля.

Наряду с созданием экономических условий, способствующих дальнейшему улучшению инвестиционного климата, Правительство области особое внимание уделяет мероприятиям по совершенствованию организационных условий ведения предпринимательской деятельности, формированию инфраструктуры эффективной коммуникации между бизнесом, властью и таможенными органами, защите прав инвесторов, содействие участникам ВЭД.

В 2016 году продолжилась работа по созданию благоприятного инвестиционного климата на территории области в рамках подпрограммы

¹ Статистическая информация о деятельности таможенного органа URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235 (дата обращения: 20.04.2017).

«Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности» государственной программы области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 16 декабря 2013 № 522-пп, направленной на создание условий для увеличения экономического потенциала Белгородской области, повышение инвестиционной и инновационной активности бизнеса в регионе.

В области проводится оценка регулирующего воздействия в целях выявления в региональных и муниципальных нормативных правовых актах и их проектах положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, эта практика актуальна и для таможенной службы. По итогам «Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации за 2016 год», опубликованном Минэкономразвития России, Белгородская область входит в число регионов с «высшим уровнем» и занимает 8 место в Российской Федерации.

По результатам работы Департамента налажена система взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД и торгово-промышленными палатами по информированию таможенных органов о действующих и перспективных инвестиционных проектах.

Анализ деятельности Белгородской таможни за истекший период позволяет выделить следующие основные тенденции:

- 1) на фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Хотя лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной, на долю которой за отчетный период приходится 38,3 % внешнеторгового оборота

Белгородской таможни, но этот процент ниже, чем в аналогичном периоде 2015 года;

2) экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов;

3) экспорт товаров, оформленных на подчиненных таможенных постах, значительно превышает импорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран;

4) активно развивается торгово – экономическое сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза.

Широкая практика взаимодействия таможенной службы с участниками ВЭД осуществляется в разных направлениях в установленном законодательством порядке, в настоящее время существует Общественный совет при ФТС России и Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России¹.

Первостепенной задачей этих советов является освоение новых, более эффективных подходов к управлению развитием таможенных органов, разработка более совершенного методического обеспечения управления этим процессом для принятия на этой основе обоснованных и своевременных управленческих решений.

Общественный совет при ФТС России формируется в соответствии с федеральными законами от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»², Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах,

¹ Об отделе сотрудничества с участниками ВЭД и иностранными инвесторами URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11345&Itemid=2059 (дата обращения: 20.04.2017).

² Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 2014 № 212-ФЗ (последняя редакция) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»¹.

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью ФТС России, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение годовых планов деятельности ФТС России и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации. Состав Общественного совета формируется с учетом представительства профессиональных объединений и иных социальных групп, осуществляющих свою деятельность в сфере полномочий данного федерального органа.

Предложения по кандидатурам в состав Общественного совета осуществляются Общественной палатой и Экспертным советом (далее – организаторы конкурса).

Состав Общественного совета формируется из числа кандидатов, выдвинутых в члены Общественного совета следующими организациями и в соответствии со следующей квотой представительства:

– кандидаты в члены Общественного совета в количестве 3/4 от общего количественного состава Общественного совета при ФТС России

¹ О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах: федер. закон от 23 мая 2013 № 508 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

предлагаются Общественной палатой из числа поступивших в процессе приема заявок, отобранных в соответствии с процедурой конкурса;

– кандидаты в члены Общественного совета в количестве 1/4 от общего количественного состава Общественного совета при ФТС России предлагаются Экспертным советом из числа поступивших в процессе приема заявок, отобранных в соответствии с процедурой конкурса.

Количественный состав Общественного совета при ФТС России составляет 16 человек с учетом необходимости соблюдения кратности представительства¹.

Созданный в 1996 году Консультативный совет по реализации таможенной политики – традиционный формат диалога с российскими участниками ВЭД за многолетний период работы, доказавший свою высокую эффективность. Силами его участников внесено немало инициатив по совершенствованию таможенного регулирования. Многие из этих предложений были использованы при подготовке различных нормативных правовых актов.

В настоящее время преобразован в Экспертно-консультативный совет по реализации таможенной политики при ФТС России (далее – Совет). В соответствии с приказами ФТС России № 725 от 14 июня 2007 года утверждены Положение и Регламент.

В состав Совета вошли представители крупнейших ассоциаций и объединений, представляющие различные сферы экономики России такие как: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Союз производителей и импортёров, Российский союз предпринимателей текстильной и легкой промышленности, ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Аэрофлот», Российский союз нефтеэкспортеров, Российский Зерновой Союз, Ассоциация экспресс-перевозчиков и другие.

Основными задачами Совета являются:

¹ Об Общественном совете при ФТС России: Официальный сайт ФТС России. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20292&Itemid=2570 (дата обращения: 20.04.2017).

– разработка с учетом интересов деловых кругов предложений по совершенствованию таможенной политики Российской Федерации и механизма ее реализации таможенными органами, по созданию условий, способствующих ускорению движения внешнеторговых товаропотоков путем упрощения и ускорения таможенных процедур;

– разработка предложений по совершенствованию и упрощению форм и методов таможенного контроля, борьбы с нарушениями таможенных правил, совершаемыми при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств, а также содействие осуществлению мер, направленных на единообразие применения таможенного законодательства всеми таможенными органами Российской Федерации и на защиту интересов отечественных товаропроизводителей, а также потребителей ввозимых товаров.

Совет является общественным консультативным органом. На основе конструктивного взаимодействия таможенных органов и деловых кругов он оказывает содействие разработке и реализации таможенной политики Российской Федерации в целях обеспечения защиты экономических интересов РФ, создания оптимальных условий для предпринимательской деятельности, рационализации структуры экспортно-импортных операций, привлечения иностранных инвестиций.

С учетом интересов деловых кругов Совет рассматривает предложения по созданию условий, способствующих ускорению движения внешнеторговых товаропотоков путем упрощения и ускорения таможенных процедур, по совершенствованию и упрощению форм и методов таможенного контроля, по борьбе с нарушениями таможенных правил при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств. Содействие защите интересов отечественных товаропроизводителей и потребителей ввозимых товаров также входит в задачи Совета.

Деятельность Совета осуществляется в соответствии с годовыми планами, заседания проводятся ежеквартально¹.

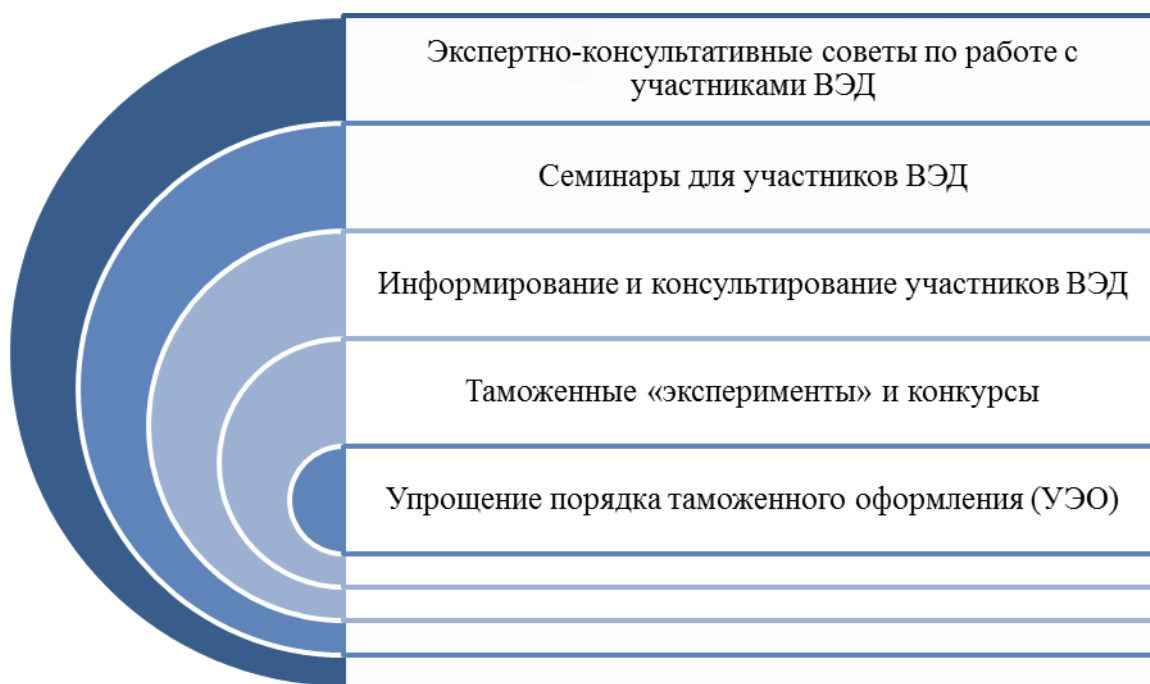


Рис. 4. Формы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Представленные формы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, позволяющего таможенной службе выполнять возложенные на нее задачи на более высоком качественном уровне в соответствии с новыми требованиями к ее развитию и с использованием прогрессивных технологий управления, в том числе с учетом реализации международных стандартов и интеграционных проектов.

Целью создания Консультативного совета является сотрудничество и взаимодействие Центрального таможенного управления с участниками внешнеэкономической деятельности, иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешнеэкономической деятельности, и их профессиональными объединениями по вопросам совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведения таможенного

¹ Об Экспертно-консультативном совете по реализации таможенной политики при ФТС России URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11345&Itemid=2059 (дата обращения: 20.04.2017).

контроля. Консультативный совет по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении является консультативным органом, в работе совета принимают участие помимо крупных участников ВЭД представители государственных и муниципальных органов власти, торгово-промышленных палат и т.д. Много внимания уделяется координации действий местных администраций участников ВЭД и таможенных органов при осуществлении проектов, имеющих большое значение для экономики и социального развития на территории Центрального федерального округа.

В состав Консультативного совета входят представители Центрального таможенного управления и представители деловых кругов. В состав Консультативного совета могут быть включены представители других федеральных и региональных органов исполнительной власти по решению председателя Консультативного совета и с согласия этих представителей.

Консультативный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными правовыми актами ФТС России, а также настоящим Положением и Регламентом работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении. Введение в таможенное законодательство такого института позволит сделать существенный шаг на пути его унификации с европейским таможенным законодательством и предоставит российским участникам внешнеэкономической деятельности возможность ускорить процесс таможенного оформления своих грузов, а таможенным органам позволит сосредоточить усилия на таможенном

контроле в отношении товаров, не соответствующих установленным критериям безопасности.

Задачи Консультативного совета:

– разработка, с учетом интересов деловых кругов, предложений по совершенствованию методов таможенных операций, применению таможенных процедур и проведению таможенного контроля, о создании условий, способствующих ускорению движения внешнеторговых товаропотоков путем упрощения и ускорения таможенных процедур;

– повышение уровня правовой культуры в сфере таможенного дела; оказание юридической и информационной помощи участникам внешнеэкономической деятельности;

– взаимодействие с консультативными советами при таможенных органах Центрального таможенного управления.

Консультативный совет возглавляет председатель Консультативного совета - начальник Центрального таможенного управления, который имеет двух заместителей.

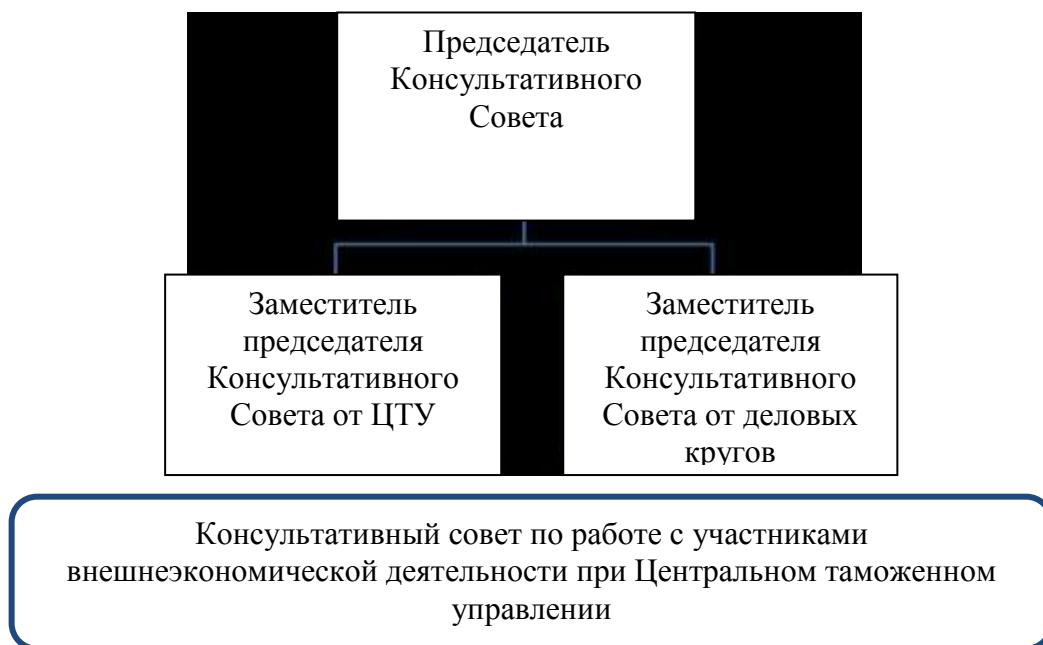


Рис. 5. Схема управления Консультативным советом по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении

Заместитель председателя Консультативного совета от Центрального таможенного управления назначается председателем Консультативного совета. Заместитель председателя Консультативного совета от деловых кругов избирается членами Консультативного совета, представляющими деловые круги.

Заседания Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении в основном рассматривает следующие вопросы.

1. Особые экономические зоны в регионе деятельности Управления. Актуальные вопросы. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

2. Актуальные вопросы соблюдения запретов и ограничений, защиты прав интеллектуальной собственности и валютного контроля, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, практика их применения, в том числе и при использовании технологии автоматической регистрации декларации на товары.

3. О планируемом вступлении в силу с 1 января 2017 г. единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества на основе шестого издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

4. О проведении совместных с представителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти и правообладателей (их представителей) мероприятий по противодействию незаконному ввозу, производству и обороту контрафактной продукции.

5. О введении с 01.04.2017 обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным видом транспорта.

6. О вступлении в силу порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в

выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме.

Многие представители бизнеса отмечают важность работы консультативных советов, функционирующих при ФТС, при Центральном таможенном управлении. Отмеченные советы созданы уже давно и их работа в целом налажена, со стороны таможенных органов им оказывается постоянная методологическая помощь. Следует отметить, что количество участников ВЭД, желающих стать членами консультативных советов на сегодня гораздо больше, чем таможенные органы могут включить в их состав, поэтому приходится искать формы дополнительного взаимодействия и новые направления работы, которые помогли бы установить еще большее понимание между сторонами, особенно это касается регионального уровня.

Все рассмотренные вопросы актуальны и для всех участников внешней экономической деятельности в Белгородской области, что на наш взгляд обосновывает разработанные рекомендации в третьем разделе.

В настоящее время существуют разнообразные формы взаимодействия таможенных органов с деловыми кругами, как мы отметили, одной из самых эффективной из них является работа общественных и консультативных советов либо комиссий по работе с участниками ВЭД.

Проделанный анализ показал, что в Белгородской таможне такая работа осуществляется не на уровне региона, что значительно снижает эффективность взаимодействия и выделяет ряд проблем.

В первую очередь речь идет об нормативных сложностях, которые требуют переработки нормативно-правовой базы и переход на безбумажное взаимодействие между участником ВЭД и таможенными органами, а также иными контролирующими органами при совершении таможенных операций; о регламентировании действий должностных лиц таможенного контроля при обнаружении нарушений таможенного законодательства с

использованием электронных документов. При работе консультативного органа в Белгородской области эти сложности будут публично озвучены, а согласованность решений позволит выработать оптимальные предложения для совершенствования законодательства.

Еще одной проблемой, которую стоит рассмотреть на заседаниях консультативного органа является технической, которая заключается в ошибках при работе программного обеспечения, каналов связи, ошибках при заполнении форматов электронных форм документов, необходимости доработки программных средств ЕАИС в части организации электронного документооборота при таможенном оформлении. Примером персонализированного информационного взаимодействия участника ВЭД с таможенными органами и использования новейших информационных технологий может служить сайт <http://edata.customs.ru>, который позволяет активизировать работу таможенных органов и участников ВЭД.



Рис. 6. Личный кабинет участника ВЭД

Однако данная система также требует совершенствования с учетом изменений как программного обеспечения, так и рекомендаций прямых потребителей, которыми являются участники ВЭД.

Организационные проблемы, связанные с отсутствием регулярности и системности работы с участниками ВЭД, отсутствие разъяснений преимуществ, специальных упрощенных процедур таможенного оформления и других преимуществ ведет к увеличению издержек и снижению товарооборота в Белгородской области.

Устанавливая конструктивный диалог с бизнесом, таможенные органы должны делать основной акцент на работу с ассоциациями, союзами и иными профессиональными объединениями, представляющими интересы и позицию большинства участников ВЭД, что позволяет более объективно и предметно обсуждать вопросы, возникающие в процессе таможенного регулирования и администрирования данной сферы деятельности.

По итогам проведенного анализа, можно отметить, что взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД в Белгородской области существенно снижает:

- отсутствие институционально закрепленного совещательного органа при Белгородской таможне, который смог бы выработать конкретные предложения по многим проблемным аспектам;

- дефицит объективной и достаточно полной информацией о формах взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в Белгородской области затрудняет участие в них представителей бизнес-сообщества и некоммерческого сектора;

- отсутствие на региональном уровне организационной и информационной инфраструктуры поддержки конкурентоспособности участников ВЭД в Белгородской области;

– существенно снижает совершенство таможенного контроля на наиболее активных направлениях перемещения товаров и транспортных средств;

– недостаток мероприятий взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в Белгородской области усложняет процесс конструктивного диалога для поиска оптимальных решений.

Тем не менее, совершенствование процесса взаимодействия позволит Белгородской таможне в ходе своей деятельности совместить реализацию контролирующей и защитной функций и одновременно содействовать ускорению движения внешнеторговых товаропотоков путем упрощения и ускорения таможенных процедур, разрабатывать предложения по совершенствованию и упрощению форм и методов таможенного контроля.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. В Белгородской области благодаря активной деятельности таможенных органов значительно увеличивается общее число участников внешнеэкономической деятельности, которые переориентируются от традиционного экспорта, к экспорту в страны Евразийского экономического союза, как одному из наиболее эффективных и перспективных направлений внешней торговли.

2. На фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций, что требует консолидации всех участников внешнеэкономической деятельности в Белгородской области и представителей Белгородской таможни в решении этих проблем на региональном уровне, что позволит обеспечить противодействие выявленным негативным тенденциям.

3. Деятельность таможенного органа Белгородской области по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности, общественными объединениями, государственными органами и органами местного самоуправления может быть существенно улучшена при

преодолении основных проблем и недостатков сотрудничества, которые в значительной степени сказываются на показателях эффективности внешней торговли в регионе. К числу основных проблем следует отнести отсутствие институционально закреплённого совещательного органа при Белгородской таможне и дефицит объективной и достаточно полной информацией о формах взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из важнейших факторов эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику является дальнейшее совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности на основе Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Теоретический анализ, проведенный в первой главе, позволил определить, что взаимодействие таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности необходимо проводить в процессе всей работы таможенной службы.

Эффективное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД должно обеспечиваться на основе научно-методического аппарата и соответствующей методологии, недостаточная степень развития этого аппарата и определила решаемую в третьем разделе работы задачу.

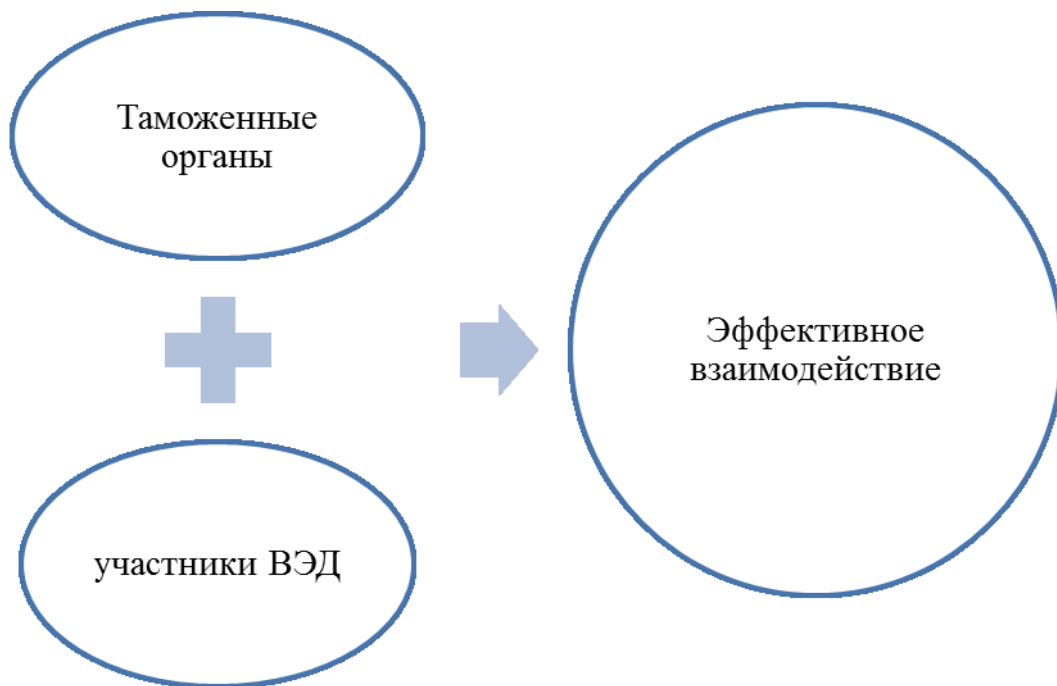


Рис.7. Процесс взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

Во втором разделе, нами было отмечено, что существуют такие ситуации, при которых проведение таможенного контроля, в некоторых случаях, затрудняет товарные потоки – это ведет к происхождению новых издержек для субъектов внешнеэкономической деятельности.

Взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, в первую очередь, должно основываться на координационных началах. Координация в системе таможенных органов предполагает взаимодействие между подразделениями различного уровня и участниками ВЭД на основе нормативно-правовых рекомендаций на государственном, региональном и муниципальном уровнях.

Совершенствование процесса взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно рассмотреть как процедуру взаимного согласования действий его участников, направленные на повышение эффективности и сокращения издержек, участников этого процесса.

Одним из ключевых условий развития таможенной службы является становление института координационных и совещательных органов, а также внедрение новых, в том числе и информационных, принципов и технологий работы с участниками ВЭД.

Принципы взаимодействия представляют собой общие основополагающие начала, правила и рекомендации, определяющие содержание деятельности по организации координационных и совещательных органов. Принципы определяют требования к системе взаимодействия и определяют дальнейшие механизмы работы координационных и совещательных органов.

Необходимо выделить следующие принципы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД:

1) принцип открытости и прозрачности, который обеспечивает доступ к информации о работе координационных и совещательных органов при таможенных органах;

2) принцип системности работы координационных и совещательных органов при таможенных органах, который определяет постоянство работы этого института;

3) принцип единства централизованного управления и системы таможенных органов;

4) принцип профессионализма и компетентности участников;

5) принцип доступности информации, который позволит получать информацию о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве;

6) принцип совершенствования таможенного контроля с учетом мнения участников ВЭД;

7) принцип совершенствования процессов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

8) принцип научности, который позволит обеспечить применение новейших технологий в процессе взаимодействия;

9) принцип скоординированных действий участников взаимодействия.

Отмеченные принципы позволяют определить эффективные формы взаимодействия, сформулировать рациональные решения по организации процесса взаимодействия, определить ожидаемую эффективность взаимодействия, смоделировать действия таможенных органов и участников ВЭД на всех уровнях, а также определить механизмы управления взаимодействием. Реализация данных принципов позволит существенно повысить эффективность взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД.

Основой взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности должен стать накопленный институциональный потенциал на федеральном уровне, основанный на

инновационных, таможенных и информационных технологиях, а также передовые таможенные практики. Применение новых технологий позволит существенно снизить трудоемкость, затраты, существенно сократить временной промежуток при прохождении таможенных процедур время. Технологии позволяют найти баланс между интересами таможенных органов и участниками ВЭД, достичь компромисса между ускорением и упрощением таможенных формальностей.

Так применение информационных технологий позволит обеспечивать участников ВЭД своевременной, полезной и точной информации, при помощи использования интернет-сайта центрального аппарата таможенных органов. Информационные технологии позволят обеспечивать руководство таможенных органов своевременной информацией о нуждах и проблемах участников ВЭД.

Использование социальных технологий для проведения мониторинга позволит систематически собирать и анализировать данные, о степени осведомленности участников ВЭД о деятельности координационных и совещательных органов, о своих возможностях, правах и обязанностях в правовом поле таможенного законодательства. Данные позволят гарантировать рассмотрение и использование предложений и мнений, высказанных участниками ВЭД. Поддерживать партнерские отношения и сотрудничество со всеми участниками взаимодействия. Образовательные технологии позволят провести ознакомления общества с ролью института таможни в жизни государства и существенно повысить уровень правовой культуры.

Процесс взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности должен строиться на следующих положениях:

– внедрение открытого электронного взаимодействия и онлайн решений;

- применение современных технических средств и методов таможенного контроля;
- формулировка требований к процессу взаимодействия, донесение его ко всем участникам процесса;
- обеспечение доступности к принятым и принимаемым решениям при взаимодействии;
- активность таможенных органов, представителей бизнеса, государственной и муниципальной власти;
- внедрение передовых практик и изучение международного опыта – обмен знаниями и опытом;
- опросы участников внешнеэкономической деятельности, проведение семинаров и круглых столов.

Для эффективного сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД, данная деятельность должна охватывать целый спектр различных сфер взаимодействия, которые схематично представлены на рисунке 8.

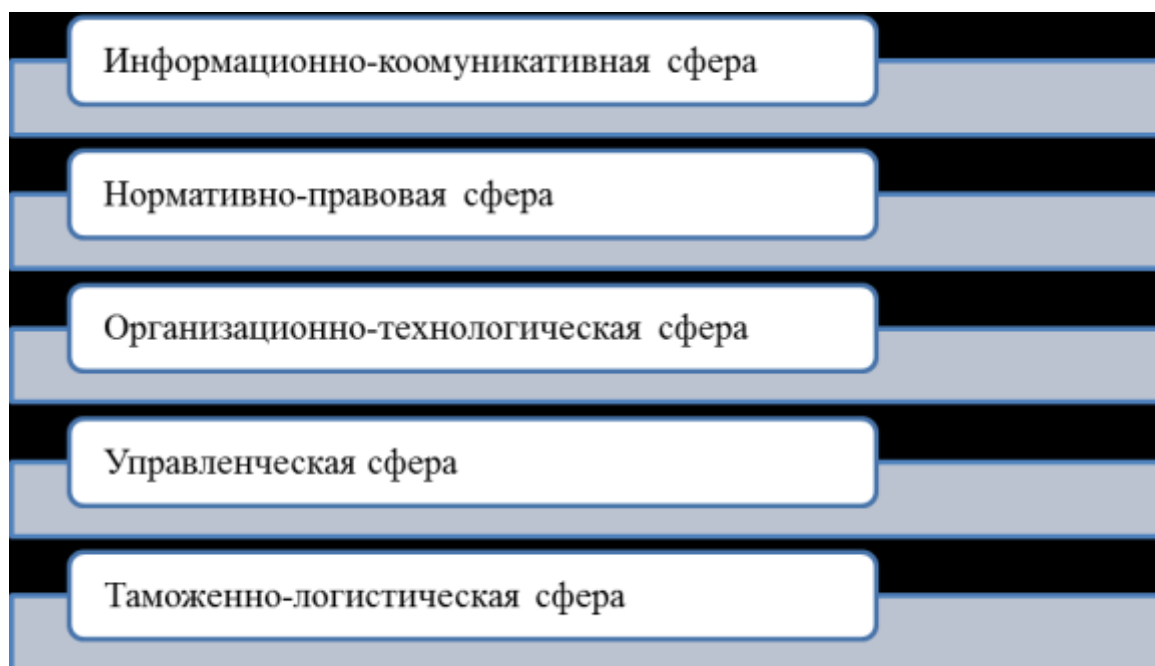


Рис.8. Сферы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Так, информационно-коммуникационная сфера, дает возможность участникам взаимодействия на основе информационного обмена принимать эффективные решения, внедрять современные информационные технологии, информировать участников внешнеэкономической деятельности о действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, законодательстве и нормативных правовых актах Таможенного союза и Российской Федерации, обеспечивать процесс обратной связи между таможенными органами и участниками ВЭД.

Нормативно-правовая сфера позволяет совершенствовать законодательные акты в области таможенного дела, соблюдать международные конвенции и стандарты в области таможенного дела, таможенное законодательство Таможенного.

Организационно-технологическая сфера – позволяет при использовании соответствующих структур реализовать таможенные процессы и операции, в которых принимают участие участники ВЭД, включает механизмы по формированию таможенных услуг.

Управленческая сфера – определяет обеспечение сочетание централизации и децентрализации управления, направления по разрешению конфликтов при возникновении противоречий, возникающих в ходе взаимодействия; формирует процессы принятия эффективных решений при осуществлении таможенных процессов.

Таможенно-логистическая сфера – включает систему таможенно-логистических объектов и другую инфраструктуру, которая расположена в местах, приближенных к государственной границе.

Для совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на региональном уровне необходимо предложить механизм, который зарекомендовал себя как эффективный на более высоком управленческом уровне. Одним из таких инструментов является Консультативный Совет по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении.

Отмечая важность становления института координационных и совещательных органов при таможне на региональном уровне, на наш взгляд, целесообразно было создание Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне. Предполагается, что Консультативная комиссия при Белгородской таможне будет являться консультативным органом, содействующим реализации полномочий в части информирования и консультирования заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела, улучшению инвестиционного климата в области, деятельности Белгородской таможни, а также внедрению наиболее эффективных методов осуществления таможенного оформления и таможенного контроля.

В рамках проведенного исследования, считается целесообразным предложить создание Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне для решения следующих задач:

создание условий, способствующих ускорению движения внешнеторговых товаропотоков путем упрощения и ускорения таможенных процедур в Белгородской области;

1) обобщение опыта эффективных практик и выработка предложений о совершенствовании методов таможенного оформления и таможенного контроля;

2) обсуждение вопросов, касающихся соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства;

3) обсуждение проблемных вопросов, возникающих у участников ВЭД в ходе таможенного оформления;

4) обсуждение совместно с представителями исполнительных органов федеральных органов власти, органов власти Белгородской области и органов власти муниципальных образований вопросов, находящихся в их компетенции, затрагивающих интересы участников ВЭД;

5) повышение уровня правовой культуры в сфере таможенного дела у участников ВЭД;

б) повышение инвестиционной привлекательности Белгородской области.

Консультативная комиссия по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне должна стать совещательным органом при начальнике таможни по вопросам, касающимся совершенствования внешнеэкономической деятельности.

Консультативная комиссия по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне в соответствии с вышеизложенными задачами сможет разрабатывать и вносить на рассмотрение руководства предложения и рекомендации в виде докладных записок, аналитических отчетов и информационных материалов, а также других документов.

В работе Комиссии, при необходимости, принимать участия региональные представители таможенных органов Российской Федерации, представители региональной и муниципальной власти Белгородской области, представители некоммерческого сектора и бизнес-сообщества, средства массовой информации и т.д.

Комиссия сможет запрашивать и получать от таможенных органов, иных государственных органов, а также организаций и лиц материалы и информацию, необходимые для выполнения задач в соответствии с действующим законодательством. Персональный состав членов Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне будет утверждаться приказом начальника Белгородской таможни.

Работа членов Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне будет осуществляться на безвозмездной основе. Члены Комиссии должны принимать личное участие в заседаниях. В отдельных случаях они имеют право поручить присутствовать на заседаниях Комиссии своих представителей с правом совещательного голоса.

В соответствии с принятыми стандартами работы подобных органов, Консультативную комиссию по работе с участниками ВЭД при

Белгородской таможне будет возглавлять ее председатель – начальник таможни. Председатель сможет иметь двух заместителей, избираемых из числа членов Консультативной комиссии, из таможенных органов и из участников ВЭД.

В рамках работы приводится примерный порядок проведения заседания консультативной комиссии.

Заседания Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне должны проводиться поквартально в соответствии с утвержденным годовым планом.

Материалы к заседанию Консультативной комиссии при недостатке времени могут не рассылаться, а проект повестки дня такого заседания объявляется при открытии заседания.

На заседаниях Консультативной комиссии имеют право присутствовать представители таможенных органов (начальники подразделений ФТС России, ЦТУ, таможни и начальники (заместители начальников) таможенных постов, подведомственных Белгородской таможне). Каждый член Консультативной комиссии вправе пригласить на заседание одно должностное лицо представляемой им организации.

В целях обеспечения оперативного и делового обсуждения и решения вопросов на заседании Консультативной комиссии можно установить и рассмотреть следующий регламент (рисунок 9).



Рис. 9. Регламент выступлений Консультативной комиссии

Председательствует на заседаниях Консультативной комиссии председатель Консультативной комиссии или по поручению его заместитель.

На каждом заседании Консультативной комиссии уточняется повестка дня следующего заседания.

Предполагается, что Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов от общего числа членов, присутствующих на заседании. Алгоритм оформления и реализация решений Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне представлен на рисунке 10.

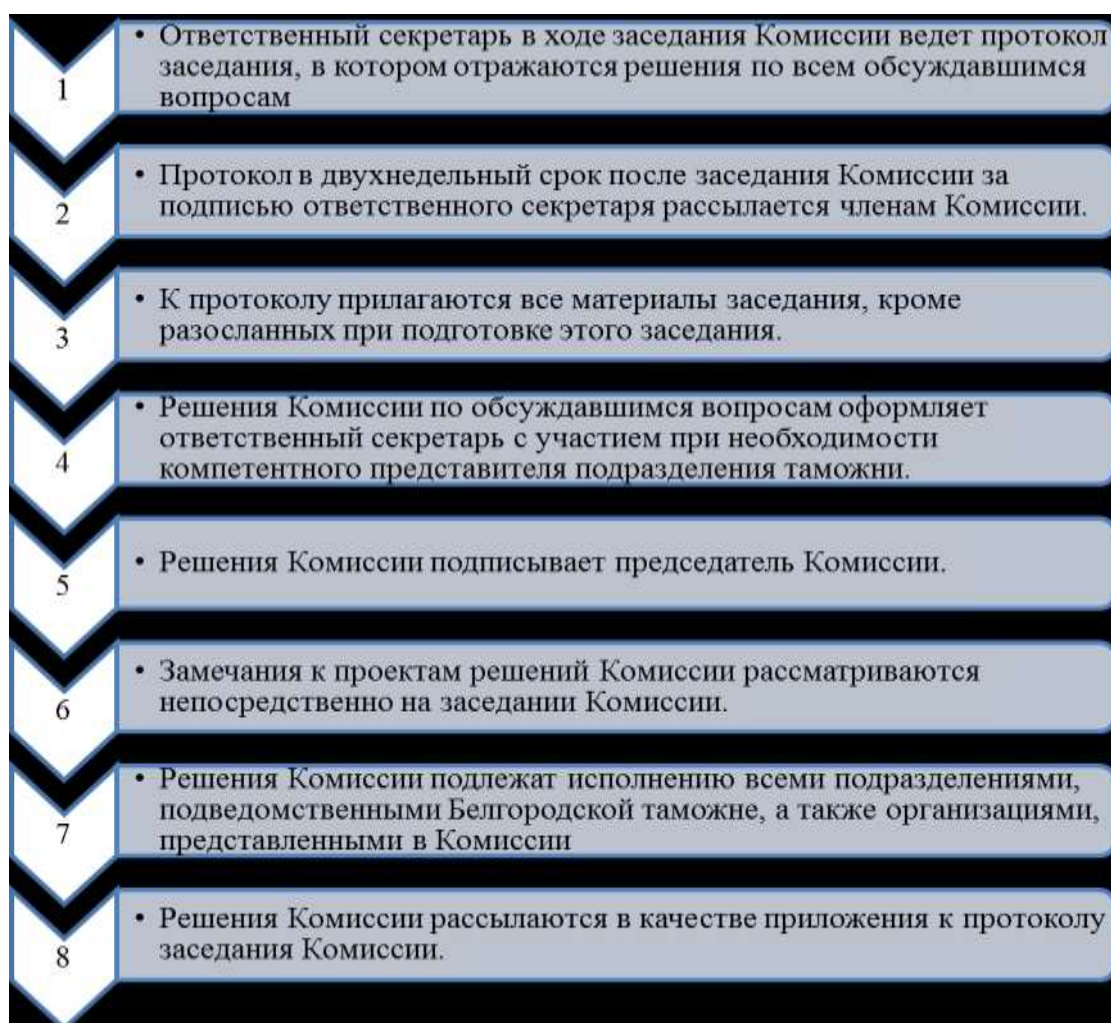


Рис.10. Алгоритм оформления и реализация решений Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне

В рамках работы Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне можно выделить следующие основные направления для совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД:

- совершенствование нормативно-правовой базы для развития партнерских отношений таможенных органов и участников ВЭД, создание законодательства, способствующего развитию партнерских отношений, широкое издание нормативных актов, регулирующих ВЭД, законопослушность участников ВЭД;

- внедрение современных информационных технологий в процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД;

- проведение мониторинга результатов ВЭД, выявление интересов представителей региональной и муниципальной власти, а также участников ВЭД во внешней торговле;

- упрощение таможенных процедур, внедрение системы управления рисками, значительное сокращение времени таможенного оформления;

- формирование партнерских взаимоотношений между таможенными органами и участниками ВЭД, внедрение таможенного аудита.

Следующим этапом совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности может стать организация экспертных круглых столов, семинаров и образовательных мероприятий для участников ВЭД на базе Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне.

В рамках данных мероприятий представители таможни и специализированных компаний разъясняют участникам ВЭД о нововведениях таможенного администрирования, а в рамках Комиссии происходит диалог с целью выработки оптимального сценария взаимодействия.

Формирование круга участников может происходить следующим образом: Консультативная комиссия по работе с участниками ВЭД при

Белгородской таможне является инициатором мероприятия, организует семинары Белгородская таможня, при необходимости приглашаются эксперты из соответствующей области, а также, рассылаются приглашения участникам ВЭД и принимаются заявки от участников.

Примерный перечень мероприятий:

– круглый стол «Порядок создания зон таможенного контроля на территории организаций и на железнодорожных станциях». В процессе данного мероприятия сотрудники таможни проводят разъяснительную работу с присутствующим участникам ВЭД в области механизм и порядок формирования зон таможенного контроля на указанных территориях;

– семинар «Ошибки при заполнении таможенных деклараций». Мероприятие посвящается основным ошибкам в заполнении деклараций на товары, подкрепленные примерами, и в форме презентации показываются правильные варианты заполнения;

– семинар «Об изменениях в приказах ФТС России». Специалисты соответствующего отделов Белгородской таможни кратко осветили основные важные изменения, внесенные приказами ФТС в порядок таможенного администрирования;

– круглый стол «Механизм осуществления предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом». Участникам предлагаются схемы пошагового заполнения форм на портале электронного представления сведений. При этом была разъяснена возможность представления предварительной информации о товарах непосредственно в пунктах пропуска на границе;

Отмеченные мероприятия естественно не ограничиваются предоставленным перечнем, так одним из основных документов, определяющий направления деятельности будет план работы Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС

России на 2017 год. Приведем примерный перечень мероприятий согласно данному плану:

– заседание «Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров: проблемы применения и перспективы развития»;

– заседание «О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары и в качестве транзитной декларации в отношении иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года или при проведении тренировочных мероприятий по подготовке к ним»;

– круглый стол по вопросам централизации учета таможенных платежей и ведение единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности;

– заседание по вопросам практики совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;

– заседание по вопросам использования возможностей «личного кабинета» в целях повышения эффективности взаимодействия правообладателей (их представителей) с таможенными органами Российской Федерации по вопросам защиты прав интеллектуальной собственности;

– заседание по вопросам применения технологии предварительного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

– заседание по вопросам типичных нарушений таможенного законодательства, установленных по результатам проведения таможенных проверок;

– заседание по вопросам совершенствования законодательства в части уменьшения сроков проведения таможенных процедур и размеров

государственных пошлин при вывозе импортного оборудования с территории Российской Федерации;

– заседание по вопросам изменения в праве Евразийского экономического союза, в части касающейся обеспечения соблюдения запретов и ограничений, валютного контроля и защиты прав интеллектуальной собственности;

– круглый стол «О результатах мониторинга таможенного декларирования товаров участниками ВЭД с низким уровнем риска, по итогам которого выявлены нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле».

В качестве основного механизма взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в дипломной работе было выбрано создание Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне, а также проведение ряда научно-образовательных мероприятий для активизации этого взаимодействия.

Функционирование Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне должно опираться на оценку регулирующего воздействия, которая рассматривается нами в качестве управленческой инновации в системе таможенных органов. Кроме того, оценка регулирующего воздействия выступает действенным инструментом взаимопонимания между таможенными органами и участниками ВЭД, и внедрение данного института на федеральном и на региональном уровнях позволит развивать конструктивный диалог между ними.

Механизм оценки регулирующего воздействия предполагает соизмерение издержек и выгод от принятия нормативных актов и управленческих решений в таможенных органах, прогнозирование их экономических и социальных последствий в регионе, влияние на финансы и инвестиционный климат. Кроме того, применение ОРВ имеет целью повышение эффективности и совершенствование процессов управления в

хозяйствующих субъектах республики на этапах подготовки и принятия управленческих решений.

Механизм включает ряд подразделений в органах управления хозяйствующим субъектом, отвечающих за осуществление проектов и проведение оценки; а также головной орган, осуществляющий координационную, контролируемую функции и консультирование по вопросам использования ОРВ.

Проблему применения оценки регулирующего воздействия в таможенных органах актуализируют два обстоятельства:

во-первых, недостаточная разработанность комплексного теоретико-методического содержания ОРВ и практических инструментов ее реализации в таможенных органах;

во-вторых, востребованность в обоснованной оценке с учетом усложнения структуры взаимодействия.

Алгоритм создания механизма оценки регулирующего воздействия в таможенных органах содержит следующие этапы:

1) описание и количественную оценку проблемы, которые стоят перед таможенными органами и участниками ВЭД на региональном уровне;

2) обоснование и формулирование целей регулирования; анализ вариантов достижения поставленных целей;

3) формирование организационных структур при Консультативной комиссии;

4) выявление выгод, издержек и рисков использования каждого варианта принятия решения по проектам;

5) консультации с заинтересованными сторонами; отбор рекомендуемого варианта проекта;

6) реализацию выбранного проекта и мониторинг процессов его реализации.

Следует отметить, что оказывать содействие повышению эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в

Белгородской области должны и региональные органы государственной власти. Так, например, Департаменту экономического развития, в рамках поддержки внешней торговли и инвестиционной деятельности, необходимо активизировать работу по снижению барьеров сотрудничества между таможенными органами и участниками ВЭД. Одним из приоритетных направлений в данном случае является методика оценки регулирующего воздействия в регионе.

Стоит отметить, что таможенным органам и участникам ВЭД необходимо объединить усилия для дальнейшего внедрения института оценки регулирующего воздействия в деятельность таможенных органов на региональном уровне, который позволит существенно оптимизировать процесс взаимодействия.

Главной задачей такого взаимодействия является полный учет мнения максимально широкого круга участников ВЭД, некоммерческих организаций и общественных лиц. Для достижения целей в первую очередь необходимо:

- консультирование с участниками ВЭД относительно масштаба, причин и негативных эффектов от проблемы, поиск оптимальных путей ее решения;
- соблюдение баланса интересов и сокращение возможных негативных последствий от принятия акта;
- информирование общества и разъяснение позиции таможенных органов для участников ВЭД.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Основой взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности должен стать накопленный институциональный потенциал на федеральном уровне, основанный на инновационных, таможенных и информационных технологиях, а также передовых таможенных практиках, которые включает создание консультативных органов на региональном уровне.

2. В рамках исследования предложено создание Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне, а также разработан алгоритм оформления и реализация решений Консультативной комиссии, кроме того сформирован план мероприятий работы консультативного органа.

3. Предложен ряд мероприятий для участников ВЭД, которые включают проведение экспертных круглых столов, семинаров и образовательных на базе Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне, данные мероприятия позволят усовершенствовать нормативно-правовую базу для развития партнерских отношений таможенных органов и участников ВЭД, будут способствовать развитию партнерских отношений.

4. Рассмотрен механизм оценки регулирующего воздействия в деятельности таможенных органов на региональном уровне, который позволит соблюдать баланс интересов и сокращение возможных негативных последствий. Данный механизм позволит повысить эффективность взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, прогнозировать экономические и социальные последствия от изменения таможенного законодательства, влияние на финансы и инвестиционный климат региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Установление открытого диалога между представителями таможенными органами, административными структурами и участниками внешнеэкономической деятельности является одной из приоритетных задач развития таможенной службы на современном этапе.

Внешеэкономическая деятельность всегда была и остается приоритетным направлением политики любого государства. Современные процессы глобализации интернационализации хозяйствования качественно изменили условия внешнеэкономической деятельности, перенеся акцент на уровень регионов и муниципальных образований.

Внешеэкономическая деятельность направлена на изменение объемов импорта и экспорта, в целях получения экономической выгоды, обеспечения экономического роста и развития.

Содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации является одной из основных функций таможенных органов. В этой связи, взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД является приоритетом для совершенствования механизма предоставления таможенных услуг.

Различные таможенные операции и действия участников ВЭД относительно перемещаемых товаров составляют основную содержательную часть взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Партнерство должно использоваться в качестве базового подхода при взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД. Данный подход подразумевает развитие отношений сотрудничества с частным сектором посредством подписания соответствующих документов и создание платформ для эффективного взаимодействия.

Совершенствование механизма предоставления таможенных услуг должно осуществляться с учетом видения участников ВЭД и требует многоуровневое взаимодействия от местного/регионального к федеральному уровню.

В регионе деятельности таможни растет число участников внешнеэкономической деятельности, которые переориентируются от традиционного экспорта в страны Евразийского экономического союза.

На фоне ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций, что требует консолидации участников внешней экономической деятельности в Белгородской области и представителей Белгородской таможни в решении этих проблем на региональном уровне.

Работа таможенного органа Белгородской области с обращениями граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления может быть существенно улучшена при условии создания консультативного органа в регионе.

В качестве решения данных проблем предложены принципы, которыми должна руководствоваться таможня в осуществлении своей деятельности, определены направления совершенствования взаимодействия, сделан вывод о необходимости смены формата взаимодействия таможни и бизнеса (особенно таможни), предложен оптимальный механизм сотрудничества при проведении таможенного контроля и обоснованы необходимые для его функционирования мероприятия.

Совершенствование взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД позволит сделать процесс осуществления внешнеэкономических операций не только более комфортным для обеих сторон, но и более эффективным в масштабе страны.

Основой взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности должен стать накопленный

институциональный потенциал на федеральном уровне, основанный на инновационных, таможенных и информационных технологиях, а также передовых таможенных практиках.

В рамках исследования предложено создание Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне, а также разработан алгоритм оформления и реализация решений Консультативной комиссии.

Предложен ряд мероприятий для участников ВЭД, которые включают проведение экспертных круглых столов, семинаров и образовательных проектов на базе Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне, данные мероприятия позволят усовершенствовать нормативно-правовую базу для развития партнерских отношений таможенных органов и участников ВЭД, будут способствовать развитию партнерских отношений.

В заключение выделим конкретные адресные рекомендации для совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в Белгородской области:

1. Необходимо сформировать рабочую группу для формирования Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне.

2. Целесообразно информировать о формировании Консультативной комиссии по работе с участниками ВЭД при Белгородской таможне через региональные СМИ и информационные ресурсы таможенных органов.

3. Необходимо проведение консультаций с Экспертно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России, а также с Консультативным советом по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении.

4. Следует провести публичные обсуждения вопросов правоприменительной практики таможенных органов Белгородской таможни.

5. Необходимо провести серию экспертных круглых столов, семинаров и образовательных мероприятий для участников ВЭД.

6. Целесообразно реализовать исследование наиболее эффективных практик взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в Белгородской области при помощи исследовательских организаций, таких как АНО «Институт приграничного сотрудничества и интеграции», Института управления НИУ «БелГУ» и т.д.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
5. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.
6. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».
7. О ратификации Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств - членов Евразийского экономического сообщества [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.11.2007 № 277-ФЗ (последняя

редакция) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

8. О таможенном тарифе [Электронный ресурс] : федер. закон от от 21 мая 1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

9. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015, с изм. от 23.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля.

10. О валютном регулировании и валютном контроле [Текст] : федер. закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. – 2003. – № 253. – 17 декабря.

11. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3926.

12. О стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

13. 16. О Федеральной таможенной службе (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

14. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на

2014-2020 годы»») [Текст] : Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп 2.

15. Ажгихина, М. В. Инновации в таможенном деле [Текст] / М. В. Ажгихина, И. В. Полухин // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2011. – № 7. – С. 197-198.

16. Ахмадуллина, И. Д. Место деятельности таможенных органов в регулирование ВЭД [Текст] / И. Д. Ахмадуллина // Актуальные проблемы развития теории и практики экономики Таможенного дела. – 2013. – № 7. – С. 48-50.

17. Алешин, А. В. Программные меры государственного регулирования партнерских отношений субъектов бизнеса в региональной экономике [Текст] / А. В. Аляшин // Вопросы регулирования экономики – 2013. – № 1. – С. 23-29.

18. Алябьева, К. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования [Текст] / К. В. Алябьева, В. В. Коварда // Молодой ученый. – 2016. – № 20. – С. 252-254.

19. Алямкин, С. Н. Реализация функций таможенных органов Российской Федерации на современном этапе: [Текст] / С. Н. Алямкин // Мир науки и образования. – 2015. – №4. – С.1-5.

20. Арский, А. А. Механизм управления взаимодействием таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности с использованием услуг транспортно-логистических компаний [Текст] / А. А. Арский. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», – 2014. – 128 с.

21. Барбышева, Г. И. Характеристика и практика применения таможенной процедуры «экспорт» [Текст] / Г. И. Барбышева, А. С. Прудников // Молодой ученый. – 2015. – № 17. – С. 430-433.

22. Бельтюкова, А. А. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный)

[Электронный ресурс] / А. А., Бельтюкова, Ю. В. Гинзбург, А. С. Емельянов, Д. Л. Комягин, Д. В. Корф / Под ред. А. Н. Козырина // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Постатейные комментарии и книги».

23. Бондаренко, А. А. Совершенствование механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров железнодорожным транспортом [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / А. В. Бондаренко. – М., 2012. – 186 с.

24. Быков, А. М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / А. М. Быков // Научно-теоретический журнал. – 2016. – № 3. – С.22-28.

25. Дукуп, Т. Ю. Таможенный союз: перспективы развития [Текст] / Т. Ю. Дукуп, А. П. Сурник // Актуальные проблемы авиации и космонавтики – 2015. – № 11. – С.741-742.

26. Ермакова В. В. Система органов управления Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества [Текст] / В.В. Ермакова, Кротов И. Е. // Бизнес в законе. – 2011. – № 3. – С. 113-117.

27. Кириллова, Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения [Текст] / Т. В. Кириллова // Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики. – 2013. – № 12. – С. 25-29.

28. Кинякин, М. В. Направления совершенствования модели таможенного администрирования Российской Федерации с учетом интеграционных тенденций мировой экономики [Текст] / М.В. Кинякин // Инженерный вестник Дона.– 2012. – № 2. – С. 501-507.

29. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А. А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2013. – № 6. – С. 73-79.

30. Кожанков, А. Ю. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную

процедуру [Текст] : дис. ... канд. юр. Наук : 12.00.14 / А. Ю. Кожанков. – Люберцы, 2012. – 205 с.

31. Красовский, Д. С. Стратегические направления совершенствования таможенного контроля [Текст] / Д. С. Красовский // Молодой ученый. – 2015. – № 12. – С. 427-431.

32. Лабоськин, М. А. Особенности подтверждения экспорта товаров из государств-участников Таможенного союза в связи с уплатой НДС [Текст] / М. А. Лабоськин // Налоги и финансы. – 2013. – № 3. – С. 40-44.

33. Лаптев, Р. А. Организация таможенного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок [Текст] / Р. А. Лаптев, О. И. Солодухина // Молодой ученый. – 2015. – № 11. – С. 889-892.

34. Мильшина И. В. Основные направления деятельности таможенных органов: теоретико-правовая характеристика НДС [Текст] / И. В. Мильшина // Известия Саратовского университета. – 2014. – № 2-2. – С. 455-462.

35. Мусаев, В. А. Таможенные инструменты обеспечения экономической безопасности [Текст] / В. А. Мусаев // Kant. – 2013. – №2. (8) – С. 42-44.

36. Назаренко, Н. А. О понятии и содержании таможенной процедуры [Текст] / Н. А. Назаренко, М. С. Савченко // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 3 (41). – С. 227-237.

37. Панина, И. В. Роль таможенных процедур как инструмента таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / И. В. Панина // Научный альманах. – 2015. – № 11–1 (13). – С. 456-459.

38. Подустов, С. П. Формирование концепции государственного регулирования экономической системы малого бизнеса [Текст] / С. П. Подустов, И. В. Панина // Российское предпринимательство. – 2015. – №2. – С. 197-210.

39. Попова, Д. А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза [Текст] / Д. А. Попова // Молодой ученый. – 2014. – № 14. – С. 175-177.

40. Реджепов, М. Б. Предварительные итоги деятельности и перспективы развития Таможенного союза [Текст] / М. Б. Реджепов, Г. А. Радцевич // Территория науки. – 2012. – № 2. – С. 58-60.

41. Рубинштейн, Е. Д. Подходы к анализу эффективности реализации основных функций таможенных органов [Текст] / Е. Д. Рубинштейн, О. Н. Блинова // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 4. – С.61-63.

42. Смирнова, И. А. Таможенное регулирование и поддержка внешнеэкономической деятельности предприятия [Текст] / И. А. Смирнова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2013. – № 4 (48). – С. 69-72.

43. Турбин, И. В. Оценка деятельности таможенных органов на основе существующей системы показателей и предложения по их совершенствованию [Текст] / И. В. Турбин // Известия Саратовского государственного учреждения. – 2014. – № 3. – С. 587-594.

44. Федоренко, К. П. Развитие таможенного менеджмента [Текст] / К. П. Федоренко, Нетаев О. В. // Российский внешнеэкономический вестник. – 2014. – № 4. – С. 78-96.

45. Савосина, Н. Г. Территориальная организация таможенного дела XIX века [Текст] / Н. Г. Савосина // Гуманитарный вектор: история, политология. – 2014. – №3. (39) – С. 51-57.

46. Хапилин, С. А. Векторы развития системы оценки эффективности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] / С. А. Хапилин // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2012. – № 30. – С. 37-41.

47. Хапилин, С. А. Развитие Евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования [Текст] : дис. ... док. экон. наук : 08.00.14 / С. А. Хапилин. – Ростов-на-Дону, 2015. – 510 с.

48. Черныш, А. Я. Категориально-понятийный аппарат экономики таможенного дела [Текст] / А. Я. Черныш // Известия Тульского государственного университета. – 2014. – № 3-1. – С. 167-178.

49. Шкуренко, Е. К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при проведении таможенного контроля товаров - [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 08.00.05 / Е. К. Шкуренко. – Москва, 2013. – 161 с.

50. Шкуренко, Е. К. Концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности [Текст] / Е.К. Шкуренко // Инициативы XXI века. – 2012. – № 1. – С. 49-53.

51. Юрицин, В. М. Моделирование взаимодействия таможни и бизнеса [Текст] / В. М. Юрицин // Вестник Мурманского государственного технического университета. – 2011. – Том 14. – № 4. – С. 880-883.

52. Общая информация о Белгородской таможне [Электронный ресурс] : Федеральная таможенная служба (ФТС России). – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru>.

53. Информация о Внешнеэкономической деятельности Белгородской области [Электронный ресурс] : Федеральная таможенная служба (ФТС России). – Режим доступа: <http://belg.gks.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Протокол заседания Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при центральном таможенном управлении

2. Актуальные вопросы соблюдения запретов и ограничений, защиты прав интеллектуальной собственности и валютного контроля, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, практика их применения, в том числе и при использовании технологии автоматической регистрации декларации на товары.

П.Ю. Козлов, Н.В. Рудковская, С.С. Минц, К.А. Галныкин,

2.1. Принять информацию к сведению.

3. Разное.

3.1. О работе «Личного кабинета участника ВЭД» на сайте ФТС России.

Ю.А. Теткина, А.Н. Агафонов, М.П. Рыскин, К.А. Галныкин

3.1.1. Принять информацию к сведению.

3.1.2. Направить в ЦТУ замечания по работе и предложения по усовершенствованию работы «Личного кабинета участника ВЭД» на сайте ФТС России.

Ответственные: заинтересованные члены КС.

Срок: постоянно

3.2. О плане работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Управлении на 2017 год.

О.В. Родионов

3.2.1. Доработать и утвердить План работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Управлении на 2017 год.

Ответственный: ОСО ЦТУ, члены КС

Срок: до 20 января 2017 г.

3.3. СПРАВОЧНО. О планируемом вступлении в силу с 1 января 2017г. единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества на основе шестого издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

3.3.1. Принять информацию к сведению.

2. Актуальные вопросы соблюдения запретов и ограничений, защиты прав интеллектуальной собственности и валютного контроля, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, практика их применения, в том числе и при использовании технологии автоматической регистрации декларации на товары.

П.Ю. Козлов, Н.В. Рудковская, С.С. Минц, К.А. Галныкин,

2.1. Принять информацию к сведению.

3. Разное.

3.1. О работе «Личного кабинета участника ВЭД» на сайте ФТС России.

Ю.А. Теткина, А.Н. Агафонов, М.П. Рыскин, К.А. Галныкин

3.1.1. Принять информацию к сведению.

3.1.2. Направить в ЦТУ замечания по работе и предложения по усовершенствованию работы «Личного кабинета участника ВЭД» на сайте ФТС России.

Ответственные: заинтересованные члены КС.

Срок: постоянно

3.2. О плане работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Управлении на 2017 год.

О.В. Родионов

3.2.1. Доработать и утвердить План работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Управлении на 2017 год.

Ответственный: ОСО ЦТУ, члены КС

Срок: до 20 января 2017 г.

3.3. СПРАВОЧНО. О планируемом вступлении в силу с 1 января 2017г. единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества на основе шестого издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

3.3.1. Принять информацию к сведению.

**Протокол заседания Консультативного совета по работе с
участниками внешнеэкономической деятельности при
центральном таможенном управлении**

заседания Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Центральном таможенном управлении 08 декабря 2016 г. № 4

Председательствовал – К.А. Галныкин

Присутствовали:

От Управления:	- Е.В. Кирийчук, М.А. Малова, Е.А. Ботов, В.В. Шпак, С.В. Зимкин, О.В. Родионов, Е.Н. Анчипорова, П.Ю. Козлов, Ш.С. Абулов Ю.А. Теткина, Н.В. Сазонов, А.В. Янчук.
От деловых кругов:	- Н.Н. Яковлев, В.И. Лесняк, А.Н. Агафонов, Г.Ю. Арчакова, С.И. Баклицкий, Н.Л. Бурдукова, С.В. Домнина, В.Ф. Желязков, С.Г. Катровский, Д.Ш. Ковалевич, М.М. Коноплева, С.В. Латышев, М.В. Лякишева, И.Н.Макарчук, С.С. Минц, И.М. Мирошниченко, Н.В. Рудковская, М.П. Рыскин, В.А. Самсонов, И.В. Салама, В.Э. Саркисов, В.В. Счастливец, С.Н. Ситников, И.А. Судариков, Ю.А. Хилинский.

1. Особые экономические зоны в регионе деятельности Управления. Актуальные вопросы. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

К.А. Галныкин, Ш.С. Абулов, Н.В. Сазонов, А.В. Янчук, В.И. Лесняк

1.1. Принять информацию к сведению.

1.2. Организовать проведение рабочих встреч с резидентами ОЭЗ по вопросам изменения таможенного законодательства, регламентирующего вопросы применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны и определения статуса товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Ответственные: начальники Московской областной, Калужской, Липецкой таможен

Срок: до 01.03.2017

2. Актуальные вопросы соблюдения запретов и ограничений, защиты прав интеллектуальной собственности и валютного контроля, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, практика их применения, в том числе и при использовании технологии автоматической регистрации декларации на товары.

П.Ю. Козлов, Н.В. Рудковская, С.С. Минц, К.А. Галыкин,

2.1. Принять информацию к сведению.

3. Разное.

3.1. О работе «Личного кабинета участника ВЭД» на сайте ФТС России.

Ю.А. Тепкина, А.Н. Агафонов, М.П. Рыскин, К.А. Галыкин

3.1.1. Принять информацию к сведению.

3.1.2. Направить в ЦТУ замечания по работе и предложения по усовершенствованию работы «Личного кабинета участника ВЭД» на сайте ФТС России.

Ответственные: заинтересованные члены КС.

Срок: постоянно.

3.2. О плане работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Управлении на 2017 год.

О.В. Родионов

3.2.1. Доработать и утвердить План работы Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Управлении на 2017 год.

Ответственный: ОСО ЦТУ, члены КС.

Срок: до 20 января 2017 г.

3.3. СПРАВОЧНО. О планируемом вступлении в силу с 1 января 2017г. единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического сообщества на основе шестого издания Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

3.3.1. Принять информацию к сведению.

**План работы Экспертно-консультативного совета
по реализации таможенной политики при ФТС России на 2017 год**

Дата проведения заседания	Рассматриваемые вопросы	Докладчик/содокладчик
<u>I квартал</u> 31.03.2017	1. О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза воздушным транспортом	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
	2. Единый лицевой счет ФТС России. Применение электронных (безбумажных) технологий с использованием ЭЦП для возврата (зачета) неизрасходованных авансовых платежей, излишне уплаченных таможенных платежей, денежного залога. Применение электронных (безбумажных) технологий для полного документооборота таможенного органа с участниками ВЭД по всем вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов через личный кабинет на портале ФТС России	ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» (Торгово-промышленная палата Российской Федерации)
	3. О ходе работ в рамках поэтапного размещения в едином реестре проверок данных о проверках, проводимых таможенными органами	Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России

	4. Совершенствование таможенного законодательства, регулирующего проекты по поиску, разведке и добыче углеводородов на континентальном шельфе Российской Федерации	ООО «Газпромнефть - Сахалин» (Российский союз промышленников и предпринимателей)
	5. О результатах реализации в 2016 году Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов	Главное организационно-инспекторское управление ФТС России
	6. Информация о ходе реализации решений Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России за 2016 год	Управление по связям с общественностью ФТС России
<u>II квартал</u> 30.06.2017	1. Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров. Проблемы применения и перспективы развития	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
<u>III квартал</u> 29.09.2017	1. Практика и опыт ФТС России по применению технологии предварительного информирования в морских пунктах пропуска	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
	2. Практика совершения таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности	ООО «РусБалт» (Торгово-промышленная палата Российской Федерации)

	<p>3. Использование возможностей «личного кабинета» в целях повышения эффективности взаимодействия правообладателей (их представителей) с таможенными органами Российской Федерации по вопросам защиты прав интеллектуальной собственности</p>	<p>Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля ФТС России</p>
--	--	---

Продолжение приложения 3

	4. Импорт в Российскую Федерацию алюминиевой фольги по заниженной стоимости	Компания РУСАЛ (Российский союз промышленников и предпринимателей Аналитическое управление ФТС России
<u>IV</u>квартал 15.12.2017	1. О применении технологии предварительного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
	2. Типичные нарушения таможенного законодательства, установленные по результатам проведения таможенных проверок	Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России
	3. О работе, проводимой ФТС России, по сокращению государственных контрольных органов на границе до двух (таможенные и пограничные)	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России
	4. Утверждение Плана работы Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России на 2018 год	Управление по связям с общественностью ФТС России