

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
(НА МАТЕРИАЛАХ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студентки,
обучающейся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
очного отделения 5 курса группы 05001205
Куркиной Анны Ивановны

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент кафедры социальных
технологий Шевченко Н.В.

Рецензент
начальник отделения таможенного
контроля за делящимися и
радиационными материалами
Белгородской таможни
Д.В. Репин

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Сегодня таможенные органы являются практически одной из главных структур, отвечающей за радиационную безопасность всех без исключения грузов, поступающих в Россию из-за рубежа и вывозимых с ее территории. Делящиеся и радиоактивные материалы (ДРМ) автоматически входят в категорию товаров повышенного риска, поэтому контроль за их оформлением, перемещением и соблюдением условий транспортировки ведется особо строгий.

Делящиеся и радиоактивные материалы допускаются к ввозу на таможенную территорию Российской Федерации (в том числе к ввозу с целью транзита), вывозу с таможенной территории Российской Федерации при соблюдении требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, международными договорами и законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов имеет исключительное значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения его экономической, экологической и радиационной безопасности.

Таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами (ТКДРМ) находится на стыке взаимодействия службы организации таможенного контроля и информационно-технической службы.

Особую роль в организации ТКДРМ играют технические средства таможенного контроля за ДРМ. В настоящее время таможенные органы оснащены значительной номенклатурой технических средств ТКДРМ, которая используется при таможенном наблюдении, осмотре и досмотре товаров и транспортных средств.

Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов, осуществляемый таможенными органами, имеет исключительное значение для обеспечения радиационной безопасности в нашей стране, а также для выполнения международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия. Он является важным элементом для международной системы противодействия ядерному и радиологическому терроризму.

Исходя из вышесказанного, становится ясно, что на сегодняшний день ядерная безопасность страны является очень актуальной и роль таможенных органов в этом вопросе очень велика, что и актуализирует тему дипломного исследования.

Степень изученности темы. Теоретические вопросы организации таможенного контроля рассматривались в трудах А.В. Аврамчиковой и Л.Б. Бикбулатовой, А.М. Быкова, В.И. Кабанова, А.А. Солиева и Д.А. Гришиной, Г.И. Нурутдиновой, Л.А. Поповой и А.А. Пантелеева, С.В. Сенотрусовой, М.Ю. Щерба, Д.А. Безуглова и П.С. Шевчук¹ и других.

Проблемы оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, исследовали такие ученые, как: Е.С. Александронец и А.А. Бартошик, А.В. Даюб и Н.С. Куркина, Е.И. Жданович, Н.Н. Зарубин, Б.Р. Зуев и Г.В. Мартьянова, М.В. Отруцкая,

¹ См.: Аврамчикова А.В., Бикбулатова Л.Б. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза: материалы VIII международной научно-практической конференции преподавателей и студентов «Человек в XXI веке». Рудный, 2013; Быков А.М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2016. № 3; Кабанов В.И. Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1 (16); Нурутдинова Г.И. Направления совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза : сб. трудов конференции «Основные аспекты совершенствования таможенного дела» / Под редакцией И.Т. Насретдинова. М., 2017; Попова Л.А., Пантелеев А.А. Развитие системы взаимодействия таможенных и налоговых органов при контроле взимания и возмещения налога на добавленную стоимость : монография. М., 2010; Сенотрусова С.В. Таможенный контроль. М., 2013; Щерба М.Ю. Безуглов Д.А., Шевчук П.С. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля. Ростов-на-Дону, 2016.

Д.С. Прудникова и Л.Г. Чернова, А.А. Ступников, Д.В. Чермянинов, В.С. Шлыков¹ и ряд других.

Вопросы организации таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов представлены в трудах следующих исследователей: Г.Е. Билько и В.Ф. Вербов, М.Д. Довыдова, А.А. Козлов и К.Н. Ларов, Р.А. Лаптев, А.Д. Родионова и Н.А. Сычева, Б.И. Маренов, М.С. Медведков² и др.

¹ См.: Александронец Е.С., Бартошик А.А. Пути совершенствования порядка перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза : сб. VIII международной научно-практической конференции «Молодежь и наука: реальность и будущее». М., 2015; Даюб А.В., Куркина Н.С. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. 2012. № 2 (78); Жданович Е.И. Особенности взимания косвенных налогов при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС // Торгово-экономические проблемы регионального бизнес пространства. 2015. № 1; Зарубин Н.Н. Административная ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу - история, периодизация развития // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2; Зуев Б.Р., Мартьянова Г.В. Регулярное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. 2013. № 2 (4); Отруцкая М.В. Совершенствование таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Современные подходы к модернизации экономики, образования и кооперации». М., 2012; Прудникова Д.С., Чернова Л.Г. Институт предварительного информирования таможенных органов при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза автомобильным транспортом // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2012. Т. 2. № 8; Ступников А.А. Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: содержание понятия // Экономика. Управление. Право. 2011. № 10-2; Чермянинов Д.В. Правовой режим перемещения товаров через таможенную границу // Юрист. 2012. № 7; Шлыков В.С. К вопросу о таможенных платежах, взимаемых при перемещении через таможенную границу // Таможенное дело. 2010. № 1.

² См.: Билько Г.Е., Вербов В.Ф. О повышении эффективности реагирования должностных лиц при осуществлении таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов : материалы III всероссийской научно-практической конференции: в 2 частях «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях». Ростов-на-Дону, 2016; Билько Г.Е., Вербов В.Ф., Данько Д.Ю. Повышение практической направленности подготовки должностных лиц по таможенному контролю делящихся и радиоактивных материалов // Вестник Российской таможенной академии. 2016. № 2 (35); Довыдова М.Д. Рационализация организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами : материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Современные подходы к модернизации экономики, образования и кооперации». Белгород, 2012; Козлов А.А., Лавров К.Н. Основные направления совершенствования

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью повышения эффективности обеспечения радиационной безопасности государства и недостаточным методическим обоснованием методов таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза.

Объект исследования – организация таможенного контроля. **Предмет исследования** – технологии таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза.

Цель дипломного исследования заключается в разработке рекомендаций по повышению эффективности таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза.

Исходя из цели дипломного исследования можно выделять ряд **задач дипломного исследования**:

- рассмотреть организационно-правовые основы организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза;
- проанализировать особенности организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне;

системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов // Медицина труда и промышленная экология. 2012. № 8; Лаптев Р.А., Родионова А.Д., Сычева Н.А. Анализ технических средств таможенного контроля, применяемых для контроля делящихся радиоактивных материалов // Молодой ученый. 2015. № 22 (102); Маренов Б.И. Сравнительный анализ технических средств таможенного контроля радиоактивных материалов // Теория и практика современной науки. 2017. № 2 (20); Медведков М.С., Колыбанов К.Ю., Брыкин С.Н., Якушев С.А. Разработка единого хранилища информации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов // Тонкие химические технологии. 2012. Т. 7. № 1.

– предложить направления повышения эффективности организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают идеи и научные взгляды, отражённые в трудах отечественных авторов, посвящённых организации таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза (В.В. Макрусев и А.В. Сафронов, А.Я. Черныш и Л.А. Жигун)¹, сущностный и системный подходы (А.Ф. Андреев и В.В. Макрусев, В.С. Анфилатов, А.А. Емельянов, А.А. Кукушкин)².

Методологическую основу дипломного исследования составляют диалектический метод познания и сложившуюся в соответствии с ним систему общенаучных и частно-научных методов: логический метод (в общем изложении материала, а также в процессе формирования выводов); статистический метод (анализ и обобщение результатов правоприменительной деятельности таможенных органов); метод системного анализа (при соотношении теории доказывания и теории доказательств, теории доказывания и доказательственного права); метод аналогии.

Эмпирическую базу дипломного исследования составляют:

- федеральное законодательство³;

¹ См.: Макрусев В.В., Сафронов А.В. Государственные таможенные услуги : монография. М., 2012; Черныш А.Я., Жигун Л.А. Теория экономики таможенного дела : монография. М., 2012.

² См.: Андреев А.Ф., Макрусев В.В. Основы теории управления. М., 2010; Анфилатов В.С., Емельянов А.А., Кукушкин А.А. Системный анализ в управлении // Под ред. А.А. Емельянова. М., 2012.

³ См.: Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015). URL : Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 04.01.2017); О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О

- статистические и аналитические материалы Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость дипломного исследования

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы.

таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №48. – Ст. 6252; Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 973 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 52. – Ст. 5153; Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов двойного назначения, а также соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 г. № 462 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 26. – Ст. 2677; Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за проведением независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля : Приказ ФСТЭК России от 26 сентября 2011 г. № 491 (ред. от 15.07.2015). URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 21.02.2017).

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

На современном этапе развития проведение таможенного контроля заделяющимися и радиоактивными материалами (ТК ДРМ) играет большую роль в обеспечении выполнения государствами обязательств в области нераспространения ядерного оружия, а также, обеспечения экологической и радиационной безопасности государства и населения.

Таможенные органы выполняют правоохранительную функцию в соответствии с предписаниями законодательства. Они занимаются выявлением, предупреждением и пресечением административных правонарушений и преступлений.

Основная цель деятельности таможенных органов – это таможенный контроль, результатом которого должно стать точное и неуклонное соблюдение законодательства, касающегося таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС проводится в соответствии с Конституцией РФ, Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС), федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и другими нормативно-правовыми актами, действующими на территории РФ.

В целях дипломного исследования остановимся на характеристике понятия «таможенный контроль» и «таможенный контроль за делящимися и радиационными товарами».

В справочнике таможенных терминов Всемирной таможенной организации таможенный контроль определен как «меры, применяемые для

обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которого возложено на таможенные органы»¹.

Согласно статье 4 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенный контроль определяется как «совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств-членов таможенного союза»².

В число данных мер входят: правовые, кадровые, организационные, экономические, а еще технические, включающие в себя обеспечение инновационной прогрессивной таможенной техникой, при помощи которой таможенные органы осуществляют свою административно-хозяйственную, правоприменительную и правоохранительную деятельность.

Согласно статье 161 «Проведение таможенного контроля» федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «таможенный контроль осуществляется таможенными органами согласно таможенному законодательству Таможенного союза и законодательством Российской Федерации в области таможенного дела»³.

Согласно части статьи 161 Таможенного кодекса Таможенного союза «при выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров,

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – №32. – Ст. 4810 (опубликовано без Специальных приложений).

² Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений»¹ [1.9].

Принципы, или общие начала, проведения таможенного контроля закреплены в статье 94 Таможенного кодекса Таможенного союза и представлены на рисунке 1.

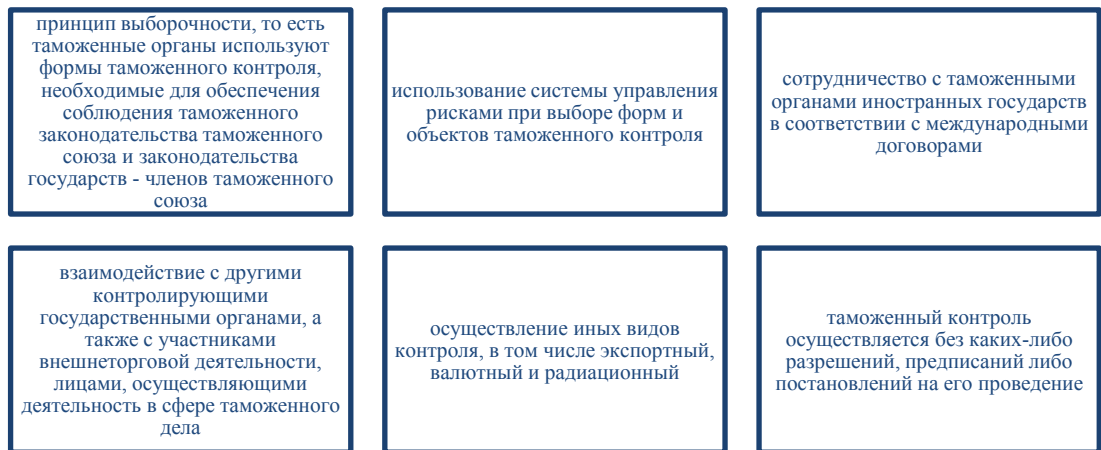


Рис. 1. Принципы организации таможенного контроля

Статья 110 Таможенного кодекса Таможенного союза закрепляет следующие формы таможенного контроля:

- « - проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

них идентификационных знаков;

- таможенный осмотр помещений и территорий;
- учёт товаров, находящихся под таможенным контролем;
- проверка системы учёта товаров и отчётности по ним;
- таможенная проверка»¹.

При проведении каждой формы таможенного контроля решаются свои задачи, требующие особого технологического подхода и технического оснащения:

- при проведении таможенного контроля устанавливается достоверность и подлинность документов, представляемых в таможенные органы при перемещении товаров;

- должностными лицами таможенного органа осуществляется «верифицирование» товаров и транспортных средств данным, приведенным в декларирующих документах;

- осуществляется проверка правильности классифицирования товаров согласно положениям Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС);

- подлежат уточнению статистические данные и данные валютного контроля, сумма начисления таможенных пошлин, взимание налогов, платежей, осуществляется поиск тайников и сокрытых вложений в контролируемых объектах и другое.

Механизм таможенного контроля предполагает вступление участников данного процесса в правоотношения определенного рода. Состав любого вида правоотношений отличается спецификой ввиду того, что специфичны «субъекты (участники отношений), объект (то, по поводу чего возникли отношения) и содержание, в котором различаются фактическая (поведение субъектов) и юридическая (субъективные права и обязанности) стороны.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Субъекты таможенного контроля – это «таможенные органы, участники внешнеэкономической деятельности (граждане, юридические лица, в том числе звенья таможенной инфраструктуры)»¹. Таможенные органы государств - членов Таможенного союза как субъекты таможенных правоотношений имеют правовой статус контролирующих субъектов. Таможенные органы - это государственные органы исполнительной власти, регулирующие таможенные правоотношения и выполняющие задачу содействия внешней торговле.

На таможенные органы возложены задачи по обеспечению мер по защите национальной безопасности государств - членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Выполняя соответствующую функцию, таможенные органы контролируют перемещение через таможенную границу оружия, взрывчатых и ядовитых веществ, содействуют поддержанию режима нераспространения ядерного оружия, участвуют в осуществлении экспортного контроля и так далее.

Объектом таможенного контроля в рамках данного исследования выступают делящиеся и радиоактивные материалы. Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» «определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии»².

Согласно федерального законодательства, делящимися и радиоактивными материалами признаются «товары, на которые

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

² Об использовании атомной энергии : федер. закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. - № 48. – Ст. 4552.

распространяется действие законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии»¹.

В структуре делящихся и радиоактивных материалов выделяют: ядерные материалы, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы.

К ядерным материалам относятся «материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющие) ядерные вещества»².

Радиоактивные вещества представляют собой «не относящиеся к ядерным материалам испускающие ионизирующее излучение вещества, содержащие радионуклиды с активностью, на которые распространяются требования радиационной безопасности основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности»³. В соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности к радиоактивным веществам относятся товарные позиции 2612, 2805, 2844 и позицию с кодом 8401 30 0000.

Радиоактивные отходы представляют собой «не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации»⁴.

Делящиеся и радиоактивные материалы допускаются к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза через таможенную границу (в том числе к ввозу с целью транзита). Допускаются к вывозу с данной территории при соблюдении требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации и Евразийского экономического союза о государственном регулировании внешнеторговой

¹ Об использовании атомной энергии : федер. закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. - № 48. – Ст. 4552.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

деятельности, международными договорами и законодательством РФ в области использования атомной энергии.

Таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов – это составная часть таможенного контроля, представляющая собой совокупность организационных мер, технологических операций и действий с применением технических средств направленных на пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза делящихся и радиоактивных материалов. Цели таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами представлены на рисунке 2.



Рис. 2. Цели таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами

Основными задачами данного вида таможенного контроля выступают:

- контроль за совершением таможенных операций в отношении ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в рамках внешнеторговой деятельности, путем проведения досмотра этих материалов с помощью специальной аппаратуры при совершении таможенных операций таможенными органами, которым предоставлено право на совершение таможенных операций в отношении ДРМ;

- выявление и пресечение попыток проведения контрабандных операций с ДРМ путем осуществления постоянного радиационного контроля с помощью технических средств ТКДРМ всех транспортных средств, товаров и пассажиров (багажа) при их перемещении через таможенную границу.

Общая *технологическая схема* проведения таможенного контроля за ДРМ, существующая в таможенных органах РФ содержит пять тесно взаимосвязанных этапов, представленных на рисунке 3.



Рис. 3. Проведение таможенного контроля за ДРМ

На практике в реализации этой схемы на таможенной границе принимают участие сотрудники различных подразделений таможни. Однако непосредственно осуществлением ТК ДРМ и решением основных вопросов технологической схемы занимаются:

- инспекторский состав отделов таможенного оформления и таможенного контроля таможен, отделов таможенных досмотров (таможенных постов);

- сотрудники специальных подразделений (служба ТК ДРМ) таможен и региональных таможенных управлений.

Круг задач инспекторского состава отделов таможенного оформления и таможенного контроля, отделов таможенных досмотров (таможенных постов) из всей технологической схемы ТК ДРМ ограничен следующим:

- документационным таможенным контролем и оформлением, в том числе объектов с ДРМ;
- уточнением причины срабатывания (исключение ложных срабатываний) стационарных систем радиационного контроля и определением принадлежности содержимого объекта, вызвавшего срабатывание;
- выявлением объектов, вызвавших срабатывание систем первичного радиационного контроля и помещением их (в случае если они не декларированы как ДРМ) в специально отведенные места;
- обеспечением радиационной безопасности в местах нахождения объектов, вызвавших срабатывание;
- исполнением обязанностей по таможенному контролю при таможенном осмотре товаров и транспортных средств с мощностью дозы гамма-излучения, не превышающей 1 мкЗв/ч, измеренной на поверхности объекта контроля приборами с детекторами гамма- и нейтронного излучения, при условии отсутствия нейтронного излучения и исключения непосредственного контакта с измеряемым объектом на основании приказа таможни о допуске к проведению таможенного осмотра объектов с повышенным уровнем излучений (без допуска к работам с ИИИ);
- контролем состояния радиационной безопасности в соответствии с законодательством российской федерации;
- осуществлением документирования результатов таможенного радиационного контроля на бумажном носителе и в электронных отчетах сервера сбора данных СТСО ДРМ «Янтарь», обеспечивая взаимное соответствие вносимых сведений, а также соответствие сведений из распечаток перечня срабатываний сигнализации СТСО ДРМ «Янтарь» за каждую смену (на СВХ – за каждую неделю) записям, вносимым в журнал

регистрации срабатывания технических средств таможенного контроля заделяющимися и радиоактивными материалами, сведениям, направляемым в вышестоящие таможенные органы электронными сообщениями, отчетами по форме 20 ДРМ, ежемесячными отчетами таможенного поста о результатах ТКДРМ в зонах таможенного контроля;

- осуществлением организации и контроля проведения мероприятий направленных на обеспечение радиационной безопасности,

- осуществлением приема и передачи сведений о срабатывании сигнализации технических средств ТКДРМ, применяемых в зоне деятельности таможенного поста;

- осуществлением выполнения должностных обязанностей в условиях повышенного ионизирующего излучения при эксплуатации лучевых досмотровых установок при наличии допуска к эксплуатации ИИИ с отнесением их к персоналу группы А;

- организацией проведения индивидуального дозиметрического контроля должностных лиц, исполняющих свои должностные обязанности в условиях воздействия ионизирующего излучения на таможенном посту, в соответствии с действующим приказом таможни об организации проведения индивидуального дозиметрического контроля и назначения ответственных;

Остальные мероприятия технологической схемы должны выполняться специалистами служб ТК ДРМ таможенного органа.

Таможенные органы России осуществляют радиационный контроль по двум направлениям:

- 1) Радиационный контроль всех транспортных средств, пассажиров, их багажа и товаров, пересекающих государственную границу;

- 2) Контроль делящихся и радиоактивных материалов, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, с целью проверки соответствия заявленных в таможенной декларации данных физическому содержанию предъявленного радиационного груза.

Для выполнения первой задачи специальной техникой оснащаются все

таможенные посты, расположенные в пунктах пропуска через Государственную границу РФ. Для выполнения второй задачи определена 21 таможня, которые могут производить таможенное оформление делящихся и радиоактивных материалов, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, и оборудованы соответствующей аппаратурой контроля.

Одним из важных вопросов, возникающих при таможенном контроле ДРМ, является организация и проведение таможенного досмотра этой категории товаров. Должностным лицам таможенного органа, осуществляющим таможенный досмотр, необходимо сравнить фактические характеристики товаров с заявленными в документах без вскрытия защитных контейнеров и транспортных упаковок. Поскольку ионизирующее излучение представляет опасность для жизни и здоровья человека, а также окружающей среды, таможенный досмотр такой категории товаров включает серьезные риски.

Измерение характеристик и параметров делящихся и радиоактивных материалов, имеющих значение для таможенного контроля, возможно только с помощью специальных технических средств – радиометрической и спектрометрической аппаратуры. Характеристики ионизирующего излучения ДРМ являются своеобразным «паспортом» данных материалов и несут в себе всю необходимую информацию.

Кроме того, в отношении делящихся материалов должны предприниматься меры по недопущению возникновения самопроизвольной цепной реакции деления. Из всего этого следует, что ДРМ относятся к категории опасных грузов и требуют обязательного соблюдения жестких мер по ядерной и радиационной безопасности, что достигается, прежде всего, путем использования транспортных упаковочных комплектов, в состав которых входят защитные контейнеры.

В промышленном производстве используются некоторые товары с повышенным содержанием природных радионуклидов, к ним относятся:

стройматериалы, минеральные удобрения, огнеупоры, используемые в металлургии и другие.

Кроме того должностные лица таможенных органов реализуют функции по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации радиоактивных отходов, так как согласно законодательству России, ввоз на ее территорию радиоактивных отходов запрещен.

Стационарные таможенные системы обнаружения делящихся и радиоактивных материалов, регистрируют превышение естественного радиационного фона, тем самым позволяют вести постоянный контроль всех транспортных средств, товаров, пассажиров и их багажа при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза на наличие повышенного ионизирующего излучения.

Оснащение зон таможенного контроля техническими средствами позволяет реализовать ряд тенденций, благоприятно сказывающихся на развитии таможенного дела, прежде всего упрощение, ускорение, автоматизация и унификация. Полученные данные с использованием технических средств могут быть сохранены в удобной форме для учёта и обработки на электронно-вычислительных машинах (ЭВМ), а также для последующей их передачи в соответствующие государственные структуры и организации.

Необходимость применения технических средств при таможенном контроле вызвана рядом факторов, носящих как объективный, так и субъективный характер. Так, человек, используя только свои органы чувств, не в состоянии принять достоверного решения при выполнении достаточно широкого перечня задач обнаружения и классификации ситуаций, материалов, веществ, сведений и средств. Например, человек не способен точно определить весовые характеристики объектов таможенного контроля; не в состоянии оценить наличие и степень опасности излучений ионизирующих и радиотехнических средств.

Несмотря на ограниченность способностей человеческого организма как биологического существа, он посредством научных и технических достижений компенсирует свои недостатки. Имеющиеся и эксплуатируемые должностными лицами таможенных органов технические средства позволяют реализовать задачи поиска, обнаружения и диагностики с использованием технических средств в отношении широкого спектра объектов таможенного контроля с необходимым уровнем качества и в реальном масштабе времени. В свою очередь, недостаточная оснащённость таможенных органов техническими средствами таможенного контроля приводит к увеличению времени проведения таможенного контроля и снижает качество его проведения.

При производстве таможенного оформления ДРМ таможенным органам должны быть представлены документы и сведения, необходимые для таможенного оформления ДРМ.

При декларировании ДРМ (товаров, содержащих ДРМ в качестве неотъемлемой части), таможенная декларация может быть подана только таможенному органу, установленному для декларирования ДРМ.

При декларировании ДРМ (товаров, содержащих ДРМ), помещаемых под таможенный режим международного таможенного транзита, а также при декларировании транспортных средств, содержащих ДРМ в качестве штатного оборудования (принадлежности), таможенная декларация может быть подана любому таможенному органу правомочному принимать таможенные декларации.

Таможенное оформление ДРМ производится в первоочередном порядке. Временное хранение ДРМ допускается только в местах, допущенных согласно установленному порядку по хранению ДРМ, при наличии у владельца склада временного хранения (иного места хранения) лицензии органов государственного регулирования безопасности на право обращения с ДРМ при их хранении. В отношении мест временного хранения ДРМ должны быть выполнены требования к обеспечению физической

защиты и радиационной безопасности.

При проведении таможенного контроля ДРМ должны выполняться требования по обеспечению радиационной безопасности, установленные законодательством Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии.

Начальникам таможенных органов запрещается привлекать к работам с источниками ионизирующего излучения (в т.ч., к проведению таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов) должностных лиц таможенных органов, не имеющих допуска к таким работам.

В статье 107 Таможенного кодекса Таможенного союза чётко прописаны преследуемые цели использования технических средств таможенного контроля¹. Основная цель состоит в сокращении времени проведения таможенного контроля и повышении его эффективности. Данное положение также отражено в пункте 1 статьи 169 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»². Причём, федеральным органом исполнительной власти России оговорено, что технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений, они не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам. Кроме того, можно обозначить ещё ряд целей, заключающихся в возможности получения должностными лицами таможенных органов достоверной информации о подлинности документов; соответствии физических и химических параметров перемещаемых товаров декларируемым показателям; сведений об отсутствии или наличии скрытых вложений (тайников).

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

Комплекс технических средств таможенного контроля включает в себя как достаточно простые приборы, так и сложную аппаратуру, требующую создания специализированных подразделений, обеспечивающих их ремонт.

В ходе проведения таможенного контроля не только должностные лица таможенных органов имеют право применять технические средства. При выполнении своих обязанностей, специалист и таможенный эксперт (эксперт) также наделены правом применять технические средства. Согласно пункту 1 статьи 101 Таможенного кодекса Таможенного союза, если проведение таможенного контроля осуществляется с привлечением специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, то специалист может применять необходимые ему технические средства¹.

Согласно пункту 1 статьи 144 Таможенного кодекса Таможенного союза таможенный эксперт (эксперт) при необходимости может применять технические средства для отбора проб и образцов.

В подпункте 4 статьи 115 Таможенного кодекса Таможенного союза в отношении проведения некоторых форм таможенного контроля, а именно таможенного наблюдения, и в статье 114 Таможенного кодекса Таможенного союза в отношении таможенного осмотра чётко прописана возможность применения технических средств.

В частности, применение технических средств при проведении таможенного осмотра позволяет обеспечить визуализацию внутренней структуры осматриваемого объекта и иным образом информировать о наличии специфических физических характеристик осматриваемого объекта.

Большая группа технических средств, – «технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов и обеспечения радиационной безопасности», – содержит не столь обширный

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

перечь подгрупп и классов технических средств, как первая группа. Несмотря на это в него также федеральным органом исполнительной власти России были внесены изменения, хотя и не столь кардинальные. Отметим два наиболее существенных изменения.

Первое изменение касается подгруппы «стационарные системы обнаружения делящихся и радиоактивных материалов». Теперь в данной подгруппе конкретизирован класс технических средств, который может применяться должностными лицами таможенных органов России при таможенном контроле. А именно стационарная система радиационного контроля предусмотрена отдельно для пешеходов, автомобильного и железнодорожного видов транспорта.

Второе изменение является новеллой, заключающейся во включении в перечень технических средств новой подгруппы технических средств «мобильные системы обнаружения делящихся и радиоактивных материалов», класс которых давно и весьма успешно применяется при таможенном контроле. Мобильная система обнаружения делящихся и радиоактивных материалов представляет собой таможенный подвижной пост радиационного контроля, выполняющий два основных назначения. Первое назначение состоит в оперативном обнаружении делящихся радиоактивных материалов вблизи источников ионизирующего излучения на стоянке или при движении таможенного подвижного поста радиационного контроля со скоростью до 10 км/ч. Второе назначение заключается в локализации и первичной идентификации делящихся и радиоактивных материалов переносными приборами радиационного контроля и обработки полученной информации персоналом таможенных подвижных постов радиационного контроля на рабочем месте. В состав таможенного подвижного поста радиационного контроля, как правило, входит достаточно большое наименование и количество техники, это радиометр-спектрометры, дозиметры, поисковые измерители-сигнализаторы, ноутбуки, принтеры, видеопроекторы, цифровые видеокамеры и тому подобное. Например, при

таможенном контроле нередко применяется таможенный подвижной пост радиационного контроля на базе автомобиля ГАЗ-2705 «ГАЗель».

Таким образом, рассмотрение организационно-правовых основ организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза, позволяет сделать следующие выводы.

1. Таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами выступает составной частью таможенного контроля, и представляет собой совокупность организационных мер, технологических операций и действий с применением технических средств направленных на пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза делящихся и радиоактивных материалов. Основными задачами таможенного контроля за делящимися и радиоактивными являются: контроль за совершением таможенных операций в отношении ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в рамках внешнеторговой деятельности, путем проведения досмотра этих материалов с помощью специальной аппаратуры при совершении таможенных операций таможенными органами, которым предоставлено право на совершение таможенных операций в отношении ДРМ; выявление и пресечение попыток проведения контрабандных операций с ДРМ путем осуществления постоянного радиационного контроля с помощью технических средств ТКДРМ всех транспортных средств, товаров и пассажиров (багажа) при их перемещении через таможенную границу.

2. Радиоактивными материалами признаются товары, на которые распространяется действие законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии. В структуре делящихся и радиоактивных материалов выделяют: ядерные материалы, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы. Общая технологическая схема проведения таможенного контроля за ДРМ, существующая в таможенных органах РФ содержит пять тесно взаимосвязанных этапов: первичный

радиационный контроль потока объектов таможенного контроля; дополнительный радиационный контроль обнаруженного или декларированного объекта – носителя ДРМ; углубленное радиационное обследование объекта – носителя ДРМ; оперативно-организационные меры по результатам радиационного контроля объектов – носителей ДРМ; таможенное оформление результатов ТК объектов носителей ДРМ.

3. Непосредственно осуществлением ТК ДРМ и решением основных вопросов технологической схемы занимаются: инспекторский состав отделов таможенного оформления и таможенного контроля таможен, отделов таможенных досмотров (таможенных постов); сотрудники специальных подразделений (служба ТК ДРМ) таможен и региональных таможенных управлений. Таможенный контроль ДРМ в обязательном порядке должен осуществляться с применением технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов. В целях обеспечения более эффективного таможенного оформления и таможенного контроля ДРМ приказами ФТС России определен перечень таможенных органов, которым предоставлено право таможенного оформления ДРМ.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

Организация таможенного контроля за ДРМ, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне обеспечивается силами отделения ТКДРМ таможни. В составе службы организации таможенного контроля, штатной численностью 4 должностных лица. Также в Белгородской таможне имеется отделение ТКДРМ, штатной численностью 4 должностных лица на Валуйском таможенном посту.

Отделение является структурным подразделением таможни, основным функциональным органом управления службой таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами (ТК ДРМ) таможни, образованной кроме того отделением ТК ДРМ таможенного поста, уполномоченными на проведение ТК ДРМ подразделений таможенных постов, осуществляющих фактический контроль.

Отделение является самостоятельным структурным подразделением таможни с подчинением начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю и начальнику службы организации таможенного контроля таможни. В оперативно-методическом отношении отделение подчиняется отделу таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами службы организации таможенного контроля Центрального таможенного управления.

Отделение осуществляет работу на основе планов работы таможни и отделения. Отделение возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом начальника таможни по согласованию с Центральным таможенным управлением (ЦТУ). Начальник Отделения является непосредственным начальником всех должностных лиц Отделения. На должность в Отделение назначаются должностные лица, имеющие высшее и техническое образование, проходящие в дальнейшем

специальное обучение и получающие по его результатам допуск к работам по организации и проведению ТК ДРМ, не имеющие медицинских противопоказаний для работы во вредных профессиональных условиях (в условиях воздействия ионизирующих излучений).

В своей работе Отделение руководствуется: международными договорами с участием Евразийского экономического союза, Конституцией Российской Федерации, Федеральными конституционными законами, правом Евразийского экономического союза, Федеральным Законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», Трудовым кодексом Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, Нормами радиационной безопасности (НРБ-99/2009), Основными санитарными правилами обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010), другими федеральными нормативами в области обеспечения радиационной безопасности, указаниями ФТС России и ЦТУ по организации и технологии таможенного контроля делящихся, радиоактивных материалов, товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также Положением об Отделении.

Основные задачи Отделения представлены на рисунке 4.

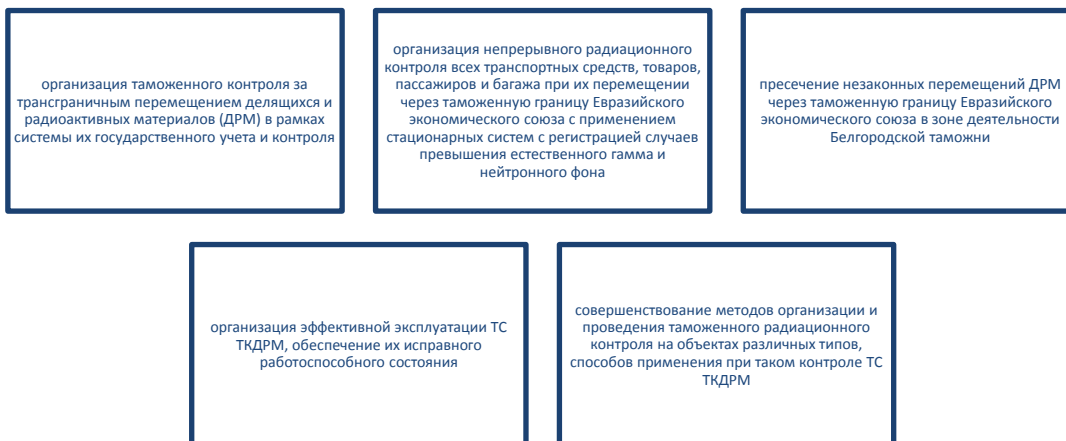


Рис. 4. Задачи отделения таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами Белгородской таможни

- идентификация источников ионизирующего излучения путем измерения их спектральных характеристик;
- определение категории радиационной опасности обнаруженного источника ионизирующего излучения (радиоактивного загрязнения);
- организация в необходимых случаях проведения радиологических и идентификационных экспертиз образцов и проб выявленных радиационных материалов и предметов;
- организация временного хранения задержанных радиоактивных объектов в заранее подготовленных для этого местах (хранилищах, площадках) транспортной организации или других организаций региона, оборудованных и аттестованных в соответствии с требованиями радиационной безопасности;
- передача задержанных ДРМ компетентным органам установленным порядком;
- участие в ведении производства по делам об административном правонарушении по выявленным фактам незаконного перемещения ДРМ, участие в проведении процессуальных действий по делам о контрабанде ДРМ и иных преступлениях в сфере таможенного дела, оказание помощи при проведении дознания;
- и другое.

При проведении таможенного контроля ДРМ должны выполняться требования по обеспечению радиационной безопасности, установленные законодательством Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии.

Должностные лица таможни регулярно повышают свой профессиональный уровень, что позволяет им эффективно выполнять свои функциональные обязанности по предотвращению незаконного перемещения делящихся и радиоактивных материалов.

Оснащение таможенных органов аппаратурой радиационного контроля проводится как и в рамках централизованных закупок ФТС России, так и в

рамках технической помощи за счет средств и международного сотрудничества по программе «Вторая линия защиты» российскими предприятиями по контрактам с Министерством энергетики США.

Установленные на пунктах пропуска через Государственную границу РФ стационарные таможенные системы обнаружения ДРМ «Янтарь», осуществляют радиационный контроль перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств в автоматическом режиме.

Рассмотрим на примере порядок осуществления в Российской Федерации (стране контроля ДРМ, включающий в себя несколько этапов (рис. 5).

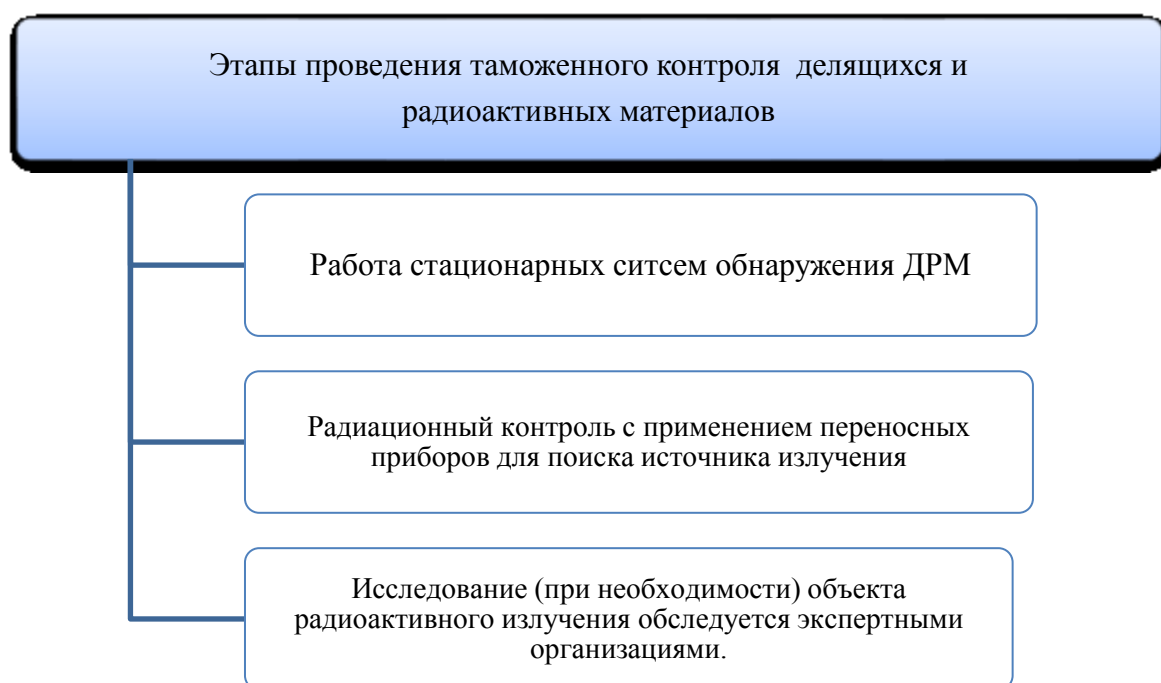


Рис. 5. Этапы проведения таможенного контроля делящихся радиоактивных материалов

Из рисунка 5 следует, что первый этап обеспечивается стационарными таможенными системами обнаружения ДРМ, установленными на линии таможенного контроля, рядом с досмотровой рентгеновской техникой (ДРТ). Эта аппаратура работает в непрерывном автоматическом режиме и согласована с остальными элементами общей системы таможенного контроля. Такая схема обеспечивает тотальный контроль всех объектов, пересекающих таможенную границу, и позволяет оперативно выделить из общих пассажиро- и грузопотоков источник излучения.

В случае автоматического срабатывания стационарной таможенной системы обнаружения ДРМ работник-таможенный органа приступает ко второму этапу радиационного контроля с применением переносных приборов для поиска источника излучения.

Получаемые сведения аккумулируются, благодаря использованию видеотехники. В целях обеспечения радиационной безопасности персонала и пассажиров дополнительный радиационный контроль обозначенного объекта проводится в местах, расположенных в стороне от пассажиропотока.

На третьем этапе, если этого потребуют обстоятельства, объект радиоактивного излучения обследуется экспертными организациями.

Не допускается привлекать к работам с источниками ионизирующего излучения (к проведению таможенного осмотра или таможенного досмотра ДРМ, а также товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения) должностных лиц таможенных органов, не имеющих допуска к таким работам.

При проведении таможенного контроля сотрудники таможенных органов могут подвергаться дополнительному по отношению к естественному радиационному фону облучению техногенными источниками.

Можно выделить две группы таких источников:

- рентгеновские установки для досмотра багажа и товаров (РУДБТ);
- радиоактивные грузы, перевозимые через таможенную границу Российской Федерации.

ИДК работников таможенных органов, осуществляющих досмотр радиоактивных грузов, допускается проводить с использованием электронных дозиметров типа ДКГ-РМ1203, которые более удобны в работе и позволяют оперативно оценивать не только дозу, но и мощность дозы внешнего излучения.

РУДБТ имеют в своем составе интенсивный источник рентгеновского излучения с максимальной энергией до 160 кэВ. Они могут быть разбиты на

3 типа, каждый из которых имеет свои особенности, которые необходимо учитывать при проведении ИДК.

При перевозках через таможенную границу грузов радиоактивных материалов наибольший вклад в облучение работников таможенных органов при нормальных условиях вносит гамма – излучение. Поэтому ИДК этой категории работников следует проводить с использованием индивидуальных дозиметров гамма – излучения. Существенная для формирования дозы область энергии гамма – излучения для наиболее часто перевозимых радиоактивных материалов находится в пределах от 0,06 до 1,5 Мэв. В этом случае могут быть использованы ТЛ-дозиметры, аналогичные описанным выше, или электронные дозиметры, типа ДКГ-РМ1203. Последние позволяют измерять дозу фотонного излучения, а также мощность дозы, что дает возможность одновременно вести оперативный контроль радиационной обстановки.

Лицо, ответственное за радиационный контроль, назначается приказом начальника таможни из числа сотрудников службы ТКДРМ, прошедших специальную подготовку в области дозиметрии.

Перед началом работ приказом начальника таможни назначается лицо, отвечающее за проведение ИДК, в обязанности которого входит:

- раздача и сбор индивидуальных дозиметров;
- контроль за правильностью использования индивидуальных дозиметров;
- обеспечение своевременной поверки измерительной аппаратуры в органах Госстандарта;
- измерение индивидуальных доз сотрудников в установленные сроки;
- представление полученных результатов руководителям структурных подразделений.

Индивидуальный дозиметрический контроль должен проводиться постоянно с ежеквартальной регистрацией результатов (ежемесячной для женщин в возрасте до 40 лет) в карточках учета индивидуальных доз

внешнего облучения, копии которых должны храниться в учреждении в течение 50 лет после увольнения работника. В случае перевода работника в другое учреждение его карточка учета доз должна передаваться на новое место работы.

При проведении первого цикла измерений индивидуальных доз внешнего облучения кроме индивидуальных дозиметров, раздаваемых персоналу, дополнительно раздают контрольные дозиметры.

Контрольные дозиметры предназначены для оценки вклада в показания индивидуального дозиметра фоновой дозы за счет естественного компонента излучения (гамма – излучение строительных материалов и космическое излучение), накапливаемой одновременно с дозой внешнего излучения техногенных источников в процессе ношения индивидуальных дозиметров. Для оценки вклада фоновой дозы в показания индивидуальных дозиметров следует один раз в год при проведении измерений индивидуальных доз у персонала одновременно выполнить измерения индивидуальных доз у сотрудников (не менее 10 человек), работающих в тех же условиях, но по роду своей деятельности не связанных с источниками ионизирующего излучения. В дальнейшем при оценке полученных результатов среднее значение фоновой дозы следует вычитать из показаний индивидуальных дозиметров, носимых персоналом. Контрольные дозиметры постоянно «сопровождают» индивидуальные дозиметры до их раздачи персоналу и после их сбора до начала измерений.

Таким образом, основной целью таможенного контроля является выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству, при проведении таможенного контроля ДРМ должны выполняться требования по обеспечению радиационной безопасности.

Таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами на пунктах пропуска Белгородской таможни осуществляется с помощью технических средств радиационного контроля. На большинстве пунктов

пропуска радиационный контроль проводится в виде таможенного наблюдения в автоматическом режиме с помощью стационарных таможенных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь» (далее – СТСО ДРМ «Янтарь»).

На пунктах пропуска (это ЖДПП Наумовка, ЖДПП Головчино, ЖДПП Илек-Пеньковка, ЖДПП Нежеголь) и складах временного хранения не оснащенных СТСО ДРМ «Янтарь» обязательно применяются переносные технические средства таможенного контроля за ДРМ имеющие в своём составе нейтронные детекторы, для обнаружения делящихся материалов типа ИСП-PM1401-K01.

Динамика оснащённости стационарными системами радиационного контроля на пунктах пропуска за 2013-2015 годы представлена на рисунке 6.

Из рисунка 6 следует, что в 2013 году таможенный радиационный контроль организован на 15 действующих пунктах пропуска и 24 складах временного хранения, в 2014 году на пунктах пропуска таможни применялись более 35 стационарных систем радиационного контроля, что в абсолютном выражении на 20 единиц больше. В 2015 году продолжилась тенденция повышения, на пунктах пропуска таможни применяются 48 стационарных системы радиационного контроля.

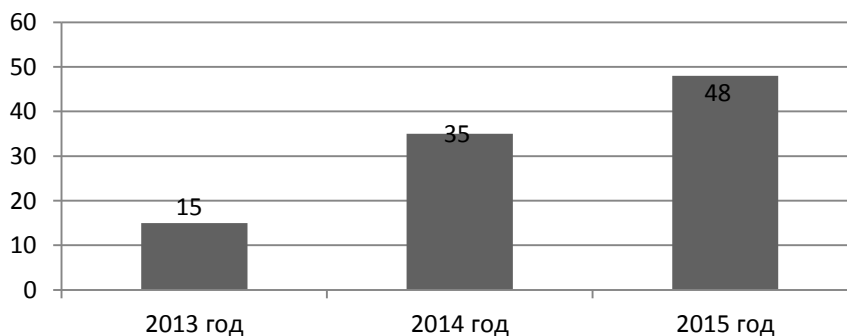


Рис. 6. Динамика оснащённости стационарными системами радиационного контроля на пунктах пропуска за 2013-2015 годы

В 2013 году осуществлен таможенный радиационный контроль более 3 млн. 400 тыс. товарных партий (объектов контроля), что на 8 % меньше,

чем за аналогичный период 2012 года, зафиксировано более 6,5 тысяч объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения, что меньше на 7 % чем в 2012.

Сравнительный анализ показателей выявления радиационных объектов по полугодиям 2012 и 2013 годов наглядно свидетельствует об уменьшении выявления радиационных товаров на пунктах пропуска, что вытекает из уменьшения общего количества проконтролированных товарных партий.

Основная номенклатура товаров и иных объектов с повышенным уровнем излучения, регистрируемых в зонах таможенного контроля Белгородской таможни в 2013 году - строительные материалы, промышленное сырье, минеральное сырье, минеральные удобрения, физические лица проходившие лечение с использованием радиофармпрепаратов.

В 2013 году был обеспечен таможенный контроль более 15 лицензируемых перевозок ДРМ.

Проведены занятия более чем с 3-мя должностными лицами таможенных постов. Организован и осуществляется индивидуальный дозиметрический контроль должностных лиц таможни, в том числе работающих на инспекционно-досмотровых комплексах.

При проведении радиационного контроля в 2014 году использовались около 400 переносных приборов. Все средства измерения имеют действующее свидетельство о проведении периодического метрологического освидетельствования - поверки.

Поддержание аппаратуры радиационного контроля в 2013 году было обеспечено выполнением более 15 ремонтов.

В 2014 году осуществлен таможенный радиационный контроль более 2 млн. 860 тыс. товарных партий (объектов контроля), что на 8 % меньше, чем за аналогичный период 2013 года, зафиксировано более 11,6 тысяч объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения, что больше в 1,7 раза, чем в 2013.

Сравнительный анализ показателей выявления радиационных объектов за 2013 г. и 2014 г. наглядно свидетельствует об увеличении выявления радиационных товаров на пунктах пропуска, что вытекает из увеличения товарных партий с повышенным уровнем ИИ (сработавших профилей риска). Увеличение общего количества сработавших профилей риска произошло из-за увеличения товарных партий в связи с дроблением железнодорожных составов, т.е. ранее в одну ЖД накладную вписывалось по несколько вагонов однотипного товара - вплоть до всего состава.

Основная номенклатура товаров и иных объектов с повышенным уровнем излучения, регистрируемых в зонах таможенного контроля Белгородской таможни в 2014 году – строительные материалы, промышленное сырье, минеральное сырье, минеральные удобрения, физические лица проходившие лечение с использованием радиофармпрепаратов.

В 2014 году был обеспечен таможенный контроль более 50 лицензируемых перевозок ДРМ.

При проведении радиационного контроля в таможне в 2015 году использовались около 380 переносных приборов. Все средства измерения имеют действующее свидетельство о проведении периодического метрологического освидетельствования - поверки.

Проведены занятия более чем с 3-мя должностными лицами таможенных постов. Организован и осуществляется индивидуальный дозиметрический контроль должностных лиц таможни, в том числе работающих на инспекционно - досмотровых комплексах.

В 2015 году осуществлен таможенный радиационный контроль более 2 млн. 640 тыс. товарных партий (объектов контроля), что на 8 % меньше аналогичного периода 2014 г., зафиксировано более 12,7 тысяч объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения, что больше на 9 %, в сравнении с аналогичным периодом 2014 года.

Основная номенклатура товаров и иных объектов с повышенным уровнем излучения, регистрируемых в зонах таможенного контроля Белгородской таможни в 2015 году - строительные материалы, промышленное сырье, минеральное сырье, минеральные удобрения, физические лица, проходившие лечение с использованием радиофармпрепаратов.

В 2015 году организована и произведена сдача отработавших свои сроки контрольных источников, а так же задержанных радиоактивных отходов на хранение с последующим захоронением в ФГУП «РосРАО». Проведено 18 плановых инструктажей по радиационной безопасности в подразделениях таможни. Организован и проводился производственный радиационный контроль на лучевых досмотровых установках и рабочих местах персонала группы А в подразделениях Белгородской таможни.

В 2015 году зафиксировано объектов, имеющих повышенный уровень радиации более 12 500 шт.

В 2016 году зафиксировано объектов, имеющих повышенный уровень радиации более 8 000 шт.

С признаками незаконного перемещения в 2015 году было выявлено 3 случая.

Во всех случаях товар перемещался физическими лицами, следовавшими из Украины в Россию, ввоз был запрещен, товар возвращен на территорию Украины.

С признаками незаконного перемещения в 2016 году был выявлен 1 случай.

Согласно Приказу ГТК России от 4 февраля 2004 года № 154 (ред. от 09.09.2005) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов» целесообразно выделить особенности технологий проведения таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (рис. 7).

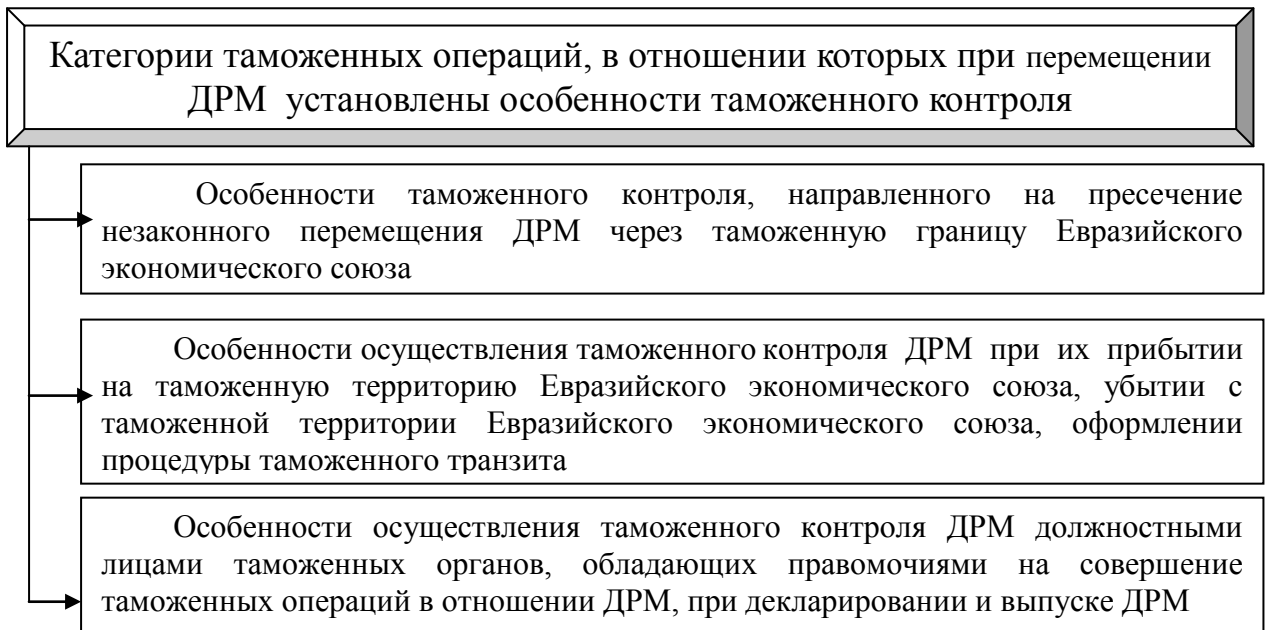


Рис. 7. Категории таможенных операций, в отношении которых при перемещении ДРМ установлены особенности таможенного контроля

Рассмотрим каждое из направлений подробнее на практическом примере.

Участники внешнеторговой деятельности заключили контракт № 39 от 01.10.2015 года. «Под международным контрактом понимается сделка между двумя или несколькими сторонами, находящимися в разных странах, на поставку установленного количества товарных единиц и/или оказание услуг в соответствии с согласованными сторонами условиями».

Рассмотрим основные статьи контракта:

- раздел 1 «Преамбула и определение сторон». Контракт, как и любой документ, имеет наименование и номер. Следует отметить, что название договора должно соответствовать сущности отношений и определять вид договора в каждом конкретном случае. В исследуемой ситуации: контракт № 39 от 01.10.2015 года заключен в г. Днепропетровск;

- раздел 2 «Предмет договора». В этом разделе договора необходимо четко установить совокупность действий, определяющих тип и характер условий заключаемой сделки, т. е. куплю, продажу, аренду, подряд, поручительство, оказание услуг, передачу технологий. В этом же разделе

указывается сам объект операций. В исследуемой ситуации: предметом договора выступает каолин марки П-2, украинское происхождение, в бумажных мешках;

– раздел 3 «Количество товара». Количество товара, подлежащего передаче покупателю, предусматривается договором купли-продажи в соответствующих единицах измерения или в денежном выражении. В исследуемой ситуации: 900 метрических тонн (девятьсот тонн) +/- 10% по выбору продавца и по контрактной цене. Количество и цена товара могут быть изменены путем подписания дополнительного соглашения к контракту;

– раздел 4 «качество товара». Данный раздел обязательно присутствует в каждом контракте. В исследуемой ситуации: качество товара соответствует ТУ У 14.2-00282033-003-2001 и подтверждается сертификатом, выданным производителем.

– раздел 5 «Базис и срок поставки». Базисные условия поставки определяют обязанности продавца и покупателя по доставке товара, момент перехода риска случайной гибели товара с продавца на покупателя и четко распределяют между ними многочисленные расходы, связанные с транспортировкой товара. Во внутренней торговле базисные условия обычно не применяются. В исследуемой ситуации: DAP ст. Белгород согласно Инкотермс 2010.

В исследуемой ситуации каолин перемещается через таможенную границу железнодорожным транспортом, через РЖД Белгород Юго-Восточная.

Инспектор Белгородского таможенного поста при осуществлении таможенного контроля, направленного на пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза, ДРМ, каолина и железнодорожного вагона с повышенным относительно естественного радиационного фона уровнем ионизирующего излучения, согласно установленному порядку и с учетом системы управления рисками применяют следующие формы таможенного контроля:

- таможенное наблюдение с использованием ТС ТКДРМ (первичный радиационный контроль);
- таможенный осмотр товаров и транспортных средств с использованием ТС ТКДРМ (дополнительный радиационный контроль товаров и транспортных средств без их вскрытия);
- таможенный досмотр товаров и транспортных средств с использованием ТС ТКДРМ (дополнительный радиационный контроль и углубленное обследование).

В ситуациях когда, профилем риска предусмотрено применение таможенного наблюдения, то инспектор Белгородского таможенного поста осуществляют его, используя стационарные ТС ТКДРМ, а при их отсутствии или неисправности - переносные поисковые ТС ТКДРМ.

Критерием отнесения каолина к имеющим повышенный уровень ионизирующего излучения является устойчивое неложное срабатывание ТС ТКДРМ, подтвержденное при повторном замере. В исследуемой ситуации уровень ионизирующего излучения в норме.

В исследуемой ситуации таможенный контроль ДРМ при их прибытии на таможенную территорию Евразийского экономического союза, осуществляется согласно порядку, установленному Таможенным кодексом Таможенного союза, при этом:

- таможенный досмотр ДРМ осуществляется по условиям безопасности без вскрытия защитного контейнера;
- при проведении таможенного досмотра ДРМ с использованием ТС ТКДРМ инспектор Белгородского таможенного поста измеряет мощность дозы излучения на поверхности упаковки и на расстоянии 1 м от поверхности упаковки, а также уровень поверхностного загрязнения упаковки альфа- и бета-излучающими радионуклидами;
- инспектор Белгородского таможенного поста сопоставляет сведения, содержащиеся в представленных документах и полученные в ходе таможенного досмотра ДРМ, со сведениями, полученными при таможенном

осмотре каолина и железнодорожного вагона, его перевозящего (к таким сведениям относятся: наличие знака радиационной опасности, транспортная категория, транспортный индекс, описание конструкции (внешний вид) и габаритные размеры, масса брутто, обозначение типа упаковочного комплекта, заводской номер, тип транспортного средства, количество упаковок в составе транспортного средства и иные аналогичные сведения).

При выявлении признаков несоблюдения в отношении ввозимых ДРМ требований законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии и охраны окружающей среды, контроль за соблюдением которых находится в компетенции других государственных органов, начальник соответствующего таможенного органа обеспечивает совместно с другими компетентными государственными органами проведение проверки указанных фактов с целью принятия решения о возможности ввоза ДРМ на таможенную территорию инспектор Белгородского таможенного поста.

В исследуемой ситуации признаков несоблюдения в отношении ввозимых ДРМ требований законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии и охраны окружающей среды выявлено не было.

При проверке декларации на товары № 10101030/150416/0004791, поданной в отношении каолина, при обязательном участии должностных лиц подразделений таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами (подразделений ТКДРМ) осуществляются следующие таможенные операции:

- проверка соответствия сведений, заявленных в декларации на товары, сведениям, содержащимся в документах, представленных для совершения таможенных операций в отношении ДРМ;
- контроль правильности определения классификационного кода товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС);

– контроль соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности в отношении ДРМ.

В исследуемой ситуации для подтверждения заявленных в декларации на товары сведений в таможенный орган были предоставлены следующие документы, согласно графе 44 декларации на товары № 10101030/150416/0004791:

- под кодом 02013/1 – дорожная ведомость № 53427969;
- под кодом 03011/1 – контракт № 39 от 01.10.2015;
- под кодом 03012/1 – 03012/1 дополнительное соглашение « 2 от 14.04.2016;
- под кодом 03031/0 – номер паспорта сделки по внешнеторговому договору (контракту) 15100206/1326/0000/2/1;
- под кодом 04021/1 – счет-фактура 151 от 12.04.2016;
- под кодом 04999/1 – иные документы и сведения, которые декларант может представить в подтверждение заявленной таможенной стоимости, в исследуемой ситуации расчет провозной платы № Б/Н от 01.04.2016;
- и другие необходимые документы.

При проведении таможенного досмотра допускается вскрытие грузового помещения транспортного средства и (или) наружной защитной упаковки (по условиям безопасности без вскрытия защитного контейнера) с обязательным использованием ТС ТКДРМ. Вскрытие защитных контейнеров, в которых перевозятся ДРМ, допускается только в специально установленных местах при проведении экспертизы. В исследуемой ситуации вскрытие грузового помещения транспортного средства не осуществлялось.

Наряду с достигнутыми успехами в деятельности по своему направлению служба ТК ДРМ со временем стала испытывать и проблемы:

- серьезным ударом по системе ТК ДРМ, последствия которого ощущаются и до настоящего времени, стала отмена приказа ГТК России №

242 «О введении в действие Руководства по таможенному контролю делящихся и радиоактивных материалов и дополнительных функциях Управления спецтехники и автоматизации таможенных технологий» вместе, что существенно повлияло на многие стороны деятельности службы ТК ДРМ – от формирования штата до организации реагирования. Все документы принятые впоследствии не смогли полноценно его заменить;

– законодательное решение о переводе некоторых категорий сотрудников таможенных органов, в том числе подразделений ТК ДРМ, на иные формы работы и потеря, в связи с этим, службой ТК ДРМ статуса правоохранительного подразделения. И это, несмотря на очевидный особый статус подразделений ТК ДРМ, выполняющих функции по обеспечению экологической, ядерной и радиационной безопасности государства, повлияло на степень ответственности должностных лиц, а также снизило общий профессиональный уровень сотрудников ТК ДРМ.

– возникновение серьезных проблем у таможенных органов при взаимодействии с иными федеральными ведомствами, региональными и местными структурами и органами власти по вопросам пресечения незаконного перемещения ДРМ и товаров, имеющих повышенный уровень ионизирующего излучения;

– отсутствие четкого законодательного закрепления функций за конкретными федеральными ведомствами в вопросах пресечения незаконного перемещения ДРМ и товаров, имеющих повышенный уровень ионизирующего излучения. В частности, полномочия таможенной службы по пресечению незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу в настоящее время определены Таможенным кодексом Таможенного союза. Вместе с тем, ни в ФЗ РФ «О таможенном регулировании в РФ», ни в других документах, определяющих вопросы национальной безопасности Российской Федерации и деятельности ФТС России прямого указания на осуществление радиационного контроля таможенными органами нет, однако в «Правилах физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов

хранения ядерных материалов» напрямую указывается: «...обеспечивает проведение организационных и технических мероприятий, направленных на пресечение незаконного перемещения ядерных материалов, ядерных установок через государственную границу Российской Федерации». В то же время, в соответствии с «Законом о государственной границе Российской Федерации», на государственной границе осуществляются и иные виды контроля, в том числе санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ, цель которого - «..предотвращение ввоза на территорию Российской Федерации и реализации на территории Российской Федерации ...радиоактивных веществ... и иных товаров и грузов, представляющих опасность для человека».

Таким образом, проанализировав особенности организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне, можно сделать следующие выводы.

1. Основной целью таможенного контроля является выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству, при проведении таможенного контроля ДРМ должны выполняться требования по обеспечению радиационной безопасности. Выполнение задач радиационного контроля обеспечивается силами отделения ТКДРМ таможни в составе службы организации таможенного контроля, штатной численностью 4 должностных лица. Также в Белгородской таможне имеется отделение ТКДРМ, штатной численностью 4 должностных лица на Валуйском таможенном посту.

2. Таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами на пунктах пропуска Белгородской таможни осуществляется с помощью технических средств радиационного контроля. На большинстве пунктов пропуска радиационный контроль проводится в виде таможенного наблюдения в автоматическом режиме с помощью стационарных

таможенных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь» (далее – СТСО ДРМ «Янтарь»). При проведении радиационного контроля в таможне используются около 370 переносных приборов. Все средства измерения имеют действующее свидетельство о проведении периодического метрологического освидетельствования – поверки.

3. Особенности технологий проведения таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов существуют на нескольких этапах, а именно: при пресечении незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу Евразийского экономического союза, при прибытии транспортных средств и товаров на таможенную территорию.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЛЯЩИМИСЯ И РАДИОАКТИВНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Угрозы, обусловленные незаконным оборотом ДРМ, в настоящее время продолжают оставаться актуальными. При этом не уменьшается число зафиксированных случаев потери контроля над ядерными материалами и радиоактивными веществами. Растет число зарегистрированных фактов незаконного оборота делящихся и радиоактивных материалов.

На сегодняшний день, таможенные пункты пропуска оснащены широкой номенклатурой современных средств радиационного контроля, позволяющей эффективно обнаруживать и идентифицировать делящиеся и радиоактивные материалы, находящиеся в составе различных товаров. Однако, как показывает анализ, таможенный контроль товаров, в которые, для достижения их потребительских свойств, может быть внедрен тритий или его соединения, а также другие бета-активные газы (отдельные изотопы углерода, хлора, аргона, криптона и др.), существенно затруднен. Это обусловлено, в первую очередь, отсутствием аппаратурно-методической базы такого контроля. Применяемые в настоящее время на пунктах пропуска радиометры-спектрометры типа РСУ-01 «Сигнал-М», МКС-А02, МКС-А03 позволяют определять только поверхностное загрязнение бета-активными.

Эффективность таможенного контроля ДРМ в значительной степени определяют два основных фактора:

- техническая оснащенность таможенных органов;
- обеспечение высококвалифицированными кадрами, умеющими оперативно и профессионально реагировать на возникающие риски.

Остановимся на характеристике этих двух направлений.

Задачу по использованию технических средств для целей радиационного контроля товаров можно сформулировать так: эффективная и правильная организация эксплуатации технических средств радиационного

контроля. В обязанности службы ТК ДРМ Белгородской таможни входит не только управление эксплуатацией технических средств, контроль за выполнением всех предписанных нормативными и эксплуатационными документами мероприятий, но и анализ выполнения мероприятий по организации эксплуатации и эффективности использования ТС ТКДРМ.

Анализ, в этом случае, мы будем рассматривать как совокупность действий по всестороннему и тщательному (пошаговому) изучению порядка, последовательности, правильности, качества, эффективности и других подобных характеристик мероприятий и действий, проводимых для решения поставленной задачи (задач) и, на основе изучения, подготовка выводов и рекомендаций по улучшению в целом деятельности, направленной на решение этой задачи (задач).

Для проведения анализа эффективности использования и эксплуатации необходимо определить параметры (и, естественно, задать им необходимые количественные интервалы), по которым и будет оцениваться эффективность эксплуатации ТС ТКДРМ. Оценка выполнения того или иного мероприятия, либо состояния, в котором находится ТС ТКДРМ, выраженная определенным значением в цифровом выражении, помогает определить, как в том или ином таможенном органе эксплуатируются ТС ТКДРМ. Параметры, по которым можно оценить правильность эксплуатации ТС ТКДРМ условно делятся на главные (определяющие), без которых вообще невозможно выполнение основной задачи и вспомогательные. Далее при разработке системы анализа определяется направление и последовательность его проведения, рассчитываются параметры снижения оценки в тех случаях, когда какое-то мероприятие не было выполнено вообще, либо выполнено не так, как требовалось нормативными документами.

Данную задачу можно условно разделить на три этапа:

- сбор информации от таможенных органов об оснащении их техническими средствами, о состоянии ТС ТКДРМ, о выполнении мероприятий по эксплуатации ТС ТКДРМ;

- обработка и уточнение получаемой информации, выявление ошибок, недоработок или невыполнения требований нормативной и эксплуатационной документации персоналом, эксплуатирующим технические средства, анализ причин их возникновения, выработка решений по устранению, либо минимизации подобных негативных воздействий;

- разработка конкретных мероприятий, с указанием сроков, по устранению причин выявленных недостатков по организации эксплуатации ТС ТКДРМ, повышению эффективности их использования, доведение их до конкретных исполнителей, организация контроля за исполнением.

Сбор информации, необходимой для анализа состояния ТС ТКДРМ и их эксплуатации в таможенных органах региона, в соответствии со ст. 39 РЭТЕС 2001 осуществляется по следующим направлениям:

- планирование эксплуатации ТС;
- организация эксплуатации ТС;
- техническое состояние ТС;
- ведение эксплуатационной документации;
- обеспечение техники безопасности при эксплуатации ТС;
- специальная подготовка должностных лиц, эксплуатирующих ТС;
- организация допуска должностных лиц к самостоятельной работе с ТС;
- исполнение других требований нормативно-правовых и эксплуатационных документов.

Должностными лицами отдела ТК ДРМ Белгородской таможни, на основании вышеизложенных требований, должны разрабатывать и рассылать формы отчетов (в виде таблиц) о состоянии технических средств, позволяющие осуществлять сбор необходимой информации и проводить анализ состояния, оснащенности и эксплуатации ТС ТКДРМ. Содержание форм таких таблиц представлено в таблице 1.

Ежеквартальное представление отчетов по этим таблицам позволяет получать информацию о техническом состоянии и эксплуатации ТС ТКДРМ

в таможенных регионах, необходимую и достаточную для проведения анализа состояния оснащения, организации эксплуатации, а также оценивать техническое состояние ТС ТКДРМ, выявлять «слабые места» и недостатки, делать обоснованные выводы и готовить конкретные предложения по улучшению эффективности использования технических средств ТКДРМ в Белгородской таможне.

Таблица 1

Содержание отчетных форм (таблиц), представляемых должностными лицами ТКДРМ

№ таблицы	Характеристика вносимых данных
Таблица 1	1) дата изготовления прибора; 2) категория технического средства 3) сведения о техническом состоянии; 4) место эксплуатации переносных технических средств, эксплуатирующихся в таможенных на дату составления отчета; 5) сведения о времени изготовления, ввода в эксплуатацию; 6) в случае неисправности ТС ввести № и дату акта технического состояния прибора
Таблица 2	1) сведения о техническом состоянии стационарных таможенных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов (СТСО ДРМ) «Янтарь» на дату составления отчета; 2) сведения о времени изготовления, ввода в эксплуатацию; 3) категория технического средства; 4) место установки, дата проведения последнего технического обслуживания (ТО) и ремонта; 5) наименование организаций, проводивших ТО и ремонт (необходимо для контроля своевременности проводимого ТО и ремонта, а также проверки наличия допуска у специалистов, проводящих эти работы)
Таблица 3	1) сведения о наличии и техническом состоянии контрольных источников ионизирующего излучения (ИИИ), используемых для определения работоспособности СТСО ДРМ «Янтарь»
Таблица 4	1) сведения о технических средствах, используемых при проведении радиационного контроля, но приобретенных на средства владельцев СВХ и ПЗТК; 2) собственники ТС ТКДРМ; 3) место их применения
Таблица 5	1) сведения об общем количестве имеющихся в таможенном органе ТС ТКДРМ; 2) количество неисправных ТС ТКДРМ
Таблица 6	1) сведения о движении (приеме, вводе в эксплуатацию или списании ТС ТКДРМ за отчетный квартал)
Таблица 7,8	1) сведения по учету неисправностей (переносных и стационарных приборов соответственно), произошедших в отчетном периоде
Таблица 9	1) сведения по техническому обслуживанию СТСО ДРМ «Янтарь», проведенные в отчетном периоде
Таблица 10	1) сведения о работе приборов ИСП-РМ1401К-01, являющихся основными поисковыми приборами, применяющимися при проведении наблюдения или осмотра товаров, имеющих повышенный уровень ионизирующего излучения; 3) сведения, позволяющие оценить эффективность их применения
Таблица 11	1) сведения о потребности подразделений (таможенных постов, пунктов пропуска, структурных подразделений) в технических средствах радиационного контроля; 2) характеристики мест применения приборов, влияющие на номенклатуру и количество приборов, необходимых для проведения всех четырех этапов полноценного радиационного контроля товаров, транспортных средств и физических лиц и их багажа

Кроме этого, на текущий год разрабатываются планы технического обслуживания стационарных таможенных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь», технического обслуживания и поверки радиометров-спектрометров МКС и план-график поверки средств измерения. С целью поддержания автоматизированных комплексов таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами (АКДРМ) на базе систем «Янтарь» ежегодно разрабатывается и доводится до ответственных лиц таможен распоряжение о порядке, сроках и должностных лицах, ответственных за контроль проведения технического обслуживания АКДРМ.

Для правильного оформления его результатов разработаны образцы заполнения этих документов и отслеживаются правильность и своевременность их оформления.

Для отработки организации правильной эксплуатации ТС ТКДРМ с момента их поступления до списания и утилизации в таможенном органе проводится большое количество мероприятий:

- разработка ежегодных и ежемесячных планов эксплуатации технических средств информационно-техническими подразделениями таможенного органа, выписки из которых направляются для исполнения на ТП, ПП и в структурные подразделения таможенного органа, где эксплуатируется данное ТС; организация подготовки должностных лиц, назначаемых ответственными за эксплуатацию ТС;
- организация планового контроля, а также внезапных проверок состояния ТС и осуществления правильной эксплуатации ТС на таможенных постах, пунктах пропуска, в структурных подразделениях таможенного органа;
- организация получения, проверки и приема ТС в таможенный орган; проведение мероприятий по вводу ТС в эксплуатацию;

– проведение мероприятий по закреплению ТС за подготовленным и допущенным к выполнению этой обязанности должностным лицом таможенного органа;

– организация метрологического обеспечения, рекламационной работы, категорирования, списания и утилизации ТС.

Только точное выполнение мероприятий, указанных в нормативной и эксплуатационной документации на данное техническое средство, а также постоянный и действенный контроль своевременного, полного и тщательного выполнения этих мероприятий как должностными лицами таможенного органа, так и представителями организаций, привлекаемых к проведению технического обслуживания или ремонта ТС, дадут необходимый эффект от их применения.

Образование Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и складывающаяся в настоящее время в мире неустойчивая военно-политическая и экономическая обстановка, требуют пересмотра существующих в государствах ЕАЭС мер по пресечению незаконного перемещения делящихся и радиоактивных материалов (ДРМ) через таможенную границу, которые направлены прежде всего на соблюдение международных обязательств участников Договора о нераспространении ядерного оружия, а также противодействие попыткам совершения актов ядерного и радиологического терроризма.

Одним из основных способов обеспечения режима ядерного нераспространения является осуществление радиационного контроля на границе ЕАЭС, проводимого, в том числе, и с целью обеспечения действующих на территории ЕАЭС единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору.

Эффективность и качество мер по пресечению попыток незаконного перемещения ДРМ зависит от многих факторов, в том числе от наличия регулирующих нормативных правовых актов, материально-технического

оснащения границы, наличия технических средств радиационного контроля и их характеристик, наличия методик применения технических средств радиационного контроля, наличия технологий таможенного контроля, в которых радиационный контроль явился бы составной частью, наличия кадров, ответственных за организацию и проведение радиационного контроля, а также системы их подготовки. анализ нормативных документов государств-членов ЕАЭС, регулирующих вопросы радиационного контроля на границе, позволяет сделать выводы, что имеет место единый подход к оснащению таможенной границы ЕАЭС техническими средствами ТКДРМ¹.

Однако действия должностных лиц таможенных органов государств – членов ЕАЭС при проведении таможенного контроля ДРМ и других объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения в значительной степени отличаются друг от друга. Поэтому, в связи с принятием в ближайшее время таможенного кодекса ЕАЭС и в силу отмеченных различий, требуется тщательная работа по унификации законодательств государств – членов ЕАЭС, направленная на приведение к единообразию мер по пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу ЕАЭС.

Переходя к анализу второго направления совершенствования, следует отметить, что организация эффективной и надежной системы таможенного контроля ДРМ невозможна без качественной подготовки должностных лиц таможенных органов.

В ФТС России создана специальная многоуровневая система подготовки должностных лиц таможенных органов по вопросам ТКДРМ. В настоящее время ее составляющими элементами являются:

- учебно-методические центры ТКДРМ (УМЦ ТКДРМ) в Санкт-Петербургском и Владивостокском филиалах РТА, действующие на правах

¹ Чубов Ю.В., Борисенко А.В., Темченко В.В., Кустов В.Н. О необходимости унификации мер по пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов при проведении таможенного контроля в государствах-членах Евразийского экономического союза // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2017. № 1(2). URL: customs.esrae.ru/4-15 (дата обращения: 07.05.2017).

самостоятельных отделов и образованные в соответствии с приказом ГТК России от 22.05.2003 № 545 на базе существовавших в филиалах с 1997 г. курсов подготовки специалистов ТКДРМ;

- курсы подготовки инспекторского состава основам ТКДРМ, проводимые региональными таможенными управлениями на базе собственных учебных центров подготовки кадров;

- трехступенчатая схема подготовки специалистов: инспекторский состав – специалисты подразделений ТКДРМ – специалисты по углубленному обследованию (эксперты) ДРМ;

- разработанный специальный комплекс учебно-методических материалов: учебные программы, учебники и учебно-методические пособия, видеофильмы, электронные эмуляторы приборов, тренажеры и программный комплекс проверки знаний, иллюстрированные рабочие тетради слушателей, техническое и информационное оснащение процесса обучения, учебно-методический комплекс лекций, практикумов, самостоятельных работ и т. п.;

- обширный парк технических средств ТКДРМ: свыше 40 наименований, включая стационарные таможенные системы обнаружения (СТСО) ДРМ «Янтарь», таможенный подвижной пост радиационного контроля (ТППРК) «Топаз», гамма-спектрометры, радиометры, дозиметры, источники ионизирующего излучения (ИИИ), и др.

Признанным лидером в области организации подготовки специалистов ТКДРМ для таможенных органов Российской Федерации являлся УМЦ ТКДРМ Владивостокского филиала РТА (ВФ РТА).

От уровня знаний, компетентности сотрудников таможенных органов во многом зависит эффективность таможенного контроля и оформления на границе и в целом деятельность таможенных органов по защите национальных интересов государства. Однако, в настоящий момент оценка компетентности персонала таможенных органов не имеет необходимой научно-методической базы. Методику оценки компетентности должностных лиц таможенных органов, построенную на основе принципов

менеджмента качества, предполагается возможным использовать на всех этапах работы с персоналом, включая обучение персонала, работу с резервом кадров и аттестацию должностных лиц. На наш взгляд, разработка методик оценки компетентности должностных лиц ТК ДРМ позволит решить существующие проблемы развития персонала.

Разрабатываемую методику оценки предлагается построить на основе принципов менеджмента качества. Требования постоянного улучшения качества, подкрепленные процессным подходом и направленные на удовлетворение заинтересованных сторон, стали основой подхода к оценке компетентности персонала¹.

Компетентностная модель, разработка и использование которой предусмотрено при оценке компетентности, будет выступать как норма качества и база оценки специалиста.

Использование компетентностного подхода включает следующие элементы работы по организации обучения специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами:

- осуществление функционального анализа деятельности конкретной группы специалистов и выявление перечня функций, подлежащих к исполнению по осуществлению данной деятельности (анализ нормативных правовых актов; анкетирование, интервьюирование, фотография рабочего дня);

- обозначение перечня компетенций, обеспечивающих выполнение служебных функций специалистов конкретной профессиональной группы (анкетирование, интервьюирование, экспертный метод);

- выявление компетентностных дефицитов специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами, направленных для прохождения программ обучения, в контексте успешности осуществляемой ими профессиональной деятельности

¹ Леонова А.С. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка кадров Находкинской таможни // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 17. С. 212–220. URL: <http://e-koncept.ru/2016/46221.htm>. (дата обращения: 05.05.2017).

(анкетирование; экспертная оценка; деятельностные диагностические процедуры);

- дифференциация компетентностных дефицитов специалистов, пришедших на обучение, на индивидуальные и универсальные (анкетирование; экспертная оценка). К универсальным компетентностным дефицитам следует отнести те компетенции, которые дефицитны (не достаточно развиты, имеют низкий и средний уровень выраженности в профессиональной деятельности – по оценкам обучающихся, их непосредственных руководителей и преподавателей) более чем для 60 % обучающихся;

- определение персонального перечня учебных модулей для изучения каждым обучающимся в соответствии с его индивидуальными компетентностными дефицитами;

- организация изучения персонального перечня учебных модулей с использованием технологий дистанционного обучения;

- организация изучения модулей, направленных на устранение универсальных компетентностных дефицитов в форме аудиторных занятий. При этом важнейшим технологическим ресурсом компетентностно-ориентированных программ дополнительного образования выступают активные образовательные технологии;

- оценка результатов освоения специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами программ посредством специальных диагностических процедур.

Исследование проблемы развития профессиональных способностей специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами в рамках предлагаемой компетентностной модели предполагает изучение путей, условий и факторов оценки эффективности деятельности данной группы специалистов.

В процессе оценка потенциала специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами

осуществляется проверка соответствия количественно-качественных характеристик персонала целям и стратегиям развития таможенной службы.

Учитывая особенности ТК ДРМ, рассмотрим в структуре кадрового потенциала такие компоненты, как профессионально-квалификационные и личностные характеристики, которые, в свою очередь, будут включать в себя трудовые характеристики и в качестве относительно самостоятельного компонента – результативность труда. Профессионально-квалификационные характеристики выявляют степень соответствия профессионального и квалификационного уровня специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами. Если образование в значительной степени характеризует потенциальные возможности работника, то квалификация в большей степени позволяет оценить пригодность к работе определенной сложности.

Для расчета показателя профессионально-квалификационного уровня сотрудника будем применять такие признаки, как уровень образования и стаж работы. По уровню образования все сотрудники распределяются на шесть групп. На основании исследований выявлены коэффициенты изменений уровня квалификации работников в зависимости от стажа работы по специальности. Параметры значений коэффициента по уровням образования «УО» - от 0,5 до 2 усл. ед. (Таблица 2).

Таблица 2

Условные значения признаков «УО»

<i>Признаки по уровню образования (величина измерения) «УО»</i>	<i>Коэффициент</i>
Высшее профессиональное образование	0,5
Высшее профессиональное образование, соответствующее работе Отделения	1,0
Высшее профессиональное образование + повышение квалификации, стажировка (за посл. три года)	1,25
Высшее профессиональное образование + профессиональная переподготовка	1,75
Высшее профессиональное образование + профессиональная переподготовка по специфике ТК ДРМ	2,00

В зависимости от стажа работы специалисты, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами распределяются на 4 группы. В соответствии с тем, в какую из указанных групп включен сотрудник, на основании временного интервала его стажа работы по специальности сотруднику присваивается коэффициент (Таблица 3).

Таблица 10

Условные значения признаков стажа работы по специальности («СТ») для сотрудников с высшим профессиональным образованием

<i>Стаж работы по специальности (профессии) «СТ»</i>			
до 5 лет	от 6 лет до 10 лет	от 11 лет до 15 лет	от 16 лет до 20 лет, свыше 20 лет
0,25	0,50	0,75	1,00

Расчет показателя индивидуального уровня профессиональной квалификации (Купк) определяется по формуле (1):

$$\text{Купк} = (\text{УО} + \text{СТ}) / 3 \quad (1)$$

где УО – уровень образования; СТ – стаж работы по специальности, профессии; 3 – постоянная величина, соответствующая сумме максимальных оценок по образованию и стажу работы.

Степень причастности различных категорий специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами к принятию и реализации решений зависит от направлений профессиональной служебной деятельности в рамках их компетенции. В основе условных показателей содержания и сложности выполняемых работ – коэффициент сложности работ, установленный экспертным путем с учетом требований к уровню знаний (таблица 4).

Таблица 4

Перечень условных коэффициентов сложности работ по должностям

№ п/п	Наименование должности	Коэффициент
<i>Должности категории «Руководители»</i>		
1	Высшая группа должностей	1,00
2	Главная группа должностей	0,89

<i>Должности категории «Помощники (советники)»</i>		
1	Высшая группа должностей	1,00
2	Главная группа должностей	0,80
3	Ведущая группа должностей	0,50
<i>Должности категории «Специалисты»</i>		
1	Высшая группа должностей	0,89
2	Главная группа должностей	0,80
3	Ведущая группа должностей	0,50
4	Старшая группа должностей	0,40
<i>Должности категории «Обеспечивающие специалисты»</i>		
1	Высшая группа должностей	
2	Главная группа должностей	0,89
3	Ведущая группа должностей	0,80
4	Старшая группа должностей	0,30
5	Младшая группа должностей	0,30
6	Должности, не являющиеся должностями гражданской службы	0,57

Результаты расчетов показателей индивидуального уровня профессиональной квалификации сотрудников (Кф) могут выступать в качестве эмпирической базы для анализа качественной составляющей уровня профессиональной квалификации сотрудников структурного подразделения и их квалификационного потенциала.

Соотношение показателя условного расчетного индивидуального уровня профессиональной квалификации (Купк) специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами и условного показателя коэффициента сложности работ (СР) по замещаемой им должности государственной гражданской службы рассматривается нами как условный расчетный показатель индивидуального квалификационного потенциала (2):

$$\text{Пинд} = \text{Купк} / \text{СР} * 100\% \quad (2)$$

где Пинд - индивидуальный квалификационный потенциал; Купк – индивидуальный уровень профессиональной квалификации; СР – коэффициента сложности работ.

Предлагаемая методика оценки кадрового потенциала специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами основана на самооценке и экспертной оценке каждого работника, которая заполняется в программе Excel.

Анализ проводится путем изучения служебных документов, наблюдения за работой сотрудников, занимающих данную должность, и проведения собеседования с ними и их руководителями.

В результате составляется подробный список должностных обязанностей специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами. Затем все рабочие функции перераспределяются по нескольким группам в соответствии с основными областями компетенции сотрудника, которые наиболее отчетливо проявились в процессе изучения должностных обязанностей.

На основе последнего списка составляется общий перечень профессиональных и личностно-профессиональных качеств (знаний, умений/навыков, способностей, установок и личных качеств), которые могли бы рассматриваться как желательные для успешного выполнения рассматриваемых должностных обязанностей. Профессиональные качества, наиболее соответствующие данной должности и основным областям компетенции сотрудника выбираются из всего списка.

Разрабатываются две анкеты, предназначенные для оценки степени значимости каждого из них с помощью рейтинговых шкал. Первая анкета предназначена для руководителей, которые должны оценить степень необходимости рассматриваемых качеств для «воображаемого» сотрудника.

Вторая анкета, содержащая тот же самый список профессиональных важных качеств, предназначена для самих сотрудников, занимающих исследуемую должность. В первой части рассматриваются небольшое количество качеств формального характера (образование, владение компьютером, правовые знания и т.д.), которые представляют для исследования меньший интерес. Вторая часть является более важной и содержит профессионально важных качеств, подлежащих оценке с целью определить профессиональный портрет специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами. Каждое из качеств оценивается по пятибалльной шкале в зависимости от

точки зрения экспертов на степень его важности для успешного выполнения исследуемой работы.

Далее производится сбор данных анкетного опроса руководителей и сотрудников. Результаты оценки сводятся в общую таблицу. Собранные данные заносятся в компьютер и обрабатываются, возможно, с помощью электронных таблиц Excel, для того, чтобы получить и проанализировать перечни наиболее значимых качеств, составленных на основании мнений руководителей и самих сотрудников.

Обработка информации сводится к вычислению средних арифметических значений оценок каждого профессионально важного качества, а также среднего отклонения для каждого из них.

В результате анализа и сопоставления двух перечней профессионально важных качеств для рассматриваемой должности (согласно мнениям руководителей и мнениями самих сотрудников) получается общий итоговый список наиболее существенных квалификационных требований.

Критерии оценки сотрудников распределяются по основным группам результативности деятельности:

- выполнение основных должностных обязанностей (качество работы; объем работы; профессиональные знания; умение планировать и организовывать работу; специальные знания и навыки);
- отношение к работе (лояльность к организации; дисциплина; отношение с руководителем; внешний вид и рабочее место);
- качества руководителя (умение принимать решения и брать на себя ответственность; организация работы подчиненной структуры; развитие подчиненных);
- коммуникативные навыки (устные коммуникации; письменные коммуникации; умение слушать; умение контролировать эмоции; работа в команде);

- понимание работы и потенциал (достижение ключевых результатов; обучаемость, отношение к новому; инициативность, творческий подход; умение анализировать и применять логику).

В анкетах самооценки персонала и оценки экспертов по профессионально-квалификационным и личностным характеристикам содержится несколько вариантов ответов на вопросы о проявлении того или иного качества, что позволяет найти наиболее точное описание качества, которое максимально подходит работнику при его оценке. В предложенных анкетах балльная оценка качеств существует, но для опрашиваемых она скрывается. В свою очередь, предложенные варианты ответов имеют неоднозначную трактовку и составлены в соответствии с практикой поведения человека. Также приводятся разные варианты ответов, которые дают одинаковое количество баллов, с целью предоставления выбора для оценщика и поиска более достоверного ответа. Таким образом, достигается снижение предвзятости в оценке, необъективности, которая часто проявляется в желании завысить или занижить результат. Итоговый результат определяется как средневзвешенная величина из суммы баллов по всем оцененным качествам, имеющимся в профессионально-личностных и организационных характеристиках. Сводная информация по всем анкетированным работникам представляется в виде таблицы, выполненной в программе Excel.

Для полного обзора кадрового потенциала специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами сотрудник назначенной аудиторской комиссии делает сводные результаты кадрового потенциала по каждому подразделению. Завершающим этапом проведения кадрового аудита является подготовка аудиторского заключения, которое составляется в соответствии с федеральным законом по общепринятым правилам (стандартам) аудиторской деятельности.

С этой целью следует разработать единую диагностическую карту по основным содержательным линиям профессиональной деятельности специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами, анкеты, в которых учитывается специфика деятельности таких специалистов. Результаты диагностики и анкетирования позволяют определить содержательные аспекты оказания поддержки специалистам, осуществляющим таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами. Организационный ее аспект разрабатывается на основе имеющихся материально-технических ресурсов Белгородской таможни.

Так же, мы считаем целесообразным разработку для специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами индивидуального плана развития профессиональной компетентности. В рамках реализации данного мероприятия необходимо разработать методические рекомендации по формированию индивидуальных планов профессиональной компетентности специалистов.

Индивидуальный план представляет собой документ, содержащий запланированные мероприятия по профессиональному развитию с указанием вида, формы и продолжительности их реализации.

Индивидуальный план содержит два основных раздела о запланированных мероприятиях профессионального развития:

- планируемое дополнительное профессиональное образование;
- планируемые иные виды и формы обучения.

В качестве самообразования в индивидуальный план могут быть включены мероприятия по:

- освоению и развитию навыков коммуникаций;
- участию в прикладных исследованиях, написанию статей, отчетов, обзоров и т.п.;
- изучению, обобщению опыта работы в различных направлениях профессиональной деятельности и внедрению его в практику;

- участию в совершенствовании технологий профессиональной деятельности, освоению современных информационных технологий в сфере профессиональной деятельности;
- подготовке к аттестации и квалификационному экзамену;
- освоение технических средств, используемых в работе;
- самостоятельному изучению проблем профессиональной деятельности.

В индивидуальный план могут быть включены другие мероприятия профессионального развития, учитывающие специфику профессиональной деятельности специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами.

Индивидуальный план разрабатывается совместно с непосредственным руководителем. Разработка индивидуального плана предусматривает:

- формулировку целей профессионального развития;
- выбор направлений и тематики дополнительного образования;
- определение видов и форм обучения;
- установление сроков и продолжительности обучения;
- формулировку ожидаемой результативности.

Таким образом, рассмотрев направления повышения эффективности таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза, можно сделать следующие выводы.

1. Эффективность таможенного контроля ДРМ в значительной степени определяют два основных фактора: техническая оснащенность таможенных органов; обеспечение высококвалифицированными кадрами, умеющими оперативно и профессионально реагировать на возникающие риски. Точное выполнение мероприятий, указанных в нормативной и эксплуатационной документации на данное техническое средство, а также постоянный и действенный контроль своевременного, полного и тщательного выполнения этих мероприятий как должностными лицами таможенного органа, так и

представителями организаций, привлекаемых к проведению технического обслуживания или ремонта ТС, дадут необходимый эффект от их применения.

2. Эффективность и качество мер по пресечению попыток незаконного перемещения ДРМ требует тщательной работа по унификации законодательств государств – членов ЕАЭС, направленной на приведение к единообразию мер по пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу ЕАЭС.

3. Повышение эффективности профессионального развития кадров для сферы таможенной службы зависит не только от существующей структуры профессионального обучения и переобучения специалистов таможенного дела, но и от готовности и возможности вести систематическую работу по формированию системы профессионального развития, мониторинга ее эффективности и модернизации в соответствии с изменяющимися целями и факторами внешней среды. Исследование проблемы развития профессиональных способностей специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами предполагает внедрение компетентностной модели, и разработку оценки эффективности деятельности данной группы специалистов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе развития, таможенные органы являются практически одной из главных структур, отвечающей за радиационную безопасность всех без исключения грузов, поступающих в Россию из-за рубежа и вывозимых с ее территории.

Проведение таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов имеет исключительное значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения его экономической, экологической и радиационной безопасности и является важным элементом для международной системы противодействия ядерному и радиологическому терроризму.

Таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами выступает составной частью таможенного контроля, и представляет собой совокупность организационных мер, технологических операций и действий с применением технических средств направленных на пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза делящихся и радиоактивных материалов. Основными задачами таможенного контроля за делящимися и радиоактивными являются: контроль за совершением таможенных операций в отношении ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в рамках внешнеторговой деятельности, путем проведения досмотра этих материалов с помощью специальной аппаратуры при совершении таможенных операций таможенными органами, которым предоставлено право на совершение таможенных операций в отношении ДРМ; выявление и пресечение попыток проведения контрабандных операций с ДРМ путем осуществления постоянного радиационного контроля с помощью технических средств ТКДРМ всех транспортных средств, товаров и пассажиров (багажа) при их перемещении через таможенную границу.

Радиоактивными материалами признаются товары, на которые распространяется действие законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии. В структуре делящихся и радиоактивных материалов выделяют: ядерные материалы, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы. Общая технологическая схема проведения таможенного контроля за ДРМ, существующая в таможенных органах РФ содержит пять тесно взаимосвязанных этапов: первичный радиационный контроль потока объектов таможенного контроля; дополнительный радиационный контроль обнаруженного или декларированного объекта – носителя ДРМ; углубленное радиационное обследование объекта – носителя ДРМ; оперативно-организационные меры по результатам радиационного контроля объектов – носителей ДРМ; таможенное оформление результатов ТК объектов носителей ДРМ.

Непосредственно осуществлением ТК ДРМ и решением основных вопросов технологической схемы занимаются: инспекторский состав отделов таможенного оформления и таможенного контроля таможен, отделов таможенных досмотров (таможенных постов); сотрудники специальных подразделений (служба ТК ДРМ) таможен и региональных таможенных управлений. Таможенный контроль ДРМ в обязательном порядке должен осуществляться с применением технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов. В целях обеспечения более эффективного таможенного оформления и таможенного контроля ДРМ приказами ФТС России определен перечень таможенных органов, которым предоставлено право таможенного оформления ДРМ.

Проанализировав особенности организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза на Белгородской таможне мы отметили, что основной целью такого контроля является выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству, при проведении

таможенного контроля ДРМ должны выполняться требования по обеспечению радиационной безопасности. Выполнение задач радиационного контроля обеспечивается силами отделения ТКДРМ таможни в составе службы организации таможенного контроля, штатной численностью 4 должностных лица. Также в Белгородской таможне имеется отделение ТКДРМ, штатной численностью 4 должностных лица на Валуйском таможенном посту.

Таможенный контроль за делящимися и радиоактивными материалами на пунктах пропуска Белгородской таможни осуществляется с помощью технических средств радиационного контроля. На большинстве пунктов пропуска радиационный контроль проводится в виде таможенного наблюдения в автоматическом режиме с помощью стационарных таможенных систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов «Янтарь» (далее – СТСО ДРМ «Янтарь»). При проведении радиационного контроля в таможне используются около 370 переносных приборов. Все средства измерения имеют действующее свидетельство о проведении периодического метрологического освидетельствования – поверки.

Особенности технологий проведения таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов существуют на нескольких этапах, а именно: при пресечении незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу Евразийского экономического союза, при прибытии транспортных средств и товаров на таможенную территорию.

Эффективность таможенного контроля ДРМ в значительной степени определяют два основных фактора: техническая оснащенность таможенных органов; обеспечение высококвалифицированными кадрами, умеющими оперативно и профессионально реагировать на возникающие риски. Точное выполнение мероприятий, указанных в нормативной и эксплуатационной документации на данное техническое средство, а также постоянный и действенный контроль своевременного, полного и тщательного выполнения этих мероприятий как должностными лицами таможенного органа, так и

представителями организаций, привлекаемых к проведению технического обслуживания или ремонта ТС, дадут необходимый эффект от их применения.

Эффективность и качество мер по пресечению попыток незаконного перемещения ДРМ требует тщательной работа по унификации законодательств государств – членов ЕАЭС, направленной на приведение к единообразию мер по пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу ЕАЭС.

Повышение эффективности профессионального развития кадров для сферы таможенной службы зависит не только от существующей структуры профессионального обучения и переобучения специалистов таможенного дела, но и от готовности и возможности вести систематическую работу по формированию системы профессионального развития, мониторинга ее эффективности и модернизации в соответствии с изменяющимися целями и факторами внешней среды. Исследование проблемы развития профессиональных способностей специалистов, осуществляющих таможенный контроль за деляющимися и радиационными материалами предполагает внедрение компетентностной модели, и разработку оценки эффективности деятельности данной группы специалистов.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций в адрес Белгородской таможни:

- обеспечить проведение постоянного и действенного контроля за исполнением нормативной и эксплуатационной документации на технические средства ТК ДРМ;

- принять участие по унификации законодательств государств – членов ЕАЭС, направленное на приведение к единообразию мер по пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов через таможенную границу ЕАЭС;

- разработать и утвердить методические рекомендации по формированию объективных критериев оценки эффективности и

результативности профессиональной служебной деятельности специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами;

- разработать инструментарий оценки профессионально-квалификационных характеристик таких специалистов;

- внедрить в практику деятельности специалистов, осуществляющих таможенный контроль за делящимися и радиационными материалами программы профессионального развития на основе индивидуальных планов по профессиональному развитию.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] (ред. от 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст.6252.

5. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 08 декабря 2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – №50. – Ст. 4850.

6. Об экспортном контроле [Текст] : федер. закон от 18 июля 1999 № 183-ФЗ (ред от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – №30. – Ст. 3774.

7. Об утверждении перечня типовых структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 сентября 2012 г. № 1926 (ред. от 10.06.2015) // Справочно-

правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Об утверждении перечня региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов (со статусом юридического лица), учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом [Электронный ресурс] : Приказ ФТС РФ от 15 февраля 2011 № 318 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Положение о Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809. – Режим доступа : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21&Itemid=1821.

10. Аврамчикова, А.В. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза [Текст] : материалы VIII международной научно-практической конференции преподавателей и студентов «Человек в XXI веке» / А.В. Аврамчиков, Л.Б. Бикбулатова. – Рудный : Рудненский индустриальный институт, 2013. – С. 51-59.

11. Александров, Д. Л. Совершенствование управления деятельностью таможенных органов при осуществлении таможенных операций и таможенного контроля [Текст] : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Д.Л. Александров. – М., 2013. – 32 с.

12. Андреев, А. Ф. Аналитическое обеспечение принятия управленческих решений в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : монография / А.Ф. Андреев, В.В. Макрусев. – М. : Изд-во РТА, 2014. – 170 с.

13. Арский, А. А. Механизм управления взаимодействием таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности с использованием услуг транспортно-логистических компаний [Текст] :

монография / А. А. Арский. – М. : Дашков и К°, 2014. – 125 с.

14. Бакаева, О. Новые подходы к организации таможенного оформления и таможенного контроля: за и против [Текст] / О. Бакаева // Хозяйство и право. – 2010. – №2. – С. 118-120.

15. Билько, Г.Е. О повышении эффективности реагирования должностных лиц при осуществлении таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов [Текст] : материалы III всероссийской научно-практической конференции: в 2 частях «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / Г.Е. Билько, В.Ф. Вербов. – Ростов-на-Дону : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2016. – С. 214-220.

16. Билько, Г.Е. Повышение практической направленности подготовки должностных лиц по таможенному контролю делящихся и радиоактивных материалов [Текст] / Г.Е. Билько, В.Ф. Вербов, Д.Ю. Данько // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2 (35). – С. 126-131.

17. Бойкова, М. В. Таможенное администрирование в условиях международной интеграции [Текст] : монография / М.В. Бойкова. – М. : Изд-во РТА, 2014. – 164 с.

18. Борисенко, А.В. Радиационный контроль на границе: спустя год после саммита по ядерной безопасности [Текст] / А.В. Борисенко // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2011. – № 3(56). – С. 83-101.

19. Бурдин, В. Е. Моделирование современных технологий таможенного контроля [Текст] : монография / В.Е. Бурдин, Л.Д. Зайцева, Н.Г. Липатова. – М. : Изд-во РТА, 2014. – 148 с.

20. Быков, А.М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / А.М. Быков // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2016. – № 3. – С. 22-28.

21. Валуев, Н.П. Радиационный контроль движущихся транспортных средств с помощью высокочувствительных дозиметрических систем [Текст] / Н.П. Валуев, О.В. Лысова, Н.В. Никоненков, И.А. Пушкин // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2011. – № 4. – С.36-40.

22. Воротынцева, Т. М. Запреты и ограничения во внешней торговле мясными товарами [Текст] : монография / Т.М. Воротынцева, В.Е. Новиков, Е.И. Андреева. – М. : Российская таможенная акад., 2013. – 146 с.

23. Довыдова, М.Д. Рационализация организации таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами [Текст] : материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Современные подходы к модернизации экономики, образования и кооперации» / М.Д. Довыдова. – Белгород : Белгородский университет кооперации, экономики и права, 2012. – С. 175-182.

24. Зарубин, Н.Н. Совершенствование административной ответственности за незаконное перемещение товара через таможенную границу [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Н.Н. Зарубин. – Люберцы, 2013. – 22 с.

25. Кабанов, В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В.И. Кабанов, А.А. Солиев, Д.А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1 (16). – С. 79-81.

26. Казанина, Т.В. Направления взаимодействия гражданского и таможенного законодательства в условиях функционирования Таможенного союза и Единого экономического пространства [Текст] : монография / Т.В. Казанина. – М. : Изд-во РТА, 2013. – 96 с.

27. Киладзе, А.Б. Логистика в таможенном деле [Текст] / А. Б. Киладзе. – М. : Проспект, 2016. – 141 с.

28. Козлов, А.А. Основные направления совершенствования системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов [Текст] / А.А. Козлов, К.Н. Лавров // Медицина труда и

промышленная экология. – 2012. – № 8. – С. 8-12.

29. Козловский, А. Ю. Оперативно-розыскная деятельность таможенных органов Российской Федерации: теоретические, правовые и организационные аспекты [Текст] : монография / А.Ю. Козловский. – М. : Изд-во РТА, 2015. – 210 с.

30. Корняков, К. А. Новые технологии как средство модернизации таможенного контроля [Текст] : монография / К.А. Корняков, Ю.Н. Егоров, А.Н. Яцушко. – М. : Изд-во РТА, 2014. – 166 с.

31. Кустов, В.Н. Особенности влияния технического оснащения таможенных органов государств-членов Таможенного союза на технологию осуществления радиационного контроля на границах Таможенного союза [Текст] : сб. материалов научн. конф. «Таможенное взаимодействие, экономические связи и правовое регулирование в Азиатско-Тихоокеанском регионе и таможенном союзе» // под общ. ред. В. И. Дьякова. / В.Н. Кустов, Ю.В Чубов., А.В. Борисенко, Д.Б. Соловьев, В.В. Темченко // Владивосток : Изд-во РИО ВФ РТА, 2012. – С.121-130.

32. Лаптев, Р.А. Анализ технических средств таможенного контроля, применяемых для контроля делящихся радиоактивных материалов [Текст] / Р.А. Лаптев, А.Д. Родионова, Н.А. Сычева // Молодой ученый. – 2015. – № 22 (102). – С. 434-435.

33. Леонова, А.С. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка кадров Находкинской таможни [Текст] / А.С. Леонова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 17. – С. 212–220.

34. Липатова, Н. Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст] : монография / Н. Г. Липатова. – М. : Изд-во Российской таможенной акад., 2015. – 162 с.

35. Макрусев, В. В. Системный анализ в таможенном деле [Текст] / В.В. Макрусев. – М.; Берлин : Директ-Медиа, 2015. – с.

36. Маренов, Б.И. Сравнительный анализ технических средств

таможенного контроля радиоактивных материалов [Текст] / Б.И. Маренов // Теория и практика современной науки. – 2017. – № 2 (20). – С. 402-406.

37. Масленникова, Н. В. Совершенствование механизма организации таможенного контроля в целях оптимизации регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] : монография / Н.В. Масленникова, Е. Н. Ковтун. – Ставрополь : ТЭСЭРА, 2013. – 163 с.

38. Медведков, М.С. Разработка единого хранилища информации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов [Текст] / М.С. Медведков, К.Ю. Колыбанов, С.Н. Брыкин, С.А. Якушев // Тонкие химические технологии. – 2012. – Т. 7. – № 1. – С. 78- 80.

39. Москаленко, О.А. Управление таможенными органами как важнейшим регулятором внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] : монография / О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, В.В. Шкилёв. – Белгород : Эпицентр, 2016. – 159 с.

40. Новиков, В.Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость [Текст] / В.Е. Новиков, В.Н. Ревин, М.П. Цветинский. – М. : Бинوم. Лаб. знаний, 2012. – 328 с.

41. Нурутдинова, Г.И. Направления совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза [Текст] : сб. трудов конференции «Основные аспекты совершенствования таможенного дела» / Под редакцией И.Т. Насретдинова / Г.И. Нурутдинова. – М. : Изд-во «Русайнс», 2017. – С. 60-61.

42. Основы внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации [Текст]. – М. : КНОРУС, 2016. – с.

43. Павлов, П. В. Особые административно-правовые режимы осуществления внешнеторговой деятельности: проблемы и перспективы

[Текст] / П. В. Павлов. – М. : Норма, 2012. – 366 с.

44. Рыбалко, О.А. Внешнеторговые операции: организация учета и налогообложение [Текст] : монография / О. А. Рыбалко. – М. : Дашков и К⁰, 2012. – 170 с.

45. Семенихин, В.В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / В.В. Семенихин. – М. : ГроссМедиа : Российский бухгалтер, 2015. – 948 с.

46. Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль [Текст] / С.В. Сенотрусова. – М. : Инфра-М, 2013. – 144 с.

47. Сергеева, И.Ю. Международная конкурентоспособность стран в условиях глобализации: проблемы таможенного администрирования [Текст] : монография / И.Ю. Сергеева, Н.В. Радукан. – М. : Изд-во РТА, 2014. – 124 с.

48. Тихонов, М.Н. Ядерный и радиационный терроризм и проблемы безопасности в современном мире [Текст] / М.Н. Тихонов, М.И. Рылов // АНРИ. – 2015. – № 1 (80). – С. 14-31.

49. Фатеев, П.П. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов [Текст] / П.П. Фатеев. – Тюмень : Издательство Тюменского государственного университета, 2014. – 200 с.

50. Черныш, А.Я. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] : монография / А. Я. Черныш, О. Л. Саламан. – М. : Изд-во Российской таможенной акад., 2014. – 159 с.

51. Чернышев, В.В. Проблемы уязвимости торгово-экономических отношений России и таможенная политика [Текст] : монография / В.В. Чернышев. – М. : Изд-во РТА, 2013. – 112 с.

52. Чубов, Ю.В. О необходимости унификации мер по пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов при проведении таможенного контроля в государствах-членах Евразийского экономического союза [Текст] / Ю.В. Чубов, А.В. Борисенко, В.В. Темченко, В.Н. Кустов // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. – 2017. –

№ 1(2). С. 4-15.

53. Шкуренко, Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Е.К. Шкуренко. – М., 2013. – 161 с.

54. Щерба, М.Ю. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля [Текст] / М.Ю. Щерба, Д.А. Безуглов, П.С.Шевчук. – Ростов-на-Дону : Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», 2016. – 142 с.