

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**

**КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ  
ПРОЦЕССОВ**

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ  
СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Выпускная квалификационная работа

обучающегося по специальности  
38.05.01 Экономическая безопасность  
очной формы обучения, группы 06001215  
Науменко Юлии Витальевны

Научный руководитель  
к.э.н., доцент  
Лыщикова Ю.В.

Рецензент  
Заместитель Губернатора  
Белгородской области – начальник  
департамента финансов и  
бюджетной политики  
Боровик В.Ф.

БЕЛГОРОД 2017

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА	
1.1. Экономическое содержание финансовой безопасности региона...	7
1.2. Нормативно-правовая база и субъекты обеспечения финансовой безопасности региона.....	27
1.3. Методы оценки финансовой безопасности региона.....	32
ГЛАВА 2. ЭКОНОМИКО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1. Характеристика социально-экономического положения Белгородской области.....	40
2.2. Основные параметры финансовой безопасности Белгородской области.....	46
2.3. Анализ деятельности департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по обеспечению финансовой безопасности региона.....	60
ГЛАВА 3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1. Мероприятия в сфере финансовой безопасности Белгородской области.....	78
3.2. Пути совершенствования обеспечения финансовой безопасности Белгородской области.....	87
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	95
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	100
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	109

## ВВЕДЕНИЕ

Состояние финансовой системы любого региона России определяет стабильность его экономики, уровень экономической и финансовой безопасности субъекта Российской Федерации. Однако в настоящее время данная тема недостаточно освещена в научной литературе и не имеет строгого закрепления в нормативных актах государства и его регионов.

На современном этапе нормативная правовая база, а также научные исследования современных российских экономистов не дают определенного понятия как экономической безопасности, так и финансовой безопасности региона, их сущности, структуры и содержания. Подходы к решению данной проблемы, опубликованные в научной, учебной литературе, используемые в нормативных правовых актах, разнообразны и зачастую противоречивы. В экономических исследованиях, научной литературе нет закрепленных, строго регламентированных и обоснованных методов оценки состояния данных видов безопасности. Не определены характеристики состояния экономической и финансовой безопасности, при которых возникают или могут возникнуть угрозы и риски в финансовой системе региона, не освещены механизмы и меры воздействия по устранению данных угроз. Определение финансовой безопасности как составляющей экономической безопасности региона, рассмотрение проблем финансовой безопасности и выявление факторов, влияющих на ее состояние, подбор оптимальных методик оценки уровня безопасности финансовой системы региона позволят выявить основные стороны и аспекты совершенствования финансовой политики на региональном уровне в целях выработки стратегии, выбора направлений деятельности региональных органов исполнительной власти и эффективного применения механизмов их реализации по обеспечению финансовой безопасности региона.

Исходя из этого, можно утверждать, что тема является актуальной и позволит достичь достаточной определенности в изучаемом вопросе.

**Целью** данной работы является изучение региональных аспектов финансовой безопасности в целом, определение ее параметров и разработка рекомендаций по повышению уровня финансовой составляющей экономической безопасности Белгородской области.

Для достижения целей были определены и решены следующие **задачи**:

- выявить сущность, факторы и составляющие финансовой безопасности региона;
- проанализировать методы оценки финансовой безопасности региона;
- определить оптимальную методику оценки финансовой безопасности региона;
- охарактеризовать социально-экономическое положение Белгородской области;
- оценить основные параметры финансовой безопасности Белгородской области, определить основные угрозы и риски;
- провести анализ деятельности департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по обеспечению финансовой безопасности региона;
- разработать рекомендации по повышению уровня финансовой безопасности на примере Белгородской области.

**Объектом** исследования в данной работе является финансовая составляющая экономической безопасности Белгородской области.

**Предметом** дипломного исследования являются организационно-экономические и управленческие отношения по поводу обеспечения финансовой безопасности Белгородской области.

**Теоретическую и методологическую основу** работы составляют фундаментальные работы отечественных ученых, таких как Абалкин Л.И., Бурцев В.В., Вечканов Г.С., Галочкина О.А., Глазьев С.Ю., Гончаренко Л.П., Каранина А.В., Манохина Н.В., Олейников Е.А., Сенчагов В.К., Уразгалиев В.Ш., раскрывающие сущность, проблемы финансовой составляющей экономической безопасности, а так же материалы периодических изданий и других источников по вопросам, относящимся к теме данной работы.

В процессе выполнения работы были использованы методы экономического исследования: статистические, монографические, наблюдение и сбор фактов, системный подход, анализ и синтез, структуризация, исторический и логический методы, методы сравнения и обобщения.

Информационную и эмпирическую базу исследования составляют нормативные правовые акты, научно-теоретические и информационно-аналитические исследования, отчетность финансового органа региона и статистические материалы в исследуемой области.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные в работе теоретические положения могут быть использованы для последующих исследований в области определения рисков и угроз финансовой безопасности регионов. Практическая составляющая позволяет реализовать содержащиеся в ней рекомендации для оптимизации менеджмента в области финансовой, в том числе бюджетной безопасности Белгородской области, может способствовать повышению эффективности осуществляемой политики в сфере обеспечения безопасности финансовой системы области по реализации основных направлений бюджетной политики.

**Структура** работы обусловлена целью и задачами, поставленными и решенными в ходе исследования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность, сформулированы цель, задачи, указан объект и предмет исследования, отражена теоретическая и практическая значимость.

В первой главе рассмотрены теоретические основы финансовой безопасности как составляющей экономической безопасности, раскрыта сущность финансовой безопасности отдельного региона, ее экономическое содержание, определена нормативно-правовая база и субъекты финансовой безопасности, проанализированы существующие методики ее оценки, выбран и доработан метод, основанный на определении значений индикаторов состояния основных уровней финансовой безопасности региона.

Во второй главе дана характеристика социально-экономического положения Белгородской области, состояния ее финансовой системы, проанализированы основные параметры финансовой безопасности региона, проведена экономико-правовая оценка финансовой безопасности Белгородской области, проведен анализ деятельности департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по обеспечению финансовой безопасности.

В третьей главе отражены основные мероприятия, осуществляемые в настоящее время органами исполнительной власти в сфере финансовой безопасности Белгородской области, и предложены направления и механизмы укрепления безопасности финансовой системы региона.

В заключении работы обобщены и сформулированы выводы и предложения, сделанные в ходе изучения данной темы.

## ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

### 1.1. Экономическое содержание финансовой безопасности региона

Национальная безопасность как гарантия независимости страны, стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха, в первую очередь определяется жизнеспособностью экономики, её прочностью

при возможных внешних и внутренних угрозах, поскольку экономика является одной из важнейших сторон деятельности общества, государства и личности. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу главных национальных приоритетов.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 в разделе «Экономический рост» главы IV. Обеспечение национальной безопасности определяет главные стратегические угрозы национальной безопасности в области экономики, пути и направления обеспечения экономической безопасности, действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной социально-экономической политики в целях противодействия угрозам экономической безопасности, но не дает определения понятия экономической безопасности [13].

В современной российской нормативно-правовой базе конкретное законодательное определение понятия «экономической безопасности» было дано буквально недавно с выходом Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». В соответствии с данной Стратегией экономическая безопасность - это состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации [12].

Ранее действовавшая государственная Стратегия экономической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года № 608, являлась значимым законодательным документом, который характеризовал критерии и параметры состояния экономики, отвечающие требованиям экономической безопасности страны, но не давал четкого понятия «экономической безопасности».

Данный нормативный правовой акт к вышеназванным критериям и параметрам состояния экономики, отвечающим требованиям экономической безопасности страны, относил:

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.

2. Приемлемый уровень жизни населения и возможность его сохранения.

3. Устойчивость финансовой системы, определяемую уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, устойчивостью банковской системы и национальной валюты, степенью защищенности интересов вкладчиков, золотовалютного запаса, развитием российского финансового рынка и рынка ценных бумаг, а также снижением внешнего и внутреннего долга и дефицита платежного баланса, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности.

4. Рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (с учетом региональных особенностей), обеспечение приоритета экономических отношений со странами ближнего зарубежья.

5. Поддержание научного потенциала страны и сохранение ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса.

6. Сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключаящих развитие сепаратистских тенденций, и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации.

7. Создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности, захват криминальными структурами производственных и финансовых институтов, их проникновение в различные структуры власти.

8. Определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики, как в обычных, так и в экстремальных условиях.

Данная стратегия была ориентирована на реализацию экономических преобразований в России на ближайшие три-пять лет и ее концептуальные положения потеряли свою актуальность на сегодняшний день. При наличии в стратегии довольно подробно описанных целей, объектов, критериев и параметров функционирования системы экономической безопасности, мер и механизмов по ее обеспечению, само определение понятия экономической безопасности в документе отсутствовало [11].

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» наряду с понятием «экономической безопасности», вводит такие понятия как: угроза экономической безопасности, вызовы экономической безопасности, риски в области экономической безопасности, обеспечение экономической безопасности, определяя данный термин как «реализацию органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка Российской Федерации во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов Российской Федерации в экономической сфере».

В данной Стратегии в отличие от ранее действовавшей, перечислены основные вызовы и угрозы экономической безопасности страны, определены

цели, даны основные направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, а именно:

1) Развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики.

2) Обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики.

3) Создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере.

4) Устойчивое развитие национальной финансовой системы.

5) Сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства.

6) Повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики.

7) Обеспечение безопасности экономической деятельности.

8) Развитие человеческого потенциала.

По каждому направлению выявлены основные задачи по его реализации. Так, основными задачами по реализации направления, касающегося устойчивого развития национальной финансовой системы, в соответствии с данной Стратегией являются:

- снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;

- снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;

- развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики;

- развитие механизмов и инструментов инвестиционно ориентированной государственной финансовой политики;

- совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств;
- развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений;
- совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций;
- противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений;
- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;
- совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами.

В соответствии с данным документом предлагается система управления рисками, структура, порядок формирования и функционирование которой будут определены Правительством Российской Федерации. Система управления основывается на приводимых конкретных показателях состояния экономической безопасности.

Реализацию Стратегии предполагается осуществить в два этапа. На первом этапе (до 2019 года) запланированы разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера, осуществление совершенствования механизмов мониторинга и оценки ее состояния. На втором этапе (до 2030 года) - непосредственная нейтрализация вызовов и угроз экономической безопасности [12].

**Появление новой стратегии экономической безопасности России - шаг давно ожидаемый, актуальный, важный и несколько запоздавший. Прежняя стратегия просуществовала более 20 лет, несмотря на глобальные изменения в политическом и экономическом развитии страны, как внешнем, так внутреннем.**

Такая ситуация привела к появлению в этот период многочисленных трактовок данного понятия в работах российских ученых.

Первым из отечественных исследователей проблемы экономической безопасности является Л.И.Абалкин.

По мнению Л.И.Абалкина «Экономическая безопасность - это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность выработать и проводить в жизнь независимую экономическую политику» [21, с. 5].

В предложенном данным автором определении можно выделить три важнейшие характеристики категории «экономическая безопасность»:

1) Экономическая безопасность определяется независимостью экономики страны и ее возможностью проводить самостоятельную экономическую политику.

2) Экономическая безопасность обеспечивается в стабильных и устойчивых экономических системах.

3) Экономическая безопасность поддерживается только в экономических системах, способных к постоянному развитию и совершенствованию.

Характеристики экономической безопасности, представленные Л.И.Абалкиным, в той или иной интерпретации присутствуют в большинстве определений отечественных экономистов, имеющих в научной литературе (таблица 1.1).

Таблица 1.1

#### Характеристики экономической безопасности

Автор	Характеристика
С.Ю. Глазьев	Состояние экономики и производственных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержание необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции

Д.В. Гордиенко	Состояние защищенности национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов
М.Я. Корнилов	Защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз
С.Н. Максимов	Состояние экономической и социальной сфер, обеспечивающее успешное экономическое и социальное развитие страны, рост жизненного уровня, надежную защиту экономических и социальных интересов России на международной арене, способность нейтрализовать все внутренние и внешние угрозы экономической безопасности, адекватно отвечать на новые вызовы
Н.В. Манохина	Состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально ориентированное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов

Источник: составлено автором по [37, 41, 50, 54, 55]

Рассмотрим понятие финансовой безопасности и ее соотношение с экономической безопасностью.

Финансовая безопасность любого объекта отношений - это способность его гарантированно удовлетворять финансирование соответствующих потребностей, непрерывно развиваясь и функционируя с минимальным риском возможных нарушений. Данное положение в целом приемлемо для государства и его регионов [64, с. 93-97].

Большинство российских экономистов при рассмотрении проблем экономической безопасности прибегают к анализу ее структуры, предлагая следующую классификацию по видам экономической безопасности (таблица 1.2).

Таблица 1.2

#### Классификация видов экономической безопасности

Автор	Виды
М.Я. Корнилов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- энергетическая безопасность</li> <li>- продовольственная безопасность</li> <li>- финансовая безопасность</li> <li>- научно-технологическая безопасность</li> <li>- военно-экономическая безопасность</li> <li>- безопасность предпринимательства</li> <li>- безопасность государственной собственности</li> </ul>

Н.В. Манохина	<ul style="list-style-type: none"> <li>- инновационная безопасность</li> <li>- финансовая безопасность</li> <li>- энергетическая безопасность</li> <li>- военная (оборонная) безопасность</li> <li>- промышленная безопасность</li> <li>- технологическая безопасность</li> <li>- информационная безопасность</li> <li>- продовольственная безопасность</li> </ul>
Д.В. Гордиенко	<ul style="list-style-type: none"> <li>- технико-производственная безопасность</li> <li>- технологическая безопасность</li> <li>- энергетическая безопасность</li> <li>- экологическая безопасность</li> <li>- валютно-кредитная безопасность</li> <li>- сырьевая безопасность</li> <li>- продовольственная безопасность</li> <li>- информационная безопасность</li> </ul>

Источник: составлено автором по [79]

Подобная отраслевая классификация экономической безопасности отражает многогранность данной категории и различные индивидуальные подходы авторов, но главное в нашем случае, что в структуре экономической безопасности, безусловно, выделяется в обязательном порядке финансовая безопасность.

Поскольку любая экономическая деятельность предполагает наличие таких элементов как финансирование, финансовая система, то в современной теории экономической безопасности финансовая безопасность является видовым понятием родового понятия «Экономическая безопасность». Более того, финансовая безопасность является важнейшим фактором обеспечения экономической безопасности.

На современном этапе понятие финансовой безопасности России как государства в целом, так и его отдельного региона (субъекта Российской Федерации) не имеет четкого определения, как в экономической литературе, так и в нормативных правовых документах.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, в которой не отражено конкретного определения финансовой безопасности. При этом закрепляется то, что важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются:

- повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста;
- стабильность функционирования и развития финансовой системы и повышение ее защищенности;
- валютное регулирование и контроль;
- накопление финансовых резервов;
- сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений [13].

Следовательно, обеспечение экономической безопасности государства определяется, в том числе стабильностью состояния его финансовой системы, способностью этой системы обеспечивать государство финансовыми средствами, достаточными для выполнения внутренних и внешних функций.

Отсутствие устоявшегося определения категории «финансовая безопасность» подтверждает и то, что некоторые специалисты в экономической сфере вводят определения финансово-денежной, финансово-кредитной, валютно-кредитной безопасности, безопасности валютно-финансовой сферы.

Согласно финансово-кредитного энциклопедического словаря, финансовая безопасность – это понятие, включающее комплекс мер, методов и средств по защите экономических интересов государства на макроуровне, корпоративных структур, финансовой деятельности хозяйствующих субъектов на микроуровне. На макроуровне - способность государства в мирное время и при чрезвычайных ситуациях адекватно реагировать на внутренние и внешние отрицательные финансовые воздействия.

Финансовая безопасность отражает состояние и готовность финансовой системы государства к своевременному и надежному финансовому обеспечению экономических потребностей в размерах, достаточных для поддержания необходимого уровня экономической и военной безопасности страны. Финансовая безопасность достигается деятельностью в финансовой сфере и сопряженных с ней сферах: денежно-кредитной, экономической, социальной, международно-финансовой и т.д. [68, с. 67].

Современный экономический словарь характеризует финансовую безопасность как «создание условий устойчивого, надежного функционирования финансовой системы страны, государства, региона, предотвращающих возникновение финансового кризиса, дефолта, деструкцию финансовых потоков, сбой в обеспечении основных участников экономической деятельности финансовыми ресурсами, нарушение стабильности денежного обращения» [73, с. 324].

Вот как определяют финансовую безопасность современные российские экономисты. Гончаренко Л.П. считает, что «финансовая безопасность - это состояние экономики, обеспечивающее стабильное развитие и функционирование финансовой системы государства, защиту национальных интересов в финансовой сфере» [40, с. 47].

*По мнению Е.А. Олейникова «финансовая безопасность - это состояние финансов и финансовых институтов, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных экономических интересов, гармоничное и социально направленное развитие национальной экономики, финансовой системы и всей совокупности финансовых отношений и процессов в государстве, готовность и способность финансовых институтов создавать механизмы реализации и защиты интересов развития национальных финансов, поддержка социально-политической стабильности общества, а так же формируются необходимые и достаточные экономический потенциал и финансовые условия для сохранения целостности и единства финансовой системы даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов и успешного противостояния внутренним и внешним угрозам финансовой безопасности» [61, с. 223].*

О. А. Галочкина, под финансовой безопасностью понимает «такое состояние финансово-банковской системы, при котором государство может в определенных пределах гарантировать экономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов». Основными звеньями финансовой безопасности она считает

«консолидированный бюджет, финансовый рынок, платежный баланс, финансы хозяйствующих субъектов, финансы домашних хозяйств» [36, с. 90].

*С.В. Куряков в своей работе трактует понятие финансовой безопасности, как «осуществление государством самостоятельной финансовой политики в соответствии с национальными интересами и приоритетами, направленной на сохранение и укрепление национальной финансовой системы и национального суверенитета страны за счет совершенствования регулирования финансовых потоков, устранения внешних угроз и предотвращения утечки капитала за рубеж при развитии и расширении внешнеэкономических связей на современном этапе» [52, с. 50].*

По мнению авторского коллектива под руководством В.К. Сенчагова, финансовая безопасность - «это обеспечение такого развития финансовой системы и финансовых отношений и процессов в экономике, при котором создаются необходимые финансовые условия для социально-экономической и финансовой стабильности развития страны, сохранения целостности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютные системы), успешного преодоления внутренних и внешних угроз в финансовой сфере» [72, с. 557].

Н.В. Манохина определяет финансовую безопасность как «состояние и готовность финансовой системы государства к своевременному и надежному финансовому обеспечению экономических потребностей в размерах, достаточных для поддержания необходимого уровня экономической и военной безопасности страны» [55, с. 200].

М.А. Бородкин, Л.А. Коршунов, Т.В. Маркина в качестве главной составляющей финансовой безопасности также выделяют налогово-бюджетную сферу [31, с. 25-28].

Проведенный обзор определений финансовой безопасности в современных публикациях отечественных ученых позволяет сказать, что имеют место несколько подходов к трактовке данного термина. Но основными, выделяемыми в научных работах, являются следующие важнейшие характеристики категории финансовой безопасности:

- обеспечение стабильного существования и развития финансовой системы и финансовых отношений;
- обеспечение социально-экономической и финансовой стабильности развития государства, сохранения единства и целостности финансовой системы;
- обеспечение финансовой независимости страны и защиту ее финансовой системы от воздействия внешних и внутренних угроз.

Таким образом, финансовая безопасность государства - это обеспечение уровня развития системы финансов и финансовых отношений, а также процессов в экономической сфере, при котором создаются оптимальные и достаточные финансовые условия для экономической, социальной и финансовой стабильности развития страны, сохранения единства и целостности ее финансовой системы (включая денежную, кредитную, налоговую, бюджетную и валютные системы) и защиты от воздействия внешних и внутренних угроз в финансовой сфере.

Ввиду того, что теория в области финансовой безопасности регионов является недостаточно разработанной, основные определения, термины, понятия современные экономисты трактуют по-разному, вкладывая в них в корне различное содержание, затруднительно выработать единый подход в определении данного понятия. Трактовка общего понятия «экономическая безопасность» имеет какую-то определенность. Определение же категории «финансовая безопасность региона» на современном этапе требует более тщательного изучения и проработки с целью выявления наиболее корректных начальных понятий и терминов.

В.К. Сенчагов утверждает, что стержневое звено финансовой безопасности, от которого зависит устойчивость финансовой системы региона, - «прежде всего бюджетно-налоговая сфера, являющаяся основой функционирования любого государства, поэтому одна из важнейших сторон проблемы экономической безопасности региона - состояние его финансовой системы (бюджетов разных уровней и других инструментов), способность этой системы обеспечивать финансовыми средствами, достаточными для выполнения внутренних и внешних функций» [72, с. 560].

Финансовая безопасность региона, по мнению Н.Л. Никулиной, «состояние защищенности финансовой системы региона, включающей бюджетный, социальный, собственно финансовый и производственный сегменты, от внешних и внутренних угроз, нарушающих ее устойчивость, т.е. способность региона обеспечить необходимый уровень доходов бюджета в таком количестве, в котором требуют расходы в соответствии с потребительскими нуждами» [59, с. 105].

Исходя из принципов единства и целостности финансовой системы государства и его регионов, целей и задач регионального развития субъектов Российской Федерации, сущность финансовой безопасности отдельного региона определяется как возможность и способность экономики финансовой системы данного региона поэтапно улучшать качество жизни населения, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность региона, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах всех видов ресурсов.

Финансовая безопасность региона характеризуется способностью органов государственной власти и местного самоуправления:

- обеспечивать устойчивость финансирования экономического развития территории;
- обеспечивать рациональное использование ресурсов региональной бюджетной системы;
- обеспечивать устойчивость платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров;
- нейтрализовывать или минимизировать воздействие финансовых кризисов и преднамеренных действий субъектов экономического хозяйства, а также теневых структур на социально-экономическую и финансовую систему;
- предотвращать утечку капитала из реального сектора экономики;
- предотвращать преступления и административные правонарушения в финансовой сфере.

Современное социально-экономическое состояние России в условиях экономических санкций со стороны развитых стран определяет особую

актуальность органов государственного управления по обеспечению финансовой безопасности страны и ее регионов. Особая роль отводится повышению способности отдельного региона формировать безопасность государства в целом, оставаясь при этом самостоятельно развивающейся и стабильной в социально-экономической сфере территорией, которая способна результативно противостоять экономическим угрозам и предотвращать их проявление.

К финансовой системе региона в сложившейся экономической ситуации предъявляются требования устойчивости и определенного запаса прочности на случаи непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств, с тем, чтобы органы регионального управления имели возможность своевременно и оперативно реагировать на возникающие угрозы и эффективно предотвращать или, в крайнем случае, сводить к минимуму ожидаемые потери в первую очередь в экономической и социальной сфере.

Система финансовой безопасности региона является многоуровневой (рисунок 1.1.).

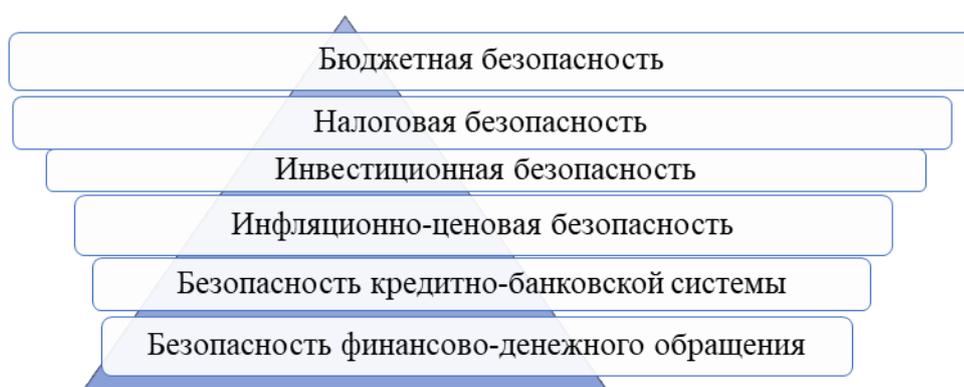


Рис. 1.1. Основные виды региональной финансовой безопасности по степени их приоритетности

Источник: составлено автором по [79]

Исходя из рисунка 1.1, бюджетная безопасность характеризует состояние регионального бюджета с учетом его объемов, баланса доходов и расходов, уровнем бюджетной дисциплины и эффективности использования бюджетных средств.

Основные группы факторов, которые влияют на бюджетную безопасность региона:

- величина бюджета;
- степень сбалансированности бюджета;
- масштабы бюджетного финансирования;
- наличие или отсутствие бюджетных резервов;
- численность налоговых льгот;
- организационно-правовые факторы (действующая правовая база, уровень профессионализма и тщательность разработки бюджета, степень детализации и прозрачности бюджета при формировании реализации, степень учета финансово-экономических интересов разных слоев населения и другие).

Налоговая безопасность характеризует состояние системы налогообложения и ее институтов, при которой формируется финансовый потенциал региона, достаточный для обеспечения финансирования бюджетных обязательств. С позиций собираемости налогов проблема налоговой безопасности сводится к обеспечению регионом таких объемов региональных налоговых поступлений, которые оптимально необходимы для исполнения расходной части бюджета. Налоговая безопасность государства, как и отдельного региона, предусматривает оптимизацию уровня налогообложения, ведь чрезмерное повышение нормы налогообложения приводит к увеличению теневой экономики, свертыванию легального бизнеса, массового уклонения от уплаты налогов, а, следовательно - к сокращению налоговой базы.

Инвестиционная безопасность в экономической литературе рассматривается как элемент экономической безопасности в одном ряду с безопасностью финансовой, а также как отдельный элемент последней и определяет инвестиционную привлекательность региона и его инвестиционный потенциал, а также инвестиционные риски.

Инфляционно-ценовая безопасность определяется ростом цен на товары и услуги и в основном зависит от общей сбалансированности потоков финансирования и равновесия в экономической сфере региона.

Сущность кредитно-банковской безопасности состоит в создании благоприятных условий для реализации финансовых интересов кредитных учреждений региона, предупреждении внутренних и внешних угроз банковской системе, создании условий ее стабильного и эффективного функционирования, которые регулируются в основном на федеральном уровне, но являются обязательными при учете возможных финансовых рисков региона.

Безопасность финансово-денежного обращения - это такое состояние денежно-кредитной системы, которое характеризуется стабильностью денежной единицы, доступностью кредитных ресурсов и таким уровнем инфляции, которая обеспечивает экономический рост и повышение реальных доходов населения.

Обеспечение финансовой безопасности региона может быть достигнуто только в результате взаимодополняющего использования комплекса финансовых, социальных, общеполитических и общеэкономических мер [22, с. 334].

Задачи обеспечения финансовой безопасности на уровне региональных органов власти включают в себя:

- обеспечение устойчивого финансово-экономического развития региона;
- эффективное формирование доходной части бюджета и реализация его расходной части на основе программно-целевого использования финансовых средств;
- максимальное привлечение инвестиций на принципах оптимальности и рациональности;
- обеспечение устойчивости платежно-расчетной системы региона;
- предотвращение оттока капитала с территории региона;
- предотвращение преступлений в финансовых отношениях;
- обеспечение нейтрализации негативных воздействий кризисных явлений на экономику региона.

Реализация данных задач неразрывно связана с:

- необходимостью формирования четкой структуры и правового оформления системы финансовой безопасности;

- разработкой и принятием краткосрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития региона с учетом государственной и региональной стратегии обеспечения финансовой безопасности;

- необходимостью определения пороговых значений текущих и перспективных показателей финансовой безопасности;

- определением функций и полномочий субъектов системы финансовой безопасности и контролем за их выполнением;

- постоянным оперативным и систематическим мониторингом основных показателей финансовой безопасности.

Обеспечение финансовой безопасности региона должно базироваться на следующем ряде принципов, способствующих успешной ее реализации:

- принцип законности;

- принцип обоснованности;

- принцип неделимости;

- принцип последовательности;

- принцип справедливости и равноправия;

- принцип совместимости;

- принцип стабильности и надежности;

- принцип управляемости;

- принцип эффективности;

- принцип измеримости;

- принцип презумпции, не допускающий нарушения финансовых интересов граждан;

- принцип наличия механизма разрешения правовых споров и конфликтов в сфере финансовой безопасности;

- принцип взаимной ответственности всех субъектов финансовой безопасности;

- принцип обеспечения баланса финансовых интересов граждан, домашних хозяйств, предприятий, организаций, учреждений, отраслей и региона в целом;

- принцип своевременности мер по предотвращению угроз региональных финансовых интересов;

- принцип прозрачности в сфере финансовой безопасности;

- принцип интегрированности в государственную систему финансовой безопасности.

Стратегия обеспечения финансовой безопасности региона должна учитывать приоритеты, прежде всего в сфере социального развития, повышения уровня жизни населения и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, рационального использования региональных ресурсов.

В Стратегии финансовой безопасности региона отражаются:

1) Цель и задачи финансовой безопасности региона в текущем периоде развития экономики и социальной сферы, а также на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

2) Критерии и параметры, которые характеризуют требуемый уровень финансовой безопасности в каждой сфере финансовых отношений.

3) Характеристика внутренних и внешних угроз финансовой безопасности.

4) Средства и способы противодействия угрозам финансовой безопасности региона.

5) Средства и инструменты выбранной стратегии.

6) Преобразования и необходимые механизмы, которые устраняют или смягчают влияние факторов, подрывающих финансовую устойчивость региона, отрасли, сектора экономики, производства, конкретных слоев населения, домашнего хозяйства, личности и общества в целом.

Если обеспечение финансовой безопасности государства ассоциируется с защитой национальных интересов, то финансовая безопасность региона должна опираться, прежде всего, на региональные интересы.

К таким основным региональным интересам необходимо отнести:

- обеспечение эффективности функционирования финансовой системы региона;

- выработку региональных финансово-бюджетных и иных экономических методов регулирования экономики и поддержание их на соответствующем уровне развития;

- создание, а главное постоянное совершенствование правовой базы, которая способствует эффективному функционированию региональной финансовой и бюджетной систем;

- создание действенного правоохранительного механизма защиты финансовой системы от преступных посягательств и постоянное его совершенствование;

- привлечение инвестиционного капитала извне на выгодных для региона условиях;

- обеспечение стабильности общественно-политической и национально-этнической ситуации.

Итак, финансовая безопасность в целом является с одной стороны одним из видов экономической безопасности, с другой стороны – важнейшим фактором обеспечения последней. Финансовая безопасность региона имеет несколько уровней и определяется как возможность и способность финансовой системы региона поэтапно улучшать качество жизни населения, обеспечивать его (региона) социально-экономическую и общественно-политическую стабильность, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах всех видов ресурсов. Обеспечение финансовой безопасности региона реализуется через определенные задачи, базируется на ряде принципов и ориентировано на основные региональные интересы, а ее стратегия имеет обозначенные приоритетные направления.

Нормативной основой обеспечения финансовой безопасности служит законодательная база, описание основных уровней которой отражено в следующем разделе.

## 1.2. Нормативно-правовая база и субъекты обеспечения финансовой безопасности региона

В целях обеспечения стабильной и бесперебойной работы финансовой системы государства и его регионов и эффективного функционирования государственного механизма обеспечения финансовой безопасности вопросы обеспечения финансовой безопасности регламентируются на федеральном и региональном уровнях.

Нормативно-правовая база финансовой безопасности подчинена принципу иерархичного построения и представлена несколькими уровнями.

Прежде всего, это Конституция Российской Федерации, которая устанавливает не только систему государственных органов, обеспечивающих финансовую безопасность страны, но и целый ряд их полномочий и порядка взаимодействия между собой. Далее следуют федеральные законы, регулирующие функционирование субъектов хозяйственной деятельности и финансовой системы государства в целом. К ним в первую очередь можно отнести Бюджетный и Налоговый кодекс Российской Федерации [1,2,3].

Затем в соответствии с иерархией расположены федеральные законы, устанавливающие порядок организации органов государственной власти и институтов, создаваемых для обеспечения финансовой безопасности, задачи и направления их деятельности и возложенные полномочия.

Третья группа представлена законами, призванными непосредственно регулировать вопросы по организации обеспечения финансовой безопасности.

Законы, устанавливающие ответственность за неисполнение либо нарушение законодательства в области обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации, относятся к четвертой группе.

Особо надо отметить Указы Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», которым определена стратегия национальной, в том числе экономической безопасности России, от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», которым утверждена новая стратегия экономической безопасности

нашего государства в современных политических и экономических условиях [13,12].

Важную роль в области обеспечения финансовой безопасности России и ее регионов нужно отнести «майским указам Президента Российской Федерации»:

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [4];

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [5];

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [6];

- **Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [7];**

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [8];

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [9];

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [10].

К законам Российской Федерации и Указам Президента Российской Федерации примыкают акты Правительства Российской Федерации, которые определяют порядок организации, деятельности и полномочия системы государственных органов, обеспечивающих финансовую безопасность в нашей стране.

На основании и во исполнение законодательства Российской Федерации об обеспечении финансовой безопасности России издаются нормативные акты органов исполнительной власти. Это, прежде всего приказы Министерства финансов Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по финансовому мониторингу в области обеспечения финансовой безопасности. Немаловажную роль играют акты Центрального банка Российской Федерации.

В регионах первый уровень представляют Конституции и Уставы субъектов Российской Федерации (в нашем регионе - Устав Белгородской области (закон Белгородской области от 31 декабря 2003 года № 108)), устанавливающие систему регионального управления с закреплением полномочий органов исполнительной власти по обеспечению финансовой безопасности региона [14].

Ко второму уровню относятся Законы Белгородской области, и постановления Правительства Белгородской области в сфере безопасности финансовой системы.

Важное значение в обеспечении финансовой безопасности региона отводится Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства области от 25 января 2010 года № 27-пп, в которой определено, что стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного человека качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно-ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации [16].

Прогноз социально-экономического развития Белгородской области на 2017 год и на период до 2019 года, утвержденный распоряжением Правительства Белгородской области от 19 декабря 2016 года № 644-рп [20]. Данный среднесрочный прогноз разработан с учетом приоритетов социально-экономического развития, определенных в Указах Президента Российской Федерации

Федерации от 7 мая 2012 года, посланиях и выступлениях Президента и Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора Белгородской области, сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений стратегического развития Российской Федерации, одобренных по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Учтены политические вызовы, работа в условиях санкций и ответных мер, создающих определенные риски для развития экономики области.

Закон Белгородской области от 23 декабря 2016 года № 127 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [15]. Приказы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области и других отраслевых департаментов, принятые во исполнение нормативных правовых актов Российской Федерации и Белгородской области в области финансовой безопасности.

Основными субъектами финансовой безопасности Белгородской области выступают государственные органы федерального и регионального уровней, обеспечивающие финансовую безопасность региона.

Главным координирующим органом обеспечения всех видов национальной безопасности, в том числе экономической и ее составляющей – финансовой, является Совет безопасности Российской Федерации, и конкретно на территории нашего региона - Совет безопасности Белгородской области.

Постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему, является Счетная палата Российской Федерации, осуществляющая контроль за расходованием финансовых средств, выделяемых из бюджета Российской Федерации. На региональном уровне данный контроль в соответствующей сфере осуществляет Контрольно-счетная палата Белгородской области, которая является постоянно действующим органом

внешнего государственного финансового контроля, образуемым Белгородской областной Думой и подотчетным ей.

Непосредственно реализацию функций по обеспечению финансовой безопасности государства, в том числе в нашей области, осуществляют подотчетные Правительству Российской Федерации министерства, службы и агентства: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по финансовым рынкам, Федеральная служба по тарифам, Федеральная антимонопольная служба и другие. Данные полномочия на уровне Белгородской области выполняет департамент финансов и бюджетной политики области и его структурные подразделения.

Таким образом, нормативно-правовая база обеспечения финансовой безопасности имеет иерархическую структуру. В качестве субъектов обеспечения финансовой безопасности в области выступают государственные органы федерального и регионального уровня. Основные полномочия по обеспечению финансовой безопасности Белгородской области возложены на департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Оценим методы оценки финансовой безопасности региона в следующем разделе.

### 1.3. Методы оценки финансовой безопасности региона

Обеспечение финансовой безопасности региона оценивается уровнем развития финансовой сферы, степенью соответствия ее безопасности определенным требуемым критериям.

В научной литературе не существует единого мнения и, соответственно, единого метода оценки финансовой безопасности региона. Однако оценка, используемая в любой из методик, осуществляется на основе индикаторов - количественных и качественных показателей, которые определяют и характеризуют состояние финансовой безопасности, и предполагает при

необходимости осуществление комплексных мер, поддерживающих необходимый уровень безопасности. Данные меры охватывают основные направления бюджетно-финансовой, денежной, инвестиционной, экономической деятельности в регионе [59, с. 105].

Индикатор - цифровой показатель развития экономической и финансовой величины, особо значимой для проведения анализа финансово-экономической политики и оценки ее результатов. Он может быть использован для прогнозирования и принятия мер для улучшения обстановки в конкретной экономической и финансовой сфере региона и, как следствие, укрепления финансовой безопасности региона в целом [60, с. 132-138].

Таким образом, система индикаторов позволяет оперативно:

- анализировать состояние финансовой безопасности региона в интересующей сфере экономики;
- предотвращать развитие негативных тенденций;
- вносить необходимые коррективы в повседневную и перспективную деятельность;
- прогнозировать дальнейшее развитие событий.

В специальной литературе встречаются различные подходы и методы оценки, базирующиеся на тех или иных критериях, показателях и индикаторах, но, в основном, они относятся к экономической безопасности. Методы оценки финансовой безопасности регионов рассматриваются редко, и зачастую индикаторы финансовой безопасности включают индикаторы экономические. Это объясняется, прежде всего, диффузионностью данной категории, которая имеет свойство проникать и переплетаться с другими видами экономической безопасности, и тем, что финансовая безопасность входит в состав безопасности экономической, которая характеризуется показателями, изначально являющимися показателями финансовой безопасности.

Так, В.К. Сенчагов предлагает методику, в основе которой лежит оценка региональных кризисных ситуаций в финансовой сфере [72, с. 80].

Предлагаемая оценка отражает влияние факторов, дестабилизирующих обеспеченность региона ресурсами, бюджетную обеспеченность регионов,

общие результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, повышающих зависимость регионов от бюджетных дотаций из федерального бюджета, способствующих снижению объема валового регионального продукта.

Анализ региональных кризисных ситуаций по рассматриваемому фактору дестабилизации осуществляется на основе следующей системы оценочных показателей:

- объем собственных доходов территориального бюджета на душу населения;
- доля федеральных дотаций территориальному бюджету в общей величине его доходов, включая дотации;
- объем расходов территориального бюджета на душу населения, в том числе по направлениям: на социально-культурные мероприятия, развитие народного хозяйства;
- общий объем прибыли предприятий по всем отраслям экономики;
- темпы роста прибыли предприятий по всем отраслям экономики;
- общий объем убытков предприятий по всем отраслям экономики;
- доля убыточных предприятий по всем отраслям экономики;
- разность между общими объемами прибыли и убытков на одного занятого в народном хозяйстве;
- средняя рентабельность промышленных, сельскохозяйственных, строительных и транспортных предприятий (отношение прибыли к суммарной стоимости основных производственных фондов и материальных оборотных средств);
- доля просроченной кредиторской задолженности в общей величине кредиторской задолженности;
- доля просроченной дебиторской задолженности в общей величине дебиторской задолженности;
- отношение общих объемов кредиторской к объемам дебиторской задолженности;

- просроченная задолженность по выдаче средств на потребление предприятиям и организациям промышленности, строительства и сельского хозяйства.

Однако данная методика не отражает истинную картину безопасности в финансовом секторе и является неполной.

О. Б. Шевелева, Е. А. Калашникова предлагают оценивать благополучие в финансовой сфере с помощью следующих показателей:

1. Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения.

2. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения.

3. Число действующих кредитных организаций в расчете на душу населения.

4. Число действующих филиалов кредитных организаций в расчете на душу населения.

5. Сумма вкладов (депозитов) юридических и физических лиц в кредитных организациях и банковских филиалах.

6. Средний размер вклада (депозита) физических лиц в кредитных организациях и банковских филиалах субъекта.

7. Задолженность по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями юридическим лицам.

8. Задолженность по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями физическим лицам.

9. Сальдированный финансовый результат деятельности организаций.

10. Удельный вес организаций с просроченной кредиторской задолженностью.

11. Просроченная кредиторская задолженность организаций.

12. Просроченная дебиторская задолженность организаций.

Показатели 1 и 2 дают возможность оценить благополучие бюджета региона. Пункты 6 и 8 также можно отнести к разряду показателей финансового благополучия населения, но они, как и все индикаторы с 3 по 12, описывают

ситуацию, сложившуюся в кредитно-банковской системе. Пункт 7 в совокупности с индикаторами 9 - 12 с натяжкой может использоваться при анализе финансового здоровья функционирующих на территории региона организаций [80].

Система финансовой безопасности региона включает элементы, тесно взаимосвязанные между собой, такие как: бюджетная система и процессы с ним связанные, уровень жизни населения, развитие производства, банковская и налоговая системы, инвестиционная активность и другие. Поэтому показатели системы оценки должны отражать уровень финансовой безопасности региона комплексно и всесторонне.

Необходимо учитывать и то, что безопасность финансовой системы любого региона определяется, прежде всего, характером формирования бюджетов.

Для оценки финансовой безопасности региона предлагается следующий метод оценки, к основным индикаторам которого относятся:

1. Индикаторы финансовой безопасности региона и населения:
  - валовой региональный продукт (ВРП);
  - валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения;
  - минимальный уровень потребления;
  - денежные доходы на душу населения;
  - среднемесячная зарплата;
  - среднемесячная зарплата в бюджетной сфере;
  - средний размер назначенных месячных пенсий;
  - размер денежных сбережений;
  - дифференциация доходов (отношение доходов 10% населения с максимальным доходом к доходам 10% населения с минимальным доходом);
  - темп роста потребительских расходов;
  - темп роста реальных доходов населения;
  - доля населения, проживающего за чертой бедности.
2. Индикаторы бюджета региона:
  - размер регионального бюджета;

- размер доходной части бюджета;
- размер расходной части бюджета (по укрупненным статьям);
- дефицит регионального бюджета;
- уровень бюджетного дефицита;
- способы финансирования дефицита бюджета;
- коэффициент бюджетной обеспеченности населения;
- коэффициент автономности бюджета;
- коэффициент дотационности бюджета;
- коэффициент бюджетной результативности;
- коэффициент покрытия расходов;
- государственный долг (в общем объеме, в процентах к ВРП, в процентах к доходам бюджета).

### 3. Индикаторы инвестиционной сферы:

- объем капитальных вложений предприятий всех форм собственности;
- размер инвестиций в сельскохозяйственный сектор экономики региона;
- размер инвестиций в промышленный сектор экономики региона.

Финансовая безопасность региона на основании расчетов и мониторинга системы указанных индикаторов финансовой безопасности и сравнения их с «пороговыми» значениями определяет степень влияния угроз в той или иной сфере. Пороговые значения - это предельные значения индикаторов (показателей) финансовой безопасности. Степень отклонения фактического значения индикатора от порогового свидетельствует о необходимости профилактики либо устранения причин, вызывающих эти отклонения.

Однако в некоторых случаях анализ изолированно рассматриваемых показателей не позволяет выйти на их пороговые значения, поскольку их можно объективно оценить только в системе. Отдельные, даже критические значения индикаторов не позволяют сделать выводы о реальной степени угрозы финансовой безопасности. При этом пороговые значения показателей могут определяться только с учетом особенностей периодов развития финансовой системы, что обуславливает необходимость использования вариантной оценки.

Практика показывает, что при выявлении индикаторов, на которые трудно повлиять в оперативном порядке (их динамика складывается достаточно инерционно и под воздействием многих факторов, которые зачастую не поддаются влиянию), целесообразно использовать иные аналогичные или схожие индикаторы, которые поддаются воздействию со стороны органов государственного регионального управления, причем как в стратегическом, так и в тактическом плане.

Необходимо также отметить, что критические значения индикаторов финансовой безопасности не всегда означают ситуацию полного провала в какой-либо сфере финансовой системы региона. Они, прежде всего, свидетельствуют о необходимости оперативного вмешательства в нужном направлении органов государственного управления с целью изменения опасных тенденций.

Таким образом, в результате проведенного теоретического исследования было определено, что финансовая безопасность является составляющей экономической безопасности. В нормативно-правовой базе и в научных трудах современных отечественных экономистов как первое, так и второе понятие четкого определения не имеют. Сущность финансовой безопасности отдельного региона определяется как возможность и способность экономики финансовой системы данного региона поэтапно улучшать качество жизни населения, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность региона, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах всех видов ресурсов. Система финансовой безопасности региона является многоуровневой. Единый метод оценки финансовой безопасности региона в научной литературе отсутствует. Проанализировав существующие методики оценки, был предложен метод, основанный на определении значений индикаторов состояния основных уровней финансовой безопасности региона, таких как: индикаторы финансовой безопасности региона и населения, индикаторы бюджета региона, индикаторы инвестиционной сферы.

Вторая глава исследования посвящена практическому изучению финансовой составляющей экономической безопасности Белгородской области.

## ГЛАВА 2. ЭКОНОМИКО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1. Характеристика социально-экономического положения Белгородской области

Поскольку финансовая безопасность региона определяется как возможность и способность финансовой системы региона поэтапно улучшать

качество жизни населения, обеспечивать социально-экономическую стабильность региона, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз, рассмотрим социально-экономическое положение Белгородской области в настоящее время, для дальнейшей оценки уровня ее финансовой безопасности.

Белгородская область входит в число успешно развивающихся индустриальных и сельскохозяйственных регионов России. Выгодное экономико-географическое положение, наличие разнообразных природных ресурсов, развитая инфраструктура делают регион привлекательным для инвестиционных проектов, продвижения инновационных технологий.

Располагая 1,1% населения страны, Белгородская область производит 1% валового регионального продукта в Российской Федерации, 1,5% промышленного производства, 3,9% продукции сельского хозяйства. На ее долю приходится 1% инвестиций в основной капитал, 1,9% общего объема ввода жилых домов, около 1% и 2% объема экспорта и импорта страны [84]. Сводные данные, характеризующие социально-экономическое положение Белгородской области, представлены в приложении 3.

Развитие региона осуществляется в рамках Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп [16].

Основными инструментами достижения поставленных задач, а главное ускоренного и результативного развития экономики являются программно-целевой и проектный методы управления регионом.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Белгородской области в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры реализуется распоряжение Правительства Белгородской области от 16 февраля 2015 года № 87-рп «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Белгородской области в 2016 году и на 2017 год» [19].

Также в Белгородской области продолжается реализация плана мероприятий по содействию импортозамещению, утвержденного распоряжением Правительства Белгородской области от 26 января 2015 года № 50-рп. В настоящее время в перечень проектов, способствующих импортозамещению, включены 87 перспективных проектов на общую сумму более 159 млрд. рублей по основным направлениям: молочное животноводство, овощеводство защищенного грунта, производство плодов и ягод, семеноводство, производство компонентов для кормопроизводства, пищевая промышленность, машиностроение, производство строительных материалов, лакокрасочной продукции, а также создание новых современных производств лекарственных и ветеринарных препаратов [18].

В целях исполнения в Белгородской области Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», организации эффективного межведомственного взаимодействия реализуется план мероприятий («дорожной карты») по исполнению названного Указа, утвержденный постановлением Правительства Белгородской области от 24 марта 2014 года № 111-пп, в рамках которого проводится организационная работа по развитию новых перспективных направлений, созданию высокотехнологичных, наукоемких современных конкурентоспособных производств и созданию высокопроизводительных рабочих мест, повышению производительности труда [4].

В 2016 году социально-экономическое развитие Белгородской области характеризовалось продолжением роста основных экономических и социальных индикаторов.

Рост промышленного производства по сравнению с 2015 годом в 2016 году составил 104,7% (в сопоставимых условиях), в то время как данный показатель по Российской Федерации – 101,1%. В том числе, по таким видам экономической деятельности как добыча полезных ископаемых - 102,1%, обрабатывающие производства - 107,5% [84].

Динамичный рост объемов выпуска продукции, улучшение финансово-экономических показателей деятельности продемонстрировали горнодобывающие предприятия области, активно реализующие инвестиционные проекты и мероприятия по модернизации и техническому переоснащению производства.

Выпуск новых видов конкурентоспособной, инновационной продукции, наращивание объемов производства, мероприятия, направленные на дальнейшее развитие и внедрение новых технологий осуществляли предприятия обрабатывающих производств области.

Индекс промышленного производства в 2016 году увеличился по отношению к 2015 году по предприятиям химическим производства на 33,5%, производства машин и оборудования на 19,7%, производства резиновых и пластмассовых изделий на 15,1%, целлюлозно-бумажного производства на 11,2%, производства пищевых продуктов на 7,6%, производства транспортных средств и оборудования на 6,6%, металлургического производства на 1,0% [84].

Отдельное внимание развитию агропромышленного комплекса позволило произвести продукцию сельского хозяйства как в агрохолдингах, так и на предприятиях малых форм хозяйствования на 210,7 млрд. рублей, что выше уровня производства в 2015 года на 3,9%. В результате по производству сельскохозяйственной продукции Белгородская область в Российской Федерации занимает третье место после Краснодарского края и Ростовской области и первое место по Центральному федеральному округу.

Реализация программ по развитию сельского хозяйства и рыбоводства на период до 2020 года, принятых в Белгородской области, продолжается в благоприятных условиях, созданных для наращивания соответствующих производственных мощностей.

Белгородская область по поставкам животноводческой продукции на российский рынок продолжает занимать лидирующие позиции. По итогам 2016 года область занимает первые места среди регионов России по объему реализации свиней и птицы на убой (в живом весе) и третье место среди областей Центрального федерального округа по производству молока.

В 2016 году в общероссийском производстве продукции животноводства удельный вес мяса птицы на убой, реализованного сельхозпредприятиями Белгородской области, составил 18%, свинины - 23,7%. В производстве Центрального федерального округа соответственно - 47,6% и 52,3% [84].

Наращиванию производственных мощностей в растениеводстве способствует активно поддерживаемые Правительством области мероприятия по научно обоснованному применению современных удобрений и средств защиты растений, внедрению энергосберегающих технологий при возделывании основных сельскохозяйственных культур, развитию собственного элитного семеноводства.

Проводится активная политика по привлечению инвестиций, что позволяет решать стратегически важные задачи модернизации экономики и обновления производства, его диверсификации. Упрощение системы оформления и выделения земли для осуществления инвестиционных проектов, а также опережающего развития энергосистем, дает технологическую возможность потенциальным инвесторам в кратчайшие сроки подключиться к сетям газо и электроснабжения.

На протяжении 20 лет Белгородская область входит в число первых десяти регионов страны с наименьшими интегральными инвестиционными рисками. По итогам рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов, проведенного рейтинговым агентством «Эксперт РА» в декабре 2016 года, Белгородская область заняла 8 место [88].

По результатам второго Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2016 году Белгородская область улучшила свои позиции в рейтинге и заняла второе место.

По данным Белгородстата за 2016 год объем инвестиции в основной капитал составил 143,8 млрд. руб. [84].

Инвестиции в основной капитал направлены в такие основные отрасли как промышленность, сельское хозяйство, жилищное и дорожное строительство. Немало средств направлено на развитие социальной сферы,

инженерной инфраструктуры районов индивидуального жилищного строительства, благоустройство малых и больших населенных пунктов Белгородской области.

Выделение средств на строительство объектов социальной сферы, благоустройство населенных пунктов, жилищное и дорожное строительство является приоритетным направлением для Правительства Белгородской области.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», в 2016 году составил 54,6 млрд. руб. [84].

В рамках государственной программы Белгородской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 годы» на территории области продолжалось строительство жилья. В 2016 году построено и сдано в эксплуатацию 1350,1 тыс. кв. м. Доля жилищного строительства населением в общем вводе составила 84,5% (в 2015 году - 80,5%) [84].

По объему введенного жилья в расчете на 1000 жителей Белгородская область занимает третье место среди регионов Центрального федерального округа.

Реализация человеческого потенциала и обеспечение достойного качественного уровня жизни населения осуществляются в условиях развития реального сектора экономики Белгородской области.

Денежные доходы в расчете на душу населения за 2016 год составили 29 895,4 руб., что выше 2015 года на 5,5%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников без выплат социального характера по Белгородской области в 2016 году составила 26 872,9 руб. и выросла по сравнению с 2015 годом на 5,7%. Стабильная ситуация на рынке труда продолжает сохраняться [84].

Численность населения области продолжает расти. Белгородская область остается одним из немногих субъектов Российской Федерации и Центрального федерального округа, в котором данный показатель имеет положительные тенденции.

По состоянию на 1 января 2017 года численность населения Белгородской области по оценке составила 1 552,9 тыс. человек.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод, что состояние экономики Белгородской области по итогам 2016 года характеризуется как стабильное, устойчивое, с положительными тенденциями развития. Достигнуто увеличение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, объемов жилищного строительства, сохраняется стабильная ситуация на рынке труда, создана основа для повышения уровня и качества жизни населения области. Руководство Белгородской области проводит активную политику по развитию экономики и социальной сферы региона, направленную на создание долговременных факторов экономического роста, диверсификацию и модернизацию производства, импортозамещение, наращивание конкурентных преимуществ области, привлечение инвестиций и стимулирование инновационной активности предприятий.

Таким образом, изучив социально-экономические параметры Белгородской области целесообразно перейти к непосредственному рассмотрению экономических параметров финансовой безопасности Белгородской области.

## 2.2. Основные параметры финансовой безопасности Белгородской области

Обеспечение финансовой безопасности региона оценивается уровнем развития финансовой сферы, степенью соответствия ее безопасности определенным требуемым критериям [81, с. 45-48].

Данная оценка осуществляется на основе индикаторов - количественных и качественных показателей, которые определяют и характеризуют состояние финансовой безопасности, и предполагает при необходимости осуществление комплексных мер, поддерживающих необходимый уровень безопасности.

Данные меры охватывают основные направления бюджетно-финансовой, денежной, инвестиционной, экономической деятельности в регионе.

Индикаторы позволяют определить угрозы и риски, которые характеризуют финансовую безопасность региона, учитывая специфику его отраслевой экономики.

Анализ рисков используется для прогнозирования и принятия мер для улучшения обстановки в конкретной экономической и финансовой сфере региона в целях укрепления финансовой безопасности территории в целом.

Главной задачей укрепления финансовой безопасности региона является определение уровня рисков, степень их влияния на нынешнюю и перспективную безопасность финансовой сферы региона.

С целью оценки финансовой безопасности Белгородской области на основании методики определения рисков и угроз финансовой безопасности региона, предложенной в разделе 1.3 главы 1, рассмотрим и проведем анализ основных показателей (индикаторов), характеризующих безопасность финансовой сферы нашего региона.

Первым показателем из группы индикаторов финансовой безопасности региона и населения является объем валового регионального продукта.

Прежде всего, валовой региональный продукт - это показатель произведенного продукта, который представляет собой стоимость произведенных в конкретном регионе конечных товаров и услуг.

Валовой региональный продукт Белгородской области складывается из следующих составляющих, представленных на рисунке 2.1.



Рис. 2.1. Структура валового регионального продукта Белгородской области по видам экономической деятельности в 2016 году

Источник: составлено автором на основе данных <http://www.derbo.ru>

Структура валового регионального продукта Белгородской области на протяжении последних лет достаточно стабильна: наибольший удельный вес традиционно принадлежит сельскому и лесному хозяйству (22% в общем объеме), обрабатывающим отраслям промышленности (18%), оптовой и розничной торговле (17%). Значительную долю занимают добыча полезных ископаемых, транспорт, связь, операции с недвижимым имуществом.

Валовой региональный продукт Белгородской области в текущих основных ценах представлен на рисунке 2.2.

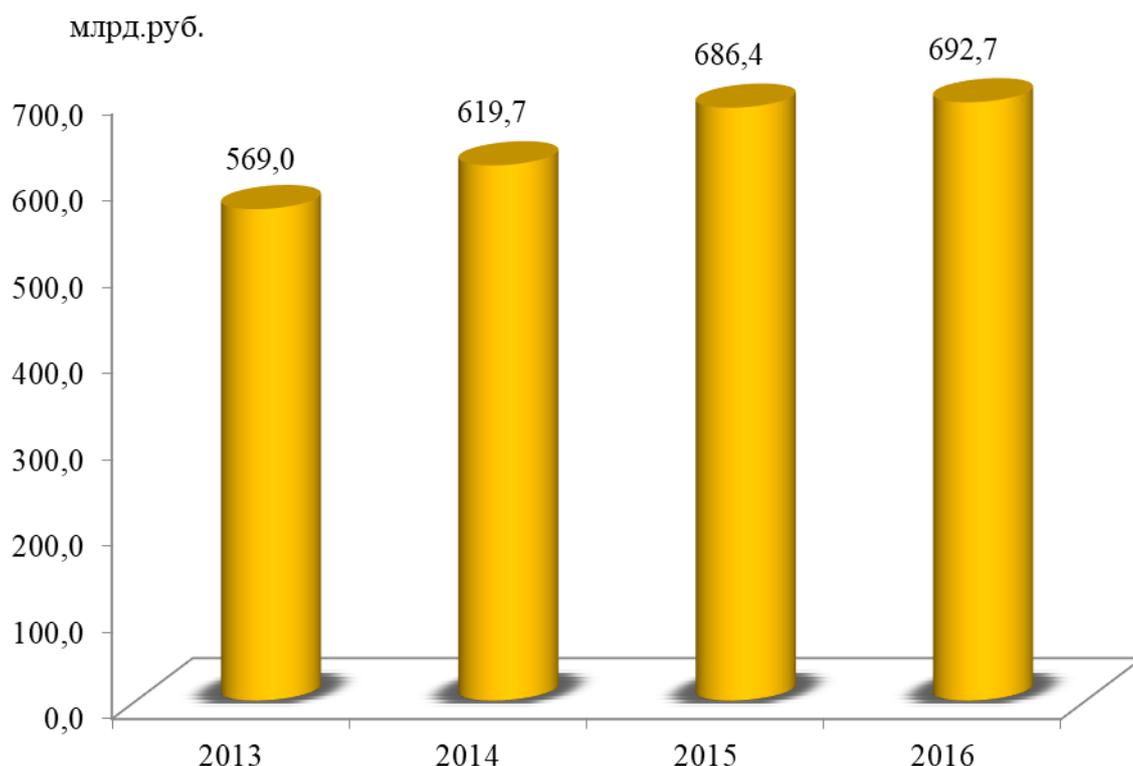


Рис. 2.2. Валовой региональный продукт Белгородской области в текущих основных ценах

Источник: составлено автором на основе данных <http://www.derbo.ru>

Из диаграммы, представленной на рисунке 2.2 видно, что валовой региональный продукт на протяжении последних 4 лет имеет стабильную тенденцию к планомерному увеличению, несмотря на некоторое падение темпов роста в 2016 году. Так валовой региональный продукт в 2014 году по отношению к 2013 году демонстрировал рост в 8,8%, в 2015 году по отношению к 2014 году - 10,8%, а в 2016 году по отношению к 2015 году всего 0,9%.

Более полно оценивает состояние социально-экономической и финансовой системы региона, такой показатель финансовой безопасности, как валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения (таблица 2.1).

Таблица 2.1

Динамика объема валового регионального продукта на душу населения по Белгородской области за 2014-2016 годы (тыс. руб.)

Показатель	Годы			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2015/ 2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения	400,8	443,0	446,6	110,5	100,8	111,4

Источник: составлено автором на основе данных <http://belg.gks.ru>

На основании данных таблицы 2.1 можно сделать вывод, что валовой региональный продукт на душу населения в период 2014-2016 годов неуклонно растет. Так, рост валового регионального продукта на душу населения в 2015 году по отношению к 2014 году составил 42,2 тыс. руб., в 2016 году по отношению к 2015 году - составил 3,6 тыс. руб., в 2016 году по отношению к 2014 году – составил 45,8 тыс. руб. или 110,5%, 100,8% и 111,4% соответственно.

В таблице 2.2 сравним значения валового регионального продукта на душу населения в 2016 году по отдельным регионам центрального федерального округа (ЦФО).

Таблица 2.2

Валовой региональный продукт на душу населения  
по отдельным регионам ЦФО за 2016 год (тыс. руб.)

Показатели	Валовой региональный продукт на душу населения
Белгородская область	446,6
Брянская область	237,1
Воронежская область	379,8
Курская область	284,9
Липецкая область	366,7
Орловская область	275,4

Тульская область	346,8
Тамбовская область	317,9

Источник: составлено автором на основе данных <http://gks.ru>

Из приведенной таблицы 2.2 видно, что валовой региональный продукт на душу населения по Белгородской области находится на первом месте, намного выше его значений по отдельным регионам ЦФО и почти в два раза превышает данные показатели в таких областях как Брянская и Орловская. Среднее значение валового регионального продукта по взятым для сравнения регионам составляет 331,9 тыс. руб. В Белгородской области объем валового регионального продукта имеет значение в 1,35 раза большее, чем расчетное среднее значение по сравниваемым субъектам Российской Федерации, входящим в ЦФО. Это говорит, прежде всего, о высоком стабильном уровне развития экономики региона и его финансовой безопасности.

Финансовую безопасность Белгородской области по уровню жизни населения можно рассмотреть на основании следующих показателей таблицы 2.3.

Таблица 2.3

Динамика основных индикаторов финансовой безопасности населения  
по Белгородской области за 2014-2016 годы

Показатели	Годы		
	2014	2015	2016
Денежные доходы населения (млрд. руб.)	476,1	488,2	494,4
Темп роста доходов населения (% к предыдущему периоду)	102,9	102,5	101,2
Денежные доходы на душу населения (тыс. руб.)	308,4	315,3	318,6

Среднемесячная зарплата (руб.)	22 922,3	24 298,7	26 872,9
Среднемесячная зарплата в бюджетной сфере (руб.)	20 325,5	22 806,5	24 373,2
Средний размер назначенных месячных пенсий (руб.)	10 455,9	11 638,7	12 314,7*
Темп роста потребительских расходов (% к предыдущему периоду)	103,4	103,7	103,6
Доля населения, проживающего за чертой бедности (%)	7,5	8,6	8,8

\*прогнозный показатель управления ПФ РФ по Белгородской области

Источник: составлено автором на основе данных <http://belg.gks.ru>

Анализируя данные, приведенные в таблице 2.3 необходимо отметить, что денежные доходы населения на протяжении 2014-2016 годов увеличиваются, хотя темп роста имеет тенденцию некоторого снижения. Это связано, прежде всего, с рядом дестабилизирующих факторов в экономике страны в целом. Среднемесячная зарплата в рассматриваемом периоде, в том числе в бюджетной сфере неуклонно растет. Среднемесячная зарплата в 2015 году в сравнении с 2014 годом увеличилась на 1 376,4 руб., в 2016 году в сравнении с 2015 годом - на 2 574,2 руб. или 106,0%, и 110,6% соответственно.

При этом необходимо отметить, что Белгородская область по итогам 2016 года среди отдельных субъектов Российской Федерации ЦФО занимает лидирующую позицию в по уровню средней заработной платы, что отражено в нижеприведенной таблице 2.4.

Таблица 2.4

Среднемесячная зарплата по отдельным регионам ЦФО за 2016 год (руб.)

Показатели	Размер среднемесячной заработной платы
Белгородская область	26 873
Брянская область	22 540
Воронежская область	24 492
Курская область	23 207
Липецкая область	25 984

Орловская область	20 870
Тульская область	27 255
Тамбовская область	20 785

Источник: составлено автором на основе данных <http://gks.ru>

Средняя заработная плата в бюджетной сфере в Белгородской области демонстрирует также рост в 2015 году по сравнению с 2014 годом с 20 325,5 руб. до 22 806,5 руб. (на 2 481 руб.), в 2016 году по сравнению с 2015 годом с 22 806,5 руб. до 24 373,2 руб. (на 1 566,7 руб.) или на 106,9%.

Увеличивается и средний размер назначенных месячных пенсий, хотя в 2016 году темп роста несколько ниже уровня 2015 года, что больше связано с проблемами пенсионной политики государства, чем с макроэкономической ситуацией в экономике региона.

Темп роста потребительских расходов имеет тенденцию к увеличению, при этом основная часть расходов, как и прежде, направлена на покупку товаров и оплату услуг (около 70%). В 2015 году в структуре общих расходов населения снизился рост затрат на приобретение недвижимости с 1,9% до 0,5% в сравнении с 2014 годом. В 2016 году этот показатель стабилизировался до значения 1,2 %. Расходы на прирост финансовых активов составили в 2014 году 17,2%, в 2015 году - 19,8%. По ожидаемым итогам 2016 года значение данного индикатора составит около 22%, что говорит о положительных явлениях в данной сфере финансово-денежной системы и наличии у населения дополнительных средств для накоплений.

В целом рассмотренные показатели не проявляют резких падений своих значений в охватываемом анализом периоде, отражают финансовую стабильность в уровне жизни населения региона и, демонстрируя тенденции поступательного роста, позволяют говорить об отсутствии угроз безопасности финансовой системы Белгородской области, а значит о достаточно высоком уровне финансовой безопасности региона в данной сфере.

Однако такой показатель уровня жизни населения, характеризующий уровень региональной финансовой безопасности населения, как доля населения, проживающего за чертой бедности, на протяжении рассматриваемого периода увеличился с 7,5% до 8,8%. Хотя и увеличение данного показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом составило всего 0,2%, можно отметить, что меры, предпринимаемые органами государственного управления Белгородской области являются недостаточными в сфере повышения финансовой защищенности населения.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, как ранее уже отмечалось, нет определения финансовой безопасности и устанавливается только перечень угроз, возникающих в сфере экономики. В соответствии с пунктом 56 данной Стратегии главными стратегическими угрозами национальной безопасности в области экономики является её низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность бюджетной системы и другие.

Из угроз, напрямую воздействующих на бюджетную безопасность, как составляющую финансовой безопасности, являющейся в свою очередь структурной единицей безопасности экономической, указана только несбалансированность бюджетной системы, что позволяет определить данное направление, как основное в системе формирования финансовой составляющей экономической безопасности региона.

Исходя из данного положения, основываясь на положениях выбранной методики оценки, рассмотрим показатели бюджетной безопасности Белгородской области как основной составляющей финансовой безопасности данного региона.

Остановимся подробнее на анализе фактических параметров доходной и расходной части бюджета Белгородской области за 2014-2016 годы, а также таких расчетных показателей как дефицит (профицит) бюджета и процент дефицита бюджета, приведенных в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Динамика доходов и расходов бюджета Белгородской области  
за 2014-2016 годы (млн. руб.)

Показатели	Годы			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2015/ 2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Доходы - всего, из них:	62 103,3	64 171,6	65 088,5	103,3	101,4	104,8
налоговые и неналоговые доходы	39 445,6	43 794,6	46 019,7	111,0	105,1	104,8
безвозмездные поступления	22 657,7	20 377,0	19 068,8	89,9	93,6	84,2
Расходы – всего	63 098,6	66 521,2	67 870,5	105,4	102,0	107,6
Дефицит (-),профицит (+)	-995,3	-2 349,6	-2 782,0	-	-	-
% дефицита	2,52	5,37	6,05	-	-	-

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Из фактических и расчетных показателей, приведенных в таблице 2.5 видно, что доходная и расходная часть бюджета Белгородской области имеет тенденцию к увеличению, причем наблюдается повышение и темпа роста данных показателей на протяжении 2014-2016 годов. Однако темпы роста расходной части бюджета превышают темпы роста доходной его части, что неукоснительно приводит к росту дефицита бюджета с 995,3 млн. руб. в 2014 году до 2 782 млн. руб. в 2016 году, что не является положительным явлением в бюджетной сфере региона. Также растет и процент дефицита бюджета, но его значение далеко до предельно допустимого значения в 15%, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации и наблюдается снижение темпов его роста.

Положительным моментом в обеспечении бюджетной безопасности Белгородской области можно отметить и то, что на протяжении последних трех лет наряду с ростом поступлений от собственных налоговых и неналоговых доходов уменьшается объем безвозмездных поступлений. Это говорит, прежде всего, о тенденции к независимости бюджета региона от федерального центра и укреплению финансовой самостоятельности Белгородской области.

Такую тенденцию напрямую можно подтвердить расчетными показателями, характеризующими бюджетную безопасность: коэффициентами автономности и дотационности бюджета (таблица 2.6).

Таблица 2.6

Коэффициенты автономности и дотационности бюджета Белгородской области в 2014-2016 годах (%)

Показатели	Годы		
	2014	2015	2016
Коэффициент автономности бюджета	63,5	68,2	70,7
Коэффициент дотационности бюджета	49,4	38,1	33,2

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepin.ru/>

Коэффициент автономности показывает долю собственных доходов в общей сумме доходов областного бюджета. Оптимальный показатель по регионам не должен быть менее значения 67%. В Белгородской области данный показатель имеет значение в 2015 году 68,2%, в 2016 году - 70,7%, и наблюдается тенденция роста данного индикатора.

Одним из показателей, который постоянно интересует общество, средства массовой информации и федеральные органы исполнительной власти, является уровень дотационности бюджета региона.

Он определяется как отношение межбюджетных трансфертов без субвенций к объему собственных доходов регионального бюджета. В Белгородской области данный показатель имеет достаточно низкое значение 49,4% в 2014 году, 38,1% в 2015 году и 33,2% в 2016 году, а темп снижения его

позволяет говорить о высоком уровне развитости, самостоятельности и самодостаточности региона.

Еще одним из основных показателей, характеризующих бюджетную составляющую финансовой безопасности региона, является коэффициент бюджетной обеспеченности населения, представленный на рисунке 2.3.

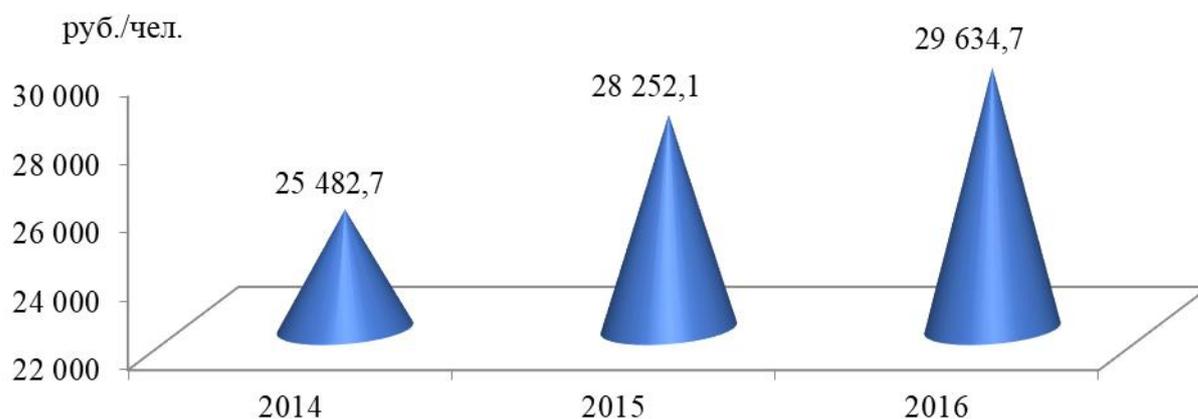


Рис. 2.3. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения Белгородской области в 2014-2016 годах

Источник: составлено автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения за 2014-2016 годы вырос с 25 482,7 руб. на человека до 29 634,7 руб. на человека, или на 16% и имеет положительную динамику.

Одним из значимых показателей финансовой безопасности региона, характеризующих стабильность его финансовой системы, является размер государственного долга. Согласно статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений [2].

Рассмотрим величину государственного долга в Белгородской области 2014-2016 годах (таблица 2.7).

Таблица 2.7

## Величина и структура государственного долга Белгородской области

(млн. руб.)

Наименование долгового обязательства	на 01.01.15	Доля, %	на 01.01.16	Доля, %	на 01.01.17	Доля, %
Государственные ценные бумаги Белгородской области	11 000,0	26	14 750,0	35	16 300,0	39
Кредиты, полученные Белгородской областью от кредитных организаций	9 200,0	22	5 750,0	14	4 662,5	11
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Белгородской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	5 409, 5	13	7 363,9	17	9 073,7	22
Государственные гарантии Белгородской области	16 237,8	39	14 466,4	34	11 873,1	28
<b>ВСЕГО:</b>	<b>41 847,3</b>	<b>100</b>	<b>42 330,4</b>	<b>100</b>	<b>41 909,3</b>	<b>100</b>

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Из таблицы 2.7 видно, что в Белгородской области величина государственного долга в 2014-2016 годах составила соответственно 99%, 97%, 91 % от годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При этом за период 2014-2016 годов, значительно снизились объемы кредитов, полученных Белгородской областью от кредитных организаций с 9 200 млн. руб. до 4 662,5 млн. руб., а также государственные гарантии Белгородской области с 16 237,8 млн. руб. до 11 873,1млн. руб. Акцент в структуре государственного долга сместился в сторону увеличения выпуска государственных ценных бумаг Белгородской области и бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет Белгородской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что динамика снижения государственного долга Белгородской области отражает отсутствие угрозы бюджетной составляющей финансовой безопасности по данному показателю.

Одной из немаловажной составляющей финансовой безопасности региона является уровень его инвестиционной привлекательности, показатели которой представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8

Показатели инвестиционной сферы Белгородской области  
в 2014-2016 годах (млн. руб.)

Показатели	Годы			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2015/ 2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Объем инвестиций в основной капитал	128 796,5	142 214,4	143 801,8	1,10	1,01	1,12
в том числе: бюджетные инвестиции	11 062,3	11 169,0	11 257,6	1,01	1,01	1,02
из них: за счет средств регионального бюджета	5 413,6	5 901,3	6 822,1	1,09	1,16	1,26

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://belg.gks.ru>

Все показатели, отраженные в таблице 2.8, имеют положительную тенденцию и характеризуют Белгородскую область как инвестиционно привлекательный регион, причем значительный рост инвестиций за счет средств регионального бюджета позволяет говорить о наличии бюджетного потенциала в финансовой системе Белгородской области, а также стабильности и сбалансированности ее бюджета.

На протяжении 20 лет Белгородская область входит в число первых десяти регионов страны с наименьшими интегральными инвестиционными рисками. По результатам второго Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2016 году Белгородская область улучшила свои позиции в рейтинге и заняла второе место. По итогам рейтинга инвестиционной привлекательности российских регионов, проведенного рейтинговым агентством «Эксперт РА» в декабре 2016 года, Белгородская область заняла 8 место [88].

Можно утверждать, что угрозы и риски финансовой безопасности Белгородской области в сфере привлечения инвестиций отсутствуют, поскольку инвестиционная привлекательность области, как один из показателей финансовой безопасности региона, находится на высоком уровне.

В результате, на основе анализа фактических и расчетных показателей, характеризующих безопасность финансовой системы Белгородской области, проведения оценки угроз и выявления рисков финансовой безопасности региона можно сделать вывод, что финансовая безопасность Белгородской области стабильная и характеризуется достаточно высокими показателями.

Об этом свидетельствуют величина и рост за последние три года основных показателей: валового регионального продукта на душу населения, среднемесячной заработной платы, среднего размера пенсий, уровня потребительских расходов позволяют говорить о стабильности финансово-экономической системы области. Такой показатель, как доля населения, проживающего за чертой бедности, на протяжении рассматриваемого периода увеличился, но темпы его роста значительно снизились. Показатели основной составляющей финансовой безопасности Белгородской области - бюджетной безопасности, позволяют утверждать, что безопасность бюджетной системы высока и угроз и рисков не несет. Доходная и расходная часть бюджета области растет, процент дефицита бюджета, составляющий 6% гораздо ниже предельно допустимого значения - 15%. Отмечается рост поступлений собственных доходов и уменьшение безвозмездных поступлений. Коэффициент автономности выше оптимального порога, уровень дотационности имеет низкое значение и высокие темпы снижения. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения за исследуемый период вырос на 16% и имеет положительную динамику. Величина государственного долга снижается, при том, что в целом объем бюджета неуклонно растет. Все это говорит об укреплении финансовой самостоятельности Белгородской области и высокой степени независимости бюджета региона от федерального бюджета. Что касается инвестиционной привлекательности Белгородской области, как одного из показателей

финансовой безопасности региона, то данный показатель находится на высоком уровне и угрозы и риски в настоящее время не несет.

Далее рассмотрим роль и деятельность департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по обеспечению финансовой безопасности региона.

### 2.3. Анализ деятельности департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по обеспечению финансовой безопасности региона

Состояние финансовой безопасности региона во многом зависит от уровня безопасности его бюджетной системы, основной категорией которой выступает бюджет. Формирование бюджетной безопасности региона, как основной составляющей финансовой безопасности, поддержание ее в оптимальном состоянии, выявление и устранение угроз в данной сфере, возложено на органы исполнительной власти по управлению финансовой системы субъекта Российской Федерации. В Белгородской области данные обязанности и полномочия возложены на департамент финансов и бюджетной политики (приложение 1, 2).

Главной задачей департамента финансов и бюджетной политики области является обеспечение реализации Губернатором и Правительством области финансовой и бюджетной политики на территории Белгородской области.

Основные задачи департамента финансов и бюджетной политики области приведены на рисунке 2.4.



Рис. 2.4. Основные задачи департамента финансов и бюджетной политики  
Белгородской области

Источник: составлено автором на основе данных <http://beldepfin.ru>

Осуществление возложенных задач органов исполнительной власти региона реализуется через определенные функции, закрепленные в нормативных правовых актах. В соответствии с возложенными на департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области задачами, данный орган региональной государственной власти осуществляет функции, представленные на рисунке 2.5.



Рис. 2.5. Основные функции департамента финансов и бюджетной политики  
Белгородской области

Источник: составлено автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Как было определено ранее, бюджетная безопасность Белгородской области, обеспечиваемая данным органом исполнительной власти региона, находится на достаточно высоком уровне, что подтверждается анализом показателей применяемой методики оценки.

Рассмотрим подробнее бюджет Белгородской области во всех его аспектах и деятельность департамента финансов и бюджетной политики области по его формированию и обеспечению исполнения (в полном объеме отчеты об исполнении бюджета приведены в приложениях 4 - 6).

Структура бюджета каждого уровня позволяет судить об устойчивости или неустойчивости бюджета, отражает степень реализации концептуальных основ финансово-бюджетной политики, приоритетные направления финансирования расходов, характеризует уровень отношений бюджетов различных уровней [58, с. 55-57].

По причине крайне неравномерной территориальной мобилизации налоговых и неналоговых платежей, большого количества влиятельных факторов, определяющих возрастающие потребности регионов в бюджетных расходах, разнообразия структуры расходов, продолжает сохраняться острая необходимость эффективного регулирования финансово-экономического потенциала регионов. Исходя из этого, структуру доходов бюджета субъекта Российской Федерации необходимо анализировать в тесной увязке с проблемами межбюджетных отношений, устойчивости каждого бюджета.

Рассмотрим, прежде всего, основные характеристики областного бюджета Белгородской области (таблица 2.9).

Таблица 2.9

Параметры бюджета Белгородской области за 2014-2016 годы (млн. руб.)

Показатели	Годы		
	2014	2015	2016
Доходы	62 103,3	64 171,6	65 088,5
Расходы	63 098,6	66 521,2	67 870,5
Превышение расходов над доходами, в %	1,6	3,7	4,3

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Как следует из данных таблицы 2.9 превышение расходов над доходами возрастает: 1,6% в 2014 году, 3,7% в 2015 году, 4,3% в 2016 году, что, прежде всего, объясняется тем, что темпы роста расходов превышают темпы роста доходов.

Формирование доходов бюджета на 2014-2016 годы производилось исходя из параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Белгородской области, предполагающего более высокие показатели развития экономики (таблица 2.10).

Таблица 2.10

Структура доходов бюджета Белгородской области в 2014-2016 годах

Показатели	В % к итогу		
	2014	2015	2016
Налоговые доходы	61,0	65,9	67,5
Неналоговые доходы	2,5	2,3	3,6
Безвозмездные поступления из федерального бюджета	36,5	31,8	28,9
Итого доходов	100,00	100,00	100,00

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Анализ структуры доходов бюджета Белгородской области в 2014-2016 годах показывает, что налоговые доходы в исследуемом периоде остаются основной формированием доходной базы бюджета. Наблюдается тенденция увеличения их доли в общем объеме доходов на протяжении всего рассматриваемого периода, так в 2016 году доля налоговых доходов увеличилась на 6,5 пункта по сравнению с 2014 годом. Одновременно происходит увеличение доли неналоговых доходов и уменьшение доли финансовой помощи из федерального бюджета.

Учитывая значительный удельный вес налоговых поступлений, формирующих бюджет Белгородской области за период 2014-2016 годов, целесообразно провести детальный анализ состава, структуры и динамики налоговых доходов регионального бюджета в соответствии с бюджетной классификацией (таблица 2.11).

Таблица 2.11

Структура налоговых доходов бюджета Белгородской области  
за 2014-2016 годы по видам доходных источников (млн. руб.)

Показатели	В % к итогу		
	2014	2015	2016
Налог на прибыль организаций	29,6	27,2	27,7
Налог на доходы физических лиц	34,2	36,7	31,9
Акцизы	9,5	10,2	16,4
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4,0	3,9	4,0
Налог на имущество организаций	16,9	16,4	14,8
Транспортный налог	3,7	3,7	3,6
Налог на добычу полезных ископаемых	1,9	1,6	1,4
Прочие налоги и сборы	0,1	0,2	0,1
Итого налоговые доходы	100,0	100,0	100,0

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Основная доля всех налоговых поступлений в бюджет Белгородской области в 2014-2016 годах обеспечивалась налогами на прибыль организаций и налогами на доходы физических лиц (около 60%). При этом, доля их в структуре налоговых поступлений имеет тенденцию к снижению: доля налога на прибыль на протяжении рассматриваемого периода уменьшается с 29,6% в 2014 году до 27,7 % в 2016 году, доля налога на доходы физических лиц - с 34,2% в 2014 году до 31,9 % в 2016 году. Причем, что касается акцизов, то на протяжении рассматриваемого периода их объем увеличился более чем в 2 раза с 3 586,7 млн. руб. в 2014 году до 7 176,7 млн. руб. в 2016 году, что связано, прежде всего, с изменением законодательства по акцизам. Это компенсировало снижение доли доходов от налогов на прибыль организаций и доходы физических лиц. Изменение доли налога на прибыль в структуре доходов отчасти объясняется уходом организаций черной металлургии в консолидированную группу налогоплательщиков (КГН), а также снижением налоговой базы по обособленным подразделениям, осуществляющим деятельность на территории региона, головные организации которых зарегистрированы за пределами Белгородской области.

Зависимость Белгородской области от концентрации и специализации экономики региона, финансового положения налогоплательщиков-предприятий, являющихся перспективными для инвестирования и дающих высокую отдачу, значительна, о чем говорит размер уплаченных крупными предприятиями области налога на прибыль. Наиболее крупными плательщиками являются предприятия таких капиталоемких отраслей как горнодобывающая промышленность, энергетика и строительство.

Наиболее полно показывает изменение налоговых доходов приведенная ниже таблица 2.12 динамики налоговых доходов областного бюджета по видам доходных источников.

Таблица 2.12

Динамика налоговых доходов областного бюджета за 2014-2016 годы по видам доходных источников (млн. руб.)

Показатели	Годы			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2015/ 2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Налог на прибыль организаций	11 216,6	11 507,1	12 103,4	102,6	105,2	107,9
Налог на доходы физических лиц	12 971,8	15 529,6	13 910,1	119,7	89,6	107,2
Акцизы	3 586,7	4 330,9	7 176,7	120,7	165,7	200,1
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 521,4	1 663,9	1 749,6	109,4	105,2	115,0
Налог на имущество организаций	6 418,7	6 934,5	6 443,9	108,0	92,9	100,4

Продолжение табл. 2.12

Показатели	Годы			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2015/ 2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Транспортный налог	1 418,7	1 572,9	1 573,0	110,9	100,0	110,9
Налог на добычу полезных ископаемых	711,2	693,3	623,3	97,5	89,9	87,6
Прочие налоги и сборы	51,1	66,7	64,5	130,5	96,7	126,2
Итого налоговые доходы	37 896,2	42 298,9	43 644,5	111,6	103,2	115,2

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Из данных, отраженных в таблице 2.12, видно, что в 2015 году был значительный рост объемов основных видов налогов. Налог на доходы физических лиц увеличился на 19,7%, налог на имущество организаций - на 8%, акцизы - на 20,7%. Налог на прибыль организаций показал рост всего на 2,6%, в том числе по причинам описанным выше. В 2016 году налог на доходы физических лиц снизился до 89,6 % от уровня предшествующего года, а налог на имущество организаций - до 92,9%, налог на прибыль организаций возрос на 5,2%, акцизы - на 65,7%. В целом же налоговые доходы значительно возросли в 2015 году на 11,6% и на 3,2% в 2016 году, не нарушая положительную динамику своего роста.

Существующее состояние бюджетной системы и системы налогообложения характеризуется тем, что при установлении и зачислении

средств в отдельные бюджеты, уровни налоговой системы не совпадают с уровнями бюджетной системы. Так доходы федерального бюджета в части налоговых поступлений формируются только за счет федеральных налогов, а доходы региональных бюджетов - как за счет налогов субъектов Российской Федерации, так и федеральных налогов. Аналогично формируются доходы местных бюджетов, кроме местных налогов они включают в себя соответствующую часть федеральных и региональных налогов.

Расщепление налоговых поступлений позволяет сократить дотационность нижестоящих бюджетов и обеспечивает выравнивание вертикальных дисбалансов. Наряду с этим данный механизм характеризуется некоторыми недостатками. Отсутствует взаимосвязь на региональном уровне между объемом предоставляемых бюджетных услуг и уровнем налогообложения, недостаточная заинтересованность органов государственного управления регионов в расширении налоговой базы и формировании инвестиционной привлекательности, ограничения в проведении долгосрочной бюджетной политики, размывание ответственности в бюджетной сфере. Наиболее данные факторы влияют на формирование регулирующих доходных источников (налогов) с ежегодно устанавливаемыми нормативами отчислений в бюджеты разных уровней.

Анализ структуры неналоговых доходов бюджета Белгородской области по видам доходных источников приведен в таблице 2.13.

Таблица 2.13

Структура неналоговых доходов бюджета Белгородской области за 2014-2016 годы по видам доходных источников (млн. руб.)

Показатели	в % к итогу		
	2014	2015	2016
Доходы от использования имущества	39,4	40,2	61,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	5,5	6,7	4,2
Доходы от оказания платных услуг	3,5	3,8	2,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,4	0,9	3,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	50,1	47,9	28,2

Прочие неналоговые доходы	0,0	0,6	0,3
Итого неналоговые доходы	100,00	100,00	100,00

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Из данных таблицы 2.13 видно, что в структуре неналоговых доходов доходы от использования имущества, а также такой вид доходов, как штрафы, санкции, возмещение ущерба являются основными, поскольку, на их долю приходится около 90% всех неналоговых доходов. Названные виды доходов занимают в 2014 году - 39,4% и 50,1%, 2015 году - 40,2% и 47,9%, 2016 году 61,3% и 28,2% соответственно в объеме неналоговых доходов бюджета Белгородской области.

Остановимся подробнее на динамике неналоговых доходов областного бюджета по видам доходных источников (таблица 2.14).

Таблица 2.14

Динамика неналоговых доходов областного бюджета за 2014-2016 годы  
по видам доходных источников (млн. руб.)

Показатели	Годы			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2015/ 2014	2016/ 2015	2016/ 2014
Доходы от использования имущества	610,2	600,8	1 455,8	98,5	242,3	238,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	85,1	99,8	100,5	117,3	100,7	118,1
Доходы от оказания платных услуг	54,7	57,3	48,7	104,8	85,0	89,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	21,8	13,1	93,5	60,1	713,7	428,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	776,9	716,1	668,7	92,2	93,4	86,1
Прочие неналоговые доходы	0,7	8,6	8,0	1228,6	93,0	1142,9
Итого неналоговые доходы	1 549,4	1 495,7	2 375,2	96,5	158,8	153,3

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Анализируя показатели, приведенные в таблице 2.14, необходимо отметить рост в 2016 году почти в 2,5 раза доходов от использования

имущества по сравнению с 2015 годом и в аналогичных сравниваемых периодах рост в более чем 7 раз доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Это говорит, прежде всего, о гибкой сбалансированной политике финансового органа Белгородской области по эффективному использованию областной собственности.

Резервы увеличения доходов региональных бюджетов находятся именно в совершенствовании управления принадлежащим субъекту Федерации имуществом, поскольку при относительно высокой доле государственной собственности, находящейся в ведении Белгородской области, доходы от ее эксплуатации в областном бюджете Белгородской области до 2016 года были достаточно низкими.

Таким образом, поставив задачу по развитию системы неналоговых доходов, и в первую очередь по организации новых форм использования и сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности области, были значительно увеличены наиболее «регулируемые» источники доходов бюджета.

Рассмотрим в динамике за последние три года структуру безвозмездных поступлений доходов бюджета Белгородской области, как одного из основных источников его формирования (рисунок 2.6.).

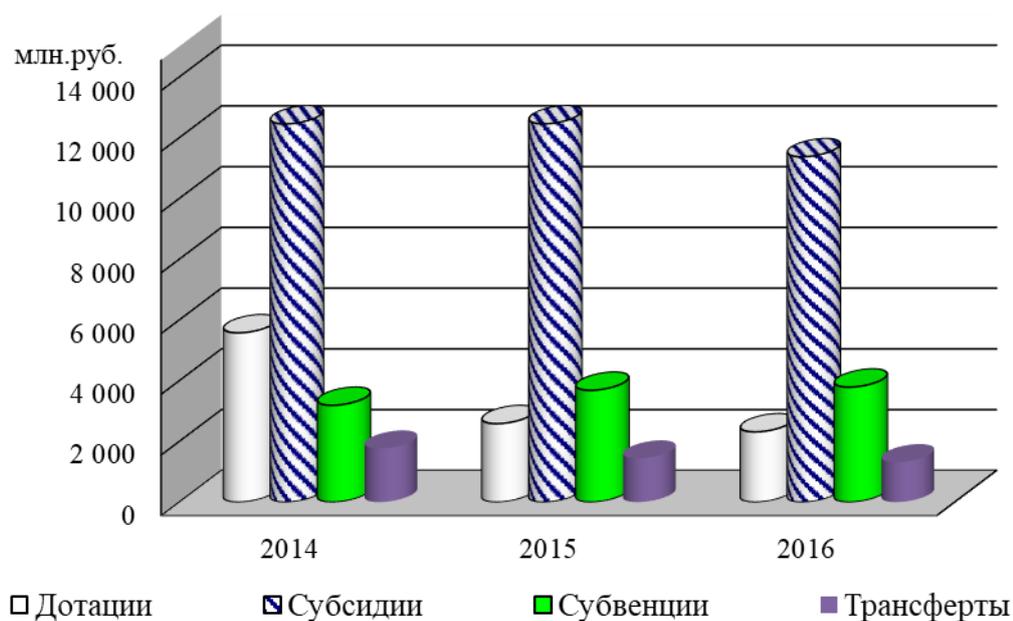


Рис. 2.6. Динамика безвозмездных поступлений бюджета Белгородской области за 2014-2016 годы

Источник: составлено автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Из диаграммы, представленной на рисунке 2.6 видно, что основная доля безвозмездных поступлений приходится на субсидии (12 452,1 млн. руб. в 2014 году, 12 455,4 млн. руб. в 2015 году, 11 370,4 млн. руб. в 2016 году). Наименьший вес занимают трансферты, порядка 1500 млн. рублей ежегодно. При этом наблюдается тенденции к снижению всех видов безвозмездных поступлений, за исключением субвенций, которые на протяжении 2014-2016 годов демонстрируют небольшой рост с 3 187,6 млн. руб. до 3 785,8 млн. руб.

Подводя итог всему вышесказанному, отметим, что департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области ежегодно проводится тщательная масштабная работа с целью максимальной мобилизации доходов в бюджет области. Используется комплекс мер по сокращению задолженности налогоплательщиков в бюджет через систему различных форм расчетов, включая реструктуризацию долгов, обращение задолженности на имущество должников, включая ценные бумаги.

По отдельным налоговым и неналоговым доходам в 2014-2016 годах регулярно и своевременно производилась корректировка прогнозируемого объема доходов исходя из имеющихся возможностей и на основании предложений главных администраторов доходов областного бюджета.

Белгородская область из года в год снижает уровень дотационности своего бюджета, который определяется как отношение межбюджетных трансфертов без субвенций к объему собственных доходов регионального бюджета. Данный показатель имеет достаточно низкое значение 49,4% в 2014 году, 38,1% в 2015 году и 33,2% в 2016 году, а темп снижения его позволяет говорить о высоком уровне самостоятельности бюджета Белгородской области. Тем не менее, межбюджетные трансферты играют значительную роль в формировании доходов бюджета области. Их выделение из федерального бюджета облагается рядом условий, организацию неукоснительного

исполнения которых реализует департамент финансов и бюджетной политики области, тем самым обеспечивая своевременное и полное поступление финансовой помощи из федерального бюджета.

Таким образом, из вышеприведенного анализа следует, что идеология и логика современного бюджетного планирования претерпела существенные позитивные сдвиги как с точки зрения повышения устойчивости бюджетной системы, так и активизации бюджетно-налогового механизма.

Среди приоритетов политики увеличения поступления доходов департамента существенное место занимает создание благоприятных условий для деятельности малого и среднего бизнеса, увеличения доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, через его эффективное использование, сокращение задолженности плательщиков, усиление контроля за своевременностью и полнотой поступления средств.

При формировании объема и структуры расходов бюджета области в 2014-2016 годах учитывались в первую очередь следующие условия:

- безусловная реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- соблюдение принципа формирования бюджетов на основе государственных программ с учетом обоснования бюджетных ассигнований на этапе их формирования.

Основными приоритетами бюджетной политики департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области при формировании расходной части бюджета, являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- обеспечение реализации приоритетных национальных проектов;
- сохранение социальной направленности областного бюджета;
- применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности межбюджетных отношений с муниципальными районами (городскими округами);

- проведение мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур;

- расширение самостоятельности и ответственности распорядителей и получателей бюджетных средств, прежде всего путем разработки и внедрения методов и процедур оценки качества работы, укрепления финансовой дисциплины;

- обеспечение эффективного управления государственным долгом;

- повышение качества управления региональными финансами.

В таблице 2.15 рассмотрим параметры расходов бюджета Белгородской области.

Таблица 2.15

Динамика основных параметров расходов бюджета  
Белгородской области за 2014–2016 годы (млн. руб.)

Показатели	Годы			Удельный вес в общем объеме, %	Отклонение 2016 к	
	2014	2015	2016		2014	2015
Общегосударственные вопросы	1 432,1	1 530,1	1 253,3	1,8	-179	-277
Национальная оборона	29,3	28,4	27,8	0,0	-2	-1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	342,4	355,0	354,8	0,5	12	0
Национальная экономика	21 503,0	22 022,7	22 210,0	32,7	707	187
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 282,9	985,6	790,6	1,2	-492	-195
Охрана окружающей среды	37,0	57,7	77,0	0,1	40	19
Образование	14 466,0	15 305,7	16 132,8	23,8	1 667	827
Культура, кинематография	876,4	860,2	986,4	1,5	110	126

Продолжение табл. 2.15

Показатели	Годы	Удельный вес в	Отклонение 2016 к
------------	------	----------------	-------------------

	2014	2015	2016	общем объеме, %	2014	2015
Здравоохранение	9 687,7	10 519,5	10 148,1	15,0	460	-371
Социальная политика	8 110,9	9 083,5	9 645,3	14,2	1 534	562
Физическая культура и спорт	220,3	387,9	387,3	0,6	167	-1
Средства массовой информации	154,3	157,7	176,8	0,3	23	19
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 923,9	2 097,1	2 096,7	3,1	173	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 032,4	3 130,1	3 583,6	5,3	551	454
<b>ВСЕГО расходов</b>	<b>63 098,6</b>	<b>66 521,2</b>	<b>67 870,5</b>	<b>100,0</b>	<b>4 771,9</b>	<b>1 349,3</b>

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Согласно данным таблицы 2.15 в 2016 году основная доля расходов приходится на такие статьи как национальная экономика - 32,7%, образование - 23,8%, здравоохранение - 15,0%, социальная политика - 14,2%, межбюджетные трансферты - 5,3%, обслуживание государственного долга - 3,1%.

Бюджет Белгородской области носит социально ориентированный характер. Это подтверждается тем, что более 55% средств бюджета идет на решение социальных вопросов населения. При этом за период 2014-2016 годов расходы на образование увеличились на 1 667 млн. руб., здравоохранение - на 460 млн. руб., социальную политику - на 1 534 млн. руб., культуру - на 126 млн. руб., физическую культуру и спорт – на 167 млн. руб.

В таблице 2.16 проанализируем исполнение бюджета Белгородской области по расходам.

Таблица 2.16

Исполнение бюджета Белгородской области по расходам  
за 2015-2016 годы (млн. руб.)

Показатели	Годы					
	2015			2016		
	сумма,	доля, %	% исполне ния	сумма,	доля, %	% исполне ния
Общегосударственные вопросы	1 530,1	2,3	78,6	1 253,3	1,8	67,7
Национальная оборона	28,4	0,0	100,0	27,8	0,0	99,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	355,0	0,5	89,6	354,8	0,5	95,1
Национальная экономика	22 022,7	33,1	97,8	22 210,0	32,7	97,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	985,6	1,5	97,8	790,6	1,2	97,9
Охрана окружающей среды	57,7	0,1	92,3	77,0	0,1	90,6
Образование	15 305,7	23,0	97,3	16 132,8	23,8	97,8
Культура, кинематография	860,2	1,3	97,8	986,4	1,5	99,1
Здравоохранение	10 519,5	15,8	97,8	10 148,1	15,0	97,6
Социальная политика	9 083,5	13,7	94,0	9 645,3	14,2	94,5
Физическая культура и спорт	387,9	0,6	99,5	387,3	0,6	98,6
Средства массовой информации	157,7	0,2	99,3	176,8	0,3	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 097,1	3,2	90,3	2 096,7	3,1	68,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 130,1	4,7	100,0	3 583,6	5,3	100,0
ВСЕГО расходов	66 521,2	100,0	96,4	67 870,5	100,0	95,1

Источник: рассчитано автором на основе данных <http://beldepfin.ru/>

Данные, приведенные в таблице 2.16 говорят, что региональный бюджет в 2015-2016 годах исполнен с незначительными отклонениями в 3,6% и 4,9% соответственно. При этом с наименьшими отклонениями от плановых профинансированы расходы социального характера. Отмечается снижение доли исполнения расходов на общегосударственные нужды с 78,6% до 67,7% и обслуживание государственного долга с 90,3% до 68,2%.

Учитывая, что в целом отклонение исполнения бюджета не превышает 5%, можно говорить о достаточном уровне устойчивости бюджета и

соответственно довольно высоком уровне бюджетной безопасности финансовой системы и эффективности финансово-бюджетной политики, проводимой в регионе.

При финансировании расходов бюджета департамент финансов, как основной орган исполнительной власти по обеспечению финансовой безопасности региона обеспечивает ответственность, подконтрольность и подотчетность исполнителей за реализацию государственных программ, целевое и эффективное использование средств, выделенных на их реализацию, обеспечение достижения значений показателей государственных программ.

Проведя экономико-правовую оценку финансовой безопасности Белгородской области, можно сделать следующие выводы:

1) Социально-экономическое положение области характеризуется как стабильное и устойчивое с положительными долгосрочными тенденциями развития.

2) Величина и рост за последние три года основных общих показателей финансовой безопасности региона позволяют говорить о стабильности финансово-экономической системы области. Уровень показателей основной составляющей финансовой безопасности Белгородской области - бюджетной безопасности, говорит о том, что безопасность бюджетной системы находится на высоком уровне и угроз и рисков не несет. Доходная часть бюджета области растет, процент дефицита бюджета (6%) гораздо ниже предельно допустимого значения (15%), установленного бюджетным законодательством. Наблюдается укрепление финансовой самостоятельности области и высокая степень независимости бюджета региона от федерального бюджета. Инвестиционная безопасность области за рассматриваемый период значительно возросла, что подтверждается, в том числе, результатами рейтингов состояния инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности российских регионов, где Белгородская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации.

3) Реализация на территории Белгородской области единой государственной финансовой политики, осуществляемой департаментом

финансов и бюджетной политики области, в том числе по реализации бюджетной безопасности региона, как основной составляющей финансовой безопасности, поддержание ее в оптимальном состоянии, находится на достаточно высоком уровне. Наблюдаются позитивные сдвиги по обеспечению устойчивости бюджетной системы при формировании доходной части бюджета и финансировании его расходов через систему мер контроля и строгой отчетности в первую очередь за реализацией государственных программ, целевым и эффективным использованием средств, выделенных на их финансирование.

Оценив состояние финансовой безопасности Белгородской области, перейдем к определению путей совершенствования ее обеспечения.

### ГЛАВА 3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1. Мероприятия в сфере финансовой безопасности Белгородской области

В современных экономических условиях обеспечение экономической безопасности Белгородской области и безопасности ее финансовой системы

напрямую связано с решением проблемы определения стратегических приоритетов и направлений развития региона с учетом высокоразвитого потенциала внутреннего рынка и максимизации использования преимуществ межрегионального и международного сотрудничества. В рамках принимаемой стратегии необходимо в первую очередь определить «точки роста» на региональном уровне и действенные инструменты их раскрытия и стимулирования [71]. Основные цели и задачи стратегического развития Белгородской области на перспективу определены в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп, цель которой заключается в модернизации и росте социально-экономического потенциала области, что позволит увеличить инвестиционную активность на территории области и еще более укрепить ее экономические и финансовые позиции в Центральном федеральном округе, Российской Федерации. Данная Стратегия динамична и ежегодно дополняется и совершенствуется с учетом новых актуальных требований, сохраняя основные целевые ориентиры инновационного и социально направленного развития:

- развитие человеческого потенциала;
- структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;
- создание высоко конкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- закрепление и расширение конкурентных преимуществ в традиционных сферах (аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций, повышение эффективности участия в общероссийском и мировом разделении труда;
- переход к новой модели пространственного развития экономики.

Достижение стратегической цели как на долгосрочную перспективу до 2025 года в соответствии с данным программным документом может быть обеспечено за счет сбалансированного социально-экономического развития

региона. Для этого определены приоритетные стратегические направления развития Белгородской области и основные задачи, обеспечивающие их реализацию, такие как:

1. Обеспечение конкурентоспособности экономики региона за счет перехода к инновационному социально-ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики.

2. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики региона, включая.

3. Формирование институциональной среды, индуцирующей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу, за счет:

- разработки и внедрения новых механизмов государственного регулирования и управления социально-экономическими процессами, системного подхода к решению социально-экономических проблем программно-целевым методом и методом проектного управления;

- формирования системы стратегического управления, позволяющей обеспечить гармоничность развития институтов, направленной на согласование социальной, экономической и бюджетной политики при решении системных проблем и поиска ответа на внешние вызовы в условиях глобализации экономики;

- формирования системы институтов и институциональной среды инновационного развития для обеспечения согласованной и эффективной политики, регулирующей социальные и экономические аспекты развития региона;

- развития эффективной региональной инновационной системы для генерации, распространения и использования знаний, их воплощения в новых продуктах, технологиях и услугах во всех сферах жизни общества и создания благоприятной внешней среды, формирования внутренних стимулов для роста человеческого капитала, технологической модернизации традиционных производств и развития отраслей новой экономики.

Региональная политика Белгородской области по обеспечению стратегического курса развития осуществляется на основе синхронизации следующих принципов:

- сокращения дифференциации в уровне и качестве жизни населения муниципальных образований с помощью эффективных механизмов социальной, бюджетной и экономической политики, обеспечивающих развитие человеческого потенциала;

- применения механизмов стимулирования органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к эффективному осуществлению их полномочий;

- политики регионального развития, обеспечивающей для муниципальных образований области в зависимости от наличия их потенциалов формирования различных целей социально-экономического развития и определения максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития территорий;

- дифференцированности мер по их достижению;

- государственной поддержки приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления и бизнеса, включающей развитие внебюджетных и инвестиционных инструментов и выработку мер по стимулированию местных инициатив, координации производственных, инфраструктурных и социальных инвестиций за счет средств бюджетов всех уровней и инвестиционных стратегий бизнеса в регионе с учетом приоритетов пространственного развития области;

- скоординированности принятия на региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития экономики и социальной сферы и формированию зон опережающего развития и территориальных кластеров с максимальной концентрацией финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов.

Практическое достижение намеченных целей возможно при эффективном использовании финансового блока и его инструментов реализации Стратегии,

направленных на концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития, нацеленность на результат.

Для максимальной эффективности применения финансовых инструментов при реализации Стратегии используется комплекс мероприятий по формированию и развитию системы общественных финансов. В данной области стратегически важно увеличение объема финансовых ресурсов, бюджетных в том числе: привлечение финансовых ресурсов региона, российского и иностранного рынков капиталов; увеличение возможности доступа к финансовым ресурсам со стороны крупного и малого бизнеса, а также населения.

Для решения поставленных задач органами регионального управления реализуется целый комплекс мер по:

- 1) Совершенствованию политики бюджетных и межбюджетных отношений, увеличению собственной доходной базы бюджета области, завершению перехода к ориентированному на результат бюджету, повышению эффективности и подконтрольности бюджетных расходов.

- 2) Совершенствованию механизма управления областным имуществом.

- 3) Проведению гибкой стимулирующей налоговой политики в отношении агентов экономической деятельности, прежде всего в отношении малых, средних и инновационно-активных производств.

- 4) Стимулированию финансовой самостоятельности муниципальных образований области.

- 5) Укреплению собственной базы региональных финансово-кредитных институтов, увеличению ими объемов привлеченных финансовых средств населения, направляемых на инвестиции, стимулированию развития в сельских территориях банковского сектора и небанковских кредитных организаций, расширению предоставляемых ими услуг.

Реализация Стратегии основывается, прежде всего, на ресурсах своего региона и повышении эффективности социально-экономического развития Белгородской области. При этом бюджет области выступает как наиболее важный финансовый инструмент реализации Стратегии.

Меры развития экономики и финансовой системы Белгородской области реализуемой стратегией способствуют увеличению динамики доходов бюджета, существенному росту бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя, позволяют добиться бездефицитности бюджета. Это дает возможность области проводить самостоятельную независимую бюджетную политику и повышает устойчивость финансовой системы области.

Поддерживаемый на протяжении последних лет удельный вес объемов финансирования социальной сферы в консолидированном бюджете области на уровне 75-80% обеспечивает реализацию долгосрочных социальных приоритетов и способствует повышению качества жизни населения [29, с. 15].

Использование инструментов целевого софинансирования из федерального бюджета при активном участии области в реализации приоритетных национальных проектов, государственных программ, федеральных целевых и инвестиционных программ, при обязательном выполнении Белгородской областью обязательств по софинансированию, значительно способствует совершенствованию механизма реализации Стратегии.

Уровень инвестиционной привлекательности Белгородской области значительно возрос, при этом основная часть финансирования инвестиционных проектов осуществляется через самофинансирование их субъектами хозяйственной деятельности, осуществляющими эти проекты за счет собственных средств и кредитов коммерческих банков. При этом осуществляется отбор наиболее эффективных проектов, соответствующих стратегическим приоритетам, и всесторонняя, в том числе финансовая их поддержка Правительством Белгородской области.

В Белгородской области разработан комплекс мер по обеспечению бюджетной безопасности региона, которые нашли отражение в постановлении Правительства Белгородской области от 13 февраля 2017 года № 59-пп «О мерах по реализации закона Белгородской области от 23 декабря 2016 года № 127 «Об областном бюджете на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [17]. Согласно данному правовому акту в целях обеспечения в 2017-2019

годах бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета и изыскания дополнительных доходных источников департамент финансов и бюджетной политики области обязан исполнять следующие полномочия:

1) Осуществлять контроль за деятельностью рабочих групп, созданных с участием главных администраторов доходов, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления в целях получения дополнительных доходных источников для сокращения дефицита областного и местных бюджетов и обеспечения их сбалансированности.

2) Обеспечивать ведение мониторинга налоговой нагрузки по организациям, уплачивающим налоговые платежи в бюджет Белгородской области, осуществлять контроль за ходом его исполнения с использованием отраслевого принципа ответственности.

3) Ежемесячно определять объем прогнозируемых поступлений на предстоящий месяц в областной бюджет и доводить его до:

- управления Федеральной налоговой службы России по Белгородской области по налоговым платежам;

- департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области по доходам от использования имущественного комплекса области.

В соответствии с вышеназванным постановлением Правительства области главные администраторы доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, органы исполнительной власти области, государственные органы области, обеспечивающие поступление в областной бюджет налогов, сборов и других обязательных платежей, учтенных в параметрах областного бюджета обязаны:

- принимать меры по повышению качества администрирования доходов, сокращению задолженности по их уплате, в том числе за счет активизации претензионно-исковой работы, и недопущению возникновения задолженности по текущим платежам;

- осуществлять реализацию мероприятий по дополнительному поступлению платежей в бюджет, обеспечивать их результативность;

- осуществлять постоянную работу с плательщиками налогов, сборов и других обязательных платежей по обеспечению своевременного и полного перечисления их в бюджет, правильности оформления платежных документов, своевременности уточнения принадлежности невыясненных поступлений;

- осуществлять контроль за своевременным возвратом бюджетных кредитов, банковских кредитов, обеспеченных государственными гарантиями и бюджетными инвестициями в виде взносов в уставный капитал;

- осуществлять работу по привлечению в бюджет области средств из федерального бюджета для дополнительного финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития области.

Данные органы государственной власти региона в целях координации деятельности по формированию доходной части бюджета области ежемесячно в последний рабочий день каждого месяца представляют департаменту финансов и бюджетной политики области прогноз поступления доходов бюджета по текущим платежам и в виде погашения задолженности, а также привлечения и погашения средств источников финансирования дефицита на предстоящий месяц.

Главам администраций муниципальных районов и городских округов рекомендовано:

- осуществлять работу по развитию налогового потенциала территорий за счет привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, повышения уровня заработной платы, обеспечения занятости трудоспособного населения;

- реализовывать мероприятия, направленные на увеличение доходов местных бюджетов и предусматривающие обеспечение легализации доходов граждан, полноту декларирования полученных доходов, постановку на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения, актуализацию налоговой базы по земельным и имущественным платежам, эффективность управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами;

- осуществлять мониторинг налоговой нагрузки по организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные режимы налогообложения; при выявлении фактов значительного снижения налоговой

нагрузки в сравнении с установленным нормативом анализировать причины снижения и принимать меры по росту налоговых платежей в местные бюджеты;

- анализировать эффективность действующих ставок и льгот по местным налогам и неналоговым платежам и, при необходимости, вносить соответствующие предложения в представительные органы местного самоуправления;

- обеспечивать контроль за состоянием задолженности по налоговым и неналоговым платежам в местные бюджеты и совместно с администраторами доходов принимать меры по ее сокращению.

Главным распорядителям средств областного бюджета поручено:

- при финансировании расходных обязательств обеспечить эффективное использование средств областного бюджета в течение текущего финансового года в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств областного бюджета;

- обеспечивать планомерное распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию государственных программ в области образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения;

- оптимизировать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- обеспечить увеличение доходов от платных услуг и предпринимательской деятельности, получаемых казенными, бюджетными, автономными учреждениями;

- обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах с учетом требований государственных программ Белгородской области.

Все получатели средств областного бюджета согласно данному постановлению Правительства области обязаны принимать ряд иных мер, направленных на эффективное использование средств областного бюджета и сокращение бюджетных расходов.

Рассмотрев мероприятия обеспечения финансовой безопасности, перейдем к определению путей ее совершенствования.

### 3.2. Пути совершенствования обеспечения финансовой безопасности Белгородской области

В ходе экономико-правовой оценки финансовой безопасности Белгородской области, проведенной в данной работе, выявлено, что социально-экономическое положение Белгородской области характеризуется как устойчивое и динамично развивающееся, показатели финансовой и бюджетной безопасности региона позволяют говорить о стабильности финансовой системы области, наблюдается укрепление финансовой самостоятельности области и высокая степень независимости бюджета региона от федерального бюджета. Значительно возросла инвестиционная привлекательность, а значит и инвестиционная безопасность области. Мероприятия, проводимые в рамках Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года и иные меры в финансовой и бюджетной сфере, осуществляемые Правительством области и отраслевыми органами регионального управления, направлены на дальнейшее укрепление финансовой безопасности региона.

Все это позволяет оптимистично смотреть в ближайшее будущее, но не дает повода для самоуспокоенности в сложившейся недостаточно стабильной политической и экономической ситуации в стране в целом. Необходимо быть готовыми к изменению различных, в основном внешних факторов и снижать до минимально возможного уровня угроз и рисков от факторов внутренних. Так высокие основные показатели в социальной сфере, все же не позволяют пока говорить о достаточно высоком уровне жизни населения, поскольку такой показатель, как доля населения, проживающего за чертой бедности, на фоне других показателей, имеющих положительные значения, остается на высоком уровне. Валовой региональный продукт на душу населения снизил темпы роста, уровень дефицита бюджета имеет приемлемое, но достаточно большое

значение, что говорит о недостаточности мер, предпринятых органами государственного управления региона.

Обеспечение финансовой безопасности региона при переходе к социально ориентированному инновационному типу развития требует использования новых решений регионального управления, способствующих созданию предпосылок для дальнейшего повышения качества жизни населения на основе интенсивного развития финансовой сферы. Принятие управленческих решений должно основываться на следующих важных факторах: необходимость проведения реформы административной системы, системы финансовых отношений и системы местного самоуправления, совершенствование региональной политики в области управления финансами.

Как было ранее определено, улучшение качества жизни населения - одно из основных направлений обеспечения финансовой безопасности региона. В технологическом отношении реализация данного направления предполагает использование технологий программно-целевого и индикативного управления. Цели, задачи и основные направления в сфере финансовой безопасности, организационный и управленческий механизм реализации, обеспечивающий их достижение, определяются, прежде всего, на основе программно-целевого управления. Программно-целевое управление - это управление, при котором цели плана увязываются с ресурсами при помощи программ. Данный метод управления предполагает применение системного подхода к решению какой-либо стратегически важной задачи.

Основными принципами программно-целевого управления являются: ориентация на конечную цель, сквозное планирование объекта управления, принцип непрерывности. Программно-целевое управление позволяет не только наблюдать ситуацию, но и влиять на ее последствия, что выгодно отличает его от большинства других видов управления.

Финансовая безопасность Белгородской области реализуется через механизм обеспечения финансовой безопасности, приведенный на рисунке 3.1.

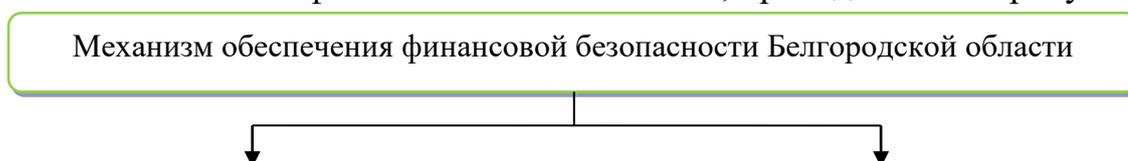




Рис. 3.1. Механизм обеспечения финансовой безопасности Белгородской области

Источник: составлено автором

Основой организационно-управленческого механизма в реализации финансовой безопасности являются следующие принципы, отраженные на рисунке 3.2.



Рис. 3.2. Принципы организационно-управленческого механизма реализации финансовой безопасности

Источник: составлено автором [16]

Принципы, отраженные на рисунке 3.2 позволяют реализовывать стратегию на основе технологии индикативного управления с применением разнообразных методик, которые позволяют всесторонне оценить уровень развития качества жизни населения в регионе и его динамику, которые отражают качество управления в регионе и состояние его экономической и финансовой безопасности.

Исходя из вышеизложенного, можно предложить пути совершенствования финансовой безопасности Белгородской области по следующим направлениям, которые тесно взаимосвязаны между собой и не могут рассматриваться отдельно:

- разработка стратегии социально-экономического развития Белгородской области на долгосрочный период;
- дальнейшее укрепление финансового потенциала реального сектора экономики, субъектов хозяйствования всех форм собственности;
- обеспечение роста доходов населения;

- укрепление бюджетной системы;
- создание системы оценки финансовой безопасности и эффективное ее применение.

Так, ныне существующая Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года является прогрессивной, однако с течением времени она перестает быть долгосрочной и не позволяет видеть перспективы развития после 2025 года, принимать решения в целях обеспечения роста благосостояния региона и улучшения качества жизни населения.

При этом долгосрочные показатели бюджетной стратегии и прогноза социально-экономического развития области смогут быть взаимоувязаны, в результате чего будут увязаны и показатели стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной и среднесрочной перспективе, повысится обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов, стратегические ориентиры развития области будут четко определять приоритетные направления расходования бюджетных средств.

Дальнейшее укрепление финансового потенциала реального сектора экономики предполагает развитие не только холдингов аграрного сектора и горнодобывающей промышленности, но и создание оптимальных и благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, повышения уровня предпринимательской активности во всех секторах экономики, как гарантию создания новых рабочих мест, роста валового регионального продукта и поступлений в бюджет Белгородской области. Это позволит также создать конкурентные условия для производителей, прежде всего сельскохозяйственной продукции, снизить уровень монополизма в данной отрасли, а соответственно и уровень цен на основные продукты питания. Для обеспечения роста доходов населения необходимо повысить влияние государственного управления в основных отраслях экономики, в том числе перерабатывающей промышленности и торговли, в обеспечении социальных гарантий работодателями и повышении мер социальной защиты населения.

Данные действия, конечно же, должны быть просчитаны с экономической точки зрения в перспективе своего развития.

Укрепление бюджетной системы предполагает обеспечение бюджетной устойчивости, платежеспособности, достаточной финансовой независимости бюджета в долгосрочном периоде, оптимальное привлечение и эффективное использование бюджетных ресурсов.

Обеспечить бюджетную устойчивость позволит разработка эффективной бюджетной стратегии, определяющей долгосрочную политику в сфере управления доходной и расходной частями областного бюджета, управления государственным долгом области и в сфере межбюджетных отношений. Причем бюджетная стратегия должна базироваться на стратегии социально-экономического развития области.

Улучшение качества бюджетного планирования на основе повышения ответственности всех участников бюджетного процесса за достоверность финансово-экономических обоснований при составлении проекта среднесрочного областного бюджета еще один залог бюджетной устойчивости.

В тактическом плане необходимо добиться снижения дефицита бюджета за счет обеспечения увеличения поступлений в бюджет области, в первую очередь по неналоговым доходам, таким как доходы от оказания платных услуг и штрафы, санкции, возмещение ущерба, снизившиеся в 2016 году.

Резервы увеличения доходов областного бюджета находятся также в совершенствовании управления принадлежащим Белгородской области имуществом, поскольку при относительно высокой доле государственной собственности, находящейся в ведении Белгородской области, доходы от ее использования в областном бюджете области в 2014-2015 годах были достаточно низкими, и только в 2016 году вышли на оптимальный уровень.

Главным администраторам доходов регионального бюджета - органам исполнительной власти региона необходимо принять дополнительные меры по увеличению доходов областного бюджета с помощью совершенствования их администрирования.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо осуществлять исполнение расходных обязательств в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, обеспечить надлежащий контроль за эффективным использованием средств регионального бюджета, исключить случаи необоснованного отвлечения средств в дебиторскую задолженность.

Департаменту финансов и бюджетной политики Белгородской области необходимо обеспечить организацию бюджетного процесса, руководствуясь принципом безусловного исполнения действующих и вновь принимаемых расходных обязательств.

В целях выявления опасностей и угроз бюджетной системе региона, принятия мер по их своевременному устранению предлагается использовать при организации бюджетного процесса систему оценки и направления обеспечения бюджетной безопасности Белгородской области, приведенные на рисунке 3.3.

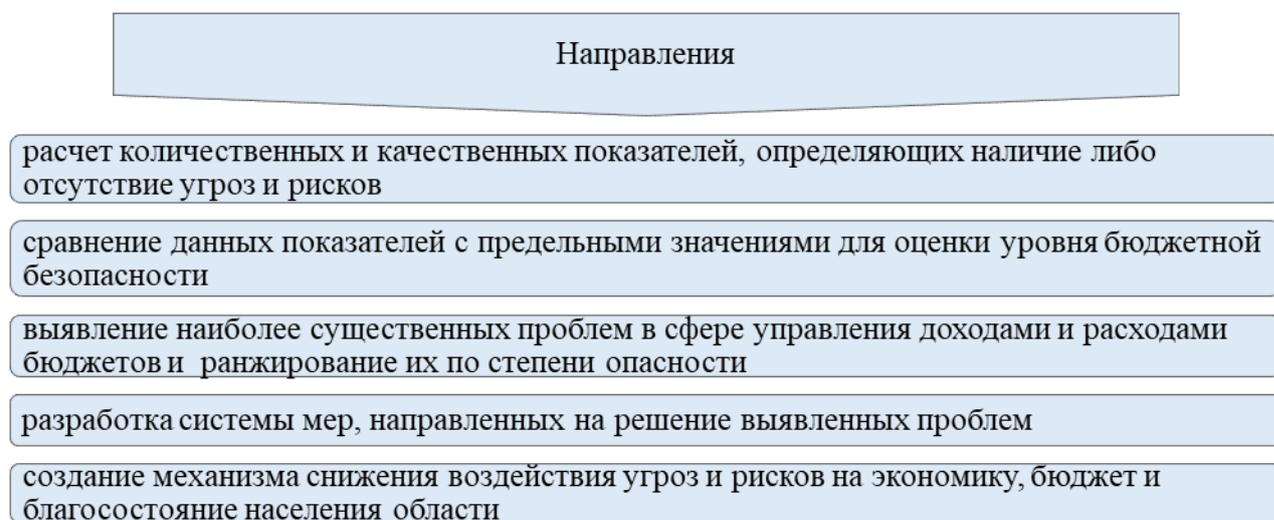


Рис. 3.3. Направления обеспечения бюджетной безопасности Белгородской области

Источник: составлено автором

Для оценки финансовой безопасности региона в целом целесообразно:

- составлять предварительный реестр (паспорт) объектов бюджетной, инвестиционной безопасности;
- производить сбор информации для оценки критической ситуации по основным сферам развития финансовой системы региона;

- оценивать уровень угроз финансовой безопасности региона методом сравнения индикаторов (показателей) с их предельными значениями, а также методом экспертной оценки;

- производить анализ причин и последствий реализации угроз для объектов;

- разрабатывать программно-целевые мероприятия, направленные на локализацию и нейтрализацию влияния факторов дестабилизации и угроз финансовой безопасности.

Таким образом, проведя анализ основных параметров финансовой безопасности Белгородской области, а также мероприятий, осуществляемых в регионе, в том числе департаментом финансов и бюджетной политики области по ее обеспечению, были предложены направления совершенствования финансовой безопасности Белгородской области, такие как: доработка ныне существующей стратегии социально-экономического развития Белгородской области на более длительный период, укрепление финансового потенциала реального сектора экономики, обеспечение роста реальных доходов населения, укрепление бюджетной системы, создание системы оценки финансовой безопасности и эффективное ее применение, а также практические механизмы их осуществления.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение теоретических основ финансовой составляющей экономической безопасности региона позволило прийти к следующим выводам.

В современной теории экономической безопасности финансовая безопасность является видовым понятием родового понятия - экономическая безопасность, одной из основных ее составляющих.

В нормативно-правовой базе и в научных трудах современных отечественных экономистов нет четкого определения категорий экономической и финансовой безопасности региона. Экономические исследования, научная и учебная литература не содержит строго регламентированных и обоснованных методов оценки состояния финансовой безопасности. Не определены характеристики состояния ее состояния, при которых возникают или могут возникнуть угрозы и риски в финансовой системе региона, не освещены механизмы и меры воздействия по устранению данных угроз.

Исходя из всего разнообразия подвергнутым исследованию научных подходов в данной сфере была определена сущность финансовой безопасности отдельного региона как возможность и способность экономики и финансовой системы данного региона поэтапно улучшать качество жизни населения, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность региона, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз при оптимальных затратах всех видов ресурсов. При этом система финансовой безопасности региона является многоуровневой.

На основе анализа предлагаемых современными экономистами методик оценки экономической и финансовой безопасности, был предложен метод оценки финансовой безопасности отдельного региона, основанный на определении значений индикаторов состояния основных уровней финансовой безопасности субъекта, таких как:

- индикаторы финансовой безопасности региона и населения;
- индикаторы бюджета региона;
- индикаторы инвестиционной сферы.

В целях экономико-правовой оценки финансовой безопасности Белгородской области были проведены:

- анализ социально-экономического положения области;

- детальная оценка индикаторов финансовой безопасности области по основным параметрам предложенной методики;

- анализ деятельности департамента финансов и бюджетной политики области по обеспечению финансовой безопасности исследуемого региона.

На основании проведенной оценки можно сформулировать следующие выводы.

Социально-экономическое положение Белгородской области стабильное и динамично развивающееся, большинство показателей уровня развития экономической, финансовой и социальной сферы имеют высокие значения и демонстрируют положительные тенденции роста.

Высокий уровень финансовой безопасности Белгородской области, стабильность ее финансовой системы подтверждают величина и рост за последние три года основных общих индикаторов финансовой безопасности региона, таких как валового регионального продукта на душу населения, среднемесячной зарплаты, среднего размера пенсий, уровня потребительских расходов и другие.

Безопасность бюджетной системы находится на высоком уровне и угроз и рисков не несет, поскольку показатели бюджетной безопасности, как основной составляющей финансовой безопасности имеют высокие значения. Доходная и расходная часть бюджета Белгородской области растет, процент дефицита бюджета, составляющий 6% гораздо ниже предельно допустимого значения - 15%. Отмечается рост поступлений собственных налоговых и неналоговых доходов и уменьшение объема безвозмездных поступлений. Коэффициент автономности выше оптимального порога, уровень дотационности имеет низкое значение и высокие темпы снижения. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения за исследуемый период вырос на 16% и имеет положительную динамику. Величина государственного долга снижается, притом, что в целом бюджет неуклонно растет. Все это говорит об укреплении финансовой самостоятельности области и высокой степени независимости бюджета региона от федерального бюджета.

В последние годы значительно возросла инвестиционная безопасность области, что подтверждается, в том числе, результатами рейтингов состояния инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности российских регионов, где Белгородская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации.

Бюджетная безопасность Белгородской области, как одна из основных составляющих финансовой безопасности, находится на достаточно высоком уровне благодаря реализации на территории региона единой государственной финансовой политики, осуществляемой департаментом финансов и бюджетной политики области. Наблюдаются позитивные сдвиги по обеспечению устойчивости бюджетной системы при формировании доходной части бюджета и финансировании его расходов через систему мер контроля и строгой отчетности в первую очередь за реализацией государственных программ, целевым и эффективным использованием средств, выделенных на их финансирование.

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что финансовая безопасность Белгородской области находится в стабильном состоянии, угрозы безопасности финансовой системы практически отсутствуют, риски минимальны, учитываются и контролируются при осуществлении финансовой политики региона.

Однако в целях дальнейшего укрепления финансовой безопасности области, повышения способности ее финансовой системы содействовать улучшению качества жизни населения, обеспечивать социально-экономическую и общественно-политическую стабильность региона необходимо предпринять ряд действий по следующим направлениям.

В первую очередь, для координации стратегического и долгосрочного бюджетного планирования Стратегию социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года доработать с учетом продления периода реализации как минимум до 2030 года.

Обеспечить дальнейшее укрепление финансового потенциала реального сектора экономики, субъектов хозяйствования всех форм собственности, что

бесспорно будет способствовать росту уровня жизни населения, его доходов и благосостояния.

Укрепление бюджетной системы предполагает обеспечение бюджетной устойчивости, платежеспособности, повышение финансовой независимости бюджета. Данная цель может быть достигнута, в том числе, через реализацию комплекса мер, предложенных в данной работе.

В сложившихся экономических условиях, при возрастающей роли государственного регионального управления в создании условий для развития экономики и социальной сферы региона нельзя обеспечить укрепление его бюджетной системы без проведения комплекса мероприятий по выявлению возможных опасностей и угроз и принятию мер по своевременному устранению причин их возникновения. Органам регионального управления в финансовой сфере рекомендуется разработать систему оценки бюджетной безопасности Белгородской области, с учетом ее исторических, экономических и социальных особенностей и активно ее использовать при организации бюджетного процесса. Данная система предполагает определение основных количественных и качественных показателей, определяющих наличие либо отсутствие угроз и рисков, сравнение данных показателей с предельными; выявление наиболее существенных проблем в сфере управления доходами и расходами бюджетов и ранжирование их по степени опасности; разработку системы мер, направленных на решение выявленных проблем.

Система обеспечения финансовой безопасности регионов является динамично развивающейся системой, реагирующей на изменение факторов влияния в сфере финансов и финансовых отношений. Поэтому, не смотря на то, что финансовая безопасность Белгородской области находится в стабильном состоянии при практическом отсутствии угроз и рисков, укрепление ее в целом и отдельных составляющих в настоящее время и с учетом перспектив развития региона является актуальной задачей для органов государственного регионального управления.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: офиц. Текст. – М.: Маркетинг, 2016. – 39 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: офиц. Текст. – М.: Эксмо, 2016. – 336 с.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая: офиц. Текст. – М.: Эксмо, 2016. – 880 с.
4. О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).
5. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).
6. О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).
7. **О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599.** – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).
8. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг:

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).

9. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).

10. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 13.01.2017).

11. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 14.01.2017).

12. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 20.05.2017).

13. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.– Режим доступа: <http://kremlin.ru>. (Дата обращения: 14.01.2017).

14. Устав Белгородской области: Закон Белгородской области от 31.12.2003 № 108. – Режим доступа: <https://belregion.ru>. (Дата обращения: 01.02.2017).

15. Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Закон Белгородской области от 23.12.2017 № 127.– Режим доступа: <http://www.belduma.ru>. (Дата обращения: 01.02.2017).

16. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: Постановление Правительства Белгородской области от 25.01.2010 № 27-пп. – Режим доступа: <http://www.derbo.ru>. (Дата обращения: 16.02.2017).

17. О мерах по реализации закона Белгородской области 23 декабря 2016 года № 127 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»: Постановление Правительства Белгородской области от

13.02.2017 № 59-пп. – Режим доступа: <https://belregion.ru>. (Дата обращения: 11.03.2017).

18. Об утверждении плана мероприятий по содействию импортозамещению в Белгородской области на 2015-2016 годы: Распоряжение Правительства Белгородской области от 26.01.2015 № 50-рп. – Режим доступа: <https://belregion.ru>. (Дата обращения: 27.03.2017).

19. Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Белгородской области в 2016 году и на 2017 год: Распоряжение Правительства области от 16.02.2015 № 87-рп.– Режим доступа: <https://belregion.ru>. (Дата обращения: 27.03.2017).

20. Прогноз социально-экономического развития Белгородской области на 2017 год и на период до 2019 года: Распоряжение Правительства Белгородской области от 19.12.2016 № 644-рп.– Режим доступа: <http://www.derbo.ru>. (Дата обращения: 16.02.2017).

21. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. - 2014. - № 12. - С. 5.

22. Абрамова М.А. Денежно-кредитная и финансовая системы: Учебник / М.А. Абрамовой, Е.В. Маркиной. – М.: КноРус, 2016. – 445 с.

23. Акулинин Ф.В. Объект изучения экономической безопасности // Альманах современной науки и образования. – Тамбов: Грамота, 2014. - № 9. – С. 24.

24. Амосов О.Ю. Формирование системы оценки финансовой безопасности // Экономика и управление. - 2015. – № 1. - С. 8-13.

25. Арефьева В.В., Кузенко Т.Б. Экономические условия формирования финансовой составляющей экономической безопасности // Актуальные проблемы экономики. - 2014. - № 1. - С. 98-103.

26. Арсентьева И.И. Российские регионы в системе национальной безопасности. Учебник. – М.: Восток-Запад, 2014. – 113 с.

27. Богданов И.Я. Экономическая безопасность России: теория и практика. Учебное пособие. – М.: ИСПИ РАН, 2013. – 221 с.

28. Богомолов В.А. Экономическая безопасность: Учебное пособие / В.А. Богомолов, Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Барикаев. – М.: Юнити-Дана, 2014. - 296 с.
29. Боровик В.Ф. Проблемы формирования бюджетов в новых условиях // Бюджет. - 2015. - № 4. - С. 15.
30. Боровской В.В. Проблемы формирования бюджетов в новых условиях // Бюджет. – 2014. - № . - С. 77.
31. Бородкин М.А., Коршунов Л.А., Маркина Т.В. Использование механизмов управления устойчиво-безопасным развитием региона // Ползуновский вестник. – 2015. - № 5. – С. 25-28.
32. Бочкарева Е.А. Управление бюджетными ресурсами региона: финансово-правовое исследование: монография / Е.А. Бочкарева. – М.: Восток-Запад, 2014. – 150 с.
33. Бурцев В.В. Факторы финансовой безопасности // Менеджмент в России и за рубежом. - 2015. - № 1. – С. 55-66.
34. Бурыкин А.Д. Управление экономической безопасностью региона: монография / А.Д. Бурыкин, Н.В. Дюженкова, Г.Е. Лятушев. – Ярославль: ЯАФЭИ, 2014. - 110 с.
35. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник. - СПб.: Вектор, 2014. - 256 с.
36. Галочкина О.А. Проблемы обеспечения финансовой безопасности // Сборник научных трудов «Социально-экономические проблемы развития России и процессы глобализации: потенциал возможного». - СПб.: Институт бизнеса и права. - 2014.– С. 90.
37. Глазьев С.Ю. Основы обеспечения экономической безопасности страны - альтернативный реформационный курс // Российский экономический журнал. – 2014. - № 1. – С. 48.
38. Глотова И.И., Томилина Е.П. Угрозы экономической безопасности и направления их нейтрализации в системе экономической безопасности предприятия // Экономическая безопасность: правовые, экономические,

экологические аспекты: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 29-33.

39. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система РФ: Учебное пособие. - М.: Дашков и Ко, 2015. - 526 с.

40. Гончаренко Л.П. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2016. – 478 с.

41. Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государства: Учебное пособие. - М.: Инфра-М, 2015. - 218 с.

42. Двойнина Е.В., Орлова А.В. Угрозы бюджетно-налоговой безопасности региона // Актуальные проблемы экономики в условиях реформирования современного общества: материалы IIIмеждунар. науч.-практ. конф., (г. Белгород, 25 ноября 2014 г.): под науч. ред. доц. Е.В. Никулиной: в 2 ч. – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2015. Ч. 1. – С. 159-163.

43. Дудин М.Н. Экономическая безопасность России: угрозы национальным интересам и их отражение: монография / М.Н. Дудин, Н.В. Лясников, В.Н. Сидоренко. – М.: МИР, 2014. -106 с.

44. Еркеев И.Х. Экономическая безопасность государства как часть национальной экономической безопасности и безопасности государства // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2014. № 2. - С. 36-40.

45. Золотарёва Г.И. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие / Г.И. Золотарёва, Н.И. Смородинова. – М.: КноРус, 2015. – 306 с.

46. Калина А.В. Экономическая безопасность государства и регионов: Учебное пособие / А.В. Калина, В.В. Криворотов, Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 351 с.

47. Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности): монография / Е.В.Каранина. - Киров: ФГБОУ ВО«ВятГУ», 2015. - 239 с.

48. Карзаева Н.Н. Основы экономической безопасности. Учебник - М.: ИНФРА-М, 2017. – 276 с.

49. Киров А.В. Финансовая безопасность как условие финансовой устойчивости // Финансовый вестник: Финансы, Налоги, Страхование, Бухгалтерский учет. 2014. - № 6. С. 23-27.

50. Корнилов М.Я. Экономическая безопасность России: основы теории и методологии исследования: Учебное пособие. – Москва : Изд-во РАГС, 2013. – 121 с.

51. Костин В.И. Критерии, индикаторы, пороговые значения экономической безопасности // Экономика и предпринимательство. – 2014. - № 3 (26). – С. 20-25.

52. Куряков С.В. Характеристика финансовой безопасности // Тенденции развития экономики России : сборник научных трудов. - Саратов : СГУ, - 2015. - № 3. С. 50.

53. Лукашин В.И. Экономическая безопасность: Учебник и практикум. - М.: МЭСИ, 2014. – 197 с.

54. Максимов С.Н. Административно-правовое регулирование в сфере экономической безопасности. - 2013. – Т. 1. – С. 138.

55. Манохина Н.В. Экономическая безопасность: Учебное пособие / Н.В. Манохина, М.В. Попов, Н.П. Колядин, И.Э. Жадан. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 320 с.

56. Маханько Г.В. Экономическая безопасность и конкурентоспособность региона как важнейшая составляющая экономической безопасности России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2015. – № 105. – С. 236-251.

57. Мусатаева М.О. Источники, виды и факторы угроз экономической безопасности, создание службы экономической безопасности // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2015. – Т. 23. – С. 263.

58. Никулина Е. В. Факторы, влияющие на доходы региональных бюджетов // Современные проблемы экономической теории: сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. - 2013. – С. 55-57.

59. Никулина Н.Л., Синенко А.И. Теоретико-методические подходы к оценке финансовой безопасности региона: сборник статей I Научной школы молодых ученых. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2015. – 105 с.
60. Новикова, И.В. Индикаторы экономической безопасности региона // Вестник Томского государственного университета. – 2014. - С. 132-138.
61. Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность (теория и практика). Учебник. - М.: Экзамен, 2015. – 480 с.
62. Орехова Т.Р. Экономическая безопасность современной России в условиях кризиса: монография / Т.Р. Орехова, О.В. Карагодина, В.И. Орехов. – М.: ИНФРА-М, 2015. - 105 с.
63. Орлова А.В. Угрозы экономической безопасности // Научные труды SWorld. – 2013. – Т. 32. – № 1. – С. 65-72.
64. Орлова А.В. Эволюция понятия «Экономическая безопасность» // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. – 2015. – Т. 24. – № 19-1. – С. 93-97.
65. Паньков В.С. Экономическая безопасность // Интерлинк. – 2014. – С. 113.
66. Папехин, Р.С. Факторы финансовой безопасности: автореф. дис. канд. экон. наук: 08.00.01/ Папехин Роман Сергеевич. – Саратов, 2014. – 21с.
67. Подольная Н.Н. Региональные аспекты бюджетно-налоговой безопасности. Учебник. – Саранск: ГОУВПО МГУ им. Н.П. Огарева, 2015. – 238 с.
68. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 512 с. - (Библиотека словарей «ИНФРА-М»).
69. Рамазанов С.К., Воронова А.Г. Экономическая безопасность государства в региональном аспекте // Международное научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2014. – № 3-6. – С. 116-119.

70. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. Стат. сб. / Росстат. - М.: 2015. - 668 с
71. Савченко Е.С. Как обеспечить экономический рост региона [Электронный ресурс] / Е.С. Савченко // Авторская статья канд. эконом.наук. – 2014. № 5. – Режим доступа: <http://savchenko.ru>.
72. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: Учебник. 2-е изд. - М.: БИНОМ, 2015. – 816 с.
73. Современный экономический словарь / Багудина Е.Г. и др.; отв. ред. Архипов А.И. - М.: ТК Велби, 2015. – 624 с.
74. Степашин С.В. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. - СПб.: Лань, 2016. – 350 с.
75. Суглобов А.Е. Экономическая безопасность: Учебное пособие / А.Е. Суглобов, С.А. Хмелев, Е.А. Орлова. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 272 с.
76. Тимофеев П.М. Экономическая безопасность [Электронный ресурс] / П.М. Тимофеев. – Москва: Лаборатория книги, 2015. - 113 с. Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=143004>.
77. Уваров С.А. Управление государственными расходами в целях оптимизации бюджетного процесса [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.adb.org/Documents/Manuals/Govt\\_Expenditure/default.asp](http://www.adb.org/Documents/Manuals/Govt_Expenditure/default.asp).
78. Ульченко М.В. Экономическая безопасность регионов: зарубежный опыт // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2014. – Т. 2. – № 30. – С. 134-142.
79. Уразгалиев В.Ш. Экономическая безопасность. Учебник и практикум. - М.: Юрайт, 2016. – 374 с.
80. Шевелева О.Б., Калашникова Е.А. Анализ финансовой сферы региона как элемент оценки экономической безопасности [Электронный ресурс] / О. Б. Шевелева, Е. А. Калашникова // Региональная экономика: теория и практика. - 2015. - № 22. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/2012/22/2211>.
81. Яшин С.Н., Пузов Е.Н. Концептуальные основы оценки экономической безопасности регионов // Финансы и кредит. - 2016. - С. 45-48.
82. Официальный сайт Президент России: <http://kremlin.ru>.

83. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: <http://www.gks.ru>.
84. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: <http://www.belg.gks.ru>.
85. Официальный сайт администрации Белгородской области: <http://www.belregion.ru>.
86. Официальный сайт департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области: <http://beldepfin.ru>.
87. Официальный сайт департамента экономического развития Белгородской области: <http://www.derbo.ru>.
88. Официальный сайт АО «Эксперт РА»: <http://www.raexpert.ru>.
89. Справочно-информационный сайт: <http://www.garant.ru>.
90. Справочно-информационный сайт: <http://www.consultantplus.ru>.