

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ПРОЦЕССОВ

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ
И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕГИОНА**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности
38.05.01 Экономическая безопасность
очной формы обучения, группы 06001215
Попова Андрея Сергеевича

Научный руководитель
к.э.н., доцент,
Никулина О.М.

Рецензент

(ученая степень, звание,
фамилия, инициалы)

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические аспекты экономико-правовых основ разработки и реализации промышленной политики при обеспечении экономической безопасности региона.....	6
1.1. Сущность и содержание промышленной политики региона.....	6
1.2. Содержание и угрозы экономической безопасности региона.....	13
1.3. Экономико-правовые основы разработки и реализации промышленной политики региона.....	23
Глава 2. Исследование разработки и реализации промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области.....	32
2.1. Социально-экономическая характеристика Белгородской области.....	32
2.2. Особенности разработки и реализации промышленной политики в Белгородской области.....	40
2.3. Значение промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области.....	49
Глава 3. Совершенствование разработки и реализации промышленной политики при обеспечении экономической безопасности региона.....	62
3.1. Приоритетные направления совершенствования промышленной политики региона в структуре механизма экономической безопасности.....	62
3.2. Пути повышения экономической безопасности региона за счет совершенствования промышленной политики.....	74
Заключение.....	82
Список использованной литературы.....	85
Приложения.....	92

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях функционирования экономики, характеризующихся снижением темпов экономического роста, повышается роль государственного управления в части гармонизации промышленной для обеспечения безопасности регионов страны. Эффективным средством разрешения указанной проблемы выступает совершенствование промышленной политики в регионах.

В условиях существования множества угроз экономической безопасности промышленная политика является инструментом, определяющим дальнейшее развитие территорий. Особенности социально-экономического положения России определяет особую актуальность государственной деятельности по обеспечению экономической безопасности ее регионов. Сегодня особая роль отводится возможностям отдельного региона формировать безопасность государства в целом, оставаясь при этом развивающейся и стабильной территорией, способной результативно противостоять экономическим угрозам или предотвращать их появление.

В условиях создания единого глобального экономического пространства изменяется роль региональных хозяйственных систем РФ. Они становятся активными субъектами мировых экономических, идеологических и политических отношений. Наиболее важным компонентом экономического развития значительного количества регионов РФ является промышленная деятельность. За счет промышленности прирастает основная часть налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, обеспечивается занятость, увеличиваются доходы трудоспособного населения, изменяется уровень и качество жизни населения, улучшается социальный климат территории.

Совершенствование разработки и реализации промышленной политики региона позволит укрепить экономическую безопасность и даст возможность для действенного контроля со стороны региональных органов управления по эффективному использованию природных, трудовых, материальных,

финансовых ресурсов, ускорению экономического роста, повышению качества продукции, конкурентоспособности производства.

Основные аспекты обеспечения экономической безопасности были рассмотрены в исследованиях П. Акинина, Р. Дембро, И. Зимана, А. Илларионова, И. Касетти, Р. Кеске, Э. Ласло, Е. Олейникова, Т. Оливы, А. Мельникова, В. Сенчагова, К. Эрроу и др.

Промышленная политика изучена в трудах таких известных ученых, как Б. Алиев, Е. Валова, М. Гельвановский, С. Глазьев, Б. Кузнецов, Г. Муфтиев, Е. Попов, И. Рукина, Е. Смольянова, Е. Сысоев, О. Табекина, И. Ферова и других.

Однако проблема обеспечения экономической безопасности регионов за счет разработки и реализации промышленной политики исследована недостаточно.

Цель выпускной квалификационной работы – совершенствование разработки и реализации промышленной политики при обеспечении экономической безопасности региона.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- охарактеризовать экономико-правовые основы разработки и реализации промышленной политики региона;
- рассмотреть содержание экономической безопасности региона;
- выявить угрозы экономической безопасности региона;
- дать характеристику экономики Белгородской области;
- выявить особенности разработки и реализации промышленной политики в Белгородской области;
- исследовать значение промышленной политики региона при обеспечении экономической безопасности региона Белгородской области;
- разработать приоритетные направления совершенствования промышленной политики региона;
- выявить пути повышения экономической безопасности региона за счет совершенствования промышленной политики.

Объект исследования выпускной квалификационной работы – промышленная политика и система экономической безопасности Белгородской области.

Предмет исследования выпускной квалификационной работы – экономико-правовых основ разработки и реализации промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области.

Период исследования: 2013-2015 годы.

Теоритической базой выпускной квалификационной работы послужили нормативные документы, учебная литература, материалы периодической печати в области экономической безопасности.

При подготовке выпускной квалификационной работы были использованы общенаучные и специфические методы познания: метод анализа, метод аналогии, табличный метод, метод аналогии, графический метод.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, основной части, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

1.1. Сущность и содержание промышленной политики региона

Государственное регулирование промышленного развития должно представлять собой комплекс последовательных действий по закреплению желательных структурных изменений, основу которых составляет установление обязательных правил и соответствующих механизмов, обеспечивающих их соблюдение хозяйствующими субъектами.

Промышленная политика – это процесс создания организационно-правового механизма согласования интересов и ответственности государства и бизнеса для концентрации основных ресурсов (человеческий капитал, инвестиции, технологии) на совместно выбранных приоритетных программах в интересах повышения конкурентоспособности промышленности и расширению их рынков сбыта.

Промышленная политика – это система мер по обеспечению конкурентоспособности национальной промышленности на основе дальнейшей либерализации, развития рыночных стимулов [36].

Промышленная политика региона – это комплекс мер воздействия на распределение ресурсов общества в целях совершенствования структуры региональной экономики, поддержания конкурентоспособности отдельных отраслей и предприятий, а также экономики в целом на мировых рынках, корректировки негативных последствий действия механизма рынка.

Промышленная политика региона – это согласованная система законодательных, административных, финансово-экономических региональных решений и мер, позволяющих управлять развитием

промышленности в территории в соответствии с поставленными целями такого развития.

Промышленная политика региона способствует устранению устаревших производственных структур и формированию новых; ускорению научно-технического и управленческого прогресса, повышению приспособляемости к объективным требованиям глобализации мировой экономики, что существенно улучшает экономическую безопасность территории.

Основываясь на вышеприведенных определениях промышленной политики региона можно утверждать, что промышленная политика это достаточно сложное понятие, которое можно определить как комплекс мер, направленных на изменения структуры промышленности с целью перехода на инновационный путь развития, основанный на активной инновационно-инвестиционной деятельности. Промышленная политика региона, по нашему мнению, основывается на структурной, научно-технической и инновационной политике территорий. Различные направления промышленной политики региона обеспечивают защиту и создают ресурсы для определенных отраслей промышленности, с тем, чтобы они в конечном итоге могли стать конкурентоспособными на международном рынке. Цель промышленной политики состоит в том, чтобы обеспечить экономическое и социальное процветание регионов страны не на базе экспорта природных ресурсов, а на базе производства товаров и услуг, использующего новейшие существующие технологии.

Таким образом, можно утверждать, что промышленная политика является одним из направлений государственной политики наряду с другими направлениями регулирования экономики. С каждым из этих направлений она имеет точки соприкосновения и области пересечения. Возможны также синергетические эффекты, возникающие за счет согласования промышленной политики с другими направлениями государственной политики.

Стратегическая цель промышленной политики региона состоит в достижении устойчивого социально-экономического развития и обеспечении безопасности территорий страны, что достигается за счет глубокой структурной трансформации экономики и технологической модернизации производства. В то же время технологическая модернизация производства в рамках реализации промышленной политики напрямую связана с возможностями инновационного развития экономики в целом.

Системообразующей целью промышленной политики является повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня промышленности, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки, замещение импортной продукции и перевод промышленности на основе инновационно активного промышленного производства в стадию устойчивого роста, что способствует обеспечению экономической безопасности региона. Исходя из этого можно сформулировать задачи промышленной политики [27]:

1. Обеспечить опережающий рост производства продукции перерабатывающих отраслей в сравнении с добывающими отраслями, разработка новых видов продукции, технологий, материалов, использовать имеющийся научно-технический задел и новые результаты фундаментальных и прикладных исследований.

2. Сформировать конкурентную среду, создать равные и предсказуемые условия экономической деятельности.

3. Стимулировать экономический рост через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения.

4. Содействовать созданию кредитных и лизинговых институтов, направленных на поддержку экспорта и освоение новых сегментов внутреннего рынка.

5. Обеспечить прозрачность процедуры кредитования со стороны органов государственной власти субъекта РФ, их конкурсный или аукционный характер.

6. Осуществить модернизацию производственных звеньев и отдельных технологий.

7. Усилить технический контроль и внедрить современные системы качества, сертификации продукции.

8. Развить технологии двойного назначения, включая технологии получения новых материалов, информационные технологии, высокопроизводительное промышленное оборудование, оборудование для защиты окружающей среды и др.

Свободное функционирование производственных предприятий является главным условием достижения сформулированных целей и задач региональной промышленной политики. При этом подразумевается поэтапная отмена правовых норм, направленных на ограничение свободы экономической деятельности по тем или иным основаниям (в частности, на основании технико-экономических особенностей производственных процессов, как в случае правового закрепления понятия «естественная монополия»).

Цель промышленной политики заключается в полном отказе от лицензирования, прямо нарушающего принцип свободы экономической деятельности, и переход к альтернативным методам регулирования.

В соответствии с данным принципом также недопустимо введение государственной монополии на ту или иную деятельность, выделение специально уполномоченных компаний и т.д. [17]

На основе сформулированной цели и задач промышленной политики, включающих проведение необходимой модернизации производства на основе создания национальной инновационной системы, мы определили основные условия и проблемы, препятствующие переходу экономики территорий на инновационный путь развития.

Промышленная политика, основываясь на целях развития региона, используя средства развития, включая ресурсы, источники и условия развития, формы воздействия, должна быть направлена на достижение

конкретных результатов промышленного развития (рис. 1.1).

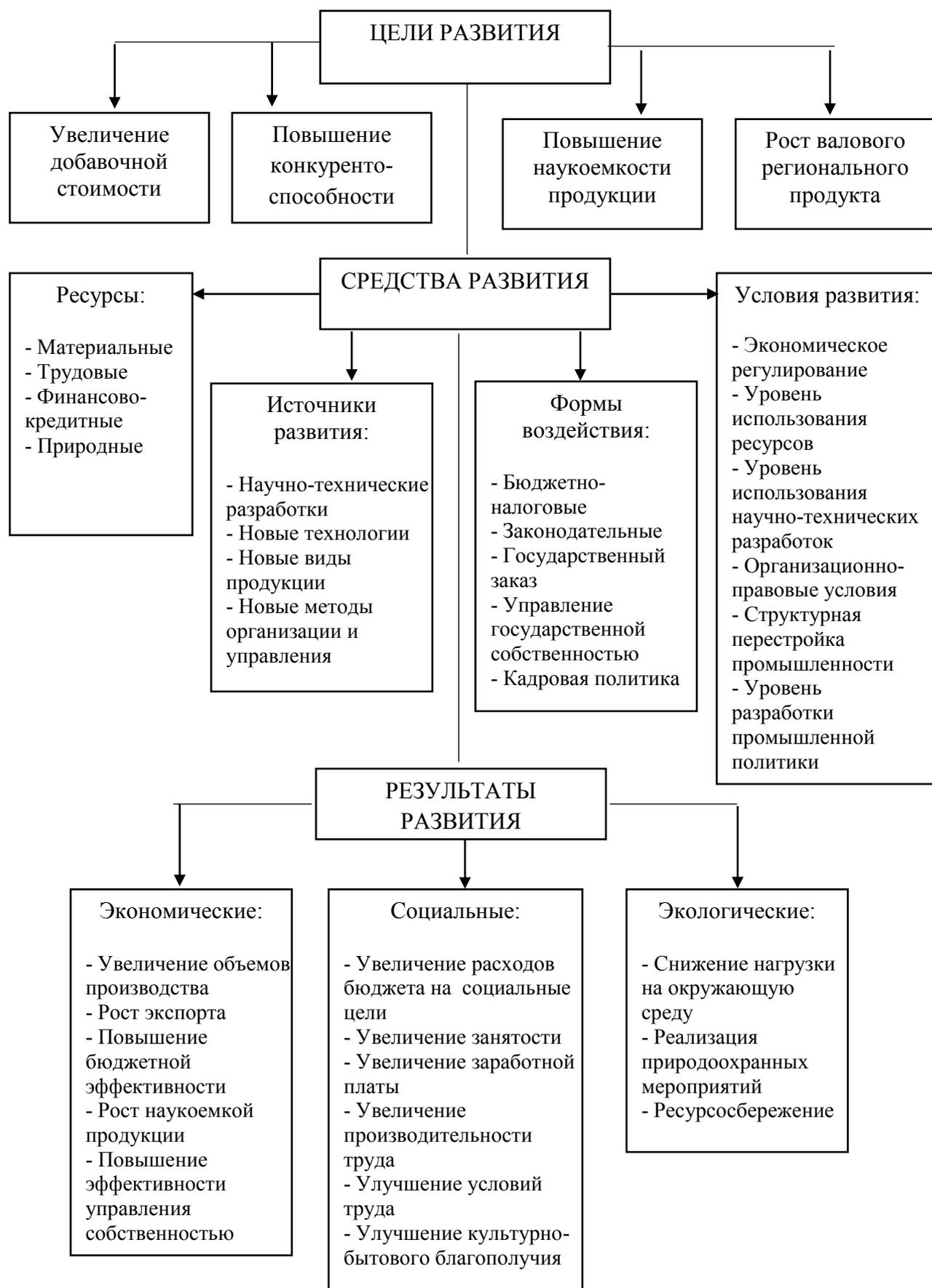


Рис. 1.1. Логически-структурная модель развития промышленности региона

В качестве приоритетов промышленного развития в регионах можно выделить:

- наращивание производственного сектора в отраслях с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, в первую очередь обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка;
- оказание поддержки наукоемким отраслям и высоким технологиям, отраслям с высокой степенью обработки, в том числе развитие кооперационных связей с иностранными фирмами;
- расширение производства конкурентоспособной машиностроительной продукции как основы технической реконструкции экономики;
- поддержка отраслей, которые характеризуются отставанием технического уровня, функционирование которых остается целесообразным в связи с их ориентацией на производство для других отраслей, поставкой продукции на региональный и внутренний рынок.

На региональном уровне основополагающими задачами, обусловленными приоритетными направлениями развития промышленности областей, являются [6]:

- реструктуризация отдельных предприятий;
- расширение рынков сбыта промышленной продукции;
- развитие конкурентной среды, повышение конкурентоспособности продукции;
- формирование условий для функционирования системы государственного регулирования деятельности промышленного комплекса, восстановление управляемости госсобственности, государственное участие в создании корпоративных структур;
- создание нового экономического и технологического сотрудничества предприятий различных отраслей и хозяйственных структур;
- концентрация капитала с целью создания структур, основанных на принципах самофинансирования, саморегуляции и саморазвития;

- расширение объемов инвестирования в промышленность;
- сохранение и развитие научно-производственного, инновационного потенциала промышленности;
- государственная поддержка экспортного сектора методами кредитования, субсидирования, налоговых и других льгот.

Функции промышленной политики как фактора обеспечения экономической безопасности региона схематично представлены на рис. 1.2.

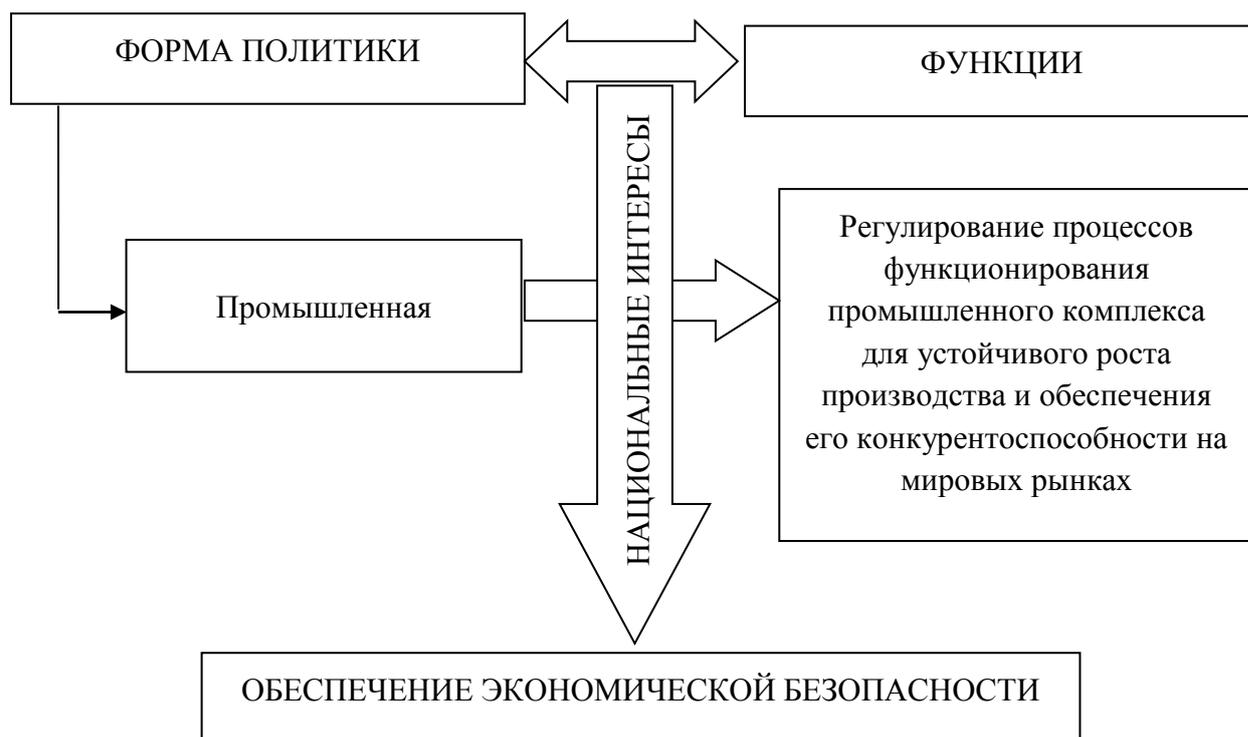


Рис. 1.2. Функции промышленной политики как фактора обеспечения экономической безопасности региона

Промышленная политика территорий в современной ситуации имеет инновационный характер, она подразумевает использование таких инструментов, как формирование инновационной инфраструктуры, а также современных форм промышленно-территориальной организации производства (технопарков, технополисов, кластеров).

Достижение главной цели региональной промышленной политики и решения задач может быть осуществлено за счет реализации сценария

развития промышленности, а именно отдельных отраслей, продукция и услуги которых пользуются широким спросом. Основа сценария состоит в увеличении доли добавленной стоимости (углубление степени переработки в процессе перехода от сырья к полуфабрикатам и затем – к сложным готовым изделиям).

Таким образом, проанализировав различные подходы к понятию промышленной политики региона при обеспечении экономической безопасности, можно определить промышленную политику территории как комплекс мер, направленных на изменение структуры промышленности с целью перехода на инновационный путь развития, основанный на существующих в настоящий момент институтах и традициях.

1.2. Содержание и угрозы экономической безопасности региона

Обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу одних из важнейших национальных приоритетов. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, гарантия достижения успеха. Проблемы обеспечения экономической безопасности России как условие ее возрождения привлекают к себе все более пристальное внимание политических деятелей, ученых, самых широких слоев населения.

Главные трудности в обеспечении экономической безопасности региона связаны с неэффективным распределением прав управления ресурсами между собственниками, в том числе государством и менеджерами. Поэтому эффективное управление собственностью выступает сегодня важнейшим условием экономического роста в промышленных регионах [49].

Экономическая безопасность представляет собой совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики,

стабильность, устойчивость и поступательность ее развития. Экономическая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов.

Экономическая безопасность региона – это система мероприятий по отгораживанию экономического пространства региона от внешних и внутренних угроз, препятствующих эффективному функционированию составляющих региональной экономики: институциональной инфраструктуры (органов административно-территориального управления и финансово-кредитных институтов); собственно, сферы производства; объектов транспорта и связи; науки и научных учреждений; систем жизнеобеспечения; социальной сферы.

Объектом экономической безопасности региона является региональная экономика как система взаимодействия производственной, социальной и природно-экологической сферы [40].

Субъекты экономической безопасности региона – это органы и представители государственной власти, специфическими качествами которых является реализация двух противоречивых начал: региональные органы власти защищают на своей территории не только общегосударственные, но и собственные интересы. Полномочия органов власти в критических и кризисных периодах должны быть продолжением их функциональных обязанностей. Стратегическое управление процессами территориального развития в сложных и переходных условиях обуславливает объективную потребность регионов иметь собственные концепции безопасности.

Таким образом, экономическая безопасность региона представляет собой совокупность условий и факторов, которые характеризуют

стабильность, устойчивость развития территории, определенную независимость и интеграцию с экономикой государства, проявляющаяся в:

- необходимости и целесообразности проведения собственной экономической политики внутри страны;
- возможности реагирования на резкие геополитические изменения в государстве;
- необходимости и целесообразности осуществления эффективных экономических мер без помощи из центра при социально взрывоопасных ситуациях на территориях, связанных с локальными «экономическими» болезнями;
- возможности поддержания на стабильном уровне соответствия существующих на территории экономических нормативов мировой практики, что позволяет сохранить или восстановить достойный уровень жизни населения.

Во внутренней структуре экономической безопасности региона целесообразно выделение трех важных блоков:

1. Экономическая независимость как возможность контроля действий региональной власти с ресурсами территории, а также достижение таких результатов производства, эффективности и качества производства, которые позволили бы обеспечить ее конкурентоспособность и возможность на равных участвовать в международной, межрегиональной торговли, обмене научно-техническими достижениями.

2. Стабильное и устойчивое функционирование экономики региона, которые обуславливает защиту всех форм собственности, создание надежных условий, гарантий для предпринимательской деятельности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, которые могут стать причиной возникновения социальных потрясений).

3. Потенциал саморазвития и прогресса посредством создания

благоприятного климата для инвестирования и инноваций, модернизация производственного сектора, повышение профессионального, образовательного и культурного уровня работников.

В комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности региона, наибольшее значение имеет система предотвращения угроз, которые зарождаются.

С позиций экономической безопасности важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз, а также экономических и не экономических воздействий на их ход.

Основными характеристиками, определяющими экономическую безопасность региона являются:

- уровень предпринимательской активности;
- сбалансированность распределения доходов;
- повышение профессионального, образовательного и культурного уровня населения;
- стимулирование процесса привлечения инвестиций;
- поддержка и развитие инновационной деятельности.

Экономическая безопасность региона – это комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, включающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам [26].

Объектом экономической безопасности региона является региональная экономика как система взаимодействия производственной, социальной и природной сферы.

К субъектам экономической безопасности региона относятся исполнительные и законодательные органы власти федерального и регионального уровней, крупные корпорации, занимающие монопольное положение на рынке, теневые структуры, связанные с коррумпированным государственным аппаратом, иностранные корпорации, стремящие захватить местные рынки.

Укреплению экономической безопасности регионов должно способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками, включая: проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики, стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, развитие перспективных техно-логий общего и специального назначения.

Таким образом, экономическая безопасность региона – это совокупность текущего состояния условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость развития экономической территории, определенную независимость и взаимодействие с экономикой страны.

В рамках обеспечения экономической безопасности региона выделяют следующие этапы:

- а) выявление угроз экономической безопасности региона и направленности их действий;
- б) ранжирование угроз экономической безопасности региона по важности, времени наступления и т.д.;
- в) оценки ожидаемого ущерба от действия угроз экономической безопасности региона;
- г) формирование варианта стратегии обеспечения экономической безопасности региона;
- д) определение и реализация конкретных мер по обеспечению экономической безопасности региона [57].

Роль и место промышленной политики в системе национальной и региональной безопасности представлена на рисунке 1.3.

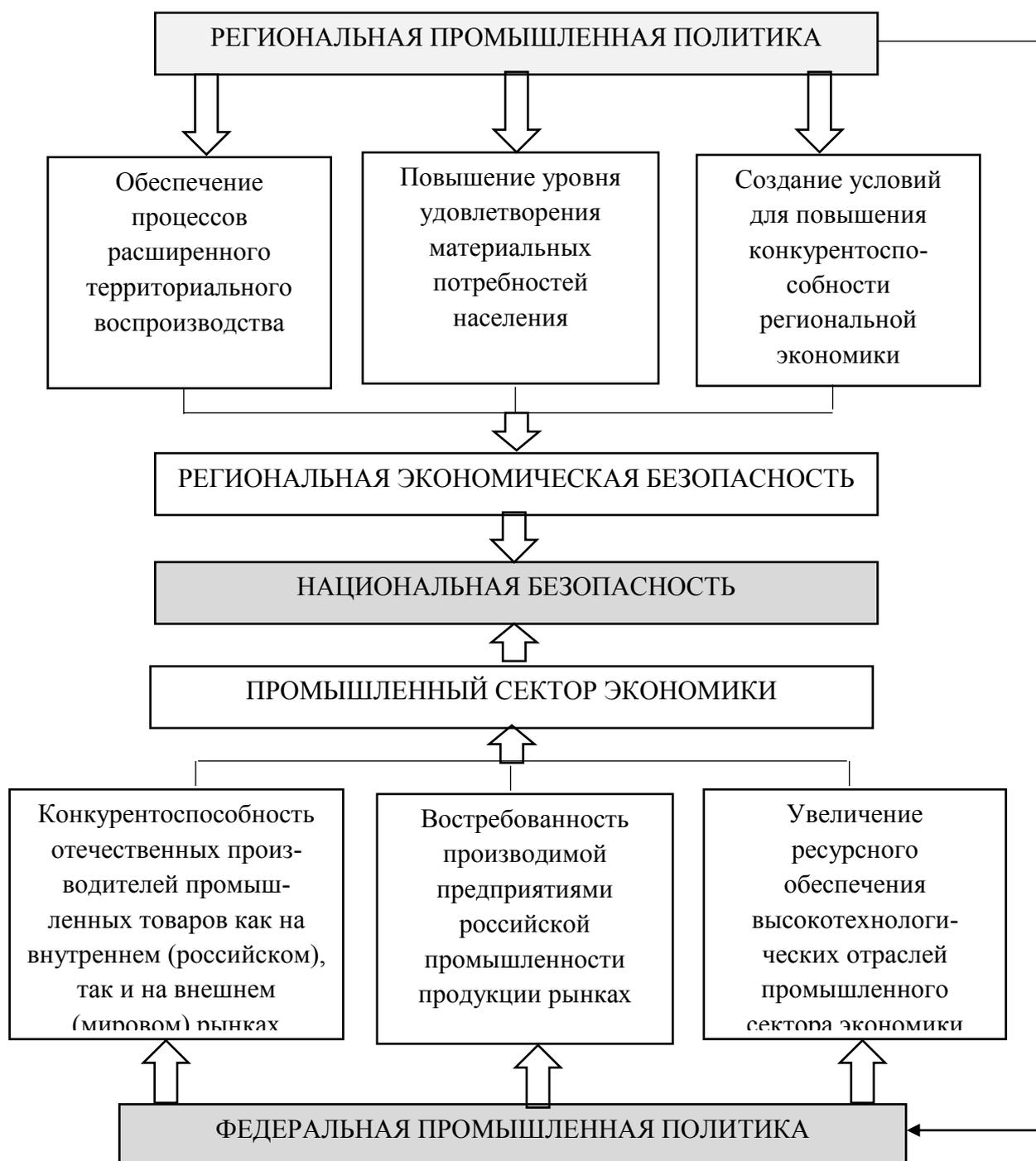


Рис. 1.3. Промышленная политика в системе национальной и региональной безопасности

В целях выявления угроз экономической безопасности региона и прогнозирования их последствий осуществляется с помощью мониторинга.

Мониторинг осуществляется на основе критериев и показателей, которые описывают и характеризуют динамику развития экономики и уровень основных количественных и качественных параметров.

В качестве критериев и показателей используются: объем внутреннего

регионального продукта; уровень инвестиций; уровень использования производственных мощностей; уровень износа основных производственных фондов; уровень технологического отставания производства; уровень конкурентоспособности; уровень безработицы; отношение средней заработной платы к прожиточному уровню в регионе; объем бюджетных доходов и т.д.

Системные проблемы в различных сферах региона и являются источником кризисных ситуаций, преодоление и предотвращение которых является главной задачей обеспечения экономической безопасности региона.

Экономическая безопасность региона – комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, обязательно предполагающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам. Угрозы социально-экономической безопасности регионов представлены на рисунке 1.4.

Основные угрозы экономической безопасности региона условно можно разделить на две группы: внутренние и внешнеэкономические [43].

К внутренним угрозам относятся угрозы, возникающие в реальном секторе экономики (спад производства, сокращение основных фондов, потеря рынков сбыта, снижение инвестиционной и инновационной деятельности), угрозы социальной сферы (рост безработицы, ухудшение уровня жизни населения), производственные и энергетические угрозы (преобладание импортной продукции на рынке, сокращение производства энергии, завышении расходов на производство продукции).

Внешние угрозы включают в себя валютно-финансовые (отток валютных средств, увеличение внешнего долга), экономические (потери внешних рынков, криминализация экономики) и внешнеэкономические угрозы (территориальный сепаратизм, политическая нестабильность).

Совокупность этих факторов оказывает негативное воздействие на процесс развития внешней и внутренней обстановки и может дестабилизировать ситуацию, создав ряд реальных угроз безопасности нашей страны.

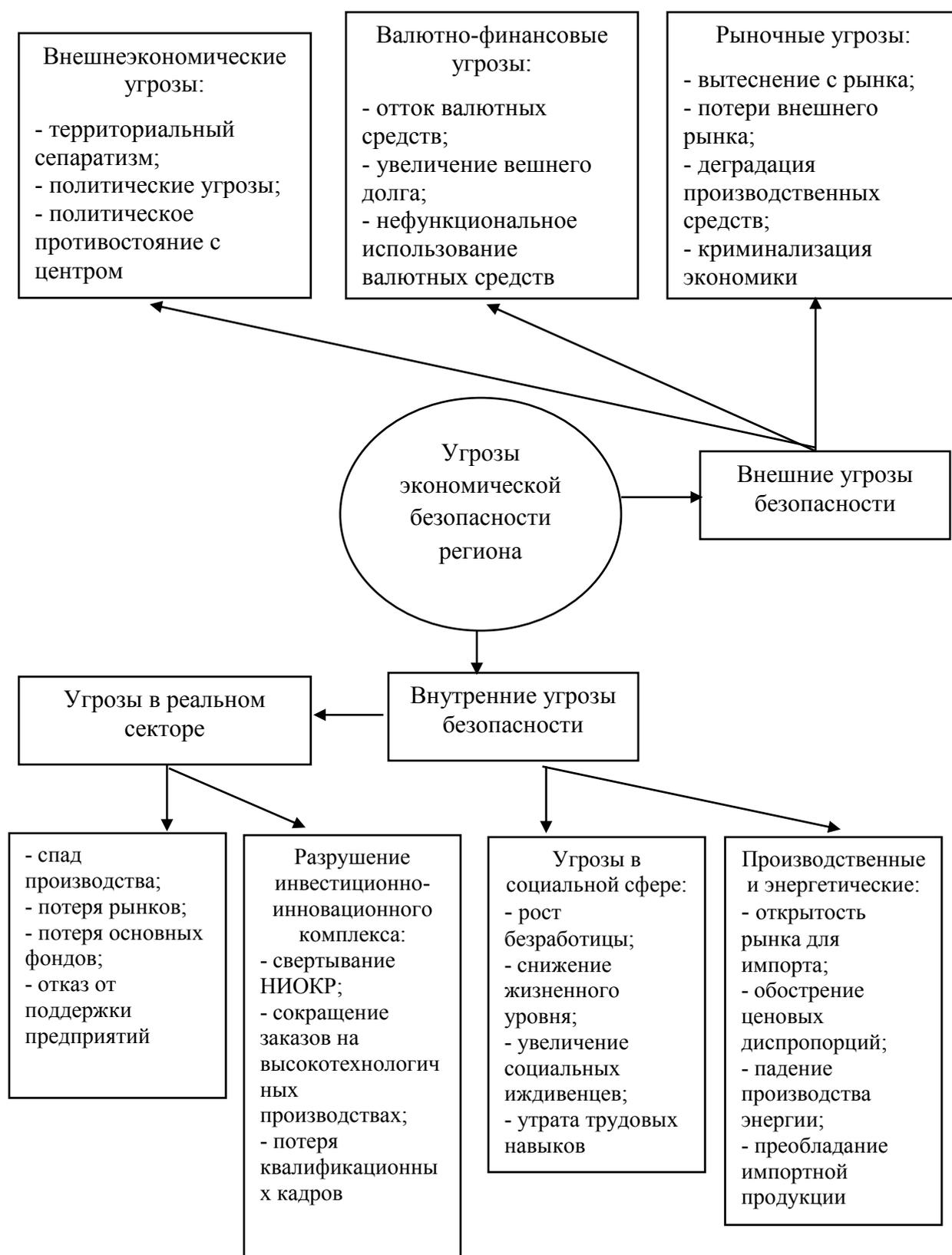


Рис. 1.4. Структура угроз экономической безопасности региона

Структуру угроз экономической безопасности региона в зависимости от факторов дестабилизации можно представить следующим образом:

1. Спад производства и потеря внутреннего рынка. Постоянное недозагрузки производственных мощностей, закрытие некоторых производств и, как следствие, разрушение технологического потенциала приводит к свертыванию прогрессивной перестройки на собственной экономической базе.

2. Разрушение производственно-технического потенциала и деиндустриализации экономики. Сворачивание НИОКР, распад научных коллективов, сокращение заказов на высокотехнологичную продукцию, переход высококвалифицированных специалистов в другие области знаний и, как следствие, развитие сырьевых и сокращение конечных отраслей приводят к деградации научно-технического персонала и снижению конкурентоспособности территории.

Последствия действия данной угрозы для региона, с одной стороны, имеют долговременный характер, а с другой, с точки зрения определенной территориальной специфики, могут даже привести к потере отдельных «звеньев» научного потенциала и де-интеллектуализации общества.

3. Потеря продовольственной независимости. Обострение ценовых диспропорций между промышленностью и сельским хозяйством, полное открытие внутреннего рынка для импортных продуктов при отказе от разумного протекционизма в отношении отечественного производителя приводят к росту неуверенности в стабильном обеспечении населения продуктами, усиление зависимости от поставок из других регионов, разрушение сельскохозяйственного комплекса.

4. Рост безработицы и ослабление трудовой мотивации. Увеличение нагрузки на работающих граждан (поддержка социальных иждивенцев), снижение жизненного уровня населения, резкая дифференциация в доходах, разрушение потребительского рынка вызывает рост социальных конфликтов и негативное отношение к экономическим преобразованиям.

5. Криминализация экономики. Рост экономической преступности и распространение рэкета вызывают недоверие людей к возможности

обеспечения правовой защищенности.

6. Безвозвратное ухудшения состояния природной среды. Увеличение техногенных нагрузок и нарушение равновесия природных комплексов приводит к росту количества заболеваний и вынужденной миграции населения в другие, более благоприятные регионы.

7. Нарушение финансового обеспечения территории. Оно отражается в первую очередь на отраслях социальной сферы, уменьшает дотации в местные бюджеты и приводит к общей нестабильности как региональной экономики, так и хозяйственного комплекса страны.

8. Потеря внешнего рынка. Увеличение экспорта сырья вместо наукоемкой и высокотехнологичной продукции сокращает валютные поступления и возможность обновления парка машин и оборудования, формирует негативное сальдо внешнеторгового баланса. Нерациональное использование валютных кредитов при отсутствии строгой нормативной базы делают операции на нашем внутреннем рынке непривлекательными для иностранных инвесторов [24].

В комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности региона, решающее значение должно принадлежать упреждению потенциальных и реальных угроз. Важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз, а также экономических и неэкономических воздействий на них.

Таким образом, требование обеспечения социально-экономической безопасности регионов должно быть включено в число основополагающих принципов формирования и реализации региональной политики, в том числе промышленной.

Экономическая безопасность региона должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, то есть, наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д.

1.3. Экономико-правовые основы разработки и реализации промышленной политики региона

Формирование промышленной политики на федеральном и региональном уровнях является важнейшей составляющей современного этапа реформирования в России и обеспечения его экономической безопасности. Используя данный инструмент, государство осуществляет управление всей рыночной средой, а также отдельными отраслями и предприятиями с целью повышения их коммерческой и бюджетной эффективности.

Совокупность принципов формирования промышленной политики может отражать определенную территориальную специфику и своеобразие.

Выделяют ряд основополагающих принципов, которые должны быть учтены при разработке промышленной политики в любом регионе, а именно:

- объективная обусловленность технологической модернизации с учетом тенденций развития отечественной и мировой экономики;
- разработка и неукоснительное выполнение критериев выбора объектов государственной поддержки и регулирования;
- многообразная интеграция предприятий промышленного комплекса;
- учет как особенностей отраслевой и технологической структуры, специфических условий развития промышленности на данной территории, так и системы взаимосвязей регионального хозяйства с экономикой других регионов страны и зарубежных стран;
- социальная ориентированность разработанных технологических изменений;
- согласованность интересов государства, представляется возможным выделения субъектов хозяйствования, населения территории;
- целостность системы государственного регулирования и подчиненность их целям и задачам промышленной политики (рис.1.5).



Рис. 1.5. Принципы формирования промышленной политики региона [20]

Другими исследователями в качестве принципов промышленной политики называются:

- поддержка инновационного и инвестиционного процесса мерами налоговой и кредитной политики (предоставление инвестиционных налоговых кредитов, применение режима ускоренной амортизации, специальных кредитных фондов, частичное субсидирование процентной ставки по займам);

- формирование государственных заказов на высокотехнологичную продукцию и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) при условии, что рыночный потенциал финансирования соответствующих проектов недостаточен;

- предоставление инвесторам, осуществляющим долгосрочные проекты, гарантий от неблагоприятного изменения экономического законодательства и цен, находящихся под контролем государства (таких как

тарифы на услуги естественных монополий);

– стимулирование экспорта продукции путем обеспечения доступа к кредитным фондам, возврата части налогов, уплаченных на стадии производства продукции, и юридической поддержки экспортеров в случае их дискриминации на внешних рынках, а также при прохождении процедур международной сертификации их продукции [12].

В процессе разработки промышленной политики регионов выделяются такие основополагающие подходы как:

1. Системный подход и комплексность подразумевают внедрение промышленной политики в общую экономическую стратегию территории и отсутствие противоречий. Это обусловлено тем, что промышленность является частью народнохозяйственного комплекса области и находится в функциональном взаимодействии с ним. С другой стороны, промышленная политика должна влиять на общую экономическую стратегию. Необходимо учитывать ее приоритеты, цели и задачи при определении направлений других составляющих экономической политики (налоговой, бюджетной, инвестиционной, внешнеэкономической, социальной и др.). Целесообразность такого подхода обусловлена ведущей ролью промышленности в развитии экономики области.

2. Всесторонний анализ реального состояния промышленного комплекса региона, учет тенденций его развития в динамике.

3. Ориентация на формирование на региональном уровне рыночных механизмов регулирования промышленного комплекса в сочетании с полным использованием имеющихся рычагов административного воздействия.

4. Активный характер промышленной политики, ее нацеленность на экономический рост и структурные преобразования. Политика должна быть направлена на оценку и максимальное использование всех ресурсов стабилизации и экономического роста промышленности.

5. Учет региональных особенностей, в частности территориального

размещения промышленного комплекса [1].

Схема разработки промышленной политики региона рассмотрена на рисунке 1.6.

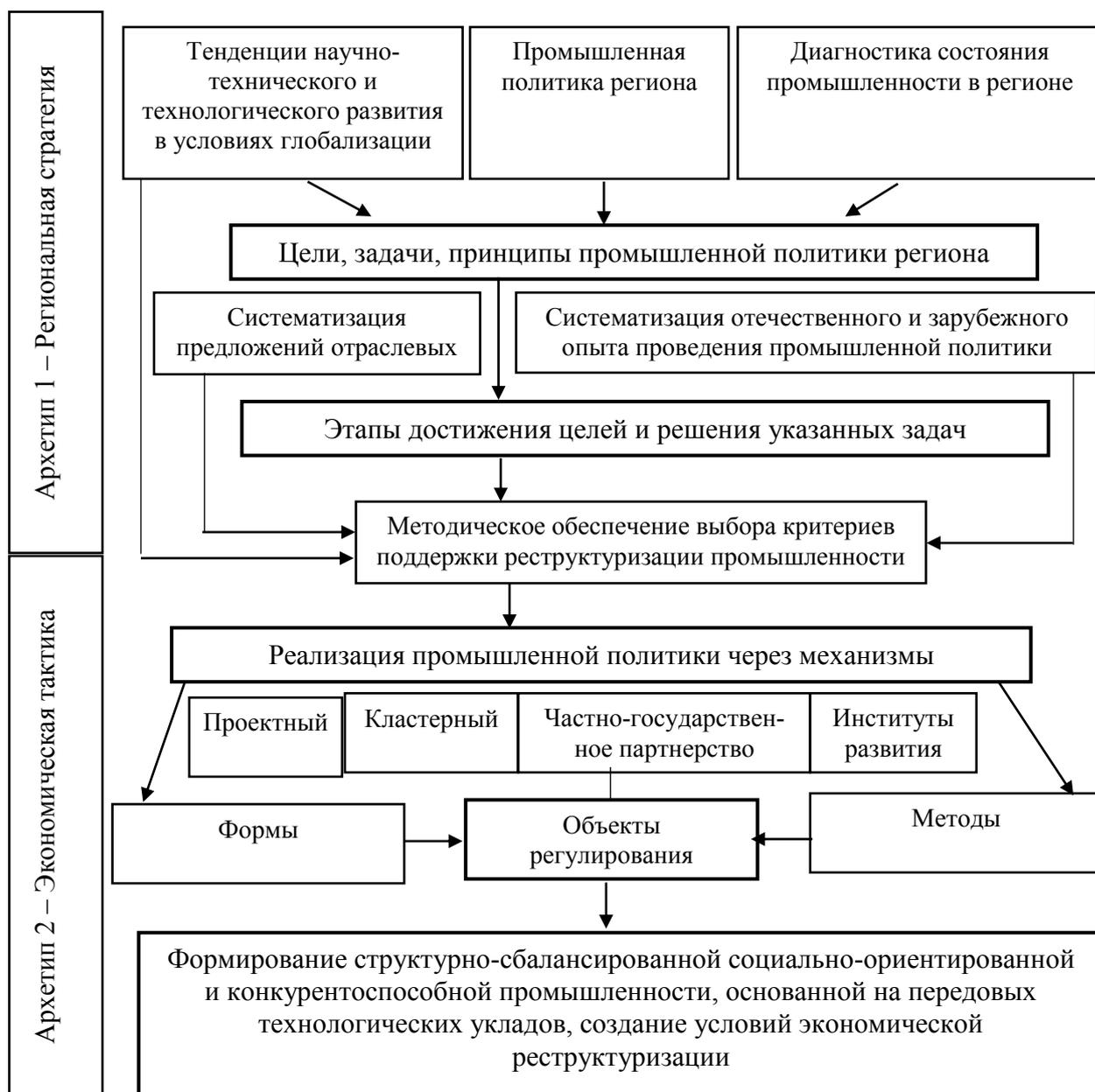


Рис. 1.6. Схема разработки промышленной политики региона

К факторам, которые необходимо учитывать при оценке повышения эффективности формирования региональной промышленной политики, относятся:

- человеческий потенциал – наличие и квалификация человеческих ресурсов в регионе;

- экономический потенциал – наличие экономических ресурсов или факторов производства, которыми располагает территория;
- фактор финансов включает в себя рынки капитала, а также качество и стабильность финансовых институтов (данный фактор должен учитывать не только региональные особенности, но и степень развития финансового рынка в национальной экономике в целом);
- инновации – общий научно-технический потенциал региона и развитие НИОКР (как в рамках интегрированных бизнес-групп, присутствующих в регионе, так и потенциальные возможности в рамках формирования и развития инновационно-промышленных кластеров на территории региона);
- инфраструктура – уровень развития энергоснабжения, транспорта, а также научной и информационной инфраструктуры (в том числе образовательные и исследовательские учреждения, функционирующие в рамках общей национальной или региональной инновационной системы);
- институт управления регионом – качество работы государственных служб и степень вмешательства органов государственной власти в экономические процессы, протекающие в регионе.

Соответственно, для каждого региона, при формировании промышленной политики необходима предварительная оценка, какие из вышеназванных факторов способствуют росту его эффективности и конкурентоспособности, а какие препятствуют его развитию, какие факторы вообще изначально присутствуют или отсутствуют в данном конкретном регионе, и что нужно делать для повышения вклада того или иного фактора в общее развитие территории.

При разработке и реализации промышленной политики региона приоритетными направлениями финансирования являются:

- исследованиям рынка промышленной продукции;
- научно-исследовательским, проектно-технологическим и конструкторским работам по реализации конкурентоспособных технических

решений;

– оснащению промышленного производства самой передовой техникой и оборудованием за счет их импорта из зарубежных стран.

Выделяют три уровня, на которых разрабатываются элементы и задействуются инструменты проведения региональной промышленной политики:

- на макроуровне должны быть определены общенациональные цели промышленного развития, сформированы федеральная законодательная нормативная база и федеральные целевые программы промышленной политики, разработана стратегия их обеспечения ресурсами, организовано взаимодействие государства и бизнеса при формировании и реализации промышленной политики, уточнено разделение сфер влияния с регионами и внешнеполитические аспекты;

- на мезоуровне должно быть отрегулировано формирование и функционирование вертикальных и горизонтальных (в том числе транснациональных) производственно-технологических комплексов, объединяемых по выпуску конечной продукции, и территориально-промышленных комплексов;

- на микроуровне должны создаваться благоприятные условия для деятельности предприятий как самостоятельных хозяйствующих субъектов (включая правила разрешения хозяйственных споров, процедуры поглощений и санации) [18].

Рассмотрение данных направлений и уровней реализации промышленной политики региона и, соответственно, зон пересечения ответственности и взаимосогласованности действий государства и бизнеса по данным направления может служить основанием разработке общей концепции и стратегии формирования промышленной политики в российской экономике, в том числе и на уровне региона.

Инструменты реализации промышленной политики региона представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1

Структура инструментов реализации промышленной политики региона

Блоки промышленной политики	Используемый инструментарий
1. Налогово-бюджетный блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> - федеральные и региональные целевые программы (в том числе инвестиционные) и нормативные акты, их определяющие; - бюджетные инвестиции (на уровне и федерального, и регионального бюджетов); - регулирование состава собираемых налогов и основных параметров (базы и ставки налогообложения); - специальные налоговые режимы.
2. Социальный блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> - нормативно-правовое регулирование трудовых отношений в промышленности; - политика государственных органов власти (и федеральных и региональных) в отношении профсоюзов; - регулирование сферы образования и переподготовки кадров, формирование образовательных программ (данный инструментарий реализуется и на федеральном, и на региональном уровне); - деятельность государственной службы занятости; - увеличение подготовки инженерных кадров по приоритетным отраслям экономики
3. Внешнеэкономический блок промышленной политики.	<ul style="list-style-type: none"> - регулирование иностранных инвестиций; - тарифное и нетарифное стимулирование (либо сдерживание) процессов экспорта и импорта, таможенная политика; - регулирование функционирования иностранных финансовых институтов на территории государства; - заключение двусторонних и многосторонних торговых и экономических соглашений; - регулирование иммиграции; - членство в международных организациях и использование возникающих возможностей в интересах национальной промышленности
4. Макроэкономический блок промышленной политики	<ul style="list-style-type: none"> - регулирование финансовых рынков; - регулирование процессов структурной перестройки промышленности через изменение процентных ставок, посредством изменения величины рублевой денежной массы и проведения валютных интервенций; - реализация государственных закупок и применение государственного заказа; - регулирование прав интеллектуальной собственности.
5. Региональный блок промышленной политики (помимо создания свободных экономических зон и регулирования структуры промышленности в рамках отдельного региона)	<ul style="list-style-type: none"> - формирование и регулирование функционирования организованных товарных рынков; - лицензирование, а также сертификация производства ряда товаров и услуг; - размещение производительных сил, зонирование; - регулирование рынка недвижимости; - поддержка объектов и учреждений информационной инфраструктуры; - поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках целевых промышленных кластеров.

Промышленная политика в регионе реализуется посредством механизма, который представляет собой систему правовых, экономических и организационных мер, содействующих формированию конкурентоспособного промышленного комплекса, обеспечивающих его эффективное функционирование и решение социальных проблем населения территории.

Механизм реализации промышленной политики региональной экономики обладает спецификой, обусловленной собственным содержанием, средствами, инструментами. Графическая модель механизма реализации промышленной политики региональной экономики представлена на рис. 1.7.



Рис. 1.7. Механизм реализации региональной промышленной политики

Промышленная политика не должна предоставлять льготы и преференции на основе формы собственности на производственные предприятия. В частности, промышленная политика должна полностью исключать предоставление государственных льгот и преференций тем или иным хозяйствующим субъектам на основании их формы собственности или иных особенностей, в ущерб остальным участникам рынка (как это имеет место, например, в случае государственных и муниципальных унитарных предприятий, получающих дотации из бюджетов различных уровней) [21].

Своеобразие региональных промышленных комплексов определяет выбор тех или иных инструментов реализации промышленной политики.

В целом, промышленная политика региона представляет собой совокупность долгосрочных мер правительства, направленных на рост производства, разработку и освоение научно-технических достижений, улучшение отраслевой структуры и развитие экспорта готовой продукции. Которые направлены на обеспечение экономической безопасности региона, поддержание и рост промышленности в региона.

ГЛАВА 2. ИССЛЕДОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Социально-экономическая характеристика Белгородской области

Белгородская область входит в состав Центрально-Черноземного экономического района, Центрального федерального округа Российской Федерации и является приграничной. На юге и западе она граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины, на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской областями России. Общая протяженность границ составляет около 1150 км, из них с Украиной – 540 км.

Площадь области в административных границах составляет 27,1 тыс. кв. км, протяженность с севера на юг – около 190 км, с запада на восток – около 270 км. По сравнению с соседними областями ЦЧР Белгородская область больше территории Липецкой области (24,0 тыс. кв. км), но уступает Курской (30,0 тыс. кв. км), Тамбовской (34,5 тыс. кв. км) и Воронежской (52,2 тыс. кв. км) областям. Удельный вес региона в территории России составляет 0,2%, в ЦФО – 4,2%.

Белгородская область была образована 6 января 1954 года. Среди республик, краев и областей России Белгородская область занимает по территории 67 место, по численности населения – 30 место, в Центральном федеральном округе – соответственно 13 и 5 места.

Численность населения на 1 января 2016 года составляет 1550137 человек. Плотность населения – 57,13 чел./км². Городское население – 67,07%. Белгородская область является единственной за пределами столичной агломерации регион Центрального Федерального округа, в котором численность населения растёт.

В таблице 2.1 представлены основные социально-экономические показатели Белгородской области за 2013-2015 гг.

Таблица 2.1

Основные социально-экономические показатели Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
Валовой региональный продукт, млн. руб.	545517	569414	619388	73871	113,54
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.	354571	369139	400 633	46062	112,99
Число предприятий и организаций	33469	34821	36123	2654	107,93
Численность населения, тыс. чел.	1541	1544	1548	7	100,45
Численность работников предприятий и организаций (среднегодовая), тыс. чел.	700	700	699	-1	99,86
Численность безработных, тыс. чел.	32,2	32,5	32,8	0,6	101,86
Численность пенсионеров, тыс. чел.	492,2	498,9	504,8	12,6	102,56
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	22220	23895	25325	3105	113,97
Средний размер назначенных пенсий, руб.	9634,5	10455	11638	2003,5	120,80
Доходы консолидированного бюджета региона, млн. руб.	77347,2	77580,6	81081,9	3734,7	104,83
Расходы консолидированного бюджета региона, млн. руб.	87248,5	79199,5	83670,0	-3578,5	95,90
Профицит, дефицит (-) консолидированного регионального бюджета, млн. руб.	-9901,3	-1618,9	-2588,1	7313,2	26,14
Индекс потребительских цен, %	106,2	110,5	111,4	5,2	104,90

Располагая 1,1% населения страны (табл. 2.1), Белгородская область производит 1% валового регионального продукта в Российской Федерации, 1,5% промышленного производства, 4,2% продукции сельского хозяйства. На ее долю приходится 1,2% инвестиций в основной капитал, 1,9% общего объема ввода жилых домов, около 1% объема экспорта и более 2% импорта

страны. В целом, наблюдается положительная экономическая динамика региона.

На начало 2013 года в Белгородской области было зарегистрировано 1541000 человек, в 2014 это количество возросло до 1544000 чел., а в 2015 г. – до 1548 тыс. чел. Демографический рост наблюдается в течении всего периода исследования.

Численность населения ежегодно увеличивается, за 2013-2015 гг. она выросла на 7 тысяч человек или 0,45%.

Среднегодовая численность работников предприятий находилась на примерно одинаковом уровне небольшой спад на 1 тысячу человек был в 2015 году.

Среди областей Центрального федерального округа за 2015 год по объему отгруженных товаров, выполненных работ и услуг на душу населения Белгородская область заняла по видам экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых» – второе место, «обрабатывающие производства» – третье место.

Благодаря выгодному экономическому и географическому положению, наличию богатых природных ресурсов, а также развитой инфраструктуре, область является инвестиционно-привлекательной и подходит для продвижения инновационных технологий. Поэтому, Белгородский регион относится к числу успешно развивающихся индустриальных и сельскохозяйственных областей страны.

За исследуемый цикл валовый региональный продукт увеличился на 73871 млн. руб., что составил в 2015 г. 619388 млн. руб. Это говорит о том, что на территории области существует приятный климат для развития малого и среднего бизнеса, а также поддержка существующих предприятий за счёт льготных налоговых режимов.

Число предприятий ежегодно увеличивалось до количества 36123 в 2015 г.

Рассмотрим финансово-экономические показатели деятельности предприятий Белгородской области за 2013-2015гг. (табл. 2.2).

Таблица 2.2

Основные финансово-экономические показатели деятельности предприятий Белгородской области за 2013-2015гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций, млн. руб.	112813,7	85117,9	184050,1	71236,4	163,15
Удельный вес рентабельных организаций, %	11,9	8,2	15,0	3,1	126,05
Удельный вес убыточных организаций, %	21,9	27,0	24,1	2,2	110,05
Основные фонды (по полной учетной стоимости), млн. руб.	921456	1035534	1152401	230945	125,06
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	129405,2	120658,4	146385,6	16980,4	113,12
Степень износа основных фондов, %	41,9	43,3	45,4	3,5	108,35
Степень годности основных фондов, %	58,1	56,7	54,6	-3,5	93,98
Производительность труда 1 работника (в среднем по организациям), тыс.руб./чел.	20002,1	22220,9	23994,1	3992	119,96
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	7569	6444	4236	-3333	55,97
в том числе:					
экспорт	3412	3176	2416	-996	70,81
импорт	4157	3268	1820	-2337	43,78
Вклады (депозиты) юридических лиц в рублях, привлеченные кредитными организациями, млн.руб.	21044	18762	27870	6826	132,44
Вклады (депозиты) юридических лиц в иностранной валюте, привлеченные кредитными организациями, млн.руб.	9914	15665	25854	15940	260,78
Задолженность по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями юридическим лицам, млн.руб.	240495	225351	215824	-24671	89,74
Задолженность по кредитам в иностранной валюте, предоставленным кредитными организациями юридическим лицам, млн.руб.	19806	18061	24595	4789	124,18

Основные фонды по полной учетной стоимости увеличились на 230945 млн. рублей в период с 2013 по 2015 годы, т.е. на 25,06%, что говорит о притоке иностранных инвестиций, которые увеличили основной капитал и основные фонды.

Степень износа основных фондов в 2015 г. по сравнению с 2013 г. увеличилась в 1,24%, соответственно степень годности уменьшилась на 0,86%, что говорит об необходимости замены средств труда в ближайшем будущем.

В среднем производительность труда одного работника по предприятиям в 2015 г. по сравнению с 2013 г. увеличилась на 3992 тыс. руб., то есть на 19,96%.

Сальдированный финансовый результат деятельности предприятий в 2015 г. по сравнению с 2013 г. увеличился на 63,15%, значит прирост прибыли организаций составлял 71236,4 млн. рублей.

Удельный вес рентабельных организаций в 2015 г. по сравнению с 2013 г. увеличился на 3,1%, что благоприятно сказывается на развитии региона, за счёт увеличения количества товаров, услуг, тем самым улучшается качество жизни населения.

В свою очередь, удельный вес убыточных организаций в 2015 г. по сравнению с 2013 г. увеличился на 2,2%.

Объем инвестиций в основной капитал предприятий Белгородской области в 2015 г. по сравнению с 2013 г. возрос на 16980,4 млн. руб. или на 13,12%.

Динамика внешнеторгового оборота предприятий Белгородской области свидетельствует о снижении импорта в регион на 56,22% в 2015 г. по сравнению с 2013 г. при одновременном сокращении экспорта на 29,19%. При этом в 2015 году впервые за рассмотренный период экспорт продукции, произведенной в Белгородской области, превысил величину импорта.

Динамика показателей оплаты труда занятого населения в Белгородской области за 2013-2015 гг. рассмотрена в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Динамика показателей оплаты труда занятых в Белгородской области
за 2013-2015гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	22221	23895	25465	3244	114,60
Реальная начисленная заработная плата работников организаций, в % к предыдущему году	103,6	100,1	93,2	-10,4	89,96
Численность работников, перед которыми организация имеет просроченную задолженность, тыс. человек	0,2	0,2	0,1	-0,1	50,00
Просроченная задолженность по заработной плате, млн. руб.	5	5	7	2	140,00
Просроченная задолженность по заработной плате, в % к месячному фонду заработной платы организаций, имеющих просроченную задолженность	82	163	685	603	835,37
Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника, перед которым имеется просроченная задолженность, руб.	20386	21383	57282	36896	280,99

В 2013-2015 годах состояние экономики Белгородской области характеризовалось в основном положительными тенденциями. Обеспечено увеличение промышленного и сельскохозяйственного производства, работ, выполненных по виду деятельности «строительство», объема платных услуг населению, сохраняется стабильной ситуация на рынке труда.

В области проводится активная последовательная экономическая политика на основе системного подхода в решении актуальных задач и конструктивного сотрудничества с региональными бизнес-структурами и населением. Развитие региона осуществляется в рамках Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, которая в 2015 году получила наивысшую оценку экспертов

национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по итогам анализа действующих стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Основными рисками с которыми могут столкнуться промышленные предприятия являются: макроэкономические риски, законодательные риски, финансовые, экологические, инновационные, коммерческие, социальные риски. Наступление какого-либо из рисков или совокупности таковых, а также масштаб влияния наступления рисков потребует оперативного реагирования. Рассмотрим каждый из видов рисков на примере Белгородской области.

Опыт последних лет показал, что интегрированность российской экономики в мировую не всегда положительно сказывается на экономической эффективности деятельности ведущих отраслей народного хозяйства страны и регионов [31].

Развитие промышленного производства области в значительной мере зависит от устойчивого функционирования горнодобывающих предприятий, которые, преодолевая сложности на международном рынке железорудной продукции, продолжают поступательное движение вперед, реализуют инвестиционные проекты по строительству новых, модернизации и техническому перевооружению действующих мощностей, направленных на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции. АО «Лебединский ГОК» - строительство цеха горячебрикетированного железа № 3 проектной мощностью 1,8 млн тонн. ОАО «Стойленский ГОК» – строительство фабрики окомкования проектной мощностью 6 млн. тонн железорудных окатышей в год. ОАО «Комбинат КМАруда» – по увеличению производственной мощности комбината по добыче железистых кварцитов до 7 млн. тонн в год. АО «Оскольский электрометаллургический комбинат» – реконструкция электросталеплавильного производства.

Предприятиями обрабатывающих производств области осуществлялись мероприятия, направленные на дальнейшее наращивание объемов

производства, выпуск новых видов конкурентоспособной продукции.

Самые крупные промышленные предприятия Белгородской области: Стойленский горно-обогатительный комбинат, Лебединский горно-обогатительный комбинат, Оскольский электрометаллургический комбинат, Оскольский завод металлургического машиностроения, Осколоцемент, Белгородский цемент, ОАО СУМ ЦММ, Старооскольский завод металлоконструкций «Стройметаллком», «Завод премиксов №1» группы компаний «Приосколье».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Белгородская область представляет себя как развитый регион Российской Федерации. В области развиты такие отрасли промышленности как: горнодобывающая промышленность, машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность, производство стройматериалов, металлургия. Успешно функционируют большое количество заводов, которые снабжают всю страну необходимыми материалами.

Промышленное производство является основой экономического потенциала Белгородской области. Деятельность Правительства области направлена на создание условий для устойчивого развития промышленных предприятий на базе внедрения инновационных ресурсосберегающих и высокопроизводительных технологий, проведения технического перевооружения и реконструкции действующих производств, создания производств современного технологического уровня с высокой степенью переработки сырья, обеспечивающих повышение качества и конкурентоспособности продукции, производительности труда, снижение издержек производства.

2.2. Особенности разработки и реализации промышленной политики в Белгородской области

Для обеспечения экономической безопасности Белгородской области важнейшее значение играет промышленная политика региона.

Промышленная политика Белгородской области представляет собой систему экономических, политических, идеологических отношений органов власти и управления с хозяйствующими субъектами по поводу формирования конкурентоспособной структуры промышленного комплекса и проведения экономической реструктуризации.

Главной целью промышленной политики Белгородской области становится формирование новой модели промышленности, основой которой является осуществление инновационных (соответствующих новой, постиндустриальной системе интересов) ценностей и приоритетов, изменений в обществе.

Разработка и реализация промышленной политики в Белгородской области связаны с использованием базовых концепций:

- использование методов прямого бюджетного субсидирования отраслей промышленности или отдельных проектов на основе преимущественно административных рычагов (примечается, в основном, на ранних стадиях индустриального развития);
- применение методов косвенного (финансово-экономического) стимулирования выпуска конкурентоспособных продукции и услуг.

При разработке и реализации промышленной политики в Белгородской области ставится задача достижения результатов социально-экономического развития региона и его отдельных предприятий в соответствие с современными требованиями мирового развития [6].

Ключевая роль промышленной политики Белгородской области заключается в использовании ее как инструмента осуществления перехода к инновационной стратегии и качественного экономического роста.

Исходя из основных целей и задач промышленной политики Белгородской области определено ее основное направление на способствование решению региональных проблем развития промышленности (сохранение и развитие интеллектуально-кадрового, научно-технического потенциала и промышленного потенциала региона), ориентирование на удовлетворение потребительского спроса и повышение конкурентоспособности отечественных производителей.

В связи с этим принципиальное значение приобретает выбор целевых ориентиров и критериев промышленной политики, определяющих как успешность ее реализации, так и эффективность деятельности отдельных предприятий.

Нормативно-правовую основу разработки и реализации промышленной политики Белгородской области составляют:

- О промышленной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 03.07.2016 № 365-ФЗ).
- О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015 № 285-ФЗ).
- О промышленной политике в Белгородской области: Закон от 30.06.2016 № 87.
- Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р.
- О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.03.2017). О промышленной политике в Белгородской области: Закон от 30.06.2017 № 87.
- Об утверждении комплекса мер по увеличению валового регионального продукта Белгородской области в 1,5 раза на период до 2017 года: Постановление Правительства Белгородской области от 20.08.2012 № 345-пп (с изменениями на: 29.12.2015).



Рис. 2.1. Основные направления и меры промышленной политики

Белгородской области в 2013-2015 гг.

В 2013-2015 году в Белгородской области проводилась работа по созданию благоприятного инвестиционного климата на территории области в рамках подпрограммы «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности» государственной программы области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 16 декабря 2013 № 522-пп.

Правительство Белгородской области в сфере промышленной политики реализует следующие полномочия [3]:

- определяет уполномоченный орган исполнительной власти Белгородской области в сфере промышленной политики;
- принимает нормативные правовые акты Белгородской области, устанавливающие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств областного бюджета;
- устанавливает порядок заключения Белгородской областью специального инвестиционного контракта;
- устанавливает дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленного производства за счет имущества и средств областного бюджета;
- осуществляет иные, предусмотренные федеральными законами, полномочия в сфере промышленной политики.

Уполномоченный орган исполнительной власти Белгородской области в сфере промышленной политики реализует следующие полномочия:

- способствует развитию регионального, межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

- информирует субъектов деятельности промышленной сферы об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Белгородской области;
- заключает специальные инвестиционные контракты от имени Белгородской области;
- осуществляет иные, предусмотренные федеральными законами, полномочия в сфере промышленной политики.

Методами стимулирования деятельности в сфере промышленности в Белгородской области являются:

- предоставление промышленным предприятиям финансовой поддержки;
- предоставления имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности;
- предоставление поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности;
- предоставление информационно-консультационной поддержки промышленным предприятиям;
- предоставление поддержки промышленным предприятиям в области развития кадрового потенциала;
- оказание поддержки промышленным предприятиям в области внешнеэкономической деятельности;
- оказание иных мер поддержки, предусмотренных действующим законодательством.

Финансовую поддержку предприятиям в рамках промышленной политики Белгородской области осуществляют:

- посредством предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Белгородской области от 27 ноября 2003 года № 104 «О налоге на имущество организаций», законом Белгородской области от 18 сентября 2007 года N 142 «О льготах по налогу на прибыль организаций», законом Белгородской области от 14 июля 2010 года № 367 «Об установлении

ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Белгородской области»;

- посредством предоставления инвестиционных налоговых кредитов;

- посредством предоставления государственных гарантий Белгородской области по обязательствам субъектов деятельности в сфере промышленности в соответствии с законом Белгородской области от 16 ноября 2007 года N 163 «О государственных гарантиях Белгородской области»;

- в форме грантов, субсидий и иной финансовой поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Белгородской области;

- в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации", другими федеральными законами.

Имущественную поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в Белгородской области осуществляют путем установления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования имуществом, находящимся в собственности Белгородской области, в соответствии с законом Белгородской области от 7 июня 2011 года N 44 «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Белгородской области» и нормативными правовыми актами Правительства Белгородской области.

Поддержку научно-технической и инновационной деятельности промышленных предприятий в рамках политики осуществляют методами:

- формирования условий для координации деятельности предприятий промышленного сектора при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

- стимулирования спроса на инновационную промышленную

продукцию;

- стимулирования деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве.

В рамках реализации промышленной политики Белгородской области предприятиям оказывается информационно-консультационная поддержка в виде:

- финансирования издания или ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции и развития производственной кооперации в Белгородской области, информацию в области маркетинга, информацию о действующих мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, развитии импортозамещения в промышленности, проводимых ярмарках, выставках, форумах, конференциях и условиях участия в них;

- организации проведения выставок, ярмарок, конференций или содействия в их проведении, в том числе путем создания условий для развития инфраструктуры выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Белгородской области.

Поддержка с предприятий промышленного сектора развития кадрового потенциала осуществляется в виде:

1) поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников предприятий промышленного сектора, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;

2) финансовой поддержки предприятий промышленного сектора, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для

работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

3) других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки предприятиям промышленного сектора, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам [3].

Поддержка предприятий промышленного сектора в области внешнеэкономической деятельности осуществляется следующими методами:

- содействие в продвижении на рынки иностранных государств промышленной продукции, произведенной на территории Белгородской области, и создание благоприятных условий для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт произведенной на территории Белгородской области промышленной продукции, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации;

- предоставление финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Белгородской области;

- осуществление иных мероприятий по поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт промышленной продукции, произведенной на территории Белгородской области.

В соответствии инновационным социально ориентированным сценарием сценария развития Белгородской области приоритетами при разработки и реализации промышленной политики являются:

- повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг региональных товаропроизводителей, модернизации существующих

производств, обеспечивающих возможность интеграции в глобальную экономику;

- структурная диверсификация экономики региона на основе инновационного технологического перевооружения, выделения приоритетных секторов и сегментов специализации, развития новых инновационно ориентированных производств;

- формирование территориальных кластеров, позволяющих интенсифицировать экономический рост и конкурентоспособность региона в целом, индуцировать значительный прирост добавленной стоимости, в том числе и за счет мультипликативного эффекта;

- повышение устойчивости экономики области за счет совершенствования условий и стимулирования развития малого бизнеса и перехода его на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта;

- создание условий для раскрытия потенциала развивающихся и новых секторов экономики (зона опережающего развития "Машиностроительный комплекс", туристско-рекреационный кластер);

- формирование основы новой экономики - экономики знаний, создание высокотехнологичных, наукоемких производств, развитие био-, нано-, информационных технологий, альтернативной энергетики, развития энергоэффективности и энергосбережения [5].

Таким образом, исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов промышленной политики Белгородской области целью государственной программы является создание условий для увеличения экономического потенциала региона, формирование благоприятного предпринимательского климата и повышение инновационной активности бизнеса в регионе.

В Белгородской области реализуется комплекс мероприятий, предусматривающий формирование максимально комфортных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата. На протяжении ряда

лет Белгородская область занимает высокие позиции в оценках инвестиционной привлекательности, проводимых ведущими российскими рейтинговыми агентствами.

В целом, промышленная политика Белгородской области в 2013-2015 гг. была направлена на создание новых современных конкурентоспособных производств, развитие импортозамещения, сохранение и дальнейшее развитие достигнутых предприятиями позиций на внешнем и внутреннем рынках.

2.3. Значение промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области

Экономическая безопасность является условием стабильного, сбалансированного существования и развития региона, обеспечивающим приемлемый уровень жизни населения. При этом одновременно результаты промышленной политики региона оказывают определяющее влияние на уровень экономической безопасности Белгородской области.

Реализация мер промышленной политики Белгородской области, направлений повышения эффективности производства и конкурентоспособности производимой продукции, позволяет обеспечивать увеличение качества жизни населения и экономической безопасности территории.

Для оценки значения промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области, выявления проблемных моментов, раскрытия сильных и устойчивых сторон, необходимо применение метода оценки по нескольким параметрам.

В результате планомерного проведения промышленной политики в Белгородской области были созданы и стабильно функционируют предприятия металлургического производства, пищевой промышленности,

промышленности строительных материалов, они выпускают широкий спектр конкурентоспособной продукции.

Рассмотрим основные показатели деятельности промышленных предприятий за 2013-2015 гг. (табл. 2.4).

Таблица 2.4

Основные показатели деятельности промышленных предприятий
Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
1. Количество промышленных предприятий	3540	3619	3737	197	105,56
в том числе по видам деятельности:					
- добыча полезных ископаемых	61	60	66	5	108,20
- обрабатывающее производство	3256	3342	3418	162	104,98
- производство и распределение газа и воды	488	500	506	18	103,69
2. Численность работников промышленных предприятий, тыс. чел.	157,1	153,5	153,5	-3,6	97,71
в том числе по видам деятельности:					
- по добыче полезных ископаемых	22,4	20,8	20,8	-1,6	92,86
- обрабатывающих производств	117,7	115,9	115,9	-1,8	98,47
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды	17,0	16,8	16,8	-0,2	98,82
3. Доля промышленных предприятий в общем количестве предприятий, %	10,2	10,0	10,0	-0,2	98,04
4. Доля работников промышленных предприятий в общей численности занятых в регионе, %	22,44	21,93	21,96	-0,48	97,86
5. Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций, млн. руб.	70,0	37,1	37,1	-32,9	53,00
6. Удельный вес рентабельных организаций, %	73	73,5	72,9	-0,1	99,86
7. Удельный вес убыточных организаций, %	27,0	26,5	27,1	0,1	100,37
8. Оборот реализации (выручка) промышленных предприятия, млн. руб., всего:	580365	631126	688366	108001	118,61
в том числе по видам деятельности:					
- по добыче полезных ископаемых, млн. руб.	119707	111224	108140	-11567	90,34
- обрабатывающих производств, млн. руб.	360689	427525	503414	142725	139,57
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды, млн. руб.	99969	92377	76812	-23157	76,84
9. Производительность труда, тыс. руб. / чел.	3348	3706	4065	717	121,42

В рассмотренном периоде в Белгородской области функционировали более трех тысяч промышленных предприятий, наблюдалось их ежегодное увеличение. В 2015 году общее количество промышленных предприятий составило 3 737, что больше по сравнению с 2011 годом на 266.

Около двадцати процентов работающего населения региона в 2013-2015 гг. были заняты в промышленном секторе Белгородской области.

Незначительно снизилась численность работников промышленных предприятий в 2014 и 2015 гг. по сравнению с 2013 г. В 2014 и 2015 годах она составила 153,5 тыс. чел.

Положительная динамика наблюдалась по показателям оборота реализации продукции промышленных предприятий Белгородской области и производительности труда.

Наблюдается увеличение оборота организаций за исследуемый период на 108001 млн. руб. Из представленных данных видно снижение оборота организаций по добыче полезных ископаемых на 11567 млн. руб. и производству и распределению электроэнергии, газа и воды на 23157 млн. руб.

Производительность труда одного работника промышленных предприятий Белгородской области в 2015 г. по сравнению с 2013 г. возросла на 717 тыс. руб. или на 21,42%.

Также можно отметить, что за исследуемый период на 0,1 % снизился удельный вес рентабельных организаций.

Отраслевая структура промышленности Белгородской области характеризуется составом и долевым соотношением различных отраслей и видов производства, входящих в неё, а также динамикой изменения этих долей.

Рассмотрим структуру отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по Белгородской области в 2015 году представленную на рисунке 2.2.

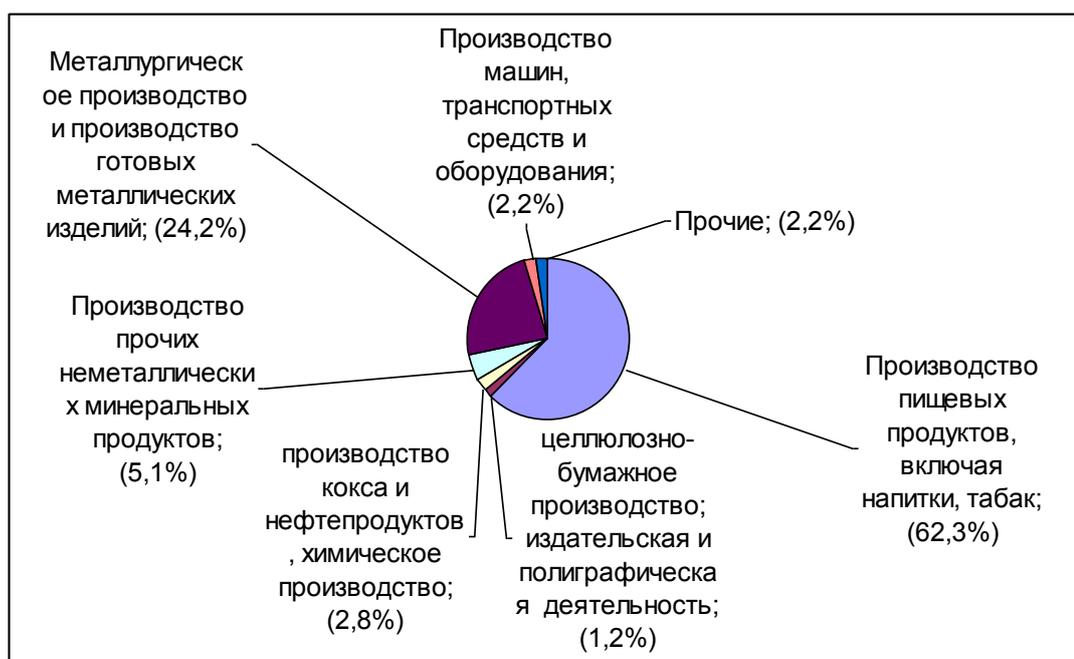


Рис. 2.2. Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по Белгородской области в 2015 году

Таким образом, можно сделать вывод, что в Белгородской области в производственном секторе секторами-лидерами являются: производство пищевых продуктов, включая напитки, табак; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий.

Секторами со средним уровнем развития в Белгородской области считаются: производство прочих неметаллических минеральных продуктов; производство машин, транспортных средств и оборудования; производство кокса и нефтепродуктов, химическое производство; целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность.

Секторами с низким уровнем развития в Белгородской области в 2013-2015 гг. были: текстильное, швейное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви обработка древесины и производство изделий из дерева; производство электро-оборудования, электронного и оптического оборудования.

Можно сделать вывод, что секторы производственной сферы Белгородской области, входящие в группу со средним уровнем развития не имели очевидных преимуществ в регионе, но обладают значительным потенциалом развития под воздействием мультипликативного эффекта, индуцированного развитием секторов-лидеров.

Для выявления значения промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области рассмотрим динамику объемов и индексов промышленного производства Белгородской области за 2013-2015 гг. (табл. 2.5).

Таблица 2.5

Динамика объемов и индексов промышленного производства Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста,%
1. Объем промышленного производства, всего, млн. руб.	529351,8	581828,4	645112,9	115761,1	121,87
в том числе по видам деятельности:					
- по добыче полезных ископаемых, млн. руб.	96017,1	84222,7	81090,3	-14926,8	84,45
- обрабатывающих производств, млн. руб.	404466,6	470245,3	535697,8	131231,2	132,45
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды, млн. руб.	28868,1	27360,4	28324,8	-543,3	98,12
2. Индекс промышленного производства, (в % к предыдущему году)	98,8	101,1	102,0	3,2	103,24
в том числе по видам деятельности:					
- по добыче полезных ископаемых, в % к предыдущему году	98,8	101,1	102,0	3,2	103,24
- обрабатывающих производств, в % к предыдущему году	104,3	104,5	108,0	3,7	103,55
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды, в % к предыдущему году	101,9	95,2	110,8	8,9	108,73

В 2015 году индекс промышленного производства по сравнению с 2014 годом в сопоставимых условиях составил 102,0% (по России – 96,6%), в том

числе по видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» – 102,0%, «обрабатывающие производства» – 108,0%, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 99,7%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности за 2015 год составил 652,9 млрд. рублей и увеличился по сравнению с 2011 годом в действующих ценах на 29,4%. Наибольший удельный вес в структуре отгруженной промышленной продукции занимали виды экономической деятельности: «обрабатывающие производства» – 83,0%, «добыча полезных ископаемых» – 12,6 процента. В общем объеме отгруженных товаров 51,2% приходится на предприятия, занятые производством пищевых продуктов, 20,5% – металлургическим производством и производством готовых металлических изделий.

Развитие промышленного производства области в значительной мере зависит от устойчивого функционирования горнодобывающих предприятий, которые, преодолевая сложности на международном рынке железорудной продукции, продолжают поступательное движение вперед, реализуют инвестиционные проекты по строительству новых, модернизации и техническому перевооружению действующих мощностей, направленных на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции. АО «Лебединский ГОК» - строительство цеха горячеприкатированного железа № 3 проектной мощностью 1,8 млн тонн. ОАО «Стойленский ГОК» - строительство фабрики окомкования проектной мощностью 6 млн тонн железорудных окатышей в год. ОАО «Комбинат КМАруда» - по увеличению производственной мощности комбината по добыче железистых кварцитов до 7 млн тонн в год. АО «Оскольский электрометаллургический комбинат» - реконструкция электросталеплавильного производства.

Предприятиями обрабатывающих производств области осуществлялись мероприятия, направленные на дальнейшее наращивание объемов производства, выпуск новых видов конкурентоспособной продукции.

В 2015 году увеличился индекс производства по сравнению с 2014 годом по предприятиям, занимающихся производством пищевых продуктов, включая напитки (на 1,8%), химическим производством (на 0,8%), целлюлозно-бумажным производством; издательской и полиграфической деятельностью (на 17,2%), производство резиновых и пластмассовых изделий (в 2,5 раза), металлургическим производством и производством готовых металлических изделий (на 7,3%), производством электрооборудования, электронного и оптического оборудования (на 4,8%).

Таблица 2.6

Показатели динамики и эффективности использования промышленных предприятий Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста,%
Стоимость основных фондов (по полной учетной стоимости) промышленных предприятий, млн. руб., всего	277327	311149	357027	79700	128,74
в том числе по видам деятельности:					
- добыча полезных ископаемых, млн. руб.	55129	61649	65505	10376	118,82
- обрабатывающее производство, млн. руб.	132148	154335	177890	45742	134,61
- производство и распределение газа и воды, млн. руб.	90050	95165	113632	23582	126,19
Темпы роста (снижения) объема основных фондов промышленных предприятий, всего, %	109,8	112,2	114,7	4,9	104,46
в том числе по видам деятельности:					
- добыча полезных ископаемых, %	101,1	104,2	103,8	2,7	102,67
- обрабатывающее производство, %	105,4	107,7	106,5	1,1	101,04
- производство и распределение газа и воды, %	104,0	102,7	109,6	5,6	105,38
Фондоотдача основных фондов промышленных предприятий, руб.	2,09	2,03	1,93	-0,16	92,34
в том числе по видам деятельности:					
- добыча полезных ископаемых, руб.	2,17	1,80	1,65	-0,52	76,04
- обрабатывающее производство, руб.	2,73	2,77	2,83	0,1	103,66
- производство и распределение газа и воды, руб.	1,11	0,97	0,68	-0,43	61,26

В 2013-2015 гг. промышленные предприятия Белгородской области ежегодно наращивали свои основные фонды, что положительно повлияло на уровень экономической безопасности региона. Темпы роста объема основных фондов промышленных предприятий в 2015 г. по сравнению с 2013 г. увеличились на 4,9%. Однако одновременно снижалась эффективность использования основных фондов, о чем свидетельствует отрицательная динамика показателя фондоотдачи в 2015 г. по сравнению с 2013 г. на 0,16.

Среди инновационных рисков необходимо учитывать следующие:

– недостаточные объемы финансирования субъектами деятельности в сфере промышленности, организующими промышленное производство на территории Белгородского района, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР). Покупка готовых технологических решений может стать причиной значительных необоснованных затрат в условиях невозможности применения приобретенных технологий для имеющегося на производстве оборудования, а также в случае отсутствия необходимой квалификации кадров. При этом организация собственных НИОКР также может являться источником дополнительных необоснованных и неэффективных затрат ввиду отсутствия возможности продавать готовые технологические решения другим субъектам деятельности в сфере промышленности;

– сформировавшаяся зависимость субъектов деятельности в сфере промышленности от поставок производственного оборудования и оснастки к нему, программного обеспечения из-за пределов Российской Федерации;

– зависимость инноваций от курса иностранных валют, как следствие, вероятный рост стоимости как самих инноваций, так и возможности их освоения на действующем производстве.

Исследование значения промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области продолжим рассмотрением показателей инновационной деятельности промышленных предприятий Белгородской области за 2013-2015 гг. (табл. 2.7).

Таблица 2.7

Показатели инновационной деятельности промышленных предприятий
Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
Инновационная активность промышленных предприятий (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций), %	11,8	13,9	16,2	4,4	137,29
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг промышленных предприятий, осуществлявших технологические инновации, %	8,1	8,5	10,1	2	124,69
Затраты на технологические инновации, млн. руб.	865,4	4065,8	2367,3	1501,9	273,55
Удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг промышленных предприятий, осуществлявших технологические инновации, %	0,4	1,8	0,9	0,5	225,00
Затраты на организационные инновации, млн. руб.	2,8	3,1	3,3	0,5	117,86
Удельный вес организаций, осуществлявших организационные инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, %	2,2	2,7	2,6	0,4	118,18
Затраты на маркетинговые инновации, млн. руб.	1,0	20,4	1,8	0,8	180,00

За исследуемый период возросла инновационная активность на 37,29%.
Возросли затраты на технологические инновации на почти в три раза.

В настоящее время в сфере nanoиндустрии реализованы проекты ООО "Растительные волокна", ООО "СКИФ-М", ООО "Белгородский завод сапфиров "Монокристалл", ООО "Техсапфир", ООО "Таксифолия", ООО "Завод "Краски КВИЛ"; создано более 25 малых и средних инновационных

предприятий и 5 объектов специализированной инновационной инфраструктуры. Белгородским государственным технологическим университетом им. В.Г.Шухова принято участие в разработке и реализации 4 образовательных программ, связанных с опережающей подготовкой и переподготовкой кадров в сфере наноиндустрии.

Опыт промышленно развитых стран свидетельствует об экономическом росте в тех из них, где осуществлялись вложения инвестиций в освоение новых технологий. Недооценка данного факта в нашей стране порождает опасность подрыва ее экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности Белгородской области сдерживается медленным созданием и внедрением образцов новой техники и технологических процессов. Отсутствие подобного механизма в регионе приводит к обострению проблем функционирования промышленности.

Для выявления значения промышленной политики при обеспечении экономической безопасности Белгородской области рассмотрим показатели инвестиционной активности промышленных предприятий Белгородской области за 2013-2015 гг. рассмотрены в таблице 2.8.

Таблица 2.8

Показатели инвестиционной активности промышленных предприятий
Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
Инвестиции в основанной капитал промышленных предприятий, млн. руб.	35132,4	35509,0	53840,6	18708,2	153,25
в том числе по видам деятельности:					
- добыча полезных ископаемых, млн. руб.	6171,6	12634,7	28043,6	21872	454,40
- обрабатывающие производства, млн. руб.	20275,8	17200,2	17038,8	-3237	84,04
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млн. руб.	8685,0	5674,1	8758,2	73,2	100,84

Окончание таблицы 2.8

Показатели	Годы			Изменения 2015г./2013г.	
	2013	2014	2015	Абсолютные, (+,-)	Темп роста, %
Доля инвестиций в основанной капитал промышленных предприятий в обороте (выручке), %	6,05	5,63	7,82	1,77	129,26
в том числе по видам деятельности:					
- добыча полезных ископаемых, %	5,16	11,36	25,93	20,77	502,52
- обрабатывающие производства, %	5,62	4,02	3,38	-2,24	60,14
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды, %	8,69	6,14	11,40	2,71	131,19

Инвестиции в основной капитал промышленных предприятий Белгородской области за 2013-2015 гг. представляли собой совокупность затрат, направленных на воспроизводство основных средств (новое строительство, расширение, а также реконструкцию и модернизацию объектов, которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, формирование основного стада, насаждение и выращивание многолетних культур и т.д.).

Инвестиции в основной капитал промышленных предприятий Белгородской области в 2015 г. по сравнению с 2013 г. возросли на 53,25% и составили 53840,6 млн. руб. Несмотря на положительную динамику объемов инвестирования удельный вес вложений в развитие промышленного сектора составлял маленькую долю выручки.

Для выявления влияния промышленной политики на уровень экономической безопасности Белгородской области рассмотрим значения индикаторов и сравним их с пороговыми значениями (табл. 2.9).

Налоговая нагрузка предприятий промышленного сектора России по видам экономической деятельности, определяемая как доля уплаченных налоговых платежей в выручке предприятия, имела достаточно большой разброс.

Таблица 2.9

Показатели влияния промышленной политики на экономическую
безопасность Белгородской области за 2013-2015 гг.

Показатели	Порого- вые (безопас- ные) значения	Годы		
		2013	2014	2015
Доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, %	≥ 70	62,15	67,74	73,13
Объем инвестиций к обороту, %	≥ 25	6,05	5,63	7,82
Темпы роста инвестиций в основные фонды промышленных предприятий, %	> 15	5,53	1,07	51,63
Расходы на научные исследования к обороту, %	≥ 2	0,15	0,65	0,34
Степень износа основных производственных фондов, %	≤ 60	41,9	43,3	45,4
Темпы обновления основных производственных фондов промышленных предприятий, %	> 15	10,1	14,7	16,1
Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, чел., всего	–	480	384	364
в том числе со смертельным исходом, чел.	–	23	24	26
Доля работников с промышленными предприятиями профессиональными заболеваниями, %	≤ 15	0,31	0,25	0,24
Отток кадров в промышленности, %	≤ 10	1,07	2,29	0
Уровень налоговой нагрузки предприятий, добывающих полезные ископаемые, %	< 42	35,7	38,5	37,9
Уровень налоговой нагрузки обрабатывающих предприятий, %	< 42	7,2	7,1	7,1
Уровень налоговой нагрузки предприятий, занятых производством и распределением электроэнергии, газа и воды, %	< 42	4,6	4,8	5,4
Доля инновационно активных предприятий, %	> 10	11,8	13,9	16,2

Анализ показателей таблицы 2.9 позволяет сделать вывод, что результаты проводимой промышленной политики в Белгородской области в 2013 и 2014 гг. соответствовали предкризисному уровню экономической безопасности региона, а в 2015 г. – состояние улучшилось до стабильной ситуации в экономической безопасности территории.

Основными проблемами функционирования промышленности в Белгородской области на современном этапе являются: отсутствие оборотных и инвестиционных средств, изношенность и отсталость основных фондов, низкая конкурентоспособность, низкая доля в экспорте продукции обрабатывающих отраслей, слабый внутренний спрос, импортизация внутреннего рынка, неэффективность механизмов финансового, научно-технологического, кадрового воспроизводства, неэффективность механизмов государственной поддержки, несбалансированная с промышленной экономикой тарифная политика в естественных монополиях, все большая утрата инновационного характера научно-технического потенциала и др.

Все отрасли промышленности Белгородской области в 2013-2015 гг. испытывали осложнение финансового положения предприятий, вызванное снижением спроса на отечественную продукцию, опережающим ростом цен на продукцию естественных монополий. Потребность в обновлении технологического оборудования и производственных линий на предприятиях региона значительна. Для решения проблемы необходимо учитывать негативные тенденции в научной и производственной сферах.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

3.1. Приоритетные направления совершенствования промышленной политики региона в структуре механизма экономической безопасности

Целью определения приоритетов развития промышленности является определение отраслей, критически важных для промышленного развития региона, оказывающих значительное влияние на его социально-экономическое развитие. Определение приоритетных направлений развития промышленности осуществляется на основании определенных критериев. Экономическая практика выработала несколько способов определения точек экономического роста: по удельному весу отрасли в общем объеме продукции, произведенной в области за определенный период; по доле убыточных предприятий в отрасли; по уровню рентабельности отраслей; по денежному выражению полученной отраслями прибыли; по совокупности ведущих предприятий; по бюджетной эффективности отраслей [21].

В качестве приоритетов развития промышленности целесообразно определялись на основании следующих критериев: доля в общем объеме промышленного производства; доля объема выпускаемой конкурентоспособной продукции, поставляемой на экспорт; доля поступлений в консолидированный бюджет региона; уровень рентабельности; доля занятых в промышленности от общего числа экономически активного населения региона; уровень социальной значимости отрасли [17].

В регионе формирование промышленной политики должно быть основано на определении приоритетных отраслей промышленности, перечень критериев отбора необходимо расширить:

1. Удельный вес отрасли в объеме промышленного производства

республики.

2. Рост отрасли по объемам промышленного производства.
3. Доля убыточных предприятий в отрасли.
4. Уровень рентабельности отраслей.
5. Денежное выражение полученной отраслями прибыли.
6. Поступление налоговых платежей на 1 рубль произведенной продукции.
7. Доля занятых в отрасли от численности занятых в промышленности.
8. Производительность труда.
9. Удельный вес валовой добавленной стоимости.
10. Удельный вес интеллектуальной собственности отрасли в общей стоимости интеллектуальной собственности промышленности.
11. Износ основных промышленно-производственных фондов.
12. Финансовая устойчивость и платежеспособность.

Следующим шагом в совершенствовании промышленной политики региона для целей укрепления его экономической безопасности может стать группировка отраслей промышленности в зависимости от их роли в развитии региона и характера государственного регулирования и поддержки отрасли. Представляется целесообразным выделить три группы отраслей:

Первая группа — отрасли критически важные для промышленного развития региона, оказывающие значительное влияние на социально-экономическое развитие региона. Для стимулирования развития этих отраслей необходимо применение прямых методов государственной поддержки.

Вторая группа — отрасли, не играющие в настоящее время значительной роли в развитии региона, но устойчиво и быстро развивающиеся, а, следовательно, приоритетные на перспективу. У данных отраслей имеются реальные возможности развития на собственной финансовой базе, а задача государственной власти состоит в том, чтобы создать условия для ее укрепления без прямого финансового участия.

Целесообразно самостоятельное развитие отраслей второй группы на основе самофинансирования и предоставление косвенных мер государственной поддержки в форме финансирования инвестиционных проектов, отбор которых необходимо осуществлять по критериям бюджетной и экономической эффективности с целью получения максимальной отдачи от реализации проекта в долгосрочной перспективе.

Третья группа отраслей – это отрасли, находящиеся в сложной ситуации в связи с их значительным техническим отставанием и не способные самостоятельно выйти из кризиса, но при этом обладающие социальной значимостью для региона. Для стимулирования развития данных отраслей целесообразно применение мер по стимулированию внутреннего спроса, лизинга, предоставление косвенных мер государственной поддержки (рис. 3.1).

Основываясь на приоритетах развития промышленности, можно предложить следующие направления промышленной политики [48]:

1. Подготовка промышленных предприятий к деятельности в условиях ВТО. В регионах России возникла необходимость соблюдения правил и норм ВТО, предполагающих создание принципиально новых организационно-правовых реалий деятельности производственного сектора, в том числе формирование отечественного рынка для иностранной конкуренции. Также, присоединение России к ВТО предполагает отмену государственной поддержки предприятий отдельных сфер экономики. Крайне важным в ближайшее время является оказание поддержки наиболее конкурентоспособным отраслям промышленности.

В дальнейшем необходимо отказаться от поддержки приоритетов развития промышленного сектора в сторону развития адаптивного и инновационного потенциалов промышленности методами создания благоприятной обстановки, ликвидировать институциональные ограничения, обеспечить политическую стабильность.

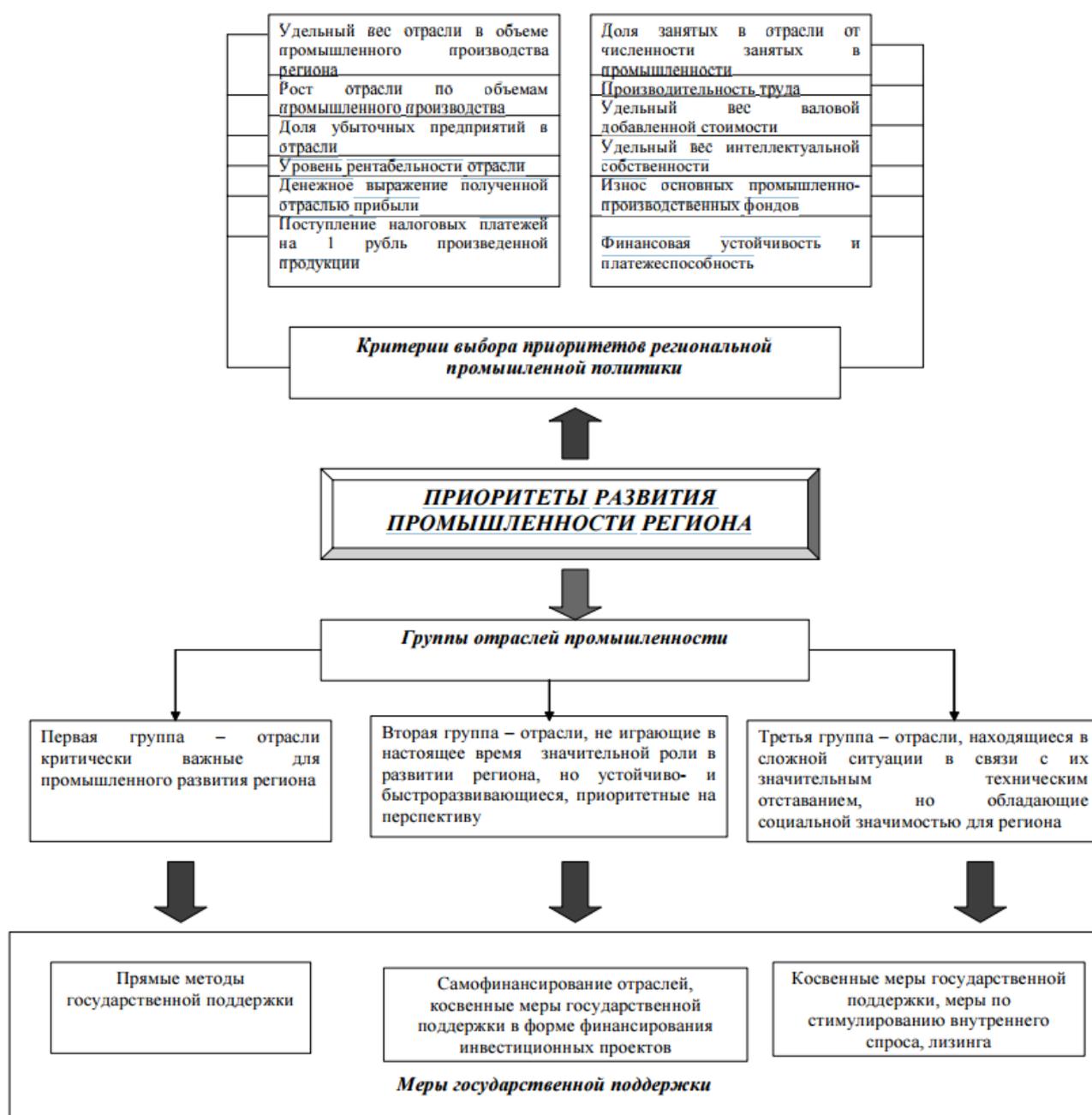


Рис. 3.1. Приоритеты развития промышленности региона

На региональном уровне необходима разработка предложений по целенаправленной подготовке организаций к работе в новых условиях. Деятельность региональных органов власти должна быть направлена на разработку программ развития на основе оценки из перспектив деятельности промышленного сектора в условиях ВТО; создание системы переобучения руководства и специалистов промышленных фирм по направлению качества

и конкурентоспособности; стимулирование предприятий к применению моделей менеджмента и качества, соответствующих с международным стандартам.

2. Управление объектами государственной собственности, которое осуществляется как механизм управления долями собственности в уставных капиталах предприятий; государственных закупок; акционирования предприятий; бюджетного финансирования республиканских целевых программ и т.д. Повышение эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности, может быть осуществлено за счет введения механизма сохранения государственной доли в уставном капитале для экономически значимых акционерных обществ при осуществлении ими дополнительных эмиссий; привлечь стратегических собственников, приобретающих значительные пакеты акций под условия инвестиций; повысить инвестиционную привлекательность акционерных обществ в некоторых случаях за счет уменьшения государственной доли в уставном капитале.

3. Совершенствование системы менеджмента промышленных предприятий, что вызвано недостаточностью внимания к вопросам применения современных методов управления. Многие предприятия ограничивают маркетинговые исследования только изучением рынка, каналов продвижения продукции и составлением кратко- и среднесрочных планов развития. Так же на крупных предприятиях имеются вспомогательные непрофильные производства, работа которых целиком зависит от состояния основного производства, и при сложностях со сбытом основной продукции они также испытывают затруднения. В свою очередь, наличие недозагруженных производственных мощностей не позволяет добиваться конкурентоспособных цен на конечную продукцию предприятия. Совершенствование менеджмента на предприятии направлено, во-первых, на внедрение стратегического управления развитием предприятия, во-вторых, на передачу непрофильных производств малому бизнесу на

аутсорсинг. Кроме того, необходимым условием повышения эффективности работы предприятий является использование современных технологий управления инженерными данными, систем автоматизированного проектирования.

4. Развитие деятельности административных и ассоциативных структур, так как важным фактором региональной экономической безопасности является деятельность ассоциативных структур. Следует расширять партнерские отношения между различными уровнями власти, предприятиями и высшими учебными заведениями, научными институтами, промышленными ассоциациями, на базе которых могут быть созданы научно-технические центры, занимающиеся внедрением инновационной продукции.

5. Расширение инновационной политики выступает ключевым приоритетом экономики на современном этапе развития. Целью инновационной политики региона считается обеспечение вклада достижений науки и техники в повышение эффективности экономики и производительности труда, в ресурсосбережение и достижение на этой основе конкурентоспособности на мировом рынке. Стратегическое направление инновационной политики состоит в создании регулярных научных рынков достижений в сфере машиностроения, совершенствовании оборудования, приборов и технологий. Также важнейшим направлением деятельности выступает формирование и развитие научно-технической и инновационной инфраструктуры, которая способна решать задачи коммерциализации новых технологий и обеспечивать внедрение результатов научно-технологической деятельности в производственные предприятия. В Белгородской области необходимо формирование инновационной инфраструктуры, адекватной возможностям и требованиям экономики.

6. Особую роль при реализации промышленной политики необходимо уделять стимулированию инвестиционной активности промышленных предприятий, формируя и реализуя инвестиционную политику. Важным

направлением инвестиционной политики является совершенствование регионального инвестиционного законодательства, являющегося основополагающим фактором повышения инвестиционной привлекательности территории и стимулирования инвестиционной активности в регионе. Кроме того, целесообразной является организация государственной инвестиционной деятельности в соответствии с приоритетами развития промышленности, льготное налогообложение приоритетных производств, субсидирование процентной ставки кредитов коммерческих банков по наиболее эффективным инвестиционным проектам.

7. Экологическая политика в системе промышленной политики и обеспечения экономической безопасности важна из-за того, что в качестве параметра, характеризующего устойчивое промышленное развитие, применяется снижение уровня отрицательного воздействия промышленных предприятий на окружающую среду, а также развитие, основанное на воспроизводимых ресурсах, экологическая политика становится важнейшим направлением промышленной политики. Целесообразно увеличивать объемы промышленного производства только за счет высокотехнологичных, наукоемких производств с наименьшей нагрузкой на окружающую среду. При этом необходимым является сокращение доли неблагоприятных в экологическом отношении предприятий и производств. Экологическая политика может реализовываться посредством разработки правовых, экономических, организационных условий рационального природопользования.

8. Организация межрегиональной кооперации. Необходимо целенаправленно формировать систему кооперационных связей, что позволит увеличить поступления в бюджетную систему, повысить устойчивость развития промышленности, что в дальнейшем даст значительный мультипликационный эффект на все сферы экономики. В основе кооперации лежит узкая специализация производства, являющаяся способом обеспечения интенсивного развития предприятий, быстрой

амортизации и обновляемости основных фондов. Государственная политика должна быть направлена на повышение роли государственного заказа органов исполнительной власти субъекта РФ, предоставление государственной поддержки промышленным предприятиям.

9. Кадровая политика как элемент промышленной политике в регионе необходима в связи с тем, что качество образования, уровень обучения, квалификация работников оказывают непосредственное влияние на конкурентоспособность предприятий на внутреннем и внешнем рынках. Цель кадровой политики подразумевает удовлетворение потребностей предприятий промышленности и промышленной инфраструктуры региона в кадрах рабочих, специалистов и управленцев, в профессионально-квалификационной структуре и количестве, необходимых для устойчивого промышленного роста. Промышленная кадровая политика должна включать систему мер, которые бы способствовали развитию кадрового потенциала промышленности через создание возможностей продуктивной занятости, инвестирование в человеческий капитал в целях увеличения индивидуальной производительности, стимулирование механизмов адаптации к требованиям рынка [48].

Эффективность промышленной политики должно проявиться в качестве отдачи от всех ее субъектов, как государственной власти региона, так и промышленных предприятий, научных организаций, кредитных учреждений. Только взаимные действия всех заинтересованных субъектов могут создать прозрачный, доступный для общественности, согласованный с ней механизм государственного правового и экономического регулирования промышленного развития, являющегося основой устойчивого экономического развития региона.

Стратегическими направлениями развития науки и инноваций в Российской Федерации предусматривается в качестве первоочередного направления формирования общих базовых условий для промышленного роста и развития инновационной деятельности создание и развитие

региональных промышленно-инновационных кластеров.

Цель формирования региональных промышленно-инновационных кластеров становится устранение диспаритета развития регионов, создание и усиление региональной специализации на основе объединения ресурсов различных министерств и ведомств.

Кластерный вид организации промышленного сектора является эффективным, что можно отследить по примеру зарубежных стран, политика которых основана на кластерном механизме инновационного и промышленного развития), а ее налаживание в рамках национальной экономической системы, на наш взгляд способно серьезно улучшить конкурентоспособность и эффективность экономики территорий, не охваченных инновационным процессом в рамках крупных российских бизнес-групп.

В Белгородской области необходимо включение кластеров в проекты регионального промышленного развития и в качестве одного из главных критериев оценки результативности инновационной и промышленной деятельности территории в настоящее время должен стать кластер, состоящий из взаимосвязанных фирм, расположенных на сравнительно близком расстоянии друг от друга, работающих в одной отрасли, находящихся в одной производственной цепи и объединяющих свои трудовые ресурсы и коммуникационные потоки [52].

Территориальная близость взаимосвязанных фирм сама при этом может рассматриваться как фактор, обеспечивающий проведение инновационной деятельности, и источник различных дополнительных эффектов, сопровождающих функционирование кластера. В тоже время, проблема разработки и реализации кластерной промышленной политики предполагает первоочередное решение ряда других существующих проблем, а именно: во-первых, как государство должно оказывать поддержку формированию и функционированию кластера – через создание условий функционирования или непосредственную поддержку самих кластерных

образований; во-вторых, должны ли средства государства вкладываться во все существующие кластеры или только в ограниченный круг лидирующих кластеров; в-третьих, что важнее с точки зрения поддержки кластера – сохранение стабильной ситуации в том или ином регионе (в том числе и социальной стабильности) или развитие новых стратегических технологий.

Необходимость стимулирования развития кластеров в региональной экономике обуславливают следующие причины, которые выделяют М. Портер и М. Энрайт:

1) Кластеры повышают производительность труда и эффективность производства, а поскольку фирмы находятся в непосредственной близости друг от друга, то для фирм возможен более простой и удобный доступ к поставщикам, информации, квалифицированной рабочей силе и образовательным центрам;

2) Кластеры стимулируют инновации, поскольку фирмы имеют также возможность быстрого доступа к самой новой информации по улучшению производственных процессов, а образовательные и научно-исследовательские учреждения создают новые идеи и имеют возможность экспериментально подтверждать или опровергать их эффективность;

3) Кластеры облегчают процесс коммерциализации знаний в рамках производства. Создаются льготные условия для создания новых фирм и начала производства новых товаров. Если отталкиваться от подобной точки зрения, то кластеры фактически являют собой готовый и реальный механизм решения ряда серьезных проблем в любой экономической системе [59].

Однако при этом возникает дополнительный вопрос оценки эффективности механизма создания самого кластера, и стоимости текущих издержек по его формированию. По нашему мнению, в условиях ограниченности финансовых возможностей государства, речь в российской экономике может идти только о выборочной поддержке ряда определенных кластеров, а в отношении других подобных структур государству действительно придется ограничиться созданием общих условий,

способствующих формированию и развития кластеров. Причем данное ограничение накладывается не особенностями формирования российских кластеров, а общим состоянием российской экономики в настоящее время.

На основе подобного анализа целесообразно учесть различия в склонности отраслей промышленности к кластеризации. Во-первых, степень кластеризации определяется уровнем капиталоемкости отраслей (чем ниже уровень требуемых инвестиций в новые производства, тем выше потенциальная скорость кластеризации). Во-вторых, определяющими факторами являются тип и ассортимент продукции, производимой предприятиями отрасли (если отрасль характеризуется производством дифференцированной продукции, процесс кластеризации окажется более быстрым и успешным в сравнении с отраслями, производящими стандартизированную, недифференцированную продукцию).

В целом с отраслевыми особенностями связана скорость и возможность для применения кластерного механизма в рамках региональной промышленной политики.

Для ускорения процесса кластеризации экономики региона приоритетными являются следующие направления промышленной политики:

- разработка и формирование устойчивой структуры кластера, посредством определения и создание мотивов для сотрудничества всех субъектов отраслевого кластера;

- разработка институциональных форм, механизмов и моделей взаимодействия государства и частного бизнеса при возведении инфраструктурных объектов кластера;

- исследование методов интенсификации инновационной и инвестиционной деятельности малых предприятий, формирования благоприятной конкурентной среды, определение барьеров развития предпринимательства и формирование механизмов активизации малого и среднего бизнеса в структуре кластера;

- разработка концепции повышения инвестиционной

привлекательности территориального кластера [24].

В тоже время одним из важнейших сдерживающих факторов проведения региональной промышленной политики кластеризации является рассогласованность на различных уровнях власти: на федеральном и региональном уровне, противоречия интересов крупного бизнеса и органов власти при выборе приоритетов развития территории, рассогласованность целей регионального развития (противопоставление приоритетов по повышению качества жизни целям экономического развития региона); Формирование единого видения региональной промышленной политики на всех уровнях предопределяет успех ее реализации. Это обуславливает необходимость четкости постановки целей промышленной политики региона и последовательной реализации выбранной стратегии. В настоящее время существуют различные классификации кластеров.

С позиций рассмотрения кластеров с точки зрения долгосрочной конкурентоспособности с учетом их отраслевых характеристик можно привести следующую классификацию (табл. 3.1).

Таблица 3.1

Типы кластеров

Тип кластера	Описание
Зависимый или усеченный	Состоит из групп технологически взаимосвязанных фирм, иногда разрозненных территориально. Используются современные, но не обязательно самые передовые технологии.
Отраслевой	Группа совместно работающих предприятий, производящих стандартные продукты или услуги. Применение новых технологий ограничено контролем качества и управлением персоналом.
Инновационно-отраслевой	Группа совместно работающих предприятий, производящих продукты или услуги, которые требуют постоянного обновления, улучшения качества и внедрения новых возможностей. Обязательны постоянные и стабильные связи с научно-исследовательскими центрами.
Проинновационный	Инновационный кластер предприятий, нацеленный на быстрое приобретение необходимых знаний и технологий с целью повышения текущей конкурентоспособности
Инновационно ориентированный	Кластер предприятий, определяющий промышленную, инвестиционную и социальную структуру территории. Создает мобильные группы компаний, применяющие самые передовые технологии, привлекает трудовые ресурсы со всего мира, является потребителем и генератором венчурного капитала, определяет и направляет научные исследования образовательных и исследовательских организаций.

В целом концепция индустриального развития должна состоять из трех взаимодействующих и взаимозависимых элементов. Первый из них – конкурентная среда с соответствующей институциональной инфраструктурой. Второй – предприятия, преобразованные в рамках процесса реструктуризации и адаптированные к условиям конкурентной среды. Третий – политика, представляющая собой инструмент государственного регулирования. В рамках последней устанавливаются приоритеты развития, а также механизмы и размеры поддержки соответствующих отраслей и предприятий.

3.2. Пути повышения экономической безопасности региона за счет совершенствования промышленной политики

Промышленность является ведущей отраслью хозяйственного комплекса регионов страны, которая детерминирует развитие последнего. В связи с этим целесообразным является формирование направлений прямого и косвенного регулирования развития производственной деятельности посредством совершенствования стратегических направлений промышленной политики.

В процессе разработки путей повышения экономической безопасности региона за счет совершенствования промышленной политики необходимо учитывать следующее:

- динамику процессов мировой глобализации;
- уровень и масштаб территориальной детерминированности осуществления базовых функций управления;
- существующее разнообразие модульных технологий согласования функционирования [18].

Центральным аспектом разработки механизмов формирования скоординированных действий по совершенствованию промышленной

политики выступает как учет отраслевых и территориальных стратегий для достижения микроэкономической безопасности, так и соблюдение государственных и частных интересов для объединения совокупного экономического потенциала последних в процессе разрешения концептуальных проблем, возникающих в ходе достижения установленных целей обеспечения экономической безопасности в сфере промышленной модернизации.

Для оценки качества реализуемой региональной промышленной политики целесообразно применение моделей поливариантного прогнозирования по трансформированию комплекса целевых факторов отраслевого роста и уточнения направлений, размеров и силы управленческих действий, способствующих достижению целевых значений критериальных показателей и обеспечит приемлемый уровень экономической безопасности промышленного комплекса.

Либерализация региональных рынков в положении, когда отечественные организации-производители не имели возможности выпускать конкурентоспособную продукцию, а также направленность структурообразующих секторов промышленности на удовлетворение имеющихся потребностей вызвали тенденции увеличения импорта высокотехнических товаров при существенном одновременном уменьшении спроса на российские аналоги [26].

Сформировавшаяся в современной региональной экономике ориентация предприятий промышленного сектора на применение зарубежного оборудования вызывает высокую зависимость организаций от импортных технологий и внешнеполитической ситуации. Данное положение может привести к заметной неустойчивости траектории развития воспроизводственного комплекса. Негативные тенденции понижения уровня экономической безопасности, а также накапливающиеся трудности отечественного производителя по разработке инновационных технологий и производству современного оборудования, сокращение численности

персонала в высокотехнологичных отраслях промышленности не разрешают утверждать о том, что стратегические цели внешней и внутренней промышленной политики России, провозглашенные в «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» будут достигнуты [39].

Поэтому необходимо оказание помощи структурообразующим отраслям региональных промышленных комплексов как на внутреннем, так и на внешних рынках. Данное направление должно стать в настоящее время центральным в промышленной политике территории.

Формирование концепции развития регионального промышленного комплекса и обеспечения экономической безопасности обусловлена:

- невысоким уровнем эффективности проводимой промышленной политики;
- негативной динамикой трансформаций внешнеэкономических условий, в которых действуют отечественные промышленные предприятия;
- неудовлетворительным уровнем значений показателей обеспечения экономической безопасности отраслевых комплексов, определяемым низкой долей покупаемого оборудования российскими производителями;
- наличием угроз потери существенной доли рабочих мест в обрабатывающих отраслях промышленности [35].

Целью совершенствования региональной промышленной политики должно стать формирование комплекса мероприятий для устойчивого развития промышленности страны, направленных на повышение конкурентоспособности организаций промышленного сектора и обеспечения экономической их безопасности.

Задачами совершенствования региональной промышленной политики и обеспечения экономической безопасности являются:

- развитие условий для организации высокотехнологичных отраслей, изготавливающих конкурентоспособные товары;
- поддержка занятости в промышленной сфере экономики;

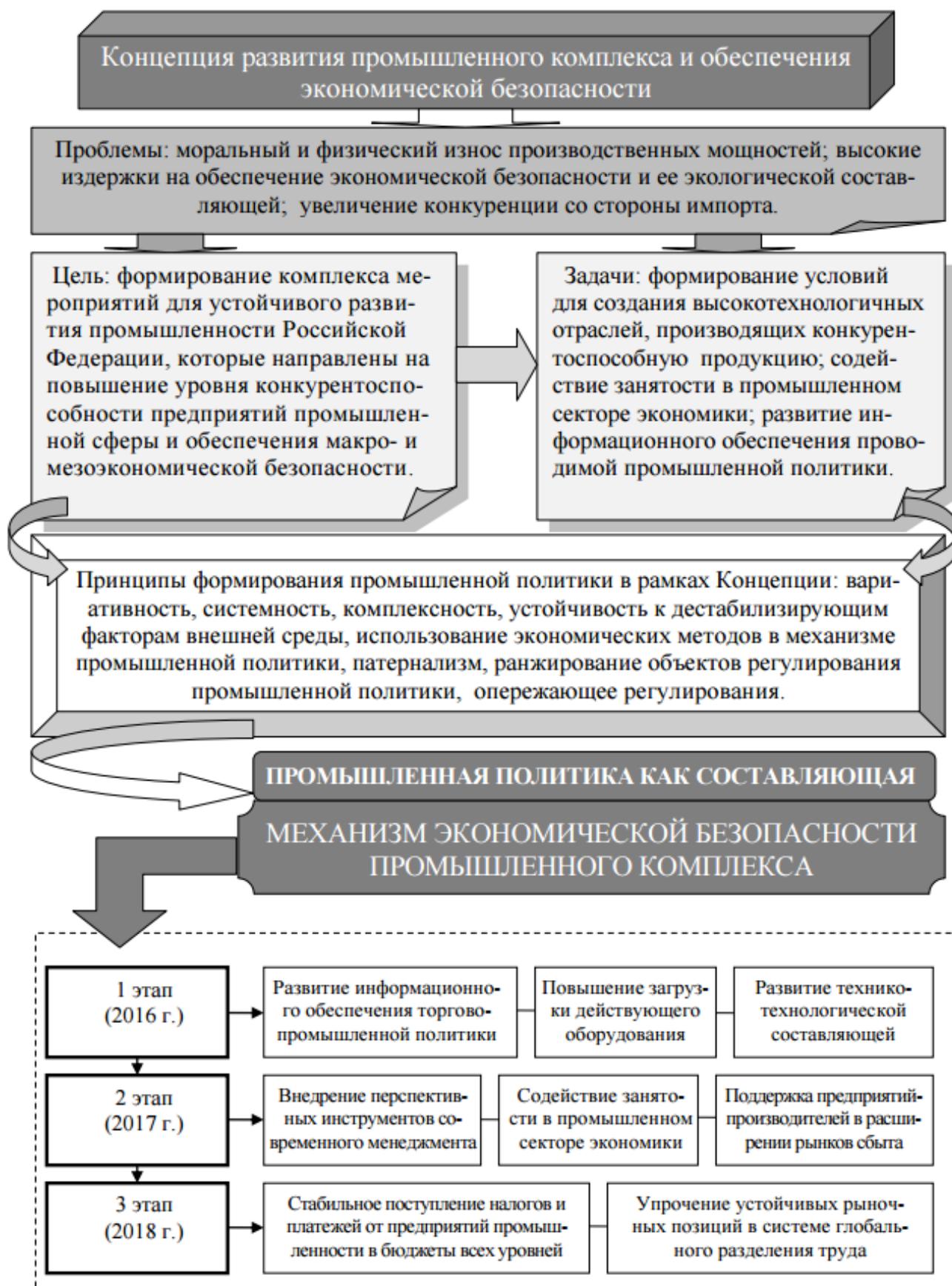


Рис. 3.2. Структурная схема развития промышленного комплекса и обеспечения экономической безопасности

- формирование информационного сопровождения осуществляемой промышленной политики;
- устойчивое поступление налогов и прочих платежей в бюджеты различных уровней,
- помощь организациям-производителям в расширении рынков сбыта продукции,
- разработка механизма эффективного взаимодействия предприятий промышленной отрасли и органов власти Имеющаяся нормативно-правовая база не способна в полной мере поддерживать российские предприятия-производители инновационного оборудования, что способствует повышению зависимости хозяйствующих субъектов промышленности от поставок импортных аналогов, задерживает развитие отечественной инновационной системы и, как результат, приводит к снижению уровня экономической безопасности национального промышленного комплекса [38, 58].

Разрешение указанных проблем будет напрямую содействовать:

- ускорению темпов роста промышленного производства [117];
- совершенствованию научно-технического и инновационного потенциала, наукоемких отраслей [16];
- «увеличению числа рабочих мест при последовательной модернизации последних до уровня, соответствующего стандартам международных требований;
- повышению налоговых выплат в федеральную и территориальную бюджетную систему;
- организации новых производств в высокотехнологичных отраслях промышленности» [17] (рис. 3.2).

Применение совокупности инструментов, методов и форм регулирования выступает важным элементом механизма обеспечения экономической безопасности промышленности.

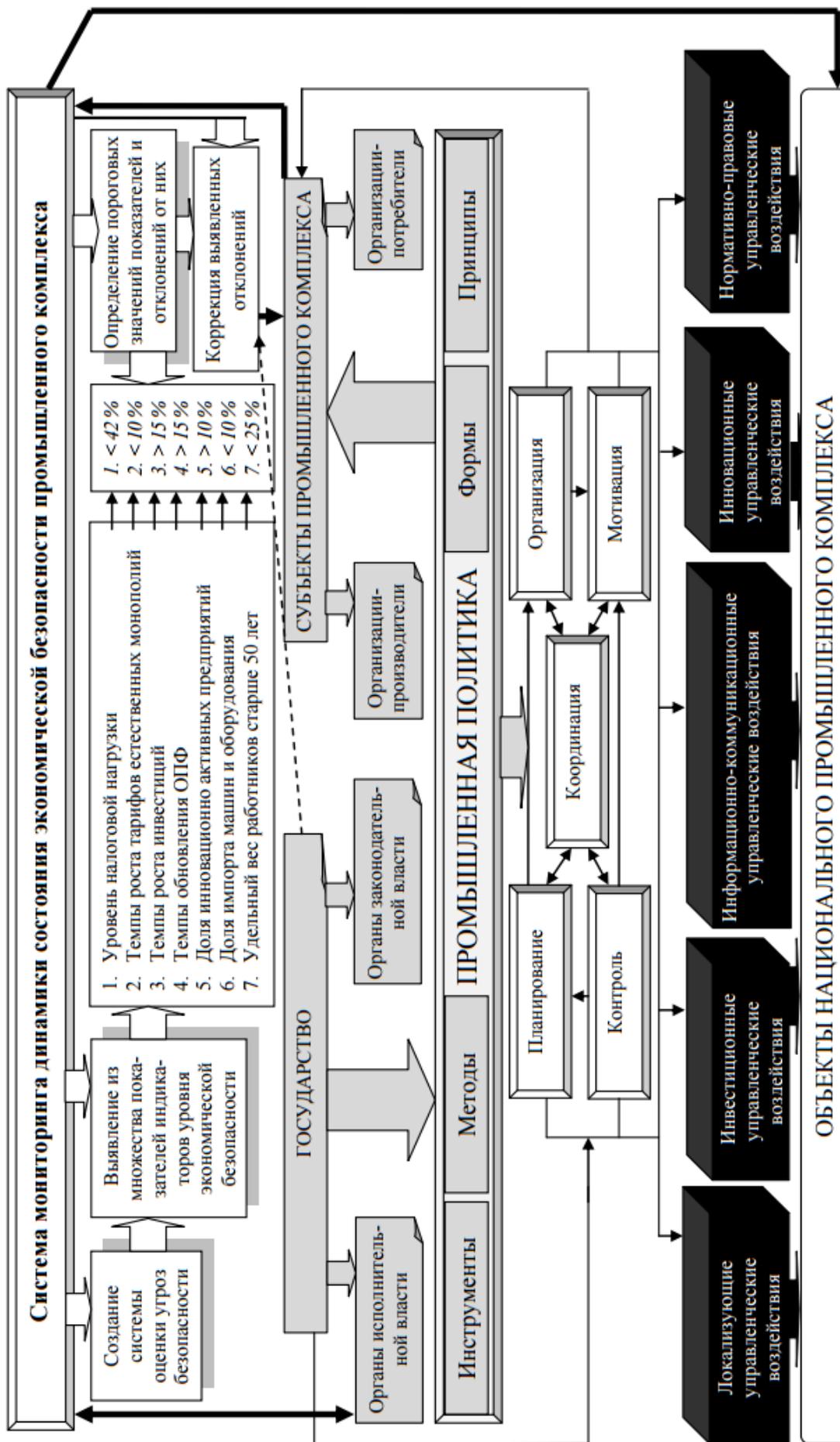


Рис. 3.3. Механизм обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса

Данный механизм представляет собой комплекс методов, инструментов, принципов и форм реализации региональной промышленной политики, который в совокупности со средствами мониторинга, реализуемыми субъектами экономической безопасности осуществляют координацию основных функций по разработке эффективных управленческих воздействий на объекты промышленного комплекса для обеспечения безопасного функционирования последнего.

Элементами механизма совершенствования промышленной политики региона для обеспечения экономической безопасности являются (рис. 3.3):

1. Инструменты, методы, принципы и формы промышленной политики, при помощи которых государство осуществляет координацию отраслевых процессов функционирования.

2. Субъекты экономически безопасного функционирования промышленной сферы:

– государство (система законодательных и исполнительных органов федерального и регионального уровня);

– система муниципальных органов власти;

– организации-производители и организации потребители, реализующие хозяйственную деятельность;

– общественные объединения и организации.

3. Объекты промышленного комплекса, на безопасную деятельность которых сконцентрированы воздействия субъектов.

4. Функции реализации безопасности через которые субъекты влияют на устойчивость отрасли.

5. Управленческие действия, включая конкретные меры осуществления промышленной политики в процессе движения к основной цели создания формируемого механизма, которая состоит в обеспечении безопасности промышленного производства.

6. Мониторинговая система динамики состояния экономической безопасности отрасли.

Таким образом, можно сделать вывод, что для повышения экономической безопасности региона необходимо проведение совершенствования промышленной политики на основе использования методов, принципов и форм воздействия.

Механизм обеспечения экономической безопасности национального промышленного комплекса должен одновременно учитывать интересы организаций промышленного комплекса и не представлять угрозы для них.

Исходя из вышеизложенного, органы власти, являясь ключевым элементом механизма экономической безопасности, должны реализовывать управленческие решения, которые минимально будут ограничивать права и свободы предприятий отрасли, а при нанесении ущерба последнему ним, следует компенсировать понесенный ущерб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Промышленная политика региона – это комплекс мер воздействия на распределение ресурсов общества в целях совершенствования структуры региональной экономики, поддержания конкурентоспособности отдельных отраслей и предприятий, а также экономики в целом на мировых рынках, корректировки негативных последствий действия механизма рынка.

Обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу одних из важнейших национальных приоритетов. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, гарантия достижения успеха. Проблемы обеспечения экономической безопасности России как условие ее возрождения привлекают к себе все более пристальное внимание политических деятелей, ученых, самых широких слоев населения.

Промышленная политика в регионе реализуется посредством механизма, который представляет собой систему правовых, экономических и организационных мер, содействующих формированию конкурентоспособного промышленного комплекса, обеспечивающих его эффективное функционирование и решение социальных проблем населения территории.

В 2013-2015 годах состояние экономики Белгородской области характеризовалось в основном положительными тенденциями. Обеспечено увеличение промышленного и сельскохозяйственного производства, работ, выполненных по виду деятельности «строительство», объема платных услуг населению, сохраняется стабильной ситуация на рынке труда.

В области проводится активная последовательная экономическая политика на основе системного подхода в решении актуальных задач и конструктивного сотрудничества с региональными бизнес-структурами и населением. Развитие региона осуществляется в рамках Стратегии

социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, которая в 2015 году получила наивысшую оценку экспертов национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по итогам анализа действующих стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Основными рисками с которыми могут столкнуться промышленные предприятия являются: макроэкономические риски, законодательные риски, финансовые, экологические, инновационные, коммерческие, социальные риски. Наступление какого-либо из рисков или совокупности таковых, а также масштаб влияния наступления рисков потребует оперативного реагирования. Рассмотрим каждый из видов рисков на примере Белгородской области.

Для обеспечения экономической безопасности Белгородской области важнейшее значение играет промышленная политика региона.

Промышленная политика Белгородской области представляет собой систему экономических, политических, идеологических отношений органов власти и управления с хозяйствующими субъектами по поводу формирования конкурентоспособной структуры промышленного комплекса и проведения экономической реструктуризации.

Главной целью промышленной политики Белгородской области становится формирование новой модели промышленности, основой которой является осуществление инновационных (соответствующих новой, постиндустриальной системе интересов) ценностей и приоритетов, изменений в обществе.

Промышленное производство является основой экономического потенциала Белгородской области. Деятельность Правительства области направлена на создание условий для устойчивого развития промышленных предприятий на базе внедрения инновационных ресурсосберегающих и высокопроизводительных технологий, проведения технического перевооружения и реконструкции действующих производств, создания

производств современного технологического уровня с высокой степенью переработки сырья, обеспечивающих повышение качества и конкурентоспособности продукции, производительности труда, снижение издержек производства.

В целом, промышленная политика Белгородской области в 2013-2015 гг. была направлена на создание новых современных конкурентоспособных производств, развитие импортозамещения, сохранение и дальнейшее развитие достигнутых предприятиями позиций на внешнем и внутреннем рынках.

Результаты проводимой промышленной политики в Белгородской области в 2013 и 2014 гг. соответствовали предкризисному уровню экономической безопасности региона, а в 2015 г. – состояние улучшилось до стабильной ситуации в экономической безопасности территории.

Все отрасли промышленности Белгородской области в 2013-2015 гг. испытывали осложнение финансового положения предприятий, вызванное снижением спроса на отечественную продукцию, опережающим ростом цен на продукцию естественных монополий. Потребность в обновлении технологического оборудования и производственных линий на предприятиях региона значительна. Для решения проблемы необходимо учитывать негативные тенденции в научной и производственной сферах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О промышленной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 03.07.2016 № 365-ФЗ).
2. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015 № 285-ФЗ).
3. О промышленной политике в Белгородской области: Закон от 30.06.2016 № 87.
4. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.
5. Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р.
6. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.03.2017).
7. Об утверждении комплекса мер по увеличению валового регионального продукта Белгородской области в 1,5 раза на период до 2017 года: Постановление Правительства Белгородской области от 20.08.2012 № 345-пп (с изменениями на: 29.12.2015).
8. Об утверждении государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 16.12.2013 N 522-пп (с изменениями на: 10.04.2017).
9. О внедрении в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Белгородской области от 15.06.2015 г. № 302-рп.
10. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие кадровой политики Белгородской области на 2014-2020

годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 30.12.2013 № 530-пп (ред. от 13.02.2017 № 53-пп).

11. Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в Белгородской области: Распоряжение Правительства Белгородской области от 26.01.2015 № 50-рп (ред. от 23.05.2016).

12. Меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов на территории Белгородской области [Электронный ресурс] / Департамент экономического развития Белгородской области, 2015. – Режим доступа: <http://belgorodinvest.com/ru/analytics/cat/industry/>

13. Анализ финансово-хозяйственной деятельности коммерческих организаций: Учебное пособие И.В. Кобелева, Н.С. Ивашина. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 224 с.

14. Бабина Ю.В. Обеспечение экологической безопасности на предприятии. Учебно-методическое пособие для технических руководителей и специалистов предприятий промышленности, энергетики и транспорта в области экологической безопасности. – М.: Изд-во НОУ «Научный и учебно-методический центр», 2013. - 380 с.

15. Белгородская область в цифрах. 2017: Крат. стат. сб. / Редакционная коллегия: О.С.Таранова, В.Ю.Абросимов, Э.Е.Воинова, Н.Н.Глаголева, И.Ю.Крутикова, Т.М.Курилюк, В.Ф.Лень, А.Н.Мамин, С.И.Мосьпан, В.В.Овчинников, Л.А.Шаповал. – Белгород: Белгородстат. - 2017. - 272 с.

16. Белгородская область в цифрах. 2016: Крат. стат. сб. / Редакционная коллегия: О.С.Таранова, В.Ю.Абросимов, Э.Е.Воинова, Н.Н.Глаголева, И.Ю.Крутикова, Т.М.Курилюк, В.Ф.Лень, А.Н.Мамин, С.И.Мосьпан, В.В.Овчинников, Л.А.Шаповал. – Белгород: Белгородстат. - 2016. - 289 с.

17. Бородушко И.В. Государственное управление экономической безопасностью России и экономическая безопасность предприятия // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2013. – Т. 21. – № 4. – С. 86-90.

18. Васильев, С.И. Основы промышленной безопасности: учебное

пособие: в 2-х ч. / С.И. Васильев, Л.Н. Горбунова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Сибирский Федеральный университет. - Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2012. - Ч. 1,2. - 1096 с.

19. Веретёхин А.В. Промышленное предприятие в институциональной среде и его экономическая безопасность // В сборнике: Менеджмент предпринимательской деятельности материалы Четырнадцатой научно-практической конференции. – 2016. – С. 53-55.

20. Вертакова Ю. В. Особенности развития промышленной политики экономически развитых стран// Научно-теоретический журнал Успехи современного естествознания. – 2012. – № 11. – Ч. 2. – С. 73- 79.

21. Головачев, А.С. Экономика предприятия (организации): учебное пособие: в 2-х ч. - Минск : Вышэйшая школа, 2011. - Ч. 1. - 464 с.

22. Ильина Т.В., Панченко И.Е., Жижина А.С. Промышленная безопасность // В сборнике: Факторы повышения эффективности российской экономики материалы Международной научно-практической конференции. – 2014. – С. 158-164.

23. Иванов И.Н. Экономика промышленного предприятия: Учебник. – Инфра-М. 2015. – 395 с.

24. Каранина Е.В., Евстратова А.В. Определение пороговых значений индикаторов экономической безопасности региона в рамках разработки региональной стратегии экономической безопасности // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2016. – Т. 2. – № 8. – С. 169-177.

25. Карзаева Н.Н. Основы экономической безопасности: Учебник. – М.: Инфра-М, 2017. – 275 с.

26. Кирилук В.С., Столбченко А.А. Экологическая составляющая в системе экономической безопасности промышленного предприятия // Региональная экономика и управление. – 2015. – № 1 (04). – С. 64-67.

27. Кришталюк, А.Н. Правовые аспекты системы безопасности: курс лекций / А.Н. Кришталюк; Межрегиональная Академия безопасности и выживания. - Орел: МАБИВ, 2014. - 204 с.

28. Лаврут Н. С. Экономическая безопасность регионов как основа безопасности страны // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XXII междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск: СибАК, 2013. – С. 115-119.

29. Мельников, А. Б. Противодействие органов внутренних дел коррупции как фактор воспроизводства теневой экономики с позиции обеспечения экономической безопасности государства / А. Б. Мельников // Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2012. – № 2. – С. 88-96.

30. Микрюков В.Ю. Безопасность в техносфере: Учебник. – М.: Вузовский учебник, 2015 – 251 с.

31. Овчинников А.И. Основы национальной безопасности: Учебное пособие А.И. Овчинников, А.Ю. Мамычев, А.Г. Кравченко. –М.: РИОР, 2016. – 235 с.

32. Оценка факторов роста и прогнозирование социально-экономического развития регионов России / под ред. А.И. Татаркина, П.А. Минакира; Институт экономики УрО РАН; Институт экономических исследований ДВО РАН. – Екатеринбург : Институт экономики УрО РАН, 2012. – 178 с.

33. Паспорт Белгородской области за 2015 год - <http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/pasregions/1/Belgorod.pdf>

34. Петриевский, И. В. Современные инструменты контроллинга и их применение в управлении промышленными предприятиями / И. В. Петриевский // Вестник СевКавГТИ. – 2012. – Вып.12. – С. 152-158.

35. Плашенков, В. Обеспечение безопасности бизнеса промышленных предприятий: теория и практика: учебное пособие. - Череповец: Издательство ЧГУ, 2014. - 331 с.

36. Производственная безопасность. Практические работы С.С. Тимофеева, С.А. Миронова. – М.: Форум, 2014. – 448 с.

37. Промышленная безопасность. Общие требования промышленной

безопасности, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: учебное пособие/ под ред. В.Н. Москаленко и др. - Красноярск : СибГТУ, 2014. - 118 с.

38. Производственный менеджмент: управление качеством: Учебное пособие Т.Ю. Шемякина, М.Ю. Селивохин. – М.: Альфа-М, 2016, -272 с.

39. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами. – М.: НИЦ Инфра-М, 2013. – 384 с.

40. Рыбаков Ф.Ф. Промышленная политика и экономическая безопасность // Инновации. - 2012. - N 7. - С. 38-40.

41. Руденко, В.В. Социально-экономические аспекты обеспечения национальной безопасности и ее региональной составляющей / В.В. Руденко, В.И. Трысячный, А.А. Шевердяев // Вестник Института дружбы народов Кавказа «Экономика и управление народным хозяйством». – Ставрополь: ИДНК. – 2012. – № 4 (24). – С. 79-84.

42. Руденко, В.В. Семантическая сущность категории «промышленная политика» / В.В. Руденко, А.А. Шевердяев // TERRA ECONOMICUS («Пространство экономики»). – Ростов-на-Дону: ЮФУ. – 2013. –Т. 11. – № 3. – Ч. 2. – С. 28-30.

43. Руденко, В.В. Современные аспекты обеспечения устойчивого развития экономики территории/ В.В. Руденко, В.И. Трысячный, Т.А. Морозова // Вестник СевКавГТИ. – Ставрополь: СевКавГТИ. – 2014. – № 18. – С. 49-52.

44. Руденко, В.В. Разработка промышленной политики в системе обеспечения экономической безопасности / В.В. Руденко, В.В. Кузьменко, В.И. Трысячный // TERRA ECONOMICUS («Пространство экономики»). – Ростов-на-Дону: ЮФУ. – 2014. – Т. 12. – № 2. – Ч. 2. – С. 11-15.

45. Сенчагов, В.К. Экономическая безопасность России. / В.К. Сенчагов. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2015. – 816 с.

46. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 год: Постановление Правительства

<http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=143004>.

55. Тихомиров Н. П., Потравный И. М., Тихомирова Т. М. Методы анализа и управления эколого-экономическими рисками: учебное пособие. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 350с.

56. Цховребов Э.С., Величко Е.Г. Вопросы охраны окружающей среды и здоровья человека в процессе обращения строительных материалов // Строительные материалы. – 2014. – № 5. – С. 99-103.

57. Ульченко М.В. Экономическая безопасность регионов: зарубежный опыт // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2012. – Т. 2. – № 30. – С. 134-142.

58. Фирсова, О.А. Экономическая безопасность предприятия: учебно-методическое пособие / О.А. Фирсова; Межрегиональная Академия безопасности и выживания. - Орел: МАБИВ, 2014. - 174 с.

59. Хачатурян М.В. Особенности управления экономической безопасностью хозяйственной системы России в условиях интеграции со странами Евразийского экономического союза // Государство и бизнес. Современные проблемы экономики Материалы VII Международной научно-практической конференции. Северо-Западный институт управления РАНХиГС при Президенте РФ, Факультет экономики и финансов. – 2015. – С. 15-21.

60. Шевердяев, А. А. Направления гармонизации региональной промышленной политики / А.А. Шевердяев // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сборник научных трудов по материалам XXXVIII Международной научно-практической конференции. – Новосибирск: СибАК. – 2014. – С. 126-129.

61. Шилков В.И., Аникин Ю.В. Безопасность систем водоснабжения и водоотведения на промышленных предприятиях // Безопасность в техносфере. – 2016. – Т. 5. – № 5. – С. 64-74.

62. Экономическая безопасность в предпринимательской деятельности: Учебник / С.Е. Лелюхин, А.М. Коротченков, У.В. Данилова. – М.: Проспект, 2017. – 336 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Стратегический (SWOT) анализ развития промышленного сектора
Белгородской области в контексте реализации промышленной политики**

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - выгодное географическое положение области; - развитая транспортная, инженерная, социальная инфраструктура; - наличие нормативной правовой базы в сфере стимулирования инвестиционной и инновационной активности; - активная региональная экономическая политика; - низкие инвестиционные риски; - возможность применения налоговых льгот по налогам на прибыль, на имущество организаций для отдельных категорий налогоплательщиков; - государственная поддержка малого и среднего предпринимательства; - государственная поддержка туризма, стимулирование сертификации и классификации объектов туризма; - государственная поддержка энергосбережения и повышения энергоэффективности 	<ul style="list-style-type: none"> - замедление темпов роста инвестиционной активности; - низкий уровень инновационной активности; - недостаточная интеграция образования, науки и бизнеса; - технико-технологическое отставание многих предприятий машиностроительного комплекса от внешних и внутренних конкурентов; - низкая доля оборота малых и средних предприятий в общем объеме ВРП области, диспропорция в структуре оборота малого бизнеса, невысокая предпринимательская активность сельского населения; - отсутствие информационного сопровождения туризма, неразвитая инфраструктура придорожного сервиса, отсутствие туристического продукта международного стандарта; - низкая активность в сфере энергосбережения в различных отраслях экономики; - недостаточная проработанность нормативно-правовой базы для вовлечения в процесс энергосбережения всех отраслей экономики области, недостаточное финансирование мероприятий из бюджетных источников, отсутствие инструментов и стимулов для привлечения средств из внебюджетных источников
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - привлечение инвесторов, в том числе иностранных, обеспечение низких инвестиционных рисков; - расширение механизмов государственной поддержки машиностроительного комплекса; - разработка и внедрение новых технологий, выведение новых продуктов на рынок, импортозамещение; - расширение инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса (бизнес-инкубаторы, технопарки, промпарки); - создание экономически значимого туристско-рекреационного комплекса; - привлечение дополнительных ресурсов для создания механизма по снижению энергозатрат 	<ul style="list-style-type: none"> - влияние мирового и российского финансово-экономического кризиса; - неблагоприятные изменения федерального законодательства; - снижение конкурентоспособности области в связи с вступлением Российской Федерации в ВТО; - недостаточное финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств; - ухудшение экономической обстановки из-за изменения рыночной конъюнктуры на рынках железорудного сырья и металлопродукции; - отсутствие заинтересованности хозяйствующих субъектов в энергосбережении

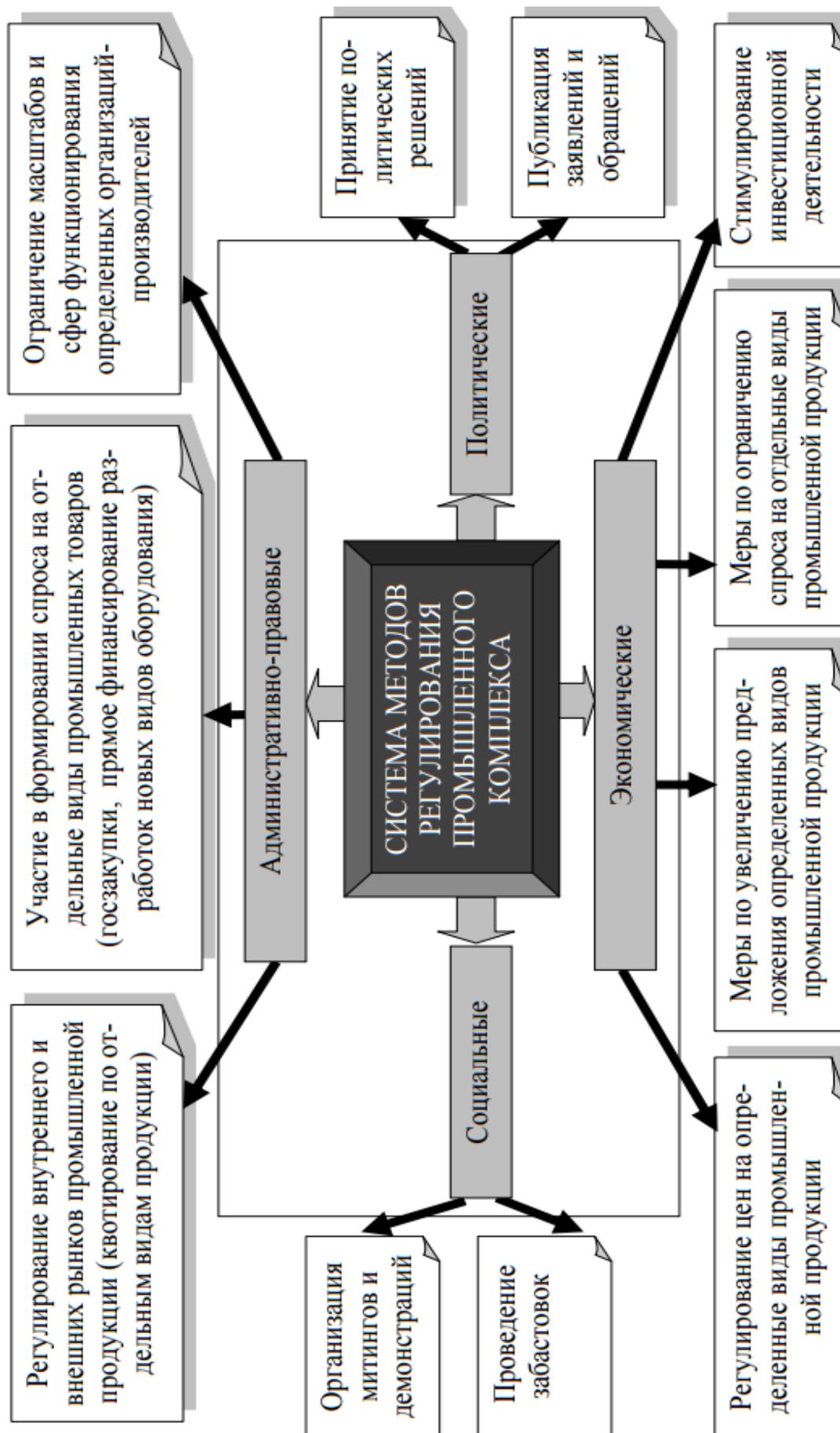


Рис. 1 Система методов регулирования развития промышленного комплекса

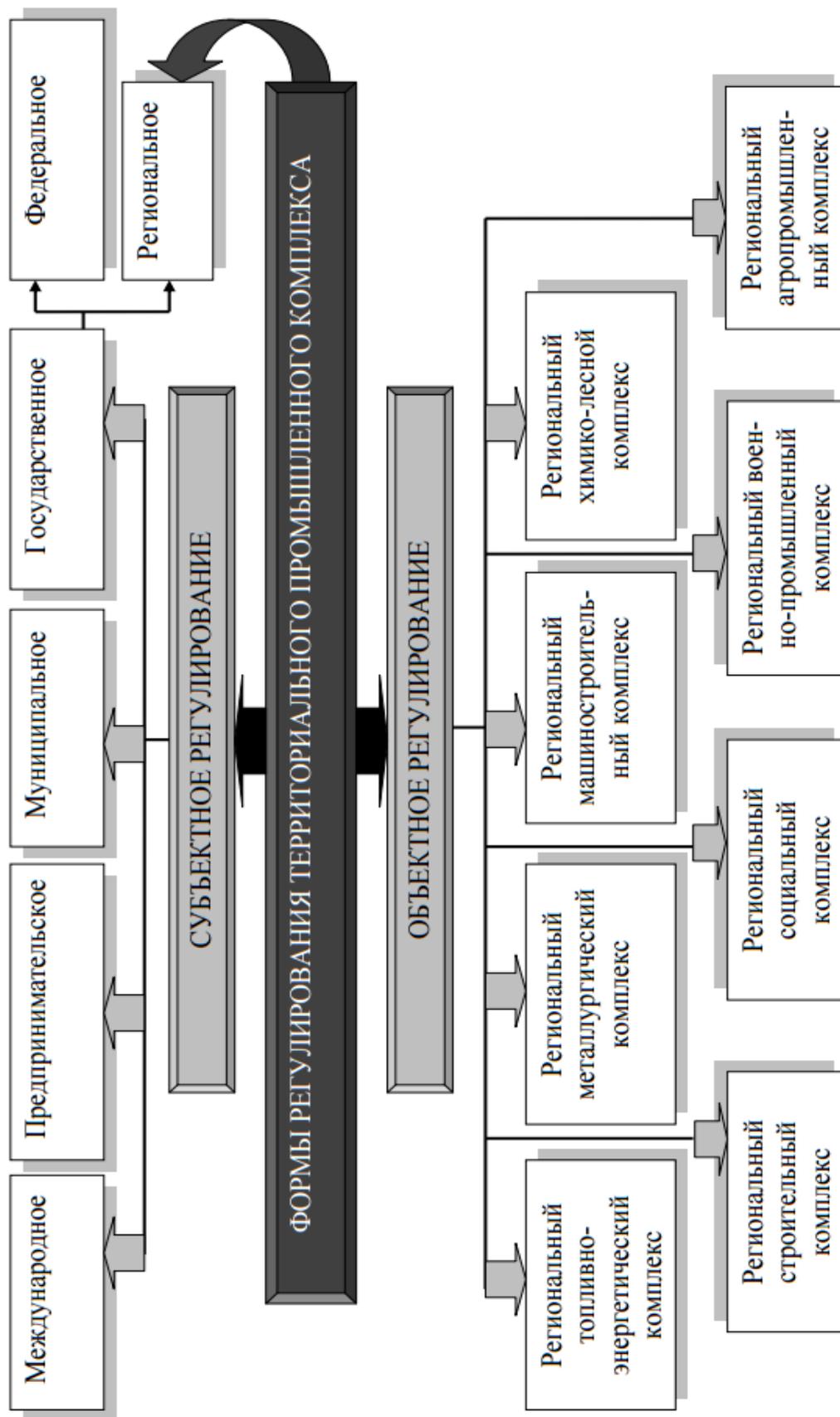


Рис. 1. Формы регулирования территориального промышленного комплекса

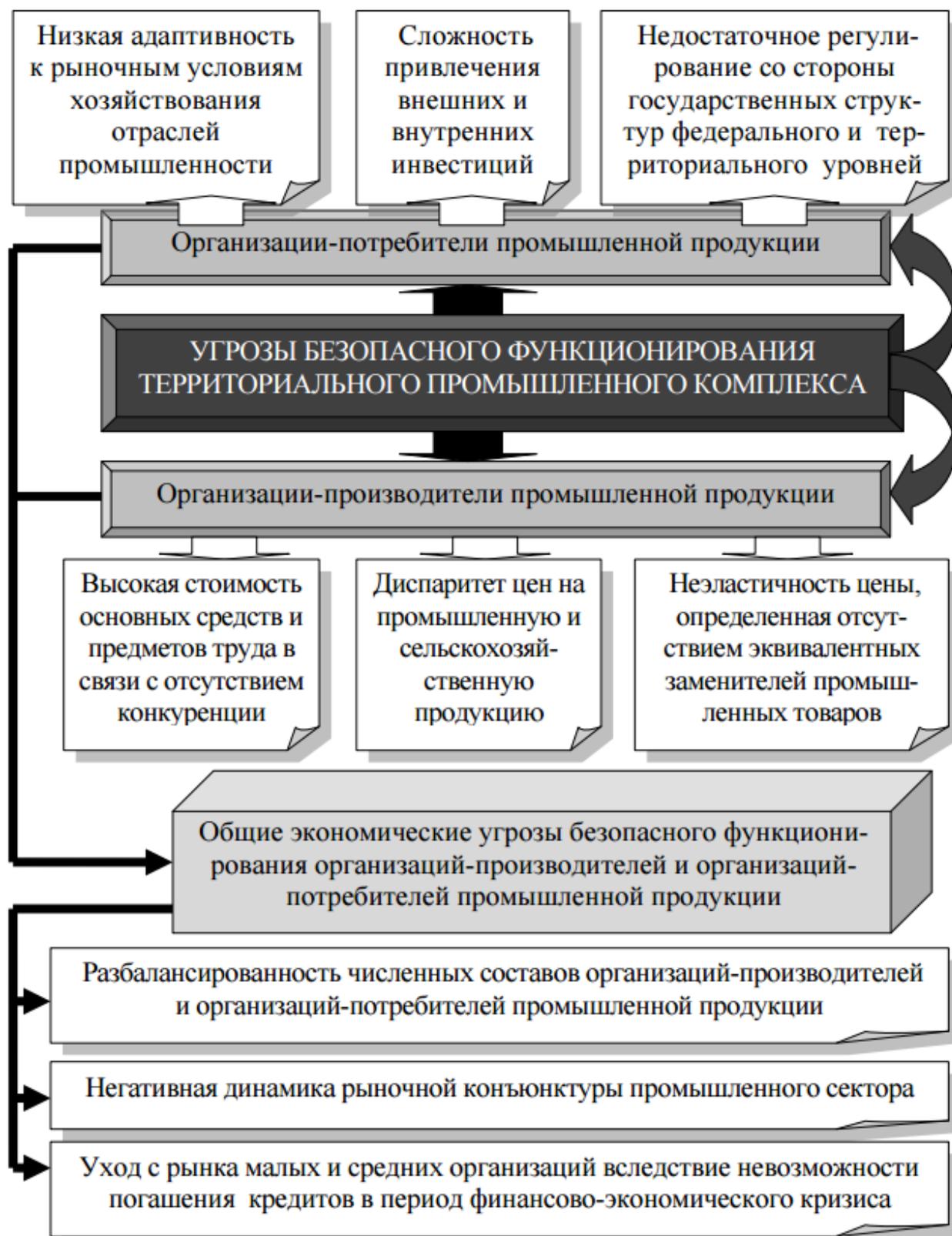


Рис. 1. Экономические угрозы эффективному функционированию и развитию организаций промышленного комплекса территории

Распределение предприятий и организаций Белгородской области по видам
экономической деятельности

	2006	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Число предприятий и организаций							
Всего	25856	32733	33461	33461	34799	36119	37326
в том числе по видам экономической деятельности:							
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2011	1463	1312	1184	1149	1130	1141
рыболовство, рыбоводство	51	67	60	56	57	63	60
добыча полезных ископаемых	42	64	64	61	60	66	66
обрабатывающие производства	2485	3247	3271	3256	3342	3418	3533
в том числе:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	509	538	510	488	500	506	533
текстильное и швейное производство	105	117	111	107	107	106	107
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	20	19	19	17	16	15	13
обработка древесины и производство изделий из дерева	130	196	180	179	168	169	166
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	228	292	304	297	294	294	292
производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	1	7	7	6	9	9	9
химическое производство	181	195	193	195	209	210	205
производство резиновых и пластмассовых изделий	106	189	199	201	218	220	218
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	239	391	405	408	440	445	443
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	223	364	390	416	419	440	477
из них металлургическое производство	8	23	23	19	19	20	21
производство машин и оборудования	388	425	419	403	401	401	422
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	149	239	245	258	282	305	331
производство транспортных средств и оборудования	20	33	31	30	31	32	34
прочие производства	186	242	258	251	248	266	283
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	97	132	135	128	136	133	137
строительство	2360	3888	4034	4037	4239	4458	4572

Продолжение приложения 5

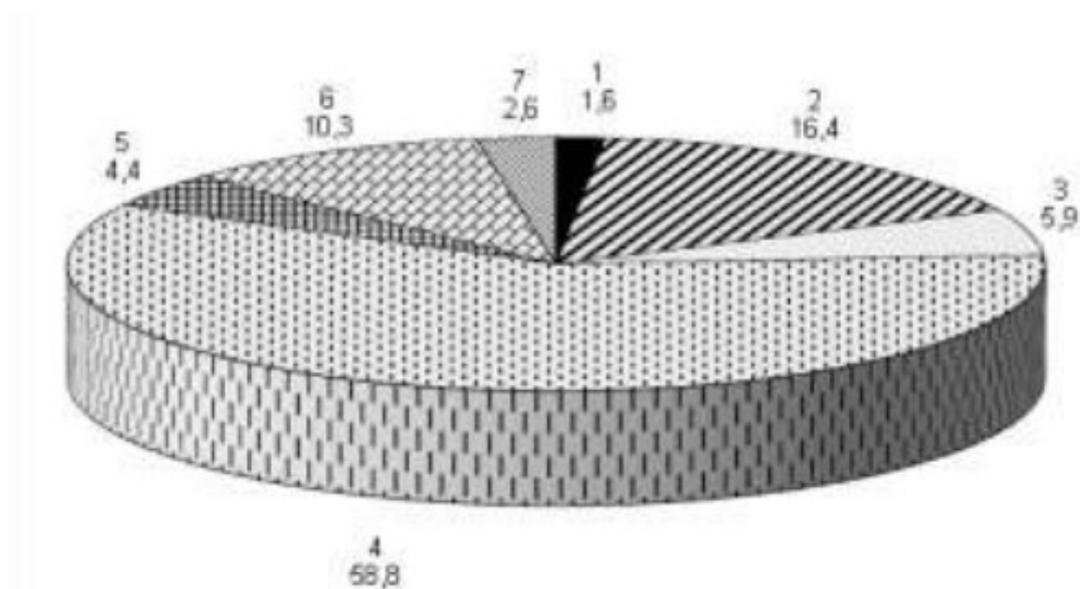
	2006	2011	2012	2013	2014	2015	2016
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	7228	10676	11139	11172	11787	12285	12868
в том числе:							
торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	536	903	938	934	951	980	1035
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	4615	7237	7661	7755	8230	8639	9143
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	2077	2536	2540	2483	2606	2666	2690
гостиницы и рестораны	253	472	471	491	518	553	596
транспорт и связь	1176	1976	2143	2250	2204	2428	2601
из них связь	160	205	212	211	211	216	212
финансовая деятельность	720	816	678	634	652	668	655
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2874	4610	4805	4790	5068	5294	5489
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	806	888	861	854	973	1007	1024
образование	1754	1659	1653	1605	1568	1517	1493
здравоохранение и предоставление социальных услуг	979	501	533	551	590	607	627
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3019	2272	2300	2390	2454	2490	2463
деятельность домашних хозяйств	1	2	2	2	2	2	1

Оборот организаций Белгородской области по видам экономической деятельности, млн. руб.

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Оборот организаций - всего	283057,5	817822,7	1032342,1	1138001,7	1189445,4	1339056,6	1490644,0
из него по видам экономической деятельности:							
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	17346,6	74112,7	94633,1	112157,3	112895,0	145180,4	162942,3
рыболовство, рыбоводство	82,6	146,8	154,0	363,8	414,1	343,1	360,6
добыча полезных ископаемых	44888,5	95282,5	137871,7	118914,9	119707,6	111224,8	108140,3
обрабатывающие производства	99309,2	270435,1	313891,3	353660,6	360689,2	427525,0	503414,1
в том числе:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	36609,8	132360,2	149586,7	180937,5	198606,2	251059,8	308330,5
текстильное и швейное производство	233,6	561,1	739,9	631,0	644,0	727,3	798,5
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	59,2	165,0	161,9	141,1	306,4	246,5	252,6
обработка древесины и производство изделий из дерева	378,5	293,2	477,4	504,6	477,8	507,9	554,0
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	676,5	2016,4	3855,8	4058,2	5024,6	5169,1	6646,1
химическое производство	3170,3	7222,7	7713,1	9984,2	8888,5	10214,9	13270,3
производство резиновых и пластмассовых изделий	559,3	2730,8	2523,5	2709,0	3041,4	3995,9	5881,0

Продолжение приложения 6

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	9333,8	21892,7	27085,4	38262,6	35109,8	33302,0	29674,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	39486,0	78995,8	93418,5	89615,7	81812,5	95327,5	106071,2
из них металлургическое производство	31811,3	58969,8	72551,0	66411,7	59660,6	75384,5	78563,9
производство машин и оборудования	5723,4	8576,0	11786,1	9457,0	11111,5	12784,4	13130,7
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2245,7	5019,3	4851,2	5121,8	5993,1	6034,1	7848,3
производство транспортных средств и оборудования	42,3	641,2	929,1	1547,4	1156,3	997,4	1012,2
прочие производства	790,8	9336,6	9792,1	9765,7	7988,2	6547,3	9272,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	17289,7	46248,9	62033,4	63152,5	99969,6	92377,6	76812,5



- 1 - Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство
- 2 - Обрабатывающие производства
- 3 - Строительство
- 4 - Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования
- 5 - Транспорт и связь
- 6 - Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг
- 7 - Другие виды деятельности

Рис. 1. Структура действующих организаций Белгородской области с участием иностранного капитала по видам экономической деятельности на 2015 г. (%)

Приложение 8

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в Белгородской области, млн. руб.

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Добыча полезных ископаемых	40389,9	73704,0	110158,1	94390,0	96017,1	84222,7	81090,3
в том числе:							
добыча металлических руд	39179,5	71238,8	106345,7	90591,4	93092,7	81748,0	78590,4
добыча прочих полезных ископаемых	1210,4	2465,3	3812,4	3798,7	2924,4	2474,7	2499,8
Обрабатывающие производства	101733,7	319536,0	369160,5	409329,8	404466,6	470245,3	535697,8
в том числе:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	37707,5	161314,0	177453,7	215966,7	224284,1	280544,2	330371,9
текстильное и швейное производство	257,6	670,8	638,4	601,7	630,6	719,8	858,4
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	23,4	263,5	98,5	82,6	199,5	140,9	115,5
обработка древесины и производство изделий из дерева	346,6	470,1	530,1	523,2	439,5	541,3	560,2
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	628,4	3307,1	3941,1	4251,2	4660,0	3828,8	5862,1
химическое производство	2643,6	7954,0	8039,0	8641,2	7839,1	8755,5	11070,1
производство резиновых и пластмассовых изделий	637,3	2662,5	2038,5	2310,6	2499,2	3523,9	4971,5
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	9892,4	21224,9	29131,3	36448,6	33799,1	31576,3	26739,0

Продолжение приложения 8

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	42568,2	95695,9	119415,0	112128,1	103966,2	118527,1	132087,0
производство машин и оборудования	4488,5	9575,2	11552,6	10209,6	10202,7	10800,0	11720,0
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1978,7	4147,7	4248,8	4487,5	5223,5	5900,6	5913,5
производство транспортных средств и оборудования	154,8	640,1	1060,1	2144,8	1641,3	1364,2	986,7
прочие производства	406,8	11012,6	10118,5	10634,3	8556,3	3432,9	3777,0
производство прочих материалов и веществ, не включенных в другие группировки	-	302,9	367,3	461,1	469,8	528,4	611,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	14705,8	22524,7	25057,8	25259,0	28868,1	27360,4	28324,8
в том числе:							
производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	14028,8	21194,5	23401,5	23543,1	26670,4	25507,8	26499,1
из них:							
производство, передача и распределение электроэнергии	10141,1	13059,4	14325,0	14198,2	16472,6	14516,6	15144,2
производство и распределение газообразного топлива	1153,0	1939,1	2167,0	2255,3	2332,6	2325,8	2416,9
производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	2734,7	6196,0	6909,5	7089,6	7865,3	8665,4	8938,0
сбор, очистка и распределение воды	677,0	1168,4	1656,3	1715,9	2197,6	1852,6	1825,8

Индексы производства по видам экономической деятельности в
Белгородской области

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды	109,1	112,9	113,9	108,7	105,6	102,1	102,5	104,7
Добыча полезных ископаемых	110,6	101,1	112,9	108,4	101,1	98,8	101,1	102,1
Обрабатывающие производства	108,6	117,9	114,9	108,5	109,8	104,3	104,5	107,6
из них:								
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	100,5	132,9	109,9	108,6	112,4	108,2	106,8	101,8
текстильное и швейное производство	141,2	91,6	87,5	97,8	105,2	1040,3	78,4	92,5
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	86,8	81,2	111,2	96,5	210,8	88,0	114,6	68,0
обработка древесины и производство изделий из дерева	140,0	92,8	83,1	97,9	111,8	99,7	109,5	83,0
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	99,0	172,1	107,7	117,9	110,0	103,8	101,6	117,2
производство кокса и нефтепродуктов	-	-	236,7	228,9	81,5	37,5	124,5	82,5
химическое производство	129,4	99,1	124,0	127,0	119,6	129,3	107,1	100,8
производство резиновых и пластмассовых изделий	111,3	172,0	68,7	253,9	69,1	149,6	181,2	250,8
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	103,9	105,9	136,2	116,6	123,8	85,1	98,4	86,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	113,2	106,8	115,9	102,9	103,1	96,7	97,5	107,3
производство машин и оборудования	120,6	114,0	134,9	90,7	134,2	95,6	111,4	92,2
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	122,7	116,9	133,5	111,2	95,9	94,7	101,2	104,8
производство транспортных средств и оборудования	265,0	84,3	121,1	214,6	85,2	89,5	164,9	64,9
прочие производства	117,1	338,3	106,5	69,6	210,8	110,9	114,6	114,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	108,7	108,6	112,3	110,8	99,7	101,9	95,2	95,8

Уровень использования производственных мощностей по отдельным видам
экономической деятельности в Белгородской области, %

	2011	2012	2013	2014	2015
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы	95,9	95,9	92,9	86,5	95,0
Флодоовощные консервы	33,4	74,7	46,1	44,8	36,5
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко)	53,2	54,2	55,4	65,5	58,9
Сахар белый свекловичный в твердом состоянии	89,4	64,1	86,4	71,4	94,9
Портландцемент, цемент глиноземистый, цемент шлаковый и аналогичные цементы гидравлические	67,6	68,5	64,5	54,4	42,7

Инновационная активность организаций Белгородской области по видам
экономической деятельности, %

	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций				Удельный вес организаций, осуществлявших процессные инновации, в общем числе обследованных организаций				Удельный вес организаций, осуществлявших продуктовые инновации, в общем числе обследованных организаций			
	2005	2010	2014	2015	2005	2010	2014	2015	2005	2010	2014	2015
Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего	7,6	10,1	12,6	15,1	...	5,2	7,8	4,8	...	6,8	7,8	11,4
Добыча полезных ископаемых	-	15,4	9,1	10,0	...	15,4	9,1	10,0	...	-	-	-
Обработывающие производства	7,7	11,2	14,4	17,1	...	5,2	8,5	5,1	...	8,4	9,7	13,4
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	5,7	10,3	22,8	24,4	...	4,6	11,4	2,6	...	6,9	15,2	21,8
Текстильное и швейное производство	-	12,5	14,3	16,7	...	12,5	14,3	16,7	...	12,5	14,3	16,7
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,2	-	-	-	...	-	-	-	...	-	-	-
Химическое производство	23,1	28,6	44,4	57,1	...	14,3	22,2	14,3	...	28,6	22,2	42,9
Производство резиновых и пластмассовых изделий	-	-	-	-	...	-	-	-	...	-	-	-
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	9,1	13,8	8,0	14,3	...	6,9	8,0	14,3	...	10,3	4,0	4,8
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	22,7	17,9	11,8	25,9	...	14,3	8,8	11,1	...	7,1	8,8	14,8
Производство машин и оборудования	13,5	33,3	16,7	11,1	...	-	11,1	-	...	33,3	11,1	11,1

Продолжение приложения 11

	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций				Удельный вес организаций, осуществлявших процессные инновации, в общем числе обследованных организаций				Удельный вес организаций, осуществлявших продуктовые инновации, в общем числе обследованных организаций			
	2005	2010	2014	2015	2005	2010	2014	2015	2005	2010	2014	2015
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	20,0	12,5	18,2	8,3	...	6,3	9,1	8,3	...	12,5	18,2	8,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,5	2,2	4,3	6,7	...	2,2	4,3	2,2	...	-	-	4,4

Приложение 12

Организации Белгородской области, осуществляющие организационные и маркетинговые инновации, по видам экономической деятельности, %

	Удельный вес организаций, осуществлявших организационные инновации, в общем числе обследованных организаций				Удельный вес организаций, осуществлявших маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций			
	2010	2013	2014	2015	2010	2013	2014	2015
Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего	4,5	2,2	2,7	2,6	4,5	1,6	2,0	2,9
Обработывающие производства	4,8	2,4	3,0	3,2	5,2	2,0	2,5	3,7
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	4,6	3,5	2,5	2,6	5,7	3,5	5,1	9,0
Текстильное и швейное производство	12,5	10,0	14,3	16,7	12,5	-	-	-
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	-	2,8	-	-	-	2,8	-	-
Химическое производство	-	-	-	14,3	-	-	-	-
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	-	-	4,0	4,8	-	-	-	-
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	-	3,3	5,9	7,4	-	-	2,9	3,7
Производство машин и оборудования	20,0	-	-	-	20,0	-	-	-
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	-	-	-	-	6,3	-	-	-
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,3	2,0	2,1	-	2,2	-	-	-

Приложение 13

Затраты на технологические инновации организаций Белгородской области
по видам экономической деятельности, млн. руб.

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего	345,5	3038,7	2066,5	1436,5	865,4	4065,8	2367,3
Добыча полезных ископаемых	-	401,6	944,7	391,8	45,8	130,5	20,3
Обработывающие производства	341,5	2561,5	1089,5	567,0	772,8	3883,7	2331,0
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	17,2	43,0	55,0	33,0	447,0	3540,6	1859,0
Текстильное и швейное производство	-	0,3	1,4	4,2	9,1	7,3	9,1
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,3	-	-	-	-	-	-
Химическое производство	32,4	28,4	6,1	93,9	122,1	185,9	177,5
Производство резиновых и пластмассовых изделий	-	-	16,9	8,1	2,0	-	-
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	228,7	105,1	347,8	305,7	77,5	41,9	209,1
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	24,4	2309,2	604,3	92,8	74,4	77,5	72,7
Производство машин и оборудования	15,7	44,9	30,8	23,9	14,2	16,8	0,7
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	22,8	30,8	27,3	5,4	13,0	13,7	2,9
Производство транспортных средств и оборудования	-	-	-	-	13,5	-	-
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,0	75,6	32,3	477,7	46,8	51,6	16,0

Объем инновационных товаров, работ и услуг, технологические инновации организаций Белгородской области по видам экономической деятельности, млн. руб.

	2005		2010		2013		2014		2015	
	Млн. руб.	В процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	Млн. руб.	В процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	Млн. руб.	В процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	Млн. руб.	В процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	Млн. руб.	В процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг
Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - всего	2203,1	5,5	7399,5	4,4	17090,5	8,1	18869,3	8,5	25424,7	10,1
Добыча полезных ископаемых	-	-	216,3	0,3	5831,1	8,1	6590,2	10,1	10706,8	16,0
Обрабатывающие производства	2203,1	5,5	7177,6	6,9	11219,2	8,9	12097,5	7,7	14700,2	8,1

Инвестиции в основной капитал предприятий и организаций Белгородской области по видам экономической деятельности, млн. руб.

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Миллионов рублей							
Инвестиции в основной капитал - всего	28322,1	65104,1	79420,9	82247,4	82790,2	74745,8	90922,7
в том числе по видам экономической деятельности:							
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6075,0	17299,9	21412,1	15735,1	12867,0	11882,7	13497,5
рыболовство, рыбоводство	1,4	-	-	-	-	-	-
добыча полезных ископаемых	3585,3	5002,7	6403,4	6273,6	6171,6	12634,7	28043,6
обрабатывающие производства	6584,4	13526,0	10003,5	17969,6	20275,8	17200,2	17038,8
в том числе:							
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	2820,8	6830,6	5153,2	11108,2	12684,9	7890,4	10626,2
текстильное и швейное производство	2,0	6,8	39,7	5,1	21,4	... ²⁾	17,6
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	3,3	0,1	-	-	-	-	-
обработка древесины и производство изделий из дерева	1,8	2,9	15,7	5,9	3,0	... ²⁾	... ²⁾
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	19,3	46,3	87,6	157,8	59,3	177,5	241,9
производство кокса и нефтепродуктов	-	4,5	0,1	... ²⁾	... ²⁾	... ²⁾	... ²⁾
химическое производство	48,6	98,8	252,4	536,9	1691,2	419,1	453,0
производство резиновых и пластмассовых изделий	1,7	101,9	41,7	87,3	57,1	58,3	12,2
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	596,6	581,9	1362,5	1586,1	1645,0	2961,9	2175,0
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	2897,3	5539,7	2553,4	3727,9	3712,2	3485,7	3284,5
из них металлургическое производство	2001,0	4967,9	1218,7	2535,9	1894,0	2560,8	2495,9
производство машин и оборудования	98,9	135,5	145,2	187,7	128,0	2036,3	168,1
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	30,8	132,9	159,1	492,4	215,5	70,6	33,5

Продолжение приложения 15

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
производство транспортных средств и оборудования	-	28,8	155,1	51,0	21,7	15,1	2,3
прочие производства	63,3	9,8	17,7	6,7	7,9	59,6	... ²⁾
производство прочих материалов и веществ, не включенных в другие группировки	-	5,2	20,1	... ²⁾	... ²⁾	... ²⁾	... ²⁾
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2603,5	6485,2	7903,8	9047,5	8685,0	5674,1	8758,2
строительство	307,8	781,4	1144,4	1580,0	1825,6	684,0	563,8
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	372,6	1093,7	1738,4	3614,8	1824,9	1507,5	1268,3
в том числе:							
торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	14,4	168,1	106,4	524,9	375,2	531,1	255,2
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	212,9	438,0	343,3	312,2	572,4	454,0	211,0
розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	145,3	487,6	1288,8	2777,7	877,2	522,4	802,2
гостиницы и рестораны	123,2	90,6	22,9	34,0	231,2	103,1	269,7
транспорт и связь	2094,8	6988,8	14224,5	14586,5	11310,6	7693,2	7552,5
из них связь	872,9	968,1	1460,7	1754,4	1267,1	2027,1	1626,8
финансовая деятельность	214,3	526,3	720,6	661,3	1016,7	823,6	700,5
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1537,5	4874,3	6279,1	3308,9	9211,2	9014,3	6276,8
из них научные исследования и разработки	2,7	2,7	42,5	41,5	39,2	6,0	4,2
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1068,7	2146,5	2626,4	2326,2	2130,0	1942,4	1095,3
образование	979,1	1681,3	2010,9	2352,8	2242,2	2413,8	2360,3
здравоохранение и предоставление социальных услуг	1205,4	1272,7	2234,5	2171,5	1490,8	1330,3	1689,6
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1569,1	3334,6	2696,3	2585,4	3507,7	1842,0	1807,9

Налоговая нагрузка предприятий промышленного сектора России по видам
экономической деятельности, %

Вид экономической деятельности	2013 год	2014 год	2015 год
ВСЕГО	9,9	9,8	9,7
Добыча полезных ископаемых в том числе:	35,7	38,5	37,9
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	39,6	42,6	41,5
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	8,2	8,3	11,3
Обрабатывающие производства в том числе:	7,2	7,1	7,1
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	19,1	19,4	18,2
текстильное и швейное производство	7,2	8,1	7,8
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	6,4	6,3	6,2
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	4,4	3,9	2,8
производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	2,3	2,8	3,5
издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	14,2	13,3	13,4
производство кокса и нефтепродуктов	4,5	3,4	2,6
химическое производство	3,3	3,2	4,2
производство резиновых и пластмассовых изделий	5,5	5,6	5,6
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	8,0	8,0	8,6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	3,2	3,8	4,5
производство машин и оборудования	10,9	11,7	12,9
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	10,8	10,9	11,2
производство транспортных средств и оборудования	5,6	6,0	6,0
прочие производства	4,5	5,4	4,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды в том числе:	4,6	4,8	5,4
производство, передача и распределение электрической энергии	4,7	4,9	5,7
производство и распределение газообразного топлива	2,6	2,7	1,9
производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	4,7	5,2	5,6