

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ  
ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ  
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО  
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента**

**очного отделения 5 курса группы 05001205**

**Приходько Владислава Андреевича**

**Научный руководитель  
старший преподаватель,  
Галенко М.Т.**

**Рецензент  
Начальник отдела таможенного  
оформления и таможенного  
контроля №1 Белгородского  
таможенного поста Белгородской  
таможни  
Андреева А. Б.**

**БЕЛГОРОД 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	33
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	72
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	76
ПРИЛОЖЕНИЯ	85

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** В условиях возрастания роли внешнеэкономической деятельности, отказа государства от монополии внешней торговли и осуществления права выхода юридических и физических лиц на внешний рынок, особо актуальным стал вопрос практики осуществления внешнеторговых операций субъектами хозяйствования.

Сегодня таможенная служба России - это государственный институт, охватывающий своей структурой и деятельностью всю территорию страны. Она стала неотъемлемой, жизненно необходимой частью экономической, политической, правоохранительной системы Российской Федерации.

Одной из целей таможенной политики является обеспечение наиболее эффективного использования таможенного законодательства в области регулирования экспорта и импорта продукции производства.

В настоящее время масштабы внешнеэкономических связей и объемы международной торговли увеличиваются, а отношения между субъектами внешнеэкономических отношений усложняются, в связи с чем, возникает необходимость усиления таможенного контроля за этой деятельностью. При этом предусматривается применение инструментов таможенного регулирования (таможенных тарифов, нетарифных мер, таможенных процедур и таможенного контроля).

Одной из составляющих таможенного регулирования является таможенный контроль, который представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства.

Таможенный контроль может проводиться исключительно таможенными органами в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза. Если таможенные органы проводят проверку товаров, на ввоз которых в Российскую Федерацию в соответствии с

законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности установлены запреты и ограничения, обеспечение соблюдения которых находится также в компетенции других государственных органов, - таможенные органы обеспечивают координацию таких действий и их одновременное проведение.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Таможенный контроль требует дальнейшего развития в связи с увеличением объема деятельности в таможенной сфере, увеличением объемов товарооборота, расширением внешнеэкономических связей Российской Федерации. Особенно следует уделить качественным и временным показателям при определении стратегии развития и совершенствования помещения товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Основной целью таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, является проверка законности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранной таможенной процедуры и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела и соответствие требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и ТС и законодательства государств-участников ТС путем проведения различного рода проверок установленными законом формами<sup>1</sup>. Все вышесказанное подчеркивает значимость и важность активизации профессиональной

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

деятельности должностных лиц структурных подразделений таможенных органов по организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

Таможенные процедуры требуют дальнейшего развития в связи с увеличением объема деятельности в таможенной сфере, увеличением объемов товарооборота, расширением внешнеэкономических связей Российской Федерации. Особенно следует уделить качественным и временным показателям при определении стратегии развития и совершенствования помещения товаров под таможенные процедуры.

От правильной организации таможенной инфраструктуры зависит процесс интеграции Российской Федерации в международное таможенное и экономическое пространство. Без надлежащей технической и технологической оснащенности таможенных органов этот процесс существенно замедляется и вообще ставится под сомнение возможность его реализации.

В связи с этим тема данной дипломной работы является актуальной.

**Степень изученности темы дипломного исследования.** Проблема таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, является важной, значимой и актуальной, поскольку представляет огромный интерес со стороны научных и практических работников в сфере таможенного дела.

Теоретическую основу дипломной работы составили исследования по изучению методологических основ проведения таможенного контроля таких отечественных авторов, как: А.И. Андреевой, А.А. Костина, Г.А. Маховиковой, Е.Е. Павловой, В.А. Чуба<sup>1</sup> и др.

В условиях глобализации экономики особый интерес представляют

---

<sup>1</sup> Андреева Е.И., Павлова Е.Е. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. 2014. № 12 (69); Костин А.А., Чуб В.А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте. СПб, 2014; Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2014.

работы в области обеспечения национальной и экономической безопасности внешнеторговой сферы России через проведение различных форм таможенного контроля, а именно: О.А. Москаленко, Е.Н. Петрушко, Е.К. Шкуренко, В.В. Шкилёв<sup>1</sup> и др.

Основополагающими проблемами организации системы таможенных органов, в том числе в организации и осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, занимались ученые такие как: Е.Л. Адрейчук, В.Ю. Диановой, Г.В. Матвиенко, В.П. Смирнова<sup>2</sup> и др.

Вопросы теории и практики применения таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, исследовали: П.Н. Афонин, Н.Г. Липатова, С.А. Терещенко<sup>3</sup> и др.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью совершенствования на практике применения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и недостаточных методических способов решения данной задачи. На

---

<sup>1</sup> Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. № 2 (223); Петрушко Е.Н., Шкилев В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2015. – № 19; Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля. М., 2014.

<sup>2</sup> Адрейчук Е.Л., Дианова В.Ю., Смирнов В.П. Экономика таможенного дела. Спб., 2014; Матвиенко Г.В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2 (16).

<sup>3</sup> Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2014; Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2014. № 1 (11).

практике неразрешенность этого противоречия приводит к снижению качества таможенных услуг, предоставляемых таможенными постами.

**Объектом исследования** является механизм проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

**Предметом исследования** является структурное подразделение Белгородской таможни - Белгородский таможенный пост.

**Цель дипломной работы** заключается в разработке основных направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

**Задачи дипломного исследования:**

- рассмотреть теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС;
- проанализировать практику проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС в работе Белгородского таможенного поста (ТП) Белгородской таможни;
- определить направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

**Теоретико-методологическую основу** составляют теоретические выводы трудов ученых по проблемам организации таможенного контроля в условиях ЕАЭС и ТС: К.В. Басарева, Д.Н. Бахрах, Г.А. Маховикова, Д.В. Чермянинов, В.В. Коварда, М.Е. Тихомиров, Н.Е. Цуканова<sup>1</sup> и др.

При решении поставленных задач были применены методы статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных.

**Эмпирической базой исследования.** Для решения поставленных задач была проведена работа, связанная с изучением обширного ряда соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов, в

---

<sup>1</sup> Басарева К.В., Тихомиров М.Е., Коварда В.В., Цуканова Н.Е. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Чермянинов Д. В., Бахрах Д. Н. Таможенное право. М., 2014.

частности ТК ТС<sup>1</sup>, решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), федеральные законы<sup>2</sup>, Указы Президента Российской Федерации<sup>3</sup>, постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации<sup>4</sup>, приказы (распоряжения) ФТС России<sup>5</sup>, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

Изложенный материал дипломной работы имеет выраженную практическую направленность, поскольку на основании результатов исследования и анализа имеющейся литературы по таможенному делу были разработаны рекомендации по модернизации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

**Структура** дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. Закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. Закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

<sup>3</sup> Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

<sup>4</sup> О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

<sup>5</sup> О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.



## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

В настоящее время основным направлением в мировой экономике является развитие интеграционных процессов, что выражается в участии, как стран, так и отдельных их регионов в глобальной экономике. Россия принимает участие в нескольких интеграционных проектах, в том числе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР), который является наиболее перспективным и динамично развивающимся регионом мира. Кроме того, с 1 января 2015 г. Россия является членом ЕАЭС<sup>1</sup>.

Формирование единого таможенного пространства на территории Российской Федерации (Россия), Республики Казахстан (р. Казахстан), Республики Беларусь (р. Беларусь), Республики Армения (Армения) и Киргизской Республики (Киргизия), объединившихся в ЕАЭС и ТС, сильно изменили систему таможенного регулирования внешней торговли в государствах-членах ТС.

«ТС – это форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая наличие единой таможенной территории, в которой во взаимной торговле товарами, сделанными на одной таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, кроме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер»<sup>2</sup>.

Главными задачами государств в ТС являются:

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- организация единой таможенной территории в пределах границ объединившихся стран;
- введение процедуры, не позволяющие тарифных и нетарифных ограничений в общей торговле, за некоторыми случаями, оговоренными специальными нормативными актами;
- отказ от таможенного контроля на внутренних границах стран-участниц;
- применение одноаковых механизмов регулирования экономики и торговли, строящихся на универсальных рыночных принципах хозяйствования и гармонизированном экономическом законодательстве;
- создание единых органов управления ТС.

«ТС – это сложный процесс, с участием многих аспектов в жизни государств - участников. Но этот путь должны пройти для усиления наших экономик. ТС улучшает инвестиционный климат, потому что рынок гораздо увеличился, вырос процесс движения товаров. Такая динамика станет заманчивой для организации общих предприятий, привлечения инвестиций, будет стимулировать экономическую активность»<sup>1</sup>.

В настоящее время ни одна страна не может сделать эффективно функционирующую экономику без обширного развития внешнеэкономических связей, применения передовых научно-технических достижений и технологий. Таким образом, создание ТС согласуется с всемирной тенденцией развития и увеличение интеграционных процессов.

«Сотрудничество в рамках ТС положительное влияние как на

---

<sup>1</sup> Петрушко Е. Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2015. – № 19.– С. 91–92.

региональное расширение рынка, так и на продвижении экспорта продукции государств»<sup>1</sup>.

---

«Единая система таможенных органов Российской Федерации имеет особую активную и значимую роль в разработке и проведении таможенной политики, при этом снижается внутренняя и внешняя угроза национальной и экономической безопасности государства, увеличивается конкурентоспособность национальной экономики, укрепляет продовольственную безопасность страны путем применения таможенно-тарифных и нетарифных механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности»<sup>2</sup>.

---

«Сейчас уделяется большое внимание в развитии внешнеэкономических отношений на уровне национальной безопасности страны. В то время как безопасность внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является важным элементом экономической безопасности государства, выступающий в качестве гаранта суверенитета страны и ее стабильного развития. Внешнеэкономическая составляющая стратегии обеспечения экономической безопасности государства включает: характеристику внешних и внутренних угроз, при котором создается опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства; мониторинг факторов, влияющих на устойчивость социально-экономической системы государства на краткосрочную и среднесрочную перспективу; определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в экономике и отвечающих запросам экономической безопасности России; создание политики ВЭД, включающей систему институциональных преобразований и механизмов, позволяющих убрать или

---

<sup>1</sup> Матвиенко Г. В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. – № 2 (16). – С. 75–76.

<sup>2</sup> Москаленко О. А., Петрушко Е. Н., Шкилёв В. В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. № 2 (223).

смягчить воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики»<sup>1</sup>.

ВЭД реализуется на государственном уровне или на уровне отдельных хозяйствующих субъектов, направлена на формирования в рамках межгосударственного сотрудничества, создания правовых, торговых и политических механизмов, стимулирующих развитие и увеличение эффективности внешнеэкономических связей. Составной частью ВЭД является внешняя торговля страны. Торговая политика создает благоприятные условия для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг.

«Сейчас перед Россией стоит неотложная задача развитие внешней торговли для обеспечения экономического развития. Развитие экспорта и импорта дает право приобрести выгоды от участия в международной торговле, дает доступ к достижениям научно-технического прогресса, создает условия для участия в конкуренции на мировых рынках – в борьбе за более выгодные условия сбыта товаров»<sup>2</sup>.

ВЭД и, прежде всего, внешняя торговля связаны с передвижением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. Соответственно товары подлежат таможенному контролю и совершению в отношении их таможенных операций. Что бы понять сущность и механизм таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, необходимо учитывать определение основных терминов и понятий, связанных с этими процессами.

Все товары перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном таможенным законодательством ЕАЭС, ТС и Российской Федерации. Порядок и основные принципы перемещения товаров регламентированы Таможенным кодексом

---

<sup>1</sup> Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. – 2014. – № 12 (69). – С. 16.

<sup>2</sup> Чермянинов Д. В., Бахрах Д. Н. Таможенное право. М., 2014.

Таможенного союза (ТКТС)<sup>1</sup>, Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>2</sup>, а также рядом других нормативно-правовых актов.

Таможенное регулирование является одним из главным рычагом государственного воздействия на внешнеторговый оборот. При этом государство, с одной стороны, дает свободный доступ российской экономики к системе мирового хозяйства, а с другой стороны, устанавливает ограничение на ввоз и вывоз отдельных товаров, путем лицензирования, квотирования и применения прочих мер, обеспечивает охрану российских потребителей, которые ввозят товар, дает защиту экономической безопасности страны, а также пополняет доходную часть федерального бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС.

Одним из важнейших федеральных законов в Российской Федерации является Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>3</sup> определяющий принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления российскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности. В этом правовом документе раскрываются «основные понятия», необходимые для

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

<sup>3</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 31. – Ст. 4326.

внешнеторговой деятельности и принципы государственного регулирования ВЭД в Российской Федерации, к которым относятся<sup>1</sup>:

- государственная защита прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также законных интересов и прав российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- равноправие и не дискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- целостность таможенной территории Российской Федерации;
- взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и реализация вытекающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- выбор мер государственного регулирования ВЭД, которые являются не более обременительными для участников ВЭД, чем нужно для обеспечения результативного достижения целей, реализация которых предполагает применение мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- достоверность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- возможность права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;

---

<sup>1</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2003. - № 31. – Ст. 4326.

– целостность системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

– единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определяет федеральные органы исполнительной власти, отвечающие за государственное регулирование внешнеторговой деятельности, методы ее регулирования (таможенно-тарифные и нетарифные), запрет других методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности способом вмешательства и установления иных ограничений органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

«Система государственного регулирования охватывает:

- нормативно-правовую базу;
- наличие соответствующих государственных органов и строго закрепленной за ними компетенции и иерархической подчиненности и подконтрольности;
- регистрацию участников ВЭД;
- квотирование и лицензирование внешнеторговых сделок;
- сертификацию импортных товаров;
- экспертную оценку количества, качества и цены экспортируемых товаров;
- таможенно-тарифное регулирование;
- валютное и денежно-кредитное регулирование ВЭД»<sup>1</sup>.

«Государственное регулирование внешнеторговой деятельности происходит через: таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, запретов и ограничений внешней торговли услугами и

---

<sup>1</sup> Истомин С.И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов. М., 2014.

интеллектуальной собственностью, мер экономического и административного характера, которые способствуют развитию внешнеторговой деятельности»<sup>1</sup>.

«Под таможенно-тарифным регулированием ВЭД (таможенным делом в современной трактовке) следует понимать сферу деятельности государственных органов, осуществляющие регулирование общественных отношений, связанных с правилами движения товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС, сбором таможенных платежей и проведением таможенного контроля»<sup>2</sup>.

Способы тарифного регулирования ВЭД созданы для использования действия ценового фактора на внешнеэкономический оборот. Это влияние используется через установления и взимания таможенных пошлин и других таможенных платежей при передвижении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС.

В соответствии с Конституцией РФ «таможенное регулирование находится в ведении РФ, где устанавливаются порядки и правила, соблюдая которые лица могут реализовать права на движение товаров и транспортных средств через таможенную границу»<sup>3</sup>.

Таможенное регулирование исполняется по таможенным законодательству ЕАЭС, ТС и законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Сейчас «федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, является ФТС

---

<sup>1</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2003, - № 31 .Ст. 4326.

<sup>2</sup> Адрейчук Е. Л., Дианова В. Ю., Смирнов В. П. Экономика таможенного дела. СПб, 2014. С. 88.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.



России<sup>1</sup>, включающая Региональные таможенные управления (РТУ), таможни<sup>2</sup> и таможенные посты (ТП)<sup>3</sup>. 15 января 2016 г. «ФТС России передана в подчинение Министерству финансов Российской Федерации (Минфину России)»<sup>4</sup>.

Образование, реорганизация и ликвидация РТУ, таможен и ТП происходит в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Компетенция конкретных таможенных органов, по реализации определенных функций, осуществлению конкретных таможенных операций, а также область деятельности этих таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела.

«Уполномоченный в области таможенного дела федеральный орган исполнительной власти, имеет право образовывать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо занимаются таможенными операциями в отношении некоторых видов товаров»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – 05 апреля. – № 74; О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

<sup>2</sup> Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января. – № 3.

<sup>3</sup> Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – 21 ноября. – № 266.

<sup>4</sup> Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

<sup>5</sup> Пиджаков А.Ю. Развитие правового регулирования системы управления рисками в таможенном деле // Таможенное регулирование и таможенный контроль. - 2015. - № 2. - С. 17.

«РТУ, таможи и ТП действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. ТП могут не обладать статусом юридического лица»<sup>1</sup>.

«Таможенные органы осуществляют следующие основные функции (обязанности):

1) осуществляют таможенный контроль, улучшают методы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создают условия, которые ускоряют товарооборот при поступлении товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

2) способствуют реализации внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, улучшению товарооборота;

3) производят таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;

4) взыскивают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, наблюдают за правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;

5) обеспечивают на территории Российской Федерации соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ТС;

6) дают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;

7) обнаруживают, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – 21 ноября. – № 266.

8) способствуют реализации мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения;

9) способствуют развитию экспортного и транзитного потенциала РФ, оптимизации структуры экспорта, защищают средствами таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, всегда улучшают систему таможенного контроля, оказывают содействие оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

10) обеспечивают меры с международным договором государств-членов ТС по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу ТС валюты государств-членов ТС, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

11) обеспечивают исполнения международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела»<sup>1</sup>.

ТК ТС определено, что товары перемещающиеся через таможенную границу ТС, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. В ходе осуществления таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не имеют право устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные положениями ТК ТС и законодательством стран-участниц ТС<sup>2</sup>.

«В соответствии с подпунктом 31 пункта 1 статьи 4 ТК ТС «таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками (СУР), в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и

---

<sup>1</sup> Смирнов В. О внешнеэкономической стратегии России // Общество и экономика. - 2015. - № 11/12. - С. 126.

<sup>2</sup> Басарева К. В., Тихомиров М. Е., Коварда В. В., Цуканова Н. Е. Технологии таможенного контроля. СПб, 2014. С. 14.

законодательства государств-членов ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы»<sup>1</sup>.

Требования наложенные таможенными органами при осуществлении таможенного контроля, не должны быть препятствием для движения товаров через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально нужно для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.

На основании статьи 94 ТК ТС вышеуказанные обстоятельства определяют основной принцип проведения таможенного контроля – «выборочность форм таможенного контроля (таможенные органы, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые нужны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС). При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. При этом под риском понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и ТС»<sup>2</sup>.

Отмечается, что формы таможенного контроля и порядок его проведения установлены ТК ТС. Запрещается применение форм таможенного контроля, не установленных ТК ТС. Таможенный контроль исполняется исключительно таможенными органами.

Руководствуясь главой 16 ТК ТС определены следующие «формы таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- опрос усной формы;
- получение объяснений;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Там же.

- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- учет товаров, находящихся под таможенным контролем;
- проверка системы учета товаров и отчетности по ним;
- таможенная проверка»<sup>1</sup>.

Дополнительная гарантия при соблюдении прав лиц при проведении таможенными органами таможенного контроля является непозволительность причинение какого либа вреда перевозчику, декларанту, их представителям, собственникам складов временного хранения, обладателям таможенных складов, прочих заинтересованным лицам, а также товарам и транспортным средствам. Убытки, понесенные любому из перечисленных лиц в результате неправомерных решений, действий (бездействий) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат полному возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход). При причинение лицам убытков таможенные органы либо их должностные лица несут ответственность, предусмотренную федеральными законами.

Кстате убытки, причиненные лицам правомерными решениями, действиями должностных лиц таможенных органов, возмещению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В статье 96 ТК ТС определены «критерии отнесения товаров, ввезенных на таможенную территорию ТС, которые находятся под таможенным контролем. Товары, считаются находящимися под таможенным

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

контролем того момента, когда пересечена таможенная граница при их прибытии на таможенную территорию ТС и до момента:

- помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;
- приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров ТС в соответствии с пунктом 4 статьи 200 ТК ТС;
- помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения в соответствии с законодательством государств-членов ТС;
- обращения в собственность государства-члена ТС в соответствии с законодательством этого государства;
- фактического вывоза с таможенной территории таможенного союза;
- отнесения отходов, образовавшихся в результате операций переработки иностранных товаров на таможенной территории, к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования;
- признания части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями»<sup>1</sup>.

«Товары ТС находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории ТС с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, применяемых в качестве таможенной декларации, либо при совершении действий, непосредственно направленных на вывоз

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

товаров с таможенной территории ТС, и до пересечения таможенной границы»<sup>1</sup>.

«Таможенные органы производят контроль за соблюдением лицами обязательств об обратном ввозе или вывозе товаров, в том числе товаров, приобретенных в результате переработки товаров, если конечно такие товары подлежат обязательному обратному ввозу или вывозу в соответствии с таможенными процедурами, установленными ТК ТС»<sup>2</sup>.

Кроме того надо учитывать, что таможенными органами может быть таможенный контроль и после осуществления выпуска товаров, но только в течение одного года, когда утерен статус товара находящихся под таможенным контролем.

«Таможенный контроль осуществляется таможенными органами на различных стадиях таможенных операций по отношению к товару, что обуславливает установленное ТК ТС требование о предоставлении документов и сведений, необходимых для таможенного контроля. Данные сведения и документы установлены ТК ТС»<sup>3</sup>.

«Для проведения таможенного контроля таможенные органы имеют право получать от банков и других кредитных организаций справки о связанных с внешнеэкономической деятельностью и уплатой таможенных платежей операциях лиц, на которые в соответствии с ТК ТС возложена обязанность по проведению таможенных операций, а также справки об операциях таможенных брокеров, собственников складов временного

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования: Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 // Российская газета. – 2011. – 3 июня.

<sup>2</sup> Петрушко Е.Н., Шкилёв В. В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2015. – № 19 – С. 91.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

хранения, собственников таможенных складов и таможенных перевозчиков»<sup>1</sup>.

«Для реализации проверки достоверности сведений после выпуска товаров таможенные органы вправе запрашивать и получать коммерческие документы, документы бухгалтерского учета и отчетности и другую информацию, в том числе в форме электронных документов, относящуюся к внешнеэкономическим операциям с этими товарами, а в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС, - также и к последующим операциям с данными товарами, у декларанта или иного лица, имеющего отношение к операциям с товарами»<sup>2</sup>.

«Необходимые для таможенного контроля документы, обязаны храниться лицами и таможенными органами пяти лет со дня окончания прибывания товаров под таможенным контролем, если другой срок не определен законодательством государств-членов ТС. Лица, участвующие в деятельности таможенного дела, обязаны хранить документы, необходимые для таможенного контроля, в течение пяти лет после года, в течение которого проводились таможенные операции»<sup>3</sup>.

В соответствии с ТК ТС зоны таможенного контроля (ЗТК) создаются для проведения таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров, их хранения и перемещения под таможенным наблюдением.

«Реализация производственной и коммерческой деятельности, перемещение товаров, лиц, включая должностных лиц иных государственных органов, через границы ЗТК и в их пределах разрешается таможенным органам и под их наблюдением, за исключением случаев, установленных ТК ТС и иными федеральными законами. В указанных

---

<sup>1</sup> Маховикова Г.А., Е.Е. Павлова. Таможенное дело. М., 2014.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>3</sup> Там же.



случаях доступ в ЗТК разрешается с предварительного уведомления таможенных органов»<sup>1</sup>.

ЗТК могут быть организованы вдоль таможенной границы, в местах совершения таможенных операций, в местах перегрузки товаров, их осмотра и досмотра, в местах временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары, и в иных местах, определенных в соответствии с ТК ТС.

«Таможенный осмотр товаров, являющийся одной из форм таможенного контроля, представляет собой внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, не вскрывая транспортные средства, упаковки товаров, демонтажа, не нарушается целостность обследуемых объектов и их частей иными способами»<sup>2</sup>.

Таможенный осмотр товаров делается при наличии декларанта, иных лиц, имеющих полномочия к товару и транспортному средству, и их представителей.

В результате таможенного осмотра товаров должностными лицами таможенных органов составляется акт по форме, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, поскольку результаты такого осмотра могут понадобиться в дальнейшем. По запросу лица, имеющего полномочия в отношении товаров, должностные лица таможенного органа обязаны составить акт. Второй экземпляр акта о проведении таможенного осмотра отдается лицу, имеющему полномочия в отношении товаров.

---

<sup>1</sup> Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2014. № 1. С. 26.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

«Таможенный досмотр – это действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами»<sup>1</sup>.

«Таможенный досмотр товаров делается после принятия таможенной декларации на товары. До подачи таможенной декларации на товары, ввозимые на таможенную территорию ТС, таможенный досмотр может делаться в целях идентификации товаров для таможенных целей или при имеющейся информации о нарушении таможенного законодательства РФ в целях проверки такой информации»<sup>2</sup>.

«Процедура личного досмотра как исключительная форма таможенного контроля, она делается по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, либо лица, его замещающего, если есть достаточно оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу, или находящееся в зоне таможенного контроля, укрывает при себе и самостоятельно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства ТС. Решение о проведении личного таможенного досмотра производится в письменной форме путем наложения резолюции на рапорте должностного лица таможенного органа, либо оформляется отдельным документом»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Самойлов А.В. «Цепкая» таможня: проблемы совершенствования таможенного контроля // Административное право и процесс. - 2015. - № 2. – С. 42.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

«Таможенный осмотр территорий и помещений осуществляется таможенными органами для проверки соответствия этих территорий и помещений условиям и требованиям, установленным законодательством государств - членов ТС в соответствии со статьями 24, 29, 34, 168, 233 и 304 ТК ТС»<sup>1</sup>.

Таможенная проверка, проводится таможенными органами для целей проверки следования лицами условий, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством государств-членов ТС.

«Таможенная проверка проводится сопоставлением сведений, находящихся в документах, предъявленных при помещении товаров под таможенную процедуру, и иных сведений, имеющихся у таможенного органа, с данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и другой информацией, полученной в порядке, установленном таможенным законодательством ТС и законодательством государств-членов ТС»<sup>2</sup>.

«Таможенные органы делают проверку документов и сведений, предъявленные при совершении таможенных операций, с целью определения достоверности сведений, подлинности документов и (или) верности их заполнения и (или) оформления»<sup>3</sup>.

Правильность сведений при проверке, полученных таможенным органам при совершении таможенных операций, производится путем сравнения их с информацией, предоставляемой из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup> Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – №6. – С. 53.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

применением информационных технологий, а также другими способами, разрешенными таможенным законодательством ЕАЭС и ТС.

«Таможенное наблюдение является гласным, целенаправленным, систематическим или разовым, непосредственным или опосредованным визуальным наблюдением, в том числе с использованием технических средств, должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершенными с ними грузовых и иных операций»<sup>1</sup>.

Проверка маркировки товаров специальными марками, присутствие на них идентификационных знаков представляет собой форму таможенного контроля, при которой таможенные органы производят проверку наличия на товарах или на упаковке соответствующих марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, необходимых для подтверждения законности их ввоза на таможенную территорию ТС в случаях, указанных в таможенном законодательстве ТС.

Ссылаясь на законодательство ЕАЭС, ТС и законодательство РФ «таможенные органы наделены правом при проведении таможенного контроля использовать те его формы, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения настоящего законодательства, международных договоров, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы. При необходимости таможенные органы могут использовать все формы таможенного контроля»<sup>2</sup>.

«Проведение таможенного контроля призвано обеспечить создание условий, которые бы ускорили внешнеэкономический оборот, разрешили порядок движения через таможенную границу товаров, своевременно и полноценное взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 3.

<sup>2</sup> Там же.

таможенной статистики реализация в пределах компетенции таможенных органов валютного контроля и др.»<sup>1</sup>

Лица, перевозящие товары через таможенную границу или осуществляющие деятельность, подконтрольную таможенным органам, должны предъявлять им документы и сведения для таможенного контроля.

Необходимые для таможенного контроля документы по своему назначению могут быть классифицированы в следующие группы<sup>2</sup>:

1. Торговые документы. К этим документам относятся контракты, счета, фактуры, спецификации, инвойсы, упаковочные документы и др. При проведении таможенного контроля берутся любые, в том числе факсимильные копии контрактов и выписки из таких контрактов. Все эти документы должны быть заверены подписью руководителя организации, заключившей контракт и соответственно печатью этой организации. Но, если возникнет подозрение, что предъявленные документы имеют недостоверные сведения, должностные лица таможенных органов имеют право потребовать оригиналы контрактов.

2. Таможенные документы. Эти документы выдаются и подписываются должностными лицами таможенных органов. К этим документам относятся таможенные декларации, иные документы на товары, подлежащие вручению таможенному органу назначения (документы контроля доставки), свидетельства о допуске транспортных средств (контейнеров) для перевозки товаров под таможенными печатями и пломбами, разные лицензии и квалификационные аттестаты, которые выдаются таможенными органами (лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного брокера, таможенного перевозчика, квалификационный аттестат специалиста по таможенным операциям и другие документы).

---

<sup>1</sup> Ковалева Н. Особая зона таможенного контроля // ЭЖ-Юрист. - 2014. - № 8. – С. 214.

<sup>2</sup> Шевчук П.С., Попов О.Р. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. Ростов н/Д, 2015. С. 165.

3. Иные документы, необходимые для таможенного контроля. К ним относятся учредительные документы, которые подтверждают право занятия внешнеэкономической деятельностью, сертификаты качества соответствия, карантинные, разрешительные документы, выдаваемые иными государственными органами, воинские пропуска и др.

Все перечисленные группы документов хорошо проверяются должностными лицами таможенных органов до принятия решения о выпуске и использовании товаров в соответствии с избранным таможенной процедурой.

Таким образом, по материалам первого раздела можно сделать следующие выводы:

1. Экономическая безопасность государства обеспечивается за счет эффективности государственного управления экономикой. Для успешного достижения целей социально-экономической политики и стратегии обеспечения национальной экономической безопасности необходима функционирующая система общественных отношений, совокупность материальных и духовных ценностей, представления о возможностях и путях реализации наиболее важных интересов жизнедеятельности. Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов ВЭД, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов. В этой связи основные усилия подразделений таможенных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, направлены на предупреждение, выявление,

пресечение и раскрытие преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

2. Создание ТС является важным и ответственным шагом на пути к улучшению экономического климата между государствами, и для большей интеграции со странами-участницами данного альянса. Цель создания ТС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. На пути развития ТС возникают некоторые трудности и даже риски, на устранение которых необходимо отвести особое внимание.

3. Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов России принадлежит таможенной службе – одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляя фискальную функцию и правоохранительную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет, принимает меры по незаконному ввозу и вывозу товаров и транспортных средств, способствует пресечению контрабанды, регулирует ВЭД, тем самым, обеспечивая экономическую безопасность государства.

4. Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и Российской Федерации. Под совокупностью осуществляемых таможенными органами мер понимаются формы и способы производства таможенного контроля. Цель таможенного контроля состоит в проверке соблюдения законности перемещения товаров и транспортных

средств через таможенную границу, а также соблюдения условий избранного таможенных процедур и осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела. В качестве объекта таможенного контроля выделяют государственные интересы, заключающиеся в обеспечении соблюдения физическими лицами и участниками ВЭД положений, регулирующих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС, а также осуществление деятельности, контроль за которой возложен на таможенные органы.

5. Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ТС, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в соответствии с порядком, предусмотренным ТК ТС, Законом Российской Федерации «О таможенном тарифе», иными законодательными актами ТС, а также нормативными актами Федеральной таможенной службы России. На основании вышеперечисленных документов разработаны технологические схемы таможенного оформления и таможенного контроля товаров для каждого элемента системы таможенных органов.



**РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО  
КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ  
ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ  
БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ  
ТАМОЖНИ)**

Белгородская таможня образована 14 февраля 1992 г. приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 14 февраля 1992 г. № 45 «О создании таможенных органов»<sup>1</sup>.

«Структура Белгородской таможни включает в себя 11 Таможенных постов (ТП) (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля в составе ТП. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт»<sup>2</sup>.

«Белгородский ТП является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности Белгородского ТП в пределах компетенции. ТП осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами

---

<sup>1</sup> О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45. Документ опубликован не был // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.03.2017).

<sup>2</sup> Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 № 1700 // Российская газета. - 2015. - № 3. - 14 января.

местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями»<sup>1</sup>.

Белгородский ТП образован 2 марта 2010 года на базе Белгородских восточного и западных ТП. История начала его работы уходит в тот период, когда таможенное оформление участников ВЭД всей Белгородской области осуществлял грузовой отдел.

Сейчас это самый крупный ТП Белгородской таможни, являющийся основным пунктом таможенного оформления и таможенного контроля за перемещение товаров и транспортных средств. В его составе – пять отделов таможенного оформления и таможенного контроля, информационно-технический отдел, отдел таможенного досмотра, отдел контроля за таможенным транзитом, отдел административных расследований и отдел документационного обеспечения.

Белгородский ТП расположен в г. Белгороде, всего в 30 км. от границы с Украиной. Характеризуется удобной транспортной логистикой. Кроме временного железнодорожного пункта пропуска Белгород (ВЖДПП) и воздушного пункта пропуска Белгород (ВПП), он объединяет в себе элементы центра таможенного оформления, размещающихся на территории расположенных рядом складов временного хранения (СВХ) (ООО «Техноснаб» и ООО «Белтрансэкспедиция») с возможностью эксплуатации полезных площадок, а также СВХ ООО «Движение», ООО «Белгородметаллоснаб» и ОАО «РЖД» на станции Белгород.

Регион деятельности ТП определяет ФТС России. Регион деятельности ТП входит в регион деятельности таможни.

«Белгородский ТП в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством ТС, законодательством Российской

---

<sup>1</sup> Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России»<sup>1</sup>.

Структура Белгородского ТП Белгородской таможни приведена в Приложении 1.

Белгородский ТП возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

В подчинении начальника Белгородского ТП Белгородской таможни находятся заместители, которые назначаются на должность и соответственно освобождаются от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением (РТУ). Заместитель начальника ТП, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни.

При отсутствии начальника ТП временно исполняет его обязанности один из заместителей начальника ТП в соответствии с распределением обязанностей либо иное должностное лицо.

Персональную ответственность за исполнение возложенных на ТП полномочий несет начальник ТП, выполнение программ, планов и показателей деятельности ТП.

Осуществляет свою деятельность Белгородский ТП под общим руководством ФТС России, РТУ и самим руководством таможни.

Компетенция и особенности деятельности отдельных ТП определяются ФТС России.

---

<sup>1</sup> Положение об Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

«В должностные обязанности начальника Белгородского ТП Белгородской таможни входит:

1) руководит деятельностью таможенного поста на основе принципа единоначалия;

2) распределяет обязанности между своими заместителями;

3) представляет в таможенную кандидатуры должностных лиц для назначения на должность и освобождения от должности руководящего состава таможенного поста;

4) подписывает (утверждает) на основании настоящего положения, нормативных и иных правовых актов ФТС России, правовых актов регионального таможенного управления и таможни правовые акты ненормативного характера по вопросам, отнесенным к компетенции таможенного поста, и организует контроль за их исполнением;

5) вносит в установленном порядке в таможенную представления о присвоении специальных званий сотрудникам таможенного поста;

6) принимает решения по жалобам лиц на решения, действия (бездействие) подчиненных должностных лиц, принятые и совершенные в области таможенного дела, в упрощенном порядке;

7) принимает в порядке ведомственного контроля решения о признании неправомерными действий (бездействия) в области таможенного дела должностных лиц таможенного поста;

8) принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в отношении неправомерных действий (бездействия) подчиненных должностных лиц, выявленных при осуществлении ведомственного контроля и по результатам рассмотрения жалоб в упрощенном порядке;

9) осуществляет полномочия начальника органа дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

10) осуществляет другие обязанности, пользуется другими правами и несет ответственность в соответствии с законодательством ТС»<sup>1</sup>.

«Деятельность Белгородского ТП Белгородской таможни характеризуется следующими таможенными операциями:

1) совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, помещением под таможенную процедуру, и проведение таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками;

2) принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ТС (ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров;

3) контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;

4) контроль, принятие решения в отношении таможенной стоимости и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров в соответствии с установленным порядком;

5) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории Таможенного союза в соответствии с установленным порядком.

6) взимание таможенных пошлин, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных платежей; принятие в пределах своей компетенции мер по взысканию таможенных и иных платежей;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне: Приказ ФТС России от 04 сентября 2014 № 1700 // Российская газета. - 2015. - № 3. - 14 января.

7) создание временных зон таможенного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле, контроль за порядком создания и обозначения зон таможенного контроля;

8) задержание в соответствии с законодательством Евразийского экономического союза, с законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений;

9) продление срока временного вывоза и срока временного ввоза товаров в соответствии с установленным порядком;

10) совершение в соответствии с законодательством ЕАЭС, ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле таможенных операций и проведение таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу особой экономической зоны или свободного склада, созданных в регионе деятельности таможенного поста в соответствии с ЕАЭС, законодательство ТС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах;

11) контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров, за исключением условно выпущенных товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей;

12) контроль за оборудованием и обустройством территорий и помещений уполномоченных экономических операторов и взаимодействие с уполномоченными экономическими операторами при применении специальных упрощений в регионе деятельности таможенного поста согласно порядку, установленному законодательством ЕАЭС, ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

13) учет, контроль и подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров с (на) таможенной(ую) территории(ию) Таможенного союза;

14) участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков;

15) обеспечение проведения форм таможенного контроля, в том числе с применением системы управления рисками;

16) контроль за достоверностью сведений, представляемых для таможенных целей, в целях валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;

17) контроль за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

18) контроль за функционированием складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста;

19) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения, единообразного применения и исполнения законодательства ЕАЭС, ТС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и иного законодательства Российской Федерации при осуществлении таможенных операций;

20) обеспечение доступности информации о правилах перемещения товаров физическими лицами, в том числе путем оборудования информационных стендов в местах осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами;

21) систематизированный учет поступающих на таможенный пост законодательных и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов ненормативного характера, включая издаваемые таможенным постом, поддержание их в контрольном состоянии;

22) участие в пределах своей компетенции в реализации программ развития таможенного дела в Российской Федерации;

23) участие в реализации системы мер, направленных на пресечение незаконного оборота через таможенную границу Таможенного союза наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров;

24) оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах своей компетенции;

25) обращение к исполнению постановлений таможенного поста о наложении взысканий за административные правонарушения, совершенные физическими лицами, самостоятельно либо через органы и организации, уполномоченные на то законодательством Российской Федерации;

26) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание содействия в соответствии с законодательством Российской Федерации в борьбе с терроризмом и в противодействии коррупции;

27) возбуждение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования; рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; обеспечение своевременного направления в таможенную службу поступивших жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях вместе с материалами дела;

28) участие в реализации системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов;

29) производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов;



30) взаимодействие с другими правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и расследования административных правонарушений;

31) обеспечение соблюдения законности в своей деятельности при принятии решений и совершении действий в области таможенного дела, а также при привлечении лиц к административной ответственности;

32) рассмотрение жалоб юридических и физических лиц в упрощенном порядке и актов прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) должностных лиц таможенного поста, принятые и совершенные в области таможенного дела;

33) проведение ведомственного контроля решений, действий (бездействия), принятых (совершенных) таможенным постом, должностными лицами таможенного поста (за исключением начальника таможенного поста);

34) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов юридических и физических лиц, принятие мер по их устранению;

35) организацию приема граждан, обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан и юридических лиц;

36) сбор и обработку сведений о перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза;

37) участие в пределах своей компетенции в реализации мероприятий по обеспечению функционирования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов;

38) обеспечение в установленном порядке информационной безопасности и применение технических средств таможенного контроля, технических средств охраны таможенных органов, средств связи и телекоммуникаций, средств защиты информации;

39) контроль использования должностными лицами таможенного поста предоставляемой информации исключительно в таможенных целях, а также ее конфиденциальности;

40) участие в осуществлении мероприятий, обеспечивающих собственную безопасность таможенного поста»<sup>1</sup>.

Финансирование расходов на содержание ТП выполняется за счет средств федерального бюджета.

«Должностные лица Белгородского ТП Белгородской таможни, в рамках проведения таможенного оформления и таможенного контроля товаров транспортных средств осуществляют:

1) Порядок заполнения таможенной декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации.

2) Регистрацию и фиксирование факта подачи таможенной декларации и документов.

3) Контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации и осуществляет регистрацию таможенной декларации.

4) Контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, и проверку соблюдения порядка проведения предварительных операций.

5) Контролируют в пределах своей компетенции правильность определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций и (или) принимает решения о стране происхождения товаров и (или) предоставления тарифных преференций, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

6) Контролируют в пределах своей компетенции правильность заявления кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны

---

<sup>1</sup> Положение об Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

происхождения товара в соответствии с главой 6 ТК ТС, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

7) Контролируют в пределах своей компетенции соблюдение законодательства Российской Федерации, ЕАЭС, ТС о валютном регулировании и валютном контроле, о регулировании внешнеторговых бартерных сделок, а также о драгоценных металлах и драгоценных камнях.

8) Контролируют в пределах своей компетенции правильность выбора метода определения таможенной стоимости товаров.

9) Контролируют в пределах своей компетенции правильность заявления таможенной стоимости товаров в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими, а также анализирует сведения, содержащиеся в документах, представленных для подтверждения заявленной таможенной стоимости товаров, с точки зрения их достоверности и достаточности для подтверждения всех составляющих таможенной стоимости.

10) Производят в пределах своей компетенции корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

11) Формируют и направляет пакет документов, необходимых для принятия решения по таможенной стоимости товаров, согласно распределения компетенции по таможенной стоимости товаров между таможенными органами различных уровней, для принятия решения в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами ФТС России.

12) Контролируют обоснованность заявленных декларантом тарифных преференций, тарифных и налоговых льгот.

13) Контролируют правильность начисления и уплаты таможенных пошлин и налогов.

14) Обеспечивают в пределах своей компетенции контроль наличия у лица, ответственного за уплату таможенных пошлин и налогов, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или рассрочку уплаты таможенных пошлин и налогов по ранее произведенным поставкам, суммы штрафов при нарушении таможенных правил, пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин и налогов.

15) Проводят анализ товаров, заявленных в книжках МДП, транзитных декларациях, таможенных декларациях, транспортных и коммерческих документах с целью выявления рисков.

16) Проводят анализ информации о результатах проведения таможенных досмотров (осмотров) и иных мер по минимизации рисков в целях её последующего использования при контроле таможенных операций товаров и транспортных средств.

17) Используют метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими сведениями, содержащимися в источниках (электронное уведомление о направлении товаров, данные экспортной или таможенной декларации иностранного государства и т.д.).

18) Проводят проверку декларации на товары (в том числе документов, используемых в качестве декларации на товары) и иных документов, представленных для совершения таможенных операций, а также предварительной информации на предмет выявления рисков;

19) Формируют и направляют Направление для принятия решения по профилю риска, на уровень таможни в установленном порядке;

20) Выявляют риски в том числе, содержащиеся в профилях рисков;

21) Применяют меры по минимизации рисков, содержащиеся в профилях риска;

22) Применяют меры по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченным должностным лицом таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска;

23) Фиксируют результаты применения мер по минимизации рисков в соответствии с порядком, установленным правовыми актами ФТС России;

24) Вырабатывают предложения о необходимости формирования проекта зонального профиля риска, целевого профиля риска и доведение их до координирующего подразделения таможни, а при необходимости и до соответствующих структурных подразделений таможни;

25) Подготавливают предложения по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможенного поста и направление их в таможню;

26) Выявляют факты некорректной работы (ошибок) специальных программных средств выявления рисков, содержащихся в профилях рисков (и доведение информации о таких фактах в соответствии с установленным порядком, определенным ФТС России);

27) Осуществляют выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

28) Контролируют в пределах своей компетенции соблюдение лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, требований, условий и ограничений при условном выпуске товаров и транспортных средств.

29) Оказывают содействие структурным подразделениям таможенного поста и таможни согласно порядку, установленному нормативными правовыми актами ФТС России, при проведении ими таможенного и валютного контроля, а также территориальным подразделениям правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности.

28) Используют метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими

сведениями, содержащимися в дополнительных источниках (электронное уведомление о направлении товаров, данные экспортной или таможенной декларации иностранного государства и т.д.);

29) При наличии информации о разрабатываемом проекте целевого профиля риска в отношении декларируемых товаров принимают меры, направленные на обеспечение проведения проверки товаров, документов и сведений, в пределах сроков выпуска товаров до момента поступления целевого профиля риска либо информации координирующего подразделения о признании проекта целевого профиля риска нецелесообразным;

30) Иные функции при реализации СУР, определенные положением о таможенном poste, положением о структурных подразделениях таможенного поста и отдельными правовыми актами таможни, РТУ и ФТС России»<sup>1</sup>.

Должностные лица Белгородского ТП при выполнении таможенных операций и действий по таможенному оформлению, перечисленных ранее, имеют право использовать следующие формы таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- таможенный досмотр товаров и транспортных средств;
- таможенное наблюдение;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- отбор проб и образцов;
- устный опрос;
- получение пояснений и др.

Экономические показатели Белгородского ТП Белгородской таможни поста следующие:

- количество оформленных ДТ на товар Белгородским ТП, в том числе по экспорту и импорту за 2014-2016 гг., представлено в таблице 1;

---

<sup>1</sup> Положение об Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

- сумма перечисленных в доходную часть федерального бюджета таможенных платежей Белгородским ТП за 2014-2016 гг., представлена в таблице 2.

Большой вклад в работу Белгородской таможни вносит отдел таможенного оформления и таможенного контроля (ОТО и ТК) № 1.

Ежегодно отделом перечисляется в федеральный бюджет более 10 млрд. рублей. В отделе постоянно ведется работа, направленная на защиту прав объектов интеллектуальной собственности и авторских прав.

Из таблицы 1 видно, что с 2014 по 2016 гг. наблюдался рост экспорта операций по количеству оформленных ДТ. Подтверждением этого является положительный абсолютный прирост оформленных таможенным постом ДТ в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 1361 шт. или на 136,8%. Так же по показателям таблицы видно увеличение и в 2016 г. по сравнению с 2015 г. количества оформленных деклараций по экспорту товаров на 54 шт. или на 101,07%. В то же время количество оформленных ДТ на импортный товар в 2015 году по сравнению с 2014 годом значительно сократилось на 8441 шт., или на 68,88 %. В 2016 г. по сравнению с 2015 г. произошло также уменьшение количества оформленных ДТ по импорту товаров на 2270 шт. или на 87,85%. Итоговые показатели оформленных ДТ показывают снижение с 2015 г по сравнению 2014 г. на 7080 шт. или на 77,03%, 2016 г. по сравнению с 2015 г. также сократилось количество ДТ на 2216 шт. или на 90,67% в относительном изменении.

Сделанный анализ Белгородского ТП показал не очень хорошие результаты по количеству оформленных деклараций за исследуемый период.

А причина в том, что в последнее время наблюдается кризисная ситуация в России, которая непосредственно отразилась на количестве оформленных деклараций на товары. На такой результат также повлияло изменение курса доллара к рублю, а также введение рядом стран санкции против Российской Федерации.

Анализ итоговых показателей Белгородского таможенного поста  
за 2014-2016 гг.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	Изменение (+,-)			
				Абсолютное (+,-)		Относительное %	
				2015/ 2014	2016/ 2015	2015/ 2014	2016/ 2015
Декларации на товары, (шт.):							
- экспорт	3699	5060	5114	1361	54	136,8	101,07
- импорт	27126	18685	16415	-8441	-2270	68,88	87,85
Итого	30825	23745	21529	-7080	-2216	77,03	90,67

Федеральный бюджет любой страны основывается на системе налогов и таможенных платежах.

«Действующее законодательство ТС под таможенными платежами понимает налоги, сборы и иные обязательные платежи, взимаемые таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ТС и в других установленных законодательством случаях»<sup>1</sup>.

Правильность осуществления исчисления и уплаты таможенных пошлин и налогов в пределах компетенции контролируют должностные лица ОТО и ТК № 1 Белгородского ТП Белгородской таможни.

Контроль за правильностью начисления и уплатой таможенных платежей совершают поочередно, несколькими этапами, а именно:

- проверка наличия задолженности уплаты таможенных платежей;
- контроль правильности заполнения отдельных граф ДТ;
- контроль правильности уплаты таможенных платежей

<sup>1</sup> Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.



На первом этапе контроля таможенных платежей должностное лицо ОТО и ТК №1 Белгородского ТП Белгородской таможни, контролирующее правильность начисления и уплату таможенных платежей, проверяют наличие у лица, отвечающего за уплату таможенных платежей, задолженности по уплате таможенных платежей по ранее произведенным поставкам и/или сумм штрафов и стоимости товаров и транспортных средств, если нарушены таможенные правила.

Сроки, которые были установлены для уплаты таможенных платежей, отличаются в зависимости от совершаемых с товарами операций.

«Таким образом, контроль правильности исчисления и вовремя уплаченные таможенные платежи, осуществляемые должностным лицом Белгородского ТП, заключается в:

- проверке соблюдения сроков уплаты таможенных платежей;
- проверке (через специализированное подразделение таможни, осуществляющее контроль и учет таможенных платежей) фактического поступления денежных средств на счет таможенного органа;
- проверке наличия решения уполномоченного таможенного органа о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов в случае, если плательщик претендует на ее предоставление;
- проверке наличия достаточных правовых оснований для предоставления заявленных льгот по уплате таможенных пошлин, налогов;
- проверке начисления пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин, налогов;
- проверке наличия документов, подтверждающих внесение обеспечения уплаты таможенных платежей в случаях, определенных Таможенным кодексом ТС и законодательства государств - членов ТС»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Положение об Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Рассмотрим динамику таможенных пошлин, осуществляемого должностными лицами ОТО и ТК № 1 Белгородского ТП Белгородской таможни на основе практического примера, используя данные приложений.

Таблица 2

Динамика таможенных платежей Белгородского таможенного поста  
За 2014-2016 гг.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	Изменение (+,-)			
				Абсолютное (+,-)		Относительное %	
				2015/ 2014	2016/ 2015	2015/ 2014	2016/ 2015
Таможенные платежи всего (руб.), в том числе:	11931778862,40	10154545699,60	13281570093,60	-1777233162,8	3127024394	85,10	130,79
- пошлины и налоги	11799743339,50	10060135074,60	13186218459,60	-1739608264,9	3126083385	85,25	131,07
- Сборы за таможенное оформление (СБО) и иные платежи	132035522,94	94410625,00	95351634,00	-37624897,94	941009	71,50	101

Что же касается динамики таможенных платежей Белгородского ТП, то по данным таблицы 2 следует, что за исследуемый период с 2014 г. по 2016 г. общий объем перечисленных Белгородским ТП платежей сократился в 2015 г. по сравнению с 2014 г. в абсолютных величинах на 1777,2 млрд. руб. или на 85,10%. Но в 2016 г. по сравнению 2015 г. произошло увеличение таможенных платежей на 3127,02 млрд. руб. или на 130,79%. Таможенные платежи ТП, такие как пошлины и налоги в 2016 г. по сравнению с 2015 г. уменьшились на 1739,6 млрд. руб. и составили 85,25%. А в 2016 г. по сравнению с 2015 г. пошлины и налоги увеличились на 3126,08 млрд. руб. или на 131,07%. СТО и иные платежи Белгородского ТП в 2015

г. по сравнению с 2014 г. уменьшились на 376,2 мил. руб. или на 71,5%. А в 2016 г. по сравнению с 2015 г. произошло увеличение на 941 тыс. руб. или на 101%.

Рассмотрев организацию проведения таможенного контроля товаров на Белгородском ТП Белгородской таможни можно выделить проблемы, которые необходимо решить:

- снижение основных показателей за анализируемый период. Это количество деклараций в целом, сумма уплаченных таможенных платежей по экспортным и импортным операциям;
- в полной мере не действуют процессы управления рисками на ТП Белгородской таможни;
- не использованы в полной мере прогрессивные формы таможенного оформления и контроля, такие как: электронное декларирование, использование системы управления рисками.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать выводы:

1. Белгородский ТП, являясь «внешним» подразделением Белгородской таможни, он входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. При этом структура ТП представлена двумя основными элементами - организационным и экономическим.

2. Белгородским ТП Белгородской таможни руководит начальник, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России. Начальнику ТП подчиняются заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением.

3. ОТО И ТК №1 является структурным подразделением Белгородского ТП Белгородской таможни. Отдел работает на основе текущего и перспективного планирования, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности

каждого должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за исполнения отдельных поручений. Отдел решает возложенные на него задачи как самостоятельно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни.

4. В целом, в ходе рассмотрения процесса управления на Белгородском ТП Белгородской таможни обосновывается необходимость разработки направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

«Товары, производимые в Российской Федерации и предназначенные для вывоза с ее территории традиционно является объектом особого внимания со стороны государства, что является следствием высоких требований к их безопасности с высоким уровнем налогообложения и применения широкого спектра мер государственного регулирования»<sup>1</sup>.

В статье 3 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»<sup>2</sup>, вывозные таможенные пошлины и нетарифные меры внешнеэкономического регулирования «являются исключительно мерами оперативного регулирования внешнеэкономической деятельности на территории Российской Федерации.

При рассмотрении в предыдущем разделе дипломной работы анализа итоговых показателей и динамики таможенных платежей Белгородского ТП, было отмечено сильное падение объемов оформленных деклараций и уменьшение поступлений таможенных платежей в бюджет.

Предпосылкой для падения объемов оформленных деклараций стало ограничение производства большинства продуктов, выход с российского рынка крупных автопроизводителей, ухудшение отношений с Украиной и другими странами, санкции и многое другое. И даже при небольшом положительным эффектом от роста экспорта некоторых товаров, в частности продовольствия и снаряжения, не удалось компенсировать торговые потери.

---

<sup>1</sup> Москаленко О.А, Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2016. С. 54.

<sup>2</sup> О таможенном тарифе : фед. закон от 21 мая 1993 N 5003-1 // Ведомости СНД и ВС РФ.- 1993 - № 23. Ст. 821.

По данным предыдущего раздела дипломной работы, фактические поступления таможенных платежей Белгородским ТП были сокращены в 2015 году по сравнению с 2014 годом. Соответственно, когда фактические значения ниже плановых, в период финансового кризиса объем ввоза падает. Помимо этого, были приняты решения о введении ввозных пошлин на ряд продуктов для поддержки отечественных производителей. Это означает, что товары, на которые пошлины были увеличены, стали неконкурентоспособными на внутреннем рынке, и их импорт резко упал. Таким образом возникает эффект не фискальный, а защитный для российской экономики. А это значит, что основным фактором падением поступлений таможенных платежей в бюджет стало падение стоимости внешней торговли.

Также немаловажным фактором стало и то, что с сентября 2015 года применяются пониженные ставки ввозных таможенных пошлин в рамках наших обязательств перед ВТО.

Независимо от того, сколько бы не написали о мероприятиях, которые наполняют бюджет, реальные объемы поступлений были обусловлены все же экономическими условиями.

Для совершенствования таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную территорию ТС предлагается:

1. Создать работу отделов (отделений) контроля за таможенным оформлением и отделов (отделений) таможенного оформления и таможенного контроля с использованием существующих информационных технологий с учетом приоритета информации, полученной таможенным органом в ходе осуществления контрольных операций, по сравнению с информацией о товаре на электронном и бумажном носителях.

2. Укрепить группы контроля за счет перераспределения имеющей штатной численности таможенного органа.

3. Провести доработку порядка декларирования с целью обеспечения деятельности Управления спецтехники и автоматизации таможенных

технологий и Главного научно-исследовательского и вычислительного центра, а именно:

- доработать программное обеспечение Управлению спецтехники и автоматизации таможенных технологий и внедрить ее с использованием средств связи для передачи информации;

- создать график по дальнейшей унификации региональных баз данных и улучшению программных средств для оперативного анализа информации об оформленных таможенными органами региона товаров;

- закончить введения средств защиты информации в базах данных региональных таможенных органов главному научно-исследовательскому и вычислительному центру;

- усилить работу по разработке таможенного сопровождения вывозимых товаров;

- создать систему передачи данных с их дублированием на этапе таможенного сопровождения, с участием подразделений таможенных представителей учреждений, ответственных за таможенное сопровождение;

- рассмотреть предложения о создании и эксплуатации системы обмена информацией между таможенными органами и таможенными представителями, для ускорения таможенного оформления товаров и транспортных средств для увеличения эффективности таможенного контроля;

- применять страховые технологии в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, для уменьшения риска в пополнении федерального бюджета положенными к уплате таможенных платежей;

- предоставить контрольно-пропускным пунктам на таможенной границе ТС с большим потоком товаров техникой, инструментом и персоналом, при учете погрузочно-разгрузочных работ круглосуточно;

- снабдить приграничные таможенные контрольно-пропускные пункты транспортными средствами по объему исполненных перевозок;

- продлить практику мониторинговых визитов оперативной группы ФТС России в пунктах пропуска на таможенной границе ТС.

Поэтому необходимо введения новых таможенных технологий блоками на самых неблагоприятных негативных местах по итогам недостоверного декларирования, с целью уменьшения количества необходимых согласований, излишне усложняющих процесс таможенного оформления.

На практике у ТП Белгородской таможни, существуют различия в организации их деятельности, интерпретации законодательства ТС и законодательства РФ в этой области, применение нормативно-правовых актов. В удаленных друг от друга таможенных постах аналогичные экспортируемые товары оформляются по различной таможенной стоимости. Это создает предпосылки для недостоверного декларирования и, как следствие, недополучение средств от уплаты таможенных платежей в бюджет.

Основным ожидаемым результатом совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых с территории ТС является организация условий для подъема эффективности контроля должностными лицами таможенных органов оборотов ввоза и вывоза товаров, заявляемых участниками ВЭД таможенной стоимости ввозимых и вывозимых товаров, выполнение положений ТК ТС.

Анализ реализации мероприятий по совершенствованию технологии таможенного оформления и контроля показывает на необходимость комплексного подхода, чтобы предотвратить недостоверность декларирования. Большим недостатком разработанных мероприятий организационного и информационно-технического характера считается ненадежность практики на местах таможенных органов, которые исполняют таможенное оформление.

Поэтапное внедрение элементов информационных технологий не дают ожидаемого эффекта. В частности, при стремлении объединить электронные и бумажные носители информации, применяемые для целей



таможенного контроля, не дали существенных результатов, фискального либо правоохранительного характера.

По электронным носителям информации, содержащих сведения в отношении товаров, перемещаемых через отдельные участки таможенной территории ТС, с большим потоком товаров и напряженным графиком работы сотрудников на контрольно-пропускных пунктах нет никакой возможности, чтобы сделать полный список кодов товаров. Поэтому есть расхождения с данными в таможенных органах и местах назначения, и, следовательно, негативные результаты проверок деятельности должностных лиц таможенных органов.

Оперативность оптимальных результатов в этот период невозможна, если имеется системный анализ эффективности таможенных процедур, использование автоматизированных систем и новых информационных таможенных технологий, отсутствие знаний механизмов управления рисками, использование электронных средств передачи информации, координации работы с другими учреждениями и организациями.

ФТС России ведет целенаправленную деятельность по оптимизации абсолютно всех категорий экспортируемых товаров. Это нужно с целью определения места декларирования отдельных видов товаров.

В отношении определения таможенной стоимости товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ТС, принимаются меры по повышению эффективности проведения ТК, а именно:

- 1) ежедневный оперативный и ежемесячный мониторинг товаров по аналогичным товарам, оформленным в других регионах;
- 2) приход от других источников предварительной информации о таможенной стоимости товаров;
- 3) ежемесячно делать рассылку в таможни региона бюллетеня информации о таможенной стоимости товаров.

С реализацией предложенных мер по совершенствованию таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых с таможенной

территории ТС, могут возникнуть новые задачи по совершенствованию организации работы с экспортируемыми товарами.

Отказ от избыточного таможенного администрирования является важнейшим фактором формирования нормального делового климата в странах ТС для создания благоприятных условий в сфере ВЭД.

Таможенные службы приобрели огромный опыт по формированию и совершенствованию таможенного администрирования, который сейчас поочередно реализуется в новую реальность – активно идёт преобразование в области администрирования операций и процедур, нужных для реализации внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Причём реализуется она сразу по двум направлениям: в рамках ключевых подходов к совершенствованию таможенного администрирования в ТС и непосредственного внедрения новых принципов таможенного администрирования в РФ. В качестве основных направлений работы по данным мероприятиям можно выделить:

- снижение сроков и числа документов, нужных таможенному органу с целью реализации таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров;

- совершенствование и развитие имеющихся форм таможенного контроля;

- уменьшение стоимостных расходов на прохождение комплекса таможенных процедур, необходимых при реализации передвижения товара через таможенную границу;

- снижение объёма теневого оборота товаров на рынке (так называемые «серая» и «чёрная» контрабанда).

«Совершенствование таможенного регулирования предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных технологий, тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию

добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Основными задачами в этой области являются:

- применение мер по повышению качества аналитической составляющей в области контроля за соблюдением мер тарифного регулирования и правомерности применения налоговых льгот;

- разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся совершенствования таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в целях реализации курса на модернизацию и технологическое развитие страны, а также поддержку научно-технической сферы;

- повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования;

- совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу ТС;

- развитие таможенных технологий в рамках реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе ТС,

- дальнейшего упрощения и оптимизации контрольных процедур с учетом функционирования ТС, в том числе расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;

- автоматизация процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о выпуске товаров в автоматическом режиме;

---

<sup>1</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

- ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде;
- определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля;
- обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров;
- совершенствование правовой базы международных интеграционных объединений;
- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия при выполнении функций в сфере контроля перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу ТС;
- обеспечение безбумажного информационного обмена с Центральным банком Российской Федерации и уполномоченными банками в развитие системы валютного контроля.

В ходе таможенного контроля должностные лица таможенных органов должны исходить из принципа выборочности и, как правило, надо ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ. При выборе форм таможенного контроля должна использоваться система управления рисками (СУР).

«Управление рисками - это основной принцип современных методов таможенного контроля. Он наиболее благоприятно применяет ресурсы таможенных органов, не сокращает результативности таможенного контроля, и избавляет большое количество участников внешнеэкономической деятельности от чрезмерного бюрократического контроля. Процедуры, базирующиеся на управлении рисками дают возможность осуществлять контроль за производством таможенного оформления в зонах, где есть незначительный риск, давая возможность основной массе товаров и

физическим лицам сравнительно легко проходить через таможенную»<sup>1</sup>.

Цель СУР – это создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа отбора, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы Российской Федерации на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства ТС и законодательства Российской Федерации, а именно:

- устойчивость характера;
- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;
- подрывающих конкурентоспособность отечественных товаров-производителей;
- затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Использование СУР при проведении таможенного контроля нуждается в потребности систематизации оснований, формы и порядка таможенного контроля, что в свою очередь должно привести к предсказуемости таможенных органов во взаимоотношениях участниками ВЭД.

Для внедрения СУР предполагаются следующие этапы:

- применения анализа имеющихся нарушений таможенного законодательства в целях выявления существующих рисков;
- разработка соответствующей нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность таможенных органов элементами СУР;
- определение критериев для отнесения объектов анализа к областям риска;

---

<sup>1</sup> Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52.

- расширение практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами;
- проведение анализа экономической эффективности мероприятий по минимизации рисков;
- внедрение новых информационных технологий, включая современные каналы передачи данных, международные стандарты передачи данных, соответствующие программные средства, а также компьютерной техники и технических средств таможенного контроля;
- создание информационной поддержки СУР, которая включает в себя различные базы данных, программные средства для обработки»<sup>1</sup>.

Осуществление этого проекта позволит воздержаться от малоэффективных операций, перераспределять ресурсы на преимущественное направления.

Наряду с большой численностью позитивных аспектов, СУР демонстрирует и слабые стороны. Монополия ФТС РФ на установление профилей риска, которая, принимая во внимание большие масштабы РФ и неполноценность технической оснащенности таможенных органов, создает систему «неуклюжей». Следует использовать подобные подходы в функционировании СУР, какие уменьшат промежуток времени между риском выявления и принятием решения согласно использованию более результативных форм таможенного контроля.

Помимо этого, СУР невозможна без отлаженной системы «обратной связи». Наряду с подготовкой и реализацией профилей рисков необходимо в постоянной основе реализовывать наблюдение применения определенных форм таможенного контроля, анализ их эффективности, и итоги их коррекции.

Для дальнейшего совершенствования СУР и систематическом осуществлении принципов управления таможенными рисками предлагается:

---

<sup>1</sup> Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров. // Товары и рынки. 2014. № 1. С.45.

- внедрить систему градации профилей риска, для того чтобы некоторые из них имели возможность, при необходимости, утверждаться напрямую начальниками РТУ, что позволит существенно сократить время между раскрытием риска и усилением таможенного контроля вплоть до некоторых часов;

- формирование и применение в практике таможенных органов информации из Единого оперативно-аналитического центра системы управления рисками должно стать приоритетным направлением формирования информационно-технической составляющей ФТС РФ. Про опыт создания и введения подобных систем в таможенных службах иных государств можно отметить, то что формирование СУР считается комплексной задачей, что совмещает в себя методологические, научно-технические, правовые, информационные, технические, организационные и кадровые аспекты;

- одна из составляющих информационных ресурсов СУР, должны быть базы данных, приобретенных в процессе обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти на основе межведомственных соглашений. Для данного необходимо использовать информацию от таможенных служб зарубежных стран;

- потребность в исследовании программных средств с целью развития на уровне ФТС РФ профилей риска электронного хранения и доведения их до таможенных органов с целью контроля электронных копий деклараций на товары на соответствие профилей риска в электронном виде в процессе основного таможенного оформления и таможенного контроля;

- с целью обнаружение рисков необходимо комплексный подход и использование концепции внешних и внутренних факторов риска;

- увеличение мотивации работников таможенных органов как воздействие на личный состав.

Данные исследования дают основания утверждать, что успешное

практическое использование нынешних принципов управления таможенными рисками усложнится в отсутствие наличия эффективного организационно-функционального механизма их осуществления.

Имеющаяся на сегодняшний день практика минимизации рисков при исполнении таможенного контроля содержит в себе:

1. Использование различных источников информации с целью выявления рисков, комплекс используемых мер по минимизации.

2. Применение мер по минимизации рисков в соответствии с профилем, а также самостоятельно должностными лицами таможенного органа, в случае если это допустимо законными нормами.

3. Использование информационно-технических и программных средств при таможенном оформлении и таможенном контроле, позволяющих осуществлять реализацию СУР.

4. Применение системы противоположной связи, выраженные в практике реализации, прогнозе и отчетности компании.

Однако необходимо выделить, то что на сегодняшний день имеющиеся механизмы минимизации рисков никак не считается идеальным, так как никто не предусматривает всей специфики использования программного и аппаратного обеспечения, человеческого фактора и степень материально-технической оснащения подразделений таможенных органов, пунктов пропуска и территориально-географического положения.

Совершенствование таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перевозимых через таможенную территорию ТС, ориентированные на решение тактических задач ФТС России: «Совершенствование ТК экспортируемых товаров на основе информационно-технологической поддержки, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными



стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных технологий и управления»<sup>1</sup>.

Экономические последствия совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых за пределы таможенной территории ТС, заключается в повышении сбора таможенных пошлин при вывозе товаров, какой недовыполняет план сборов.

Одним из основных компонентом в данной работе является переход на новую концепцию организации таможенного контроля, которая предоставляет вероятность сократить затраты времени с целью повысить его результативность и осуществить предельно быстро таможенные формальности в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС.

В основе системы находятся порядок и сроки таможенного контроля, они должны быть максимально точными и прозрачными, для того чтобы иметь одно информационное пространство, эффективное информационно-техническое обеспечение, правоохранительную поддержку.

При помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, для целей таможенного контроля могут браться данные из других источников. Информация эта должна быть подана с независимых, незаинтересованных источников, что обеспечивает ее объективность, надежность, соответствие реальному представлению о товарах, сложившемуся на мировом рынке.

Сравнивая базовые положения вышеупомянутых программ, можно сделать заключение, что миссией в настоящий период считается увеличение эффективности таможенного контроля и реализации таможенных операций за счёт введения предусмотренных в указанных документах принципов. Облегчение порядка передвижения товаров через таможенную границу ТС, формирование простых и несложных для бизнеса механизмов

---

<sup>1</sup> Афонин П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2014. С. 112.

администрирования «таможенного процесса» с поощрением честных юридических лиц – все эти положения непосредственно реализуются именно с ориентацией на участника ВЭД и его обоснованные интересы.

«В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup>, одной из важнейших проблем в таможенных органах Российской Федерации, названа проблема неэффективного осуществления таможенными органами таможенного контроля товаров, в том числе товаров, вывезенных за пределы таможенной территории ТС.

Поэтому, в целях совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, необходимо создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой для таможенного контроля.

Формирование единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации гарантирует вероятность осуществления ключевых направлений совершенствования деятельности таможенных органов, а кроме того даст возможность увеличить эффективность взаимодействия контролирующих органов, в том числе в части взаимодействия таможенных и налоговых органов.

Основная цель данной системы - это систематическое исследование всей входящей информации, ее анализ с применением системы управления рисками и предоставления своевременных ориентировок таможенным органам Российской Федерации с целью применения методов выборочного таможенного контроля, предоставляющих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства ТС и законодательства РФ. Данная система дает возможность в настоящий период времени отслеживать всю цепочку поставки продукции, совместно с иными

---

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

контролирующими органами осуществлять своевременные оперативные решения.

Немаловажно кроме того сформировать банк данных информации о товарах, вывозимых из стран на международный рынок. При этом Единая база данных должна регулярно поддерживаться и обновляться данными, приобретенными из независимых источников подобной информации, в том числе и международных.

Информация этих источников может быть применена с целью таможенного контроля товаров, в том случае если соблюдаются единые требования к абсолютно всем исходным данным, какие нужны для контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.

В будущем необходимо введение на границе ТС современных информационно-телекоммуникационных систем с высокоскоростными линиями передачи цифровой информации для таможенных инспекторов из разных уголков РФ, что бы они могли легко поделиться нужной для таможенных целей информацией.

Еще одним из важных направлений совершенствования организации таможенного контроля товаров через таможенную границу ТС является внедрение предварительного информирования таможенных органов, обеспечение информационного обмена и проведения специальных операций с таможенными органами иностранных государств.

Осуществление этой задачи потребует приобретение и развитие программного обеспечения, телекоммуникационного оборудования, серверов, организации каналов связи и осуществления двусторонних контактов и консультаций с иностранными таможенными службами с целью участия в деятельности международных организаций и в специальных операциях в правоохранительной деятельности.

Развитие практики внедрения предварительного информирования таможенных органов подразумевает включение всех вопросов в

межправительственные и межведомственные соглашения, заключенные со странами - ключевыми торговыми партнерами РФ.

Применение системы предварительного информирования (информационный обмен между таможенными службами), предусмотренный Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли, будет способствовать сокращению расхождений статистических данных между Российской Федерацией и странами контрагентами на 10% в год, повысит эффективность борьбы с недостоверным декларированием и совершенствования процессов таможенного контроля.

Создание и введение современных таможенных информационных технологий, включая электронное декларирование, методы таможенного аудита, таможенный контроль уже после выпуска и т. д. Предполагает формирование современной автоматизированной информационной системы таможенного оформления и таможенного контроля на базе уже имеющихся, позволяющих таможенным органам РФ перейти к новому этапу работы, с учетом, если будет введена в практику работа системы управления рисками.

Для расширения применения предварительного информирования и электронного декларирования, расширения сферы применения СУР в сочетании с контролем на основе методов аудита, необходимо, чтобы все это сопровождалось строительством дополнительных площадей, на которых будут располагаться компьютерная техника, локальная сеть, обеспечивающая систему телекоммуникаций.

Все это требует обеспечения подразделений таможенных органов программными средствами, создание электронного архива документов, обеспечение безопасности и обмена данными.

При осуществлении всех этих мер позволит сделать систему организации таможенного оформления и таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, такой же прозрачной как для государства, так и для участников ВЭД. Контроль должен быть доступен через информационные системы, включая Интернет, должна быть

сформирована и обезличена система процедур таможенного оформления для участников внешнеэкономической деятельности, при этом не вступая в тесный контакт с должностными лицами таможенных органов.

Регулярный и всеобъемлющий сбор, обобщение и анализ информации, наличие нескольких независимых источников информации, методов сбора информации, регламентирующая источники ее поступления, частота обновления, обновление баз данных и потоков информации в таможенные органы, должны включать наибольшую достоверность и объективность полученных результатов, а также принятию оптимальных решений для целей установления требуемых мер по предупреждению и минимизации рисков нарушения таможенного законодательства, связанных с таможенным контролем товаров, вывозимых с таможенной территории ТС.

Международное сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела и борьбой с международной преступностью, осуществляется в соответствии с международными стандартами в интересах создания благоприятных условий для внешней торговли и обеспечения соблюдения законодательства ТС и Российской Федерации о таможенном деле.

Основными вопросами в данной сфере считаются:

- активная роль таможенной службы РФ в международных институтах партнерства и региональных экономических объединениях;
- формирование международного сотрудничества правоохранительных подразделений таможенных органов РФ с правоохранительными подразделениями таможенных служб зарубежных стран и международными правоохранительными организациями;
- помощь в формировании интеграционных процессов на пространстве ЕЭС, укреплению СНГ, сотрудничества и иных международных и региональных организаций с участием РФ;

- формирование международного партнерства с таможенными службами зарубежных стран посредством повышения сети представительств таможенной службы РФ за рубежом.

На основании вышеизложенного можно сделать выводы:

1. Последствия кризиса неблагоприятно повлияли на внешнюю торговлю. Снижение стоимости импорта и экспорта внешней торговли стало основным фактором падения доходов бюджета. Также за последние годы наблюдается значительное снижение количества оформленных деклараций на товары. Все это может быть связано с текущей экономической и политической ситуации в Российской Федерации, введение в отношении России эмбарго и падения рубля по отношению к доллару США.

2. Задача эффективной СУР в таможенных органах является одним из наиболее актуальных и практически важных комплексных взаимосвязанных проблем развития таможенного контроля. Основной задачей является разработка новых подходов к управлению рисками, освоение более эффективной модели СУР для принятия на этой основе обоснованных и своевременных управленческих решений.

3. Реализация предложенных мер, направленных на совершенствование технологий таможенного контроля товаров, вывозимых с таможенной территории ТС создает благоприятные условия для таможенного оформления участников ВЭД. Это связано, в первую очередь, ориентированием терминалов для обработки конкретных категорий товаров, широкий выбор справочной информации по транспортным средствам, установления контактов с производителями.

4. Совершенствование таможенного контроля, применение информационных технологий предполагает образование единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации для контроля внешнеторговой деятельности на основе принципа «одного окна» (однократного предъявления информации), а также введение предварительного информирования таможенных органов

Российской Федерации, снабжение информационного обмена и проведения специальных операций с таможенными органами иностранных государств.

5. Реформы оказывают, безусловно, позитивное воздействие на деловой бизнес-климат в России. Сокращение временных и финансовых издержек участников ВЭД, развитие наиболее доступного порядка осуществления таможенных формальностей и снижение административного давления со стороны государства в лице таможенных структур – все эти факторы способствуют увеличению качества условий ведения бизнеса в стране, её места в международной торговли и привлекательности инвестиционного климата.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная дипломная работа особенностям проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС на примере Белгородского ТП Белгородской таможни.

Основой работы являются теоретические и практические материалы, в которых дается оценка результативности и эффективности деятельности таможенного поста.

В ходе работы над дипломной работой была изучена организационная работа Белгородского ТП, структура поста, должностные обязанности начальника Белгородского ТП и таможенного инспектора ОТО и ТК №1, его функции и обязанности. Рассмотрены экономические показатели ТП за исследуемый период, а именно анализ итоговых показателей количества оформленных деклараций на товары, прослежена динамика таможенных платежей в бюджет.

Были предложены направления по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых через Белгородский ТП, а именно:

### 1. Использование системы управления рисками (СУР).

Этот метод позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, освобождает большинство участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля.

Поэтому было предложено следующие этапы:

- применения анализа имеющихся нарушений таможенного законодательства в целях выявления существующих рисков;
- разработка соответствующей нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность таможенных органов элементами СУР;
- определение критериев для отнесения объектов анализа к областям риска;



- расширение практики избирательности применения форм таможенного контроля таможенными органами;

- проведение анализа экономической эффективности мероприятий по минимизации рисков;

## 2. Устранение недостоверного декларирования.

На практике, в ТП Белгородской таможни, имеются различия в организации их деятельности, интерпретации законодательства ТС и Российской Федерации в этой области, применение нормативно-правовых актов. Удаленные друг от друга ТП аналогичные экспортируемые товары оформляют по различной таможенной стоимости. Это создает предпосылки для недостоверного декларирования и, как следствие, недополучение средств от уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет.

Поэтому были предложены следующие направления совершенствования при проведении ТК на Белгородском ТП:

- 1) использовать существующие информационные технологии с учетом приоритета информации, полученной таможенным органом в ходе осуществления контрольных операций, по сравнению с информацией о товаре на электронном и бумажном носителях, в том числе направленных пограничными таможенными органами;

- 2) рассмотреть вопрос об укреплении группы контроля за счет перераспределения существующей штатной численности Белгородского ТП;

- 3) доработать порядок декларирования для обеспечения деятельности Управления спецтехники и автоматизации таможенных технологий и Главного научно-исследовательского и вычислительного центра, а именно:

## 3. Создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой для таможенного контроля.

Создание единой автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации обеспечит возможность реализации основных направлений совершенствования деятельности таможенных органов, а также

позволит повысить эффективность взаимодействия контролирующих органов.

4. Создание банка данных информации о товарах, вывозимых из государств на мировой рынок, а именно:

- единая база данных должна постоянно поддерживаться и обновляться данными, полученными из независимых источников подобной информации, в том числе и международных;

- введение на границе современных информационно-телекоммуникационных систем с высокоскоростными линиями передачи цифровой информации для таможенных инспекторов из разных уголков России, что бы они могли бы легко поделиться нужной для таможенных целей информацией.

- разработка и внедрение современных таможенных информационных технологий, включая электронное декларирование, методов таможенного аудита, таможенного контроля после выпуска и т. д. А для этого необходимо, чтобы все это сопровождалось строительством дополнительных площадок.

Проанализировав практику проведения таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную территорию ТС должностными лицами на примере работы Белгородского ТП Белгородской таможни, можно сделать следующие выводы:

1. Белгородский ТП показал не очень высокие результаты своей работы за указанный периода времени, судя по контрольным показателям и анализу. Объем оформляемых товаров и транспортных средств уменьшился, сократилось также количество участников ВЭД. Все это связано с кризисной ситуацией в России, которая напрямую повлиял на количество выпущенных деклараций на товары и на показатели поступлений в бюджет. Ключевую роль в спаде таможенного взаимодействия, сыграла нестабильности российской экономики, падение рубля. Ну и конечно же введенные ЕС санкции против РФ и ответные действия нашего государства российское продовольственное эмбарго.

2. Совершенствование таможенного контроля товаров, внедрение СУР и оптимизация распределения ресурсов таможенной службы, необходима, чтобы снизить административное влияние на законопослушных участников внешнеэкономической деятельности с одновременным усилением таможенного контроля в отношении отдельных товаров и лиц, которые хотят нарушить закон.

3. Реализация всех предложенных мероприятий по совершенствованию таможенного контроля перемещаемых товаров через таможенную территорию ТС, сделает систему одинаково прозрачной для государств и участников ВЭД. Будет создана система обезличенного прохождения таможенных процедур, когда участник ВЭД не будет иметь прямого контакта с должностными лицами таможенных органов. Для развития этих направлений необходима хорошая подготовка, подбор квалифицированных работников, поддержка государственных структур, что позволит ускорить процесс внедрения новых технологий, способных отслеживать и оперативно предотвращать преступления в области таможенного дела

Все вышеизложенные выводы позволили сформировать направления по улучшению работы Белгородского ТП Белгородской таможни в части таможенного контроля и оформления, поэтому можно сказать, что главная цель достигнута, задачи выполнены.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № (ч.1). – Ст. 3.
5. Положение об Белгородском таможенном poste Белгородской таможни. Документ опубликован не был.
6. О таможенном тарифе [Текст] : Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // "Российская газета", № 107, 05.06.1993.
7. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (с изменениями на 3 июля 2016 года) (ред. от 02 11. 2016 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
8. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (действующая ред., 2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.
9. О системе государственной службы Российской Федерации

[Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (действующая ред., 2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

10. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (в ред. от 23.06.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

11. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : закон от 01.04.1993 № 4730-1 (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

12. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 3. – Ст. 473.

13. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

14. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

15. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. № 1815-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

16. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

17. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р

Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

18. О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/9006606>.

19. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186 (ред. от 26.06.2013). Документ опубликован не был // Таможенное оформление. – Режим доступа: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186>.

20. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 (ред. 2 октября 2015) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь (извлечение).

21. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Текст] : Приказ ФТС РФ № 5 от 10 января 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 3. (извлечение).

22. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст] : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

23. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное [Электронный ресурс] // Приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

24. О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912.

25. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

26. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) (Зарегистрировано в Минюсте России 20.01.2009 № 13126) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

27. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (ред. 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

28. Об утверждении Временной инструкции о действиях

должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 г. № 778 // Таможенные документы. – Режим доступа : <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778>.

29. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров [Текст] : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март.

30. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [Текст] : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 (ред. 20.10.2015) // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – декабрь.

31. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 г. (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

32. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август (извлечение).



33. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

34. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

35. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

36. Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования [Текст] : Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.05.2011 N 20823) // Российская газета. – 2011. № 119. – 3 июня.

37. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 (ред. от 28.04.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 28. – Ст. 3381.

38. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) (Зарегистрировано в Минюсте России 26.03.2013 N 27888) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

39. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене [Текст] : Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1700 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2014 № 35376) // «Российская газета», N 3, 14.01.2015.

40. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701 (Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2014 № 34676) // «Российская газета», № 266, 21.11.2014.

41. О соблюдении принципов служебного поведения [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России от 26 октября 2010 г. № 01-11/51938 (с изм. от 17.05.2011) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

42. О контроле за начислением и взысканием таможенных платежей [Текст] : Приказ ГТК РФ от 04.01.1995 № 2 (ред. от 28.06.2002) // «Таможенные ведомости», № 1, 1995.

43. Андреева, Е. И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле [Текст] / Е. И. Андреева // Вестник экономической интеграции. – 2014. – № 12 (69). – С. 13–19.

44. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела [Текст] / Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 230 с.

45. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] / П. Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2014. – С. 119–124.

46. Басарева, К. В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К. В. Басарева, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Н. Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 174 с.

47. Истомин, С.И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов [Текст] / С. И. Истомин. - М. : Деловой двор, 2014. - 329 с.

48. Ковалева, Н. Особая зона таможенного контроля [Текст] / Н. Ковалева // ЭЖ-Юрист. - 2014. - № 8. – С. 214.

49. Костин, А. А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте [Текст] / А. А. Костин, В. А. Чуб. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 244 с.

50. Липатова, Н. Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52–55.

51. Матвиенко, Г. В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий [Текст] / Г. В. Матвиенко // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – № 2 (16). – С. 75–81.

52. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г. А. Маховикова, Е. Е. Павлова. – М. : Юрайт, 2014. – 396 с.

53. Москаленко, О. А. Управление таможенными органами как важнейшим регулятором внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] : монография / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв. – Белгород : Издательство «Эпицентр», 2016. – 163 с.

54. Петрушко, Е. Н. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2015. – № 19 (216). – С. 91–95.

55. Пиджаков, А.Ю. Развитие правового регулирования системы управления рисками в таможенном деле [Текст] / А. Ю. Пиджаков // Таможенное регулирование и таможенный контроль. - 2015. - № 2. - С. 16-20.

56. Самойлов, А.В. «Цепкая» таможня: проблемы совершенствования таможенного контроля [Текст] / А. В. Самойлов // Административное право и процесс. - 2015. - № 2. – С. 41-42.

57. Смирнов, В. О внешнеэкономической стратегии России [Текст] / В. Смирнов // Общество и экономика. - 2015. - № 11/12. - С. 125-136.

58. Терещенко, С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров [Текст] / С.А. Терещенко // Товары и рынки. – 2014. – № 1 (11). – С. 20-22.

59. Чермянинов, Д. В. Таможенное право [Текст] / Д. В. Чермянинов, Д. Н. Бахрах // Уральская гос. юридическая акад. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 391 с.

60. Шевчук, П.С. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / П.С. Шевчук, О.Р. Попов. - Ростов н/Д : Феникс, 2015. - 285 с.