

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело  
очной формы обучения, 05001206  
Самойленко Алины Андреевны

Научный руководитель  
старший преподаватель  
Падина И.М.

Рецензент  
Начальник Правового отдела  
Белгородской таможни,  
Скворцов С.И.

БЕЛГОРОД 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		стр. 3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
РАЗДЕЛ II.	ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	21
РАЗДЕЛ III.	НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		69
ПРИЛОЖЕНИЯ		75

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Развитие торговых отношений в экономике Российской Федерации, либерализация внешнеэкономической деятельности способствовало значительному росту интереса к деятельности таможенных органов, вопросам правового регулирования в таможенном деле.

На современном этапе расширение сотрудничества с международными финансовыми и экономическими институтами, общих интересов России и других государств при решении множества проблем, связанных с внешнеэкономической деятельностью, в области международной безопасности, объясняют и появление новых задач, в решении которых участвуют и таможенные органы Российской Федерации.

Все это определяет дальнейшую необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений, которые складываются в области таможенного дела, и более эффективного функционирования всей системы таможенных органов.

Новейшие подходы к деятельности таможенных органов в целом определены «Концепцией развития таможенных органов Российской Федерации»<sup>1</sup>, одобренной распоряжением правительства Российской Федерации, реализация, которой должна проводиться посредством последующих современных корректив национального законодательства, регулирующего разные направления деятельности таможенных органов.

Данная концепция обязывает дальнейшее совершенствование деятельности таможенных органов, эффективность функционирования которых во многом зависит от уровня правового регулирования.

В теории правовое регулирование определяется как «осуществляемое при помощи системы правовых средств (юридических норм,

правоотношений, индивидуальных предписаний и другое.) результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочивания, охраны, и развития в соответствии с потребностями общественного развития»<sup>1</sup>.

Действующий Таможенный кодекс Таможенного союза<sup>2</sup>, являющийся основой правовой системы таможенного регулирования в Российской Федерации, внес большие изменения во взаимоотношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, придав им характер партнерских.

На сегодняшний день совершенствование правовой и организационной деятельности таможенных органов становится одним из важнейших инструментов улучшения эффективности их работы.

Анализ работы таможенных органов показывает, что их эффективная деятельность зависит от совершенной правовой базы, применяемой ими в своей работе, единообразного применения и толкования нормативных положений, целенаправленной организации их деятельности, что и определило актуальность темы исследования.

**Степень разработанности темы.** В последние годы в рамках рассматриваемых проблем были написаны множество работ таких авторов как: Агишева Е.Н., Безверхий. П.В., Булатов. А.К., Жигалина. О.С., Милыина.И.В., Прусаков. Н.В., Федасова. Ю. В.,<sup>3</sup> и другие.

---

<sup>1</sup> О концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р //Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2006. – №2. – Ст. 260.

<sup>1</sup> Алексеев С.С. Теория права . М., 1994.

<sup>2</sup> Таможенный Кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном Кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) ред. от 10.10.2014, с изм. От 08.05.2015 //Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

<sup>3</sup> Агишева Е.Н. Правовые и организационные аспекты административной деятельности таможенных органов Российской Федерации. М., 2003; Безверхий П.В. Правовой статус таможенных органов Российской Федерации в условиях административно- правовой реформы. М., 2006; Булатов А. К. Таможенные органы Российской Федерации: административно-правовой статус. М., 2007; Жигалина О. С. Правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации. Саратов., 2007; Милыина И.

Анализируя данные исследования, можно понять, что некоторые из них были подготовлены без учета организационных изменений в деятельности ФТС России, другие не использовали результаты реализации Концепции развития таможенных органов, предусмотренного административной реформой, третьи не базировались на современной практике.

Административно - правовые и организационные основы деятельности таможенных органов, которые заложены в Концепции развития таможенных органов, были рассмотрены фрагментарно.

**Проблема** исследования заключается в недостаточном совершенствовании нормативно - правовой базы, которая применяется в деятельности Таможенных органов Российской Федерации.

**Объектом** исследования является таможенные органы Российской Федерации.

**Предметом** исследования является механизм совершенствования организационно - правовых основ деятельности таможенных органов Российской Федерации.

**Цель** дипломного исследования – предложить направления совершенствования организационно- правовых основ деятельности таможенных органов.

Для достижения главной цели необходимо обозначить ряд **задач**:

– провести теоритический анализ организационно- правовых основ деятельности таможенных органов Российской Федерации.

– изучить практику реализации организационно- правовых основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (на примере Белгородской таможни).

– предложить направления совершенствования организационно-правовых основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (на примере Белгородской таможни).

**Теоретико - методологическая база исследования.** В качестве методологической базы исследования выступает система общенаучных и частных научных методов. В дипломной работе использовались: метод системного анализа, метод сравнительного анализа, и другие.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых, а также публикации в периодической печати по вопросам, связанным с данной темой. Например: Атаманчук. Г.В., Бакаева О.Ю., Габричидзе Б.Н.<sup>1</sup> и другие.

Также в исследовании использовались работы следующих авторов: Бахрушин. С.В., Марков. Л.Н., Павлова З.Ф.<sup>2</sup> и других.

**Эмпирическую базу исследования.** В работе использовались нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы, касающиеся деятельности таможенных органов.<sup>3</sup>

**Научно-практическая значимость** дипломной работы состоит в том, что написанные в работе положения и выводы могут быть использованы для совершенствования законодательной базы, регламентирующее правовое положение, деятельность и организацию таможенных органов Российской Федерации.

**Структура дипломной работы.** Данная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

---

<sup>1</sup>Атаманчук Г.В. Функционирование государственного аппарата управления. М.,1991; Габричидзе Б.Н. Таможенная служба в Российской Федерации. М., 1993; Бакаева О.Ю. Таможенное право. М., 2016; Павлова З.Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. Москва. 2010.

<sup>2</sup> Бахрушин С.В. Духовные и договорные грамоты князей великих и удельные. Т.1. М.,1909; Марков Л.Н. очерки по истории таможенной службы. М., 1987.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ,

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОРГАНИЗИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таможенное дело в России представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также специальные правила и процедуры в отношении отдельных товаров при перемещении их через таможенную границу, сертификации отдельных категорий продукции и товаров и др.<sup>1</sup>

В настоящее время в условиях формирования нормальных рыночных отношений российское государство серьезно заинтересовано в наличии таможенного права как самостоятельной правовой отрасли. Его интерес заключается в наличии системного, стабильного отраслевого подхода к определению правовых, экономических и организационных основ таможенного дела. Без наличия такого подхода невозможно обеспечить защиту таможенного суверенитета и экономической безопасности страны, активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, защиту прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, а также соблюдение ими обязанностей в сфере таможенного дела.

---

от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014.с.1691; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. Ст. 6252; О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. Ст. 3586.

Отличительной особенностью любой отрасли права являются присущие только ей специфические принципы. И таможенное право в этом смысле не исключение.

Принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования. Они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного законодательства и таможенной политики, гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

Принципы таможенного права можно подразделить на общеправовые принципы и принципы отраслевого характера. К общеправовым принципам таможенного права относятся:<sup>1</sup>

- принцип уважения прав и основных свобод человека;
- принцип законности, принцип координации и взаимодействия государственных органов;
- принцип полномасштабного и четкого таможенного регулирования;
- принцип научности;
- принцип гуманности;
- принцип наибольшего благоприятствования;
- принцип приоритета международно-правовых норм и ряд других.

Одним из ведущих принципов таможенного права является принцип уважения прав и основных свобод человека, поскольку в Основном законе нашей стране – Конституции РФ человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью. Особое значение этот принцип имеет для правовой регламентации процедуры таможенного контроля (в особенности исключительной его формы – личного досмотра), а также целого ряда аспектов административно – юрисдикционной деятельности таможенных

---

<sup>1</sup> Бакаева О.Ю. Таможенное право. М., 2016. С. 345.



органов (например, порядка проведения административного задержания, доставления и ряда иных мер принудительного характера).

Принцип законности предполагает необходимость строгого соблюдения всеми субъектами таможенного права Конституции РФ и ее законов, а также принятых в соответствии с ними подзаконных нормативно-правовых актов.

Принцип координации и взаимодействия государственных органов означает необходимость согласования норм таможенного законодательства с нормами иных отраслей права.<sup>1</sup>

Активное участие в формировании таможенного права, помимо Федерального Собрания, Президента, Правительства и Федеральной таможенной службы Российской Федерации, принимают также Центральный банк, Министерство финансов, Министерство экономического развития и ряд других федеральных органов. Этот принцип отражает также и необходимость тесного взаимодействия различных органов государственной власти при решении смежных задач (например, по обеспечению соблюдения действующего валютного законодательства и т. п.).

Полномасштабное и четкое таможенное регулирование как принцип таможенного права означает отнесение таможенного регулирования к исключительному ведению Российской Федерации, а также полноту и масштабность охвата правовым регулированием общественных отношений в сфере таможенного дела, т. е. максимально возможное обеспечение именно правового регулирования этого вида отношений. «Постоянное обновление нормативно-правовой базы, регулирующей таможенно-правовые отношения, устранение имеющихся пробелов в ней – это обязательное условие эффективного функционирования таможенного права, соответствия его политическим и социально-экономическим интересам России».<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Павлова З.Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. Москва. 2010. С. 36.

Принцип научности в таможенном праве предполагает его опору на достижения финансовой, экономической и правовой науки, а также на достижения научно-технического прогресса при реализации таможенной политики государства и отражен, в частности, в нормах Таможенного кодекса Таможенного союза, регулирующих формы и методы таможенного контроля.

Принцип гуманности очень широко применяется в таможенном праве и находит свое отражение, в частности:<sup>1</sup>

– в запрете свободного провоза через таможенную границу оружия, наркотиков и ряда иных предметов;

– в наличии льгот по таможенному оформлению грузов, являющихся гуманитарной помощью;

– в наличии обстоятельств, смягчающих ответственность за нарушение таможенных правил;

– в возможности назначения более мягкой меры воздействия за нарушение таможенных правил, чем это предусмотрено соответствующей нормой;

– в целом ряде иных таможенно-правовых норм.

Повсеместно применяемый в мировой практике принцип наибольшего благоприятствования используется в российском таможенном праве для устранения либо минимизации различного рода нетарифных барьеров (лицензирования, квотирования и пр.) при осуществлении внешнеторговой деятельности в Российской Федерации.

«Принцип приоритета международно-правовых норм соответствует стремлению нашей страны к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела».<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Павлова З.Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. Москва. 2010. С. 36.

<sup>2</sup> См. там же.

Таможенно – правовое регулирование в нашей стране развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой. В сферу международного права входят различные вопросы таможенного регулирования, в том числе вопросы стандартизации и сертификации продукции, оценки товаров в таможенных целях, международные перевозки грузов, унификация таможенных процедур и др. В связи с этим, Таможенным кодексом Таможенного союза установлено, что если международным договором России установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены внутренним российским законодательством, то применяются нормы международных договоров.

Среди других общеправовых принципов таможенного права следует отметить принцип юридического равенства, принцип объективной истины, принцип судебной защиты субъективных прав и др.

Основными отраслевыми принципами таможенного права являются следующие:

– принцип единства таможенной политики России, ее целей и средств реализации, в соответствии с которым на территории России осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики государства;

– принцип единства таможенной территории, основанный на нормах Конституции РФ, гарантирующих единство экономического пространства, свободное перемещение по территории России товаров, услуг и финансовых средств, а также недопустимость установления таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для такого перемещения;

– принцип единства ставок таможенных пошлин, в соответствии с которым ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат

---

<sup>1</sup> Павлова З.Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. Москва. 2010. С. 36.

<sup>2</sup> См. там же.

изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и других факторов.

К отраслевым принципам таможенного права относятся также принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, такие как равенство участников внешнеторговой деятельности, запрет на ввоз и вывоз отдельных товаров и транспортных средств, возможность ограничения ввоза и вывоза товаров и транспортных средств, добровольность выбора таможенного режима и ряд других.

Таможенное регулирование основано на единой таможенной политике, являющейся частью внутренней и внешней политики России, и направлено на:

- создание правовых, экономических и организационных основ таможенного дела;
- защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства;
- активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством;
- обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов;
- соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Порядок прохождения службы в таможенных органах, организациях и основы правового положения их должностных лиц и работников определены в 114 – ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».<sup>1</sup>

На сегодняшний день, рассматривая правовые основы деятельности таможенных органов, особое внимание следует уделить нормативно – правовым актам Таможенного союза, являющиеся основополагающими в таможенном деле.

В октябре 2008 года после вступления международных договоров в законную силу была сформирована Комиссия Таможенного союза ЕврАзЭС трех государств, которая занимается разработкой законодательства в таможенном деле. При разработке соглашений был учтен как национальный,

так и зарубежный опыт регулирования отношений по таможенному контролю. К тому же активно разрабатываются акты, служащие правовой и организационной основой для осуществления сотрудничества и обмена опытом и информацией (в том числе оперативной) между таможенными службами государств – участников Таможенного союза, что позволяет более эффективно противодействовать нарушению таможенного законодательства.

С 16 ноября 2009 года Россия законодательно закрепила условия, сроки и процедуры прохождения таможенной декларации товаров для вывоза за пределы таможенной территории страны, определила ставки таможенных пошлин и порядок их выплаты. Тем самым Россия не только реализовала международные требования для вступления страны в ВТО, но и подтолкнула государства СНГ для устранения подобных законодательных погрешностей в таможенной сфере.

Страны – участницы союза закрепили единый порядок определения страны происхождения товара, изложили все правовые нормы с учетом международных договоров и отечественного права, унифицировали таможенное законодательство в соответствии с текстом Таможенного кодекса Таможенного союза ЕврАзЭС.<sup>1</sup>

Таможенный кодекс Таможенного союза ЕврАзЭС построен на принципах:

- использования норм и положений международного права в области таможенного регулирования;
- гармонизации и унификации таможенных правил и повышения эффективности таможенных процедур;
- транспарентности, предсказуемости и последовательности таможенных правил и процедур, их упрощения в интересах участников внешнеторговой деятельности;

---

<sup>1</sup>О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 года. № 114-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 28. Ст. 16.

– применения современных методов работы таможенных служб, включая таможенный контроль на основе управления таможенными рисками, посттаможенный контроль; максимального практического внедрения передовых информационных технологий;

– совершенствования взаимодействия между таможенными службами государств – участников таможенного союза.

Разработчики проекта Кодекса руководствовались положениями и стандартами Конвенции Киото, при этом учитывали все лучшее, что имеется в таможенном законодательстве трех стран. Разработчики стремились к тому, чтобы его нормы были модернизированными, как по форме, так и по своему внутреннему содержанию и отвечали особому характеру уникального наднационального кодифицированного правового акта непосредственно прямого действия. При этом Кодекс занимает ключевое место в регулировании внешнеторговой деятельности единой таможенной территории и закладывает надежную основу дальнейшего развития Евразийского экономического союза.

Разработчики закрепили в нормах Кодекса естественное правовое положение о том, что каждое лицо должно точно знать, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия, когда и в каком порядке оно обязано совершать при перемещении товаров через таможенную границу нашего таможенного союза.

Дадим общую характеристику норм проекта кодекса:

1. правовые предписания в целом относятся исключительно к сфере таможенного регулирования на таможенной территории таможенного союза и не вторгаются в иные сферы правового регулирования (о налогах,

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010.

административного, уголовного и др.) государств - участников таможенного союза;

2. положения Кодекса ориентированы на содействие внешней торговле и упрощение таможенных операций и таможенных процедур, о чем свидетельствует, в частности, содержание его норм, регулирующих предварительное информирование, применение информационных технологий и взаимную административную помощь таможенных органов;

3. формы таможенного контроля, установленные проектом Кодекса, конкретизированы и ориентированы на предупреждение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства на таможенной территории таможенного союза.

Непосредственно на территории Российской Федерации, в дополнении к Таможенному Кодексу Таможенного союза и Решениями Комиссий Таможенного союза действует Федеральный закон Российской Федерации от № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».<sup>1</sup>

Целями настоящего Федерального закона являются:

1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;

2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;

4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих

права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации;

5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела.

Предметом регулирования настоящего Федерального закона является:

1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией Российской Федерации и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей;

2) определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования настоящего Федерального закона;

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации;

5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. Ст. 12.

<sup>1</sup> О вывозе и ввозе культурных ценностей : федер. закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4804-I// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 5. Ст. 6.



товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации.

В данную группу также относится ряд федеральных законов, которые содержат правовые нормы, регулирующие отдельные аспекты таможенно-правовых отношений. Среди них можно выделить следующие:

1) Закон РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей»<sup>1</sup>, который имеет целью сохранение культурного наследия народов России и, наряду с законодательством о государственной границе и таможенным законодательством, направлен на защиту культурных ценностей от незаконного ввоза в Россию, вывоза за пределы России и передачи права собственности на них. К компетенции таможенных органов относится контроль за установленным данным Законом порядком вывоза и ввоза в страну культурных ценностей, а также привлечение виновных лиц к ответственности за незаконный ввоз, незаконный вывоз либо невозвращение временно вывезенных культурных ценностей.

2) Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>1</sup>, который определяет принципы осуществления валютных операций в Российской Федерации, полномочия и функции органов валютного контроля, права и обязанности юридических и физических лиц в отношении владения, пользования и распоряжения валютными ценностями, а также ответственность за нарушение валютного законодательства.

3) Федеральный закон РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>2</sup>, который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, а также в сфере противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. К числу органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ отнесены и таможенные органы России в пределах предоставленных им полномочий.

4) Федеральный закон РФ «Об оружии»<sup>3</sup>, который регулирует правоотношения, возникающие при обороте (в том числе и незаконном через таможенную границу) гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории России, и направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Комплексный характер таможенно-правовых отношений обуславливает использование в качестве источников таможенного права правовых норм, содержащихся в законодательных актах ряда иных отраслей российского права: уголовного, уголовно-процессуального, гражданского и др.

Важными и наиболее многочисленными источниками таможенного права являются подзаконные правовые акты по различным аспектам таможенного дела. Принятие и срок действия подобных актов обусловлены социально-экономической обстановкой в стране на данном конкретном этапе ее исторического развития.

Среди текущих правовых актов верховенство имеют нормативные указы Президента РФ, а также утверждаемые его указами положения, так или иначе затрагивающие таможенно-правовую сферу. Они издаются при наличии пробелов в существующем законодательстве и утрачивают силу с принятием федеральных законов по соответствующим вопросам.

Следующую ступень в иерархии подзаконных нормативно-правовых актов — источников таможенного права, занимают постановления Правительства РФ, издаваемые им на основании и во исполнение

---

<sup>1</sup> О валютном регулировании и валютном контроле : федер. закон РФ от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 13. Ст. 3.

<sup>2</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 18 июля 2009 года №177-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 25. Ст. 1.

<sup>3</sup> Об оружии: федер. закон от 31 мая 2010 года № 111-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 2. Ст. 1.

Конституции РФ,<sup>1</sup> федеральных законов и нормативных указов Президента РФ.

За правительственными постановлениями в череде источников таможенного права подзаконного характера следуют ведомственные нормативно-правовые акты, издаваемые Федеральной таможенной службой России во исполнение положений и норм, содержащихся в Таможенном кодексе Таможенного союза, других федеральных законах, указах Президента и правительственных постановлениях.

По количественным параметрам ведомственные нормативно-правовые акты — это наиболее многочисленный элемент в системе источников таможенного права.

Содержание ведомственных нормативных актов во многом определяется их формой. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 в настоящее время органы исполнительной власти издают: приказы, постановления, распоряжения, правила, инструкции и положения. Издание нормативных правовых актов в виде указаний, писем и телеграмм не допускается.

Наиболее распространенным видом ведомственных нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере таможенного дела являются приказы Федеральной таможенной службой России. ФТС России издает приказы по различным вопросам. В ряде случаев приказы Председателя ФТС России устанавливают общие правила и порядок регулирования различных таможенных правоотношений, но зачастую ими утверждаются различные положения о таможенных органах и их структурных подразделениях.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2014. – Ст. 71.

Помимо приказов, положений и инструкций руководство Федеральной таможенной службой РФ издает указания и информационные письма. Эти документы издаются с целью разъяснения порядка применения тех или иных норм таможенного законодательства, их единообразного применения территориальными органами таможенной системы, новых норм не содержат и, следовательно, в число источников таможенного права не входят.

Кроме издаваемых самим Федеральной таможенной службой России нормативно-правовых актов, в систему источников таможенного права входят также и совместные нормативные акты ФТС России с другими министерствами и ведомствами России.

Таким образом, можно сделать выводы.

Во - первых, принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования.

Во - вторых, они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного законодательства и таможенной политики.

В - третьих, гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ОРГАНИЗАЦИОННО-  
ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ  
ТАМОЖНИ)

Таможенное регулирование основано на единой таможенной политике, являющейся частью внутренней и внешней политики России.

Таможенное регулирование направлено на:

- создание правовых, экономических и организационных основ таможенного дела; защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства;
- активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством; обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов;
- соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации (далее — ФТС России) в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе»<sup>1</sup> является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

ФТС России в своей деятельности опирается на Конституцию Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, нормативными актами<sup>1</sup> и т.д.

Порядок прохождения службы в таможенных органах, организациях и основы правового положения их должностных лиц и работников определены ФЗ от 21 июля 1997 г. «О службе в таможенных органах Российской Федерации».<sup>2</sup>

---

<sup>14</sup> О Федеральной таможенной службе: пост. Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. № 12. Ст. 1.

В настоящий момент, рассматривая организационно- правовые основы деятельности таможенных органов Российской Федерации необходимо уделить внимание правовым актам Таможенного союза, которые являются основополагающими в таможенном деле.

Одним из территориальных органов Федеральной таможенной службы Российской Федерации является таможня (Белгородская таможня), которая осуществляет организацию, обеспечение, координацию, а также контроль за проведением должностными лицами таможни и нижестоящих таможенных постов необходимую проверку документов и сведений, необходимых для осуществления таможенных целей и т.д.

Административная деятельность таможенных органов при реализации правоохранительных функций представляет собой урегулированный нормами административного права вид юридической деятельности по правовому регулированию, организации осуществления правоохранительных функций, задач и полномочий таможенных органов, их подразделений, служб и сотрудников, а также охране и защите общественных отношений в сфере таможенного дела с применением форм и методов этой деятельности.

В связи с разнообразием форм административная деятельность может рассматриваться как административно-регулятивная и административно-охранительная, нормотворческая, правотворческая, правоприменительная, контрольно-надзорная, регистрационная и прочее.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014.с.1691; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. Ст. 6252; О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. (ред. от 22.12.2014) № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. Ст. 3586.

<sup>2</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 года. № 114-ФЗ// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 28. Ст. 16.

В частности, административно - регулятивная деятельность (правоприменительная деятельность) может быть представлена в двух формах:

- 1) собственно регулятивной;
- 2) правоохранительной.

В деятельности таможенных органов регулятивная форма правоприменения используется для разрешения конкретных управленческих дел и вопросов организационного характера. Через осуществление административно - регулятивной деятельности обеспечивается реализация одной из функций управления в области таможенного дела - правового регулирования. Она осуществляется не только подразделениями центрального аппарата ФТС России, но и таможнями и таможенными постами.

Ее результатом является издание подзаконного акта управления, регулирующего либо общие организационные вопросы, либо обеспечивающие реализацию правоохранительных функций.

В соответствии с Приказом ФТС России 09 июля 2014 г. № 1331 «О типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации»<sup>1</sup> и разделом III Регламента ФТС России от 28 ноября 2007 г. № 1479 административными актами являются: приказ, распоряжение, положение, инструкция, указание, письма, телеграммы, телефонограммы, носящие нормативный и оперативно-распорядительный характер. Механизм реализации данных функций содержит как правовую, так и организационную основу.

В правовую основу входит система правовых источников от Конституции РФ до ведомственных актов.

К числу актов, регламентирующих правоохранительную деятельность, следует относить: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

---

<sup>1</sup> О типовой инструкции по делопроизводству и работе архива в таможенных органах Российской Федерации :приказ ФТС России от 09 июля 2014 г. № 1331// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 28. Ст. 1.



(далее — УПК России), Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК России), Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП России), Таможенный кодекс Таможенного союза (далее — ТК ТС), приказы ФТС России.

Особое место среди правовых источников занимают регламенты, в том числе типовые и административные. По общему правилу регламент устанавливает общие правила организации деятельности, как всего органа, так и его подразделений по реализации отдельных функций, полномочий. Обладая одним из ключевых признаков — организации деятельности, регламент является административным актом государственного органа.

Он утверждается приказом или распоряжением и служит своего рода «инструкцией» для должностных лиц и информационно-контролирующим документом для участников таможенных правоотношений при реализации отдельных функций таможенных органов. В настоящее время в практике работы ФТС России применяются как административные, так и иные регламенты.

Например, Административный регламент ФТС России по исполнению государственной функции по рассмотрению заявлений о принятии таможенными органами мер, связанных с приостановлением выпуска товаров, и по ведению таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, или Регламент действий должностных лиц таможенных органов при обнаружении фактов незаконного перемещения автотранспортных средств через таможенную границу Таможенного союза, и другие. Административные регламенты являются процессуально - правовыми актами, обеспечивающими реализацию отдельных государственных услуг через проведение административных процедур.

Регламентом действия должностных лиц руководствуются сотрудники таможенных органов, выполняющие отдельную функцию государственного органа по предоставлению государственной услуги. Отдельные их положения призваны исполнять и лица, которым предоставляется услуга.

При реализации правоохранительных функций деятельность таможенных органов в меньшей степени охватывается сферой оказания государственных услуг, поэтому правовую основу они составлять могут частично. Иные регламенты, не являющиеся административными, в большей степени решают эту задачу.

Они адресованы сотрудникам таможенных органов и устанавливают правила организации их деятельности, всего органа и правоохранительных подразделений по реализации функций, полномочий.

Функция является и исходным структурообразующим фактором, от ее содержания зависит формирование структурных подразделений и самого таможенного органа.

На уровне таможен правоохранительные функции реализуются сотрудниками отделов:

- 1) оперативно-розыскного;
- 2) по борьбе с контрабандой наркотиков;
- 3) административных расследований;
- 4) правовой отдел;
- 5) отделения дознания;
- 6) отдела таможенной охраны и оперативно-дежурной службы;
- 7) специального отряда быстрого реагирования;
- 8) службы силового обеспечения.

Непосредственно на территории Российской Федерации, в дополнении к Таможенному Кодексу Таможенного союза и Решениями Комиссий Таможенного союза действует Федеральный закон Российской Федерации от № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».<sup>1</sup>

Целями настоящего Федерального закона являются:

- 1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;

2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;

4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации;

5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела.

Предметом регулирования настоящего Федерального закона является:

1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией Российской Федерации и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей;

2) определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования настоящего Федерального закона;

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. Ст. 12.

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации;

5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации.

Далее необходимо сказать, что в настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни - 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Структура Белгородской таможни (см. Приложение 2).

Правовую деятельность осуществляет правоохранительный блок, в состав которого входят следующие подразделения:

- 1) Отдел дознания;
- 2) Отдел административных расследований;

- 3) Оперативно-аналитический отдел;
- 4) Учетно-регистрационный отдел;
- 5) Оперативно - розыскной деятельности;
- 6) Отдел по борьбе с контрабандой;
- 7) Правовой отдел.

Правовой отдел (далее - Отдел) является структурным подразделением таможни, созданным для организации и непосредственного осуществления правовой работы в таможне и на подчиненных таможне таможенных постах (далее - таможенные посты), обеспечения законности их деятельности, информирования о правовых актах в области таможенного дела и консультирования по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, а также для реализации права лиц на обжалование решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела.

Подразделение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, законодательством о таможенном деле в Российской Федерации, иным законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами ЦТУ и таможни, а также настоящим Положением.

Руководителем отдела является начальник отдела (далее начальник Правового отдела).

Работа Отдела строится на основе планов работы таможни и Отдела, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого

должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными Отделами таможни и подчиненными таможенными постами (далее - таможенные посты).

При осуществлении своей деятельности Отдел соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

К задачам отдела можно отнести:

- Обеспечение законодательства о таможенном деле РФ при исполнении своих функций;
- Обеспечение правовой защиты государства и интересов таможенных органов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции;
- Контроль соблюдения законности при принятии должностными лицами таможни, таможенными постами и их должностными лицами решений и совершения действий (бездействия) при осуществлении ими функций в области таможенного дела;
- Правовое обеспечение и организация деятельности структурных подразделений таможни и таможенных постов по реализации ими функций по осуществлению ведомственного контроля в сфере таможенного дела;
- Правовое обеспечение исполнения актов законодательства о таможенном деле в РФ;
- Повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры должностных лиц таможни и таможенных постов;
- Правовая защита прав и социальных гарантий должностных лиц таможни и таможенных постов.

К функциям отдела можно отнести следующее:

- Отдел занимается подготовкой самостоятельно, либо участвует в подготовке (проводит анализ, правовую экспертизу) вместе с другими

структурными отделами таможни и таможенным постами проектов правовых актов, издание которых входит в их компетенцию;

– Проводит правовую экспертизу на соответствие законодательству о таможенном деле в РФ, иному законодательству РФ, актами Президента РФ и Правительства РФ, иными нормативно-правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актам ФТС России проектов правовых актов и иных актов, которые разрабатывают структурные подразделения таможни, таможенные посты, если их издание, утверждение или согласование входит в их компетенцию;

– Занимается анализом и обобщением судебной и правоприменительную практику таможни и таможенных постов, вносит предложения начальнику таможни и Правового отдела вышестоящего таможенного органа по принятию мер реагирования, направленных на упразднение и предупреждения причин и условий признания не соответствующими требованиям законодательства РФ решений, действий (бездействия) должностных лиц таможни, таможенных постов и (или) их должностных лиц;

– Занимается подготовкой и вносит на рассмотрение начальника таможни и правового отдела вышестоящего органа предложений о внесении каких-либо изменений или дополнений в правовые акты таможни, правовые акты вышестоящего таможенного органа, нормативные и иные правовые акты ФТС России либо об их отмене;

– Занимается организацией работы структурных подразделений таможни, в том числе проведению ведомственного контроля;

– Контролирует деятельность таможенных постов по осуществлению ведомственного контроля;

– Подготавливает отчеты, а также справочную, аналитическую информацию и материалы о правовой деятельности таможни и таможенных постов для направления их в установленном порядке в вышестоящие таможенные органы;

– Обеспечивает в таможне, в том числе с использованием информационных технологий, свободный бесплатный доступ заинтересованных лиц к информации о правовых актах в области таможенного дела;

Подразделение для выполнения возложенных задач и функций имеет право:

1) вносить на рассмотрение начальнику таможни, начальнику правового Отдела вышестоящего таможенного органа предложения по вопросам своей деятельности;

2) запрашивать и получать от структурных подразделений таможни и таможенных постов согласно установленному порядку необходимые статистические, аналитические и другие данные, документы, заключения и иные сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела;

3) пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами и создавать собственные базы данных;

4) взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

5) получать в первоочередном порядке для ознакомления и систематизированного учета поступающие в таможню нормативные и иные правовые акты, а также издаваемые таможней и таможенными постами правовые акты ненормативного характера и иные документы;

6) осуществлять контроль соблюдения законодательства Российской Федерации должностными лицами таможни и таможенных постов в пределах компетенции Отдела;

7) запрашивать в связи с жалобами, актами прокурорского реагирования, а также для проверки в порядке ведомственного контроля материалы, касающиеся обжалуемых (опротестовываемых,



пересматриваемых) решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела;

8) привлекать с согласия начальников структурных подразделений таможни или начальников таможенных постов должностных лиц к осуществлению мероприятий, связанных с организацией правовой работы;

9) привлекать должностных лиц других структурных подразделений таможни к оказанию методологической и практической помощи при консультировании заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, и подготовке проектов консультаций на их запросы, а также при подготовке материалов к судебным заседаниям в ходе рассмотрения судами дел с участием ФТС России и таможни и для непосредственного участия в судебных заседаниях;

10) возвращать исполнителям на доработку нарушающие правила юридической техники и противоречащие законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проекты документов, составлять заключения и справки о необходимости устранения выявленных в них противоречий;

11) готовить рекомендации по вопросам правовой деятельности таможни и таможенных постов;

12) представлять интересы таможни в территориальных органах законодательной и исполнительной власти, а также других органах и организациях при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела;

13) готовить проекты запросов в территориальные органы законодательной и исполнительной власти, другие государственные органы и организации о представлении необходимых сведений;

14) вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о проведении служебных проверок по фактам ненадлежащего исполнения должностных обязанностей должностными лицами таможни, таможенных постов и участвовать в их проведении;

15) принимать участие в подготовке и проведении совещаний, конференций и иных мероприятий, проводимых таможней;

16) вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о совершенствовании своей деятельности, в том числе по кадровым вопросам;

17) привлекать должностных лиц структурных подразделений таможни к проведению анализа судебной и правоприменительной практики таможни и таможенных постов, а также к разработке предложений по принятию мер реагирования, направленных на устранение и предупреждение причин и условий признания незаконными решений, действий (бездействия) таможни, таможенных постов и (или) их должностных лиц;

18) знакомиться с журналами регистрации и учета решений, принятых в порядке ведомственного контроля;

19) пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными, нормативными и иными правовыми актами Российской Федерации.

Должностные обязанности, права и ответственность должностных лиц Отдела регламентируются должностными инструкциями или должностными регламентами, утвержденными в соответствии с порядком, установленным ФТС России.

Деятельность начальника Отдела:

1) руководит деятельностью Отдела на основе принципа единоначалия;

2) принимает участие в совещаниях, проводимых руководством таможни при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции Отдела;

3) распределяет обязанности между должностными лицами Отдела;

4) участвует в подборе, расстановке кадров Отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами Отдела служебной дисциплины;

5) создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц Отдела и внедрения передовых приемов и методов работы;

6) вносит начальнику таможни предложения о назначении на должность должностных лиц Отдела, а также предложения о поощрении и наложении дисциплинарных взысканий на должностных лиц Отдела, таможни и таможенных постов;

7) принимает меры по обеспечению необходимых условий службы для должностных лиц Отдела;

8) представляет интересы таможни в государственных органах и различных организациях по вопросам, входящим в компетенцию Отдела, в соответствии с установленным порядком;

9) обеспечивает и контролирует соблюдение законодательства Российской Федерации структурными Отделами таможни и таможенными постами;

10) несет персональную ответственность за соответствие законодательству Российской Федерации визируемых им проектов правовых актов, государственных контрактов (договоров);

11) обеспечивает своевременное представление отчетов, информационно-аналитических материалов и сведений о правовой деятельности таможни в вышестоящие таможенные органы;

12) согласовывает до представления руководству таможни проекты правовых актов;

13) пользуется другими правами, исполняет другие обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Практика реализации организационно - правовых основ деятельности таможенных органов может быть продемонстрирована не только через административные нарушения, но и через внешне - экономическую деятельность.

Внешнеэкономическая деятельность – это экономическая деятельность на внешних рынках.<sup>1</sup>

«Она включает в себя многочисленные аспекты деятельности, связанные с продвижением на рынке продажи товаров, перевозок, услуг, а также интеллектуальной собственности, являющимися основными функциями, и конечной целью деятельности с целью получения прибыли». Этим основным функциям сопутствуют вспомогательные функции при осуществлении любых внешнеторговых сделок.

Далее, внешнеэкономическая деятельность в любой сфере, в том числе и воздушного транспорта, имеет две особенности. Во-первых, она регулируется законодательством не одного, а нескольких государств, затрагиваемых этой деятельностью. Поэтому знание правовых основ регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) является обязательным условием для совершения любых внешнеэкономических сделок. Во-вторых, ВЭД регулируется рынком, поскольку внешнеэкономические отношения являются истинно рыночными в том смысле, что без взаимной заинтересованности партнёров никто и ничто не сможет заставить вступить в коммерческие отношения. Другими вспомогательными функциями ВЭД является ведение переговоров и заключение коммерческих соглашений, которые сопутствуют любым видам внешнеэкономических сделок. Далее, внешнеэкономические сделки не могут обходиться без транспортного обеспечения, страхования, валютно-кредитных отношений и взаиморасчетов, а также таможенного оформления. Помимо специальных знаний и навыков, все эти виды деятельности требуют соблюдения принятых норм делового общения и международного протокола.

Внешняя торговля услугами — оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ).<sup>1</sup> «Поставка товара во внешнеторговой деятельности осуществляется

---

<sup>1</sup> Ершов А.Д. Международные таможенные отношения. М., 2010. С. 254.

<sup>2</sup> Цит. по: Международные таможенные отношения : учебник : 1 т. / под ред. А.Д. Ершов.М.,2010. С. 345.

единственным способом — посредством перемещения его через границу»<sup>2</sup>. В отличие от товаров поставка услуг осуществляется одним из нижеперечисленных способов или их комбинацией:

- трансграничная поставка услуг;
- перемещение потребителей в страну-экспортер;
- учреждение коммерческого присутствия в стране, потребляющей услугу;
- временное перемещение физических лиц в другую страну с целью предоставления услуги.

В российском законодательстве выделяются следующие способы внешней торговли услугами:

- с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства;
- с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;
- на территории Российской Федерации иностранному заказчику услуг;
- на территории иностранного государства российскому заказчику услуг;
- российским исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории иностранного государства, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени лиц на территории иностранного государства;
- иностранным исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории Российской Федерации, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени иностранных лиц на территории Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Ершов А.Д. Международные таможенные отношения. М., 2010. С. 254.

<sup>2</sup> Цит. по: Международные таможенные отношения : учебник : 1 т. / под ред. А.Д. Ершов. Изд. 1-е. М., 2010. Т.1. С. 345.

– российским исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории иностранного государства;

– иностранным исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории Российской Федерации.

Необходимо отметить, что так как область действия Белгородской таможни располагается в Белгородской области, которая граничит с Украиной, что усугубляет ведение внешне - экономической деятельности. Так как Россия и Украина находятся в стадии конфликта, это безусловно плохо влияет на деятельность таможенных органов обеих стран. Одна из главных функций таможенных органов - это пополнение бюджета страны, а именно таможенные органы пополняли бюджет за счет внешне - экономических сделок (экспорта, импорта), то в на сегодняшний день таможенные органы выполняют свою функцию в разы хуже, чем годами ранее.

На снижение объемов уплачиваемых в 2015 году таможенных платежей непосредственное влияние оказала сложная социально - политическая и экономическая ситуация на Украине.

Анализ деловой активности участников ВЭД, выражающейся в объемах среднедневных поступлений авансовых и иных платежей, внесенных в счет уплаты предстоящих таможенных пошлин, налогов показал, что среднедневное поступление денежных средств в 2015 году составило 79,83 млн. руб., тогда как в 2014 году было 98,05 млн. руб., снижение составило 18,22 млн. руб. т.е (-18,58%).<sup>1</sup>

Так же можно отметить, что в связи с тем, что Россия и Украина находятся в состоянии конфликта, то так же присутствует нарушение валютного законодательства. В течение 7 месяцев 2015 года проведено 84 проверки соблюдения участниками ВЭД валютного законодательства РФ. По результатам проверок возбуждено 212 дел об АП на сумму 3,25 млрд. руб.<sup>2</sup> По результатам рассмотренных в 2015 году дел наложено штрафных санкций

на сумму 13,03 млрд. руб. Сумма взысканных штрафов составила 1,38 млн. руб.<sup>3</sup>

В результате проведенных проверок были выявлены признаки уголовных преступлений по статьям 193, 327 УК РФ на сумму 6,77 млрд. руб., материалы проверок по 11 организациям были переданы в отдел дознания таможни и далее по подследственности в правоохранительные органы г. Москвы.

В отношении руководителя организации было возбуждено уголовное дело по статье 193 УК РФ по факту уклонения от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств на сумму 1 млрд. руб.

В течение января - июля текущего года подготовлено 18 проектов профилей риска, на основании которых таможней изданы 17 зональных профилей рисков (1 проект регионального профиля риска признан нецелесообразным). По результатам применения данных профилей рисков по 130 партиям возбуждены дела об Административным Правонарушениям.

По результатам анализа эффективности применения профилей риска таможней подготовлено 35 предложений по актуализации профилей рисков.

Разработано 346 целевых профилей рисков (ЦПР), по результатам применения которых:<sup>1</sup>

- возбуждено 11 дел об АП;
- оформлено 219 КТС, доначислено таможенных платежей на сумму 37,221 млн. руб.;
- по 40 ДТ приняты решения о классификации, изменяющие заявленные коды товаров по ЕТН ВЭД ЕАЭС, доначислено таможенных платежей на сумму 12,879 млн. руб.;

---

<sup>1</sup> Официальные периодические издания : электрон. путеводитель / Рос. нац. б ка, Центр правовой информации. [СПб.], 2014–2015. URL: <http://www.nlr.ru/lawcenter/izd/index.html> (дата обращения: 18.05.2017).

<sup>2</sup> См. там же.

<sup>3</sup> См. там же.

– по 7 ДТ было принято решение о приостановлении выпуска товаров, обладающих признаками контрафактных);

– по 4 ДТ принято решение об отказе в предоставлении тарифных преференций;

– по 3 ДТ – запрет ввоза товаров.

Так же к проблемам связным с проблемами с Украиной можно отнести проблему контрабанды.

В результате проведенных специальных операций и оперативных мероприятий за 7 месяцев 2015 года зарегистрирован 51 (108) материал с признаками преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов. В ходе рассмотрения материалов таможенной возбуждено 25 (45) уголовных дел (УД), из них по контрабанде наркотиков – 15 УД, контрабанде особо опасных видов товаров (ст. 226.1 УК РФ) – 2 УД,<sup>2</sup> уклонению от уплаты таможенных

платежей (ст. 194 УК РФ) – 7 УД, по факту контрабанды алкогольной продукции и (или) табачных изделий (ст.200.2 УК РФ) – 1 УД.<sup>1</sup>

В течение отчетного периода вынесен 1 отказ в возбуждении уголовного дела по ч.1 ст.194 УК РФ.

Направлено уголовных дел по подследственности – 18.

Направлено следственными органами уголовных дел в суд (с учетом переходящих с 2014 года) – 7.

Обвинительных приговоров – 5.

Изъято из незаконного оборота около 370,4 граммов наркотических средств и сильнодействующих веществ, составные части пистолета – 3 шт., патрон – 1 шт.

С начала года возбуждено 1 564 (1 154) дел об АП. Наложены взыскания в виде штрафов в размере 13,029 млрд. руб. (17,817 млрд. руб.), в

---

<sup>1</sup> Официальные периодические издания : электрон. путеводитель / Рос. нац. б ка, Центр правовой информации. [СПб.], 2014–2015. URL: <http://www.nlr.ru/lawcenter/izd/index.html> (дата обращения: 18.05.2017).

<sup>2</sup> См. там же.



виде конфискации – 32 млн. руб. (31,5 млн. рублей).<sup>2</sup> Размер выявленных неуплаченных таможенных платежей составил 20,2 млн. руб. (6,23 млн. руб.). В ходе ведения УД и АП задержаны товары на сумму более 35,2 млн. руб. (26.7 млн. руб.).<sup>3</sup>

По фактам ввоза товаров помимо пунктов пропуска возбуждено 4 УД (2) (ст.194 УК РФ, ст.220.2 УК РФ) и 28 дел об АП по ст.16.1 ч.1 (34).<sup>4</sup> Основной номенклатурой перемещаемых товаров на ввоз являются товары народного потребления (одежда, обувь), продукты питания (орехи, сырный продукт), на экспорт – нефтепродукты (бензин, дизтопливо).

Далее нужно отметить, что рассмотрев практику реализации деятельности таможенных органов (Белгородской таможни), можно сказать, что существует и существовал ряд проблем связанных организационно - правовой деятельностью таможенных органов. А именно:

- возрастание проблем в области международной безопасности (соседство с Украиной);
- борьба с контрабандой, терроризмом и торговлей наркотиками;
- ухудшение товаропотока, пассажиропотоков через таможенную границу;
- ухудшение внешнеторговой деятельности региона.

Исходя из всего сказанного выше, можно сделать ряд выводов.

Во - первых, основными факторами, определяющими организационное построение таможенных органов, их аппаратов и служб, являются задачи и функции, выполняемые таможенными органами, национально-государственное (федеративное) и административно-территориальное устройство Российской Федерации, особенности таможенной границы.

---

<sup>1</sup> Официальные периодические издания : электрон. путеводитель / Рос. нац. б ка, Центр правовой информации. [СПб.], 2014–2015. URL: <http://www.nlr.ru/lawcenter/izd/index.html> (дата обращения: 18.05.2017).

<sup>2</sup> См. там же.

<sup>3</sup> См. там же.

<sup>4</sup> См. там же.

Во - вторых, кроме того, на организацию таможенных аппаратов и служб оказывают известное влияние объем выполняемых задач, складывающаяся обстановка, специфические условия среды, в которой они функционируют.

В- третьих, во всех таможенных органах, в соответствии с осуществляемыми ими функциями, существует три вида структурных подразделений а) отраслевые, б) функциональные, в) штабные. Такая классификация структурных подразделений таможенных органов является наиболее общей. Она позволяет получить представление лишь о первичном распределении функций среди структурных подразделений таможенных органов.

### РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

В условиях глобализации мировой экономики, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, организации значительно возрастает роль и значение таможенных органов Российской Федерации.

Высокая социальная значимость и многообразный характер деятельности служб и подразделений таможенных органов в современных условиях обуславливают необходимость приведения их в состояние, позволяющее обеспечить возложенные на них задачи.

Проведя теоретический анализ, необходимо сказать, что в настоящее время таможенные органы Российской Федерации находятся в стадии

активного институционального развития, расширения сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами, возрастания проблем в области международной безопасности (в том числе: в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения; борьба с международным терроризмом и торговлей наркотиками; острых экологических проблем, в частности проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности), изменения объемов пассажиро - и товаропотоков, повышения интенсивности внешнеэкономической деятельности регионов страны, роста потребностей транспортных организаций, экспортеров и импортеров.

Вступление в силу с 27 ноября 2009 года Таможенного кодекса Таможенного Союза и последовавшее за этим принятие других нормативно-правовых актов создали необходимые предпосылки для формирования практически новой, соответствующей мировым стандартам правовой базы таможенной деятельности и условия для определения приоритетов развития

таможенных органов Российской Федерации.<sup>1</sup>

Однако остаются не решенными отдельные проблемы, связанные с организацией и деятельностью таможенных органов России. Как отмечают руководители государства и ФТС, таможенными органами недостаточно эффективно реализуется:

– потенциал таможенного администрирования, представляющего собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, что не позволяет обеспечить в полной мере соблюдение законодательства Российской Федерации и создать благоприятную конкурентную среду в сфере внешнеторговой деятельности;

– острыми проблемами в работе таможенных органов Российской Федерации остаются вопросы занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками внешнеторговой деятельности;

– не в полной мере применяются международные стандарты, необходимые для применения торгово-логических технологий;

– таможенные органы Российской Федерации неэффективно осуществляют контроль за товарами после их выпуска в обращение на таможенной территории Российской Федерации (контроль на основе методов аудита);

– недостаточно осуществляется информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной, деятельности таможенных органов;

– остается низким уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с другими

правоохранительными и контролирующими органами;

– не в достаточной степени развита система подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов, особенно специалистов в области управления и контроля;

Однако остаются не решенными отдельные проблемы, связанные с организацией и деятельностью таможенных органов России. Как отмечают руководители государства и ФТС, таможенными органами недостаточно эффективно реализуется:

– потенциал таможенного администрирования, представляющего собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615;

перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, что не позволяет обеспечить в полной мере соблюдение законодательства Российской Федерации и создать благоприятную конкурентную среду в сфере внешнеторговой деятельности;

- острыми проблемами в работе таможенных органов Российской Федерации остаются вопросы занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками внешнеторговой деятельности;

- не в полной мере применяются международные стандарты, необходимые для применения торгово-логических технологий;

- таможенные органы Российской Федерации неэффективно осуществляют контроль за товарами после их выпуска в обращение на таможенной территории Российской Федерации (контроль на основе методов аудита);

- недостаточно осуществляется информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной, деятельности таможенных органов;

- остается низким уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с другими правоохранительными и контролирующими органами;

- не в достаточной степени развита система подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов, особенно специалистов в области управления и контроля;

- оплата труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации не соответствует экономической значимости принимаемых ими решений;

- остается высоким уровень коррупции в таможенных органах.

Все это требует дальнейшего поиска путей совершенствования деятельности таможенных органов, новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации

Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями российского законодательства в рассматриваемой сфере.

Далее был принят Федеральный закон от 27 ноября 2010 года №311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup>, целью которого является:<sup>2</sup>

1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее - Таможенный союз), решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;

2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;

4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации;

5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела.

2. Предметом регулирования настоящего Федерального закона является:

1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. Ст. 1;

<sup>2</sup> См. там же. Ст. 2.

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. Ст. 1;

<sup>2</sup> См. там же. Ст. 2.

перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией Российской Федерации и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей;

2) определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования настоящего Федерального закона;

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы);

5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации.

В последние годы разработаны и осуществляются федеральные целевые программы по развитию таможенных органов Российской Федерации, целью которых является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством Российской Федерации.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защите отечественных товаропроизводителей; охране объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности;

- совершенствование таможенного администрирования, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий;

- укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков и контрафактной продукцией, а также при обеспечении экономической, экологической и радиационной безопасности.

Реализация указанных задач предполагает обеспечение на всей территории Российской Федерации стабильного правового режима для внешней торговли, основанного на одобренных Всемирной таможенной организацией следующих международных принципах:

- стандартизация и совершенствование таможенного законодательства, разработка норм, правил и процедур с учетом международных стандартов;

- прозрачность и предсказуемость. Таможенное законодательство, нормы, правила и процедуры в сфере таможенного дела применяются последовательно; они унифицированы, общеизвестны и доводятся до сведения всех заинтересованных лиц в доступной форме;

- минимальное вмешательство. Таможенные органы в максимально возможной степени соблюдают принципы выборочное и достаточности таможенного контроля, применяют систему управления рисками;



– ориентация на потребителя. Таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеторговой деятельности;

– сотрудничество - партнерство. Деятельность таможенных органов предусматривает развитие сотрудничества со всеми участниками внешнеторгового процесса, в том числе с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств;

«Говоря о сотрудничестве между странами, на примере Европейских стран, Россия создала свой союз (ЕАЭС), в который входят Белоруссия (с 1 января 2015 года), Казахстан (с 1 января 2015 года), Россия (с 1 января 2015 года), Армения (со 2 января 2015 года), Киргизия (с 12 августа 2015 года)».<sup>1</sup>

Порядка 50 стран выразили желание сотрудничать с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС). Об этом заявил глава Министерства иностранных дел России Сергей Лавров, выступая на «правительственном часе» в Государственной думе РФ.

С самого создания союза важной частью его развития считалось его сопряжение с китайской инициативой «Один пояс и один путь», призванной связать Китай с ЕС. В ходе саммита Россия-АСЕАН в Сочи Путин выдвинул предложение о сопряжении ЕАЭС, АСЕАН и ШОС («интеграции интеграций»). По мнению экспертов, возможно присоединение России или ЕАЭС ко Всестороннему региональному экономическому партнерству.

На Петербургском международном экономическом форуме-2016 в июне 2016 года Путин предложил создать большое партнерство в Евразии, в которое могли бы войти ЕАЭС, Китай, Индия, Пакистан, Иран и другие государства континента, а также анонсировал начало переговоров по созданию партнерства между ЕАЭС и КНР. На том же мероприятии

---

<sup>1</sup> Цит. по : Официальные периодические издания : электрон. путеводитель / Рос. нац. б ка, Центр правовой информации. [СПб.], 2015–2016. URL: <http://www.nlr.ru/lawcenter/izd/index.html> (дата обращения: 21.05.2017).

президент Казахстана Нурсултан Назарбаев призвал создать форум ЕАЭС-ЕС. Таким образом, ЕАЭС позиционирует себя как ядро континентальной интеграции.

Руководящие органы Евразийского экономического сообщества (за исключением Суда ЕврАзЭС) продолжили свою деятельность. Руководители этих органов сохранили свои должности.

Органами Союза являются:

- Высший Евразийский экономический совет;
- Евразийский межправительственный совет;
- Евразийская экономическая комиссия;
- Суд Евразийского экономического союза.

После подписания 18 ноября 2011 года лидерами России, Белоруссии и Казахстана декларации о Евразийской интеграции, была создана Евразийская экономическая комиссия, контролирующая около ста семидесяти функций экономического союза.

ЕЭК состоит из совета и коллегии, в совет войдёт по одному вице-премьеру от правительства каждой страны, в состав коллегии — по три представителя каждой стороны. Также ЕЭК предусмотрены полномочия по созданию департаментов, которые будут готовить решения и заниматься мониторингом в подведомственных отраслях, и консультативных органов.

Полномочия ведомства будут существенно расширены, а численность увеличится со ста пятидесяти до тысячи двухсот международных служащих.

В качестве основы совершенствования организационно-правовой основы деятельности таможенных органов Российской Федерации в современных условиях необходимо использовать новые принципы, определенные в рамочных стандартах обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли, принятых и одобренных Федеральной таможенной службой.

При решении вопросов совершенствования деятельности таможенных органов следует исходить из:

- учета тенденций деятельности управления силами и средствами таможенных органов, включая расширение самостоятельности территориальных подразделений;
- комплексного характера задач, возложенных на таможенные органы, предполагающего участие в их решении практически всех сил и средств;
- требований обеспечения оптимальной оперативности, готовности служб и подразделений различного уровня и подчиненности к реагированию на возможные осложнения складывающейся обстановки;
- выработки новых подходов, к таможенному администрированию которые способны обеспечить высокую эффективность при внешней простоте и быстроте решаемых задач.

Дальнейшие направления совершенствования деятельности таможенных органов Российской Федерации было бы невозможно без решения следующих проблем:

- обустройства таможенной границы Российской Федерации;
- достижения качественно нового уровня информатизации таможенных органов ;<sup>1</sup>
- обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации;
- оптимизации принятия решения при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, снижения субъективного фактора;
- достижения оптимального соотношения между временем, затраченным на проведение таможенного контроля и эффективностью его проведения;
- гармонизации и унификации таможенного законодательства с международными стандартами в сфере таможенного регулирования;

---

<sup>1</sup> Глебов В.Е., Галюкин Ю.А. Информационные технологии и проектирование таможенной деятельности. М., 2014. С. 283-298.

– укрепления законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности;

– предотвращения коррупции в таможенных органах; укрепления кадрового потенциала и повышения социального статуса должностных лиц таможенных органов;

– создания надлежащих условий труда, отвечающих современным требованиям, для должностных лиц таможенных органов и др.

Далее необходимо сказать, что реальный путь к новому облику управления, организации и деятельности таможенных органов был возможен по таким направлениям, как:

– демократизация аппарата; развитие самоуправленческих начал;

– функциональная перестройка;

– структурная перестройка;

– организационно техническое обновление;

– кадровая перестройка;

– перестройка отношений «аппарат» управления - личность».<sup>1</sup>

Далее необходимо отметить что, новейшие подходы к деятельности таможенных органов в целом определены «Концепцией развития таможенных органов Российской Федерации»<sup>2</sup>, одобренной распоряжением правительства Российской Федерации, реализация, которой должна проводиться посредством последующих современных корректив национального законодательства, регулирующего разные направления деятельности таможенных органов.

---

<sup>1</sup> Ноздрачев А.Ф. Правовое обеспечение новой организации и деятельности таможенных органов. М., 2005. - № 2. - С. 16-34; № 4. - С. 9-23.

<sup>2</sup> О концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р //Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2006. – №2. – Ст. 260.

Данная концепция обязывает дальнейшее совершенствование деятельности таможенных органов, эффективность функционирования которых во многом зависит от уровня правового регулирования.

Таким образом, основными объектами совершенствования деятельности таможенных органов являются:

- 1) нормативно-правовая база деятельности таможенных органов, подразделений и должностных лиц;
- 2) система управления таможенной службой, ее органы, их штатная структура и функции;
- 3) инфраструктура и околотаможенная структура таможенной территории России в целом и подведомственных РТУ и таможням регионов;
- 4) правоохранительная и оперативно-розыскная деятельность таможни;
- 5) система взаимодействия на соответствующих уровнях с государственными и местными органами власти, государственными органами и иными организациями, имеющими непосредственные отношения с таможней;
- 6) система управления кадровой работой, включая системы подготовки и переподготовки кадров.<sup>1</sup>

Так же можно отметить, что для достижения качественно нового уровня таможенного администрирования, соответствующего возрастающему объему и многообразию внешнеторговой деятельности России, международной практики таможенного дела была необходима кардинальная модернизация информационной системы ФТС России и техническое переоснащение<sup>2</sup> таможенных органов, а также реализация положений концепции информационно - технической политики ФТС России и концепции построения ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России. «В связи с чем ФТС России

---

<sup>1</sup>Кухаренко В.Б. Модернизация таможенной службы. - М., 2015. С.185-189.

<sup>2</sup>См. там же.

создает в структуре таможенных органов России операционный центр для обработки информации и принятия решений, главной задачей которого будет непрерывный мониторинг всей поступающей информации, ее анализ с использованием системы управления рисками и выдача оперативных ориентировок таможенным органам для - целевого применения методов выборочного таможенного контроля, обеспечивающих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства Российской Федерации».

Необходимо отметить, что для отличного функционирования и развития организационно - правовой деятельности таможенных органов необходимо и дальнейшее совершенствование всех направлений деятельности Таможенной службы от ФТС России и до таможенных постов различных регионов страны.

Далее необходимо сказать, что регионом деятельности рассматриваемой в дипломной работе таможни, является Белгородская область. Белгородская область на юге и западе граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины; на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской областями Российской Федерации. Общая протяженность границ – около 1 150 км, в том числе с Украиной – 540,9 км.

На сегодняшний день уровень деятельности Белгородской таможни намного меньше. Этот факт мы отметили еще во втором разделе данной работы и определили ее одной из проблем исследования. Это обусловлено сложной социально - политической и экономической ситуации на Украине. В связи с этим у нас присутствуют ограничения по экспорту и импорту товаров и услуг не только с Украиной, но и с западными странами, а именно странами ЕС.

Так как у нас присутствуют какие - либо ограничения в поставке товаров (в оба направления), то существует риск незаконного пересечения границы, а так же проникновение контрабанды на территорию РФ.

Для того что бы это пресечь, необходимо совершенствовать совместную деятельность всех заинтересованных служб и подразделений ФТС России, РТУ, оперативных таможен. Больше внимание необходимо уделить оперативно-розыскной работе, особенно в отношении «налогоемких» товаров. Информация о результатах деятельности правоохранных подразделений должна поступать в средства массовой информации в целях профилактики правонарушений, а также формирования положительного общественного мнения о деятельности таможни. Должна быть обеспечена реорганизация правоохранных подразделений таможенных органов с целью образования управленческой вертикали по линейно-объектовому признаку, так как результативность расследования и дознания в значительной степени зависит от структуры правоохранных подразделений. Для этого необходимо разработать систему мер по противодействию проникновению преступных сообществ в таможенные органы и пресечению их деятельности в околотаможенной сфере.

Для этого необходимо наделить таможенные органы правом осуществления предварительного следствия по уголовным делам, отнесенных к их компетенции. В развитие этого предложения требуется придать новый импульс оперативно-розыскным отделам по делам, не связанным с контрабандой.

Далее, в целях предупреждения правонарушений и уклонения нарушителей (участников ВЭД) от ответственности следует ужесточить порядок регистрации юридических лиц - участников ВЭД в части подтверждения их местонахождения, установить ответственность за предоставление недостоверных сведений при регистрации, а также ответственность сотрудников органов государственной регистрации по недостаточно проверенным документам.

Так же в качестве совершенствования можно предложить использование электронного документооборота.

Электронный документооборот - это информационная система, которая предназначена для управления документами (кроме тех документов, которые представляют собой государственную тайну). Система электронного документооборота взаимодействует с информационными системами и программными средствами Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО). Взаимодействие с программными средствами ЕАИС ТО осуществляется в соответствии с установленным в ФТС России порядком. Еще его можно использовать при Внешне - экономической деятельности страны.

В чем же состоят его плюсы:

- контроль исполнения всех документов;
- возможность поиска информации по реквизитам организации;
- регистрация документов;
- регистрация поступивших документов осуществляется в день поступления, создаваемых - в день подписания или утверждения либо на следующий рабочий день, с отметками «Срочно», «Оперативно» - незамедлительно.
- при передаче документа из одного структурного подразделения в другое он повторно не регистрируется;
- на каждый зарегистрированный или учтенный документ создается РКФ в системе электронного документооборота.

Так же можно сказать, что при использовании электронного документооборота, может сократиться риск незаконного пересечения таможенной границы, уменьшится статистика составления дел об АП, и возможно поможет государству в борьбе с коррупцией. Применение электронного документооборота, как и например наряду с предварительным информированием и подачей электронных деклараций на товары, транспорт и так далее, упростят работу таможенных органов, а именно будет меньше уходить времени.



Далее, при решении административных и уголовных делах в качестве совершенствования можно предложить использование общей регистрационной базы. Она может использоваться при перемещении транспорта, грузов, и пассажиров.

Так же она может использоваться для проверки материалов для возбуждения уголовных дел. Плюсом его использования может являться быстрота поиска.

Далее, упроститься процедура оповещения и вызова, для привлечения людей к административной и уголовной ответственности. Так же это будет происходить в электронном виде, т.е таможенный орган отправляет уведомление человеку в отношении которого возбуждается дело об АП, или уголовное дело, а при получении им этого уведомления и последующее его прочтение автоматически получает таможенный орган.

В правоохранительной деятельности таможенных органов следует больше внимания уделять обеспечению единообразного применения положений Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовно- процессуального кодекса Российской Федерации. В этой связи необходимо повысить эффективность принимаемых мер, направленных на соблюдение законности и обоснованности решений, принимаемых должностными лицами таможенных органов, в процессе привлечения лиц к уголовной либо административной ответственности.

Важнейшими направлениями совершенствования и оптимизации организационной деятельности таможенных органов являлись и остаются:

- улучшение правового обеспечения функций управления, функциональных обязанностей, органов, служб и подразделений, а также функциональных обязанностей сотрудников таможенных органов;
- совершенствование системы информации и информационно-аналитической работы как необходимых предпосылок выработки и принятия управленческих решений;

– улучшение содержания и процедуры управления, включая подготовку и принятие оптимальных планов, организационного использования современных методов прогнозирования, учета, контроля и реагирования на изменения в системе управления и функционирования таможенных органов;

– разработки и внедрения научно-обоснованных методов профессионального отбора кадров, подготовки и обучения, воспитания и расстановки кадров, повышения человеческого фактора в решении задач, стоящих перед таможенными органами;

– освоение теории и практики научной организации труда.

Из всего выше сказанного, можно сделать выводы.

Во - первых, действующая система таможенных органов - это единая, целостная, иерархичная, динамично развивающаяся совокупность взаимосвязанных, взаимозависимых, взаимодействующих элементов (таможенных органов и учреждений), связанных едиными общими целями и задачами, закреплённая юридически в законодательных и иных нормативно-правовых актах.

Во - вторых, деятельность каждого звена системы таможенных органов ограничена масштабом территориальной деятельности. Эта территория может охватывать таможенную территорию (территорию Российской Федерации) в целом или ее часть. В данном случае Белгородская таможня.

В - третьих, эффективная деятельность таможенных органов, распределение полномочий, задач, функций и ответственности за результаты их деятельности вызывают необходимость четкого организационного построения системы, создания организационной структуры органов и дальнейшее совершенствование их правовых основ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении необходимо сказать, что на сегодняшний день главной задачей является разработка и дальнейшее совершенствование нормативно-правовых актов, устанавливающих правовое положение таможенных органов Российской Федерации и регулирующих их основные направления деятельности. В связи с этим принят закон «О таможенных органах Российской Федерации»<sup>1</sup>, который регламентирует весь комплекс правовых и организационных вопросов.

---

К основным идеям, составляющим суть его концепции, относятся следующее: уважение и соблюдение прав человека в их деятельности, достаточность прав таможенных органов, таможенные органы - звено федеральных органов исполнительной власти, сочетание интересов всех субъектов таможенной деятельности, демократизацию порядка и условий службы в таможенных органах, социальную и правовую защищенность ее сотрудников.

В Законе заложен приоритет интересов личности и вместе с этим максимально простой и удобный для граждан и юридических лиц механизм реализации их прав в рассматриваемой сфере. Закон содержит четкие и ясные правила, не допускающие возможность должностного лица действовать исключительно по собственному усмотрению, ущемляя при этом законные права и интересы физических и юридических лиц.

Принципы организации и деятельности таможенных органов образуют систему, в которой они так или иначе связаны и взаимообусловлены.

Эффективность деятельности таможенных органов достигается последовательным применением всей системы принципов и каждого из них в отдельности.

В системе принципов организации и деятельности таможенных органов выделяются две группы:

1) общие (социально-правовые). Они имеют общий социальный характер и реализуются в деятельности таможенных органов независимо от уровня и его места, от должности, занимаемой сотрудником, осуществляющим эту деятельность;

2) частные (организационные). На их основе строится организация деятельности таможенных органов.

---

<sup>1</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. (ред. от 22.12.2014) № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. Ст. 3586.

Далее необходимо сказать, что административно-правовое положение таможенных органов предполагает, что все они действуют на основе законов и других нормативных актов, совершают действия, возложенные на них нормативными актами, имеют полномочия (компетенцию), а также обладают оперативной самостоятельностью, но в пределах установленной компетенции.

Таможенный орган - это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, наделенный властными полномочиями, действующий от имени государства и реализующий возложенные на него задачи и функции в пределах таможенной территории и таможенной границы с помощью присущих ему форм и методов.

Основаниями классификации основных видов деятельности таможенных органов являются: содержание, направление в механизме правового регулирования, функциональная направленность, форма выражения, территория деятельности, отрасль права, характер компетенции, направленность воздействия.

Отмечается, что система, организация и деятельность таможенных органов Российской Федерации составляют предмет особого правового регулирования. И хотя их выделение из числа органов исполнительной власти по форме правового регулирования весьма условно, все же специфика места и роли их в системе субъектов исполнительной власти являются для этого достаточным поводом.

Будучи системой управления, таможенный орган должен отвечать пяти минимальным требованиям к организации управляемых систем, сформулированным кибернетикой:

- 1) детерминированность элементов системы;
- 2) динамичность системы;
- 3) наличие в системе управляющего параметра;
- 4) наличие в системе усиливающего свойства;
- 5) наличие в системе минимум одной обратной связи.

Система таможенных органов построена на принципе федерализма с учетом особенностей их функций, таможенной границы, характера и объема задач, поскольку объект управления - сфера таможенного дела - обуславливает не только содержание и форму ее проявления, но и требует определенной системы органов, осуществляющих управление в рассматриваемой сфере.

Система таможенных органов динамична, она постоянно развивается и совершенствуется. Ее динамизм связан с социально-экономическими изменениями, происходящими в стране. Комплексный подход к решению социальных проблем требует строго учитывать при построении системы таможенных органов все системообразующие и влияющие на систему факторы.

Таможенные органы образуют единую четырехзвенную систему с централизованным подчинением Правительству Российской Федерации. Под системой таможенных органов Российской Федерации понимается единая, целостная, иерархичная, динамично развивающаяся совокупность взаимосвязанных, взаимозависимых, взаимодействующих элементов (таможенных органов и учреждений), связанных едиными общими целями и задачами, закрепленная юридически в законодательных и иных нормативно-правовых актах.

Основными факторами, определяющими организационное построение таможенных органов, их аппаратов и служб, являются задачи и функции, выполняемые таможенными органами, национально-государственное (федеративное) и административно-территориальное устройство Российской Федерации, особенности таможенных границ. Кроме того, на организацию таможенных аппаратов и служб оказывают известное влияние объем выполняемых задач, оперативная обстановка, специфические условия среды, в которой они функционируют.

Проблема совершенствования структуры любого органа управления, в том числе и таможенных органов, является весьма сложной. Наиболее

выпукло сложность ее решения подтверждается наличием двух противоречивых тенденций: с одной стороны, структура таможенных органов должна быть, по возможности, достаточно простой и экономичной; с другой стороны, поступательное развитие нашего общества предъявляет к таможенным органам все новые и возрастающие требования (улучшение стиля работы, повышение ее эффективности, освоение новых форм и методов оперативно-служебной деятельности и т.д.), что зачастую вызывает необходимость создания новых структурных подразделений. Однако при создании организационной структуры таможенных органов и ее перестройке совершенно недопустимо отдавать предпочтение какой-либо из этих тенденций в ущерб другой. Задача состоит в том, чтобы проблема организационной структуры во всех случаях решалась на строго научной, а не на субъективной основе.

Поэтому совершенствование структуры органа управления одновременно предполагает исключение как организационного консерватизма, так и постоянного стремления к необоснованным организационным перестройкам.

Несомненно, упорядочение системы и структуры таможенных органов непосредственно повлияет на совершенствование управления ими.

Согласно Концепции развития таможенных органов<sup>1</sup>, целью развития системы является приведение ее в состояние, позволяющее обеспечить реализацию задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством Российской Федерации.

Поэтапные преобразования таможенных органов Российской Федерации, на наш взгляд, следует осуществлять с учетом следующих положений:

- целостности и единства системы ФТС России при сочетании вертикальной федеральной подчиненности с самостоятельностью таможенных органов на местах;
- научной обоснованности, преемственности, плановости и постепенности осуществления всех преобразований;
- надежности управления, ориентированного на обеспечение устойчивости и мобильности всех звеньев системы, организацию адекватного и оперативного реагирования на любые изменения складывающейся обстановки;
- рациональной минимизации объема функций, их конкретизации и распределения между различными звеньями системы;
- оптимальной простоты и гибкости организационных структур;
- приоритетной ориентации деятельности всех служб, независимо от их функциональной специализации на решение задач, стоящих перед таможенными органами.

Направлениями совершенствования управления и развития системы и структуры ФТС России являются:

- сохранение вертикали подчиненности служб и подразделений;
- четкое разграничение полномочий ФТС РФ и РТУ, РТУ и таможен по руководству подведомственными им структурами и аппаратами.

На таможенные органы возложены как экономические (фискальные) функции, так и правоохранительные (в том числе и обеспечения экономической безопасности). В силу этого, на наш взгляд, в Таможенном кодексе и проекте закона «О таможенных органах РФ»<sup>1</sup> необходимо определить полномочия Президента по руководству таможенным делом, сосредоточив их в правоохранительном блоке, решению организационно-структурных вопросов таможенной системы. Правительство отвечает за фискальное направление таможенной деятельности, а также за применение

---

<sup>1</sup> О концепции развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р //Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2006. – №2. – Ст. 260.



таможенной составляющей тарифных и нетарифных механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности.

Главное содержание деятельности таможенных органов направлено на служение Российскому государству, на утверждение и защиту, внутри и вне его, общественных интересов. Поэтому при определении целей и задач таможенных органов Российской Федерации прежде всего следует исходить из целей государственного управления в сфере таможенного дела, потребностей и интересов общества.

Цели таможенных органов, представленные в определенном «древе», призваны отвечать таким блокам требований:

а) быть объективно обусловленными и обоснованными, исходя из объективных закономерностей и тенденций общественного развития и деятельности людей, соответствовать объективной логике функционирования того или иного явления, процесса, отношения, учитывать формы и механизмы последних;

б) быть социально мотивированными, т.е. идти от потребностей, запросов и интересов людей, отвечать им и вызывать тем самым понимание, поддержку целей, стремление воплотить их в жизнь;

в) быть обеспеченными в ресурсном отношении, как с интеллектуальной, так и с материальной стороны, основываться на реальном, а не на мнимом, на наличном, а не на предполагаемом или возможном потенциале, привязываться к конкретным условиям и фактам общественной жизнедеятельности;

г) быть системно организационными, включать в определенной последовательности цели стратегические, оперативные и тактические, общие и частные, главные и обеспечивающие, конечные и промежуточные, отдаленные, близкие и непосредственные и т.д.

---

<sup>1</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 г. (ред. от 22.12.2014) № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. Ст. 3586.

В работе подчеркивается, что таможенная деятельность — сложное комплексное понятие, она теснейшим образом связана с внешней и внутренней политикой Российского государства. В процессе ее осуществления реализуются две группы целей: экономические и правоохранные.

Экономические цели таможенной деятельности связаны с осуществлением фискальной и регулятивной функций таможенного дела. Фискальная функция направлена на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей (пошлин, налогов, сборов и т.д.). Регулятивная (протекционистская) функция призвана посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, лицензирования, квотирования стимулировать развитие национальной экономики, защищать отечественный рынок, обеспечивать привлечение иностранных инвестиций и т.д.

Правоохранные цели направлены на обеспечение безопасности страны (защиту ее государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья людей), охрану животных и растений, окружающей природной среды; защиту интересов российских потребителей от ввозимых товаров; пресечения незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и др.

Цели (а, следовательно, и их конкретизированное выражение - задачи) определяют функции таможенных органов.

Функции таможенных органов как органов исполнительной власти вытекают из функций государства и непосредственно функций органов исполнительной власти.

Под функциями таможенных органов следует понимать основные направления их деятельности по решению стоящих перед ними задач, достижению поставленных целей.

В данной работе подчеркивается необходимость последовательного повышения эффективности реализации возложенных на таможенные органы функций. Важно реализацию функций при таможенном оформлении осуществлять в соответствии с нормами международных договоров по таможенным вопросам и на основе международных стандартов качества (по типу серии ISO), являющихся международным эталоном для создания и оценки системы качества, путем вовлечения участников внешнеэкономической деятельности в процесс подготовки проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в таможенной сфере, создания механизма передачи части неосновных операций, выполняемых таможенными органами, саморегулируемым организациям.

Все функции, осуществляемые таможенными органами, подразделяются на три вида: основные, обеспечивающие и штабные.

В данной работе замечено, что организация и обеспечение эффективной работы таможенных органов Российской Федерации в современных условиях предполагают максимально возможную информированность об их деятельности, диагностирование проблем, прогнозирование возможных ситуаций.

При этом особое значение приобретает разработка наиболее целесообразных моделей организации таможенной деятельности, оптимизации управленческих решений, совершенствовании правоприменительной практики.

Необходимо подчеркнуть, что успешное решение задач, возложенных на таможенные органы, возможно только с учетом системного подхода к методологической основе подготовки и реализации эффективных решений в сфере управления и использовании широкого комплекса взаимосвязанных факторов и условий, а также целенаправленных интеллектуальных, волевых усилий участников управленческих отношений.

Данная работа, представляет возможным сделать вывод, что эффективное решение задач возможно путем комплексного использования

правовых, организационных и тактических мер, применяемых в тесном взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями и гражданами.

В организации деятельности таможенных органов по реализации возложенных на них задач центральное место занимает четко налаженное взаимодействие его субъектов, которые определяются двумя усиливающимися тенденциями в их деятельности: во-первых, их дифференциацией с учетом многогранности решаемых задач; во-вторых, комплексностью и системностью. Поэтому совершенствование взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами, таможенными органами других стран, общественными объединениями, гражданами остается на сегодня одной из узловых проблем в рассматриваемой сфере.

Для того чтобы взаимодействие в рассматриваемой сфере было наиболее эффективным, в максимальной степени способствовало решению тех задач, которые стоят перед взаимодействующими сторонами в целом и перед каждым из участников взаимодействия в частности, представляется целесообразным создание единого координационного органа. Таким органом может быть комиссия по координации совместной деятельности заинтересованных сторон.

Важнейшими направлениями совершенствования и оптимизации управления таможенными органами являлись и остаются: совершенствование системы информации и информационно-аналитической работы как необходимых предпосылок выработки и принятия управленческих решений; улучшение содержания и процедуры управления, включая подготовку и принятие оптимальных планов, организационного использования современных методов прогнозирования, учета, контроля и реагирования на изменения в системе управления и функционирования таможенных органов; разработка и внедрение научно-обоснованных методов профессионального отбора кадров, подготовки и обучения, воспитания и

расстановки кадров, повышение человеческого фактора в решении задач, стоящих перед таможенными органами; освоение теории и практики научной организации труда.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2004. – № 162. – 31 июля.

4. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

5. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

6. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

7. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

8. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

9. О государственной границе Российской Федерации [Текст]: закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 31.12.2014) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

10. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

11. О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний,

навыков и умений (профессионального уровня) [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 (ред. от 01.07.2014) // Российская газета. – 2005. – № 20. – 3 февраля.

12. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 (ред. от 19.03.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 437.

13. Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 16 ноября 1998 г. № 1396 (ред. от 30.09.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 48. – Ст. 5742.

14. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

15. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

16. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

17. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от

4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

19. Алексеев, С. С. Теория права. [Текст] / С.С. Алексеев: учеб. пособие для вузов /– Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : Юристъ, 1994. – 542 с.

20. Агишева, Е.Н. Правовые и организационные аспекты административной деятельности таможенных органов Российской Федерации. [Текст] / Е.Н. Агишева – М. : Дело, 2003. – 234 с.

21. Безверхий, П.В. Правовой статус таможенных органов Российской Федерации в условиях административно-правовой реформы. [Текст] / П.В. Безверхий : учеб. пособие для вузов /– Изд. 1-е, перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2006. – 542 с.

22. Булатов, А.К. Таможенные органы Российской Федерации. [Текст] / А.К. Булатов: учеб пособие для вузов / – М. : Дело, 2007. – 534 с.

23. Воронов, П.П. Свободная торговля и покровительственная система в России. [Текст] / П.П. Воронов– М. : Дело, 1891. – 354 с.

24. Гарбричидзе, Б.Н. Таможенная служба а Российской Федерации. [Текст] / Б. Габричидзе., В. Зобов // Таможенная служба а Российской Федерации. – 1993. – № 1. – С. 73–93.

25. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы. [Текст] / К. Гуценко., М. Коволев // Правоохранительные органы. : учеб пособие для вузов / – М. : Дело, 2012. – 344 с.

26. Жигалина, О.С. Правовое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации. [Текст] / О.С. Жигалина – М. : Юристъ, , 2007. – 564 с.

27. Кулишер, И.М. Очерки истории русской торговли. [Текст] / И.М. Кулишер. – М. : РАГС, 1923. – 384 с.

28. Кулишер, И.М. Основные вопросы международной торговой политики. [Текст] / И.М. Кулишер : учеб пособие для вузов / – М.: , 1929. – 249с.



29. Кухаренко, В.Б. Модернизация таможенной службы. [Текст] / В.Б. Кухаренко : учеб пособие для вузов / – М.: , 2000. – 549с.