

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА МАТЕРИАЛАХ  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 05001255  
Склярской Маргариты Владимировны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Шаповал Ж.А.

БЕЛГОРОД 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	29
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	78

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Формирование демократической правовой государственности – сложный процесс, обусловленный последовательной реализацией принципа разделения властей, эффективным функционированием механизма государственной власти и воспитанием конституционной культуры и сознания должностных лиц и рядовых граждан. Институциональная ценность выборов – одного из институтов прямой демократии – проявляется, в частности, в деятельности государства по организационно-правовому опосредованию избирательного процесса. Демократическая ориентация избирательного процесса предполагает деятельность избирательной комиссии по обеспечению его законности.

Народ как источник власти и носитель суверенитета в Российской Федерации, принимая Конституцию государства, определил местное самоуправление базовой ценностью общества и государства. Государство характеризуется в Основном законе как правовое и демократическое, признающее и гарантирующее самостоятельность данной формы публичной власти. В преамбуле Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Российской Федерацией, закреплён общий подход к организации местного самоуправления в присоединившихся к этому документу государствах, согласно которому данная форма публичной власти осуществляется на основе принципов демократии и децентрализации власти.

Формирование органов государственной власти и местного самоуправления происходит в результате волеизъявления населения в соответствии с принятыми законами о выборах. Важнейшим элементом организационно-правового обеспечения выборов является система избирательных комиссий. Избирательные комиссии представляют собой организационный механизм, обеспечивающий периодическое

демократическое обновление избираемых органов<sup>1</sup>. Успешное проведение выборов зависит как от качества законодательства о выборах, так и от умения его применения в ходе всего избирательного процесса.

При этом деятельность самих избирательных комиссий должна быть предметом комплексного и целенаправленного совершенствования со стороны государства. Преодоление отчужденных форм взаимоотношений между гражданским обществом и государством предполагает расширение общественных начал организации и функционирования избирательных комиссий. Следовательно, проблема взаимодействия избирательных комиссий с органами публичной власти и институтами гражданского общества весьма актуальна в настоящее время. Будучи непосредственно вовлеченными в политические процессы избирательные органы обязаны обеспечить легитимность власти, потенциально способствовать стабильности политической системы и эффективности государственного и муниципального управления. Однако без тесного взаимодействия с другими органами власти и институтами гражданского общества это не представляется возможным в полной мере. Таким образом, организация работы избирательных комиссий муниципальных образований в настоящее время имеет как теоретический, так и практический интерес.

**Степень изученности проблемы.** Вопросы о правовом статусе избирательных комиссий, их положении как элементов системы являются предметом обсуждения на страницах научной литературы. В частности, указанные проблемы раскрыты в работах Т.Т. Алиева, В.И. Андреева, И.М. Аничкина, М.С. Аракеляна, В.В. Комаровой, А.В. Макарова, Н.М. Миронова, Т.Ю. Нестеровой<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Турищева Н.Ю. Актуальные вопросы правового статуса избирательных комиссий // Журнал российского права. 2016. № 7 (235). С. 19.

<sup>2</sup> Алиев Т.Т., Аничкин И.М. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Современное право. 2012. № 5; Андреев В.И. Порядок формирования как один из важнейших элементов правового статуса избирательных комиссий муниципальных образований // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4; Аракелян М.С. О некоторых вопросах статуса членов избирательных комиссий // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические

В научной и учебной литературе можно выделить труды исследователей, таких как И.Г. Верзилина, А.А. Горячих, Л.М. Давлятерова, П.Е. Добровольский, И.В. Захаров, С.М. Иошина, А.Н. Кокотова<sup>1</sup> и др., которые рассматривали избирательное право с различных сторон в связи с изменением законодательства в современных условиях.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности избирательных комиссий рассматривали А.Э. Адигамов, З.Р. Битиева, В.В. Пылин, А.Р. Хайруллина, Е.С. Шугрина<sup>2</sup>.

И.С. Алехина, А.А. Макарец, М.С. Матейкович, Е.В. Модина, В.Н. Сучилин<sup>3</sup> изучали устройство системы избирательных комиссий, в целом, и муниципальных избирательных комиссий, в частности.

науки. 2013. Т. 2. № 5; Комарова В.В. Правовые позиции в работе избирательных комиссий: вопросы теории и практики // Lex Russica. 2014. № 8; Макаров А.В., Нестерова Т.Ю. Избирательная комиссия как субъект законодательной инициативы по законодательству субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015; Миронов Н.М. Конституционно-правовая институционализация системы избирательных комиссий в свете международных стандартов // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10

<sup>1</sup> Верзилина И.Г. К вопросу о содержании понятия «избирательная комиссия» // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 9; Горячих А.А. Защита, охрана и обеспечение реализации избирательных прав граждан в деятельности избирательных комиссий // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. № 1; Давлятерова Л.М. Особенности формирования участковых избирательных комиссий в связи с изменением законодательства (на примере г. Домодедово Московской области) // Вестник МГОУ. Серия «История и политические науки». 2013. № 2; Добровольский П.Е. О независимости избирательных комиссий муниципальных образований // Политика и общество. 2015. № 11; Захаров И.В., Кокотова А.Н. Избирательное право Российской Федерации. М., 2016; Иошина С.М. Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав граждан в Российской Федерации // Вестник гуманитарного университета. 2016. № 3 (14).

<sup>2</sup> Адигамов А.Э., Битиева З.Р., Хайруллина А.Р. К информационно-аналитическому обеспечению деятельности избирательных комиссий // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2015. № 1; Пылин В.В. Демократизация избирательных комиссий как один из факторов повышения доверия граждан к избирательной системе России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2; Шугрина Е.С. Некоторые организационно-правовые проблемы в работе избирательных комиссий в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 1

<sup>3</sup> Алехина И.С. Система избирательных комиссий в Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2014. № 4 (64); Макарец А.А. Избирательная комиссия муниципального образования: к проблеме правового статуса // Российская юстиция. 2014. № 8; Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий // Конституционное и

Вместе с тем, вопросы организации работы избирательных комиссий муниципальных образований остаются в настоящее время недостаточно изученными, чем и определено формулировка проблемы, цели и задач исследования.

**Проблема исследования** обусловлена объективно сложившимся противоречием между необходимостью повышения эффективности организации работы избирательных комиссий и недостатком практических рекомендаций по организации данного процесса в избирательных комиссиях муниципальных образований.

**Объектом** исследования выступает система избирательных комиссий Российской Федерации.

**Предметом** выпускной квалификационной работы являются методы и технологии организации работы избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области.

**Цель исследования** – разработка и теоретическое обоснование рекомендаций по совершенствованию организации работы избирательной комиссии муниципального образования.

Для достижения указанной цели требуется решение следующих **задач**:

- рассмотреть организационно-правовые основы деятельности избирательных комиссий муниципальных образований;
- изучить систему организации работы избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области;
- обосновать направления совершенствования организации работы избирательной комиссии муниципального образования.

**Теоретико-методологической основой** исследования выступают ключевые положения теории избирательного права и избирательного

процесса в Российской Федерации<sup>1</sup>, системный подход к государственному и муниципальному управлению<sup>2</sup>, а также общие положения теорий местного самоуправления и муниципального управления<sup>3</sup>. В выпускной квалификационной работе использовались такие методы исследования, как анализ и синтез, метод сравнения, контент-анализ документации, методы статистических исследований.

**Эмпирическая база исследования.** В качестве источников информации в ходе подготовки выпускной квалификационной работы использовались: нормативно-правовые акты Российской Федерации<sup>4</sup>, законодательство Белгородской области<sup>5</sup>, а также муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования «Белгородский муниципальный район» Белгородской области<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Алексеев И., Белявский Д. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. М., 2015; Головин А.Г. Избирательное право и избирательный процесс. М., 2016.

<sup>2</sup> Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: Системный подход. Ростов-на-Дону, 2007.

<sup>3</sup> Бабичев И.В., Смирнов Б.В. Местное самоуправление в современной России. Становление и развитие. Историко-правовые аспекты. М., 2016; Гончаров В.И. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционно-правовое исследование. М., 2016;

<sup>4</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31.– Ст. 4398; Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 501-ФЗ) // Российская газета. – 2017. – № 1. – 09 января.

<sup>5</sup> Избирательный кодекс Белгородской области : Закон Белгородской обл. от 01 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 29 декабря 2016 г. № 139) // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 30.12.2016); О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов представительных органов муниципальных образований Белгородской области : Постановление Губернатора Белгородской обл. от 29 июня 2016 г. № 64 // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 30.12.2016).

<sup>6</sup> Устав муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : решение Совета депутатов Белгородского района Белгородской обл. от 31 июля 2007 г. № 309 (ред. от 25 февраля 2016 г.) // Знамя. – 2007. – № 107-108. – 05 сентября; Об избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : Решение

**Научно-практическая значимость исследования.** Практическая значимость рекомендаций выпускной квалификационной работы заключается в том, что полученные результаты могут быть использованы органами местного самоуправления, участвующими в процессе принятия решений стратегического характера. Результаты исследования могут быть использованы в процессе практической деятельности избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области и могут быть рекомендованы для использования избирательными комиссиями других муниципальных образований Российской Федерации.

**Структура работы** определена логикой исследования и поставленными задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех последовательных разделов, заключения, списка источников и литературы.

## **РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Основное предназначение свободных выборов – передача принадлежащей народу власти его представителям. Избирательные комиссии организуют процесс передачи власти, оформляют его, разрешают возникающие конфликты. Следовательно, при проведении выборов многое зависит от эффективности работы избирательных комиссий, от слаженности функционирования всех звеньев системы избирательных органов, а честность выборов во многом определяется добросовестностью избирательных органов, прозрачностью ряда процедур, открытостью избирательных органов для взаимодействия с негосударственными и немунципальными организациями и средствами массовой информации<sup>1</sup>.

Избирательные комиссии в современном демократическом государстве выступают элементом государственного механизма организации и проведения выборов, обеспечивают защиту избирательных прав граждан и других участников избирательного процесса; они должны способствовать внедрению демократических стандартов и процедур в избирательной процесс, развитию электоральной правовой культуры граждан.

В действующей Конституции РФ не содержится специальной главы, посвященной избирательной системе, принципам проведения выборов, системе избирательных комиссий. Основные положения по организации выборов нашли свое отражение в отдельных конституционных положениях<sup>2</sup>. Не включено в Основной Закон государства и понятие избирательной комиссии. В связи с этим в федеральном и региональном законодательстве, в ученых кругах наблюдаются различные подходы к формулировке понятия «избирательная комиссия».

---

<sup>1</sup> Макарецев А.А. Избирательная комиссия муниципального образования: к проблеме правового статуса // Российская юстиция. 2014. № 8. С. 9.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31.– Ст. 4398.

Учеными неоднократно предпринимались попытки дать определение избирательных комиссий различных уровней. Например, А.Н. Гиберт предлагает рассматривать избирательную комиссию субъекта Российской Федерации «как коллегиальный государственный орган, не относящийся ни к одной из ветвей власти, независимый в пределах своей компетенции от органов государственной власти и органов местного самоуправления»<sup>1</sup>. По мнению А.В. Макарова и Т.Ю. Нестеровой, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации «есть властеоблеченный государственный орган», который «представляет собой коллектив граждан РФ, образуемый в установленном порядке, уполномоченный государством на обеспечение конституционного права граждан РФ избирать и быть избранным в представительные и выборные исполнительные органы государственной власти РФ и субъекта РФ, выборные органы местного самоуправления на территории субъекта РФ, наделенный для этого государственно-властными полномочиями, действующий в установленном государством порядке и являющийся самостоятельной частью единой системы государственных органов РФ»<sup>2</sup>.

Абстрагируясь от регионального уровня данных определений и в целом соглашаясь с ним, следует отметить, что предложенные авторами дефиниции учитывают преимущественно функциональные особенности избирательных комиссий, характер их взаимодействия в системе органов власти, но не совсем четко определяет юридическую природу и особенности этих политико-правовых государственно-общественных формирований.

Принципиально иное определение избирательных комиссий предлагается И.В. Захаровым и А.Н. Кокотовой. Они считают, что избирательные комиссии – это система постоянно действующих органов избирательной власти (за исключением низших звеньев), многоуровневых и

---

<sup>1</sup> Гиберт А.Н. Полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: проблемы реализации: автореф. дис ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2012. С. 8.

<sup>2</sup> Макаров А.В., Нестерова Т.Ю. Избирательная комиссия как субъект законодательной инициативы по законодательству субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 5. С. 7.

многофункциональных, действующих на профессиональном уровне, с самостоятельными источниками финансирования и статусом юридического лица<sup>1</sup>.

Представляется, что, анализируя природу избирательных комиссий, следует принимать во внимание идею диалектического единства частного-правового и публично-правового в избирательном праве, в частности, позицию В.В. Пылина о том, что «избирательные права граждан, как и сам по себе институт выборов, имеют в своей основе определенное (по-разному проявляющееся на каждом конкретном историческом этапе развития общества и государства) соотношение частного и публичного интереса»<sup>2</sup>. Данное определение избирательных комиссий и понимание их сути, на наш взгляд, является наиболее полным и емким.

Вместе с тем избирательные комиссии – это не только коллегиальные органы, сочетающие публично-правовые и общественно-политические начала, но и элементы действующей избирательной системы, призванные обеспечить легитимность и гласность избирательного процесса. Как отмечает Н.М. Миронов, «объединение избирательных комиссий в систему обеспечивает необходимую централизацию избирательных действий в ходе проведения избирательной кампании соответствующего уровня, в частности, посредством контроля со стороны вышестоящих комиссий за деятельностью нижестоящих комиссий»<sup>3</sup>. Построение системы комиссий позволяет учитывать структурные особенности избирательного процесса соответственно уровню выборов. Избирательные комиссии являются субъектами избирательного права, следовательно, им свойственны такие качества, как внешняя обособленность, способность вырабатывать единую

---

<sup>1</sup> Захаров И.В., Кокотова А.Н. Избирательное право Российской Федерации. М., 2016. С. 208.

<sup>2</sup> Пылин В.В. Демократизация избирательных комиссий как один из факторов повышения доверия граждан к избирательной системе России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 27.

<sup>3</sup> Миронов Н.М. Конституционно-правовая институционализация системы избирательных комиссий в свете международных стандартов // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 19.

волю, наличие руководящих органов, способность реализовывать полномочия, нести ответственность за результаты своей деятельности.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательными комиссиями являются коллегиальные органы, формируемые в порядке и сроки, которые установлены законом, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов<sup>1</sup>. В своих решениях и действиях избирательные комиссии независимы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений. Как и всякая сложная социальная структура, система избирательных комиссий является не просто суммой составляющих ее элементов, а слаженным организмом, части которого взаимодействуют друг с другом в формах, четко указанных в законах.

Система избирательных комиссий характеризуется строгой соподчиненностью и распределением полномочий между комиссиями только применительно к проведению выборов в федеральные органы государственной власти. Система взаимоотношений и полномочий избирательных комиссий при проведении выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления устанавливается региональным законодательством на основе федеральных законов. Взаимоотношения Центральной избирательной комиссии РФ с нижестоящими избирательными комиссиями при проведении иных выборов можно охарактеризовать как функциональное подчинение<sup>2</sup>. Эту категорию можно использовать и при характеристике отношений между избирательной

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря.

<sup>2</sup> Макарецв А.А. Политико-правовые аспекты реализации избирательными комиссиями управленческих функций // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. 2014. № 4 (11). С. 82.

комиссией субъекта Российской Федерации и нижестоящими избирательными комиссиями при проведении выборов в органы местного самоуправления. ЦИК РФ и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в ходе выборов, которые ими не проводятся, обладают правом контроля за нижестоящими избирательными комиссиями только в части проверки эффективности осуществления ими своих функций в отношениях, связанных с проведением выборов соответствующего уровня.

Действующее избирательное законодательство направлено на формирование единой системы избирательных органов, характеризующейся возможностью выполнения одной избирательной комиссией функций другой<sup>1</sup>. С одной стороны, процедура возложения полномочий одной избирательной комиссии на другую имеет позитивное значение и направлена на формирование системы взаимозаменяемости избирательных органов, на увеличение качества их работы при выборах различного уровня. С другой стороны, это можно рассматривать как не предусмотренную законом форму взаимодействия государственных и муниципальных органов. Избирательная комиссия муниципального образования изначально создается для подготовки и проведения муниципальных выборов. Именно для реализации этой цели она формируется представительным органом местного самоуправления. Территориальная избирательная комиссия формируется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. При возложении на территориальную избирательную комиссию полномочий муниципальной избирательной комиссии возникает ситуация, когда муниципальные выборы проводятся избирательной комиссией, являющейся органом государства, формируемым другим органом государства – избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, и наделенной лишь полномочиями муниципального органа<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Головин А.Г. Избирательное право и избирательный процесс. М., 2016. С. 206.

<sup>2</sup> Верзилина И.Г. К вопросу о содержании понятия «избирательная комиссия» // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 9. С. 1856.

Вызывает критику и возможность возложения полномочий территориальной избирательной комиссии на муниципальную избирательную комиссию. Законом (Ст. 24) предусматривается определенный количественный состав избирательной комиссии каждого уровня: территориальной – от 5 до 14 членов с правом решающего голоса, муниципальной – от 6 до 12 членов с правом решающего голоса<sup>1</sup>. Число членов избирательной комиссии, наряду с другими параметрами, напрямую влияет на эффективность ее деятельности. Возложение на муниципальную избирательную комиссию, состоящую из 12 членов с правом решающего голоса, полномочий территориальной избирательной комиссии может повлиять на организационную составляющую проведения выборов.

Причиной частого использования института возложения полномочий одной избирательной комиссии на другую является недостаток людей, имеющих опыт работы на выборах и желающих быть членами избирательных комиссий с правом решающего голоса. Вследствие этого в последние годы получила широкое распространение негативная, по нашему мнению, практика возложения на территориальную избирательную комиссию одного из районов административных центров субъектов Российской Федерации полномочий трех – семи окружных избирательных комиссий, проводящих организацию выборов в пределах городского района. Можно предположить, что одной территориальной избирательной комиссии, на которую возложены полномочия трех – семи окружных комиссий, довольно сложно организовать проведение выборов в пределах соответствующих избирательных округов на достаточно высоком профессиональном уровне.

Российское законодательство исторически пошло по пути формирования избирательных комиссий на началах их автономии среди институтов публичной власти, хотя такой подход является далеко не

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря.

эталонным в других странах. Видный политолог и эксперт в области избирательного права Р. Лопез-Пинтор проанализировал информацию об организации выборов в 148 странах мира. При отсутствии хотя бы двух абсолютно идентичных избирательных систем ему удалось выделить пять основных типов избирательных органов, которые приводятся в порядке, соответствующем степени их распространенности:

1) не зависящие от исполнительной власти избирательные комиссии, несущие полную ответственность за организацию избирательного процесса (самая распространенная модель, имеющая особенно сильные традиции в Латинской Америке);

2) «французская модель» – правительство управляет избирательным процессом под надзором коллективного органа, состоящего из судей и дипломированных юристов и (или) представителей политических партий (модель используется почти в половине стран континентальной Западной и части Восточной Европы, бывших французских колониях в Африке);

3) выборы полностью организуются правительством (модель характерна для второй половины Западной Европы, ряда стран Южной Азии и Тихого океана, Карибского бассейна, Ближнего Востока и Африки);

4) модель представляет собой видоизмененную первую модель: за выборы отвечают не один, а несколько независимых избирательных органов. Обычно это два органа: первый – организующий процесс, второй осуществляет нормирование и контроль (Ботсвана, Чили, Мозамбик, Перу и др.);

5) децентрализованная избирательная администрация под контролем независимого общенационального органа – государственного либо сугубо экспертного (США, Швейцария, Великобритания, Швеция, Ирландия и др.)<sup>1</sup>.

В пользу повсеместного создания самостоятельных избирательных органов обычно высказываются зарубежные авторы, в той или иной мере

---

<sup>1</sup> Горячих А.А. Защита, охрана и обеспечение реализации избирательных прав граждан в деятельности избирательных комиссий // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2016. № 1. С. 50.

связанные с деятельностью этих органов в своих странах. При наличии независимых избирательных органов их организационная самостоятельность проявляется в следующем:

1) в порядке формирования, который нацелен на обеспечение достаточной независимости избирательных органов от других государственных институтов;

2) в правовом статусе избирательных органов, основу которого составляет их автономия в системе государственных органов<sup>1</sup>.

Комментируя российскую модель организации избирательного процесса можно привести три существенных довода в пользу организационного обособления отечественных избирательных органов. Во-первых, свободные выборы, на которых народ определяет персональный состав органов политической власти и тем самым периодически легитимирует своей волей конституционный строй государства, являются неотъемлемым элементом современной демократии, а демократии имманентна функция управления избирательным процессом. Во-вторых, функция управления избирательным процессом является существенной частью системы сдержек и противовесов в демократическом государстве, основанном на господстве права и разделении властей. В-третьих, возложение функции организации избирательного процесса на административные органы не приемлемо, так как они традиционно зависимы в России от органов политической власти, избираемых населением<sup>2</sup>.

В соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав статус избирательных комиссий определен следующим образом:

---

<sup>1</sup> Иошина С.М. Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав граждан в Российской Федерации // Вестник гуманитарного университета. 2016. № 3 (14). С. 28.

<sup>2</sup> Алиев Т.Т., Аничкин И.М. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Современное право. 2012. № 5. С. 61.

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, юридическим лицом и действует на постоянной основе.

2. Избирательные комиссии субъектов Федерации являются государственными органами субъектов Федерации, юридическими лицами и действуют на постоянной основе.

3. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Уставом муниципального образования, нормативным правовым актом органа местного самоуправления избирательной комиссии муниципального образования может быть придан статус юридического лица.

4. Положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах Федерации определяется законами субъекта Федерации. Территориальные комиссии действуют на постоянной основе.

5. Окружные избирательные комиссии формируются только в случаях, предусмотренных законом, при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Они действуют на непостоянной основе и статусом государственного органа, юридического лица не наделяются.

6. Участковые избирательные комиссии по общему правилу действуют на постоянной основе, но статусом государственного, муниципального органа, юридического лица не наделяются<sup>1</sup>.

Избирательные комиссии муниципальных образований являются важнейшим звеном системы избирательных комиссий в Российской Федерации. Включение их в структуру избирательных органов базируется на признании и гарантировании в России местного самоуправления. За избирательной комиссией муниципального образования федеральный законодатель закрепляет статус муниципального органа, подчеркивая, что

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря.

избирательные комиссии муниципальных образований не входят в структуру органов местного самоуправления<sup>1</sup>. Законодатель предусматривает возможность создания избирательной комиссии муниципального образования в любом из предусматриваемых Федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» видов муниципальных образований – в муниципальном районе, городском округе, внутригородской территории города федерального значения, городском (сельском) поселении<sup>2</sup>.

В ст. 12 Конституции Российской Федерации определено: «Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти»<sup>3</sup>. Представляется, что сегодня весьма актуальным вопросом является порядок формирования и организации деятельности избирательных комиссий муниципальных образований в Российской Федерации. Выборы органов местного самоуправления проводятся в обязательном порядке: согласно Европейской хартии местного самоуправления в системе органов местного самоуправления обязательно наличие представительного органа, который формируется гражданами в ходе тайного, равного, прямого и всеобщего голосования.

В федеральном избирательном законодательстве обозначены общие условия формирования избирательных комиссий различного уровня. В частности, законодательство определяет основной порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований. Пункт 7 рассматриваемой статьи предусматривает формирование данного вида комиссий представительным органом муниципального образования на

---

<sup>1</sup> Матейкович М.С., Сучилин В.Н. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 36.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 501-ФЗ) // Российская газета. – 2017. – № 1. – 09 января.

<sup>3</sup> См.: Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31.– Ст. 4398.

основе предложений избирательных объединений, допущенных к распределению мандатов в представительном органе муниципального образования, политических партий, прошедших в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, общественных объединений<sup>1</sup>. В этот список также входят предложения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. При этом стоит отметить, что законодатель обязывает представительный орган муниципального района назначить не менее 2 членов муниципальной избирательной комиссии на основе поступивших предложений избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

В формировании избирательной комиссии субъекта Российской Федерации принимает участие высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), причем им назначается не менее одной второй из числа членов избирательной комиссии субъекта. Таким образом, прослеживается влияние органов исполнительной ветви власти на формирование избирательных комиссий муниципальных образований.

Организацию деятельности избирательных комиссий муниципальных образований регулируют Федеральный избирательный закон, а также законодательство субъектов Российской Федерации.

Обратим внимание, что во всех демократических государствах принцип свободных выборов является ключевым. В политической системе таких государств важнейшая роль отводится избирательным органам, они призваны пресекать незаконное использование административного ресурса, в первую очередь правящими партиями и государственными служащими<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря.

<sup>2</sup> Попова А.Е. Независимость избирательных комиссий муниципальных образований как основополагающий принцип организации их деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 73.

Принцип выборности – главный принцип формирования органов местного самоуправления. Согласно Хартии местного самоуправления право местного самоуправления реализуется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Другого формирования органов местной власти Хартия не предполагает. В комментариях к ст. 12 Конституции Российской Федерации определяется также, что самостоятельность местного самоуправления обеспечивается тем, что его органы не входят в систему органов государственной власти. Это положение служит своеобразным конституционным барьером, защищающим местное самоуправление от неправомерного вмешательства в его дела органов государственной власти. Такая «разделенность» означает, что органы местного самоуправления как таковые не могут быть преобразованы в органы государственной власти, а осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

Создавая органы государственной власти, субъект Федерации не вправе наделять их полномочиями по решению вопросов местного значения, подчинять органы местного самоуправления государственным органам и тем самым лишать граждан права на самостоятельное решение вопросов местного значения<sup>1</sup>. Следует отметить, что государственные органы и их должностные лица участвуют в электоральных правоотношениях исключительно в рамках предоставленных им полномочий и не могут выходить за их пределы, независимо от целесообразности подобных действий. Участие в формировании избирательных комиссий муниципальных образований государственных служащих, а также косвенно органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является вмешательством в избирательный процесс на муниципальном уровне. Хотя с точки зрения современного федерального и регионального законодательства

---

<sup>1</sup> Добровольский П.Е. О независимости избирательных комиссий муниципальных образований // Политика и общество. 2015. № 11. С. 4.

подобное вмешательство органов исполнительной власти в формирование избирательных комиссий муниципальных образований является правомерным.

Процессы формирования избирательных комиссий на муниципальном уровне подвержены влиянию негативных тенденций. В избирательной практике известны случаи, когда государственные органы и органы местного самоуправления вопреки предоставленной им компетенции уклонялись от назначения выборов, отменяли и переносили уже назначенные выборы, распускали избирательные комиссии. При этом, обосновывая свои решения, они, как правило, ссылались на то, что такие действия прямо не запрещены избирательным законодательством и, как следствие, могут иметь место в деятельности государственных и муниципальных органов власти, их должностных лиц<sup>1</sup>. Выборы являются одной из государственных форм контроля за деятельностью выборных органов и должностных лиц государственной и муниципальной власти и повышают их ответственность перед населением. Поэтому изначально следует исходить из принципов независимой организации и формирования избирательных комиссий, которые непосредственно занимаются избирательным процессом в муниципальных образованиях.

Негативный характер вмешательства в формирование избирательных комиссий муниципального образования объясняется в большей степени и местом этих органов в системе разделения властей. Если рассматривать основные цели органов исполнительной власти, подразумеваемые под ее положением в системе разделения властей, то в первую очередь они заключаются в качественном выполнении задач и функций государственного управления (в узком понимании – административная деятельность). Взаимное сдерживание ветвей власти обеспечивается, в том числе, самим разделением властей, когда государственная деятельность осуществляется не

---

<sup>1</sup> Комарова В.В. Правовые позиции в работе избирательных комиссий: вопросы теории и практики // Lex Russica. 2014. № 8. С. 889.

одним, а несколькими не подчиненными друг другу и в определенном смысле независимыми органами, а решаемые ими задачи считаются общими для всех органов государства<sup>1</sup>.

Самостоятельность местного самоуправления означает не абсолютную независимость местных социальных коллективов, а лишь относительную автономию муниципальной власти в общей системе публичной власти в Российской Федерации. Эта самостоятельность основывается на законодательном закреплении предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления, наличии у органов местного самоуправления правотворческих полномочий и т. д. К этим элементам, на наш взгляд, следует отнести и порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований, которые непосредственно, через избирательный процесс, оказывают влияние на формирование выборных органов местного самоуправления. Кроме того, при формировании избирательных комиссий совершенно необходимо участие гражданского общества. В настоящее время, уровень развития гражданского общества (а также его местных сообществ) и степени его воздействия на государственные и общественные дела в целом в стране и в большинстве субъектов Федерации и муниципальных образований очень низкий<sup>2</sup>. Тем не менее представляется важным подключение к формированию избирательных комиссий муниципальных образований независимых представителей гражданского общества в лице представителей общественных объединений, а также всего спектра политических партий, включая оппозиционные. Каждая избирательная кампания может и должна стимулировать развитие социально-политической активности граждан.

---

<sup>1</sup> Адигамов А.Э., Битиева З.Р., Хайруллина А.Р. К информационно-аналитическому обеспечению деятельности избирательных комиссий // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2015. № 1. С. 351.

<sup>2</sup> Федотова Ю.Г. Контрольные полномочия избирательных комиссий в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 2. С. 33-38.

Деятельность избирательной комиссии муниципального образования осуществляется коллегиально. Комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава. На свое первое заседание избирательная комиссия муниципального образования собирается не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. При этом в состав комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов комиссии. Со дня первого заседания комиссии нового состава полномочия комиссии предыдущего состава прекращаются. Срок полномочий комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

Председатель избирательной комиссии муниципального района, городского округа избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в следующем порядке:

а) при наличии предложения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации – по предложению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации;

б) в случае отсутствия предложения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации – по предложениям, внесенным членами избирательной комиссии муниципального района, городского округа с правом решающего голоса.

Председатель избирательной комиссии поселения избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов этой комиссии с правом решающего голоса на основе предложения избирательной комиссии муниципального района, а если избирательная комиссия муниципального района не образована, - на основе предложения территориальной комиссии. В случае отсутствия такого предложения председатель избирательной комиссии поселения избирается на основе предложений членов избирательной комиссии поселения с правом решающего голоса.

Заседания комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии<sup>1</sup>.

Избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, имеют аппараты, структура и штаты которых устанавливаются комиссиями самостоятельно. Замещение работниками аппаратов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, должностей муниципальной службы определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Уровень материального (в том числе размер и виды денежного содержания, иных выплат) и социального обеспечения замещающих должности муниципальной службы работников аппаратов комиссий устанавливается соответственно законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления принимают необходимые меры по материальному и социальному обеспечению (в том числе по медицинскому, санаторно-курортному, жилищно-бытовому, пенсионному и иным видам обеспечения) работников аппаратов комиссий. Комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов,

---

<sup>1</sup> Аракелян М.С. О некоторых вопросах статуса членов избирательных комиссий // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2013. Т. 2. № 5. С. 108.

референдума, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам<sup>1</sup>.

Основными направления в организации работы избирательной комиссии муниципального образования выступают следующие:

1. Организация делопроизводства. Делопроизводство в избирательной комиссии муниципального образования представляет собой деятельность, уполномоченных на то лиц, обеспечивающая документирование и организацию работы с официальными документами. Делопроизводство включает в себя комплекс работ с документами, с момента их создания или получения, до сдачи на архивное хранение. Инструкция по делопроизводству в избирательной комиссии муниципального образования разрабатывается (перерабатывается) с учетом Примерной инструкции по делопроизводству в территориальной (районной, городской и иной) комиссии и избирательной комиссии муниципального образования, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20.10.2011 года № 48/406-6, утверждается решением избирательной комиссии, муниципального образования согласовывается с уполномоченными территориальными органами в области архивного дела.

2. Планирование работы избирательной комиссии муниципального образования. Эффективная реализация полномочий избирательной комиссии предполагает организацию качественного планирования работы и организацию ее деятельности. Деятельность избирательной комиссии муниципального образования организуется в соответствии с планами работы комиссии на год, календарными планами мероприятий по подготовке и проведению избирательных кампаний, референдумов, планами реализации различных программ. Детально разработанный, официально утвержденный план позволяет избежать множество ошибок. План работы избирательной комиссии муниципального образования составляется на очередной год и

---

<sup>1</sup> Шугрина Е.С. Некоторые организационно-правовые проблемы в работе избирательных комиссий в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 1. С. 44.

принимается на заседании избирательной комиссии. План работы требует неукоснительного выполнения и в процессе исполнения мероприятий может корректироваться. Информация о ходе выполнения планов по мере необходимости рассматривается на заседаниях избирательной комиссии муниципального образования.

3. Организация работы с обращениями граждан и иных участников избирательного процесса. Избирательная комиссия муниципального образования обязана в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ней в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, эти кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума или его (ее) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения<sup>1</sup>.

4. Управление конфликтами в избирательном процессе. Конфликт определяется, как столкновение участников избирательного процесса в их взаимном стремлении реализовать свои интересы и цели. Конфликтные ситуации, как показывает практика, случаются между всеми участниками избирательного процесса: кандидатами, избирателями, избирательными комиссиями, а также между кандидатами и комиссиями, кандидатами и

---

<sup>1</sup> Модина Е.В. Муниципальные выборы: система избирательных комиссий // Законность и правопорядок в современном обществе. 2014. № 17. С. 146.

избирателями, избирателями и комиссиями<sup>1</sup>. По самым разным причинам конфликты возникают как внутри каждой категорий участников избирательного процесса, так и между разными категориями. Знание и учет в практической деятельности общих причин разнообразных конфликтов помогает на основе дедуктивного метода, движения от общего к частному разобраться в источниках не только межличностных конфликтов, но и в конфликтах внутри малых групп, а также в тех масштабных противоборствах, которые порою охватывают все общество. Каждый руководитель избирательной комиссии на любом уровне, сознавая не только трудности, но и реальные возможности решения этой важнейшей управленческой задачи, призван, по мере своих сил, противодействовать любым проявлениям дезорганизации, особенно тем, которые приносят в жизнь опасность возникновения разрушительного конфликта. Одним из основных направлений в этой работе является поддержание сотрудничества как универсальный способ предотвращения конфликтов. Оно носит комплексный характер и включает в себя методы социально-психологического, организационно-управленческого и морально-этического характера. Задача председателя избирательной комиссии любого уровня не допустить развития конфликтной ситуации, которая приведет к дисфункциональным последствиям (перенос рассмотрения конфликта в вышестоящую избирательную комиссию, отдел МВД, прокуратуру, суд).

Таким образом, рассмотрение организационно-правовых основ деятельности избирательной комиссии муниципального образования позволило прийти к ряду выводов:

1. Избирательная комиссия муниципального образования – это коллегиальный муниципальный орган, формируемый в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов, муниципальными правовыми актами, обеспечивающий организацию и проведение выборов,

---

<sup>1</sup> Алехина И.С. Система избирательных комиссий в Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2014. № 4 (64). С. 127.

проведение местного референдума, организацию голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, организацию голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

2. Избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, имеют аппараты, структура и штаты которых устанавливаются комиссиями самостоятельно. Замещение работниками аппаратов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, должностей муниципальной службы определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Взаимодействие избирательных комиссий с органами власти и институтами гражданского общества многогранно, постоянно совершенствуется и преобразуется, что позволяет говорить о необходимости его своевременной правовой регламентации. В связи с этим представляется целесообразным разработать общую концепцию и комплексной целевой программы развития современной избирательной системы, отвечающей практике прозрачных и конкурентных политических выборов, учитывающей тенденции и перспективы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии со статьей 43 Устава муниципального района «Белгородский район» Белгородской области в компетенцию Избирательной комиссии муниципальной района входит организация подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума. Избирательная комиссия также регистрирует инициативную группу по осуществлению правотворческой инициативы, голосования по вопросам изменения границ муниципальной района, преобразования муниципальной района. Избирательная комиссия является муниципальным органом, но не входит в структуру органов местного самоуправления.

Избирательная комиссия Белгородского района формируется Муниципальным советом района в количестве двенадцати членов с правом решающего голоса сроком на пять лет в порядке, предусмотренном федеральным законом, законами Белгородской области<sup>1</sup> и Уставом муниципального района «Белгородский район».

Избирательная комиссия Белгородского района осуществляет полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Белгородской области и Уставом муниципального района «Белгородский район»<sup>2</sup>.

Избирательная комиссия Белгородского района сформирована в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской

---

<sup>1</sup> Избирательный кодекс Белгородской области : Закон Белгородской области от 01 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 29 декабря 2016 г. № 139) // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. URL: <http://www.zakon.belregion.ru> (дата обращения: 30.12.2016)

<sup>2</sup> Устав муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : Решение Совета депутатов Белгородского района Белгородской обл. от 31 июля 2007 г. № 309 (ред. от 25 февраля 2016 г.) // Знамя. – 2007. – № 107-108. – 05 сентября.

Федерации»<sup>1</sup>, решением Муниципального совета Белгородского района № 524, 11 декабря 2012 года в составе 12 членов комиссии с правом решающего голоса, срок полномочий комиссии – пять лет.

Более 2/3 состава комиссии представляют политические партии. Председатель и секретарь избирательной комиссии работают на постоянной (штатной) основе. Руководствуясь Положением, утвержденным Муниципальным советом Избирательная комиссия в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, Избирательным кодексом Белгородской области, организует подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, осуществляет контроль за подготовкой и проведением выборов представительных органов сельских и городских поселений, организует подготовку и проведение выборов Губернатора Белгородской области, депутатов областной Думы, выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации и выборов Президента Российской Федерации.

В межвыборный период избирательная комиссия осуществляет функции главного координатора, районной целевой программы повышения правовой культуры населения Белгородского района, определяет наиболее эффективные формы и методы организации работ по реализации программы.

Деятельность избирательной комиссии осуществляется на основе коллегиальности, свободного, открытого обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию, инициативы членов комиссии<sup>2</sup>.

Избирательная комиссия муниципального района «Белгородский район» Белгородской области формируется на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в ГД ФС РФ, Государственном

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря.

<sup>2</sup> Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://belrn.ru/izbiratelnaya-komissiya/> (дата обращения: 07.04.2017).

собрании, а также предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального района, предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии предыдущего состава, избирательной комиссии Белгородской области, сроком полномочий на пять лет.

Членами избирательной комиссии с правом решающего голоса могут быть граждане Российской Федерации, обладающие дееспособностью, достигшие возраста 18 лет, не являющиеся депутатами представительного органа государственной власти, органов местного самоуправления, не являющиеся выборными должностными лицами, главами местных администраций, судьями, прокурорами.

Избирательная комиссия Белгородского района обязана в пределах своей компетенции рассматривать, поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать письменные ответы в пятидневный срок, а по обращениям, поступивших в день голосования или на следующий день – немедленно.

Государственные органы Белгородской области, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий. Избирательная комиссия Белгородского района для оказания помощи по подготовке и проведению выборов могут привлекать граждан к выполнению работ и оказанию услуг по гражданско-правовым договорам.

Основными направлениями деятельности избирательной комиссии Белгородского района являются:

1. Реализация комплекса мероприятий избирательной комиссии Белгородского района по подготовке и проведению в единый день голосования 10 сентября 2017 года выборов Губернатора Белгородской

области, включая подготовку нормативных и иных актов, обеспечивающих реализацию положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Избирательного кодекса Белгородской области.

На основании постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 28 декабря 2007 года №83/666-5 «О проведении Дня молодого избирателя», постановления Избирательной комиссии Белгородской области от 20 января 2016 года №189/1340 «О проведении Дня молодого избирателя», постановления избирательной комиссии Белгородского района №73/466 от 27 декабря 2016 года «О выполнении плана мероприятий по реализации Молодежной электоральной концепции в Белгородском районе в 2016 году и плане мероприятий на 2017 год», во исполнение распоряжения администрации Белгородского района от 27 января 2017 года №75 «О проведении Дня молодого избирателя в Белгородском районе в 2017 году», с января по февраль месяц 2017 года прошли мероприятия, приуроченные к Всероссийскому Дню молодого избирателя.

Традиционно первым мероприятием стала районная олимпиада по избирательному праву. На школьном этапе олимпиады по избирательному законодательству, приняли участие 1777 учащихся общеобразовательных организаций Белгородского района. На районном этапе олимпиады, приняли участие 42 учащихся из 26 общеобразовательных организаций района.

В рамках Дня молодого избирателя проведены районные конкурсы рисунков, плакатов, сочинений, рефератов и т.д. в которых приняло участие 603 учащихся общеобразовательных школ района.

С 30 января 2017 года по 3 февраля 2017 года прошли отборочные этапы фестиваля-конкурса КВН на тему: «Выбор за молодежью!». В них приняли участие более 1500 участников. По итогам игры лучшими командами стали: команда «ШкоLOLO» Майское сельское поселение, «Северный квартал» По итогам голосования в сети интернет в VK группе

«Молодое Поколение Белгородского района» (<https://vk.com/mpbelrn>) «Лучшей командой КВН» была признана команда - «Солнечный город», МОУ «Тавровская СОШ».

С 16 января – 16 февраля 2017 года прошел районный конкурс творческих работ среди молодых и будущих избирателей с ограниченными физическими возможностями здоровья «Молодежь ЗА выборы!», в котором приняли участие свыше 40 молодых и будущих избирателей с ограниченными физическими возможностями здоровья в возрасте от 14 до 30 лет.

Во всех филиалах-библиотеках района оформлены книжные выставки, информационные стенды, посвященные Всероссийскому Дню молодого избирателя и предстоящей избирательной кампании. Проведено 107 культурно – развлекательных мероприятий, в которых приняли участие 2150 человек.

В учреждениях образования и учреждениях культуры Белгородского района проведено 232 мероприятия, направленные на повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей, в форме викторин, дискуссий, интеллектуальных и интерактивных игр, и др., в которых приняли участие 17035 обучающихся.

С 8-20 февраля 2017 года в городских и сельских поселениях Белгородского района прошли заседания «круглых столов» на тему: «Молодежь. Власть. Выборы». В заседаниях участвовало свыше 3,5 тысячи молодых и будущих избирателей, с участием ответственных представителей администрации Белгородского района, с главами городских и сельских поселений района, депутатами земских собраний, председателями муниципальных и участковых избирательных комиссий и т.д.

Так же во всех поселениях района состоялись деловые игры, блицтурниры с девизом: «Найди свой путь!»; «Свою судьбу мы строим сами»; «Наше будущее в наших руках», «Тебе дано право выбора!», «Будущее России зависит от моего голоса» и т.д.

На базе Белгородского государственного аграрного университета имени В.Я. Горина, ректор Турьянский Александр Владимирович, в центре студенческих инициатив, в рамках Всероссийского Дня молодого избирателя, состоялась встреча студентов с председателем Избирательной комиссии Белгородского района Белоусовым Владимиром Борисовичем. В ходе встречи ребята продемонстрировали разработанные ими электронные плакаты и gif анимации на тему «Избирательное право». Работы оказались интересными, актуальными и оригинальными.

Всего в Белгородском районе в рамках Всероссийского Дня молодого избирателя прошло 339 мероприятий, в которых приняли участие 27587 тысяч будущих и молодых избирателей<sup>1</sup>.

Мероприятия, приуроченные к Всероссийскому Дню молодого избирателя, проводились в течение января-февраля. Их цель и задачи – ознакомить молодых людей, будущих избирателей, с законодательством Российской Федерации о выборах, порядке проведения избирательной кампании, привлечь внимание к выборам, повысить гражданскую ответственность и сформировать активную жизненную позицию молодых людей.

2. Оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи участковым избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов Губернатора Белгородской области.

Избирательная комиссия Белгородского района большое внимание уделяет обучению организаторов выборов. Так за 2016 год проведено 5 семинаров с председателями, заместителями председателей и секретарями

---

<sup>1</sup> Избирательная комиссия муниципального района «Белгородский район» Белгородской области информирует: Подведены итоги Дня молодого избирателя в Белгородском районе // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://belrn.ru/2017/03/21/izbiratelnaaya-komissiya-municipalnogo-rajiona-belgorodskijj-rajjon-belgorodskojj-oblasti-informiruet-podvedeny-itogi-dnya-molodogo-izbiratelya-v-belgorodskom-rajjone/> (дата обращения: 07.04.2017).

участковых избирательных комиссий Белгородского района. На них были рассмотрены следующие вопросы:

- основные понятия документационного обеспечения избирательной комиссии;
- функции и виды документов избирательной комиссии;
- нормативно-методическая база организации делопроизводства в избирательной комиссии;
- организация документационного обеспечения избирательной комиссии, комиссии референдума;
- основные нормы Федерального закона РФ №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- порядок составления списков избирателей, участников референдума при проведении муниципальных выборов и местных референдумов: основания для включения граждан в список избирателей, участников референдума. Порядок работы со списком избирателей, списком участников референдума по его уточнению, а также в день голосования;
- организация работы участковой избирательной комиссии по выдаче, учету и сохранности открепительных удостоверений;
- порядок внесения изменений в составы участковых избирательных комиссий, о формировании резерва УИК;
- финансирование выборов и референдума;
- статус членов избирательных комиссий;
- порядок работы УИК с членами УИК с правом совещательного голоса, наблюдателями, представителями политических партий, средств массовой информации, кандидатами и их доверенными лицами, представителями вышестоящих комиссий;
- регистр избирателей, участников референдума: новеллы законодательного регулирования;

- работа участковой избирательной комиссии по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования;
- порядок голосования в помещении для голосования: функции председателя, заместителя председателя и секретаря участковой избирательной комиссии;
- особенности подготовки и проведения выборов Губернатора Белгородской области в единый день голосования 10 сентября 2017 года». В ходе заседания были изучены основные положения Избирательного кодекса Белгородской области. Участники заседания рассмотрели основные вопросы: особенность подготовки и проведения выборов Губернатора Белгородской области; порядок выдвижения и регистрации кандидатов на должность Губернатора Белгородской области, и ряд других вопросов касающиеся предстоящей избирательной кампании.

### 3. Организация информационно-разъяснительной деятельности.

Информационно-разъяснительная деятельность избирательной комиссии Белгородского района в период подготовки и проведения выборов является одним из приоритетных направлений работы и представляет собой организационно-методологическую деятельность по предоставлению всем участникам и организаторам избирательной кампании соответствующего уровня объективной, актуальной и достоверной информации, связанной с выборами. Информационное обеспечение выступает одной из форм обеспечения открытости и прозрачности избирательного процесса, направлено на своевременное производство и доведение до сведения избирателей качественной информации в период всего избирательного процесса, что в целом как отражает публичный характер выборов, так и включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию.

Обеспечение избирательной кампании качественной информацией, а также использование результативных информационных средств – главный инструмент побуждения избирателей. В ходе освещения кампании наблюдаются взаимосвязанные действия следующих субъектов: кандидатов,

избирательных объединений, избирателей и средств массовой информации. Следовательно, необходимым условием обеспечения эффективной реализации такого взаимодействия выступает соблюдение общих требований законодательства к качеству и объему предоставляемой информации.

В ходе организационно-подготовительного периода любой выборной кампании избирательной комиссией Белгородского района особое внимание уделяется информационно-разъяснительной деятельности. В связи с этим осуществляется комплекс соответствующих информационно-разъяснительных мероприятий, которые включены в план информационно-разъяснительной деятельности. Ежегодно план утверждается решением избирательной комиссии и реализуется с учетом проведения выборов на территории муниципального образования<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в течение последних шести лет с 2011 по 2016 годы избирательной комиссией Белгородского района совместно со средствами массовой информации и администрацией муниципального района «Белгородский район» проведены мероприятия, которые позволили оптимизировать информационно-разъяснительную работу:

- сформирована система информирования граждан об основных принципах и формах участия в выборах как одной из важнейших гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации;
- организована целенаправленная и систематическая работа по разъяснению избирательного законодательства;
- развивается система воспитания у молодёжи активной гражданской позиции и ответственного отношения к участию в избирательных процессах;

---

<sup>1</sup> О плане работы избирательной комиссии Белгородского района на 2017 год : постановление избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 27 декабря 2016 г. № 73/468 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://belrn.ru/izbiratel'naya-komissiya/normativnaya-baza/> (дата обращения: 07.04.2017).

– сформирован комплекс мероприятий по стимулированию молодых избирателей к участию в выборах<sup>1</sup>.

Все эти меры способствовали активному вовлечению избирателей в избирательные кампании, повышению информационной открытости избирательных комиссий, повышению эффективности их взаимодействия с избирателями, политическими партиями, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными участниками выборов.

Основными формами проведения избирательной информационно-разъяснительной деятельности на территории муниципального образования Белгородский район стали:

- наружное информирование (размещение наружных баннеров);
- распространение в общественных местах, на предприятиях, в образовательных организациях, торговых точках, в культурно-развлекательных учреждениях информационных плакатов о виде избирательной кампании и дате ее проведения;
- размещение актуальной информации о ходе подготовки к выборам в единый день голосования на официальном интернет-сайте избирательной комиссии;
- подготовка и распространение различных методических материалов, брошюр, памяток для избирателей (для избирателей с ограниченными физическими возможностями), для председателей участковых избирательных комиссий;
- работа «горячей линии» избирательной комиссии;
- привлечение участковых избирательных комиссий к информационно-разъяснительной деятельности, оказание им методической помощи;

---

<sup>1</sup> О Медиа-плане информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Белгородского района в средствах массовой информации и сети «Интернет» в период подготовки и проведения выборов Губернатора Белгородской области 10 сентября 2017 года : Постановление избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 30 марта 2017 г. № 76/495 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://belrn.ru/izbiratel'naya-komissiya/normativnaya-baza/> (дата обращения: 07.04.2017).

– выступления на заседаниях Рабочей группы по оказанию содействия избирательной комиссии в реализации ее полномочий в период подготовки к проведению избирательной кампании.

Для совершенствования профессиональных навыков и знаний участников избирательного процесса избирательной комиссией Белгородского района составлены планы, графики, определены формы проведения обучающих занятий – это очные обучающие семинары (выездные в том числе), деловые игры, практические занятия, заседания круглых столов, совещания-консультации, тестирование, разработаны памятки, инструкции, схемы избирательных действий, методические конспекты, информационно-справочные материалы, слайды по тематике обучения. Впервые использовался формат мастер-класса, на котором был смоделирован избирательный участок и проиграны ситуации на темы «день, предшествующий дню голосования» и «день голосования».

4. Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации на территории Белгородского района, своевременное рассмотрение жалоб, заявлений на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, других участников избирательного процесса.

Законодательство Российской Федерации устанавливает условия и порядок учета избирателей, что обеспечивает гражданам реальные гарантии осуществления их избирательных прав. Организация своевременного и качественного учета избирателей вызвана необходимостью создать условия, позволяющие наиболее полно обеспечить гарантии избирательных прав граждан при подготовке и проведении выборов, а также повысить эффективность работы избирательных комиссий различного уровня за счет системного подхода к автоматизации работы по подготовке достоверных сведений об избирателях.

Работа по регистрации (учету) избирателей, уточнению списков избирателей в период подготовки и проведения выборов в различные уровни

власти, а также в межвыборный период проводилась в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части регистрации (учета) избирателей, участников референдума, Инструкциями о составлении, уточнении и использовании списков избирателей.

Численность избирателей Белгородского района Белгородской области на 1 января 2017 года составила 107078 человек, что на 4636 человек больше, чем на 1 января 2016 года.

Наибольшее увеличение количества избирателей произошло в поселке Разумное – 657 избирателей, Дубовском сельском поселении – 654 избирателя, Новосадовском сельском поселении – 647 избирателей, Стрелецком сельском поселении – 407 избирателей, Тавровском сельском поселении – 481 избирателей, Никольском сельском поселении – 324 избирателей, поселке Северный -362 избирателя.

При общем увеличении численности избирателей в районе наблюдается уменьшение численности избирателей в отдельных поселениях – в Краснооктябрьском сельском поселении на 24 человека, в Бессоновском сельском поселении численность избирателей уменьшилась на 18 избирателей, в Головинском и Яснозоренском сельских поселениях на 6 человек<sup>1</sup>.

Избирательной комиссией Белгородского района во взаимодействии с главами поселений Белгородского района, органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов власти осуществлялись меры по обеспечению эффективности функционирования Государственной системы регистрации (учета) избирателей.

---

<sup>1</sup> Об итогах регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории Белгородского района по состоянию на 1 января 2017 года : Постановление избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 27 января 2017 г. № 74/478 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://belrn.ru/izbiratel'naya-komissiya/normativnaya-baza/> (дата обращения: 07.04.2017).

Постоянно велся обмен уточняющими сведениями по регистрационному учету граждан с отделом миграционной службы РФ по Белгородскому району. Работа строилась с учетом анализа списка избирателей, используемого на прошедших выборах.

С момента объявления о начале избирательных кампаний работа по уточнению сведений об избирателях велась членами участковых избирательных комиссий района с применением поквартирного обхода. Положительным результатом такой работы является не только уточнение данных об избирателях, но и прямое общение с ними. Члены комиссии при необходимости разъясняют избирателям порядок осуществления тех или иных избирательных действий, отвечают на возникающие вопросы.

В соответствии с Календарными планами по подготовке и проведению выборов первые экземпляры списков избирателей передавались на избирательные участки. После получения списка избирателей и до дня голосования уточнение списка избирателей велось участковыми избирательными комиссиями на основании официальных документов, поступающих из органов ОУФМС, ЗАГСа, военкомата, суда. Для ежедневного приема граждан в участковых избирательных комиссиях с целью ознакомления их со списком избирателей устанавливались графики дежурств членов комиссий, которые публиковались в средствах массовой информации и размещались на информационных стендах в помещениях избирательных участков.

Членами участковых избирательных комиссий распространялись приглашения избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения списка избирателей, в которых так же были указаны: адрес участковых избирательных комиссий, телефоны и график дежурств. Проведенные мероприятия позволили обеспечить отсутствие избирателей, дополнительно включенных в списки в дни голосования и отсутствие обращений избирателей, связанных с некачественными списками.

5. Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам оказания содействия избирательным комиссиям района в реализации их полномочий по подготовке и проведению 10 сентября 2017 года выборов Губернатора Белгородской области, обеспечении избирательных прав отдельных категорий граждан и функционирования Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума, ведения Регистра избирателей, участников референдума, актуализации сведений о зарегистрированных избирателях. Обеспечение безопасности информационных ресурсов ГАС «Выборы».

6. Осуществление целенаправленной и систематической работы по профессиональной подготовке организаторов выборов, методическому обеспечению деятельности избирательных комиссий всех уровней и повышению правовой культуры избирателей различных возрастных групп, в т.ч. и будущих избирателей.

Одним из основных направлений деятельности избирательной комиссии Белгородского района является работа по повышению правовой культуры избирателей, будущих и молодых избирателей и обучению организаторов выборов и была направлена на:

- проведение комплекса информационных, разъяснительных, организационных и иных мероприятий, развитие избирательных технологий, обеспечивающих в дальнейшем эффективное проведение избирательных кампаний;
- обучение организаторов выборов, других участников избирательной кампании, а также обучение резерва организаторов выборов;
- информирование населения о мероприятиях, проводимых избирательной комиссией;
- взаимодействие с политическими партиями, общественными и молодежными организациями по проведению совместных мероприятий, направленных на повышение электоральной активности избирателей;

– организация и проведение мероприятий для будущих и молодых избирателей, организация и проведение Дня молодого избирателя.

В рамках Плана по повышению правовой культуры избирателей в 2016-2017 годах проведены следующие мероприятия:

– районный фестиваль-конкурс клубов веселых и находчивых (КВН) на тему: «Выбор ЗА молодежью!»;

– День молодого избирателя;

– Районные конкурсы творческих работ на тему: «Молодежь ЗА выборы!» среди молодых и будущих избирателей с ограниченными физическими возможностями;

– «круглые столы» встреч рабочей и учащейся молодежи района с главами местных администраций и представительными органами местного самоуправления;

– районный этап областной олимпиады (конкурса) старшеклассников общеобразовательных учреждений Белгородской области по избирательному законодательству;

– выборы органов школьного самоуправления в общеобразовательных организациях района;

– районный этап областной конкурса детских рисунков (плакатов) среди учащихся общеобразовательных учреждений Белгородской района на тему: «Мы – будущие избиратели»;

– районный этап областной конкурса сочинений среди учащихся общеобразовательных учреждений Белгородской района на тему: «Молодежь выбирает».

7. Реализация плана мероприятий по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, в период подготовки и проведения выборов.

По каждому избирателю с ограниченными физическими возможностями, включённому в список избирателей на территории муниципального образования Белгородский район, в том числе по

категориям инвалидности (слепые и слабовидящие, глухие и слабослышащие, с нарушением функций опорно-двигательного аппарата) были составлены и регулярно обновлялись паспорта-маршруты на избирательный участок избирателей с ограниченными физическими возможностями. Всего на территории Белгородский района зарегистрировано 113 избирателей с ограниченными физическими возможностями. Из них 92 – с нарушением опорно-двигательного аппарата, в том числе 12 колясочников; 20 – с нарушением зрения, 1 – с нарушением слуха.

Учитывая положительный опыт предыдущих кампаний, а также для продолжения работы в данном направлении, избирательной комиссией проводились следующие мероприятия:

- уточнение сформированного ранее отдельного списка избирателей данной категории посредством индивидуального общения с каждым избирателем данной категории;
- определение способа голосования данных избирателей (на избирательном участке или вне помещения для голосования);
- определение способов информирования.

Во время обходов избирателям разъясняли, что они имеют право обратиться в соответствующую участковую избирательную комиссию с письменным заявлением (устным обращением, в том числе переданным при содействии других лиц) о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования в день голосования. Для организации самостоятельного голосования слепых и слабовидящих граждан на избирательных участках были размещены трафареты для избирательных бюллетеней с прорезями квадратов для проставления знака, избирательные участки были оснащены увеличительными стеклами. Инвалиды по зрению могли прослушать на избирательном участке аудиозапись о порядке заполнения бюллетеня.

В помещениях для голосования (на пяти избирательных участках района по согласованию) были размещены кабины для инвалидов-

колясочников. В день голосования в каждом населенном пункте Белгородский района был выделен специализированный транспорт для доставки избирателей с ограниченными физическими возможностями на избирательный участок и привлечены сотрудники общественных организаций для оказания помощи в перемещении от транспорта до помещения для голосования и обратно.

8. Взаимодействие с редакцией районной газеты «Знамя» по вопросам повышения правовой культуры избирателей, открытости и гласности деятельности избирательных комиссий Белгородского района, освещения подготовки и проведения выборов

9. Размещение в сети Интернет материалов подготовки и проведения выборов, информации о деятельности избирательных комиссий района.

10. Осуществление контроля за работой Клубов молодых избирателей, Клубов организаторов выборов по месту жительства, клубов будущих избирателей. Оказанием им правовой и методической помощи при подготовке и проведении заседаний. Проведение семинара с руководителями клубов.

В заключении, целесообразно будет выделить несколько основных проблем организации деятельности избирательной комиссии Белгородского района. Во-первых, существует проблема отсутствия самостоятельности и независимости ее деятельности. Сегодня, будучи под контролем исполнительной власти, система избирательных комиссий не имеет своей независимости, которая формально положена в основу их деятельности. Многие ученые отмечают, что сложившаяся ситуация, определена традиционным преобладанием централизованной исполнительной власти над представительными учреждениями. Однако при этом иной путь развития избирательного механизма – судебно-административный вполне реализуем, для этого необходим действенный, беспристрастный контроль со стороны судебной власти.

Также, к одной из проблем определения независимости избирательных комиссий можно отнести проблему их формирования как специализированных общественных, государственных и муниципальных органов. При этом необходимо помнить, что избирательные комиссии муниципальных образований, согласно законодательству, является муниципальным органом, но не входит в число органов местного самоуправления, с чем возникла путаница при внесении изменений в правовые акты в 2003 году.

Еще одной проблемой, проявившейся с течением времени, является недостаточно квалифицированный коллектив, а также незаинтересованность членов избирательной комиссии в проведении честных, свободных демократических выборов.

Таким образом, рассмотрение практики организации работы избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области позволяет сформулировать ряд выводов:

1. В компетенцию Избирательной комиссии муниципальной района входит организация подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума. Избирательная комиссия является муниципальным органом, но не входит в структуру органов местного самоуправления. Избирательная комиссия Белгородского района формируется Муниципальным советом района в количестве двенадцати членов с правом решающего голоса сроком на пять лет в порядке, предусмотренном федеральным законом, законами Белгородской области и Уставом муниципального района «Белгородский район».

2. Основными направлениями деятельности избирательной комиссии Белгородского района выступают: реализация комплекса мероприятий избирательной комиссии Белгородского района по подготовке и проведению единого дня голосования; оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи участковым избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов; организация

информационно-разъяснительной деятельности; осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан, своевременное рассмотрение жалоб, заявлений на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, других участников избирательного процесса; взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам оказания содействия избирательным комиссиям района в реализации их полномочий; осуществление целенаправленной и систематической работы по профессиональной подготовке организаторов выборов, методическому обеспечению деятельности избирательных комиссий всех уровней и повышению правовой культуры избирателей различных возрастных групп, в т.ч. и будущих избирателей; реализация плана мероприятий по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, в период подготовки и проведения выборов.

3. Основными, актуальными на сегодняшний день, проблемами организации деятельности избирательной комиссии Белгородского района являются: отсутствие самостоятельности и независимости, не смотря на то, что эти принципы формально законодательно закреплены; проблема формирования избирательной комиссии: незаинтересованные и недостаточно квалифицированные члены избирательной комиссии муниципального образования; недостаточность кадров в некоторых случаях; федеральное избирательное законодательство не предусматривает права избирательных комиссий субъектов РФ принимать нормативные правовые акты по вопросам своей компетенции.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Одной из главных проблем, как для государства, так и для общества является обеспечение справедливых свободных и демократичных выборов. Поэтому избирательная система играет исключительную роль в политической и общественной жизни государства. Посредством ее осуществляются конституционные права граждан, формируются органы представительной власти всех уровней – от президента до органов местного самоуправления.

Главная цель деятельности избирательной комиссии – обеспечение возможности граждан реализовать свои избирательные права, связывает задачу по усовершенствованию деятельности системы избирательных комиссий с формированием избирательных стандартов свободных, равных, демократических выборов, повышением общего уровня политического развития страны, политической культуры ее граждан.

Можно выделить несколько основных направлений совершенствования деятельности избирательных комиссий муниципального образования в соответствии с проявляющимися в их деятельности проблемами. Во-первых, существует проблема отсутствия самостоятельности и независимости деятельности избирательных комиссий муниципальных образований. Сегодня, будучи под контролем исполнительной власти, система избирательных комиссий не имеет своей независимости, которая формально положена в основу их деятельности. Многие ученые отмечают, что сложившаяся ситуация, определена традиционным преобладанием централизованной исполнительной власти над представительными учреждениями. Однако при этом иной путь развития избирательного механизма – судебно-административный вполне реализуем, для этого необходим действенный, беспристрастный контроль со стороны судебной власти.

Также, к одной из проблем определения независимости избирательных комиссий можно отнести проблему их формирования как специализированных общественных, государственных и муниципальных органов. При этом необходимо помнить, что избирательные комиссии муниципальных образований, согласно законодательству, является муниципальным органом, но не входит в число органов местного самоуправления, с чем возникла путаница при внесении изменений в правовые акты в 2003 году<sup>1</sup>.

Соответственно по этому направлению целесообразно будет предложить внести в избирательное законодательство (федеральные законы, главным образом в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и законы субъектов РФ) изменения, уточняющие статус избирательных комиссий и в частности избирательных комиссий муниципального образования. Также необходимым является закрепление положения избирательных комиссий в Конституции РФ.

Второй и, наверное, самый крупный блок проблем – это проблемы, возникающие при формировании избирательных комиссий. Во-первых ради достижения нескольких целей сразу: создать иллюзию независимости избирательных комиссий, минимизировать материальные затраты, стимулировать развитие политической системы и гражданского общества, РФ пошла по пути формирования избирательных комиссий, прежде всего, за счет политических партий, что создает предпосылки неравенства политических партий и других общественных объединений. На этой же почве возникают конфликты между членами разных политических партий в коллективе избирательной комиссии. Важным фактором при формировании избирательной комиссии является то, что основу ее составляют главным образом государственные и муниципальные служащие, и их доля в составе

---

<sup>1</sup> Чагина А. В., Твердохлебова С. Р. Теория и практика организации информационно-разъяснительной деятельности территориальных избирательных комиссий муниципальных образований // Молодой ученый. 2016. № 22. С. 88.

избирательных комиссий достаточно велика, но, согласно закону, их численность не может превышать половины состава комиссии. В то же время это не исключает того, что в состав комиссии войдут представители различных государственных учреждений, находящихся в той или иной степени зависимости от, допустим, областной администрации<sup>1</sup>.

Для решения этих проблем целесообразно предложить внести изменения в избирательное законодательство: необходимо урегулировать точное соотношение представительства политических партий в составе избирательных комиссий, других общественных образований, дабы исключить конфликты на этой почве.

Еще одной проблемой, проявившейся с течением времени, является недостаточно квалифицированный коллектив, а также незаинтересованность членов избирательных комиссий в проведении честных, свободных демократических выборов. Для решения данной проблемы необходимо, во-первых предложить внести в избирательное законодательство положения, которые повышали бы профессионализм членов ИК. Для начала можно увеличить возрастной порог с 18 до 21 года.

Во-вторых, для повышения эффективности деятельности избирательных комиссий было бы полезно, чтобы в ее составе было хотя бы несколько членов с юридическим образованием, так как известно, что наиболее эффективно действует тот, кто обладает соответствующей компетенцией, уровнем профессионализма. Для этого необходимо установить соответствующие требования к формированию избирательных комиссий.

В-третьих, в качестве одного из способов повышения профессионализма членов избирательных комиссий, можно было бы проводить обучающие тренинги, семинары, с привлечением ученых, общественных деятелей, на базе ведущих университетов страны.

---

<sup>1</sup> Бикетова Е.В. Совершенствование организации работы избирательной комиссии муниципального образования // Аллея науки. 2016. № 4. С. 397.

Целесообразно было бы разработать программу повышения квалификации для членов избирательных комиссий. Также нельзя оставить без внимания то, что мы живем в эру инноваций и новых технологий. Сейчас очень популярным становится дистанционное обучение, а это имеет большое преимущество, в частности для членов избирательных комиссий муниципальных образований, так как для большинства из них это не является основным местом работы, не говоря уже о личных проблемах каждого из членов избирательной комиссии.

Третий блок проблем связан с решением избирательными комиссиями кадровых проблем. Во-первых, оперативное решение кадровых проблем, по сути, зависит от самого члена избирательной комиссии, который самостоятельно определяет, подавать или нет ему о сложении своих полномочий. Окончательное решение по этому вопросу принимает орган, назначивший члена комиссии, то есть общественное объединение. В итоге образуется замкнутый круг, когда член избирательной комиссии, не может быть отстранен, так как комиссия, будучи не в полном составе, не может принять соответствующее решение.

Во-вторых, согласно действующему законодательству, избирательная комиссия муниципального образования может состоять из 5-12 членов<sup>1</sup>. В некоторых случаях, если муниципальное образование достаточно большое, такого количества работников бывает недостаточно, попросту из-за объема выполняемой работы. В этом направлении, для усовершенствования деятельности целесообразно предоставить избирательным комиссиям муниципальных образований право самостоятельно определять необходимое число работников, в зависимости от особенностей муниципального образования, его величины, конечно согласовывая свои решения с комиссиями вышестоящих уровней и контрольными органами.

---

<sup>1</sup> Упоров И.В. Публично-властные свойства избирательных комиссий требуют уточнений // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 2 (9). С. 26.

В целях оптимизации информационно-разъяснительной деятельности избирательной комиссии муниципального образования необходимо расширить спектр методов информирования и дополнительно использовать:

- возможности общественного транспорта путем трансляции в салонах автобусов информации о предстоящих выборах (аудиозаписи);
- возможность трансляции в день голосования через стационарные уличные громкоговорители призывов принять участие в голосовании;
- возможность трансляции аудио-роликов в крупных торговых центрах;
- размещение информационных плакатов в социально-значимых местах (сберкассы, банки, дополнительные офисы банков, помещения для банкоматов, поликлиники, центры по оплате коммунальных платежей).

Анализ теоретических и практических аспектов организации информационно-разъяснительной деятельности позволяет говорить о том, что чем выше уровень организации информационно-разъяснительной работы в избирательных комиссиях муниципальных образований, тем выше уровень доверия к избирательным процедурам и в целом к выборам, а соответственно и выше активность волеизъявления граждан в день голосования.

В целях совершенствования работы избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области к реализации предлагается **Проект «Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области».**

Правовое обучение и повышение правовой культуры молодых избирателей предполагает получение правовых знаний в области избирательного права и законодательства о выборах и референдумах. Эта цель достигается как в результате общего правового просвещения, так и специального обучения избирательному праву. Кроме того, правовое просвещение решает задачу осознанной вовлеченности и участия в избирательном процессе молодых избирателей.

Снижение численности молодежи ставит перед органами государственной власти и местного самоуправления вопросы о необходимости повышения качества имеющегося молодежного ресурса, минимизации социальных потерь, максимально глубокой и эффективной социализации молодых людей. Формирование гражданственности и патриотизма молодежи будет способствовать решению ключевых задач развития нашего общества – обеспечения безопасности российского государства и общества, сохранения государственной независимости, преодоления мировоззренческого кризиса, возрождения уважения к государству, обществу, отечественному историческому и культурному наследию. На первый план выходит решение следующих задач:

- правовое просвещение молодежи, устранение правового нигилизма в молодежной среде;
- повышение уровня гражданской ответственности, осознанного и ответственного социального поведения;
- повышение уровня электоральной активности в молодежной среде через повышение статуса понятия «обязанность гражданина»<sup>1</sup>.

На территории Белгородского района на 01.01.2017 года было организовано 90 участковых избирательных комиссий, на которых работает около 1000 человек, из них более 30% достигли пенсионного возраста.

Существует необходимость передачи опыта участия в избирательной кампании молодежи, процент которой составляет около 30%. Однако, этот процент может быть выше.

По данным собственного опроса, проведенного в Белгородском районе, было выявлено, что более 80% будущих избирателей хотели бы стать членами участковых избирательных комиссий, но их останавливает отсутствие опыта и более глубоких знаний для работы в данной сфере.

---

<sup>1</sup> Молодежная электоральная концепция : Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 221/1429-6 // Офиц. сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. URL: [http://www.cikrf.ru/law/decrees\\_of\\_cec/2014/03/12/221-1429-6.html](http://www.cikrf.ru/law/decrees_of_cec/2014/03/12/221-1429-6.html) (дата обращения: 14.07.2017).

Опыт участия в мероприятиях по повышению правовой культуры с применением избирательных технологий недостаточен для молодежи, желающей стать членами участковых избирательных комиссий, но является эффективным средством повышения электоральной активности. В связи с этим возникла необходимость создать механизм работы особой избирательной комиссии – Молодежной, в которой будущие члены участковых комиссий могли бы получить первый необходимый опыт для дальнейшей эффективной работы в участковых избирательных комиссиях.

### **I. Цель и задачи внедрения проекта.**

Цель реализации проекта – создать Молодежную избирательную комиссию Белгородского района Белгородской области из числа учащихся общеобразовательных школ, студентов ВПО и СПО в целях формирования до 01.03.2018 года 20% резерва организаторов выборов из числа молодежи и вовлечения 100% молодых и будущих избирателей в подготовку и проведение мероприятий по повышению правовой культуры с применением избирательных технологий и тайного голосования на выборах органов детского и студенческого самоуправления.

Задачи внедрения проекта:

- формирование условий для эффективного повышения правовой культуры молодежи;
- воспитание активной гражданской позиции среди молодежи;
- создание при избирательных комиссиях Белгородского района молодежного совещательного органа – молодежные избирательные комиссии;
- повышение явки молодых избирателей на выборах в Единый день голосования в марте 2018 года.

### **II. Сроки реализации проекта.**

Проект «Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области» является

краткосрочным и планируется к реализации с 01.07.2017 года по 28.02.2018 года.

Реализация Проекта будет осуществляться в три этапа:

I этап «Отборочный»: 01 июля – 31 августа 2017 года.

В рамках Отборочного этапа осуществляется отбор участников Проекта в формате заочного конкурса. Задания заочного конкурса размещаются в социальной сети «Вконтакте». Во время выполнения заочного конкурса (при размещении результатов выполненных заданий) запрещается использование ненормативной лексики и оскорблений. Итоги Отборочного этапа будут опубликованы в официальной группе проекта «Вконтакте». По итогам конкурса во II этап проекта отбирается по 2-5 участников от каждого муниципального образования Белгородского района.

II этап «Образовательный»: 1 сентября -31 декабря 2017 года.

В рамках Образовательного этапа организуется обучающий семинар для участников, прошедших Отборочный этап. Образовательная программа семинара направлена на информирование участников Проекта о деятельности молодежной избирательной комиссии Белгородского района, об особенностях деятельности Молодежных совещательных органов при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района. Порядок формирования делегаций от каждого муниципального образования определяется после завершения Отборочного этапа.

III этап «Проектный»: 14 октября 2017 года – 28 февраля 2018 года.

Проектный этап ориентирован на создание молодежных совещательных органов и молодежных избирательных комиссий при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района Белгородской области. Участники проекта реализуют план по созданию молодежных избирательных комиссий при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района Белгородской области, а также проводят мероприятия по повышению правовой культуры молодых избирателей в своих муниципальных образованиях.

### **III. Перечень мероприятий.**

1. Проведение отборочного этапа с 01 июля – 31 августа 2017 года.

Участвовать в проекте «Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области» имеют право жители Белгородского района Белгородской области в возрасте от 14 до 30 лет, прошедшие регистрацию в сети Интернет, а также заполнившие анкету установленного образца.

В рамках отборочного этапа участникам предлагается выполнить три задания. Для примера, можно предложить следующий набор заданий:

– придумай свой хештег и оставь его в комментариях. Лучший хештег будет использован как один из официальных хештегов выездного семинара. Правила: можно оставить не более трех хештегов в комментариях; избегайте копирования и проверяйте комментарии; в сообщении укажите фамилию и имя, а также населенный пункт (пример: Иванов Иван, п. Майский #Все\_на\_выборы);

– сделайте фотографию на фоне флага Вашего населенного пункта или Белгородского района. Правила: фотография по пояс или в полный рост; использование графических редакторов запрещено; в комментариях указываем фамилию и имя, населенный пункт и прикладываем фото;

– Раскройте смысл цитаты: «Демократия – наихудшая форма правления. Если не считать всех остальных» (У.Черчилль). Правила: Вам дана цитата Уинстона Черчилля. Его слова каждый может понять по-своему. Вам нужно в свободной форме раскрыть смысл этой цитаты.

Организационный комитет осуществляет отбор отбор Участников по результатам отборочного (заочного) конкурса, по предложениям избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области, муниципальных избирательных комиссий Белгородского района, комитета социальной политики администрации Белгородского района, а также по рекомендации глав муниципальных образований. Перечень субъектов выдвижения кандидатов для участия в Проекте исчерпывающий. По итогам

конкурса во II этап проекта отбирается по 2-5 участников от каждого муниципального образования Белгородского района.

2. Обучение участников Проекта в Школе организаторов молодежных выборов.

В рамках образовательного этапа Проекта «Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области» участники Проекта с сентября по декабрь 2017 года будут проходить обучение в Школе организаторов молодежных выборов. За период учебы каждый обучающийся выполнит несколько разных заданий: по разработке календарного плана выборов, работе со списками избирателей и избирательными бюллетенями, ответил на вопросы тестов о полномочиях членов участковых избирательных комиссий и процедуре организации голосования избирателей. Обучение будет сопровождаться выполнением творческих работ в виде эссе «Мое участие в выборах» и изготовления агитационного плаката.

2.1. Проведение выездного обучающего семинара 13.10.2017-15.10.2017.

В программу семинара будут включены следующие мероприятия:

- открытые лекции: «Создание молодежной избирательной комиссии»; «Мероприятие в день выборов» и т.д.;
- настольная обучающая игра «Президент»;
- фотоконкурс на предвыборную тематику «Я выбираю сам!»;
- турнир по управленческой борьбе на электоральную тематику;
- конкурс социальной рекламы/плакатов, направленной на привлечение молодежи к участию в выборах;
- интеллектуальная игра «Избирательный округ»;
- круглые столы по тематикам в рамках деятельности молодежных избирательных комиссий («Как привлечь молодежь на выборы», «Женщина в политике», и т.д.).

2.2. Проведение Молодежного Турнира по парламентским дебатам по избирательной тематике «Открытая трибуна» 28.10.2017 г.

Турнир проводится с целью формирования условий для эффективного повышения молодежью электоральной и правовой грамотности, воспитание активной гражданской личности. Задачей Турнира является развитие конкурентных качеств молодежи области, повышение уровня знаний в области избирательного права.

Соревнования проходят по официальным правилам британского формата парламентских дебатов. В каждой игре соревнования принимаю участие 4 команды. По жребью команды получают игровые роли: Первое Правительство (спикеры команды называются Премьер-министр и Заместитель Премьер-министра), Первая Оппозиция (Лидер Оппозиции, Заместитель Лидера Оппозиции), Второе Правительство (Член Правительства, Секретарь Правительства), Вторая Оппозиция (Член Оппозиции, Секретарь Оппозиции). Жребий проводится за 15 минут до начала игры. Состоятся: два полуфинала и один финал.

Главный судья Турнира за 15 минут до начала игры сообщает командам резолюцию, связанную с избирательным процессом, по которой будет проходить игра. Резолюция выбирается из открытого списка резолюций утвержденного организационным комитетом. Для обоснования своей позиции у каждого спикера есть 7 минут. Каждый спикер выступает один раз.

Порядок выступления: Премьер-министр, Лидер Оппозиции, Заместитель Премьер-министра, Заместитель Лидера Оппозиции, Член Правительства, Член Оппозиции, Секретарь Правительства, Секретарь Оппозиции. Каждая команда должна изложить свою позицию по резолюции, аргументировать ее, ответить на критику противников. По завершению всех речей Судейская коллегия определяет команду – победителя игры, лучших спикеров.

По решению Главного судьи Турнир может состоять из нескольких игр. Победителем отборочных этапов признается команда финальной игры отбора, получившая максимальное количество баллов от жюри. Победителем Турнира признается команда, признанная победителем Судейской коллегией. Судейская коллегия голосование определяет Первого, Второго и Третьего спикера Турнира.

2.3. Проведение интеллектуальной игры «Выборы – это интересно!»  
09.12.2017 г.

Интеллектуальная игра, ориентированная на молодежь и направленная на формирование условий для эффективного повышения электоральной активности и правовой грамотности молодежи, проводится с целью воспитания молодых избирателей и формирования правовой культуры в молодежной среде.

Основными задачами Интеллектуальной игры являются:

- стимулирование молодежи к изучению законодательства в области избирательного права Российской Федерации;
- поиск эффективных форм и методов, влияющих на повышение знаний у молодежи об избирательном процессе;
- совершенствование системы правового просвещения молодежи, направленной на повышение уважения к выборам как форме народовластия в Российской Федерации;
- формирование умения моделировать и прогнозировать вектор развития выборного процесса в будущем с учётом знаний в области избирательного права и современных информационных технологий;
- развитие конкурентных качеств, способности личности к позитивному изменению социальной среды, повышение гражданской ответственности и политической активности молодежи Белгородского района.

В ходе проведения Интеллектуальной игры предусматриваются следующие этапы:

- подача заявки на участие от команды;
- жеребьевка команд с выбором темы об избирательном процессе;
- подготовка выступления команды на заданную тему (10 дней);
- проведение интеллектуальной игры;
- работа конкурсной комиссии – выявление победителей;
- церемония награждения участников.

Подведение итогов Конкурса осуществляется на основании следующих критериев: соответствие выступления заявленной тематике; знание избирательного процесса РФ; информационная содержательность; креативность и реалистичность идей; творческий подход к раскрытию темы; оригинальность.

В игре примут участие 30 человек, которые путем жеребьевки войдут в состав 5-ти участковых избирательных комиссий. В качестве заданий участникам Проекта необходимо ответить на вопросы тестов, решить практические задачи в виде проблемных ситуаций, возникающих в процессе организации и проведения дня голосования, осуществить подсчет голосов избирателей и подвести итоги выборов. При этом оценивается личное участие каждого участника, так и работа команды.

В процессе обучающего семинара участники Проекта приобретут навыки работы в команде, а в ходе интеллектуальной игры «Выборы – это интересно» они покажут полученные знания на практике при выполнении цикла конкурсных заданий по темам, изученным участниками Проекта в Школе организаторов молодежных выборов в процессе обучения.

В заключении обучающего этапа Проекта будет проходить защита планов работ молодежных избирательных комиссий при избирательной комиссии Белгородского района. После защиты участникам будет выдан комплект материалов и методических пособий, необходимых для проведения типовых мероприятий в рамках будущей деятельности молодежных избирательных комиссий.

3. Создание молодежных совещательных органов и молодежных избирательных комиссий при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района Белгородской области.

Молодежная избирательная комиссия Белгородского района (далее - МИК) является постоянно действующим совещательным и консультативным органом при избирательной комиссии Белгородского района, создаваемым с целью организации и проведения мероприятий по выборам органов ученического самоуправления, а также оказания содействия Избирательной комиссии в деятельности, направленной на повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей. МИК осуществляет свою деятельность на общественных началах.

МИК формируется при избирательной комиссии Белгородского района на срок полномочий от года до пяти. Срок полномочий МИК автоматически завершается с завершением срока полномочий соответствующего состава избирательной комиссии Белгородского района. МИК формируется при избирательной комиссии Белгородского района в количестве от 5 до 10 членов комиссии. Членами МИК могут быть граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет (включительно), проживающие на территории соответствующего муниципального образования.

Полномочия Молодежной избирательной комиссии. Молодежная избирательная комиссия:

- осуществляет взаимодействие молодежи и молодежных общественных объединений с избирательной комиссией Белгородского района по вопросам повышения правовой и политической культуры молодежи;

- по согласованию с избирательной комиссией Белгородского района вырабатывает рекомендации, готовит предложения и непосредственно участвует в реализации мероприятий, направленных на повышение правовой и политической культуры молодых и будущих избирателей;

- принимает участие в мероприятиях по подготовке и обучению кадрового резерва организаторов выборов, проводимых Избирательной комиссией;
- организует и участвует в конференциях, «круглых столах» и других мероприятиях, проводимых по вопросам электоральной активности молодежи;
- по согласованию с избирательной комиссией Белгородского района оказывает содействие в работе участковых избирательных комиссий;
- по согласованию с избирательной комиссией Белгородского района присутствует на ее заседаниях;
- ведет работу по правовому просвещению и информированию молодежи, в том числе и в информационно-коммуникационной сети Интернет;
- ведет активную работу по созданию и ведению аккаунтов МИК в социальных сетях, работу по привлечению участников групп;
- обеспечивает участие заинтересованной молодежи и участвует сама в конкурсах, проводимых избирательной комиссией Белгородского района, Избирательной комиссией Белгородской области;
- организует тематические конкурсы и мероприятия, направленные на повышение уровня правового просвещения и электоральной активности молодежи;
- по поручению избирательной комиссии Белгородского района представляет интересы избирательных комиссий на заседаниях молодежных общественных организаций и в информационно-коммуникационной сети Интернет;
- осуществляет регулярный мониторинг и анализ электоральной активности молодых избирателей;
- вносит предложения в избирательную комиссию Белгородского района по вопросам совершенствования работы с молодежью, входящим в компетенцию избирательных комиссий;

- член молодежной комиссии, достигший 18 лет, может выступать в качестве наблюдателя на выборах в соответствии с Федеральным законодательством;

- осуществляет иные полномочия по поручению избирательной комиссии, если это не противоречит законодательству Российской Федерации.

Деятельность МИК осуществляется на основе коллегиальности, свободного, открытого обсуждения и решения вопросов, входящих в ее компетенцию, инициативы членов Молодежной избирательной комиссии. Заседания МИК проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседания МИК являются открытыми. В работе МИК вправе принимать участие члены и сотрудники аппарата избирательной комиссии Белгородского района, представители средств массовой информации.

На первом заседании МИК открытым голосованием избираются председатель, заместитель председателя и секретарь. Председатель МИК избирается по предложению избирательной комиссии Белгородского района. Первое заседание МИК проводится в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения избирательной комиссии Белгородского района об утверждении состава МИК. Первое заседание МИК открывает и ведет до избрания Председателя МИК председатель избирательной комиссии Белгородского района.

МИК осуществляет свою деятельность только во взаимодействии с избирательной комиссией Белгородского района в части:

- реализации информирования молодежи через личные встречи и в информационно-коммуникационной сети Интернет;

- организации и проведения правового просвещения и обучения молодежи;

- привлечения сторонников из среды активной молодежи путем проведения специальных тематических конкурсов и мероприятий по отдельным направлениям;

– по поручению председателя избирательной комиссии Белгородского района представления интересов избирательной комиссии в общественных организациях, интернет-сообществах и интернет-пространстве.

#### **IV. Смета проекта.**

Проект реализуется за счет средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов президента Российской Федерации 11 марта 2018 года.

Таблица 1

#### **Смета финансирования мероприятий проекта**

№ п.п.	Наименование мероприятия	Сумма, руб.
1.	Проведение отборочного этапа с 01 июля – 31 августа 2017 года.	-
2.	Проведение выездного обучающего семинара 13.10.2017-15.10.2017.	120000
3.	Проведение Молодежного Турнира по парламентским дебатам по избирательной тематике «Открытая трибуна» 28.10.2017 г.	10000
4.	Проведение интеллектуальной игры «Выборы – это интересно!» 09.12.2017 г.	10000
5.	Создание молодежных совещательных органов и молодежных избирательных комиссий при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района Белгородской области.	48000
Итого		188000

#### **5. Планируемые конкретные результаты реализации проекта:**

– привлечение к участию не менее 2400 учащихся школ в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов детского самоуправления в возрасте от 6 до 18 лет;

– привлечение к участию не менее 600 студентов СПО и ВПО в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов студенческого самоуправления и молодежных парламентов;

– организация не менее 150 участников проекта, проходящих ежегодное обучение по организации выборов;

– организация не менее 100 человек в резерве членов молодежных участковых избирательных комиссий Белгородского района Белгородской области.

Таким образом, рассмотрение направлений совершенствования организации работы избирательной комиссии муниципального образования позволяет сделать следующие выводы:

1. В соответствии с выявленными проблемами были предложены следующие пути совершенствования организации деятельности избирательных комиссий муниципальных образований: совершенствование избирательного законодательства, а в частности: уточнение статуса избирательных комиссий, закрепление их положения в Конституции РФ, внесение поправок в законодательство касающееся вопросов кадровой политики избирательных комиссий муниципальных образований; для решения проблемы профессионализма членов избирательных комиссий было предложено: увеличение возрастного ограничения на вступление в избирательную комиссию с 18 до 21 года, а также увеличение требований к профессионализму работников; учитывая особенности региона при формировании избирательных комиссий муниципальных образований, позволить комиссиям участвовать в законотворческом процессе, вносить свои предложения по совершенствованию деятельности избирательных комиссий.

2. К реализации предлагается Проект «Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области». Цель реализации проекта – создать Молодежную избирательную комиссию Белгородского района Белгородской области из числа учащихся общеобразовательных школ, студентов ВПО и СПО в целях формирования до 01.03.2018 года 20% резерва организаторов выборов из числа молодежи и вовлечения 100% молодых и будущих избирателей в подготовку и проведение мероприятий по повышению правовой культуры с применением

избирательных технологий и тайного голосования на выборах органов детского и студенческого самоуправления.

3. Планируемыми конкретными результатами реализации проекта выступают: привлечение к участию не менее 2400 учащихся школ в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов детского самоуправления в возрасте от 6 до 18 лет; привлечение к участию не менее 600 студентов СПО и ВПО в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов студенческого самоуправления и молодежных парламентов; организация не менее 150 участников проекта, проходящих ежегодное обучение по организации выборов; организация не менее 100 человек в резерве членов молодежных участковых избирательных комиссий Белгородского района Белгородской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Избирательная комиссия муниципального образования – это коллегиальный муниципальный орган, формируемый в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов, муниципальными правовыми актами, обеспечивающий организацию и проведение выборов, проведение местного референдума, организацию голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, организацию голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, имеют аппараты, структура и штаты которых устанавливаются комиссиями самостоятельно. Замещение работниками аппаратов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, должностей муниципальной службы определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Взаимодействие избирательных комиссий с органами власти и институтами гражданского общества многогранно, постоянно совершенствуется и преобразуется, что позволяет говорить о необходимости его своевременной правовой регламентации. В связи с этим представляется целесообразным разработать общую концепцию и комплексную целевую программу развития современной избирательной системы, отвечающей практике прозрачных и конкурентных политических выборов, учитывающей тенденции и перспективы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти, местного самоуправления и институтами гражданского общества.

В компетенцию Избирательной комиссии муниципальной района входит организация подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума. Избирательная комиссия является муниципальным органом, но не входит в структуру органов местного самоуправления. Избирательная комиссия Белгородского района формируется Муниципальным советом района в количестве двенадцати членов с правом решающего голоса сроком на пять лет в порядке, предусмотренном федеральным законом, законами Белгородской области и Уставом муниципального района «Белгородский район».

Основными направлениями деятельности избирательной комиссии Белгородского района выступают: реализация комплекса мероприятий избирательной комиссии Белгородского района по подготовке и проведению единого дня голосования; оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи участковым избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов; организация информационно-разъяснительной деятельности; осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан, своевременное рассмотрение жалоб, заявлений на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, других участников избирательного процесса; взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам оказания содействия избирательным комиссиям района в реализации их полномочий; осуществление целенаправленной и систематической работы по профессиональной подготовке организаторов выборов, методическому обеспечению деятельности избирательных комиссий всех уровней и повышению правовой культуры избирателей различных возрастных групп, в т.ч. и будущих избирателей; реализация плана мероприятий по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, в период подготовки и проведения выборов.

Основными, актуальными на сегодняшний день, проблемами организации деятельности избирательной комиссии Белгородского района являются: отсутствие самостоятельности и независимости, не смотря на то, что эти принципы формально законодательно закреплены; проблема формирования избирательной комиссии: незаинтересованные и недостаточно квалифицированные члены избирательной комиссии муниципального образования; недостаточность кадров в некоторых случаях; федеральное избирательное законодательство не предусматривает права избирательных комиссий субъектов РФ принимать нормативные правовые акты по вопросам своей компетенции.

В соответствии с выявленными проблемами были предложены следующие пути совершенствования организации деятельности избирательных комиссий муниципальных образований: совершенствование избирательного законодательства, а в частности: уточнение статуса избирательных комиссий, закрепление их положения в Конституции РФ, внесение поправок в законодательство касающееся вопросов кадровой политики избирательных комиссий муниципальных образований; для решения проблемы профессионализма членов избирательных комиссий было предложено: увеличение возрастного ограничения на вступление в избирательную комиссию с 18 до 21 года, а также увеличение требований к профессионализму работников; учитывая особенности региона при формировании избирательных комиссий муниципальных образований, позволить комиссиям участвовать в законотворческом процессе, вносить свои предложения по совершенствованию деятельности избирательных комиссий.

К реализации предлагается Проект «Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области». Цель реализации проекта – создать Молодежную избирательную комиссию Белгородского района Белгородской области из числа учащихся общеобразовательных школ, студентов ВПО и СПО в целях формирования

до 01.03.2018 года 20% резерва организаторов выборов из числа молодежи и вовлечения 100% молодых и будущих избирателей в подготовку и проведение мероприятий по повышению правовой культуры с применением избирательных технологий и тайного голосования на выборах органов детского и студенческого самоуправления.

Планируемыми конкретными результатами реализации проекта выступают: привлечение к участию не менее 2400 учащихся школ в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов детского самоуправления в возрасте от 6 до 18 лет; привлечение к участию не менее 600 студентов СПО и ВПО в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов студенческого самоуправления и молодежных парламентов; организация не менее 150 участников проекта, проходящих ежегодное обучение по организации выборов; организация не менее 100 человек в резерве членов молодежных участковых избирательных комиссий Белгородского района Белгородской области.

В целях дальнейшего совершенствования организации деятельности избирательной комиссии Белгородского района Белгородской области необходимо предложить ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления муниципального образования:

- провести отбор участников Проекта в формате заочного конкурса;
- провести выездной обучающий семинар для участников Проекта;
- организовать проведение Молодежного Турнира по парламентским дебатам по избирательной тематике «Открытая трибуна»;
- осуществить проведение интеллектуальной игры «Выборы – это интересно!»;
- создать молодежные совещательные органы и молодежные избирательные комиссии при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района Белгородской области.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 474-ФЗ) // Российская газета. – 2016. – № 298. – 30 декабря.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 501-ФЗ) // Российская газета. – 2017. – № 1. – 9 января.
4. Молодежная электоральная концепция [Электронный ресурс] : постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 221/1429-6 // Офиц. сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. – Режим доступа: [http://www.cikrf.ru/law/decreed\\_of\\_scc/2014/03/12/221-1429-6.html](http://www.cikrf.ru/law/decreed_of_scc/2014/03/12/221-1429-6.html).
5. Избирательный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской обл. от 1 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 29 декабря 2016 г. № 139) // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. – Режим доступа: <http://www.zakon.belregion.ru>.
6. О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и депутатов представительных органов муниципальных образований Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление губернатора Белгородской обл. от 29 июня 2016 г. № 64 // Вестник нормативных правовых актов Белгородской области. – Режим доступа: <http://www.zakon.belregion.ru>.

7. Устав муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Текст] : Решение Совета депутатов Белгородского района Белгородской обл. от 31 июля 2007 г. № 309 (ред. от 25 февраля 2016 г.) // Знамя. – 2007. – № 107-108. – 05 сентября.

8. Об избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Текст] : Решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской обл. от 11 декабря 2012 г. № 524 // Знамя. – 2012. – № 286. – 18 декабря.

9. Об итогах регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории Белгородского района по состоянию на 1 января 2017 года [Электронный ресурс] : Постановление избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 27 января 2017 г. № 74/478 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://belrn.ru/izbiratelnaya-komissiya/normativnaya-baza/>.

10. О плане работы избирательной комиссии Белгородского района на 2017 год [Электронный ресурс] : Постановление избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 27 декабря 2016 г. № 73/468 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://belrn.ru/izbiratelnaya-komissiya/normativnaya-baza/>.

11. О Медиа-плане информационно-разъяснительной деятельности Избирательной комиссии Белгородского района в средствах массовой информации и сети «Интернет» в период подготовки и проведения выборов Губернатора Белгородской области 10 сентября 2017 года [Электронный ресурс] : Постановление избирательной комиссии муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 30 марта 2017 г. № 76/495 // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального

района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://belrn.ru/izbiratelnaya-komissiya/normativnaya-baza/>.

12. Адигамов, А.Э. К информационно-аналитическому обеспечению деятельности избирательных комиссий [Текст] / А.Э. Адигамов, З. Р. Битиева, А. Р. Хайруллина // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2015. – № 1. – С. 351-354.

13. Алексеев, И. Избирательное право и процесс в Российской Федерации [Текст] / И. Алексеев, Д. Белявский. – М. : Проспект, 2015. – 210 с.

14. Алехина, И.С. Система избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / И.С. Алехина // Управленческое консультирование. – 2014. – № 4 (64). – С. 127-134.

15. Алиев, Т.Т. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / Т.Т. Алиев, И.М. Аничкин // Современное право. – 2012. – № 5. – С. 61-65.

16. Андреев, В.И. Порядок формирования как один из важнейших элементов правового статуса избирательных комиссий муниципальных образований [Текст] / В.И. Андреев // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 4. – С. 55-58.

17. Аракелян, М.С. О некоторых вопросах статуса членов избирательных комиссий [Текст] / М.С. Аракелян // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. – 2013. – Т. 2. – № 5. – С. 108-112.

18. Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России. Становление и развитие. Историко-правовые аспекты [Текст] / И.В. Бабичев, Б.В. Смирнов. – М. : Норма, 2016. – 528 с.

19. Бикетова, Е.В. Совершенствование организации работы избирательной комиссии муниципального образования [Текст] / Е.В. Бикетова // Аллея науки. – 2016. – № 4. – С. 395-399.

20. Верзилина, И.Г. К вопросу о содержании понятия «избирательная комиссия» [Текст] / И.Г. Верзилина // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 9. – С. 1856-1859.
21. Гиберт, А.Н. Полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: проблемы реализации [Текст] : автореф. дис ... канд. юрид. наук / А.Н. Гиберт. – Тюмень, 2012. – 32 с.
22. Гончаров, В.И. Институционализация системы местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционно-правовое исследование [Текст] / В.И. Гончаров. – М. : Проспект, 2016. – 268 с.
23. Горячих, А.А. Защита, охрана и обеспечение реализации избирательных прав граждан в деятельности избирательных комиссий [Текст] / А.А. Горячих // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2016. – № 1. – С. 50-57.
24. Головин, А.Г. Избирательное право и избирательный процесс [Текст] / А.Г. Головин. – М. : Норма, 2016. – 256 с.
25. Гумашвили, Л.Э. К вопросу об основах статуса избирательных комиссий муниципальных образований [Текст] / Л.Э. Гумашвили // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2015. – № 3. – С. 3-6.
26. Давлятерова, Л.М. Особенности формирования участковых избирательных комиссий в связи с изменением законодательства (на примере г. Домодедово Московской области) [Текст] / Л.М. Давлятерова // Вестник МГОУ. Серия «История и политические науки». – 2013. – № 2. – С. 114.
27. Демьянов, Е.В. Система избирательных комиссий в субъектах Российской Федерации [Текст] / Е.В. Демьянов, И.В. Мухачев // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 11. – С. 40-47.
28. Добровольский, П.Е. О независимости избирательных комиссий муниципальных образований [Текст] / П.Е. Добровольский // Политика и общество. – 2015. – № 11. – С. 4-14.
29. Захаров, И.В. Избирательное право Российской Федерации [Текст] / И.В. Захаров, А.Н. Кокотова. – М. : Юрайт, 2016. – 324 с.

30. Избирательная комиссия муниципального района «Белгородский район» Белгородской области информирует: Подведены итоги Дня молодого избирателя в Белгородском районе [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://belrn.ru/2017/03/21/izbiratel'naya-komissiya-municipalnogo-rajiona-belgorodskijj-rajjon-belgorodskojj-oblasti-informiruet-podvedeny-itogi-dnya-molodogo-izbiratelya-v-belgorodskom-rajgone/>.

31. Иошина, С.М. Деятельность избирательных комиссий по защите избирательных прав граждан в Российской Федерации [Текст] / С.М. Иошина // Вестник гуманитарного университета. – 2016. – № 3 (14). – С. 28-39.

32. Комарова, В.В. Правовые позиции в работе избирательных комиссий: вопросы теории и практики [Текст] / В.В. Комарова // Lex Russica. – 2014. – № 8. – С. 889-898.

33. Кузнецова, Е.С. Регистрация кандидатов на муниципальных выборах: вопросы компетенции избирательных комиссий [Текст] / Е.С. Кузнецова // Современное право. – 2015. – № 8. – С. 161-164.

34. Макаров, А.В. Избирательная комиссия как субъект законодательной инициативы по законодательству субъектов Российской Федерации [Текст] / А.В. Макаров, Т.Ю. Нестерова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 5. – С. 7-11.

35. Макарецв, А.А. Избирательная комиссия муниципального образования: к проблеме правового статуса [Текст] / А.А. Макарецв // Российская юстиция. – 2014. – № 8. – С. 9-13.

36. Макарецв, А.А. Политико-правовые аспекты реализации избирательными комиссиями управленческих функций [Текст] / А.А. Макарецв // Вестник Сибирского университета потребительской кооперации. – 2014. – № 4 (11). – С. 82-88.

37. Матейкович, М.С. Избирательные комиссии муниципальных образований в системе избирательных комиссий [Текст] / М.С. Матейкович,

В.Н. Сучилин // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 10. – С. 36-40.

38. Миронов, Н.М. Конституционно-правовая институционализация системы избирательных комиссий в свете международных стандартов [Текст] / Н.М. Миронов // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 10. – С. 17-21.

39. Модина, Е.В. Муниципальные выборы: система избирательных комиссий [Текст] / Е.В. Модина // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2014. – № 17. – С. 146-150.

40. Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belrn.ru/izbiratel'naya-komissiya/>.

41. Попова, А.Е. Независимость избирательных комиссий муниципальных образований как основополагающий принцип организации их деятельности [Текст] / А.Е. Попова // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 10. – С. 73-76.

42. Приходько, Н.Ю. Правовые вопросы ответственности членов избирательных комиссий муниципальных образований [Текст] / Н.Ю. Приходько // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2016. – № 3. – С. 15-18.

43. Пылин, В.В. Демократизация избирательных комиссий как один из факторов повышения доверия граждан к избирательной системе России [Текст] / В.В. Пылин // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2012. – № 2. – С. 27-30.

44. Рыкова, Л.В. Конституционно-правовой статус участковых избирательных комиссий [Текст] / Л.В. Рыкова // Политика и право. – 2014. – № 3 (33). – С. 165-167.

45. Троицкая, Т.В. Проблемы обеспечения независимости в работе избирательных комиссий [Текст] / Т.В. Троицкая // Вестник Саратовской юридической академии. – 2014. – № 1 (96). – С. 111-115.

46. Турищева, Н.Ю. Пропорционализация российских выборов: общие направления и особенности [Текст] / Н.Ю. Турищева // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 4. – С. 46-48.

47. Турищева, Н.Ю. Актуальные вопросы правового статуса избирательных комиссий [Текст] / Н.Ю. Турищева // Журнал российского права. – 2016. – № 7 (235). – С. 19-28.

48. Упоров, И.В. Публично-властные свойства избирательных комиссий требуют уточнений [Текст] / И.В. Упоров // Правопорядок: история, теория, практика. – 2016. – № 2 (9). – С. 26-30.

49. Шугрина, Е.С. Некоторые организационно-правовые проблемы в работе избирательных комиссий в Российской Федерации [Текст] / Е.С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 1. – С. 44.

50. Чагина, А.В. Теория и практика организации информационно-разъяснительной деятельности территориальных избирательных комиссий муниципальных образований [Текст] / А.В. Чагина, С.Р. Твердохлебова // Молодой ученый. – 2016. – № 22. – С. 88-91.

51. Черкашин, Е.Ю. Проблемные аспекты правового положения избирательных комиссий муниципальных образований [Текст] / Е.Ю. Черкашин, Р.Ш. Караев, А.Е. Прокопович, Э.И. Полякова // Вестник СевКавГТИ. – 2015. – Т. 1. – № 2 (21). – С. 142-145.

52. Ялялиева, Т.В. Анализ деятельности избирательных комиссий по реализации избирательных прав инвалидов [Текст] / Т.В. Ялялиева, К.А. Разумова, С.В. Разумов // Новый университет. Серия: Экономика и право. – 2016. – № 8 (66). – С. 37-40.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Паспорт проекта**  
**«Создание и организация работы молодежной избирательной комиссии**  
**Белгородского района Белгородской области».**

<b>Цель проекта</b>	создать Молодежную избирательную комиссию Белгородского района Белгородской области из числа учащихся общеобразовательных школ, студентов ВПО и СПО в целях формирования до 01.03.2018 года 20% резерва организаторов выборов из числа молодежи и вовлечения 100% молодых и будущих избирателей в подготовку и проведение мероприятий по повышению правовой культуры с применением избирательных технологий и тайного голосования на выборах органов детского и студенческого самоуправления.
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование условий для эффективного повышения правовой культуры молодежи;</li> <li>– воспитание активной гражданской позиции среди молодежи;</li> <li>– создание при избирательных комиссиях Белгородского района молодежного совещательного органа – молодежные избирательные комиссии;</li> <li>– повышение явки молодых избирателей на выборах в Единый день голосования в марте 2018 года.</li> </ul>
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение отборочного этапа с 01 июля – 31 августа 2017 года.</li> <li>2. Проведение выездного обучающего семинара 13.10.2017-15.10.2017.</li> <li>3. Проведение Молодежного Турнира по парламентским дебатам по избирательной тематике «Открытая трибуна» 28.10.2017 г.</li> <li>4. Проведение интеллектуальной игры «Выборы – это интересно!» 09.12.2017 г.</li> <li>5. Создание молодежных совещательных органов и молодежных избирательных комиссий при муниципальных избирательных комиссиях Белгородского района Белгородской области.</li> </ol>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– привлечение к участию не менее 2400 учащихся школ в мероприятиях по повышению правовой культуры и выборах органов детского самоуправления в возрасте от 6 до 18 лет;</li> <li>– привлечение к участию не менее 600 студентов СПО и ВПО в мероприятиях по повышению</li> </ul>

	<p>правовой культуры и выборах органов студенческого самоуправления и молодежных парламентов;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– организация не менее 150 участников проекта, проходящих ежегодное обучение по организации выборов;</li><li>– организация не менее 100 человек в резерве членов молодежных участковых избирательных комиссий Белгородского района Белгородской области.</li></ul>
<b>Общий объем финансирования проекта</b>	188000 руб.