

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СТРЕЛЕЦКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН»  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 05001255  
Ваниной Елизаветы Александровны

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Гайдукова Г.Н

БЕЛГОРОД 2017 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ	8
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	
РАЗДЕЛ ВТОРОЙ	26
ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТРЕЛЕЦКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ	44
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЯ	75

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время взаимоотношения между различными поколениями людей, в том числе процесс социализации молодого поколения в социуме, предопределили ведущее место для молодежи как одного из основных ресурсов эффективного развития государства. Во многом именно от наличия действенных механизмов реализации молодежной политики в нашем государстве на всех уровнях власти, в том числе муниципальном, во многом будет зависеть дальнейшая модернизация российской государственности на современном этапе.

В России государственная молодежная политика является сравнительно новым явлением и нуждается в активном развитии. При этом, в настоящее время, формирование и реализация государственной молодежной политики происходит в сложных экономических и социальных условиях<sup>1</sup>. Успешное развитие государства возможно только при активном участии молодежи. Это требует новых подходов к разработке и осуществлению молодежной политики, которая может быть осуществлена только на основе объективных данных о положении молодежи в обществе. В связи с этим возникает необходимость постоянного исследования молодежи, информации об ее жизни, интересах и потребностях.

В настоящее время важное значение имеет развитие молодежной политики на муниципальном уровне. Обусловлена данная актуальность тем, что современная молодежь все чаще покидает малые города и сельские поселения, в связи с чем необходимо принимать определенные меры для развития таких муниципалитетов и проведения в них молодежной политики и ее совершенствования.

Реализация государственной молодежной политики на региональном и местном уровне имеет свои особенности. С точки зрения практической

---

<sup>1</sup> Белякова И.А. Молодежная политика: управление рисками при реализации программ на муниципальном уровне // Казанская наука. 2015. № 11. С. 61.

работы наибольший интерес представляет именно деятельность органов местного самоуправления, поскольку от ее действенности зависит сохранение и приумножение потенциала молодого поколения на территории конкретных муниципальных образований. В этом свете тема настоящей работы особенно актуальна, поскольку посвящена реализации государственной молодежной политики на территории муниципального образования.

**Степень изученности проблемы.** В последние десятилетия в российской науке уделяется достаточно серьезное внимание исследованию проблем молодежи как общественной группы, ее места и роли в социальной структуре общества (А. Г. Атанасов, Е. А. Когай<sup>1</sup>), процесса становления личности у молодежи и проблем ее социализации (Л. Б. Осипова, Е. А. Панфилова, К. Н. Шумакова<sup>2</sup>), влияния социальных условий и различий на выбор профессии и социальное продвижение молодежи (М.Х. Титма, В.Н. Шубкин), системы ценностных ориентаций и особенностей отношения молодежи к труду, семье, культуре и досугу (И. Ю. Данилова, С. Елишев, А. Н. Ильин, О. А. Козлова, Н. С. Суханова<sup>3</sup>), а также общих проблем молодежи и молодежной политики государства (А. А. Ахмадуллин, А. Н. Балужева, А. И. Давыдов, Н. М. Романенко, В. Ф. Сакаева<sup>4</sup>).

---

<sup>1</sup> Атанасов А. Г., Когай Е. А. Социальное проектирование в региональной молодежной политике // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2013. № 4 (28).

<sup>2</sup> Осипова Л. Б., Панфилова Е. А. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 24 (353); Шумакова К. Н. Молодежная политика и система ценностей современной молодежи // Наука и образование в XXI веке : Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. М., 2015.

<sup>3</sup> Данилова И. Ю., Ильин А. Н. Социальные технологии в молодежной политике // Материалы научной сессии ученых Альметьевского государственного нефтяного института. 2015. Т. 1. № 2; Елишев С. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики. URL: <http://ruskline.ru> (дата обращения 16.01.2016); Козлова О. А., Суханова Н. С. Молодежная политика как фактор территориального развития // Дискуссия. 2015. № 1 (53).

<sup>4</sup> Ахмадуллин А. А., Сакаева В. Ф. Государственная и муниципальная молодежная политика // Экономика и социум. 2014. № 2–1 (11); Балужева А. Н. Программно-целевой подход в реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Молодежная политика на территории города Твери: опыт и перспективы: сб. материалов конф. Тверь,

Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне стали объектом исследования И.А. Беляковой, Т.В. Бутовой, А.С. Голобокова, А.И. Дунаевой, А.В. Иващенко, Т.И. Искандаровой, Е.А. Медовиковой, Н.О. Удачина<sup>1</sup> и других.

Недостаточное теоретическое внимание к данной проблеме послужило определяющим фактором в выборе темы работы, цели и задач, объекта и методов, а также направлений использования полученных результатов.

**Проблема исследования** заключается в сложившемся объективном противоречии между необходимостью совершенствования практики управления реализацией молодежной политики и недостаточной разработанностью системы управления данным процессом на муниципальном уровне.

**Объект исследования** – система управления реализацией молодежной политики сельского поселения.

**Предмет исследования** – технологии управления реализацией молодежной политики органами местного самоуправления Стрелецкого сельского поселения Белгородского района Белгородской области.

**Цель выпускной квалификационной работы** – обоснование направлений совершенствования управления реализацией молодежной политики органами местного самоуправления сельского поселения.

Реализация указанной цели предполагает последовательное решение следующих **задач**:

---

2013; Давыдов А. И., Романенко Н. М. Государственная молодежная политика на муниципальном уровне // Молодежь и общество: сборник научных статей. М., 2014.

<sup>1</sup> Белякова И.А. Молодежная политика: управление рисками при реализации программ на муниципальном уровне // Казанская наука. 2015. № 11; Бутова Т.В., Дунаева А.И., Удачин Н.О. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Науковедение. 2014. № 3; Голобоков А.С., Иващенко А.В. Особенности деятельности администрации муниципального образования в сфере молодежной политики // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 6-5; Искандарова Т.И. Молодежная политика на муниципальном уровне в современных условиях // Экономика и социум. 2012. № 2 (2); Медовикова Е.А. Проблемы реализации молодежной политики в рамках муниципального образования // Экономика и социум. 2014. № 2-3 (11).

- исследовать теоретико-методологические основы реализации молодежной политики в современных российских условиях;
- обобщить практику реализации молодежной политики в Стрелецком сельском поселении Белгородского района Белгородской области;
- определить основные рекомендации по формированию оптимальной системы управления реализацией молодежной политики в муниципальном образовании.

**Теоретико-методологические основы исследования.** Основой для рассмотрения специфики управления реализацией молодежной политики на муниципальном уровне послужила теория социально-политического развития молодежи, на основе которой охарактеризованы возможные трансформации общества через накопление критической массы биологических и интеллектуальных, а также социокультурных изменений в новых поколениях и с учетом гуманитарной экспертизы прогнозируются изменения статуса-роли молодежи в обществе<sup>1</sup>.

В работе используются **методы** исследования: сравнительный, системный, ситуационный, а также статистический анализ и анализ нормативно-правовых актов. Для решения поставленных задач применялись диалектический и аналитический методы, а также комплексный и стратегический подходы к изучаемым процессам и явлениям.

**Эмпирической базой** исследования выступают нормативно-правовые документы, регламентирующие процессы организации и осуществления управления реализацией молодежной политики, такие как Конституция РФ, Указы Президента, Постановления Правительства <sup>2</sup>, региональные и

---

<sup>1</sup> См.: Луков В.А. Биосоциология молодежи: теоретико-методологические основания. М., 2013.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31.– Ст. 4398; Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 № 2403-р // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 50. - Ст. 7185.

муниципальные нормативно-правовые акты<sup>1</sup>, а также статистическая информация Федеральной службы государственной статистики, характеризующая современное состояние реализации молодежной политики в Российской Федерации и в Белгородской области.

**Практическое значение** выпускной квалификационной работы заключается в том, что идеи, выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы для дальнейшего развития научных исследований в области реализации молодежной политики в муниципалитетах, а также при разработке нормативной правовой базы и программных мероприятий по реализации молодежной политики Стрелецкого сельского поселения Белгородского района Белгородской области.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложения.

---

<sup>1</sup> О поддержке молодежи в Белгородской области : Закон Белгородской области от 03 октября 2013 № 223 // Белгородские известия. – 2013. – 10 октября. - № 191; О создании Управления физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Белгородского района и утверждении Положения об Управлении физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Белгородского района : Решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской обл. от 26 мая 2016 г. № 340 // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Раздел «Региональная законодательство». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/> (дата обращения: 18.01.2017); Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014 - 2020 годы» : Постановление администрации Белгородского района Белгородской обл. от 25 декабря 2013 г. № 212 (ред. от 31 марта 2016) // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Раздел «Региональная законодательство». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/52230&dst=0&profile=0&mb> (дата обращения: 18.01.2017).

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Молодежь, как самостоятельную социальную и демографическую группу, определяют ее общественные отношения. Молодежь – особенная социальная группа, выделяющаяся среди прочих специфической позицией, которую она занимает, создавая свою собственную социальную структуру.

В 1968 году было дано одно из первых определений понятия «молодежь». Его автором стал В.Т. Лисовским: «Молодёжь – поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции; в зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодёжи могут колебаться от 16 до 30 лет»<sup>1</sup>.

Позднее И.С. Коном было выведено более полное определение: «Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств. Молодость как определенная фаза, этап жизненного цикла биологически универсальна, но ее конкретные возрастные рамки, связанный с ней социальный статус и социально-психологические особенности имеют историческую природу и зависят от общественного строя, культуры и свойственных данному обществу закономерностей социализации»<sup>2</sup>.

В психологии молодежь – это индивид, находящийся в периоде формирования устойчивой психики, самосознания и социального статуса личности. Хоть именно в этот период молодой индивид принимает на себя, общество и окружающую ее среду в собственном ключе, основываясь

---

<sup>1</sup> Самохвалов Н.А. Реализация государственной молодежной политики как элемент модернизации российской государственности на современном этапе // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С. 35.

<sup>2</sup> Берсенева Я.А. К вопросу о сущности государственной молодежной политики // Электронный журнал научных публикаций студентов и молодых ученых. 2014. URL: <http://ego.uara.ru/ru/issue/2015/03/04/> (дата обращения: 15.01.2017).



именно на тенденции развития мирового сообщества на этот момент, но, все равно, отпечатки прошлых стереотипов и установок накладываются старшими поколениями, воспитывающими индивида. Именно из-за такого двоемыслия в молодом поколении больше всего политических противоречий<sup>1</sup>.

Проанализировав эти понятия, можно дать одно общее определение. Молодежь – это социально-демографическая общественная группа, определяемая специфическими характеристиками, особенностью социального положения и различными свойствами социального и психологического характера, которые определяются социально-экономическим и культурным уровнем развития и особенностями социализации в обществе.

Молодежь, как понятие, чаще всего ассоциируется именно с определенной возрастной категорией, которая, конечно, варьируется в разных странах, но, тем не менее, в среднем одна и та же. Но все же, нельзя забывать и о социально-психологических характеристиках. Все потому, что определение возрастных рамок для такого многогранного понятия может привести к проблемам, так как границы молодежного возраста подвижны, а так же зависят от развития общества, уровня жизни общества, культуры, менталитета и традиций отдельно взятого сообщества. Но все же, разные авторы взялись поставить свои границы молодежному возрасту. В.В. Павловский, выделяет 4 группы:

- 14-16 лет – подростки – характерны максимальные диспропорции в уровне и темпах физиологического и психологического развития;
- 17-19 лет – юношество – начинается процесс социализации - происходит приобретение почти всей полноты гражданских прав, а вместе с тем расширяется диапазон общественно-политических ролей и связанных с ними интересов и ответственности;

---

<sup>1</sup> Бутова Т.В., Дунаева А.И., Удачин Н.О. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Науковедение. 2014. № 3. С. 1.

– 20-24 года – молодежь – студенты и молодые люди, завершающие основную профессиональную подготовку, вступающие в производственную деятельность и создающие собственные семьи;

– 25-30 лет – старшая молодежь – часть общества, нашедшая свой путь в жизни.

Г.С. Абрамова, позиционируясь на возрастной психологии, классифицирует молодежь так:

– 13-17 лет – подростковость;

– 18-22 года – юность;

– 23-30 лет – взросление<sup>1</sup>.

Средний возрастной промежуток, по мнению многих авторов, все же 14-30 лет, потому В.В. Павловский более прав в своей классификации.

Влияние развитие молодежи на политику страны в целом очевидно. Помним, что важнейшей целью Российской Федерации является обеспечение своей международной конкурентоспособности, а так же развития национальной безопасности. И именно молодежь является исполнителем тех функция социальной направленности, которые никто другой выполнить не сможет. Самыми актуальными для России являются:

– молодежью наследуется нынешний уровень развития общества и государства и формируется образ будущего, она несет функции социального воспроизводства, преемственности развития общества;

– молодёжь обладает собственными целями и интересами;

– молодёжь отличается несформированностью духовно-нравственных, ценностных ориентиров и недостатком жизненного опыта, что увеличивает вероятность ошибочного выбора при принятии ответственных решений. С другой стороны, вступая в трудовую и общественную жизнь, молодёжь – главный объект и субъект образования, социализации, воспитания и адаптации;

---

<sup>1</sup> Мухина В.С. Возрастная психология. М., 2013. С. 25.

– молодёжь – главный участник социальной мобильности и экономической инициативы, не полностью включена в существующие социально-экономические и политические отношения;

– молодёжь – отдельный социально-демографический слой общества, который с одной стороны является источником социально-экономического и духовного возрождения России, а с другой - источником увеличения социальной напряжённости<sup>1</sup>.

С XX века и по сей день в России государственная молодежная политика является актуальной наравне с программами социального и экономического развития страны. Проанализировав данные ежегодного Доклада Государственного комитета РФ по делам молодежи, можно сделать вывод, что низкий уровень рождаемости, ухудшение состояния здоровья молодежи и уменьшение числа населения ведет к тому, что появляется угроза национальной безопасности.

«Политика» является слово греческого происхождения, означающее «искусство управления государством». По определению Раймона Арона, политика – это «программа, метод действия или сами эти действия, осуществляемые человеком или группой людей по отношению к одной проблеме или совокупности проблем, стоящих перед обществом»<sup>2</sup>. Понятия «политика» и «молодежная политика» родственные друг другу, а это значит, что молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений.

Определение «молодежной политики» содержится в «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Верховного совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1. Там сказано, что «государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для

---

<sup>1</sup> Асташина Е.Е. Роль молодежи в решении проблем местного сообщества (по материалам проекта «Потенциал молодежи – развитие территории») // Вестник Международного института рынка. 2016. № 1. С.65.

<sup>2</sup> Бухнер А.А. Анализ феномена гражданского участия молодежи: теоретический аспект// Вестник Международного института рынка. 2016. № 1. С. 89.

самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека»<sup>1</sup>.

В ст. 2 Распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» дается следующее определение: «государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене»<sup>2</sup>.

Из выше изложенного следует, что государственная молодежная политика – это важный аспект политической деятельности страны. А это значит, что недостаток внимания к молодежи и его незащищенность может

---

<sup>1</sup> Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации : Постановление ВС РФ от 03 июня 1993 г. № 5090-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 25. – Ст. 903.

<sup>2</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 № 2403-р // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 50. - Ст. 7185.

сказаться на будущем страны. Потому политика государства должна быть направлена на развитие созидательного потенциала молодежи.

Молодежная политика, как и любая другая, имеет объект и субъект своей деятельности. К объектам ее относятся граждане РФ в возрасте от 14 до 30 лет, молодежные объединения и организации, молодые семьи. Субъектами являются государственные органы, молодежные объединения и ассоциации, а также сами молодые граждане. Государственная молодежная политика имеет собственное законодательство о государственной молодежной политике, финансирование, правовое регулирование. Она реализуется на федеральном и региональном уровнях. Органы местного самоуправления реализуют муниципальную молодежную политику. Регулирующим органом в России является Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), а так же подведомственные ему учреждения, управления, отделы по делам молодежи в составе администраций краев, областей, республик в составе РФ.

Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях. Основными целями государственной молодежной политики являются:

- содействие социальному, культурному, культурному и физическому развитию молодежи;
- недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному цензу;
- создание условий для полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;
- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;

– реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и самой молодежи<sup>1</sup>.

Соответственно целям государственной молодежной политики, государство берет на себя ответственность за организацию равного повсеместного развития молодежи. Помимо целей, государственными органами определены задачи государственной молодежной политики, которые в свою очередь реализует Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), а так же подведомственные ему структуры. В субъектах Российской Федерации задачи по реализации утверждаются исполнительным органом субъекта, передавая их на реализацию в ответственные за государственную молодежную политику ведомства. Наряду с органами власти, в реализации задач государственной молодежной политики участвуют детские и молодежные общественные объединения. Именно поддержка подобных организаций является не только первостепенной задачей, но и актуальным и перспективным направлением политической деятельности в стране. Данные организации способствуют самореализации индивида в обществе.

Реализация молодежной политики по приоритетным направлениям происходит на различных уровнях власти, в том числе и на муниципальном. Для реализации этих направлений созданы государственные, региональные и муниципальные целевые и комплексные программы, а, следовательно, ежегодно выделяются денежные средства из федерального, регионального и муниципального бюджетов<sup>2</sup>.

Резюмируя сказанное, приходим к выводу, что молодежная политика представляет собой не что иное, как системную совокупность государственных, муниципальных приоритетов и мер, которые ставят первоочередной задачей создание необходимых условий и возможностей для

---

<sup>1</sup> Семенова И.Ю. Государственная молодежная политика как важнейшее направление политики народосбережения в современной России // Новая наука: Стратегии и векторы развития. 2016. № 9. С. 214.

<sup>2</sup> Медведева Л.М., Полозов М.И. Государственная молодежная политика: приоритеты и инструменты реализации // Известия восточного института. 2014. № 2 (24). С. 36.

успешной социализации и эффективной самореализации молодого поколения, для развития потенциала молодых людей в интересах российской государственности и, следовательно, модернизации России, обеспечения ее конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности.

Рассматривая содержание молодежной политики, следует отметить, что для современной молодежи очень важно знать, что их социальные возможности и личные способности принимаются во внимание и позволяют участвовать в осуществлении политических и управленческих проектов. Поэтому формирование общественно-политической активности российской молодежи должно отвечать прогрессивному развитию личности, ее новым потребностям, законным интересам и стремлениям.

Практическое содержание государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется путем претворения в жизнь определенных механизмов и технологий ее реализации. Подобные механизмы и технологии сегодня в России выстроены и используются на практике. К ним необходимо отнести следующие механизмы. Во-первых, нормативно-правовой механизм реализации государственной молодежной политики (программный механизм). Нормативно-правовой механизм реализуется на всех уровнях власти: федеральном, региональном, местном. Основополагающую роль в данном механизме играет практическая деятельность Президента Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, которые своей нормотворческой, правотворческой и исполнительной компетенциями определяют работу обозначенного нами механизма. Значение вышеперечисленной совокупности субъектов программного механизма чрезвычайно велико, так как именно эти субъекты разрабатывают, принимают участие в разработке, принятии и исполнении законов, указов,

постановлений, распоряжений, федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики российского государства<sup>1</sup>.

Во-вторых, учитывая тот факт, что сегодняшнее мироустройство развивается в информационный век, то одно из приоритетных значений приобретает информационный механизм реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Именно информация оказывает огромное влияние на политические и социальные представления молодого поколения в нашем государстве. Молодежь представляет собой активных пользователей сети Интернет. В рамках глобальной интрнет-сферы молодые люди получают последнюю актуальную для себя информацию, обмениваются мнениями по различным вопросам, стремятся к личностному развитию. Основу информационного механизма реализации государственной молодежной политики в России составляет также формирование статистических сведений, социологических мониторинговых прогнозов проблем молодого поколения и управление ими, создание позитивного имиджа института государственной молодежной политики в средствах массовой информации<sup>2</sup>.

В-третьих, административно-структурный механизм по управлению государственной молодежной политикой, как на федеральном, так и на муниципальном уровнях. Данный механизм представлен совокупностью органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, которые осуществляют управление государственной молодежной политикой современной России, вертикально-горизонтальное

---

<sup>1</sup> Карнаушенко Л.В. Государственная молодежная политика как инструмент противодействия тенденциям деформации правосознания российской молодежи // Общество и право. 2015. № 1 (51). С. 20.

<sup>2</sup> Грунистая О.С. Государственная молодежная политика в РФ: проблемы организационно-правового обеспечения // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2014. № 13. С. 29.



управление в системе органов исполнительной власти и управление системой подведомственных учреждений<sup>1</sup>.

В-четвертых, политический механизм реализации государственной молодежной политики. В рамках данного механизма регламентируются основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации, разрабатывается комплекс мер, которые направлены на повышение эффективности практической реализации молодежной политики, определяются приоритеты ее развития на долгосрочную и краткосрочную перспективу, детализируются основные цели и задачи. Именно в рамках политического механизма осуществляется признание особой значимости молодежной политики в качестве неотъемлемой составляющей общего политического курса российского государства различными участниками политического процесса на всех уровнях власти.

В-пятых, финансово-экономический механизм реализации государственной молодежной политики. Данный механизм включает в себя существующие системы бюджетного и внебюджетного финансирования проводимой государственной молодежной политики в России. Указанные механизмы реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, безусловно, определяют позитивные тренды, которые направлены на повышение эффективности реализуемой политики. При этом в сфере реализации государственной молодежной политики остается ряд актуальных проблемных аспектов и пробелов, которые требуют своего устранения<sup>2</sup>.

Одной из главных составляющих в многофакторном процессе социализации молодежи является молодежная политика, которая предусматривает формирование социально значимых ориентаций, обеспечивающих выполнение молодежью ее социальных и политических

---

<sup>1</sup> Радченко А.Ф. Государственная молодежная политика как фактор эволюции современной России // Этносоциум и межнациональная культура. 2014. № 2 (68). С. 48.

<sup>2</sup> Коряковцева О.А., Климов О.А. Государственная молодежная политика в современной России: развитие гражданской активности молодежи // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2013. Т. 19. № 2. С. 170.

ролей, создание условий для ее самореализации. Особенностью государственной молодежной политики в современной России является уход от патерналистской модели взаимосвязи государства и молодежи, уход от политики, осуществляемой в отношении молодежи, где роль молодежи инструментальна и молодежь является преимущественно пассивным объектом воздействия со стороны субъектов молодежной политики.

Современная молодежная политика – это политика, проводимая самой молодежью по реализации молодежных интересов. Роль молодежи в ее реализации является приоритетной, а сами молодые люди становятся активными субъектами молодежной политики. Это обеспечивается через систематическое приобщение молодых людей к общественно-полезной деятельности в рамках волонтерского (добровольческого) движения, через развитие детского и молодежного парламентаризма, студенческого самоуправления, создание условий для формирования и функционирования детских и молодежных организаций и общественных движений, поддержка студенческих трудовых отрядов, молодежных трудовых объединений и т.д. В современных условиях наметилась тенденция постепенного «вызревания» элементов системы социализации молодежи. Молодежная политика проводится в соответствии с такими принципами, как: создание системы общественных организаций, объединяющих активную молодежь; адаптация мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию, культурному досугу, укреплению здоровья молодежи, профилактике девиантного поведения; обеспечение преемственности в воспитании молодежи на всем ее жизненном пути<sup>1</sup>.

В условиях построения правового государства в современной России актуальность приобретает деятельность институтов государственной власти в процессе социализации молодежи. Муниципальная политика носит долгосрочный характер, определяя цели и задачи органов местного

---

<sup>1</sup> Ахмадуллин А.А., Сакаева В.Ф. Государственная и муниципальная молодежная политика // Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 383.

самоуправления. Е.А. Князькова дает следующее определение муниципальной молодежной политики: «муниципальная молодежная политика – многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества. Его назначение – защита прав, интересов, социальных политических гарантий молодежи различных социальных статусов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Муниципальная молодежная политика на практике реализуется разными методами. Это зависит от того, какие именно обстоятельства относятся государством к проблемам молодежи. Важную роль играют культурные, бытовые традиции населения, степень дифференциации общества по полу и возрасту, его этническая и конфессиональная разобщенность. Наряду с муниципальными органами власти субъектами молодежной политики выступают партии, молодежные и детские общественные объединения и организации, сообщества, профсоюзы, ассоциации, бизнес-сообщества, СМИ, юридические и физические лица.

Муниципальная молодежная политика выступает важнейшим инструментом формирования, развития и активного использования потенциала молодого поколения. В муниципальных образованиях молодежная политика проводится через отраслевые органы местной власти, на которые в соответствии с п.34 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возложены функции по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью<sup>2</sup>. Молодежная политика должна отражать интересы различных социальных групп, слоев

---

<sup>1</sup> Князькова Е.А. Вовлечение молодежи в политическую жизнь общества как актуальная задача молодежной политики города Москвы // Отечественный журнал социальной работы. 2014. № 1 (56). С. 119.

<sup>2</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 июня 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 501-ФЗ) // Российская газета. – 2017. – № 1. – 09 января.

населения, учитывать особенности их экономического и культурного развития, соответствовать действующим нормативным правовым актам.

Конечная цель реализации молодежной политики на территории любого муниципалитета – формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития<sup>1</sup>.

Реализация молодёжной политики на муниципальном уровне – сложный процесс, включающий в себя воспитание, образование, здравоохранение, досуг, занятость и т.д. Эффективность её реализации во многом зависит от интересов, потребностей, желаний самой молодёжи.

Муниципальная молодежная политика является совокупностью целей и мер, которые принимают органы местного самоуправления для того, чтобы создать и обеспечить условия и гарантии для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив. Муниципальной молодежной политикой реализуются главные задачи, которые ставит перед собой государственная молодежная политика. Ею предполагается поэтапное решение следующих задач:

- обеспечить соблюдение прав молодого населения;
- обеспечить гарантии в сфере труда и занятости молодого населения;
- содействовать и поддерживать предпринимательскую деятельность молодых граждан;
- оказывать поддержку молодым семьям;
- гарантировано предоставлять необходимые социальные услуги;
- оказывать поддержку талантливым молодым людям;
- сформировать необходимые условия для физического и духовного развития молодежи;

---

<sup>1</sup> Искандарова Т.И. Молодежная политика на муниципальном уровне в современных условиях // Экономика и социум. 2012. № 2 (2). С. 170.

- оказывать поддержку молодежным и детским объединениям;
- вовлекать молодежь в активную социальную жизнь, информировать молодых граждан об имеющихся возможностях их развития;
- интегрировать молодых людей, которые оказались в трудных жизненных ситуациях, в общественную жизнь;
- создать условия для активного вовлечения молодого населения во все социально-экономические, политические и культурные процессы, протекающие в государстве и обществе;
- воспитывать молодые поколения в патриотическом духе, прививать уважение к общепризнанным принципам и нормам международного права;
- расширять перспективы, стоящие перед молодыми гражданами, определяющими свой жизненный путь достижения личного успеха;
- осуществлять профилактику и противодействие асоциальным явлениям и экстремизму в среде молодежи;
- оказание поддержки молодежным общественным объединениям;
- оказание поддержки молодежным совещательным органам;
- развивать международное молодежное сотрудничество<sup>1</sup>.

Муниципальную молодежную политику определяют, как важнейший инструмент по формированию, развитию и активному использованию потенциала молодого поколения. Муниципальные образования проводят государственную молодежную политику посредством отраслевых органов местной власти, которым в соответствии с п. 34 ст. 16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» поручены функции, организовывать и осуществлять мероприятия, направленные на работу с детьми и молодежью.

---

<sup>1</sup> Голобоков А.С., Иващенко А.В. Особенности деятельности администрации муниципального образования в сфере молодежной политики // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 6-5. С. 962.

Система управления молодежной политикой включает в себя несколько основных подсистем: молодежное самоуправление, органы государственной власти и местного самоуправления, специализированные предприятия, учреждения и организации, осуществляющие молодежную политику, социокультурные институты (образование, культура, бизнес, армия, церковь и др.).

Механизмы реализации муниципальной молодежной политики есть не что иное, как общественно-государственное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной политике при администрациях, рабочие группы, совещания и переговорные площадки «Бизнес – Молодежь – Власть», совместные проекты, в которых каждая из сторон стремится у достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания в проектах новых ресурсов<sup>1</sup>.

В связи с тем, что на государственном уровне основной целью молодежной политики закреплена организация условий для самоопределения молодежи, в первую очередь, посредством ее включения в решение проблем развития общества и экономики, то базовым процессом становится процесс самоопределения молодежи, ее самоактуализации и вовлечения в социальные практики. Самоопределение означает принятие ответственности, к самоопределившемуся человеку возможно партнерское отношение, на него можно положиться, поэтому отношение к молодежи должно строиться как партнерское, а не как к объекту воздействия. Таким образом, в муниципальной молодежной политике должно происходить разделение позиций и сфер ответственности различных социальных, государственных и муниципальных структур, оказывающих управленческое воздействие на

---

<sup>1</sup> Медовикова Е.А. Проблемы реализации молодежной политики в рамках муниципального образования // Экономика и социум. 2014. № 2-3 (11). С. 334.

деятельность и образ жизни молодежи, и их взаимодействия по поводу этих управленческих воздействий<sup>1</sup>.

Муниципальная молодежная политика определяется муниципальными властями как кадровая политика будущего, она является вложением сил и средств в будущее, ее стратегической целью является создание необходимых условий по реализации и развитию потенциала молодежи, повышению ее конкурентных преимуществ при вступлении во все сферы жизни государства и общества. Главная задача заключается не в оказании поддержки муниципальным образованием по отношению к молодежи, а, напротив, в привлечении молодых граждан к работе над увеличением городских благ, то есть, молодежь должна превратиться в главную созидательную силу развития города.

Деятельность муниципальной молодёжной политики направляется на конструктивное использование огромного потенциала молодого поколения и преобразование его в важнейший ресурс при решении проблем муниципального образования. В тех случаях, когда молодые граждане являются востребованными, получают обширный ряд перспектив для самореализации в современном мире, становится возможным достижение двух существенных прорывов: прежде всего, социально-экономическое развитие города ускоряется за счет дополнительного импульса, а также, молодые граждане вдохновляются жизненными надеждами, что является основным способом борьбы с негативными явлениями в молодежной среде<sup>2</sup>.

Реализация молодежной политики на муниципальном уровне – сложный процесс, целью которого является оказывать воздействие на молодежь в разрезе целого ряда факторов: воспитание, образование, здравоохранение, досуг, занятость и т.д. В этот процесс в качестве активной

---

<sup>1</sup> Стопычева В.В., Шаповал Ж.А. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Современные тенденции развития науки и технологий. 2015. № 4-3. С. 147.

<sup>2</sup> Корниенко Т.А., Косенко С.Г. Современная российская молодежь: проблемы реализации экономического и социально-политического потенциала // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 18.

стороны вовлечено целое множество отраслевых и территориальных институтов. От результатов его реализации зависит уровень компетенций, социальных знаний и умений, сформированных у молодежи, готовность реализоваться в системе гражданского общества на современном этапе его развития.

Рассмотрим модель оценки реализации государственной молодёжной политики на территории муниципального образования. Формирование критериев оценки молодёжной политики связано со структурированием понимания типов оценки и содержания понятий «эффективность», «результативность» и повышением навыков специалистов в проведении анализа показателей количества и качества молодёжной политики. В регионе и городе сформировался определенный подход к измерению результатов мероприятий, оценке муниципальных заданий и эффективности реализации молодёжной политики. Его особенные характеристики: ориентация на количественные показатели, прежде всего количество участников, их удовлетворенность участием, отклики в СМИ. К показателям успешности теории и практики относят в основном количественные критерии, к результативности – отсроченные эффекты, к эффективности – скорее качественные критерии оценки мероприятий.

Таким образом, рассмотрение теоретико-методологических основ реализации муниципальной молодёжной политики позволяет сделать следующие выводы:

1. Муниципальная молодёжная политика – многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества. Его назначение – защита прав, интересов, социальных политических гарантий молодежи различных социальных статусов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Конечная цель реализации молодёжной политики на территории любого муниципалитета – формирование условий для успешного



развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития.

2. Эффективная муниципальная молодежная политика поможет решить такие задачи, как: поддержка деятельности молодежных общественных объединений; вовлечение молодежи в решение городских проблем, что позволит преодолеть отчужденность молодежи от процессов городского развития; создание площадок (творческих, общественных, презентационных) для самореализации молодежи в обществе; объединение усилий творческих союзов и коллективов, учреждений дополнительного образования, специалистов по работе с молодежью; привлечение СМИ к освещению событий, касающихся реализации муниципальной молодежной политики.

3. На сегодняшний день молодежь является наиболее социально и экономически незащищенным слоем общества. В последние годы в различных областях жизни молодежи происходят изменения, соответственно появились и определенные проблемы, с которыми молодые люди сталкиваются ежедневно. Муниципальная молодёжная политика в сельском поселении в своей деятельности направлена на то, чтобы огромный потенциал молодежи начал использоваться конструктивно и был преобразован в один из ресурсов решения муниципальных проблем. Если молодежь будет востребованной, получит перспективы самореализации в сегодняшней сложной жизни, то будет дан дополнительный импульс социально-экономическому развитию муниципальных образований, молодежь обретет жизненные надежды, а это и есть основной способ преодоления негативных явлений в молодёжной среде.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТРЕЛЕЦКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Основная идея государственной молодежной политики в Российской Федерации – создание условий для повышения степени интеграции молодых граждан, проживающих на ее территории, в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие Российской Федерации. Интеграция молодежи во Всероссийское пространство актуальна для жителей Стрелецкого сельского поселения.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года №1662-р, определено, что целями государственной молодежной политики являются создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития всей страны<sup>1</sup>.

Молодежь – социально-возрастная группа населения в возрасте от 14 до 30 лет, совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в дееспособности по различным сферам полноценного участия в жизни социума. Процессы социального развития, связанные с усилением роли молодежи в качестве потенциала развития общества, обусловили выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государств, социальных институтов общества, молодежных общественных объединений.

---

<sup>1</sup> О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 № 1662-р (ред. от 10 февраля 2017 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 8. – Ст. 1245.

На территории Стрелецкого сельского поселения располагается один населенный пункт: село Стрелецкое. Оно же является административным центром поселения. Село расположено в западной части Белгородского района в 10 км от города Белгород. По территории села проходят: железная дорога Белгород-Готня, автомобильная дорога республиканского значения Белгород-Ахтырка и объездная автомобильная дорога Москва-Харьков, протекает река Везелка. Граничит на востоке с городом Белгород, на западе – с Пушкарским сельским поселением, на юге – с Комсомольским сельским поселением, на севере – с Ериковским сельским поселением. Стрелецкое сельское поселение расположено на площади 5647,009 га.

На территории сельского поселения осуществляют свою деятельность производственные предприятия разных форм собственности: ПКФ «Весна», ОАО ДЭП № 96, ООО «М.К.Ю.», ООО «ПромАгроСтрой», ООО «Лига-Комфорта», ООО «Стекло-Стиль», ООО «ТехСтройМонтаж», ООО ТК «Экотранс», три АЗС и ряд предприятий частного бизнеса.

На территории поселения зарегистрировано 8 крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), подразделение ЗАО «Белгородская зерновая компания». Ведут деятельность 6 семейных ферм в области птицеводства, растениеводства, животноводства, пчеловодства.

На территории округа осуществляют свою деятельность 158 предприятий среднего и малого бизнеса: коммерческие – 72, сфера обслуживания – 22, производственная – 64.

На территории Стрелецкого сельского поселения расположено:

– МОУ «Стрелецкая средняя общеобразовательная школа им. героя Советского Союза А.Е. Черникова». Количество обучающихся – 441. Детей от 7 до 18 лет на территории села 1024 человека, в связи с чем, большая часть обучаются в школах, расположенных за пределами поселения.

– МДОУ «Детский сад №32». Количество воспитанников – 397.

– Физкультурно-оздоровительный комплекс «Старт», количество занимающихся – более 1000 человек, из них 241 дети.

- Медицинское учреждение – ОГБУЗ «Белгородская ЦРБ»;
- Учреждения культуры – «МУК Белгородская центральная районная библиотека». Количество пользователей 2170;
- Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- 4 спортивных летних площадки<sup>1</sup>.

По последним данным статистики в Стрелецком сельском поселении зарегистрировано – 8280 человек (табл. 1).

Таблица 1

## Динамика и структура жителей Стрелецкого сельского поселения

Трудоспособные	2016 год		2015 год		2014 год	
	человек	%	человек	%	человек	%
подростки, несовершеннолетние (7-14)	614	7,4	600	7,3	542	6,8
молодежь, в том числе студенты (14-30)	1535	18,5	1485	18,1	1489	18,6
студенты (очной формы обучения)	518	6,3	474	5,8	482	6,0
инвалиды	1302	15,7	1302	15,9	1345	16,8
ветераны ВОВ	10	0,1	10	0,1	12	0,1
пенсионеры	3585	43,3	3585	43,8	3523	44,0
Всего численность населения Стрелецкого с/п, чел.	8280		8192		8004	

Работоспособное население составило – 4830 чел, неработающее население 215 чел, из них состоят на учете в центре занятости – 24 чел, пенсионеры – 3585 чел. В сфере сельского хозяйства занято около 150 чел, в «Семейных фермах» работает – 48 чел, в бюджетных организациях (здравоохранение, образование, культпросвет, органы управления и т.д.) – 356 чел., в прочих предпринимательских структурах – 373 чел., занятые на временных сезонных работах – 273 человека.

<sup>1</sup> Отчет главы администрации Стрелецкого сельского поселения о результатах деятельности администрации Стрелецкого сельского поселения в 2016 году. URL: <http://admstrelec.ru/asdministration/otchet/> (дата обращения: 07.04.2017 г.)

Инвалиды – 1302 чел, учащиеся – 764 чел, студенты – 518 чел, работающая молодежь – 1535 чел, дошкольники – 680 человек. Количество молодых семей (в возрасте до 35 лет) – 714 семей. Количество несовершеннолетних группы риска – 7 человек<sup>1</sup>.

Динамика численности молодых людей Стрелецкого сельского поселения представлена на рис. 1. Наблюдаемый в 2016 году прирост молодежи связан с развитием на территории сельского поселения индивидуального жилищного строительства и переездом новых жителей. Так, в 2016 г. зарегистрировано 812 домовладений, площадью 97 981 кв. м. Прирост населения с учетом миграции в 2016 г. составил 288 человек.

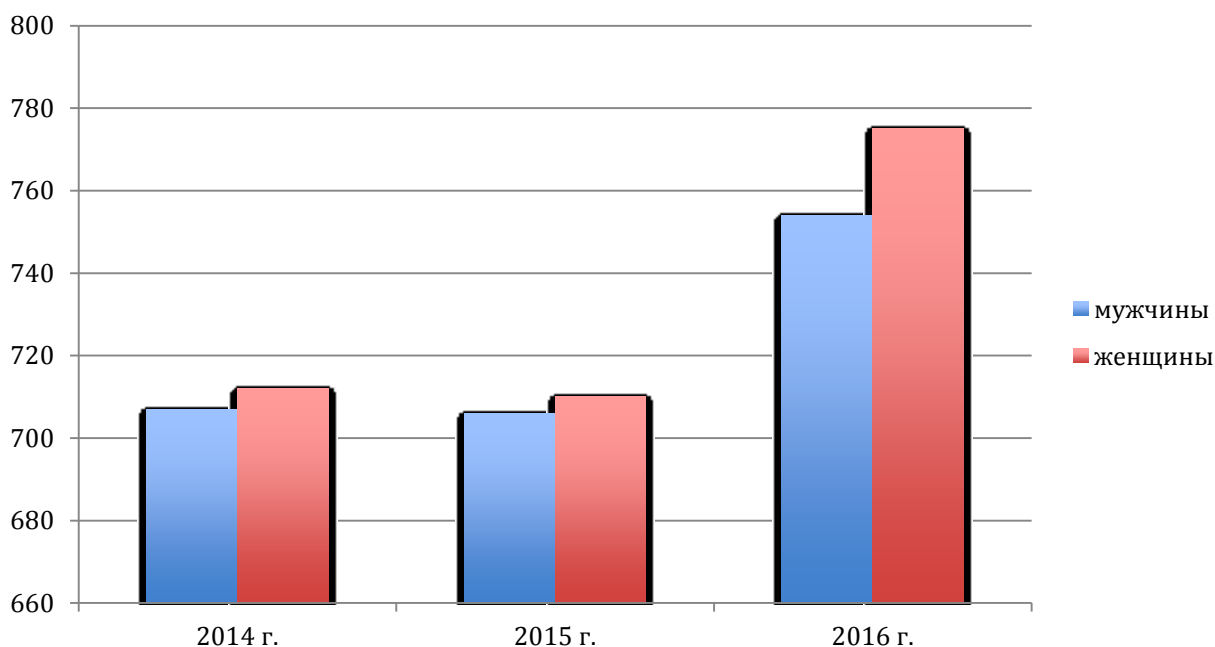


Рис. 1. Динамика численности молодых людей Стрелецкого сельского поселения, чел.

Таким образом, в Стрелецком сельском поселении в настоящий момент проживает 1535 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Молодежь в муниципальном образовании рассматривается как развитая часть трудового населения, способная повысить уровень конкурентоспособности

<sup>1</sup> Официальный сайт органов местного самоуправления Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://admstrelec.ru/> (дата обращения: 07.04.2017).

муниципалитета и региона. Именно поэтому большое внимание уделяется проводимой молодежной политики.

Муниципальная молодёжная политика выступает важнейшим инструментом формирования, развития и активного использования потенциала молодого поколения. В муниципальных образованиях государственная молодёжная политика реализуется отраслевыми органами местной власти, на которые в соответствии с п. 34 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ возложены функции по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодёжью<sup>1</sup>.

Структуру органов местного самоуправления Стрелецкого сельского поселения составляют земское собрание сельского поселения, глава сельского поселения, администрация сельского поселения, возглавляемая главой администрации сельского поселения и контрольно-ревизионная комиссия сельского поселения. В сельском поселении также формируется избирательная комиссия сельского поселения. Администрация Стрелецкого сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом сельского поселения<sup>2</sup>. Структуру администрации сельского поселения образуют: глава администрации сельского поселения, заместители главы администрации сельского поселения, помощники главы администрации сельского поселения, а также иные должностные лица администрации сельского поселения (рис. 2).

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 501-ФЗ) // Российская газета. – 2017. – № 1. – 09 января.

<sup>2</sup> Устав Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области : Решение земского собрания Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 03 августа 2007 года № 101 // Офиц. сайт органов местного самоуправления Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. URL: <http://admstrelec.ru/normbase/ustav/> (дата обращения: 08.04.2017).



Рис. 2. Структура администрации Стрелецкого сельского поселения

В структуре администрации Стрелецкого сельского поселения выделен отдельный специалист, отвечающий за реализацию молодежной политики на территории поселения.

Основными направлениями молодежной политики Стрелецкого сельского поселения Белгородского района являются:

- воспитание гражданственности и патриотизма;
- поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений;
- обеспечение занятости несовершеннолетних и молодежи;
- поддержка молодежных инициатив, развитие творчества и организация досуга молодежи;
- организация работы с несовершеннолетними и молодежью по месту жительства;
- организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних и молодежи;
- профилактика правонарушений и наркозависимости несовершеннолетних и молодежи и безнадзорности несовершеннолетних;
- информационное обеспечение реализации молодежной политики.

В 2016 г. проведено 10 заседаний комиссий по делам несовершеннолетних, 55 профилактических рейдов и посещений неблагополучных семей. Всего проведено – 461 спортивных, культурно-массовых мероприятий на территории Стрелецкого сельского поселения:

- из них специалистом по молодежной политике – 38;
- МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «СТАРТ» – 69;
- МУК «Белгородская центральная районная библиотека» – 104;
- МОУ «Стрелецкая средняя общеобразовательная школа им. героя Советского Союза А.Е. Черникова» – 250.

Во исполнение полномочий, возложенных на органы местного самоуправления 131-ФЗ «Об основах местного самоуправления», на территории Стрелецкого сельского поселения действует МУК «Белгородская центральная районная библиотека», МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «СТАРТ». Сотрудники муниципальных учреждений в своей работе применяют новые методы и новые направления в работе с молодежью и населением поселения.

Свои таланты проявляют детские творческие коллективы: детская вокальная группа «Бусинки», танцевальный коллектив «Радуга», кружок прикладного творчества «Пчелка». Народный эстрадный коллектив «Проспект» принимает участие в районных конкурсах и фестивалях.

В МУК «Белгородская центральная районная библиотека» работают клубы по интересам:

- для детей и подростков «Сверчок», «Ремикс», «Свечечка», «Затейники»;
- для взрослого населения «Семейный очаг», «Шансон», «Доброе сердце».

Динамично развиваются физическая культура и спорт. На территории поселения проводятся соревнования и комплексные мероприятия по разным видам спорта с охватом всех социальных групп. Более 50 % детей и



подростков поселения принимают участие в турнирах по футболу и по стритболу, в районных и областных турнирах различных видов спорта.

Достаточно основательно и весомо на территории поселения представлено МУК «Белгородская центральная районная библиотека». Книжный фонд библиотеки составляет 4563 экземпляра. Сотрудники активно внедряют новые методы работы, периодически проводят мероприятия, книжные выставки и осуществляют беседы, направленные на патриотическое воспитание, на изучение истории, культуры и традиций Белгородчины, пропагандируют здоровый образ жизни.

На территории поселения организовано добровольное объединение молодежи «Молодежный патруль» для выполнения задач, определенных Постановлением губернатора Белгородской области «О мерах морального и материального поощрения за организацию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>. Участником «Молодежного патруля» может стать любой желающий в возрасте от 18 до 30 лет, проживающий на территории муниципального образования. В период летних каникул организована работа на летних дворовых площадках. Проводятся спортивные мероприятия (шахматные соревнования, баскетбол, настольный теннис, дартс и др.), конкурсы рисунков на асфальте, лепка, конкурсы чтецов, караоке, тематические беседы.

Молодежь обладает значительным потенциалом (мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям), который используется ею не в полной мере. Важной особенностью молодежной политики Стрелецкого сельского поселения является постановка и решение задач по обеспечению активного вовлечения молодежи в общественную жизнь поселения. Несмотря на низкую удовлетворенность своим материальным положением, молодежь занимает

---

<sup>1</sup> О мерах морального и материального поощрения за организацию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Постановление губернатора Белгородской области от 15.09.2004 № 185 (ред. от 24.10.2013) // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 2004. – № 62. – август-сентябрь.

активную жизненную позицию, готова бороться за достижение своих целей и отстаивать свои убеждения честным путем, не выступая за рамки приемлемого в обществе поведения. Особую роль в самостоятельности молодежи играют общественные объединения, так как именно они являются наиболее эффективным инструментом социализации молодого человека.

Важнейшим направлением в работе с молодежью остается организация деятельности по профилактике асоциальных проявлений в молодежной среде. Необходимо осуществлять профилактические мероприятия, в том числе по пропаганде здорового образа жизни, первичной профилактике употребления алкогольных напитков, табако-курения, наркомании и токсикомании. Организация занятости подростков группы риска в свободное от учебы время является профилактическим и воспитательным средством борьбы с подростковой безнадзорностью и преступностью.

Одним из ключевых направлений является поддержка молодежных инициатив и проектов, направленных на разработку и реализацию передовых социальных и общественных технологий, распространение успешного опыта молодежных лидеров в реализации инициатив, содействующих решению социальных проблем, развитию культуры общественной активности молодежи. Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала. Профилактическая работа по предупреждению экстремизма должна включать пропаганду здорового образа жизни, вовлечение молодежи в активную познавательную деятельность, формирование необходимых установок на предстоящую службу в армии, улучшение военной и физической подготовки подростков и молодежи.

Основными направлениями деятельности в работе с молодежью являются:

- поддержка талантливой молодежи, молодежных инициатив;

- гражданское становление и патриотическое воспитание молодёжи;
- поддержка молодых семей, популяризация семейных ценностей;
- поддержка деятельности молодёжных общественных объединений;
- пропаганда здорового образа жизни, профилактика негативных проявлений в молодёжной среде, организация досуга молодёжи.

В ходе реализации мер по работе с молодёжью на территории Стрелецкого сельского поселения за последние годы достигнуты определённые позитивные результаты: сложилась традиционная система мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодёжи, на реализацию творческого потенциала молодых людей, пропаганду здорового образа жизни, налажен процесс взаимодействия с общественными организациями. Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на творчески одарённую молодёжь.

На территории Стрелецкого сельского поселения организована работа по развитию добровольческого (волонтёрского) движения. С целью повышения гражданской активности молодёжи проводится акция «Весенняя неделя добра», в которой активное участие принимает молодёжь. Молодёжь Стрелецкого сельского поселения активно принимает участие в мероприятиях гражданско-патриотической направленности: праздничном шествии «Парад победы!», акции «Бессмертный полк», соревнованиях. В последние годы наблюдается увлечение молодёжи здоровым образом жизни посредством развития молодёжных «альтернативных» видов спорта, таких как паркур, воркаут, роллер-спорт и т.д. такая тенденция наметилась и среди молодёжи Стрелецкого сельского поселения.

Проведение мероприятий по различным направлениям молодёжных культур способствует формированию ценности здорового образа жизни у молодого поколения. В целях учёта интересов и потребностей всех возрастных категорий планируется привлекать к активному участию в

жизнедеятельности Стрелецкого сельского поселения, эффективной самореализации и развития потенциала молодёжь.

В состав созданного общественного совета при Главе Стрелецкого сельского поселения вошла работающую молодёжь. Результатом такого взаимодействия станет организация и проведение новых мероприятий. Среди них – спортивный праздник для работающей молодёжи, День молодого избирателя, молодёжный фестиваль «Мы – вместе!», посвящённый Международному Дню толерантности. Сегодня в сельском поселении становится более массовым интеллектуальное движение стало ещё более массовым. Молодые люди достойно представляют наше поселение, становясь победителями и призёрами районных, областных и Всероссийских конкурсов, фестивалей.

На формирование гражданской активности, патриотической мотивации в социально-значимых видах деятельности, воспитание уважения к старшему поколению нацелены следующие мероприятия:

- муниципальный этап Всероссийской акции «Я – гражданин России»;
- конференция старшеклассников «Патриот современной России»;
- классные часы, беседы, уроки Мужества, посвящённые Победе в Великой Отечественной войне, в том числе с использованием потенциала школьного музея и библиотеки;
- участие во Всероссийской Вахте памяти;
- смены гражданско-патриотической направленности в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе муниципальных образовательных организаций;
- торжественное вручение паспортов учащимся Стрелецкой муниципальной средней образовательной школы;
- общепоселковые мероприятия, посвящённые памятным датам (День памяти погибших воинов (годовщина вывода ограниченного контингента Советских войск из Афганистана), 23 февраля – День

защитников Отечества, 9 Мая, День памяти и скорби. День памяти жертв политических репрессий и т.д.).

Сохранению преемственности поколений, воспитанию уважения к заслугам старшего поколения способствуют участие представителей молодого поколения во всероссийских и республиканских патриотических акциях («Георгиевская ленточка», «Российская ленточка», «Герои Великой Победы», «Бессмертный полк» и др.), а также в реализации Всероссийского проекта «Волонтёрский корпус 70-летия Победы».

Ведётся большая работа по формированию у молодёжи позитивного отношения к службе в Вооружённых силах РФ, стремления выполнить гражданский и воинский долг по защите Отечества. Отметим такие мероприятия, как: месячник спортивно-патриотической работы; конкурсы «России верные сыны», «Юные защитники Отечества» (для учащихся Стрелецкой муниципальной средней образовательной школы), «Служу России» для студентов; фестиваль патриотического творчества «Муза Отечества»; круглые столы «Призывник» (совместно с военным комиссариатом и Советом ветеранов); Всероссийский День призывника в формате Дня открытых дверей с посещением войсковой части; учебно-полевые сборы с учащимися (юношами) 10-х классов и др.

Реализуется комплекс профилактических мер с целью профилактики как преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, так и экстремистских проявлений среди подростков:

1) семинары, круглые столы, рабочие встречи по проблеме противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, экстремистским проявлениям в молодёжной среде;

2) тематические конкурсы рисунков, плакатов, сочинений, проектов по данной тематике: «Молодое поколение выбирает», «Добровольческий поступок», смотр-конкурс уголков правовых знаний;

3) экскурсии в музей вредных привычек «Выбор» в МОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции»;

4) разрабатываются методические рекомендации, буклеты по профилактике потребления психотропных веществ, токсикомании, наркомании, экстремизма.

В целях пропаганды здорового образа жизни в муниципальных образовательных организациях проводятся Дни здоровья, соревнования по различным видам спорта, туристские походы. Большое внимание уделяется оздоровлению молодёжи, организации её труда и отдыха:

- профильные оздоровительные лагеря с дневным пребыванием на базе муниципальных образовательных организаций (до 18 лет);
- трудовые объединения на базе образовательных организаций совместно с предприятиями ЖКХ, трудовые объединения «Юный инспектор движения», отряды «Экодозор», «Дорожный патруль» по благоустройству улиц.

С целью успешной социализации детей и молодёжи в обществе, вовлечения их в социальную практику, развития у молодых людей инициатив, добровольчества и волонтерства ежегодно проводится ряд мероприятий, например: открытый Форум «Взгляд молодёжи»; муниципальный этап Всероссийского конкурса «Лидер XXI века»; конкурсные мероприятия «Академия лидерского мастерства» и др.

В современном мире основой молодёжной политики является идея о формировании устойчивого и престижного статуса успешного молодого человека: образованного, экономически независимого, ведущего здоровый образ жизни, умеющего преодолевать трудности и несущего ответственность за себя и своих близких. Все направления, по которым стремительно и перспективно развивается молодёжная политика сегодня, целенаправленно ведут именно к этой цели. Органами по делам молодёжи и подведомственными им учреждениями создаются благоприятные условия для оптимальной реализации интеллектуального, физического и духовного потенциала подростков и молодёжи.

Специалистом по молодежной политике по работе с молодежью Стрелецкого сельского поселения осуществляется реализация основных направлений молодежной политики: организация работы с несовершеннолетними, состоящими на учёте в органах системы профилактики, трудовая адаптация подростков и молодёжи, развитие подростково-молодёжных клубов и дворовых молодёжных площадок по месту жительства, пропаганда здорового образа жизни, проведение мероприятий, направленных на формирование патриотического воспитания, духовно-нравственных и культурных ценностей.

За 2016 года на территории Стрелецкого сельского поселения было проведено около 60 молодежных акций и мероприятий. Охват подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет составил более 900 человек. В рамках месячника по военно-патриотическому воспитанию были проведены встречи с участниками боевых действий в Афганистане и 3 участниками Великой отечественной войны, являющимися жителями муниципального образования. В преддверие 9 мая уже традиционно состоялся фестиваль военно-патриотической песни среди молодежи «К подвигу героев песней прикоснитесь!». Так же второй год подряд молодежью организуются и проводятся акции «Народная победа» и «Бессмертный полк». Ребятами организуются пункты по сбору фотографий, их фотошоп (если необходимо) и восстановление. Так же ежегодно молодежь участвует в поздравлении ветеранов ВОВ и тружеников тыла на дому.

Ежегодно, в летний период, организуется спортивная и досуговая деятельность на 2 молодёжных дворовых площадках, действующих 5 дней в неделю с 17.00 ч. до 21.30 ч. и обеспечивающих занятость около 200 человек ежедневно. В летний период на дворовые площадки было трудоустроено пять несовершеннолетних.

В рамках духовно-нравственного воспитания было проведено около 20 мероприятий. Была организована паломническая поездка «Дорога к храму» по храмам и монастырям Белгородского района. При поддержке молодежи

ежегодно проводится акция «Вербочка желаний» детям из малообеспеченных и неполных семей, благодаря неравнодушию предпринимателей, молодежи и жителей поселка были подарены подарки, согласно просьбам детей.

Большое количество мероприятий связано с первичной профилактикой употребления наркотических веществ, алкоголя и табакокурения. Периодически проводятся антинаркотические акции, основной целью которых являются поливариантные предложения по организации молодёжной занятости.

Наряду с положительными моментами в реализации муниципальной молодёжной политики есть и проблемы, подлежащие решению. Как показывают результаты исследования, определенная часть молодежи не удовлетворена экономическим положением семьи, обеспечением гарантий в сфере труда и занятости, поддержкой своих способностей, таланта, системой молодёжного, детского и семейного отдыха, возможностями получения образования и становления профессионализма.

Молодёжная политика может быть эффективной только в том случае, если она ориентирована на индивидуальное развитие молодого человека. Сегодня она должна быть гибкой и сочетать в себе централизованную (государственную) составляющую и децентрализованную (общественную). Именно поэтому актуализируются задачи по совершенствованию молодёжной политики на муниципальном уровне, созданию необходимых условий для позитивной социализации, самореализации, социального развития молодёжи. Для решения проблем молодёжи необходимо принятие конкретных действий и разработка проектов, которые с помощью целенаправленных, продуманных, последовательных мер помогут в разрешении молодёжных проблем на всех уровнях.

Выделяется ряд проблем в области реализации молодёжной политики в Стрелецком сельском поселении:



- ограниченность социальной инфраструктуры, обеспечивающей развитие сферы молодёжной политики, учреждений органов по делам молодёжи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодёжной сферы;
- низкий уровень кадрового и финансового обеспечения молодёжной политики;
- недостаточный уровень развития системы информационного обеспечения молодёжи о ключевых направлениях в области государственной молодёжной политики;
- отсутствие в сельском поселении культурно-досугового учреждения.

Всё это свидетельствует о том, что реализация молодёжной политики в Стрелецком сельском поселении не всегда эффективна. Об этом можно говорить в силу ряда причин. Среди них:

- недооценка органами муниципальной власти роли молодёжи в процессах развития общества, вследствие чего молодёжь не верит в себя и утрачивает желание и способность участвовать в социально-экономических и общественно-политических отношениях территории;
- отсутствие учреждений среднего и высшего профессионального образования вызывает за собой высокую степень миграции молодёжи в крупные города, в результате чего происходит усиление дифференциации молодёжи не только по социально-экономическим, возрастным параметрам, но и в системах ценностных ориентаций;
- территориальная разобщённость поселений и отсутствие районного центра не позволяет обеспечить единую тактику в реализации молодёжной политики;
- отсутствие в муниципальных образованиях квалифицированных кадров для работы с молодёжью.

Перечисленные проблемы представляют угрозу для муниципального образования, поскольку на их фоне наблюдается низкая включённость

молодёжи в процессы местного самоуправления. Возникает необходимость поиска путей совершенствования молодёжной политики на муниципальном уровне. Обозначенные проблемы могут быть решены за счёт выявления потребностей, интересов, ценностных ориентаций молодёжи и формирования научно обоснованной молодёжной политики муниципального образования в соответствии с общегосударственной и региональной политикой и уклоном на местную специфику.

Таким образом, рассмотрение практики реализации молодежной политики в Стрелецком сельском поселении позволяет сформулировать ряд выводов:

1. Модель муниципальной молодежной политики в условиях Стрелецкого сельского поселения включает: поддержку молодежных инициатив, молодежное волонтерство, социальное проектирование, молодежное и детское движение; профилактику социально-негативных явлений в молодежной среде; физическое воспитание, пропаганду здорового образа жизни, организацию позитивно-содержательного досуга и профилактику асоциального поведения в молодежной среде; патриотическое воспитание молодежи; поддержку талантливой молодежи; повышение гражданской активности и ответственности молодежи; информационно-технологическое, кадровое, методическое, ресурсное обеспечение, систему мониторинга.

2. Основными направлениями молодежной политики Стрелецкого сельского поселения Белгородского района являются: воспитание гражданственности и патриотизма; поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений; обеспечение занятости несовершеннолетних и молодежи; поддержка молодежных инициатив, развитие творчества и организация досуга молодежи; организация работы с несовершеннолетними и молодежью по месту жительства; организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних и молодежи; профилактика правонарушений и наркозависимости несовершеннолетних и молодежи и

безнадзорности несовершеннолетних; информационное обеспечение реализации молодежной политики.

3. Наряду с положительными моментами в реализации муниципальной молодежной политики есть и проблемы, подлежащие решению. Как показывают результаты исследования, определенная часть молодежи не удовлетворена экономическим положением семьи, обеспечением гарантий в сфере труда и занятости, поддержкой своих способностей, таланта, системой молодежного, детского и семейного отдыха, возможностями получения образования и становления профессионализма. Выделяется ряд проблем в области реализации молодежной политики в Стрелецком сельском поселении: ограниченность социальной инфраструктуры, обеспечивающей развитие сферы молодежной политики, учреждений органов по делам молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежной сферы; низкий уровень кадрового и финансового обеспечения молодежной политики; недостаточный уровень развития системы информационного обеспечения молодежи о ключевых направлениях в области государственной молодежной политики; отсутствие в сельском поселении культурно-досугового учреждения. Всё это свидетельствует о том, что реализация молодежной политики в Стрелецком сельском поселении не всегда эффективна.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Муниципальная молодежная политика как самостоятельное направление муниципального управления сформировалась в последние десятилетия XX века. В этот период в большинстве развитых стран был принят целый ряд специальных нормативных документов, расширяющих права молодежи во многих сферах общественной жизни. Муниципальная молодежная политика представляет собой систему мер нормативно-правового, финансового-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера. Она реализуется на основе взаимодействия молодежных организаций с институтами гражданского общества, способствует активному расширению возможностей для эффективной самореализации молодежи.

Тенденции политических манипуляций и экстремизма, аполитичности в молодежной среде стала проблемой мирового масштаба. Низкий уровень политического и культурного воспитания, раздувание шумихи вокруг международных конфликтов культур и этносов, усиление миграционных процессов являются причинами экстремального поведения молодежи<sup>1</sup>. Росту молодежного экстремизма обычно способствуют социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарный политический режим<sup>2</sup>.

На фоне указанных тенденций задачей муниципальной молодежной политики является создание благоприятной социокультурной среды для позитивного и творческого развития российской молодежи.

Волонтерское движение (от лат. *voluntarius* – добровольно) является важным направлением государственной и муниципальной молодежной

---

<sup>1</sup> Загидуллина А.В. Молодежная политика на муниципальном уровне // Новая наука: от идеи к результату. 2015. № 5-2. С. 46.

<sup>2</sup> Маркова Ю.М. Государственная молодежная политика и проблемы ее реализации на муниципальном уровне // Экономика. Инновации. Управление качеством. 2015. № 3 (12). С. 63.

политики. В современном мире существуют различные формы волонтерских движений. Волонтерство может быть организованным и неорганизованным, индивидуальным или групповым. Любая спонтанная помощь своим близким друзьям или соседям является неорганизованным волонтерством. Такая форма преобладает по всему миру. Волонтерство как организованная деятельность осуществляется в некоммерческом, государственном и частном секторах. Оно является систематичным и регулярным.

Цели у волонтера могут быть многообразны, но в основном они носят социальный, экологический, и политический, характер. Анализ специальной литературы показывает, что основными направлениями волонтерского движения являются:

1. Взаимопомощь (волонтеры помогают членам своей социальной группы или общества).
2. Благотворительность (волонтеры помогают участникам социальных групп, в которые они не входят).
3. Участие в местном самоуправлении (добровольное желание члена любого сообщества участвовать в деятельности по управлению)<sup>1</sup>.

Любой человек в нашем мире нуждающийся в получении помощи и элементарной поддержке может получить ее от волонтеров. Если у гражданина возникает желание жертвовать на благотворительность, помогать людям, активно и интересно проводить свое время и участвовать в волонтерском движении, любая добровольческая организация с радостью примет его в свою команду, и предложит разнообразные занятия, которые будут по душе каждому. Волонтером может стать абсолютно любой человек, независимо от его статуса в обществе, возраста, образования. Главное, что бы он изъявил добровольное желание стать частью волонтерского движения, помогать людям, делиться опытом и учиться самому.

---

<sup>1</sup> Сергиевская И.А. Волонтерство в контексте занятости // Экономика труда. 2016. Т. 3. С. 229.

В связи с изложенным, к реализации предлагается **Проект «Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения»**.

Все более важное место в системе современного воспитания детей и молодежи занимает добровольческая (волонтерская) деятельность, цель, задачи, формы и методы которой ориентированы на формирование позитивных духовно-нравственных ценностей.

Все волонтерские объединения, как правило, преследуют общую цель – объединить детей и молодежь для совместного участия в различных видах социально значимой деятельности: пропаганде здорового образа жизни, профилактике вредных привычек, оказания помощи социально незащищенным слоям населения, участия в проведении спортивных состязаний и других акций и мероприятий, где требуется волонтерская помощь<sup>1</sup>. Более того, все школьные волонтерские организации объединяет важная черта, отличающая их от подобных организаций, действующих на базе ссузов, вузов и их филиалов, НКО и т.п. – они изначально интегрированы в учебно-воспитательный процесс. С одной стороны, это облегчает решение практических задач духовно-нравственного и культурно-патриотического воспитания школьников, организации их внеучебного времени и досуга. С другой, обучающиеся, благодаря своему участию в волонтерской деятельности, смогут лучше сориентироваться в различных видах профессиональной деятельности, получить реальное представление о предполагаемой профессии или выбрать направление профессиональной подготовки. Это возможно, в том числе, во время учебного процесса, когда преподаватель на своих занятиях обращает внимание школьников на социально значимые проблемы и подводит их к идее принять участие в их решении через реализацию проектов, которые они могли бы совместно разработать.

---

<sup>1</sup> Ирсаимова С.М., Супрун Н.Г. Управление волонтерством как социальной деятельностью // Научные исследования и разработки молодых ученых. 2016. № 15. С. 39.

Проект «Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения» ориентирован на трансляцию накопленного методического опыта по гражданско-патриотическому воспитанию подростков и молодежи посредством проведения добровольческих акций и мероприятий, участия в мероприятиях, соревнованиях, чемпионатах в качестве помощников судей, секретарей. Целевой аудиторией проекта являются воспитанники учреждений сферы молодежной политики, студенты ССУЗов, ВУЗов, учащиеся общеобразовательной школы в возрасте от 14 до 18 лет.

### **I. Цели и задачи внедрения проекта.**

Цель проекта – развитие молодежного добровольческого движения, формирование здорового образа жизни детей и молодежи посредством волонтерской деятельности на территории Стрелецкого сельского поселения.

Задачи проекта:

- создание оптимальных условий для распространения волонтерского движения и активизация участия воспитанников в социально значимых гражданско-патриотических акциях;
- привлечение воспитанников к участию в добровольной безвозмездной помощи ветеранам ВОВ, воинам-интернационалистам;
- популяризация идей добровольчества среди подростков и молодежи сельского поселения, осуществление информационной деятельности;
- повышение уровня культуры здоровья участников волонтерского объединения, а также у детей и молодежи Стрелецкого сельского поселения;
- воспитание у молодежи активной гражданской позиции, формирование лидерских и нравственно-этических качеств, чувства патриотизма;
- создание условий, способствующих оказанию позитивного влияния волонтеров на сверстников в ситуациях выбора;
- формирование экологической культуры молодых людей, развитие творческих способностей, нравственного и физического здоровья.

## **II. Сроки реализации проекта.**

Предлагаемый Проект является среднесрочным. Планируемый срок реализации составляет 2 года: сентябрь 2017 г. – август 2019 г.

1. Аналитический этап (сентябрь – декабрь 2017 г.): организационный (создание волонтерской команды).

2. Подготовительный этап (январь – апрель 2018 г.): обучение волонтеров навыкам первичной профилактики и пропаганды здорового образа жизни. Проектирование: планирование мероприятий по пропаганде добровольческого движения, поиск инновационных программ, проектов организации работы волонтерского объединения.

3. Деятельностный этап (май 2018 г. – июнь 2019 г.): деятельность по проекту, реализация деятельности по блокам.

4. Аналитико-обобщающий этап (июль – август 2019 г.): подведение итогов, анализ работы, определение перспективы развития волонтерского движения в Стрелецком сельском поселении.

## **III. Перечень мероприятий Проекта.**

1. Создание волонтерской команды.

Волонтерская деятельность должна основываться на принципах добровольности, законности, самоуправления, непрерывности и систематичности, свободы определения внутренней структуры форм и методов работы, осознания участниками волонтерского движения личностной и социальной значимости их деятельности; ответственного отношения к деятельности, открытости для всех, взаимозаменяемости, взаимопомощи, корректности, милосердия, сострадания, трудолюбия, творчества, инициативы и активности<sup>1</sup>.

Волонтерский отряд утверждается на организационном собрании инициативной группы, которое избирает командира и членов волонтерского актива отряда. Членами волонтерского отряда могут быть лица в возрасте от

---

<sup>1</sup> Михалева Е.В. Мотивация участия молодежи в добровольческой деятельности // Аллея науки. 2016. № 4. С. 682.



14 лет и старше, которые по собственному желанию, доброй воле, в меру своих способностей и свободного времени выполняют социально-значимую работу безвозмездно.

Можно выделить следующие основные способы привлечения волонтеров:

1). Встречи с потенциальными волонтерами.

Перед тем как идти на встречу с молодыми людьми, которые, возможно, захотят стать волонтерами, изначально важно провести некую «разведку», чтобы понять: зачем мы идём к потенциальным слушателям, каков их возраст; сколько времени нам дают для встречи; после какого события нас будут слушать; какие технические возможности предоставит принимающая сторона.

На встречу с кандидатами в волонтеры желательно пригласить в качестве помощников ребят, имеющих опыт участия в волонтерских проектах. Пример сценария встречи:

- приветствие;
- показать видеоролик о волонтерстве (если есть волонтерская организация, то о ней);
- задать несколько вопросов собравшимся молодым людям по содержанию ролика и дать ответы;
- сделать резюме по информации, показанной в ролике. В нем рассказать о направлениях волонтерской деятельности, в которых можно поучаствовать;
- дать слово добровольцам, которые поделятся своими впечатлениями об участии в мероприятиях;
- пригласить нескольких слушателей и обыграть с ними какую-нибудь интересную или смешную ситуацию из практики волонтерской деятельности, которая привела к положительным результатам;
- поблагодарить участников бурными аплодисментами;
- ответить на вопросы слушателей;

– предложить записаться в волонтеры, предоставив бланк. Для тех, кто сомневается, написать свои контакты.

2). Для привлечения волонтеров посредством Интернет-ресурсов важно:

- вести сайт волонтерской организации;
- использовать яркие (по возможности – анимированные) баннеры;
- при публикации конкретного по содержанию и небольшого по размеру сообщения сопровождать его интересными фотографиями, имеющими отношение к деятельности волонтерской организации;
- создать открытую группу в социальных сетях, в альбомы которой помещать привлекательные фотографии, видео и заметки о проведенных мероприятиях;
- публиковать на собственной личной страничке в социальной сети фотографии и видео, имеющие отношение к участию в волонтерской деятельности.

Любая деятельность (в том числе и волонтерская) определяется личными мотивами конкретного человека – осознанном стремлении к достижению цели, которая наделена особым смыслом и требует создания определенных условий для её реализации. Основными мотивами занятия добровольчеством являются:

- реализация личностного потенциала. Реализация личностного потенциала, проявление своих способностей и возможностей, осуществление человеческого предназначения должны стать ведущими мотивами участия человека в социально значимой деятельности. Важную роль в поддержании данной мотивации играет осознание человеком собственного внутреннего потенциала, определение личной миссии, выбор жизненного пути;
- общественное признание, чувство социальной значимости. Для человека важно получить поддержку своей деятельности со стороны окружающих, утвердиться в собственных глазах, ощутить свою причастность к общеплезному делу. Основа данной мотивации – потребность человека в

высокой оценке со стороны окружающих. Такая оценка помогает правильно поставить перед собой цели и задачи собственной деятельности, выбрать верное направление личностного роста;

– самовыражение и самоопределение. В подростковом и юношеском возрасте человеку очень важно проявить себя, заявить о своей жизненной позиции, найти свое место в системе общественных отношений. Потребность в осознании собственной индивидуальности, уникальности своего внутреннего мира и желание выполнять в обществе значимую роль – основа данной мотивации<sup>1</sup>;

– профессиональное ориентирование. Волонтерская деятельность позволяет человеку, особенно молодому, лучше сориентироваться в различных видах профессиональной деятельности, получить реальное представление о предполагаемой профессии или выбрать направление профессиональной подготовки;

– приобретение полезных социальных и практических навыков. Добровольческая деятельность позволяет приобрести полезные навыки, напрямую не относящиеся к профессиональному выбору человека, но важные для жизни. Среди них – умение работать с компьютером, с различными видами техники, опыт межличностного взаимодействия. Особо следует выделить следующие социальные навыки: развитие коммуникативных способностей; опыт ответственного взаимодействия; лидерские навыки; исполнительская дисциплина; защита и отстаивание прав и интересов; инициативность. Потребность в деятельностном и социальном освоении окружающего мира, в использовании всех возможностей, предоставляемых человеку обществом – одна из насущных потребностей современного человека;

– возможность общения, дружеского взаимодействия с единомышленниками. Добровольческая деятельность позволяет приобрести

---

<sup>1</sup> Алексеева Г.Г. Помогающие профессии: волонтерская деятельность студенческой молодежи // Экономика и социум. 2016. № 12-1 (31). С. 120.

единомышленников, найти значимый для себя круг общения и получить поддержку друзей. Одна из глубинных человеческих потребностей – стремление к общению и взаимодействию, потребность быть принятым и вовлеченным в лично значимые социальные отношения. Добровольчество должно предоставлять людям возможность совместного взаимодействия;

– приобретение опыта ответственного лидерства и социального взаимодействия. Волонтерство дает молодому человеку возможность проявить себя в различных моделях взаимодействия, приобрести навыки, необходимые в дальнейшей жизни, для ответственного лидерства и исполнительской деятельности. Потребность в приобретении опыта ответственного взаимодействия является осознанной социальной потребностью;

– выполнение общественного и религиозного долга. Добровольческая деятельность является естественной потребностью человека, его предназначением. Эта потребность вытекает из осознания религиозного и этического долга и свидетельствует о высоком личностном развитии<sup>1</sup>;

– организация свободного времени. Немаловажным мотивом участия в добровольческой деятельности является возможность организации собственного свободного времени. Вместе с тем, организация свободного времени не может быть ведущим мотивом для участия в добровольческой деятельности.

На данном этапе идет выявление социально активных молодых людей, которых заинтересовала деятельность волонтерского движения, формирование из них волонтерского отряда, который под руководством педагогов и привлеченных специалистов разрабатывает сценарии

---

<sup>1</sup> Загладина Х.Т. Волонтерство как ресурс реализации социального потенциала детей и подростков // Библиотечка для учреждений дополнительного образования детей. 2016. № 5. С. 14.

мероприятий, акций, концертов, лекций и т.д., направленных на профилактику вредных привычек среди детей и подростков.

Для привлечения добровольцев к профилактической работе, желательно сделать так, чтобы участие в волонтерской команде было привлекательным для молодежи. Этому может способствовать наличие красивой формы для участников, выпуск полиграфической продукции, положительные отзывы в средствах массовой информации.

Привлечь волонтеров можно с помощью объявлений, рекламных плакатов и листовок, распространённых среди жителей Стрелецкого сельского поселения. Понимание идеи, осознание значимости, энтузиазм появляются позже, когда молодые люди уже включаются в деятельность.

Способы поощрения волонтеров:

- благодарственное письмо или грамота администрации школы или администрации Стрелецкого сельского поселения учащимся-волонтерам и их родителям;
- личная благодарность от известного человека;
- поручение ответственных работ;
- публичное признание заслуг с привлечением представителей средств массовой информации или вручение чего-либо при большом скоплении народа.

2. Обучение волонтеров навыкам организации и проведения мероприятий.

Эффективность развития добровольчества зависит от адекватного экспертного проектирования соответствующих организационных форм в конкретной образовательной среде. Таким образом, именно высокотехнологичная инфраструктура развития волонтерства в общеобразовательной организации может обеспечить взаимодействие субъектов добровольческой активности. Разработка и внедрение социальных проектов в молодежной среде, в свою очередь, становится мощным стимулом социальной рекламы философии волонтерства и

благотворительности и формирует благоприятную атмосферу процесса институционализации «воспитания добровольчеством». Одним из наиболее существенных способов мотивирования волонтеров является организация участия волонтеров в обучающих тренингах и курсах. Это не только способствует их личностному росту, но и позволяет приобрести специальные социально-психологические компетенции, необходимые для их дальнейшей деятельности в волонтерской организации.

Существует множество интересных методов обучения волонтеров:

- тренинг – систематическая тренировка или совершенствование определенных навыков и поведения участников тренинга;
- кейс-метод или метод ситуаций – техника обучения, использующая описание реальных социальных ситуаций. Обучающиеся должны проанализировать ситуацию, разобраться в сути проблем, предложить возможные решения и выбрать лучшее из них;
- деловая игра – способ определения оптимального решения различных задач путем имитации или моделирования ситуации и правил поведения участников;
- инструктирование – мягкий способ организационного воздействия, заключающийся в разъяснении обстановки, задач, возможных трудностей и последствий неправомερных действий человека, в предостережении от возможных ошибок и т.д. Обычно инструктирование принимает форму консультационной, информационной и методической помощи человеку, направленной на защиту его прав и свобод;
- рабочий инструктаж – практика обучения на рабочем месте, включающая выбор и подготовку преподавателя и обучающегося к прохождению обучения; объяснение и демонстрация процесса преподавателем; закрепление знаний на рабочем месте. Базовое содержание информационного блока, отрабатываемого в ходе обучения волонтеров и выполнения ими специальных тренинговых упражнений: определение волонтерства; качества волонтера; определение соответствия себя образу

волонтера; особенности добровольческого опыта; понятие команды, особенности работы в команде; основы социального проектирования, практика подготовки проекта к реализации; реализация собственного социального проекта<sup>1</sup>.

В целом, обучение строится по определенным сценариям и программам, образцы которых приводятся ниже. В качестве классического примера обучения волонтеров можно привести аудиторные занятия, объединяющие в себе лекционный курс и практическое освоение изучаемых тем.

В рамках реализации данного проекта предлагается два учебных курса:

1. «Надежный волонтер».
2. «Организатор волонтерской деятельности».

Каждый курс рассчитан на 1 семестр. Учебные семестры – это периоды с сентября по январь и с января по май. Запись осуществляется с 15 августа до 30 сентября и с 15 декабря до 20 января.

В случае успешного обучения выдается свидетельство об окончании курса и рекомендательное письмо (по запросу). Семинары, мастер-классы, тренинги, встречи психологической поддержки, творческие встречи, обсуждения идут еженедельно параллельно в несколько потоков. Учащимся предстоит самим выбирать важные для себя темы, и посетить не меньше учебных занятий, чем требует учебный курс.

Учебный курс для начинающих волонтеров «Надежный волонтер» включает в себя:

- 10 обязательных учебных занятий;
- 6 обязательных практических посещений волонтерских групп.

Необходимо посетить занятия по следующим направлениям:

1. «Быть волонтером» – 3 учебных занятия из 4-х. Регулярность – 1 раз в месяц.

---

<sup>1</sup> Гуринов М.Г., Васильева А.Н. Социокультурный потенциал волонтерского движения в развитии и становлении личности // Концепт. 2016. № 6. С. 267.

2. «Творчество и игры с детьми» – 4 учебных занятия из 8-и.  
Регулярность – 2 раза в месяц.

3. Встречи психологической поддержки – 2 встречи из 4-х.  
Регулярность – 1 раз в месяц.

4. Практика – 6 посещений подопечных с волонтерскими группами.  
Периодичность – 1 раз в 2 недели.

5. Итоговое семестровое учебное занятие «Надежный волонтер» – 1 занятие в конце обучения.

Приветствуется, если учащийся посетит большее количество занятий.

Учебный курс «Организатор волонтерской деятельности» включает в себя:

- 17 обязательных учебных занятий;
- 6 обязательных практических посещений подопечных.

Необходимо посетить:

1. «Быть волонтером» – 3 учебных занятия из 4-х. Регулярность – 1 раз в месяц.

2. «Творчество и игры с детьми» – 2 учебных занятия из 8-и.  
Регулярность – 2 раза в месяц.

3. Встречи психологической поддержки – 2 встречи из 4-х.  
Регулярность – 1 раз в месяц

4. Практика – 6 посещений подопечных с волонтерскими группами.  
Периодичность – 1 раз в 2 недели.

5. «Волонтерские технологии» – 6 учебных занятий из 8-и.  
Периодичность – 1 раз в неделю.

6. Итоговое семестровое учебное занятие «Организатор волонтерской деятельности» – 1 занятие в конце обучения.

Интересным примером учебно-тематического планирования занятий с волонтерами может стать программа «Здоровье – образ жизни». Данная программа вполне может быть использована в качестве курса по подготовке молодых волонтеров, которые будут проводить занятия по пропаганде



здорового образа жизни среди сверстников или школьников. Программа «Здоровье – образ жизни» может иметь следующую структуру:

- режим дня, учебы и отдыха – 9 лекционных часов и 5 практических занятий;
- здоровье и здоровый образ жизни – 8 лекционных часов и 8 практических занятий;
- личная гигиена – 4 лекционных часа и 5 практических занятий;
- основы рационального питания – 3 лекционных часа и 3 практических занятия;
- значение физической культуры и закаливания для сохранения здоровья – 4 лекционных часа и 8 практических занятий;
- антиалкогольной и антитабачной воспитание – 3 лекционных часа и 3 практических занятия;
- самопознание и саморегуляция – 5 лекционных часов и 3 практических занятия.

Тренинг «Подготовка волонтеров: базовый уровень».

Одним из основных методов обучения добровольцев является тренинг. Тренингом принято называть такую метод активное обучения, который предполагает трансляцию знаний, умений и навыков и социальных установок путём сочетания различных методик взаимодействия в команде: работа с кейсами, групповая дискуссия, мозговой штурм, видеоанализ, модерация и др. Ниже приводится сценарий тренинга «Подготовка волонтеров в школе: базовый уровень»:

- «Доброволец ли я?»;
- работа в команде;
- проектная деятельность;
- деловая игра «Шаги подготовки проекта к реализации».

3. Планирование и организация мероприятий по пропаганде добровольческого движения.

Наиболее предпочтительными являются такие формы добровольческой деятельности, как: пропаганда ценностей здорового жизни и массового спорта; спортивная, туристическая и военная подготовка; восстановление и уход за воинскими захоронениями погибших в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов; экологическая защита; организация творческих мероприятий, конкурсов, праздников; информационное обеспечение; организация свободного времени детей, подростков и молодёжи и др. Добровольческая деятельность может осуществляться разово (например, концерт для ветеранов ко Дню Победы) или регулярно, на системной основе (например, ежемесячные субботники на летних спортивных площадках). Набор возможностей для добровольческой деятельности должен включать обе эти формы (желательно – по каждому направлению; однако не по всем направлениям возможно полноценное сочетание этих форм).

Реализация предлагаемого Проекта включает в себя 5 блоков:

1 блок «Милосердие» включает следующие мероприятия:

- помощь престарелым и ветеранам ВОВ;
- участие в акции «Подарок другу»;
- участие в Дне добра;
- экскурсии в библиотеки;
- концерт для пенсионеров;
- проведение акции «Георгиевская ленточка»;
- работа по благоустройству территории сельского поселения, посадка деревьев;
- «Мы разные, но мы вместе» – акция, посвященная Международному Дню инвалида;
- акция Дом без одиночества (поздравление на дому);
- участие в акции «Мы – за закон» (листовки в защиту бездомных животных, благотворительный сбор макулатуры).

2 блок «Спорт и здоровый образ жизни» включает следующие мероприятия:

- проведение мероприятий по профилактике курения, алкоголизма, наркомании;
- распространение информации «Будьте здоровы», посвященной профилактике заболевания гриппом;
- участие в спортивных соревнованиях;
- организация спортивных мероприятий и праздников;
- вовлечение молодежи в спортивные кружки и секции;
- беседы с медработниками о здоровом образе жизни.

3 блок «Наглядная агитация» включает следующие мероприятия:

- развитие системы информационного сопровождения – выпуск газеты о волонтерском движении в Стрелецком сельском поселении;
- распространение агитационных листовок;
- сотрудничество с районной газетой «Знамя»;
- проведение анкетирования;
- организация различных конкурсов рисунков и плакатов;
- организация выставок поделок;
- создание фильма о волонтерском движении.

4 блок «Творчество» включает следующие мероприятия:

- организация и проведение праздничных вечеров и концертов;
- участие в творческих конкурсах разного уровня.

5 блок «Экология» включает помощь в благоустройстве территории муниципального образования.

4. Диагностика и мониторинг результативности работы волонтерского объединения, определение перспективы его развития на территории Стрелецкого сельского поселения.

#### **IV. Смета проекта.**

Организация и развитие нового объединения для работы в новом направлении всегда влечет за собой дополнительные расходы по оборудованию рабочего места для специалиста, который будет

реализовывать проект; формированию материально-технической базы, благодаря которой возможна реализация проекта.

В рамках подготовки к реализации Проекта «Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения» предполагается обеспечение куратора волонтерского объединения отдельным рабочим местом, которое будет обустроено 2 стеллажами для хранения проектов и документов в соответствии с номенклатурой дел куратора.

В рамках подготовки к участию волонтеров в акциях и мероприятиях согласно планированию работы объединения предполагается приобретение плазменной панели для демонстрации видео- и фотоматериалов, презентаций, просмотра фильмов добровольческой направленности.

Обеспечение качественной и оперативной работы волонтерского объединения по запросу школ и общественных организаций муниципального образования предполагает наличие переносного компьютера (ноутбука).

Формирование базы инструктивно-разъяснительных материалов добровольческого характера станет возможным при наличии цветного принтера для печати флаеров, буклетов, листовок. В целях оптимального использования оборудования к принтеру необходимы расходные материалы: картриджи (1 на 3 месяца), бумага для распечатывания материалов рекламного и прокламационного характера.

Деятельность добровольцев должна быть обеспечена специализированной атрибутикой, выделяющей участников объединения из общей массы людей. Для этого необходимо приобретение футболок, кепок/косынок, сумок с символикой волонтеров.

В целях эстетического оформления места для проведения общих сборов волонтеров необходим баннер.

Формирование положительного имиджа волонтеров предполагается поддерживать путем вручения потенциальным волонтерам сувенирной продукции (блокнотов, карманных календарей, ручек, магнитов, значков).

Смета реализации Проекта «Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения»

№ п.п.	Наименование статьи затрат	Сумма, руб.
1.	Оборудование рабочего места куратора волонтерского объединения	20000
2.	Приобретение плазменной панели и ноутбука	60000
3.	Покупка принтера и расходных материалов	12000
4.	Специализированная атрибутика (футболки, кепки/ косынки, сумки с символикой волонтеров)	30000
5.	Сувенирная продукция (блокноты, карманные календари, ручки, магниты, значки)	10000
Итого		132000

#### **V. К основным результатами реализации проекта можно отнести:**

1. Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения.
2. Привлечение к участию в волонтерском объединении не менее 50 молодых людей.
3. Обучение основам волонтерской работы не менее 50 участников.
4. Проведение участниками волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения не менее 30 акций и мероприятий.

Таким образом, рассмотрение направлений совершенствования процесса реализации молодежной политики на муниципальном уровне позволяет сделать следующие выводы:

1. Проект «Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения» ориентирован на трансляцию накопленного методического опыта по гражданско-патриотическому воспитанию подростков и молодежи посредством проведения добровольческих акций и мероприятий, участия в мероприятиях, соревнованиях, чемпионатах в качестве помощников судей, секретарей. Целевой аудиторией проекта являются воспитанники учреждений сферы молодежной политики, студенты ССУЗов, ВУЗов, учащиеся общеобразовательной школы в возрасте от 14 до 18 лет.

2. Цель проекта – развитие молодежного добровольческого движения, формирование здорового образа жизни детей и молодежи посредством волонтерской деятельности на территории Стрелецкого сельского поселения. Задачи проекта: создание оптимальных условий для распространения волонтерского движения и активизация участия воспитанников в социально значимых гражданско-патриотических акций; привлечение воспитанников к участию в добровольной безвозмездной помощи ветеранам ВОВ, воинам-интернационалистам; популяризация идей добровольчества среди подростков и молодежи сельского поселения, осуществление информационной деятельности; повышение уровня культуры здоровья участников волонтерского объединения, а также у детей и молодежи Стрелецкого сельского поселения; воспитание у молодежи активной гражданской позиции, формирование лидерских и нравственно-этических качеств, чувства патриотизма; создание условий, способствующих оказанию позитивного влияния волонтеров на сверстников в ситуациях выбора; формирование экологической культуры молодых людей, развитие творческих способностей, нравственного и физического здоровья.

3. Основными планируемыми результатами реализации проекта выступают: создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения; привлечение к участию в волонтерском объединении не менее 50 молодых людей; обучение основам волонтерской работы не менее 50 участников; проведение участниками волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения не менее 30 акций и мероприятий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Муниципальная молодежная политика – многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества. Его назначение – защита прав, интересов, социальных политических гарантий молодежи различных социальных статусов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Конечная цель реализации молодежной политики на территории любого муниципалитета – формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития.

Эффективная муниципальная молодежная политика поможет решить такие задачи, как: поддержка деятельности молодежных общественных объединений; вовлечение молодежи в решение городских проблем, что позволит преодолеть отчужденность молодежи от процессов городского развития; создание площадок (творческих, общественных, презентационных) для самореализации молодежи в обществе; объединение усилий творческих союзов и коллективов, учреждений дополнительного образования, специалистов по работе с молодежью; привлечение СМИ к освещению событий, касающихся реализации муниципальной молодежной политики.

На сегодняшний день молодежь является наиболее социально и экономически незащищенным слоем общества. В последние годы в различных областях жизни молодежи происходят изменения, соответственно появились и определенные проблемы, с которыми молодые люди сталкиваются ежедневно. Муниципальная молодежная политика в сельском поселении в своей деятельности направлена на то, чтобы огромный потенциал молодежи начал использоваться конструктивно и был преобразован в один из ресурсов решения муниципальных проблем. Если

молодежь будет востребованной, получит перспективы самореализации в сегодняшней сложной жизни, то будет дан дополнительный импульс социально-экономическому развитию муниципальных образований, молодежь обретет жизненные надежды, а это и есть основной способ преодоления негативных явлений в молодёжной среде.

Модель муниципальной молодежной политики в условиях Стрелецкого сельского поселения включает: поддержку молодежных инициатив, молодежное волонтерство, социальное проектирование, молодежное и детское движение; профилактику социально-негативных явлений в молодежной среде; физическое воспитание, пропаганду здорового образа жизни, организацию позитивно-содержательного досуга и профилактику асоциального поведения в молодежной среде; патриотическое воспитание молодежи; поддержку талантливой молодежи; повышение гражданской активности и ответственности молодежи; информационно-технологическое, кадровое, методическое, ресурсное обеспечение, систему мониторинга.

Основными направлениями молодежной политики Стрелецкого сельского поселения Белгородского района являются: воспитание гражданственности и патриотизма; поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений; обеспечение занятости несовершеннолетних и молодежи; поддержка молодежных инициатив, развитие творчества и организация досуга молодежи; организация работы с несовершеннолетними и молодежью по месту жительства; организация отдыха и оздоровления несовершеннолетних и молодежи; профилактика правонарушений и наркозависимости несовершеннолетних и молодежи и безнадзорности несовершеннолетних; информационное обеспечение реализации молодежной политики.

Наряду с положительными моментами в реализации муниципальной молодежной политики есть и проблемы, подлежащие решению. Как показывают результаты исследования, определенная часть молодежи не удовлетворена экономическим положением семьи, обеспечением гарантий в



сфере труда и занятости, поддержкой своих способностей, таланта, системой молодежного, детского и семейного отдыха, возможностями получения образования и становления профессионализма. Выделяется ряд проблем в области реализации молодежной политики в Стрелецком сельском поселении: ограниченность социальной инфраструктуры, обеспечивающей развитие сферы молодежной политики, учреждений органов по делам молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежной сферы; низкий уровень кадрового и финансового обеспечения молодежной политики; недостаточный уровень развития системы информационного обеспечения молодежи о ключевых направлениях в области государственной молодежной политики; отсутствие в сельском поселении культурно-досугового учреждения. Всё это свидетельствует о том, что реализация молодежной политики в Стрелецком сельском поселении не всегда эффективна.

Проект «Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения» ориентирован на трансляцию накопленного методического опыта по гражданско-патриотическому воспитанию подростков и молодежи посредством проведения добровольческих акций и мероприятий, участия в мероприятиях, соревнованиях, чемпионатах в качестве помощников судей, секретарей. Целевой аудиторией проекта являются воспитанники учреждений сферы молодежной политики, студенты ССУЗов, ВУЗов, учащиеся общеобразовательной школы в возрасте от 14 до 18 лет.

Цель проекта – развитие молодежного добровольческого движения, формирование здорового образа жизни детей и молодежи посредством волонтерской деятельности на территории Стрелецкого сельского поселения. Задачи проекта: создание оптимальных условий для распространения волонтерского движения и активизация участия воспитанников в социально значимых гражданско-патриотических акций; привлечение воспитанников к участию в добровольной безвозмездной помощи ветеранам ВОВ, воинам-интернационалистам; популяризация идей добровольчества среди

подростков и молодежи сельского поселения, осуществление информационной деятельности; повышение уровня культуры здоровья участников волонтерского объединения, а также у детей и молодежи Стрелецкого сельского поселения; воспитание у молодежи активной гражданской позиции, формирование лидерских и нравственно-этических качеств, чувства патриотизма; создание условий, способствующих оказанию позитивного влияния волонтеров на сверстников в ситуациях выбора; формирование экологической культуры молодых людей, развитие творческих способностей, нравственного и физического здоровья.

Основными планируемыми результатами реализации проекта выступают: создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения; привлечение к участию в волонтерском объединении не менее 50 молодых людей; обучение основам волонтерской работы не менее 50 участников; проведение участниками волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения не менее 30 акций и мероприятий.

На основе проведенного исследования можно предложить ряд практических рекомендаций в адрес органов местного самоуправления по совершенствованию процесса реализации муниципальной молодежной политики Стрелецкого сельского поселения:

- создать волонтерское объединение на территории муниципального образования в целях развития молодежного добровольческого движения, формирование здорового образа жизни детей и молодежи посредством волонтерской деятельности;

- обучить волонтеров навыкам организации и проведения мероприятий по средствам организации учебных курсов «Надежный волонтер» и «Организатор волонтерской деятельности», а также тренинга «Подготовка волонтеров: базовый уровень» и программы «Здоровье – образ жизни»;

- обеспечить финансовыми и административными ресурсами реализацию предлагаемого проекта.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 № 1662-р (ред. от 10 февраля 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2017. – 20 февраля. – № 8. – Ст. 1245.
3. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Текст] : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 № 2403-р // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 50. - Ст. 7185.
4. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Текст] : Постановление ВС РФ от 03 июня 1993 г. № 5090-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – 24 июня. – № 25. – Ст. 903.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28 декабря 2016 г. № 501-ФЗ) // Российская газета. – 2017. – 09 января. – № 1.
6. О Федеральном агентстве по делам молодёжи [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 (ред. от 21 мая 2013 г. № 429) // Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи. – Режим доступа: <http://fadm.gov.ru/agency/docs/position>.
7. О поддержке молодежи в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 03 октября 2013 г. № 223 // Белгородские известия. – 2013. – № 191. – 10 октября.
8. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области [Текст] : Закон

Белгородской области от 07 июля 1997 г. № 123 (ред. от 04 июня 2009 г.) // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 1997. – № 2. – июль.

9. Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Белгородской области на 2013-2017 годы [Текст] : Постановление Правительства Белгородской области от 18 февраля 2013 г. № 44-пп // Белгородские известия. – 2013. – № 12. – 25 февраля.

10. О мерах морального и материального поощрения за организацию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Текст] : Постановление губернатора Белгородской обл. от 15 сентября 2004 № 185 (ред. от 24 октября 2013 г.) // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 2004. – № 62. – август-сентябрь.

11. О создании Управления физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Белгородского района и утверждении Положения об Управлении физической культуры, спорта и молодежной политики администрации Белгородского района [Электронный ресурс] : Решение Муниципального совета Белгородского района Белгородской обл. от 26 мая 2016 г. № 340 // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Раздел «Региональная законодательство». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base>.

12. Об утверждении муниципальной программы Белгородского района «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Белгородского района Белгородской обл. от 25 декабря 2013 г. № 212 (ред. от 31 марта 2016 г.) // Некоммерческая интернет-версия КонсультантПлюс. Раздел «Региональная законодательство». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/onl>.

13. Устав Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Электронный ресурс] :

Решение земского собрания Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области от 03 августа 2007 года № 101 // Официальный сайт органов местного самоуправления Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области. – Режим доступа: <http://admstrelec.ru/normbase/ustav/>.

14. Адамская, Л.В. Местное самоуправление как ресурс формирования активной жизненной позиции молодежи [Текст] / Л.В. Адамская // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2013. – № 7. – С. 115.

15. Алексеева, Г.Г. Помогающие профессии: волонтерская деятельность студенческой молодежи [Текст] / Г.Г. Алексеева // Экономика и социум. – 2016. – № 12-1 (31). – С. 120-123.

16. Атанасов, А.Г. Социальное проектирование в региональной молодежной политике [Текст] / А.Г. Атанасов, Е.А. Когай // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2013. – № 4 (28). – С. 15-19.

17. Асташина, Е.Е. Роль молодежи в решении проблем местного сообщества (по материалам проекта «Потенциал молодежи – развитие территории») [Текст] / Е.Е. Асташина // Вестник Международного института рынка. – 2016. – №1. – С.65-73.

18. Ахмадуллин, А.А. Государственная и муниципальная молодежная политика [Текст] / А.А. Ахмадуллин, В.Ф. Сакаева // Экономика и социум. – 2014. – № 2-1 (11). – С. 383-384.

19. Балужева, А.Н. Программно-целевой подход в реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / А.Н. Балужева // Молодежная политика на территории города Твери: опыт и перспективы: сб. материалов конф. – Тверь, 2013. – С. 27-29.

20. Белякова, И.А. Молодежная политика: управление рисками при реализации программ на муниципальном уровне [Текст] / И.А. Белякова // Казанская наука. – 2015. – № 11. – С. 61-63.

21. Берсенева, Я.А. К вопросу о сущности государственной молодежной политики [Электронный ресурс] / Я.А. Берсенева // Электронный журнал научных публикаций студентов и молодых ученых. – 2014. – Режим доступа: <http://ego.uara.ru/ru/issue/2015/03/04/>.

22. Бутова, Т.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / Т.В. Бутова, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Науковедение. – 2014. – № 3. – С. 1-9.

23. Бухнер, А.А. Участие активной молодёжи в решении проблем муниципальных образований Самарской области как одна из задач гражданского общества [Текст] / А.А. Бухнер, Е.Е. Асташина // Вестник Международного института рынка. – 2016. – № 1. – С. 83-88.

24. Бухнер, А.А. Анализ феномена гражданского участия молодёжи: теоретический аспект [Текст] / А.А. Бухнер // Вестник Международного института рынка. – 2016. – № 1. – С. 89-94.

25. Голобоков, А.С. Особенности деятельности администрации муниципального образования в сфере молодежной политики [Текст] / А.С. Голобоков, А.В. Иващенко // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 6-5. – С. 962-965.

26. Григорьева, Н.А. Государственная молодежная политика в современной России: тенденции и противоречия [Текст] / Н.А. Григорьева, М.А. Симонова // Перспективы науки. – 2014. – № 8 (59). – С. 15-20.

27. Грунистая, О.С. Государственная молодежная политика в РФ: проблемы организационно-правового обеспечения [Текст] / О.С. Грунистая // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2014. – № 13. – С. 29-34.

28. Гуринов, М.Г. Социокультурный потенциал волонтерского движения в развитии и становлении личности [Текст] / М.Г. Гуринов, А.Н. Васильева // Концепт. – 2016. – № 6. – С. 267-269.

29. Давыдов, А.И. Государственная молодежная политика на муниципальном уровне [Текст] / А.И. Давыдов, Н.М. Романенко // Молодежь и общество: сборник научных статей. – М., 2014. – С. 39-41.

30. Данилова, И.Ю. Социальные технологии в молодежной политике [Текст] / И.Ю. Данилова, А.Н. Ильин // Материалы научной сессии ученых Альметьевского государственного нефтяного института. – 2015. – Т. 1. – № 2. – С. 18-22.

31. Елишев, С. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики [Электронный ресурс] / С. Елишев. – Режим доступа: <http://ruskline.ru>.

32. Загидуллина, А.В. Молодежная политика на муниципальном уровне [Текст] / А.В. Загидуллина // Новая наука: от идеи к результату. – 2015. – № 5-2. – С. 46-47.

33. Загладина, Х.Т. Волонтерство как ресурс реализации социального потенциала детей и подростков [Текст] / Х.Т. Загладина // Библиотечка для учреждений дополнительного образования детей. – 2016. – № 5. – С. 14-16.

34. Ирсалимова, С.М. Управление волонтерством как социальной деятельностью [Текст] / С.М. Ирсалимова, Н.Г. Супрун // Научные исследования и разработки молодых ученых. – 2016. – № 15. – С. 39-43.

35. Искандарова, Т.И. Молодежная политика на муниципальном уровне в современных условиях [Текст] / Т.И. Искандарова // Экономика и социум. – 2012. – № 2 (2). – С. 170-172.

36. Камаев, М.С. Государственная молодежная политика как фактор формирования социального капитала нации [Текст] / М.С. Камаев // Научные проблемы транспорта Сибири и Дальнего Востока. – 2014. – № 1-2. – С. 370-373.

37. Карнаушенко, Л.В. Государственная молодежная политика как инструмент противодействия тенденциям деформации правосознания российской молодежи [Текст] / Л.В. Карнаушенко // Общество и право. – 2015. – № 1 (51). – С. 20-24.

38. Килин, С.В. Государственная молодежная политика и молодежные движения в современной России: политологический аспект [Текст] / С.В. Килин // Апробация. – 2015. – № 3 (30). – С. 109.

39. Князькова, Е.А. Вовлечение молодежи в политическую жизнь общества как актуальная задача молодежной политики города Москвы [Текст] / Е.А. Князькова // Отечественный журнал социальной работы. – 2014. – № 1 (56). – С. 119-127.

40. Князькова, Е.А. Современная муниципальная молодежная политика в России: проблемы, тенденции, механизмы [Электронный ресурс] / Е.А. Князькова // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). – 2013. – №8 (28). – Режим доступа: [www.sisp.nkras.ru](http://www.sisp.nkras.ru).

41. Козлова, О.А. Молодежная политика как фактор территориального развития [Текст] / О.А. Козлова, Н.С. Суханова // Дискуссия. – 2015. – № 1 (53). – С. 56-59.

42. Корниенко, Т.А. Современная российская молодежь: проблемы реализации экономического и социально-политического потенциала [Текст] / Т.А. Корниенко, С.Г. Косенко // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6. – С. 18-39.

43. Коряковцева, О.А. Государственная молодежная политика в современной России: развитие гражданской активности молодежи [Текст] / О.А. Коряковцева, О.А. Климова // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. – 2013. – Т. 19. – № 2. – С. 170-173.

44. Маркова, Ю.М. Государственная молодежная политика и проблемы ее реализации на муниципальном уровне [Текст] / Ю.М. Маркова



// Экономика. Инновации. Управление качеством. – 2015. – № 3 (12). – С. 63-65.

45. Медведева, Л.М. Государственная молодежная политика: приоритеты и инструменты реализации [Текст] / Л.М. Медведева, М.И. Полозов // Известия восточного института. – 2014. – № 2 (24). – С. 36-44.

46. Медовикова, Е.А. Проблемы реализации молодежной политики в рамках муниципального образования [Текст] / Е.А. Медовикова // Экономика и социум. – 2014. – № 2-3 (11). – С. 334-348.

47. Михалева, Е.В. Мотивация участия молодежи в добровольческой деятельности [Текст] / Е.В. Михалева // Аллея науки. – 2016. – № 4. – С. 682-688.

48. Мухина, В.С. Возрастная психология [Текст] / В.С. Мухина. – М.: Академия, 2013. – 251 с.

49. Осипова, Л.Б. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи [Текст] / Л.Б. Осипова, Е.А. Панфилова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2014. – № 24 (353). – С. 154-158.

50. Отчет главы администрации Стрелецкого сельского поселения о результатах деятельности администрации Стрелецкого сельского поселения в 2016 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admstrelec.ru/asadministration/otchet/>.

51. Официальный сайт органов местного самоуправления Стрелецкого сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://admstrelec.ru/>.

52. Радченко, А.Ф. Государственная молодежная политика как фактор эволюции современной России [Текст] / А.Ф. Радченко // Этносоциум и межнациональная культура. – 2014. – № 2 (68). – С. 48.

53. Самохвалов, Н.А. Реализация государственной молодежной политики как элемент модернизации российской государственности на современном этапе [Текст] / Н.А. Самохвалов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 7. – С. 35-39.

54. Семенова, И.Ю. Государственная молодежная политика как важнейшее направление политики народосбережения в современной России [Текст] / И. Ю. Семенова // Новая наука: Стратегии и векторы развития. – 2016. – № 9. – С. 214-217.

55. Сергиевская, И.А. Волонтерство в контексте занятости [Текст] / И.А. Сергиевская // Экономика труда. – 2016. – Т. 3. – С. 229-246.

56. Стопычева, В.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / В.В. Стопычева, Ж.А. Шаповал // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2015. – № 4-3. – С. 147-154.

57. Шумакова, К.Н. Молодежная политика и система ценностей современной молодежи [Текст] / К.Н. Шумакова // Наука и образование в XXI веке : Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – 2015. – С. 78-84.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Паспорт проекта**  
**«Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения»**

<b>Цель проекта</b>	развитие молодежного добровольческого движения, формирование здорового образа жизни детей и молодежи посредством волонтерской деятельности на территории Стрелецкого сельского поселения.
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание оптимальных условий для распространения волонтерского движения и активизация участия воспитанников в социально значимых гражданско-патриотических акций;</li> <li>– привлечение воспитанников к участию в добровольной безвозмездной помощи ветеранам ВОВ, воинам-интернационалистам;</li> <li>– популяризация идей добровольчества среди подростков и молодежи сельского поселения, осуществление информационной деятельности;</li> <li>– повышение уровня культуры здоровья участников волонтерского объединения, а также у детей и молодежи Стрелецкого сельского поселения;</li> <li>– воспитание у молодежи активной гражданской позиции, формирование лидерских и нравственно-этических качеств, чувства патриотизма;</li> <li>– создание условий, способствующих оказанию позитивного влияния волонтеров на сверстников в ситуациях выбора;</li> <li>– формирование экологической культуры молодых людей, развитие творческих способностей, нравственного и физического здоровья.</li> </ul>
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание волонтерской команды.</li> <li>2. Обучение волонтеров навыкам организации и проведения мероприятий.</li> <li>3. Планирование и организация мероприятий по пропаганде добровольческого движения.</li> <li>4. Диагностика и мониторинг результативности работы волонтерского объединения, определение перспективы его развития на территории Стрелецкого сельского поселения.</li> </ol>
<b>Результаты проекта</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения.</li> <li>2. Привлечение к участию в волонтерском</li> </ol>

	<p>объединении не менее 50 молодых людей.</p> <p>3. Обучение основам волонтерской работы не менее 50 участников.</p> <p>4. Проведение участниками волонтерского объединения Стрелецкого сельского поселения не менее 30 акций и мероприятий.</p>
<b>Общий объем финансирования проекта</b>	132000 руб.