

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (НА МАТЕРИАЛАХ
КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 05001255
Василининой Марии Сергеевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Бубликов В.В.

Рецензент

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования безопасности жизнедеятельности человека признана во всем мире. В мире от социальных, техногенных, природных и иных катастроф ежегодно погибают десятки тысяч человек, сотни тысяч человек становятся инвалидами, еще больше людей теряют здоровье, подвергаются насилию. Защита человека от негативных воздействий антропогенного и естественного происхождения, достижение комфортных условий жизнедеятельности – первостепенные задачи любого государства и общества.

Жизнедеятельность человека осуществляется в сложной, перегруженной техническими средствами среде обитания. Эта среда насыщена многочисленными вредными факторами, которые представляют серьёзную потенциальную или реальную опасность для здоровья человека и жизни людей. Совокупность опасностей определяется конкретным качественным состоянием среды, характером и интенсивностью реализуемой в её пространстве разнообразной производственной, хозяйственной и иной деятельности.

Понятие безопасности жизнедеятельности включает в себя следующие аспекты: охрана жизни и здоровья, обеспечение безопасных условий труда и обучения, защита от экологических катастроф и терроризма. Мир, в котором мы живем, полон опасностей. Многие достижения научно-технического прогресса, обеспечивающие защиту человека от стихийных бедствий и эпидемий, одновременно приводят к появлению новых вызовов.

С древнейших времен «безопасность» становится ключевым условием физического существования человека в условиях агрессивной окружающей среды. В процессе жизнедеятельности человек вступает во взаимодействие со средой своего обитания, в свою очередь окружающий мир оказывает постоянное воздействие на человека посредством материальных и нематериальных факторов. Кроме этого, человек как социальное существо,

находится под воздействием факторов психологического и социального характера. Любое общество и любое государство стремится создать условия для безопасного существования своих граждан, разрабатывая для этого законы и нормы общественной жизни. Ощущение безопасности дает человеку чувство стабильности, уверенности в жизни, своей работе, в своем окружении. Это чувство является необходимым звеном в цепочке гармоничного функционирования общественной системы.

Особенно актуальной данная проблема становится в современное время, когда безопасность и здоровье граждан стали подвергаться новым угрозам, как техногенного, так и социального характера (например, терроризм, распространение наркомании и т.д.).

Существующая в настоящее время в Российской Федерации, система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, нуждается в отлаживании механизмов взаимодействия федеральных, региональных и местных властей, более четком разграничении ответственности и направлений их деятельности. В частности, организация работы по обеспечению безопасности населения муниципальными органами власти должна в большей мере учитывать специфику конкретной территории или поселения, более активно должны использоваться механизмы проектного управления, позволяющие сосредоточить часто ограниченные материальные и кадровые ресурсы местных властей на наиболее актуальных аспектах безопасности жизнедеятельности населения муниципалитета.

Степень разработанности темы. Проблематика безопасности жизнедеятельности стала предметом исследования большого числа ученых в разных областях научного знания.

Некоторые ученые делают попытки выделить безопасность жизнедеятельности в отдельную науку, среди них выделяются работы О.В. Воробьевой, А.Г. Елагина, Н.В. Косолапова, Н.А. Прокопенко,

В.В. Угольниковой, А.А. Чеконина¹.

Вопросами нормативно-правового обеспечения безопасности жизнедеятельности занимались И.В. Вожаева, П.П. Дергаль, С.И. Зарков, П.О. Захаров, С.Г. Плещиц².

Государственную политику по обеспечению безопасности жизнедеятельности в разных сферах рассматривали в своих работах Ф.П. Васильев, Ю.Л. Воробьев, Н.И. Попов, О.Е. Работкина³.

Систему управления обеспечением безопасности жизнедеятельности на региональном уровне изучали Э.Я. Богатырев, А.В. Виноградов, В.Ю. Востоков, С.Н. Грязнов, Е.О. Иванова, В.С. Исаев, Ю.С. Лукина, О.Б. Ковтун, Н.В. Коновалов, В.П. Малышев, С.С. Обыденников, В.И. Попов,

¹ Воробьева О.В. Роль научного обеспечения в области безопасности жизнедеятельности // Горный информационно-аналитический бюллетень. 2008. № 4; Елагин А.Г. Безопасность жизнедеятельности – научный процесс познания объективно истинного знания о явлении безопасности // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей межвузовской научно-практической конференции. М., 2013; Угольников В.В. Мультидисциплинарный подход к обеспечению безопасности жизнедеятельности, сохранению здоровья и жизни // Техно-технологические проблемы сервиса. 2015. № 3; Чеконин А.А. Обеспечение безопасности жизнедеятельности в категориях философии // Человек. Культура. Общество: сборник статей 6 Международной научно-практической конференции Вологда, 2014; Косолапова Н.В., Прокопенко Н.А. Социокультурные аспекты безопасности жизнедеятельности // Инновационные технологии в промышленности – основа повышения качества, конкурентоспособности и безопасности потребительских товаров: материалы III Международной научно-практической конференции. М., 2016.

² Вожаева И.В., Зарков С.И. Вопросы нормативно-правового обеспечения безопасности жизнедеятельности // Медицина катастроф: обучение, наука и практика: сборник материалов Научно-практической конференции. М., 2015; Плещиц С.Г., Захаров П.О., Дергаль П.П. Нормативное обеспечение безопасности жизнедеятельности – обязательное условие повышения качества жизни граждан // Национальные концепции качества: повышение качества жизни: сборник материалов VII международной научно-практической конференции. СПб., 2016.

³ Васильев Ф.П. Обеспечение транспортной безопасности и пути совершенствования научно-образовательных вопросов в России // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. Т.4. № 6; Воробьев В.Л. Государственная политика в области регулирования природной и техногенной безопасности // Проблемы анализа риска. 2005. Т.2. № 2; Работкина О.Е., Попов Н.И. Проблема обеспечения безопасности жизнедеятельности // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2012. № 1.

Г.В. Руденко, Н.В. Свентская, Ю.И. Соколов, К.А. Шилов, В.М. Чернов¹.

Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности на местном уровне рассматривали в своих работах И.Е. Ильичев, В.И. Пчелкин, А.П. Чуприян, С.П. Ширяев, А.Б. Храмцов².

Как показывает анализ степени изученности темы, в настоящее время большинство научных исследований посвящено исследованию безопасности жизнедеятельности населения в отдельных технологических сферах или на общегосударственном уровне. В то же время организация безопасности жизнедеятельности на местном уровне пока не нашла полноценного отображения в научной литературе.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на местном уровне и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию процесса обеспечения безопасности жизнедеятельности в Красногвардейском районе Белгородской области.

Объектом выпускного квалификационного исследования является

¹ Грязнов С.Н., Богатырев Э.Я., и др. Разработка методов и системы целевых показателей оценки эффективности программно-целевых инвестиционных мероприятий с точки зрения обеспечения условий безопасной жизнедеятельности на территориальном и муниципальном уровнях // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. № 2; Востоков В.Ю., Иванова Е.О., Шилов К.А. Современные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан Российской Федерации // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2014. № 2; Ковтун О.Б., Свентская Н.В. и др. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах Российской Федерации // Технологии гражданской безопасности. 2016. № 4.

² Ильичев И.Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2014. № 2-1; Пчелкин В.И. О путях решения проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований и организаций // Технологии гражданской безопасности. 2014. Т. 11. № 1; Чуприян А.П. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований: пути решения: материалы XVIII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. М., 2013; Ширяев С.П., Храмцов А.Б. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании (на примере г. Тюмени) // Муниципальное право. 2015. № 2.

государственная политика в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Предметом исследования выступает организация системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в Красногвардейском районе Белгородской области.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка практических рекомендаций по совершенствованию организации обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Красногвардейского района Белгородской области.

Для реализации поставленной цели были решены следующие **задачи**:

- изучить теоретические и правовые аспекты обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- проанализировать практику обеспечения безопасности жизнедеятельности в Красногвардейском районе Белгородской области;
- сформулировать направления совершенствования организации обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Красногвардейского района Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают положения системного подхода, изложенного в работах О.В. Ковтуна, Н.В. Свентской и др.¹, позволяющие рассмотреть обеспечение безопасности жизнедеятельности населения как взаимосвязанную и взаимообусловленную систему, в функционировании которой участвуют как государственные структуры (федеральные и региональные), так и органы местного самоуправления.

Важную роль в процессе исследования играли методы сравнительного и качественного анализа, метод дедукции, очень широко использовался метод анализа документов, метод опроса и наблюдения.

¹ Ковтун О.Б., Свентская Н.В. и др. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах Российской Федерации // Технологии гражданской безопасности. 2016. № 4.

Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые акты Российской Федерации¹, Белгородской области², Красногвардейского муниципального района³ в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. В работе использованы также организационные и отчетные документы Отдела безопасности Администрации Красногвардейского района Белгородской области, периодические источники, статистические данные федеральной службы государственной статистики Белгородской области.

Структура выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка литературы и источников, приложения.

¹ О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. (в ред. от 23 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О совете безопасности Белгородской области : Постановление Губернатора Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 122 (в ред. от 08 ноября 2016 г.) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». [СПб.], - 2017. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469020939> (дата обращения: 20.03.2017).

³ Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы : Постановление администрации Красногвардейского района от 29 октября 2014 г. № 75 / Официальный сайт Администрации Муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области. URL: http://biryuch.ru/wp-content/uploads/2016/03/adm_post_19-10-2014-75_biryuch.pdf (дата обращения: 20.03.2017).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Безопасность, как состояние защищенности и устойчивого развития чего-либо или кого-либо, одна из самых многозначных и важных категорий в любом языке мира. Это отражает важное место безопасности в системе потребностей и в иерархии ценностей человека и общества. Ни одна другая потребность человека и общества, ни одна форма их жизнедеятельности не могут быть успешно реализованы, если не обеспечены их защита и условия для развития. Поэтому термин безопасность имеет множество значений¹.

В.В. Демин определяет «безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз»².

Понятие «безопасность жизнедеятельности населения» в разных научных работах трактуется по-разному. Н.Н. Гребнева рассматривает безопасность жизнедеятельности как область научных знаний, охватывающих теорию и практику защиты человека от опасных и вредных факторов во всех сферах человеческой деятельности, сохранение безопасности и здоровья в среде обитания³.

В.П. Силин под безопасностью жизнедеятельности понимает состояние окружающей среды, при котором с определенной вероятностью исключено причинение вреда существованию человека⁴.

Существуют также определения, в которых «безопасность

¹ Демин В.В. Правовое регулирование и органы обеспечения безопасности жизнедеятельности. Мичуринск, 2010. С. 29.

² Там же. С. 30.

³ Гребнева Н.Н. Безопасность жизнедеятельности. Тюмень, 2012. С. 8.

⁴ Силин В.П. О задачах местной власти по обеспечению безопасности жизнедеятельности на территории муниципального образования // Инновации в отраслях народного хозяйства, как фактор решения социально-экономических проблем современности: сборник докладов и материалов 2-й Международной научно-практической конференции. Московская государственная академия коммунального хозяйства и строительства. Том. 2. М., 2012. С. 242.

жизнедеятельности» трактуется как комплексная дисциплина, изучающая возможности обеспечения безопасности человека применительно к любому виду человеческой деятельности¹.

В свою очередь, угроза безопасности – это совокупность неблагоприятных условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Различают три основных вида угроз и опасностей – природные (стихийные) ситуации, чрезвычайные ситуации техногенного происхождения и чрезвычайные ситуации социальной направленности.

Природные ситуации (стихийные бедствия) – это природные явления или процессы, вызывающие катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением и гибелью людей.

Чрезвычайные ситуации техногенного происхождения – это неблагоприятная обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы или иного бедствия, которые могут привлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, окружающей среде, значительные материальные потери и нарушения жизнедеятельности людей². В гражданской обороне их подразделяют на четыре группы: аварии на химически опасных объектах, аварии на радиационно-опасных объектах, аварии на пожаро- и взрывоопасных объектах, аварии на гидродинамических объектах.

Чрезвычайные ситуации социальной направленности – это несчастные случаи (на производстве, в быту, на улице и в местах отдыха, на транспорте, на воде и т.д.); криминальные происшествия; болезни и эпидемии; неблагоприятная экология; психологические стрессы; вредные привычки (табак, алкоголь, наркотики, пассивный образ жизни – все это факторы риска,

¹ Чуйкова Л.Ю. Чуйков Ю.С. Конспект лекций по безопасности жизнедеятельности // Астраханский вестник экологического образования. 2015. № 1. С. 130.

² Гребнева Н.Н. Безопасность жизнедеятельности. Тюмень, 2012. С. 14.

провоцирующие различные болезни) и т.п.¹

К основным объектам безопасности жизнедеятельности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Основным субъектом обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Управление безопасностью жизнедеятельности представляет собой целенаправленную деятельность государственных и муниципальных, отраслевых органов и ведомств, а также отдельно взятых объединений, организаций, коллективов по обеспечению нормальных условий жизнедеятельности людей, их защите от любых невзгод и опасностей, предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Основой управления является решение, которое определяет порядок и способы принимаемых действий и мер по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения. Можно сказать, что обеспечение безопасности жизнедеятельности, в конечном счете, определяется правильностью и своевременностью принимаемых управленческих решений, оформляемых в нормативные правовые акты².

Нормативно-правовая база в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности регламентирует обязанности и права государственных и муниципальных органов, общественных организаций, должностных лиц и всех граждан. Закрепляет и регулирует структуру и назначение специальных органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), определяет ответственность всех уровней власти и граждан. Она направлена на то, чтобы каждый гражданин страны знал основные положения законодательства и был защищен ими, чтобы его жизненная

¹ Гребнева Н.Н. Безопасность жизнедеятельности. Тюмень, 2012. С. 13.

² Микрюков В.Ю. Безопасность жизнедеятельности. М., 2015. С. 14.

позиция, повседневное поведение строго соответствовали правовым нормам.

Как и любая сфера деятельности человека, обеспечение безопасности жизнедеятельности должно иметь правовую основу. В качестве такой правовой основы в нашей стране, прежде всего, выступает Конституция Российской Федерации (далее – Конституция) как ее основной закон, принятый 12 декабря 1993 г.¹

Основы конституционного строя России, направленные на охрану труда и здоровья людей, изложены в ст. 7². Права и обязанности человека в области обеспечения безопасности жизнедеятельности закреплены в ст. 37, 39, 41, 42 и 58 Конституции РФ, устанавливающих как право граждан на безопасные условия труда, социальные гарантии, охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, так и обязанность сохранять природу³.

В частности, Конституция четко определяет право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу. Вся важность данной законодательной нормы заключается именно в постулировании основным законом страны естественного права каждого человека на комфортные условия своей среды обитания.

В Конституции прямо указывается на право человека иметь достоверную информацию о состоянии окружающей среды, поскольку именно такая информация дает каждому из нас адекватное, неискаженное представление о мире, в котором мы живем. Таким образом, Конституция определяет, что экологическая деятельность в сфере взаимодействия человека и природы включает в себя обеспечение экологической

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

³ Там же.

безопасности, охрану окружающей среды, природопользование.

На основе Конституции и в соответствии с ней разработан и принят целый ряд федеральных законов в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обязательных к исполнению во всех субъектах Российской Федерации. Основными из них являются:

- Федеральный закон № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности»¹.
- Федеральный закон № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»².
- Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»³.
- Федеральный закон № 28-ФЗ от 12 февраля 1998 г. «О гражданской обороне»⁴.
- Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму»⁵.

Другими источниками права в области обеспечения безопасности жизнедеятельности являются: Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, приказы, директивы, инструкции, наставления и другие нормативные акты министерств и ведомств, правовые акты субъектов РФ и муниципальных образований (указы, постановления), приказы (распоряжения) руководителей организаций (учреждений, объектов).

¹ О безопасности : федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. (в ред. от 5 октября 2015 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. (в ред. от 23 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об обороне : федер. закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ. (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ О гражданской обороне : федер. закон от 12 декабря 1998 г. № 28-ФЗ. (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ О противодействии терроризму : федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 6 июля 2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Стоит отметить также, что комплекс вопросов, связанных с обеспечением благоприятных и безопасных условий жизнедеятельности граждан Российской Федерации в разных сферах, регулируется рядом законов и кодексов, в числе которых:

- Федеральный закон № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹;
- Федеральный закон № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»²;
- Федеральный закон № 7-ФЗ от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей природной среды»³;
- Федеральный закон № 3-ФЗ от 9 января 1996 г. «О радиационной безопасности населения»⁴;
- Федеральный закон № 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности»⁵;
- Федеральный закон № 196-ФЗ от 10 декабря 1995 г. «О безопасности дорожного движения»⁶;
- Федеральный закон № № 2300-1 от 7 февраля 1992 г. «О защите прав

¹ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ. (в ред. от 22 декабря 2008 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. (в ред. от 03 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 03 июля 2016 г., с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 05 марта 2013 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ О радиационной безопасности населения : федер. закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ (в ред. от 19 июля 2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ О пожарной безопасности : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁶ О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

потребителя»¹;

– Федеральный закон № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»²;

– Трудовой кодекс Российской Федерации³;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях⁴;

– Уголовный кодекс Российской Федерации⁵ и др.

Для реализации требований законов необходимо принятие подзаконных актов, определяющих порядок их исполнения. Подзаконными актами исполнения могут быть постановления Правительства РФ и правительств субъектов РФ, а также постановления специально уполномоченных органов в области управления безопасностью жизнедеятельности, в частности, об утверждении разного рода положений и правил.

Для осуществления практической деятельности в области обеспечения безопасности жизнедеятельности также необходимы нормативы и правила ведения соответствующих работ, позволяющие их обеспечить. Это, прежде всего, нормативы качества среды обитания человека, нормативы допустимых нагрузок на природные среды, оборудование, здания и сооружения.

Безопасность личности, общества, государства как субъектов

¹ О защите прав потребителя : федер. Закон от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 (ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О промышленной безопасности опасных производственных объектов : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ (в ред. от 03 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 7 февраля 2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 16 июля 2015 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

обеспечения безопасности достигается путем проведения единой государственной политики в области ее обеспечения, системой мер политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам субъектов.

В соответствии с законодательством систему безопасности Российской Федерации образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности и соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Каждая конкретная ситуация, в зависимости от целого ряда обстоятельств и прежде всего от характера и масштабов опасностей или угроз, определяет выбор тех или иных средств обеспечения безопасности, выбор которых должен быть адекватен угрожающей опасности или угрозе.

Значимую роль в определении государственной стратегии и координации деятельности всех органов обеспечения безопасности играет Совет Безопасности Российской Федерации (далее – Совет Безопасности), который является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности.

В сфере безопасности жизнедеятельности населения Совет Безопасности в рамках своей деятельности рассматривает следующие вопросы:

- стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности;
- вопросы охраны здоровья населения;
- вопросы прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий;

– вопросы обеспечения стабильности и правопорядка¹.

Существенную роль в обеспечении безопасности жизнедеятельности в сфере предотвращения терроризма и обеспечении борьбы с ним, играет Национальный антитеррористический комитет (далее – НАК). Этот орган обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляет подготовку соответствующих предложений Президенту РФ.

Очень важной сферой обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является деятельность в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Ее осуществляла Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков.

Однако с 5 апреля 2016 года Указом Президента России В. Путина № 156² Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков упразднена, а её функции и полномочия переданы в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации с июня 2016 года, образовав объединённое Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД Российской Федерации. Ликвидационная комиссия ФСКН России продолжит работу до 1 июля 2017 года.

Основной задачей среди прочего Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД Российской Федерации является организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их

¹ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации / Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации [М.]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/about/regulations/> (дата обращения: 20.03.2017).

² О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 21 декабря 2016 г.). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

подготавливающих, совершающих или совершивших.

Важнейшим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, является Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России)¹.

МЧС России является одним из силовых ведомств, проводимые мероприятия, силы и средства которого являются составной частью, одной из важнейших звеньев всей системы обеспечения безопасности России.

Одной из основных задач МЧС России является обеспечение функционирования и дальнейшего развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), которая призвана решать широкий круг задач по обеспечению безопасности, носящих общегосударственный характер и охватывающих все стороны жизнедеятельности государства².

Основными задачами МЧС России являются:

1) выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2) организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) осуществление управления в области гражданской обороны, защиты

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ Министерства Внутренних дел РФ от 23 апреля 2016 г. № 209 / Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации. [М.] - 2017. URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/795035> (дата обращения: 20.03.2017).

² Соломин В. П. Безопасность жизнедеятельности для педагогических и гуманитарных направлений. М., 2015. 399 с.

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5) осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации¹.

На территориальном уровне, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения находится в ведении региональных органов власти, как правило, Советов безопасности. В Белгородской области Совет безопасности был создан Постановлением Губернатора Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 122 «О совете безопасности Белгородской области»².

Одной из основных задач Совета безопасности в сфере безопасности жизнедеятельности является подготовка рекомендаций Губернатору области для принятия оперативных решений по предотвращению чрезвычайных

¹ Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации и последствий стихийных бедствий. URL: http://www.mchs.gov.ru/ministry/tasks_functions/tasks (дата обращения: 20.03.2017).

² О совете безопасности Белгородской области : Постановление Губернатора Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 122 (в ред. от 8 ноября 2016 г.) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». [СПб.], - 2017. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469020939> (дата обращения: 20.03.2017).

ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, экологическим и иным последствиям, а также по ликвидации этих последствий. Кроме того Совет организует подготовку целевых программ обеспечения безопасности и осуществляет контроль за ходом их реализации¹.

Для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на региональном уровне была принята государственная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Белгородской области на 2014-2020 годы»². Реализация данной программы возложена на Управление по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора области. Управление также координирует деятельность органов исполнительной власти, государственных органов области и взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по реализации мероприятий государственной программы. Контроль за исполнением Программы возложен на секретаря Совета безопасности области.

Целью данной Программы является повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области.

В государственной программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Белгородской области на 2014-2020 годы» предусмотрены следующие направления деятельности, выделенные в подпрограммы: профилактика немедицинского потребления

¹ О совете безопасности Белгородской области : Постановление Губернатора Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 122 (в ред. от 8 ноября 2016 г.). URL: <http://docs.cntd.ru/document/469020939> (дата обращения: 20.03.2017).

² Об утверждении государственной программы Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014-2020 годы» (с изменениями на: 28.06.2016) : Постановление Правительства Белгородской области от 28.10.2013 г. № 442-пп. URL: <http://docs.cntd.ru/document/412303788> (дата обращения: 20.03.2017).

наркотических средств и психотропных веществ; государственная поддержка уголовно-исполнительной системы; снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения; укрепление общественного порядка; развитие мировой юстиции в Белгородской области; профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»; противодействие терроризму и экстремизму.

Регулирование вопросов обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на муниципальном уровне определяется соответствующими нормативно-правовыми актами.

В соответствии Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению местных властей в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности отнесены следующие вопросы:

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

3. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района.

4. Организация охраны общественного порядка на территории

муниципального района муниципальной милицией.

5. Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья¹.

Федеральный закон «О гражданской обороне» определяет, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

средств¹.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» регламентирует, что органы местного самоуправления самостоятельно:

- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

- осуществляют сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

¹ О гражданской обороне : федер. закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- устанавливают местный уровень реагирования;
- участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Кроме того, органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций¹.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» наделяет органы местного самоуправления следующими полномочиями:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

¹ О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;
- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний

населения;

– установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности¹.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Таким образом, проанализировав теоретические и правовые основы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, мы пришли к следующим выводам.

1. На законодательном уровне нет четко закрепленного понятия «безопасность жизнедеятельности населения». Однако в научной литературе безопасность жизнедеятельности населения, чаще всего, понимается как область научных знаний, охватывающих теорию и практику защиты человека от опасных и вредных факторов во всех сферах человеческой деятельности, сохранение безопасности и здоровья в среде обитания.

2. Сфера обеспечения безопасности жизнедеятельности населения регулируется различными нормативно-правовыми актами, основными среди которых являются Федеральные законы «О безопасности», «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также Указы Президента, правила и рекомендации различных министерств и ведомств в разрезе их компетенций, нормативные акты субъектов федерации и органов местного самоуправления.

3. За организацию процесса обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в разных сферах отвечают разные ведомства в разрезе своих компетенций. Например, обеспечением безопасности жизнедеятельности населения при ликвидации чрезвычайных происшествий

¹ О пожарной безопасности : федер. Закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

занимается Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

4. В соответствии с рядом нормативно-правовых актов к полномочиям органов муниципальной власти в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения отнесены ряд функций, важнейшими из которых являются: осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и т.д.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В структуре органов местного самоуправления Красногвардейского района Белгородской области вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения находятся в ведении Отдела безопасности администрации Красногвардейского района (далее – Отдел). Отдел создан решением Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области от 25 декабря 2015 года № 9¹.

Отдел осуществляет свою деятельность на основе перспективных и текущих планов работы, а также поручений главы и заместителя главы администрации района. Возглавляет Отдел, начальник, назначаемый и освобождаемый от должности главой администрации района. Структура Отдела определяется штатным расписанием администрации района и представлена следующими специалистами: главный специалист по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, главный специалист по взаимодействию с правоохранительными органами и главный специалист по антитеррору. Из структуры системы обеспечения безопасности Красногвардейского района следует, что Отдел безопасности подчиняется Секретарю Совета Безопасности (Рис. 1).

К первоочередным задачам деятельности Отдела безопасности администрации района относятся: обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории района, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

¹ Об утверждении Положения об отделе безопасности администрации Красногвардейского района : Решение Муниципального совета муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области от 25 декабря 2015 г. № 9 // Внутренние нормативные документы Муниципального совета Красногвардейского района.

характера, повышение уровня защищенности опасных объектов инфраструктуры и населения от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

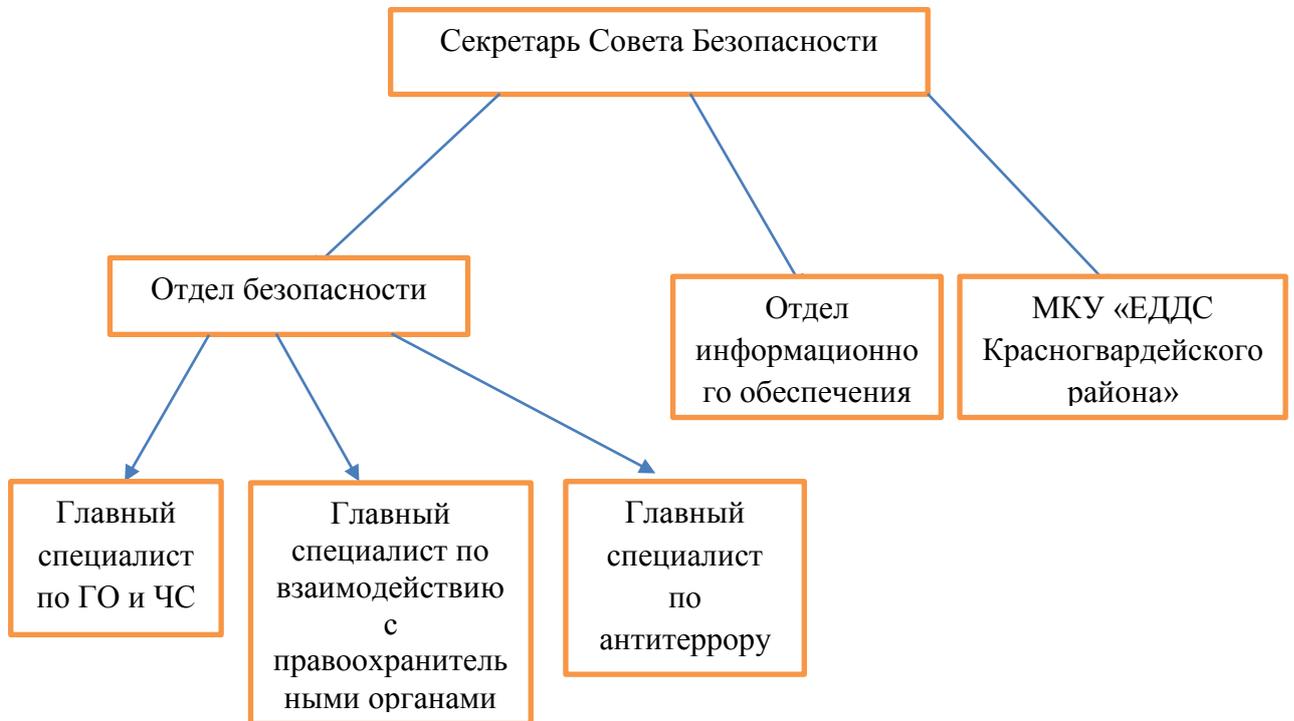


Рис. 1. Схема структурных подразделений Администрации Красногвардейского района участвующих в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения Красногвардейского района Белгородской области.

Отдел решает вопросы обеспечения пожарной безопасности, безопасности объектов жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, совершенствования системы охраны объектов, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, централизованного оповещения населения и связи, а также гражданской обороны. Кроме того, Отдел организует и осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями администрации района, государственными органами области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения в 2014 году была принята муниципальная программа

«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»¹ (далее – Программа).

Основной целью Программы является повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района.

Общий объем финансирования муниципальной Программы составляет 19 568 тыс. рублей. Источниками финансирования являются средства как областного бюджета (6 379 тыс. рублей), так и местного бюджета (1 389 тыс. рублей). Объемы финансирования Программы по годам примерно одинаковые.

В целом муниципальная программа реализуется посредством проведения ряда мероприятий, выделенных в пять подпрограмм:

– подпрограмма 1 «Профилактика правонарушений и преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»;

– подпрограмма 2 «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»;

– подпрограмма 3 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»;

– подпрограмма 4 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»;

¹ Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы» : Постановление администрации Красногвардейского района от 29 октября 2014 г. № 75 / Официальный сайт Администрации Муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области. Систем. Требования: Adobe Acrobat Reader DC. URL: http://biryuch.ru/wp-content/uploads/2016/03/adm_post_19-10-2014-75_biryuch.pdf (дата обращения: 05.04.2017).

– подпрограмма 5 «Профилактика проявлений терроризма и экстремизма в Красногвардейском районе на 2015-2020 годы».

Подпрограмма 1, «Профилактика правонарушений и преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения» нацелена на комплексное обеспечение безопасности граждан на территории района. На ее финансирование выделено 3 036 тыс. рублей на весь срок действия программы, в том числе на 2015 год – 512 тыс. рублей; на 2016 год – 561 тыс. рублей. Финансируется подпрограмма только за счет средств областного бюджета Белгородской области. Основными участниками подпрограммы наряду с Администрацией Красногвардейского района, в лице Отдела безопасности, являются Управление культуры и кинофикации администрации района и Администрации городского и сельских поселений.

В качестве результатов оценки эффективности реализации подпрограммы были заложены следующие показатели:

1. Снижение количества преступлений до 192 в 2015 году и 189 в 2016 году.
2. Снижение количества дорожно-транспортных происшествий в 2015 году до 258, в 2016 году до 255.
3. Снижение количества лиц, погибших при дорожно-транспортных происшествиях до 8 человек в 2015 году, до 7 человек в 2016 году.

Анализ отчетных документов Отдела безопасности показывает, что количество преступлений в муниципальном районе в 2016 году составило 216, что на 14% больше от количества предусмотренных целевых показателей. Как свидетельствуют материалы совещания при секретаре Совета безопасности, которое проводилось 3 марта 2016 года, на территории муниципального района осуществляют деятельность по обеспечению правопорядка четыре общественных объединения: народные дружины, советы общественности, казачье объединение и отряд содействия полиции. В 2015 году дружинниками городского и сельских поселений всего проведено 1547 дежурств, в том числе с участием участковых уполномоченных полиции

– 1165. Раскрыто 43 преступления, выявлено 781 правонарушение, проведено 1210 профилактических бесед¹.

Указанные цифры свидетельствуют, что реализуемые мероприятия не приводят к заложенным в подпрограмме показателям. Необходимо активизировать деятельность органов и служб правоохранительной направленности, возможно с привлечение участковых уполномоченных полицейских по проведению профилактической работы среди населения с целью предупреждения совершения антиобщественных и противоправных деяний.

Стоит отметить положительную динамику мероприятий по предупреждению рецидивной преступности на территории муниципального района. За 2016 год произошло снижение количества преступлений, совершенных ранее привлекавшимися к уголовной ответственности лицами, на 19% (с 97 преступлений в 2015 году до 79 в 2016 году).

В рамках реализации мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений муниципальной программы материальная поддержка оказана 17 лицам, вернувшимся из мест лишения свободы, на общую сумму 100 тыс. рублей.

Активизирована работа по привлечению лиц к административной ответственности: всего за 2016 год на рассмотрение в административную комиссию поступило и рассмотрено протоколов об административных правонарушениях в количестве 61. Процент взыскания штрафных санкций составил 57%.

В Красногвардейском районе проводится целый ряд мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения. Вопросы общей профилактики по безопасности дорожного движения в соответствии с календарным планом регулярно рассматриваются на заседаниях

¹ Совещание при секретаре Совета безопасности администрации Красногвардейского района / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/3604> (дата обращения: 10.04.2017).

межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, о чем свидетельствуют материалы официального сайта Администрации Красногвардейского района¹.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование мероприятий по безопасности дорожного движения. В 2016 году был выполнен ремонт дорог, израсходованы средства на содержание улично-дорожной сети, в г. Бирюч была нанесена дорожная разметка.

В 2016 году на территории района была произведена установка 575 знаков дорожного движения. Кроме этого, для обеспечения мер безопасности на проезжей части в адрес Управления дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области направлено письмо о рассмотрении возможности устройства пешеходного перехода и искусственной неровности на некоторых автодорогах, около детского сада и магазина.

В общеобразовательных учреждениях района, общее количество которых составляет 25, была организована работа по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. Как свидетельствует Отчет Отдела безопасности доля учащихся, охваченных мероприятиями по обеспечению безопасности дорожного движения в возрасте от 6 до 17 лет, составила 92% в 2015 году, и 96% в 2016 году, что превышает заложенные программой показатели (75% в 2015 и 2016 годах соответственно). Например, в общеобразовательных учреждениях проводятся классные часы по безопасности дорожного движения, занятия, тематические викторины, конкурсы и соревнования для закрепления навыков безопасного поведения детей и подростков на дорогах.

С 1 сентября 2015 года на базе Верхососенской средней общеобразовательной школы создан координационно-методический центр по обучению детей правилам дорожного движения и формированию у них

¹ Совещание при секретаре Совета безопасности администрации Красногвардейского района / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/3604> (дата обращения: 10.04.2017).

устойчивых навыков безопасного поведения на дорогах. На базе центра проводятся районные семинары педагогических работников, дополнительные занятия с обучающимися.

Состояние работы по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма регулярно обсуждается на совещаниях с руководителями общеобразовательных учреждений, в образовательных учреждениях на совещаниях при директоре, педагогических советах, родительских собраниях, определяются меры по повышению эффективности этой работы.

Следующее направление реализации данной подпрограммы является снижение количества дорожно-транспортных происшествий. В течение трех последних лет отмечается их стабильное увеличение. За 2015 год на территории Красногвардейского района было зарегистрировано 346 дорожно-транспортных происшествий, за 2016 год – 362. Это превышает заложенные показатели на 42%. Негативная динамика объясняется в большинстве случаев невысокой квалификацией водителей транспортных средств, намеренным пренебрежением участниками Правилами дорожного движения. Кроме того, как отмечается в отчете Отдела безопасности, на значительный рост ДТП в 2016 году оказало влияние проведение капитального ремонта автодороги Белгород-Павловск.

Подпрограмма «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, противодействие их незаконному обороту» предусматривает сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества. На ее реализацию в целом выделено 516 тыс. рублей из средств бюджета Красногвардейского района, в том числе на 2015 и 2016 год по 86 тыс. рублей соответственно. Основными участниками данной подпрограммы являются: администрация Красногвардейского района, в лице Отдела безопасности; управление образования администрации района, управление

культуры и кинофикации; управление социальной защиты и отдел по делам молодежи, физической культуры и спорта администрации района.

Реализация данной подпрограммы осуществляется посредством проведения мероприятий, направленных на формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, дальнейшее совершенствование форм и методов организации противодействия немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Одним из основных целевых показателей подпрограммы, является снижение количества лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» (на 2015 и 2016 года этот показатель был установлен в количестве 9 человек). Однако, статистические данные показывают рост этого показателя в 2015 году до 21 человека, а в 2016 году до 20 человек.

Стоит отметить, что удалось снизить количество лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания». Показатели по этому мероприятию были установлены в количестве 8 человек в 2015 году, и 7 человек в 2016 году. По факту в 2015 году было зарегистрировано только 5 человек, а в 2016 году этот показатель снизился до 3 человек.

Вышеприведенные цифры свидетельствуют о необходимости более тщательной проработки мероприятий по данному направлению Программы. Этого можно достигнуть посредством более тесного сотрудничества с Красногвардейской центральной районной больницей и включением ее в состав участников подпрограммы.

Следующим мероприятием в этой сфере является антинаркотическая пропаганда и просвещение населения. Первоочередной задачей является организация профилактической работы, направленной на формирование у молодого поколения ценностей здорового образа жизни. В основе проводимой работы должен быть обеспечен комплексный подход к решению

проблем предупреждения наркомании во всех сферах жизнедеятельности детей, подростков и молодежи. При этом профилактическая работа должна быть обращена к тем, кто еще не сталкивался с ситуацией наркотизации, к тем, кто начал экспериментировать с наркотиками, и к тем, у кого уже сформировалась наркозависимость.

Целевым показателем по данному направлению стали мероприятия по антинаркотической пропаганде и просвещению (в 2015 году их должно было быть проведено 10, в 2016 – 12) и доля молодежи, охваченной мероприятиями, направленными на мотивацию к здоровому образу жизни (предполагалось охватить 52% в 2015 году, и 55 % в 2016 году). По данным отчета Отдела безопасности, на практике эти цифры достигнуты с превышением целевого показателя. В 2015 году было проведено 208 мероприятий по антинаркотической пропаганде, а в 2016 году их было уже 211. Доля молодёжи, охваченная мероприятиями, направленными на мотивацию к здоровому образу жизни, составила 76 % в 2015 году, и 78 % в 2016 году.

Вместе с этим, большой охват антинаркотическими мероприятиями молодежи и рост числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» свидетельствуют о необходимости повышения эффективности таких мероприятий, достижения не только количественных, но и качественных показателей.

Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы» предполагает повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений. На подпрограмму предусмотрено финансирование за счет всех источников в размере 3 298 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 998 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 300 тыс. рублей на весь срок реализации подпрограммы. По годам предусмотрены примерно одинаковые суммы финансирования.

Основными участниками подпрограммы являются: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Красногвардейского района; управление образования администрации района; управление культуры администрации района; управление социальной защиты населения администрации района; отдел по делам молодежи, физической культуры и спорта; ОКУ «Красногвардейский районный Центр занятости населения» (по согласованию); ОМВД России по Красногвардейскому району (по согласованию); ОГБУЗ «Красногвардейская ЦРБ» (по согласованию); администрации городского и сельских поселений (по согласованию).

Данная подпрограмма определяет комплекс организационных и практических мер, направленных на сокращение уровня подростковой преступности, безнадзорности, снижение количества несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении на территории Красногвардейского района.

Объектом регулирования Подпрограммы является безнадзорность и уровень правонарушений среди несовершеннолетних.

Предметом регулирования служит деятельность, оказывающая воздействие на состояние правонарушений и безнадзорности в подростковой среде. Сфера действия охватывает вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту их прав и законных интересов в Красногвардейском районе.

В результате реализации Подпрограммы были достигнуты следующие количественные результаты. Как свидетельствует отчет Отдела безопасности Красногвардейского района за отчетный период членами районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществлено 82 проверки органов и учреждений системы профилактики по вопросам организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, межведомственного взаимодействия.

За отчетный период комиссией рассмотрено 23 материала в отношении родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних. Общее количество рейдов за отчетный год составило 75. Из них по проверке семей и несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, 36. К родителям, ненадлежащим образом исполняющим обязанности по воспитанию и содержанию детей, применяется крайняя (лишение родительских прав) и предупредительная (ограничение в родительских правах) меры воздействия.

В отчетном периоде Красногвардейским районным судом было удовлетворено 2 исковых заявления о лишении родительских прав 3 родителей в отношении 3 детей и 3 исковых заявления об ограничении в родительских правах 3 родителей в отношении 4 несовершеннолетних.

Как отмечается в отчетных документах Отдела безопасности района, количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2016 году выросло и составляет 13.

Неблагоприятная обстановка на территории, сложившаяся в связи с ростом преступлений в отношении несовершеннолетних граждан, подробно рассматривалась на заседании коллегии при главе администрации района. Субъектам районной системы профилактики безнадзорности и правонарушений, главам администраций городского и сельских поселений органами местной власти было рекомендовано уделить пристальное внимание проживанию несовершеннолетних в семьях, попадающих в зону социального риска. Было решено, о выявленных фактах ненадлежащего отношения к воспитанию и содержанию детей незамедлительно сообщать в соответствующие инстанции.

Социально-психологическими службами образовательных учреждений района организовано оказание психологической помощи детям, а также их родителям в выстраивании детско-родительских отношений. В истекшем году психолого-педагогическая помощь была оказана 207 семьям.

Наряду с проводимой профилактической работой с семьями нижеприведенные статистические данные свидетельствуют о недостаточной работе в данном направлении. Например, удельный вес подростков, снятых с учета по положительным основаниям не достиг целевого значения, установленного подпрограммой. Это значение было установлено в размере 70% в 2015 году и 71% в 2016 году. По факту же цифры составили 52% в 2015 году и 22% в 2016 году. Заметна негативная тенденция.

По нашему мнению, для устранения отрицательных проявлений в ходе реализации подпрограммы, необходимо усилить меры профилактической работы с проблемной категорией граждан, разработать мероприятия по выявлению таких категорий с привлечением социальных и психологических служб с целью еще более их тесного сотрудничества и взаимодействия. Также можно порекомендовать организовать разработку и проведение семинаров по установлению благоприятного климата в семье, ее оздоровлению.

Вместе с этим, стоит отметить позитивные тенденции по ряду других мероприятий и установленным по ним показателям. Превышена доля охвата несовершеннолетних, находящихся с трудной жизненной ситуацией, организованными формами отдыха, оздоровления, досуга и занятости. С 5% в 2015 году и 7% в 2016 году, до фактических 38% в 2015 году и 46% в 2016 году от планового показателя. Это объясняется масштабной работой, проводимой в этом направлении участниками подпрограммы. В подтверждение можно привести следующие цифры: за период работы пришкольных лагерей было оздоровлено 540 детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации; 140 несовершеннолетних отдохнуло на базе МАУ «Оздоровительный лагерь «Чайка»»; 6 несовершеннолетних прошли оздоровление в ДСОЛ «Планета», г. Анапа, Краснодарского края.

В отчетном периоде 2016 года 16 несовершеннолетних, проживающих в социально-незащищенных семьях, в свободное от учебы время временно

трудоустроено через ОКУ «Красногвардейских районный центр занятости населения».

Также необходимо отметить положительную тенденцию в снижении количества преступлений, совершенных несовершеннолетними с 2 единиц, заложенными подпрограммой в 2015 и 2016 годах, до 1 единицы в 2016 году. Это объясняется тем, что преступление было совершено несовершеннолетним, являющимся жителем Алексеевского района. И как следствие индивидуально-профилактическая работа с подростком организована по месту его постоянного проживания.

Подпрограмма по «Снижению рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и защите населения» предусматривает создание условий для снижения уровня возникновения чрезвычайных ситуаций, защиту населения от их последствий, обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития региона, повышение уровня пожарной безопасности. На ее финансирование выделено 12 313 тыс. рублей из средств районного бюджета. Финансирование подпрограммы по годам отличается незначительно.

Основными участниками подпрограммы являются: Администрация Красногвардейского района; Администрации городского и сельских поселений; отдел надзорной деятельности Красногвардейского района; МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Красногвардейского района»; отдел промышленности, транспорта, связи и жилищно-коммунального хозяйства.

По данным отчета Отдела безопасности в этом направлении был реализован целый ряд мероприятий. Обеспечение всеми видами связи подразделений государственной противопожарной и спасательной службы и увеличение охвата населения средствами оповещения выполнено на 100%. Об этом свидетельствуют как целевые показатели, достигнутые в полном объеме, так и информационные данные официального сайта Администрации

района. На нем размещена информация о «Порядке действия населения при получении сигналов экстренного оповещения»¹.

Достигнуты целевые показатели с превышением по приобретению средств индивидуальной защиты радиационной разведки и дозиметрического контроля для установленных групп населения, в количестве 80 единиц, против заложенных 50 единиц на 2016 год.

В 2016 году завершена и функционирует система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». В результате создания и развертывания системы «112» уменьшилось время реагирования на чрезвычайные происшествия, экстренные случаи, связанные с нарушением жизнедеятельности, более чем на 10%. Соответственно увеличилось число спасенных жизней, материальных ценностей, раскрываемости преступлений и т.д.

Данное мероприятие направлено на подключение к системе «112» новых объектов жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, лесных хозяйств, интеграцию новых технологий по обеспечению жизнедеятельности населения.

В итоге было достигнуто увеличение участников системы «112» с 6 до 9 единиц дежурно-диспетчерских служб.

В 2016 году было зарегистрировано 27 пожаров (40 пожаров было заложено как целевой показатель на 2016 год), при пожарах погибло 2 человека (при целевом показателе – 3 человека). Стоит отметить, что в 2015 году на территории района произошло 42 пожара (целевой показатель на 2015 год – 28), при пожарах погибло 3 человека. Экономический ущерб от пожаров в 2016 году составил 4 729 тыс. рублей (целевой показатель для этого отчетного периода был установлен в размере 1 833 тыс. рублей). Для сравнения в 2015 году эти показатели были: 10 150 тыс. рублей составил

¹ Порядок действия населения при получении сигналов экстренного оповещения / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/1771> (дата обращения: 10.04.2017).

фактический ущерб от пожаров, при 1 901 тыс. рублей целевом. На лицо видна положительная тенденция снижения количества пожаров и жертв с ними связанных.

Такая тенденция объясняется большим количеством профилактической информации, размещенной на официальном сайте Администрации района о пожарной безопасности в разных сферах жизнедеятельности. Например, информация об обеспечении пожарной безопасности в лесу¹, меры пожарной безопасности при использовании электротехнических устройств² и т.д. Вместе с тем по нашему мнению, местным органам власти необходимо активизировать работу по снижению экономического ущерба от пожаров на территории района.

В Красногвардейском районе в 2016 году проводились мероприятия по надзору за должностными лицами. Было составлено 10 протоколов об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Общая сумма наложенных штрафов составила 154,0 тыс. рублей, и была взыскана в полном объеме.

За 2016 год в соответствии с планом мероприятий были проведены 56 проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности на 56 объектах всех форм собственности. Внепланово проведено 19 выездных проверок, в результате которых было обследовано 19 объектов.

Было выявлено 57 нарушений требований пожарной безопасности по результатам проведения плановых проверок и 6 – по результатам проведения внеплановых выездных проверок. Из общего количества выявленных нарушений всего было устранено 54 (85%).

¹ Обеспечение пожарной безопасности в лесу / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/1729> (дата обращения: 10.04.2017).

² Меры пожарной безопасности при использовании электротехнических устройств / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/1859> (дата обращения: 10.04.2017).

Необходимо отметить, что ежегодно отделом надзорной деятельности Красногвардейского района совместно с газовой службой в с. Засосна и в г. Валуйки в отопительный период проводится обследование жилых помещений граждан, попадающих в зону «социального риска». Мониторинг обследования жилых помещений позволяет своевременно выявить нарушения требований пожарной безопасности и принимать меры по их устранению.

В целях охраны жизни людей и предупреждения несчастных случаев на водных объектах муниципального района в период купального сезона реализован комплекс мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, созданию условий для массового отдыха жителей района и организации обустройства мест массового отдыха.

В 2016 году в период купального сезона на водоемах с соблюдением Правил охраны жизни людей на водных объектах организовано 5 мест массового отдыха людей.

С целью предупреждения несчастных случаев на водоемах, недопущения купания граждан в необорудованных для этой цели местах осуществлялось патрулирование территорий вблизи водных объектов сотрудниками полиции, должностными лицами органов местного самоуправления с участием администраций образовательных организаций района.

Не остается без внимания местных властей и зимний период. Для населения разрабатываются Памятки с Правилами поведения при выходе на лед¹. По решению секретаря совета безопасности в образовательных учреждениях района были проведены беседы с учащимися и их законными представителями о мерах предосторожности на водных объектах в зимне-весенний период. В результате проведения вышеописанных мероприятий в 2016 году фактов гибели граждан на водоемах зафиксировано не было.

¹ Безопасность на льду / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/1854> (дата обращения: 11.04.2017).

Проанализированные данные позволяют сделать вывод, что данная Подпрограмма успешно реализуется. Вместе с этим остается еще ряд проблемных мест, в которых необходимо усилить контроль за ходом проводимых мероприятий. Прежде всего, стоит обратить внимание на снижение количества пожаров и экономического ущерба от них. Актуальность этой проблемы обусловлена, прежде всего, числом погибших, а также крупным размером прямого и косвенного ущерба.

Подпрограмма по «Профилактике проявлений терроризма и экстремизма» нацелена на разработку и реализацию мер по формированию у населения толерантного сознания и поведения, обеспечивающего противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально-психологической напряженности в обществе. Подпрограмма реализуется при тесном взаимодействии администрации Красногвардейского района с администрациями городских и сельских поселений, управления образования района, управления культуры и кинофикации. Финансируется подпрограмма из средств районного бюджета в размере 60 тыс. рублей на весь срок реализации. Финансирование подпрограммы по годам одинаково.

Реализуется подпрограмма посредством проведения целого ряда мероприятий. Мероприятия по увеличению охвата населения района информацией по контрпропаганде проявлений терроризма и экстремизма с целью внедрения норм толерантного поведения выполнены в полном объеме. Подпрограммой был запланирован целевой показатель в размере 46% в 2015 и 2016 годах соответственно. На практике же в 2016 году этот показатель был превышен на 10% и составил 53%.

Такие мероприятия как освещение в печатных и электронных средствах массовой информации проводимой работы по профилактике преступности, контрпропаганды проявлений терроризма и экстремизма, проведение практических занятий и семинаров в учреждениях района по проблемам профилактики и экстремистских проявлений, пополнение фондов библиотек района литературой и документацией профилактической направленности

также были выполнены на 100%. Подтверждением этому служит ряд материалов, размещенных на официальном сайте Администрации района по обозначенной тематике¹. Кроме того, размещена информация по правилам поведения в условиях террористических атак разной направленности: порядок действий должностных лиц и персонала организаций при получении сообщений, содержащих угрозы террористического характера; порядок действий при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством; как вести себя при панике в толпе во время террористического акта и т.д.

По итогам реализации Программы в 2015 и 2016 году достигнуты следующие результаты. Удовлетворенность населения района безопасностью жизни выросла – в 2015 году с 45% до 100%, а в 2016 году с 50% до 95%. Увеличилась доля подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по профилактике наркомании с 47 до 73% в 2015 году и с 49% до 76% в 2016 году.

Позитивная тенденция прослеживается в увеличении доли населения, вовлеченных в деятельность по профилактике экстремистских проявлений – с 46% до 68% в 2015 году и с 48% до 69% в 2016 году. Целевые показатели по количеству пожаров также имеют положительную динамику, несмотря на их увеличение в 2015 году с 28 до 42 единиц, в 2016 году их количество снизилось до 19 единиц.

Проанализировав практику организации обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории Красногвардейского района Белгородской области мы можем сделать ряд заключений.

1. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в районе относится к ведению Отдела безопасности созданного решением Муниципального совета. К основным задачам деятельности Отдела,

¹ Памятка гражданам об их действиях при установлении уровней террористической опасности / Официальный сайт Администрации Красногвардейского района. Разд. «ГО и ЧС». URL: <http://biryuch.ru/archives/3220> (дата обращения: 11.04.2017).

относятся: обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории района, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня защищенности опасных объектов инфраструктуры и населения от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

2. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории района осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы». Реализация Программы осуществляется Администрацией района, в лице Отдела безопасности во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации: управлением образования; управлением культуры; управлением социальной защиты населения; отделом по делам молодежи, физической культуры и спорта; ОМВД России по Красногвардейскому району; ОГБУЗ «Красногвардейская ЦРБ»; администрации городского и сельских поселений.

3. В рамках реализации муниципальной Программы предусмотрены пять подпрограмм по соответствующим направлениям. Как показал анализ отчетных документов по их реализации, эффективность достижения целевых показателей различна. Из пяти подпрограмм две реализуются в полном объеме: подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения»; «Профилактика проявлений терроризма и экстремизма». В процессе реализации трех остальных подпрограмм выявлены ряд недостатков, не позволивших достичь запланированных результатов в полном объеме. Например, остается нерешенной проблема с увеличивающимся количеством дорожно-транспортных происшествий на территории района; увеличилось количество лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями»; высокими остаются показатели экономического ущерба от пожаров.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализ результатов деятельности администрации Красногвардейского района по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения позволил выявить ряд проблемных направлений, по которым пока не достигнуты заложенные в Программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы» целевые показатели.

К числу основных выявленных нами проблем в деятельности местных органов власти Красногвардейского района по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения относятся:

1. Существенное превышение уровня преступности, как целевого показателя Программы (уровень превышения составил 10% в 2015 г. и 14% в 2016 г.). Несмотря на развернутую масштабную работу в этом направлении с участием народных дружин, советов общественности, казачьего объединения и отряда содействия полиции, количество регистрируемых правонарушений год от года увеличивается.

Нам представляется целесообразным, что местные органы власти должны усилить работу в этом направлении с целью не только уменьшения количества преступлений до заложенных в Программе показателей, но и снижение уровня преступности до минимума. Можно порекомендовать включить в постоянные участники подпрограммы «Профилактика правонарушений и преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы» ОМВД России по Красногвардейскому району Белгородской области, так как участие в сохранении и поддержании правопорядка на территории муниципального образования является их основной задачей. Одно из неперенных условий эффективной деятельности правоохранительных

органов по пресечению правонарушений, устранению порождающих их причин – это поддержка граждан и общественных объединений.

Реализация мер, направленных на улучшение деятельности службы участковых уполномоченных полиции, должна способствовать определенному повышению их роли в предупреждении правонарушений и борьбе с преступностью.

Основа в работе с населением – развитие и внедрение новых форм и методов работы службы участковых уполномоченных полиции через взаимодействие с советами общественности при общественных пунктах охраны правопорядка, в состав которых входят старшие по домам, подъездам, активисты-общественники. Ряд мероприятий с участием уполномоченных участковых полицейских должен быть направлен на выявление потенциально опасных категорий граждан, склонных к совершению противоправных действий, должно быть организовано курирование определенных категорий граждан из социально опасных групп (алкоголезависимые граждане; лица, замеченные или подозреваемые в употреблении наркотиков; лица, ведущие асоциальный образ жизни).

Одним из направлений реализации Подпрограммы должно стать формирование многоуровневой системы социальной профилактики правонарушений. Из этого следует, что к ее реализации должны быть привлечены не только структурные подразделения Администрации, руководители муниципальных учреждений, учреждений социальной сферы, но и работники организаций всех форм собственности, а так же члены общественных организаций и жители района.

Например, должно быть проведено информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных и иных посягательств путем проведения соответствующей разъяснительной работы. Необходимо разработать и распространить среди населения памяток (листовок) (возможно через почтовые ящики) о порядке действия при

совершении в отношении них преступлений, что позволит защитить себя законными способами.

Особую тревогу вызывает рост числа правонарушений совершаемых молодыми людьми, особенно среди несовершеннолетних. В современных условиях серьезно обострились проблемы социальной дезадаптации детей и подростков. Одним из главных элементов работы в указанном направлении является обеспечение занятости детей и подростков в кружках и секциях. Поэтому необходимо поддерживать и развивать систему дополнительного образования, укрепить материально-техническую базу учреждений дополнительного образования.

Учреждения сферы образования и социальной сферы должны проводить работу по формированию в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, прежде всего через проведение культурно-массовых мероприятий, круглых столов на базе школ, библиотек, клубов. Также необходимо провести ряд мероприятий по снижению уровня «правового нигилизма» населения, созданию системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни. Причем важным целевым показателем здесь могло бы стать количество подростков определенного возраста, вовлеченных в такие мероприятия.

Не стоит оставлять без внимания такую меру профилактики правонарушений, как привлечение к общественным (исправительным) работам на определенный срок в случае совершения нетяжкого преступления, например мелкое хулиганство, нарушение общественного правопорядка. Такая мера как уборка улиц, вывоз мусора, уборка наиболее загрязненных территорий оказывают сильное психологическое воздействие, как на самого осужденного, так и на потенциальных правонарушителей. Такие правонарушители могли бы стать временными штатными единицами сбытовых компаний в должности «дворников», «уборщиков» на время исправительных работ.

2. В Красногвардейском районе реализуется целый комплекс мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения. Несмотря на это, количество дорожно-транспортных происшествий увеличилось почти на половину от заложенных в Программе показателей. Объясняется это несоблюдением водителями правил дорожного движения, прежде всего скоростного режима.

В качестве меры по снижению количества дорожно-транспортных происшествий, мы могли бы порекомендовать местным органам власти разработать комплекс мероприятий по установке камер фото-видео-фиксации нарушений правил дорожного движения на самых аварийно-опасных участках дорог района.

Некоторые модели, например стационарный комплекс автоматического видеоконтроля «Автоураган», позволяют фиксировать не только нарушения скоростного режима. В компетенцию этих средств входят проезд на запрещающий сигнал светофора, выезд за стоп-линию, проезд железнодорожного переезда на запрещающий сигнал, проезд под запрещающий знак, проезд по трамвайным путям, проезд по тротуарам, велосипедным дорожкам и выделенным полосам, езда по обочине, выезд на встречную полосу. Эти камеры также способны заприметить не пристегнутых пассажиров; машины, не пропускающие пешеходов; выключенные дневные ходовые огни или фары ближнего света и даже пользование мобильным телефоном во время движения.

Также можно порекомендовать внедрение такого метода пропаганды соблюдения правил дорожного движения, как социальная реклама. Она представляет собой установку информационных щитов на обочинах дорог с предупредительными надписями, например: «Не спеши, тебя ждут дома!», «Не торопись, за поворотом ребенок!». Такого рода социальная реклама оказывает очень сильное психологическое воздействие на водителей, побуждая их не нарушать правила дорожного движения и соблюдать

скоростной режим. Единственным препятствием на пути реализации вышеуказанных мероприятий является их высокая стоимость.

3. Одним из проблемных направлений остается увеличение количества лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями». Целевой показатель Программы по данному направлению превышен более чем в два раза. Снижение количества лиц возможно достигнуть посредством более тесного сотрудничества с Красногвардейской центральной районной больницей и включением ее в состав постоянных участников Подпрограммы «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов».

По нашему мнению необходимо разработать комплекс мероприятий, направленный на выявление причин, побуждающих употреблять наркотические средства, и как следствие устранение этих причин, посредством проведения бесед с квалифицированными психологами и врачами.

4. Неблагоприятная обстановка на территории района, сложилась в связи с ростом преступлений в отношении несовершеннолетних граждан. Субъектам районной системы профилактики безнадзорности и правонарушений, главам администраций городского и сельских поселений местными органами власти было рекомендовано уделить пристальное внимание проживанию несовершеннолетних в семьях, попадающих в зону социального риска.

Для устранения негативных проявлений в ходе реализации подпрограммы по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, необходимо усилить меры профилактической работы с проблемной категорией граждан, прежде всего через создание Центра социальной помощи при Администрации муниципального района. В состав сотрудников Центра должны входить квалифицированные психологи, медики, педагоги, возможно даже

представители религиозных организаций. В качестве основных задач Центра мы хотели бы выделить:

- мониторинг социальной и демографической ситуации, уровня социально-экономического благополучия семьи и детей на обслуживаемой территории;
- выявление и дифференцированный учет семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке;
- поддержка семей и отдельных граждан в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций;
- социальный патронаж семей и детей, нуждающихся в социальной помощи, реабилитации и поддержке;
- участие в профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав.

Кроме того такие Центры могут участвовать в разрешении конфликтных ситуаций в семьях; способствовать повышению психологической культуры населения в сфере семейного общения; проводить психолого-педагогическое консультирование родителей, испытывающих трудности в воспитании детей; осуществлять профилактику кризисов в детско-родительских отношениях; обеспечивать квалифицированную психолого-педагогическую помощь детям и подросткам; проводить тренинги развития коммуникативной компетентности (например, навыков грамотного общения).

5. Основными проблемными направлениями и недостатками работы местных властей являются мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в районе. По данным отчетных документов отдела безопасности в Красногвардейском районе насчитывается 599 хозяйствующих субъектов различных форм собственности. В ходе реализации муниципальной Программы выездные проверки пожарной

безопасности были проведены только на 75 объектах (56 плановых и 19 внеплановых проверок). В ходе проверок было устранено 85% нарушений. Таким образом, мероприятиями по пожарной безопасности остаются не охвачены более 80% хозяйствующих субъектов. Необходимо продолжить работу в этом направлении, с целью снижения доли не охваченных противопожарными мероприятиями хозяйствующих субъектов.

Наиболее значительное превышение заложенных в Программе целевых показателей зафиксировано по направлению «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы».

Недостаточно надежно решаются проблемы обеспечения пожарной безопасности жилого сектора. Беспокоит пожарная опасность индивидуального жилого сектора с плотной деревянной застройкой, недостатком или полным отсутствием противопожарного водоснабжения, проездов, телефонной связи, захламленностью улиц, эксплуатацией в домах, ветхой электропроводки и неисправных печей. Не осуществляется планово-предупредительный ремонт электрооборудования, проводок жилого фонда.

В частности в 2015 г. показатель количества пожаров был превышен в 1,5 раза, еще более масштабен экономический ущерб от пожаров: реальный материальный ущерб превысил заложенные в Программе параметры более чем в пять раз. Одной из основных причин увеличения количества пожаров в отчетных документах Отдела безопасности указывается именно неисправность электрической проводки.

Для преодоления создавшегося критического положения с обеспечением пожарной безопасности в районе необходимо скоординировать действия руководителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений и организаций для реализации принятых в Программе норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества.

В связи с этим, мы считаем необходимым реализовать в Красногвардейском районе проект «Реновация системы электропроводной сети жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы на территории Красногвардейского района в рамках реализации муниципальной Программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения».

1. Цели и задачи внедрения проекта.

Целью внедрения проекта является обеспечение пожарной безопасности и снижение прямого материального ущерба от пожаров, посредством модернизации системы электрической проводки в жилом фонде, в муниципальных учреждениях и учреждениях социальной сферы.

Основными задачами проекта являются:

- обеспечение взаимодействия структурных подразделений Администрации Красногвардейского района в лице: отдела безопасности, отдела жилищно-коммунального хозяйства и отдела капитального строительства с учреждениями коммунальной и энергетической сферы: Управляющими компаниями, товариществами собственников жилья и энергетической компанией, руководителями муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы;
- составление перечня аварийно-опасных объектов жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы;
- устранение неисправностей электропроводной системы жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы;
- снижение количества погибших и травмированных людей в результате пожаров, возникающих по причине неисправности электропроводной сети;
- достижение заложенных в программе целевых показателей по снижению количества пожаров и материального ущерба от них.

2. Сроки реализации проекта.

Исходя из объема задач проекта, целесообразно реализовать его в течение двух лет. Весь комплекс мероприятий предусмотрен на период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года. Проект предполагается реализовывать в пять этапов.

Первый этап (январь 2018 – март 2018 года) – проведение подготовительных мероприятий, связанных с оценкой объемов и стоимости работ.

Второй этап (апрель 2018 – сентябрь 2018 года) – подготовка и проведение ремонтных работ наиболее аварийных объектов (объекты первой очереди).

Третий этап (октябрь 2018 – март 2019 года) – оценка результативности выполнения мероприятий по реновации объектов первой очереди, устранение возможных недостатков, выявленных в ходе оценочных мероприятий, корректировка перечня объектов, подлежащих реновационным работам второй очереди.

Четвертый этап (апрель 2019 – сентябрь 2019 года) – проведение реновационных работ на объектах второй очереди.

Пятый этап (октябрь 2019 – декабрь 2019 года) – оценка эффективности реализации проекта, оценка необходимости продолжения реновационных работ на иных объектах находящихся на территории района.

Стоит отметить, что учитывая природно-климатические особенности территории района, проведение работ по реновации системы электрической проводки целесообразно проводить в теплое время года (май-сентябрь 2018 и 2019 годов).

3. Перечень мероприятий по внедрению проекта.

Мероприятие 1. Создание контрольной комиссии. В комиссию должны войти представители отдела безопасности, отдела жилищно-коммунального хозяйства, отдела капитального строительства Администрации Красногвардейского района, руководители муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы. Учитывая, что содержание электрических

сетей района, их исправное функционирование, поддержание в исправном состоянии находится в ведении обслуживающих сбытовых компаний, таких как «Бирюченская управляющая компания» и товариществ собственников жилья (ТСЖ «Бирюч», ТСЖ «Железнодорожник», ТСЖ «Ливенское»), считаем целесообразным включить их в состав членов контрольной комиссии (январь 2018 года).

Мероприятие 2. Отдел жилищно-коммунального хозяйства совместно с Управляющими компаниями и товариществами собственников жилья проводят оценочные мероприятия, с целью обследования и выявления неисправностей в системе электрической проводки жилого фонда района, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы. По результатам оценочных мероприятий составляются все необходимые документы.

Контрольной комиссией определяются объемы работ, разрабатываются и согласовываются графики ремонта объектов жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы в зависимости от степени аварийности. Наиболее аварийные объекты должны быть отнесены к первой очереди реновации, менее аварийные ко второй очереди.

Контрольной комиссией производится оценка стоимости работ. Составляются примерные сметные ведомости.

Назначение ответственных за каждый объект и исполнителей проекта по реновации: исполнителями проекта могут быть как штатные электрики управляющих компаний или товариществ собственников жилья, так и привлекаемые сторонние подрядчики (энергетические компании) (февраль-март 2018 года).

Мероприятие 3. Оповещение жителей объектов, подлежащих реновационным работам о проводимых мероприятиях (возможное отключение электроэнергии на определенный срок), обеспечение безопасного ведения ремонта для людей и окружающей среды.

Перед ремонтом и обслуживанием электрооборудования производится контроль качества заменяемых изделий и оборудования, операционный контроль выполнения работ, а также приемочный контроль за выполнением работ.

На каждую единицу оборудования должен быть сертификат качества изделия.

Проведение работ по реновации системы электрической проводки объектов первой очереди: ремонт наиболее аварийных объектов.

Перечень работ по реновации должен включать следующие виды работ:

1. Ремонт или замена главного распределительного щита, распределительных и групповых щитов (по мере необходимости).

2. Ремонт или замена внутридомовых разводящих магистралей и стояков коммунального и квартирного освещения.

3. Замена ответвлений от этажных щитков или коробок квартирных счетчиков и установочных, и осветительных приборов коммунального освещения.

4. Замена электрических сетей для питания электрооборудования лифтов и электрооборудования для обеспечения работы инженерных систем.

Корректировка сметных ведомостей в процессе выполнения мероприятий по реновации (май-сентябрь 2018 года).

Мероприятие 4. Принятие работ по первому этапу реализации проекта контрольной комиссией. После окончания работ должна быть произведена проверка на соответствие электрической и монтажной схемы. Проведение оценочных работ по качеству выполнения реновационных мероприятий, устранение возможных недостатков, выявленных при оценке.

По результатам оценки качества выполненных работ проводится корректировка сметных ведомостей и графиков ремонтных мероприятий объектов второй очереди, с целью недопущения несостыковок, простоев,

задержек в ходе планируемых работ на объектах второй очереди (октябрь 2018-март 2019 года).

Мероприятие 5. Проведение мероприятий по оповещению жителей объектов о готовящихся работах на объектах второй очереди (возможном отключении электроэнергии на определенный срок), обеспечение безопасности электромонтажных работ, как для людей, так и для окружающей среды.

Осуществление контроля на всех этапах реновационных работ, с целью своевременного устранения неполадок и более качественного их проведения.

Проведение работ по реновации системы электрической проводки второго этапа проекта – ремонт менее аварийных объектов. Реновационные работы должны проводиться в строгом соответствии с нормами техники безопасности.

Реновация системы электроснабжения жилого фонда должна быть выполнена в следующем объеме:

- демонтаж (при необходимости) существующего электрооборудования (места общего пользования, этажных щитов, светильников, выключателей освещения и проводки;
- монтаж устанавливаемого оборудования взамен существующего (старого):
 - вводно-распределительного устройства;
 - этажных распределительных щитов;
 - силовых электростояков питания квартир;
 - светильников, выключателей и проводки в местах общего пользования (технический этаж, вход в подъезд, лестничные клетки, промежуточные и квартирные площадки, чердаки);
 - системы молниезащиты (только в объеме капитального ремонта при условии наличия в составе работ по капитальному ремонту крыши);
 - контура повторного заземления и основной системы уравнивания потенциалов;

– при проектировании предусмотреть выполнение пуско-наладочных работ (апрель-сентябрь 2019 года).

Мероприятие 6. Принятие работ по четвертому этапу реализации проекта контрольной комиссией. Оценка результативности и качества выполненных работ должна быть проведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

– Федерального закона Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»¹;

– Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»²;

– Федерального закона Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³;

– ПУЭ «Правила устройства электроустановок. 7-е издание»;

– ВСН 61-89(р) Реконструкция и капитальный ремонт жилых домов. Нормы проектирования.

– СП 70.13330.2012 «Несущие и ограждающие конструкции»;

– СНиП 3.04.03-85 «Защита строительных конструкций и сооружений от коррозии»;

¹ Технический регламент о безопасности зданий и сооружений : федер. закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : федер. закон от 22 июля 2008 г. (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Подготовка актов осмотра, проверки состояния (испытания) инженерных коммуникаций и электрического оборудования (октябрь-декабрь 2019 года).

4. Планируемые результаты проекта.

Конечными результатами внедрения проекта будут выступать следующие показатели:

- новые электрические сети в объектах жилого фонда, муниципальных учреждениях и учреждениях социальной сферы должны иметь гарантированный подрядчиками или поставщиками оборудования и материалов срок эксплуатации не менее 10 лет;
- замена устаревших электросетей на всех объектах фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы;
- снижение числа погибших и пострадавших людей при пожарах, вызванных неисправностями в электрических сетях до нулевого показателя;
- снижение прямого материального ущерба, причиненного огнем в результате неисправности электрических сетей с 14,9 млн. руб. в 2015-2016 годах до не более чем 1,8 млн. руб. после реализации проекта (на 2020 год).
- уменьшение риска возникновения пожаров в жилом секторе и в муниципальных учреждениях и организациях.

5. Смета проекта.

Окончательная смета проекта может быть составлена после проведения всех оценочных мероприятий жилого фонда и муниципальных учреждений, подлежащих реновационным работам.

Вместе с этим исходя из проведённых оценочных работ и примерного количества объектов, подлежащих ремонту, общее финансирование реализации проекта может составить до 2 млн. руб. Для реализации проекта предполагается использовать средства районного бюджета подпрограммы 4 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы»,

выделяемые на 2018-2019 годы (по 2 094 тыс. руб. на 2018 и 2019 годы соответственно), общий объем средств подпрограммы на 2018 и 2019 годы составляет 4 188 тыс. руб.

Объемы финансирования проекта должны ежегодно уточняться при формировании местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета и затрат, необходимых для реализации проекта.

Таким образом, разработанные направления совершенствования организации обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Красногвардейского района, позволяют сделать следующие выводы.

1. Для снижения уровня преступности на территории Красногвардейского района необходимо включить в постоянные участники Подпрограммы ОМВД России по Красногвардейскому району Белгородской области, повысить значимость в профилактике правонарушений участковых уполномоченных полицейских. Кроме этого необходимо привлечь к профилактике правонарушений не только структурные подразделения Администрации, но и общественные организации, и жителей района. Структурным подразделениям Администрации необходимо провести комплекс мероприятий, включающий информирование населения о мерах защиты от преступлений, снижение правового нигилизма населения и стимулирования их к ведению законопослушного образа жизни.

2. Мероприятия по снижению дорожно-транспортных происшествий должны включать в себя установку камер фото-видео-фиксаций нарушений правил дорожного движения и разного рода социальную рекламу, направленную на побуждение водителей соблюдать правила дорожного движения и скоростного режима.

3. Подпрограмме по профилактике немедицинского потребления наркотических средств на территории Красногвардейского района поможет достичь заложенных в муниципальной Программе показателей, работа, в

ходе которой специалистами будут выявлены и устранены причины, побуждающие употреблять наркотические вещества.

4. Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав предусматривают создание профилактического Центра социальной помощи при Администрации района. Центром предполагается реализовывать целый комплекс мероприятий направленный на помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально неблагополучным семьям, осуществлять социальный патронаж семей и детей, нуждающихся в социальной помощи и т.д.

5. Рекомендации по подпрограмме «Снижение рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарной безопасности и защите населения» должны снизить количество предприятий не охваченные проверками по пожарной безопасности до нулевого значения. Кроме того, для обеспечения пожарной безопасности на территории Красногвардейского района нами был предложен проект «Реновация системы электропроводной сети жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы на территории Красногвардейского района в рамках реализации муниципальной Программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения».

По результатам реализации проекта, рассчитанного на два года, планируется заменить устаревшие электросети на всех объектах жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы; снизить число погибших и пострадавших людей при пожарах, вызванных неисправностями в электрических сетях до нулевого показателя; снизить показатель прямого материального ущерба, причиненного огнем в результате неисправности электрических сетей до 1,8 млн. руб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организация безопасности жизнедеятельности населения является одной из важнейших функций органов местного самоуправления, поскольку обеспечивает возможность не только гарантировать базовое право человека на жизнь, но и обеспечить условия для социально-экономического развития муниципалитета.

На законодательном уровне нет четко закрепленного понятия «безопасность жизнедеятельности населения». В научной литературе безопасность жизнедеятельности населения, чаще всего, понимается как область научных знаний, охватывающих теорию и практику защиты человека от опасных и вредных факторов во всех сферах человеческой деятельности, сохранение безопасности и здоровья в среде обитания.

Сфера обеспечения безопасности жизнедеятельности населения регулируется различными нормативно-правовыми актами, основными среди которых являются Федеральные законы «О безопасности», «О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также Указы Президента, правила и рекомендации различных министерств и ведомств, нормативные акты субъектов федерации и органов местного самоуправления.

За организацию обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в разных сферах отвечают различные ведомства в рамках своих компетенций. Например, обеспечением безопасности жизнедеятельности населения при ликвидации чрезвычайных происшествий занимается Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии с рядом нормативно-правовых актов к полномочиям органов муниципальной власти в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения отнесены ряд функций, важнейшими из которых являются: осуществление муниципального контроля за

сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья и т.д.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в Красногвардейском районе относится к ведению Отдела безопасности, созданного решением Муниципального совета. К основным задачам деятельности Отдела, относятся: обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории района, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня защищенности опасных объектов инфраструктуры и населения от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории района осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы».

Реализация Программы осуществляется Администрацией района, в лице Отдела безопасности во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации. В рамках реализации муниципальной Программы предусмотрены пять подпрограмм по соответствующим направлениям: «Профилактика правонарушений и преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения»; «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств»; «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав»; «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций

природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения»; «Профилактика проявлений терроризма и экстремизма».

Как показал анализ отчетных документов по их реализации, эффективность достижения целевых показателей различна. Из пяти подпрограмм две реализуются в полном объеме: подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения» и «Профилактика проявлений терроризма и экстремизма».

В процессе реализации трех остальных подпрограмм выявлены ряд недостатков, не позволивших достичь запланированных результатов в полном объеме. Например, остается нерешенной проблема с увеличивающимся количеством дорожно-транспортных происшествий на территории района; увеличилось количество лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями»; высокими остаются показатели экономического ущерба от пожаров.

Для снижения уровня преступности на территории Красногвардейского района необходимо включить в постоянные участники Подпрограммы ОМВД России по Красногвардейскому району Белгородской области, повысить значимость в профилактике правонарушений участковых уполномоченных полицейских. Кроме этого, необходимо привлечь к профилактике правонарушений не только структурные подразделения Администрации, но и общественные организации, и жителей района. Структурным подразделениям Администрации необходимо провести комплекс мероприятий, включающий информирование населения о мерах защиты от преступлений, снижение правового нигилизма населения и его стимулирование к ведению законопослушного образа жизни.

Мероприятия по снижению дорожно-транспортных происшествий должны включать в себя установку камер фото-видео-фиксаций нарушений правил дорожного движения и разные виды социальной рекламы,

направленной на побуждение водителей соблюдать правила дорожного движения и скоростного режима.

Подпрограмме по профилактике немедицинского потребления наркотических средств на территории Красногвардейского района поможет достичь заложенных в муниципальной Программе показателей, работа, в ходе которой специалистами будут выявлены и устранены причины, побуждающие употреблять наркотические вещества.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав предусматривают создание профилактического Центра социальной помощи при Администрации района. Центром предполагается реализовывать целый комплекс мероприятий, направленных на помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально неблагополучным семьям, осуществлять социальный патронаж семей и детей, нуждающихся в социальной помощи и т.д.

Рекомендации по подпрограмме «Снижение рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарной безопасности и защите населения» должны снизить количество предприятий не охваченные проверками по пожарной безопасности до нулевого значения. Кроме того, для обеспечения пожарной безопасности на территории Красногвардейского района нами был разработан проект «Реновация системы электропроводной сети жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы на территории Красногвардейского района в рамках реализации муниципальной Программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения».

В результате реализации проекта, рассчитанного на два года, планируется заменить устаревшие электросети на всех объектах жилого фонда, в муниципальных учреждениях и учреждениях социальной сферы; снизить число погибших и пострадавших людей при пожарах, вызванных неисправностями в электрических сетях до нулевого показателя, а также

снизить показатель прямого материального ущерба, причиненного огнем в результате неисправности электрических сетей до 1,8 млн. руб.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21 июля 2014 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 7 февраля 2017 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 16 июля 2015 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О безопасности : федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (в ред. Федерального закона от 5 октября 2015 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об обороне : федер. закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О гражданской обороне : федер. закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. О противодействии терроризму : федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 6 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (в ред. от 22 декабря 2008 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 03 июля 2016 г. [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. О радиационной безопасности населения : федер. закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ (в ред. от 19 июля 2011 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. О пожарной безопасности : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-

правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. О защите прав потребителя : федер. закон от 7 февраля 1993 г. № 2300-1 (ред. от 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. О гражданской обороне : федер. закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2015 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

19. О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

20. О пожарной безопасности : федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 23 июня 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

21. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016

г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

22. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

23. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений : федер. закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

24. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : федер. закон от 22 июля 2008 г. (в ред. от 3 июля 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

25. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 (ред. от 21 декабря 2016 г.) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

26. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ Министерства Внутренних дел РФ от 23 апреля 2016 г. № 209 / Официальный сайт Министерства Внутренних дел Российской Федерации. [М.] -2017. – Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/embed/795035>.

27. О совете безопасности Белгородской области : Постановление Губернатора Белгородской области от 19 мая 2004 г. № 122 (в ред. от 8

ноября 2016 г.) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». [СПб.], - 2017. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469020939>.

28. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области на 2014-2020 годы» (с изм. на: 28 июня 2016 г.) : Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 г. № 442-пп. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412303788>.

29. Об утверждении муниципальной программы Красногвардейского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы : Постановление администрации Красногвардейского района от 29 октября 2014 г. № 75 / Официальный сайт Администрации Муниципального района «Красногвардейский район» Белгородской области. – Режим доступа: http://biryuch.ru/wp-content/uploads/2016/03/adm_post_19-10-2014-75_biryuch.pdf.

30. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. – Режим доступа: http://www.mchs.gov.ru/ministry/tasks_functions/tasks.

31. Беляков, Г. Безопасность жизнедеятельности. Охрана руда [Текст] / Г. Беляков. – М.: Юрайт. – 576 с.

32. Богатырев, Э.Я. Разработка методов и системы целевых показателей оценки эффективности программно-целевых инвестиционных мероприятий с точки зрения обеспечения условий безопасной жизнедеятельности на территориальном и муниципальном уровнях [Текст] / Э.Я. Богатырев, С.Н. Грязнов, В.С. Исаев, Н.В. Коновалов, В.П. Малышев, С.С. Обыденников, В.И. Попов, Г.В. Руденко, Ю.И. Соколов // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2013. – № 2. – С. 93-94.

33. Васильев, Ф.П. Обеспечение транспортной безопасности и пути совершенствования научно-образовательных вопросов в России [Текст] / Ф.П. Васильев // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2016. – Т.4. – № 6. – С. 23-33.

34. Виноградов, А.В. Методические подходы к созданию комплексной системы безопасности жизнедеятельности населения в субъектах Российской Федерации [Текст] / А.В. Виноградов, О.Б. Ковтун, Ю.С. Лукина, Н.В. Свентская, В.М. Чернов // Технологии гражданской безопасности. – 2016. – Т. 13. – № 4 (50). – С. 52-59.

35. Вождаева, И.В. Вопросы нормативно-правового обеспечения безопасности жизнедеятельности [Текст] / И.В. Вождаева, С.И. Зарков // Медицина катастроф: обучение, наука и практика: сборник материалов Научно-практической конференции. – М.: Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова, 2015. – С. 91-93;

36. Воробьев, В.Л. Государственная политика в области регулирования природной и техногенной безопасности [Текст] / В.Л. Васильев // Проблемы анализа риска. – 2005. – Т.2. – № 2. – С. 104-113.

37. Воробьев, О.В. Роль научного обеспечения в области безопасности жизнедеятельности [Текст] / О.В. Воробьев // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2008. – № 4. – С. 154-168.

38. Воронов, С.И. Обеспечение безопасности проживания населения на радиоактивно загрязненных территориях [Текст] / С.И. Воронов // Радиационная гигиена. – 2016. – № 2. – С. 20-25.

39. Востоков, В.Ю. Современные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан Российской Федерации [Текст] / В.Ю. Востоков, Е.О. Иванова, К.А. Шилов // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2014. – № 2. – С. 412-418.

40. Гребнева, Н.Н. Безопасность жизнедеятельности [Текст] / Н.Н. Гребнева. – Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2012. – 320 с.

41. Демин, В.В. Правовое регулирование и органы обеспечения безопасности жизнедеятельности [Текст] / В.В. Демин. – Мичуринск: Издательство Мичуринского Государственного аграрного университета, 2010. – 332 с.

42. Елагин, А.Г. Безопасность жизнедеятельности – научный процесс познания объективно истинного знания о явлении безопасности [Текст] / А.Г. Елагин // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей межвузовской научно-практической конференции. – М.: Академия управления МВД России, 2013. – С. 63-67.

43. Захаров, П.О. Нормативное обеспечение безопасности жизнедеятельности – обязательное условие повышения качества жизни граждан [Текст] / П.О. Захаров, П.П. Дергаль, С.Г. Плещиц // Национальные концепции качества: повышение качества жизни: сборник материалов VII международной научно-практической конференции. – СПб.: Общество с ограниченной ответственностью «Редакционно-издательский центр «КУЛЬТ-ИНФОРМ-ПРЕСС», 2016. – С. 128-130.

44. Ильичев, И.Е. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на муниципальном уровне [Текст] / И.Е. Ильичев // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2014. – № 2-1. – С. 9-16.

45. Косолапова, Н.В. Социокультурные аспекты безопасности жизнедеятельности [Текст] / Н.В. Косолапова, Н.А. Прокопенко // Инновационные технологии в промышленности – основа повышения качества, конкурентоспособности и безопасности потребительских товаров [Текст]: материалы III Международной (заочной) научно-практической конференции. – М.: КАНЦЛЕР, 2016. – С. 179-183.

46. Микрюков, В.Ю. Безопасность жизнедеятельности: конспект лекций [Текст] / В.Ю. Микрюков. – М.: ФОРУМ, 2015. – 560 с.

47. Никифоров, Л. Безопасность жизнедеятельности [Текст] / Л. Никифоров, В. Персиянов. – М.: ДРОФА, 2014. – 304 с.

48. Пчелкин, В.И. О путях решения проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований и организаций [Текст] / В.И. Пчелкин // Технологии гражданской безопасности. – 2014. – Т. 11. – № 1 (39). – С. 46-50.

49. Работкина, О.Е. Проблема обеспечения безопасности жизнедеятельности [Текст] / О.Е. Работкина, Н.И. Попов // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – 2012. – № 1 (1). – С. 96-98.

50. Сергеев, В. Безопасность жизнедеятельности: учебно-методический комплекс [Текст] / В. Сергеев. – М.: Академический Проект, 2010. – 560 с.

51. Силин, В.П. О задачах местной власти по обеспечению безопасности жизнедеятельности на территории муниципального образования [Текст] / В.П. Силин // Инновации в отраслях народного хозяйства, как фактор решения социально-экономических проблем современности: сборник докладов и материалов 2-й Международной научно-практической конференции. Институт непрерывного образования, Московская государственная академия коммунального хозяйства и строительства, Центральный научно-исследовательский институт экономики и управления в строительстве. – М.: Московский гуманитарный университет, 2012. – 242 с.

52. Соломин, В.П. Безопасность жизнедеятельности для педагогических и гуманитарных направлений [Текст] / В.П. Соломин. – М.: Юрайт, 2015. – 399 с.

53. Угольников, В.В. Мультидисциплинарный подход к обеспечению безопасности жизнедеятельности, сохранению здоровья и жизни [Текст] /

В.В. Угольников // Техничко-технологические проблемы сервиса. – 2015. – № 3(33). – С. 104-110.

54. Храмов, А.Б. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании (на примере г. Тюмени) [Текст] / А.Б. Храмов, С.П. Ширяев // Муниципальное право. – 2015. – № 2 (70). – С. 22-30.

55. Чеконин, А.А. Обеспечение безопасности жизнедеятельности в категориях философии [Текст] А.А. Чеконин // Человек. Культура. Общество: сборник статей 6 Международной научно-практической конференции. – Вологда: Автономная некоммерческая научно-методическая организация «Приволжский Дом знаний», 2014. – С. 90-95.

56. Чуйков, Ю.С. Конспект лекций по безопасности жизнедеятельности [Текст] / Ю.С. Чуйков, Л.Ю. Чуйкова // Астраханский вестник экологического образования. – 2015. – № 1(31). – С. 124-179.

57. Чуприян, А.П. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований: пути решения [Текст] / А.П. Чуприян: материалы XVIII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. – М.: Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России, 2013. – С. 9-13.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта

Реновация системы электропроводной сети жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы на территории Красногвардейского района в рамках реализации муниципальной Программы по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения

Цель проекта	обеспечение пожарной безопасности и снижение прямого материального ущерба от пожаров, посредством модернизации системы электрической проводки в жилом фонде, в муниципальных учреждениях и учреждениях социальной сферы.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение взаимодействия структурных подразделений Администрации Красногвардейского района в лице: отдела безопасности, отдела жилищно-коммунального хозяйства и отдела капитального строительства с учреждениями коммунальной и энергетической сферы: Управляющими компаниями, товариществами собственников жилья и энергетической компанией, руководителями муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы; – составление перечня аварийно-опасных объектов жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы; – устранение неисправностей электропроводной системы жилого фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы; – снижение количества погибших и травмированных людей в результате пожаров, возникающих по причине неисправности электропроводной сети; – достижение заложенных в программе целевых показателей по снижению количества пожаров и материального ущерба от них
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<p>Мероприятие 1. Создание контрольной комиссии (январь 2018 года).</p> <p>Мероприятие 2. Проведение оценочных мероприятий, с целью обследования и</p>

	<p>выявления неисправностей в системе электрической проводки жилого фонда района, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы.</p> <p>Мероприятие 3. Оповещение жителей объектов, подлежащих реновационным работам о проводимых мероприятиях. Проведение работ по реновации системы электрической проводки объектов первой очереди.</p> <p>Мероприятие 4. Принятие работ по первому этапу реализации проекта контрольной комиссией.</p> <p>Мероприятие 5. Проведение мероприятий по оповещению жителей объектов о готовящихся работах на объектах второй очереди. Проведение реновационных работ объектов второй очереди.</p> <p>Мероприятие 6. Принятие реновационных работ по объектам второй очереди.</p>
<p>Результаты проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> • замена устаревших электросетей на всех объектах фонда, муниципальных учреждений и учреждений социальной сферы; • снижение числа погибших и пострадавших людей при пожарах, вызванных неисправностями в электрических сетях до нулевого показателя; • снижение прямого материального ущерба, причиненного огнем в результате неисправности электрических сетей с 14,9 млн. руб. в 2015-2016 годах до не более чем 1,8 млн. руб. после реализации проекта (2020 год). • уменьшение риска возникновения пожаров в жилом секторе и в муниципальных учреждениях и организациях.
<p>Общий объем финансирования проекта</p>	<p>Окончательная смета проекта может быть составлена после проведения всех оценочных мероприятий жилого фонда и муниципальных учреждений, подлежащих реновационным работам.</p> <p>Вместе с этим исходя из проведённых оценочных работ и примерного количества объектов, подлежащих ремонту, общее финансирование реализации проекта может составить до 2 млн. руб. Для реализации</p>

	<p>проекта предполагается использовать средства районного бюджета подпрограммы 4 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения на территории Красногвардейского района на 2015-2020 годы», выделяемые на 2018-2019 годы (по 2 094 тыс. руб. на 2018 и 2019 годы соответственно), общий объем средств подпрограммы на 2018 и 2019 годы составляет 4 188 тыс. руб.</p>
--	--