

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В  
СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ  
ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело  
очной формы обучения группы 05001207  
Васильевой Валентины Сергеевны

Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Селюков М.В.

Рецензент  
начальник учетно-  
регистрационного отделения  
Белгородской таможни,  
полковник таможенной службы  
Соколов Р.В.

БЕЛГОРОД 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	11
РАЗДЕЛ II. ИССЛЕДОВАНИЕ РОЛИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА	31
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	
ПРИЛОЖЕНИЯ	

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** В условиях всеобщей глобализации и интеграции вопросы, связанные с обеспечением экономической безопасности страны, приобретают всю большую значимость для всей экономической политики Российского государства. А именно, интеграция России в мировое экономическое пространство посредством активного участия в международных организациях, оказывающих экономическое взаимодействие (ВТО, ЕАЭС, БРИКС, ШОС), стремление к «открытому» типу экономики и повышение интенсивности внешнеторговой деятельности не только открывают новые возможности в сфере экономической и торговой деятельности, но и значительно повышают требования к деятельности органов государственной власти по обеспечению экономической безопасности страны.

Экономическая безопасность России является составной частью и одновременно базисом и материальной основой национальной безопасности, и представляет собой состояние защищенности экономики от внутренних и внешних неблагоприятных факторов и угроз, способных подрвать достигнутый уровень экономического развития и исключаящих или уменьшающих возможность дальнейшего стабильного развития экономики и государства.

Для успешного интегрирования нашей экономической системы в мировую, необходимо иметь четкое понимание о структуре и функционировании элементов обеспечения безопасности, среди которых значимую роль играет Федеральная таможенная служба (Далее – ФТС России).

На таможенные органы России возложено выполнения важнейших задач по обеспечению экономической безопасности государства в общей структуре субъектов обеспечения экономической безопасности России. Эти меры реализуются путём осуществления государственной политики и

нормативно-правового регулирования, контроля и надзора в области таможенного дела, реализации функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), реализацию функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Являясь механизмом налогового регулирования импортно-экспортных отношений, таможенные платежи способствуют поддержанию рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, валютных доходов и расходов, обеспечивают условия для интеграции России в мировую экономику. При регулировании импортных операций таможенные органы выполняют протекционистскую функцию, отстаивая интересы отечественных производителей, тем самым дают возможность реализации товаров в условиях жесткой конкуренции. Эти меры так же играют значимую роль в снижении уровня импортозависимости, что является одной из основных угроз экономической безопасности страны, особенно когда речь идет о лекарственном и продовольственном рынках. С другой стороны, с помощью инструментов регулирования внешнеэкономической безопасности (далее - ВЭД) таможенные органы способны стимулировать ввоз товаров, производство которых по каким-либо причинам не выгодно на территории РФ, либо невозможно. Необходимо отметить, что с помощью фискальной функции таможенные органы реализуют свою деятельность по обеспечению

экономической безопасности, обеспечивая существенную часть федерального бюджета.

Все вышесказанное обуславливает актуальность рассмотрения вопроса, касающегося роли и места таможенных органов РФ в системе субъектов обеспечения экономической безопасности России.

**Степень разработанности темы дипломного исследования.**

Вопросы обеспечения экономической безопасности государства освещались в работах таких ученых, как: К.Б. Герасимов, И.В. Глустенков, И.Б. Григорьев, В.В. Ефимов, Н.Н. Каурова, Е.И. Кузнецова, Т.Ю. Феофилова, М.А. Ческидов <sup>1</sup>.

Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России рассматривают в своих работах Е.Д. Годованник, О.В. Калинина, К.В. Левков, О.В. Мамателашвили, В.В. Огнева, А.А. Смирнова <sup>2</sup> и др.

---

<sup>1</sup> Герасимов К.Б., Г.Ф. Несолонов. Экономическая безопасность. Самара, 2014; Глустенков И.В. Формирование эффективной системы экономической безопасности регионов России : дис. ... канд.экон.наук: 08.00.05. Москва, 2016; Григорьев И.Б. Конституционно-правовые основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. Монография. М., 2011; Ефимов В.В. Совершенствование механизмов обеспечения экономической безопасности государства и бизнеса : дис. ...: 08.00.05. СПб, 2014; Каурова Н.Н. Финансово-экономическая безопасность в условиях открытости национальной экономики (теоретико-методологический аспект) : дис. ...: 08.00.05. Москва, 2013; Кузнецова Е.И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность: формирование экономической стратегии государства. М., 2012; Феофилова Т.Ю. Экономическая безопасность в обеспечении развития социально-экономической системы региона: теория и методология : дис. ... канд. экон.наук: 08.00.05. СПб.,2014; Ческидов М.А. Экономическая безопасность государства в условиях информационной экономики : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01. Саратов, 2013.

<sup>2</sup> Годованник Е.Д. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства // Научное сообщество студентов : материалы III междунар. студенч. науч.–практ. Конф. Чебоксары, 2014; Калинина О.В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2016. №5; Левков К.В. Место и роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2015. №3; Мамателашвили О.В., Ибрагимов А.А. Таможенный союз: роль в обеспечении экономической безопасности // Актуальные вопросы современной науки. Уфа, 2016; Огнева В.В., Моисеев В.В. Таможенный союз как приоритетный проект внешнеэкономической политики ЕАЭС // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. №2; Смирнова А.А. Таможенные органы как субъект обеспечения экономической безопасности // Журнал правовых и экономических исследований. 2013. №4.

Таким образом, имеется ряд работ различных ученых, касающихся вопросов роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны, однако тема функционирования таможенных органов в системе субъектов обеспечения экономической безопасности не раскрыта. Многие значимые вопросы не находят однозначной трактовки и нуждаются в дальнейшей разработке.

**Проблема дипломного** исследования заключается в противоречии между необходимостью обеспечения экономической безопасности государства в условиях нестабильной внешней среды и недостаточной разработанностью механизмов повышения эффективности участия таможенных органов в этом процессе.

**Объектом исследования** является деятельность таможенных органов РФ в системе экономической безопасности государства.

**Предметом исследования дипломной работы** являются методы и подходы обеспечения экономической безопасности государства таможенными органами РФ (на примере Белгородской таможни).

**Цель исследования** заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов Российской Федерации в системе субъектов обеспечения экономической безопасности страны на примере Белгородской таможни.

Для достижения цели исследования необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические аспекты исследования роли таможенных органов в системе экономической безопасности государства.
2. Изучить и проанализировать роль Белгородской таможни в системе обеспечения экономической безопасности региона.
3. Сформулировать и обосновать рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов в системе экономической безопасности РФ.

**Теоретико-методологической основой исследования** являются научные труды авторов в области экономики, административного и таможенного права. В частности, положения теории «экономической безопасности государства», согласно которой она определяется как «такое сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает в долгосрочной перспективе производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом» и как «устойчивое состояние национальной экономической системы к эндогенным и экзогенным шокам экономического и политического происхождения, проявляющуюся в ее способности нейтрализовать потенциальные источники шоков и минимизировать ущерб, связанный с реально происшедшими шоками»<sup>3</sup>.

В процессе исследования темы дипломной работы были использованы общенаучные методы, такие, как: анализ, синтез, абстрагирование, структуризация, обобщение. Методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне исследования - индукция, дедукция, системный подход, а так же анализ документов. Так же в качестве методологической основы исследования были использованы различные научные подходы, к числу которых относятся: содержательный подход (изучение содержания исследуемых явлений и процессов, выявление составляющих их элементов, а также взаимодействий между ними), качественный подход (выявление совокупности признаков, свойств, особенностей изучаемого явления или процесса, определяющих его своеобразие и принадлежность как к самому себе, так и к классу однотипных с ним явлений и процессов), количественный подход (выявление характеристик различных явлений, процессов по степени развития или интенсивности присущих им свойств, выражаемых в величинах и числах) и др.

---

<sup>3</sup> Карпенко Т.Г., Коноваленко О.Л. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности. Ульяновск, 2016.

**Эмпирическую базу** исследования составляют сведения, представляющие интерес с точки зрения государственного регулирования экономической безопасности в целом, так и отдельно таможенными органами РФ, содержащиеся в таких нормативно правовых актах, как Конституция<sup>4</sup>, Федеральные законы<sup>5</sup>, Указы Президента РФ<sup>6</sup>, распоряжение Правительства РФ<sup>7</sup>, нормативно-правовые акты, издаваемые ФТС России<sup>8</sup>

**Апробация результатов исследования** произведена путем подготовки и представления материалов по тематике исследования и смежным темам на

---

<sup>4</sup>Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6, 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014.№ 31, ст. 4398.

<sup>5</sup>О безопасности: федер. закон 28.12.2010 № 390-ФЗ // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/179963/> (дата обращения: 3.12.2015). Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12133486/#help> (дата обращения: 2.12.2016).

<sup>2</sup>О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87685/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/) (дата обращения 4.12.2016); О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года: указ Президента РФ от 13.05.2017 №208 // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/) (дата обращения 20.05.2017); О применении отдельных специальных мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 6.08.2014 // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=166922> (дата обращения 3.12.2016); О дополнительных мерах по обеспечению безопасного функционирования важнейших отраслей экономики: указ Президента РФ от 31.03.2000 // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=26676> (дата обращения 3.12.2016).

<sup>7</sup>О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распор. Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82134/66de63a6b203fb694af47261c2129a4a94599b22/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/66de63a6b203fb694af47261c2129a4a94599b22/) (дата обращения 3.12.2016).

<sup>8</sup> Об утверждении общего положения о региональном таможенном управлении и общего положения о таможне: приказ Федеральной таможенной службы от 4.09.2014 №1700 // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_173903/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173903/) (дата обращения 3.01.2016).



научно-практических конференциях, а так же изданием статей в сборниках научных трудов<sup>9</sup>.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Потребность в безопасности всегда была одной из главных и основных потребностей людей. Но на протяжении истории подходы к определению категории «безопасность» претерпели существенные изменения, адаптируясь в рамках социально-экономического строя жизнедеятельности общества. Ряд ученых выделяет четыре этапа: 1) «безопасность» в античной философии; 2) «безопасность» в эпоху становления христианства и раннего средневековья; 3) «безопасность» в период становления капитализма; 4) современный взгляд на «безопасность» общества.

В античной философии безопасность трактовалась как защита государства и его граждан от разного рода угроз, которые обычно связывали с проявлением сверхъестественного и злой волей высшего покровителя. В период становления христианства и раннего средневековья безопасность выступала в качестве неотъемлемого атрибута божественного существования. На третьем этапе, в период становления капитализма,

---

<sup>9</sup> Васильева В.С. Развитие системы защиты национальных и внешнеэкономических интересов государства // Управление в XXI веке. Сборник статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции. 2016. С. 166.; Васильева В.С. Таможенные органы и их деятельность по обеспечению экономической безопасности России // Управление в XXI веке. Сборник статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции. 2015. С. 17; Васильева В.С. Роль таможенных органов в повышении российской экономики // Актуальные проблемы социального развития. Сборник статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции. 2017. С. 84; Васильева В.С. К вопросу о роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны // Экономика и социум. 2017. №1 (32).

безопасность рассматривалась с точки зрения развития естественного права и экономики. И только на четвертом, современном этапе, безопасность общества стала характеризоваться взаимосвязью трех составляющих: политическая стабильность, обороноспособность государства и экономическое развитие, уделяя особое внимание последнему. С каждым годом практика все более наглядно доказывает, что экономическая безопасность государства является первостепенной: от нее зависит осуществление социально-экономических функций государства, обеспечение обороноспособности, реализация политических интересов, степень вовлеченности в международные процессы и т.д.

Состояние экономической безопасности государства, несомненно, имеет важнейшее значение в процессе его функционирования. Для нормального функционирования государству необходимы активный и стабильный экономический рост, ответственное использование национальных финансов, национальных ресурсов и прежде всего защита экономических интересов в рамках международного сотрудничества. Обеспечить экономическую безопасность страны – означает гарантировать ей независимость, условия стабильности и эффективной жизнедеятельности общества.

Изменения в структуре международных отношений, произошедшие в течение последних пяти лет, послужили причиной формирования новых приоритетов и в сфере политических, военных, а главное, экономических отношений стран мирового сообщества. В этих условиях обеспечение безопасности государства напрямую связано с решением проблем в сфере экономики и регулирования внешнеторговой деятельности. Особое значение имеет тот факт, что в условиях ослабления одних государств усиливается стремление других к политическому превосходству над ними, использованию экономических рычагов давления для достижения своих интересов.

Таким образом, одной из важнейших задач любого государства в настоящее время является достижение такого уровня экономической безопасности, который обеспечивал бы внутреннюю стабильность, активное участие страны в международном разделении труда и одновременно гарантировал бы ее национальную безопасность<sup>10</sup>.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации термин «национальная безопасность» определен как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства<sup>11</sup>».

Система национальной безопасности, так или иначе, направлена на обеспечение фундаментальных жизненно-важных интересов общества, удовлетворение которых обеспечивается нормальным функционированием и динамичным развитием экономики. Поэтому экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности любого государства.

На законодательном уровне на сегодняшний день нет четкого понятия термина «экономическая безопасность». Однако это не говорит о том, что использование данного термина неприемлемо. Наоборот, это свидетельствует о высокой степени сложности и многокомпонентности понятия при рассмотрении его как в теории, так и на практике.

В общем понимании, экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности государства от внешних и внутренних угроз.

---

<sup>10</sup> Васильев В.П. Государственное регулирование национальной экономики. М., 2015. С. 97.

<sup>11</sup> О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 №537 // Информационно-правовой портал Консультант-плюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87685/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/) (дата обращения: 3.12.2015)

Экономическая безопасность по Л.И. Абалкину - это «состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно, решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность выработать и проводить в жизнь независимую экономическую политику»<sup>12</sup>.

С.Ю Глазьев определяет экономическую безопасность как состояние экономики и производительных сил с точки зрения возможности самостоятельного обеспечения необходимого уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции<sup>13</sup>.

Б.В. Гогвуд отмечает, что «экономическая безопасность государства определяется уровнем развития производительных сил и состоянием социально-экономических отношений, развитием научно-технического прогресса и использованием его достижений в национальном хозяйстве, внешнеэкономическим обменом и международной ролью. Материальную основу экономической безопасности составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство, цивилизованный уровень жизни граждан и экономическую независимость государства»<sup>14</sup>.

Важно подчеркнуть, что экономическая безопасность не является абстрактной теоретической конструкцией. Защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества.

Подтверждением тому является недавнее принятие Указом Президента Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до

---

<sup>12</sup> Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и отражение. М., 2011. С. 52.

<sup>13</sup> Глазьев С.Ю. Основы обеспечения экономической безопасности. М., 2010. С. 114.

<sup>14</sup> Гогвуд Б.В. Проблемы обеспечения экономической безопасности. М., 2012. С. 242.

2030 года<sup>15</sup> (Далее - Стратегия). Принятие Стратегии свидетельствует о том, что:

1) необходимость разработки нормативных актов и мер продиктована недостаточной исследованностью и отсутствием эффективных решений, что требует более пристального внимания и специальных систематизированных действий уполномоченных органов государственной власти по обеспечению экономической безопасности страны;

2) Обязательство пересмотра и выбора методов свидетельствует о том, что силы и средства обеспечения экономической безопасности страны имеются и доступны к использованию, однако качество и уровень управления имеющимися ресурсами не используется на полную мощность;

3) принятие Стратегии на период более 10 лет говорит о важности рассмотрения этого вопроса в процессе стратегического планирования, одновременно о многофакторной сложности регулирования экономической безопасности страны.

Так как экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон государства, она требует оценки ее жизнеспособности и устойчивости при возможных как внутренних, так и внешних угрозах. Важнейшее место среди федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют регулирование внешнеэкономической деятельности государства и выполняют функции обеспечения экономической безопасности страны, занимают таможенные органы. Роль таможенных органов в обеспечении безопасности страны растет из года в год. Эта тенденция обусловлена складывающейся геополитической ситуацией, которая продиктована экономическими и политическими проблемами как внутри государства, так и

---

<sup>15</sup> О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13.05.2017 №208 // Информационно-правовой портал Консультант-плюс URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/) / (дата обращения: 17.05.2017)

на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков.

Для исследования роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства важно рассмотреть понятие угроз экономической безопасности, под которыми понимаются явления и процессы, оказывающие негативное воздействие на национальное хозяйство страны, которые ущемляют экономические интересы общества, личности и государства. Угрозы можно классифицировать по ряду оснований:

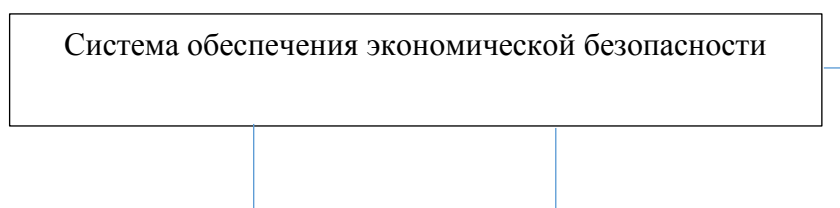
- 1) по источнику (внутренние, расположенные на территории страны, внешние – за ее пределами);
- 2) по природе возникновения (спровоцированные госполитикой, иностранными государствами, исходящие от конкурирующих субъектов);
- 3) по вероятности возникновения (реальная и потенциальная угроза);
- 4) по степени прогнозирования (прогнозируемая и непрогнозируемая угроза); и т.д.

В контексте рассмотрения таможенных органов как исполнительного органа государственной власти, наибольшее значение имеют

-внутренние угрозы ЭБ – выражаются в неспособности к самосохранению и саморазвитию, недостаточности инновационной составляющей развития экономики, неэффективности системы государственного регулирования экономики,

-внешние угрозы ЭБ – отражаются в текущем состоянии мировой экономики. Об этом свидетельствуют изменения конъюнктуры рынка, мировых цен и внешнеторговых отношений, колебания валютного курса, положительное сальдо оттока/притока капитала, импортозависимость, дисбаланс развития отраслей экономики.

При этом, обеспечение экономической безопасности в целом может быть рассмотрено в качестве структурных элементов системы, которая выглядит следующим образом (См. Рисунок 1).





### Рис. 1. Система экономической безопасности

Цели системы экономической безопасности отражают объективные личные, общественные и государственные потребности в защите жизненно важных экономических интересов внутри и за пределами государства. Жизненно важные экономические интересы – совокупность интересов, от степени удовлетворенности которых зависит само существование и возможность развития личности, общества и государства. Ценности – представляют совокупность основных личностных, общественных и государственных экономических ценностей. К средствам обеспечения экономической безопасности относят материальные, технические, имущественные и ресурсные объекты, которые непосредственно используются в целях обеспечения экономической безопасности. Силы обеспечения экономической безопасности – это вооруженные силы страны и др. специальные формирования<sup>16</sup>. К ресурсам обеспечения экономической безопасности относят финансовые, интеллектуальные, природные, человеческие и др. ресурсы. К субъектам обеспечения экономической безопасности государства как раз относят органы государственной власти, уполномоченный осуществлять защиту экономических интересов, наделенные специальными возможностями, инструментами и тд.

<sup>16</sup> Оноприенко В.П. Таможенное дело в Российской Федерации. М., 2015. С. 87.

В этой системе таможенные органы занимают отдельное место в элементе субъектов обеспечения ЭБ. Одновременно с этим, таможенные органы, которые входят в структуру правоохранительных органов, относятся к «силам обеспечения национальной безопасности».

Анализируя нормативно-правовую и законодательную базу РФ, следует обратить внимание на то, что нет ни одного документа, который четко описывал вовлеченность таможенных органов в процесс обеспечения экономической безопасности страны. Этот факт не позволяет придать работе сотрудников таможенной службы упорядоченный характер с точки зрения реализации функций и задач государственно-управленческой деятельности, характеризующей область экономической безопасности.

Одновременно с этим, во все приоритетных нормативно-правовых актах в сфере обеспечения ЭБ, прямо или косвенно затрагиваются вопросы экономической составляющей безопасности, реализуемых таможенными органами. Например, в Стратегии национальной безопасности РФ среди вызовов и угроз экономической безопасности выделены следующие: «использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям»; «) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации»; « ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые "цепочки" создания добавленной стоимости».

Интеграция Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности



и разработки стратегии противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли именно со стороны таможенных органов как непосредственного многоролевого участника внешнеэкономической деятельности (исходя из функций ТО).

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами. Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования. Рост экономики в результате расширения и модернизации предприятий, расположенных в Российской Федерации, будет сопровождаться увеличением доли товаров российского производства на внутреннем рынке, что повлечёт за собой сокращение объёмов импорта при возрастающем объёме экспорта<sup>17</sup>.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство таможенным делом в РФ и в рамках своей компетенции выполняет следующие возложенные на нее задачи по регулированию внешнеэкономической деятельности:

- участвует в разработке и реализует таможенную политику РФ;
- обеспечивает экономическую безопасность, единство таможенной территории РФ и защиту экономических интересов государства;
- совершенствует средства таможенного регулирования хозяйственной деятельности и законодательства по таможенному делу;

---

<sup>17</sup> Титоренко А.Г. Таможенное право России.. М., 2016. С. 194.

- обеспечивает участие РФ в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.

Таможенная служба Российской Федерации в современных условиях содействует реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию отечественного производства, предотвращает угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, обеспечивает пополнение доходной части федерального бюджета<sup>18</sup>. Исходя из этого, можно выделить 2 основных направления деятельности ФТС России в обеспечении экономической безопасности России:

1. Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, сопряженное с фискальной функцией.

2. Правоохранительная деятельность по предотвращению и пресечению правонарушений в таможенной сфере и компенсацию потенциального или реального ущерба путем применения ряда наказаний согласно Кодексу об административных правонарушениях и Уголовному Кодексу Российской Федерации.

Рассмотрим каждое из них отдельно.

1. Федеральный бюджет РФ является базисом финансового плана государства на текущий год и представляет собой основное звено бюджетной системы. Состояние федерального бюджета является одним из основных показателей экономического состояния государства. Это обусловлено тем, что средства государственного бюджета идут на финансирование различных сфер государства (социально-культурные мероприятия, народное хозяйство, погашение государственного долга, укрепление обороноспособности страны, создание государственных финансовых резервов, финансовая поддержка бюджетов субъектов РФ и другие). Основной функцией таможенных органов РФ, помимо протекционистской, является фискальная, которая реализуется путем исчисления таможенных платежей.

---

<sup>18</sup> Конник Н.В. Таможенное дело. М., 2013.

Рассмотрим таможенные платежи для более полной оценки степени вовлеченности таможенных органов в обеспечение экономической безопасности страны. Таможенные платежи играют важнейшую роль в пополнении доходной части государственного бюджета. К ним относятся: таможенные пошлины, таможенные сборы (за выдачу лицензий, таможенное оформление, сопровождение товаров и другие), налоги (налог на добавленную стоимость и акцизы). Так на 2016 год таможенные платежи составляют более 50 процентов доходной части государственного бюджета, их сумма составила 6,37 трлн руб. Одним из основных показателей данного роста, как отметили на расширенном заседании Коллегии ФТС России, стало сокращение сроков совершения таможенных операций. Время, которое требуется для проведения таможенного контроля в пунктах пропуска, находящихся на российской части границы Таможенного союза, занимает не больше 45 минут. Осуществление же таможенных операций, связанных с выпуском товаров (если данные товары не требуют дополнительной проверки и не подлежат иным видам государственного контроля), занимает при импорте 5 часов и при экспорте 2 часа (на 2013, 2014 год — это время составляло при импорте 12 часов, а при экспорте 2,5 час). Все средства и методы, с помощью которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства и защищают его экономические интересы, разделяют на две группы:

- средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности
- средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений государства<sup>19</sup>.

В первом случае таможенные органы прибегают к таким мерам, как санкции, правовое принуждение, меры защиты в соответствии с

---

<sup>19</sup> Косаренко Н.Н. Таможенное право.. Государственное регулирование национальной экономики. М., 2014.

действующим законодательством, пользуясь властными полномочиями, которые позволяют защищать страну от попыток нарушения законности.

К методам экономического регулирования внешнеэкономической деятельности таможенными органами РФ относят тарифное и нетарифное регулирование. Тарифное регулирование включает в себя введение таможенных тарифов и пошлин. В Законе РФ «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г. №5003-І таможенным тарифом называют свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), которые применяются к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации, и систематизированы в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. К основным функциям таможенного тарифа относятся:

- защита отечественных производителей от иностранной конкуренции;
- служит источником поступления средств в федеральный бюджет страны;
- является одним из средств эффективного продвижения национальных товаров на зарубежный рынок. Оформлен таможенный тариф в виде таблиц. Ставками таможенного тарифа являются ставки, которые начисляются на товар в зависимости от торгового статуса отдельных стран<sup>20</sup>. Выделяются в таможенном тарифе четыре вида ставок: конвенционные, преференциальные, автономные и беспошлинный ввоз. Конвенционные или договорные ставки – это ставки на основе двустороннего либо многостороннего соглашения. Их применяют в рамках режима наибольшего благоприятствования, соглашений о Таможенном союзе, ГАТТ-ВТО. Преференциальные ставки таможенного тарифа применяют к товарам, ввезенным из наименее развитых и развивающихся стран. Автономные ставки применяются в одностороннем порядке органами государственной власти, зачастую имеют максимальный уровень. Используются в отношении стран, с которыми отсутствуют торговые соглашения. Беспшлинным ввозом является ввоз товаров по

---

<sup>20</sup> Горбухов В.А. Таможенное право России. М., 2013.

нулевым ставкам таможенного тарифа. Что касается таможенной пошлины – это обязательный платеж, который взимается таможенными органами при экспорте и импорте товаров и является условием экспорта и импорта.

Таким образом следует обратить внимание на то, что, в обеспечении экономической безопасности страны таможенные пошлины имеют непосредственное значение и выполняют ряд функций.

Во-первых, к одной из основных функций таможенных пошлин несомненно относится фискальная<sup>21</sup>. В отличие от большинства развитых стран в Российской Федерации таможенные пошлины составляют одну из важнейших статей доходной части государственного бюджета. Также выделяют протекционистскую функцию таможенных пошлин. В этом контексте речь идет об импортных таможенных пошлинах. С помощью них государство защищает отечественных производителей от нежелательной конкуренции со стороны зарубежных товаров. Еще одной функцией таможенных пошлин является балансирующая. С помощью экспортных пошлин предотвращается вывоз товаров, внутренние цены которых по тем или иным причинам ниже мировых. Вследствие этого отечественные производители стараются улучшать качество своих товаров, чтобы на отечественном рынке они имели достаточную конкурентоспособность, что положительно влияет и на экономику страны в целом. Говоря о таможенных пошлинах, следует рассмотреть ставки таможенных пошлин<sup>22</sup>. Ставками таможенных пошлин является форма применения и начисления пошлин на единицу товара. Выделяют специфические, адвалорные и комбинированные (смешанные) ставки таможенных пошлин в зависимости от их способа построения. Специфические ставки таможенных пошлин применяют в отношении стандартизированных товаров – они просты и не зависят от таможенной стоимости. Однако необходимо постоянно поддерживать соответствие между динамикой внутренних и мировых цен и самой ставкой

---

<sup>21</sup> Герашенко Г.П. Экономика таможенного дела. М., 2016.

<sup>22</sup> Джабиева А.П. Основы таможенного дела. М., 2017.

пошлины. Адвалорные ставки таможенных пошлин начисляются в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров<sup>23</sup>. Данные ставки применяют в отношении товаров, которые имеют различные качественные характеристики в рамках одной товарной группы. Размер начисляемой таможенной пошлины зависит от уровня внешнеторговой цены и соответственно таможенной стоимости товара. К примеру, если пошлина составляет 10% цены товара, то при таможенной стоимости товара 200 руб. пошлины составит 20 руб. При повышении внешнеторговой цены товара и таможенной стоимости до 250 руб. размер таможенной пошлины возрастет до 25 руб. При снижении внешнеторговой цены и таможенной стоимости размер таможенной пошлины соответственно снижается. Поэтому при применении адвалорных ставок необходимо постоянно следить за динамикой мировых цен и соответственно корректировать размер ставок. Слабой стороной данного вида ставок является то, что они тесно связаны с таможенной стоимостью товара. В условиях сокращения сроков таможенного оформления и жесткой привязки таможенной стоимости к контрактной сделки (цене сделки) возможности таможенных органов контролировать таможенную стоимость значительно ограничены. Комбинированные ставки пошлины устанавливают в процентах от таможенной стоимости товара с указанием «не менее или не более указанной суммы за единицу товара» либо «плюс указанная сумма за единицу товара». Комбинированные ставки в большей степени препятствуют снижению таможенной стоимости товара, так как в данном случае таможенная пошлина начисляется с учетом специфической составляющей комбинированной ставки таможенных пошлин. Трудность в применении комбинированных ставок таможенных пошлин выражается в несоответствии между абсолютной величиной таможенной пошлины, которая рассчитана по адвалорной составляющей комбинированной ставки, и абсолютной величиной таможенной пошлины, рассчитанной по специфической

---

<sup>23</sup> Самулаев Ю.Н. Организация таможенного дела в РФ. М., 2012.

составляющей в отношении всех товаров рамках отдельной тарифной позиции.

Рассмотрим второй метод экономического регулирования, применяемый таможенными органами – нетарифное регулирование. Нетарифные методы – совокупность мер государственного контроля, выражающихся в ограничениях вывоза и ввоза товаров и транспортных средств, в целях защиты экономических интересов страны и обеспечения ее национальной безопасности<sup>24</sup>. В соответствии с классификацией Европейской экономической комиссией ООН нетарифные методы подразделяются на 3 основные группы:

- меры прямого ограничения (квотирование, лицензирование, специальные защитные меры);
- таможенные и административные формальности (сертификация, ветеринарный надзор, карантинный фитосанитарный контроль, санитарно-эпидемиологический контроль);
- прочие нетарифные методы (валютный контроль).

Самая распространенная мера нетарифных ограничений – это количественные и качественные ограничения импорта и экспорта. Одной из мер такого ограничения является мера установления квот, т.е. ограничение в количестве или стоимостном выражении объема продукции, разрешенной к импорту или экспорту за определенный период. Квотирование осуществляется государством при помощи лицензий на ввоз и вывоз ограниченного объема, которые выдаются Правительством РФ ежегодно. Существуют различные виды квот:

- глобальные квоты – устанавливают размер общего ввоза конкретного товара, который не распределен между поставщиками;
- индивидуальные квоты – распределяются пропорционально доле каждого поставщика за базовый период при помощи двустороннего согласования;

---

<sup>24</sup> Ноздрачева А.Ф. Административная организация таможенного дела. М., 2015.

- тарифные квоты – определяют преференциальный ввоз определенного количества товара по сниженным ставкам или беспошлинно.

Товары, превышающие тарифную квоту, облагаются обычными пошлинами;

- сезонные квоты – устанавливаются в определенный период календарного года. Чаще всего данный вид квот устанавливают на сельскохозяйственную продукцию. Квотирование гарантирует ограничение ввоза продукции из третьих стран до определенной величины. Преимуществом данной меры является поддержка отечественных предприятий, путем применения выборочного распределения квот государством. Еще одной распространенной формой нетарифных ограничений является лицензирование. Под ним понимается государственное регулирование экспорта и импорта путем выдачи компетентными органами специальных разрешений – лицензий для количественного регулирования торговли и контроля оборота товаров<sup>25</sup>. Осуществляется лицензирование в следующих случаях:

- введение временных количественных ограничений на экспорт или импорт конкретных видов товаров;

- реализация разрешительного порядка экспорта или импорта конкретных видов товаров, оказывающих неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, здоровье или жизнь животных и растений, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду;

- предоставление исключительного права на экспорт или импорт отдельных видов товаров;

- выполнение международных обязательств.

При отсутствии лицензии таможенные органы вправе отказать в выпуске товаров. Существуют 3 вида лицензий:

- разовые,

---

<sup>25</sup> Ершов А.Н. Система управления рисками в таможенном деле. М., 2014.



- генеральные,
- исключительные.

Основанием для разовой лицензии является внешнеторговая сделка, предметом которой служит лицензируемый товар. Данный вид лицензии дает право на импорт и экспорт этого товара в определенном количестве. Период действия – не более 1 года. Генеральные лицензии выдают участнику ВЭД на основании решения Стороны на каждый вид экспортируемого или импортируемого товара с обязательным указанием его количества. Срок действия генеральной лицензии, как и разовой, не более 1 года. Исключительные лицензии дают заявителю исключительное право на ввоз или вывоз отдельного вида товара<sup>26</sup>. Срок действия такой лицензии устанавливается индивидуально. К мерам прямого ограничения относят, как уже было сказано, специальные защитные меры. Таможенные органы применяют данные меры с целью защиты экономических интересов отечественных производителей в связи с возросшим импортом, субсидируемым импортом и демпинговым импортом. В данную группу защитных мер включают: специальные пошлины, антидемпинговые пошлины и компенсационные пошлины. Специальные пошлины применяют при возможной угрозе причинения серьезного ущерба отдельной отрасли экономики в случаях ввоза товаров в возросших количествах. Срок действия такой меры устанавливается до момента полного устранения негативного влияния на экономику государства и не может превышать 4 лет со дня начала ее применения. Антидемпинговые пошлины применяют к товарам, которые являются предметом демпингового импорта, если установлено, что ввоз таких товаров причиняет материальный ущерб или создает угрозу отдельной отрасли экономики государства. Максимальный период действия антидемпинговых пошлин не может превышать 5 лет со дня начала ее применения. Компенсационные пошлины применяют к ввозимым товарам, при вывозе, производстве или транспортировке которых применялась

---

<sup>26</sup> Ноздрачева А.Ф. Административная организация таможенного дела. М., 2015.

специфическая субсидия иностранного государства, когда по результатам проведенного расследования было установлено, что ввоз данного товара негативно влияет на экономику государства. Период действия таких мер не может превышать 5 лет со дня начала ее применения. Необходимо отметить, что антидемпинговые, компенсационные и специальные пошлины взимаются таможенными органами независимо от ввозных таможенных пошлин<sup>27</sup>.

2. Правоохранительная деятельность является одним из самых значимых видов государственной деятельности, направленным на охрану права путем применения юридических мер воздействия. Таможенные органы Российской Федерации относятся к правоохранительным органам, так как защищают экономическую безопасность и суверенитет Российской Федерации, права и экономические интересы физических и юридических лиц. Они ведут борьбу с административными правонарушениями и уголовными преступлениями в сфере таможенного дела.

Таможенные органы выполняют правоохранительные функции, к которым Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311 «О таможенном регулировании в РФ» относит: выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов; проведение неотложных следственных действий и осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам, отнесенных к компетенции таможенных органов; осуществление административного производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела; оказание содействия в борьбе с коррупцией и международным терроризмом; противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через

---

<sup>27</sup>Крючкова Н. И. Квалификация и расследование преступлений в сфере таможенного дела. Организация таможенного дела. М., 2014.

таможенную границу ЕАЭС или через Государственную границу РФ<sup>28</sup>. Таможенные органы как подсистема правоохранительных органов для решения возложенных на них задач взаимодействуют с иными правоохранительными органами, а также с другими государственными органами, учреждениями, организациями и гражданами.

Статья 7 ТК ТС определяет, что «Таможенные органы государств - членов таможенного союза являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза отнесено к ведению таможенных органов. Таможенные органы государств - членов таможенного союза осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством этих государств преступлением, производство по которому отнесено к ведению таможенных органов, исполнения запросов международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами. Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами государств - членов таможенного союза в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза об оперативно-розыскной деятельности. Таможенные органы государств - членов таможенного союза ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза»<sup>29</sup>.

---

<sup>28</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27.11.2010 г. №311-ФЗ // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_107181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/) (дата обращения 14.10.2016).

<sup>29</sup> «Таможенный кодекс Таможенного союза» (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного

Таможенные органы РФ ведут административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях (далее - КоАП). Согласно ст. 23.8 КоАП таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.27, 11.29, ч. 1-6 ст.12.21.1 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), ч. 1 ст. 12.21.2 (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специального разрешения), ч. 1, 3,4 ст. 16.1, ст. 16.2 -16.24 КоАП.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени таможенных органов вправе: руководитель ФТС, руководитель структурного подразделения ФТС, начальники региональных таможенных управлений, начальники таможен и их заместители; начальники таможенных постов, их заместители – в отношении административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; иные должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля, выявление и пресечение административных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, в отношении административных правонарушений, предусмотренных ч. 3 ст. 16.1, ст. 16.3, 16.5, 16.6, 16.8, 16.10, 16.11, ч. 4 ст. 16.12, ст. 16.13 - 16.15, ч. 1 ст. 16.18, ч. 3 ст. 16.19 КоАП (если правонарушения совершены физическими лицами).

Кроме того, федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>30</sup> (п. 6 ст. 13) относит таможенные органы к числу субъектов

---

Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94890/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/) (дата обращения 14.10.2016).

<sup>30</sup> Об оперативно-розыскной деятельности : федер.закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ // Информационно-правовое обеспечение «КонсультантПлюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/) (дата обращения: 3.05.2017).

оперативно-розыскной деятельности, определяет ее характер и содержание, а Уголовно-процессуальный кодекс РФ, помимо этого, причисляет их также к органам дознания. Дознание и предварительное следствие составляют содержание института предварительного расследования, которое представляет собой деятельность органов дознания и следствия по сбору, оценке и проверке доказательств, на основе которых устанавливаются обстоятельства, имеющие значение для разбирательства уголовно наказуемого деяния. Таможенные органы возбуждают уголовные дела, квалифицируемые в соответствии со статьями Уголовного кодекса РФ, только с согласия прокурора. Далее осуществляется дознание либо производятся неотложные следственные действия. Особенность оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой таможенными органами, заключается в том, что она направлена на выявление лиц, совершивших преступные посягательства, производство дознания по которым возлагается на таможенные органы. Одним из направлений деятельности любого субъекта безопасности.

Все это говорит о том, что роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России велика. Таможенное регулирование, применяемое таможенными органами в целях обеспечения экономической безопасности государства в области внешнеэкономической деятельности, включает в себя целый комплекс экономических, правовых, организационных и иных мероприятий, а также программ, применяемых с целью оптимизации процессов развития, обеспечения защиты экономических интересов государства и обеспечения эффективности внешнеторговых связей.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, изменения структуры международных экономико-политических отношений, происходящие на фоне процесса всемирной глобализации, служат причиной формирования новых приоритетов внутриполитической и международной деятельности, в первую очередь

связанных с обеспечением экономической безопасности России. При этом, экономическая безопасность государства, которая определяется способностью национальной экономики обеспечивать благосостояние нации, достойный уровень жизни общества независимо от воздействий внешних факторов, выступает фундаментом национальной безопасности.

Во-вторых, таможенные органы Российской Федерации в настоящее время играют особо важную роль в обеспечении экономической безопасности, обладая инструментами таможенно-тарифного, нетарифного, административного и уголовного воздействия на участников внешнеэкономической деятельности, выполняя фискальную и правоохранительную функции.

В-третьих, многообразие методов, инструментов и форм осуществления деятельности таможенных органов РФ характеризует рассматриваемую систему органов как сложную неоднозначную и до конца неупорядоченную, требующую изменений для повышения эффективности деятельности. Однако только с теоретических позиций данную проблему не решить. Необходим тщательный анализ практики деятельности таможенных органов РФ по ее обеспечению.

## **РАЗДЕЛ II. ИССЛЕДОВАНИЕ РОЛИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

На сегодняшний день международные экономические отношения России достаточно нестабильны и характеризуются усложнением внешнеэкономических и политических связей, в частности, применением запретно-ограничительных мер в виде различного рода санкций. Они в свою очередь носят ярко выраженный деструктивный характер влияния на процесс интеграции России в мировую торговлю с одной стороны и увеличивают возможность реализации рисков экономической безопасности внутри государства с другой. В этой ситуации особую роль играет деятельность

таможенных органов в приграничных регионах как с точки зрения качества оказываемых услуг, так и с точки зрения проведения таможенного контроля.

Также для успешного решения служебных задач необходимо понимать как объективные, так и субъективные характеристики, взаимоотношений с зарубежными партнерами, и значительная роль здесь отведена таможенным органам, находящимся в близи государственной границы. Так, стратегией развития таможенной службы РФ до 2020 года международное таможенное сотрудничество определено как один из факторов содействия интеграционным процессам нашего государства. При этом Белгородская таможня, в частности таможенные посты Белгородской таможни, находится в непосредственной близости к Российско-Украинской границе и осуществляет свою деятельность в условиях нестабильной внешней среды, являясь значимым субъектом обеспечения экономической безопасности страны в целом.

Белгородская таможня был создана 14 февраля 1992 согласно приказу Государственного таможенного комитета, в рамках которого было принято решение об образовании Белгородской таможни путем реорганизации Белгородского таможенного поста и Воронежской таможни, главной целью которого являлось совершенствование системы таможенного контроля, повышение эффективности деятельности таможенных. Зоной деятельности Белгородской таможни стала территория Белгородской области.

Белгородская таможня - это таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающий реализацию задач и функций Федеральной таможенной службы в регионе деятельности таможни в пределах компетенций, определенных общим положением о таможне.

Белгородская таможня осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных постов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Обеспечение исполнения таможенного законодательства Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы и обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной и экономической безопасности государств - членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды – являются основными и первостепенными полномочиями Белгородской таможни, осуществляемых в установленной сфере деятельности.

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Белгородской таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности<sup>31</sup>.

Околотаможенную инфраструктуру составляют 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский), 24 склада временного хранения, 2 таможенных склада, 5 магазинов беспошлинной торговли.

За 2013–2016 годы белгородскую таможенную границу пересекли более 420 тысяч грузовых автомобилей, около 147 тысяч автобусов, более 5,4 млн. легковых транспортных средств, более 60 тысяч грузовых железнодорожных составов и около 38 тысяч пассажирских поездов, через воздушный пункт пропуска в международном аэропорту Белгород

---

<sup>31</sup> Федеральной таможенной службе РФ 25 лет. Белгородская таможня на страже экономической безопасности России с 1992 года // URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12913%3A----25-----1992--&catid=4%3Anews-tam-cat&Itemid=14](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12913%3A----25-----1992--&catid=4%3Anews-tam-cat&Itemid=14). Дата обращения : 24.02.2017.



проследовало более 2 тысяч воздушных судов. За этот период Белгородской таможней оформлено свыше 200 тысяч деклараций на товары. При этом практически 100 % деклараций на товары выпускаются в электронном виде, это один из лучших показателей в ЦТУ. Таможенными постами Белгородской таможни в течение последних четырех лет оформлено более 83 млн. тонн грузов, внешнеторговый оборот таможни за этот период составил 20 млрд. долларов США<sup>32</sup>.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

В настоящее время в Белгородской таможне используется Единая автоматизированная информационная система таможенных органов (далее – ЕАИС ТО). ЕАИС ТО создана с целью:

- автоматизации работы таможенных органов Российской Федерации и реализации возложенных на ФТС России функций и полномочий в области таможенного дела;
- предоставления государственных услуг, а также функций и задач, обеспечивающих деятельность ФТС России;
- автоматизации деятельности должностных лиц и работников таможенных органов;
- формирования, ведения, резервирования и хранения информационных ресурсов таможенных органов;
- формирования и получения информации, содержащейся в информационных ресурсах таможенных органов.

---

<sup>32</sup> См. там же.

Для осуществления комплексного анализа практической деятельности по обеспечению экономической безопасности государства проанализируем экономические показатели деятельности Белгородской таможни и результаты правоохранительной деятельности.

#### 1) Экономические показатели.

По результатам деятельности за период января-декабря 2016 года через Белгородскую таможню прошло оформление экспортно-импортных сделок 982 участниками внешнеэкономической деятельности, из которых: 941 – являются юридическими лицами, 41 – физическими. Вывоз товара из региона осуществили 360 участник ВЭД, ввоз – 788. По сравнению с аналогичными показателями деятельности Белгородской таможни за 2015 и 2014 годы наблюдается ярко выраженная тенденция к снижению количества участников ВЭД. Динамика отражена на рис.2.

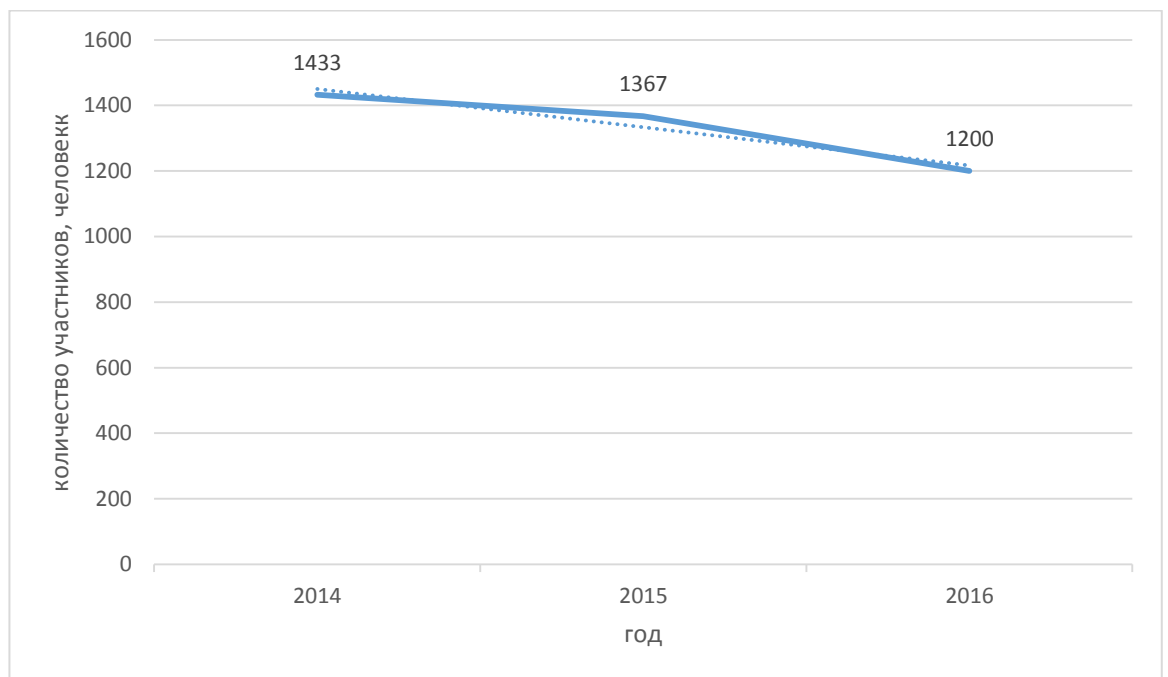


Рис.2. Динамика показателей импортно-экспортных операций за 2014-2016 гг.<sup>33</sup>.

<sup>33</sup> Основные показатели деятельности Белгородской таможни за январь – декабрь 2014 года // Электронный ресурс. URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9739:-----2014-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9739:-----2014-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235) (дата обращения 21.04.2017); Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2015 год // Электронный ресурс. URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11412:-----2015-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235) (дата обращения 21.04.2017); Основные итоги деятельности Белгородской таможни за январь – июль 2016 года // Электронный ресурс.

Эта тенденция главным образом связана с неблагоприятными внешнеполитическими событиями, а именно с тем, в отношении России были введены санкции, в связи с чем сократилось инвестирование, были введены ограничения на предоставление кредитов российским компаниям иностранными банками, также ряд санкций затронул запрет на ввоз и вывоз товаров из некоторых стран.

Естественно, что сокращение участников ВЭД, осуществляющих импортно-экспортные операции в регионе деятельности Белгородской таможни послужило снижению внешнеторгового оборота в целом. В 2015 году объем внешней торговли в регионе деятельности Белгородской таможни упал на 36% по отношению к 2014 году и составил 3,879 млрд рублей. В 2016 внешнеторговый оборот снизился на 17% к 2015 году и на 54% к показателям 2014 года, составив 3,070 млрд руб. Настолько значительное падение этих показателей обусловлено влиянием целой совокупности внешних обстоятельств, среди которых основными являются резкое падение курса рубля, падение цен на нефть, новые санкции со стороны зарубежных стран, снижение объема привлекаемых инвестиций. Динамика отражена на рис.3.

---

URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12580:-2016-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12580:-2016-&catid=193:stat-info-bel-cat&Itemid=235) (дата обращения 21.04.2017; Белгородские таможенники перечислили в федеральный бюджет в 2016 году более 23 млрд руб // Все о таможне. Электронный ресурс // URL: <http://www.tks.ru/news/nearby/2016/12/23/0023> (дата обращения 12.05.2017).

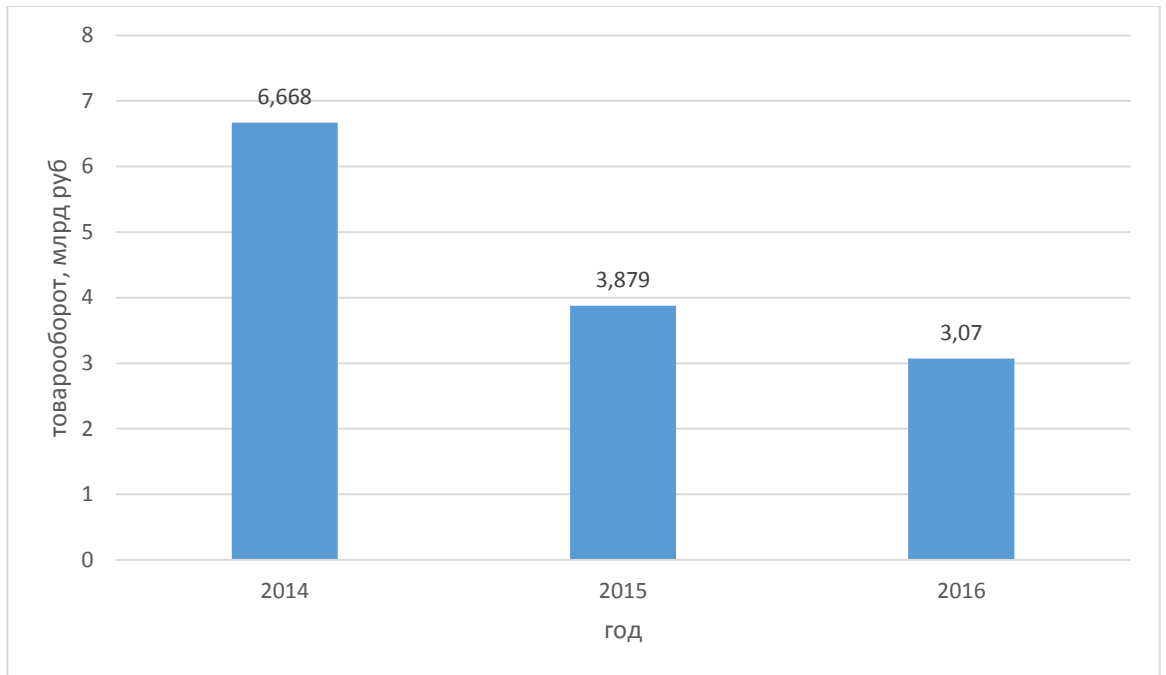


Рис. 3. Внешнеторговый оборот в регионе деятельности Белгородской таможни за 2014 – 2016 гг.

При этом, данные свидетельствуют о том, что одновременно на протяжении трех лет снижаются показатели как импорта, так и экспорта. Так, в 2015 году по сравнению с показателями 2014 стоимостной объем экспортных поставок уменьшился на 28%, импортных на 43%. В 2016 году по отношению к 2015 показатели стоимостных объемов экспорта и импорта уменьшились на 22% и 23% соответственно, что отражено на рис.4.

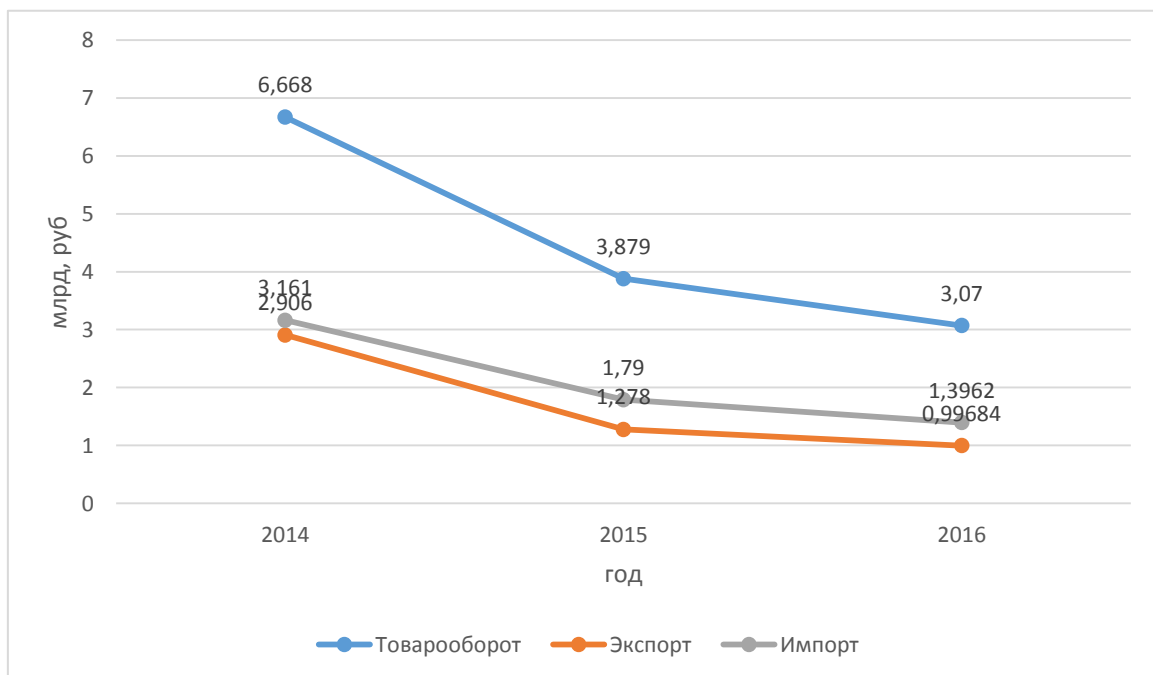


Рис.4. Динамика внешнеторгового оборота Белгородской таможни за 2014 – 2016 гг.

По результатам 2014, 2015 и 2016 года наибольший удельный вес во внешнеторговом обороте таможни неизменно играют Старооскольский таможенный пост (54% от объема экспорта в целом в 2016 году) и Губкинский таможенный пост (29% от объема экспорта в целом по результатам 2016 года). По импорту – Белгородский таможенный пост (54% от объема импорта в 2016 году) и Валуйский таможенный пост (20% от объема импорта в целом за 2016 год).

Сальдо внешнеторгового оборота составляет в 2016 году 309,620 млн долларов США, что на 91,010 млн долларов США больше, чем в 2015 году и на 535,029 млн долларов США больше, чем в 2014. Данная динамика отражена на рис.5.

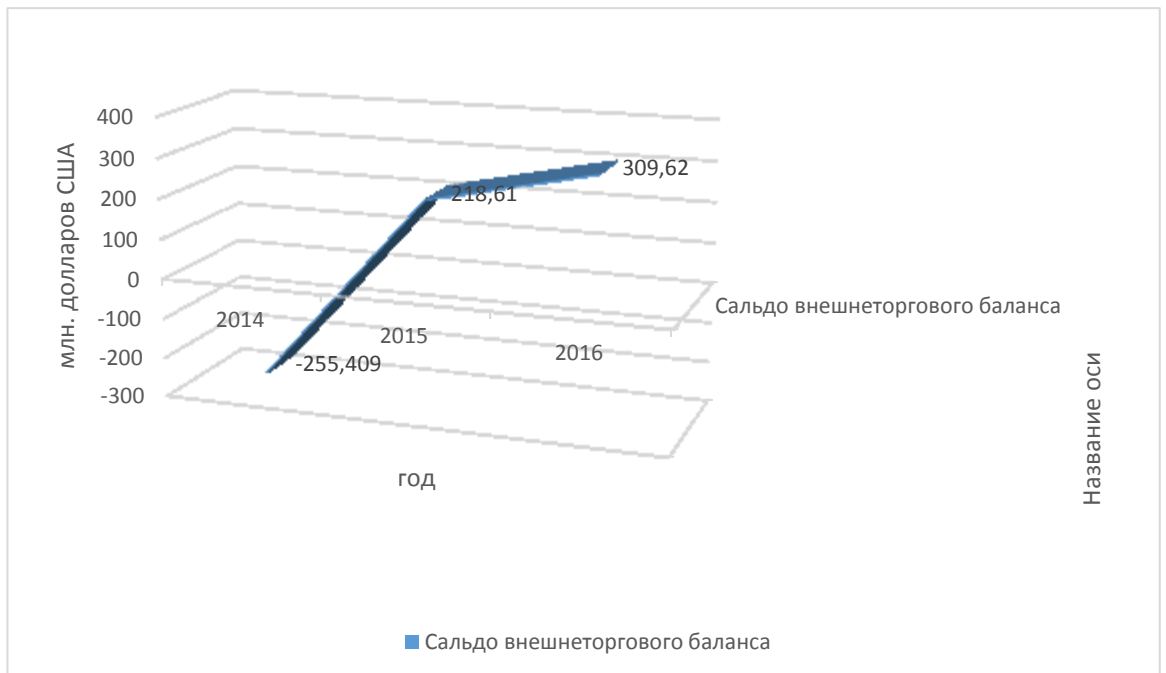


Рис.5. Динамика изменения сальдо внешнеторгового оборота Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

На фоне снижения товаро- и грузооборота в целом, мы видим явную тенденцию к росту сальдо внешнеторгового баланса. Это означает, что в денежном эквиваленте товаров за границу (экспорт) было отправлено больше, чем получено из других стран (импорт). Положительный торговый

баланс говорит о спросе товаров Белгородской области на международном рынке.

Анализируя товарную структуру внешней торговли в регионе деятельности Белгородской таможни, стоит рассмотреть показатели удельного веса товарных групп во внешнеторговом обороте. Рассмотрим данные, отраженные на рис.6. по структуре экспорта и на рис.7. по структуре импорта.

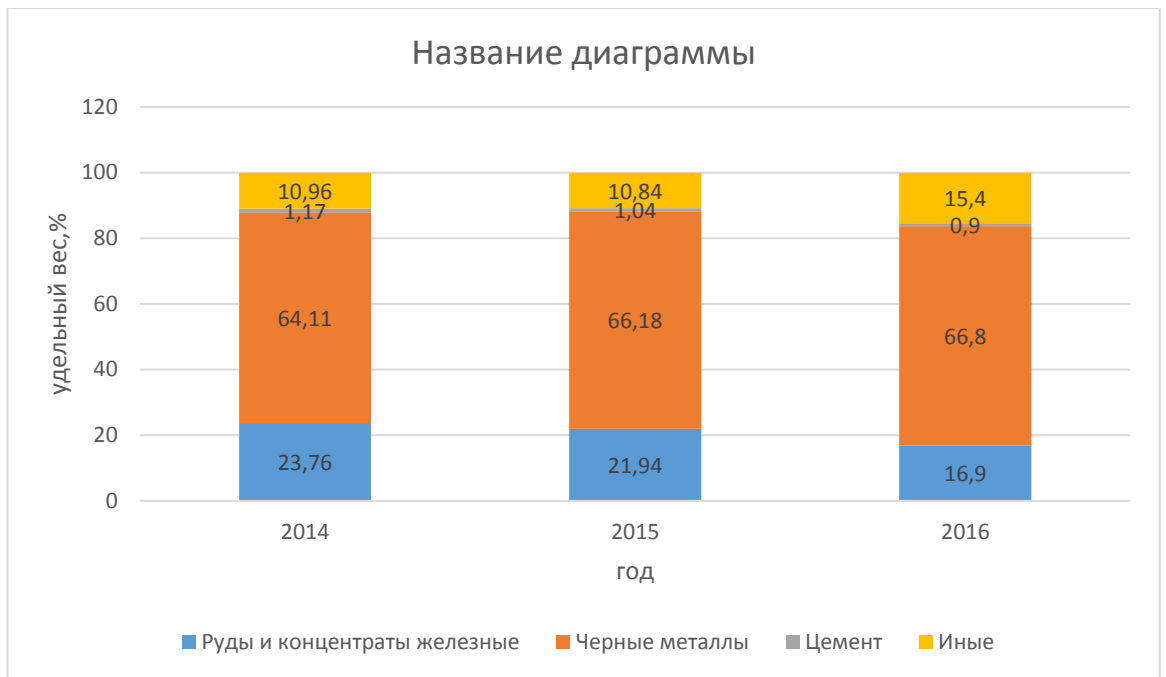


Рис.6. Товарная структура экспорта в регионе деятельности Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

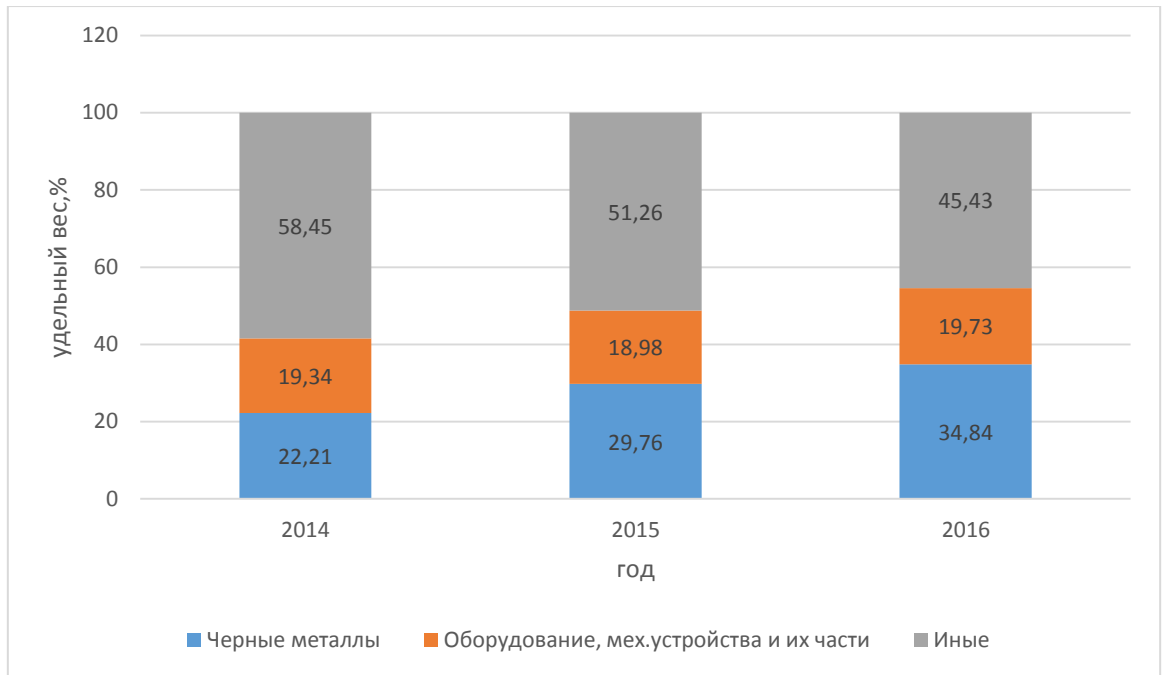


Рис.7. Товарная структура импорта в регионе деятельности Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

По результатам деятельности за период 2014-2016 гг. через Белгородскую таможню прошло оформление 56, 749 тыс., 42,966 тыс. и 37,785 тыс. деклараций соответственно, по таможенным процедурам, учитываемых таможенной статистикой. Из них – 100% с применением электронной формы декларирования. Что говорит о том, что в 2015 году объем декларационного массива составил 76% от объема декларационного массива 2014 года, в 2016 году данный показатель уменьшился к 2015 году на 7% и составил 93,25% объема. Данные, характеризующие удельный вес подчиненных таможенных постов в общем объеме декларирования, Белгородской таможни представлены на рис.8.

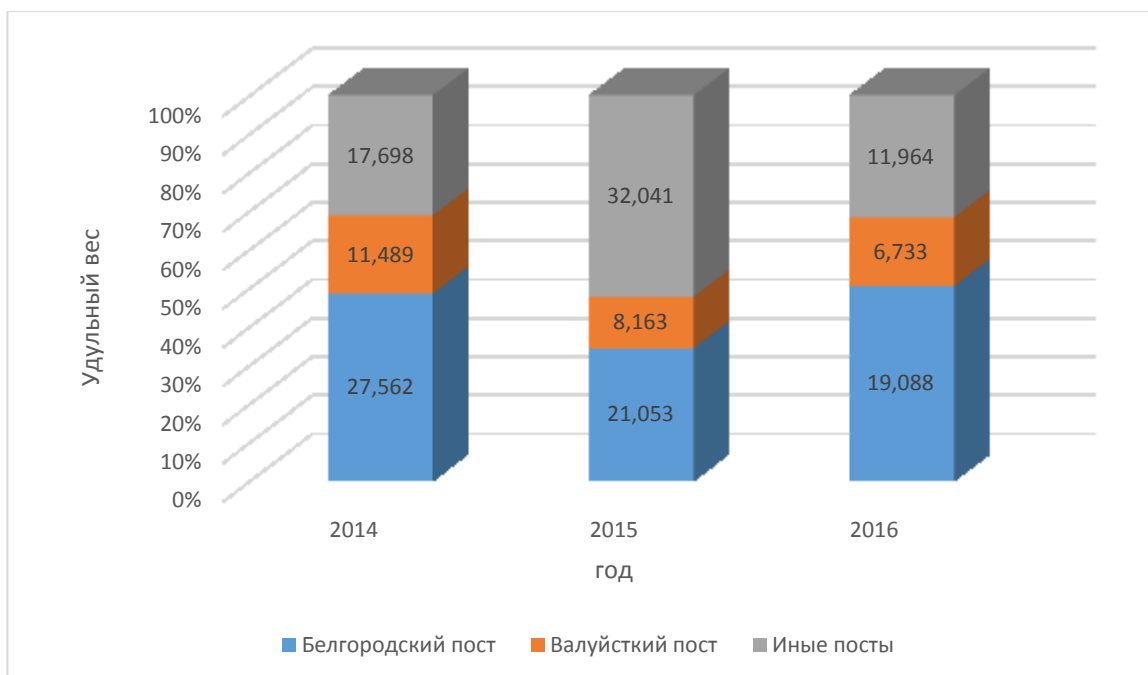


Рис. 8. Удельный вес декларационного массива по постам Белгородской таможни за период 2014-2016 гг.

Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в 2014 году составил 22783,65 тыс. тонн, из которых объем вывозимых товаров составил 15033,84 тыс. тонн, ввозимых – 7749,84 тыс. тонн. В 2015 году показатель грузооборота уменьшился на 8,8%, объем ввозимым товаров составил 14917 тыс. тонн, вывозимых – 5870 тыс. тонн. В 2016 по сравнению с 2016 годом данные показатели уменьшились на 12,5%, 6,3% и 29,7% соответственно.

Наибольший удельный вес в общем грузообороте Белгородской таможни имеют Губкинский и Старооскольский таможенные посты, которые по итогам 2016 года оформили около 76% общего объема грузов.

Анализируя географическую направленность внешнеторговых сделок в течение 2014-2016 гг. следует заметить, что направления экспорта в регионе деятельности Белгородской таможни достаточно разнообразны и представлены по состоянию на 2016 год 86-странами мира. В 2014 году этот показатель составлял 75 стран. По состоянию на 2014 год постоянными крупными партнёрами дальнего зарубежья на основании стоимостного объема экспорта являлись Турция (на нее приходилось 16,3% экспорта),



Египет (10,3%), Нидерланды (7,93%), Саудовская Аравия (7,82%), Япония (5,56%). Среди стран СНГ основными получателями являлись Украина (75,97%), Азербайджан (5,70%), Молдова (5,98%). В 2016 году К постоянным партнерам дальнего зарубежья уже относятся Турция (22,16%), Китай (10,72%), Италия (11,08%). Среди стран СНГ в 2016 году основными получателями по-прежнему являются Украина (85,93%) и Молдова (3,8%).

Показатели импорта говорят следующее: основными партнерами дальнего зарубежья в 2016 году выступает Германия (20,82%), Австрия (11,99%), Нидерланды (12,36%). Из стран СНГ – Украина (98,48%) и Молдова (1,07%). В 2014 году среди стран дальнего зарубежья крупным импортным партнером выступал Китай (6,25%).

Однако, основная доля импорта, оформленного на подчиненных таможенных постах, приходится на относительно небольшое число стран.

2) Проанализируем показатели результатов правоохранительной деятельности таможенных органов (Белгородской таможни).

За 12 месяцев 2016 года таможенными органами Центрального таможенного управления (далее – ЦТУ) зарегистрировано 1083 сообщения о преступлениях (без учета сообщений, переданных по территориальности в другие таможенные органы), что на 2,4 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) – 1058 сообщений, из которых 10% приходится на Белгородскую таможню (Рис.9).

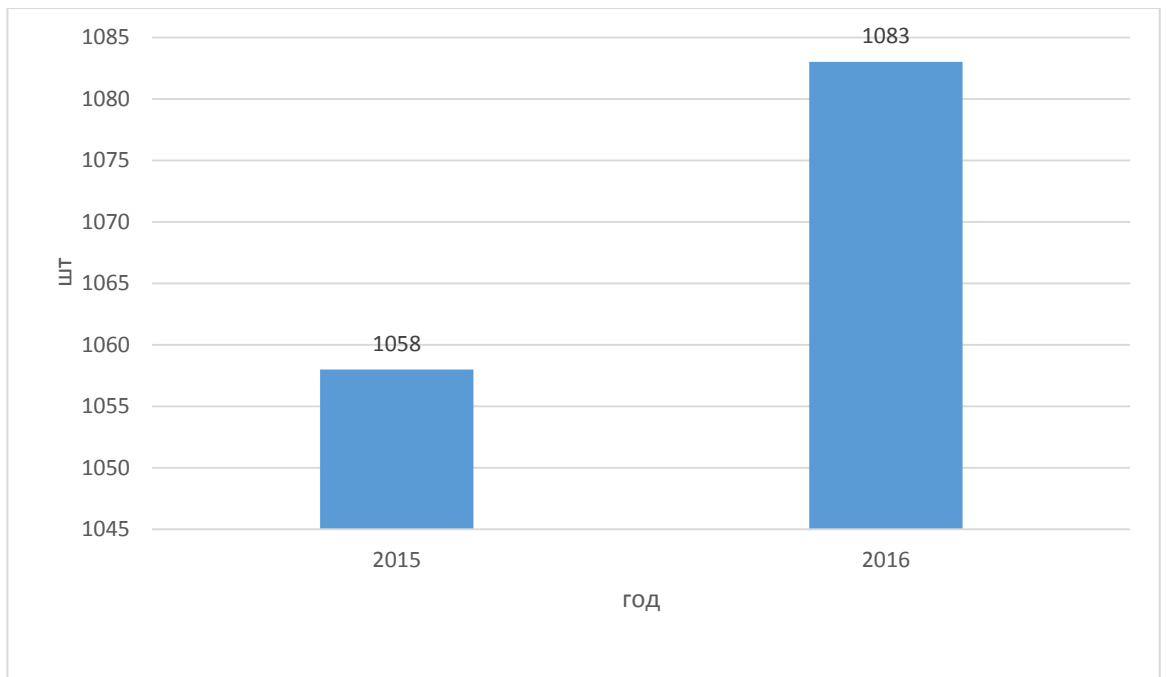


Рис.9 Количество зарегистрированных сообщений о преступлениях в сфере таможенного дела.

Учитывая факт того, что в период 2015-2016 гг. количество участников ВЭД, осуществляющих таможенные операции в регионе деятельности Белгородской таможни уменьшилось, а количество сообщений о преступлениях увеличилось, следует более подробно рассмотреть статьи, по которым осуществлялось возбуждения дел для объективной оценки ситуации.

Наибольшее число сообщений зарегистрировано по ст. 193 УК РФ – «Уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации» – 314 сообщений, что составляет 29% от общего числа. По ст. 229.1 УК РФ – «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся...» зарегистрировано 183 сообщения (17% от общего числа). По ст. 194 УК РФ – «Уклонение от уплаты таможенных

платежей, взимаемых с организации или физического лица» – 144 сообщения (13% от общего числа).

Эта тенденции позволяют судить об усложнившейся международной обстановке, сказывающейся на правомерности участия во внешнеэкономической деятельности с одной стороны как причины повышения данных показателей, с другой стороны о степени вовлеченности таможенных органов в процесс обеспечения экономической безопасности государства путем реализации правоохранительной функции.

По преступлениям, не относящимся к компетенции таможенных органов, зарегистрировано 256 сообщений (около 24% от общего числа), среди которых «незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица», «легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года», «незаконные экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники», «хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет», «хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» и др. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Структура зарегистрированных сообщений о преступлениях с сфере таможенного дела по статьям УК РФ.

	2015 год	2016 год	Уд. вес, в %	Динамика, в %
ст. 173.1	1	17	1,57	1 600,00
ст. 173.2	2	14	1,29	600,00
ст. 174		2	0,18	
ст. 174.1	3		0,00	-100,00
ст. 189	4		0,00	-100,00
ст. 190		1	0,09	
ст. 193	230	314	28,99	36,52
ст. 193.1	24	44	4,06	83,33
ст. 194	134	144	13,30	7,46
ст. 200.1	3	5	0,46	66,67
ст. 200.2	3		0,00	
ст. 226.1	143	103	9,51	-27,97
ст. 229.1	244	183	16,90	-25,00
другие	267	256	23,64	-4,12
<b>итого</b>	<b>1058</b>	<b>1083</b>	<b>100</b>	<b>2,36</b>

Из таблицы видно, что количественное снижение показателя возбужденных уголовных дел в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло за счет уменьшения числа уголовных дел, возбужденных по ст. 229.1 УК РФ (хищение и вымогательство наркотических средств) и ст. 226.1 УК РФ (хищение, вымогательство оружия и пр.). При этом увеличилось число дел, возбужденных по ст. 194 УК РФ (уклонение от уплаты таможенных платежей), а также ст. 193.1 УК РФ (уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации), 173.1 УК РФ 173.2 УК РФ (незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица). Сравнительное количество возбужденных уголовных дел отражено на рис.10.

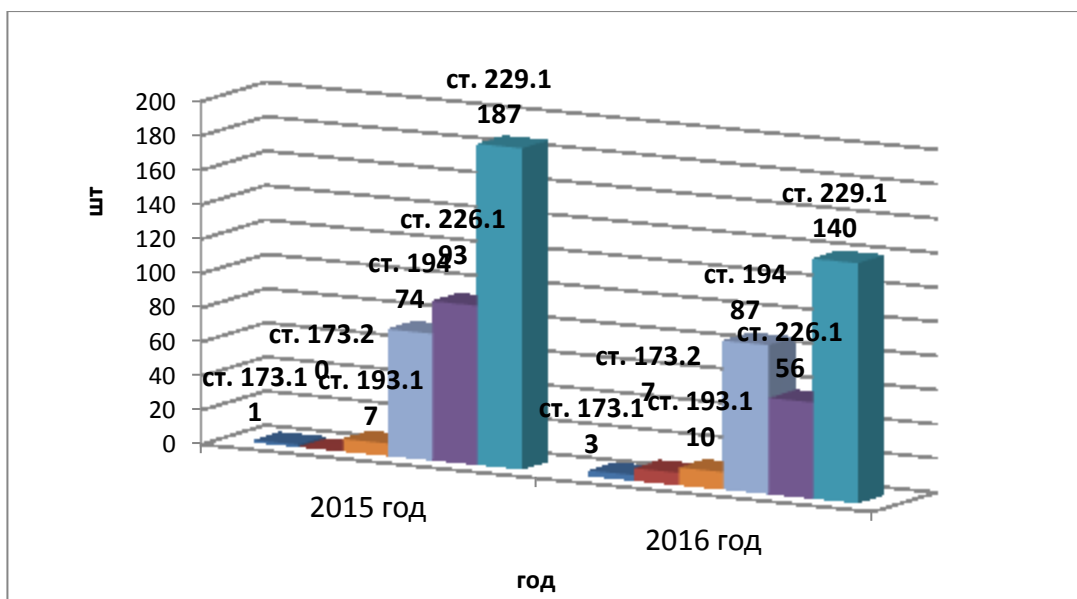


Рис.10. Количество возбужденных уголовных дел.

По рапортам об обнаружении признаков преступлений, выявленных сотрудниками оперативных подразделений таможенных органов региона, возбуждено 190 уголовных дел (за АППГ – 229), по результатам оперативно-розыскной деятельности – 149 уголовных дел (в АППГ – 173, при этом в Белгородской таможне это показатель составил 35, 22, 32 и 17 дел соответственно).

В отношении конкретных лиц возбуждено 122 уголовных дела, или 38 % от общего числа, в АППГ – 172 уголовных дела, или 45 % от общего числа.

Количество возбужденных уголовных дел Центрального таможенного управления.

Таможни	2015 год		2016 год		Динамика, в %	2015 год	2016 год
	возбуждено УД	возбуждено УД в отношении и конкретных лиц	возбуждено УД	возбуждено УД в отношении и конкретных лиц		Уд. вес от числа возбужденных УД, в %	
ЦОТ	20	3	23		-100,00	15,00	0,00
МОТ	24	4	31	1	-75,00	16,67	3,23
Московская	72	2	36	10	400,00	2,78	27,78
Белгородская	35	22	32	17	-22,73	62,86	53,13
Брянская	146	93	127	57	-38,71	63,70	44,88
Владимирск	14	10	19	10	0,00	71,43	52,63
Воронежская	14	10	8	4	-60,00	71,43	50,00
Ивановская	2		0			0,00	
Калужская	5	2	6	3	50,00	40,00	50,00
Курская	19	13	14	12	-7,69	68,42	85,71
Липецкая	1		2	1		0,00	50,00
Смоленская	7	2	10	2	0,00	28,57	20,00
Тверская	1	1	2	2	100,00	100,0	100,0
Тульская	4	2	6	2	0,00	50,00	33,33
Ярославская	15	8	2	1	-87,50	53,33	50,00
<b>ЦТУ</b>	<b>379</b>	<b>172</b>	<b>318</b>	<b>122</b>	<b>-29,07</b>	<b>45,38</b>	<b>38,36</b>

На основании представленной таблицы необходимо сделать следующие выводы. В 2016 году по сравнению с 2015 имеется отрицательная динамика по возбуждению уголовных дел в отношении лиц. Что положительно характеризует деятельность уполномоченных таможенных органов.

Наиболее частыми предметами преступлений в 2016 году, как и в предыдущие периоды, стали денежные средства, средства наземного транспорта, товары народного потребления, наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества. Так, например, в 2016 году изъято товаров на сумму 154 805,9 тыс. руб. (в АППГ – 454 288,4 тыс. руб.).

Из незаконного оборота изъято 2 028 768,36 гр. наркотических средств и психотропных веществ (в АППГ – 16 387,322 гр.), а также 3 308,584 гр. сильнодействующих веществ (в АППГ – 4 440,638 гр.).

Что касается административных правонарушений, в 2016 году таможенными региона деятельности Центрального таможенного управления возбуждено 9 937 дел об АП. В 2015 году таможенными региона возбуждено 12 906 дел об АП. Анализ количества возбужденных дел об АП показывает, что количество возбужденных дел об АП в 2016 году уменьшилось на 23 % (или на 2 969 дел об АП), что связано с оптимизацией работы сотрудников уполномоченных структурных подразделений, осуществлением информационного обеспечения таможенных органов.

В 2016 году без проведения административного расследования возбуждено 5 382 дела об АП или 54,2 % (в 2015 году без проведения расследования возбуждено 8 448 дела или 65,5 % от общего количества возбужденных дел об АП).

Основная доля дел стабильно приходится на Белгородскую таможню – 21,9 % (за 2016 год – 2 177 дел об АП, за 2015 год возбуждено 2 658 дел об АП).

Во всех таможенных органах региона в 2016 году прослеживается тенденция к снижению количества возбужденных дел об АП, за исключением Ярославской и Смоленской таможен, где в отчетном периоде прослеживается тенденция к приросту доли таких дел на 14% и 3 % соответственно.

Существенно уменьшилось количество дел об АП по ч. 1 ст. 16.18 КоАП России (причаливание к находящимся под таможенным контролем водному судну или другим плавучим средствам), что связано с повышением степени взаимодействия таможенных органов в иными органами, в т. ч. руководством морского порта. Обусловлено это также сокращением на 73% фактов невывоза с таможенной территории ЕАЭС физическими лицами транспортных средств (ч. 1 ст. 16.18 КоАП России), так как в настоящее

время при временном ввозе физическими лицами транспортных средств для личного пользования таможенные органы изначально устанавливают гражданам максимальный срок временного ввоза транспортных средств на 1 год. Указанное характерно для Московской, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской и Липецкой таможен.

Субъектами административных правонарушений по делам об АП, возбужденным по итогам деятельности за 2016 год, являлись:

- юридические лица – по 5 765 делам об АП, или 58 % от общего количества возбужденных дел об АП (АППГ – 6 208 дел об АП);

- физические лица – по 3 787 делам об АП или 38 % (АППГ – 6 324 дела об АП);

- должностные лица – по 358 делам об АП или 3,6 % (АППГ – 371 дело об АП);

- неустановленные лица – по 27 делам об АП или 0,3 % (АППГ – 3 дела об АП).

Можно сделать вывод о том, что в 2016 году произошло уменьшение количества возбужденных дел об АП, совершенных юридическими лицами (на 7,1 %). В отношении физических лиц уменьшение количества возбужденных дел об АП составило 40,1 % (за счет уменьшения количества дел по ч. 1 ст. 16.18, а также ст. 16.3 КоАП России (несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза или из Российской Федерации)).

При сравнении товарного аспекта выявленных административных правонарушений можно сделать вывод о том, что в 2016 году произошло лишь незначительное изменение его количественных характеристик.

За 2016 год таможенными органами, судами и органами Росфиннадзора по делам об АП принято 10 339 решений. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года, где количество рассмотренных дел об АП составило 12



867, в 2016 году произошло уменьшение их количества на 2 528 дел об АП или на 19,6 %.

Из общего количества рассмотренных дел об АП, в порядке ст. 28.9 КоАП России вынесено 335 постановлений о прекращении производства: Московская областная (217 дел), Белгородская (48 дел), Смоленская (17 дел), Московская (13 дел), Брянская (10 дел), Курская (10 дел), Тверская (9 дел), Тульская (5 дел), Владимирская таможня (3 дела), ЦОТ (2 дела) и Ярославская таможни (1 дело).

В 2016 году доля прекращенных дел об АП от общего количества принятых по делам об АП решений в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 2, 2 % (2016 - 3,2 %, 2015 - 1 %).

Основной причиной прекращения производства по делам об АП явилось истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

За 2016 год по результатам рассмотрения дел об АП в порядке ст. 29.9 КоАП России принято 10 004 решения, общая сумма наложенных административных наказаний по делам об АП составила 37 714 467,3 тыс. руб (в 2015 году принято 12 743 решения, сумма наложенных административных наказаний по делам об АП составила 124 954 247,7 тыс. руб..

В 2016 году общая сумма наложенных административных наказаний по делам об АП составила 37 714 467,3 тыс. руб. (за аналогичный период 2015 года – 124 954 247,7 тыс. рублей), из них:

- должностными лицами таможенных органов по 6 679 делам об АП на сумму 21 362 443,3 тыс. руб.;

- судами или уполномоченными органами по 2 997 делам об АП на сумму 16 352 024,0 тыс. руб.

При этом общая сумма взысканных административных наказаний, назначенных по делам об АП, составила 206 853,9 тыс. руб.

Таким образом, следует сделать выводы:

Во-первых, анализ практики деятельности таможенных органов позволил убедиться в том, что таможенные органы, в частности, Белгородская таможня, занимает значимую роль, в системе субъектов обеспечения экономической безопасности государства путем осуществления фискальной и правоохранительной деятельности, реализуя функции в рамках своих полномочий.

Во-вторых, в сложных современных условиях международной торговли и на фоне ухудшения внешнеполитической ситуации происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций, а значит и объема уплаты таможенных сборов, налогов и пошлин. Так же наблюдается тенденция уменьшения количества возбужденных дел в соответствии с КоАП и УК РФ в регионе деятельности Белгородской таможни. Эти обстоятельства ставят под угрозу экономическую безопасность Российской Федерации, что говорит о необходимости совершенствования таможенных органов как субъекта обеспечения экономической безопасности страны.

В-третьих, активно развивающееся торгово – экономическое сотрудничество в рамках ЕАЭС в условиях нестабильной внешней среды диктует необходимость своевременного пересмотра, углубления и более детальной переработки нормативно-правовой базы сотрудничества.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ**

Развитие мировой экономики находится на пути глобализации всех сфер международной жизни, которой характерен высокий уровень динамизма. Между государствами обостряются противоречия, связанные с неравномерностью развития, углублением дифференциации между уровнями благосостояния стран. Результатом международных противоречий на базе экономических разногласий является ухудшение политических отношений,

геополитических разногласий и применение силовых методов в конфликтных вопросах, введение мер запретительного характера во внешнеторговой деятельности. Данные меры не могут не сказываться на увеличении степени рисков обеспечения как национальной, так и экономической безопасности Российской Федерации. При этом обеспечение национальной безопасности России напрямую зависит от устойчивого развития национальной экономики, стабильного экономического роста, который можно достичь исключительно путём модернизации и совершенствования системы обеспечения экономической безопасности страны.

Повышение эффективности российской экономики и высокие темпы роста возможны только при успешном участии страны во внешней торговле, которая способна обеспечить дополнительный источник доходов при имеющихся производственных мощностях.

Высокие показатели экспорта, например, способствуют росту Валового внутреннего продукта (Далее – ВВП), совокупного спроса, рабочих, обеспечивают финансовую основу роста ВВП за счет доходов иностранного, становятся источником притока иностранной валюты в страну.

Приток валюты, осуществляемый за счет экспорта, позволяет оплачивать импорт, расширять круг и ассортимент потребления страны.

Польза импорта в свою очередь связана с тем, что расширяются возможности удовлетворения потребностей страны, усиливается конкуренция, устраняющая консерватизм производства, стимулируя перегруппировку ресурсов в пользу более эффективных производств, повышая качество предоставляемых товаров и услуг.

Таким образом, таможенные органы Российской Федерации осуществляют непосредственное участие в государственном регулировании внешнеэкономической деятельности страны, а значит и в обеспечении экономической безопасности.

Таможенные органы РФ представляют собой сложную единую централизованную иерархическую систему элементов, каждый из которых в

соответствии с компетенцией непосредственно осуществляет таможенное дело. Белгородская таможня, как элемент системы таможенных органов РФ, может рассматриваться в качестве уменьшенной модели ФТС России с точки зрения анализа выполняемых функций, решаемых задач и целей, а также используемых методов и инструментов деятельности. Это дает нам право рассматривать анализ практики деятельности Белгородской таможни в качестве основы для разработки и предложений по совершенствованию деятельности таможенных органов в системе экономической безопасности РФ в целом. С другой стороны, совершенствование деятельности Белгородской таможни невозможно без совершенствования таможенного дела России на федеральном уровне.

Угрозы экономической безопасности, возникающие в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС исходят от субъектов внешнеэкономической деятельности, которые осуществляют противоправные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, относимых к компетенции таможенных органов. Особенно актуальными являются проблемы, связанные с недостоверным декларированием товаров, занижением таможенной стоимости, правильностью классификации и обоснованности предоставления участникам ВЭД таможенных льгот и преференций.

Выделим 3 основных направления, в рамках которых сформулируем рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов в целях повышения эффективности обеспечения экономической безопасности Российской Федерации:

- 1) совершенствование фискальной деятельности таможенных органов РФ;
- 2) совершенствование правоохранительной деятельности таможенных органов РФ.

3) совершенствование нормативно-правовой базы осуществления деятельности таможенных органов РФ.

1. Совершенствование деятельности таможенных органов в части осуществления правоохранительной функции направлено на повышение уровня экономической безопасности государства. Борьба с таможенными правонарушениями составляет важнейшую часть функции таможенных служб по обеспечению экономической безопасности государства. Криминализация внешнеэкономической деятельности продолжает оставаться негативным фактором, несущим в себе значительную угрозу национальной безопасности государства.

Правоохранительная деятельность таможенных органов - это деятельность, которую они, являясь частью единой системы правоохранительных органов Российской Федерации, на основе закона и в соответствующих формах осуществляют с целью охраны общественных отношений в сфере таможенного дела. Правоохранительные функции таможенных органов направлены на обеспечение безопасности страны (защиту безопасности государства, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья людей), охрану животных и растений, окружающей природной среды; на защиту интересов российских потребителей ввозимых товаров; пресечения незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и др. В условиях либерализации внешней торговли значительно повышается роль и значение оперативно-розыскной деятельности как инструмента борьбы с контрабандой и иными преступлениями во внешнеэкономической сфере.

Для повышения эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации необходимо обеспечить высокую скорость обмена упреждающей информацией о признаках подготавливаемых преступлений, относящихся к компетенции таможенных органов, путем реализации межведомственного протокола обмена данными

между Пограничной службой Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной таможенной службой, доступа таможенных органов к сведениям о пересечении физическими лицами государственной границы Российской Федерации, к базам данных Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы и других федеральных органов исполнительной власти.

Для выбора объектов таможенного контроля, выявления и минимизации рисков для всех категорий товаров и транспортных средств, экспортируемых или импортируемых на территорию ЕАЭС, на этапах до и после выпуска товаров при совершении любых таможенных операций и проведении таможенного контроля в таможенными органами Российской Федерации применяется система управления рисками. Несмотря на положительный общий эффект применения СУР в процессе таможенного контроля, следует отметить, что в настоящий момент применение механизмов минимизации рисков имеет свои минусы, среди которых можно выделить:

- несовершенство имеющихся баз данных о профилях рисков и программных средств реализации СУР,
- несовершенство используемых программных средств,
- проблемы применения СУР на отдельных участках работы, которые связаны с информационно-технической оснащенностью и качеством профессиональной подготовки сотрудников. Так же недостатки применения СУР в таможенном деле связаны с высокой степенью трудности поддержания равновесия между интенсивным осуществлением товарооборота и проведением эффективного таможенного контроля.

В настоящее время подразделения таможенных органов, осуществляющих работу с СУР, действуют отдельно друг от друга, не осуществляя должного взаимодействия и внутри структурного

подразделения таможенного органа, и в системе СУР таможенных органов в целом.

На эффективности работы СУР сказывается проблема, касающаяся полноты получения оперативно значимой информации, ее своевременности и степени обработки.

Исходя из этого, для повышения эффективности применения системы управления системы управления рисками, необходимо обеспечить работу отделов СУР в тесной взаимосвязи с подразделениями таможенного оформления и оперативно-розыскным отделом. Это взаимодействие нуждается в нормативном закреплении и наложении коллегиальной ответственности.

Так же в рамках совершенствования данной области считаем необходимым включение работников налоговых органов, органов Федеральной службы безопасности и сотрудников кредитно-банковских учреждений в статус наблюдателей за деятельностью отделов СУР каждого РТУ в регионе деятельности с одновременным предоставлением права голоса при принятии решений как о применении профилей риска, так и о принятии новых профилей рисков в системе управления рисками в таможенном деле.

Необходимой мерой совершенствования СУР в таможенном деле является формирование единых подходов к управлению рисками и унификация национальных систем управления рисками стран-членов ЕАЭС в вопросах унификации стоимостных индикаторов риска, индикаторов рисков, охватывающих товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования.

Повышение уровня автоматизации системы управления рисками, снижение количества неавтоматических профилей рисков так же позволит повысить эффективность таможенного контроля. Отдельное внимание следует уделить вопросам применения комплексного сравнительного анализа различных баз данных, включающих сведения о перемещении товаров и о результатах совершения таможенных операций, начиная от предварительной

информации, заканчивая результатами таможенного контроля после выпуска товаров. Необходимо внедрить механизм контроля результатов категорирования и их влияния на уровень собираемости таможенных платежей и соблюдения таможенного законодательства. Стоит обратить внимание на развитие системы управления рисками при организации таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, в том числе в рамках международного почтового обмена, интернет-торговли, товаров, ввозимых в составе экспресс-грузов как действий, приобретающих глобальный характер, но недооцениваемых в силу малозначительности при индивидуализации рассмотрения.

Кроме того, учитывая долю таможенных платежей в доходной части федерального бюджета, одним из приоритетных направлений деятельности таможенной службы Российской Федерации является создание условий для обеспечения полноты поступления доходов в федеральный бюджет.

В соответствии с современными стратегическими задачами развития таможенной службы Российской Федерации Решением Коллегии ФТС от 29 мая 2014 года была утверждена «Концепция управления рисками в таможенных органах Российской Федерации». При проведении и оценке эффективности мероприятий, направленных на реализацию системы управления рисками, таможенные органы стремятся к достижению следующих целевых ориентиров:

- доля таможенных досмотров партий товаров в общем объёме партий товаров при ввозе - не более 7%;
- доля таможенных досмотров партий товаров в общем объёме партий товаров при вывозе - не более 1,5%;
- доля товарных партий с применёнными мерами по минимизации рисков в соответствии с профилями рисков, в результате которых были выявлены нарушения законодательства или несоответствия по сравнению с заявленными в таможенной декларации сведениями, в общем объёме доли



товарных партий с применёнными мерами по минимизации рисков - не менее 30%, в том числе в части проведения таможенных досмотров - не менее 20%;

- результативность общероссийских профилей рисков - не менее 15%, в том числе таможенных досмотров, проведённых в соответствии с указанными профилями рисков, - не менее 7%;

- результативность региональных и зональных профилей рисков - не менее 30%, в том числе таможенных досмотров, проведённых в соответствии с указанными профилями рисков, - не менее 20%.

Считаем, что подобные показатели не в полной мере соответствуют задачам обеспечения экономической безопасности, а именно: необходимо увеличить целевые показатели результативности применения профилей рисков до 50% в связи с тем, что таким образом одновременно будет повышена эффективность отбора объектов контроля. Тем самым, уменьшатся «препятствия» в отношении добросовестных участников ВЭД одновременно с более глубоким анализом деятельности участников.

Для повышения эффективности деятельности сотрудников таможенных органов необходимо обеспечить широкое применение информационных технологий, гарантирующий эффективный и оперативный анализ больших массивов данных в целях повышения качества работы по оценке рисков, разработке и использованию новых инструментов системы управления рисками.

Необходимо осуществить совершенствование методической работы по применению уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства Российской Федерации, которое может быть осуществлено путем консультативного взаимодействия с правоохранительными и судебными органами Российской Федерации, юридическими высшими учебными заведениями.

Создание условий для более эффективного использования кинологической службы в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и совершенствование структуры комплекса

инженерно-технических сооружений Кинологического центра Федеральной таможенной службы позволит усовершенствовать процедуры таможенного контроля, осуществляемые непосредственно на таможенных постах.

Внедрение электронных компонентов в систему оперативно-технического контроля товаров и транспортных средств в ходе их доставки от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию ЕАЭС до внутреннего таможенного органа, создание специализированных комплексов автоматической обработки информации, а также аналитической обработки результатов оперативно-технических мероприятий позволит более эффективно отслеживать процесс перемещения участника ВЭД от таможенного органа прибытия до таможенного органа, в котором непосредственно будут проведены все процедуры контроля при перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

Особое внимание должно быть отведено тому, что таможенные органы РФ являются агентами валютного контроля и осуществляя контроль в части зачисления средств при экспорте и возврата валютной выручки в рамках заключенных внешнеэкономических контрактов, тем самым участвуют в обеспечении финансовой, а значит и экономической безопасности государства. Необходимо усилить контроль движения и возврата валюты в процессе реализации внешнеторговых сделок путем внесения в перечень условий ведения деятельности внесения обязательного денежного обеспечения на счет таможенного органа в размерах, зависящих от интенсивности деятельности участника ВЭД.

Необходимо устранить отсутствие единообразного подхода в принятии решения в отношении таможенной стоимости в рамках региональных таможенных управлений, приводящее к перетеканию товарных потоков между регионами и увеличению рисков по недозысканию таможенных платежей.

Кроме того, основные усилия таможенных органов в настоящее время направлены на применение прогрессивных информационных технологий,

фактические показатели по переходу на 100% -ное электронное таможенное декларирование товаров достигнуты к 2014 г. в полном объёме. Для создания благоприятных условий реализации мероприятий в рамках внедрения системы управления рисками необходимо дальнейшее расширение практики электронного декларирования, практики удалённого выпуска, практики обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах, развития системы электронного межведомственного взаимодействия. Повышение качества таможенного администрирования в целом повысит степень удовлетворённости участников ВЭД за счёт сокращения срока выпуска товаров высокой степени переработки, определения минимального перечня документов, необходимых для представления в таможенных целях, расширения практики применения института уполномоченного экономического оператора, обеспечения возможности выпуска товаров до подачи таможенной декларации, применение новых технологий уплаты таможенных платежей и т.д.

2. Фискальная деятельность таможенных органов Российской Федерации – это деятельность, в ходе которой происходит образование, распределение и использование финансовых ресурсов государства, формирующих значительную часть доходной части бюджета страны посредством взимания таможенных платежей.

Развитие и совершенствование фискальной функции таможенных органов основывается на нескольких аспектах. Так, Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года устанавливает, что совершенствование фискальной функции основывается на эффективном осуществлении контроля и надзора за соблюдением таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильности исчисления и своевременности уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных

технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

В данной стратегии в качестве основных задач в целях совершенствования фискальной деятельности рассматриваются меры по повышению эффективности осуществления контрольных мероприятий за полнотой и корректностью начисления таможенных платежей, меры по дальнейшему развитию системы удаленной уплаты таможенных платежей, меры, связанные с упрощением механизмов получения отсрочек и рассрочек уплаты таможенных пошлин и налогов, меры по совершенствованию межведомственного взаимодействия с точки зрения организации работы по взысканию задолженностей по уплате платежей и пеней.

Мы считаем, что фискальная деятельность таможенных органов Российской Федерации на основании анализа практики деятельности Белгородской таможни требует совершенствования в следующих областях:

- необходимо повышать эффективность контроля правильности исчисления таможенной стоимости и ставок таможенных пошлин не только на основе применения количественных методов их расчета, но и на основе использования интегрированной информационной системы, которая содержит данные о рыночных стоимостях перевозимого товара. Т.е. информационные запросы, имеющие своей целью сопоставление данных, указываемых в декларации фактическим цифрам баз данных, должны осуществляться автоматически по каждой декларации на товары, а не только при возникновении сомнений в достоверности. Кроме того, такие данные должны быть доступны в режиме реального времени;

- необходимо дальнейшее совершенствование системы управления рисками на основе использования интегрированных баз данных о деятельности участников внешнеэкономической деятельности таможенных, налоговых и правоохранительных органов, в том числе иных организаций и ведомств, контролирующих участников ВЭД.

- большое влияние, в том числе в недавно принятой Стратегии экономической безопасности до 2030 года, уделяется проблеме экспортно-ориентированной сырьевой экономике, где большая часть денежных средств поступает именно за уплату таможенных платежей при экспорте сырья. Этот факт несомненно снижает уровень экономической безопасности РФ и делает ее экономику уязвимой. В связи с этим необходимо принятие мер, направленных на увеличение удельного веса несырьевого экспорта и структуре внешнеторговой деятельности государства. Потенциальными группами товаров в приграничных регионах являются те, производство которых в большем объеме имеет низкий спрос из-за малочисленности населения таких регионов. Мерами в этом контексте может являться максимальное упрощение таможенного контроля при экспорте товаров, участников, которые занимают более 0, 05% удельного веса в структуре экспорта и содействие в обеспечении инфраструктуры деятельности таких предприятий. Например, ускорение подведения транспортных коммуникаций, назначение ответственных сотрудников таможенных органов за контроль правильности заполнения документов, необходимых для экспорта товаров с целью исключения задержки экспорта. Так же стоит рассмотреть возможность тесного взаимодействия с налоговыми органами в части снижения налоговой нагрузки на деятельность предприятий, имеющих значимый удельный вес в структуре экспорта за отчетный период.

Для эффективной деятельности любой системы, в том числе таможенных органов, необходимо уделять внимание не только контрольным мероприятиям по результатам деятельности, но и превентивным мерам, к которым следует отнести увеличение степени вовлеченности таможенных органов в работу по информированию участников внешнеэкономической деятельности о вступающих изменениях, действующих ставках таможенных пошлин, налогов и сборов, законодательстве и нормативных правовых актах ЕАЭС и Российской Федерации, порядке исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, правах и обязанностях участников

внешнеэкономической деятельности, а также о полномочиях таможенных органов и их должностных лиц.

Одновременно с этим необходимо ужесточить меры контроля и ответственности за уклонение от уплаты таможенных платежей участников ВЭД, а именно, для реализации фискальной функции необходимо осуществить повышение эффективности взыскания задолженностей по таможенным платежам. Достаточно часто невозможность взыскания обусловлена отсутствием у должников какого-либо имущества, на которое по закону таможенные органы правомочны обратить взыскание. По аналогичной причине становится невозможным применение штрафных санкций по вынесенным постановлениям о взыскании задолженности по уплате таможенных платежей и пеней за просрочку их уплаты за счёт имущества организаций-должников. На практике постановления о взыскании задолженности по уплате таможенных платежей и пеней выносятся по пришествию определенного времени после выявления факта неуплаты сумм, в то время, когда дебиторы-участники ВЭД уже не являются действующими юридическими лицами, прекратившими осуществление финансово-хозяйственную деятельность. В этой связи крайне важно на основе предварительной информации в своевременном порядке взаимодействовать с отделами таможенного оформления и таможенного контроля, взаимодействовать с внешними органами путем запросов информации о состоятельности компаний, состоянии банковских счетов и т.д.

Актуальной проблемой в части осуществления фискальной деятельности таможенных органов Российской Федерации является неисполнение обязанности по репатриации валютной выручки на территорию страны участниками внешнеэкономической деятельности, а именно фиктивный импорт по поставкам компаниями-нерезидентами в офшорных зонах. На практике эти схемы достаточно проблематично выявить и отличить от легального импорта. В зону особого внимания попадают сделки «серого импорта» в рамках взаимной торговли между странами-

участниками ЕАЭС, когда осуществляется ввоз товаров грузоотправителями из Республики Казахстан или Республики Беларусь и т.д., а перечисление денежных средств осуществляется на счета лиц, не являющихся резидентами этих республик. В связи с этим необходимо внедрить систему автоматического учета бланков товарно-транспортных накладных в пределах единой таможенной территории. В рамках решения проблем, связанных с незаконным вывозом наличных денежных средств физическими лицами следует увеличить размер штрафа за недостоверное декларирование наличных средств. Также следует вернуться к соблюдению обязательных ограниченных сроков возврата экспортной выручки со дня принятия декларации на экспорт товаров до фактической отгрузки товаров в целях пресечения действий недобросовестных участников ВЭД. Необходимо ввести обязательное страхование ответственности резидентов в случае невозврата экспортной валютной выручки. В рамках обязательного страхования целесообразно заключение участниками ВЭД с уполномоченными банками дополнительных договоров на открытие аккредитивных счетов при поставках товаров на экспорт. А действия самих банков в рамках контроля валютных операций необходимо регулировать с применением мер, связанных с ужесточением ответственности за сокрытие фактов оформления паспортов сделок на основании недостоверных документов, а также за сокрытие фактов изменения паспортов сделок. Реализация вышеуказанных мероприятий будет направлена на упрощение валютного контроля и совершенствование системы обмена информацией

3. Нормативно – правовая основа деятельности таможенных органов в РФ представлена достаточно большим количеством законодательных актов, среди которых основными являются Конституция РФ, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативно-правовые акты, издаваемые органами законодательной и исполнительной власти. Однако понятийно-категориальный аппарат всей правовой базы требует дополнений и доработки.

В современном законодательстве не определен и как таковой не используется в сочетании с понятием экономической безопасности термин «таможенная политика», который выступает в качестве сильнейшего экономического рычага, регулируемого нормами права. По этой причине на сегодняшний день имеет место быть большое количество дискуссий, рассматривающих вопросы о содержании, особенностях, чертах и четких характеристиках таможенной политики. В документах, регулирующих деятельность таможенных органов нет четкого и однозначного определения понятия «экономическая безопасность», хотя используются конструкции «обеспечение экономической безопасности таможенными органами». Большинство формулировок, представленных в 1 разделе исследования являются недостаточно раскрытыми, перегруженными по смыслу, разрозненными и стремятся включить в него все составляющие, переносимые из сфер жизнедеятельности государства и общества, уделяя основное внимание именно экономической направленности. Это в свою очередь ставит под вопрос правомерность рассмотрения правоохранительной деятельности таможенных органов, что не сопоставимо с анализом практики. Поэтому предлагаем законодательно закрепить понятие таможенной политики как системы мер, осуществляемой уполномоченным органом исполнительной власти в области таможенного дела, направленной на реализацию экономической политики РФ на основании методов и средств таможенного регулирования с целью обеспечения экономической безопасности страны и внести в 311ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» понятие «экономической безопасности»;

Следующим важным аспектом является совершенствования нормативно-правовой базы касательно того, что в современных условиях необходима высокая скорость внедрения обновлений законодательства. А именно, крайне необходимо скорейшее принятие Таможенного Кодекса ЕАЭС. Считаем правильным внести поправку в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, предусматривающую юридическую



ответственность за реализацию политических мер, противоречащих окончательным положениям утвержденного в будущем Таможенного Кодекса ЕАЭС в течение 1 года с момента присоединения последнего государства-члена для исключения умышленной отсрочки принятия законодательного акта в корыстных целях, противоречащих общей концепции экономического объединения.

Считаем необходимым разработку и принятие Концепции экономической безопасности ЕАЭС как наднационального нормативно-правового акта, существование которого позволит придать окончательную юридическую завершенность Союзу и действовать исключительно на благо развития стран-участниц, исключив принятие решений, дискриминирующих национальные интересы всех стран одновременно. Эта мера будет стимулировать как идейное, так и функциональное укрепление союза, что скажется на продуктивности деятельности объединения в целом.

Для решения проблем, касающихся технического оснащения таможенных органов необходимо обратить внимание на внедрение использования проектного метода решения проблем в данной области. Это позволит максимально рационально рассчитывать необходимость внедрения новых технологий, технического и технологического переоснащения, исходя из целей, задач, инструментов и экономической целесообразности.

Отдельное внимание заслуживает разработка мер, принимаемых в отношении государств-членов ЕАЭС, участвующих в схемах подмены и фальсификации документов, подтверждающих страну-происхождения товара, или в случае неосуществления должного контроля таких документов при ввозе и вывозе товаров через таможенную границу ЕАЭС на территориях стран Союза, конечной точкой транспортировки которых является государственная территория Российской Федерации. Значимость данной меры обоснована тем, что снятие таможенного контроля внутри ЕАЭС на государственных границах со странами-членами повлекло за собой

значительный рост преступной деятельности субъектов ВЭД, которые являются резидентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и т.д.

Есть проблема, заключающаяся в том, что действующий ТК ТС не упоминает о такой важной составляющей компетенции таможенных органов, как участие в обеспечении каких-либо видов национальной безопасности. Однако если игнорирование в вышеуказанных нормативных документах закрепления функций по обеспечению, например, финансовой, экологической, пограничной национальной безопасности еще можно объяснить тем, что они не являются основными функциями таможенных служб, то отсутствие в них положений, позволяющих установить причастность таможенных органов к защите экономических интересов страны и обеспечению экономической безопасности государства, необходимо устранить на уровне нормативно-правового документа, имеющего наднациональный характер. При сохранении прежних и появлении новых полномочий таможенных органов, направленных на решение задач по обеспечению международной, национальной безопасности, данный факт следует расценивать как существенный пробел в правовом регулировании административно-правового статуса таможенных служб, влияющий на обеспечение экономической безопасности в целом.

Следует отметить, что в настоящее время экономика России по степени открытости практически достигла уровня развитых стран Западной Европы. И в этих условиях кроме трех основных направлений, необходимо уделить внимание вопросу обеспечения безопасности товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации, который относится к стратегически значимым для развития внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и государства в целом. Данная проблема не существует сама по себе и не отделима от всех направлений деятельности государственных контролирующих органов, основной задачей которых является обеспечение реализации политики России в области внешней торговли. Высокая степень значимости обеспечения безопасности ввозимых товаров, объясняется тем,

что она активно влияет на развитие всех сфер жизнедеятельности. Кроме того, уровнем безопасности ввезенных товаров характеризуется уровень развития потребительского рынка в целом и системы контролирующих его органов. Для совершенствования деятельности таможенных органов в рамках этого направления необходимо повышение требований по контролю за безопасностью ввозимых товаров в целях предотвращения появления на внутреннем российском рынке некачественных и, или опасных товаров. Эта мера может быть реализована путем внесения поправок в технические регламенты, регулирующие реализацию и выпуск многочисленных видов продукции. Кроме того, считаем необходимым применение подобных технических регламентов в отношении товаров, удельный вес импорта которых в общей структуре импорта по каждому региону деятельности РТУ превышает значение 10%. Разработку проектов регламентов в отношении таких товаров, которые специфично ввозятся в конкретном регионе считаем необходимым возложить на органы РТУ с последующим утверждением ФТС России. В то же время необходимо отметить, что всё ещё остаются нерешенными, в полном объеме, вопросы, связанные с определением перечней подконтрольной продукции (товаров), которые представляют потенциальную угрозу причинения вреда российским потребителям, не актуализированы перечни и формы документов, подтверждающих завершение соответствующих видов государственного контроля. В данных направлениях необходима активная деятельность законодательных органов РФ.

Вышеперечисленные меры позволят повысить эффективность деятельности таможенных органов РФ как в целом, так и Белгородской таможни в части обеспечения экономической безопасности как страны.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, с точки зрения анализа выполняемых функций, решаемых задач и целей, а также используемых методов и инструментов деятельности Белгородская таможня, как элемент системы таможенных органов РФ, может

рассматриваться в качестве уменьшенной модели ФТС России. Это дает нам право рассматривать анализ практики деятельности Белгородской таможни в качестве основы для разработки и предложений по совершенствованию деятельности таможенных органов в системе экономической безопасности РФ в целом. Так же очевиден факт того, что совершенствование деятельности Белгородской таможни невозможно без совершенствования таможенного дела России на федеральном уровне. Поэтому предложенные меры по совершенствованию роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны имеют не только региональный, но и федеральный масштаб применения.

Во-вторых, следует выделять 3 основных направления, в рамках которых необходимо совершенствование деятельности таможенных органов в целях повышения эффективности обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, а именно: совершенствование фискальной деятельности таможенных органов РФ, совершенствование правоохранительной деятельности, совершенствование нормативно-правовой базы осуществления деятельности таможенных органов РФ.

В-третьих, только комплексная глубокая системная и тщательная проработка каждого из трех рассматриваемых направлений может стать основой для повышения эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации в обеспечении экономической безопасности страны, т.к. экономика России по степени открытости уже практически достигла уровня развитых стран, что требует повышения качества деятельности таможенных органов в целом.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В современных условиях нестабильной внешней среды как политического, так и экономического характера, по мере расширения и углубления внешнеэкономических связей с другими странами необходимо

теоретическое осмысление роли таможенных органов Российской Федерации в системе субъектов обеспечения экономической безопасности страны.

Реализация национальных интересов невозможна без обеспечения экономической безопасности, т.к. она является одновременно и основой, и элементом этой системы. Чем более устойчива экономика, тем выше оценка ее безопасности. И наоборот, если экономика не развивается, то у нее резко сокращаются возможность выживания, сопротивляемость и приспособляемость к опасности. В связи с этим экономическая безопасность государства рассматривается как неотъемлемая составная часть национальной безопасности. Защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития экономики, поддержания социально-экономической и политической стабильности общества.

На таможенные органы России возложено выполнения важнейших задач по обеспечению экономической безопасности государства в общей структуре субъектов обеспечения экономической безопасности России. Эти меры реализуются путём осуществления государственной политики и нормативно-правового регулирования, контроля и надзора в области таможенного дела, реализации функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), реализацию функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции

таможенных органов Российской Федерации а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

В итоге можно сделать вывод, что важнейшая роль в деле обеспечения экономической безопасности России принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов современной экономики. Принимая непосредственное участие в регулировании международного торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляя фискальную функцию и правоохранительную функцию на рубежах страны, таможенная служба эффективно пополняет федеральный бюджет, принимает меры по предотвращению незаконного ввоза и вывоза товаров и транспортных средств, способствует пресечению контрабанды, регулирует внешнеэкономическую деятельность, тем самым, обеспечивая экономическую безопасность государства. Таким образом, роль таможенных органов в системе экономической безопасности огромна и неоспорима.

Однако существуют направления деятельности таможенных органов, требующие незамедлительное применение мер по совершенствованию, среди которых основными являются фискальная деятельности таможенных органов РФ, правоохранительная деятельности таможенных органов РФ и совершенствование нормативно-правовой базы осуществления деятельности таможенных органов РФ.

В процессе дипломного исследования решились следующие задачи.

Во-первых, были изучены теоретические аспекты исследования роли таможенных органов в системе экономической безопасности государства. Было выявлено, что экономическая безопасность государства, которая определяется способностью национальной экономики обеспечивать благосостояние нации, достойный уровень жизни общества независимо от воздействий внешних факторов, выступает фундаментом национальной безопасности, а таможенные органы Российской Федерации в настоящее время играют особо важную роль в обеспечении экономической безопасности, обладая инструментами таможенно-тарифного, нетарифного,

административного и уголовного воздействия на участников внешнеэкономической деятельности, выполняя фискальную и правоохранительную функции.

Таможенная служба Российской Федерации в современных условиях содействует реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию отечественного производства, предотвращает угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, обеспечивает пополнение доходной части федерального бюджета. Исходя из этого, можно выделить 2 основных направления деятельности ФТС России в обеспечении экономической безопасности России:

- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, сопряженное с фискальной функцией,

- правоохранительная деятельность по предотвращению и пресечению правонарушений в таможенной сфере и компенсацию потенциального или реального ущерба путем применения ряда наказаний согласно Кодексу об административных правонарушениях и Уголовному Кодексу Российской Федерации.

При этом, многообразие методов, инструментов и форм осуществления деятельности таможенных органов РФ характеризует рассматриваемую систему органов как сложную неоднозначную и до конца неупорядоченную, требующую изменений для повышения эффективности деятельности.

Второй задачей дипломного исследования было изучение и анализ деятельности Белгородской таможни в системе обеспечения экономической безопасности региона. Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Анализ практики деятельности Белгородской таможни позволил сделать вывод о том, что она занимает значимую роль, в системе субъектов обеспечения экономической безопасности государства путем осуществления фискальной и правоохранительной деятельности, реализуя функции в рамках своих полномочий. Белгородская таможня, в частности таможенные посты Белгородской таможни, находится в

непосредственной близости к Российской-Украинской границе и осуществляет свою деятельность в условиях нестабильной внешней среды, являясь значимым субъектом обеспечения экономической безопасности страны в целом. Обеспечение исполнения таможенного законодательства Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы и обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной и экономической безопасности государств - членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды – являются основными и первостепенными полномочиями Белгородской таможни, осуществляемых в установленной сфере деятельности.

Однако на сегодняшний день происходит снижение объема уплаты таможенных платежей одновременно с уменьшением количества возбужденных дел в соответствии с КоАП и УК РФ в регионе деятельности Белгородской таможни. Эти обстоятельства ставят под угрозу экономическую безопасность Российской Федерации, что говорит о необходимости совершенствования таможенных органов как субъекта обеспечения экономической безопасности страны.

В третьем разделе дипломной работы были сформулированы и обоснованы рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов в системе экономической безопасности РФ по трем основным направлениям: фискальной деятельности, правоохранительной, и совершенствование нормативно-правовой базы. Выявлена необходимость комплексной одновременной работа по рассмотренным направлениям в силу меняющейся внешней среды и нестабильной политико-экономической обстановки.

Таким образом, задачи дипломной работы выполнены, цель достигнута.



