

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента
обучающегося по специальности 38.05.02 «Таможенное Дело»
очного отделения 5 курса группы 05001204

Власенко Виталия Юрьевича

Научный руководитель
канд. экон. наук,
доцент кафедры
социальных технологий
Шевченко Н. В.

Рецензент
Начальник ОТО и ТК №1
Белгородского
таможенного поста
Белгородской таможни,
Андреева А. Б.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА | 8 |
| РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ | 27 |
| РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА | 45 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 66 |
| СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ | 70 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | 77 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Эффективная интеграция Российской Федерации в мировую экономику невозможна без совершенствования таможенного законодательства, которое регулирует внешнюю торговлю товарами. Поэтому актуальными представляются вопросы, которые связаны с нововведениями в законодательство, определяющие порядок перемещения товаров (услуг) через таможенную границу, их статус для таможенных целей.

Современное таможенное законодательство имеет комплексный характер и динамично развивается, что обусловлено тем, что Россия является государством-членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Всемирной торговой организации (ВТО). В связи с этим, правовое регулирование общественных отношений, которые связаны с определением страны происхождения товаров, непрерывно подвергается существенному изменению на международном, и национальном уровне. Такого рода проблема является очень важной не только для России, но и для других стран при осуществлении внешней торговли в целом.

Создание наиболее благоприятных условий для развитого и успешного включения экономики Российской Федерации в систему международных экономических отношений осуществляется при помощи инструментов торговой политики, при этом значительное место занимают меры таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, представленные в форме ввозных и вывозных таможенных пошлин.

На величину ставки ввозной таможенной пошлины оказывают влияние различные факторы, например, код и страна происхождения товара (СПТ).

Таким образом, определение страны происхождения товара просто необходимо для целей применения мер таможенного и государственного регулирования торговли и налоговой политики, то есть для расчета и уплаты таможенных пошлин, акцизов и налога на добавленную стоимость.

На сегодняшний день одна из главных задач таможенных органов – это осуществление контроля над правильным заявлением страны происхождения товаров участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД). На практике бывают случаи, когда декларанты для таможенного оформления предоставляют недостоверные сведения, касающиеся страны происхождения товаров. Это делается для того, чтобы применить более низкую ставку ввозной таможенной пошлины или вовсе освободиться от ее уплаты.

Кроме этого, в последнее время определение страны происхождения товара приобрело особое практическое значение в связи с созданием ЕАЭС, с развитием мировых экономических интеграционных процессов, созданием многочисленных зон беспошлинной торговли, а также с введением санкционных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, что и обусловило актуальность тематики дипломной работы.

Степень изученности темы. Разработанность исследуемого в дипломной работе вопроса в научной литературе недостаточно велика, таким образом в данной работе основой послужило как монографии по таможенному праву в целом, так и законодательная база, а также был изучен ряд периодических изданий и научных статей.

Значительное место в исследовании таможенного дела занимают труды: Д.Н. Бахрах, А.А. Демичев, А.С. Логинова, В.В. Покровская, А.Г. Чернявский¹.

Проблематика развития таможенного контроля освещалась с точки зрения экономической науки в работах Э.В. Михальского, Л.И. Поповой, С.В. Сенотрусовой, А.Н. Шашкиной².

¹ Бахрах Д.Н. Таможенное право : монография. М., 2013; Демичев А.А., Логинова А.С. Основы таможенного дела : монография. СПб., 2014; Покровская В.В. Таможенное дело : монография. М., 2014; Чернявский А.Г. Таможенное право : монография. М., 2016.

² Михальский Э.В. Таможенный контроль после выпуска товаров : монография. М., 2017; Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : монография. М., 2016; Сенотрусова С.В. Таможенный контроль : монография. М., 2015; Шашкина А.Н. Таможенный контроль после выпуска товаров : монография. М., 2016.

К числу исследований, в которых уделено внимание проблеме неверного предоставления сведений для таможенного контроля относятся работы: И. Н. Банных, А. А. Зыков, Е.А. Лапатская, И. А. Рыков, Л.Г. Чернова¹.

Кроме этого, свой вклад в теоретическую основу исследования страны происхождения товаров внесли: В.В. Мацкевич, В.Е. Новиков, Е.Ф. Прокушев, В.Н. Ревин, , М.П. Цветинский и др.²

Таким образом, фундаментального и комплексного исследования по этой проблеме не существует на данный момент, хотя все перечисленные авторы с позиций таможенно-тарифного и нетарифного регулирования либо определения страны происхождения товаров проводили анализ законодательства о стране происхождения товаров, но при этом, ни в одной из данных работ истоки зарождения правовой категории «страна происхождения товаров» не анализировались. К тому же, в разработке данной темы остается пробел – отсутствуют исследования, в которых был бы изучен комплекс вопросов, связанных с развитием и совершенствованием таможенного контроля страны происхождения товаров.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования таможенного контроля страны происхождения товара и недостаточностью проработки данной проблемы на региональном уровне.

Объектом дипломного исследования являются общественные отношения, связанные с таможенным контролем страны происхождения товара при их перемещении через таможенную территорию.

¹ Банных И.Н. Таможенное оформление и таможенный контроль : монография. Владивосток, 2013; Зыков А.А., Рыков И.А. Страна происхождения товара во внешнеэкономической деятельности // Экономика и управление. 2016. № 17; Лапатская Е.А., Чернова Л.Г. Проблемы таможенного оформления и таможенного контроля товаров в неторговом обороте // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2013. № 34.

² Мацкевич В.В. Определение страны происхождения товаров : монография. М., 2015; Новиков В.Е., Ревин В.Н., Цветинский М.П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость : монография. М., 2013; Прокушев Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность : монография. М., 2016.

В качестве **предмета исследования** выступают механизмы таможенного контроля страны происхождения товара.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля страны происхождения товара.

Для достижения конечного желаемого результата, необходимо выполнить следующие **задачи**:

- 1) изучить теоретические основы исследования таможенного контроля страны происхождения товара;
- 2) проанализировать осуществление таможенного контроля страны происхождения товара;
- 3) предложить направления совершенствования таможенного контроля страны происхождения товара.

Теоретико-методологической основой исследования являются основные методы научных исследований, применяемые в экономических науках: диалектический, абстрактно-логический (приемы сопоставлений, ситуационного анализа и моделирования), аналитический (приемы анализа, сравнения и обобщения результатов); анализ эффективности осуществления таможенного контроля страны происхождения товара.

Кроме этого, теоретическую основу составили труды ученых – Д.В. Корф, С.В. Сенотрусовой, В.Г. Свинухова¹. Выбор научных трудов таких ученых в качестве основы дипломной работы подтверждает комплексный характер рассматриваемой темы, который невозможен без учета экономических и теоретических начал правовой категории «страна происхождения товаров».

Помимо этого, важную роль в процессе исследования играют методы: логический, исторический, метод теоретического исследования, сравнительный анализ, синтез и наблюдения, метод моделирования и методы

¹ Корф Д.В. Таможенное законодательство о стране происхождения товаров // Реформы и право. 2012. № 1; Свинухов В.Г., Сенотрусов С.В. Правила определения страны происхождения товара в Таможенном союзе // Право и экономика. 2014. № 7.

обобщения и описания полученных данных.

Эмпирической базой исследования послужили: Киотская конвенция, Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС), Соглашение от 25 января 2008 г. «О единых правилах определения страны происхождения товаров», Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе», а также статистические отчеты и аналитические обзоры ФТС России¹.

Научно-практическая значимость исследования заключается в том, что результаты дипломного исследования конкретизируют общетеоретические представления об особенностях таможенного контроля страны происхождения товара, дополняют и классифицируют имеющиеся научные взгляды по вопросам установления признаков, которые характеризуют страну происхождения товара, а также осуществление таможенного контроля страны происхождения товара.

Практическая значимость исследования состоит в разработке и обосновании рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля страны происхождения товара.

Структура дипломной работы обуславливается поставленной целью и задачами исследования. Дипломная работа состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. от 26 июня 1999 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О единых правилах определения страны происхождения товаров : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831) – 21 января; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269 – 29 ноября; О таможенном тарифе : федер. закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Российская газета. – 2016. – № 301. – 28 января.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Таможенная политика призвана обеспечивать экономическую безопасность России. Это достигается за счет мер таможенного регулирования, используемых при ввозе/вывозе товаров. Меры таможенного регулирования позволяют учитывать различные потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности, способствуя развитию внешней торговли, иных форм деятельности, непосредственно связанных с международным разделением труда.

В системе исполнительных органов Российской Федерации, осуществляющих защиту экономических интересов и обеспечивающих экономическую безопасность государства, особое место занимают таможенные органы. На таможенные органы возложено осуществление таможенного контроля, под которым понимается совокупность методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования (контроля), запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС¹.

Важнейшей составляющей внешнеэкономической деятельности является внешнеторговая деятельность, под которой понимается деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью. Внешнеторговая деятельность предполагает трансграничное перемещение товаров и услуг через границы государств (рис. 1).

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17 : ст. 4 «Основные термины, используемые в настоящем Кодексе» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

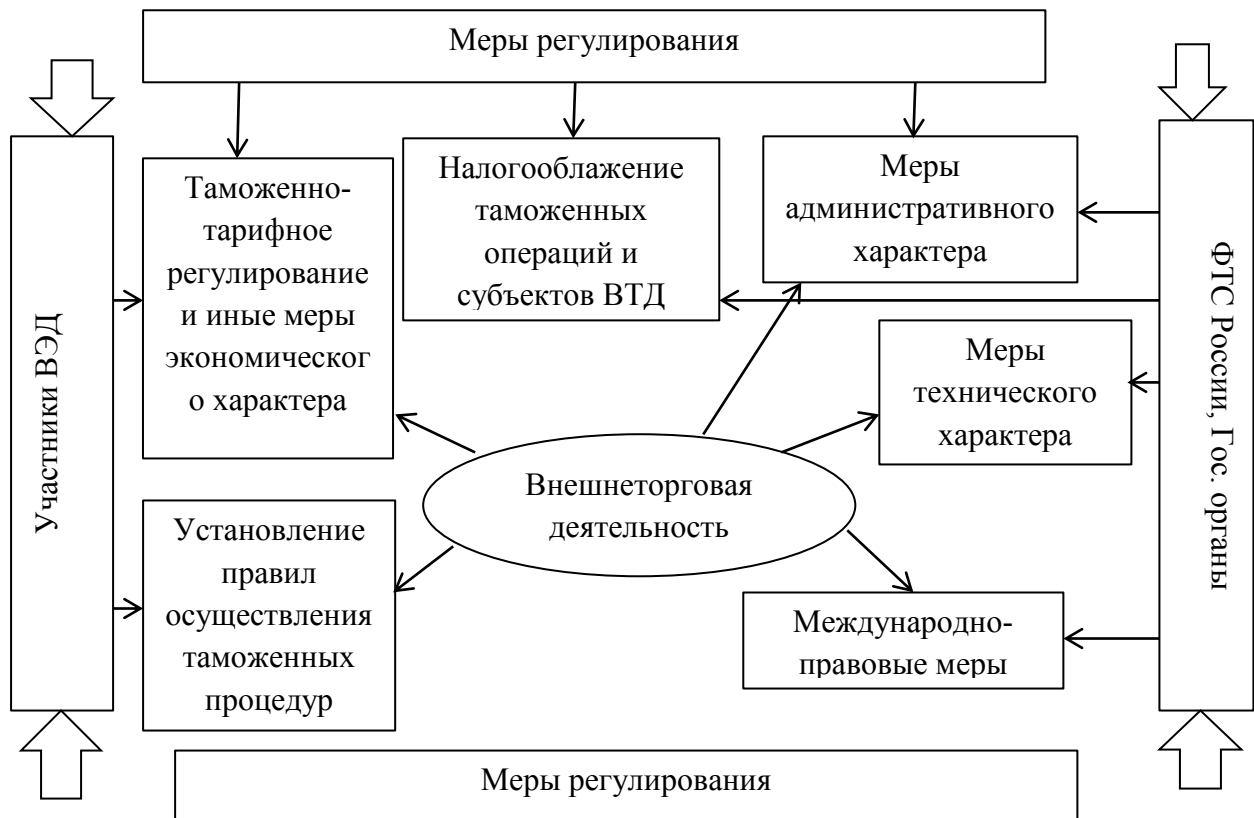


Рис. 1. Перемещение товаров и услуг через границу государства

При этом, к внешней торговле товарами относится импорт и экспорт. В первом случае это ввоз товара или транспортного средства на таможенную территорию определенного государства без обязательств об обратном вывозе, во втором – вывоз товара с таможенной территории без обязательства об обратном ввозе.

Роль во внешнеэкономической деятельности таможенные органы реализуют через свои функции:

1. «Осуществляют таможенный контроль, создают условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу.
2. Взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию (фискальная функция).

3. Обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

4. Обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу и др.»¹.

При проведении таможенного контроля одной из наиболее важных проблем является проблема определения страны происхождения товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и государственную границу РФ.

Страна происхождения товара – это страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров².

Правильное определение страны происхождения импортируемых товаров является основой таможенного контроля в целях обеспечения экономической безопасности страны во избежание поступления на территорию государства контрафактной, некачественной продукции, а также для правильного расчета и предоставления тарифных преференций, льгот и необходимо для применения основных мер внешнеторговой политики, а также в целях статистической отчетности.

¹ Новиков В.Е., Ревин В.Н., Цветинский М.П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. М., 2013. С. 35.

² Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17 : ст. 58 «Общие положения о стране происхождения товаров» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Выделяют сертификаты, подтверждающие страну происхождения товара:

1) из стран дальнего зарубежья: сертификат формы «А». Данный сертификат служит основанием для снижения ставок ввозных таможенных пошлин в размере 75% от базовой ставки (100%) в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, и освобождения от оплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран;

2) из стран ближнего зарубежья (СНГ): сертификат формы «СТ-1». Сертификат происхождения по форме СТ-1 требуется на таможне при ввозе товара на территорию государства – участника Соглашения для подтверждения страны происхождения товара;

3) для стран, образующих с Российской Федерацией зону свободной торговли (ЗСТ): сертификат формы «СТ-2». В данный момент при ввозе товаров этот сертификат предоставляет Сербия вместо сертификата формы «А».

4) сертификат формы «EAV» – сертификат о происхождении товара, предназначенный для Вьетнама¹.

Основными целями определения страны происхождения товара являются применение тарифных и нетарифных мер регулирования импорта на территории ЕАЭС, а также применение тех же мер регулирования экспорта из государств – членов ЕАЭС. Статистические цели учета внешнеторгового оборота в данном случае можно охарактеризовать как дополнительные.

Глава 1 специального приложения «К» к Киотской конвенции устанавливает правила происхождения товаров и определения ключевых понятий – «страна происхождения товаров», «правила происхождения», «критерий существенной переработки». «Страна происхождения товаров»

¹ Свинухов В.Г., Сенотрусова С. В. Правила определения страны происхождения товара в Таможенном союзе // Право и экономика. 2014. № 7. С. 59.

означает страну, в которой товары были произведены или изготовлены в соответствии с критериями, предусмотренными для целей применения таможенного тарифа, количественных ограничений или любых других мер, относящихся к торговле¹.

Правила происхождения товара означают конкретные положения, разработанные на основе принципов, установленных национальным законодательством или международными соглашениями, применяемые страной для определения происхождения товаров.

Критерий существенной переработки означает критерий, в соответствии с которым при определении происхождения страной происхождения считается страна, в которой была выполнена последняя существенная операция по изготовлению или переработке, признанная достаточной для придания товару основного свойства.

Правила происхождения, необходимые для осуществления мер, за применение которых как при импорте, так и при экспорте таможенная служба несет ответственность, устанавливаются в соответствии с положениями главы 1 специального приложения «К» к Киотской конвенции и, насколько это применимо, положениями генерального приложения к Киотской конвенции.

Кроме этого, к операциям, не отвечающими требованиям достаточной переработки при определении статуса товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или таможенную процедуру свободного склада, относятся:

1) операции по обеспечению сохранности товара во время хранения или транспортировки;

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) (в ред. от 26 июня 1999 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2) операции по подготовке товара к продаже и транспортировке (дробление партий, формирование отправок, сортировка, переупаковка), операции по разборке и сборке упаковки;

3) мойка, чистка, удаление пыли, покрытие окисью, маслом или другими веществами;

4) глажка или прессование текстиля (любые виды волокон и пряжи, тканые материалы из любых видов волокон и пряжи и изделия из них);

5) операции по покраске или полировке;

6) шелушение, частичное или полное отбеливание, шлифовка и полировка зерновых и риса;

7) операции по окрашиванию сахара или формированию кускового сахара;

8) снятие кожуры, извлечение семян и разделка фруктов, овощей и орехов;

9) затачивание, помол или резка, которые не приводят к существенному отличию полученных компонентов от исходного товара;

10) просеивание через сито или решето, сортировка, классифицирование, отбор, подбор (в том числе составление наборов изделий);

11) разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке;

12) простые сборочные операции или разборка товаров по частям;

13) разделение продукта на компоненты, которое не приводит к существенному отличию полученных компонентов от исходного продукта;

14) смешивание продуктов (компонентов), которое не приводит к существенному отличию полученной продукции от исходных составляющих;

15) убой животных, разделка (сортировка) мяса;

16) комбинация двух или более указанных выше операций¹.

Для определения страны происхождения товара также используются следующие критерии достаточной переработки:

1) выполнение определенных условий, производственных или технологических операций, достаточных для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции имели место;

2) изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигают фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли)².

Также особые правила предусмотрены по отношению к продуктам, представляющим собой наборы продуктов. В случае определения происхождения наборов продуктов объектом применения критерия достаточной обработки (переработки) рассматривается каждый отдельный элемент, входящий в состав набора. Из этого правила вытекают три следствия, закрепленные в п. 4.1 Соглашения:

1. Продукт, состоящий из группы элементов или собранный из ряда частей и классифицируемый в соответствии с положениями товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) как единый товар, в целом рассматривается как объект применения критерия достаточной обработки/переработки.

2. Если партия товаров состоит из идентичных продуктов, классифицируемых в одной и той же товарной позиции ТН ВЭД, то каждый продукт должен рассматриваться отдельно для целей применения критерия достаточной обработки/переработки.

¹ О единых правилах определения страны происхождения товаров : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

3. Если в силу 5-го Основного правила интерпретации ТН ВЭД упаковка классифицируется совместно с находящимися в ней продуктами, то упаковка должна рассматриваться как составная часть товара при определении происхождения данного товара¹.

Помимо тарифных и нетарифных мер, в ряде случаев определение страны происхождения влияет на возможность предоставления режима свободной торговли в пределах территории стран – участников Соглашения.

Товар пользуется режимом свободной торговли на таможенных территориях государств – участников Соглашения, если он соответствует критериям происхождения, установленным Правилами определения СПТ в СНГ, а также если товар:

а) вывозится на основании договора (контракта) между резидентом одного из государств – участников Соглашения и резидентом другого государства – участника Соглашения с таможенной территории одного государства – участника Соглашения и ввозится на таможенную территорию другого государства – участника Соглашения. В случаях, указанных в пунктах 8.5 (вывоз товара на выставки (ярмарки), проводимые в государствах – участниках Соглашения) и 8.6 (при перемещении товаров с территории одного государства – участника Соглашения на территорию другого государства – участника Соглашения в целях его последующей реализации, когда в качестве грузополучателя (импортера) указан грузоотправитель) Правил определения СПТ в СНГ, такой договор может быть заключен после вывоза товара;

б) вывозится (ввозится) физическим лицом – резидентом государства – участника Соглашения с таможенной территории одного государства – участника Соглашения на таможенную территорию другого государства – участника Соглашения;

¹ О единых правилах определения страны происхождения товаров : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

в) не покидает территорий государств – участников Соглашения, за исключением случаев, когда товар находится или перемещается по территориям третьих стран под таможенным контролем, документально подтвержденным таможенными органами стран, через территории которых осуществляется доставка товара. При этом товар должен находиться в неизменном состоянии и над ним не должны производиться какие-либо операции, за исключением операций по обеспечению сохранности и перегрузки товара.

Режим свободной торговли не предоставляется в случае, если право собственности на товар в соответствии с внешнеторговым договором (сделкой), а также в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством государств – участников Соглашения, принадлежит лицу, которое не является резидентом государства – участника Соглашения.

Товары, происхождение которых не установлено или происхождение которых установлено, но при этом в отношении их не может быть применен режим свободной торговли из-за отсутствия необходимых для этих целей документов, пропускаются в страну ввоза в соответствии с требованиями тарифного и нетарифного регулирования страны ввоза.

Приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты, предназначенные для использования вместе с машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами, считаются происходящими из той же страны, что и машины, оборудование, аппараты или транспортные средства, если такие приспособления, принадлежности, запасные части и инструменты ввозятся и используются совместно с указанными машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами в комплектации и в количестве, которые обычно поставляются с этими устройствами в соответствии с техническими документами (это один из «особых случаев происхождения» товара в терминах Киотской конвенции). Таким образом, первостепенную важность для определения страны происхождения товаров в таких случаях приобретают технические документы, поэтому важно заранее

подготовить их до начала таможенного декларирования, а также проверить на наличие неточностей. В тех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров, другой надежный способ подготовиться к таможенному декларированию состоит в получении предварительного решения о стране происхождения товара в порядке, установленном законодательством государств – членов ТС.

В Российской Федерации порядок принятия предварительных решений о стране происхождения товара установлен ст. 111 Федерального закона Российской Федерации «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ. «Заявителем может являться российское лицо, выступающее в качестве владельца товара, покупателя товара, декларанта. Заявителем может являться иностранное лицо, выступающее в качестве декларанта. Лицо, заинтересованное в принятии предварительного решения, направляет в соответствующий таможенный орган запрос о принятии предварительного решения. В таком запросе должны быть указаны все сведения о товаре, необходимые для принятия предварительного решения: полное коммерческое наименование, фирменное наименование, основные технические и коммерческие характеристики (назначение, сорт, марка, модель, артикул, материал, из которого изготовлен товар, выполняемые товаром функции, описание индивидуальной и транспортной упаковки)»¹.

Документальное подтверждение происхождения должно требоваться только в тех случаях, когда оно необходимо для применения преференциальных таможенных пошлин, мер экономического или торгового характера, принимаемых в одностороннем порядке или в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями, либо мер, принимаемых в целях обеспечения здоровья населения или общественного

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

порядка. Под документальным подтверждением происхождения Киотская конвенция понимает один из следующих документов:

- 1) сертификат о происхождении;
- 2) удостоверенную декларацию о происхождении;
- 3) декларацию о происхождении.

Декларация о происхождении товара согласно ТК ТС представляет собой «заявление о стране происхождения товаров, сделанное изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров, при условии, что в нем указаны сведения, позволяющие определить страну происхождения товаров. В качестве такой декларации используются коммерческие или любые другие документы, имеющие отношение к товарам»¹.

Однако, Киотская конвенция несколько иначе трактует это понятие. Согласно п. E3./F4 Специального приложения «К» Киотской конвенции декларация о происхождении означает соответствующую отметку о происхождении товаров, сделанную в связи с их экспортом изготовителем, производителем, поставщиком, экспортером или иным компетентным лицом в коммерческом счете или любом другом документе, имеющем отношение к этим товарам. При этом декларация о происхождении отличается от «удостоверенной декларации о происхождении» тем, что последняя обязательно удостоверена органом власти или органом, уполномоченным на это.

Согласно п. 3 главы 2 специального приложения «К» Киотской конвенции документальное подтверждение страны происхождения не должно требоваться в случаях:

1. Товаров, отсылаемых небольшими партиями в адрес частных лиц или перевозимых в багаже пассажиров при условии, что такой импорт носит

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17 : ст. 60 «Декларация о происхождении товара» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

некоммерческий характер, и совокупная стоимость импортируемых товаров не превышает сумму 100 долларов США.

2. Партий товаров коммерческого назначения, совокупная стоимость которых не превышает сумму 60 долларов США.

3. Товаров, которым был предоставлен временный допуск.

4. Товаров, провозимых под таможенным транзитом.

5. Товаров, снабженных сертификатом регионального наименования, а также определенных специфических товаров в тех случаях, когда условия, подлежащие соблюдению странами-поставщиками в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями, касающимися этих товаров, таковы, что представление документального подтверждения не требуется.

В случаях отправки нескольких партий товаров, перечисленных в пункте 1 или 2, одновременно, одним и тем же способом, одному и тому же грузополучателю, одним и тем же грузоотправителем, суммарная стоимость считается равной общей стоимости этих партий товаров.

Представление документального подтверждения должно требоваться от компетентных органов страны происхождения только в тех случаях, когда таможенная служба страны импорта имеет основания для подозрений в мошенничестве.

В ТК ТС закреплен приоритет международного договора государства - члена ТС перед союзным законодательством в той части, которая определяет критерии сведений о стране происхождения товаров. Если в декларации о происхождении товара сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, чем те, применение которых предусмотрено международными договорами государств – членов таможенного союза, регулирующими вопросы правил определения страны происхождения товаров, страна происхождения товаров определяется в соответствии с критериями, определенными этими международными договорами.

ТК ТС предусматривает открытый перечень случаев, когда предоставления документа, подтверждающего страну происхождения товаров, не требуется:

1) «если ввозимые на таможенную территорию таможенного союза товары заявляются к таможенной процедуре таможенного транзита или таможенной процедуре временного ввоза с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, за исключением случаев, когда таможенным органом обнаружены признаки того, что страной происхождения товаров является страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию таможенного союза или транзиту через его территорию в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза или законодательством государств – членов таможенного союза;

2) если товары перемещаются через таможенную границу физическими лицами в соответствии с главой 49 ТК ТС;

3) если общая таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу, отправленных в одно и то же время, одним и тем же способом, одним и тем же отправителем, в адрес одного получателя не превышает сумму, установленную Комиссией таможенного союза;

4) в иных случаях, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза»¹.

Необходимо отметить, что заполнение сертификата производится в трех экземплярах (первый является оригиналом, второй и третий – копиями, выполненными на незащищенных бланках) в отпечатанном виде на русском языке. Наличие подчисток в сертификате недопустимо. Исправления в сертификат вносятся путем зачеркивания ошибочной информации и надпечатывания скорректированных сведений, заверяемых затем подписью и печатью уполномоченного органа государства. Оригинал сертификата

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 17 : ст. 62 «Представление документов, подтверждающих страну происхождения товаров» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

происхождения товара представляется вместе с грузовой таможенной декларацией и другими документами, необходимыми для осуществления таможенного декларирования. При реэкспорте товаров в рамках государств - участников Соглашения возможна выдача замененных сертификатов при наличии сертификата формы СТ-1 страны происхождения товара. При этом в пункте 5 сертификата отмечается: «Сертификат выдан на основании сертификата страны происхождения» (с указанием номера и даты). Товары, происхождение которых не установлено, или происхождение которых установлено, но при этом в их отношении не может быть применен режим свободной торговли из-за отсутствия необходимых для этих целей документов, пропускаются в страну ввоза в соответствии с требованиями тарифного и нетарифного регулирования страны-импортера.

При вывозе товаров с таможенной территории ТС сертификат о происхождении товара выдается уполномоченными органами или организациями государств – членов таможенного союза, если:

1. Указанный сертификат необходим по условиям контракта.
2. По национальным правилам страны ввоза товаров.
3. Если наличие указанного сертификата предусмотрено международными договорами¹.

Уполномоченные органы и организации, выдавшие сертификат о происхождении товара, обязаны хранить его копию и иные документы, на основании которых удостоверено происхождение товаров, не менее трех лет со дня его выдачи. И, этот срок больше на 1 год по сравнению с Киотской конвенцией (два года).

Нередко экспортеры из государств – членов ТС часто приобретают сертификат происхождения формы А, особенно это важно применительно к странам Европейского союза, а также другим странам, которые

¹ Вобликов В.Ю. Особенности правового регулирования установления ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза многосторонней договорной системе ВТО // Юрист. 2012. № 18. С. 22.

предоставляют Российской Федерации тарифные преференции, в частности, Канаде или США.

Сертификат страны происхождения товара по общей форме может служить доказательством страны происхождения товара, особенно в случае транзита товаров через таможенную территорию ТС, но не является основанием предоставления тарифных преференций.

При обнаружении признаков того, что заявленные сведения о стране происхождения товаров, которые влияют на применение ставок таможенных пошлин, налогов и (или) мер нетарифного регулирования, являются недостоверными, таможенные органы вправе потребовать представить документ, подтверждающий страну происхождения товаров.

Когда от страны происхождения зависит ставка таможенной пошлины и сумма таможенных платежей, подлежащих уплате (фискальные интересы государств), а также эффективность самого механизма таможенно-тарифного регулирования, в данном случае государства заинтересованы в подтверждении страны происхождения более надежным способом, чем простое заявление изготовителя относительно страны происхождения.

Режим наиболее благоприятствуемой нации в терминах ТК ТС означает применение таможенных пошлин по ставкам, применяемым к товарам, происходящим с территории иностранного государства (групп иностранных государств), с которым у государства – члена ЕАЭС есть взаимные договорные обязательства о предоставлении режима не менее благоприятного, чем режим, предоставляемый другим государствам (группам государств).

В Едином таможенном тарифе ЕАЭС содержатся базовые ставки, под которыми понимаются ставки ввозных таможенных пошлин по каждой товарной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС на товары, происходящие из государств, которым государства – члены ЕАЭС предоставляют в торгово-политических отношениях режим наиболее благоприятствуемой нации.

Если таможенным органом обнаружены признаки, что страной происхождения товаров является иностранное государство (группа иностранных государств), с которыми отсутствуют взаимные договорные обязательства о предоставлении режима наиболее благоприятствования, таможенные пошлины в отношении таких товаров подлежат уплате по ставкам, применяемым к товарам, происходящим с территории иностранного государства (групп иностранных государств), с которыми отсутствуют взаимные договорные обязательства о предоставлении режима наиболее благоприятствования, либо предоставляется обеспечение уплаты таможенных пошлин по указанным повышенным базовым ставкам. При условии подтверждения страны происхождения товаров до истечения одного года со дня регистрации таможенным органом таможенной декларации режим тарифных преференций или режима наиболее благоприятствования восстанавливается, а уплаченные суммы ввозных таможенных пошлин подлежат возврату (зачету).

Ставки ввозных таможенных пошлин, установленные для товаров, происходящих из стран, в торгово-политических отношениях с которыми Российская Федерация не предусматривает режима наиболее благоприятствования, увеличиваются вдвое. Иными словами, в данном случае ставка таможенной пошлины, указанная в Едином таможенном тарифе ЕАЭС, умножается на два.

Помещение товаров под таможенную процедуру осуществляется при условии представления декларантом документов, подтверждающих соблюдение установленных ограничений, или обеспечения уплаты специальной, антидемпинговой либо компенсационной пошлины, если таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что страной происхождения товаров является страна, на ввоз товаров из которой установлены ограничения. Помещение товаров под таможенную процедуру не осуществляется только в случае, если таможенным органом обнаружены признаки, указывающие на то, что страной происхождения товаров может

являться страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС.

Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования зависит от страны происхождения. Интеграционные процессы в рамках ЕАЭС, сотрудничество государств – членов ЕАЭС с другими странами в рамках двусторонних отношений, а также уменьшение числа тарифных преференций приводит к уменьшению случаев, в которых требуется документальное подтверждение страны происхождения товаров.

Следующее, что хотелось бы отметить, это то, что определение страны происхождения товаров производится не только в целях таможенно-тарифного и тарифного регулирования, но и играет существенную роль при ведении таможенными органами таможенной статистики внешней торговли.

Так, в соответствии с п. 2. ст. 47 ТК ТС: «Таможенные органы ведут таможенную статистику внешней торговли товарами в соответствии с методологией, утверждаемой решением Комиссии таможенного союза».

В свою очередь, Решением Комиссии Таможенного союза «О Единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза» от 28.01.2011 № 525 определен порядок формирования и ведения таможенной статистики в рамках Таможенного союза во внешней и взаимной торговле.

Исходя из ст. 10 Решения Комиссии Таможенного союза № 525 в качестве основного показателя для формирования таможенной статистики внешней и взаимной торговли в рамках Таможенного союза используется «страна происхождения». При этом, страна-партнер в целях ведения таможенной статистики при импорте и экспорте товаров (во взаимной торговле) определяется на основании страны происхождения товаров¹.

¹ О Единой методологии ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза : РК ТС от 28 января 2011 г. № 525 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Данный момент подтверждает, что достоверное и правильное определение страны происхождения товаров в таможенных целях имеет комплексное значение, которое выходит за рамки таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В свою очередь, определение происхождения товара имеет существенное значение не только в таможенных целях, но и для целей размещения заказов на поставку товаров для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, которые происходят из иностранного государства или группы иностранных государств, указанное положение содержится в ст. 13 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Правительству Российской Федерации предоставлено право установления запретов и ограничений в отношении допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, к размещению заказов, которые имеют значение для обеспечения обороны и безопасности государства¹.

Соответственно, определение страны происхождения товаров играет значительную роль не только в таможенных отношениях, но и в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Таким образом, на основе всего выше изложенного можно сделать выводы о том, что:

1. Одним из составных элементов таможенно-тарифного регулирования является страна происхождения товаров, определение которой происходит с целью реализации тарифных и нетарифных мер регулирования движения товаропотока. Товары облагаются льготными таможенными платежами или

¹ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 241. – 23 июля.

полностью освобождаются от них также в зависимости от страны их происхождения.

2. Развитие правовой категории страна происхождения товаров сегодня идет по пути комплексного внедрения в другие отрасли законодательства и права, например, без достоверного определения страны происхождения товаров на маркировке товара – невозможен его выпуск в обращение на таможенную территорию ЕАЭС, а также допуск к размещению заказов на поставку товаров для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

3. В последнее время контроль страны происхождения товаров таможенными органами приобрел особое практическое значение в связи с созданием ЕАЭС, с развитием мировых экономических интеграционных процессов, созданием многочисленных зон беспошлинной торговли, распространением преференциальных соглашений.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА НА БЕЛГОРОДСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ

Одним из направлений деятельности таможенных органов является контроль страны происхождения товаров, а также выявление и пресечение необоснованного предоставления тарифных преференций.

На сегодняшний день в связи с возросшим мировым оборотом товаров возникает целый спектр проблем, одной из которых, в рамках создания ЕАЭС, является проблема определения страны происхождения товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза. Правильное определение страны происхождения импортируемых товаров необходимо для применения основных мер внешнеторговой политики: тарифное регулирование, антидемпинговые и компенсационные пошлины, количественные ограничения, а также в целях статистического учета.

От правильности определения страны происхождения зависит размер начисляемых ставок пошлин, а значит, и объем перечисляемых в бюджет средств. То есть, данный вопрос является одним из самых актуальных при декларировании и таможенном контроле, но в то же время вызывает массу споров, различных толкований.

В 2016 году таможенными органами было принято 2896 решений о корректировке сведений о стране происхождения товаров или на 20% больше по сравнению с 2015 годом (2416 решений).

Общая сумма тарифных преференций, предоставленных таможенными органами в 2015 году в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, а также стран, с которыми у Российской Федерации подписаны соглашения о свободной торговле, составила 41,7 млрд. рублей, что на 21% меньше по сравнению с 2015 годом (53 млрд. рублей). При контроле обоснованности предоставления тарифного преференциального режима таможенными органами в 2015 году было

принято 6121 решение об отказе в предоставлении (восстановлении) тарифных преференций на сумму 478,7 млн. рублей (в 2014 году было принято 5806 решений на сумму 258,7 млн. рублей)¹.

По результатам деятельности таможенных органов по контролю правильности страны происхождения товаров в 2015 году доначислено таможенных платежей на сумму 5367 млн. рублей (на 34% больше, чем в 2014 году (4 325, 5 млн. рублей), довыскано 4975, 6 млн. рублей (на 66% больше, чем в 2014 году (3 001, 3 млн. рублей), заведено 1967 дел об административных правонарушениях (на 19% больше, чем в 2014 году (1 658 дела), сформировано 8 671 целевых профилей рисков по данному направлению (в 2 раза больше, чем в 2014 году (4330)². (Рисунок 1).

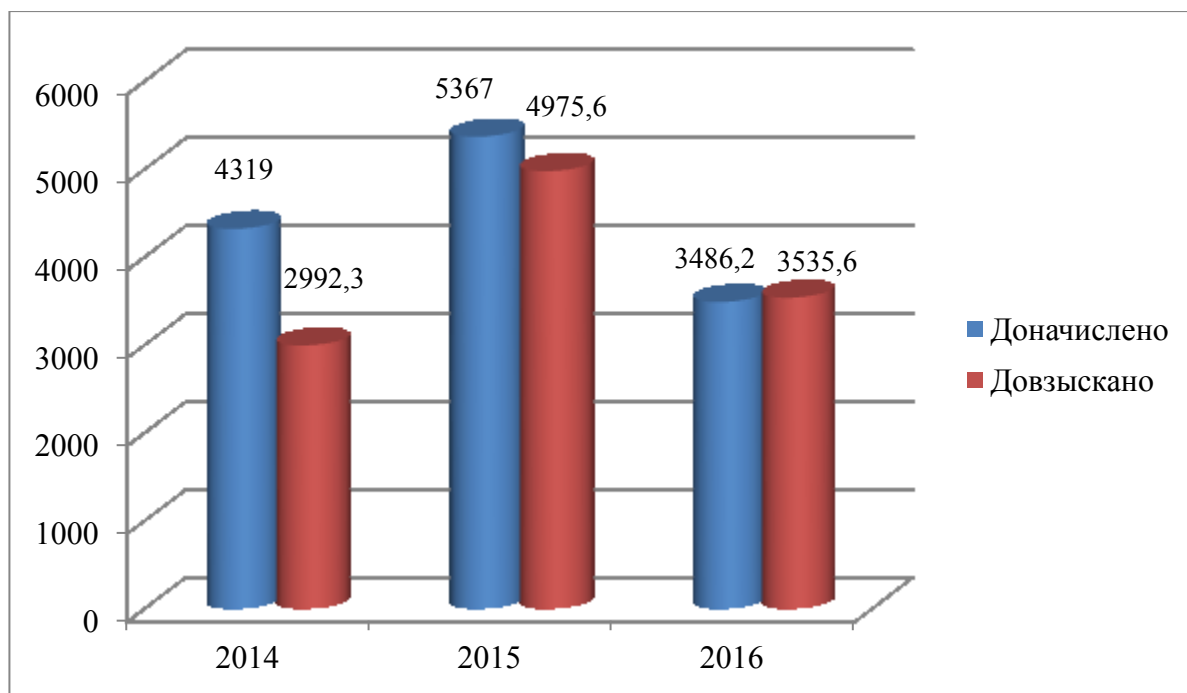


Рис. 1. Сумма доначисленных и довысканных таможенных платежей за 2014 – 2016 года

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы URL : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25256:2017-05-19-11-59-35&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения: 15.05.2017).

² Там же.

Кроме этого, важным для участников ВЭД результатом работы по принятию предварительных решений явилось сокращение среднего времени, затрачиваемое на принятие одного предварительного решения. В 2015 году оно составило 26 дней, что в (в 2014 году – 40 дней, в 2013 году – 50 дней). В 2016 году среднее время принятия предварительного решения составило 24 дня, соответствующие данные представлены на рисунке 2¹.

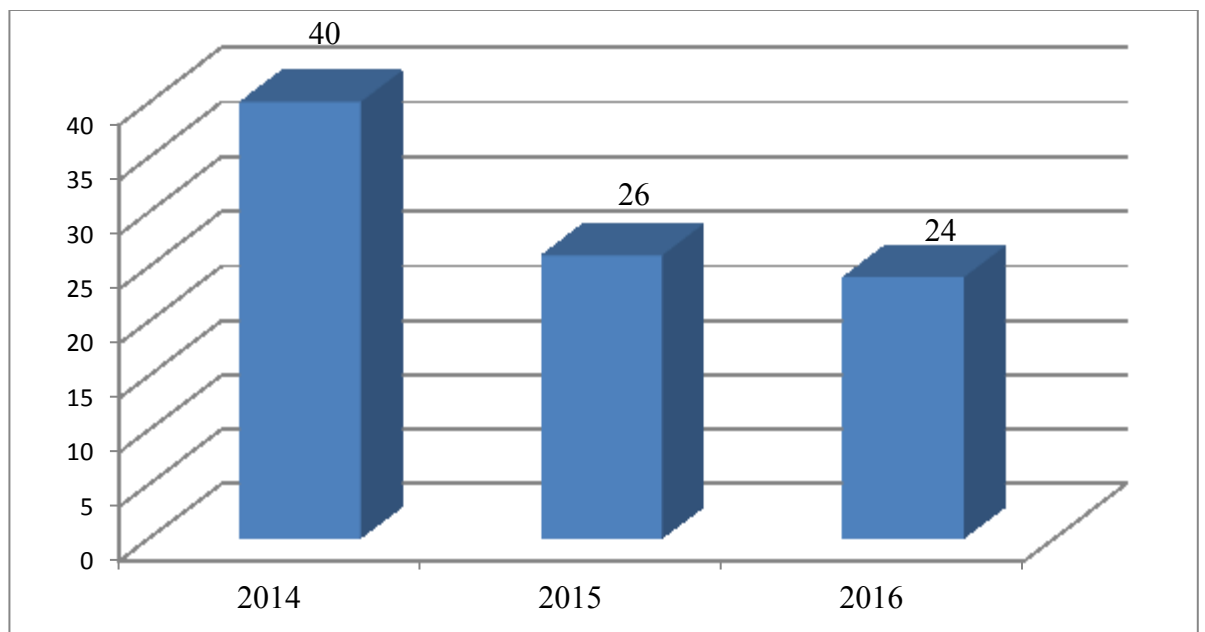


Рис. 2. Средний срок принятия предварительных решений по стране происхождения товаров в 2014 - 2016 годах

Данный результат достигнут за счет работы региональных таможенных управлений, наделенных полномочиями по принятию предварительных решений, и специализированных подразделения по принятию предварительных решений в Центральном управлениях.

Крупнейшим территориально-структурным делением таможенных органов РФ является Центральное таможенное управление, которому подчинено 13 таможен Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская,

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы URL : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25256:2017-05-19-11-59-35&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения: 15.05.2017).

Калужская, Курская, Липецкая, Московская, Московская областная, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская) и Приокский тыловой таможенный пост¹.

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Необходимо отметить, что в состав Белгородской таможни входит Белгородский таможенный пост, который по объему декларирования в январе–декабре 2016 года стал крупнейшим таможенным постом (16133 деклараций или 51,3 % из общего количества).

Белгородский таможенный пост был образован 2 марта 2010 года на базе Белгородских восточного и западных таможенных постов. На сегодняшний день это самый крупный таможенный пост Белгородской таможни, который также является основным пунктом таможенного контроля, среднесуточный грузопоток которого составляет более 400 вагонов и 250 автотранспортных средств.

Белгородский таможенный пост Белгородской таможни является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции².

Организационная структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни представляет собой совокупность структурных подразделений таможенного поста, их взаимосвязей, в рамках которой между данными отделениями и отделами распределяются управленческие задачи,

¹ Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России URL : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=185&Itemid=56 (дата обращения: 15.05.2017).

² Об утверждении Общего положения о таможенном poste : приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 401. – 21 ноября.

определяются их полномочия, функции, а также ответственность руководителей и должностных лиц, находящихся в прямом подчинении начальника Белгородского таможенного поста (Рисунок 3)¹.



Рис. 3. Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни

Одним из главных отделов таможенного поста является отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля №1 (ОТО и ТК №1) является структурным подразделением Белгородского таможенного поста Белгородской таможни и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством таможенного органа.

В своей работе ОТО и ТК №1 руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами,

¹ О Белгородском таможенном poste Белгородской таможни : Положение Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 10. Документ опубликован не был.

международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также настоящим положением.

Выделяют четыре основные задачи, на которые основывается ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста:

1) обеспечение соблюдения таможенного законодательства Союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при производстве основных таможенных операций и таможенного контроля;

2) защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации;

3) проведение в пределах своей компетенции основных таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;

4) выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации, законодательства ЕАЭС и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы России.

К основным функциям отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 1 относятся:

1. Контролирует порядок заполнения таможенной декларации в соответствии с заявленной таможенной процедурой и сроки подачи таможенной декларации.

2. Осуществляет регистрацию и фиксирование факта подачи таможенной декларации и документов.

3. Производит контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации и осуществляет регистрацию таможенной декларации.

4. Осуществляет контроль за достоверностью и достаточностью сведений, содержащихся в документах, представляемых для таможенных целей, и проверку соблюдения порядка проведения предварительных операций.

5. Контролирует в пределах своей компетенции правильность определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций и (или) принимает решения о стране происхождения товаров и (или) предоставления тарифных преференций, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

6. Контролирует в пределах своей компетенции правильность заявления кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товара в соответствии с главой 6 ТК ТС, а также соблюдение таможенного законодательства Российской Федерации и ТС устанавливающего запреты и ограничения на ввоз и вывоз товаров.

7. Контролирует в пределах своей компетенции соблюдение законодательства Российской Федерации и ТС о валютном регулировании и валютном контроле, о регулировании внешнеторговых бартерных сделок, а также о драгоценных металлах и драгоценных камнях.

8. Контролирует в пределах своей компетенции правильность выбора метода определения таможенной стоимости товаров.

9. Контролирует в пределах своей компетенции правильность заявления таможенной стоимости товаров в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими, а также анализирует сведения, содержащиеся в документах, представленных для подтверждения заявленной таможенной стоимости товаров, с точки зрения их достоверности и достаточности для подтверждения всех составляющих таможенной стоимости.

10. Производит в пределах своей компетенции корректировку таможенной стоимости, таможенных платежей в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

11. Формирует и направляет пакет документов, необходимых для принятия решения по таможенной стоимости товаров, согласно распределения компетенции по таможенной стоимости товаров между таможенными органами различных уровней, для принятия решения в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами ФТС России.

12. Контролирует обоснованность заявленных декларантом тарифных преференций, тарифных и налоговых льгот.

13. Контролирует правильность начисления и уплаты таможенных пошлин и налогов.

14. Обеспечивает в пределах своей компетенции контроль наличия у лица, ответственного за уплату таможенных пошлин и налогов, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или рассрочку уплаты таможенных пошлин и налогов по ранее произведенным поставкам, суммы штрафов при нарушении таможенных правил, пеней за просрочку уплаты таможенных пошлин и налогов.

15. Проводит анализ товаров, заявленных в книжках МДП, транзитных декларациях, таможенных декларациях, транспортных и коммерческих документах с целью выявления рисков.

16. Проводит анализ информации о результатах проведения таможенных досмотров (осмотров) и иных мер по минимизации рисков в целях её последующего использования при контроле таможенных операций товаров и транспортных средств.

17. Использовать метод сверки сведений о товарах, содержащихся в таможенных документах и их электронных копиях, с соответствующими сведениями, содержащимися в источниках и др.¹.

Одним из направлений деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни является контроль страны происхождения товаров, а также выявление и пресечение необоснованного предоставления тарифных преференций.

Роль преференциальных правил определения страны происхождения состоит в том, чтобы открывать доступ на рынок страны-импортёра товарам, действительно происходящим из государств-бенефициаров схемы преференциальной торговли. Это делает преференциальные правила определения страны происхождения неотъемлемой частью соглашений о взаимном предоставлении преференций, таких как, двусторонние и региональные соглашения о создании зон свободной торговли, а также систем преференций, предоставляемых в одностороннем порядке промышленно развитыми государствами в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран².

На рисунке 4 представлен анализ декларационного массива Белгородского таможенного поста таможни за 2014 – 2016 года. Таможенным постом Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за 2016 год было оформлено 16133

¹ Об отделе таможенного оформления и таможенного контроля № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни : Положение Белгородской таможни от 01 января 2016 г. № 1. Документ опубликован не был.

² Сорокина И.А., Соловьев В.В. Влияние страны происхождения товаров на применение таможенных пошлин // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2012. № 6. С. 95.

деклараций на товары, из них 16133 штук (100 %) с применением электронной формы декларирования¹.

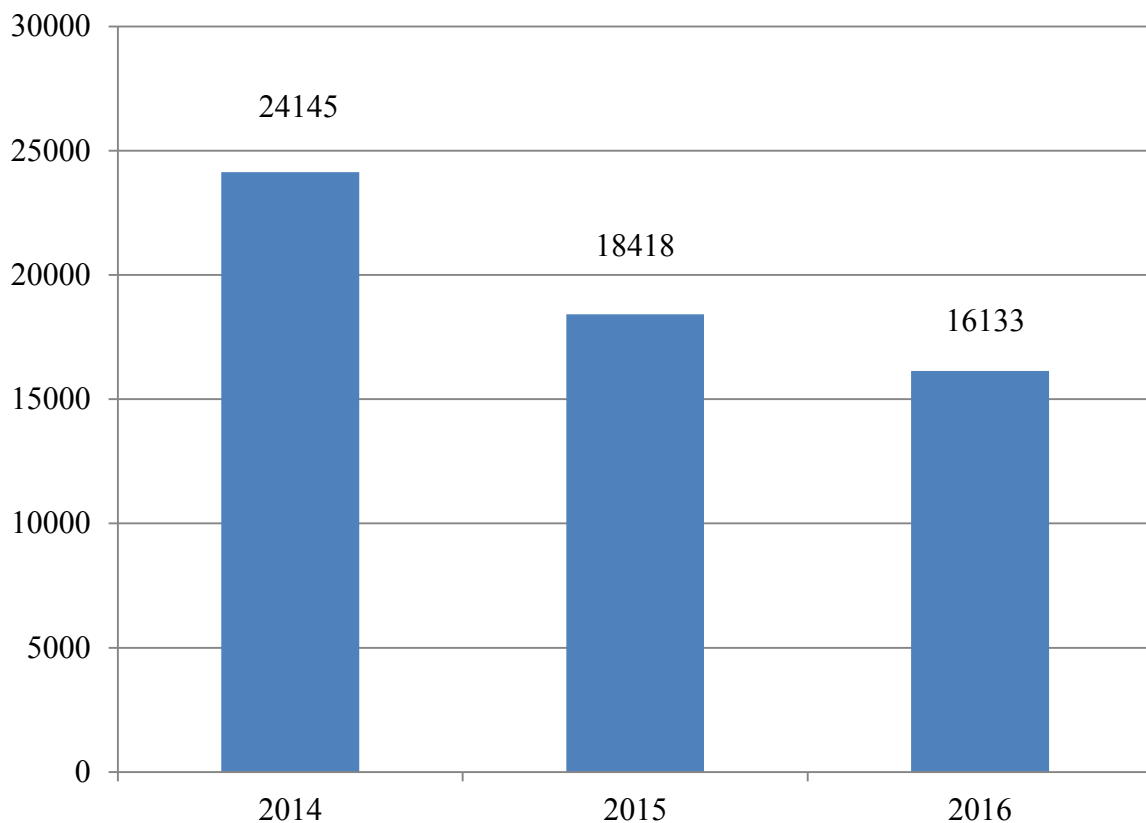


Рис. 4. Количество ДТ, оформленных Белгородским таможенным постом Белгородской таможни

В отчетном периоде года среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные (17,12 % общего объема экспорта), черные металлы (65,56 % общего объема экспорта) и оборудование и механические устройства и их части (1,23 % общего объема экспорта).

Среди основных же товарных групп импорта можно отметить черные металлы (28,33 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (28,62 % общего объема импорта) и пластмассы и изделия из них (3,35 % общего объема импорта).

¹ О деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 16. Документ опубликован не был.

Также необходимо отметить, что за семь месяцев 2015 года при таможенном декларировании были освобождены от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов, включая предоставленные тарифные преференции по стране происхождения товаров на ввезенные товары на общую сумму 3 918,8 млн. руб.

Основное влияние на уменьшение сумм доначисленных таможенных платежей по КТС оказал запрет ввоза сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Украина и страны ЕС, что привело к сокращению сумм доначисленных таможенных платежей по товарам 07, 08, 04, 21 товарных групп ТН ВЭД ЕАЭС более чем на 72 млн. руб., а в результате контрольных мероприятий по выявленным фактам недостоверного декларирования принято 157 решений по классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, доначислены и взысканы таможенные платежи на сумму 17,2 млн. руб.; принято 1 решение по стране происхождения товаров без доначисления таможенных платежей (доначислены и довзысканы таможенные платежи на сумму 72,9 тыс. руб.); принято 25 решений об отказе в предоставлении тарифных преференций, по результатам которых доначислено и довзыскано 5,4 млн. руб.

За истекший период 2016 года география экспортных поставок в регионе деятельности Белгородской таможни была весьма обширна – 86 стран мира. Постоянными крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Турция (22,01 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Китай (9,19 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Италия (10,46 % экспорта в страны дальнего зарубежья). Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина (84,48 % экспорта в страны СНГ), Молдова (4,2 %).

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 79 странах мира. Так, в 2014 году наиболее крупные страны – экспортеры были: из «стран дальнего зарубежья»: Германия (1125

импортных ДТ), Китай (1124 ДТ), Италия (576 ДТ) и Польша (771 ДТ); из «стран СНГ» только Украина (39390 ДТ) (Рисунок 5)¹.

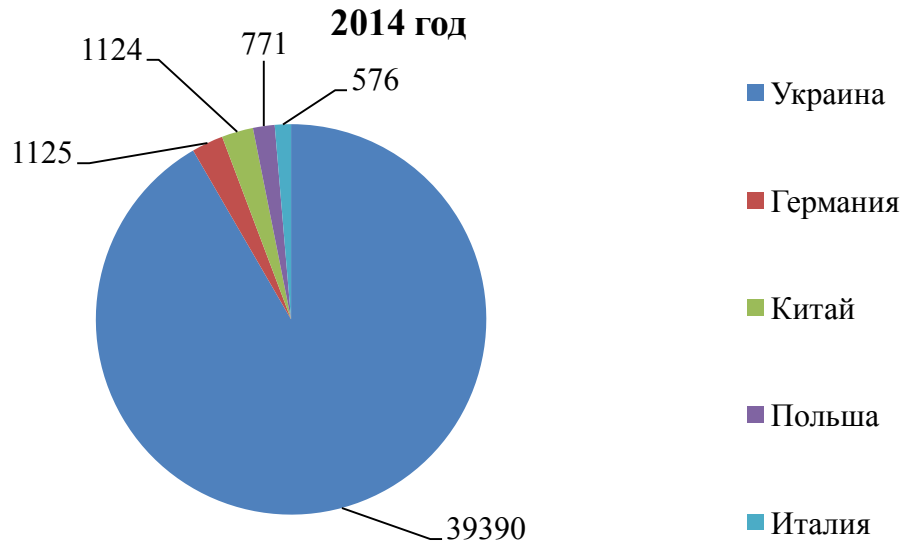


Рис. 5. Количество импортных ДТ, оформленных Белгородской таможней за 2014 год

В 2015 году наиболее крупные страны – экспортеры по-прежнему оставались Германия (967 ДТ), Китай (704 ДТ) и Италия (345 ДТ), а также страны Евросоюза (464 ДТ), а из «стран СНГ»: Украина (28002 ДТ) (Рисунок 6).

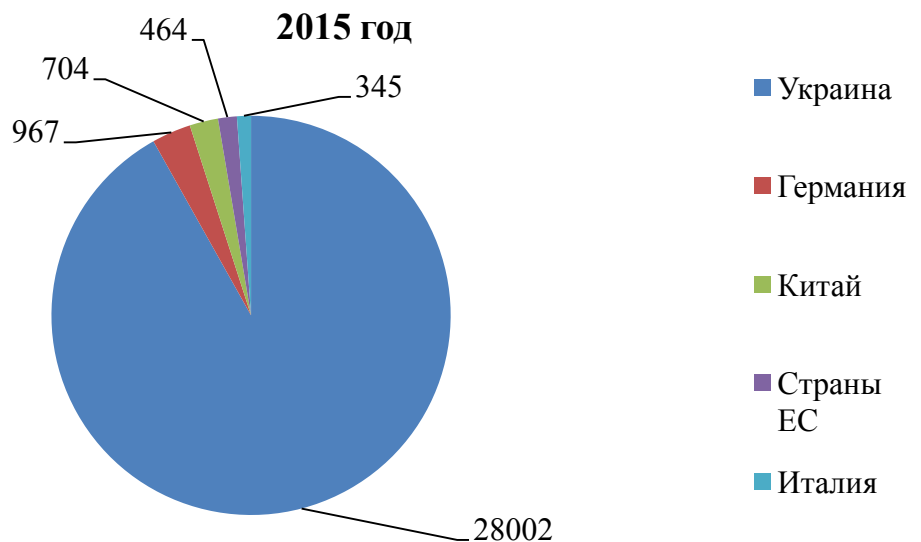


Рис. 6. Количество импортных ДТ, оформленных Белгородской таможней за 2015 год

¹ О деятельности Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 2016. Документ опубликован не был.

На рисунке 7 также представлены крупные страны – экспортеры 2016 года, а именно: из «стран дальнего зарубежья»: Германия (1040 ДТ), Китай (561 ДТ), Польша (323 ДТ) и страны ЕС (323 ДТ); из «стран СНГ»: Украина (23784 ДТ).

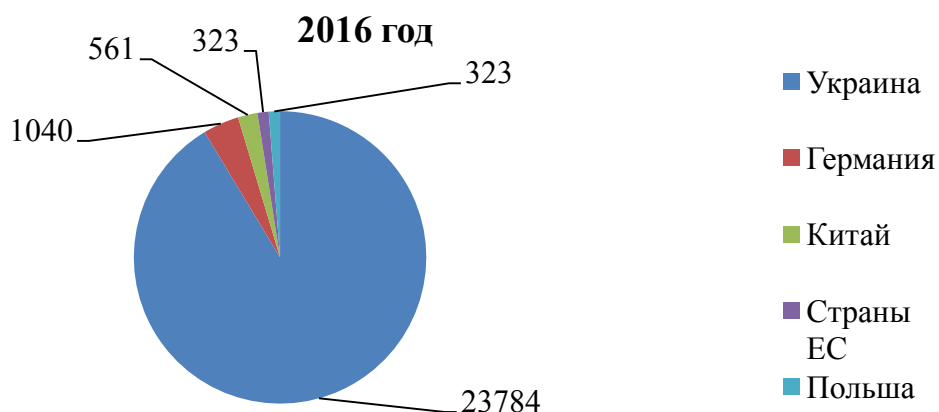


Рис. 7. Количество импортных ДТ, оформленных Белгородской таможней за 2016 год

При этом, на Белгородском таможенном посту в 2014 году наиболее крупные страны – экспортеры: из «стран дальнего зарубежья»: Германия (576 оформленных ДТ из стран дальнего зарубежья), Китай (740 ДТ), Польша (532 ДТ); из «стран СНГ»: Украина (20906 ДТ) (Рисунок 8)¹.

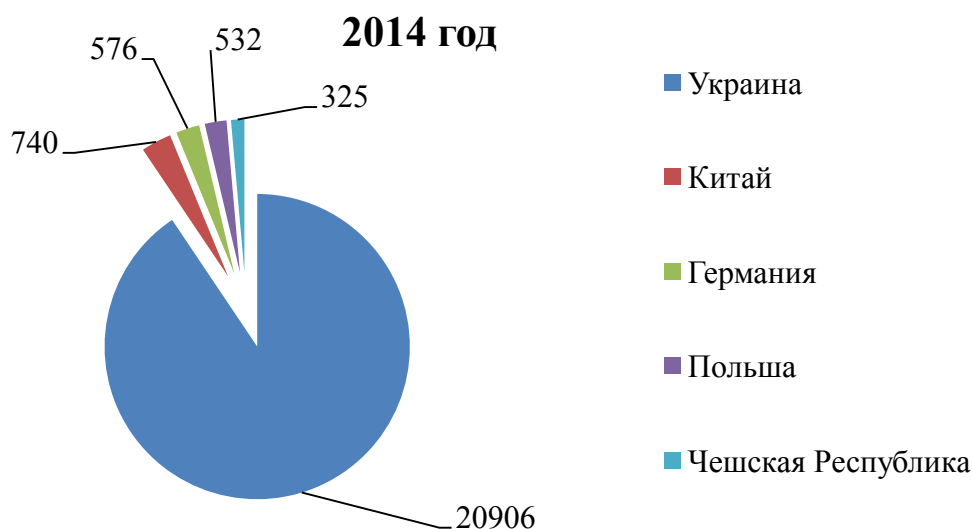


Рис. 8. Количество импортных ДТ, оформленных Белгородским таможенным постом Белгородской таможни за 2014 год

¹ О деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 16. Документ опубликован не был.

В 2015 году наблюдается уменьшение оформленных деклараций на товары, при этом наиболее крупные страны – экспортеры также остаются: Германия (540 ДТ), Китай (429 ДТ), Польша (211 ДТ); из «стран СНГ»: Украина (16409 ДТ). Кроме этого, к перечню стран – экспортеров присоединилась Молдова, количество оформленных с данной страной деклараций составило 209 (Рисунок 9).

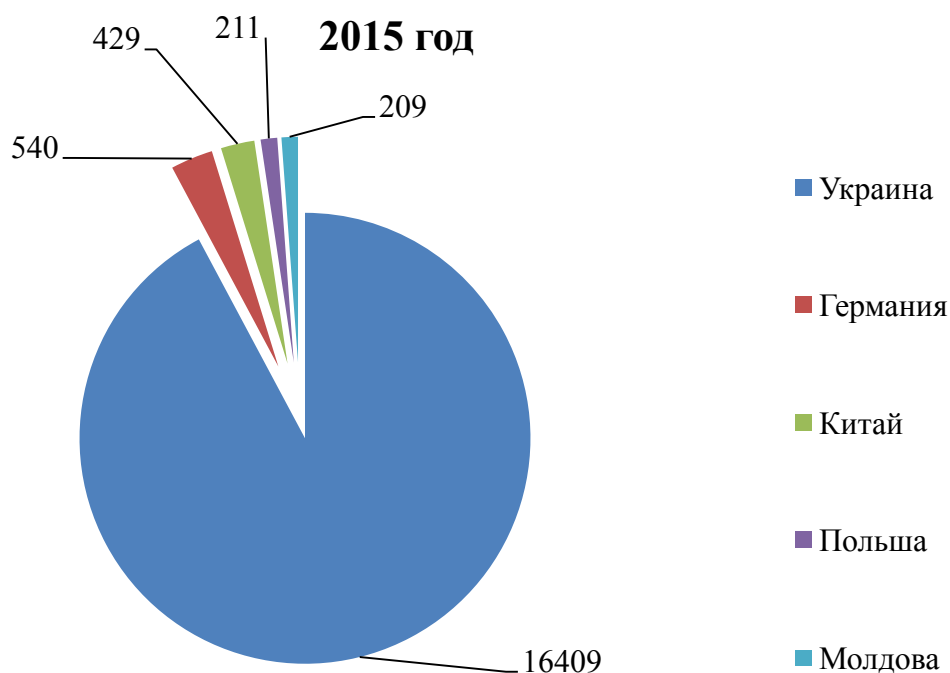


Рис. 9. Количество импортных ДТ, оформленных Белгородским таможенным постом Белгородской таможни за 2015 год

В 2016 году лидирующими странами – экспортерами по-прежнему остались Украина (14044 ДТ), Германия (584 ДТ), Китай (240 ДТ) и Польша (228 ДТ). Динамика оформленных ДТ Белгородским таможенным постом с крупнейшими странами – экспортерами представлена на рисунке 10.

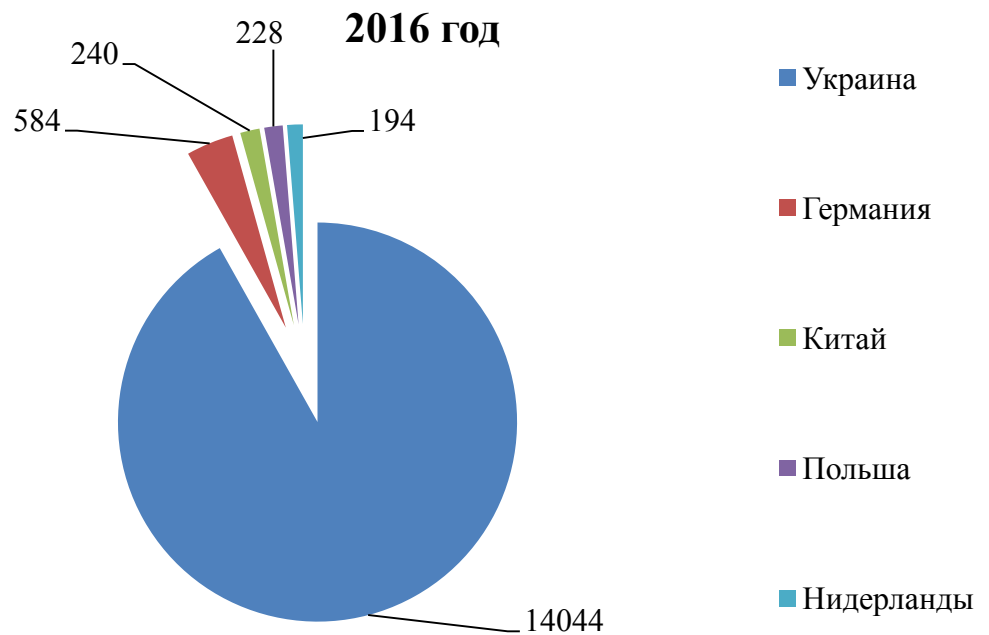


Рис. 10. Количество импортных ДТ, оформленных Белгородским таможенным постом Белгородской таможни за 2016 год

Таким образом, анализируя данные, представленные на рисунках, сделаем вывод о том, что подавляющая доля импорта, оформленного на Белгородском таможенном посту, приходится на сравнительно небольшое число стран, и с каждым годом количество импортных деклараций на товары становится все меньше. При этом, несмотря на сложные политические отношения между Россией и Украиной, она по-прежнему является главным экспортером товаров в РФ.

Необходимо отметить, что на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни было за 2015 год принято 1 решение по стране происхождения товаров без доначисления таможенных платежей (доначислены и довысканы таможенные платежи на сумму 72,9 тыс. руб.); принято 20 решений об отказе в предоставлении тарифных преференций, по результатам которых доначислено и довыскано 5,4 млн. руб.

Страна происхождения товаров также является обязательной составной частью информации, размещаемой на упаковке товара, вкладышу к товару, а также иным способом в соответствии с техническим регламентом Союза.

Например, в соответствии с п. 5.3. Технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» 008/2011, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 798 маркировка товара должна содержать информацию о наименовании страны, где изготовлена игрушка, при этом изготовитель вправе самостоятельно определять способ размещения данной информации¹.

Не размещение информации о стране, где был изготовлен товар при его маркировке, может повлечь отказ органа сертификации в подтверждении соответствия товара требованиям технического регламента Таможенного союза и как следствие невозможность выпуска неверно маркированного товара в обращение на таможенную территорию Таможенного союза.

Такой внимательный и скурпулезный подход к правильному определению страны происхождения товаров существует и на уровне Всемирной таможенной организации, именно при участии этой международной организации появилась Международная конвенция о гармонизации и об упрощении таможенных процедур. В настоящее время, Всемирная таможенная организация размещает на своем официальном сайте глобальную базу данных всех заключенных преференциальных соглашений с доступом ко всем электронным версиям данных соглашений с функцией их сравнения. Существует единственная проблема, что все данные тексты содержатся на английском и французском языке, как официальных языках Всемирной таможенной организации.

Стоит отметить, что тарифные преференции представляют собой таможенные льготы специфического характера, подразумевающие снижение или отмену таможенных пошлин на определенные товары, поступающие из стран, в отношении которых действует преференциальный режим. На Белгородском таможенном посту преференции предоставляются таким

¹ О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» : РК ТС от 23 сентября 2011 г. № 798 (ред. от 12 декабря 2012 г., с изм. от 17 марта 2017 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

развивающимся странам, как Китай, Турция и др., при этом по уровню своего экономического развития они превосходят не только Россию, но и все страны ЕАЭС в целом. Из чего следует, что на сегодняшний день единая система тарифных преференций ЕАЭС не всегда представляется последовательной и логичной. РФ предоставляет тарифные преференции более экономически развитым странам, а также странам, которые зачастую проводят недружественную политику по отношению к России, тем самым данный факт, несомненно, является проблемой в регулировании и предоставлении тарифных преференций.

Помимо этого, в пограничных регионах, а конкретно на Белгородском таможенном посту, где сосредоточен поток через таможенную границу продовольственных товаров, регулярно фиксируются попытки ввоза одного товара под видом другого, а также фальсификации определения страны происхождения товара. В связи с последними событиями некоторым странам было запрещено ввозить ту, или иную продукцию на территорию Российской Федерации, однако, «находчивые» участники ВЭД нашли выход из такого положения и начали перевозить товар, заявляя страну происхождения неверной и которой ввоз товаров не запрещен, однако, после проведения соответствующего таможенного контроля и проведения экспертизы выявлялось, что такая страна не является страной происхождения заявленного товара. Таким образом, в соответствии с вышеизложенным, необходимо разработать рекомендации по устранению данного пробела.

Также, на основе анализа материалов таможни по практике определения страны происхождения товаров были выявлены сложные, нерешенные проблемы, которые нуждаются в уточнении, и, основная проблема, мешающая подтверждению правомерности применения преференций – это несовпадение номеров пломб, указанных в коносаменте с номерами пломб отправителя на прибывших контейнерах.

В целях предоставления тарифных преференций лицо, перемещающее товары, представляет таможенному органу сертификат о происхождении

товаров на бумажном носителе, но в 2016 году было предложено построить электронную систему сертификации с теми странами, с которыми РФ имеет зону свободной торговли и со странами-бенефициарами.

Однако, полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется по-прежнему на бумажных носителях.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, исходя из анализа таможенного контроля страны происхождения товаров, можно сформулировать следующие выводы:

1. В условиях повышения уровня администрирования таможенных платежей при снижении размеров ставок ввозных таможенных пошлин требуется совершенствование контроля за правомерностью применения тарифных преференций, основой предоставления которых является правильное определение страны происхождения товара.

2. Проблема правильности определения страны происхождения товара особенно актуальна в период действия санкций на продовольственные товары, так как имеет место ввоз товаров, запрещенных к ввозу на территорию России российским правительством в рамках ответных санкций.

3. Существует необходимость как совершенствования таможенного законодательства, регулирующего вопросы определения страны происхождения товара, так и его практического использования в целях обеспечения экономической безопасности России.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

На сегодняшний день в Россию запрещен ввоз продуктов питания из стран, поддержавших санкции против России. Помимо этого, запрещены к ввозу молдавские фрукты, появились таможенные пошлины на мясо, овощи, алкоголь. Из Украины запрещен ввоз всей молочной и плодоовощной продукции. Причины эмбарго на продукты из Молдавии и Украины связаны с тем, что эти страны подписали соглашение об Ассоциации с Европейским союзом. Поскольку партнеры антисанкции не поддержали, то уже сегодня таможенным органам и другим ведомствам необходимо четко следить за тем, чтобы продукты, запрещенные к ввозу, не попали на российский рынок через Белоруссию и Казахстан. На эту проблему обратил внимание Президент России Владимир Путин, отметив, что зачастую экспортеры просто переклеивают наклейку с указанием страны-производителя.

Поэтому в соответствии с Указом Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ» установлен запрет на сельскохозяйственной продукции, происхождения которых являются страны Европейского союза, Австралия, Канада, Норвегия, США¹.

Приказом ФТС России от 07.08.2014 № 1496 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560» утвержден перечень отдельных групп сельскохозяйственных товаров, запрещенных к ввозу в РФ сроком на 1 год. К таким товарам относятся:

1) свинина, мясо крупного рогатого скота, свежее, охлажденное или замороженное;

¹ О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации : Указ Президента от 6 августа 2014 г. № 560 // Российская газета. – 2014. – № 732. – 9 августа.

- 2) мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные;
- 3) мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое;
- 4) рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные;
- 5) молоко и молочная продукция;
- 6) овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды;
- 7) фрукты и орехи; колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови;
- 8) готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе;
- 9) готовые продукты, включая сыры и творог на основе растительных жиров;
- 10) пищевые продукты (молочосодержащие продукты, на основе растительных жиров)¹.

Однако следует понимать, что далеко не все овощные или молочные продукты попадают под запрет, потому что правительством определен конкретный перечень продукции. Чтобы выяснить, попадает ли товар под запрет, таможенные органы руководствуются не только наименованием, но и классификационным кодом данного товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

Например, оливковое масло вообще не попало под санкции, поскольку его наименование и классификационный код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности не входит в разряд запрещенных к ввозу товаров. Или, к примеру, мягкий сыр. Казалось бы, что после шестого августа 2014 года, он вроде бы не должен быть ввезен из стран Евросоюза.

Но экспертиза показывает, что в составе ряда продуктов отсутствуют молоко и молочные жиры, а значит, продукт совсем не молочный и не запрещенный к ввозу. Также под запрет попали лишь отдельные виды

¹ О мерах по реализации Указа Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 : Приказ ФТС России от 07 августа 2014 г. № 1496 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

свежих овощей и фруктов, в том числе замороженных, а консервированные по-прежнему могут ввозиться.

Что касается ситуации со случаями провоза запрещенных к ввозу товаров через третью страну, то страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвержен достаточной переработке. Упаковка и сортировка не являются таковой. А вот, к примеру, изготовление полуфабриката – это переработка, которая может повлечь за собой изменение страны происхождения товара.

В пограничных регионах, где сосредоточен поток через таможенную границу продовольственных товаров, регулярно фиксируются попытки ввоза одного товара под видом другого. В связи с этим, весьма актуальным является разработка методики определения страны (региона) происхождения товаров. В настоящее время ЦЭКТУ разрабатывает методики определения страны происхождения товаров, основанные на палинологическом анализе.

Метод определения региона происхождения товара (далее РПТ) основывается на исследовании микрообъектов и встречаемости пыльцевых зёрен, снятых с какого-либо товара. Пыльцевые зерна и споры растений представляют собой микрочастицы, обладающие характерными идентификационными признаками, присутствуют в воздухе и пыли повсеместно. На данных фактах основывается метод определения региона происхождения товара: практически на любом предмете или товаре, будь то овощи и фрукты или одежда, присутствуют пыльцевые зерна растений, произрастающих на территории пребывания или следования товара¹.

Итоговый географический район, характеризующий РПТ товара, определяют методом картографического наложения ареалов произрастания растений, пыльца которых входит в палином, снятый с исследуемого товара.

¹ Левина М.С. Определение региона происхождения товара на основе исследования микрообъектов // Тезисы доклада для заседания научно-методической секции экспертизы товаров животного, растительного происхождения и готовых пищевых продуктов. 2014. № 18. С. 76.

Основные этапы метода заключаются в следующем:

- 1) Изъятие с товара и упаковки микрочастиц – пыльцевых зерен и спор.
- 2) Идентификация изъятых с объектов пыльцевых зерен, то есть определение, к какой таксономической группе растений они принадлежат.
- 3) Анализ полученных данных, картографическое наложение ареалов растений, и заключение, на какой территории могут совместно произрастать представленные пыльцевыми зернами растения (с учетом особенностей и закономерностей распространения пыльцевых зерен и их количественного соотношения). Идентификация пыльцевых зерен проводится с помощью определителей (дихотомических ключей) и атласов, научной и справочной литературы, содержащих описания и иллюстрации пыльцевых зерен.

Споры и пыльцевые зерна разных таксономических групп растений могут иметь различные характерные идентификационные признаки: размеры, форму, скульптуру поверхности оболочки, особенности строения оболочки (типы и количество апертур), особенности строения оболочки в области апертур. Идентифицировав пыльцевые зерна и споры, переходят к этапу интерпретации полученных данных с помощью картографического наложения ареалов растений. Картографический метод надежен в случае небольших площадей ареалов идентифицированных растений и наиболее точных границ их контуров. Площадь выявленного района при наложении ареалов зависит и от того, до какого систематического таксона (вида, рода, семейства) проведено определение спор и пыльцы, так как ареал вида всегда меньше ареала рода, а ареал рода меньше ареала семейства. Интерпретация результатов, полученных методом картографического наложения ареалов, в каждом конкретном случае зависит от факторов, которые играют определенную роль при формировании того или иного конкретного палинома: степени участия вида в растительном покрове изучаемого региона; абсолютной пыльцевой индивидуальности особенностей вида, так и от его положения в фитоценозе; пыльцевая продукция варьирует из года в год – некоторые деревья продуцируют пыльцу только через

определенное количество лет; механизмов распространения пыльцы ветроопыляемые растения (сосна, ель, береза и др.) и насекомоопыляемые (липа, ива, клен и др., которые часто бывают плохо представлены в палинологических спектрах). Возможность решения конкретных задач таможенной экспертизы при установлении РПТ зависит от следующих условий:

1. Достаточного разнообразия пыльцевых зерен и (или) спор на (в объекте-носителе).

2. Наличия достоверно определяемых пыльцевых зерен и (или) спор, не разносимых (или почти не разносимых) воздушными течениями за пределы ареалов, произведших их растений.

3. Наличия достоверно определяемых пыльцевых зерен и (или) спор растений, имеющих узкие ареалы или приуроченных к экологическим условиям.

Необходимо отметить, что рассматриваемая методика является новой и в настоящее время только пробуетеся. Здесь потребуется время для наработки базы данных. Что касается продовольственных антисанкций России против США, ЕС и других стран, поддержавших санкции против России, то они создали условия для преодоления импортной монополии на ряд продовольственных товарных групп. Однако прежние поставщики продовольствия используют третьи страны, в том числе страны ЕАЭС, для процесса импортозамещения. Но на сегодняшний день ситуация постепенно стабилизируется, и, уровень импортных поставок сейчас отнюдь не критично превосходит объемы закупок, которые ранее имелись в той же Белоруссии из-за нехватки местного сырья.

Таким образом, в рамках Комиссии Евразийского экономического союза работа по синхронизации защитных мер во всех странах-участницах этого объединения должна занимать приоритетное место, а в качестве подстраховочного варианта можно использовать санитарные ограничения.

Кроме этого, в условиях повышения уровня администрирования таможенных платежей при снижении размеров ставок ввозных таможенных пошлин требуется совершенствование контроля за правомерностью применения тарифных преференций, основой предоставления которых является правильное определение страны происхождения товара, а главная цель дипломной работы заключается в том, чтобы на основе выявленных проблем, возникающих с определением страны происхождения товаров на всех таможнях, подчиненных Федеральной таможенной службы, а также на Белгородском таможенном посту, предложить пути их решения.

На основе анализа материалов таможни по практике определения страны происхождения товаров были выявлены сложные, нерешенные проблемы, которые нуждаются в уточнении.

Основной проблемой, которая мешает подтверждению правомерности применения преференций, является несовпадение номеров пломб, указанных в коносаменте с номерами пломб отправителя на прибывших контейнерах. Такое несоответствие свидетельствует о небрежности, допускаемой досмотровыми инспекторами при составлении актов таможенного досмотра (неверно указываются номера имеющихся пломб) или отправителями, перевозчиками при составлении товаротранспортных накладных (пример: перепутаны цифры 68-86, 48-84 и т.п.). Все перечисленные моменты не позволяют подтвердить правомерность предоставления тарифной преференции.

Для комплексного анализа и подхода к совершенствованию такого рода проблемы, мы взяли конкретный товар – мясо крупного рогатого скота, произведенного на Украине.

Завершающим актом ветеринарной экспертизы является клеймение мяса, признанного годным для потребления населением. В клейме предусматривается текст с указанием категории упитанности, название предприятия и дата клеймения. На каждую четвертину полутуши прикладывается по два клейма. При этом, клеймо проставляется сразу после

завершения экспертизы на незамороженную тушу¹. Правильно проведенная ветеринарная экспертиза является важным мероприятием по профилактике пищевых сальмонеллезов и других инфекций.

Таким же образом происходит клеймение не только в РФ, но и в других странах, в том числе и на Украине.

На основании данных экспертизы, проведенной в таможенных органах, можно с определенной уверенностью утверждать, что клейма на говядине были проставлены на уже замороженные туши, о чем свидетельствуют размытые очертания клейма.

Сотрудники таможенных органов, ветеринарного надзора часто сталкиваются с проблемой, когда невозможно различить информацию, содержащуюся на клейме, так как в связи с транспортировкой, а также всегда большим объемом перевозимой продукции очертания клейма подчас становятся неразличимыми.

Таким образом, определяя страну происхождения на основании проставленных на тушах клейм, мы фактически рассчитываем только на добросовестность исполнения другим государством законодательства, что, как показывает практика, не всегда представляется возможным.

Для решения вышеуказанной проблемы, вызванные определением страны происхождения на основании клеймения мясных туш, предлагается внедрение системы проставления электронных клейм.

Клеймо будет представлять собой специальный стикер в виде штрих-кода, который будет проставляться на всех тушах, после проведения экспертизы. Для распознавания клейма предлагается использовать специальные считывающие устройства, с использованием лазерного излучения. Фактически, данная система представляет собой современные

¹ Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная 28 апреля 1994 г. Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ и зарегистрированная Министерством юстиции РФ от 23 мая 1994 г. № 575 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

виды кассовых аппаратов, когда с помощью определенного набора цифр можно дать практически полную информацию о представленном товаре.

Естественно, просто наклейка на говяжьей туше не может служить клеймом, а также средством идентификации страны происхождения и индивидуальных особенностей товара, в связи с этим предлагается ввести следующие средства идентификации:

1) специальная бумага. Бумага будет обладать необходимыми средствами защиты, такими как водяные знаки. Кроме того, должен быть использован специальный материал, из которого будут выполнены данные образцы, что не позволит недобросовестным участникам ВЭД каким-либо образом их повредить. Еще одной особенностью является то, что любые физико-химические изменения, будь то, повторное замораживание, или проставление клейма на уже замороженное мясо, будут необратимо отражаться на используемом стикере. Таким образом, данные экспертизы, которые приведут к изменению, или деформации клейма, из-за несоответствующих условий хранения, будут неоспоримы, так как обнаружить это не составит особого труда;

2) использование специальных чернил. Предполагается использование специальных чернил, с помощью которых будет наноситься необходимая информация. Естественно, краска, применяемая для нанесения клейма, будет соответствовать необходимым Минздравом нормам безопасности, но, кроме того, для более детального, и практически, абсолютного контроля будут разрушаться, или частично деформироваться (без возможности их дальнейшего восстановления). Это позволит избежать угрозы переклеивания, или изменения содержания метки. Кроме того, так же как и бумага, чернила ярко реагируют на изменение физико-химических показателей, что также будет служить дополнительным контролем качества ввозимой в РФ мясной продукции;

3) дополнительные средства защиты. В качестве дополнительных средств защиты предполагается использование голограммы. Введение

дополнительных средств защиты необходимо, так как это будет способствовать более надежной защите устанавливаемого клейма. Использование голограммы, здесь, непринципиально, в качестве средства защиты могут быть использованы также различные виды печати, типографическая защита, и т.д.¹.

Таким образом, на основании выше изложенного, можно выделить следующие преимущества:

1) увеличение скорости и качества контроля мясной продукции с помощью использования системы сканирующего типа.

2) маловероятность подделывания или фальсификации клейм, вследствие высокой степени их защиты, что так же позволит улучшить контроль за перевозимым мясом.

3) однозначность, при проведении экспертизы, так как используемые материалы, довольно остро реагируют на изменение физико- химических показателей окружающей среды.

4) возможность запоминания данных, способствует контролю за работой сотрудников таможенных органов.

5) относительная экономичность внедряемой программы. Лазерные технологии в настоящий момент развиваются довольно быстро и применяются повсеместно, этим и обусловлена дешевизна технических средств. Так, например, в Новой Зеландии используется метод определения страны происхождения товара на основании генетических данных, в данном случае понятно, что при высокой эффективности, этот метод требует вложения огромного количества средств².

Имеют место предоставления тарифной преференции при превышении количества декларируемого товара над количеством, указанным в сертификате, более чем на 5%, что противоречит Соглашениям от 20 ноября

¹ Автандилян Д.А. Практические проблемы определения страны происхождения товаров на примере СЗТУ // Сборник Российской таможенной академии. 2015. № 7. С. 6.

² Зыков А.А., Рыков И.А. Страна происхождения товаров во внешнеэкономической деятельности России // Экономика и управление. 2016. № 2 (17). С. 69.

2009 г. и от 12 декабря 2008 г.¹. В случае, если в ДТ заявляется количество товара большее, чем указано в сертификате о происхождении товара, то режим свободной торговли может быть применен только в отношении количества товара, не превышающего 5% от заявленных в сертификате сведений.

При этом необходимо рассмотреть связанный с описанным выше другой момент – это декларирование товара в меньшем количестве, чем указано в сертификате о происхождении. Если относительно превышения указанного в сертификате количества существуют нормы права на межгосударственном уровне, регулирующие данную проблему, то относительно декларирования товара в меньшем количестве необходимо учитывать разъяснения ФТС, приведенные в Письме ФТС России от 22 марта 2011 г. № 05-89/12398 «О рассмотрении обращения ЦТУ». ФТС однозначно выражает позицию, которая заключается в том, что декларирование товара в количестве меньшем, чем указано в сертификате о происхождении товара, не может являться основанием для отказа в предоставлении тарифных преференций².

В связи с установлением отдельных фактов нарушения условий предоставления таможенными органами тарифных преференций при таможенном декларировании товаров в электронной форме ФТС России дано разъяснение, что в целях предоставления тарифных преференций лицо, перемещающее товары, представляет таможенному органу сертификат о происхождении товаров на бумажном носителе³.

¹ О Правилах определения страны происхождения товаров : Решение Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О рассмотрении обращения ЦТУ : письмо ФТС России от 22 марта 2011 г. № 05-89/012398 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ О предоставлении тарифных преференций в отношении товаров, декларируемых в электронной форме : Письмо ФТС России от 10 марта 2011 г. № 01-11/10499 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Требование по предоставлению оригинала сертификата (формы «А» или «СТ-1») для целей предоставления тарифной преференции – необходимо предоставления оригинала сертификата. Полностью поддерживая инициативу электронной торговли, начальник отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (ОТНПТиТО) Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, предложил построить электронную систему сертификации с теми странами, с которыми РФ имеет зону свободной торговли и со странами-бенефициарами.

Суть системы заключается в том, что действующая система будет отказываться от предоставления оригинала сертификата при условии, что российские таможенные органы будут иметь доступ к электронной системе, по которой можно будет идентифицировать этот сертификат (номер будет указан в декларации на товары), определить выполнение критерия, идентифицировать товар, и если эта преференция заявляется до выпуска, то принимать решение о предоставлении тарифной преференции. По словам начальника ОТНПТиТО Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, создается для этого рабочая подгруппа, цель у которой выйти на конечный результат и построим такую систему.

Вместе с тем, полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

Переход российской экономики на путь инновационного развития и модернизации предполагает:

1. Расширение внешнеэкономических связей как источника экономического роста.
2. Внедрение передовых технологий.

3. Доступ к международным финансовым ресурсам.

4. Наполнение внутреннего рынка качественными потребительскими товарами.

5. Способствование выхода российских компаний на мировой рынок¹.

По-прежнему одним из основных государственных приоритетов остается усиленный контроль за собираемостью преимущественно импортных таможенных платежей, являющихся одной из наиболее емких доходных статей федерального бюджета. В связи со снижением размера ставок ввозных таможенных пошлин необходимо совершенствование контроля за полнотой начисления и уплаты таможенных платежей, правомерностью применения таможенных льгот, в том числе – тарифных преференций, размер которых зависит от страны происхождения товара.

По результатам проведенного таможенными органами ведомственного контроля решений нижестоящих органов и их должностных лиц выявлено, что наибольшее количество не соответствующих требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и таможенного законодательства Российской Федерации решений в области таможенного дела принимаются при определении страны происхождения товаров и их классификации – 3203 решения (65,32%). Что еще раз позволяет сделать вывод об имеющихся трудностях в исследуемой области – определение страны происхождения товаров.

В целом решение существующих проблем определения страны происхождения напрямую связано с представлением тарифных преференций. Правильность определения и контроля страны происхождения позволит обезопасить внутренний рынок и при этом позволит участникам ВЭД получать тарифные преференции.

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : распоряжение от 28 декабря 2012 г. № 2575-р. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content&view=article (дата обращения: 20.05.2017).

Важное значение приобретает проблема определения страны происхождения товара, которая отражается в существенном недоборе таможенных платежей и тем самым оказывает значительное влияние на доходную часть федерального бюджета. Ведь от точности определения страны происхождения зависит размер начисляемых ставок пошлин (нулевые, 75% от базовых, базовые), а значит и объем перечисляемых в бюджет средств.

Определение страны происхождения товаров по-прежнему вызывает значительные трудности. В результате проводимого таможенными органами ведомственного контроля решений нижестоящих органов и их должностных лиц обнаруживается, что наибольшее количество не соответствующих требованиям таможенного законодательства Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле решений в области таможенного дела принимаются при определении страны происхождения товаров и их классификации.

Безусловно, существует необходимость более детальной и точной проработки таможенного законодательства, регулирующего вопросы определения страны происхождения товаров. Нужно также не забывать о непрерывном процессе обучения и о повышении квалификации таможенных инспекторов, выпускающих товары, ведь большинство рассмотренных выше проблем связано с «человеческим фактором» – недостаточная правовая культура должностных лиц таможенных органов, небрежность при проверке и составлении документов приводят к ошибкам при предоставлении или отказам в предоставлении тарифных преференций.

Предлагаемые пути совершенствования системы определения страны происхождения товара необходимы для:

- 1) создания благоприятных условий применения электронного декларирования для участников ВЭД, а именно введения упрощенной процедуры формирования электронной копии деклараций на товары;

2) развития системы электронного взаимодействия и получения сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их уполномоченных исполнительных органов Российской Федерации, а не от участников ВЭД, а также в целях;

3) расширения внешнеэкономических связей как источника непрерывного экономического роста, наполнения внутреннего рынка качественными товарами;

4) усиления контроля за собираемостью таможенных платежей, являющихся одной из наиболее емких доходных статей федерального бюджета.

Помимо этого, как было сказано выше, ВТО размещает на своем официальном сайте глобальную базу данных всех заключенных преференциальных соглашений с доступом ко всем электронным версиям данных соглашений с функцией их сравнения, но все такие тексты содержатся на английском и французском языке, т.е. на официальных языках ВТО. В связи с этим, для удобства сбора информации о преференциальных соглашениях российскими гражданами, необходимо создание официального сайта ВТО на русском языке.

Исследование проблем, необходимых для правильного определения страны происхождения на основании клеймения мясных туш, позволило нам предложить две группы идентификации: первая, основанная на внедрении системы проставления электронных или ультрафиолетовых клейм; вторая, основанная на использовании специальных средств, которые позволят усовершенствовать таможенный контроль в целях совершенствования таможенного администрирования ввоза иностранной мясной продукции. Необходимо также:

1. Развивать институт предварительных решений до таможенного оформления товара.

2. Стандартизировать документацию, представленную для таможенных целей в странах-участниках Евразийского экономического союза.

3. Проводить тренинги, обучающие семинары.
4. Обмениваться опытом с таможенными службами государств-членов ЕАЭС.
5. Ужесточить санкции и дисциплинарную ответственность для сотрудников таможенных органов.

Обеспечение наиболее эффективного использования государством инструментов определения страны происхождения товара и регулирования товарообмена на таможенной территории должно привести к реализации торгово-политических задач по защите национального рынка, стимулированию развития отечественной промышленности, содействию проведения структурной перестройки в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

Необходимо также отметить, что в торговле с рядом стран применяется преференциальный режим, а также режим свободной торговли. В частности, в соответствии с двусторонними соглашениями о свободной торговле, заключенными между Российской Федерацией и государствами - членами СНГ, товары, про исходящие из указанных государств и ввозимые на территорию Российской Федерации, ввозными таможенными пошлинами не облагаются. В связи с этим в Российскую Федерацию под видом товаров, происходящих с территории стран-членов СНГ, могут поступать иностранные товары, подвергнувшиеся незначительной обработке, существенно не изменяющей их состояние.

Исходя из изложенного, а также учитывая работу, проводимую по поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств-членов СНГ, необходимо продолжать работу по совершенствованию механизма защиты российских товаропроизводителей. Одним из направлений такой работы является внесение изменений и дополнений в Правила определения страны происхождения товаров, утвержденные Советом глав правительств СНГ.

Кроме того, в рамках международных переговоров следует выработать и тиражировать механизмы взаимного самоограничения при поставках товаров.

С целью более гибкого реагирования на изменение конъюнктуры цен в отношении ряда сельскохозяйственных продуктов необходимо активизировать применение сезонных пошлин. Во избежание «закрытия» рынка отдельных товаров для импорта и вследствие этого возможного ущерба для потребителей таких товаров можно расширить практику применения сезонных пошлин на сельскохозяйственные товары с коротким сроком хранения.

Анализируя систему преференций, следует отметить, что в ее основе находится уровень развития страны, ее экономическое положение. При этом в образовавшемся ЕАЭС список развивающихся и наименее развитых стран формируется по принципам, принятым в ЕС, т.е. в зависимости от дохода на душу населения. Средний показатель данного фактора в развивающихся странах принимается ниже, чем среднеевропейский показатель в целом. При таком соотношении предоставление преференций со стороны развитых европейских государств развивающимся странам вполне оправданно. Однако соотношение между среднедушевым доходом в России и в названных развивающихся странах не в пользу нашего государства.

Например, согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития валовой национальный доход на душу населения (ВНД) в Республике Корея в 2015 г. составил 27,45 тыс. долл. США, что является достаточно высоким значением. Более детальный анализ уровня ВНД на душу населения по методу Атласа и по паритету покупательной способности (ППС) показывает следующее: в перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций Союза включен ряд

государств, которые по уровню своего экономического развития превосходят все страны ЕАЭС¹ (см. Приложение).

Таким образом, выходит, что Российская Федерация должна предоставлять тарифные преференции в отношении товаров из стран с более высоким уровнем дохода на душу населения. Такая льгота не является обоснованной. Возможно, целесообразно было бы пересмотреть перечень стран-пользователей преференций, ограничив его лишь теми государствами, в которых принятый за основу показатель (среднедушевой доход) ниже российского.

Обратим внимание на то, каким образом происходит изменение система преференций в других странах. Например, программа Генеральной системы преференций США распространяется на 150 государств и территорий. При этом число пользователей растет. Общая система преференций ЕС распространяется на все развивающиеся страны (число стран и территорий-бенефициаров составляет 170). Процесс изменений схем тарифных преференций США и ЕС весьма сложен и идет на основе предварительных всесторонних проработок с целью не нанесения ущерба политическим и экономическим отношениям с соответствующими государствами. В США, например, изменения в страновом составе и товарной структуре Генеральной системы преференций осуществляются все последние годы. При этом США идут по пути расширения в целом территориального охвата Генеральной системы преференций при сокращении объема реально предоставляемых льгот. В результате, товарная ее номенклатура включает более 4,5 тыс. товаров или примерно 50% всего таможенного тарифа, а тарифные преференции фактически распространяются всего на 7% совокупной стоимости импорта товаров в США. Технически же, если в США товар включен в Генеральную систему преференций, то он ввозится беспошлинно. Однако превышение импорта

¹ Необходимость изменения системы тарифных преференций в ЕАЭС URL : <http://origin-spt.ru> (дата обращения: 20.05.2017).

определенного уровня приводит к исключению данной товарной позиции из национальной схемы тарифных преференций.

России следовало бы пойти по пути совершенствования системы преференций на основе схем, используемых в ЕС и США. Принятие в России упрощенного подхода к изменению системы преференций путем исключения ряда прогрессивно развивающихся стран не приведет к ожидаемому бюджетному эффекту. Необходимо принимать во внимание, что основной объем торговли России приходится на промышленно развитые страны, а также страны СНГ, Центральной и Восточной Европы. Импорт из развивающихся стран, как показал анализ внешнеэкономической деятельности, занимает лишь малую долю в общем внешнеторговом обороте России.

Система тарифных преференций ЕАЭС нуждается в ряде изменений:

1. Необходимо исключить из перечня развивающихся стран государства, которые по факту таковыми уже не являются. В списке развивающихся стран, которым ЕАЭС предоставляет тарифные преференции, практически половина стран имеет высокий или выше среднего ВНД на душу населения. Это вступает в прямое противоречие с Положением об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза, согласно которому в перечень развивающихся стран должны включаться государства, не классифицируемые Всемирным банком как страны с доходом выше среднего, а также с высоким уровнем дохода.

2. Следует учитывать политико-экономические отношения и интересы взаимной торговли страны с РФ при пересмотре системы тарифных преференций. Например, следует исключить из перечня развивающихся стран Черногорию и Хорватию, которые применяют санкции по отношению к России. Странам, которые применяют дискриминационные меры в отношении государств – членов ЕАЭС, не должны предоставляться тарифные преференции.

3. Требуется также уточнить экономические параметры, по которым страна будет включаться в перечень государств, которым предоставляются тарифные преференции. Их определение потребует тщательного анализа причин и прогнозирования последствий предоставления тарифных преференций в отношении каждого государства. Необходимо изучить состояние его внешнеполитических отношений со странами ЕАЭС, объемы и структуру внешнеторговых связей и, не в последнюю очередь, режим торговли, который данное государство предоставляет странам ЕАЭС.

4. Необходимо сделать механизм предоставления тарифных преференций более гибким. Например, в США ставки таможенных пошлин на товары из стран – пользователей тарифных преференций и на товары из стран, ввозящих товары на общих основаниях, могут различаться по способу взимания. Для стран, пользователей преференций в основном применяются адвалорные ставки, в то время как для других стран в большей мере используются ставки других видов.

5. Следует четко определить цели предоставления тарифных преференций. На наш взгляд, их может быть две: снижение взаимных торговых барьеров и предоставление помощи менее развитым странам. В первом случае тарифные преференции должны предоставляться, если государство обеспечивает соответствующий торговый режим товарам из ЕАЭС. Если этого не происходит, то не должно быть одностороннего снижения ставок. Во втором случае надо быть уверенным, что государство действительно нуждается в экономической помощи.

Выполнение данных мероприятий позволит сделать систему тарифных преференций соответствующей как внешнеполитическим, так и экономическим интересам стран ЕАЭС.

В 2016 году ФТС России проводилась работа по созданию и внедрению электронной системы верификации происхождения товаров в таможенных органах. Использование электронной системы верификации сертификатов о происхождении товаров позволит таможенным органам оперативно (в

режиме онлайн) осуществлять проверку фактов выдачи сертификатов о происхождении товаров, а также проверку достоверности содержащейся в них информации. Так, в 2017 году на базе Балтийской таможни был проведен эксперимент по применению электронной системы верификации сертификатов о происхождении товаров, выданных Министерством промышленности, внешней торговли товаров и услуг с Республикой Бразилия, с использованием информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (интернет-ресурс). За время эксперимента было проверено 1162 сертификата о происхождении товаров, из них: в 1157 случаях установлено соответствие предъявленного сертификата сведениям, содержащимся на интернет-ресурсе, а в 5 случаях запрошенный сертификат не был найден. Данный эксперимент показал работоспособность и удобство применения интернет-ресурса при контроле обоснованности предоставления тарифных преференций.

В связи с этим, учитывая положительные результаты эксперимента, считаем целесообразным применение интернет-ресурса и на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни в качестве дополнительной информации при проверке сертификатов о происхождении товаров по форме «А».

Таким образом, в заключение третьего раздела можно сделать соответствующие выводы:

1. Проблема правильности определения страны происхождения товара особенно актуальна в период действия санкций на продовольственные товары, так как имеет место ввоз товаров, запрещенных к ввозу на территорию России российским правительством в рамках ответных санкций.

2. В условиях повышения уровня администрирования таможенных платежей при снижении размеров ставок ввозных таможенных пошлин требуется совершенствование контроля за правомерностью применения тарифных преференций, основой предоставления которых является правильное определение страны происхождения товара.

3. Существует необходимость как совершенствования таможенного законодательства, регулирующего вопросы определения страны происхождения товара, так и его практического использования в целях обеспечения экономической безопасности России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством ЕАЭС. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров. Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования зависит от страны происхождения товаров.

Таможенный контроль за правильным заявлением страны происхождения товаров и принятие решений о стране происхождения товаров определяют должностные лица таможенных органов при декларировании и после выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой в целях обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в случаях, когда применение таких мер зависит от страны происхождения товаров, до и после выпуска товаров. По результатам осуществления контроля правильности определения страны происхождения товаров таможенный орган принимает решение о стране происхождения товаров и (или) предоставлении тарифных преференций по форме и в порядке, которые определяются ФТС России.

Объемы перемещения грузов через границы во всем мире с каждым годом возрастают, а вместе с этим возникает много проблем. Одной из ключевых является проблема определения страны происхождения товара, перемещаемого через границу.

Определение страны происхождения импортируемых товаров необходимо для применения основных мер торговой политики, таких как

тарифное регулирование, количественные ограничения, антидемпинговые и компенсационные пошлины, и охранных мер, а также требований в отношении маркировки происхождения, правил, касающихся государственных закупок, равно как и для статистического учёта. В последнее время правила определения страны происхождения товара приобрели особое практическое значение в связи с развитием экономических интеграционных многочисленных зон беспошлинной преференциальных соглашений и т.д.

Универсальные соглашения по определению страны происхождения товаров являются основой всей мировой системы определения подтверждения страны происхождения товаров. К ним относится Приложение К Киотской конвенции и Правила происхождения ВТО.

Систему специальных международных определение страны происхождения товара, участницей которых является Россия составляют:

1. Соглашение Правительств государств-участников СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств».

2. Соглашение о правилах определения происхождения товаров и развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г.;

3. Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 г.

4. Таможенный кодекс Таможенного союза (Глава 7).

Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Подавляющая доля импорта, оформленного на подчиненных таможенных постах Белгородской таможни, приходится на сравнительно небольшое число стран. Несмотря на сложные политические отношения

между Россией и Украиной, она по-прежнему является главным экспортером товаров.

На Белгородском таможенном посту наиболее крупные страны – экспортеры: из «стран дальнего зарубежья»: Германия (20,67 % импорта из стран дальнего зарубежья), Китай (9,88 % импорта из стран дальнего зарубежья), Польша (14,94 % импорта из стран дальнего зарубежья); из «стран СНГ»: Украина (98,55 % импорта из стран СНГ), Чешская Республика.

В отчетном периоде среди основных товарных групп импорта можно отметить черные металлы (28,33 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (28,62 % общего объема импорта) и пластмассы и изделия из них (3,35 % общего объема импорта).

В данной дипломной работе для совершенствования таможенного контроля страны происхождения товаров были предложены следующие рекомендации в адрес Белгородского таможенного поста:

- 1) принять участие в формировании электронной системы, сертификации товаров с теми странами, с которыми РФ имеет зоны свободной торговли товаров перемещаемых через таможенную границу;
- 2) целесообразно обеспечить условия для развития институт предварительных решений до выпуска товара в таможенном органе;
- 3) необходимо систематически осуществлять комплекс мероприятий, которые направлены на обучение и повышение квалификации таможенных инспекторов Белгородского таможенного поста, выпускающих товары, так как большинство проблем при предоставлении или отказам в предоставлении тарифных преференций связано с «человеческим фактором».

Таким образом, разработанные в дипломной работе рекомендации помогут улучшить таможенный контроль страны происхождения товаров и обеспечат возможность правильного определения страны происхождения товара.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г. [Электронный ресурс] : Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа : <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10 октября 2014 г., с изм. от 08 мая 2015 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Соглашение Правительств государств-участников стран СНГ от 20 ноября 2009 г. «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств» (ред. от 30 октября 2015 г.) [Электронный ресурс] : Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. О единых правилах определения страны происхождения товаров : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. [Электронный ресурс] : Официальный интернет-портал правовой информации – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902151018>.

5. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г., с изменениями от 21 июля 2014 г. [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

6. Соглашение о Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран (Заключено в г. Москве 12

декабря 2008 г.) [Электронный ресурс] : Бюллетень международных договоров – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/902212797>.

7. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014 г.) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

8. О таможенном тарифе [Текст] : федер. закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 301. – 28 января.

9. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Текст] : федер. закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 241. – 23 июля.

10. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Текст] : федер. закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 06 мая.

11. О применении отдельных специальных экономических мер безопасности Российской Федерации [Текст] : Указ Президента РФ от 06 августа 2014 г. № 560 (ред. от 24 июня 2015 г.) // Российская газета. – 2014. – № 1093. – 06 сентября.

12. Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная 28 апреля 1994 г. Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ и зарегистрированная Министерством юстиции РФ 23 мая 1994 г. № 575 (ред. от 05 июня 2014 г.). [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс] : Официальный сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа : WorldWideWeb.URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17220&Itemid=2375.

14. О предоставлении тарифных преференций в отношении товаров, декларируемых в электронной форме [Текст] : письмо ФТС России от 10 марта 2011 г. № 11 // Российская газета. – 2011. – № 786. – 10 апреля.
15. Автандилян, Д.А. Практические проблемы определения страны происхождения товаров на примере СЗТУ [Текст] / Д.А. Автандилян // Сборник Российской таможенной академии. – 2015. – № 7. – С. 1–13 .
16. Банных, И.Н. Таможенное оформление и таможенный контроль [Текст] / И.Н. Банных – Владивосток : ВладКО, 2013 – 197 с.
17. Барзилова, И.С. Роль таможенных льгот в механизме правового регулирования современной России [Текст] / И.С. Барзилова // Вестник Российской таможенной академии. – 2012. – № 1. – С. 52–56.
18. Бахрах, Д.Н. Таможенное право [Текст] / Д.Н. Бахрах. – М. : ЮНИКОМ, 2013. – 269 с.
19. Буваева, Н.Э. Международное таможенное право [Текст] / Н.Э. Буваева – М. : Юрайт, 2013. – 376 с.
20. Веселова, П.П. Классификация товара как инструмент регулирования международной торговли [Текст] / П.П. Веселова // Товаровед продовольственных товаров. – 2015. – № 7. – С. 67 – 71.
21. Вобликов, В.Ю. Особенности правового регулирования установления ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза многосторонней договорной системе ВТО [Текст] / В.Ю. Вобликов // Юрист. – 2012. – № 18. – С. 21–25.
22. Демичев, А. А. Основы таможенного дела [Текст] / А. А. Демичева, А.С. Логинова. – СПб. : Интермедия, 2014. – 371 с.
23. Джабиев, А.П. Основы государственного регулирования торгового оборота [Текст] / А.П. Джабиев – М. : Экономика, 2012. – 478 с.
24. Ефремова, Е.И. Анализ проблемы определения страны происхождения товаров в таможенных целях [Текст] / Е.И. Ефремова // Сборник тезисов докладов конгресса молодых ученых. – 2015. – С. 34–42.

25. Зыков, А.А. Страна происхождения товара во внешнеторговой деятельности [Текст] / А.А. Зыков, И.А. Рыков // Экономика и управление. – 2016. – № 17. – С. 1–6.

26. Информация о Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : Официальный сайт Федеральной таможенной службы. – Режим доступа : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&i.

27. Информация о Центральном таможенном управлении [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России. – Режим доступа : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=185&Itemid=56.

28. Каширкина, А.А. Россия, Евразийский экономический союз и Всемирная торговая организация [Текст] / А.А. Каширкина, А.Н. Морозов – М. : ИНФРА-М, 2014. – 295 с.

29. Козырин, А. Н. О стране происхождения товаров [Текст] / А. Н. Козырин // Закон. – 2013. – № 9. – С. 8–11.

30. Корф, Д.В. Таможенное законодательство о стране происхождения товаров [Текст] / Д.В. Корф // Реформы и право. – 2012. – № 1. – С. 12–23.

31. Лапатская, Е.А., Проблемы таможенного оформления и таможенного контроля товаров в неторговом обороте [Текст] / Е.А. Лапатская, Л.Г. Чернова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2013. – № 34. – С. 5–9.

32. Левина, М.С. Определение региона происхождения товара на основк исследования микрообъектов [Текст] / М.С. Левина // Тезисы доклада для заседания научно-методической секции экспертизы. – 2014. – С. 73–81.

33. Логинова, А. С. Основы таможенного дела [Текст] / А.С. Логинова – СПб. : ПИТЕР, 2014. – 229 с.

34. Маховикова, Г.А. Таможенное дело [Текст] / Г.А. Маховикова – М. : Юрайт, 2014. – 408 с.
35. Мацкевич В.В. Определение страны происхождения товаров [Текст] / В.В. Мацкевич. – М. : Благовест-М, 2015. – 136 с.
36. Михальский, Э.В. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / Э.В. Михальский. М. : Прометей, 2017. – 98 с.
37. Новиков, В.Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость [Текст] / В.Е. Новиков, В.Н. Ревин, М.П. Цветинский – М. : ЮНИКОМ, 2013. – 306 с.
38. Новиков, М.В. Система тарифных преференций Таможенного союза [Текст] / М.В. Новиков, С.В. Землянская // Вестник Волгоградского государственного университета. 2013 – № 3. – С. 220–225.
39. О Белгородском таможенном poste Белгородской таможни : Положение Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 10. Документ опубликован не был.
40. О деятельности Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 2016. Документ опубликован не был.
41. О деятельности Белгородского таможенного поста Белгородской таможни от 01 января 2017 г. № 16. Документ опубликован не был.
42. Об отделе таможенного оформления и таможенного контроля № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни : Положение Белгородской таможни от 01 января 2016 г. № 1. Документ опубликован не был.
43. Павленко, О.В. Актуальные вопросы определения региона происхождения товара [Текст] / О.В. Павленко // Наука и образование. 2015. – № 6. – С. 29–35.
44. Покровская, В.В. Таможенное дело [Текст] / В.В. Покровская. – М. : Юрайт, 2014. – 197 с.
45. Попова, Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Л.И. Попова. – М. : Юрайт, 2016. – 213 с.

46. Прокушев, Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / Е.Ф. Прокушев – М. : ЮНИКОМ, 2016. – 293 с.
47. Пташкина, М.Г. Правила происхождения товара в переговорах о трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве [Текст] / М.Г. Пташкина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 6. – С. 75.
48. Сенотрусова, С. В. Таможенный контроль [Текст] / С.В. Сентроусова – М. : Юрайт, 2013 – 95 с.
49. Свинухов, В.Г. Правила определения страны происхождения товара в Таможенном союзе [Текст] / В.Г. Свинухов, С.В. Сенотрусова // Право и экономика. – 2014. – № 7. – С. 58–65.
50. Сидоров, В.Н. Таможенное право [Текст] / В.Н. Сидоров – М. : Юрайт, 2015. – 512 с.
51. Сизова, К.А. Тарифное регулирование и таможенные льготы в Таможенном союзе [Текст] / К.А. Сизова // Налоговый вестник. – 2012. – № 11. – С. 15–20.
52. Сорокина, И.А. Влияние страны происхождения товаров на применение таможенных пошлин [Текст] / И. А. Сорокина, В.В. Соловьев // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2012. – № 6. – С. 95.
53. Статистическая информация о деятельности Белгородской таможни [Электронный ресурс] : Официальный сайт Центрального таможенного управления ФТС России. – Режим доступа : http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=193&Itemid=235.
54. Тимофеева, Е. Ю. Таможенные платежи [Текст] / Е. Ю. Тимофеева – СПб. : ПИТЕР, 2015. – 170 с.

55. Трошкина, Т.Н. Нетарифное регулирование внешней торговли в Российской Федерации [Текст] / Т.Н. Трошкина // Реформы и право. – 2012. – № 5. – С. 35–42.

56. Трубинова, Е.И. Охрана наименований мест происхождения товара от актов недобросовестной конкуренции в правовой системе России [Текст] / Е.И. Трубинова // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2014. – № 1. – С. 348.

57. Филатова, Н.Г. Правовое регулирование наименования места происхождения товара как особого объекта интеллектуальных прав [Текст] / Н.Г. Филатова, К.В. Лиджеева // Вестник Калмыцкого университета. – 2014. – № 2. – С. 55.

58. Чернявский, А.Г. Таможенное право [Текст] / А.Г. Чернявский. – М. : ЮНИКОМ, 2016. – 203 с.

59. Шашкина, А.Н. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / А.Н. Шашкина. – М. : Юрайт, 2016. – 176 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Сравнение отдельных развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза, а также некоторых стран ЕАЭС по уровню ВНД на душу населения в 2015 году

| № п/п | Страна | ВНД на душу населения (по методу Атласа, тыс. долл. США) | ВНД на душу населения (по ППС, тыс. долл. США) | Уровень дохода (по классификации Всемирного банка) |
|-------|--|--|--|--|
| 1 | Катар | 85,43 | 140,72 | Высокий |
| 2 | Сингапур | 52,09 | 81,19 | Высокий |
| 3 | Объединенные Арабские Эмираты | 43,17 | 70,57 | Высокий |
| 4 | Специальный административный район Китая Гонконг | 41 | 57,65 | Высокий |
| 5 | Кувейт | 40,93 | 79,97 | Высокий |
| 6 | Бруней | – | 72,19* | Высокий |
| 7 | Республика Корея | 27,44 | 34,7 | Высокий |
| 8 | Саудовская Аравия | 23,55 | 54,73 | Высокий |
| 9 | Багамские острова | 21,31 | 22,93 | Высокий |
| 10 | Бахрейн | 20,35 | 39,14 | Высокий |
| 11 | Тринидад и Тобаго | 18,6 | 29,63 | Высокий |
| 12 | Султанат Оман | 16,92 | 37,34 | Высокий |
| 13 | Уругвай | 15,72 | 20,36 | Высокий |
| 14 | СентКитс и Невис | 15,56 | 23,7 | Высокий |
| 15 | Барбадос | 14,8 | 15,93 | |
| 16 | Республика Сейшельские Острова | 14,76 | 25,76 | Высокий |
| 17 | Чили | 14,06 | 21,74 | Высокий |
| 18 | Антигуа и Барбуда | 13,39 | 22,22 | Высокий |
| 19 | Хорватия | 12,69 | 21,73 | Высокий |
| 20 | Аргентина | 12,46 | 19,97 | Выше среднего |
| 21 | Панама | 12,05 | 20,71 | Выше среднего |
| 22 | Венесуэла | 11,78 | 17,73 | Выше среднего |
| 23 | Казахстан | 11,58 | 24,26 | Выше среднего |
| 24 | Российская Федерация | 11,4 | 23,79 | Выше среднего |

| | | | | |
|----|-------------------------|-------|-------|---------------|
| 25 | Малайзия | 10,57 | 26,14 | Выше среднего |
| 26 | Турция | 9,95 | 19,36 | Выше среднего |
| 27 | Бразилия | 9,85 | 15,02 | Выше среднего |
| 28 | Мексика | 9,71 | 17,15 | Выше среднего |
| 29 | Маврикий | 9,61 | 19,29 | Выше среднего |
| 30 | Суринам | 9,3 | 16,87 | Выше среднего |
| 31 | Габон | 9,21 | 18,81 | Выше среднего |
| 32 | Гренада | 8,43 | 12,52 | Выше среднего |
| 33 | Ливан | 7,93 | 14,12 | Выше среднего |
| 34 | Китай | 7,82 | 14,16 | Выше среднего |
| 35 | СентЛюсия | 7,39 | 10,82 | Выше среднего |
| 36 | Республика Черногория | 7,24 | 15,89 | Выше среднего |
| 37 | Колумбия | 7,13 | 13,52 | Выше среднего |
| 38 | Доминика | 6,13 | 13,57 | Выше среднего |
| 39 | Мальдивская Республика | 6,67 | 11,31 | Выше среднего |
| 40 | СентВинсент и Гренадины | 6,56 | 17,14 | Выше среднего |
| 41 | Иран | 6,55 | 17,4 | Выше среднего |
| 42 | Ботсвана | 6,51 | 15,6 | Выше среднего |
| 43 | Белоруссия | 6,46 | 16,84 | Выше среднего |