

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ
ВОЗМОЖНОСТЯМИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЦЕНТРА
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 05001302
Ягловой Анны Борисовны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
Геращенко В.М.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ)	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена ежегодным увеличением лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации, несмотря на совместные усилия Правительства Российской Федерации, и органов местного самоуправления в реализации и разработке программ сохранения здоровья населения.

Право лиц с инвалидностью, быть полноценной частью российского общества, принимать участие в политических, социальных и экономических процессах, свобода доступа к общественным и жилым зданиям, транспорту, средствам коммуникации, образованию, труду, является важным аспектом независимой жизни.

Одной из приоритетных задач государства, является улучшение условий жизни, одной из самых социально уязвимых категорий населения - лиц с ограниченными возможностями, их адаптация и интеграция в общественную и трудовую жизнь.

Для рассматриваемой категории населения, создание благоприятных условий для занятости, может быть обеспечено совместным взаимодействием общественных организаций, бизнеса, органов власти, через процесс изменения сознания, создания предпосылок для формирования социальной ответственности бизнеса, государства и каждого человека.

Из серьёзных социально-экономических последствий, которые может повлечь за собой нерешенность проблемы занятости лиц с ограниченными возможностями, можно выделить негативное отношение к ним в массовом сознании людей, социальная разобщенность с другими гражданами, что влечет за собой необходимость проведения соответствующих информационно-разъяснительных и образовательных кампаний. Вынужденная изоляция лиц с ограниченными возможностями, препятствует проведению психологической и социальной реабилитации.

Одной из основных социально-экономических проблем, которая затрагивает потребности и права жителей муниципального образования, является обеспечение лиц с ограниченными возможностями здоровья занятостью, позволяющей людям с инвалидностью вести независимый образ жизни, наравне с другими гражданами.

Гарантии права лиц с ограниченными возможностями на обеспечение их полного участия в социальной, культурной и трудовой жизни общества закреплены в Конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной Россией в 2012 году, Конституции РФ, федеральном законе «О социальной защите инвалидов», государственной программе «Доступная среда» на 2011-2020 годы и других локальных нормативно-правовых документах.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что актуальность темы исследования обоснована следующими факторами:

- проблема формирования занятости для лиц с ограниченными возможностями здоровья не решена, что порождает серьезные социально-экономические последствия;
- число лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации, несмотря на значительные усилия органов власти, по разработке и реализации программ сохранения здоровья нации, постоянно растет, поэтому, необходимо создание благоприятных условий для занятости лиц с ограниченными возможностями.

Степень разработанности темы. Проблемы лиц с ограниченными возможностями рассматриваются в работах таких исследователей, как Е.А. Захарова, И.А. Кешишев, А.А. Никонова, А.И. Шевченко¹.

¹ Захарова Е.А. Профессиональная реабилитация и трудоустройство инвалидов боевых действий и военной службы. М., 2013; Кешишев И.А. Научное обоснование организации комплексной реабилитации детей-инвалидов в условиях федерального центра. М., 2014; Никонова А.А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов). Нижний Новгород, 2016; Шевченко А.И. Человек с ограниченными возможностями в современном обществе (социально-философский анализ). Краснодар, 2014.

В изучение проблем инвалидов в обществе, значительный вклад внесли российские исследователи: В.С. Гайдарев, А.А. Никонова, К.Г. Яковлева и многие другие¹. По мнению специалистов, ситуация в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями на современном этапе довольно неблагоприятная и инвалиды находятся в очень сложных условиях.

Вопросами создания и проектирования доступной среды для трудоустройства инвалидов занимался Ю.П. Шестопалов². Социально-правовым аспектом инвалидности занимались С.Н. Бризецкий, Р.Н. Жаворонков, И.В. Ушанков и др³.

Исследование реабилитационного процесса и вопросы социальной защиты инвалидов, отражены в работе В.Г. Суханова⁴. Анализ правовых аспектов трудоустройства и занятости лиц с ограниченными возможностями затронуты в трудах М.Л. Новикова и О.А. Парягиной⁵.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью создания и расширения условий для занятости лиц с ограниченными возможностями и недостаточным организационно-методическим обоснованием ключевых направлений деятельности управления данной сферой.

Объектом исследования является система занятости, обеспечивающая трудоустройство лиц с ограниченными возможностями здоровья.

¹ Гайдаев В.С. Оценка логистической системы транспортного обеспечения маломобильных групп населения. СПб., 2012; Никонова А.А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов). Казань, 2016; Яковлева К.Г. Институциональные основы развития социального и безбарьерного туризма. М., 2012.

² Шестопалов Ю.П. Социальное проектирование доступной среды для маломобильных граждан. М., 2012.

³ Бризецкий С.Н. Законодательное обеспечение конституционных прав инвалидов в Российской Федерации. М., 2012; Жаворонков Р.Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации. М., 2014; Ушанков И.В. Конституционно-правовые гарантии права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. М., 2015.

⁴ Суханов В.Г. Социологическая модель инновационного управления социальной реабилитацией стомированных инвалидов. М., 2015.

⁵ Новиков М.Л. Межсекторное взаимодействие как модель решения проблемы трудоустройства людей с инвалидностью. СПб., 2014; Парягина О.А. Концептуально-правовые основы и проблемы занятости инвалидов. М., 2014.

Предмет исследования – процессы управления трудовой занятостью лиц с ограниченными возможностями в ОКУ «Белгородский центр занятости населения».

Цель исследования – обосновать практические рекомендации, способствующие обеспечению занятости лиц с ограниченными возможностями в ОКУ «Белгородский центр занятости населения».

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Исследовать организационно-правовые основы управления занятостью лиц с ограниченными возможностями;
2. Проанализировать практику управления занятостью лиц с ограниченными возможностями (на примере Белгородского центра занятости населения);
3. Предложить направления совершенствования управления занятостью лиц с ограниченными возможностями.

Теоретико-методологической основой исследования составили концепции развития доступной для трудоустройства инвалидов среды (А.Ю. Домбровская, Э.К. Наберушкина)¹.

В качестве основных использовались общенаучные методы познания (анализ, синтез), а также теоретические (изучение и анализ научной литературы по проблеме исследования, нормативно-правовых документов), и эмпирические методы исследования (анкетирование). Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

Эмпирическая база проекта включает в себя нормативно-правовые акты, которые регламентируют вопросы защиты прав инвалидов², данные

¹Домбровская А.Ю. Социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья в современной России. Тула, 2015; Наберушкина Э.К. Мобильное гражданство инвалидов в социальном пространстве города. Саратов, 2013.

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 67. – Ст. 3789.; О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности : Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 38. – Ст. 530.; О мерах по формированию доступной для инвалидов среды

статистики регионального и муниципального уровней¹, статистические материалы Управления по труду и занятости населения Белгородской области, материалы в ОКУ «Белгородский центр занятости населения».

Практическая значимость исследования. Выводы и практические рекомендации, сформулированные в ходе изучения проблемы исследования могут быть использованы для разработки и реализации комплексных программ по организации эффективного управления занятостью лиц с ограниченными возможностями в Белгородской области, а также в деятельности ОКУ «Белгородский центр занятости населения».

Структура выпускной квалификационной работы, определена в соответствии с поставленными целями и задачами, и состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

жизнедеятельности : Постановление Правительства РФ от 25 марта 1993 г. № 245 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993. – № 27. – Ст. 559.; Конвенция о правах инвалидов : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «ГАРАНТ».

¹ Сведения о гражданах с ограниченными возможностями за 2016 год.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Занятость важнейшая характеристика экономики, благосостояния народа; уровень занятости – важный макроэкономический показатель. Но занятость не только экономическое явление, она зависит от демографических процессов, выступает частью социальной политики, т.е. имеет демографическое и социальное содержание.

Занятость населения – важнейший параметр функционирования рынка труда. В соответствии с законом «О занятости населения в Российской Федерации» занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая действующему законодательству и приносящая, как правило, заработок (трудовой доход). Многие авторы, в большей или меньшей степени соглашаясь с данным определением, отмечают, что оно отражает правовое и лишь отчасти социально-экономическое содержание термина.

Также необходимо отметить, что представленное определение занятости во многом совпадает с наиболее распространенной трактовкой категории труд, которая представлена в отечественной научной и учебной литературе. Однако это два разных понятия, хотя и взаимосвязанных. В этой связи А.Э. Котляр отмечает, что занятость в отличие от труда не деятельность, а общественные отношения между людьми, прежде всего экономические и правовые по поводу включения работника в конкретную кооперацию труда на определенном рабочем месте.

Государственная политика занятости определяется целями и задачами, поставленными государством в данной сфере: что надо сделать, чего достичь и как это сделать, какими средствами, методами, способами. Она имеет несколько уровней: федеральный, региональный и локальный (местный).

Субъектами на рынке труда выступают работодатели и наемные работники (или органы, представляющие их интересы, например, ассоциации предпринимателей, профсоюзные органы и другие структуры), а также государство. Государство, будучи работодателем на государственных предприятиях, выступает в качестве инвестора, финансируя социально значимые проекты и программы. Но главная функция государства заключается в том, что оно формирует, определяет и контролирует правила поведения и регулирования интересов партнёров на рынке труда.

Механизм государственного регулирования занятости населения осуществляется через органы исполнительной власти путём создания и реализации федеральных и региональных программ обеспечения занятости населения.

На наш взгляд следует проанализировать процесс управления занятостью в советский период. Так, одно из фундаментальных общественных отношений – право на труд – в планово-распределительной системе трактовалось как обязанность гражданина заниматься общественно полезным трудом. В советский период активно реализуется и роль государства в обеспечении занятости населения: в ответ на обязательный характер труда государство декларирует гарантированное предоставление работы гражданам, Плановая система экономики основывалась на государственной собственности, предполагала регулирование заработной платы централизованно через единую тарифную сетку.

Кроме того, управление занятостью в советский период использовало и свои имманентные инструменты влияния на спрос и предложение рабочей силы, регулирование найма и увольнение работников. Среди них: нормативно установленные лимиты численности, нормативы образования, заработная плата, соотношение между приростом заработной платы и производительностью труда, институт прописки, плановое распределение выпускников учебных заведений, сельскохозяйственное переселение и т.д.

Конституционная обязанность гражданина работать, например, сочеталась со свободой выбора профессии. Работник имел право (при определенных ограничениях, связанных, например, с местом прописки) свободно обращаться к работодателю в поисках вакансии. В свою очередь, и работодатель имел относительную свободу выбора требуемого ему работника (в пределах, например, штатного расписания). Работник обладал правом увольнения по собственному желанию. Свобода перемещения работника с одного предприятия на другое также, как правило, не ограничивалась.

Пожалуй, главное отличие советской системы управления занятостью населения состояло в отсутствии открытой безработицы. Поскольку считалось, что полная занятость достигнута, отсутствовала и политика по отношению к безработице. Так, в советский период, особенно до 1977 г., когда по действующим в то время законам люди преследовались за так называемое тунеядство (статья 12 Конституции СССР, 1936 г.), можно с уверенностью сказать, что имела место полная занятость. Ключевой задачей государства становилось поддержание полной занятости и её рационализация. Принимая во внимание, что хронической проблемой советской экономики являлась не безработица, а дефицит кадров, основная экономическая цель политики занятости высшим руководством трактовалась как обеспечение народного хозяйства рабочей силой¹.

Тем не менее, в 70- 80-е годы наметился отход от «чистой» плановой системы. Косвенно были признаны проблемы, связанные не с дефицитом рабочих кадров, а с возможным дефицитом рабочих мест. Возможное появление безработицы побудило принять такие решения, как «Временное положение о порядке трудоустройства и переподготовки работников, высвобождаемых из объединений, предприятий и организаций», а также «Об обеспечении эффективной занятости населения,

¹ Саруханов Э.Р. Управление занятостью населения. СПб., 2013. С. 64.

совершенствовании системы трудоустройства и усилении социальных гарантий для трудящихся».

Переход страны к рыночной экономике, сокращение численности рабочих мест и занятого населения, а также другие изменения в этой сфере требовали создания государственного органа по вопросам занятости населения. И такая структура – Государственная служба занятости населения – была создана в апреле 1991 г. на базе ранее существовавших бюро по трудоустройству и информации населения как федеральная государственная служба на территории Российской Федерации.

С 1991 г. служба занятости населения несколько раз меняла свой статус. До ноября 1991 г. действовал Государственный комитет по занятости населения. С ноября 1991 г. по июль 1992 г. существовал Комитет по занятости населения Министерства труда и занятости Российской Федерации. С июля 1992 г. по август 1996 г. действовала Федеральная служба занятости как самостоятельный орган федеральной исполнительной власти. В августе 1996 г. на базе трех социальных ведомств: Министерства труда Российской Федерации, Министерства социальной защиты населения Российской Федерации и Федеральной службы занятости России было создано единое Министерство труда и социального развития Российской Федерации, в определенных структурных подразделениях которого были в основном сконцентрированы вопросы проведения государственной политики занятости на федеральном уровне.

С 2004 г. действует Федеральная служба по труду и занятости, которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров. В настоящее время служба находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. В целом функции и задачи,

права и обязанности службы занятости определены Законом о занятости населения.

Развитие научного знания, внедрение инноваций в повседневную жизнь общества, совершенствование медицинского обеспечения не ведет к сокращению количества лиц с ограниченными возможностями здоровья. На сегодняшний день, согласно мировой статистике, наблюдается значительное увеличение количества лиц с ограниченными возможностями.

Прежде всего, это обусловлено повышенным травматизмом, проблемами демографии, катастрофами, низким уровнем здравоохранения.

По мнению Е.Р. Ярской-Смирновой, люди с ограниченными возможностями рассматриваются в обществе, как «разнохарактерная сложная социально-демографическая группа, которая нуждающаяся в социальной поддержке и помощи со стороны государственных, общественных структур, семьи и близкого окружения»¹. В связи с этим, для мирового сообщества, и каждой страны отдельно, большую значимость, имеет вопрос развития доступной среды для лиц с ограниченными возможностями. Следует отметить, что в Российской Федерации, инфраструктурная составляющая городов, в большинстве своём не приспособлена для людей с ограничениями здоровья.

Понятие «инвалидность» многими авторами трактуется различно. Так отечественный социолог С.В. Нестерова, определяет инвалидность, как «результат социальных договоренностей, а смысл этого понятия изменяется в зависимости от социальных условий, культурных традиций, и других статусных различий»².

По мнению Л.П. Храпылиной, инвалидность является «дисгармонией отношений человека с окружающей средой, которая проявляется вследствие

¹ Ярская-Смирнова Е.Р. Политика инвалидности: Социальное гражданство инвалидов в современной России. М., 2012. С. 17.

² Нестерова С.В. Современные проблемы специального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и за рубежом. М., 2013. С. 37.

нарушений здоровья в стойком ограничении его жизнедеятельности, приводящем к необходимости социальной защиты»¹.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья в значительной степени, затруднена доступность трудоустройства, образования, сферы досуга, бытовых услуг, информации и коммуникативных каналов. Пользование общественным транспортом не приспособлено к лицам с нарушениями слуха и зрения, опорно-двигательного аппарата. Всё это способствует их изоляции и чувству отчуждения. Люди с инвалидностью живут в замкнутом пространстве, обособленном от остального мира. Социально-психологическое самочувствие большинства инвалидов характеризуется тревожностью, неуравновешенностью, неуверенностью в завтрашнем дне.

Четко определяя понятийный аппарат, дефиниции понятий «инвалиды» и «лица с ограниченными возможностями» в данной выпускной квалификационной работе мы будем рассматривать как синонимичные. Следует отметить, что вследствие перехода к социальной модели инвалидности и изменения подходов к определению инвалидности, понятие «инвалид» в России стало заменяться понятием «лицо с ограниченными возможностями здоровья».

На настоящем этапе понятие «лицо с ограниченными возможностями» четко не определено, несмотря на частое использование в законодательных, нормативных, методических и других документах, в печати и СМИ. К лицам с ОВЗ относят как инвалидов, так и лиц, которым не назначена инвалидность, но имеющие любое (пусть даже и временное и незначительное) ограничение в здоровье.

Понятие «лицо с ограниченными возможностями здоровья» не отражает в полной мере основные характеристики социальной группы инвалидов и не меняют их положение, отношение к ним со стороны общества, но вносит запутанность, неясность, двусмысленность в теории и

¹ Храпылина Л. П. Основы реабилитации инвалидов. М., 2013. С. 68.

практике. Понятие «лицо с ограниченными возможностями здоровья» объединяет собой различные категории населения, которые принадлежат к группам риска, у которых ограничены возможности жизнедеятельности, а сам термин «инвалидность» не несет в себе негативного смысла. Лицо с ОВЗ, имеющее постоянные проблемы со здоровьем, можно полностью соотнести с понятием «инвалида». Именно эта категория лиц с ОВЗ будет рассматриваться нами, потому что именно постоянные проблемы со здоровьем накладывают отпечаток на жизнь человека. Временные же ограничения здоровья могут и не повлиять на развитие психики человека¹.

С появлением инвалидности человек сталкивается с большими трудностями в адаптации к жизненным условиям. Инвалидность представляет собой ограничение жизнедеятельности, что зачастую проявляется в конфликте индивида и окружающей среды. У многих присутствует чувство одиночества, ущербности, ущемленности в своих правах. Для реализации провозглашенного равноправия, на участие инвалидов во всех аспектах жизни, необходима их всесторонняя поддержка.

Для того, чтобы адаптировать лиц с инвалидностью к окружающей среде, необходимо приспособить среду к их возможностям, чтобы они чувствовали себя на равных со здоровыми людьми и дома, и на работе, и в общественных местах, то есть, среда жизнедеятельности должна быть максимально для них доступной.

Необходимое присутствие лиц с ограниченными возможностями в структуре трудовых ресурсов является важным доказательством развития гражданского общества, соблюдающего принципы отсутствия трудовой дискриминации и корпоративной социальной ответственности. В большой степени это сегодня актуально и в России.

¹ См., например: Пряжникова Е.Ю. Социальные и медицинские аспекты развития профессионального самосознания лиц с ОВЗ. URL: <http://мой-ориентир.рф/публикации/sotsialnye-i-meditsinskie-aspekty-razvitiya-professionalnogo-samosoznaniya-lits-s-ovz/> (дата обращения: 03.06.2017).

Полноправная интеграция инвалидов в общество, их полная адаптация и реабилитация невозможны без обеспечения их трудовой занятости. Работая, инвалид становится не только экономически независимым, но и получает возможность полноценно общаться с окружающими и самовыразиться.

В управлении занятостью, как и в любом другом процессе, существует субъект и объект деятельности. Субъектом, в данном случае, выступает Федеральная служба по труду и занятости, Управление по труду и занятости населения Белгородской области и Белгородский центр занятости населения, а объектом – занятость инвалидов (рисунок 1).

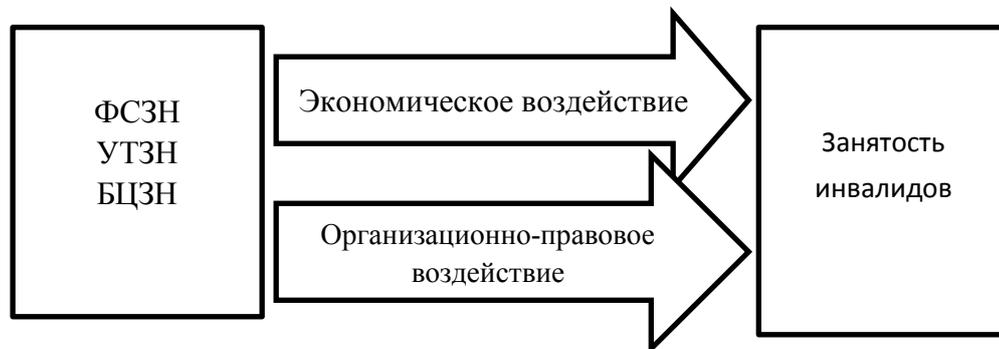


Рисунок 1. Схема субъектно-объектного взаимодействия

Экономическое воздействие, в данном случае, подразумевает выплату пособий и льгот инвалидам, а также компенсации работодателям за предоставление рабочих мест инвалидам.

Организационно-правовое воздействие выражается в разработке локальных нормативных актов по содействию занятости инвалидов.

Сущность проблемы трудоустройства инвалидов заключается в правовых, экономических, коммуникативных, производственных и психологических особенностях при взаимодействии инвалидов с окружающим миром.

В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в РФ» № 181-ФЗ определены система гарантированных государством мер, направленных на создание условий, обеспечивающих инвалидам равные с другими

гражданами возможности участия в общественной, экономической, политической, социальной и иных сферах жизни, а также их права и права, обязанности и ответственность работодателей по обеспечению занятости и условий труда инвалидов.

Закон о социальной защите инвалидов дает дополнительные гарантии занятости, которые благодаря специальным мерам, позволяют повысить уровень их защищенности на рынке труда и включают:

- проведение льготной финансово-кредитной политики, способствующей созданию и эффективному функционированию специализированных предприятий, использующих труд инвалидов;
- установление квоты специальных рабочих мест для инвалидов;
- резервирование отдельных видов работ и профессий, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов;
- стимулирование создания дополнительных рабочих мест для инвалидов;
- создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Во многих регионах РФ работа с инвалидами проводится в рамках разработанной Программы реабилитации и обеспечения занятости инвалидов, предусматривающей медицинскую, социальную, профессиональную реабилитацию инвалидов и комплекс мер по содействию занятости. В реализации данной программы, проведении различных форм работы с инвалидами, оказании им эффективной адресной социальной помощи участвуют и активно сотрудничают центры занятости населения, организации социальной защиты, здравоохранения, образования, общественные организации инвалидов, работодатели.

Для снижения уровня безработицы среди инвалидов служба занятости проводит специальную работу по следующим направлениям:

- профориентация и психологическая поддержка безработных и незанятых инвалидов;

- обучение на специализированных учебных местах по специальностям в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;

- привлечение инвалидов к участию в общественных работах; оказание помощи в организации самозанятости;

- содействие трудоустройству инвалидов на обычных и специализированных предприятиях и др.

Местные и федеральные органы власти создают сеть реабилитационных учреждений государственной службы реабилитации инвалидов, а также способствуют развитию негосударственных учреждений и фондов, специализирующихся в различных направлениях реабилитационной деятельности на основе индивидуальных программ реабилитации инвалидов.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида является центральным элементом реабилитационной системы, поскольку представляет собой комплекс реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер по восстановлению нарушенных или утраченных функций организма, а также способностей к выполнению определенных видов деятельности.

Индивидуальная программа реабилитации носит для инвалидов рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, но в то же время является обязательной для исполнения соответствующими органами власти, а также теми или иными организациями, учреждениями, службами.

Индивидуальная программа реабилитации лежит в основе обеспечения многих жизненно важных для инвалидов услуг - получения общего и специального образования, создания условий труда и отдыха на производстве, признания инвалидов безработными и их трудоустройства.

Занятость лиц с ограниченными возможностями предполагает их профессиональную реабилитацию и трудоустройство.

Профессиональная реабилитация инвалида - это многопрофильный комплекс восстановления его трудоспособности в благоприятных для его состояния здоровья условиях труда:

- на прежнем рабочем месте или новом по прежней специальности;
- профессиональная подготовка с учетом прежних профессиональных навыков или обучение новой специальности;
- адаптация инвалида к такой трудовой деятельности, которая бы существенно не влияла на его материальное обеспечение, а рассматривалась как гуманитарная помощь.

Профессиональная реабилитация инвалидов включает: экспертизу потенциальной профессиональной пригодности, профориентацию, профподготовку, трудоустройство.

Под потенциальной профессиональной пригодностью инвалида понимается совокупность таких способностей к выполнению определенной профессиональной деятельности, которые могут быть реализованы в конкретных условиях.

Потенциальная профессиональная пригодность инвалида обусловлена, с одной стороны, его психофизиологическим и социально-экономическим статусом, с другой - возможностью общества создать инвалиду условия для получения общего и профессионального образования и предоставить ему рабочее место.

Экспертиза потенциальной профессиональной пригодности инвалида - это комплексная оценка ограничений трудоспособности инвалида, а также выявление факторов, вызывающих эти ограничения, и определение мер, способствующих их компенсации или замещению. Экспертиза должна проводиться на основе комплексного анализа психофизиологических данных человека, его личностных установок на труд (обучение), профессиографических характеристик вакантных рабочих (учебных) мест.

В зависимости от степени ограничения трудоспособности различают лиц:

- неспособных выполнять какие-либо виды трудовой деятельности;
- остаточная трудоспособность которых не обеспечивает им экономической самостоятельности;
- трудовая деятельность которых обеспечивает им экономическую самостоятельность, но ограничена определенным кругом профессий и условий труда, за пределами которых возникает повышенный риск неблагоприятного исхода и нарушения здоровья.

Профессиональная ориентация инвалидов предполагает обоснованный выбор профессии, наиболее соответствующей их индивидуальным возможностям, интересам, чертам личности, а также наиболее эффективных форм обучения и дальнейшего трудоустройства по выбранной профессии. Если для здорового человека профориентация означает в будущем достижение высокой результативности его труда, успешной профессиональной деятельности, то в отношении инвалида она прежде всего предусматривает адаптацию его к трудовой деятельности при минимальной напряженности функциональных систем организма.

Основным принципом в работе по профессиональной ориентации лиц с ограниченными возможностями является обращение к их личности через установление с ними партнерских отношений. С одной стороны, имеет большое значение при выборе профессии профессиональное самоопределение, и поэтому активная позиция человека в решении этой конкретной жизненной проблемы должна не только поощряться, но и формироваться с помощью психокоррекционных мер.

С другой стороны, следует уделять внимание формированию и сохранению положительной трудовой мотивации, вносить коррективы в самооценку с учетом реальных возможностей человека. Для этого необходимо прибегать к совместному обсуждению позитивных и негативных сторон принятого решения. Иногда, как исключение, можно позволить

человеку использовать метод «проб и ошибок», чтобы на практике убедить его в правильности того или иного совета или рекомендации.

Профессиональная подготовка на различных уровнях и дополнительное образование инвалидов, как и других граждан, осуществляется на условиях, определенных законодательством РФ об образовании.

Для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях профессиональной подготовки, могут создаваться специальные (федеральные, региональные, муниципальные) образовательные учреждения различных типов и видов.

Инвалидам обеспечиваются специальные условия в соответствии с индивидуальными программами реабилитации на период их обучения, которые состоят в следующем: приспособлении помещений, мебели, оборудования и т.п. к требованиям безбарьерной архитектуры; адаптации программ обучения к психофизическим особенностям инвалидов; педагогической корректировке учебного процесса; введении различных форм обучения, включая индивидуальную.

Профессиональная подготовка инвалидов в специальных образовательных учреждениях осуществляется в соответствии с государственными образовательными стандартами на основе учебных программ, адаптированных для обучения данной категории учащихся. Представляется недопустимым введение особых стандартов, как это наблюдается в настоящее время, для инвалидов с сохраненным интеллектом.

Трудоустройство лиц с ограниченными возможностями предполагает наличие рабочего места потенциально пригодного для них по состоянию здоровья, соответствующего чертам личности, профессиональной подготовке и т.п.

Для инвалидов используются рабочие места на предприятиях общего типа, т.е. предназначенные для здоровых работников, а также специализированные рабочие места как на специализированных

предприятиях, так и на предприятиях со специально созданными условиями труда (особым режимом труда, неполной занятостью, льготным нормированием и оплатой труда и др.).

Специальное рабочее место для инвалидов требует дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технической и организационной оснастки, дополнительной оснастки и обеспечения инвалидов вспомогательными приспособлениями, учитывающими их индивидуальные возможности.

Кроме того, работающим на данном рабочем месте предоставляется возможность применять гибкий индивидуальный график работы (не более чем в две, одну смену и без ночных), снижаются нормы выработки соответственно уровню трудоспособности человека, предоставляется дополнительный перерыв на отдых. При ухудшении самочувствия устанавливается индивидуальный режим работы: временно удлиняется перерыв, изменяется время начала и окончания работы.

На специальном рабочем месте инвалиду предоставляется также возможность планировать выпуск продукции в соответствии с его психофизиологическими возможностями, с учетом пониженной трудоспособности работающего и с акцентом на ритмическую трудовую нагрузку.

Минимальное количество специальных рабочих мест устанавливается местными органами власти для каждого предприятия в отдельности с учетом ситуации, складывающейся на региональном рынке труда.

В случае, если рабочие места созданы за счет работодателей, местные органы власти предоставляют им налоговые льготы, льготные тарифы на коммунальные услуги или оказывают иные формы содействия, что стимулирует других работодателей к подобным действиям.

Для инвалидов, состояние здоровья которых не позволяет им трудиться на предприятиях общего типа или на специально созданных рабочих местах, создаются специализированные предприятия. Эти предприятия имеют

существенные льготы: налоговые; кредитные; по аренде помещений и иным аспектам их деятельности.

Государственная политика в области социальной защиты лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹. Ее целью является обеспечение данной категории лиц равными с другими гражданами возможностями в реализации политических, гражданских, экономических и других прав и свобод, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Составной частью государственной политики, является создание для инвалидов доступной среды жизнедеятельности. Практический результат ее реализации должен обеспечить лицам с ограниченными возможностями здоровья, наравне с другими гражданами доступность транспорта, связи и информации, физического окружения, а также других услуг и объектов, которые открыты или представлены населению. Задачи, включающие мониторинг и устранение барьеров и препятствий, ограничивающих доступность, в том числе, должны распространяться на:

- коммуникационные, информационные и другие службы, включая экстренные электронные службы;
- дороги, транспорт, здания и другие объекты, включая жилые дома, школы, рабочие места и учреждения медицины.

Эти меры предусматривают, что инвалид сможет получить относительную независимость в условиях трудовой деятельности, обучения, в быту, любом другом населенном пункте. Создавать все необходимые условия для инвалида в жилой, производственной среде, образовательной и градостроительной сфере. Так законодательство РФ (как и законодательство

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

других стран) требует обеспечить беспрепятственный доступ для маломобильной группы населения к помещениям и зданиям. С 1 июля 2015 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильной группы населения»¹, является обязательным для исполнения. Обеспечение доступной средой должно учитываться при проектировании и строительстве новых зданий и помещений.

Согласно федеральному закону о защите инвалидов государство, наравне со всеми органами власти и общественными организациями, обязуется создавать доступную инфраструктуру и обеспечивать свободный доступ, для лиц с ограниченными возможностями к информации (которую мы рассматриваем как неотъемлемую составляющую доступной среды) и определяет ответственность, за ненадлежащее исполнение положений закона.

В этом направлении принимаются решения по укреплению материально-технической базы издательств, предприятий полиграфии и редакций, занимающихся выпуском специальной литературы для инвалидов, в том числе предприятий, программ, студий, редакций, организаций и учреждений, которые осуществляют выпуск аудиозаписей, грамзаписей и иной звуковой продукции, кинофильмов, другой продукции видеоиндустрии для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

За счет средств федерального бюджета осуществляется выпуск научной, учебно-методической, периодической, художественной и справочно-информационной литературы для лиц с инвалидностью, а также издаваемой на цифровых электронных носителях и рельефно-точечным шрифтом Брайля. Средством межличностного общения, признаётся язык жестов. Вводится система сурдоперевода и субтитров видео- и кинофильмов, телевизионных программ. На местах социально незащищенным слоям населения, в том числе, лицам с ограниченными возможностями, органы

¹ Свод правил по проектированию и строительству. СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения: Постановление Минрегион РФ от 27 декабря 2012 г. № 605 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

социальной защиты обеспечивают помощь по сурдопереводу, предоставлении сурдотехники и тифлооборудования.

Статья 15 данного закона¹ обеспечивает безбарьерный доступ лицам с ограниченными возможностями, к объектам социальной инфраструктуры, и обязует Правительство Российской Федерации, исполнительные органы власти всех субъектов федерации, местные органы самоуправления и организации, независимо от организационно-правовых форм, принимать непосредственное участие в развитии доступной среды. Лица с ограниченными возможностями (в их числе инвалиды, использующие собак-проводников и кресла-коляски) должны получать все необходимые условия для безбарьерного доступа к объектам социальной инфраструктуры (общественным, производственным зданиям, жилым строениям и сооружениям, местам отдыха и досуга, спортивным сооружениям, культурным и прочим учреждениям). Сюда относится возможность беспрепятственно пользоваться наземным, водным, воздушным, железнодорожным, всеми видами пригородного, городского, междугороднего и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информирования (средства дублирующие световые сигналы светофора, и регулирование пешеходного движения, через транспортные коммуникации, посредством звуковых сигналов)².

Без возможности доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры не допускается застройка и планирование городов, населенных пунктов, рекреационных и жилых зон, а также разработка и производство средств информации и связи, транспортных средств общего пользования, реконструкцию и новое строительство зданий, сооружений и комплексов.

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 3789.

² Там же.

Если существующие объекты невозможно в полной мере приспособить под нужды инвалидов, собственники действующих объектов по согласованию с общественными объединениями инвалидов, должны принимать меры по обеспечению удовлетворения минимальных потребностей инвалидов.

Организации, осуществляющие производство транспортных средств, и входящие в состав машиностроительного комплекса, а также предприятия вне зависимости от организационно-правовых форм, осуществляющие транспортное и пассажирское обслуживание населения в целях создания условий инвалидам для беспрепятственного пользования, обеспечивают оборудование указанных средств специальными устройствами и приспособлениями.

Организации, предприятия и учреждения, осуществляющие процесс предоставления транспортных услуг потребителям, обеспечивают оборудование аэропортов, вокзалов и других объектов, специальными приспособлениями, которые позволяют инвалидам беспрепятственно пользоваться их услугами.

Места стоянки или гаража для технических и других специальных средств передвижения, учитывая нормы градостроительства, предоставляются инвалидам вне очереди, вблизи места жительства.

Вблизи медицинских, спортивных, культурных учреждений, предприятий торговли, сферы досуга и услуг, на всех остановках и стоянках автотранспортных средств, не менее 1/10 части мест (но не меньше, чем одно место), выделяется для парковки спецавтотранспорта инвалидов. Эти места не должны занимать другие транспортные средства. Использование мест для парковки, лицами с ограниченными возможностями, и передвигающихся на специальных автотранспортных средствах бесплатно.

Статья 16 определяет ответственность за уклонение от исполнения требований для создания условий лицам с ограниченными возможностями здоровья, беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной

и инженерной инфраструктур¹. Таким образом, должностные и юридические лица, препятствующие и уклоняющиеся от исполнения предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к созданию условий инвалидам для безбарьерного доступа к объектам социальной инфраструктуры (общественным, производственным зданиям, жилым строениям и сооружениям, местам отдыха и досуга, спортивным сооружениям, культурным и прочим учреждениям), а также условий для беспрепятственного пользования наземным, водным, воздушным, железнодорожным, всеми видами пригородного, городского, междугороднего и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информирования, соответствии с законодательством Российской Федерации, несут административную ответственность.

Проблема доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья к среде жизнедеятельности, ее нерешенность влечет за собой ряд серьезных социально-экономических последствий, таких как:

- вынужденная самоизоляция инвалидов, их высокая социальная зависимость, что осложняет реализацию мероприятий по социальной, медицинской и психологической реабилитации инвалидов, является самостоятельным фактором инвалидизации, предопределяет рост спроса на социальные и медицинские услуги в надомных стационарных условиях;

- дестимуляция социальной и трудовой активности, отрицательно сказывающаяся на занятости, культурном и образовательном уровнях инвалидов, качестве их жизни, что увеличивает необходимость в бюджетных ассигнованиях для предоставления инвалидам социальной поддержки (компенсации, льготы), обеспечения нужд и потребностей;

- дискомфорт, ограничения жизнедеятельности других маломобильных групп населения, временно нетрудоспособных, лиц

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 67. – Ст. 3789.

преклонного возраста, людей с детскими колясками, беременных женщин, детей дошкольного возраста;

– социальная разобщенность инвалидов и не инвалидов, негативное отношение к ним в массовом сознании, предопределяющее проведение соответствующих образовательно-информационных и разъяснительных кампаний.

Изучив теоретические основы исследования занятости для лиц с ограниченными возможностями, можно сделать следующие выводы:

1. Необходимое присутствие лиц с ограниченными возможностями в структуре трудовых ресурсов является важным доказательством развития гражданского общества, соблюдающего принципы отсутствия трудовой дискриминации и корпоративной социальной ответственности. В большой степени это сегодня актуально и в России. Полноправная интеграция инвалидов в общество, их полная адаптация и реабилитация невозможны без обеспечения их трудовой занятости.

2. Формированием условий для занятости лиц с ограниченными возможностями, в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами РФ, должны заниматься федеральные, региональные и муниципальные органы власти, а также организации независимо от организационно-правовых форм.

3. В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в РФ» №181-ФЗ определены система гарантированных государством мер, направленных на создание условий, обеспечивающих инвалидам равные с другими гражданами возможности участия в общественной, экономической, политической, социальной и иных сферах жизни, а также их права и права, обязанности и ответственность работодателей по обеспечению занятости и условий труда инвалидов.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ)

Государственная политика в сфере занятости населения в Белгородской области осуществляется через Областное казенное учреждение «Белгородский центр занятости населения» (далее – ОКУ БЦЗН).

В основные задачи и функции ОКУ БЦЗН входит:

1. Регистрировать граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан;
2. Оказывать следующие государственные услуги:
3. Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
4. Информирование о положении на рынке труда;
5. Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
6. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
7. Психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
8. Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
9. Организация проведения оплачиваемых общественных работ;
10. Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
11. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
12. Содействие самозанятости безработных граждан;

13. Выдача предложений для получения работодателями заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников;

14. Содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;

15. Участвовать в подготовке предложений по формированию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;

16. Реализовывать программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

17. Обеспечивать в установленном нормативными правовыми актами порядке целевой подготовки кадров для отраслей экономики Белгородской области;

18. Участвовать в работе по определению потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками;

19. Формировать, вести и использовать банк данных о наличии вакантных рабочих мест (должностей) и свободных учебных мест для профессионального обучения;

Областное казенное учреждение «Белгородский центр занятости населения» предоставляет следующие государственные услуги в области содействия занятости населения:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения

профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- психологическая поддержка безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работы впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- выдача заключений о привлечении и об использовании иностранной работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.

С 2009 года в целях координации деятельности органов исполнительной власти, организаций и учреждений области, общественных объединений инвалидов в сфере социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для рассмотрения вопросов, связанных с решением проблем инвалидов и инвалидности в Белгородской области, осуществляет свою деятельность Совет при Губернаторе Белгородской области по делам инвалидов, где рассматриваются вопросы формирования беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения.

В целях организации на территории Белгородской области скоординированной совместной работы органов исполнительной власти Белгородской области, территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений инвалидов и других заинтересованных организаций по выполнению положений Конвенции о правах инвалидов и мероприятий по обеспечению доступности для них объектов и услуг принято распоряжение Правительства Белгородской области от 10 августа 2015 года № 389- рп «О создании комиссии по вопросам обеспечения инвалидам условий жизнедеятельности наравне с другими лицами в соответствии с конвенцией о правах инвалидов»¹.

Для объективной оценки состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, разработки необходимых мер, обеспечивающих доступность объектов социальной инфраструктуры, реализуется постановление Правительства Белгородской области от 19 августа 2013 года № 343-пп «О проведении паспортизации объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Белгородской области»².

В соответствии с законом Белгородской области от 25 ноября 2008 года № 244 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области» на предприятиях и организациях области с численностью работников более 35 человек устанавливается квота - 3 процента от среднесписочной численности работников³.

¹ О создании комиссии по вопросам обеспечения инвалидам условий жизнедеятельности наравне с другими лицами в соответствии с конвенцией о правах инвалидов: распоряжение Правительства Белгородской области от 10 августа 2015 года № 389- рп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

² О проведении паспортизации объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Белгородской области: постановление Правительства Белгородской области от 19 августа 2013 года № 343-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

³ О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области: закон Белгородской области от 25 ноября 2008 года № 244 // Справочная правовая система

В целях создания условий для развития эффективного рынка труда, снижения уровня безработицы и социальной поддержки безработных граждан с 2013 года на территории Белгородской области реализуется государственная программа Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 527-пп¹.

В рамках реализации программы было предусмотрено:

– в 2015 году трудоустроить на оборудованные рабочие места 245 граждан, относящихся к категории инвалидов, в 2016 году - 39 инвалидов за счет средств областного бюджета. Данное мероприятие позволит стимулировать работодателей к созданию рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

– переобучение безработных граждан, в том числе инвалидов, в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации (ИПР);

– оказание методической, практической и финансовой помощи безработным гражданам в организации собственного дела.

За январь-апрель 2017 года, реализация мероприятий государственной программы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы» позволила достичь следующих результатов:

– содействие во временном трудоустройстве получили 2,6 тысячи несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

«Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы»: постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 527-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

- участие в общественных работах приняли 1,1 тысячи человек;
- провели 65 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- содействие в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании оказали 0,8 тысячам безработных граждан;
- оказание услуг по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, 7,7 тысячам граждан;
- оказание услуг по социальной адаптации 0,7 тысячам безработных граждан¹.

По данным Белгородстата, согласно которым общая численность безработных в области на 1 апреля 2017 года составила 32,8 тыс. человек, или 4,0% экономически активного населения. В государственных учреждениях службы занятости населения в качестве безработных по состоянию на 1 мая 2017 года было зарегистрировано 5,5 тыс. человек против 5,6 тыс. человек на начало года (на 1 мая 2016 года – 9,0 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы составил 0,67% (на 1 мая 2016 года – 1,11%). Численность рабочей силы, по предварительным итогам выборочного обследования, на 1 апреля т.г. составила 822,6 тыс. человек, или 53,0% от общей численности населения области.

За январь – апрель 2017 год в Белгородской области создано 9 553 новых рабочих места (4 064 постоянных и 5 489 временных). Наибольшее количество рабочих мест по видам экономической деятельности создано: «Обрабатывающие производства» – 820 рабочих мест; «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – 743 места; «Добыча полезных ископаемых» – 267 мест.

¹ Ситуация на рынке труда Белгородской области // Официальный сайт Управления по труду и занятости населения Белгородской области. URL: <http://www.bel-zan.ru/index.php/2012-06-04-06-47-60/130-analiticheskiy-material> (дата обращения: 14.06.2017).

В банк вакансий службы занятости населения Белгородской области по состоянию на 1 мая 2017 года поступили сведения на замещение 20,5 тысяч свободных рабочих мест (вакантных должностей). В результате напряженность на рынке труда области за отчетный период уменьшилась, и на одного гражданина, ищущего работу, приходится почти 3,7 вакансии.

По данным Роструда на 01.05.2017г. Белгородская область занимает третью позицию в рейтинге среди 16 регионов ЦФО и пятую позицию в РФ по уровню регистрируемой безработицы.

По состоянию на 01.05.2017 года / 01.05.2016 года:

а) численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Белгородской области, составила 5,5 тыс. человек / 9,0 тыс. человек;

б) уровень регистрируемой безработицы составил 0,67% / 1,11%;

в) коэффициент напряженности составил 0,27 ед. / 0,50 ед.

В органы службы занятости населения Белгородской области в течение января-апреля 2017 года обратилось 27,7 тыс. граждан, что на 32,4% меньше, чем в отчетном периоде 2016 года, и 3,7 тысяч работодателей, что на 48,1% больше чем, в январе-апреле 2016 года.

В Белгородской области в настоящее время насчитывается около 238 тысяч инвалидов, что составляет около 15,7 процента населения области.

По данным Белгородского центра занятости населения, на сегодняшний день зарегистрировано 2186 работающих инвалидов, из них на специально оборудованных рабочих местах – 176 человек.

При этом, стоит отметить, что количество рабочих мест, подлежащих квотированию в Белгородской области составляет 2661, из которых специальных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями – 317.

В таблице 1 представлен состав граждан, которые обратились в Белгородский центр занятости населения Белгородской области в поисках работы за 2016 год.

Таблица 1

Состав обратившихся граждан за содействием в поиске работы

молодежь в возрасте до 30 лет	56,9%
женщины	54,1%
инвалиды	3,3%
граждане предпенсионного возраста	2,9%
ранее не работавшие, ищущие работу впервые	12,3%
стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва	10,1%
уволенные в связи с ликвидацией организации, либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя	10,3%

Как видно из Таблицы 1, за содействием в поисках работы за 2016 год из общего количества граждан, инвалидов обратилось 3,3%¹.

Из всего состава безработных граждан на территории Белгородской области, по данным Белгородского центра занятости населения за 2016 год, инвалидов составляет 7,3%.

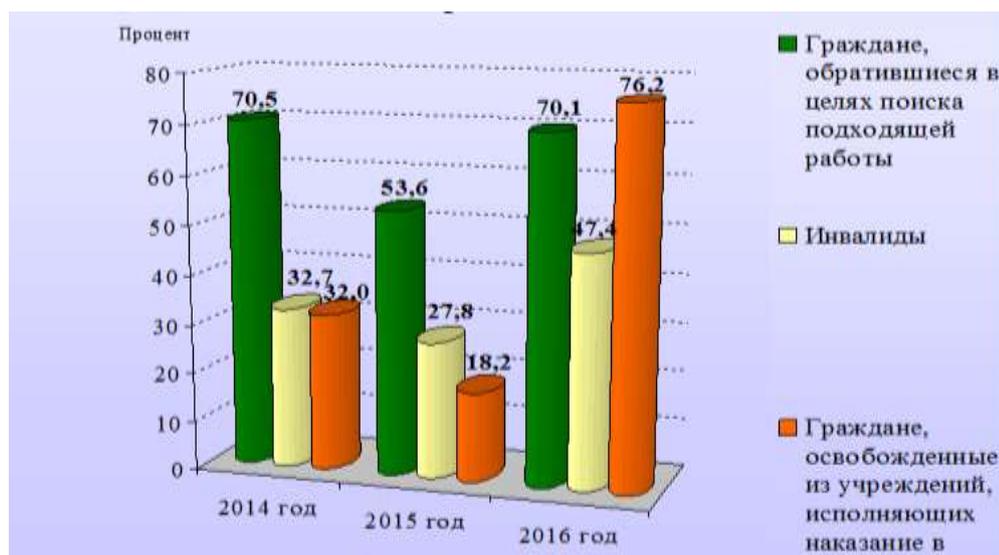


Рис. 1. Процент трудоустройства различных категорий граждан

¹ Официальный сайт ОКУ «Белгородский центр занятости населения». URL: <http://belgczan.ru/index.php/component/content/article/2-uncategorised> (дата обращения: 03.06.2017).

На рисунке 1 представлена динамика трудоустройства различных категорий граждан с 2014 по 2016 гг. Согласно данным Белгородского центра занятости населения наблюдается положительная динамика помощи в трудоустройстве граждан с ограниченными возможностями. Так, например, в 2015 году из общего числа трудоустроенных граждан, доля инвалидов составила всего 27,8%, а в 2016 этот показатель возрос до 47,4%.

На рисунке 2 детально представлена динамика трудоустройства инвалидов в Белгородской области.

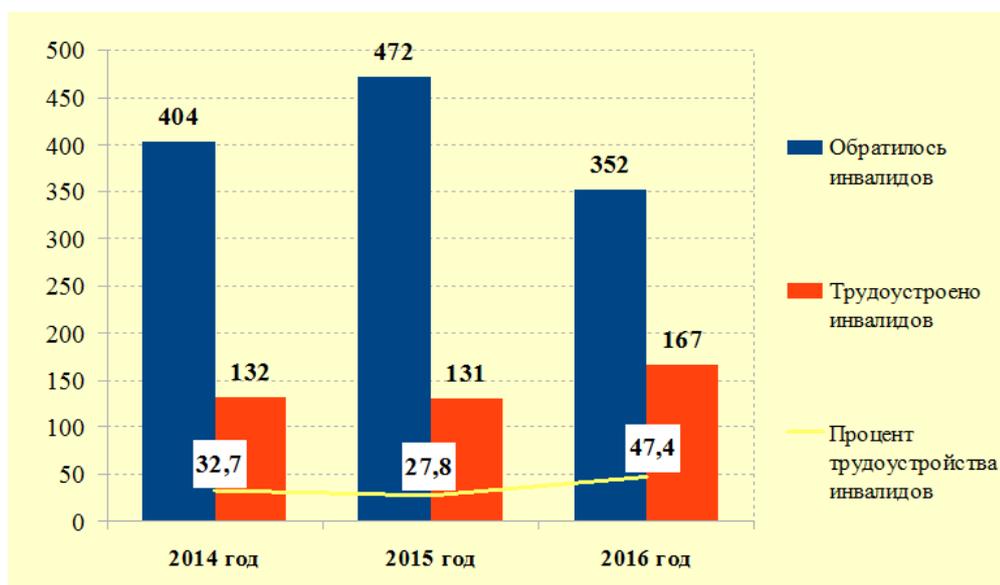


Рис.2 Трудоустройство инвалидов

Белгородским центром занятости населения ежегодно проводятся ярмарки вакансий. Так, например, в 2016 году их количество составило – 36, в том числе для инвалидов – 5. Количество посетителей ярмарок составило 1445 человек, в том числе лиц с ограниченными возможностями - 83.

В таблице 2 представлена анализ количества оборудованных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями по годам.

Таблица 2

Оборудованные (оснащенные) рабочие места для инвалидов¹

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Количество действующих договоров	10	46	10
Количество рабочих мест, из них:	23	48	10
продолжают осуществлять трудовую деятельность	23	46	10

Формирование условий доступной среды для инвалидов, несмотря на существующую правовую основу, как в области, так и в Российской Федерации в целом, находится на недостаточном уровне. Отсутствует комплексный подход к созданию равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества, неэффективны координация и взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса и общественных организаций инвалидов по созданию доступной среды, в том числе при реализации ведомственных, региональных целевых программ и отдельных мероприятий. При свободном доступе к объектам инфраструктуры, социальным, общественным и производственным зданиям, при возможности пользоваться общественным транспортом, местами досуга и отдыха станут реальными равные возможности для полноценного участия инвалидов в жизни общества, к которым стремится каждое уважающее себя государство.

Граждане, относящиеся к категории инвалидов, составляют особую категорию в составе граждан, обращающихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, так как они обладают недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывают трудности в поиске работы. Низкая конкурентоспособность на

¹ Официальный сайт ОКУ «Белгородский центр занятости населения». URL: <http://belgczan.ru/index.php/component/content/article/2-uncategorised> (дата обращения: 03.06.2017).

рынке труда указанных граждан в большей степени обусловлена ужесточением требований работодателей к принимаемым на работу работникам.

В целях активизации процесса включения незанятых граждан указанной категории в трудовую деятельность и для создания дополнительных рабочих мест оказывается содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места и возмещение затрат работодателю. Под оборудованным (оснащенным) рабочим местом понимается:

- адаптация основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения;
- обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов;
- приобретение, монтаж и установка специального оборудования, необходимого для оснащения (дооснащения) существующего свободного рабочего места или оснащения вновь созданного рабочего места, технических приспособлений, специальной мебели, а также средств для создания благоприятных микроклиматических условий работы;
- изменение отдельных элементов интерьера, которые могут быть неудобны для инвалидов (установка пандусов на входе, расширение дверных проемов, переоборудование туалетов);
- приобретение специальных аудиопрограмм для слабовидящих и слепых людей, для слабослышащих инвалидов - приобретение специального оборудования, усиливающего звук, и другое вспомогательное оснащение.

Мероприятия Программы предусматривают:

- информирование работодателей о возможности оборудования (оснащения) рабочих мест для трудоустройства инвалидов на условиях возмещения затрат за приобретенное оборудование;
- прием заявок от работодателей, планирующих оборудование (оснащение) постоянных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

- формирование банка вакансий оборудованных (оснащенных) рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов, в том числе вакансий, позволяющих использовать гибкие формы занятости, надомную занятость;

- заключение договоров о возмещении затрат работодателей на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства инвалида и создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам инвалидов, использующих кресла-коляски, в случае создания инфраструктуры;

- взаимодействие с органами медико-социальной экспертизы в целях формирования рекомендаций профессиональной реабилитации инвалида;

- трудоустройство ищущих работу и безработных инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места по направлению центра занятости;

- осуществление мониторинга сохранения рабочих мест.

В 2016 году размер возмещения работодателю затрат на оборудование (оснащение) одного рабочего места составил не более 69,9 тыс. рублей¹.

Участниками мероприятий являются организации, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Белгородской области: общества с ограниченной ответственностью, открытые акционерные общества, закрытые акционерные общества, муниципальные унитарные предприятия, бюджетные и автономные предприятия, учреждения Белгородской области, производственные кооперативы и иные юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, главы крестьянско-фермерского хозяйства.

¹ Об утверждении государственной программы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы»: постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 527-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Денежные средства предоставляются работодателю на приобретение необходимого информационного, технологического и вспомогательного оборудования, технологической оснастки, инструмента, средств связи и сигнализации при оборудовании (оснащении) постоянного рабочего места, также для приобретения средств индивидуальной защиты, организацию беспрепятственного доступа к рабочему месту.

Контроль за выполнением условий договора осуществляется путем организации выездных проверок не менее 2 раз в год с периодичностью раз в полгода в течение 36 календарных месяцев со дня перечисления денежных средств на возмещение затрат работодателю на оборудование (оснащение) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида.

При выявлении нарушения условий, установленных для предоставления субсидий, а также факта нецелевого использования центр занятости направляет получателю требование о возврате субсидии в федеральный и (или) областной бюджеты. Субсидия подлежит возврату получателем в течение 30 календарных дней с момента получения требования.

Вопрос трудоустройства граждан с ограниченными возможностями в Белгородском центре занятости населения находится на особом контроле. Здесь требуется индивидуальный подход, тщательный анализ имеющихся в службе занятости вакансий на квотируемые рабочие места. Специалисты центра осуществляют целенаправленный подбор вариантов работы с учетом индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида. Чтобы обеспечить самореализацию такого безработного нужно знать, что именно мешает им получить работу сегодня, в какой сфере они хотели бы приложить свои усилия.

Для каждого инвалида федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы разрабатывается индивидуальная программа реабилитации и абилитации, включающая в себя перечень реабилитационных мероприятий, направленных на восстановление

способностей к бытовой, общественной, профессиональной деятельности с учетом потребностей, его социального статуса и реальных возможностей. Трудоустройство лиц, имеющих ограничения по состоянию здоровья, точно в соответствии с медицинскими рекомендациями крайне затруднено по причине профессионально-квалификационного дисбаланса спроса и предложения данной категории рабочей силы. Это обстоятельство способствует присвоению статуса «безработного» основной части зарегистрированных инвалидов¹.

Сегодня среди инвалидов, зарегистрированных в качестве безработных в центре занятости населения, преобладают люди старшего возраста, значительной части которым требуются специальные или облегченные условия труда. В целях обеспечения занятости инвалидов государством предусмотрены для них дополнительные гарантии.

В целях активизации процесса включения незанятых граждан с ограниченными возможностями в трудовую деятельность, создания условий для повышения уровня занятости инвалидов, привлечения к социальному партнерству работодателей, государственной программой Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы» утвержденной Правительством Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 557-пп, предусмотрены мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Механизм работы по этому направлению предоставляет возможность работодателям оборудовать (оснащать) рабочие места для трудоустройства инвалидов на условиях возмещения затрат за приобретенное оборудование за счет субсидий из регионального бюджета. Возмещаются затраты на оборудование рабочих мест, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, техническое оснащение, дополнительное

¹ Официальный сайт ОКУ «Белгородский центр занятости населения». URL: <http://belgczan.ru/index.php/component/content/article/2-uncategorised> (дата обращения: 03.06.2017).

оснащение и обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей граждан.

Компенсация затрат осуществляется при условии, если работодатель в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида оборудовал новое рабочее место, дооборудовал, адаптировал или модернизировал существующее рабочее место и в этих целях приобрел, изготовил или арендовал оборудование, технические приспособления, а также специальную мебель, средства для создания благоприятных климатических условий работы инвалида.

В рамках данной Программы за последние два года Белгородским центром занятости населения на оборудованные места трудоустроено 58 инвалидов. В числе работодателей, участников данной программы, - муниципальные бюджетные дошкольные учреждения города Белгорода, частные детские сады, предприятия производственной сферы деятельности, индивидуальные предприниматели Белгородской агломерации. Ими созданы рабочие места для работы в качестве вахтеров, картонажников, операторов связи, диспетчеров, торговых представителей, операторов швейного оборудования и другие. Размер возмещения составил 4,2 млн. рублей¹.

Со стороны центра занятости ведется постоянный контроль закрепляемости инвалидов на созданных рабочих местах. Для принятия совместных организационных мер по заполнению освободившихся оборудованных мест с руководителями предприятий проводятся рабочие встречи, осуществляются гарантированные собеседования с новыми претендентами, создана комиссия, которая рассматривает вопросы закрепляемости на рабочих местах инвалидов, выявляет причины, по которым инвалид намерен уволиться, и разрабатывает мероприятия по их устранению.

¹ Официальный сайт ОКУ «Белгородский центр занятости населения». URL: <http://belgczan.ru/index.php/component/content/article/2-uncategorised> (дата обращения: 03.06.2017).

Реализации указанных мер позволила сегодня обеспечить закрепляемость на уровне 95,8%.

Инвалид может искать работу как самостоятельно:

- путём прямого обращения к работодателю;
- через средства массовой информации;
- знакомых и родственников;
- Интернет;

Так и путём бесплатного посредничества службы занятости, или с помощью других организаций по содействию в трудоустройстве населения.

Для получения содействия в трудоустройстве инвалиду необходимо лично обратиться в Белгородский центр занятости населения по месту проживания (прописки).

Для постановки на учёт в Белгородский центр занятости населения необходимо предъявить следующие документы:

- заявление-анкету;
- паспорт;
- трудовую книжку;
- документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию;
- справку о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы;
- справку медико-социальной экспертизы (МСЭ);
- индивидуальную программу реабилитации инвалида.

Инвалиды, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности), предоставляют:

- паспорт;
- документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию;
- справку медико-социальной экспертизы (МСЭ);
- индивидуальную программу реабилитации инвалида.

В случае признания лица инвалидом специалистами учреждения, проводившими медико-социальную экспертизу, в месячный срок разрабатывается индивидуальная программа реабилитации.

Индивидуальная программа реабилитации (ИПР) инвалида оформляется федеральным учреждением «Медико-социальной экспертизы (МСЭ)».

Безработными признаются трудоспособные инвалиды, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированные в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней.

Решение о признании гражданина безработным принимается не позднее 11 дней со дня предъявления им всех необходимых документов и при невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы.

Отказавшиеся в течении 10 дней со дня регистрации в службе занятости в целях поиска работы от двух вариантов подходящей работы не могут быть признаны безработными.

Для инвалида считается подходящей работа, соответствующая рекомендациям «Индивидуальной программы реабилитации инвалида», уровню профессиональной подготовки, опыту, полученному им на прежнем месте работы, состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

Безработный инвалид имеет право на:

- пособие по безработице на период поиска работы;
- получение информации о наличии вакансий;
- бесплатные консультации по профессиональной ориентации и психологической поддержке;
- профессиональную подготовку и переподготовку за счёт средств службы занятости с выплатой стипендии в течение всего срока обучения на

профессии, пользующиеся спросом на рынке труда и соответствующие рекомендациям МСЭ;

- трудоустройство в счет квот;
- помощь в организации собственного дела;
- поддержку доходов в период участия во временных работах;

Кроме того, безработный инвалид обязан:

- активно искать работу;
- предоставлять отчёт о самостоятельном поиске работы сотрудникам

Белгородского центра занятости населения;

- быть готовым приступить к работе;
- посещать ЦЗН для перерегистрации в установленные сроки;
- являться на переговоры о трудоустройстве в трехдневный срок.

В 2016 году Белгородским центром занятости населения был проведен социологический опрос среди инвалидов, обратившихся за помощью в трудоустройстве.

Так, согласно результатам исследования можно отметить, что больше половины обращающихся в Центр инвалидов преследуют цели именно социально-экономического характера, не связанные с непосредственным подбором подходящего места работы (таблица 3)¹. Треть респондентов пытаются реализовать свои социально-трудовые интересы, т.е. найти работу и, желательно, по своей специальности. Прямое назначение Центра занятости представляет интерес для трети обращающихся. Часть опрошенных инвалидов предполагают не только поиск работы в Центре занятости, но и получение бесплатно дополнительной (или первой) специальности/профессии.

Таблица 3

Мотивы обращения инвалидов в службу занятости

¹ Данные представлены ОКУ «Белгородский центр занятости населения». Документ опубликован не был.

Причины обращения	Доля опрошенных, %
С целью найти работу и трудоустроиться по своей профессии, специальности	18,8
С целью трудоустроиться вообще по любой профессии, специальности, пользующейся спросом на рынке труда	62,5
С целью переквалификации, приобретения новой профессии, специальности	6,3
С целью получить определенную социальную защиту, которую может дать государственный центр занятости (возможность получать пособие, не потерять непрерывного стажа работы)	12,6

Сами инвалиды поддерживают мнение относительно «особенности своего положения на рынке труда» и необходимости обеспечения им специальных условий труда. Так, 56,3 % респондентов указывают, что при трудоустройстве необходимо «учитывать имеющуюся у меня инвалидность, требую особого отношения и особых условий труда» и только 43,8 % опрошенных инвалидов «особых требований не имеют» к будущему рабочему месту и условиям труда».

Рассмотрим конкретные предпочтения инвалидов по поводу будущего трудоустройства и различных социально-трудовых характеристик предполагаемого места работы. Довольно категоричны высказывания инвалидов относительно желаемой формы собственности предприятия - места их будущей работы. Мнения разделись полярно: либо это «должно быть государственное предприятие» (25 %), либо «форма собственности предприятия не имеет значения» (56,3 %). Инвалиды почти полностью отрицают трудоустройство на предприятии негосударственного сектора (поддержали всего 6,3 % опрошенных). Мало кто считает «серьезным» работу в общественной организации (6,3 %).

Основными мотивами трудоустройства лиц с ограниченными возможностями являются не только получение денежного дохода, но и социальных гарантий, стабильности занятости, социального пакета и пр. Обеспечение социальной справедливости и гарантированности занятости инвалиду на предприятии частной формы собственности пока еще сомнительно.

Некоторые из безработных инвалидов, участвующих в опросе, предпочли бы работать на «специализированном предприятии, использующем труд инвалидов» (12,6 %). На таких предприятиях, как правило, созданы все необходимые условия для труда инвалидов с различными патологиями, есть возможность выбора формы и режима занятости, но уровень оплаты труда сохраняется на минимальном уровне. Но, учитывая, что в нашем регионе и таких предприятий очень мало, они не всегда успешно функционируют и сохраняют свои рабочие места, чтобы удовлетворить спрос на рабочие места со стороны большого числа инвалидов.

При изучении занятости инвалидов одним из наиболее важных является вопрос о предпочитаемом (необходимом) режиме рабочего времени и форме занятости; о желательном уровне заработной платы.

Согласно результатам исследования, наиболее желательными формами занятости для ищущих работу инвалидов являются работа на неполный рабочий день / неделю (16,7 %), работа по гибкому графику (33,3 %) и домашний труд (что отметили 16,7 % опрошенных безработных инвалидов). На полную занятость согласны лишь 20,8% безработных инвалидов. Временная занятость, в т. ч. сезонная работа, а также случайная «подработка» не представляет интереса для незанятых инвалидов (4,2 %).

Отвечая на вопрос о том, по какой специальности ищут трудоустройство, мнения распределились следующим образом: 13,3 % предполагают трудоустройство только по своей специальности/профессии, а 86,7 % согласны на работу по любой специализации, если она отвечает требованиям «подходящей» работы для них по прочим критериям.

Притязания в отношении вида деятельности при предстоящем трудоустройстве у инвалидов не высокие. Они согласны пойти на работу вахтером (сторожем), диспетчером, строителем, водителем, секретарем, уборщиком и дворником, поваром, разнорабочим и пр. Т.е. согласны выполнять неквалифицированные виды работ, несмотря на слабое состояние

здоровья. Некоторые из принимавших участие в опросе инвалидов претендуют на работу бухгалтером, пользователем ПК и др. офисными специалистами. Таких немного, но это те лица с ограниченными возможностями, которые имеют профессиональную подготовку на средне-специальном или высшем уровне.

Таким образом, в ходе анализа практики управления занятостью лиц с ограниченными возможностями в Белгородской области, было выявлено, что в настоящее время сохраняются барьеры, препятствующие трудоустройству инвалидов, такие как:

- отсутствие у работодателей стимулов для приема на работу инвалидов;
- несоответствие вакантных рабочих мест рекомендациям по осуществлению трудовой деятельности инвалидами (наличие ограничений);
- низкий уровень профессионального образования (52% обратившихся в службу занятости инвалидов не имеют профессионального образования);
- психологические барьеры, возникающие в процессе трудоустройства.

В заключении второго раздела выпускной квалификационной работы, следует сделать ряд выводов.

1. Областное казенное учреждение «Белгородский центр занятости населения») предоставляет ряд государственных услуг в области содействия занятости населения. Вопрос трудоустройства граждан с ограниченными возможностями в Белгородском центре занятости населения находится на особом контроле. Здесь требуется индивидуальный подход, тщательный анализ имеющихся в службе занятости вакансий на квотируемые рабочие места. Специалисты центра осуществляют целенаправленный подбор вариантов работы с учетом индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида. Чтобы обеспечить самореализацию такого безработного нужно знать, что именно мешает им получить работу сегодня, в какой сфере они хотели бы приложить свои усилия.

2. В целях активизации процесса включения незанятых граждан с ограниченными возможностями в трудовую деятельность, создания условий для повышения уровня занятости инвалидов, привлечения к социальному партнерству работодателей, государственной программой Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы» утвержденной Правительством Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 557-пп, предусмотрены мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

3. По данным Белгородского центра занятости населения, на сегодняшний день зарегистрировано 2186 работающих инвалидов, из них на специально оборудованных рабочих местах – 176 человек. При этом, стоит отметить, что количество рабочих мест, подлежащих квотированию в Белгородской области составляет 2661, из которых специальных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями – 317. За содействием в поисках работы за 2016 год из общего количества граждан, инвалидов обратилось 3,3%. Из всего состава безработных граждан на территории Белгородской области, по данным Белгородского центра занятости населения за 2016 год, инвалидов составляет 7,3%.

4. В ходе анализа практики управления занятостью лиц с ограниченными возможностями в Белгородской области, было выявлено, что в настоящее время сохраняются барьеры, препятствующие трудоустройству инвалидов, такие как: отсутствие у работодателей стимулов для приема на работу инвалидов; несоответствие вакантных рабочих мест рекомендациям по осуществлению трудовой деятельности инвалидами (наличие ограничений); низкий уровень профессионального образования (52% обратившихся в службу занятости инвалидов не имеют профессионального образования); психологические барьеры, возникающие в процессе трудоустройства.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

На региональных рынках труда существует множество проблем, характерных, в т.ч. и для рынка труда Белгородской области. По результатам проведенного анализа для разработки проекта по совершенствованию управления занятостью лиц с ограниченными возможностями была выделена проблема занятости данной категории лиц. Обращение к этому вопросу обусловлено следующими обстоятельствами:

– результатами опроса. Белгородским центром занятости населения Белгородской области был проведен опрос инвалидов, по мнению которых проблема занятости лиц с ограниченными возможностями является актуальной, требующей приложения дальнейших усилий для ее решения, объективные обстоятельства предопределяют недостаточную эффективность реализуемых мероприятий, необходимо обновление способов регулирования с применением гибких форм организации занятости;

– проблема занятости инвалидов особо выделена в государственной программе «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы», которая отдельным пунктом предусматривает реализацию дополнительных мероприятий по содействию занятости инвалидов;

– эта проблема пересекается с рядом других проблем рынка труда, о которых говорится в программе содействия занятости.

Обоснование проектных мероприятий. Стратегической задачей политики Правительства Белгородской области в сфере труда и занятости населения является создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала региона.

Рассматривая формулировку задачи, следует обратить особое внимание на то, что стратегически региональная программа содействия занятости

преследует цель не «совершенствования» и не «повышения эффективности» регулирования рынка труда, а «создания», т.е. образования нового объекта там, где его ранее не существовало. Этот новый объект – гибкий рынок труда. Существующий рынок труда, если следовать логике формулировки, должен быть преобразован, чтобы стать «гибким».

При этом понятие гибкости рынка труда включает как наличие широкого спектра возможностей трудоустройства, в т.ч. ранее недоступных для лиц, ищущих работу, так и вовлечение в процесс реализации активной политики занятости граждан с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда.

Программа «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» предусматривает, в числе прочего, комплекс мероприятий для вовлечения в трудовую деятельность инвалидов, а также создание условий для развития современных форм занятости, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте и повышение профессиональной мобильности трудовых ресурсов посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения.

Указанные мероприятия – организация занятости инвалидов, развитие гибких форм занятости и повышение профессиональной мобильности – можно было бы объединить в рамках одного проекта.

Мероприятия по содействию занятости инвалидов предусматривают в т.ч. формирование банка вакансий оборудованных (оснащенных) рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов, в том числе вакансий, позволяющих использовать гибкие формы занятости, надомную занятость. Однако в программе понятие «гибких форм» занятости не раскрывается, хотя и является ключевым термином формулировки стратегической задачи политики Правительства Белгородской области в сфере труда.

Для повышения эффективности деятельности по достижению данной стратегической задачи целесообразно обратиться к рассмотрению понятия гибких форм занятости. В то же время, не следует его толковать

расширительно – в программе упоминание данного термина осуществляется, кроме формулировки стратегической задачи политики в сфере труда, преимущественно в контексте работы с социально незащищенными категориями граждан – инвалидами, женщинами, воспитывающими детей–инвалидов, многодетными женщинами и др. – т.е. теми, кто недостаточно конкурентоспособен на рынке труда и испытывает существенные трудности в поиске работы. Для таких граждан трудоустройство затруднено в значительно большей степени, нежели для других категорий лиц, не имеющих работы, и без государственной поддержки их желание работать может быть вовсе неосуществимым.

Между тем, в солидарном обществе не может быть «лишних людей», когда основными идеями такого общества являются формирование ответственной власти, утверждение идеи социальной справедливости, социальная активность, готовность и способность граждан участвовать в решении государственных и общественных проблем, вопросов местного значения и др.¹

При этом необходимым элементом механизма формирования регионального солидарного общества является качественное повышение социальной активности населения. Эта задача считается наиболее трудной из всех перспективных задач², но без ее решения представляется трудноосуществимым решение многих социальных проблем, в т.ч. проблемы обеспечения жизнедеятельности инвалидов.

Инвалиды III группы (т.е. лица, в наибольшей степени соответствующие понятию пользователей услуг служб занятости) зачастую получают пенсию в таком размере, при котором трудно говорить не только о повышении социальной активности, обеспечении полноценной жизни людей с ограниченными возможностями здоровья, но даже просто о физическом существовании. Поэтому трудоустройство инвалидов, способных работать, –

¹ Бабинцев В.П., Реутов Е.В. Формирование регионального солидарного общества как управленческая проблема // Белгородское солидарное общество. 2012. № 1. С. 64.

² Там же. С. 71.

это задача не только и не столько регулирования рынка труда, сколько задача более широкого плана – реализация социальной функции государства.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в рамках программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014–2020 годы» целесообразно предусмотреть осуществление комплекса мероприятий по использованию гибких форм занятости в решении проблем трудоустройства инвалидов.

Таким образом, нами предлагается к реализации проект **«Использование гибких форм занятости в организации трудоустройства инвалидов»**. Паспорт проекта представлен в Приложении 1.

Цели и задачи внедрения проекта.

Цель проекта - увеличение числа трудоустроенных инвалидов.

Задачи проекта:

- организация занятости инвалидов с использованием гибких форм занятости;
- совершенствование отношений с работодателями по организации трудоустройства инвалидов;
- обеспечение соответствия мероприятий по трудоустройству инвалидов задачам их медицинской реабилитации.

Сроки реализации проекта: в течение срока действия программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы».

Этапы и мероприятия проекта.

Этап 1: Подготовка реализации проекта.

Для целей реализации предлагаемого проекта необходимо, в первую очередь, его юридическое оформление. Это может быть осуществлено путем внесения изменений в программу «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы», издания методических рекомендаций, оформленных приказом по Управлению по труду и занятости населения Белгородской области, административного регламента и др.

Мероприятие 1. Разработка и нормативное закрепление понятия «гибкие формы занятости» как правовой категории.

Реальные и потенциальные возможности инвалидов по организации активной полноценной жизни, в т.ч. путем стимулирования занятости, реализуются в настоящее время неэффективно.

В Белгородской области в ходе реализации мероприятий, направленных на содействие занятости инвалидов, уже в 2014 году было оборудовано (оснащено) 246 рабочих мест для трудоустройства инвалидов или (100,4%) и направлено на эти цели 24671,0 тыс. рублей¹.

Однако это лишь одно из целого ряда направлений деятельности по организации занятости инвалидов. В настоящее время не создано комплексной системы трудоустройства инвалидов, которая могла бы включать систему их обучения и повышения квалификации, механизм стимулирования работодателей, участвующих в программах по организации занятости инвалидов, порядок трудоустройства инвалидов с использованием гибких форм занятости и др. Работодатели сейчас не заинтересованы в организации рабочих мест с использованием гибких форм занятости.

Поэтому необходимо, в первую очередь, закрепить в законодательстве легальное определение гибких форм занятости, стратегию, основные направления и конкретные мероприятия для решения задачи организации занятости инвалидов с использованием гибких форм занятости.

Правовое обеспечение является первым, необходимым и обязательным условием решения этой задачи, что позволит инвалидам, в конечном итоге, проявить себя в работе либо самореализоваться в организации тех или иных

¹ Отчетные сведения по итогам выполнения основных мероприятий государственной программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» за 2014 год: подготовлены в соответствии с совместным приказом департамента финансов и бюджетной политики области и департамента экономического развития области от 4.04.2014 г. № 62/168-пр «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу реализации государственных программ Белгородской области». Документ опубликован не был.

проектов, использовать свои способности и желание работать, улучшить материальное положение.

Понятие «гибкие формы занятости» используется во многих федеральных и региональных нормативных актах, но оно нигде не определено и поэтому, в сущности, не определен объект приложения усилий, что не способствует повышению эффективности такой деятельности.

В частности, Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года¹ рассматривает такое направление деятельности, как создание условий, способствующих расширению предложения рабочей силы на рынке труда, в т.ч. за счет развития гибких форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, а также за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения по здоровью.

Здесь отражен концептуальный подход, выражающийся в том, что для организации занятости социально незащищенных категорий населения следует использовать прежде всего гибкие формы занятости, но содержание данной категории не определяется.

В научной литературе имеются различные подходы к пониманию содержания категории «гибкие формы занятости».

Так, Ю.А. Яцык, говоря о нестандартных формах занятости и условиях труда, гибких формах занятости для низкоконкурентных групп граждан, отмечает, что такие формы могут выражаться в неполном рабочем дне (смене), отличном от других работников времени начала и окончания работы, чередовании рабочих и нерабочих дней, ненормированном рабочем дне, работе в режиме гибкого рабочего времени, сменной работе, работе с

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 6.09.2011 г. № 1540-р (в ред. от 26.12.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 39. - Ст. 5489.

суммированным учетом рабочего времени, разделении рабочего дня на части, работе вне основного офиса (как правило, дома) как с использованием информационных технологий, так и без их использования¹.

В других публикациях выражены различные подходы к пониманию сущности «нестандартной занятости» – от «неформальной занятости», осуществляемой незарегистрированными работниками² и полностью самостоятельной, независимой работы, обозначаемой термином «фриланс»³ до понимания гибких форм занятости преимущественно как регулируемых трудовым законодательством форм организации рабочего времени⁴.

На основе анализа указанных и других публикаций содержание гибких форм занятости можно определить следующим образом:

– постоянная либо временная занятость на территории и под контролем работодателя на основе гибких форм организации рабочего времени (с использованием суммированного учета рабочего времени);

– постоянная либо временная занятость вне территории работодателя на основе самостоятельного выбора режима труда: с использованием информационных технологий – удаленная (дистанционная работа) или без использования информационных технологий – домашняя работа.

Выделение двух форм занятости вне территории работодателя основано на нормах Трудового кодекса РФ о домашней работе (ст.ст. 310-312 ТК) и дистанционной работе (ст.ст. 312.1–312.5 ТК).

Поскольку для инвалидов особую актуальность представляет занятость вне территории работодателя, в предлагаемом проекте пойдет речь именно об этой форме занятости. Учитывая то, что организация трудоустройства

¹ Яцык Ю.А. Совершенствование механизма привлечения рабочей силы в условиях дефицита трудовых ресурсов: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2012. С. 4.

² Амутнов А.И. Проблемы неформальной занятости в России // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. Т. 1. № 1 (23). С. 210.

³ Амутнов А.И. Понятие фриланс и его роль в занятости населения России // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2014. Т. 2. № 2 (18). С. 128.

⁴ См., например: Злобин Р.Р. Гибкий рынок труда: стандартные и нестандартные формы занятости // Вестник Саратовского гос. социально-экономического ун-та. 2013. № 4; Саликова Н.М. Гибкие и нетипичные формы занятости: необходимость и целесообразность // Российский юридический журнал. 2012. № 5.

инвалидов с использованием надомной и дистанционной работы осуществляется в недостаточном масштабе и не соответствует потребностям данной группы населения, обращение к рассматриваемой проблеме представляется вдвойне актуальным.

Мероприятие 2. Разработка административного регламента Белгородского центра занятости населения предоставления государственной услуги по организации трудоустройства инвалидов с использованием гибких форм занятости.

Принимая во внимание ряд обстоятельств – специфику конечных пользователей результатов предоставления данной государственной услуги – инвалидов, а также специфику организации специального рабочего места инвалида вне территории работодателя, можно прийти к выводу о необходимости регламентации данного процесса отдельным нормативным актом. Указанная специфика предполагает в т.ч. необходимость более детального правового оформления проверки готовности работодателей к организации специальных рабочих мест инвалидов с целью гарантирования соблюдения прав этой категории работников.

Представляется целесообразным включение в данный административный регламент положений о комплексной проверке работодателя, обратившегося за предоставлением рассматриваемой услуги.

Проверка может включать следующие аспекты.

1) Наличие локального нормативного акта – положения об организации труда дистанционных работников (или организации труда надомников, организации применения гибких форм занятости и т.п.) либо соответствующего раздела в правилах внутреннего трудового распорядка. В случае отсутствия таких положений следует предложить потенциальному работодателю их принять с тем, чтобы в дальнейшем исключить споры об организации рабочего времени дистанционного работника (надомника), о порядке приема входящей информации (материалов) и сдачи готовой работы, о выплатах в период временной нетрудоспособности (по «больничному

листку)), о возмещении вреда, причиненного работнику в связи с исполнением трудовых обязанностей и т.д.

2) Наличие подготовленного работника (линейного менеджера, работника отдела кадров), осведомленного об особенностях организации гибких форм занятости, который будет координировать деятельность дистанционных работников (надомников). Как известно, неадекватная передача информации при отсутствии прямого контакта между людьми («испорченный телефон») часто бывает причиной ошибок в работе. Поэтому может быть целесообразным организовать обучение, например, работника отдела кадров по особенностям организации гибких форм занятости, а также особенностям трудовой деятельности инвалидов (с оплатой в пределах выделяемых средств на создание рабочего места инвалида).

3) Наличие полного комплекта документов, с использованием которых будет осуществляться взаимодействие с дистанционным работником (надомником) в процессе трудовой деятельности (особенно важно при удаленной работе, когда работник и работодатель, его представитель, общаются посредством электронных коммуникаций). Согласно ст.ст. 312.1, 312.2 ТК РФ, в форме обмена электронными документами могут осуществляться заключение трудового договора и изменение его условий, ознакомление работника с правилами внутреннего трудового распорядка, предоставление работником объяснений или иной информации и др.

4) Наличие полной и непротиворечивой должностной инструкции по должности, на которую трудоустраивается инвалид (необходимо обеспечить соответствие трудовых процессов требованиям индивидуальной программы реабилитации инвалида). Обеспечение выполнения требований индивидуальной программы реабилитации инвалида – это ключевое условие трудоустройства, которое в настоящее время тщательно контролируется сотрудниками служб занятости. Наличие должностной инструкции, в которой исчерпывающе были бы перечислены все должностные обязанности

работника, является необходимым элементом трудовой деятельности, а в случае трудоустройства инвалидов представляется обязательным элементом.

Если работодателем выступает достаточно большая фирма, имеющая в штате квалифицированных аналитиков, имеет смысл провести совместный – с сотрудником службы занятости и представителем работодателя – анализ рисков организации гибких форм занятости на данном предприятии, с применением, например, методологии SWOT–анализа.

Если исходить из данных по трудоустройству инвалидов с созданием специально оборудованных рабочих мест в 2014–2016 годах, то в Белгородской области оборудуется, как правило, 1-2 рабочих места для инвалидов на одном предприятии, лишь в редких случаях их может быть около десяти. Так, в 2015 г. при содействии ОКУ «Белгородский центр занятости населения» в ОАО «Белгородский хладокомбинат» было создано 7 рабочих мест для инвалидов, в 2016 г. в ООО «Гофротара» на оборудованные рабочие места трудоустроены 9 инвалидов¹.

Между тем, мировые тенденции развития занятости инвалидов свидетельствуют о том, что случаи, подобные приведенным примерам с белгородскими промышленными предприятиями, становятся правилом, а не исключением, поэтому необходимо не только осуществление теоретического обоснования использования гибких форм занятости в трудоустройстве инвалидов, не только правовое обеспечение этого процесса, но и организация финансово-экономической аналитики по трудоустройству инвалидов и гибким формам занятости, особенно в сочетании этих двух аспектов.

Для расширения контактов с работодателями представляется необходимым обратить особое внимание на «государственный сектор». Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления Белгородской области - это огромный ресурс организации занятости инвалидов, квалификация которых соответствует требованиям

¹ Аналитическая записка о создании оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов в Белгородской области. Приложение № 4 к приказу Минтруда России от 30.01.2016 г. № 63. Документ опубликован не был.

законодательства о государственной гражданской службе и о муниципальной службе. Или, если речь идет о предприятиях, организациях – инвалидов, которые имеют требуемую для таких предприятий, организаций специальность.

Между тем, в 2016 г. по отчетности ОКУ «Белгородский центр занятости населения», из 32 трудоустроенных инвалидов только 2 получили работу в «бюджетной сфере»¹. Представляется целесообразным предлагать инвалидам трудоустройство в государственных органах и органах местного самоуправления, а также в указанных организациях и на предприятиях, каковые, в свою очередь, должны поддержать реализацию мероприятий региональной программы содействия занятости населения.

В западных странах эти инициативы поддерживаются на самом высоком уровне. Так, в одном из документов по обеспечению занятости инвалидов в системе государственной службы США говорится, что федеральное правительство является крупнейшим национальным работодателем и должно стать моделью трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья².

Каково бы ни было отношение к политике США в целом, подобные начинания в любом случае стоило бы применить в нашей стране, в т.ч. на региональном уровне. В системе государственной и муниципальной служб значительное число людей занимается информационной работой (условно говоря, работают на компьютере с документами) и здесь пространство для дистанционной занятости представляется весьма обширным.

Этап 2: Реализация проекта.

Мероприятие 1. Организация финансирования проекта.

В программе «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» предусмотрено, что размер возмещения работодателю

¹ Сведения о создании оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройстве на них незанятых инвалидов в 2016 г. (январь–ноябрь). Документ опубликован не был.

² Increasing Federal Employment of Individuals With Disabilities: Executive Order 13548 of July 26, 2010 // Federal Register. Vol. 75. No. 146.

затрат на оборудование (оснащение) одного рабочего места. На создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам инвалидов, использующих кресла-коляски, – не более 960,7 тыс. рублей.

В соответствии с приведенной выше отчетностью, размер указанного возмещения фактически составил в 2016 году 100 288,6 руб.

На организацию удаленного рабочего места потребуется в среднем меньше ресурсов. Так, практика организации специальных рабочих мест инвалидов в 2014–2016 годах показывает, что на приобретение компьютерной техники для этих целей вполне достаточно 30–50 тыс. руб.¹

Рассмотрим примеры организации одного рабочего места при организации занятости с использованием информационных технологий (дистанционная работа) и без использования информационных технологий (надомная работа) в ценах 2017 года.

Для организации удаленного рабочего места потребуется:

– компьютер. Для решения большинства задач по работе с документами и в сети интернет подойдет офисный компьютер стоимостью от 7371 руб. При работе с мультимедиа (веб-дизайн, монтаж аудио–видео и др.) необходим более мощный мультимедиа–компьютер, но и в данном случае вариант, например, стоимостью 29994 руб.² способен обеспечить решение большинства задач;

– монитор – от 4 тыс. руб.;

– периферические устройства для организации ввода/вывода. Для организации одного рабочего места (с учетом того, что не будет больших объемов печати) достаточно лазерного принтера за 4–6 тыс. руб. и сканера или многофункционального устройства (принтер плюс сканер) за 7000 руб.;

– факс (если требуется) – около 7000 руб.;

¹ Информация о трудоустройстве безработных, ищущих работу граждан с компенсацией затрат работодателю на оборудование рабочих мест в ОКУ «Белгородский центр занятости населения» 2014-2016. Документ опубликован не был.

² См. об этом: Компьютерный гипермаркет РЕТ. URL: <http://www.belgorod.ret.ru/> (дата обращения: 31.05.2017).

– источник бесперебойного питания (ИБП) – для большинства рабочих мест достаточно ИБП за 2–4 тыс. руб. – он обеспечивает возможность в случае отключения электричества сохранить информацию и безопасно выключить компьютер;

– различные иные инструменты и устройства (устройства хранения информации, кабели, разъемы, переходники и т.п.) – от 1000 руб.

Прочие необходимые средства и материалы (оплата подключения к сети интернет, бумага и иные расходные материалы, канцелярские принадлежности, оплата ремонта, оплата потребленной компьютером электроэнергии и т.п.) относятся к оборотным средствам и не подлежат компенсации при организации рабочего места инвалида.

Программное обеспечение предприятия разрабатывают индивидуально либо покупают лицензии на необходимые программы. Как правило, корпоративная лицензия предполагает возможность установления копии программы на новый компьютер фирмы без дополнительной оплаты.

В итоге, организация удаленного рабочего места потребует от 20 тыс. руб. до 60 тыс. руб. Иначе говоря, на средства, выделенные по программе «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» на организацию одного рабочего места на территории работодателя, возможна организация от 2-5 рабочих мест вне территории работодателя.

Для организации рабочего места для надомной работы (на примере швейного производства) в зависимости от вида продукции, места надомника в процессе изготовления продукции и т.д. могут потребоваться финансовые средства как в меньшем по сравнению с предоставляемой компенсаций размере, так и в большем. Швейное производство характеризуется большим разнообразием – могут потребоваться швейные машинки общего и специального назначения, вышивальные, вязальные машины, гладильное оборудование, специальные столы и т.п.

Следует, однако, иметь в виду, что труд надомника, как правило, характеризуется выполнением одной–двух простых операций, для которых может быть достаточно одной швейной машины за 7-9 тыс. руб.¹

Таким образом, для организации удаленного рабочего места как с использованием, так и без использования информационных технологий, может потребоваться значительно меньше ресурсов. В данном случае представляется возможным реализация двух вариантов взаимодействия с работодателем:

- оплата работодателю компенсации согласно фактически понесенным затратам. Данный вариант может быть привлекателен для работодателя, поскольку, например, при организации 10 рабочих мест для инвалидов по выполнению несложных швейных операций он может получить экономию в 70–90 тыс. руб. за счет субсидирования государством приобретения швейного оборудования;

- оплата работодателю компенсации в полном размере, предусмотренном программой содействия занятости. В данном случае представляется возможным, чтобы на разницу между фактически понесенными затратами на создание рабочего места и предусмотренной суммой в 100 тыс. руб. работодатель выполнил работы по формированию безбарьерной среды непосредственно по месту жительства работника (например, устройство пандуса при выходе из подъезда) либо иным образом улучшил условия труда работника (например, установив кондиционер в квартире работника поблизости от организованного рабочего места).

Анализ практики организации специальных рабочих мест инвалидов в 2014–2016 годах показывает, что варианты возможны.

Мероприятие 2. Организация мониторинга процесса создания рабочего места и условий труда инвалида, их соответствия требованиям индивидуальной программы реабилитации инвалида.

¹ См. например: Стоимость швейных машин. URL: <http://shveynikam.ru/stoumost.php>; Электромеханические швейные машины. URL: <http://bel.sewclub.ru/catalog/?subcategory=217> (дата обращения: 31.05.2017).

Ст. 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹ определяет: реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Абилизация инвалидов – система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Реабилитация и абилизация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Как было отмечено выше, соответствие рабочих мест требованиям индивидуальной программы реабилитации инвалида – это первое на что обращают внимание специалисты служб занятости. Хотелось бы, однако, подчеркнуть, что введение в законодательство понятия «абилизация» со следующего года будет означать повышение таких требований.

Основные направления реабилитации и абилизации инвалидов включают в себя:

- медицинскую реабилитацию, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно–курортное лечение;
- профессиональную ориентацию, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственную адаптацию;
- социально–средовую, социально–педагогическую, социально–психологическую и социокультурную реабилитацию, социально–бытовую адаптацию;
- физкультурно–оздоровительные мероприятия, спорт.

Как следует из приведенных норм закона, рассматриваемое в настоящем проекте содействие в трудоустройстве инвалида на специальных

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181–ФЗ (в ред. от 21.07.2014 г., с изм. от 6.04.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 48. - Ст. 4563.

рабочих местах представляет лишь одно из направлений реабилитации и абилитации инвалидов (либо только часть одного из направлений). Необходимо соотносить реализацию мероприятий по трудоустройству с иными потребностями инвалида.

Речь идет, прежде всего, о медицинской реабилитации, которая в списке направлений реабилитации стоит на первом месте. В данном контексте недопустима организация специального рабочего места инвалида с условиями труда ниже второго класса.

Согласно ст. 14 Федерального закона «О специальной оценке условий труда»¹, условия труда по степени вредности подразделяются на четыре класса – оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда.

Даже условия труда второго класса, которые именуются допустимыми, предполагают некоторое воздействие вредных или опасных производственных факторов. При этом, согласно ст. 14 указанного закона, уровни воздействия таких факторов не превышают уровни, установленные гигиеническими нормативами условий труда, а измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня.

Однако у инвалида и так наличествует «измененное функциональное состояние организма», подтвержденное уполномоченными органами здравоохранения, поэтому при наличии производственных вредностей, соответствующих хотя бы второму классу условий труда, специальное рабочее место инвалида должно быть оборудовано средствами защиты.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона «О специальной оценке условий труда», специальная оценка условий труда не проводится в отношении условий труда надомников и дистанционных работников. Однако это не означает, что при создании специального рабочего места инвалида

¹ О специальной оценке условий труда: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 426–ФЗ (в ред. от 23.06.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 6991.

могут быть проигнорированы требования его индивидуальной программы реабилитации.

В соответствии со ст. 11 Закона «О социальной защите инвалидов», индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида – это комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

Ст. 11 содержит также положение о том, что индивидуальная программа реабилитации или абилитации имеет для инвалида рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом.

Учитывая данное положение, можно сделать вывод, что инвалид вправе согласиться на рабочее место с наличием определенных вредностей. Если рассматривать приведенные выше примеры организации рабочих мест дистанционного работника и надомника, то работа с современной компьютерной техникой, как правило, не требует использования специальных средств защиты, поэтому в данном случае не идет речь о дистанционной работе. Но надомная работа может включать ряд вредных производственных факторов (например, при использовании некоторых видов ткани возникает повышенная запыленность помещения, в обувном производстве или изготовлении изделий из дерева используются лаки, краски и т.д.). В данном случае специалист органа занятости населения должен проконтролировать, чтобы рабочее место надомника было оборудовано средствами защиты (активной вентиляцией – «вытяжкой» и т.п.).

Получение работодателем согласия инвалида на работу во вредных условиях выше второго класса следует признать фактором, который

необходимо проигнорировать, поскольку возможное ухудшение здоровья инвалида при работе во вредных условиях труда будет негативным обстоятельством большей значимости, чем позитивное обстоятельство улучшения инвалидом своего материального положения. Возможные в таком случае претензии органов социальной защиты населения (или органов здравоохранения) к работодателю, службе занятости и к самому инвалиду дополняют данную негативную ситуацию.

Необходимость использования средств защиты может привести к существенному удорожанию создания рабочего места. Поэтому уже на этапе проектирования создания специального рабочего места инвалида следует соотнести параметры создаваемого рабочего места с требованиями индивидуальной программы реабилитации инвалида.

Смета проекта. Финансовое обеспечение планируется в рамках реализации программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014–2020 годы».

Мероприятие 1: финансирование не предусмотрено.

Мероприятие 2: для разработки и внедрения административного регламента потребуется не более 100 тыс.руб.

Мероприятие 3: организация удаленного рабочего места потребует от 20 тыс. руб. до 60 тыс. руб. Иначе говоря, на средства, выделенные по программе «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы» на организацию одного рабочего места на территории работодателя, возможна организация от 2-5 рабочих мест вне территории работодателя.

Мероприятие 4: финансирование не предусмотрено.

Планируемые результаты проекта.

Количественные результаты:

- увеличение числа трудоустроенных инвалидов – на 20% в год;
- увеличения числа созданных специальных рабочих мест для инвалидов в два раза по сравнению с запланированным на 2017 год, при том

же объеме бюджетных средств, выделяемых в рамках программы содействия занятости населения.

Качественные результаты.

Экономические эффекты: повышение налоговых поступлений в бюджет Белгородской области, увеличение поступления взносов в Пенсионный фонд РФ за счет трудоустройства большего числа безработных инвалидов.

Управленческий эффект: повышение эффективности деятельности Центров занятости населения муниципальных образований по следующим параметрам: повышение процента трудоустраиваемости инвалидов; развитие гибких форм занятости; получение органами занятости населения, гражданами и работодателями опыта организации гибких форм занятости.

Социальный эффект: улучшение социального самочувствия лиц, имеющих проблемы с трудоустройством в связи с инвалидностью; повышение доверия граждан к работе служб занятости населения. В долгосрочной перспективе – содействие повышению качества жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Выводы по разделу:

1. Представленный проект имеет целевую направленность на оказание помощи определенной категории участников регионального рынка труда – инвалидам, поскольку помощь в трудоустройстве гражданам, нуждающимся в повышенной социальной защите, имеет значительную актуальность, в т.ч. в связи с тем, что проблема организации занятости инвалидов решается недостаточно эффективно. Кроме того, актуальность решения данной проблемы определяется недостаточной разработанностью предлагаемого способа ее решения – применения гибких форм занятости.

2. Реализация проекта предполагается в рамках программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014–2020 годы», не потребует выделения дополнительных бюджетных средств, однако предполагает разработку нормативно-правового обеспечения, в т.ч. принятия

нового административного регламента Управления по труду и занятости населения Белгородской области.

3. Реализация проекта не потребует внесения существенных изменений в деятельность сотрудников служб занятости, однако предполагает наличие некоторых элементов новизны в такой деятельности.

Во-первых, предлагается нормативное закрепление понятия «гибкие формы занятости», порядка их применения.

Во-вторых, предложено использовать «гибкие формы занятости» для снижения стоимости создания специального рабочего места инвалида.

В-третьих, обращено внимание на законодательные изменения в содержании понятия «индивидуальная программа реабилитации инвалида», а также на необходимость учета положений законодательства о специальной оценке условий труда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимое присутствие лиц с ограниченными возможностями в структуре трудовых ресурсов является важным доказательством развития гражданского общества, соблюдающего принципы отсутствия трудовой дискриминации и корпоративной социальной ответственности. В большой степени это сегодня актуально и в России. Полноправная интеграция инвалидов в общество, их полная адаптация и реабилитация невозможны без обеспечения их трудовой занятости.

Формированием условий для занятости лиц с ограниченными возможностями, в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами РФ, должны заниматься федеральные, региональные и муниципальные органы власти, а также организации независимо от организационно-правовых форм.

В Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в РФ» №181-ФЗ определены система гарантированных государством мер, направленных на создание условий, обеспечивающих инвалидам равные с другими гражданами возможности участия в общественной, экономической, политической, социальной и иных сферах жизни, а также их права и права, обязанности и ответственность работодателей по обеспечению занятости и условий труда инвалидов.

Областное казенное учреждение «Белгородский центр занятости населения») предоставляет ряд государственных услуг в области содействия занятости населения. Вопрос трудоустройства граждан с ограниченными возможностями в Белгородском центре занятости населения находится на особом контроле. Здесь требуется индивидуальный подход, тщательный анализ имеющихся в службе занятости вакансий на квотируемые рабочие места. Специалисты центра осуществляют целенаправленный подбор вариантов работы с учетом индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида. Чтобы обеспечить самореализацию такого

безработного нужно знать, что именно мешает им получить работу сегодня, в какой сфере они хотели бы приложить свои усилия.

В целях активизации процесса включения незанятых граждан с ограниченными возможностями в трудовую деятельность, создания условий для повышения уровня занятости инвалидов, привлечения к социальному партнерству работодателей, государственной программой Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы» утвержденной Правительством Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 557-пп, предусмотрены мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

По данным Белгородского центра занятости населения, на сегодняшний день зарегистрировано 2186 работающих инвалидов, из них на специально оборудованных рабочих местах – 176 человек. При этом, стоит отметить, что количество рабочих мест, подлежащих квотированию в Белгородской области составляет 2661, из которых специальных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями – 317. За содействием в поисках работы за 2016 год из общего количества граждан, инвалидов обратилось 3,3%. Из всего состава безработных граждан на территории Белгородской области, по данным Белгородского центра занятости населения за 2016 год, инвалидов составляет 7,3%.

В ходе анализа практики управления занятостью лиц с ограниченными возможностями в Белгородской области, было выявлено, что в настоящее время сохраняются барьеры, препятствующие трудоустройству инвалидов, такие как: отсутствие у работодателей стимулов для приема на работу инвалидов; несоответствие вакантных рабочих мест рекомендациям по осуществлению трудовой деятельности инвалидами (наличие ограничений); низкий уровень профессионального образования (52% обратившихся в службу занятости инвалидов не имеют профессионального образования); психологические барьеры, возникающие в процессе трудоустройства.

Представленный проект «Использование гибких форм занятости в организации трудоустройства инвалидов» имеет целевую направленность на оказание помощи определенной категории участников регионального рынка труда – инвалидам, поскольку помощь в трудоустройстве гражданам, нуждающимся в повышенной социальной защите, имеет значительную актуальность, в т.ч. в связи с тем, что проблема организации занятости инвалидов решается недостаточно эффективно. Кроме того, актуальность решения данной проблемы определяется недостаточной разработанностью предлагаемого способа ее решения – применения гибких форм занятости.

Реализация проекта предполагается в рамках программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014–2020 годы», не потребует выделения дополнительных бюджетных средств, однако предполагает разработку нормативно–правового обеспечения, в т.ч. принятия нового административного регламента Управления по труду и занятости населения Белгородской области.

Реализация проекта не потребует внесения существенных изменений в деятельность сотрудников служб занятости, однако предполагает наличие некоторых элементов новизны в такой деятельности. Во-первых, предлагается нормативное закрепление понятия «гибкие формы занятости», порядка их применения. Во-вторых, предложено использовать «гибкие формы занятости» для снижения стоимости создания специального рабочего места инвалида. В-третьих, обращено внимание на законодательные изменения в содержании понятия «индивидуальная программа реабилитации инвалида», а также на необходимость учета положений законодательства о специальной оценке условий труда.

В заключении приведем ряд практических рекомендаций.

– ОКУ «Белгородский центр занятости населения» регулярно проводить разъяснительную работу среди работодателей с расчетом экономической выгоды от участия в создании специальных рабочих мест для инвалидов;

– ОКУ «Белгородский центр занятости населения» модернизировать сайт, создав «Информационный портал содействия занятости для лиц с ограниченными возможностями», который будет наполнен актуальной информацией, полным перечнем вакансий для инвалидов (для домашнего труда – наличие вакансий и в других регионах);

– ОКУ «Белгородский центр занятости населения» принять к реализации предложенный в выпускной квалификационной работе проект.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106: (вступила в силу для Российской Федерации 03 мая 2012 г.) // ГАРАНТ : Информационно-правовой портал : сайт. – Режим доступа: <http://garant.ru>.
2. Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : Резолюция Международной организации труда от 20 июня 1983 г. № 159. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «ГАРАНТ».
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 14.04.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов [Текст] : федер. закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 38. – Ст. 389.
5. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Текст] : федер. закон от 03 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Собр. законодательства. Рос. Федерации. – 2012. – № 36. – Ст. 437
6. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 67. – Ст. 3789.
7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 67. – Ст. 681.

8. О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности [Текст] : Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1992. – № 37. – Ст. 3578.

9. О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 328 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 23. – Ст. 237.

10. О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности [Текст] : Постановление Правительства РФ от 25 марта 1993 г. № 245 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1993. – № 38. – Ст. 559.

11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы [Текст] : Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 г. № 1297 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 9. – Ст. 1331.

12. Свод правил по проектированию и строительству. СП 35-101-2001 Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения [Электронный ресурс] : Постановление Госстроя РФ от 16 июля 2001 г. № 70. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «ГАРАНТ».

13. Свод правил по проектированию и строительству. СП 59.13330.2012 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения [Электронный ресурс] : Постановление Минрегион РФ от 27 декабря 2012 г. № 605. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «ГАРАНТ».

14. О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 25 ноября 2008 г. № 244. // Белгородские известия. – 2008. – 7 декабря.

15. Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной,

инженерной, производственной инфраструктуры, средствам информации и связи в Белгородской области [Текст] : закон Белгородской области от 2 апреля 2009 г. № 265 // Белгородские известия. – 2009. – 12 апреля.

16. Айшервуд, М. М. Полноценная жизнь инвалида [Текст] / М. М. Айшервуд. – М. : Изд-во Педагогика, 2012. – 506 с.

17. Александрова, Е. В. Адаптивная физическая культура и спорт как фактор профессионально ориентированной социализации студентов-инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы [Текст] : дис. ... канд. мед. наук : 14.02.03 / Е. В. Александрова. – М., 2014. – 207 с.

18. Барина, Г. В. Инвалидность как социальный феномен современного российского общества [Текст] : дис. ... док. соц. наук : 22.08.08 / Г. В. Барина. – М., 2015. – 398 с.

19. Блохин, Г. И. Адаптивная (реабилитационная) верховая езда [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Г. И. Блохин. – М., 2013. – 71 с.

20. Бризецкий, С. Н. Законодательное обеспечение конституционных прав инвалидов в Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / С. Н. Бризецкий. – М., 2012. – 21 с.

21. Гайдаев, В. С. Оценка логистической системы транспортного обеспечения маломобильных групп населения [Текст] : В. С. Гайдаев. – СПб. : Изд-во Прима, 2012. – 212 с.

22. Горшков, А. В. Право человека на социальное обеспечение в современной России [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / А. В. Горшков. – М., 2012. – 78 с.

23. Добрынин, Е. Ю. Конституционно-правовая характеристика Российской Федерации как социального государства [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / Е. Ю. Добрынин. – Челябинск, 2012. – 26 с.

24. Домбровская, А. Ю. Социальная адаптация людей с ограниченными возможностями здоровья в современной России [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / А. Ю. Домбровская. – Тула, 2015. – 238 с.

25. Жаворонков, Р. Н. Законодательное регулирование порядка оказания реабилитационных услуг инвалидам [Текст] : Р. Н. Жаворонков. – СПб. : Изд-во Высшая школа. 2013. – 447 с.
26. Жаворонков, Р. Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра. юр. наук : 12.00.05. / Р. Н. Жаворонков. – М., 2014. – 495 с.
27. Захарова, Е. А. Профессиональная реабилитация и трудоустройство инвалидов боевых действий и военной службы [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Е. А. Захарова. – М., 2013. – 32 с.
28. Захарова, Н. А. Инвалидность: порядок признания, социальная защита и поддержка [Текст] / Н. А. Захарова, О. А. Шашкова. – М. : Издательство Феникс, 2015. – 258 с.
29. Калмет, Х. Ю. Жилая среда для инвалидов [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Х. Ю. Калмет. – М., 2013. – 214 с.
30. Кауфман, А. А. Право человека на социальное обеспечение в схемах и определениях [Текст] / А. А. Кауфман. – М. : Проспект, 2016. – 60 с.
31. Кешишев, И. А. Научное обоснование организации комплексной реабилитации детей-инвалидов в условиях федерального центра [Текст] : дис. ... канд. мед. наук : 14.02.03 / И. А. Кешишев. – СПб., 2014. – 162 с.
32. Леонтьева, Е. Г. Доступная среда глазами инвалида [Текст] : Е. Г. Леонтьева. – Екатеринбург : Изд-во Баско, 2013. – 326 с.
33. Наберушкина, Э. К. Мобильное гражданство инвалидов в социальном пространстве города [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Э. К. Наберушкина. – Саратов, 2013. – 28 с.
34. Наумов А. А. Сравнительный анализ и современные тенденции развития образования детей с особыми образовательными потребностями в России и за рубежом [Текст] / А. А. Наумов, О. Р. Ворошина // Мир науки, культуры, образования. – 2015. – № 1. – С. 50
35. Нестерова, С. В. Современные проблемы специального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья в России и за

рубежом [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / С. В. Нестерова. – М., 2013. – 29 с.

36. Никонова, А. А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов) [Текст] : дис. ... канд. социол. наук : 22.08.08 / А. А. Никонова. – Казань, 2016. – 168 с.

37. Никонова, А. А. Социологический анализ формирования безбарьерной среды для людей с инвалидностью (на примере категории слабовидящих и незрячих инвалидов) [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.04 / А. А. Никонова. – Нижний Новгород, 2016. – 176 с.

38. Панкратова, Т.Б. Сетевое взаимодействие учреждений высшего профессионального образования и службы занятости по адаптации выпускников на рынке труда [Текст] : дис. ... канд. пед. наук: 13.00.08 / Т.Б. Панкратова. – Томск, 2011. – 181 с.

39. Положение на рынке труда Белгородской области [Электронный ресурс] : экспресс–информация Управления по труду и занятости Белгородской области. 2017. Систем. требования: MS Excel.

40. Попков, Д.В. Социально–экономические механизмы регулирования рынка труда [Текст] : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.07 / Д.В. Попков. – М., 2000. – 154 с.

41. Пояснительная записка к прогнозу баланса трудовых ресурсов области на 2015–2017 годы [Текст] / Управление по труду и занятости Белгородской области. 2014. – 3 с.

42. Пшихожева, Д.М. Различные подходы к определению понятия «рынок труда» [Текст] / Д.М. Пшихожева // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. – 2014. – № 13. – С. 144–147.

43. Рожкова, А.Ю. Факторы развития занятости трудоспособного населения России в условиях рыночной трансформации [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01 / А.Ю. Рожкова. – СПб., 2011. – 19 с.

44. Российский статистический ежегодник. 2016 [Текст] : Стат.сб. – М.: Росстат, 2016. – 693 с.
45. Социальная защита инвалидов, как обязанность государства [Текст] : материалы междунар. науч. конф., Челябинск, 16-17 апр. 2012 г. / под общ. ред. С. Н. Белясов. – Челябинск : Два комсомольца, 2012. – 76 с.
46. Суханов, В. Г. Социологическая модель инновационного управления социальной реабилитацией стомированных инвалидов [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / В. Г. Суханов. – М., 2015. – 32 с.
47. Тарент, И. Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / И. Г. Тарент. – М., 2013. – 32 с.
48. Тишин, Р. Право инвалидов на жилье: есть ли препятствия, преодолимы ли они [Текст] : Р. Тишин. – Казань : Изд-во Жилищное право. 2012. – 278 с.
49. Ушанков, И. В. Конституционно-правовые гарантии права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в условиях социального правового государства [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / И. В. Ушанков. – М., 2015. – 37 с.
50. Харламова, М. Л. Защита жилищных прав детей-инвалидов средствами прокурорского надзора в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов [Текст] : М. Л. Харламова. – М. : Изд-во Аспект-Пресс, 2012. – 326 с.
51. Храпылина, Л. П. Основы реабилитации инвалидов [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Л. П. Храпылина. – М., 2013. – 21 с.
52. Шестопалов, Ю. П. Социальное проектирование доступной среды для маломобильных граждан [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Ю. П. Шестопалов. – М., 2012. – 208 с.

53. Штраус, И. Лошадь в психотерапии, иппотерапии и лечебной педагогике [Текст] : автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / И. Штраус. – М., 2013. – 59 с.

54. Яковлева В. Г. Поощрение и защита прав инвалидов в международном праве [Текст] : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.02 / В. Г. Яковлева. – М., 2015. – 29 с.

55. Яковлева, К. Г. Институциональные основы развития социального и безбарьерного туризма [Текст] : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / К. Г. Яковлева. – М., 2012. – 144 с.

56. Ярская-Смирнова, Е. Р. Политика инвалидности: Социальное гражданство инвалидов в современной России [Текст] : дис. ... канд. соц. наук : 22.08.08 / Е. Р. Ярская-Смирнова. – М., 2012. – 328 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта «Использование гибких форм занятости в организации трудоустройства инвалидов»

Цель проекта	Увеличение числа трудоустроенных инвалидов.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> – организация занятости инвалидов с использованием гибких форм занятости; – совершенствование отношений с работодателями по организации трудоустройства инвалидов; – обеспечение соответствия мероприятий по трудоустройству инвалидов задачам их медицинской реабилитации.
Мероприятия проекта	<p>Мероприятие 1. Разработка и нормативное закрепление понятия «гибкие формы занятости» как правовой категории.</p> <p>Мероприятие 2. Разработка административного регламента управления по труду и занятости населения Белгородской области предоставления государственной услуги по организации трудоустройства инвалидов с использованием гибких форм занятости.</p> <p>Мероприятие 3. Организация финансирования проекта.</p> <p>Мероприятие 4. Организация мониторинга процесса создания рабочего места и условий труда инвалида, их соответствия требованиям индивидуальной программы реабилитации инвалида.</p>
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение числа трудоустроенных инвалидов – на 20% в год; – увеличения числа созданных специальных рабочих мест для инвалидов в два раза по сравнению с запланированным на 2017 год, при том же объеме бюджетных средств, выделяемых в рамках программы содействия занятости населения.
Общее финансирование проекта	160 тыс.руб. в год из средств программы «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы»