

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, группы 05001207
Захаровой Марины Вячеславовны

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Шалыгина Н.П.

Рецензент
начальник отдела таможенных
процедур и таможенного контроля
Белгородской таможни Косов А.Н.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФОРМ И МЕТОДОВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	73
ПРИЛОЖЕНИЯ	78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Любая система для достижения более эффективных результатов деятельности со временем претерпевает какие-либо изменения. Это касается в том числе экономической и политической сфер, а также всех взаимосвязанных с данными областями элементов. Так, постепенно прогрессируя, двигаясь вперед, Россия с 01 июля 2010 года стала государством – членом Таможенного союза, наряду с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Единая таможенная территория и Единое экономическое пространство безоговорочно приносят положительный эффект: наладка взаимной торговли между странами – участниками Таможенного союза посредством отмены пошлин на реализуемую между ними продукцию, введение единого таможенного тарифа, в соответствии с которым торговля с третьими странами регулируется едиными требованиями.

Внедрение единых стандартов торговли помогает защитить национальные рынки стран-участников, избавляя их от излишнего импорта продукции. В данный момент отмечена новая ступень, на которую поднялись страны Таможенного союза (далее - ТС), – создание Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС). Это большой шаг навстречу новым перспективам и развитию взаимной торговли и внешнеторговых отношений. Немаловажную роль при этом играют таможенные органы Российской Федерации.

Система таможенных органов объединена функциональным единством органов, имеющих общий функциональный и организационный центр – ФТС России, и во взаимоотношениях друг с другом, характеризующихся соподчиненными организационными связями, и в целом составляет органически взаимосвязанную и единую, относительно обособленную группу звеньев таможенных органов. Можно говорить о большей или меньшей степени единства и целостности тех или иных систем (подсистем)

государственных органов. Однако совокупность таможенных органов совершенно определенно может быть признана в качестве единой системы органов, действующих в такой специфической сфере, как таможенное дело.

Таможенные органы в современных условиях являются одним из главных инструментов по развитию независимой экономики, регулированию экономической составляющей страны, а также обеспечению защиты её экономических интересов на международной арене.

Основными целями таможенной политики Российской Федерации являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля, регулирование товарообмена на таможенной территории, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулирование развития национальной экономики государства. Необходимо добиваться оптимального сочетания достаточного таможенного контроля и проведения минимальных таможенных процедур при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

Одной из основной деятельности таможенных органов является организация таможенного контроля над перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. При этом соблюдение таможенного законодательства является одним из необходимых условий процесса перемещения. В условиях, когда деятельность таможенных органов становится все сложнее и многограннее, особую актуальность приобретает задача повышения эффективности работы таможенных органов, проблемы внедрения и модернизации новых принципов и методов таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу ЕАЭС.

Таким образом, актуальность исследуемой темы обусловлена тем, что товарооборот между государствами-участниками ЕАЭС и другими странами мира неуклонно растет, в связи с этим необходимо совершенствование проведения таможенного контроля.

Анализ степени изученности выбранной темы. Вопросам совершенствования форм таможенного контроля посвящено множество публикаций в научной литературе, к которым можно отнести работы В.В. Акашевой, Б.Ю. Богомякова, П. Гайко, В. Ю. Дунаевского, П. В. Фроловой¹.

Особенности таможенного контроля как процесса представлены трудами таких авторов, как С. А. Агамагомедова, К. Бокова, В. Горбухова, А. Граве².

В работах Н. Коник, Е. Моисеева³ отражены специфические особенности таможенного контроля как одного из вида государственного контроля.

Организация и порядок проведения таможенного контроля была рассмотрена в работе Л.И. Поповой⁴.

Труды перечисленных авторов позволили раскрыть специфику исследуемой работы.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью совершенствования форм и порядка проведения таможенного контроля и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по оптимизации данного процесса в системе таможенных органов Российской Федерации.

Объектом дипломного исследования является таможенный контроль, упорядоченный нормами таможенного законодательства ЕАЭС.

¹ Акашева В.В. Формы таможенного контроля // Молодой ученый. 2013. №5. С. 273-276; Богомяков Е.Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25723787> (дата обращения: 01.01.2017); Гайко П. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016; Дунаевский В.Ю. Актуальные вопросы таможенного контроля // Современные научные исследования. 2012. № 2; Фролова П.В. Перспективы развития таможенного контроля на инспекционно-досмотровом комплексе // Современные научные исследования. 2016. № 4.

² Агамагомедова С. А. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. М., 2016; Боков К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России в XIX - начале XX века. М., 2014; Горбухов В. Таможенное право России. М., 2013; Граве А. Таможенное право. М., 2013.

³ Коник Н. Таможенное дело. М., 2014; Моисеев Е. Таможенное право России. М., 2015.

⁴ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016.

Предметом исследования являются формы и методы проведения таможенного контроля.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций, направленных на совершенствование форм и порядка проведения таможенного контроля (на примере Белгородской таможни).

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих задач:

1. Рассмотреть теоретические основы организации и проведения таможенного контроля;
2. Исследовать практику использования форм и методов таможенного контроля в Белгородской таможне;
3. Разработать предложения по совершенствованию форм и порядка проведения таможенного контроля в Белгородской таможне.

Теоретико-методологическая основа дипломного исследования. Положения функционального и системного подхода в проведении таможенного контроля нашли свое отражение в трудах В.В. Макрусева, Е.Н. Рудзинской¹.

В своей работе А. Шашкина² отметила, что применение комплексного подхода при проведении таможенного контроля позволило учитывать взаимосвязанные факторы, оказавшие влияние на нарушение таможенного законодательства.

В процессе выполнения работы были использованы такие методы: анализ, обобщение. Методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне исследования - индукция, дедукция, а также качественный анализ нормативных документов.

¹ Рудзинская Е.Н. Таможенный контроль на основе рискоориентированного подхода в системе мер по обеспечению экономической безопасности России. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=18978597> (дата обращения: 01.01.2017); Макрусев В.В. Системный анализ в таможенном деле. М., 2015.

² Шашкина А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля. М., 2016.

Эмпирическая база дипломного исследования включает в себя: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза; Конституцию Российской Федерации; федеральные законы Российской Федерации; Указ Президента Российской Федерации; Постановления Правительства Российской Федерации; нормативные правовые акты ФТС России¹.

Научно-практическая значимость. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания о правовых основах и об особенностях осуществления таможенного контроля как одной из основных функций таможенной службы. Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию форм и порядка проведения таможенного контроля (на примере Белгородской таможни), направленные на оптимизацию данного процесса в системе таможенных органов Российской Федерации, а именно: создание условий, способствующих ускорению внешнеэкономического оборота, ведение борьбы с нарушениями таможенных правил.

Апробация результатов исследования осуществлялась на Международной научно-практической конференции «Управление в XXI веке», Международной научно-практической заочной конференции для студентов магистрантов, аспирантов и молодых ученых «Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики»².

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложения.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL: <http://base.garant.ru/12138677/> (дата обращения: 02.01.2017); О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 43. – Ст. 3425; О федеральной таможенной службе : Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 N 459 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 23. – Ст. 7621.

² Захарова М.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в рамках ЕАЭС // Управление в XXI веке. 2016.; Артамонова (Захарова) М.В. Общие положения о таможенном контроле // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики. 2016.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

В связи с тем, что происходит увеличение объемов международной торговли, соответственно увеличивается и нагрузка на таможенные органы. С одной стороны, подразумевается повышение качества таможенного регулирования, которое способствует созданию эффективных условий защиты экономической безопасности страны, с другой стороны – это максимальное благоприятствование развитию внешнеторговой деятельности.

В соответствии с Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенцией), «Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю»¹. «Таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики государства и представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения законодательства государств-членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. Осуществление таможенного контроля – одна из важных функций таможенных органов»².

В условиях глобализации мировой экономики, развития интеграционных процессов и дальнейшей активизации международной торговли процесс организации таможенного контроля товаров и транспортных средств приобретает особую актуальность.

Таможенное дело начинается с организации таможенных органов, главный отличительный признак которых состоит в том, что они строятся и

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/86062b44713dfe89e2c7188aa8280617e8fc7462/ (дата обращения: 03.01.2017).

² Богомяков Е. Ю. Развитие системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25723787> (дата обращения: 04.01.2017).

функционируют как единая федеральная централизованная система.

Деятельность таможенных органов состоит из следующих функций (таблица 1).

Таблица 1

Характеристика административных функций таможенных органов

№ п/п	Функции	Характеристика
1	Фискальная	Пополнение федерального бюджета страны
2	Контрольная	Организация и проведение таможенного контроля и осуществление валютного контроля
3	Административно-процессуальная	Привлечение к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, производство по жалобам на решения, действия (бездействие) таможенных органов
4	Нормотворческая	Нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела
5	Учетно-регистрационная	Ведение таможенной статистики и реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, таможенного декларирования
6	Информационно-консультативная	Предоставляют информирование и консультирование
7	Хозяйственная	Обеспечение нормальной и бесперебойной работы всей системы таможенных органов. Финансирование, материальное обеспечение, строительство таможенной инфраструктуры

Функциями таможенного дела являются:

- фискальная, осуществляемая путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу;
- регулятивная, посредством которой регулируются объемы экспортно-импортных товарных потоков, перемещаемых через таможенную границу;
- правоохранительная, обеспечивающая разрешительный порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и защиты экономических и других интересов государства в пределах компетенции таможенных органов¹.

Пересечение таможенной границы товаров, транспортных средств должно происходить в соответствии с действующим таможенным законодательством ЕАЭС. Соблюдение законодательства стран-участниц

¹ Ксенофонта Е.М. Основы таможенного дела. СПб., 2014. С. 19.

Союза – это одно из необходимых условий процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 27.11.2009 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «Отношения в области таможенного дела в Российской Федерации регулируются таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле»¹.

Основной функцией таможенной службы является организация проведения таможенного контроля, а именно над перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. В свою очередь от эффективности работы и состояния институтов таможенного оформления и таможенного контроля, напрямую зависит экономическая составляющая государства и его безопасность в целом.

«Нормами таможенного законодательства Таможенного союза (ТС) устанавливаются на таможенной территории Таможенного союза единые правила таможенного контроля, а также единые правила декларирования, применения таможенных процедур к товарам, определения таможенной стоимости, ее проверки и корректировки (при необходимости). Это означает, что таможенный контроль, как один из видов государственного контроля, устанавливает обязательность совершения определенных действий как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства»².

Таможенный контроль представляет собой осуществление таможенными органами правомочных действий, которые направлены на соблюдение юридическими и физическими лицами законодательства ЕАЭС, международных договоров, и правил, регулирующих порядок ввоза или

¹ Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Консультант Плюс.URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/65d739bd1eebde643be1a129b5fb5c6b1d129409/ (дата обращения: 03.01.2017).

² Казуров Б.К. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2015. С. 10.

вывоза, транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей.

Под таможенным контролем понимается определенного рода деятельность по осуществлению таможенными органами правомочных действий, которые направлены на соблюдение участниками ВЭД и физическими лицами законодательства ЕАЭС, международных договоров, и правил, регулирующих порядок ввоза, вывоза или транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей¹. Основной целью таможенного контроля является определение с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, которые участвуют в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Кроме того, характер и содержание деятельности должностных лиц таможенного органа при осуществлении таможенного контроля, занимает одно из важных мест в области таможенного дела².

Проведение такой политики в жизнь относится к ведению федеральных органов государственной власти. Для осуществления организации перемещения товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля в РФ образована система таможенных органов.

Основной целью таможенного контроля является выявление с помощью различных форм контроля соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству; соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими в таможенной деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Характер и

¹ Сурвилло В. Таможенное администрирование // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2015. №6. С. 15.

² Родионова Е.С. Таможенный контроль: способы классификации и контроля рисков. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23040494> (дата обращения: 04.01.2017).

содержание деятельности таможенным контролем, занимающим важное место в сфере таможенного дела¹.

Основные функции таможенного контроля:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства;
- принятие мер по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;
- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Российской Федерации, является основой суверенитета государства;
- осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля;
- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- обеспечение соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;
- участие в разработке мер экономической политики в отношении товаров;
- осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу ЕАЭС.

«Таможенный контроль может быть однократным и повторным в зависимости от того, сколько раз товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу ЕАЭС в течение определенного периода времени»².

По мнению А. Шашкиной, «однократным таможенный контроль считается в случае, когда таможенная граница пересекается в одном направлении и таможенный досмотр проводился один раз. При этом под повторный таможенный контроль подпадают товары и транспортные

¹ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2015. С. 6.

² Сенотрусова С. Таможенный контроль. М., 2015. С. 39.

средства, которые в течение сравнительно короткого периода времени пересекали таможенную границу дважды»¹.

Должностные лица таможенных органов Российской Федерации при исполнении ими своих обязанностей обладают функциональной властью и находятся под защитой государства. Они в свою очередь руководствуются законодательством ЕАЭС и правовыми актами РФ, а также международными договорам, подчиняясь только непосредственными и прямым начальникам².

Никто не имеет права понуждать должностное лицо таможенного органа выполнять обязанности, которые не возложены на эти органы или противоречат законодательству. При осуществлении таможенного органа работники таможенных органов имеют право:

- требовать от участников ВЭД безвозмездного предоставления и ознакомления с любыми документами (в том числе с банковскими) и информацией, связанной с осуществлением внешнеэкономической и иной хозяйственной деятельности, которая имеет отношение к таможенному делу и функциям таможенных органов;

- получать все необходимые справки, письменные и устные объяснения от должностных лиц и других работников, например, при получении таможенными органами информации о нарушении порядка ввоза (вывоза) лицензируемых товаров. В этом случае должностные лица этих органов выявляют причины допущенного нарушения, проводя проверки, к которым привлекаются сотрудники отделов таможни, осуществляющие таможенное оформление таких товаров;

- опечатывать помещения;

- изымать документы (если существует вероятность утраты таких документов или они будут проверяться в другом месте) по акту, составляемому по установленной форме³.

¹ Шашкина А. Таможенный контроль после выпуска товаров. М., 2017. С. 87.

² Самолаев Ю. Организация таможенного дела в Российской Федерации. М., 2015. С.21.

³ Карпенко Т.Г. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности. М., 2016. С. 52.

Принципами проведения таможенного контроля являются: принцип законности; принцип уважения прав и свобод личности; принцип выборочности форм таможенного контроля; принцип эффективности таможенного контроля; принцип сотрудничества с таможенными органами иностранных государств; принцип недопустимости причинения вреда при проведении таможенного контроля¹.

При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками (далее СУР).

Субъектами таможенного контроля являются три группы лиц, участвующих в осуществлении таможенного контроля. В первую группу входят таможенные органы (таможни и таможенные посты) и их должностные лица. Во вторую группу входят лица, деятельность которых подвергается проверке во время проведения таможенного контроля (декларанты, перевозчики, таможенные представители, таможенные перевозчики, владельцы складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли). Третью группу составляют лица, оказывающие содействие таможенным органам в проведении таможенного контроля (понятые, эксперты, специалисты, медицинские работники, законные представители несовершеннолетнего лица и другие лица).

К документам, необходимым для проведения таможенного контроля относят:

1) транспортные (перевозочные) документы – коносамент, накладная или иные документы, которые подтверждают наличие и условия договора перевозки;

2) коммерческие документы – счет-фактура (инвойс), отгрузочные спецификации и упаковочные листы и иные документы;

3) таможенные документы – документы, которые составлены исключительно для таможенных целей. Также могут подлежать проверке иные документы и содержащиеся в них сведения, необходимые для

¹ Казуров М. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016. С. 120.

проведения таможенного контроля. К таким документам можно отнести учредительные документы, которые подтверждают право занятия внешнеэкономической деятельностью, сертификаты соответствия, качества, разрешительные документы, которые выдаются иными государственными органами¹.

Таможенный контроль как особая область контроля, связанная с использованием стоимостных категорий, имеет определенную сферу применения и соответствующую целевую направленность.

Объектами таможенного контроля являются: товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС (в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, в торговом обороте, международные почтовые отправления); документы, содержащие сведения о перемещаемых товарах и транспортных средствах; хозяйственная деятельность российских юридических лиц, действующих в качестве таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли; профессиональная деятельность специалистов по таможенному оформлению; соблюдение установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами, находящимися в процессе таможенного оформления и (или) помещенными под избранный таможенный режим.

«В исключительных случаях, при проведении личного досмотра, в качестве объекта таможенного контроля выступает физическое лицо, пересекающее таможенную границу»².

Предметом таможенного контроля является перечень требований и (или) критериев, согласно которым организуется контроль. Предмет таможенного контроля определяется, прежде всего, характером и содержанием объекта таможенного контроля. Общими требованиями, в

¹ Акашева В.В. Формы таможенного контроля // Молодой ученый. М., 2014. №5. С. 273-276.

² Артамонова (Захарова) М.В. Общие положения о таможенном контроле // Актуальные проблемы развития национальной и региональной экономики. 2016. С. 25.

соответствии с которыми организуется таможенный контроль, являются требования таможенного законодательства ЕАЭС.

Должностное лицо таможенного органа с целью проверки соблюдения условий помещения товаров под заявленную таможенную процедуру декларантом, изучает предоставленные документы и сведения, и в случае необходимости запрашивает дополнительные. На декларанта возлагается обязанность по предоставлению подтверждающих документов, к которым относят:

1) документы, которые подтверждают полномочия лица в отношении товаров или транспортных средств;

2) документы, которые подтверждают заключение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия таковой сделки иные документы, которые подтверждают право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы;

3) транспортные (перевозочные) документы;

4) документы, которые подтверждают соблюдение запретов и ограничений;

5) документы, которые подтверждают соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

6) документы, которые подтверждают страну происхождения товаров;

7) документы, на основании которых был заявлен классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

8) документы, которые подтверждают уплату таможенных платежей или ее обеспечение;

9) документы, которые подтверждают право на льготы по уплате таможенных платежей, на применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов, либо на уменьшение ставки для исчисления таможенных пошлин, налогов;

10) документы, которые подтверждают изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

11) документы и сведения, которые подтверждают заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод исчисления;

12) документ, который подтверждает соблюдение требований в области валютного контроля и др¹.

Товары и транспортные средства могут пересекать таможенную границу ЕАЭС только в местах, определенных таможенными органами и во время их работы. Однако, товары и транспортные средства могут пересекать таможенную границу в иных местах и вне времени работы таможенных органов только по согласованию с таможенными органами РФ.

Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля. Под зоной таможенного контроля подразумеваются места перемещения товаров через таможенную границу, а также территории складов временного хранения и таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, которые определены законодательством государств – членов ЕАЭС.

Зоной таможенного контроля являются места таможенного оформления, производства предварительных операций, перегрузки товаров, их осмотра и таможенного досмотра, места временного хранения, стоянки транспортных средств, перевозящих товары, находящихся под таможенным контролем, таможенные склады, территории специальных экономических зон, свободные склады, магазины беспошлинной торговли и места нахождения таможенных органов РФ, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, интенсивности развития внешнеэкономических связей отдельных регионов и (или) участников внешнеэкономической и иной деятельности, определяемые уполномоченным органом по вопросам таможенного дела².

¹ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016. С. 18.

² Самолаев Ю. Организация таможенного дела в Российской Федерации. М., 2015. С. 41.

В случае регулярного нахождения товаров, подлежащих таможенному контролю в ЗТК, они могут быть постоянными. В случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций, они могут быть временными. Правовой режим, порядок создания и обозначения ЗТК определяются законодательством государств – членов ЕАЭС.

В целом проведение таможенного контроля подразумевает выполнение таможенными органами ряда действий и мероприятий, которые направлены на проверку информации, содержащейся в таможенной декларации и сверку сведений, ранее внесенных таможенным представителем в таможенную декларацию с информацией, содержащейся во внешнеторговом контракте, товаросопроводительных документах и других коммерческих документах, которые определяют правильность определения кода ТН ВЭД, правильность определения размера таможенных пошлин, правильность применения метода расчета таможенной стоимости подлежащей к уплате. Показателем результативности таможенного контроля является снижение количества нарушений таможенного законодательства и увеличение объема международной торговли¹.

Развитие внешнеэкономических связей и активный экономический рост страны в мировую экономику ведёт к увеличению грузо-, товаро-, пассажирооборота, а также количества транспортных средств, которые пересекают таможенную границу ЕАЭС. В свою очередь на таможенные органы ложится нагрузка, ведь они обязаны организовывать и контролировать порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС и не допустить несоблюдение таможенного законодательства. Именно от организации и проведения работы таможен, таможенных постов, зависит соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД, их добросовестное ведение своей деятельности, связанной

¹ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016. С. 23.

с декларированием товаров, соблюдением требований и условий, запретов и ограничений.

Комплексная реализация форм, которая применяется таможенными органами с целью проверки правильности соблюдения лицами требований таможенного законодательства ЕАЭС, иного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых, возложен на таможенные органы Российской Федерации, позволит сформировать современную систему обеспечения интересов государства в области таможенного дела, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для деятельности торговых организаций, физических и юридических лиц, оказывать эффективное противодействие угрозам безопасности Российской Федерации.

Следует сказать о сроках проведения таможенного контроля. Сроком считается отрезок времени, определенный нормативным актом, исчисляемый по заранее установленным правилам.

Максимальные сроки нахождения товаров и транспортных средств под таможенным контролем прямо зависят от выбранной таможенной процедуры. Для определения момента начала таможенного контроля необходимо определить, осуществляется ввоз или вывоз товаров и транспортных средств¹.

Таможенный контроль начинается:

- при ввозе товаров и транспортных средств - с момента пересечения ими таможенной границы ЕАЭС;

- при вывозе товаров и транспортных средств - с момента принятия таможенной декларации, завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств в соответствии с выбранной процедурой.

Вне зависимости от выпуска товаров и транспортных средств таможенный контроль за ними может проводиться в любое время, если

¹ Карпенко Т.Г. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности. М., 2016. С. 46.

имеются достаточные основания полагать о наличии нарушения законодательства ЕАЭС, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы РФ.

Таможенный контроль завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено Таможенным кодексом Таможенного союза. При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории ЕАЭС, таможенный контроль завершается в момент пересечения таможенной границы. Должностные лица таможенных органов обязаны соблюдать требования о минимальном периоде времени, необходимом для проведения таможенного контроля¹.

В указанном случае таможенные органы вправе проверять наличие товаров и транспортных средств, производить их повторный таможенный досмотр, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации, проверять коммерческие документы и другую информацию, относящую к внешнеэкономическим и последующим коммерческим операциям с данными товарами.

Проверки могут проводиться в местах нахождения декларанта, любого иного лица, прямо или косвенно имеющего отношение к указанным операциям или владеющего необходимыми документами. При обнаружении правонарушений лица несут ответственность в соответствии с ТК ТС. Законом предусмотрена возможность освобождения от определенных форм таможенного контроля.

Таможенный контроль проводится в определённых формах, указанных в ТК ТС. «Формами таможенного контроля являются: 1) проверка документов и сведений; 2) устный опрос; 3) получение объяснений; 4) таможенное наблюдение; 5) таможенный осмотр; 6) таможенный досмотр; 7) личный таможенный досмотр; 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; 9)

¹ Гайко П. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016. С. 82.

таможенный осмотр помещений и территорий; 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем; 11) проверка системы учета товаров и отчетности; 12) таможенная проверка»¹.

Цели проверки документов и сведений:

1) установление подлинности документов (срока действия, наличия и подлинности необходимых реквизитов – печатей, штампов, подписей и т.д.);

2) проверка подлинности сведений, содержащихся в документах (данных об отправителе, получателе, декларанте; сведений о перемещаемых товарах – наименование, стоимость, количество, страна происхождения и т.д.; сведений об уплате таможенных платежей и др.);

3) проверка правильности оформления документов (правильности заполнения граф таможенной декларации, отсутствие исправлений и т.д.)².

Устный опрос. Цели проведения:

1) выяснение наличия товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному оформлению или запрещенных к провозу через таможенную границу;

2) профилактика таможенных правонарушений.

Устный опрос как форма таможенного контроля проводится при совершении таможенных операций в устной форме (без письменного оформления объяснений).

Получение объяснений. Цель – получение должностными лицами таможенного органа от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Консультант Плюс.URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/f04988d83a2a1e2c3e4318168010d02a410f8c0bc/ (дата обращения: 03.01.2017).

² Боер В. Современные проблемы правового регулирования таможенной деятельности в Российской Федерации. М., 2014. С. 21.

Таможенное наблюдение. Таможенное наблюдение – гласное и целенаправленное визуальное наблюдение должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых или иных операций¹.

Таможенный осмотр – это внешний визуальный осмотр:

- а) товаров;
- б) транспортных средств;
- в) багажа физических лиц;
- г) грузовых емкостей;
- д) таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации.

Таможенный досмотр – действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Личный таможенный досмотр – это исключительная форма таможенного контроля, проводимая в отношении физических лиц. Данная форма таможенного контроля может быть реализована при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза.

Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков. Данная форма таможенного контроля

¹ Буев С. Правовое регулирование таможенной деятельности в Российской Федерации. М., 2015. С. 52.

применяется к товарам, находящимся в торговом обороте на территории ЕАЭС. Цель – подтверждение легальности ввоза товаров на таможенную территорию.

Подконтрольные товары – это ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС и выпускаемые для внутреннего потребления при условии наличия на них акцизных марок:

- 1) алкогольная продукция;
- 2) табак и табачные изделия.

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях:

- 1) подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных;

- 2) проверки соответствия помещений и территорий требованиям и условиям, установленным законодательством государств - членов ЕАЭС. Проведение таможенного осмотра жилых помещений не допускается. Таможенный осмотр помещений и территорий проводится при предъявлении предписания (указания) начальника таможенного органа или лица, его замещающего, и служебного удостоверения должностного лица таможенного органа. Форма предписания (указания) на проведение осмотра помещений и территорий для таможенных органов РФ утверждена приказом ФТС России.

Учёт товаров, находящихся под таможенным контролем Таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий. В России порядок и формы учёта товаров, находящихся под таможенным контролем, определены Приказом ФТС России.

Проверка системы учета товаров и отчетности по ним – это форма таможенного контроля, проводимая в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, пользующихся специальными

упрощениями, а также пользующихся и (или) владеющих иностранными товарами¹.

По требованию таможенных органов они обязаны представлять отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах.

К лицам, на которых возлагается обязанность ведения учета товаров и представления отчетности по ним, относятся²:

- лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела;
- уполномоченный экономический оператор;
- лица, поместившие товары под таможенные процедуры, предусматривающие учет таких товаров.

Таможенные процедуры, предусматривающие учет товаров и представление отчетности по ним: переработка на таможенной территории; переработка вне таможенной территории; переработка для внутреннего потребления; временный ввоз (допуск); свободная таможенная зона; свободный склад; беспошлинная торговля³.

Таможенная проверка – это форма таможенного контроля, которая проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных законодательством ЕАЭС.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, «Под проверяемыми лицами понимаются:

- декларант;
- таможенный представитель;
- перевозчик, в том числе таможенный перевозчик;
- лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска, или его представитель;

¹ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016. С. 32.

² Агагомедова С.А. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. М., 2016. С. 29.

³ Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. М., 2016. С. 38.

- лицо, осуществляющее временное хранение товаров;
- владельцы магазинов беспошлинной торговли, таможенных и иных складов;
- уполномоченный экономический оператор;
- иные лица, напрямую или косвенно участвовавшие в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру;
- лицо, в отношении которого имеется информация, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары с нарушением порядка, предусмотренного настоящим Кодексом, в том числе незаконно перемещенные через таможенную границу»¹.

При осуществлении таможенного контроля таможенные органы руководствуются принципом выборочности, ограничиваясь применением только тех форм таможенного контроля, которые необходимы для соблюдения таможенного законодательства, а также используют систему управления рисками (СУР).

Управление рисками предполагает выбор методов, средств и мероприятий, предотвращающих негативное воздействие возможных угроз таможенным процессам на основе анализа рисков реализации выявленных угроз при существующей организации таможенной службы, кадровом, материальном, техническом и технологическом обеспечении ее деятельности².

Таможенные органы применяют СУР для определения:

- 1) товаров;
- 2) транспортных средств международной перевозки;
- 3) документов и лиц, подлежащих таможенному контролю;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/4eaea5603be32458680be87307b9b6ddf0061ccc/ (дата обращения: 06.01.2017).

² Шаланина Н.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров и транспортных средств. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=24057537> (дата обращения: 07.01.2017).

- 4) форм таможенного контроля, применяемых к товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам;
- 5) степени проведения таможенного контроля.

Итак, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, на современном этапе развития таможенного администрирования таможенный контроль приобретает все большее значение, так как он направлен на получение наиболее полного объема информации о перемещаемых грузах, товарах, транспортных средствах. Таможенный контроль представляет собой деятельность по осуществлению таможенными органами правомочных действий, которые направлены на обеспечение соблюдения лицами законодательства ЕАЭС (правил, регулирующих порядок ввоза, вывоза или транзита грузов, транспортных средств, валюты и валютных ценностей и т. д).

Во-вторых, в основе проведения таможенного контроля лежит международный принцип таможенного администрирования, который подразумевает минимальное вмешательство таможенных органов в процесс перемещения через таможенную границу. В свою очередь, должностные лица таможенных органов в целях выявления нарушений таможенного законодательства применяют формы и средства таможенного контроля на основе СУР, используя принцип выборочности и достаточности.

В-третьих, СУР обеспечивает осуществление эффективного таможенного контроля, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы. На данный момент управление рисками в таможенной сфере - это базисный принцип современных методов таможенного контроля. Применение данной системы позволяет сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы, ускорить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФОРМ И МЕТОДОВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

Регионом деятельности Белгородской таможни является Белгородская область, которая образована 6 января 1954 года и расположена на юго-западе Российской Федерации, область входит в состав Центрального федерального округа Российской Федерации. В состав области входят 19 муниципальных районов¹. Её площадь составляет 27,13 тыс. км², численность населения – 1 549 581 человек.

Белгородская таможня была образована 14 февраля 1992 года приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации. Белгородская таможня является таможенным органом, который входит в единую централизованную систему таможенных органов Российской Федерации. Расположена по адресу 308000, г. Белгород, ул. Победы, д. 78а, г. Белгород, ул. Н. Чумичова, 9а.

Следует отметить, что Белгородская таможня на сегодняшний день является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Таможня включает в себя 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород. Таможне непосредственно подчинено 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов (ОТОиТК №5 Белгородского, ОТОиТК №1 Грайворонского и ОТОиТК №1 Старооскольского таможенных постов). А также в структуру входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности. Структура Белгородской таможни представлена в приложении 1.

¹ Федеральная таможенная служба. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13014:-2016&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 01.01.2017).

Кроме того, околотаможенную инфраструктуру составляют:

1. Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский таможенно-логистические терминалы;

2. Склады временного хранения – 22. Владельцами 21 СВХ являются юридические лица, из которых 15 – открытого типа, 6 – закрытого типа (4 предназначены для хранения товаров владельца склада, 2 – для хранения определенных видов товаров);

3. Белгородская таможня является владельцем одного СВХ открытого типа, который расположен в регионе деятельности Новооскольского таможенного поста;

4. Таможенные склады закрытого типа – 2¹.

Из 8 функционирующих автомобильных пунктов пропуска, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Руководство Белгородской таможни представлено начальником Белгородской таможни - Ушаковым Анатолием Васильевичем (генерал-майор таможенной службы), первым заместителем начальника таможни по таможенному контролю - Алейниковым Игорем Анатольевичем (полковник таможенной службы), заместителем начальника таможни - Кованченко Сергеем Петровичем (полковник таможенной службы), заместителем начальника таможни по экономической деятельности - Печёнкиным Игорем Владимировичем (подполковник таможенной службы), заместителем начальника таможни - Захарочкиным Алексеем Дмитриевичем (подполковник таможенной службы), заместителем начальника таможни - Шестаковым Владимиром Алексеевичем (полковник таможенной службы).

¹ Федеральная таможенная служба. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10785:-----2015-&catid=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Itemid=145 (дата обращения: 01.01.2017).

В приложении 2 представлены таможенные посты Белгородской таможни.

Говоря о таможенном оформлении товаров следует отметить, что в 2014 году таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам было оформлено 56 749 деклараций на товары (ДТ), при этом 56 749 ДТ (100%) с применением электронной формы декларирования.

На вывоз было оформлено 11 756 ДТ (21%), на ввоз – 44 993 ДТ (79%).

Белгородский (27 562 ДТ или 48,57%) и Валуйский (11 489 ДТ или 20,25%) таможенные посты по объему декларирования являются крупнейшими таможенными постами Белгородской таможни.

В 2015 году таможенными постами Белгородской таможни было оформлено 45144 ДТ. При этом все ДТ были оформлены с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 79,53 % от объема декларирования 2014 года.

На вывоз было оформлено 12 901 ДТ (29%), а на ввоз – 32 243 шт. (71%). В 2015 году по отношению к 2014 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 28,34 % , по экспорту увеличение – на 9,6 %.

В 2016 году было оформлено 41678 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,28 % от объема декларирования 2015 года. На вывоз было оформлено 13934 штук (33 %), на ввоз – 27744 штук (67 %). По отношению к 2015 году произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,98 % и увеличение по экспорту – на 7,8 %. На рисунке 1 представлено общее количество оформленных ДТ таможенными постами Белгородской таможни за 2014,2015,2016 года.

Представляется, что количество оформленных ДТ таможенными постами Белгородской таможни за период с 2014 по 2016 сократилось на 15071 шт. За это время грузопоток значительно сократился в связи со сложившейся ситуацией с Украиной.

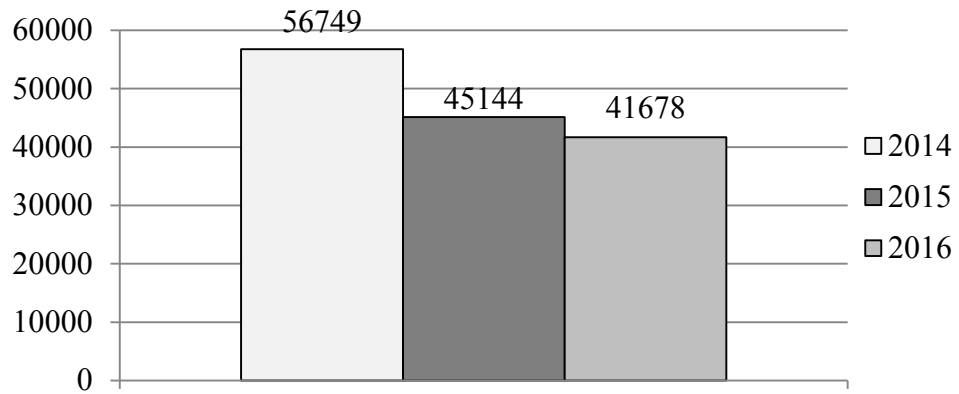


Рис. 1. ДТ, оформленные таможенными постами Белгородской таможни за 2014-2016 гг., шт.

Кроме того, спад может объясняться уменьшением количества участников ВЭД, а также нестабильностью экономики страны. Помимо этого, должностные лица таможенного органа отмечают, что количество россиян, въезжающих на Украину или следующих транзитом стало значительно меньше.

Следует рассмотреть товарную структуру внешней торговли в 2014 году. Наибольший удельный вес (по стоимости) среди экспортных товаров имеют руды и концентраты железные (23,76 % общего объема экспорта), цемент (1,17 % общего объема экспорта), черные металлы (64,11 % общего объема экспорта).

В свою очередь основные товарные группы импорта отмечают черные металлы (22,21 % общего объема импорта), трубы (5,98 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (19,34 % общего объема импорта), вагоны железнодорожные (3,35 % общего объема импорта). На рисунке 2 представлена товарная структура внешней торговли в 2014 году.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что в структуре экспорта в 2014 году доминировала товарная группа чёрные металлы (64,11%), в структуре импорта черные металлы также поддерживали лидирующую позицию и составили 22,21%.



Рис. 2. Товарная структура внешней торговли в 2014 году

В 2015 году среди экспортных товаров наибольший удельный вес стоимости имели чёрные металлы (65,56 % общего объема экспорта), руды и концентраты железные (17,12 % общего объема экспорта), оборудования и механические устройства и их части (1,23 % общего объема экспорта).

Что касается импортной продукции, то среди основных товарных групп были отмечены чёрные металлы (28,33 % общего объема импорта), оборудование, механические устройства и их части (28,62 % общего объема импорта) и пластмассы и изделия из них (3,35 % общего объема импорта).

На рисунке 3 представлена товарная структура внешней торговли в 2015 году. Значительных изменений по сравнению с 2014 годом не произошло, за исключением того, что лидирующее место в импорте товаров в 2015 году заняла такая товарная группа, как оборудование, механические устройства и их части (28,62 %).

Для российской экономики 2015 год был тяжелым: спад цен на нефть, девальвация рубля и осложнение отношений со странами - торговыми партнерами отрицательно сказались на всех сферах жизни государства. Особенно сильный спад продемонстрировала внешняя торговля.



Рис. 3. Товарная структура внешней торговли в 2015 году

В 2016 году наибольший удельный вес (по стоимости) среди экспортных товаров имели руды и концентраты железные (16,65% общего объема экспорта), чёрные металлы (66,02% общего объема экспорта). Чёрные металлы (34,97%), оборудование, механические устройства и их части (19,22%), трубы (4,31%), фармацевтические продукты (3,94%) являются основными товарными группами импорта.

На рисунке 4 представлена товарная структура внешней торговли в 2016 году. Одним из элементов исполнения внешнеторговых операций является перемещение предмета международной коммерческой сделки через таможенную границу, которое предусматривает взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов.

В 2014 году в Белгородской таможне 1 433 участников (ВЭД) осуществляли оформление экспортно-импортных поставок, из них: 1 353 – юридические лица, 80 – физические лица.

371 участник ВЭД занимался вывозом товаров из региона, ввозом – 1 264. С начала 2014 года в зоне деятельности Белгородской таможни стали осуществлять декларирование товаров 344 новых участника ВЭД, являющихся лицами, ответственными за финансовое урегулирование, в том числе зарегистрированных в Белгородском регионе – 152, в других регионах – 192.

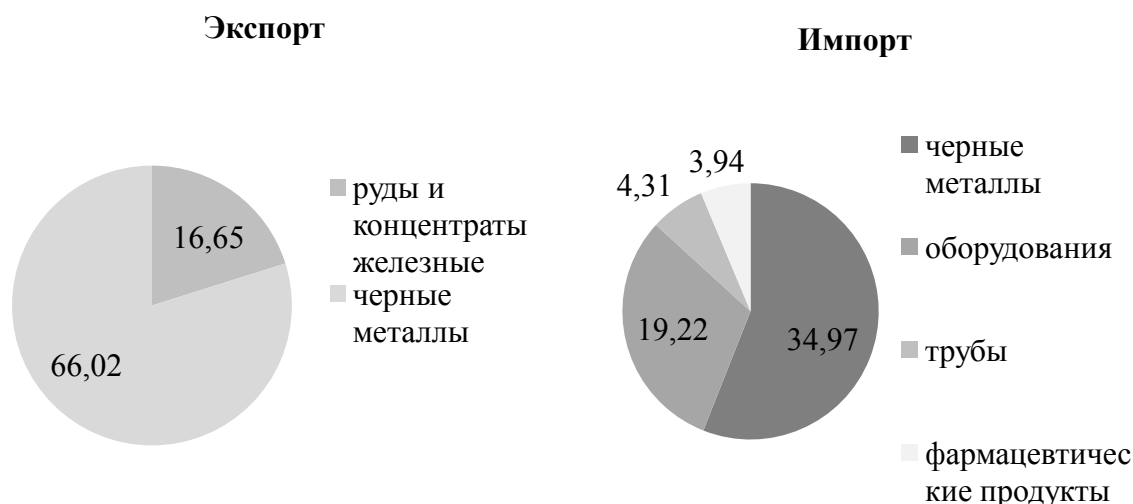


Рис. 4. Товарная структура внешней торговли в 2016 году

В 2015 году в Белгородской таможне 1411 участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) осуществляли оформление экспортно-импортных поставок (1433 – 2014 г.), из них: 1 343 (1 353) – юридические лица, 68 (80) – физические.

При этом вывозом товаров из региона занимались 451 участник ВЭД, ввозом – 1 187. С начала 2015 года в зоне деятельности Белгородской таможни 377 новых участника ВЭД стали осуществлять декларирование товаров.

В Белгородской таможне в 2016 году были оформлены экспортно-импортные поставки 1250 участников ВЭД, из которых: 1182 - составляли юридические лица и 68 – физические. При этом ввозом товаров в регион занимались 1013 участников ВЭД, вывозом - 448. Объем внешней торговли за 2016 год составил 3378, 045 млн. долларов. При этом по сравнению с 2015 годом внешнеторговый оборот снизился на 16,91%, произошло уменьшение как стоимостных объемов экспортных поставок (на 14,04%), так и снижение импортных закупок (на 20,26%).

В разрезе темы дипломной работы необходимо уделить внимание формам и методам проведения таможенного контроля (на примере

Белгородской таможни). При этом под методом таможенного контроля следует понимать совокупность приемов и способов его осуществления.

Анализ существующей практики таможенного контроля позволяет выделить следующие методы, используемые уполномоченными должностными лицами Белгородского таможенного поста Белгородской таможни:

1. Методы документального контроля (проверка документов и сведений о товарах, подлежащих таможенному контролю). Уполномоченные должностные лица Белгородского таможенного поста при выполнении таможенных операций применяют документальный контроль, который включает в себя:

- установление подлинности документов (срок действия, наличие и подлинность необходимых реквизитов — печати, подписи, штампы);

- проверку правильности оформления документов (правильность заполнения соответствующих граф таможенной декларации, отсутствие исправлений).

- проверку достоверности сведений, содержащихся в документах: данные об отправителе, получателе товара, декларанте, сведения о перемещаемых товарах (наименование, стоимость, количество, страна происхождения, легальность ввоза-вывоза, соблюдение запретов и ограничений и другое), сведения об уплате таможенных платежей и другие данные.

К проверяемым документам относят:

- а) таможенные документы (таможенные декларации, документы контроля за доставкой товаров и т.д.);

- б) коммерческие документы (контракты, счета-фактуры, отгрузочные и упаковочные листы и т.д.);

- в) транспортные документы (накладные, коносаменты и т.д.)

- г) иные документы, необходимые для осуществления таможенного контроля (учредительные документы, различные сертификаты и т.д.).

2. Методы фактического контроля (контроль физических характеристик задекларированных товаров, средств идентификации, наличия или отсутствия товаров и транспортных средств);

- методы таможенного контроля, связанные с перемещением товаров через таможенную границу и осуществляемые в местах прибытия (убытия) товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС; перевозкой товаров транспортными средствами; хранением товаров в зоне таможенного контроля; таможенным декларированием; применением таможенной процедуры;

3. Методы выборочного таможенного контроля (когда применяются только те формы таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства);

4. Методы таможенного контроля товаров: импортных (ввозимых), экспортных (вывозимых), транзитных;

5. Методы таможенного контроля транспортных средств: железно - дорожных составов, автотранспортных средств;

Особую роль в организации проведения таможенного контроля играет такое структурное подразделение службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, как отдел таможенных процедур и таможенного контроля. Основными задачами отдела являются: организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии / убытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС, при временном хранении товаров, при помещении товаров под таможенные процедуры; осуществление таможенного контроля товаров, условно выпущенных и помещенных под определенную таможенную процедуру.

У должностных лиц данного отдела имеется достаточно широкий спектр полномочий. Например, рассмотрение документов и подготовка заключения о возможности включения лиц в Реестр таможенных представителей; рассмотрение документов и подготовка заключения о возможности включения лиц в Реестр владельцев складов временного

хранения; контроль за обеспечением соблюдения режима ЗТК; контроль за товарами, помещенными под таможенные процедуры; рассмотрение документов и подготовка заключения о возможности включения лиц в Реестр владельцев таможенных складов; разрешение на помещение товаров и транспортных средств под таможенные процедуры; организация контроля за соблюдением условий таможенных процедур; осуществление проверок временных ЗТК, которые созданы на основании приказов Белгородской таможни, а также открытых площадок, помещений складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, которые учреждены в регионе деятельности Белгородской таможни.

Ниже представлена структура отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»¹ (табл.2).

Таблица 2

Структура отдела таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни

Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности	Количество
Начальник отдела	Подполковник таможенной службы	1
Заместитель начальника отдела	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 - 3 класса	2
Главный государственный таможенный инспектор	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 - 3 класса	14
Старший государственный таможенный инспектор	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 - 3 класса	2
Делопроизводитель	Специалисты и служащие	1

¹ О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. № 50 // Информационно-правовое обеспечение Гарант URL: <http://base.garant.ru/12138677/> (дата обращения: 01.03.2017).

При осуществлении пропуска через государственную границу государственные контрольные органы применяют формы таможенного контроля, содержащиеся в ТК ТС, а также в соответствии с федеральным законодательством применяют следующие методы таможенного контроля такие, как:

- сопровождение транспортных средств, грузов, товаров и животных;
- отбор проб (образцов) для исследования.

Проведение таможенного контроля неразрывно связано с применением СУР. Так при выборе форм таможенного контроля широко используется данная система, которая основана на вероятности несоблюдения участниками ВЭД таможенного законодательства. Применение СУР заключается в эффективном использовании административных, материальных и кадровых ресурсов таможенных органов не в ущерб общей тенденции наибольшего благоприятствования внешней торговле.

Следует отметить, что СУР прежде всего, позволяет поднять на новый уровень партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками ВЭД. Кроме того, меры по принятию данной системы могут оказать существенное влияние на различные аспекты таможенной деятельности, такие как:

- на пресечение незаконного перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;
- эффективность и результативность таможенного контроля;
- полноту взысканий таможенных платежей;
- ускорение внешнеторгового оборота;
- расходы таможенных органов и лиц, перемещающих товары, связанные с проведением таможенного контроля;
- изменение времени на проведение таможенных операций.

Так, в 2016 году по результатам применения прямых мер по минимизации рисков в Белгородской таможне было возбуждено 1 963 дела об административном правонарушении (далее – АП). При этом за отчетный

период было возбуждено 31 уголовное дело, по контрабанде наркотиков – 16 дел. Из незаконного оборота было изъято:

- 24,8 т мяса;
- 12,5 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ;
- 22 книги;
- 10 патронов;
- 7 часов;
- бивень мамонта весом 5,88 кг;
- 12 частей к военной технике.

На сумму 13,4 млн. руб. было выявлено уклонение от уплаты таможенных платежей. Задержано товаров на сумму 34 млн. руб., уклонение от уплаты таможенных платежей составило 7 млн. руб., контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов на сумму 1 млн. руб.

Кроме того, за январь-ноябрь 2016 года в результате проведения досмотровых мероприятий специалистами-кинологами кинологического отдела со служебными собаками, было выявлено 11 фактов незаконного перемещения наркотических средств общей массой 9 661,1 грамм и денежные знаки на сумму 3,21 млн. руб.

В рамках СУР Белгородская таможня показывает эффективность проведения таможенного контроля, осуществляемого на основе выборочности. Кроме того, данная система позволяет должностным лицам таможенного органа сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы и обеспечить более эффективное использование имеющихся ресурсов.

Одной из качественных характеристик таможенного контроля, который проводится в пунктах пропуска, является использование ИДК при проведении таможенного осмотра, нацеленного на установление соответствия соблюдения участниками внешнеторговой деятельности

положений наднационального и национального таможенного законодательства государств-членов Евразийского экономического союза.

Критерием оценки выделенной нами характеристики качества таможенного контроля, который проводится в пунктах пропуска, является количество результативных таможенных досмотров по результатам ранее проведенных таможенных осмотров, результаты которых дают основания полагать о возможном нарушении.

Следует отметить, что в многосторонних автомобильных пунктах пропуска (МАПП) Белгородской таможни имеется четыре ИДК. Так, мобильные ИДК (МИДК) используются при проведении фактического таможенного контроля в МАПП таких таможенных постов, как: Грайворонский, Ровеньки и Шебекинский им. В.А. Данкова, а стационарный ИДК (СИДК) функционирует на таможенном посту МАПП Нехотеевка, результативность применения которого отражена в таблице 3¹.

Таблица 3

Результативность использования СИДК в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни за 2014–2016 гг. (ед.)

Показатели	Годы		
	2014	2015	2016
1. Проведено:			
таможенных осмотров	49318	63154	52962
таможенных досмотров	237	336	501
2. Возбуждено дел об АП	213	322	468
уголовных дел	2	2	2

Акцентируем внимание на том, что внедрение средств таможенного контроля, позволяющих максимально быстро и результативно выявить объекты нарушения, – это оснащение пунктов пропуска стационарными и передвижными инспекционно-досмотровыми комплексами, которое

¹ Матвеева О.П. Повышение качества проведения фактического таможенного контроля на основе использования инспекционно-досмотровых комплексов. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26341531> (дата обращения: 01.03.2017).

способствует не только повышению качества проведения таможенного контроля, но и снижению расходов таможенных органов, связанных с совершением таможенных операций его проведения.

Проведение таможенного контроля с использованием ИДК обуславливает повышение не только качества его проведения, но и эффективности использования трудовых и материальных ресурсов таможенных органов, а также способствует сокращению времени совершения таможенных операций, росту пропускной способности пунктов пропуска и сокращению издержек участников внешнеторговой деятельности.

Так, в 2016 году через таможенный пост МАПП Нехотеевка проследовало более 690 тысяч транспортных средств, количество автобусов увеличилось с 30 тысяч до 33 тыс.

Следует отметить, что для оценки деятельности таможенных органов, которые применяют ИДК при проведении таможенного контроля, Федеральная таможенная служба установила контрольные показатели (табл. 4).

Таблица 4

Результативность проведения таможенных осмотров с использованием ИДК в МАПП Белгородской таможни с 1 апреля по 22 мая 2015 года

Наименование пункта пропуска	Количество таможенных осмотров		Фактическое значение показателя, %	Количество результативных таможенных осмотров		Изменение результативности
	всего	результативных		в отчетном квартале 2016 года	в аналогичном квартале 2015 года	
МАПП Нехотеевка	4237	30	0,71	30	29	1,03
МАПП Грайворон	1990	19	0,95	19	7	2,71
МАПП Шебекино	2496	15	0,60	15	3	5,00
МАПП Ровеньки	2086	6	0,29	6	1	6,00
Итого	10809	70	0,65	70	40	1,75

Далее детализируем результативность использования ИДК при проведении таможенного контроля в МАПП Белгородской таможни с 1 апреля по 22 мая 2015 года в зависимости от применяемой формы таможенного контроля, в частности проведено:

– 10 809 таможенных осмотров транспортных средств, в том числе более 50 пассажирских и более 4,5 тысяч легковых. Всего проследовало через пункты пропуска более 10 тысяч грузовых, более 155 тысяч легковых и более 5 тысяч пассажирских;

– 74 таможенных досмотра, по результатам которых возбуждено 68 дел об административных правонарушениях и два уголовных дела.

Результативность использования ИДК при проведении таможенного контроля в МАПП Белгородской таможни с 1 апреля по 22 мая 2016 года приведена в таблице 5.

Таблица 5

Результативность использования ИДК при проведении таможенного контроля в МАПП Белгородской таможни с 1 апреля по 22 мая 2016 года (ед.)

Наименование пункта пропуска	Количество осмотров объектов	Время работы ИДК (час)	Фактическое значение (объектов в час)	Плановое значение (объектов в час)	Количество объектов, прошедших таможенный контроль во время работы ИДК, (шт.)	(плановое – не менее 25% во II кв., не менее 30% в III кв., не менее 35% в IV кв. для всех ИДК)
МАПП Нехотеевка	4237	952,5	4,45	не менее 2,5	81546	5,20
МАПП Грайворон	1990	935,5	2,13	не менее 2,5	9946	20,00
МАПП Шебекино	2496	822,7	3,03	не менее 2,5	26265	9,50
МАПП Ровеньки	2086	947	2,20	не менее 2,5	12206	17,09
Итого	10809	3657,7	-	не менее 2,5	129963	-

Таким образом, было возбуждено 68 дел об административных правонарушениях, объектами нарушения таможенного законодательства явились товары потребительского назначения (36 дел), автомобильное топливо (15), алкогольная продукция (11), продукты питания (5 дел), печатная продукция (1 дело) и два уголовных дела (марихуана).

В связи с тем, что физические лица, перемещая товары, не указывают необходимые сведения в ПТД о перемещаемых товарах либо указывают недостоверную информацию, а также перемещают товары с сокрытием от таможенного контроля путем использования тайников или иных способов, затрудняющих обнаружение товаров, либо путем придания одним товарам вида других при перемещении их через таможенную границу ЕАЭС, при осуществлении таможенного контроля применяются различные его формы.

Кроме того, на таможенном посту МАПП Нехотеевка в отношении физических лиц применялись следующие формы таможенного контроля (табл. 6).

Таблица 6

Формы таможенного контроля в отношении физических лиц

Форма таможенного контроля	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Получение объяснений	3436	3653	3621
Таможенное наблюдение	821	885	969
Таможенный осмотр	1289	1333	1051
Таможенный досмотр	367	379	341
Личный таможенный досмотр	9	11	16
Всего	5922	6261	5998

Каждый таможенный орган имеет свою технологию осуществления таможенного контроля. Это связано в первую очередь с географическим положением, с масштабом и конструктивностью таможенного органа.

Наибольшую долю применяемых форм таможенного контроля составляет получение объяснений (59 %), таможенный осмотр (20,2 %) и

таможенное наблюдение (14,7 %). Так как личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля она применяется редко (0,2 %). Так же в отношении физических лиц применяются формы таможенного контроля такие как: проверка документов и сведений и устный опрос. В отношении этих форм не составляется акт, поэтому они не подлежат учету.

Существующие функции таможенного контроля взаимосвязаны с его формами. На примере Белгородской таможни следует отметить, что применяются следующие методы таможенного контроля: методы документального контроля; методы фактического контроля; методы таможенного контроля, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС; методы выборочного таможенного контроля и т.д. Что касается форм таможенного контроля, применяемых в пунктах пропуска, то наиболее часто применяются: таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенное наблюдение, проверка документов и сведений.

В соответствии с приказом Федеральной таможенной службы от 21 декабря 2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации¹» установлен перечень технических средств таможенного контроля (ТС ТК - далее), применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля (табл. 7).

Л. Попова отмечает, что «К числу технических средств проведения таможенного контроля относятся досмотровая рентгенотелевизионная техника, флюороскопическая досмотровая техника, инспекционно-досмотровые комплексы, средства поиска, средства нанесения и считывания специальных

¹ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ Федеральной таможенной службы от 21 декабря 2010 г. № 2509// Информационно-правовое обеспечение Гарант URL: <http://base.garant.ru/12183582/> (дата обращения: 01.03.2017).

меток, досмотровый инструмент, технические средства поверхностного зондирования, технические средства идентификации, химические средства идентификации, технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, а так же ряд других технических средств»¹.

Следует отметить, что использование технических средств таможенного контроля нацелено не только на сокращение времени совершения таможенных операций проведения таможенного контроля, но и на повышение качества его проведения, в частности повышение качества проведения таможенного контроля. Перечень и порядок применения технических средств определяются ФТС России.

Таблица 7

Применение ТС ТК при различных формах таможенного контроля

Наименование	Форма таможенного контроля
Досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ)	Таможенный осмотр
Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК)	Таможенный осмотр
Средства поиска	Проверка документов и сведений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка
Средства нанесения и считывания специальных меток	Проверка документов и сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенная проверка
Технические средства подповерхностного зондирования	таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр
Технические средства идентификации (ТСИ)	Проверка документов и сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков
Технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации	Таможенный досмотр

¹ Попова Л. Технологии таможенного контроля. М., 2016. С. 43.

ИДК являются не только сложными, но и дорогостоящими техническими устройствами, проектированием и производством которых занимаются несколько стран, включая Российскую Федерацию. Создание и использование отечественных ИДК, несомненно, будет способствовать развитию в России нового наукоемкого производства и снизит расходы на оснащение таможенных органов.

В последнее время уделяется особое внимание технической оснащенности таможенных органов Российской Федерации, что, безусловно, способствует повышению качества проведения таможенного контроля.

Подтверждением данного утверждения является то, что в 2014 году таможенным органам поставлено 473 единицы различных досмотровых средств, средств поиска и идентификации, в 2015 году – 636 единиц, в 2016 году – 342 единицы, а в 2017 году «продолжалось внедрение в деятельность таможенных органов современных технических средств таможенного контроля. Всего в таможенные органы поставлено 235 единиц различных досмотровых средств, средств поиска и идентификации».

Применение технических средств таможенного контроля является важным инструментом в деятельности таможенных органов по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства.

При этом важно создавать благоприятные условия для внешнеторговой деятельности, предполагая сокращение времени таможенного оформления. Для этого необходимо ограничить таможенный контроль минимальным объемом, но достаточным для обеспечения соблюдения законодательства.

Итак, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в связи с ухудшением внешнеэкономической и внешнеполитической ситуации, происходит значительно резкое понижение как экспортных, так и импортных операций. При этом в торговых отношениях лидирующую позицию традиционно держит Украина, на её долю в 2016 году приходится 38,3 % внешнеторгового оборота Белгородской таможни, но этот процент несколько ниже, чем в аналогичном периоде 2015 года. Кроме того, экспорт товаров, оформленных на подчиненных таможенных постах, значительно превышает импорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран.

Во-вторых, организацию таможенного контроля осуществляет структурное подразделение Белгородской таможни - отдел таможенных процедур и таможенного контроля, который непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля. Одной из основных задач отдела является совершение таможенных операций и контроль за правильностью их проведения.

В-третьих, анализ практики использования форм и методов таможенного контроля в Белгородской таможне позволил выделить ряд проблем, к которым можно отнести: несовершенство нормативно-правовой базы, не отвечающие современным требованиям формы и методы таможенного контроля, а также компетентность должностных лиц таможенного органа.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

Все страны заинтересованы в совершенствовании и оптимизации форм и методов таможенного контроля, поскольку именно в этой сфере только грамотный и взвешенный государственный подход способен обеспечить бюджет стабильным доходом.

Таможенный контроль являясь элементом системы государственного контроля, реализует свои функции на базе указанных ранее методов и форм таможенного контроля, а также выступает важнейшим экономическим элементом государства, обеспечивающим его экономическую и национальную безопасность.

Таможенный контроль, безусловно, значимая правовая категория, связанная с моделированием. Осуществление грамотной процедуры таможенного контроля - одна из основных задач таможенных органов. От эффективности таможенного контроля во многом зависит и эффективность экономики в целом. Как известно, границы осуществления таможенного контроля установлены Таможенным кодексом Таможенного союза и национальными законодательствами государств - членов¹.

В связи с отсутствием в ТК ТС законодательно закреплённого определения «форма таможенного контроля» и в целях оптимизации форм таможенного контроля предлагается закрепить данное понятие в ст. 110 ТК ТС.

Закрепление понятия на должном законодательном уровне имеет важное значение для защиты и сохранения баланса интересов обязанных и уполномоченных лиц при осуществлении таможенного контроля.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL:<http://ivo.garant.ru/#/document/12171455/paragraph/754:1> (дата обращения: 27.04.2017).

Тем не менее, эффективность отдельных мероприятий таможенного контроля во многом будет зависеть от последовательности и сочетания применяемых при их проведении методов и способов проведения таможенного контроля. Поэтому таможенным органам необходимо разрабатывать различного рода методические рекомендации, содержащие указания по наиболее эффективному осуществлению тех или иных видов контрольных мероприятий.

Ст. 112 ТК ТС раскрывает содержание такой формы таможенного контроля, как «Устный опрос». Особенностью данной формы является то, что должностные лица таможенных органов при совершении таможенных операций вправе проводить устный опрос лиц, которые пересекают таможенную границу, без оформления объяснений в письменной форме.

Необходимо отметить, что таможенным законодательством не определен механизм организации осуществления данной формы контроля. В целом при осуществлении всех форм таможенного контроля обязательно их документальное оформление, которое производится путем составления акта. Невыясненным остается вопрос: если опрос предполагает устную форму таможенного контроля, то каким образом должно проводиться его документальная фиксация. Подконтрольный субъект всегда может отказаться от ранее данных объяснений поскольку отсутствуют оформленные документы.

Следовательно, такая форма таможенного контроля не имеет практической ценности поскольку носит только декларативный характер. Её не целесообразно применять в таможенном оформлении, в производстве по делу об административных правонарушениях/уголовному делу; не использовать в целях таможенного контроля. Поэтому, нет необходимости в существовании такой формы таможенного контроля, следовательно, делается возможным исключение её и перечня, содержащегося в ТК ТС. Предлагается упразднить данную форму «Устный опрос».

Говоря о такой форме таможенного контроля, как личный таможенный досмотр, следует отметить, что данная форма определена ТК ТС как исключительная, при этом проводится она непосредственно по письменному разрешению начальника таможенного органа либо уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа, при наличии достаточных оснований полагать, что следующее через таможенную границу и находящееся в ЗТК физическое лицо, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, которые перемещаются с нарушением таможенного законодательства ЕАЭС.

Достаточные основания, предполагающие, что физическое лицо нарушает законодательство, не определены ни ст. 117 ТК ТС, ни Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ¹. В связи с этим необходимо закрепить непосредственно в ТК ТС такие основания проведения личного таможенного досмотра. А именно: заявления и сообщения российских и иностранных лиц; материалы и сведения, полученные от государственных органов в том числе и иностранных; информация, полученная в ходе проведения таможенного оформления / таможенного контроля.

Особенностью личного таможенного досмотра является его не процессуальный характер. Другими словами, данная форма таможенного контроля не относится ни к мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении, ни к мерам процессуального принуждения. При этом физическое лицо испытывает на себе те же действия государственного органа (в лице уполномоченного должностного лица таможенного органа), что и в случаях проведения личного досмотра или личного обыска. Отсюда проверка, содержащая элементы принуждения и посягающая на личную неприкосновенность, должна быть безупречна с точки зрения ее правового урегулирования.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 43. – Ст. 3425.

В связи с тем, что проведение таможенного досмотра производится с учетом жестких временных ограничений и существует рост интеллектуальной и криминальной составляющих (в способах уклонения от уплаты таможенных платежей), возникает необходимость в создании эффективной системы таможенного досмотра товаров и транспортных средств.

Исключить возможность контрабанды и обеспечить безопасность перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, возможно при использовании таможенными органами новейших технических средств таможенного контроля, информационных и коммуникационных технологий.

В соответствии с положениями Киотской конвенции¹, и требованиями для вступления во Всемирную торговую организацию одной из задач для таможенных органов на данный момент является внедрение в процесс таможенного оформления и таможенного контроля новых таможенных и информационных технологий.

Особую актуальность на сегодняшний день приобретают вопросы разработки стандартов на отдельные виды технических средств, применяемых в процессе таможенного контроля. Такие стандарты должны подробно описывать рабочие характеристики технических средств, а также образцы и методы испытаний, с помощью которых их можно измерить.

Представляется, что стандарт должен быть предназначен не для широкого круга читателей, а для потенциальных пользователей оборудования. Стандартизация требует кропотливой работы, но ее внедрение позволит решить конкретные вопросы, в том числе вопросы повышения эффективного использования технических средств при таможенном контроле.

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/86062b44713dfe89e2c7188a8280617e8fc7462/ (дата обращения: 03.01.2017).

Таким образом, законодательство государств – членов ЕАЭС, в частности в области таможенного контроля, нуждается в дальнейшей доработке для того, чтобы исключить нарушения законодательства в области таможенного дела по причине огрехов, несоответствий, противоречий.

В целях повышения эффективности таможенного контроля, практического совершенствования процесса таможенного досмотра товаров и транспортных средств следует провести модернизацию системы оплаты труда, морального и материального стимулирования, социальных льгот и гарантий сотрудников, проводящих таможенный досмотр с положительным результатом, в целях противодействия коррупции в таможенных органах.

Важно стимулировать (морально или материально) сотрудников, проводящих досмотровые операции с положительным результатом. Ни современные технологии, ни высокая техническая оснащенность не гарантируют поступательное движение таможенной системы вперед, если не будет прямой заинтересованности сотрудников в выполнении задач, стоящих перед таможенными органами РФ.

Поэтому первоочередной задачей является обеспечение для таможенных служащих таких условий для трудовой мотивации (административных, организационно-экономических, социально-психологических), которые будут дисциплинировать, стимулировать, способствовать профессиональной и творческой реализации, воспитывать нравственные ценности и этические принципы служебной деятельности, что, соответственно, позволит повысить ответственность и результативность Белгородской таможни.

Проведение таможенными органами таможенного контроля на основе принципа выборочности и достаточности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства государств - членов ЕАЭС требует оптимизации форм таможенного контроля.

Представляется возможным, что все формы таможенного контроля должны применяться в определенной системе, которая определила бы место

каждой из них и позволила повысить эффективность таможенного контроля в целом. Этому должно способствовать применение новейших технических средств таможенного контроля, информационных и коммуникационных технологий.

Совершенствовать таможенный контроль товаров и транспортных средств возможно посредством применения современных технических средств. Улучшение технической оснащённости таможенных постов и таможен специальной техникой и средствами, облегчающими производство таможенного досмотра, является одним из основных направлений усиления работы по пресечению незаконного перемещения товаров и транспортных средств.

В ст. 107 ТК ТС указывается, что «в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами могут использоваться технические средства таможенного контроля, перечень и порядок применения которых устанавливаются законодательством государств — членов Таможенного союза»¹.

Исходя из сущности и задач таможенного контроля, условий его проведения применительно к различным участкам контроля, видов объектов, пересекающих таможенную границу, можно сформулировать понятие технических средств таможенного контроля следующим образом.

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) представляют собой специальные установки, инструменты, детекторы, анализаторы, аппараты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства ЕАЭС и международных договоров России, контроль за исполнением которых

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Информационно-правовое обеспечение Гарант. URL:<http://ivo.garant.ru/#/document/12171455/paragraph/754:1> (дата обращения: 27.04.2017).

возложен на таможенные органы. В качестве ТСТК могут использоваться только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам.

В качестве средств проведения таможенного контроля следует рассматривать:

- технические средства таможенного контроля;
- информационные ресурсы таможенных органов;
- водные и воздушные суда таможенных органов;
- поисковые собаки.

В основном поисковые собаки используются при осуществлении таможенного контроля в формах таможенного осмотра и таможенного досмотра, таможенный осмотр помещений и территорий.

Под ресурсами таможенных органов понимаются, в частности, численный состав должностных лиц таможенных органов и уровень их профессиональной подготовленности, наличие необходимых технических средств проведения таможенного контроля, транспортных средств, наличие таможенной инфраструктуры (досмотровые площадки, складские помещения), информационные ресурсы.

Контроль перемещения крупногабаритных грузов и транспортных средств является наиболее трудоемким процессом, увеличивающим временные и финансовые затраты субъектов ВЭД. Он предусматривает проведение длительных операций по выгрузке (в том числе, вручную), взвешиванию грузов и иных операций.

Для совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, организации эффективного противодействия незаконному перемещению оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ и т.д. целесообразно использовать ИДК.

ИДК - это техническое средство таможенного контроля, использующее проникающее ионизирующее излучение для получения рентгеновского

изображения товаров и транспортных средств. Такие комплексы применяются при осмотре крупногабаритных грузов, размеры и весовые характеристики которых не позволяют осмотреть их с использованием иных технических средств.

Основные задачи ИДК: сокращение времени на таможенное оформление и контроль крупногабаритных грузов и транспортных средств, сокращение объема фактически досматриваемых крупногабаритных грузов и транспортных средств, проверка соответствия товаров сведениям, заявленным в товаро-сопроводительных документах, определение наименования и страны происхождения товаров, повышение эффективности выявления контрабанды наркотических и взрывчатых веществ, оружия и иных предметов, перемещаемых с нарушением таможенного законодательства, а также увеличение пропускной способности крупногабаритных грузов и транспортных средств через пункты пропуска.

Решение этих задач возможно только при применении новых технологий таможенного контроля. Оснащение таможенных органов инспекционно-досмотровыми комплексами (ИДК). Они позволяют эффективно контролировать крупногабаритные грузы и транспортные средства.

Значимость ИДК велика также и потому, что они являются обязательной составной частью Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС), которая управляет самыми разнообразными процессами таможенной деятельности в России.

Эти комплексы позволяют за минимальное время (не более трех-пяти минут) без вскрытия грузовых помещений транспортных средств получать их рентгеновские изображения и изображения перевозимых в них товаров, а также идентифицировать перевозимые товары и конструкционные узлы транспортных средств, обнаруживать в них предметы, запрещенные к перевозке, проводить ориентировочную оценку количества перевозимого груза, его веса и местонахождения в транспортном средстве.

ИДК признаны одной из ключевых мер по борьбе с контрабандой и являются эффективной формой таможенного контроля, интенсивность применения которой постоянно увеличивается.

Важную роль в практике применения ИДК играют непосредственно операторы, находящиеся за мониторами. Операторам необходимо организовать прохождение специального обучения на курсах в РТА и ее филиалах Ростова-на-Дону и Санкт-Петербурге, в целях совершенствования компетенции, а также практическую работу в экипажах ИДК.

Организовывать стажировки в различных таможнях региона, обучающие семинары, проводить научно-исследовательские разработки по повышению эффективности профессиональной подготовки. Проводить конкурсы профессионального мастерства среди сотрудников, эксплуатирующих ИДК. Такие конкурсы позволят оценить теоретические и практические навыки лучших представителей экипажей. Это поможет выявить слабые и сильные стороны специалистов, а затем направить операторов на курсы по повышению квалификации нужного профиля.

Таким образом, оператору анализа изображений, который осуществляет сравнительный анализ полученного снимка рентгеновского сканирования, отведена ключевая роль.

Говоря о таких формах таможенного контроля как, таможенный осмотр и таможенный досмотр, следует сказать о том, что эти две формы обладают рядом общих черт. Например, цель проведения; объекты, на которые направлены проверочные действия; административный характер действий, совершаемых таможенным органом. Однако, целью выделения таможенного осмотра товаров в отдельную форму таможенного контроля является выявление окончательных результатов такого осмотра в самостоятельном процессуальном документе - акте таможенного осмотра.

В целях совершенствования таможенного законодательства к этим двум формам таможенного контроля предлагается добавить новую форму таможенного контроля - «Таможенный контроль товаров на инспекционно-

досмотровом комплексе (ИДК)». Показано, что с введением новой формы таможенного контроля появляются возможности ускорения и упрощения таможенного досмотра. В настоящее время идет активное формирование и обсуждение сторонами - участниками ЕАЭС предложений по изменению ТК ТС, основная часть которых направлена на упрощение таможенных операций и улучшение условий деятельности хозяйствующих субъектов.

Таможенный осмотр на инспекционно-досмотровом комплексе (ИДК) - применяется для осмотра транспортных средств без вскрытия грузовых емкостей и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей. В случае обнаружения подозрительных объектов, таможенный досмотр проводится по упрощенной форме путем визуального осмотра пространства транспортного средства, в котором при анализе рентгеновского изображения обнаружены подозрительные объекты.

Таможенный досмотр на инспекционно-досмотровом комплексе (ИДК) по упрощенной форме является составляющей формы таможенного контроля. По результатам осмотра транспортного средства на ИДК может потребоваться таможенный досмотр. При этом основанием для назначения таможенного досмотра могут быть не только явные признаки нарушения таможенных правил (например, наличие объектов, не указанных в представленных документах, и т. д.), но и невозможность однозначно оценить наличие признаков нарушения таможенных правил (например, темные или светлые области изображения там, где их предположительно не должно быть; изменение структуры в отдельных областях изображения и т. д.).

Необходимость введения новой формы таможенного контроля представляется в том, что существующая технология таможенного осмотра с применением ИДК усложнена в части, касающейся принятия решения о проведении таможенного досмотра. Данный порядок принятия решения о таможенном досмотре и его оформление документально достаточно сложны и трудно реализуемы в минимальные сроки, особенно при работе мобильного

ИДК на площадке (в ЗТК, постоянной или временной), удаленной от местонахождения таможенного органа.

Сравнительные формы таможенного контроля представлены в таблице 8.

Таблица 8

Сравнительные формы таможенного контроля: таможенный осмотр, таможенный досмотр и таможенный осмотр на ИДК

Форма таможенного контроля	Объект контроля	Ограничения	Действия	Цель применения
Таможенный осмотр	Товары, транспортные средства	Нет	Визуальный осмотр товаров и транспортных средств	Идентификация товаров
Таможенный досмотр	Товары, транспортные средства	Нет	Вскрытие грузовых отделений, упаковок и т.д.	1) идентификация товаров; 2) выявление товаров, перемещаемых с нарушением таможенного законодательства; 3) фиксирование факта таможенного правонарушения
Таможенный осмотр на ИДК	Грузовые отделения транспортных средств, контейнер	1) перечень товаров, запрещенных к осмотру на ИДК;	Анализ рентгеновского изображения товаров и транспортных средств	Выявление признаков нарушения таможенного законодательства

Как видно из таблицы 8 таможенный осмотр и таможенный досмотр отличаются от таможенного осмотра на ИДК по цели применения и действию. Кроме этого, применение формы таможенного контроля «Таможенный контроль товаров на инспекционно-досмотровом комплексе (ИДК)» ограничено как перечнем товаров, в отношении которых её применять запрещено, так и габаритами транспортного средства. По результатам анализа рентгеновского изображения грузового отделения транспортного средства на ИДК могут быть приняты два варианта решения:

1) «без досмотра» - принимается, если признаков нарушения таможенного законодательства не обнаружено;

2) «с досмотром» - принимается в случаях:

а) на рентгеновском изображении обнаружены контуры товаров, не указанных в представленных документах (декларации на товары, товаротранспортных и иных документах);

б) оценка количества (объема) товаров по рентгеновскому изображению не соответствует указанному в представленных документах;

в) структура рентгеновского изображения товаров не соответствует структуре обычного рентгеновского изображения товаров, указанных в представленных документах;

г) на рентгеновском изображении имеются области слишком плотного или слишком светлого изображения, перечень заявленных в сопроводительных документах товаров не предполагает наличия таких областей на рентгеновском изображении.

Результат осмотра транспортного средства на ИДК оформляется в виде электронного файла. Данный файл содержит рентгеновское изображение осмотренного объекта с отметкой «отсутствие подозрительных объектов» или «наличие подозрительных объектов», а также административные данные транспортного средства и отсканированные товаросопроводительные и таможенные документы. К административным данным транспортного средства прилагается рентгеновское изображение. Согласно техническому описанию, на ИДК предусмотрена возможность распечатать данное изображение в цветном виде с соответствующими отметками должностных лиц таможенного органа.

Случаи а) и б) указывают на явные признаки таможенного правонарушения. В таких ситуациях таможенный досмотр должен назначаться и проводиться в соответствии с приказом ФТС России «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра)».

В случаях в) и г) таможенное правонарушение может только предполагаться с большей или меньшей степенью вероятности. В таком случае целесообразно проводить таможенный досмотр в упрощенном порядке (табл. 9). Как видно из приведенного сравнения, таможенный досмотр по упрощенной форме может проводиться в кратчайшие сроки.

Таблица 9

Сравнение форм таможенного контроля «таможенный досмотр» и «таможенный досмотр по упрощенной форме»

Форма таможенного контроля	Параметры досмотра	Действия	Грузовые операции
Таможенный досмотр	Объем и степень досмотра	Визуальный осмотр товаров каждого наименования, вскрытие упаковки, разборка товара, пересчет, взвешивание	Товар должен быть выгружен на площадку для обеспечения доступа к товару
Таможенный досмотр по упрощенной форме	Не требуется	Визуальный осмотр пространства, отмеченного как «подозрительное»	Товар выгружается в минимальном объеме, необходимом для обеспечения возможности визуального осмотра пространства, отмеченного как «подозрительное»

Это позволяет упростить организацию таможенного досмотра для его проведения по упрощенной форме следующим образом:

- если оператор при анализе изображения принимает решение о наличии подозрительных объектов, то он распечатывает рентгеновское изображение и передает начальнику отдела (отделения) ИДК;

- решение о проведении таможенного досмотра по упрощенной форме принимает начальник отдела (отделения) ИДК: на обратной стороне распечатанного рентгеновского снимка ставятся резолюции «досмотр в упрощенной форме», дата и время, что заверяется личной номерной печатью;

- досмотр проводится в кратчайшие сроки в присутствии:

а) декларанта, если досмотр проводится после регистрации декларации на товары;

б) перевозчика или лица, управляющего транспортным средством, если товар не передан перевозчиком декларанту;

- выгрузка товара производится в минимальном объеме, достаточном для визуального осмотра пространства, вызвавшего подозрение;

- если при таможенном досмотре по упрощенной форме нарушений таможенного законодательства или признаков нарушений таможенного законодательства не обнаружено, то делается запись на обратной стороне распечатанного рентгеновского изображения, ниже резолюции «досмотр в упрощенной форме»,

- «досмотрено, признаков нарушения нет», что заверяется личной номерной печатью инспектора, проводившего таможенный досмотр. Необходимо предусмотреть возможность отметки с электронной формы о результате таможенного досмотра, привязанной к ее электронному файлу рентгеновского изображения.

В случае выявления признаков нарушения таможенных правил таможенный досмотр проводится в соответствии с приказом ФТС России «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра)».

Развитие современных таможенных технологий посредством введения такой формы таможенного контроля, как «таможенный осмотр на инспекционно-досмотровом комплексе (ИДК)», позволит сократить непроизводительные временные и людские затраты как таможенных органов, так и заинтересованных лиц, а также повысить эффективность таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Результаты практики применения ИДК дают основания утверждать, что с целью повышения качества проведения таможенного контроля необходима как модернизация в части изменения технических

характеристик, используемых моделей ИДК, так и переход на их аналоги отечественного производства.

Мобильный инспекционно-досмотровый комплекс (МИДК), предназначен для рентгеновского контроля крупногабаритных объектов. Сканирование осуществляется за счет перемещения МИДК, при этом сам объект остается неподвижным. Крупногабаритными объектами в нашем случае выступают контейнеры, прибывающие на таможенную территорию с товаром.

С помощью МИДК появилась возможность проводить проверку товаров без вскрытия контейнера, что в свою очередь позволяет:

- значительно ускорить процесс прохождения грузов, снизить сроки осмотра товаров, которые бы потребовались при применении других форм таможенного контроля;

- принимать оперативные решения о применении дополнительных форм таможенного контроля;

- в зависимости от номенклатуры и направления перемещения товаров обозначить приоритет в проведении таможенного контроля.

Особенностью мобильных ИДК является использование автомобильного шасси. Поэтому его можно применять для решения оперативных задач. МИДК можно использовать для работы в пунктах пропуска, еще не оснащенных стационарными ИДК, а также в пунктах пропуска, оснащенных стационарными ИДК, но имеющих чрезмерную нагрузку (когда пропускная способность стационарного ИДК оказывается меньше товаропотока). МИДК успешно применяется и на внутренних таможенных постах.

В отношении МИДК отмечаем, что с целью повышения результативности их использования необходимо не только изменение технических характеристик, но и переход на электропитание, что позволит существенно сократить как затраты на источник питания, так и их

физический износ, а также использовать их в любых погодных условиях и любое время года.

Кроме того, с целью распознавания органических и неорганических веществ, отдельных металлов при сканировании целесообразно усовершенствование программно-аппаратного комплекса МИДК. Надо признать, что более качественным в практике применения является СИДК. Но при этом основным направлением их модернизации является углубление проникающей способности, в частности по стали. Так, СИДК (модель THSCAN MB 1215HL), который используется в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, имеет проникающую способность 300 мм, но этого недостаточно для проведения качественного фактического таможенного контроля.

Практики применения технических средств таможенного контроля в виде ИДК как одного из слагаемых качества проведения таможенного контроля, нацеленного на: обеспечение соблюдения принципа выборочности проведения таможенного контроля и оптимизации времени его проведения, ускорение совершения таможенных операций в пунктах пропуска; минимизацию логистических издержек экономических операторов и таможенных ресурсов в рамках реализации международных коммерческих сделок.

Следующим направлением изменений технических характеристик как МИДК, так и СИДК является получение объемного изображения с последующей возможностью формирования компьютерной модели отсканированного объекта. Так, модель СИДК, которая используется в МАПП Нехотеевка, позволяет получать только одномерное (плоское) рентгеновское изображение, которое обладает низкой информативностью, что не позволяет оператору ИДК качественно проводить анализ полученного изображения и выявлять незаконно скрытые вложения, то есть устанавливать нарушения как наднационального, так и национального таможенного законодательства.

Внедрение двух- и трехмерного плоского изображения, которые позволяют получать качественное объемное изображение, будет способствовать как сокращению времени проведения фактического таможенного контроля, так и получению высокой информативности изображения. При этом получение объемного изображения на МИДК позволит с высокой долей вероятности обнаруживать наркотические и взрывчатые вещества, оружие.

Безусловно, в целях минимизации затрат на оборудование пунктов пропуска современными ИДК и повышение качества фактического таможенного контроля целесообразно также организовать электронный обмен результатами его проведения с использованием ИДК между уполномоченными органами как стран - членов ЕАЭС, так и стран, которые не являются членами данного союза. Конечно, результаты проведения фактического контроля с использованием ИДК в МАПП Белгородской таможни позволяют сделать вывод о целесообразности их применения в отношении товара, который перемещается железнодорожным транспортом, учитывая при этом физические объемы товарного потока относительно данного вида транспорта, что так же, подтверждает целесообразность использования СИДК в железнодорожных пунктах пропуска Белгородской таможни.

Таким образом, таможенный контроль на основе системы управления рисками с применением данного высокотехнологического средства, будет оставаться одним из основных инструментов пресечения случаев нарушения таможенного законодательства ЕАЭС.

Таким образом, проведение таможенного контроля с использованием ИДК, в автомобильных, так и железнодорожных пунктах пропуска, обуславливает повышение не только качества его проведения, но и эффективности использования трудовых и материальных ресурсов таможенных органов, а также способствует сокращению времени

совершения таможенных операций, росту пропускной способности пунктов пропуска и сокращению издержек участников внешнеторговой деятельности.

Для повышения эффективности таможенного контроля целесообразно установить технические средства наблюдения (локальные системы обзорного телевидения).

Локальные системы обзорного телевидения – это сеть телевизионных камер, дистанционно управляемых с единого контрольного пункта, и контрольных мониторов. Учитывая условия климата необходимо, чтобы телевизионные камеры обладали высокой чувствительностью, для обеспечения возможности наблюдения в условиях низкой видимости в пределах контролируемых зон.

Применение технических средств визуального наблюдения позволит получать оперативную информацию о поведении и деятельности в конкретных зонах таможенного контроля определенных или неизвестных лиц; выявить, установить и зафиксировать факты и попытки таможенных правонарушений.

С помощью ТС ТК в процессе таможенного контроля обеспечивается возможность выявления тайников и сокрытых вложений в контролируемых объектах ТС ТК в сочетании с применением криминалистических средств позволяют обеспечить эффективное выявление, пресечение и предупреждение таможенных правонарушений.

Говоря о методах проведения таможенного контроля (на примере Белгородской таможни), следует отметить, что необходимо их дальнейшее развитие.

Приоритетным направлением дальнейшего развития методов проведения таможенного контроля является категорирование участников внешнеэкономической деятельности, в зависимости от уровня нарушения таможенного законодательства. Рассматривая категорирование участников внешнеэкономической деятельности как элемент усовершенствования

непосредственно таможенного контроля, необходимо выделить следующие моменты.

Так, представляется возможным формирование реестра, который включал бы уполномоченных экономических операторов и добросовестных участников ВЭД, не обладающих статусом уполномоченного экономического оператора, однако имеющих репутацию законопослушных субъектов, которые не нарушали таможенное законодательство. Тем самым, к вышеуказанным организациям возможно применение упрощенных мер таможенного контроля. Такая дифференциация позволит отделить добропорядочных субъектов от потенциальных нарушителей, сократив контрольные операции в отношении первой категории лиц вплоть до заявительного принципа и при этом усиливая до необходимой степени контроль в отношении второй группы.

Параллельно с данным методом, возможно внедрение метода классификации участников внешнеэкономической деятельности. Данный метод отчасти дополняет вышеуказанный. Совершая таможенные операции, выделяются организации, которые нарушают таможенное законодательство систематически, привлекаются к административной ответственности, с другой стороны существуют организации, допускающие незначительные ошибки.

Это позволит существенно сократить случаи проведения дополнительных проверочных мероприятий при декларировании товаров участниками ВЭД.

Целесообразно использование информационной базы «электронное досье» (в том числе, история результатов таможенных проверок и запросов документов и сведений, присвоение рейтинга участника ВЭД).

Таким образом, каждой организации может быть присвоен классификационный уровень (первый – добросовестный участник, второй – с незначительными нарушениями, и третий – с систематическими нарушениями таможенного законодательства).

Необходимо отметить, что таможенный контроль – это один из важнейших институтов таможенного дела, на который возложена обязанность соблюдения экономической безопасности государства с одной стороны, а с другой стороны – стимулирование внешнеэкономической деятельности. Реформирование системы таможенного контроля необходимо, так как происходит совершенствование информационных технологий, функционирующих в таможенных органах, таможенного законодательства, а также происходит увеличение товаропотоков, проходящих через таможенные границы ЕАЭС. Проведя в комплексе определенные преобразования, станет возможным соблюдение баланса между государством и бизнесом при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Современная система таможенного контроля требует существенных преобразований, что позволит в должной мере обеспечить эффективность, предсказуемость работы таможенных органов.

Таким образом, важные решения в направлении совершенствования таможенного администрирования в комплексе мероприятий должны способствовать не только нормативному закреплению в таможенном законодательстве, но и созданию еще более благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, упрощению таможенных процедур, внедрению электронного документооборота, сокращению необходимых документов и сроков совершения таможенных операций, сокращению сроков прохождения таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам таможенного контроля.

Итак, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, таможенный контроль является важным направлением в таможенной деятельности, поскольку от него зависит оперативность перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Целью совершенствования таможенного контроля является формирование барьера, обеспечивающего экономическую безопасность государств-членов ЕАЭС.

Именно вопросы осуществления должного контроля для обеспечения безопасности общества и государства, с одной стороны, и содействие развитию бизнеса посредством максимального упрощения таможенных формальностей, с другой стороны являются факторами, обуславливающими развитие системы таможенного контроля. Развитие системы таможенного контроля включает в себя ряд мероприятий, реализация которых позволит найти баланс между системой безопасности и развитием бизнеса.

Во-вторых, проведенное исследование позволило установить, что в результате реализации выработанных мер по и расширению практики применения технических средств таможенного контроля в виде ИДК в автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска возможно повышение не только качества проведения таможенного контроля, но и результативности деятельности таможенных органов по исследуемому направлению. На результаты таможенного контроля влияет не только работа комплекса, но и квалификация должностных лиц экипажа ИДК.

В-третьих, проведение таможенного контроля таможенными органами на основе принципа выборочности и достаточности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС требует оптимизации форм таможенного контроля, а именно предлагается закрепить в ТК ТС понятие «форма таможенного контроля», а также основания проведения личного таможенного досмотра; упразднить форму таможенного контроля «устный опрос»; добавить новую форму таможенного контроля «таможенный контроль товаров на инспекционно-досмотровом комплексе (ИДК)»; ввести метод категорирования участников ВЭД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С развитием правовой системы возникает потребность в разработке новых правовых средств воздействия на общественные сферы жизни. Поэтому детальное исследование сущности и значения таможенного контроля является важным постулатом развития всей области таможенного права.

В слаженной системе государственного регулирования внешней торговли работа таможенных служб занимает приоритетное место. Это объясняется тем, что таможенной службе поручена главная контрольная функция за перемещением валютных ценностей, товаров и транспортных средств через государственную таможенную границу. Ускорение и упрощение таможенных процедур, реорганизация взаимоотношений между таможней и бизнесом не должны вызвать снижение эффективности таможенного контроля.

Основная цель осуществления таможенного контроля заключается в выявлении с помощью различного рода проверок соответствия проведения таможенных операций и действий таможенному законодательству, соблюдение физическими и юридическими лицами, участвующими во внешнеэкономической деятельности, установленных таможенных правил и процедур. Именно таможенным контролем во многом определяется содержание и характер деятельности таможенных органов, т.к. он занимает ключевое место в сфере таможенного дела. Кроме того, таможенный контроль осуществляется таможенными органами, в том числе с применением системы управления рисками.

Из этого следует, что таможенный контроль должен способствовать сокращению времени на его осуществление при растущем товарообороте стран и разнообразии перемещаемых через таможенную границу товаров. Большую роль в деятельности таможенных органов играет реализация функций, которые обеспечивают решение задач, непосредственно относящихся к таможенному контролю. Они заключаются в следующем:

- а) привлечение специалистов, экспертов для более тщательного проведения таможенного контроля;
- б) проведение идентификации транспортных средств и товаров, помещений;
- в) проверка финансовой деятельности юридических и физических лиц, перемещающих товары через таможенную границу;
- г) проверка внешнеэкономической деятельности этих лиц;
- д) проведение выборочного контроля.

Все это обуславливает необходимость изучения должностными лицами таможенных органов технологий осуществления таможенного оформления и проведения таможенного контроля и владения ими.

Исходя из определения, данного в ТК ТС, «таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств – членов таможенного союза»¹.

Такой совокупностью мер являются формы таможенного контроля. Под формой таможенного контроля следует понимать направление деятельности должностного лица таможенного органа, которое включает в себя осуществление определенных методов, способов, средств с целью проверки соблюдения субъектами внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства ЕАЭС.

Каждую форму таможенного контроля следует рассматривать как самостоятельную административную процедуру, которая характеризуется специфическими задачами, особым предметом, порядком и методами проведения, совокупностью прав и обязанностей таможенных органов и проверяемых лиц.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Консультант Плюс.URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/4e528cb5f716bd9ba8d752d5d243d410c7065a82/ (дата обращения: 03.01.2017).

В процессе проведения таможенного контроля различную детализацию правового регулирования, а также различный объём административных действий, которые совершаются, предопределяет как раз форма. Основные направления таможенного контроля определены: контроль таможенной стоимости, контроль правильности классификации товаров, контроль определения страны происхождения. Данные направления определяются исходя из влияния на таможенное декларирование товаров в части основ начисления и уплаты таможенных платежей, а также запретов и ограничений, установленных нормами права ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле.

Осуществляя таможенный контроль, таможенные органы широко используют СУР. Применение подхода к таможенному контролю, основанного на методах управления рисками, позволяет таможенным службам:

- сконцентрировать внимание на областях повышенного риска и тем самым более эффективно использовать свои ресурсы;
- повысить возможности выявления таможенных правонарушений, а также участников внешней торговли и пассажиров, не соблюдающих требований таможенного законодательства;
- предоставить законопослушным участникам внешней торговли и пассажирам более благоприятные условия;
- ускорить торговлю и передвижение товаров.

Задачи системы управления рисками:

- создать единое информационное пространство для применения СУР на всей территории ЕАЭС;
- разработать программу для выявления рисков;
- определять потенциальные риски;
- выявлять причины и условия, способствующие совершению таможенных правонарушений;
- оценивать возможный ущерб в случае выявления риска;
- определять минимизацию риска, по возможности преодолевать его;

- разрабатывать методики оценки эффективности применяемых мер;

В результате дипломной работы была достигнута цель, а именно, разработка рекомендаций, направленных на совершенствование форм и порядка проведения таможенного контроля (на примере Белгородской таможни).

А также были получены следующие результаты и выводы:

- были рассмотрены теоретические основы организации и проведения таможенного контроля;

- была проанализирована практика использования форм и методов таможенного контроля в Белгородской таможне;

- были обоснованы направления по совершенствованию форм и порядка проведения таможенного контроля в Белгородской таможне.

В целях повышения эффективности таможенного контроля, практического совершенствования процесса таможенного досмотра товаров и транспортных средств следует включить в перечень форм таможенного контроля и использовать такую форму, как «таможенный контроль товаров на инспекционно-досмотровом комплексе (ИДК)», что обуславливает повышение качества проведения такого контроля.

В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами целесообразно применение следующих методов работы, таких как таможенный контроль на основе управления рисками, категорирование участников внешнеэкономической деятельности.

Таможенный контроль выступает одним из звеньев системы государственного контроля. Его предназначение состоит в поддержке для успешной реализации таможенной политики государства, обеспечении процесса формирования бюджета государства за счет внешнеэкономической деятельности, в частности за счет внешней торговли.

Таможенный контроль следует рассматривать в двух аспектах:

1) как деятельность контролирующих органов, за соблюдением таможенного законодательства экономическими субъектами, участвующими во внешнеторговых поставках (участниками ВЭД), которая специально создана и строго регламентирована;

2) как неотъемлемый элемент государственного регулирования (управления) внешнеэкономической деятельностью, т. е. с помощью механизмов таможенного контроля осуществляется процесс регулирования ввоза, вывоза, транзита, перевозки, хранения и использования товаров, которые перемещаются через таможенную границу с целью обеспечения экономической и национальной безопасности государства.

Таким образом, таможенное администрирование призвано создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в экономику, обеспечивать полное поступление таможенных платежей в федеральный бюджет страны, защищать отечественных товаропроизводителей, в том числе объекты интеллектуальной собственности, максимально содействовать внешней торговле, эффективной борьбы с правонарушениями и преступлениями.

Практическим воплощением одной из государственных контрольных функций является таможенный контроль, который осуществляется системой таможенных органов как сложной организационной и социально-экономической системой.

Таким образом, в целях совершенствования таможенного законодательства, предлагается официальное закрепление в ТК ТС понятия «форма таможенного контроля», а также основания проведения личного таможенного досмотра и упразднение формы таможенного контроля «устный опрос».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17 [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №50. – Ст. 6615.

2. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

3. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

4. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. – 2004. – № 29. – Ст. 4295.

6. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – №49. – Ст. 4885.

7. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

8. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ Федеральной таможенной службы от 4 сентября 2014 г. N 1700 г. // Российская газета. – 2015. – № 6574.

9. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ Федеральной таможенной службы от 4 сентября 2014 г. N 1701 // Российская газета. – 2015. – № 6576. – Ст. 3214.

10. Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / С.А. Агамагомедова. – М.: Инфра-М, 2016. – 160 с.

11. Блау, С. Механизм управления государственными функциями и услугами в таможенных органах [Текст] / С. Блау. – М.: Инфа-М, 2016. – 160 с.

12. Боер, В. Современные проблемы правового регулирования таможенной деятельности в Российской Федерации [Текст] / В. Боер. – М.: ГУАП, 2014. – 130 с.

13. Боков, К. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России в XIX - начале XX века [Текст] / К. Боков. – М.: Проспект, 2014. – 172 с.

14. Буваева, Н. Международное таможенное право [Текст] / Н. Буваева. – М.: Юрайт, 2016. – 300 с.

15. Гайко, П. Основы технологий и средств таможенного контроля [Текст] / П. Гайко. – М.: Проспект, 2016. – 464 с.

16. Галузо, В. Таможенное дело [Текст] / В. Галузо. – М.: ЭНАС, 2014. – 208 с.

17. Гокинаева, И.А. Основы таможенного дела [Текст] / И.А. Гокинаева. – СПб.: Университет ИТМО, 2015. – 58 с.

18. Горбухов, В. Таможенное право России [Текст] / В. Горбухов. – М.: Омега-Л, 2013. – 208 с.

19. Граве, А. Таможенное право [Текст] / А. Граве. – М.: Юрайт, 2013. – 480 с.

20. Демичев, А. А. Основы таможенного дела [Текст] / А.А. Демичев. – СПб.: Интермедиа, 2014. – 188 с.

21. Захарова, М. В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств в рамках ЕАЭС [Текст] / М.В. Захарова // Управление в XXI веке. - 2016. - С. 181-185.
22. Зубач, А. В. Таможенное право [Текст] / А.В. Зубач. – М.: Юрайт, 2014. – 360 с.
23. Казуров, М. Основы технологий и средств таможенного контроля [Текст] / М. Казуров. – М.: Проспект, 2016. – 462 с.
24. Касьянова, Г. Таможенное регулирование [Текст] / Г. Касьянова. – М.: АБАК, 2016. – 304 с.
25. Карпенко, Т. Г. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности [Текст] / Т.Г. Карпенко. – М.: Зебра, 2016. – 82 с.
26. Коник, Н. Таможенное дело [Текст] / Н. Коник. – М.: Омега-Л, 2014. – 208 с.
27. Ксенофонтова, Е. М. Основы таможенного дела [Текст] / Е.М. Ксенофонтова. – СПб.: СПбГЭУ, 2014. – 162 с.
28. Логинова, А. С. Основы таможенного дела [Текст] / А. С. Логинова. – СПб.: Интермедия, 2014. – 210 с.
29. Макрусев, В. В. Системный анализ в таможенном деле [Текст] / В.В. Макрусев. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 471 с.
30. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г.А. Маховикова. – М.: Юрайт, 2013. – 408 с.
31. Моисеев, Е. Таможенное право России [Текст] / Е. Моисеев. – М.: Проспект, 2015. – 336 с.
32. Невешкина, Е. Таможенное дело [Текст] / Е. Невешкина. – М.: Омега-Л, 2014. – 210 с.
33. Новиков, В. Е. Таможенные процедуры в системе таможенных органов [Текст] / В. Е. Новиков. – М.: Бином, 2014. – 223 с.
34. Пилипчук, Г. Таможенное право [Текст] / Г.Пилипчук. – М.: Проспект, 2015. – 288 с.

35. Покровская, В. В. Таможенное дело [Текст] / В. В. Покровская. – М.: Юрайт, 2014. – 732 с.
36. Попова, Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Л.И. Попова. – М.: Юрайт, 2016. – 311 с.
37. Самолаев, Ю. Организация таможенного дела в Российской Федерации [Текст] / Ю.Самолаев. – М.: Альфа-М, 2016. – 352 с.
38. Сенотрусова, С. Таможенный контроль [Текст] / С. Сенотрусова. – М.: Инфра-М, 2015. – 144 с.
39. Соловьев, В. Таможенное дело [Текст] / В. Соловьев. – М.: Наука, 2014. – 310 с.
40. Старикова, О. Г. Основы таможенного дела [Текст] / О. Г. Старикова. – М.: Интермедия, 2014. – 408 с.
41. Толкушкин, А. Таможенное дело [Текст] / А. Толкушкин. – М.: Феникс, 2014. – 140 с.
42. Халипов, С. Таможенное право [Текст] / С. Халипов. – М.: Юрайт, 2014. – 374 с.
43. Чекмарева, Г. Основы таможенного дела [Текст] / Г. Чекмарева. – М.: Финпресс, 2014. – 219 с.
44. Чернявский, А. Г. Таможенное право [Текст] / А.Г. Чернявский. – М.: Юстиция, 2016. – 556 с.
45. Шашкина, А. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / А. Шашкина. – М.: Юрайт, 2016. – 132 с.
46. Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство» [Электронный ресурс] : [сайт] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
47. Информационно–правовой портал Гарант [Электронный ресурс] : [сайт] / Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.
48. е-Журнал «Экономика и социум» [Электронный ресурс] : [сайт] / Режим доступа: http://iupr.ru/domains_data/files/zurnal_16/Subbotina%20A.A,%20Antipova.pdf.

49. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : [сайт] / Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21&Itemid=1820.

50. Elibrary.ru - научная электронная библиотека [Электронный ресурс] : [сайт] / Режим доступа: <http://elibrary.ru>.