

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
 ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
**СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ**  
 ( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ  
 УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ  
 СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа  
 обучающегося по направлению подготовки  
 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
 очной формы обучения, группы 92071307  
 Анпиловой Дианы Эдуардовны

Научный руководитель  
 Старший преподаватель  
 Звонкина О.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ	6
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	

РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	44
-------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
------------	----

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	64
-------------------------------------------------------	----

ПРИЛОЖЕНИЯ	6 69
------------	---------

## ВВЕДЕНИЕ

Глубокие социально-экономические преобразования в российской экономике затронули все сферы и отрасли народного хозяйства. Но наиболее остро и противоречиво этот процесс протекает в сфере социальных услуг, функциональное назначение которой заключается, как известно, в реализации социальной политики государства.

Мировой опыт и отечественная практика свидетельствуют, что важнейшей проблемой любых реформ является формирование эффективных организационных и экономических механизмов, позволяющих повысить социальную защищенность человека, т.е. создание условий для реализации его способностей к труду, получения образования и развития профессиональных компетенций, улучшения жилищных условий и медицинского обслуживания, обеспечения равных стартовых возможностей. Реализация этих условий обеспечивается в рамках социальной политики, доминантным направлением которой является политика социальной защиты населения.

Мировой финансово-экономический кризис усугубил существующие и обусловил появление новых проблем социально незащищенных граждан, особенно тех, кто находится в группах повышенного социального риска – многодетных семей.

**Степень научной изученности темы.** Семья с древнейших времен являлась предметом пристального внимания философов, историков, демографов, педагогов, социологов и др. Общие проблемы социального развития и социальной политики освещены в работах таких авторов, как Г.А. Ахинов<sup>1</sup>, С. Кадомцева<sup>2</sup>, С.В. Калашников, А.В. Пикулькин<sup>3</sup>. Несомненный интерес представляют работы Н.А. Волгина<sup>4</sup>, И. Сергеева<sup>5</sup>, посвященные реформированию и развитию отраслей социальной сферы, определению путей стабилизации и повышения уровня жизни населения России.

<sup>1</sup> Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика. М., 2012.

<sup>2</sup> Кадомцева С. Социальная политика и население. М., 2014

<sup>3</sup> Пикулькин А.В. Система государственного управления. М., 2000.

<sup>4</sup> Волгин Н.А. Социальная политика. М., 2012.

<sup>5</sup> Сергеев И. Развитие социальной сферы: приоритеты регулирования. М., 2007.

И.Г. Тарент и С.А. Юдников<sup>6</sup> в своей книге раскрывают вопросы функционирования системы социальной защиты в Российской Федерации, актуальные проблемы социальной работы с различными категориями населения.

Г.В. Благовская, Л.Г. Говорухина, С.И. Григорьев<sup>7</sup>, рассматривают семью как основу и цель социально-демографической политики в современном российском обществе.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы социальной поддержки многодетных семей и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по управлению данной системой на местном уровне.

**Гипотеза** исследования базируется на представлении о том, что эффективность деятельности муниципальных органов власти и совершенствование организации системы социальной поддержки многодетных семей может быть успешной при систематической и целенаправленной работе.

**Объектом** исследования является государственная политика в сфере социальной поддержки многодетных семей.

**Предметом** исследования является деятельность Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области по осуществлению социальной поддержки многодетных семей на муниципальном уровне.

**Цель** выпускной квалификационной работы – охарактеризовать систему социальной поддержки многодетных семей и выработать рекомендации по совершенствованию данной системы в Старооскольском городском округе Белгородской области.

Реализация поставленной цели предусматривает решение следующих исследовательских задач:

1. Осуществить анализ теоретических основ социальной поддержки многодетных семей;
2. Проанализировать состояние и выявить основные проблемы организации социальной поддержки многодетных семей в Старооскольском городском округе Белгородской области.
3. Выработать практические рекомендации по совершенствованию системы социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

**Теоретико-методологическую базу** исследования составили научные труды российских и зарубежных ученых и практиков в области менеджмента, социологии, а также организации системы социальной защиты различных категорий населения, в том числе и многодетных семей.

В данной работе при решении поставленных исследовательских задач, мы придерживались принципов объективности и системности. В качестве конкретных методов работы можно назвать такие методы исследования как аналитический, сравнительный и типологический.

Логика структуры выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, и приложений.

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

<sup>6</sup> Тарент И.Г., Юдников С.А. Система социальной защиты населения в Российской Федерации. Ногинск, 2013.

<sup>7</sup> Благовская Г.В. Семья как основа и цель социально-демографической политики в современном российском обществе. – Горно-Алтайск: РИО ГАГУ, 2013.

Современное социально-экономическое положение России требует постоянного внимания государства к обеспечению его стабильного развития. Значимость этой деятельности обусловлена теми событиями и процессами, которые происходят в последние годы в стране и мире. На смену глобальной угрозе военного противостояния пришли внутренние и внешние угрозы, большинство из которых порождены экономическими трудностями. Таким образом, в современных условиях задача обеспечения экономической безопасности государства приобретает первостепенное значение, так как дает ориентиры для принятия основных социально-экономических решений.

Важнейшими внутренними угрозами являются сокращение численности населения и снижение уровня человеческого развития. Данные негативные тенденции сказываются на политической стабильности государства, социальных отношениях и устойчивости экономики.

Демографическая ситуация в России в настоящее время является критической. Начиная с 1992 года происходит процесс депопуляции. За 18 лет (1992 - 2010 гг.) абсолютная убыль населения составила 6,7 млн. человек. Эта цифра сопоставима с численностью населения Московской области или всего Дальневосточного федерального округа. Сохранение нынешних тенденций может привести к тому, что численность населения нашей страны к началу 2025 г. сократится до 122-125 млн. человек, а к 2050 г.- до 100 млн. человек. Очевидно, что такая динамика является серьезной угрозой национальной безопасности государства.

В целом, не останавливаясь подробно на причинах сложившегося демографического кризиса, отметим, что от решения данного вопроса зависит выживание государства, обеспечение его экономической и национальной безопасности.

Чтобы предотвратить этот беспрецедентный по масштабам кризис или хотя бы минимизировать его последствия, недостаточно мер экономического и социального характера. Необходимо обратиться к той незыблемой основе, на которой издревле зиждилось могущество и процветание государства Российского, - российской семье, ее духовным и нравственным традициям. И прежде всего - к тем семьям, которые вносят максимальный вклад в будущее российского народа, - семьям многодетным.

Организация социальной поддержки семьи является неотъемлемой частью социальной политики современного государства.

Основные направления государственной семейной политики включают:

а) обеспечение условий для преодоления негативных тенденций бедности и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям ;

б) обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;

в) кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;

г) усиление помощи семье в воспитании детей.

В Российской Федерации основными принципами государственной семейной политики провозглашены:

а) самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития;

б) равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

в) приоритет интересов каждого ребенка;

г) равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности;

д) единство семейной политики на федеральном и региональном уровнях;

е) партнерство семьи и государства, разделение ответственности за семью, сотрудничество с

общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;

ж) принятие на себя государством обязательств по безусловной защите семьи от нищеты и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооруженными конфликтами;

з) осуществление дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

и) преемственность и стабильность мер государственной семейной политики.

В настоящее время семейному законодательству в России отводится важное место. Оно исходит из необходимости: укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви, уважения и взаимопомощи; ответственности перед семьей всех ее членов; недопустимости произвольного вмешательства в дела семьи; обеспечения беспрепятственного осуществления семейных прав; возможности судебной защиты семейных прав.

Нормативно-правовая база семейной политики в РФ складывается из следующих уровней правового регулирования:

- международные акты в области охраны семьи и семейной политики;
- Конституция РФ, конституционные и федеральные законы;
- Законы субъектов Федерации;
- указы, постановления местной власти.

Международный уровень регулирования семейной политики исходит из ряда основополагающих документов представленных далее.

Всеобщая декларация прав человека принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948, провозглашающая в качестве основных принципов закона и общества права и свободы человека.<sup>8</sup>

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 3 января 1976 г.<sup>9</sup> Соглашение всех присоединившихся стран о создании условия для реализации экономических, социальных и культурных правах, так же как и своими, гражданскими и политическими правами.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года. Вступление в силу: 3 сентября 1981 года, в соответствии со статьей 27 (1), соглашение о провозглашении и принятии принципа равноправия женщин.<sup>10</sup>

Конвенция о правах ребенка, принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, вступила в силу 2 сентября 1990 года, соглашение о приоритетности защиты прав ребенка всеми странами участниками.<sup>11</sup>

Венская декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, принята на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене, провозгласила программу действий в области

<sup>8</sup> Всеобщая декларация прав человека принята 10 декабря 1948 г. Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН // Российская газета. 1995. 5 апр. N 67.

<sup>9</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 г.: вступил в силу 3 января 1976 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17.

<sup>10</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года: вступила в силу: 3 сентября 1981 года // Ведомости Верховного Совета СССР 1982, № 25, ст. 464

<sup>11</sup> Конвенция о правах ребенка: принята 20 ноября 1989 г. резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. М., 1993; Калинкина М.Ю. Международные документы в интересах детей и молодежи: особенности правовой защиты (ретроспективный анализ с XIX века по настоящее время) // Вопросы ювенальной юстиции. 2008. № 3. С. 16 - 19.

укрепления и , таким образом, поощрения более полного соблюдения прав человека справедливым и сбалансированным образом.

А так же исходя из Пекинской декларации и Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда ООН и других международных организаций.

Исходя из анализа данных документов, можно отметить, что все субъекты семейных отношений в международном плане достаточно защищены, согласно перечисленным нормативным актам обеспечивается благополучие семьи и всех ее членов как во внутрисемейной сфере, так и вне ее - в отношениях с государством и обществом. Однако данные документы носят больше рекомендательный характер, присоединение России к этим документам еще не означает создание адекватной семейной политики. С другой стороны данные документы создают фундамент в регулировании семейной политики.

Исследование международных источников права позволило выделить и ряд принципов, которые следует учитывать, решая вопросы предоставления социального обеспечения семьям с детьми. В основном, российское законодательство, регулирующее эту сферу отношений, им соответствует.

Исключительно важное значение в реализации основных начал (принципов) семейного законодательства и достижении целей правового регулирования семейных отношений имеет, предусмотренная ст. 7 и 38 Конституции РФ, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 2006 г.) и п.1. ст.1. Семейного кодекса РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2006 г.), обязательная государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.<sup>12</sup>

В настоящее время конституционный принцип защиты семьи, материнства, отцовства и детства реализуется в законодательстве РФ и ее субъектов, включая не только семейное законодательство, но и иные отрасли законодательства: в том числе об охране здоровья, о социальном обеспечении, о труде и охране труда, жилищное законодательство и т. д. Заложенные в Конвенции о правах ребенка принципы защиты интересов ребенка нашли свое отражение при развитии различных отраслей законодательства России.

Комплексным актом, в котором наряду с другими нормами содержатся нормы, относящиеся к праву социального обеспечения семьи, являются «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1 (ред. от 02.02.2006).<sup>13</sup> Основы закрепляют понятие охраны здоровья граждан и ее важнейшие принципы, права граждан в области охраны здоровья. Впервые, в источнике права такого высокого уровня нашло конкретное закрепление содержание этого права с учетом специфики субъектов – его носителей. В частности, в нем отдельно предусмотрены права на охрану здоровья семьи , беременных женщин и матерей.

Право социального обеспечения России – одна из немногих отраслей права, не имеющих кодифицированного нормативного акта.

Важное значение в реализации прав ребенка имеет Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 21.12.2004), однако следует отметить, что с разделением с 1 января 2005 г. полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в Закон внесены существенные изменения.<sup>14</sup> В частности, в его новой редакции установление государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей передано на уровень субъектов федерации; в Законе практически не закреплены гарантии прав детей в области социального обеспечения.

Отраслевые федеральные законы, касающиеся социального обеспечения семьи и детей, могут быть условно

<sup>12</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. с изменениями от 30 декабря 2008 г. // Российская газета. 2009. № 7. 21 января.

<sup>13</sup> Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан: утверждены Верховным Советом Российской Федерации 22.07.1993 № 5487-1 // Ведомости РФ. 1993. N 33. Ст. 1318.

<sup>14</sup> Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802

подразделены на три категории представленные далее.

1. Федеральные законы, устанавливающие порядок и условия предоставления того или иного вида социального обеспечения в отношении всех граждан, в том числе детей. Это, в первую очередь, законы, регулирующие пенсионное обеспечение. Согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» устанавливаются пенсии по случаю потери кормильца детям, отнесенным к числу нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца; размеры пенсий по старости и инвалидности определяются также с учетом нетрудоспособных членов семьи, в том числе детей.<sup>15</sup> Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.08.2004) регулирует установление социальных пенсий определенным категориям граждан, в том числе детям. Основные начала деятельности учреждений социального обслуживания, в том числе по предоставлению различного вида услуг семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, закреплены Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».<sup>16</sup>

2. Федеральные законы, согласно которым социальное обеспечение, меры социальной поддержки предоставляются определенным категориям граждан, в том числе детям (Законы РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 22.08.2004), «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 № 4530-1 (ред. от 22.08.2004) и др.).<sup>17</sup>

Так, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 02.02.2006) увеличивается на 100 % размер пособий на детей, предоставляется бесплатное питание для детей до трех лет с молочной кухни (при ее отсутствии выплачивается ежемесячная денежная компенсация).<sup>18</sup>

Порядок установления статуса ребенка-инвалида, в соответствии с которым он впоследствии приобретает право на социальное обеспечение, закреплен в Федеральном законе о «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 31.12.2005).<sup>19</sup>

3. Федеральные законы, регулирующие вопросы социального обеспечения только в связи с материнством и детством. Например, Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 05.01.2006) устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе предоставления услуг учреждениями социального обслуживания, которые в силу данного закона входят в систему профилактики.<sup>20</sup>

Сюда же относятся Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 22.12.2005), а также вступивший в силу с 1 января 2007 г. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» согласно которым установлена выплата следующих пособий:

а) пособие по беременности и родам;

<sup>15</sup> О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

<sup>16</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

<sup>17</sup> О беженцах: федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 12. Ст. 425; О вынужденных переселенцах: федеральный закон от 19.02.1993 № 4530-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 12. Ст. 427.

<sup>18</sup> О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: федеральный закон от 15.05.1991 № 1244-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 21. Ст. 699

<sup>19</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // (Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563

<sup>20</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177

- б) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности
- в) единовременное пособие при рождении ребенка;
- г) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- д) ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Таким образом, семейная политика является частью социальной политики государства. Приоритетное место в ряду мер, направленных на улучшение положения семей, занимает реализация государственной семейной политики, направленной на укрепление стабильности семей, профилактику бедности и улучшение материального положения семей с детьми, обеспечение условий работающим женщинам для рождения и воспитания детей, повышение роли отцов в воспитании детей.

Составной частью семейной политики является социальная поддержка многодетных семей.

Становление рыночных отношений в России обострило проблему высоких социальных рисков, априори существующих для многодетных семей. В настоящее время появление уже первого ребенка в семье повышает риск бедности, а многодетность делает ее бедной в подавляющем числе случаев. По данным специальных исследований, в настоящее время самые бедные в России - семьи с детьми, особенно многодетные и неполные: 75% полных семей с тремя и более детьми и 87% неполных с тем же количеством детей попадают в категорию бедных (для сравнения: по тем же данным, риск бедности для супругов без детей составляет 16%).<sup>21</sup>

Высокий риск бедности для семей с детьми наблюдается на фоне глубокого демографического кризиса, связанного с активным старением и проблемами воспроизводства населения России. Доля семей с детьми в общем числе домохозяйств, по данным переписи 2002 г., составила 40% и имеет тенденцию к дальнейшему снижению. При этом доля многодетных семей (с тремя и более детьми) составила только 2,6% от общего числа домохозяйств и 6,6 % от числа семей с детьми. За исключением нескольких регионов Северного Кавказа, многодетность в России по демографическому определению ближе к среднедетности: в 75% случаев это семьи с тремя детьми, а пять и более детей имеют менее 10% многодетных. Многодетность больше распространена в сельских поселениях, где доля таких семей в общем числе домохозяйств в 3 раза выше, чем в городах.<sup>22</sup>

Неоднородность многодетных семей, с точки зрения мотивации многодетности, степени ответственности за судьбу своих детей и их воспитание отмечалась во многих исследованиях социологов. Кроме того, ярко выраженный региональный характер многодетности в России определяет необходимость учета сложившейся картины при выработке политики поддержки семей с тремя и более детьми на федеральном уровне.

Риск бедности многодетных семей вследствие высокой иждивенческой нагрузки может смягчаться мерами социальной политики, осуществляемыми преимущественно через систему социальной защиты.

Право многодетных семей на социальную защиту проистекает из конституционных принципов, обусловленных социальной природой Российского государства. Главные направления и механизмы реализации государственной семейной политики определены в Указе Президента РФ от 14 мая 1996 г. №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики».

В целом федеральное законодательство, устанавливающее социальные гарантии семьям с детьми, в том числе многодетным семьям, насчитывает более 20 нормативных правовых актов. Однако из этого не следует, что в России имеется системный правовой комплекс обеспечения государством мер социальной защиты многодетных семей.

Несмотря на предпринимавшиеся в нашей стране усилия, направленные на поощрение рождаемости и помощь многодетным семьям, в настоящее время законодательная база РФ, разрабатываемая на федеральном уровне, остается

<sup>21</sup> Корчагина И.И., Прокофьева Л.М. Региональные программы социальной поддержки многодетных семей: что знает о них население. // SPERO. 2008. № 9. С. 67-84.

<sup>22</sup> Анализ социально-экономического положения многодетных семей: Коллективная монография. - М.: Минздравсоцразвития РФ, 2007.



достаточно скудной. Федеральный закон о государственной поддержке многодетных семей все еще находится на стадии принятия в Государственной Думе. Подобный закон уже обсуждался нашими законодателями в 1999 году и даже был ими одобрен, но президент его отклонил, посчитав, что ряд положений законопроекта противоречит Конституции.

Поэтому одним из немногих документов, заложивших основные направления государственной помощи многодетным, является Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Этим правовым актом субъектам РФ предписывается установить категории семей, которые в конкретном регионе (субъекте) будут считаться многодетными и нуждаться в социальной поддержке. Причем такая помощь напрямую может быть обусловлена демографическими, социально-экономическими, культурными и иными национальными особенностями данного региона.<sup>23</sup>

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 О мерах по социальной поддержке многодетных семей определено, что субъектами Российской Федерации для оказания социальной поддержки многодетным семьям должны быть установлены:

1. бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей до шести лет;
2. первоочередной прием в дошкольные учреждения;
3. бесплатное питание и проезд для детей, обучающихся в образовательных учреждениях;
4. бесплатное обеспечение школьной формой (или иной одеждой, подходящей для посещения школы), а также спортивной одеждой;
5. бесплатное посещение культурно-досуговых учреждений (музеев, выставок, парков). Правда, в редакции Указа воспользоваться такой возможностью можно не чаще, чем один раз в месяц.

Кроме того Указом предусмотрен и ряд мер социальной направленности, дающий дополнительные гарантии многодетным родителям (семьям). В частности предусмотрено:

1. 30% скидка на оплату коммунальных услуг (газ, свет, вода и пр.);
2. оказание необходимой помощи (материальная помощь, льготы, ссуды и пр.), в т. ч. предоставление земельного участка для многодетных родителей, которые изъявили желание организовать крестьянское хозяйство;
3. первоочередное обеспечение семьи садово-огородными участками;
4. предоставление кредитов, ссуд, дотаций на строительство жилья;
5. содействие трудоустройству родителей в т.ч. с применением гибких форм рабочего времени. Сразу стоит оговориться, что в Трудовом кодексе (ст.93) предусмотрена возможность установления для работника неполного рабочего времени и многодетный родитель может воспользоваться таким правом.

В середине 2011 года было внесено изменение в земельное законодательство. Теперь в соответствии с п.2 ст. 28 Земельного кодекса семьи, в которых воспитывается трое и более детей, могут безвозмездно получить земельный участок, причем порядок предоставления и размер такого участка устанавливается законодательством каждого субъекта РФ.

Для реализации этой цели разрешается безвозмездно передавать земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, в собственность субъектов РФ, в муниципальную собственность и собственность городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Размеры этих участков устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Законом также вносятся изменения в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства», уточняющие органы и учреждения, которые осуществляют государственный кадастровый учет в связи с образованием земельных участков Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства.

<sup>23</sup> О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 // Ведомости РФ. 1992. № 19. Ст. 1044.

Анализ нормативно-правовой базы в части поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации показывает, что нормы поддержки многодетных семей регионального уровня в большей своей части дублируют меры, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в редакции Указа Президента РФ от 25.02.2003, 250). В то же время, практически нет ни одного субъекта Федерации, в котором эти нормы реализовались бы в полном объеме. Иными словами, в России отсутствует единое социальное пространство в части государственной поддержки многодетных семей, а ее содержание и уровень зависят от места проживания многодетной семьи.

Если обратиться к институциональным принципам организации системы социальной защиты в условиях рыночной экономики, то эффективными считаются программы, которые, во-первых, осуществляют помощь только нуждающимся, во-вторых, максимально охватывают целевую группу, на поддержку которой они направлены. Соблюдение первого из обозначенных принципов обеспечивают соответствующие нормативные документы, определяющие правила входа в программы, и работники системы социальной поддержки населения, реализующие их на практике. Реализация второго принципа полностью зависит от активности самого потенциального участника программы, желания и возможности получить нужную информацию и адекватно ею пользоваться, поскольку большинство действующих в современной России программ социальной поддержки функционирует на основе заявительного принципа.<sup>24</sup>

Как показывают исследования, на уровне регионов недостаточно развита система оповещения населения о действующих социальных программах через средства массовой информации. Слабая информированность населения - конечно, не единственное, но весьма уязвимое место нынешней реформы социальной сферы. Невысокий уровень информированности отмечается не только в отношении социальных программ федерального уровня, но и в отношении масштабных государственных мероприятий социального характера. Так, по данным ВЦИОМа, о том, что 2008-й объявлен Годом семьи, ничего не знали 1/4 часть респондентов, при этом только 23% опрошенных смогли назвать те или иные мероприятия в рамках Года семьи. Участвовали же в мероприятиях лишь 2% опрошенных: как правило, это те, чьим семьям была оказана помощь, или те, кто побывал на концертах, праздниках, соревнованиях и других мероприятиях, проводимых в парках и клубах.<sup>25</sup>

Как было указано выше, в начале экономических реформ 1990-х гг., усугубивших материальное положение семей с большим числом иждивенцев, среди которых преобладают дети, был принят специальный Указ Президента РФ О мерах по социальной поддержке многодетных семей

Согласно данному указу, многодетным семьям предоставлялось право на ряд натуральных льгот, самой важной и эффективной из которых была скидка при оплате услуг ЖКХ (в размере не ниже 30%). Тем же указом предписывалось принимать детей из многодетных семей в дошкольные учреждения в первую очередь и обеспечивать их бесплатными лекарствами. Детям школьного возраста за государственный счет полагалось предоставление школьной и спортивной формы, питания в школе или ПТУ и бесплатный проезд на городском транспорте. Кроме того, всем детям из многодетных семей предоставлялось право на бесплатное посещение один день в месяц музеев, выставок, парков культуры и отдыха.

Целый ряд пунктов указа направлен на обеспечение условий для повышения экономической активности многодетных семей: предписывалось оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать свое дело (крестьянские, фермерские хозяйства, малые предприятия и т.д.), обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в

<sup>24</sup> Ачильдиева Е. Городская многодетная семья // Социологические исследования. 2009. 9; Прокофьева Л. Многодетная семья (социальный портрет): Социально-экономические исследования благосостояния, образа и уровня жизни населения города. - М., ИСЭПН, 1992; Саралиева З. и др. Многодетные семьи Нижегородской области. - Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2010; Овчарова Л. Н., Попова Д. О. Детская бедность в России. Тревожные тенденции и выбор стратегических действий. - М.: ЮНИСЕФ, НИСЦ, 2009.

<sup>25</sup> Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория / Под ред. А.А. Аузана. М.: ИНФРА-М, 2007.

виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского или фермерского хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; содействовать предоставлению многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья. При разработке региональных программ занятости предлагалось первоочередное трудоустройство многодетных родителей, предоставление им возможности работы на условиях гибких форм занятости, организация их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона.

Важно подчеркнуть, что Указ Президента «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» носил рекомендательный характер и не был обязателен для исполнения. Субъектам Российской Федерации было предложено самим определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона. Указ положил начало разработке специальных региональных программ поддержки многодетных семей в ряде субъектов Федерации, которые ввели дополнительные виды помощи: расширение льгот при оплате детских дошкольных учреждений, бесплатные учебники и путевки в детские лагеря, а также введение региональных пособий многодетным семьям. В результате такой политики в России сформировалось дифференцированное социальное пространство в части государственной поддержки многодетных семей, поэтому в настоящее время ее содержание и уровень зависят от места проживания семьи.<sup>26</sup>

Основным практически реализуемым направлением поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации является целевая помощь, предоставляемая преимущественно в натуральной форме. Вместе с тем в упомянутом выше указе речь шла о реализации двух направлений политики: стимулировании активности со стороны семьи в самообеспечении и социальной поддержке детей в этих семьях. Если второе направление имеет уже свою историю и законодательную базу, то первое до сих пор не получило должного развития ни на федеральном, ни на региональном и местном уровнях. Поэтому большинство многодетных семей рассматривают систему социальной поддержки лишь как государственный институт, предоставляющий денежные выплаты, льготы и другие виды натуральной помощи, и не воспринимают его как агента, способствующего социальному развитию и расширению возможностей по реализации имеющегося трудового потенциала.

Следует отметить, что многодетные семьи традиционно относятся к группе экстремальной бедности, а значит, они в своем большинстве являются потенциальными получателями социальной помощи бедным. Эта помощь может оказываться как в денежном (субсидии, пособие по бедности, единовременная материальная помощь, компенсации и другие выплаты), так и в натуральном виде (продукты питания, топливо, одежда, обувь, медикаменты и т.д.), а также в виде бесплатных социальных услуг (бесплатные образовательные, медицинские и пр. услуги).

Самой распространенной социальной программой для бедных семей с детьми является ежемесячное пособие гражданам, имеющим детей в возрасте до 16 (18) лет. Несмотря на то, что по закону это детское пособие должно выплачиваться только малоимущим семьям, в целом по стране его получают около 60% семей с детьми, среди многодетных доля получающих пособие доходит до 80%.

Высокая распространенность детских пособий не связана с какой-либо значимостью этого вида помощи для бюджета семей-получателей. Несмотря на некоторое повышение его размера в отдельных регионах России, в целом оно настолько мало (в среднем 100 руб. по стране на одного ребенка из полной малоимущей семьи), что не является значимой материальной помощью даже для самых бедных семей: его доля в доходах всех семей с детьми составляет

<sup>26</sup> Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? // СОЦИС (Социологические исследования). 2011. № 5. С. 35-40.

менее 4%, а в доходах многодетных не превышает 6%.<sup>27</sup>

Другой вид денежной помощи бедным - адресная государственная социальная помощь - может предоставляться ежемесячно или единовременно. Единовременное пособие выдается в случае тяжелой жизненной ситуации под конкретные нужды или проблемы, с которыми домохозяйство самостоятельно не может справиться, ежемесячное же назначается семьям с высоким риском бедности (многодетные, неполные семьи, инвалиды, одинокие пенсионеры) на определенный срок (как правило, от трех месяцев до года). В связи с тем, что семьи с детьми, особенно многодетные, отличаются более высокими рисками бедности, они чаще других являются адресатами ежемесячного денежного пособия, а максимальный охват наблюдается среди неполных многодетных семей (22%). Что касается единовременного денежного пособия, то особенность его предоставления - для решения конкретных проблем - ограничивает участников этой программы во всех группах населения.

Следует отметить, что в различных регионах социальные гарантии могут соответствовать перечню, оформленному в Указе, а могут существенно расширять его. Например, в Республике Башкортостан предусмотрены ежемесячные выплаты, причем семьям с четырьмя детьми – одна тысяча, а воспитывающим пять и более детей – полторы тыс. руб. В Рязанской области установлена ежегодная компенсация (2 тыс. руб.) на покупку школьно-письменных товаров, а в Москве количество денежных выплат значительно больше. Кроме ежегодной выплаты на покупку школьной одежды (5 тыс. руб.), ежемесячно выплачиваются пособия на ребенка (750 руб.), компенсируется рост стоимости продуктов, жизни, расходов на оплату жилплощади и телефона (675 + 600 + 450 + 218 руб., соответственно), правда, некоторые из данных выплат производятся только в случае признания многодетной московской семьи малоимущей. В Московской области предусмотрено, что период воспитания детей входит у одного из родителей в страховой стаж, а в семьях имеющих 5 и более детей мама может рассчитывать и на ежемесячную доплату к пенсии (500 руб.). Выплачиваются единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей (5 тыс. руб.), а также ежемесячные пособия (700 руб.).

Что касается наименее защищенных семей с детьми, то треть неполных многодетных семей являются получателями того или иного вида денежной помощи, но несмотря на столь значительный охват, распределение средств происходит не в их пользу. Анализ размера выплат показывает, что в среднем на члена семьи без детей выплачивается почти в 2 раза больше, чем на одного человека в неполной многодетной семье. Еще ниже размер помощи в расчете на одного человека в многодетных семьях с двумя родителями: им выплачивается в 2,5-3,2 раза меньше в зависимости от типа пособия.

Таким образом, размер выплат непропорционален размеру семьи, а значит, эффективность такой помощи для многодетных ниже, чем для других семей. Оказываемая помощь не позволяет решить основные проблемы многодетных, компенсируя лишь незначительную часть недостающих ресурсов.

Конечно, размер помощи зависит от типа населенного пункта и региона проживания: в крупных городах и регионах-донорах денежные выплаты выше, а в мелких населенных пунктах и на селе помощь чаще оказывается в натуральном виде.

Результаты исследований свидетельствуют о том, что на региональном уровне сложилась разветвленная система неденежных форм поддержки, которая включает бесплатные обеды или продуктовые наборы, услуги здравоохранения, бытовые, физкультурно-оздоровительные, культурно-массовые и образовательные услуги.

Завершая обзор программ поддержки многодетных семей, следует обратиться к проблеме регионального неравенства в доступе к ним. Анализ принятой в регионах системы мер социальной поддержки многодетных семей и ее динамика в последние несколько лет позволили выделить три типа региональной социальной защиты многодетных (Приложение 1).

<sup>27</sup> Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? // СОЦИС (Социологические исследования). 2011. № 5. С. 35-40.

К первому типу регионов со слабой социальной защищенностью многодетных семей на сегодняшний день относятся одиннадцать субъектов Российской Федерации, среди которых только один отличается высоким уровнем экономического развития (Ямало-Ненецкий АО) как регион нефте- и газодобычи.

Однако, как известно, наполняемость местных бюджетов не всегда напрямую зависит от развития промышленности в регионе, скорее, решающую роль здесь играет формальная географическая принадлежность владельцев этих предприятий (где зарегистрирована фирма и платит основные налоги). Остальные регионы группы - в основном территории высокой многодетности и низких возможностей региональных бюджетов (основная отрасль - сельское хозяйство).

Наибольшее число регионов (63 субъекта Российской Федерации) относится ко второму типу - средней социальной защищенности многодетных семей. Здесь представлены все федеральные округа, в данную группу попало 15 регионов-доноров федерального бюджета или почти четверть регионов этой группы.

Самая высокая концентрация регионов-доноров федерального бюджета оказалась в группе регионов третьего типа - высокой социальной защищенности многодетных семей: к их числу относятся 7 из 11 регионов этого типа.

Результаты проведенного анализа региональных различий в сфере социальной поддержки многодетных семей свидетельствуют о том, что для большинства субъектов Российской Федерации характерна незначительная доля семей с тремя и более детьми в общем числе домохозяйств, что создает предпосылки для оказания таким домохозяйствам довольно существенной социальной поддержки, которая из-за малочисленности многодетных семей не является слишком большим бременем для региональных бюджетов. В организации этой помощи регионы руководствуются рамками Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 431. Иная ситуация характерна для национальных республик и некоторых территорий юга страны с более значительной долей многодетных семей. В этих территориях положительное отношение власти и общества к традициям многодетности сочетается с меньшими возможностями поддержки многодетных семей из региональных бюджетов. Экономически развитые регионы, хотя и не все из них, как правило, предоставляют многодетным семьям более широкий набор мер социальной защиты семей.

Выводы к разделу I:

1) семейная политика является частью социальной политики государства. Приоритетное место в ряду мер, направленных на улучшение положения семей, занимает реализация государственной семейной политики, направленной на укрепление стабильности семей, профилактику бедности и улучшение материальных условий семей с детьми, обеспечение условий работающим женщинам для рождения и воспитания детей, повышение роли отцов в воспитании детей;

2) основные направления государственной семейной политики в отношении многодетных семей включают:

а) обеспечение условий для преодоления негативных тенденций бедности и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям;

б) обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;

в) кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;

г) усиление помощи семье в воспитании детей.

3) в настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной поддержки многодетных семей, имеющих детей: денежные выплаты семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей, трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы многодетным семьям. Результаты исследований свидетельствуют о том, что на региональном уровне сложилась разветвленная система неденежных форм поддержки, которая включает бесплатные обеды или продуктовые наборы, услуги здравоохранения, бытовые, физкультурно-оздоровительные, культурно-массовые и образовательные услуги.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Социальная защита населения – многофункциональная и востребованная отрасль. В ней происходят качественные преобразования, совершенствуются формы и методы обслуживания, внедряются новые технологии. Реализуются социально-ориентированные программы, обеспечивающие поддержку материнства и детства.

Демографическая политика в Старооскольском городском округе осуществляется согласно Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года<sup>28</sup>. Концепция представляет собой систему принципов, целей, задач и приоритетов в сфере регулирования демографических процессов. Служит ориентиром для органов государственной власти и местного самоуправления при решении вопросов демографической политики, направленных на реализацию мер по стимулированию рождаемости, оказанию всесторонней поддержки семье, сохранению и укреплению здоровья, увеличению продолжительности жизни населения, регулированию миграции и иных аспектов демографического развития.

В соответствии со статьями Социального Кодекса Белгородской области полномочиями по предоставлению мер социальной защиты многодетных семей наделяются органы местного самоуправления. На территории Старооскольского городского округа организация системы социальной защиты населения, в том числе и многодетных семей возложено на Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского

---

<sup>28</sup> Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 г. № 242 // ГАРАНТ: информационно-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru>. (дата обращения 01.03.2017)

городского округа Белгородской области.

Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.<sup>29</sup>

Основными задачами Управления являются:

- реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения;
- осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации;
- взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления;
- управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий;
- осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения;
- обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения;
- осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью;
- внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений;
- осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа в пределах своей компетенции;
- создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа;
- другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления.

Стратегической целью развития семейной политики является повышение качества жизни людей, стабилизация численности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, укрепление благополучия семьи.

В числе основных направлений сбалансированной демографической и семейной политики, реализуемой в Белгородской области, определены:

- стабилизация численности населения и дальнейшее формирование предпосылок к последующему демографическому росту;
- создание условий для рождения и воспитания здоровых детей, охрана материнства, отцовства и детства;
- восстановление социальной ценности семьи и брака, популяризация многодетности.

Для реализации обозначенных основных направлений демографической и семейной политики в области сформирована нормативная правовая база, обеспечивающая функционирование комплексной системы оказания медицинской, социальной, материальной, консультативной помощи беременным женщинам и семьям с детьми.<sup>30</sup>

<sup>29</sup> Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.03.2017)

<sup>30</sup> Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал URL: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 12.02.2017)

В числе первостепенных задач демографической и семейной политики области выделены:

- снижение уровня смертности населения (в первую очередь среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста);
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения (со снижением заболеваемости, профилактикой травматизма и отравлений);
- повышение рождаемости (за счет роста числа рождений вторых и последующих детей);
- укрепление института семьи; нормализация миграционного притока, повышение уровня его регулирования.

Неотъемлемой составной частью реализуемой на территории области губернаторской программы улучшения качества жизни населения является популяризация многодетности, пропаганда крепких семейных отношений, предложенного губернатором области Е.С. Савченко белгородского стандарта семьи «2+3».<sup>31</sup> Особое внимание на Белгородчине уделяется женщине-матери и многодетным семьям, которых сегодня насчитывается более 7 тысяч. В них воспитывается 24266 детей, в том числе третьих - 5922, четвертых – 1001, пятых и более – 462.

Возрождая традицию поощрения многодетных матерей за достойное воспитание детей, в 2002 году правительством области и Белгородской областной Думой учрежден Почетный знак Белгородской области «Материнская слава» I, II, III степени. В соответствии с законом «О почетных званиях и наградах Белгородской области» на протяжении пяти лет в торжественной обстановке традиционно в канун Международного Дня семьи и Всероссийского Дня матери осуществляется вручение лучшим многодетным матерям вышеназванной награды. В мероприятиях по случаю награждения принимают участие представители законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления городов и районов области, женских советов, представители общественности – многодетные, молодые семьи, матери, имеющие государственные награды СССР.

В области активно развиваются различные жилищные программы, приоритетом пользуются молодые и многодетные семьи, для которых выделяются безвозмездные субсидии из средств областного бюджета и действуют льготные схемы жилищного кредитования.

В области реализуется программа «Молодой семье – доступное жилье», в жилищном кооперативе «Свой дом» для этой категории определена льготная схема кредитования приобретения (строительства) жилья.

С целью поддержки многодетных семей в области на строительство (приобретение) собственного жилья семьям, в которых супруг (супруга) являются членами кооператива «Свой Дом» и имеющим 3 детей - предусмотрено выделение единовременной помощи в размере 100 тыс. рублей, 4-х - 200 тыс. рублей, 5 и более детей – 300 тыс. рублей.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетной признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет, обучающихся по очной форме в общеобразовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно - правовой формы, до окончания ими вышеуказанного обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

На получение статуса многодетной семьи необходимо предоставить следующий пакет документов:

1. Справка о составе семьи;
2. Документ, удостоверяющий личность (паспорт) обоих родителей;
3. Страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (СНИЛС);
4. Паспорта (или) свидетельства о рождении всех детей;
5. Студентам - справка с места обучения по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет.<sup>32</sup>

<sup>31</sup> Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. URL: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 12.02.2017)

<sup>32</sup> Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. URL: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 12.02.2017)



В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- освобождение в размере 50 процентов от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг;
- бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области;
- льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений;
- компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений;
- бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;
- первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.<sup>33</sup>

Многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50 процентов абонентской платы за телефон (при условии пользовании указанной услугой).

Но нормам Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Социальному кодексу Белгородской области граждане, имеющие детей обладают правом на получение: ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет; ежемесячного пособия по уходу -за ребенком в возрасте до 1,5 лет; единовременного пособия при рождении ребенка.

Предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение родителей из многодетных семей, воспитавших 5 и более детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет (50 лет для женщин, 55 лет для мужчин).

Формирование средствами массовой информации новых стереотипов жизненного уклада и потребительских стандартов ведут к снижению качества семейного воспитания, обострению конфликтности между поколениями, разрыву родственных связей. Все эти причины в конце 1990 - 2000 годах привели к снижению рождаемости, к уменьшению числа семей, желающих воспитывать трех и более детей.

Благодаря проведению в городском округе кардинальных экономических мер, начиная с 2008 года демографическая ситуация стала меняться в сторону роста числа многодетных семей. Так, если в 2010 году на учете в управлении социальной защиты стояло 1027 семей (3920 детей), в 2013 году - 1123 семьи (3680 детей), на 01 сентября 2016 года -1147 семей (3759 детей).<sup>34</sup>

Последние годы отмечены значительным ростом количества многодетных семей в Старооскольском городском округе. При это самый значительный рост отмечен в категории семей с 3-мя детьми.

<sup>33</sup> Социальный кодекс Белгородской области: принят Белгородской областной Думой 9 декабря 2004 г. URL: <http://www.belduma.ru> (дата обращения 12.02.2017)

<sup>34</sup> Социальная поддержка многодетных семей на 2013-2017 гг.: долгосрочная целевая программа / Утверждена постановлением главы администрации Старооскольского городского округа 11 октября 2012 года № 3711. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 07.03.2017)

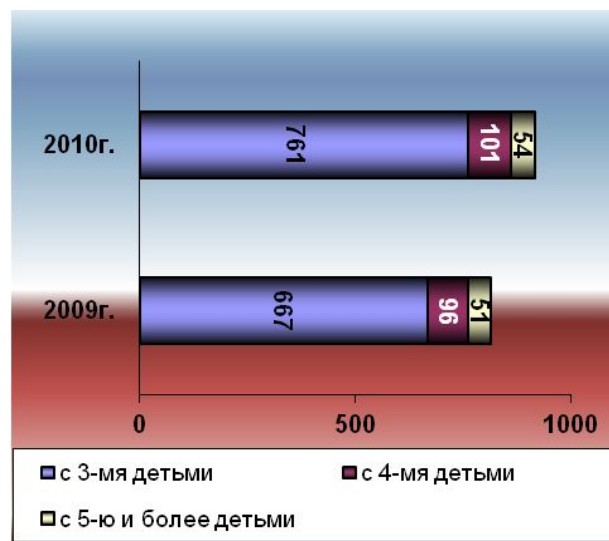


Рис. 1. Сравнительный анализ количества многодетных семей

Для учета многодетных семей на территории Старооскольского городского округа создан и систематически обновляется банк данных. На каждую семью, заполнен социальный паспорт с указанием проблем и потребностей многодетной семьи. Специалистами управления ведется ежедневный прием семей, имеющих трёх и более детей, где им разъясняют меры социальной поддержки в соответствии с правовыми нормативными актами.

Существенное влияние на повышение рождаемости оказывает реализация в Старооскольском городском округе семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и большой вклад в воспитание детей и развитие семейных традиций.

В 2016 году к награде Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» были представлены 21 многодетная мать, из них 11 матерей – домохозяйек.<sup>35</sup>

В течение 2016 года 493 многодетным семьям выплачено ежемесячное пособие в повышенном размере на 1392 ребенка, 204 семьям выплачена ежемесячная субсидия по оплате услуг связи, 1015 семьям назначена и выплачена компенсация по оплате ЖКУ, 102 ребёнка из многодетных семей побывали в оздоровительных лагерях Белгородской области.

В 2016 году адресную социальную помощь в виде периодического и единовременного пособий из областного бюджета получили 179 многодетных семей на сумму 1 262,9 тыс. руб. Из средств областного фонда социальной поддержки населения в 2011 году единовременную материальную помощь получили 28 остро нуждающихся многодетных семей, на сумму 65 тыс. руб., Была организована бесплатная подписка на печатные издания «Белгородские известия» и «Путь октября» для 585 многодетных семей. На подписку 2011 года из городского бюджета было выделено 139,073 руб.

По решению депутата Государственной Думы, основателя Фонда «Поколение» Скоча Андрея Владимировича в 2016 году 37 многодетным старооскольским семьям вручены автомобили ВАЗ 2107, в том числе шесть автомобилей получили многодетные семьи, имеющие двух и более детей - инвалидов. В рамках проведения областной акции «Копилка молодежных добрых дел», управлением социальной защиты населения совместно с управлением по делам молодежи, двум одиноко проживающим многодетным матерям и одному одиноко проживающему отцу вручена компьютерная и бытовая техника.

Проводимая в Старооскольском городском округе политика социальной поддержки многодетных семей обеспечивает 1652 ребенка льготным питанием в школах. В целях реализации мер социальной поддержки многодетным семьям отделом осуществлялась выдача билетов в парк аттракционов «Солнечный» и краеведческий музей – 350 шт. В праздничных мероприятиях, организованных управлением социальной защиты населения, приняло участие более 1050 детей из малообеспеченных многодетных семей, это участие в мероприятиях, посвященных Дню

<sup>35</sup> Годовой отчет за 2016 г. Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 07.03.2017)

защиты детей, Дню города, новогодних и рождественских утренниках, посещение многодетных семей Свято Троицкого Холковского мужского монастыря, экскурсионная поездка в Старооскольский зоопарк «Ильины».

Большое значение в решении вопросов социального обеспечения многодетных семей принадлежит благотворительности.

Следует отметить, что в российской социальной практике начала текущего века все более заметную роль играет благотворительная деятельность. Основу ее правового регулирования заложил Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».<sup>36</sup> Шесть из одиннадцати названных в законе целей благотворительной деятельности имеют непосредственное отношение к материальной и нематериальной поддержке семьи. Среди них: социальная поддержка и защита граждан, включая материальное положение малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы; содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе; содействие защите материнства, детства и отцовства; содействие деятельности в сфере охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан; содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта, а также духовного развития личности. Поддержка развития практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространения добровольческой деятельности в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. отнесена к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.<sup>37</sup> Теоретические подходы к совершенствованию благотворительности изложены в Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства России.<sup>38</sup> В Концепции в составе основных направлений поддержки развития институтов благотворительности предусмотрено включение в законодательство РФ о благотворительной деятельности ряда положений, имеющих в некоторой степени опосредованное отношение к помощи семье. Среди них: социальная реабилитация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; правовое просвещение населения; содействие развитию научно-технического творчества молодежи; содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, а также поддержка молодежных инициатив, проектов, детских и молодежных движений и организаций.

Управление социальной защитой населения организует благотворительные акции, в рамках которых проводится сбор книг, одежды, обуви, школьных принадлежностей и игрушек для детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, с привлечением жителей, руководителей предприятий и организаций различных форм собственности, представителей бизнес структур.

На призыв управления социальной защиты населения откликнулись практически все крупные предприятия, представители администрации и жители города. Только в 2016 г. в ходе проведения благотворительных акций помощь оказана более 1000 семьям.

В феврале 2016 года обучающиеся МОУ «Лицей №3» в рамках муниципальной акции «Дорогой добра и милосердия» передали сотрудникам управления игрушки, книги, канцтовары, развивающие игры, собранные детской организацией лицея «Прометей» для детей из малообеспеченных и многодетных семей. В этот же день лицеисты вышли на улицы города с листовками и плакатами, призывая старооскольцев не оставаться равнодушными к людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, уделять больше внимания нуждающимся.

<sup>36</sup> О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: федеральный закон от 11.08.1995 г. №135-ФЗ URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения 14.02.2017)

<sup>37</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. №1662-р. URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения 14.02.2017).

<sup>38</sup> Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации: одобр. распоряжением Правительства РФ от 30.07.2009 г. №1054-р. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения 04.04.2017)

В 2016 г. Управление социальной защиты населения Старооскольского городского округа организовало долговременную благотворительную акцию по сбору у населения вещей «От сердца к сердцу», чтобы помочь многодетным и малоимущим семьям. Таким образом, планировалось привлечь внимание общества к целому ряду острых социальных проблем, оказать конкретную помощь и, главное, создать в городе атмосферу сопричастности каждого человека к общим для всех проблемам. Акция началась в преддверии празднования Дня защиты детей и продлилась весь июнь. Всего было собрано около 1200 новых вещей. Основными получателями помощи стали многодетные и малообеспеченные семьи.

В августе месяце управлением социальной защиты населения проводится благотворительная акция «Вместе в школу детей соберём». На крупные предприятия города направляются письма с информацией о проведении акции и с просьбой уделить особое внимание многодетным, малообеспеченным и неполным семьям, работающим в трудовых коллективах данных предприятий, и по возможности, оказать помощь на приобретение одежды, обуви, канцелярских товаров для детей к новому учебному году. 20 школ собрали 1100 единиц канцелярских товаров. Всем индивидуальным предпринимателям, работающим на рынке «Восточный» и ТЦ «Оскол», розданы информационные листы, организовано объявление по громкой связи о проведении благотворительной акции. На этот призыв откликнулось 22 индивидуальных предпринимателя, которые предоставили новую одежду, обувь, школьные принадлежности. Московская компания «Объединенная система моментальных платежей «КИВИ» перечислила 38,2 тыс. руб. на приобретение канцелярских наборов для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, радиостанция «Европа +. Старый Оскол» предоставила 20 рюкзаков с комплектом письменных принадлежностей.

Благодаря акции «Вместе в школу детей соберем» УСЗН собрано около 60 тыс. руб., на которые были закуплены канцелярские товары. Из собранных канцтоваров сформировано 440 наборов школьных принадлежностей и 56 наборов с ранцами или сумками, которые выдавались вместе с новыми вещами и вещами б/у для детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 140 первоклассников из многодетных семей получили наборы школьных принадлежностей.

На призыв управления социальной защиты населения откликнулись предприятия города, которые оказали материальную помощь многодетным семьям и одиноким матерям в денежном и натуральном выражении на сумму более 300 тыс. руб. Особо следует отметить ОАО СГОК и ОАО ОЭМК, которые ежеквартально оказывают материальную помощь многодетным и неполным семьям.

ЗАО «КФ Славянка» ежегодно к первому сентября всем первоклассникам вручает сладкие подарки. ЗАО «Осколцемент» обеспечили работников предприятия, дети которых идут в 1-й класс, рюкзаками с необходимым набором канцелярских товаров. Помимо организации и проведения благотворительной акции работниками управления социальной защиты населения лично собрано более 15 тыс. руб., на которые закуплены школьные принадлежности.

Подводя итог анализу системы социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа, можно сделать следующие выводы:

1) В Белгородской области многодетной признается семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также достигших 18 лет, обучающихся по очной форме в общеобразовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно - правовой формы, до окончания ими вышеуказанного обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет.

2) В соответствии со статьями Социального Кодекса Белгородской области полномочиями по предоставлению мер социальной защиты многодетных семей наделяются органы местного самоуправления. На территории Старооскольского городского округа организация системы социальной защиты населения, в том числе и многодетных семей, возложено на Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского

городского округа Белгородской области. На сегодняшний день реализуется целый комплекс мер, направленных на укрепление института семьи, повышение престижа семейных ценностей, поддержки материнства и детства в округе.

3) В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки: освобождение в размере 50 процентов от оплаты за коммунальные услуги в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления коммунальных услуг; бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных школ к месту учебы и обратно в порядке, установленном Правительством Белгородской области; льготное питание для учащихся общеобразовательных учреждений; компенсация расходов на приобретение школьной формы учащимся первых классов общеобразовательных учреждений; бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатное посещение один раз в месяц музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок; первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения.

Многодетным семьям предоставляются субсидии в размере 50 процентов абонентской платы за телефон (при условии пользования указанной услугой).

Но нормам Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Социальному кодексу Белгородской области граждане, имеющие детей обладают правом на получение: ежемесячного пособия на ребенка в возрасте до 16 лет; ежемесячного пособия по уходу - за ребенком в возрасте до 1,5 лет; единовременного пособия при рождении ребенка.

Предоставляется право на досрочное пенсионное обеспечение родителей из многодетных семей, воспитавших 5 и более детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет (50 лет для женщин, 55 лет для мужчин).

4) Основными направлениями социальной поддержки многодетных семей на территории Старооскольского городского округа является:

- оказание материальной помощи многодетным семьям из средств областного бюджета. В 2016 году адресную социальную помощь в виде периодического и единовременного пособий из областного бюджета получили 179 многодетных семей на сумму 1 262,9 тыс. руб. Из средств областного фонда социальной поддержки населения в 2016 году единовременную материальную помощь получили 28 остро нуждающихся многодетных семей, на сумму 65 тыс. руб., Была организована бесплатная подписка на печатные издания «Белгородские известия» и «Путь октября» для 585 многодетных семей. На подписку 2011 года из городского бюджета было выделено 139,073 руб.

- реализация в Старооскольском городском округе семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и большой вклад в воспитание детей и развитие семейных традиций. В 2016 году к награде Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» были представлены 21 многодетная мать, из них 11 матерей – домохозяйек.

- выплата ежемесячных пособий и субсидий. В течение 2016 года 493 многодетным семьям выплачено ежемесячное пособие в повышенном размере на 1392 ребенка, 204 семьям выплачена ежемесячная субсидия по оплате услуг связи, 1015 семьям назначена и выплачена компенсация по оплате ЖКУ, 102 ребёнка из многодетных семей побывали в оздоровительных лагерях Белгородской области;

- большое значение в решении вопросов социальной поддержки многодетных семей принадлежит благотворительности. Управление социальной защитой населения организует благотворительные акции, в рамках которых проводится сбор книг, одежды, обуви, школьных принадлежностей и игрушек для детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, с привлечением жителей, руководителей предприятий и организаций различных форм собственности, представителей бизнес структур. Только в 2016 г. в ходе проведения благотворительных акций

помощь оказана более 1000 семьям.

5) Благодаря проведению в городском округе кардинальных экономических мер, начиная с 2008 года демографическая ситуация стала меняться в сторону роста числа многодетных семей.

6) Вместе с тем, следует отметить, что многодетные семьи нуждаются не только в материальной, но и в моральной поддержке. В Старооскольском городском округе проводятся отдельные мероприятия, пропагандирующие семейные ценности. Но отсутствует единая система мер по формированию в обществе образа благополучной семьи, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей.

### РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Серьезные демографические проблемы России, и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения обуславливают необходимость особого внимания со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

Современная семья переживает сложный этап развития. Современные условия жизни и экономическая непредсказуемость уровня доходов семьи, Состояние здоровья, воспитания и образование детей из многодетных семей вызывают определённую тревогу.

Несмотря на существование и возрождение традиции многодетной семьи, неблагоприятные условия, низкое материальное положение, отсутствие необходимой жилплощади снижают вероятность рождения следующего ребёнка.

В настоящее время семья становится приоритетной сферой социальной работы, средством стабилизации общества и его дальнейшего развития. В рамках этой деятельности работают три основных социальных института: социальной защиты населения; институт образования населения; институт охраны здоровья населения.

Многодетная семья – это коллектив, поэтому актуальной проблемой является проблема сохранения здоровья детей. Нельзя не отметить и влияние факторов окружающей среды. В ухудшении состояния здоровья несовершеннолетних немалую роль играет школьный фактор, то есть условия воспитания и обучения не соответствуют требованиям нормального развития ребёнка. Низким остаётся бесплатное лекарственное обеспечение детей в возрасте до 6 лет.

Разработка и проведение эффективной демографической и социальной политики, направленной на поддержку семьи, требует анализа их проблем, с учетом региональных и местных особенностей.

В основе мер социальной поддержки многодетных семей должны лежать следующие принципы:

адресность - предоставление социальной помощи конкретным многодетным семьям с учётом нуждаемости;

гарантированность - обязательное оказание социальной помощи лицам, имеющим на это право;

комплексность - предоставление одновременно различных видов социальной помощи (денежной, натуральной, в виде льгот) в зависимости от нуждаемости.

Многодетная семья должна рассматриваться в общем контексте формирования и реализации государственной социальной политики, поскольку ее проблемы являются частью проблем современного российского общества, а положение многодетных семей – одним из показателей, характеризующих все виды социального неблагополучия.

Совершенствование деятельности органов социальной защиты в области поддержки многодетных семей в Старооскольском городском округе невозможно без учета опыта других субъектов Российской Федерации.

В настоящее время создана целая сеть учреждений социальной поддержки многодетной семьи. Они условно делятся на две большие группы: учреждения социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания населения.

Вместе с тем, каждая из структур занимается не семьей в целом, а конкретными проблемами, которые возникают в семье. Различная направленность деятельности социальных учреждений определяется не только различными исходными базовыми возможностями, но и различной постановкой проблем и способов их решения, различными мотивами инициаторов движений и другими причинами. Таким образом, объективно необходимо создание интегрированной модели, позволяющей комплексно подходить к решению проблем семьи и, решая узкоспециализированные задачи в рамках единого подхода, решать и общую – стабилизация, развитие и сохранение семьи, в особенности многодетной.

Приоритетным направлением в совершенствовании системы социальной поддержки многодетной семьи представляет создание модели помощи современной семье, которая представляет собой многогранную комплексную систему. Данная модель состоит из различных компонентов в зависимости от индивидуальной проблемы каждой семьи, и включает в себя основные модули: педагогический, социальный, психологический (психотерапевтический), диагностический, медицинский, правовой. В рамках каждого модуля рассмотрим особенности работы с многодетной семьей (Приложение 8).

В основе работы с семьей лежит Диагностический модуль. Объект диагностики – семья, а также дети и подростки с нарушениями и отклонениями в поведении. Диагностическое заключение может служить основанием для принятия организационного решения.

Педагогический модуль. Базируется на гипотезе недостатка педагогической компетентности родителей. Субъектом жалобы в данном случае обычно выступает ребенок. Консультант вместе с родителями анализирует ситуацию, намечает программу мер. Хотя сам родитель может быть причиной неблагополучия, эта возможность открыто не рассматривается. Специалист по социальной работе с семьей или социальный педагог ориентируются не столько на индивидуальные возможности родителя, сколько на универсальные с точки зрения педагогики и психологии способы воспитания.

Важным направлением работы с многодетной семьей, является адаптивно-педагогическая помощь – это работа различных специалистов в системе с группами родителей и детей, в составе группы может быть до тридцати человек. Работа в подобных группах позволяет участникам получить знания и навыки в решении личных и семейных проблем, помогает в дальнейшем трудоустройстве и занятости членов семей, в создании семейного бизнеса.

Анализ опыта практической работы с многодетной семьей показывает, что для решения комплекса семейных проблем, которые накопились до времени обращения за поддержкой к специалистам, одной консультации, как правило, не достаточно. Готовность членов семьи с одного раза принять информацию к размышлению или рекомендации встречается крайне редко. Причиной этого является как недоверие, так и социальная пассивность большинства многодетных семей, нуждающихся в самых разнообразных видах занятий.

Название «адаптивно-педагогическая» обусловлено двумя понятиями: адаптация – приспособление и педагогическая – передача знаний. Таким образом, в названии направления содержится понятие «научить приспособиться» или «научить выходить из трудных ситуаций». Занятия позволяют не только оказать многодетной семье поддержку, но и способствуют раскрытию собственного потенциала каждого участника творческого процесса.

Ярким примером адаптивно-педагогической помощи является организация проблемных групп в образовательном учреждении, где обучаются дети из многодетных семей. Для эффективного решения поставленных задач, а также для обеспечения классного руководителя, и социального педагога методиками работы, мы считаем необходимым формирование из числа педагогов школы проблемных групп, анализирующих отдельные направления деятельности классного руководителя, социального педагога и выработывающих рекомендации с дальнейшим отслеживанием результативности в направлениях, наиболее значимых с позиции участников данных проблемных групп.

Примерный план работ проблемных групп в образовательном учреждении включает в себя работу по нескольким направлениям: формирование и развитие личности (цель: выявление способностей ребенка к самостоятельному решению учебных и воспитательных задач с учетом его окружения).

Педагогизация среды в деятельности классного руководителя, социального педагога (цель: выработка системы сотрудничества, направленной на адаптацию и развитие личности детей и подростков).

Использование народных традиций, как средство адаптации и развития детей и подростков (цель: выработка системы сотрудничества с родителями с целью осознания, как учащимися, так и их семьями духовной принадлежности к Родине).

Совместная длительная работа в группе людей со схожими проблемами способствует их дальнейшему сотрудничеству, активизации и объединению. Формирование потребности у многодетной семьи в организации самопомощи – важная ступень поддержки. Более эффективная реализация педагогического потенциала многодетной семьи и ее членов возможна при объединении различных категорий семей для решения своих проблем в общественных организации или клубы. Созданные общественные структуры помогают оказывать семьям группы риска все вышеперечисленные виды помощи, показывают образец самостоятельного решения проблем и выходов из критических ситуаций, а так же поддержки друг друга в сложные периоды жизни. Подобные общества, ассоциации или клубы со временем могут решать любые вопросы жизнедеятельности семьи, выходить с предложениями в исполнительные и законодательные органы районов, городов, регионов и страны в целом.

В деятельности специалиста по социально-педагогической работе с многодетной семьей сотрудничество с подобными общественными организациями и движениями способствует результативности в создании образа «здоровой семьи» и поддержке на первых ступенях других типов семей, не входящих в эти объединения.

Эффективный результат в социально-педагогической работе с неблагополучными многодетными семьями дает включение в нее волонтеров из числа благополучных, «здоровых» семей. Как было отмечено выше, игнорирование этой категории семей чаще всего приводит к переходу их в категорию группы риска. Активизация собственного потенциала «здоровой» семьи позволяет не только стабилизировать и устойчиво развивать семью, но и является примером для подражания другим типам семей. Использование «здоровой» семьи в работе с семьями групп риска также позволяет получить большой эффект в стабилизации жизнедеятельности семей кризисных категорий.

Социальный модуль. Используется в том случае, когда семейные трудности есть результат неблагоприятных обстоятельств. В этих случаях помимо анализа жизненной ситуации и рекомендаций требуется конкретная поддержка. Это особенно важно именно для многодетных семей. Материальная поддержка является важнейшим стартовым условием, которое способствует включению многодетной семьи в процесс активизации собственных сил.

Форма помощи семье со стороны специалистов и учреждений социальной работы может иметь несколько



видов. Это и дотация на питание, и дополнительная материальная помощь, выделенная по решению педагогического и классного родительского комитета образовательного учреждения, а также предприятия, на котором работают родители. При отсутствии этих видов социальной поддержки социальный работник помогает получить дополнительную материальную помощь через органы социальной защиты и общественные фонды.

Особого внимания заслуживает организация финансовой поддержки с помощью общественных структур. Причем такой поддержкой могут выступать не только деньги, но и вещи, пособия для занятий, участие в оплачиваемых кружках, посещение оплачиваемых мероприятий за счет фонда социальной защиты или спонсорской помощи некоммерческих организаций, волонтеров, религиозных организаций семьям «группы риска и их детям.

Кроме того, в отношении многодетных семей в рамках данного модуля актуальным являются следующие направления:

- защита прав членов многодетных семей, проведение правовых консультации и оказание помощи для членов многодетных семей в подготовке документов в различные инстанции
- создание и обслуживание Интернет-ресурса о работе Центра Семьи;
- разработка и проведение социологического исследования для выявления социального положения многодетных семей в Старооскольском городском округе;
- создание банка данных по многодетным семьям Старооскольского городского округа с учетом индивидуальных особенностей каждой семьи;
- организация и деятельность клуба семейного общения;
- проведение городского конкурса семейного творчества «Моя дружная семья. Какая она есть. О какой мечтаю» среди населения Старооскольского городского округа;
- проведение мероприятий, посвященных международному Дню семьи. Проводятся многодетными семьями для населения с целью популяризации многодетной семьи и укрепления престижа роли родителей в обществе;
- проведение конкурса на лучшую семейную газету среди многодетных семей;
- киноакция «Вера, Надежда, Любовь в российских семьях», направленная на духовно-нравственное оздоровление российского общества, консолидацию его в решении демографической проблемы.

Психологический (психотерапевтический) модуль. Используется тогда, когда причины трудностей ребенка лежат в области общения, личностных особенностей членов семьи. Он предполагает анализ семейной ситуации, психодиагностику личности, диагностику семьи. Практическая помощь заключается в преодолении барьеров общения и причин его нарушения. Возможность получения консультации специалиста оказывает благотворное влияние на детей, родителей и педагогов, рождая доверительные отношения, чувство защищенности, понимания. Семье оказываются психологические, а также социально-реабилитационные услуги. К последним относятся: организация «социального консилиума» (психолого-медицинско-педагогическое обследование); социальный патронаж несовершеннолетних, допускающих асоциальное поведение и антиобщественные поступки; социальный патронаж неблагополучных семей с несовершеннолетними детьми; составление индивидуальных коррекционных программ.

Технологии коррекции семейных взаимоотношений многочисленны, их выбор определяется как обстоятельствами конкретной социальной ситуации, включая характерологические черты клиентов, так и личностными качествами самого специалиста по семейной терапии, его вкусам и предпочтениям. Со временем каждый опытный специалист по-своему трансформирует методики, создает собственную комбинацию из нескольких подходящих форм работы. Сущность всех применяемых средств – осуществление и закрепление изменений, которые будут способствовать желанной стабилизации семьи.

К сожалению, далеко не все виды семейных дисфункций поддаются коррекции, причем это зависит не только

от недостаточности или неадекватности усилий специалистов по работе с семьей.

Медицинский модуль. Предполагает, что в основе семейных трудностей лежат проблемы со здоровьем. Задача профессиональной помощи – диагностика, лечение больных и адаптация здоровых членов семьи к больным. К основным социально-медицинским услугам, оказываемым семье относятся: содействие в направлении в стационарные медицинские наркологические учреждения лиц, нуждающихся в этом, в том числе и детей; патронаж семей, где родители злоупотребляют спиртными напитками; организация консультирования по проблемам планирования семьи, сексуальных отношений и психологических расстройств, воспитание здорового образа жизни и др.

Правовой модуль. Осуществление помощи в оформлении документов, связанных с защитой прав и интересов клиентов, в том числе и детей; участие в правовом просвещении населения, повышение его юридической компетентности; участие в правовой защите личностных интересов детей родителей и членов семьи.

В качестве одного из направлений совершенствования управления системой социальной поддержки многодетных семей в Старооскольском городском округе можно предложить социальный проект «Создание клуба многодетных семей».

В России крепкая и многодетная семья, высокий уровень рождаемости и прироста населения всегда были залогом благосостояния страны и должны остаться таковым.

Как уже было отмечено, многодетная семья – основа демографического развития общества, а дети – наиболее ценный ресурс страны, залог её будущего развития. Поэтому так важны меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, решение проблем не только в плане помощи по причине бедности, но и в плане развития возможностей семьи для реализации ее основных функций.

Цель проекта – обеспечение социальной устойчивости многодетных семей и утверждение в обществе приоритета семейных ценностей.

В соответствии с поставленной целью определён круг взаимосвязанных задач:

- представление опыта и традиций воспитания детей в современных многодетных семьях;
- укрепление статуса многодетных семей в обществе и повышение их самооценки и самоуважения;
- формирование активной жизненной позиции и здорового образа жизни у членов многодетных семей и у жителей района.

Из всего вышесказанного, на мой взгляд, очевидна необходимость создания в Старооскольском городском округе клуба многодетных семей.

Целевая группа участников проекта – многодетные семьи, сотрудники учреждений, работающие с семьями

Клуб многодетных семей задуман как площадка для совместного общения многодетных родителей, обмена положительным опытом решения жизненно важных вопросов. Это психолого-педагогическая и социокультурная поддержка детей и родителей из многодетных семей, посильное решение актуальных проблем семей путем взаимопомощи. Клуб приглашает к сотрудничеству людей разных взглядов и мировоззрений, многодетные семьи, тех, кто о большой семье только задумывается, и тех, кто многодетности опасается.

Миссия клуба: стремление к гармоничному развитию детско-родительских отношений, социализация многодетных семей в обществе, помощь в становлении крепкого семейного союза.

В своей деятельности клуб многодетных семей должен решать следующие задачи:

- выявление причин и факторов социального неблагополучия конкретных семей, и их потребности в социальной помощи;
- предоставление различных социальных услуг многодетным семьям, нуждающимся в социальной помощи

(психолого-социальных, социально-педагогических, широкого комплекса услуг по семейному консультированию и планированию семьи);

- поддержка многодетных семей в решении проблем их самообеспечения;
- привлечение различных государственных, общественных и коммерческих организаций по вопросам оказания различных видов помощи особо нуждающимся многодетным семьям.

Деятельность клуба должна быть направлена на укрепление духовных и нравственных ценностей, традиций и культуры нашей страны, патриотического воспитания детей.

Основные направления деятельности клуба:

- привлечение внимания общества к проблемам многодетных семей, материнства и детства;
- организация общения между многодетными семьями;
- консультирование по психолого-педагогическим вопросам;
- проведение культурно-массовых мероприятий для детей и родителей;
- посильное решение актуальных проблем многодетных семей путем взаимопомощи;
- организация круглых столов по вопросам взаимоотношений в семье;
- организация участия многодетных семей в районных, областных конкурсах, фестивалях семейного творчества и других мероприятиях.

У многодетных семей есть общие интересы и общие трудности. Участие в мероприятиях клуба поможет им в преодолении этих трудностей. Общение в клубе должно носить открытый, доверительный характер, чтобы каждый участник мог рассказать о своих успехах, методах и способах их достижения, а также поделиться своими проблемами и получить советы более опытных людей, знающих как выйти из той или иной ситуации. В проекте будут участвовать разные категории семей: благополучные многодетные семьи и семьи группы риска.

Среди многодетных родителей есть люди образованные, часто вполне успешные и в других сферах жизни, выбравшие свой путь осознанно и понимающие, чего они хотят от себя и своей семьи. На воспитание детей они тратят много времени, сил и средств. Многократный опыт выращивания и воспитания детей делает их «профессиональными родителями». Их опыт может быть полезен как другим многодетным родителям, так и тем, кто только вступает на этот путь или задумывается об этом.

Многодетные семьи, объединяясь вместе, участвуя в мероприятиях проекта, смогут донести до общества свои интересы, ценность семейных традиций и привлекательность многодетности.

Клуб может и должен способствовать формированию конструктивного диалога между многодетными семьями и органами власти района и области. Также может способствовать взаимодействию между нуждающимися многодетными, с одной стороны, и лицами и организациями, желающими оказать нуждающимся многодетным семьям материальную и иную поддержку, с другой стороны; организовать рабочие группы по решению актуальных проблем семей и их взаимодействию с общественными структурами и бизнесом в разработке социальных проектов.

Социальная работа с многодетными семьями должна учитывать все особенности их жизнедеятельности, быть приближенной к потребностям семей, при этом приоритет должен отдаваться преемственности поколений, формированию активной жизненной позиции, здоровому образу жизни.

Работа с многодетными семьями должна базироваться на глубоком знании специфики этой категории семей, социальный работник должен быть образованным, обладать достаточно высоким уровнем профессиональной подготовки.

Клуб многодетных семей представляет собой ежемесячные тематические встречи, культурные мероприятия, организацию и проведение совместного отдыха семей.

В начале работы клуба проводятся встречи для знакомства и самопрезентаций семей. Тематика встреч может

быть разной. Например, можно предложить рассказ родителей и старших детей о семье, любимых совместных занятиях «Семейный портрет»; представление семей, пришедших в клуб «Мы разные».

Проведение встреч клуба, семинаров, круглых столов планируется не реже одного раза в месяц. На семинарах должно вестись психолого-педагогическое просвещение членов многодетных семей, освещаться вопросы взаимоотношений в семье, семейных традиций, вопросы связи поколений. Завершить годичный цикл деятельности клуба можно встречей рассказ-представление детей об их будущих семьях.

Для повышения эффективности деятельности клуба многодетных семей на начальном этапе работы должно проводиться анкетирование или опрос мнений семей, о том, в каких мероприятиях они заинтересованы.

Важная роль в социальной работе с многодетными семьями должна отводиться пропаганде здорового образа жизни, профилактике вредных привычек, насилия, агрессивного поведения.

Клуб совместно с учреждениями культуры и спорта проводит культурные мероприятия, посвященные различным праздникам; спортивные соревнования и эстафеты с участием многодетных семей. Например, проведение конкурса на лучшее новогоднее ёлочное украшение, сделанное собственными руками; выставки-дегустации рождественских блюд участников клуба; подготовка и проведение мероприятий, посвящённых Дню защитника Отечества, Дню семьи любви и верности; концертной программы, посвящённой Дню матери; футбольного матча «Футбольная команда – дружная семья».

На культурные и спортивные мероприятия планируется приглашать школьников, для того чтобы молодому поколению прививать традиционные семейные ценности.

Многодетные семьи заняты решением бытовых забот и у них мало времени и возможностей на культурный отдых. С целью неформального и комфортного общения предлагаются, обсуждаются и воплощаются в жизнь различные мероприятия, в том числе походы в театры, музеи, концерты, выезды на природу, экологические акции.

В мероприятиях клуба должно уделяться внимание духовно-нравственному воспитанию детей и просвещению родителей. Это могут быть встречи с настоятелями церковных храмов и священнослужителями, беседы о духовном наследии, об истории Земли Русской, церковных праздниках и Великих Святых. Должны быть организованы поездки по святым и культурным местам для семей с тремя и более детьми в целях повышения их культурного уровня и расширения кругозора (ориентировочно Белгородская, Курская, Владимирская (г. Муром) области).

Многим многодетным семьям требуется разного рода помощь. Клубом может осуществляться материальная поддержка семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, путем гуманитарной, благотворительной помощи.

Планируемый результат проекта – действующий клуб многодетных семей, укрепляющий преемственность поколений и раскрывающий традиции воспитания в современных многодетных семьях.

Социальная значимость проекта заключается в попытке решения проблемы демографического кризиса путем повышения социальной привлекательности многодетной семьи, и, как следствие, увеличения рождаемости.

Социально-экономическая эффективность проекта оценивается по показателям:

- доля многодетных семей, охваченных социально-культурными мероприятиями от общего количества семей данной категории;
- уровень удовлетворённости целевой группы.

Ресурсное обеспечение проекта осуществляется Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа.

На подготовительном этапе разрабатывается и утверждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Белгородской области и нормативно-правовыми актами Старооскольского городского округа нормативно-правовое регулирование деятельности клуба многодетных семей в Старооскольском городском округе.

На базе Центра социально-психологической помощи семье и семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, создается клуб многодетных семей.

С целью оптимизации и эффективности деятельности клуба осуществляется взаимодействие с учреждениями культуры и спорта, с средствами массовой информации.

Руководство и контроль за ходом реализации проекта осуществляет Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа. Ответственным исполнителем является Центр социально-психологической помощи семье и семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Формируется рабочая группа, в которую входят куратор проекта, психолог, специалист по социальной работе.

От уровня компетентности и профессионализма специалистов зависит эффективность реализации намеченных целей и задач проекта. Управлением социальной защиты населения должен обеспечиваться высокий уровень профессиональной квалификации сотрудников.

Рабочей группой проекта разрабатывается оптимальный план мероприятий, учитывающий специфику социальной работы с многодетными семьями.

Социальный проект клуб многодетных семей финансируется из средств районного бюджета, так же возможны внебюджетные источники финансирования.

Материально-технический ресурс составляют: специальное оборудование, имущество, инвентарь для обеспечения деятельности клуба.

Информационно-методический ресурс проекта включает информационное сопровождение клуба, организационно-методическое руководство, переподготовку и повышение квалификации кадров.

Существуют определенные риски реализации проекта.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем бюджетных расходов на мероприятия проекта. Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов и прекращению финансирования мероприятий проекта и невыполнению результатов проекта.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

- ежеквартальное уточнение объемов финансовых средств на реализацию мероприятий проекта, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- применение методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Кадровые риски связаны с профессиональной квалификацией специалистов, работающих с многодетными семьями. Обеспечение Управлением социальной защиты населения профессиональной подготовки и переподготовки кадров способствует снижению кадровых рисков.

По разделу III можно сделать следующие выводы:

1. Государством уделяется большое значение проведению семейной политики, которая подразумевает не только расширение форм материальной поддержки семей с детьми, но и укрепление социального статуса семьи. Органы местного самоуправления на муниципальном уровне должны способствовать повышению социальной привлекательности многодетной семьи, формированию у населения традиционных семейных ценностей. Этим обусловлена необходимость создания в Старооскольском городском округе клуба многодетных семей.

2. Клуб многодетных семей задуман как площадка для совместного общения многодетных родителей, обмена положительным опытом решения жизненно важных вопросов. Это психолого-педагогическая и социокультурная поддержка детей и родителей из многодетных семей, посильное решение актуальных проблем семей путем взаимопомощи. Клуб приглашает к сотрудничеству людей разных взглядов и мировоззрений, многодетные семьи, тех, кто о большой семье только задумывается, и тех, кто многодетности опасается.

3. Многодетные семьи, объединяясь вместе, участвуя в мероприятиях проекта, смогут донести до общества свои интересы, ценность семейных традиций и привлекательность многодетности. Клуб может и должен способствовать формированию конструктивного диалога между молодыми, многодетными семьями и органами власти района и области.

4. Семьи-участники проекта смогут повысить свой культурный уровень, начнут вести активный образ жизни, тем самым покажут положительный пример другим семьям. Реализация настоящего проекта, помимо достижения основных ожидаемых результатов, произведет целый ряд долговременных положительных эффектов на социально-экономическое развитие района, морально-психологическую обстановку в обществе.

5. Социальная значимость проекта заключается в попытке решения проблемы демографического кризиса путем повышения социальной привлекательности многодетной семьи, и, как следствие, увеличения рождаемости.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В нашей стране в настоящее время происходит разрушение традиционных семейных ценностей. Это выражается в снижении рождаемости, массовых разводах, нарушении процесса социализации подрастающих поколений и разрушении родственных связей. Если в прежние времена в России многодетные семьи были наиболее распространённые, то сейчас они составляют незначительную долю от общего количества семей. Причём, зачастую, многодетность является не запланированной, а случайной.

Создание эффективной системы социальной защиты семьи является неотъемлемым условием развития общества. Социальная политика нашей страны в отношении семей с тремя и более детьми направлена на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

На федеральном уровне Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» определены основные направления социальной поддержки многодетных семей, речь идет о стимулировании активности со стороны семьи в самообеспечении и социальной поддержке детей в этих семьях. Однако они носят рекомендательный характер и не обязательны для исполнения.

Уровень многодетности существенно различается по регионам. Субъекты Российской Федерации сами устанавливают формы социальной поддержки и определяют категории семей, которые относятся к многодетным с учетом национальных и культурных особенностей региона.

На сегодняшний день социальная поддержка, в большей мере, связана с материальным аспектом, то есть оформление различных льгот и пособий, что способствует созданию определенных стереотипов, формированию комплексов постоянного ожидания помощи со стороны. Поэтому социальная помощь должна быть направлена на стимулирование активности самих семей, расширение возможностей по реализации имеющегося трудового потенциала.

На территории Старооскольского городского округа функциональным органом, реализующим исполнительно-распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, является Управление социальной защиты населения администрации. В процессе исследования проанализирована деятельность УСЗН в отношении многодетных семей, рассмотрены необходимые виды социальной помощи и поддержки, выявлены проблемы, с которыми семьи чаще всего обращаются, это: материальные; жилищно-бытовые; проблемы трудоустройства родителей; психолого-педагогические; в сфере образования детей; отдых детей.

Действующая в Старооскольском городском округе система социальной поддержки семей с тремя и более детьми многообразна. Она включает в себя меры социальной защиты многодетных семей; выплаты субсидий услуг связи многодетным семьям; выплаты на приобретение школьной формы первоклассникам из многодетных семей; выплаты компенсации на питание школьникам из многодетных семей; выплаты на оплату проезда школьникам из многодетных семей. Но, все-таки, в районе еще достаточно большое количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых воспитываются несовершеннолетние дети.

Существующие проблемы многодетных семей обуславливают необходимость оказания им помощи со стороны общества. В данной связи в выпускной квалификационной работе предлагается создание Клуба многодетных семей должен способствовать укреплению статуса многодетных семей в обществе и повышению их самооценки и самоуважения; формированию активной жизненной позиции и здорового образа жизни у членов семей; формированию конструктивного диалога между семьями и органами власти.

Создание клуба многодетных семей в Старооскольском городском округе, помимо достижения основных ожидаемых результатов, произведет целый ряд долговременных положительных эффектов на социально-экономическое развитие района, морально-психологическую обстановку в обществе.

Клуб многодетных семей задуман как площадка для совместного общения многодетных родителей, обмена положительным опытом решения жизненно важных вопросов. Это психолого-педагогическая и социокультурная поддержка детей и родителей из многодетных семей, посильное решение актуальных проблем семей путем взаимопомощи. Клуб приглашает к сотрудничеству людей разных взглядов и мировоззрений, многодетные семьи, тех, кто о большой семье только задумывается, и тех, кто многодетности опасается.

Социальная значимость проекта заключается в попытке решения проблемы демографического кризиса путем повышения социальной привлекательности многодетной семьи, и, как следствие, увеличения рождаемости.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей

государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) [Текст] // Российская газета. - №22 – 23. - 1999г. Российская Федерация. Конституция (1993).

2. Конвенция Международной Организации Труда № 103 об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Женева, 28 июня 1952 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

3. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

4. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

5. Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000 г. № 191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства

6. Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. № 95 об охране материнства // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. - Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

7. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.

8. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) [Текст] // Российская газета. - 10 декабря 1998г.

9. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002г. - №1. - Ст.3.

11. О медицинском страховании граждан в РСФСР: закон РФ от 02.04.1993 № 4741-1 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс»; О занятости населения РСФСР: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

12. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 [Текст] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 19 августа 1993г. - №33. - Ст.1318.

13. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 22 мая 1995г. - №21. - Ст.1929.

14. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон № 255-ФЗ от 29 декабря 2006 г. [Электронный ресурс] // Информационная система «Консультант плюс»

15. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 [Текст] // Российская газета. – № 4263.

16. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 [Текст] // Российская газета. № 4990.

17. Положение о приемной семье: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 829 [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 31. – Ст. 3712.

18. О создании муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения: постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 29 января 2010



года № 215. – Режим доступа: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/)

19. Об определении управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа уполномоченным органом по заключению с пенсионерами договоров пожизненного содержания с иждивением: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 07.12.2009г. № 6366. – Режим доступа: [oskolregion.ru](http://oskolregion.ru)

20. Аверин, Александр Николаевич. Социальная политика федеральных органов государственной власти [Текст] / А. Н. Аверин ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 128 с.

21. Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? [Текст] / А.С. Автономов // СОЦИС (Социологические исследования). – 2011. – № 5. – С. 35-40.

22. Быкова, В.Г. Социальная защита детства [Текст] / В.Г. Быкова // Классный руководитель. – 2011. – №4. – С.3-91.

23. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2012. – 431 с.

24. Глухова, М.Ф. Социозащитные функции государственных учреждений по работе с молодежью [Текст] / М.Ф. Глухова // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №2. – С.159-168.

25. Григорьева, М.Ю. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркомании среди школьников [Текст] / М.Ю. Григорьева, Е. В. Топоркова. – М.: Школьная пресса, 2012. – 80 с.

26. Каменецкий, В.А. Основы социальной экономики [Текст] / В. А. Каменецкий, В. П. Патрикеев. – М.: Экономика, печ. 2010. – 949 с.

27. Карапетян, Л.М. Диалектика перехода от партократии к меритократии [Текст] / Л.М. Карапетян // Вопросы философии. – 2010. – № 4. – С. 22-35.

28. Каткова, Л.В. Административно-правовая защита социальных интересов населения в России [Текст] / Л.В. Каткова // Административное право и процесс. – 2010. – № 6. – С. 42 – 44.

29. Кикоть, В.Я. Социальное управление: теория, методология, практика [Текст] / В. Я. Кикоть, Д. И. Грядовой. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 311 с.

30. Коокуева, В.В. Бесплатная медицинская помощь и переход к одноканальному финансированию [Текст] / В.В. Коокуева // Финансы. – 2011. – № 9. – С. 48-53.

31. Лебина, Н. Эра милосердия? Надежды и крах советской благотворительности [Текст] / Н. Лебина // Родина. – 2010. – № 3. – С. 52-56.

32. Модели взаимодействия с детьми группы риска: опыт работы социального педагога [Текст] / авт.-сост. А. Н. Свиридов. – Волгоград: Учитель, 2011. – 184 с.

33. Нор-Аревян, О.А. Социальное страхование [Текст] / О.А. Нор-Аревян. – Москва; Ростов-на-Дону: Дашков и К: Наука-Спектр, 2011. – 286 с

34. Осипов, Н.Е. Содержание и методологическая роль категории «социальная технология» в осмыслении целостности общества [Текст] / Н.Е. Осипова // Вопросы философии. – 2011. – № 6. – С. 16-23.

35. Родионова, О.В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства [Текст] / О.В. Родионова // Общественные науки и современность. – 2012. – №4. – С.95-102.

36. Скворцов, И. Социальная политика региона. Теория и практика [Текст] / И. Скворцов. – М.: Кно-Рус, 2010. – 448 с.

37. Смирнов, Д.А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д.А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. – 2010. – № 4. – С. 10–14.

38. Тарасенко, В.В. Теоретико-методологический анализ эволюции субъекта социального управления [Текст] /

В.В. Тарасенко // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №1. – С.243-254.

39.Тютюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми [Текст] / Э.И. Тютюрина, Н.Ю. Кучукова. – М.: Академия, 2009. – 288 с.

40.Фомин, М. Россия. Матрица социальной (не)стабильности [Текст] / М. Фомин // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 8. – С. 56-69.

41.Холостова, Е.И. Семейное воспитание и социальная работа [Текст] / Е. И. Холостова, Е. М. Черняк, Н. Н. Стрельникова. – М.: Дашков и К, 2011. – 292 с.

42.Челнокова, Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России [Текст] / Г.Б. Челнокова. – М.: Проспект, 2009. – 104 с.

43.Шарин, Валерий Иванович. История социальной работы [Текст] / В.И. Шарин. – М.: Дашков и К°, 2010. – 367 с.

44.Широков, А.Н. Муниципальное управление [Текст] / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: КноРус, 2010. – 248 с.

45.Циткилов, П.Я. Технология социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Дашко и Ко, 2010. – 448 с.

46.Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения [Текст] / С.В. Якимчук // Вестник Воронежской государственной технологической академии. – Воронеж., 2010. – № 4 (46). – С. 101-105.

47.Якушев, А.В. Социальная защита. Социальная работа. Конспект лекций [Текст] / А.В. Якушев. – М.: А-Приор, 2010. – 144 с.

48.Интернет портал «Федеральные целевые программы» // Режим доступа: [http://www.programs-gov.ru/13\\_1.php](http://www.programs-gov.ru/13_1.php)

49.Интернет портал «Национальный проект» // Режим доступа: <http://www.zdorovie.perm.ru>

50.Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа: [http://www.pfrf.ru/mother\\_fam\\_capital](http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital)

51.Социальное положение и уровень жизни населения России 2011 г.: статистический сборник // режим доступа: <http://www.gks.ru>

52.Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа: <http://www.belzdrav.ru>

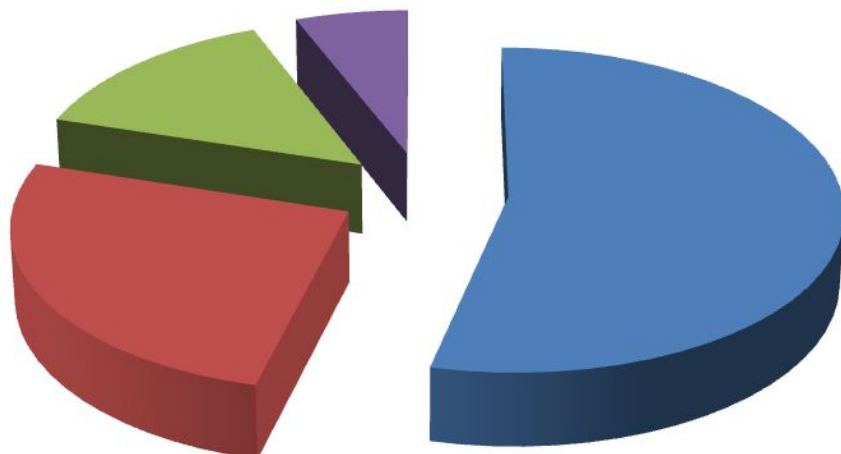
53.Администрация Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/)

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение А

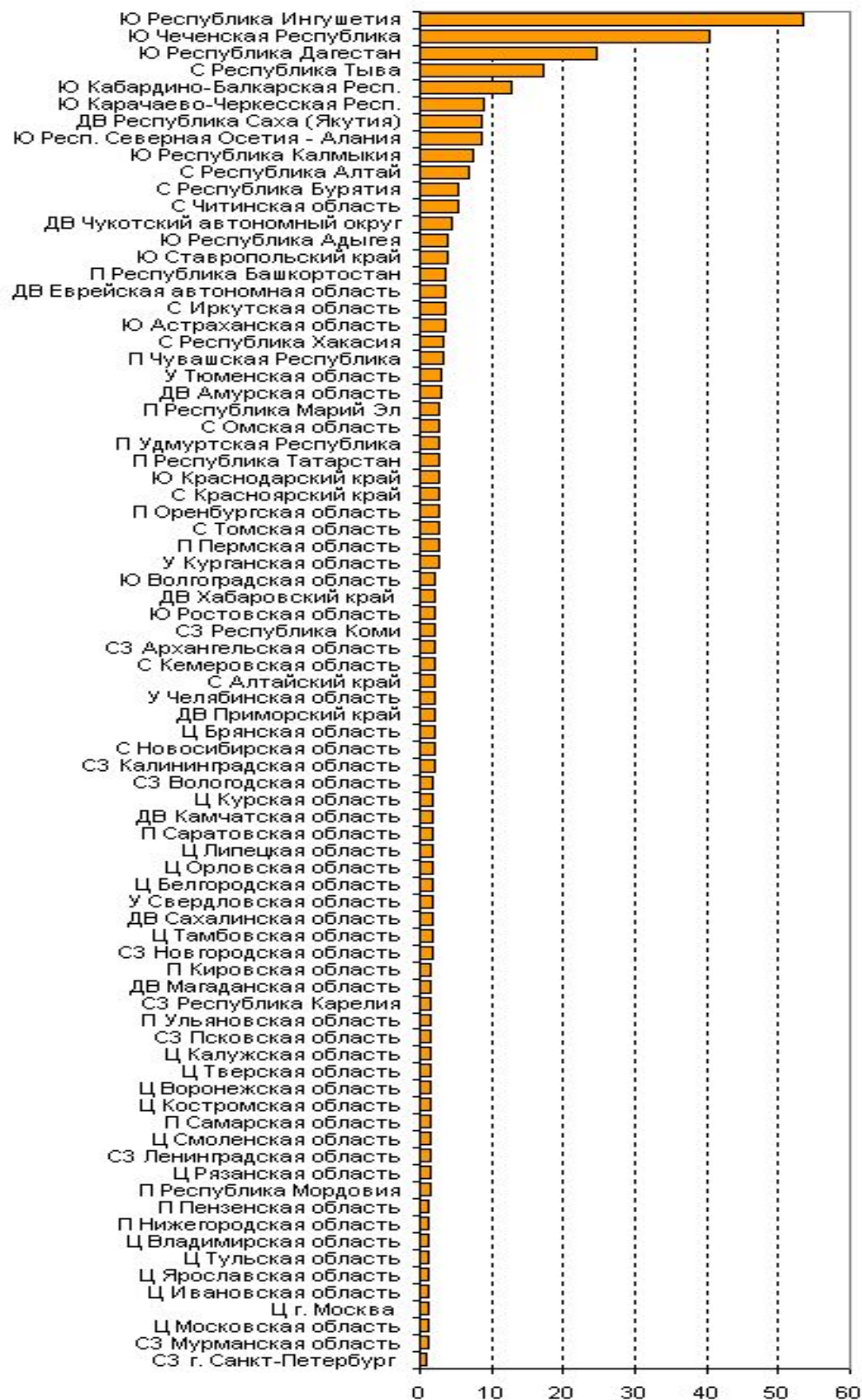
**Структура домохозяйств по количеству детей в Российской Федерации  
в 2016 году**

- семьи без детей 53,8%
- семьи с одним ребенком 26%
- семьи с двумя детьми 14,2%
- семьи с тремя и более детьми 6%



## Приложение Б

Доля многодетных семей в общем числе домохозяйств в 2016 году по регионам Российской Федерации, %



Приложение В

Типология регионов (субъектов Российской Федерации)  
по степени социальной защищенности многодетных семей

Тип региона	Регионы
Тип 1 - слабая социальная защищенность многодетных семей	<b>Центральный федеральный округ:</b> Курская область. <b>Южный федеральный округ:</b> республики: Адыгея, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская. <b>Северо-Кавказский федеральный округ:</b> республики: Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская. <b>Уральский федеральный округ:</b> Ямало-Ненецкий АО. <b>Сибирский федеральный округ:</b> Иркутская область; Республика Хакасия, Республика Тыва; Усть-Ордынский АО.
Тип 2 - средняя социальная защищенность многодетных семей	<b>Центральный федеральный округ:</b> области: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Липецкая, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тульская, Ярославская. <b>Северо-Западный федеральный округ:</b> области: Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Псковская; республики: Карелия, Коми; Ненецкий АО. <b>Южный федеральный округ:</b> области: Астраханская, Волгоградская, Ростовская; Краснодарский край. <b>Северо-Кавказский федеральный округ:</b> Ставропольский край; Республика Дагестан. <b>Приволжский федеральный округ:</b> области: Кировская, Нижегородская, Оренбургская,

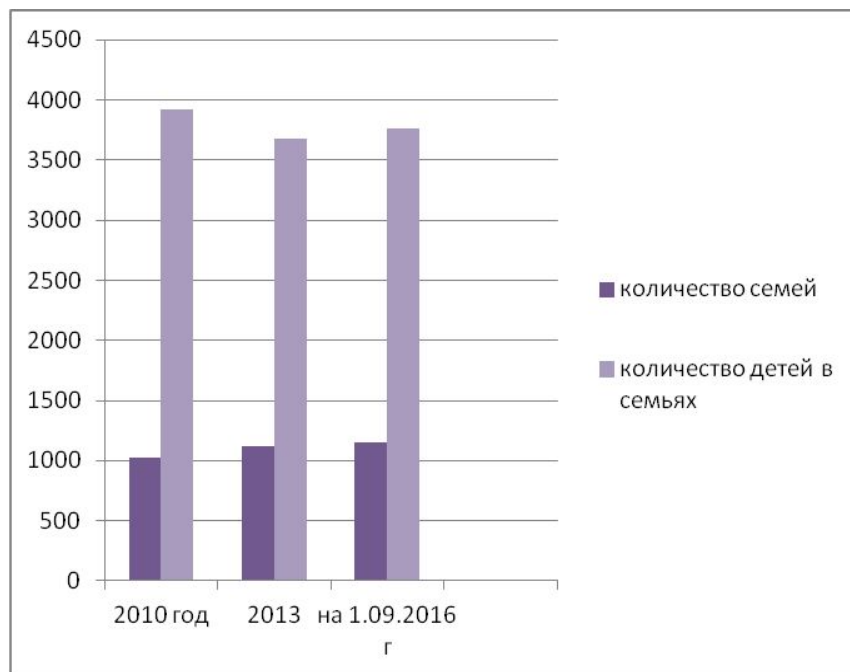
	<p>Пензенская, Пермская, Самарская, Саратовская, Ульяновская; республики: Марий Эл; Удмуртская; Чувашская; Коми-Пермяцкий АО.</p> <p><b>Уральский федеральный округ:</b> области: Курганская, Свердловская, Челябинская; Ханты-Мансийский АО. <b>Сибирский федеральный округ:</b> области: Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Читинская; Алтайский край, Красноярский край; Республика Алтай, Республика Бурятия; Таймырский АО, Эвенкийский АО, Агинский Бурятский АО.</p> <p><b>Дальневосточный федеральный округ:</b> области: Амурская, Магаданская, Сахалинская; Приморский край, Хабаровский край; Республика Саха (Якутия); Корякский АО; Еврейская АО</p>
<p><b>Тип 3</b> - высокая социальная защищенность многодетных семей</p>	<p><b>Центральный федеральный округ:</b> области: Московская, Тверская; г.Москва.</p> <p><b>Северо-Западный федеральный округ:</b> Калининградская область; г.Санкт-Петербург.</p> <p><b>Приволжский федеральный округ:</b> республики: Татарстан, Башкортостан, Мордовия.</p> <p><b>Уральский федеральный округ:</b> Тюменская область</p>

Структура УСЗН



Приложение Д

Динамика числа семей в Старооскольском городском округе



Приложение Е

Категории семей, получающих помощь в рамках акции «От сердца к сердцу»,  
2016 г.





## Приложение Ж

## Анализ проведения благотворительной акции «Вместе в школу детей соберем»

Наименование и количество благотворительной помощи	Количество семей, получивших благотворительную помощь	Количество детей, получивших благотворительную помощь	Пункты сбора благотворительной помощи
Одежда б/у 691 ед. вещей	215	524	УСЗН, рынок «Восточный», ТЦ «Оскол», магазин «Роспечать », ООО «Барвинок - АГА», магазин «Библиосфера»
Наборы канцтоваров 440 ед.	440	693	
Ранцы, сумки 56 ед.	56	56	
Новая одежда 518 ед. вещей	168	485	

## Приложение З

## Паспорт социального проекта

Создание клуба многодетных семей в УСЗН администрации Старооскольского городского округа

1.	Цель проекта	Обеспечение социальной устойчивости многодетных семей и утверждение в обществе приоритета семейных ценностей
2.	Мероприятия проекта	– консультирование членов многодетных семей по психолого-педагогическим вопросам; – проведение культурно-массовых

		<p>мероприятий для детей и родителей многодетных семей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- посильное решение актуальных проблем многодетных семей путем взаимопомощи;</li> <li>- организация и проведение круглых столов по вопросам взаимоотношений в семье;</li> <li>- организация участия многодетных семей в районных, областных конкурсах, фестивалях семейного творчества и других мероприятиях;</li> <li>- освещение в средствах массовой информации материалов, показывающих положительный опыт семей с несколькими детьми, регулярная публикация отчета о проводимых мероприятиях.</li> </ul>
3.	Результат проекта	<p>Действующий клуб многодетных семей, укрепляющий преемственность поколений и раскрывающий традиции воспитания в современных многодетных семьях.</p>
4.	Риски проекта	<p>Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем бюджетных расходов на мероприятия проекта. Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов и прекращению финансирования мероприятий проекта и невыполнению результатов проекта.</p> <p>Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ежеквартальное уточнение объемов финансовых средств на реализацию мероприятий проекта, в зависимости от достигнутых результатов;</li> <li>- определение приоритетов для первоочередного финансирования;</li> <li>- применение методик оценки эффективности бюджетных расходов.</li> </ul>

		<p>Кадровые риски связаны с профессиональной квалификацией специалистов, работающих с многодетными семьями. Обеспечение Управлением социальной защиты населения профессиональной подготовки и переподготовки кадров способствует снижению кадровых рисков.</p>
5.	Пользователи результата проекта	Семьи Старооскольского городского округа.