

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (НА ПРИМЕРЕ
ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Балашова Дениса Александровича

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Мамаева Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ	33
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В ГУБКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	85
ПРИЛОЖЕНИЯ	93

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В последние годы в России возросло внимание общественности к проблемам молодежи, проводятся мероприятия по оказанию молодежи практической помощи в социализации. Однако пока не создано условий для осуществления долговременной эффективной молодежной политики, а влияние государства на ситуацию в молодежной среде не носит системного характера.

Взаимодействие между молодежными объединениями и организациями и муниципальной властью должно основываться на взаимодововерии, учете интересов довольно широкого слоя общества – молодежи. В тоже время формализованные нормативными уставными документами организации, сотрудничающие с органами местного самоуправления не должны быть «суррогатными» структурами, которые объединяют молодежь, не заинтересованную в деятельности этих организаций.

Важный вклад в реализацию и совершенствование молодежной политики способны внести органы муниципального управления, поскольку именно на местном уровне наиболее остро проявляются проблемы современной молодежи. Исходя из этого, организация взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями – один из важнейших аспектов реализации молодежной политики.

Степень разработанности проблемы. Изучению молодежи как социальной группы посвящены исследования Ю.Г. Волкова, С.Н. Иконникова, И.М. Ильинского, Ф.Д. Кадарина, А.И. Ковалевой, В.Т. Лисовского¹. Исследованию деятельности молодежных объединений посвящены также труды И.А. Башкатова, В.А. Воронова, И.А. Матвиенко, Т.И. Морозовой, О.В. Решетникова, А.Н. Сухова, С.В. Тетерского².

¹ Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История. М., 2013; Ковалева А.И. Социология молодежи. М., 2009; Лисовский В.Т. Социология молодежи. СПб., 2014.

² Воронов В.А. Социальный портрет городской молодежи // Молодежь и общество. 2013. № 4. С. 88 – 95; Матвиенко И.А. Волонтерство – перспективное направление // Социология. 2009. № 1. С. 26-31; Морозова Т.И. Молодежные организации в регионе: уровень доверия и представительство // Молодежь и общество. 2009. №4. С. 110-119; Решетников О.В. Актуальные вопросы организации социального служения. М., 2006; Тетерский С.В. Волонтер и общество. Волонтер и власть. М., 2009.

Взаимодействие молодежи с органами государственного и муниципального управления исследовали В.П. Бабинцев, В.Я. Гельман, Г.Н. Кудашов, Е.В. Реутов, Е.Б. Щиколодкова¹. Однако, в целом проблема взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями проработана в научной литературе недостаточно полно.

Проблема исследования обусловлена противоречием между потребностью в целостной, последовательной муниципальной политике в отношении общественных объединений молодежи и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию механизмов взаимодействия местной власти с молодежными объединениями.

Гипотеза исследования заключается в предположении, что недостаточная результативность взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных объединений в Губкинском городском округе Белгородской области обусловлена отсутствием единого, независимого, координационного органа, представляющего интересы организаций молодежи.

Объект исследования – взаимодействие органов местного самоуправления с общественными объединениями.

Предмет исследования – механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными объединениями Губкинского городского округа Белгородской области.

Цель выпускной квалификационной работы – разработать практические рекомендации по совершенствованию взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями.

В соответствии с поставленной целью **задачами** выпускной

¹ Бабинцев В.П. Государственная молодежная политика // Современные проблемы науки и образования. 2009. № 1. С. 63-64; Гельман В.Я. Федеральная политика и местное самоуправление // Власть. 2014. № 9. С. 34-39; Кудашов Г.Н. Уровни реализации методов педагогики социального творчества молодежи // Молодежь и общество. 2011. № 2. С. 33-35; Реутов Е.В. Молодежь: адаптация к экономическому кризису // Молодежь и общество. 2009. № 4. С. 81-87; Щиколодкова Е. Б. Программа «Солнечный круг» и её уникальная методика // Молодежь и общество. 2011. № 2. С. 67-75.

квалификационной работы являются:

– изучить организационно-правовые основы взаимодействия органов муниципального управления с молодежными общественными объединениями;

– проанализировать систему взаимодействия органов муниципального управления Губкинского городского округа Белгородской области с молодежными объединениями;

– разработать направления совершенствования взаимодействия органов муниципального управления Губкинского городского округа Белгородской области с молодежными объединениями.

Теоретико-методологическую основу исследования составили положения ведущих отечественных представителей социологического сообщества по социологии молодежи, социальной работе с молодежью, деятельности органов местного самоуправления.

Основу изучения взаимодействия местных органов власти с молодежными объединениями, составили концептуальные положения системного подхода, выдвинутые в работах И.М. Ильинского, В.Т. Лисовского и др.¹

Эмпирическую основу исследования составили нормативно-правовые акты, регулирующие реализацию молодежной политики и деятельность органов муниципального управления по взаимодействию с общественными объединениями², статистические материалы, а также документация управления по молодежной политике Губкинского городского округа, материалы авторского социологического исследования проведенного в

¹ Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История. М., 2003; Лисовский В.Т. Социология молодежи. СПб., 2009.

² О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений (с изменениями от 21 марта 2002 г., 29 июня, 22 августа 2004 г): федер. закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ / Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: <http://mon.gov.ru/dok/fz/vosp/4004/>; О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области: закон Белгородской области от 7 июля 1997 № 123 / Официальный сайт Белгородская область. URL: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsz/dok_ieqvqz.htm; О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области: распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. № 15-рп // Официальный сайт Белгородская область. URL: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsr/dok_iegmeo.htm (дата обращения: 04.04.2017).

органах местного самоуправления.

Структура выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Современная модель государственной молодежной политики в Российской Федерации формировалась с начала 1990-х годов. За это время были определены не только основные направления и механизмы реализации государственной молодежной политики, но и её внутренние законы, система построения, пути развития, методы оценки эффективности, которые не являются устоявшимися и пока не имеют единых общепризнанных стандартов, правил, традиций.

Молодые граждане (молодежь) – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет включительно. Молодая семья – семья, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье с детьми не превышает 30 лет¹.

Молодежное общественное объединение – зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественное объединение, членами (участниками программ и мероприятий) которого являются не менее 75 процентов молодых граждан².

Работа с молодежью – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию правовых, экономических, социальных, организационных условий для успешной реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, участия молодежи в системе общественных отношений и реализации своего экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах общества с учетом возрастных особенностей, взаимодействию с молодыми гражданами и молодежными общественными объединениями.

Федеральный уполномоченный орган по работе с молодежью – орган

¹ Проект Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации / Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. - 2011. URL: [asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz...](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz...) (дата обращения: 11.03.2017).

² Проект Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации / Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. [М.], - 2011. URL: [asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz...](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz...) (дата обращения: 11.03.2017).

исполнительной власти Российской Федерации, несущий ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики в Российской Федерации¹.

Уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Российской Федерации – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, несущий ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации.

Государственная молодёжная политика – это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах Российской Федерации и, поэтому на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности².

Концептуальные положения государственной молодежной политики в 90-е годы были сформулированы в Постановлении ВС РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»³, которое до января 2005 г. было основным документом, определяющим государственную молодежную политику.

Анализ принятых позднее программ в области молодежной политики свидетельствует о том, что основные положения данного Постановления не утратили актуальности. Согласно Постановлению, задачи государственной молодежной политики сведены в два основных блока:

1) создание оптимальных условий для решения социальных проблем молодежи, обеспечивающих ее социально-профессиональное и жизненное самоопределение и самореализацию;

2) собственно решение конкретных задач и молодежных проблем.

¹ Там же.

² Там же.

³ Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации : Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 // Правовая система нового поколения «Референт». Разд. «Законодательство». URL: <http://www.referent.ru/1/3289> (дата обращения: 24.04.2012)

С середины 90-х годов XX века по первое десятилетие XXI века государственная молодежная политика России строилась на основе крупных целевых программ «Молодежь России», которая принимается на четырёхлетние периоды. С учетом важности этого направления социальной работы в 1996 г. программе «Молодежь России» был присвоен статус президентской¹.

Анализ четырех программ позволяет заметить, что, если первые две программы, прежде всего, ориентированы на создание правовой базы и системы социальных служб для молодежи, то в последней программе более четко выделяются направления поддержки формирования и реализации индивидуальной и социальной субъектности молодежи, и как специальное направление выделяется социальная поддержка и защита молодежи.

Утвержденные Правительством РФ приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации потребовали пересмотра самой идеологии реализации молодежной политики – от идеи поддержки молодежи к идее создания условий для повышения степени интеграции молодых граждан страны в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие страны.

Учитывая, что эффективная государственная молодежная политика является одним из важнейших инструментов развития страны и совершенствования общественных отношений, Министерство образования и науки РФ в 2006 г. разработало Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации². Стратегия, рассчитанная на десять лет – до 2016 года и определила главную цель государственной молодежной политики – развитие потенциала

¹ О президентской программе «Молодежь России»: Указ Президента РФ от 15 мая 1996 г. № 716 (РГ 96-94) // «Правотека». Разд. «Законодательство». URL: <http://www.pravoteka.ru/pst/1044/521544.html>; О федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005гг.)»: Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1015 // Правовая система нового поколения «Референт». URL: <http://www.referent.ru/1/66099> (дата обращения: 24.04.2012)

² Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // Информационно-правовой портал «Гарант». Разд. «Прайм». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/> (дата обращения: 24.04.2012)

молодежи в интересах России.

С учетом тенденций социально-экономического и общественно-политического развития России государственная молодежная политика в Российской Федерации реализует несколько приоритетов: информирование молодежи о потенциальных возможностях развития России и ее вовлечения в социальную практику; развитие инновационной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

На современном этапе государственная молодежная политика реализуется по следующим основным направлениям: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Такая система приоритетных направлений государственной молодежной политики обеспечивает улучшение положения молодых людей и увеличение вклада молодежи в конкурентоспособность страны и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям.

Следующим этапом в развитии и реализации российской молодежной политики стала федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2011-2015 годы¹, рассматривающая в качестве ключевых проблем: несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям страны; отсутствие комплексной системы выявления и продвижения инициативной и талантливой молодежи; отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества; социальную изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность; отсутствие национальной и социокультурной самоидентификации молодежи и знаний о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и

¹ Молодежь России: Концепция Федеральной целевой программы на 2011-2015 годы // Единый портал молодежного парламентского движения. Разд. «Библиотека». URL: <http://www.newparlament.ru/docs/view/312> (дата обращения: 24.04.2012).

религиозных стереотипов; несоответствие кадрового состава и материально-технической базы работающих с молодежью организаций современным технологиям работы и ожиданиям молодых людей¹.

Принципиальная особенность Программы заключается в постановке и решении задач по обеспечению активного вовлечения молодежи в жизнь страны, что требует применения новых методов и технологий формирования и реализации Программы, соответствующего ресурсного обеспечения.

Реализация программ, стратегий и проектов по работе с молодежью основана на работе системы учреждений органов молодежной политики. Она включает: учреждения по делам молодежи, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации и находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (органов молодежной политики субъектов Российской Федерации); муниципальные учреждения, находящиеся в собственности и в ведении органов местного самоуправления (муниципальных органов молодежной политики).

К учреждениям органов молодежной политики можно отнести: комплексные центры социального обслуживания молодежи; центры социально-психологической помощи молодежи, социальные службы для молодежи; социальные центры молодежи; центры социальной поддержки молодежи; центры экстренной психологической помощи молодежи по телефону; молодежные центры планирования семьи; центры правовой помощи молодежи; центры информации для молодежи; подростково-молодежные клубы; социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи; центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи.

В систему учреждений органов молодежной политики могут входить: молодежный центр, молодежная биржа труда, молодежный бизнес-инкубатор, центр молодежного предпринимательства, агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи, центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи.

¹ Молодежь России: Концепция Федеральной целевой программы на 2011-2015 годы // Единый портал молодежного парламентского движения. Разд. «Библиотека». URL: <http://www.newparlament.ru/docs/view/312> (дата обращения: 24.04.2012).

В формирование и осуществление государственной молодежной политики вовлечены молодежные организации и объединения России. В стране действуют более 400 молодежных и детских общественных объединений. Среди них есть общероссийские, международные, межрегиональные и местные.

В последние годы в ряде субъектов РФ произошло организационное становление межрегиональных общественных объединений. Определяющей стала тенденция объединения общественных организаций в рамках региональных и межрегиональных союзов, ассоциаций, «круглых столов», советов молодежных и детских объединений России. Это свидетельствовало о достаточно высоком уровне развития самих общественных организаций, об осознании важности консолидации усилий, разумной интеграции в целях защиты интересов молодых граждан.

В настоящее время уделяется большое внимание усилению общественной составляющей государственной молодежной политики.

Важным шагом реализации указанных мер явилось определение правового поля деятельности общественных объединений. Это выразалось в принятии ряда федеральных законов – «Об общественных объединениях» (от 19.05.1995 № 82-ФЗ), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (от 18.06.1995 № 98-ФЗ), «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (от 11.08.1995 №135-ФЗ), «О некоммерческих организациях» (от 12.01.1996 № 10-ФЗ), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (от 12.01.1996 № 10-ФЗ)¹. Указанные законы определили трактовку понятий «общественное объединение», «государственная поддержка общественного объединения», а также определили принципы государственной поддержки

¹ Об общественных объединениях : федер. закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10164186/1/>; О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : федер. закон от 26 мая 1995 г. № 98-ФЗ. URL: <http://mon.gov.ru/dok/fz/vosp/4004/>; О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : федер. закон от 7 июля 1995 г. № 135-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд «Законодательство»; О некоммерческих организациях : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/10105879/>; О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд «Законодательство» (дата обращения: 11.03.2017).

общественных объединений, основные направления и формы ее реализации, разграничили деятельность органов государственной власти и общественных объединений.

На федеральном и региональном уровнях органы исполнительной власти и молодежные и детские общественные объединения принимают совместные планы деятельности, программы мероприятий по различным направлениям государственной молодежной политики. Молодежные объединения являются партнерами в реализации государственных программ в сфере молодежной политики.

Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»¹, основывающийся на Конституции РФ и являющийся частью законодательства Российской Федерации об общественных объединениях, определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений РФ.

Пунктом 2 статьи 2 названного Федерального закона уста новлено, что вопросы государственной поддержки молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации регулируются законодательством субъектов Российской Федерации и, таким образом, являются расходным обязательством субъектов Российской Федерации².

В соответствии с положениями Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» государственная поддержка молодежных и детских общественных объединений может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты), заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ, предоставление услуг, социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу

¹ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : федер. закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ. URL: <http://mon.gov.ru/dok/fz/vosp/4004/> (дата обращения: 11.03.2017).

² О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : федер. закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ. URL: <http://mon.gov.ru/dok/fz/vosp/4004/> (дата обращения: 11.03.2017).

общественных объединений на конкурсной основе¹.

Кроме того, меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в соответствующих разделах федеральных программ в области молодежной политики и защиты детства. Финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется, в том числе, за счет средств, предусматриваемых в федеральных целевых программах в области молодежной политики.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» создан федеральный реестр объединений, которые пользуются государственной поддержкой. Он ведется на основе положения № 1104 от 13 июня 1996 г., зарегистрированного в Минюсте России. Реестр молодежных и детских общественных объединений ведет Министерство образования и науки РФ. В него включены около 60 общественных организаций, которые пользуются государственной поддержкой в рамках Федеральной межведомственной программы².

Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений подразумевается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти в соответствии с законодательством РФ. Цель поддержки – создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности таких объединений, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, на охрану и защиту их прав.

Молодежные общественные объединения участвуют в выработке, экспертизе и внесении в органы власти проектов законодательных и нормативных актов по

¹ Об общественных объединениях, с изменениями от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г., 12, 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 29 июня, 2 ноября 2004 г., 10 января, 2 февраля 2006 г., 23 июля 2008 г., 19 мая, 22 июля 2010 г., 1 июля 2011 г.) : федер. закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10164186/1/> (дата обращения: 11.03.2017).

² Реестр молодежных и детских общественных объединений. URL: www.fadm.gov.ru/.../ (дата обращения: 14.04.2017).

молодежной политике. Они координируют реализацию проектов и программ молодежных и детских объединений и оказывают ей содействие. Общеизвестна в нашей стране социальная значимость этих организаций, поскольку они включают молодежь в систему социальных отношений, помогают постигать новые социальные роли.

Все больше усиливаются социальные функции молодежных объединений. Они берут на себя защиту прав и интересов своих членов, заботятся о создании условий для поддержки социальных инициатив. Многие молодежные организации в уставных документах предлагают использовать возможности объединений как института социализации своих членов. Важно подчеркнуть также, что большинство этих организаций реализуют программы по созданию социальных молодежных служб, бирж труда, развитию молодежного предпринимательства, спорта, выявлению и поддержке молодых талантов, летнему отдыху, решению жилищных проблем и т.д.

На региональном уровне также формируются реестры детских и молодежных общественных объединений. Государство поддерживает молодежные и детские программы и проекты – выделяет гранты, субсидии, дотации, оказывает организационную и информационную помощь.

Аналогичный принцип используется при рассмотрении вопроса об участии органов местного самоуправления в реализации государственной молодежной политики. В соответствии с базовым законодательным актом по вопросу организации местного самоуправления в РФ (Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹), определяющим вопросы местного значения, отсутствуют прямые указания на осуществление муниципальными образованиями видов деятельности, направленных на реализацию молодежной политики. Вместе с тем в законодательстве РФ также не содержится диспозитивных норм, препятствующих проводить соответствующие мероприятия.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. 2003. № 3316.

Таким образом, хотя среди полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в п. 2 ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации»¹, отсутствуют те полномочия, которые непосредственно касаются молодежной политики, данные органы имеют возможность реализовывать молодежную политику. В рамках п. 2 ст. 26.3 этого же Закона представляется возможным проводить молодежную политику, направленную на воспитание, поддержку молодежи в рамках закрепленных законодательством Российской Федерации вопросов местного значения (в частности, в области физической культуры и спорта, при организации досуга населения и т. д.). Кроме того, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями, в том числе и в области молодежной политики.

Следует констатировать, что в практике поддержки и взаимодействия органов муниципального управления с общественными объединениями существует ряд проблем. К ним, в частности, относится фрагментарность поддержки общественных объединений, преобладающий субъектно-объектный характер взаимодействия, когда муниципалитет выступает в роли заказчика, а общественное объединение исполнителя в сфере муниципальной молодежной политики. Так же отсутствует общее стратегическое начало, анализ имеющихся и потенциальных проблем и стратегическое планирование по их решению, что ведет к формированию в качестве требующих решений конъюнктурных и сиюминутных проблем. Отсутствует попытка осмысления основополагающих принципов поддержки и взаимодействия общественных объединений, несовершенная система проверки и контроля, взятых на себя обязательств и, разумеется, можно говорить о соперничестве внутри общественного сектора по поводу поддержки со стороны муниципальных органов.

Формирование молодежных общественных объединений обусловлено, прежде

¹ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ (в ред. от 7 июля 2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Правовые ресурсы». URL: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=117590>

всего, тем, что наиболее активные молодые члены общества стремятся внести свой вклад в решение стоящих перед ними проблем. Нередко задачи, решаемые молодежными общественными организациями, совпадают с задачами, которые ставят перед собой органы муниципального управления в области реализации программ работы с молодежью.

Для молодежных объединений в настоящее время характерно участие в муниципальных программах, направленных на развитие науки, природоохранительную деятельность, благоустройство территории и т.д.

Подобное партнерство молодежных объединений и органов муниципального управления необходимо, так обе стороны имеют разные возможности и ресурсы для участия в решении различных проблем.

Плодотворная работа молодежных общественных организации, их стремление создать работоспособные механизмы взаимодействия с властями содействуют тому, что представители местного самоуправления более серьезно рассматривают их как партнеров в осуществлении тех или иных программ. Такое сотрудничество способствует, во-первых, достижению социально-политической стабилизации в обществе в целом, а также в отдельных регионах; во-вторых, эффективному, нетрадиционному решению возникающих проблем.

Следует отметить, что не всегда как на уровне руководящих структур, так и у отдельных специалистов присутствует четкое понимание необходимости координации совместной деятельности органов муниципального управления и молодежных объединений. Несомненно, что молодежные общественные объединения в настоящий момент нуждаются в поддержке, как моральной, так и финансовой, со стороны местного самоуправления.

Молодежным и детским объединениям в силу возрастных особенностей в приоритетном порядке необходима поддержка органов государственной власти и органов местного самоуправления для развития и осуществления уставной деятельности в отличие от других общественных объединений, членами и участниками которых являются взрослые граждане. Детские или молодежные объединения не могут наравне с другими общественными объединениями

участвовать, например, в конкурсах и претендовать на получение финансовых или имущественных средств. В связи с этим необходимо внесение изменения в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», которое устанавливает, что поддержка молодежных и детских общественных объединений регулируется специальным федеральным законом.

Действующий Федеральный закон № 98-ФЗ определяет требования к ведению федерального реестра, включающего только общероссийские и международные молодежные и детские объединения. По информации субъектов Российской Федерации, только в 5 субъектах ведется единый реестр, включающий региональные и муниципальные молодежные и детские объединения, в 41 субъекте – в реестр включены только региональные молодежные и детские объединения, только в 5 субъектах ведутся муниципальные реестры, реестр не ведется в 7 субъектах Российской Федерации. Отсутствие законодательного регулирования, устанавливающего единые требования к ведению реестров, не позволяет охватить полноту информации о молодежных и детских объединениях, пользующихся поддержкой. Следует регламентировать порядок ведения федерального реестра, реестра субъектов Российской Федерации, муниципальных реестров молодежных и детских объединений – получателей поддержки.

Согласно действующему Федеральному закону № 98-ФЗ в настоящее время финансовое обеспечение мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется только за счет средств, предусмотренных в федеральных целевых программах в области молодежной политики. Освоение данных средств осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»¹, что вызывает сложности получения поддержки молодежными и детскими объединениями в связи с необходимостью участия в торгах наравне с коммерческими структурами. Вместе с тем, в настоящее время Федеральным

¹ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. 2005. 28 июля.

законом № 98-ФЗ не предусмотрено оказание финансовой поддержки молодежных и детских объединений путем предоставления субсидий, как это установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации¹.

Оказание финансовой поддержки молодежных и детских объединений могло бы осуществляться за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов путем предоставления субсидий, что не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Таким образом, изучив организационно-правовые основы взаимодействия органов муниципального управления с молодежными организациями, можно сделать следующие выводы:

1. Под молодежью, в законодательстве Российской Федерации, понимаются лица в возрасте от 14 до 30 лет включительно. Молодая семья – семья, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье с детьми не превышает 30 лет. Молодежное общественное объединение – зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественное объединение, членами (участниками программ и мероприятий) которого являются не менее 75 процентов молодых граждан.

2. Взаимодействие органов местного самоуправления с молодежными организациями регулируется, прежде всего, федеральными законами «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «Об общих принципах организации местного самоуправления».

3. В настоящее время в регионах наиболее актуальными формами участия молодежных объединений в реализации муниципальных программ является совместная разработка социальных программ; выполнение заказа на реализацию социальных проектов.

4. Совершенствование законодательства (принятие нового закона «О поддержке молодежных и детских общественных объединений»), регулирующего механизм взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ / Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/1999/10/19/fz-284-dok.html> (дата обращения: 28.04.2012).

объединениями, будет стимулировать создание новых молодежных объединений и их полноценное вовлечение в работу в правовом поле.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГУБКИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

В Губкинском городском округе молодежь рассматривается в качестве полноправного субъекта молодежной политики, основного партнера всех уровней в ее выработке и реализации.

Современная молодежная политика Администрации Губкинского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в жизни общества. Поэтому, создание условий для развития системы молодежных общественных организаций, поддержка их деятельности – одно из основных направлений реализации молодежной политики в Губкинском городском округе.

В администрации Губкинского городского округа основные функции по взаимодействию с молодежными организациями реализует Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике (далее – Управление).

Основными задачами Управления являются:

- проведение единой молодежной политики в муниципальном образовании;
- создание социально-экономических и правовых условий и гарантий для самореализации и становления молодого человека;
- обеспечение реального соблюдения на территории муниципального образования прав и интересов молодежи,
- привлечение молодежи к решению социальных, экономических и общественных задач на местном уровне;
- духовное, патриотическое и интеллектуальное развитие молодежи;
- поддержка и реализация научно значимых инициатив в области социальной защиты молодежи и развития досуговой сферы;
- организация научных исследований по анализу положения дел и прогнозированию молодежной среды;
- осуществление межмуниципального, межрегионального и международного

сотрудничества молодежных организаций;

– координация деятельности муниципальных учреждений, занимающихся решением молодежных проблем.

Рассматривая нормативно-правовой срез процесса реализации государственной молодежной политики на местном уровне, необходимо отметить его положительный прирост, как в качественном, так и в количественном аспектах.

На территории Губкинского городского округа проживает более 30 000 молодых людей, что составляет четверть от общего числа населения.

В соответствии со штатным расписанием и количеством специалистов в управлении молодежной политики охват молодежи на территории г. Губкина составляет 7,5 тыс. человек на одного сотрудника.

Управление молодежной политики администрации Губкинского городского округа включает четыре сотрудника, являющихся муниципальными служащими и замещающие главные и ведущие должности муниципальной службы, два сотрудника – специалисты по работе с молодежью в Губкинском городском округе ОГУ «Центр молодежный инициатив».

В целях совершенствования деятельности администраций сельских территорий Губкинского городского округа по реализации молодежной политики введены 19 ставок специалистов по работе с молодежью, которые финансируются их местного бюджета.

На территории г. Губкина управлением молодежной политики в 2016 году было организовано и проведено 235 территориальных мероприятия, и 289 мероприятий проведены специалистами по работе с молодежью сельских и городских поселений и профинансированы за счет средств, выделенных на организацию государственной молодежной политики в 2016 году.

Неотъемлемой частью развития молодежи является проведение научно-практических и творческих мероприятий и конкурсов, в реализации которых Управление молодежной политики принимает активное участие.

Культивирование физической культуры и спорта является составной частью воспитательного процесса подрастающего поколения и одним из основных условий

пропаганды здорового образа жизни среди молодежи - а самое главное, все это способствует возрождению гражданственности, патриотизма. Этому, прежде всего, способствует наглядный пример, подтверждающий развитие спорта на Губкинской территории – строительство современных спортивных сооружений, которые являются хорошей материально-спортивной базой, позволяющей заниматься различными видами спорта.

Губкинская молодежь не остается в стороне от систематизированной реализации территориальной молодежной программы, которая обеспечивает решение важнейших задач социально-экономического развития района, целенаправленное воспитание самостоятельной, идейной, молодежи и ее подготовку к жизни в обществе. Подтверждением этому являются многочисленные акции и мероприятия, которые несут в себе и патриотическое, и духовное, и физическое развитие.

В 2016 году при активном участии представителей молодежных объединений продолжилась реализация 19 авторских проектов Управления:

1. Проект агитпоезда по сельским поселениям «Думая о будущем».
2. Проект антинаркотической программы «Мой город без наркотиков».
3. Территориальный проект «Город без наркотиков».
4. Проведение комплексных мероприятий, направленных на профилактику потребления наркотических и психоактивных веществ в молодежной среде.
5. Организация и проведение культурно-массовых мероприятий на открытых площадках.
6. Организация деятельности педагогических отрядов по месту жительства.
7. Формирование гражданской активности молодежи через создание условий развития молодежных и детских общественных объединений на территории города.
8. Проект городской информационно-спортивной игры «Фотокросс».
9. Проект городской акции «Вахта памяти».
10. Проект «Организация деятельности подростковых православных отрядов».
11. Городская молодежная акция «Трудовое лето - родному городу».
12. Проект деятельности военно-патриотического лагеря для подростков из

«группы риска».

13. Проект «Байкеры - против наркотиков».

14. Проект «Фестиваль неформальных видов спорта».

15. Рок-фестиваль «Мы вместе».

16. Проект «Популяризация движения паркур».

17. Проект профилактических мероприятий «Неделя подростка»;

18. Проект «Фестиваль детского творчества среди загородных летних оздоровительных лагерей».

19. Проект молодежной выездной школы студенческого актива «Меридиан»¹.

Для формирования кадрового потенциала, наиболее подготовленного для научно-исследовательской, административной деятельности и работы в сфере реализации государственной молодежной политики, в марте – апреле 2016 года на территории г. Губкина Управлением был проведен конкурс научных молодежных работ по общим гуманитарно-социально-экономическим, техническим и сельскохозяйственным наукам. В нем приняли участие более 50 студентов и учащихся высших и средне-специальных учебных заведений, а так же учащиеся общеобразовательных школ Губкинского городского округа. Многие из них – постоянные участники тех или иных молодежных объединений.

На территории Губкинского городского округа действуют молодежные общественные объединения различной направленности: «Молодая гвардия Единой России», волонтерское движение, военно-патриотические клубы, экологические отряды, студенческие трудовые отряды и другие.

Основная цель и задача работы с молодежными общественными организациями – увеличение их количества, а также количества подростков и молодежи, вовлеченных в общественно-полезную деятельность, создание постоянно действующего механизма поддержки развития системы общественных организаций.

Работа с молодежными общественными организациями управлением молодежной политики строится в соответствии с законами РФ и законами

¹ Отчет Управления молодежной политики администрации Губкинского городского округа за 2016 год. – Губкин, 2017. С. 20

Белгородской области о поддержке молодежных общественных организаций по основным направлениям работы:

- координация деятельности молодежных общественных объединений с целью вовлечения их в общественно значимую деятельность, заключение договоров на реализацию социально-значимых для города программ;

- информирование об основных направлениях реализации молодежной политики на территории города о возможности участия молодежных общественных организаций в данной работе, приглашение к сотрудничеству;

- содействие в повышении методического и организационного уровня деятельности общественных организаций, обучение формам и методам деятельности в соответствии с законом;

- содействие в развитии системы молодежных общественных организаций путем создания условий для их развития - нормативной, материальной базы, методического и организационного сопровождения их деятельности.

В работе с молодежными общественными организациями в 2016 году, использовались, прежде всего, принципы взаимодействия по реализации основных направлений молодежной политики на условиях социального партнерства, вовлечения самой молодежи в решение проблем и задач муниципального образования.

В начале каждого года управление молодежной политики предлагает молодежным организациям перечень городских программ для выбора – или участия в их реализации, или координации выполнения всей программы. Получив информацию, молодежные общественные организации имеют возможность определить свое участие в реализации городской молодежной политики на год вперед.

Намеченная в 2014 году тенденция повышения уровня сотрудничества Администрации Губкинского городского округа, управления по физической культуре, спорту и молодежной политики с молодежными общественными организациями – выход на долгосрочное социальное партнерство в решении важнейших задач и проблем реализации городской молодежной политики, в 2016

году была поддержана и развита.

Ярким примером взаимодействия муниципального управления с молодежными общественными объединениями является деятельность волонтерских бригад. Волонтерство – это неоплачиваемая, сознательная, добровольная деятельность на благо других. Стать волонтером можно в любой сфере общественной жизни, где есть необходимость.

Благодаря поддержке управления по делам молодежи Белгородской области и ОГУ «Центр молодежных инициатив» на территории Губкинского городского округа в 2015 году создан Штаб добровольческих инициатив, который по звонил с одной стороны, скоординировать работу уже созданных и действующих волонтерских бригад, а с другой – увеличить количество волонтерских объединений.

Приказом заместителя главы администрации по образованию, культуре, делам молодежи и спорту руководителям всех образовательных учреждений, осуществляющих свою работу на территории Губкинского городского округа, рекомендовано создать из числа учащихся (студентов) не менее одной волонтерской бригады в каждом учебном заведении.

В настоящее время на территории округа зарегистрировано 786 волонтеров. Сегодня волонтерские бригады созданы во всех 43 образовательных учреждениях. По инициативе комиссии по работе с молодежью ОАО «Лебединский ГОК» и ОАО «Комбинат КМА руда» подобные бригады созданы и на этих предприятиях из числа молодых рабочих.

Растущие социальные проблемы обращают органы муниципального управления к помощи волонтеров. То, что молодые люди объединяются на добровольных началах с целью помогать другим людям и помогать безвозмездно – это качественный показатель хорошей работы с молодежью. Сегодня для молодых активных людей значительно важнее становится моральная мотивация, чем финансовая.

Управление совместно с волонтерскими бригадами разрабатывают и реализуют проекты самого разного характера:

1. Социальные – связаны с работой с наименее защищенными слоями

населения и являются наиболее распространенным видом волонтерской деятельности. Волонтеры помогают детским домам, домам престарелых, семьям инвалидов, медицинским учреждениям. Социальная работа связана не только с оказанием физической помощи нуждающимся (например, помощь медицинским работникам в уходе за больными, помощь ветеранам и т.д.), но и психологической. Людям зачастую не хватает простого человеческого общения, внимания, и волонтеры готовы его оказать. Они общаются с ними лично, ведут переписку, организуют для них развлекательные мероприятия.

2. Экологические – подразумевают не только очистку лесов, рек и других природных объектов, но и озеленение территорий, посадку лесов, организацию различных акций по защите окружающей среды.

4. Спортивные – работа волонтеров в этом направлении осуществляется, как правило, в летний период на дворовых спортивно-досуговых площадках.

5. Культурные – эти проекты включают в себя помощь в организации масштабных культурно-развлекательных мероприятий, таких как день города, мероприятия, посвященные памятным датам и событиям и др. В них могут принимать участие до 500 волонтеров одновременно.

Работа волонтеров возможна во множестве сфер деятельности. На территории Губкинского городского округа основными являются: проведение профилактических мероприятий, агитационных акций, массовых акций, соревнований, игр; распространение информации (через раздачу полиграфии, расклейку плакатов, работу в своей социальной среде); подготовка других волонтерских команд и участников; творческая деятельность; сбор (анкетирование, тестирование, опросы) и обработка данных; социальная работа (помощь ветеранам, детям сиротам и др.)

Волонтеры Губкинского филиала ГОУ ВПО БГТУ им. В.Г.Шухова, «Профессионального лицея № 15», ФГОУ СПО «Губкинский горный колледж» при поддержке Управления молодежной политики, Штаба добровольческих инициатив, принимают активное участие в мероприятиях, посвященных Победе в Великой Отечественной войне (вручают юбилейные медали ветеранам; проводят праздничные концерты; оказывают посильную помощь в уборке жилого помещения

и на приусадебных участках; вручают жителям города георгиевские ленты и т.д.). Финансирование мероприятий осуществляется администрацией Губкинского городского округа.

В рамках проведения мероприятий, посвященных Дню матери была организована акция «Спасибо за то, что Вы мама!». На улицах города волонтеры вручали открытки, изготовленные воспитанниками детских садов, мамам с детьми. Более 1000 листовок с призывом помощи больным детям было роздано жителям города, что позволило собрать более 400 тыс. рублей. Собранные средства были направлены на оказание материальной помощи 40 семьям, имеющих детей-инвалидов, нуждающимся в помощи. Списки нуждающихся были составлены администрацией Губкинского округа.

Патриотические, экологические и трудовые акции не обходятся без участия молодежных волонтерских бригад. Так, например, силами волонтеров оказана помощь более чем 200 ветеранам и пенсионерам. В рамках проекта «Зеленая столица», организованного администрацией округа при участии волонтерских бригад, высажено более 10 тысяч саженцев.

Летние трудовые православные отряды – еще одна апробированная и положительно себя зарекомендовавшая форма взаимодействия местного самоуправления с молодежными объединениями.

В 2016 году управлением молодежной политики совместно с Губкинским благочинием была организована работа 6 православных отрядов, с общей численностью 112 человек. Отряды работали на базе Спасо-Преображенского собора, Боброводворского, Скороднянского, Истобнянского храмов. Подростки принимали участие в благоустройстве территории храмов, оказывали помощь инвалидам и ветеранам ВОВ.

По инициативе управления образования и науки администрации Губкинского городского округа в учебных заведениях были сформированы экологические отряды, которые приняли участие в акции «Мой двор – моя улица», в областном проекте «Зеленая столица».

Позитивным фактором, способствующим решению проблем, существующих в

студенческой среде, стало возрождение и развитие на Губкинской территории движения студенческих трудовых отрядов (СТО). СТО являются школой по приобретению жизненного и трудового опыта, проверке на практике теоретических знаний, получению навыков рабочих профессий, а также реальной возможностью по реализации благородных намерений и здоровых амбиций, присущих студенческой молодежи, и надежным способом материальной поддержки.

В 2016 году при участии Управления были сформированы 10 студенческих трудовых отрядов из числа студенческой и учащейся молодежи следующих учебных заведений: Губкинский филиал БГТУ им. В.Г. Шухова (4 отряда), Губкинский институт МГОУ (5 отрядов), Губкинский горный колледж (1 отряд). СТО были задействованы на благоустройстве микрорайона Журавлики, улиц города, строительстве нового хирургического корпуса ЦРБ, объектах озеленения города.

Молодежные общественные объединения зарекомендовали себя как институт самореализации и социализации молодежи, механизм ее вовлечения в общественную и политическую жизнь, подготовка молодого поколения к взрослой жизни, профессиональной деятельности, воспитание у нее активной жизненной позиции.

Важнейшим элементом взаимодействия молодежных объединений и органов муниципального управления является молодежный парламент. Цель развития молодежного парламентаризма – привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства, разработке и реализации им эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего молодежных парламентах.

Задачи развития молодежного парламентаризма в сфере взаимодействия с органами власти:

- сформировать действенный механизм представительства и защиты законных интересов молодежи в органах государственной власти и местного самоуправления;

- обеспечить эффективное сотрудничество представителей молодежи, молодежных и детских общественных объединений с органами государственной

власти и местного самоуправления;

– создать систему молодежных парламентов и других представительских общественных молодежных институтов в РФ, которые позволяют формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать ее диалог с государством и обществом на основе партнерских отношений;

– создать условия для консолидации молодежи и для участия в реализации государственной молодежной политики;

– создать систему подготовки кадров молодежных парламентов и иных молодежных общественных консультативно-совещательных структур, направленную на формирование кадрового потенциала органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Молодежным парламентским структурам, представляющим интересы и проблемы молодого поколения, в процессе совместной деятельности с органами муниципального управления предстоит на всех стадиях реализации совместных программ и мероприятий выявлять наиболее актуальные темы и проблемы молодежной среды; осуществлять разработку и предлагать избирательным комиссиям перспективные направления по совместному сотрудничеству; осуществлять распространение позитивного опыта совместной деятельности с избирательными комиссиями; участвовать в деятельности избирательных комиссий разного уровня, программах избирательных комиссий по проведению и подготовке избирательных кампаний; принимать активное участие в подготовке молодых кадров для работы в избирательных комиссиях.

В целях вовлечения самой молодежи, членов общественных организаций в реализацию проектов и программ молодежной политики, решением четырнадцатой сессии Совета депутатов Губкинского городского округа № 5 от 21 октября 2009 года утверждено Положение и создан Молодежный парламент Губкинского городского округа из 35 членов, при этом 10 человек – посредством организованных выборов из высших и средних специальных учебных заведений по 10 одномандатным избирательным округам и 25 членов – назначением от общественных объединений и организаций, местных отделений политических

партий, органов территориального местного самоуправления территориальных администраций округа, трудовых коллективов предприятий и организаций, не зависимо от прав собственности, управления молодежной политики. Период действия данного состава Молодежного парламента 2009-2013 гг. Создание молодежного парламента позволило учитывать интересы молодежи при принятии законодательных актов. В настоящий момент действует Молодежный парламента второго созыва.

Заметную роль в общественной составляющей молодежной политики играют также молодежные общественно-политические организации и движения, молодежные объединения политических партий, которые оказывают значительное влияние на социализацию и становление молодежи. На территории Губкинского городского округа действует Губкинское отделение Белгородского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия», сегодня в составе организации зарегистрировано 231 молодых людей.

В настоящее время все большее количество молодежи стремится реализовать свои потенциальные возможности и в политической, и в общественной жизни вуза, города и области. К таким выводам привели многолетние наблюдения за молодежью в рамках работы Клуба молодого избирателя «Современник» и отдела социальной и воспитательной работы Губкинского института (филиала) ГОУ ВПО МГОУ.

Работа клубов молодого избирателя – пример взаимодействия молодежи и органов муниципального управления. Клуб молодого избирателя «Современник» – общественное, самоуправляемое, творческая организация, созданная на добровольной основе и объединяющая студентов очной формы обучения, а также преподавателей философии, социологии, права, истории и систем государственного управления, экономики и т.д.

Активизация политического сознания молодежи института находит отражение в обсуждении актуальных, общественно-политических проблем и вопросов, участии в дискуссиях, конференциях, встречах, семинарах-практикумах, организуемых на базах института и Избирательной комиссии Губкинского городского округа.

Следует отметить, что деятельность Клуба «Современник» по повышению

электоральной, гражданско-патриотической культуры молодежи показала свою эффективность, о чем свидетельствуют такие данные, как: рост численности членов Клуба в 2016 г. составил 12% от общего числа студентов очной формы обучения; вхождение студентов-членов Клуба в состав Молодежного правительства Белгородской области пятого созыва (3 человека) и Молодежного парламента Губкинского городского округа первого созыва (3 человека); активное участие в составе участковых и избирательных комиссий по выборам в Молодежный парламент Губкинского городского округа первого созыва (18 человек); регулярная организация и участие во встречах с депутатами и их помощниками; встречи и семинары-практикумы с представителями избирательных комиссий г. Губкина и Белгородской области, а также представителями органов местного самоуправления.

На базе молодежного центра вуза работает общественная приемная, в которой избранные студенчеством в состав Молодежного парламента, осуществляют встречи с молодежью института. В течение последних трёх лет Клуб «Современник» становился одним из лауреатов областного конкурса на лучший Клуб молодого избирателя.

Во всех общеобразовательных учебных заведениях при поддержке Управления образования и науки осуществляют свою деятельность детские и подростковые общественные организации. На базе Дворца детского (юношеского) творчества «Юный губкинец» проходят занятия школы «Я – лидер». В 2016 году состоялся конкурс социальных проектов среди учащихся общеобразовательных учреждений. Ежегодно в летний период на базе комнаты школьника «Орион» организуется школа подросткового актива. В программу работы школы включены: занятия с психологом, встречи с работниками управления молодежной политики, тренинговые занятия, обмен опытом, творческие мероприятия. Традиционными стали встречи молодежного актива с главой и должностными лицами администрации, где обсуждаются самые актуальные вопросы реализации молодежной политики.

С целью развития молодежного студенческого движения, организации координации и взаимодействия с городскими службами, учебными заведениями, общественными организациями оказания своевременной методической помощи

продолжили свою работу студенческие советы учебных заведений. В ходе проектирования деятельности студенческих советов были определены следующие цели и задачи: формирование и активизация деятельности органов студенческого самоуправления в учебных заведениях города.

К примеру, в течение 2016 года студенческий совет ГФ БГТУ им. Шухова принял активное участие в подготовке городских молодежных мероприятий, финансируемых администрацией округа: конкурс научных работ и проектов «Оригинальная идея»; фестиваль неформальных видов спорта; Неделя спорта по дворовому футболу и стритболу; городской фотокросс; Чемпионат города по стритболу; межрайонные соревнования по паркуру; проект «Город без наркотиков».

Содействует формированию духовно-нравственных ценностей молодого человека патриотическое направление, которое реализуется в подростково-молодежных клубах.

Социально-клубные учреждения предоставляют разнообразные по форме и содержанию возможности для личностной самореализации, развития духовно-нравственных ориентиров молодых людей. Правовой статус данного учреждения определен инструктивным письмом Министерства образования Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 5 «О подростково-молодежных клубах органов по делам молодежи»¹.

Основным назначением таких учреждений является развитие мотивации личности молодого человека к познанию и творчеству, реализация дополнительных образовательных программ, услуг в интересах молодежи, общества, государства.

К задачам, определяющим содержание деятельности подростково-молодежных клубов, относятся: обеспечение условий для личностного развития, укрепления здоровья, профессионального самоопределения юношей и девушек, содействие адаптации их к жизни в обществе, формирование общей культуры юношей и девушек, организацию содержательного досуга молодежи.

В Губкинском городском округе наиболее активно проявляют себя клубы

¹ О подростково-молодежных клубах органов по делам молодежи : инструктивное письмо Министерства образования РФ от 1 ноября 2002 г. № 5 / Предпринимательское право. URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_79157.html (дата обращения: 13.04.2017).

военно-патриотического направления. На территории г. Губкина действуют военно-патриотические клубы: «Рысь» (на базе МОУ СОШ № 12), «Восток» (на базе МОУ СОШ № 7); тактический центр специальной подготовки «Русь» (на базе средней школы № 11). Ежегодно в клубах занимаются более 200 юношей и девушек в возрасте от 14 до 18 лет.

Основные цели и задачи, которые ставят перед собой руководители клубов: военно-патриотическое воспитание молодежи; подготовка юношей к службе в рядах Вооруженных Сил РФ; воспитание высоких морально-психологических качеств будущих воинов; физическая подготовка допризывной молодежи.

На базе полигона РОСТО при поддержке Управления был организован территориальный слет молодежных военно-патриотических клубов. Губкинская автошкола РОСТО занимается подготовкой юношей к службе в Российской Армии. Ежегодно около 250 юношей призывного возраста получают специальность военного водителя.

В летний период по инициативе администрации округа организованы: трудовой оздоровительный патриотический лагерь для подростков из неполных семей, групп социального риска – 20 человек; трудовой эколого-патриотический лагерь – 25 человек; летний православный оздоровительный лагерь – 2 смены по 20 человек; выездной патриотический лагерь из групп социального риска с девиантным поведением (Украина, Сумская обл., с. Крыничное) – 40 человек; на базе МОУ СОШ города и района были организованы 5 военно-патриотических отрядов дневного пребывания, занятия в которых проводили инструктора ВПК города. В отрядах было задействовано 211 подростков.

Во исполнение постановления главы местного самоуправления №1432 от 2 декабря 2004 года «О создании и организации работы студенческих оперативных отрядов содействия милиции» в 6 учебных заведениях г. Губкина созданы и успешно работают студенческие оперативные отряды оказания содействия милиции общей численностью 68 человек.

В рамках молодежной эколого-патриотической акции, инициированной Управлением молодежной политики, «Мой двор, моя улица» на территории г.

Губкина была организована работа трудовых отрядов, проведены трудовые и экологические десанты по озеленению, закладке аллей и скверов.

В декабре 2016 года с целью исследования отношения молодежи г. Губкина к молодежным организациям и их взаимодействию с местными органами власти было проведено социологический опрос жителей города в возрасте от 14 до 30 лет (N=250).

На вопрос «Являетесь ли Вы членом какой-либо организации?» были получены следующие ответы: клуба по интересам – 10,4%; военно-патриотического клуба – 1,8%; политической партии – 2,3%; творческого кружка – 6,5%; спортивной секции, клуба – 16,6%; трудовых отрядов – 3,2%; экологических отрядов – 1,8%; волонтерского движения – 1,9%; неформальных объединений – 4,0%; других объединений – 2,6%; членство в организации отсутствует – 48,8%.

Проведенный опрос показывает, что около половины респондентов не занимается никакой дополнительной деятельностью. У взрослой молодежи это связано, как правило, с загруженностью на работе или наличием семьи, что отнимает свободной время. Студенты и школьники чаще всего являются членами различных организаций, функционирующих по месту учебы – что обусловлено реализацией разнообразных целевых программ.

Членство в неформальных объединениях несет для молодежи определенную психологическую разгрузку, позволяя общаться с единомышленниками. Неформальные объединения собираются стихийно и контролировать их деятельность достаточно сложно.

В политические партии входят наиболее амбициозные, целеустремленные молодые люди, многие из которых планируют сделать карьеру в сфере управления, однако их количество не велико.

В январе 2017 года с целью сбора и анализа информации об эффективности взаимодействия органов власти и молодежных общественных объединений, а также прогнозирования развития ситуации и выработки рекомендаций по улучшению взаимодействия было проведено анкетирование представителей молодежных общественных объединений (50 человек) и интервьюирование представителей органов власти (Приложение 2, 3).

68,9% опрошенных участвуют в деятельности общественных объединений более трех лет, 21,5% – от года до трех лет и 9,6% – менее года. Характеризуя общее состояние межсекторного взаимодействия, 52,6% из числа опрошенных заявили, что они считают неэффективным взаимодействие с органами муниципального управления, 38,7% затруднились ответить и всего 8,7% считают взаимодействие эффективным. Эти результаты свидетельствуют о неэффективности работы местных органов власти с молодежными организациями. Итоги опроса позволяют говорить о неразвитости межсекторного взаимодействия и необходимости коренных изменений в этой области.

Показательно то, что 15,4% респондентов отвечая на вопрос «В полномочии каких учреждений органов местного самоуправления находится взаимодействие с общественными организациями?» написали, что они не знают с кем могут взаимодействовать их организации.

Больше других опрашиваемым известны такие структуры как Управление молодежной политики (37,8%), Управление образования (23,1%), Управление культуры (20,6%).

На вопрос «С какими органами муниципального управления взаимодействует Ваше общественное объединение» были получены схожие ответы. Однако список расширился: сюда добавились «организаторы городских праздников», директора ВУЗов, школ, а также районные администрации.

55,2% опрашиваемых сталкиваются с необходимостью взаимодействия с органами муниципального управления в решении финансовых вопросов (финансирование деятельности, спонсорская поддержка мероприятий, решение финансовых проблем). Кроме того, общественные организации взаимодействуют с органами муниципального управления по поводу мероприятий (согласование места и времени проведения, предупреждение, приглашение представителе власти), обращаются за информационной и административной поддержкой.

В качестве препятствий взаимодействию органов муниципального управления и общественных объединений указывались: «бюрократия», «административные барьеры», «отсутствие системы и механизмов такого взаимодействия». Часть ответов

касались «нежелания власти помогать», «отсутствие времени у представителей власти, их загруженность».

По мнению опрошиваемых, «личные контакты с представителями органов власти», а также «общая заинтересованность в решении социальных проблем», существенно облегчают взаимодействие с муниципальными властями.

В качестве мер повышения эффективности взаимодействия представители общественных объединений предлагают проводить на регулярной основе двусторонние встречи, семинары, организовывать площадки для общения. По мнению респондентов, эти встречи могут быть посвящены разъяснению порядка взаимодействия органов муниципального управления и общественных организаций, планированию совместной работы, обмену мнениями, выработке совместных решений.

Вторая часть анкеты была посвящена анализу различных форм взаимодействия органов власти и общественных объединений. Следует отметить, что 57,4% опрошенных знают почти все представленные формы. Наиболее известные из них: «гранты», «конкурсы программ/проектов», «субсидии, дотации», «публичные слушания, дискуссии, обсуждения, дебаты».

По мнению представителей общественных объединений, органы власти используют по отношению к ним наиболее часто такие формы как: «гранты», «проведение совместных мероприятий», «информационная поддержка» и «конкурсы программ/проектов». Респонденты отметили, что такие формы как: «субсидии/дотации», «налоговые и иные льготы», «льготные кредиты», а также «полное/частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом» совсем не используются органами муниципального управления Губкинского городского округа.

На вопрос «В какой форме поддержки больше всего нуждаются общественные организации?» были получены следующие ответы: 98,2% – «информационная поддержка», 81,3% – «помощь в доступе к информации»; 65,9% – «гранты», «субсидии/дотации», «налоговые и иные льготы»; 51,5% – «социальный заказ»,

«проведение совместных мероприятий», «обучение (семинары, конференции)», «организация обмена опытом». Меньше всего анкетированные нуждаются в такой форме, как «льготные кредиты».

Наиболее удобной и эффективной формой взаимодействия, опрошенные считают «гранты». Чуть меньше голосов набрали варианты ответа: «информационная поддержка», «конкурсы проектов», «обучение (семинары, конференции)» и «создание единого реестра общественных объединений». Наименее удобными и эффективными формами респонденты посчитали «консультации», «льготные кредиты», «издание тематической учебно-методической и научно-информационной литературы» и «организацию и обеспечение экспертно-аналитической деятельности общественных объединений».

На следующем этапе исследования осуществлялось интервьюирование сотрудников органов муниципального управления, с молодежными общественными организациями. Были опрошены четыре специалиста, представляющие управление молодежной политики и управление культуры.

Результат проведенных интервью позволяет сделать вывод, о том, что взаимодействие данных органов муниципального управления с молодежными общественными объединениями находится на разных уровнях.

В Управлении хорошо информированы о том, какие еще органы муниципального управления взаимодействуют с молодежными общественными объединениями, в то же время респонденты указали на несогласованность действий этих структур, отсутствие единой стратегии и системности деятельности.

Среди документов, регламентирующих порядок работы с молодежными общественными объединениями, были названы «должностные инструкции» и «регламенты», что свидетельствует об отсутствии специально разработанных документов (концепций, стратегий, положений).

По словам респондентов, взаимодействие Управления и молодежных общественных объединений происходит нерегулярно, разово, в основном по инициативе Управления. Специалисты отметили, что молодежные общественные объединения обращаются в управление от случая к случаю. Ввиду этого они оценили

взаимодействие как «недостаточно эффективное».

Среди причин этого были названы «недостаток у управления информации об объединениях», «отсутствие их активности», «занятость специалиста», «не слаженная работа органов власти».

По мнению опрошенных, эффективной работе с молодежными общественными объединениями мешает то, что управление не всегда располагает актуальной информацией о деятельности объединений. Специалисты Управления считают, что молодежные общественные объединения больше всего нуждаются в информационной поддержке (распространение информации о проводимых мероприятиях, вовлечение новых членов в ряды организации), проведении совместных проектов. Именно поэтому в качестве мер повышения эффективности взаимодействия органов муниципального управления и молодежных общественных объединений можно предложить информирование молодежных общественных объединений о возможностях взаимодействия, проведение регулярных встреч, распространение информации в СМИ.

Согласно результатам экспертного опроса Управление культуры в своей работе с молодежными общественными объединениями руководствуется законодательными актами и постановлениями главы городского округа. Характеризуя взаимодействие с молодежными общественными организациями, специалисты отметили, что оно достаточно тесное (ежедневное), но с ограниченным кругом объединений (10 наиболее активных организаций). Инициатива в общении принадлежит и управлению и общественным объединениям. В качестве недостатка было выделено отсутствие обращения от новых (недавно созданных) молодежных общественных объединений (4 контакта за 7 месяцев 2016 г.).

Среди вопросов, с которыми обращаются в управление молодежные объединения, были перечислены: «дайте денег», «выделение площадок для проведения мероприятий», «поддержка мероприятий», «предоставление помещений».

На вопрос об эффективности взаимодействия был получен ответ «не достаточно эффективно». Причинами являются «неотстроенность горизонтали

взаимодействия», «несовершенство существующих механизмов взаимодействия», «пассивность молодежи». Кроме того, осложняют взаимодействие сложность правовой регистрации молодежных общественных объединений.

По мнению специалистов Управления, эффективной мерой преодоления этих трудностей могло бы стать создание молодежного координационного центра с широким кругом задач, а также принятие городской целевой программы определяющей порядок работы с молодежными общественными объединениями.

Анализ итогов социологического исследования в целом показывает, что взаимодействие органов власти и молодежных общественных объединений в настоящее время не достаточно эффективно. Многие общественные организации вовсе не взаимодействуют с органами власти в процессе своей деятельности, функционируя автономно. Причина неразвитости межсекторного взаимодействия, исходя из результатов исследования, заключается в том, что многие молодежные общественные объединения не знают о возможности поддержки со стороны властных структур и порядке такого взаимодействия.

Кроме того, организации слабо информированы о мерах, принимаемых муниципальными властями для развития общественного движения, равно как и власть имеет слабое представление о работе общественных организаций. Представители органов муниципального управления также указывают в качестве причин неэффективности взаимодействия низкую информированность о характере деятельности молодежных организаций.

Обобщая результаты изучения практики взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями на территории Губкинского городского округа, можно сделать следующие выводы:

1. Молодежная политика, реализуемая органами муниципального управления Губкинского городского округа, предусматривает активное вовлечение молодежи в деятельность общественных объединений и поддержку уже созданных объединений позитивной социальной направленности.

2. Спектр молодежных объединений, действующих на территории округа, достаточно широк. Это молодежные подразделения политических партий,

военно-патриотические, экологические, волонтерские организации. К настоящему времени достигнуты определенные положительные результаты, как в деятельности самих объединений, так и в укреплении их взаимодействия с муниципальной властью.

3. Во взаимодействии органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными объединениями имеется ряд недостатков, обусловленных, прежде всего, недостаточной информированностью участников молодежных объединений о возможностях такого сотрудничества, а также отсутствием независимых каналов осуществления взаимодействия.

4. В качестве препятствий взаимодействию органов муниципального управления и общественных объединений, экспертным сообществом чаще всего определяются такие как: забюрократизированность, административные барьеры и отсутствие системы и механизмов такого взаимодействия. Таким образом, ключевым недостатком существующей системы взаимодействие является отсутствие независимой «площадки», где молодежные организации могли бы обсуждать свои проблемы с представителями местной власти и между собой.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В ГУБКИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Анализ состояния проблем, существующих в процессе взаимодействия органов местного самоуправления Губкинского городского округа и молодежных организаций, позволил прийти к выводу, что основной и первоочередной мерой по совершенствованию системы взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями, является создание Молодежного пресс-центра.

«Проект создания Молодежного пресс-центра в Губкинском городском округе»

1. Обоснование проектных мероприятий.

В сфере реализации системы мер молодежной политики в Губкинском городском округе базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении проблем молодёжи, а с другой – на объективном условии включенности молодых (и в особенности наиболее активной части молодежи) в конструктивный диалог с органами муниципального управления. Именно в плоскости участия молодежи в жизни городского округа, внесения собственного вклада в решение молодежных проблем должны находиться молодежные программы и проекты. В связи с этим актуализируется проблема создания единого информационного поля взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями.

2. Цели и задачи проекта.

Основная цель проекта – создание благоприятных условий для самореализации молодежи, повышения уровня её социально одобряемой активности, при тесном взаимодействии молодежных объединений с органами муниципального управления Губкинского городского округа.

Цели второго уровня – инициирование и строительство молодежных объединений по интересам, с применением технологий организационного менеджмента; систематическая диагностика молодежного сознания (с помощью социологического мониторинга); обоснование и применение эффективных методик

мотивации молодежи к участию в делах муниципального образования; информационное обеспечение деятельности муниципальных структур, работающих с молодежью.

Ближайшие цели – разработка и реализация плана развития информационно-коммуникационного пространства молодежной политики в Губкинском городском округе; разработка мер, направленных на улучшение имиджа муниципальной власти и ее представителей в молодежной среде; проведение семинара, посвященного проблемам молодежных объединений и их сотрудничества с органами муниципальной власти.

Задачи проекта:

- создание новой специализированной сферы для активной молодежи;
- обеспечение конструктивного диалога органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными общественными объединениями;
- привлечение молодежи к общественной деятельности (вовлечение в молодежные акции, информирование об общественных организациях);
- формирование активной гражданской позиции;
- развитие патриотизма, интереса к жизни родного края;
- пропаганда общечеловеческих ценностей, таких как дружба, стремление к самопознанию и саморазвитию, взаимопомощь, здоровый образ жизни, нравственность, духовность;
- освещение интересных событий в жизни молодежи Губкинского городского округа;
- правовое просвещение молодежи;
- освещение культурных событий, воспитание эстетического вкуса, стимулирование молодежного творчества, раскрытие последствий вредного воздействия антикультуры;
- освещение проблем и помощь в профессиональном самоопределении молодежи, решении проблем молодежной занятости.

3. Целевая группа участников проекта – молодежь, проживающая на

территории Губкинского городского округа в возрасте от 14 до 30 лет, их родители, сотрудники учреждений, работающих с молодежью.

4. Сроки реализации проекта. Проект относится к категории среднесрочных и должен быть реализован в 2018-2019 гг.

5. Состав мероприятий.

Проект предусматривает создание на территории Губкинского городского округа Молодежного пресс-центра.

Структура пресс-центра:

1. Руководитель (специалист управления молодежной политики).

Редакция газеты «Молодежь Губкина» (редактор, ответственный секретарь, корректор, журналисты, фотокорреспондент, оператор электронного набора).

2. Школа молодого журналиста для творческой молодежи.

Обязанности руководителя: разработка стратегии работы пресс-центра; поэтапное планирование его деятельности в краткосрочной и среднесрочной перспективе; разработка мероприятий, проводимых на базе пресс-центра; распределение финансовых средств, поступивших от рекламной деятельности; контроль деятельности редакции и Школы молодого журналиста; мониторинг материалов, публикуемых в газете, выступление на страницах газеты; участие в мероприятиях пресс-центра; анализ результатов работы Центра.

Обязанности редактора: планирование содержания номеров газеты, отбор материалов для очередного номера, редактирование рукописей (оригиналов), контроль исполнения всех работ и за своевременным выходом каждого номера газеты, решение всех важных спорных вопросов.

Обязанности ответственного секретаря: разработка технической концепции номера газеты (определение месторасположения того или иного материала, шрифтов, размещения рисунков и фотографий и т.д.) Ответственный секретарь выполняет также функции дизайнера.

Обязанности журналистов: сбор информации, проверка ее достоверности, написание статей, репортажей, проведение бесед, интервью и т.д.

Фотокорреспондент проводит фотосъемки по заданию редакции.

Корректор осуществляет корректуру издания.

Оператор электронного набора осуществляет набор текста на компьютере.

Редактор и журналисты по очереди проводят занятия в «Школе молодого журналиста» (1 раз в неделю).

Концепция печатного издания «Молодежь Губкина».

Газета «Молодежь Губкина» – некоммерческое издание, носит информационно-познавательный характер. На страницах газеты можно будет узнавать молодежные новости, ознакомиться с репортажами с места событий, узнать о различных молодежных проектах, реализуемых органами муниципального управления Губкинского городского округа и некоммерческими организациями, прочитать интервью с представителями власти и интересными молодыми деятелями округа, посмотреть культурное и спортивное обозрение.

Учредитель газеты «Молодежь Губкина»: Управление молодежной политики Губкинского городского округа.

Тираж газеты: 8000 экземпляров. Предполагается бесплатное распространение газеты в высших и средне-профессиональных учебных заведениях, общеобразовательных школах, культурных и спортивных учреждениях округа, через лидеров молодежных объединений.

Периодичность издания: 1 раз в неделю.

Молодежная газета должна стать поставщиком интересной информации со свежим, оригинальным взглядом на темы, связанные с жизнью молодежи и прежде всего – молодежных объединений. Приступая к созданию газеты, нужно учесть характерную особенность подобного молодежного издания – ее теснейшую связь с читателями. Молодежь должна воспринимать газету как печатный орган, в который всегда можно обратиться со своими проблемами.

Основные журналистские жанры: новости, репортажи, интервью, комментарии, публицистика, информационно-аналитические материалы, статьи.

При подготовке газеты приоритетным правом обладают социально значимые и проблемные материалы, такие как реализация молодежной политики на территории округа, деятельность молодежных общественных объединений, временная и

постоянная занятость молодежи, развитие молодежного спорта, творчества и научной деятельности, проблемы молодых людей с ограниченными возможностями, профилактика асоциального поведения молодежи и др.

Газета будет практиковать тематические и специальные выпуски, приуроченные к какому-либо событию или празднику (например, специальные выпуски в преддверии выборов, спецвыпуски, посвященные форумам, слетам, фестивалям молодежных объединений, праздничный выпуск, посвященный Дню молодежи и т.д.). В газете будет размещаться рекламная информация о проведении каких-либо молодежных мероприятий на бесплатной основе. Предполагается, что газета выступит информационным спонсором различных молодежных инициатив, организатором мероприятий: общественно-просветительских кампаний против наркотиков, ярмарок общественных молодежных организаций и др.

Основные рубрики газеты:

– «События. Факты. Комментарии». Рубрика посвящена обзору и оценке новостей молодежной жизни: мероприятий, проводимых с участием молодежных объединений, конкурсов, фестивалей, семинаров, конференций и т.д.;

– «Студенческий вестник». В рубрике будет освещаться культурная, творческая, спортивная жизнь молодежи, обучающейся в ВУЗах г. Губкина, проблемы студенчества;

– «Культура и мы». Рубрика будет знакомить с материалами на тему молодежной культуры, с информацией о деятельности музыкальных, театральных, литературных молодежных объединений.

– «Гость редакции». Рубрика представит интервью с представителями муниципальной власти, общественно-политическими деятелями, педагогами, предпринимателями, руководителями учреждений и организаций, представителями творческой интеллигенции, имеющими свой взгляд на решение молодежных проблем, развитие потенциала молодежи в Губкинском городском округе.

– «Портрет на фоне». Рубрика с очерками об интересных молодых людях округа, имеющих достижения в области искусства, спорта, науки, общественной деятельности.

– «Спортивное обозрение» представит материалы о деятельности спортивных клубов, спортивных соревнованиях, проводимых на территории округа, достижениях губкинских спортсменов в большом сорте и др.

– «Музыкальный калейдоскоп». Рубрика, которая представит и обзор, и анализ молодежных музыкальных течений, деятельности клубов авторской песни, молодежных музыкальных коллективов.

– «Тема дня». Здесь развернутся обсуждения наиболее важных проблем, волнующих губкинскую молодежь сегодня.

– «Горсправка». Рубрика разместит полезную информацию о муниципальных и государственных услугах, оказываемых молодежи на территории округа, возможности вступления в то или иное молодежное объединение, способах принятия участия в различных молодежных конкурсах, соревнованиях, ярмарках вакансий и о том, как и где получить ту или иную профессию и т.д. Здесь будет также размещаться информация о работе досуговых центров, спортивных школ и клубов, литературных студий для молодежи и др.

– «Есть идея!» Рубрика представит презентации проектных предложений молодежных объединений и инициативных групп, а также их обсуждения.

– «Преодоление». Рубрика для молодых людей с ограниченными возможностями и оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

– «Правовой всеобуч» будет знакомить с информацией о правовых основах деятельности общественных объединений, авторском праве, избирательном праве, правах призывников, безработной молодежи и другой юридической информацией, так или иначе касающейся молодежи.

– «Патриот». Рубрика, посвященная деятельности военно-патриотических клубов, подготовке молодежи к службе в армии, деятельности молодежных краеведческих объединений.

– «Молодежь и наука» будет освещать деятельность студенческих научных сообществ и научных сообществ школьников.

– «Живое слово». Творческая рубрика для молодых поэтов и прозаиков.

– «Визитная карточка». Рубрика с информацией о действующих и вновь образующихся на территории Губкинского городского округа молодежных общественных объединениях.

– «Путь к успеху». Рубрика, посвященная профессиональному самоопределению и занятости молодежи, молодежному предпринимательству, общественно-политической карьере молодежи.

– «Эко-инфо». Рубрика представит информацию об участии молодежи в охране природы родного края, деятельности молодежных экологических отрядов.

В молодежной газете необходимо давать материалы о жизни Губкинского городского округа, увязывая их с жизнью молодежных объединений. Передовые статьи, посвященные началу учебного года, Дню конституции, Дню защитника Отечества, 8 Марта, Дню молодежи, 1 Мая, Дню Победы, должны быть связаны с деятельностью молодежных объединений, с подготовкой их к этим датам, с анализом их работы и результатов, достигнутых к этим праздникам.

Необходим специальный информационный раздел о жизни молодежных объединений: слетах, конкурсах, праздниках, спортивных соревнованиях и т.д. Информационные статьи – самые многочисленные в газете. Очень важно также помещать в издании информацию (можно в виде таблиц) об итогах смотров, конкурсов, соревнований и др., важной составляющей должны стать информационно-аналитические данные (в тех случаях, когда это возможно) об итогах проделанной работы.

Наиболее сложными в газете являются статьи, выносящие на обсуждение различные проблемы, касающиеся молодежных объединений. Они могут выходить как под различными рубриками, так и помещаться вне рубрик, как материалы, посвященные частным вопросам. Сложность этих статей заключается в том, что после публикации такой статьи необходимо организовать на нее отклики. Материалы на обсуждение можно помещать и в одном номере, и в нескольких номерах газеты. Заключительный материал, желательно, должен содержать комментарии редактора или представителя органа муниципального управления, либо компетентного специалиста.

Сбор материалов осуществляется штатными сотрудниками редакции газеты, и согласовываются с руководителем пресс-центра. Рассмотренные и утвержденные материалы поступают обратно в редакцию для их окончательного редактирования и верстки. К публикации допускаются только материалы, прошедшие отбор. Материалы, не прошедшие отбор, не рецензируются и не возвращаются.

Раз в месяц организуется «круглый стол» с участием редакционного коллектива газеты, специалиста управления по молодежной политике и представителей молодежных общественных объединений. При необходимости к участию приглашаются специалисты других органов муниципального управления, осуществляющих взаимодействие с молодежью. На заседаниях подводятся итоги проделанной работы и обсуждаются планы дальнейшего развития издания.

Формат газеты. Формат листа – А3.

Количество полос – 6 полос.

Дизайн издания. Поскольку основная читательская аудитория газеты – молодежь, предполагается уделить особое внимание ее оформлению. Газета будет выходить в цвете (исключение составляют статьи официального характера, где яркие фотографии не всегда оправданы).

Таким образом, будет использован широкий спектр визуальных средств для создания красочного, оригинального макета, который привлечет внимание молодых читателей.

Реклама и информационные сообщения в газете «Молодежь Губкина». В газете «Молодежь Губкина» можно будет за соответствующую плату размещать рекламу и информацию тех предприятий и организаций, деятельность которых обращена к возрастной категории от 14 до 30 лет. Для этой цели со временем будет создана рекламная служба, которая будет работать непосредственно с рекламодателями. Это создаст постоянный источник средств.

Помимо основной молодежной газеты, при определенных условиях целесообразен выпуск дополнительных выпусков следующих видов.

1. Газета – приложение. Это газета – спутник, выходящая периодически по определенным направлениям (спорт, военно-патриотическое направление,

волонтерское движение и др.).

2. Газета – «молния». Особый тип газеты. Она содержит экспертную информацию об одном или нескольких событиях в жизни молодежи. Информация «молнии» требует немедленного редактирования и выпуска.

«Молнию» следует выпускать: когда в жизни молодежи города, молодежных объединений предстоит какое-либо важное событие и необходимо сообща решить, как лучше всего его выполнить; когда в жизни молодежи, молодежных объединений возникли непредвиденные обстоятельства, серьезные трудности и нужно совместно решить, как эти трудности преодолеть. Выпуск «молнии» в обязательном порядке предполагает наличие обратной связи (например, должен работать телефон «горячей линии» или идти обсуждение на сайте).

3. «Боевой листок». Оперативная газета, выпускаемая в ходе какого-либо события в жизни молодежных объединений. В самом названии заложена сущность этих выпусков – оперативность, быстрота, действенность. Поводом к выпуску «боевого листка» может стать, например, трудовой десант, экологический месячник, волонтерская акция и т.д. Оперативность «боевого листка» требует краткости изложения материала, четкой позиции, точности в изложении фактов.

4. «Пресс-бюллетень». Это газета, информирующая читателей о ходе какого-либо события из жизни молодежных объединений, освещающая самые важные его моменты, давая оценку, подводя итоги. Пресс-бюллетень выпускается на слетах, фестивалях, во время соревнований, пресс-конференций и т.д.

Молодежная газета призвана освещать основные направления, по которым реализуются молодежные добровольческие проекты и программы: пропаганда здорового, рационального стиля и образа жизни; экология; работа с ветеранами; социальная работа; благотворительность; благоустройство территории; охрана общественного порядка и т.д.

В молодежной газете должны всесторонне освещаться приоритетные и перспективные направления добровольческой деятельности молодежи в Губкинском городском округе, затрагиваться вопросы нормативно-правовой поддержки волонтерского движения и его развития среди молодежи. Также необходимо

обсуждение системы мотивации добровольцев со стороны органов муниципального управления, которое позволит сделать это движение распространенным в молодежной среде и привлечет к нему как можно больше людей. Акцент должен быть поставлен на то, что участие молодых людей в добровольческих движениях социально ориентирует их, прививает новые знания и умения, воспитывает активную гражданскую позицию, позволяет молодежи включиться в решение проблем города. Газета обеспечивает создание информационного пространства для участников молодежного волонтерского движения на территории округа и популяризации деятельности его участников.

Особым направлением станет специальная подготовка и обучение волонтеров на базе Молодежного пресс-центра с участием представителей муниципального управления (проведение семинаров, тренингов, консультаций, лекций; разработка и распространение методических и учебных материалов). Также могут проводиться совместные мероприятия с участием представителей органов власти, бизнес-структур и представителей общественности на базе Молодежного пресс-центра.

Взаимодействие органов муниципального управления с трудовыми объединениями молодежи – одно из самых актуальных и в тоже время непростых, требующих совершенствования направлений для успешного созидательного сотрудничества. Освещение деятельности трудовых объединений молодежи – важное направление работы пресс-центра.

Публикация в газете информации об экономических достижениях молодежных трудовых объединений будет способствовать не только мотивации участников данных объединений к дальнейшей результативной деятельности, но и обратит внимание органов муниципального управления, предприятий города, службы занятости на новые варианты позитивного сотрудничества.

В частности, газета способна освящать проблемы деятельности молодежных объединений, которые могли бы быть решены путем конструктивного диалога с органами местного самоуправления: соответствие содержания и условий труда молодежи требованиям социального и научно-технического прогресса,

интеллектуальной насыщенности и творческого разнообразия; включение трудовых объединений молодежи в реальные производственные отношения; состояние материальной базы производительного труда молодежных объединений; соответствие между реальными запросами Губкинского городского округа, интересами молодежи и содержанием их деятельности в трудовых объединениях.

Молодежная газета может также стать инициатором привлечения трудовых объединений к участию в конкурсах, соревнованиях, приобщить участников объединений к решению конкретных проблем, обозначенных органами муниципального управления, стать организатором обмена опытом между трудовыми объединениями. Газета имеет возможность освящать инициативы молодежи в плане развития новых форм деятельности трудовых объединений молодежи, способствовать формированию позитивного имиджа участников объединения, размещать оценку работу объединений со стороны органов муниципальной власти.

Немалыми возможностями обладает молодежная газета в совершенствовании взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями в сфере культуры. Главными субъектами такого взаимодействия должны стать уже функционирующие литературные, театральные, музыкальные объединения. Задача газеты как средства массовой коммуникации – повысить интерес молодежи к деятельности тех объединений, пропагандирующих истинные духовные ценности и вносящие конструктивный вклад в культурную жизнь Губкинского городского округа, участвующих в мероприятиях, проводимых по инициативе и при поддержке муниципальной власти.

При помощи газеты органы муниципального управления могут привлечь внимание молодежных объединений к решению таких проблем, как:

- защита и сохранение культурного наследия прошлого, вобравшего в себя общечеловеческие ценности (сохранение исторических памятников, зданий, храмов, находящихся на территории Губкинского городского округа), участие молодежи в деятельности Губкинского краеведческого музея, в написании летописи города Губкина и Губкинского района;

- формирование интереса молодежи к возрождению народной культуры

(участие молодежных объединений в фестивалях народного творчества, выставках декоративно-прикладного искусства), помощь творческих молодежных объединений в подготовке, организации и проведении массовых городских мероприятий (День города, День молодежи, Новый Год, День Победы и т.д.);

– активизация творческих объединений в привлечении молодежи к посещению Губкинского муниципального театра для детей и молодежи, выставочного зала во Дворце культуры «Форум», экспозиции Губкинского краеведческого музея, музыкальных и хореографических фестивалей и конкурсов, организуемых органами муниципального управления;

– участие молодежных объединений в издании и популяризации литературных альманахов губкинских поэтов и писателей, нравственное воспитание молодежи через возрождение интереса к книге и чтению, высокохудожественным образцам литературы посредством участия молодежных объединений в мероприятиях, проводимых библиотеками Губкинского городского округа.

В свою очередь, творческие объединения молодежи могут через газету привлечь внимание органов муниципального управления к следующим проблемам:

– предоставление помещений для проведения мероприятий, получивших одобрение со стороны муниципальной власти, значимых для культурной жизни Губкинского городского округа;

– укрепление материальной базы деятельности творческих молодежных объединений, имеющих определенные достижения и положительно себя зарекомендовавших;

– помощь в координации деятельности творческих объединений, проведении смотров, конкурсов, выставок, концертов и т.д.;

– финансовая и техническая поддержка талантливой молодежи, входящей в творческие объединения, в организации выездных выступлений за пределами округа, участия в областных и всероссийских мероприятиях;

– привлечение молодежи города в качестве зрительской аудитории и в качестве участников творческих объединений;

– обеспечение молодежных объединений необходимой помощью

специалистов-профессионалов в качестве экспертов, консультантов, координаторов работы объединений и т.д.

Молодежная газета призвана объективно и своевременно освещать, а также анализировать культурные события в округе с участием молодежных творческих объединений, размещать экспертные оценки, широко анонсировать предстоящие события, способствовать поощрению талантливой молодежи. В газете должна быть представлена информация о различных возможностях творческой самореализации молодежи: деятельности студий клубов, театров, музыкальных и хореографических коллективов и др.

Актуальность освещения в молодежной газете деятельности спортивных объединений молодежи определяется тем, что самоактуализация молодых людей в различных видах спорта представляет возможности совершения поступков высокой степени риска социально приемлемым способом, предлагает одну из моделей поведения молодежи, склонной к получению «острых ощущений».

Основной задачей издания является освещение в позитивном ключе спортивно-массовой оздоровительной работы спортивных объединений молодежи, в том числе неформальных, а также объединяющих приверженцев «экстремальных» видов спорта (туризм, альпинизм и т.д.), что позволит сформировать у молодежи социально одобряемые ценностные ориентации, сознание смысла жизни, обеспечит формирование конструктивной жизненной стратегии. Взаимодействие спортивных молодежных объединений с органами муниципального управления в процессе диалога на страницах газеты и путем проведения совместных «круглых столов» при молодежном пресс-центре будет способствовать повышению интереса молодежи к занятиям физической культурой и спортом, развитию массового спорта на территории округа, утверждению здорового образа жизни среди молодежи.

Взаимодействие молодежных объединений с органами муниципальной власти в организации работы по предупреждению алкоголизма и наркомании в молодежной среде – еще одно чрезвычайно важное направление, которое должно найти отражение в деятельности молодежного пресс-центра.

Учитывая роль СМИ в формировании общественного мнения, особенно в среде

молодежи, следует констатировать, что от того, какое из возможных подходов к проблеме алкоголизма и наркомании будет преобладающим, в значительной мере зависит не только успех борьбы с данными социальными патологиями, но стабильность жизнедеятельности муниципального образования. В молодежной газете должны рассматриваться социально-экономические причины распространения алкоголизма и наркопотребления в молодежной среде, причем акцент должен быть сделан на возможности молодежных объединений, противостоять данным явлениям.

Обязательным является освещение молодежной газетой акции общественных объединений против алкоголя и наркотиков (музыкальных фестивалей, добровольческих рейдов, спортивных мероприятий), пропаганда позитивных семейных традиций проведения праздников, освещения различных видов молодежного отдыха, соответствующих критериям здорового образа жизни. В газете следует помещать результаты работы органов муниципального управления. На страницах газеты также должны быть отражены проблемы координации усилий – молодежных объединений, органов муниципального управления в профилактике девиантного поведения молодежи.

Молодежный пресс-центр будет вносить вклад в повышение результативности сотрудничества муниципальной власти с общественными объединениями молодых людей с ограниченными возможностями. Задача пресс-центра переместить акцент с оказания социальной помощи отдельным молодым инвалидам (хотя это тоже очень важно) на разработку стратегии взаимодействия муниципальной власти с объединениями молодых инвалидов Губкинского городского округа в плане создания единого социально-информационного пространства для таких молодых людей, преодоления разрозненности в деятельности отдельных клубов, школ, кружков молодых инвалидов; вовлечение молодых инвалидов в социокультурную, спортивную, общественную жизнь округа.

Через газету должна осуществляться социальная реклама существующих в городе объединений молодых инвалидов, освещение их возможностей в реализации творческого потенциала, социально-трудовой адаптации, развитии коммуникативных навыков, расширении круга общения.

Молодежная газета способна оперативно обращать внимание на возникающие проблемы объединений молодых инвалидов, в решении которых могут помочь органы муниципального управления (установка спортивного оборудования, финансовая помощь в проведении мероприятий, помощь в организации культурно-досуговых и физкультурно-оздоровительных занятий). Газета призвана также информировать о ходе благотворительных акций в помощь молодым инвалидам.

Проект призван способствовать взаимодействию молодежных объединений и органов муниципального управления в деле патриотического воспитания молодежи. Задачами газеты в рамках реализации данной цели являются: освещение актуальных проблем патриотического воспитания молодежи в контексте социальных условий Губкинского городского округа и деятельности молодежных патриотических объединений, информирование о мероприятиях с их участием; мотивация молодых людей к участию в объединениях патриотической направленности; обобщение опыта деятельности патриотических молодежных объединений; стимулирование развития различных форм патриотического воспитания молодежи (творчество, слеты и соревнования военно-патриотических клубов, историко-краеведческие викторины, тематические вечера, фестивали гражданско-патриотической направленности, пробеги, культурно-массовые мероприятия, конкурсы научно-исследовательских проектов и т.д.); приобщение молодежи к гражданско-патриотическим ценностям, развитию гражданского и патриотического осознания и формирование позитивного образа защитника Отечества; анализ проблем, связанных с подготовкой допризывной молодежи к службе в армии; привлечение молодежных объединений к деятельности, способствующей формированию гражданско-патриотических качеств.

Молодежный пресс-центр также будет решать задачу координации совместной деятельности органов муниципального управления и молодежных объединений в плане формирования общественно-политической активности молодежи.

При молодежном пресс-центре предполагается функционирование общегородского клуба молодых избирателей, что позволит преодолеть формализм в работе уже существующих клубов (как правило, такие клубы организуются на базе

конкретных учебных заведений, что исключает участие в них работающей молодежи, неработающих молодых людей с ограниченными возможностями; отсутствует возможность широкого обмена опытом между различными молодежными объединениями).

При молодежном пресс-центре планируется организация деловых игр на тему выборов, защита исследовательских и творческих проектов, касающихся предложений молодежи по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления, проведение олимпиад по правовым знаниям.

В период проведения выборов в органы государственной и муниципальной власти предполагается организация «круглых столов» с участием молодежных объединений, выпуск памяток молодого избирателя. На страницах газеты должна всесторонне освещаться деятельность Молодежного парламента.

Молодежный пресс-центр проводит обмен опытом между молодежными объединениями, организует учебу молодых журналистов, творческие отчеты, диспуты и дискуссии. Также он проводит социологические опросы среди молодежи и целенаправленно – участников молодежных объединений, а также родителей, педагогов и представителей власти.

Пресс-центр планирует и готовит выездные редакции и пресс-десанты, пресс-рейды, дни открытого письма. В пресс-центре проходят пресс-конференции с участием молодежных объединений, круглые столы с участием представителей органов муниципального управления, интересных людей, лидеров молодежных объединений, деловые игры и праздники, фотовыставки, Недели молодежной печати.

Заседание «круглого стола» необходимо проводить регулярно с анализом вышедшего номера с утверждением последующего плана выпуска (с конкретным заданием каждому члену редакции). Редакция может отмечать лучшие материалы, обсуждать наиболее животрепещущие статьи и коллективно давать ответы на выступления представителей молодежных объединений.

Пресс-центр вносит ценный вклад в налаживание контакта между органами местного самоуправления с неформальными молодежными объединениями. Как известно данный тип молодежных объединений зачастую не попадает в поле зрения

органов муниципальной власти (лидеры неформальных объединений значительно реже, чем формальных, обращаются к органам муниципального управления за помощью или с предложением о взаимодействии в том или ином начинании). Размещение информации о неформальных объединениях в газете позволит представителям муниципальной власти проанализировать цели, задачи, миссию, результаты деятельности неформальных объединений, чтобы определить, какие из них имеют социальные, общественно полезную направленность.

На страницах молодежной газеты целесообразно будет освещать следующие вопросы: информация о существующих на территории округа неформальных молодежных объединениях; классификация объединений, анализ их деятельности; рассмотрение инициатив, с которыми обращаются неформальные объединения к молодежи и к органам муниципального управления; освещение сотрудничества неформальных молодежных объединений с официально зарегистрированными организациями, в том числе через посредничество органов муниципального управления; анализ позитивного опыта деятельности неформальных молодежных объединений на территории округа с целью привлечения к ним внимания со стороны органов муниципальной власти.

Важнейшая функция газеты в данном аспекте – тщательный анализ деятельности неформальных объединений с целью выявления тех из них, которые несут явно антиобщественный характер. Это необходимо, чтобы не допустить их к выступлению на страницах молодежного издания.

Газета может выступить инициатором эффективного взаимодействия неформальных объединений позитивной направленности с органами муниципальной власти. Это поможет неформальному объединению продвинуться в плане привлечения новых участников и, в перспективе, официальной регистрации организации, ставящей перед собой общественно ценные задачи.

Реализация потенциала социально одобряемых молодежных объединений различных направлений, увеличение их численности за счет активизации молодежи, пробуждение интереса молодежи к общественной деятельности – одна из приоритетных задач работы молодежного пресс-центра. Необходимо изменить

ситуацию, когда создание молодежных объединений в основном инициируется органами муниципального самоуправления, а не инициативными группами молодежи (это не относится к неформальным объединениям). Для этого нужно поощрять инициативу молодежи, предоставлять на страницах молодежной газеты возможность высказать мнение, не избегать «острой» проблематики, организовывать в рамках газеты дискуссии, обсуждения, в случае спорных вопросов – привлекать компетентных специалистов, помещать комментарии авторитетных людей.

С целью получения информации о социальных настроениях молодежи в плане готовности к участию в деятельности молодежных объединений, причинах пассивности по отношению к общественным объединениям, информации о рейтинге молодежных объединений в глазах молодежи целесообразно проводить социологические исследования на базе Центра диагностики и консультирования г. Губкина. В перспективе можно предусмотреть создание при Молодежном пресс-центре собственной социологической службы.

Проект предполагает также развитие общественной активности молодежи посредством включения ее в различные формы журналистской деятельности в Школе молодого журналиста. Газета смогла бы предоставить молодым людям возможность: выражать свое мнение, получать и передавать информацию; получать организационную, методическую помощь; обучаться основным знаниям и навыкам журналистики; участвовать в создании отдельных рубрик и страниц газеты; посещать обучающие семинары и тренинги по верстке и макетированию печатных изданий.

Для молодых журналистов планируется организовывать творческие семинары, лекции по основам творческой деятельности, обучающие занятия, встречи с профессиональными журналистами. Среди молодых журналистов предполагается проводить творческие конкурсы. В них может принять участие любой молодой человек, желающий попробовать себя в журналистике и написать материал на актуальную для губкинской молодежи тему, предложить пути решения проблем, касающихся молодежи. Авторы лучших творческих работ будут названы победителями конкурсов, а их материалы опубликованы в соответствующих

рубриках газеты.

Участвуя в акциях, конкурсах, исследованиях и публикуя собственные статьи, молодые люди получают возможность самореализации, заинтересованные – также и профессионального самоопределения.

При наличии у того или иного молодежного объединения значительных объемов новой ценной информации вместо подготовки обзорной статьи в газете целесообразно проводить пресс-конференции (при поддержке управления молодежной политики), на которых может быть рассмотрено гораздо более значительное количество проблем, а также более эффективно привлечено внимание общественности и органов муниципального управления.

Ключевыми факторами проведения пресс-конференции молодежного объединения являются: наличие значимой новости, заслуживающей специального разового оглашения, например, внедрение принципиально новой формы, направления деятельности, успешная реализация того или иного проекта; выступление с социально важной инициативой, требующей поддержки; готовность лидеров молодежного объединения к деятельному обсуждению вопроса и т.п.

Альтернативой пресс-конференции могут стать брифинги, которые полезны, если молодежному объединению необходимо разъяснить сложные вопросы своей деятельности. В отличие от пресс-конференции они проводятся не по событиям новостного характера, а по текущему положению дел в деятельности молодежного объединения.

Основные факторы подготовки брифинга молодежного объединения: наличие сложных вопросов, не являющихся «горячими» новостями, однако требующих разъяснения через СМИ, например, в связи с накоплением позитивного материала о деятельности объединения, визитом известного человека и т.п.; подготовка справочных материалов для разъяснения проблем деятельности молодежного объединения; неформальная обстановка, что позволяет обеспечить доверительность в отношениях с журналистами и представителями органов муниципального управления.

Следующим важнейшим каналом взаимодействия является интервью

активистов объединений молодежной газеты. Факторами подготовки успешного интервью для молодежной газеты могут быть: предварительное знакомство лидера общественного объединения со списком вопросов, что позволит более основательно подготовиться и избежать «эффекта внезапности»; определение главной идеи интервью, с которой должны быть ознакомлены читатели данного печатного издания; наличие только позитивных оценок, так как любые негативные оценки очень хорошо запоминаются аудиторией; краткие и ясные ответы на поставленные вопросы.

В перспективе для улучшения качества молодежной газеты, прежде всего, возможен ее квалификационный анализ специалистами-экспертами, а также проведение деловых игр, в которых целесообразно участие как штатных, так и внештатных журналистов. Цель проведения деловых игр – отбор и развитие лучших идей для совершенствования издания.

6. Планируемые результаты проекта:

- рост количества молодых людей, принимающих деятельное участие в работе молодежных общественных объединений;
- повышение уровня структурированности молодежных объединений на территории Губкинского городского округа;
- рост количества специалистов органов муниципального управления, профессионально работающих с молодежью и молодежными объединениями;
- повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества, деловой, творческой, спортивной и электоральной активности молодежи;
- рост количества молодых людей, удовлетворяющих потребности в различных формах трудоустройства;
- снижение уровня правонарушений среди молодежи и распространенности вредных привычек в молодежной среде;
- рост лидерского потенциала молодежи;
- распространение в молодежной среде округа установки на самостоятельное, инициативное решение собственных проблем;

– повышение степени информированности органов муниципального управления о проблемах и перспективах развития молодежных объединений на территории округа с целью совершенствования молодежной политики в плане достижения лучшего качества жизни молодых граждан.

7. Оценка эффективности проекта.

Так как проект имеет некоммерческий характер, оценка его экономической эффективности не производится.

Для оценки социальной эффективности проекта должны быть привлечены эксперты-специалисты управления молодежной политики. В качестве социальных эффектов проекта определены: повышение уровня социальной активности молодежи; возрастание степени доверия молодежи к деятельности молодежных общественных объединений; повышение уровня информированности молодежи об общественных объединениях, функционирующих на территории округа, и возможности выбора того объединения, которое выражает их интересы; рост доверия молодежных объединений к органам муниципального управления, более частое обращение за помощью в решении тех или иных вопросов; повышение уровня информированности органов муниципального управления о деятельности формальных и неформальных объединений на территории округа; создание условий для формирования молодежного кадрового резерва органов местного самоуправления; рост показателей качества жизни молодежи Губкинского городского округа.

8. Риски проекта.

Так как проект является некоммерческим, его осуществление будет невозможным при условии дефицита средств в бюджете муниципального образования (в случае, если в бюджет не будет заложено финансирование проекта).

Подводя итоги рекомендаций по внедрению проекта Молодежного пресс-центра, можно сделать следующие выводы:

1. В целях совершенствования механизма взаимодействия органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными объединениями предлагается создание Молодежного пресс-центра. В структуру,

которого должны войти: руководитель, редакция газеты «Молодежь Губкина», Школа молодого журналиста для творческой молодежи.

2. Основной целью рекомендуемого к внедрению проекта является создание благоприятной среды для развития социально одобряемой деятельности молодежи при конструктивном взаимодействии с органами местной власти.

3. Участниками проекта является молодежь Губкинского городского округа, родители, а также сотрудники учреждений и организаций, причастных к работе с молодежью и реализации молодежной политики.

4. Результатом внедрения проекта станет, прежде всего, формирование единого информационного поля деятельности молодежных объединений, а также деятельности социально активной молодежи по созданию таких объединений в тесном взаимодействии с управлением молодежной политики. Это позволит значительно повысить качество взаимодействия органов муниципального управления Губкинского городского округа с общественными объединениями молодежи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Муниципальная молодежная политика – совокупность целей и мер по их реализации, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Эта политика осуществляется на основе нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления и в русле государственной молодежной политики, придавая ей логическую стройность, системный и целостный характер и делая демократичными механизмы ее реализации. Молодежная политика разрабатывается и реализуется в отношении лиц в возрасте от 14 до 30 лет.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связанная с государственной политикой, тем не менее, представляет собой относительно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации. Последний предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования, бытовых проблем. На муниципальном уровне должна быть сформирована целостная система социальной поддержки молодежи, ее обучения и трудоустройства, которая создает возможности регулирования процессов молодежной миграции, обеспечения защиты прав и реализации интересов молодых людей, поддержки молодых семей, способствует развитию молодежного и детско-юношеского движения.

Практика взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными организациями показывает, что наиболее перспективным является программно-целевой подход к реализации муниципальной молодежной политики. Он предполагает развитие на муниципальном уровне системы ежегодных государственных социальных заказов.

Правовую основу, регулирующую взаимодействие муниципальных властей с молодежными объединениями составляют Федеральные законы «О государственной поддержке молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако многие представители

экспертного сообщества сходятся во мнении, что принципы взаимодействия властей всех уровней необходимо менять, что возможно будет сделано с принятием нового закона «О поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Анализ взаимодействия органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными объединениями позволяет сделать вывод, что главная цель муниципальной молодежной политики – оказывать всемерную поддержку молодежным общественным объединениям, которые способствуют активности молодежи в плане общественных интересов и интересов государственного развития. Молодежные объединения формируют идеологию позитивных форм молодежного досуга и здорового образа жизни. Работа управления молодежной политики с молодежными объединениями строится не на патернализме, а на стимулировании активности самих молодых людей, создании условий для самостоятельного решения стоящих перед ними проблем.

Взаимодействие с молодежными объединениями не ориентировано на создание льгот для молодежи. Это – адресная и системная политика, предусматривающая вложение средств в молодежь через организацию и стимулирование работы, иницируемой, организуемой и проводимой, прежде всего, самой молодежью. Принятые направления и программы молодежной работы для обеспечения ее результативности носят системный, долгосрочный и стабильный характер.

Молодежная политика в Губкинском городском округе подразумевает под собой особую форму работы с подростками, студенчеством, рабочей молодежью, которая направлена на решение важных вопросов жизнедеятельности, развитие ее социальной активности, поддержку социальных инициатив.

В Губкинском городском округе молодежь рассматривается в качестве полноправного субъекта молодежной политики, основного партнера всех уровней в ее выработке и реализации. Современная молодежная политика администрации округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в

жизни общества. Подтверждением этому являются многочисленные акции и мероприятия, которые несут в себе и патриотическое, и духовное, и физическое развитие.

Взаимодействие органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными объединениями развивается в следующих направлениях: вовлечение молодежи в процесс коллективного управления общественной деятельностью; поддержка молодежных добровольческих инициатив; приобщение молодежи к трудовой деятельности, направленной на решение вопросов самообеспечения молодежи; поддержка талантливой молодежи, эффективное использование результатов ее инновационной деятельности; духовно-нравственное, патриотическое воспитание молодежи; предупреждение правонарушений среди молодежи; реабилитация молодых людей с ограниченными возможностями; участие молодых людей в решении экологических проблем и т.д.

В работе органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными объединениями существуют и проблемы, в частности, недостаточная информированность молодых людей о деятельности молодежных общественных объединений, недостаточно налажено сотрудничество различных молодежных объединений с органами муниципальной власти. С целью повышения эффективности этого взаимодействия на территории округа предложен к внедрению проект Молодежного пресс-центра. Предполагается, что таким образом будет решено сразу несколько задач:

- Молодежный пресс-центр послужит источником информации о жизни молодежи и деятельности молодежных общественных объединений;
- появится объединяющий фактор для молодежных объединений округа;
- будут обозначены актуальные проблемы молодежи и молодежных объединений, приглашены к диалогу органы муниципального управления с целью помощи в решении этих проблем;
- молодые люди получают возможность самореализации, участвуя в выпуске молодежной газеты, Школе молодого журналиста, конкурсах, акциях, проводимых Молодежным пресс-центром.

Деятельность Молодежного пресс-центра будет способствовать разработке новых форм и методов взаимодействия муниципальной власти с молодежными объединениями, увеличит возможности местного самоуправления в эффективной реализации государственной молодежной политики.

В качестве рекомендации по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления Губкинского городского округа с молодежными объединениями можно предложить следующее:

- активно вовлекать молодежь в социально значимые проекты федерального, регионального и местного уровней;

- региональным органам власти, органам местного самоуправления оказывать всестороннюю поддержку молодежным общественным объединениям, учитывать в своей деятельности их инициативы по вопросам молодежной политики;

- органам местного самоуправления оказывать практическую, в том числе финансовую помощь в реализации инициатив по вопросам молодежной политики;

- активно выявлять наиболее талантливых, перспективных, целеустремленных и успешных молодых людей и тем самым формировать кадровый резерв для органов местного самоуправления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. - № 7 (4831). – 21 января.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Российская газета. Федеральный выпуск: [сайт] / Российская газета. – М., 1998-2012. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/1999/10/19/fz-284-dok.html>

3. Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс] // Министерство спорта, туризма и молодежной политики: [сайт] / Департамент молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. – М., - 2012. - Режим доступа: http://www.depmlpol.ru/press_centr/anonse/index.php?ELEMENT_ID=52.

4. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 11 августа 2005 г. № 135-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=83421>.

5. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, с изменениями от 21 марта 2002 г., 29 июня, 22 августа 2004 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ // Министерство образования и науки Российской Федерации: [сайт] / Министерство образования и науки Российской Федерации. – М., -2011. – Режим доступа: <http://mon.gov.ru/dok/fz/vosp/4004/>.

6. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, - 2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105879/>.

7. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Текст]: федер. закон от 21 июля

2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. – 2005. – 28 июля.

8. Об общественных объединениях, с изменениями от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г., 12, 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 29 июня, 2 ноября 2004 г., 10 января, 2 февраля 2006 г., 23 июля 2008 г., 19 мая, 22 июля 2010 г., 1 июля 2011 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10164186/1/>.

9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 7 июля 2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=117590>.

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Российская газета. – 2003. – 8 октября.

11. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=108631>.

12. О мерах государственной поддержки талантливой молодежи [Электронный ресурс] : Указ Президента от 6 апреля 2006 г. № 325 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=75299>.

13. О первичных мерах по развитию молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2300503/>.

14. О президентской программе «Молодежь России» [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 15 мая 1996 г. № 716 (РГ 96-94) // «Правотека»: [сайт] /

Правотека.ру. – М., 2006-2007. – Режим доступа:
<http://www.pravoteka.ru/pst/1044/521544.html>.

15. О федеральной программе «Молодежь России» [Текст] : Указ Президента РФ от 15 сентября 1994 г. № 1992 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 22. – Ст. 2459.

16. О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 5 октября 2010 г. № 795 // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/99483/>.

17. О Государственном комитете Российской Федерации по делам молодежи [Текст] : Постановление Правительства РФ от 27 октября 2007 г. № 107 // Российская газета. – 2007. – № 4511. – 7 ноября.

18. О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 апреля 1996 г. № 387 // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10106124/>.

19. О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления [Текст] : Постановление Правительства РФ 27 декабря 1995 г. № 1251 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 2. – Ст. 121.

20. О федеральной целевой программе «Молодежь России (1998 -2000 гг.)» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 18 июня 1997 г. № 746 // Правовая система нового поколения «Референт» : [сайт] / Правовая система «Референт». – М., -2012. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/23201>.

21. О федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005 гг.)» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1015 // Правовая система нового поколения «Референт» : [сайт] / Правовая система «Референт». – М., -2012. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/66099>.

22. О Федеральном агентстве по делам молодежи [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 1409

Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/93353/>.

23. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 // Правовая система нового поколения «Референт» : [сайт] / Правовая система «Референт». – М., -2012. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/3289>.

24. Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/>.

25. Реестр молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс] // Министерство образования и науки Российской Федерации. Федеральное агентство по делам молодежи : [сайт] / Росмолодеж. – Москва, 2008-2010. – Режим доступа: www.fadm.gov.ru/.../.

26. О Координационном совете по вопросам взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями при Министерстве образования Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ Министерства образования РФ от 8 июня 2001 г. № 2334 // Предпринимательское право : [сайт] / НДП «Альянс Медиа». – М., 2003-2012. – Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_77117.html.

27. О подростково-молодежных клубах органов по делам молодежи [Электронный ресурс] : инструктивное письмо Министерства образования РФ от 1 ноября 2002 г. № 5 // Предпринимательское право : [сайт] / НДП «Альянс Медиа». – М., 2003-2012. – Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_79157.html.

28. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 7 июля 1997 № 123 // Белгородская область : [сайт] / Портал Белгородской

области. – Белгород, 2008-2012. – Режим доступа:
http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsz/dok_ieqvqz.htm.

29.О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. № 15-рп // Белгородская область : [сайт] / Портал Белгородской области. – Белгород, 2008-2012. – Режим доступа:
http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsr/dok_iegmeo.htm.

30.Об областной программе «Молодость Белгородчины на 2004 – 2008 годы» [Текст] : Постановление губернатора Белгородской области от 2 февраля 2004 года № 35 // Белгородские известия. – 2004. – № 39-40. – 10 марта.

31.О стратегии развития государственной молодежной политики на территории Губкинского муниципального района : Постановление Главы местного самоуправления г. Губкина и Губкинского района от 7 мая 2007 г. № 522 // Эфир Губкина. – 2007. – 16 июня.

32.Проект Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации / Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности / Государственная Дума Федеральное собрание Российской Федерации. – М., -2011. – URL:
[asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz).

33.Информация о состоянии и государственной поддержке молодежного и детского общественного движения в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации: [сайт]. – М. – Режим доступа: dmp.mgopu.ru/data/377.doc

34.Отчет Управления молодежной политики администрации Губкинского городского округа за 2011 год [Текст]. – Губкин : [б.и], 2012. – 88с.

35.Бабинцев, В.П. Государственная молодежная политика [Текст] / В.П. Бабинцев // Современные проблемы науки и образования. – 2009. – № 1. – С. 63-64.

36.Беспаленко, П.Н. Основные задачи о приоритеты молодежной политики в Белгородской области до 2012 г. [Текст] / П.Н. Беспаленко // Молодежь и общество.

– 2009. – № 4. – С. 6 – 32.

37. Беспаленко, П.Н. Укрепление национальной идентичности и патриотизма в современной России как необходимое условие обеспечения духовной безопасности [Текст] / П.Н. Беспаленко // Молодежь и общество. – 2009. – № 4. – С. 96 – 109.

38. Воронов, В.А. Социальный портрет городской молодежи [Текст] / В.А. Воронов, Н.В. Стариков // Молодежь и общество. – 2009. – № 4. – С. 88– 95.

39. Гельман, В.Я. Федеральная политика и местное самоуправление [Текст] / В.Я. Гельман // Власть. – 2007. – № 9. – С. 34 – 39.

40. Гладышев, А.Г. Основы современного муниципального управления [Текст] / А.Г. Гладышев, В.Н. Иванов, С.Б. Мельников. – М.: Юрист, 2007. – 460 с.

41. Дурова, Л.И. Институционализация региональной социальной политики [Текст] / Л.И. Дурова. – М.: ОМЕГА-Л, 2006. – 355 с.

42. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История. [Текст] / И.М. Ильинский. – М.: Голос, 2003. – 696 с.

43. Законопроект о поддержке молодежных и детских общественных объединений внесен в Госдуму [Электронный ресурс] // Великая Эпоха [сайт] / Великая Эпоха. – Москва, 2004-2012. – Режим доступа: <http://www.epochtimes.ru/content/view/53741/3/>.

44. Ковалева, А.И. Социология молодежи [Текст] / А.И. Ковалева, В.А. Луков. – М.: Социум, 2009. – 419 с.

45. Кудашов, Г.Н. Уровни реализации методов педагогики социального творчества молодежи [Текст] / Г.Н. Кудашов // Молодежь и общество. – 2011. – № 2. – С. 33-35.

46. Лисовский, В. Т. Социология молодежи [Текст] / В.Т. Лисовский. – СПб: изд-во СПбГУ, 2009. – 372 с.

47. Маккарлей, С. Основы руководства добровольцами [Текст] / С. Маккарлей, Р. Линг. – М.: Владос, 2010. – 302 с.

48. Марков, М. Л. Технология и эффективность социального управления [Текст] / М.Л. Марков. – М.: Проспект, 2010. – 423 с.

49. Итоговый отчет о мероприятиях по реализации системы мер

государственной молодежной политики на территории Губкинского городского округа в 2011 году [Текст]. – Губкин, 2012. – 50 с.

50. Матвиенко, И. А. Волонтерство – перспективное направление [Текст] / И.А. Матвиенко // Социология. – 2009. – № 1. – С. 26-31

51. Морозова, Т.И. Молодежные организации в регионе: уровень доверия и представительство [Текст] / Т.И. Морозова // Молодежь и общество. – 2009. – №4. – С. 110-119.

52. Морозова, Т.И. Областное государственное учреждение «Центр молодежных инициатив» [Текст] / Т.И. Морозова. – Молодежь и общество. – 2009. – №4. – С. 33-47.

53. Повышение правовой грамотности и электоральной активности участников избирательного процесса как фактор развития гражданского общества [Текст] : материалы круглого стола / Сост. Д.С. Богатов, А.П. Гаевой, А.П. Карпущенко. – Губкин: ООО «Айкью», 2011. – 78 с.

54. Пономорёва, Л. Убереечь молодежь от наркотиков – наша главная задача [Текст] / Л. Пономарева // Наша молодежь. – 2011. – № 11. – С. 36-37.

55. Решетников, О.В. Актуальные вопросы организации социального служения [Текст] / О.В. Решетников. – М.: ИЦ Март, 2006. – 278 с.

56. Решетников, О.В. Организация деятельности муниципальных центров социального служения молодежи [Текст] / О.В. Решетников. – М.: Научный мир, 2014. – 311 с.

57. Решетников, О. В. Социальное служение в России и за рубежом [Текст] / О.В. Решетников // Социальная работа. – 2016. - № 2. – С. 41-47.

58. Ручкин, Б. Н. Молодежь как стратегический ресурс развития общества [Текст] / Б. Н. Ручкин, В.А. Родионов, А.В. Печников // Социально-гуманитарные знания. – 2006. – № 2. – С. 155-160.

59. Социальные проблемы молодежи. Молодежь Российской Федерации: положение, выбор пути [Текст]: гос. доклад. – М.: Новь, 2015. – 156 с.

60. Тетерский, С.В. Волонтер и общество. Волонтер и власть [Текст] / С.В. Тетерский. – М.: Проспект, 2009. – 344 с.

61. Трубецкой, М. Волонтерская акция шагает по стране [Текст] / М. Трубецкой // Наша молодежь. – 2011. – № 11. – С. 7.

62. Фернхейм, А. Личность и социальное поведение [Текст] / А. Фернхейм, П. Хейвен. – СПб.: Питер, 2008. – 438 с.

63. Ханашвили, Н.П. Межсекторные взаимодействия в России [Текст] / Н.П. Ханашвили, В.Н. Якимец. – М.: Научный мир, 2008. – 481 с.

64. Шолова, Е. А ты записался в добровольцы? [Текст] / Е. Шолова // Наша молодежь. – 2011. - № 11. – С. 8.

65. Щиколодкова, Е. Б. Программа «Солнечный круг» и её уникальная методика [Текст] / Е.Б. Щиколодкова // Молодежь и общество. – 2011. – № 2. – С. 67-75.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Нормативно-правовая база осуществления государственной молодежной политики
на территории Губкинского городского округа

№ п/п	Наименование нормативно-правовых актов городского округа, включающих вопросы сферы государственной молодежной политики	Дата и номер
1	2	3
1.	«О государственной поддержке молодых семей в инвестировании строительства и реализации им жилья на территории Губкинского района»	№156 от 15.02.2002
2.	«О системе мероприятий по поддержке объединений, работающих с детьми и молодежью на территории г. Губкина и Губкинского района»	№ 951 от 10.08.2004
3.	«О создании и организации работы студенческих оперативных отрядов содействия милиции»	№1432 от 02.12.2004
4.	«О программе «Патриотическое воспитание граждан Губкинского муниципального района» на 2006-2010 гг.»	№ 923 от 02.06.2006
5.	«О Совете по поддержке и развитию малого предпринимательства при главе местного самоуправления г. Губкина и Губкинского района»	№ 1923 от 21.11.2006
6.	«О создании объединенного учебного пункта по подготовке к военной службе граждан»	№ 2087 от 20.12.2006
7.	«О координационной антинаркотической комиссии при главе местного самоуправления»	№ 271 от 01.03.2006
8.	«Об организации деятельности студенческих педагогических отрядов на территории Губкинского муниципального района»	№ 1340 от 07.08.2006
9.	«Об организации временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан»	№ 1086 от 06.09.2007
10.	«О территориальной комплексной программе «Основы духовно- нравственного воспитания населения Губкинского муниципального района на 2009-2012 годы»	№ 1163 от 19.09.2009
11.	«О стратегии развития государственной молодежной политики на территории Губкинского муниципального района»	№ 522 от 07.05.2007
12.	«О проведении ежегодного территориального фестиваля-конкурса творчества рабочей молодежи «Таланты рабочей молодежи Губкинского муниципального района»	№ 367 от 05.04.2007
13.	«Об утверждении Программы «Обеспечение жильем молодых семей Губкинского муниципального района»	№ 80 от 06.02.2007
14.	«О территориальной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г. Губкине и Губкинском районе» на 2010-2012годы»	№ 9 от 15.01.2010

1	2	3
15.	«О муниципальной целевой программе «Молодежь Губкинского городского округа» на 2009 - 2012 годы»	№220 от 10.04.2009
16.	«О создании рабочих групп по реализации направлений проекта «Зеленая столица» на территории Губкинского городского округа»	№222-р от 31.03.2010
17.	«О проведении конкурса инновационных проектов по развитию малого предпринимательства в Губкинском городском округе»	№732 от 31.03.2010
18.	«О целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на 2010-2013 годы в Губкинском городском округе»	№673 от 24.03.2010
19.	«О создании экспертного совета по выработке информационной политики в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений на территории Губкинского городского округа»	№303-р от 27.04.2010
20.	«О муниципальной долгосрочной целевой программе «Развитие образования Губкинского городского округа на 2011-2015 годы»	№ 3020 от 16.12.2010
21.	«Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»	№390 от 25.02.2011
22.	«О проведении месячника «Губкинский городской округ - территория здорового образа жизни» в рамках реализации территориальной комплексной целевой программы «Губкинская школа здоровья»	№237-р от 07.04.2011
23.	«Об утверждении мероприятий по участию Губкинского городского округа в реализации информационно-пропагандистского проекта «Белогорье против наркотиков»	№ 61 от 21.01.2011
24.	«О присуждении специальной премии признания «Студент года»	№2782 от 14.11.2011
25.	«О поддержке областного благотворительного марафона «Спортивный двор»	№ 2884 от 25.11.2011

Анкета опроса представителей молодежных объединений на территории
Губкинского городского округа

1. Считаете ли Вы эффективным взаимодействие Вашего объединения с органами местного самоуправления?
Да Нет Затрудняюсь ответить
2. Известно ли Вам в полномочиях, каких учреждений органов местного самоуправления находится взаимодействие с общественными организациями?
Да Нет Затрудняюсь ответить
3. С какими органами местного самоуправления взаимодействует ваше общественное объединение?
4. В каких случаях Ваше общественное объединение сталкивается с необходимостью взаимодействия с органами местного самоуправления?
5. Какие препятствия Вы видите к взаимодействию Вашего объединения с органами местного самоуправления?
6. Какие меры повышения эффективности Вашего объединения с органами муниципального управления Вы считаете действенными?
7. Какие формы взаимодействия органов муниципального управления с Вашими объединениями используются наиболее часто?
8. В какой форме поддержки со стороны органов муниципального управления больше всего нуждается Ваше общественное объединение?
9. Ваш возраст:
от 18 до 22 лет от 23 до 30 лет
10. Как давно Вы участвуете в деятельности общественного объединения?
от года до 3 лет более 3 лет

Перечень вопросов, заданных в процессе интервьюирования представителей
органов местного самоуправления
Губкинского городского округа

1. Ваш стаж работы.
2. Что входит в полномочия вашего органа местного самоуправления? Каким образом оно взаимодействует с молодежными общественными объединениями?
3. На основании каких документов строится взаимодействие с молодежными общественными объединениями?
4. Как часто орган местного самоуправления, который Вы представляете, взаимодействует с молодежными общественными объединениями?
5. Каков характер этого взаимодействия? По чьей инициативе оно обычно осуществляется?
6. С какими вопросами к вам обычно обращаются представители общественных объединений?
7. Эффективно ли взаимодействие органов местного самоуправления власти с общественными объединениями?
8. Что на ваш взгляд способствует и препятствует взаимодействию органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений?
9. В каких формах взаимодействия нуждаются молодежные общественные объединения больше всего?

Паспорт проекта
«Молодежный пресс-центр Губкинского городского округа»

Цель проекта	Повышение качества взаимодействия органов муниципального управления Губкинского городского округа с молодежными объединениями
Способ достижения цели	Создание при управлении молодежной политики Губкинского городского округа Молодежного пресс-центра
Результаты проекта	Улучшение положения молодежи в Губкинском городском округе, положительная динамика ее общественной и социально-экономической активности
Риски проекта	Риск нехватки средств на финансирование проекта в случае дефицита бюджета муниципального образования
Пользователи результатов проекта	Молодежь от 14 до 30 лет, проживающая на территории Губкинского городского округа