

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И
МОНИТОРИНГА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Девиченко Алексея Алексеевича

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Шамрина Е.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СТАРООСКОЛЬКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	29
РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И МОНИТОРИНГА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	49
ЗАКЛЮЧЕНИ Е	64
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	67
ПРИЛОЖЕНИЕ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования выпускной квалификационной работы. Проблема организации эффективного участия местного сообщества в решении проблем природопользования на современном этапе развития представляется чрезвычайно актуальной. Необходимость создания эффективной системы экологического контроля обозначалась и ранее. Например, в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 гг.), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-Р, в создании такой системы были определены два направления: совершенствование законодательства и оптимизация системы органов государственного экологического контроля. И в том, и в другом направлениях в указанный период велась определенная работа: в законодательство с целью его совершенствования вносились постоянные изменения и дополнения, система и структура органов государственного экологического контроля реформировалась не один раз. Однако это не привело к решению поставленных задач.

Несмотря на то, что проблемы экологического контроля, в том числе правовые, официально обозначены в числе приоритетных злободневных проблем, в современных научных правовых исследованиях им уделяется крайне мало внимания. Ситуация парадоксальна: государство ставит «главную задачу нынешнего этапа», определяет основные направления ее решения, в их числе – совершенствование контроля в природоохранной сфере в сочетании с изменением правовой базы природоохранной деятельности, а эколого-правовые исследования этих проблем единичны.

Ведущая роль в использовании и сохранении потенциала природных ресурсов принадлежит органам государственной и муниципальной власти. Создание эффективной, действенной системы управления, выбор верных способов, направлений и форм деятельности во многом определяют успешность реализации всей экологической политики. Этим и обусловлена актуальность темы данного исследования.

Степень разработанности темы. Исследуемая в проекте проблема имеет множество аспектов, каждый из которых в той или иной мере получил отражение в публикациях отечественной литературы и по тематической направленности условно классифицируются следующим образом:

– исследованию вопросов управления природопользованием посвящены фундаментальные работы ученых: С.Н. Бобылева, Э.В. Гирусова, В.Г. Игнатова, Н.Ф. Реймерса, и других¹;

– научному обоснованию доктрины экологически устойчивого безопасного социально-экономического развития Российской Федерации посвящены фундаментальные труды Л.И. Абалкина, А.Л. Боброва, В.С. Голубева, А.А. Гусева, В.И. Данилова-Данильяна, Н.Н. Лукьянчикова, К.В. Папенова, И.М. Потравного, А.И. Татаркина, Т.С. Хачатурова, А.Е. Яковлева и других²;

В исследованиях И.В. Купряшкина, Н.В. Попова, С.Ю. Радченко, А.П. Гарнова, В.М. Константинова и Р.В. Ревунова представлены экономические и политические аспекты организации и функционирования системы природопользования³.

В качестве основной **гипотезы дипломного исследования** выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы экологического мониторинга в Старооскольском городском округе связаны с

¹ Бобылев С. Н. Экономика природопользования. М., 2014; Гирусов Э. В. Экология и экономика природопользования. М., 2012; Игнатов В.Г. Сбалансированное природопользование. М., 2011; Реймерс Н. Ф. Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы. М. 2012.

² Абалкин Л.И. Эффективность и природопользование: экономическая эффективность развития России. М., 2012; Бобров А. Л. Государственное и муниципальное управление экономикой: территориальный аспект. М., 2012; Голубев В. С. Охрана окружающей среды, природопользование и обеспечение экологической безопасности в Санкт-Петербурге в 2012 году. СПб, 2013; Гусев А. А. Современные экономические проблемы природопользования. М., 2013; Данилов-Данильян В.И. Водные ресурсы мира и перспективы водохозяйственного комплекса России. М., 2012; Лукьянчиков Н. Н. Экономика и организация природопользования. М., 2012; Папенков К. В. Экономика природопользования. М., 2012; Потравный И. М. Экономика и организация природопользования. М., 2011; Татаркин А. И. Экономика природопользования и ресурсосбережения. Екатеринбург, 2013; Хачатуров Т.С. Экономика природопользования. М., 2000; Яковлев А. Е. Региональная экологическая политика в России. Чебоксары, 2012.

³ Купряшкин И. В. Современная мир-система и кризис природопользования. Тамбов, 2013; Попов Н.В., Радченко С.Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень). М., 2013; Гарнов А.П. Общие вопросы эффективного природопользования. М., 2014; Константинов В.М. Экологические основы природопользования. М., 2013; Ревунов Р. В. Основные направления совершенствования эколого-экономического механизма регионального природопользования. Новочеркасск, 2012.

недостаточным участием органов власти и населения муниципального образования в решении проблем природопользования.

Объектом настоящего исследования является государственная и муниципальная политика в сфере природопользования.

В качестве **предмета исследования** выступают формы и механизмы организации взаимодействия местных органов власти и населения в сфере управления системой экологического мониторинга в Старооскольском городском округе.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию системы взаимодействия местных органов власти и населения в сфере экологического мониторинга в Старооскольском городском округе.

На основании представленной проблемы, а также гипотезы и цели выпускной квалификационной работы определены следующие **задачи исследования**:

- 1) изучить теоретические основы управления системой природопользования и в частности экологического мониторинга;
- 2) проанализировать практику организации системы экологического мониторинга в Старооскольском городском округе;
- 3) предложить направления совершенствования системы экологического мониторинга в Старооскольском городском округе.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения содержательного, сущностного, комплексного и системного подходов, изложенного в исследованиях И.В. Купряшкина, Н.В. Попова и др., и позволившего рассмотреть природопользование как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

Структура выпускной квалификационной работы определена логикой исследования проблемы и поставленными задачами. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Первый раздел выпускной квалификационной работы освещает исторические и теоретические аспекты формирования системы управления природопользованием, общие организационные положения Минприроды РФ, правовые основы и законодательство, а также теоретические и методологические аспекты

государственной и региональной политики в сфере системы управления природопользованием.

Второй раздел работы посвящен анализу системы управления природопользованием на территории Старооскольского городского округа.

В третьем разделе работы представлены практические рекомендации по совершенствованию системы управления природопользованием в Старооскольском городском округе.

В заключении представлены обобщающие выводы по итогам исследования.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Современный этап развития человечества характеризуется все возрастающими глобальными угрозами, одной из которых выступает экологическая. В данной связи надо отметить постоянное внимание к проблемам природопользования, в частности экологическому мониторингу. Это обусловлено тем, что анализ природопользования дает возможность разработать оптимальную структуру хозяйственной деятельности в регионах, на отдельных территориях, наметить пути устойчивого развития и улучшить качество жизни населения.

Нормативно-правовые акты, на основании которых происходит организация управления в Российской Федерации системой природопользования в целом и экологической безопасности в частности, включают в себя следующие документы:

- 1) Конституция РФ;
- 2) законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- 3) Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- 4) нормативные акты министерств и ведомств;
- 5) нормативные решения органов местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 г., закрепила равенство в нашей стране различных форм собственности – государственной, муниципальной и

частной, в том числе и собственности на отдельные виды природных ресурсов¹.

Центральное место среди природоресурсных норм Конституции РФ занимает ч. 1 ст. 9, где указывается, что земля и другие природные ресурсы в РФ используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Таким образом, законодательно определяется требование рационального использования природных ресурсов, обязательные требования к экологической безопасности государственного регионального и муниципального уровней². В дальнейшем развитие отношений в сфере природопользования и управления экологической безопасностью было связано с принятием таких федеральных законов, как:

– Федеральный закон от 21 июня 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», определивший механизм признания и подтверждения прав на земельные участки и обременения этих прав³;

– Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» (утратил силу), легший в основу создания системы учета земельных участков;

– Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве», регламентирующий проведение мероприятий по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства и т. д.⁴;

¹ Конституция Российской Федерации (с гимном России). М., 2014. С. 34.

² Правовые проблемы государственного, муниципального и иного видов экологического контроля в России: Материалы «круглого стола» 9 апреля 2008 г. М., 2008. С. 55.

³ О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21 июня 1997 г. № 122-ФЗ (ред. от 6 апреля 2015 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 4. – Ст. 4147.

⁴ О землеустройстве: федер. закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ (ред. от 22 октября 2014 г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 8. – Ст. 4348.

– Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установивший порядок использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения¹;

– Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», установивший механизм кадастрового учета земельных участков²;

На сегодня основным законом, закрепившим основные принципы и понятия в сфере регулирования отношений, а также цели, задачи и методы экологического контроля со стороны органов государственной и муниципальной власти, сегодня является Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»³.

В соответствии данным законом контроль в области охраны окружающей среды (то есть экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности (ст. 64). Безусловно, на практике экологический контроль не сводится лишь к контролю в области охраны окружающей среды. В состав экологического законодательства входит как Федеральный закон «Об охране окружающей среды», так и акты природоресурсного законодательства, например:

– Водный кодекс⁴;

¹ Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 24 июля 2002г. № 101-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 14. – Ст. 3218.

² О государственном кадастре недвижимости: федер. закон от 24 июля 2007г. № 221-ФЗ (ред. от 1 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 79. – Ст. 2019.

³ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 240. – Ст. 5322.

⁴ Водный кодекс: федер. закон от 03 июня 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 141. – Ст. 2145.

- Лесной кодекс¹;
- Земельный кодекс².

Соответственно, экологическое законодательство регулирует отношения не только по охране окружающей среды, но и по использованию природных ресурсов. Закономерно, что экологический надзор и контроль включает деятельность и по соблюдению правовых требований природопользования. С учетом сказанного экологический надзор можно определить как деятельность уполномоченных субъектов по проверке и обеспечению соблюдения и исполнения требований законодательства по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды³.

Государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации⁴.

Важным для экологического права и практики в сфере взаимодействия общества и природы является вопрос о формах и видах экологического надзора. Государственный экологический надзор включает в себя:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

¹ Лесной кодекс: федер. закон от 04 декабря 2006г. № 200-ФЗ (ред. от 21 июля 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 250. – Ст. 4251.

² Земельный кодекс: федер. закон от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 8 марта 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 499. – Ст. 52.

³ Федеральный государственный экологический контроль. Пособие для правоприменителей / Под ред. проф. С.А. Боголюбова. М., 2005. С 78.

⁴ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 240. – Ст. 5322.

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ¹.

Заметим, что в предыдущем законе, Законе РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», впервые закрепившем положение о том, что природа и ее богатства являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека, система экологического контроля состояла из государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды, государственного, производственного, общественного контроля (статья 68). Муниципальный контроль за охраной окружающей природной среды также не предусматривался.

Об определенной непоследовательности законодательных установок по

¹ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 240. – Ст. 5322.

вопросу о видах экологического надзора и контроля свидетельствует и природоресурсное законодательство.

Так, Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ предусматривает государственный лесной контроль и надзор (ст. 96) и муниципальный лесной контроль и надзор. Муниципальному лесному контролю и надзору законодатель придает надлежащее значение, регулируя его в отдельной статье. Согласно ст. 98 на территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹.

Водный кодекс Российской Федерации предусматривает лишь государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов (ст. 36). Этим кодексом предусмотрена муниципальная собственность на водные объекты, а полномочия органов местного самоуправления по контролю за их использованием и охраной не установлены.

Земельный кодекс Российской Федерации содержит требования по государственному земельному контролю (ст. 71), муниципальному и общественному земельному контролю (ст. 72). Несомненно, муниципальный экологический контроль нужен и важен. Муниципалитеты являются самыми распространенными и массовыми субъектами публичной власти. Многие экологические проблемы имеют локальный характер, начинаются с муниципального уровня. Вспомним, что исторически охрана природы начиналась с муниципального уровня, с городов. И практически муниципалитеты всегда проводили и проводят экологический контроль. К примеру, для любого населенного пункта важным является такое направление, как чистота дворов, улиц, парков, других общественных мест².

Региональное природопользование в Российской Федерации характеризуется

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления : федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 290. – Ст. 5321.

² Купряшкин И. В. Современная мир-система и кризис природопользования. Тамбов, 2013. С 44.

тем, что в каждой отдельной области, крае или республике свои природно-климатические, экономические и социальные особенности. В некоторых случаях отдельные виды или аспекты природопользования в регионе можно выделить как специфические эколого-экономические задачи¹. К ним можно отнести:

- оптимизацию использования природных ресурсов;
- улучшение качественных показателей состояния окружающей природной среды, корректировку путей и методов социально-экономического развития хозяйства на территории субъекта Федерации;
- способы осуществления государственного экологического контроля.

Однако в каждом конкретном случае следует исходить из той реальной экологической ситуации, которая сложилась в данном регионе из-за различных причин².

В целом, процесс регионального природопользования начинается непосредственно с момента формирования территориальной социально-экономической системы, ее элементов и включения их в природную географическую систему: строительство дорог, линий электропередач, объектов инфраструктуры, добывающих установок и предприятий, зданий и сооружений. При этом происходит изъятие и использование ряда природно-ресурсных компонентов: земли, сырья, стройматериалов, воды, леса, воздуха и т.п.

После формирования территориальной социально-экономической системы начинается вторая стадия природопользования – добыча, изъятие минерального сырья, леса, рыбы, нефти, газа, а также эксплуатация природно-антропогенных систем.

Нормативные решения органов местного самоуправления дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей природной среды и природопользования. Данные нормативные правовые акты, учитывая и экономическую природу экологических отношений стали базой для их теоретического осмысления, и легли в основу современной системы

¹ Тарасенко Н.В. Охрана окружающей среды как инструмент эффективной государственной политики региона // Управление экономическими системами. 2012. №3. С. 78.

² Кривошеева А. Ф., Кочетова А. В., Прядкин В. М. Проблемы регионального управления природопользованием в Амурской области. Хабаровск. 2013. С. 155.

управления земельными и иными природными ресурсами Российской Федерации как составной части социо-эколого-экономического механизма природопользования.

При этом очевидно, у муниципального и государственного экологического контроля разные возможности. С учетом реальных возможностей при регулировании такого контроля должен приниматься во внимание их потенциал, реальные возможности, касающиеся кадрового, финансового, инструментального и иного обеспечения. Соответственно, должны определяться задачи, полномочия по ведению такого контроля, определяться объекты контроля.

От других видов существенно отличается общественный экологический контроль. Если, к примеру, государственный, муниципальный, производственный контроль должны осуществляться уполномоченными субъектами в обязательном порядке, то общественный контроль – всегда добровольный, инициативный. Никто не вправе принуждать общественную экологическую организацию или отдельных граждан проводить контроль.

Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на ведение подсистем единой системы государственного экологического мониторинга, в соответствии с федеральными законами осуществляются:

- поиск, получение, хранение, обработка и анализ информации о состоянии окружающей среды, происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния окружающей среды;
- поиск, получение, хранение, обработка и анализ информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, о характере, видах и об объеме такого воздействия;
- оценка состояния окружающей среды и прогнозирование его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов;
- определение связей между воздействием природных и (или) антропогенных факторов на окружающую среду и изменениями состояния окружающей среды;
- выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на

окружающую среду и направление их в органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям;

- направление в органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительные органы информации о нарушении нормативов в области охраны окружающей среды вследствие воздействия природных и (или) антропогенных факторов и предложений об устранении таких нарушений;
- направление в органы государственной власти, органы местного самоуправления предложений для их учета при подготовке документов территориального планирования и (или) предложений об изменении указанных документов в целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечения охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах нынешнего и будущего поколений;
- выпуск экстренной информации о необходимости снижения негативного воздействия на окружающую среду природных и (или) антропогенных факторов;
- оценка эффективности проводимых природоохранных мероприятий;
- создание и эксплуатация баз данных информационных систем в области охраны окружающей среды;
- хранение информации о состоянии окружающей среды, о происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния окружающей среды и предоставление этой информации органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам¹.

При этом обмен информацией в рамках единой системы государственного экологического мониторинга, а также между единой системой государственного экологического мониторинга, единой государственной системой предупреждения и

¹ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 240. – Ст. 5322.

ликвидации чрезвычайных ситуаций и органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предоставление такой информации органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам осуществляются на безвозмездной основе¹.

Управленческие функции государства и муниципальных образований в области охраны окружающей среды – это система организационных, исполнительных и распорядительных действий, направленная на соблюдение норм природоохранного и природоресурсного законодательства на территории Российской Федерации.

Охрана окружающей среды как задача общегосударственного значения решается на всех уровнях публичной власти. Традиционно наибольший объем природоохранной компетенции концентрируется на федеральном уровне. В последние годы в рамках проводимой административной реформы произошло заметное перераспределение природоохранных полномочий в пользу региональных органов государственной власти. При этом вопросы, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, также подвергались изменениям².

Министерства осуществляют, как правило, выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в данной сфере. Исключение составляют ряд правоприменительных функций, которые министерства реализуют в соответствии с актами Правительства Российской Федерации. Контрольно-надзорные функции выполняют федеральные службы, а правоприменительные – федеральные агентства, за исключением случаев, когда на данные федеральные органы исполнительной власти актами Правительства Российской Федерации возложено выполнение иных функций.

На данной ниже схеме приведена структура органов государственного управления РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды³.

¹ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 240. – Ст. 5322.

² Астафьева О. Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды. М., 2013. С. 68.

³ Дудник Д.В. Формирование теоретико-правовых основ социо-эколого-экономического управления в сфере природопользования в Российской Федерации // Общество, политика, экономика, право. 2013. № 1. С. 85.

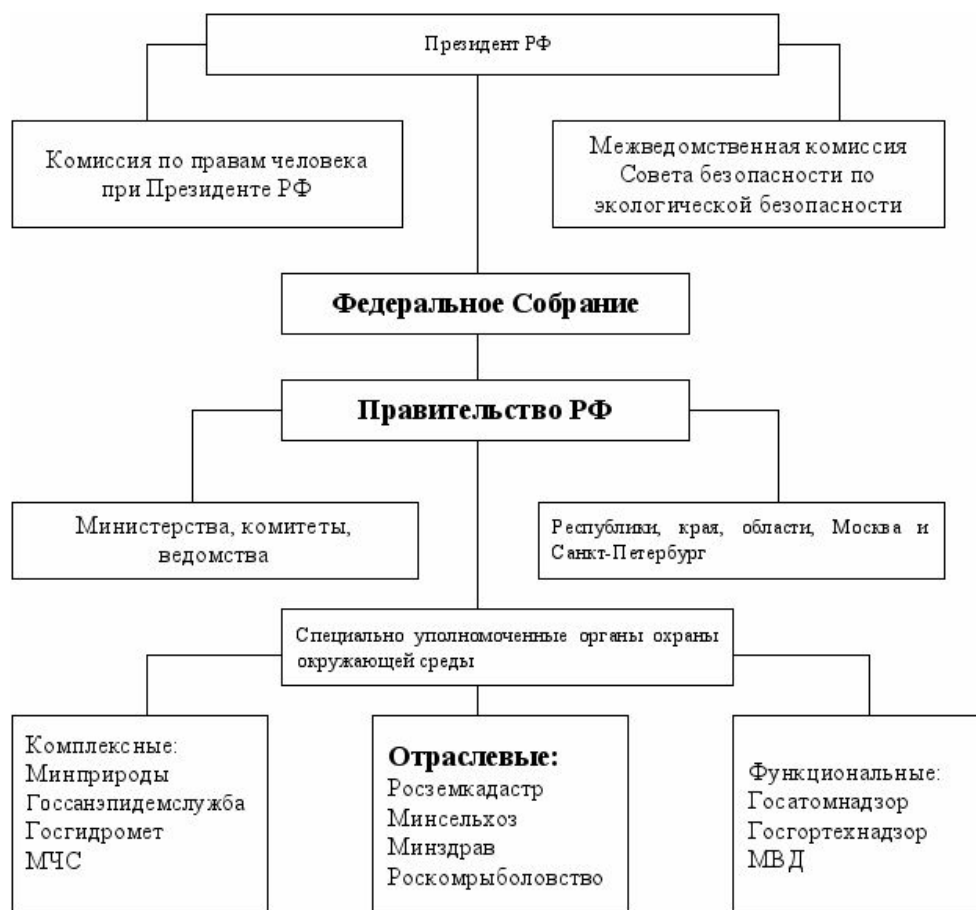


Рисунок 1.1. Система органов государственного управления РФ в области природопользования и охраны окружающей среды

Управление природопользованием реализуется по многоуровневой иерархии. Это, прежде всего, межгосударственное управление на основе конвенций и договоров¹. Государственное управление осуществляется на федеральном уровне, региональное управление – находится как в совместном ведении государственных и региональных органов власти, так и в ведении региональных и местных органов власти субъектов федерации и, наконец, управление природопользованием, которое выполняют непосредственно предприниматели и граждане².

Организация охраны окружающей среды и управление природными ресурсами в Российской Федерации на федеральном уровне осуществляются системой органов Министерства природных ресурсов и экологии РФ (подведомственных ему федеральных служб, федеральных агентств и организаций) в сфере охраны

¹ Васильева М.И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды (законодательство и практика его применения). М., 2013. С. 98.

² Аксенова Е.Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования. Ростов-на-Дону, 2013. С. 13.

окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, воспроизводства и использования недр, водных и лесных ресурсов, объектов животного мира, а также Министерством сельского хозяйства РФ¹.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации². На сегодняшний день Минприроды возглавляет Донской Сергей Ефимович.

Структурными подразделениями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.

К государственным органам общей компетенции относятся: Администрация Президента, Федеральное Собрание, Правительство РФ, Представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ, муниципальные органы управления.

К государственным органам специальной компетенции относятся те органы, которые специально уполномочены выполнять соответствующие природоохранные функции. Эти органы делятся на три вида: комплексные (вопросы природоохранительных задач); отраслевые (вопросы по охране и использованию природных объектов); функциональные (выполняют одну или несколько родственных функций в отношении всех природных объектов)³.

К специально уполномоченным органам управления в области природопользования относятся: Минприроды, Росгидромет, Министерство по делам гражданской обороны.

На сегодняшний день значительную роль в управлении природными ресурсами и охране окружающей среды играют регионы, поскольку субъектам Российской Федерации почти полностью переданы полномочия в сфере лесных ресурсов, водных

¹ Дудник Д.В. Формирование теоретико-правовых основ социо-эколого-экономического управления в сфере природопользования в Российской Федерации // Общество, политика, экономика, право. 2013. № 1. С. 85.

² Официальный сайт министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: www.mnr.gov.ru (дата обращения: 12.05.2017).

³ Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды. М., 2013. С. 69.

ресурсов и охоты. Регионы также осуществляют управление участками недр местного значения, создают и охраняют региональные особо охраняемые природные территории¹.

В Белгородской области экологический контроль (надзор) и иные функции по охране окружающей среды осуществляет Управление экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов².

Управление является органом исполнительной власти Белгородской области, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению в сфере охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания в Белгородской области.

Формирование механизма муниципального управления экологическим контролем и мониторингом должно основываться на взаимосвязи и взаимообусловленности развития регионов и страны в целом. Эффективное решение экологических проблем может быть достигнуто на основе согласованной деятельности органов местного самоуправления с органами государственного управления и субъектами хозяйствования при четком определении их прав и ответственности за природопользование и улучшение экологической ситуации на территории³.

Федеральным Законом № 131 от 06.10.2003г. (ред. от 14.10.2014г.) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к компетенции городских округов и муниципальных районов относится организация мероприятий по охране окружающей среды, установление права муниципальных образований иметь в собственности земельные участки и леса для решения вопросов местного значения, право реализации возложенных на органы местного

¹ Попов Н. В., Радченко С. Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственной и муниципальной службы. 2013. № 4. С. 78.

² Официальный сайт Управления экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов. URL: <http://www.belregion.ru/author/?ID=137> (дата обращения: 12.05.2017).

³ Широков А. Н. Муниципальное управление. М., 2013. С.48.

самоуправления полномочий¹.

Необходимо также выделить следующие основные задачи муниципальных властей в области экологического контроля и охраны окружающей среды:

– обоснование и формирование стратегической концепции управления окружающей средой в муниципальном образовании, включая рациональное использование природных ресурсов, выработка и реализация системы административных мер и экономических рычагов, обеспечивающих качество окружающей среды²;

– создание программы и механизмов управления состоянием окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, выработка и реализация системы административных мер и экономических рычагов, обеспечивающих качество окружающей среды;

– использование системы административных мер и экономических механизмов регулирования, обеспечивающих достижение стратегических и тактических целей экологического и природно-ресурсного развития муниципального образования;

– формирование эффективной системы экологического мониторинга; выявление и инвентаризация хозяйствующих субъектов и производственных процессов на территории, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды;

– формирование системы экономического стимулирования и поощрения общественных и частных инициатив, направленных на улучшение экологической ситуации и рациональное использование природно-ресурсного потенциала территории;

– содействие организации экологического просвещения и образования во всех формах обучения, от дошкольных учреждений до высшей школы, создание системы повышения экологической квалификации муниципальных служащих³.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 290. – Ст. 5321.

² Васильева М. И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды (законодательство и практика его применения). М., 2013. С. 29.

³ Бринчук М. М. Эколого-правовой механизм: понятие и сущность // Астраханский вестник экологического образования. 2014. № 2. С. 11.

Рациональное природопользование в городских условиях напрямую зависит от принятия управленческих решений в природоохранной деятельности и реализации стратегии устойчивого развития городских территорий.

В общем виде устойчивую систему природоохранной деятельности на муниципальном уровне можно выразить в следующей схеме¹.



Рисунок 1.2. Устойчивая система природопользования городских территорий

В основах и концепциях территориального природопользования должны учитываться современные представления о взаимосвязи развития природы и общества. Максимальное использование территориального сочетания природных ресурсов и климатических условий для формирования экономики региона, с одной стороны позволяет получить наибольший хозяйственный эффект, а с другой – обеспечивает решение сложных проблем сохранения природного равновесия².

В целях обеспечения устойчивой экологической системы городских территорий возникает необходимость конкретизации управленческих решений путем разработки алгоритма управления природоохранной деятельностью, которая в свою очередь основывается на социальных, экологических, экономических аспектах

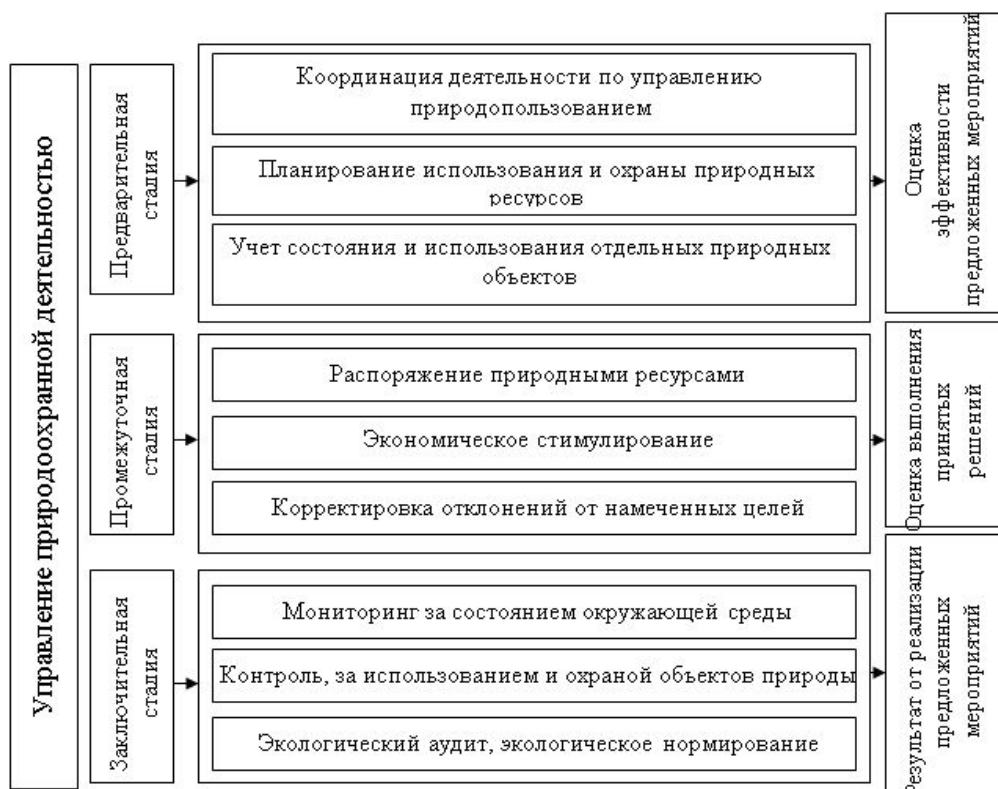
¹ Аксенова Е.Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования. Ростов-на-Дону, 2013. С. 10.

² Татаркин А. И. Экономика природопользования и ресурсосбережения. Екатеринбург, 2013. С 78.

управления и неразрывно связана с градостроительной деятельностью¹.

Рациональное природопользование представляет собой систему деятельности общества, направленную на экономное использование и воспроизводство природных ресурсов с учетом перспективных интересов развивающегося народного хозяйства и сохранения здоровья людей². Для оценки эффективности управленческих решений в природоохранной деятельности необходимо соблюдение принципа обратной связи, которая позволяет коррелировать поставленные задачи в случае получения отрицательного результата.

Стадии управления неразрывно связаны с аспектами управления, поэтому каждой стадии управления соответствуют только конкретные мероприятия. Так, предварительная стадия основана на социальных и градостроительных аспектах, промежуточная – представляет собой экономические аспекты управления, заключительная – основана на экологических аспектах управления³.



¹ Попов Н. В., Радченко С. Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственной и муниципальной службы. 2013. № 4. С. 77.

² Куражковский Ю. Н., Чуйков Ю. С. Экологические основы природопользования // Астраханский вестник экологического образования. 2013. № 2. С. 79.

³ Аксенова Е.Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования. Ростов-на-Дону, 2013. С. 12.

Рисунок 1.3. Стадии управления природоохранной деятельностью

Обеспечение устойчивой системы природопользования – процесс длительный и требующий финансовых вложений на каждом его этапе, но эффективным он будет только при выполнении следующих условий:

1. Стратегия устойчивого развития городов должна базироваться на модели, приоритетом которой является соблюдение уровня допустимой экологической нагрузки, сохранение и воспроизводство природного потенциала, поддержание качества роста экономики с учетом стабилизированной экологической ситуации.
2. Устойчивое природопользование территории города следует осуществлять на основе системы экологического управления развитием города и подхода, который заключается в решении эколого-экономических проблем в зависимости от характера и сложности возникающей ситуации;
3. Результативность системы управления природопользованием должна оцениваться изменением оценки уровня состояния городской среды в результате реализации программных мероприятий по восстановлению окружающей среды;

Поскольку возобновляемые и невозобновляемые природные ресурсы при активном и неограниченном использовании могут истощиться, то возникает необходимость формулировки принципов по рациональному природопользованию¹.

1. Планировка и прогноз. Рациональное природопользование подразумевает научный подход к анализу ситуации, связанной с природными ресурсами. Для этого организовываются комиссии, которые собирают данные и исследуют состояние ресурсов, и на основе полученных данных делают отчет, служащий для разрешения одного из типов управления: мягкого или жесткого².

2. Системный подход. Этот принцип подразумевает комплексную оценку того, как производство влияет на окружающую среду. Дело в том, что экологические системы взаимосвязаны, и поэтому при акцентированном внимании к одной области ресурсов есть риск истощить другие (например, повышение плодородия за счет активного орошения).

¹ Гарнов А. П. Общие вопросы эффективного природопользования. М., 2014. С. 121.

² Меркулова В. А., Молев М. Д. Рациональное природопользование в регионе на основе организационного моделирования // Научный вестник МГГУ. 2013. № 4. С. 33.

3. Оптимизация. Этот принцип основывается на том, что при сбережении ресурсов нужно обращать внимание и на экономическую отрасль региона.

4. Комплексное использование. Согласно этому принципу, промышленные предприятия лучше возводить в определенной области с учетом возможности использования многих ресурсов. Это делается для того, чтобы загрязнять меньшую территорию.

5. Внедрение эколого-экономических систем. Смысл этого принципа в том, чтобы разрабатывать и устанавливать такие системы, которые меньше загрязняют окружающую среду и вместе с этим потребляют меньше ресурсов. Самый популярный пример – ветряные электростанции. Они получили распространение в Западной Европе, но, тем не менее, они приносят вред человеку из-за вибрации, которую создают при работе. Поэтому строить их необходимо в нескольких километрах от населенных пунктов¹.

Выводы к разделу I:

1. Экологическая политика в Российской Федерации характеризуется тем, что в каждой отдельной территории свои природно-климатические, экономические и социальные особенности. В последнее десятилетие регионам Российской Федерации была предоставлена большая свобода в использовании своего экономического и природно-ресурсного потенциала. Однако нередко возникающая несогласованность действий между различными уровнями управления приводит к негативным эколого-экономическим последствиям. Именно региональные и муниципальные структуры первыми принимают на себя удары, связанные с политическими и эколого-экономическими ошибками органов управления разных уровней. Важнейшим условием эффективного управления природоохранной деятельностью на различных территориях являются выбор оптимальной стратегии управления и определение приоритетов развития на различных уровнях управления: федеральном, региональном, муниципальном.

2. Нормативно-правовые акты, на основании которых происходит управление

¹ Гарнов А. П. Общие вопросы эффективного природопользования. М., 2014. С. 122.

экологическим надзором и организация экологического мониторинга, включают в себя следующие документы:

- Конституция РФ;
- законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- нормативные решения органов местного самоуправления.

3. Главной задачей природопользования является поиск и разработка путей оптимизации взаимоотношения общества с окружающей средой в конкретных природных и социально-экономических условиях территории, которые, в свою очередь, должны способствовать сохранению и воспроизводству благоприятной среды для жизни человека. Эффективное решение экологических проблем может быть достигнуто на основе согласованной деятельности органов местного самоуправления с органами государственного управления и субъектами хозяйствования при четком определении их прав и ответственности за природопользование и улучшение экологической ситуации на территории городского округа.

4. Эффективность системы управления охраной окружающей среды на муниципальном уровне в решающей мере определяется состоянием контроля и нормирования использования природных ресурсов. В управлении природопользованием используют различные методы воздействия на коллективы предприятий и организаций, отдельных работников и население муниципального образования. Среди них наиболее широко распространены административно-правовые, организационные, социально-психологические и экономические методы управления.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СТАРООСКОЛЬКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

На территории Старооскольского городского округа решение вопросов природопользования, в том числе и реализация системы экологического мониторинга, отнесены к компетенции Управления безопасности администрации, а в частности - Отдела лесного контроля, экологии и природопользования.

Положение об Отделе лесного контроля, экологии и природопользования Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа утверждаются начальником департамента безопасности по согласованию с отделом муниципальной службы и кадров. Структура и штатное расписание службы утверждается главой администрации городского округа в установленном порядке¹.

Отдел действует в пределах своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа, законами и иными нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления городского округа, а также Положением об отделе (Приложение В).

Отдел координирует в пределах своей компетенции деятельность

¹ Положение об Отделе лесного контроля, экологии и природопользования Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа : Распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 21.03.2016г. № 89-ро. URL: oskolregion.ru (дата обращения: 24.05.2017).

муниципальных предприятий, а также охватывает вопросы экологии, природопользования, обращения с отходами производства и потребления, озеленения, санитарной очистки города. В состав отдела входят начальник и специалисты.

Основными задачами отдела являются:

1. Реализация экологической политики, обеспечивающей устойчивое развитие городского округа в рамках рационального природопользования.
2. Организация проведения природоохранных мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность городского округа.
3. Оценка состояния природной среды и природных ресурсов городского округа.
4. Осуществление развития нормативно-правовой базы в вопросах муниципальной экологической деятельности.
5. Соблюдение действующего законодательства, правил внутреннего трудового распорядка, состояния трудовой дисциплины на рабочих местах¹.

Для осуществления своих функций сотрудники отдела имеют следующие права:

1. Запрашивать и получать от предприятий, учреждений, организаций, управляющих компаний, расположенных на территории городского округа, всех форм собственности, а также от структурных подразделений администрации городского округа информацию, расчёты, иные сведения, необходимые для обеспечения выполнения службой функций и решения задач, определённых Положением об отделе.
2. Привлекать специалистов муниципальных и иных предприятий и организаций для проработки решения задач в сфере природопользования и охраны окружающей среды городского округа. Участвовать в разработке мероприятий и программ по вопросам экологии городского округа.
3. Представлять интересы администрации города, по её поручениям, в

¹ Положение об Отделе лесного контроля, экологии и природопользования Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа : Распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 21.03.2016г. № 89-рo. URL: oskolregion.ru (дата обращения: 24.05.2017).

различных ведомствах, организациях, на собраниях, конференциях по вопросам, касающимся деятельности отдела.

4. Осуществлять непосредственные связи (с соблюдением субординации) со всеми должностными лицами администрации городского округа по вопросам, оговоренным Положением об отделе.

5. Требовать создания нормальных условий труда для эффективного исполнения служебных обязанностей.

Сотрудники отдела несут персональную ответственность за порученный объем работы и надлежащее исполнение функций, за соблюдение требований законодательных и иных правовых актов¹.

Одно из важнейших направлений деятельности Отдела лесного контроля, экологии и природопользования Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа – экологический контроль. Экологический контроль представляется и как функция управления охраной окружающей природной среды – самостоятельный вид деятельности, в содержание которой входят: сбор информации о подконтрольных объектах, ее обработка, оценка и передача для принятия управленческих решений в заранее определенных целях («мониторинговая» задача). С другой стороны, экологический контроль – гарантия выполнения экологических мероприятий и реализации регулирующих их правовых норм, т.е. способ обеспечения законности в экологическом управлении («надзорная» задача).

Экологическому контролю подлежат любая деятельность всех объектов права (государственные и муниципальные органы, юридические и физические лица), прямо или косвенно оказывающих воздействие на состояние окружающей среды².

Экологический контроль могут осуществлять государственные органы (федеральные и региональные), органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной деятельности, граждане (общественный контроль).

Предметом экологического контроля в Старооскольском городском округе, то

¹ Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 22.05.2017).

² Экономика природопользования. Москва, 2012. С.123-125.

есть, в отношении чего вообще возникает данное правоотношение, являются все среды: земля (почва и недра), воды (поверхностные и подземные), зеленые насаждения и животный мир, атмосферный воздух, различные поля (электромагнитное, радиационное, шумовое) и т.д¹.

Объектом экологического контроля является любая деятельность, прямо или косвенно оказывающая воздействие на состояние окружающей среды, причем, на всех временных стадиях:

- при планировании деятельности;
- в ходе ее осуществления;
- по результатам деятельности.

Экологический контроль как правовая мера выполняет ряд функций – предупредительную, информационную и карательную.

Роль предупредительной функции заключается в том, что субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке соблюдения ими правовых экологических требований, заинтересованы в выполнении законодательства и предупреждении нарушений. Информационная функция связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных и поднадзорных объектов. Карательная функция проявляется в применении к нарушителям правовых экологических требований предусмотренных законодательством санкций по результатам соответствующих проверок.

В соответствии с действующим законодательством основными задачами экологического контроля являются:

- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности;
- проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдение требований природоохранительного

¹ Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 27.05.2017).

законодательства, а так же принятие необходимых мер по и обеспечению.

Правовые формы экологического контроля в Старооскольском городском округе в зависимости от характера их последовательного, логического применения можно разделить на три вида (стадии): а) информационно-правовые - при сборе материалов; б) принятие решений по результатам проведенного контроля; в) исполнение решений контрольных органов.

Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории Старооскольского городского округа осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами. Муниципальный экологический контроль осуществляется в пределах территории Старооскольского городского округа посредством реализации системы мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства об охране окружающей среды, обеспечению соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе норм и нормативов, государственных стандартов (технических регламентов), в сфере охраны окружающей среды.

Целью муниципального экологического контроля является сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение рационального использования природных ресурсов на территории городского округа.

Задачей муниципального экологического контроля является обеспечение исполнения и соблюдения на территории городского округа законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, законодательства субъекта Российской Федерации об охране окружающей среды и правовых актов городского округа в области охраны окружающей среды всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами.

Муниципальный экологический контроль на территории Старооскольского городского округа осуществляется на основе следующих принципов:

–независимость должностных лиц, осуществляющих контроль, от подконтрольных субъектов;

–приоритет превентивной функции контроля;

–открытость и доступность для проверок любых объектов хозяйственной и иной деятельности, в том числе режимных – с соблюдением установленных для них правил доступа;

–презумпция добросовестности подконтрольных субъектов;

–периодичность и оперативность проведения контрольных мероприятий;

–недопустимость непосредственного получения органом муниципального экологического контроля отчислений от взысканных в результате проведения контрольных мероприятий сумм штрафов и компенсаций экологического вреда;

–координация с другими видами экологического контроля.

Для осуществления анализа управленческой деятельности по охране окружающей среды в Старооскольском городском округе необходимо выявить наиболее проблемные зоны, связанные с экономическим освоением и функционированием территории.

Важную роль в жизни Старооскольского городского округа играет транспортная инфраструктура. Муниципальный транспорт обеспечивает интегральные взаимосвязи между отдельными функциональными частями города. Весь автомобильный транспорт города (автобусы и автомобили) выполняют основной объем внутригородских пассажирских перевозок -почти 90% от общего пассажиропотока. В последние годы в Старооскольском городском округе и районе резко вырос парк индивидуальных легковых автомобилей, что привело к резкому увеличению их доли в пассажирских перевозках. В результате динамичном развитии транспортного комплекса города существенно возрастает антропогенный прессинг на окружающую природную среду, ухудшается качество атмосферного воздуха.

Как известно, автотранспорт является специфическим источником загрязнения атмосферы и представляет собой множество наземных точечных источников, сосредоточенных на основных автомагистралях. Формируемые выбросами автотранспортных потоков в районах автомагистралей и их пересечений зоны загрязнения воздуха такими веществами, как оксид углерода, диоксид азота, углеводороды могут характеризоваться высокими (часто больше ПДК) значениями концентраций и охватывать достаточно большие территории. Так в 2015 г. выбросы

автотранспорта составили 22,071 тыс. т. Доля выбросов автотранспорта в общем выбросе в атмосферу за последние 10 лет существенно не изменилась. Так в 2015 г. она составила 29,37%, а в 2014 году -29,3%¹. Особо следует отметить, что за указанный период объемы выбросов в атмосферу от стационарных источников и от автотранспорта увеличились фактически в одинаковой степени, а именно: от стационарных источников - на 23,4%, от автотранспорта - на 23,1%. Увеличение выбросов в атмосферу от автотранспорта за указанный период обусловлено ростом автомобильного парка, за последние 10 лет он вырос в 2,5 раза.

Таблица 2.1

Данные по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от автотранспорта за 2016 год

Наименование загрязняющего вещества	Объем выброса, т
Углерода оксид	17572,3
Азота диоксид	1309,3
Углеводороды	2979,8
Сажа	76,0
Сернистый ангидрид	133,9
Год в целом	22071,34

¹ Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 22.05.2017).

На площади Старооскольского горнопромышленного узла сконцентрирован мощный горно-металлургический цикл производства железа: добыча валяющий комплекс (Лебединский и Стойленский карьеры), обогатительный комплекс (дробильно-сортировочные и обогатительные фабрики) и комплекс передела (фабрика окомкования, завод горячебрикетированного железа ГБЖ, ОЭМК). Кроме того, в районе добываются и перерабатываются полезные ископаемые с получением металлургической извести, гранулированного и тонкодисперсного мела, строительных, формовочных и стекольных песков, суспензии для обработки окатышей перед металлизацией и т.д. Местные предприятия промышленности стройматериалов (цементный завод, завод железобетонных изделий и др.) также входят в число источников загрязнения территории.

Известно, что степень экологической опасности предприятий горно-металлургического цикла определяется их многофакторным (во многом геохимическим) воздействием на все элементы окружающей среды (ОС). Основными видами негативного геохимического воздействия являются:

- загрязнение атмосферного воздуха газами и пылевыми выбросами при буровзрывных, погрузочно-разгрузочных и транспортных работах, при дроблении руды и её переделе, а также при пылении отвалов хвостохранилищ, складов готовой продукции и т.д.;
- загрязнение поверхностных и подземных вод дренажными и сточными сливами;
- загрязнение почв отходами добычи и переработки руд.

В ходе распространения химических элементов (и соединений), поступающих от техногенных источников (процессов и объектов), в ОС образуются ореолы загрязнения, сходные с природными геохимическими аномалиями. Так, пылевые выбросы формируют контрастные площадные аномалии в почвах. Дефляция и размыв отвалов и хвостохранилищ создают значительные по размерам потоки загрязнения сравнительно локальные ореолы загрязнения в I почвах; стоки водоотлива из карьеров и подземных горных выработок образуют интенсивные и

протяжённые водные потоки рассеяния. Во всех случаях зоны и участки загрязнения, возникшие в связи с пылевыми выбросами, стоками и твёрдыми отходами, образующимися при добыче, обогащении и переработке полезных ископаемых, представляют собой техногенные геохимические аномалии (Приложение Б).

Поскольку загрязнение каждого рудного района с промышленно освоенными месторождениями является совокупной функцией природных и техногенных процессов, большое значение имеет диагностика техногенных аномалий. Опыт эколого-геохимических исследований показывает, что техногенные аномалии характеризуются целым рядом специфических особенностей, в числе которых:

- необычность состава спектра химических элементов;
- высокая пространственно-временная изменчивость распределения химических элементов даже в пределах небольших участков;
- появление специфических форм нахождения химических элементов.

Важную роль в комплексе эколого-геохимических исследований играет определение техногенной нагрузки и её интенсивности на единицу площади, что зависит от уровня концентрации токсикантов в техногенных выбросах, стоках, твёрдых отходах и их общего объёма.

Экологически наиболее существенна та часть от общего объёма токсикантов, которая мигрирует в транспортирующих средах (воздух, вода)

Загрязнение атмосферы (считается экологически наиболее опасным, так как обладает прямым воздействием на человека). На территории Оскольского рудного района наиболее весомым фактором загрязнения атмосферы являются периодически осуществляемые массовые взрывы в карьерах с мощностью заряда более 400 т взрывчатого вещества (порядка 30 тыс. тонн ВВ в год). Помимо того, что взрывы оказывают сейсмическое воздействие на ОС, они выбрасывают в атмосферу мелкодисперсную пыль и газы. Средние многолетние газопылевые выбросы ЛГОКа и СГОКа оцениваются примерно в 30 тыс. т/год. В целом объёмы выбросов с учётом ОЭМК, цементного завода и других промышленных предприятий района составляют около 100 тыс. т/год (без учёта автотранспорта), что составляет в расчёте на 1 жителя района до 3.00 кг/год. В составе выбросов 66% составляют твёрдые продукты, 34% -

газообразные и жидкие. Газообразные продукты состоят на 58% из оксидов углерода, 32% - оксидов азота, 9% - оксидов серы, остальное - углеводороды и летучие органические соединения.

При массовом взрыве пылегазовое облако объемом 15-20 млн. м³ вы брасывается на высоту до 300 м и распространяется далеко за контуры карьеров. Через 15 часов после взрыва в радиусе до 4 км концентрация пыли превышает предельно допустимую концентрацию (ПДК) в 2-10 раз, CO₂ - в 2-5, NO₂ - в 1,5-2 раза, а примерный радиус устойчивой зоны запыленности воздуха в контуре 1 ПДК достигает 20-30 км. Общий контур зоны влияния газопылевых выбросов определяется, главным образом, направлением, скоростью и частотой ветров. Однако, некоторую, иногда существенную, роль играют особенности рельефа, в том числе техногенного¹.

Хотя доля комбината «КМАруда» в загрязнении атмосферы района составляет 0,23% (в том числе по пыли 0,01%), при буровзрывной проходке подземных горных выработок каналами газопылевыделения являются зоны трещиноватости как тектонического, так и техногенного происхождения, сквозь которые рассредоточенные выделения газов могут проявляться в местах жилищной застройки.

Дополнительно заметим, что во всех случаях буровзрывного способа подготовки горной массы часть взрывных газов поглощается раздробленной горной породой (ГП), происходит последующее выделение их в течение 10-15 часов. Вторичное газовыделение усиливается при выемочно-погрузочных операциях. Максимальная концентрация CO₂ во взорванной горной массе достигает 4 - 5%, а оксидов азота - 0,03%.

В целом комплексное негативное воздействие на экологическое состояние атмосферы района СГОКа, ОЭМК и других источников техногенного загрязнения привело к существенному повышению в воздушной среде городам Старый Оскол диоксидов азота и серы (до 1,5 предельно допустимой концентрации ПДК), а также

¹ Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 22.05.2017).

формальдегида (до 3 ПДК). В перспективе, учитывая особенности технологии горяче-брикетированного железа, связанной с большим расходом природного газа (350 млн. м³/год), состояние атмосферного воздуха в районе ещё более ухудшится.

Дополнительными источниками запыления атмосферы являются склады готовой продукции, отвалы и хвостохранилища. Установлено, что распыление руды из открытых складов наблюдается в радиусе 1 км, а пыление хвостохранилищ и отвалов достигает десятков километров. Сухие вскрышные породы, особенно мел и песок, подвержены ветровой эрозии и во время сильных ветров пыль вскрышных пород разносится на значительные расстояния. Значительное загрязнение воздушного бассейна происходит от хвостохранилищ. В процессе эксплуатации хвостохранилищ на их поверхности образуются так называемые «сухие пляжи», занимающие до 25% площади, которые длительное время остаются эрозионно опасными. Сухая поверхность хвостохранилищ даже при незначительных скоростях ветра является источником пылеразноса¹.

Установлено, что уровень комплексной антропогенной нагрузки на окружающую среду в Старооскольском городском округе соответствует неудовлетворительной степени напряжения санитарно-гигиенической ситуации (гигиенический ранг 1,138). Наибольший вклад в суммарный показатель комплексной нагрузки вносят показатели на грузки на почву (39,8 %) и атмосферный воздух (35,9 %). Приоритетными загрязнителями атмосферного воздуха на территории Старооскольского городского округа являются диоксид азота (до 1,8 ПДК), формальдегид (до 3,9 ПДК), бенз(а)пирен (до 2,5 ПДК) и пыль (до 1,5 ПДК); почвы — тяжёлые металлы (свинец, цинк, никель) в концентрациях от 0,2 до 3,8 ОДК.

Среди городов Белгородской области 52 % всех выбросов от стационарных источников приходится на Старооскольский городской округ.

Горнорудное производство оказывает значительное влияние на экономические показатели и особенности развития АПК района исследования. Отметим следующие

¹ Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 27.05.2017).

негативные последствия.

1. Развитие горнодобывающей промышленности значительно сокращает площади земель, используемых в сельском хозяйстве. Эта тенденция будет прослеживаться и в ближайшем будущем. Учитывая преимущественно ресурсный характер доходной части бюджета Старооскольского городского округа, можно с достаточно большой степенью вероятности предсказать дальнейшее сокращение площадей земель.

2. Сокращение площадей обрабатываемых земель приводит к необходимости интенсификации сельскохозяйственного производства, изменению форм хозяйствования и методов управления.

3. Сокращение площадей, возможность их ограниченного использования для размещения пастбищ и сенокосов приводит к необходимости развития в Старооскольском городском округе интенсивного свиноводства и птицеводства.

4. Финансовые ресурсы горнорудного региона частично инвестируются в АПК, что в свою очередь благоприятно складывается на его поступательном и комплексном развитии.

5. Наличие горнорудной и металлургической промышленности предопределяет высокую численность населения, а значит и потребность в перерабатываемых предприятиях различного отраслевого профиля.

Горнодобывающая промышленность оказывает следующие виды негативных воздействий на территорию:

- нарушает земли, формирует антропогенные формы рельефа; изменяет водный баланс территории;
- формирует так называемые техногенные ландшафты, характеризующиеся почти полным отсутствием почвенного покрова, растительности, живых организмов.

Таким образом, выявляется целый комплекс проблем в сфере охраны окружающей среды в Старооскольском городском округе.

Отдел лесного контроля, экологии и природопользования осуществляет контроль в сфере природопользования во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов по технологическому и экологическому надзору, надзору в сфере природопользования, ветеринарному и фитосанитарному надзору,

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, федерального органа кадастра объектов недвижимости, другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ, структурными подразделениями Администрации городского округа, общественными объединениями и гражданами.¹

В целях координации совместных действий и повышения эффективности государственного, муниципального и общественного экологического контроля могут заключаться соглашения о взаимодействии Управления по экологии, природопользованию и охране окружающей среды с названными органами власти и общественными объединениями.

Объектами муниципального экологического контроля на территории Старооскольского городского округа являются:

– все объекты производственного и социального назначения, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенные на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти, способные оказывать негативное воздействие на окружающую среду, деятельность которых обусловлена получением специальных разрешений государственных природоохранных органов на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов или иное воздействие на окружающую среду и подлежит экологическому нормированию в части выбросов, сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов или иного воздействия на окружающую среду;

– зеленые насаждения;

– объекты растительного мира вне лесов;

– обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), находящиеся в муниципальной собственности;

– особо охраняемые природные территории местного значения;

– лечебно-оздоровительные местности и курорты местного значения,

¹ Елисеев К.Ю. Охрана окружающей среды как предмет муниципальной деятельности // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 6. С.36.

природные лечебные ресурсы на этих территориях;

–земельные участки в составе рекреационных зон, в том числе занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используемые для отдыха граждан и туризма;

–земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, бульварами, закрытыми водоемами, пляжами и другими объектами;

–зеленые зоны в составе пригородных зон (не входящие в состав земель иных муниципальных образований), выполняющие санитарно-гигиенические и рекреационные функции, в границах которых запрещена хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду;

–земли природоохранного назначения.

К специфическим способам осуществления предупредительного экологического контроля относится проведение государственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, что представляет собой проверку ее соответствия исходным данным, техническим условиям и требованиям нормативной документации по проектированию и строительству (ст. 80 ВК РФ)¹.

Текущий государственный экологический контроль осуществляется специально уполномоченными органами на стадии эксплуатации предприятий и иных экологически значимых объектов, в процессе природопользования.

Сущность ведомственного экологического контроля заключается в основном в обеспечении центральными органами исполнительной власти РФ и субъектов РФ выполнения правовых требований по рациональному природопользованию и охране окружающей среды подведомственными объектами. Такими объектами являются государственные учреждения, организации и предприятия, находящиеся в подчинении вышестоящих органов. Обратим внимание на то, что ведомственный

¹ Водный кодекс: федер. закон от 03 июня 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 141. – Ст. 2145.

контроль осуществляется государственными органами, но он не является частью рассмотренного выше государственного экологического контроля. Различие между ними, – прежде всего, в сфере осуществления: ведомственный контроль ограничивается отраслевой сферой, государственный контроль носит надведомственный характер. Другое существенное отличие в том, что объекты надведомственного контроля не находятся в подчинении контролирующих органов. Управление выстраивает свою работу во взаимодействии с органами самоуправления и региональной.

В Старооскольском городском округе наиболее характерными нарушениями законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды были:

– «Выброс мусора и (или) растительных остатков, а равно их сжигание вне мест, установленных для этого органами местного самоуправления» (ст. 2.3 закона Белгородской области);

– «Складирование или хранение строительных материалов, продукции, сырья, металлического лома на территории городских и сельских поселений с нарушением правил, установленных органами местного самоуправления» (ст. 2.5 закона Белгородской области);

– «Невыполнение установленных законом и иными нормативными правовыми актами требований должностных лиц государственной экологической инспекции Белгородской области в сфере экологической безопасности, охраны окружающей среды и природопользования» (ст. 5.1.4 закона Белгородской области);– «Нарушение правил благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории городских и сельских поселений Белгородской области» (ст. 2.11 закона Белгородской области)¹.

Подводя итоги вышесказанного, следует отметить, что точная отладка работы механизма экологического контроля и мониторинга на территории Старооскольского городского округа, выявление взаимосвязи и взаимозависимости между его элементами, обеспечение четкого взаимодействия между ними являются теми

¹ Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 28.05.2017).

обязательными предпосылками, при наличии которых можно говорить о переходе экологического контроля на новый качественный уровень, когда он станет твердой гарантией эффективности механизма охраны окружающей среды.

Население Старооскольского городского округа испытывает воздействие загрязненной окружающей среды. Рост антропогенной нагрузки на окружающую среду ведет к росту заболеваемости населения. Если не будут приняты меры улучшения экологической обстановки и социально экономических условий жизни населения, то вероятность роста заболеваемости жителей региона по всем классам болезней весьма высокая.

Важной проблемой в Старооскольском городском округе остается регулирование вопросов обращения с твердыми коммунальными отходами.

Обозначены основные недостатки существующей в настоящем деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления:

- недостаточная активная работа администраций муниципальных образований области по охвату договорными отношениями на сбор и вывоз ТБО;
- несоответствие норм накопления ТБО фактическому состоянию.
 - наличие генеральных схем очистки территории района (имеется только в Старооскольском городском округе);
- нормальность составления административных регламентов о порядке предоставления услуги «Сбор, вывоз, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов».

Не менее актуальна на сегодняшний день проблема сбора, транспортировки и размещения жидких бытовых отходов и хозяйственно-бытовых стоков предприятий и организаций. Для устранения указанных недостатков Управлением природопользования и охраны окружающей среды округа рекомендовано органам местного самоуправления:

- уточнить установленные нормативы и нормы образования отходов;
- организовать работу по 100 % -ному заключению договоров на вывоз и утилизацию ТБО от населения;
- разработать в составе документов территориального планирования

- муниципальных образований схемы (карты) санитарной очистки территории поселений и территории муниципальных районов;
- разработать графическую межрайонную схему (карту) санитарной очистки территории;
 - разработать (доработать) административный регламент о порядке предоставления муниципальной услуги по сбору, вывозу, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории района, с использованием положительного опыта Старооскольского городского округа;
 - предусмотреть в городских и районных бюджетах средства на мероприятия по сбору, вывозу, утилизации, переработке ТБО с мест общего пользования и бесхозных отходов, в том числе на мероприятия по модернизации специализированной техники.

Для эффективного управления в сфере природопользования в

Выводы к разделу II:

1. Выявленный комплекс проблем в сфере природопользования в Старооскольском городском округе является главной задачей Отдела лесного контроля, экологии и природопользования Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа. Это специализированный орган управления, который действует в пределах своих полномочий в соответствии с нормативно-правовыми актами государства, региона, органов местного самоуправления городского округа.

2. Цель администрации Старооскольского городского округа в сфере охраны окружающей среды - значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств. Важной задачей для выполнения управленческих функций является осуществление мониторинга состояния и использования недр, почв, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, других природных ресурсов на территории городского округа.

3. На площади Старооскольского горнопромышленного узла сконцентрирован мощный горно-металлургический цикл производства железа: добывающий комплекс (Лебединский и Стойленский карьеры), обогатительный комплекс (дробильно-сортировочные и обогатительные фабрики) и комплекс передела (фабрика окомкования, завод горячебрикетированного железа ГБЖ, ОЭМК). Горнодобывающая промышленность оказывает негативные воздействия на территорию и население. Если не будут приняты меры улучшения экологической обстановки и социально экономических условий жизни населения, то вероятность роста заболеваемости жителей муниципального образования по всем классам болезней очень высокая.

4. Муниципальный экологический контроль осуществляется в пределах территории Старооскольского городского округа посредством реализации системы мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства об охране окружающей среды, обеспечению соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе норм и нормативов, государственных стандартов (технических регламентов), в сфере охраны окружающей среды. Целью муниципального экологического контроля является сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение рационального использования природных ресурсов на территории городского округа.

5. К наиболее важным проблемам организации экологического контроля и мониторинга в Старооскольском городском округе следует отнести: обеспечение рационального хозяйствования в природопользовании в связи с ростом дефицитности первичного природного сырья, что требует создания возможностей для улучшения использования природных ресурсов, пересмотра отношений государства с бизнесом и домохозяйствами; разработка долгосрочных целевых программ для решения наиболее актуальных экологических проблем, совершенствование технологии управления в сфере охраны окружающей среды.

РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Проведенный анализ системы экологического мониторинга в Старооскольском городском округе выявил необходимость расширения общественного участия в решении проблем природопользования.

Следует отметить, что современный этап развития характеризуется существенными сдвигами в расширении правовых механизмов взаимодействия местных органов власти и населения в данной сфере.

Важно то, что граждане и общественные экологические объединения получили некоторые возможности участвовать в рамках права в обеспечении выполнения или контроле за выполнением экологических требований в предпринимательской и управленческой сферах на стадиях подготовки и принятия хозяйственных и управленческих экологически значимых решений. Речь идет о возможностях реализации ими контрольных функций в рамках ряда следующих процедур, в большей или меньшей степени урегулированных в законодательстве.

Повышению эффективности экологического контроля в России способствовало бы развитие сотрудничества и взаимодействие всех органов контроля, особенно муниципального и общественного.

В данной связи в настоящей выпускной квалификационной работе предлагается

создание общественного экологического контроля на территории Старооскольского городского округа.

Значительная часть проектов в стране реализуется без экологической экспертизы, либо качество и добросовестность проведения экспертиз и оценок воздействия на окружающую среду вызывают серьезные сомнения. Все это ущемляет экологические права граждан России, которые гарантированы и Конституцией.

Проблема усугубляется еще и тем, что в России крайне мало юристов, специализирующихся на защите экологических прав граждан, у ОВД, прокуратур и судов недостаточно правоприменительной практики в этой области, существует явно выраженный приоритет экономических интересов бизнеса над экологическими правами людей.

Одной из важнейших предпосылок сложившейся ситуации является неудовлетворительное состояние в России экологического контроля.

Сфера применения превентивного экологического контроля в виде государственной экологической экспертизы и ее эффективность в России значительно сужена.

Государственный экологический контроль неэффективен.

Муниципалитеты действующим федеральным законодательством вообще лишены права экологического контроля.

В то же время потенциал населения – наиболее заинтересованной в улучшении экологической ситуации стороны – используется недостаточно. ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе» предоставляют гражданам и общественным организациям право общественного экологического контроля.

Однако для практической реализации этого права необходимо создать инфраструктуру, обеспечивающую координацию общественных организаций и общественных инспекторов, их достаточную квалификацию, процедуры организацию проверок, взаимодействие с органами государственной власти и контроля, со СМИ, социальную и юридическую поддержку.

Цель проекта - создание благоприятной окружающей среды и предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности, в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального

образования

Основными задачами проекта выступают:

- обеспечение системы функционирования экологического контроля (надзора).
- предотвращение загрязнения поверхностных вод на территории муниципального образования,
- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования;
- формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение,
- информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.

В реализации данной структуры будет обеспечен принцип ответственности местного сообщества за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Общественный экологический контроль осуществляется в пределах территории Старооскольского городского округа посредством реализации системы мер по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений законодательства об охране окружающей среды, обеспечению соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе норм и нормативов, государственных стандартов (технических регламентов), в сфере охраны окружающей среды.

Целью общественного экологического контроля является сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение рационального использования природных ресурсов на территории Старооскольского городского округа.

Задачей общественного экологического контроля является обеспечение исполнения и соблюдения на территории Старооскольского городского округа законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, законодательства субъекта Российской Федерации об охране окружающей среды и правовых актов Старооскольского городского округа в области охраны окружающей среды всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами.

Общественный экологический контроль на территории Старооскольского

городского округа осуществляется на основе следующих принципов:

- независимость лиц, осуществляющих контроль, от подконтрольных субъектов;
- приоритет превентивной функции контроля;
- открытость и доступность для проверок любых объектов хозяйственной и иной деятельности, в том числе режимных – с соблюдением установленных для них правил доступа;
- презумпция добросовестности подконтрольных субъектов;
- периодичность и оперативность проведения контрольных мероприятий;
- недопустимость непосредственного получения лицом, осуществляющим контроль отчислений от взысканных в результате проведения контрольных мероприятий сумм штрафов и компенсаций экологического вреда;
- координация с другими видами экологического контроля.

Объектами общественного экологического контроля на территории Старооскольского городского округа являются:

- все объекты производственного и социального назначения, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенные на территории Старооскольского городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти, способные оказывать негативное воздействие на окружающую среду, деятельность которых обусловлена получением специальных разрешений государственных природоохранных органов на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов или иное воздействие на окружающую среду и подлежит экологическому нормированию в части выбросов, сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов или иного воздействия на окружающую среду;
- зеленые насаждения;
- объекты растительного мира вне лесов;
- обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), находящиеся в муниципальной собственности;
- особо охраняемые природные территории местного значения;

– лечебно-оздоровительные местности и курорты местного значения, природные лечебные ресурсы на этих территориях;

– земельные участки в составе рекреационных зон, в том числе занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используемые для отдыха граждан и туризма;

– земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, бульварами, закрытыми водоемами, пляжами и другими объектами;

– зеленые зоны в составе пригородных зон (не входящие в состав земель иных муниципальных образований), выполняющие санитарно-гигиенические и рекреационные функции, в границах которых запрещена хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду;

– земли природоохранного назначения.

Лицом, осуществляющим общественный экологический контроль, является общественный экологический инспектор.

Общественным экологическим инспектором может быть совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Старооскольского городского округа, обладающий специальными знаниями и навыками, необходимыми для выполнения задач в области общественного экологического контроля, являющийся членом общественного объединения, уставные документы которого предусматривают осуществление общественного экологического контроля на территории округа (далее – общественное объединение).

Общественным экологическим инспектором не может быть лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, лицо, замещающее должность федеральной государственной службы, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должность муниципальной службы, а также лицо, замещающее выборную должность в органах местного самоуправления, лицо, признанное недееспособными на основании решения суда, лицо, имеющее непогашенную или неснятую судимость.

Общественный экологический инспектор имеет право:

1) обследовать общедоступные территории населенных пунктов, а также других территорий, доступ на которые не ограничен в соответствии с законодательством, с целью предотвращения, выявления и пресечения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, выявления источников загрязнения окружающей среды;

2) осуществлять проверки соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований законодательства, в том числе нормативов, в области охраны окружающей среды, проводимые совместно с государственными инспекторами по охране окружающей среды;

3) направлять в органы исполнительной власти муниципального образования обращения с предложениями о проведении совместных мероприятий по проектам экологического контроля, участия в таких проверках;

4) осуществлять информирование органов, уполномоченных в области охраны окружающей среды, о выявленных нарушениях, в том числе о фактах загрязнения окружающей среды, изъятия из естественной природной среды объектов растительного и (или) животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу области, несанкционированной вырубке деревьев и кустарников.

Общественный экологический инспектор обязан:

1) знать требования федерального законодательства и законодательства Белгородской области в сфере охраны окружающей среды;

2) проводить с природопользователями разъяснительную работу о необходимости соблюдения требований федерального законодательства и законодательства края в области охраны окружающей среды;

3) незамедлительно информировать должностных лиц администрации Старооскольского городского округа о выявленных нарушениях, осуществлять оперативный сбор информации материалов, указывающих на факты совершения правонарушений.

Общественный экологический инспектор не реже одного раза в год должен предоставлять в администрацию Старооскольского городского округа отчет о

проделанной им работе.

Весь общественный экологический контроль можно разделить на 2 следующих вида.

Предварительный экологический контроль проводится путем проверки выполнения природоохранных требований и мероприятий при размещении объектов, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе объектов в эксплуатацию, предоставлении земельных участков, выдаче разрешений на отдельные виды природопользования и негативного воздействия на окружающую среду, осуществляемой посредством участия общественных экологических инспекторов в принятии соответствующих решений в тех формах и в той мере, как это урегулировано законодательством.

Текущий общественный экологический контроль осуществляется за соблюдением установленных экологических требований, в том числе норм и нормативов, государственных стандартов, при осуществлении хозяйственной деятельности, землепользования и иных видов природопользования.

Общественный экологический контроль на территории Старооскольского городского округа включает:

- проведение специальных контрольных мероприятий – проверок соблюдения всеми хозяйствующими субъектами и природопользователями установленных нормативов, лимитов и иных условий воздействия на окружающую среду при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ликвидации объектов, подлежащих муниципальному контролю, а также выполнения ими планов и мероприятий по охране окружающей среды;

- участие в выполнении муниципальных программ и планов по охране окружающей среды;

- принятие мер по предотвращению загрязнения и других негативных воздействий хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды;

- наблюдение за состоянием окружающей среды, соответствием природных объектов установленным нормативам качества, оценку и прогноз изменений состояния окружающей среды;

- сбор и систематизацию информации, необходимой для осуществления

муниципального экологического контроля;

– организацию мониторинга атмосферного воздуха и обеспечение его осуществления на территории Старооскольского городского округа в пределах компетенции органов местного самоуправления;

– выявление ситуаций, опасных для состояния окружающей среды;

учет подведомственных источников негативного воздействия на окружающую среду и предоставление сведений о них государственным контрольным и правоохранительным органам;

– учет объемов образующихся отходов производства и потребления;

– учет и оценку состояния зеленого фонда на подведомственной территории;

– анализ информации о результатах проверок и обмен этой информацией с органами государственного экологического контроля;

– получение отчетной информации от субъектов хозяйственной деятельности об организации производственного экологического контроля;

– принятие отчетов руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций о соблюдении требований природоохранительного законодательства, экологических норм и правил, о выполнении плановых мероприятий и программ по охране окружающей природной среды;

– согласование хозяйствующим субъектам материалов инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ, схем выпусков сточных вод, участков размещения отходов производства и потребления;

– контроль и согласование плановых и фактических платежей за негативное воздействие на окружающую среду, проверку их расчетов;

– меры по взысканию задолженностей по плате за негативное воздействие на окружающую среду;

– меры по обеспечению компенсации экологического вреда, причиненного объектам окружающей среды;

– организацию общественных экологических экспертиз;

– учет и анализ обращений и жалоб населения по вопросам состояния окружающей среды и соблюдения экологического законодательства.

Текущий общественный экологический контроль осуществляется за:

- выполнением природоохранных мероприятий, финансируемых за счёт средств местного бюджета;
- соблюдением хозяйствующими субъектами установленных им нормативов и лимитов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативов вредных физических воздействий, нормативов образования и лимитов размещения отходов;
- выполнением хозяйствующими субъектами условий разрешений на выбросы, сбросы, на размещение отходов производства, работой их очистных сооружений и средств контроля за выбросами, сбросами загрязняющих веществ;
- наличием у хозяйствующих субъектов разрешительных документов на оказание негативного воздействия на окружающую среду;
- осуществлением мероприятий по предупреждению и устранению аварийных выбросов и сбросов вредных веществ, а также по ликвидации последствий аварийного загрязнения окружающей среды;
- соответствием новых технологий, техники, материалов, веществ и другой продукции, а также технологического оборудования и других технических средств установленным требованиям охраны окружающей среды;
- соблюдением норм и правил обращения с отходами производства и потребления, утилизацией и переработкой бытовых и промышленных отходов;
- организацией сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, обеспечением своевременного вывоза отходов с территорий объектов хозяйственной и иной деятельности на специализированные места складирования или захоронения отходов, а также на другие объекты, использующие такие отходы в качестве сырья;
- проведением и эффективностью мероприятий по уменьшению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух при неблагоприятных метеорологических условиях;
- выполнением обязательных мероприятий по благоустройству и озеленению санитарно-защитных зон;
- организацией благоустройства и озеленения территории Старооскольского городского округа, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах Старооскольского городского округа;

- соблюдением порядка вырубки, обрезки зелёных насаждений;
- соблюдением Правил благоустройства и содержания территории Старооскольского городского округа (состоянием контейнерных площадок для сбора твердых бытовых и иных отходов и своевременным их вывозом, очисткой территории Старооскольского городского округа от мусора, снега, скоплений дождевых и талых вод, образованием несанкционированных свалок, предотвращением выноса грязи на улицы автомобилями и иной техникой с территории производства работ и грунтовых дорог, предотвращением загрязнения территории Старооскольского городского округа жидкими, сыпучими и иными веществами при их транспортировке);
- соблюдением землепользователями и природопользователями установленных экологических ограничений;
- осуществлением предусмотренных проектами землеустройства и другими проектами мероприятий по предотвращению и ликвидации процессов, вызывающих деградацию и загрязнение земель, а также по охране почв;
- деятельностью по рекультивации загрязненных и нарушенных земель, приведением их в состояние, пригодное для дальнейшего использования;
- соблюдением условий ведения хозяйственной деятельности на землях природоохранного назначения и установленного режима охраны этих земель;
- выполнением особых условий использования земельных участков и режима хозяйственной деятельности в санитарно-защитных зонах;
- выполнением природоохранных требований при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

На территории Старооскольского городского округа проводится общественный экологический контроль общего природопользования, осуществляемого гражданами в потребительских (некоммерческих) целях бесплатно, без получения специальных разрешений и включающего:

- отдых, занятия физкультурой, спортом, творческой деятельностью и иное не запрещенное использование условий природной среды, не влияющее на ее состояние;
- сбор объектов растительного мира вне лесов;

– забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, потребление подземных вод;

– добычу общераспространенных полезных ископаемых и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт собственниками, владельцами земельных участков.

Муниципальный экологический контроль в сфере общего природопользования осуществляется за соблюдением:

– установленных общих требований по обеспечению рационального природопользования, правил сбора растений;

– установленных норм рекреационной нагрузки природных территорий и комплексов;

– порядка осуществления общего водопользования в части условий, установленных органами местного самоуправления;

– правового режима земель в составе рекреационных зон, в том числе занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используемыми для отдыха граждан и туризма;

– правового режима земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, бульварами, закрытыми водоемами, пляжами и другими объектами;

– правового режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос в части осуществления в их пределах общего землепользования и водопользования граждан.

Общественный экологический контроль может осуществляться в форме плановых и внеплановых (оперативных) проверок.

Плановые проверки в отношении каждого объекта проводятся не чаще одного раза в два года согласно графику поведения проверок, утвержденному руководителем Управления безопасности.

Регулярные плановые проверки проводятся в отношении полигонов по обезвреживанию отходов, очистных сооружений, предприятий транспорта и дорожного хозяйства, водозаборов и гидротехнических сооружений, особо охраняемых территорий и объектов местного значения, рекреационных зон и земель

природоохранного назначения.

Внеплановые проверки проводятся:

– для проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений экологического законодательства;

– при получения от органов государственной власти, других органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и граждан информации о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде;

– в иных случаях возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды;

– на основании обращений и жалоб граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по поводу нарушения их прав и законных интересов в сфере охраны окружающей среды и природопользования действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;

– при получении информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующей о наличии признаков экологических правонарушений или вероятности их совершения.

Реализация предложенных мероприятий ведет к следующим последствиям:

1. Социальные:

– уменьшение проблем в социальной сфере, обусловленных экологическим состоянием городского округа;

– повышение экологической культуры населения, обеспечение его объективной информацией о состоянии окружающей среды;

2. Экономические:

– предотвращение экологического ущерба за счет снижения объемов размещения отходов в природной среде;

3. Экологические:

– обеспечение надлежащего экологического и санитарно-эпидемиологического состояния территории Старооскольского городского округа;

- объективная оценка состояния окружающей среды на основе данных экологического мониторинга и возможность принимать оперативные меры по нормализации экологической обстановки;

- сокращение доли коммунальных отходов, размещаемых в природной среде;

- улучшение экологической обстановки, благоустройство городской территории за счет восстановления и сохранности природных объектов.

Выводы к разделу III:

1. Проведенное исследование установило, что повышению эффективности экологического контроля на территории муниципального образования может способствовать бы развитие сотрудничества и взаимодействие всех органов контроля, особенно муниципального и общественного. В данной связи в настоящей выпускной квалификационной работе предлагается создание экологического контроля на территории Старооскольского городского округа.

2. Цель проекта - создание благоприятной окружающей среды и предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности, в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального образования.

3. Реализация предложенных мероприятий ведет к следующим последствиям:

Социальные:

- уменьшение проблем в социальной сфере, обусловленных экологическим состоянием городского округа;

- повышение экологической культуры населения, обеспечение его объективной информацией о состоянии окружающей среды;

Экономические:

- предотвращение экологического ущерба за счет снижения объемов размещения отходов в природной среде;

Экологические:

- обеспечение надлежащего экологического и санитарно-эпидемиологического состояния территории Старооскольского городского округа;

- объективная оценка состояния окружающей среды на основе данных

экологического мониторинга и возможность принимать оперативные меры по нормализации экологической обстановки;

- сокращение доли коммунальных отходов, размещаемых в природной среде;
- улучшение экологической обстановки, благоустройство городской территории за счет восстановления и сохранности природных объектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Со стремительным развитием технологий и промышленности с середины прошлого века не только возросло влияние человека на природу, но и увеличились последствия потребительского отношения человека к природе. Сложность природно-хозяйственных процессов, противоречивый характер взаимодействия природы и общества, снижение качества природной среды обусловили необходимость перехода человечества на принципы устойчивого развития. Одним из таких принципов является оценка экологической ситуации и контроль за состоянием окружающей среды.

В настоящее время управление охраной окружающей среды – это организационная деятельность по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охраны природы. Сегодня система органов государства, осуществляющих функции в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды, весьма сложна и изменчива. Тем не менее, можно выделить две основные группы органов государственного экологического управления – органы общей (высшие государственные органы управления) и специальной

(государственные органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления) компетенции.

Нормативно-правовая база в области охраны окружающей среды и природопользования содержится в законодательных актах Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных актах Минприроды России, Ростехнадзора, Росприроднадзора и других специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, нормативных актах субъектов Российской Федерации.

В условиях современного федеративного устройства страны государственная политика природопользования функционирует на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. На каждом уровне реализуется свой комплекс задач и направлений деятельности

Главной особенностью функционирования системы управления природопользованием и эффективное решение экологических проблем может быть достигнуто на основе согласованной деятельности органов местного самоуправления с органами государственного управления и субъектами хозяйствования при четком определении их прав и ответственности за природопользование и улучшение экологической ситуации на территории.

В основе системы управления природопользованием лежит системно-целевой подход, направленный на создание эффективной системы управления с ориентацией на конечные результаты деятельности. При системно-целевом подходе создаются реальные условия для индивидуализации процесса формирования организационной структуры применительно к особенностям конкретного муниципального образования.

Исполнение политики в области охраны окружающей среды на территории Старооскольского городского округа является одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления. Данное направление реализуется Отделом лесного контроля, экологии и природопользования, находящемся в составе Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа, который также взаимодействует с другими структурными подразделениями

администрации, Советом депутатов Старооскольского городского округа, государственными и муниципальными органами и учреждениями округа и области, молодежными и общественными организациями и объединениями, иными субъектами гражданского общества.

Комплексный анализ системы управления природопользованием Старооскольского городского округа, вместе с положительными чертами, определил наличие ряда проблемных полей, свидетельствующих об изъянах системы управления и необходимости ее совершенствования.

Проведенное исследование установило, что повышению эффективности экологического контроля на территории муниципального образования может способствовать бы развитие сотрудничества и взаимодействие всех органов контроля, особенно муниципального и общественного. В данной связи в настоящей выпускной квалификационной работе предлагается создание экологического контроля на территории Старооскольского городского округа. Цель данного проекта - создание благоприятной окружающей среды и предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности, в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального образования. Активным участником должны стать жители городского округа. Итогом деятельности общественного экологического контроля станет уменьшение проблем в социальной сфере, обусловленных экологическим состоянием городского округа; повышение экологической культуры населения, обеспечение его объективной информацией о состоянии окружающей среды. Благодаря совместной деятельности органов местного самоуправления и гражданского общества, будет возможно предотвращение экологического ущерба за счет снижения объемов размещения отходов в природной среде и обеспечение надлежащего экологического и санитарно-эпидемиологического состояния территории Старооскольского городского округа; а также улучшение экологической обстановки, благоустройство городской территории за счет восстановления и сохранности природных объектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России) [Текст] : офиц. текст. – М. : Проспект, 2014. – 32 с.
2. Водный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 декабря 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 141. – Ст. 2145.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ (ред. от 5 мая 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 99. – Ст. 2304.
4. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 8 марта 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 499. – Ст. 52.
5. Лесной кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 4 декабря 2006г. № 200-ФЗ (ред. от 21 июля 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 250. – Ст. 5322.
6. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997г. № 122-ФЗ (ред. от 6 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 4. – Ст. 4147.
7. О землеустройстве [Текст] : федер. закон от 18 июня 2001г. № 178-ФЗ (ред. от 22 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 8. – Ст. 4348.
8. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [Текст] : федер. закон от 24 июля 2002г. № 101-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 3218.
9. О государственном кадастре недвижимости [Текст] : федер. закон от 24 июля 2007г. № 221-ФЗ (ред. от 1 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос.

Федерации. – 2015. – № 79. – Ст. 2019.

10. Об охране окружающей среды [Текст] : федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 240. – Ст. 5322.

11. Об общих принципах организации местного самоуправления [Текст] : федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 290. – Ст. 5321.

12. Об отходах производства и потребления [Текст] : федер. закон от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26. – Ст. 3009.

13. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р // Консультант Плюс: информационно-правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 30.03.2005г. № 177 // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>

15. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (в ред. постановления Правительства Белгородской области от 18.09.2010 г. № 299-пп) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>

16. Об административных правонарушениях на территории Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 4 июля 2002 г. № 35 // Белгородская областная дума: официальный сайт. – Режим доступа: http://www.belduma.ru/laws/laws_detail.php?soz=5&god=2015&nom=350.

17. Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительной власти Белгородской области [Электронный ресурс] // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. – Режим

доступа: www.belregion.ru

18. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 г. № 24 // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.

19. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: oskolregion.ru.

20. Положение об Отделе лесного контроля, экологии и природопользования Управления безопасности администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: Распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 18.03.2016г. № 89-ро // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: oskolregion.ru.

21. Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2014 г. [Электронный ресурс] // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: oskolregion.ru.

22. Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2015 г. [Электронный ресурс] // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: oskolregion.ru.

23. Абалкин, Л. И. Эффективность и природопользование: экономическая эффективность развития России [Текст] / Л.И. Абалкин. – М., 2012. – 452 с.

24. Аксенова, Е. Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования [Текст] / Е. Г. Аксенова // Научное обозрение. – 2013. – № 2. – С. 194–196.

25.Алимкулов, С. О. Отходы – глобальная экологическая проблема. Современные методы утилизации отходов [Текст] / С. О. Алимкулов // Молодой ученый. – 2014. – № 21. – С. 64–75.

26.Астафьева, О. Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды [Текст] / О. Е. Астафьева, А. В. Питрюк. – М. : Академия, 2013. – 269 с.

27.Бабанин, И. В. Организация селективного сбора отходов: методические рекомендации [Текст] / И. В. Бабанин // Твердые бытовые отходы. – 2013. – № 9. – С. 13–21.

28.Бережная, И. В. Теоретические подходы к определению сущности понятий «природопользование» и «рациональное природопользование» [Текст] / И. В. Бережная, Е. В. Стаценко // Экономика природопользования и экология. – 2013. – № 6. – С. 111–116.

29.Бобылев, С. Н. Экономика природопользования [Текст] / С.Н. Бобылев. – М., 2014. – 412 с.

30.Бобров, А. Л. Государственное и муниципальное управление экономикой: территориальный аспект [Текст] / А.Л. Бобров. – М., 2012. – 374 с.

31.Бринчук, М. М. Естественные экологические системы и экологическое право [Текст] / М. М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования. – 2013. – № 3. – С. 4–17.

32.Бринчук, М. М. Эколого-правовой механизм: понятие и сущность [Текст] / М. М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования. – 2014. – № 2. – С. 5–16.

33.Васильев, А. А. Муниципальное управление [Текст] / А. А. Васильев. – Н. Новгород. : Акрополь, 2013. – 451 с.

34.Васильева, М. И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды (законодательство и практика его применения) [Текст] / М. И. Васильева. – М. : Акрополь, 2013. – 152 с.

35.Ганюхина, О.Ю. Правовое регулирование экологического контроля в Российской Федерации [Текст]: автореф. дис. . канд. юрид. Наук / О.Ю. Ганюхина. – Саратов, 2007. – 29 с.

36. Гарнов, А. П. Общие вопросы эффективного природопользования [Текст] / А. П. Гарнов, О. В. Краснобаева. – М. : Инфра-М, 2014. – 213 с.

37. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования [Текст] / Э.В. Гирусов. – М., 2012. – 732 с.

38. Голиченков, А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения [Текст] / А.К. Голиченков. – М., 2012. – 189 с.

39. Голубев, В. С. Охрана окружающей среды, природопользование и обеспечение экологической безопасности в Санкт-Петербурге в 2012 году [Текст] / В.С. Голубев. – СПб, 2013. – 489 с.

40. Гусев, А. А. Современные экономические проблемы природопользования [Текст] / А.А. Гусев. – М., 2013. – 471 с.

41. Данилов-Данильян, В. И. Водные ресурсы мира и перспективы водохозяйственного комплекса России [Текст] / В. И. Данилов-Данильян. – М., 2012. – 341 с.

42. Дудник, Д. В. Формирование теоретико-правовых основ социо-эколого-экономического управления в сфере природопользования в Российской Федерации [Текст] / Д. В. Дудник, Г. Н. Возняк // Общество, политика, экономика, право. – 2013. – № 1. – С. 82–87.

43. Емельянов, А. Г. Основы природопользования [Текст] / А.Г. Емельянов. – М. : Академия, 2013. – 256 с.

44. Игнатов, В.Г. Сбалансированное природопользование [Текст] / В.Г. Игнатов. – М., 2011. – 168 с.

45. Кадомцева, А. Е. Рациональное природопользование как способ обеспечения и реализации прав человека и гражданина [Текст] / А.Е. Кадомцева // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – № 2. – С. 17–21.

46. Константинов, В. М. Экологические основы природопользования [Текст] / В. М. Константинов, Ю. Б. Челидзе. – М. : Академия, 2013. – 240 с.

47. Кривошеева, А. Ф. Проблемы регионального управления природопользованием в Амурской области [Текст] / А. Ф. Кривошеева, А.В. Кочетова, В.М. Прядкин // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). – 2013.

– № 4. – С. 67–72.

48.Купряшкин, И. В. Современная мир-система и кризис природопользования [Текст] / И. В. Купряшкин // Грамота. – 2013. – № 3. – С. 98–101.

49.Куражковский, Ю. Н. Экологические основы природопользования [Текст] / Ю. Н. Куражковский, Ю. С. Чуйков // Астраханский вестник экологического образования. – 2013. – № 2. – С. 74–150.

50.Ларионов, Г.А. Общественный экологический контроль [Текст] / Г.А. Ларионов //Государство и право. – 1996. – № 2. – С. 65-74.

51.Лукьянчиков, Н. Н. Экономика и организация природопользования [Текст] / Н.Н. Лукьянчиков. – М., 2012. – 521 с.

52.Медяник, Н. В. Природопользование как объект экономического стимулирования [Текст] / Н. В. Медяник // Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 8. – С. 70–78.

53.Меркулова, В. А. Рациональное природопользование в регионе на основе организационного моделирования [Текст] / В. А. Меркулова, М.Д. Молев // Научный вестник МГГУ. – 2013. – № 4. – С. 30–36.

54.Пономарев, М.В. Экологический контроль: проблематика легального определения [Текст] / М.В. Пономарев //Экологическое право. – 2003. – № 6. – С. 19-21.

55.Попов, Н. В. Организация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) [Текст] / Н.В. Попов, С.Ю. Радченко // Вопросы государственной и муниципальной службы. – 2013. – № 4. – С. 75–98.

56.Правовые проблемы государственного, муниципального и иного видов экологического контроля в России. [Текст] / Материалы «круглого стола» 9 апреля 2008 г. – М.: Юриспруденция, 2008. – 234 с.

57.Ревунов, Р. В. Основные направления совершенствования эколого-экономического механизма регионального природопользования [Текст] / Р. В. Ревунов // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). – 2012. – № 4. – С. 67–72.

58. Реймерс, Н. Ф. Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы [Текст] / Н.Ф. Реймерс. – М., 2012. – 387 с.

59. Слипенчук, М. В. Рациональное природопользование [Текст] / М.В. Слипенчук. – М. : Академия, 2013. – 264 с.

60. Стаценко, Е. В. Систематизация научных подходов к процессам рационального природопользования [Текст] / Е. В. Стаценко, И. В. Бережная // Экономика и управление. – 2013. – № 2. – С. 134–137.

61. Тарасенко, Н.В. Охрана окружающей среды как инструмент эффективной государственной политики региона [Текст] /Н.В. Тарасенко// Управление экономическими системами. – 2012. - №3. - С. 77-88.

62. Федеральный государственный экологический контроль. Пособие для правоприменителей [Текст] / Под ред. проф. С.А. Боголюбова. – М.: Проспект, 2005.

63. Хутыз, З. А. Региональные аспекты регулирования природных ресурсов в условиях их эффективного использования [Текст] / З.А. Хутыз // Новые технологии. – 2013. – № 2. – С. 207–210.

64. Черных, Н. А. Актуальные проблемы экологии и природопользования [Текст] / Н. А. Черных. – М. : РУДН, 2013. – 412 с.

65. Чуйкова, Л.Ю. Взаимосвязи между событиями в социальной системе и социальной функцией безопасности жизнедеятельности [Текст] / Л.Ю. Чуйкова// Астраханский вестник экологического образования. – 2014. №3. – С. 153-163.

66. Шеломенцев, А. Г. Направления совершенствования экономических механизмов управления природопользованием [Текст] / А.Г. Шеломенцев, С.В. Дорошенко, В. Н. Беляев, Е. А. Илинбаева // Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 24. – С. 66–71.

67. Широков, А. Н. Муниципальное управление [Текст] / А.Н. Широков, С. Н. Юркова. – М. : Академия, 2013. – 144 с.

68. Экологический контроль. [Текст] / Гл. ред. Полежаева М.И. – М., 1995. – 228 с.

69. Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/>

70. Официальный сайт министерства природных ресурсов и экологии

Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.mnr.gov.ru

71. Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.komitet2-21.km.duma.gov.ru/site.xp/052057.html>.

72. Официальный сайт Управления экологической безопасности и надзора за использованием объектов животного мира, водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/author/?ID=137>

73. Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.oskolregion.ru

ПРИЛОЖЕНИЯ