

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПЕНСИОННОГО ФОНДА СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ
(НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ В
ГОРОДЕ АЛЕКСЕЕВКА И АЛЕКСЕЕВСКОМ РАЙОНЕ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04
Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071308
Ерыгина Александра Александровича

Научный руководитель
к.ю.н.,
старший преподаватель
Журналев Э.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ В АЛЕКСЕЕВСКОМ РАЙОНЕ И Г. АЛЕКСЕЕВКА	19
РАЗДЕЛ III. ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА В ГОРОДЕ АЛЕКСЕЕВКА И АЛЕКСЕЕВСКОМ РАЙОНЕ СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	58
ПРИЛОЖЕНИЯ	62

ВВЕДЕНИЕ

Пенсионное обеспечение рассматривается как одна из важнейших социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения, составляющего, как правило, 25–30% жителей любой страны, и косвенно трудоспособного населения. Особенно важное значение оно приобретает в период экономических преобразований, происходящих в России, где в настоящее время численность престарелых, инвалидов и членов семей, потерявших кормильца, составляет свыше 26,3% общей численности населения.

В связи с этим изучение организационных механизмов взаимодействия Пенсионного фонда со страхователями и поиск путей его совершенствования представляются важными и необходимыми шагами в целях выработки действенных мер для поддержания сбалансированности пенсионной системы в среднесрочном периоде.

Степень научной изученности темы. Теоретические проблемы пенсионного обеспечения отражены в работах таких ученых, занимающихся проблемами социальной сферы, как В.Э. Гордин, М.Э. Дмитриев, Е.Е. Мачульская, А.К. Соловьев, Э.Г. Тучкова и других¹.

Практическим аспектам функционирования пенсионного страхования, актуальным вопросам реформирования пенсионной системы РФ посвящены работы таких авторов, как Комаров Б.В., Левина Н.С., Мудраков В.И., Назаров А.С., Пудов А.Н. и других².

Реформирование пенсионной системы в рамках социальной политики государства, ее позитивные и негативные аспекты рассмотрены в работах Н. Антоновой, И.В. Гейца, Г.П. Дегтярева, М.Ю. Зурабова, Ю.З. Люблина, Т.М.

¹ Васин, С.Н. Пенсионная реформа в России: Причины, содержание, перспективы. СПб.: Норма, 2009. 256с.; Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М: Городец, 2009. 141 с.; Соловьев, А.К. Трудовые пенсии. М.: Изд-во РАГС, 2009. 177 с.; Тучкова, Э.Г. Право социального обеспечения России: сборник нормативных правовых актов. М.: Проспект, 2009. 635 с.

²Мудраков, В.И. Настоящее и будущее негосударственного пенсионного обеспечения // Пенсионные фонды и инвестиции. 2008. № 1. С. 17–20; Назаров, А.С. Досрочно назначаемые пенсии по старости педагогическим и медицинским работникам. М.: МЦФЭР, 2013. 174 с.

Малеевой¹, А.К. Соловьева², М.В. Гончарова³.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы взаимодействия УПФР со страхователями и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса в отдельно взятом УПФР.

В качестве основной **гипотезы** дипломного исследования выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы взаимодействия УПФР со страхователями Белгородской области связаны с недостаточной методологической проработанностью данного процесса.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает система организации пенсионного обеспечения в РФ.

Предметом исследования является совокупность отношений возникающих в процессе взаимодействия Пенсионного фонда со страхователями.

Цель исследования – на основе теоретического анализа организации взаимодействия Пенсионного фонда со страхователями предложить практические рекомендации по совершенствованию данной системы в УПФР в Алексеевском районе и г. Алексеевка.

Задачи:

– охарактеризовать теоретические и нормативно–правовые основы организации системы пенсионного обеспечения, в том числе системы взаимодействия УПФР со страхователями;

– проанализировать организацию системы взаимодействия УПФР со страхователями в г. в Алексеевском районе и г. Алексеевка.

– предложить практические рекомендации по организации взаимодействия

¹ Антонова, Н. Доходы и уровень жизни населения // Пенсионные фонды и инвестиции. 2011. №1(13). С.23–25; Гейц, И.В. Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации. М.: Дело и сервис, 2009. 190 с.; Дегтярев, Г.П. Основные тенденции развития пенсионной системы России // Основные проблемы социального развития России /Аналит. Вестник. 2006. № 13. С.54–63; Комментарий к пенсионному законодательству Российской Федерации / М–во здравоохранения и соц. развития Рос. Федерации, Пенс. фонд Рос. Федерации; под общ. ред. М.Ю. Зурабова. М.: Норма, 2010. 942 с.; Люблин, Ю.З., Афанасьев, С.А. Пенсионная реформа часть модернизации экономики // Пенсия. 2011.№ 10. С.38–42; Малеева, Т.М., Синявская, О.В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы. Аналитический доклад. Независимый институт социальной политики. М.: Поматур, 2009. 75с.

² Соловьев А.К. Тарифная политика в сфере обязательного пенсионного страхования: новый поворот // Налоговая политика и практика. 2013. №1. 28 с.

УПФР со страхователями в Алексеевском районе и г. Алексеевка.

Теоретико–методологическую базу исследования составили научные труды российских и зарубежных ученых и практиков в области экономики, менеджмента, социологии, а также экономики и организации здравоохранения. Основами исследования послужили современные научные публикации и фундаментальные положения ведущих отечественных авторов Максимовича Г.Ю., Берестова В.И., Якушева Л.П. в области пенсионного обеспечения, законодательные акты и нормативные документы РФ, субъекта Федерации и органов местного самоуправления, определяющих стратегию развития в данной области.

В настоящей выпускной квалификационной работе при решении поставленных исследовательских задач, автор придерживается принципов объективности и системности. В качестве конкретных методов работы можно назвать такие методы исследования как аналитический, сравнительный и типологический.

Логика структуры выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Дипломная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованной литературы, и приложений.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ

Пенсионный Фонд РФ – это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан РФ. ПФР – крупнейшая и самая эффективная система оказания социальных услуг в Российской Федерации. В результате колоссальной ежедневной работы фонд обеспечивает своевременную выплату пенсии каждому гражданину России в полном соответствии с его пенсионными

правами.

ПФ РФ создан Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122–1 в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ¹. ПФ РФ является самостоятельным финансово–кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

ПФР осуществляет ряд социально значимых функций, в т.ч.:

- установление и выплата страховых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальных пенсий, пенсии госслужащих;
- выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, Героям Российской Федерации и др.;
- администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование;
- назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе;
- ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования;
- формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений;
- адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ субъектов РФ;
- реализация Программы государственного софинансирования пенсии;
- реализация международных соглашений².

¹ Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации: Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122–1 URL: <http://base.garant.ru/10104106> (дата обращения 25.05.2017)

² Исполнительная дирекция. URL: http://www.pfrf.ru/strahovatelyam/for_employers/ (дата обращения 24.04.2017)

Руководство Пенсионного фонда России осуществляет Правление и его постоянно действующий орган – Исполнительная дирекция. Дирекции подчиняются отделения в республиках в составе РФ, отделения в национально – государственных и административно–территориальных образованиях. На местах (в городах, районах) имеются уполномоченные Фонда. Отделения обеспечивают организационную работу по сбору взносов на социальное страхование, финансирование органов социального обеспечения, региональных программ социального обеспечения, а также контроль над расходованием средств.

Кроме ПФ РФ вопросами пенсионного обеспечения занимаются Министерство труда и социального развития РФ (назначает и перераспределяет размеры пенсий), сберегательные банки (обеспечивают пенсионеров наличными деньгами). Бюджет ПФ РФ и смета расходов (включая фонд оплаты труда), а также отчеты об их исполнении составляются Правлением. Бюджет утверждается законодательным органом. В законе о бюджете ПФ РФ утверждается общая сумма доходов, в том числе по источникам, общая сумма расходов – по направлениям.

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово – кредитным учреждением, однако эта самостоятельность имеет свои особенности, и существенно отличается от экономической и финансовой самостоятельности государственных, акционерных, кооперативных, частных предприятий и организаций. Как уже было сказано выше, ПФ РФ организует мобилизацию и использование средств фонда в размерах и на цели, регламентированные государством. Государство также определяет уровень страховых платежей, принимает решение об изменениях структуры и уровня денежных социальных выплат¹.

В настоящее время в России используется так называемая распределительная система пенсионного обеспечения. Её суть в следующем: взносы в пенсионный фонд, собираемые сейчас с работающего населения, идут на выплату пенсионерам. Такой механизм называют механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержат пенсионеров, сами в старости окажутся на содержании следующего поколения. Неэффективность распределительной системы особенно ярко проявляется на фоне современной демографической ситуации в нашей стране и

¹ Лельчук А.Л. Пенсионная система России. Москва, 2014. С. 15

во всем мире в целом.

Помимо распределительной системы, современные пенсионные реформы предполагают создание, так называемых, накопительных пенсионных систем. При такой системе взносы, аккумулирующиеся в пенсионной системе за счет платежей работника и его работодателя, не расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, а накапливаются, инвестируются и приносят доход до тех пор, пока плательщик не выходит на пенсию. Все сбережения плательщика и весь его инвестиционный доход, полученный на эти сбережения, являются его личной собственностью, которая и обеспечит выплату пенсии¹.

Пожилой человек при данной системе не зависит ни от государства, ни от молодого поколения. В этом случае не может быть пенсионной уравниловки, в то же время экономика получает огромные ресурсы для долгосрочных вложений, накопительный механизм в большинстве случаев сочетается с распределительным, но иногда полностью его заменяет. В ряде случаев управление пенсионными деньгами остается за государством, но часто эту обязанность берут на себя и частные компании. Может существовать даже система конкурирующих друг с другом негосударственных пенсионных фондов.

Основные принципы, по которым все большее число стран переходит с распределительной системы на накопительную, следующие:

а) при накопительной пенсионной системе существует прямая связь между тем, сколько человек зарабатывал, и тем, какой будет размер его пенсии. Деньги на пенсионных счетах – собственность граждан, а не государства, поэтому надежность пенсионного обеспечения в накопительной системе повышается;

б) демографическая ситуация в мире сегодня такая, что на одного человека преклонного возраста постепенно приходится все меньшее число работающих.

в) накопительная система повышает норму сбережений в стране, что очень важно для ускорения экономического роста, тем более что основной фактор, определяющий низкий уровень пенсий в Российской Федерации – состояние экономики и производительности труда².

¹ Беляев С.А. Курс экономической теории. Киров, 2012. С. 211

² Емельянова Т.В. Единый счет бюджета Пенсионного фонда России // Финансы и кредит. 2013. №3. С. 57

Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Пенсионный фонд является важным звеном финансовой системы государства. В настоящее время в России используется так называемая распределительная система пенсионного обеспечения.

Таким образом, результатом десятилетнего развития Пенсионного фонда является создание достаточно прочной системы пенсионного обеспечения населения, при которой такой важной задачей занимается не аппарат управления государством из средств государственного бюджета, а отдельно, специально созданный для этого государственный институт, занимающийся только непосредственно данной задачей, и использующий только собственные средства не входящие в какой-либо бюджет. Также при этой системе собираются необходимые статистические данные необходимые для дальнейшего развития пенсионного дела, и обязательные при прогнозировании необходимых средств, для обеспечения людей нуждающихся в социальной защите.

В 2002 году в России была предпринята масштабная пенсионная реформа, цель которой повышение уровня жизни пенсионеров и гарантия финансовой устойчивости государственной пенсионной системы.

Действовавшая прежде пенсионная система основывалась на собирательно-распределительном принципе, то есть взносы, перечисляемые в Пенсионный фонд, направлялись на выплату текущих пенсий. Для обеспечения минимальных выплат одному пенсионеру требовались взносы не менее чем двух работающих. Однако демографическая ситуация в России такова, что сегодня на пенсионные выплаты одному пенсионеру приходится отчисления с заработных плат менее чем двух граждан трудоспособного возраста, а к 2020 году, по оценкам экспертов, на одного работающего будет приходиться один пенсионер¹. Соответственно, по мере старения населения России существовавшая ранее пенсионная система не смогла бы обеспечить даже минимального уровня пенсионных выплат. Кроме того, в прежней пенсионной системе размер пенсии

¹ Соловьев А.К. Проблемы развития системы государственного пенсионного страхования в условиях переходной экономики // Вестник ПФР. 2010. № 2. С. 14

зависел только от стажа работы и от размера заработка за два последних года трудовой деятельности, соответственно, вклад каждого человека в доходы пенсионной системы учитывался не полностью.

В соответствии с мировой практикой существует два пути обеспечения минимальных пенсионных выплат в условиях старения населения.

Первый – увеличение налогов. Однако такой путь может привести к сокращению экономической активности населения и негативно повлиять на экономический рост страны.

Второй – переход к накопительной пенсионной системе, в которой пенсионные взносы граждан накапливаются на индивидуальных счетах и инвестируются на финансовых рынках для получения дохода. Доход от инвестирования также ежегодно зачисляется на индивидуальный счет гражданина. По достижении пенсионного возраста из общей суммы средств, накопленной на индивидуальном счете, осуществляются пенсионные выплаты.

Такой путь позволяет увеличить выплаты пропорционально полученным доходам от инвестирования, а также обеспечить соответствие между совокупным заработком, полученным гражданином за все годы трудовой деятельности, и размером пенсионных выплат.

Очередное пенсионное законодательство было разработано и практически в полном объеме введено в действие в 2002–2003 годах. Так, были созданы институты обязательного пенсионного страхования, формирования и инвестирования пенсионных накоплений в рамках накопительной части трудовой пенсии, разгосударствлены функции страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

При переходе к рыночной экономике остро встал вопрос о необходимости реформирования существующей распределительной пенсионной системы. В результате реформирования пенсионная система в Российской Федерации – совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии, – состоит из определенных частей¹.

¹ Поляка Г.В. Финансы. Москва. 2013. С. 29

Трудовая пенсия в Российской Федерации с 2002 года состояла из трех частей: базовая, страховая и накопительная. Базовая часть – предназначена для выплаты пенсий нынешним пенсионерам.

Базовая часть имеет фиксированный законодательно определяемый размер, одинаковый для всех пенсионеров и не зависит от заработка, который получал пенсионер в прошлом. Эта часть трудовой пенсии подлежит индексации в зависимости от инфляции в стране. Страховая часть пенсии непосредственно зависит от размера заработной платы застрахованного лица.

Взносы на ее финансирование поступают и суммируются на индивидуальных лицевых счетах застрахованных граждан и представляют собой пенсионные обязательства государства перед застрахованными лицами. Накопительная часть выделяется только для граждан, родившихся в 1967 году и позже. Взносы на финансирование данной части трудовой пенсии не расходуются на выплату текущих пенсий, а предназначены для инвестирования и получения дополнительного дохода в пользу будущего пенсионера.

За счет введения накопительного элемента, пенсионная реформа должна была способствовать формированию долгосрочного инвестиционного потенциала для реального сектора экономики, развитию финансовых рынков, а также повышению уровня пенсионной культуры граждан и их ответственности за свое благосостояние в старости¹.

Проводимая государством пенсионная реформа относится не ко всем категориям российских граждан. Все население России делится на две группы, и задачи государства в отношении этих групп различны. Первая группа – нынешние пенсионеры. Они уже никак не могут повлиять на размер своей пенсии. Поэтому повышение уровня их жизни, является важнейшей задачей государства. Вторая группа – работающие граждане. В процессе проведения пенсионной реформы государство должно решить следующие задачи:

- обеспечить гарантированный минимальный уровень пенсионного обеспечения для любого гражданина России независимо от уровня его доходов;
- создать условия для формирования населением достаточных

¹ Долотов В.А. О признаках финансовой устойчивости пенсионной системы. Москва, 2012. № 5. С. 24.

пенсионных накоплений, как путем введения обязательных платежей, так и с помощью развития самообеспечения граждан на основе стимулирования социального партнерства и индивидуальной инициативы.

Для этих целей в 2002 году всем гражданам моложе 1952 года (мужчины) и 1956 года (женщины) были открыты персональные накопительные счета. Но с 2005 года правительство внесло изменения в реформу. Накопительные счета у граждан старше 1967 года рождения перестали пополняться. Таким образом, у мужчин 1952–1966 года рождения и женщин 1956–1966 года рождения пенсионные накопления сформировались лишь за период 2002–2004 года.

Начиная с 2005 года, действовали следующие схемы распределения взносов:¹

- для граждан 1967 года рождения и моложе;
- для граждан 1966 года рождения и старше – базовая часть составляет 6%, а страховая часть 14%.

Размер страхового тарифа взноса на обязательное пенсионное страхование для граждан 1967 года рождения и моложе представлен в таблице 1 с изменениями по годам.

На каждое застрахованное лицо в Пенсионном фонде открыт индивидуальный лицевой счет, на который зачисляются взносы, уплачиваемые работодателем.

Однако с 1 января 2010 года вместо базовой части трудовой пенсии введен фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), как составная часть страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) устанавливается в твердом размере. При этом применяется порядок его дифференциации, аналогичный ранее действовавшему в отношении базовой части трудовой пенсии².

Деление трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца на составляющие части не предусмотрено.

¹ Информация о размере страхового тарифа взноса на обязательное пенсионное страхование. URL: www.gks.ru (дата обращения 30.04.2017)

² Афанасьев М.В. О современном этапе реформирования пенсионной системы в Российской Федерации: текущее состояние и проблемы. Москва, 2013. С. 54.

При этом размеры страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяются с учетом фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности и фиксированного базового размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца соответственно.

Таким образом, размер пенсии напрямую зависит от суммы на лицевом счете, сформированной за всю трудовую деятельность.

Согласно действующему законодательству трудовая пенсия по старости состоит из двух частей – страховой и накопительной.

Для учета сведений составляющих страховую и накопительную часть пенсии, Пенсионным фондом РФ создана система индивидуального (персонифицированного учета). На каждого работающего гражданина в начале его трудовой деятельности открывается индивидуальный лицевой счет, в котором накапливаются все данные необходимые для назначения ему в будущем трудовой пенсии. То есть, где бы человек ни работал в разные периоды своей жизни, в том числе и по совместительству, сведения о его стаже и страховых взносах в пенсионную систему будут попадать в один и тот же индивидуальный лицевой счет.

Итоговый размер пенсии зависит от средств, накопленных на индивидуальном лицевом счете. Чем выше заработок, тем больше средств окажется на нем. При наступлении страхового случая, определенного пенсионным законодательством, на основе сведений персонифицированного учета, человеку назначается пенсия¹.

Застрахованными лицами являются граждане России, работающие по трудовому договору или договору гражданско–правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг. К ним также относятся иностранные граждане, в том числе граждане СНГ, и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории России, а также иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115–ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»),

¹ Коломенский А.С. Все о пенсиях. Москва, 2013. С. 47

временно пребывающие на территории РФ, заключившие трудовой договор на неопределенный, либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев.

Страхователями являются организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, производящие выплаты физическим лицам, а также индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, уплачивающие страховые взносы за себя в фиксированном размере, в порядке установленном Федеральным законом от 24.07.2012 № 212–ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральных фонд обязательного медицинского страхования»¹.

Отношения лиц, участвующих в процессе персонифицированного учета, определены Федеральным законом от 01.04.1996 № 27–ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Согласно Закону, начиная с января 2013 года, страхователь представляет в ПФР ежеквартально, не позднее 15–го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом индивидуальные сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях, о начисленных и уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и страховом стаже в отношении каждого работающего у него застрахованного лица. Одновременно с индивидуальными сведениями представляется расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

Территориальный орган ПФР разносит эти сведения в индивидуальные лицевые счета и бесплатно предоставляет один раз в год застрахованному лицу по его обращению способом, указанным им при обращении, сведения, содержащиеся в его лицевом счете (указанные сведения могут быть направлены ему в форме электронного документа с использованием информационно–телекоммуникационных

¹ О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральных фонд обязательного медицинского страхования Федеральный закон от 24 июля 2009 № 212–ФЗ // Российская газета – 2009. – 28 июля

сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, а также иным способом, в том числе почтовым отправлением)¹.

За непредставление в установленные сроки, либо представление неполных и (или) недостоверных сведений к страхователям применяются финансовые санкции в виде взыскания 5% причитающихся за отчетный период и за истекший календарный год платежей в ПФР, взыскание которых производится в судебном порядке.

Помимо учета индивидуальных сведений по каждому застрахованному лицу, система персонифицированного учета выполняет еще одну важную функцию: позволяющую иметь достоверную статистику по работающему населению. Сюда относится численность работающих застрахованных лиц, средняя заработная плата, количество работающих, имеющих льготные основания для назначения пенсий (специальный стаж), количество временно неработающих и т.п. Эти сведения необходимы не только для планирования пенсионного бюджета, но и в целях подготовки стратегических решений дальнейшего совершенствования пенсионной системы.

Выводы к разделу I:

1) Пенсионный Фонд РФ – это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан РФ.

2) Проведение пенсионной реформы повлекло за собой появление новой пенсионной системы – накопительной, в соответствии с которой взносы, аккумулирующиеся в пенсионной системе за счет платежей работника и его работодателя. В данной связи для Пенсионного фонда актуальным представляется организация системы эффективного взаимодействия со страхователями.

3) Согласно Закону, начиная с января 2013 года, страхователь представляет в ПФР ежеквартально, не позднее 15-го числа второго календарного месяца, следующего за отчетным периодом индивидуальные сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях, о начисленных и уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и страховом стаже в отношении каждого

¹ Индивидуальные лицевые счета. URL: <http://2016.pfrf.ru/infshet/> (дата обращения 17.04.2017)

работающего у него застрахованного лица. Одновременно с индивидуальными сведениями представляется расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УПФР СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ В АЛЕКСЕЕВСКОМ РАЙОНЕ И Г. АЛЕКСЕЕВКА

В Белгородской области отделение Пенсионного фонда Российской Федерации было создано Постановлением Правления ПФР №59 от 22 марта 1991 года.

Одной из приоритетных задач УПФР – добиться, выполнения организациями и предприятиями выплат страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

Бюджет ПФ образуется в основном из страховых взносов субъектов пенсионного страхования, к которым относятся:

- работодатели–предприятия, учреждения, организации; физические лица, зарегистрированные в государственных органах в качестве предпринимателей без образования юридического лица; физические лица, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций.

Основной источник доходов фонда – это страховые взносы работодателей и работающих граждан. Работодатели ежемесячно уплачивают страховые взносы одновременно с получением в банках и иных кредитных учреждениях средств на выплаты работникам за истекший месяц.

Анализ статистических материалов УПФ РФ в г. Алексеевка и Алексеевском районе позволяет сделать вывод, что в 2015-2016 гг. численность страхователей возросла (на 1,5%), где количество физических лиц возросло на 2,1% и юридических лиц на 3,8%, в то время как количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств сократилось на 9,9% . Количество застрахованных лиц возросло на 8,9%¹.

Бюджет ПФ образуется в основном из страховых взносов субъектов пенсионного страхования, к которым относятся: работодатели–предприятия, учреждения, организации; физические лица, зарегистрированные в государственных органах в качестве предпринимателей без образования юридического лица; физические лица, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций;

Приоритетная задача УПФР по Белгородской области – добиться, чтобы предприятия и организации полностью уплачивали страховые взносы на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

¹ Основные показатели УПФР в городе Алексеевка и Алексеевском районе// Пенсионный фонд РФ. Алексеевка. 2016. С. 14.

Основной источник доходов фонда – это страховые взносы работодателей и работающих граждан. Работодатели ежемесячно уплачивают страховые взносы одновременно с получением в банках и иных кредитных учреждениях средств на выплаты работникам за истекший месяц.

По состоянию на 01.01.2017 г. в УПФР поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за 6 месяцев по данным ПТК «Страхователи» составили следующие показатели.

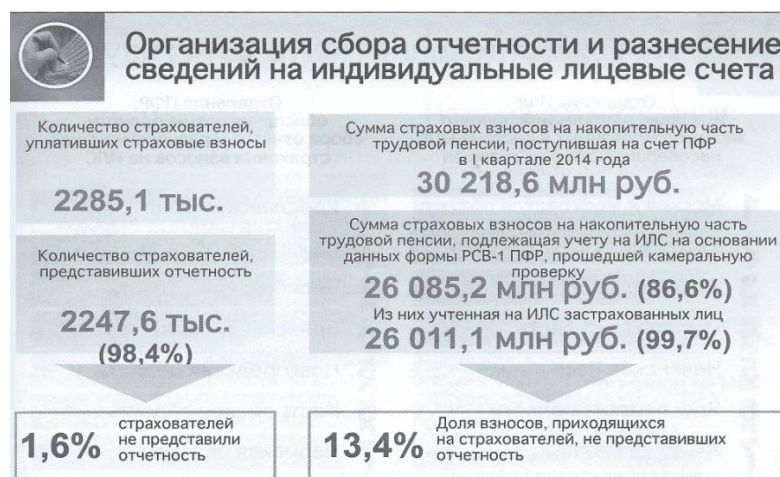


Рис. 1. Организация сбора отчетности и разнесение сведений на индивидуальные лицевые счета

Пенсионный фонд своими средствами обеспечивает выплату ежемесячных пособий, пенсий людям, которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить своего проживания, в том числе пенсионеров. Так, средства расходуются на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий и на многие другие социальные цели. Таким образом, определяется его важное социальное значение. Каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей¹.

Финансирование всех видов трудовых пенсий осуществляется за счет страховых взносов, социальных пенсий, пенсий военнослужащим срочной службы и некоторых других видов пенсионных выплат – за счет средств федерального бюджета.

Трудовая пенсия включает: начисленные суммы трудовой пенсии

¹ Организация сбора отчетности и разнесение сведений на индивидуальные лицевые счета// Пенсия. 2015. № 1. С. 47

и накопительную часть. В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 №173–ФЗ базовая часть трудовой пенсии с 01.01.2010 теряет самостоятельный характер и включается в состав страховой части в виде фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии в (п. 1 ст. 14 Федерального закона от 17.12.2001 № 173–ФЗ в редакции, действующей с 01.01.2010)¹. С 1 января 2011 года в российской пенсионной системе произошли довольно принципиальные корректировки. Базовая часть трудовой пенсии была переведена в систему обязательного пенсионного страхования, финансируемую за счет страховых взносов, и стала индексироваться в составе страховой части трудовой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера. (из источника gosrencia.ru информационный портал).

Страховая часть трудовой пенсии зависит от стажа и официальной зарплаты работника. Накопительная часть трудовой пенсии – это прибавка к будущей пенсии в зависимости от официальной зарплаты и прироста накоплений за годы, оставшиеся до выхода на пенсию.

Накопительная часть трудовой пенсии финансируются за счёт сумм страховых взносов, поступающих от работодателей за каждого работника.

Размер накопительной части трудовой пенсии зависит от суммы страховых взносов, уплаченных в ПФР на финансирование накопительной части трудовой пенсии. Эти взносы отражаются в специальной части лицевого счета гражданина и инвестируются в порядке, установленном законодательством.

Отделение ПФР по Белгородской области включает 22 управления ПФР в городах и районах области.

Сегодня Управление Пенсионного фонда РФ в Алексеевском районе и г. Алексеевка– это стройная, технологично отлаженная структура, отделы которой осуществляет организационную и методическую работу по практической реализации в городе и районе федеральных законов от 01 апреля 1996г. № 27–ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», от 15 декабря 2001г. № 167–ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 17 декабря 2001г. №

¹ Нешиной А.С. Финансы. Москва, 2013. С. 115

173–ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 24 июля 2002г. № 111–ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», от 30 апреля 2008г. № 56–ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений», от 24 июля 2009г. № 212–ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», от 24 июля 2009г. № 213–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», других законодательных и нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обязательного пенсионного страхования и ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лица¹.

Управление Пенсионного фонда проводит разъяснительную работу среди страхователей и застрахованных лиц законодательства об обязательном пенсионном страховании, администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование, индивидуальном (персонифицированном) учете, добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, возможности реализации застрахованными лицами права по переводу накопительной части трудовой пенсии в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании, взысканию недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов и другим вопросам, относящимся к деятельности отдела.

Взаимодействие Управления Пенсионного фонда РФ в Алексеевском районе и

¹ О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральных фонд обязательного медицинского страхования: федер. закон от 24 июля 2009 № 212–ФЗ // Российская газета – 2009. – 28 июля

г. Алексеевка осуществляется следующим образом:

- регистрирует все категории страхователей (плательщиков страховых взносов), а также лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, снимает их с регистрационного учета в установленном порядке, администрирует программно–технический комплекс «Страхователи» в части регистрации страхователей, ведение личных дел страхователей;

- взаимодействует с регистрирующими (налоговыми) органами по вопросам соответствия информации о страхователях данным, отраженным в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, и администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование.

- регистрирует застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета для целей обязательного пенсионного страхования, проведение работ по актуализации индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц (обмен страховых свидетельств в связи с изменением анкетных данных, актуализация адресной части и др.);

- проводит работы со сведениями о смерти застрахованных лиц на основании данных органов ЗАГС, закрытие лицевых счетов умерших застрахованных лиц;

- организует электронный документооборот со страхователями – плательщиками страховых взносов, проводит ретроконверсии;

- контролируют уплату страховых взносов, учет платежей на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование, своевременное проведение работ по неопознанным платежам, неидентифицированным в автоматическом режиме, передают платежи при перемене места жительства (местонахождения) плательщика страховых взносов;

- осуществляют зачетов и возврат сумм излишне уплаченных страховых взносов, пеней и штрафов, а также возврат сумм излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов;

- взаимодействуют с территориальным фондом обязательного медицинского страхования по вопросам администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование, проводят работы по обмену

необходимой информацией между Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и территориальными фондами обязательного медицинского страхования в соответствии с Соглашением об информационном обмене между Пенсионным фондом Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования от 01.10.2009г. № АД–01–33/06сог/4688/20–2¹(соглашение представлено в приложении);

– принимают от плательщиков страховых взносов расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам в установленном порядке, сопоставление данных, отраженных в расчетах по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в фонды обязательного медицинского страхования, с представленными данными индивидуального (персонифицированного) учета.

Благодаря созданию Единой Пенсионной службы, за 10 лет проделана работа по страхованию всего работающего населения, а это более 234 тысяч человек, обеспечена обработка и ввод индивидуальных сведений о стаже и заработке застрахованных лиц. Это позволяет пенсионерам избавиться от необходимости сбора справок о заработной плате.

Персонифицированный учет – это накапливающаяся электронная копилка, которая позволит правильно исчислять пенсию каждому из нас в соответствии с трудовым вкладом.

Сегодня поступление средств в Пенсионный фонд обеспечивает более 13 тысяч плательщиков города и района. Подавляющее число из них своевременно производят необходимые платежи в Пенсионный фонд и не имеют долгов перед пенсионерами.

Единая ведомственная принадлежность подразделений, осуществляющих оперативное управление и расходование собираемых налоговыми органами средств на финансирование пенсий, назначение и выплату пенсий, позволила создать новую пенсионную структуру, внедрить новые пенсионные технологии, улучшить качество пенсионного обслуживания, обеспечить правильное и своевременное назначение и

¹ Соглашение об информационном обмене между Пенсионным фондом РФ и Федеральным фондом ОМС от 01.10.2009г. № АД–01–33/06сог/4688/20–2

выплату пенсий, осуществлять постоянный контроль за использованием средств, направляемых на финансирование пенсионных выплат. Созданы условия для контроля достоверности сведений о заработке застрахованных лиц в соответствии с уплачиваемыми страховыми взносами. Специалисты пенсионных отделов работают в тесном контакте со специалистами отдела персонифицированного учета, экономистами, бухгалтерами, что позволяет оперативно решать возникающие вопросы. Отделом оценки пенсионных прав Управления ПФ на предприятиях и организациях города и района приведены в соответствие с новыми Списками № 1, № 2 Перечни рабочих мест, наименований профессий и должностей, за работу на которых устанавливается льготное пенсионное обеспечение. Во многом этому способствовал договор, заключенный Отделением ПФР с управлением по труду администрации области, а также трехстороннее Соглашение между администрацией области, областным Советом профсоюзов и объединениями работодателей.

За 10 лет Единой Пенсионной службы вновь начислили пенсию более 50 тыс. чел. Произведено около 112 тыс. чел. перерасчеты по различным причинам (увеличение стажа, изменение периодов по зарплате, продление инвалидности и др.).

С 1 января 2014 года трудовая пенсия по старости состоит из двух частей – страховой и накопительной.

При этом размеры страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяются с учетом фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности и фиксированного базового размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца соответственно¹.

Таким образом, с 1 января 2014 года вместо базовой части трудовой пенсии введен фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), как составная часть страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

¹ Биткина И.К. Формирование и финансирование базовой части пенсии: направления и возможности совершенствования // Финансы и кредит. 2013. №46. С. 55

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) устанавливается в твердом размере и соответствует размерам базовых частей трудовой пенсии, установленным после прошедшей 1 декабря 2009 года индексации, и зависит от категории пенсионера и вида пенсии. Федеральный закон от 24.07.2009 № 213–ФЗ. Общее число пенсионеров растет, как уже говорилось, с каждым годом. (таблица 1).

Таблица 1

Общая численность пенсионеров на 2014–2016гг.

Численность пенсионеров всего (на 01.01.2016):	79 820 чел.
По городу	70 441 чел.
По району	9 379 чел.
Неработающих пенсионеров	54 626 чел.
Работающих пенсионеров	28 194 чел.
	78 019 чел.
Численность пенсионеров всего (на 01.01.2015):	65 028 чел.
По городу	12 991 чел.
По району	53 421 чел.
Неработающих пенсионеров	24 598 чел.
Работающих пенсионеров	76 067 чел.
Численность пенсионеров всего (на 01.01.2014):	63 999 чел.
По городу	12 068 чел.
По району	54 811 чел.
Неработающих пенсионеров	21 256 чел.
Работающих пенсионеров	
Назначено новых пенсий в 2014 году	5 292 чел.
Пересчитано пенсий в 2014 году	61 356 чел.
Назначено новых пенсий в 2013 году	5 778 чел.
Пересчитано пенсий в 2013 году	33 132 чел.

Так по данным УПФР в г. Алексеевка и Алексеевском районе по состоянию на 01.01.2014 г. этот показатель равен 76 067 человек, а на 01.01.2015 он составляет 78 019 человек, что на 1952 человека больше, а по состоянию на 01.01.2016 он составляет 79 820 чел¹

¹ Общая численность пенсионеров на 2014–2016гг./Пенсионный фонд РФ. Алексеевка. 2016. С.20.

Количество трудовых пенсий по состоянию на 01.01.2015г. этот показатель равен 73,3 тыс. чел, по состоянию на 01.01.2016г. – 75,0 тыс. человек. На рост данного показателя в основном повлияло рост числа пенсий по старости.

Вторым по значимости показателем, трудовых пенсий, является количество пенсионеров по инвалидности на 01.01.2014г. этот показатель равен 3,8 тыс. чел, по состоянию на 01.01.2015г. – 3,8 тыс. человек, на 01.01.2016 г – 3,8 тыс. человек. За период с 2013 по 2015 годы, уменьшение количества пенсионеров по инвалидности составило 1 тыс. человек, что говорит об улучшении здоровья населения города.

Круг задач, стоящих перед органами Пенсионного фонда, год от года расширяется. Сегодня работники ПФР вместе с вопросами назначения и организации выплаты пенсий, их перерасчета и повышения, занимаются ведением регистров получателей ЕДВ и других социальных выплат.

Благодаря согласованной работе с органами социальной защиты населения сформирован и регулярно обновляется Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в установленные сроки, что позволило произвести своевременную выплату ЕДВ на территории области.

Количество решений о назначении пенсий за 2016 г назначена пенсия 558 чел¹.

Социально значимым источником является выдача Государственных сертификатов на Материнский капитал. Самым популярным направлением использования материнского капитала по–прежнему остается погашение жилищных кредитов и займов. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии.

По состоянию на 01.01.2016 г. в УПФР доходы составляют 6159 млрд. руб., в то время как расходы 6190 млрд.руб, что на 0.6% больше доходов (рис. 2)².

¹ Основные показатели УПФР в городе Алексеевка и Алексеевском районе/ Пенсионный фонд РФ. Алексеевка. 2016. С.78

²Доходы и расходы бюджета Пенсионного фонда РФ URL: <http://info.minfin.ru/pf.php> (дата обращения 28.04.2017)

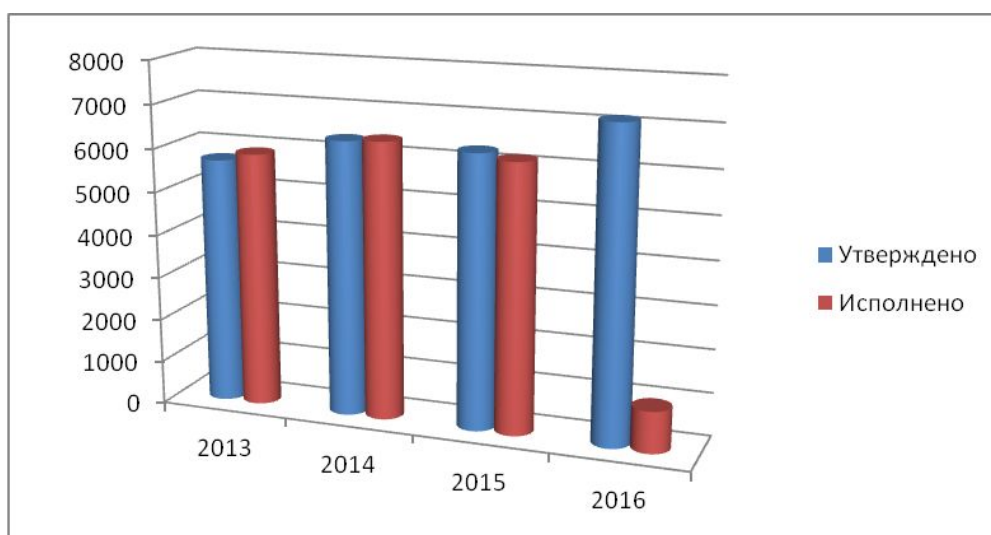


Рис. 2. Доходы бюджета Пенсионного фонда РФ, всего млрд.руб

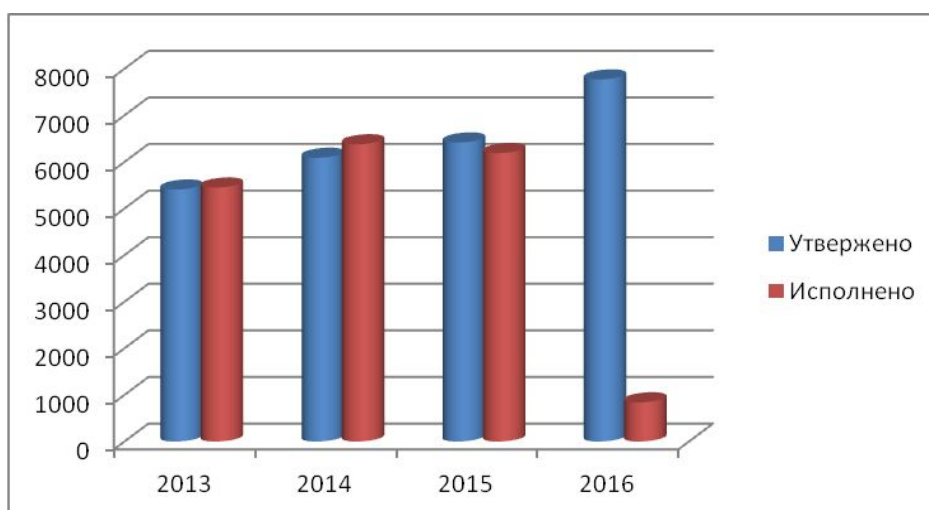


Рис. 3. Расходы бюджета Пенсионного фонда РФ, всего млрд.руб

Материалы таблиц свидетельствуют о том, что за последние 2 года расходы берут верх над доходами.

Пенсионный фонд своими средствами обеспечивает

выплату ежемесячных пособий, пенсий людям, которые в силу определенных обстоятельств не могут обеспечить своего проживания, в том числе пенсионеров. Так, средства расходуются на выплаты государственных пенсий, пенсий инвалидам, военным, компенсации пенсионерам, пособий и на многие другие социальные цели. Таким образом, определяется его важное социальное значение. Каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей.

Финансирование всех видов трудовых пенсий осуществляется за счет страховых взносов, социальных пенсий, пенсий военнослужащим срочной службы и некоторых других видов пенсионных выплат – за счет средств федерального бюджета.

Трудовая пенсия включает: начисленные суммы трудовой пенсии и накопительную часть. В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 №173–ФЗ базовая часть трудовой пенсии с 01.01.2010 утратила самостоятельный характер и включилась в состав страховой части в виде фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии в (п. 1 ст. 14 Федерального закона от 17.12.2001 № 173–ФЗ в редакции, действующей с 01.01.2010)¹. С 1 января 2011 года в российской пенсионной системе произошли довольно принципиальные корректировки. Базовая часть трудовой пенсии была переведена в систему обязательного пенсионного страхования, финансируемую за счет страховых взносов, и стала индексироваться в составе страховой части трудовой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера².

Страховая часть трудовой пенсии зависит от стажа и официальной зарплаты работника. Накопительная часть трудовой пенсии – это прибавка к будущей пенсии в зависимости от официальной зарплаты и прироста накоплений за годы, оставшиеся до выхода на пенсию.

Накопительная часть трудовой пенсии финансируются за счёт сумм страховых взносов, поступающих от работодателей за каждого работника.

¹О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17 декабря 2001г. № 173–ФЗ // Российская газета – 2001. – 20 декабря

² URL: <http://www.rospensia.ru/pensioneram/> (дата обращения 26.04.2017)

Размер накопительной части трудовой пенсии зависит от суммы страховых взносов, уплаченных в ПФР на финансирование накопительной части трудовой пенсии. Эти взносы отражаются в специальной части лицевого счета гражданина и инвестируются в порядке, установленном законодательством.

При этом размеры страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяются с учетом фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности и фиксированного базового размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца соответственно.

Таким образом, с 1 января 2010 года вместо базовой части трудовой пенсии введен фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), как составная часть страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости) устанавливается в твердом размере и соответствует размерам базовых частей трудовой пенсии, установленным после прошедшей 1 декабря 2009 года индексации, и зависит от категории пенсионера и вида пенсии. Федеральный закон от 24.07.2009 № 213–ФЗ

Все эти годы при поддержке администрации трудовых коллективов, учебных заведений Управление ПФР проводит разъяснительную работу к формированию открытой пенсии. Создаются консультационно–информационные пункты на предприятиях.

Создание Единой Пенсионной службы подтверждается Указом Президента РФ № 1709 от 27.09.2000 г. «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации». Этим Указом Пенсионному фонду поручается выполнение задачи, имеющей огромное государственное значение, затрагивающее интересы практически всех россиян¹.

Смысл документа в том, что в Пенсионном фонде России и его отделениях

¹ Национальная энциклопедическая служба. URL: <http://determiner.ru/> (дата обращения: 30.04.2017).

субъектов Федерации сосредотачиваются все функции пенсионного обслуживания населения.

С 2000 года в работе Пенсионного фонда выделено новое направление – это разработка и реализация целевых социальных программ по повышению уровня жизни пенсионеров. Это программа адресного лекарственного обеспечения и медицинского страхования неработающих пенсионеров, социальные мероприятия.

С 2002 года в России действует система обязательного пенсионного страхования. В качестве страхователей в ней выступают все работодатели, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации.

В 2009 году был принят Федеральный закон от 24.07.2009 № 212–ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», в соответствии с которым единый социальный налог с 1 января 2010 заменяется страховыми взносами напрямую в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, фонды – Федеральный и территориальные – обязательного медицинского страхования¹.

2010 год был переходным периодом, в течение которого сохранялась действующая ставка взносов, то есть 20 % в Пенсионный фонд, 2,9% – в Фонд социального страхования, и 3,1% – в фонды обязательного медицинского страхования. С 2011 года ставка страховых взносов возросла до 34% – 26% направляется в Пенсионный фонд, 2,9% – в Фонд социального страхования, 5,1% – в фонды – федеральный и территориальный – обязательного медицинского страхования. В 2012 году по закону они составляют 22% от годового заработка работника в пределах 512 тысяч рублей по каждому месту работы. В 2016 году по закону они составляли 22% от годового заработка работника в пределах 624 тысяч рублей по каждому месту работы. Также установлен тариф страхового взноса свыше предельной величины базы для начисления страховых взносов в размере 10%.

Все работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации, должны быть зарегистрированы в территориальных органах

¹ Пенсионные изменения. URL: <http://www.pfrf.ru/branches/belgorod/info/> (дата обращения 12.05.2017)

Пенсионного фонда Российской Федерации в порядке, предусмотренном Правлением Пенсионного фонда Российской Федерации от 2 августа 2006 года № 197п «Об утверждении Порядка регистрации в территориальных органах ПФР страхователей, уплачивающих страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в виде фиксированных платежей» и от 13 октября 2008 года №296п «Об утверждении порядка регистрации и снятия с регистрационного учета в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации страхователей, производящих выплаты физическим лицам».

В соответствии с Федеральным законом от 01 апреля 1996 г. № 27–ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» каждое застрахованное лицо должно быть зарегистрировано в системе обязательного пенсионного страхования (ОПС)¹. В этой связи Пенсионный фонд Российской Федерации проводит регистрацию всех россиян, включая детей и подростков, в системе ОПС.

При регистрации каждому застрахованному лицу территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации открывает индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером и выдает страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования.

Страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования (зеленая пластиковая карточка) является документом, подтверждающим регистрацию гражданина в системе обязательного пенсионного страхования. В нем указаны следующие данные:

- страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС);
- фамилия, имя, отчество застрахованного лица;
- дата и место рождения;
- пол
- дата регистрации в системе обязательного пенсионного страхования.

Страховой номер индивидуального лицевого счета является уникальным и

¹Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: федер. закон от 01 апреля 1996 г. № 27–ФЗ URL: <http://base.garant.ru/10106192/> (дата обращения 04.05.2017)

принадлежит только одному человеку. На индивидуальный лицевой счет заносятся все данные о страховом стаже и начисленных и уплаченных страховых взносах на обязательное пенсионное страхование в течение всей трудовой деятельности гражданина, которые впоследствии учитываются при назначении или перерасчете трудовой пенсии. Присвоение страхового номера носит технологический характер и осуществляется в целях упрощения порядка учета и ускорения процедуры назначения застрахованным лицам трудовых пенсий.

При устройстве на работу, заключении трудового договора или договора гражданско–правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, гражданин должен предъявить страхователю страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, необходимое для представления в ПФР индивидуальных сведений на работника. Храниться страховое свидетельство должно непосредственно у гражданина, страхователь только снимает себе копию и переписывает страховой номер.

УПФР активно взаимодействует с Управление ЗАГС в сфере обмена сведениями, такими как данные о рождении (Снилс), о смерти (закрытие личного дела)¹.

Также ПФР контактирует с Федеральной службой судебных приставов для взыскания недоимки, пеней и штрафов по страховым взносам.

Управление финансами пенсионных фондов включает в себя:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов;
- финансирование выплаты пенсий;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания и т. п.;
- капитализацию средств пенсионного фонда (ПФ), а также привлечение в него добровольных взносов;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением страховых взносов в ПФ;

¹ УПФР и ЗАГС новая грань взаимодействия. URL: <http://www.pfrf.ru/branches/> (дата обращения 08.05.2017)

- организацию государственного банка данных по всем категориям плательщиков в ПФ;

- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФ.

Пенсионные фонды имеют доходную базу и направления расходов, расписанные в виде бюджета.

Доходы пенсионного фонда формируются из следующих источников:

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- страховых взносов иных граждан;
- ассигнований из госбюджета;
- добровольных взносов.

Расходы пенсионного фонда направляются на следующие цели:

- выплату государственных пенсий;
- выплату пособий по уходу;
- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным;
- финансовое и материально–техническое обеспечение деятельности ПФ.

Выводы:

1) Сегодня Управление Пенсионного фонда РФ в городе Алексеевка и Алексеевском районе работает как надежный и устойчивый механизм, решающий все вопросы пенсионного обслуживания. Однако созданию подобной единой структуры предшествовали годы. Благодаря созданию Единой Пенсионной службы, за 10 лет проделана работа по страхованию всего работающего населения, а это более 234 тысяч человек, обеспечена обработка и ввод индивидуальных сведений о стаже и заработке застрахованных лиц. Это позволяет пенсионерам избавиться от необходимости сбора справок о заработной плате.

2) Система персонифицированного учета – это накапливающаяся электронная копилка, которая позволит правильно исчислять пенсию каждому из нас в соответствии с трудовым вкладом.

Поступление средств в Пенсионный фонд обеспечивает более 13 тысяч плательщиков города и района. Подавляющее число из них своевременно производят необходимые платежи в Пенсионный фонд и не имеют долгов перед пенсионерами.

3) Основными целями пенсионного фонда на ближайшую перспективу являются:

- обеспечение финансовой стабилизации пенсионной системы в течение всего планового периода;
- совершенствование форм и методов взаимоотношений с плательщиками страховых взносов
- усиление заинтересованности в своевременной и полной уплате страховых взносов всех категорий страхователей и застрахованных;
- повышение эффективности работы всех звеньев пенсионной системы и экономия всех видов расходов на ее содержание.

РАЗДЕЛ III. ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА В ГОРОДЕ АЛЕКСЕЕВКА И АЛЕКСЕЕВСКОМ РАЙОНЕ СО СТРАХОВАТЕЛЯМИ

Все инновации в государственном управлении, так или иначе, касаются «качества» государственного управления. Так и в Пенсионном фонде Российской Федерации «качество» подразумевает проведение реформ по совершенствованию системы взаимодействия ПФР со страхователями. Повышение качества услуг является одним из ключевых факторов, способствующих укреплению имиджа Пенсионного фонда.

Важным этапом в развитии системы предоставления услуг в Пенсионном фонде РФ Белгородской области в 2014–2015г стало расширение возможности их получения через многофункциональные центры.

В Белгородской области, каждый город и район имеет свой центр обслуживания населения, где размещаются представительства всех государственных организаций, оказывающих услуги населению (БТИ, органы архитектуры, кадастровая палата, земельный комитет, учреждение юстиции «Недвижимость» и

др.).

Работа центров регулируется Положением о единых Центрах обслуживания населения по принципу «одного окна», утвержденным постановлением главы администрации области от 15 августа 2000 г.

Многофункциональные центры обслуживания населения являются муниципальными учреждениями. Финансирование данных учреждений осуществляется за счет оказания дополнительных услуг (государственные и муниципальные услуги головных организаций, с которыми взаимодействует учреждение, если иное не предусмотрено законодательством, предоставляются бесплатно), а также за счет отчислений государственных и муниципальных органов, участвующих в работе Центров.

Анализ опыта Белгородской области РФ по внедрению центров обслуживания населения показывает, что учреждение данных центров может осуществляться на основе постановления главы региона в силу федеративного характера государства. Таким образом, процесс учреждения и внедрения центров обслуживания населения может происходить быстрее.

Система работы разноуровневых организаций является отдаленным прообразом создаваемых сегодня многофункциональных Центров.

Объединение отделов ПФР в одном месте явилось первым шагом к упрощению процедуры оформления населением правоустанавливающих и других документов.

Однако, как показала практика, элементарное объединение структур для обслуживания граждан в полной мере себя не оправдало. Первая причина – руководитель назначался на общественных началах, вследствие чего степень его ответственности была не достаточно высока. Вторая причина – вместе собраны только представители участвующих в обслуживании учреждений, а носить документы от инстанции к инстанции опять–таки вынуждены граждане, а организации, участвующие в обслуживании, оставались разобщенными. Третья, и самая главная причина, – это разрозненные базы данных, которые находились в строгом ведении каждой из участвующих в обслуживании организации.

Чтобы повысить степень ответственности руководителей Центров и упростить задачу потребителям услуг, принято решение о создании 22–х муниципальных

учреждений на территории области, где решениями глав местного самоуправления выделены помещения, переданы оборудование и оргтехника.

В основу работы принципа «одного окна» положена схема: Промежуточным сбором необходимых справок занимаются штатные сотрудники учреждения.

Для наиболее полной реализации этой схемы в регионе проведена работа по привлечению к сотрудничеству нотариальной Палаты области. Таким образом, в учреждениях «одного окна» как областного центра, так и в ряде крупных городов области, выделены оборудованные помещения для размещения нотариуса, ежедневно ведущего прием граждан, пожелавших обратиться в «одно окно».

Проведя анализ Пенсионного фонда можно сделать вывод о необходимости совершенствования системы взаимодействия ПФР со страхователями.

Одними их основных этапов повышения качества предоставления услуг можно выделить:

- создание центров предоставления услуг по принципу «одного окна», где человек мог бы осуществить за один раз все необходимые операции по взаимодействию с государственными органами;
- изучение мнений и ожиданий граждан относительно услуг, предоставляемых государством;
- разработка органами государственной и муниципальной власти, оказывающих услуги, стандартов их предоставления и доведение этой информации до населения;
- оценка результатов работы этих органов и достижения ими установленных стандартов.

Необходимо отметить, что федеральных нормативных правовых актов, закрепляющих принцип работы государственных и муниципальных органов по системе «одного окна» пока не принято, отсутствуют нормативные основы принятия органами власти стандартов качества управления. Нормативная неопределенность этих вопросов не позволяет массового внедрения наработанного положительного опыта и, соответственно, зачастую влечет отказ органов исполнительной власти, предоставляющих услуги населению, переходить на качественно новый уровень обслуживания населения.

Одним из первых регионов России, учредившим центр по обслуживанию

населения по принципу одного окна, является Белгородская область. В этой области, подобный центр был образован в соответствии с постановлением главы администрации Белгородской области от 15 августа 2000 г.

Согласно постановлению, центры по обслуживанию населения учреждаются в целях «устранения факторов, затрудняющих решение социально значимых вопросов гражданами и юридическими лицами в органах государственной власти и местного самоуправления, улучшения координации и совершенствования деятельности контролирующих организаций, соблюдения и защиты законных прав и свобод граждан».

В этих целях, в Белгородской области была создана постоянно действующая межведомственная комиссия по координации деятельности единых центров обслуживания граждан и юридических лиц. Председателем комиссии был назначен начальник департамента организационной и кадровой работы аппарата главы администрации области.

Администрацией области был определен Перечень основных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам организациями и учреждениями области, а также Перечень государственных учреждений и организаций, полностью или частично финансируемых из бюджетов всех уровней и оказывающих услуги физическим и юридическим лицам на платной или бесплатной основе.

Одним из возможных вариантов решения проблемы повышения качества и доступности государственных услуг, активно развивающийся в последние годы в России в рамках реализации мероприятий административной реформы, является институт многофункциональных центров (МФЦ) – «своего рода «супермаркетов» государственных услуг, представляющих собой единое помещение или комплекс помещений для предоставления государственных и муниципальных услуг различными ведомствами по принципу одного окна».

Многофункциональный центр представляет собой организацию, уполномоченную региональными органами исполнительной власти для оказания гражданам комплекса взаимосвязанных государственных и муниципальных услуг с участием представителей различных ведомств на основе единого помещения, организованного по принципу «одного окна» и соответствующего всем

необходимым требованиями комфортности предоставления государственных услуг (возможность предварительной записи по телефону, организованный call-центр, электронная очередь, оборудованные места для ожидания, удобство расположения и т.д.), включая возможность оплатить необходимые пошлины и сборы (наличие отделений банков, автоматов для приема платежей).

В МФЦ услуги предоставляются независимо от уровня власти, в компетенции которой находится предоставление этой услуги (федеральная, региональная и муниципальная).

Ключевой функцией МФЦ является организация приема, первичной обработки документов, выдача заявителю результата предоставления государственной (муниципальной) услуги, консультирование граждан и юридических лиц по вопросам предоставления государственных (муниципальных) услуг. При этом само предоставление государственных услуг осуществляется соответствующим ведомством (участником МФЦ) в соответствии с утвержденным административным регламентом. Взаимодействие участников МФЦ при предоставлении государственных (муниципальных) услуг осуществляется на основе заключенных соглашений.

В среднем в каждом субъекте Российской Федерации предоставляется около 120 государственных и муниципальных услуг, примерно треть из которых связаны с социальной поддержкой и социальной защитой граждан. В этой связи необходимо создать и предусмотреть перспективу расширения возможностей МФЦ в последующие годы.

Наиболее оправдано предоставление в МФЦ, в первую очередь, следующих блоков государственных и муниципальных услуг: социальные выплаты и другие формы социальной поддержки и социальной защиты; регистрация собственности, операции с недвижимостью; определение гражданско-правового статуса (регистрация по месту пребывания и проживания, выдача удостоверяющих личность документов, услуги ЗАГС и др.); комплексные услуги и функции, связанные с взаимодействием с бизнесом (выдача разрешений, лицензирование и т.д.).

Для поддержки деятельности МФЦ предусмотрено создание Единой Автоматизированной информационной системы МФЦ (ЕАИС МФЦ) в рамках

мероприятий по созданию электронного правительства Волгоградской области. В настоящий момент на портале Волгоградской области в разделе «Государственные услуги» размещена информация о 153 государственных услугах, в числе которых – лицензирование, содействие работодателям в подборе кадров, переоформление прав граждан и юридических лиц на земельные участки. Планируются к размещению все необходимые для заполнения формы и бланки, а в перспективе предусмотрено частичное или полное дистанционное получение государственных и муниципальных услуг. Поддержка ЕАИС МФЦ осуществляется по следующим направлениям: автоматизация; документационное и информационно–справочное обеспечение деятельности МФЦ; межведомственный информационный обмен.

На начало 2011 г. были выполнены работы по разработке проектной документации на создание модулей ЕАИС МФЦ, позволяющих составлять отчетность по ходу реализации и результатам процессов оказания услуг; подавать документы, необходимые для получения услуг через Интернет с использованием различных средств аутентификации, в том числе с использованием электронной цифровой подписи; осуществлять запись в электронную очередь через Интернет или инфомат.

Проектирование эффективной системы предоставления услуг подразумевает наличие отсутствующих в настоящее время способов формального описания (организационного моделирования) деятельности исполнительных органов по предоставлению государственных услуг, позволяющих проведение анализа административных процессов и возможность их оптимизации, информационно–технологических механизмов управления проектами административного моделирования и автоматического раскрытия формализованной информации о государственных услугах и механизмах их предоставления, проектах совершенствования административных процессов и достигнутых результатах их реализации.

В результате анализа можно констатировать, что большая часть жителей области обращаются в государственные и муниципальные учреждения в случае необходимости получения тех или иных услуг, причем наиболее популярными среди населения являются организации ЖКХ, Сбербанк, паспортный стол и пенсионный

фонд. Практически при каждом обращении в государственные и муниципальные ведомства граждане сталкиваются с большим количеством проблем, возникающих вследствие отсутствия четко отлаженной системы предоставления социальных услуг населению. Особые нарекания при этом население связывает с длительным временем обслуживания, а также невысоким качеством имеющейся инфраструктуры. Наличие проблемы очередей, а также ряда других трудностей, с которыми приходится сталкиваться населению при обращении в государственные и муниципальные учреждения, не оставляет сомнений в необходимости реформирования существующей системы оказания услуг, вследствие чего развитие многофункциональных центров может быть рассмотрено как один из наилучших инструментов оптимизации работ в данном направлении.

Проблема заключается и в том, что государственные услуги постоянно усложняются вместе с развитием самой социальной системы российского общества, а требования к упрощению процесса получения государственных услуг зафиксированы в важнейших нормативно–правовых документах. Анализ показывает, что такая мера совершенствования оказания государственных и муниципальных услуг, как создание сети МФЦ, одобряется большинством респондентов

В свете проходящих реформ ПФР продолжает совершенствовать систему оказания физическим и юридическим лицам государственных услуг в электронном виде. Теперь граждане и страхователи могут получить ряд услуг, предоставляемых ПФР, используя Единый портал государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru)¹.

Справочно–информационный портал «Государственные услуги» является единой точкой доступа граждан и организаций к информации о государственных услугах, предоставляемых органами исполнительной власти Российской Федерации, а также содержит исчерпывающую информацию о возможности получения этих услуг.

Портал «Государственные услуги» доступен любому пользователю информационно–телекоммуникационной сети Интернет и организован таким образом, чтобы обеспечить простой и эффективный поиск информации и ее

¹ Сайт предоставления государственных услуг. URL: www.gosuslugi.ru

предоставление.

С 1 июля 2012 года вступили в силу положения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210–ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и ПФР в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) самостоятельно запрашивает у других ведомств часть документов, необходимых для оказания услуг и находящихся в распоряжении данных ведомств. Цель межведомственного взаимодействия – снизить нагрузку на граждан и страхователей в части сбора документов, необходимых для получения государственных услуг ПФР.

«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2014 № 496) в перечни государственных услуг Пенсионного фонда Российской Федерации, предоставляемых в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) включены следующие государственные услуги.

Перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов:

- выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- рассмотрение заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
- прием заявления о предоставлении набора социальных услуг, об отказе от получения набора социальных услуг или о возобновлении предоставления набора социальных услуг;
- прием от застрахованных лиц заявлений о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании), о переходе в негосударственный пенсионный фонд или о

переходе в Пенсионный фонд Российской Федерации из негосударственного пенсионного фонда для передачи ему средств пенсионных накоплений;

- предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- прием от граждан анкет в целях регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, в том числе прием от застрахованных лиц заявлений об обмене или о выдаче дубликата страхового свидетельства;

- бесплатное информирование плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставление форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснение порядка их заполнения в случае представления письменного обращения.

Рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг:

- прием заявлений об установлении страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению;

- прием заявлений об установлении и выплате дополнительного социального обеспечения членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников организаций угольной промышленности;

- установление федеральной социальной доплаты к пенсии;

- прием заявлений о доставке пенсии;

- прием заявлений об изменении номера счета в кредитной организации;

- прием заявлений о запросе выплатного (пенсионного) дела;

– прием заявлений о перечислении пенсии в полном объеме или определенной части этой пенсии в счет обеспечения платежей, установленных законодательством Российской Федерации.

Перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов и результатом предоставления которых является документ, содержащий информацию из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги:

– предоставление информации застрахованным лицам о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования согласно федеральным законам «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»;

– представление информации гражданам о предоставлении государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;

– выдача гражданам справок о размере пенсий (иных выплат).

Рисунок 12

Внедрение предоставления государственных услуг ПФР через МФЦ

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 года № 496
Обязательный перечень
С 1 ноября 2014 года

Прием заявлений:

- О выдаче сертификата МСК
- О распоряжении МСК
- О предоставлении, об отказе или о возобновлении НСУ
- О выборе инвестиционного портфеля, о переходе в НПФ или ПФР

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 797

- О компенсации расходов за проезд (Крайний Север)
- Анкеты на регистрацию в ОПС
- Бесплатное информирование плательщиков

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 года № 496
Рекомендуемый перечень
Не позднее 2 квартала 2015 года

Прием заявлений:

- Об установлении пенсий
- Об установлении и выплате доплат членам летных экипажей и работникам угольной промышленности
- О доставке пенсии
- Об изменении номера счета в кредитной организации
- О запросе выплатного дела
- О перечислении пенсии в счет обеспечения платежей, установленных законодательством РФ
- Установление федеральной соц. доплаты к пенсии

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 года № 496
Перечень услуг, результатом предоставления которых является документ

- Предоставление информации о состоянии их ИЛС в системе ОПС
- Представление информации о ГСП в виде НСУ
- Выдача справок о размере пенсий (иных выплат)

Рисунок 4. Внедрение предоставления государственных услуг ПФР через МФЦ

Граждане могут обращаться по месту жительства в МФЦ за предоставлением государственных услуг ПФР, определенным соглашением о взаимодействии, заключенным между уполномоченным МФЦ и отделением ПФР.

Услуги	Соглашения	Стандарты
«Обязательный» перечень 7 государственных услуг ПФР	91,6%	100%
«Рекомендуемый» перечень 7 государственных услуг ПФР	33,7%	100%
Перечень услуг, результатом предоставления которых является предоставление информации 3 государственные услуги ПФР	67,9%	100%

Обучение Отдельный план

Рекомендуемый = обязательный!

Задача – установить взаимодействие с МФЦ в электронном виде!

Рисунок 5. Предоставление государственных услуг ПФР через МФЦ

Дальнейшему развитию клиентоориентированности системы, совершенствованию внутренних процессов по формированию обработки и хранению информации для принятия решений, взаимодействию с органами исполнительной власти, партнерами фонда при предоставлении государственных услуг был посвящен весь 2014 год. 18 государственных услуг, вошедшие в перечень государственных услуг, оказываемых ПФР, являются самыми сложными, длящимися во времени, жизненно важными и наиболее востребованными населением. В 2014 году 25 млн. чел. обратились в Пенсионный фонд по вопросам, входящим в их компетенцию.

Кроме этого ПФР участвует в предоставлении услуг, оказываемых органами государственной власти всех уровней.

Источником информации для предоставления государственных услуг являются информационные ресурсы Пенсионного фонда, главным из которых является система персонифицированного учета. Только за 2016 год в систему персонифицированного учета было адресовано 122 млн. запросов.

Качество информации в системе персонифицированного учета имеет ключевое

значение. Пенсионный фонд РФ направляет и организационные и технологические усилия для поддержания актуальности и достоверности сведений в системе персонифицированного учета, а также статуса СНИЛС – страхового номера индивидуального лицевого счета, как единого идентификатора при предоставлении государственных услуг населению.

Полнота и своевременность формирования сведений в системе персонифицированного учета зависят от усилий по трем направлениям:

- регистрация застрахованных лиц;
- сбор отчетов и разнесение сведений о застрахованных лицах на индивидуальные лицевые счета;
- актуализация сведений в системе персонифицированного учета.



Рисунок 6. Количество запросов к базе данных персонифицированного учета

Постоянно повышение качества предоставляемых услуг – главная задача территориальных органов ПФР. Много в этом направлении уже сделано, особенно в организационном плане. Вместе с тем широкие возможности информационных технологий, позволяющих предоставлять гражданам государственные услуги на совершенно другом качественном уровне, удобным способом и в наиболее удобных для этого местах далеко не исчерпаны.

Выводы:

1) Бюджет ПФ образуется в основном из страховых взносов субъектов пенсионного страхования, к которым относятся: работодатели–предприятия, учреждения, организации; физические лица, зарегистрированные в государственных органах в качестве предпринимателей без образования юридического лица; физические лица, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций;

Приоритетная задача УПФР по Белгородской области – добиться, чтобы предприятия и организации полностью уплачивали страховые взносы на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

2) Одним из первых регионов России, учредившим многофункциональный центр по обслуживанию населения по принципу одного окна, является Белгородская область. В этой области, подобный центр был образован в соответствии с постановлением главы администрации Белгородской области от 15 августа 2000 г.

3) Перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов:

- выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- рассмотрение заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
- прием заявления о предоставлении набора социальных услуг, об отказе от получения набора социальных услуг или о возобновлении предоставления набора социальных услуг;
- прием от застрахованных лиц заявлений о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании), о переходе в негосударственный пенсионный фонд или о переходе в Пенсионный фонд Российской Федерации из негосударственного пенсионного фонда для передачи ему средств пенсионных накоплений;
- предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– прием от граждан анкет в целях регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, в том числе прием от застрахованных лиц заявлений об обмене или о выдаче дубликата страхового свидетельства;

– бесплатное информирование плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставление форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснение порядка их заполнения в случае представления письменного обращения.

4) Техническим аспектом создания многофункционального центра в Алексеевка является:

- подготовка технологически оборудованного помещения;
- материально–техническое оборудование помещения;
- подписание соглашения с иными государственными учреждениями, участвующими в системе межведомственного электронного взаимодействия;
- подготовка специалистов;

5) Эффект от реализации данного проекта содержит следующие направления:

- заявитель приходит в учреждение только дважды: первый раз сдать имеющиеся правоустанавливающие документы, второй получить готовый, полностью оформленный пакет правоудостоверяющих документов в самые короткие сроки.

- Сокращение времени при заказе услуги;
- Отсутствие личного контакта с государственными учреждениями, т.к. взаимодействие происходит посредством СМЭВ;

– В связи с сокращением личного взаимодействия с государственными учреждениями, отсутствует коррупционная сторона вопроса.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило автору сделать ряд важных выводов и выработать практические рекомендации:

Сегодня Управление Пенсионного фонда РФ в городе Алексеевка и Алексеевском районе работает как надежный и устойчивый механизм, решающий все вопросы пенсионного обслуживания. Однако созданию подобной единой структуры предшествовали годы. Благодаря созданию Единой Пенсионной службы, за 10 лет проделана работа по страхованию всего работающего населения, а это более 234 тысяч человек, обеспечена обработка и ввод индивидуальных сведений о стаже и зарплате застрахованных лиц. Это позволяет пенсионерам избавиться от необходимости сбора справок о заработной плате.

Система персонифицированного учета – это накапливающаяся электронная копилка, которая позволит правильно исчислять пенсию каждому из нас в соответствии с трудовым вкладом.

Поступление средств в Пенсионный фонд обеспечивает более 13 тысяч плательщиков города и района. Подавляющее число из них своевременно производят необходимые платежи в Пенсионный фонд и не имеют долгов перед пенсионерами.

Основными целями пенсионного фонда на ближайшую перспективу являются:

- обеспечение финансовой стабилизации пенсионной системы в течение всего планового периода;
- совершенствование форм и методов взаимоотношений с плательщиками страховых взносов
- усиление заинтересованности в своевременной и полной уплате страховых взносов всех категорий страхователей и застрахованных;
- повышение эффективности работы всех звеньев пенсионной системы и экономия всех видов расходов на ее содержание.

Бюджет ПФ образуется в основном из страховых взносов субъектов пенсионного страхования, к которым относятся: работодатели–предприятия, учреждения, организации; физические лица, зарегистрированные в государственных органах в качестве предпринимателей без образования юридического лица; физические лица, использующие труд наемных работников в личном хозяйстве; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций;

Приоритетная задача УПФР по Белгородской области – добиться, чтобы предприятия и организации полностью уплачивали страховые взносы на обязательное пенсионное и медицинское страхование.

Одним из первых регионов России, учредившим многофункциональный центр по обслуживанию населения по принципу одного окна, является Белгородская область. В этой области, подобный центр был образован в соответствии с постановлением главы администрации Белгородской области от 15 августа 2000 г.

Перечень государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов:

- выдача государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- рассмотрение заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
- прием заявления о предоставлении набора социальных услуг, об отказе от получения набора социальных услуг или о возобновлении предоставления набора

социальных услуг;

– прием от застрахованных лиц заявлений о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании), о переходе в негосударственный пенсионный фонд или о переходе в Пенсионный фонд Российской Федерации из негосударственного пенсионного фонда для передачи ему средств пенсионных накоплений;

– предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– прием от граждан анкет в целях регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, в том числе прием от застрахованных лиц заявлений об обмене или о выдаче дубликата страхового свидетельства;

– бесплатное информирование плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставление форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснение порядка их заполнения в случае представления письменного обращения.

Техническим аспектом создания многофункционального центра в г. Алексеевка является:

- подготовка технологически оборудованного помещения;
- материально–техническое оборудование помещения;
- подписание соглашения с иными государственными учреждениями, участвующими в системе межведомственного электронного взаимодействия;
- подготовка специалистов;

Эффект от реализации данного проекта содержит следующие направления:

- заявитель приходит в учреждение только дважды: первый раз сдать имеющиеся правоустанавливающие документы, второй получить готовый, полностью оформленный пакет правоудостоверяющих документов в самые короткие

сроки.

- Сокращение времени при заказе услуги;
- Отсутствие личного контакта с государственными учреждениями, т.к.

взаимодействие происходит посредством СМЭВ;

– В связи с сокращением личного взаимодействия с государственными учреждениями, отсутствует коррупционная сторона вопроса.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования [Электронный ресурс]: федер. закон от 01 апреля 1996г. № 27–ФЗ // Справочная правовая система «Гарант».

2. О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой

пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 апреля 2008г. № 56–ФЗ// Справочная правовая система «Гарант».

3.О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 17 декабря 2001г. № 173–ФЗ // Справочная правовая система «Гарант».

4.О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июля 2009г. № 212–ФЗ // Справочная правовая система «Гарант».

5.Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991г. № 2122–1// Справочная правовая система «Гарант».

6.Об организации Пенсионного фонда РСФСР [Электронный ресурс]: Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990г. № 442–1// Справочная правовая система «Гарант».

7.О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 27 сентября 2000г. №1709 // Справочная правовая система «Гарант».

8.Исполнительная дирекция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/strahovatelyam/for_employers/

9.Новая пенсионная формула [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://2014.pfrf.ru/spec/raschet_pensii/

10.Программа государственного софинансирования пенсии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pfrf.ru/grazdanam/pensions/pens_nak/pgsp/

11.Основные направления бюджетной политики на 2012–2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>.

12.Информация о размере страхового тарифа взноса на обязательное пенсионное страхование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gks.ru

13.Информация о программе государственного софинансирования пенсии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pfrf.ru.

14. Пенсионная система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.raexpert.ru

15. Прогноз развития пенсионной системы России в период до 2040 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/prognoz-razvitiya-pensionnoy-sistemy-rossii-v-period-do-2040-goda>

16. Индивидуальные лицевые счета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://2014.pfrf.ru/infshet/>

17. Доходы и расходы бюджета Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://info.minfin.ru/pf.php>

18. Законодательная база пенсий РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rospensia.ru/pensioneram/>

19. Пенсионные изменения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/branches/belgorod/info/>

20. Романовский, М. В. Бюджетная система Российской Федерации [Текст] / М. В. Романовский. – М.: Академия, 2012. 210с.

21. Лельчук, А. Л. Пенсионная система России: реформа продолжается [Текст] / А. Л. Лельчук // Молодой ученый. – 2014. – № 1. – С. 15–20.

22. Беляев, С. А. Курс экономической теории [Текст] / С. А. Беляев. – Киров: Наука, 2012. – 268с.

23. Емельянова, Т. В. Единый счет бюджета Пенсионного фонда России [Текст] / Т. В. Емельянова // Финансы и кредит. – 2013. – № 3. – С. 56–64.

24. Соловьев, А. К. Проблемы развития системы государственного пенсионного страхования в условиях переходной экономики [Текст] / А. К. Соловьев // Вестник ПФР. – 2013. – № 2. – С. 13–18.

25. Долотов, В. А. О признаках финансовой устойчивости пенсионной системы [Текст] / В. А. Долотов // Вестник ПФР. – 2012. – № 5. – С. 23–28.

26. Афанасьев, М. В. О современном этапе реформирования пенсионной системы в Российской Федерации: текущее состояние и проблемы [Текст] / М. В. Афанасьев. – М.: Наука, 2013. – 154с.

27. Коломенский, А. С. Все о пенсиях [Текст] / А. С. Коломенский. – М.:

Просвещение, 2013. – 174с.

28.Основные показатели УПФР в городе Старый Оскол и Старооскольском районе [Текст]: Пенсионный фонд РФ. Старый Оскол. 2015 // Документ не публиковался.

29.Организация сбора отчетности и разнесение сведений на индивидуальные лицевые счета [Текст] / Старый Оскол: Пенсия. – 2015. – №1. – 47с.

30.Нешитой, А. С. Финансы [Текст] / А. С. Нешитой. – М.: Просвещение, 2013. – 179с.

31.Биткина, И. К. Формирование и финансирование базовой части пенсии: направления и возможности совершенствования [Текст] / И. К. Биткина // Финансы и кредит. – 2013. – № 46. – С. 55–61.

32.Общая численность пенсионеров на 2013–2015гг [Текст]: Пенсионный фонд РФ. Старый Оскол. 2015 // Документ не публиковался.

33.Национальная энциклопедическая служба [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://determiner.ru>.

34.Пенсионные изменения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/branches/belgorod/info>.

35.УПФР и ЗАГС новая грань взаимодействия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/branches>.

36.Сайт предоставления государственных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gosuslugi.ru.

37.Соловьев, А. К. Тарифная политика в сфере обязательного пенсионного страхования: новый поворот [Текст] / А. К. Соловьев// Налоговая политика и практика. – 2013. – № 1. – С. 27–32.

38.Назаров, А. С. Досрочно назначаемые пенсии по старости педагогическим и медицинским работникам [Текст] / А. С. Назаров. – М.: МЦФЭР, 2013. – 219с.

39.Мудраков, В. И. Настоящее и будущее негосударственного пенсионного обеспечения [Текст] / В. И.Мудраков // Пенсионные фонды и инвестиции. – 2008. – № 1. – С. 17–20.

40.Афанасьев, С. А. Пенсионная реформа часть модернизации экономики [Текст] / С. А. Афанасьев // Пенсия. – 2011. – № 10. – С. 38–42.

41. Малеева, Т. В. Пенсионная реформа в России: история, результаты, перспективы. Аналитический доклад. Независимый институт социальной политики [Текст] / Т. В. Малеева, О. В. Синявская. – М.: Поматур, 2009. – 75с.

42. Дегтярев, В. П. Основные тенденции развития пенсионной системы России [Текст] / В. П. Дегтярев // Аналитический вестник. – 2013. – № 13. – С. 54–63.

43. Люблин, В. З. Пенсионная реформа часть модернизации экономики [Текст] / В. З. Люблин, С. А. Афанасьев // Пенсия. – 2011. – № 10. – С. 38–42.

44. Васин, С. Н. Пенсионная реформа в России: Причины, содержание, перспективы [Текст] / С. Н. Васин. – СПб.: Норма, 2009. – 256с.

45. Тучкова, Э. Г. Право социального обеспечения России: сборник нормативных правовых актов [Текст] / Э. Г. Тучкова. – М.: Проспект, 2009. – 635с.

46. Фролов, И. П. Развитие пенсионной системы России [Текст] / И. П. Фролов // Аналитический вестник. – 2012. – № 13. – С. 28–33.

47. Малой, И. Е. Пенсионная реформа [Текст] / И. Е. Малой. – М.: Проспект, 2012. – 211с.

48. Козловская, О. Ф. Пенсионный справочник [Текст] / О. Ф. Козловская. – СПб.: Норма, 2014. – 148с.

49. Петров, Ю. А. Социальное обеспечение [Текст] / Ю. А. Петров. – М.: Проспект, 2009. – 635с.

50. Вугальтер, А. Л. Экономика [Текст] / А. Л. Вугальтер. – Москва: Наука, 2012. – 268с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования



Приложение Б

Условия, необходимые для назначения страховой пенсии по старости

Год	Требования к страховому стажу	Минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов для возникновения права на страховую пенсию	При выборе тарифа на накопительную пенсию 0%	При выборе тарифа на накопительную пенсию 6%
2015	6	6,6	7,39	4,62
2016	7	9	7,83	4,89
2017	8	11,4	8,26	5,16
2018	9	13,8	8,70	5,43
2019	10	16,2	9,13	5,71
2020	11	18,6	9,57	5,98
2021	12	21	10	6,25
2022	13	23,4	10	6,25
2023	14	25,8	10	6,25
2024	15	28,2	10	6,25
2025	15	30	10	6,25

Приложение В

Количество выделяемых Пенсионным Фондом денежных средств на социальные программы регионов РФ

Год	Выделено средств, рубл.
2011	1 млрд.
2012	1,2млрд.
2013	более 564 млн.
2014	1 млрд.
2015	1,052 млрд.
2016	более 800 млн.

Приложение Г

Выписка из Постановления от 09.12.2013 г. № 499-пп «О трехстороннем соглашении между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и правительством Белгородской области на 2014-2015 годы»

ПРАВИТЕЛЬСТВО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 9 декабря 2013 г. N 499-ппО ТРЕХСТОРОННЕМ СОГЛАШЕНИИ МЕЖДУ ОБЛАСТНЫМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ, ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 - 2016 ГОДЫ

В целях реализации трехстороннего соглашения между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области на 2014 - 2016 годы и проведения на основе устойчивого развития экономики социально-экономической политики, обеспечивающей формирование регионального солидарного общества, право граждан на достойный труд, содействие занятости населения и социальную поддержку безработных, безопасность рабочих мест, расширение возможностей профессионального роста работников, Правительство области постановляет:

1. Органам исполнительной власти и государственным органам области совместно с областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей обеспечить организацию выполнения трехстороннего [соглашения](#) между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством области на 2014 - 2016 годы (далее - Соглашение, прилагается).

2. Рекомендовать главам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов обеспечить заключение и реализацию аналогичных соглашений.

3. Департаментам внутренней и кадровой политики (Сергачев В.А.), экономического развития (Абрамов О.В.), строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства (Калашников Н.В.), агропромышленного комплекса (Алейник С.Н.), имущественных и земельных отношений (Шамаев В.П.), здравоохранения и социальной защиты населения (Залогин И.А.), образования (Шаповалов И.В.), природопользования и охраны окружающей среды (Панин А.Г.) области, управлению по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора области (Савотин С.А.) установить контроль за выполнением [Соглашения](#).

4. Департаменту внутренней и кадровой политики области (Сергачев В.А.) обеспечить опубликование в средствах массовой информации данного постановления.

5. Признать утратившим силу с 1 января 2014 года [постановление](#) Правительства области от 30 октября 2010 года N 367-пп "О трехстороннем соглашении между областным объединением организаций профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством Белгородской области на 2011 - 2013 годы".

6. Контроль за исполнением постановления возложить на департамент внутренней и кадровой политики области (Сергачев В.А.).

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 15 марта 2015 - 2017 годов.

Губернатор Белгородской области
Е.САВЧЕНКО

Продолжение приложения Г

Приложение
к постановлению
Правительства Белгородской области
от 9 декабря 2013 г. N 499-пп

ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ
МЕЖДУ ОБЛАСТНЫМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ,
ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 - 2016 ГОДЫ

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители Правительства Белгородской области (далее - Правительство области), Белгородского областного объединения организаций профсоюзов (далее - Профсоюзы), объединений работодателей Белгородской области (далее - Работодатели), совместно именуемые Стороны, руководствуясь законодательством Российской Федерации и законодательством Белгородской области, заключили Белгородское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством области, Профсоюзами и Работодателями на 2014 - 2016 годы (далее - Соглашение), устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на региональном уровне.

Стороны ставят в числе приоритетных целей Соглашения проведение в предстоящий период социально-экономической политики, обеспечивающей право граждан на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей, сокращение масштабов бедности на основе устойчивого развития экономики, повышения ее конкурентоспособности и увеличения доходов организаций, роста производительности труда, стабильной занятости и гибкости рынка труда, безопасности рабочих мест, расширения возможностей профессионального роста работников.

Соглашение служит основой для переговоров и заключения областных отраслевых (межотраслевых) соглашений (далее - областные отраслевые соглашения), территориальных (городских, районных) соглашений, отраслевых (межотраслевых) территориальных соглашений (далее - территориальные соглашения) и коллективных договоров в организациях и у индивидуальных предпринимателей (далее - коллективные договоры).

Стороны рассматривают обязательства данного Соглашения как минимальные, которые должны быть обеспечены, дополнены и развиты в рамках заключения и реализации областных отраслевых и территориальных соглашений.

Для обеспечения реализации настоящего Соглашения стороны на основе взаимных консультаций вырабатывают документы, принимают необходимые решения в пределах своих полномочий.

Обязательства Правительства области, вытекающие из Соглашения, реализуются посредством деятельности органов исполнительной власти и государственных органов Белгородской области в пределах своей компетенции или непосредственно Правительством области в соответствии с полномочиями, определенными законодательством, путем принятия нормативных правовых актов.

Стороны признают необходимым заключение областных отраслевых и территориальных соглашений, коллективных договоров и обязуются оказывать трудовым коллективам, развивающим принципы социального партнерства, всестороннее содействие в решении социально-трудовых вопросов.

Стороны признают обязательным участие Белгородской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Комиссия) в рассмотрении проектов нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти Белгородской области в сфере труда.

Присоединение к Соглашению работодателей и профсоюзов, действующих на территории Белгородской области, осуществляется в соответствии с [законом](#) Белгородской области от 5 июля 2007 года N 122 "О социальном партнерстве в Белгородской области".

1. В области экономической политики

Стороны считают основной задачей на предстоящий период проведение активной политики по созданию благоприятных условий хозяйствования, развитию предпринимательской деятельности, укреплению экономического и финансового положения организаций, повышению жизненного уровня населения в Белгородской области. В этих целях:

Областное объединение организаций профсоюзов:

1.1. Направляет усилия профсоюзных организаций области и трудовых коллективов на дальнейшее социально-экономическое развитие территорий в соответствии с [законом](#) Белгородской области от 2 апреля 2003 года N 74 "Об утверждении Программы улучшения качества жизни населения Белгородской области".

1.2. Отстаивает и защищает социально-трудовые интересы населения, права трудовых коллективов при проведении социально-экономических реформ. В установленном порядке участвует в работе постоянно действующих областных комиссий, рассматривающих вопросы социально-экономического характера. При введении внешнего управления обеспечивает сохранение действия коллективного и трудовых договоров в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

1.3. Оказывает правовую и методическую помощь коллективам работников при изменении организационно-правовой формы, формы собственности предприятий и организаций, способствует участию работников в управлении производством.

1.4. Участвует в формировании предложений предприятий и организаций о форме предоставления

государственной финансовой поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов для реализации инвестиционных проектов.

1.5. Содействует выполнению мероприятий, предусмотренных государственными программами социально-экономического развития Белгородской области.

Объединения работодателей:

1.6. Участвуют в разработке и реализации программ социально-экономического развития области, обеспечивают бесперебойную и рентабельную работу организаций.

1.7. Принимают необходимые меры для обеспечения стабильной работы организаций и их устойчивого финансового положения, повышения эффективности производства и получения прибыли.

1.8. Осуществляют освоение производства новых конкурентоспособных товаров, расширение видов и качества услуг. Осуществляют меры по сертификации выпускаемой продукции. Участвуют в выставках и ярмарках на территории области, в других регионах России и за ее пределами.

1.9. Обеспечивают соблюдение установленных законодательством прав работников предприятий и организаций в области трудовых отношений и социальных гарантий. Информировывают собственников о количестве необходимых средств и предусматривают их при формировании финансового плана (бюджета) предприятий и организаций.

1.10. Предоставляют профсоюзам и профсоюзам информацию по социально-трудовым и связанным с ними экономическим вопросам.

Правительство области:

1.11. Разрабатывает стратегии, программы, прогнозы социально-экономического развития области на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы, осуществляет мониторинг их реализации. Координирует разработку муниципальными районами и городскими округами стратегий социально-экономического развития на долгосрочный период, программ социально-экономического развития территорий области на среднесрочный период, ведение мониторинга их реализации.

1.12. Обеспечивает разработку путей и методов эффективного развития экономики, выбор региональной стратегии и тактики в управлении экономическими процессами в области.

1.13. Создает условия для развития промышленного производства, его модернизации и повышения эффективности, содействует повышению инвестиционной привлекательности производственных зон (промышленных территорий).

1.14. Проводит политику, направленную на создание благоприятных условий для коммерциализации научно-исследовательских, опытно-конструкторских разработок и развития высокотехнологичных производств на территории области.

1.15. Участвует в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, оказывает комплексную адресную финансово-кредитную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

1.16. Проводит работу по предупреждению преднамеренного и фиктивного банкротства предприятий и организаций, разрабатывает и реализует меры по экономическому оздоровлению неплатежеспособных предприятий и организаций области.

1.17. Осуществляет помощь во внедрении новых форм сотрудничества товаропроизводителей с организациями перерабатывающей промышленности и торговли, проводит работу по организации выставок-ярмарок на постоянной основе.

1.18. Разрабатывает и принимает эффективные меры по своевременной уплате налогов и других обязательных платежей в целях пополнения доходной части бюджета.

1.19. Организует реализацию областного Проекта "Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области", способствует сохранению и развитию дорожного строительства, инфраструктуры села.

1.20. Проводит мероприятия по созданию необходимых условий для эффективной работы сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, способствует реформированию и развитию сельскохозяйственного производства.

1.21. Содействует реализации областного проекта "Зеленая столица" по направлению "Сплошное облесение меловых склонов и эрозионно опасных участков".

1.22. Обеспечивает государственную поддержку сельскохозяйственных организаций области, включая малые формы хозяйствования на селе, осуществляет мероприятия по своевременному поступлению

Продолжение приложения Г

средств областного и федерального бюджетов, выдаче кредитных ресурсов.

1.23. Принимает меры по обеспечению стабильного и эффективного землепользования в агропромышленном комплексе области.

1.24. Осуществляет функции по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, организации мониторинга закупок, а также по методологическому сопровождению деятельности государственных, муниципальных заказчиков и иных заказчиков, осуществляющих закупки, во взаимодействии с Министерством экономического развития Российской Федерации.

1.25. Проводит активную политику в сфере жилищного строительства, ориентированную на максимальную социальную доступность жилья, с учетом рыночного спроса. Реализует программу сноса аварийного и ветхого жилья, выделения земельных участков под строительство многоэтажного социального и рыночного жилья.

1.26. Для обеспечения доступности жилья содействует развитию системы ипотечного жилищного кредитования, создает необходимые условия для развития индивидуального жилищного строительства на территории области, в том числе путем выделения земельных участков застройщикам на льготных условиях.

1.27. Проводит работу по формированию и реализации федеральных программ на территории области, по их финансированию в соответствии с утвержденными лимитами.

1.28. Обеспечивает реализацию федеральных и региональных программ и проектов по строительству доступного и комфортного жилья для различных категорий граждан, в том числе по благоустройству застраиваемых микрорайонов инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой.

1.29. Принимает меры по возмещению выпадающих доходов предприятий пассажирского транспорта в связи с предоставлением мер социальной поддержки населению на транспортные услуги.

1.30. Осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью имущества, находящегося в государственной собственности области, повышением эффективности его использования.

1.31. Организует исполнение Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" при проведении государственной политики в области лицензирования отдельных видов деятельности, отнесенных действующим законодательством Российской Федерации к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, совершенствует систему лицензирования на территории Белгородской области.

1.32. Проводит заседания Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области при рассмотрении цен, тарифов на товары, услуги предприятий, регулирование которых в соответствии с действующим законодательством осуществляется органами исполнительной власти области с приглашением представителей профсоюзов.

1.33. В целях удовлетворения потребностей сельского населения в товарах первой необходимости, создания благоприятных условий для развития организаций, осуществляющих комплексное обслуживание сельского населения, не допускает ухудшения ситуации в данном секторе экономики, обеспечивает установление размера арендной платы за земельные участки, занятые объектами недвижимости, принадлежащими вышеназванным организациям, с применением понижающего коэффициента, учитывающего социально-экономическую значимость деятельности, осуществляемой арендатором.

1.34. Обеспечивает эффективное управление подведомственными областными государственными унитарными предприятиями, выполняющими государственные функции (полномочия), участвующими в реализации областных программ.

Договаривающиеся стороны:

1.35. Осуществляют совместный общественно-экономический контроль за соблюдением регулируемых органами исполнительной власти области цен, тарифов, наценок, порядка ценообразования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере регулируемого ценообразования.

2. В области оплаты труда, доходов и уровня жизни населения

Областное объединение организаций профсоюзов:

2.1. Осуществляет общественный контроль за соблюдением законодательных и других нормативных актов по труду, а также за выделением и использованием средств на оплату труда из бюджетов всех уровней.

2.2. При разработке, заключении и в ходе реализации отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров в организациях производственных видов экономической деятельности независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности осуществляет через отраслевые обкомы профсоюзов и первичные профсоюзные организации постоянный контроль за обязательным включением и выполнением пункта об увеличении заработной платы работников в зависимости от результатов «...»