

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
БЛАГОУСТРОЙСТВОМ И ОЗЕЛЕНЕНИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ
КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ АДМИНИСТРАЦИИ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Грига Кирилла Сергеевича

Научный руководитель
к.ю.н.,
старший преподаватель
Журналев Э.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	21
РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ОЗЕЛЕНЕНИЯ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	32
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	44
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	51
ПРИЛОЖЕНИЯ	57

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования.

Благоустройство и озеленение населенных мест – это комплекс работ по созданию и использованию зелёных насаждений в населенных пунктах. В строительстве благоустройство и озеленение является составной частью общего комплекса мероприятий по планировке, застройке населенных мест. Оно имеет огромное значение в жизни человека, оказывает огромное влияние на окружающую среду.

Организация благоустройства и озеленения территории муниципального образования регулируется в основном муниципальными правовыми актами, которые принимаются в соответствии с градостроительным и жилищным законодательством, требованиями СНиП и иными федеральными и региональными актами. К числу актов, которые, как правило, должны приниматься органами местного самоуправления, относятся:

- правила благоустройства и озеленения территории муниципального образования;
- правила землепользования и застройки в муниципальном образовании;
- положения о регулировании градостроительной деятельности на территории муниципального образования;
- положение о порядке установки, сдачи в эксплуатацию, учета, замены и сноса временных сооружений на территории муниципального образования;
- паспорта благоустройства прилегающей территории и др.

Так же должны соблюдаться федеральные законы и постановления, например, как:

- федеральный закон «Об охране окружающей среды»¹
- федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии

¹ Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/popular/okrsred>. (дата обращения 13.04.2017)

населения»¹;

Благоустройство окружающей среды – это совокупная деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований, изменению (реконструкции), поддержанию в надлежащем состоянии внешнего вида зданий, сооружений и объектов благоустройства, формирующая комфортную среду жизнедеятельности.

Деятельность по благоустройству и поддержанию в надлежащем состоянии территорий муниципальных образований осуществляется: муниципальными организациями, на балансе которых они находятся, за счет средств местного бюджета, а также привлечения внебюджетных средств; землепользователями в пределах границ отведенного им земельного участка за счет собственных средств; гражданами и юридическими лицами, за которыми закреплена прилегающая территория в установленном порядке. Порядок закрепления таких территорий устанавливается муниципальными правовыми актами.

Актуальность разрабатываемой темы обусловлена еще и тем, что благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания.

Современный этап развития благоустройства и озеленения ставит ряд новых задач, которые невозможно решить без широкого использования достижений научно-технического прогресса, передового практического опыта, без систематического повышения квалификации кадров.

Степень изученности темы. Благоустройство и озеленение городов

¹ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 12 марта 1999 № 52-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172734. (дата обращения 13.04.2017)

отображено в работах таких отечественных авторов как Антонов П.П.¹, Бирюков Л.Е.², Василькова В.В.³, Вачугов Д.Д.⁴, Велихов Л.А.⁵, Гостев В.Ф.⁶, Карпова С.В.⁷, Орлов Д.С.⁸ и других.

В своих работах такие авторы как Крюков А.Ф.⁹, Осипов С.А.¹⁰, Смирнов Э.А.¹¹, Хиценко В.Е.¹², Шилков В.И.¹³ рассматривали проблемы управления озеленением и благоустройства территорий.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования процесса благоустройства и озеленения территории и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

В качестве **основной гипотезы дипломного исследования** выступает предположение о том, что основные проблемы благоустройства и озеленения муниципальных образований связаны с реформированием системы местного самоуправления в целом и наличием проблем в финансировании и координировании развития сельских территорий.

Объектом изучения является система благоустройства и озеленения Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа.

Предметом изучения являются механизмы и особенности реализации системы мер по благоустройству и озеленению территории муниципального образования.

¹ Антонов П.П. Озеленение населенных мест и парков. М.: Аудит, 2012.

² Бирюков Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий. М.: Высшая школа, 2011.

³ Василькова В.В. Озеленение населённых мест. М.: Омега-Л, 2010.

⁴ Вачугов Д.Д. Основные принципы озеленения городов. М.: Высшая школа, 2011.

⁵ Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М.: Наука, 2012.

⁶ Гостев В.Ф. Основные принципы озеленения городов. М.: Проспект, 2013.

⁷ Карпова С.В. Проблемы создания устойчивой системы зеленых насаждений с учетом экологических условий. М.: Экзамен, 2011.

⁸ Орлов Д.С. Разработка проектов благоустройства и озеленения территорий сельских поселений. М.: Высшая школа, 2012.

⁹ Крюков А.Ф. Основные принципы озеленения городов. М.: КНОРУС, 2012.

¹⁰ Осипов С.А. О концепции благоустройства сельских населенных пунктов. URL: <http://www.zodchiy.ru/2013>. (дата обращения 13.02.2017)

¹¹ Смирнов Э.А. Опыт благоустройства территорий и природного комплекса. М.: Аудит, 2012.

¹² Хиценко В.Е. Благоустройство территорий населенных пунктов. М.: ИНФРА, 2014.

¹³ Шилков В.И. Опыт благоустройства территорий и природного комплекса. М.: Форум, 2013.

Цель данного исследования заключается в комплексном изучении системы управления благоустройством и озеленением территории муниципального образования и разработке рекомендаций по совершенствованию организации деятельности по благоустройству и озеленению сельской территории.

Для достижения данной цели поставлены следующие **задачи**:

- изучить теоретико-методологические основы управления системой благоустройства и озеленения муниципального образования;
- проанализировать состояние благоустройства и озеленения в Белгородской области и Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа;
- разработать предложения по совершенствованию управления деятельностью по благоустройству и озеленению сельской территории.

Теоретико-методологические основы. Дипломное исследование базируется на теоретико-методологических разработках отечественных и зарубежных ученых в области благоустройства и озеленения территории. В процессе исследования проанализированы законодательные и нормативные акты, действующие в Российской Федерации в области защиты окружающей среды. Методологическую основу работы составляет концепция благоустройства Шестопада Ю.Т.¹, Аитова Н.А.², Видкока М.П.³, формула благоустройства и планировки зеленых насаждений рассмотрена в работах Сычевой А.В.⁴, Струмилина С.Г.⁵, Якобсона А.Я.⁶

Нормативно-правовая база исследования представлена прежде всего Конституцией Российской Федерации⁷, а также федеральными законами «Об охране

¹ Шестопад Ю.Т. Экологическая оценка состояния окружающей среды. М.: КноРус, 2011.

² Аитов Н.А. Социальное развитие регионов. М.: Мысль, 2011.

³ Видкок М.П. Методическая разработка по планировке и застройке населенных мест. М.: Дело, 2012.

⁴ Сычева А.В. Ландшафтная архитектура. М.: ОНИКС 21 век, 2012.

⁵ Струмилин С.Г. Поляризация ландшафта как средство сохранения биосферы и рекреационных ресурсов. М.: ИНФА-М, 2012.

⁶ Якобсон А.Я. Экологические парковки. – М.: Омега-Л, 2012.

⁷ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 26.01.2009. № 4.

окружающей среды»¹, «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»² и другими нормативно-правовыми актами федерального, регионального и муниципального уровней, регулирующими развитие сферы благоустройства и озеленения муниципального образования.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ БЛАГОУСТРОЙСТВА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Благоустройство – это комплекс мероприятий по планировке и озеленению новых и существующих населенных мест.

Структура законодательства РФ с позиций обеспечения благоприятной окружающей среды населения при градостроительной деятельности состоит из следующих нормативно-правовых актов: Конституция, кодексы, федеральные законы, нормативные документы³.

¹ Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/popular/okrsred>. (дата обращения 02.03.2017)

² О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 12 марта 1999 № 52-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172734. (дата обращения 02.03.2017)

³ Олянич Д.В. Классификация озелененных территорий. – СПб.: Феникс, 2013. – С. 62-64.

Декларативные положения Конституции должны быть раскрыты и закреплены в кодексах РФ, федеральных законах и нормативно-регламентационных документах. В настоящее время приняты несколько кодексов РФ, где имеются природоохранные статьи (Гражданский¹, Уголовный², Земельный³, Градостроительный кодекс⁴). Проект Экологического кодекса, еще только планируется разработать. Необходимо отметить, что вышеназванные кодексы уже приняты или вступили в действие, а проект Экологического кодекса только разрабатывается. Таким образом, по приоритетности для законодательной власти РФ экологические проблемы находятся на одном из последних мест.

Целью государственной политики Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и природопользования является сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач в интересах нынешнего и будущих поколений. Более 20 законодательных актов России включают статьи, касающиеся обеспечения экологических прав граждан. Это законы «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»⁵, «Об особо охраняемых природных территориях»⁶, «Об экологической экспертизе»⁷ и

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2015 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176249. (дата обращения 01.02.2017)

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.05.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru>.

³ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (ред. от 08.03.2015 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173579. (дата обращения 01.02.2017)

⁴ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_173884. (дата обращения 01.02.2017)

⁵ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 12 марта 1999 № 52-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172734. (дата обращения 02.03.2017)

⁶ Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (в ред. от 31.12.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

⁷ Об экологической экспертизе: федер. закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (в ред. от 12.02.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173439. (дата обращения 02.03.2017)

многие другие.

С позиций обеспечения благоприятных условий проживания населения и охраны зеленых насаждений поселений следует рассмотреть два федеральных закона:

– «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ;

– «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

Эти законы регламентируют разработку нормативных документов в области охраны окружающей среды и обеспечения благоприятных условий проживания. В соответствии с федеральным законом «Об охране окружающей среды» в отношении охраны окружающей среды городских и сельских поселений имеется статья 44 «Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений», в которой говорится, что «при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, благоустройству территорий и экологической безопасности в соответствии с законодательством»¹.

Статья 12 закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года определяет санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений, и предусматривает создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений².

Статьей 39 п. 2 федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлена обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов,

¹ Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/popular/okrsred>. (дата обращения 02.03.2017)

² О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 12 марта 1999 года № 52-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172734. (дата обращения 02.03.2017)

проводить мероприятия по благоустройству территорий. Меры по благоустройству территорий обязательны и при осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов (пункт 3 статьи 37 указанного закона)¹.

Благоустройство населённых мест охватывает часть вопросов, объединяемых понятием «градостроительство», и характеризует, прежде всего, уровень инженерного оборудования территории населённых мест, санитарно-гигиеническое состояние их воздушных бассейнов, водоёмов и почвы. Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами².

Конституционно установленные принципы местного самоуправления существенно усилили права муниципалитетов на самостоятельную административно-хозяйственную деятельность на подведомственной территории. Органы местного самоуправления наделены всеми необходимыми полномочиями в законодательной, социальной, экономической, градостроительной сферах для того, чтобы осуществить полнокровное комплексное развитие территорий и поселений, решение назревших социальных, экологических и других задач. Значительно расширились права муниципалитетов в вопросах собственно градостроительного развития и управления хозяйством, формирования для этого необходимых экономических, финансовых и других ресурсов³.

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования составляют федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

¹ Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/popular/okrsred>. (дата обращения 02.03.2017)

² Шестопад Ю.Т. Экологическая оценка состояния окружающей среды. М.: КноРус, 2011. С. 52-54

³ Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М.: Наука, 2012. С. 84-86.

самоуправления в Российской Федерации»¹ и иные федеральные законы. Органы местного самоуправления создают муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие работы по благоустройству территории муниципального образования, либо заключают договоры на выполнение указанных работ со специализированными организациями.

Органы местного самоуправления в сфере благоустройства:

- разрабатывают и утверждают решением представительного органа муниципального образования правила благоустройства территории муниципального образования;

- организуют работу административных комиссий и уполномоченных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования;

- организуют контроль за соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленых насаждений и других элементов благоустройства;

- закрепляют объекты внешнего благоустройства общего пользования за муниципальными унитарными предприятиями или специализированными организациями по договору;

- включают условия по содержанию прилегающей территории (в радиусе 10 м) в договоры аренды и постоянного бессрочного пользования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при их заключении с физическими и юридическими лицами;

- составляют и утверждают списки улиц и проездов, подлежащих механизированной уборке, определяют сроки и периодичность уборки;

- обеспечивают установление в достаточном количестве на площадях, улицах, парках, остановках общественного транспорта и других местах урны для мусора;

- проводят разъяснительную работу с жителями о запрещении установки

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30.03.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

изгороди в местах общего пользования и занятии огородничеством в местах, не отведенных для этих целей;

– заключают договоры со специализированными организациями на сбор и вывоз бытового мусора;

– составляют ежегодный план благоустроительных работ;

– проводят инвентаризацию объектов благоустройства и формируют базу данных об этих объектах;

– организуют проведение конкурсов по благоустройству;

– организуют проведение месячников (субботников) по благоустройству территории муниципального образования¹.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 и пунктом 25 части 1 статьи 16 федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения и городского округа относится организация благоустройства и озеленения территории муниципального образования². В федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утвержден перечень вопросов, которые требуют принятия на уровне поселений нормативно-правовых актов. К числу таких актов относятся установление правил благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения. Для решения вопроса благоустройства и озеленения территории муниципального образования представительный орган муниципального образования утверждает правила благоустройства территорий муниципального образования³.

Правила благоустройства территории муниципального образования устанавливаются единые и обязательные для исполнения физическими и

¹ Благоустройство и озеленение территорий // Восток групп. URL: <http://www.east-group.ru/blagoostr.php> /2014. (дата обращения 02.03.2017)

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30.03.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

³ Там же.

юридическими лицами нормы и требования в сфере внешнего благоустройства и содержания территорий в границах муниципального образования. Задачами правил благоустройства являются:

- установление единого порядка содержания территории муниципального образования;
- привлечение к осуществлению мероприятий по содержанию территории муниципального образования физических и юридических лиц;
- усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территории муниципального образования, повышение ответственности физических и юридических лиц за соблюдение чистоты и порядка в муниципальном образовании.

Для обеспечения выполнения работ по благоустройству вся территория муниципального образования закрепляется в соответствии с правилами благоустройства за физическими и юридическими лицами, которым принадлежит земельный участок на праве собственности, аренды, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, указанный земельный участок (придомовая территория и территория организаций) и прилегающая к нему территория. При этом они обязуются собственными силами или по договору со специализированными организациями осуществлять:

- уборку этих территорий, включая регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;
- содержание элементов внешнего благоустройства, включая работы по восстановлению и ремонту памятников, мемориалов, которые принадлежат им на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления;
- содержание и сохранность зеленых насаждений, находящихся на вышеуказанных территориях¹.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26 федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организаций законодательных

¹ Говоренкова Т.П. Правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории городского поселения. М.: Высшая школа, 2014. С. 57-58.

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований. В случае отсутствия соответствующего закона субъекта Российской Федерации представительный орган муниципального образования вправе внести в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации в качестве законодательной инициативы в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации¹.

Законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности устанавливаются составы административных правонарушений в сфере благоустройства, виды административных наказаний и перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях. При этом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принять отдельный закон субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства либо включить вышеназванные положения в единый закон субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

Органам местного самоуправления для решения вопросов местного значения предоставлен ряд полномочий. Органы местного самоуправления поселений и городских округов имеют право на добровольной основе привлекать граждан к выполнению социально значимых работ. В добровольном порядке население может заниматься благоустройством и озеленением территории поселения.

К видам работ по благоустройству территории относятся:

– уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от

¹ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

- содержание элементов внешнего благоустройства;
- озеленение территории муниципального образования;
- содержание и эксплуатация дорог;
- освещение населенных пунктов муниципального образования¹.

Процесс благоустройства включает в себя, прежде всего, проектирование системы благоустройства, реализацию благоустроительного проекта, содержание и техническую эксплуатацию, ремонт и реконструкцию системы благоустройства объекта и его элементов.

Проектирование благоустройства территории осуществляется любой проектной организацией, имеющей лицензию на данный вид деятельности и получившей заказ на выполнение этой работы. Проект благоустройства является составной частью как градостроительной, так и архитектурно-строительной документации².

Проведение работ по благоустройству осуществляется широким кругом лиц. Физические и юридические лица обязаны соблюдать чистоту и порядок на территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства территории муниципального образования. За их нарушение согласно закону субъекта Российской Федерации виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности.

Вопросы содержания и эксплуатации системы благоустройства, а также вопросы текущего и капитального ремонта элементов благоустройства решаются организациями и предприятиями, также имеющими соответствующую лицензию. При этом организация работы может осуществляться с использованием различных схем:

- все виды работ ведет одна подрядная организация, имеющая технические возможности и подготовленный персонал для осуществления необходимого перечня работ и услуг;

¹ Вачугов Д.Д. Основные принципы озеленения городов. М.: Высшая школа, 2011. С. 59-62.

² Веснин В.Р. Развитие зеленого строительства в городах. М.: Проспект, 2012. С. 12-15

– основную деятельность по содержанию и эксплуатации системы благоустройства осуществляет одна подрядная организация, а часть работ (например, отдельные виды работ по уходу за зелеными насаждениями или ремонт дорожных покрытий проездов и т. п.) ведет по договору подряда или субподряда – одна или несколько специализированных организаций¹.

Обычно по первой схеме работают комплексные организации, предприятия, фирмы, имеющие в своем составе не только службы, занимающиеся ремонтно-эксплуатационной деятельностью жилищного фонда, но и службы, обеспечивающие работы по благоустройству, озеленению, санитарной очистке и уборке территорий, дорожно-ремонтные работы. Вторую схему организации работ используют ремонтно-эксплуатационные организации и предприятия, не имеющие возможности закрыть весь цикл работ, связанных с содержаниями эксплуатацией жилых территорий из-за отсутствия лицензий на различные виды деятельности, нехватки трудовых и производственных ресурсов и т.п.

Состав, содержание и объемы работ по отдельным направлениям благоустройства жилых территорий зависят от многих факторов, в первую очередь от периода постройки жилых зданий, качества содержания существующего жилищного фонда, состояния инженерных инфраструктур, насыщенности и уровня обеспеченности территорий учреждениями социально-бытового обслуживания, градостроительной, инженерно-транспортной и экологической ситуации на территориях жилой застройки и прилегающих районах и др.²

Критерием комфортности принятых решений по благоустройству следует считать их соответствие нормативным показателям, обеспечивающим:

- полноту предоставления услуг в сфере социально-бытового благоустройства;
- номенклатуру малых архитектурных форм и планировочных элементов, размеры и доступность планировочных элементов благоустройства;
- требуемые санитарно-гигиенические и экологические условия³.

В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта среды

¹ Каменева Н.Г. Классификация озелененных территорий. М.: ВЗФЭИ, 2011. С. 51-52.

² Котлер Ф. О концепции благоустройства сельских населенных пунктов. М.: Прогресс, 2011. С. 32-34.

³ Хиценко В.Е. Благоустройство территорий населенных пунктов. М.: ИНФРА, 2014. С. 41-42.

городов и поселков из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и озеленение населенных мест приобретает особое значение. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). Уровень благоустройства и озеленения территорий – один из показателей качества среды обитания, а целенаправленная деятельность по формированию благоприятной среды обитания населения составляет суть государственной градостроительной политики.

Выводы по разделу I.

1. Благоустройство – это комплекс мероприятий по планировке и озеленению новых и существующих населенных мест. Современное благоустройство охватывает широкий круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов.

2. Под благоустройством следует понимать совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории городов, поселков городского типа, населенных мест, курортов и мест массового отдыха.

3. Благоустройство выполняет три основных вида работ: планировка, застройка и озеленение населенных мест. Проекты планировки имеют целью рациональное размещение на территории муниципального образования всех зданий и сооружений, жилых и промышленных районов, улиц, площадей, садов и парков, инженерного оборудования и благоустройства.

4. Государственные программы по совершенствованию благоустройства сельских территорий предусматривает комплексный подход по обеспечению сельской местности объектами социальной и инженерной инфраструктуры. Помимо этого, из федерального бюджета планируется выделить субсидии на реализацию отдельных региональных программ по благоустройству сельских территорий.

5. В Белгородской области проходят массовые работы по благоустройству и

озеленению территорий, также проводятся уборки на территории предприятий и учреждений.

6. Органы местного самоуправления в сфере благоустройства организуют контроль за соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленых насаждений и других элементов благоустройства; закрепляют объекты внешнего благоустройства общего пользования за муниципальными унитарными предприятиями; составляют и утверждают списки улиц и проездов, подлежащих механизированной уборке, определяют сроки и периодичность уборки; составляют ежегодный план благоустроительных работ и выполняют многие другие значимые для своей территории работы.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Управление Казачанской сельской территорией зарегистрирована 29 сентября 2008 года, юридический адрес: 309540, Белгородская область, Старооскольский район, с. Казачок. Основным видом деятельности является «деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов». Организационно-правовая форма – бюджетные учреждения. Тип собственности – муниципальная собственность.

Управление Казачанской сельской территории осуществляет руководство данной территорией, в его состав входят следующие муниципальные служащие:

- 1) глава управления;
- 2) заместитель главы управления;
- 3) помощник заместителя главы управления;
- 4) специалист по вопросам сельского хозяйства (2 человека);
- 5) специалист 1 категории по вопросам земельных отношений;
- 6) общий отдел (2человека).

Управление условно делится на 2 отдела:

1. Аппарат управления: глава управления, заместитель главы управления, помощник заместителя главы управления.

2. Отдел развития сельского хозяйства: специалист по вопросам сельского хозяйства (2 человека), специалист 1 категории по вопросам земельных отношений, общий отдел (2 человека).

Полномочиями главы управления является представление поселения в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти; издает в пределах своих полномочий правовые акты; управляет и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с порядком, установленным Советом.

Специалист 1 категории обязан вести земельно-кадастровые книги по учету земель, находящихся в пользовании граждан; вести графический учет земель на крупномасштабном плановом материале, журналов линейных размеров участков, схем и других документах; осуществлять контроль за состоянием использования и охраны земель.

Полномочиями общего отдела является принятие мер по соблюдению работниками отдела правил внутреннего трудового распорядка и должностных инструкций; планирование работы администрации сельского округа; принятие участия в подготовке и проведении выборов всех уровней власти; осуществление контроля за своевременным исполнением документов.

В современных условиях весьма важной является проблема сохранения и оздоровления среды, окружающей человека, формирования условий, благотворно влияющих на психофизическое состояние человека, что особенно важно в период динамичного роста, развития транспорта, повышения тонуса жизни.

В условиях повышенной техногенной нагрузки территории, загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и озеленение населенных пунктов приобретает особое значение. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик территории, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах.

Необходимость сохранения в чистоте воздуха и улучшения окружающей

человека среды закреплена в Конституции Российской Федерации. Важную роль в решении этой проблемы играет озеленение.

Актуальность разрабатываемой темы обусловлена тем, что благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются условия, которые обеспечивают высокий уровень качества жизни населения. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей муниципального образования.

Учитывая большую промышленную нагрузку на территорию, деятельность по благоустройству и озеленению села заслуживает особое внимание.

Необходимо отметить целенаправленную работу Управления Казачанской сельской территории в части благоустройства, озеленения и улучшению санитарно-экологической обстановки на Казачанской сельской территории¹.

Устанавливается контроль за ходом выполнения работ по наведению чистоты и порядка на территориях, прилегающих к жилым массивам, промышленным и сельхозпредприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, объектам здравоохранения, образования и культуры².

В период субботника, который проводится каждую субботу месяца, прирастают сотни новых саженцев, так как ведется активная работа по замене не прижившихся, погибших саженцев, а также посадке новых.

Управление Казачанской сельской территории в соответствии с определенной положением целью выполняет следующие функции:

– контроль за точным и своевременным исполнением типовых правил внешнего благоустройства города;

¹ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 12 марта 1999 года № 52-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172734. (дата обращения 02.03.2017)

² О внесении изменений в положения об управлениях сельских территорий администраций Старооскольского городского округа Белгородской области от 28 апреля 2012 г. № 737: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

- контроль за соблюдением чистоты и порядка предприятиями, учреждениями и гражданами;

- борьба с нарушениями установленных норм и правил при строительстве и производстве земляных работ;

- контроль за установкой и размещением объектов наружной рекламы и информации;

- установка и размещение объектов наружной рекламы и информации;

- предоставление услуг по закладке, обработке и содержанию садов, парков и других зеленых насаждений;

- благоустройство кладбищ;

- снос зеленых насаждений;

- организация оформления детских игровых площадок;

- контроль за точным и своевременным исполнением типовых правил внешнего благоустройства города;

- архитектурная деятельность;

- строительство спортивных сооружений и др.¹

Отдел охраны окружающей среды муниципального образования Старооскольского городского округа занимается координацией работы по обеспечению благоприятной окружающей среды для населения, обеспечение организации исполнения природоохранного законодательства на территории муниципального образования.

Одними из основных экологических задач является:

- создание защитных лесных насаждений (сплошных лесных массивов, колковых лесов, лесополос);

- увеличение площадей под зелеными насаждениями общего пользования;

- проведение учета и инвентаризации зеленого фонда с установлением регламентов в части их использования и создания реестра зеленых насаждений.

¹ О внесении изменений в положения об управлениях сельских территорий администраций Старооскольского городского округа Белгородской области от 28 апреля 2012 г. № 737: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

В Казачанской сельской территории приняты Правила благоустройства и санитарного содержания Казачанской сельской территории¹, которые устанавливают единый порядок внешнего благоустройства территории, порядок уборки и очистки, содержания, озеленения территорий, включая прилегающие к селу территории.

Правила приняты решением Старооскольского городского Совета от 27 декабря 2006 года № 33. Правила устанавливают единый порядок внешнего благоустройства территории, порядок уборки и очистки, содержания, озеленения территорий, включая прилегающие территории. Главной целью является обеспечения должного санитарного, противопожарного, эстетического состояния села и дальнейшего его благоустройства.

В Правилах используются следующие понятия, связанные непосредственно с благоустройством и озеленением:

– «внешнее благоустройство сельской территории – совокупность работ и мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения на территории Казачанской сельской территории»;

– «озеленение – комплексный процесс, связанный с непосредственной посадкой деревьев, кустарников, цветов, созданием травянистых газонов, и с проведением работ по различным видам инженерной подготовки и благоустройству озелененных территорий»².

Правилами предусмотрены порядок организации уборки, обеспечение чистоты и порядка сельской территории; содержание и эксплуатация дорог; содержание фасадов зданий, сооружений, малых архитектурных форм; производство земляных работ и т.д.

Административный контроль по исполнению Правил осуществляет Управление Казачанской сельской территории администрации Старооскольского городского

¹ Правила благоустройства и санитарного содержания Казачанской сельской территории от 27 декабря 2006 года № 33 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

² Правила благоустройства и санитарного содержания Казачанской сельской территории от 27 декабря 2006 года № 33 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

округа Белгородской области¹.

Также на территории сельского поселения действуют Правила создания, содержания и охраны зеленых насаждений на территории муниципального образования.² Указанные правила регулируют требования к созданию, содержанию и охране зеленых насаждений на территории муниципального образования.

Данными Правилами утверждены: общие требования к содержанию зеленых насаждений; права и обязанности граждан и собственников зеленых насаждений; система контроля состояния озелененных территорий; учет, инвентаризация и ведение реестра зеленых насаждений; порядок изъятия зеленых насаждений и проведение компенсационного озеленения и др.

Особую роль в озеленении необходимо уделить изъятию деревьев и кустарников, которое производится в соответствии с Правилами. Основными разработчиками данных Правил являются специалисты отдела охраны окружающей сред, в полномочия которых входит оформление разрешительных документов на изъятие, подрезку, пересадку деревьев, кустарников, газона и цветников³.

Организация работ по Зеленому фонду осуществляется в следующем порядке:

– работа специалиста, ведущего раздел Зеленый фонд при выдаче решения включает:

1) практический раздел; по отписанному заявлению руководителя делает выезд совместно с комиссией на место испрашиваемого участка; производит необходимые измерения площади газона, определяет его жизненное состояние и функциональное использование; производит измерение параметров древесно-кустарниковых насаждений, определяет вид растения; определяет жизненное состояние и функциональное использование насаждений данного типа;

2) подготовка документальной части: оформление акта обследования зеленых

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 26.01.2009. – № 4. – Ст. 445.

² Правила благоустройства и санитарного содержания Казачанской сельской территории от 27 декабря 2006 года № 33 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 02.03.2017)

³ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/popular/okrsred>. (дата обращения 02.03.2017)

насаждений; подготовка расчета размера вреда растительности; подготовка решения на изъятие зеленых насаждений.

Таким образом, на территории Казачанской сельской территории действуют все нормативные акты, необходимые для осуществления современного благоустройства и озеленения населенных мест.

Понятие «благоустройство территории» включает в себя работу по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию развитию сетей освещения, содержанию рекреационных зон, работу по озеленению территорий, содержанию и развитию объектов ливневой канализации, комплексному развитию территорий.

Изучению благоустройства и озеленения Казачанской сельской территории было посвящено социологическое исследование, проведенное методом анкетирования.

Целью исследования являлось изучение уровня развития системы благоустройства и озеленения Казачанской сельской территории.

Объект исследования – документы (информация, справки, отчеты по благоустройству и озеленению), население сельской территории.

Предметом исследования стала система благоустройства и озеленения территории села, мнение населения о степени благоустройства и озеленения сельской территории.

В ходе исследования были выдвинуты следующие гипотезы.

Основная гипотеза исследования – в работе муниципальных учреждений, предприятий в вопросах благоустройства и озеленения территории существуют проблемы.

Дополнительные гипотезы исследования:

– участие населения в мероприятиях по благоустройству и озеленению позволит улучшить состояние территории, и повысить степень социальной удовлетворенности, микроклимата;

– жители готовы принять участие в благоустройстве и озеленении Казачанской сельской территории.

Для подтверждения или опровержения выдвинутых гипотез были поставлены

следующие задачи:

- изучить нормативно-правовые документы по тематике исследования;
- проанализировать отчеты, справки и информацию о благоустройстве и озеленении территории муниципального образования;
- изучить мнение населения о благоустройстве и озеленение территории;
- определить уровень благоустройства и озеленения сельской территории;
- определить готовность населения участвовать в работах по благоустройству и озеленению дворов и прилегающих к ним территорий;
- определить наиболее важные проблемы благоустройства и озеленения.

При проведении данного исследования применялся метод случайной бесповторной выборки с помощью анкетного опроса. В анкетном опросе приняло участие 100 респондентов, из них 47% – мужчин и 53% – женщин разных по возрасту (от 20-ти и до 60-ти лет) и социальному статусу (рабочие, служащие, студенты, предприниматели, пенсионеры, домохозяйки и т.д.).

Исследование позволило узнать оценку населения развития благоустройства и озеленения в Казачанской сельской территории. Большинство респондентов (70%) дали хорошую оценку уровня благоустройства и озеленения, 20% – удовлетворительную. И лишь 7% считают, что уровень неудовлетворительный.

По мнению населения, уровень озеленения за последние три года повысился. Учитывая техногенную нагрузку на Белгородскую область респонденты (59%) согласились, что благоустройство и озеленение очень важно.

Наиболее волнующими проблемами благоустройства и озеленения для населения являются освещение улиц, содержание дорог, обустройство площадок для отдыха со скамейками, урнами. Уборка территории, обустройство газонов, цветников и посадка деревьев и кустарников является менее проблемными. Это связано с тем, что ведется активная работа в этих направлениях. Население активно принимает участие в мероприятиях по благоустройству и озеленению. Положительно ответили 64%.

Действительно, для активного привлечения населения к благоустройству и озеленению сельской территории созданы хорошие условия. В Казачанской сельской

ежегодно проводятся субботники; посадка деревьев и др. Участие населения в создании благоустройства, посадке деревьев позволит воспитать в человеке чувство ответственности, желание оберегать и приумножать созданный уют.

Также респондентам был задан вопрос о том, каких объектов не хватает в сельской местности. И был предложен список объектов благоустройства. Самым популярным ответом стала нехватка зеленых зон для отдыха и парков. Это очевидно, что население озабочено малым количеством мест, предназначенных для отдыха и прогулок.

С целью уменьшения воздействия вредных антропогенных факторов возрастает необходимость увеличения площади зеленых насаждений: обустройство объектов культурно-массового отдыха населения, парков и скверов, увеличение протяженности защитных полос, запретных насаждений вдоль рек и водоемов, а также укрепление санитарных защитных насаждений вокруг сельской территории.

Данное исследование отразило все сильные и слабые стороны проблемы благоустройства и озеленения территории, показало отношение жителей к проблемам благоустройства и озеленения сельской территории.

Отрасль зеленого хозяйства в Казачанской сельской территории бурно развивается. В первую очередь, это связано со сложной экологической ситуацией, загрязнением вредными веществами, которые губительно сказывается на растениях, а, между тем, именно они способны быстро и эффективно улучшить качество окружающей среды.

Выводы по разделу II.

Изучив современное состояние благоустройства и озеленения Казачанской сельской территории можно сделать следующие выводы:

1. Учитывая большую промышленную нагрузку на территорию, деятельность по благоустройству и озеленению села заслуживает особое внимание.

2. На территории Казачанской сельской территории действуют все нормативные акты, необходимые для осуществления современного благоустройства и озеленения населенных мест.

3. Работы по благоустройству и озеленению ведутся довольно интенсивно. Но

существуют и проблемы благоустройства и озеленения, которые требуют своевременного решения.

4. С целью уменьшения воздействия вредных антропогенных факторов возрастает необходимость увеличения площади зеленых насаждений.

5. Население активно принимает участие в мероприятиях по благоустройству и озеленению территории.

Анализ системы благоустройства и озеленения Казачанской сельской территории и выявление основных проблем в данной сфере жизнедеятельности территории необходимы для разработки мероприятий по осуществлению оптимального развития исследуемой сельской территории.

РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ОЗЕЛЕНЕНИЯ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

В силу объективных причин в последние годы на благоустройство территорий населенных пунктов, техническое обслуживание уличного освещения, содержание мест захоронения, уборку несанкционированных свалок, регулирование численности бродячих животных, обслуживание и ремонт детских площадок, разработку проектов дорог, озеленение объектов благоустройства выделялось недостаточное количество средств, в связи с чем ухудшилось внешнее состояние городского поселения и населенных пунктов, что негативно сказывается на комфортной и безопасной среде проживания.

С каждым годом повышаются требования комфортного проживания в муниципальном образовании, требования к безопасности дорожного движения, что предполагает качественную работу по содержанию и благоустройству территорий муниципального образования.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования является вопрос улучшения уровня и качества жизни населения. Важнейшим аспектом в реализации данного направления является формирование условий комфортного и безопасного проживания граждан, благоустройство мест общего пользования территорий муниципального образования. Требуется установка и замена остановочных павильонов, необходимо ликвидировать

несанкционированные свалки и многое другое.

Природно-климатические условия Казачанской сельской территории, ее географическое положение и рельеф создают относительно благоприятные предпосылки для проведения работ по благоустройству территорий, развитию инженерной инфраструктуры территории.

В последние годы в Казачанской сельской территории проводилась целенаправленная работа по благоустройству и социальному развитию. В то же время в вопросах благоустройства территории поселения имеется ряд проблем.

Благоустройство многих населенных пунктов поселения не отвечает современным требованиям.

Большие нарекания вызывают благоустройство и санитарное содержание дворовых территорий. По-прежнему серьезную озабоченность вызывают состояние сбора, утилизации и бытовых отходов, освещение улиц территории.

Сложившийся к настоящему времени, организационно-экономический механизм управления процессами благоустройства территории базируется как на теоретических исследованиях, так и на практических разработках, относящихся к различным видам благоустройства территорий и реализуемый посредством целевых благоустроительных программ. В целом, реализация этих программ позволяет поддерживать достаточно высокий уровень благоустройства, хотя и не лишенный некоторых недостатков, важнейшими из которых являются:

- отсутствие единой централизованной политики в управлении процессами благоустройства территории;

- несовершенство существующей системы принятия управленческих решений;

- отсутствие действенного инструментария оценки эффективности реализации программ в сфере комплексного благоустройства территории;

- несовершенство существующей информационной системы поддержки принятия решений (СППР), обусловленное недостаточным уровнем внедрения и применения современных информационных технологий.

- несовершенство системы подготовки квалифицированных кадров для сферы комплексного благоустройства и, как следствие, низкая производительность труда в

указанной сфере;

- фактическое отстранение населения и органов местного самоуправления от участия в процессе благоустройстве дворовых территорий;

- отсутствие научно обоснованной базы управления благоустройством сельской территории;

- отсутствие научно сформированного экономического механизм отображенного в законе или концепции комплексного благоустройства

- отсутствие системы мониторинга за реализацией программ благоустройства, за состоянием объектов благоустройства, в том числе озелененных территорий.

Отрицательные тенденции в динамике изменения уровня благоустройства территорий обусловлены наличием следующих факторов:

- отсутствием в последние годы государственной поддержки мероприятий по развитию и модернизации объектов благоустройства на территории муниципального образования в рамках целевых федеральных и региональных программ развития;

- снижением уровня общей культуры населения, выражающимся в отсутствии бережливого отношения к объектам муниципальной собственности;

- недостаточным уровнем обеспечения сохранности объектов благоустройства на территории населенных пунктов поселения со стороны правоохранительных органов, включая отсутствие правоприменительной практики привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нанесении ущерба объектам муниципальной собственности.

Ремонт и реконструкция имеющихся и создание новых объектов благоустройства в сложившихся условиях является ключевой задачей органов местного самоуправления. Без реализации неотложных мер по повышению уровня благоустройства территории сельского поселения нельзя добиться существенного повышения имеющегося потенциала поселения и эффективного обслуживания экономики и населения поселения, а также обеспечить в полной мере безопасность жизнедеятельности и охрану окружающей среды.

Низкий уровень благоустройства и состояние транспортной инфраструктуры вызывает дополнительную социальную напряженность в обществе.

Таким образом, многие проблемы в отрасли благоустройства сельской территории остаются нерешенными: невысокое качество проведения восстановительного благоустройства и озеленения после проведения строительных и земляных работ, отсутствие методики оценки качества благоустроенных территорий, а также количества элементов благоустройства на объектах.

Для решения данной проблемы требуется участие и взаимодействие администрации Казачанской сельской территории с привлечением населения (сходы), предприятий и организаций, наличия финансирования с привлечением источников всех уровней.

Для решения проблем по благоустройству населенных пунктов поселения необходимо использовать программно-целевой метод.

Комплексное решение проблемы окажет положительный эффект на санитарно-эпидемиологическую обстановку, предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания.

Программно-целевой подход к решению проблем благоустройства территории поселения необходим, так как без стройной комплексной системы благоустройства территории поселения невозможно добиться каких-либо значимых результатов в обеспечении комфортных условий для деятельности и отдыха жителей территории.

Важна четкая согласованность действий администрации сельской территории и предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность территории и занимающихся благоустройством. Определение перспектив благоустройства позволит добиться сосредоточения средств на решение поставленных задач, а не расходовать средства на текущий ремонт отдельных элементов благоустройств.

Главной целью совершенствования системы благоустройства территории является комплексное решение проблем благоустройства по улучшению санитарного и эстетического вида территории, повышению комфортности граждан, озеленению территории поселения, обеспечению безопасности проживания жителей поселения, улучшения экологической обстановки на территории поселения, создание комфортной среды проживания на территории .

Основные рекомендации к повышению эффективности программ комплексного благоустройства, наряду с разработкой эффективной системы оценки качества благоустроительных работ и расширением их номенклатуры и совершенствованием действующих благоустроительных нормативов и стандартов, с технической точки зрения сводятся в основном к следующему:

- постоянное осуществление мониторинга хода реализации программ комплексного благоустройства территории в разрезе муниципального образования и региона (а в идеале - в разрезе конкретных дворовых территорий, с публикацией заложенных на реализацию благоустройства бюджетных сумм);

- необходимо увеличение масштабов внедрения современных информационно-коммуникативных технологий в хозяйстве (таких как, например, собственные сайты или интернет-странички, системы видеонаблюдения за объектами благоустройства);

- активного информирование населения о планах работ и о ходе всех мероприятий по благоустройству, для привлечения к участию в них все большего числа граждан;

Решение вопросов благоустройства территории невозможно без совершенствования системы информирования населения по вопросам благоустройства территории. В данном направлении представляется актуальным:

- создание на официальном сайте администрации Старооскольского городского округа специальной рубрики (раздела), отражающей ход реализации Плана действий на текущий год;

- организация опроса жителей территории, который позволил бы определить ключевые проблемы в сфере благоустройства;

- анкетирование граждан, включающих конкретные предложения по благоустройству, развитию территории;

- проведение молодежных акций по наведению порядка и обустройству территории;

- проведение смотров-конкурсов на лучший двор, подъезд;

- проведение собраний с населением по месту жительства.

Для совершенствования организации управления благоустройством и озеленением Казачанской сельской территории может быть предложен конкурс «Самый чистый двор сельской территории», который будет проходить под лозунгом «Чисто не там где убирают, а там где не сорят». Наше отношение к чистоте и порядку напрямую проецируется на нашу экологию.

Целью конкурса является участие горожан в улучшении благоустройства территории, формирование соответствующего отношения граждан к проблеме благоустройства. Конкурс предполагает активизацию деятельности населения в улучшении экологического и эстетического состояния дворов города; устройство спортивных, игровых и малых архитектурных форм с привлечением к работам населения; в воспитании бережного отношения жильцов к сохранности жилого фонда; привлечение как можно большего числа граждан к наведению порядка благоустроенности во дворах; образцовое содержание и бережное отношение ко дворам самих жителей; привлечение внимания СМИ, представителей учреждений и предприятий, коммерческих структур, общественных организаций, домовых комитетов и частных лиц к программе «Самый чистый двор Казачанской сельской территории».

Конкурс проводится каждые три месяца в рамках благоустройства Казачанской сельской территории среди дворовых команд жителей территории. В нем могут принимать участие дворы жилых домов и школьные дворы. Для выявления дворов – участников конкурса в газете «Оскольский край» публикуются объявления о проведении открытого конкурса на «Самый чистый двор Казачанской сельской территории».

Для подведения итогов конкурса формируется специальная комиссия, в состав которой входят представители сельской администрации, СМИ из числа информационных спонсоров.

Условие конкурса заключается в благоустроенности и содержании дворовых территорий в чистом состоянии. Все что требуется от граждан – не сорить и содержать двор в чистом виде. Главное условие конкурса – участие жителей в благоустройстве двора, наличие зон отдыха, чистота территории, ухоженность

газонов, наличие зеленых насаждений, творческие решения, массовость участия жителей двора.

Статус «Чистый двор» может быть присвоен при выполнении условий:

- наличие домового, дворового совета или старшего по дому; его работа с жителями по благоустройству и озеленению дворовой территории, поддержанию чистоты и порядка, ремонту и сохранению малых форм для отдыха во дворе, проведение субботников, проявление творческой инициативы в эстетическом оформлении двора;

- отсутствие или пресечение фактов порчи зеленых насаждений;

- наличие и содержание мест отдыха, скамеек, детских и спортивных площадок;

- наличие досок объявлений, их содержание;

- озеленение двора, наличие цветников у подъездов, газонов, их регулярная очистка, своевременная обрезка кустов и деревьев;

- техническое состояние прилегающих к дому территорий, тротуаров, ограждений;

- наличие контейнерных площадок, их внешний вид;

- состояние подъездов и фасадов домов, номерных знаков и уличных указателей.

По истечении трех месячного срока конкурсная комиссия подведет итоги. Репортажи о дворах-участниках и о жителях, принимающих участие в конкурсе, будут регулярно появляться в СМИ и местных телепрограммах, в рубриках, как «Самый чистый двор» и «Самый грязный двор». Победитель конкурса «Самый чистый двор», получает благоустройство двора согласно пожеланиям жильцов на выбор: новую детскую площадку, озеленение, разбивку клумб, скамейки, архитектурные формы и т.д. Награждение победителей производится за счет средств местного бюджета.

Привлечение горожан к участию в данном конкурсе повысит уровень культурного, экологического и эстетического воспитания населения. Возрастет уровень комфортности условий проживания, качества жизни населения.

Проведение данных конкурсов и мероприятий направлено на повышение культуры поведения жителей, на формирование бережного отношения к элементам

благоустройства, привлечению жителей к участию в работах по благоустройству, улучшению санитарно-гигиенического содержания прилегающих территорий.

Кроме того, представляется актуальным осуществление мероприятий по поддержанию порядка, благоустройства, архитектурно-художественного оформления и санитарного состояния в Казачанской сельской территории:

- формирование среды, благоприятной для проживания населения;
- повышение уровня благоустройства дворовых территорий, улучшение подходов и подъездов к жилым домам;
- установление единого порядка содержания территорий;
- привлечение к осуществлению мероприятий по благоустройству территорий физических и юридических лиц и повышение их ответственности за соблюдение чистоты и порядка;
- усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территорий;
- восстановление и повышение транспортно-эксплуатационного состояния дворовых, внутриквартальных проездов до уровня, позволяющего обеспечить нормативные требования;
- создание новых и обустройство существующих хозяйственных, детских, спортивных площадок малыми архитектурными формами.

В рамках рекомендаций по совершенствованию системы управления благоустройством сельской территории в настоящем дипломном исследовании предлагается проведение экологического мониторинга состояния древесных и кустарниковых растений по результатам проведенной инвентаризации. Итоги инвентаризации должны быть оформлены в виде отчета, в котором будут отражены данные по видовому составу зеленых насаждений, их количественно-качественное состояние, а также рекомендации по совершенствованию благоустройства и озеленения территории.

В качестве мероприятия по совершенствованию управления в сфере благоустройства и озеленения территории Казачанской сельской территории предлагается создание электронной карты с нанесением всех имеющихся зеленых

насаждений. Необходимо внедрить современные ГИС-технологии при составлении карты зеленых насаждений.

Основные цели мониторинга.

Слежение за динамикой состояния городских насаждений и лесов.

Определение причин нарушения их состояния.

Анализ и прогноз экологических ситуаций.

Использование полученных данных для принятия эффективных природоохранных, управленческих и хозяйственных решений.

Мониторинг зеленых насаждений поставляет информацию о состоянии зеленых насаждений по административным округам, типам озелененных территорий и в целом по городу.

Основу мониторинга составляют материалы наблюдений за состоянием древесных и кустарниковых растений на сети площадок постоянного наблюдения (ППН).

В данной связи представляется целесообразным проведение конкурса «Детский реестр зеленых насаждений». Конкурс направлен на развитие познавательной, творческой, проектно-исследовательской и практической деятельности обучающихся столичного региона по сохранению и улучшению окружающей среды. Конкурс объединяет связанные между собой проекты по предметам: «География» («Экология»), «Математика», «Информатика», «Биология», при выполнении которых обучающимися школ будет проведена инвентаризация зелёных насаждений и других объектов, расположенных на территории образовательной организации с целью создания Паспорта благоустройства территории.

Цель Конкурса - развитие и совершенствование компетенций обучающихся в процессе создания Паспорта благоустройства территорий образовательных организаций сельской территории в рамках проектной и исследовательской деятельности.

Задачи Конкурса:

привлечение внимания обучающихся к задачам государственной

экологической политики, к современным экологическим проблемам сельской территории и инновационному опыту их решения;

повышение творческой активности обучающихся в области проектной, исследовательской и практической деятельности в процессе создания Паспорта благоустройства территории образовательной организации;

стимулирование социального партнерства обучающихся с сельскими и муниципальными организациями в области сохранения и рационального использования природных ресурсов.

Участниками Конкурса являются обучающиеся 5 – 11 классов общеобразовательных организаций и обучающиеся I–II курсов организаций среднего профессионального образования.

Конкурс проходит в два этапа.

1-й этап – заочный.

Участники конкурса проходят обязательную регистрацию в электронной системе Паспорта благоустройства территории на сайте конкурса green.metod.ru. Руководитель проекта от образовательной организации, отвечающий за заполнение электронного паспорта, после регистрации первого обучающегося из данной образовательной организации получит на электронный адрес образовательной организации учётные данные для входа и модерирования электронного паспорта.

На заочном этапе эксперты оценивают работы, размещенные образовательными организациями в электронной системе Паспорта.

2-й этап – очный.

Работы, отобранные экспертами на заочном этапе, защищаются командами участников. На очный этап предоставляется презентация работы. Время, предоставляемое для защиты проекта – 10 минут, из которых 3 минуты отводятся для ответов на вопросы жюри.

В завершении конкурса проводится торжественное награждение победителей конкурса.

Конкурсная работа представляет собой:

Электронный Паспорт благоустройства территории образовательной

организации, заполненный в электронной системе на сайте «Детский реестр зеленых насаждений».

Видеоотчет или фотоотчет, в форме презентации проекта о проделанной командой работе, размещенный на сайте «Детский реестр зеленых насаждений» в электронном паспорте благоустройства территории образовательной организации

Информационная модель плана благоустройства территории школы, размещенная в электронной системе на сайте «Детский реестр зеленых насаждений».

Эффективность предложенных мероприятий оценивается по следующим показателям:

- процент соответствия объектов внешнего благоустройства (устройство парковок для автомобилей, тротуаров, газонов, озеленения, наружного освещения) ГОСТу;

- процент привлечения населения муниципального образования к работам по благоустройству;

- процент привлечения предприятий и организаций поселения к работам по благоустройству;

- уровень взаимодействия предприятий, обеспечивающих благоустройство поселения и предприятий – владельцев инженерных сетей;

- уровень благоустроенности дворовых территорий (упорядочения размещения легкового транспорта на дворовых территориях, организация дорожно-тропиночной сети, сетями наружного освещения, зелеными насаждениями, детскими игровыми и спортивными площадками).

В результате реализации предложенных мероприятий ожидается:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей сельской территории;

- совершенствование эстетического состояния сельской территории;

- увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в территории;

- создание зелёных зон для отдыха жителей поселения;

- предотвращение сокращения зелёных насаждений.

К количественным показателям относятся:

- увеличение количества высаживаемых деревьев;
- увеличение площади цветочного оформления.

Выводы к разделу III:

1) Сложившийся к настоящему времени, организационно-экономический механизм управления процессами благоустройства территории базируется как на теоретических исследованиях, так и на практических разработках, относящихся к различным видам благоустройства территорий и реализуемый посредством целевых благоустроительных программ. В целом, реализация этих программ позволяет поддерживать достаточно высокий уровень благоустройства, хотя и не лишенный некоторых недостатков.

2) Основные рекомендации к повышению эффективности программ комплексного благоустройства, наряду с разработкой эффективной системы оценки качества благоустроительных работ и расширением их номенклатуры т и совершенствованием действующих благоустроительных нормативов и стандартов, с технической точки зрения сводятся в основном к следующему:

- постоянное осуществление мониторинга хода реализации программ комплексного благоустройства территории в разрезе муниципального образования и региона (а в идеале - в разрезе конкретных дворовых территорий, с публикацией заложенных на реализацию благоустройства бюджетных сумм);

- необходимо увеличение масштабов внедрения современных информационно-коммуникативных технологий в хозяйстве (таких как, например, собственные сайты или интернет-странички, системы видеонаблюдения за объектами благоустройства);

- активного информирование населения о планах работ и о ходе всех мероприятий по благоустройству, для привлечения к участию в них все большего числа граждан.

3) В результате реализации предложенных мероприятий ожидается:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей сельской территории;
- совершенствование эстетического состояния сельской территории;

- увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в территории;
- создание зелёных зон для отдыха жителей поселения;
- предотвращение сокращения зелёных насаждений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для всех развитых стран мира экологическая ситуация, складывающаяся, является предметом особого внимания официальных властей всех уровней, политических партий и общественных движений, средств массовой информации и широких слоев населения. Экологическая ситуация города – «зеркало», в котором отражается уровень социально-экономического положения страны, поэтому не случайно информация об экологической ситуации в развитых странах общедоступна и занимает одно из ведущих мест в политической и общественной жизни общества.

Влияние производственной и рекреационной деятельности горожан на природу и его ближайшем окружении подвергается тяжкому испытанию. Благоустройство и озеленение – сложное многоотраслевое направление городского хозяйства, имеющее большое значение в жизни и функционировании города и является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства.

Под благоустройством следует понимать комплекс мероприятий, направленных на обеспечение и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, повышения комфортности условий проживания для жителей муниципального образования, поддержание единого архитектурного облика населенных пунктов муниципального образования.

Благоустройство населенных мест – совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории посёлков городского типа, сельских населённых мест, курортов и мест массового отдыха.

Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Под озеленением понимается комплексный процесс, связанный с непосредственной посадкой деревьев, кустарников, цветов, созданием травянистых газонов, и с проведением работ по различным видам инженерной подготовки и

благоустройству озелененных территорий.

Благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей.

Благоустройство и озеленение населенных мест приобретает особое значение в условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта среды, из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). Уровень благоустройства и озеленения территорий – один из показателей качества среды обитания, от уровня развития сферы благоустройства и озеленения города зависит качество жизни горожан. Ведущая целевая функция – обеспечение населения оптимальными условиями жизнедеятельности, труда, общения, отдыха и тому подобное в рамках возможностей общества.

Систематическое обобщение информации о состоянии окружающей природной среды, экологических проблемах необходимо как для обоснования природоохранных программ и принятия управленческих решений, так и для широкого ознакомления с этой проблемой жителей, представителей экологических организаций и общественных движений.

Одна из важнейших экологических проблем – проблема зеленых массивов. Растительность, как средовосстанавливающая система, обеспечивает комфортность условий проживания людей, регулирует (в определенных пределах) газовый состав воздуха и степень его загрязненности, климатические характеристики территорий, снижает влияние шумового фактора и является источником эстетического восприятия.

Целевое назначение работ по озеленению и благоустройству территории и находящихся предприятий сводится к следующему:

- защита населения, рабочих и служащих от газов и аэрозолей (пылегазовых смесей), а также от неблагоприятных в санитарно-гигиеническом отношении климатических явлений – ветров, высоких температур, недостаточной влажности воздуха;

- уничтожение источников пыли и грязи в границах промышленного предприятия и вокруг него;

- создание на территории и предприятий оборудованных мест отдыха для населения, рабочих и служащих, а также наиболее благоприятных условий для передвижения людей на территории;

- архитектурное и декоративное оформление отдельных зданий и сооружений, а также прилегающей территории.

Задачи озеленения можно подразделить на три основные группы: выращивание посадочного материала и цветов, создание новых объектов озеленения, уход за зелеными насаждениями.

Озеленение – это созидательный процесс, связанный с решением целого ряда сложных производственных задач. Производственный процесс создания объекта озеленения состоит из работ инженерно-строительного и агротехнического характера. К работам инженерно-строительного характера относятся строительство сооружений, инженерное оснащение и оборудование территории объекта – устройство дорожек, площадок, откосов, лестниц, прокладка коммуникаций и т.п. К работам агротехнического характера относятся посадки деревьев, кустарников, лиан, устройство газонов, цветников, работы по уходу за растениями и формированию насаждений.

Озеленение является длительным по времени и сложным по технологии процессом. Посадки деревьев и кустарников обычно осуществляют, когда растения находятся в молодом возрасте. Сложность технологии озеленения заключается в том, что основным строительным материалом является растение, живой организм, постоянно изменяющийся во времени, остро реагирующий на неблагоприятные

условия окружающей среды.

Защита населения от неблагоприятных климатических факторов обеспечивается созданием затененных зеленою пешеходных дорожек, фонтанов (для повышения влажности воздуха на территории), защитных зон от ветров и т.д.

Таким образом, благоустройство территории муниципального образования объединяет комплекс мероприятий способствующих улучшению жизнедеятельности и хозяйствования на территории муниципального образования, включающих в себя мероприятия по инженерному благоустройству (инженерной подготовке и инженерному оборудованию, искусственному освещению), социально-бытовому благоустройству (совершенствованию системы социально-бытового обслуживания населения), по внешнему благоустройству (озеленению, организации движения транспорта и пешеходов, оснащению территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства) и мероприятий по благоустройству, связанных с оздоровлением окружающей среды, улучшением санитарно-гигиенических условий территорий жилой застройки, обеспечивающие экологическое благоустройство территории. Работ по благоустройству территории включают в себя уборку территории; содержание элементов внешнего благоустройства; озеленение территории муниципального образования; содержание и эксплуатация дорог; освещение населенных пунктов муниципального образования.

С 2003 года вступил в силу федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором установлены вопросы местного значения муниципального образования, в том числе и в области организации благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий.

Изучив структуру системы управления благоустройством и озеленением Казачанской сельской территорией, можно сделать вывод, что координация данной сферы деятельности хорошо организована. На территории муниципального образования принят минимальный пакет нормативно-правовой базы, есть службы, занимающиеся непосредственно разработкой планов застройки территории и

озеленением территории.

Результаты социологического исследования подтвердили выдвинутые гипотезы, а именно: наличие проблем в осуществлении мер по благоустройству и озеленению Казачанской сельской территорией. Среди них важнейшие – это нехватка объектов благоустройства (зеленых зон для отдыха) и сокращение площадей зеленых насаждений. Участие населения в озеленении жилых дворов позволяет улучшить состояние территорий и повысить степень социальной удовлетворенности населения, что приводит к активизации социальной инициативы по участию в благоустройстве и озеленении.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., с изменениями от 30 декабря 2008 г. [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 26.01.2009. – № 4. – Ст. 445.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2015 г.) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_173884.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2015 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2015 г.) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176249.

4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (ред. от 08.03.2015 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2015 г.) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173579.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.05.2015 г.) [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

6. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (в ред. от 31.12.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

7. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 марта 1999 года № 52-ФЗ (ред. от 29.12.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172734.

8. Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (в ред. от 12.02.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173439.

9. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/okrsred>.

10. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 06.04.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

11. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30.03.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

12. О муниципальной службе в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 7 марта.

13. О целевой федеральной программе РФ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», связанной с улучшением качества жизни сельского населения до 2020 года [Текст]: приказ Минсельхоза России от 2 ноября 2013 г. № 371-пп // Белгородские известия. – 2014. – № 173. – 22 сентября.

14. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года [Электронный ресурс]: утверждена решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года № 224 (в ред. решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 31 октября 2013

года № 123) // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

15. О внесении изменений в положения об управлениях сельских территорий администраций Старооскольского городского округа Белгородской области от 28 апреля 2012 г. № 737 [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

16. Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015–2020 годы [Электронный ресурс]: муниципальная программа: утверждена постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/menu/munprog>.

17. Правила благоустройства и санитарного содержания Казачанской сельской территории от 27 декабря 2006 года № 33 [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

18. Аитов, Н.А. Социальное развитие регионов [Текст] / Н.А. Аитов. – М.: Мысль, 2011. – 220 с.

19. Антонов, П.П. Озеленение населенных мест и парков [Текст] / П.П. Антонов. – М.: Аудит, 2012. – 145 с.

20. Бирюков, Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий [Текст] / Л.Е. Бирюков. – М.: Высшая школа, 2011. – 232 с.

21. Благоустройство и озеленение территорий [Электронный ресурс] // Восток групп. – Режим доступа: <http://www.east-group.ru/blagoostr.php/2014>.

22. Бурлак, М.А. Доклад о градостроительной политике [Электронный ресурс] / М.А. Бурлак // Мегион. – Режим доступа: <http://www.admmegion.ru/> 2013.

23. Василькова, В.В. Озеленение населённых мест [Текст] / В.В. Василькова. – М.: Омега-Л, 2010. – 227 с.

24. Вачугов, Д.Д. Основные принципы озеленения городов [Текст] / Д.Д. Вачугов. – М.: Высшая школа, 2011. – 367 с.

25. Велихов, Л.А. Основы городского хозяйства [Текст] / Л.А. Велихов. – М.: Наука, 2012. – 470 с.

26. Веснин, В.Р. Развитие зеленого строительства в городах [Текст] / В.Р. Веснин. – М.: Проспект, 2012. – 128с.

27. Видкок, М.П. Методическая разработка по планировке и застройке населенных мест [Текст] / М.П. Видкок. – М.: Дело, 2012. – 320 с.

28. Виханский, О.С. Озеленение [Текст] / О.С. Виханский. – М.: Гардарики, 2013. – 528 с.

29. Владимиров, В.В. Управление градостроительством и территориальным развитием [Текст] / В.В. Владимиров. – М.: Дело, 2013. – 153 с.

30. Говоренкова, Т.П. Правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории городского поселения [Текст] / Т. П. Говоренкова. – М.: Высшая школа, 2014. – 157с.

31. Гостев, В.Ф. Основные принципы озеленения городов [Текст] / В.Ф. Гостев. – М.: Проспект, 2013. – 278 с.

32. Ермаков, В.В. Основные принципы озеленения [Текст] / В.В. Ермаков. – М.: МОДЕК, 2012. – 208 с.

33. Карпова, С.В. Проблемы создания устойчивой системы зеленых насаждений с учетом экологических условий [Текст] / С.В. Карпова. – М.: Экзамен, 2011. – 287 с.

34. Каменева, Н.Г. Классификация озелененных территорий [Текст] / Н.Г. Каменева. – М.: ВЗФЭИ, 2011. – 438 с.

35. Коротков, А. Методические пособия по разработке проектов благоустройства и озеленения территорий городских и сельских поселений [Текст] / А. Коротков. – М., 2011. – 192с.

36. Котлер, Ф. Городские зеленые насаждения и экология [Текст] / Котлер, Ф. – СПб: Питер Ком, 2012. – 89с.

37. Котлер, Ф. О концепции благоустройства сельских населенных пунктов [Текст] / Котлер, Ф. – М.: Прогресс, 2011. – 511 с.

38. Кочергов, Д. Озеленение населённых мест [Текст] / Д. Кочергов. М., 2014. – 311 с.

39. Кретов, И.И. Экология и охрана биосферы при химическом загрязнении [Текст] / И.И. Кретов. – М.: Юристъ, 2012. – 451 с.

40. Крюков, А.Ф. Основные принципы озеленения городов [Текст] / А.Ф. Крюков. – М.: КНОРУС, 2012. – 368 с.

41. Николаевская, И.А. Благоустройство территорий [Текст] / И.А. Николаевская. – М.: Академия, 2013. – 272 с.

42. Олянич, Д.В. Классификация озелененных территорий [Текст] / Д.В. Олянич. – СПб.: Феникс, 2013. – 408 с.

43. Орлов, Д.С. Разработка проектов благоустройства и озеленения территорий сельских поселений [Текст] / Д.С. Орлов. – М.: Высшая школа, 2012. – 334 с.

44. Осипов, С.А. О концепции благоустройства сельских населенных пунктов [Электронный ресурс] / С.А. Осипов // Зодчий: информационно-аналитический портал. – Режим доступа: <http://www.zodchiy.ru/2013>.

45. Разавин, Г.В. Основные принципы озеленения [Текст] / Г.В. Разавин. – М.: ИНФРА, 2012. – 114 с.

46. Смирнов, Э.А. Опыт благоустройства территорий и природного комплекса [Текст] / Э.А. Смирнов. – М.: Аудит, 2012. – 375 с.

47. Смирнов, Э.А. Развитие зеленого строительства в городах [Текст] / Э.А. Смирнов. – М.: Аудит, 2011. – 375 с.

48. Соловьев, Б.А. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания [Текст] / Б.А. Соловьев. – М.: Инфра-М, 2011. – 336 с.

49. Сотникова, С.И. Развитие озеленения в городах [Текст] / С. И. Сотникова. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 299 с.

50. Струмилин, С.Г. Поляризация ландшафта как средство сохранения биосферы и рекреационных ресурсов [Текст] / С.Г. Струмилин. – М.: ИНФА-М, 2012. – 115 с.

51. Сухов, А.Н. Охрана природы [Текст] / А.Н. Сухов. – СПб.: Феникс, 2013. – 166 с.
52. Сычева, А.В. Ландшафтная архитектура [Текст] / А.В. Сычева. – М.: ОНИКС 21 век, 2012. – 287 с.
53. Томилов, В.В. Санитарно-гигиенические и противопожарные требования к жилой застройке [Текст] / В.В. Томилов, Е.В. Песоцкая. – СПб.: Геликон Плюс, 2011. – 287 с.
54. Хакен, Г.С. Система муниципального управления [Текст] / Г.С. Хакен. – М.: Мир, 2012. – 415 с.
55. Хищенко, В.Е. Благоустройство территорий населенных пунктов [Текст] / В.Е. Хищенко. – М.: ИНФРА, 2014. – 142 с.
56. Шеметов, П.В. Экологическая безопасность [Текст] / П.В. Шеметов. – М.: Омега-Л, 2014. – 282 с.
57. Шилков, В.И. Опыт благоустройства территорий и природного комплекса [Текст] / В.И. Шилков. – М.: Форум, 2013. – 304 с.
58. Шестопад, Ю.Т. Экологическая оценка состояния окружающей среды [Текст] / Ю.Т. Шестопад. – М.: КноРус, 2011. – 320 с.
59. Якобсон, А.Я. Экологические парковки [Текст] / А.Я. Якобсон. – М.: Омега-Л, 2012. – 176 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

КАЗАЧАНСКАЯ СЕЛЬСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ

Состав территории:	с. Казачок, с. Голофеевка, с. Ивановка, с. Приосколье, с. Николаевка, с. Шмарное
Административный центр:	с. Казачок
Число населенных пунктов:	6
Протяженность дорог:	40,45 км
Общая площадь:	9676 га
в том числе с/х угодий:	4457 га, из них пашня - 3555 га, сенокосы и пастбища - 487 га
Леса и лесополосы:	104,3 га

Реки, пруды, водоемы:	3,03 га
Количество подворий:	928
Население всего:	1928
Дошкольного возраста:	156
Школьного возраста:	197
Многодетные семьи:	23
Инвалиды и участники ВОВ:	3
Дом культуры:	4
Школа:	1
Детский сад:	1
Храм:	1

Приложение Б

**Решение совета депутатов Старооскольского городского округа
Белгородской обл. от 27.06.2008 г. № 123**

«Об учреждении управления Казачанской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области и утверждении положения об управлении Казачанской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области»

На основании Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», статьи 41 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 28 марта 2008 года № 33 «Об утверждении структуры и предельной штатной

численности администрации Старооскольского городского округа», Устава Старооскольского городского округа Белгородской области Совет депутатов Старооскольского городского округа решил:

1. Учредить в качестве юридического лица территориальный орган администрации Старооскольского городского округа – управление Казачанской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

2. Утвердить Положение об управлении Казачанской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (прилагается).

3. Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области произвести действия, связанные с регистрацией юридического лица управления Казачанской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета депутатов Старооскольского городского округа по нормативно-правовой деятельности и вопросам местного самоуправления (Лукьянцев В.Б.).

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Старооскольского
городского округа
П.Е.ШИШКИН
Утверждено
решением
Совета депутатов
Старооскольского
городского округа
от 27 июня 2008 г. № 12

Приложение В

ДОЛЖНОСТНАЯ ИНСТРУКЦИЯ начальника Управления Казачанской сельской территории

1. Общие положения.

1.1. Настоящая должностная инструкция определяет функциональные обязанности, права и ответственность начальника управления Казачанской сельской территории.

1.2. Начальник управления назначается и освобождается от должности главой администрации.

1.3. Начальник управления непосредственно подчиняется главе администрации.

1.4. Должность начальника управления относится к высшим должностям муниципальной службы.

1.5. В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Указами Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативно-правовыми актами,

администрацией, Положением об управлении сельского хозяйства и настоящей инструкцией.

2. Квалификационные требования.

2.1. К уровню профессионального образования:

- высшее профессиональное образование.

2.2. К стажу и опыту работы по специальности:

- стаж муниципальной службы на главных должностях муниципальной службы не менее двух лет или стаж (опыт) работы по специальности не менее пяти лет.

2.3. Профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей.

3. Должностные обязанности.

3.1. Начальник управления обязан:

- обеспечивать соблюдение норм права в области охраны труда, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Белгородской области;

- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

- исполнять приказы, распоряжения и указания руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий;

- своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и разрешает их в установленном порядке;

- соблюдать правила внутреннего распорядка, должностную инструкцию, порядок работы со служебной информацией, поддерживать необходимый уровень квалификации;

- руководить деятельностью управления и обеспечивать выполнение поставленных перед управлением задач и осуществляемых им функций;

- разрабатывать должностные инструкции работников управления и осуществлять контроль за надлежащим выполнением ими своих должностных обязанностей;

- осуществлять взаимодействие с соответствующими профилю деятельности управления областными службами АПК;

- вести вопросы аграрной политики и агропромышленного комплекса;

- осуществлять координацию, регулирование и взаимодействие предприятий всех форм собственности и хозяйствования в АПК района;

- возглавлять и руководить работой коллегии управления сельского хозяйства;

- возглавлять районную санитарно – противоэпидемическую комиссию;

- работать с письмами и обращениями граждан по поручению главы администрации;

- сообщать и согласовывать период отсутствия на рабочем месте с непосредственным руководителем, а в период его отсутствия – с вышестоящим лицом.

4. Права.

4.1. Начальник управления имеет право на:

1) ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, критериями оценки качества

исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе;

2) обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

3) оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом);

4) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования;

6) участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы;

7) повышение квалификации в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета;

8) защиту своих персональных данных;

9) ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о профессиональной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений;

10) объединение, включая право создавать профессиональные союзы, для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов;

11) рассмотрение индивидуальных трудовых споров в соответствии с трудовым законодательством, защиту своих прав и законных интересов на муниципальной службе, включая обжалование в суде их нарушений;

12) пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Ответственность.

Начальник управления несет ответственность в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о муниципальной службе за:

5.1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей, нарушение трудовой дисциплины.

5.2. Несоблюдение установленных федеральными и областными законами ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой.

5.3. Разглашение конфиденциальной информации, поступающей в связи с исполнением должностных обязанностей.

5.4. Несоблюдение сохранности документов служебного пользования, средств оргтехники и программ для ПЭВМ.

5.5. Действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан.