

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ,
ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ
(НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Хрипковой Ирины Сергеевны

Научный руководитель
Старший преподаватель
Мочалин А.В.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ	6
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ	24
РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	63
ПРИЛОЖЕНИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы определяется целым рядом важных обстоятельств. Во-первых, современный этап развития человечества характеризуется тем, что в условиях информационного общества складываются реальные возможности оказания социальной поддержки нуждающимся категориям населения. Во-вторых, научным сообществом и органами государственной и муниципальной власти осознана необходимость разработки научно обоснованной политики в области социальной защиты граждан – инвалидов, пожилых людей, нуждающихся в специализированной помощи. В-третьих, быстрое экономическое развитие стран мира в конце XX – начале XXI веков сопряжено со значительным повышением опасностей техногенных катастроф, ростом количества аварий и травматизма трудовых кадров и населения и, таким образом, необходимостью разработки системы мер по социальной защите данной категории общества.

С 1990-е гг. российское общество характеризуется появлением социально уязвимых категорий граждан (безработные, беженцы, вынужденные переселенцы и иные), а также категорий граждан, которые на современном этапе не находят надлежащей поддержки со стороны государства и общества (инвалиды, пенсионеры, дети, подростки). Особое место в перечне социально незащищенных категорий населения занимают граждане, пострадавшие в техногенных и иных катастрофах.

Перечисленные выше обстоятельства обуславливают необходимость формирования системы современной системы социальной защиты населения, которая будет выполнять роль не только компенсации, но и выполнять функции социальной опоры.

Проблема исследования обусловлена несовершенством управленческих механизмов в реализации муниципальными органами власти мероприятий в сфере социальной политики и потребностью в создании эффективной системы управления социальной поддержки лиц, пострадавших от техногенных катастроф.

В качестве основной гипотезы исследования выступает предположение о том, что постоянное совершенствование и мониторинг системы муниципального управления социальной политикой оказывает непосредственное влияние на

результаты деятельности органов местного самоуправления в сфере социальной помощи населения.

Объектом исследования выступает деятельность Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа по социальной поддержке лиц, пострадавших в техногенных катастрофах.

Предметом выпускной квалификационной работы являются управленческие процессы на муниципальном уровне, связанные с организацией работы в сфере социальной поддержки лиц, пострадавших в техногенных катастрофах.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мер по совершенствованию муниципальной политики в сфере социальной поддержки лиц, пострадавших в техногенных катастрофах в Старооскольском городском округе. Исходя из этой цели, нами определены в качестве задач исследования:

1.изучить теоретико-методологические основы муниципальной политики в сфере социальной поддержки лиц, пострадавших в техногенных катастрофах;

2.провести анализ организации работы органов местного самоуправления в сфере социальной поддержки лиц, пострадавших в техногенных катастрофах в Старооскольском городском округе;

3.разработать мероприятия по совершенствованию муниципальной политики в сфере социальной поддержки лиц, пострадавших в техногенных катастрофах в Старооскольском городском округе.

Поставленные цель и задачи достигаются при помощи таких методов исследования как методы изучения документов, нормативно-правовых актов, сравнительного анализа, наблюдения, обобщения.

Теоретическую основу исследования составили научные труды отечественных и зарубежных авторов в области системы государственного и муниципального управления, государственной и муниципальной социальной политики, а также государственной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения. В нашем исследовании мы опирались на работы таких авторов как Антипьева Н.В.,

Бегидов М.В., Зуевой Н.Л., Мишон Е.В., Сабодаш А.Н. и другие¹.

Эмпирическую базу исследования составили федеральные правовые акты, законы и целевые программы Белгородской области, статистические сборники, постановления главы администрации и муниципальные программы Старооскольского городского округа.

Выпускная квалификационная работа имеет научно-практическую значимость, поскольку включает в себя изученные теоретико-методологические основы муниципальной политики в сфере социальной поддержки, а также комплекс мероприятий по совершенствованию муниципальной политики в сфере социальной поддержки. Рекомендации по совершенствованию системы социальной поддержки лиц, пострадавших от техногенных катастроф, можно использовать в практической деятельности органов муниципальной власти, в том числе, Управления социальной защиты населения Старооскольского городского округа.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, три раздела, заключение, библиографический список использованной литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ

Современный этап развития общественного развития характеризуется тем, что на территории Российской Федерации проживает большое количество людей, пострадавших от техногенных катастроф. Под последней понимают крупную аварию на техногенном объекте, влекущую за собой массовую гибель людей и даже экологическую катастрофу².

Не ставя перед собой задачи детально охарактеризовать сущность техногенных

¹ Антипьева Н.В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. М., 2016; Бегидов М.В. Социальная защита инвалидов. В., 2016; Зуева Н.Л. Социальное обслуживание населения: административно-правовое регулирование. Воронеж, 2013; Мишон Е.В. Управление социальной сферой. Воронеж, 2015; Сабодаш, А.Н. Административно-правовое регулирование социальной защиты ветеранов: автореферат дис. канд. юрид. наук : 12.00.14. Тюмень, 2015;

² Измалков В.И. Техногенная и экологическая безопасность и управление риском. М. ; СПб., 2014. С. 45.

катастроф, отметим лишь что под последними в научной литературе понимаются аварии и катастрофы с несчастными, трагическими последствиями. По типам аварии подразделяют на четыре группы: на химически опасных объектах, на радиационно опасных объектах, на пожарно-взрывоопасных объектах, на гидродинамических объектах³.

Техногенные и радиационные катастрофы относятся к тем видам бедствий, от которых практически невозможно скрыться. Человек не может простоять ядерному взрыву, или прорыву плотины – «стихия» сбивает его с ног и несет по течению. Катастрофы, которые произошли и оставили неизгладимый след в памяти страны, народа, человечества – покалечили множество людей, и еще больше людей унесли с собой. Те, кому удалось выжить, прошли через множество препятствий, и проходят до сих пор. Родственникам тех людей, которые погибли, тоже пришлось пройти через боль, потерю.

Для того чтобы обеспечить более комфортное проживание на территории Российской Федерации, были созданы нормативно-правовые акты о социальном обеспечении данной категории граждан. Государство взяло на себя ответственность за произошедшие на его территории катастрофы и заботится о гражданах, проживающих на территории страны⁴.

Льготы и компенсации являются одними из основных форм социального обеспечения граждан, пострадавших от радиации. Одним из первых документов, определяющих льготы и компенсации, стал Закон от 15 мая 1991г. «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁵.

На его основе был разработан Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957г. на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», а также Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате испытаний на

³ Рубан О. Чернобыльская мистерия (О Чернобыльской трагедии и преступных действиях в борьбе за «чернобыльские льготы»). М., 2012.

⁴ Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: Теоретические проблемы. СПб., 2011.

⁵ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997 № 47. Ст. 5341

Семипалатинском полигоне».

Согласно законодательству РФ в группу лиц, относящихся к пострадавшим от техногенных катастроф включены: пострадавшие вследствие катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции; граждане, подвергшиеся радиации в результате аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов в реку Теча; в результате испытаний на Семипалатинском полигоне и т.д.⁶. В то же время на территориях других государств к таким лицам, например, относятся граждане, подвергшиеся радиации вследствие бомбардировок японских городов Хиросима и Нагасаки, аварии на атомной электростанции Фукусима-1.

В Казахстане - это лица, подвергшиеся радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне; на Украине и в Республике Беларусь - пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской атомной электростанции.

Как показывает практика и анализ существующей нормативно-правовой базы проблема социальной поддержки лиц, пострадавших от техногенных катастроф, актуальна для многих регионов России и далеко за ее пределами.

Действующее законодательство Российской Федерации использует в качестве ключевого термин «граждане, пострадавшие от радиационных и (или) техногенных катастроф»⁷.

Анализ нормативно-правовой базы позволяет автору настоящего исследования акцентировать следующие положения, характерные для рассматриваемой категории граждан:

1) рассматриваемая группа людей является отдельной социальной общностью, то есть выступает отправной «точкой отсчета» в социальном пространстве, именуемой социальной группой, с присущей ей социальными потребностями и ценностями;

2) в понятие «граждане, пострадавшие от радиационных или техногенных катастроф» включены наряду с гражданами, подвергшимися непосредственно

⁶ Кальнер, В.Д. XXI век сквозь призму экологии. Москва: Калвис, 2012.

⁷ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997 № 47. Ст. 5341

негативному воздействию» также члены их семей;

3) основой для объединения граждан в одну категорию выступает один из следующих фактов: а) наличие воздействия негативных факторов на организм человека в результате проведения взрывов и испытаний ядерного оружия как последствия радиационных реакций; б) наступление негативных последствий вследствие аварийных ситуаций на ядерных и иных объектах гражданского и военного назначения; в) воздействие радиационного облучения на лиц, участвовавших в ликвидации или устранении последствий данных аварий; г) воздействие на организм человека либо его жизнь негативных факторов как следствие произошедших техногенных катастроф; д) негативные последствия, испытываемые членами семьи лица, пострадавшего от радиационных и (или) техногенных катастроф. Таким образом, данные граждане являются пострадавшими от чрезвычайной ситуации техногенного характера;

4) данные лица признаются государством в качестве лиц, нуждающихся в социальной защите.

Данная нуждаемость проявляется главным образом в наступлении социального случая: трудная жизненная ситуация; претерпевание лишений, и иное, что влечет за собой необходимость введения института социальной защиты данной группы людей. Здесь необходимо отметить, что разработка и реализация механизма социальной защиты данной группы лиц заключается не только в конституционно закрепленной обязанности государства по гарантированности социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и иных случаях, установленных законом (статья 39 Конституции РФ), но и в необходимости несения государством ответственности за свои действия (бездействие) в части надлежащего выполнения функции обеспечения безопасности жизни и здоровья своих граждан.

Этот вывод подтверждается тем, что «высшее общественное предназначение государства – гарантировать нормальное, безопасное функционирование общества», направленное в конечном итоге на его «... самосохранение, обеспечение безопасности и развитие могущества...», что в конечном итоге приведет к построению социально-ответственного государства;

5) в группу граждан, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф в рамках института социальной защиты, подпадают только те граждане РФ, которые признаны в качестве таковых в установленном законом порядке либо по решению суда.⁸

Прежде чем перейти к рассмотрению такого явления как социальное обеспечение граждан, пострадавших от техногенных катастроф, отметим, что в настоящее время в учебной и научной литературе используется два ключевых понятия «социальное обеспечение» и «социальная защита».

Важно отметить, что современная система социального обеспечения представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями, с другой, по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов и бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, бедность⁹. В данной связи важно акцентировать внимание на то, что основанием для предоставления услуг в системе социального обеспечения должен выступать определенные социальные обстоятельства, которые влекут за собой возникновение социальных рисков.

Таким образом, речь идет лишь о воздействии на жизнедеятельность человека неблагоприятных факторов как результата произошедшей радиационной или техногенной катастрофы. В то же время, например, сама деятельность граждан на территории радиоактивного загрязнения либо семейные связи с облученными гражданами сами по себе не могут влечь за собой возникновение отношений по социальному обеспечению¹⁰.

Соответствующее правоотношение возникает лишь при наличии специфических юридических фактов. Г.В. Сулейманова указывает, что под

⁸ Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Ростов-н/Д, 2010.

⁹ Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения. М.,2012.

¹⁰ Никонов Д.А., Стремоухов А.В., Крюков С.В. Право социального обеспечения России: Краткие учебные курсы юридических наук. М.,2012.

социальной защитой понимается система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантированная и реализуемая государством, для обеспечения достойной жизни человека, т. е. его материальной обеспеченности на уровне государственных стандартов современного развития общества и доступа к ценностям культуры¹¹.

На основании изложенного, под гражданами, пострадавшими от радиационных и (или) техногенных катастроф в праве социального обеспечения понимается социальная группа людей, являющихся гражданами Российской Федерации, прямо или косвенно пострадавшими от чрезвычайной ситуации радиационного или иного техногенного характера (взрывы и испытания ядерного оружия; аварийные ситуации на ядерных и иных объектах гражданского и военного назначения; иные техногенные катастрофы и другие), признанные в качестве таковых в установленном законом порядке и нуждающихся в социальной защите, которую характеризует постоянный и непредсказуемый рост численности, а также наличие присущих специфических потребностей социального, психологического, экономического и иного характера.

При этом данный термин носит собирательный характер, так как включает наряду с собственно гражданами пострадавшими от последствий радиации, также и членов семей этих лиц¹².

В то же время механизм социальной защиты от последствий радиационных и (или) техногенных катастроф распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, на законных основаниях пребывающих на территории РФ и пострадавших от негативных последствий произошедшей аварии или катастрофы.

Применительно к исследуемой общественно-демографической группе населения термин «социальное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф» может быть определен как совокупность общественных отношений, складывающихся между гражданами РФ и иными лицами, на законных основаниях пребывающих на территории Российской

¹¹ Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Ростов-н/Д, 2010.

¹² Михайлов О.М., Грищенко В.П. Социально-демографическая ситуация в регионе радиационного бедствия. М., 2011.

Федерации, пострадавшими от радиационных и (или) техногенных катастроф и членами их семей, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями - с другой, по поводу предоставления им за счет специальных фондов и (или) бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, компенсационных выплат и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств (смерть, инвалидность и иные), влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, и связанных с последствиями радиационных и (или) техногенных катастроф.

При этом наличие отдельного института социального обеспечения лиц, пострадавших от радиационных или техногенных катастроф, обусловлено не только реалиями современной жизни, но и нормами Конституции Российской Федерации, которая предусматривает возможность выделения в качестве самостоятельных институтов социозащиты различные категории населения (пенсионеры, инвалиды и т.д.). Более того, как правильно отмечено А.М. Лушниковым и М.В. Лушниковой, в современных условиях государство призвано обеспечить социальную защиту населения от негативных последствий, вызванных условиями рынка (безработица, снижение уровня жизни пенсионеров и иных граждан и др.), а равно от последствий социальных потрясений, вызванных вооруженными и межэтническими конфликтами (беженцы, вынужденные переселенцы и др.), радиационными и техногенными катастрофами и т.д.¹³

С учетом этого, под социальной защитой лиц, пострадавших от радиационных и (или) техногенных катастроф следует понимать деятельность государства и органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, иных физических и юридических лиц по предоставлению различных мер социальной защиты гражданам РФ, пострадавшим от радиационных и (или) техногенных катастроф (охрана материнства и детства, обеспечение жильем, охрана здоровья, социальное обслуживание, обеспечение занятости, пенсионное обеспечение, меры социальной поддержки).

Государственная политика в области социальной поддержки граждан

¹³ Лушников А.М. Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее. Ярославль: ЯрГУ, 2013. С. 78

Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г., либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы, определяется законом о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.¹⁴ Гражданам Российской Федерации гарантируются установленные данным Законом возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер социальной поддержки.

При этом под социальной поддержкой граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, понимается система мер, обеспечивающая социальные гарантии гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, устанавливаемая федеральными законами.

Размеры возмещения вреда и меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, определены в зависимости от того, к какой из категорий пострадавших относится тот или иной гражданин.

Кроме чернобыльской катастрофы в СССР случилось еще несколько серьезных радиационных катастроф, в ходе которых люди подверглись радиационному воздействию.

Наиболее крупной из них была авария, произошедшая в 1957 г. на производственном объединении «Маяк»¹⁵. Меры по социальной защите граждан, пострадавших в результате этой аварии, установлены Законом о социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку

¹⁴ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 с изменениями, внесенными Федеральными законами от 24.12.2002 № 176-ФЗ, от 23.12.2003 N 186-ФЗ. URL: <http://www.pravosoznanie.org/2306> (дата обращения 02.06.2017)

¹⁵ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М.,2011.

Теча¹⁶.

Закон устанавливает, что гражданам, ставшим инвалидами вследствие воздействия радиации, гарантируются меры социальной поддержки, установленные для инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы¹⁷. На граждан (в том числе временно направленных или командированных), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны, принимавших в 1957-1958 гг. непосредственное участие в работах по ликвидации последствий аварии на производственном объединении «Маяк», а также на граждан, занятых на работах по проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча в 1949-1956 гг., распространены меры социальной поддержки, предусмотренные для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Так, гражданам, получившим суммарную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр), гарантируются следующие меры социальной поддержки:

- внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках;
- обслуживание в поликлиниках, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;
- ежемесячная выплата денежной компенсации в размере 200 руб. на приобретение продовольственных товаров;
- доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу, осуществляемая работодателем до восстановления трудоспособности или установления инвалидности;
- выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100%

¹⁶ Михайлов О.М., Грищенкова В.П. Социально-демографическая ситуация в регионе радиационного бедствия. М., 2011.

¹⁷ О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча»: федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3839

заработка, не превышающего максимального размера пособия, независимо от непрерывного стажа работы, в том числе при направлении на врачебную консультацию в другой населенный пункт;

- назначение пенсии по старости с уменьшением на 10 лет возраста, дающего право на пенсию по старости;

- оплата в размере 50% занимаемой общей площади в домах государственного и муниципальных фондов и в приватизированных жилых помещениях.

Условия и порядок назначения пенсий гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей рассмотрены в статье 10 к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹⁸.

Право на пенсию в соответствии с данным законом имеют:

1) граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;

2) граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

3) граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения;

4) граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения;

5) граждане, эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения;

6) граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение;

7) граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом;

8) граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в

¹⁸ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30. Ст. 4217

другие районы;

9) граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне);

10) граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение;

11) нетрудоспособные члены семей граждан.

12) граждане, пострадавшие в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособные члены их семей¹⁹.

Законодательством установлены условия предоставления гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, государственных пенсий по старости, государственных пенсий по инвалидности, а членам их семей - пенсий по случаю потери кормильца²⁰. «Чернобыльцы» могут выйти на пенсию досрочно.

Максимальная величина фактического уменьшения возраста выхода на пенсию по старости составляет 10 лет. Это значит, что возраст выхода на пенсию по старости граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, не может быть меньше 50 лет для мужчин и 45 лет для женщин.

Государственные пенсии по старости выплачиваются в полном размере независимо от выполнения пенсионером оплачиваемой работы. Особое внимание обратим на категорию «нетрудоспособные члены семей».

Право на государственную пенсию по старости имеют нетрудоспособные члены семьи граждан, подвергшихся радиационным воздействиям вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работ по ликвидации последствий указанной катастрофы; ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения; занятых на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения.

¹⁹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 30. Ст. 4217

²⁰ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997 № 47. Ст. 5341

К нетрудоспособным членам семьи таких граждан относятся следующие категории лиц:

- дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), если отсутствуют дети или иные лица, которые по закону обязаны их содержать;

- дедушка и бабушка умершего кормильца, которые являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые обязаны их содержать;

- нетрудоспособные родители;

- дети, не достигшие возраста 18 лет, а также учащиеся дети до окончания среднего или высшего учебного заведения, но не более достижения ими 25-летнего возраста;

- супруг (жена, муж), если он занят уходом за детьми погибшего (умершего) кормильца, не достигшими 14 лет, независимо от того, работает супруг или нет; - граждане, пострадавшие в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособные члены их семей²¹. Нетрудоспособные члены семьи имеют право на государственную пенсию по случаю потери кормильца только в том случае, если достигли пенсионного возраста и если у них имеется необходимый трудовой стаж.

Специальным условием, определяющим право на государственную пенсию по инвалидности для граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, является то, что лицо должно быть признано инвалидом, имеющим одну из трех групп инвалидности, независимо от продолжительности трудового стажа.

При этом пенсия по инвалидности выплачивается в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

В статье 17 к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлены размеры пенсий граждан, пострадавших в результате радиационных или

²¹ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997 № 47. Ст. 5341

техногенных катастроф, и членов их семей²².

В ст. 17 устанавливаются правила определения размера пенсий граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и членов их семей.

Гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается государственная пенсия по старости или по инвалидности, а членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, - пенсия по случаю потери кормильца²³. Размер пенсии по старости дифференцируется в зависимости от категории, к которой принадлежит пенсионер, и определяется в процентном соотношении к действующему размеру социальной пенсии:

1) гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения; гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, - 250% размера социальной пенсии;

2) гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения, а именно занятым на эксплуатации чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения; эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным (переселяемым) из зоны отселения; постоянно проживающим в зоне проживания с правом на отселение; постоянно проживающим в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом; постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы; занятым на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне); выехавшим в добровольном порядке на новое место

²² Там же.

²³ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997 № 47. Ст. 5341

жительства из зоны проживания с правом на отселение, - 200% размера социальной пенсии.

Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в процентах от размера социальной пенсии, а именно: - инвалидам I группы - 250% размера социальной пенсии; - инвалидам II группы - 250% размера социальной пенсии; - инвалидам III группы - 125% размера социальной пенсии. Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, увеличенного на 854 рубля в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

- 1) детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери - 250% размера социальной пенсии на каждого ребенка;
- 2) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца - 125% размера социальной пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи.

В целом, согласно действующему законодательству, данная категория граждан имеет право на получение следующих льгот и компенсаций:

- бесплатная медицинская помощь и получение лекарств по рецептам врача, а также пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым прикреплены;
- бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение; - бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси), а также в пригородном железнодорожном и водном транспорте;
- 50-процентная скидка со стоимости проезда один раз в году воздушным, железнодорожным, водным транспортом (лицам, перенесшим или получившим заболевания, связанные с воздействием радиации,
- бесплатный проезд один раз в год);

- обеспечение легковым автомобилем (по медицинским показаниям), бесплатное обучение вождению автомобиля или мотоколяски;
- 50-процентная скидка по оплате коммунальных услуг и телефона; - внеочередная установка телефона;
- получение беспроцентной ссуды на индивидуальное жилищное строительство, приобретение садовых домиков;
- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц;
- обязательное бесплатное страхование личности от риска радиационного ущерба в пределах 120 МРОТ;
- внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, а также в специализированных детских лечебных и санаторных учреждениях с 50-процентной скидкой стоимости содержания.

Рассмотрим систему государственного управления социальной защиты данной категории граждан на федеральном и региональном уровнях.

В целом на федеральном уровне вопросы организации системы социальной защиты населения и труда относятся к компетенции Министерства труда и социальной защиты РФ, во главе которого стоит М.А. Топилин. Внутри министерства вопросы социальной защиты инвалидов отнесены к компетенции Департамента по делам инвалидов, вопросы назначения и выплат пенсий – Департамента пенсионного обеспечения.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан,

оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

В Белгородской области вопросы социальной защиты населения, в том числе и рассматриваемой категории населения, отнесены к компетенции Управления социальной защиты населения, возглавляемое Батановой Е.П.

К основным направлениям деятельности Управления социальной защиты населения Белгородской области в отношении рассматриваемых категорий населения относятся:

- общее руководство системой социальной защиты населения;
- организация системы работы с ветеранами и инвалидами;
- реализация государственной политики поддержки деятельности социально-ориентированных некоммерческих общественных организаций, направленных на защиту интересов ветеранов и инвалидов и иные.

Таким образом, анализ нормативно-правовой базы системы органов государственной власти в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от техногенных катастроф позволяет сделать вывод о комплексности и системности работы органов государственной и муниципальной власти по решению вопросов социальной поддержки данной категории граждан.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ I:

1. Под гражданами, пострадавшими от техногенных катастроф, понимаются пострадавшие в крупных авариях на техногенном объекте, влекущих за собой массовую гибель людей и даже экологическую катастрофу;

2. Основой для включения граждан в данную социальную категорию выступает один из следующих фактов: а) наличие воздействия негативных факторов на организм человека в результате проведения взрывов и испытаний ядерного оружия как последствия радиационных реакций; б) наступление негативных последствий вследствие аварийных ситуаций на ядерных и иных объектах гражданского и военного назначения; в) воздействие радиационного облучения на лиц, участвовавших в ликвидации или устранении последствий данных аварий; г)

воздействие на организм человека либо его жизнь негативных факторов как следствие произошедших техногенных катастроф; д) негативные последствия, испытываемые членами семьи лица, пострадавшего от радиационных и (или) техногенных катастроф.

3. Основу законодательства, организующим систему социальной защиты рассматриваемой категории населения, составляет федеральный закон о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также система подзаконных правовых актов, устанавливающих механизм реализации прав и льгот данной категории граждан.

4. Федеральными и региональными органами власти, организующими систему социальной защиты лиц, пострадавших от техногенных катастроф, являются Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Управление социальной защиты населения Белгородской области.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ

На протяжении всего периода существования социальной службы главным и неизменным остается стремление к общему благу, защита прав личности, помощь нуждающимся и эффективная их поддержка.

В соответствии со ст. 46 Устава Старооскольского городского округа в круг полномочий администрации городского округа входят:

- обеспечение защиты прав и интересов граждан, органов и должностных лиц администрации городского округа, интересов городского округа, охраняемых законодательством Российской Федерации, законами Белгородской области, нормативными правовыми актами городского округа;

- исполнение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения городского округа, за исключением вопросов, отнесенных настоящим Уставом к компетенции Совета депутатов городского округа и иных органов местного самоуправления городского округа в соответствии с федеральными законами и законами Белгородской области;

- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

- организация на территории городского округа проведения мероприятий в области образования, здравоохранения, культуры и спорта и т.д.²⁴. [ссылка на Устав СГО](#)

Социальная защита населения Старооскольского городского округа сегодня – многофункциональная, самостоятельная и востребованная в обществе отрасль.

Реализация данного направления деятельности органов муниципальной власти Старооскольского городского округа связана с социальной помощью и

²⁴ Устав Старооскольского городского округа. URL <http://oskolregion.ru/region/document/> (дата обращения: 14.04.2017 г.)

социальной адаптацией отдельных категорий граждан, относящихся к социально незащищенным или социально неблагополучным группам населения.

В структуре администрации Старооскольского городского округа Белгородской области выполнение функций социальной защиты населения возложено на Управление социальной защиты населения²⁵.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа, иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и Положением²⁶.

Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления Перовой Е.Ю.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, органами администрации городского округа и иными организациями, что представлено на рисунке 2.1.

²⁵ Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 02.05.2017)

²⁶ Об утверждении положения об управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 27 июня 2008 г. №104/ URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 02.05.2017)

Рисунок 2.1. Система взаимодействия Управления социальной защиты населения с органами государственной и муниципальной власти в сфере социальной помощи в Старооскольском городском округе

Основными задачами Управления являются:

1. Реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения.

2. Осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации.

3. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

5. Осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения.

6. Обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения.

7. Создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа и иные.

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

А. Обеспечивает:

- проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению.

- взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа.

- ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа;

- взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность.

Б. Участвует:

- в разработке и выполнении федеральных, областных, муниципальных целевых программ социальной защиты населения, в том числе межведомственных.

- в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Социальная политика».

- в создании информационной системы и банка данных в сфере социальной защиты населения и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа;

- в подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров от имени городского округа по вопросам социальной защиты населения.

В. Иные функции:

- рассмотрение совместно с органами исполнительной власти Белгородской области вопросов социальной защиты населения и направление предложений по ним в соответствующие федеральные органы государственной власти для принятия решений.

- оказание Учреждениям организационной и методической помощи в работе по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

- организация проведения конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления и т.д.²⁷.

В структуре управления выделены следующие отделы: отдел социальной поддержки; отдел по назначению и выплате пособий; отдел по предоставлению субсидий и компенсации на оплату ЖКУ; отдел по оказанию юридической помощи и предоставлению жилищных субсидий, которые реализуют свои полномочия по отдельным направлениям деятельности Управления.

²⁷ Об утверждении положения об управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 27 июня 2008 г. №104. URL: [http: www.consultant.ru](http://www.consultant.ru). (дата обращения 14.02.2017)

Анализ сферы полномочий и направлений деятельности отделов УСЗН показал, что большинство из них в своей работе взаимодействуют с лицами, пострадавшими от техногенных катастроф и оказывают им социальную помощь и поддержку.

Одним из важнейших направлений в деятельности Управления социальной защиты населения выступает оказание мер социальной поддержки лиц, пострадавших от техногенных катастроф.

На территории Старооскольского городского округа проживает:

- 60 инвалидов ЧАЭС;
- 11 детей первого поколения инвалидов ЧАЭС;
- 300 участников ликвидации аварии ЧАЭС;
- 144 ребенка первого и второго поколения участников ликвидации последствий аварии;
- 832 получателя компенсационных выплат, проживающих на территории зоны с льготным социально-экономическим статусом;
- 5 граждан принимавших участие в работах по ликвидации аварии в 1957 г. на ПО «Маяк»;
- 14 граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- 12 граждан из подразделений особого риска.

В отношении рассматриваемых категорий лиц Управление социальной защиты населения администрации:

- осуществляет учет граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях, в том числе пострадавших вследствие радиационных и других техногенных авариях и катастрофах.

- осуществляет работу по социальной реабилитации граждан, пострадавших вследствие террористических актов, оказанию социальной помощи лицам, пострадавшим вследствие стихийных бедствий.

- обеспечивает предоставление мер социальной поддержки ветеранам подразделений особого риска, гражданам, пострадавшим от радиационных аварий.

Рассматриваемая категория граждан – пострадавших от техногенных

катастроф – помимо получения мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством, является участниками мероприятий в области социальной поддержки людей пожилого возраста и инвалидов.

За 2016 г. принято 1140 заявлений от граждан для назначения и перерасчета компенсаций и израсходовано на выплаты гражданам, пострадавшим от техногенных катастроф из федерального бюджета 19 685,9 тыс. руб. (в 2015 году 19 051,6 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2017 г. задолженности по выплате компенсаций гражданам, пострадавшим в результате техногенных катастроф нет.

В 2015-2016 году расширился спектр услуг для людей старшего поколения, инвалидов, ветеранов локальных военных конфликтов, многодетных семей за счет средств местного бюджета. Так в 2016 г. израсходовано 2 млн. 94 тыс. руб. на оказание материальной помощи, на горячее питание и продуктовые наборы, на организацию досуга пожилых и т.д. Ежегодно производится финансирование расходов общественных организаций, получающие субсидии из средств городского округа. В этом году на эти цели израсходовано 3 млн. 455 тыс. руб. Сохранился льготный проезд по единым социальным проездным билетам (ЕСПБ) пенсионерам и гражданам льготной категории. Всего реализовано 216 678 ЕСПБ, что выше уровня прошлого года на 37,2 %, правом льготного проезда воспользовалось более 22 тыс. граждан²⁸.

Для обеспечения мер социальной поддержки населения по равной доступности услуг общественного транспорта для граждан льготной категории и пенсионеров на территории Старооскольского городского округа с 2012 года принято решение о реализации единых социальных проездных билетов по цене 185 рублей и талонов к ним в количестве 37 штук или по желанию граждан по цене 90 рублей и талонов в количестве 18 штук.

В целях доступности приобретения билетов их реализация на территории Старооскольского городского округа с 2012 года осуществляется на базе 12 пунктов муниципального унитарного предприятия

²⁸ Годовой отчет за 2016 год о деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения 14.03.2017)

«Расчетно-аналитический центр», расположенных в разных частях городской территории.

Правом приобретения ЕСПБ воспользовалось более 25 тыс. граждан льготной категории и пенсионеров. Им за 2016 год реализовано 27745 ЕСПБ и бесплатно выдано 747 ЕСПБ, что выше уровня прошлого года на 37%.

Реализовано разовых проездных талонов к ЕСПБ в количестве 7 412 штук. Фактически предъявлено к оплате 96%. Выручка от реализации ЕСПБ за 2016 год составила – 34,5 млн. руб.²⁹.

Расходы на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта за перевозку льготной категории граждан и пенсионеров в 2016 году составили – 66,5 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 17 млн.руб., за счет средств местного бюджета — 67,7 млн.руб.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 15.08.2011 г.. № 308-пп «О социальной программе Белгородской области, связанной с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказания адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, за счет средств из бюджета Пенсионного фонда РФ, в 2015 году» была оказана единовременная помощь 336 заявителям на сумму 356,5 тыс. руб., из них:

1. Единовременное пособие в размере 900 руб. неработающим пенсионерам в возрасте от 75 лет и старше в связи с проведением Дня пожилого человека - 290 чел. на сумму 261 тыс. руб.

2. Единовременное пособие неработающим пенсионерам на приобретение одежды, обуви, лекарственных средств либо текущий ремонт жилья - 46 чел. на сумму 211,5 тыс. руб.

Адресная материальная поддержка в натуральной форме в форме единовременных денежных выплат также является одной из эффективных форм поддержки пожилых людей и инвалидов.

В 2016 г. городской программой по самореализации граждан пожилого

²⁹ Годовой отчет за 2015 год о деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения 14.03.2017)

возраста и инвалидов предусмотрено оказание адресной материальной поддержки в натуральной форме в виде продуктового набора или талонов на горячее питание, которую получили 421 чел., в т.ч.—121 чел. получили талоны на горячее питание, 300 заявителям оказана помощь в виде продуктового набора на сумму 130,2 тыс. руб., в виде единовременных денежных выплат - 30 гражданам пожилого возраста, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на сумму 250,0 тыс. руб. на приобретение средств индивидуальной реабилитации, оплату лекарств, проведение операций, лечение и т.д.³⁰.

Одним из важнейших направлений деятельности органов социальной защиты населения выступает поселение граждан пожилого возраста и инвалидов в бюджетные стационарные учреждения социального обслуживания. В 2016 году областным управлением социальной защиты населения на основании оформленных личных дел граждан было выделено 28 путевок, из них:

- в Старооскольский дом-интернат для престарелых и инвалидов - 17 чел.
- в Прохоровский дом ветеранов - 1 чел.
- в Томаровский психоневрологический интернат - 9 чел.
- в Ливенский психоневрологический интернат - 3 чел.

Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа проводится работа по исполнению постановления правительства Белгородской области №353-пп от 23.10.2010 «О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы», в соответствии с рекомендациями которого был разработан проект долгосрочной целевой программы Старооскольского городского округа «Доступная среда» в целях формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности реабилитационных услуг и качества жизни инвалидов, интеграции их в современное общество.

По инициативе УСЗН на базе Старооскольской местной организации «Всероссийского общества инвалидов» работает клуб «Общение». Участники клуба -

³⁰ Годовой отчет за 2016 год о деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения 14.03.2017)

молодые инвалиды в возрасте от 14 до 35 лет. В 2015 году было проведено 12 встреч клуба, в которых приняли участие более 80 молодых инвалидов.

В 2015 году было реализовано 662 мероприятия социально-средовой реабилитации, 950 мероприятий социально-психологической реабилитации, 663 мероприятия социокультурной реабилитации, 739 мероприятий социально-бытовой адаптации, социально-средовой реабилитации. Инвалидам, нуждающимся в технических средствах реабилитации, было передано в безвозмездное срочное пользование 40 технических средств реабилитации (пандусы, коляски, костыли, ходунки).

Одной из мер социальной поддержки такой социально незащищённой категории является оказание адресной материальной помощи, так за 2015 год единовременную материальную помощь получили 49 чел. на сумму 411,13 тыс.руб. Периодическая адресная социальная помощь была выплачена 11 чел.

Большое значение в социальной поддержке пожилых людей и инвалидов имеет доступность социальных услуг. Для наибольшей доступности предоставления социальных услуг ветеранам, специалисты управления ежемесячно выезжают в сельские территории Старооскольского округа, где ведут разъяснительную и информационную работу с населением, принимают заявления от ветеранов на оформление пособий и компенсаций. Также проводится агитационно-пропагандистская акция «Поезд «Здоровья» с участием представителей управления защиты населения, совместно с управлением по делам молодёжи, активно поддержало проведение акций «Свет в окне» и «Мы - рядом!». В результате проведения этих акций была оказана помощь ветеранам войны и труда в уборке жилых помещений, благоустройстве приусадебных участков и территорий, мест частных захоронений 462 людям.

Оздоровление ветеранов также является приоритетным направлением. Специалисты отдела осуществляют работу по постановке на учёт граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в оздоровлении в областном геронтологическом центре и выдаче путевок в центр с реабилитационным отделением в Борисовском районе.

В работе управления по социальной поддержке пожилых людей и инвалидов

существуют различные *формы и виды социального обслуживания*:

- отделения срочного социального обслуживания;
- отделения социальной помощи на дому;
- отделение социально-досугового и реабилитационного обслуживания населения;
- служба индивидуального договорного обслуживания престарелых граждан на дому.

Цель работы *отделения срочного социального обслуживания*: оказание гражданам, остро нуждающимся в социальной поддержке, помощи разового характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности.

Цель работы отделения срочного социального обслуживания: оказание гражданам, остро нуждающимся в социальной поддержке, помощи разового характера, направленной на поддержание их жизнедеятельности.

Задачи отделения:

- оказание материальной и натуральной помощи;
- содействие в привлечении средств на оказание помощи малоимущим слоям населения (организация сбора и распределения бывших в употреблении вещей);
- оказание помощи при экстренном обращении граждан в случаях, требующих срочного вмешательства социальной службы.

Направления работы отделения:

оказание всесторонней помощи гражданам, комплексное изучение и практическое решение проблем граждан, нуждающихся в социальной защите;

- внедрение в практику новых форм социальной помощи;
- распространение информации о задачах и содержании оказываемой помощи отделением срочного социального обслуживания, освещение данной информации в местной периодической печати, в консультационных пунктах, на радио;
- работа с письмами, требующими изучения, анализа и консультаций;
- обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;
- оказание других форм срочной социальной помощи, обусловленных местными особенностями;
- участие в проведении мероприятий, посвященных Государственным

праздникам и знаменательным датам;

Всего в 2016 году было обслужено 1 501 гражд ан оказавшихся в трудной жизнен ной ситуации для оказания срочной социальной помощи. Проводимая работа отделени ем позволила снизить социальную напряженность социально- незащищенных слоев населения, нуждающихся в поддержке.

В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти по обеспечению прав граждан на получение соци альной помощи вы полнено 7 214 заявок. Оформлялись документы на вос становление паспортов, а так же для поселения одиноких граждан, ока завшихся в трудной жизненной си туации, на социальную койку в больницы Старооскольского город ского округа, отделение сестринско го ухода. В центре работает служба «Социальное такси», которая распо лагает специализированным автомо билем, оборудованным специальным подъемником, необходимым для комфортной перевозки людей с огра ниченными физическими возможностями и пользуется большим спро сом среди инвалидов-колясочников.

Кроме того, осуществляется бес платная доставка больных на проце дуру программного гемодиализа в учреждения здравоохранения Старо- оскольского городского округа - 2914 поездок.

Отделения социальной помощи на дому предназначены для временного (до 6 месяцев) или постоянного предоставления гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в посторонней поддержке, социально-бытовой помощи в надомных условиях.

Основные направления деятельности отделений:

- выявление совместно с государственными и муниципальными органами здравоохранения, общественными организациями граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, и их учет;

- определение конкретных форм помощи гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, исходя из состояния их здоровья, возможности к самообслуживанию и материально-бытового положения;

- оказание необходимых гражданам социально-бытовых, социально-медицинских, правовых услуг, входящих в федеральный и территориальный перечни гарантированных государством социальных услуг, а также

оказания по их желанию дополнительных социальных услуг;

- внедрение в практику новых форм социального обслуживания населения.

По состоянию на 1 января 2017 года в МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» функционируют 7 отделений социального обслуживания на дому: 2 на территории города и 5 в сельской местности.

На социальном обслуживании состоит 1117 граждан пожилого возраста и инвалидов, из них: инвалиды ВОВ - 12 чел., участники ВОВ - 23 чел., вдовы по погибшим (умершим) участникам и инвалидов ВОВ - 34 чел., инвалиды общего заболевания - 488 чел., инвалиды с детства - 17 чел., инвалиды по зрению - 25 чел., ветераны труда - 87 чел., ветераны ВОВ - 255 чел., реабилитированные - 7 чел. На условиях частичной оплаты обслуживаются 46 граждан, на условиях полной оплаты - 1071.

В 2016 году для выявления граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, систематически размещалась информация в СМИ, в буклетах МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», на сайте управления социальной защиты населения.

В результате проведенной работы заключен 241 договор на социальное обслуживание. За 2016 год 1335 гражданам предоставлены гарантированные социальные услуги. В том числе оказано 13360 дополнительных социальных услуг. Сумма дохода за оказанные социальные услуги составила 2 284 244 рублей, в т.ч. за дополнительные - 235 444,5 рублей. План поступления доходов от оказания платных услуг выполнен на 107 %.

Деятельность *отделения социально - досугового и реабилитационного обслуживания населения* направлена на поддержание социального, психологического, физического статуса граждан пожилого возраста и людей с ограниченными физическими возможностями, организацию свободного времени, реализацию творческих способностей и создание атмосферы непринужденного общения друг с другом.

Для граждан пожилого возраста, ветеранов труда, людей с ограниченными возможностями функционируют 9 ШДА: ШДА «Поколение»; ШДА «Содействие»; ШДА «Маячок»; ШДА «Встреча»; ШДА «Серебряный возраст»; ШДА «Виола»;

ШДА «Оптимист»; ШДА «Мечта»; ШДА «Надежда»; клуб «Общение».

В работе школы «Деловой активности» принимают участие - 1212 пенсионера. Целью деятельности ШДА является организация досуга для инвалидов, пожилых людей и включение их в активную жизнь общества.

Основными направлениями деятельности ШДА являются:

- взаимосвязь со средствами массовой информации с целью освещения жизни и деятельности клубов, агитации по привлечению пенсионеров и инвалидов в клубы;
- привлечение внебюджетных источников для финансирования проводимых в клубах мероприятий;
- организация мероприятий с учетом интересов клубов: встречи с представителями законодательной и исполнительной власти, с творческими коллективами;
- подготовка выставок народного творчества, концертных программ, бесед, лекции, вечера отдыха;
- сотрудничество с другими муниципальными и общественными организациями с целью оказания помощи нуждающимся.

В 2016 году в целях укрепления оптимизма и жизненного тонуса, чувства личной значимости у граждан пожилого возраста, были проведены мероприятия:

- ко дню освобождения города Старый Оскол от немецко-фашистских захватчиков в феврале состоялась встреча трех поколений с участниками ВОВ, принимавших участие в освобождении города «Спасибо вам ветераны, что мы живем на этой земле!», в котором приняло участие 70 человек;
- в июне прошел конкурс любителей частушек, в котором приняло участие более 90 человек;
- в сентябре проведен праздник урожая «Осень золотая», в котором приняло участие более 60 человек;
- в ноябре прошел конкурс для граждан пожилого возраста «Оскольская Су дарушка», в котором приняли участие 350 человек;
- в декабре проведена благотворительная акция «Твори добро другим во благо». Новогодние поздравления и подарки, подготовленные пенсионерами-волонтерами, получили 107 одиноких граждан с ограниченными

физическими возможностями, находящимися на социальных койках | в больницах Старооскольского городского округа.

Проведена активная деятельность по организации экскурсий для пожилых граждан, соблюдающих православные христианские каноны. Были организованы паломнические поездки по святым местам:

- Курская Коренная пустынь,
- Свято-Спасский женский монастырь с. Костомарово Воронежской области,
- Свято-Троицкий мужской подземный монастырь с. Холки Чернянский район,
- Рождество-Богородицкий монастырь г. Задонск Липецкой области,
- Храм Тихвинской Божьей матери с. Бараново Курской области,
- Рождества Пресвятой Богородицы Курская Коренная пустынь,
- Кафедральный собор г. Белгород.

В паломнических поездках приняло участие 320 человек. Для ознакомления с биографией наших выдающихся земляков и культурным наследием родного края, были организованы экскурсионные поездки по историческим местам Белгородчины.

Одним из важных направлений деятельности всех организаций и служб, оказывающих помощь инвалидам, является создание условий для поддержания здоровья и благополучия тех, кто временно оказался в затруднительном положении экономического или социального характера. К таким мероприятиям можно отнести предоставление дополнительных рабочих мест для людей с ограниченными возможностями, организацию для них производства на дому и т. д.

Таким образом, анализ деятельности Управления социальной защиты населения в сфере социальной поддержки и помощи лицам, пострадавшим от техногенных катастроф показывает комплексной и системность данной работы во взаимодействии с иными органами государственной и муниципальной власти и иными субъектам.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ II:

1. Управление социальной защиты населения является ведущим органом местного самоуправления, реализующим функции социальной защиты, в том числе социальной поддержки рассматриваемой категории населения в Старооскольском городском округе.

2. В настоящее время Управление социальной защиты населения – это надежный и устойчивый механизм, решающий все вопросы социального обслуживания населения и включающий 10 отделов и 2 учреждения. Непосредственно деятельность по социальному обслуживанию населения (в том числе, в отношении граждан, пострадавших от техногенных катастроф) осуществляет МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», который содержит следующую структуру:

- отделение социально-досугового и реабилитационного обслуживания населения;
- отделение социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение срочной социальной помощи;
- службу индивидуально - договорного обслуживания и иные.

3. Основными формами социальной поддержки лиц, пострадавших от техногенных катастроф в Старооскольском городском округе являются:

- социальные субсидии и выплаты (на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, льготный проезд и иные);
- адресная материальная поддержка в натуральной форме и предоставление единовременного пособия;
- размещение граждан пожилого возраста и инвалидов в бюджетные стационарные учреждения социального обслуживания;
- социальное обслуживание;
- мероприятия по социальной реабилитации;
- разработка и реализация проекта долгосрочной целевой программы «Доступная среда» и иные.

4. Основными проблемами функционирования системы социальной поддержки лиц, пострадавших в результате техногенных катастроф являются:

- необходимость совершенствования кадровой политики (изменение количественного и качественного состава), в том числе повышения квалификации кадров и привлечения волонтеров;
- потребность в развитии системы обратной связи, активизации

мониторинговой деятельности;

- проблема внедрения в практику новых эффективных форм и направлений работы по профессиональному ориентированию данной категории населения.

РАЗДЕЛ III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Как показало проведенное исследование, основной тенденцией развития системы социальной защиты на современном этапе является создание социальных

программ, направленных на смягчение отрицательных последствий низкого уровня жизни и оказание адресной помощи слабо защищенным слоям населения. В целях поддержания уровня жизни уязвимых категорий населения, в том числе и людей, пострадавших от техногенных катастроф, в Старооскольском городском округе реализуются мероприятия комплексной программы по социальной поддержке населения города. Действующая программа дополнительных мер социальной поддержки населения является неотъемлемой и наиболее важной частью стратегических направлений развития муниципального образования.

В современных социально-экономических условиях одним из основных направлений социальной политики является социальная интеграция людей, пострадавших от техногенных катастроф, которая направлена на устранение или возможно полную компенсацию ограничений жизнедеятельности с целью восстановления социального статуса, достижения ими материальной независимости.

Интегрированность членов современного общества, призванная обеспечить пользование правами человека, и полноценное функционирование всех индивидов независимо от их социальных, биологических или иных особенностей в реальной социальной практике нарушается процессами сепарации, маргинализации, эксклюзии по различным основаниям.

Процесс и результат интеграции людей, пострадавших от техногенных катастроф определяется несколькими обстоятельствами.

С одной стороны, представители данной категории населения являются членами конкретной социальной группы, они воспитываются в устойчивой социальной среде и их базовая социализация должна сделать из них соответствующих социальной норме представителей данного социума. С другой стороны, ограниченные возможности здоровья препятствуют их адекватной социализации, не позволяют им осуществлять виды деятельности, типичные для индивида соответствующего возраста; социального и поселенческого статуса. Поэтому они невольно оказываются чужими, не включенными в социальную среду.

Принципы социальной солидарности предписывают государству, обществу, его группам и общностям предпринимать усилия, расходовать значительные средства на обеспечение для рассматриваемой категории достойных социальных

стандартов существования. В тоже время гиперопека может блокировать социальные ресурсы самого пострадавшего, который при рациональной организации социальных и производственных процессов может перейти из категории получателя пособия в категорию самостоятельного социально-экономического субъекта.

Наконец, процессы интеграции не являются односторонним благотворительным деянием со стороны не инвалидной части общества, а восполняют целостность и полноту социума, деформированного деструктивными аспектами тенденций дезинтеграции.

Поэтому задача интеграции пострадавших - это не только функция органов социальной защиты, здравоохранения, других ведомств, вовлеченных в реализацию соответствующих программ. Это потребность деятельности современного общества и государства, регламентируемый не только соответствующими требованиями международного и национального государства, но также и ценностными нормами общественной идеологии и психологии.

Рассмотрение теоретических основ данного явления позволяет сделать вывод, что интеграция пострадавших – это восстановление целостности социума, спорадически ограничиваемого или деформируемого процессами эксклюзии, маргинализации, дезинтеграции. Этот процесс имеет достаточно сложную природу, в котором можно вычленить как минимум четыре масштабных элемента.

В социально-аксиологическом плане – это признание единых ценностей, определяющих представления и установки индивидов как с ограниченными возможностями здоровья, так и здоровых; в организационно-правовом аспекте – разработка и применение законодательства, утверждающего равные права граждан.

В плане пространственной организации жизнедеятельности – это разработка универсального дизайна, предметы и объекты которого могут в полной мере использоваться всеми людьми без их специальной адаптации. В сфере межличностных отношений – интериоризация признания достоинства личности и равных прав независимо от факторов физического, психического или интеллектуального здоровья. Системность и завершенность социума может быть полноценной только с включением в него людей с ограниченными возможностями здоровья периодически отделяемых от этого социального единства деструктивными

элементами объективной и субъективной природы.

Цель интеграции состоит в конечном счете в создании «общества для всех», с равными правами и обязанностями независимо от состояния их здоровья. Этот тип интеграции предполагает не поглощение интересов инвалидов соответствующими конструктами мира здоровых людей, а создание взаимообогащенного социума, в котором субкультура каждой социальной общности сможет проявить свои общегуманитарные черты.

Улучшение условий жизни пострадавших категорий населения как одной из социально уязвимых групп населения, формирование для маломобильных категорий граждан доступной среды входит в число приоритетных задач, определенных и в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В настоящее время в Старооскольском городском округе остается нерешенной важнейшая социальная задача - создание равных возможностей для пострадавших во всех сферах жизни общества путем обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения, здравоохранения и образования, информации и связи.

Отстранения данной категории населения от участия в жизни общества вызвано многими факторами. К ним относятся:

- отсутствие ресурсов, географическую отдаленность, физические и социальные барьеры, которые не позволяют многим инвалидам пользоваться имеющимися услугами;

- недостаточное развитие инфраструктуры соответствующих служб в области социальной защиты, здравоохранения, образования, профессионально-технической подготовки и трудоустройства;

- недостаточно детально разработанные индивидуальные программы реабилитации;

- направление средств на предоставление узкоспециализированных услуг, не связанных с потребностями большинства населения, которому требуется помощь и иные.

Основными социально-экономическими и социально-демографическими

показателями, характеризующими положение данной категории населения в обществе, являются: участие в трудовой и общественной деятельности, размер заработной платы и пенсии, качество медицинского обслуживания, образования, трудовой и профессиональной подготовки, жилищно-бытовые условия.

Одной из наиболее актуальных проблем является вовлечение пострадавших трудоспособного возраста в трудовую деятельность. По данным Центра занятости населения рынок труда свидетельствует о том, что при наличии постоянно растущего со стороны пострадавших лиц трудоспособного возраста спроса на рабочие места практически отсутствует их предложение. При этом качество предлагаемых рабочих мест часто не соответствует специальным требованиям, поэтому является причиной отказа от данных вакансий. Очевидно, что в условиях возрастающих требований, предъявляемых к качеству рабочей силы, нетрудоспособные не могут на равных конкурировать на рынке труда с другими соискателями работы. Кроме того, практика показывает, что в сложившихся экономических условиях существующие программы по квотированию рабочих мест не являются привлекательными для потенциального работодателя, поэтому их реализация не дает должного эффекта.

Анализ существующего опыта решения данной проблемы в Белгородской области, а также опыта других субъектов Российской Федерации, зарубежного опыта позволяет сделать вывод о том, что такие формы занятости для определенных категорий населения, как квотирование рабочих мест и создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, являются одними из оптимальных способов решения проблемы занятости, позволяя последним успешно интегрироваться в гражданское сообщество. Основным препятствием для применения этих форм занятости является неурегулированность законодательства в вопросах материального стимулирования работодателей, что требует внесения соответствующей законодательной инициативы.

Дополнением мер по квотированию рабочих мест может стать поддержка специализированных организаций, лечебно-трудовых мастерских, цехов для организации трудовой деятельности данной категории населения.

Реабилитация данной категории населения должна включать мероприятия, призванные сократить последствия возникшей непригодности и позволить

полностью интегрироваться в общество.

Кроме того, многие представители данной категории населения зачастую испытывают дефицит общения, большинство из них - одиноко проживающие граждане. Их образ жизни во многом определяется тем, как они проводят свободное время, какие возможности создает для этого общество. Активно занимаясь социокультурной и спортивной деятельностью, они делают свою жизнь более полноценной. В этом смысле полезно и важно привлекать людей с ограниченными возможностями к участию в спортивных и культурно-массовых мероприятиях. Это позволит достичь позитивных изменений в образе и качестве жизни инвалидов. Крайне важным также является создание условий для формирования безбарьерной среды обитания.

Как показывает статистика, в структуре общей инвалидности пенсионеры по возрасту, имеющие группу инвалидности, составляют 80,5%. Это означает, что для данной целевой группы с учетом возрастной специфики и состояния здоровья необходима система мер поддержки, а именно, такие направления реабилитации, как восстановительные медицинские мероприятия, социально-средовая, социально-психологическая, социокультурная и социально-бытовая адаптация, а также физкультурно-оздоровительные мероприятия

В этом контексте необходимо решать вопросы расширения инфраструктуры организаций, оказывающих услуги лицам данной категории, повышения качества предоставляемых услуг, в том числе путем обеспечения реабилитационным оборудованием учреждений социальной инфраструктуры, расширения спектра социальных услуг, предоставляемых на дому (социально-бытовая адаптация). Кроме того, данная категория нуждается в обеспечении техническими средствами реабилитации, не входящими в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий и технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р.

Одной из негативных тенденций в решении многопрофильных проблем лиц, пострадавших от техногенных катастроф и их семей является отсутствие координации и интеграции в работе различных служб, имеющих отношение к работе

с данной категорией населения. Приоритетным остается узковедомственный подход, что не позволяет создать действенную систему реабилитации. В данном направлении необходим поиск новых подходов для обеспечения межведомственного взаимодействия в законодательном, содержательном, структурном и технологическом аспектах при решении проблем реабилитации инвалидов, повышения ответственности органов исполнительной власти и местного самоуправления, призванных в пределах своей компетенции решать данные вопросы.

Одним из элементов системы, оказывающей поддержку людям, пострадавшим от техногенных катастроф, являются общественные организации, работающие в интересах данной категории. За последние годы их деятельность стала более ориентирована на содействие демократизации и укрепление институтов гражданского общества, дальнейшее совершенствование и развитие партнерских отношений с органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Необходимость комплексного решения проблем, связанных с реабилитацией людей, пострадавших от техногенных катастроф, программно-целевым методом обусловлена рядом объективных причин, в том числе:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем реабилитации людей, пострадавших от техногенных катастроф и интеграции их в общество, что предполагает разработку и осуществление комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- необходимостью выполнения в рамках единой программы мероприятий, требующих длительных сроков реализации;

- потребностью в координации усилий органов государственной власти и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений людей, пострадавших от техногенных катастроф.

С учетом имеющегося опыта реализации муниципальных целевых программ по социальной поддержке людей, пострадавших от техногенных катастроф, использование программно-целевого метода представляется наиболее целесообразным для создания развитой системы реабилитации и интеграции данной

категории в общество.

Для создания в Старооскольском городском округе полноценной системы социальной поддержки людей, пострадавших от техногенных катастроф, реабилитации и интеграции их в общество, формирования доступной среды жизнедеятельности необходимы выполнение объемных и требующих длительных сроков реализации инвестиционных и научно-технических проектов и координация усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, что возможно только при использовании программно-целевого метода.

Преимущества программно-целевого метода управления характеризуются в целом следующими принципиальными особенностями:

- индикативным характером программ, сроки реализации которых находятся в прямой зависимости от обеспеченности программ необходимыми материальными и финансовыми ресурсами;

- системным характером основных целей и задач программы по решению сложных проблем развития социальной сферы;

- обеспечением единства методологических и методических подходов к решению задач развития;

- способностью концентрировать ограниченные материальные и финансовые ресурсы на решение принципиальных вопросов социально-экономического развития, от которых зависит поступательное развитие экономики и рост жизненного уровня населения;

- возможность использовать эффект мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, собственных средств заинтересованных государственных и коммерческих предприятий и фирм, банковского кредита.

- возможностью сочетать в ходе государственного управления развитием социальной сферы на всех структурных уровнях программно-целевой метод управления с методами прогнозирования и индикативного планирования. Это относится как к развитию государственного сектора экономики, так и к социальной сфере;

- потенциальной возможностью обеспечения общественного контроля при

формировании целей и задач программного развития и использовании финансовых ресурсов (экспертиза, формирование межведомственных комиссий по их реализации и др.)

С учетом требований программно-целевого подхода разработан проект муниципальной программы *«Социальная поддержка людей, пострадавших от техногенных катастроф в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.»*.

Паспорт программы представлен в материалах приложения.

Целью Программы является реабилитация и интеграция людей, пострадавших от техногенных катастроф, в общество, повышение их жизненного уровня, а также формирование доступной среды жизнедеятельности наравне со всеми гражданами.

Основными задачами Программы являются:

1) снижение административных барьеров для жизнедеятельности людей, пострадавших от техногенных катастроф;

2) обеспечение социального партнерства органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными организациями людей, пострадавших от техногенных катастроф;

3) осуществление мероприятий по поддержке предприятий и общественных организаций в целях создания дополнительных рабочих мест для людей, пострадавших от техногенных катастроф;

4) формирование на территории Старооскольского городского округа доступной среды жизнедеятельности для людей, пострадавших от техногенных катастроф, путем создания и совершенствования системы реабилитации во всех сферах жизнедеятельности;

5) укрепление материально-технической базы и оснащение современным оборудованием реабилитационных организаций и учреждений;

6) обеспечение беспрепятственного доступа людей, пострадавших от техногенных катастроф к объектам социальной инфраструктуры.

Программа рассчитана на 3 года, сроки ее реализации – 2018-2020 гг. Сроки реализации программы:

Заказчик программы: Администрация Старооскольского городского округа, Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского

городского округа.

Исполнители программы: Управление социальной защиты населения, образовательные учреждения, учреждения системы здравоохранения, общественные организации, иные субъекты.

Правовое обоснование программы: Федеральный [закон](#) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», Социальный кодекс Белгородской области от 2004 г.

Ресурсы программы. Финансирование программы – средства бюджета Старооскольского городского округа, утверждаемого на соответствующий год по разделу «Социальная политика» по соответствующим статьям бюджетной классификации, средства бюджета Управления социальной защиты населения администрации, средства благотворительных и иных общественных организаций и объединений, средства ссузов и вузов-участников программы.

Материально-техническое сопровождение – Управление социальной защиты населения, МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», МБУ СОССЗН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», образовательные и медицинские учреждения городского округа.

Информационное сопровождение – Управление социальной защиты населения и пресс-служба администрации городского округа и средства массовой информации, образовательные учреждения городского округа.

Научно-методическое сопровождение – Управление социальной защиты населения и образовательные учреждения, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ» (в рамках мониторинговой деятельности), иные ссузы и вузы городского округа.

Кадровое сопровождение (человеческий ресурс) - штатные сотрудники Управления социальной защиты населения, МБУ «Комплексный центр социального

обслуживания населения», МБУ СОССЗН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», образовательные учреждения городского округа, волонтеры, представители общественных организаций и объединений, иные субъекты.

Для успешного решения данных задач необходимо обеспечить более тесное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций инвалидов.

В Программе предусматривается реализация мероприятий по *следующим основным направлениям.*

1. Научно-методическое и информационно-статистическое обеспечение решения задач Программы.

В рамках данного направления осуществляется анализ потребностей инвалидов в конкретных видах реабилитации. Кроме того, на основании существующего информационного обеспечения планируется ведение баз данных о людях, пострадавших от техногенных катастроф, с точки зрения проведения конкретных реабилитационных мероприятий по их потребностям.

Для организаций, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений социальной защиты, осуществляющих учет граждан, признанных пострадавшими от техногенных катастроф, и проведение реабилитационных мероприятий предлагается программа *Банк данных людей, пострадавших от техногенных катастроф: Статистика*. Указанная программа позволяет создавать отчетные документы установленного образца и различные статистические выборки по всем учреждениям, но не дает доступа к персональным данным принятых на учет граждан.

Банк данных предназначен для осуществления учета граждан, признанных инвалидами, и мониторинга реализуемых для них индивидуальных программ реабилитации. Программа может быть успешно применяться как в отдельном учреждении социальной защиты населения, так и на уровнях отдельного населенного пункта. База данных программы при этом хранит сведения о всех гражданах, стоящих на учете во всех учреждениях, работающих с базой данных. При этом каждый специалист (пользователь) работает только со своим «фрагментом» данных, т.е. с данными своего учреждения или населенного пункта.

В случае одновременного использования программы несколькими

учреждениями социальной защиты программа поставить на учет гражданина, выбывшего из другого учреждения, без необходимости повторного внесения сведений гражданина в базу данных. Программа обладает всеми необходимыми для аналитики инструментами, такими как настраиваемые пользователем фильтры и группировки.

2. Профессиональная реабилитация людей, пострадавших от техногенных катастроф.

Основной целью мероприятий данного направления является повышение конкурентоспособности незанятых людей, пострадавших от техногенных катастроф на рынке труда через оказание им профреабилитационных услуг для дальнейшего трудоустройства.

В данном направлении необходимо:

- устранить диспропорции между количеством и структурой создаваемых работодателями рабочих мест для людей, пострадавших от техногенных катастроф с тяжелыми ограничениями жизнедеятельности и спросом на них самих инвалидов, которым трудно найти работу и адаптироваться в обычной среде;

- создавать специальные рабочие места для инвалидов-колясочников, лиц с полной и частичной потерей зрения на крупных отраслевых предприятиях и специализированных предприятиях, применяющих труд инвалидов;

- обеспечить беспрепятственный доступ к рабочим местам и инфраструктуре предприятий;

- организация профессионального обучения путем курсовой подготовки и переподготовки;

- организация профессиональной подготовки на дому;

- организация проведения группового курса профессиональной реабилитации для людей, пострадавших от техногенных катастроф;

- создание условий для получения базового профессионального образования молодежи из числа людей, пострадавших от техногенных катастроф с ограниченными возможностями.

Реализация данного направления особенно актуальна в условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса и позволит повысить

конкурентоспособность людей, пострадавших от техногенных катастроф на рынке труда.

3. Реабилитация людей, пострадавших от техногенных катастроф методами физической культуры и спорта.

Мероприятия данного направления нацелены на осуществление физической реабилитации и социальной адаптации людей, пострадавших от техногенных катастроф, обеспечение доступа к местам занятий физкультурой и спортом, расширение возможности при привлечении инвалидов к участию в спортивных мероприятиях муниципального и областного уровня, обеспечение участия в российских и международных соревнованиях.

В реализации данного направления необходимо развивать взаимодействие между Управлением социальной защиты населения и Управлением физической культуры и спорта, а также со спортивными организациями и ассоциациями различного уровня (в том числе, параолимпийской и подобной направленности).

В ходе реализации Программы будет осуществляться укрепление спортивно-материальной базы учреждений, осуществляющих реабилитацию людей, пострадавших от техногенных катастроф. Это позволит создать инвалидам условия для занятий физической культурой и спортом.

Организация и проведение спортивных мероприятий в рамках Программы позволит формировать у людей, пострадавших от техногенных катастроф потребность в физическом совершенствовании, в целенаправленных занятиях физической культурой для всесторонней реабилитации и социальной адаптации.

4. Обеспечение социального партнерства органов власти с областными общественными организациями людей, пострадавших от техногенных катастроф.

В ходе проведения мероприятий в части обеспечения социального партнерства органов власти с областными общественными организациями инвалидов будет осуществляться помощь общественным организациям людей, пострадавших от техногенных катастроф с целью реализации их уставной деятельности - социальной интеграции инвалидов в современное общество.

В рамках данного направления будет осуществляться организация и проведение общественно значимых мероприятий, направленных на социальную

поддержку людей, пострадавших от техногенных катастроф.

Все общественные социально-значимые мероприятия будут проводиться с привлечением актива общественных организаций людей, пострадавших от техногенных катастроф.

5. Поддержка предприятий общероссийских общественных организаций людей, пострадавших от техногенных катастроф.

В рамках данного направления будут осуществляться меры, направленные на государственную поддержку предприятий общероссийских общественных организаций людей, пострадавших от техногенных катастроф, в целях создания на них новых рабочих мест для инвалидов, выпуска конкурентоспособной продукции.

6. Создание безбарьерной среды для инвалидов.

Как показал анализ отчетных материалов, часть людей, пострадавших от техногенных катастроф маломобильна. В данной связи актуализирована необходимость создания условий для обеспечения их доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Для повышения уровня доступности значимых социальных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности для маломобильных групп населения необходимо в объектах социального значения (учреждения здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания и физической культуры и спорта) осуществить работы по строительству пандусов, установке подъемных платформ и установки поручней.

Параллельно данной работе целесообразно формирование *Карт доступности объектов* в Интернете для непосредственного пользователя с использованием данных карт доступности, запуск специализированного интернет-портала с размещением данных карт доступности, паспортов объектов и другой сопутствующей информации.

В данном направлении также целесообразно:

- предоставление услуг, связанных с информационным обеспечением людей, пострадавших от техногенных катастроф посредством внедрения скрытого субтитрования (телетекст), специального радиовещания;

- установка звуковых сигналов на светофорные объекты в местах компактного

проживания людей, пострадавших от техногенных катастроф;

– приобретение и установка оборудования для озвучивания лифтов для инвалидов по слуху в учреждениях социальной инфраструктуры;

Основными рисками внедрения предложенной программы выступают:

– недостаточное финансирование мероприятий может стать причиной невыполнения отдельных направлений плана мероприятий, что может нарушить его комплексность, системность и целостность;

– недостаточный уровень профессионализма и компетентности лиц, ответственных за реализацию программы, может снизить научно-методический уровень реализации плана мероприятий и его выполнение не в полном объеме;

– несоблюдение сроков реализации программы, возможно приведёт к отсрочиванию достижения его цели, создаст неблагоприятные условия для совершенствования системы социальной поддержки людей, пострадавших от техногенных катастроф;

– изменения в законодательстве РФ и законодательстве субъекта РФ по вопросам регулирования социальной защиты могут потребовать изменения целевых индикаторов и показателей эффективности, а также плана мероприятий в рамках программы;

– риск бюрократизации может привести к переводу проектного управления в бюрократическое, подмене реальных действий чисто бюрократическими процедурами и имитации проектной работы вместо результативной реализации программы;

– риск неадекватного информационно-аналитического обеспечения может быть вызван неполнотой и недостоверностью исходной информации, несовершенством информационных технологий, а также неумением специалистов работать с информацией;

– риск недостаточной поддержки проекта муниципальными служащими вследствие их низкой мотивации и пассивности может привести к внутреннему сопротивлению изменениям, что осложнит реализацию программы и, возможно, удлинит сроки его реализации.

Критерии эффективности реализации программы (количественные и качественные):

- создание банка данных лиц, пострадавших от техногенных катастроф и нуждающихся в помощи; 100% охват нуждающихся в помощи;

- создание новых рабочих мест для пострадавших от техногенных катастроф; увеличение трудоустройства лиц данной категории на 25 %;

- для инвалидов из числа лиц, пострадавших от техногенных катастроф, формирование карт доступности общественных мест; 100% предоставление информации к 2020 г.

- проведение реабилитации людей, пострадавших от техногенных катастроф методами физической культуры и спорта, увеличение числа реабилитировавшихся на 30%.

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ III:

1. В целях совершенствования в Старооскольском городском округе системы социальной поддержки людей, пострадавших от техногенных катастроф, реабилитации и интеграции их в общество, формирования доступной среды жизнедеятельности разработан проект муниципальной программы «Социальная поддержка людей, пострадавших от техногенных катастроф в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.».

2. Необходимость комплексного решения проблем, связанных с реабилитацией инвалидов, программно-целевым методом обусловлена рядом объективных причин, в том числе:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем реабилитации инвалидов и интеграции их в общество, что предполагает разработку и осуществление комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- необходимостью выполнения в рамках единой программы мероприятий, требующих длительных сроков реализации;

- потребностью в координации усилий органов государственной и муниципальной власти и негосударственных организаций, в том числе

общественных объединений инвалидов.

3. Основными направлениями программных мероприятий выступают:

- Научно-методическое и информационно-статистическое обеспечение решения задач Программы;
- Профессиональная реабилитация людей, пострадавших от техногенных катастроф;
- Реабилитация людей, пострадавших от техногенных катастроф методами физической культуры и спорта;
- Поддержка предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов;
- Создание безбарьерной среды для людей, пострадавших от техногенных катастроф и иные.

4. Выполнение мероприятий Программы позволит:

- создать условия для подготовки к полноценной жизни в обществе равных возможностей, профессиональному самоопределению и профессиональной деятельности, повысить социальную активность инвалидов;
- создать условия и возможность для социальной реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности;
- продолжить создание безбарьерной среды для людей, пострадавших от техногенных катастроф и маломобильных групп населения;
- улучшить качество жизни и повысить реабилитационный потенциал у людей, пострадавших от техногенных катастроф, нуждающихся в социальной поддержке;
- создать дополнительные рабочие места для инвалидов;
- улучшить информированность общества об основных проблемах инвалидов и имеющихся возможностях их решения, что должно способствовать развитию в обществе терпимости к людям, пострадавшим от техногенных катастроф и их проблемам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации в конце XX - начале XXI века, как и во всём мире, наблюдается рост числа инвалидов. Среди причин, способствующих возникновению инвалидности, основными являются ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда и рост травматизма, высокий уровень заболеваемости.

Социальная поддержка и реабилитация инвалидов - процесс сложный, противоречивый, который включает взаимодействие общества, семьи, социальных

институтов и самого инвалида. Особое внимание в рамках реализации социальной защиты населения уделяется лицам, пострадавшим от техногенных катастроф и их семьям.

В целях социальной защиты данной категории граждан принимаются законы, выделяются средства на организацию лечения, реабилитации, образования и досуга, предпринимаются меры по безбарьерному доступу в различные структуры и обеспечению информацией. Однако любых усилий государства будет недостаточно, если не проводить целенаправленную социальную работу с самими инвалидами и их семьями, имея в виду активизацию их жизнедеятельности и обеспечение посильной интеграции в общество.

Методики активной социальной работы с инвалидом и его семьей вплотную смыкаются с понятием социальной реабилитации, которая представляет собой систему и процесс восстановления способности к самостоятельной общественной и семейно-бытовой деятельности. Социальная реабилитация включает в себя социально-средовую ориентацию и социально-бытовую адаптацию. Эти две составляющие, по сути, обобщают все необходимое в работе с инвалидом.

Учитывая проблемы, с которыми сталкиваются учреждения социальной защиты, считаем необходимым следующее:

1. Усовершенствовать систему повышения квалификации социальных работников, медиков и социальных психологов, службы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов организовав в базы для повышения квалификации социальных работников, социальных медиков и социальных психологов.

2. Регулярно проводить научно-практические семинары и конференции по социальным, медико-социальным и психологическим проблемам экспертизы и реабилитации.

3. Усовершенствовать систему научно-методического консультирования социальных, медико-социальных и психологов практиков. Ввести общественную должность главного психолога на всех уровнях службы социальной защиты и реабилитации.

4. Усовершенствовать информационное, методическое и техническое

обеспечение деятельности социальных, медико-социальных работников и психологов в подведомственных учреждениях.

5. Усовершенствовать нормативные вопросы деятельности социальных, медико-социальных работников и психологов в реабилитационных, экспертных учреждениях, центрах социальной помощи, социально-психологической помощи.

Предложенная для реализации на муниципальной территории программа «Социальная поддержка людей, пострадавших от техногенных катастроф в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.» позволит разработать механизмы реабилитации и интеграции людей, пострадавших от техногенных катастроф в общество, повысить их жизненный уровень, а также способствовать формированию доступной среды жизнедеятельности наравне со всеми гражданами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Электронный ресурс] / «Российская газета» 1998-2010.- Режим доступа: // <http://www.garant.ru/>.

2. Гражданский кодекс РФ [Текст] : Часть первая, вторая и третья. – М.: ТК Велби, изд – во Проспект, 2004. – 448 с.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Текст]: федеральный закон от 6 октября 2006 года № 131-ФЗ. – М.: Омега – Л. – 2006. – 128 с.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Москва: Проспект, 2011.

5. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [Текст]: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-п // <http://www.garant.ru/>

6. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 30 ноября 2001 г. №173-ФЗ // <http://www.garant.ru/>

7. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №195-ФЗ // <http://www.garant.ru/>

8. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [Текст]: федеральный закон от 02 августа 1995 г. №122-ФЗ // <http://www.garant.ru/>

9. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральным законом от 12 января 1996 года №7-ФЗ // <http://www.garant.ru/>

10. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // <http://www.oskolregion.ru>.

11. Отчет о ходе реализации в 2016 году Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: // <http://www.oskolregion.ru>.

12. Годовой отчет за 2016 год о деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: // <http://www.sznoskol.ru>.

13. Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 24 июня 2011 года № 2662 «Об организации проезда льготных категорий граждан и пенсионеров в общественном транспорте на территории Старооскольского городского округа» [Электронный ресурс]: // <http://www.sznoskol.ru>.

14. Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 29 июня 2011 года № 2823 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» [Электронный ресурс]: // <http://www.sznoskol.ru>.

15. Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 10 октября 2011 года № 4416 «Об определении управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа уполномоченным органом по реализации порядка выдачи свидетельства о праве на меры социальной

поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающих на территории Белгородской области» [Электронный ресурс]: // [http: www.sznoskol.ru](http://www.sznoskol.ru).

16. Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 21 января 2011 года № 152 «О порядке предоставления услуг «Социальное такси» в Старооскольском городском округе» [Электронный ресурс]: // [http: www.sznoskol.ru](http://www.sznoskol.ru).

17. Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 05 октября 2011 года № 4179 «Об утверждении Порядка расходования субвенций федерального и областного бюджетов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» [Электронный ресурс]: // [http: www.sznoskol.ru](http://www.sznoskol.ru).

18. Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 31 января 2011 года № 230 «О финансировании расходов на перевозку граждан, направленных на процедуру гемодиализа» [Электронный ресурс]: // [http: www.sznoskol.ru](http://www.sznoskol.ru).

19. Постановления главы администрации Старооскольского городского округа от 05 апреля 2011 года № 1042 «Об обеспечении перевозки слабослышащих детей, проживающих на территории Старооскольского городского округа в специализированные (коррекционные) школы-интернаты» [Электронный ресурс]: // [http: www.sznoskol.ru](http://www.sznoskol.ru).

Литература

20. Антонов, А.Л. Социальная защита населения и предоставление ему управленческих услуг органами местного самоуправления [Текст] / А.Л. Антонов // Теория и практика государственного управления. – 2010. – №7. – с. 132-136.

21. Афонин, Ю.А. Социальный менеджмент [Текст] / Афонин Ю.А., Жобин А.П., Панкратов А.С. – М: Издательство Московского университета. – 2004 г. – 45 с.

22. Бидак, В. Составляющие системы государственного регулирования социальной защиты и социального развития [Текст] // Украина: Аспекты труда. – 2009. – №3. – с. 35-44.

23. Великанова, Н. Н. Льготы и компенсации как элементы социальной защиты [Текст] / Великанова Н. Н. Феникс, 2008 г.- 192 стр.

24. Гейц, И. В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации: [Текст] / Гейц И. В. Дело и Сервис, 2005 г- 640 с.

25. Глазьев, С.А. О правительственном плане действий в области социальной политики на [Текст] // РЭЖ. – 2007. - №8. – С. 26-34.

26. Барабашев, А.Г. Ретроспективный анализ основных направлений модернизации и системы государственного управления и государственной службы [Текст] / А.Г. Барабашев, А.В. Клименко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010. - №3. – С.36-72.

27. Виленский, А., Домнина, И. Система социальной поддержки населения: уроки кризиса и региональный опыт [Текст] / А. Виленский, И. Домнина // Вопросы экономики. -2006.-№12.-с.29-34.

28. Выдрин, И. В. Муниципальное право России [Текст] / И. В. Выдрин. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2010. – 320 с.

29. Гаврилов, А. И. Региональная экономика и управление [Текст] / А.И. Гаврилов. - М: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 239 с.

30. Гембаренко, В. Десять лет по пути становления и развития системы социальной защиты населения [Текст] / В. Гембаренко // Социальное обеспечение. – 2012. - №3. - С.6-10.

31. Глазунова, Н. И. Система государственного управления [Текст] / Н. И. Глазунова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 551 с.

32. Говорков, В. Основа политики – ответственность государства [Текст] / В. Говорков // Уровень жизни населения регионов России. - 2012.- №2.- С.5-8.

33. Гонтмахер, Е., Трубин, В. Эволюция системы социальной поддержки населения [Текст] / Е. Гонтмахер, В. Трубин // Общество и экономика. - 2011. - №9–10. – С.32-41.

34. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка в 4-х тт. [Текст] / В. Даль. – М.: Русский язык, 2009. Т.4 - 224с.

35.Добреньков, В.И., Харчева, В.Т., Слепенков, И.М. Социальная защита населения Российской Федерации: анализ результатов социологического опроса [Текст] / В.И. Добреньков, В.Т. Харчева, И.М., Слепенков // Вестник Моск. ун-та. Сер 18. Социология и политология. - 2012. - №3. – С.12-20.

36.Дудкин, А. Нужны новые модели социальной работы [Текст] / А. Дудкин // Социальное обеспечение. - 2012. - №5. - С.12-19.

37.Зеляк, Е.Ф., Болдырева, А.М. Оценка значимости показателей социально -экономического развития регионов Российской Федерации [Текст] / Е.Ф. Зеляк, А.М. Болдырева // Экономическая наука современной России. - 2010. - №4. - С. 48-53.

38.Зотов, В. Б. Система муниципального управления [Текст] / В. Б. Зотова. – СПб.: Питер, 2009. – 560 с.

39.Иванов, В.В., Коробова, В.Н. Муниципальный менеджмент: справочное пособие [Текст] / В.В. Иванов, В.Н. Коробова. – М., ИНФРА-М, 2009. – 412 с.

40.Иванов, В.В., Коробова, В.Н. Технология как фактор успеха [Текст] / В.В. Иванов, В.Н. Коробова // Муниципальная власть. – 2011. - №5. – С. 21-27.

41.Игнатов, В. Г., Бутов В. И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт [Текст] Изд. 2-е, перераб. и доп. / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов – М.: ИКЦ «Март»; Ростов н/Д: Издательский Центр «Март», 2009. – 304 с.

42.Карелова, Г. Социальная защита: вчера, сегодня, завтра [Текст] / Г. Карелова // Человек и труд. - 2011. - №6. – С.50-59.

43.Круть, С. Рецепты повышения эффективности социальной защиты населения известны [Текст] / С. Круть // Человек и труд. - 2013. - №2. - С.9-15.

44.Лескин, В., Шевцов, А. Становление института социальных стандартов: федеральный, региональный и муниципальный аспекты [Текст] / В. Лескин, А. Шевцов // Российский экономический журнал. - 2012. - №3. – С.15-24.

45.Лепихов, М. Социальное государство и правовое регулирование социальной защиты [Текст] / М. Лепихов // Социс. - 2010. - №3. – 42-50.

46.Лепихов, М.И. Право и социальная защита населения (социальное право) [Текст] / М. И. Лепихов. - М: ИНФРА-М, 2010.- 250 с.

47. Львов, Д.С. Проблемы долгосрочного социально-экономического развития России [Текст] / Д.С. Львов // Экономическая наука современной России. - 2010. - №4. - С. 48 -53.

48. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения [Текст]: Учебное пособие для вузов / Е.Е. Мачульская, - 2-е изд. перераб. и доп.- М.: Книжный мир, 2012. – 240 с.

49. Муниципальное право Российской Федерации [Текст] / Ю. А. Дмитриев, Н. А. Емельянов, В. В. Комарова и др.; Под ред. Ю. А. Дмитриева. – М.: Профобразование, 2009. – 789 с.

50. Ожегов, С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова – М.: Аз, 2009. - 757 с.

51. Подшибякина, Н. Основные принципы государственной политики социальной защиты населения в условиях реформ [Текст] / Н. Подшибякина // Проблемы теории и практики управления. - 2012. - №6. – С.12-18.

52. Потапов, Л. Социальная политика и саморазвитие региона. [Текст] / Л. Потапов // Экономист. – 2013. - №1. - С.21-23.

53. Роик, В.Д. Утверждение страховых взносов социальной защиты населения: необходимость и проблемы [Текст] / В.Д. Роик // Российский экономический журнал. - 2012. - №6. - С.12-19.

54. Романов, П.В., Гатвинский, А.Н. Социальные изменения и социальная политика [Текст] / П.В. Романов // Журнал исследований социальной политики. Т.1. - №1. - 2011. – С.17-23.

55. Рычихина, Э.Н. Показатели эффективного управленческого мониторинга муниципального образования [Текст] / Э.Н. Рычихина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010. – № 1. – С. 33-47.

56. Савинов, А.Н. Организация работы органов социального обеспечения [Текст] / А.Н. Савинов. - М: ИНФРА-М, 2011. – 386 с.

57. Словарь-справочник по социальной работе [Текст] / Под ред. Е.И. Холостовой. - М.: Юрист, 2012. - 424 с.

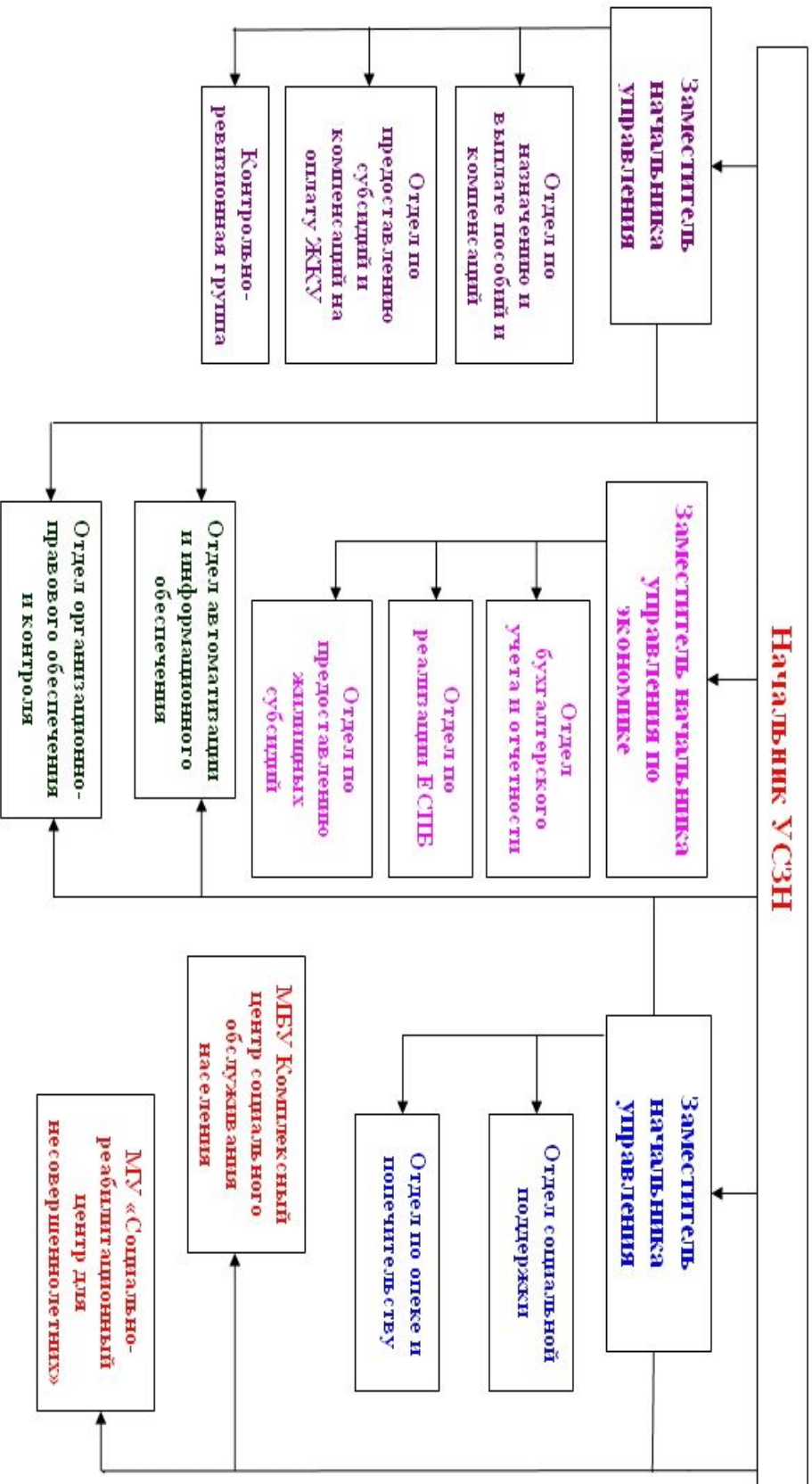
58. Смирнов, С.Н. Региональные аспекты социальной политики [Текст] / С.Н. Смирнов. – М.: Дашков и К, 2010. – 374 с.

- 59.Смирнов, С., Исаев, Н. Социальная политика: новый курс [Текст] / С. Смирнов, Н. Исаев // Вопросы экономики. - 2013. - №1. - С.21-26.
- 60.Спиридонов, Ю.А. Управление социально-экономическим развитием региона [Текст] / Ю.А. Спиридонов. - М.: Наука, 2009. - 352 с.
- 61.Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения [Текст] / Г.В. Сулейманова. - Ростов-на-Дону.: «Феникс», 2011. – 376 с.
- 62.Тимченко, В. О некоторых вопросах развития местного самоуправления в России в связи с реализацией федерального закона №131-ФЗ [Текст] / В. Тимченко // Муниципальная власть. – 2010. – № 3. – С. 6-9.
- 63.Цветкова, Г. Вопросы эффективности местного самоуправления [Текст] / Г. Цветкова. – М.: Экономист. - 2010. - С.53-59.
- 64.Широков, А. И. Основы местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] / А. И. Широков. – М.: Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 2008. – 304 с.
- 65.Шумков, Е.А. Экономический кластер муниципального образования [Текст] / Е.А. Шумков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2012. – № 4. – С. 154-161.

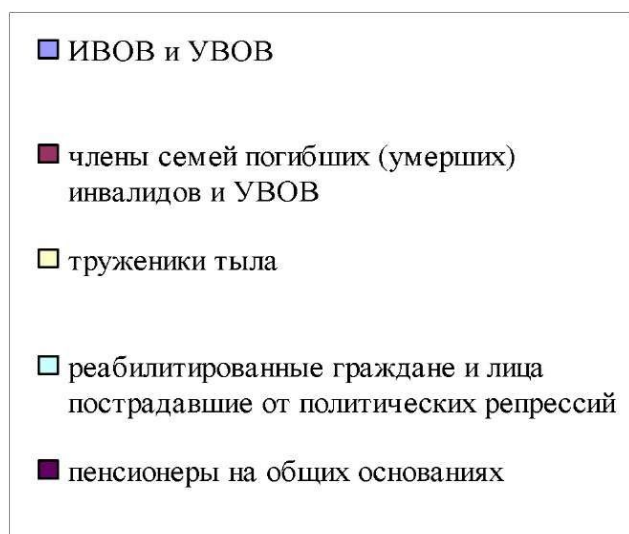
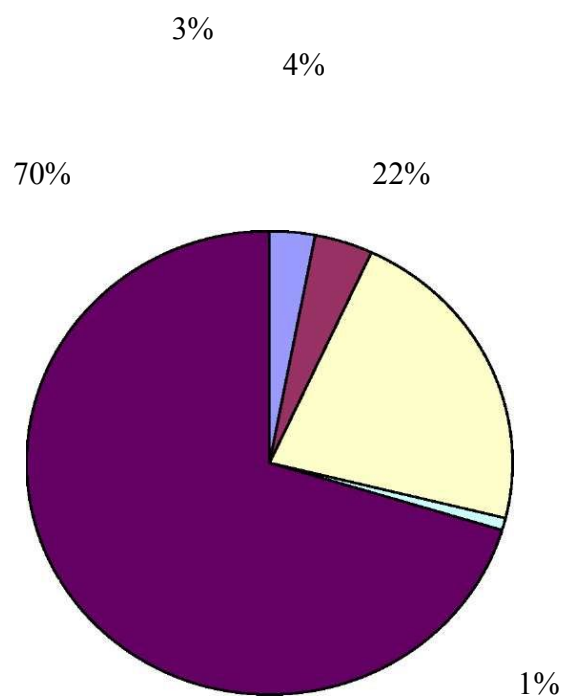
ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Структура УСЗН



Структура укомплектованности отделений социального обслуживания населения на дому на 01.01.2017 года



Положение об отделении социально-досугового и реабилитационного обслуживания населения

1. Общие положения

1.1. Отделение социально-досугового и реабилитационного обслуживания населения (далее - отделение) является структурным подразделением Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Учреждение) и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, нормативно-правовыми актами, органов местного самоуправления (администрации) Старооскольского городского округа и настоящим Положением.

1.2. Отделение предназначено для вовлечения пожилых людей в активную социальную жизнь городского округа с целью, повышения качества жизни граждан старшего поколения.

1.3. Деятельность отделения направлена на поддержание социального, психологического и физического статуса граждан пожилого возраста и инвалидов.

2. Организация и порядок работы

2.1. Отделение создается из числа специалистов по социальной работе в количестве 12 штатных единиц.

2.2. Возглавляет отделение заведующий, который непосредственно организует работу отделения и осуществляет контроль за деятельностью специалистов по социальной работе в соответствии с функциональными обязанностями и планом работы отделения.

2.3. За каждым специалистом по социальной работе закрепляется определенная территория городского округа, в котором ими ведется работа по организации досуговых мероприятий, проведению мониторингов и другая социально-культурная деятельность, направленная на решение в приоритетном порядке проблем наиболее уязвимых категорий пожилого населения, одиноко проживающих граждан.

2.4. Каждый специалист на своем участке организует деятельность одного клуба для пожилых людей, формирует на закрепленной территории актив из числа наиболее активных граждан пожилого возраста.

2.5. Осуществляет взаимодействие с другими социальными учреждениями, расположенными на закрепленной территории по вопросам социальной поддержки.

2.6. Проводит, встречи с пожилыми гражданами на закрепленной территории, изучает наиболее значимые социальные проблемы жителей.

2.7. Функции и обязанности работников отделения определены должностными инструкциями.

2.8. Оплата труда работников отделения производится в соответствии с Постановлением Правительства Белгородской области от 21 декабря 2006 г. №261-пп «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда, работников учреждений социальной защиты населения Белгородской области» и на основании Положения об оплате труда, утвержденного директором Учреждения.

2.9. Перечень необходимых документов для ведения делопроизводства в отделении прилагается (Приложение 1).

3. Основные направления деятельности отделения

3.1. Создание условий для повышения качества жизни граждан старшего поколения, повышение уровня защиты прав и интересов пожилых граждан.

3.2. Разработка социальных паспортов микрорайонов городского округа и сельских территорий.

3.3. Выявление и учет семей и отдельных граждан, нуждающихся в различных видах и формах социальной поддержки.

3.4. Организация деятельности граждан, желающих принимать активное участие в решении общественно – социальных проблем.

3.5. Содействие в создании общественных объединений, клубов по интересам пожилых людей.

3.6. Организация добровольческого движения среди пенсионеров, инвалидов, одиноких граждан по оказанию помощи нуждающимся жителям городского округа.

3.7. Разработка новых социальных технологий в работе с пожилыми гражданами.

3.8. Информирование населения о формах и видах социальной поддержки.

3.9. Организация массовых досуговых мероприятий, работы клубов, объединений по месту жительства.

3.10. Взаимодействие с другими организациями и учреждениями по вопросам социальной поддержки пожилых граждан и инвалидов.

4. Права

Отделение имеет право:

4.1. Вносить предложения вышестоящему руководству по внедрению новых видов помощи, усовершенствованию форм и методов обслуживания населения, по улучшению организации и условий труда.

4.2. Повышать квалификацию, проходить переподготовку.

4.3. Запрашивать и получать от соответствующих структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа, предприятий и организаций всех организационно-правовых форм необходимые сведения и документы для выполнения возложенных на Отдел задач.

4.4. Взаимодействовать с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации Старооскольского городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами.

4.5. Осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Белгородской области, правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и настоящим положением.

5. Ответственность

Отделение несет ответственность:

5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение основных направлений отделения, предусмотренных настоящим Положением.

5.2. За распространение и незаконное использование конфиденциальной информации.

Приложение Г

Паспорт

целевой программы «Социальная поддержка людей, пострадавших от техногенных катастроф в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.»

Наименование Программы	Целевая программа «Социальная поддержка людей, пострадавших от техногенных катастроф в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.»
Основания для разработки программы	Распоряжение начальника Управления социальной защиты населения Старооскольского городского округа.
Заказчик программы	Администрация Старооскольского городского округа, Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа.
Разработчик программы	Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа (Отдел социальной поддержки), кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ».
Срок реализации программы	2018 – 2020годы.
Исполнители и участники программы	Управление социальной защиты населения, образовательные учреждения, учреждения системы здравоохранения, общественные организации, иные субъекты.
Источники финансирования	средства бюджета Старооскольского городского округа, утверждаемого на соответствующий год по разделу

программы	«Социальная политика» по соответствующим статьям бюджетной классификации, средства Управления социальной защиты населения, средства благотворительных и иных общественных организаций и объединений, средства ссузов и вузов-участников программы, грантовая поддержка.
Цель программы	реабилитация и интеграция людей, пострадавших от техногенных катастроф, в общество, повышение их жизненного уровня, а также формирование доступной среды жизнедеятельности наравне со всеми гражданами
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) снижение административных барьеров для жизнедеятельности людей, пострадавших от техногенных катастроф; 2) обеспечение социального партнерства органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными организациями людей, пострадавших от техногенных катастроф; 3) осуществление мероприятий по поддержке предприятий и общественных организаций в целях создания дополнительных рабочих мест для людей, пострадавших от техногенных катастроф; 4) формирование на территории Старооскольского городского округа доступной среды жизнедеятельности для людей, пострадавших от техногенных катастроф, путем создания и совершенствования системы реабилитации во всех сферах жизнедеятельности; 5) укрепление материально-технической базы и оснащение современным оборудованием реабилитационных организаций и учреждений; 6) обеспечение беспрепятственного доступа людей, пострадавших от техногенных катастроф к объектам социальной инфраструктуры.
Ресурсное обеспечение проекта	<p>Финансирование программы – средства бюджета Старооскольского городского округа, утверждаемого на соответствующий год по разделу «Социальная политика» по соответствующим статьям бюджетной классификации, средства бюджета Управления социальной защиты населения администрации, средства благотворительных и иных общественных организаций и объединений, средства ссузов и вузов-участников программы.</p> <p>Материально-техническое сопровождение – Управление социальной защиты населения, МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», МБУ СОССЗН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», образовательные и медицинские учреждения городского округа.</p> <p>Информационное сопровождение – Управление социальной защиты населения и пресс-служба администрации городского округа и средства массовой информации, образовательные учреждения городского округа.</p> <p>Научно-методическое сопровождение – Управление социальной защиты населения и образовательные</p>

	<p>учреждения, кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ» (в рамках мониторинговой деятельности), иные ссузы и вузы городского округа.</p> <p>Кадровое сопровождение (человеческий ресурс) - штатные сотрудники Управление социальной защиты населения, МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», МБУ СОССЗН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», образовательные учреждения городского округа, волонтеры, представители общественных организаций и объединений, иные субъекты.</p>
<p>Система организации контроля за исполнением программы</p>	<p>контроль за исполнение программы осуществляет заместитель начальника Управления социальной защиты населения Старооскольского городского округа.</p>
<p>Этапы реализации программы</p>	<p><i>1. Этап разработки программы и мониторинга (2018 год).</i></p> <p>На первом этапе формируются предпосылки для реализации мероприятий Программы, предполагающие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение мониторинговых исследований социальных потребностей и запросов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; - подготовка, согласование и принятие нормативно-правовых документов и локальных актов; - разработка социально-ориентированных программ и мероприятий; - работа по формированию корпуса добровольцев (волонтеров) в различных направлениях социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; - отработка системы взаимодействия Управления социальной защиты, МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», МБУ СОССЗН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» с корпусом добровольцев, образовательными учреждениями, общественными объединениями и организациями и иными субъектами; - анализ и использование международного, федерального и регионального опыта социальной помощи лицам, пострадавшим от техногенных катастроф. <p>Также осуществляется подготовительная работа по информационному, материально-техническому и финансовому сопровождению реализации Программы.</p> <p><i>2. Внедренческий этап (2019 г.).</i></p> <p>На втором этапе Программы на основе проведенных исследований и сформированной нормативно-правовой базы будут реализованы отдельные мероприятия программы по различным направлениями социальной помощи лицам, пострадавшим от техногенных катастроф.</p> <p><i>3. Коррекционный этап (2020 г.).</i></p> <p>Завершающий этап характеризуется анализом результативности реализации Программы; связан с рядом мониторинговых исследований (в том числе, удовлетворенности реализации программы, так и участников программы) и направлен на последующую</p>

	корректировку Программы в соответствии с полученными результатами исследований и изменениями внутренней и внешней среды.
<i>Основные направления Программы:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Научно-методическое и информационно-статистическое обеспечение решения задач Программы.2. Профессиональная реабилитация людей, пострадавших от техногенных катастроф3. Реабилитация людей, пострадавших от техногенных катастроф методами физической культуры и спорта.4. Обеспечение социального партнерства органов власти с областными общественными организациями людей, пострадавших от техногенных катастроф.5. Поддержка предприятий общероссийских общественных организаций людей, пострадавших от техногенных катастроф6. Создание безбарьерной среды для инвалидов.