

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
(НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Игнатъевой Галины Евгеньевны

Научный руководитель
к.ф.н., доцент
Чумаков А.Н.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	27
РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ НА ОСНОВЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	51
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	53
ПРИЛОЖЕНИЯ	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования.

Исторически сложилось так, что в своем социально-экономическом развитии российское село значительно отстает от города. И сегодня уровень развития сельских территорий не отвечает инновационным требованиям времени. Главными причинами этого являются недостаточное стимулирование системой государственного и муниципального управления развития предпринимательства, а также отсутствие полноценно функционирующего института местного самоуправления на селе.

В последние годы принят целый ряд законодательных актов, направленных на социально-экономическое развитие сельских территорий. Предполагалось, что это позволит достаточно быстро преодолеть отставание в сельском хозяйстве, создать современную социальную и инженерную инфраструктуру на селе и тем самым ощутимо повысить качество жизни сельского населения. Однако, несмотря на реализацию ряда федеральных программ по сельскому развитию, многие показатели, характеризующие социально-экономическое положение сельских территорий, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры и отдыха продолжают ухудшаться, а средняя начисленная заработная плата в сельском хозяйстве в 2016 году составила лишь 58 % от средней по экономике страны¹.

Для преодоления сложившейся ситуации необходим комплекс мероприятий системного характера: формирование нового образа жизни российского села в рамках перспективных моделей; обеспечение устойчивого комплексного социально-экономического развития и активизации человеческого капитала. Большая роль в решении этих задач принадлежит органам местного самоуправления в поиске эффективной стратегии социально-экономического развития.

¹ Федеральная служба государственной статистики URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 13.03.2017).

Степень разработанности темы дипломного исследования.

Различные аспекты управления и регулирования процессами социально-экономического развития муниципальных образований нашли отражение в работах таких российских ученых, как А.А. Бурмистрова, А.Г. Воронин, В.Н. Лексин, О.В. Миронова и др.¹

Проблема организации эффективной системы управления социально-экономическим развитием сельских территорий были предметом исследования в работах таких российских теоретиков и практиков, как О.В. Богданова, С.В. Барамзин, В.Н. Иванова, И.А. Коленченко, А.А. Позаненко, Е.В. Тишина².

Проблема исследования состоит в неразрешенном противоречии между необходимостью совершенствования системы управления социально-экономическим развитием сельских территорий и дефицитом теоретических и практических разработок данной деятельности для муниципальных образований.

Гипотеза исследования базируется на предположении о том, что основными проблемами эффективной организации стратегического управления социально-экономическим развитием сельской территории является ограниченность ресурсного обеспечения этой деятельности и недостаток научно-методического сопровождения процесса.

Объектом исследования выступает система и процесс управления социально-экономическим развитием сельской территории.

¹ Бурмистрова А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 3; Воронин А.Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. М., 2008; Миронова О.В. Комплексный подход к решению современных вопросов и проблем муниципальных образований РФ // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. №1.

² Богданова О.В. Устойчивое развитие сельского хозяйства: проблемы и перспективы /. – Тверь, 2012; Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий. М., 2010; Коленченко И.А. Сельские территории: состояние, проблемы и направления развития. М., 2012; Позаненко А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1; Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012.

Предметом исследования являются отношения, тенденции и механизмы, возникающие в процессе разработки и реализации стратегии управления социально-экономическим развитием сельской территории.

Цель данного исследования заключается в комплексном исследовании теоретических и научно-практических мер, связанных с совершенствованием управления развитием сельской территории.

На основании поставленной цели были сформулированы следующие взаимосвязанные **задачи**:

- 1) рассмотреть теоретические основы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- 2) проанализировать организацию управления социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа;
- 3) выявить проблемы в управлении Владимирской сельской территорией Старооскольского городского округа и разработать основные направления совершенствования стратегии управления социально-экономическим развитием сельской территории.

Теоретической и методологической основой исследования послужили теоретические исследования, а также практические разработки российских ученых и специалистов-практиков, посвященные актуальным вопросам управления социально-экономическим развитием регионов и муниципальных образований¹.

Методологическая основа исследования базируется на системном подходе, позволяющем всесторонне изучить вопросы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований. В качестве

¹ Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. №1; Миронова О.В. Комплексный подход к решению современных вопросов и проблем муниципальных образований РФ // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. №1; Попова А.Л. Особенности моделирования развития сельских территорий РФ // Инновационная наука. 2015. №6; Скульская Л.В. Современные условия развития сельских территорий России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. № 13.

основных методов исследования применялись методы системного и сравнительного анализа, логического и структурного синтеза, методы обобщений и классификации. Также использовались междисциплинарные методы, а обработка эмпирических данных осуществлялась посредством математической статистики.

Эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации; законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Белгородской области по стратегическому управлению комплексным развитием муниципальных образований, в частности сельских территорий; документы, регулирующие систему управления Владимирской сельской территорией Старооскольского городского округа, а также отчетные данные начальника управления Владимирской сельской территории администрации Старооскольского городского округа.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

В первом разделе исследуются условия, позволяющие решить проблемы социально-экономического развития муниципальных образований, создать систему стимулов для развития села и привлечения инвестиций, которые смогут обеспечить повышение конкурентоспособности местной экономики и качества жизни населения с учетом специфики территории.

Во втором разделе рассмотрена традиционная практика планирования и реализации социально-экономического развития Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа в условиях дефицитности местного бюджета.

В третьем разделе выявлены направления совершенствования стратегического управления социально-экономическим развитием сельской территории, которые позволят обеспечить инновационный характер управления, основанный на передовом опыте и своевременном выявлении и решении проблем в социальной, культурной, экономической жизни села.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Для того чтобы определить сущность и особенности управления социально-экономическим развитием муниципального образования, необходимо рассмотреть специфику управления социально-экономическим развитием на федеральном и региональном уровнях.

Управление социально-экономическим развитием на федеральном уровне представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям¹.

Управление социально-экономическим развитием на федеральном уровне тесно связано с региональной политикой. При этом государство должно обеспечивать равноправное развитие регионов и способствовать выравниванию в них уровня жизни. В современных условиях актуально применение плановых регулирующих механизмов, исходящих от региональных административных органов.

Осуществление социально-экономического развития субъектов Федерации – это, прежде всего, задача региональной власти. В то же время конечные цели деятельности органов власти как регионального, так и федерального уровней обязаны быть едиными.

Согласно Конституции Российской Федерации государственные органы власти вне зависимости от их уровня являются единой системой². Больше того, показатели деятельности Правительства России должны консолидировать в себе итоги работы в субъектах: начиная от показателей

¹Аргунова Л.Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования. М., Берлин, 2015.

² Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

развития образования и заканчивая вопросами модернизации инфраструктуры. При этом каждый уровень власти, как известно, имеет свои возможности и полномочия.

В соответствии с требованиями и перечнем документов, предусмотренных для разработки регионального планирования, необходимо исходить из наличия следующих критериев: региональных законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих разработку документов социально-экономического развития; органов власти, отвечающих за разработку документов социально-экономического развития; долгосрочных стратегических документов – концепций, стратегических планов; системы региональных прогнозов; комплексных программ социально-экономического развития; системы планов; региональных целевых программ; участие в федеральных целевых программах развития региона¹.

Критериями состоятельности региональной социально-экономической политики должны быть, прежде всего, рост объемов производства и доходов консолидированных бюджетов регионов, а также эффективное использование имеющихся финансовых, материальных и людских ресурсов. Надо постоянно ориентироваться на увеличение инвестиций. И конечно, на уровень экономической и предпринимательской свободы в регионах.

Сфера действия системы управления социально-экономическим развитием не ограничивается федеральным и региональным уровнями. Она завершается местным уровнем, на котором управление преобразуется в управление локальных территориальных обществ².

Российский и зарубежный опыт убедительно показывают, что управление социально-экономическим развитием на федеральном и региональном уровнях может быть эффективным и устойчивым лишь тогда,

¹Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. №1. С 69.

²Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1. С. 105.

когда его подкрепляет жизнеспособная система управления комплексным социально-экономическим развитием на муниципальном уровне¹.

Для определения сущности управления социально-экономическим развитием муниципального образования необходимо выяснить, что собой представляет социально-экономическая сфера. Ведь социально-экономическое развитие на местном уровне можно дифференцировать на несколько основных сфер: социальную, экономическую, экологическую.

Под сферой социальной политики следует понимать деятельность субъектов управления различного уровня, направленную на управление социальным развитием общества, на обеспечение материальных и культурных потребностей его членов.

Главное направление социальной сферы – улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество. Важнейшие составляющие этого качества – уровень, образ, продолжительность жизни населения. Поэтому главный ориентир местной социальной политики может быть представлен в виде следующих основных составляющих: улучшение здоровья населения и увеличение на этой основе активной продолжительности жизни людей, образующих местное сообщество; повышение уровня жизни населения; совершенствование образа жизни населения².

Основными составляющими в сфере социальной политики являются:

- охрана здоровья населения;
- охрана общественного порядка;
- политика в области социальной защиты населения;
- политика в области регулирования социально-демографических процессов;
- политика в сфере занятости;

¹Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цель, механизмы / Д.С. Лобов, А.Г. Поршневу, В.В. Годин. М., 2010.С. 18-19.

²Елисеев В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2011. № 12. С.16.

- политика в области образования;
- развитие культуры в муниципальном образовании;
- политика развития социально-бытовой сферы;
- жилищная политика;
- политика в области жилищно-коммунального обслуживания;
- политика в области благоустройства и рекреационного обеспечения;
- политика транспортного обеспечения населения¹.

В сфере местной экономической политики главное направление – повышение эффективности и функционирования экономики муниципального образования, увеличение на этой основе доходной части местного бюджета, что необходимо для решения многообразных социальных, экологических и других задач гуманитарного характера, связанных с улучшением качества жизни местного сообщества.

Важнейшими составными частями местной экономической политики, через которые она собственно и реализуется, в настоящее время являются:

- структурная политика;
- конверсионная политика;
- инвестиционная политика;
- политика партнерских отношений с немунципальными предприятиями;
- политика поддержки предпринимательства;
- финансовая политика;
- международное сотрудничество на муниципальном уровне и др.².

В конечном итоге, местная экономическая политика служит росту качества жизни населения путем создания надежной налоговой базы для муниципального бюджета, позволяющей реализовать необходимые социальные программы и обеспечить необходимую занятость.

¹Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012. С. 87.

²Аргунова Л.Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования. М., Берлин, 2015. С. 34.

Итак, под социально-экономическим развитием понимается управляемый взаимосвязанный процесс достижения определенного уровня развития различных сфер жизни муниципального образования с учетом, в первую очередь, потребностей самого муниципального образования и интересов государства на его территории¹.

Важно отметить, что термин включает в себя не только социально-экономические процессы жизнедеятельности муниципального образования, но и аспекты его взаимодействия с государственными органами власти, с другими муниципальными образованиями, с экономическими структурами различных форм собственности, общественными организациями и другими участниками развития теории муниципального образования.

Муниципальное образование как сложная социально-экономическая система развития должна одновременно обладать и устойчивостью к неблагоприятным внешним воздействиям, и нацеленностью на благоприятные изменения, т.е. на развитие, причем устойчивое. Управление состоянием муниципального образования позволяет поддерживать на достигнутом уровне все системы его жизнеобеспечения, объемы и качество муниципальных услуг.

Комплексность социально-экономического развития муниципального образования означает достижение такого состава, содержания составных частей экономики, пропорций и связей между ними, которые призваны обеспечить сбалансированную систему сфер деятельности людей, ориентированную на улучшение качества жизни населения.

Преобразование состава частей экономики означает изменения: отраслевой структуры; места и роли муниципального образования в экономике субъектов Российской Федерации; структуры производственной и непроизводственной сфер; внешнеэкономических и межрегиональных связей; среды обитания; форм собственности; системы управления.

¹ Баранов П.П. Стратегическое планирование развития муниципального образования. М., 2012. С. 45-46.

Комплексное развитие на муниципальном уровне призвано обеспечить повышение эффективности местного хозяйства, решение социально-культурных, экологических задач, а также рациональное использование трудовых, природных и других местных ресурсов, создание необходимых условий жизни и отдыха граждан. Это необходимое условие успешного решения вопросов местной жизни, достижения целей местного самоуправления.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования – это система, обеспечивающая разработку, реализацию и корректировку программ социально-экономического развития. Управление социально-экономическим развитием – это управление программами, направленными на развитие различных сфер жизнедеятельности муниципального образования, увязанными по ресурсам, срокам, и в соответствии с приоритетами, осуществляемыми органами самоуправления при привлечении всех прочих заинтересованных участников развития территории¹.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. В нашей стране на протяжении многих десятилетий основным путем развития сельских территорий являлся узкоотраслевой аграрный подход, в том числе на территориях с ограниченными аграрными потенциалами. Это привело к однобокому аграрному развитию сельских территорий, зачастую нерациональному размещению на них производительных сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам.

Социально-экономическое развитие сельских территорий представляет собой производственную сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, в крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйствах, а

¹ Попова А.Л. Особенности моделирования развития сельских территорий РФ // Инновационная наука. 2015. №6. С. 55.

также элементы промышленного производства), базирующуюся на социальной инфраструктуре, формирующей трудовой потенциал территории.

Устойчивое социально-экономическое развитие является условием сохранения в Российской Федерации многочисленных сельских территорий. Особое значение в управлении местными территориями придается развитию социальной сферы, которая является базой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей жителей¹.

Российская Федерация располагает 403 млн. га земель сельскохозяйственного назначения. Поселенческо-демографический потенциал сельских территорий составляет 153 тыс. в основном малолюдных населенных пунктов, в которых проживает 38,2 млн чел., в том числе около 23 млн в трудоспособном возрасте. Нужно помнить, что сельское население является непосредственным хранителем культуры, традиций и нравственности народов России².

За последние 15 лет в результате определенного спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности³.

В основной части сельского жилищного фонда нет элементарных коммунальных удобств. Водопроводом оборудовано 42 % сельского жилищного фонда, центральным отоплением – 44 %, канализацией – 32 %,

¹Ткачев С.А. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2009. №3. С. 18.

² Федеральная служба государственной статистики URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 18.04.2017).

³ Скульская Л.В. Современные условия развития сельских территорий России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. № 13. С. 249.

горячим водоснабжением – 20 % площади сельских жилых помещений. В сельской местности газифицировано 75 % площади жилых домов, но только две пятых этой площади газифицированы природным газом. Большинство систем водоснабжения не имеет необходимых сооружений и технологического оборудования для улучшения качества воды, 36 % протяженности уличной водопроводной сети нуждается в замене. В результате три четверти сельского населения вынуждены пользоваться водой, не соответствующей санитарным нормам¹.

Обострилась проблема электроснабжения сельских поселений. Большая часть воздушных электрических линий и трансформаторных подстанций, находящихся на балансе сельскохозяйственных организаций, отработали свой нормативный срок и требуют замены, их дальнейшая эксплуатация опасна для жизни потребителей. Одна треть линий электропередачи, принадлежащих муниципальным образованиям, в результате сверхнормативной эксплуатации пришла в ветхое и технически непригодное состояние².

Сократилась сеть участковых больниц и фельдшерско-акушерских. На 10 тыс. чел. в сельской местности приходится 55 больничных коек, в городской – 133 койки, обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями в расчете на 10 тыс. жителей на селе в 2,3 раза ниже, чем в городе. Сокращение инфраструктуры сельских учреждений здравоохранения обусловлено недостаточным инвестированием в развитие этой отрасли и реструктуризацией сети стационарного медицинского обслуживания. Обеспеченность сельского населения врачами меньше в 4,7 раза, а средним медицинским персоналом – в 1,9 раза по сравнению с городским населением. Сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений сократилась на две трети, их единовременная пропускная способность составляет 10-15 % норматива. Сеть дошкольных образовательных учреждений по сравнению с

¹ Бурмистрова А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 3. С. 57-58.

² Там же.

1990 г. сократилась наполовину. Численность детей, посещающих дошкольные учреждения, снизилась с 56 до 38 %, тогда как в городе она составляет 66 %. В результате оптимизации региональной системы образования количество школ и других сельских общеобразовательных учреждений сократилось на 6,6 тыс. В результате сокращения сети сельских общеобразовательных учреждений и недостаточной организации доставки детей к ним обострилась проблема доступности для сельского населения услуг образования. Сеть сельских клубов и домов культуры сократилась на 26 %, библиотек – на 11 %, библиотечный фонд уменьшился на 71 млн экземпляров (17 %)¹.

Методологической базой проводимого исследования, как уже заявлялось нами во введении, является системный подход, который позволяет рассматривать управленческие процессы развития социальной сферы сельских территорий с учетом всего многообразия факторов внешней и внутренней среды, воздействующих на данный объект управления. В настоящее время становится ясно, что проблемы современного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований не могут быть решены на основе жестко дифференцированных дисциплинарных подходов.

Опираясь на теоретические подходы к системным объектам, в процессе исследования, в работе выделены следующие характерные особенности социальной и экономической сфер сельских территорий как системы:

1. Целостность системы – благодаря чему социальная сфера сельской местности является обособленным объектом управления, в свою очередь, состоящим из элементов.

2. Связи – социальная сфера сельских территорий является сама по себе системообразующей базой развития сельского населения, но в тоже время состоит из целой группы взаимосвязей.

¹ Бурмистрова А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 3. С. 57-58.

3. Структура и организация – через них проявляется упорядоченность данной системы как базы развития сельских территорий, определяемая устойчивыми связями, а иногда и направленность этой упорядоченности.

4. Уровни системы и иерархия этих уровней (управление развитием социальной сферы сельских территорий осуществляется сверху вниз – начиная с Федеральных программ развития, через органы управления субъекта Федерации и районные уровни, заканчивая руководством сельских поселений).

5. Управление – специфический способ регулирования многоуровневой иерархии. Связи управления можно рассматривать как одно из характерных выражений системообразующих связей. На уровне управления социальной сферой сельских образований управление базируется на финансовых механизмах.

6. Цели и целесообразный характер поведения социально направленных систем в сельской местности, располагающих собственным «органом» управления.

7. Соотношение функционирования и развития системы – поиск соответствующих «механизмов» и построение единой картины объекта.

8. Тесная взаимосвязь развития социальной сферы сельских территорий и эффективности сельскохозяйственного производства¹.

Особенность сельской территории определяется тем, что она является источником множества материальных благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, кладовой природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом, местом ассимиляции отходов.

Народнохозяйственные функции сельских территорий многообразны и заключаются, по меньшей мере, в следующем:

- производственная функция - удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и

¹Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012. С. 93-94.

охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

- социально-демографическая функция - воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

- культурная и этническая функция - хранительница самобытных национальных языков и культуры, народных традиций, обычаев, обрядов, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

- экологическая функция - поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории страны, содержание заповедников, заказников, национальных парков, аккумуляторов загрязнений и т.д.;

- рекреационная функция - создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

- пространственно-коммуникационная функция – предоставление пространственного базиса для размещения производств и обслуживание инженерных коммуникаций (дорог, линий электропередачи, связи, водопроводов, нефте- и газопроводов);

- политическая функция - опора стабильности и реакционных сил в обществе, т.к. сельское население является наиболее однородной, консервативной и толерантной частью общества;

- функция социального контроля над территорией - содействие сельского населения государственным органам в обеспечении общественного порядка и безопасности в малолюдных поселениях и слабообжитых территориях, недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны¹.

¹ Скульская Л.В. Современные условия развития сельских территорий России // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. № 13. С. 253.

Под устойчивым социально-экономическим развитием сельских территорий понимается стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее:

- выполнение им его народнохозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других несельскохозяйственных товаров и услуг, а также общественных благ, предоставление рекреационных услуг, сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов;

- расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни;

- поддержание экологического равновесия в биосфере¹.

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельских территорий является комплексной проблемой и возможно при условии:

- макроэкономической стабильности и увеличения валового внутреннего продукта;

- обеспечения экономического роста в сельском хозяйстве;

- развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности;

- достижения на селе социально равных с городом условий получения доходов и общественных благ;

- улучшения доступа для хозяйствующих субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность на селе, к рынкам материально-технических, кредитных, информационных, других ресурсов;

- формирования в сельской местности институтов гражданского общества, обеспечивающих защиту экономических и социальных интересов различных групп сельского населения;

¹Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 9. С. 31.

– осуществления программ по улучшению экологической ситуации в сельской местности¹.

Обеспечение устойчивого развития сельских территорий является комплексной проблемой и возможно при условии макроэкономической стабильности и увеличения валового внутреннего продукта; обеспечения экономического роста в сельском хозяйстве; развития несельскохозяйственной занятости в сельской местности; достижения на селе социально равных с городом условий получения доходов и общественных благ; улучшения доступа для хозяйствующих субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность на селе, к рынкам материально-технических, кредитных, информационных, других ресурсов; формирования в сельской местности институтов гражданского общества, обеспечивающих защиту экономических и социальных интересов различных групп сельского населения; осуществления программ по улучшению экологической ситуации в сельской местности².

Аграрная политика, проводимая сегодня в России, содержит ряд мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий. Основные мероприятия сгруппированы по следующим направлениям (См. Приложение А).

Социально-экономическое развитие сельских территорий как подсистема, входящая в социально-экономическую систему страны, занимает особое положение в системе управления. Это связано с тем, что она формируется органами местного самоуправления на основе финансирования, осуществляемого на региональном уровне. Входя в систему государственного регионального управления, органы местной власти, естественно, находятся в подчинении и зависимости от вышестоящего уровня управления. Но, с другой стороны, в их компетенции находится

¹Аргунова Л.Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования. М., Берлин, 2015. С.54.

² Бессонов В. А. Трансформационный спад и структурные изменения в российском АПК // Научные труды. 2011. № 30. С. 49.

управление территориями, где организована система местного самоуправления, законодательно определяемая как самостоятельный уровень управления, независимый от государственного, к которому относятся административные районы, городские и сельские поселения и городские округа. Формально независимые органы местного самоуправления, тем не менее, находятся в подчиненном положении относительно региональных властей, так как развитие территорий осуществляется в русле общей региональной политики, а финансирование местных бюджетов в значительной мере зависит от вышестоящих региональных органов власти.

Объективной необходимостью для современной России является создание социально-ориентированной рыночной экономики. Экономическое развитие страны всегда оказывает влияние на социальную составляющую, так как любые экономические процессы в той или иной степени имеют социальную окраску. Социальная ориентация означает подчинение производства потребителю, удовлетворение массовых потребностей населения.

Управление социально-экономическим развитием сельских территорий должно сводиться к формированию нормального уровня жизни сельского населения как в экономическом плане (высокая заработная плата, низкий уровень безработицы), так и развитию социальной инфраструктуры сельских поселений (формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения)¹.

Сельская территория является административной единицей, включающей в себя населенные пункты, обладающие географической и экономической общностью. Проанализировав особенности сельской местности, предлагается следующее определение социальной сферы сельского муниципального образования: это сфера общественного воспроизводства, создающая условия для комфортного проживания людей в

¹Богданова О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий // Экономические исследования. 2016. №1. С. 77.

сельской местности, развивающая трудовой потенциал сельской территории на перспективу и включающая в себя объекты социальной инфраструктуры, бытового обслуживания, коммуникации и транспортную доступность.

Социальной сферой сельской местности не создаются материальные блага, но без её развития невозможно эффективное развитие сельскохозяйственного производства. К социальной сфере относят, прежде всего, сферу услуг (образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь)¹.

Поэтому для устойчивого развития, например, агропромышленного комплекса необходимо, в первую очередь, решить социальные проблемы населения сельской местности. Активная социальная политика – важнейшее условие конкурентоспособности экономики. Опора на рыночный механизм при отсутствии социальных ориентиров ведет к деградации человеческого потенциала и тормозит экономическое развитие.

В сельской местности районные и муниципальные администрации, как правило, не имеют возможности решения всех важных вопросов социально-экономического развития. Это связано с их большой загруженностью текущими вопросами, негибкой структурой управления и, зачастую, с недостаточной профессиональной подготовкой кадров.

В настоящее время традиционные модели экономического роста страны, регионов и городов исчерпали себя. Сложившиеся модели развития и соответствующий характер производства и потребления не являются устойчивыми по своей сути. Имеющиеся концепции устойчивого развития, которые определяют стратегические задачи глобального и государственного уровней, глубоко не затрагивают региональные и, тем более, локальные уровни (см. Приложение Б).

¹Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012. С. 96.

Развитие муниципальных образований в современных условиях зависит не столько от объемов имеющихся ресурсов, сколько от способности управленческих кадров организовать их эффективное использование. Это связано с тем, что происходящие в стране с начала 90-х гг. принципиальные изменения в управлении муниципальным хозяйством были направлены на повышение роли и усиление самостоятельности местной власти при значительном снижении влияния органов государственной власти на социально-экономические процессы на территориях.

В общепринятом понятии устойчивое развитие – это стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы и обеспечивающее непрерывный прогресс общества. Переход к устойчивому развитию означает постепенное обеспечение целенаправленной самоорганизации общества в экономической, социальной и экологической сферах. В этом смысле устойчивое социально-экономическое развитие характеризуется экономической эффективностью, экологической безопасностью и социальной справедливостью¹.

В России по мере становления местного самоуправления и рыночных реформ у местных властей и городских сообществ «возникла потребность и появилась возможность перехода от административного иерархического управления к стратегическому управлению как одному из наиболее эффективных методов управления социально-экономического развития поселений, выражающемуся в отказе от директивности в пользу баланса интересов, установлении партнерских отношений властных структур с различными субъектами хозяйствования, населением, позволяющему муниципальным образованиям наилучшим образом адаптироваться к быстроизменяющимся внешним условиям и наиболее эффективно

¹ Коленченко И.А. Социальное развитие сельских территорий: функции управления и институты // Аграрная наука. 2014. № 8. С. 43.

реализовать заложенный в них потенциал»¹. Использование стратегического управления в качестве инструмента управления развитием муниципальных образований при этом, с одной стороны, сближает их с бизнес-организациями, с другой стороны, имеет свою специфику, определяемую особенностями самих муниципальных образований как объектов управления.

Процедура и структура разрабатываемых стратегий должна быть достаточно регламентирована. Так, еще в 2007 году приказом министра регионального развития Российской Федерации № 14 от 27 февраля 2007 г. был утвержден стандарт на разработку среднесрочных программ экономического и социального развития субъектов Российской Федерации. В соответствии со стандартом стратегия определялась как «система мер государственного управления, опирающихся на научно обоснованные долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти, направленной на обеспечение социально-экономического развития региона, и реализуемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом государственной политики Российской Федерации, на основании понимания важнейших проблем развития и оценки сопряженных рисков и ресурсного потенциала органов государственной власти субъекта Российской Федерации»². Документ также содержит определение понятий «внешние и внутренние факторы развития», «риски», «ресурсы», «производственный кластер», «сценарии», «приоритетные направления развития».

В соответствии с правилами стратегия социально-экономического развития разрабатывается органами государственной власти субъекта Российской Федерации и должна быть согласована с органами федеральной власти. Используемые в ряде субъектов Федерации, например в

¹ Житкова Е. Методические подходы к решению проблемы согласования региональных и муниципальных стратегий и программ развития // Муниципальная власть. 2011. №5. С. 26-27.

² Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2007 г. № 14 URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 22.03.2017).

Белгородской области, правила составления стратегических планов воспроизводят структуру федерального макета. В свою очередь, нормативно-правовые акты, регулирующие стратегическую политику государственных органов власти, стали методологической основой для формирования муниципальных стратегий и программ.

Процедура разработки стратегий социально-экономического развития требует выполнения ряда необходимых условий. Одним из важнейших требований является публичность. Работа над документом должна осуществляться при широком освещении этого процесса в СМИ, при активном участии всех профессиональных и политических групп, действующих на территории муниципалитета¹.

Не меньшее значение имеет вовлеченность в этот процесс всех ведущих экономических сил муниципального сообщества. Зачастую в ходе разработки стратегии социально-экономического развития предприятия, располагающиеся на территории муниципального образования, самоустраиваются из этого процесса, ссылаясь либо на коммерческую тайну, либо на согласительные документы, в соответствии с которыми осуществляется корпоративное финансирование социальных программ². Все остальные формы участия в делах городского или сельского поселения рассматриваются руководителями таких предприятий как непрофильные, выходящие за пределы интересов их акционеров.

Сегодня сельская территория должна ориентироваться на собственные ресурсы, с помощью которых будут разрабатываться программы и проекты, обеспечивающие приток на территорию муниципального района финансовых ресурсов для реализации социальных проектов. Привлечение бизнеса к решению проблем муниципальных образований является центральной задачей органов местного самоуправления. Однако низкая сочетаемость

¹ Рой О. О некоторых тенденциях в практике стратегического муниципального планирования // Муниципальная власть. 2011. №2. С. 44.

² Баранов П.П. Стратегическое планирование развития муниципального образования. М., 2012. С. 65.

интересов хозяйствующих субъектов выступает серьезным препятствием в решении сложных общественных задач.

В итоге упор должен делаться на непрерывное отслеживание качества жизни граждан, поскольку его повышение является ключевой задачей. Поэтому центральный момент анализа состояния сельской экономики – расчет значений основных показателей качества жизни населения и определение их динамики, чтобы в реализации программ и проектов своевременно выявить, насколько результативно они влияют на рост благосостояния граждан, оправдываются ли их ожидания. Это позволит своевременно корректировать управление социально-экономическим развитием сельского поселения, посредством принятия соответствующих социально ориентированных решений.

Выводы по I разделу

1. Социально-экономическое развитие сельских территорий является управляемым процессом качественного изменения социальных и экономических сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразования в экономической сфере выступают как средства достижения этой цели.

2. Эффективное управление социально-экономическим развитием сельских территорий возможно при согласованном управлении на федеральном, региональном и местном уровне. На федеральном уровне программно-целевое управление развитием муниципальных образований Российской Федерации строится на основе совершенствования межбюджетных отношений посредством технологии бюджетно-налоговых полномочий, основанных на долгосрочных нормативах и учитывающих интересы местного и регионального развития. На региональном уровне – осуществление мониторинга социально-экономического развития сельских

муниципальных образований, реализация мер адресной государственной поддержки развития муниципальных образований со стороны региональных властей, в том числе с использованием дотаций. На местном уровне – разработка и реализация стратегий развития муниципальных образований с учетом перспективных интересов местного сообщества.

3. Управление социально-экономическим развитием на муниципальном уровне предполагает его демократизацию, участие в формировании целей и механизмов их достижения различных субъектов управления и хозяйствования, взаимодействующих в границах муниципального образования, и местного населения. Необходимо формирование стратегии, принятие которой осуществляется в обстановке общественного согласия, консенсуса интересов всех заинтересованных участников процесса развития муниципального образования.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий, решение проблем местного населения является условием сохранения сельских поселений. Особое значение в муниципальном управлении придается развитию социальной и экономической сфер, которые становятся базой для повышения качества жизни сельских жителей.

Владимировская сельская территория находится на территории Старооскольского городского округа Белгородской области и представляет собой сложную социально-экономическую систему, которая функционирует и развивается в рамках государственной и региональной стратегии социально-экономического развития, государственной и региональной политики. Владимирова сельская территория Старооскольского городского округа является одним из звеньев сложной социально-экономической системы, существующей в Белгородской области.

Центр сельской территории – село Владимировка – расположен на юго-востоке относительно города Старый Оскол, расстояние до которого составляет 52 км. Село Владимировка граничит с селом Одинцовка Репьёвского района Воронежской области и селом Каменка Красненского района Белгородской области. На территории села проходит связывающая трасса города Старый Оскол с городом Алексеевка и городом Острогожск¹.

Площадь сельской территории занимает 5829 га, в том числе земли сельхозугодий - 5596,9 га, пашни - 4050,4 га, сенокосы, пастбища- 581,6 га, леса и лесополосы - 9,1 га, реки , пруды - 8,5 га.

¹ Паспорт Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа// управление Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. с. Владимировка. 2016. С.5.

В состав Владимировской сельской территории входят: село Боровая, село Владимировка, село Новоалександровка, хутор Высокий. Расстояние от центральной усадьбы села Владимировка до сел следующее:

- до села Боровая 2 км,
- до хутора Высокий 2,5 км,
- до села Новоалександровка 7 км¹.

На 01.02.2017 г. во Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа проживают 1441 человек, из них мужчин - 504 чел.; женщин – 738 чел.; детей – 199 чел².

Таблица 2.1.

**Количество человек, проживающих в населенных пунктах,
входящих во Владимировскую сельскую территорию Старооскольского
городского округа**

Населенный пункт	Мужчины	Женщины	Дети	Всего
С. Владимировка	404	516	171	1091
С. Боровая	29	48	9	86
С. Новоалександровка	40	97	5	142
Хутор Высокий	35	72	14	122

Население в трудоспособном возрасте – 676 человек, из них работающих – 628 человек, неработающих – 48 человек.

Детское население (как школьники, так и дошкольники) составляет 208 человек. Пенсионеров всех категорий - 504 человека.

Во Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа, как и в Белгородской области в целом отмечается долговременная основная тенденция к старению населения. По сравнению с

¹ Паспорт Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа// управление Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. с. Владимировка. 2016. С.9.

² Там же. С11.

переписью 1989 года в 2015 г. средний возраст жителей увеличился на 4,2 года и составил 43,7 года (мужчины – 40 лет, женщины – 43,6 года).

На территории Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа находится ряд предприятий, представляющих преимущественно сельскохозяйственную и сельхозперерабатывающую промышленность:

1. ЗАО «Приосколье», занимаемая площадь которого составляет 5 га; объем производства за 2016 г. составил 34 760 тонн мяса птицы.
2. ЗАО «Краснояржская зерновая компания» (Шаталовское отделение), площадь участка - 5777 га; валовый объем продукции за 2015 год составил:
 - зерновые - 8 234 тонн;
 - соя-969 тонн;
 - подсолнечник -1 169 тонн;
 - кукуруза (на зерно) -3 784 тонн;
 - сахарная свекла -8 556 тонн.
3. ООО «Березка», занимаемая площадь которой составляет 210 кв.м.
4. ООО «Луганский кооператор», занимаемая площадь которого составляет 100 кв.м.¹

Анализ деятельности трудоспособного населения показал, что большая часть работающего местного населения задействована на следующих предприятиях, а также в организациях и учреждениях, расположенных на территории Владимировской сельской территории²:

- ЗАО «Приосколье» – 436 человек
- Магазины – 23 человек
- Управление сельской территории – 16 человек

¹ Паспорт Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа// управление Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. с. Владимировка. 2016. С.12.

² Отчет начальника управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. с. Владимировка. 2017. С.15.

- Аптеки и аптечные пункты – 6 человек
- Предприятия ЖКХ – 23 человек
- Школа – 28 человек
- Детский сад – 13 человек
- Дом культуры – 11 человек
- Библиотека – 1 человек

Образовательный уровень населения Владимировской сельской территории – один из важнейших факторов, требующий длительного времени и значительных финансовых вложений на создание, сохранение и повышение.

Структура системы образования на сельской территории состоит из: общеобразовательного комплекса, включающего в себя начальное общее образование, основное общее образование и среднее (полное) общее образование. Реализующим элементом во Владимировской сельской территории стала МБОУ «Основная общеобразовательная Владимировская школа». Школа имеет компьютерный класс, персональные компьютеры, подключение сети Internet. Преподавательский состав школы составляет 19 человек, из них имеют высшее образование 16 человек, что составляет 82%, II, I и высшую квалификационные категории 11 человек.

Во Владимировке действует дошкольное учреждение МДОУ «Владимировский детский сад», количество детей, посещающих детский сад, - 33 человека, численность работников детского сада - 13 человек.

Управление Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа осуществляется начальником управления Владимировской сельской территории, который подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия.

Управление является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹ и действует как юридическое лицо на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»².

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа и иными органами и организациями.

Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

Управление Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа возглавляет начальник управления, которым является лицо, назначаемое на должность земским собранием сельской территории по контракту. Начальник управления сельской территории руководит на принципах единоначалия управлением сельской территории, назначает на должность и освобождает от должности её должностных лиц³.

Начальник управления в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 6.10.2003 131-ФЗ. Ст.60 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

² Там же.

³ Должностная инструкция начальника управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа // администрация Старооскольского городского округа. Старый Оскол. 2010. – С. 3.

нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области¹ и иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением об управлении Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа, должностной инструкцией (см. Приложение В).

Начальник управления Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа и члены его команды осуществляют управление в рамках «Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года»².

Сегодня сельские территории постоянно находятся в конкурентной борьбе за инвестиции, новые рабочие места, высокий жизненный уровень населения и перспективы социально-экономического развития. По сравнению с другими муниципальными образованиями Владимировская сельская территория обладает рядом преимуществ. К ним можно отнести:

- 1) географическую близость Старого Оскола, обладающего значительными материальными и финансовыми ресурсами;
- 2) наличие квалифицированной и вместе с тем относительно дешевой рабочей силы (средний уровень заработной платы работающего населения во Владимировке и соседних селах на 2015 год составил 85% от уровня заработной платы в Белгородской области);

¹ Устав Старооскольского городского округа Белгородской области // Администрация Старооскольского городского округа. 2008. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 21.04.2017).

² Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224. URL: oskolregion.ru. (дата обращения: 22.04.2017).

- 3) относительно низкую стоимость аренды и продажи объектов недвижимости, земельных участков (их стоимость в 5-10 раз ниже, чем в Белгороде и Старом Осколе);
- 4) наличие автодорог относительно хорошего качества;
- 5) наличие удобных мест для отдыха, развития садоводства и огородничества.

Следует отметить, что на потенциал развития Управления Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа существенное влияние могут оказать информационные и телекоммуникационные ресурсы. Используя современные информационные технологии, бизнес выгоднее и удобнее развивать в малых городах, в экологически чистых местах, где относительно низкая стоимость недвижимости, земли, рабочей силы, хорошее транспортное сообщение с крупными центрами.

Управление развитием социальной сферы Владимировской сельской территории осуществляется через интересы населения, призвано устранять противоречия между несовпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами населения и бизнеса. Одним из главных приоритетов политики Владимировской сельской территории сегодня является развитие жилищно-коммунального хозяйства. Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой целый комплекс услуг, формирующих сферу жизнедеятельности человека. Это эксплуатация домов, водоснабжение, водоотведение, очистка сточных вод, теплоэнергоснабжение, электрообеспечение, благоустройство и озеленение территории, ремонт дорог, зданий и объектов инфраструктур, сбор и утилизация бытовых отходов. Все эти функции выполняют муниципальные унитарные предприятия: «Районные электрические сети», ОАО «Белгородэнергосервис», МУП «Водоканал», МУП «СГМПО КХ», МУП «Оскольские дороги».

В 2016 году текущее управление Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа можно признать в целом удовлетворительным.

Большое внимание в своей работе управление уделяло вопросам благоустройства населенных пунктов. Были распределены и закреплены за каждым учреждением, организацией территории, установлены санитарные дни¹.

Серьёзной проблемой сегодня являются несанкционированные свалки на территории с. Владимировка и близлежащих территориях. Управление Владимировской сельской территории организовывало сбор и вывоз твердых бытовых отходов. Недостаточно, на наш взгляд, взаимодействие местного населения и муниципальной власти, не хватает инициативы в решении насущных и стратегических задач со стороны жителей с. Владимировка, с. Боровая, с. Новоалександровка, х. Высокий.

При этом в 2016 году было проведено несколько субботников по благоустройству Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа, осуществлялась очистка свалок, грейдирование дорог, расчистка дорог от снега, окашивание обочин.

В целях повышения благосостояния населения, развития малых форм хозяйствования на селе в рамках реализации программы «Семейные фермы Белогорья» на территории Управления Владимировской сельской территории в 2015 году в реализации программы участвовали 15 семейных ферм, которые реализовали продукции на 3,24 млн. рублей. Основную долю в массе реализуемой продукции составляет продукция семейных ферм по направлению растениеводство – 1,320 тыс. рублей, производство мяса - 670 тыс. рублей, молочного направления – 1200 тыс. рублей, овощеводство – 285 тыс. рублей.

¹ Отчет начальника управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. с. Владимировка. 2017. С.19.

Развитие огромного потенциала малых форм хозяйствования поможет создать высокоэффективное конкурентоспособное сельскохозяйственное производство, повысить занятость и самозанятость селян и обеспечить приемлемый уровень доходов проживающих в сельской местности.

Анализируя основные показатели стратегического управления социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории, можно сделать вывод, что расширение сферы услуг, нематериального производства возможно лишь при активной поддержке малого и среднего предпринимательства со стороны администрации поселения

В 2016 г. объем производства продукции, работ, услуг малыми предприятиями достиг 982 тыс. руб. Вклад малых предприятий в экономику Владимирской сельской территории характеризуется следующим образом: доля производства продукции, работ, услуг предприятий малого бизнеса в общем объеме производства района составила 19 %.

На основе региональных и муниципальных стратегий¹ социально-экономического развития управлением Владимирской сельской территории разрабатываются планы конкретных действий, которые оформляются в виде программ развития. В ходе разработки каждой программы определяются задачи, сроки ее решения, ответственные, обязательно просчитываются необходимые затраты и ожидаемый эффект от ее реализации.

Программа комплексного социально-экономического развития Владимирской сельской территории на среднесрочную перспективу (2009-2015 годы) была направлена на обеспечение устойчивого повышения уровня жизни населения и высоких темпов экономического роста.

Для реализации стратегических направлений развития Владимирской сельской территории в программе комплексного социально-экономического

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224. URL: oskolregion.ru. (дата обращения: 24.04.2017).

развития на период 2009-2015 годы была сформированы блоки программ: программа развития социальной сферы; программа дорожных работ и благоустройства территории; программа жилищного строительства.

Так, развитие социальной сферы предусматривает капитальный ремонт здания МБОУ «Владимировская средняя общеобразовательная школа», и Владимировского дома культуры. Общая сумма средств, направленных на реализацию данного направления составила 11,5 млн. руб. (совместное финансирование из федерального, областного и муниципального бюджетов).

Реализация программы благоустройства сельской территории предусматривает, прежде всего, строительство дорог, так как удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог во Владимировской сельской территории на 01.02.2017 год составляет 63,2 %.. Общая сумма средств, направленных на строительство дорог, составила 85,28 млн. руб.

Жилищное строительство предусматривает незначительный рост жилищного фонда, находящегося в личной собственности граждан, проживающих во Владимировской сельской территории. Если на 2012 г. общая площадь жилых домов составляла 43,2 тыс. м², то в 2017 году она составила 44,5 тыс. м², так как в целом за период 2012-2016 годы было построена 15 жилых домов, общей площадью 1,3 тыс. м². Застройщиками являются в основном молодые семьи, которые нуждаются в улучшении жилищных условий.

План социально-экономического развития Владимировской сельской территории на долгосрочную перспективу до 2025 года предусматривает на протяжении всего периода стабильное, хотя и небольшое увеличение численности населения, увеличение уровня рождаемости и смертности. Так, предполагается, что к 2025 году численность населения Владимировской сельской территории составит 1630 человек, а прирост к 2020 году в сравнении с 2010 составит 49 человек, или 3,6 %. Планируется увеличение производства продукции сельского хозяйства до 130000 тыс. руб. в 2025

году, то есть рост почти в 2,3 раза по сравнению с 2015 годом (45000 тыс. руб.). Также запланировано увеличение валового сбора различной сельскохозяйственной продукции: молока, мяса, зерна и т.д.

Формой контроля за развитием социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории является мониторинг, который включает оценку таких показателей, как состояние инфраструктуры (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт) и качество жизни населения (характеризует уровень и степень благосостояния, свобод, социального и духовного развития человека).

Особо отметим необходимость анализа, мониторинга и стратегических решений в улучшении экологической ситуации во Владимирской сельской территории. Сегодня основными факторами, отрицательно влияющими на состояние экологии территории, являются недостаточная экологическая защищенность находящихся на территории сельского поселения производств; наличие многочисленных несанкционированных свалок бытовых отходов производства и потребления; загрязнение атмосферного воздуха, воды и почвы выбросами вредных веществ от сгорания топлива и автотранспорта.

В последние годы устойчивому развитию сельской местности со стороны государства уделяется повышенное внимание. Утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы¹. На региональном уровне реализуется Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на

¹ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. URL: <http://base.consultant.ru>. (дата обращения: 27.04.2017).

2014-2020 годы»¹. На муниципальном уровне управления сельских территорий приступили к реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»².

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях программно-целевого метода, с привлечением средств государственной поддержки. Ранее предпринятые меры по стимулированию развития экономики и социальной сферы села, в том числе и реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», федеральной целевой программы «Социальное развитие села», позволили обеспечить устойчивую положительную динамику развития сельских территорий. Вместе с тем, ранее принимаемые меры оказались недостаточными для полного и эффективного использования в интересах городского округа экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Без дальнейшего использования программно-целевого метода сложившаяся в сельских территориях ситуация может усугубиться, поставив под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития Старооскольского городского округа. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского

¹ Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 27.04.2017).

² Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686 //Администрация Старооскольского городского округа. URL: oskolregion.ru. (дата обращения: 27.04.2017).

округа на 2015-2020 годы» непосредственно связана с социально-экономическим развитием сельских территорий¹.

Стратегическое управление может успешно использоваться при проведении антикризисных мер в сельских поселениях, при управлении долгосрочными проектами, при реализации инвестиций. Системный анализ преимуществ, слабых сторон, возможностей и угроз для того или муниципального образования - мощный инструмент стратегического управления, который приносит реальную пользу.

Важным этапом в стратегическом управлении муниципальным образованием становится разработка SWOT-анализа, в котором определены возможности и угрозы, возникающие в стратегическом управлении социально-экономическим развитием Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа (см. Приложение Г).

К основным социально-экономическим рискам и угрозам можно отнести:

- 1) значительное увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии как предприятий и организаций; так и местного населения;
- 2) неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления;
- 3) ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности; а также увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи, в города;
- 4) ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО и развитием различных активно функционирующих производств (это относится в первую очередь к ЗАО «Приосколье»).

¹ Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 27.04.2017).

С другой стороны, в стратегическом развитии Владимировской сельской территории есть немалые перспективы, определяемые следующими возможностями:

- 1) сотрудничество органов местного самоуправления и эффективно работающих производств (в первую очередь ЗАО «Приосколье») в целях экологической защиты территории и развития социально-культурной сферы жизни местного населения;
- 2) развитие сельскохозяйственного малого предпринимательства
- 3) рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;
- 4) формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;
- 5) повышение уровня культуры и организации досуга населения.

Основной принцип стратегии – баланс интересов человека, среды обитания, природы. Целью развития является создание оптимальной экологической среды обитания для каждого жителя Управления Владимировской сельской территории Белгородской области путем выработки условий для активного участия населения в предлагаемых программах.

На основе анализа управления социально-экономическим развитием Владимировской сельской территории можно сделать следующие **выводы**.

1. Приоритетами в устойчивом развитии сельских территорий являются совместные усилия власти и гражданского общества, инвестиции в человеческий капитал, повышение качества жизни населения, а также создание благоприятных условий для активизации и стимулирования участия населения в социальной политике, направленной на создание условий для обеспечения высокого качества базовых социальных услуг (медицинского обслуживания, общего образования) и оздоровление экологической ситуации с одновременным наращиванием производственного потенциала.

2. Стратегию управления социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории можно представить в следующем виде: определение целей развития; анализ внешней среды; определение сильных и слабых сторон района; использование имеющихся и формирование новых местных преимуществ; разработка концепций развития; разработка плана конкретных действий и осуществление стратегии; анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения.
3. Одной из причин, замедляющих переход на путь социально-экономического развития, является недостаточное понимание сущности этого процесса населением и органами местного управления. Поэтому крайне важно совершенствовать технологии, методы стратегического управления развитием Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа и обеспечивать их широкое применение на практике, а также популяризацию среди населения.

РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ НА ОСНОВЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Белгородская область сегодня – один из тех субъектов Российской Федерации, который сумел добиться значительных успехов в социальном развитии села. Так, областной проект «Социальное обустройство сельских территорий», областная целевая программа «Семейные фермы Белогорья», областная долгосрочная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года» позволили внести большой объем жилищного строительства с действующими программами поддержки индивидуальных застройщиков, наличие широкой сети дорог с твердым покрытием к каждому населенному пункту области, практически стопроцентное обеспечение электрическими и газ сетями даже самых отдаленных сельских поселений, ежегодная реконструкция и ввод объектов соцкультбыта: больниц, школ, детских садов, Домов культуры и спортивных комплексов – вот составляющие стабильности и привлекательности жизни на сельских территориях Белгородской области.

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утверждённой постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп, и Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, утверждённой решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года № 224, определено, что главной целью развития территории городского округа является достижение для населения достойного качества жизни и создание условий для увеличения экономического потенциала.

Без комплекса мер по устойчивому развитию сельских территорий, включая механизмы инвестиционной привлекательности, формирования кластеров, кооперации, применения инноваций, стимулирования точек роста

производства, невозможно достичь эффективной реализации устойчивого социально-экономического развития.

Приоритетными направлениями являются:

- 1) разработка планов стратегического развития территорий и совершенствование инфраструктуры сельских населенных пунктов;
- 2) развитие жилищного строительства и коммунального обустройства сельской местности;
- 3) увеличение занятости и доходов населения через развитие малого бизнеса и производств, ориентированных на производство и переработку сельхозпродукции;
- 5) повышение качества образования в сельской местности;
- 6) улучшение медицинского обслуживания сельского населения;
- 7) развитие физической культуры, спорта;
- 8) улучшение бытового обслуживания сельского населения;
- 9) семейная и демографическая политика.

Региональные программы и проекты по устойчивому развитию сельских территорий, принятые в Белгородской области, способствуют позитивным переменам в жизни села. Старооскольский городской округ в решении многих вопросов занимает лидирующие позиции

Однако проведенный нами анализ социально-экономического положения муниципального образования на примере Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа позволил выявить основные проблемы, требующие решения, что создаёт объективную основу для системного построения структуры целей и задач управления устойчивым развитием.

На наш взгляд, работа над стратегией развития не может передаваться на внешнее обслуживание. Несовершенство используемой в России практики стратегического планирования и управления на муниципальном уровне отражает непоследовательность и противоречивость хода самой муниципальной реформы, когда форма заявленных в рамках реформы целей

подменяет ее реальное содержание. Главным ожидаемым результатом реформы может быть только способность власти выработать наиболее значимые и жизненно необходимые для сообщества задачи, мобилизовать имеющиеся в сообществе ресурсы и предложить наилучший и прозрачный график исполнения этих задач. Именно на этот результат должна быть нацелена система стратегического планирования, и именно на достижение этого результата должны быть подобраны и адаптированы используемые здесь технологии. Судьба муниципального сообщества может находиться только в руках ее жителей, и дело местного чиновничества – помочь власти наладить контакты с жителями, трансформировать желания граждан в систему программных принципов и положений.

Анализ концепций комплексного социально-экономического развития муниципальных образований позволяет выявить ряд присущих им недостатков, среди которых отметим следующие:

1) разработчики не опираются на результаты анализа социально-экономического развития территории, вследствие чего нарушаются логические взаимосвязи в материалах концепций: цели стратегического управления развитием территорий слабо сочетаются с проблемами;

2) выбор приоритетных направлений развития территорий не ориентирован на поиск новых «полюсов» социально-экономического развития, не всегда увязан с концепцией развития субъекта РФ и городского округа;

3) слабо разработаны вопросы реализации концепций: нет конкретных предложений по проведению активной инвестиционной политики; отсутствуют бизнес-планы;

4) недооценивается кадровая составляющая в развитии муниципалитета на перспективу;

5) концепции комплексного социально-экономического развития практически не учитывают возможности межмуниципальной кооперации.

Систему стратегического управления социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа необходимо рассматривать как совокупность:

- взаимоувязанных по «вертикали и горизонтали» прогнозно-аналитических документов, характеризующих стартовые условия, исходные предпосылки, цели и приоритеты комплексного развития территории на перспективу, механизм их достижения;

- нормативно-правовых, научно-методических, кадровых, информационных, финансовых и т.п. составляющих процессов стратегического управления;

- организационных структур, осуществляющих и направляющих практическую деятельность в указанной сфере.

Для реализации стратегий и концепций развития сельских территорий должны разрабатываться среднесрочные программы социально-экономического развития, которые согласуются с долгосрочными и среднесрочными документами муниципального и регионального уровня.

Предлагаемая нами примерная **«Стратегия социально-экономического развития Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа Белгородской области до 2020 года»** должна реализовываться на правовой базе, основанной на Федеральном законе от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года.

Цели, задачи и мероприятия стратегии определены в соответствии с приоритетами стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа, их

состав отражает стратегию, приоритеты и основные направления развития Владимирской сельской территории.

Главная цель Стратегии состоит в повышении качества жизни населения на основе устойчивого сбалансированного развития экономики и отраслей социальной сферы.

Для достижения стратегической цели предстоит решить следующие задачи:

- 1) содействие привлечению инвестиций в развитие экономики, социальной и общественной инфраструктуры сельской территории;
- 2) стимулирование развития малого предпринимательства и организация новых рабочих мест;
- 3) укладка и реконструкция асфальтобетонного покрытия на улицах сельской территории, формирование пешеходных тротуаров, оборудование остановочных площадок общественного транспорта, оборудование стоянок автотранспорта;
- 4) строительство пункта по сбору, накоплению и первичной сортировке бытовых отходов;
- 5) организация благоустройства и озеленения территории;
- 6) проведение капитального ремонта школы, детского сада, дома;
- 7) создание условий для отдыха местных жителей.

Одним из главных условий реализации стратегического управления социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа Белгородской области является привлечение в экономику, инфраструктуру и социальную сферу достаточных финансовых ресурсов.

Критериями отбора инвестиционных проектов являются: соответствие проекта приоритетным направлениям развития экономики сельской территории, устойчивое финансовое положение предприятия, высокий уровень налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, социальная направленность и срок окупаемости проекта. Особое внимание будет

уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач стратегии и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный и областной бюджеты, создание новых рабочих мест. Планируется также осуществление ряда первоочередных мероприятий социального характера, призванных смягчить наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения, образования, культуры.

Существующая нормативно-правовая база не позволяет, на наш взгляд, полностью эффективно решать вопросы социально-экономического развития поселения. Ее доработка является одним из условий обеспечения реализации основных положений о реформировании территориальных, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления, предусмотренных Федеральном законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение нормативно-правовых преобразований направлено на:

1. Реформирование местного самоуправления:

- формирование территориальной организации поселения (разработка генерального плана Владимировской сельской территории);
- формирование, утверждение, исполнение бюджета Владимировской сельской территории на очередной финансовый год;
- установление и изменение, отмену местных налогов и сборов.

2. Создание прозрачных и стабильных условий осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие производства, приток инвестиций:

- создание условий для государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, земельными и иными ресурсами;
- создание комфортных условий проживания и отдыха населения.

3. Создание условий для развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур поселения:

- развитие жилищно-коммунального комплекса;
- создание условий для активизации индивидуального жилищного строительства, развития ипотечного жилищного кредитования;
- определение для поселения оптимального набора объектов социальной и инженерной инфраструктур.

Решение первостепенных социально-экономических задач позволит создать материально-техническую базу для дальнейшего развития Владимировской сельской территории и сделает ее привлекательным для реализации дальнейших инвестиционных проектов и развития предпринимательства.

В рамках заявленной Стратегии предлагаем провести следующие мероприятия, которые могут носить универсальный характер и обеспечить унифицированное взаимодействие между сельскими территориями Старооскольского городского округа:

- создание официальных сайтов управлений сельских территорий, где будет размещаться информация о деятельности администрации, новости населённого пункта и, по желанию жителей, объявления различного характера, а также информация о проблемах и пожеланиях граждан;
- организовать в каждой сельской территории попечительские Советы с расчётным счетом, через которые будут привлекаться спонсорские средства для проведения Праздников села, конкурсов, акций и т.д.;
- продолжить работу по благоустройству сельских населенных пунктов (болевые точки - ремонт фасадов зданий, снос ветхих построек, устройство тротуаров, скамеек, беседок, освещение и ограждение парков, установка урн, малых архитектурных форм);
- создание единой для всех сельских территорий службы по ремонту внутридомовых электрических и коммунальных сетей;

- разработка комплекса мер по эффективному использованию земельных участков;
- открытие частных аптек в тех населённых пунктах, где ФАПы не имеют лицензии на продажу лекарственных препаратов;
- возрождение школьных мастерских, тиров, теплиц;
- открытие на базе культурно-досуговых центров сельских Домов Ремёсел обеспечивающих сохранение, обогащение национальных и местных обычаев, обрядов и фольклора, традиций народного декоративно-прикладного искусства.

С целью развития культуры будут обеспечены безопасные и комфортные условия пребывания граждан в учреждениях культуры, будет организована работа коллективов народного творчества, кружков для детей и подростков, проведение тематических вечеров, смотров-конкурсов для молодежи, работа фольклорных ансамблей, кружков народных промыслов и пр. Выполнение данных мероприятий позволит обеспечить проведение досуговых мероприятий для молодежи и всех жителей сел поселения, возрождение и развитие традиционных форм самодеятельного художественного и народного творчества, народных промыслов, ремесел, выявление и поддержку талантов и дарований, сохранение и обогащение историко-культурного наследия, национальных и местных обычаев, обрядов и фольклора. Занятость молодежи в коллективах художественной самодеятельности, спортивных кружках будет способствовать снижению преступности среди детей и подростков, молодежи.

На основе комплексного исследования теоретических и научно-практических мер, связанных с совершенствованием стратегического управления развитием села, можно сформулировать следующие **рекомендации** органам местного самоуправления сельских территорий:

1. Стратегия устойчивого социально-экономического развития сельских территорий состоит в подготовке концептуальных проектов с представлением в них прогнозов, программ и планов, предусматривающих

выдвижение целей и задач, реализация которых обеспечивает эффективную жизнедеятельность села в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом изменяющихся условий.

2. Инновационная деятельность органов местного самоуправления является важнейшим условием развития сельского социума. Необходима консолидация местного населения вокруг приоритетных задач развития сельской территории. Создание и реализация стратегии устойчивого развития должна вовлекать все силы сельского сообщества, служить стимулом для появления дополнительных точек экономического роста, нахождения новых сфер приложения человеческого потенциала.

3. Система стратегического управления должна обеспечивать инновационный характер развития села, основанный на лучшем опыте и своевременном выявлении и решении проблем, их грамотном нормативно-правовом регулировании и современной организации управления экономическим, социальным, культурным развитием территории.

4. Эффективность стратегического управления социально-экономическим развитием сельских территорий предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, бизнес-сообществом и общественными силами. Стратегии устойчивого развития сельских территорий должны согласоваться с долгосрочными и среднесрочными документами федерального и регионального уровня.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сельские территории представляют собой сложный социально-экономический, культурно-самобытный ареал существования и жизнедеятельности сельского сообщества, обозначенный территорией вне урбанизированных пространств и включающий в себя сельские поселения, состоящие из сельских населенных пунктов с их социально-производственной инфраструктурой, предприятиями и окружающим природным ландшафтом и соответствующие межселенные территории.

Стратегическое управление представляет собой особый вид управленческой деятельности, состоящий в разработке управленческих решений, ориентированных на перспективу, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий, мероприятий и проектов, реализация которых обеспечивает эффективное развитие территории.

Целью стратегического управления на муниципальном уровне является обеспечение комплексного социально-экономического развития городского или сельского поселений. Аксиомой сегодня является утверждение, что в условиях перехода к рыночной экономике происходит трансформация характера и содержания управления на муниципальном уровне. Оно должно отражать, прежде всего, интересы муниципального образования как субъекта рыночных отношений. Соответственно, в новых условиях меняется и назначение управления – из инструмента оперативного управления оно превращается в инструмент принятия стратегических решений.

Стратегия устойчивого социально-экономическим развитием села предполагает реализацию программ, направленных на развитие различных сфер жизнедеятельности сельского социума, объективных по ресурсам, срокам и соответствующих приоритетам развития муниципального образования.

При этом современное управление сельской территорией нацелено на то, чтобы местные жители сами определяли стратегические направления своего развития, намечали практические меры по реализации этой стратегии.

По своему содержанию стратегический план развития муниципального образования незначительно отличается от стратегии социально-экономического развития региона, например Белгородской области, и охватывает основные направления развития села: экономическое, социально-культурное, экологическое и др.

Предложенная нами примерная стратегия социально-экономического развития Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа до 2020 года основывается стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года и стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года.

Система стратегического управления социально-экономическим развитием Владимировской сельской территории включает такие функциональные части, как стратегическая; программная; мониторинговая. Реализация стратегии должна стать важнейшим условием развития села и требует обязательной консолидации местного населения вокруг приоритетных задач развития сельской территории.

Совершенствование стратегического управления социально-экономическим развитием Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа предполагает эффективное и регулярное взаимодействие с федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления, бизнес-сообществом, средствами массовой информации и общественностью. Стратегическое управление, основанное на инновациях, а также на своевременном выявлении и решении проблем, их грамотном правовом регулировании, обеспечит устойчивое социально-экономическое развитие сельской территории.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Текст]: федеральный закон от 6.10.2003 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. О некоторых мерах по организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 г. // Собрание законодательства РФ. - 2006. - №12. - Ст. 1139.
4. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.mcsx.ru/documents/document/show/3571.77.htm>
5. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 2071-р от 08.11.2012 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [сайт]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.
6. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [сайт]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.
7. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от

- 30.03.2005г. № 177 // Информационный портал «Законы РФ» [сайт]. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>
8. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (в ред. постановления Правительства Белгородской области от 18.09.2010 № 299-пп) [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // Информационный портал «Законы РФ» [сайт]. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>
 9. О системе подготовки и реализации областного проекта «Социальное обустройство сельских территорий Белгородской области» [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 27 июля 2007 г. № 176-пи // Администрация Белгородской области [сайт]. – Режим доступа: www.belregion.ru
 10. Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» [сайт]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.
 11. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: Принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 г. №24 // Администрация Старооскольского городского округа: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
 12. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Администрация Старооскольского городского округа: [сайт]. – Режим доступа: oskolregion.ru.

13. Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе на 2015 - 2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3672 //Администрация Старооскольского городского округа: [сайт]. – Режим доступа: oskolregion.ru.
14. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686 //Администрация Старооскольского городского округа: [сайт]. – Режим доступа: oskolregion.ru.
15. Положение об Управлении Владимировской сельской территории [Текст]: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа 29 декабря 2010 г. – Старый Оскол [б.и.], 2010. – 16 с.
16. Паспорт Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа [Текст]: утвержден начальником управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. – с. Владимировка Старооскольского городского округа [б.и.], 2016. – 23 с.
17. Должностная инструкция начальника управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа [Текст]: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа. – Старый Оскол [б.и.], 2014. – 11 с.
18. Отчет начальника управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа за 2016 год [Текст] / управление Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. – с. Владимировка Старооскольского городского округа [б.и.], 2017. – 27 с.

- 19.Алексеева, Н.А. Принципы моделирования социально-экономического развития региона [Текст] / Н.А. Алексеева // Менеджмент: теория и практика. – 2010. - №1-2. – С. 102-108.
- 20.Аргунова, Л.Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования [Текст] / Л.Г. Аргунова. – М., Берлин, 2015.
- 21.Атюкова, О.Н. Устойчивость развития сельских территорий [Текст]/ О.Н. Атюкова //АПК: экономика, управление. – 2012. – №9. – С. 32-39.
- 22.Барамзин, С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий [Текст]/ С.В. Барамзин. – М., 2010. – 342 с.
- 23.Баранов, П.П. Стратегическое планирование развития муниципального образования [Текст] / П.П. Баранов. – М., 2012. – 217 с.
- 24.Бессонов, В. А. Трансформационный спад и структурные изменения в российском АПК [Текст]/ В.А. Бессонов // Научные труды. – 2011. – № 30. – С. 45-49.
- 25.Богданова, О.В. Проблемы устойчивого развития сельских территорий [Текст]/ О.В. Богданова // Экономические исследования. – 2016. – №1. С. 45-60.
- 26.Богданова, О.В. Устойчивое развитие сельского хозяйства: проблемы и перспективы [Текст]/ О.В. Богданова, Ю.А. Леметти. – Тверь, Издательство Тверской ГСХА, 2012. – 174 с.
- 27.Бурмистрова, А.А. Государственная поддержка модернизации сельского хозяйства в России [Текст]/ А.А. Бурмистрова, Н.К. Родионова, И.С. Кондрашова, // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – № 3. – С. 57-65.
- 28.Воронин, А. Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики [Текст] / А.Г. Воронин. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 176 с.
- 29.Гапоненко, А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город [Текст] / А.Л. Гапоненко. – М.: РАГС, 2008. - 133 с.

30. Гараев, М.М. Особенности формирования механизма управления социально-экономическим потенциалом муниципального образования [Текст] / М.М. Гараев // Менеджмент: теория и практика. – 2010. – №1-2. – С. 41-49.
31. Горбачёва, И.А. Роль и значение программно-целевого метода планирования в регулировании социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / И.А. Горбачева // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2015. – №6. – С. 77-84.
32. Елисеев, В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / В.В. Елисеев // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. – 2011. – № 12. – С.15-22.
33. Кнутов, А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России [Текст] / А.В. Кнутов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 104–120.
34. Коленченко, И.А. Сельские территории: состояние, проблемы и направления развития [Текст] / И.А. Коленченко // – М.: ГНУ ЦНСХБ Россельхозакадемии, 2012. – 149 с.
35. Коленченко, И.А. Социальное развитие сельских территорий: функции управления и институты [Текст] / И.А. Коленченко // Аграрная наука. - 2014. - № 8. – С.34-45.
36. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: Опыт, проблемы, рекомендации [Текст] / И.С. Головкин, Т.В. Псарева, Е.В., Репина-Гаврикова, И.А. Назаренко: под общ. ред. Т.В. Псаревой. – Новосибирск, Сибирь, 2006. – 544 с.
37. Кремлев, Н. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации [Текст] / Н. Кремлев, А. Тутков // Муниципальная власть. – 2007. – № 4. – С. 83 – 85.

- 38.Лапин, В. Актуальные вопросы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / В. Ларин // Муниципальная власть. – 2009. - №1. – С. 22-32.
- 39.Миронова, О.В. Комплексный подход к решению современных вопросов и проблем муниципальных образований РФ [Текст] / О.В. Миронова // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2015. – №1. – С. 26-31.
- 40.Позаненко, А.А. Взаимодействие между властями муниципальных районов и городских и сельских поселений [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011. – №2. – С.64-74.
- 41.Позаненко, А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 168–184.
- 42.Попова, А.Л. Особенности моделирования развития сельских территорий РФ [Текст]/ А.Л. Попова, М.В. Канавцев // Инновационная наука. – 2015. – №6. – С. 54-55.
- 43.Рой, О. О некоторых тенденциях в практике стратегического муниципального планирования [Текст] / О. Рой // Муниципальная власть. – 2011. - №2. – С. 41-46.
- 44.Скульская, Л.В. Современные условия развития сельских территорий России [Текст] / Л.В. Скульская. Т.К. Широкова // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2015. – № 13. – С. 240-259.
- 45.Стратегическое планирование экономического развития: 35 лет канадского опыта [Текст] / Под ред. Дж. Бэйтера, Б.С. Жихаревича. - СПб.: Международный центр социально-экономических исследований «Леонтьевский центр», 2008. – 271 с.
- 46.Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке [Текст] / Под ред. А.Г. Гранберга, В.И. Данилова-Данильяна, М.М. Циканова,

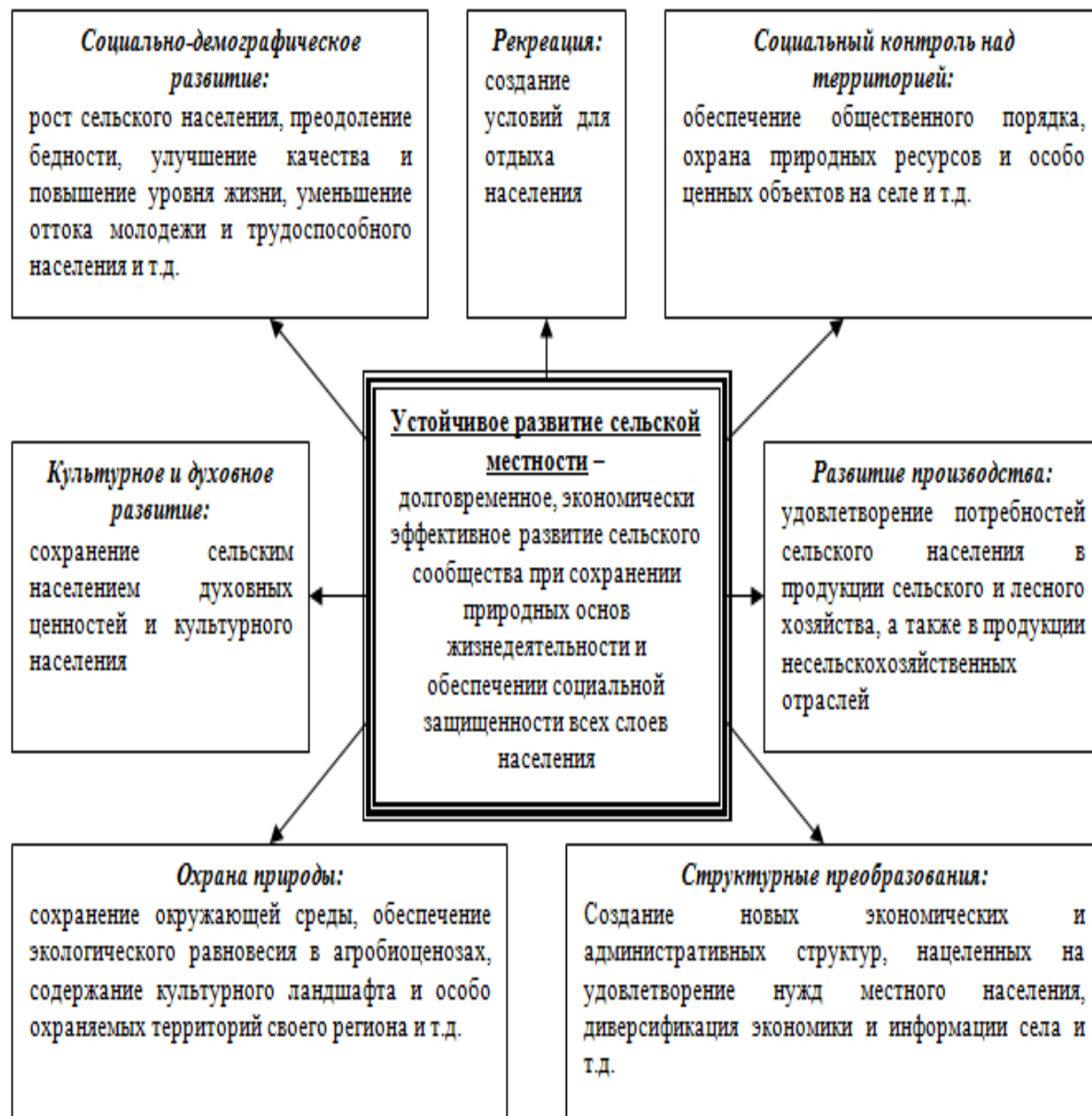
- Е.С. Шолохова. – М.: Московский общественный научный фонд, 2002. - 432 с.
- 47.Тимченко, В. Государство должно создать социальную конструкцию, формирующую в селах благоприятные условия жизни [Текст] /В. Тимченко // Муниципальная власть. – 2011. - №3. – С. 16-19.
48. Тишина, Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований [Текст] / Е.В. Тишина. – М., 2012.
49. Ткачев С.А. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях [Текст] / С.А. Ткачев, Е.В. Нестерова // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2009. – № 3. – С. 16-27.
- 50.Шерстобитова, Г.И. Концептуальные основы устойчивого развития сельских территорий региона [Текст] / Г.И. Шерстобитова // Вестник СамГУ. – 2012. – № 7. – с. 144-149.
- 51.Шмаков, В.И. Проблемы реформирования и роста эффективности местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] / В.И. Шмаков // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). – 2010. – № 2. – С. 54-72.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий, реализуемые в Российской Федерации

Направление мероприятий	Цель	Содержание	Источники финансирования
<i>диверсификация сельской экономики</i>	развитие несельскохозяйственной деятельности в сельской местности	формирование условий для интенсивного развития на селе малого бизнеса и предпринимательства, повышение уровня занятости сельского населения за счет расширения сферы несельскохозяйственной деятельности на селе и более полного вовлечения в хозяйственный оборот трудовых ресурсов села, в том числе работников, высвобождаемых в результате модернизации сельского хозяйства, повышение уровня доходов сельского населения, а также расширение налогооблагаемой базы сельских муниципальных образований	субсидии бюджетам субъектов РФ
<i>улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов на селе</i>	улучшение демографической ситуации в сельской местности	удовлетворение потребностей сельских граждан в благоустроенном жилье, отвечающем особенностям сельского образа жизни, привлечение и закрепление на селе молодых специалистов	социальные выплаты за счет средств бюджетов
<i>развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности</i>	улучшение территориальной доступности сельскому населению объектов социальной инфраструктуры и повышение уровня инженерного оборудования сельского жилищного фонда	развитие на селе дошкольного и общего образования (строительство и реконструкция в сельской местности детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ); улучшение медицинского обслуживания сельского населения и привлечение его к занятиям физической культурой и спортом (строительство и реконструкция в сельской местности фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных сооружений и площадок, проведение спортивных игр и соревнований); развитие культурно-досуговой деятельности сельского населения (строительство и реконструкция учреждений культурно-досугового типа, оснащение районных клубов и библиотек передвижными специализированными комплексами); развитие газификации; обеспечение сельского населения питьевой водой (строительство в сельской местности локальных водопроводов); повышение уровня энергоснабжения сельских поселений на основе использования систем энергообеспечения с возобновляемыми источниками энергии	субсидии бюджетам субъектов РФ
<i>поддержка местных инициатив, направленных на улучшение условий жизнедеятельности сельского населения</i>	мобилизация собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов отдельных граждан и их объединений, сельских муниципальных образований и действующих на их территориях хозяйствующих субъектов для местного развития	благоустройство сельских поселений (прокладка уличных дорог и тротуаров, озеленение, освещение, строительство мостов, устройство колодцев, артезианских скважин и др.); экологическая реабилитация сельских территорий, сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников, храмов; оздоровление социальной среды местного сообщества (борьба с алкоголизацией населения, наркоманией и правонарушениями, пропаганда здорового образа жизни); трудовое, нравственное и патриотическое воспитание сельской молодежи, поддержка молодых семей, проведение смотров-конкурсов коллективов народного творчества и художественной самодеятельности, организация деятельности центров досуга и детского творчества	гранты в форме субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе за счет средств федерального и региональных бюджетов

Основные составляющие устойчивого развития сельских территорий



ДОЛЖНОСТНАЯ ИНСТРУКЦИЯ
начальника управления Владимировской сельской территории
администрации Старооскольского городского округа

1. Общие положения

1.1. Должность муниципальной службы - начальник управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа (далее - Начальник управления) относится к высшей группе должностей муниципальной службы, на которую распространяются все права, обязанности, гарантии и ограничения, предусмотренные действующим законодательством о муниципальной службе.

1.2. Назначение на должность Начальника управления и освобождение от занимаемой должности осуществляется распоряжением главы администрации Старооскольского городского округа по представлению заместителя главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

1.3. Начальник управления находится в непосредственном подчинении заместителя главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальника управления сельского хозяйства и продовольствия администрации Старооскольского городского округа.

1.4. В период временного отсутствия Начальника управления его обязанности исполняет заместитель начальника управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа и несёт ответственность за деятельность Управления.

1.5. Начальник управления в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением об управлении Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа, настоящей должностной инструкцией.

1.6. Квалификационные требования, предъявляемые к Начальнику управления:

1. наличие высшего профессионального образования по специальности «Государственное и муниципальное управление» или высшего профессионального образования;

- наличие стажа муниципальной службы (государственной службы) или стажа работы по специальности не менее трех лет;

- наличие навыков планирования, анализа и прогнозирования, координирования, организации совместной деятельности, аналитической работы, системного подхода в решении задач, принятия управленческого решения, оперативной реализации управленческого решения, осуществления контроля, ведения деловых переговоров, публичных выступлений, устного и письменного предоставления информации, проведения совещаний, делегирования полномочий подчинённым, умение ставить перед подчиненными достижимые задачи, навыки оценки квалификации, развития сотрудников, оптимального использования потенциальных возможностей персонала.

1.7. Начальник управления должен соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового этикета; Правила подготовки и оформления документов, в том числе проектов решений Совета депутатов Старооскольского

городского округа, докладных и служебных записок; порядок работы со служебной информацией.

2. Должностные обязанности

2.1. Соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав, законы и иные нормативные правовые акты Белгородской области, Устав, решения Совета депутатов и иные нормативные правовые акты Старооскольского городского округа и обеспечивать их исполнение.

2.2. Координировать работу управления Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа (далее - Управление) с целью своевременного, качественного и эффективного выполнения возложенных на него функций.

2.3. В целях реализации задач, возложенных на Управление, Начальник управления обязан:

2.3.1. Обеспечивать:

- проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;
- ведение статистического учета, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в структурных подразделениях Управления, контроль за достоверностью статистической информации;
- составление сводных финансовых, статистических и других отчетов деятельности Управления, предусмотренных действующим законодательством;
- организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

2.3.2. Принимать участие:

- в разработке и реализации федеральных, областных, муниципальных целевых программах «Социальное развитие села»;
- в формировании проекта бюджета Старооскольского городского округа на очередной финансовый год;
- в согласовании проектов реконструкции и строителей на подведомственной территории;
- в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

2.3.3. Осуществлять мероприятия по обеспечению устойчивого социально-экономического развития сельской территории, занятости и повышения уровня жизни сельского населения.

2.3.4. В сферах экономического развития и потребительского рынка Управления принимать участие:

- в организации и контроле в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- в мероприятиях по созданию условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, торговли, питания, бытового обслуживания и транспортных услуг населению;
- в согласовании и контроле за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории;
- в мероприятиях по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Оказывать содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

2.3.5. В сферах социальной политики, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и охраны труда принимать участие:

- в организации взаимодействия с общественными объединениями ветеранов, инвалидов и благотворительными организациями в решении вопросов гуманитарной помощи;

- в организации мероприятий по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи.

- в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории;

- в организации мероприятий по благоустройству и озеленению подведомственной территории;

- в мероприятиях, способствующих предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений на подведомственной территории и осуществлять в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений.

2.3.6. В сферах культуры, средств массовой информации, молодежной политики, взаимодействия с общественными организациями принимать участие:

- в мероприятиях по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в подведомственной территории;

- в организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, вести пропаганду здорового образа жизни;

- в оказании содействия в реализации мероприятий по социально-психологической, педагогической и правовой работе с детьми и молодежью на подведомственной территории;

- в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

2.3.7. В сферах законности, правопорядка и безопасности в пределах своей компетенции принимать участие:

- в создании общественных формирований по гражданской обороне;

- в осуществлении мероприятий по гражданской обороне с соответствии с действующим законодательством;

- в образовании эвакуационных органов и регулировании организации их работы;

- в организационных мероприятиях по поддержанию устойчивого функционирования объектов отраслей экономики и организаций в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период, в военное время в границах подведомственной территории;

- в обеспечении пропаганды знаний гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и первичных мер пожарной безопасности с использованием средств массовой информации в границах подведомственной территории;

- в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на подведомственной территории совместно с Управлением по делам ГО и ЧС Старооскольского городского округа;

- в осуществлении, в пределах своей компетенции, мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка в сельской территории.

2.3.8. Взаимодействовать с ГУ «Центр занятости населения города Старого Оскола» по вопросу занятости сельского населения Старооскольского городского округа.

2.3.9. Координировать работу по подготовке организационных мероприятий, проводимых администрацией Старооскольского городского округа по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

2.3.10. Разрабатывать проекты нормативно - правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. Подготавливать материалы для обсуждения на заседаниях, по вопросам относящимся к компетенции Управления.

2.3.11. Вести прием граждан, рассматривать и принимать решения по предложениям, заявлениям, письменным обращениям и жалобам граждан и юридических лиц в части своей компетенции.

2.4. Готовить главе администрации Старооскольского городского округа и заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий – начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия предложения по установлению оптимальных путей и методов реализации поставленных служебных задач.

2.5. Организовывать проведение конференций и совещаний по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

2.6. Соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций.

2.7. Соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка администрации Старооскольского городского округа.

2.8. Поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

2.9. Не разглашать сведения, ставшие известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство.

2.10. Беречь вверенное муниципальное имущество предоставленное для исполнения должностных обязанностей.

2.11. Представлять в установленном порядке сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера.

2.12. Сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства.

2.13. Соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», законом Белгородской области от 24.09.2007 №150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Белгородской области.

3. Руководство Управлением

3.1. Руководство Управлением осуществляет Начальник управления, который назначается и освобождается от должности главой администрации Старооскольского городского округа в установленном порядке.

3.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

3.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа и заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий – начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия.

3.4. Начальник управления:

3.4.1. Руководит деятельностью Управления.

3.4.2. Выступает без доверенности в судах, представляет Управление в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями.

3.4.3. Вносит предложение главе администрации Старооскольского городского округа по структуре и штатному расписанию Управления.

3.4.4. Составляет и представляет на согласование и утверждение бюджетную смету на содержание Управления в соответствующие органы Старооскольского городского округа в установленном порядке.

3.4.5. Утверждает правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию (в случае необходимости – совместно с другими организациями) по вопросам функционирования Управления.

3.4.6. Утверждает должностные инструкции работников.

3.4.7. Утверждает номенклатуру дел Управления и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления.

3.4.8. Принимает и увольняет работников из числа лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее – Работники).

3.4.9. Издает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для исполнения муниципальными служащими и Работниками Управления, осуществляет контроль за их исполнением.

3.4.10. Принимает дисциплинарные взыскания к Работникам Управления, ходатайствует в установленном порядке о применении дисциплинарных взысканий муниципальным служащим Управления.

3.4.11. Создает условия для повышения квалификации Работников Управления.

3.4.12. Применяет поощрения к Работникам Управления и ходатайствует в установленном порядке о применении поощрения к муниципальным служащим Управления за добросовестное исполнение трудовых обязанностей, представляет в установленном порядке материалы на награждение муниципальных служащих и Работников Управления государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами и поощрениями Старооскольского городского округа.

3.4.13. Ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе Старооскольского городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления, в пределах утвержденной бюджетной сметы.

3.4.14. Подписывает от имени Управления муниципальные контракты, договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы.

3.4.15. Подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядок представления статистической отчетности.

3.4.16. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главе администрации Старооскольского городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

3.4.17. Вносит предложения главе администрации Старооскольского городского округа по определению основных направлений жизни деятельности населения на подведомственной территории.

3.4.18. Осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

3.5. Премирование Начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации Старооскольского городского округа.

4. Права

В целях осуществления своих функций, Начальник управления имеет право на:

4.1. Обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей.

4.2. Ознакомление в установленном порядке с поступающими в администрацию Старооскольского городского округа законодательными и иными актами, а также организационно-распорядительными документами администрации Старооскольского городского округа, с должностной инструкцией и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста.

4.3. Получение в установленном порядке для ознакомления и использования в работе от структурных подразделений администрации, а также от учреждений и организаций необходимые для осуществления и реализации функций Управления документы, информационно-аналитические и цифровые материалы, а также консультации и официальные заключения по вопросам, требующим специальных знаний.

4.4. Участие в расширенных совещаниях, конференциях и других мероприятиях, проводимых в администрации Старооскольского городского округа.

4.5. Поручение Работникам Управления работы по реализации задач, стоящих перед Управлением, и требовать ее неукоснительного исполнения.

4.6. Подпись и визирование документов, связанных с деятельностью Управления.

4.7. Участие в конкурсах на замещение вакантных должностей в администрации Старооскольского городского округа.

4.8. Ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов.

4.9. Отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также оплачиваемых основного и дополнительных отпусков.

4.10. Оплату труда и другие выплаты в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», законом Белгородской области от 24.09.2007 №150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа и с трудовым договором.

4.11. Защиту сведений о нём.

4.12. Должностной рост на конкурсной основе.

4.13. Профессиональную переподготовку, повышение квалификации, стажировку в порядке, установленном законодательством.

4.14. Членство в профессиональном союзе.

4.15. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров в соответствии с законодательством.

4.16. Проведение по его заявлению служебной проверки.

4.17. Защиту своих прав и законных интересов на муниципальной службе, включая обжалования в суде их нарушения.

4.18. Медицинское страхование в соответствии с законом Российской Федерации о медицинском страховании граждан в Российской Федерации.

4.19. Государственное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством.

4.20. Использование иных прав, предоставленных действующим законодательством Российской Федерации и трудовым договором.

5. Ответственность

Начальник Управления несет ответственность в пределах, определенных действующим законодательством Российской Федерации:

5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей, нарушение трудовой дисциплины, превышение должностных полномочий, несоблюдение ограничений.

5.2. За не сохранение и разглашение сведений, ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

5.3. За действия или бездействие, ведущие к нарушению прав и законных интересов граждан, организаций.

5.4. За причинение материального, имущественного ущерба.

5.5. За несвоевременное выполнение заданий, приказов, распоряжений и поручений вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, за исключением незаконных.

5.6. За совершение действий, затрудняющих работу органов муниципальной власти, а также приводящих к подрыву авторитета муниципальных служащих.

5.7. За нарушение положений настоящей должностной инструкции.

Приложение Г

**Стратегический (SWOT) анализ социально-экономического
развития Владимировской сельской территории**

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

<i>Сильные стороны (S)</i>	<i>Слабые стороны (W)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Сотрудничество органов местного самоуправления и эффективно работающих производств (в первую очередь ЗАО «Приосколье») в целях экологической защиты территории и развития социально-культурной сферы жизни местного населения. 2. Рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг. 3. Формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости. 4. Повышение уровня культуры и организации досуга населения. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Значительное увеличение тарифов на газ, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии как предприятий и организаций; так и местного населения. 2. Неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной поддержки со стороны государства и органов местного самоуправления. 3. Ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности; а также увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи, в города. 4. Ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО и развитием различных активно функционирующих производств (это относится в первую очередь к ЗАО «Приосколье»).
<i>Возможности (O)</i>	<i>Угрозы (T)</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности работы органов местного самоуправления. 2. Повышение качества жизни населения. 3. Дальнейшая работа по укреплению материально-технической базы учреждений культуры, образования, здравоохранения. 4. Принятие мер по нормализации кадровой политики на территории села. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дальнейшая нестабильная государственная поддержка из областного бюджета. 2. Усиление оттока населения 3. Снижение демографического потенциала и возможности для повышения рождаемости.