

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ
(НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Харламовой Оксаны Николаевны

Научный руководитель
к.ф.н., доцент
Чумаков А.Н.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	7
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ	24
РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	53
ПРИЛОЖЕНИЯ	60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования.

Исторически сложилось позиционирование молодежи как одного из основных субъектов инновационного развития, а также активного агента гражданского общества. Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.

Разделы, посвященные молодежной политике, включены сегодня в основные стратегические документы всех уровней власти¹. Появляются также специальные программы и проекты, посвященные молодежной политике, реализуемой на уровне региона или муниципального образования².

Муниципальная молодежная политика является составной частью государственной молодежной политики, реализуется на территории муниципального образования. Государственная молодежная политика является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного,

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009 г.) URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90546/> (дата обращения: 23.03.2017); Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2012 г. № 27-пп. URL: <http://www.belregion.ru> (дата обращения: 23.03.2017); Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 23.03.2017).

² О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области: распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. №15-рп . URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>(дата обращения: 23.03.2017); Об областной целевой программе «Молодость Белгородчины» на 2009-2012 годы: постановление Правительства Белгородской области от 29 декабря 2008 г. № 338-пп // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. 12.01.2009. № 1-2.

информационно-го, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в возрождении России.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.16) содержит нормы, относящие организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью к вопросам местного значения¹. Но именно на этом уровне сегодня накопился комплекс проблем, связанных с реализацией молодежной политики. К наиболее значимым из них следует отнести: несовершенство нормативно-правовой основы, неадекватность социальных ресурсов целям и задачам молодежной политики; организационные и кадровые проблемы; отсутствие глубоких теоретических разработок технологии осуществления молодежной политики на муниципальном уровне, недостаточно выстроенную систему взаимодействия органов местного самоуправления и гражданского общества, в том числе молодежных объединений.

Степень разработанности темы исследования. Большое внимание вопросам реализации молодежной политики и формированию ее основных аспектов уделяли в своих исследованиях такие ученые, как Ю.А. Зубок, А.Д. Плотников, А.П. Скробов, В.И. Чупров и др.². В своих работах авторы рассматривали методологические подходы и принципы развития молодежной политики, большинство из которых основывались на том, что успешное реформирование социально-экономической и политической жизни государства возможно только при активном участии молодежи и разработке новых методов осуществления молодежной политики.

Нами были изучены также публикации Э.Д. Власовой, И.Н. Кусковой, В.А. Лукова, Е.В. Сайгановой, Н.А. Самохвалова, А.Ю. Ховрина и др. в периодических изданиях и сборниках научных трудов, посвященные

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 6.10.2003 131-ФЗ. Ст.60 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

²Чупров В.И. Социология молодежи. М., 2013; Плотников А.Д. Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы. М., 2012; Скробов А.П. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса. СПб., 2012.

актуальным проблемам выстраивания работы с молодежью на разных уровнях управления¹.

Проблема исследования обусловлена противоречием между потребностью в целостной, последовательной муниципальной политике в отношении общественных объединений молодежи и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по совершенствованию механизмов взаимодействия местной власти с молодежью.

Гипотеза исследования заключается в предположении, что недостаточная эффективность муниципальной молодежной политики в Старооскольском городском округе Белгородской области обусловлена отсутствием инновационных механизмов развития деятельности молодежных общественных объединений в условиях постиндустриального, демократического общества.

Объект исследования – муниципальная молодежная политика, реализуемая органами местного самоуправления Старооскольского городского округа.

Предмет исследования – система и механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными объединениями.

Цель выпускной квалификационной работы – разработать практические рекомендации по совершенствованию взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями.

В соответствии с поставленной целью **задачами** являются:

¹ Власова Э.Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России // Инновационная наука. 2015. № 4; Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1; Луков В.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях // Знание. Понимание. Умение. 2013. № 5; Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2; Сайганова Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. 2015. № 1; Ховрин А.Ю. Социальное партнерство в сфере реализации общественной молодежной политики // Социально-гуманитарное знание. 2012. №5; Феклистова И.С. Тенденции и приоритетные направления региональной молодежной политики // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 2.

- 1) изучить организационно-правовые основы взаимодействия органов муниципального управления с молодежными общественными объединениями;
- 2) проанализировать систему взаимодействия органов муниципального управления Старооскольского городского округа Белгородской области с молодежными объединениями;
- 3) разработать направления совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными общественными объединениями.

Теоретико-методологической основой исследования стали работы отечественных и зарубежных ученых, представляющих различные подходы к молодежной политике в государственном и муниципальном управлении, определившие концептуальные положения системного подхода к взаимодействию местных органов власти с молодежными общественными объединениями (В.П. Бабинцев, И.М. Ильинский, В.Т. Лисовский, В.А. Луков, В.И. Патрушев, Н.А. Самохвалов, Ю.П. Сурмин, А.Ю. Ховрин).

В процессе работы над исследованием использовались различные **методы исследования**, необходимые для решения поставленных задач: метод сравнения, метод аналогии, метод систематизации, структурно-функциональный анализ, обобщение и интерпретация социологических и социально-экономических материалов.

Эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые и локальные документы и материалы администрации Старооскольского городского округа и Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа.

Структура. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Для всестороннего понимания основ взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями необходимо кратко рассмотреть эволюцию государственной молодежной политики в Российской Федерации, а также раскрыть основные понятия, используемые в нормативно-правовых актах, регулирующих взаимодействие органов государственного и муниципального управления с молодежью.

В Российской Федерации государственная молодежная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны.

Сегодня государственная молодежная политика рассматривается как «деятельность государства по выработке доктрины, концептуальных направлений молодежной политики и обеспечению их целостной системой социально-экономических, организационных мер с целью создания социально-правовой защищенности (гарантий) молодого поколения, реализации его права на свободное социальное развитие, творческую инициативу в соответствии с коренными интересами, склонностями, физическими возможностями и с учетом интересов реформирующегося общества, его прогресса»¹.

Основное отличие молодежной политики от политики в отношении детей, иных социально незащищенных категорий населения заключается в

¹ Сайганова Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. 2015. № 1. С. 44.

том, что она предполагает активное участие молодежи в жизни общества, создает условия для предоставления молодежи прав и возможностей в решении ее собственных проблем, возлагает на молодых людей и их объединения реальную ответственность, вовлекает молодежь в созидательные процессы, в активную общественно-полезную деятельность¹.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечение гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений и инициатив. Она предусматривает координацию деятельности органов государственной власти на всех уровнях разработки, реализации и контроля за проведением мероприятий по преодолению молодежных проблем².

Государственная молодежная политика в Российской Федерации основывается на гарантиях равенства прав и свобод граждан, указанных в Конституции РФ. Реализация прав и свобод в отношении молодежи осуществляется на ряде принципов:

- 1) ответственность государства за соблюдение прав и законных интересов молодежи;
- 2) приоритетность государственной поддержки молодежи на этапе социального, культурного, духовного и физического развития, выбора жизненного пути, образования, начала профессионально-трудовой и предпринимательской деятельности, создания семьи, приобщения к культурным ценностям, реализации общественно значимых инициатив молодых граждан, деятельности молодежных и детских общественных объединений;

¹ Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2. С. 75.

² Власова Э.Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России // Инновационная наука. 2015. № 4. С. 76.

- 3) ответственность молодых граждан за реализацию ими конституционных прав и обязанностей в процессе деятельности в основных сферах государственной и общественной жизни;
- 4) единство государственной молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровнях;
- 5) обеспечение предоставления молодому гражданину гарантированного государством необходимого объема социальных услуг в сфере образования, воспитания, культурного, духовного и физического развития, в области охраны здоровья, трудоустройства, их дополнение и развитие на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- 6) признание молодежи в качестве равноправного партнера в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 7) осуществление поддержки, координации и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, неправительственных организаций, иных юридических и физических лиц в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;
- 8) преемственность, стабильность и совершенствование мер по формированию и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации¹.

Учитывая, что эффективная государственная молодежная политика является одним из важнейших инструментов развития страны и совершенствования общественных отношений, Министерство образования и науки Российской Федерации в 2006 г. разработало Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации².

¹ Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2012.

² Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г.

Стратегия, рассчитанная на десять лет (до 2016 года) определила главную цель государственной молодежной политики – развитие потенциала молодежи в интересах России.

В стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации органами государственной власти поставлены следующие цели:

1. Возрождение России как государства, обеспечивающего достойную жизнь и свободное развитие своих граждан;
2. Создание правовых, социально-экономических, организационных условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, социального становления и реализации ими конституционных прав и обязанностей;
3. Содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;
4. Воспитание и образование молодежи;
5. Реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений;
6. Использование инновационного потенциала молодежи в интересах государственного и общественного развития, в интересах развития самой молодежи;
7. Создание условий для более активного созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
8. Недопущение дискриминации по возрасту, защиты прав и законных интересов молодых людей¹.

С учетом тенденций социально-экономического и общественно-

№ 1760-р (ред. от 16.07.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (ч. III). – ст. 5622.

¹ Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (ред. от 16.07.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (ч. III). – ст. 5622.

политического развития государственная молодежная политика реализует несколько приоритетов: информирование молодежи о потенциальных возможностях развития России и ее вовлечения в социальную практику; развитие инновационной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными стали такие направления, работа по которым обеспечивает создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем.

Следующим этапом в развитии и реализации государственной молодежной политики стала федеральная целевая программа «Молодежь России» (2011-2015 гг.), рассматривающая в качестве ключевых проблем: несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям страны; отсутствие комплексной системы выявления и продвижения инициативной и талантливой молодежи; отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества; социальную изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность; отсутствие национальной и социокультурной самоидентификации молодежи и знаний о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов; несоответствие кадрового состава и материально-технической базы работающих с молодежью организаций современным технологиям работы и ожиданиям молодых людей¹.

Принципиальная особенность программы «Молодежь России»

¹ Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы // Департамент молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. URL: <http://www.depmpolpol.ru> (дата обращения: 02.04.2017).

заключается в постановке и решении задач по обеспечению активного вовлечения молодежи в жизнь страны, что требует применения новых методов и технологий формирования и реализации молодежной политики, соответствующего ресурсного обеспечения и совершенствования системы управления.

Рассмотрим основные механизмы реализации государственной молодежной политики и управленческие структуры, которые отвечают за осуществление молодежной политики в Российской Федерации.

Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) находится в структуре Министерства образования и науки Российской Федерации и осуществляет полномочия по реализации государственной молодежной политики. Агентство рассматривает молодых людей как главный ресурс развития России в XXI веке. Росмолодежь – оператор этого важнейшего стратегического ресурса, наиболее ценной части человеческого капитала страны. Именно на улучшение его качественных и количественных характеристик направлена осуществляемая Федеральном агентством по делам молодежи государственная молодежная политика. Росмолодежь призвана создавать возможности для молодого поколения и координировать усилия для создания условий его самореализации¹.

В число главных приоритетов Федерального агентства по делам молодежи входят:

- 1) включение молодежи в процесс инновационного развития страны через раскрытие талантов и реализацию потенциала личности;
- 2) поддержка общественных молодежных инициатив и стимулирование предпринимательской активности;
- 3) разрешение сложностей социальной адаптации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

¹ Федеральное агентство по делам молодежи: официальный сайт // Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: <http://www.fadm.gov.ru> (дата обращения: 04.04.2017).

- 4) воспитание молодого поколения в духе нравственности, патриотизма и толерантности¹.

Федеральное агентство по делам молодежи разрабатывает и реализует план мероприятий в сфере государственной молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, социализацию молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, вовлечение молодежи в социальную практику; разрабатывает и реализует молодежные проекты, проводит комплексы мероприятий, направленные на вовлечение молодежи в инновационную, творческую, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни.

Социальная защита молодежи реализуется органами государственной власти через мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной реабилитации и интеграции несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защите их социально-правовых интересов. Таким образом, удается помочь формированию у молодежи жизненных планов, карьерных устремлений².

Федеральное агентство по делам молодежи участвует в подготовке ежегодных государственных докладов о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации; а также участвует в проведении мониторинга работы в сфере молодежной политики в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а также в общественных объединениях.³

¹ О Федеральном агентстве по делам молодежи: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 г. №409 // Собрание законодательства РФ. – 2008 г. – № 22. – ст. 2586.

² Там же.

³ Федеральное агентство по делам молодежи: официальный сайт // Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: <http://www.fadm.gov.ru> (дата обращения: 04.04.2017).

Федеральное агентство по делам молодежи формирует и ведет реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. Важнейшей задачей становится оказание мер поддержки молодежным и детским объединениям по результатам конкурса проектов.

К учреждениям, занимающимся молодежной политикой, можно отнести также: комплексные центры социального обслуживания молодежи; центры социально-психологической помощи молодежи, социальные службы для молодежи; социальные центры молодежи; центры социальной поддержки молодежи; центры экстренной психологической помощи молодежи по телефону; молодежные центры планирования семьи; центры правовой помощи молодежи; центры информации для молодежи; подростково-молодежные клубы; социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи; центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи¹.

Также в систему учреждений молодежной политики могут входить: молодежный центр, молодежная биржа труда, молодежный бизнес-инкубатор, центр молодежного предпринимательства, агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи, центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи.

На региональном уровне координируют и направляют усилия всех государственных и неправительственных организаций в решении молодежных проблем комитеты, управления, отделы по делам молодежи в составе администраций краев, областей, республик в составе РФ.

В поле их деятельности находятся следующие основные проблемы: занятости молодежи, в том числе выпускников учебных заведений и демобилизованных военнослужащих; включенности молодежи в производственные формы деятельности, в том числе предпринимательство и фермерство; формирования системы социальных служб для индивидуальной

¹ Самохвалов Н.А. Сравнительный анализ практик реализации государственной молодежной политики в современном мире // Сравнительная политика. 2016. № 4. С. 145.

работы с подростками и молодежью; профилактики преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних; поддержки социально значимых программ молодежных и детских организаций; участия в организации досуга, развития творчества, организации летнего отдыха детей и подростков¹.

Рассмотрим основы управления молодежной политикой в Белгородской области на региональном и муниципальном уровне.

Управление молодёжной политики Белгородской области является органом исполнительной власти области и осуществляет следующие функции:

- 1) разрабатывает предложения по основным направлениям реализации государственной молодежной политики в области;
- 2) анализирует и выявляет реальные потребности, интересы и проблемы молодежи, ее отдельных категорий и групп, а также возможности ее участия в развитии политической и социально-экономической ситуации в области;
- 3) организует и проводит разработку областных комплексных и целевых программ в сфере реализации государственной молодежной политики, координирует и контролирует их исполнение;
- 4) анализирует эффективность деятельности подразделений по реализации системы мер государственной молодежной политики, вносит предложения по ее совершенствованию;
- 5) содействует деятельности органов местного самоуправления городов и районов в области реализации молодежной политики на муниципальном уровне;
- 6) взаимодействует с молодежными и детскими объединениями, иными общественными организациями области².

¹ Сайганова Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. 2015. № 1. С. 67.

² Управление молодёжной политики Белгородской области // сайт администрации Белгородской области. URL: belregion.ru (дата обращения: 11.04.2017).

На местном уровне происходит реализация муниципальной молодежной политики. К компетенции органов местного самоуправления в сфере молодежной политики относится:

- 1) планирование, организация, регулирование осуществления государственной молодежной политики на территории местного сообщества;
- 2) издание нормативных документов по реализации молодежной политики в рамках своей компетенции.
- 3) разработка и реализация программ в области государственной молодежной политики на территории местного сообщества;
- 4) формирование местных бюджетов и фондов в части расходов на реализацию государственной молодежной политики;
- 5) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью;
- 6) строительство зданий и сооружений муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью;
- 7) ведение реестра молодежных и детских объединений на территории местного сообщества;
- 8) установление дополнительных к федеральным и республиканским (областным) льгот и гарантий для молодежи, муниципальных детских и молодежных объединений и предприятий;
- 9) координация деятельности всех учреждений и организаций, осуществляющих государственную молодежную политику на территории местного сообщества¹.

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по реализации программ и мероприятий в области государственной молодежной политики, направленных на обеспечение социальной и правовой защиты молодежи; содействие социально-

¹ Феклистова И.С. Тенденции и приоритетные направления региональной молодежной политики // Вестник государственного и муниципального управления. 2015. № 2. С 73.

экономическому становлению, воспитанию и образованию, духовному и физическому развитию молодежи; обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, осуществления профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде¹.

Необходимо определиться с понятием «молодежное общественное объединение». В Проекте Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации под ним понимается зарегистрированное в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественное объединение, членами (участниками программ и мероприятий) которого являются не менее 75 процентов молодых граждан².

Если говорить об истории взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с молодежью, то можно утверждать, что в 1990-е годы молодежные объединения на территории РФ переживали кризисное состояние. Работа с семьей и детьми по месту жительства была практически свернута: закрывались подростковые и спортивные клубы, ЖЭУ ликвидировали комнаты школьника, так как ведомства (шефские предприятия) в условиях рыночных отношений прекратили финансирование фонда заработной платы педагогических работников. Помещения, занимаемые подростковыми клубами, начали продавать под офисы. Перестали функционировать пионерская и комсомольская организации, главную задачу которых составляло воспитание молодежи. Эти организации осуществляли идеологическую работу, трудовое и интернациональное воспитание, занимались организацией социокультурной и спортивной работы, поддерживали техническое творчество молодежи. Они способствовали осуществлению взаимодействия сил различной

¹Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1. С.35.

² Проект Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации// Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности // URL: asozd2.duma.gov.ru (дата обращения: 15.04. 2017).

политической ориентации в международном молодежном движении, участвовали в организации всемирных фестивалей молодежи и студентов.

Несмотря на сложные для молодежных организаций условия в целях координации деятельности молодежных и детских объединений России для защиты и реализации их интересов, прав молодежи и детей был образован Национальный совет молодежных и детских объединений России¹. В него вошло 70 общероссийских и межрегиональных общественных организаций, около 30 координационных советов («круглых столов») молодежных и детских объединений регионов РФ.

За период 2000-2015 гг. Национальный Совет молодежных и детских объединений России осуществил целый ряд значимых проектов, направленных на достижение уставной цели, обеспечивших рост авторитета и организационное совершенствование своей сети: развитие собственной проектной деятельности; усиление своего присутствия в международных организациях; развитие системы отношений с органами государственной власти, Общественной Палатой РФ; организация Всероссийского научного исследования «Состояние и перспективы развития детского и молодежного общественного движения в Российской Федерации»; проведение Фестиваля молодежных инициатив и учреждение Национальной молодежной премии «Будущее России»; проведение Национальной молодежной кампании «Все различны – Все равны»; создание «Молодежного информационного агентства» и др.².

Современное развитие молодежных и детских объединений – членов Национального Совета – реализуется на основании следующих принципов: ориентация на социально-экономическое и культурное развитие России, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности; необходимость развития партнерских отношений с

¹ О первичных мерах по развитию молодежной политики в Российской Федерации : Указ Президента РФ № 1075 от 16 сентября 1992 г. // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/2300503/> (дата обращения: 13.04.2017).

² Национальный Совет молодёжных и детских объединений России: официальный портал. URL: <http://www.youthrussia.ru/> (дата обращения: 17.04.2017).

различными субъектами гражданского общества государства, а не только с их молодежными составляющими; участие в постановке и решении внешнеполитических задач России методами общественной дипломатии, участие в международном молодежном движении как самостоятельной силы и надежного партнера, источника идей и технологий; профессионализация управления проектной деятельностью; переход от преимущественно аппаратных методов работы к общественным механизмам развития, основанным на инициативе и ответственности.

Сегодня Национальный совет молодежных и детских объединений России – влиятельная общественная организация. На основании работа Совета органы исполнительной власти и молодежные объединения стали принимать совместные планы деятельности и программы по различным направлениям государственной молодежной политики. Только за последние годы они сообща провели Всероссийский молодежный форум «Шаг в XXI век»; Всероссийский студенческий форум; Всероссийский фестиваль молодежных инициатив; Международный форум «30 лет движению МЖК», Съезд православной молодежи; Всероссийский форум «СМИ – новое поколение»; Всероссийский конкурс «Лидер XXI века»; Всероссийский слет педагогических отрядов и другие мероприятия федерального масштаба¹.

Одновременно в последние годы в ряде субъектов РФ произошло организационное становление межрегиональных общественных объединений. Определяющей стала тенденция объединения общественных организаций в рамках региональных и межрегиональных союзов, ассоциаций, «круглых столов», советов молодежных и детских объединений России. Это свидетельствовало о достаточно высоком уровне развития самих общественных организаций, об осознании важности консолидации усилий, разумной интеграции в целях защиты интересов молодых граждан.

В настоящее время уделяется большое внимание усилению

¹ Национальный Совет молодёжных и детских объединений России: официальный портал. URL: <http://www.youthrussia.ru/> (дата обращения: 17.04.2017).

общественной составляющей государственной молодежной политики.

На федеральном и региональном уровнях органы исполнительной власти и молодежные и детские общественные объединения принимают совместные планы деятельности, программы мероприятий по различным направлениям государственной молодежной политики. Молодежные объединения являются партнерами в реализации государственных и региональных программ в сфере молодежной политики.

На муниципальном уровне молодежные общественные объединения также участвуют в выработке, экспертизе и внесении в органы местного самоуправления проектов нормативных актов по молодежной политике, координируют реализацию проектов и программ молодежных и детских объединений. Сегодня усиливаются социальные функции молодежных объединений, которые берут на себя защиту прав и интересов своих членов, заботятся о создании условий для поддержки социальных инициатив. Многие молодежные структуры в уставных документах предлагают использовать возможности объединений как института социализации своих членов. Большинство из них реализуют программы по созданию социальных молодежных служб, бирж труда, развитию молодежного предпринимательства, спорта, выявлению и поддержке молодых талантов, решению жилищных проблем и т.д.

Следует констатировать, что в практике поддержки и взаимодействия органов муниципального управления с общественными объединениями существует ряд проблем. К ним, в частности, относится фрагментарность поддержки общественных объединений, преобладающий субъектно-объектный характер взаимодействия, когда муниципалитет выступает в роли заказчика, а общественное объединение исполнителя в сфере муниципальной молодежной политики. Также отсутствует общее стратегическое начало, анализ имеющихся и потенциальных проблем и стратегическое планирование по их решению, что ведет к формированию в качестве требующих решений конъюнктурных и сиюминутных проблем.

Решение указанных проблем возможно в рамках обоснованной системы государственной и муниципальной поддержки молодежных объединений. Со стороны органов управления они выражаются:

- 1) в признании важной роли общественных объединений в реализации государственной и муниципальной молодежной политики;
- 2) во внимании муниципального образования к содержанию деятельности общественных объединений, осознании важности ее социальной направленности;
- 3) в поддержке разнообразия форм, идеологии, содержания деятельности общественных объединений, создании условий для качественного развития общественных организаций;
- 4) в расширении сфер и содержания взаимодействия органов власти с общественными объединениями, увеличение финансовой и материально-технической поддержки¹.

Со стороны общественных объединений обязательства выражаются в следующем:

- 1) в стимулировании общественными объединениями интеграционных процессов, выражающихся в выработке механизмов, позволяющих найти возможность соприкосновения и соединения интересов большинства молодых людей (центральным пунктом консолидации является мысль о том, что обеспечение условий для достойной жизни нынешних и будущих поколений, мир и согласие в обществе, здоровая окружающая среда выше всех частных задач каждой отдельно взятой организации);
- 2) в необходимости выстраивания системы взаимодействия общественных объединений друг с другом, развитие системы преемственности деятельности молодежных и детских общественных объединений².

Формирование молодежных общественных объединений обусловлено,

¹ Власова Э.Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России // Инновационная наука. 2015. № 4. С 77.

² Скробов, А.П. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса. СПб., 2012. С. 47-49.

прежде всего, тем, что наиболее активные молодые члены общества стремятся внести свой вклад в решение стоящих перед ними проблем. Нередко задачи, решаемые молодежными общественными организациями, совпадают с задачами, которые ставят перед собой органы муниципального управления в области реализации программ работы с молодежью.

Следует отметить, что не всегда как на уровне руководящих структур, так и у отдельных специалистов присутствует четкое понимание необходимости координации совместной деятельности органов муниципального управления и молодежных объединений. Несомненно, что молодежные общественные объединения в настоящий момент нуждаются в поддержке, как моральной, так и финансовой, со стороны местного самоуправления.

На наш взгляд, оптимальной для Российской Федерации представляется социально-государственная модель молодежной политики, т.е. такая в которой государство и органы местного самоуправления выступает одним из ведущих ее субъектов, выполняющих координирующую и регулирующую роль и обеспечивающих достаточное финансирование данной сферы.

Плодотворная работа молодежных общественных организации, их стремление создать работоспособные механизмы взаимодействия с властями содействуют тому, что представители местного самоуправления более серьезно рассматривают их как партнеров в осуществлении тех или иных программ. Такое сотрудничество способствует, во-первых, достижению социально-политической стабилизации в обществе в целом, а также в отдельных регионах; во-вторых, эффективному, нетрадиционному решению возникающих проблем.

Выводы по I разделу

1. Российская модель молодежной политики должна носить комплексный характер, охватывающий различные сферы жизнедеятельности молодежи: образование, трудоустройство, здоровье, жилищные вопросы, социальную интеграцию, культуру и др. Молодежная политика не должна ориентироваться только на те слои молодежи, которые находятся в сложной жизненной ситуации (безработные, молодежь, склонная к девиантному поведению и т.п.), либо на отдельные группы молодежи (молодая семья и др.), а носить системный характер. Все слои молодежи должны активно вовлекаться в общественную жизнь, иметь право и возможность воспользоваться государственной поддержкой.

2. Молодежная политика – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию правовых, экономических, социальных, организационных условий для успешной реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, участия молодежи в системе общественных отношений и реализации своего экономического, интеллектуального и духовного потенциала в интересах общества с учетом возрастных особенностей, взаимодействию с молодыми гражданами и молодежными общественными объединениями.

3. Молодежная политика реализуется на всех уровнях управления – федеральном, региональном, муниципальном. Молодежная политика в муниципальном образовании должна реализовать, в первую очередь, три приоритета: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей в жизнь общества. При этом органы местного самоуправления должны учитывать важную роль общественных объединений в реализации молодежной политики, поддержать различные по содержанию деятельности общественные объединения, создать условия для быстрого развития молодежных общественных объединений.

**РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ**

Как мы выяснили в первом разделе, молодежная политика является деятельностью органов власти, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечение гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений и инициатив, предусматривает координацию деятельности органов власти на всех уровнях разработки, реализации и контроля за проведением мероприятий по преодолению молодежных проблем.

Старооскольский городской округ является одним из самых молодых по возрасту жителей в Белгородской области. Численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет составляет более 58 тыс. чел. или 22,5 % от населения городского округа.

В Старооскольском городском округе отраслевым органом местной администрации является Управление по делам молодежи, которое реализует исполнительно-распорядительные функции в сфере молодежной политики и обеспечивает взаимодействие с молодежными общественными объединениями, а также координирует деятельность иных органов администрации Старооскольского городского округа в данной сфере.

Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа Белгородской области в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации¹, федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации², законами Белгородской области и иными нормативно-правовыми актами

¹ Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2008.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 6.10.2003 131-ФЗ. Ст.60 // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

Белгородской области¹, Уставом городского округа² и иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа, а также Положением об Управлении по делам молодежи³.

Управление по делам молодежи Старооскольского городского округа обладает собственной компетенцией по вопросам организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в Старооскольском городском округе и созданию условий для реализации молодежных инициатив на территории Старооскольского городского округа.

Основными задачами Управления являются:

1. Содействие физическому, творческому, профессиональному, социальному развитию и становлению молодежи:

1) формирование культуры здорового образа жизни, охрана здоровья молодых граждан;

2) военно-патриотическое воспитание молодежи;

3) поддержка молодежи в сфере образования, культуры, досуга, творчества;

4) содействие экономической самостоятельности, занятости и предпринимательству молодежи, подготовка ее к жизни и труду;

5) поддержка молодой семьи, обеспечение жильем, создание условий, способствующих увеличению рождаемости.

2. Обеспечение всеми субъектами молодежной политики позитивной информационной социализации молодежи:

1) формирование системы духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры;

¹ О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области: распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. №15-рп. URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/> (дата обращения: 24.04.2017).

² Устав Старооскольского городского округа Белгородской области // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 24.04.2017).

³ Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 24.04.2017).

2) создание и развитие печатных и электронных средств массовой информации и игр, обеспечивающих позитивную информационную социализацию молодежи.

3. Профилактика проявлений экстремизма, агрессии, асоциального и нетолерантного поведения в молодежной среде:

1) работа по нейтрализации идеологии и проявлений социальной и национальной нетерпимости;

2) коррекция поведения, реабилитация молодых людей, склонных к агрессии, насилию, правонарушениям, их последующая интеграция в общество;

3) создание условий для социализации молодых граждан, лишенных родительского воспитания и опеки.

4. Включение потенциала социально-значимой активности молодежи в процессы государственного и общественного строительства, социализация молодежи:

1) формирование и использование молодежного резерва для обновления и ротации кадров органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) интеграция молодежи городского округа в международное сообщество¹.

Разработка и реализация социальных программ и проектов всестороннего развития молодежи и ее адаптации к самостоятельной жизни, обеспечение защиты прав и законных интересов молодых граждан с учетом социально-экономических, культурных, демографических и других особенностей городского округа и другие задачи в сфере молодежной политики, отнесенные к компетенции Управления по делам молодежи².

¹ Положение об управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 24.04.2017).

² Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года:

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

1. Утверждает правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию по вопросам молодежной политики, отнесенным к компетенции Управления.

2. Обеспечивает проведение единой муниципальной политики в сфере молодежной политики; взаимодействие с органами исполнительной власти Белгородской области в сфере молодежной политики, органами местного самоуправления городского округа; взаимодействие с общественными организациями по вопросам молодежной политики в городском округе.

3. Участвует в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ, в том числе межведомственных; в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части развития молодежной политики; в формировании и проведении администрацией городского округа сбалансированной политики в отношении развития молодежи и общественных молодежных организаций; в создании информационной системы и банка данных в сфере молодежной политики и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа; в подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров городского округа с Российской Федерацией, Белгородской областью и другими субъектами Российской Федерации по вопросам реализации системы мер молодежной политики; в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе - межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления и иные функции.

Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе

городского округа для учета бюджетных средств. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

Управление несет ответственность за ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правительства и губернатора Белгородской области по вопросам, относящимся к компетенции Управления, Устава городского округа, нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа и главы администрации городского округа¹.

Управление по делам молодежи подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления, Двоеглазовым Семеном Ивановичем.

Начальник Управления по делам молодёжи администрации Старооскольского городского округа:

- 1) руководит деятельностью Управления;
- 2) без доверенности представляет Управление в гражданском обороте, в том числе в пределах полномочий Управления в установленном порядке заключает муниципальные контракты и иные сделки от имени городского округа;
- 3) действует без доверенности в третейских судах; мировом суде, федеральном суде, арбитражных судах; в органах государственной власти и органах местного самоуправления городского округа;
- 4) вносит предложения главе администрации городского округа по

¹ Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 28.04.2017).

структуре и штатному расписанию Управления;

5) составляет бюджетную смету на содержание Управления, предоставляет на согласование и утверждение в соответствующие органы в установленном порядке;

6) утверждает положения о структурных подразделениях Управления в соответствии с установленным порядком;

7) утверждает должностные инструкции работников Управления;

8) назначает и освобождает муниципальных служащих Управления по согласованию с главой администрации городского округа;

9) издает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для исполнения работниками Управления, а также подведомственными муниципальными учреждениями, осуществляет контроль за их исполнением;

10) подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность от имени Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядке представления статистической отчетности;

11) ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан¹.

В период временного отсутствия начальника Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа на основании распоряжения главы администрации городского округа заместитель начальника Управления исполняет его обязанности и несет ответственность за работу Управления.

В подчинении начальника Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа находится заместитель начальника (сегодня им является Ивашев Владимир Витальевич), который назначается на должность и освобождается от должности в соответствии с трудовым законодательством и законодательством муниципальной службе в порядке,

¹ Положение об управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 28.04.2017).

установленном правовыми актами главы администрации городского округа о муниципальной службе.

В структуру Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа входят следующие структурные подразделения:

- 1) Отдел организационно-массовой работы с молодежью;
- 2) Отдел социальных программ, реализации национальных проектов и решения социальных проблем молодежи;
- 3) Отдел по организационной работе с молодежью по месту жительства, профилактики групп социального риска, координации работы с молодыми людьми с ограниченными физическими возможностями, сельскими административными единицами;
- 4) Отдел информационно-правового обеспечения и международного молодежного сотрудничества;
- 5) Отдел по работе с молодежными общественными организациями;
- 6) Отдел бухгалтерского учета и отчетности.

Управление по делам молодежи Старооскольского городского округа формирует коллегию Управления в составе: начальника Управления (председатель коллегии), его заместителя, руководителей отделов (служб) Управления, а также представителей общественных объединений и организаций.

Состав коллегии утверждается приказом начальника Управления по согласованию с заместителем главы администрации городского округа, который координирует и контролирует деятельность Управления.

Коллегия является совещательным органом и рассматривает на своих заседаниях вопросы, касающиеся развития системы мер молодежной политики городского округа и деятельности Управления, подготовки проектов важнейших приказов, инструкций и указаний, проверки их исполнения. Решение коллегии оформляется приказом начальника Управления по делам молодежи.

Муниципальная молодежная политика Старооскольского городского

округа – составная часть социально-экономической политики, которая отражает отношение органов муниципальной власти к проблемам молодежи, определяет правовые, экономические, организационные основы становления и развития молодых граждан, способствует наиболее полной реализации их способностей в интересах общества и округа, развитию молодежных движений и инициатив.

В Старооскольском городском округе составлен реестр молодежных общественных объединений, который постоянно пополняется. Так, в 2007 году молодежных и детских общественных организаций муниципального образования насчитывалось 24 ед., к 2017 году их количество возросло и составило 33 ед. (см. Приложение А).

На территории Старооскольского городского округа действуют молодежные общественные объединения различной направленности: политические, волонтерские, военно-патриотические клубы, экологические отряды, студенческие трудовые отряды и др.

В 2015-2016 гг. количество молодежных общественных организаций увеличено на 5 (Старооскольское молодежное объединение «Еноты», Старооскольское молодежное объединение «Татаказ», движение «Здоровый Образ Жизни Старый Оскол», Совет командиров страйкбольных команд, «Клуб любителей японских автомобилей»).

Работа с молодежными общественными организациями Управлением по делам молодежи Старооскольского городского округа строится в соответствии с законами РФ и законами Белгородской области о поддержке молодежных общественных организаций по основным направлениям работы:

- 1) координация деятельности молодежных общественных объединений с целью вовлечения их в общественно значимую деятельность, заключение договоров на реализацию социально-значимых для города программ;
- 2) информирование об основных направлениях реализации молодежной политики на территории города о возможности участия молодежных

общественных организаций в данной работе, приглашение к сотрудничеству;

- 3) содействие в повышении методического и организационного уровня деятельности общественных организаций, обучение формам и методам деятельности в соответствии с законом;
- 4) содействие в развитии системы молодежных общественных организаций путем создания условий для их развития - нормативной, материальной базы, методического и организационного сопровождения их деятельности.

В работе с молодежными общественными организациями в 2016 году, использовались, прежде всего, принципы взаимодействия по реализации основных направлений молодежной политики на условиях социального партнерства, вовлечения самой молодежи в решение проблем и задач муниципального образования.

В начале каждого года Управлением по делам молодежи Старооскольского городского округа предлагает молодежным организациям перечень городских программ для выбора – или участия в их реализации, или координации выполнения всей программы. Получив информацию, молодежные общественные организации имеют возможность определить свое участие в реализации городской молодежной политики на год вперед (См. Приложение Б).

Так, в 2016 году по инициативе молодежных общественных организаций проведено 125 мероприятий спортивной, культурно-массовой, интеллектуальной, патриотической направленности, в которой приняло участие 10 540 чел.

В рамках патриотического воспитания Управление по делам молодежи и молодежные объединения активно сотрудничают с Старооскольским военкоматом. Начиная с 2005 года, накануне осенне-весеннего призыва проводился спортивный праздник «День призывника».

Также учащиеся и студенты принимали активное участие в мероприятиях, посвященных памятным военным датам: годовщине

освобождения города от немецко-фашистских захватчиков, выводу войск из Республики Афганистан, Вахте Памяти, Дню Пограничника, Дню Победы¹.

Наибольший интерес у допризывной молодежи проявлялся к военно-патриотическому клубу «Каскад», созданному по инициативе Союза ветеранов и инвалидов войны в Афганистане и Чечне, в котором на 2017 год занимались 165 подростков в возрасте от 14 до 18 лет. В клубе организованы занятия по военно-прикладным видам спорта. Также в округе продолжает функционировать военно-патриотический спортивный клуб «Омега», насчитывающий более 90 курсантов. Активную работу по поиску и перезахоронению останков погибших в годы Великой Отечественной войны ведет военно-патриотический клуб «Поиск», данным клубом создан военно-патриотический музей, который признан одним из лучших в России.

Большое внимание уделяется многовекторному взаимодействию, в котором задействованы органы местного самоуправления, молодежные объединения и религиозные организации, в первую очередь Православная Церковь. Так, в 2003 году было подписано соглашение между Белгородской и Старооскольской Епархией и управлением по делам молодежи Белгородской области о совместной деятельности, в рамках которого уже более 10 лет проводится День Православной молодежи. Популярными формами работы среди студенческой молодежи стали беседы, лекции, «круглые столы» с участием священнослужителей I и II Старооскольского Благодичиния².

Стало традиционным проведение молодежного праздника «Студенческая Пасха», в котором принимают участие студенты и учащиеся учебных заведений. Проводится месячник по духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

¹ Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2016 год // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2017. С. 13.

² Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2016 год // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2017. С. 15.

Из членов молодежных организаций июле 2006 года был организован православный строительный трудовой отряд из числа лучших студентов и учащихся, который выполнял работу по строительству паломнического центра Холковского Свято-Троицкого монастырей.

В последние годы одним из наиболее важных направлений взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений является молодежное волонтерство. Постановлением главы администрации городского округа №1959 от 08.06.12 г. утверждена концепция «О развитии волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи Старооскольского городского округа»¹. В связи с этим можно отметить, что за последние годы в Старооскольском городском округе широко распространилось волонтерское движение как среди школьников, так и среди студентов.

Управление по делам молодежи совместно с волонтерскими бригадами разрабатывают и реализуют проекты самого разного характера:

1. Социальные – связаны с работой с наименее защищенными слоями населения и являются наиболее распространенным видом волонтерской деятельности. Волонтеры помогают детским домам, домам престарелых, сообществам инвалидов, медицинским учреждениям. Социальная работа связана не только с оказанием физической помощи нуждающимся (например, помощь медицинским работникам в уходе за больными, помощь ветеранам и т.д.), но и психологической. Людям зачастую не хватает простого человеческого общения, внимания, и волонтеры готовы его оказать. Они общаются с ними лично, ведут переписку, организуют для них развлекательные мероприятия.

¹ О развитии волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи Старооскольского городского округа: постановление главы администрации городского округа №1959 от 08.06.12 г. // администрация Старооскольского городского округа: офиц. сайт. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения: 30.04.2017).

2. Экологические – подразумевают не только очистку лесов, рек и других природных объектов, но и озеленение территорий, посадку лесов, организацию различных акций по защите окружающей среды.

3. Спортивные – работа волонтеров в этом направлении осуществляется, как правило, в летний период на дворовых спортивно-досуговых площадках.

4. Культурные – эти проекты включают в себя помощь в организации масштабных культурно-развлекательных мероприятий, таких как день города, мероприятия, посвященные памятным датам и событиям и др.

Работа волонтеров возможна во множестве сфер деятельности. На территории Старооскольского городского округа основными являются: проведение профилактических мероприятий, агитационных акций, массовых акций, соревнований, игр; распространение информации (через раздачу полиграфии, расклейку плакатов, работу в своей социальной среде); подготовка других волонтерских команд и участников; творческая деятельность; сбор (анкетирование, тестирование, опросы) и обработка данных; социальная работа – помощь ветеранам, сиротам и др. (см. Приложение В).

В 2016 году с целью увеличения доли молодежи, вовлеченной в волонтерскую деятельность, организовано волонтерское бюро «Милосердие». 217 волонтеров оказали помощь 94 одиноко проживающим гражданам пожилого возраста и инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Всего, по оценкам Управления по делам молодежи, в деятельность волонтерского движения за 2016 год было вовлечено 3749 молодых старооскольцев.

На сегодня основные направления деятельности для волонтерских организаций – это помощь ветеранам, дому «Детства», дому престарелых, одиноким старооскольцам, людям с ограниченными возможностями. Помощь заключается в проведении различных акций, праздничных выступлений. Волонтеры участвуют во всех акциях, праздниках, проводимых

на территории Старооскольского городского округа. В Старом Осколе и близлежащих селах проживает 499 героев, сражавшихся за Родину. Волонтеры продолжают следовать традициям: встречаться с ветеранами, приглашать в учебные заведения, помогать по хозяйству¹.

За каждым из 14 вузов и ссузов, зарегистрированных в Старооскольском городском округе, закреплены подшефные ветераны. Вообще стоит отметить, что именно в 2014-2015 гг. налажено тесное взаимодействие между молодежными объединениями и ветеранскими организациями, которые вносят большой вклад в дело воспитания подрастающего поколения на идеалах гражданственности и патриотизма и пропагандируют здоровый образ жизни.

За 2016 год волонтеры помогли привести в порядок 300 домовладений пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, ветеранам Великой Отечественной войны. В акции было задействовано порядка 600 студентов. Фронт работ обширен: волонтеры вскапывают огороды, убирают территорию дворов, моют, красят.

Не остаются без внимания волонтеров Старооскольского медицинского колледжа люди, проходящие длительное лечение в отделении сестринского ухода. Волонтерами оказывается помощь в уходе за больными, чтение вслух, общение, дежурство рядом с тяжело больными людьми, по разным причинам находящим лечение.

Еще одним направлением взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений на территории Старооскольского городского округа является организация трудоустройства несовершеннолетних граждан и студенческой молодежи. По организации и проведению трудоустройства несовершеннолетних в период летних каникул и свободное от учебы время осуществлялось ряд мероприятий в рамках

¹ Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2015 год // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2016.С. 16.

областной и муниципальной программ содействия занятости населения и содействия занятости молодежи.

В целях организации и координации данной деятельности заключались договоры с работодателями, проводились семинары-совещания и широкая информационно-разъяснительная работа в средствах массовой информации.

При трудоустройстве приоритетным правом пользуются дети из числа сирот, из неполных, многодетных и неблагополучных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и управлении внутренних дел.

Не первый год Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа занимается формированием студенческих трудовых отрядов, в состав которых входят студенты и учащиеся вузов, ссузов города.

Еще в 2015 году с целью организации работы студенческих трудовых отрядов на базе МАУ «Центр молодежных инициатив» сформирован штаб, в который входят представитель учреждений высшего и среднего профессионального образования, сформирована база вакансий по направлениям работы штаба. В 2016 году количество студенческих отрядов составило 36 общей численностью 848 чел.

Еще одной формой деятельности органов местного самоуправления, в первую очередь Управления по делам молодежи Старооскольского городского округа, и молодежных общественных объединений является организация работы по месту жительства. На территории Старооскольского городского округа проживают около 70 тыс. молодых людей, 40 тыс. занимается в спортивных секциях, клубах, на спортивно-досуговых площадках по месту жительства и в различных кружках комнат школьника. В 2016 году было проведено 21 культурно-массовое мероприятие и конкурсы, направленные на творческое развитие молодежи, в которых приняло участие 5 800 жителей Старооскольского городского округа. Также были организованы 17 митингов, посвященных памятным датам, участниками

которых стали более 4 500 чел.

В рамках сотрудничества Управления по делам молодежи и молодежных объединений в течение последних лет активно развивается студенческое самоуправление, студенческое творчество и инициатива. Для обеспечения эффективности процесса выборов, развития правовой культуры среди молодежи в учреждениях НПО, СПО, ВПО, а также ОАО «ОЭМК» (совета по работе с молодежью) продолжают активную работу клубы молодых избирателей. Большой вклад в правовое воспитание молодежи вносят молодежные общественные организации: Старооскольский союз студентов «Ракурс», «Молодая Гвардия Единой России».

Клубы молодых избирателей принимают активное участие в конкурсных проектах избирательной комиссии Белгородской области, Старооскольской территориальной избирательной комиссии, проводят занятия по изучению избирательного законодательства, организуют встречи с лидерами местных отделений политических партий.

В 2015 году на территории Старооскольского городского округа проведен I Областной образовательный Форум по развитию студенческого самоуправления, в котором приняло участие более 800 участников¹.

Грамотная молодежная политика, реализуемая на региональном и муниципальном уровнях власти, дает возможность решения многих социальных проблем в совокупности. Одним из важнейших условий для эффективной реализации муниципальной молодежной политики является создание системы взаимодействия между органами местного самоуправления, детскими и молодежными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, действующими на территории Старооскольского городского округа.

¹ Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2015 год // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2016.С. 19.

Выводы по II разделу

1. Современная молодежная политика администрации Старооскольского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие в жизни общества. Поэтому создание условий для развития системы молодежных общественных объединений, поддержка их деятельности – одно из основных направлений реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе.
2. Управление по делам молодежи Старооскольского городского округа создает условия для реализации молодежных инициатив на территории Старооскольского городского округа, содействуя физическому, творческому, профессиональному, социальному развитию и становлению молодежи, включая потенциал социально-значимой активности молодежи в процессы государственного и общественного строительства.
3. Основными приоритетами взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений в Старооскольском городском округе являются духовно-нравственное, гражданское и военно-патриотическое воспитание молодежи, организация трудоустройства несовершеннолетних граждан и студенческой молодежи, организация работы по месту жительства, формирование волонтерских отрядов, повышение правовой культуры молодежи.
4. Главным принципом успешного взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными общественными объединениями является активное вовлечение молодежи во все социальные процессы. Деятельность различных молодежных объединений – это одна из форм представительства интересов молодых горожан, которая становится важной частью молодежной политики, проводимой Управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа.

РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

Сегодня молодежные объединения, как и вообще некоммерческие организации, стоят перед проблемой самоидентификации. Дилемма состоит в том, что они могут рассматривать себя, с одной стороны, как ценностно-ориентированные сообщества, а с другой стороны, как поставщики услуг. Возможный крен в ту или иную крайность несет риск утраты идентичности. В первом случае возникают бюрократизация и потеря гибкости и самостоятельности в угоду стандартным социальным технологиям. Во втором случае возникает риск коммерциализации и утраты общих ценностей в угоду более выгодным проектам. Можно привести немало примеров, когда погоня за грантами или государственным заказом превратила молодежные организации в псевдонекоммерческие структуры, лишь занятые «освоением» денег и обеспечением оплачиваемых рабочих мест для небольшой группы своих руководителей и сотрудников. Молодежные объединения такого вида отказываются от общественно-полезной деятельности, утрачивают свою миссию, перестают привлекать новых членов¹.

Еще одной проблемой в системе реализации молодежной политики является низкий уровень гражданской активности. Например, вопросы участия молодежи в избирательном процессе сегодня становятся все более актуальными. Так как в России каждый четвертый избиратель в возрасте от 18 до 30 лет, то именно эта группа в период подготовки и проведения выборов привлекает особое внимание и политиков, и избирательных комиссий. Это вполне оправданно: сегодня молодежь – основной электоральный резерв общества. К сожалению, значительная часть молодежи, несмотря на конституционное право избирать и быть избранным, отличается недостаточной гражданской активностью, негативным

¹ Погорский Э.К. Молодежная политика как средство конструирования и развития инновационности молодежи // Youth World Politic. 2013. №1. С. 39.

отношением к формированию институтов государственной власти и самоуправления, высоким процентом политических абсентеистов, что ставит под сомнение легитимность существующей политической системы¹.

Повышение активности молодежи требует ее систематического социально-политического воспитания. Так, в последние годы все большей популярностью пользуются такие формы работы с молодежью, как создание молодежных парламентов, школьных республик, дум, правительств, где учащиеся в игровой форме постигают азы избирательного права. В настоящее время в 57 регионах России созданы и функционируют молодежные парламенты, а в 75 регионах – клубы молодого избирателя, способствующие формированию активной гражданской позиции, правовой культуры молодых граждан².

Для инновационного развития молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях необходимо вовлечение непосредственно молодежи в обсуждение ее актуальных проблем, а также активное сотрудничество органов исполнительной власти и неправительственных молодежных организаций в вопросах создания благоприятных условий для адаптации молодежи к социальной и политической действительности. Нам представляется, что совершенствование системы взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений должны основываться на следующих положениях.

1. На организационно-управленческом уровне должны быть поставлены задачи налаживания координации в сфере молодежной политики, повышения роли Управления по делам молодежи в межотраслевом регулировании, укрепления структур по координации деятельности в сфере молодежной политики при главах администраций.

¹ Чупров В.И. Социология молодежи. М., 2013. С. 77-78.

² Национальный Совет молодёжных и детских объединений России : официальный портал. URL: <http://www.youthrussia.ru> (дата обращения: 24.04.2017).

2. Молодежная политика должна интегрировать ресурсы из разных источников для концентрации на нескольких ключевых направлениях: обеспечение учебной и трудовой занятости молодежи; воспитание гражданственности и патриотизма; поддержка общественно значимых инициатив различных групп молодежи, детских и молодежных общественных объединений; организация отдыха и оздоровления молодежи.

3. Необходимо исключение остаточного принципа финансирования молодежной политики; утверждение принципа долгосрочного инвестирования на затраты в сфере муниципальной молодежной политики. Обязательным представляется введение отдельной строки в бюджетах всех уровней на поддержку молодежных и детских общественных объединений.

4. Одним из приоритетов молодежной политики в области занятости остается создание и развитие полноценных информационных и консультационных служб для молодежи.

5. Для усиления эффективности молодежной политики необходимо мобилизовать молодежную инициативу в общественных интересах. Задача заключается в создании условий для развития молодежной инициативы в городском округе, стимулировании волонтерской деятельности, воспитании электоральной культуры.

6. Необходимо разработать меры по регулярному освещению в средствах массовой информации и в Интернете деятельности молодежных общественных объединений, выстроить систему обсуждения с заинтересованными лицами хода реализации молодежной политики.

Для достижения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений в ходе реализации государственной молодежной политики требуется внедрение инновационных механизмов прямого взаимодействия с молодежью, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, протекающими в сложной, неоднородной социальной среде города.

В области взаимодействия органов власти и молодежных общественных объединений необходимо, на наш взгляд, совершенствовать и специализировать муниципальную молодежную политику. Исходя из накопленного Управлением по делам молодежи опыта управления проектами, предлагается разработка программы «Социальная работа с молодежью в деятельности молодежных общественных организаций». Главной целью программы станет предложенный механизм перевода молодежи из ресурса в активный субъект социально-экономических отношений, максимального развития потенциала молодежи в собственных интересах и интересах городского сообщества, обеспечения должного уровня конкурентоспособности молодых граждан. Программа предлагает активное включение молодежи в социальную работу на всех стадиях ее функционирования: от процесса мониторинга и разработки – до стадии реализации и контроля.

В рамках программы «Социальная работа с молодежью в деятельности молодежных общественных объединений» мы предлагаем несколько инновационных механизмов, направленных на развитие молодежной политики, в том числе на формирование экономической базы для реализации социально значимых проектов, на раскрытие творческого и интеллектуального потенциала молодежи, на популяризацию деятельности Управления по делам молодежи.

1. Развитие фандрайзинга.

Фандрайзинг – это процесс привлечения денежных средств и иных ресурсов молодежным объединением с целью реализации определённого социального проекта. Средства на реализацию проекта или программы могут поступать от частных лиц, коммерческих организаций, корпораций, фондов. Организация фандрайзинга предполагает поиск с помощью государственных органов власти потенциальных источников финансирования, формирование, поддержание и развитие связей с финансовыми донорами, формирование общественного мнения в пользу поддержки такой деятельности.

Так, в последние годы многие крупные компании (Газпром, Роснефть, Лукойл, РЖД и др.) успешно реализуют корпоративную молодежную политику. Среди основных направлений работы – взаимодействие с учебными заведениями, адаптация молодых специалистов, развитие профессиональных компетенций, повышение социальной активности молодежи, обеспечение социальных гарантий. Эффективность корпоративных молодежных программ подтверждается повышением профессионального уровня выпускников профильных вузов, снижением текучести кадров, более успешным продвижением молодых специалистов по карьерной лестнице.

При этом данная технология при всей ее эффективности, перспективности и современности требует серьезной предварительной подготовки, в том числе и умения грамотно и только на основе действующего законодательства оформления получаемых денежных средств.

2. Развитие системы грантов для программ и проектов в области молодежной политики.

С помощью грантов оказывается необходимая поддержка тем инновационным идеям, которые не являются прибыльными, но играют важную роль в развитии страны в целом, региона, города, сельского поселения. Например, некоммерческие организации часто опираются на гранты как на основной или даже единственный источник своего дохода (он необходим для оплаты помещения и техники, работы сотрудников). Гранты сыграли большую роль в России в поддержке науки, обучении специалистов. Создание системы грантообеспечения молодежных проектов может стать толчком для реализации нестандартных инновационных проектов

3. Использование площадок дистанционного образования для повышения квалификации кадрового состава органов власти, реализующих государственную молодежную политику.

Работа в органах власти, занимающихся молодежной политикой, тем более в ее руководящем звене, требует не только специального образования,

но и знания актуальных процессов, происходящих в молодежной среде, а также инновационных технологий работы с молодежью. Выходом, помогающим решать указанную выше задачу, могут стать площадки дистанционного образования, интернет-курсы, позволяющие знакомиться с передовым опытом деятельности в области молодежной политики. Сегодня именно сетевой принцип обучения помогает решить проблему подготовки специалистов для работы на более профессиональном уровне именно в этой организации.

Целесообразно использовать возможности уже существующих сетевых сообществ. Например, интересными интерактивными площадками являются интернет-портал интеллектуальной молодежи¹ и Общероссийская общественная организация «Российский союз молодых ученых»².

Интернет-портал интеллектуальной молодежи создана для пользователей, которые интересуются возможностями улучшения качества деятельности в молодежных общественных организациях с помощью применения информационных и коммуникационных технологий. На ее веб-сайте можно найти разнообразные материалы и ресурсы, касающиеся использования информационных и коммуникационных технологий в деятельности молодежных общественных объединений, а также пообщаться со своими коллегами из других регионов. Для посетителей доступны: библиотека готовых учебных проектов с применением информационных и коммуникационных технологий, а также различные проектные идеи, на основе которых можно разработать свой собственный проект; руководства и полезные советы по использованию программного обеспечения.

Также можно пройти обучение на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки, где читаются специальные курсы «Организационно-методические аспекты деятельности молодежных

¹ Интернет-портал интеллектуальной молодежи. URL: <http://ipim.ru>. (дата обращения: 05.05.2017).

² Общероссийская общественная организация «Российский союз молодых ученых». URL: <http://rosmu.ru> (дата обращения: 05.05.2017).

общественных организаций». Все курсы повышения квалификации регулярно обновляются и информация о них всегда есть на сайтах сети Интернет.

4. Использование творческого потенциала молодежи в волонтерской деятельности.

Предлагаемая нами система развития института волонтерства в деятельности молодежных объединений муниципального образования базируется на социально-культурном механизмах инновационного характера, является моделью структурно-функционального типа и, соответственно, сочетает признаки функционального, ориентированного на определенную группу клиентов, и территориального охвата моделей волонтерских служб (см. Приложение Г).

Мы предлагаем следующие виды и формы осуществления деятельности волонтерских служб, которые могут быть сформированы те или иными молодежными общественными объединениями в зависимости от их основной направленности: социально-культурные проекты и акции (информационные, культурно-массовые и научно-методические); арттерапия – «терапия искусством» через вовлечение человека в культурно-досуговые мероприятия; музыкотерапия – социализация индивида путем, обращения к какой-либо музыкальной культуре, субкультуре, посещение концертов, слетов, смотров-конкурсов, тематических мероприятий; творческие технологии – вовлечение в коллективную творческую и созидательную деятельность, содействие развитию индивидуального творчества; библиотерапия – воздействие на сознание индивида в процессе формирования смысложизненных ориентаций через подбор специальной литературы и т.д.

При этом необходимо применять инновационные методы функционирования института волонтерства: активное включение молодежных общественных объединений в творческую и социально

значимую деятельность, например в организацию муниципальных мероприятий, проектное обучение, социальную рекламу.

5. Социальная реклама.

Необходимо совместно со средствами массовой информации и органами местного самоуправления использовать возможности социальной рекламы. Социальной является реклама, представляющая общественные и государственные интересы и направленная на достижение социально позитивных целей. Социальная реклама представляет коммуникативное обеспечение (с помощью инструментов рекламы и PR-технологий) государственной социальной политики, в том числе молодежной.

На наш взгляд, большое значение в современных социальных технологиях имеет такое направление, как волонтерство, благотворительная деятельность. Например, благотворительный фонд помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями «Подари жизнь» не имеет сегодня филиалов, отделений и представителей в регионах России (основная причина – экономия средств фонда).

Возможно организовать в Старооскольском городском округе силами общественных молодежных объединений волонтерские мероприятия для поддержки фонда в нашем регионе, в том числе рекламного характера. Такой опыт необходимо оформить в методические рекомендации, которые могут быть использованы общественными объединениями молодежи в других регионах Российской Федерации.

В рамках данного направления деятельности в Старооскольском городском округе возможна реализация следующих форм социальной рекламы:

- 1) в виде печатной продукции (буклеты, листовки, статьи, пособия, тематические газеты, брошюры и т.д.);
- 2) в виде видеопродукции (телевизионные фильмы, телесюжеты, видеоролики, организация тематических передач на телевидении, учебные фильмы в школах);

- 3) в виде наружной рекламы (рекламные щиты, баннеры, плакаты, стенды в учреждениях, размещение видеороликов на уличных плазменных экранах);
- 4) в виде рекламных мероприятий (акции в школах и дворах, шествия, демонстрации, рекламные автобусы, организация семинаров, выставок).
- 5) в виде радиопередач (создание рубрики, освещающей деятельность молодежных объединений в городском округе, включение в сетку вещания местных радиостанций специальных программ, например в формате еженедельного представления определенного молодежного общественного объединения);
- б) в виде сайтов (размещение рекламных материалов на специальных сайтах тех или иных общественных объединений, создание групп поддержки в социальных сетях);
- 7) в виде другой продукции (рекламная атрибутика на календарях, ручках и других предметах).

Итак, в условиях модернизации российского общества и растущих требований к человеческому капиталу молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования муниципального образования. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи – общественных объединений, органов муниципальной и государственной власти, научно-педагогического сообщества, работодателей – разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Выводы по III разделу

1. Совершенствовать государственную молодежную политику необходимо через взаимодействие органов власти и молодежных общественных объединений. Главной целью должен стать механизм перевода молодежи из ресурса в активный субъект социально-экономических отношений, максимального развития потенциала молодежи в собственных

интересах и интересах городского сообщества, обеспечения должного уровня конкурентоспособности молодых граждан.

2. Для повышения эффективности молодежной политики, осуществляемой государственной властью совместно с гражданским обществом и предпринимательским сообществом, в том числе крупными корпорациями, необходимо развитие фандрайзинга, а также системы грантов для программ и проектов в области молодежной политики. Это позволило бы найти финансирование для реализации инновационных проектов, способствовавших удовлетворению реальных потребностей молодежи в социальных и иных услугах,

3. Активное привлечение инновационных технологий, содействующих адаптации к меняющимся условиям жизни муниципальных служащих и руководителей молодежных общественных объединений, позволило бы сформировать систему, которая обеспечила бы оперативную обработку, анализ информации о состоянии молодежной среды, об интересах, ценностной ориентации молодежи, а также выработало бы понимание того, как можно удовлетворять творческие, образовательные и коммуникативные потребности молодежи.

4. Социальная реклама в различных формах сегодня может стать на местном уровне одним из эффективных средств пропаганды деятельности молодежных объединений, внедряя в сознание населения города нравственные ценности, связанные, в первую очередь, с активной жизненной позицией, благотворительностью и добровольческим движением.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня для России принципиально важным становится выстраивание эффективной долгосрочной ориентированной системы управления будущим человеческим капиталом страны. Именно поэтому в центр внимания государства, гражданских институтов и самого молодежного сообщества сейчас выходит цели формирования комплексных общенациональных механизмов развития и реализации социального, духовного, культурного, профессионального, инновационного и экономического потенциала молодежи.

Государственная и муниципальная молодежная политика находится в постоянном развитии. Ее цели и задачи базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем города, а с другой – на объективном условии скорейшей включенности молодых людей в реализацию общенациональных проектов. Стратегия деятельности управления молодежной политики ориентирована на создание и совершенствование правовых, экономических, организационных условий и механизмов, обеспечивающих достижение лучшего качества жизни молодых жителей города.

Нынешнее положение немалой части молодых россиян вызывает тревогу. Продолжающееся социальное расслоение в молодежной среде, трудности с трудоустройством и получением достойной и хорошо оплачиваемой работы, утеря равных шансов на получение образовательных, медицинских, социально-бытовых и других социальных услуг, возрастающее различие взглядов среди молодежи по мировоззренческим, политическим и культурным вопросам, рост преступности, распространение наркомании ведут к духовному и экономическому обнищанию подрастающего поколения, его нравственной и физической деградации. Такая ситуация требует формирования и реализации эффективной молодежной политики, направленной на решение проблем молодежи, обеспечение активного участия молодых граждан в социально-экономическом развитии России.

Исполнение молодежной политики на территории Старооскольского городского округа является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления. Данное направление реализуется Управлением по делам молодежи, которое взаимодействует с другими структурными подразделениями администрации, Советом депутатов Старооскольского городского округа, государственными и муниципальными органами и учреждениями округа и области, молодежными и общественными организациями и объединениями, иными субъектами гражданского общества.

В последние годы в России возросло внимание общественности к проблемам молодежи, проводятся мероприятия по оказанию молодежи практической помощи в социализации. Однако пока не создано условий для осуществления долговременной эффективной молодежной политики, а влияние государства на ситуацию в молодежной среде не носит системного характера.

Результаты анализа деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и молодежных общественных объединений позволяют утверждать, что необходимо разработать и реализовать программу «Социальная работа с молодежью в деятельности молодежных общественных объединений», главной целью которой станет механизм перевода молодежи в активный субъект социально-экономических отношений, максимального развития потенциала молодежи в собственных интересах и интересах городского сообщества, обеспечения должного уровня вовлеченности молодых граждан в решение социальных проблем.

Взаимодействие между молодежными объединениями и организациями и муниципальной властью должно основываться на взаимодоверии, учете интересов довольно широкого слоя общества – молодежи. В то же время формализованные нормативными уставными документами молодежные общественные объединения, сотрудничающие с органами местного самоуправления, не должны быть «суррогатными» структурами, которые

объединяют молодежь, не заинтересованную в деятельности этих организаций.

Только реально работающие механизмы взаимодействия между молодежными объединениями и органами местного самоуправления позволяет эффективно проводить государственную молодежную политику, которая является составной частью государственной политики в области социально-экономического и культурного развития Российской Федерации и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в развитии России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Москва, 2012. – 63 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Москва: Проспект, 2012. – 96 с.
3. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года [Текст]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (ред. от 16.07.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (ч. III). – ст. 5622.
4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009 г.) // Информационно-правовой портал «Гарант» [сайт] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90546/>
5. Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс] // Министерство спорта, туризма и молодежной политики: [сайт] / Департамент молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.dermolpol.ru/> .
6. Федеральное агентство по делам молодежи: официальный сайт [Электронный ресурс] // Министерство образования и науки Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru>.
7. Проект Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Автоматизированная

- система обеспечения законодательной деятельности // Государственная Дума Российской Федерации [сайт] – Режим доступа: asozd2.duma.gov.ru.
8. Об утверждении Федерального реестра молодёжных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой [Электронный ресурс]: Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 7 июня 2013 г. № 154 // Информационно-правовой портал «Гарант» [сайт] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70308334/>
 9. Национальный Совет молодёжных и детских объединений России [Электронный ресурс] : официальный портал. – Режим доступа: <http://www.youthrussia.ru/>
 10. Интернет-портал интеллектуальной молодежи [Электронный ресурс]: официальный портал. – Режим доступа: <http://ipim.ru>.
 11. Общероссийская общественная организация «Российский союз молодых ученых» [Электронный ресурс]: официальный портал. – Режим доступа: <http://rosmu.ru/>
 12. О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 07.07.1997 № 123 (ред. от 04.06.2009) // официальный сайт Белгородской областной Думы. – Режим доступа: www.belduma.ru
 13. Управление молодёжной политики Белгородской области: [Электронный ресурс]: // Администрация Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: belregion.ru
 14. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2012 г. № 27-пп // Администрация Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru>.

15. О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. №15-рп // Информационный портал «Законы РФ» [сайт]. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>
16. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
17. Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.moloskol.ru/>
18. Положение об Управлении по делам молодежи [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: // <http://www.oskolregion.ru>.
19. О развитии волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: постановление главы администрации городского округа №1959 от 08.06.12 г. // Администрация Старооскольского городского округа: официальный сайт. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
20. Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2016 год [Текст] // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. – Старый Оскол: [б.и.], 2017.- 28 с.
21. Бабинцев, В.П. Государственная молодежная политика [Текст] / В.П. Бабинцев // Современные проблемы науки и образования. – 2009. – № 1. – С. 63-68.

22. Бабочкин, П. И. Молодежь в структуре современного российского общества [Текст] / П.И. Бабочкин. – М.: Ниц при институте молодежи, 2008. – 204 с.
23. Байков, Н.М. Государственная молодежная политика: социологический аспект [Текст] / Н.М. Байков // Вопросы социологии. – 2010. – № 4. – С. 8-11.
24. Батов, А.А. О некоторых направлениях повышения эффективности государственного и муниципального управления [Текст] / А.А.Батов // Проблемы государственного и муниципального управления и их кадрового обеспечения: региональный аспект. – Воронеж: ВГУ, 2012. – С. 92-97.
25. Белов, А.А. Отчуждение молодежи и власти как фактор маргинализации сознания сельской молодежи Белгородской области [Текст] / А.А. Белов // Проблемы государственного и муниципального управления и их кадрового обеспечения: региональный аспект. – Воронеж: ВГУ, 2012. – С.131-134.
26. Боряз, В.Н. Молодежь. Методологические проблемы исследования [Текст] / В.Н. Боряз. – М.: Наука, 2010. – 155 с.
27. Власова, Э.Д. К вопросу об эффективности молодежной политики в России [Текст] / Э.Д. Власова // Инновационная наука. – 2015. – № 4. – С. 19-22.
28. Воронов, В.А. Социальный портрет городской молодежи [Текст] / В.А. Воронов, Н.В. Стариков // Молодежь и общество. – 2009. – № 4. – С. 88–95.
29. Данилин, П. Новая молодежная политика 2011-2015 [Текст] / П. Данилин. – М.: Европа, 2011. – 340 с.
30. Запесоцкий, А.С. Молодежь в современном мире: проблемы индивидуализации и социально-культурной интеграции [Текст] / А.С. Запесоцкий. – СПб: ИГУП, 2010. – 350 с.

31. Зубок Ю.А. Феномен риска в социологии. Опыт исследования молодежи [Текст] /Ю.А. Зубок. – М. Мысль, 2007. – 267 с.
- 32.Ильинский, И.М. Государственная молодёжная политика в России: философия преемственности и смены поколений [Текст] / И.М. Ильинский, В.А. Луков // Знание. Понимание. Умение. – 2011. – № 4. – С. 56-70.
- 33.Константиновский, Д.Л. Образование и жизненные траектории молодежи: 1998-2008 годы [Текст] / Д.Л. Константиновский и др. – М.: Ин-т социологии РАН, 2011. – 451 с.
34. Кускова, И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / И.Н. Кускова // Журнал научных публикаций. – 2012. – №1. – С.34-41.
- 35.Лисовский, В.Т. Опыт сравнительных социальных исследований молодежи [Текст] / В.Т. Лисовский // Социологические исследования. – 2011. – №7. – С. 38-42.
36. Луков, В.А. Особенности молодежных субкультур в России [Текст]/ В.А. Луков // СОЦИС. – 2012. – № 10. – С.79-87.
- 37.Луков, В.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях [Текст] / В.А. Луков // Знание. Понимание. Умение. – 2013. – № 5. – С. 33-45.
38. Лукс, Г.А. Социальное инновационное проектирование в молодежной политике [Текст] / Г.А. Лукс. - Н.Новгород, 2009. - 46 с.
- 39.Маршак, А.В. Особенности социальных связей социально-дезориентированной молодежи [Текст] / А.В. Маршак // Социологические исследования. – 2010. – №12. – С.79-83.
- 40.Матвиенко, И. А. Волонтерство – перспективное направление [Текст] / И.А. Матвиенко // Социология. – 2009. – № 1. – С. 26-31
- 41.Морозова, Т.И. Молодежные организации в регионе: уровень доверия и представительство [Текст] / Т.И.Морозова // Молодежь и общество. – 2009. – №4. – С. 110-119.

42. Нежина, Т.Г. Мотивация участия молодежи в волонтерском движении [Текст] / Т.Г. Нежина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – №3. – С.47-71.
43. Нигматуллина, Т.А. Государственная молодежная политика в федеративной России: инновационные парадигмы [Текст] / Т.А. Нигматуллина. – Уфа : Изд-во БИСТ (ф-ла) ОУП ВПО «АТиСО», 2012. – 188 с.
44. Плотников, А.Д. Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы [Текст] / А.Д. Плотников. – М.: Компания «Дмитрейд График Групп», 2012. – 239 с.
45. Погорский, Э.К. Молодежная политика как средство конструирования и развития инновационности молодежи [Текст] / Э.К. Погорский // Youth World Politic. – 2013. – №1. – С. 37-49.
46. Пономарев, В.Д. Институт волонтерства в деятельности молодежных объединений [Текст] / В.Д. Пономарев, М.И. Васильковская // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – 2014. – № 29-1. – С. 141-148.
47. Реутов Е.В. Молодежь: адаптация к экономическому кризису [Текст] / Е.В. Реутов // Молодежь и общество. – 2009. – № 4. – С. 81-87.
48. Ручкин, Б.А. Молодежь и становление новой России [Текст] / Б.А. Ручкин // Социс. – 2010. – №5. – С. 90-95.
49. Ручкин, Б.Н. Молодежь как стратегический ресурс развития общества [Текст] / Б.Н. Ручкин, В.А. Родионов, А.В. Печников // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №1. – С.155-160.
50. Сайганова, Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе [Текст] / Е.В. Сайганова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2015. – Выпуск № 1. Том 15. – С. 174-177.
51. Самохвалов, Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и

- геокультурного ландшафта в XXI столетии [Текст] / Н.А. Самохвалов // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. – 2015. – №2. – С. 155-160.
52. Самохвалов, Н.А. Сравнительный анализ практик реализации государственной молодежной политики в современном мире [Текст] / Н.А. Самохвалов // Сравнительная политика. – 2016. – № 4. – С. 143-149.
53. Скробов, А.П. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса [Текст] / А.П. Скробов. – СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 2012. – 120 с.
54. Скробов, А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ [Текст] / А.П. Скробов // Социально-политический журнал. – 2008. – № 3. – С. 22-29.
55. Скурятин, В.И. Формирование кадрового потенциала региональной молодежной политики [Текст] / В.И. Скурятин // Проблемы государственного и муниципального управления и их кадрового обеспечения: региональный аспект. – Воронеж: ВГУ, 2012. – С.290-294.
56. Топилина, Е.С. Особенности социализации молодого поколения в современной России [Текст] / Е.С. Топилина // Гуманитарные и социально-экономические науки. – 2009. – №3. – С.140-144.
57. Феклистова, И.С. Тенденции и приоритетные направления региональной молодежной политики [Текст] / И.С. Феклистова // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015. – № 2. С. 56-61.
58. Ховрин, А.Ю. Социальное партнерство в сфере реализации общественной молодежной политики [Текст] / А.Ю. Ховрин // Социально-гуманитарное знание. – 2012. – №5. – С.179-186.
59. Чупров, В.И. Молодежь в общественном воспроизводстве [Текст] / В.И. Чупров // СОЦИС.– 2011. – №3. – С.93-106.
60. Чупров, В.И. Социология молодежи [Текст] / В.И. Чупров, Ю.А. Зубок. – М. : Норма, ИНФРА-М, 2013.

ПРИЛОЖЕНИЯ