

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В  
СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ  
ДОЛГОПОЛЯНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ))**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 92071251  
Коршиковой Юлии Сергеевны

Научный руководитель  
Ст.преп. Звонкина О.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОНЯТИЯ И ПРОБЛЕМАТИКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ	9
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОПОЛЯНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	26
РАЗДЕЛ III.	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		55
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ		61

## ВВЕДЕНИЕ

Качество жизни населения — это степень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»<sup>1</sup>

Человек страдает от низкого качества и испытывает удовлетворение от высокого качества жизни, независимо от сферы в работе, в бизнесе и в личной жизни. Следовательно, качество необходимо человеку постоянно. Человек сам стремится к улучшению качества жизни — получает образование, трудится на работе, стремится к продвижению по карьерной лестнице, прилагает все усилия на то, чтобы добиться признания в обществе.

Одной из наиболее популярных идей, определяющих стратегию развития цивилизации в начале нового столетия, является утверждение, что наступающий век будет «веком качества»<sup>2</sup>. Проблема качества рассматривается как ключевая социальная проблема, которая затрагивает все стороны жизни людей и приобретает, действительно, глобальный характер. От глубины и последовательности ее решения во многом зависит не только

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 01.12.2016).

<sup>2</sup> Прокофьев К.Ю. Инновационный потенциал региона: сущность, структура // Региональная экономика: Теория и практика. 2013. № 30. С. 54-56.

перспектива развития цивилизаций, но и успех деятельности организаций, фирм, отдельных людей.

**Актуальность темы исследования** обусловлена необходимостью совершенствования управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований. Постоянно меняющиеся условия экономики остро обозначили перед регионами России проблему социально-экономического развития сельских территорий. В РФ существует концепция устойчивого развития, однако, в ней отсутствуют четкие принципы и методы регулирования этих процессов на уровне сельских муниципальных образований, которые учитывали бы территориальные, социальные и ментальные особенности российского муниципального образования.

Меры по устойчивому развитию сельских муниципальных территорий в настоящее время формируются как самостоятельное направление российской экономической политики. Функции по ее осуществлению возложены на Минсельхоз России, которое должно в этом направлении работать в тесном взаимодействии с другими федеральными ведомствами и органами управления субъектов Российской Федерации. Сегодня в научной литературе идет дискуссия о направлениях и механизмах сельской политики, обсуждается концепция устойчивого развития сельских территорий. Специалисты называют ряд причин, определивших проблемы устойчивого развития сельских территорий. Это исторически сложившиеся проблемы: неэффективность аграрной политики, недостаточность в бюджете страны социальных расходов по аграрному сектору, ведомственная разобщенность управления в сельской местности, слабость сельского самоуправления, ограниченность доступа сельского населения к рынкам продукции, материально-технических, финансовых и информационных ресурсов.

Действующие механизмы управления сельскими муниципальными образованиями не в полной мере отвечают задачам, стоящим перед территориальным сообществом. Управление социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований требует разработки новых

методов, учитывающих современные российские особенности. В настоящее время перед практикой и теорией стоят задачи выявления эффективных инструментов управления сельскими территориями, комплексной оценки уровня их социально-экономического развития. В этой связи совершенствование управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований приобретает особую актуальность, что и предопределило выбор темы проведенного исследования.

**Степень изученности темы.** Проблема качества на протяжении многих веков является предметом исследования философов, экономистов, социологов, специалистов многих других областей знаний. Первым исследователем категории «качество» принято считать Аристотеля, который рассматривал качество как видовое отличие сущности, как характеристику ее состояний и как свойство вещи, что на многие столетия определила развитие научной мысли в этом направлении.

Управление качеством, как и само управление, возникло в результате объективной потребности человечества первоначально в высококлассном продукте и технологиях, в высококвалифицированном персонале, а затем как потребность в достойном качестве жизни.

Целостное представление об устойчивости системы жизнеобеспечения сельских сообществ с точки зрения оценки качества жизни сформировали исследования современных российских ученых: Е.В. Аверьяновой и Г.А. Баклаженко<sup>1</sup>, Л.В. Бондаренко, В.М. Жеребин, Е.В. Карнаухов, С.С. Кудрявцева, Е.Г. Лысенко, В.Я. Узуна, Е.А.<sup>2</sup> и др.

---

<sup>1</sup> Аверьянова Е.В, Балаженко Г.А. Реализация региональной антикризисной программы в системе сельскохозяйственной потребительской кооперации. М., 2010.

<sup>2</sup> Бондаренко Л.В. Российское село в зеркале социологии. М., 2010; Жеребин В.М. Экономический рост, занятость и уровень жизни населения. М., 2010; Карнаухов Е. В. Повышение качества человеческого капитала в агропромышленном комплексе России как способ повышения качества жизни сельского населения. М., 2011; Кудрявцева С.С. Интегральные оценки качества жизни населения. М., 2012; Лысенко Е.Г. О продовольственной безопасности и проблеме сельской бедности. М., 2010; Язун В.Я. Типы институциональных аграрных структур и их зонирование в России. М., 2011;

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной **проблемы исследования**. Она определяется противоречием между объективной потребностью в улучшении качества жизни сельских граждан и неполнотой концептуального обоснования этой деятельности в рамках существующих социологических теорий. В частности, в современной отечественной социологии нет адекватного объяснения причин возникновения и путей преодоления препятствий, снижающих шансы на успех деятельности по улучшению качества жизни сельских граждан.

В силу этих обстоятельств необходимо теоретическое обоснование и практическое применение эффективных технологий, используемых для улучшения качества жизни сельских граждан.

**Объектом исследования** является управление процессом улучшения качества жизни в селе.

В качестве **предмета** исследования выступают управленческие решения по улучшению качества жизни сельских граждан.

**Целью исследования** является разработка эффективных управленческих решений, позволяющих улучшить качество жизни сельских граждан Долгополянской сельской территории.

В связи с поставленной целью выделим следующие **задачи**:

- исследовать литературные источники;
- проанализировать работу администрации муниципального образования по реализации программ, направленных на улучшение качества жизни сельских территорий на территории Старооскольского городского округа;
- дать определение понятиям «качество жизни» и «уровень жизни населения»;
- изучить деятельность управления Долгополянской сельской территории по улучшению качества жизни.

– разработать предложение по повышению качества жизни населения Долгополянкой сельской территории.

**Теоретико-методологическую базу составили** материалы отечественных и зарубежных научно-практических конференций, статистические издания, монографии, методические материалы, публикации в периодической печати, результаты изысканий научно-исследовательских учреждений, а также первичная информация, полученная автором при изучении качества и уровня жизни населения сельских территорий РФ.

В данной выпускной квалификационной работе при решении поставленных исследовательских задач, автор придерживается принципов объективности и системности. В качестве конкретных методов работы можно назвать такие методы исследования как эмпирический, аналитический, сравнительный, статистический и типологический.

**Эмпирической базой** настоящего исследования послужили Конституция Российской Федерации, федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», Концепция устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 года, постановление Правительства РФ «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>1</sup> и другие.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7. 21 января; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.11.2016); О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»: постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/>; Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2020 г.: распоряжение правительства РФ от 30 ноября 2010 г. № 2136-р // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/>; Об утверждении государственной программы Российской Федерации

**Практическая значимость** выпускной квалификационной работы заключается в возможности использования результатов и рекомендаций, сформулированных в данном исследовании, в деятельности органов местного самоуправления других муниципальных образований.

Логика структуры выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Она состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложений.

Первый раздел выпускной квалификационной работы освещает понятие и проблематику уровня и качества жизни.

Второй раздел выпускной квалификационной работы проекта посвящён анализу деятельности Управления Долгополянкой сельской территории по улучшению качества жизни населения.

В третьем разделе исследования представлен проект совершенствования механизма управления по улучшению качества жизни сельской территории.

В заключении представлены обобщающие выводы по итогам исследования.

## РАЗДЕЛ I. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОНЯТИЯ И ПРОБЛЕМАТИКИ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Качество жизни - совокупность показателей общего благосостояния людей, характеризующих уровень материального потребления (уровень жизни), а также потребление непосредственно не оплачиваемых благ.

Качество жизни рассматривается как система показателей, характеризующих степень реализации жизненных стратегий людей, удовлетворения их жизненных потребностей. Программные улучшения качества жизни рассматривается как социальный проект, направленный на увеличение возможностей людей решать свои проблемы, добиваться личного успеха и индивидуального счастья.

Термин «качество жизни» появился в середине 50-х годов, когда стало очевидно, что категория «уровень жизни» всестороннее не отражает благосостояние населения. Изучение проблемы качества жизни началось в конце 60-х годов XX столетия, когда в высокоразвитых странах Запада стал осуществляться переход к постиндустриальной стадии развития общества, что обусловило интерес к гуманитарному содержанию экономического прогресса. Вначале качество жизни связывалось в основном с вопросами охраны окружающей среды, здоровья и обновления городов. Но вскоре эта проблема стала рассматриваться под углом обеспечения жизнеспособности общества и трактоваться как составная часть некоего футурологического идеала, который предстоит достигнуть человечеству в близком будущем, - перехода к следующему этапу развития цивилизации с новыми отношениями между людьми, при которых на первый план выходят не деньги, а гармония социальных и культурных ценностей. А.И. Суббето<sup>1</sup> определяет качество жизни как систему качеств духовных, материальных социокультурных, экологических и демографических компонент жизни.

---

<sup>1</sup> Суббето А. И. Управление качеством жизни и выживаемость человека. М., 2012. С. 91.

Многие авторы считают, что качество жизни – это «совокупность ряда жизненных важнейших ценностей. Как живется человеку, как удовлетворяются его потребности высших порядков, во имя чего он живет, каков смысл его жизни, удовлетворен ли он своей жизнью».

Н.М Римашевская<sup>1</sup> подчеркивает, что качество жизни характеризует, прежде всего, состояние самого субъекта общественной жизни человека.

Необходимо обозначить еще один аспект исследования качества жизни – с точки зрения индивида и общества. При, так называемом, индивидуалистском подходе качество жизни понимается как достижения, в различных сферах, индивида как такового. При трансцендентальном подходе – интересы и достижения индивида рассматриваются во взаимосвязи с его социальными функциями. В первом случае качество жизни характеризуется степенью, в которой индивид преуспевает в удовлетворении собственных потребностей, и ее оценкой со стороны индивида. В другом случае – подразумевается степень реализации функций индивида в широком социальном контексте. Вследствие того возникает необходимость оценки качества жизни с точки зрения общества; возникает проблема согласования различного уровня интересов, перераспределения ресурсов, в том числе от частного потребления к общественному, сбалансированности благ индивида и социума.

Это категория, которая:

- охватывает количественные и качественные характеристики таких элементов благосостояния как уровень жизни, образ жизни, условия жизнедеятельности (включая условия проживания, среды обитания);
- опирается на категории «потребности» и «ценности»;
- учитывает функциональную составляющую, связанную с удовлетворением потребностей, реализацию ценностей;

---

<sup>1</sup> Римашевская Н. М. Система моделей уровня жизни населения. // Региональная экономика: Теория и практика. 2015. № 43. С. 54-56.

- выражает взаимодействие индивида и общества, различных его составляющих;
- охватывает все аспекты и сферы человеческой жизнедеятельности;
- объединяет объективную и субъективную стороны жизнедеятельности людей и общества; определяет состояние населения страны;
- определяет степень и возможность накопления продуктивного использования, реализации человеческого капитала;
- является категорией относительной.

Качество жизни - это системное понятие, определяемое единством его компонентов: самого человека как биологического и духовного существа, его жизнедеятельности и условий, в которых она протекает. Отсюда следует, что номенклатура показателей качества жизни должна включать как объективные характеристики самого человека (или общества), его жизнедеятельности и условий жизни, так и субъективные оценочные характеристики, отражающие отношение субъекта к реалиям его жизни.<sup>1</sup>

Наиболее обоснованной является трактовка качества жизни населения с позиций понимания сущности жизни людей как процесса, направленного в целом на сохранение и развитие жизни человечества во всё более широких границах природных условий путём созидательной деятельности и борьбы, преодоления природных, личностных и социальных противоречий и трудностей.

Конкретизируя это принципиальное положение применительно к нынешнему состоянию населения России, качество жизни россиян следует рассматривать как качество жизни коллективного субъекта, состоящего из качеств жизни каждого гражданина. Это «всеобщее» качество жизни требует улучшения во всех аспектах и должно измеряться и оцениваться по объективным и субъективным показателям по отношению к целевому

---

<sup>1</sup> Бобков В.В. Качество и уровень жизни населения: территориальный разрез. М., 2010. С. 206.

критерию (эталону), ориентированному на реальную перспективу социально-экономического развития страны.

Кроме того, человеческая жизнь понимается как процесс, реализующий, с одной стороны, генетически заданное сохранение, развитие и репродукцию человека, и, с другой стороны - генерируемую самим человеком целевую трансформацию внешних объектов и самого себя. Этот процесс происходит в природной и социальной среде путём сложного, в том числе конкурентного, взаимодействия с разными объектами и субъектами, «населяющими» эти среды.

Поэтому качество жизни определяется, прежде всего: первым фактором, присущими определённому человеку (или социуму) внутренними возможностями осуществлять жизненные процессы - жизненным потенциалом. Вторым фактором качества жизни являются процессуально-результативные характеристики жизнедеятельности по отношению к имеющимся у людей потребностям, интересам, ценностям и целям. Третьим фактором качества жизни выступают внешние возможности, т.е. свойства окружающих сред, объектов и субъектов. Они должны быть такими, чтобы жизненные функции первой направленности могли осуществляться безусловно, а функции второй направленности имели бы значимую вероятность достижения целей для людей, которые хотят это сделать и готовы приложить для этого необходимые усилия.

Из сказанного вытекает определение понятия «качество жизни», положенное в основу разработки номенклатуры показателей: качество жизни человека (индивида или социума) - это оценочная категория жизни человека, обобщённо характеризующая параметры всех составляющих его жизни: жизненного потенциала, жизнедеятельности и условий жизнедеятельности (инструментов, ресурсов и среды) по отношению к некоторому объективному или субъективному эталону.

Как показывает анализ различных позиций к исследованию проблем удовлетворения потребностей человека, существуют разные

методологические подходы изучения качественных характеристик жизнедеятельности человека.

Классификация подходов различных научных школ к исследованию категорий, связанных с удовлетворением потребностей:

– Классическая школа (А. Смит, Д. Риккардо, М. Вебер). Обращает внимание на удовлетворении минимума потребностей наемного работника. Зарботки сведены к минимуму, потребному для пропитания и приобретения минимального количества других жизненных благ. При этом считается, что государство не должно вмешиваться в этот процесс;

– Неоклассическая школа (А. Пигу, А. Маршалл, Р. Кларк). Проводит различие между благосостоянием отдельных лиц, социальных групп и общим благосостоянием нации. В общее благосостояние включает не только уровень доходов, но и характер условий труда, обеспеченность жильем, общий порядок, взаимоотношения между людьми;

– Советская экономическая школа (С. Стримулин, И.В. Бестужев-Лада, В.Ф. Майер, П.С. Масловский-Мстиславский и др.). Рассматривают потребности (личное потребление рассматривается через оценку уровня жизни населения и связывается с общественным воспроизводством), проблемы роста благосостояния (на основе эффективного использования имеющихся экономических ресурсов), доходы и расходы населения, необходимый и прибавочный продукт, национальный доход;

– Экономическая школа переходного периода (Н.М. Римашевская, В.Н. Бобков, Т.Н. Заславская, Н.Е.Титова, Е.И. Капустин и др.). Рассматривают проблемы государственного регулирования доходов и уровня жизни, причины дифференциации российского общества, экономические вопросы реформирования потребления, индивидуальное благосостояние, проблемы бедности, процессы накопления и использования качественных характеристик человеческого потенциала;

– Современные научные школы (Н.М. Римашевская, В.Н. Бобков, М.А. Можина, Е.Гонтмахер, Т. Малева, Г.А. Гранберг и др.) Рассматривают

вопросы рыночного регулирования доходов, уровня и качества жизни, формирования механизмов и инструментов активизации инвестиционной и инновационной деятельности, развития предпринимательства как основы становления среднего класса;

Данные подходы различных экономических школ говорят об отсутствии единого подхода к изучению проблем качества жизни населения. Некоторые научные школы отдают предпочтение исследованию вопросов личного и общественного потребления; другие – обращают внимание на некоторые аспекты жизнедеятельности человека; третьи – спорят о роли государства в удовлетворении потребностей и повышении качества жизни населения. Мы остановимся на позиции активной роли государства в формировании современной личности и создании условий повышения качества жизни населения.

Под качеством жизни населения понимают сложную социально-экономическую категорию, обладающую совокупностью характеристик состояния среды жизнедеятельности человека, его удовлетворенности политическим, социальным и экономическим функционированием общественной системы, получающую адекватное количественное и качественное выражение.

К количественным показателям уровня жизни можно отнести: уровень заработной платы, средний доход на душу населения, средние нормы потребления на душу населения, занятость населения и т.д.<sup>1</sup> В системах показателей уровня жизни важное значение имеют социальные стандарты, например, минимальный потребительский бюджет, прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальный размер оплаты труда. Данные стандарты принимает правительство Российской Федерации.

Кроме того, важны не только объективные показатели, охватываемые термином «уровень жизни», но и их оценка, выявление их значимости для

---

<sup>1</sup> Злобина Г.Ю. Качество жизни: структурные составляющие и перспективные направления развития. М., 2013. С. 96.

индивида, зависящая от его культурного уровня, вовлеченности в те или иные традиции, физиологического своеобразия.

В структуру образа жизни входят не только сами условия проживания человека - экономические, политические, хозяйственные и бытовые, а и их отражение в сознании людей, оценка этих условий индивидами. Социолога интересуют не условия сами по себе, а условия как правила поведения людей. Поэтому, например, один из важных показателей уровня жизни - не только количество объектов культуры и быта, а и количество людей, удовлетворенных количеством и качеством этих объектов.

Айвазян С.А.<sup>1</sup> определяет качество жизни, как комплексная оценка жизнедеятельности людей, представляет собой систему показателей, характеризующих уровень реализации потребностей человека, степень удовлетворенности его осуществлением своих жизненных планов, соотнесенные с минимальными социальными стандартами и с ресурсными возможностями общества. Качество жизни людей не сводится только к уровню их жизни, хотя показатели уровня жизни существенно влияют на ощущение социальной комфортности. Оно определяется показателями удовлетворения потребностей людей в конкретных социальных условиях, дополняемыми уверенностью, что им удалось сохранить и не поставить под угрозу свою физическую и психическую целостность, личную свободу и возможности для творчества.

Параметры качества жизни могут служить не только целью социального развития, но и его условием. Никакие действия государства не должны вести к ухудшению качества жизни сверх пороговых значений.

В последние годы понятие «качество жизни» заняло прочное положение в научном обороте, наряду с понятиями уровня и образа жизни. Интерес к проблематике качества жизни наблюдается прежде всего в

---

<sup>1</sup> Айвазян С.А. Интегральные индикаторы качества жизни населения: их построение и использование в социально-экономическом управлении межрегиональных сопоставлениях. М., 2014. С. 97.

наиболее благополучных городах и регионах, руководство которых озабочено уже не столько проблемами социальной защиты и поддержки малоимущих домохозяйств и слоев населения, сколько проблемами устойчивого социального развития, т.е. такого развития, при котором каждое последующее поколение людей находится в не худших условиях жизни, чем предыдущее.

Растущий интерес исследователей и практиков к качеству жизни вызван четко выраженной зависимостью всего социального развития от степени удовлетворенности населения условиями жизни. Тесная взаимосвязь между социальным развитием, с одной стороны, и уровнем и качеством жизни, с другой стороны, заключается в том, что само социальное развитие выступает в виде изменения уровня и качества жизни людей и социальных общностей относительно их прежнего состояния, а также в виде изменения уровня и качества жизни этих общностей относительно друг друга.

При определении качества жизни выделяют два вида индикаторов: объективные и субъективные.

- объективные индикаторы качества жизни: природные и социальные.
- субъективные индикаторы качества жизни: когнитивные (оценки общей удовлетворенности жизнью и оценки удовлетворенности различными сферами жизни) и эмоциональные.

Кроме данных индикаторов выделяют так же несколько показателей, которые можно сгруппировать по ряду признаков.

В зависимости от иерархического уровня:

- макропоказатели: среднедушевое производство ВВП, ВНП или ЧНП; номинальные и реальные доходы населения; демографические показатели; продолжительность рабочей недели; свободное время; уровень инфляции и др.;
- микропоказатели, характеризующие удовлетворение основных потребностей на уровне индивида или семьи.

В зависимости от характера отражения сущности категории «уровень жизни»:

- прямые, характеризующие уровень жизни непосредственно, прямо, например, уровень потребления основных продуктов питания и т.п.;
- косвенные, отражающие уровень жизни опосредованно, косвенно, например, демографические показатели.

В зависимости от характера расчета:

- уровневые (абсолютные значения);
- структурные (составляющие уровневых показателей);
- динамические (относительные, характеризующие изменение уровневых показателей).

В зависимости от группы потребностей, удовлетворение которых характеризует тот или иной показатель. Можно выделить три основные группы потребностей:

- физические потребности;
- духовные (интеллектуальные) потребности;
- социальные потребности.

Исследования дают основание полагать, что экономическая категория «качество жизни населения» может быть определена как «сформировавшаяся в массовом сознании, обобщенная оценка совокупности характеристик условий жизни населения». Данные характеристики можно рассмотреть при помощи семи интегральных свойств качества жизни<sup>1</sup>:

1. Качество населения, объединяющее такие его свойства, как способность к воспроизводству (рождаемость, смертность, заболеваемость, инвалидность, ожидаемая продолжительность жизни и т.п.), способность создавать и сохранять семьи (брачность, разводимость), уровень образования

---

<sup>1</sup> Качество жизни населения остается недостаточным по сравнению с развитыми странами // Аналитический центр при правительстве РФ: официальный сайт. URL: <http://ac.gov.ru/> (дата обращения: 29.11.2016).

и квалификации (доля населения, охваченного обучением в соответствующих возрастных группах, достигнутый уровень образования и т.п.).

2. **Благосостояние.** Материальный аспект благосостояния характеризуют показатели доходов, текущего потребления и сбережений населения (величина доходов, их распределение по направлениям использования и различным социально-экономическим группам населения, структура потребительских расходов населения, наличие в домашних хозяйствах потребительских товаров длительного пользования, накопление имущества и ценностей и др.), а также такие макроэкономические показатели, как ВВП на душу населения, фактическое потребление домашних хозяйств, индекс потребительских цен, уровни безработицы и бедности.

3. **Условия жизни населения.** Понятие «условия жизни» включает в себя характеристики жилищных условий, обеспеченность населения мощностями здравоохранения, образования, культуры, использования свободного времени, социальной и географической мобильности и т.п.

4. **Информированность населения,** характеризующая доступность к средствам телекоммуникации и информационных инфраструктур (операторы мобильной радиосвязи, информационные ресурсы, интернет-технологии и т.д.).

5. **Социальная безопасность** (или качество социальной сферы), отражающая условия труда, социальное обеспечение и социальную защиту, физическую и имущественную безопасность.

6. **Качество окружающей среды** (или качество экологической ниши), аккумулирующее данные о загрязнении воздушного пространства, воды, о качестве почвы, уровне биоразнообразия территории и т.п.

7. **Природно-климатические условия,** характеризующиеся климатическими условиями, частотой и спецификой форс-мажорных ситуаций (наводнений, землетрясений, ураганов и других стихийных бедствий).

В конечном счете, категорию «качество жизни» можно свести к семи свойствам, изложенным выше, которые составляют среду и систему обеспечения жизнедеятельности населения.

Что касается методов оценки качества жизни населения, то исходя из сложности исследуемого объекта, большого числа анализируемых показателей, можно утверждать, что здесь необходим комплекс методов исследования: статистических, социологических, экономико-математических.

На сегодняшний день наиболее перспективным методом при оценке качества жизни населения представляется социологический метод, позволяющий получить богатую информацию о социальном разделении качества жизни, о проблемах удовлетворения индивидуальных потребностей различных групп и слоев населения.<sup>1</sup>

Менее перспективным, но также востребованным в настоящее время, является статистический метод исследования. Предметом статистического метода является детальное изучение социально-демографических процессов. Экономическая статистика рассматривает экономические явления взаимосвязанные с социальными процессами, и одни и те же показатели могут быть использованы для анализа как экономических, так и социальных аспектов. Например, показатели оплаты труда характеризуют, с одной стороны, затраты на производство (экономический фактор), а с другой - процесс распределения доходов (социальный фактор).

Экономико-математический метод исследования заключается в построении модели (образа реального процесса или явления), т. е. возможности изучения реального процесса через рассмотрение подобного ему и более доступного.

Одним из самых важных методов выступает индекс развития человеческого потенциала.

---

<sup>1</sup>Морозова Е. В. Управление изменениями как проблема политического менеджмента. М., 2010. С. 159.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) является экономическим индексом, применяемым для характеристики качества жизни в различных странах.

В зависимости от значения ИРЧП страны принято классифицировать по уровню развития: высокий (0,8-1), средний (0,5-0,8) и низкий (0-0,5) уровень.

ИРЧП включает в себя три показателя:

- средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении - оценивает долголетие;
- уровень грамотности взрослого населения страны и совокупная доля учащихся;
- уровень жизни, оценённый через ВВП на душу населения.<sup>1</sup>

Комплексное исследование качества жизни населения возможно только с помощью системы статистических показателей. В последние годы было предложено несколько систем, различающихся структурой и набором показателей.

Наиболее полной и отвечающей современным требованиям служит система «Основные показатели уровня жизни населения в условиях рыночной экономики», разработанная в Центре экономической конъюнктуры и прогнозирования при Министерстве экономики. В ней представлено 7 разделов, охватывающих 38 показателей:

- обобщающие показатели;
- критерий уровня жизни;
- индекс стоимости жизни;
- валовой национальный продукт (фонд потребления, фонд личного потребления) в расчете на душу населения;
- доходы населения;

---

<sup>1</sup> Мигачева, Л. В. Стратегия снижения сельской бедности в средней и долгосрочной перспективе. Центр всероссийского мониторинга социально- трудовой сферы села. М., 2008. С.146.

- реальные общие доходы населения;
- реальные располагаемые доходы населения;
- совокупные доходы населения;
- личные доходы населения;
- личные располагаемые доходы населения;
- денежные доходы населения;
- средний доход и средняя заработная плата работников;
- средний размер реальной заработной платы;
- средний размер пенсии, пособия, стипендии;
- потребление и расходы населения;
- общий объем потребления населением материальных благ и услуг;
- денежные расходы населения;
- потребительские расходы населения;
- потребление населением основных продуктов питания;
- покупательная способность средней заработной платы;
- покупательная способность средней пенсии;
- денежные сбережения населения;
- сумма денежных сбережений населения;
- накопленное имущество и жилище;
- стоимость накопленного домашнего (личного) имущества;
- наличие и характеристика предметов длительного пользования в собственности населения;
- жилищные условия населения;
- социальная дифференциация населения;
- распределение населения по размеру среднедушевого (среднего по домохозяйству) совокупного дохода;
- потребление основных продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг населением с разным уровнем среднедушевого (среднего по домохозяйству) дохода;

- структура потребительских расходов населения с разным уровнем среднедушевого (среднего по домохозяйству) дохода;
- динамика стоимости фактической и нормативной потребительских корзин различных слоев населения;
- индекс концентрации доходов;
- соотношение средних значений дохода и потребления в границах верхней и нижней децилей;
- малообеспеченные слои населения;
- прожиточный минимум (порог бедности);
- минимальный потребительский бюджет;
- минимальный размер заработной платы;
- минимальный размер пенсии;
- покупательная способность минимальной заработной платы;
- покупательная способность минимальной пенсии;
- коэффициент бедности;
- дефицит дохода;
- зоны бедности;
- социальный портрет бедности.<sup>1</sup>

Однако пока еще нет общепринятой концепции повышения качества жизни населения страны, ее регионов, муниципальных образований. Отсутствует единый подход к содержанию самого понятия «качества жизни», нет общей методологии и методики его измерения.

Результаты социологических исследований качества жизни населения регионов дают возможность придать действиям региональных органов управления конкретные направления, адресность и временные параметры.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Теуважукова, Л.Н. Совершенствование управленческого механизма устойчивого развития сельских территорий. М., 2010. С. 125.

<sup>2</sup> Карнаухов Е. В. Повышение качества человеческого капитала в агропромышленном комплексе России как способ повышения качества жизни сельского населения. М., 2011. С. 151.

Социально-экономическая ситуация в регионах РФ определяет необходимость проведения исследований проблем качества жизни населения и поиск более надежных критериев и показателей качества населения, позволяющим органам государственной и региональной власти осуществлять регулирующее воздействие на процессы формирования и повышения качества жизни населения региона.

Таким образом, качество жизни населения определяется жизненными потенциалами общества, входящих в него социальных групп, отдельных граждан и соответствием характеристик процессов, средств, условий и результатов их жизнедеятельности социально-позитивным потребностям, ценностям и целям. Проявляется качество жизни в субъективной удовлетворённости людей самими собой и своей жизнью, а также в объективных характеристиках, свойственных человеческой жизни как биологическому, психическому (духовному) и социальному явлению.

Категорию «качество жизни» сводят к семи интегральным свойствам: качество жизни и благосостояние - это основные составляющие, условия жизни населения, информированность населения, социальная безопасность, качество окружающей среды и природно-климатические условия, которые составляют среду и систему обеспечения жизнедеятельности населения.<sup>1</sup>

Наиболее общим и популярным показателем и индикатором качества жизни и уровня развития стран мира является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который зависит от трех показателей: продолжительности жизни, уровня образования и ВВП на душу населения.

Проблема качества жизни является приоритетной для решения социально - экономических проблем любого уровня. На современном этапе государством принимаются различные меры по повышению уровня и

---

<sup>1</sup> Карнаухов Е. В. Повышение качества человеческого капитала в агропромышленном комплексе России как способ повышения качества жизни сельского населения. М., 2011. С. 153.

качества жизни населения, что уже дает определенные результаты в виде повышения благосостояния населения и снижения уровня бедности. В сельских территориях строятся детские сады и школы, возводятся дома культуры, повышается досуговый уровень жизни. Улучшается уличное освещение, проводятся газ и водопровод, налаживается автобусное сообщение, ведется строительство дорог и тротуаров. Огромную роль для возрождения села имеет обеспечение молодежи рабочими местами на птицефермах и животноводческих комплексах, организация малого фермерского хозяйства.

Выводы по разделу I.

1. Качество жизни населения определяется жизненными потенциалами общества, входящих в него социальных групп, отдельных граждан и соответствием характеристик процессов, средств, условий и результатов их жизнедеятельности социально-позитивным потребностям, ценностям и целям. Проявляется качество жизни в субъективной удовлетворённости людей самими собой и своей жизнью, а также в объективных характеристиках, свойственных человеческой жизни как биологическому, психическому (духовному) и социальному явлению.

2. Качество жизни можно свести к семи свойствам, составляющим среду и систему обеспечения жизнедеятельности населения:

- благосостояние;
- уровень жизни населения;
- качество населения;
- информированность населения;
- социальная безопасность;
- качество окружающей среды;
- природно-климатические условия.

3. Наиболее общим и популярным показателем и индикатором качества жизни и уровня развития стран мира является индекс развития

человеческого потенциала (ИРЧП), который зависит от трех показателей: продолжительности жизни, уровня образования и ВВП на душу населения.

## **РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОПОЛЯНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

Качество жизни является одним из главных направлений социально-экономического развития страны.

Приоритетной задачей муниципального управления в сельской местности является регулирование планировки и застройки сельских территорий, содержание инженерной инфраструктуры, обеспечивающей жизнедеятельность села. Основные решения в этой сфере принимаются представительными органами сельских муниципальных образований.

Важнейшим в развитии социальной сферы является решение жилищной проблемы и развитие сферы обслуживания населения, в основе которой лежит доступность социальных услуг, а также их качество, поддерживаемое на современном уровне.

Социальная инфраструктура включает в себя учреждения образования, здравоохранения, культуры (библиотеки, театры, дома культуры, музеи), физкультурно-оздоровительные и спортивные учреждения и др.

Управление Долгополянской сельской территории является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Управление, являясь территориальным органом администрации Старооскольского городского округа (далее - администрация городского

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ //Российская газета. №202 - 08.10.2003

округа), выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>2</sup> применительно к учреждениям.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации<sup>3</sup>, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, настоящим Положением.

Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/) (дата обращения: 19.02.2017).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (ред. от 5 апреля 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/d54c3955f5a6b8840a9141245a4bae9ad7d531b1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/d54c3955f5a6b8840a9141245a4bae9ad7d531b1/) (дата обращения: 13.12.2016).

самоуправления Старооскольского городского округа, органами администрации городского округа и иными органами, и организациями.

Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации городского округа по представлению заместителя главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Старооскольского городского округа.

Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба Старооскольского городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе Старооскольского городского округа для учета бюджетных средств.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

Полное официальное наименование Управления - управление Долгополянкой сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления - управление Долгополянкой сельской территорией.

Место нахождения Управления - Белгородская область, Старооскольский район, село Долгая Поляна, ул. Центральная, д.6.

Задачи Управления:

1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.

2. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

3. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.

4. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

5. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

Функции Управления.

Участствует:

1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ;

2) в формировании проекта бюджета Старооскольского городского округа на очередной финансовый год;

3) в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории;

Рассматривает в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" порядке письма, жалобы и обращения юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принимает

в соответствии с действующим законодательством меры по урегулированию спорных вопросов.

Полномочия Управления:

Согласование и контроль за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории.

Организация и контроль в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Внесение предложений по совершенствованию дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах подведомственной территории, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участие в деятельности по обеспечению малоимущих граждан, проживающих на подведомственной территории и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, создании условий для жилищного строительства.

Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах подведомственной территории.

Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах подведомственной территории.

Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах подведомственной территории.

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах подведомственной территории.

Создание условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Содействие в развитии библиотечного обслуживания населения, комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек подведомственной территории.

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов на подведомственной территории, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на подведомственной территории, для массового отдыха жителей подведомственных территорий и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Привлечение населения подведомственных территорий к занятию физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в соответствии с решениями органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

Обеспечение организации сбора и вывоза бытовых отходов на подведомственной территории.

Организация благоустройства и озеленения подведомственной территории в установленном порядке.

Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

Создание условий для деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на подведомственной территории.

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Участие и содействие в проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью на подведомственной территории.

Установление правил по использованию водных объектов и информирование населения об ограничении их использования.

Создание музеев подведомственной территории.

Организация работы по координации деятельности органов администрации городского округа с целью повышения качества предоставляемых муниципальных услуг населению.

Порядок управления.

Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа в установленном порядке.

Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия.

Исполнение переданных государственных полномочий, в зависимости от их характера, может быть организовано по-разному. Данные функции может взять на себя глава администрации либо его заместитель, для решения данных вопросов может быть введен отдельный специалист (либо несколько специалистов) или реализация государственных полномочий, с учетом их

специфики, может быть разделена между различными специалистами в составе местной администрации.

Среди множества задач, стоящих перед российским обществом, одной из важнейших является устойчивое развитие сельских территорий, которое должно обеспечить такое социально-экономическое развитие, при котором эффективное функционирование сельской экономики происходит одновременно с повышением уровня и качества жизни сельских жителей.<sup>1</sup>

Рассмотрим уровень и качество жизни сельского населения на примере Долгополянкой сельской территории.

В настоящее время село Долгая Поляна является административным центром Долгополянкой сельской территории.

Долгополянкой сельская территория расположена на юго-западе Старооскольского городского округа, в 20 км от города Старый Оскол. В состав Долгополянкой сельской территории входят 7 населенных пунктов:

села	Долгая Поляна - 442 чел., 226 домовладений
	Монаково - 1077 чел., 505 домовладений
	Прокудино - 466 человек, 187 домовладений
	Верхне-Чуфичево - 124 человек, 29 домовладений
	Котеневка - 220 человек, 87 домовладений
	Окольное - 135 человек, 67 домовладений

хутор Новая Деревня - 41 человек, 29 домовладений

Площадь территории составляет 17 366 га

Земли сельскохозяйственного назначения 11303,3 га

Пашни 7636,1 га, из них обрабатывается КФХ и семейными фермами 136,9 га

---

<sup>1</sup> Развитие системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа: долгосрочная целевая программа на 2015–2012 годы: утв. постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 09.03.2011 года № 522 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 28.01.2017).

Сенокосов и пастбищ 2219,5 га, из них используется КФХ и семейными фермами 92,0 га, леса и лесополосы 3968 га

Общая численность населения составляет 2 473 чел. (Приложение 1)

Из них детей:

- новорожденные – 37;
- дошкольного возраста – 229;
- учащихся – 263;

Пенсионеры и инвалиды - 675 человек

Дети от 0 до 17 – 434 человека

Студенты – 34 человека.

Инвалидов и участников ВО войны - 6 человек

Вдовы умерших участников ВОВ – 15 человек

Труженики тыла – 45 человек

В Долгой Поляне постоянно проживают 41 многодетных семей. Самой многочисленной является семья, в которой воспитываются пятеро детей.

Трудоспособное население - 1163 чел.

Работающее население – 996 человек

Из них работают на нашей территории – 167 человек

в том числе - 95 человек в бюджетной сфере, 32 человека в сфере обслуживания, 40 человек заняты в сельском хозяйстве.

796 жителей территории работают на промышленных предприятиях, в учреждениях и организациях Старооскольского городского округа.

За пределами области работает 12 человек.

В «Старооскольском городском центре занятости населения» в качестве безработных зарегистрирован 21 человек.

На Долгополянкой сельской территории расположены следующие учреждения и организации:

1. МБОУ «Средняя общеобразовательная Монаковская школа», в которой обучаются 182 ученика, работает коллектив из 36 человек. Для МБОУ «СО Монаковская школа»: выделено два автобуса для подвоза детей,

произведен ремонт спортивного зала и переоборудование бассейна в спортивный зал, приобретена музыкальная аппаратура. В здании школы осуществляет деятельность детская школа искусств с. Монаково, в которой занимаются 115 детей.

МБДОУ «Монаковский детский сад «Дубравушка» посещают 69 детей, коллектив составляет 23 человека (всего детей дошкольного возраста - 190 человек). Произведен капитальный ремонт второго этажа детского сада.

Также на территории имеются:

2. Долгополянский Дом культуры ( 13 чел.)
3. Модельная библиотека
4. Долгополянская амбулатория, два фельшерско-акушерских пункта Верхне-Чуфичевский и Монаковский. (14 чел.). Верхне-Чуфичевский ФАП осенью 2015 года переехал в новое модульное здание, приобретенное за счет средств, выделенных депутатом Государственной Думы А.В. Скочем.
5. Храм святого Великомученика Пантелеимона.
6. Предприятия торговли – магазины, киоски – 11 торговых точек;
7. Отделение почтовой связи «Почта России» (5 чел)
8. Филиал публичного акционерного общества «Сбербанк России»
9. Сельскохозяйственные предприятия представлены:
  - ООО «Русагро-Инвест» производственное отделение № 3 Дмитриевское -30
  - ООО «Русагро-Молоко» (Чернянское)- 10 работающих,
10. Ветучасток ОГБУ «Старооскольская станция по борьбе с болезнями животных » (1 ветврач и санитарка)
11. Участок № 2 по обслуживанию сетей МУП «Водоканал» - работающих 19 человек.

На территории имеется две братские могилы: в с. Верхне-Чуфичево и в с. Долгая Поляна

4 кладбища, общей площадью – 6, 4 га, 2 из них огорожены деревянной изгородью, 1 – металлической. 1 – бетонной. В 2015 году на

Монаковском кладбище частично заменена бетонная изгородь и установлены металлические въездные ворота за счет средств, выделенных Ф.И. Клюка. В весенне – летний период осуществляются работы по благоустройству кладбищ: подвоз песка, обкос территории, уборка заброшенных захоронений.

Протяженность дорог, проходящих по территории составляет 82 км. Из них: дороги общего назначения – 45 км обслуживаются ООО «Белдорстрой» дороги внутри сельской территории – 37 км обслуживаются управлением сельской территории. Грунтовые дороги на территории отсутствуют.

Пригородное сообщение автобусов по маршруту Старый Оскол - Монаково осуществляется в количестве 10 рейсов в день (с 6.00 до 18.30.)

Протяженность водопроводных сетей, проходящих по территории составляет 37,7 км.

Так же имеются канализационные сети, протяженностью 3780 м (1800 м. – самотечные, 1980 м. - напорные), канализационно-насосная станция и очистные сооружения, которые обслуживают школу, детский сад, 12 домов многоквартирного жилого фонда и 58 двухквартирных жилых домов села Монаково.

Водопроводные и канализационные сети находятся на балансе МУП «Водоканал».

В 2015 году 24 частных жилых домовладения, ранее обслуживавшиеся котельной МУП «Теплоэнерго», были переведены на индивидуальное газовое отопление.

В мае 2016 года в селе Монаково МУП «Теплоэнерго» для отопления 12 многоквартирных домов, детского сада и школы установлена новая котельная.

На территории расположено 1130 частных домовладения, 482 из них содержат скот.

Поголовье КРС составляет 134 головы, из них 60- дойное стадо, овец и коз – 225 голов, также в личных подсобных хозяйствах содержатся пчелосемьи в количестве 280 шт. и выращиваются кролики – 610 шт.

Осуществляют деятельность четыре крестьянско – фермерских хозяйства, которые занимаются растениеводством: Монаков В.В., (а.60 га) Жариков Н.Н., (с .17,4 + а.30) Романенко М.Н, (а.82 га) Земсков А.Д. (с.28 га).

В 2015 – 2016 году по программе «Самозанятости населения» создано пять сельскохозяйственных индивидуальных предприятий по выращиванию нетелей, коров, коз, кроликов, а по программе «Семейные фермы Белогорья» - семь крупных товаропроизводителей, имеющих в своем подворье от трех до шести коров, крупнорогатый скот, свиноматок, овец и птицу. Четыре участника программы «Семейные фермы Белогорья» были задействованы в реализации «Программы поддержки начинающих – гранты начинающим на создание собственного бизнеса».

Жители сел активно осваивают льготные кредиты на развитие личного подсобного хозяйства, приобретая на полученные средства мотоблоки, скот, корм для скота. Также в селе начинает активизироваться такое направление как пчеловодство.

Далее хотелось бы отметить, что управление Долгополянской сельской территории является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Александра Викторовича Гнедых.

Обеспечение населения газом, электроэнергией, водой, продуктами питания осуществляется бесперебойно. В селах территории осуществляют торговую деятельность 11 торговых точек (8 магазинов и 3 торговых павильона). По средам в селе Монаково работает ярмарка.

Жителей сел Котеневка, Верхне-Чуфичево и хутора Новая Деревня товарами первой необходимости обеспечивает автомагазин.

Для сбора ТБО установлено 123 контейнера, выгружаются 2 раза в неделю. ООО «Экотранс» с населением заключено 845 договоров на вывоз ТБО.

Работы по благоустройству и уборке территории всех сел осуществляются силами участка по благоустройству – это два тракториста и два рабочих по уборке территории. С апреля по октябрь им помогают 2 рабочих по уборке территории, принятые на общественные работы из числа безработных жителей.

В апреле 2016 года работниками управления был проведен подворный обход домовладений с целью оповещения населения о необходимости содержания в надлежащем состоянии прилегающей к домовладениям территории, уборке строительных материалов. Выдано 192 предписания по уборке строительных материалов. Выполнено 136 предписаний. (в 53 домах ведется мелкий строительный ремонт, строительство пристроек.

При управлении сельской территории создан Совет общественной самодеятельности, в который входят руководители организаций и учреждений, расположенных на территории. На заседаниях рассматриваются вопросы, касающиеся повседневной жизни населения, благоустройства территории, проведения различных массовых мероприятий.

В целях обеспечения пожарной безопасности населения при управлении сельской территории создана добровольная пожарная дружина в количестве 5 человек. Добровольная народная дружина в количестве 10 человек осуществляет патрулирование в праздничные и выходные дни, дежурит при проведении массовых мероприятий на Долгополянской сельской территории с целью обеспечения безопасности граждан.

Также при управлении Долгополянской сельской территории работает совет ветеранов во главе с Монаковой Любовью Васильевной, и женсовет, возглавляемый Дягилевой Еленой Григорьевной.

Команда Долгополянской сельской территории, возглавляемая инструктором по спорту Монаковым Иваном Петровичем, занимает призовые места в районных спартакиадах по различным видам спорта.

Большое внимание уделяется благоустройству села Долгая Поляна. Село полностью газифицировано. В рамках программы «500 парков

Белогорья» заложен парк. Управление Долгополянкой сельской территории активно учувствуют в проектах. Сейчас в стадии реализации находится проект «Создание аллеи новорожденных в Долгополянкой сельской территории». Силами граждан, занятых на общественных работах и жителей улицы Цветочная был расчищен родник.

Произведен капитальный ремонт Долгополянского Сельского дома Культуры.

В соответствии с законом Белгородской области от 02.04.2003 года №74 «Об утверждении Программы по улучшению качества жизни населения Белгородской области» определено содержание деятельности Долгополянского сельского дома Культуры в 2017 году и направлено на реализацию целевых программ:

– «Развитие культуры и искусства Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»<sup>1</sup>;

– «Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»<sup>2</sup>;

– «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020»<sup>3</sup>;

– «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы « Развитие культуры и искусства Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3685 // Техэксперт: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/423979561/> (дата обращения 12.11.2016).

<sup>2</sup> Об утверждении муниципальной программы « Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 28 августа 2014 года № 3315 // Техэксперт: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/4239769852/> (дата обращения 12.11.2016).

<sup>3</sup> Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 11 ноября 2014 года № 3792 // Техэксперт: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/4232436911/> (дата обращения 12.11.2016).

При Долгополянском Доме культуры создан и плодотворно работает вокальный ансамбль «Полянушка», имеющий звание «Народного», действует различные кружки и клубы по интересам.

Село славится народными умельцами, среди которых: резчики по дереву, мастера лозоплетения, талантливые умельцы по ручной вышивке и вышивке бисером, самородки – оформители икон.

Так же в Долгополянском Доме культуры силами его коллектива создан краеведческий музей. Основная часть экспонатов сохранена и передана в музей жителями села Долгая Поляна.

Пользуются огромным уважением ветераны Великой Отечественной войны, которых на сегодняшний день в селе проживает всего 6 человек.

Село весьма значимо для культурной и духовной жизни общества. Оно является колыбелью российского менталитета. В нем мы находим духовные, исторические корни современной жизни.

В селах, расположенных на Долгополянской сельской территории установлены 4 детские игровые площадки.

В дальнейшем, на 2017 год в селе Долгая Поляна планируется строительство детского сада, филиала Сбербанка России, автозаправочной станции, площадки у амбулатории и кладбища, тротуара, проведение линии оптоволоконной сетевой связи, ремонт и строительство дорог, Установка уличного освещения и др. (см. Приложение 2).

Выводы по разделу II.

1. Приоритетной задачей муниципального управления в сельской местности является регулирование планировки и застройки сельских территорий, содержание инженерной инфраструктуры, обеспечивающей

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 15 ноября 2014 года № 4369 // Техэксперт: Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/4239789451/> (дата обращения 12.11.2016).

жизнедеятельность села. Основные решения в этой сфере принимаются представительными органами сельских муниципальных образований.

2. Организация деятельности Управления Долгополянкой сельской территории на основе применения программно-целевого подхода, предполагает разработку и реализацию долгосрочных целевых программ по наиболее приоритетным направлениям развития сельских территорий.

3. В соответствии с законом Белгородской области от 02.04.2003 года №74 «Об утверждении Программы по улучшению качества жизни населения Белгородской области» определено содержание деятельности Долгополянского сельского дома Культуры в 2017 году и направлено на реализацию целевых программ:

– «Развитие культуры и искусства Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»;

– «Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»;

– «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020»;

– «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы».

### **РАЗДЕЛ III. ПРОЕКТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Сельские территории составляют преобладающую часть территории Российской Федерации, на которой проживает почти треть российских граждан. Обладая значительным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, сельские территории способны внести серьезный вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны.

Одним из ключевых вопросов социально-экономического развития сельских территорий – вопрос о путях решения социальных проблем села, проблем, связанных с достойным уровнем и качеством жизни человека на селе.

За последние годы, в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности, снизилась доступность образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг для сельского населения.

Устойчивое социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований, решение социальных проблем населения является условием сохранения сельских территорий. Особое значение в управлении местными территориями придается развитию социальной сферы, которая является базой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей жителей.

Село представляет собой сложную социально-экономическую систему, которая функционирует и развивается в рамках государственной и региональной стратегий социально-экономического развития, государственной и региональной политики, изменяющегося законодательства.

Общие принципы, цели и задачи муниципального управления в сельской местности аналогичны городским и направлены на повышение качества жизни населения.

Сложившаяся на селе ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности сельского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.<sup>1</sup>

В рамках социального развития села предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в сельской территории и участие в реализации целевых программах.

Для решения указанных проблем сельских территорий правительство РФ утвердило концепцию устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года<sup>2</sup>, а также Управлению сельских территорий следует активизировать работу по решению вопросов, направленных на содействие расширению возможностей сельских муниципалитетов в обеспечении комплексного социально-экономического развития

Реализацию концепции должен обеспечить Минсельхоз. Концепция разработана с учетом положений доктрины продовольственной безопасности и концепции долгосрочного социально-экономического развития страны на период до 2020 года ( см. Приложение 3).

Основными целями концепции являются устойчивый рост сельской экономики, повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения, приближение села к городским жизненным стандартам, отмечается в документе.

---

<sup>1</sup> Бобков В. Качество и уровень жизни населения: территориальный разрез. М., 2008. С. 235-236.

<sup>2</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. – М.: Общероссийский союз общественных объединений «Российская нация», 2008. – 35 с.

Для достижения этих целей власти займутся созданием условий для переселения людей в сельскую местность.

В частности, стимулированием демографического роста, улучшением жилищных условий, а также созданием современной инфраструктуры в сельской местности.

Программные улучшения качества жизни рассматривается как социальный проект, направленный на увеличение возможностей людей решать свои проблемы, добиваться личного успеха и индивидуального счастья.

Нельзя не отметить, что определенные сдвиги в обеспечении развития села имеются. Наметился рост рождаемости, за последние несколько лет сократилась естественная убыль населения, наметился рост доходов и т.д. Позитивные сдвиги являются результатом реализации федеральных целевых программ: федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 г. № 598<sup>1</sup>, «Содержание дорожного хозяйства, организация транспортного обслуживания населения Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2015–2020 годы», «Жилище» на 2002-2010 годы; и приоритетных национальных проектов: «Развитие АПК» «Здоровье», «Образование», и т.д., и, конечно же, «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы».

Реализации этих направлений политики будет способствовать утверждение разработанной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации Концепции устойчивого развития сельских территорий на период

---

<sup>1</sup> О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года»: постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru/70419016/> (дата обращения: 12.11.2016).

до 2020 года, с последующей ее трансформацией в Федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий». А до их принятия следует внести изменения в Госпрограмму, направленные на усиление поддержки мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

Одним из важнейших факторов, определяющих успешность решения задачи комплексного и устойчивого развития сельских территорий, являются обеспечение активного участия молодежи в процессах социально-экономических преобразований на селе.

Вполне очевидно, что именно вовлеченность молодежи в процесс комплексного развития сельских территорий во многом будет определять будущее российской деревни.

Государственная молодежная политика в области сельского развития должна строиться, исходя из следующих принципов:

- осуществление развития села, как единого социально-экономического, территориального и культурно-исторического комплекса, выполняющего производственные, социально-демографические, культурные, природоохранные, рекреационные и другие народнохозяйственные функции;
- максимальное сохранение своеобразного уклада сельской жизни;
- всесторонний учет экономических, социальных, культурно-исторических и национальных особенностей российских регионов;
- увязка сельского развития со структурной перестройкой сельскохозяйственного производства и агробизнеса;
- стимулирование инновационной активности и несельскохозяйственной занятости сельской молодежи;
- максимальная мобилизация и повышение эффективности использования всех видов ресурсов (капиталов), доступных сельской молодежи, включая природные (земля, вода, лес, животный и растительный мир и др.), человеческие (здоровье, навыки, знания людей), материальные

(средства производства, оборудование, инфраструктура), финансовые (ликвидные сбережения, кредиты, пособия и пр.).<sup>1</sup>

К основным направлениям муниципальной политики Долгополянкой сельской территории относятся:

-содействие занятости населения и обеспечению благоприятных условий труда на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования;

-содействие обеспечению граждан жильем через создание условий для жилищного строительства и прямое обеспечение жилыми помещениями малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

-участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения;

-организация муниципальной системы здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

-организация предоставления образовательных услуг, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

-создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга в муниципальном образовании, содержание муниципальных учреждений культуры и мест массового отдыха, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

-создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, содержание муниципальных физкультурно-спортивных сооружений;

-реализация муниципальной молодежной политики.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Механизмы повышения качества социальных услуг в сфере социального обслуживания населения: готовность бизнеса к выходу на рынок услуг социального обеспечения. // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации // официальный сайт. URL: <http://ac.gov.ru/files/content/1421/9-01-14--soc-uslugi-pdf.pdf> (дата обращения 04.11.2016)

<sup>2</sup> Развитие системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа: долгосрочная целевая программа на 2015–2012 годы: утв. постановлением главы администрации

Разработка конкретной системы мероприятий в рамках муниципальной социальной политики должна учитывать тип данного муниципального образования и специфику местного сообщества.

В последние десятилетия всё больше и больше внимания человек стал обращать на экологию и природу не только в крупных городах, но и в небольших населённых пунктах. Экологическая обстановка той или иной местности стала оказывать большое влияние на образ жизни и здоровье людей. В связи с промышленным загрязнением, сокращением площади лесов и зелёных насаждений, нехваткой мест отдыха возникает проблема с озеленением территорий и созданием парковых зон, где человек может подышать свежим воздухом, отдохнуть, пообщаться с природой и т.д. Часто можно встретить пустующие участки вблизи или на территории села, которые можно изменить, превратив их в зоны отдыха, аллеи, парки. Создание таких «зелёных островков», обеспечивает более комфортные условия для проживания населения, оказывает благотворное влияние на здоровье человека, да и просто приятно любоваться красотой природы.

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории увеличится привлекательность Долгополянкой сельской территории для населения и развития туристического бизнеса. Улучшение имиджа территории привлечет

в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

В целях повышения уровня качества жизни сельского населения и создания благоприятных, комфортных и безопасных условий проживания жителей Долгополянской сельской территории предлагаем реализовать проект «Создание аллеи новорожденных в селе Долгая поляна Старооскольского городского округа». (Приложение 4)

Проект заключается в создании аллеи, на участке, прилегающем к храму великомученика Пантелеймона, который долгое время пустовал. Это позволит благоустроить территорию, разбить места отдыха непосредственно между жилой зоны села, зданием Дома Культуры и храма великомученика Пантелеймона. Озеленение и благоустройство участка окажет влияние и на экологическую обстановку села.

Целью проекта является:

– улучшение экологического благополучия села, создание благоприятных и комфортных условий для проживания жителей сельской местности.

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие основные задачи:

– информирование населения о проводимых мероприятиях по созданию аллеи;

– активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;

– формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни;

– активизация культурной деятельности на селе.

Реализация проекта «Создание аллеи новорожденных в селе Долгая поляна Старооскольского городского округа» должно осуществляться в II этапа.

– I этап – подготовительный;

– II этап – создание аллеи и оборудование мест отдыха.

На первом этапе создаются условия для реализации основных задач проекта:

– разработка и формирование организационных механизмов обеспечения реализации проекта.

На втором этапе проекта проходит:

- оценка эффективности реализации проектных мероприятий;
- уточнение перечня мероприятий с учетом хода их выполнения;
- завершение поэтапной реализации проекта.

Срок реализации - 1 год.

Финансирование проекта предусматривается за счет бюджета Старооскольского городского округа и привлеченных средств участников проекта.

Для реализации проекта «Создание аллеи новорожденных в селе Долгая поляна Старооскольского городского округа» должны реализоваться следующие проектные мероприятия:

- подбор и выкопировка земельного участка площадью 400 кв.м. для обустройства аллеи новорожденных в селе Долгая Поляна;
- приглашение молодых семей для участия в создании аллеи;
- приобретение саженцев в МБУ «Старооскольский лесхоз»;
- высадка саженцев для аллеи новорожденных с привлечением молодых семей, проживающих на сельской территории - не менее 50 семей;
- оборудование мест отдыха - вдоль аллеи разместить площадки для отдыха со скамейками не реже, чем через 150 м.

Реализация проекта будет способствовать достижению следующих результатов:

- выполнение обязательств Долгополянской сельской территории по созданию условий для улучшения благоустройства сельской местности, с целью улучшения качества жизни граждан;

- повышение общественной значимости развития сельских территорий в общенациональных интересах и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда;

- развитие социальной сферы сельских территорий, сокращение разрыва между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы;

- создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности;

- улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов территории;

- привлечение жителей сельской местности к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

- повышение степени социального согласия, что позволит укрепить авторитет органов местного самоуправления.<sup>1</sup>

Положением, утвержденным начальником Управления территории.

Общее руководство проектом осуществляет начальник Управления Долгополянкой сельской территории, в функции которого в рамках реализации проекта входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей проекта;

- представление проекта программы в совет села.

Функции Совета Долгополянкой сельской территории в системе управления Программой включают:

- утверждение программы развития села;

---

<sup>1</sup> Развитие системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа: долгосрочная целевая программа на 2015–2012 годы: утв. постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 09.03.2011 года № 522 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 28.01.2017).

-контроль за ходом реализации программы развития Долгополянской сельской территории;

Одним из основных элементов управления проектом является План по реализации проекта Управления Долгополянской сельской территории, который утверждается начальником Управления.

План разрабатывается сроком на 1 год и включает основные мероприятия Программы с указанием ответственных исполнителей и сроков выполнения мероприятий.

Контроль за реализацией годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении возлагаются на специалиста Управления Долгополянской сельской территории.

Специалисты Управления осуществляют следующие функции:

-подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам проекта;

-подготовка проектов программ по приоритетным направлениям проекта;

-формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета;

-подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям проекта;

-прием заявок предприятий и организаций, участвующих в проекте, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

-предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками проекта для получения поддержки, на предмет социальной значимости;

Рекомендации по совершенствованию механизма управления по улучшению качества жизни сельской территории помогут решить некоторые проблемы муниципального образования. Внедрение программы «Создание аллеи новорожденных в селе Долгая поляна Старооскольского городского

округа» позволит благоустроить территорию, обеспечит более комфортные условия жизнедеятельности в сельской местности. Исходя из рекомендаций по совершенствованию механизма управления по улучшению качества жизни сельской территории исчезнет то «голое поле», которое сейчас существует. Создание парковой зоны, будет способствовать озеленению территории, ландшафт станет разнообразнее и внесёт эстетические изменения. Проект окажет положительное влияние в направлении развития экологического воспитания и образования, развития экологического благополучия, привлечению внимания молодежи к актуальным проблемам своего села, вызовет интерес как у местных жителей, так и у гостей села.

В данном проекте примет участие не менее 50 семей. Идея проекта состоит не только в создании места для отдыха, но и в вовлечении населения села в общественно-полезную деятельность.

В дальнейшем, благоустроенная территория будет периодически осматриваться, и поддерживаться в должном состоянии. В осенний период будут высажены недостающие деревья. Проект продолжит работу в рамках экспериментальной площадки.

Проект содержит чёткие ориентиры о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития населения на среднесрочную перспективу.

Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей развития сельской территории.

Цели развития территории и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Выводы по разделу III.

1. В целях дальнейшего совершенствования механизма повышения уровня качества жизни сельского населения, созданию комфортных условий

для проживания граждан в селе, предлагаем реализовать проект «Создание аллеи новорожденных в селе Долгая Поляна Старооскольского городского округа».

2. Сложившаяся на селе ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности сельского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями. В рамках социального развития села предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в селе и участие в реализации целевых программах.

3. Реализация проекта будет способствовать достижению следующих результатов:

- выполнение обязательств Долгополянской сельской территории по созданию условий для улучшения благоустройства сельской территории, с целью улучшения качества жизни граждан;

- повышение общественной значимости развития сельских территорий в общенациональных интересах и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда;

- развитие социальной сферы сельских территорий, сокращение разрыва между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы;

- создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности.

- улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов села.

4. Одним из основных элементов управления проектом является План по реализации проекта Управления Долгополянской сельской территории, который утверждается начальником Управления. План разрабатывается

сроком на один год и включает основные мероприятия проекта с указанием ответственных исполнителей и сроков выполнения мероприятий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы были решены задачи и достигнута цель исследования - анализ управленческих решений, позволяющих улучшить качество жизни сельских граждан Долгополянкой сельской территории.

При реализации цели исследования были решены следующие задачи:

- исследованы литературные источники;
- рассмотрены основные показатели качества жизни;
- проанализирована работа Управления Долгополянкой сельской территории по улучшению качества жизни.
- предложены направления совершенствования системы по повышению качества жизни населения Долгополянкой сельской территории.

В современный период развития инновационной экономики качеству жизни населения уделяется все больше внимания. Качество жизни обеспечивается формированием и выполнением социально-экономических и институциональных условий: эффективными социальными и рыночными институтами, государственным регулированием социальной сферы, толерантным правительством, политической и экономической стабильностью.

Качество жизни - это целостная характеристика уровня развития и удовлетворения потребностей людей, соотнесенных с социальными стандартами и ресурсными возможностями общества. В ходе рыночных реформ, с ростом экономической и политической самостоятельности, разграничением полномочий федерального, регионального и муниципального уровней власти усилилась дифференциация социально-экономического положения регионов РФ. Обострилось множество противоречий экономического и социального развития, что привело к серьезным изменениям качества жизни населения, проявляющимся, прежде всего, в трудном экономическом положении населения и нарастании

загрязнения природной и социальной среды. Усиливаются такие негативные тенденции, как ухудшение физического здоровья, сокращение средней продолжительности жизни, рост преступности, увеличение дифференциации доходов различных групп населения, ухудшение социальной защищенности, социальная деградация части населения и др. Результаты исследований качества жизни населения региона дают возможность придать действиям региональных органов управления конкретные направления, адресность и временные параметры. Социально-экономическая ситуация в регионах РФ предопределяет необходимость проведения социологических исследований проблем качества жизни населения и поиск более надежных критериев и показателей качества населения, которые позволят органам государственной и региональной власти осуществлять регулирующее воздействие на процессы формирования и повышения качества жизни населения региона. Корректное использование показателей удовлетворенности жизнью при оценке ее качества связано с необходимостью учета определенных ограничений, а именно:

- 1) зависимости степени удовлетворенности от уровня самих потребностей,
- 2) ее зависимости от компаративного фона,
- 3) зависимости от темпоральной асимметрии оценок,
- 4) обусловленности степени удовлетворенности: а) характером социальных отношений, б) общепринятыми нормами поведения, в) манипулированием массовым сознанием, г) степенью свободы выбора, д) личностными особенностями людей. Улучшение качества жизни возможно по трем основным направлениям:

- 1) удовлетворение социально-значимых потребностей населения;
- 2) коррекция ценностно-целевых ориентаций человека, формирование разумных человеческих потребностей;
- 3) рост, возвышение потребностей населения.

Противоречивый характер развития современного российского социума выражается не только в разбалансированности социальных связей и отношений, но и в неопределенности как ближних, так и отдаленных перспектив. Потеря прочных ориентиров и уверенности в будущем сказалась на положении различных статусных групп не менее отрицательно, чем социально-экономический кризис. Но одновременно ситуация социокультурной неопределенности стимулировала и поиск новых концептуальных идей, обладающих мобилизующей силой и способных сплотить дифференцированное общество. Одной из наиболее жизнеспособных концепций стала концепция улучшения качества жизни, которая не только востребована большинством населения, но и обладает мощным интегрирующим потенциалом.

Но парадокс заключается в том, что, выступая в качестве объединяющего фактора развития, концепция улучшения качества жизни может дать социальный эффект лишь при условии максимальной адресности, четкой ориентации на объект и воплощения в «интерактивном режиме реального времени». «Проекты качества жизни» более чем другие, являются общим делом субъектов и объектов социального управления, оцениваются по результатам их влияния на условия жизни конкретной личности и ее нравственно-эмоциональное состояние и не могут пролонгироваться в случае несоответствия запланированных и достигнутых результатов.

Российское село переживает системный кризис, основными проявлениями которого являются:

- ухудшение демографической ситуации в сельской местности, сокращение численности сельского населения, обусловленное как естественной убылью, так и миграционными потерями;
- сельская бедность и высокий уровень безработицы сельского населения;

- снижение качества жизни в сельской местности, сокращение сети учреждений социальной инфраструктуры, сужение доступа селян к основным социальным услугам - образованию и здравоохранению.

- разрушение эволюционно сложившейся системы сельского расселения.

Масштабы нынешнего социального неблагополучия российского села таковы, что делают невозможным обеспечение устойчивого развития российского общества.

Для преодоления кризисной ситуации необходим комплекс мероприятий системного характера. Важно формирование нового образа жизни российского села в рамках принципиально новых представлений, понятий, системы оценок, перспективных моделей и особых традиций, обеспечение устойчивого социально-экономического развития и эффективного функционирования агропромышленного производства, активизация человеческого потенциала.

Значительная роль в решении этих задач принадлежит организации муниципального управления в сельской местности.

С 1 января 2006 года вступил в силу новый Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Закон предусматривает осуществление во всех субъектах РФ двухуровневой системы муниципальных образований в сельской местности (территории и муниципальные районы), причем за каждым уровнем четко закрепляются свои вопросы местного значения, объекты муниципальной собственности и источники доходов.

Однако недостаток финансирования местного самоуправления в жилищно-коммунальном хозяйстве, здравоохранении, образовании, культуре, обустройстве дорог приводит к объективному недовольству населения качеством и объемом предоставляемых муниципалитетами услуг, а, следовательно, одной реформы местного самоуправления недостаточно. Необходимо принятие государственной национальной стратегии устойчивого

развития сельских территорий, цивилизованно учитывающей не только общечеловеческие, но и этнические особенности российского сельского образа жизни, особую, в силу пространственно-территориальной специфики, роль деревни в социальной и экономической жизни российского общества и реализации российских геополитических интересов. Принятие стратегии позволит устранить перечисленные и существующие ныне факторы, и тенденции социально-экономического развития сельских территорий, что приведет к повышению качества сельской жизни и создаст основы для повышения престижности проживания в сельской местности.

Развитие сельских территорий – одно из актуальных направлений отечественной экономической науки и практики государственного управления, а также важная составляющая западноевропейской аграрной политики. Под устойчивым развитием сельской территории мы понимаем тенденции и складывающиеся количественные закономерности в процессе повышения качества жизни на данной территории, обеспеченного путем сбалансированного использования природно-климатических, материальных, финансовых, трудовых ресурсов, информации, с учетом применения прогрессивных методов управления в местном самоуправлении.

Таким образом, проведенное исследование позволяет сформулировать ряд практических рекомендаций для субъектов социальной деятельности, включенных в деятельность по улучшению качества жизни сельских граждан. Общие предложения, связанные с реализацией идеи улучшения качества жизни в сельских территориях:

- 1) на региональном уровне целесообразна разработка концепции и программы улучшения качества жизни населения, которая определяет стратегию данной деятельности.

- 2) в органах исполнительной власти должна существовать структура, осуществляющая контроль за ходом реализации программы по улучшению качества жизни населения.

3) поддержка развития несельскохозяйственных видов деятельности (агротуризма и др.);

4) поддержка крупных и средних организаций, расположенных в малых городах и крупных сельских населенных пунктах (развитие идеи и реализация на практике создания «точек роста»);

5) развитие социальной инфраструктуры, в том числе улучшение жилищных условий жителей села, развитие дорожного хозяйства и т.д.;

6) широкое освещение положительного опыта обустройства сельских территорий с целью привлечения мигрантов на постоянное место жительства в сельскую местность, в том числе на основе развития территориальной статистики, информатизации деятельности территориальных органов власти и местного самоуправления.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.; с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

3. О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2016 года» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2002 г. №858 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

4. О государственной программе «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2018 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 14 июля 2007г. № 446 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

5. О Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение правительства РФ от 30 ноября 2010 г. N 2136-р // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

6. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2010 года N

27-пп // Стратегия социально-экономического развития: офиц. сайт : [сайт]. - Режим доступа: <http://www.belregion.ru/>.

7. О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 15 октября 2007 года N 242-пп // Старооскольский городской округ: офиц. сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

8. О мерах по стабилизации финансово-экономической ситуации в Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 19 января 2009 г. № 5-ПП // Губернатор и Правительство Белгородской области: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/>.

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

10. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 // Гарант: информационно-правовой портал: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.

11. Об утверждении программы «Стабилизация ситуации на рынке труда Белгородской области в 2010 году» [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 16 ноября 2009 года №357-пп // Региональное законодательство: офиц. сайт : [сайт].- Режим доступа: <http://www.belregion.ru/>.

12. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие образования Белгородской области на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 2 октября 2010 года

№ 325-пп // Департамент образования, культуры и молодежной политики Белгородской области: офиц. сайт : [сайт].- Режим доступа: <http://www.beluno.ru/>.

13. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Привлечение талантливой молодежи к реализации Стратегии социально-экономического развития области» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 17 января 2011 года № 9-пп // Региональное законодательство: офиц. сайт : [сайт].- Режим доступа: <http://www.belregion.ru/>.

14. Об утверждении перечня муниципальных программ Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] : постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 19 марта 2014 г. № 814 // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: [сайт]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/>.

15. Атюкова, А.О. Устойчивость развития сельских территорий [Текст] / А.О. Атюкова // АПК: экономика, управление. – 2009. – №9. – С. 59-62.

16. Балаян, В.Э. Выбор стратегии эффективности развития сельскохозяйственной организации[Текст] /В.Э. Балаян // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008. – №11. – С. 43-46.

17. Барлыбаев, А.А. Развитие сельских территорий в постсоветский период: институциональный аспект [Текст] / А.А. Барлыбаев // Проблемы прогнозирования. – 2009. – № 5. – С. 99-111.

18. Баранников, Ю.А. Реализация стратегии развития агропромышленных формирований [Текст] / Ю.А. Баранников // АПК: экономика, управление. – 2008. – №10. – С. 64-66.

19. Белокопытов, О. А. Управление ресурсным потенциалом сельскохозяйственных предприятий в регионе [Текст] / О.А.Белокопытов // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2008. – №4. – С. 41-42.

20. Бобков, В. В. Влияние кризиса на уровень и качество жизни [Текст] / В. Бобков // Экономист. – 2010. – № 4. – С.66-78.

21. Бондаренко, Л.В. Российское село в зеркале социологии [Текст] / Л.В. Бондаренко // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2010. – № 2. – С. 1519.

22. Буздалов, А.И. Сельское хозяйство как особый приоритет экономической политики в современных условиях [Текст] / А.И. Буздалов // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2008. – №4, – С. 3-7.

23. Бобков, В.А. Качество и уровень жизни населения: территориальный разрез [Текст] / В.А. Бобков, В.Б. Васильев, А.Т. Гулюгина, Е.Н. Одинцова, М.А. Смирнов // Экономист. – 2008. – № 1. – С.39-45.

24. Гордеев, А.Д. О проекте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы [Текст] / А.Д. Гордеева // АПК: экономика, управление. – 2007. – №9. – С.2-5.

25. Гриценко, Г.В. Стратегия развития экономики сельского муниципального района [Текст] / Г.В. Гриценко // АПК: экономика, управление. – 2007. – №10. – С. 21-23.

26. Долгушкин, Н.К. Проблемность современного сельского бытия и пути его оздоровления [Текст] / Н.К. Долгушкин // Социол. исслед. – 2009. – № 2. – С. 86—94.

27. Дуспаев, Б.Т. Сущностная характеристика государственных и муниципальных программ. Теория и практика общественного развития [Электронный ресурс] / Б.Т. Дуспаев. – Режим доступа: <http://www.cyberleninka.ru>.

28. Елисеев, В. В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / В. В. Елисеев. // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. – 2009. – № 12. – С. 16-18.

29. Жеребин, В.М. Экономический рост, занятость и уровень жизни населения [Текст] / В.М. Жеребин // Вопросы статистики. – 2010. – №7. – С.24-27.

30. Злобина, Г.Ю. Качество жизни: структурные составляющие и перспективные направления развития [Текст] / Г.Ю. Злобина. – М.: Социум, 2011. – 96 с.

31. Завгороднева, О.В. Проектные технологии управления отраслями и процессами в сельском хозяйстве [Текст] / О.В.Завгороднева. - Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008. – №7. – С. 35-37.

32. Комов, В.В. Планирование сельскохозяйственного производства России нуждается в совершенствовании [Текст] / В.В. Комов. - Международный сельскохозяйственный журнал. – 2008. – №2. – С. 27-28.

33. Карнаухов, Е. В. Повышение качества человеческого капитала в агропромышленном комплексе России как способ повышения качества жизни сельского населения [Текст] / Е. В. Карнаухов // Молодой ученый. – 2011. – №4. – С. 151-153.

34. Криворока, Ю.Н. Диверсификация деятельности сельскохозяйственных предприятий основа устойчивости развития сельских территорий [Текст] / Ю.Н. Криворока // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2009. – №5. – С. 35-38.

35. Кундакчян, Р.М. Социальные факторы качества жизни населения: институциональный подход [Текст] / Р.М.Кундакчян // Вестник КГФЭИ. – 2011. – № 1. – С. 85-92.

36. Лысенко, Е.Г. О продовольственной безопасности и проблеме сельской бедности [Текст] / Е. Г. Лысенко // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2010. – № 11. – С. 6-7.

37. Мигачева, Л. В. Стратегия снижения сельской бедности в средней и долгосрочной перспективе. Центр всероссийского мониторинга социально-трудовой сферы села [Текст] / Л.В. Мигачева. – М.: Б/и, 2008. – 44 с.

38. Мироедов, А.А. Качество жизни в статистических показателях социально-экономического развития [Текст] / А.А. Мироедов. – М.: Вопросы статистики, 2008. – 125 с.

39. Нестеров, Л.И. Перспективы повышения уровня жизни в России [Текст] / Л.И. Нестеров // Вопросы статистики. – 2010. – №8. – С.66-71.

40. Николаев, М.Е. Как возродить российскую деревню [Текст] / М.Е. Николаев // Сельская жизнь. – 2010. – №18 24 марта. – С. 3-4.

41. Петриков, А.В. Современная аграрная политика и её влияние на социальную структуру деревни [Текст] / А.В. Петриков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2009. – № 7. – С. 418-419.

42. Семин, А.Н. Сельская бедность: факторы генерации и механизм преодоления [Текст] / А.Н. Семин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. – № 12. – С. 57-61.

43. Сурков, И.Т. Спасет ли село приоритетный национальный проект «Развитие АПК» [Текст] / И.Т. Сурков // АПК: экономика, управление. – 2007. – №12. – С. 17-19.

44. Семеняченко, А.В. Социальное обустройство и развитие жилых территорий [Текст] / А.В. Семеняченко. – М.: Издательство РАГС, 2014. – 355 с.

45. Теуважукова, Л.В. Совершенствование управленческого механизма устойчивого развития сельских территорий [Текст] / Л.В. Теуважукова // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2008. – №6. – С. 34-36.

46. Тертышник, М.И. Экономика предприятия [Текст] / М. И. Тертышник // М: Инфра-М: Высшее образование, 2009. – 301 с.

47. Райзберг, Б.А. Программно-целевое планирование и управление [Текст] / Б.А. Райзберг. - М.: ИНФА-М, 2015. – 428 с.

48. Холостова, Е.И. Социальная политика [Текст] / Е.И. Холостова, Климантова Г.И. – М.: Издательство «ЮРАЙТ», 2013. – 196 с.

49. Чичканов, А.В. Социальные отношения в современном российском обществе (социологический анализ) [Текст] / А.В. Чичканов. – М.: Б/и, 2008. – 375 с.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Данные о количестве хозяйств и численности населения

	Численность индивидуальных хозяйств			Численность населения										Численность работающих	
				Зарегистрировано по месту жительства		Мужчины	Женщины	Дети до 8 лет	Дети от 8 до 18 лет	Население в трудоспособном возрасте	Пенсионеры	Родилось за год	Умерло за год		
	Всего	Проживающие	Не проживающие												
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>	<i>14</i>	<i>15</i>	<i>16</i>	<i>17</i>
с. Верхне-Чуфичево	41	34	7	124	121	0	65	59	17	9	68	30	0	0	50
с. Долгая Поляна	232	164	68	420	413	0	188	232	49	52	188	131	15	2	124
с. Котеневка	87	59	28	204	200	0	98	106	19	24	118	43	7	5	72
с. Монаково	510	407	103	1039	1036	0	478	561	73	101	571	294	5	5	402
с. Окольное	67	54	13	129	125	0	74	55	14	13	56	45	5	1	31
с. Прокудино	193	143	50	444	437	0	218	226	39	38	254	113	6	0	186
х.. Новая Деревня	28	16	12	37	37	0	18	19	2	3	17	15	0	0	5
Итого:	1130	877	281	2397	2369	0	1139	1258	213	240	1272	671	38	13	870

## Приложение 2

Информация по строительству и ремонту социальных объектов  
Долгополянской сельской территории.

№ п\п	Населенный пункт	Наименование объекта	Необходимые работы	Исполнение
	Долгая Поляна	Дом культуры	ремонт фасада, ремонт коридора благоустройство территории	
		стадион	реконструкция	
		площадки у храма	асфальтирование – 510 кв.м	
		тротуар по ул. Центральная	строительство – 490 м	
		тротуар Долгая Поляна – Прокудино	строительство - 456 м	
		уличное освещение ул. Майская	установка светильников	
		дорога по ул. Южная , ул. Майская	ремонт дороги- 1350 м, 368 м	разбитая бетонка
2	Прокудино	ул.Садовая	ремонт дороги - 714 м,	разбитая бетонка
		ул. Центральная	строительство дороги – 170 м	
3	Окольное	дорога	ремонт - 470 м.	разбитая бетонка

		водопровод	ремонт 2,5 км	
4	Монаково	ремонт дороги	ул.Весенняя -450 м. ул.Радужная – 380 м ул.Садовая, ул. Центральная – ямочный ремонт. 200 кв.м	
		внутри дворовые проезды многоквартирных домов	ремонт – 7000 кв.м	
		дорога от ул. Центральной до ул. Родниковой	строительство- 66 м	
		Монаковская с. школа:	капитальный ремонт	
		Монаковский детский сад	капитальный ремонт 1 этажа, бассейна	
		Монаковский ФАП	капитальный ремонт	
		Дом культуры	капитальный ремонт	
		водопровод	ремонт 15 км	
		многоквартирные дома (12 шт)	капитальный ремонт	
		остановочный павильон  разворотная площадка	установка нового (в конце ул. Солнечная),  строительство разворотных площадок ул. Солнечная	от конечной остановки в селе Монаково до ул. Солнечная около 1 км, поступают многочисленные просьбы от жителей ул.

				Солнечная, Весенняя, Радужная, Цветочная (264 человека) о продлении маршрута до конца ул. Солнечная с установкой павильона и разворотной площадки
		уличное освещение по ул. Раздольная, Родниковая, Центральная, Садовая	установка светильников	
		объездная дорога вокруг села	строительство – 2850 м	большегрузный транспорт движется по ул. Солнечная, Центральная с большой скоростью, тротуаров нет, зимой, весной и осенью у пешеходов нет возможности уйти с проезжей части (некуда)
		тротуар с.Монаково - с. Долгая Поляна	строительство – 2000 м	
5	Котеневка	уличное освещение по всему селу	установка светильников	

		переселение жителей из санитарно-защитной зоны		
6	Верхне- Чуфичево	переселение жителей из санитарно-защитной зоны		
		уличное освещение ул. Майская ул.Центральная	установка светильников	
Детские площадки в селах Долгая Поляна (ул. Садовая, ул. Майская), Монаково ул. Родниковая				
Общие территории	по	создание новых рабочих мест для сельских жителей на селе		

Начальник управления

Долгополянской сельской территории:

Исполнитель: Коршикова Е.В. 49-75-17

Т.Н. Коршикова

## Приложение 3

## План

мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития  
сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Подготовка проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" в части уточнения понятий "сельские территории" и "устойчивое развитие сельских территорий", определения целей и задач государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий	2011-2012 годы	Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России, Минюст России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.	Разработка проекта федеральной целевой программы устойчивого развития сельских территорий на 2014-2017 годы: разработка проекта концепции программы; разработка проекта программы	2011 -2012 годы	Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минрегион России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.	Разработка региональных программ устойчивого развития сельских территорий	2011-2012 годы	Минсельхоз России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

4.	Создание межведомственного координационного совета по вопросам устойчивого развития сельских территорий	2011 год	Минсельхоз России, Минрегион России, Минэкономразвития России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
5.	Разработка предложений по повышению уровня квалификации работников поселкообразующих рыбохозяйственных организаций	2011 год	Росрыболовство, Минфин России, Минобрнауки России
6.	Разработка специальных комплексных мер по улучшению демографической ситуации в сельской местности в рамках региональных программ демографического развития	2011-2012 годы	Минздравсоцразвития России, Минсельхоз России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации
7.	Реализация мер по усилению контроля за незаконным возделыванием наркотикосодержащих растений, выявлению и уничтожению очагов дикого произрастания таких растений и их незаконных посевов, возвращению в оборот сельскохозяйственных угодий	2011-2020 годы	Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

8.	Проведение ежегодного мониторинга в области устойчивого развития сельских территорий и представление результатов в Правительство Российской Федерации	2011-2020 годы	Минсельхоз России, Росстат, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
9.	Проведение ежегодных научных исследований в сфере устойчивого развития сельских территорий	2011-2020 годы	Минсельхоз России, научно-исследовательские организации, определяемые на конкурсной основе

## Приложение 4

УТВЕРЖДАЮ:  
(куратор)

Начальник управления  
Долгополянкой сельской территории  
администрации Старооскольского городского округа  
(должность)

\_\_\_\_\_ / Е.В. Коршикова /  
(подпись) (ФИО)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

УТВЕРЖДАЮ:

(председатель экспертной комиссии  
по рассмотрению проектов при органе  
исполнительной власти, государственном органе  
области)

Глава администрации Старооскольского городского  
округа  
(должность)

\_\_\_\_\_ / А.В. Гнедых /  
(подпись) (ФИО)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

### Паспорт проекта

«Создание аллеи новорожденных в селе Долгая Поляна Старооскольского городского округа»

Идентификационный номер \_\_\_\_\_

ПРИНЯТО К ИСПОЛНЕНИЮ:

(руководитель проекта)

Начальник отдела обустройства и эксплуатации  
рекреационных зон управления сельского хозяйства и  
продовольствия департамента по экономическому  
развитию администрации Старооскольского  
городского округа  
(должность)

\_\_\_\_\_ / А.А. Рощупкина /  
(подпись) (ФИО)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

### 1. Общие сведения о документе

<b>Основание для составления документа:</b>	постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 02 февраля 2012 года № 218 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе»
<b>Назначение документа:</b>	регламентация взаимодействия между основными участниками проекта, закрепление полномочий и ответственности каждой из сторон в связи с реализацией проекта
<b>Количество экземпляров и место хранения:</b>	выпускается в 3-х экземплярах, которые хранятся у руководителя проекта, куратора проекта и председателя экспертной комиссии по рассмотрению проектов
<b>Содержание:</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Группа управления проектом</li> <li>2. Основание для открытия проекта</li> <li>3. Цель и результат проекта</li> <li>4. Ограничения проекта</li> <li>5. Критерии оценки и характеристика проекта</li> </ol>
<b>Изменения:</b>	изменения в паспорт проекта вносятся путем оформления ведомости изменений

## 2. Основание для открытия проекта

<p><b>2.1. Направление Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа</b></p>	<p>Формирование и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей Старооскольского городского округа</p>
<p><b>2.2. Индикатор (показатель) реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа:</b></p>	<p>Поддержание доли озелененных благоустроенных территорий (парков, скверов, и т.д.)</p>
<p><b>2.3. Наименование государственной программы Старооскольского городского округа:</b></p>	<p>Муниципальная программа «Развитие системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»</p>
<p><b>2.4. Наименование подпрограммы государственной программы Старооскольского городского округа:</b></p>	<p>Подпрограмма №2 «Улучшение системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа на 2015 - 2020 годы»</p>
<p><b>2.5. Сведения об инициации проекта</b></p>	<p>Формальное основание для открытия проекта: протокол поручений, данных Губернатором области на заседании IX съезда ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» от 22 апреля 2015 г. п. 5 «Разработать проекты по ландшафтному благоустройству сельских населенных пунктов Белгородской области в соответствии с Приложением к Протоколу поручений, данных Губернатором области на заседании IX Съезда ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области»; протокол поручений, данных Губернатором области на оперативном совещании с участием членов Правительства области по рассмотрению текущих вопросов 16 мая 2016 года «Одобрить концепцию развития Мультипарка на территории Старооскольского городского округа», в рамках развития благоустройства территории Старооскольского городского округа и освоения портфеля проектов Мультипарка.</p>

### 3. Цель и результат проекта

3.1. Измеримая цель проекта:	Создание аллеи новорожденных в селе Долгая Поляна на площади 400 кв.м. к ноябрю 2018 года	
3.2. Способ достижения цели:	Высадка саженцев деревьев на земельном участке площадью 400 кв.м. ноябрю 2018 года	
3.3. Результат проекта:	<b>Результат:</b>	<b>Вид подтверждения:</b>
	На площади 400 кв.м. в селе Долгая Поляна создана аллея новорожденных	Информационное письмо руководителя проекта, фотоотчет
3.4. Требования к результату проекта:	<b>Требование:</b>	<b>Вид подтверждения:</b>
	1. Подбор земельного участка площадью 400 кв.м. для обустройства аллеи новорожденных в селе Долгая Поляна	Выкопировка земельного участка
	2. Проведено благоустройство территории земельного участка площадью 400 кв.м.	Акт выполненных работ
	3. Проведена высадка аллеи новорожденных с привлечением молодых семей проживающих на сельской территории - не менее 50 семей	Акт выполненных работ
3.5. Пользователи результатом проекта:	Жители и гости Долгополянской сельской территории	

#### 4. Ограничения проекта

<b>БЮДЖЕТ ПРОЕКТА (тыс. руб.):</b>	
Целевое бюджетное финансирование:	<b>0</b>
- федеральный бюджет:	<b>0</b>
- областной бюджет:	<b>0</b>
- местный бюджет:	<b>0</b>
Внебюджетные источники финансирования:	<b>0</b>
- средства хозяйствующего субъекта:	<b>0</b>
- заемные средства:	<b>0</b>
- прочие (указать):	<b>10</b>
<b>Общий бюджет проекта:</b>	<b>10</b>
<b>СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (чч.мм.гг.)</b>	
Дата начала проекта (план):	<b>01.11.2017 года</b>
Дата завершения проекта (план):	<b>01.11.2018 года</b>

### Критерии оценки и характеристика проекта

<b>КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ ПРОЕКТА</b>	
<b>Наименование критерия</b>	<b>Показатель</b>
Отклонение по бюджету (п.4)	Превышение на не более 1000 рублей относительно базового бюджета проекта соответствует <b>15%</b> успешности проекта
Отклонение по срокам (п. 4):	Превышение на не более 30 дней относительно установленного срока окончания проекта соответствует <b>15%</b> успешности проекта
Достижение результата проекта (п. 3.3.):	Наличие результата проекта соответствует <b>55%</b> успешности проекта
Соблюдение требований к результату проекта (п. 3.4.):	Выполнение всех требований к результату проекта соответствует <b>15%</b> успешности проекта
<b>ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА</b>	
Территория реализации проекта	<b>улица Центральная села Долгая Поляна Старооскольского городского округа</b>
Уровень сложности проекта	<b>Выше среднего</b>
Тип проекта	<b>Социальный</b>