

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПРАВЛЕНИЯ ШАТАЛОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Крыниной Любови Ивановны

Научный руководитель
старший преподаватель
Мочалин А.В.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	6
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ШАТАЛОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	23
РАЗДЕЛ III. РЕКОМАНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ШАТАЛОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	57
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Современные тенденции в экономике России обуславливают необходимость выбора механизма перехода к устойчивому развитию. Разработка и эффективная реализация мер в области устойчивого развития сельских территорий имеет для страны большое значение, учитывая, во-первых, удельный вес сельских территорий, и, во-вторых, социально-экономическую бедность и низкую плотность населения сельских пространств.

Устойчивое развитие сельских территорий является важным фактором стабильного социально-экономического развития национальной экономики и российского общества. В решении этой проблемы теснейшим образом переплелись возрождение на новой технико-технологической основе агропроизводства, которое требует высококвалифицированных кадров, развитие несельскохозяйственной сферы приложения труда.

В условиях перехода сельских территорий на новую ступень социально-экономического развития актуальным представляется изучение проблем, связанных с совершенствованием системы управления сельскими территориями.

Степень разработанности темы исследования. В современной российской науке значительное внимание проблемам совершенствования системы управления территориями уделяли в своих исследованиях такие ученые как И.О. Калининкова, Д.С. Лобов, В.Н. Цыгичко и др.¹. Особое внимание авторы уделяли методологическим и организационно-структурным подходам и принципам организации системы управления, а также современным проблемам повышения эффективности его использования на региональном и муниципальном уровне.

¹ Калининкова И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона. СПб.: Питер, 2012.; Лобов Д.С., Поршнева А.Г., Годин В.В. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цель, механизмы. М.: ЗАО Издательство «Экономика», 2011.; Цыгичко В.Н. Прогнозирование социально-экономических процессов. М.: Финансы и статистика, 2012.

Проблемами роли системы управления в устойчивом развитии сельских территорий занимались такие авторы, как: М.В. Любимова, И.В. Нестерова, М. Свириденко, А.М. Шогенов и др.¹.

Проблема исследования заключается в противоречии между сложившейся системой управления сельскими муниципальными образованиями и необходимостью совершенствования механизмов и методов управления сельскими территориями в условиях постоянно меняющегося мира.

В качестве основной *гипотезы исследования* выступает предположение о том, что основные успехи развития сельской территории связаны с разработкой эффективной системы управления территорией и ее практической реализации в деятельности органов муниципальной власти.

Объектом исследования является деятельность управления Шаталовской сельской территории в сфере социально-экономического развития.

Предметом исследования являются управленческие механизмы и процессы в деятельности органов муниципальной власти в ходе управления сельской территорией на примере Управления Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа.

Цель исследования состоит в изучении системы деятельности Управления Шаталовской сельской территории и разработке рекомендаций по совершенствованию механизмов управления сельской территории.

Исходя из цели, необходимо решить следующие исследовательские задачи:

¹ Любимова М.В. Проблемы оценки социально-экономического потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. 2009. №4; Нестерова И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. 2011. №5; Свириденко М. Программа комплексного социально-экономического развития как инструмент развития муниципальных образований разного типа в новых законодательных условиях // Муниципальная власть. 2012. № 3; Шогенов А.М. Диагностика и факторы социально-экономического развития регионов // Экономический анализ. 2010. №2.

1. изучить теоретико-методологические и правовые основы управления сельских территорий;
2. провести анализ системы управления Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа;
3. разработать основные рекомендации по повышению эффективности системы управления Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа в условиях современных политических и социально-экономических изменений.

Теоретико-методологической базой исследования является совокупность общепринятых методов и частных приемов научного познания: анализ и синтез, логический метод, системный подход, метод статистической обработки информации.

Эмпирическую базу исследования составили: Конституция России, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав и Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, локальные акты Управления Шаталовской сельской территории.

Практическая значимость исследования состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию системы управления Шаталовской сельской территорией. Данные предложения могут быть использованы и в деятельности органов муниципальной власти иных сельских территорий.

Логика *структуры выпускной квалификационной работы* определена поставленными целями и задачами научного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографический список использованной литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Главное содержание развития российского общества должно определяться объективными потребностями принятия нового вектора развития, основанного на механизмах устойчивого и гармоничного сосуществования человека, общества и природы: эффективной, экологичной, основанной на различных формах собственности экономике, нравственном гражданском обществе и реальных правах и свободах личности.

Развитие должно идти на основе интеграционной стратегии устойчивого развития, которая означает солидаризацию интересов и потребностей личности, общества и природы и обеспечивает равноправное вхождение России в систему мировых хозяйственных связей на основе принципов постиндустриального развития¹.

В настоящее время в качестве одного из направлений достижения роста и диверсификации сельской экономики выступает разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий, обеспечивающая воспроизводство человеческих ресурсов, достижение полной и продуктивной занятости сельского населения и повышение его уровня жизни, рациональное использование природных ресурсов. Это одна из основных функций органов местного самоуправления².

Существует подход, при котором устойчивое развитие, разделяется на три составляющие:

¹ «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 №151-р [Электронный ресурс].URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2017)

² Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

1. Устойчивое социальное развитие. При таком развитии использование ресурсов должно быть направлено на цели обеспечения равноправия людей и социальной справедливости. Достижение устойчивого социального развития возможно только в условиях социального партнёрства. Наиболее важными формами социального капитала должны считаться социальное благополучие, развитие культуры, дисциплина, честность и т. д.

2. Экономически устойчивое развитие - поддержание созданного человеком капитала (материального), человеческого капитала (в том числе информационного и культурного) и природного капитала. При этом необходим отход от экстернализации затрат на охрану окружающей среды (как навязанных извне окружающей средой) и их интернализация, т.е. формирование как внутренне присущих экономической системе;

3. Экологически устойчивое развитие - развитие, при котором благополучие людей обеспечивается сохранением источников сырья и окружающей среды. Уровень выбросов не должен превышать ассимиляционную способность природы, а скорость использования невозобновимых ресурсов должна соответствовать их возмещению за счёт замены возобновляемыми компонентами ¹.

Процесс перехода к устойчивому развитию всех российских сельских территорий представлен на рисунке 1.

Прежде всего, такой процесс предполагает планирование и организацию различных этапов использования потенциала социально-экономического развития.

¹ Дукмас, А. Концепция устойчивого развития сельских территорий и приоритеты в её реализации / А. Дукмас, О. Акупиян // Экономика сельского хозяйства России. 2010. №3. С. 63-71.

Мобилизация внутренних потенциалов, саморазвитие



Рисунок 1. Процесс перехода к устойчивому развитию сельских территорий

Ключевым подходом к обеспечению устойчивого развития сельских территорий является планирование развития муниципальных образований на основе широкого вовлечения местного населения с их последующей интеграцией в региональные программы (планы) устойчивого развития сельских территорий.

При разработке стратегических документов сельских территорий значимым является понятие «социально-экономического потенциала». Понятие социально-экономического потенциала широко используется в литературе и на практике.

Необходимо констатировать тот факт, что в научной литературе такое понятие как «социально-экономический потенциал» не имеет единого определения. Анализ публикаций выявляет значительные различия в определении данного понятия, понимании его сущности. Составляющих элементов, взаимосвязи его с такими категориями, как «национальное богатство», «уровень экономического развития».

В научной литературе такой показатель как «потенциал» привязывают к понятиям «организация» или «личность». Понимание сущности «потенциала территории» отражено, как это видится нам, недостаточно. Поскольку переход к организации стратегического планирования, стратегического управления требует оценки потенциала территории в целом, а не только и столько его рассмотрения с позиции оценки наличия ресурсов: природных, трудовых, производственных, интеллектуальных и т.п.¹

Проблема оценки потенциала территорий должного подхода в научной литературе и практике работы органов местного самоуправления в настоящее время не получила. В самых общих чертах классифицируется только его структура, а имеющиеся данные носят разрозненный характер. В связи с этим возникает необходимость исследования потенциала территорий для эффективного использования и дальнейшего наращивания.

Б.М. Мочалов данный термин «социально-экономический потенциал» понимает как «совокупная способность отраслей народного хозяйства производить промышленную, сельскохозяйственную продукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозить грузы, оказывать услуги населению»². Л.И. Самоукин считает, что социально-экономический потенциал необходимо рассматривать во взаимосвязи свойственной каждой общественно-экономической формации производственными отношениями, возникающими между отдельными работниками, трудовыми коллективами, а также управленческим аппаратом предприятия, организации, отраслей народного хозяйства в целом по поводу полного использования их способностей к созданию материальных благ и услуг³.

¹ Любимова, М.В. Проблемы оценки социально-экономического потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. 2009. №4. С. 14.

² Николаев, М., Махотаева, М. Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации // Вопросы экономики. 2009. №5. С. 128.

³ Ветров, Г.Ю., Ланцев, Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. №4. С. 36.

Суммируя вышеизложенное, под социально-экономическим потенциалом предлагаем понимать совокупную способность экономики региона, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления.

Потенциал в теории стратегического управления понимается как способность к будущим действиям. Анализ подходов к пониманию сущности потенциала, его структуры, по мнению И.В. Нестеровой, отражен наиболее полно в теории «Пяти пальцев», которая была положена в основу его оценки. В «кулаке» потенциала пять пальцев: знания (умения, опыт, мастерство); преимущества позиции (политики); доход; здоровье; имя (сила, влияние личности, имидж)¹. Словосочетание «потенциал территории» в литературе встречается редко и подразумевает только лишь наличие ресурсов.

Оценка потенциала территории необходима для управления размещением производительных сил, распределением ресурсов и сохранением окружающей среды. В оценку потенциала включаются также, кроме описания количества и качества имеющихся ресурсов, потребительский интерес в их отношении и возможный доход от использования ресурсов. Описание потенциала территории включает карту возможного размещения производительных сил, с точки зрения состояния инфраструктуры и охраны окружающей среды. К потенциалу территории относятся туристические и рекреационные зоны. А также расчеты и оценки энергетических возможностей (электроэнергия и тепло), биологического разнообразия территории.

Методологический аспект социально-экономического потенциала территории включает обоснование его теоретической модели, которая

¹ Нестерова, И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. 2011. №5. С. 37-38.

должна наиболее полно отражать данный объект, но также и служить инструментом его углубленного изучения. Модель - это система элементов, воспроизводящая определенные стороны, связи, функции предмета изучения (оригинала). Для ее построения следует исходить из базовых категорий, которыми являются «социально-экономический», «потенциал», «территория». Используя эти категории, нужно помнить, что при структуризации социально-экономического потенциала территории все его составляющие необходимо рассматривать в целом, а не наоборот. Все это позволяет дать системную поэлементную характеристику социально-экономического потенциала территории¹. Причем совокупность определяемых элементов зависит от логико-структурной детализации данного потенциала.

В целом понятие «социально-экономический потенциал территории» имеет подвижные границы, что позволяет выбирать различные варианты структуры, изменения в которой происходят под влиянием научно-технического потенциала.

При характеристике социально-экономического потенциала необходимо учитывать: комплексность экологического, экономического и социального развития; общность природопользования и задач по охране окружающей среды; территориальную общность производства; относительную устойчивость населения и единство системы населенных пунктов; единство системы социальной инфраструктуры; сочетание территориального и отраслевого (централизованного) управления объектами².

В связи с этим представляется возможным выделить компоненты социально-экономического потенциала региона, в системе которого особенно

¹ Калинникова, И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона. СПб.: Питер, 2012. С. 26.

² Алексеева, Н.А. Принципы моделирования социально-экономического развития региона // Менеджмент: теория и практика. 2012. №1-2. С.104.

рельефно выступают природа и человек. Прежде всего, следует назвать природные (разведанные и используемые) ресурсы.

Каждая территория располагает определенными природными ресурсами, которые никак нельзя заменить человеческим трудом. На первый взгляд, природные ресурсы находятся в пассивной позиции к социально-экономическому потенциалу региона, на самом деле это не так, ибо обществу не безразлично, с помощью каких усилий будут вовлечены природные ресурсы в экономический оборот. Ограниченность полезных ископаемых, увеличение затрат на их добычу ставят в выгодное положение те территории, которые обладают значительными природными ресурсами. Одним из самых ценных природных ресурсов является земля, выступающая в сельском хозяйстве основным средством производства¹.

В классификационном реестре близки к природным ресурсам экологические условия, которые в настоящее время следует выделять в отдельную группу. Ведь разведанные и используемые природные ресурсы во многом определяют экономические возможности территории в зависимости от экологической обстановки. Ухудшение экологических условий часто происходит под воздействием человека, который не только несет ответственность за последствия антропогенной деятельности, но и сам нередко подвергается влиянию этих последствий. Улучшение экологической обстановки - это сохранение окружающей природы и физиологического состояния самого человека, барьер на пути увеличения общественных затрат и потерь.

Наряду с природными ресурсами и экологическими условиями важную роль в развитии территории играет население - режим его воспроизводства, плотность, удельный вес трудоспособного населения, система расселения, уровень урбанизации, миграция, возрастно-половой состав и другие параметры, определяющие потенциал трудовых ресурсов, демографическую

¹ Любимова, М.В. Проблемы оценки социально-экономического потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. 2009. №4. С. 17.

нагрузку и т.д. С точки зрения социально-экономического потенциала большое значение имеют трудовые традиции местного населения, его экологический и производственный опыт, производственная культура. Все это необходимо учитывать с целью определения реального состояния возможностей, которыми располагает территория¹.

Социально-экономический потенциал территории в первую очередь определяется производственным потенциалом, а последний, в свою очередь, научно-техническим. Это объясняется тем, что определяющую роль в социально-экономическом развитии играет материальное производство. Ни природные условия, ни количество и качество населения не могут составить конкуренцию производству, во многом зависящему от естественных и других ресурсов региона, но это нельзя считать решающим. Практика отдельных промышленно-развитых стран свидетельствует, что и при ограниченности природных ресурсов можно иметь высокоразвитый социально-экономический потенциал, если он основывается на прогрессивном и эффективном производстве. Собственно, уровень, структура, динамика материального производства определяют социально-экономические возможности территории².

При определении этих возможностей необходимо проанализировать структуру материального производства, особенно с позиций его ориентации на использование достижений научно-технического прогресса. В этой связи для оценки потенциала важное значение имеют определение удельного веса прогрессивных отраслей промышленности, качественных параметров и структуры основных производственных фондов, способности адаптации производственных систем к использованию достижений научно-технического прогресса и др. Ведь удельный вес машиностроения и

¹ Агибалов, Ю. В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития: монография. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2010. С. 138.

² Ветров, Г.Ю., Ланцев, Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011 №4. С. 38.

приборостроения, электроэнергетики и химического производства в промышленности, структура и возраст производственных фондов являются основными показателями производственного потенциала, который выступает ядром социально-экономического развития¹.

Для увеличения производственного потенциала огромное значение имеет научно-технический прогресс, роль которого непрерывно возрастает. Численность занятых в научном производстве, их профессиональное мастерство и научно-исследовательский опыт, уровень интеграции науки и производства оказывают решающее влияние на развитие социально-экономического потенциала территории посредством совершенствования производительных сил. Особого внимания заслуживает кадровый потенциал территории, поскольку научно-технический прогресс повышает требования ко всем работникам, их образованию, профессиям и квалификации, к организации занятости и т.д.

В настоящее время общепринятым является утверждение о том, что всякий организм развивается на основе соответствующего информационного обеспечения. Это касается и социально-экономического потенциала региона, который в качестве подсистемы включает информационный потенциал.

Повышение уровня управления, включая региональное, требует расширения информации и усиления ее роли в социально-экономическом развитии страны. Информация, ее создание, хранение, передача в настоящее время превращаются в важную сферу жизнедеятельности.

Неотъемлемым элементом социально-экономического потенциала территории является состояние производственной инфраструктуры. Транспорт, связь, гидросооружения и т.д. составляют «сосудисто-мышечную» систему территории, развитость которой предопределяет эффективность ее функционирования². Уровень развития производственной

¹ Шогенов, А.М. Диагностика и факторы социально-экономического развития регионов // Экономический анализ. 2010. №2. С. 57.

² Калинникова, И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона. СПб.: Питер, 2012. С. 29.

инфраструктуры влияет на величину социально-экономического потенциала территории. Его органическими составляющими являются потенциал хозяйственных и распределительных отношений. Они имеют территориальные особенности, которые следует учитывать с целью освоения нового типа воспроизводства, характеризующегося повышением роли интенсивных факторов экономического роста в условиях рыночных отношений.

Одна из основных задач совершенствования хозяйственного механизма - обеспечение точного учета общественных, коллективных и личных интересов, достижение их оптимального сочетания и, таким образом, использование как движущей силы роста экономики¹. Это относится, в частности, к соотношению государственного и личного хозяйств, которое в условиях существующего уровня развития производительных сил нельзя игнорировать. По нашему мнению, экономическую функцию личного хозяйства следует отражать в структуре социально-экономического потенциала территории. Это объясняется тем, что субстанцию социально-экономического потенциала нельзя рассматривать в отрыве от его целевой функции - повышения благосостояния народа. В целом по стране и в отдельных ее регионах личному хозяйству принадлежит заметная роль в обеспечении населения многими видами сельскохозяйственных продуктов, что подтверждает правильность принятой концепции в определении содержания социально-экономического потенциала территории.

Повышение уровня жизни народа часто трактуется лишь как рост доходов населения и производства продуктов потребления. В действительности это понятие шире и богаче, оно включает постоянный рост сознания и культуры людей, в том числе культуры быта, поведения, разумного потребления; образцовый общественный порядок, здоровье, рациональное питание, высокое качество обслуживания населения. Все это

¹ Нестерова, И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. 2011. №5. С. 39.

образует цивилизацию и органически принадлежит социально-экономическому потенциалу территории.

В условиях усложнения развития на уровне конкретной исследуемой территории актуальное значение приобретает организационный потенциал, который включает способы и приемы, обеспечивающие согласованность действий при достижении поставленных целей, развитие территории, то есть информационные технологии, стиль и методы управления, выбор вариантов развития, планирование и прогнозирование и т.д.

Организация управления экономическими и социальными ресурсами региона, выявление и включение организационных резервов при незначительных капитальных затратах превращают организационный потенциал в важнейший источник экономического роста и повышения благосостояния населения, увеличивают вклад территории в народно-хозяйственный потенциал страны¹.

Следовательно, социально-экономический потенциал территории состоит из многих компонентов, которые, в свою очередь, могут быть названы соответствующими потенциалами, число которых зависит от степени детализации, особенностей территориального развития.

Независимо от конкретного региона в его социально-экономический потенциал входят природно-ресурсный, социально-экологический, социально-демографический, научно-технический, производственный, аграрный, трудовой, научный, рекреационный, информационный, социальный, этнокультурный, организационный, идеологический потенциалы. Здесь могут быть выделены и другие виды потенциалов².

Итак, понятие «социально-экономический потенциал территории» включает все компоненты воспроизводства на региональном уровне с учетом

¹ Лобов, Д.С., Поршнева, А.Г., Годин В.В. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цель, механизмы. М.: ЗАО Издательство «Экономика», 2011. С. 254.

² Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

не только его осуществления в настоящее время, но также возможностей интенсификации в перспективе. Это понятие ориентировано на выявление резервов и включение качественных факторов регионального роста. Функционирование социально-экономического потенциала предусматривает взаимодействие элементов территориального воспроизводства.

В современной России для реализации стратегии социально-экономического развития важно использовать системно-комплексное управление. Использование системно-комплексного управления особенно актуально для региона, развитие которого не может быть эффективным без учета всех компонентов социально-экономического потенциала. В этой связи важнейшими научными требованиями выступают проведение системного анализа социально-экономического потенциала региона, выделение системообразующего ядра, обоснование целей и подцелей, этапов их реализации и т.д. Системный анализ включает сочетание экономического и социального развития, отраслевого и территориального планирования, централизации и демократизации, ранжирования общественных, коллективных и индивидуальных интересов¹.

Инструментарий управления развитием социально-экономического потенциала региона включает все средства, используемые в экономической политике, которые могут быть условно разделены на две группы: средства макроэкономической и средства микроэкономической политики.

Средства макроэкономической политики включают в себя налоговую, бюджетную, ценовую, кредитно-денежную, социальную, внешнеторговую и другие виды экономической политики, они используются, как правило, на национальном уровне для проведения политики центральных органов власти по отношению к регионам.

¹ Ветров, Г.Ю., Ланцев, Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. №4. С. 39.

Средства микроэкономической политики, используемые при проведении региональной политики, определяются в зависимости от выбора объекта воздействия (труд или капитал) и выбора направлений воздействия (внутренней или внешней перестройки условий хозяйствующих субъектов).

Существенная разница между макроэкономическим и микроэкономическим подходами к региональной политике социально-экономического развития состоит в том, что использование макроэкономических инструментов нацелено на изменение географического распределения спроса на товары, когда регулирование осуществляется в рамках достижения равновесия на межрегиональном рынке¹.

Микроэкономические инструменты используются для прямого влияния на предложение товаров на локальных рынках. Целью микроэкономической политики является воздействие на локационные решения фирм и домашних хозяйств, то есть стимулирование труда и капитала к перемещению в те регионы, которые лица, разрабатывающие региональную политику, считают наиболее предпочтительными.

В описанной взаимосвязи разделения инструментов региональной политики в числе макроэкономических инструментов перечислены монетарная, внешнеторговая и фискальная политики, которые используются двояким образом: либо на уровне центрального правительства, когда оно обеспечивает дифференциацию воздействий на регионы, либо контроль над инструментами региональной политики передается на уровень отдельных регионов. В действительности возможности и практика использования макроэкономических инструментов сильно различаются по разным странам и зависят от обстоятельств, в которых они используются.

Существует два источника средств, направляемых на стимулирование развития отдельных регионов:

¹ Суворов, А.В. Методы построения макроэкономических сценариев социально-экономического развития // Проблемы прогнозирования. №4. 2009. С. 47. Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

- внешние источники, способы привлечения которых в регион были отмечены выше в числе способов привлечения в регион внешних инвестиций и миграционных потоков, внешнего стимулирования регионального спроса;

- внутренние источники, связанные с активизацией внутреннего потенциала проблемных регионов, включая природные ресурсы региона, накопленный экономический капитал, имеющийся в регионе «человеческий капитал».

Одним из основных способов привлечения в регион внешних ресурсов развития является селективная поддержка, осуществляемая путем перераспределения финансовых ресурсов, которая производится одновременно по нескольким прямым и косвенным каналам¹. К прямым видам государственной поддержки относятся: трансферты из федерального бюджета, предоставление некоторым регионам согласно региональным программам налоговых и иных льгот. Косвенными видами государственной поддержки являются поступления федеральных финансовых средств на социально-экономическое развитие территорий по каналам поддержки отдельных отраслей.

Ориентация на эндогенное экономическое развитие, то есть преимущественно на внутренние источники развития, основанного на самообеспечении, предполагает стимулирование государством тех сфер и видов деятельности в регионе, которые могут вызвать усиление позиций региона на внешних рынках².

Выбор методов стимулирования внутрирегиональных источников развития зависит от особенностей предшествующего социально-экономического развития, к числу широко используемых общих мер экономической политики можно отнести: прямое государственное

¹ Калинникова, И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона. СПб.: Питер, 2012. С. 180.

² Николаев, М., Махотаева, М. Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации // Вопросы экономики. 2014. №5. С. 130.

регулирование, стимулирование развития сектора услуг, развитие малого и среднего предпринимательства, создание специальных зон.

Методы прямого государственного регулирования базируются на государственной собственности, которая может использоваться для создания в регионе благоприятных условий хозяйственной деятельности. Одной из форм использования государственной собственности является создание государственных инвестиционных компаний, которые используются для привлечения в проблемные регионы новых инвесторов.

Другой задачей, решаемой при помощи государственных инвестиционных компаний, является стимулирование развития государственного и муниципального секторов региона, которое может дать толчок развитию других секторов регионального хозяйства. Региональные инвестиционные компании могут выполнять функции регионального банка развития, стимулируя создание, реконструкцию и расширение частных фирм, содействуя созданию новых государственных компаний, тем самым проводя в регионе целенаправленную экономическую политику¹.

Стимулирование развития малого и среднего бизнеса целесообразно рассматривать как один из эффективных методов национальной и региональной политики. Эффективность его обусловлена тем, что малые предприятия способны в относительно короткие сроки создать в регионе трудовые места для рабочей силы разной квалификации; они играют важную роль в инновационной сфере, быстро адаптируясь к производству новых продуктов и новых технологий; создание таких мест не требует реализации крупных инвестиционных проектов. Благодаря этим характеристикам малое и среднее предпринимательство рассматриваются как метод стимулирования экономической активности и поддерживаются государственными и региональными властями. Формы такой поддержки включают: выделение займов и льготное финансирование, оказание помощи в организации и

¹ Калинникова, И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона. СПб.: Питер, 2012. С. 182.

обучении малому бизнесу, стимулировании инвестиций, льготном налогообложении и иное.

Как и любая деятельность публичной власти, деятельность по осуществлению полномочий в сфере планирования и развития сельской территории подлежит правовому регулированию.

Органы местного самоуправления должны разработать муниципальные нормативные правовые акты, определяющие соответствующие понятия, порядок разработки, утверждения и реализации и требования к муниципальным документам, обеспечивающим исполнение полномочий органов местного самоуправления в области развития сельской территории.

Вместе с тем, аналогичные полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ и вопросы их компетенции регулируются рядом федеральных правовых актов: Федеральным законом от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»; Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»; Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»; Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года и др.¹.

Принятие планов и программ развития сельской территории, утверждение отчетов об их исполнении относится к исключительной компетенции представительного органа сельской территории. Кроме того, проекты планов и программ развития муниципального образования,

¹ Ворожейкина Т.И. Влияние институциональной среды на конкурентоспособность отечественного сельского хозяйства // АПК: экономика и управление. 2014. №4 С. 71-75.

разрабатываемые органами сельской территории и предлагаемые к утверждению представительному органу муниципального образования, согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ, в обязательном порядке должны выноситься на публичные слушания, порядок организации и проведения которых устанавливаются уставом сельской территории.

Организация реализации планов и программ возлагается обычно на местную администрацию или специально созданный орган по управлению программой (программами).

ВЫВОДЫ К РАЗДЕЛУ I:

1. Устойчивое развитие сельских территорий является важным фактором стабильного социально-экономического развития национальной экономики. В решении этой проблемы теснейшим образом переплелись возрождение на новой технико-технологической основе агропроизводства, которое требует высококвалифицированных кадров, отзывчивых к инновациям, развитие несельскохозяйственной сферы приложения труда, а также совершенствование методов управления сельскими территориями.

2. Социально-экономический потенциал территории - это совокупная способность территориальной экономики, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществляющих производственно-экономическую деятельность, выпускающих продукцию, товары, услуги, удовлетворяющие запросы населения, общественные потребности, обеспечивающие развитие производства и потребления.

3. В целях правового обеспечения эффективного государственного регулирования устойчивого развития сельских территорий необходимо внести изменения в земельное, лесное, водное, градостроительное, жилищное законодательство Российской Федерации и иные сферы законодательства Российской Федерации в части регулирования устойчивого сельского развития.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ШАТАЛОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

Муниципальное образование - Старооскольский городской округ Белгородской области - наделено статусом городского округа законом Белгородской области от 7 сентября 2007 года №138 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район», и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа».

В состав Старооскольского городского округа Белгородской области входят город Старый Оскол и сельские населенные пункты в границах Старооскольского района Белгородской области. Границы городского округа установлены законом Белгородской области от 20 декабря 2004 года №159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района» (с изменением, закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года №167).

Площадь сельских территорий Старооскольского городского округа Белгородской области составляет 149 268 га. Административным центром городского округа является город Старый Оскол. Городской округ включает в себя территориальные единицы – город Старый Оскол и 19 сельских территорий, а именно: Архангельская, Владимировская, Городищенская, Дмитриевская, Долгополянская, Знаменская, Казачанская, Котовская, Лапыгинская, Незнамовская, Обуховская, Озерская, Песчанская, Потуданская, Роговатовская, Солдатская, Сорокинская, Федосеевская, Шаталовская. Численность сельского населения Старооскольского городского округа на 01 января 2017 года составляет 36 751 человек¹. Среди

¹ Сайт администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] официальный сайт. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 14.04.2017 г).

сельского населения преобладает занятость в агропромышленном комплексе. Численность работающих в агропромышленном комплексе составляет 6800 человек, в том числе в сельскохозяйственном производстве - 1690.

Прежде чем, рассматривать систему управления Шаталовской сельской территорией, представим общую демографическую и социально-экономическую характеристику данной территории.

Анализ социально-экономического потенциала Шаталовской сельской территории связан с основными задачами выполнения государственной политики для дальнейшего повышения уровня и качества жизни граждан, улучшение демографической ситуации¹.

На территории Управления расположено 4 населенных пунктов. В пределах Шаталовской сельской территории находятся 65 предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности. Общая площадь Шаталовской сельской территории составляет 5609 га².

По состоянию на 01 января 2015 года численность населения сельской территории представлена в таблице 2.1:

Таблица 2.1

Численность населения Шаталовской сельской территории

Перечень населенных пунктов	Численность постоянного населения		
	всего	зарегистрировано по месту жительства	проживающих 1 год и более не зарегистрированных по месту жительства
Село Шаталовка	1478	1371	107
Село Луганка	244	243	1
Хутор Гриневка	59	57	2
Хутор Плота	74	73	1
Всего по территории	1855	1744	111

¹ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г).

² Сайт администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] официальный сайт. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 14.04.2017 г).

Общая численность населения – 1855 человек, что составляет 8 % от численности Старооскольского района. Большая часть населения проживает на территории села Шаталовка. Наименьшее количество населения отмечено в хуторе Гриневка (59 человек).

Характерной особенностью являются значительные масштабы трудовой миграции населения, что связано с непосредственной близостью областных центров - города Старый Оскол и Белгород, а также г. Алексеевка, куда направлен основной поток трудовых мигрантов (количество выезжающих на работу оценивается в 8-10 тыс. человек, что составляет около 1/3 численности населения и около половины трудовых ресурсов.

Социально-демографический состав населения представлен в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Социально-демографический состав населения Шаталовской сельской территории

Всего населения чел.	в том числе:								
	дети дошкольного возраста до 7 лет	дети школьного возраста 7-18 лет	студенты	Трудоспособное население			Пенсионеры и инвалиды	Участники ВОВ	Многодетн. семьи
				Всего	работающих	неработающих			
1855	113	122	172	1592	719	873	594	2	15

Анализ таблицы 2.2 представляет негативную характеристику демографической ситуации на территории. Так, практически необратимым стало старение населения. Доля пенсионного населения на Шаталовской сельской территории (как видно из Таблицы 2.2) составляет 36,6 %. А доля молодежи и детей, проживающих на территории (возможного трудового потенциала) - 14,4 %. Большое количество молодых людей, в том числе семей, мигрируют в поисках работы, самореализации в другие территории,

прежде всего, в г. Старый Оскол. Трудоспособное население составляет 48%, из них, только 30 % трудоустроены.

Средняя семья на сельской территории составляет 2,9 человек¹. Увеличилось количество неполных семей до 49, в них детей 64 человека.

На демографическую ситуацию на сельской территории продолжают сказываться последствия системных кризисов. На уровне рождаемости отражается влияние проблем экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения. Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста. Таким образом, снижается трудовой потенциал, остро ощущается дефицит квалифицированных кадров, особенно рабочих профессий.

В Старооскольском городском округе население стремится к проживанию в городской черте ввиду убежденности о недостаточной возможности самореализации на сельских территориях. Данная проблема также зависит от того, что население убеждено в крайне низкой комфортности проживания в сельской местности. Кроме того, осложнено привлечение в сельскую местность специалистов и квалифицированных кадров массовых профессий в сельском хозяйстве и других отраслях сельской экономики.

Таким образом, демографическую ситуацию можно определить как одну из ведущих проблем социально-экономического развития Шаталовской сельской территории, требующей системного и комплексного подхода.

Каждая сельская территория Старооскольского городского округа имеет собственное территориальное управление, осуществляющее свою работу в русле нормативно-правовой базы муниципального образования¹.

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // URL. <http://www.oskolregion.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г).

Управление Шаталовской сельской территории является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В своей деятельности управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением об управлении Шаталовской сельской территории. (Приложение А)

Основной целью управления Шаталовской сельской территории является повышения жизненного уровня жителей и развитие социальной сферы. В связи с этим управление реализует следующие задачи:

1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.

2. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

3. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.

4. Информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории.

5. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

¹Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе / Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации». 2013. № 7. С. 34-54.

6. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

7. Осуществление функций представителя муниципального заказчика¹.

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции.

Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;

2) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов и участвует:

1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ;

2) в формировании проекта бюджета Старооскольского городского Округа на очередной финансовый год;

3) в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории;

4) в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

Кроме того, управление организует проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции, а также

¹ Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе / Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации». 2013. № 7. С.34-38.

составляет финансовые, статистические и другие отчеты деятельности Управления, предусмотренные действующим законодательством.

Рассматривает в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрений обращений граждан Российской Федерации» порядке письма, жалобы и обращения юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принимает в соответствии с действующим законодательством меры по урегулированию спорных вопросов.

В сферах экономического развития и потребительского рынка Управления принимает участие:

- в организации и контроле в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- в мероприятиях по созданию условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, торговли, питания, бытового обслуживания и транспортных услуг населению;

- в согласовании и контроле за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории;

- в мероприятиях по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

- в мероприятиях по содействию развития малого и среднего предпринимательства¹.

В сферах социальной политики, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и охраны труда принимает участие:

- в организации мероприятий по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи.

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9. С.46-49.

- в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории;

- в организации мероприятий по благоустройству и озеленению подведомственной территории;

- в мероприятиях, способствующих предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений на подведомственной территории и осуществлять в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений¹.

В сферах культуры, средств массовой информации, молодежной политики, взаимодействия с общественными организациями принимает участие:

- в мероприятиях по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в подведомственной территории;

- в организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, вести пропаганду здорового образа жизни;

- в оказании содействия в реализации мероприятий по социально-психологической, педагогической и правовой работе с детьми и молодежью на подведомственной территории;

- в осуществлении деятельности по опеке и попечительству².

В сферах законности, правопорядка и безопасности в пределах своей компетенции принимает участие:

- в создании общественных формирований по гражданской обороне;

¹ Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп. URL: <http://www.regionz.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г).

² Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе // «Местное самоуправление в Российской Федерации». 2013. № 7. С.12-17.

- в осуществлении мероприятий по гражданской обороне, в соответствии с действующим законодательством;
- в образовании эвакуационных органов и регулировании организации их работы;
- в организационных мероприятиях по поддержанию устойчивого функционирования объектов отраслей экономики и организаций в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период, в военное время в границах подведомственной территории;
- в обеспечении пропаганды знаний гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и первичных мер пожарной безопасности с использованием средств массовой информации в границах подведомственной территории;
- в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на подведомственной территории совместно с Управлением по делам ГО и ЧС Старооскольского городского округа;
- в осуществлении, в пределах своей компетенции, мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка в сельской территории.

Управление сельской территорией взаимодействует с ГУ «Центр занятости населения города Старого Оскола» по вопросу занятости сельского населения Старооскольского городского округа.

Управлением Шаталовской сельской территории проводится анализ всех сфер жизнедеятельности и регулярно вносятся предложения в администрацию Старооскольского городского округа по их улучшению¹.

Таким образом, управление Шаталовской сельской территории администрации Старооскольского городского округа выполняет весь спектр

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9. С.78.

полномочий, связанных с реализацией задач органов местного самоуправления.

Структура Управления Шаталовской сельской территории базируется на принципах удовлетворения потребностей социально-экономического характера проживающего населения. (Приложение Б).

Аппарат управления Шаталовской сельской территории включает в себя:

- начальника управления и заместителя начальника: по имущественным и земельным отношениям и специалиста по вопросам торговли и бытового обслуживания);

- обслуживающий персонал (главный бухгалтер, ведущий специалист-финансист, представляющие финансово-бухгалтерскую службу управления)

- ведущего специалиста по вопросам юридического характера, специалиста по вопросам культуры и организации досуга населения; специалиста по кадрам);

- специалистов в сфере сельского хозяйства (два специалиста 1 категории - землеустроители, два специалиста по реализации проекта «Семейные фермы «Белогорья»).

Из Приложения Б видно, что структура Управления является линейно-функциональной. Такая структура позволяет выполнять те цели и задачи социально-экономического развития, которые стоят перед муниципальным образованием.

Общая численность работников Управления - 11 человек. Среди них – глава управления, 9 муниципальных служащих, а также водитель и уборщик служебных помещений. Средний возраст работников управления составляет 42 года, среди них – 7 женщин и 4 мужчины. Среди муниципальных служащих управления – 8 имеют высшее образование и стаж работы на муниципальной службе - более 5 лет. Таким образом, 90% состава служащих соответствуют требованиям, предъявляемым к работникам такого уровня и обладают соответствующими компетенциями. Это позволяет реализовать все

региональные и муниципальные программы в рамках Шаталовской сельской территории. Но вместе с тем, необходимо отметить, что для реализации стратегических задач территории необходимо создание специального подразделения (выделение штатной структуры), которое бы обеспечило стратегическое поступательное развитие Шаталовской сельской территории.

Рассмотрим экономические показатели и динамику экономического развития Шаталовской сельской территории.

На Шаталовской сельской территории из 588 домовладений, занимаются подсобным хозяйством только 166. Продолжается уменьшение поголовья коров: в 2016 г. - 10 голов, в 2017 г. - 7 голов.

На недостаточном уровне организована работа по формированию в обществе уважительного отношения к сельскохозяйственному труду и сельским жителям, для чего необходимо усилить работу по популяризации сельского образа жизни в средствах массовой информации, проведению конкурсов «Сельское подворье», «Ветеранское подворье» из сельской среды по различным номинациям, по реализации молодежного проекта по сохранению культурно-исторического наследия села. В целом, сельскохозяйственный комплекс Шаталовской сельской территории имеет слабые и сильные стороны, что отражено в Приложении В.

Таким образом, проведенный анализ позволяет констатировать наличие в сельской территории серьезных «вызовов» в виде слабых сторон и реальных угроз действия различных внутренних и внешних факторов. В то же время, анализ определяет потенциальные возможности для развития территории при эффективном использовании сильных сторон территории, грамотном управлении и реализации программ развития территории.

Исходя из всего вышеназванного, можно выделить следующие основные проблемы развития Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа:

- Сложившаяся социальная ситуация на селе, выраженная в обесценивании сельскохозяйственного труда, отсутствии общественно

приемлемых условий жизнедеятельности в сельской местности, является тормозом формирования социально-экономических условий устойчивого развития сельских территорий. Увеличилось отставание сельской территории от города по уровню и условиям жизнедеятельности, нарастают негативные изменения в образе жизни сельского населения. Основная масса Шаталовских сельских населенных пунктов характеризуется бытовой неустроенностью.

- Низкий уровень комфортности проживания, а также необеспеченность жильем, неспособность большого количества сельского населения улучшить жилищные условия за свой счет создают для населения, особенно для молодых семей и молодых специалистов, непривлекательность проживания в сельской местности, низкую престижность жизнедеятельности на селе. Соответственно, сокращается источник расширенного воспроизводства трудоресурсного потенциала аграрной отрасли¹.

- Не проводятся отдельные мероприятия, направленные на поощрение и популяризацию достижений в сфере развития сельских территорий, а также по сохранению культурно-исторического наследия села.

- Отсутствует система финансовой поддержки местных инициатив на сельских территориях, а, следовательно, возможность у граждан, проживающих в сельской местности, в их реализации из-за невозможности финансирования за собственный счет.

- Остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры на территории, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий.

- Низкий уровень обеспеченности населения сельской территории общеобразовательными учреждениями, отвечающими всем современным требованиям образовательной деятельности. Территориальная отдалённость фельдшерско-акушерских пунктов.

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9. С.79.

Таким образом, в процессе изучения социально-экономического развития Шаталовской сельской территории выявилось несколько проблем, требующих решения. Основная проблема в числе экономических - зависимость бюджета от стабильности работы предприятий. Из-за роста цен на энергоресурсы, минеральные удобрения, гербициды, низкой цены на сельскохозяйственную продукцию, присутствия на рынке дорогостоящей импортной техники (производство отечественной техники не развивается) фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства понесли потери в финансовых ресурсах. Снижается рентабельность производства продукции, это приводит к их распаду¹.

В этой связи актуальной является разработка комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы управления социально-экономическим развитием Шаталовской сельской территории.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ II:

1. Структура Управления Шаталовской сельской территории базируется на принципах удовлетворения потребностей социально-экономического характера проживающего населения. Сложившаяся система управления в рамках сельской территории соответствуют обозначенным функциям и позволяет реализовать региональные и муниципальные программы, направленные на устойчивое развитие территории.

2. В процессе изучения социально-экономического развития Шаталовской сельской территории выявилось несколько проблем, требующих решения. В социальной сфере одной из ведущих проблем является демографическая ситуация. На демографическую ситуацию в Шаталовской сельской территории продолжают сказываться последствия системных кризисов. На уровне рождаемости отражается влияние проблем экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // URL. <http://www.oskolregion.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г).

главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения. Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста.

3. Основная экономическая проблема Шаталовской сельской территории - зависимость бюджета от стабильности работы сельхозпредприятий. Из-за роста цен на энергоресурсы, минеральные удобрения, гербициды, низкой цены на сельскохозяйственную продукцию, присутствия на рынке дорогостоящей импортной техники, фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства понесли потери в финансовых ресурсах.

4. Анализ проблемных полей развития сельской территории обусловил целесообразность разработки комплексной программы совершенствования системы управления социально-экономическим развитием Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа.

РАЗДЕЛ III. РЕКОМАНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ШАТАЛОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Старооскольский городской округ - высокоразвитый индустриально-аграрный центр Белгородской области и Центрального Черноземья, обладающий высоким ресурсно-сырьевым, технологическим и интеллектуальным потенциалом. Располагает благоприятными возможностями для развития промышленного и сельскохозяйственного производства, а также других отраслей экономики. Главной целью развития территории городского округа является достижение для населения достойного качества жизни и создание условий для увеличения экономического потенциала¹.

Создание условий для устойчивого развития сельских населённых пунктов является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан.

Целесообразность разработки системы управления социально-экономическим развитием Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа обусловлена:

— необходимостью приоритетной государственной финансовой поддержки развития социальной сферы и инженерного обустройства Шаталовской сельской территории;

— межотраслевым и межведомственным характером проблемы, необходимостью привлечения к ее решению органов местного самоуправления, общественных объединений, сельских жителей;

¹ Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

— необходимостью развития несельскохозяйственных видов деятельности на Шаталовской сельской территории, расширения рынка труда, развития процессов самоуправления в целях активизации человеческого потенциала.

В результате реализации мероприятий будут сформированы необходимые условия для устойчивого развития Шаталовской сельской территории, которые будут способствовать предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации в области социального развития на селе, инженерному обустройству сельских территорий Старооскольского городского округа, а также будет создана экономическая основа для расширения налогооблагаемой базы экономики сельских территорий и повышения доходов сельского населения, улучшится структура занятости и расширится рынок труда на селе.

Подход к решению проблем социально-экономического развития сельских территорий необходим для обеспечения концентрации и координации финансовых, материальных и организационных ресурсов, взаимодействия органов власти всех уровней для ускоренного решения поставленных задач в рамках политики импортозамещения и продовольственной безопасности¹.

Муниципальный округ представляет собой сложную систему, существующую в условиях нестабильности внешней среды. Для рационального и эффективного управления ресурсами территории и одновременного достижения желаемого уровня социально-экономического развития необходим стратегический план действий, позволяющий реализовать как первоочередные, так и долгосрочные направления развития муниципального образования². Он касается множества проблем, акцентирует

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9. С.76.

² Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

внимание на оптимальном удовлетворении потребностей местного сообщества, содействует достижению общественного согласия. При его отсутствии развитие территории будет хаотичным, а управление превратится в реагирование на изменение внешних и внутренних факторов, каковым оно является в настоящее время. Но стратегия развития муниципального образования в целом не отражает потребности небольших сельских территорий, которые в рамках одного муниципального образования имеют различный социально-экономический потенциал. Поэтому, представляется важным, разработать программу совершенствования системы управления отдельных небольших сельских территорий.

Анализ проблемных полей системы управления Шаталовской сельской территорией актуализировали задачу разработки проекта *«Совершенствование системы управления Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа на 2017-2020 годы»* (Приложение Г).

Основание разработки проекта:

- Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717 «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп «Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»;

- Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года;

- Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы».

Заказчик проекта: Управление Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа

Основная цель проекта:

- Повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения Шаталовской сельской территории;
- Обеспечение высоких темпов экономического роста;
- Обеспечение устойчивости территориального развития.

Задачи проекта:

Экономические:

1. Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест:

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры);

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаборазвитым слоям населения:

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных территорий поселения.

7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

Сроки реализации проекта: 2017-2020 годы.

Основные исполнители проекта:

- Управление Шаталовской сельской территорией Старооскольского городского округа;

- Предприятия, организации, предприниматели Шаталовской сельской территории;

- Население Шаталовской сельской территории.

Источники финансирования проекта:

Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей, средств граждан. Объем средств на реализацию Программы в 2015-2020 году составит 19677,9 тысяч рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации проекта:

Объем прогнозируемого финансирования подлежит ежегодной корректировке в соответствии с уточнением бюджетных проектов и изменений в налоговом законодательстве.

- общий объем производства предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции может достигнуть показателя примерно 1,2 млн. руб.,

- прогнозируется увеличение оборота розничной торговли примерно на 2,0 млн.руб.

- объем платных услуг увеличится на примерно на 1,4 млн. руб.

- увеличение средней численности занятых в экономике поселения - на 10 %,

- рост фонда оплаты труда на 48 %

Система контроля за исполнением проекта:

Контроль за реализацией Проекта осуществляется в установленном порядке управлением Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа.

Рассмотрим стратегические цели и задачи развития Шаталовской сельской территории на период до 2020 года.

Привлекательность проживания населения на Шаталовской сельской территории, включая как проживающего в настоящее время, так и новых переселенцев, будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей:

— формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;

— создание условий для повышения качества жизни населения.

Формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики.

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать диверсификации экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест. Реализация цели будет направлена на увеличение объемов производства и повышение уровня занятых в экономике, в результате к 2020 году в поселении будет создано 43 новых рабочих места. Достижение цели будет обеспечено за счет решения следующих задач.

1. Повышение инвестиционной привлекательности сельской территории.

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитие бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;
- проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;
- формирование информационных ресурсов о потенциале поселения, включающих:
 - а) реестр свободных инвестиционных площадок, помещений с описанием местоположения, технических характеристик;
 - б) реестр неиспользуемых водных объектов;
- подготовка информационного буклета о Городищенской сельской территории;
- размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Старооскольского городского округа, а в последствии – разработка собственного сайта сельской территории;
- пропаганда инвестиционной привлекательности (имиджа) Шаталовской сельской территории в средствах массовой информации;
- индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

Реализация данных мероприятий позволит за период 2015-2020 годы привлечь в экономику поселения более 285 млн.руб. инвестиций.

2. Развитие перерабатывающей промышленности.

Модернизация сельскохозяйственной отрасли будет направлена на развитие предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и создание продукции с более высокой добавленной стоимостью.

Предполагается реализация на территории сельской территории следующих проектов:

- строительство молочного комплекса;
- развитие пчеловодства в ЛПХ;
- развитие грибоводства в ЛПХ;

Для реализации всех заявленных проектов потребуются осуществление на территории сельского поселения следующих мер:

- создание сырьевой базы, включая ЛПХ;
- развитие заготовительной деятельности, в том числе развитие коллективных форм хозяйствования в форме СПоК;
- привлечение инвесторов;
- информационное содействие незанятому населению в вопросах развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация указанных мероприятий обеспечит переработку сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей и населения, создаст условия для обеспечения кормами собственное животноводство, позволит к 2020 году довести объем произведенной на территории поселения продукции до 10 млн.руб., создать на предприятиях переработки не менее 10 квалифицированных рабочих мест.

3. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Для решения поставленной задачи основная работа будет проводиться с ключевым инвестором по организации им аренды земельных участков и передачей в аренду земельных участков фермерским хозяйствам, мигрантам из Украины. Кроме того, планируется вовлечь в хозяйственный оборот необрабатываемые земли ЛПХ.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;
- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;
- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им не востребуемых земель;

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий областных целевых программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- развитие животноводства, в т.ч. свиноводства, овцеводства, птицеводства, овощеводства;

- создание заготовительной организации и сельскохозяйственного потребительского кооператива на территории поселения с целью обеспечения гарантированного сбыта продукции, производимой ЛПХ.

Реализация указанных мероприятий позволит увеличить к 2020 году производство зерновых (400 га за счет перевода площади садов в пашню) на 1,6 тыс. тонн, увеличить заготовительный оборот с 3,8 до 4 млн.руб. с 2012 до 2020 года на 105%. К 2020 году создать на территории сельского поселения 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив.

4. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

С целью создания условий для развития малого и среднего предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал не только Шаталовской сельской территории, но и Старооскольского городского округа;

- рациональное размещение объектов малого и среднего бизнеса на территории;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности

(общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих областных и муниципальных программ;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

Реализация запланированных мероприятий и решение поставленной задачи позволит привлечь субъектов малого бизнеса в производственную и социально-значимые сферы (здравоохранение, образование, физическую культуру, общественное питание и бытовое обслуживание), обеспечить к 2020 году рост количества субъектов малого предпринимательства более, чем в 1,3 раза (с 15 до 20 ед.).

5. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

- проведение переговоров и других организационных мероприятий по вопросам передачи эффективным собственникам на приемлемых условиях неиспользуемых помещений общей площадью 917 кв.м.

- обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

- формирование сведений о не востребуемых земельных долях (регистрация права собственности на них);
- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);
- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность управления Шаталовской сельской территорией;
- внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных целевых программ, связанных с сельскими территориями.

Реализация мероприятий позволит увеличить к 2020 году долю собственных доходов бюджета до 48%, долю расходов бюджета, формируемого в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения - до 98%.

Создание условий для повышения качества жизни населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение *следующих задач.*

1. Создание условий для роста доходов населения.

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия сельского управления будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

- содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, развития малого и среднего бизнеса;

- повышение товарности ЛПХ за счет содействия развитию заготовительной деятельности и перерабатывающих производств;

- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к благотворительным акциям.

Реализация указанных мероприятий позволит к 2020 году в 2 раза увеличить среднемесячные денежные доходы населения (до 11300 руб.) и среднемесячную заработную плату (до 14800 руб.), в 1,5 раза (с 9% до 6%) сократить долю населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума.

2. Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.

Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

- укрепление материально-технической базы ФАПов, в т.ч. за счет привлечения внебюджетных источников (проведение ремонта, замена окон, кровли, установка нового оборудования для физиопроцедур, в т.ч. аппараты для КУФ, УВЧ, электрофореза);

- содействие повышению профессионального уровня медицинского персонала через участие в муниципальной программе «Развитие здравоохранения Старооскольского городского округа»;

- проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов на Шаталовскую сельскую территорию;

- привлечение субъектов малого предпринимательства к организации на территории поселения платных медицинских услуг (массаж, стоматологический кабинет, окулист);

- массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях, таких как «День здоровья», «День физкультурника», «Мама, папа, я - спортивная семья», «Лыжня России», Спартакиада трудящихся и т.п.;

- проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом, самогоноварением;

- организация демографического мониторинга населения;

- информирование потенциальных мигрантов из Украины о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания;

- оказание мигрантам помощи в урегулировании вопросов занятости, организации расселения, социальной и психологической адаптации.

Результатом реализации мероприятий в сфере улучшения здоровья и демографической политики станет снижение к 2020 году естественной убыли населения за счёт снижения смертности до 18,5 человек на 1000 жителей и увеличения рождаемости до 11,6 человек на 1000 жителей. Средняя продолжительность жизни увеличится до 71 года.

3. Обеспечение населения услугами дошкольного образования, культуры, физической культуры, спорта, торговли, бытовыми услугами.

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

В сфере дошкольного образования:

- укрепление материально-технической базы МБДОУ детский сад за счет различных источников, в том числе внебюджетных:

проведение капитального ремонта;

оснащение технологическим оборудованием пищеблока;

замена мебели в спальне;

приобретение игрового оборудования.

В сфере культуры:

- укрепление материально-технической базы трех клубов с привлечением внебюджетных средств:

- проведение текущего ремонта отопительной системы, а также капитального ремонта ДК;

- оснащение современными техническими средствами для проведения дискотек, а также музыкальными инструментами;

- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;

- организация участия представителей сельской территории в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества «Играй гармонь», конкурсах юных талантов «Серебряный дождь», «Юность России».

В сфере физической культуры и спорта:

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях (спортивная рыбалка, подледный лов рыбы, эстафета здоровья, соревнования по волейболу в месте отдыха на воде, соревнования по шашкам, шахматам, настольному теннису);

- привлечение субъектов малого бизнеса к организации волейбольной и футбольной секций;

- организация пункта проката спортивного инвентаря.

В сфере потребительского рынка:

- содействие открытию стационарного торгового предприятия в с. Крутое и кафе в с. Змеевка;

- содействие организации прачечной самообслуживания;
- содействие организации стационарного места парикмахера.

Реализация данных мероприятий позволит сохранить обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях на уровне 100%, повысить качество предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования, увеличить долю населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях с 56% в 2014 году до 74% в 2020 году, систематически занимающегося физкультурой и спортом - с 15 до 20%, увеличить продажу товаров на 1 жителя в 1,5 раза (с 18,4 тыс.руб. до 21,3 тыс.руб.).

4. Обеспечение населения жильем, развитие инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории.

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

- привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;
- выделение земельных участков под жилищное строительство;
- создание условий для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия 5 гражданам, увеличить обеспеченность населения жильем с 24,3 до 26,0 кв.м. на человека.

В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:

- ремонт водопроводных сетей;
- содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, газа, электроэнергии;
- дальнейшее поддержание в хорошем состоянии улично-дорожной сети всех населенных пунктов Шаталовской сельской территории;

- проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;
- привлечение средств юридических и физических лиц на благоустройство территории;
- проведение смотров-конкурсов по благоустройству, участие в окружном и областных конкурсах.

Реализация мероприятий в сфере модернизации жилищно-коммунального хозяйства позволит к 2020 году улучшить условия проживания населения, обеспечить долю населения, потребляющего качественную питьевую воду на уровне 100%.

Реализация стратегических целей и задач в процессе социально-экономического развития Шаталовской сельской территории помимо конкретных цифровых показателей, позволит достичь следующего:

- эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа;
- повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Шаталовской сельской территории и округа в целом;
- увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции;
- гарантировать устойчивое развитие на долгосрочную перспективу;
- обеспечить научно-практическое обоснование новых административно-территориальных образований при осуществлении реформы местного самоуправления, а также её картографическое обеспечение;
- обеспечивать широкую поддержку общественности;
- сформировать тесные взаимосвязи между различными социально-экономическими группами;
- расширить процесс институциональных преобразований.

Инвесторы, предприниматели и их объединения, связанные экономически с Шаталовской сельской территорией, также получают новые возможности устойчивого развития:

— существующие предприятия и внешние инвесторы могут лучше прогнозировать перспективы развития своей деятельности;

— инвесторы воспринимают наличие стратегического плана развития как индикатор систематической и надёжной работы администрации;

— могут вносить свои предложения по дальнейшему развитию региона в экономическую политику администрации;

— новые формы вертикальной и горизонтальной кооперации между предприятиями в регионе;

— малый бизнес получает консультационную и финансовую поддержку для развития;

— усиливается интеграция экономики округа в народное хозяйство региона¹.

Местное население и мигранты (вынужденные переселенцы, беженцы, в том числе из Украины), также получают дополнительные возможности развития:

— осуществляется принцип демократического участия населения в процессе принятия решений, население получает возможность участвовать в планировании развития своей малой родины;

— за счёт повышения надёжности планирования предприятий создаётся больше рабочих мест;

— молодёжь имеет лучшие возможности выбора будущей профессии, исходя из обозначенных в стратегии приоритетов экономического развития;

— улучшение экономической ситуации приводит к ослаблению межэтнических и других конфликтов.

¹ Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. №3, 2015. С.32-39.

Таким образом, грамотный и профессиональный подход к разработке мероприятий по совершенствованию системы управления Шаталовской сельской территории позволит обеспечить: рост и диверсификацию сельской экономики, повысит её эффективность; воспроизводство и повышения качества человеческих ресурсов; достижение полной и продуктивной занятости сельского населения и повышение его уровня жизни; рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ III:

1. В настоящее время сложившаяся система управления социально-экономическим развитием Шаталовской сельской территории устарела и не соответствует потребностям развития сельской территории. Поэтому, представляется важным, разработать программу мероприятий по совершенствованию работы Управления Шаталовской сельской территории.

2. Анализ проблемных полей деятельности Управления Шаталовской сельской территории актуализировал необходимость разработки Проекта «Совершенствование системы управления Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа на 2017-2020 годы»

3. Предлагаемые направления Проекта призваны увязать сегодняшний и завтрашний дни территории, стать программой будущего Шаталовской сельской территории, а реализация Проекта должна способствовать возрождению и процветанию экономики сельской территории, обеспечению достойной жизни для населения.

4. Реализация стратегических направлений проекта совершенствования управления Шаталовской сельской территории позволит: эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа; повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Шаталовской сельской территории и округа в целом; увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции; гарантировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При анализе состояния и проблем устойчивого развития сельских территорий Старооскольского городского округа выявлено, что социально-экономические процессы, происходящие в последнее время, негативно отразились на уровне жизни граждан и общей ситуации на селе. Несмотря на увеличение производства и повышение доходности отраслей АПК, укрепление финансового положения товаропроизводителей, значительных положительных сдвигов как в экономическом, так и в социальном плане в развитии Шаталовской сельской территории не произошло.

Экономический потенциал Шаталовской сельской территории значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработки сельскохозяйственной продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Природно-ресурсный, экономико-географический, демографический потенциал не получает должного развития, хотя явно просматривается его возможное влияние не только на Шаталовскую сельскую территорию но и на Старооскольский округ в целом. Трудовые, производственные, социально-инфраструктурные, бюджетные, инвестиционные ресурсы развития имеют тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни территории. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В Шаталовской сельской территории присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию округа, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

С целью повышения уровня жизни населения и престижности проживания на селе в данном исследовании разработаны основные направления социально-экономического развития Шаталовской сельской территории.

Предлагаемая Стратегия с дифференцированным подходом призвана увязать сегодняшний и завтрашний дни территории, стать программой будущего Шаталовской сельской территории, а её реализация должна способствовать возрождению и процветанию экономики округа и обеспечению достойной жизни для населения.

Реализация стратегических направлений устойчивого развития Шаталовской сельской территории будет способствовать: эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа; повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Шаталовской сельской территории и округа в целом; увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции; гарантировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РФ от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года // Российская газета. - 2012. – №7. – 21 января.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ // ЮНИТИ – ДАНА, Законы права. - 2004. – 399 с.
5. О развитии сельского хозяйства: федер. закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.01.2017)
6. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ Принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ [электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» // Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.01.2017)
7. Доктрина продовольственной безопасности. Утверждена Указом Президента РФ от 30.01.2010 года № 120 [Текст] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. [Текст] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Проект Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации: Министерство регионального развития РФ [электронный ресурс] [Текст] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» // Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.01.2017)

10. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [Текст]// Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2017)

11. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» [Текст] // Постановление Правительства Белгородской области от 18 июня 2007 г. № 357-пп - Режим доступа: <http://www.regionz.ru>.

13. Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп - Режим доступа: <http://www.regionz.ru>.

14. Устав Государственного учреждения «Управление сельского хозяйства города Старый Оскол» [Текст] // Распоряжение правительства Белгородской области от 25 ноября 2006 г. 153. – 7 с.

15. Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на

долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года» - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>

16. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» // Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686 - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

17. Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» // Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3672 - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

18. Адуков, Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе [Текст] // Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации» - 2013. - № 7.

19. Атюкова, О. Устойчивость развития сельских территорий [Текст] // О. Атюкова // АПК: экономика, управление. - 2012. - №9.

20. Бондаренко, Е.Ю. Региональная стратегия частно-государственного партнерства: мировой опыт и российская практика: [монография] [Текст] // Е.Ю. Бондаренко. - М.: Научная книга, 2008. - 203 с.: табл., ил.

21. Бондаренко, Л.В. Сельская Россия в начале XXI века (социальный аспект) [Текст] // Социологические исследования. - 2010. - № 11. - С. 69-77.

22. Боровикова, Е.В. Формы финансовой поддержки муниципальных образований [Текст] // Е.В. Боровикова // Вопросы экономических наук. - 2010. - №5. - С. 193-199.

23. Баклаженко, Г.А. Сельское самоуправление в России [Текст] // Г.А.Баклаженко // АПК: Экономика, управление, - 2012. - № 3.

24. Барамзин, С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений [Текст] // С.В. Барамзин // Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №9.

25. Гордеев, А. О проекте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. [Текст] // АПК: экономика, управление - 2007. - №9. - С. 2-5.

26. Государственное управление в России. Энциклопедия в 2-х томах. [Текст] // М.: Изд-во РАГС, 2008.

27. Дармограй, О.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских муниципальных образований [Текст] / О.В. Дармограй // АПК: Экономика, управление. - 2013. - № 6.

28. Долгушкин, Н.К. Кадровое обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / Н.К. Долгушкин // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2012. - №12. - С. 19-21.

29. Елисеев, В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / В.В. Елисеев // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2011. - №12. - С. 16-18.

30. Екасов, М.А. Механизмы управления межрегиональной экономической интеграцией субъектов Российской Федерации / канд. экон. наук.: [Текст] // - М., 2013. -136 с.

31. Желтиков, В.П. Экономическая география и регионалистика - 2012. изд. Дашков и К - 384 с.

32. Кутаев, Ш.К. Повышение эффективности структур содействия занятости населения / Ш.К.Кутаев [Текст] // Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №11.

33. Карлик, А. Экономика предприятия: Учебник для Вузов. 2-е изд., перераб и доп. Под ред. А. Карлика, М. Шухгальтера. - 2012. - 464 с.

34. Ляхова, Н.И. Модели экономического развития регионов [Текст] / Н.И. Ляхова // Материалы международной научно-практической конференции «Дни науки - 2005» - Днепропетровск: Изд-во «Наука», 2005. - С. 93-96.

35. Маршалова, А. С. Система государственного и муниципального управления: учеб. Пособие [Текст] / А. С. Маршалова. - 3-е изд., стер. - М.: Омега-Л, 2013. - 128 с.

36. Мартынов, А.С. Прогнозируем социально-экономическое развитие регионов: принцип вариантности прогнозов социально-экономического развития регионов [Текст] // А.С. Мартынов // Российское предпринимательство. - 2009. - № 12. - С. 163-167.

37. Межонова, Н.В. Типология сельской местности как инструмент региональной политики [Текст] // Н.В. Межонова // АПК: экономика, управление. - 2009. - № 2. - С. 81-84.

38. Меренкова, И. Взаимосвязь развития сельской территории и аграрного сектора [Текст] // И. Меренкова // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2009. - № 3. - С. 22-23.

39. Мигачева, Л. В. Стратегия снижения сельской бедности в средней и долгосрочной перспективе. Центр всероссийского мониторинга социально - трудовой сферы села. - Москва: Б/и, 2013. - 44 с.

40. Мокрый, В.С. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы местного самоуправления [Текст] // Государственная власть и местное самоуправление. - 2006. - № 4. - С. 14-17.

41. Методические рекомендации к разработке прогнозов социально-экономического развития субъектов российской Федерации. Министерство экономического развития и торговли РФ, - М., 2014. – 134с.

42. Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография [Текст] // М.Ю. Федотова, А.А. Ломакин. - Пенза: РИО ПГСХА, 2013. - 200 с.

43. Тюльканов, Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. - №3, 2015. – С.32-39.

44. Швецов, А.Н. Методические подходы к оценке конкурентоспособности региона [Текст] //А.Н.Швецов // Российский экономический журнал. – 2012. - №2. – С.29-56.

45. Швецов, А.Н. Государственно-частное партнерство и инфраструктурные проекты регионального развития [Текст] // А.Н.Швецов //

Проблемы теории и практики управления. – 2014. - №3. – С.18-28.

46. Регинский, А.Х. Разработка долгосрочных документов муниципальных образований в сфере ЖКХ // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.100-107.

47. Россия 2014: Стат. Справочник / Росстат. - М., 2014. - 62 с.

48. Рыжов, А.Б. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ в сфере градостроительной деятельности // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.59-67.

49. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавров; допущено МО РФ / ред. Ю. Н. Шедько. - М.: Юрайт, 2013. - 570 с.

50. Яговкина, В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.27-34.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Утверждено
решением Совета депутатов
Старооскольского городского округа
от « 27 » июня 2008 г. № 115

ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении Шаталовской сельской территории администрации Старооскольского городского округа

1. Общие положения

1.1 Настоящее Положение определяет полномочия, по решению вопросов местного значения управлением Шаталовской сельской территории администрации Старооскольского городского округа (далее - Управление) на Шаталовской сельской территории (далее - подведомственная территория)

Управление является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.2 Управление, являясь территориальным органом администрации Старооскольского городского округа (далее администрация городского округа), выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

1.3 Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.

1.4 Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. настоящим Положением.

1.5 Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальник) управления сельского хозяйства и продовольствия. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

1.6 Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления Старооскольского городского округа, органами администрации городского округа и иными органами и организациями.

1.7 Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, [иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

1.8 В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации Старооскольского городского округа по

представлению заместителя главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

1.9. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Старооскольского городского округа

1.10. Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба Старооскольского городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе Старооскольского городского округа для учета бюджетных средств.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

1.11. Полное официальное наименование Управления - управление Шаталовской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления - управление Шаталовской сельской территории.

1.12. Место нахождения Управления - Белгородская область. Старооскольский район, село Шаталовка.

2. Задачи Управления

2.1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.

2.2. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

2.3. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.

2.4. Информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории.

2.5. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

2.6. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федеральной исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

2.7. Осуществление функций представителя муниципального заказчика.

2.8. Другие задачи, отнесенные к компетенции Управления.

3. Функции Управления

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

3.1. Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;

2) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

3.2. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов;

3.3. Участвует:

1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ;

2) в формировании проекта бюджета Старооскольского городского Округа на очередной финансовый год;

3) в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории;

4) в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления;

3.4. Организует проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.5. Составляет финансовые, статистические и другие отчеты деятельности Управления, предусмотренные действующим законодательством.

3.6. Рассматривает в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядке письма, жалобы и обращения юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принимает в соответствии с действующим законодательством меры по урегулированию спорных вопросов.

3.7. Осуществляет иные функции, реализация которых возложена на Управление нормативными правовыми актами Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации городского округа.

4. Полномочия Управления

4.1. Владение, пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, переданного на праве оперативного управления.

4.2. Согласование и контроль за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории.

4.3. Организация и контроль в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

4.4. Внесение предложений по совершенствованию дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах подведомственной территории, а также осуществление иных полномочий в области использования

автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4.5. Участие в деятельности по обеспечению малоимущих, граждан. Проживающих на подведомственной территории и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, создании условий для жилищного строительства.

4.6. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах подведомственной территории.

4.7. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах подведомственной территории.

4.8. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах подведомственной территории.

4.9. Осуществление в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений и участие в мероприятиях, способствующих предупреждению преступлений и ^v иных правонарушений.

4.10. Участие в организации выступлений и отчетов участковых уполномоченных милиции перед населением на подведомственной территории.

4.11. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах подведомственной территории.

4.12. В пределах своей компетенции участие в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории. |

4.13. Внесение предложений по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях скорой медицинской помощи.

4.14. Создание условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

4.15. Содействие в развитии библиотечного обслуживания населения, комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек подведомственной территории.

4.16. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов на подведомственной территории, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на подведомственной территории, для массового отдыха жителей подведомственных территорий и организация обустройства мест массового отдыха населения.

4.17. Привлечение населения подведомственных территорий к занятию физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

4.18. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в соответствии с решениями органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

4.19. Обеспечение организации сбора и вывоза бытовых отходов на подведомственной территории.

4.20. Организация благоустройства и озеленения подведомственной территории в установленном порядке.

4.21. Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

4.22. Участие в осуществлении мероприятий по гражданской обороне в соответствии с действующим законодательством.

4.23. Создание условий для деятельности аварийно-спасательных Служб и (или) аварийно-спасательных формирований на подведомственной территории.

4.24. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

4.25. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

4.26. Участие и содействие в проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью на подведомственной территории.

4.27. Установление правил по использованию водных объектов и информирование населения об ограничениях их использования.

4.28. Создание музеев подведомственной территории.

4.29. Участие в организации проведения на подведомственной территории общественных работ для граждан и временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в соответствии с действующим законодательством.

4.30. Участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

4.31. Запрос и получение у органов администрации городского Округа, статистических организаций, территориальных органов федерального органа исполнительной власти необходимой информации по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.32. Согласование проектов правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с полномочиями Управления.

4.33. Участие в качестве муниципального заказчика при размещении заказов, заключение муниципальных контрактов.

4.34. В соответствии с действующим законодательством осуществление учета и отчетности Управления.

4.35. Организация работы по координации деятельности органов-администраций городского округа, с целью повышения качества предоставляемых муниципальных услуг населению.

4.36. Внесение предложений бюджетным учреждениям по установлению Графика их работы на подведомственной территории.

4.37. Осуществление иных полномочий, относящихся к компетенции Управления в соответствии с действующим законодательством.

5. Ответственность Управления

5.1. Управление контролирует и несёт ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, губернатора и Правительства Белгородской области по вопросам, относящимся к компетенции Управления. Устава Старооскольского городского округа Белгородской области, нормативных правовых актов Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации городского округа

5.2. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) Управления, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту приказа начальника Управления, подлежит возмещению в соответствии с действующим законодательством.

5.3. Правовой акт начальника Управления, принятый с превышением компетенции Управления или противоречащий федеральному или областному законодательству, Уставу Старооскольского городского округа Белгородской области или правовому акту Совета депутатов Старооскольского городского округа или правовому акту главы администрации городского округа, подлежит отмене.

6. Порядок управления.

6.1. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа в установленном порядке.

6.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

6.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа и заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия.

6.4. Начальник Управления:

1) руководит деятельностью Управления;

2) выступает без доверенности в судах, представляет Управление в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;

3) вносит предложение главе администрации городского округа по ,структуре и штатному расписанию Управления;

4) составляет и представляет на согласование и утверждение бюджетную ;смету на содержание Управления в соответствующие органы администрации городского округа в соответствии с выделенным финансированием, в установленном порядке;

5) утверждает правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию (в случае необходимости - совместно с другими организациями) по вопросам функционирования Управления;

- 6) утверждает должностные инструкции работников;
- 7) утверждает номенклатуру дел Управления и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления;
- 8) принимает и увольняет работников из числа лиц, исполняющих обязанности - по техническому обеспечению деятельности, не заменяющих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее - Работники);
- 9) издает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для исполнения муниципальными служащими и Работниками Управления, осуществляет контроль за их исполнением;
- 10) применяет дисциплинарные взыскания к Работникам Управления. ходатайствует в установленном порядке о применении дисциплинарных взысканий муниципальным служащим Управления;
- 11) создает условия для повышения квалификации Работников Управления;
- 12) применяет поощрения Работникам Управления и ходатайствует в установленном порядке о применении поощрения к муниципальным служащим Управления за добросовестное исполнение трудовых обязанностей, представляет в установленном порядке материалы на награждение муниципальных служащих и Работников Управления государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами и поощрениями Старооскольского городского округа;
- 13) ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе Старооскольского городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления, в пределах утвержденной бюджетной сметы;
- 14) подписывает от имени Управления муниципальные контракты, договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством;
- 15) подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности;
- 16) согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации юрродского округа, в соответствии с компетенцией Управления;
- 17) ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан;
- 18) вносит предложения главе администрации городского округа по определению основных направлений жизнедеятельности населения на подведомственной территории;
- 19) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

6.5. Премирование начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации городского округа.

6.6. В период временного отсутствия начальника Управления, его обязанности исполняет и несет ответственность за деятельность Управления работник Управления, назначенный распоряжением главы администрации городского округа.

7. Имущество Управления и финансирование деятельности Управления

7.1. Имущество Управления является собственностью Старооскольского городского округа и закреплено за ним на праве оперативного управления. Управление не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в

безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом Старооскольского городского округа.

7.2. За Управлением закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование выделенные в установленном порядке земельные участки. Управление владеет и пользуется земельными участками в соответствии с целями и задачами по согласованию с собственником или уполномоченным им органом в порядке, установленном действующим законодательством.

7.3. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств бюджета Старооскольского городского округа в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

8. Заключительные положения.

8.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся по представлению главы администрации городского округа решением Совета депутатов Старооскольского городского округа.

8.2. Реорганизация, ликвидация Управления осуществляется по представлению главы администрации городского округа в соответствии с решением Совета депутатов Старооскольского городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

8.3. Совет депутатов Старооскольского городского округа по представлению главы администрации городского округа принимает решение о ликвидации Управления, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

8.4. Ликвидация Управления влечет прекращение его прав и обязанностей без перехода их в порядке правопреемства к другим органам администрации городского округа, в соответствии с гражданским законодательством.

8.5. При ликвидации и реорганизации Управления, увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим гарантируется соблюдение их прав и реализация социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

8.6. При ликвидации Управления его документы передаются в архив Старооскольского городского округа.

8.7. При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и другие) передаются в установленном порядке правопреемнику.

Приложение Б

Структура Управления Шаталовской сельской территории



Приложение В

Стратегический (SWOT) анализ развития сельскохозяйственного комплекса Шаталовской сельской территории

Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК»: развитие малых форм хозяйствования.</p> <p>Стабильная государственная поддержка из областного бюджета.</p> <p>Использование программно-целевого метода в управлении сельским хозяйством области.</p> <p>Наличие прибыльных хозяйств.</p> <p>Благоприятные природно-климатические условия.</p> <p>Близость рынков сбыта продукции, разветвленное транспортное сообщение.</p>	<p>Наличие убыточных сельхоз-предприятий</p> <p>Отсутствие рынка зерна.</p> <p>Низкая поддержка российского сельхозтоваропроизводителя из федерального бюджета.</p> <p>Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии регулирования федеральным центром рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Увеличение объемов экспорта продукции.</p> <p>Программа импортозамещения.</p> <p>Повышение качества производимой продукции до уровня европейских стандартов.</p> <p>Рост эффективности сельскохозяйственного производства.</p> <p>Увеличение производства сахарной свеклы.</p>	<p>Затруднительность доступа к кредитным ресурсам из-за финансово кризиса.</p> <p>Снижение уровня субсидий из областного и федерального бюджетов.</p> <p>Дальнейшее усиление диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию, что может привести к банкротству многих предприятий.</p> <p>Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов.</p>

Приложение Г

Паспорт проекта
«Совершенствование системы управления Шаталовской сельской территории
Старооскольского городского округа на 2017-2020 годы»

Наименование проекта:	Совершенствование системы управления Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа на 2017-2020 годы
Основание разработки проекта:	<p>Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р</p> <p>Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717.</p> <p>Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп</p> <p>Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224</p> <p>Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» // Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686</p>
Заказчик проекта:	Управление Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа
Разработчик проекта:	Управление Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа
Основная цель проекта:	<p>Повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения Шаталовской сельской территории.</p> <p>Обеспечение высоких темпов экономического роста.</p> <p>Обеспечение устойчивости территориального развития.</p>
Задачи проекта:	<p>Экономические:</p> <p>1. Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников.</p> <p>2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест:</p>

	<p>Социальные:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта; 2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения. 3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры); 4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения; 5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы; 6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных территорий поселения. 7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог. 8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.
Сроки реализации проекта:	2015-2020 годы
Основные исполнители проекта:	<ul style="list-style-type: none"> - Управление Шаталовской сельской территорией Старооскольского городского округа - Предприятия, организации, предприниматели Шаталовской сельской территории - Население Шаталовской сельской территории
Источники финансирования проекта	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей, средств граждан.
Ожидаемые конечные результаты реализации проекта:	<p>Объем прогнозируемого финансирования подлежит ежегодной корректировке в соответствии с уточнением бюджетных проектов и изменений в налоговом законодательстве.</p> <ul style="list-style-type: none"> - общий объем производства предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции может достигнуть показателя примерно 1,3 млн. руб., - прогнозируется увеличение оборота розничной торговли примерно на 2,2 млн.руб. - объем платных услуг увеличится на примерно на 1,5 млн. руб. - увеличение средней численности занятых в экономике поселения - на 12 %, - рост фонда оплаты труда на 44 %
Система контроля за исполнением проекта:	Контроль за реализацией Проекта осуществляется в установленном порядке управлением Шаталовской сельской территории Старооскольского городского округа