

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКОЙ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И Г.
АЛЕКСЕЕВКА»**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04
Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071308
Лимарь Филиппа Геннадиевича

Научный руководитель
к.ю.н., старший преподаватель
Журналев Э.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	6
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И Г. АЛЕКСЕЕВКА» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И Г. АЛЕКСЕЕВКА»	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	61
ПРИЛОЖЕНИЯ	69

ВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В России около

13 миллионов человек с ограниченными возможностями¹. Современная реальность такова, что любой человек в любое время может стать инвалидом. Если не избавляться от устаревшего мышления о том, что инвалиды – это люди, которые живут только на пособие, то во всем мире будет отвергаться вклад миллионов людей в развитие общества. В данной связи особую актуальность приобретает аспект адаптации людей с ограниченными возможностями к социальной среде.

В нашей стране лишь недавно начали осознавать необходимость приспособления инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями. В большей степени именно окружающая среда определяет влияние инвалидности на повседневную жизнь человека. Другими словами, человек неполноценен, если он исключен из сфер социальных благ и институтов. -

Все вышеперечисленное подтверждает чрезвычайную актуальность проблемы, вынесенной в качестве темы настоящей дипломной работы.

Степень разработанности темы. Проблеме инвалидности посвящены многие работы. Изучению особенностей социальной политики нашей страны, проблем и перспектив её развития уделяли внимание Г.А.Ахинов, С.В. Калашников², Н.А. Волгин³, Н.Л. Гаращенко⁴, Л.В. Константинова⁵, Т.Ю. Сидорина⁶. Специфика деятельности органов и учреждений социальной защиты населения в отношении инвалидов, анализ законодательства в отношении людей с ограниченными возможностями, вопросы, связанные с предоставлением инвалидам мер социальной защиты и поддержки представлены в работах М.Н. Гусловой⁷, Н.А. Захаровой и О.В. Шашковой⁸. Также крайне важной для понимания федерального закона «О социальной защите инвалидов» является работа А.Л. Благодар и А.А. Кирилловых⁹, в которой даётся комментарий федеральному закону «О социальной защите инвалидов»,

¹Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 13.03.2017)

² Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика. М., 2012

³ Волгин Н.А. Социальная политика. М., 2013.

⁴ Гаращенко Н.Л. Государственное регулирование экономики. Петропавловск-Камчатский, 2007.

⁵ Константинова Л.В. Перспективы модернизации социальной политики в России // Власть. 2012. №3.

⁶ Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. М., 2013.

⁷ Гуслова М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите престарелых и инвалидов. М.: Академия, 2012.

⁸ Захарова Н.А., Шашкова О.В. Инвалидность. Порядок признания, социальная защита и поддержка. М.: Феникс, 2015.

⁹ Благодар А.Л., Кирилловых А.А. Комментарий к федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». М.: Деловой двор, 2011. С. 272.

рассмотрены международные и региональные правовые акты, приведены судебная практика и разъяснения официальных органов исполнительной власти.

Проблема исследования заключается в несовершенстве государственной социальной политики в отношении людей с ограниченными возможностями и в её реализации на местном уровне.

В качестве основной **гипотезы выпускной квалификационной работы** выступает предположение о том, что оптимальная социальная политика государства по организации социальной защиты людей с ограниченными возможностями, привлечение общественности к их проблемам и решению этих проблем, позволит значительно повысить качество жизни людей с ограниченными возможностями.

Объектом выпускной квалификационной работы является Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области.

В качестве **предмета выпускной квалификационной работы** выступают механизмы организации процесса оказания социальной поддержки людям с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области.

Цель выпускной квалификационной работы – комплексное изучение системы социальной поддержки людей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании и выработка практических рекомендаций по совершенствованию управления процессом оказания социальной поддержки людям с ограниченными возможностями в рассматриваемом муниципальном образовании.

Исходя из представленной цели, объекта и предмета исследования, определен круг взаимосвязанных задач, которые необходимо решить в процессе исследования:

- 1) изучить теоретико-методологические аспекты государственной политики в отношении людей с ограниченными возможностями;
- 2) проанализировать практику организации процесса оказания социальной поддержки людям с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области;
- 3) на основе проведенного исследования предложить рекомендации для повышения эффективности управления процессом оказания социальной поддержки

людям с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области.

Методологическую основу исследования составил системный подход при рассмотрении нормативно-правовой базы, а также комплексный подход, позволивший изучить элементы системы социальной поддержки людей с ограниченными возможностями, наиболее полно отобразить проблему исследования.

В ходе исследования для обработки данных использовались также методы документально-статистического анализа, обобщения и систематизации информации.

Практическая значимость дипломного исследования заключается в возможности использования результатов и рекомендаций, сформулированных в данном исследовании, в деятельности органов государственного и муниципального управления.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений. Во введении обосновывается актуальность проблемы исследования, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, рассматривается степень изученности проблемы, обосновывается практическая значимость дипломного исследования. В первом разделе рассмотрены и формулируются теоретические основы государственной политики в сфере социальной поддержки людей с ограниченными возможностями, а также изучены нормативно-правовые акты и система социальной поддержки в отношении людей с ограниченными возможностями в нашей стране. Во втором разделе рассматривается практика организации процесса оказания социальной поддержки людям с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский района и г. Алексеевка». Охарактеризованы проекты и мероприятия, реализуемые управлением социальной защиты населения. В третьем разделе предложены направления совершенствования системы социальной поддержки людей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка».

В заключении изложены основные итоги исследования в соответствии с поставленными целью и задачами, сформулированы основные выводы по результатам исследования.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Социальная защита людей с ограниченными возможностями – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Социальная поддержка людей с ограниченными возможностями – это система мер, обеспечивающая социальные гарантии людям с ограниченными возможностями, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения¹.

Чаще всего под людьми с ограниченными возможностями в научной литературе принято понимать людей, которые имеют те или иные ограничения в повседневной жизнедеятельности, связанные с физическими, психическими или сенсорными дефектами.

В словаре по социальной работе человек с ограниченными возможностями определяется как тот, кто не способен выполнять определенные обязанности или функции по причине особого физического или психического состояния или

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>.

неможности. Такое состояние может быть временным или хроническим, общим или частичным¹.

Людей с ограниченными возможностями в России чаще всего называют инвалидами, это устоявшийся термин, который употребляется и в нормативных актах.

Инвалидность представляет собой социальный феномен, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство сообразно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов. Однако возможности общества в борьбе с инвалидностью как социальным злом в конечном итоге определяются не только степенью понимания самой проблемы, но и существующими экономическими ресурсами. Масштаб инвалидности зависит от множества факторов: состояние здоровья нации, развитие системы здравоохранения, социально-экономическое развитие, состояние экологической среды, исторические и политические причины, в частности, участие в войнах и военных конфликтах и другое. В нашей стране все из перечисленных факторов имеют ярко выраженную негативную направленность, которая предопределяет значительное распространение инвалидности в обществе.

Рост инвалидности в большинстве стран мира связан с усложнением производственных процессов, увеличением транспортных потоков, военными конфликтами, ухудшением экологической обстановки, значительным распространением вредных привычек (табакокурение, применение алкоголя, наркотиков, токсических веществ) и другими причинами.

Общая численность инвалидов в Российской Федерации на 1 января 2017 года составила 13 946 тысяч человек. Численность детей-инвалидов составила 580 тысяч человек².

Согласно федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»³ инвалидом признаётся лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями,

¹ Словарь основных понятий по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями / под ред. Л.Г. Гусяковой. Барнаул: Издательство АГУ, 1997. С. 63.

² Федеральная служба государственной статистики //Официальный сайт. URL: <http://www.gks.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

³ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид»¹.

Государство является субъектом социальной политики, которая представляет собой деятельность, направленную на управление социальным развитием общества, обеспечение удовлетворения материальных и духовных потребностей его членов и регулирование процессов социальной дифференциации общества².

Реализация социальных функций государства осуществляется посредством социальных институтов на разных организационных уровнях.

К субъектам социальной политики государства относятся компетентные государственные органы, формирующие социальное информационное и правовое поле, осуществляющие материальное обеспечение или представляющие натуральные виды помощи (социальные услуги) нуждающимся в них лицам в пределах утвержденных федеральных или территориальных гарантий. Роль государства заключается в обеспечении достижения соответствующего результата за счет самых различных механизмов. Для решения своих социальных задач государство задействует профсоюзы, институты гражданского общества, политические партии и корпорации, гуманитарные учреждения, фонды, ассоциации и другие негосударственные образования. Государственная социальная политика – это действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные социальные результаты³.

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

² Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика. М.: ЭКСМО, 2008. С. 9.

³ Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика. – М.: ЭКСМО, 2008. С.10-11.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы¹. В соответствии с федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»² целью государственной политики в области социальной защиты людей с ограниченными возможностями, является обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Вопросы социальной защиты и социальной поддержки людей с ограниченными возможностями регулируются следующими нормативными правовыми актами:

- 1) Конституцией Российской Федерации³;
- 2) федеральным законом 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁴;
- 3) федеральным законом 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁵;
- 4) федеральным законом 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»⁶.

Конвенция о правах инвалидов⁷ (далее Конвенция) – основополагающий международный документ, устанавливающий принципы, на которых должна строиться

¹ Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации // Официальный сайт. URL: <http://www.gosmintrud.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. (дата обращения 12.03.2017)

⁴ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

⁵ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (вступил в силу с 01.01.2015г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

⁶ О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

⁷ Конвенция о правах инвалидов: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 г. № 61/106 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

политика государств в отношении людей с ограниченными возможностями. Российская Федерация приняла Конвенцию в 2008 году, ратифицировала – в 2012 году¹.

Ключевым документом в системе правового обеспечения социальной защиты людей с ограниченными возможностями выступает федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»².

В соответствии с данным законом, люди с ограниченными возможностями имеют право на:

– получение ими доступа к различным способам реабилитации за счет средств федерального бюджета: к восстановительным медицинским мероприятиям, (реконструктивной хирургии, протезированию и ортезированию), санаторно-курортному лечению; на профессиональную ориентацию, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственную и социальную адаптацию; на доступ к физкультурно-оздоровительным мероприятиям и спорту;

– квалифицированную медицинскую помощь, в рамках программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

– доступ к информации и объектам социальной инфраструктуры;

– различные меры материального обеспечения – выплаты, пособия, пенсии, ежемесячные денежные выплаты;

– создание общественных объединений инвалидов, которым так же положено предоставление различных видов помощи со стороны государства, в том числе и материальной;

– социально-бытовое обслуживание, заключающееся в возможности обращения в службу социального обслуживания инвалидов;

– на обеспечение жилой площадью, если данные лица нуждаются в улучшении жилищных условий;

– инвалиды (дети-инвалиды) имеют право на получение всех видов образования

¹ О подписании Конвенции о правах инвалидов: распоряжение Президента Российской Федерации от 05.08.2008 г. № 450 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.08.2008 г. – № 32. – Ст. 3785.

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

(общего, среднего профессионального, высшего) в государственных учреждениях¹.

При этом в качестве мер государственной защиты интересов людей с ограниченными возможностями устанавливаются следующие трудовые условия:

1. Не допускается установление в трудовых договорах условий труда инвалидов, ухудшающих их положение по сравнению с другими работниками.

2. Для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда.

3. Привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в выходные дни и ночное время допускается только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья.

4. Инвалидам предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней².

Предоставление мер социальной поддержки гражданам носит преимущественно заявительный принцип, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в уполномоченный орган местного самоуправления о предоставлении мер социальной поддержки³.

Меры социальной защиты инвалидов, предусмотренные федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁴, являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации⁵.

В Российской Федерации осуществляются следующие меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями:

- 1) обеспечение жилой площадью;

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 18.03.2017)

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 23 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

³ Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

⁴ Там же.

⁵ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

- 2) набор социальных услуг;
- 3) ежемесячные денежные выплаты;
- 4) социальные льготы;
- 5) компенсационные выплаты;
- 6) социальное обслуживание инвалидов на дому¹.

Обеспечение жилой площадью инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, за счёт средств федерального бюджета, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учёт до 1 января 2005 г., осуществляется в соответствии с положениями федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»², а вставших на учёт после 1 января 2005 года – в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации³. Предоставление жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации⁴.

Инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более, чем в 2 раза), при условии, если они страдают тяжёлыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, предоставляемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания и желающие получить жилое помещение по договору социального

¹ Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.14 г.)// Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

³ Там же. – Ст. 28.2.

⁴ Жилищный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.). – Ст. 109 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

найма, подлежат принятию на учёт для улучшения жилищных условий независимо от размера занимаемой площади и обеспечиваются жилыми помещениями наравне с другими инвалидами.

Дети-инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижению возраста 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

Жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда, занимаемое инвалидом по договору социального найма, при помещении инвалида в стационарное учреждение социального обслуживания сохраняется за ним в течение 6 месяцев.

Специально оборудованные жилые помещения государственного или муниципального жилищного фонда, занимаемые инвалидами по договору социального найма, при их освобождении заселяются в первую очередь нуждающимися в улучшении жилищных условий другими инвалидами¹.

В соответствии с федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»² федеральные органы передают органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильём инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учёт до 1 января 2005 г. Средства на реализацию передаваемых полномочий предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций³.

Набор социальных услуг (далее НСУ) – перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным законом «О государственной социальной помощи»⁴ в составе федеральной

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 17 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

² Там же.

³ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 28.2 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

⁴ О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 12.03.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

ежемесячной денежной выплаты.

Категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг определены федеральным законом «О государственной социальной помощи»¹.

Государственная социальная помощь на федеральном уровне в натуральной форме в виде НСУ согласно федеральному закону «О государственной социальной помощи»² определена в следующем составе (социальный пакет):

1) обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

2) предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определённые в соответствии с российским законодательством;

3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а так же на междугородном транспорте к месту лечения и обратно³.

Ежемесячная денежная выплата (далее ЕДВ) людям с ограниченными возможностями назначается с учётом стоимости набора социальных услуг. С 1 февраля 2017 года установлен следующий размер ЕДВ:

- 1) инвалиды I группы 3538,52 руб.;
- 2) инвалиды II группы – 2527,06 руб.;
- 3) инвалиды III группы – 2022,94 руб.;
- 4) дети-инвалиды – 2527,06 руб.;
- 5) инвалиды Великой Отечественной войны – 5054,11 руб.⁴

Ежемесячные денежные выплаты осуществляются за счёт федерального и региональных бюджетов субъектов Российской Федерации. Инвалиды получают ЕДВ

¹ Там же. Ст. 6.1.

² Там же. Ст. 6.2.

³ Там же. Ст. 6.5.

⁴ О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 12.03.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

за счёт федерального бюджета.

Размер ЕДВ подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года. ЕДВ устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации. ЕДВ осуществляется в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития¹.

Социальные льготы инвалидам устанавливаются в соответствии с федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»². Статья 17 данного федерального закона предоставляет инвалидам и семьям, имеющим детей инвалидов скидку не ниже 50% на:

- оплату жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда;
- оплату коммунальных услуг вне зависимости от принадлежности жилищного фонда;
- стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению в жилых домах, не имеющих центрального отопления.

В соответствии с федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»³ федеральный центр передаёт органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а средства на реализацию передаваемых полномочий предусматриваются в виде субвенций⁴.

Компенсационные выплаты людям с ограниченными возможностями включают ряд мер социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми гражданами, достигшими возраста 80 лет, либо нуждающимися в постоянном постороннем уходе по

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 28.1 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

² Там же.

³ Там же.

⁴ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 28.1 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

заключению лечебного учреждения, а так же ряд других мер, связанных с компенсацией вреда здоровью.

Ежемесячная компенсационная выплата по уходу за нетрудоспособными гражданами устанавливается неработающему трудоспособному лицу, не являющемуся получателем пенсии, не получающему пособие по безработице, фактически осуществляющему уход за нетрудоспособным гражданином, независимо от родственных отношений и совместного проживания. Выплата указанной компенсации осуществляется в составе пенсии нетрудоспособного гражданина¹.

Ежемесячные компенсационные выплаты инвалидам I группы и престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет осуществляются в соответствии с указом Президента «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»² и постановлением Правительства «Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»³.

Размер ежемесячных компенсационных выплат в 2017 году:

1) инвалидам I группы (за исключением инвалидов с детства I группы) – 1200 руб.;

2) престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет – 1200 руб.⁴

Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребёнком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, осуществляются в соответствии с указом Президента «О

¹ Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 14.02.2017)

² О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами: указ Президента Российской Федерации от 26.12. 2006 г. № 1455 (ред. от 26.02.2013 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 28.1 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

³ Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами: постановление Правительства Российской Федерации от 04.06.2007 г. № 343 (ред. от 02.05.2013 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. –URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

⁴ Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами с детства I группы»¹. Размер ежемесячных компенсационных выплат в 2017 году:

- 1) родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – 5500 руб.;
- 2) другим лицам – 1200 руб.²

Ежемесячные компенсационные выплаты гражданам, признанным инвалидами вследствие поствакционного осложнения осуществляются в соответствии с федеральным законом «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»³ и постановлением правительства «О порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакционных осложнений»⁴. Размер ежемесячных компенсационных выплат в 2017 году – 1000 руб.⁵

Социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется в соответствии с федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁶.

Одиноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с инвалидностью, преклонным возрастом, предоставляется помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключаемым органами

¹ О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами с детства I группы: указ Президента Российской Федерации от 26.02.2013 г. № 175 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

² Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 17.04.2017) (дата обращения 17.04.2017)

³ Об иммунопрофилактике инфекционных болезней: федер. закон от 17.09.1998 г. № 157-ФЗ (ред. от 21.12.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

⁴ О порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакционных осложнений: постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 г. № 1013 (ред. от 01.02.2005г.)// Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

⁵ Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

⁶ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (вступил в силу с 01.01.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Социальное обслуживание на дому является одной из основных форм социального обслуживания, направленной на максимально возможное продление пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в привычной социальной среде в целях поддержания их социального статуса, а так же защиты их прав и законных интересов.

Порядок социального обслуживания на дому определяется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации¹.

На региональном уровне социальная поддержка людей с ограниченными возможностями включает ряд мер, в значительной мере ориентированных на социальную защиту инвалидов, обеспечивающих условия для преодоления, замещения ограничения жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей в участии в жизни общества.

В Белгородской области определены дополнительные меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями:

- 1) социально-реабилитационные услуги;
- 2) предоставление людям с ограничением возможностями технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий;
- 3) воспитание и обучение детей с ограниченными возможностями в дошкольных учреждениях компенсирующей и оздоровительной направленности;
- 4) меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями в сфере отдыха и оздоровления, в том числе детей с ограниченными возможностями и лиц их сопровождающих в случае нуждаемости по медицинским показаниям в постоянном уходе и помощи;
- 5) меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями в сфере образования;
- 6) меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями в сфере занятости;

¹ Государственная социальная поддержка граждан // Всё о социальной поддержке: информационный портал. URL: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

- 7) транспортные льготы;
- 8) юридическая помощь и ряд других мер¹.

Для облегчения жизни людей с ограниченными возможностями имеет большое значение деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций. Социально-ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных федеральным законом «О некоммерческих организациях»² формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации и являющиеся важнейшим институтом гражданского общества.

Деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций способствует решению актуальных социальных проблем, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества. Вовлечение граждан в добровольческую деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций способствует повышению уровня гражданской активности населения, повышению правовой грамотности.

Люди с ограниченными возможностями имеют право на создание общественных объединений. Общественными организациями инвалидов признаются организации, созданные инвалидами и лицами, представляющими их интересы, в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, решения задач общественной интеграции инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов. Общественные объединения, созданные и действующие в целях защиты прав и законных интересов инвалидов, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, есть форма социальной защиты инвалидов. Государство оказывает указанным общественным объединениям содействие и помощь, в том числе материальную и техническую.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления привлекают

¹ Социальный кодекс Белгородской области: закон Белгородской области от 28.12.2004 г. № 165 (ред. от 31.10.2013 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

² О некоммерческих организациях: федер. закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 04.11.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке¹.

Дети с ограниченными возможностями составляют особую социальную группу населения, неоднородную по своему составу и дифференцированную по возрасту, полу и социальному статусу, занимающую значительное место в социально-демографической структуре общества.

Исходя из положений федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»² и Семейного кодекса Российской Федерации³, под ребенком-инвалидом понимается лицо, не достигшее 18 лет, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты.

На основании Конституции Российской Федерации детям с ограниченными возможностями здоровья предоставляются меры социальной поддержки. Согласно федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁴ образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида⁵.

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 33 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.). – Ст. 33 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.04.2017)

³ Семейный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 04.11.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

⁴ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 17.04.2017)

⁵ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 12.04.2017)

Инвалидам создаются необходимые условия для получения образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, в которых созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, а также в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

При невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов на дому. Основанием для организации обучения детей-инвалидов на дому являются обращение в письменной форме их родителей и заключение медицинской организации¹.

Организация обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации².

Образовательное учреждение, осуществляющее бесплатное обучение на дому детей с ограниченными возможностями:

- 1) предоставляет на время обучения бесплатно учебную, справочную и другую литературу, имеющиеся в библиотеке образовательного учреждения;
- 2) обеспечивает специалистами из числа педагогических работников, оказывает методическую и консультативную помощь, необходимую для освоения общеобразовательных программ;
- 3) осуществляет промежуточную и итоговую аттестацию;
- 4) выдает прошедшим итоговую аттестацию документ государственного образца о соответствующем образовании³.

Воспитание и обучение детей с ограниченными возможностями в дошкольных и общеобразовательных учреждениях являются расходными обязательствами субъекта

¹ Там же.

² Там же.

³ Социальный кодекс Белгородской области: закон Белгородской области от 28.12.2004 г. № 165(ред. от 31.10.2013 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 13.02.2017)

Российской Федерации.

Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»¹ для инвалидов установлены особые права при приеме в вузы. В частности, право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты имеют дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства, а также инвалиды вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, которым согласно заключению федерального учреждения медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих образовательных организациях.

На основании федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дети с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием².

На основании федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» при получении образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература³.

По разделу I можно сделать следующие выводы:

1. Социальная поддержка людей с ограниченными возможностями – это система мер, обеспечивающая социальные гарантии людям с ограниченными возможностями, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

2. Государственная политика Российской Федерации в области социальной защиты людей с ограниченными возможностями направлена на обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

3. В Российской Федерации предусмотрен ряд мер социальной поддержки

¹ Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) // КонсультантПлюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 13.02.2017)

² Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.). – Ст. 79 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 13.02.2017)

³ Там же.

людей с ограниченными возможностями: обеспечение жилой площадью инвалидов, набор социальных услуг, ежемесячные денежные выплаты, социальные льготы, компенсационные выплаты, социальное обслуживание инвалидов на дому.

4. На региональном уровне власти принимают дополнительные меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями, которые ориентированы на социальную защиту инвалидов, обеспечение условий для преодоления, замещения ограничения жизнедеятельности и направлены на создание им равных с другими гражданами возможностей в участии в жизни общества.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И Г. АЛЕКСЕЕВКА» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Меры социальной поддержки и социального обслуживания, относятся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. В связи с этим, законом Белгородской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»¹ органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по организации исполнения федерального законодательства в части социальной защиты населения. Законом Белгородской области «Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области»² органы местного самоуправления области наделены полномочиями по обеспечению права граждан на социальное обслуживание и получение социальных услуг.

Уполномоченным органом в муниципальном образовании «Алексеевский район

¹ О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан: закон Белгородской области от 10.05.2006 г. № 40 (ред. от 04.12.2007 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

² Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области: закон Белгородской области от 10.05.2006 г. № 41 (ред. от 03.10.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://base.consultant.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

и г. Алексеевка» для осуществления переданных полномочий является Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» (далее – УСЗН). УСЗН является казенным, учреждается в качестве юридического лица как отраслевой орган администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области.

В структуру УСЗН входят следующие отделы

- отдел предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- отдел по назначению и выплате ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- отдел по защите граждан неработающей категории, подвергшихся воздействию радиации, вследствие аварии на ЧАЭС и других техногенных катастроф;
- отдел по защите граждан работающей категории, подвергшихся воздействию радиации, вследствие аварии на ЧАЭС и других техногенных катастроф;
- отдела по назначению и выплате пособий гражданам, имеющим детей, семьи, материнства и детства;
- отдел льгот, социально-трудового, бытового, материального снабжения инвалидов и ветеранов;
- отдел информационного обеспечения.

В системе социальной защиты населения, в том числе инвалидов, действуют и подведомственные организации. К последним на территории муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» относятся:

- БУ социального обслуживания системы социальной защиты населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Алексеевского района»;
- Комплексный центр социального обслуживания населения.

УСЗН обеспечивает реализацию государственной политики в районе в сфере обеспечения пособиями, труда и трудовых отношений, социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и

детства, развития системы социального обслуживания населения¹.

Сложившаяся в настоящее время в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» система социальной политики включает в себя предоставление различным категориям граждан социальных выплат, компенсаций, пособий, предусмотренных федеральным, региональным и муниципальным законодательством, различных видов государственной социальной помощи для поддержания уровня жизни малообеспеченных категорий граждан. В связи с этим, безусловное исполнение государственных социальных обязательств является одной из задач в сфере социальной политики².

Одним из направлений деятельности УСЗН является социальная защита инвалидов. По состоянию на 1 сентября 2016 года в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» проживали 6562 инвалида, из них: инвалидов 1 группы – 288 человек, инвалидов 2 группы – 4247 человек, инвалидов 3 группы – 2027 человек, детей-инвалидов – 99 человек. При этом 79 человек – инвалиды-колясочники, 121 человек – слепые и слабовидящие, 37 человек – глухие и слабослышащие³.

В соответствии с законом Белгородской области «Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области»⁴ и постановлением правительства Белгородской области «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в Белгородской области»⁵ отделениями социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому предоставляются следующие виды услуг:

1. Социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности

¹ Об управлении социальной защиты населения администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области: положение утверждено решением Муниципального совета от 31.07.2012 № 8 г. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

² Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015 –2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

³ Комплексный центр // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

⁴ Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области: закон Белгородской области от 10.05.2006 г. № 41(ред. от 03.10.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://base.consultant.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

⁵ О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в Белгородской области: постановление правительства Белгородской области от 22.06.2009 г. № 206-пп (ред. от 18.11.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://base.consultant.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

граждан в быту:

- содействие населению в получении им предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот и преимуществ в социально-бытовом обеспечении;

- оказание помощи в написании и прочтении писем;

- организация ритуальных услуг;

- покупка и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов;

- содействие в приготовлении пищи;

- покупка и доставка на дом промышленных товаров первой необходимости;

- доставка воды, топка печей, содействие в обеспечении топливом для проживающих в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения;

- сдача вещей в стирку, химчистку, ремонт и обратная их доставка;

- содействие в организации ремонта и уборки жилых помещений;

- содействие в оплате жилья и коммунальных услуг;

- содействие в организации предоставления услуг предприятиями торговли, коммунально-бытового обслуживания, связи и другими предприятиями, оказывающими услуги населению, в пределах района проживания;

- сопровождение вне дома;

- содействие в направлении в стационарные учреждения

2. Социально-медицинские, направленные на поддержание и улучшение здоровья граждан:

- содействие в получении зубопротезной, бесплатной протезно-ортопедической и слухопротезной помощи;

- содействие в обеспечении по заключению врачей лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

- содействие в госпитализации, сопровождение нуждающихся в лечебно-профилактические учреждения;

- оказание экстренной доврачебной помощи, вызов врача на дом, сопровождение обслуживаемых граждан в учреждения органов здравоохранения и посещение их в этих учреждениях в случае госпитализации;

– наблюдение за состоянием здоровья.

3. Социально-правовые, направленные на поддержание или изменение правового статуса, оказание юридической помощи, защиту законных прав и интересов граждан:

– консультирование по вопросам, связанным с правом граждан на социальное обслуживание в государственной, муниципальной и негосударственной системах социальных служб и защиту своих интересов;

– оказание помощи в подготовке и подаче жалоб на действия или бездействие социальных служб или работников этих служб, нарушающие или ущемляющие законные права граждан;

– помощь в оформлении документов;

– оказание помощи в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением;

– оказание юридической помощи и содействие в получении установленных законодательством льгот и преимуществ, социальных выплат;

– обеспечение представительства в суде для защиты прав и интересов;

– содействие в получении бесплатной помощи адвоката в порядке, установленном законодательством;

– содействие в получении страхового медицинского полиса;

– консультирование по социально-правовым вопросам (гражданское, жилищное, семейное, трудовое, пенсионное, уголовное законодательство, права детей, женщин, отцов, инвалидов и др.);

– получение по доверенности пенсий, пособий, других социальных выплат¹.

В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» в 5 отделениях социальной помощи на дому работают 50 социальных работников, которые обслуживают 445 одиноких пенсионера и инвалида. За 2016 год оказано 402 дополнительные услуги на сумму 40,7 тыс. руб².

В домах-интернатах для престарелых граждан и инвалидов в настоящее время

¹ Об утверждении стандарта качества предоставления муниципальной услуги «Надомное обслуживание пожилых граждан и инвалидов» муниципальным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Алексеевского района»: постановление главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 15.05.2012 г. № 55 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

² Комплексный центр // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

проживает 32 человека, из них инвалидов 28 человек¹.

Отделение временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов предназначено для проведения социально-медицинской реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов, рассчитано на 23 места со стоимостью льготной путевки для жителей Белгородской области 300 рублей в сутки, для жителей других регионов – 1060 рублей в сутки. За 2016 год в отделении временного проживания отдохнули и поправили свое здоровье 464 человека. При отделении временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов функционируют досуговое отделение, в котором ведется клубная работа: «Луч надежды», «Жизнелюб» – для организации досуга инвалидов-колясочников. На заседаниях клубов изучаются индивидуальные психологические проблемы, проводятся групповые занятия с целью создания благоприятного психоэмоционального климата в семьях людей с ограниченными возможностями, формирования положительных установок в их сознании. Для отдыхающих отделения временного проживания в 2016 году проведено 97 культурно-развлекательных мероприятий и выездных экскурсий².

Инвалидам боевых действий 1 и 2 групп, из числа ветеранов боевых действий в результате ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученных в связи с участием в контртеррористических операциях и в боевых действиях, членам семей военнослужащих и сотрудников, погибших при исполнении обязанностей военной службы в контртеррористических операциях и в боевых действиях выплачивается ежемесячное пособие.

За 2016 год ежемесячные денежные выплаты инвалидам вследствие военной травмы произведены 41 человеку на сумму 2156,0 тыс. руб.

За 2016 год произведены следующие компенсационные выплаты:

– в возмещение вреда инвалидам ЧАЭС – 2 чел. и 1 вдове умершего на сумму 779,0 тыс. руб.;

– на питание инвалидам и участникам ликвидации аварии на ЧАЭС 1986-1987 гг. – 18 чел. на сумму 85,9 тыс. руб.;

¹ Дома-интернаты // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

² Отделение временного проживания // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

– на оздоровление инвалидам и участникам ликвидации аварии на ЧАЭС – 7 чел. на сумму 6,6 тыс. руб.¹

В целях формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности реабилитационных услуг и улучшения качества жизни инвалидов в 2011 году было принято постановление главы администрации Алексеевского района «О реализации долгосрочной целевой программы Белгородской области «Доступная среда на 2012–2015 годы» в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка»².

В ходе реализации программных мероприятий проводилась работа по предоставлению людям с ограниченными возможностями дополнительных мер социальной поддержки, направленных на улучшение их социального положения, повышение качества жизни, оказывались услуги социальной и культурной реабилитации, принимались меры по обеспечению беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями к информации и объектам социальной инфраструктуры, обучению и образованию, проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий.

Для создания условий, повышающих качество жизни инвалидов, УСЗН района организована деятельность по пассажирской перевозке людей с ограниченными возможностями к социально значимым объектам. Организована постоянная доставка к месту лечения в город Белгород больных, страдающих почечной недостаточностью.

Отделом капитального строительства администрации района проводится работа по контролю за соблюдением требований по обеспечению доступности для людей с ограниченными возможностями объектов инфраструктуры. В административных зданиях, учреждениях культуры, здравоохранения вновь вводимых объектах жилого

¹ Социальная поддержка граждан в В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

² О реализации долгосрочной целевой программы Белгородской области «Доступная среда на 2012–2015 годы» в муниципальном районе Алексеевский район: постановление главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 01.04.2011 г. № 128 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

назначения предусмотрены пандусы и специальные приспособления для обеспечения передвижения инвалидов.

В местах общественного пользования на территории района выделены и обустроены 42 парковочных места для инвалидов. В рамках программы обустроено пандусами 4 культурно-досуговых учреждения и здание детской музыкальной школы¹.

За 2016 год УСЗН района оказано материальной помощи 166 гражданам с ограниченными возможностями на сумму 416 тыс. рублей из средств областного бюджета и 52 гражданам на сумму 259,2 тыс. рублей из районного бюджета.

По вопросу трудоустройства за 2016 год в центр занятости обратился 41 инвалид, трудоустроено – 22 человека, в том числе:

- 13 человек трудоустроены на постоянное место работы;
- 9 человек трудоустроены на временные работы.

В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» работают два пункта средств реабилитации для людей с ограниченными возможностями: в УСЗН района и в отделении Красного Креста. За 2016 год выдано инвентаря в количестве: коляски инвалидные – 52 штуки, ходунки – 98 штук, костыли – 5 штук.

Повышение доступности государственных услуг широкому кругу получателей невозможно без внедрения новых технологий, инновационных подходов. Поэтому в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» осуществляется переход на предоставление государственных услуг в электронной форме. С 1 июля 2012 года предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг стало возможным с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, электронного документооборота и межведомственного взаимодействия для получения необходимой информации. Ранее накопленный опыт приема документов на получение субсидии по принципу «Одно окно» позволил своевременно и на высоком профессиональном уровне перейти на

¹ Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

предоставление субсидий в электронной форме¹.

С 2011 года на сайте управления социальной защиты населения открыта тематическая страница «Мы – вместе!» для публикаций материалов и общения детей с ограниченными возможностями и их родителей.

В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» действует ряд проектов, направленных на улучшение жизни людей с ограниченными возможностями:

– «Санаторий на дому», направленный на создание комплексной системы медико-социальной адаптации инвалидов;

– «Дома душевной теплоты», осуществляющий предоставление возможности инвалидам интересно и с пользой проводить свободное время;

– «Организация работы с семьями, имеющими детей-инвалидов», целью которого является создание системы работы с детьми, имеющими ограниченные возможности².

В 2016 году 11 детей прошли курс лечения в центре медико-социальной реабилитации для детей с ограниченными возможностями «Веселая Лопань».

В общеобразовательных учреждениях района обучается 31 ребенок-инвалид, на дому обучается 18 детей, трое из которых имеют ограниченные возможности передвижения³.

На территории района начата работа по проведению обследования и паспортизации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Целью проведения паспортизации объектов является объективная оценка состояния их доступности для указанных категорий граждан, а также создание на основании достоверной и полной

¹ Социальная поддержка граждан в В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

² Там же.

³ Социальная поддержка граждан в В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

информации об указанных объектах реестра объектов социальной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также объектов социальной инфраструктуры, подлежащих адаптации, и разработка необходимых мер, обеспечивающих их доступность. Результаты паспортизации вносятся в Паспорт доступности для последующего наполнения информацией «Интерактивной карты доступности объектов» в информационной сети «Интернет»¹.

В целях обеспечения условий для полноценной жизни в обществе людей с ограниченными возможностями, в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» реализуется муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы»².

Основными задачами программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы» являются:

1) выполнение переданных государственных полномочий по социальной поддержке населения;

2) обеспечение потребностей граждан старшего поколения, людей с ограниченными возможностями, включая детей с ограниченными возможностями, семей с детьми в социальном обслуживании;

3) обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, привлечение многодетных семей, семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, к участию в социально-культурных мероприятиях;

4) обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями и маломобильных групп населения, повышение роли сектора общественных организаций в предоставлении социально-реабилитационных услуг³.

Анализ проводимой работы по решению социальных проблем людей с

¹ Там же.

² Там же.

³ Социальная поддержка граждан в В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 02.04.2017)

ограниченными возможностями показывает, что вопросы улучшения качества социального обслуживания, совершенствования комплексной реабилитации инвалидов, обеспечения доступной среды для инвалидов, повышения их уровня социально-экономического положения, обеспечения условий для полноценной жизни в обществе по-прежнему остаются весьма актуальными и сложными. Все еще существуют препятствия, которые не позволяют инвалидам в полной мере осуществлять свои права и свободы и осложняют их всестороннее участие в общественной жизни. Остается нерешенной важнейшая социальная задача – создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества.

Решение проблемы улучшения качества социального обслуживания предусмотрено в муниципальной программе «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы»¹. Для полного удовлетворения потребностей людей с ограниченными возможностями в социальных услугах, отвечающих современным требованиям, необходима модернизация и развитие системы социального обслуживания населения, ее адаптация к изменяющимся правовым, социально-экономическим условиям, в том числе путем решения кадровых проблем отрасли.

В соответствии с программой «Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 – 2020 годы»² для дальнейшего совершенствования сферы социального обслуживания необходимо:

- оптимизация структуры и штатной численности учреждений путем внедрения комплексного подхода к созданию многопрофильных современных учреждений социального обслуживания населения в целях концентрации источников финансового обеспечения, проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа профессии социального работника;

- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников,

¹ Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

² Там же.

педагогических работников учреждений, оказывающих социальные услуги до 100 процентов от средней заработной платы в области;

– укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

Проблемы обеспечения доступной среды и реабилитации будут решаться в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы»¹, которая включает в себя мероприятия по формированию доступной среды для людей с ограниченными возможностями и систему мер реабилитационной направленности.

Реализацию практических мер по формированию доступной среды планируется обеспечить с учетом индивидуальных потребностей инвалидов различных категорий путем обустройства и адаптации объектов социальной инфраструктуры (устройство пандусов, установка световой и звуковой информирующей сигнализации, оборудование санузлов). Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности включает в себя следующие мероприятия:

– обеспечение доступности учреждений здравоохранения, образования; культуры;

– обеспечение доступности учреждений физической культуры и спорта;

– обеспечение доступности учреждений социальной защиты населения.

Комплекс мер реабилитационной направленности ориентирован на повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов, на поддержание жизненной активности инвалидов мерами реабилитационного, культурно-оздоровительного характера, на поддержку общественных организаций инвалидов².

Потребность людей с ограниченными возможностями в многопрофильной

¹ Там же

² Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. URL: <http://social-aleks.ru>. (дата обращения 12.03.2017)

реабилитации значительна. Процесс реабилитации должен иметь непрерывный характер независимо от вида заболевания, перехода в другую возрастную категорию. Для этого необходимо иметь системный подход в проведении реабилитации учреждениями здравоохранения, культуры, социальной политики, общественными организациями, объединяющими инвалидов. Система мер реабилитационной направленности включает следующие мероприятия:

- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; приобретение музыкальных инструментов для работы коллективов художественной самодеятельности в общественные организации инвалидов;

- приобретение технических средств и персональных компьютеров с адаптированными программами для библиотек; приобретение медицинского диагностического и коррекционного оборудования для детей-инвалидов в общеобразовательные учреждения;

- финансовая поддержка общественных организаций инвалидов;

- организация и проведение конкурсов, фестивалей, спортивных мероприятий с участием инвалидов и детей-инвалидов¹.

Интеграция людей с ограниченными возможностями в общество, повышение их уровня социально-экономического положения, даже при обеспечении доступной среды и наличии технических средств реабилитации, невозможно без изменения отношения общества к инвалидам.

По разделу II можно сделать следующие выводы:

1. Управление социальной защиты населения района обеспечивает реализацию государственной политики в районе в сфере обеспечения пособиями, труда и трудовых отношений, социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства, развития системы социального обслуживания населения.

2. Сложившаяся в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» система социальной политики включает в себя предоставление

¹ Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015–2020 годы: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. –URL: <http://social-aleks.ru>.

различным категориям граждан социальных выплат, компенсаций, пособий, предусмотренных федеральным, региональным и муниципальным законодательством, различных видов государственной социальной помощи для поддержания уровня жизни малообеспеченных категорий граждан.

3. Деятельность Управления социальной защиты населения направлена на улучшение качества и повышение эффективности работы по предоставлению социальных услуг населению.

4. С целью формирования доступной среды для людей с ограниченными возможностями, повышения доступности реабилитационных услуг и качества их жизни, реализуется комплекс социально-психологических мероприятий.

5. В рамках муниципальных программ осуществляются мероприятия по формированию доступной среды и реабилитации для инвалидов. Реализация практических мер по формированию доступной среды обеспечивается с учетом индивидуальных потребностей инвалидов путем обустройства и адаптации объектов социальной инфраструктуры. Комплекс мер реабилитационной направленности ориентирован на повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов, на поддержание жизненной активности инвалидов мерами реабилитационного, культурно-оздоровительного характера.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛЮДЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И Г. АЛЕКСЕЕВКА»

В качестве совершенствования процесса оказания социальной поддержки людям с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» можно предложить социальный проект создания отделения профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями.

Люди с ограниченными возможностями находятся в окружении здоровых по сравнению с ними людей и в большей степени нуждаются в социальной защите. Все нормативные акты касаются льгот, пособий, пенсий и других форм социальной помощи, которая направлена на поддержание жизнедеятельности, на пассивное потребление материальных затрат. Вместе с тем, людям с ограниченными возможностями необходима помощь, которая могла бы стимулировать их и подавляла бы развитие иждивенческих настроений. Для полноценной, активной жизни инвалидов необходимо вовлечение их в общественно-полезную деятельность, развитие и поддержание связей со здоровым окружением, государственными учреждениями различного профиля, общественными организациями. По существу, речь идет о социальной интеграции людей с ограниченными возможностями, которая является конечной целью реабилитации.

Одним из наиболее важных и в то же время проблемных вопросов в жизни людей с ограниченными возможностями является выбор профессии и трудоустройство. Профессиональное самоопределение должно включать в себя два принципиально важных условия: активность субъекта профессионального выбора и обеспечение квалифицированной развивающей помощи со стороны социального работника с целью обоснованного и адекватного выбора профессии. В часто встречающихся случаях, когда затруднения человека с ограниченными возможностями в профессиональном самоопределении вызваны нерешительностью и неуверенностью в своих силах, особое значение приобретает помощь в осознании и правильной оценке своих особенностей с позиции их профессиональной значимости, а также информация

о профессиях, в которых именно такие качества могут обеспечить успешность деятельности.

Мониторинг показывает, что ежегодно до 20-30% студентов-инвалидов отчисляются из образовательных учреждений профессионального образования, не закончив обучение. Отчисление происходит, как правило, по причине состояния здоровья студентов-инвалидов или потому, что в процессе обучения студент-инвалид понимает, что выбрал не то направление подготовки, не ту специальность, по которой сможет в дальнейшем работать¹.

Таким образом, очевидна необходимость социальной работы с людьми с ограниченными возможностями, она имеет своей целью их социальное и психологическое благополучие. Должны создаваться психологические, мотивационные и социальные основы для того, чтобы люди с ограниченными возможностями стремились к независимости, общественно-полезной жизнедеятельности. Со стороны общества должно быть движение навстречу инвалидам путём изменения некоторых правил, избавление от существующих стереотипов и предрассудков. Но и без активной жизненной позиции людей с ограниченными возможностями решение проблем их трудовой занятости невозможно.

Люди с ограниченными возможностями – незадействованный трудовой и творческий потенциал. Необходимость полноценного участия инвалидов в жизни общества осознаётся сейчас на всех уровнях принятия решений. На муниципальном уровне органы местного самоуправления должны способствовать формированию активной жизненной позиции людей с ограниченными возможностями.

В условиях рыночной экономики профессиональное образование людей с ограниченными возможностями должно предусматривать обучение конкурентоспособным и престижным профессиям, что обеспечивает инвалидам равенство возможностей в плане занятости. В настоящее время значительно расширены медицинские показания для профессионального обучения людей с ограниченными возможностями, что позволяет проводить обучение более широкому спектру профессий, в том числе и новым профессиям, появившимся на рынке труда.

¹ Заседание комиссии по делам инвалидов при президенте Российской Федерации // Смолин Олег Николаевич: официальный сайт. URL: <http://www.smolin.ru>. (дата обращения 14.04.2017)

Безусловно, профессиональное образование не гарантирует занятости инвалида, и лишь высокий профессиональный уровень делает его конкурентоспособным и предоставляет равные возможности со здоровыми людьми.

В обществе должны быть созданы условия для профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями. Только на такой базе можно говорить об их социальной реабилитации в дальнейшем.

Профессиональная ориентация людей с ограниченными возможностями – система определения наиболее развитых способностей с целью последующего подбора на этой основе вида профессиональной деятельности.

Профессиональная ориентация детей с ограниченными возможностями предусматривает комплексный подход с учетом медицинского, психологического и социального аспектов.

Медицинский аспект включает изучение и клиническую оценку состояния ребёнка-инвалида, то есть трудовой прогноз и учет медицинских противопоказаний для различных видов работ.

Психологический аспект определяет склонности, профессиональные интересы ребёнка, оценку трудовой мотивации, оценку свойств нервной системы и темперамента, индивидуальные свойства личности.

Социальный аспект предполагает учет пола, возраста, образования, семейного положения, жилищно-бытовых условий.

Исходя из вышесказанного, целью проекта является формирование у детей с ограниченными возможностями активной жизненной позиции, оказание помощи в профессиональном самоопределении.

Можно выделить следующие задачи:

- развитие социально-значимых качеств, необходимых для адаптации и интеграции детей с ограниченными возможностями в социум;
- развитие индивидуальных и творческих способностей, эстетического и художественного вкуса, самовыражения и самопознания;
- формирование у детей с ограниченными возможностями стремления к труду и независимости;
- профессиональное информирование, ознакомление с состоянием рынка труда,

содержанием и перспективами развития рынка профессий, формами и условиями их освоения, требованиями, предъявляемыми профессиями к человеку;

– профессиональное самоопределение детей с ограниченными возможностями.

Поставленная цель и задачи проекта решаются путем создания отделения профессионального ориентирования для детей с ограниченными возможностями.

Целевой группой участников проекта выступают дети с ограниченными возможностями и их родители, сотрудники учреждений, работающие с детьми с ограниченными возможностями.

Срок реализации проекта – один год.

Проект по профессиональному ориентированию детей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» состоит из трёх этапов – начального, основного и завершающего.

На начальном этапе разрабатывается и утверждается в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами Белгородской области и нормативно-правовыми актами района нормативно-правовое регулирование профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка».

При Комплексном центре социального обслуживания населения создаётся отделение по профессиональному ориентированию детей с ограниченными возможностями. В рамках проекта отделение сотрудничает с учреждениями здравоохранения, культуры, Центром занятости населения и общественными организациями инвалидов. Определяется куратор и состав рабочей группы проекта. В неё входят социальный педагог, психолог, представитель от учреждения здравоохранения, представитель от Центра занятости населения.

Распределение управленческих компетенций происходит таким образом. На уровне начальника Управления социальной защиты населения осуществляется контроль расходования средств на реализацию профориентации детей с ограниченными возможностями, организация разработки и утверждения локальных актов, регламентирующих профессиональное ориентирование, организация и контроль процесса повышения квалификации кадров. Управлением социальной защиты населения должен обеспечиваться высокий уровень профессиональной

подготовки специалистов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Куратор рабочей группы осуществляет организацию методической работы и деятельность рабочей группы, подготовку плана работы и организацию его исполнения.

Разрабатывается оптимальная модель организации процесса профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями с учётом медицинских и возрастных особенностей. Семьи с детьми-инвалидами информируются о создании отделения профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями.

Общее руководство и контроль за ходом реализации проекта осуществляет Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка».

Основной этап проекта составляет комплекс мероприятий, взаимосвязанных между собой и направленных на развитие способностей и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями, интеграции их в современное общество и профессиональное самоопределение.

Мероприятия, способствующие развитию способностей и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями:

- посещения специалистами отделения семей детей с ограниченными возможностями для исследования семейной ситуации;
- проведение специалистами отделения бесед, семинаров с детьми с ограниченными возможностями и с их семьями;
- взаимодействие отделения с учреждениями культуры и спорта для участия детей-инвалидов в культурных, спортивных мероприятиях и выявления их способностей.

Отношение к обществу и жизненная позиция у детей с ограниченными возможностями формируются, прежде всего, в семье. Исходя из этого, социально-психологическая работа специалистами должна проводиться совместно с ребёнком-инвалидом и с его семьёй.

В рамках семинаров и встреч семьи с детьми-инвалидами не только получают практические знания по решению психологических и бытовых проблем, также смогут обмениваться опытом и налаживать связи с семьями, имеющими похожие трудности.

Культурные и спортивные мероприятия способствуют коммуникации и интеграции детей с ограниченными возможностями в общество, раскрытию их творческих способностей. Спорт помогает инвалидам решать важные социальные задачи, повышает качество жизни, помогает преодолевать психологические и бытовые преграды. Занятия спортом могут способствовать профессиональной занятости людей с ограниченными возможностями.

Мероприятия по профессиональному ориентированию, основная задача которых состоит в том, чтобы ребёнок с ограниченными возможностями получал азы и основы включения его в профессиональную деятельность:

- проведение занятий по выбору профессии, на которых дети с ограниченными возможностями знакомятся с многообразием профессий, уточняют свои интересы и склонности, соотносят их с требованиями конкретной профессии;

- проведение совместных бесед детей с ограниченными возможностями со специалистами Центра занятости населения и с потенциальными работодателями.

У детей с ограниченными возможностями крайне низкий уровень коммуникативных способностей. Без упорной работы по исправлению этой ситуации, эффективное трудоустройство инвалидов не получится. Именно в этих целях и следует проводить беседы и семинары, на которых дети-инвалиды смогут задать интересующие их вопросы потенциальным работодателям и представителям Центра занятости. Разговор в форме вопросов и ответов может оказаться весьма полезным и инвалидам, и работодателям, так как позволит преодолеть взаимное недоверие друг к другу и страхи, порождённые многолетним негативным отношением к инвалидности и к инвалидам в нашем обществе. Дети с ограниченными возможностями при этом получат неоценимый опыт общения с реальным работодателем. На занятия могут быть приглашены и люди с инвалидностью, которые смогли самостоятельно найти квалифицированную работу. Для участников семинаров было бы очень важно познакомиться с опытом других людей с похожими проблемами и убедиться в том, что от них самих во многом зависит возможность трудоустройства.

Основной задачей профессионального ориентирования является определение поля выбора профессии с учетом медицинских рекомендаций и ограничений, интересов и склонностей ребёнка с ограниченными возможностями, уровня

образования. Необходимо также раскрыть инвалиду реальные варианты выхода из сложившегося положения, актуализировать поиск путей профессионального самоопределения.

Социальный педагог в процессе работы с детьми-инвалидами исследует интересы, склонности, мотивацию профессионального самоопределения, психологическую профпригодность к определенным видам деятельности.

В результате совместной работы отделения профессионального ориентирования с ребёнком-инвалидом, у ребёнка расширяется кругозор о содержании различных профессий, открываются новые, доступные ему сферы деятельности, приводятся в соответствие его самооценка и уровень притязаний с возможностями, корректируются планы и намерения.

Окончательное решение о выборе профессии, учебного заведения, места работы принимает инвалид. Не допускаются какие-либо формы воздействия на его мотивацию и решение в сфере самоопределения. Однако, необходимо подчёркивать обязательность учета ребёнком-инвалидом в выборе профессии медицинских рекомендаций, так как эти рекомендации довольно жестко определяют типы труда, показанные ребёнку с ограниченными возможностями.

Проведение профессиональной ориентации предусматривает предоставление консультаций и информации по вопросам выбора профессии, проведение консультации, включающей подробный рассказ о профессии, оказание посредничества по выбору места обучения. В компетенцию профессиональной ориентации входит определение с помощью медицинских и психологических методов личностных интересов инвалида. Профессиональная ориентация детей с ограниченными возможностями осуществляется на основе систематической и целенаправленной подготовки к выбору будущей профессии, в которой участвуют отделение профессиональной ориентации, родители и сами дети.

Профессиональное ориентирование организуется в соответствии с возрастными особенностями детей-инвалидов и особенностями их здоровья, с учетом их психофизического развития и индивидуальных возможностей с целью оказания помощи в выборе профессии. Для детей младше 14 лет профессиональное ориентирование заключается в использовании психодиагностических методик, с

помощью которых выявляются профессиональные склонности и интересы детей с ограниченными возможностями, характер общей и трудовой мотивации, особенности обучаемости, способности детей, личностные характеристики, важные для профессиональной ориентации.

Для детей старше 14 лет профессиональное ориентирование направлено на информирование и ознакомление с перечнем профессий и имеющихся в регионе вакансий, сопоставление их с ограничениями и запросами, выбор конкретных профессий. Так же в отделении профессионального ориентирования должна предоставляться информация об высших и средних учебных заведениях, которые доступны для детей с ограниченными возможностями. Профессиональное консультирование следует проводить с учетом региональной потребности в кадрах.

В районной газете и на официальном сайте Управления социальной защиты населения должны регулярно публиковаться статьи и материалы о проводимых культурных и спортивных мероприятиях с участием детей с ограниченными возможностями. Так как важным составляющим проекта является общественная компания по созданию позитивного отношения к людям с ограниченными возможностями.

Завершающий этап проекта составляет анализ работы отделения. Необходимо сделать сравнение поставленной цели и достигнутых результатов, подвести основные итоги. Можно провести анкетирование или опрос участников проекта. Выделить сильные и слабые стороны, выяснить, какой была общая атмосфера проведения проекта. Найти пути улучшения работы для более эффективной деятельности отделения.

Планируемый результат проекта – действующее отделение по профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями.

Участие в проекте поможет инвалидам почувствовать себя нужными и интересными обществу, способными осуществить свои самые смелые мечты. Опыт взаимодействия с окружающими и полученные знания помогут детям с ограниченными возможностями в выборе профессии и адаптации в социальной среде. Реализация проекта позволит повысить уровень участия детей с ограниченными возможностями в культурных и спортивных мероприятиях.

В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» – 99 детей с ограниченными возможностями, большинство из них смогут приносить пользу обществу, если их направить, помочь раскрыть трудовой и творческий потенциал. Проект не ставит перед собой задачи быстрого получения результата, мгновенного эффекта. Он направлен на долгосрочную перспективу. Нужно сейчас способствовать социализации детей с ограниченными возможностями, формированию активной жизненной позиции, профессиональной ориентации, что бы в дальнейшем они не чувствовали себя иждивенцами и могли трудиться на благо и процветание своей семьи, района.

Социальная значимость проекта профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями для района заключается в попытке решения проблемы интеграции людей с ограниченными возможностями в общество и повышения их уровня социально-экономического положения.

Социально-экономическая эффективность проекта оценивается по показателям:

- количество детей с ограниченными возможностями, принявших участие в культурно-спортивных мероприятиях;
- количество детей с ограниченными возможностями, участвующих в семинарах и занятиях по профессиональной ориентации;
- количество семей с детьми с ограниченными возможностями, принявших участие в мероприятиях проекта, от общего количества семей данной категории;
- уровень удовлетворённости целевой группы.

Ресурсное обеспечение проекта составляют:

- 1) правовой ресурс – нормативные акты по профессиональному ориентированию детей с ограниченными возможностями;
- 2) организационный ресурс определяет организационный порядок подготовки и проведения мероприятий проекта;
- 3) кадровый ресурс – от уровня компетентности и профессионализма специалистов зависит эффективность реализации намеченных целей и задач проекта;
- 4) финансовый ресурс состоит из бюджетных и внебюджетных источников финансирования;
- 5) материально-технический ресурс включает в себя специальное

оборудование, имущество, инвентарь для обеспечения деятельности отделения; возможно применение дополнительного оборудования для инвалидов;

б) информационно-методический ресурс включает информационное сопровождение отделения, организационно-методическое руководство, переподготовку и повышение квалификации кадров.

Существуют определенные риски реализации проекта. Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем бюджетных расходов на мероприятия проекта. Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов и прекращению финансирования мероприятий проекта и невыполнению результатов проекта.

Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:

- ежеквартальное уточнение объемов финансовых средств на реализацию мероприятий проекта, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- применение методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Кадровые риски связаны с профессиональной квалификацией специалистов, работающих с детьми-инвалидами. Обеспечение Управлением социальной защиты населения профессиональной подготовки и переподготовки кадров способствует снижению кадровых рисков.

По разделу III можно сделать следующие выводы:

1. Люди с ограниченными возможностями – незадействованный трудовой и творческий потенциал. Органы местного самоуправления в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» должны способствовать формированию активной жизненной позиции людей с ограниченными возможностями, развитию их творческих способностей и профессиональному самоопределению.

2. Деятельность отделения профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями, создаваемого в рамках проекта, должна быть направлена на развитие творческих способностей и социальной адаптации детей-инвалидов, интеграции их в современное общество и профессиональное самоопределение.

3. В результате деятельности отделения профессионального ориентирования у детей с ограниченными возможностями здоровья расширяется кругозор о содержании различных профессий, открываются новые, доступные сферы деятельности, приводятся в соответствие самооценка и уровень притязаний с возможностями. Опыт взаимодействия с окружающими и полученные знания помогут детям в выборе профессии и адаптации в социальной среде.

4. Социальная значимость проекта создание отделения профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями заключается в попытке решения проблемы интеграции людей с ограниченными возможностями в общество и повышения их уровня социально-экономического положения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного исследования позволяют сделать выводы.

Целью государственной политики Российской Федерации в области социальной защиты людей с ограниченными возможностями, является создание доступной среды и обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

Законодательством нашей страны определены основные права людей с ограниченными возможностями, а так же установлены необходимые условия для получения образования и особые трудовые условия.

Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрен ряд мер социальной поддержки людей с ограниченными возможностями: обеспечение жилой площадью инвалидов, набор социальных услуг, ежемесячные денежные выплаты, социальные льготы, компенсационные выплаты, социальное обслуживание инвалидов на дому.

Формирование доступной среды для людей с ограниченными возможностями, несмотря на существующую правовую основу, находится на недостаточном уровне. Это порождает серьезные социально-экономические последствия: дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов; высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации; равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан.

В настоящее время реализуется государственная программа «Доступная среда» на 2011–2015 годы. Она предусматривает комплекс мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к объектам и услугам в приоритетных сферах

жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями, а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы с целью интеграции инвалидов в общество. Создание доступной среды для инвалидов позволит им реализовывать свои права и основные свободы, что будет способствовать их полноценному участию в жизни общества.

Уполномоченным органом в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» для осуществления переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения является Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка».

Действующая в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» система социальной помощи включает в себя предоставление различным категориям граждан социальных выплат, компенсаций, пособий, предусмотренных федеральным, региональным и муниципальным законодательством, различных видов государственной социальной помощи для поддержания уровня жизни малообеспеченных категорий граждан, а так же оказание различных видов социальных услуг (консультационных, реабилитационных, адаптационных) как в учреждениях, так и на дому.

Деятельность Управления социальной защиты населения направлена на улучшение качества и повышение эффективности работы по предоставлению социальных услуг населению.

В рамках муниципальных программ осуществляются мероприятия по формированию доступной среды и реабилитации для людей с ограниченными возможностями. Реализуется комплекс социально-психологических мероприятий для оказания помощи инвалидам, и семьям, имеющим детей-инвалидов.

В целом, в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка», реализация социальной защиты людей с ограниченными возможностями носит целенаправленный характер и представляет систему мер социального, экономического, правового воздействия на инвалидов. Анализ деятельности Управления по решению социальных проблем людей с ограниченными

возможностями показывает, что остаются нерешёнными вопросы обеспечения доступной среды для инвалидов, повышения их уровня социально-экономического положения и интеграции в общество. Требуется улучшение качества социального обслуживания и совершенствование комплексной реабилитации инвалидов. Остается нерешенной важнейшая социальная задача – создание равных возможностей для людей с ограниченными возможностями во всех сферах жизни общества.

Люди с ограниченными возможностями – незадействованный трудовой и творческий потенциал. В муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» должны быть созданы условия для профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями. Только тогда можно говорить об их социальной реабилитации в дальнейшем.

Органы местного самоуправления должны способствовать формированию активной жизненной позиции инвалидов, развитию их творческих способностей и профессиональному самоопределению.

Профессиональное ориентирование детей с ограниченными возможностями направлено на развитие творческих способностей, социальную адаптацию детей-инвалидов, интеграции их в современное общество и профессиональное самоопределение.

Социальная значимость проекта создание отделения профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями заключается в попытке решения проблемы интеграции людей с ограниченными возможностями в общество и повышения их уровня социально-экономического положения.

Проведенный анализ функционирования системы социальной поддержки людей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка», позволил разработать конкретные направления ее совершенствования:

1. Информационные материалы Управления представлены недостаточно, значительная часть населения района не знает о возможностях получения социальной помощи. Больше внимание должно уделяться информированию населения о существующих социальных программах. Требуется более активное сотрудничество со средствами массовой информации района.

2. Требуется усовершенствование системы контроля качества услуг, оказываемых УСЗН района, на основе регулярного мониторинга мнения и оценки предоставляемых услуг категориями обслуживаемого населения. Можно предложить проведение выборочного интервьюирования, анкетирования или опроса.

3. Содействие в организации продажи продуктов интеллектуальной и творческой деятельности, производимых людьми с ограниченными возможностями.

4. Необходимо совершенствование уровня квалификации кадрового состава социальной защиты населения. Одним из условий эффективной работы органов социальной защиты является кадровая политика, поэтому надо стремиться к тому, чтобы в данной области работали высококвалифицированные кадры, обладающие профессиональными знаниями и навыками.

В проведённом исследовании приводятся аргументы, подтверждающие чрезвычайную важность проблемы, вынесенной в качестве темы дипломной работы.

При реализации цели исследования были решены следующие задачи: изучены теоретико-методологические аспекты государственной политики в отношении людей с ограниченными возможностями, проанализирована социальная поддержка людей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» и, на основе проведенного исследования, предложены рекомендации для повышения эффективности управления процессом оказания социальной поддержки людям с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка».

Таким образом, нашло подтверждение выдвинутое предположение о том, что оптимальная социальная политика государства по организации социальной защиты людей с ограниченными возможностями, привлечение общественности к их проблемам и решению этих проблем, позволит значительно повысить качество жизни людей с ограниченными возможностями.

Результаты исследования могут быть использованы в практической деятельности учреждений социальной защиты населения для решения социальных проблем инвалидов.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ
ЛИТЕРАТУРЫ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс]: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 г. № 61/106 // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., с изменениями от 21 июля 2014 г. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru.
3. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 28.06.2014 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации

[Электронный ресурс]: федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (вступил в силу с 01.01.2015 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

5. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

6. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс]: федер. закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ (ред. от 04.10.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

8. О связи [Электронный ресурс]: федер. закон от 7.07.2003г. № 126-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 4.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

10. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 14.10.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 24.11.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 04.11.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Об иммунопрофилактике инфекционных болезней [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.09.1998 г. № 157-ФЗ (ред. от 21.12.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федер. закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 04.11.2014 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

16. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

17. О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 26.12.2006 г. № 1455 (ред. от 26.02.2013 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами с детства I группы [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 26.02.2013 г. № 175 // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19. О подписании Конвенции о правах инвалидов [Текст]: распоряжение Президента Российской Федерации от 05.08.2008 г. № 450 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.08.2008 г. – № 32. – Ст. 3785.

20. Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 04.06.2007 г. № 343 (ред. от 02.05.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21. Доступная среда на 2011–2015 годы: государственная программа Российской Федерации [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297 (в новой редакции) //

Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

22. Социальная поддержка граждан: государственная программа Российской Федерации [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 296 // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

23. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р. // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

24. О порядке и условиях признания лица инвалидом [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации № 95 от 20.02.2006 г. (ред. от 04.09.2012 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

25. О порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакционных осложнений [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 г. № 1013 (ред. от 01.02.2005 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

26. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 28.12.2004 г. № 165 (ред. от 31.10.2013 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

27. О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 10.05.2006 г. № 40 (ред. от 04.12.2007 г.) // Гарант: информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

28. Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 10.05.2006 г. № 41 (ред. от 03.10.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

29. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов в

Белгородской области [Электронный ресурс]: постановление правительства Белгородской области от 22.06.2009 г. № 206-пп (ред. от 18.11.2013 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

30. Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Белгородской области [Электронный ресурс]: постановление правительства Белгородской области от 27.05.2013 г. № 201-пп (ред. от 14.04.2014 г.) // Консультант плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

31. Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области [Электронный ресурс]: постановление правительства Белгородской области от 27.05.2013 г. № 202-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

32. Социальная поддержка граждан в Белгородской области на 2014 –2020 годы: программа Белгородской области [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 16.12.2013 г. № 523-пп (ред. от 15.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

33. Об управлении социальной защиты населения администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области [Электронный ресурс]: положение утверждено решением Муниципального совета Алексеевского района от 27.06. 2011 г. № 354 // Управления социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. – Режим доступа: <http://voluszn.ru>.

34. Административный регламент по реализации администрацией муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области услуг, предоставляемых в рамках переданных полномочий по предоставлению государственной услуги социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов [Электронный ресурс]: утверждён решением муниципального совета Алексеевского района от 24.12.2010 г. № 245 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. – Режим

доступа: <http://voluszn.ru>.

35. Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка» на 2015 –2020 годы [Электронный ресурс]: муниципальная программа утверждена постановлением главы администрации Алексеевского района Белгородской области от 05.09.2014 г. № 345 // Управления социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. – Режим доступа: <http://voluszn.ru>.

36. По реализации органами местного самоуправления услуги, предоставляемой в рамках переданных полномочий предоставления государственной услуги по организации выплаты ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан [Электронный ресурс]: административный регламент утверждён постановлением главы администрации района от 19.08.2014 г. № 3 // Управление социальной защиты населения администрации Алексеевского района: официальный сайт. – Режим доступа: <http://voluszn.ru>.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахинов, Г.А. Социальная политика [Текст] / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. – М.: ЭКСМО, 2008. – 426 с.
2. Благодир, А.Л. Комментарий к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Текст] / А.Л. Благодир, А.А. Кирилловых. – М.: Деловой двор, 2011. – 272 с.
3. Волгин, Н.А. Социальная политика [Текст] / Н.А. Волгин. – М.: Экзамен, 2008. – 442 с.
4. Гаращенко, Н.Л. Государственное регулирование экономики [Текст] / Н.Л. Гаращенко. — Петропавловск-Камчатский: КамчатГТУ, 2007. – 166 с.
5. Гришина, Л.П. Актуальные проблемы инвалидности в Российской Федерации [Текст] / Л.П. Гришина. – М.: Академия, 2012. – 270с.
6. Гуслова, М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите престарелых и инвалидов [Текст] / М.Н. Гуслова. – М.: Академия, 2012. – 240 с.
7. Захарова, Н.А. Инвалидность. Порядок признания, социальная защита и поддержка [Текст] / Н.А. Захарова, О.В. Шашкова. – М.: Феникс, 2015. – 190 с.

8. Сидорина, Т.Ю. Два века социальной политики [Текст] / Т.Ю. Сидорина. – М.: Российск. гос. гуманит. ун-т, 2005. – 442 с.

9. Добровольская, Т.А. Инвалид и общество: социально-психологическая интеграция [Текст] / Т.А. Добровольская, Н.Б. Шабалина // Социологические исследования. – 2011. – № 5.

10. Добровольская, Т.А. Социальные проблемы инвалидности [Текст] / Т.А. Добровольская, Н.Б. Шабалина, Н.А. Демидов // Социологические исследования. – 2013. – № 4.

11. Константинова, Л.В. Перспективы модернизации социальной политики в России [Текст] / Л.В. Константинова // Власть. – 2012. – № 3.

12. Словарь основных понятий по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями [Текст] / под ред. Л.Г. Гусляковой. – Барнаул: Издательство АГУ, 1997. – 256 с.

13. Президент России: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

14. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

15. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>.

16. Всё о социальной поддержке: информационный портал. – Режим доступа: <http://www.socialnaya-podderzhka.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Блок-схема административной процедуры предоставления ежемесячной денежной компенсации

Приложение Б

**Заявление
о назначении и доставке ежемесячной денежной
компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг**

От _____
(фамилия, имя, отчество)

Принадлежность к гражданству - гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства (нужное подчеркнуть), проживающее в Белгородской области

(полный адрес места жительства,

фактического проживания, телефон)

Вид документа, удостоверяющего личность	
Серия и номер документа	
Кем и когда выдан	
Дата рождения	
Место рождения	

Законный представитель несовершеннолетнего или недееспособного лица
(нужное подчеркнуть)

(фамилия, имя, отчество)

(полный адрес места жительства,

фактического проживания, телефон)

Наименование документа, удостоверяющего личность	
Серия и номер документа	
Кем и когда выдан	
Дата рождения	
Место рождения	
Наименование документа, подтверждающего полномочия законного представителя	
Номер документа	
Кем выдан	

Прошу назначить мне ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на основании представленных документов.

Прошу выплачивать установленную мне ежемесячную денежную компенсацию через:

а) организацию федеральной почтовой связи

_____ (наименование организации федеральной почтовой связи)

б) кредитную организацию

_____ (наименование и банковские реквизиты кредитной организации)

Не возражаю о включении указанных сведений в регистр льготных категорий граждан в электронном виде для целей назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

О наступлении обстоятельств, влияющих на размер выплачиваемой ежемесячной денежной компенсации, или прекращения права на получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг обязуюсь сообщать в течение 30 дней.

Я предупрежден(на), что предоставление излишних сумм денежной компенсации по моей вине подлежат удержанию в установленном законодательством порядке.

Согласен(на) на обработку указанных мной персональных данных органом социальной защиты населения с целью реализации мер социальной поддержки.

Перечень действий с персональными данными: ввод в базу данных, смешанная обработка, передача юридическим лицам на основании соглашений с соблюдением конфиденциальности передаваемых данных и использованием средств криптозащиты.

Срок и условия прекращения обработки персональных данных: ликвидация органа социальной защиты населения.

Порядок отзыва согласия на обработку персональных данных: на основании заявления субъекта персональных данных.

О результатах принятого решения прошу сообщить:

О результатах принятого решения прошу сообщить:

устно письменно

Дата	Подпись заявителя
------	----------------------

Данные, указанные в заявлении, соответствуют документу, удостоверяющему личность	Подпись специалиста

Расписка-уведомление

Заявление гр. _____

Регистрационный номер заявления	Принял	
	Дата приема заявления	Подпись специалиста

РАСПОРЯЖЕНИЕ
о назначении (отказе, приостановлении, прекращении)
ежемесячной денежной компенсации

_____ (наименование уполномоченного органа по реализации Положения)
от _____ № _____

Гр. _____
(фамилия, имя, отчество)

Законному представителю несовершеннолетнего или недееспособного лица
гр. _____
(фамилия, имя, отчество)

На гр. _____
(фамилия, имя, отчество)

1. Установить ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с _____ г. по _____ г.

2. Отказать в установлении ежемесячной денежной выплаты по следующим причинам: _____

3. Приостановить выплату ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с _____ г. по _____ г. по причине _____

4. Прекратить выплату ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с _____ г. по причине _____

Решение может быть обжаловано в соответствии с действующим законодательством.

Руководитель органа
социальной защиты населения

(Ф.И.О., подпись)
Приложение Г

Блок-схема административной процедуры предоставления социального обслуживания

Приложение Г

**Начальнику Управления социальной защиты
населения администрации Алексеевского района**

(ФИО)

от

(ФИО)

проживающе(й)го по адресу:

Заявление.

Прошу зачислить меня на социальное обслуживание на дому, так как по состоянию здоровья я

нуждаюсь в посторонней помощи, в связи с утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения возможности к самообслуживанию (передвижению).

Медицинских противопоказаний к социальному обслуживанию на дому не имею.

К заявлению прилагаю:

копию документа, удостоверяющего личность;

заключение лечебно-профилактического учреждения о нуждаемости в постоянном или временном социальном обслуживании на дому в связи с частичной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности и отсутствии медицинских противопоказаний к обслуживанию;

справку, о размере получаемого дохода;

справку органа местного самоуправления или жилищно-эксплуатационного предприятия о составе семьи с указанием даты рождения каждого члена семьи и родственных отношений;

справку с места работы (службы, учебы) о размерах заработной платы и других доходах на каждого совместно проживающего члена семьи.

Дата _____

Личная подпись

Заполняет специалист управления социальной защиты населения:

Заявление зарегистрировано

«__» _____ 200_ г. №

(подпись, должность, фамилия, имя, отчество специалиста)

Приложение Д

Паспорт проекта

Отделение профессионального ориентирования детей с ограниченными возможностями в УСЗН «Алексеевского района и г. Алексеевки»

1.	Цель проекта	Формирование у детей с ограниченными возможностями активной жизненной позиции, оказание помощи в профессиональном самоопределении.
2.	Способ достижения цели (мероприятия проекта)	Мероприятия, способствующие развитию способностей и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями: – посещения специалистами

		<p>отделения семей детей с ограниченными возможностями для исследования семейной ситуации;</p> <ul style="list-style-type: none"> – проведение специалистами отделения бесед, семинаров с детьми с ограниченными возможностями и с их семьями; – взаимодействие отделения с учреждениями культуры и спорта для участия детей-инвалидов в культурных, спортивных мероприятиях и выявления их способностей. <p>Мероприятия по профессиональному ориентированию, основная задача которых состоит в том, чтобы ребёнок с ограниченными возможностями получал азы и основы включения его в профессиональную деятельность:</p> <ul style="list-style-type: none"> – проведение занятий по выбору профессии, на которых дети с ограниченными возможностями знакомятся с многообразием профессий, уточняют свои интересы и склонности, соотносят их с требованиями конкретной профессии; – проведение совместных бесед детей с ограниченными возможностями со специалистами Центра занятости населения и с потенциальными работодателями.
3.	Результаты проекта	<p>1. Действующее отделение по профессиональной ориентации детей с ограниченными возможностями.</p> <p>2. Увеличение уровня участия детей с ограниченными</p>

		<p>возможностями в культурных и спортивных мероприятиях района.</p> <p>3. Повышение уровня социально-экономического положения людей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании «Алексеевский район и г. Алексеевка».</p>
4.	Риски проекта	<p>1. Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным уровнем бюджетных расходов на мероприятия проекта. Возникновение данных рисков может привести к сокращению объемов и прекращению финансирования мероприятий проекта и невыполнению результатов проекта.</p> <p>Способами ограничения финансовых рисков выступают следующие меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ежеквартальное уточнение объемов финансовых средств на реализацию мероприятий проекта, в зависимости от достигнутых результатов; - определение приоритетов для первоочередного финансирования; - применение методик оценки эффективности бюджетных расходов. <p>2. Кадровые риски связаны с профессиональной квалификацией специалистов, работающих с детьми-инвалидами. Обеспечение Управлением социальной защиты населения профессиональной подготовки и переподготовки кадров способствует снижению кадровых рисков.</p>

5.	Пользователи результата проекта	Дети с ограниченными возможностями, семьи детей с ограниченными возможностями.
----	---------------------------------	--