

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)
Старооскольский филиал**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ РЕКРЕАЦИОННОГО
ПОТЕНЦИАЛА (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа студента

очного отделения 4 курса группы 92071308

Новиковой Анжелы Олеговны

**Научный руководитель
кандидат социологических
наук, профессор Беликова Т.П.**

Старый Оскол, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБУСТРОЙСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН	6
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	22
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	49
БИблиОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	51
ПРИЛОЖЕНИЯ	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования определяется тем, что в последние годы сфера рекреации стала одной из самых динамично развивающихся отраслей современной России. На данном этапе, повышается значимость действующих структур, решающих проблемы, сферы рекреации, следовательно, рациональное использование рекреационных ресурсов определяет важнейшие параметры развития региона. Развитие экономики в рекреационной сфере обусловлено потребностями населения, которые зависят от природных, культурно-исторических, социально-экономических условий.

Функционал рекреации напрямую зависят от того, насколько территория востребована жителями города, и в связи с этим предпочтения населения в процессе формирования или развития зоны отдыха становятся одним из значительных факторов, с которым непосредственно связаны перспективы развития рекреационной деятельности. Роль городской рекреации - обеспечить населению разнообразный насыщенный отдых без отрыва от работы и учебы и выезда за границу городского поселения.

Степень разработанности проблемы. В последние годы растет интерес к исследованию особенностей государственного и муниципального управления и функционирования рынка услуг по данной теме, поиску приоритетных направлений его развития, а также определению влияния рекреации на экономический потенциал региона.

В исследованиях А.Ю. Александрова¹, М.Е. Коморова², Л.Л. Медведева³, Л.А. Овчаренко⁴ представлены вопросы, связанные с

¹Александрова А.Ю. Зарубежный опыт и российская практика кластеро - образования в туризме. М., 2014.

²Комарова М.Е. Туристско-рекреационный потенциал региона: понятие, структура и уровни исследования. Белгород, 2009.

³Медведева Л.Л. Пути повышения использования потенциала туристско- рекреационных особых экономических зон для решения задач эффективного управления развитием регионов 2011. № 3.

⁴Овчаренко Л.А. Научные подходы к разработке стратегии эффективного использования рекреационного потенциала региона. 2016.

развитием рекреационной сферы, чьи идеи стали теоретической базой современных концепций рекреации.

В качестве проблемы исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования управления системой предоставления рекреационных услуг территории муниципального образования и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на местном уровне.

Основной гипотезой исследования выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы управления рекреационными услугами на территории Старооскольского городского округа связаны с совершенствованием управленческих технологий системы управления и обусловлены недостаточными финансовыми средствами, выделяемых на поддержку развития различных рекреационных услуг.

Объектом исследования является сфера услуг рекреации Старооскольского городского округа как одно из приоритетных направлений управленческой деятельности в данном муниципальном образовании.

Предметом исследования выступает совокупность управленческих и экономических отношений, присущих локальной сфере рекреационных услуг в современных условиях хозяйствования.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение сферы рекреационных услуг муниципального образования и разработка практических рекомендаций по их развитию в Старооскольском городском округе.

Для достижения цели исследования выпускной квалификационной работы необходимо решение следующих взаимосвязанных задач:

- обосновать теоретико-методологические основы понятийного аппарата муниципального рынка рекреации;
- изучить нормативно правовую базу муниципального управления в сфере развития рекреации;
- выявить специфику и основные тенденции развития различных

видов рекреационной деятельности в Старооскольском городском округе;

– определить приоритетные направления использования местных ресурсов для развития рекреационных комплексов в Старооскольском городском округе;

– разработать мероприятия по совершенствованию управления развитием рекреации муниципального образования.

Методологической и теоретической основой исследования явились основополагающие принципы современной теории управления, отраженные в трудах российских и зарубежных ученых в области экономических, организационных, социальных проблем рекреационных комплексов и региональных аспектов их функционирования.

В ходе исследования использовались методы экономико-статистического анализа, метод экспертных оценок, применялся комплексный подход к изучению концепции устойчивого развития, экономического воздействия и социальной эффективности рекреации.

Эмпирической базой исследования послужили законодательно-нормативные документы и материалы Правительства РФ и Белгородской области, Старооскольского городского округа, материалы справочных изданий статистических органов РФ и Белгородской области.

Научно-практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в теоретическом исследовании и разработке практических рекомендаций по развитию системы рекреационных услуг муниципального образования.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью, задачами, внутренней логикой исследуемой проблемы. Она состоит из введения, трех разделов, заключения и библиографического списка источников и литературы, а так же приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБУСТРОЙСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН

Система муниципального управления, как и вся система местного самоуправления, находится в современной России на стадии становления. В силу этого законодательная база местного самоуправления пока несовершенна и во многом противоречива. 6 октября 2003 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹. В закон уже внесено большое количество изменений и дополнений, причем этот процесс продолжается.

Предметом муниципального управления является регулирование социально-экономических процессов на территории муниципального образования в интересах местного сообщества и на основе эффективного использования местных ресурсов.

Теоретическое и методологическое значение для муниципального управления имеет системное представление его компонентов, элементов и их взаимодействий. Таким образом, система муниципального управления представлена в наличии взаимосвязи между объектом и субъектом муниципального управления².

Объектом муниципального управления является муниципальное образование - населенная территория, на которой осуществляется местное самоуправление.

В качестве субъекта муниципального управления выступает население муниципального образования, объединенное общими интересами в решении местных проблем жизнеобеспечения и развития, - местное сообщество, а

¹Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер.закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант плюс».URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 21.04.2017).

²Кремлев Н., Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации // Муниципальная власть. 2012. №5. С. 85.

также органы местного самоуправления, избранные населением и действующие от его имени¹.

К субъектам муниципального управления относятся:

- представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы местного самоуправления;
- главное должностное лицо муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с уставами муниципального образования.

Основные направления деятельности органов местного самоуправления понимаются под функциями муниципального управления. Они обусловлены природой местного самоуправления, его принципами, отличаются по объему, составу решаемых задач, а также теми целями, к достижению и выполнению которых стремиться деятельность органов местного самоуправления.

С учетом роли местного самоуправления в организации и осуществлении власти народа, решаемых задач и полномочий местного самоуправления, можно выделить следующие основные функции²:

- обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения;
- управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами;
- обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований;
- охрана общественного порядка и окружающей среды;

¹Кремлев Н. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации // Муниципальная власть. 2012. №5. С.85.

²Анохов А.В. Обоснование системы оценки результативности муниципального управления // Научный результат. Сер. Экономические исследования. 2015, №2(4). С.69.

– защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством¹.

Таким образом, характерными чертами муниципального управления как вида управленческой деятельности являются:

1. опора на базовые принципы местного самоуправления;
2. объект управления - локальная территория и происходящие на ней социально-экономические процессы;
3. наличие двух субъектов управления: население муниципального образования (местное сообщество) и органы местного самоуправления, действующие от имени местного сообщества.

Бурное развитие рекреационной сферы в последние годы отражает объективные тенденции социального развития в мире, в нашей стране и практически во всех ее регионах. Без рекреации теперь невозможно представить себе экономику не только более или менее развитой страны, но и отдельно взятого муниципального образования².

Проблема стабилизации и последующего развития комплекса рекреационных услуг весьма актуальна для всей экономики России в целом. Решение этой проблемы невозможно без углубленного изучения причин снижения эффективности деятельности в этой сфере народного хозяйства, а так же без стратегического планирования – оно позволяет расширить горизонты предвидения, создает возможность своевременной ответной реакции хозяйствующего субъекта на те изменения, которые происходят во внешней среде: на рынке товаров и услуг, в научно-технической, экономической, социальной и политической сферах.

Организация данной сферы носит комплексный характер, так как в любой рекреационной системе во взаимодействие вступают: группа отдыхающих, природные комплексы, техническая инфраструктура, сфера обслуживания, производственная сфера, трудовые ресурсы, системы

¹Анимина Е.Г. Основы местного самоуправления. М., 2011. С.234.

²Боголюбов В.С. Экономика туризма. М., 2013. С.122.

расселения. В числе первых за разработку рекреационных проблем взялся В.С. Преображенский¹. Первым крупным шагом на пути становления рекреации явилось выдвинутое В.С. Преображенским представление о рекреационной системе как объективном и социальном по своей функциональной сущности образовании.

Современная экономическая парадигма, концентрируя внимание на социальных аспектах, совокупности явлений, тенденций и пропорций, формирующихся в социальной сфере, в том числе в сфере услуг рекреации, отводит им роль доминант общественного развития². Такие социальные факторы как здоровье и образование населения, трудоспособность и квалификация рабочей силы, предопределяя возможности экономического роста, выступают в качестве важнейшей составляющей ресурсной базы социально-экономического развития любого государства³.

На сегодняшний день у специалистов целого ряда наук возникают значительные трудности в определении, относящихся к рекреации. Причины связаны с тем, что не существует единого международного терминологического стандарта по данной тематике. В разных странах понятия и термины, связанные с рекреацией трактуются по-разному. Проанализируем разные точки зрения специалистов, что бы выявить основные расхождения в отношении терминологического аппарата рекреации.

Согласно Российскому Энциклопедическому словарю, рекреация в переводе с польского языка *rekreacja* означает отдых⁴. В переводе с латыни *recreation* (восстановление) – это отдых, восстановление сил человека, израсходованных в процессе труда. В данном значении термин «рекреация»

¹Преображенский В.С. Географические аспекты конструирования новых типов рекреационных систем. М., 2009.

²Оборин М.С. Определенные этапы развития и изучения рекреационной географии на региональном уровне // Практика муниципального управления. 2015. №2. С.100.

³Попов Р.М. Осуществление полномочий органов местного самоуправления // Практика муниципального управления. 2015. №1. С.105.

⁴ Российский энциклопедический словарь: В 2 т. / под. ред. А. Н. Прохоров. 2001. С. 1374.

употребляется с 60-х гг. XX века, в литературе по физиологическим, медицинским, социально – экономическим, архитектурно-строительном и др. организации отдыха населения.

В научной литературе термин «рекреация» возник в США в конце 90-х годов XIX века и его появление связано с введением нормированного рабочего дня, второго выходного дня, летних отпусков¹. В таком понимании «рекреация» - это восстановление, оздоровление и пространство, где осуществляются эти виды деятельности.

В современной литературе, изданной в последние годы, наблюдается переход к новому видению рекреации. Так, В.А. Квартальный в одной из своих последних работ приводит следующие определения: «Рекреация – это расширенное воспроизводство физических, интеллектуальных и эмоциональных сил человека; любая игра, развлечение и т. п., используемые для восстановления физических и умственных сил; наиболее быстро развивающийся сегмент индустрии досуга, связанный с участием населения в активном отдыхе на открытом воздухе, приходящийся преимущественно на уик-энд; перестройка организма и человеческих популяций, обеспечивающая возможность активной деятельности при различных условиях, характере и изменениях окружающей среды; цивилизованный отдых, обеспечиваемый различными видами профилактики заболеваний в стационарных условиях, экскурсионно-туристскими мероприятиями, а также в процессе занятий физическими упражнениями»².

С точки зрения, доктора биологических наук, профессора Н.Ф. Реймерса «рекреация» - это восстановление здоровья и трудоспособности людей, и она должна проходить путем отдыха вне жилища, посредством участия в организованном или неорганизованном туристском походе или проведения отпускного периода в

¹Таранова Е. Н. Современный взгляд на терминологический аспект рекреационной географии // Современные проблемы языкознания, литературоведения, межкультурной коммуникации и лингводидактики. Белгород, 2014. С. 114.

²Зорин И. В. Энциклопедия туризма. М., 2003. С.258.

специализированных учреждениях отдыха (санаториях, домах отдыха и т. п.). В такой трактовке ряд ученых рассматривает рекреацию в качестве синонима отдыха, восстановления, оздоровления¹.

В английской литературе под рекреацией понимается совокупность явлений и процессов. Связанных с восстановлением сил в процессе отдыха и лечения. Английский ученый А. Я. Флиер изучает рекреацию как разновидность социальной практики, акцентируя внимание на ее самостоятельности, самодостаточности, и рассматривает как возобновление энерго-затрат людей, снятие психического напряжения, оздоровление, что осуществляется в различных формах отдыха, активного или пассивного досуга, лечения и т. д. Также важную роль в рекреативных процессах, согласно ученому, занимает игровая досуговая практика – физическая и интеллектуальная².

Анализ специальных источников показывает, что в большинстве публикаций в отечественной и зарубежной научной литературе, сложилось представление, что понятия рекреация представляет собой часть свободного времени, направленного на восстановление сил в специализированных комплексах. Кроме того, во время рекреационного отдыха индивид имеет возможность развивать свои творческие способности.

Рассмотрев различные понятия можно отметить, что восстановление и развитие физических и психических сил каждого человека и развитие его духовного мира, является главной задачей рекреации³.

На сегодняшний день рекреация выполняет ряд функций, среди которых можно выделить:

- 1) медико-биологическая – различают два аспекта: санаторно-

¹Таранова Е. Н. Современный взгляд на терминологический аспект рекреационной географии / Е. Н. Таранова, Л. И. Белоусова, А. О. Таранов // Современные проблемы языкознания, литературоведения, межкультурной коммуникации и лингводидактики. Белгород, 2014. С.211.

²Флиер А. Я. Культурология для культурологов. М., 2000. С.324.

³Попов Р.М. Осуществление полномочий органов местного самоуправления // Практика муниципального управления.2015. №1. С.107.

курортное лечение и оздоровление;

2) социально-культурная – это ведущая функция рекреации, удовлетворение культурных, или духовных, потребностей в формировании гармонически, всесторонне развитого человека.

3) экономическая – состоит в том, что она направлена на простое и расширенное воспроизводство рабочей силы. Благодаря рекреации повышается производительность труда, увеличивается период сохранения полноценной работоспособности, сокращается заболеваемость, что увеличивает фонд рабочего времени¹. Рекреация способствует выполнению и иных экономических функций: создает условия для ускоренного хозяйственного развития определенных районов страны, увеличения занятости населения за счет рекреационного обслуживания и другие. Таким образом, рекреация становится экономической категорией.

4) учебно-воспитательная – рекреация как форма культурно-воспитательной деятельности;

5) политическая – рекреация как форма международного сотрудничества;

6) природоохранная – претендуя на определенные территории, рекреационная деятельность ограничивает существование других, более небезопасных с экологической точки зрения, видов хозяйствования.

Четкие границы между указанными функциями рекреации провести трудно. Например, познавательные аспекты в частности, свойственны и медико-биологическим функциям рекреации; экскурсии и ближний туризм используют при оздоровительном отдыхе и санаторно-курортном лечении.

Перечисленным видам и функциям рекреации соответствуют и определенные рекреационные учреждения, объединенные общей функциональной программой: санаторий, пансионат, дом отдыха, турбаза и др. Для осуществления рекреации необходима организация рекреационной

¹Боголюбова С.А. Эколого-экономическая оценка рекреационных ресурсов. М.: Академия, 2012. С.124.

деятельности, условия которой могут способствовать лечению и оздоровлению человека, а так же удовлетворение духовных потребностей¹.

Рекреационные ресурсы – это сочетание природных и антропогенных факторов, создающих благоприятные условия для рекреационной деятельности.² Подразделяются на:

– природно-территориальные комплексы, их компоненты и свойства, такие как аттрактивность, контрастность ландшафтов, экзотичность, уникальность, размеры и формы объектов, возможность их обзора. Рекреационные ресурсы подразделяют на соответствующие виды, характеризующие климатические, гидроминеральные, водные, лесные, горные ресурсы, и ресурсы морских побережий.

– антропогенные объекты (культурно-историческая) составляющая рекреационных ресурсов включает культурно-исторические памятники, города и другие населенные пункты, уникальные технические сооружения.

Это ресурсы всех видов, которые могут использоваться для удовлетворения потребностей населения в отдыхе и туризме. На основе классификации рекреационных ресурсов возможна организация отраслей хозяйства, специализирующихся на рекреационном обслуживании (Приложение 1). Рекреационные ресурсы являются национальным достоянием страны, их развитие играет огромную социально-экономическую роль: оно направлено на улучшение здоровья людей, их эмоционального состояния и содействие их духовному развитию.

Следовательно, ресурсы можно рассматривать как материальную основу производства, но с момента их вовлечения в производство товаров или услуг. Они являются лишь его исходной точкой, могут войти в него в самом разнообразном сочетании и в зависимости от характера производственного процесса обеспечить получение самых разнообразных конечных результатов труда. Ресурсы представляют собой перспективную

¹Попов Р.М. Осуществление полномочий органов местного самоуправления // Практика муниципального управления.2015. №1. С.107.

²Кусков А.С. Рекреационная география. М., 2010. С.232.

расходную (затратную) часть процесса производства и абстрактно характеризуют то, что может быть получено в результате его осуществления.

Одним из специфических территориальных образований Российской Федерации являются рекреационные зоны, которые обеспечивают население специфическим набором лечебно-курортных услуг, способствующих повышению уровня восстановления жителей нашей страны и ближнего зарубежья. Рекреационная зона в РФ – специально выделяемая территория в пригородной местности или в городе, предназначенная для организации мест отдыха населения и включающие в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты¹. В рекреационные зоны могут включаться особо охраняемые природные территории и природные объекты.

В целом можно выделить следующие виды: лечебно-курортная, оздоровительно-спортивная, развлекательная, познавательная².

Лечебная (лечебно-курортная). Различается по основным природным лечебным факторам: климат, грязи, минеральные воды. Условия лечебно-курортной рекреации должны соответствовать медико-биологическим нормам.

Оздоровительная и спортивная рекреация являются самыми разнообразными видами деятельности. Большой популярностью во всем мире пользуется пляжно-купальный отдых. Кроме того, сам отдых у воды и на воде включает разнообразные рекреационные занятия. Прогулочный и промыслово-прогулочный отдых включает: прогулки на воздухе, осмотр пейзажей, сбор грибов и ягод и т. д. Спортивным и оздоровительным может быть маршрутный туризм. По характеру преодолеваемых препятствий он подразделяется на: равнинный и горный. Различен и радиус его действий: местный, региональный, государственный.

¹Егоров В.Е. Туристско-рекреационные особые экономические зоны Российской Федерации: понятия, перспективы и проблемы в профессиональной подготовке специалистов // Туризм: право и экономика. 2011. № 6.

²Кузьмичев В.Е. Рекреация и природные рекреационные ресурсы // Материалы по дополнительному экологическому образованию учащихся (сборник статей). Вып. III. Калуга: КГПУ им. К.Э. Циолковского, 2010. С. 72.

Развлекательная. Трудно перечислить все, что относится к этому виду деятельности: это и народные гуляния, карнавалы, и всевозможные анимационные шоу, бары, казино, рестораны. В современном мире индустрия развлечений уже давно стала отдельной отраслью экономики.

Познавательные аспекты присущи значительной части рекреационных занятий – способы реализации деятельности. Можно выделить познавательные занятия, связанные с информационным потреблением культурных ценностей такие как: осмотр культурно-исторических памятников, достопримечательностей, ознакомление с новыми районами, городами, странами, с их этнографией, экономикой, культурой, природой¹.

По данным зарубежных социологов, число рекреационных занятий удваивается каждые 10 лет, к началу XXI века их насчитывалось уже более 100 тыс. видов, что требует их сведения в более крупные группы – типы рекреационной деятельности. Тип рекреационной деятельности – однородная группировка рекреационных занятий, каждое из которых взаимозаменяемо и альтернативно для всех других занятий данной группы. К основным типам рекреационной деятельности относятся взаимозаменяемые рекреационные занятия (Приложение 2).

При осуществлении рекреационной деятельности органы представительной (законодательной) и исполнительной власти области, местного самоуправления, специально уполномоченный государственный орган в сфере охраны окружающей природной среды, специально уполномоченные государственные органы, осуществляющие функции природопользования в рекреационной сфере управления, и другие государственные органы, предприятия, учреждения и организации, а также граждане обязаны руководствоваться следующими основными принципами:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечение

¹Намазбаева З.Е. Научные основы исследований в области стратегического управления природно-рекреационными ресурсами на региональном уровне // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. 2017. №1. С.14.

благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха;

– научно обоснованное сочетание экологических, санитарно-гигиенических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни и отдыха окружающую природную среду;

– рациональное использование природных рекреационных ресурсов с учетом законов природы, научно обоснованных потенциальных возможностей окружающей природной среды, а также необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья населения за соблюдением требований природоохранительного законодательства на природных рекреационных территориях, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения¹;

– гласность в работе и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач;

– сотрудничество с научными и специализированными организациями в области охраны окружающей природной среды;

– международное сотрудничество в области рекреационного природопользования и охраны окружающей среды.

Основными законодательными актами в области рекреационной деятельности в Российской Федерации являются:

1. Федеральные законы: № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»², № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»³. № 132-ФЗ «Об основах

¹Боголюбова С.А. Эколого-экономическая оценка рекреационных ресурсов. М.: Академия, 2012. С.128.

²Об особо охраняемых природных территориях, федер. закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ (действующая редакция от 12.03.2014) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 05.05.2017).

³О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, федер. закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ (действующая редакция от 28.12.2013) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 10.05.2017).

туристской деятельности в Российской Федерации»¹.

2. Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»².

3. Кодексы: Земельный кодекс РФ³, водный кодекс РФ, например ст.50 «Использование водных объектов для рекреационных целей»⁴, а так же лесной кодекс РФ ст. 41 «Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности»⁵.

Как показывает мировой опыт, наиболее перспективно развитие данной специализации на территории, обладающей благоприятными условиями: природными, культурно-историческими, экономическими. Рекреационный потенциал представляет собой совокупность имеющихся средств, возможностей функционирования и развития в какой-либо области. В широком смысле потенциал трактуется как «совокупность всех средств, запасов, источников, которые могут быть использованы в случае необходимости с какой-либо целью». В экономической интерпретации категорию «потенциал» определяют как максимально возможный результат конкретного уровня хозяйствования, который может быть обеспечен при использовании всего комплекса имеющихся в распоряжении ресурсов. В то

¹Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (действующая редакция от 03.05.2012) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 15.05.2017)

²Постановление Правительства РФ от 02 августа 2011 года № 644 «О Федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» (с изменениями и дополнениями от 31 января 2017) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 20.05.2017)

³Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 21.05.2017)

⁴Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 31.10.2016) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 21.05.2017)

⁵Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 21.05.2017)

же время потенциал (природный, экономический, трудовой) выступает как обобщённая, собирательная характеристика ресурсов, привязанных к месту и времени. Только при комплексном рассмотрении всех факторов можно судить о рекреационном потенциале, который представляет собой способность региона максимально удовлетворить спрос на рекреационные услуги, основываясь на имеющихся материальных, трудовых, природных и других ресурсах рекреационной зоны¹. Рост рекреации ведет к повышению конкурентоспособности.

Под рекреационной услугой, понимается процесс предоставления за плату, полезных действий, выполняемых специфическим образом организованными предприятиями, направленными на удовлетворение потребностей человека в восстановлении утраченных сил путем кратковременного изменения места своего проживания с целью лечения, отдыха, развлечений, получения новых впечатлений и познавательной целью. Потенциал сферы рекреационных услуг в каждом регионе индивидуален ввиду различий в составе, количественных и качественных характеристиках рекреационных ресурсов.

В последние годы сфера рекреационных услуг стала одной из самых динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства. Данная сфера основана на целевом и разумном использовании туристско-рекреационных ресурсов. Суть ресурсов – объекты туристского интереса, которые потенциально способны удовлетворять потребности людей, возникающие в процессе туризма. Туристско-рекреационные ресурсы являются национальным достоянием страны, их развитие играет огромную социально-экономическую роль: оно направлено на улучшение здоровья людей, их эмоционального состояния и содействие их духовному развитию².

¹Богомазова И. В. Использование туристско-рекреационного потенциала как направление развития региональной экономики // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. 2016. №1(7). С.5.

²Таранова Е. Н. Современный взгляд на терминологический аспект рекреационной географии // Современные проблемы языкознания, литературоведения, межкультурной коммуникации и лингводидактики. Белгород, 2014. С. 208.

При рассмотрении вопросов управления сферой досуга, представляется интересным изучение зарубежного опыта обеспечения эффективного функционирования сферы досуга и рекреации¹. В большей степени это связано с тем, что в зарубежных государствах идет процесс увеличения у населения объема свободного времени – и, как следствие, наблюдается ориентация органов управления на расширение качественных досуговых услуг и программ². Но это не единственная причина. Дело в том, что последние два десятилетия в рамках Международной Социологической Ассоциации самыми привлекающими внимание учёных различных стран являются три научно исследовательских комитета, которые ведут работу в рамках наиболее актуальных отраслевых теорий: социологии спорта, социологии туризма и социологии досуга. И как результат, именно по этим направлениям сегодня в развитых странах сделан большой прорыв, достигнуты значительные результаты в разработке и внедрении новых социальных технологий в организации отдыха людей, туризма, спорта³.

По мнению ряда исследователей, передовыми странами в области досуговой работы с населением по месту жительства являются Канада и США, в коммерческом секторе которых сформирована обширная индустрия досуга⁴.

Конечно, ученые Запада в рекреационно-досуговой деятельности выделяют целый ряд проблем связанных с необходимостью ее оптимизации⁵. Но в этом они видят главное предназначение своей профессиональной деятельности, а именно - способствовать улучшению качества жизни людей посредством предоставления качественных досуговых услуг и, таким

¹Литовкин Е.В. Социально-культурная деятельность в контексте современного анализа практики Запада // Вестник МГУКИ. 2010. №1.

²Соколов Э.В. Свободное время и культура досуга в зарубежных странах. Спб, 2011.С.128.

³Уржа О.А. Роль молодежи в развитии туризма в России // Российский государственный социальный университет. 2015. С.155.

⁴Ярошенко Н.Н. Социально-культурная деятельность: парадигмы, методология, теория и практика, М., 2011. С.212.

⁵Литовкин Е.В. Социально-культурная деятельность в контексте современного анализа практики Запада // Вестник МГУКИ. 2010. №1.

образом, создавать условия для совершенствования интеллектуальной, духовной, физической и психологической сфер жизни отдельного человека и общества в целом.

Выводы к I разделу:

1. К основным целям муниципального управления относится улучшение условий жизни населения, а так же создание благоприятной среды. Важную роль в достижении этой цели играет деятельность органов местного самоуправления по удовлетворению основных жизненных потребностей граждан, что предполагает развитие местной инфраструктуры, организацию обслуживания населения.

2. Рекреационная сфера является структурной территориальной единицей экономики государства, она выступает как самостоятельный территориальный хозяйственный объект. Как открытая система рекреационная зона имеет взаимосвязь с другими системами общества, которая выражается в обмене продуктами, информацией, деятельностью, и в процессе решения своих региональных задач учитывает задачи развития всего хозяйственного механизма регионов России.

3. Проанализировав основные точки зрения специалистов по данной теме можно утверждать, что рекреация многозначна. В основное понятие рекреации входят такие термины как: рекреационная деятельность, зона, услуга; рекреационные объекты, ресурсы, учреждения, а так же рекреационный потенциал. Но развитие данных определений играет огромную социально-экономическую роль: оно направлено на улучшение здоровья людей, эмоционального состояния и содействие их духовному развитию.

4. Нормативно-правовые основы рекреационной деятельности на территории РФ - это законы, постановления и кодексы, регулирующие удовлетворение различных потребностей общества путем рационального использования различных видов природных ресурсов человеческим обществом и разрабатывающие меры по их сохранению.

5. Зарубежный опыт в управлении сферой досуга и рекреации, должен заключаться в формировании системы взаимодействия органов власти и управления различных уровней, а так же условий саморазвития и партнерства с общественными организациями и структурами социального сектора в осуществлении досуговой рекреационной работы с населением.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Городское хозяйство является основой экономики города, обеспечивая, прежде всего, социально-экономическую и экологическую стабильность населенного пункта и представляет собой комплекс расположенных на территории города предприятий, организаций, учреждений, обслуживающих материальные, культурные и бытовые потребности населения, проживающего в городе или другом населенном пункте¹.

Старооскольский городской округ Белгородской области является самостоятельным муниципальным образованием. Структуру органов местного самоуправления городского округа составляют:

1. Представительный орган Старооскольского городского округа - Совет депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области;
2. Глава Старооскольского городского округа, избираемый населением и исполняющий полномочия главы администрации Старооскольского городского округа, наделенный настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
3. Исполнительно-распорядительный орган Старооскольского городского округа - администрация Старооскольского городского округа Белгородской области.

В Администрацию городского округа входят отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации городского округа - аппарат администрации городского округа, департаменты администрации городского округа, управления администрации городского округа, которые могут наделяться правами юридического лица.

Основным структурным подразделением, отвечающим за обустройство

¹Богомазова И. В. Использование туристско-рекреационного потенциала как направление развития региональной экономики // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. 2016. №1(7). С.4.

и эксплуатацию рекреационных зон в системе управления муниципалитетом является Департамент по экономическому развитию. В который входят, такие управления как: Управление анализа и прогнозирования; Управление развития потребительского рынка и защиты прав потребителей; Управление сельского хозяйства и продовольствия; Управления сельских территорий.

Рассмотрим структуру Управления сельского хозяйства и продовольствия более подробно¹. Управление состоит из следующих отделов: отдел реализации программ АПК; отдел анализа развития АПК администрирования целевых субсидий;отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

Управление в своей деятельности, так же как и отделы руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области: Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и положением о департаменте по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (Приложение 4). Например:

Постановление правительства Белгородской области №299-пп «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области»²;

¹Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-ро // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 10.03.2017)

²Постановление Правительства Белгородской области от 15 августа 2016 года № 299-пп «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области» // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 21.05.2017)

Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области № 545 «Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области»¹.

Постановление Главы администрации Старооскольского городского округа № 2814 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе»².

Положение об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа³.

Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области № 545 «Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области»⁴.

Оно обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Белгородской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа в сфере агропромышленного комплекса и рекреации.

Основными задачами Отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон являются (Приложение 4):

1. Обеспечение реализации полномочий администрации

¹Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 25.02.2011 № 545 «Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области» // Информационно правовая система «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru>. (дата обращения 22.05.2017)

²Постановление Главы администрации Старооскольского городского округа от 16.11.2010 года № 2814 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе» // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 15.05.2017)

³Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-ро // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 16.05.2017)

⁴Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 25 февраля 2011 № 545 // Информационно правовая система «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru> (дата обращения 29.05.2017)

Старооскольского городского округа в сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

2. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Белгородской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

3. Создание благоприятных условий для организации и развития рекреационного комплекса на территории Старооскольского городского округа.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции. Основными из них являются:

1. Координирует мероприятия по обеспечению интересов населения в проведении активного отдыха на территории рекреационных зон городского округа;

2. Обеспечивает повышение эффективности ресурсного потенциала рекреационных зон городского округа;

3. Обеспечивает формирование механизма создания благоприятных условий для инвестирования в рекреационную сферу деятельности;

4. Координирует реализацию проектов по оказанию рекреационных услуг на территории городского округа в целях соблюдения интересов населения городского округа;

5. Осуществляет организацию мероприятий по совершенствованию Интернет-ресурсов городского округа с целью просвещения населения о ресурсном потенциале рекреационного комплекса на территории городского округа;

6. Координирует развитие сервисной инфраструктуры в границах рекреационных зон на территории городского округа;

7. Координирует разработку и реализацию программ,

направленных на развитие рекреационной отрасли на территории городского округа;

8. Информировует население городского округа о созданных и вновь создаваемых рекреационных зонах на территории городского округа;

9. Готовит предложения главе администрации Старооскольского городского округа по принятию, отмене или изменению муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере рекреационных зон, их использования, а также формирования благоприятного климата территории городского округа¹;

10. Осуществляет организацию мероприятий по обмену опытом с уполномоченными органами в области рекреационной политики муниципальных образований Белгородской области и иных субъектов Российской Федерации;

11. Участвует в проектной деятельности администрации Старооскольского городского округа;

12. Проводит консультационные семинары, совещания со специалистами структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа, предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, расположенных на территории городского округа, индивидуальными предпринимателями и гражданами по вопросам, относящимся к компетенции Отдела.

В Старооскольском городском округе действует ряд проектов, а так же муниципальных программ, направленных на улучшение системы рекреационных услуг.

Сюда следует отнести: областную Концепцию проекта озеленения и ландшафтного обустройства Белгородской области «Зеленая столица» («Дерево памяти», «Создание и обустройство лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа в районе

¹Официальный сайт Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения 09.05.2017).

Старооскольского водохранилища»). Муниципальная программа: «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы», «Развитие системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа на 2015 - 2020 годы». Приостановлен проект «Создание лесопарковой рекреационной зоны массового отдыха населения площадью 37,1 га в урочище Ублинские горы на территории Старооскольского городского округа». Закрыт и реализован проект «Создание комбинированной рекреационной зоны пруд Запольное с. Роговатое в Старооскольском районе».

На территории Старооскольского городского округа с 2009 года реализуется с областной проект озеленение и ландшафтное обустройство «Зеленая столица»¹. В котором проводится ежегодное усовершенствование по 5 направлениям:

1. Озеленение и ландшафтное обустройство;
2. Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов;
3. Рекультивация после техногенного воздействия;
4. Облесение эрозийно-опасных участков, деградированных и малопродуктивных угодий и водоохраных зон водных объектов;
5. Координация производства посадочного материала деревьев, кустарников, многолетних трав;

Проект находится ещё в стадии реализации, но на сегодняшний день можно отметить, что в рамках проекта «Зеленая столица» было реализованно: по программе «500 Парков Белогорья» обустроено 19 парков на площади 45,45 га; на территории Старооскольского городского округа в 2016 году продолжают работы по созданию рекреационных зон в селах

¹О Концепции областного проекта Зеленая столица: Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 35-рп (ред. от 4 апреля 2016 года № 151-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 16.05.2017)

Бабанинка, Новокладовое, Городище и по ул. Хмелева в г. Старый Оскол; также на территории Старооскольского городского округа осуществляют деятельность рекреационного назначения базы отдыха, расположенные на территории Старооскольского водохранилища; ведение областного проекта «Дерево памяти» на территории Старооскольского городского округа (высажено 15048 деревьев в память о погибших старооскольцах). Инвентаризация посадок (2 раза в год). Выезд для осуществления фотосъемки (30 объектов - 3 раза в месяц). Обязательная обработка всего фотоматериала (ретушь, размер, цветопередача и т.п.).

Проект, входящий в «Зеленую столицу»: «Создание и обустройство лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа в районе Старооскольского водохранилища» находится еще в стадии реализации. В рамках данного проекта ежегодно осуществляется выезд на территорию строящегося объекта с целью контроля за соблюдением водного, земельного, градостроительного законодательства, консультативная помощь при оформлении документации¹.

В планах на будущий год - сделать город еще красочнее, высадив 444 тысяч цветов, что на много превещает показатели предыдущих лет. На озеленение, ландшафтное обустройство и уходные работы муниципальным бюджетом предусмотрены затраты на 47,8 млн рублей.

В рамках направления «Озеленение и ландшафтное обустройство» сельскими территориями инициировались различные проекты по обустройству населенных пунктов: благоустройство улицы Алексея Четверкина – героя Советского Союза в Котовской сельской территории и создание аллеи имени Алексея Четверкина; создание «Аллеи новорожденных» в Долгополянкой сельской территории; ландшафтное обустройство улицы Школьной Владимировкой сельской территории с

¹О Концепции областного проекта Зеленая столица: Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 35-рп (ред. от 4 апреля 2016 года № 151-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 26.05.2017)

благоустройством колодца; создание благоустроенной зоны отдыха на территории пруда в Дмитриевской сельской территории; создание лесопарковой зоны отдыха в центре села Солдатское; благоустройство территории Храма Рождества Пресвятой Богородицы в селе Песчанка Песчанской сельской территории; благоустройство прилегающей территории к кладбищу села Знаменка Старооскольского городского округа и многие другие¹. Целью направления является повышение эстетического уровня благоустройства и ландшафтного дизайна населенных пунктов области, формирование комфортной среды проживания и отдыха жителей области, достижение экологического равновесия и оздоровления окружающей среды.

Таким образом, проект «Зеленая столица» на территории нашего округа реализуется успешно. Пять направлений реализации проекта – это далеко не предел и с каждым годом будут поставлены все новые и новые задачи, в первую очередь, направленные на улучшение качества жизни населения.

К сожалению, приостановлен проект «Создание лесопарковой рекреационной зоны массового отдыха населения площадью 37,1 га в урочище Ублинские горы на территории Старооскольского городского округа». Это произошло в связи с тем, что для дальнейшей организации работы по определению рекреационной перспективы лесов, расположенных на землях населенных пунктов (городских лесов) и дальнейшей практической организации зон массового отдыха населения лесопаркового, паркового типов в городских лесах необходимо произвести документальное оформление передачи лесных насаждений в собственность Старооскольского городского округа.

Закрыт и реализован проект «Создание комбинированной рекреационной зоны пруд Запольное с. Роговатое в Старооскольском районе». Можно подвести итоги в реализации проекта. Было сделано:

¹Официальный сайт Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения 10.05.2017)

оборудование мест для купания, места для рыбной ловли; строительство линии электропередач, моста, жилых домиков, кафе, бани, дороги с твердым покрытием а также автостоянки; благоустройство родников. В первую очередь, данный проект создан для обеспечения качественных условий организации различных видов отдыха граждан.

Муниципальная программа: «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»¹. Целью данной программы: создание условий для увеличения экономического потенциала, формирования благоприятного предпринимательского климата, а также содействия занятости населения, улучшения условий и охраны труда.

Задачи:

1. Создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в целях укрепления экономики Старооскольского городского округа и обеспечения социальной стабильности в обществе.

2. Максимально полное удовлетворение потребностей населения Старооскольского округа в товарах и услугах за счет обеспечения эффективного развития инфраструктуры отрасли посредством создания благоприятных условий для роста предпринимательской активности, конкуренции и сбалансированного развития различных видов, типов и способов торговли.

3. Создание благоприятных условий для устойчивого развития туризма и придорожного сервиса, повышения имиджа и привлекательности Старооскольского городского округа, эффективное использование туристско-рекреационных ресурсов.

¹Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015 - 2020 годы»: Постановление Главы Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Оскольский край. 2014, № 323 (дата обращения 12.05.2017)

4. Содействие занятости населения Старооскольского городского округа и улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Старооскольского городского округа¹.

Комфортными условиями для отдыхающих на рекреационной территории является:

- наличием благоустроенных территорий достаточной площади, оборудованных для разнообразных видов и форм рекреационных занятий;
- наличием и удобным размещением объектов обслуживания в зонах отдыха (пунктов питания, торговли, проката инвентаря, автостоянок и др.) – в пешеходной доступности в пределах 5 минут (250-300 м) от мест концентрации отдыхающих;
- организацией удобных транспортных сообщений между загородными ландшафтно-рекреационными территориями и местами постоянного проживания населения.

Рассмотрим результаты деятельности подразделения администрации Старооскольского городского округа по обустройству и обеспечению развития рекреационных зон.

В рамках благоустройства территории городского округа в 2016 году было освоено 20,7 млн. руб., выполнены работы по благоустройству территории зоопарка, устройству тротуара по улице Мирная, устройство асфальтобетонного дорожного покрытия, установка малых архитектурных форм в с. Сорокино².

В сфере физической культуры и спорта было освоено 0,6 млн. руб.,

¹Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015 - 2020 годы»: Постановление Главы Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Оскольский край. 2014, № 323.(дата обращения 12.05.2017)

²Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочную перспективу до 2025 года, включая среднесрочную перспективу до 2014 года // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 29.04.2017)

данные средства были направлены на охрану и обустройство объекта стадион «Локомотив». В 2016 году выполнено 536 мероприятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, в сфере благоустройства и надлежащего санитарного содержания внутриквартальных территорий. В ходе проведенных мероприятий выявлено 351 правонарушение. Ликвидировано 132 несанкционированной свалки мусора. Выдано 198 предписаний предприятиям и организациям по приведению территории в надлежащее санитарное состояние. Проведено 47 экологических рейдов с участием представителей интернет-портала «Кавиком», СМИ и жителей городского округа¹. В 2016 году была проведена работа по расчистке территорий от бытового мусора в районе мостов Казачок-Шмарное, Сумароков-Новиково, Сорокино-Горелый Лес, ул. Володасерского, ул. Циолковского, мкр. Юность, мкр. Набережный, прибрежной зоны реки Осколец в районе мкр. Весенний. Вывезено 2155 м³ отходов, очищена площадь 8,5 га.

Ведение и ежегодное обновление реестра всех рекреационных зон на территории городского округа (порядка 150 объектов - базы отдыха, пруды, обводненные карьеры, пляжи, родники, парки, скверы, лесопарковые зоны отдыха, дендропарк, зоопарк). Так же, совместно с отделом лесного контроля, экологии и природопользования администрации городского округа проводятся выездные проверки о состоянии зон отдыха, о наличии договоров аренды, соблюдению целевого использования земельного участка предназначенного для организации рекреационной деятельности.

Важным этапом в развитии рекреационных комплексов на территории Старооскольского городского округа является разработка специальных территорий - район-парков².

¹Официальный сайт Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения 29.04.2017)

²Положение о Район-Парке: Распоряжение Правительства Белгородской области от 15 сентября 2014 года № 391-рп (действующая редакция от 19.12.2016 №618-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 29.05.2017)

Район-парк - территория муниципального района, городского округа, хозяйственная и эколого-просветительская деятельность в котором направлена на организацию экологически безопасной и комфортной окружающей среды, сохранение и воспроизводство ценного природного потенциала, восстановление и сохранение историко-культурного наследия (Приложение 5).

Основные задачи:

- оценка рекреационного потенциала территории;
- выявление существующих и планируемых зон отдыха с определением перспектив их развития в части обустройства имеющихся и создания новых рекреационных комплексов;
- создание геопростраственных данных по рекреационным зонам и территориям для последующей интеграции этих данных в РГИС.

Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий: обеспечение потребности населения в отдыхе на рекреационных зонах исходя из расчета перспективной потребности в рекреационных объектах - 122 места на 1000 человек (Приложение 4). Настоящее положение о районе - парке является документом, который регламентирует деятельность муниципальных районов, городских округов по реализации проектов, планов, программ, концепций и мероприятий, направленных на сохранение, создание и воспроизводство благоприятной окружающей среды¹.

В целом, безусловно, были отмечены позитивные результаты в благоустройстве и развитии рекреационных зон на территории Старооскольского городского округа, но вместе с тем существует ряд проблем.

Основными проблемами в области обеспечения комфортной и безопасной среды обитания населения Старооскольского городского округа

¹Положение о Район-Парке: Распоряжение Правительства Белгородской области от 15 сентября 2014 года № 391-рп (действующая редакция от 19.12.2016 №618-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 02.05.2017)

являются:

1. Недостаточная изученность организационных методов регулирования сферы рекреационных услуг в Старооскольском округе и основ управления ее производственной базой с учетом наличия местных рекреационных ресурсов.

2. Совершенствование экономического функционирования всей сферы, охватывающего структурные сдвиги, изменение источников и порядка финансирования, а также обеспечение охраны окружающей среды для приоритетного развития рекреации.

3. Несовершенство нормативно-правовой базы.

4. Слабая связь между образовательными учреждениями, научно-исследовательскими центрами и организациями, и реальными сектором экономики.

5. Недостаточный опыт государственно-частного партнерства, кратковременный горизонт планирования.

Комплексное решение поставленных проблем окажет положительный эффект при разработке, во-первых системы рационального размещения производительных сил в целях координации локальной экономики, а также обеспечение охраны окружающей среды для приоритетного развития рекреации которое предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан; во вторых, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания и качества предоставления рекреационных услуг; в-третьих, наличие образовательных структур, готовящих кадры для специализированных направлений (курортология, рекреационный туризм, культурный туризм, детский отдых и т.д.); в-четвертых наличие инновационных центров, экспериментальной базы для научных работ.

Таким образом, анализируя методы и технологии муниципального управления в сфере предоставления рекреационных услуг населению в Старооскольском городском округе можно сделать несколько взаимосвязанных выводов:

1. Основные функции по управлению развитием рекреационных услуг населению выполняет Управление сельского хозяйства и продовольствия, входящее в структуру Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. В Управлении сельского хозяйства и продовольствия - непосредственно делами формирования и развития рекреационных зон занимается отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

2. Управление сельского хозяйства и продовольствия взаимодействует с сельскохозяйственными, перерабатывающими, обслуживающими организациями всех форм собственности агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа занимающимися производством, заготовкой, переработкой и использование сельскохозяйственной продукции и обслуживанием сельскохозяйственного производства.

3. В отделе обустройства и эксплуатации рекреационных зон проекты, находящиеся в стадии реализации, а так же завершенные в целом представляют собой развитую, работоспособную систему, о чем свидетельствуют основные показатели развития сферы жизнеобеспечения.

4. Анализируя результаты деятельности отдела администрации Старооскольского городского округа можно отметить, что в 2016 году было выполнено большинство мероприятий по благоустройству мероприятий, пресечении правонарушений, расчистке территорий от мусора, участие в выездных комиссиях и т.д. Реализация рекреационной деятельности напрямую зависят от того, насколько территория востребована жителями города, и в связи с этим предпочтения населения в процессе формирования или развития зоны отдыха становятся одним из значительных факторов, с которым непосредственно связаны перспективы развития рекреации.

5. Социально-экономическая ситуация в рекреации Старооскольского городского округа, обладающего значительным природно-рекреационным потенциалом, можно характеризовать как сложную,

находящуюся в состоянии постоянных изменений. Данное обстоятельство обусловлено рядом экономических и структурно-организационных проблем, при решении которых можно усовершенствовать работоспособность управления, а так же гармонизацию законодательных и иных нормативно-правовых актов с международным правом в области рекреации.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В 2016 году Губернатором Белгородской области на заседании малого Правительства одобрена концепция развития рекреационного потенциала на территории округа городского округа, которая получила свое название – Мультипарк. Образование Мультипарка на территории Старооскольского городского округа основывается на сложившемся природно-ландшафтном потенциале округа, с учетом антропогенного воздействия на природные объекты, принимая во внимание высокий уровень концентрации промышленного производства, как в городе, так и в сельских территориях.

Общая площадь городского округа 169 345 га. Природно-ресурсный потенциал на базе, которого образовывается Мультипарк представлен лесными массивами; площадь гослесфонда - 20 727 га, городские леса - 3 875 га, водными объектами - Старооскольское водохранилище, на территории округа протекают долины 11 рек, относящиеся к бассейну реки Дон, водный ресурс округа дополняют 30 прудов и 23 родника.

На территории городского округа имеются 12 объектов особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ)¹:

- дендрологический парк «Горняшка» – 1,2 га (юго-западная сторона урочища Горняшка);
- дендрологический парк «Ильины» - 2,941 га (хутор Ильины Котовская сельская территория, урочище «Заубля»);
- памятник природы «Три дуба-долгожителя» - 0, 3085 га (город Старый Оскол территория медколледжа);

¹Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области: Постановление правительства Белгородской области от 15 августа 2016 г. №299-пп // Информационно-правовой портал «ГАРАНТ». URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 31.05.2017)

- памятник природы «Дуб-долгожитель» - 0,125 га (с. Обуховка);
- памятник природы – карстовый источник «Потудань» - 0,7814 га (село Логвиновка Потуданская сельская территория, пойма реки Боровая Потудань);
- памятник природы карстовый источник в пойме реки Боровая Потудань - 0,7814 га (село Сергеевка Знаменской сельской территории, пойма реки Боровая Потудань);
- памятник природы карстовый источник «Крынница» - 0,7814 га (село Бабанинка Обуховской сельской территории);
- природный заказник урочище «Долгое» - 414 га (вблизи села Долгая Поляна);
- природный заказник река Котел – 35,1125 га (в границах Обуховской сельской территории);
- природный заказник река Убля – 16,1355 га (город Старый Оскол);
- природный парк урочище «Ублинские горы» - 613 га (восточная часть города Старый Оскол квартала №90-103);
- природный парк урочище Горняшка» - 478 га (северо-западная часть города Старый Оскол).

На территории городского округа имеется государственный природный заказник регионального значения «Дмитриевский», общая площадь 28, 518 тыс. га.

Природный – ландшафт Мультипарка объединяет развитие отдельных историко-культурных территорий и развитие других уникальных мест. В конечном итоге - это создание и развитие целостной системы рекреационного потенциала городского округа, что важно для среды обитания.

Цель образования Мультипарка на территории Старооскольского городского округа:

- раскрыть рекреационный потенциал территории городского

округа, что послужит катализатором социально-экономического развития Старооскольского городского округа;

– создать благоприятный климат для привлечения частных инвестиций, развивая внутренний и въездной туризм.

Мультипарк формируется в 10 основных зонах, которые составят многокомпонентную динамическую систему с интенсивными транспортными, экономическими и другими связями. В эти зоны вошли практически все городские рекреационные участки, а так же пригородные и удаленные от города территории. Развитие Мультипарка предусматривает глобальный проект на 25 летнюю перспективу развития рекреационного потенциала городского округа. Системой предусмотрено охватить развитие рекреационных ресурсов во всем округе.

Проекты развития рекреации в городском округе полнее раскрывают экономические и социальные возможности территории за счет серьёзного увеличения рекреационных и других сопутствующих услуг.

Мультипарк предусматривает развитие основных направлений, видов деятельности путем роста динамического оказания всесезонных услуг для въездного и внутреннего туризма.

Практическое осуществление задач по развитию Мультипарка будет реализовываться в рамках проектного управления Старооскольского городского округа.

В соответствии с планом развития Мультипарка администрацией Старооскольского городского округа запущен первый портфель проектов. Координирует эту работу администрация Старооскольского городского округа и Наблюдательный Совет по развитию Мультипарка, членами которого являются авторитетные в округе хозяйственные руководители, представители общественности и органов власти.

Сформированный в настоящее время портфель проектов включает 23 проекта, которые в настоящее время находятся в стадии реализации. Общий бюджет проектов 300 млн.

Организационный проект «Развитие инфраструктуры Мультипарка на территории Старооскольского городского округа» инициирован под кураторством – департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Целью проекта является: «Создание организационной и правовой инфраструктуры в рамках развития Мультипарка к концу 2018 года»

Реализация проекта направлена на комплексное решение организационных и правовых и общих инфраструктурных вопросов для обеспечения функционирования Мультипарка.

Блоки работ проекта включают:

- определение границ Мультипарка;
- приведение в соответствие с требованиями законодательства градостроительных регламентов, Правил землепользования и застройки, закрепление статуса и режима использования земель в границах Мультипарка;
- утверждению и апробированию порядка предоставления земельных участков, в том числе по конкурсу;
- включение инвестиционных проектов в программы развития инженерной и дорожной инфраструктуры.

Так же сюда входят:

- мероприятия по очистке лесных участков;
- мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению на площади не менее 300 га, озеленению, благоустройству территории городского округа;

В настоящее время выполнены мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению на площади около 100 га, проводятся работы по озеленению и благоустройству территории городского округа.

Бюджет организационного проекта – 51 млн. рублей. Срок реализации проекта – до конца 2018 года.

Проекты вошедшие в первый «портфель проектов» Мультипарка:

проекты, направленные на развитие тихого и оздоровительного отдыха, на развитие активного и развлекательного видов отдыха, на обустройство зон отдыха в особо охраняемых природных территориях, на развитие сферы туризма и экскурсий.

Рассматривая на перспективу развития 10-ти зон можно внести предложения по раскрытию рекреационного потенциала городского округа.

1-ая зона развития Мультипарка выделена на основе использования прибрежного ландшафта Старооскольского водохранилища (428 га). Особенности зоны: водохранилище; лесные массивы; прибрежный ландшафт. В данной зоне с целью увеличения потока внутреннего и въездного туризма необходимо развивать спортивные, развлекательные виды отдыха. Открыть дополнительные точки общественного питания, а так же для улучшения качества жизни населения необходимо провести санитарную очистку прилегающих к водохранилищу лесных массивов.

2-ая зона формируется на базе прибрежной территории реки Оскол в центральной части города (178 га). Особенности: река Оскол; лесные массивы; прибрежный ландшафт. Рассматривая особенности данной зоны можно предложить строительство лодочной станции, так же выполнить строительство набережной реки Оскол в микрорайоне Квартал Старая Мельница, обустройство зоны отдыха в районе Ольховая роща.

3-я рекреационная зона формируется на базе прибрежного ландшафта реки Осколец (100 га). Особенности природных ресурсов: река Осколец; лесные массивы; прибрежный ландшафт. В данной зоне возможно благоустройство прибрежной зоны реки Осколец в районах Юность, Весенний, Звездный, с созданием детского парка в лесопарковой зоне.

4-ая зона развития – Спортивное ядро (общей площадью 154 га). Особенности природных ресурсов: ручей Рудка; Ремзев лог. Площадь Ремзева лога – 120га. На данной территории возможно обустройство велоспогрта, скейтборда, спортивной хотьбы.

5-ая рекреационная зона формируется в районе реки Убля (498 га).

Особенности зоны: река Убля, родники, пруды, лесные массивы, прибрежный ландшафт. На перспективу развития этой зоны возможно расширение территории Зоопарка; благоустройство существующего пляжа реки Убля, с организацией общественного питания.

6-ая рекреационная зона – «Зеленое кольцо», которое объединяет урочища общей площадью 6904 га. Благоустройство лесных массивов предусматривает образование лесопарковых зон отдыха, благодаря санитарной расчистке лесов, сохранению природных особенностей и ландшафтов территорий.

7-ая рекреационная зона - «Южная часть реки Оскол». Особенности природных ресурсов зоны 7: река Оскол, пруды, родники, лесные массивы. В 7-ой зоне для развития рекреационного комплекса можно внести предложение по обустройству лыжной базы, обустройству прудов местами для рыбной ловли, образованию рекреационных зон в направлениях эко-туризма, образование экскурсионных маршрутов.

8-ая зона отдыха «Дмитриевские просторы» располагается в районе Дмитриевского заказника и объединяет несколько сельских территорий.

Особенности 8-ой зоны: лесной массив, река Котел, пруды, родники. В данном направлении на перспективу рассмотреть возможность формирования туристических и экскурсионных маршрутов, например Экскурсионный маршрут в «Дмитриевский заказник» где маршрутом предусмотреть заезды в Храм святителя Николая Чудотворца в с. Незнамово, Храм великомученика Дмитрия Солугунского в с. Хорошилово, Храм архангела Михаила в с. Архангельское, в музей села Знаменка (экспозиция которого, посвящена истории села Знаменка и уроженцу села, советскому писателю – Филиппу Ивановичу Наседкину), посещение ООПТ «Сиреневая аллея» (заложенной 100 лет назад помещиком Байбусом) и конечном пунктом – экскурсия в лесном массиве «Дмириевский заказник»

9-ая рекреационная зона – «Зона реки Боровая Потудань». Особенности зоны 9: реки Боровая Потудань, Скупая Потудань, Грязная Потудань; пруды,

родники; лесные массивы. 9-ая зона, это зона развития рекреации в сельской местности, здесь на перспективу возможно развитие конного спорта, эко-туризма спортивной и любительской рыбалки.

10-я рекреационная зона – «Зона реки Плота». Природные ресурсы зоны 10: река Плота, родники, пруды. Обустройство «Зоны реки Плота» в сельской местности раскрывает перспективу развития спортивного (водного, конного), тихого и активного видов отдыха.

Исходя из вышесказанного, а так же рассматривая общие предложения развития 10-ти основных зон Мультипарка как рекреационного потенциала городского округа, можно сформировать предложения по строительству конкретных объектов. Например, реализация проекта по развитию лесопарковой рекреационной зоны отдыха «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа. Парк можно сформировать на базе существующего парка «Комсомольский» и сквера в районе ДКиТ «Комсомолец» (Приложение 6).

Целью проекта является: «Развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха общей площадью не менее 7 га на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа к концу 2020 года».

В реализации данной цели возможно создание лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа путем строительства лыже-вело-роллерной трассы и благоустройства территории парка.

Предполагаемый результат проекта это обустроенная лесопарковая рекреационная зона отдыха общей площадью не менее 7 га с лыже-вело-роллерной трассой к концу 2020 года.

Блоки работ проекта включают в себя:

- Выполнение работ по санитарной вырубке сухих деревьев и поросли на площади не мене 7 га (обрубка, обрезка сучьев, раскряжевка);
- Проведение противопожарных мероприятий в лесопарковой зоне

на площади 7 га;

- Строительство лыже-вело-роллерной трассы не менее 3 км;
- Установка не мене 7 беседок для отдыха;
- Установка не менее 5 малых архитектурных форм;
- Обустройство территории не менее 6 дорожками из стволовых колец;
- Строительство пешеходной дорожки не менее 500 м;
- Строительство линий электропередач вдоль лыже-вело-роллерной трасы и пешеходных дорожек общей протяженностью не менее 4 км;
- Открытие пункта проката спортивного инвентаря с ассортиментом не менее 4 единиц проката спортивных товаров.

Целевой группой управления проектом является Администрация Старооскольского городского округа, в частности: первый заместитель главы администрации городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству и начальник отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон отдыха управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа.

Сроками реализации проекта является: дата начала 01.03.2018г. и дата завершения 01.11.2020г., таким образом, проект является среднесрочным. Тип проекта: социальный.

Источниками финансирования выступают средства хозяйствующего субъекта приблизительно в 4 млн. руб.

При реализации данного проекта возможны определенные риски, а именно: недофинансирование проекта (отсутствие требуемого объема финансовых средств для реализации проекта); ухудшение погодных условий (срыв сроков реализации проекта).

Критерием успешного проекта является:

- Отклонение по бюджету – превышение на сумму не более 100

тыс. руб. относительно базового бюджета проекта соответствует 15% успешности проекта;

– Отклонение по срокам – превышение не более 30 дней относительно установленного срока окончания проекта соответствует 15% успешности проекта;

– Достижение результата проекта – наличие результата проекта соответствует 55% успешности проекта;

– Соблюдение требований к результату проекта – выполнение следующих требований к результату проекта соответствует 15% успешности проекта.

Данные предложения по строительству парка позволят населению и гостям города заниматься зимними и летними видами спорта. В парке для пожилых жителей юго-западной части города появится место для занятия скандинавской ходьбой; для детей появится новое место для игр и развлечений. Так же парк будет делиться на зону прогулочного и тихого отдыха.

Так же по совершенствованию Старооскольского городского округа можно предложить такой же проект не только в городской части, но и в сельской местности. Например, благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа (Приложение 7). Роговатовская сельская территория находится на расстоянии 50 км от города Старый Оскол. Обоснованием для реализации проекта возникает формирование и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей Старооскольского городского округа, а так же Поддержание доли озелененных благоустроенных территорий (парков, скверов и т.д.).

Измеримой целью проекта является: благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа площадью не менее 10000 кв.м. к ноябрю 2018 года.

Способом достижения цели выступает организация и проведение

мероприятий по благоустройству родника «Иордань» и прилегающей территории.

Результатом проекта является благоустроенный родник «Иордань» и прилегающая территория общей площадью не менее 10000 кв. м к ноябрю 2018 года.

Команда проекта состоит из 9 человек: это работники управления Роговатовской сельской территории, работники привлеченных организаций, отдела экологии и природопользования управления безопасности администрации Старооскольского городского округа, управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию.

Требованиям к результату проекта включают в себя:

- Очистка прилегающей территории к роднику от сорной и кустарниковой растительности, не менее 5000 кв.м.;
- Спил 20 штук старых аварийных деревьев;
- Планирование земельного участка;
- Очистка родника;
- Установка сруба;
- Установка одной беседки, 3 скамеек, 2 урн;
- Устройство 50 пог.м. пешеходных дорожек;
- Обустройство прилегающей территории, в том числе высадка 25 штук деревьев и 50 штук кустарника;
- Установка ограждения территории.

Для реализации данного проекта необходима спонсорская помощь приблизительно в 70 тыс. руб. Датой начала проекта – 25.11.2017, а датой завершения 10.03.2018. Проект является социальным.

Исходя из вышеизложенного реализация проекта по благоустройству родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа сможет создать для жителей Роговатовской сельской территории более комфортные условия для отдыха и станет достопримечательностью всего Старооскольского городского

округа.

Выводы к III разделу:

1) Губернатором Белгородской области одобрена концепция развития рекреационного потенциала на территории округа городского округа, которая получила свое название – Мультипарка. Целью образования Мультипарка является создание благоприятного климата для привлечения частных инвестиций, развивая внутренний и въездной туризм, а так же раскрытие рекреационного потенциала территории городского округа.

2) Мультипарк формируется в 10 основных зонах, в которые практически вошли все городские рекреационные участки, а так же пригородные и удаленные от города территории. Рассматривая все эти зоны можно усовершенствовать каждую по своему, так как, каждая зона обладает определенным видом природных ресурсов.

3) Предложив определенные предложения по развитию основных зон отдыха, можно сформировать проекты по строительству конкретных объектов, прикрепленных паспортом проекта в приложении. А именно в городском округе – развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа и в сельской местности – благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа. Сделать данные проекты уникальными можно при гармоническом сочетании контрастных природных комплексов. Данные проекты будут организованы в целях сохранения уникального природного - территориального комплекса.

4) Результатом развития таких проектов на территории Старооскольского городского округа принесет: экономический эффект за счет влияния на улучшение среды обитания, роста разнообразия рекреационных услуг, туристической привлекательности для жителей не только Старооскольского городского округа, но и для других районов Белгородской области; за счет возможности оказания различных услуг

круглогодично с увеличением потока внутреннего и въездного туризма в результате развития новых рекреационных зон в различных направлениях видов отдыха; создания новых рабочих мест; формирование и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей, а так же поддержание доли озелененных благоустроенных территорий.

5) При совершенствовании рекреационного комплекса путем проведения мероприятий по санитарной очистке лесов, а так же по лесовосстановлению, лесоразведению на площади озеленению и ландшафтному обустройству территории силами муниципалитета, крупных предприятий, предпринимателей малого и среднего бизнеса используя принципы краутфандинга (народное-общественное финансирование – коллективное сотрудничество людей, которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций), будет в целом развивать и благоустраивать территорию городского округа для жителей данной территории.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа можно утверждать, что главной задачей рекреации является восстановление и сохранение здоровья граждан, поддержание экологического равновесия в окружающей среде, а так же развитие экономической функции.

В Российской Федерации стратегия рекреационной деятельности на сегодняшний день должна менять свою ориентацию: доставлять не людей к рекреационно-туристическим комплексам, а, напротив, приближать разнообразные виды рекреационных услуг к местам проживания людей. Это приведет к расширению рекреационных возможностей и продвижению регионов на рынке туристических услуг, которые должны стать одним из приоритетных направлений муниципальной экономической политики.

Рекреация относится к такому избирательному виду деятельности, который становится необходимым условием нормальной человеческой жизни, средством компенсации напряжения, восстановления работоспособности и условием продолжения самого производства.

Основные функции по управлению развитием рекреационных услуг населению выполняет Отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон Управления сельского хозяйства и продовольствия, входящего в структуру Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

Социально-экономическую ситуацию в рекреации Старооскольского городского округа, обладающего значительным природно-рекреационным потенциалом, можно характеризовать как сложную, находящуюся в состоянии постоянных изменений. Данное обстоятельство обусловлено рядом экономических и структурно-организационных проблем. В частности это недостаточное государственное и частное финансирование, которое приводит к тому, что проблемы развития и реконструкции зон отдыха отодвигаются на второй план, уступая место более острым вопросам

экономики. Еще одной немаловажной проблемой на территории Старооскольского городского округа является неудовлетворенность обеспечения доступности рекреационных услуг, а так же разнообразия видов отдыха. В сложившихся условиях требуются кардинальные шаги по целенаправленному управлению развитием рекреационных услуг.

Для совершенствования данной сферы на территории Старооскольского городского округа была одобрена концепция развития рекреационного потенциала, которая получила свое название – Мультипарк. Он является глобальным проектом на 25 летнюю перспективу развития городского округа. Мультипарк охватит практически все городские рекреационные участки, а также пригородные и удаленные от города территории. Природно – ресурсный потенциал на базе, которого образовывается Мультипарк, представлен лесными массивами, городскими лесами, водными объектами. Мультипарк формируется в 10 основных зонах, рассматривая все эти зоны можно усовершенствовать каждую по своему, так как, каждая зона обладает определенным видом природных ресурсов.

На основе разработанных мероприятий по совершенствованию 10-ти зон Мультипарка можно предложить строительство конкретных объектов.

1. Развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа

2. сельской местности – благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа.

Проекты позволят создать максимально благоприятные, комфортные и безопасных условия для проживания жителей не только Старооскольского городского округа, но и для других районов Белгородской области. Образование и развитие данных проектов будут способствовать росту разнообразия рекреационных услуг, улучшение среды обитания, а так же поддержание доли озелененных благоустроенных территорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27 мая 2003 года №58-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультантплюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 2 марта 2007 года №25-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (действующая редакция от 28.12.2013). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (действующая редакция от 12.03.2014) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». -

Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действующая редакция от 02.07.2013) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (действующая редакция от 23.07.2013) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (действующая редакция от 03.05.2012). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ (действующая редакция от 31.10.2016) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 ноября 2001 г. № 136-ФЗ (действующая редакция от 03.07.2016) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. №200-ФЗ (действующая редакция 03.07.2016) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Постановление Правительства РФ от 02 августа 2011 года № 644 «О Федеральной целевой программе Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа:

<http://www.consultant.ru>.

15. Постановление Белгородской области от 30.05.2010 года №202-пп (действующая редакция 25.04.2011 №155-пп) « об Управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области» [Электронный ресурс] // Белгородская область: информационный портал. – Режим доступа: [http:// belgorod.news-city.info](http://belgorod.news-city.info).

16. Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 15 августа 2016 г. №299-пп // Информационно-правовой портал «ГАРАНТ». – Режим доступа: [http:// www.garant.ru/](http://www.garant.ru/)

17. Положение о Район-Парке [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Белгородской области от 15 сентября 2014 года № 391-рп (действующая редакция с 19.12.2016 №618-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. О Концепции областного проекта Зеленая столица [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 35-рп (ред. от 4 апреля 2016 года № 151-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 года (с изменениями на 14.10.2016 №476) [Электронный ресурс] // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. – Режим доступа: [http// oskolregion.ru](http://oskolregion.ru)

20. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочную перспективу до 2025 года, включая среднесрочную перспективу до 2014 года [Электронный ресурс] // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. – Режим доступа: [http// oskolregion.ru](http://oskolregion.ru)

21. Постановление Главы администрации Старооскольского городского округа от 16.11.2010 года № 2814 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе» [Электронный ресурс] // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. – Режим доступа: [http// oskolregion.ru](http://oskolregion.ru)

22. Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015 - 2020 годы» [Текст]: Постановление Главы Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Оскольский край. – 2014. – № 323 – 326.

23. Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-ро [Электронный ресурс] // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. – Режим доступа: [http// oskolregion.ru](http://oskolregion.ru)

24. Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 25 февраля 2011 № 545 // Информационно правовая система «Кодекс». Режим доступа: <http://www.kodeks.ru>

25. Александрова, А.Ю. Зарубежный опыт и российская практика кластеро - образования в туризме [Текст] / А.Ю. Александрова. – М., 2014.

26. Анимина, Е.Г. Основы местного самоуправления [Текст] / Е.Г.Аминина. М., 2011. 324 с.

27. Анохов, А. В. Обоснование системы оценки результативности муниципального управления [Текст] / А. В. Анохов, О. Ю. Горбова //

Научный результат. Сер. Экономические исследования. - 2015. - Т.1, №2(4).- С. 62-69.

28. Боголюбова, С.А. Эколого-экономическая оценка рекреационных ресурсов [Текст] / С.А.Боголюбов. – М.: Академия, 2012. – 256 с.

29. Боголюбов, В.С. Экономика туризм [Текст] / В.С. Боголюбов, В.П. Орловская. – М.: Издательский дом «Академия», 2013. – С. 122.

30. Богомазова, И. В. Использование туристско-рекреационного потенциала как направление развития региональной экономики [Текст] / И. В. Богомазова, О. В. Яковенко // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. – 2016, №1(7). – С. 3-7.

31. Волков, С.К. Зарубежный и российский опыт развития туристских кластеров [Текст] / С. К. Волков // Научные ведомости БелГУ. Сер. Экономика. Информатика. – 2016. – №16(237), вып.39. – С. 5-15.

32. Дегтярь, А.В. Рекреационный потенциал Белгородской области и развитие водного туризма / А. В. Дегтярь // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. – 2016. – Т.2, №3(9). – С. 3-12.

33. Егоров, В.Е. Туристско-рекреационные особые экономические зоны Российской Федерации: понятия, перспективы и проблемы в профессиональной подготовке специалистов [Текст] / В.Е. Егоров // Туризм: право и экономика. 2011. – № 6.

34. Зорин, И. В. Энциклопедия туризма [Текст] / И.В. Зорин, В.А. Квартальнов. М., 2003. – 258 с.

35. Комарова, М.Е. Туристско-рекреационный потенциал региона: понятие, структура и уровни исследования [Текст] / М.Е. Комарова. – Белгород, 2009.

36. Комарова, М.Е. Вопросы экономической оценки туристско-рекреационного потенциала территории [Текст] / М.Е. Комарова, А. Зубова, В. Четверикова // Актуальные проблемы экономики в условиях реформирования современного общества / НИУ БелГУ; под науч. ред. Е.В. Никулиной. – Белгород, 2016. – С. 437-439.

37. Кремлев, Н. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации [Текст] / Н.Кремлев // Муниципальная власть. 2012. №5. С.85-99.

38. Кузьмичев, В.Е. Рекреация и природные рекреационные ресурсы [Текст] / В.Е. Кузьмичев, М.Н. Сионовой, Э.А. Поляковой // Материалы по дополнительному экологическому образованию учащихся (сборник статей). Вып. III. – Калуга: КГПУ им. К.Э. Циолковского, 2010. – С.71-80.

39. Кусков, А.С. Рекреационная география [Текст] / А.С. Кусков, В.Л. Голубева, Т.Н. Одинцова. – М.: Флинта, 2010. – 496 с.

40. Литовкин, Е.В. Социально-культурная деятельность в контексте современного анализа практики Запада [Текст] / Е.В. Литовкин // Вестник МГУКИ. – 2010. – № 1.

41. Медведева, Л.Л. Пути повышения использования потенциала туристско-рекреационных особых экономических зон для решения задач эффективного управления развитием регионов [Текст] / Л.Л. Медведева // Проблемы современной экономики. – 2011. № 3-1. – С. 148-153.

42. Намазбаева, З.Е. Научные основы исследований в области стратегического управления природно-рекреационными ресурсами на региональном уровне [Текст] / З. Е. Намазбаева // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. – 2017, №1. – С. 11-21.

43. Оборин, М.С. Определенные этапы развития и изучения рекреационной географии на региональном уровне [Текст] /М.С. Оборин // Практика муниципального управления. – 2015. – №2. –С.100.

44. Овчаренко, Л.А. Научные подходы к разработке стратегии эффективного использования рекреационного потенциала региона [Текст] / Л. А. Овчаренко // Научный результат. Сер. Экономические исследования. – 2016. – Т.2, №2(8). – С. 44-51.

45. Попов, Р.М. Осуществление полномочий органов местного самоуправления [Текст] / Р.М. Попов // Практика муниципального

управления. – 2015. – №1. – С.105-113.

46. Преображенский, В.С. Географические аспекты конструирования новых типов рекреационных систем [Текст] / В.С. Преображенский. – М., 2009.

47. Российский энциклопедический словарь [Текст]: В 2 т. / под. ред. А. Н. Прохоров. – 2001. – С. 1374.

48. Сазонова, Н.В. Проблемы и обоснование перспектив развития рекреационных зон города Белгорода [Текст] / Н.В. Сазонова, А.Б. Соловьев, Л.В. Марциневская // Проблемы природопользования и экологическая ситуация в Европейской России и сопредельных странах: материалы V междунар. науч. конф., Белгород, 28-31 окт. 2013 г. / НИУ БелГУ. – Белгород, 2013. – С. 321-326.

49. Соколов Э.В. Свободное время и культура досуга в зарубежных странах [Текст] / Э.В. Соколов - Спб.: Питер, 2011.

50. Таранова, Е. Н. Современный взгляд на терминологический аспект рекреационной географии [Текст] / Е. Н. Таранова, Л. И. Белоусова, А. О. Таранов // Современные проблемы языкознания, литературоведения, межкультурной коммуникации и лингводидактики. Белгород, 2014. – С.208.

51. Уржа, О.А. Роль молодежи в развитии туризма в России [Текст] / О.А. Уржа, Р.Р. Хусаинов // Российский государственный социальный университет. Москва. – 2015. – С. 155-159.

52. Яговкина, В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования [Текст] // Практика муниципального управления. – 2015, – №2. – С.27-34.

53. Официальный сайт Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Классификация рекреационных ресурсов

Группы рекреационных ресурсов	Виды рекреационных ресурсов	Примеры рекреационных ресурсов
Объекты рекреации	Памятники истории и культуры	Памятники археологии, архитектуры, искусства, истории
	Памятники природы	Геологические, ботанические зоологические творения природы, интересные для лицезрения
	Достопримечательности, интересные объекты	Места и объекты, не провозглашённые памятниками, но привлекающие внимание рекреантов
	Сакральные сооружения	Церкви, монастыри, колокольни, синагоги, кирхи, мечети
Рекреационные уголья	Зеленые зоны поселений	Парки, скверы, лесопосадки
	Водоёмы	Моря, озёра, реки, пруды, водохранилища и др.
	Леса	Леса, богатые грибами, ягодами, лекарственными травами
	Площади для занятий физкультурой и спортом	Спортивные площадки, футбольные поля
	Природоохранные территории	национальные природные парки, региональные ландшафтные парки, памятники садово-паркового искусства, ботанические сады, дендропарки, зоопарки, комплексные памятники природы
	Болота	болота, богатые дичью
Рекреационные свойства пространства	Лечебные свойства природного или искусственного пространства	минеральные воды, лечебные грязи, лечебный климат (горный, морской, лесной)
	Эстетическая ценность ландшафтов	Красивые ландшафты

Явления и процессы рекреационного действия	Природные явления и процессы	цветение, белые ночи
	Уфологические явления	появления НЛО
	Религиозные явления	мироточение икон, появление образов святых, проявление высших сил
Рекреационные заведения	Лечебно-оздоровительные заведения	курортно-лечебные и профилактика-оздоровительные услуги медицинского персонала санаториев, домов отдыха, профилакториев и т. п.
	Культурно-познавательные заведения	экспозиции музеев, культурных выставок и услуги экскурсоводов в них, услуги артистов театров, филармоний, концертных организаций и т. п.
	Культурно-образовательные заведения	услуги библиотекарей, руководителей клубов, кружков, секций во дворцах и домах культуры
	Спортивно-оздоровительные заведения	услуги тренеров спортивных секций, организаторов занятий и соревнований на стадионах, ипподромах, в бассейнах
	Развлекательные заведения	аттракционы, казино, варьете
	Заведения питания	услуги обслуживающего персонала ресторанов, баров, дегустационных залов
Рекреационные мероприятия	Культурно развлекательные мероприятия	фестивали, карнавалы, концерты, конкурсы, соревнования, игры, праздники, культурноисторические театрализации, технические шоу
	Спортивно образовательные мероприятия	спортивные соревнования, тренировки
	Профессионально-деловые мероприятия	конференции, семинары, съезды, выставки, ярмарки

Типы рекреационных занятий

Типы рекреационной деятельности	Примеры рекреационной деятельности
Климатолечение	Инсоляция, воздушные ванны, терренкур
Бальнеологические типы	Внутреннее и наружное применение минеральных вод, грязелечение
Подвижные игры в помещении	Танцы, аттракционы, общая физическая подготовка
Водные процедуры	Купание в бассейне, душ, ванны
Малоподвижные игры	Бильярд
Подвижные занятия на воде	Плавание, гребля, водный велосипед, парусный спорт и т.п.
Рыболовство, охота	Рыбная ловля, охота
Пассивная деятельность в помещении	Кино, лекции, театр и т.д.
Спортивный туризм	Туризм пешеходный, велосипедный, горный, лыжный и др.
Экскурсионная деятельность	Экскурсии пешеходные, автобусные и др.
Спортивные игры и упражнения	Хоккей, футбол, спорт лыжный, конькобежный, волейбол
Прогулки	Прогулки в лесу, сбор грибов, ягод и т.п.

Классификация рекреаций по временному и пространственному признакам

Признак	Наименование	Сущность	Стандарты рекреации	Радиус перемещений
1	2	3	4	5
Временной	Суточный	Недалеко от места жительства, возможны и перемещения для отдыха на значительные расстояния и использование разнообразных форм отдыха.	Парки, скверы, музеи.	Незначительный
	Недельный	Среднее время 6-8 часов. Посещение пригодных для отдыха парков.	Отдых на водоемах (купание, солнечные ванны, подвижные иг-	
	Квартальный	Длительность около 8 часов. Однодневные посещения не очень удаленных мест, экскурсии и т.д. Возможно перемещение на значительные расстояния, поездки к друзьям, родственникам.	р ^ы); однодневные туристические прогулки, пикники в лесах и на берегах водоемов, отдых в палатках, сбор грибов, цветов, ягод, рыбалка, охота.	Не зависит от расстояний
	Ежегодный	10-14 суток, пребывание в отдаленных от места жительства местах с целями: познавательными, религиозными, эстетическими, культурными, спортивными, гастрономическими, лечебными и др.	Пляжный отдых, отдых и восстановление здоровья на курортах с мировым именем, посещение мировых культурно-исторических объектов, выставок, тематических парков и др.	
	Жизненный	Время отдыха 10-30 суток, приурочивается к уникальным событиям в жизни (свадьба, кругосветное путешествие, поездка по памятным местам детства и юношества, посещение боевых друзей и т.д.).	Ностальгический туризм, круизы.	

Пространственный	Пассивная	Отдых по месту своего основного места жительства (сквер, парк, ближайший пригород, посещение театра, музея и т.д.), не требует ощутимых финансовых затрат.		
	Активная	Отдых с перемещением на значительные расстояния, за пределы своего основного места жительства. Проживание на новом месте (в гостинице, кемпинге, палатке и т.п.).		

ПОЛОЖЕНИЕ

об отделе обустройства и эксплуатации рекреационных зон управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа

1. Общие положения

1.1. Отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (далее - Отдел) является структурным подразделением управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (далее – Управление).

1.2. Положение об Отделе определяет организацию работы Отдела, его компетенцию в решении вопросов в области обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

1.3. Отдел создается и упраздняется постановлением администрации Старооскольского городского округа.

1.4. Отдел в своей деятельности подчиняется заместителю начальника департамента – начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (далее – начальник управления).

1.5. В соответствии с действующим законодательством в пределах своих полномочий Отдел осуществляет взаимодействие с другими функциональными, отраслевыми и территориальными органами администрации Старооскольского городского округа, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Белгородской области, федеральными и областными предприятиями и учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Отдела.

1.6. Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа и иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением о департаменте по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа, Положением об Управлении и настоящим Положением.

2. Основные задачи Отдела

Основными задачами Отдела являются:

2.1. Обеспечение реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа в сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

2.2. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Белгородской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

2.3. Создание благоприятных условий для организации и развития рекреационного комплекса на территории Старооскольского городского округа (далее – городской округ).

3. Функции Отдела

В соответствии с возложенными задачами Отдел осуществляет следующие функции:

3.1.1. Обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Белгородской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере рекреационной политики;

3.1.2. Координирует мероприятия по обеспечению интересов населения в проведении активного отдыха на территории рекреационных зон городского округа;

3.1.3. Обеспечивает повышение эффективности ресурсного потенциала рекреационных зон городского округа;

3.1.4. Обеспечивает формирование механизма создания благоприятных условий для инвестирования в рекреационную сферу деятельности;

3.1.5. Координирует реализацию проектов по оказанию рекреационных услуг на территории городского округа в целях соблюдения интересов населения городского округа;

3.1.6. Осуществляет организацию мероприятий по совершенствованию Интернет-ресурсов городского округа с целью просвещения населения о ресурсном потенциале рекреационного комплекса на территории городского округа;

3.1.7. Координирует развитие сервисной инфраструктуры в границах рекреационных зон на территории городского округа;

3.1.8. Осуществляет мониторинг состояния и рационального использования рекреационных зон на территории городского округа;

3.1.9. Координирует разработку и реализацию программ, направленных на развитие рекреационной отрасли на территории городского округа;

3.1.10. Информировывает население городского округа о созданных и вновь создаваемых рекреационных зонах на территории городского округа;

3.1.11. Координирует деятельность рабочих групп, создаваемых для эффективной реализации региональных и муниципальных проектов, программ и мероприятий, затрагивающих сферу рекреационной политики на территории городского округа;

3.1.12. Готовит предложения главе администрации Старооскольского городского округа по принятию, отмене или изменению муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере рекреационных зон, их использования, а также формирования благоприятного климата территории городского округа;

3.1.13. Обеспечивает разработку проектов муниципальных правовых актов по вопросам рекреационной деятельности;

3.1.14. Осуществляет в пределах своих полномочий контроль за ходом реализации программ, проектов и мероприятий по оказанию рекреационных услуг в части соответствия требованиям действующего законодательства;

3.1.15. Осуществляет координацию деятельности по подготовке и согласованию документации создаваемых рекреационных зон на территории городского округа;

3.1.16. Осуществляет организацию мероприятий по обмену опытом с уполномоченными органами в области рекреационной политики муниципальных образований Белгородской области и иных субъектов Российской Федерации;

3.1.17. Участвует в проектной деятельности администрации Старооскольского городского округа;

3.1.18. Принимает участие в комиссиях по вопросам, относящимся к сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон;

3.1.19. Обеспечивает составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области», в пределах компетенции Отдела;

3.1.20. Осуществляет анализ и обобщает информацию в сфере рекреационной политики на территории городского округа;

3.1.21. Рассматривает в установленном порядке письма, обращения, жалобы граждан и юридических лиц, поступающие в Отдел;

3.1.22. Исполняет поручения, данные главой администрации Старооскольского городского округа и Губернатором Белгородской области;

3.1.23. Проводит консультационные семинары, совещания со специалистами структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа, предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, расположенных на территории городского округа, индивидуальными предпринимателями и гражданами по вопросам, относящимся к компетенции Отдела;

3.1.24. Разрабатывает проекты муниципальных правовых актов, относящиеся к компетенции Отдела;

3.1.25. Отдел осуществляет свои функции во взаимодействии с другими подразделениями администрации Старооскольского городского округа, получает от них и предоставляет им необходимую для работы информацию по профилю своей деятельности.

4. Организация деятельности Отдела

4.1. Отдел возглавляет начальник Отдела.

4.2. Начальник Отдела осуществляет руководство Отделом на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Отдел задач и осуществление им своих полномочий и функций.

4.3. Начальник Отдела подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа, заместителю главы администрации Старооскольского городского округа по экономическому развитию, начальнику управления.

4.4. Начальник Отдела:

4.4.1. Осуществляет руководство деятельностью Отдела;

4.4.2. Обеспечивает выполнение муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа;

4.4.3. Согласовывает должностные инструкции работников Отдела;

4.4.4. Контролирует и регулирует работу по комплектованию Отдела специалистами;

4.4.5. Обеспечивает взаимодействие Отдела со структурными подразделениями администрации Старооскольского городского округа, органами местного самоуправления Старооскольского городского округа, муниципальными учреждениями и предприятиями городского округа по вопросам, относящимся к компетенции Отдела;

4.4.6. Осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

4.5. В период временного отсутствия начальника Отдела исполнение его обязанностей распределяется начальником управления между сотрудниками отдела.

5. Права Отдела

Отдел для решения возложенных на него функций имеет право:

5.1. Запрашивать в установленном действующим законодательством порядке и в пределах своей компетенции необходимые материалы и сведения от органов государственной власти Белгородской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа, общественных объединений и других организаций;

5.2. Осуществлять взаимодействие со структурными подразделениями администрации Старооскольского городского округа, должностными лицами администрации Старооскольского городского округа, индивидуальными

предпринимателями, гражданами, юридическими лицами и их представителями по вопросам, относящимся к деятельности Отдела;

5.3. Привлекать для разработки вопросов, входящих в компетенцию Отдела, научно-исследовательские, технологические и проектно-конструкторские организации, высшие учебные заведения, независимых экспертов, а также отдельных ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5.4. Создавать по необходимости экспертные, консультативные, межведомственные комиссии, проводить совещания, конференции, коллегии, семинары и иные мероприятия по вопросам, входящим в компетенцию Отдела;

5.5. Разрабатывать справочные, информационные, аналитические, инструктивные, методические и иные материалы по вопросам, относящимся к компетенции Отдела, доводить их до сведения функциональных, отраслевых и территориальных органов администрации Старооскольского городского округа;

5.6. Пользоваться в установленном порядке информационными системами, документами, переданными в муниципальный архив, и создавать собственные базы данных;

5.7. Вносить предложения главе администрации Старооскольского городского округа, заместителям главы администрации Старооскольского городского округа о принятии мер, направленных на устранение нарушений, выявленных в ходе осуществления деятельности Отдела;

5.8. Вносить на рассмотрение главы администрации Старооскольского городского округа предложения по вопросам деятельности Отдела;

5.9. Планировать и осуществлять в установленном порядке повышение квалификации специалистов Отдела;

5.10. Участвовать в проводимых администрацией Старооскольского городского округа совещаниях, семинарах, конференциях, комиссиях;

5.11. Представлять интересы администрации Старооскольского городского округа по поручению главы администрации Старооскольского городского округа в различных органах государственной власти, ведомствах, организациях, на собраниях, конференциях по вопросам, относящимся к компетенции Отдела;

5.12. Пользоваться правом на материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности Отдела;

5.13. Наряду с правами, изложенными в настоящем Положении, Отдел имеет также другие права, предоставленные ему законодательством Российской Федерации, Белгородской области и муниципальными правовыми актами Старооскольского городского округа.

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

«15 » сентября 2014 г. №391-рп

Об утверждении положения о районе-парке

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в целях устойчивого социально-экономического развития территории области и реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, создания качественного-жизненного пространства для жителей Белгородской области, совершенствования действующих механизмов государственного управления в области рационального использования, охраны и восстановления природных ресурсов Белгородской области:

1. Утвердить положение о районе-парке (прилагается).
2. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов:
 - организовать работу и определить ответственных лиц за реализацию положения о районе-парке;
 - представлять информацию о ходе реализации положения о районе-парке ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в департамент природопользования и охраны окружающей среды области.
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника департамента природопользования и охраны окружающей среды области - заместителя председателя Правительства области А.Г. Панина.

Об исполнении распоряжения информировать ежегодно к 15 февраля, начиная с 2015 года.

Утверждено распоряжением Правительства Белгородской области от «15 » сентября 2014 года № 391-рд

Положение о районе - парке I. Общие положения

- 1.1. Настоящее положение о районе - парке (далее - положение) является документом, который регламентирует деятельность муниципальных районов, городских округов по реализации проектов, планов, программ, концепций и мероприятий, направленных на сохранение, создание и воспроизводство благоприятной окружающей среды.
- 1.2. Район-парк - территория муниципального района, городского округа, хозяйственная и эколого-просветительская деятельность в котором направлена на организацию экологически безопасной и комфортной окружающей среды, сохранение и воспроизводство ценного природного потенциала, восстановление и сохранение историко-культурного наследия.

II. Направления положения

- 2.1. Реализация положения о районе-парке осуществляется по следующим направлениям (приложение № 1):
 - областной проект «Зелёная столица»;
 - концепция бассейнового природопользования и биологическая система земледелия;
 - обращение с отходами и экологическая культура;
 - охрана и рациональное использование объектов животного мира и среды их обитания;
 - дополнительные мероприятия.

- 2.2. Для каждого направления положения формируется перечень блоков (приложение № 1), направленных на реализацию основных экологических проблем, выявленных в муниципальном районе или городском округе (приложение № 2).
- 2.3. По каждому блоку формируются проекты с указанием целей, основных задач и критериев оценки результата. Открытые в рамках реализации направлений управленческие проекты формируют портфель проектов по созданию района-парка (приложение № 3).
- 2.4. Критерии оценки выбираются исходя из действующих нормативных и методических документов, а также плановых объемов действующих государственных программ Белгородской области.

III. Основные понятия и определения, используемые в положении

Адаптивно-ландшафтная система земледелия и охраны почв - это система использования земли определенной экологической группы, ориентированная на производство продукции экономически и экологически обусловленного количества и качества в соответствии с общественными (рыночными) потребностями, природными и производственными ресурсами, обеспечивающая устойчивость агроландшафта и воспроизводство почвенного плодородия.

Бассейн водоёма (водосборный бассейн, водосборная площадь, водосбор) - территория земной поверхности, с которой все поверхностные и грунтовые воды стекаются в данный водоём, включая различные его притоки.

Геопространственные данные - цифровые данные об объектах, расположенных на территории Белгородской области, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, представленные в координатной системе.

Район-парк - органичная в своих границах территория природного и культурного ландшафта, развитие которой заключается в создании долгосрочных систем природопользования на основе регулируемого природно-антропогенного режима и сотворчества человека с природой.

Региональная геоинформационная система (РГИС) - это система аппаратных и программных средств и процессов для сбора, хранения, редактирования, обработки, управления, анализа, распространения и отображения данных, имеющих географическую привязку, и функционирующая в пределах одного региона.

Портал РГИС - сайт, размещённый в глобальной сети Интернет, предназначенный для сбора, хранения, редактирования, обработки, управления, анализа, распространения и отображения данных, имеющих географическую привязку, и функционирующая в пределах одного региона.

IV. Блоки реализации направлений положения

4.1. Блок «Озеленение и ландшафтное обустройство»

4.1.1. Цель блока - повышение эстетического уровня благоустройства и ландшафтного дизайна населенных пунктов области, формирование комфортной среды проживания и отдыха жителей области, достижение экологического равновесия и оздоровления окружающей среды.

4.1.2. Основные задачи:

- наличие (разработка) и внедрение генерального плана озеленения и ландшафтного обустройства муниципального образования, а также выполнение необходимых мероприятий для его реализации:

- проведение инвентаризации действующих объектов, подлежащих озеленению;
- определение балансодержателей объектов озеленения и закрепление ответственности по их содержанию (или созданию), включая участки придорожных лесополос;

- разработка дендропланов (схем озеленения) и последующее выполнение работ по озеленению и ландшафтному обустройству объектов различного назначения, а также выполнение комплекса работ по созданию, восстановлению и содержанию придорожных

лесных полос.

4.1.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- обеспеченность дендропланами и их выполнение на всех объектах озеленения территории населенных пунктов;
- озеленение территории общего пользования;
- завершение областной программы «500 парков Белогорья»;
- достижение процентного соотношения 50/50 при использовании однолетних и многолетних декоративных растений;
- использование различных видов можжевельника в озеленении населенных пунктов исходя из минимального рекомендованного объема посадки из расчета 1 растение на 10 жителей населенного пункта.

4.2. Блок «Рекультивация территорий после техногенного воздействия»

4.2.1. Цель блока - приведение нарушенных производственной деятельностью земель в состояние, обеспечивающее максимальную продуктивность земельных угодий и удовлетворяющее рекреационные, эстетические, санитарно-гигиенические требования данной территории.

4.2.2. Основные задачи:

- инвентаризация всех земельных участков, на которых расположены ранее нарушенные территории и вновь образующиеся в результате производственно-хозяйственной деятельности карьеры;
- определение хозяйствующего субъекта либо представителя муниципального образования (сельского или городского поселения), ответственного за приведение в надлежащее состояние нарушенных территорий;
- поэтапное проведение работ по восстановлению нарушенных территорий (горнотехнический и биологический этапы рекультивации);
- мониторинг выполнения работ на территориях, подлежащих рекультивации.

4.2.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- перечень хозяйствующих субъектов либо представителей муниципальных образований (сельских или городских поселений), ответственных за приведение в надлежащее состояние нарушенных территорий;
- соответствие выполнения объемов работ проектным объемам рекультивации.

4.3. Блок «Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов»

4.3.1. Цель блока - обеспечение качественных условий организации различных видов отдыха.

4.3.2. Основные задачи:

- оценка рекреационного потенциала территории;
- выявление существующих и планируемых зон отдыха с определением перспектив их развития в части обустройства имеющихся и создания новых рекреационных комплексов;
- создание геопространственных данных по рекреационным зонам и территориям для последующей интеграции этих данных в РГИС.

4.3.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- обеспечение потребности населения в отдыхе на рекреационных зонах исходя из расчета перспективной потребности в рекреационных объектах - 122 места на 1000 человек (для муниципальных образований, входящих в Белгородскую и Старооскольскую агломерации, расчет рекреационной нагрузки производить с учетом удовлетворения потребности соответствующих городов);
- наличие геопространственных данных на портале РГИС о рекреационных зонах и территориях.

4.4. Блок «Облесение эрозионно - опасных участков, деградированных и малопродуктивных угодий и водоохраных зон водных объектов»

4.4.1. Цель блока - увеличение площади лесов для усиления почвозащитной и средоформирующей функций ландшафта, восстановления водного баланса, а также для улучшения общего экологического состояния окружающей среды.

4.4.2. Основные задачи:

- создание лесонасаждений в местах исторического распространения лесных массивов с приоритетным применением местного видового разнообразия основных лесообразующих пород и кустарников;

- создание геопрострастных данных по территориям облесения в рамках областного проекта «Зеленая столица» для последующей интеграции этих данных в РГИС.

4.4.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- разработка проектов лесных культур для всех новых лесных массивов;
- выполнение плановых объемов облесения;
- достижение минимальной приживаемости 1,8 тыс. штук на 1 гектар посадки;
- последующее проведение лесохозяйственных и лесозащитных мероприятий;
- наличие слоев информации на геопортале Белгородской области о территориях облесения в рамках областного проекта «Зеленая столица».

4.5. Блок «Координация производства посадочного и посевного материала деревьев, кустарников, цветов, многолетних трав»

4.5.1. Цель блока - обеспечение потребности в посадочном и посевном материале различного видового состава для реализации направлений проекта «Зеленая столица».

4.5.2. Основные задачи:

- развитие сети питомников, в том числе школьных, а также создание питомников частными субъектами среднего или малого предпринимательства;
- создание плодпитомников по выращиванию плодовой культуры, определённой как бренд муниципального района или городского округа.

4.5.3. Основной критерий оценки эффективности выполнения проведенных мероприятий:

обеспечение планируемых объемов посадки максимально возможным ассортиментом качественного посадочного и посевного материала декоративных, плодовых, лесных культур, созданных в местных условиях.

4.6. Блок «Внедрение адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв»

4.6.1. Цель блока - упорядочивание деятельности землепользователей на землях сельскохозяйственного назначения.

4.6.2. Основные задачи:

- заключение договора между землепользователями и специализированной организацией на выполнение работ по разработке проектов адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв;

- разработка и утверждение проектов адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв.

4.6.3. Основной критерий оценки эффективности выполнения мероприятий:

наличие у всех землепользователей проектов адаптивно- ландшафтной системы земледелия и охраны почв.

4.7. Блок «Консервация естественных кормовых угодий»

4.7.1. Цель блока - предотвращение процессов, ухудшающих состояние земель, создание условий, близких к естественным, для самовосстановления этих земель, способствующих защите почв от эрозии и увеличению биоразнообразия.

4.7.2. Основные задачи:

- определение предполагаемой площади консервации естественных кормовых угодий;
- документальное оформление консервации земель;
- мониторинг использования законсервированных земель путем проведения муниципального земельного контроля;
- создание геопространственных данных о территориях законсервированных угодий для последующей интеграции этих данных в РГИС.

4.7.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- сосредоточение выпасаемых животных и осуществление регулируемого выпаса на участках, определенных решением представительного органа местного самоуправления или схода граждан, исходя из численности поголовья скота;
- количество нарушений, выявленных уполномоченными органами в части консервации естественных кормовых угодий;
- наличие геопространственных данных о территориях законсервированных угодий на портале РГИС.

4.8. Блок «Ремонт и создание новых защитных лесных полос»

4.8.1. Цель блока - снижение эрозионных процессов и увеличение площади лесных насаждений за счет посадки новых и восстановления существующих прибалочных и приовражных защитных лесных полос.

4.8.2. Основные задачи:

- уточнение результатов инвентаризации существующих защитных лесных полос;
- определение хозяйствующего субъекта, ответственного за уход за существующими лесополосами;
- определение объемов досадки лесных насаждений в существующих лесополосах;
- подбор оптимального породного состава для посадки лесополос;
- выявление участков, подверженных ветровой и водной эрозии;
- проведение подготовительных лесотехнических мероприятий;
- создание новых прибалочных и приовражных защитных лесных полос в местах их отсутствия;
- определение хозяйствующего субъекта, ответственного за уход за новыми лесополосами;
- создание геопространственных данных по защитным лесным полосам для последующей интеграции этих данных в РГИС.

4.8.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- полная обеспеченность овражно-балочного комплекса прибалочными и приовражными защитными лесными полосами;
- полное выполнение мероприятий по созданию защитных лесополос, предусмотренных проектом внутрихозяйственного землеустройства или проектом адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв;
- наличие не более 5 процентов сухих (поврежденных) деревьев в защитных лесных полосах;
- оптимальное увеличение лесистости территории;
- наличие геопространственных данных о защитных лесных полосах на портале РГИС.

4.9. Блок «Залужение ложбин и водосбросов на пашне»

4.9.1. Цель блока - сокращение площади сельскохозяйственных угодий, подвергающихся водной эрозии.

4.9.2. Основные задачи:

- выявление земельных участков, планируемых под залужение, и нанесение их на карту с разбивкой по земельным участкам и землепользователям;
- подбор видового состава многолетних трав;
- определение объемов посева травосмесей и приобретение (заготовка) семенного материала;
- проведение подготовительных агротехнических работ и посев травосмесей;
- определение фактических площадных объемов посевов и нанесение их на карту с разбивкой по земельным участкам и землепользователям;
- создание геопространственных данных по территориям залужения водосбросов для последующей интеграции этих данных в РГИС.

4.9.3. Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий:

- полное выполнение проектных решений по организации лугов в ложбинах и водотоках на сельскохозяйственных угодьях;
- прекращение смыва плодородного слоя почв в ложбинах и водотоках на пашне;
- наличие геопространственных данных о территориях залужения водосбросов на портале РГИС.

УТВЕРЖДАЮ:
(куратор)

Первый заместитель главы администрации
городского округа по строительству,
транспорту и жилищно-коммунальному
хозяйству

_____/ _ С.Л. Гераймович _/
(подпись) (ФИО)
М.П.
«__» _____ 20 __ г.

УТВЕРЖДАЮ:

(председатель экспертной комиссии
по рассмотрению проектов при органе исполнительной
власти, государственном органе области)

Глава администрации Старооскольского
городского округа

_____/ _ А.В. Гнедых _/
(подпись) (ФИО)
М.П.
«__» _____ 20 __ г.

Паспорт проекта

«Развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа»

Идентификационный номер

ПРИНЯТО К ИСПОЛНЕНИЮ:
(руководитель проекта)

Начальник отдела обустройства и
эксплуатации рекреационных зон управления
сельского хозяйства и продовольствия
департамента по экономическому развитию
администрации городского округа

_____/ _ А.А. Рощупкина _/
(подпись) (ФИО)
М.П.
«__» _____ 20 __ г.

Общие сведения о документе

Основание для составления документа:	постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 года № 202-пп «Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области»
Назначение документа:	регламентация взаимодействия между основными участниками проекта, закрепление полномочий и ответственности каждой из сторон в связи с реализацией проекта
Количество экземпляров и место хранения:	выпускается в 3-х экземплярах, которые хранятся у руководителя проекта, куратора проекта и председателя экспертной комиссии по рассмотрению проектов
Содержание:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Группа управления проектом 2. Основание для открытия проекта 3. Цель и результат проекта 4. Ограничения проекта 5. Критерии оценки и характеристика проекта
Изменения:	Версия 1.0.

1. Группа управления проектом*

Название и реквизиты организации	ФИО, должность, контактные данные представителя	Наименование и реквизиты документа, подтверждающего участие представителя в проекте
<p>Координирующий орган: «Администрация Старооскольского городского округа»</p> <p>Телефон: 8(4722)22-63-33 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 46/17 E-mail:soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Куратор проекта: Первый заместитель главы администрации городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству Гераймович Сергей Леонидович</p> <p>Телефон: 8(4725) 22-14-55 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 46/17 E-mail:soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Распоряжение главы администрации городского округа</p>
<p>Исполнитель: «Администрация Старооскольского городского округа»</p> <p>Телефон: 8(4722)22-63-33 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 45 E-mail:soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Руководитель проекта: Начальник отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон отдыха управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа Рощупкина Анна Александровна</p> <p>Телефон: 8(4725) 22-45-66 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 45 E-mail:soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Распоряжение главы администрации городского округа</p>

* при необходимости в группу управления проектом по решению куратора проекта вводится роль представителя заказчика (в межведомственных проектах и проектах, реализуемых хозяйствующими субъектами совместно с органами исполнительной власти и государственными органами области)

2. Основание для открытия проекта

<p>2.1. Направление Стратегии социально-экономического развития Белгородской области:</p>	<p>5.9.10. Создание условий для безопасности жизнедеятельности человека</p>
<p>2.2. Индикатор (показатель) реализации Стратегии социально-экономического развития Белгородской области:</p>	<p>Формирование природно-экологического каркаса области с целью охраны и воспроизводства потенциала биосферных ресурсов, природного биологического разнообразия и ландшафтов на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях</p>
<p>2.3. Формальное основание для открытия проекта:</p>	<p>Протокол поручений, данных Губернатором области на оперативном совещании с участием членов Правительства области по рассмотрению текущих вопросов 16 мая 2016 года «Одобрить концепцию развития Мультипарка на территории Старооскольского городского округа», в рамках развития благоустройства территории Старооскольского городского округа и освоения портфеля проектов Мультипарка.</p>
<p>2.4. Инициативная заявка:</p>	<p>Инициатор: Отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон Телефон: 8(4725) 22-45-66 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 45 E-mail: soskol@so.belregion.ru</p> <p>Дата составления заявки:</p> <p>Регистрационный Дата регистрации:</p>

3. Цель и результат

Измеримая цель проекта:	Развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха общей площадью не менее 7 га на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа к концу 2020 года
Способ достижения цели:	Создание лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа путем строительства лыже-вело-роллерной трассы и благоустройства территории парка
Результат проекта:	Обустроенная лесопарковая рекреационная зона отдыха общей площадью не менее 7 га с лыже-вело-роллерной трассой к концу 2020 года
Риски проекта	Недофинансирование проекта (отсутствие требуемого объема финансовых средств для реализации проекта) Ухудшение погодных условий (срыв сроков реализации проекта)
Требования к результату проекта:	Требование:
	Выполнение работ по санитарной вырубке сухих деревьев и поросли на площади не мене 7 га (обрубка, обрезка сучьев, раскряжевка)
	Проведение противопожарных мероприятий в лесопарковой зоне на площади 7 га
	Строительство лыже-вело-роллерной трассы не менее 3 км
	Установка не мене 7 беседок для отдыха
	Установка не менее 5 малых архитектурных форм
	Обустройство территории не менее 6 дорожками из стволовых колец
	Строительство пешеходной дорожки не менее 500 м
	Строительство линий электропередач вдоль лыже-вело-роллерной трасы и пешеходных дорожек общей протяженность не менее 4 км
	Открытие пункта проката спортивного инвентаря с ассортиментом не менее 4 единиц проката спортивных товаров
Пользователи результатом проекта:	Население Старооскольского городского округа Белгородской области

4. Ограничения проекта

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА (тыс. руб.):	
Целевое бюджетное финансирование:	
федеральный бюджет:	нет
областной бюджет:	нет
местный бюджет:	нет
Внебюджетные источники финансирования:	
средства инвестора:	нет
средства хозяйствующего субъекта:	4 000, 0
кредитные средства:	нет
прочие (указать):	
Общий бюджет проекта:	
СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (чч.мм.гг.)	
Дата начала проекта (план):	01.03.2018г.
Дата завершения проекта (план):	01.11.2020г.
ПРОЧИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРОЕКТА:	
Территория реализации проекта (Белгородская область или наименование муниципального образования):	Старооскольский городской округ Белгородской области
Земельный участок (наличие, местоположение, площадь, санитарная зона):	площадь 7 га
Электроснабжение (наличие, мощность):	требуется
Водоснабжение и канализация (наличие, объем):	не требуется
Газоснабжение (наличие, объем):	не требуется

Средства связи и Интернет (количество телефонных линий, пропускная способность канала):	не требуется
Дороги (расположение к автомагистралям или транспортным развязкам):	не требуется
Процент ставки субсидирования (если имеется):	не требуется
Максимально допустимая ставка по кредиту (если имеется):	не требуется
Иные ограничения (указать):	не требуется

5. Критерии оценки и характеристика проекта

КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ ПРОЕКТА	
Наименование критерия	Показатель
Отклонение по бюджету (п.4)	Превышение на сумму не более 100 тыс. руб. относительно базового бюджета проекта соответствует 15% успешности проекта
Отклонение по срокам (п. 4):	Превышение не более 30 дней относительно установленного срока окончания проекта соответствует 15% успешности проекта
Достижение результата проекта (п. 3.3.):	Наличие результата проекта е соответствует 55% успешности проекта
Соблюдение требований к результату проекта (п. 3.4.):	Выполнение следующих требований к результату проекта соответствует 15% успешности проекта
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА	
Уровень сложности проекта	средний
Тип проекта	социальный

УТВЕРЖДАЮ:
(куратор)

Начальник управления Роговатовской сельской
территории администрации Старооскольского
городского округа
(должность)

_____ / А.И. Кузнецов /
(подпись) (ФИО)

М.П.

«__» _____ г.

УТВЕРЖДАЮ:
(председатель экспертной комиссии
по рассмотрению проектов в Старооскольском
городском округе)
Глава администрации Старооскольского
городского округа
(должность)

_____ / А.В. Гнедых /
(подпись) (ФИО)

«__» _____ г.

Паспорт проекта

Благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского
городского округа
(полное наименование проекта)

Идентификационный номер

ПРИНЯТО К ИСПОЛНЕНИЮ:
(руководитель проекта)

Заместитель начальника управления Роговатовской
сельской территории администрации
Старооскольского городского округа
(должность)

_____ / А.А.Рощупкина /
(подпись) (ФИО)

М.П.

«__» _____ г.

Общие сведения о документе

Основание для составления документа:	Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 02 февраля 2012 года № 218 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе»
Назначение документа:	регламентация взаимодействия между основными участниками проекта, закрепление полномочий и ответственности каждой из сторон в связи с реализацией проекта
Количество экземпляров и место хранения:	выпускается в 3-х экземплярах, которые хранятся у руководителя проекта, куратора проекта и председателя экспертной комиссии по рассмотрению проектов
Содержание:	<ul style="list-style-type: none"> 6. Группа управления проектом 7. Основание для открытия проекта 8. Цель и результат проекта 9. Ограничения проекта 10. Критерии оценки и характеристика проекта
Изменения:	изменения в паспорт проекта вносятся путем оформления ведомости изменений

1.Группа управления проектом

Название и реквизиты организации	ФИО, должность, контактные данные представителя	Наименование и реквизиты документа, подтверждающего участие представителя в проекте
<p>Координирующий орган: «Администрация Старооскольского городского округа»</p> <p>Телефон: 8(4725) 22-63-33 Адрес: Старый Оскол, ул. Ленина, 46/17 E-mail: soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Куратор проекта: Кузнецов А.И., начальник управления Роговатовской сельской территории администрации Старооскольского городского округа</p> <p>Телефон: 8(4725) 49-06-41 Адрес: Белгородская обл., Старооскольский район, с. Роговатое, ул. Владимира Ленина, д.7 E-mail: rogov-adm@yandex.ru</p>	<p>Распоряжение администрации Старооскольского городского округа</p>
<p>Исполнитель: «Администрация Старооскольского городского округа»</p> <p>Телефон: 8(4725)22- 63-33 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 45 E-mail:soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Руководитель проекта: Рощупкина А.А., начальник отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон отдыха управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа</p> <p>Телефон: 8(4725)22-45-66 Адрес: г. Старый Оскол, ул. Ленина, 45 E-mail:soskol@so.belregion.ru</p>	<p>Распоряжение администрации Старооскольского городского округа</p>

2. Основание для открытия проекта

<p>2.5. Направление Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа:</p>	<p>121. Формирование и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей Старооскольского городского округа</p>
<p>2.6. Индикатор (показатель) реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа:</p>	<p>Поддержание доли озелененных благоустроенных территорий (парков, скверов и т.д.).</p>
<p>2.7. Наименование муниципальной программы Старооскольского городского округа:</p>	<p>«Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»</p>
<p>2.8. Наименование подпрограммы муниципальной программы Старооскольского городского округа:</p>	<p>Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы</p>
<p>2.9. Сведения об инициации проекта</p>	<p>Инициатор (ФИО, должность и контактные данные): Рощупкина А.А., начальник отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон отдыха управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа</p> <p>Дата регистрации: протокол поручений, данных Губернатором области на оперативном совещании с участием членов Правительства области по рассмотрению текущих вопросов 16 мая 2016 года «Одобрить концепцию развития Мультипарка на территории Старооскольского городского округа», в рамках развития благоустройства территории Старооскольского городского округа и освоения портфеля проектов Мультипарка.</p>

3. Цель и результат проекта

Измеримая цель проекта:	Благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа площадью не менее 10000 кв.м. к ноябрю 2018 года.
Способ достижения цели:	Организация и проведение мероприятий по благоустройству родника «Иордань» и прилегающей территории
Результат проекта	Благоустроенный родник «Иордань» и прилегающая территория общей площадью не менее 10000 кв. м к ноябрю 2018 года
Риски проекта	Недофинансирование проекта (отсутствие требуемого объема финансовых средств для реализации проекта) Ухудшение погодных условий (срыв сроков реализации проекта)
Требования к результату проекта:	Требование:
	Очистка прилегающей территории к роднику от сорной и кустарниковой растительности, не менее 5000 кв.м.
	Спил 20 штук старых аварийных деревьев
	Планирование земельного участка
	Очистка родника
	Установка сруба
	Установка одной беседки, 3 скамеек, 2 урн
	Устройство 50 пог.м. пешеходных дорожек
	Обустройство прилегающей территории, в том числе высадка 25 штук деревьев и 50 штук кустарника.
	Установка ограждения территории
3.1. Пользователи результатом проекта:	Жители и гости села Роговатое Роговатовской сельской территории

4. Ограничения проекта

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА (тыс. руб.):	
Целевое бюджетное финансирование:	
- федеральный бюджет:	0,0
- областной бюджет:	0,0
- местный бюджет:	0,0
Внебюджетные источники финансирования:	
- средства хозяйствующего субъекта:	0,0
- заемные средства:	0,0
- прочие (указать): спонсорская помощь	70,0
Общий бюджет проекта:	70,0
СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (чч.мм.гг.)	
Дата начала проекта (план):	25.11.2017
Дата завершения проекта (план):	10.03.2018

5. Критерии оценки и характеристика проекта

КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ ПРОЕКТА	
Наименование критерия	Показатель
Отклонение по бюджету (п.4)	Превышение на не более 70 тыс. рублей относительно базового бюджета проекта соответствует 15% успешности проекта
Отклонение по срокам (п. 4):	Превышение на не более 50 дней относительно установленного срока окончания проекта соответствует 15% успешности проекта
Достижение результата проекта (п. 3.3.):	Наличие результата проекта соответствует 55% успешности проекта
Соблюдение требований к результату проекта (п. 3.4.):	Выполнение всех требований к результату проекта соответствует 15% успешности проекта
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА	
Территория реализации проекта	Село Роговатое Старооскольского городского округа
Уровень сложности проекта	Средний
Тип проекта	Социальный