

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
(НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Печенкиной Наталии Андреевны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Мамаева Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	31
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	59
ПРИЛОЖЕНИЕ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Физическая культура и спорт – важнейшая сфера жизни общества, деятельность которой ориентирована на удовлетворение жизненно важных потребностей населения: в двигательной активности, хорошем самочувствии, сохранении и повышении работоспособности, физическом, психическом и социальном здоровье. Основной целью и конечным результатом функционирования данной сферы является всесторонне и гармонично развитая личность, способная приносить пользу обществу благодаря долголетней эффективной профессиональной и личной жизнедеятельности. Именно поэтому развитие, совершенствование сферы физической культуры и спорта является важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации.

Демократизация государственного и муниципального управления, формирование свободного рынка привели к возникновению конкуренции во всех сферах жизнедеятельности общества. Современный этап экономического развития России характеризуется борьбой за интерес потребителей к своей продукции, что проявляется и в сфере социально-культурных услуг, в том числе в области физической культуры и спорта.

В качестве первоочередной цели в развитии физической культуры и спорта следует рассматривать формирование у органов власти новых подходов к управлению данной важнейшей сферой общественной жизни. Здесь наиболее важным представляется выстраивания сотрудничества с организациями, предлагающими разнообразные услуги в области физической культурой и спорта, модернизацию системы дополнительного образования, формирования досуговой сферы для населения. Эффективность решения задач в значительной степени зависит от системы управления, выстроенной на муниципальном уровне.

Степень разработанности темы. Общественное развитие Российской Федерации и роль в нем физической культуры и спорта серьезно в последние годы изучается представителями разных научных направлений.

Первую группу составляют работы отечественных ученых, посвященные исследованию социально-культурных проблем российского социума. Так, в трудах Р.Г. Гостева, В.И. Дятлова, А.А. Исаева, В.И. Ксенофонтова, Л.И. Лубышевой¹ обстоятельно проанализированы вопросы сущности и структуры жизни общества, закономерности ее формирования и развития, в том числе в области физической культуры и спорта.

Широкий круг теоретических и практических вопросов социально-экономического развития и повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта в федеральных масштабах рассмотрен в работах таких российских ученых, как Л.В. Аристова, Ю.А. Зубарев, А.А. Сучилин, В.Н. Зуев, М.И. Золотов² и др.

Различные аспекты управления физической культурой и спортом на региональном и муниципальном уровне рассмотрены в публикациях В.Г. Камалетдинова, Ю.М. Николаева, Т.Н. Тиосовой³ и др.

Несмотря на наличие довольно большого количества опубликованных трудов о деятельности государственных и муниципальных органов по

¹ Гостев Р.Г. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы. М., 2013; Дятлов С.А. Основы теории человеческого капитала. СПб., 2011; Исаев А.А. Спортивная политика России. М., 2010; Ксенофонов В.И. Мир как состояние общества. М., 2010; Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта. М., 2013.

² Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2010. № 5; Зубарев Ю.А., Сучилин А.А. Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта. Волгоград, 2009; Зуев В.Н. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта: история и современность. М., 2010; Золотов М.И. Формирование системы управления ресурсным обеспечением массового спорта в России // Теория и практика физической культуры. 2009. № 5.

³ Камалетдинов В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление, пути совершенствования // Теория и практика физической культуры. 2007. № 4; Николаев Ю.М. К проблеме развития физической культуры // Теория и практика физической культуры. 2011. № 8; Тиосова Т.Н. Пути развития физической культуры и спорта в современной России // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. 2014. № 4.

развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации, многие важные в научном и практическом отношении вопросы, в том числе по управлению данной сферой, остаются неизученными должным образом и требуют дальнейшего исследования.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы управления физической культурой и спортом и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

В качестве **гипотезы** исследования выступает предположение о том, что основные проблемы организации системы физической культуры и спорта на муниципальном уровне связаны с реформированием системы местного самоуправления в целом и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования различных ресурсов – финансовых, организационных, кадровых.

Объектом исследования выступает система управления физической культурой и спортом в Старооскольском городском округе.

Предмет исследования – совокупность организационных механизмов, норм и правил, обеспечивающих эффективность управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне (на примере Старооскольского городского округа).

Целью исследования является комплексный анализ системы управления физической культурой и спортом на территории Старооскольского городского округа и разработка практических рекомендаций по совершенствованию управления данной системой в муниципальном образовании.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- 1) изучить теоретико-методологические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне;
- 2) рассмотреть практику управления физической культурой и спортом в Старооскольском городском округе Белгородской области;

3) предложить направления совершенствования системы управления физической культурой и спортом в муниципальном образовании.

Теоретико-методологической основой выпускной квалификационной работы послужили теоретические исследования, практические разработки российских ученых и специалистов-практиков, посвященные вопросам управления физической культурой и спортом в Российской Федерации¹.

В данном исследовании при решении поставленных задач мы придерживаемся принципов объективности и системности. В качестве конкретных **методов** работы можно назвать такие методы исследования, как аналитический, сравнительный, статистический и типологический.

Нормативно-правовой основой исследования являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы, в первую очередь качественно обновленный федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ, а также другие нормативные правовые акты, регулирующие развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Эмпирическая база исследования. Изучение основных вопросов выпускной квалификационной работы производилось на материалах Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа, деятельность которого осуществляется в соответствии с федеральной Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.², целевыми

¹ Гостев Р.Г. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы. М., 2013; Ирхин В.Н. Генезис физической культуры Белгородской области (20-е годы XX века – начало XXI века). Белгород, 2013; Перова Е.И. Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации // Вестник спортивной науки. 2013. № 5.

² Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. // Собрание законодательства РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

программами федерального, регионального и муниципального уровней, направленными на развитие сферы физической культуры и спорта¹.

Структура выпускной квалификационной работы. Логика структуры определена поставленными целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

Первый раздел выпускной квалификационной работы освещает теоретические и нормативно-правовые основы управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне.

Второй раздел выпускной квалификационной работы посвящён анализу деятельности Управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа.

В третьем разделе выпускной квалификационной работы представлен проект совершенствования системы управления физической культурой и спортом в муниципальном образовании.

В заключении представлены обобщающие выводы по итогам исследования.

¹ Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»: федеральная программа: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 (с изм. от 24 марта 2016 года) // Консультант Плюс: информационно-правовая система. URL: <http://www.consultant.ru>; Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014–2020 годы: государственная программа Белгородской области: утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 30.12.2013 года № 529-пп (в ред. постановления от 31.10.2016 г. № 376-пп) // Губернатор и Правительство Белгородской области: офиц. сайт. URL: <https://belregion.ru/>; Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015–2020 годы: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30.10.2014 года № 3678 (в ред. от 25.05.2015 г. № 1980) // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 03.11.2016).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Физическая культура и спорт отражают новую ступень в формировании социально-экономической сферы Российской Федерации, поскольку являются не только эффективным средством физического развития человека, укрепления и охраны его здоровья, сферой общения и проявления социальной активности людей, разумной формой организации и проведения их досуга, но бесспорно влияют и на другие стороны человеческой жизни: авторитет и положение в обществе, трудовую деятельность, на структуру нравственно-интеллектуальных характеристик, эстетических идеалов и ценностных ориентаций.

Основная функция физической культуры и спорта рассматривается как ведущий фактор развития человеческого потенциала, а расходы государства и населения на физическую культуру и спорт – как инвестиции в человеческий капитал. Несмотря на увеличение ассигнований, выделяемых на физическую культуру и спорт, численность населения, занимающегося физической культурой и спортом, продолжает оставаться невысокой (чуть более 20 млн. человек), тогда как по данным официальной статистике советской эпохи она составляла более 40 млн. человек. Такая ситуация связана с тем, что в процессе социально-экономических и политических преобразований советская система физического воспитания и многие физкультурно-спортивные элементы управления были упразднены, а новая структура управления в Российской Федерации до настоящего времени находится в процессе становления¹.

Рассмотрим роль физической культуры и спорта, которая проявляется по нескольким основным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации.

¹ Экономико-правовые аспекты физической культуры и спорта. М., 2011. С. 16.

Во-первых, физическая активность и оздоровительно-массовый спорт способствуют минимизации экономических потерь практически во всех сферах жизнедеятельности общества, выступают альтернативой вредным привычкам (которые, как мы отметим ниже, оказывают мощное деструктивное воздействие на экономическую систему).

Во-вторых, физическая активность выступает значимым фактором увеличения продолжительности жизни населения, позитивно влияет на увеличение трудоспособного возраста людей.

В-третьих, физкультура и спорт являются одним из основных компонентов подготовки качественных трудовых ресурсов, а, следовательно, и фактором обеспечения экономического роста.

В-четвертых, физическая активность, спорт и туризм являются в настоящее время важнейшей сферой обширной предпринимательской деятельности, которая обеспечивает, с одной стороны, занятость многих людей в отраслях спортивной индустрии и туристического комплекса; с другой стороны, указанные отрасли предпринимательства пополняют федеральные и местные бюджеты за счет налоговых поступлений, что позволяет государству оперативно решать социальные проблемы населения¹.

Физическая культура как социально-экономическая система связана множественными нитями с другими отраслями народного хозяйства как производственной, так и непроизводственной сферы (органы управления, сферами образования, здравоохранения, культуры и т.д.). Это влияние носит обоюдный характер.

Кроме того, динамичность системы физической культуры проявляется в ее постоянном развитии и обновлении:

- появляются новые виды спорта;
- совершенствуются методики и технологии физической культуры и

¹ Кузин В.В. Оптимизация системы управления отраслью «физической культуры и спорта» в России в рыночных условиях // Теория и практика физической культуры. 2011. № 6. С. 56-58.

спорта;

- разрабатываются новые модели спортивного инвентаря, тренажеров, спортивных сооружений и т.д.;

- растут количественные и качественные показатели развития сферы физической культуры – изменяется количество занимающихся различными видами спорта, разрабатываются новые нормативы физической подготовленности, растет спортивное мастерство спортсменов и т.д.);

- стремительно развиваются профессиональные виды спорта;

- быстро растет число коммерческих физкультурно-спортивных организаций (фитнес-клубы, фитнес-центры и т.д.), увеличивается количество и разнообразие предоставляемых ими физкультурно-оздоровительных услуг населению;

- развивается нормативно-правовая база отрасли¹.

В последние три десятилетия спорт превратился в динамично развивающуюся индустрию, активным участником которой стали общественные организации, бизнес и органы власти.

Отмечая характеристику индустрии спорта необходимо отметить различные формы ее проявления. Современный спорт – это:

- 1) новая и специфическая сфера экономических и деловых отношений;
- 2) вид профессиональной трудовой деятельности (в первую очередь, для спортсменов, тренеров и менеджеров);
- 3) важнейший экономический ресурс, существенно влияющий на уровень и динамику экономического развития страны или региона (и, в частности, на возможности развития предпринимательской деятельности непосредственно в спорте и в связи со спортом);
- 4) бизнес (для профессиональных клубов и лиг, спортивных и маркетинговых агентств, спортивных менеджеров и промоутеров, телеканалов и СМИ);

¹ Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта / под ред. В.И. Жолдак. Челябинск, 2010. С. 62.

- 5) эффективный канал продвижения на рынке своей продукции и своего бренда (для спонсоров и рекламодателей);
- б) возможность формирования позитивного и привлекательного имиджа муниципального образования или региона (для органов муниципальной и региональной власти)¹.

Государственная политика в области физической культуры и спорта включает в себя организационную деятельность по проведению массовых соревнований и физкультурно-спортивных мероприятий. В их числе организация и проведение в учреждениях образования внеурочных занятий, в том числе спортивных соревнований и праздников и создание условий для занятия физической культурой и спортом по месту жительства и в парках отдыха, а так же увеличение количества спортивных школ, клубов, центров.

Важной особенностью управления физической культурой в стране является как сложившаяся специфическая система в целом, так и управление отдельными объектами на всех уровнях, что охватывает основные стороны многогранной деятельности в сфере физической культуры.

Как отмечают эксперты, новый импульс в развитии физической культуры и спорта дают подготовка и проведение крупных международных спортивных соревнований, которые пройдут в Российской Федерации:

- Кубок конфедераций (города России, 2017);
- Чемпионат мира по футболу (города России, 2018);
- XXIX Всемирная зимняя Универсиада (Красноярск, 2019).

К настоящему времени в России продолжает формироваться целостная система регулирования физической культуры и спорта. Ранее оно осуществлялось в рамках Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г., теперь же основывается на федеральном законе от 4 декабря 2007 г. «О физической культуре и спорте

¹ Тиосова Т.Н. Пути развития физической культуры и спорта в современной России // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. 2014. № 4. С. 58.

в Российской Федерации»¹. Главная необходимость нормативно-правового регулирования современного спорта заключается в признании за государством участия в регламентации спортивного движения и закрепления за физической культурой и спортом фундаментального общественного значения для культурной и национальной идентичности.

Так, в практике европейских законодателей физическое воспитание относится к предметам ведения регионального и местного уровней, поскольку средства, выделяемые правительством страны, расходуются в основном на финансирование профессионального спорта, возведение спортсооружений национального масштаба и организацию спортивных мероприятий, а также проведение научно-исследовательской и информационной деятельности. Средства местных органов власти идут, главным образом, на развитие спорта для всех и на содержание команд по игровым видам спорта, спортивных клубов, строительство и эксплуатацию спортивных сооружений муниципального характера².

Согласно данным Совета Европы, правительство выделяет на развитие спорта от 2% (Германия), 5% (Великобритания), 8% (Швейцария) до 46% (Португалия) и 65% (Венгрия) от общей суммы. Остальную часть финансируют местные бюджеты (от 35% до 98%). Их средства используются в основном на массовый и детский спорт³.

При этом в развитых зарубежных странах сфера спорта четко разделена на массовый спорт, или спорт для всех, спорт высших достижений и профессиональный спорт. Главная роль местных органов власти в большинстве зарубежных стран заключается в создании одинаковых условий для занятий спортом во всех районах и общинах и оказании помощи всем

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от ред. от 22.11.2016; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 03.01.2017).

² Гуськов С.И. Спортивный маркетинг. Киев, 2013. С. 160.

³ Фетисов В.А. О критериях и показателях развития физической культуры и спорта в зарубежных странах. М., 2010. С. 67.

занимающимся физкультурой и спортом. Это, в первую очередь, заключается в строительстве и реконструкции как новых, так и действующих сооружений, надлежащей их эксплуатации и эффективном использовании¹.

Анализ деятельности органов власти различных государств в области физической культуры и спорта позволяет сделать вывод, что массовый спорт в первую очередь является механизмом оздоровления населения, достижения самореализации, самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому государства придают вопросам развития массового спорта особую значимость, ставя основной целью активное вовлечение населения в сферу физической культуры и спорта. Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: повышение роли государства в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в данной сфере, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактике негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи².

В систему физического воспитания в Российской Федерации входит организация среди детей и юношей учебно-тренировочного процесса, проведение массовых спортивных мероприятий, соревнований в образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, в общественных объединениях, а также участие детей и юношей в международных чемпионатах и турнирах. Система физического воспитания включает в себя обязательное преподавание физической культуры в дошкольных и школьных, средних специальных и высших учебных заведениях, необходимое для приобретения навыков, укрепляющих здоровье, повышающих физическое развитие, удовлетворение потребности в

¹ Галкин В.В. Экономика физической культуры и спорта. М., 2013. С. 14.

² Горшков В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях. Малаховка, 2013. С. 45.

двигательной активности, а также совершенствования и повышения спортивного уровня детей и юношей.

В России большую часть финансовой ответственности за развитие системы физкультуры и спорта берёт на себя государство. Сфера физической культуры и спорта в России в абсолютных суммах финансируется по нарастающему тренду, однако на сегодняшний день для поддержки отрасли спорта только бюджетных финансовых средств недостаточно. Ежегодные расходы бюджетов всех уровней составляют около 0,7% к общей сумме расходов и согласно данным федерального бюджета РФ на 2013–2015 гг. предполагается уменьшение доли финансирования физической культуры и спорта на 0,6% к ВВП. В свою очередь «Стратегия развития физической культуры и спорта до 2020 г.»¹ предполагает увеличение количества людей, занимающихся спортом с 15% до 40%, количество стадионов, спортивных комплексов и спортивных площадок. В этих условиях осуществляется активный поиск дополнительных средств для строительства объектов спортивных объектов, повышения эффективности использования бюджетных средств на эти цели и обеспечения эффективного сочетания интересов бизнеса и государства.

В качестве такого инструмента на первый план выдвигается государственно-частное партнерство. В настоящее время развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений России. Это подтверждается количеством международных спортивных мероприятий, в которых Россия в ближайшее время примет участие и которые планирует принять на своей территории. В связи с этим для массового и профессионального спорта необходимы значительные инвестиции, как государственного, так и частного секторов экономики. Использование механизма государственно-частного партнерства позволяет:

¹ Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. // Собрание законодательства РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

- 1) осуществить более качественное и более комплексное развитие физической культуры и спорта в России;
- 2) повысить инвестиционную привлекательность данной отрасли;
- 3) снизить долю государственных затрат на финансирование физической культуры и спорта;
- 4) уменьшить временные рамки на осуществление политики по развитию отрасли¹.

В настоящее время первоосновой системы физической культуры и спорта выступает отвечающая актуальным требованиям нормативно-правовая база, которая включает федеральные законы и региональное законодательство.

Конституция РФ закрепляет право каждого гражданина России на охрану здоровья и медицинскую помощь: «в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, ... поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта»².

Министерство спорта Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

¹Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2010. № 5. С. 9.

² Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2005. С. 12.

На уровне законодательной ветви власти вопросы физической культуры и спорта отнесены к компетенции Комитета по физической культуре, спорту, туризму и делам молодёжи Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации. Основным направлением деятельности Комитета является внесение предложений по формированию проекта примерной программы законопроектной работы Государственной думы на очередную сессию и проекта календаря рассмотрения вопросов Государственной думой на очередной месяц, а также предложений о включении законопроектов в примерную программу законопроектной работы Государственной думы.

Одним из направлений деятельности федерального уровня власти в области физической культуры и спорта является выработка долгосрочных программ развития отрасли. Данное направление в деятельности выразилась в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Правительством Российской Федерации 7 августа 2009 г.¹

В основу Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации заложен переход развития сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации на инновационную модель развития.

Цель Стратегии – создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта. К основным задачам относятся:

1) создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;

¹ Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Собрание законодательства РФ. 2009. № 33. Ст. 4110.

2) разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

3) модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных учреждениях профессионального образования;

4) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;

5) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

6) развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

7) создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями.

Предусматривается два этапа реализации Стратегии: первый этап 2009-2015 гг. и второй этап 2016-2020 гг. Из основных целевых ориентиров Стратегии в первую очередь необходимо отметить, что количество систематически занимающихся физической культурой и спортом должно увеличиться более чем в 3 раза, в том числе лиц с ослабленным здоровьем – более чем в 5 раз.

Реализация Стратегии осуществляется через разработку программ, бюджетов и процедур, которые можно рассматривать как среднесрочные и краткосрочные планы реализации Стратегии. Так, федеральная целевая «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» (ФЦП) была направлена на расширение и модернизацию спортивной инфраструктуры с целью повышения доступности занятий физической культурой и спортом для россиян.

В целях координации деятельности всех органов управления сферой физической культуры и спорта, эффективной реализации государственной политики в этой области в 2002 г. был создан Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта¹.

Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, а также подготовки, проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта и участия в них российских спортсменов.

Основными задачами Совета являются:

а) в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений:

– подготовка предложений по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, включая пропаганду здорового образа жизни, и мер по их реализации;

– рассмотрение общественно значимых проектов в области физической культуры и спорта;

– проведение экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта и подготовка соответствующих предложений;

¹ О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту: указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 // Президент России: официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18459> (дата обращения: 20.03.2017).

- анализ положения дел в сфере физической культуры и спорта в России и за рубежом;

- рассмотрение вопросов государственной поддержки спорта высших достижений и подготовка предложений по созданию благоприятных условий для его развития;

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой российских спортсменов для участия в международных спортивных соревнованиях, а также оценка эффективности мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов;

- подготовка предложений к ежегодным посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иным программным документам и выступлениям Президента Российской Федерации, затрагивающим вопросы физической культуры и спорта, а также анализ хода реализации соответствующих решений;

- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к сфере физической культуры и спорта;

б) в области подготовки и проведения международных спортивных соревнований:

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением международных спортивных соревнований, и выработка соответствующих предложений;

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, планов, программ и иных документов, касающихся подготовки и проведения международных спортивных соревнований, выработка по ним предложений, содержащих, в частности, рекомендации по определению способов, форм и этапов реализации соответствующих мероприятий;

- анализ хода реализации планов, программ и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения международных спортивных соревнований, и выработка соответствующих предложений;

– обеспечение взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организационными комитетами и иными организациями, участвующими в подготовке и проведении международных спортивных соревнований¹.

Среди субъектов физической культуры и спорта в нашей стране заметное место отводится спортивным федерациям как одному из видов общественных организаций физкультурно-спортивной направленности. Федеральным законом спортивным федерациям предоставлено право:

1) организовывать и проводить по соответствующему виду спорта чемпионаты, первенства и кубки России, разрабатывать и утверждать положения (регламенты) о таких соревнованиях, наделять статусом чемпионов, победителей первенств, обладателей кубков России, а также делегировать на срок не более чем три года иным созданным в виде некоммерческих организаций физкультурно-спортивным организациям право на проведение таких соревнований;

2) обладать всеми правами на использование символики спортивных сборных команд по соответствующим видам спорта, за исключением государственной символики Российской Федерации;

3) осуществлять аттестацию тренеров и спортивных судей по соответствующим видам спорта и контроль за их деятельностью².

В Белгородской области управление физической культурой и спортом возложено на Управление физической культуры и спортом Белгородской области (начальник управления – Сердюков Олег Эдуардович). Основными задачами Управления выступают: обеспечение государственной политики в

¹ О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту: указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 // Президент России: официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18459> (дата обращения: 20.03.2017).

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от ред. от 22.11.2016; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 19.03.2017).

сфере физической культуры и спорта на территории Белгородской области; усиление роли физической культуры и спорта в укреплении здоровья и повышении трудовой активности населения, формирование здорового образа жизни и организация активного отдыха населения области; пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте¹.

Если говорить об управленческой деятельности органов отраслевого управления по развитию физической культуры и спорта в подведомственных организациях и учреждениях, то она осуществляется в следующих направлениях:

- правовое обеспечение (разработка отраслевых правовых актов, обеспечивающих правовое регулирование отношений в области физической культуры и спорта в данных отраслях);
- программно-нормативное обеспечение (разработка программ по физическому воспитанию и физической подготовке для подведомственных организаций и учреждений, контроль за их выполнением);
- организационное обеспечение (организация и проведение отраслевых физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, согласно отраслевых календарных планов названных мероприятий, например, чемпионаты Вооруженных сил, спартакиады учащейся молодежи и т.д.);
- ресурсное обеспечение (кадровое – подготовка и переподготовка кадров по физическому воспитанию и физической подготовке; финансовое – обеспечение физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности; материально-техническое – строительство спортивных сооружений, оснащение спортивным оборудованием и инвентарем подведомственные организации и учреждения)².

¹ Управление физической культуры и спортом Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.bel-sport.ru/> (дата обращения: 21.03.2017).

² Управление физической культуры и спортом Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.bel-sport.ru/> (дата обращения: 21.03.2017).

Под муниципальной политикой в области физической культуры и спорта следует понимать деятельность, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятий физической культурой и спортом на местном уровне. Система муниципального управления физической культурой и спортом – это сложная диалектическая система иерархий подсистем различной сложности и организации. Являясь, с одной стороны подсистемой всего управления физической культурой и спортом в РФ, а с другой – одной из подсистем местного самоуправления, муниципальное управление имеет определённую внутреннюю организацию и функции и характеризуется следующими признаками: представляет собой целостный комплекс взаимосвязанных элементов; является подсистемой более сложной системы управления единым социально-экономическим комплексом, способствует выполнению функции установления необходимой связи потребителей физкультурно-оздоровительных услуг с их производителями (учреждениями физической культуры и спорта)¹.

В управлении развитием физической культуры и спорта органы муниципального управления исходят из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций. Основная цель ориентация деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта.

В соответствии с федеральным законом «Об общественных объединениях» органы управления в области физической культуры и спорта взаимодействуют с учреждениями и организациями по всем вопросам развития данной сферы:

- совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия;

¹ Тиосова Т.Н. Пути развития физической культуры и спорта в современной России // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. 2014. № 4. С. 63.

- организуют пропаганду физической культуры и спорта;
- осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;
- оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение.

Органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в проведении мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования¹.

В рамках молодежной политики органы местного самоуправления участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с физкультурно-спортивными организациями проводят массовые спортивные соревнования и спартакиады; создают с участием молодежных, детских и других организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы².

Источниками финансирования развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне являются средства местного бюджета, физкультурно-спортивных организаций, в том числе общественных

¹ Гуськов С.И. Профессиональный спорт и российская действительность // Физическая культура и спорт в Российской Федерации. М., 2011. С. 70.

² Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта. М., 2013. С. 189.

физкультурно-оздоровительных объединений, а также от продажи билетов спортивных лотерей, благотворительные пожертвования юридических и физических лиц и другие поступления.

Органы местного самоуправления также имеют право устанавливать льготы по налогам, сборам и платежам в местные бюджеты физкультурно-спортивным организациям, спортивным сооружениям всех форм собственности, осуществляющим деятельность в области оздоровления людей, массовой физической культуры и спорта. Освобождать организации от уплаты части налога, поступающей на создание, содержание спортивных сооружений, а также на проведение массовых спортивных мероприятий. Вводят дополнительные компенсации и гарантии спортсменам, тренерам и другим организаторам физической культуры и спорта, призерам городских, районных соревнований и их тренерам за счет средств местного бюджета¹.

Органы местного самоуправления могут регулировать цены на посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проведение в муниципальных спортивных сооружениях занятий бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств местных бюджетов или других не запрещенных законом источников.

Выводы по разделу I.

1. Система управления физической культурой и спортом, сложившаяся на уровнях иерархических уровнях в Российской Федерации, является сложным, обладающим специфическими особенностями, образованием, включающим разнообразные органы управления (как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях). Эффективность

¹ Экономико-правовые аспекты физической культуры и спорта. М., 2011. С. 39.

функционирования данной системы должна обеспечиваться путем четкого взаимодействия государственных органов управления, органов местного самоуправления, общественных объединений и физкультурно-спортивных организаций различного уровня. Достижение такого взаимодействия требует глубоких теоретических и практических исследований. Поэтому необходимо решение проблемы совершенствования системы управления физической культурой и спортом на всех уровнях управления в Российской Федерации.

2. Реализуемый в последние годы в Российской Федерации комплекс мер по поддержке развития физической культуры и спорта, например в рамках федеральных целевых программ, позволяет преодолеть негативные тенденции, выстроить систему развития массового спорта и детского спорта, а также организовать подготовку профессиональных спортсменов. В ходе исполнения программных документов в Российской Федерации, в частности на уровне регионов и местного самоуправления, удастся закреплять в жизни общества значимость здорового образа жизни, формировать тягу населения к занятиям физической культурой и спортом.

3. Система муниципального управления физической культурой и спортом – это система, которая, являясь, с одной стороны подсистемой всего управления физической культурой и спортом в РФ, с другой – одной из подсистем местного самоуправления, выполняет, в первую очередь, функции установления связи потребителей физкультурно-оздоровительных услуг с их производителями (учреждениями физической культуры и спорта). Муниципальная политика в области физической культуры и спорта предполагает определенные финансовые механизмы поддержки спортивных объединений, организацию физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, проведении физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий для людей с ограниченными возможностями здоровья.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Развитие физической культуры и спорта – это одно из приоритетных направлений развития Белгородской области и Старооскольского городского округа. Для многих жителей региона и муниципального образования физическая культура и спорт стали важнейшей частью повседневной жизни.

Деятельность Управления физической культуры и спортом Белгородской области охватывает все слои населения. Так, в области в последние годы создана система для проведения физкультурно-спортивных мероприятий среди жителей всех возрастных категорий по сдаче системы нормативов «Готов к труду и обороне».

Особое внимание уделяется детскому и юношескому массовому спорту. В целях наибольшего охвата школьников в области реализуются мероприятия в рамках всероссийских соревнований «Мини-футбол в школу», всероссийских массовых акций: «Лыжня России», «Российский азимут», «Оранжевый мяч», «Кросс наций», а также спартакиад школьников. Проводится работа по созданию спортивных клубов в образовательных организациях.

В Белгородской области возрождается традиция проведения отраслевых спартакиад по наиболее массовым видам спорта. Одной из главных целей спартакиад является привлечение внимания работодателей к спортивной жизни своих работников. Трудовые коллективы являются важнейшим звеном приобщения людей к систематическим занятиям физической культурой в целях оздоровления работников, повышения производительности труда, укрепления корпоративного единства.

Для вовлечения сельских жителей в систематические занятия физической культурой в области проводятся сельские спартакиады. Данный формат проведения спортивных мероприятий позволяет привлечь к участию

жителей практически каждого сельского поселения.

Большое влияние на современное состояние физической культуры и спорта в Белгородской области оказывают целевые программы, такие как «Развитие физической культуры и спорта Белгородской области на 2008–2011 годы»¹ и реализуемая сегодня государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014–2020 годы»², направленная на развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни среди различных слоев населения, подготовку кадров и укрепление материально-спортивной базы, внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

Управление физической культуры и спорта Белгородской области главное внимание в своей работе уделяет развитию массовости физической культуры и спорта, укреплению материально-спортивной базы, совершенствованию работы с физкультурными кадрами, поиску и внедрению новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, росту спортивного мастерства белгородских спортсменов.

Так, в период реализации программ построены и введены в эксплуатацию спортивные комплексы Белгородского государственного университета Светланы Хоркиной, «Горняк» в г. Губкине, в пос. Волоконовке, стадионы в гг. Старом Осколе, Шебекино, Строителе Яковлевского района, Бирюч Красногвардейского района, в Белгородском технологическом университете имени В.Г. Шухова, физкультурно-оздоровительные комплексы в городах Валуйки, Бирюч Красногвардейского района, с. Бехтееве Корочанского района, пос. Прохоровке Прохоровского

¹ Развитие физической культуры и спорта Белгородской области» на 2008-2011 годы: целевая программа: утв. постановлением Правительства Белгородской области от 28.12.2010 г. № 453-пп // Управление физической культуры и спорта Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.bel-sport.ru/> (дата обращения: 29.04.2017).

² Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы: государственная программа Белгородской области: утв. постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп (с изменениями от 22.09.2014 года № 359-пп) // Управление физической культуры и спорта Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.bel-sport.ru/> (дата обращения: 29.04.2017).

района, Ракитянском районе, воздухоопорные модули в г. Шебекино и пос. Разумном Белгородского района, стадион и футбольное поле с искусственным покрытием при общеобразовательной школе № 49 города Белгород. Завершается строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Краснояружском районе¹.

В ходе выполнения программ проведена паспортизация спортивных сооружений, составлены и утверждены графики их загрузки, особое внимание обращено на работу спортивных сооружений в вечернее время, выходные и праздничные дни.

Деятельность по организации физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области².

Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, реализующим исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – городской округ), координацию деятельности в этой сфере подведомственных ему учреждений.

Управление обладает собственной компетенцией по вопросам:

- обеспечения условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта;
- организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

¹ Управление физической культуры и спорта Белгородской области: официальный сайт // URL: <http://www.bel-sport.ru/> (дата обращения: 29.04.2017).

² Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 29.04.2017).

- определения основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятия и реализации местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризации физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организации проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- утверждения и реализации календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий в городском округе;
- организации медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий городского округа;
- содействия обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории городского округа официальных физкультурных и спортивных мероприятий;
- утверждения порядка формирования спортивных сборных команд в городском округе, их обеспечения;
- организации и проведения межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территории городского округа;
- оказания содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа;
- осуществления иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий¹.

¹ Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81 // Старооскольский

Основными задачами Управления являются:

- организация разработки и реализации на территории округа единой муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта;
- разработка и внедрение в практику научно обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения, развития детского и юношеского спорта, координация физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем;
- создание условий для участия сборных команд городского округа в крупнейших областных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;
- создание рациональной и научно обоснованной системы подготовки сборных команд округа по различным видам спорта и их резервов;
- разработка стратегии развития туризма и туристической инфраструктуры в городском округе;
- создание информационного банка данных по различным направлениям физической культуры, спорта и туризма;
- проведение спортивных мероприятий, учебно-тренировочных сборов, соревнований и других мероприятий;
- оказание содействия коммерческим и некоммерческим организациям, обеспечивающим развитие физической культуры, спорта и туризма;
- осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере физической культуры;
- осуществление международных связей в сфере физической культуры, спорта и туризма, координация сотрудничества с международными молодежными, спортивными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции управления, содействие международным обменам;
- формирование сети учреждений с учетом потребностей жителей городского округа в услугах физической культуры и спорта;

– контроль за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в учреждениях городского округа, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью;

– взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции управления;

– внесение предложений главе администрации городского округа по подбору, расстановке руководящих кадров учреждений;

– осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни¹.

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

1) утверждает правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию (в случае необходимости – совместно с другими организациями), по вопросам функционирования системы физической культуры, спорта и туризма городского округа;

2) обеспечивает проведение единой муниципальной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма, ведение статистического учета в системе физической культуры, спорта и туризма городского округа; методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в учреждениях; организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников управления;

3) разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов

¹ Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 01.05. 2017).

городского округа в сфере физической культуры и спорта; предложения по созданию, реорганизации, ликвидации и финансированию учреждений, внесение изменений в учредительные документы;

4) участвует в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ, в том числе межведомственных; в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Физическая культура и спорт»; в разработке проектов реконструкции и строительства новых учреждений физической культуры и спорта; в создании информационной системы и банка данных в сфере физической культуры и спорта; в разработке и утверждении тарифов на оказание платных услуг в сфере физической культуры, спорта и туризма и др.¹

Управление подчиняется главе администрации, а непосредственно по вопросам своей деятельности – заместителю главы администрации городского округа, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций. В настоящее время возглавляет Управление Микулянич Роман Петрович.

Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и заместителю главы администрации городского округа, который координирует и контролирует деятельность Управления.

Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в

¹ Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81 // Старооскольский городской округа: официальный сайт органов местного самоуправления URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 01.05. 2017).

соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа о муниципальной службе.

Таким образом, Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, являясь структурным подразделением, обеспечивает реализацию спортивной деятельности на территории муниципального образования.

В настоящее время физическая культура и спорт являются составной частью воспитательного процесса подрастающего поколения и одним из основных условий организации здорового образа жизни для различных категорий населения Старооскольского городского округа. Ее основное назначение – укрепление здоровья, повышение физических и функциональных возможностей организма человека, обеспечение здорового отдыха, повышение трудового потенциала.

Развитие физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа, в том числе и детского и юношеского спорта, в настоящее время регламентирует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»¹.

В рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года работа управления по физической культуре и спорту направлена на формирование здорового образа жизни путем приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом, повышение эффективности использования имеющейся спортивной базы, недопущение

¹ Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3678 (в редакции от 25.05.2015 № 1980) // Старооскольский городской округа: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 02.05.2017).

перепрофилирования спортивных сооружений и повышение эффективности их использования¹.

Физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу в Старооскольском городском округе проводят 254 организации и учреждения, в том числе: 52 физкультурно-оздоровительных клуба, 61 дошкольное учреждение, 54 общеобразовательные школы, 5 учреждений высшего профессионального образования, 8 учреждений среднего специального профессионального образования, 4 детско-юношеские спортивные школы и 4 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва². На территории Старооскольского городского округа развивается 63 вида спорта.

Совершенствование форм и методов физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в новых социально-экономических условиях требует высокой профессиональной компетентности и непрерывного повышения квалификации всех категорий работников сферы физической культуры.

С 2012 года по 2016 год общая численность штатных работников физической культуры и спорта выросла с 577 до 609 человек. В их число входит 97 инструкторов-методистов по спорту, 186 тренера-преподавателя по видам спорта. Из них с высшим специальным образованием – 459 человека, что составляет 75,6% от общей численности работников. По отношению к 2012 году рост составил 3,2%. В сельской местности работает 61 человек, что составляет 10,1% от общего количества работников³.

В 2015 году подготовлено 2 мастера спорта России международного класса, 22 – мастера спорта России, 32 кандидата в мастера спорта, первый спортивный разряд получили 55 спортсменов, массовые разряды имеют 3908

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа № 123 от 31 октября 2013 года // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru/ (дата обращения: 29.04.2017).

² Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 12-13.

³ Там же. С. 14.

человек. В 2016 году подготовлено 2 Заслуженных мастера спорта России, 2 мастера спорта России международного класса, 15 мастеров спорта России¹. На территории Старооскольского городского округа ежегодно проводится более 300 физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в которых принимает участие более 44 тысяч человек.

Проводимая управлением по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа работа позволила увеличить количество занимающихся физической культурой и спортом с 59995 человек в 2012 году до 62269 человек в 2016 году, что составляет 24,15 % в общей численности населения². Уровень обеспеченности населения городского округа спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности составляет 48 %.

Реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» и подпрограммы «Развитие дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» позволяет отрасли динамично развиваться и формировать систему здорового образа жизни различных категорий населения округа³.

В последние годы своевременно обеспечивались условия для дальнейшего устойчивого развития и функционирования спортивной инфраструктуры. Дворец спорта «Аркада» и «Ледовый дворец спорта» включены во Всероссийский реестр объектов спорта, что дает право на проведение официальных спортивно-массовых мероприятий всех уровней.

На территории Старооскольского городского округа продолжают работу 8 детско-юношеских спортивных школ, 56 физкультурно-спортивных

¹ Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 15.

² Там же. С. 18-19.

³ Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3678 (в ред. от 25.05.2015 г. № 1980) // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL : www.oskolregion.ru (дата обращения: 02.05.2017).

клубов, 375 коллективов физической культуры и спорта учебных заведений, предприятий и организаций. Открыты «Клуб русских ратоборств «Рысь» и «Клуб рукопашного многоборья «Росомаха». На базе Старооскольской местной организации Всероссийского общества слепых открыто отделение Государственного бюджетного учреждения «Центр адаптивного спорта и физической культуры» по шахматам, плаванию, спортивному туризму.

В специализированных спортивных учреждениях занимается 7 880 человек, что составляет 34,8 % от общей численности детей в возрасте от 6 до 15 лет. На этапах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства занимается 130 человека, из них 119 человек принимали участие в соревнованиях областного, всероссийского и международного уровня и 105 – стали победителями и призерами¹.

Согласно календарному плану основных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий за 2016 год проведено 342 спортивно-массовых мероприятия, в том числе спортивные праздники для инвалидов-колясочников, городская спартакиада студентов, спартакиада сельских территорий, городская спартакиада среди предприятий и организаций. В них приняло участие 63 725 чел.

На территории городского округа реализован муниципальный проект «Внедрение первого этапа Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В тестировании ВФСК ГТО приняли участие 16 518 школьников и 2 527 взрослого населения городского округа².

Всего на развитие отрасли «Физическая культура и спорт» за 2016 год израсходовано бюджетных средств в сумме 102,8 млн. руб., средств от приносящей доход деятельности и средств пожертвования – 8,1 млн. руб.³

¹ Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 20.

² Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»: официальный сайт. URL: <http://www.gto.ru> (дата обращения: 02.05.2017).

³ Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 22.

Итак, развитие физической культуры и спорта, как массового, так и профессионального, является одним из основных условий организации здорового образа жизни для различных категорий населения Старооскольского городского округа. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась в 2016 году по сравнению с 2012 годом с 30,92 % до 34,49 %, что составляет 81,2 тыс. человек¹.

Важнейшей составляющей развития физической культуры и спорта неизменно остается укрепление материально-спортивной базы, обеспечивающей доступность занятий физической культурой и спортом жителям Старооскольского городского округа всех возрастных категорий. В 2016 году количество спортивных сооружений Старооскольского городского округа составило 643 объекта (что на 5 объектов больше, чем в 2014 году).

Еще в 2015 году открыта комплексная спортивная площадка в ОГАПОУ «Старооскольский индустриально-технологический техникум» и 4 спортивных сооружения начали функционировать в новом МБДОУ Детский сад № 67 «Аистенок».

Еще два объекта прошли сертификацию для последующего включения во Всероссийский реестр объектов спорта – стадион МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа «Спартак» и теннисный центр МАУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Золотые перчатки».

В качестве благотворительной помощи ООО УК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ» учреждениям дополнительного образования детей выделено 1500 тыс. руб. на приобретение спортивного инвентаря и оборудования.

Ведущим направлением развития физической культуры и спорта является организация проведения муниципальных официальных

¹ Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 23.

физкультурных и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства.

Календарь проведения физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий на территории Старооскольского городского округа выполнен в полном объеме. В 2016 году проведено 349 мероприятия (в 2014 году – 300, в 2015 году – 342), в том числе городская спартакиада среди предприятий и организаций, спартакиада студентов, спартакиада среди сельских территорий, пробеги, эстафеты, первенства, чемпионаты, турниры по 63 видам спорта, которые развиваются на территории Старооскольского городского округа. Количество участников мероприятий увеличилось с 49500 в 2015 году до 53 700 человек в 2016 году¹.

В XV городской спартакиаде студентов победителями стали: среди учреждений высшего профессионального образования – ФГАОУ ВПО «Старооскольский филиал Белгородского государственного научно-исследовательского университета», среди учреждений среднего профессионального образования – ОГА ПОУ «Старооскольский педагогический колледж».

В XV городской спартакиаде среди коллективов физической культуры предприятий и организаций неизменным лидером остается АО «Оскольский электрометаллургический комбинат».

XIII спартакиаду среди сельских территорий выиграла Федосеевская сельская территория.

В 2016 году в областной спартакиаде среди сборных команд муниципальных образований и городских округов Белгородской области под девизом «За физическое и нравственное здоровье нации» Старый Оскол занял 1 место, подтвердив результат 2014 и 2015 годов.

В Старооскольском городском округе в организациях, занимающихся подготовкой профессиональных спортсменов, работают 14 Заслуженных

¹ Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 17.

работников физической культуры Российской Федерации, 11 Заслуженных тренеров России. Высококвалифицированный кадровый состав отрасли обеспечивает победы старооскольских спортсменов на всероссийских и международных соревнованиях, которые в 2015 и 2016 гг. 174 раза становились победителями и призерами чемпионатов и первенств России, Европы, Мира¹. 2 воспитанника специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва им. А. Невского ФОК ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат» Сидельников Кирилл и Немков Вадим стали чемпионами мира по боевому самбо, 2 воспитанника МАУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Золотые перчатки» – Дунайцев Виталий и Никитин Владимир стали призерами летних Олимпийских игр, которые состоялись в Рио-де-Жанейро в 2016 году. Присвоены звания «Мастер спорта России» – 18 спортсменам, «Мастер спорта России международного класса» – Немкову Вадиму и Ефимовой Ольге; почетное звание «Заслуженный мастер спорта России» – Дунайцеву Виталию.

Несмотря на достигнутые успехи, имеется ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих неотложного решения:

- состояние физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в молодежной среде;

- нехватка спортивных залов, плавательных бассейнов (согласно методике определения норматива обеспеченности спортивными сооружениями обеспеченность в спортивных залах составляет 43%. С 2011 года увеличение произошло всего на 2%; обеспечение плавательными бассейнами составляет 17%, увеличение необходимой обеспеченности отсутствует (из 17 плавательных бассейнов 4 находятся в нерабочем состоянии));

¹ Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского за 2016 год. Старый Оскол, 2017. С. 16.

– недостаточное обеспечение учреждений, реализующих программы спортивной подготовки, материально-технической базой, специализированным оборудованием, необходимым для осуществления профильной деятельности учреждений отрасли;

– не в полной мере созданы условия для эффективной профессиональной деятельности молодых специалистов.

Как приоритетные, на наш взгляд, должны приниматься и реализовываться программы развития физической культуры и спорта среди детей-сирот, «трудных» подростков, среди инвалидов, а также специальные программы, направленные на преодоление наркомании, алкоголизма и других девиантных отклонений среди подростков. Целесообразно значительное увеличение числа общедоступных одноступенчатых (без предварительного отбора) соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения (в трудовых коллективах, по месту жительства и отдыха, в учреждениях образования). Проведение массовых соревнований не должно быть самоцелью. Их главная задача вовлекать в спортивную соревновательную деятельность детей, подростков, молодежь. Основой физкультурно-спортивного движения в стране должны стать физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы.

Выводы по разделу II.

1. Развитию физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе способствует принятие и реализация долгосрочных целевых программ как на уровне региона («Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы»), так и на уровне муниципального образования («Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»).

2. Регулирование и организация отрасли физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, которое

является органом власти, реализующим исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории округа, координацию деятельности подведомственных ему учреждений.

3. В развитии системы физической культуры и спорта на территории региона и изучаемого муниципального образования можно отметить и ряд недостатков. В последние годы как в Старооскольском городском округе, так и в Белгородской области, наблюдается некоторое снижение интереса молодежи к занятиям физической культурой, в том числе – ее спортивными видами. Состояние физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в молодежной среде в целом нельзя признать хорошим, что объясняется, в том числе, недостаточным обеспечением учреждений, реализующих программы спортивной подготовки, неразвитостью материально-технической базы спортивных учреждений, оттоком молодых спортивно-педагогических кадров в другие регионы.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Деятельность органов местного самоуправления в области сферы физической культуры, имеющая различные общественно-значимые функции (содействие условиям для укрепления здоровья, медицинская и социально-психологическая реабилитация, создание условий для отдыха, развитие массового спорта) посредством оказания комплекса основных и сопутствующих услуг, является фактором повышения качества жизни граждан.

В социальном государстве организаций сферы физической культуры и спорта в процессах инвестирования в человеческий капитал организаций сферы физической культуры в процессах социальной защиты определенных групп населения являются императивами национальной политики. Процесс развития физической культуры и спорта влияет одновременно на состояние таких сфер, как: экономическая (влияние на воспроизводство человеческих ресурсов, снижение расходов на здравоохранение, повышение производительности труда) и социальная (удовлетворение потребностей населения в услугах физической культуры, создание условий социальной стабильности), что позволяет рассматривать данное направление деятельности органов местного самоуправления как социально-экономическую категорию. В целом взаимосвязь экономических и социальных свойств услуг физической культуры, выполняющих социально-экономические функции, ориентирована на повышение качества жизни населения, что предполагает создание соответствующих организационно-экономических механизмов.

Как мы уже отмечали к основным проблемам развития физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа относят недостаточное количество спортивных залов и плавательных

бассейнов, а также неполное обеспечение учреждений, реализующих программы спортивной подготовки, материально-технической базой; отток молодых специалистов из профессиональной тренерской среды и состояние физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в молодежной среде.

Учитывая актуальность перечисленных проблем, следует отметить, что приоритетными являются задачи обеспечения населения Старооскольского городского округа возможностями для занятий физической культурой и спортом и формирование устойчивой потребности у населения в систематических занятиях физической культурой и массовыми видами спорта. Очень важно понимать, что в современной коммуникативной ситуации крайне необходима широкая информационно-разъяснительная работа, нацеленная на формирование приоритета здорового образа жизни у населения, в особенности молодежи.

Для повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни важен весь комплекс организационных, структурных, правовых, финансовых и научно-методических мер. В то же время они должны корреспондироваться с экономическими, социальными и политическими реалиями и возможностями.

Рассмотрим более подробно основные проблемы и пути их решения.

Во-первых, население в небольшой степени приобщено к регулярным занятиям физической культурой и спортом. Это связано с тем, что темпы развития рынка оказания услуг в сфере физической культуры и спорта по-прежнему значительно отстают от формирующего спроса и сформированных технологий предоставления этих услуг, что проявляется в низком качестве услуг, отсутствии современной спортивной базы и инвентаря на спортивных сооружениях.

Во-вторых, не хватает профессиональных кадров в сфере физической культуры и спорта для узких групп населения, например, таких как люди с ограниченными возможностями здоровья или многодетные семьи. Одной из

задач управления по физической культуре и спорту является повышение качества жизни населения, в котором имеется рост потребления услуг физической культуры различными группами граждан, вне зависимости от их уровня доходов и социального статуса или состояния здоровья, выступает основным фактором улучшения здоровья людей, изменения неблагоприятных демографических тенденций, снижения числа обращений населения в медицинские организации для лечения заболеваний. Таким образом, одним из направлений развития физической культуры в Старооскольском городском округе является организация здорового досуга населения, особенно детей, инвалидов, пенсионеров, что в существенной степени зависит от обеспечения территориальной и ценовой доступности организаций сферы физической культуры (спортивных клубов, бассейнов, спортивных площадок), а также от качества сопровождения со стороны тренеров и инструкторов.

В-третьих, требуется создание информационной среды, в которой физическая культура и спорта становятся важной частью образа жизни старооскольца. Действительно, социально-экономические преобразования конца XX века привели к распаду стройной многоуровневой системы физического воспитания населения, девальвации ценностей физической культуры и резкому сокращению числа занимающихся спортом. Прекратили существование многочисленные добровольные спортивные общества, составляющие финансовую и материально-техническую основу массового спорта и работу спортивных школ.

В связи с рассмотренной проблематикой важной составной частью социально-экономической политики органов местного самоуправления, в том числе управления по физической культуре и спорту, является не только укрепление материально-технической и спортивной базы, но и создание условий для проведения комплексных спортивно-массовых мероприятий среди различных категорий населения и оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Решению указанных проблем должна способствовать разработка муниципальной программы, реализация которой станет важным этапом в развитии физической культуры и спорта, модернизации спортивной инфраструктуры, а также способствовать росту количества жителей Старооскольского городского округа, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Без комплексного решения проблем развития физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе программно-целевым методом, создания условий для регулярных занятий физической культурой и спортом негативная ситуация, связанная с состоянием здоровья населения, еще более усугубится, сократится продолжительность жизни, возможен рост детского и подросткового девиантного поведения.

Муниципальная политика в области физической культуры и спорта должна быть направлена на обеспечение гарантий в получении качественных доступных физкультурно-оздоровительных услуг. По мере стабилизации экономической ситуации спрос на услуги в сфере физической культуры и спорта играет все большую роль, что требует принятия всех необходимых мер к его максимальному удовлетворению.

Развитие ситуации без использования программно-целевого метода приведет к дисбалансу приоритетов развития сферы физкультурно-оздоровительной работы с населением и, как следствие, неэффективному использованию средств бюджета Старооскольском городском округе.

Принятие и реализация целевой программы не только позволит избежать негативных явлений в обществе, но и создаст необходимые условия для укрепления физического здоровья детей, подростков, молодежи и старшего поколения населения Старооскольского городского округа.

В рамках настоящего исследования предлагается следующий проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2020-2025 годы».

Главной целью предлагаемой программы является развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и развитие соревновательной спортивной инфраструктуры.

Достижение указанной цели возможно посредством реализации следующих задач:

- 1) развитие материально-технической базы для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом;
- 2) создание устойчивой потребности населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- 3) создание условий населению с ограниченными возможностями здоровья для занятий физической культурой и спортом с учетом потребностей и возможностей данной группы населения.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2020-2025 годы.

Основными программными мероприятиями выступают:

1. Развитие материально-технической базы и соревновательной инфраструктуры для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом.

Данное направление предполагает проведение физкультурных и спортивных соревнования для населения Старооскольского городского округа: турниров «Золотая шайба», «Кожаный мяч», «Чудо-шашки» и «Белая ладья»; районные спартакиады среди детских садов, общеобразовательных школ, организаций, «Лыжный серпантин», Финальный этап соревнований «Веселые старты» среди воспитанников детских садов, соревнования по конькобежному спорту «Серебряные коньки»; легкоатлетические районные эстафеты «Дружба» и традиционная легкоатлетическая эстафета ко Дню Победы. Большое внимание необходимо уделять развитию школьных лиг по таким видам спорта, как волейбол,

гандбол, футбол, баскетбол и плаванию. Особое внимание, на наш взгляд, необходимо уделить организации соревнований среди инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках данного направления планируется проводить работу по привлечению несовершеннолетних к занятиям в детско-юношеских спортивных школах, улучшение качества оказания услуг дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений спортивной направленности. Мероприятие проводится в целях организации и проведения тестирования населения по выполнению государственных требований к уровню физической подготовленности населения при выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Реализация мероприятия направлена на обеспечение всех категорий и групп населения доступом к занятиям физической культурой и спортом.

2. Развитие интереса Старооскольского городского округа к занятиям физической культурой и спортом. Данное направление включает в себя проведение мероприятий направленных на повышение мотивации к здоровому образу жизни среди всех категорий и слоев населения, работу с населением по формированию культуры здорового питания, осуществление редакционно-издательской и информационной деятельности по вопросам здорового образа жизни.

В процессе оказания услуг в сфере физической культуры федеральные, региональные и муниципальные органы управления развитием социальной сферы должны осуществлять следующие виды деятельности: создавать условия для развития физической культуры на территории и формировать культуру занятий спортом посредством популяризации; решать проблемы финансирования мероприятий в сфере физической культуры; содержать физкультурно-оздоровительные, спортивные сооружения, находящиеся в собственности территории; способствовать внедрению инновационных технологий в сферу физической культуры; активно развивать

организационно-экономические механизмы взаимодействия с организациями, функционирующими в сфере физической культуры; поддерживать физкультурно-оздоровительные организации, способствовать развитию их инфраструктурного комплекса; поощрять меценатство и благотворительность в сфере физической культуры. Предоставление низкодоходным группам граждан социальных услуг сферы физической культуры может быть только бесплатным и гарантированным на законодательной основе. Они должны финансироваться из бюджетных и (или) благотворительных средств. Не должно исключаться и субсидиарное финансирование (часть расходов может быть компенсирована за счет бюджетных или благотворительных средств).

В рамках данного направления возможно проведение акции «Здоровый город», что предполагает создание условий для физической активности, проектирование мест для физической активности, озеленение, информирование населения о проводимых мероприятиях.

Также необходимо проведение акции «Старый Оскол – город свободный от табачного дыма», основной целью которой выступает ограничение доступности табака в сети предприятий розничной торговли и общественного питания, снижение распространенности употребления табака среди жителей города, путем информирования сетей предприятий розничной торговли, общественного питания в проводимой акции в рамках Всемирного дня без табачного дыма, путем отказа от продажи табака, распространения внутренней корпоративной культуры отказа от курения.

Реализация данного направления направлена на сохранение исторического наследия физической культуры и спорта Старооскольского городского округа, путем выявления, приобретения, формирования, хранения, изучения и публичного представления предметов и коллекций предметов физической культуры и спорта, имеющих историческую ценность.

3. Создание условий населению с ограниченными возможностями здоровья для занятий физической культурой и спортом с учетом

потребностей и возможностей данной группы населения, в том числе создание секций для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В этом направлении можно выделить такие основные виды социальных услуг сферы физической культуры, как: общие физкультурно-оздоровительные услуги, выражающиеся в организации общей физической подготовки для взрослых и детей (например, посещение спортивных клубов, бассейна); медико-реабилитационные услуги, оказываемые средствами физической культуры в комплексном лечении различных заболеваний (физиотерапия, лечебная физкультура); консультационные услуги, предоставляемые посредством разработки и выдачи индивидуальных и групповых рекомендаций по режиму занятий физической культурой; образовательные услуги, оказываемые посредством проведения специальных дополнительных занятий в учебных заведениях, организациях социального обслуживания.

Планируется реализация мероприятий, направленных на совершенствование системы физического воспитания в образовательных учреждениях, совершенствование физического воспитания взрослого населения и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, привлечение их к занятиям адаптивной физической культурой и спортом. Будет разработана система поддержки органов местного самоуправления, направленная на реализацию программ подготовки спортивного резерва для муниципальными спортивными школами, а также реализованы меры по совершенствованию медицинского и медико-биологического обеспечения тренировочного процесса для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья.

Эффективность реализации данной программы оценивается по следующим направлениям:

- 1) формирование у граждан устойчивого интереса и потребности в физическом совершенствовании и регулярных занятиях физической культурой и спортом;

2) привлечение различных слоев населения к занятиям физической культурой и спортом, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья;

3) увеличение количества систематически занимающихся физической культурой и спортом до 25 процентов от общего числа населения Старооскольского городского округа, а занимающихся в специализированных спортивных учреждениях – до 27 процентов;

4) укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности Старооскольского городского округа;

5) увеличение количества квалифицированных преподавателей и тренеров, работающих по специальности, осуществляющих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения, до 39 человек;

6) развитие информационного сопровождения физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в Старооскольском городском округе.

В результате реализации мероприятий программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2020-2025 годы» предполагается обеспечить следующие социально-экономические результаты:

- 1) увеличение вовлеченности жителей Старооскольского городского округа в занятия физической культурой и спортом;
- 2) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа;
- 3) формирование кадрового состава перспективных преподавателей физической культуры и тренеров для работы с определенными социальными группами.

Выводы к разделу III.

1. Органы местного самоуправления в области сферы физической культуры выполняет различные функции: содействует условиям для укрепления здоровья жителей муниципального образования, развивает массовый спорт, создает условия для досуга. В связи с рассмотренными нами проблемами развития сферы физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе важной частью социально-экономической политики администрации округа должны стать не только укрепление материально-технической и спортивной базы, но и создание условий для проведения комплексных спортивно-массовых мероприятий среди различных категорий населения и оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

2. На муниципальном уровне целесообразно использование программно-целевого подхода. Главной целью предлагаемой нами программы является удовлетворение потребностей населения городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и развитие соревновательной спортивной инфраструктуры. Должны быть решены такие задачи, как развитие материально-технической базы для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом; создание устойчивой потребности населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом; формирование для занятий физической культурой и спортом для людей с ограниченными возможностями здоровья.

3. Реализация всех мероприятий программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2020-2025 годы» обеспечит к 2025 году формирование здорового образа жизни населения округа, а также модернизирует систему управления физической культурой и спортом, позволяющую оказывать доступные и качественные услуги в данной сфере на основе современных требований и подходов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Функционирование системы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации обеспечивается четким взаимодействием органов власти, общественных объединений и физкультурно-спортивных организаций различного уровня. Основной целью всех совместных усилий является вклад физической культуры и спорта в развитие человеческого потенциала России, в сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание подрастающего поколения.

Деятельность по организации физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, реализующим исполнительно-распорядительные функции по управлению системой физической культуры и спорта на территории Старооскольского городского округа Белгородской области, координацию деятельности в этой сфере подведомственных ему учреждений. В настоящее время развитию физической культуры и спорта в городском округе способствует принятие и реализация долгосрочных целевых программ как на уровне региона («Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы»), так и на уровне муниципального образования («Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»).

К системным проблемам, отнесем, в первую очередь, недостаточное финансирование сферы физической культуры и спорта, слабое привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, недостаток физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов в муниципальном образовании, особенно спортивных площадок в сельских поселениях по месту жительства, недостаточное количество

профессиональных тренерских кадров для работы с узкими группами населения, например людьми с ограниченными возможностями здоровья, отсутствие эффективной пропаганды занятий физической культурой и спортом, как составляющей здорового образа жизни.

В рамках выпускной квалификационной работы предлагается проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2020-2025 годы», главной целью которого является развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта, а также широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.

В результате реализации мероприятий целевой программы предполагается обеспечить следующие социально-экономические эффекты:

- 1) увеличение вовлеченности жителей Старооскольского городского округа в занятия физической культурой и спортом;
- 2) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа;
- 3) формирование кадрового состава перспективных преподавателей физической культуры и тренеров для работы с определенными социальными группами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Москва, 2012. – 63 с.
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 22.11.2016; с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
3. Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 02.06.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
4. О Федеральном агентстве по туризму и Федеральном агентстве по физической культуре и спорту: указ Президента РФ от 18 ноября 2004 г. № 1453 // Гарант: информационно-правовой портал: [сайт]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.
5. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Текст]: указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 // Российская газета. – 2012. – 9 мая.
6. О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт].– Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
7. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

8. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы [Электронный ресурс]: федеральная целевая программа: утверждена постановлением Правительства РФ от 11 января 2006 г. № 7 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
9. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы [Электронный ресурс]: федеральная целевая программа: утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 30 (с изменениями от 24 марта 2016 года) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
10. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. [Текст]: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.
11. Развитие физической культуры и спорта Белгородской области на 2008-2011 годы [Электронный ресурс]: целевая программа: утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 28.12.2010 г. № 453-пп // Управление физической культуры и спорта Белгородской области: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.bel-sport.ru/>.
12. Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс]: государственная программа Белгородской области: утверждена постановлением Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп (в ред. постановления от 31.10.2016 г. № 376-пп) // Губернатор и Правительство Белгородской области: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <https://belregion.ru/>.
13. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля

- 2008 г. № 24 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
14. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: утверждена решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 19.12.2008 № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
15. Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3678 (в ред. от 25.05.2015 г. № 1980) // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
16. Положение об управлении по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. № 81 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
17. Отчет о работе управления по физической культуре и спорту администрации Старооскольского городского округа за 2016 год [Текст]. – Старый Оскол [б.и.], 2017. – 35 с.
18. Министерство спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru/>.
19. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» [Электронный ресурс]: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.gto.ru/>.

20. Управление физической культуры и спорта Белгородской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.bel-sport.ru/>.
21. Алексеев, С.В. Спортивное право России / С.В. Алексеев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 1055 с.
22. Анциаури, Л.Ш. Спорт как социальное явление и фактор социализации личности [Текст] / Л.Ш. Анциаури // Теория и практика физической культуры. – 2012. – № 1. – С. 12-14.
23. Аристова, Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта [Текст] / Л.В. Аристова // Теория и практика физической культуры. – 2010. – № 5. – С. 2-8.
24. Бальсевич, В.К. Спортивно-ориентированное физическое воспитание: образовательный и социальный аспекты [Текст] / В.К. Бальсевич, Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 2012. – № 5. – С.19-22.
25. Виноградов, П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта [Текст] / П.А. Виноградов. – Челябинск: УрГАФК, 2011. – 289 с.
26. Воронин, С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях [Текст] / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 4. – С.14–16.
27. Галкин, В.В. Экономика физической культуры и спорта [Текст] / В.В. Галкин, В.И. Сысоев. – М.: Издательство Московской Академии экономики и права, 2013. – 213 с.
28. Голощапов, Б.Р. История физической культуры и спорта [Текст] / Б.Р. Голощапов. – М.: Академия, 2013. – 312 с.
29. Горшков, В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях [Текст] / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. – Малаховка: МОГИФК, 2013. – 68 с.

30. Гостев, Р.Г. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы [Текст] // Физическая культура и спорт в Российской Федерации / Р.Г. Гостев, С.И. Гуськов. – М.: Импульс-Принт, 2013. – 438 с.
31. Григоревич, В.В. Всеобщая история физической культуры и спорта [Текст] / В.В. Григоревич. – М.: Советский спорт, 2012. – 288 с.
32. Гуськов, С.И. Профессиональный спорт и российская действительность // Физическая культура и спорт в Российской Федерации [Текст] / С.И. Гуськов. – М.: Импульс-Принт, 2011. – 285 с.
33. Гуськов, С.И. Спортивный маркетинг [Текст] / С.И. Гуськов. – Киев: Олимпийская литература, 2013. – 296 с.
34. Гырдев, Н.А. Актуальные проблемы общественного сознания [Текст] / Н.А. Гырдев. – М., 2010. – 321 с.
35. Дятлов, С.А. Основы теории человеческого капитала [Текст] / С.А. Дятлов. – СПб., 2011. – 326 с.
36. Жолдак, В.И. Основы менеджмента спорта [Текст] / В.И. Жолдак, В.Н. Зуев. – Тюмень: Вектор Бук, 2011. – 419 с.
37. Залетаев, И.П. Физическая культура [Текст] / И.П. Залетаев, В.П. Шеянов, Б.И. Загорский и др. – М.: Высшая школа, 2013. – 395 с.
38. Золотов, М.И. Формирование системы управления ресурсным обеспечением массового спорта в России [Текст] / М.И. Золотов // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 5. – С. 61-63.
39. Зубарев, Ю.Н. Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта: учебное пособие [Текст] / Ю.Н. Зубарев, А.А. Сучилин. – Волгоград: Сфера, 2012. – 267 с.
40. Зыбуновская, Н. В. Здоровый образ жизни как социальная ценность и реальная практика [Текст] // Социология власти. – 2013. – № 7. – С. 48-56.
41. Ирхин, В.Н. Генезис физической культуры Белгородской области (20-е годы XX века – начало XXI века) [Текст] / В.Н. Ирхин – Белгород, 2013. – 231 с.

- 42.Исаев, А.А. Спортивная политика России [Текст] / А.А. Исаев. – М.: Советский спорт, 2010. – 512 с.
- 43.Камалетдинов, В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление, пути совершенствования [Текст] / В.Г. Камалетдинов // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 4. – С. 19-21.
- 44.Кузин, В.В. Оптимизация системы управления отраслью «физической культуры и спорта» в России в рыночных условиях [Текст] / В.В. Кузин // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 6. – С. 56-58.
- 45.Кулилко Н.Ф. История физической культуры [Текст] / Н.Ф. Кулилко. – М.: Оренбург, 2012. – 340 с.
- 46.Кулилко, Н.Ф. История и организация физической культуры [Текст] / Н.Ф. Кулилко. – М.: Просвещение. 2012. – 231 с.
- 47.Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта [Текст] / Л.И. Лубышева. – М.: Академия, 2013. – 240 с.
- 48.Лубышева, Л.И. Физическая и спортивная культура: содержание, взаимосвязи и диссоциации [Текст] / Л.И. Лубышева // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 3. – С.11-14.
- 49.Макаров, Р.Н. Человеческий фактор: проблемы физической подготовки специалиста на этапе ускорения НТР [Текст] / Р.Н. Макаров // Теория и практика физ. культуры. – 2011. – № 11. – С. 37-41.
- 50.Малов, В.С. Спорт становится спортом / В.С. Малов // А почему? – 2011. – № 4. – С. 20-22.
- 51.Менеджмент в спорте: краткий словарь-справочник [Текст] / сост. М.И. Золотов [и др.]. – М.: Союз менеджеров, 2009. – 126 с.
- 52.Николаев, Ю.М. К проблеме развития физической культуры [Текст] / Ю.М. Николаев // Теория и практика физической культуры. – 2011. – № 8. – С. 2-10.
- 53.Перова, Е.И. Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации [Текст] / Е.И. Перова // Вестник спортивной науки. – 2013. – № 5. – С. 34-41.

- 54.Состояние и перспективы развития физкультурного образования на современном этапе [Текст]: материалы междунар. науч.-практ. конф. (Белгород, 17-20 октября 2007.) – Белгород: Изд-во БелГУ, 2012. – 40с.
- 55.Столбов, В.В. История физической культуры и спорта [Текст] / В.В. Столбов, Л.А. Финогенова, Н.Ю. Мельникова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Физкультура и спорт, 2012. – 315 с.
- 56.Тиосова, Т.Н. Пути развития физической культуры и спорта в современной России [Текст] / Т.Н. Тиосова // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. – 2014. – № 4. – С. 57-71.
- 57.Черепов, Е.А. Современное состояние системы физического воспитания в России: основные проблемы и пути совершенствования [Текст] / Е.А. Черепов, А.В. Ненашева // Человек. Спорт. Медицина. – 2014. – № 3. – С. 45-49.
- 58.Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта [Текст] / под ред. В.И. Жолдак. – Челябинск, 2010. – 269 с.
- 59.Фетисов, В.А. О критериях и показателях развития физической культуры и спорта в зарубежных странах [Текст] / В.А. Фетисов. – М.: Советский спорт, 2010. – 80 с.
- 60.Экономико-правовые аспекты физической культуры и спорта [Текст]. – М.: Национальный юридический центр, 2011. – 169 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Паспорт программы «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе на 2020-2025 годы»

Цель проекта	Развитие и удовлетворение потребностей населения Старооскольского городского округа в занятиях физической культурой и спортом, создание условий для укрепления здоровья различных групп населения муниципального образования, популяризации массового спорта путем развития и эффективного использования инфраструктуры физической культуры и спорта. Широкая пропаганда роли занятий физической культурой и спортом.
Задачи проекта	<ul style="list-style-type: none"> · повышение интереса населения Старооскольского городского округа к занятиям физической культурой и спортом; · развитие материально-технической базы для занятий населения Старооскольского городского округа массовым спортом; · создание устойчивой потребности населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом; · создание условий населению с ограниченными возможностями здоровья для занятий физической культурой и спортом с учетом потребностей и возможностей данной группы населения; · разработка механизма проведения эффективной кадровой политики и повышение квалификации работников в сфере спорта и физической культуры. <p>Реализация муниципальной целевой программы рассчитана на 2020-2025 годы.</p>
Результаты реализации проекта	<p>1) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере физической культуры и спорта для улучшения качества услуг, предоставляемых населению Старооскольского городского округа муниципальными учреждениями спортивной направленности;</p> <p>2) повышение уровня доходов работников сферы физической культуры и спорта;</p> <p>3) предотвращение оттока перспективных педагогических кадров в другие отрасли.</p>
Риски реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточное финансирование программы мероприятий; – недостаточный уровень профессионализма и компетентности лиц, ответственных за реализацию проекта; – несоблюдение сроков реализации проекта; – изменения в законодательстве РФ и законодательстве субъекта федерации по вопросам регулирования развития физической культуры и спорта; – риск неадекватного информационно-аналитического обеспечения; – риск недостаточной поддержки проекта муниципальными служащими вследствие низкой мотивации
Пользователи результатов проекта	<ul style="list-style-type: none"> – население Старооскольского городского округа; – руководство и руководители структурных подразделений (департаментов, управлений, служб) администрации Старооскольского городского округа.