

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ
ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071308
Поповой Татьяны Сергеевны

Научный руководитель
к.с.н., профессор
Беликова Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)	19
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	32
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	49
ПРИЛОЖЕНИЯ	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. На современном этапе социально-экономических преобразований общества возникает необходимость перехода к новой модели экономического роста, активизации новых факторов конкурентоспособности национальной экономики. Проблема привлечения инвестиций в производство и трудовые ресурсы является одной из самых актуальных для органов государственной и муниципальной власти Российской Федерации.

Ведущая роль в использовании и реализации инвестиционного потенциала принадлежит органам государственной и муниципальной власти. Создание эффективной, действенной системы управления, выбор верных способов, направлений и форм деятельности во многом определяют успешность реализации всей инвестиционной политики. Этим и обусловлена актуальность темы данного исследования.

Инвестиционная политика в современной России приобретает особый импульс развития, обусловленный стратегическим значением решаемых ею задач. Углубление самостоятельности регионов и муниципальных образований, развитие системы органов местного самоуправления предопределило современную муниципальную инвестиционную политику, реализацию программ и мероприятий по улучшению инвестиционного климата той или иной территории.

Значимость темы исследования подтверждена нормативно-правовыми и организационными мерами органов власти, направленными на развитие и совершенствование инвестиционной политики.

Таким образом, эффективная реализация инвестиционной политики в Старооскольском городском округе – это вопрос стратегического развития муниципального образования и его стабильного будущего.

Степень изученности темы. Вопросы создания благоприятного инвестиционного климата и формирования эффективной инвестиционной

политики рассматривали в своих трудах такие авторы как М.К. Куманеева, Э.Р. Мустафеева, А.А. Петров, А.А. Сукиасян, В.С. Харитонов, и многие другие¹.

В Белгородской области вопросы региональной инвестиционной политики были исследованы В.В. Борисовской, В.В. Выборновой, Б.М. Жидкомлинова, А.И. Клеменковой, Я.В. Ладыгиной, Л.А. Шапчиц и другими².

Однако, несмотря на значительный объем научных публикаций, посвященных проблемам инвестиционной политикой, на сегодняшний день недостаточно прикладных исследований, посвященных вопросам разработки рекомендаций по совершенствованию системы управления инвестиционным процессом.

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной проблемы исследования, которая заключается в противоречии между объективной потребностью в совершенствовании механизмов управления

¹ Куманеева М.К. Оценка инвестиционного потенциала региона промышленного типа в контексте обеспечения его устойчивого развития: автореферат дис. ... кандидата эк. наук: 08.00.05. Барнаул, 2015; Мустафеева Э.Р. Методические основы развития инвестиционного потенциала регионов: автореферат дис. ... кандидата эк. наук: 08.00.05. СПб, 2015; Петров А.А. Методический инструментарий формирования и реализации инвестиционной политики предпринимательского кластера: автореферат дис. ... кандидата эк. наук: 08.00.05. Екатеринбург, 2016; Сукиасян А.А. Совершенствование организационно-экономического механизма управления инвестиционным климатом региона: автореферат дис. ... кандидата эк. наук: 08.00.05. М., 2013; Харитонов В.С. Формирование финансового потенциала муниципальных образований для реализации инвестиционной политики: автореферат дис. ... кандидата эк. наук: 08.00.10. Волгоград, 2016.

² Борисовская В.В. Инвестиционный климат Белгородской области // Экономика и социум. 2013. № 3; Выборнова В.В. Инвестиционная привлекательность Белгородской области // Белгородский экономический вестник. 2015. № 4; Жидкомлинов Б.М. Оценка факторов, влияющих на инвестиционный климат Белгородской области // ACADEMY. 2016. № 1; Клеменкова А.И. Анализ состояния инвестиционного климата Белгородской области // Экономика и социум. 2014. № 2; Ладыгина Я.В. Инвестиционная привлекательность аграрного сектора экономики Белгородской области // Территория науки. 2014. №4; Шапчиц Л.А. Налоговая политика в активизации инвестиционного развития территории (на материалах Белгородской области) // Научное обозрение. 2013. № 8.

инвестиционным климатом муниципального образования и недостаточной проработанностью процессов внедрения современных технологий в практической деятельности органов власти в сфере инвестиционной политики.

В качестве основной гипотезы исследования выступает предположение о том, что основные проблемы системы управления инвестиционным климатом на территории Старооскольского городского округа связаны с отсутствием комплекса эффективных механизмов и средств реализации инвестиционной политики на практике, что обусловлено несовершенством инвестиционной политики в муниципальном образовании.

Объектом настоящего исследования является инвестиционная политика в Старооскольском городском округе.

Предмет исследования – система и механизмы управления инвестиционным климатом в Администрации Старооскольского городского округа.

Целью исследования является анализ системы управления инвестиционным климатом в Старооскольском городском округе, определение проблем в создании благоприятного инвестиционного климата и разработка проекта для улучшения инвестиционного климата в муниципальном образовании.

На основании представленной проблемы, а также гипотезы и цели дипломного проекта определены следующие задачи исследования:

1. изучить теоретические основы реализации инвестиционной политики органами государственного и муниципального управления;
2. изучить нормативно-правовую базу регуливающую инвестиционную деятельность в Российской Федерации;
3. проанализировать систему управления и опыт реализации основных направлений инвестиционной политики в Старооскольском городском округе;
4. разработать проект по решению выделенных в исследовании

проблем и повышению эффективности инвестиционной политики на муниципальном уровне (в Старооскольском городском округе).

Теоретико-методологической основой исследования послужил системный анализ трудов отечественных и зарубежных ученых, представляющих различные научные методы и подходы к изучению инвестиционной политики и инвестиционного климата.

В процессе работы над дипломным проектом использовались различные методы исследования, необходимые для решения поставленных задач: метод сравнения; метод аналогии; метод систематизации, структурно-функциональный анализ, обобщение и интерпретация социально-экономических материалов.

Особое внимание уделено проектному методу и методу программирования. В качестве основного методологического подхода выбран программно-целевой метод управления инвестиционной политикой, представляющий собой один из видов планирования и управления, в основе которого лежит ориентация деятельности на достижение поставленных целей.

Эмпирическая база исследования. Для осуществления комплексного исследования привлекаются следующие данные:

- нормативно-правовые и локальные документы и материалы Правительства Белгородской области, Администрации Старооскольского городского округа по исследуемой проблеме;
- статистические данные Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области;
- материалы исследований и рассмотрения проблем реализации инвестиционной политики в Старооскольском городском округе (отчеты, анализы результатов исследований по интересующим проблемам).

В ходе исследования обобщена и проанализирована федеральная, региональная и муниципальная нормативно-правовая база реализации инвестиционной политики.

Научно-практическая значимость результатов исследования будет заключаться в том, что теоретические положения, рекомендации и выводы, изложенные в работе, могут быть использованы:

- в работе Администрации Старооскольского городского округа по решению основных управленческих проблем и созданию условий для роста инвестиционной активности на территории округа;

- как справочный материал в целях информирования потенциальных инвесторов об актуальных инвестиционных процессах в Старооскольском городском округе;

- в научных исследованиях, связанных с дальнейшей разработкой механизмов системы управления инвестиционным климатом;

- в учебном процессе вузов при подготовке бакалавров направления подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Апробация результатов исследования. Выпускная квалификационная работа подготовлена на кафедре менеджмента Старооскольского филиала НИУ «БелГУ». Материалы работы были представлены:

- на IX Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум 2017»;

- на XVII Студенческой научно-практической конференции, посвященной Году экологии в Российской Федерации (Старый Оскол, март 2017 г.).

Структура проекта определена логикой исследования проблемы и поставленными задачами. Она включает в себя введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Городское хозяйство является основой экономики города, обеспечивая, прежде всего, социально-экономическую и экологическую стабильность населенного пункта и представляет собой комплекс расположенных на территории города предприятий, организаций, учреждений, обслуживающих материальные, культурные и бытовые потребности населения, проживающего в городе или другом населенном пункте¹.

Старооскольский городской округ Белгородской области является самостоятельным муниципальным образованием. Структуру органов местного самоуправления городского округа составляют:

1. Представительный орган Старооскольского городского округа - Совет депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области;
2. Глава Старооскольского городского округа, избираемый населением и исполняющий полномочия главы администрации Старооскольского городского округа, наделенный настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
3. Исполнительно-распорядительный орган Старооскольского городского округа - администрация Старооскольского городского округа Белгородской области.

В Администрацию городского округа входят отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации городского округа - аппарат администрации городского округа, департаменты администрации городского округа, управления администрации городского округа, которые могут наделяться правами юридического лица.

¹Богомазова И. В. Использование туристско-рекреационного потенциала как направление развития региональной экономики // Научный результат. Сер. Технологии бизнеса и сервиса. 2016, №1(7). С.4.

Основным структурным подразделением, отвечающим за обустройство и эксплуатацию рекреационных зон в системе управления муниципалитетом является Департамент по экономическому развитию. В который входят, такие управления как: Управление анализа и прогнозирования; Управление развития потребительского рынка и защиты прав потребителей; Управление сельского хозяйства и продовольствия; Управления сельских территорий.

Рассмотрим структуру Управления сельского хозяйства и продовольствия более подробно¹. Управление состоит из следующих отделов: отдел реализации программ АПК; отдел анализа развития АПК администрирования целевых субсидий; отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

Управление в своей деятельности, так же как и отделы руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области: Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и положением о департаменте по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. Например:

Постановление правительства Белгородской области №299-пп «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области»²;

¹Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-ро // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 10.03.2017).

²Постановление Правительства Белгородской области от 15 августа 2016 года № 299-пп «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального

Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области № 545 «Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области»¹.

Постановление Главы администрации Старооскольского городского округа № 2814 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе»².

Положение об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа³.

Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области № 545 «Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области»⁴.

Оно обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Белгородской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа в сфере агропромышленного комплекса и рекреации.

Основными задачами Отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон являются (Приложение В):

значения Белгородской области» // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 21.05.2017).

¹Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 25.02.2011 № 545 «Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области» // Информационно правовая система «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru>. (дата обращения 22.05.2017).

²Постановление Главы администрации Старооскольского городского округа от 16.11.2010 года № 2814 «Об утверждении Положения об управлении проектами в Старооскольском городском округе» // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 15.05.2017).

³Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-ро // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 16.05.2017).

⁴Об утверждении правил землепользования и застройки Старооскольского городского округа Белгородской области: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 25 февраля 2011 № 545 // Информационно правовая система «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru> (дата обращения 29.05.2017).

1. Обеспечение реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа в сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

2. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Белгородской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

3. Создание благоприятных условий для организации и развития рекреационного комплекса на территории Старооскольского городского округа.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции. Основными из них являются:

1. Координирует мероприятия по обеспечению интересов населения в проведении активного отдыха на территории рекреационных зон городского округа¹;

2. Обеспечивает повышение эффективности ресурсного потенциала рекреационных зон городского округа;

3. Обеспечивает формирование механизма создания благоприятных условий для инвестирования в рекреационную сферу деятельности;

4. Координирует реализацию проектов по оказанию рекреационных услуг на территории городского округа в целях соблюдения интересов населения городского округа;

5. Осуществляет организацию мероприятий по совершенствованию Интернет-ресурсов городского округа с целью

¹Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-по // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 16.05.2017).

просвещения населения о ресурсном потенциале рекреационного комплекса на территории городского округа;

6. Координирует развитие сервисной инфраструктуры в границах рекреационных зон на территории городского округа;

7. Координирует разработку и реализацию программ, направленных на развитие рекреационной отрасли на территории городского округа;

8. Информировывает население городского округа о созданных и вновь создаваемых рекреационных зонах на территории городского округа;

9. Готовит предложения главе администрации Старооскольского городского округа по принятию, отмене или изменению муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере рекреационных зон, их использования, а также формирования благоприятного климата территории городского округа¹;

10. Осуществляет организацию мероприятий по обмену опытом с уполномоченными органами в области рекреационной политики муниципальных образований Белгородской области и иных субъектов Российской Федерации;

11. Участвует в проектной деятельности администрации Старооскольского городского округа;

12. Проводит консультационные семинары, совещания со специалистами структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа, предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, расположенных на территории городского округа, индивидуальными предпринимателями и гражданами по вопросам, относящимся к компетенции Отдела².

¹Официальный сайт Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения 09.05.2017).

²Об утверждении Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 07 ноября 2016 № 182-ро // Сайт органов местного самоуправления

В Старооскольском городском округе действует ряд проектов, а так же муниципальных программ, направленных на улучшение системы рекреационных услуг.

Сюда следует отнести: областную Концепцию проекта озеленения и ландшафтного обустройства Белгородской области «Зеленая столица» («Дерево памяти», «Создание и обустройство лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа в районе Старооскольского водохранилища»). Муниципальная программа: «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы», «Развитие системы жизнеобеспечения Старооскольского городского округа на 2015 - 2020 годы». Приостановлен проект «Создание лесопарковой рекреационной зоны массового отдыха населения площадью 37,1 га в урочище Ублинские горы на территории Старооскольского городского округа». Закрыт и реализован проект «Создание комбинированной рекреационной зоны пруд Запольное с. Роговатое в Старооскольском районе».

На территории Старооскольского городского округа с 2009 года реализуется с областной проект озеленение и ландшафтное обустройство «Зеленая столица»¹. В котором проводится ежегодное усовершенствование по 5 направлениям:

1. Озеленение и ландшафтное обустройство;
2. Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов;
3. Рекультивация после техногенного воздействия;
4. Облесение эрозийно-опасных участков, деградированных и

Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 16.05.2017).

¹О Концепции областного проекта Зеленая столица: Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 35-рп (ред. от 4 апреля 2016 года № 151-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 16.05.2017).

малопродуктивных угодий и водоохранных зон водных объектов;

5. Координация производства посадочного материала деревьев, кустарников, многолетних трав;

Проект находится ещё в стадии реализации, но на сегодняшний день можно отметить, что в рамках проекта «Зеленая столица» было реализованно: по программе «500 Парков Белогорья» обустроено 19 парков на площади 45,45 га; на территории Старооскольского городского округа в 2016 году продолжают работы по созданию рекреационных зон в селах Бабанинка, Новокладовое, Городище и по ул. Хмелева в г. Старый Оскол; также на территории Старооскольского городского округа осуществляют деятельность рекреационного назначения базы отдыха, расположенные на территории Старооскольского водохранилища; ведение областного проекта «Дерево памяти» на территории Старооскольского городского округа (высажено 15048 деревьев в память о погибших старооскольцах). Инвентаризация посадок (2 раза в год). Выезд для осуществления фотосъемки (30 объектов - 3 раза в месяц). Обязательная обработка всего фотоматериала (ретушь, размер, цветопередача и т.п.).

Проект, входящий в «Зеленую столицу»: «Создание и обустройство лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа в районе Старооскольского водохранилища» находится еще в стадии реализации. В рамках данного проекта ежегодно осуществляется выезд на территорию строящегося объекта с целью контроля за соблюдением водного, земельного, градостроительного законодательства, консультативная помощь при оформлении документации¹.

В планах на будущий год - сделать город еще красочнее, высадив 444 тысяч цветов, что на много превещает показатели предыдущих лет. На озеленение, ландшафтное обустройство и уходные работы муниципальным

¹О Концепции областного проекта Зеленая столица: Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 35-рп (ред. от 4 апреля 2016 года № 151-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 26.05.2017).

бюджетом предусмотрены затраты на 47,8 млн рублей.

В рамках направления «Озеленение и ландшафтное обустройство» сельскими территориями инициировались различные проекты по обустройству населенных пунктов: благоустройство улицы Алексея Четверкина – героя Советского Союза в Котовской сельской территории и создание аллеи имени Алексея Четверкина; создание «Аллеи новорожденных» в Долгополянкой сельской территории; ландшафтное обустройство улицы Школьной Владимировкой сельской территории с благоустройством колодца; создание благоустроенной зоны отдыха на территории пруда в Дмитриевской сельской территории; создание лесопарковой зоны отдыха в центре села Солдатское; благоустройство территории Храма Рождества Пресвятой Богородицы в селе Песчанка Песчанской сельской территории; благоустройство прилегающей территории к кладбищу села Знаменка Старооскольского городского округа и многие другие¹. Целью направления является повышение эстетического уровня благоустройства и ландшафтного дизайна населенных пунктов области, формирование комфортной среды проживания и отдыха жителей области, достижение экологического равновесия и оздоровления окружающей среды.

Таким образом, проект «Зеленая столица» на территории нашего округа реализуется успешно. Пять направлений реализации проекта – это далеко не предел и с каждым годом будут поставлены все новые и новые задачи, в первую очередь, направленные на улучшение качества жизни населения.

К сожалению, приостановлен проект «Создание лесопарковой рекреационной зоны массового отдыха населения площадью 37,1 га в урочище Ублинские горы на территории Старооскольского городского округа». Это произошло в связи с тем, что для дальнейшей организации работы по определению рекреационной перспективы лесов, расположенных

¹Официальный сайт Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения 10.05.2017).

на землях населенных пунктов (городских лесов) и дальнейшей практической организации зон массового отдыха населения лесопаркового, паркового типов в городских лесах необходимо произвести документальное оформление передачи лесных насаждений в собственность Старооскольского городского округа.

Закрыт и реализован проект «Создание комбинированной рекреационной зоны пруд Запольное с. Роговатое в Старооскольском районе». Можно подвести итоги в реализации проекта. Было сделано: оборудование мест для купания, места для рыбной ловли; строительство линии электропередач, моста, жилых домиков, кафе, бани, дороги с твердым покрытием а также автостоянки; благоустройство родников. В первую очередь, данный проект создан для обеспечения качественных условий организации различных видов отдыха граждан.

Муниципальная программа: «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»¹. Целью данной программы: создание условий для увеличения экономического потенциала, формирования благоприятного предпринимательского климата, а также содействия занятости населения, улучшения условий и охраны труда.

Задачи:

1. Создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в целях укрепления экономики Старооскольского городского округа и обеспечения социальной стабильности в обществе.

2. Максимально полное удовлетворение потребностей населения

¹Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015 - 2020 годы»: Постановление Главы Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Оскольский край. 2014, № 323 (дата обращения 12.05.2017).

Старооскольского округа в товарах и услугах за счет обеспечения эффективного развития инфраструктуры отрасли посредством создания благоприятных условий для роста предпринимательской активности, конкуренции и сбалансированного развития различных видов, типов и способов торговли.

3. Создание благоприятных условий для устойчивого развития туризма и придорожного сервиса, повышения имиджа и привлекательности Старооскольского городского округа, эффективное использование туристско-рекреационных ресурсов.

4. Содействие занятости населения Старооскольского городского округа и улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Старооскольского городского округа¹.

Комфортными условиями для отдыхающих на рекреационной территории является:

- наличием благоустроенных территорий достаточной площади, оборудованных для разнообразных видов и форм рекреационных занятий;
- наличием и удобным размещением объектов обслуживания в зонах отдыха (пунктов питания, торговли, проката инвентаря, автостоянок и др.) – в пешеходной доступности в пределах 5 минут (250-300 м) от мест концентрации отдыхающих;
- организацией удобных транспортных сообщений между загородными ландшафтно-рекреационными территориями и местами постоянного проживания населения.

¹Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015 - 2020 годы»: Постановление Главы Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Оскольский край. 2014, № 323 (дата обращения 12.05.2017).

Рассмотрим результаты деятельности подразделения администрации Старооскольского городского округа по обустройству и обеспечению развития рекреационных зон.

В рамках благоустройства территории городского округа в 2016 году было освоено 20,7 млн. руб., выполнены работы по благоустройству территории зоопарка, устройству тротуара по улице Мирная, устройство асфальтобетонного дорожного покрытия, установка малых архитектурных форм в с. Сорокино¹.

В сфере физической культуры и спорта было освоено 0,6 млн. руб., данные средства были направлены на охрану и обустройство объекта стадион «Локомотив». В 2016 году выполнено 536 мероприятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, в сфере благоустройства и надлежащего санитарного содержания внутриквартальных территорий. В ходе проведенных мероприятий выявлено 351 правонарушение. Ликвидировано 132 несанкционированной свалки мусора. Выдано 198 предписаний предприятиям и организациям по приведению территории в надлежащее санитарное состояние. Проведено 47 экологических рейдов с участием представителей интернет-портала «Кавиком», СМИ и жителей городского округа². В 2016 году была проведена работа по расчистке территорий от бытового мусора в районе мостов Казачок-Шмарное, Сумароков-Новиково, Сорокино-Горелый Лес, ул. Володасрского, ул. Циолковского, мкр. Юность, мкр. Набережный, прибрежной зоны реки Осколец в районе мкр. Весенний. Вывезено 2155 м³ отходов, очищена площадь 8,5 га.

Ведение и ежегодное обновление реестра всех рекреационных зон на территории городского округа (порядка 150 объектов - базы отдыха, пруды,

¹Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочную перспективу до 2025 года, включая среднесрочную перспективу до 2014 года // Сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 29.04.2017).

²Официальный сайт Старооскольского городского округа. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения 29.04.2017).

обводненные карьеры, пляжи, родники, парки, скверы, лесопарковые зоны отдыха, дендропарк, зоопарк). Так же, совместно с отделом лесного контроля, экологии и природопользования администрации городского округа проводятся выездные проверки о состоянии зон отдыха, о наличии договоров аренды, соблюдению целевого использования земельного участка предназначенного для организации рекреационной деятельности.

Важным этапом в развитии рекреационных комплексов на территории Старооскольского городского округа является разработка специальных территорий - район-парков¹.

Район-парк - территория муниципального района, городского округа, хозяйственная и эколого-просветительская деятельность в котором направлена на организацию экологически безопасной и комфортной окружающей среды, сохранение и воспроизводство ценного природного потенциала, восстановление и сохранение историко-культурного наследия (Приложение Г).

Основные задачи:

- оценка рекреационного потенциала территории;
- выявление существующих и планируемых зон отдыха с определением перспектив их развития в части обустройства имеющихся и создания новых рекреационных комплексов;
- создание геопрострастных данных по рекреационным зонам и территориям для последующей интеграции этих данных в РГИС.

Основные критерии оценки эффективности выполнения мероприятий: обеспечение потребности населения в отдыхе на рекреационных зонах исходя из расчета перспективной потребности в рекреационных объектах - 122 места на 1000 человек.

Настоящее положение о районе - парке является документом, который

¹Положение о Район-Парке: Распоряжение Правительства Белгородской области от 15 сентября 2014 года № 391-рп (действующая редакция от 19.12.2016 №618-рп) // Справочная правовая система «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 29.05.2017).

регламентирует деятельность муниципальных районов, городских округов по реализации проектов, планов, программ, концепций и мероприятий, направленных на сохранение, создание и воспроизводство благоприятной окружающей среды.

В целом, безусловно, были отмечены позитивные результаты в благоустройстве и развитии рекреационных зон на территории Старооскольского городского округа, но вместе с тем существует ряд проблем.

Основными проблемами в области обеспечения комфортной и безопасной среды обитания населения Старооскольского городского округа являются:

1. Недостаточная изученность организационных методов регулирования сферы рекреационных услуг в Старооскольском округе и основ управления ее производственной базой с учетом наличия местных рекреационных ресурсов.

2. Совершенствование экономического функционирования всей сферы, охватывающего структурные сдвиги, изменение источников и порядка финансирования, а также обеспечение охраны окружающей среды для приоритетного развития рекреации.

3. Несовершенство нормативно-правовой базы.

4. Слабая связь между образовательными учреждениями, научно-исследовательскими центрами и организациями, и реальными сектором экономики.

5. Недостаточный опыт государственно-частного партнерства, кратковременный горизонт планирования.

Комплексное решение поставленных проблем окажет положительный эффект при разработке, во-первых системы рационального размещения производительных сил в целях координации локальной экономики, а также обеспечение охраны окружающей среды для приоритетного развития рекреации которое предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан; во

вторых, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания и качества предоставления рекреационных услуг; в-третьих, наличие образовательных структур, готовящих кадры для специализированных направлений (курортология, рекреационный туризм, культурный туризм, детский отдых и т.д.); в-четвертых наличие инновационных центров, экспериментальной базы для научных работ.

Таким образом, анализируя методы и технологии муниципального управления в сфере предоставления рекреационных услуг населению в Старооскольском городском округе можно сделать несколько взаимосвязанных выводов:

1. Основные функции по управлению развитием рекреационных услуг населению выполняет Управление сельского хозяйства и продовольствия, входящее в структуру Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. В Управлении сельского хозяйства и продовольствия - непосредственно делами формирования и развития рекреационных зон занимается отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон.

2. Управление сельского хозяйства и продовольствия взаимодействует с сельскохозяйственными, перерабатывающими, обслуживающими организациями всех форм собственности агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа занимающимися производством, заготовкой, переработкой и использованием сельскохозяйственной продукции и обслуживанием сельскохозяйственного производства.

3. В отделе обустройства и эксплуатации рекреационных зон проекты, находящиеся в стадии реализации, а так же завершенные в целом представляют собой развитую, работоспособную систему, о чем свидетельствуют основные показатели развития сферы жизнеобеспечения.

4. Анализируя результаты деятельности отдела администрации Старооскольского городского округа можно отметить, что в 2016 году было

выполнено большинство мероприятий по благоустройству мероприятий, пресечении правонарушений, расчистке территорий от мусора, участие в выездных комиссиях и т.д. Реализация рекреационной деятельности напрямую зависят от того, насколько территория востребована жителями города, и в связи с этим предпочтения населения в процессе формирования или развития зоны отдыха становятся одним из значительных факторов, с которым непосредственно связаны перспективы развития рекреации.

5. Социально-экономическая ситуация в рекреации Старооскольского городского округа, обладающего значительным природно-рекреационным потенциалом, можно характеризовать как сложную, находящуюся в состоянии постоянных изменений. Данное обстоятельство обусловлено рядом экономических и структурно-организационных проблем, при решении которых можно усовершенствовать работоспособность управления, а так же гармонизацию законодательных и иных нормативно-правовых актов с международным правом в области рекреации.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В 2016 году Губернатором Белгородской области на заседании малого Правительства одобрена концепция развития рекреационного потенциала на территории округа городского округа, которая получила свое название – Мультипарк. Образование Мультипарка на территории Старооскольского городского округа основывается на сложившемся природно-ландшафтном потенциале округа, с учетом антропогенного воздействия на природные объекты, принимая во внимание высокий уровень концентрации промышленного производства, как в городе, так и в сельских территориях.

Общая площадь городского округа 169 345 га. Природно-ресурсный потенциал на базе, которого образовывается Мультипарк представлен лесными массивами; площадь гослесфонда - 20 727 га, городские леса - 3 875 га, водными объектами - Старооскольское водохранилище, на территории округа протекают долины 11 рек, относящиеся к бассейну реки Дон, водный ресурс округа дополняют 30 прудов и 23 родника.

На территории городского округа имеются 12 объектов особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ)¹:

– дендрологический парк «Горняшка» – 1,2 га (юго-западная сторона урочища Горняшка);

¹Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального значения Белгородской области: Постановление правительства Белгородской области от 15 августа 2016 г. №299-пп // Информационно-правовой портал «ГАРАНТ». URL: <http://www.garant.ru>. (дата обращения 31.05.2017).

- дендрологический парк «Ильины» - 2,941 га (хутор Ильины Котовская сельская территория, урочище «Заубля»);
- памятник природы «Три дуба-долгожителя» - 0,3085 га (город Старый Оскол территория медколледжа);
- памятник природы «Дуб-долгожитель» - 0,125 га (с. Обуховка);
- памятник природы – карстовый источник «Потудань» - 0,7814 га (село Логвиновка Потуданская сельская территория, пойма реки Боровая Потудань);
- памятник природы карстовый источник в пойме реки Боровая Потудань - 0,7814 га (село Сергеевка Знаменской сельской территории, пойма реки Боровая Потудань);
- памятник природы карстовый источник «Крынница» - 0,7814 га (село Бабанинка Обуховской сельской территории);
- природный заказник урочище «Долгое» - 414 га (вблизи села Долгая Поляна);
- природный заказник река Котел – 35,1125 га (в границах Обуховской сельской территории);
- природный заказник река Убля – 16,1355 га (город Старый Оскол);
- природный парк урочище «Ублинские горы» - 613 га (восточная часть города Старый Оскол квартала №90-103);
- природный парк урочище Горняшка» - 478 га (северо-западная часть города Старый Оскол).

На территории городского округа имеется государственный природный заказник регионального значения «Дмитриевский», общая площадь 28,518 тыс. га.

Природный – ландшафт Мультипарка объединяет развитие отдельных историко-культурных территорий и развитие других уникальных мест. В конечном итоге - это создание и развитие целостной системы

рекреационного потенциала городского округа, что важно для среды обитания.

Цель образования Мультипарка на территории Старооскольского городского округа:

- раскрыть рекреационный потенциал территории городского округа, что послужит катализатором социально-экономического развития Старооскольского городского округа;
- создать благоприятный климат для привлечения частных инвестиций, развивая внутренний и въездной туризм.

Мультипарк формируется в 10 основных зонах, которые составят многокомпонентную динамическую систему с интенсивными транспортными, экономическими и другими связями. В эти зоны вошли практически все городские рекреационные участки, а так же пригородные и удаленные от города территории. Развитие Мультипарка предусматривает глобальный проект на 25 летнюю перспективу развития рекреационного потенциала городского округа. Системой предусмотрено охватить развитие рекреационных ресурсов во всем округе.

Проекты развития рекреации в городском округе полнее раскрывают экономические и социальные возможности территории за счет серьёзного увеличения рекреационных и других сопутствующих услуг.

Мультипарк предусматривает развитие основных направлений, видов деятельности путем роста динамического оказания всесезонных услуг для въездного и внутреннего туризма.

Практическое осуществление задач по развитию Мультипарка будет реализовываться в рамках проектного управления Старооскольского городского округа.

В соответствии с планом развития Мультипарка администрацией Старооскольского городского округа запущен первый портфель проектов. Координирует эту работу администрация Старооскольского городского округа и Наблюдательный Совет по развитию Мультипарка, членами

которого являются авторитетные в округе хозяйственные руководители, представители общественности и органов власти.

Сформированный в настоящее время портфель проектов включает 23 проекта, которые в настоящее время находятся в стадии реализации. Общий бюджет проектов 300 млн.

Организационный проект «Развитие инфраструктуры Мультипарка на территории Старооскольского городского округа» инициирован под кураторством – департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Целью проекта является: «Создание организационной и правовой инфраструктуры в рамках развития Мультипарка к концу 2018 года»

Реализация проекта направлена на комплексное решение организационных и правовых и общих инфраструктурных вопросов для обеспечения функционирования Мультипарка.

Блоки работ проекта включают:

- определение границ Мультипарка;
- приведение в соответствие с требованиями законодательства градостроительных регламентов, Правил землепользования и застройки, закрепление статуса и режима использования земель в границах Мультипарка;
- утверждению и апробированию порядка предоставления земельных участков, в том числе по конкурсу;
- включение инвестиционных проектов в программы развития инженерной и дорожной инфраструктуры.

Так же сюда входят:

- мероприятия по очистке лесных участков;
- мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению на площади не менее 300 га, озеленению, благоустройству территории городского округа;

В настоящее время выполнены мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению на площади около 100 га, проводятся работы по озеленению и благоустройству территории городского округа.

Бюджет организационного проекта – 51 млн. рублей. Срок реализации проекта – до конца 2018 года.

Проекты вошедшие в первый «портфель проектов» Мультипарка: проекты, направленные на развитие тихого и оздоровительного отдыха, на развитие активного и развлекательного видов отдыха, на обустройство зон отдыха в особо охраняемых природных территориях, на развитие сферы туризма и экскурсий.

Рассматривая на перспективу развития 10-ти зон можно внести предложения по раскрытию рекреационного потенциала городского округа.

1-ая зона развития Мультипарка выделена на основе использования прибрежного ландшафта Старооскольского водохранилища (428 га). Особенности зоны: водохранилище; лесные массивы; прибрежный ландшафт. В данной зоне с целью увеличения потока внутреннего и въездного туризма необходимо развивать спортивные, развлекательные виды отдыха. Открыть дополнительные точки общественного питания, а так же для улучшения качества жизни населения необходимо провести санитарную очистку прилегающих к водохранилищу лесных массивов.

2-ая зона формируется на базе прибрежной территории реки Оскол в центральной части города (178 га). Особенности: река Оскол; лесные массивы; прибрежный ландшафт. Рассматривая особенности данной зоны можно предложить строительство лодочной станции, так же выполнить строительство набережной реки Оскол в микрорайоне Квартал Старая Мельница, обустройство зоны отдыха в районе Ольховая роща.

3-я рекреационная зона формируется на базе прибрежного ландшафта реки Осколец (100 га). Особенности природных ресурсов: река Осколец; лесные массивы; прибрежный ландшафт. В данной зоне возможно благоустройство прибрежной зоны реки Осколец в районах Юность,

Весенний, Звездный, с созданием детского парка в лесопарковой зоне.

4-ая зона развития – Спортивное ядро (общей площадью 154 га). Особенности природных ресурсов: ручей Рудка; Ремзев лог. Площадь Ремзева лога – 120га. На данной территории возможно обустройство велоспогрта, скейтборда, спортивной хотьбы.

5-ая рекреационная зона формируется в районе реки Убля (498 га). Особенности зоны: река Убля, родники, пруды, лесные массивы, прибрежный ландшафт. На перспективу развития этой зоны возможно расширение территории Зоопарка; благоустройство существующего пляжа реки Убля, с организацией общественного питания.

6-ая рекреационная зона – «Зеленое кольцо», которое объединяет урочища общей площадью 6904 га. Благоустройство лесных массивов предусматривает образование лесопарковых зон отдыха, благодаря санитарной расчистке лесов, сохранению природных особенностей и ландшафтов территорий.

7-ая рекреационная зона - «Южная часть реки Оскол». Особенности природных ресурсов зоны 7: река Оскол, пруды, родники, лесные массивы. В 7-ой зоне для развития рекреационного комплекса можно внести предложение по обустройству лыжной базы, обустройству прудов местами для рыбной ловли, образование рекреационных зон в направлениях эко-туризма, образование экскурсионных маршрутов.

8-ая зона отдыха «Дмитриевские просторы» располагается в районе Дмитриевского заказника и объединяет несколько сельских территорий.

Особенности 8-ой зоны: лесной массив, река Котел, пруды, родники. В данном направлении на перспективу рассмотреть возможность формирования туристических и экскурсионных маршрутов, например Экскурсионный маршрут в «Дмитриевский заказник» где маршрутом предусмотреть заезды в Храм святителя Николая Чудотворца в с. Незнамово, Храм великомученика Дмитрия Солугунского в с. Хорошилово, Храм архангела Михаила в с. Архангельское, в музей села Знаменка (экспозиция

которого, посвящена истории села Знаменка и уроженцу села, советскому писателю – Филиппу Ивановичу Наседкину), посещение ООПТ «Сиреневая аллея» (заложенной 100 лет назад помещиком Байбусом) и конечном пунктом – экскурсия в лесном массиве «Дмириевский заказник»

9-ая рекреационная зона – «Зона реки Боровая Потудань». Особенности зоны 9: реки Боровая Потудань, Скупая Потудань, Грязная Потудань; пруды, родники; лесные массивы. 9-ая зона, это зона развития рекреации в сельской местности, здесь на перспективу возможно развитие конного спорта, эко-туризма спортивной и любительской рыбалки.

10-я рекреационная зона – «Зона реки Плота». Природные ресурсы зоны 10: река Плота, родники, пруды. Обустройство «Зоны реки Плота» в сельской местности раскрывает перспективу развития спортивного (водного, конного), тихого и активного видов отдыха.

Исходя из вышесказанного, а так же рассматривая общие предложения развития 10-ти основных зон Мультипарка как рекреационного потенциала городского округа, можно сформировать предложения по строительству конкретных объектов. Например, реализация проекта по развитию лесопарковой рекреационной зоны отдыха «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа. Парк можно сформировать на базе существующего парка «Комсомольский» и сквера в районе ДКиТ «Комсомолец» (Приложение Д).

Целью проекта является: «Развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха общей площадью не менее 7 га на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа к концу 2020 года».

В реализации данной цели возможно создание лесопарковой рекреационной зоны отдыха на территории Старооскольского городского округа путем строительства лыже-вело-роллерной трассы и благоустройства территории парка.

Предполагаемый результат проекта это обустроенная лесопарковая

рекреационная зона отдыха общей площадью не менее 7 га с лыже-велороллерной трассой к концу 2020 года.

Блоки работ проекта включают в себя:

- Выполнение работ по санитарной вырубке сухих деревьев и поросли на площади не менее 7 га (обрубка, обрезка сучьев, раскряжевка);
- Проведение противопожарных мероприятий в лесопарковой зоне на площади 7 га;
- Строительство лыже-велороллерной трассы не менее 3 км;
- Установка не менее 7 беседок для отдыха;
- Установка не менее 5 малых архитектурных форм;
- Обустройство территории не менее 6 дорожками из стволовых колец;
- Строительство пешеходной дорожки не менее 500 м;
- Строительство линий электропередач вдоль лыже-велороллерной трассы и пешеходных дорожек общей протяженностью не менее 4 км;
- Открытие пункта проката спортивного инвентаря с ассортиментом не менее 4 единиц проката спортивных товаров.

Целевой группой управления проектом является Администрация Старооскольского городского округа, в частности: первый заместитель главы администрации городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству и начальник отдела обустройства и эксплуатации рекреационных зон отдыха управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа.

Сроками реализации проекта является: дата начала 01.03.2018г. и дата завершения 01.11.2020г., таким образом, проект является среднесрочным. Тип проекта: социальный.

Источниками финансирования выступают средства хозяйствующего

субъекта приблизительно в 4 млн. руб.

При реализации данного проекта возможны определенные риски, а именно: недофинансирование проекта (отсутствие требуемого объема финансовых средств для реализации проекта); ухудшение погодных условий (срыв сроков реализации проекта).

Критерием успешного проекта является:

- Отклонение по бюджету – превышение на сумму не более 100 тыс. руб. относительно базового бюджета проекта соответствует 15% успешности проекта;
- Отклонение по срокам – превышение не более 30 дней относительно установленного срока окончания проекта соответствует 15% успешности проекта;
- Достижение результата проекта – наличие результата проекта е соответствует 55% успешности проекта;
- Соблюдение требований к результату проекта – выполнение следующих требований к результату проекта соответствует 15% успешности проекта.

Данные предложения по строительству парка позволят населению и гостям города заниматься зимними и летними видами спорта. В парке для пожилых жителей юго-западной части города появится место для занятия скандинавской ходьбой; для детей появится новое место для игр и развлечений. Так же парк будет делиться на зону прогулочного и тихого отдыха.

Так же по совершенствованию Старооскольского городского округа можно предложить такой же проект не только в городской части, но и в сельской местности. Например, благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа (Приложение Е). Роговатовская сельская территория находится на расстоянии 50 км от города Старый Оскол. Обоснованием для реализации проекта возникает формирование и создание максимально благоприятных,

комфортных и безопасных условий для проживания жителей Старооскольского городского округа, а так же Поддержание доли озелененных благоустроенных территорий (парков, скверов и т.д.).

Измеримой целью проекта является: благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа площадью не менее 10000 кв.м. к ноябрю 2018 года.

Способом достижения цели выступает организация и проведение мероприятий по благоустройству родника «Иордань» и прилегающей территории.

Результатом проекта является благоустроенный родник «Иордань» и прилегающая территория общей площадью не менее 10000 кв. м к ноябрю 2018 года.

Команда проекта состоит из 9 человек: это работники управления Роговатовской сельской территории, работники привлеченных организаций, отдела экологии и природопользования управления безопасности администрации Старооскольского городского округа, управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию.

Требованиям к результату проекта включают в себя:

- Очистка прилегающей территории к роднику от сорной и кустарниковой растительности, не менее 5000 кв.м.;
- Спил 20 штук старых аварийных деревьев;
- Планирование земельного участка;
- Очистка родника;
- Установка сруба;
- Установка одной беседки, 3 скамеек, 2 урн;
- Устройство 50 пог.м. пешеходных дорожек;
- Обустройство прилегающей территории, в том числе высадка 25 штук деревьев и 50 штук кустарника;
- Установка ограждения территории.

Для реализации данного проекта необходима спонсорская помощь приблизительно в 70 тыс. руб. Датой начала проекта – 25.11.2017, а датой завершения 10.03.2018. Проект является социальным.

Исходя из вышеизложенного реализация проекта по благоустройству родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа сможет создать для жителей Роговатовской сельской территории более комфортные условия для отдыха и станет достопримечательностью всего Старооскольского городского округа.

Выводы к III разделу:

1) Губернатором Белгородской области одобрена концепция развития рекреационного потенциала на территории округа городского округа, которая получила свое название – Мультипарка. Целью образования Мультипарка является создание благоприятного климата для привлечения частных инвестиций, развивая внутренний и въездной туризм, а так же раскрытие рекреационного потенциала территории городского округа.

2) Мультипарк формируется в 10 основных зонах, в которые практически вошли все городские рекреационные участки, а так же пригородные и удаленные от города территории. Рассматривая все эти зоны можно усовершенствовать каждую по своему, так как, каждая зона обладает определенным видом природных ресурсов.

3) Предложив определенные предложения по развитию основных зон отдыха, можно сформировать проекты по строительству конкретных объектов, прикрепленных паспортом проекта в приложении. А именно в городском округе – развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа и в сельской местности – благоустройство родника «Иордань» и прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа. Сделать данные проекты уникальными можно при гармоническом сочетании контрастных природных комплексов. Данные

проекты будут организованы в целях сохранения уникального природного - территориального комплекса.

4) Результатом развития таких проектов на территории Старооскольского городского округа принесет: экономический эффект за счет влияния на улучшение среды обитания, роста разнообразия рекреационных услуг, туристической привлекательности для жителей не только Старооскольского городского округа, но и для других районов Белгородской области; за счет возможности оказания различных услуг круглогодично с увеличением потока внутреннего и въездного туризма в результате развития новых рекреационных зон в различных направлениях видов отдыха; создания новых рабочих мест; формирование и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей, а так же поддержание доли озелененных благоустроенных территорий.

5) При совершенствовании рекреационного комплекса путем проведения мероприятий по санитарной очистке лесов, а так же по лесовосстановлению, лесоразведению на площади озеленению и ландшафтному обустройству территории силами муниципалитета, крупных предприятий, предпринимателей малого и среднего бизнеса используя принципы краутфандинга (народное-общественное финансирование – коллективное сотрудничество людей, которые добровольно объединяют свои деньги или другие ресурсы вместе, как правило, через Интернет, чтобы поддержать усилия других людей или организаций), будет в целом развивать и благоустраивать территорию городского округа для жителей данной территории.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа можно утверждать, что главной задачей рекреации является восстановление и сохранение здоровья граждан, поддерживание экологического равновесия в окружающей среде, а так же развитие экономической функции.

В Российской Федерации стратегия рекреационной деятельности на сегодняшний день должна менять свою ориентацию: доставлять не людей к рекреационно-туристическим комплексам, а, напротив, приближать разнообразные виды рекреационных услуг к местам проживания людей. Это приведет к расширению рекреационных возможностей и продвижению регионов на рынке туристических услуг, которые должны стать одним из приоритетных направлений муниципальной экономической политики.

Рекреация относится к такому избирательному виду деятельности, который становится необходимым условием нормальной человеческой жизни, средством компенсации напряжения, восстановления работоспособности и условием продолжения самого производства.

Основные функции по управлению развитием рекреационных услуг населению выполняет Отдел обустройства и эксплуатации рекреационных зон Управления сельского хозяйства и продовольствия, входящего в структуру Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

Социально-экономическую ситуацию в рекреации Старооскольского городского округа, обладающего значительным природно-рекреационным потенциалом, можно характеризовать как сложную, находящуюся в состоянии постоянных изменений. Данное обстоятельство обусловлено рядом экономических и структурно-организационных проблем. В частности это недостаточное государственное и частное финансирование, которое приводит к тому, что проблемы развития и реконструкции зон отдыха отодвигаются на второй план, уступая место более острым вопросам экономики. Еще одной немаловажной проблемой на территории Старооскольского городского округа является неудовлетворенность обеспечения доступности рекреационных услуг, а так же разнообразия видов отдыха. В сложившихся условиях требуются кардинальные шаги по целенаправленному управлению развитием рекреационных услуг.

Для совершенствования данной сферы на территории Старооскольского городского округа была одобрена концепция развития рекреационного потенциала, которая получила свое название – Мультипарк. Он является глобальным проектом на 25 летнюю перспективу развития городского округа. Мультипарк охватит практически все городские рекреационные участки, а также пригородные и удаленные от города территории. Природно – ресурсный потенциал на базе, которого образовывается Мультипарк, представлен лесными массивами, городскими лесами, водными объектами. Мультипарк формируется в 10 основных зонах, рассматривая все эти зоны можно усовершенствовать каждую по своему, так как, каждая зона обладает определенным видом природных ресурсов.

На основе разработанных мероприятий по совершенствованию 10-ти зон Мультипарка можно предложить строительство конкретных объектов.

1. Развитие лесопарковой рекреационной зоны отдыха на базе существующего парка «Комсомолец» на территории Старооскольского городского округа
2. сельской местности – благоустройство родника «Иордань» и

прилегающей территории в селе Роговатое Старооскольского городского округа.

Проекты позволят создать максимально благоприятные, комфортные и безопасных условия для проживания жителей не только Старооскольского городского округа, но и для других районов Белгородской области. Образования и развитие данных проектов будут способствовать росту разнообразия рекреационных услуг, улучшение среды обитания, а так же поддержание доли озелененных благоустроенных территорий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

Создание эффективной, действенной системы управления, выбор верных способов, направлений и форм деятельности во многом определяют успешность реализации инвестиционной политики. Проанализировав основные нормативно-правовые акты инвестиционной деятельности Российской Федерации, можно утверждать, о создании и реализации четкой правовой системы реализации данного направления в деятельности органов государственной и муниципальной власти.

Привлечение инвестиций в экономику Старооскольского городского округа является одной из стратегических задач администрации городского округа. Рост инвестиций напрямую влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни. Важной задачей является создание комфортных условий для работы предпринимателей и благоприятного инвестиционного климата.

Администрацией Старооскольского городского округа совместно с промышленными предприятиями осуществляется реализация инвестиционных проектов. Активное освоение инвестиций в основной капитал экономики городского округа, обновление производственных мощностей, внедрение новых технологий помогает формировать развивающийся реальный сектор экономики муниципального образования, отвечающий современным потребностям времени. На сегодняшний день на территории округа реализуется 89 инвестиционных проектов, общей сметной стоимостью 139,5 млрд. руб., в рамках реализации данных проектов создано 738 новых рабочих мест.

Важным элементом инвестиционного климата Старооскольского городского округа является развитая инвестиционная инфраструктура, которая позволяет быстро, без потерь трансформировать инвестиции в

работающие производства.

Таким образом созданы предпосылки для создания промышленного парка в целях комплексного развития территории Старооскольского городского округа, повышение ее конкурентоспособности и активизации инвестиционной деятельности в округе посредством притока дополнительных инвестиций, создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышения предпринимательской активности, внедрения новых технологий, создания и развития конкурентоспособных промышленных производств, а также сопутствующего сервиса.

Создание индустриального парка обеспечит все необходимые предпосылки для увеличения количества рабочих мест на основе прогрессивного экономического развития, повышения инвестиционной привлекательности региона, создания новых предприятий на территории парка и развития сопутствующих видов деятельности. Обеспечение населения новыми рабочими местами аккумулирует рост заработной платы, что будет сопровождаться ростом доходов и снижением уровня бедности населения и повышением производительности труда.

Доходы бюджета, в рамках эффективного перераспределения его доходной части, способны воздействовать на хозяйственную активность, в частности на усиление социальной защищенности населения, повышение его социальной обеспеченности, возможности быстрого и качественного получения социальных услуг.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. О банках и банковской деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 (ред. от 01.05.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
7. Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. О Центральном банке Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 160-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

11. О государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесение изменений в отдельные правовые акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

12. Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

13. Об инвестиционной деятельности в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 1 июля 2014 г. № 284 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

14. О создании и функционировании индустриальных (промышленных) парков на территории Белгородской области [Электронный

ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 17 ноября 2014 года № 417-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

15. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: Принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 г. № 24 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>

16. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года [Электронный ресурс]: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 № 224 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

17. О льготе по арендной плате за земельные участки, предоставленные в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 21 декабря 2015 г. № 382 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

18. О муниципальном межведомственном координационном совете при главе администрации Старооскольского городского округа по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 27 октября 2011 г. № 4709 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

19. Об утверждении положения о комиссии по рассмотрению

проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 12 апреля 2012 г. №23-ро // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

20. Об утверждении Муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского округа от 30 октября 2014 г. № 3674 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

21. Об определении уполномоченного органа и порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности [Электронный ресурс]: Постановление администрации Старооскольского городского округа от 20 ноября 2015 г. № 4329 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

22. Об утверждении Положения об отделе развития муниципальной экономики управления анализа и прогнозирования департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: Распоряжение администрации Старооскольского городского округа от 22 августа 2016 г. № 148-ро // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

23. Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «Одного окна» на территории Старооскольского

городского округа [Электронный ресурс]: Постановление администрации Старооскольского городского округа от 24 марта 2017 г. № 1094 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

24. Отчет главы администрации Старооскольского городского округа «О деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2016 году» [Электронный ресурс] // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

25. Аблицова, Д.В. Кейнсианский подход к определению инвестиций [Текст] / Д.В. Аблицова // Наука и современность. – 2013. – № 9. – С. 166-169.

26. Атлас муниципальных практик [Электронный ресурс] // Агентство стратегических инициатив. – Режим доступа: <http://asi.ru>

27. Борисовская, В.В. Инвестиционный климат Белгородской области [Текст] / В.В. Борисовская // Экономика и социум. – 2013. – № 3. – С. 130-132.

28. Бухнер, Н.Ю. Благоприятный инвестиционный климат как основа социально-экономического развития региона [Текст] / Н.Ю. Бухнер // Северный регион: наука, образование, культура. – 2015. – № 1. – С. 58-61.

29. Выборнова, В.В. Инвестиционная привлекательность Белгородской области [Текст] / В.В. Выборнова // Белгородский экономический вестник. – 2015. – № 4. – С. 69-74.

30. Елкин, С.Е. Инвестиции – концептуальные подходы к определению [Текст] / С.Е. Елкин // Сибирский торгово-экономический журнал. – 2016. – № 4. – С. 45-48.

31. Жидкомлинов, Б.М. Оценка факторов, влияющих на инвестиционный климат Белгородской области [Текст] / Б.М. Жидкомлинов // ACADEMY. – 2016. – № 1. – С. 63-66.

32. Идрисова, З.Н. Понятие инвестиций с точки зрения исследователей [Текст] / З.Н. Идрисова // Научные труды SWorld. – 2014. –

№ 4. – С. 28-31.

33. Клеминкова А.И. Анализ состояния инвестиционного климата Белгородской области [Текст] / А.И. Клеминкова // Экономика и социум. – 2014. – № 2. – С. 562-565.

34. Куманеева, М.К. Оценка инвестиционного потенциала региона промышленного типа в контексте обеспечения его устойчивого развития: автореферат дис. ... кандидата эк. наук [Текст] / М.К. Куманеева. – Барнаул, 2015. – 240 с.

35. Ладыгина, Я.В. Инвестиционная привлекательность аграрного сектора экономики Белгородской области [Текст] / Я.В. Ладыгина // Территория науки. – 2014. - №4. – С. 86-91.

36. Мустафеева, Э.Р. Методические основы развития инвестиционного потенциала регионов: автореферат дис. ... кандидата эк. наук [Текст] / Э.Р. Мустафеева. – СПб, 2015. – 16 с.

37. Петров, А.А. Методический инструментарий формирования и реализации инвестиционной политики предпринимательского кластера: автореферат дис. ... кандидата эк. наук [Текст] / А.А. Петров. – Екатеринбург, 2016. – 24 с.

38. Поташник, Я.С. Анализ концептуальных подходов к определению теоретической сущности инвестиций [Текст] / Я.С. Поташник // Экономика и социум. – 2014. – № 1. С. 571-574.

39. Реестр инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов (всех форм собственности) на территории Старооскольского городского округа по состоянию на 1 апреля 2017 года [Электронный ресурс] // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

40. Стрыгина, К.В. Научные подходы к определению понятий «инвестиции» и «инновации» в инновационной деятельности государства [Текст] / К.В. Стрыгина // Вестник ИжГТУ им. М.Т. Калашникова. – 2014. – № 4. – С. 70-71.

41. Сукиасян, А.А. Совершенствование организационно-экономического механизма управления инвестиционным климатом региона: автореферат дис. ... кандидата эк. наук [Текст] / А.А. Сукиасян. – М., 2013. – 26 с.

42. Харитонов, В.С. Формирование финансового потенциала муниципальных образований для реализации инвестиционной политики: автореферат дис. ... кандидата эк. наук [Текст] / В.С. Харитонов. – Волгоград, 2016. – 29 с.

43. Хутаев, Р.И. Основные подходы к научному определению понятия «инвестиции» [Текст] / Р.И. Хутаев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. – 2013. – № 7. – С. 37-41.

44. Шапчиц, Л.А. Налоговая политика в активизации инвестиционного развития территории (на материалах Белгородской области) [Текст] / Л.А. Шапчиц // Научное обозрение. – 2013. – № 8. – С. 111-114.

45. Шаталова, А.Ю. Различные подходы к понятию «инвестиции» [Текст] / А.Ю. Шаталова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 3. – С. 259.

46. Официальный сайт Министерства строительства Российской Федерации [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru>

47. Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.belregion.ru>

48. Инвестиционный портал Белгородской области [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.belgorodinvest.com>

49. Официальный сайт Администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>

50. Официальный сайт ООО «Управляющая компания «Славянка» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://slavjanka.ru>

