

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Попович Алены Александровны

Научный руководитель
к.ю.н.,
старший преподаватель
Журналев Э.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017
СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	24
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	52
ПРИЛОЖЕНИЕ	60

ВВЕДЕНИЕ

Становление и развитие молодежной политики в современной России происходит в условиях модернизационных процессов, дальнейшего реформирования фундаментальных основ жизни общества. Структурное и функциональное преобразование общественно-политической системы, постоянно обновляющийся социально-экономические реалии, экономический и духовно-нравственный кризис в российском обществе не могут не вызывать неоднозначные тенденции в молодежной среде. Продолжает ухудшаться ряд показателей, характеризующих условия жизни молодежи: резкое обострение демографической ситуации, снижение психической и физической дееспособности молодежи, ее образовательного, профессионального и квалификационного уровней, продолжающийся процесс маргинализации и криминализации в молодежной среде, деградирующее социальное положение некоторой части молодежи, результатом чего является асоциальность поведения, низкие стартовые возможности молодежи вызывают множество внутригрупповых, внутрисемейных противоречий и конфликтов.

Сложность реализации государственной молодежной политики обусловлена незавершенностью реформирования федеративного устройства, неопределенностью передаваемых и делегируемых отдельных государственных полномочий органами государственной власти Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Тем более, что результаты исследования эффективности реализации государственной молодежной политики подтверждают неоднозначное мнение самой молодежи - лишь 10-17% молодых людей считают, что Правительство Российской Федерации проводит целенаправленную молодежную политику в ряде особо значимых для молодежи сфер жизнедеятельности, а 55-69% определенно считают, что этого не делается.

Данные обстоятельства обуславливают необходимость разработки эффективных моделей управления молодежной политикой. Важным механизмом в данном процессе может выступать использование программно-целевого управления

Степень разработанности проблемы. Изучению молодежи как социальной

группы посвящены исследования Ю.Г. Волкова, С.Н. Иконникова, И.М. Ильинского, Ф.Д. Кадарина, А.И. Ковалевой, В.Т. Лисовского¹. Исследованию деятельности молодежных объединений посвящены также труды И.А. Башкатова, В.А. Воронова, И.А. Матвиенко, Т.И. Морозовой, О.В. Решетникова, А.Н. Сухова, С.В. Тетерского².

Взаимодействие молодежи с органами государственного и муниципального управления исследовали В.П. Бабинцев, В.Я. Гельман, Г.Н. Кудашов, Е.В. Реутов, Е.Б. Щиколодкова³. Однако, в целом проблема взаимодействия органов муниципального управления с молодежными объединениями проработана в научной литературе недостаточно полно.

Проблема исследования состоит в противоречии между необходимостью внедрения механизмов программно-целевого управления в практику реализации молодежной политики и недостаточной разработанностью теоретических, методологических подходов к регулированию данного вопроса.

Гипотеза исследования в настоящей выпускной квалификационной работе состоит в том, что эффективность реализации молодежной политики зависит от уровня использования современных подходов и методов управления, например программно-целевого.

Объектом исследования является молодёжная политика реализуемая в Старооскольском городском округе.

Предметом исследования являются механизмы программно-целевого управления в реализации молодёжной политики в Старооскольском городском округе Белгородской области.

¹ Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История. М., 2003; Ковалева А.И. Социология молодежи. М., 2009; Лисовский В.Т. Социология молодежи. СПб., 2009.

² Воронов В.А. Социальный портрет городской молодежи // Молодежь и общество. 2012. № 4. С. 88 – 95; Матвиенко И.А. Волонтерство – перспективное направление // Социология. 2009. № 1. С. 26-31; Морозова Т.И. Молодежные организации в регионе: уровень доверия и представительство // Молодежь и общество. 2009. №4. С. 110-119; Решетников О.В. Актуальные вопросы организации социального служения. М., 2012; Тетерский С.В. Волонтер и общество. Волонтер и власть. М., 2013.

³ Бабинцев В.П. Государственная молодежная политика // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 1. С. 63-64; Гельман В.Я. Федеральная политика и местное самоуправление // Власть. 2007. № 9. С. 34-39; Кудашов Г.Н. Уровни реализации методов педагогики социального творчества молодежи // Молодежь и общество. 2011. № 2. С. 33-35; Реутов Е.В. Молодежь: адаптация к экономическому кризису // Молодежь и общество. 2012. № 4. С. 81-87; Щиколодкова Е. Б. Программа «Солнечный круг» и её уникальная методика // Молодежь и общество. 2011. № 2. С. 67-75.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию системы реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе Белгородской области.

Для достижения поставленной цели решались следующие **задачи**:

- изучить теоретические основы реализации молодежной политики;
- рассмотреть практику реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе Белгородской области;
- предложить рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе Белгородской области.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют труды отечественных, и зарубежных ученых, посвященные проблемам реализации молодежной политики, целевые комплексные программы трех уровней власти.

В процессе изучения темы исследования в дипломном проекте использовались следующие **методы** экономических исследований: аналитический; экономико-статистический; графический; системный; социологический; комплексный; функциональный, экспертный, анализ данных.

Эмпирической базой дипломного проекта послужили федеральные законы и нормативные правовые акты муниципального образования (Старооскольского городского округа) в области реализации государственной молодежной политики, ведомственные материалы, научные монографии, публикации периодической печати, научные работы.

В качестве исходной информации при проведении исследования использовались материалы официальной статистики: Росстата, Белгородстат управления и иная ведомственная документация региональных органов государственной власти.

Информационной базой исследования послужили отчетные и статистические данные администрации Старооскольского городского округа, муниципальные нормативные правовые акты.

Практическая значимость исследования состоит в том, что основные выводы и предложения могут быть использованы Управлением по делам молодежи муниципального образования при формировании и осуществлении молодежной

ПОЛИТИКИ.

РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ

Два десятилетия коренных общественных перемен в России существенно изменили облик страны, содержание и формы государственности, смысл и технологию управления социальными процессами. Затронуты все стороны жизни людей как на уровне социальной структуры и социальных институтов, так и на уровне повседневных социальных практик. Эти грандиозные изменения не могли не породить феномена социальной аномии, нарушения устоявшихся социальных связей, переоценки ценностей. Разрушены механизмы поддержания социального контроля в обществе и управления социальными процессами и на их месте строится иная управленческая система. При этом даже те сферы управленческой деятельности, которые сформировались как социальные инновации в новой России, силу длительности постсоветской трансформации претерпевают изменение, меняют

содержание. К таким сферам относится и молодежная политика. В данной связи можно констатировать, что эффективная государственная молодежная политика - один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений.¹ Представляется, что реализация эффективной молодежной политики в государстве невозможна без четкого уяснения самого понятия «молодежная политика». Само понятие «политика» в переводе с греческого означает «государственные дела», «искусство управления государством». Французский политолог Р. Арон определял политику как «программу, метод действия или сами эти действия, осуществляемые человеком или группой людей по отношению к одной проблеме или совокупности проблем, стоящих перед обществом». Таким образом, понятие «политика» является родовым по отношению к понятию «молодежная политика».²

В «Политической энциклопедии» молодежная политика рассматривается как «комплекс специальных мероприятий государства, направленных на создание благоприятных условий развития подрастающего поколения, на адаптацию специфической возрастной социальной группы (с 18 до 25 лет) к общественной и личной жизнедеятельности». Данное понятие включает в себя сложноструктурированную многофункциональную систему с конкретно-историческим содержанием.

Молодежная политика как целенаправленная деятельность государства и общества по отношению к молодежи начала складываться в мировом сообществе в 50-60-е годы XX века.³ В 1965 году Генеральной Ассамблеей ООН принята «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами». За период с 1979 года по настоящее время ЮНЕСКО принимает более ста документов по проблемам молодежи. С 1985 года действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи. Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1995 г. была принята Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период;

¹ Вагин Д.Ю. Поведение молодежи в условиях социально-экономической и духовно-нравственной нестабильности // Социально-гуманитарные знания. 2012 . №4. С.143-151.

² Луков В. А. Теория молодёжи: междисциплинарный анализ. М., 2014. С. 98 – 102.

³ Там же. С. 99.

резолюцией 54/120 от 20.01.2000 была одобрена Лиссабонская декларация по молодежной политике и программам.

Начавшийся процесс интеграции СССР в мировое сообщество создал в конце 80-х - начале 90-х годов объективные предпосылки формирования молодежной политики в нашей стране. В Российской Федерации основы государственной молодежной политики было заложены в начале 1990-х гг.

В мае 1991 года был издан Закон СССР «Об общих началах Государственной молодежной политики в СССР».¹ Настоящий закон определял общие начала ГМП в СССР и признавал их в качестве правовой основы для развития соответствующего законодательства республик. Законодательство о ГМП в СССР призвано было обеспечить реализацию ГМП СССР, укрепить юридические гарантии осуществления прав и свобод молодых граждан, а также прав молодёжных организаций.

16 сентября 1992 года вышел Указ президента РФ «О первоочередных мерах в области Государственной молодежной политики» в целях создания социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления молодых граждан, максимального раскрытия потенциала молодёжи в интересах развития общества.² Президент указывал на принятие мер по организационному и финансовому укреплению органов по делам молодёжи в структуре исполнительной власти. А также в целях поддержки социально-значимых инициатив молодёжи стимулировать её участие в разработке и реализации молодёжных и детских программ. Этот нормативный документ показал, что государственная молодёжная политика становилась государственной общественной политикой.

На сегодняшний момент в современной России имеется широкий массив нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере государственной молодежной политики. Среди них международные документы, федеральные и региональные законы, постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, подзаконные акты Президента РФ и

¹ Об общих началах Государственной молодежной политики в СССР: Постановление Верховного Совета СССР от 16.04.1991 г. № 2115-1 // Известия. – 1991. – 2 мая

² О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики: Указ Президента РФ от 16.09.1992 г. № 1075 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1992. – № 12. – Ст. 924

Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств РФ, нормативно-правовые акты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальные правовые акты. Совокупность всех этих нормативно-правовых актов и составляет законодательство Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики.

Впервые понятие государственная молодежная политика прозвучало в «Основных направлениях государственной молодежной политики Российской Федерации», одобренных Верховным Советом РФ в июне 1993 г., и рассматривалось как деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежной объединений, движений и инициатив.

Аналогичное определение было дано и Правительством РФ в 2006 г. в Стратегии государственной молодежной политики в РФ, там понятие трактуется как система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Уровень развития государственной молодежной политики зависит от ее нормативно-правового обеспечения. Создание нормативно-правовой базы, законодательно закрепляющей государственную молодежную политику, защищает ее от изменений во внешней и внутренней политике государства, интересов отдельных личностей, определяющих и организующих реализацию молодежной политики.

Основы государственной молодежной политики заложены в Конституции Российской Федерации, но как такового указания о молодежной политике в ней нет, что, несомненно, является одной из главных причин медленного развития процесса формирования законодательной базы государственной молодежной политики.

Одним из основных федеральных конституционных законов, нормы которого касаются государственной молодежной политики, является ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г., ст. 16 которого относит к

полномочиям Правительства РФ в социальной сфере содействие решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики.¹

Комплекс действующих кодексов закрепляет ряд норм, имеющих большое значение для развития законодательства о государственной молодежной политике. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ определяет такие важные понятия, как правоспособность, дееспособность и эмансипация.² В Семейном кодексе РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ перечислены многие права несовершеннолетних.³ Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 18.07.2011) устанавливает особенности правового регулирования труда молодых лиц, не достигших 18 лет. Кроме того, он содержит важное положение об обязательности включения в коллективный договор вопросов улучшения условий и охраны труда молодежи. Статья 21 (п. 3) Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ в рамках классификации расходов бюджетов по разделу «Образование» выделяет специальный подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей».⁴ Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 177-ФЗ (в статье 217 (п. 31) предусматривает освобождение от налогообложения выплат, производимых молодежными и детскими организациями своим членам за счет членских взносов на покрытие расходов, связанных с проведением культурно-массовых, физкультурных и спортивных мероприятий.⁵

Из основных федеральных законов в сфере государственной молодежной политики можно выделить Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной

¹ О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

² Гражданский кодекс Российской Федерации: принят Государственной думой РФ 21 октября 1994 г. 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 32. – Ст. 3301.

³ Семейный кодекс Российской Федерации принят Государственной думой РФ 8 декабря 1995 г. 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1 января 1996 г. - № 1.

⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации принят Государственной думой РФ 17 июля 1998 г. 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 3 августа 1998 г. - № 31.

⁵ Налоговый кодекс Российской Федерации принят Государственной думой РФ 16 июля 1998 г. 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.

поддержки молодежных и детских общественных объединений РФ.¹

К важным федеральным законам, регулирующим некоторые аспекты государственной молодежной политики, следует отнести следующие федеральные законы, которые затрагивают вопросы правового положения молодежи и ее отдельных групп, достаточно важные для организации работы по решению стоящих перед ним проблем:

– Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», ст. 19 которого устанавливает, что членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а детских общественных объединений – граждане, достигшие 8 лет;²

– п. 2 ст. 32 Федерального закона от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в ред. от 11.07.2011) относит к компетенции образовательного учреждения координацию в нем деятельности детских и молодежных общественных организаций (объединений), не запрещенной законом;³

– п. 2 ст. 14 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» предусматривает возможность молодежи, прошедшей подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, воспользоваться преимущественным правом при поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования;⁴

– статьей 17 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определена компетенция органов по делам молодежи и сфера деятельности учреждений при этих

¹ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 27. – Ст. 2503; 2004. – № 35. – Ст. 3607; 2011. – №27. – Ст. 3880;

² Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – 21. – Ст. 1930. Изменения, внесенные Федеральным законом от 20.07.2012 N 121-ФЗ, опубликованы в «Российской газете» - 23.07.2012).

³ Об общественных объединениях: федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №21. – Ст.1930; 1997. –№20. – Ст.2231

⁴ О воинской обязанности и воинской службе: федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 13. – Ст. 2390.

органах в вопросах профилактической работы с несовершеннолетними;¹

– федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, в целях создания правовых и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, а также правовых, социально-экономических условий для их реализации;²

– статья 8 Федерального закона от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств субъектов РФ вправе оказывать содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта.³

В связи с вступлением в силу Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникает вопрос о реализации молодежной политики на муниципальном уровне.⁴

В частности, в статьях 14, 15, 16 главы 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 18.07.2011) определен исчерпывающий перечень вопросов местного значения. В указанных статьях Федерального закона вопросы реализации

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3177; 2001. – № 3. – Ст. 216; 2003. – № 28. – Ст. 2880; 2004. – № 35. – Ст. 3607; № 49. – Ст. 4849; 2007. – № 27. – Ст. 3215; № 49. – Ст. 6070; 2008. – № 30. – Ст. 3616; 2011. – № 1. – Ст. 39; № 49. – Ст. 7056.

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»: федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 319-ФЗ // Российская газета. – 11 января 2013 г. - № 5979.

² Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. - № 31. – Ст. 3802; 2000. – № 30. – Ст. 3121; 2004. – № 35. – Ст. 3607

³ О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242; 2008. – № 30. – Ст. 3616; № 52. – Ст. 6236; 2009. – № 19. – Ст. 2272; № 29. – Ст. 3612; № 48. – Ст. 5726; 2010. – № 19. – Ст. 2290; № 31. – Ст. 4165; 2011. – № 9. – Ст. 1207; № 49. – Ст. 7062; № 50. – Ст. 7354, 7355; 2012. – № 31. – Ст. 4325

⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; 2005. – № 30. – Ст. 3104; 2007. – № 26. – Ст. 3074; 2007. – № 43. – Ст. 5084; 2008. – № 52. – Ст. 6236; 2009. – № 19. – Ст. 2280; 2009. – № 52. – Ст. 6441; 2010. – № 19. – Ст. 2291; 2011. – № 49. – Ст. 7039

молодежной политики (работы с молодежью) напрямую не отнесены ни к поселениям, ни к муниципальным районам, ни к городским округам.

В настоящее время действуют «Основные направления государственной молодежной политики» (приняты ВС РФ 3 июня 1993 года), которые содержат концептуальные положения, на основе которых должна формироваться и осуществляться государственная молодежная политика в Российской Федерации.¹ «Основные направления» определяют молодежную политику как одно из приоритетных направлений государственной деятельности, создают прецедент и основу для принятия развивающих актов и программ, формируют правовое поле в интересах молодежной политики.

Приоритетные направления государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу определены в следующих документах.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, молодежной политике посвящен отдельный раздел. Концепция определяет, что целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.² В соответствии с Концепцией государственную молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.

Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о

¹ Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации: Постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993 г. № 5090-1 // Ведомости Советов народных депутатов и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 25. – Ст. 903

² Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. URL: www.government.ru (дата обращения 14.11.2015)

потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;

- формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;

- гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Ключевыми приоритетами государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу в соответствии с перечисленными документами являются:

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи;

- развитие потенциала молодежи и использование его в интересах инновационного развития страны;

- вовлечение молодежи в социальную практику;

- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Федеральная целевая программа «Молодежь России» на 2016–2020 годы рассматривает в качестве ключевых проблем:

- несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям страны;

- отсутствие комплексной системы выявления и продвижения инициативной и талантливой молодежи;

- отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества;

- социальную изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность;

- отсутствие национальной и социокультурной самоидентификации молодежи;

- отсутствие знаний о других народах, культурах и религиях, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов;

- несоответствие кадрового состава и материально-технической базы

работающих с молодежью организаций современным технологиям работы и ожиданиям молодых людей.

Таким образом, исходя из общих принципов, целей и задач молодежной политики и социальной политики государства в целом, можно утверждать, что государственная молодежная политика в РФ – предмет совместного ведения всех ее уровней: Российской Федерации, субъектов Федерации, местного самоуправления.

Таким образом, молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений, в которой можно выделить относительно самостоятельные структурные элементы: совокупность идей, концепций, принципов, функций, приоритетов, основных направлений, стратегии и тактики социального развития молодежи; отношения между молодежью и другими субъектами социально-политического процесса складывающимися по поводу формирования и осуществления молодежной политики (особое внимание необходимо обратить на политическую социализацию); политические и управленческие решения принимаемыми компетентными властными органами в контексте молодежной политики. Таким образом, если рассматривать в целом, то «молодежная политика» представляет собой участие молодежи в делах государства.¹

Молодежная политика представляет собой многоуровневое образование. Она реализуется на всех уровнях социального управления – национальном (федеральном), региональном, муниципальном и осуществляется различными управленческими субъектами: государством и его органами, муниципалитетами, корпорациями и общественными объединениями.

В.Т. Лисовский определяет молодежную политику как к «молодежный срез» государственной (общенациональной), муниципальной (региональной, районной) социально-экономической политики, которая также может осуществляться частными, общественными организациями и фондами. Главной целью молодежной политики ученый считает создание «необходимых социальных условий для развития молодежи посредством государственной и общественной поддержки инновационной деятельности, социальной защиты молодежи, формирования ее творческой

¹ Дождиков А.В. Проблемы исторической политики государства в отношении российской молодежи // Социально-гуманитарные знания. 2012 . №3. С.28-38.

активности, способностей, навыков, а также стимулов к саморазвитию и самореализации».

На федеральном уровне власти функции реализации направлений молодежной политики частично осуществляют Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования и науки РФ, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Министерство культуры РФ, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки и другие.

На уровне субъекта РФ – Белгородской области – руководство реализацией молодежной политикой осуществляет Управление молодежной политикой Белгородской области, возглавляемое по состоянию на 01.05.2017 г. заместителем начальника департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области – начальником Управления молодежной политики Белгородской области Чесноковым Андреем Валерьевичем.

К компетенции субъектов Федерации в области государственной молодежной политики относится:

- определение общих социально-экономических организационных;
- правовых начал и направлений государственной молодежной политики в регионе;
- правовое регулирование отношений в области государственной молодежной политики в рамках имеющейся компетенции;
- разработка и реализация региональных государственных молодежных программ с учетом социально-экономических, демографических, культурных, этнических и других условий и особенностей региона;
- формирование республиканских (областных) органов управления государственной молодежной политикой, определение структуры органов исполнительной власти, осуществляющих управление молодежной политикой;
- ведение реестра молодежных и детских объединений, действующих на территории региона;
- формирование республиканского (областного) бюджета в части расходов на

реализацию государственной молодежной политики, установление нормативов ее финансирования;

-установление дополнительных к федеральным льгот для молодежи, детских молодежных объединений и их предприятий;

-организация подготовки, переподготовки, повышение квалификации кадров, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики;

-координация деятельности всех учреждений и организаций, осуществляющих государственную молодежную политику в регионе.

«Стратегия государственной молодёжной политики в Российской Федерации», которая была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 года (№1716-р), определяет цели, задачи, приоритеты и меры государственной политики, направленной на обеспечение стратегии государства в формировании условий для реализации социального, интеллектуального, культурного и экономического потенциала молодого поколения.¹

В настоящее время важнейшим инструментом осуществления государственной социальной и экономической политики развития страны и ее отдельных регионов наряду с методами прогнозирования и индикативного планирования является программно-целевой метод.

Особая роль целевых программ в рыночной экономике определяется тем, что рынок не всегда позволяет в полной мере мобилизовать дополнительные финансовые и материальные ресурсы для развития регионов. Успешно решая задачи использования ресурсов, он довольно плохо справляется с задачами их воспроизводства, требующими большей продолжительности инвестиционного цикла. Поэтому все, что связано с приданием экономике поступательной целевой динамики в условиях дискретности крупных народнохозяйственных проблем, естественным образом «ложится» на программы. Целевые программы стали одним из основных рычагов государственного регулирования процессов, связанных со структурной перестройкой отраслей экономики. Следует отметить, что они охватывают все

¹ Стратегия государственной молодёжной политики в Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 52 (ч. III). - Ст. 5622.

отрасли экономики, а также социальную сферу.

Целевые программы представляют собой увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федеративного строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического и регионального развития. Такая программа предусматривает целенаправленное взаимодействие все ее участников, определенных исполнителями намеченных программных мероприятий.

Основными принципами программно-целевого управления являются: ориентация на конечную цель, сквозное планирование объекта управления, принцип непрерывности¹.

Программно-целевое управление предназначено для решения сложных проблем общественного производства, возникающих при реализации крупномасштабных народнохозяйственных, межотраслевых и межрегиональных целей с жесткими директивными сроками.

В отечественной экономической теории программно-целевое управление нередко рассматривалось только как метод планирования. Однако основное в программно-целевом подходе – это органическое единство четко структурированной содержательной части программы с формированием и использованием организационного и финансового механизмов ее реализации, контролем реализации (последнее является одновременно и элементом активно функционирующей обратной связи).

Применение такого сложного организационно-хозяйственного инструмента, как целевая программа, оправдано для решения далеко не для всех проблем, возникающих при функционировании хозяйственных систем.

Условиями использования программно-целевого подхода являются:

- необходимость кардинального изменения неблагоприятных пропорций,

¹ Кононенко П.И. Стратегическое программно-целевое управление производственно-хозяйственной системой: обобщение и практические рекомендации. М., 2012. С. 94

структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексность возникшей социально-экономической, научно-технической и природно-экологической проблемы, требующей межотраслевой и межрегиональной координации программных мероприятий;

- отсутствие возможностей достижения необходимых целей развития, исходя только из существующего уровня взаимосвязей между уровнями управления, хозяйствующими субъектами и т.д.;

- необходимость скоординированного использования финансовых и материальных ресурсов различной ведомственной, отраслевой, региональной и иной принадлежности для достижения особо важной цели (федеральной, региональной или муниципальной значимости).

Основу механизма управления деятельностью социальных институтов на программно-целевой основе составляют такие его части как: система стратегического анализа и планирования, разработка целевых и комплексных программ, нормативно-правовое и методическое обеспечение, система корректировки и контроля качества и др. (рис. 1.1.).

Рис. 1.1. Основные части управления деятельностью социальных институтов на программно-целевой основе

Выводы к главе I:

- 1) молодежь - это специфическая социально-демографическая группа в структуре общества, выделяемая на основе определенных, присущих только ей

характерных однородных признаков (возраст, духовный мир, интересы, социальные ценности, устремления, поступки, характер поведения и т.д.), являющаяся активным участником социальных взаимоотношений и на определенных этапах своего становления являющаяся объектом или субъектом общественного воздействия.

2) молодежная политика – это сложная, многогранная система отношений, в которой можно выделить относительно самостоятельные структурные элементы: совокупность идей, концепций, принципов, функций, приоритетов, основных направлений, стратегии и тактики социального развития молодежи; отношения между молодежью и другими субъектами социально-политического процесса складывающимися по поводу формирования и осуществления молодежной политики (особое внимание необходимо обратить на политическую социализацию); политические и управленческие решения принимаемыми компетентными властными органами в контексте молодежной политики.

3) Молодежная политика представляет собой многоуровневое образование. Она реализуется на всех уровнях социального управления – национальном (федеральном), региональном, муниципальном и осуществляется различными управленческими субъектами: государством и его органами, муниципалитетами, общественными объединениями.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В администрации Старооскольского городского округа основные функции по реализации молодежной политики реализует Управление молодежной политики (далее – Управление).

Управление является отраслевым органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сфере молодежной политики и взаимодействии с общественными организациями и объединениями, а также координирующим деятельность иных органов муниципальной власти Старооскольского городского округа Белгородской области в данной сфере.

Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба Старооскольского городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в муниципальном казначействе муниципального района для учета бюджетных, внебюджетных и целевых средств.

Обеспечивает:

- 1) проведение единой муниципальной политики в сфере молодежной политики,

в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению;

2) взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере молодежной политики, органами местного самоуправления городского округа;

3) взаимодействие с общественными организациями по вопросам молодежной политики в городском округе;

4) оперативность и достоверность предоставляемой статистической информации.

Разрабатывает предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления системы мер федеральной, региональной и муниципальной молодежной политики¹.

Таким образом, Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, являясь структурным подразделением, обеспечивает реализацию молодежной политики на территории муниципального образования

Молодежь – это становящаяся и в тоже время наиболее продуктивная часть населения, требующая особого внимания и целенаправленной муниципальной поддержки. В Старооскольском городском округе молодежь рассматривается в качестве полноправного субъекта молодежной политики, основного партнера всех уровней в ее выработке и реализации. Численность молодежи в Старооскольском городском округе в возрасте 14-30 лет на 01 января 2015 года составляла 60852 человека (23,7 процента от общего числа населения Старооскольского городского округа).

По данным управления здравоохранения администрации Старооскольского городского округа число родившихся в 2015 году – 3216 человек, а в 2014 году – 3124 человека, что по сравнению с предыдущим периодом возросло на 2,9 процента.

В настоящее время современная ситуация социально-экономического развития предъявляет особые требования к молодому поколению: молодежь должна стать основным трудовым ресурсом Старооскольского городского округа.

¹ Пыхова И.А. К решению проблем межбюджетных отношений на территории // Финансы. 2012. № 6. С.31-34.

Современная молодежная политика администрации Старооскольского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в жизни общества. Поэтому, создание условий для развития системы молодежных общественных организаций, поддержка их деятельности – одно из основных направлений реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе.

Молодежная политика подразумевает под собой особую форму работы с подростками, студенчеством, рабочей молодежью, которая направлена на решение важных вопросов жизнедеятельности, развитие ее социальной активности, поддержку социальных инициатив.

В 2016 году Управлением о делах молодежи администрации Старооскольского городского округа проводилась работа по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан, по приобщению их к труду, получению ими профессиональных навыков и адаптации к трудовой деятельности в рамках мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Постановление Правительства Белгородской обл. от 16.12.2013 № 527-пп «О долгосрочной целевой программе содействия занятости населения Белгородской области на 2014-2020 годы»¹.

Одним из приоритетных направлений в деятельности Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа является трудоустройство несовершеннолетних и организация работы студенческих отрядов.

Сегодня происходит смена модели социально-экономического поведения молодежи: с пассивно-выжидательной (по сути, патерналистской) на активно-

¹ «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Содействие занятости населения Белгородской области на 2014 - 2020 годы»: Постановление Правительства Белгородской обл. от 16.12.2013 № 527-пп. URL: <http://www.belregion.ru/> (дата обращения 04.03.2017)

деятельностную (рыночную). И весьма характерно, что, по данным опросов, абсолютное большинство молодых людей (74 процента) хотели бы активно работать для улучшения своего благосостояния.

Проблема трудоустройства по-прежнему остается актуальной в молодежной среде.

Молодежь является наиболее мобильной частью населения, характеризующейся относительно более высокой скоростью адаптации к требованиям рынка. Поэтому в настоящее время возможностей трудоустройства у молодежи не меньше, если не больше, чем у лиц среднего и старшего возраста, даже, несмотря на отсутствие опыта работы.

Занятость молодежи зависит, в первую очередь, от общей ситуации на рынке труда в Старооскольском городском округе, так как она тесно связана с общими показателями безработицы для всего населения.

По данным ОКУ «Старооскольский городской центр занятости населения» в Старооскольском городском округе существует достаточно большой разрыв между спросом и предложением работников определенной квалификации. Отмечается неудовлетворенность работодателей качеством подготовки работников развивающихся рынков труда. Отсутствие общих подходов и технологий изучения рынка труда, анализа движения трудовых ресурсов, демографической ситуации и рынка образовательных услуг влечет за собой несопоставимость данных, узость и ошибки в планировании и реализации задач социально - экономического развития Белгородской области и подготовке необходимых кадров.

По данным Областного казённого учреждения «Старооскольский городской центр занятости населения» из выпускников 2016 года обратилось 287 человек, из них трудоустроено 191 человек, направлено на профобучение 37 человек, состоит на учете 42 человека.

Причиной проблемы является отсутствие реального участия работодателей в управлении учреждениями профессионального образования. В частности, в регионе отсутствует механизм диагностики состояния системы профессионального образования со стороны работодателей, процедур независимой содержательной экспертизы качества профессиональных образовательных программ, надежных и

объективных технологий оценки качества подготовки и квалификации выпускников представителями работодателей.

Актуальным остается вопрос временного трудоустройства несовершеннолетних. Основной формой организации временной занятости молодежи являются трудовые отряды и лагеря. В 2016 году временным трудоустройством было охвачено 2373 человека, среди них 1361 человек – несовершеннолетние. Было создано 46 студенческих трудовых отрядов.

Социологические исследования показывают, что молодые люди сегодня более или менее ясно осознают факт социальной дифференциации в молодежной среде, наличие в ней групп с различными, нередко противоположными интересами, ценностями и жизненными ориентирами. Это проявляется в несовпадении суждений о собственных целях и ожиданиях молодежи в целом. Молодой человек как бы разделяет себя и окружающих.

Начиная с марта 2015 года Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, с целью информационной поддержки доводило до сведения информацию о летнем трудоустройстве несовершеннолетних граждан и обеспечивает тиражирование пакета образцов документов, необходимых для оформления несовершеннолетних граждан на временную работу в:

- управление образования администрации Старооскольского городского округа;
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Старооскольского городского округа;
- органы внутренних дел;
- управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа.

В период с июня по сентябрь 2016 года было организовано трудоустройство несовершеннолетних граждан. Всего в летний период 2016 года было трудоустроено 1489 человек (в 2014 году - 1 483 человека, в 2013 году - 1 437 человек). По итогам III трудового семестра 2016 года на территории Старооскольского городского округа отработали 42 трудовых отряда общей численностью 1 012 человек (в 2013 году - 36 отрядов численностью 683 человека, в 2014 году - 49 отрядов численностью 794

человека).

Между управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, Центра занятости и работодателем МУП «Зеленстрой» заключено три договора о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в 2016 году.

ОКУ «Старооскольский городской центр занятости населения» на основании документов, представленных работодателем, перечисляет на счета несовершеннолетних граждан выплаты, предусмотренные на материальную поддержку несовершеннолетних граждан в период их временного трудоустройства, за фактически отработанное время.

Проверки по объектам трудоустройства несовершеннолетних граждан осуществляет управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, ОКУ «Старооскольский городской центр занятости населения».

Согласно ст. 265, 268 ТК РФ запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами).¹ Запрещаются переноска и передвижение работниками в возрасте до восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные предельные нормы.

Несовершеннолетнего гражданина запрещается направлять в служебные командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

Оплата труда несовершеннолетних граждан производилась за счет средств федерального бюджета через ОКУ «Старооскольский городской центр занятости населения» в размере материальной поддержки (1 275 руб./чел.) и из средств

¹ Иванова И.Н. Молодежный рынок труда в контексте социальной политики // Высшее образование в России. 2013. № 2. С. 63-70.

местного бюджета – МУП «Зеленстрой» по часовой тарифной ставке рабочего 1 разряда в соответствии с трудовым законодательством за фактически отработанное время (29,064 руб./час).¹

Согласно пункту 2.1.5. договоров о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 21 июня 2012 года № 416 оплачены транспортные расходы на доставку подростков к месту проведения работ и обратно (дендропарк, зоопарк и т. д.) в размере 73556 рублей.

Денежные средства, выделенные на поддержку временно работающим подросткам, реализованы полностью.

За летний период времени 2015 года подростками выполнены следующие виды работ:

- очистка газонов и цветников от случайного мусора (ежедневно) – 1953336 м²;
- очистка зеленых зон от опавшей листвы, сучьев, мусора – 1680 000 м²;
- прополка цветников с рыхлением – 45002 м²;
- планировка почвы к посадке растений - 180 м²;
- очистка цветочных растений от стеблей в питомнике МУП «Зеленстрой»;
- удаление сорняков;
- переноска горшков с рассадой в питомнике МУП «Зеленстрой».

Трудоустройство подростков в период каникул помогает молодым людям ориентироваться в рыночной среде, приобрести трудовой опыт, заработать собственные деньги, почувствовать себя увереннее и самостоятельнее, познакомиться с миром профессий.

Ежегодное трудоустройство подростков позволяет судить о востребованности, необходимости и значимости развития этого направления в системе организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних граждан и учащейся молодежи. Проводимое мероприятие является важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, криминализацией подростковой среды, источником материальных и духовных потребностей молодежи.

¹ Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://studm.ru> (дата обращения: 03.04.2017)

Еще одним направлением в деятельности Управления по делам молодежи является – организация работы студенческих отрядов. Основной целью деятельности студенческих отрядов является усиление социальной защиты студенческой и учащейся молодежи Старооскольского городского округа, создание условий для ее временной занятости и трудоустройства в летний период. Достижение цели планируется через решение следующих задач:

а) формирование студенческих отрядов по различным направлениям с учетом профессиональных навыков и интересов;

б) разработка нормативных документов, регламентирующих деятельность студенческих отрядов;

в) создание новых дополнительных временных рабочих мест, как одной из форм вторичной занятости;

г) определение списка потенциальных работодателей и установление договорных отношений на рынке труда.¹

В состав бойцов входят студенты и учащиеся ВУЗов, ССУЗов города, численность которых в 2016 году составила 814 человек. Большой интерес студентов проявляется к выездным трудовым отрядам. В этом году продолжили работу отряд проводников (г.Санкт – Петербург), состоящий из 96 человек и православный отряд (Холковский Свято - Троицкий мужской монастырь), состоящий из 5 человек. Впервые старооскольские студенты приняли участие в строительстве Олимпийских объектов в г.Сочи. Еще один выездной отряд работал в г. Великий Новгород на стройке курятника.²

В 2016 году по инициативе главы городского округа ребята трудились на территории городского округа совместно с МУП «Зеленстрой», МУП СГМПО КХ, МОЛУ «Старооскольское». По итогам летнего трудоустройства в этом году отработало 46 студенческих трудовых отрядов различной направленности.

Одним из основных направлений работы Управления по делам молодежи является патриотическое воспитание. Патриот - это тот, кто любит свое Отечество не

¹ Ткаченко В.В. Молодежь и работа: студенческие и молодежные трудовые отряды. // Высшее образование сегодня. 2011. № 7. С. 16-20.

² Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://studm.ru> (дата обращения: 09.04.2017)

за то, что оно дает ему какие-то блага и привилегии перед другими народами, а потому, что это его Родина. Человек или является патриотом своего Отечества, и тогда он соединен с ним, как дерево корнями с землей, или он лишь пыль, носимая всеми ветрами.

Духовно - нравственное воспитание молодежи является составной частью общего воспитательного процесса, и как один из видов многоплановой, масштабной и постоянно осуществляемой деятельности включает социальные, целевые, функциональные, организационные и другие аспекты, т.е. охватывает своим воздействием все поколения, пронизывает все стороны жизни: социальную, экономическую, правовую, педагогическую, опирается на образование, культуру, православие, историю, национальные традиции. Оно является неотъемлемой частью всей жизнедеятельности российского общества, его социальных и государственных институтов.¹

Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа выстраивает свою работу исходя из единства и неразделимости российского общества и одновременно права каждого народа и каждого человека. Целью деятельности является объединение усилий духовных и общественных организаций в деле духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, содействие укреплению общественного согласия, достижению взаимопонимания, терпимости в вопросах свободы совести и вероисповедания.

Следующее направление в деятельности Управления – поддержка и работа с молодежными и детскими общественными организациями, которые являются важнейшим институтом социализации молодого человека.

Особенность молодежных общественных объединений состоит в том, что они одновременно выступают как в качестве субъекта целостной ювенальной политики (одним из институтов работы с молодежью), так и в качестве ее объекта, объединяя молодежь и реализуя функцию участия молодых людей в социально-экономических процессах.² Молодежные объединения выступают институтом самореализации и

¹ Климантова Г. И. Духовно-нравственное воспитание молодежи - приоритет государственной семейной политики России. М., 2014. С. 45.

² Щербак Н. В. Современное развитие молодежных общественно-политических организаций // Материалы студенческой научной конференции за 2009 год. Воронеж, 2011. С. 289 - 290.

социализации молодых людей, содействуют их включению в социально-экономическую жизнь общества. Молодежные объединения являются полигоном для освоения навыков самоуправления, лидерства, реализации проектов молодежи. Эти организации также являются важным элементом социальной инфраструктуры общества, обеспечивая удовлетворение потребностей большей части населения – молодежи – в решении самых разнообразных проблем. Сфера деятельности молодежных объединений охватывает получение образования, трудоустройство, досуг, решение жилищных проблем, политику, культуру, спорт, социальную поддержку и другие области.

Из социологических исследований, проведенных по изучению отношения учащейся молодежи к общественным организациям, более четким становится понимание характера современных молодежных организаций:

- неполитизированные и неидеологизированные (отличные от модели комсомола);
- сориентированные на практические конкретные дела;
- реализующие - как приоритетные - социально-защитные функции.¹

Современная картина молодежных объединений и движений очень пестрая: студенческие профсоюзы, творческие клубы со своей субкультурой, религиозные, экологические движения, сотни предпринимательских организаций и т.д. Наиболее активными являются студенты как авангард молодежи, творческая и рабочая молодежь охвачены менее, еще меньше объединена сельская молодежь.

Показательно, что наряду с формальными молодежными общественными организациями наибольшим разнообразием и привлекательностью на сегодняшний день отличаются неформальные общественные объединения. Привлекательность таких объединений объясняется в основном следующим:

- они соответствуют ориентации молодых людей на преимущественно досугово-развлекательные занятия;
- налицо стремление вырваться из-под опеки и мелочного контроля взрослых;
- основной ориентир - взаимопонимание и общение со сверстниками.

¹ Щербак Н. В. Современное развитие молодежных общественно-политических организаций // Материалы студенческой научной конференции за 2009 год. Воронеж, 2011. С. 289 - 290.

На сегодняшний день в Старооскольском городском округе действует более 28 молодежных и детских общественных организаций.¹ В 2016 году проведено 362 молодежных мероприятия различной направленности, в которых приняли участие более 25 000 молодых людей. Деятельность большинства из них направлена на решение конкретных проблем. Часть организаций ориентируется на осуществление программ по созданию социальных молодежных служб, развитие детского и молодежного предпринимательства, детского спорта, выявление и поддержку молодых талантов, национально-культурное возрождение, летнего отдыха детей и подростков, организацию поисковой работы, подготовку молодежи к службе в рядах российской армии и т.д. Другая часть ориентируется на политические партии и движения и является молодежными отделениями либо секциями. В составе организаций в основном учащиеся, студенты, представители интеллигенции. Основная цель и задача работы с молодежными общественными организациями – увеличение их количества, а также количества подростков и молодежи, вовлеченных в общественно-полезную деятельность, создание постоянно действующего механизма поддержки развития системы общественных организаций. В работе с молодежными общественными организациями в 2016 году, использовались, прежде всего, принципы взаимодействия по реализации основных направлений молодежной политики на условиях социального партнерства, вовлечения самой молодежи в решение проблем и задач муниципального образования.

Еще одним направлением в деятельности Управления по делам молодежи является - поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Следует отметить, что Управление является разработчиком долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей Старооскольского городского округа» на 2011 - 2016 годы.²

Основными задачами Программы является предоставление молодым семьям –

¹ Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://studm.ru> (дата обращения 02.04.2016)

² Обеспечение жильем молодых семей Старооскольского городского округа» на 2011 - 2016 годы: долгосрочная целевая программа. Утверждена постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от «13» мая 2011 № 1875. URL: <http://studm.ru> (дата обращения: 03.03.2017)

участникам Программы социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома экономкласса; создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

С целью поддержки молодых людей в улучшении жилищных условий в Старооскольском городском округе на базе Фонда индивидуального жилищного строительства организован строительно-сберегательный потребительский кооператив граждан «Свой дом», созданный по поручению губернатора Белгородской области Е. Савченко. По состоянию на 13 декабря 2010 года 27 молодых людей подали заявление о вступлении в строительно-сберегательный потребительский кооператив граждан «Свой дом», 11 семей получили кредитные денежные средства на сумму 4 500,0 тыс. руб., 17 семей получили возвратные денежные средства на сумму 4 387,7 тыс. руб.

Успешно работает Старооскольский филиал потребительского ипотечного кооператива «Строим вместе».

По состоянию на 14 декабря 2010 года вступили в кооператив 3 человека, накопили денежных средств до 50 % от стоимости жилья - 2 человека, 5 человек приобрели жилье.¹

Выводы к разделу II:

1) Современная молодежная политика Администрации Старооскольского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в жизни общества.

2) В администрации Старооскольского городского округа основные функции

¹ Обеспечение жильем молодых семей Старооскольского городского округа на 2011 - 2015 годы: долгосрочная целевая программа. Утверждена постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от «13» мая 2011 № 1875. URL: <http://studm.ru> (дата обращения 04.04.2016)

по реализации молодежной политики реализует Управление молодежной политики.

3) Основными направлениями реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе являются:

- поддержка и работа с молодежными и детскими общественными организациями, которые являются важнейшим институтом социализации молодого человека;

- поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- работа по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан, по приобщению их к труду, получению ими профессиональных навыков и адаптации к трудовой деятельности в рамках мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

- организация работы студенческих отрядов, основной целью деятельности которых является усиление социальной защиты студенческой и учащейся молодежи Старооскольского городского округа, создание условий для ее временной занятости и трудоустройства в летний период;

- духовно - нравственное воспитание молодежи.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Муниципальная молодежная политика – политика органов местного самоуправления, направленная на содействие социальному становлению молодых горожан, реализации потенциала молодежи в решении задач городского развития.

Как показал анализ реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе, сегодня имеются необходимые социальные и экономические предпосылки для закрепления наметившихся положительных тенденций на основе использования программно-целевого управления. Следует отметить, что в

Старооскольском городском округе разработана и успешно реализуются программа развития молодежной политики, однако ее анализ позволил автору сформировать проект муниципальной целевой программы, которая является дополнением существующей программы и уточняет ее положения.

Проект муниципальной целевой программы – «Развитие молодежной политики в Старооскольском городском округе на 2017-2020 гг.»

Программа на очередной период должна строиться на обоснованном учете потребностей всех молодых граждан, адресности проводимых мероприятий и финансовых потоков, должна быть направлена на привлечение молодежи к практической реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе.

Кроме того, Программа должна максимально учитывать и откликаться на различные тенденции, существующие и возникающие в молодежной среде, среди которых, согласно последним опросам, следует отметить:

- стремление к развитию и совершенствованию своих лидерских способностей;
- стремление решать самостоятельно свои проблемы;
- стремление к общению и владению информацией посредством технологий мобильной связи и Интернет;
- желание участвовать в походах, путешествиях;
- стремление работать и зарабатывать (в том числе, без отрыва от учебы), быть информированными о возможностях дополнительного заработка;
- желание сохранить здоровье, появление модных спортивных увлечений (ролики, сноуборд, велотриал и др.);
- стремление к получению (дотируемых и бесплатных) услуг учреждений социальной инфраструктуры, участию в городских программах.

Целевая группа

- молодежь (молодые граждане) - социально-демографическая группа населения Старооскольского городского округа в возрасте от 14 до 30 лет;
- молодые семьи - семьи в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака) при условии, что

супруги или один из них не достигли 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, в которой мать или отец не достигли 30-летнего возраста;

- молодежные общественные объединения – добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования, созданные в соответствии с Федеральным Законом «Об общественных объединениях», членами и участниками которых могут быть граждане, достигшие 14 лет;

- детские общественные объединения – добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования, созданные в соответствии с Федеральным Законом «Об общественных объединениях», членами и участниками которых могут быть граждане, достигшие 8 лет.

Выбор целей определен приоритетами Стратегии государственной молодежной политики и Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа до 2025 года.

Основными целями программы являются:

1. Развитие потенциала молодежи в интересах города;
2. Содействие активизации молодежи во всех сферах городской жизни;
3. Объединение усилий городских сообществ для адаптации молодежи к самостоятельной жизни, оздоровления молодежной среды.

Формирование программных мероприятий необходимо осуществлять с учетом следующих задач:

1. Создание условий для инновационной деятельности молодёжи.
2. Содействие организационному развитию детских и молодежных общественных объединений.
3. Поддержка молодёжных общественных инициатив.
4. Создание условий для социально-экономической активности молодежи.
5. Создание механизмов содействия молодежному предпринимательству.
6. Создание в подростковых клубах по месту жительства системы целенаправленной работы по «первичной профилактике» негативных явлений в молодежной среде.
7. Развитие механизмов поддержки молодой семьи.
8. Объединение ресурсов субъектов молодёжной политики для реализации

целей программы, создание новых каналов финансирования городской молодёжной политики.

Механизм реализации программы

Функции заказчика Программы возлагаются на администрацию Старооскольского городского округа.

Основными исполнителями Программы выступают: Управление по делам молодежи, Управление образования, Управление культуры, муниципальные учреждения «Центр молодежных инициатив». Привлечение к реализации программы молодежных и детских общественных объединений, других заинтересованных организаций различных форм собственности будет осуществляться через механизмы конкурсного распределения средств на реализацию молодёжных проектов и другие механизмы партнерства.

Программные действия объединены в три крупных комплексных направления, которые представляют собой совокупность взаимосвязанных мер, проектов и действий участников программы.

Структура и состав программных мероприятий.

Программа включает три приоритетных направления:

1. «Молодёжь и общество» (Содействие самореализации молодежи в общественной жизни);
2. «Молодёжь и экономика» (Содействие социально-экономической адаптации молодежи);
3. «Молодёжь и социальная норма» (Социально-нравственное оздоровление молодежной среды).

Финансовые вложения, выделяемые на реализацию программы из городского бюджета, являются минимально необходимыми для поддержания и развития инфраструктуры городской молодёжной политики. Прежде всего, мероприятия программы направлены на поддержку и усиление эффективности работы муниципальных и общественных структур, ведущих работу с молодежью.

В свою очередь, укрепление системы молодёжной работы за счет относительно небольших вложений городского бюджета усилит ресурсопривлекательность городской молодёжной политики, позволит развивать новые проекты и решать

социально-значимые задачи в сфере работы с молодежью за счет привлеченных ресурсов.

В условиях постоянного изменения ситуации в области молодежной политики детальное планирование проектов и мероприятий на трехлетний период не представляется реалистичным. Конкретные проекты и мероприятия будут разрабатываться и осуществляться в зависимости от появления источников их поддержки. Реализация мероприятий программы нацелена на обеспечение готовности системы молодежной политики города к разработке и реализации новых проектов, дающих адекватные ответы на изменяющуюся ситуацию. Программа создает основу для эффективной деятельности муниципальных и общественных структур в современных условиях.

Направление 1. «Молодёжь и общество» (Содействие самореализации молодежи в общественной жизни).

Перспективная цель направления «Молодёжь и общество» – сделать молодёжь значимой силой общественного развития города.

Мероприятия, осуществляемые в рамках данного направления, направлены на расширение круга молодёжных организаций, способных решать задачи молодёжной политики за счёт собственных ресурсов в партнёрстве с Администрацией, развитие возможностей для участия молодых людей в общественной жизни города.

Ключевыми действиями по реализации направления «Молодежь и общество» на период 2017-2020 гг. станут:

1. Развитие сотрудничества с молодежными и детскими общественными объединениями. Стартовая поддержка для этих объединений будет осуществляться через проведение конкурсов на финансирование социально-значимых проектов, а также оказание административной поддержки в проведении мероприятий, информировании населения. Для молодежных и детских организаций, накопивших необходимый опыт для работы в масштабах города, будет предоставляться поддержка в привлечении внебюджетных ресурсов на реализацию молодежных проектов (гранты, средства областных и федеральных программ в области молодежной политики), а также будут разрабатываться совместные проекты таких объединений с Администрацией. Одним из наиболее важных условий для

расширения сети и численного состава молодежных и детских организаций является популяризация их деятельности среди жителей города, создание позитивного имиджа молодежных общественных организаций и движений.

2. Развитие системы общественного участия молодежи в жизни города на основе новых информационно-коммуникационных технологий. Молодежь нуждается в расширении возможностей участия в различных сферах городской жизни. Необходимо обеспечить доступ молодежи к информации, участие в принятии решений, предоставить возможность поддержки проектов и инициатив молодых людей, доступ к услугам молодёжных НКО и иных городских структур. Задачу обеспечения постоянного взаимодействия с молодежной средой в современных условиях можно решить только на основе новых информационных технологий. Молодежь – мобильна, она быстро осваивает новые информационные технологии и использует их в своей жизни. Все большую часть времени молодые люди проводят в сети Интернет. Виртуальное общение молодежи становится даже более интенсивным, чем общение в реальной жизни. При реализации городской молодежной политики необходимо учитывать новые реалии информационного общества и широко использовать появившиеся новые возможности взаимодействия с молодыми людьми, создавать новые механизмы «электронного участия» молодежи в городской жизни. Для организации этой работы в период 2017-2020 гг. планируется создание муниципального учреждения «Центр содействия занятости молодежи» и его становление в качестве городского Молодежного информационного центра.

3. Создание городского молодежно-культурного центра. Создание городского молодежного центра позволит организовать широкий спектр массовых форм работы, направленных на развитие молодежных и детских инициатив. Появление этой площадки позволит многократно усилить эффективность деятельности муниципального учреждения «Центр молодежных инициатив» по вовлечению всех категорий молодых людей в различные виды созидательной активности.

Направление 2. «Молодёжь и экономика» (Содействие социально-экономической адаптации молодежи).

Перспективная цель направления «Молодежь и экономика» – сделать

молодёжь значимой силой экономического развития города.

Мероприятия, осуществляемые в рамках данного направления, направлены на повышение активности молодежи в социально-экономическом пространстве, усиление позитивного влияния молодежи на развитие экономики города, укрепление позиций молодежи на рынке труда.

Ключевыми действиями по реализации направления «Молодежь и экономика» на период 2016-2019 гг. станут:

1. Создание «Электронной биржи труда для молодежи» как системы, позволяющей молодым людям найти достойную работу, а работодателям – быстро и эффективно решать кадровые проблемы. Электронная биржа позволит существенно расширить доступность услуг муниципального учреждения «Центр занятости населения».

2. Разработка и реализация новых проектов в сфере карьерного роста, подготовки молодежи к самостоятельной бизнес-активности. Данные проекты будут нацелены на внедрение новых механизмов, направленных на создание условий для развития молодежного предпринимательства.

Направление 3. «Молодёжь и социальная норма» (Социально-нравственное оздоровление молодежной среды).

Перспективная цель направления «Молодежь и социальная норма» – устранить причины распространения в молодежной среде антисоциальных явлений.

Мероприятия, осуществляемые в рамках данного направления, направлены на развитие целенаправленной работы по «первичной профилактике» негативных явлений, объединение усилий общественности по социально-нравственному оздоровлению молодёжной среды.

Ключевыми действиями по реализации направления «Молодежь и социальная норма» на период 2017-2020 гг. станут:

Создание городского культурно-досугового центра «Подросток».

Культурно-досуговый центр (в дальнейшем КДЦ) создается в целях повышения качества социальной работы с подростками, создания условий для творческой самореализации личности подростков и формирования его нравственной культуры, а также для удовлетворения потребностей молодежи в интеллектуальном,

культурном и нравственном развитии и организации их досуга.

Основные задачи КДЦ

- формирование системы гуманистических ценностных ориентаций, взглядов, убеждений, идеалов ;

- формирование политической, нравственной и гражданской зрелости, патриотических чувств, эстетической культуры личности;

- развитие творческих способностей и помощь в самореализации, в воспитании культуры общения;

- организация рационального досуга и отдыха подростков;

- поддержка начинаний и инициатив молодежи.

- пропаганда здорового образа жизни среди молодежи.

Основные функции КДЦ

Социальная функция направлена на удовлетворение:

А) социального спроса (требования социума, формирующиеся на стыке культуры, образования и здоровья населения);

Б) родительского спроса (представления о том, что необходимо или, что недостает их ребенку: занятость по времени, допрофессиональная подготовка, образование по дополнительным предметам, решение проблем неполной семьи, престижность занятий, здоровье),

В) детского спроса – удовлетворение потребности познавательного и личностного развития, общение, досуг и времяпровождение. Детский спрос динамичен, поскольку он меняется в ходе развития ребенка, а также в зависимости от возраста и соответствующего ему типа ведущей деятельности;

Г) правоохранительного спроса – профилактика девиантного и асоциального, в том числе противоправного, поведения детей.

Психологическая функция:

А) развивающая – создание образовательной среды, обеспечивающей условия для физического и психического развития детей (реализация детских интересов, приобретение умений и навыков.

Б) компенсаторная – психологическая компенсация неудач в семье, в школе,

В) релаксационная – возможность отдохнуть от жесткой регламентации

поведения в школе и в семье;

Г) консультационная – для педагогов, родителей и детей.

Образовательная функция:

А) образование по дополнительным предметам;

Б) профессиональное самоопределение

Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее исполнения

1. Организация контроля за исполнением программы.

Контроль за исполнением программы осуществляют Петрозаводский городской Совет и Глава Петрозаводского городского округа. Общественный контроль за исполнением программы осуществляет Общественный совет программы, действующий на основании Положения.

2. Оперативное управление программой осуществляет Администрация города через Управление по делам молодёжи.

Исполнители Программы:

- разрабатывают ежегодные планы и составляют отчеты по реализации разделов Программы;

- разрабатывают перечни целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;

- несут ответственность за качественную реализацию Программы, обеспечивают эффективное использование выделенных бюджетных средств;

Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы.

Реализация Программы позволит обеспечить:

1. Расширение сети молодёжных организаций, решающих задачи городской молодёжной политики за счёт собственных ресурсов в партнёрстве с Администрацией города;

2. Расширение возможностей для участия молодёжи в общественной жизни города и инновационной деятельности;

3. Расширение возможностей сезонной занятости молодёжи, усиление позиций молодёжи на рынке труда;

4. Создание новых механизмов поддержки самостоятельных шагов молодых

людей в сфере малого и среднего бизнеса;

5. Формирование круга организаций, сотрудничающих с Управлением по делам молодёжи в работе по социально-нравственному оздоровлению молодёжной среды;

6. Расширение возможностей для освоения подростками и молодежью из категории социального риска позитивных моделей поведения;

7. Создание новых механизмов поддержки молодой семьи;

8. Привлечение в городскую молодёжную политику внебюджетных источников финансирования.

Для оценки хода реализации программы будет использоваться система измерителей, в состав которой войдут статистические показатели, система прямых и косвенных индикаторов, а также результаты социологических замеров. В результате будет создана система измерения эффективности реализации молодёжной политики. Система измерителей даст возможность не только судить о ситуации в молодёжной среде, но и давать прогноз ее развития на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Достижение положительных результатов на всех этапах реализации Программы обеспечивается системным анализом, комплексным подходом к планированию и реализации программных мероприятий, мониторингом текущих, промежуточных и итоговых результатов

Финансирование проекта осуществляется за счет бюджета муниципального образования.

При условии выкупа рекламодателями всей рекламной площади, отводимой в газете под рекламу, прибыль от рекламы составит 47145 рублей в месяц. Вся прибыль от рекламной деятельности направляется на развитие пресс-центра и на расширение его деятельности.

В качестве дополнительного источника финансирования выступают пожертвования физических и юридических лиц.

Риски проекта. Так как проект является некоммерческим, его осуществление будет невозможным при условии дефицита средств в бюджете муниципального образования (в случае, если в бюджет не будет заложено финансирование проекта).

Подводя итог, отметим, что реализация молодежной политики в настоящее время переведена на программно-целевой метод и принцип софинансирования мероприятий из бюджетов всех уровней. В связи с этим принятие муниципальные программы является принципиальным условием для того, чтобы иметь возможность привлекать доленое финансирование из средств республиканских и федеральных программ. Одним из наиважнейших является вопрос установления партнерских взаимоотношений власти и молодежи. В Старооскольском городском округе активно действуют детские и молодежные общественные организации, объединенные по различным интересам. Многие из них зарекомендовали себя как надежные партнеры Администрации города, защитники интересов молодежи и проводники городской молодежной политики, способные качественно исполнить социальный заказ от города.

Следует отметить, что в Старооскольском городском округе разработана и успешно реализуются программа развития молодежной политики, однако ее анализ позволил автору сформировать проект муниципальной целевой программы, которая является дополнением существующей программы и уточняет ее положения.

Проект муниципальной целевой программы – «Развитие молодежной политики в Старооскольском городском округе на 2017-2020 гг.» Реализация Проекта позволит обеспечить:

1. Расширение сети молодёжных организаций, решающих задачи городской молодёжной политики за счёт собственных ресурсов в партнёрстве с Администрацией города;
2. Расширение возможностей для участия молодёжи в общественной жизни города и инновационной деятельности;
3. Расширение возможностей сезонной занятости молодёжи, усиление позиций молодёжи на рынке труда;
4. Создание новых механизмов поддержки самостоятельных шагов молодых людей в сфере малого и среднего бизнеса;
5. Формирование круга организаций, сотрудничающих с Управлением по делам молодёжи в работе по социально-нравственному оздоровлению молодёжной среды;

6. Расширение возможностей для освоения подростками и молодежью из категории социального риска позитивных моделей поведения;
7. Создание новых механизмов поддержки молодой семьи;
8. Привлечение в городскую молодёжную политику внебюджетных источников финансирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило автору сделать следующие выводы.

Реализация молодежной политики в настоящее время переведена на программно-целевой метод и принцип софинансирования мероприятий из бюджетов всех уровней. В связи с этим принятие муниципальные программы является принципиальным условием для того, чтобы иметь возможность привлекать доленое финансирование из средств республиканских и федеральных программ. Одним из наиважнейших является вопрос установления партнерских взаимоотношений власти и молодежи. В Старооскольском городском округе активно действуют детские и молодежные общественные организации, объединенные по различным интересам. Многие из них зарекомендовали себя как надежные партнеры Администрации города, защитники интересов молодежи и проводники городской молодежной политики, способные качественно исполнить социальный заказ от города.

Следует отметить, что в Старооскольском городском округе разработана и

успешно реализуются программа развития молодежной политики, однако ее анализ позволил автору сформировать проект муниципальной целевой программы, которая является дополнением существующей программы и уточняет ее положения. Проект муниципальной целевой программы – «Развитие молодежной политики в Старооскольском городском округе на 2017-2020 гг.» Реализация Проекта позволит обеспечить:

1. Расширение сети молодёжных организаций, решающих задачи городской молодёжной политики за счёт собственных ресурсов в партнёрстве с Администрацией города;
2. Расширение возможностей для участия молодёжи в общественной жизни города и инновационной деятельности;
3. Расширение возможностей сезонной занятости молодёжи, усиление позиций молодёжи на рынке труда;
4. Создание новых механизмов поддержки самостоятельных шагов молодых людей в сфере малого и среднего бизнеса;
5. Формирование круга организаций, сотрудничающих с Управлением по делам молодёжи в работе по социально-нравственному оздоровлению молодёжной среды;
6. Расширение возможностей для освоения подростками и молодежью из категории социального риска позитивных моделей поведения;
7. Создание новых механизмов поддержки молодой семьи;
8. Привлечение в городскую молодёжную политику внебюджетных источников финансирования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. - № 7 (4831). – 21 января.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Российская газета. Федеральный выпуск: [сайт] / Российская газета. – М., 1998-2012. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/1999/10/19/fz-284-dok.html>

3. Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс] // Министерство спорта, туризма и молодежной политики: [сайт] / Департамент молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. – М., - 2012. - Режим доступа: http://www.depmpolpol.ru/press_centr/anonse/index.php?ELEMENT_ID=52.

4. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 11 августа 2005 г. № 135-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=83421>.

5. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, с изменениями от 21 марта 2002 г., 29 июня, 22 августа 2004 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ // Министерство образования и науки Российской Федерации: [сайт] / Министерство образования и науки Российской Федерации. – М., -2011. – Режим доступа: <http://mon.gov.ru/dok/fz/vosp/4004/>.

6. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, - 2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105879/>.

7. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Текст]: федер. закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. – 2005. – 28 июля.

8. Об общественных объединениях, с изменениями от 17 мая 1997 г., 19 июля 1998 г., 12, 21 марта, 25 июля 2002 г., 8 декабря 2003 г., 29 июня, 2 ноября 2004 г., 10 января, 2 февраля 2006 г., 23 июля 2008 г., 19 мая, 22 июля 2010 г., 1 июля 2011 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10164186/1/>.

9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 7 июля 2011 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=117590>.

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Российская газета. – 2003. – 8 октября.

11. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим

доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=108631>.

12. О мерах государственной поддержки талантливой молодежи [Электронный ресурс] : Указ Президента от 6 апреля 2006 г. № 325 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»: [сайт] / КонсультантПлюс. – Москва, 1997-2012. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=75299>.

13. О первичных мерах по развитию молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2300503/>.

14. О президентской программе «Молодежь России» [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 15 мая 1996 г. № 716 (РГ 96-94) // «Правотека»: [сайт] / Правотека.ру. – М., 2006-2007. – Режим доступа: <http://www.pravoteka.ru/pst/1044/521544.html>.

15. О федеральной программе «Молодежь России» [Текст] : Указ Президента РФ от 15 сентября 1994 г. № 1992 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 22. – Ст. 2459.

16. О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 5 октября 2010 г. № 795 // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/99483/>.

17. О Государственном комитете Российской Федерации по делам молодежи [Текст] : Постановление Правительства РФ от 27 октября 2007 г. № 107 // Российская газета. – 2007. – № 4511. – 7 ноября.

18. О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 апреля 1996 г. № 387 // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10106124/>.

19. О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления [Текст] : Постановление Правительства РФ 27 декабря 1995 г. № 1251 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 2. – Ст. 121.

20. О федеральной целевой программе «Молодежь России (1998 -2000 гг.)» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 18 июня 1997 г. № 746 // Правовая система нового поколения «Референт» : [сайт] / Правовая система «Референт». – М., -2012. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/23201>.

21. О федеральной целевой программе «Молодежь России (2001-2005 гг.)» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1997 г. № 1015 // Правовая система нового поколения «Референт» : [сайт] / Правовая система «Референт». – М., -2012. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/66099>.

22. О Федеральном агентстве по делам молодежи [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 1409 Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/93353/>.

23. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 // Правовая система нового поколения «Референт» : [сайт] / Правовая система «Референт». – М., -2012. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/3289>.

24. Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / ООО НПП «Гарант-Сервис». – Москва, -2012. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/90356/>.

25. Реестр молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс] // Министерство образования и науки Российской Федерации. Федеральное агентство по делам молодежи : [сайт] / Росмолодеж. – Москва, 2008-2010. – Режим доступа: www.fadm.gov.ru/.../

26. О Координационном совете по вопросам взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями при Министерстве образования Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ Министерства образования РФ от 8 июня 2001 г. № 2334 // Предпринимательское право : [сайт] / НДП «Альянс Медиа». – М., 2003-2012. – Режим доступа:

http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_77117.html.

27.О подростково-молодежных клубах органов по делам молодежи [Электронный ресурс] : инструктивное письмо Министерства образования РФ от 1 ноября 2002 г. № 5 // Предпринимательское право : [сайт] / НДП «Альянс Медиа». – М., 2003-2012. – Режим доступа: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_79157.html.

28.О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 7 июля 1997 № 123 // Белгородская область : [сайт] / Портал Белгородской области. – Белгород, 2008-2012. – Режим доступа: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsz/dok_ieqvqz.htm.

29.О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. № 15-рп // Белгородская область : [сайт] / Портал Белгородской области. – Белгород, 2008-2012. – Режим доступа: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsr/dok_iegmeo.htm.

30.Об областной программе «Молодость Белгородчины на 2004 – 2008 годы» [Текст] : Постановление губернатора Белгородской области от 2 февраля 2004 года № 35 // Белгородские известия. – 2004. – № 39-40. – 10 марта.

31.Проект Федерального закона о государственной молодежной политике в Российской Федерации / Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации. Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности / Государственная Дума Федеральное собрание Российской Федерации. – М., -2011. – URL: [asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz).

32.Информация о состоянии и государственной поддержке молодежного и детского общественного движения в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации: [сайт]. – М. – Режим доступа: dmp.mgoru.ru/data/377.doc

33.Отчет Управления молодежной политики администрации Губкинского городского округа за 2011 год [Текст]. – Губкин : [б.и], 2012. – 88с.

34. Бабинцев, В.П. Государственная молодежная политика [Текст] / В.П. Бабинцев // Современные проблемы науки и образования. – 2009. – № 1. – С. 63-64.

35. Беспаленко, П.Н. Основные задачи о приоритеты молодежной политики в Белгородской области до 2012 г. [Текст] / П.Н. Беспаленко // Молодежь и общество. – 2009. – № 4. – С. 6 – 32.

36. Беспаленко, П.Н. Укрепление национальной идентичности и патриотизма в современной России как необходимое условие обеспечения духовной безопасности [Текст] / П.Н. Беспаленко // Молодежь и общество. – 2009. – № 4. – С. 96 – 109.

37. Воронов, В.А. Социальный портрет городской молодежи [Текст] / В.А. Воронов, Н.В. Стариков // Молодежь и общество.- 2009. – № 4. – С. 88– 95.

38. Гельман, В.Я. Федеральная политика и местное самоуправление [Текст] / В.Я. Гельман // Власть. – 2012. – № 9. – С. 34 – 39.

39. Гладышев, А.Г. Основы современного муниципального управления [Текст] / А.Г.Гладышев, В.Н.Иванов, С.Б.Мельников. – М.: Юрист, 2013. – 460 с.

40. Дурова, Л.И. Институционализация региональной социальной политики [Текст] / Л.И. Дурова. – М.: ОМЕГА-Л, 2013. – 355 с.

41. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История. [Текст] / И.М.Ильинский. – М.: Голос, 2013. – 696 с.

42. Законопроект о поддержке молодежных и детских общественных объединений внесен в Госдуму [Электронный ресурс] // Великая Эпоха [сайт] / Великая Эпоха. – Москва, 2004-2012. – Режим доступа: <http://www.epochtimes.ru/content/view/53741/3/>.

43. Ковалева, А.И. Социология молодежи [Текст] / А.И. Ковалева, В.А. Луков. – М.: Социум, 2013. – 419 с.

44. Кудашов, Г.Н. Уровни реализации методов педагогики социального творчества молодежи [Текст] / Г.Н. Кудашов // Молодежь и общество. – 2011. – № 2. – С. 33-35.

45. Лисовский, В. Т. Социология молодежи [Текст] / В.Т. Лисовский. – СПб: изд-во СПбГУ, 2013. – 372 с.

46. Маккарлей, С. Основы руководства добровольцами [Текст] / С. Маккарлей, Р. Линг. – М.: Владос, 2013. – 302 с.

- 47.Марков, М. Л. Технология и эффективность социального управления [Текст] / М.Л. Марков. – М.: Проспект, 2013. – 423 с.
- 48.Итоговый отчет о мероприятиях по реализации системы мер государственной молодежной политики на территории Губкинского городского округа в 2011 году [Текст]. – Губкин, 2012. – 50 с.
- 49.Матвиенко, И. А. Волонтерство – перспективное направление [Текст] / И.А. Матвиенко // Социология. – 2012. – № 1. – С. 26-31
- 50.Морозова, Т.И. Молодежные организации в регионе: уровень доверия и представительство [Текст] / Т.И.Морозова // Молодежь и общество. – 2013. – №4. – С. 110-119.
- 51.Морозова, Т.И. Областное государственное учреждение «Центр молодежных инициатив» [Текст] / Т.И. Морозова. – Молодежь и общество. –2013. – №4. – С. 33-47.
- 52.Повышение правовой грамотности и электоральной активности участников избирательного процесса как фактор развития гражданского общества [Текст] : материалы круглого стола / Сост. Д.С. Богатов, А.П. Гаевой, А.П. Карпущенко. – Губкин: ООО «Айкью», 2011. – 78 с.
- 53.Пономорёва, Л. Уберечь молодежь от наркотиков – наша главная задача [Текст] / Л. Пономарева // Наша молодежь. – 2014. – № 11. – С. 36-37.
- 54.Решетников, О.В. Актуальные вопросы организации социального служения [Текст] / О.В. Решетников. – М.: ИЦ Март, 2013. – 278 с.
- 55.Решетников, О.В. Организация деятельности муниципальных центров социального служения молодежи [Текст] / О.В. Решетников. – М.: Научный мир, 2013. – 311 с.
- 56.Решетников, О. В. Социальное служение в России и за рубежом [Текст] / О.В. Решетников // Социальная работа. – 2013. - № 2. – С. 41-47.
- 57.Ручкин, Б. Н. Молодежь как стратегический ресурс развития общества [Текст] / Б. Н. Ручкин, В.А. Родионов, А.В. Печников // Социально-гуманитарные знания. – 2013. – № 2. – С. 155-160.
- 58.Социальные проблемы молодежи. Молодежь Российской Федерации: положение, выбор пути [Текст]: гос. доклад. – М.: Новь, 2013. –156 с.

59.Тетерский, С.В. Волонтер и общество. Волонтер и власть [Текст] / С.В.Тетерский. – М.: Проспект, 2013. – 344 с.

60.Трубецкой, М. Волонтерская акция шагает по стране [Текст] / М. Трубецкой // Наша молодежь. – 2013. – № 11. – С. 7.

61.Фернхейм, А. Личность и социальное поведение [Текст] / А. Фернхейм, П. Хейвен. – СПб.: Питер, 2013. – 438 с.

62.Ханашвили, Н.П. Межсекторные взаимодействия в России [Текст] / Н.П. Ханашвили, В.Н. Якимец. – М.: Научный мир, 2012. – 481 с.

63.Шолова, Е. А ты записался в добровольцы? [Текст] / Е. Шолова // Наша молодежь. – 2011. - № 11. – С. 8.

64.Щиколодкова, Е. Б. Программа «Солнечный круг» и её уникальная методика [Текст] / Е.Б. Щиколодкова // Молодежь и общество. – 2011. – № 2. – С. 67-75.

ПРИЛОЖЕНИЕ