

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ  
СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ (НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО  
ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и  
муниципальное управление  
очной формы обучения, группы 92071307  
Рощупкиной Анжелики Вячеславовны

Научный руководитель  
к.ю.н.,  
старший преподаватель  
Журналев Э.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ С ДЕТЬМИ	6
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ С ДЕТЬМИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	15
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	51
ПРИЛОЖЕНИЯ	59

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена глобальными процессами, которые определяют возможность существования и изменения такого фундаментального социального института как семья. Эти процессы оформляются такими аспектами модернизации семьи, как снижение официальной брачности, распространение незарегистрированных браков, монородительских семей, снижение рождаемости и рост внебрачных рождений. В России модернизация института семьи является результатом совокупного действия двух основных групп факторов. Во-первых, российская семья, будучи вписанной в контекст общецивилизационных изменений, подвержена общим тенденциям и закономерностям, присущим многим странам Европы, Северной Америки и др. Во-вторых, семья как основной институт общества наиболее ярко отражает кардинальные изменения, происходящие внутри страны. Анализ причин и последствий модернизации современной семьи в научной литературе протекает в рамках модернистской и кризисной традиций. В настоящее время очевидна необходимость поворота к осмыслению новых тенденций и закономерностей в развитии института семьи в русле структурно-конструктивистского подхода.

Глобальные общественные изменения инициировали новое осмысление института семьи во взаимосвязи с динамикой развития общества, т.е. взаимодействия в схеме «семья-общество-семья», подчеркивающей приоритет интересов семьи. Перспектива продолжающейся убыли населения, снижения внутренних ресурсов семьи обуславливает разработку комплексной социальной политики, учитывающей последствия данных процессов. Изучение с учетом социокультурных особенностей страны и регионов способно дать более широкое представление о семье в современном российском обществе. Современная ситуация требует обновления научного дискурса, уточнения соответствующей проблематики социологии, что является одним из основных условий успешного преодоления проблем семьи.

**Степень научной изученности темы.** Интерес к формированию и функционированию системы социальной защиты материнства и детства на

современном этапе проявляют многие исследователи современного российского общества. Так, общие вопросы организации социальной защиты населения в России изучены в работах А. Виленского, К.Н. Гусова, Г. Кареловой, М.И. Лепихова, А. Шаронова и др.<sup>1</sup>, основы организации социальной поддержки материнства и детства рассматриваются в трудах таких авторов, как Б. Васильев, Н. Павлова, Н. Подшибякина, В. Шарин, Л.Н. Шохина и др.<sup>2</sup>. Экономические основы социальной защиты рассматривают В.Д. Роик, Т.С. Пантелеева, Г.А. Червякова и др.<sup>3</sup>. Задачи и методика программно-целевого управления отражены в работах В.И. Курбатова, О.В. Курбатовой, В.А. Лукова<sup>4</sup>.

Актуальность темы исследования, степень ее разработанности определяют **проблему исследования**, которая заключается в необходимости совершенствования механизмов реализации социальной поддержки семьи с детьми в муниципальном образовании и недостаточной изученностью практики реализации социальной поддержки указанных категорий населения на муниципальном уровне.

**Объектом** исследования является социальная поддержка семьи с детьми.

**Предметом** исследования выступают механизмы социальной поддержки семьи с детьми в муниципальном образовании.

**Цель** выпускной квалификационной работы - охарактеризовать систему социальной поддержки семьи с детьми и выработать рекомендации по совершенствованию деятельности Управления социальной защиты населения Старооскольского городского округа Белгородской области в данной сфере.

В соответствии с поставленной целью предполагается решить следующие **задачи**:

---

<sup>1</sup> Виленский А. Система социальной поддержки населения // Вопросы экономики. 2013. № 2. С.77-80; Гусов К.Н. Право социального обеспечения. М.: Проспект, 2013; Карелова Г. Социальная защита: вчера, сегодня и завтра // Человек и труд. 2013. №6. С.24-28; Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право). М, 2013; Шаронов А. О некоторых аспектах социальной политики // Социальные проблемы. -2013. - № 3. С. 54-60.

<sup>2</sup> Васильев Б. Социальное обслуживание семьи и детей в России // Социальное обеспечение. 2011. №3. С. 4-9; Павлова Н. Концептуальные подходы по обеспечению прав ребенка на региональном уровне // Социальное обеспечение. 2013. № 6. С. 17-18; Шохина Л.Н. Правовые основы государственной поддержки детей-сирот // Гражданин и право. 2013. № 7. С. 14-15.

<sup>3</sup> Пантелеева Т.С., Червякова Г.А. Экономические основы социальной работы. М., 2011.

<sup>4</sup> Курбатов В.И., Курбатова О.В. Социальное проектирование. Ростов-на-Дону, 2013; Луков В.А. Социальное проектирование. М., 2013.

- изучить теоретические основы социальной поддержки семьи с детьми;
- проанализировать механизмы реализации социальной поддержки семьи с детьми в Старооскольском городском округе Белгородской области;
- разработать рекомендации по совершенствованию механизмов социальной поддержки семьи с детьми в муниципальном образовании.

**Теоретической основой** исследования является концепция социальной поддержки семьи с детьми как системы, включающей социальное обеспечение, социальное страхование, социальную помощь.

Поставленные цель и задачи достигаются при помощи таких **методов** исследования как методы научного обобщения, системный подход и сравнительный анализ, а также комплекса эмпирических методов - изучения документов, в том числе, нормативно-правовых актов, их сравнительного анализа.

**Эмпирическую базу** исследования составили: нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного уровней, комплекс федеральных, областных и муниципальных целевых программ по поддержке семьи с детьми, публикации в научных журналах, статистические данные, характеризующие состояние социальной поддержки семьи с детьми в Старооскольском городском округе Белгородской области.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ С ДЕТЬМИ**

Современная Россия переживает переходный период, который затронул все сферы социально-экономической жизни страны, обусловив появление многих социально незащищенных слоев населения – безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, инвалидов и т. д. В этих условиях социальная защита населения, или защита от рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей его жизни<sup>1</sup>, приобретает ключевое значение, согласуясь с проводимой в России социальной политикой.

В соответствии с Конституцией РФ 1993г., Российская Федерация (РФ)

---

<sup>1</sup> Горкин А.П., Корелова Г.Н. Социальная энциклопедия. М., 2013. С. 345.

провозглашена социальным государством. Его наиболее характерные черты отражаются в проводимой социальной политике, которая, согласно ст. 7 Конституции РФ, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>.

Не останавливаясь на рассмотрении различных подходов к определению понятия «социальное государство», подчеркнем, что одной из системообразующих функций социального государства является минимизация негативных последствий экономического кризиса или неблагоприятных структурных изменений в отношении благополучия и жизненного уровня населения.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. – 2009. – 21 января.

В данной связи социальная защита населения приобретает ключевое значение, согласуясь с проводимой в России социальной политикой. Под социальной политикой, по мнению экспертов, следует понимать деятельность государства, а также негосударственных организаций, направленную на прогрессивное развитие социальной сферы, повышение уровня и качества жизни, обеспечение жизненных потребностей, оказание гражданам необходимой социальной помощи и поддержки. Результативность социальной политики можно оценить таким показателем, как уровень жизни населения. Система индикаторов уровня жизни, позволяющая отслеживать динамику всех его сторон, сравнивать его с прошлыми периодами и другими странами, а также со сложившимися рациональными научными нормами, включает показатели здоровья и состояние здравоохранения, занятости, питания, жилищных условий, наличие домашнего имущества, уровня культуры, платных услуг.

Неотъемлемой частью социальной политики современного государства является поддержка семьи с детьми.

Социальная защита семьи – это многоуровневая система мер по обеспечению минимальных социальных гарантий, прав, льгот и свобод нормально функционирующей семьи в ситуации риска в интересах гармоничного развития семьи, личности и общества.<sup>1</sup>

Социальная защищённость семьи формируется путём дифференциации проектов и программ развития различных категорий семей, создания разнопрофильных центров социальной помощи семье и детям, развитием сети специальностей и специализаций работников социальной сферы, повышения психолого-педагогической, медико-социальной и юридической грамотности семей в системе родительского всеобуча, сети консультационных пунктов и т.д.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Рыбинский Е.М. Управление системой социальной защиты детства: социально-правовые проблемы. М.: Академия, 2013. С. 91.

<sup>2</sup> Там же.

Особое место в ней занимает социальная защита детства, включающая в себя предупреждения педагогического травматизма и эмоциональной отверженности, профилактику внутрисемейного (родительского) насилия, профориентацию детей и подростков, демократизацию отношений взрослых и детей, регламентацию труда подростков и т.д.

В настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной защиты семей, имеющих детей.<sup>1</sup>

Большое значение принадлежит денежным выплатам семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии). В настоящее время установлены следующие денежные выплаты:

единовременное пособие женщинам, ставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности;

единовременное пособие при рождении ребенка, а также передаче ребенка на воспитание в семью;

ежемесячное минимальное пособие по уходу за ребенком по достижению им 1,5 лет. Данное пособие предоставляется в соответствии со статье 256 Трудового кодекса РФ, согласно которой женщинам, временно прервавшим трудовую деятельность в связи с беременностью и рождением (усыновлением) ребенка, предоставляется отпуск по уходу за ребенком по достижению им 3 летнего возраста. Отпуск по уходу за ребенком может быть представлен любому члену семьи, при условии если мать вышла на работу.

---

<sup>1</sup> Аверин А.Н. Социальная защита отдельных категорий населения. М., 2013. С. 34.



Следует отметить, что с 1 января 2013 года произошли изменения в расчёте пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком.<sup>1</sup> С 2013 года эта норма отменена, и размер среднедневного заработка будет исчисляться только за 2 предшествующих календарных года в соответствии с п.3.1. ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Расчет пособия будет производиться путем деления суммы начисленного заработка за 2 года на число календарных дней за исключением периодов, приходящихся на: временную нетрудоспособность; отпуск по беременности и родам; отпуск по уходу за ребенком; дополнительные оплачиваемые выходные дни для ухода за ребенком-инвалидом; период освобождения от работы с полным или частичным сохранением заработной платы в соответствии с законодательством РФ, если на сохраняемую заработную плату за этот период страховые взносы в Фонд социального страхования РФ не начислялись.

То есть, при расчете пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, заработок за два предшествующих года будет делиться не на 730, а на 730 минус указанные периоды.

2. Трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям. В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 330-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации...» внесены изменения в Налоговый Кодекс РФ (статью 218), в частности, увеличен размер стандартных вычетов по НДФЛ (налогу на доходы физических лиц) для налогоплательщиков, имеющих детей.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: интернет портал. URL: <http://www.rosmintrud.ru/> (дата обращения 24.03.2017)

<sup>2</sup> О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 330-ФЗ // Сборник законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 29. - Ст. 4291

Большое значение в социальной поддержке семьи с несовершеннолетними детьми имеет представление женщине трудовых льгот.<sup>1</sup> Трудовое законодательство предусматривает право на укороченный рабочий день, дополнительные отпуска и выходные. Расходы, которые несет предприятие, оплачивая льготы, частично компенсирует Фонд социального страхования. Однако некоторые из них предприятие обязано предоставить за свой счет. Статьей 253 ТК РФ установлены ограничения на применение труда женщин на тяжелых работах и с вредными и опасными условиями труда. Если женщина беременна, организация не имеет права привлекать ее к сверхурочным работам, вызывать в ночную смену и выходные дни, отправлять в служебные командировки (статья 259 ТК РФ). Это распространяется и на женщин, у которых есть дети в возрасте до трех лет. Женщина с ребенком может попросить установить для нее неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Согласно статье 258 ТК РФ женщинам с детьми до полутора лет, положен не только общий обеденный перерыв, как и всем сотрудникам, но и дополнительные для кормления ребенка продолжительностью не меньше 30 минут. Если у работницы два или более детей в возрасте до полутора лет, то - не менее часа. Женщины, у которых есть дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, имеют право на четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц. Льгота предусмотрена статьей 262 ТК РФ. В соответствии со статьей 254 ТК РФ администрация обязана перевести беременную женщину по ее просьбе на более легкую работу, чем прежняя, либо снизить ей норму выработки. Отпуск по беременности и родам с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном законом размере за счет средств фонда социального страхования предоставляют женщинам по их заявлению и в соответствии с медицинским заключением (статья 255 ТК РФ). Продолжительность отпуска по беременности и родам - 140 календарных дней (70 дней до родов и 70 дней после), в случае многоплодной беременности - 194 календарных дня (84 дня до родов и 110 дней после). В отпуске по уходу за ребенком женщина может находиться до того момента, как ребенку исполнится три года (статья 256 ТК РФ). Отпуска по уходу за ребенком засчитывают в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации: по состоянию на 25 апреля 2011. М., 2011.

исключением случаев назначения пенсии на льготных условиях). В связи с этим необходимо помнить, что в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173–ФЗ – «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в страховом стаже - период ухода за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности. Что касается льгот в вопросах приема на работу или увольнения с нее, то статья 70 ТК РФ запрещает устанавливать беременным женщинам испытательный срок. В заключении трудового договора также нельзя отказывать по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей (статья 64 ТК РФ).

Защищает ТК РФ беременных женщин, имеющих детей, и от потери работы. Во-первых, не увольняют беременную сотрудницу, за исключением случаев ликвидации организации. Во-вторых, если в период беременности женщины истекает срочный трудовой договор, заключенный с ней ранее, работодатель обязан по ее заявлению продлить его срок до того момента, как наступит отпуск по беременности и родам. И в-третьих, работодатель не может уволить женщину, если у нее есть дети до трех лет либо она одна воспитывает ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида до 18 лет. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя с упомянутыми сотрудницами возможно в случаях: ликвидации организации; несоответствия ее занимаемой должности или выполняемой работе по состоянию здоровья (медицинское заключение); неоднократного неисполнения трудовых обязанностей без уважительных причин и при наличии дисциплинарного взыскания; однократного грубого нарушения трудовых обязанностей (пункт 6 статьи 81 ТК РФ); совершения виновных действий сотрудницей, непосредственно обслуживающей денежные или товарные ценности, которые дают основание для утраты доверия к ней со стороны работодателя; совершения работницей, выполняющей воспитательные функции, аморального поступка, несовместимого с продолжением данной работы; однократного грубого нарушения руководителем организации, его заместителем своих трудовых обязанностей; представления сотрудницей подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении трудового договора.

Таким образом, трудовое законодательство устанавливает определенный перечень льгот работающим женщинам, предоставление которых гарантируется государством и устанавливается во всех организациях независимо от формы собственности.

Льготы предусмотрены и в отношении многодетных семей с несовершеннолетними детьми. В настоящий момент в России статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы её социальной поддержки определяются Указом Президента РФ от 05.05.92 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».<sup>1</sup>

Основные льготы для многодетных семей во всех субъектах РФ: скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории; бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

помощь желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью;

---

<sup>1</sup> О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. — 1992. — № 19. — Ст. 1044

первоочередное выделение садово-огородных участков в размере не менее 0,15 гектара на семью (в дальнейшем, Указом Президента РФ от 25.02.2003 № 250 указание на минимальные размеры участка было исключено);

предоставление льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;

выделение многодетным семьям участков земли как для сельскохозяйственных нужд (сад, огород, дача), так и для индивидуального жилищного строительства.

3. Юридическое, медицинское, психолого-педагогическое и экономическое консультирование, родительский всеобуч, научно-практические конференции и конгрессы.

Во второй половине 1990-х гг. получает развитие сеть социального обслуживания семьи. За период 1998-2014 год общее количество учреждений социального обслуживания увеличилось на треть.

Выводы к разделу I:

1) Современная Россия переживает переходный период, который затронул все сферы социально-экономической жизни страны, обусловив появление многих социально незащищенных слоев населения – безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, инвалидов и т. д. В этих условиях социальная защита населения, или защита от рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей его жизни, приобретает ключевое значение, согласуясь с проводимой в России социальной политикой.

2) Под социальной политикой, по мнению экспертов, следует понимать деятельность государства, а также негосударственных организаций, направленную на прогрессивное развитие социальной сферы, повышение уровня и качества жизни, обеспечение жизненных потребностей, оказание гражданам необходимой социальной помощи и поддержки.

3) На современном этапе важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Российской Федерации выступает социальная защита населения, представляющая собой систему принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан.

4) Неотъемлемой частью социальной политики современного государства является поддержка семьи с детьми.

Социальная защита семьи – это многоуровневая система мер по обеспечению минимальных социальных гарантий, прав, льгот и свобод нормально функционирующей семьи в ситуации риска в интересах гармоничного развития семьи, личности и общества.

5) В настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной защиты семей, имеющих детей: денежным выплатам семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии); бесплатные выдачи семье и детям детского питания, лекарства, одежды и обуви, питание для беременных женщин и др.; юридическое, медицинское, психолого-педагогическое и экономическое консультирование, родительский всеобуч, научно-практические конференции и конгрессы; трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ С ДЕТЬМИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

На протяжении всего периода существования социальной службы главным и неизменным остается стремление к общему благу, защита прав личности, помощь нуждающимся и оптимальная их поддержка.

Социальная защита населения Старооскольского городского округа сегодня – многофункциональная, самостоятельная и востребованная в обществе отрасль. Управление социальной защитой населения на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление социальной защиты населения Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Следует отметить, что Управление является правопреемником Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области в отношении его прав и обязанностей в полном объеме.<sup>1</sup>

Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее –

---

<sup>1</sup> Администрация Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/) (дата обращения 16.02.2017)

городской округ).<sup>1</sup>

Работа с семьями возложена на отдел социальной поддержки населения.

Отдел социальной поддержки (далее – Отдел) является структурным подразделением управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Отдельным направлением деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области является социальная поддержка семей с несовершеннолетними детьми.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.99 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиту их прав в Старооскольском городском округе осуществляют субъекты профилактики.

Работа по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ведется во взаимодействии с субъектами профилактики в соответствии с постановлением главы муниципального района «г. Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области № 4443 от 16.10.2007 года «Об утверждении регламента работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав». Всего в 2011 году такая работа проведена с 16 подростками, вступившими в конфликт с законом, 1 из которых из неблагополучной семьи, 5 из малообеспеченных неполных семей, 10 из благополучных полных семей с доходом, значительно превышающим прожиточный минимум.<sup>2</sup>

Специалисты отдела социальной поддержки участвуют в комплексных профилактических операциях, проводимых на территории Старооскольского городского округа, это «Каникулы», «Подросток» и «Досуг». В ходе проведения

---

<sup>1</sup> Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 16.02.2017)

<sup>2</sup> Об утверждении регламента работы с неблагополучной семьей по предотвращению безнадзорности, социального сиротства и лишения родительских прав: постановление главы муниципального района г. Старый Оскол и Старооскольский район Белгородской области № 4443 от 16.10.2007. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.04.2017)



операций в 2015 году:

- посещено 44 семьи;
- выявлено и поставлено на учет 15 семей;
- оказана социальная помощь 797 семьям;
- в досуговых мероприятиях приняло участие более 1600 детей;
- трудоустроено несовершеннолетних - 102;
- направлено в летние оздоровительные лагеря 534 ребенка.<sup>1</sup>

Трудоустройство несовершеннолетних детей в летнее время является одной из важнейших задач, решение которой позволяет обеспечить реализацию прав подростков на труд, получение профессиональных навыков.

Информирование населения о временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в летнее время осуществляется через средства массовой информации, интернет-ресурсы, объявления и информационные материалы публиковались в городских газетах. Информация о занятости детей в летний период доводится до родителей и подростков специалистами управления социальной защиты населения на приеме.<sup>2</sup>

Трудоустройство несовершеннолетних детей в летнее время является одним из профилактических мероприятий, осуществляемым субъектами профилактики безнадзорности. В результате этих мероприятий по информированию населения, а также, налаженному взаимодействию управления социальной защиты населения с управлениями образования, по делам молодежи, внутренних дел и т.д., за 2015 год управлением на временную работу направлен 381 подросток в возрасте от 14 до 18 лет., из них 58 детей из неблагополучных семей. За период участия во временных работах работодателями выплачивалась заработная плата подросткам за фактически отработанное время не ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Важное направление работы по предотвращению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – оздоровление детей в летний период.

---

<sup>1</sup> Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.04.2017)

<sup>2</sup> Годовой отчет Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области за 2015 г. // Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.04.2017)

Ежегодно управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа осуществляет выдачу путевок в летние оздоровительные лагеря для детей из малообеспеченных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году оздоровлено 660 детей, из них:

- детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот – 113 чел;
- детей-инвалидов – 10 чел.;
- детей, проживающих в малоимущих семьях – 172 чел.;
- детей, жизнедеятельность которых нарушена в результате обстоятельств, и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи – 96 чел.;
- детей с отклонениями в поведении -32 чел.
- детей, состоящих на диспансерном учете и нуждающихся в оздоровлении по состоянию здоровья – 232 чел.
- семьи беженцев и пострадавших на ЧАЭС – 5 чел.<sup>1</sup>

В 2016 году дети прошли оздоровление в стационарных оздоровительных лагерях «Радуга», «Космос», «Лесная поляна» и в военно-патриотических лагерях «Каскад», «Феникс». При содействии КДН и ЗП, ОДН УВД, управления по делам молодежи, управление социальной защиты населения направило 34 подростка в военно-патриотический лагерь «Феникс», областной военно-патриотический трудовой лагерь «Каскад». Кроме того, в этом году для 20 трудных подростков в лагере «Радуга» был организован профильный отряд. С подростками работали квалифицированные специалисты – педагоги, спортсмены, психологи. Динамика организации летнего отдыха детей представлен в материалах диаграммы.

Отделом социальной поддержки проводится работа в части социальной адаптации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации во избежание попадания таких семей в категории «неблагополучные» и «асоциальные». Это обследование жилищно-бытовых условий, оказание социальной помощи,

---

<sup>1</sup> Годовой отчет Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области за 2015 г. // Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.04.2017)

консультирование по социальным вопросам, социальная реабилитация детей и др.

Большая роль в социальной поддержке семей с несовершеннолетними детьми принадлежит такой форме как социальный патронаж.<sup>1</sup>

Социальный патронаж семьи и детей – это форма индивидуальной адресной социальной поддержки и необходимых услуг, которые предоставляются на длительной основе семьям и детям, попавшим в особо трудную и даже опасную, кризисную ситуацию, но не обладающим способностью или утратившим возможность самостоятельно ее преодолеть.

Патронаж носит постоянный (или эпизодический) регулярный (не разовый, но и не пожизненный) характер. Интенсивность патронажных услуг, разнообразие их видов и форм определяются степенью функциональной несамостоятельности семьи, ее социальной запущенности и некомпетентности.

Патронаж семьи и детей направлен на создание таких условий, в которых постепенно приобретаются способности к самостоятельному решению своих жизненно важных проблем и полноценному функционированию в социальной среде.

Основная цель социального патронажа — комплексная помощь по преодолению кризисной ситуации. Принимают участие в патронаже специалисты различного профиля.

Задачи социального патронажа: исправление совершившихся фактов, приведших к социальному неблагополучию семьи; социальная реабилитация семьи; профилактика социального неблагополучия, предупреждение возможных кризисов.

Специфика патронажа как формы работы с семьей заключается в том, что он осуществляется систематизировано, комплексно и в определенные сроки группой специалистов разного профиля. При этом к каждому члену семьи применяется индивидуальный подход. Для помощи конкретной семье привлекаются различные ведомства и учреждения (социальной защиты, здравоохранения, образования и др.). Анализ отчетных материалов Управления социальной защиты населения позволил сделать вывод, что посещаемость семей специалистами увеличилась в 2015 г. по сравнению с предыдущими годами. Несмотря на то, что уменьшилось количество не

---

<sup>1</sup> Краско М.Г. Социальная поддержка семьи в современных условиях: региональный аспект : автореферат дис. . канд. социол. наук: 22.00.04. Екатеринбург, 2013. С. 23.

благополучных семей, состоящих на учете, при этом посещаемость одной семьи в среднем увеличилось на 33 %, в 2015 году специалистами УСЗН проведено 76 социальных патронажей, в 2016 году – 138.

Отдел социальной поддержки совместно с различными социальными службами осуществляет деятельность по выведению семей из трудной жизненной ситуации и повышению материального положения семей, улучшению взаимоотношений в семьях в рамках программы по социальной адаптации семей.

Оказание комплексной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации осуществляется в соответствии с постановлением главы администрации Старооскольского городского округа 21 января 2010 г. №17 «О создании межведомственной комиссии по социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации».<sup>1</sup>

Механизм социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, включает в себя следующие элементы:

- выяснение потребностей и проблем семьи;
- подготовка индивидуальной программы реабилитации;
- реализация мероприятий согласно индивидуальной программы реабилитации;
- оценка, подведение итогов работы с семьей.<sup>2</sup>

В 2016 году в программе социальной адаптации участвовало 148 семей. Категории семей, участвовавших в программе социальной адаптации, представлены в материалах диаграммы.

---

<sup>1</sup> О создании межведомственной комиссии по социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 21 января 2010 г. № 17. URL: oskolregion.ru (дата обращения 14.04.2017)

<sup>2</sup> Краско М.Г. Социальная поддержка семьи в современных условиях: региональный аспект : автореферат дис. . канд. социол. наук: 22.00.04. Екатеринбург, 2013. С. 23.



Диаграмма 2.1. Категории семей, участвовавших в программе социальной адаптации в 2016 г.

При этом следует отметить, что в 2016 году в программу социальной адаптации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации вступило 70 семей, что на 44% больше, чем в 2015 году.

В 2016 г. 90 семей вышли из трудной жизненной ситуации. Ежемесячно проводятся заседания межведомственной комиссии, на которых решаются вопросы о принятии семьи на социальную адаптацию, разрабатываются и утверждаются планы реабилитации семей, а по итогам проведенных мероприятий принимается решение о снятии семьи с адаптации. В 2016 году в рамках программы по социальной адаптации семей была проведена следующая работа с 148 семьями, участвовавшими в программе: 14 человек трудоустроено, 17 поставлено на учет в ГУ ЦЗН, 20 детей устроено в ДОУ, 96 семей участвовали в мероприятиях, проводимых УСЗН. По состоянию на 31.12. 2016 г. в программе социальной адаптации участвуют 58 семей.

В целом, в части социальной адаптации семей, можно сделать вывод, что по сравнению с 2015 годом увеличились все показатели оказания комплексной помощи, что говорит об успешной работе по выводу семей из трудной жизненной ситуации.<sup>1</sup>

Одним из направлений работы отдела социальной поддержки в отношении социальной поддержки семей с детьми является женский клуб «Преодоление» действующий с января 2008 г. Целью клуба является помощь женщинам,

<sup>1</sup> Годовой отчет Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области за 2015 г. // Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.04.2017)

оказавшимся в трудной жизненной ситуации в мобилизации личностных, духовных, интеллектуальных и физических ресурсов, для выхода из кризисного состояния.

В 2016 году в рамках работы клуба заседания проводились ежемесячно (всего 12 заседаний). На заседания приглашались работники УСЗН, УВД, КДНиЗП, ГУ ЦЗН, МУ СОССЗН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и др. На всех встречах клуба выступали представители структурных подразделений управления социальной защиты населения с разъяснением порядка предоставления мер социальной защиты семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Психолог проводила беседы о влиянии благоприятной психологической обстановки в семье на взаимоотношения родителей и детей, а также со всеми желающими психолог проводит индивидуальные консультации. Проводились тематические заседания, посвященные Международному женскому дню, Пасхальным праздникам, Дню защиты детей, Дню семьи, Дню матери, Дню знаний, Новому году. Членство в клубе – очередной шаг к восстановлению семейных ценностей и преодолению тяжелой жизненной ситуации. На сегодняшний день в клубе 18 постоянных членов, в заседаниях принимали участие более 40 человек. Клуб «Преодоление» является важным звеном в программе социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Он необходим, так как его работа дает положительные результаты: женщины приобретают жизненные навыки, получают интересующую для себя информацию, обстановка в их семьях нормализуется. Повышается интерес к работе клуба, увеличивается число его участников.

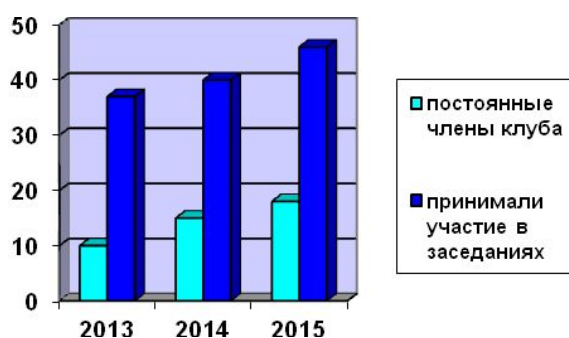


Диаграмма 2.2. Сравнительный анализ количества женщин, участвующих в заседаниях клуба «Преодоление»

В результате адаптационных мероприятий, проведенных отделом социальной поддержки в 2016 году сократилось количество неблагополучных семей, состоящих на учете в отделе социальной поддержки. В 2015 году на учете состояло 126 семей

(200 детей), в 2016 году – 111 семей (185 детей).<sup>1</sup>

Еще одним направлением в деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области в отношении семей с несовершеннолетними детьми является социальная помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет.

Реабилитация в ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее Центр) проводится в соответствии с квотой в 2015 году было предоставлено 154 путевки, в 2016 г. -137 путевок. В целях усиления межведомственного взаимодействия УСЗН, реабилитационного центра и управления здравоохранения по отбору детей-инвалидов на лечение и реабилитацию в Центр, в 2016 г. управлением социальной защиты населения было проведено 2 совещания с представителями Центра и специалистами управления здравоохранения, на которых рассматривались вопросы своевременного направления детей-инвалидов на реабилитацию в Центр, а также порядок направления и приема в Центр детей, не являющихся инвалидами. Кроме того, в санатории «Красиво» в 2016 г. совместно с сопровождающими лицами оздоровлено 8 детей-инвалидов, в 2015 г. - 5 детей в результате чего больше детей с ограниченными возможностями поправили свое здоровье.

Составной частью реабилитации детей с ограниченными возможностями является профессиональное образование инвалидов, с которыми проводится постоянная работа, до каждого ребенка в возрасте от 15 до 18 лет доведена информация о наборе в образовательные учреждения начального и среднего профессионального образования, о перечне учебных заведений и порядке приема.

Специалистами управления социальной защиты населения родителям детей-инвалидов и инвалидам 2 и 3 группы предоставляется справочный материал для поступления в образовательные учреждения

В 2016 году в средствах массовой информации было опубликовано 2 статьи по обучению детей-инвалидов и детей из малообеспеченных, многодетных семей,

---

<sup>1</sup> Годовой отчет Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области за 2015 г. // Управление социальной защитой населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения 14.04.2017)

дана информация об обучении инвалидов на сайте администрации Старооскольского городского округа, в обществах инвалидов, в филиалах № 7, 18, 22 главного бюро МСЭ, в детских поликлиниках была размещена информация по обучению инвалидов в учебных заведениях. В результате проведенной работы 8 детей – инвалидов направлены в учебные заведения города Старый Оскол для получения среднего профессионального и среднего технического образования.

В 2016 году управлением социальной защиты населения проведены досуговые мероприятия для детей с ограниченными возможностями, такие как спортивные соревнования «Вместе – мы сила!», новогоднее представление «Новогодний вернисаж», работники УСЗН в образе деда Мороза и Снегурочки поздравили нетранспортабельных детей-инвалидов с Рождественскими праздниками и др. В мероприятиях приняли участие около 200 детей с ограниченными возможностями. Праздничные и спортивные мероприятия, проводимые управлением социальной защиты населения, помогают формировать в детях навыки самостоятельности, активности, толерантного отношения к людям, а также адаптации к жизни в обществе.

Выводы к разделу II:

1) Управление социальной защитой населения является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

2) Одним из приоритетных направлений работы управления является социальная поддержка семей с детьми. Реализация данного направления возложена на структурное подразделение Управления социальной защиты населения – отдела социальной поддержки населения.

3) Социальная поддержка семей с детьми на территории Старооскольского городского округа Белгородской области осуществляется в следующих направлениях: профилактика безнадзорности и правонарушений



несовершеннолетних; оказание адаптационной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; социальная помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет; внедрение инновационных социальных технологий по работе с семьей с детьми.

### РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

Неотъемлемой частью государственной социальной политики и приоритетными Старооскольского городского округа Белгородской области городского округа

являются: поддержка семей с детьми; профилактика социального сиротства; жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; интеграция в общество детей с ограниченными возможностями здоровья. Проблемы развития социальной защиты материнства и детства в Старооскольском городском округе Белгородской области неразрывно связаны с недостатками построения системы социальной защиты населения в целом по России.

В соответствии с Конституцией РФ вопросы социальной защиты отнесены к совместному ведению РФ и субъектов РФ (ст. 72, ч. 2, п. ж). Нормативно-правовые акты рассматриваемых субъектов РФ были приняты и реализуются во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и подзаконных актов (постановлений Правительства РФ, указов Президента РФ, нормативных актов министерств и ведомств), а также по вопросам, относящимся к компетенции самих субъектов.

Основы для развития социального законодательства были заложены Конституцией 1993 г. Статья 7 Конституции провозглашает РФ социальным государством, что означает охрану труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Непосредственно социальной защите и развитию положений ст. 7 в Конституции посвящены две статьи – ст. 38 посвящена защите материнства, детства и семьи; ст. 39 говорит о гарантиях права на социальное обеспечение.

В Конституции не получил закрепления принцип взаимосвязи прожиточного минимума и минимальной заработной платы. Это означает, что минимальная заработная плата может быть меньше прожиточного минимума. Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (принят Государственной Думой 10 октября 1997 г., одобрен Советом Федерации 15 октября 1997 г.) частично увязывает эти категории. Однако из закона не следует, что минимальный размер оплаты труда и пенсии будет соответствовать прожиточному минимуму. То же самое можно сказать и о размерах предоставляемой государством социальной помощи, поскольку граждане (или семьи), чей среднедушевой доход ниже величины

прожиточного минимума признаются малоимущими и имеют право на получение государственной социальной помощи (ст. 6, п. 1). При этом условия и порядок предоставления такой помощи «устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации» (ст. 6, п. 2).

В то же время закон РФ «О прожиточном минимуме» впервые предоставляет возможность определить тех лиц, которые испытывают острую потребность в получении социальной помощи. Тем самым делается первый шаг на пути перехода от принципа категориальности в оказании социальной помощи к осуществлению адресного принципа.

В основном блок социального законодательства в отношении материнства и детства был принят в 1994-1996 гг. В этот период были приняты такие законы, как: «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и некоторые другие. Тогда же были подписаны указы Президента и постановления Правительства, направленные на социальную защиту и предоставление различного рода пособий, льгот и компенсационных выплат определенным категориям населения.

Несмотря на то, что эти акты, несомненно, обладают рядом достоинств, они отличаются декларативностью. Принцип адресности социальной помощи, закрепленный в законах, часто понимается, как адресность по принадлежности к определенной категории населения, а не по принципу нуждаемости. Нормативно-правовые акты данного периода содержат огромное количество указаний на льготы, пособия, компенсационные выплаты, получение бесплатных или частично оплачиваемых социальных услуг, право на которые имеют целые категории населения не зависимо от уровня материального благосостояния.

Существует также ряд нормативно-правовых актов, которые с достаточной долей условности можно назвать «корпоративными». Данные акты предусматривают социальную защиту лиц, работающих в определенных отраслях или службах, занимающие должности государственной службы (например, спасатели, работники

железнодорожного транспорта, судьи, судебные приставы, жители закрытых административно-территориальных образований, работники внутренних дел и т.д.).

Разумеется, наличие и действие всех указанных нормативно-правовых актов вовсе не означает, что лица, имеющие право на льготы, пенсии, пособия или выплаты по различным основаниям, могут получить все одновременно. Многие нормативно-правовые акты предусматривают возможность получения социальной помощи и/или услуг по одному из оснований, однако, подобные нормы не исправляют положения.

Ядром всего действующего федерального и регионального законодательства является предоставление льгот. Юридический смысл льготы заключается в том, что она является исключением из общего правила, отклонением от единых требований нормативного характера. Функционально – льгота является инструментом перераспределения социальных благ. Льготы устанавливаются для тех субъектов, интересы которых не получают должного обеспечения и защиты в силу наличия у данных субъектов определенных специфических особенностей. Льгота (и в этом ее юридическое значение) должна иметь строго определенную цель и временный характер. Вместо этого льгота давно уже стала универсальным инструментом дифференциации населения, устанавливающей жесткие, почти сословные, разграничения.

Реализация так называемых социальных «прав» и льгот, закрепленных в федеральном законодательстве, осуществляется по мере финансовых и материальных возможностей конкретного региона. Наиболее затратными с точки зрения бюджетных расходов являются законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О социальной защите инвалидов». Некоторые законы принимались с нарушением конституционного требования, в соответствии, с которым необходимо заключение Правительства РФ – законы были приняты либо с отрицательным заключением Правительства РФ, либо без такового, что привело к тому к отсутствию финансового обеспечения этих законов.

Общей чертой, характерной для всего массива нормативно-правовых актов (как федеральных, так и региональных), регулирующих отношения в сфере социальной защиты, является увеличение численности социально незащищенных категорий

граждан и, соответственно, числа и объема льгот. Федеральное законодательство дает возможность субъектам РФ и органам местного самоуправления самим устанавливать категории и льготы, обеспечиваемые из бюджетов соответствующих уровней. Субъекты РФ и органы местного самоуправления обладают полномочиями устанавливать дополнительные категории населения, которым в том или ином виде оказывается социальная помощь, оплачиваемая из бюджета соответствующего уровня. В результате получателями всевозможных социальных льгот, пособий и выплат являются 2/3 населения России.

Принцип адресности социальной помощи, закрепленный в законах, часто понимается, как адресность по принадлежности к определенной категории населения, а не по принципу нуждаемости. В результате понятие адресности на основе нуждаемости совершенно теряется в общей массе законов, направленных на социальную защиту отдельных категорий населения (беженцы и переселенцы; военнослужащие, участвовавшие в разрешении вооруженных конфликтов в России и на территории СНГ; доноры; пострадавшие вследствие аварий на производственном объединении «Маяк» и на Чернобыльской АЭС; проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; герои Советского Союза и РФ; пострадавшие от репрессий и т.д.), а также в массе «корпоративных» нормативно-правовых актов.

Однако адресность социальной помощи может привести к росту иждивенческих настроений. Предоставление адресной помощи исключительно на основании дохода ниже прожиточного уровня приводит к тому, что ее будут получать не только нетрудоспособные граждане, но и вполне трудоспособные. Поэтому система оказания адресной социальной помощи должна быть достаточно гибкой и продуманной, чтобы быть эффективной. Помощь необходимо предоставлять тем, кто не может самостоятельно справиться с трудной жизненной ситуацией. Требуется выработать критерии предоставления адресной помощи, например состояние здоровья.<sup>1</sup>

Реализация принципа адресности должна позволить направлять помощь тем, кто

---

<sup>1</sup> Касавин И.Т. Социальные технологии. Теоретические концептуализации и примеры // Общественные науки и современность. 2015. № 6. С.100-111.

в ней реально нуждается. Большое значение при этом имеет механизм предоставления адресной социальной помощи. Вот лишь некоторые принципы организации адресной помощи:

предоставление помощи не категориям, а отдельным лицам;

обоснованность предоставления помощи (наличие среднедушевого совокупного дохода ниже прожиточного уровня, установленного соответствующим субъектом РФ);

определение механизма выявления нуждающихся;

проведение проверок нуждаемости, обследований состояния малообеспеченных семей и одиноких граждан;

ответственность получателя социальной помощи (за достоверность представленных документов, сведений);

сочетание государственной и негосударственной помощи;

наличие единого банка данных лиц, получающих помощь;

координация деятельности всех органов и служб социальной защиты различного профиля.<sup>1</sup>

Региональные законы и программы об адресной социальной помощи отличаются одной общей чертой: в них соединяются принцип категориальности и принцип адресности. Законы об адресной помощи ориентированы на отдельные категории населения (как правило, пенсионеров, инвалидов, неполные и многодетные семьи) и уже из них отбираются нуждающиеся.

Принятие нормативно-правовых актов об адресной помощи, устанавливающих принцип адресности выплаты детских пособий еще до принятия соответствующего федерального закона, было обусловлено недостатком средств на выплату пособий в полном объеме и увеличением задолженности по ним. К сожалению, для реализации принципа адресности помощь часто предоставляют в натуральной форме, исходя из убеждения, что за получением натуральной помощи будут обращаться только нуждающиеся. Разумеется, накопление задолженностей по выплатам пособий, выдача их в натуральной форме не способствуют прозрачности механизма выплат.

---

<sup>1</sup> Шульгина В.В. Социальные инвестиции и социальная защита населения // Вестник Воронежской государственной технологической академии. 2014. № 4. С. 4-7.

Все региональные законы и программы об адресной социальной помощи отличаются одной общей чертой: в них соединяются принцип категориальности и принцип адресности. Законы об адресной помощи ориентированы на отдельные категории населения (как правило, инвалидов, неполные и многодетные семьи) и уже из них отбираются нуждающиеся.<sup>1</sup>

Основным недостатком федерального закона «О государственной социальной помощи» является отсутствие четкого разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации, вследствие чего не определены источники финансирования социальной помощи.

Федеральное законодательство нуждается в значительном реформировании для того, чтобы предоставить полномочия органам государственной власти субъектов РФ, а также для того, чтобы возложить на них ответственность за то, что происходит в социальной сфере.

Центральной проблемой является разграничение полномочий между федеральным центром и органами государственной власти субъектов РФ по вопросам социальной защиты. Действующее законодательство совершенно не адаптировано к федеративному устройству страны и региональным особенностям.

На федеральном уровне должны быть установлены общие принципы, условия, правовые и организационные формы предоставления социальной помощи; должен быть установлен перечень минимальных услуг, которые обеспечивают минимальные жизненные потребности.

Федеральное социальное законодательство должно быть рамочным, устанавливающим основные запреты и ограничения. Субъектам РФ необходимо предоставить дискреционные полномочия в пределах, установленных федеральным законодательством. Для наиболее эффективного оказания социальной помощи следует предоставить определенную свободу действий органам власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, с целью оказания социальной помощи именно малообеспеченным семьям и одиноким гражданам, позволяющую учитывать региональную и местную специфику.

---

<sup>1</sup> Быкова В.Г. Социальная защита детства // Классный руководитель. 2014. №4. С.3-91.

Общей чертой федерального и регионального законодательства является монополизация государством функций социальной защиты. Анализ социального законодательства позволяет сделать вывод о том, что государство (как в центре, так и в регионах) всячески стремится вытеснить негосударственный сектор из этой сферы. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» дискриминирует деятельность негосударственных служб социальной защиты. Трудно назвать какой-либо нормативно-правовой акт, который бы поощрял развитие негосударственной социальной помощи.<sup>1</sup>

Организация исполнения законов о социальной защите имеет множество недостатков, главным из которых является дублирование функций по организации системы социальной защиты и предоставлению помощи. Кроме предоставления органами власти различных уровней помощи одним и тем же категориям населения, наблюдается отсутствие координации между органами социальной защиты одного уровня, но различного профиля (органы социальной защиты, органы здравоохранения, органы образования, органы опеки и попечительства и т.д.).

Существует проблема разрешения споров, возникающих в сфере социальной защиты между службами и получателями социальной помощи, а также между социальными работниками и руководителями. Здесь выявляется интересная закономерность в силу специфики социальных прав, которые нуждаются в материальном и финансовом обеспечении (в отличие от прав личных и политических). Поэтому судебная защита этих прав затруднена, а порой и вовсе невозможна. Обычно суд рассматривает спор о праве: принадлежит ли оспариваемое право данному субъекту, нарушено оно или нет. Как правило, в спорах, возникающих в сфере социальной защиты, оспаривается не само право, а возможность его обеспечения. Ведь чаще всего в российских условиях многочисленные социальные права, предусмотренные законодательством, не могут быть реализованы, т.к. не обеспечены материально и финансово. Суды же, рассматривая такого рода споры, чаще всего принимают сторону гражданина, а иногда и присуждают выплату морального ущерба. Однако путем подачи судебных

---

<sup>1</sup> Корсаненкова Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы. М., 2015. С. 12-23.



исков невозможно профинансировать предоставление помощи всем лицам, отнесенным к той или иной категории вследствие недостатка средств.

Конечно, невозможно отменять право защиты социальных прав в суде. Представляется, что в сфере социальной защиты необходимо найти альтернативные пути. Здесь можно предложить создание своего рода квазисудов, которые могли бы быстрее и эффективнее рассматривать споры такой категории.

Другой вариант (который может существовать параллельно) – использование процедур медиации (примирения), которые весьма эффективны как в сфере рассмотрения трудовых споров, так и разрешения конфликтов по поводу предоставления социальной помощи.

Следует еще раз подчеркнуть, что государство взяло на себя непосильный объем обязательств. Кроме этого, в сферу социальной защиты попадают обязательства, никакого отношения к ней не имеющие, а выражающие ценность и заслуги тех или иных категорий перед государством. Такие обязательства должны осуществляться в виде прямых трансфертов из бюджетов соответствующих ведомств, но никак не из органов социальной защиты.<sup>1</sup>

Исходя из основных целей и задач реформирования, можно выделить следующие основные направления изменений законодательства и нормативно-правовой базы, на которых основывается все здание социальной защиты:

- разработка и принятие рамочных законов (с использованием регионального опыта); разработка и принятие нормативно-правовых актов по их реализации в субъектах РФ;

- разграничение полномочий в сфере социальной защиты и, в частности, предоставления социальной помощи между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также разграничение полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

- разграничение полномочий влечет за собой разграничение между бюджетами

---

<sup>1</sup> Гуслова М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи. М., 2014. С. 45-56.

различного уровня, т.е. разграничение источников оказания социальной помощи;

– пересмотр и совершенствование действующего законодательства (как федерального, так и регионального), ревизия категорий и льгот, постепенный отход от принципа категориальности и постепенная отмена льгот;

– определение содержания адресной социальной помощи (круг получателей, условия, виды, формы предоставления и т.п.);

– координация деятельности органов социальной защиты по «горизонтали» и «вертикали», создание единого банка данных;

– рассмотрение споров, возникающих в сфере социальной защиты, в частности, по поводу оказания социальной помощи.<sup>1</sup>

Направление развития рамочного законодательства и разграничение полномочий включает в себя следующие мероприятия:

а) Рамочное законодательство

Рамочные законы, устанавливающие общие принципы и условия для всех субъектов РФ, позволяют учитывать региональные и местные особенности, экономические, социально-политические, демографические, культурологические и иные факторы и традиции. Для более эффективного осуществления социальной помощи, рамочный закон устанавливает общие и единые условия предоставления государственной социальной помощи, основные виды социальной помощи, полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих оказание государственной социальной помощи, права и обязанности получателей социальной помощи.

В то же время регионы определяют дополнительные условия предоставления социальной помощи, виды помощи, периодичность оказания помощи, перечень необходимых документов для получения помощи. Кроме того, органы социальной защиты субъектов РФ принимают решения об оказании социальной помощи, ее размерах (в пределах установленных законом) о прекращении, отказе, или лишении государственной социальной помощи; осуществлении проверок реального

---

<sup>1</sup> Якимчук С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения // Вестник Воронежской государственной технологической академии. 2014. № 4 (46). С. 101-105.

положения соискателя и получателя социальной помощи, и т.д.<sup>1</sup>

#### б) Разграничение полномочий

При разграничении полномочий между центром и регионами в сфере социальной защиты и предоставления социальной помощи необходимо выделить полномочия федерального центра; совместные полномочия РФ и субъектов РФ и полномочия субъектов РФ. При разработке региональных нормативно-правовых актов нужно определить полномочия органов местного самоуправления, а при наделении их государственными полномочиями в сфере социальной защиты, предусмотреть одновременную передачу им средств для осуществления указанных полномочий.

К полномочиям Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи должны относиться:

а) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам правового регулирования оказания государственной социальной помощи;

б) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам оказания государственной социальной помощи за счет средств федерального бюджета Российской Федерации;

в) формирование федерального бюджета в части расходов по оказанию государственной социальной помощи, финансируемой из федерального бюджета Российской Федерации;

д) принятие федеральных законов, предусматривающих финансирование государственной социальной помощи из бюджетов субъектов Российской Федерации, по согласованию с субъектами Российской Федерации.

К совместным полномочиям Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи должны относиться:

а) обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи;

б) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными

---

<sup>1</sup> Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения // Вестник Воронежской государственной технологической академии. 2014. № 4 (46). С. 101-105.

полномочиями по оказанию государственной социальной помощи с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) расчет среднедушевого дохода и прожиточного минимума домохозяйства с целью оказания государственной социальной помощи;

г) разработка методических рекомендаций о порядке оказания государственной социальной помощи, и контроль над его осуществлением;

д) проведение экспертизы проектов и программ в области оказания государственной социальной помощи;

е) установление способов проверки нуждаемости малообеспеченных домохозяйств;

ж) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации социальных работников;

з) координация деятельности учреждений и организаций, осуществляющих оказание государственной социальной помощи.

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи должны относиться:

а) реализация государственной политики в области оказания государственной социальной помощи на территории субъекта Российской Федерации;

б) разработка в пределах установленной компетенции нормативных правовых актов по вопросам оказания государственной социальной помощи

в) формирование бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов по оказанию государственной социальной помощи;

г) установление размеров и видов государственной социальной помощи, предоставляемой за счет бюджета субъекта Российской Федерации с учетом его социально-экономического развития.

в) Источники финансирования и их разграничение

Финансирование социальной помощи осуществляется из федерального бюджета в том случае, когда это предусмотрено федеральными законами; финансирование из региональных бюджетов, предусмотренное федеральными законами, может осуществляться только с согласия регионов. Из региональных бюджетов также

осуществляется финансирование социальной помощи, предусмотренной законами субъектов РФ.

Проведенный анализ системы социальной защиты семьи на территории Старооскольского городского округа Белгородской области позволяет сделать вывод о необходимости проведения дальнейшей системной работы с такими категориями населения как семья с детьми и их социальным окружением по формированию здорового образа жизни, правоуправного поведения, ответственности родителей за воспитание детей. Необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных не только на расширение, но и на совершенствование деятельности системы учреждений профилактики безнадзорности и беспризорности, повышение качества и доступности социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также на профилактику социального неблагополучия семей с детьми. Данная задача может быть решена посредством разработки и внедрения в деятельность учреждений социального обслуживания семей и детей результативных проектов социальной работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

В целом приоритетными направлениями совершенствования системы социальной защиты семьи с детьми выступают:

- укрепление института семьи с детьми, базовых семейных ценностей, повышение воспитательного потенциала семьи;
- профилактика семейного неблагополучия. Реабилитация семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (социально опасное положение и группы риска);
- развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Развитие системы профессионального сопровождения замещающих семей.

Рассмотрим каждое из названных направлений.

Укрепление института семьи с детьми, базовых семейных ценностей, повышение воспитательного потенциала семьи возможно через реализацию таких мероприятий как

- организация и проведение конкурса «Супер-мама!»;

- информационная деятельность по сопровождению мероприятий, направленных на повышение престижа семьи;
- организация изготовления поздравительных писем (открыток) Главы администрации муниципального образования при рождении ребенка.

Демографическая ситуация в определенной мере обусловлена недостаточно целенаправленной информационно-просветительской деятельностью среди населения по пропаганде семейных ценностей, ориентированию граждан на создание положительного образа полной и благополучной семьи, способной выработать и реализовать собственную жизненную стратегию. Решению данной проблемы может способствовать проведение мероприятий социальной направленности: Международного дня семьи, Дня семьи, любви и верности, Всероссийского дня матери, Дня защиты прав ребенка. Одним из инструментов диалога между населением и социальными институтами общества является планомерное осуществление информационной политики, в связи с чем, особую актуальность приобретает информационно-просветительская работа по профилактике семейного неблагополучия и формированию положительного образа благополучной семьи посредством проведения информационных акций, изготовления социальной рекламы, трансляции социальных роликов на телевидении, подготовки тематических программ на радио и телевидении, тематических рубрик и страниц в печатных средствах массовой информации и др.

Мероприятия в рамках профилактики семейного неблагополучия. Реабилитация семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (социально опасное положение и группы риска) призваны обеспечить профилактику социального сиротства, укрепление семьи, как социального института, создание условий для выхода семьи из кризисной ситуации, активизацию внутренних ресурсов семьи, повышение уровня жизни низкоресурсных семей.

В данном направлении можно предложить следующий комплекс мероприятий, призванных расширить уже существующие подходы работы с такими социальными категориями как семья с детьми:

- распространение позитивных примеров воспитания и эффективного родительского опыта в средствах массовой информации городского округа, в

буклетах и брошюрах, на родительских собраниях в детских садах, школах, собраниях опекунов городского округа и т. п.;

– проведение разъяснительной работы среди населения о мерах правовой ответственности взрослого населения за совершение жестоких действий в отношении детей (ст. 156 УК РФ);

– организация родительских собраний для опекунов с приглашением на эти собрания психологов, социальных педагогов, медиков и других специалистов учреждений системы профилактики для решения самых острых вопросов и проблем, существующих в опекаемых семьях;

– разработка и реализация программ «Дети улиц» в рамках профилактических программ, целью которых является социально-психологическая адаптация подростков и молодежи через развитие личностных ресурсов и стратегий, способствующих эффективному совладению с требованиями социальной среды, развитие молодежного добровольческого движения, как метода первичной профилактики;

– проведение лекций, показ видеофильмов по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольных напитков, наркотиков, психотропных веществ, для детей и подростков «группы риска» района;

– проведение курсов повышения квалификации для учителей, социальных педагогов, воспитателей и других специалистов, работающих с детьми на территории района, на тему: «Работа с детьми по профилактике употребления алкоголя, психотропных веществ, направленная на формирование у подростков нравственности, ценностных ориентиров».

Важным механизмом реализации данного направления является создание центра защиты материнства. Основной целью данного проекта является создание модели Центра защиты материнства как структуры, в которой соединяются усилия и возможности государства, Церкви, негосударственных организаций на основе солидарного сотрудничества.

Основными задачами Центра должны стать:

организация на муниципальном уровне просветительской деятельности (лекции, беседы, проповеди и т.д.) в целях изменения массового сознания людей по

отношению к абортам и традиционным семейным ценностям;

организация на муниципальном уровне работы со средствами массовой информации по созданию атмосферы, благоприятствующей сохранению жизни нерожденных детей и семейных ценностей;

распространение разных форм социальной рекламы, общественных акций с целью изменения общественного сознания в пользу деторождения;

апробация новых социальных методик и технологий по профилактике абортот и снижению количества абортот, реабилитации женщин в трудной жизненной ситуации.

Основные целевые группы, на которые направлен проект:

беременные женщины, стоящие на грани совершения абортот ( кризисная беременность);

кризисные матери с новорожденными, то есть женщины, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию (насилие, отсутствие поддержки со стороны отца ребенка и родственников, материальная необеспеченность, депрессия и т.п.); К группе особо социально незащищенных граждан относятся молодые матери – сироты, не имеющие жилья и средств к существованию;

младенцы и их матери, выпавшие по тем или иным причинам из государственной системы социальной защиты и здравоохранения (из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, регистрации по месту жительства, официального трудоустройства и других непредвиденных обстоятельств);

многодетные матери - одиночки, не получающие алиментов, находящиеся в крайне стесненном материальном положении.

Выявление кризисной беременности осуществляется на 3 уровнях:

Первый уровень.

Работа с кризисными беременными ведется в женских консультациях по разрешению Управления здравоохранения администрации врачами-консультантами, являющимися сотрудниками Центра и врачами-гинекологами, являющимися волонтерами организации, работающими в женских консультациях. Врачи-гинекологи женских консультаций проводят беседы в рамках преабортного консультирования с целью сохранения жизни нерожденного ребенка.



Если женщина приняла решение сохранить ребенка, ей выдается направление по установленной форме в Центр для постановки на учет, на нее заполняется индивидуальная карта, в которой фиксируются все особенности жизненной ситуации, разрабатывается индивидуальная программа помощи и фиксируется реальная оказанная помощь. Если выясняется, что причины возможного отказа от рождения ребенка имеют социальный характер (разрыв отношений с отцом ребенка, недостаток материальных средств, плохие жилищные условия и т.д.), в Центр она получает необходимую помощь и поддержку.

#### Второй уровень.

Если женщина получила в женской консультации направление на аборт, она должна сделать анализ крови в резус-лаборатории. Здесь с ней врач - сотрудник Центра - проводит индивидуальную беседу с целью сохранения беременности. Если женщина приняла решение сохранить ребенка, ей дают направление по установленной форме в Центре для постановки на учет. На нее заполняется индивидуальная карта, в которой фиксируются все особенности жизненной ситуации разрабатывается индивидуальная программа помощи и фиксируется реальная оказанная помощь.

#### Третий уровень.

В случае обращения женщины в абортарий, она в приемном отделении попадает на прием к психологу – сотруднику ЦЗМ. Если женщина приняла решение сохранить ребенка, ей дают направление по установленной форме в Центре для постановки на учет. На нее заполняется индивидуальная карта, в которой фиксируются все особенности жизненной ситуации разрабатывается индивидуальная программа помощи и фиксируется реальная оказанная помощь

Когда в больницу приходит женщина с целью прерывания беременности на поздних сроках (до 22 недель), то в работе с такими женщинами главный акцент делается на формирование материнского чувства к своему уже жизнеспособному ребенку.

В ходе индивидуальной беседы врач-консультант Центра выясняет мотивы, побуждающие женщину сделать аборт или отказаться от ребенка. Во всех случаях женщину обязательно информируют о моральных и физических последствиях е

решения. Главная задача консультанта – донести до сознания беременной женщины, что она уже является матерью и несет моральную ответственность за жизнь своего ребенка.

Таким образом, женщина 2-3 раза встречается с сотрудником центра и получает необходимую информацию и психологическую помощь с целью сохранения беременности. За месяц врачи и психологи проводят 40-50 индивидуальных бесед по профилактике аборт, количество отказавшихся от аборта – 10-15 женщин.

В рамках такого направления как развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие системы профессионального сопровождения замещающих семей целесообразным представляется:

- создание банка данных кандидатов - усыновителей, опекунов (попечителей), патронатных воспитателей;

- создание приемных семей;

- изучение опыта введения патронатного воспитания и иных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внедрение в практику работы;

- совершенствование работы существующих семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание «Школы психолого-педагогической помощи» для кандидатов - усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, патронатных воспитателей;

- информационно-методическое обеспечение деятельности усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей и патронатных воспитателей;

- использование возможностей морального и материального поощрения усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей, патронатных воспитателей;

- разработка критериев оценки качества и результативности исполнения обязанностей усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

Подводя итог, можно сделать следующие выводы:

1) проблемы развития социальной защиты семьи в Старооскольском городском округе Белгородской области неразрывно связаны с недостатками построения системы социальной защиты населения в целом по России.

2) Отмечая общие принципы функционирования системы социальной защиты семьи с детьми отметим, что основным недостатком федерального закона «О государственной социальной помощи» является отсутствие четкого разграничения полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации, вследствие чего не определены источники финансирования социальной помощи. Федеральное законодательство нуждается в значительном реформировании для того, чтобы предоставить полномочия органам государственной власти субъектов РФ, а также для того, чтобы возложить на них ответственность за то, что происходит в социальной сфере. Центральной проблемой является разграничение полномочий между федеральным центром и органами государственной власти субъектов РФ по вопросам социальной защиты. Действующее законодательство не адаптировано к федеративному устройству страны и региональным особенностям.

3) Проведенный анализ системы социальной защиты материнства и детства на территории Старооскольского городского округа Белгородской области позволяет сделать вывод о необходимости проведения дальнейшей системной работы с такими категориями населения как материнств и детство и их социальным окружением по формированию здорового образа жизни, правоуправного поведения, ответственности родителей за воспитание детей. Необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных не только на расширение, но и на совершенствование деятельности системы учреждений профилактики безнадзорности и беспризорности, повышение качества и доступности социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также на профилактику социального неблагополучия семей с детьми. Данная задача может быть решена посредством разработки и внедрения в деятельность учреждений социального обслуживания семей и детей результативных проектов социальной работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная Россия переживает переходный период, который затронул все сферы социально-экономической жизни страны, обусловив появление многих социально незащищенных слоев населения – безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, инвалидов и т. д. В этих условиях социальная защита населения, или защита от рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей его жизни, приобретает ключевое значение, согласуясь с проводимой в России социальной политикой.

Под социальной политикой, по мнению экспертов, следует понимать деятельность государства, а также негосударственных организаций, направленную на прогрессивное развитие социальной сферы, повышение уровня и качества жизни, обеспечение жизненных потребностей, оказание гражданам необходимой социальной помощи и поддержки.

На современном этапе важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Российской Федерации выступает социальная защита населения, представляющая собой систему принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан.

Неотъемлемой частью социальной политики современного государства является поддержка семьи с детьми.

Социальная защита семьи – это многоуровневая система мер по обеспечению минимальных социальных гарантий, прав, льгот и свобод нормально функционирующей семьи в ситуации риска в интересах гармоничного развития семьи, личности и общества.

В настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной защиты семей, имеющих детей: денежным выплатам семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии); бесплатные выдачи семье и детям детского питания, лекарства, одежды и обуви, питание для беременных женщин и др.; юридическое, медицинское, психолого-педагогическое и экономическое консультирование, родительский всеобуч, научно-практические конференции и конгрессы; трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям.

Социальная защита населения Старооскольского городского округа сегодня – многофункциональная, самостоятельная и востребованная в обществе отрасль.

Управление социальной защитой населения на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление социальной защиты населения Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Одним из приоритетных направлений работы управления является социальная поддержка семей с детьми. Реализация данного направления возложена на структурное подразделение Управления социальной защиты населения – отдела социальной поддержки населения.

Социальная поддержка семей с детьми на территории Старооскольского городского округа Белгородской области осуществляется в следующих направлениях: профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; оказание адаптационной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; социальная помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет; внедрение инновационных социальных технологий по работе с семьей с детьми.

Исследование установило, что проблемы развития социальной защиты семьи в Старооскольском городском округе Белгородской области неразрывно связаны с недостатками построения системы социальной защиты населения в целом по России.

Отмечая общие принципы функционирования системы социальной защиты материнства и детства отметим, что основным недостатком федерального закона «О государственной социальной помощи» является отсутствие четкого разграничения

полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации, вследствие чего не определены источники финансирования социальной помощи. Федеральное законодательство нуждается в значительном реформировании для того, чтобы предоставить полномочия органам государственной власти субъектов РФ, а также для того, чтобы возложить на них ответственность за то, что происходит в социальной сфере. Центральной проблемой является разграничение полномочий между федеральным центром и органами государственной власти субъектов РФ по вопросам социальной защиты. Действующее законодательство не адаптировано к федеративному устройству страны и региональным особенностям.

Проведенный анализ системы социальной защиты семьи с детьми на территории Старооскольского городского округа Белгородской области позволяет сделать вывод о необходимости проведения дальнейшей системной работы с такими категориями населения как материнств и детство и их социальным окружением по формированию здорового образа жизни, правоуправного поведения, ответственности родителей за воспитание детей. Необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных не только на расширение, но и на совершенствование деятельности системы учреждений профилактики безнадзорности и беспризорности, повышение качества и доступности социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также на профилактику социального неблагополучия семей с детьми. Данная задача может быть решена посредством разработки и внедрения в деятельность учреждений социального обслуживания семей и детей результативных проектов социальной работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) [Текст] // Российская газета. - №22 – 23. - 1999г. Российская Федерация. Конституция (1993).

2. Конвенция Международной Организации Труда № 103 об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Женева, 28 июня 1952 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

3. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

4. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

5. Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000 г. № 191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства

6. Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. № 95 об охране материнства // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. - Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

7. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.

8. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) [Текст] // Российская газета. - 10 декабря 1998г.

9. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002г. - №1. - Ст.3.

11. О медицинском страховании граждан в РСФСР: закон РФ от 02.04.1993 № 4741-1 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс»; О занятости населения РСФСР: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

12. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 [Текст] // Ведомости Съезда народных



депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 19 августа 1993г. - №33. - Ст.1318.

13. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 22 мая 1995г. - №21. - Ст.1929.

14.Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон № 255-ФЗ от 29 декабря 2006 г. [Электронный ресурс] // Информационная система «Консультант плюс»

15.О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 [Текст] // Российская газета. – № 4263.

16.Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 [Текст] // Российская газета. № 4990.

17.Положение о приемной семье: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 829 [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 31. – Ст. 3712.

18.О создании муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения: постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 29 января 2010 года № 215. – Режим доступа: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/)

19.Об определении управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа уполномоченным органом по заключению с пенсионерами договоров пожизненного содержания с иждивением: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 07.12.2009г. № 6366. – Режим доступа: [oskolregion.ru](http://oskolregion.ru)

20.Аверин, Александр Николаевич. Социальная политика федеральных органов государственной власти [Текст] / А. Н. Аверин ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 128 с.

21.Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? [Текст] /

А.С. Автономов // СОЦИС (Социологические исследования). – 2011. – № 5. – С. 35-40.

22.Быкова, В.Г. Социальная защита детства [Текст] / В.Г. Быкова // Классный руководитель. – 2015. – №4. –С.3-91.

23.Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2015. – 431 с.

24.Выговская, И.Г. Пенсионное обеспечение как основа социальной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Социальное и пенсионное право. – 2014. – №1. – Доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс.

25.Галецкая, Р.А. Демографическое развитие России в первой четверти XXI века и задачи усиления социальной поддержки населения [Текст] / Р.А. Галецкая // Проблемы прогнозирования. – 2015. – № 6. – С. 120-131.

26.Грин, Дэвид Дж. Возвращение в гражданское общество: социал. обеспечение без участия государства [Текст] / Д. Дж. Грин. – М.: Новое изд-во, 2014. – 220 с.

27.Глухова, М.Ф. Социозащитные функции государственных учреждений по работе с молодежью [Текст] / М.Ф. Глухова // Социально-гуманитарные знания. – 2015. – №2. – С.159-168.

28.Григорьева, М.Ю. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркомании среди школьников [Текст] / М.Ю. Григорьева, Е. В. Топоркова. – М.: Школьная пресса, 2015. – 80 с.

29.Гуслова, М.Н. Организация и содержание социальной работы с населением [Текст] / М. Н. Гуслова. – 2-е изд., стер. – М.: Академия, 2014. – 255 с.

30.Гуслова, М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи [Текст] / М.Н. Гуслова. – М.: Академия, 2014. – 272 с

31.Ерусланова, Р.И. Насилие в семье [Текст] / Р. И. Ерусланова, К. В. Милюхин; Рос. гос. социал. ун-т. – Москва: Дашков и К°, 2011. – 207 с.

32.Зайцев, Д.В. Организация, управление и администрирование в социальной работе [Текст] / Д.В. Зайцев. – М.: Дашко и Ко, 2010. – 264 с.

33.Казанник, А.И. Социальная ситуация как объект государственного управления [Текст] / А.И. Казанник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – №5. – С. 26 – 30.

34. Каменецкий, В.А. Основы социальной экономики [Текст] / В. А. Каменецкий, В. П. Патрикеев. – М.: Экономика, печ. 2010. – 949 с.

35. Карапетян, Л.М. Диалектика перехода от партократии к меритократии [Текст] / Л.М. Карапетян // Вопросы философии. – 2014. – № 4. – С. 22-35.

36. Каткова, Л.В. Административно-правовая защита социальных интересов населения в России [Текст] / Л.В. Каткова // Административное право и процесс – 2010. – № 6. – С. 42 – 44.

37. Кикоть, В.Я. Социальное управление: теория, методология, практика [Текст] / В. Я. Кикоть, Д. И. Грядовой. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 311 с.

38. Коокуева, В.В. Бесплатная медицинская помощь и переход к одноканальному финансированию [Текст] / В.В. Коокуева // Финансы. – 2011. – № 9. – С. 48-53.

39. Корсаненкова, Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы [Текст] / Ю. Б. Корсаненкова. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 194 с.

40. Кошелев, Н.С. Социальное обслуживание и права населения [Текст] / Н.С. Кошелев. – М.: Омега-Л, 2010. – 88 с.

41. Крылова, Т. А. Социально-педагогические технологии в работе с детьми и семьями группы риска [Текст] / Т. А. Крылова, М. Л. Струкова. – М.: НИИ школьных технологий, 2010. – 184 с.

42. Лебина, Н. Эра милосердия? Надежды и крах советской благотворительности [Текст] / Н. Лебина // Родина. – 2010. – № 3. – С. 52-56.

43. Модели взаимодействия с детьми группы риска: опыт работы социального педагога [Текст] / авт.-сост. А. Н. Свиридов. – Волгоград: Учитель, 2013. – 184 с.

44. Моисеев, В.В. Борьба с бедностью в современной России [Текст] / В.В. Моисеев // Социология власти. – 2011. – № 3. – С. 34-48.

45. Мустаева, Ф.А. Семья в условиях финансово-экономического кризиса [Текст] / Ф.А. Мустаева // СОЦИС (Социологические исследования). – 2014. – № 7. – С. 66-69.

46. Наймушина, Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере [Текст] / Л.П. Наймушина // Социальное и пенсионное право. – 2009. – № 3. – С. 14 – 17.

47. Нор-Аревян, О.А. Социальное страхование [Текст] / О.А. Нор-Аревян. – Москва; Ростов-на-Дону: Дашков и К: Наука-Спектр, 2011. – 286 с
48. Осипов, Н.Е. Содержание и методологическая роль категории «социальная технология» в осмыслении целостности общества [Текст] / Н.Е. Осипова // Вопросы философии. – 2014. – № 6. – С. 16-23.
49. Родионова, О.В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства [Текст] / О.В. Родионова // Общественные науки и современность. – 2014. – №4. – С.95-102.
50. Скворцов, И. Социальная политика региона. Теория и практика [Текст] / И. Скворцов. – М.: Кно-Рус, 2014. – 448 с.
51. Смирнов, Д.А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д.А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. – 2010. – № 4. – С. 10–14.
52. Тарасенко, В.В. Теоретико-методологический анализ эволюции субъекта социального управления [Текст] / В.В. Тарасенко // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – №1. – С.243-254.
53. Тютюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми [Текст] / Э.И. Тютюрина, Н.Ю. Кучукова. – М.: Академия, 2009. – 288 с.
54. Фомин, М. Россия. Матрица социальной (не)стабильности [Текст] / М. Фомин // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 8. – С. 56-69.
55. Холостова, Е.И. Семейное воспитание и социальная работа [Текст] / Е. И. Холостова, Е. М. Черняк, Н. Н. Стрельникова. – М.: Дашков и К, 2011. – 292 с.
56. Челнокова, Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России [Текст] / Г.Б. Челнокова. – М.: Проспект, 2009. – 104 с.
57. Чистякова, В. Социальные ресурсы модернизации [Текст] / В. Чистякова // Экономист. – 2010. – № 5. – С. 64-73.
58. Шарин, Валерий Иванович. История социальной работы [Текст] / В.И. Шарин. – М.: Дашков и К°, 2010. – 367 с.
59. Широков, А.Н. Муниципальное управление [Текст] / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: КноРус, 2010. – 248 с.

60.Циткилов, П.Я. Технология социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Дашко и Ко, 2014. – 448 с.

61.Юзефовичус, Т.А. Технология социальной работы с молодежью [Текст] / Т. А. Юзефовичус. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Академия, 2012. – 224 с.

62.Юшина, Е. Принципы муниципального управления в условиях социального государства [Текст] / Е. Юшина // Проблемы теории и практики управления. – 2014. – № 5. – С. 19-26.

63.Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения [Текст] / С.В. Якимчук // Вестник Воронежской государственной технологической академии. – Воронеж., 2010. – № 4 (46). – С. 101-105.

64.Якушев, А.В. Социальная защита. Социальная работа. Конспект лекций [Текст] / А.В. Якушев. – М.: А-Приор, 2010. – 144 с.

65.Интернет портал «Федеральные целевые программы» // Режим доступа: [http://www.programs-gov.ru/13\\_1.php](http://www.programs-gov.ru/13_1.php)

66.Интернет портал «Национальный проект» // Режим доступа: <http://www.zdorovie.perm.ru>

67.Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа: [http://www.pfrf.ru/mother\\_fam\\_capital](http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital)

68.Социальное положение и уровень жизни населения России 2015 г.: статистический сборник // режим доступа: <http://www.gks.ru>

69.Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа: <http://www.belzdrav.ru>

70.Администрация Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа: [oskolregion.ru/](http://oskolregion.ru/)

71.Управление социальной защиты населения Старооскольского городского округа Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа: <http://sznoskol.ru/>

72.Отчет Управления социальной защиты населения Старооскольского городского округа Белгородской области за 2015 г. // Режим доступа: <http://sznoskol.ru/>



# ПРИЛОЖЕНИЕ

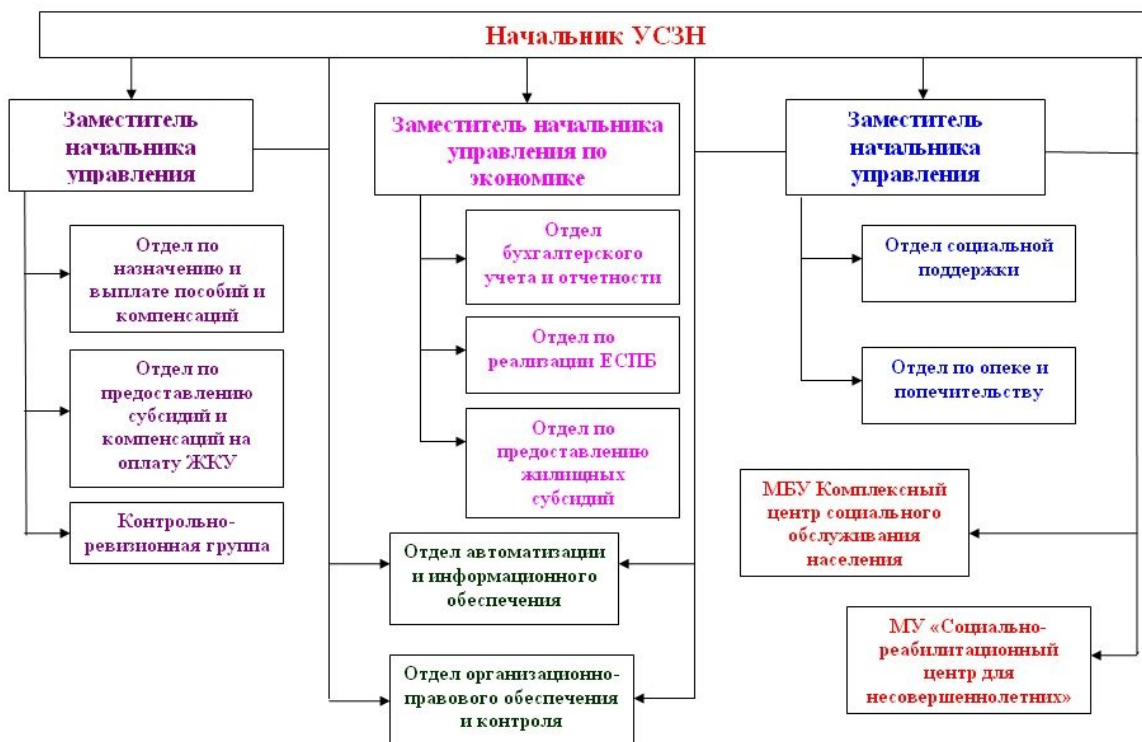
Приложение А

Система социального обслуживания населения в РФ





## Структура УСЗН



## Приложение В

Утверждено  
решением Совета депутатов  
Старооскольского городского округа  
от « 27 » июня 2008 г. № 104

## ПОЛОЖЕНИЕ

## **об управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области**

### **1. Общие положения**

1.1. Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области переименовано решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 года № 104 в управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Управление).

Управление является правопреемником Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области в отношении его прав и обязанностей в полном объеме.

1.2. Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – городской округ).

1.3. Управление может исполнять иные переданные в установленном порядке, государственные полномочия.

1.4. Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.

1.5. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа (далее - Устав городского округа), иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и настоящим Положением.

1.6. Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

1.7. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, органами администрации городского округа и иными организациями.

1.8. Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

1.9. В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации городского округа по представлению заместителя главы администрации городского округа по социальному развитию в пределах субвенций бюджета Белгородской области.

1.10. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет субвенций бюджета Белгородской области и может дополнительно финансироваться из бюджета городского округа.

1.11. Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе городского округа для учета бюджетных средств.

1.12. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

Управлению непосредственно подчинены все подведомственные муниципальные учреждения городского округа, относящиеся к сфере социальной защиты населения (далее - Учреждения).

1.13. Полное официальное наименование - управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления – УСЗН администрации Старооскольского городского округа.

1.14. Место нахождения Управления - 309504, Белгородская область, город Старый Оскол, микрорайон Интернациональный, 15.

## **2. Основные задачи Управления**

Основными задачами Управления являются:

2.1. Реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения.

2.2. Осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации.

2.3. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

2.4. Управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий.

2.5. Осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения.

2.6. Обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения.

2.7. Осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью.

2.8. Внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений.

2.9. Осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа в пределах своей компетенции.

2.10. Создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа.

2.11. Другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления.

## **3. Функции Управления**

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

3.1. Обеспечивает:

3.1.1. Проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению.

3.1.2. Взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа.

3.1.3. Ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации.

3.1.4. Методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и

отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью их финансовой отчетности.

3.1.5. Взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность.

3.1.6. Оперативность и достоверность статистической информации для представления в государственные органы.

3.2. Организует и осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

3.3. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

3.3.1. Предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления федеральной, областной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения.

3.3.2. Предложения по созданию, реорганизации или ликвидации учреждений социальной защиты населения городского округа, внесение изменений в их учредительные документы.

3.4. Участвует:

3.4.1. В разработке и выполнении федеральных, областных, муниципальных целевых программ социальной защиты населения, в том числе межведомственных.

3.4.2. В формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Социальная политика».

3.4.3. В создании информационной системы и банка данных в сфере социальной защиты населения и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа.

3.4.4. В подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров от имени городского округа по вопросам социальной защиты населения.

3.4.5. В работе комиссий и иных органов власти и управления, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

3.4.6. В разработке тарифов на оказание платных услуг в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и льготной категории граждан.

3.5. Согласовывает штатные расписания, бюджетные сметы Учреждений.

3.6. Иные функции:

3.6.1. Рассмотрение совместно с органами исполнительной власти Белгородской области вопросов социальной защиты населения и направление предложений по ним в соответствующие федеральные органы государственной власти для принятия решений.

3.6.2. Оказание Учреждениям организационной и методической помощи в работе по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.6.3. Организация проведения конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.6.4. Составление необходимых сводных отчетов деятельности Учреждений.

3.6.5. Проведение проверок и анализа эффективности расходования бюджетных средств в Учреждениях.

3.6.6. Рассмотрение в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» порядке писем, жалоб и обращений юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принятие в соответствии с действующим законодательством мер по урегулированию спорных вопросов.

#### **4. Полномочия Управления**

Управление осуществляет следующие полномочия:

4.1. Организация предоставления и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 года № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

4.2. Организация предоставления и предоставление отдельных мер социальной защиты, определенных Социальным кодексом Белгородской области.

4.3. Обеспечение прав граждан на социальное обслуживание в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 года № 41 «Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области».

4.4. Иные полномочия:

4.4.1. Организация работы по назначению и выплате пособий в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

4.4.2. Организация работы по назначению доплат к трудовым пенсиям.

4.4.3. Прием от граждан документов и направление в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющей функции социальной защиты населения сведений, необходимых для выдачи удостоверений «Ветеран труда» и выдача удостоверений «Ветеран труда».

4.4.4. Прием от граждан документов и выдача удостоверений:

а) инвалидам и Ветеранам ВОВ;

б) членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий;

в) бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

4.4.5. Прием документов на возмещение стоимости проезда один раз в год к месту санаторно-курортного лечения и обратно в пределах Российской Федерации, в соответствии с законом Белгородской области от 12 июля 2004 года № 131 «О социальных гарантиях больным туберкулезом и отдельным категориям медицинских работников».

4.4.6. Учет ветеранов труда, нуждающихся в санаторно-курортном лечении и выдача путевок.

4.4.7. Разработка и участие в осуществлении целевых и комплексных программ и мероприятий по социальной защите малоимущих граждан, семей с детьми.

4.4.8. Выявление семей (детей), находящихся в социально - опасном положении, нуждающихся в помощи государства.

4.4.9. Направление детей из малообеспеченных семей и семей имеющих детей – инвалидов в санатории и оздоровительные лагеря.

4.4.10. Оформление пенсионеров, инвалидов, детей-инвалидов в дома-интернаты и психоневрологические учреждения.

4.4.11. Направление на реабилитацию детей-инвалидов в Областной Центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями.

4.4.12. Организация продажи, выдачи единого социального проездного билета для проезда в городских и пригородных пассажирских маршрутах пенсионерам, гражданам льготных категории, сестрам милосердия Красного Креста, лицам, сопровождающим инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности 3 степени, детей – инвалидов и расчетов с перевозчиками, осуществляющими перевозку выше перечисленной категории на территории Старооскольского городского округа по единому социальному проездному билету.

4.4.13. Выдача бесплатных талонов на услуги бани пенсионерам, пенсия которых не превышает прожиточный минимум, детям до 7 лет и многодетным семьям, в соответствии муниципальными правовыми актами.

4.4.14. Ежемесячная выплата активно работающим председателям уличных комитетов в соответствии с муниципальными правовыми актами.

4.4.15. Оплата перевозки слабослышащих детей к месту учебы в г. Белгород и обратно и выплата стипендий одаренным студентам.

4.4.16. Организация работы по назначению и выплате социального пособия на погребение неработающим гражданам, не являющимися пенсионерами; а также в случаях

рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

4.4.17. Формирование компьютерной базы данных по оказанию адресной помощи малообеспеченной категории граждан; по учету льготной категории граждан; получателей субсидий, пособий и компенсаций.

4.4.18. Представление в суде интересов Управления по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.4.19. Обследование социально-бытовых условий пенсионеров, граждан льготной категории, семей с детьми с целью выявления нуждающихся в социальной поддержке.

4.4.20. Организация и проведение благотворительных обедов, месячников, декадников, направленных на улучшение положения социально-незащищенной категории населения.

4.4.21. Организация сбора вещей, бывших в употреблении для раздачи малообеспеченным гражданам.

4.4.22. Разрабатывает и осуществляет совместно с другими органами исполнительной власти и управлениями, общественными объединениями меры по устранению детской безнадзорности, социального сиротства, профилактике асоциального поведения подростков, созданию нормальных условий для их жизнедеятельности.

4.4.23. Осуществляет руководство деятельностью и контроль Учреждений.

4.4.24. Ведёт реестр расходных обязательств по отрасли «Социальная политика» и представляет его в финансовый орган городского округа.

4.4.25. Запрашивает и безвозмездно получает у органов администрации городского округа, статистических организаций, территориальных органов федерального органа исполнительной власти необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.4.26. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

4.4.27. Выступает от имени городского округа в качестве муниципального заказчика при размещении заказов, заключает муниципальные контракты.

4.4.28. Контролирует осуществление муниципального заказа Учреждениями.

4.4.29. Представляет по поручению главы администрации городского округа администрацию городского округа в Совете депутатов городского округа при рассмотрении вопросов, относящихся к компетенции Управления.

4.4.30. Обеспечивает организацию и проведение мероприятий по мобилизационной подготовке Управления, разрабатывает и утверждает мобилизационный план Управления и мобилизационные задания Учреждениям.

4.4.31. Согласовывает Положение об оплате труда работников Учреждений.

4.4.32. Осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников.

4.4.33. Участвует в организации и проведении аттестации работников Управления.

4.4.34. В соответствии с действующим законодательством осуществляет учет и отчетность Управления, обеспечивает контроль за учётом и отчетностью Учреждений.

4.4.35. Представляет услуги населению в соответствии с региональным стандартом «Качество услуг в области социальной защиты населения», утверждённым постановлением Правительства Белгородской области от 9 июня 2006 года № 135-пп.

4.4.36. В целях осуществления контроля, назначает и проводит документальные и выездные проверки, запрашивает отчеты в Учреждениях, по результатам которых направляет акты проверок с указанием сроков устранения выявленных нарушений.

4.4.37. Осуществляет в установленном порядке финансирование, материально-техническое обеспечение Учреждений.

4.4.38. Разрабатывает и представляет на согласование главе администрации городского округа Положение об оплате труда работников Управления

4.4.39. Организует подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников Управления, в том числе работников Учреждений, за счет субвенций.

4.4.40. Принимает участие в работе комиссий, рабочих групп в соответствии со своей компетенцией.

4.4.41. Организует конференции, совещания, семинары для реализации задач, возложенных на Управление.

4.4.42. Осуществляет в установленном порядке сбор, обработку, анализ и представление статистической отчетности в сфере социальной защиты населения.

4.4.43. Издаёт приказы обязательные к исполнению Учреждениями.

4.4.44. Осуществляет полномочия получателя бюджетных средств, в установленном порядке.

4.4.45. Участвует в реализации комплексных программ нового строительства, реконструкции муниципальных учреждений социального обслуживания.

4.4.46. Формирует личные дела граждан, обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки, в том числе путем формирования баз данных.

4.4.47. Рассматривает обращения граждан и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», принимает необходимые меры по результатам их рассмотрения, а также ведет прием граждан и представителей организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

4.4.48. Использует материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, предусмотренном законодательством Белгородской области.

4.4.49. Представляет в органы исполнительной власти Белгородской области, осуществляющие контроль за исполнением переданных полномочий и администрацию городского округа отчеты о ходе осуществления переданных полномочий, об использовании материальных ресурсов и финансовых средств, полученных на эти цели.

4.5. Может исполнять, переданные в установленном порядке, отдельные государственные полномочия в сфере социальной защиты населения.

4.6. Осуществляет иные полномочия, относящиеся к компетенции Управления в соответствии с действующим законодательством.

## **5. Ответственность Управления**

Управление контролирует и несет ответственность :

5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, губернатора и Правительства Белгородской области, Устава городского округа, нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа и главы администрации городского округа по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

5.2. За неквалифицированный состав и непрофессиональный уровень работников Учреждений.

5.3. За неэффективное и нецелевое использование денежных средств Учреждений, выделяемых из бюджета городского округа на цели социальной защиты населения.

5.4. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) Управления, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту, приказа начальника Управления, подлежит возмещению в установленном порядке.

5.5. Правовой акт начальника Управления, принятый с превышением компетенции Управления или противоречащий федеральному закону или закону Белгородской области, Уставу городского округа или правовому акту Совета депутатов городского округа или правовому акту главы администрации городского округа, подлежит отмене.

## **6. Порядок управления Управлением**

6.1. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа.

6.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

6.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и непосредственно заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует деятельность Управления.

6.4. Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа.

6.5. Начальник Управления:

6.5.1. Руководит деятельностью Управления.

6.5.2. Представляет без доверенности Управление в гражданском обороте, в том числе в пределах полномочий Управления в установленном порядке заключает муниципальные контракты и иные сделки.

6.5.3. Действует без доверенности в судах, в органах государственной власти, государственных органах и органах местного самоуправления.

6.5.4. Вносит предложения главе администрации городского округа по структуре и штатному расписанию Управления, составляет и представляет в установленном порядке на согласование и утверждение бюджетную смету в соответствии с выделенным финансированием.

6.5.5. Вносит предложение главе администрации городского округа по кандидатурам руководителей Учреждений для назначения и освобождения их от должности.

6.5.6. Утверждает положения о структурных подразделениях Управления в соответствии с установленным порядком.

6.5.7. Утверждает должностные инструкции работников Управления.

6.5.8. Утверждает номенклатуру дел, согласно которой ведется делопроизводство Управления, и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления.

6.5.9. Назначает и освобождает муниципальных служащих Управления после согласования с главой администрации городского округа в соответствии с установленным порядком.

6.5.10. Принимает и увольняет работников из числа лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее - Работники).

6.5.11. Применяет дисциплинарное взыскание к муниципальным служащим и Работникам Управления, а так же вносит предложение главе администрации городского округа по применению дисциплинарных взысканий к руководителям Учреждений за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими должностных обязанностей.

6.5.12. Обеспечивает повышение квалификации муниципальных служащих и Работников Управления.

6.5.13. Организует работу с резервом кадров руководителей Учреждений.

6.5.14. Применяет поощрение к муниципальным служащим и Работникам Управления за добросовестное исполнение своих должностных обязанностей, представляет в установленном порядке материалы на награждение работников Учреждений государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами и поощрениями органов местного самоуправления городского округа.

6.5.15. Ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления, в пределах



утвержденной бюджетной сметы.

6.5.16. Согласовывает штатные расписания, структуру, бюджетные сметы (по всем источникам финансирования) по представлению руководителя Учреждения.

6.5.17. Подписывает от имени Управления договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

6.5.18. Подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности.

6.5.19. Осуществляет координирование и текущий контроль деятельности структурных подразделений Управления, Учреждений (истребование объяснений, получение отчетной и иной документации, проведение плановых проверок).

6.5.20. Рассматривает и утверждает сводные отчеты Учреждений.

6.5.21. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главе администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

6.5.22. Ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан.

6.5.23. Издаёт в пределах своей компетентности приказы.

6.5.24. Вносит предложение главе администрации городского округа по основным направлениям деятельности Учреждений.

6.5.25. Вносит предложения главе администрации городского округа по реорганизации и ликвидации Учреждений, о назначении ликвидационной комиссии.

6.5.26. Принимает меры для официального обнародования в установленном порядке правовых актов Управления.

6.5.27. Осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом городского округа, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

6.6. Премирование начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации городского округа.

6.7. В период временного отсутствия начальника Управления на основании распоряжения главы администрации городского округа один из заместителей начальника Управления исполняет его обязанности и несет ответственность за работу Управления.

## **7. Имущество Управления и финансирование деятельности Управления**

7.1. Имущество Управления является собственностью городского округа и закреплено за ним на праве оперативного управления. Управление не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом городского округа.

7.2. За Управлением закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование выделенные в установленном порядке земельные участки. Управление владеет и пользуется земельными участками в соответствии с целями и задачами по согласованию с собственником земли или уполномоченным им органом в порядке, установленном действующим законодательством.

7.3. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет субвенций областного бюджета и может дополнительно финансироваться из бюджета городского округа в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

7.4. Управление отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам Управления несет собственник имущества – городской

округ в лице администрации городского округа.

7.5. Бухгалтерская служба Управления имеет право вести централизованный учет и составлять отчетность финансово - хозяйственной деятельности Учреждений.

### **8. Контроль и отчетность переданных полномочий**

8.1. Контроль по осуществлению Управлением полномочий осуществляется органом исполнительной власти Белгородской области, осуществляющим функции социальной защиты населения и администрацией городского округа.

8.2. Контроль по использованию Управлением предоставленных на указанные цели материальных ресурсов и финансовых средств осуществляется департаментом финансов и бюджетной политики администрации городского округа, департаментом имущественных и земельных отношений администрации городского округа и другими уполномоченными органами.

8.3. Управление в установленном порядке представляет в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющий функции социальной защиты населения, отчеты о ходе осуществления переданных полномочий, в департамент финансов и бюджетной политики администрации городского округа - отчеты об использовании финансовых и материальных средств.

### **9. Заключительные положения.**

#### **Реорганизация и ликвидация Управления**

9.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся по представлению главы администрации городского округа решением Совета депутатов городского округа.

9.2. Реорганизация, ликвидация Управления осуществляется по представлению главы администрации городского округа в соответствии с решением Совета депутатов городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

9.3. Совет депутатов городского округа, по представлению главы администрации Старооскольского городского округа принимает решение о ликвидации Управления, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

9.4. Ликвидация Управления влечет прекращение его прав и обязанностей без перехода их в порядке правопреемства к другим органам администрации городского округа, в соответствии с гражданским законодательством.

9.5. При ликвидации и реорганизации Управления, увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим гарантируется соблюдение их прав и реализация социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

9.6. При ликвидации Управления его документы передаются в архив городского округа.

9.7. При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и другие) передаются в установленном порядке правопреемнику.

## Приложение Г

## Паспорт проекта

## Консультационный пункт психолого-педагогической помощи семье с детьми

Цель проекта	социальное обслуживание граждан, реализация прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства, содействие стабильности семьи как социального института, улучшение социально-экономических условий граждан, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей, гуманизация связей семьи с обществом и государством, установление внутрисемейных отношений, реализация государственной политики в части обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье.
Мероприятия проекта	• обеспечение доступности и своевременности социально-психологической помощи для граждан независимо от их социального статуса и места жительства;

- |  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>• обеспечение каждому гражданину, обратившемуся за советом и помощью, возможности доверительного диалога;</li><li>• психологическое обследование личности, анализ поведения, тестирование под различные типы задач социально-психологической помощи;</li><li>• диагностическое обследование психофизического, интеллектуального и эмоционального развития ребенка, изучение его склонностей и способностей;</li><li>• консультации по вопросам развития и возрастных особенностей детей и подростков, родительско-детских отношений, формирования супружеских и семейных отношений, межличностных отношений и другим вопросам;</li><li>• психологическая коррекция нарушений общения у детей, искажений в психическом развитии ребенка, неблагоприятных форм эмоционального реагирования и стереотипов поведения, конфликтных взаимоотношений родителей с подростками и молодежью, неадекватных родительских установок и стереотипов воспитания ребенка, нарушений супружеских отношений;</li><li>• психологические тренинги по снятию состояний тревожности, нервно-психической напряженности, свободному выражению эмоций, пониманию и раскрытию своих проблем с соответствующими им переживаниями, получению и предоставлению эмоциональной поддержки, модификации способа переживания и эмоционального реагирования, расширению сферы осознания своей проблематики и своей роли в происхождении различных конфликтных ситуаций, отработке новых приемов и способов поведения, преодолению неадекватных форм поведения, развитию навыков эффективного общения и другим направлениям;</li><li>• помощь семье в воспитании детей, обучении детей и родителей здоровому образу жизни, поддержанию психического и физического здоровья, успешному разрешению семейных конфликтов и в других вопросах;</li><li>• психологическая помощь людям в тяжелых эмоциональных состояниях;</li></ul> |
|--|---|

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• организация деятельности групп взаимоподдержки, создание клубов общения, разработка и проведение циклов бесед, "круглых столов" по проблемам, входящим в компетенцию Центра;</li> <li>• направление граждан в соответствующие организации, учреждения, где их запросы могут быть удовлетворены более полно и квалифицированно;</li> <li>• предоставление гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, информации о соответствующих нормативно - правовых актах, справочных материалах, консультирование по вопросам устройства на воспитание в семьи детей, оставшихся без попечения родителей;</li> <li>• оказание социально-психологической и правовой помощи в подготовке граждан к выполнению обязанностей усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей;</li> <li>• организация работы по информированию населения района о детях, нуждающихся в устройстве в семьи граждан;</li> <li>• консультирование обратившихся по правовым вопросам (жилищное, семейно-брачное, трудовое, гражданское, права детей, женщин, инвалидов и т.д.);</li> <li>• содействие в решении правовых вопросов, входящих в компетенцию органов социальной защиты населения;</li> <li>• иную деятельность по удовлетворению потребности населения в социально-психологической помощи.</li> </ul>
Риски проекта	<p>низкий уровень рефлексивно-аналитической культуры сотрудников системы социальной защиты; недостаточное владение инновационными технологиями; несформированность мотивации к саморазвитию; отсутствие методического и финансового обеспечения</p>
Пользователи результата проекта	<p>Семьи с детьми, проживающие на территории Старооскольского городского округа Белгородской области</p>

