

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ
БЛАГОУСТРОЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА
ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛЕКСЕЕВСКИЙ
РАЙОН И ГОРОД АЛЕКСЕЕВКА»)**

выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Рудниченко Ксении Александровны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Мамаева Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И ГОРОД АЛЕКСЕЕВКА» ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ	32
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ БЛАГОУСТРОЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	68
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Благоустройство – это актуальнейшая проблема для современного градостроения. С помощью благоустройства можно решить задачи создания благоприятной жизненной атмосферы и обеспечения комфортных условий для жизни, работы и иной деятельности населения. Благоустройство позволяет создать здоровые, целесообразные, благоприятные условия жизни городского или сельского населения.

Актуальными проблемы благоустройства являются в связи с тем, что они возникают на всем протяжении существования муниципального образования – от начала его существования, от градостроительства, заканчивая текущим функционированием образования. При этом все большее значение уделяется внешнему благоустройству, функционально-пространственной структуре, предметному оборудованию открытых территорий, а также ландшафтному дизайну. Также актуальны на настоящий момент проблемы охраны памятников, экологическая чистота в муниципальном образовании, а также сохранение культурно-исторического наследия народа наряду с улучшением внешнего вида города или села.

Роль благоустройства сложно переоценить, поскольку именно оно лежит в основе эстетического отдыха людей, оно оказывает благоприятное воздействие не только на жителей города, но и на экологическую обстановку в городе в целом. Следовательно, в современных условиях проблема сохранения и оздоровления окружающей среды, а также задача формирования в городской черте условий, благоприятно влияющих на психологическое и физическое состояние человека, являются основополагающими. Именно поэтому особое внимание уделяется обеспечению благоприятной окружающей среды.

Современное благоустройство охватывает широкий круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных

вопросов. Социально-экономические требования, как правило, предусматривают обеспечение благоприятных условий жизни для населения, а также рациональное использование городской территории.

Сложность изучения благоустройства муниципального образования с точки зрения обеспечения благоприятной окружающей среды заключается в рассредоточенности законодательства по разным сферам.

Степень изученности темы. Существенный вклад в разработку в разработку устойчивого социально-экономического развития внесли многие исследователи.

Значительный вклад в развитие практических и теоретических знаний по благоустройству муниципального образования внесли работы А.В. Гладова, А.М. Закаряна, В.В. Коневой, С.А. Хижняка, Е.М. Мироновой, Л.В. Сеничевой, И.И. Николаевской, Е.С. Свиридовой, А.И. Скопинского, М.П. Чудмаева, С.А. Кочетковой¹. Официальное определение понятия изучалось на основе СНиП III-10-75 «Благоустройство территорий»².

Элементы благоустройства, его сущность и содержание, способы повышения эффективности и его элементы изучали В.В. Белокаменский, В.В. Владимиров, Э.Х. Грипп, Ю.Х. Яхина, М.С. Джагаева, С.Г. Рубановская³.

¹ Гладов А.В. Озеленение как фактор повышения благоустройства города // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2; Закарян А.М. Исторический аспект мероприятий по благоустройству населенных мест // Вестник Университета (ГУУ). 2014. № 6; Конева В.В., Хижняк С.А. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования / В.В. Конева, С.А. Хижняк // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12; Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской области) // Новое поколение. 2015. № 8; Николаевская И.И. Благоустройство территорий. 5-е изд. М., 2011; Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5; Чудмаев М.П., Кочеткова С.А. Анализ состояния внешнего благоустройства территории городского округа Саранск // Студенческий научный форум: IV Международная студенческая электронная научная конференция 15 февраля – 31 марта 2012 года. URL: <http://www.rae.ru/forum2012/276/3123> (дата обращения: 03.10.2016).

² Благоустройство территории: СП 82.13330.2011 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий». – М.: Минстрой России, 2015.

³ Белокаменский В.В. Городское самоуправление в России. СПб., 2013; Владимиров В.В. Управление градостроительством и территориальным развитием. М., 2011; Грипп Э.Х.,

Нормативной базой исследования выступала, в первую очередь, Конституция Российской Федерации¹, также различные законодательные акты, официальные доклады, постановления.

Проблемой исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования процесса благоустройства территории муниципального образования и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

В качестве основной **гипотезы выпускной квалификационной работы** выступает предположение о том, что благоустройство муниципального образования можно осуществить с помощью разработки программ социально-экономического развития и программ развития транспортной системы.

Основные проблемы благоустройства муниципальных образований связаны с реформированием системы местного самоуправления в целом и наличием проблем в финансировании и координировании развития сельских территорий.

Объект исследования – система управления благоустройством муниципального образования.

Предметом изучения являются механизмы и особенности реализации системы мер по благоустройству территории муниципального образования «Алексеевский район и город Алексеевка».

Яхина Ю.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3; Джагаева М.С., Рубановская С.Г. Совершенствование деятельности местных органов управления в сфере благоустройства и озеленения территории муниципального образования // Сборник статей V Международной научно-практической конференции / под ред. Б.Н. Герасимова. М., 2014.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.; с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.10.2016).

Цель работы заключается в комплексном исследовании системы управления благоустройством территории муниципального образования и разработке рекомендаций по совершенствованию организации деятельности по благоустройству и озеленению его территории.

Для достижения данной цели поставлены следующие **задачи**:

- изучить теоретико-методологические основы управления системой благоустройства и озеленения муниципального образования;
- проанализировать состояние благоустройства территории Алексеевского района и города Алексеевка, выделить проблемные области;
- разработать направления совершенствования управления системой благоустройства территории муниципального образования.

Теоретико-методологические основы. Исследование базируется на теоретико-методологических разработках отечественных и зарубежных ученых в области благоустройства и озеленения территории¹.

Работа основана на системном подходе, в рамках которого были использованы следующие **методы**: анализа, сравнения, систематизации, классификации, статистического анализа. Практическое изучение базировалось на методиках проблемного анализа.

Нормативно-правовая база исследования представлена прежде всего Конституцией Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

¹Конева В.В. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития, 2016. № 12.; Джагаева М.С., Рубановская С.Г. Совершенствование деятельности местных органов управления в сфере благоустройства и озеленения территории муниципального образования // Сборник статей V Международной научно-практической конференции / под ред. Б.Н. Герасимова. 2014; Теодоронский, В.С., Жеребцова Г.П. Озеленение населенных мест. Градостроительные основы. М., 2010; Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской области) // Новое поколение. 2015. № 8.

«Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹ и другими нормативными правовыми актами.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные и анализы отчетов и докладов о состоянии системы и показателей благоустройства муниципального образования «Алексеевский район и город Алексеевка».

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования результатов и выводов при совершенствовании системы управления благоустройством и озеленением не только изучаемой сельской территории, но других муниципальных образований. По мнению автора, содержащиеся в работе выводы и рекомендации окажутся полезными для служб и организаций, занимающихся благоустройством и озеленением.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложений.

Первый раздел носит теоретико-методологический характер. В нем рассматривается сущность формирования и определения понятия благоустройства, выделены его элементы, представлены методы оценки эффективности мероприятий по благоустройству, представлены виды благоустройства, классификация его элементов, выделены проблемы благоустройства в России.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.; с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>; Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>; Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>; О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.10.2016).

Второй раздел носит проблемно-аналитический характер, в нем отражается характеристика системы благоустройства на примере Алексеевского района и города Алексеевка и основные направления деятельности по благоустройству, осуществляемой администрацией Алексеевского района и города Алексеевка.

В третьем разделе предлагаются рекомендации по совершенствованию системы управления благоустройством территории муниципального образования.

В заключении формулируются выводы и предложения, которые были сделаны в результате исследования и анализа проблемы благоустройства и озеленения территории муниципального образования.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Жизнедеятельность городов влечет за собой ряд проблем для управляющих органов, важнейшей из которых является благоустройство территорий муниципального образования. Рассмотрим сущность понятия «благоустройство» в отношении управления муниципальным образованием.

В старинном русском обывательском языке слово «благоустройство» идет наряду с понятиями благолепие, благосостояние, благочиние. Однако, по нашему мнению, это не в полной мере описывает сегодняшнюю реальность в отношении этого определения.

В действующем законодательстве нашей страны не прописано понятия «благоустройство территории», поэтому контролирующие органы советуют руководствоваться его общепринятым значением в контексте использования для целей налогового законодательства¹.

В.В. Конева, С.А. Хижняк дают такое определение: «это комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами»². Это определение является более общим, не перечисляющим, что именно включается в комплекс мероприятий.

Такими же являются следующие два определения. Закарян А.М. определяет благоустройство как комплекс мероприятий по планировке и озеленению новых и существующих населенных мест³.

¹Гладов А.В. Озеленение как фактор повышения благоустройства города // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2. С. 208.

²Конева В.В., Хижняк С.А. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12. С. 43.

³Закарян А.М. Исторический аспект мероприятий по благоустройству населенных мест // Вестник Университета (ГУУ). 2014. № 6. С. 289.

Е.М. Миронова и Л.В. Сеничева определяют благоустройство как мероприятия, направленные на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения на территории муниципального образования. Они осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами (предприятия и организации, оказывающие услуги по благоустройству)¹.

Свиридова Е.С. и Скопинский А.И. так определяют это понятие с подробным перечислением мер и мероприятий, которые относятся к благоустройству: «Благоустройство территории муниципального образования – совокупность мероприятий, направленных на создание благоприятных условий жизни населения в рамках муниципального образования, которые осуществляют органы государственной власти, местного самоуправления, физические и юридические лица. Так, благоустройство территории включает строительство, реконструкцию, ремонт и содержание городских улично-дорожных сетей, мостов, тоннелей, путепроводов, содержание и развитие сетей освещения, содержание рекреационных зон, озеленение городских территорий, содержание и развитие объектов ливневой канализации, организацию площадок для выгула собак, комплексное развитие внутридворовых территорий»².

Чудмаев М.П. и Кочеткова С.А. добавили некоторые мероприятия к предыдущему определению: «комплекс мероприятий, направленные на создание, содержание и ремонт системы освещения, озеленения территории, транспортных и пешеходных коммуникаций, малых архитектурных форм»³.

¹Миронова Е.М., Сеничева Л.В. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской области) // Новое поколение. 2015. № 8. С. 108.

² Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5. С. 46.

³ Чудмаев М.П., Кочеткова С.А. Анализ состояния внешнего благоустройства территории городского округа Саранск // Студенческий научный форум: IV Международная

В этом определении не указывается, кто именно может и должен осуществлять деятельность по благоустройству, но оно дополняет предыдущее определение по списку мероприятий, относящихся к благоустройству.

Николаевская И.А. дает такое определение благоустройству: «это ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, озеленению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки»¹. В этом определении автор добавляет к уже перечисленным ранее мероприятиям средства санитарной очистки территорий.

Создание безопасной, удобной и привлекательной среды территорий муниципальных образований является одним из критериев, по которому в настоящее время оценивается работа администрации муниципального образования. Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 г. № 613 были утверждены «Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований». В указанных рекомендациях представлен широкий понятийный аппарат по благоустройству: там приводится определение таких терминов, как «благоустройство территории», «объекты благоустройства», «элементы благоустройства», «уборка территории» и т.д. – все это составляющие части благоустройства муниципального образования.

Также существует официальное определение благоустройства муниципальных образований, прописанное в своде правил СП 82.13330.2011 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий»: «Комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению,

студенческая электронная научная конференция. 15 февраля – 31 марта 2012 года. URL: <http://www.rae.ru/forum2012/276/3123> (дата обращения: 03.12.2016).

¹ Николаевская И.И. Благоустройство территорий. 5-е изд. М., 2011. С. 3.

устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства»¹.

Таким образом, изучение сущности и содержания понятия «благоустройство» дает нам возможность разделения его на благоустройство в узком и в широком понимании. В узком смысле под благоустройством муниципального образования можно понимать уличное и жилищное благоустройство, зеленые насаждения, уличный транспорт, уход за дорогами и пешеходными зонами, замощение улиц, освещение, городскую экологию, освещение, муниципальную связь, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание городских улично-дорожных сетей, мостов, тоннелей, путепроводов, содержание рекреационных зон, озеленение городских территорий, содержание и развитие объектов ливневой канализации, организацию площадок для выгула собак, комплексное развитие внутридворовых территорий, создание, содержание и ремонт системы освещения, озеленения территории, транспортных и пешеходных коммуникаций, малых архитектурных форм, санитарная очистка территорий.

В широком же понимании мы можем к благоустройству отнести все те сферы жизни города, которые относятся к материальной культуре, т.е. те сферы, которые обращают город в общее комфортное и здоровое жилище для людей. Также под городским благоустройством, в широком смысле, следует понимать удовлетворение горожанами социальных нужд: как материальных, так и духовных. Причем в первую категорию входят оздоровление городов, здравоохранение, продовольствие и питание, социальное обеспечение и признание, а также проблема безопасности (пожарное дело, борьба с наводнениями, заносами и ледяной стихией), а во вторую — образование и развлечения, муниципальная эстетика и общественная нравственность как результат борьбы с алкоголизмом, нищенством, проституцией, хулиганством.

¹ Благоустройство территории: СП 82.13330.2011 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий». М., 2015. С. 6.

Если мы станем под городским благоустройством понимать общий результат хозяйственной деятельности, то наше определение примет следующую форму: городское благоустройство есть совокупность создаваемых городскими властями условий, в которые поставлено удовлетворение коллективных потребностей городского населения. У нас нет никакого сомнения в том, что термин «городское благоустройство» должно также вмещать в себя городское просвещение, больницы, городские жилища и улицы. По крайней мере, в западной специальной литературе нигде не встречается попыток ограничить термин «благоустройство» какими-либо произвольными рамками, что неизбежно вызывает бесконечные споры о линии раздела. А также, куда следует в этом вопросе отнести активность местного сообщества, от которой зависит конечное состояние благоустройства городской среды¹.

Из представленного определения вытекает, что благоустройство территорий населенных пунктов городского поселения является одной из жизнеобеспечивающих сфер городского хозяйства, оказывающих непосредственное влияние на качество и уровень жизни населения, охватывающее вопросы технического и санитарного содержания территории городского поселения и одной из приоритетных задач органов местного самоуправления. Повышение уровня благоустройства территории стимулирует позитивные тенденции в социально-экономическом развитии муниципального образования, и как следствие, повышение качества среды проживания и временного пребывания гостей на территории. Система благоустройства и озеленения включает в себя комплекс программ и планов, составные части которых, имеют между собой тесные связи. В этом аспекте комплексное благоустройство означает разработку и реализацию той совокупности мероприятий, которые направлены на создание и развитие эстетичности и социально-экологической организованной среды городского

¹Гладов А.В. Озеленение как фактор повышения благоустройства города // Вестник Самарского государственного университета. 2015. № 2. С. 209.

поселения. Важнейшими составными частями этой среды являются приведение в порядок дворовых фасадов зданий; архитектурно-планировочная организация территории; освещение территорий, зданий, сооружений.

Таким образом, изучив сущность и содержание понятия «благоустройство», мы разделили его на благоустройство в узком и в широком понимании. В узком смысле под благоустройством муниципального образования можно понимать уличное и жилищное благоустройство, зеленые насаждения, уличный транспорт, уход за дорогами и пешеходными зонами, замощение улиц, освещение, городскую экологию, освещение, муниципальную связь. В широком же понимании мы можем к благоустройству отнести все те сферы жизни города, которые относятся к материальной культуре, т.е. те сферы, которые обращают город в общее комфортное и здоровое жилище для людей. Также под городским благоустройством, в широком смысле, следует понимать удовлетворение горожанами социальных нужд: как материальных, так и духовных. Причем в первую категорию входят оздоровление городов, здравоохранение, продовольствие и питание, социальное обеспечение и призрение, а также проблема безопасности (пожарное дело, борьба с наводнениями, заносами и ледяной стихией), а во вторую – образование и развлечения, муниципальная эстетика и общественная нравственность как результат борьбы с алкоголизмом, нищенством, проституцией, хулиганством.

Пагубному влиянию человека подвергаются рекреационные зоны, расположенные непосредственно на территории города, а также на близлежащих территориях. Именно поэтому благоустройство и озеленение местности является важным фактором для любого муниципального хозяйства. Следовательно, ведущей целевой функцией города является создание максимально комфортных условий для активной жизни, труда, общения и отдыха населения. Одним из первых данную тенденцию выявил русский ученый В.И. Вернадский. Он утверждал, что человечество стало

сильной геологической силой, которая способна произвести глобальные изменения на всей планете. Из его теории также следует важный принцип гармоничного совместного развития человечества и биосферы. Таким образом, любое производство и потребление со стороны человека непосредственно связано с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

По мере усложнения экономических систем, а также постоянного расширения производства и потребления значение природно-экологического фактора растет¹. Теория управления экологическими процессами в городской черте является достаточно сложным элементом и может реализовываться лишь в случае одновременного учета как социальных факторов окружения человека, так и природных.

Таким образом, можно выделить следующие направления благоустройства муниципальных образований на современном этапе:

- привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства;
- упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости;
- предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения;
- постоянный мониторинг экологической ситуации в городе².

В таблице 1.1 мы выделили ряд элементов благоустройства муниципального образования.

Из таблицы 1.1 видим, что элементы благоустройства территории – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные объекты,

¹ Владимирова В.В. Управление градостроительством и территориальным развитием. М., 2011. С. 93.

² Белокаменский В.В. Городское самоуправление в России. СПб., 2013. С. 118.

средства наружной рекламы и информации, используемые как составные части благоустройства.

Таблица 1.1

Элементы благоустройства муниципального образования¹

Элемент	Классификация
Малые архитектурные формы	Декоративные бассейны, фонтаны, беседки, водопады, теневые навесы, лестницы, парапеты, оборудование для игр детей и отдыха взрослого населения, городская садово-парковая мебель, ограждения
Коммунальное оборудование	Урны и контейнеры для мусора, устройства для уличного освещения, стоянки велосипедов, телефонные будки
Произведения монументального искусства	Декоративные композиции, скульптуры, произведения монументальной живописи, памятники
Устройства объектов наружной рекламы и информации	Билборды, промостойки, медиафасады, стритлайны
Знаки городской адресации	Информационные стенды, номерные знаки домов, щиты со схемами адресации застройки кварталов, микрорайонов
Знаки охраны памятников истории и культуры	Указатели, знаки, отметки

В.В. Конева и С.А. Хижняк делят элементы благоустройства на мобильные и стационарные по возможности их передвижения, уникальные и типовые по виду элемента. С их точки зрения к элементам благоустройства можно отнести:

– малые архитектурные формы – фонтаны, беседки, теневые навесы, лестницы, оборудование для игр детей и отдыха взрослого населения, ограждения, городская садово-парковая мебель и другое – это стационарные типовые элементы благоустройства;

– коммунальное оборудование – устройства для уличного освещения, урны и контейнеры для мусора, стоянки велосипедов и другое – это, как правило, мобильные типовые элементы;

¹ Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5. С. 47.

– произведения монументально-декоративного искусства – скульптуры, декоративные композиции, стелы, произведения монументальной живописи – это стационарные уникальные элементы благоустройства;

– устройства объектов наружной рекламы и информации, не связанные прочно с землей – это могут быть как стационарные, так и мобильные уникальные объекты;

– знаки городской адресации – аншлаги (указатели наименований улиц, площадей, набережных, мостов), номерные знаки домов, информационные стенды, щиты со схемами адресации застройки кварталов, микрорайонов; – памятные и информационные доски (знаки) это могут быть как стационарные, так и мобильные уникальные элементы;

– знаки охраны памятников истории и культуры – это мобильные типовые элементы¹.

Стоит отметить, что к работам по благоустройству территории относятся:

1) уборка территории, включающую регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

2) поддержание в первоначальном виде элементов внешнего благоустройства;

3) озеленение территории города;

4) поддержание в надлежащем виде и эксплуатация дорог;

5) освещение населенных пунктов².

¹ Конева В.В., Хижняк С.А. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12. С. 44.

² О благоустройстве в городе Москве: закон г. Москвы от 30.04.2014 г. № 18 // Гарант: информационно-правовой портал. URL: <http://base.garant.ru/70656980/> (дата обращения: 07.12.2016).

Рассмотрим формы и направления благоустройства некоторых из перечисленных элементов, а также проблемы, которые с этим связаны.

Так, в большинстве городов России одной из основных проблем организации безопасного пешеходного пространства является отсутствие четкого разделения движения транспорта и пешеходов. Узкие тротуары делают перемещение пешеходов некомфортным и небезопасным. Кроме того, тротуары часто оказываются чрезмерно заужены из-за неудачного расположения различных объектов – входных групп, лестниц, остановочных павильонов, что затрудняет транзитное движение пешеходов. Нередко встречаются большие замощенные пешеходные пространства, которые необходимо сделать более комфортными для пешеходов. Малое количество парковочных мест, их плохая организация и низкий уровень культуры водителей приводят к стоянке автомобилей на тротуарах, что либо мешает движению пешеходов, либо делает его совершенно невозможным – люди вынуждены ходить по проезжей части.

Поэтому направлением для благоустройства пешеходной зоны является массовая организация прогулочных велодорожек на рекреационных и озелененных территориях, однако здесь появляется еще одна проблема – использование велосипеда как транспортного средства для перемещения вдоль магистрали до сих пор затруднительно – велосипедных дорожек недостаточно и часто их занимают автомобилисты. Отдельного внимания требует размещение остановочных павильонов, которое должно проводиться в полном соответствии со схемой организации движения общественного транспорта.

Еще одной проблемой благоустройства является отсутствие условий для передвижения детей и инвалидов. Тротуары и лестницы часто не оборудованы пандусами и пониженными бортовыми камнями на сопряжении пешеходных дорожек и проезжей части, что сильно затрудняет передвижение инвалидов и детских колясок. На протяженных тротуарах нередко отсутствуют организованные места отдыха, которые требуются пешеходам,

особенно пожилым людям. Нерациональное использование ограничительных элементов парковки, размещение опор освещения, ограждений и декоративных объектов (цветочниц, скульптур, рекламных конструкций и т. п.) на тротуарах и неправильное устройство тактильного покрытия создают небезопасную среду для пешеходов.

Следующей проблемой и направлением для благоустройства является наличие и качество зеленых насаждений в муниципальном образовании. Нерациональные конструктивные и планировочные решения провоцируют ухудшение состояния зеленых насаждений при последующей эксплуатации. Так запечатывание поверхности приствольного круга дерева приводит к его гибели в течение последующих лет. Отсутствие дренажа на бессточных участках газона приводит к его вымоканию, частичной или полной утрате.

Подобные участки требуют ежегодного ремонта. Смыв растительной земли на дорожное полотно с прилегающих газонов (в том числе откосов), недостаточная ширина пешеходного транзита, приводящая к вытаптыванию прилегающего газона – провоцирует загрязнение дорожных покрытий и распространение пыли, что негативно сказывается на экологии города. В связи с этим направлением для благоустройства является качественное и грамотное управление озеленением города.

Следующей формой благоустройства является улучшение внешнего облика города – оформление фасадов зданий, временных конструкций, а также освещение. Во многих городах нашей страны некоторые здания и сооружения нуждаются в капитальном ремонте с соответствующим колористическим решением и архитектурным освещением. Малые архитектурные формы, элементы городского дизайна, навигации и мебели представлены в недостаточном количестве, имеют разностилевые решения, в том числе колористические, и не интегрированы в ландшафт. Зачастую нерационально организованы цветники: клумбы располагаются вне зоны видимости пешеходов, посадочный материал не соответствует композиционным решениям, площади цветочного оформления избыточны.

Многие объекты выполняются на низком профессиональном уровне. Существенными проблемами являются избыток коммуникаций, проложенных открытым способом (воздушным путем, по фасадам зданий), и несоответствие освещения утвержденным нормам.

Видим, что управление системой благоустройства города имеет ряд проблем, которые могут быть разделены на:

- финансово-экономические, например, проблема дефицита финансовых ресурсов;
- экономико-организационные – чрезмерный монополизм, отсутствие конкуренции и неэффективная система управления благоустройством территории. Например, когда недостаточно четко разделены функции заказчика и подрядчика¹.

Повышение эффективности управления системой благоустройства возможно также на основе таких организационных мероприятий:

- 1) создание и поддержка работы системы общественного контроля для оценки качества выполнения работ по благоустройству города. В состав комиссии на общественных началах могут входить пенсионеры, жители прилегающих домов, а также женщины в декретном отпуске;
- 2) включение в программы развития и благоустройства города отдельной строкой работы по созданию удобной для инвалидов среды;
- 3) создание системы планирования насаждений, использование инноваций в этой сфере – вертикальное озеленение, озеленение крыш домов². Это, в частности, позволит экономить дворовые территории, не уменьшая числа зеленых насаждений, повысить количество детских игровых площадок и снизить проблему парковок.

¹ Конева В.В., Хижняк С.А. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12. С. 46.

² Джагаева М.С., Рубановская С.Г. Совершенствование деятельности местных органов управления в сфере благоустройства и озеленения территории муниципального образования // Сборник статей V Международной научно-практической конференции / под ред. Б.Н. Герасимова. Пенза, 2014. С. 78.

Поэтому в связи с широким спектром направлений для благоустройства следует также рассмотреть полномочия управляющих органов, которые отвечают за благоустройство в муниципальных образованиях.

Таким образом, важнейшими направлениями совершенствования системы благоустройства муниципальных образований можно назвать привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства, упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости, предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения, постоянный мониторинг экологической ситуации в городе. К работам по благоустройству территории относятся уборка территории, поддержание в первоизданном виде элементов внешнего благоустройства, озеленение территории города, поддержание в надлежащем виде и эксплуатация дорог, освещение населенных пунктов.

Проблемы и направления для развития системы благоустройства для многих городов России похожи. Это, во-первых, это организация безопасного пешеходного пространства и отсутствие четкого разделения движения транспорта и пешеходов, здесь направление для благоустройства – массовая организация прогулочных велодорожек на рекреационных и озелененных территориях, однако здесь появляется еще одна проблема – использование велосипеда как транспортного средства для перемещения вдоль магистрали до сих пор затруднительно – велосипедных дорожек недостаточно и часто их занимают автомобилисты.

Во-вторых, проблемой является отсутствие условий для передвижения детей-инвалидов, здесь направление для благоустройства – оборудование зданий, транспорта и улиц пандусами.

В-третьих, наличие и качество зеленых насаждений в муниципальном образовании – еще одна проблема, здесь направление для благоустройства – качественное и своевременное озеленение города.

В-четвертых, улучшение внешнего облика города – оформление фасадов зданий, временных конструкций, а также освещение.

Административно-правовой механизм управления благоустройством территорий в последнее время претерпел значительные изменения. Систему ведомственной вертикали централизованного планирования деятельности по благоустройству сменил конституционный принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Задачи городского планирования, архитектура и градостроительство переданы в функции местного самоуправления.

Сегодня органы местного самоуправления совместно с населением должны выработать стратегию развития муниципального образования (долгосрочный стратегический план) и решать повседневные задачи функционирования. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Система органов местного самоуправления в соответствии со статьей 131 Конституции РФ определяется населением самостоятельно¹.

Органам местного самоуправления могут быть переданы отдельные государственные полномочия при условии их материального и финансового обеспечения.

Объем полномочий органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере деятельности зависит от конкретного вида муниципального образования:

- поселения;
- муниципального района;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.; с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.12.2016).

– городского округа¹.

Характеристика видов муниципальных образований приведена в статье 2 федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»².

Функциональный диапазон полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства и градостроительства очень широк.

Во-первых, это – подготовка и утверждение документов территориального планирования. Благоустройство города невозможно без изменения его планировочной структуры в соответствии с реалиями времени. Территориальное планирование имеет своей целью определить в соответствующих документах назначение территории исходя из системных выводов о социальных, экономических, экологических и иных факторов, которые влияют или могут влиять на развитие данной территории, в целях обеспечения устойчивого развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов населения, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- схемы территориального планирования муниципальных районов;
- генеральные планы поселений;
- генеральные планы городских округов³.

Состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов

¹ Бутаева Е.М. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства // Бизнес в законе. 2013. № 3. С. 21.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016, с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 07.12.2016).

³ Бутаева Е.М. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства // Бизнес в законе. 2013. № 3. С. 21.

реализации таких документов устанавливаются Градостроительным Кодексом РФ, законами и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. При условии эффективного управления муниципальной собственностью документы территориального планирования муниципальных образований смогут обеспечить преемственность градостроительных решений независимо от экономической конъюнктуры, рыночной моды и т.п.

При этом современный документ территориального планирования должен быть не императивным, а гибким, регулирующим инструментом планирования. Широкое информирование в прессе, публичные слушания, опрос граждан и иные формы участия населения в процессе составления документов территориального планирования должны являться гарантией того, что интересы инвесторов не войдут в противоречие с интересами городского сообщества в целом, а действия рыночных агентов не приведут к потере ценности городских территорий.

Во-вторых, органы местного самоуправления наделены правом утверждения правил землепользования и застройки. Правила землепользования и застройки – это нормативный правовой акт, регулирующий использование и изменение объектов недвижимости посредством введения определенных регламентов. Данный акт разрабатывается на основе градостроительной документации и включает графические материалы (кодовые обозначения и границы территориальных зон различного назначения) и текстовые материалы. Правила землепользования и застройки включают в себя: порядок их применения и внесения изменений в указанные правила; карту градостроительного зонирования; градостроительные регламенты.

В-третьих, органы местного самоуправления обладают правом утверждения документации по планировке территорий. Подготовка такой документации осуществляется на основании документов:

– правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов;

– градостроительных регламентов с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

– границ зон с особыми условиями использования территорий.

Соответствие перечисленным документам позволяет обеспечить развитие территорий на базе благоустройства, комфорта и удобства жителей муниципального образования.

Рассмотрим распределение полномочий по благоустройству территорий на основе анализа Правил благоустройства ряда российских городов – Москвы¹, Санкт-Петербурга², Воронежа³.

Содержание и уборка автомобильных дорог местного значения должны осуществляться специализированными организациями, которые выиграли тендер на проведение данных видов работ по результатам размещения муниципального заказа.

Содержание и уборка обособленных трамвайных путей осуществляются эксплуатирующими организациями до бордюра проезжей части дороги. Железнодорожные пути, проходящие на территории муниципального образования, в пределах полосы отчуждения, переезды и пешеходные переходы через пути содержатся силами организаций, эксплуатирующих данные сооружения.

¹ О благоустройстве в городе Москве: закон г. Москвы от 30.04.2014 г. № 18 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://dogm.mos.ru/upload/iblock/b36/zakon-goroda-moskvy-_18.pdf (дата обращения: 07.12.2016).

² О благоустройстве в Санкт-Петербурге: закон г. Санкт-Петербурга от 25.12.2015 г. № 891-180 // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 07.12.2016).

³ Об утверждении правил благоустройства территорий городского округа город Воронеж: решение Воронежской городской Думы от 19.06.2008 г. № 190-II (ред. от 21.12.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 08.12.2016).

Благоустройство и уборка придомовых территорий многоквартирных домов и прилегающих территорий осуществляются в соответствии с одним из способов управления многоквартирными домами: товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управляющей организацией, лицами, выполняющими работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, – при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в данном доме (далее – управляющие организации).

Благоустройство и уборка территорий индивидуальных жилых домов и прилегающих территорий осуществляются собственниками (нанимателями) таких домов.

Содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства осуществляют:

- 1) в границах предоставленного земельного участка – собственники или иные правообладатели земельного участка;
- 2) в границах озелененных территорий общего пользования – уполномоченный орган либо специализированная организация, выигравшая конкурс на производство данных работ по результатам размещения муниципального заказа;
- 3) в границах озелененных территорий ограниченного пользования (предприятия, организации, учреждения) и специального назначения (санитарные зоны, водоохранные зоны, кладбища, питомники) - владельцы данных объектов;
- 4) в границах придомовых территорий – собственники жилых помещений в многоквартирных домах или управляющие организации;
- 5) в охранных зонах наземных коммуникаций, в том числе электрических сетей, сетей освещения, радиотрасс – владельцы указанных коммуникаций;

б) в охранных зонах подземных коммуникаций (если размещение разрешено) – владельцы указанных коммуникаций.

Уборка и очистка кюветов, труб, дренажных сооружений, предназначенных для отвода грунтовых и поверхностных вод с улиц и дорог, очистка коллекторов ливневой канализации и дождеприемных колодцев производятся организациями, осуществляющими их эксплуатацию. Содержание и уборка территорий диспетчерских пунктов, разворотных площадок городского общественного транспорта производятся организациями, осуществляющими эксплуатацию городского пассажирского транспорта.

Содержание и уборка павильонов ожидания общественного транспорта обеспечиваются уполномоченными территориальными органами на основании договоров со специализированными организациями, выигравшими конкурс на проведение данных видов работ по результатам размещения муниципального заказа. Порядок размещения и содержания общественных туалетов определяется в соответствии с действующим законодательством, санитарными правилами и нормами. Ответственность за санитарное и техническое состояние туалетов несут их собственники, владельцы, арендаторы или специализированные организации, на обслуживании которых они находятся.

Уполномоченные органы осуществляют контроль за выполнением работ по содержанию и уборке территории города, в том числе территорий общего пользования, в пределах установленных полномочий.

Мероприятия по уличной уборке финансируются из местного бюджета на основе предоставляемых соответствующими специализированными предприятиями сведений об объемах выполненных работ и их стоимости. Городские коммунальные органы разрабатывают сводные планы уборки уличных территорий (утверждается местными органами власти на год). Затраты по эксплуатации городских зеленых насаждений общего пользования финансируются из городского бюджета. Производственные

предприятия зеленого хозяйства – питомники, цветочные и семенные хозяйства – покрывают свои расходы за счет реализации продукции.

Объем услуг, оказываемых зеленым хозяйством, определяется в производственных программах, которые разрабатываются для отдельных производственных звеньев. При составлении производственной программы по эксплуатации зеленых насаждений необходимо иметь перечень всех имеющихся в городе зеленых объектов общего пользования, уход за которыми возложен на специализированные городские организации¹.

Составляется также план капитального ремонта зеленых насаждений, дорожек, газонов, оборудования объекта. Финансирование капитального ремонта зеленых насаждений осуществляется за счет специальной статьи городского бюджета «Капитальный ремонт сооружений благоустройства».

Основанием для проведения работ по благоустройству территории муниципального образования служит муниципальная целевая программа, которая составляется на определенный период – полгода, год, квартал. В такой программе содержится объемы, наименование, стоимость работ и адреса их проведения. Для реализации программ благоустройства проводят конкурсную процедуру, победитель которой и является исполнителем работ. Разработка муниципальной программы осуществляется специалистами службы благоустройства муниципального образования. В период реализации программы проводится ее контроль, поскольку по каждому виду работ устанавливаются определенные сроки их проведения. Надзор и контроль осуществляют работники службы по благоустройству и технического надзора.

Основной целью существования программы по управлению системой благоустройства является создание комплекса мероприятий по благоустройству муниципальных территорий, например:

¹ Конева В.В., Хижняк С.А. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12. С. 45.

- создание удобных и экологичных условий проживания для жителей муниципального образования;
- сохранение зеленых насаждений;
- создание системы проездов и проходов внутри дворов для уменьшения травматизма населения и одновременно для обеспечения доступа приезжающему транспорту;
- обеспечение детскими, физкультурно-оздоровительными, спортивными комплексами дворовых территорий;
- совершенствование экологического состояния дворовых территорий;
- поддержание и реконструкция для эстетического состояния дворовых и иных территорий муниципального образования;
- повышение площади, засаженной зелеными насаждениями;
- предотвращение сокращения зеленых насаждений в муниципальном образовании¹.

Таким образом, в текущих условиях органы местного самоуправления совместно с населением должны вырабатывать стратегию развития муниципального образования (долгосрочный стратегический план) и решать повседневные задачи функционирования. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Органам местного самоуправления могут быть переданы отдельные государственные полномочия при условии их материального и финансового обеспечения. Основанием для проведения работ по благоустройству территории муниципального образования служит муниципальная целевая программа, которая составляется на определенный период – полгода, год, квартал. В такой программе содержится объемы, наименование, стоимость работ и адреса их проведения.

¹ Грипп Э.Х., Яхина Ю.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3. С. 87.

Выводы по разделу I.

1. Изучив сущность и содержание понятия «благоустройство», можно отметить, что это понятие используется в узком и в широком понимании. В узком смысле под благоустройством муниципального образования можно понимать уличное и жилищное благоустройство, зеленые насаждения, уличный транспорт, уход за дорогами и пешеходными зонами, замощение улиц, освещение, городскую экологию, муниципальную связь. В широком же понимании к благоустройству относят все те сферы жизни города, которые относятся к материальной культуре, то есть те сферы, которые обращают город в общее комфортное и здоровое жилище для людей. Также под городским благоустройством, в широком смысле, иногда понимают удовлетворение горожанами социальных нужд: как материальных, так и духовных.

2. Важнейшими направлениями совершенствования системы благоустройства муниципальных образований можно назвать привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства, упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости, предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения, постоянный мониторинг экологической ситуации в городе. К работам по благоустройству территории относятся уборка территории, поддержание в первозданном виде элементов внешнего благоустройства, озеленение территории города, поддержание в надлежащем виде и эксплуатация дорог, освещение населенных пунктов.

3. В текущих условиях органы местного самоуправления совместно с населением должны вырабатывать стратегию развития муниципального образования (долгосрочный стратегический план) и решать повседневные задачи функционирования. Основанием для проведения работ по благоустройству территории муниципального образования служит муниципальная целевая программа, которая составляется специалистами службы благоустройства на определенный период – полгода, год, квартал. В

такой программе содержится объемы, наименование, стоимость работ и адреса их проведения. Для реализации программ благоустройства проводят конкурсную процедуру, победитель которой и является исполнителем работ. В период реализации программы проводится ее контроль, поскольку по каждому виду работ устанавливаются определенные сроки их проведения. Надзор и контроль осуществляют работники технического надзора и службы по благоустройству.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «АЛЕКСЕЕВСКИЙ РАЙОН И ГОРОД АЛЕКСЕЕВКА» ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ

Муниципальный район «Алексеевский район и город Алексеевка» расположен в восточной части Белгородской области вдоль границы с Воронежской областью (протяженность границы – 134 км), граничит с Ровеньским (протяженность границы – 25 км), Вейделевским (36 км), Красногвардейским (62 км), Красненским (12 км) районами Белгородской области. Протяженность границ Алексеевского района с севера на юг составляет 68 км, с запада на восток – 42 км¹.

Алексеевский район, благодаря своему удачному географическому положению и наличию уникального комплекса различных природных и культурно-исторических достопримечательностей представляет интерес для туристов. На территории Алексеевского района находится 143 объекта культурного наследия (памятников истории и культуры). Один памятник – федерального значения, два памятника – местного значения, 140 памятников – регионального значения. Имеется 56 памятников истории и воинской славы, 20 памятников-зданий (19 памятников архитектуры и 1 памятник истории), 2 памятника искусства².

На рисунке 2.1 представлена структура доходов бюджета Алексеевского района.

¹ Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/article/2842/Инвестиционный%20паспорт%20Алексеевского%20района%20на%20%2001.01.2016.pdf> (дата обращения: 17.03.2017).

² Там же.

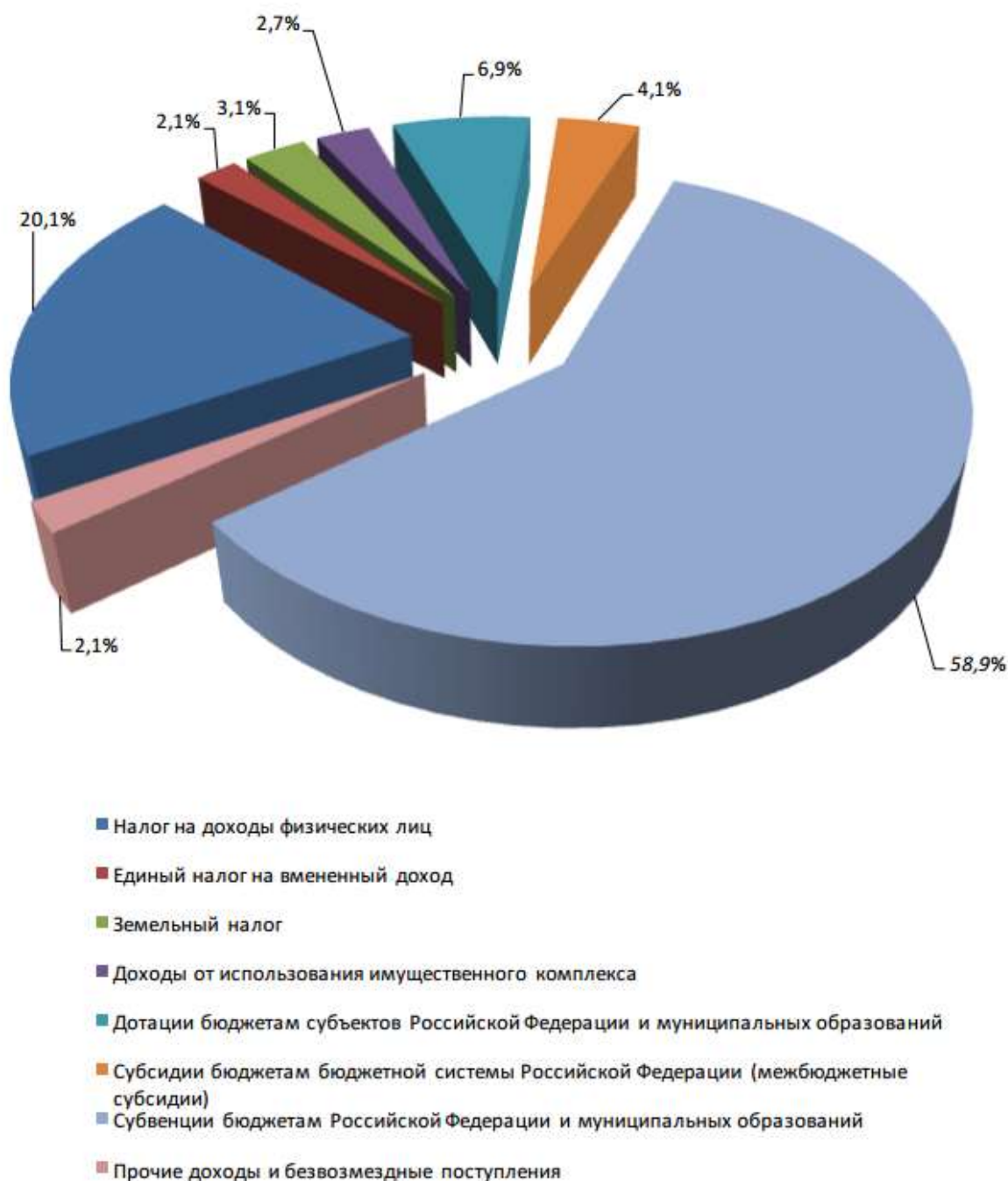


Рис. 2.1. Структура доходов бюджета Алексеевского района за 2015 год¹.

Из рисунка 2.1 видно, что самая большая доходная статья бюджета района – это налог на доходы физических лиц, поступления от которого

¹Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/article/2842/Инвестиционный%20паспорт%20Алексеевского%20района%20на%20%2001.01.2016.pdf> (дата обращения: 17.03.2017).

составляют 58,9 % от всех доходов бюджета. На втором месте – дотации в бюджет из Федерального бюджета Российской Федерации и других бюджетов, доля таких доходов составляет 20,1%. Общая величина доходов бюджета Алексеевского района в 2015 году составила 2017,7 миллионов рублей.

Общий объем расходов бюджета Алексеевского района в 2015 году составил 2 021,8 млн. рублей, т.е. в районе существовал небольшой дефицит бюджета.

Рассмотрим в таблице 2.1 статьи расходов бюджета Алексеевского района.

Таблица 2.1

Статьи расходов бюджета Алексеевского района в 2015 году¹

Наименование статьи расходов	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы	146182,7	7,2
Национальная оборона	1464,0	0,07
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11628,2	0,57
Национальная экономика	140583,1	6,95
Жилищно-коммунальное хозяйство	98467,6	4,9
Охрана окружающей среды	2056,3	0,1
Образование	788543,0	39,0
Культура, кинематография	111906,9	5,5
Социальная политика	689289,7	34,1
Физическая культура и спорт	31433,4	1,6
Средства массовой информации	250	0,01
Итого расходов	2021804,9	100

Из таблицы 2.1 можно сделать вывод о том, что самой большой статьёй расходов бюджета являлись расходы на образование, а на охрану окружающей среды и жилищно-коммунальное хозяйство выделялось суммарно всего 5% бюджета. Отсюда можно сделать вывод об

¹Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/article/2842/Инвестиционный%20паспорт%20Алексеевского%20района%20на%20%2001.01.2016.pdf> (дата обращения: 17.03.2017).

ограниченности ресурсов местного бюджета на благоустройство и озеленение территорий.

Поскольку к объектам благоустройства относятся также дороги, рассмотрим статистику дорожного хозяйства района. В таблице 2.2 представлены показатели по количеству легковых автомобилей у населения Алексеевского района в период с 2011 по 2015 годы.

Таблица 2.2

Обеспеченность автомобилями населения Алексеевского района¹

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Наличие легковых автомобилей у индивидуальных владельцев, ед.	12011	15432	19076	22389	24872
Обеспеченность населения собственными автомобилями (в расчете на 1000 человек), ед.	186,5	241,8	300,4	357,1	398,6

Из таблицы 2.2 видно, что в рассматриваемый период возросла нагрузка на автотранспортную сеть района, так как количество транспорта на дорогах ежегодно увеличивается. Наглядно характеризует это явление показатель обеспеченности населения собственными автомобилями, который увеличился в 2,1 раза с 186,5 до 398,6 в расчете на 1000 жителей².

Протяженность сети автомобильных дорог на территории Алексеевского района составляет: 1050 км, в том числе автомобильные дороги с твердым покрытием 945,4 км, из них: в областной собственности – 404,5 км (местная сеть 261 км, опорная сеть 143,5 км), автомобильные дороги городского поселения «Город Алексеевка» – 205,8 км, улично-дорожная сеть сельских поселений – 335,1 км. Грунтовых дорог на территории

¹Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Алексеевского района на период до 2020 года: постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 12 мая 2016 г. № 352 // Инвестиционный портал Алексеевского района. URL: <http://www.alekseevka-invest.ru/> (дата обращения: 23.03.2017).

² Там же.

Алексеевского района на 2015 год имеется 104,6 км, что составляет 9,96% от общей протяженности автомобильных дорог Алексеевского района¹.

Приведенные выше цифры говорят о том, что наличие автомобильных дорог в Алексеевском районе не соответствует темпам автомобилизации и не в полной мере отвечает повышенным требованиям обеспечения безопасности на дорогах. Одним из основных средств передвижения для населения Алексеевского района является общественный транспорт. Маршрутная сеть Алексеевского района включает в себя 19 маршрутов: 1 междугородный (внутрирайонный), 7 городских и 11 пригородных автобусных маршрутов, по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров автобусами.

Рассмотрим также показатели пассажирских перевозок в Алексеевском районе в таблице 2.3.

Таблица 2.3

Показатели пассажирских перевозок в Алексеевском районе²

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Перевезено пассажиров автобусами, тыс. человек	802,1	771,4	668,4	539,7	498,7
Пассажирооборот, млн. пасс. км.	22,8	22,1	17,5	15,5	15,1

Из таблицы 2.3 можно сделать вывод о том, что пассажиропоток снизился за проанализированное пятилетие. Данные изменения связаны с увеличением количества собственного транспорта у населения, а также снижения объема денежных компенсаций отдельным категориям нуждающихся граждан. Кроме того, существует проблема убыточности отдельных маршрутов, имеющих большую протяженность и низкий пассажиропоток. Однако эти маршруты являются социально значимыми для жителей сельских поселений, так как являются связующим звеном между

¹ Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Алексеевского района на период до 2020 года: постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 12 мая 2016 г. № 352 // Инвестиционный портал Алексеевского района. URL: <http://www.alekseevka-invest.ru/> (дата обращения: 23.03.2017).

² Там же.

поселениями и районным центром. В районе сохранены пассажирские перевозки по всем социально значимым маршрутам в сельские населенные пункты, несмотря на их убыточность.

На территории Алексеевского района сложилась достаточно плотная транспортная сеть, в состав которой входят автомобильный и железнодорожный транспорт. Через Алексеевский район проходят важнейшие железнодорожные и автомобильные магистрали, обеспечивающие как внутренние, так и внешние транспортные связи Белгородской области с областями Черноземья и Центрального федерального округа. По ним осуществляются как местные, так и межрегиональные и международные транспортные перевозки¹.

Таким образом, хотя Алексеевский район располагает удобными выходами к основным российским рынкам, недостаточный уровень развития сети автомобильных дорог не позволяет в полной мере использовать конкурентные преимущества района с точки зрения реализации ее потенциала. Значительный рост объемов перевозок грузов сдерживается дефицитом пропускных возможностей транспортной инфраструктуры. Кроме того, недостаточное развитие сети автомобильных дорог на территории района сдерживает развитие малого и среднего бизнеса, рост личной мобильности граждан (приобретение автомобилей в личную собственность), которые в рыночных условиях невозможны без высокого уровня автомобилизации.

Неудовлетворительное транспортно-эксплуатационное состояние большинства автомобильных дорог района приводит к росту транспортных издержек и снижению скорости доставки грузов и пассажиров. Рост

¹Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015–2020 годы: муниципальная программа: утв. постановлением администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 11 ноября 2014 года № 757 (в ред. от 19.03.2015 г.) // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428596186> (дата обращения: 23.03.2017).

транспортных издержек ведет, в свою очередь, к снижению конкурентоспособности произведенной продукции, что является сдерживающим фактором для развития экономики района.

Остается низким уровень безопасности на автомобильном транспорте. Изношенность и недостаточная прочность дорожного покрытия способствуют повышению уровня аварийности. В связи с неудовлетворительным состоянием и темпами развития автомобильных дорог и улично-дорожной сети уменьшается скорость движения транспорта, что приводит к ухудшению экологической обстановки. Кроме этого, ужесточение требований безопасности дорожного движения, особенно в зимнее время, влечет загрязнение придорожных территорий химическими веществами, используемыми для борьбы с зимней скользкостью. Велика энергоемкость строительства и содержания автомобильных дорог, что также приводит к значительным объемам вредных выбросов в атмосферу.

Таким образом, важнейшей проблемой в развитии транспортной системы Алексеевского района является недостаточное развитие дорожной сети от потребностей экономики и населения, что выражается в высокой степени износа и несоответствии современным техническим требованиям существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Рассмотрим показатели благоустройства жилищного фонда района. Величина общего жилого фонда района составляет 1526,53 тыс. кв. м. Наибольшим весом в общей структуре жилищного фонда муниципального образования занимает частный жилой фонд. Обслуживание жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского района и города Алексеевка проводят восемь муниципальных предприятий и три частные фирмы. Водоснабжение населенных пунктов на территории района осуществляется из подземных источников, протяженность которых составляет 296 км и увеличивается за счет их строительства в сельской местности. Протяженность канализационных сетей в районе составляет 58 км, что

больше на 8 км, чем в 2015 году¹. Протяженность тепловых сетей в этом году увеличилась на 6 км. Растет протяженность газовых и иных сетей, поскольку проводится постоянное благоустройство района.

Утилизация твердых бытовых отходов осуществляется на полигоне твердых бытовых отходов, расположенном юго-западнее г. Алексеевки в 3 км от автодороги Белгород-Павловск (вершина балки Урочище Королева Пасека).

Рассмотрим текущие показатели, которые помогут охарактеризовать текущее состояние системы благоустройства в городе Алексеевка и Алексеевском районе. Так, в таблице 2.4 представлены основные объекты жилищно-коммунального хозяйства в городе Алексеевке и Алексеевском районе.

Таблица 2.4

Объекты благоустройства жилищного фонда в городе
Алексеевка и Алексеевском районе²

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Весь жилищный фонд						
Удельный вес площади, оборудованной:	71,9	74,3	75,1	79,5	81,4	83,1
Водопроводом	69,5	71,4	72,1	74,4	76,7	78,3
Водоотведением (канализацией)	94,5	95,4	97,7	97,7	98,8	98,9
Отоплением	65,2	67,0	67,7	69,9	72,5	74,9
Газом (сетевым, сжиженным)	84,9	85,4	85,6	86,1	87,0	87,1
Горячим водоснабжением	62,8	65,2	66,1	69,4	72,4	74,2
Напольными электроплитами	11,8	11,6	11,5	11,9	11,6	11,8

¹ Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/article/2842/Инвестиционный%20паспорт%20Алексеевского%20района%20на%20%2001.01.2016.pdf> (дата обращения: 23.03.2017).

² Объекты благоустройства жилищного фонда в городе Алексеевка и Алексеевском районе // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальный сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/fdd05d004c55f1c6afbcaf052efb10e3/2_ЖИЛ.htm (дата обращения: 23.03.2017).

Для большей наглядности в отразим уровень благоустройства жилищного фонда города Алексеевка и Алексеевского района в процентах в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Уровень благоустройства жилищного фонда города Алексеевка и Алексеевского района в 2015 году¹

Жилищный фонд, оборудованный:	Уровень оборудования в % от общего жилищного фонда
водопроводом	52,4
водоотведение	46,5
отоплением	92,8
газом	94,7
Средний износ сетей:	В процентах от общего фонда
водопроводных	70,3
канализационных	72,0
тепловых	68,0
электрических	47,0

Из таблицы 2.4 видим, что количество объектов для благоустройства в сельском жилищном фонде растет более быстрыми темпами, чем в городском, также можно сделать вывод о том, что жилищно-коммунальный комплекс Алексеевского района и города Алексеевка состоит из жилищного фонда, объектов водоотведения и водоснабжения, объектов коммунальной энергетики, внешнего благоустройства, которое включает в себя дорожное хозяйство, озеленение и санитарную очистку.

Из таблицы 2.5 видим, что уровень благоустройства жилищного фонда является низким, особенно в сфере водоотведения и электрических сетей. Связано это с тем, что работа предприятий жилищно-коммунального хозяйства в Белгородской области проходит в сложнейших условиях. Собираемость платежей за жилищно-коммунальные услуги от предприятий и физических лиц является низкой, это приводит к тому, что системы

¹Уровень благоустройства жилищного фонда города Алексеевка и Алексеевского района в 2015 году // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальный сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/fdd05d004c55f1c6afbcaf052efb10e3/2_ЖИЛ.htm (дата обращения: 17.03.2017).

жизнеобеспечения – водопотребление, теплоснабжение и водоотведение находятся в критическом состоянии. При этом в селе средний уровень износа сетей выше, чем в черте города.

Строительство новых сетей в Алексеевке и Алексеевском районе является проблемным вопросом, особенно в части оборудования водопроводом и водоотведением несколько ниже областного уровня. Удельный вес жилищного фонда района, оборудованного отоплением и газом, выше, чем в целом по области. Однако степень износа всех сетей выше, чем в области.

Алексеевский район, благодаря своему удачному географическому положению и наличию уникального комплекса различных природных и культурно-исторических достопримечательностей представляет интерес для туристов. Самая большая доходная статья бюджета района – это налог на доходы физических лиц, общий объем расходов бюджета Алексеевского района в 2015 году составил 2 021,8 млн. рублей, т.е. в районе существует небольшой дефицит бюджета. Общая величина доходов бюджета Алексеевского района в 2015 году составила 2017,7 миллионов рублей. Самой большой статьей расходов бюджета являются расходы на образование, а на охрану окружающей среды и жилищно-коммунальное хозяйство выделяется суммарно всего 5% бюджета. Отсюда можно сделать вывод об ограниченности ресурсов местного бюджета на благоустройство и озеленение территорий. Количество объектов для благоустройства в сельском жилищном фонде растет более быстрыми темпами, чем в городском, также можно сделать вывод о том, что жилищно-коммунальный комплекс Алексеевского района и города Алексеевка состоит из жилищного фонда, объектов водоотведения и водоснабжения, объектов коммунальной энергетики, внешнего благоустройства, которое включает в себя дорожное хозяйство, озеленение и санитарную очистку.

Утилизация твердых бытовых отходов осуществляется на полигоне твердых бытовых отходов, расположенном юго-западнее г. Алексеевки в 3

км от автодороги Белгород-Павловск (вершина балки Урочище Королева Пасека).

Жилищно-коммунальный комплекс Алексеевского района и города Алексеевка состоит из жилищного фонда, объектов водоотведения и водоснабжения, объектов коммунальной энергетики, внешнего благоустройства, которое включает в себя дорожное хозяйство, озеленение и санитарную очистку.

Величина общего жилого фонда района составляет 1526,53 тыс. кв. м. Наибольшим весом в общей структуре жилищного фонда муниципального образования занимает частный жилой фонд. Обслуживание жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского района и города Алексеевка проводят восемь муниципальных предприятий и три частные фирмы.

Водоснабжение населенных пунктов на территории района осуществляется из подземных источников, протяженность которых составляет 296 км и увеличивается за счет их строительства в сельской местности. Протяженность канализационных сетей в районе составляет 58 км, что больше на 8 км, чем в прошлом, 2015 году¹. Протяженность тепловых сетей в этом году увеличилась на 6 км. Растет протяженность газовых и иных сетей, поскольку проводится постоянное благоустройство района.

Рассмотрим функционирование жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского района и города Алексеевка как важнейшую отрасль системы благоустройства муниципального образования. Его важнейшей целью является поддержание и обеспечение надлежащего технического состояния коммуникаций, жилищ и различных других объектов коммунального назначения, а также обеспечение населения жизненно важными услугами – теплоснабжением, электроснабжением, газоснабжением, водоотведением и

¹Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/article/2842/Инвестиционный%20паспорт%20Алексеевского%20района%20на%20%2001.01.2016.pdf> (дата обращения: 17.03.2017).

водоснабжением. В 2015 году в сфере канализационно-водопроводного хозяйства района работы велись в направлении поддержания надлежащей работоспособности всей инфраструктуры, также работы выполнялись в направлении устранения аварий в сетях, проведении ремонта и замены аппаратуры и насосного оборудования, окраске водонапорных башен, ремонту колодцев, колонок, а также по подготовке зданий к сезонной эксплуатации.

В отчетном году охвачены контейнерным способом сбора твердых коммунальных отходов (ТКО) Луценковское и Иващенковское сельские поселения, в которых установлено 87 контейнеров. В рамках реализации инвестиционной программы по строительству полигона ТБО выполнено работ на сумму 1,7 млн. руб.¹

В 2015 году в рамках проведения региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов в Алексеевском районе и городе Алексеевка было отремонтировано 12 многоквартирных домов общей площадью более 9,3 тыс. кв. м на сумму 28,1 миллионов руб.² Для оказания перечисленных услуг в муниципальном образовании действуют три организации: ООО «ЖилКомСервис», ООО «СервисПлюс», ООО «Дом Сервис».

Для создания комфортных условий проживания и проведения работ по благоустройству на период с 2014 по 2020 года сфера создания комфортных

¹ Доклад главы администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» о достигнутых значениях показателей работы органов местного самоуправления по основным социально-экономическим направлениям деятельности за 2015 год и планируемых значениях на 3-летний период // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/4093_Doklad_za_2015_regionaljnyi_№122.pdf (дата обращения: 15.03.2017).

² Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/article/2842/Инвестиционный%20паспорт%20Алексеевского%20района%20на%20%2001.01.2016.pdf> (дата обращения: 17.03.2017).

условий проживания для жителей города Алексеевки и Алексеевского района будут развиваться в соответствии с муниципальной программой, которая реализуется по следующим приоритетным направлениям:

- обеспечение комплексной застройки городского и сельских поселений Алексеевского района социальной, общественной и дорожной инфраструктурами на основе документов территориального планирования;
- поддержка отдельных категорий граждан, определенных законодательством, в улучшении жилищных условий за счет средств бюджетов всех уровней в пределах установленных социальных стандартов и в соответствии с объемом государственных обязательств;
- переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года и полная его ликвидация;
- организация капитального ремонта и ремонта многоквартирных домов, содействие повышению комфортности и безопасности проживания населения в многоквартирных домах;
- развитие сферы жилищно-коммунальных услуг;
- развитие нормативной правовой базы, создающей правовые, экономические, социальные и организационные предпосылки для решения поставленных задач в жилищно-коммунальном секторе экономики района¹.

По каждому из указанных направлений предусмотрена реализация ряда мероприятий, которые будут финансироваться из местного и федерального бюджета. Реализация муниципальной программы в городе Алексеевка и Алексеевском районе рассчитана на 2014–2020 годы. В ходе ее реализации к 2020 году предполагается достижение ряда показателей:

¹Об утверждении муниципальной программы Алексеевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Алексеевского района на 2014–2020 годы»: постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области от 25.04.2014 г. № 292 (ред. от 30.05.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=39000#0> (дата обращения: 15.03.2017).

1. Увеличение объема ввода жилья за 2014–2020 годы – 290,9 тыс. кв. метров общей площади, в том числе:

- 2014 г. – 38,0 тыс. кв. м,
- 2015 г. – 39,2 тыс. кв. м;
- 2016 г. – 40,2 тыс. кв. м;
- 2017 г. – 41,6 тыс. кв. м;
- 2018 г. – 42,8 тыс. кв. м;
- 2019 г. – 44,1 тыс. кв. м;
- 2020 г. – 45,4 тыс. кв. м.

2. Увеличение обеспеченности населения жильем – не менее 30,0 кв. метров на одного жителя.

3. Увеличение доли семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, до 40 процентов.

4. Улучшение эстетического облика, внешнего благоустройства, озеленения и санитарного состояния не менее 3 населенных пунктов Алексеевского района ежегодно.

5. Обеспечение уровня оснащенности населенных пунктов Алексеевского района системами централизованного водоснабжения и водоотведения, соответствующего СанПиН, – не менее 45%¹.

Показатели данной программы по годам приведены в приложении А к данной работе.

В Алексеевском районе действуют правила по благоустройству и озеленению, по соблюдению чистоты и порядка, которые разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и местным

¹Об утверждении муниципальной программы Алексеевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Алексеевского района на 2014–2020 годы»: постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и г. Алексеевка» Белгородской области от 25.04.2014 г. № 292 (ред. от 30.05.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW404&n=39000#0> (дата обращения: 15.03.2017).

Белгородской области, Уставом Алексеевского сельского поселения Белгородской области. В соответствии с этими правилами на территории района установлены единые и обязательные к исполнению требования, которые регламентируют жизнедеятельность общества в сфере благоустройства, определяют порядок уборки и содержания территорий и объектов благоустройства поселения, перечень работ по благоустройству, их периодичность, порядок участия всех юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками земель, застройщиками, собственниками зданий (нежилых помещений), строений и сооружений, объектов благоустройства, в содержании и благоустройстве прилегающих территорий.

В целях оздоровления санитарно-экологической обстановки, повышения комфортности и качества жизни населения, улучшения благоустройства населённых пунктов района в 2015 году продолжалась реализация областного проекта «Зеленая столица». По направлению «Облесение эрозионно опасных участков, деградированных и малопродуктивных угодий и водоохраных зон водных объектов» в 2015 году было высажено 1055 га лесных насаждений на эрозионно опасных участках. По направлению «Озеленение и ландшафтное обустройство» на территории сельских и городского поселений Алексеевского района высажено более 11,4 тыс. деревьев, 1,7 тыс. кустарников, 126,79 тыс. цветов и обустроено 0,9 га газонов¹.

Благоустройство территории поселения заключается в проведении мероприятий, обеспечивающих:

¹Доклад главы администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» о достигнутых значениях показателей работы органов местного самоуправления по основным социально-экономическим направлениям деятельности за 2015 год и планируемых значениях на 3-летний период // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: http://www.adm-alekseevka.ru/adm/attachments/4093_Doklad_za_2015_regionalnyi_№122.pdf (дата обращения: 27.03.2017).

1) размещение площадок, контейнеров, урн в местах общего пользования для сбора и временного хранения отходов и мусора, соблюдение режимов уборки, мытья и дезинфекции данных объектов, своевременный вывоз в установленные места и размещение (утилизация, переработка) отходов и мусора, организацию раздельного сбора отходов потребления физическими и юридическими лицами всех организационно-правовых форм;

2) благоустройство объектов улично-дорожной сети, инженерных сооружений (мостов, дамб, путепроводов и т.д.), объектов уличного освещения, малых архитектурных форм и других объектов благоустройства;

3) поддержание в чистоте и исправном состоянии зданий, строений, сооружений и их элементов;

4) выполнение работ по содержанию территории в пределах нормативных санитарно-защитных зон, соблюдению установленных санитарных норм в местах захоронения (кладбищах), парках, пляжах, рынках, лечебно-профилактических учреждениях, работ во время проведения массовых районных мероприятий;

б) озеленение территории поселения, а также содержание зеленых насаждений, в том числе кошение травы, обрезку деревьев и кустарников в соответствии с регламентом ухода за зелеными насаждениями;

7) предотвращение загрязнения территории поселения жидкими, сыпучими и иными веществами при их транспортировке, выноса грязи на улицы поселения машинами, механизмами, иной техникой с территории производства работ и грунтовых дорог, организацию мойки транспортных средств в специально оборудованных местах.

На всех площадях, улицах, в скверах, парках, стадионах, на рынках, остановочных пунктах, у предприятий, торговых объектов, киосков и других объектах должны быть установлены урны в соответствии с действующими санитарными правилами и нормами. Урны должны быть исправны и окрашены. Не допускается переполнение урн.

При проведении массовых мероприятий их организаторы обязаны обеспечить уборку места проведения мероприятия, прилегающих к нему территорий и восстановление нарушенного благоустройства.

При разработке проектов планировки и застройки территории района, формировании жилых и рекреационных зон, проектов реконструкции и строительства дорог, объектов транспортной инфраструктуры, зданий, сооружений и других объектов социальной инфраструктуры (лечебно-профилактических, торговых, культурно-зрелищных, транспортного обслуживания и других учреждений), земельных участков должны учитываться потребности людей пожилого возраста, инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слуха, дефектами зрения и других групп населения с ограниченными возможностями (далее – маломобильные группы населения).

Работы по созданию новых объектов благоустройства включают:

1) ландшафтные работы: устройство покрытий поверхности (в том числе, с использованием тротуарной плитки), дорожек, автостоянок, площадок, ограждений, установку малых архитектурных форм (скульптурно-архитектурных композиций, монументально-декоративных композиций, в том числе с использованием природного камня, устройство цветников и газонов, декоративных водоемов, монументов, водных устройств и т.п.) и элементов внешнего благоустройства (оград, заборов, газонных ограждений и т.п.), в соответствии с паспортом благоустройства объекта (приложение Б);

2) работы по созданию озелененных территорий: посадку деревьев и кустарников, создание живых изгородей и иные работы в соответствии с проектной документацией, разработанной, согласованной и утвержденной в установленном порядке.

Основными целями работ по благоустройству и озеленению Алексеевского района и города Алексеевка являются улучшение зеленого фонда района и повышение качества окружающей среды для создания безопасных и комфортных условий проживания жителей области.

Необходимым условием улучшения качества жизни населения муниципального района является создание комфортной среды проживания для жителей Алексеевского района и г. Алексеевка. Проблемы благоустройства являются одними из самых насущных, требующих каждодневного внимания и эффективного решения. Для совершенствования системы благоустройства района необходимо обеспечить озеленение территории, содержание зеленых насаждений, памятников, мест захоронений в надлежащем состоянии.

Для нормального функционирования города большое значение имеет инженерное благоустройство территорий. Сегодня в городе Алексеевка и в Алексеевском районе в районах старой застройки существуют территории, требующие комплексного благоустройства и включающие в себя ремонт внутридворовых проездов, ремонт и замену детского оборудования, установку элементов малых архитектурных форм, устройство пешеходных дорожек, реконструкцию элементов озеленения (газоны, клумбы).

Одна из основных проблем организации безопасного пешеходного пространства в городе Алексеевка и районе – отсутствие четкого разделения движения транспорта и пешеходов. Узкие тротуары делают перемещение пешеходов некомфортным и небезопасным. Кроме того, тротуары часто оказываются чрезмерно заужены из-за неудачного расположения различных объектов – входных групп, лестниц, остановочных павильонов, что затрудняет транзитное движение пешеходов.

Нередко встречаются большие замощенные пешеходные пространства, которые необходимо сделать более комфортными для пешеходов. Малое количество парковочных мест, их плохая организация и низкий уровень культуры водителей приводят к стоянке автомобилей на тротуарах, что либо мешает движению пешеходов, либо делает его совершенно невозможным – люди вынуждены ходить по проезжей части.

Сейчас в городе Алексеевка ведется массовая организация прогулочных велодорожек на рекреационных и озелененных территориях,

однако использование велосипеда как транспортного средства для перемещения вдоль магистрали до сих пор затруднительно – велосипедных дорожек недостаточно и часто их занимают автомобилисты. Отдельного внимания требует размещение остановочных павильонов, которое должно проводиться в полном соответствии со схемой организации движения общественного транспорта.

Еще одной проблемой является недостаточное оборудование города и района пандусами и пониженными бортовыми камнями на сопряжении пешеходных дорожек и проезжей части, что сильно затрудняет передвижение инвалидов и детских колясок.

На протяженных тротуарах нередко отсутствуют организованные места отдыха, которые требуются пешеходам, особенно пожилым людям. Нерациональное использование ограничительных элементов парковки, размещение опор освещения, ограждений и декоративных объектов (цветочниц, скульптур, рекламных конструкций и т. п.) на тротуарах и неправильное устройство тактильного покрытия создают небезопасную среду для пешеходов.

Внешнему облику города сейчас уделяется большое внимание – законодательно утверждаются требования к оформлению фасадов зданий и временных конструкций, освещению и озеленению. Вместе с тем фасады некоторых зданий и сооружений нуждаются в капитальном ремонте с соответствующим колористическим решением и архитектурным освещением. Малые архитектурные формы, элементы городского дизайна, навигации и мебели представлены в недостаточном количестве, имеют разностилевые решения, в том числе колористические, и не интегрированы в ландшафт. Зачастую нерационально организованы цветники: клумбы располагаются вне зоны видимости пешеходов, посадочный материал не соответствует композиционным решениям, площади цветочного оформления избыточны. Многие объекты выполняются на низком профессиональном уровне. Существенными проблемами являются избыток коммуникаций,

проложенных открытым способом (воздушным путем, по фасадам зданий), и несоответствие освещения утвержденным нормам.

К наиболее распространённым негативным факторам воздействия на окружающую среду в Алексеевском районе относятся: запыленность и загазованность воздуха, загрязнение воды, деградация почвы. На территории района данные факторы, формируются за счёт воздействия:

- крупных предприятий;
- автомобильного транспорта;
- сжигания сухой растительности и растительных остатков в весенне-осенний периоды;
- несанкционированных свалок, карьеров, эрозии почвы, нарушения нормированных показателей внесения минеральных удобрений и средств защиты растений.

Предприятиями и администрацией Алексеевского района принимаются следующие меры по улучшению экологической обстановки в районе:

- осуществляется модернизация очистных сооружений;
- проводятся мероприятия по недопущению сжигания сухой растительности и растительных остатков;
- осуществляется контроль за выбросом бытового и строительного мусора по берегам рек;
- ведётся работа по ликвидации несанкционированных свалок, рекультивации карьеров;
- проводится сбор и утилизация твердых и жидких коммунальных отходов¹.

Основными проблемами при благоустройстве и озеленении территории г. Алексеевка и Алексеевского района являются:

¹ Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Алексеевского района на период до 2020 года: постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 12 мая 2016 г. № 352 // Инвестиционный портал Алексеевского района. URL: <http://www.alekseevka-invest.ru/> (дата обращения: 23.03.2017).

- благоустройство и озеленение территории, обеспечение сохранности высаженных зеленых насаждений;
- санитарная вырубка и обрезка насаждений;
- содержание мест погребения, пляжа¹.

Проблемы благоустройства являются одними из самых насущных, требующих каждодневного внимания и эффективного решения. В первом полугодии 2016 г. на территории г. Алексеевка высажено 290 саженцев декоративных деревьев и кустарников, в осенний период планируется посадить еще 840 саженцев деревьев. Проведена санитарная и формовочная обрезка 120 деревьев, спиливание 270 сухих и аварийных деревьев, в зимний период планируется провести обрезку еще 120 деревьев и спилить 30 сухих деревьев.

Для обеспечения чистоты и порядка на территории Алексеевского района существует необходимость для привлечения жителей на добровольных началах для уборки, благоустройства и озеленению территорий, а также контролю наличия зеленых насаждений, соблюдению чистоты и порядка. Также существует необходимость привлечения юридических лиц к работам по уборке прилегающих земель и их содержанию.

Однако существуют риски реализации мероприятий по поддержанию чистоты и порядка на территории Алексеевского района:

- 1) снижение темпов экономического роста и инвестиционной активности вследствие возникновения дефицита бюджета из-за сокращения объемов федерального финансирования и повышением величины затрат на благоустройство;

¹ Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015–2020 годы: муниципальная программа: утв. постановлением администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 11 ноября 2014 года № 757 (в ред. от 19.03.2015 г.) // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428596186> (дата обращения: 23.03.2017).

2) превышение фактического уровня инфляции над запланированным уровнем, а также риск снижения объемов ремонта, капитального ремонта и содержания района;

3) задержка финансирования работ по благоустройству, ремонту, содержанию и капитальному ремонту, что существенно может сократить отставание в выполнении работ и не даст достичь запланированных показателей.

Оценка эффективности деятельности по благоустройству Алексеевского района может проводиться на основе ежегодного сопоставления:

– фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы при целевом параметре 100%);

– фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов местного бюджета на реализацию муниципальной программы и её основных мероприятий при целевом параметре от 95%;

– числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы при целевом параметре от 100%.

Выводы по разделу II.

1. Алексеевский район благодаря своему удачному географическому положению и наличию уникального комплекса различных природных и культурно-исторических достопримечательностей представляет интерес для туристов. Самая большая доходная статья бюджета района – это налог на доходы физических лиц. В районе существует небольшой дефицит бюджета. На охрану окружающей среды и жилищно-коммунальное хозяйство изучаемого муниципального района выделяется суммарно всего 5% бюджета, то есть существует ограниченность ресурсов местного бюджета на благоустройство и озеленение территорий. Внешнее благоустройство Алексеевского района и города Алексеевка включает в себя дорожное хозяйство, озеленение и санитарную очистку. Количество объектов для

благоустройства в сельском жилищном фонде растет более быстрыми темпами, чем в городском.

2. Основными проблемами при благоустройстве и озеленении территории г. Алексеевка и Алексеевского района являются благоустройство и озеленение территории, обеспечение сохранности высаженных зеленых насаждений, санитарная вырубка и обрезка насаждений.

3. Для развития системы благоустройства и улучшения экологического состояния Алексеевского района и города Алексеевка необходимо регулярно проводить следующие мероприятия: постоянно вести работы по высадке и поддержанию количества зеленых насаждений, обеспечить достаточность уличного освещения, контролировать наличие зеленых насаждений и соблюдение чистоты и порядка, решить проблему четкого разделения движения транспорта и пешеходов, создать большие замощенные пешеходные пространства, на протяженных тротуарах предусмотреть организованные места отдыха и оборудовать территорию пандусами и пониженными бортовыми камнями на сопряжении пешеходных дорожек и проезжей части. Решение этих проблем позволит повысить качество жизни горожан и позволит создать основу для развития инфраструктуры и благоустройства территории муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка».

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ БЛАГОУСТРОЙСТВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Работа по благоустройству территорий должна проводиться комплексно и включать очень большое число мероприятий, главной целью которых является создание комфортной внешней среды, которая была бы благоприятна для человека. Состав и сложность проводимых работ может определяться конкретным проектом, разрабатываемым в зависимости от особенностей территории – социальных, управленческих, географических, нормативных.

Совершенствование управления системой благоустройства Алексеевского района и города Алексеевка мы предлагаем осуществлять в двух основных направлениях:

- 1) совершенствование и развитие дорожной сети.
- 2) совершенствование и развитие транспортной системы.

Задачами по этим направлениям являются:

1. Сохранность и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, в соответствии с темпами экономического развития района, ростом уровня автомобилизации и объемов автомобильных перевозок.

2. Создание условий для устойчивого функционирования системы пассажирских перевозок в Алексеевском районе.

В результате реализации мероприятий реализуемой в настоящее время в Алексеевском районе и городе Алексеевка муниципальной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015–2020 годы» к 2020 году можно достичь следующих результатов:

1. Увеличение общей протяженности капитально отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с усовершенствованным типом покрытия на 29,5 км.

2. Увеличение общей протяженности участков отремонтированных дорог общего пользования местного значения на 9,3 км.

3. Увеличение общей протяженности построенных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием на 8,6 км.

4. Увеличение протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием в микрорайонах массовой жилищной застройки на 36,5 км.

5. Количество перевезенных пассажиров транспортом общего пользования увеличится до 651,1 тыс. пассажиров¹.

Для достижения поставленной цели и решения описанных задач, необходимо будет провести ряд мероприятий по повышению безопасности дорожного движения. Для этого автомобильные дороги нужно оборудовать техническими средствами для организации дорожного движения, а также объектами дорожного сервиса, что должно снизить число дорожно-транспортных происшествий на территории Алексеевского района и города Алексеевка, а также позволит бесперебойно и круглосуточно перевозить пассажиров.

Для этого автомобильные дороги Алексеевского района и города Алексеевка нужно оборудовать недостающими сигнальными столбиками, ограждениями, дорожными знаками, посадочными площадками и остановками. Необходимо построить ряд павильонов на остановках общественного транспорта, а также площадки для стоянки автомобилей с

¹Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015–2020 годы: муниципальная программа: утв. постановлением администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 11 ноября 2014 года № 757 (в ред. от 19.03.2015 г.) // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428596186> (дата обращения: 10.05.2017).

возможностью отдыха для участников дорожного движения. На дорогах Алексеевского района нужно создать или восстановить переходно-скоростные полосы, посадочные площадки, туалеты, площадки для остановки машин. Для безопасности пешеходов также нужно оборудовать или восстановить тротуары.

Для безопасности дорожного движения также необходима реализация проектов по нанесению разметки на проезжую часть.

К предлагаемым нами мероприятиям по ремонту автомобильных дорог и мостов Алексеевского района и города Алексеевка можно отнести:

- ремонтно-восстановительные работы на участках дорог района, требующих неотложного ремонта по показателям безопасности дорожного движения, с последующим переходом к проведению на них плановых ремонтных работ в соответствии с установленными нормативами сроками;

- ремонтные работы по восстановлению проектной грузоподъемности дорог Алексеевского района и города Алексеевка, повышению долговечности мостов, а также обеспечение выполнения норм и требований по безопасности дорожного движения.

Для того чтобы увеличить пропускную способность автомобильных дорог в Алексеевском районе, необходимо проведение строительства дорог с твердым покрытием, которые будут обеспечивать районные транспортные связи. В результате параметры дорог в Алексеевском районе будут соответствовать интенсивности движения.

Дороги необходимо строить в соответствии со схемой территориального планирования Алексеевского района и города Алексеевка, в таком количестве, которое обеспечит перевозку пассажиров, и которые будут соответствовать техническим параметрам IV и V категорий¹.

¹Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015–2020 годы: муниципальная программа: утв. постановлением администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 11 ноября 2014 года № 757 (в ред. от 19.03.2015 г.)

Также необходимо строительство автодорог, которые будут обеспечивать транспортную инфраструктуру в новых микрорайонах массовой застройки. Все перечисленные мероприятия позволят позитивно повлиять на решение социальных проблем, позволят достичь стабилизации экономики, реализовать приоритетные национальные проекты, а также позволят создать безопасные условия для движения транспорта и перевозки пассажиров, обеспечат комфортное проживание в Алексеевском районе и городе Алексеевка.

Общий объем финансовых средств, необходимый для реализации подпрограммы по повышению безопасности дорожного движения, составляет 344753,88 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 186 150 тыс. рублей.

Объем финансирования мероприятий подпрограммы по повышению безопасности дорожного движения за счет средств бюджета Алексеевского района составляет 158603,88 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

2017 год – 27160,56 тыс. рублей;

2018 год – 27160,56 тыс. рублей;

2019 год – 27160,56 тыс. рублей;

2020 год – 27160,56 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения подпрограммы по повышению безопасности дорожного движения будет ежегодно уточняться в рамках составления проекта бюджета Алексеевского района на каждый очередной финансовый год.

Для развития транспортной системы Алексеевского района и города Алексеевка будут в срок до 2020 года проводиться следующие мероприятия:

– будет обеспечиваться доступность услуг общественного транспорта;

– будут осуществляться компенсации автомобильным организациям, обслуживающим маршруты пассажирских перевозок и предоставляющим тарифы на проезд учащимся и другим льготным категориям;

– будет разрабатываться сеть мероприятий, которые обеспечат равную доступность услуг по пассажирским перевозкам для всех категорий граждан на территории района.

Результатом реализации программы по развитию транспортной системы города Алексеевка и Алексеевского района будет увеличение перевезенных общественным транспортом 651,1 тыс. пассажиров.

Сумма финансирования этой программы составит 42 285,0 тыс. рублей, в том числе из областного бюджета будет выделено 2 463,0 тыс. рублей, средства бюджета Алексеевского района составят 39 822,0 тыс. рублей, по годам планируются такие расходы¹:

2017 год – 6 637,0 тыс. рублей;

2018 год – 6 637,0 тыс. рублей;

2019 год – 6 637,0 тыс. рублей;

2020 год – 6 637,0 тыс. рублей;

Объем финансового обеспечения также ежегодно будет подвергаться корректировке и уточнению при создании проекта бюджета на последующий финансовый период.

Одним из стратегических направлений развития Алексеевского района на ближайшие десять лет должно стать обеспечение высокого качества среды обитания населения муниципального образования «Алексеевский район и город Алексеевка».

¹Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015–2020 годы: муниципальная программа: утв. постановлением администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 11 ноября 2014 года № 757 (в ред. от 19.03.2015 г.) // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428596186> (дата обращения: 10.05.2017).

Мы предлагаем ряд мероприятий по благоустройству жилых территорий города Алексеевка и Алексеевского района, которые позволят повысить качество среды обитания жителей района:

- выделение застройщикам земельных участков под строительство жилья;
- финансовая и кредитная поддержка застройщиков для активного участия в жилищном строительстве;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством.

Обеспечивать инженерную и социальную инфраструктуру строящегося жилья можно за счет бюджетных средств через участие района в ряде федеральных, областных и местных программ. Реализация перечисленных мероприятий позволит достичь таких показателей: увеличит обеспеченность жильем каждого жителя не менее чем 30 квадратных метров к концу 2020 года; также появятся новые земельные массивы под индивидуальное строительство на территориях города и района.

Что касается решения перечисленных нами во втором разделе проблем, то следует отметить, что для решения одной из них – проблемы парковки машин – может быть осуществлено путем строительства многоэтажной парковки в городе Алексеевка.

Для района это позволит:

- убрать все стоящие на тротуарах и дорогах припаркованные автомобили, что освободит значительное дорожное пространство;
- повысить защищенность оставляемых автомобилей;
- улучшить экологическую ситуацию в городе Алексеевка;
- повысит эстетику улиц города;
- создаст дополнительный источник поступлений в бюджет города.

В качестве парковки предлагаем построить пятиэтажное закрытое здание из железобетона с общей площадью 6300 квадратных метра, которая рассчитана на 300 машин, на каждом этаже по 60.

На первом этаже парковки можно оборудовать автомойку, на втором – автомастерскую, на третьем – магазин автомобильных запасных частей. Затраты на строительство подобного здания составят 76 млн. руб., на одно машиноместо получается расходов около 250 тыс. руб., обслуживание каждого машиноместа будет составлять примерно 250 руб. в месяц. Все эти парковочные места можно будет продавать автовладельцам в близлежащих домах.

Строительство парковки мы предлагаем на основе механизмов государственно-частного партнерства, что позволит также создать ряд рабочих мест на территории города, а также позволит в кратчайшие сроки осуществить строительство.

Для озеленения дворовых территорий города Алексеевка и Алексеевского района мы предлагаем на добровольных началах привлекать к озеленению жителей этих же дворов. Обязательным мероприятием здесь будет являться диалог, в котором в форме дискуссии можно будет объяснить жителям дворов преимущества, которые дает благоустроенная территория общего пользования (возможность повышения арендной платы при сдаче квартир, увеличение стоимости квартиры при продаже, улучшение экологического состояния района, что косвенно влияет на улучшение самочувствия жителей и проч.). Обдумывая средовое решение дворовой территории, следует учитывать московский опыт конструирования индивидуального дизайн-кода для каждого квартала и двора, попадающего в зону модернизации. Разработка дизайн-кода может включать колористическое решение дворов и фасадов, узнаваемые символы (животных, птиц, сказочных персонажей и т.п.) которые помогут маркировать обезличенное пространство типовой застройки как «свое». Важное значение имеет работа с «памятью места» и артикуляция локальной идентичности.

В идеале следует стремиться к созданию единой общегородской структуры озеленения и благоустройства, созданную на основе

существующих площадей и парков, объединенных пешеходными зонами и велодорожками в одну систему, включающую, помимо прочего сеть благоустроенных, зафиксированных в общегородской навигации, видовых площадок. Бельведеры, предьявляющие наиболее впечатляющие «открыточные» виды города и окрестностей, являются обязательным элементом успешной туристической индустрии, продающей город как коммерческий продукт. Развитие полифункциональных подцентров районного и общегородского значения будет способствовать формированию городских сообществ, росту городского активизма и, в итоге, появлению локального патриотизма. Любовь к стране и городу закладывается в сознание с самого раннего возраста и начинается с чувства безопасности и комфорта собственного двора, квартала, района.

Выводы по разделу III.

1. Мероприятия по совершенствованию благоустройства территории Алексеевского района и города Алексеевка следует осуществлять в двух направлениях: в направлении совершенствования дорожной сети и совершенствования и развития транспортной системы области и города.

2. К мероприятиям по ремонту автомобильных дорог и мостов Алексеевского района и города Алексеевка относятся ремонтно-восстановительные работы на участках дорог района, которые требуют неотложного ремонта и ремонтные работы по восстановлению проектной грузоподъемности дорог Алексеевского района и города Алексеевка. Для развития транспортной системы Алексеевского района и города Алексеевка необходимо в срок до 2020 года провести следующие мероприятия: обеспечить доступность услуг общественного транспорта; осуществить компенсации автомобильным организациям, обслуживающим маршруты пассажирских перевозок и предоставляющим тарифы на проезд учащимся и другим льготным категориям; разработать сеть мероприятий, которые обеспечат равную доступность услуг по пассажирским перевозкам для всех категорий граждан на территории района.

3. Решение проблемы парковки машин может быть решена при строительстве многоэтажной парковки в городе Алексеевка. Ее строительство позволит убрать все стоящие на тротуарах и дорогах припаркованные автомобили, что освободит значительное дорожное пространство; повысит защищенность оставляемых автомобилей; улучшить экологическую ситуацию в городе Алексеевка; повысит эстетику улиц города; создаст дополнительный источник поступлений в бюджет города.

4. Для озеленения и благоустройства территории муниципального образования следует привлекать местное население, для чего потребуется проведение разъяснительной работы о выгоде от благоустройства, а для повышения туристической привлекательности района необходимо разработать индивидуальный дизайн-код для каждого квартала и двора, попадающего в зону модернизации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания выпускной квалификационной работы были решены задачи и достигнута цель исследования – анализ системы управления благоустройством территории муниципального образования и разработка рекомендаций по ее совершенствованию.

При реализации цели исследования были решены следующие задачи:

- изучены теоретико-методологические основы управления системой благоустройства и озеленения муниципального образования;
- проанализирована работа администрации муниципального образования по благоустройству территории Алексеевского района и города Алексеевка, выявлены проблемные области;
- предложены основные направления совершенствования системы благоустройства территории муниципального образования.

Изучив сущность и содержание понятия «благоустройство», можно отметить, что это понятие используется в узком и в широком понимании. В узком смысле под благоустройством муниципального образования можно понимать уличное и жилищное благоустройство, зеленые насаждения, уличный транспорт, уход за дорогами и пешеходными зонами, замощение улиц, освещение, городскую экологию, освещение, муниципальную связь. В широком же понимании к благоустройству относят все те сферы жизни города, которые относятся к материальной культуре, то есть те сферы, которые обращают город в общее комфортное и здоровое жилище для людей. Также под городским благоустройством, в широком смысле, иногда понимают удовлетворение горожанами социальных нужд: как материальных, так и духовных. Причем в первую категорию входят оздоровление городов, здравоохранение, продовольствие и питание, социальное обеспечение и признание, а также проблема безопасности (пожарное дело, борьба с наводнениями, заносами и ледяной стихией), а во вторую – образование и

развлечения, муниципальная эстетика и общественная нравственность как результат борьбы с алкоголизмом, нищенством, проституцией, хулиганством.

Важнейшими направлениями совершенствования системы благоустройства муниципальных образований можно назвать привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства, упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости, предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения, постоянный мониторинг экологической ситуации в городе. К работам по благоустройству территории относятся уборка территории, поддержание в первозданном виде элементов внешнего благоустройства, озеленение территории города, поддержание в надлежащем виде и эксплуатация дорог, освещение населенных пунктов.

В текущих условиях органы местного самоуправления совместно с населением должны вырабатывать стратегию развития муниципального образования (долгосрочный стратегический план) и решать повседневные задачи функционирования. Основанием для проведения работ по благоустройству территории муниципального образования служит муниципальная целевая программа, которая составляется специалистами службы благоустройства на определенный период – полгода, год, квартал. В такой программе содержится объемы, наименование, стоимость работ и адреса их проведения. Для реализации программ благоустройства проводят конкурсную процедуру, победитель которой и является исполнителем работ. В период реализации программы проводится ее контроль, поскольку по каждому виду работ устанавливаются определенные сроки их проведения.

Алексеевский район благодаря своему удачному географическому положению и наличию уникального комплекса различных природных и культурно-исторических достопримечательностей представляет интерес для туристов. Самая большая доходная статья бюджета района – это налог на доходы физических лиц. В районе существует небольшой дефицит бюджета.

На охрану окружающей среды и жилищно-коммунальное хозяйство изучаемого муниципального района выделяется суммарно всего 5% бюджета, то есть существует ограниченность ресурсов местного бюджета на благоустройство и озеленение территорий. Внешнее благоустройство Алексеевского района и города Алексеевка включает в себя дорожное хозяйство, озеленение и санитарную очистку. Количество объектов для благоустройства в сельском жилищном фонде растет более быстрыми темпами, чем в городском.

Основными проблемами при благоустройстве и озеленении территории города Алексеевка и Алексеевского района являются благоустройство и озеленение территории, обеспечение сохранности высаженных зеленых насаждений, санитарная вырубка и обрезка насаждений.

Для развития системы благоустройства и улучшения экологического состояния Алексеевского района и города Алексеевка необходимо регулярно проводить следующие мероприятия: постоянно вести работы по высадке и поддержанию количества зеленых насаждений, обеспечить достаточность уличного освещения, контролировать наличие зеленых насаждений и соблюдение чистоты и порядка, решить проблему четкого разделения движения транспорта и пешеходов, а также создать большие замощенные пешеходные пространства, комфортные для пешеходов. В городе Алексеевка требуется также организовать массовую организацию прогулочных велодорожек на рекреационных и озелененных территориях, а на протяженных тротуарах предусмотреть организованные места отдыха и оборудовать территорию пандусами и пониженными бортовыми камнями на сопряжении пешеходных дорожек и проезжей части, так как их отсутствие сильно затрудняет передвижение инвалидов и детских колясок. Решение этих проблем позволит повысить качество жизни горожан и позволит создать основу для развития инфраструктуры и благоустройства территории муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка».

Анализ направлений совершенствования Алексеевского района и города Алексеевка мы проводили на основе изучения утвержденного проекта муниципальной программы по совершенствованию и развитию транспортной системы, дорожной сети и благоустройства Алексеевского района на 2015–2020 годы.

Для развития транспортной системы Алексеевского района и города Алексеевка необходимо осуществить следующие мероприятия: обеспечить доступность услуг общественного транспорта; предоставить компенсации автомобильным организациям, обслуживающим маршруты пассажирских перевозок и предоставляющим тарифы на проезд учащимся и другим льготным категориям; разработать комплекс мероприятий, которые обеспечат равную доступность услуг по пассажирским перевозкам для всех категорий граждан на территории района.

Анализ благоустройства территории Алексеевского района и города Алексеевка показал нам, что решение проблемы парковки машин в муниципальном образовании может быть решена при строительстве многоэтажной парковки. Ее строительство позволит убрать все стоящие на тротуарах и дорогах припаркованные автомобили, что освободит значительное дорожное пространство; повысит защищенность оставляемых автомобилей; улучшить экологическую ситуацию в городе; повысит эстетику улиц города; создаст дополнительный источник поступлений в бюджет города.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой 21 октября 1994 года № 51-ФЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (действующая редакция, 2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

6. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс] : федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. –

Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

7. О благоустройстве в городе Москве [Электронный ресурс] : закон г. Москвы от 30.04.2014 г. № 18 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://dogm.mos.ru/>.

8. О благоустройстве в Санкт-Петербурге [Электронный ресурс] : закон г. Санкт-Петербурга от 25.12.2015 г. № 891-180 // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

9. Об утверждении правил благоустройства территорий городского округа город Воронеж [Электронный ресурс] : решение Воронежской городской Думы от 19.06.2008 г. № 190-II (ред. от 21.12.2016) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

10. Устав муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением 41сессии Совета депутатов Алексеевского района и города Алексеевки от 27 июля 2007 г. № 2 (ред. от 16.08.2016) // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.adm-alekseevka.ru/>.

11. Стратегия социально-экономического развития муниципального района Алексеевский район и город Алексеевка Белгородской области до 2025 года, включающая программу социально-экономического развития муниципального образования на 2008-2011 годы [Электронный ресурс]: утверждена решением Совета депутатов муниципального района Алексеевский район и г. Алексеевка Белгородской области от 26.08.2008 г. № 2 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/>.

12. Об утверждении муниципальной программы Алексеевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Алексеевского района на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 25.04.2014 г. № 292 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления [сайт].– Режим доступа: <http://www.adm-alekseevka.ru/>.

13. Об утверждении муниципальной программы Алексеевского района «Совершенствование и развитие транспортной системы, дорожной сети и благоустройство Алексеевского района на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 11 ноября 2014 года № 757 // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт].– Режим доступа: <http://www.adm-alekseevka.ru/>.

14. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Алексеевского района на период до 2020 года [Электронный ресурс] : постановление администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» Белгородской области от 12 мая 2016 г. № 352 // Инвестиционный портал Алексеевского района: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.alekseevka-invest.ru/>.

15. Доклад главы администрации муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка» о достигнутых значениях показателей работы органов местного самоуправления по основным социально-экономическим направлениям деятельности за 2015 год и планируемых значениях на 3-летний период // Администрация

муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.adm-alekseevka.ru/adm/>.

16. Благоустройство территории: СП 82.13330.2011 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий». – М.: Минстрой России, 2015. – 94 с.

17. Белокаменский, В.В. Городское самоуправление в России [Текст] / В.В. Белокаменский. – СПб.: Прогресс, 2013. – 230 с.

18. Боговая, И.О. Озеленение населенных мест [Текст] / И.О. Боговая, В. С. Теодоронский. – СПб.: Лань, 2014. – 240 с.

19. Бузало, Н.А. Крыши и кровли гражданских и производственных зданий [Текст] / Н.А. Бузало, И.Д. Платонова, Н.Г. Царитова. – М.: ИЦ РИОР, 2014. – 152 с.

20. Бутаева, Е.М. Полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства [Текст] / Е.М. Бутаева // Бизнес в законе. – 2013. – № 3. – С. 21–24.

21. Владимиров, В.В. Управление градостроительством и территориальным развитием [Текст] / В.В. Владимиров. – М.: ИЦ РИОР 2011. – 321 с.

22. Гладов, А.В. Озеленение как фактор повышения благоустройства города [Текст] / А.В. Гладов // Вестник Самарского государственного университета. – 2015. – № 2 – С. 207–214.

23. Грипп, Э.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности [Текст] / Э.Х. Грипп, Ю.Х. Яхина // Правовое государство: теория и практика. – 2014. – № 3. – С. 86–89.

24. Джагаева, М.С. Совершенствование деятельности местных органов управления в сфере благоустройства и озеленения территории муниципального образования [Текст] / М.С. Джагаева, Рубановская С.Г. // Сборник статей V Международной научно-практической конференции / под ред. Б.Н. Герасимова. – СПб.: Прогресс 2014. – С. 76–79.

25. Джикович, Ю.В. Экономика садово-паркового и ландшафтного строительства [Текст] / Ю.В. Джикович. – М.: Академия, 2009. – 208 с.
26. Закарян, А.М. Исторический аспект мероприятий по благоустройству населенных мест [Текст] / А.М. Закарян // Вестник Университета (ГУУ), 2014. – № 6. – С. 288 – 291.
27. Иванова, А.П. Дружелюбная городская среда: ландшафтный дизайн и временная архитектура [Текст] / А.П. Иванова. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2016. – 152 с.
28. Инвестиционный паспорт муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка», 2016 [Электронный ресурс] // Администрация муниципального района «Алексеевский район и город Алексеевка»: официальный сайт органов местного самоуправления [сайт]. – Режим доступа: <http://www.adm-alekseevka.ru/>.
29. Казнов, С.Д. Благоустройство жилых зон городских территорий [Текст] / С.Д. Казнов, С.С. Казнов. – М.: Изд-во АСВ, 2013. – 221 с.
30. Конева, В.В. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования [Текст] / В.В. Конева, С.А. Хижняк // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2016. – № 12. – С. 43–49.
31. Красильникова, Л.Г. Инженерное благоустройство городских территорий в архитектурном проектировании [Текст] / Л.Г. Красильникова. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2015. – 103 с.
32. Миронова, Е.М. Благоустройство территории муниципального образования: проблемы и перспективы развития (на примере города Мценска Орловской области) [Текст] / Е.М. Миронова, Л.В. Сеничева // Новое поколение. – 2015. – № 8. – С. 108 –111.
33. Николаевская, И.И. Благоустройство территорий [Текст] / И.А. Николаевская. – 5-е изд. – М.: Издательский центр «Академия», 2011. – 272 с.
34. Объекты благоустройства жилищного фонда в городе Алексеевка и Алексеевском районе [Электронный ресурс] // Территориальный орган

Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальный сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru/>.

35. Потаев, Г.А. Ландшафтная архитектура и дизайн: учебное пособие [Текст] / Г.А. Потаев. – М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 400 с.

36. Потаев, Г.А. Композиция в архитектуре и градостроительстве [Текст] / Г.А. Потаев. – М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 304 с.

37. Свиридова, Е.С. Система управления благоустройством территории муниципального образования [Текст] / Е.С. Свиридова, А.И. Скопинский // Научные записки молодых исследователей. – 2014. – № 5. – С. 46–49.

38. Теодоронский, В.С. Озеленение населенных мест. Градостроительные основы [Текст] / В.С. Теодоронский, Г.П. Жеребцова. – М.: Академия, 2010. – 256 с.

39. Теодоронский, В.С. Ландшафтная архитектура [Текст] / В.С. Теодоронский, И.О. Боговая. – 2-е изд. – М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 312 с.

40. Теодоронский, В.С. Садово-парковое строительство и хозяйство [Текст] / В.С. Теодоронский. – М.: Академия, 2010. – 288 с.

41. Теодоронский, В.С. Озеленение населенных мест с основами градостроительства [Текст] / В.С. Теодоронский, В.И. Горбатова, В.И. Горбатов. – 2-е изд., стер. – М.: Академия, 2013. – 128 с.

42. Управление в городском хозяйстве [Текст] / под ред. Р.Ж. Сираждинова. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2016. – 350 с.

43. Уровень благоустройства жилищного фонда города Алексеевка и Алексеевского района в 2015 году [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области: официальный сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru/>.

44. Фатиев, М.М. Строительство и эксплуатация объектов городского озеленения [Текст] / М.М. Фатиев, В.С. Теодоронский. – М.: Форум, 2011. – 240 с.

45. Фатиев, М.М. Строительство городских объектов озеленения [Текст] / М.М. Фатиев. – М.: Форум, НИЦ Инфра-М, 2014. – 133 с.

46. Филимоненко, Л.А. Инженерное благоустройство городских территорий и транспорт [Текст] / Л.А. Филимоненко. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2016. – 59 с.

47. Чудмаев, М.П. Анализ состояния внешнего благоустройства территории городского округа Саранск [Электронный ресурс] / М.П. Чудмаев, С.А. Кочеткова // Студенческий научный форум: IV Международная студенческая электронная научная конференция 15 февраля–31 марта 2012 года. – Режим доступа: <http://www.rae.ru/forum2012/276/3123>.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Система основных мероприятий и показателей муниципальной программы Алексеевского района Белгородской области «Обеспечение доступным жильем и коммунальными услугами жителей Алексеевского района Белгородской области на 2014-2020 годы»

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основные мероприятия	Срок реализации		Ответственный исполнитель (соискатель, участник), ответственный за реализацию	Общий объем финансирования мероприятия за срок реализации программы, тыс. рублей	Наименование показателя, единица измерения	Значение показателя конечного и непосредственного результата по годам реализации						
	начало	завершение				2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Алексеевского района Белгородской области на 2014-2020 годы	2014г.	2020г.	комитет по управлению муниципальной собственностью, ЖСК и архитектуры администрации Алексеевского района - комитет по аграрным	7 958 164,9	Общий объем ввода жилья, кв. метров	38000	39100	40300	41500	42700	44000	45300
					Обеспеченность населения жильем, на одного жителя, кв. м.	26,5	27,1	27,7	28,3	28,9	29,5	30,0
					Улучшение эстетического облика внешнего благоустройства, озеленения и санитарного состояния	3	3	3	3	3	3	3

			вопросам, земельным отношениям и развитию малых форм хозяйствования на селе администрации Алексеевского района - комитет по социальной политике администрации Алексеевского района		населенных пунктов Алексеевского района, ед.							
					Обеспечение уровня оснащенности населенных пунктов района системами централизованного водоснабжения и водоотведения, соответствующим СанПиН, - 45%	39,0	40,0	41,0	42,0	43,0	44,0	45,0
1.Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства»	2014г.	2020г.	Комитет по управлению муниципальной собственностью, ЖСК и архитектуры администрации Алексеевского района	7 445 805,2	Общий объем ввода жилья, кв. метров	38000	39100	40300	41500	42700	44000	45300
					Количество семей граждан, категории которых установлены федеральным законодательством, улучшивших жилищные условия, семей	8	13	5	5	1	-	-
Основное мероприятие 1.1, Обеспечение жильем	2014г.	2015г.	Комитет по управлению муниципальной	-	Количество граждан, подвергшихся радиационному	-	-	-	-	-	-	-

помещениями граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц			собственностью, ЖСК и архитектуры администрации Алексеевского района		воздействие вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненных к ним лиц, обеспеченных жилыми помещениями, чел.								
Основное мероприятие 1.2. Обеспечение жилыми помещениями граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами	2014г.	2020г.	Комитет по управлению муниципальной собственностью, ЖСК и архитектуры администрации Алексеевского района	7 400,0	Количество граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами, обеспеченных жилыми помещениями, чел.	1	2	-	-	-	-	-	-
Основное мероприятие 1.3. Обеспечение жилыми помещениями граждан, выезжающих (выехавших) из районов	2014г.	2020г.	Комитет по управлению муниципальной собственностью, ЖСК и архитектуры администрации	1 800,0	Количество граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, обеспеченных	-	1	-	-	-	-	-	-