

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ (НА
ПРИМЕРЕ СОРОКИНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071308
Шаповаловой Веры Сергеевны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Мамаева Т.П.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОРОКИНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	28
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	61
ПРИЛОЖЕНИЯ	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Обеспечение устойчивого развития сельских территорий является одной из приоритетных задач социально-экономических преобразований в нашей стране на этапе совершенствования сложившейся системы хозяйствования. Особую значимость эта задача приобретает в сегодняшних условиях общественно-политической жизни, когда общество и государство пытаются определить наиболее эффективные направления экономического взаимодействия, придав ему новое качество, избавив от свойств, присущих государственному капитализму.

Решение проблем продовольственного обеспечения населения страны всегда связывалось с развитием сельского хозяйства, с увеличением объемов производства зерна, сахарной свеклы, продуктов животноводства. При этом социальная сфера села признавалась важным, но не определяющим фактором эффективного использования уникального природно-ресурсного потенциала сельских территорий. Аграрная политика государства строилась на отраслевом подходе к управлению социально-экономическими преобразованиями в сельской местности.

Таким образом, актуальность темы исследования определяется современным этапом развития российского общества, проведением социально-политических и экономических преобразований, которые затрагивают все сферы российского общества, в том числе одну из самых проблемных – социально-экономическую сферу развития сельских территорий муниципальных образований.

Степень разработанности темы исследования. Большое внимание различным аспектам социально-экономического развития муниципальных образований уделяли в своих исследованиях такие ученые, как А.Г.

Аганбегян, О.И. Бетин, Д.С. Львова¹. Ими разработаны методологические подходы и принципы оценки социально-экономического состояния территорий, а также рассмотрены современные проблемы повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Проблема исследования заключается в необходимости дальнейшего совершенствования управления социально-экономическим развитием сельской территории и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на региональном и муниципальном уровнях.

В качестве основной **гипотезы** исследования выступает предположение о том, что основные проблемы управления социально-экономическим развитием сельской территории связаны с комплексом социально-экономических преобразований в современной России и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования бюджетных средств, выделяемых на решение основных задач этой сферы, в том числе через реализацию целевых муниципальных программ.

Объектом исследования выступает система управления социально-экономическим развитием сельской территории.

Предметом исследования являются механизмы управления социально-экономическим развитием сельской территории на примере Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа.

Цель исследования заключается в комплексном изучении системы управления социально-экономическим развитием сельской территории и разработке предложений по ее совершенствованию.

Задачи исследования:

1) изучить теоретические основы управления социально-экономическим развитием сельской территории;

¹ Аганбегян А.Г. Социально-экономическое развитие России. М., 2014; Бетин О.И. Социально-экономическое положение России: проблемы и тенденции М., 2005; Львова Д.С. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. М., 2012.

2) проанализировать систему управления социально-экономическим развитием в Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа Белгородской области;

3) разработать проект улучшения качества управления социально-экономическим развитием сельской территории.

Теоретико-методологическую базу исследования составили научные труды российских ученых и практиков в области социально-экономического развития сельской территории (таких как С.В. Барамзин, Е. Иванов, Б.Н. Кузык, Д.С. Львова, И.В. Митрофанова¹).

В данной выпускной квалификационной работе при решении поставленных исследовательских задач, автор придерживается принципов объективности и системности. В качестве **конкретных методов** исследования можно назвать такие методы исследования как аналитический, сравнительный, статистический и типологический.

Эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации; законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Белгородской области по стратегическому управлению комплексным развитием муниципальных образований, в частности сельских территорий; документы, регулирующие систему управления Сорокинской сельской территорией Старооскольского городского округа.

Практическая значимость заключается в разработке направлений совершенствования технологии управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Предложенные решения могут быть использованы работниками администраций при разработке и реализации программ и проектов по развитию сельских территорий.

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий. М., 2010; Иванов Е. Факторы социально-экономического развития. М., 2007; Кузык Б.Н. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития. М., 2014; Львова Д.С. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. М., 2012; Митрофанова И.В. Регион: экономика, политика, управление. М., 2014.

Логика структуры выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка и приложений.

Первый раздел выпускной квалификационной работы освещает теоретические основы управления социально-экономическим развитием сельской территории.

Второй раздел выпускной квалификационной работы посвящён анализу социально-экономического развития Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа.

В третьем разделе выпускной квалификационной работы представлен проект совершенствования системы управления социально-экономическим развитием сельской территории муниципального образования.

В заключении представлены обобщающие выводы по итогам исследования.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

Устойчивое социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований, решение социальных проблем населения является условием сохранения сельских поселений. Особое значение в управлении местными территориями придается развитию социальной сферы, которая является базой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей жителей.

Объективной необходимостью для современной России является создание социально ориентированной рыночной экономики. Экономическое развитие страны всегда оказывает влияние на социальную составляющую, так как любые экономические процессы в той или иной степени имеют социальную окраску. Социальная ориентация означает подчинение производства потребителю, удовлетворение массовых потребностей населения.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. В нашей стране на протяжении многих десятилетий основным путем развития сельских территорий являлся узкоотраслевой аграрный подход, в том числе на территориях с ограниченными аграрными потенциалами. Это привело к однобокому аграрному развитию сельских территорий, зачастую нерациональному размещению на них производительных сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам. Если условия хозяйствования важны для развития экономики, то решающую роль в социальном развитии поселений играет уровень развития местного самоуправления¹.

¹Халиков М.С. Экономическая социология региона. М., 2011. С. 44.

Механизм реализации социально-экономической политики имеет сложную структуру:

- субъект социально-экономической политики;
- государство в совокупности всех его органов, ориентированных на регулирование социально-экономических отношений;
- политические партии; общественно-политические движения и другие институты гражданского общества;
- объект социально-экономической политики – социально-экономические процессы в обществе во всем их содержательном многообразии разнообразных формах проявления;
- системы нормативно-правовых актов, регулирующие взаимодействие между субъектами и объектами социально-экономической политики;
- методы реализации социально-экономической политики;
- предметно-политическая деятельность по решению задач социально-экономической политики на различных стадиях.

Данная структура является обобщенной и при решении конкретных задач социально-экономической политики дополняется и другими элементами.

При формировании социально-экономической политики неизбежно встает вопрос о приоритетах социально-экономической политики, т.е. социально-экономических задачах, которые признаются обществом как на данном этапе его развития в качестве наиболее настоятельных и неотложных, требующих первоочередного решения (тактические, или краткосрочные приоритеты), так и на этапе долгосрочного развития (стратегические приоритеты)¹. Принцип приоритетности в социально-экономическом развитии общества активно используется практически во всех странах мира, в том числе и высокоразвитых. Тактические и стратегические приоритеты определяются в ходе организации и управления экономическими системами

¹ Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития. М., 2014. С. 79.

всех уровней. Под приоритетными направлениями понимаются такие направления социально-экономической политики, которые в наибольшей степени приближают к достижению поставленных текущих и долгосрочных целей социально-экономического развития субъекта Федерации.

Все приоритеты в обществе представляют собой ранжированную во времени и пространстве взаимосвязанную совокупность, охватывающую собой все сферы жизнедеятельности. В основе механизма выбора и реализации приоритетов лежит анализ существующих потребностей общества, степени их удовлетворения и прогноз развития. Главным принципом отбора в качестве приоритетов должна быть их ориентация на вклад в достижение важнейших конечных социально-экономических целей развития региона.

Главной приоритетной целью социально-экономической политики субъекта Федерации должно быть население региона, его благосостояние, здоровье, уровень образования и культуры, интеллектуальный потенциал. Все остальное – лишь средства для достижения этой цели. Нужно всегда помнить очевидную истину, что экономика существует для людей, а не люди для экономики. Об этом сказано и в Конституции Российской Федерации, где содержится положение о том, что «Российская Федерация – социальное государство» и оно имеет политику, направленную на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В то же время многие субъекты Федерации, декларируя эту цель в своих концепциях, программах, планах в качестве приоритетной, не подкрепляют ее конкретными показателями, индикаторами, цифрами, обязательными сроками исполнения, которые могли бы характеризовать какую-либо динамику к достижению этой цели¹.

В таком случае, используя данную систему интегральных показателей, характеризующих целевую функцию «качество жизни населения», процесс

¹ Львова Д.С. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. М., 2012. С. 27.

формирования социально-экономической политики может быть представлен в виде совокупности работ, которые следует выполнять в определенной последовательности. В целом этот процесс будет выглядеть следующим образом:

1. Определяется система показателей, характеризующих качество жизни населения муниципального образования.

2. Определяется фактическое значение показателей качества жизни муниципального образования.

3. Определяется уровень качества жизни дифференциальным методом и отклонения фактических значений от показателей, принятых за базу (значения социальных показателей, достигнутых в предшествующем периоде, общегосударственные, международные стандарты).

4. Выявляются причины отрицательных и положительных отклонений фактических значений показателей качества жизни муниципального образования от показателей, принятых за базу.

5. Определяются резервы (возможности) улучшения показателей качества жизни за счет устранения выявленных негативных причин и использования положительных факторов.

6. Определяются возможности улучшения качества жизни населения муниципального образования за счет бюджетных средств.

7. Определяются возможности улучшения качества жизни населения муниципального образования за счет внебюджетных средств.

8. Выявляются возможности улучшения качества жизни населения за счет привлеченных, заемных средств.

9. Устанавливаются целевые значения показателей качества жизни населения с учетом всех реальных возможностей и ограничений.

10. Определяется общий размер финансовых и материальных средств, необходимых для достижения целевых значений показателей качества жизни населения муниципального образования

11. Формируются условия, благоприятные для достижения целевых значений показателей качества жизни населения. Производится правовая (законодательная) информационная, техническая, кадровая подготовка практической реализации разработанной социально-экономической политики.

12. На заключительном этапе проверяется готовность к реализации разработанной социально-экономической политики муниципального образования, принимаются решения о ее практической реализации.

Формирование социально-экономической политики затрагивает интересы практически всех граждан и предприятий региона, определяет будущее его развития. Это слишком важный вопрос, чтобы доверять его исключительно чиновникам. Определение перспектив социально-экономического развития и формирование приоритетных направлений социально-экономической политики должно иметь надежное научное обоснование¹. Это предполагает вовлечение в этот процесс научного сообщества, авторитетных научно-исследовательских и экспертных институтов, а также населения и общественно-политических организаций. Нельзя забывать и о том, что необходима также четкая правовая регламентация данного процесса.

Муниципальная социальная политика в сельской местности должна быть ориентирована на достижение следующих целей:

- развитие социальной сферы сельских поселений, сокращение разрыва между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы;

- создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности, содействие решению общегосударственных задач в области миграционной политики;

¹ Львова Д.С. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы. М., 2012. С. 48.

- расширение рынка труда в сельской местности путем создания условий для развития сельской экономики и роста доходов сельских жителей;

- создание условий для завершения передачи объектов социальной сферы сельскохозяйственными предприятиями и организациями в ведение органов местного самоуправления.

Для реализации этих целей необходимо решение следующих задач:

- стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов;

- улучшение состояния здоровья сельского населения за счет повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи;

- повышение роли физической культуры и спорта для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- повышение образовательного уровня учащихся сельских школ, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;

- активизация культурной деятельности на селе;

- повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест.

Учитывая ограниченность средств бюджетов всех уровней, основные пути решения поставленных задач могут быть следующими:

- приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы сельских поселений на федеральном и региональном уровнях;

- разработка и реализация эффективного экономического механизма, обеспечивающего содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы села на уровне нормативных требований;

- повышение эффективности использования материально-технических и кадровых ресурсов социальной сферы села путем формирования предприятий интегрированного типа, внедрения новых прогрессивных форм деятельности;

- создание условий для привлечения в социальную сферу села средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также других внебюджетных источников, содействие организации и функционированию малых предпринимательских структур в сфере социального обслуживания сельского населения;

- формирование правового и методического обеспечения социального развития села.

По сложившейся традиции представительные органы сельских муниципальных образований ежегодно утверждают программы развития социальной сферы в качестве составной части комплексных планов социально-экономического развития территорий. В составе местных бюджетов утверждаются расходы на содержание и развитие социальной сферы¹. Местная администрация сельского поселения и муниципального района (с возможностью взаимной передачи отдельных полномочий по соглашениям) наделена в социальной сфере следующими полномочиями:

- организация и координация работы учреждений социально-культурного назначения с учетом национально-культурных традиций населения, обеспечение их материально-техническими ресурсами, создание при школах фонда всеобуча за счет собственных и привлеченных средств; содействие организации трудового обучения и профессиональной ориентации школьников;

- внесение предложений в соответствующие органы об объявлении памятниками природы, истории и культуры объектов местного значения, находящихся на территории поселения и представляющих экологическую, историческую, культурную или научную ценность, охрана памятников

¹ Развитие регионов и предприятий в условиях вступления России. М., 2015. С. 56.

истории и культуры и организация использования памятников, переданных в ведение органов местного самоуправления;

- оказание жителям помощи в назначении пенсий и пособий;

- организация для обеспечения занятости населения общественных оплачиваемых работ по благоустройству, строительству и ремонту дорог, зданий, сооружений и т.п. за счет средств местного бюджета и привлеченных средств;

- принятие мер по улучшению материальных и социально-бытовых условий инвалидов, семей, потерявших кормильца, престарелых граждан, нуждающихся в обслуживании на дому, содействие устройству нуждающихся граждан в учреждения социального обеспечения;

- принятие мер к устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в детские дома, школы-интернаты, интернаты при школах и на воспитание в семьи граждан;

- назначение опекунов и попечителей, контроль выполнения ими своих обязанностей;

- получение от расположенных на территории муниципального образования предприятий, организаций сведений о высвобождении работающих, рассмотрение сообщений руководителей предприятий, организаций по этим вопросам.

Реализация государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года будет осуществляться в 2 этапа¹.

На I этапе (2011–2013 годы) предполагалось реализовать меры, направленные на совершенствование нормативно-правового, организационного, научного, кадрового и программного обеспечения сельских территорий.

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.01.2017).

На II этапе (2014–2020 годы) предполагается рост ресурсного обеспечения развития сельских территорий на базе укрепления аграрного сектора, диверсификации и развития всей сельской экономики, повышения налогооблагаемой базы сельского развития и финансовых основ местного самоуправления, общего экономического роста и усиления государственной поддержки села в рамках предлагаемой к разработке федеральной целевой программы устойчивого развития сельских территорий на 2014–2017 годы с учетом ее пролонгации до 2020 года. Это позволит к концу II этапа значительно повысить уровень занятости и доходов сельского населения, снизить распространение бедности, улучшить среду обитания и на этой основе замедлить процессы депопуляции и расширить количество регионов со стабильным и растущим сельским населением.

Одним из основных направлений повышения устойчивости развития сельских территорий является диверсификация сельской экономики и технологическое обновление ее отраслей, в первую очередь в агропромышленном комплексе. В условиях резкого обострения ситуации в демографической и трудовой сферах села переход от существующей неэффективной отраслевой и территориальной структуры сельской экономики к новой социально и инновационно ориентированной модели развития приобретает приоритетное значение¹.

Необходимо разработать меры по поэтапному переходу от преимущественно монофункциональной модели сельской экономики к полифункциональной и диверсифицированной. Это предполагает создание в сельской местности максимально возможного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности, удовлетворяющих потребности населения в сфере занятости.

Приоритетными мерами в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда на селе являются:

¹ Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития. М., 2014. С. 75.

- восстановление и поддержание занятости населения, а также создание новых рабочих мест в сельскохозяйственных организациях, обеспечивающих переход агропромышленного производства на модернизированные трудосберегающие инновационные технологии и индустриальные формы ведения хозяйства;

- поддержка эффективной занятости в сфере малого и среднего сельскохозяйственного предпринимательства и потребительской кооперации, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и товарные личные подсобные хозяйства;

- наращивание и модернизация рабочих мест в социальной сфере, на объектах инфраструктуры агропродовольственного рынка (хранение, транспортировка, сбыт сельскохозяйственной продукции), в сельском строительстве и жилищно–коммунальном хозяйстве, а также на объектах транспортной и энергетической инфраструктуры;

- стимулирование увеличения рабочих мест в несельскохозяйственных сферах деятельности во всех возможных организационных формах, особенно в сфере рекреационной и природоохранной деятельности, агро- и экологическом туризме, сельском гостиничном бизнесе, подсобных промышленных организациях и народных промыслах, лесопромышленном, водохозяйственном и строительном комплексах, а также в производстве местных строительных материалов;

- повышение эффективности само занятости и использования форм семейной занятости в личных подсобных хозяйствах особенно в районах, где сельскохозяйственные организации прекратили свою деятельность, путем их кооперирования, в том числе с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, перерабатывающими и обслуживающими производствами¹.

Меры по расширению занятости сельского населения должны осуществляться одновременно с повышением территориальной и профессиональной мобильности рабочей силы, обеспечением

¹ Халиков М.С. Экономическая социология региона. М., 2011. С. 21.

сбалансированности профессионально-квалификационной подготовки работников и спроса на труд, развитием кадрового потенциала села и оптимизацией привлечения иностранной рабочей силы.

Развитие кадрового обеспечения отраслей сельской экономики предполагает комплексное решение задач по совершенствованию условий и процессов получения профессионального образования, достижению соответствия набора профессиональных компетенций выпускников образовательных учреждений квалификационным требованиям инновационного производства, достижению сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, а также по повышению обеспеченности организаций отраслей сельской экономики необходимыми молодыми кадрами¹. Достижение этих задач предусматривает реализацию следующих мер:

- развитие системы мониторинга и управления кадровым обеспечением отраслей сельской экономики на основе организации регулярных мониторинговых исследований их кадрового потенциала, создания электронной системы взаимодействия профессиональных образовательных учреждений и работодателей, а также совершенствования целевой контрактной подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием;

- совершенствование содержания и технологий системы непрерывного профессионального образования на основе внедрения инфокоммуникационных технологий, формирования и развития инновационных образовательных и научно-производственных структур, обеспечивающих повышение практической значимости и качества подготовки кадров;

- развитие ресурсных центров по подготовке кадров для сельской местности в образовательных учреждениях;

¹Аганбегян А.Г. Социально-экономическое развитие России. М., 2014. С. 71.

- принятие мер для обеспечения функционирования учебных хозяйств образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

- стимулирование закрепления в сельской местности трудоустраиваемых молодых специалистов на основе предоставления субсидируемых кредитов организациям-работодателям на строительство жилья для молодых специалистов.

Реализация указанных мер потребует разработки и принятия целевых программ по совершенствованию кадрового обеспечения отраслей сельской экономики, а также осуществления мероприятий в рамках действующих целевых программ, в том числе в рамках федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»¹.

В рамках государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства для стимулирования развития малого бизнеса на селе, в том числе потребительской кооперации, предусматривается реализация следующих мер:

- расширение доступа субъектов малого предпринимательства к субсидируемому кредиту, в том числе предпринимателей, желающих организовать альтернативный несельскохозяйственный вид деятельности;

- создание гарантийных и залоговых фондов для обеспечения кредитов, привлекаемых малыми формами хозяйствования на селе, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

- содействие сбыту сельскохозяйственной продукции, расширение сети приёма–заготовительных пунктов по закупке сельскохозяйственной продукции, создание торговой и логистической системы на кооперативной основе и содействие организации кооперативных рынков;

¹ Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной» России на 2014–2020 годы: утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 424-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.01.2017).

- расширение участия субъектов малого предпринимательства на селе в реализации мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства;

- расширение сети информационно-консультационных служб для предоставления правовых, экономических и технологических консультаций сельским предпринимателям;

- содействие продвижению на рынок продукции сельского хозяйства, ремесел и народных промыслов под местными торговыми марками;

- снижение административных барьеров в продвижении продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей в розничную сеть организаций торговли и общественного питания;

- обеспечение широкого доступа к обучению новым профессиям и основам малого предпринимательства лиц, высвобождаемых из сельскохозяйственного производства.

В целях стимулирования сбыта сельскохозяйственной продукции предполагается создание специализированных центров, осуществляющих посреднические функции между малыми и средними сельскохозяйственными организациями, иными хозяйствующими субъектами и личными подсобными хозяйствами, с одной стороны, и торговыми сетями, с другой стороны. Вовлечение граждан в обустройство сельских территорий в рамках реализации грантовых программ будет также способствовать повышению уровня занятости сельского населения.

Государственная политика в области доходов сельского населения направлена на повышение их уровня и диверсификацию источников, сокращение уровня бедности, преодоление локализации низкодоходных групп населения в сельском хозяйстве и сельских поселениях, выравнивание среднедушевых доходов на селе и в городе, выполнение ими стимулирующей, воспроизводственной, социально-защитной и социально-этической функций, снижение социально и экономически необоснованной территориальной, межхозяйственной и социально-групповой

дифференциации, создание материальных условий для улучшения демографической ситуации, повышение привлекательности сельского труда, а также привлечение и закрепление молодежи на селе¹.

Государственная политика в области развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий ориентируется на кардинальное улучшение социальной среды обитания лиц, проживающих в сельской местности, повышение доступности социально-культурных и торгово-бытовых услуг на основе развития дорожно-транспортных коммуникаций, стационарных, мобильных и дистанционных форм обслуживания.

При разработке в регионах схем территориального планирования и планов развития сельских территорий необходимо ориентироваться на создание в сельских поселениях социальных кластеров, обеспечивающих в полном объеме удовлетворение минимальных потребностей населения в социальных услугах с учетом нормативных радиусов их пешеходно-транспортной доступности и развития мобильных форм сервиса.

Планы развития сельских территорий должны быть направлены на решение задачи по обустройству не только сельских населенных пунктов, но и территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в части развития инженерной инфраструктуры.

В жилищной политике необходимо ориентироваться на удовлетворение потребностей всех групп сельского населения в благоустроенном жилье, отвечающем особенностям сельского образа жизни, на основе:

- развития рыночных механизмов и кредитно-финансовой поддержки государства в реализации конституционного права сельских граждан на жилище;

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской обл. от 25 января 2010 г. № 27-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.01.2017)

- формирования на селе фонда социального жилья, предоставляемого малообеспеченным сельским семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, на основе договора найма;

- стимулирования инвестиционной активности организаций-работодателей, прежде всего сельскохозяйственных товаропроизводителей, в жилищной сфере;

- расширения доступа сельского населения, проживающего в ветхом, аварийном и требующем капитального ремонта жилье, к средствам Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- организации системы земельно-ипотечного кредитования строительства и покупки жилья на селе;

- преференций для молодых специалистов и молодых семей в обеспечении благоустроенным жильем с целью активизации их репродуктивного поведения;

- стимулирования привлечения граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность и не имеющих жилья, в рамках реализации региональных программ развития жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования, в том числе в сельской местности;

- улучшения проектирования сельского жилища, развития и модернизации жилищно-строительной индустрии, снижения стоимости сельского жилищного строительства, широкого применения автономных систем инженерного оборудования сельского жилища;

- упрощения процедуры предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе отмены требования о проведении торгов (конкурсов, аукционов), для граждан, проживающих в сельской местности, кроме пригородных районов, и нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также переселяющихся для постоянного проживания и работы в сельскую местность, и установления механизма бесплатного однократного предоставления земельных участков указанным категориям граждан.

На селе предстоит сформировать первичный рынок жилья, расширить ипотечное жилищное кредитование населения и накопительные схемы строительства (приобретения) жилья при государственной поддержке особенно молодых и малоимущих семей.

В целях обеспечения общедоступности и повышения качества образования на селе, конкурентоспособности выпускников сельских школ при поступлении в учреждения высшего и среднего специального образования предусматривается осуществление мероприятий по реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», грантовая поддержка выпускников вузов для работы в сельских школах и создание условий для организации профильного обучения.

В целях повышения эффективности реализации указанных мер применительно к сельским учреждениям образования необходимо ориентироваться:

- на создание на региональном и муниципальном уровнях базовых школ и определение транспортных схем доставки обучающихся, использование передвижных учебных лабораторий, внедрение новых моделей образовательных и социокультурных комплексов, интеграцию и кооперацию образовательных учреждений различных типов и ступеней;

- на развитие сети образовательных учреждений с учетом демографических факторов, а также на обеспечение пешеходной доступности для детей начальной школы и организацию подвоза детей на специализированных автобусах к основной и средней школе в пределах 30-минутной транспортной доступности;

- на восстановление и развитие сети детских дошкольных учреждений и малокомплектных школ на основе создания учреждений образования типа «детский сад – школа», детских дошкольных учреждений семейного типа, групп кратковременного пребывания в детском дошкольном учреждении для подготовки детей к школе, разновозрастных групп и других вариативных форм дошкольного образования;

- на улучшение материально-технической оснащенности сельских школ, в том числе спортивным инвентарем и оборудованием, завершение их компьютеризации, а также на развитие дистанционного обучения и других современных технологий образования и воспитания, в том числе с использованием сети интернет;

- на восстановление и развитие в сельской школе функции профессиональной ориентации и трудовой подготовки для работы в сельском хозяйстве и других значимых на селе сферах деятельности;

- на реконструкцию и строительство пришкольных спортивных комплексов и площадок.

В области медицинского обслуживания предполагается расширить доступ для сельского населения квалифицированной первичной, скорой и специализированной медицинской помощи на основе развития фельдшерско-акушерских пунктов, участковых больниц, создания амбулаторий общей врачебной практики с учетом территориальных особенностей, укрепления материально-технической базы районных, центральных районных больниц и межрайонных центров с использованием телемедицины, а также обеспечения транспортной доступности для сельского населения межрайонных центров, областных, республиканских и федеральных учреждений здравоохранения. Все сельское население должно быть охвачено диспансерным наблюдением.

В целях популяризации здорового образа жизни и привлечения сельских жителей к занятиям физической культурой и спортом предполагается осуществление развития сети спортивных сооружений и площадок¹.

Для улучшения культурного обслуживания сельского населения, сохранения и развития культурного наследия и повышения творческого

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 № 27-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.01.2017).

потенциала сельских жителей необходимо ориентироваться на решение следующих задач:

- создание многофункциональных культурных центров путем реструктуризации учреждений культуры с обеспечением доступа к электронным базам данных и оцифрованным библиотечным и музейным фондам учреждений культуры, библиотечного и музейного обслуживания, кинопоказа, доступа к информационно–телекоммуникационной сети Интернет;

- создание и внедрение мобильных многофункциональных культурных центров с возможностями обеспечения цифрового контента, доступа к библиотечным и музейным фондам, а также организация профессиональных и любительских творческих коллективов;

- восстановление имеющих культурно-историческое значение усадеб и других архитектурных и природных памятников, создание музеев, усадебно-этнографических комплексов и прочих объектов инфраструктуры сельского туризма и другие мероприятия.

В целях улучшения торгового и бытового обслуживания сельского населения необходимо ориентироваться на создание благоприятных условий:

- для развития в системе потребительской кооперации и частного сектора в сельских населенных пунктах мелкорозничных торговых предприятий, лавок на дому, торгующих товарами первой необходимости, или обслуживания сельских жителей автомагазинами, организации торговли по образцам и предварительным заказам с доставкой на дом, а также для развития сети организаций розничной торговли, в том числе торгово-бытовых центров, обеспечивающих предоставление сельскому населению широкого ассортимента продуктов и товаров, осуществляющих наряду с торговлей продажу лекарственных средств, прием заказов на бытовые услуги и закупку у населения сельскохозяйственной продукции, лекарственно-технического сырья, дикорастущих плодов, ягод, грибов, вторичного и кожевенного сырья и изделий народного промысла;

- для развития ориентированных на различные группы потребителей сети организаций общественного питания;

- для развития комплексной системы бытового обслуживания, включающей дома бытовых услуг в районных центрах, стационарные мастерские и цеха в крупных селах, а также прием заказов на бытовые услуги, организованный магазинами, в мелких сельских населенных пунктах.

В области инженерной и транспортной инфраструктуры села предусматривается:

- улучшить электроснабжение производственных организаций и населения на основе обеспечения надежности электросетевого комплекса, снижения затрат на передачу и распределение электроэнергии за счет внедрения передовых технологий эксплуатационного обслуживания и ремонта электросетевого оборудования, а также перевода на более высокий класс напряжения распределительных сетей;

- повысить уровень обеспечения сельского населения теплом на основе повышения эффективности использования источников теплоснабжения (угля, газа, электроэнергии) с учетом природно-климатических условий и природно-ресурсной базы регионов;

- обеспечить сельское население питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития централизованных систем водоснабжения, установки контейнерных сооружений водоподготовки и повышения санитарной надежности водозаборных сооружений;

- улучшить дорожно-транспортное обслуживание сельского населения путем обеспечения сельских населенных пунктов постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием, увеличения количества сельских населенных пунктов, обслуживаемых автобусами, количества и протяженности автобусных маршрутов, количества автобусов и обновления автобусного парка, а также более активного использования имеющейся сети железных дорог и водного транспорта;

- преодолеть неравенство сельского населения в сфере создания цифровой среды путем полного охвата радио- и телевизионным вещанием, обеспечения услугами электросвязи и почтовой связи всех жителей, включая объекты социальной сферы, обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и предоставления государственных услуг сельскому населению в электронном виде.

В целях формирования позитивного отношения к сельскому образу жизни предполагается активизировать действия в области популяризации здорового образа жизни, патриотического воспитания и повышения нравственности сельской молодежи, а также повышения информированности населения о позитивных переменах, происходящих на селе.

Выводы по разделу I.

1. Муниципальная социально-экономическая политика в сельской местности должна быть ориентирована на достижение следующих целей: развитие социальной сферы сельских поселений, сокращение разрыва между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы; создание основ для повышения престижности проживания в сельской местности, расширение рынка труда в сельской местности путем создания условий для развития сельской экономики и роста доходов сельских жителей; создание условий для завершения передачи объектов социальной сферы сельскохозяйственными предприятиями и организациями в ведение органов местного самоуправления.

2. В сельской местности районные и муниципальные администрации, как правило, не имеют возможности решения всех важных вопросов социально-экономического развития. Это связано с их большой загруженностью текущими вопросами, негибкой структурой управления и, зачастую, с недостаточной профессиональной подготовкой кадров. Развитие муниципальных образований в современных условиях зависит не только от объемов имеющихся ресурсов, но и от способности управленческих кадров муниципалитета организовать их эффективное использование.

3. Необходимо разработать меры по поэтапному переходу от преимущественно монофункциональной модели сельской экономики к полифункциональной и диверсифицированной. Это предполагает создание в сельской местности максимально возможного набора разнообразных хозяйственных форм и видов деятельности, удовлетворяющих потребности населения в сфере занятости.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОРОКИНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В состав Сорокинской сельской территории входит ряд населенных пунктов: село Сорокино, село Нижнеатаманское, хутор Игнатовка и село Анпиловка. Административным центром управления считается село Сорокино.

Численность населения на сегодняшний момент составляет исходя из количества зарегистрированных 1229 человек, из них 309 пенсионеров, детей дошкольного возраста 88 человек, школьников и студентов 117 человек, трудоспособного населения 736, количество домовладений составляет 630.

Количество подворий, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, составляет 220. Надо отметить, что села входящие в состав управления из-за своей относительной близости к городской черте, являются привлекательными для граждан, которые приобретают недвижимость: дома, участки и т.д. Одним словом, люди видят перспективу проживания на данной территории, и исходя из этого можно сделать вывод, что население будет увеличиваться, следовательно, будет развиваться и инфраструктура сел.

В администрации Старооскольского городского округа функции по управлению Сорокинской сельской территорией и ее социально-экономическому развитию возложены на соответствующее Управление.

Управление Сорокинской сельской территории (далее – Управление) является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренным федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации»¹. Управление выполняет управленческие функции на подведомственной территории. Управление по вопросам своей деятельности подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа и заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий. Руководство в управлении осуществляет начальник Управления.

Полномочия управления Сорокинской сельской территорией определяются Положением об управлении Сорокинской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. В своей деятельности управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативно правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа².

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления Старооскольского городского округа, органами администрации городского округа и иными органами и организациями. Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_8559/ (дата обращения: 15.03.2017).

² Положение об Управлении Сорокинской сельской территорией администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утв. решением Советом депутатов Старооскольского городского округа 27 июня 2008 г. № 130 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 15.03.2017).

учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации городского округа по представлению заместителя главы администрации по развитию сельских территорий – начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Старооскольского городского округа. Управление является, юридическим лицом имеет бланк и печать с изображением герба Старооскольского городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе Старооскольского городского округа для учета бюджетных средств¹.

Основными задачами Управления Сорокинской сельской территории являются:

- 1) осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка;
- 2) оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;
- 3) информирование жителей Сорокинской сельской территории о деятельности администрации городского округа и деятельности самого управления;
- 4) информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории;

¹ Паспорт Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа, утвержден начальником управления Сорокинской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. Сорокино, 2014.

5) внедрение перспективных технологий, новых форм работы управления;

б) взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления;

7) осуществление функции представителя муниципального заказчика, а также другие задачи, отнесенные к компетенции Управления.

К основным функциям управления можно отнести следующие компоненты:

1. Управление занимается, прежде всего обеспечением проведения единой муниципальной политики на своей территории.

2. Занимается организацией и осуществлением контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

3. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов.

4. Участвует в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ; в формировании бюджета Старооскольского городского округа; в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории; в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

5. Организует проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

6. Составляет финансовые, статистические и другие формы отчетов деятельности управления, предусмотренные действующим законодательством.

8. Осуществляет иные функции, реализация которых возложена Управление нормативными правовыми актами Совета депутатов Старооскольского городского округа.

В Управлении Сорокинской сельской территории на муниципальных должностях осуществляют свою деятельность: непосредственно начальник управления сельской территории и заместитель начальника управления сельской территории. Эти должности относятся к высшей группе должностей муниципальной службы, на которую распространяются все права, обязанности, гарантии и ограничения, предусмотренные действующим законодательством о муниципальной службе¹.

В целях реализации задач, возложенных на управление сельской территории администрации Старооскольского городского округа, заместитель начальника управления обязан:

1. Обеспечивать:

- проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;
- ведение статистической и иной отчетности, учета и отчетности в структурных подразделениях Управления, контроль за достоверностью статистической информации;
- составление сводных финансовых, статистических и других отчетов деятельности Управления, предусмотренных действующим законодательством;
- организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

¹ Положение об Управлении Сорокинской сельской территорией администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утв. решением Советом депутатов Старооскольского городского округа 27 июня 2008 г. № 130 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 15.03.2017).

2. Принимать участие в разработке и реализации федеральных, областных, муниципальных целевых программах «Социальное развитие села».

3. Разрабатывать:

- проекты приказов начальника Управления.

- должностные инструкции на работников Управления.

- инструкции по охране труда, согласно штатному расписанию Управления;

4. Осуществлять работу по кадрам, в соответствии с требованиями для инспектора по кадрам.

5. Вести делопроизводство согласно утверждённой номенклатуре.

6. Вести табель учёта рабочего времени работников Управления.

7. Рассматривать и подготавливать в установленном порядке проекты писем, ответы на письма и обращения граждан, и юридических лиц в части своей компетенции.

8. В период временного отсутствия начальника управления его полномочия осуществлять в полном объеме, если иное не предусмотрено в приказе о назначении на исполнение обязанностей.

9. Осуществлять похозяйственный учёт в полном объёме (в том числе и электронную версию) в соответствии с Указаниями, утверждёнными распоряжением № 318-р главы администрации Белгородской области от 23.07.2001г., распоряжением главы администрации Старооскольского городского округа №103- РО от 30.10.2008 г.

10. Выдавать различные формы справок, характеристик населению и юридическим лицам на основании похозяйственных книг и архивных данных.

11. Соблюдать сроки по упорядочению архивных материалов.

12. Своевременно и качественно предоставлять запрашиваемую информацию органам государственной власти городского округа, в том числе УВД, органам Прокуратуры.

13. Участвовать в подготовке материалов к семинарам, совещаниям, проводимым в администрации Старооскольского городского округа, а также для работы с общественными организациями:

- совет общественности,
- совет ветеранов,
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- созданных для решения вопросов,
- относящихся к компетенции Управления.

14. Информировать граждан подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, управления сельской территории.

15. Выполнять поручения начальника управления.

16. С целью сбора оперативной информации участвовать в подворных обходах населения территории.

В сферах экономического развития и потребительского рынка. Управление принимает участие:

- в организации и контроле в границах подведомственной территории удобств;
- в мероприятиях по созданию условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, торговли, питания, бытового обслуживания и транспортных услуг населению;
- в согласовании и контроле за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории;
- в мероприятиях по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Оказывать содействие развитию малого и среднего предпринимательства¹.

¹ Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: официальный сайт. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/3571.77.htm> (дата обращения: 17.03.2017).

В сферах социальной политики, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и охраны труда принимать участие:

- в организации взаимодействия с общественными объединениями ветеранов, инвалидов и благотворительными организациями в решении вопросов гуманитарной помощи;

- в организации мероприятий по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно–поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи;

- в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории;

- в организации мероприятий по благоустройству и озеленению подведомственной территории;

- в мероприятиях, способствующих предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений на подведомственной территории и осуществлять в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений.

В сферах культуры, средств массовой информации, молодежной политики, взаимодействия с общественными организациями Управление принимает участие:

- в мероприятиях по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в подведомственной территории;

- в организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, вести пропаганду здорового образа жизни;

- в оказании содействия в реализации мероприятий по социально-психологической, педагогической и правовой работе с детьми и молодежью на подведомственной территории;

- в осуществлении деятельности по опеке и попечительству¹.

В сферах законности, правопорядка и безопасности Управление принимает участие:

- в создании общественных формирований по гражданской обороне;

- в осуществлении мероприятий по гражданской обороне с соответствием с действующим законодательством;

- в образовании эвакуационных органов и регулировании организации их работы;

- в организационных мероприятиях по поддержанию устойчивого функционирования объектов отраслей экономики и организаций в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период, в военное время в границах подведомственной территории;

- в обеспечении пропаганды знаний гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и первичных мер пожарной безопасности с использованием средств массовой информации в границах подведомственной территории;

- в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на подведомственной территории совместно с управлением по делам ГО и ЧС Старооскольского городского округа;

- в осуществлении, в пределах своей компетенции, мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка в сельской территории.

¹ Положение об Управлении Сорокинской сельской территорией администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утв. решением Советом депутатов Старооскольского городского округа 27 июня 2008 г. № 130 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 15.03.2017).

Управление также взаимодействует с ГУ «Центр занятости населения города Старого Оскола» по вопросу занятости сельского населения Старооскольского городского округа.

Управление Сорокинской сельской территории предоставляет гражданам государственную услугу по регистрационному учету по месту жительства или по месту пребывания, руководствуясь при этом административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службы государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства.

Управление ведет делопроизводство по формированию учетно–регистрационных материалов:

- формирует номенклатурные дела с заявлениями граждан о регистрации по месту жительства (пребывания), снятия с регистрационного учета;

- формирует картотеку по форме №10 и № 9;

- ведет журналы учета заявлений формы №1 и № 6;

- составляет списки статистического учета, в случаях предусмотренных Административным регламентом и направляет в территориальный орган государственной статистики;

- предоставляет списки на бумажных носителях о вновь прибывших гражданах в администрацию Старооскольского городского округа;

- предоставляет сведения по соответствующей форме в территориальный налоговый орган.

Сельские муниципальные образования могут самостоятельно определять собственную стратегию развития¹. Для того чтобы обеспечить объективность – принимаемых решений в сфере управления процессом развития местные органы власти должны обладать достоверной и

¹Департамент агропромышленного комплекса Правительства Белгородской области» // Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: www.belregion.ru/ (дата обращения: 25.03.2017).

объективной информацией об уровне развития муниципального образования, актуальной базой целевых государственных программ поддержки развития сельских поселений.

Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования это также управляемый процесс изменений в экономике муниципального образования и его социальной сфере. Он направлен на достижение более высокого уровня развития в социальной и экономической сфере на территории муниципального образования, он ориентирован на наименьший ущерб для природных ресурсов и наибольший уровень удовлетворения коллективных потребностей населения при соблюдении общих интересов государства.

К основным характеристикам сельской территории относятся: особый правовой статус сельской территории; частичная децентрализация инженерной инфраструктуры и поддержание её самими жителями; преобладание сельскохозяйственных видов занятости; наличие личного подворья у жителей, определяющее стиль и образ их жизни; характер застройки; личностный характер заключаемых сделок¹.

Предприятия, расположенные на Сорокинской сельской территории – ООО «Оранто-Консалтинг», ООО «Нижнеатаманский кооператор», ООО «Старооскольский кооператор», крестьянско-фермерское хозяйство В.А. Сорокина.

Социальную инфраструктуру сельской территории образуют: МОУДОД ДШИ (классы музыкальной школы); МОУ «Основная общеобразовательная Сорокинская школа» (88 учащихся); МУК ЦБС, филиал № 36 «Сорокинская библиотека»; «Сорокинский сельский Дом культуры»; детский сад «Золотой ключик» (55 детей).

Анализ социально-экономического положения Сорокинской сельской территории является необходимой предпосылкой принятия органами

¹Бетин О.И. Социально-экономическое положение России: проблемы и тенденции М., 2005. С. 111.

местного самоуправления различных управленческих решений в будущем. Он проводился путём сопоставления фактических показателей анализируемого периода с плановыми, а также с фактическими показателями за предшествующие годы.

Одним из главных показателей уровня жизни населения Сорокинской сельской территории является размер среднемесячной заработной платы. Из всего трудоспособного населения, проживающего на территории Сорокинской сельской территории, 85% работают в городе Старый Оскол. Это объясняется несколькими причинами: близкое расположение, высокая оплата труда, наличие вакансии. Все остальные работают в организациях и учреждениях сельского поселения.

Активно проводится политика занятости населения, содействующая постановки на учёт в службе занятости, где переобучают высвобождающихся работников, обеспечивают им социальные гарантии и особенно тем, кто впервые вступает в трудовую жизнь.

Управление Сорокинской сельской территории является одним из участников системы охраны труда. Система охраны труда направлена на обеспечение работающим здоровых и безопасных условий труда – важнейшего направления социальной политики.

Работа в области охраны труда строится на основе социального партнёрства, согласованных действий всех звеньев производственного процесса, органов власти, государственного надзора и контроля.

В условиях рынка сельская территория – это объединение множества самостоятельных субъектов со своими специфическими экономическими и социальными интересами, правами, ресурсами. Это не только предприятия, организации, различные объединения жителей, действующие на территории поселения, но и отдельные граждане, и семьи, которые становятся субъектами принятия экономических решений и оказывают определенное

воздействие на общее социально-экономическое положение сельской территории¹.

Сельское хозяйство является основной отраслью экономики территории. Производство сельскохозяйственной продукции в настоящее время осуществляют ООО «Оранто-Консалтинг», ООО «Нижнеатаманский кооператор», крестьянско-фермерское хозяйство В.А. Сорокина и 347 личных подсобных хозяйств.

Территории, закрепленные за крестьянско-фермерским хозяйством Владимира Александровича Сорокина, весьма приличные – четыре тысячи гектаров. Поля расположены в трех сельских территориях – Потуданской, Сорокинской и Песчанской.

В 2016 году на полях крестьянско-фермерского хозяйства посеяли озимой пшеницы на 500 га, овса – на тысяче га, на 960 га расположился ячмень, на 700 га – гречиха, площадь в 600 га отвели под подсолнечник. Средняя урожайность культуры 54 ц/га за 2016 год.

В селе Сорокино в 2016 году убрали 20 ц/га подсолнечника. В 2017 году посев составил 25ц/га подсолнечника.

В 2016 году приобрели зерноуборочную машину за пять миллионов рублей. Комбайн не новый, но в отличном состоянии. Осенью приобрели три новых трактора.

В 2016 году В.А. Сорокин принял решение серьезно освоить еще одно направление сельского хозяйства – разведение крупного рогатого скота. Сегодня в Сорокино построились и работают два современных коровника. Осенью 2016 года вышли на поголовье в 70 коров. Скот был приобретен в Нижнем Новгороде. Изменения в работе хозяйства положительно скажутся

¹ Положение об Управлении Сорокинской сельской территорией администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утв. решением Советом депутатов Старооскольского городского округа 27 июня 2008 г. № 130 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 25.03.2017).

на жизни селян Сорокинской сельской территории, так как появились новые рабочие места.

Социальная сфера Сорокинской сельской территории воспроизводит и развивает главное богатство – человеческий потенциал, человеческий капитал. В идеале социальная сфера должна обеспечивать такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение социальных групп и слоёв населения, при котором они могут реализовывать личные интересы различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом.

Управление развитием социальной сферы осуществляется с учетом интересов населения и призвано устранять противоречия между несовпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами общества.

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой целый комплекс услуг, формирующих сферу жизнедеятельности человека. Это эксплуатация домов, водоснабжение, водоотведение, очистка сточных вод, теплоэнергоснабжение, электрообеспечение, благоустройство и озеленение территории, ремонт дорог, зданий и объектов инфраструктур, банно-прачечное хозяйство, ритуальная служба, сбор и утилизация бытовых отходов. Все эти функции выполняют муниципальные унитарные предприятия: «Районные электрические сети», ОАО «Белгородэнергосервис», МУП «Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства», МУП «Объединение жилищно-коммунального хозяйства», МУП «Оскольские дороги».

Так МУП «Водоканал», в 2011 году установлена и введена в эксплуатацию водонапорная башня на 160 кубов. Это позволило решить проблему нехватки воды для населения в летнее время. Дальнейшее развитие программы «Чистая вода» позволила в 2013 году полностью закрыть вопросы водоснабжения Сорокинской сельской территории.

Нормальное функционирование жилищно-коммунального комплекса – одна из важнейших задач администрации Сорокинской сельской территории, так как надёжная и устойчивая работа ЖКХ – необходимое условие социального благополучия граждан.

Большое значение отведено ремонту автодорог общего пользования и строительству уличных на территории Сорокинской сельской территории. Так в 2011 году проложено 3,3 км в районе новостройки с. Нижнеатаманское.

Обслуживание пассажирскими перевозками Сорокинской сельской территории осуществляют одно автотранспортное предприятие и частные перевозчики. В 2011–2015 гг. пассажирские перевозки на территории сельского поселения осуществляются по двум маршрутам, на котором работают 1 автобус в обычном режиме, с предоставлением всех льгот и 3 автотранспортных средства частных предпринимателей.

Образовательный уровень населения сельской территории – один из важнейших социальных факторов, а также факторов экономического развития. Проанализируем организацию образовательной деятельности в Сорокинской сельской территории, которую осуществляет МОУ «Основная общеобразовательная Сорокинская школа».

В соответствии с Программой развития на 2014-2019 годы «Школа активных и успешных детей» основной целью работы школы на 2015-2016 учебный год было обеспечение условий для удовлетворения потребностей учащихся и предоставление им возможностей опережающего развития путем оптимизации образовательной сети, взаимодействия социума, интеграции информационно-коммуникационных технологий, ресурсов и создания безопасного здоровьесоориентированного пространства.

Для реализации этой цели решались следующие приоритетные задачи:

- создание благоприятных условий в школе для повышения качества образования;

- создание условий для поддержки и развития индивидуальных способностей учащихся, обеспечение пред профильной подготовки по отдельным предметам программы основного общего образования;

- повышение профессиональной компетентности педагогов образовательного учреждения на основе современных подходов в организации педагогического образования, адаптация учебного процесса к индивидуальным особенностям школьников, различному уровню содержания обучения, условиям развития школы в целом путем введения в учебно-воспитательный процесс активных методик обучения и воспитания, диагностики уровня усвоения знаний, умений и навыков,

- создание условий для максимального раскрытия творческого потенциала учителя, комфортных условий для развития личности ребенка.

Таблица 2.1

Результаты итоговой аттестации учащихся 9 класса (2015–2016 уч. гг.)

Предметы	Количество учащихся	Количество сдававших	% успеваемости	Качество знаний
Алгебра (новая форма)	2	2	100	71,4
Русский язык (новая форма)	2	2	100	100
Биология	2	2	100	100
Обществознание	2	2	100	89,5

Уровень качества образования стабильно высокий. Обеспечение стабильности высокого качества обучения является основной задачей школы. Оно должно стать результатом систематической работы всего коллектива школы (учителей, родителей, школьников), эффективности методической работы (вооружения педагогов современными диагностическими методиками, изучение и внедрение инноваций, смотивированность учителей на повышение профессионального мастерства), внедрения гуманистических принципов в процесс образования.

На основе данного анализа можно сделать следующие выводы: следует отметить качественную подготовку к экзаменам в форме ОГЭ учителями-предметниками, но следует обратить внимание на объективность выставления итоговых отметок; необходимо на заседаниях ШМО обсудить вопрос о причинах несоответствия годовых и экзаменационных отметок, скорректировать критерии их выставления как в течение обучения, так и на государственной итоговой аттестации; классным руководителям следует продумать систему контроля за посещением уроков, элективных курсов, администрации школы необходимо организовать контроль за организацией консультативной помощи выпускникам 9-х классов в новом учебном году; следует расширить возможности использования Интернета всеми участниками образовательного процесса для подготовки учащихся к государственной итоговой аттестации, используя федеральный банк тестовых заданий, решение тестовых заданий в режиме он-лайн.

Можно сказать, что в Сорокинской сельской территории качество предоставления образовательных услуг находится на высоком уровне. Более того совместными усилиями администрации школы и Управления сельской территорией большое внимание уделяется здоровьесбережению подрастающего поколения. В школе организовано двухразовое питание для всех обучающихся школы: бесплатный горячий молочный завтрак, включающий пакет молока, булочку или печенье, мёд и горячее второе блюдо и комплексный обед. За счёт средств областного бюджета бесплатные обеды получают дети из многодетных семей¹. Дети, зарегистрированные как малообеспеченные в Управлении социальной защиты населения, а также находящиеся под опекой, получают дотацию на питание из средств городского бюджета.

¹ Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: официальный сайт. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/3571.77.htm> (дата обращения: 27.03.2017).

Выводы по разделу II.

1. Основной целью социально-экономического развития Сорокинской сельской территории является повышение жизненного уровня населения. Направления социально-экономического развития сельской территории сложны и многогранны, хотя цель преследуется одна – повышение качества жизни населения, сохранение на достигнутом уровне систем жизнеобеспечения сельской территории, объёмов и качества услуг.

2. Вся деятельность Управления Сорокинской сельской территории строится на основе выполнения федеральных, региональных и муниципальных целевых программ и планируется в дальнейшем в соответствии с утвержденной Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года.

3. На сегодняшний день не до конца решена и проблема обеспечения управления Сорокинской сельской территорией необходимой информацией. Не решает всех проблем система государственной и муниципальной статистики, которая не всегда учитывает запросы управления. Определение проблем позволяет обосновать необходимость и возможность мониторинга в их решении, в частности для сбора информации о составляющих внешней среды, строить прогнозные модели развития, формировать и отслеживать выполнение муниципальных программ, налаживать взаимодействие между различными территориями.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

Общий анализ социально-экономической ситуации в российских сельских поселениях показывает, что для обеспечения комплексного развития сельских территорий необходимо добиться изменения административно-территориального подхода к управлению этим развитием на политико-экономический с последующим изменением приоритетов бюджетной поддержки аграрного сектора сельской экономики. При этом развитие хозяйственной деятельности на селе предполагает активное участие в этом процессе органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящее время к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится поддержка сельскохозяйственного производства, а к вопросам местного значения поселений – содействие в развитии сельскохозяйственного производства. В рамках данных полномочий и с использованием механизмов сотрудничества целесообразно разрабатывать и осуществлять комплексные программы внедрения инновационных технологий в сельских поселениях¹.

Социально-экономическое развитие всех сельских муниципальных образований невозможно по одной универсальной модели, ввиду того, что каждое сельское муниципальное образование обладает своими уникальными особенностями. В то же время, их можно сгруппировать по ряду признаков.

Развитие сельских территорий невозможно без индивидуального подхода к каждому сельскому поселению.

Механизм социально-экономического развития сельских поселений строится на системе взаимоотношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления, производственными единицами.

¹Бетин, О.И. Социально-экономическое положение России: проблемы и тенденции М., 2005. С. 111.

В процессе управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований целесообразно сформировать рациональный механизм эффективной системы управления развитием социальной сферы сельских муниципальных образований. Важнейшими элементами выступают функции, в частности, функция регулирования, которая является одной из важнейших функций управления сельскими муниципальными образованиями.

Регулирование осуществляется как извне – из системы более высокого порядка (федеральные и региональные органы управления), так и внутри рассматриваемой системы – на уровне местного самоуправления. Выделение важнейших системных характеристик процесса управления социальной сферой сельского населения позволяет разработать механизм эффективного управления социально-экономическим развитием регионов и входящих в них муниципальных образований¹.

Для реализации предложенного механизма социально-экономического развития муниципальных образований, соответствующего федеральному, региональному и муниципальным уровням управления, необходимо соблюдение двух ограничений, таких как:

1) разработка и реализация долгосрочных планов территориального развития (генеральных планов развития сельских территорий) на срок от 7 до 20 лет;

2) построение тесных экономических связей между органами местного управления и коммерческими организациями, работающими на территории муниципальных образований.

Ресурсное обеспечение социально-экономического развития целесообразно осуществлять на региональном уровне с целью выравнивания условий жизни в сельской местности и снижения миграции населения в город. Причем, информация о необходимости корректировки направлений

¹Азоев Г.Л. Конкуренция: анализ, стратегия и практика. М., 2013. С. 48.

развития должна исходить от местной администрации, а государственная поддержка осуществляться на региональном и федеральном уровне.

Развитие местного самоуправления как важнейшая составляющая процесса трансформации всего российского общества рассматривается в нормативно-правовых документах и в научной литературе, прежде всего, с политической точки зрения. А именно, с точки зрения демократизации, становления федерализма и в целом государственного строительства. Социальный и экономический аспекты местного самоуправления затрагиваются, в основном, в связи с вопросами муниципальной собственности, определением объектов воздействия, формированием бюджетов различных уровней, неупорядоченностью бюджетно-налогового процесса.

Определенная однотипность острых вопросов в этих сферах дает основание считать, что многие из них имеют схожие причины. Эти причины кроются в экономической природе институтов местного самоуправления, являющихся особым типом организаций, удовлетворяющих широкий спектр человеческих потребностей по месту проживания граждан.

Формирующееся в настоящее время в Российской Федерации местное самоуправление, трактуемое в правовых документах как муниципальное, представляет собой специфический институт организации жизнедеятельности территориальных сообществ граждан. Он начал формироваться в период становления государства. Определение самоуправляющихся сообществ предполагает наличие государства. Оно формализует, официально признает, фиксирует в документах те или иные организации.

Важным аспектом развития социальной сферы сельских территорий является механизм взаимоотношений между органами управления различного уровня.

Для эффективного развития сельских территорий, целесообразно использовать финансовые возможности хозяйствующих субъектов,

функционирующих на территории муниципального образования и использующих трудовой потенциал данной территории. Для этого необходимо предусмотреть софинансирование развития социальной сферы сельских поселений предприятиями в целях повышения социальной защищенности своих работников¹.

Внедрение предлагаемых способов позволит:

– для сельской администрации – решить ряд проблем финансирования развития социальной сферы территории сельского муниципального образования;

– для хозяйствующего субъекта – снизить налоговое бремя и обеспечить воспроизводство трудового и интеллектуального потенциала для сельских жителей – улучшить условия жизни.

Социальная система, в том числе муниципальное образование, может функционировать и развиваться успешно, если:

– с одной стороны, софинансирование развития социальной сферы села будет добровольным, основанным на учете интересов подавляющей части экономических субъектов;

– с другой – воздействие организующего фактора будет содействовать достижению целей субъектов управления и хозяйствования. В качестве такого фактора для муниципальной социально-экономической системы воспроизводства выступает муниципальная собственность.

В этой воспроизводственной системе необходимо выделить такие экономические субъекты, как домашние хозяйства, производства (фирмы), неприбыльные хозяйства, в том числе и бюджетные организации. Совокупность субъектов жизнедеятельности, объединенных единым пространством, порождает специфические формы потребления и потребности, а, следовательно, и необходимость создания таких благ, или их адаптацию для использования:

¹Видяпина В.И. Региональная экономика. М., 2011. С. 45.

1) различные качественные, и количественные формы совместного потребления таких благ, как воздух, вода, энергия, и т. п.;

2) потребности и блага, объединяющие пространственное положение субъектов производства и жизнедеятельности, – транспорт, дороги, связь, (т.е. взаимосвязанная система коммуникаций);

3) необходимость координации воспроизводства перечисленных благ во времени и пространстве.

Местное самоуправление является обязательным, конституционно закрепленным элементом системы общественных отношений и системы территориального управления, поскольку за ним конституционно (или законодательно) закреплен определенный объем компетенций, которые при отсутствии местного самоуправления не могут быть реализованы. Формирование же различных форм общественного самоуправления зависит от конкретных потребностей конкретного населенного пункта¹.

Процесс становления муниципальных структур и местного самоуправления является важнейшим элементом формирования и становления демократического общества. Содержание деятельности местных структур самоуправления выступает как осознанное поведение и деятельность населения по само обеспечению не только условий выживания, но и дальнейшего развития, речь идет о необходимости стратегического управления развитием местных территорий.

Механизм формирования стратегии развития муниципального образования предопределяет успех ее реализации, другими словами, концепция комплексного социально-экономического развития района должна включать в себя, в качестве составляющей, основные положения стратегии, которая подлежит качественной экспертной оценке с целью своевременной корректировки действий, направленных на повышение эффективности

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 20.04.2017)

стратегического управления муниципалитетом. Комплексность развития муниципального образования означает создание такой системы, которая могла бы обеспечить сбалансированное развитие системы сфер деятельности людей, ориентированной на улучшение качества жизни населения.

Вследствие слабой научной организационно-методической обеспеченности процессов стратегического планирования в муниципальных образованиях России зачастую формируются концепции перспективного развития, в рамках которых не проводится комплексный анализ сложившейся социально-экономической ситуации, не выявляются закономерности развития территории, не обосновываются приоритетные функции, которые целесообразно реализовывать в перспективе, а целевой блок не содержит системы количественно определенных целей. В результате разработанные концепции носят декларированный характер, отсутствуют механизмы их реализации.

Из определения сущности стратегического управления комплексным социально-экономическим развитием территории вытекает содержание соответствующего методического обеспечения.

Методика может быть использована для органов МСУ при стратегическом планировании и прогнозировании комплексного социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу, подготовки заключений проектам муниципальных целевых программ и анализа хода их реализаций. Это способствует формированию более качественных аналитических выводов по состоянию и перспективам социально-экономического развития муниципального образования.

В настоящее время в Управлении Сорокинской сельской территорией разрабатывается проект «Ландшафтное благоустройство улицы Дачная и улицы Садовая в селе Сорокино Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа», основанный на распоряжение администрации Старооскольского городского округа № 195-ро от 01 декабря 2016 года «Об утверждении состава команды проекта «Ландшафтное

благоустройство улицы Дачная и улицы Садовая села Сорокино Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа»¹.

Цель проекта – благоустройство территории улицы Дачная и улицы Садовая в селе Сорокино протяженностью не менее 1600 метров к октябрю 2017 года.

Требования к результату проекта:

- уборка кустарника, покос травы, спиливание не менее 10 аварийных деревьев;
- посадка не менее 50 молодых деревьев;
- разбивка цветников на площади не менее 100 кв. м;
- информационное освещение мероприятия не менее 3-х источников СМИ (см. приложение А).

Способ достижения цели: благоустройство, эстетическое оформление и озеленение территории улицы Дачная и улицы Садовая путем уборки аварийных деревьев, сухих кустарников и высадки однолетних и многолетних зеленых насаждений.

Риски проекта:

- 1) неблагоприятные погодные условия;
- 2) выход из строя специальной техники;
- 3) непредоставление информации от исполнителей (см. приложение Б).

Анализ социальной среды Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа показал, что основные проблемы социального развития обусловлены демографическим спадом, низким уровнем занятости, низким уровнем оплаты труда, большим удельным весом пожилых людей, низким уровнем жилищных условий населения поселения, недостаточным развитием предпринимательской и гражданской активности. Для совершенствования экономической основы комплексного развития

¹Департамент агропромышленного комплекса Правительства Белгородской области» // Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: www.belregion.ru/ (дата обращения: 25.04.2017).

сельских территорий необходимо рассмотреть вопрос о передаче отдельных функций, связанных с обеспечением взимания местных налогов, на муниципальный уровень; в дополнение к бюджетным источникам финансирования программ развития сельских территорий шире привлекать внебюджетные источники, в том числе в рамках механизмов частного партнерства¹.

Социально-экономическое развитие должно обеспечивать инновационный характер развития села, основываться на лучшем опыте и своевременном выявлении и решении проблем, их грамотном нормативно-правовом регулировании и организации управления экономическим, социальным, культурным развитием территории. Формирование системы управления в муниципальном образовании – это процесс трудного становления нового, освобождения от неактуальных управленческих подходов и стереотипов. Так, развитие малых форм хозяйствования в Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа позволит решить проблем развития социальной инфраструктуры и формирования комфортной среды обитания, создающей предпосылки роста численности населения и качества его жизни.

Соблюдение вышеизложенных рекомендаций позволит Управлению Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа успешно развивать территорию и решить важные задачи:

- поддерживать развитие крестьянских и личных приусадебных хозяйств населения посредством повышения доступности к кредитным ресурсам, в том числе на основе развития кредитной кооперации;
- для повышения заинтересованности сельских товаропроизводителей и жителей, а также строительных организаций в развитии социальной сферы

¹ Положение об Управлении Сорокинской сельской территорией администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утв. решением Советом депутатов Старооскольского городского округа 27 июня 2008 г. № 130 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 25.04.2017).

сельской территории освободить их от налогообложения на прибыль, открыть на эти цели льготное досрочное кредитование;

– обеспечить занятость дееспособного населения, предусмотрев организацию несельскохозяйственной деятельности, прежде всего по переработке сельскохозяйственной продукции, народных промыслов, позволяющих повысить уровень занятости и рост доходов на селе;

– приостановить физическое разрушение социальной инфраструктуры и определить приоритетные направления её развития, ускорив передачу объектов социальной сферы сельскохозяйственных предприятий в собственность и управление органов местного самоуправления, обеспечивая материальную, финансовую, организационную базу для содержания, эксплуатации и развития.

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утверждённой постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп, и Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, утверждённой решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года № 224, определено, что решение задачи по устойчивому развитию сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан¹.

Цель – создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

¹ Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015–2020 годы»: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: <http://oskolregion.ru/> (дата обращения: 15.05.2017).

Стратегическими задачами, направленными на достижение поставленной цели, являются: удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье, а также создание условий для их самореализации, а так же повышение уровня комплексного обустройства сельских территорий объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Мы считаем, что основными направлениями совершенствования управления социально-экономическим развитием сельской территории должны стать:

1. Разработка и реализация стратегии демографического развития, направленной на сокращение естественной убыли населения, повышение рождаемости и сокращение смертности, в том числе младенческой и материнской, укрепление институтов семьи и брака.

2. Повышение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения:

- непрерывный контроль качества предоставляемых медицинских услуг, медицинской и фармацевтической продукции;

- привлечение государственных и частных инвестиций в развитие инфраструктуры здравоохранения;

- развитие системы обязательного медицинского страхования.

3. Снижение уровня безработицы, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов, формирование цивилизованного рынка труда:

- разработка предложений по развитию форм и методов оказания содействия занятости населения;

- развитие системы социального партнерства в сфере подготовки кадров;

- разработка механизмов, способствующих формированию экономической заинтересованности работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда;

- совершенствование организации оплаты труда и нормирования труда на основе социального партнерства.

4. Повышение качества условий проживания и коммунального обслуживания, выравнивание параметров обслуживания населения всех сельских территорий Старооскольского городского округа.

5. Развитие связи и телекоммуникаций по уровню развития связи, обеспечение доступности услуг связи, телевидения и Интернета населению Сорокинской сельской территории.

Выводы по разделу III.

1. Для эффективного развития сельских территорий, целесообразно использовать финансовые возможности хозяйствующих субъектов, функционирующих на территории муниципального образования и использующих трудовой потенциал данной территории. Необходимо предусмотреть софинансирование развития социальной сферы сельских поселений предприятиями в целях повышения социальной защищенности своих работников.

2. Для совершенствования экономической основы комплексного развития сельских территорий необходимо рассмотреть вопрос о передаче отдельных функций, связанных с обеспечением взимания местных налогов, на муниципальный уровень; в дополнение к бюджетным источникам финансирования программ развития сельских территорий шире привлекать внебюджетные источники, в том числе в рамках механизмов государственно-муниципально-частного партнерства.

3. На сегодняшний день не до конца решены проблемы для реализации проекта «Ландшафтное благоустройство улицы Дачная и улицы Садовая в селе Сорокино Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа». Наличие результата проекта соответствует 55% успешности проекта, для повышения результата проекта необходимо решить имеющиеся проблемы и уменьшить риски проекта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания данной выпускной квалификационной работы были рассмотрены проблемы совершенствования управления социально-экономическим развитием сельской территории (на примере Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа Белгородской области). Поставленная цель комплексного исследования системы управления социально-экономическим развитием сельской территории муниципального образования была достигнута.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- 1) исследованы теоретические основы управления социально-экономическим развитием сельской территории;
- 2) проанализирована деятельность Управления Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа Белгородской области по социально-экономическому развитию сельской территории;
- 3) разработаны предложения по улучшению качества управления социально-экономическим развитием сельской территории муниципального образования.

Изучение теоретических и методических подходов к управлению развитием муниципального образования в условиях ограниченности ресурсов показало, что, несмотря на большое внимание к данной проблеме, некоторые аспекты нуждаются в дальнейшем исследовании и практической апробации применительно к особенностям функционирования и развития муниципального образования в Российской Федерации. В связи с этим особую актуальность представляет разработка механизма формирования и реализации стратегии социально-экономического развития сельской территории муниципального образования как подсистемы региональной экономики.

Проведенное исследование социально-экономического развития сельской территории муниципального образования позволило сделать следующие выводы и предложения.

Эффективное управление социально-экономическим развитием сельских территорий возможно при согласованном управлении на федеральном, региональном и местном уровне. Для эффективного социально-экономического развития муниципальных образований целесообразно применить уровневый механизм.

На федеральном уровне программно-целевое управление развитием муниципальных образований Российской Федерации строится на основе совершенствования межбюджетных отношений посредством технологии бюджетно-налоговых полномочий, основанных на долгосрочных нормативах и учитывающих интересы местного и регионального развития.

На региональном уровне – осуществление мониторинга социально-экономического развития сельских муниципальных образований, реализация мер адресной государственной поддержки развития муниципальных образований со стороны региональных властей, в том числе с использованием дотаций. На местном уровне – разработка и реализация генеральных планов развития муниципальных образований с учетом перспективных интересов местного сообщества.

На сегодняшний день одним из лимитирующих факторов развития аграрной отрасли производства является обеспечение сельских территорий развитой социальной инфраструктурой. Социальная сфера сельской местности – сфера общественного производства, где не создаются материальные блага, но без которой невозможно эффективное развитие сельскохозяйственного производства. Оправданность такого толкования понятия «социальная сфера сельских поселений» подтверждается тем, что развитие социальной сферы позволяет обеспечить производство достаточным количеством квалифицированных кадров.

Нам представляется более приемлемым расширительный подход к развитию социальной сферы сельской местности, когда этот механизм рассматривается как активный фактор сохранения (развития) производственного потенциала предприятия. В этом случае предполагается комплексное изменение методов оценки социальной сферы сельских поселений и их развития.

Объективная оценка социально-экономического развития сельских территорий муниципальных образований позволит органам власти принимать обоснованные управленческие решения. В качестве индикаторов предложены такие, как доля жителей сельского поселения, работающих на территории муниципального образования; уровень безработицы; доля трудоспособного населения; обеспеченность сельского поселения объектами социальной инфраструктуры. Результаты оценки экономического развития позволяют классифицировать сельские муниципальные образования по группам с высоким уровнем социально-экономического развития, удовлетворительным уровнем и с неудовлетворительным уровнем. Данная классификация даёт возможность дифференцированно подходить к стратегическому управлению муниципальными образованиями.

Развитие сельской территории муниципального образования может происходить по разным сценариям. В качестве базовых сценариев можно предложить следующие:

- сценарий сдержанного развития, основанный на гипотезе о том, что инвестиционный рост последних лет представлял собой проявление компенсационного роста и вскоре произойдет его замедление;

- сценарий агропромышленного и индустриального развития, предполагающий, что в результате усилий со стороны аппарата управления и населения инвестиционная привлекательность муниципальных образований возрастет. Будет открыто значительное число малых и средних агропромышленных предприятий, муниципальные образования привлекут несколько крупных производств;

- сценарий субурбанизированного развития, предполагающий усиление пригородных функций сельских муниципальных образований, более тесную интеграцию города и сельского поселения;

- сценарий многопланового развития, основанный на оптимистичном видении будущего и предполагающий бурный приток инвестиций и одновременно субурбанизацию, связанную с инновационным типом экономического развития.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717 (ред. от 31.03.2017) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

4. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года: [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 ноября 2010 г. № 2136-р // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

5. Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта [Электронный ресурс]: приказ Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2007 г. № 14 // Консультант Плюс: справочно-правовая система [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

6. О местном самоуправлении [Электронный ресурс] : закон

Белгородской области от 5 мая 1995 г. № 14 (ред. от 27.11.2001) // Законы РФ: информационный портал: [сайт]. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>.

7. Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район», и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 7 сентября 2007 г. № 138 (ред. от 28.03.2008) // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

8. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

9. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Белгородской области (2013–2018 годы) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25 февраля 2013 г. № 70-пп // Гарант: информационно-правовой портал: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.

10. Об утверждении Стратегии развития торговли в Белгородской области на 2015–2016 годы и период до 2020 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 7 июля 2015 года № 64-пп // Консультант Плюс: справочная правовая система: [сайт]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

11. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: утверждена решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный

сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

12. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015–2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

13. Положение об Управлении Сорокинской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа 27 июня 2008 г. № 130 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.

14. Паспорт Сорокинской сельской территории Старооскольского городского округа [Текст]: утвержден начальником управления Сорокинской сельской территории администрации Старооскольского городского округа. – Сорокино Старооскольского городского округа [б.и.], 2014. – 3 с.

15. Абросимова, И.В. Региональная программа развития как средство увеличения ресурсного потенциала региона [Текст] / И.В. Абросимова, А.Ю. Сазонов // Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика. – 2001. – № 3. – С. 89–91.

16. Аганбегян, А.Г. Социально-экономическое развитие России [Текст] / А.Г. Аганбегян. – М.: Дело, 2014. – 271 с.

17. Азоев, Г.Л. Конкуренция: анализ, стратегия и практика [Текст] / Г.Л. Азоев. – М.: Центр экономики и маркетинга, 2013. – 208 с.

18. Айзард, У. Некоторые направления регионального развития и сотрудничества и некоторые вопросы в региональной науке, не имеющие ответов [Текст] / У. Айзард. – М.: ГУ ВШЭ, 2011. – 452 с.

19. Аксенов, П.Н. Стабилизация регионального развития. Общий подход и опыт конкретных регионов [Текст] / П.Н. Аксенов. – М.: РАН, 2010. – 339 с.
20. Алексейчева, Е.Ю. Экономическая география и регионалистика [Текст] / Е.Ю. Алексейчева, Д.А. Еделев, М.Д. Магомедов. – М.: Дашков и К°, 2014. – 376 с.
21. Барамзин, С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских территорий [Текст] / С.В. Барамзин. – М.: ЮНИТИ-М, – 2010. – 298 с.
22. Бетин, О.И. Социально-экономическое положение России: проблемы и тенденции [Текст] / О.И. Бетин. – Тамбов: Юлис, 2005. – 246 с.
23. Бочкарева, Т.В. Стратегия развития муниципального образования: технологические основы программирования [Текст] / Т.В. Бочкарева. – М.: МОНФ, 2009. – 360 с.
24. Ветров, Г.Ю. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России [Текст] / Г.Ю.Ветров, Д.М. Ланцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 4. – С. 35–39.
25. Видяпина, В.И. Региональная экономика [Текст] / В.И. Видяпина, М.В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 245 с.
26. Виханский, О.С. Стратегическое управление [Текст] / О.В. Виханский. – М.: Гардарика, 2012. – 296 с.
27. Гапоненко, А.Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город [Текст] / А.Л. Гапоненко. – М.: РАГС, 2008. – 133 с.
28. Гизатуллин, Х.Н. Проблемы управления сложными социально-экономическими системами [Текст] / Х.Н. Гизатуллин. – М.: Норма, 2006. – 205 с.
29. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики [Текст] / А.Г. Гранберг. – М.: ГУ ВШЭ, 2012. – 495 с.

30. Жигарь, О.В. К вопросу о процессе разработки решений в органах управления [Текст] / О.В. Жигарь // Вестник Челябинского гос. ун-та. – 2013. – № 3. – С. 26–30.
31. Зуева, Н.Л. Социальное обслуживание населения: административно-правовое регулирование [Текст] / Н.Л. Зуева. – Воронеж, 2013. – 197 с.
32. Иванов, Е. Факторы социально-экономического развития МО [Текст] / Е. Иванов. // Муниципальная экономика. – 2007. – № 1. – С. 21–24.
33. Ивантер, В.В. Будущее России: инерционное развитие или инновационный прорыв [Текст] / В.В. Ивантер, Б.Б. Кузык. – М.: ИНЭС, 2015. – 435 с.
34. Кузнецова, О.В. Региональная политика России: 20 лет реформ и новые возможности [Текст] / О.В. Кузнецова. – М.: ЛИБРОКОМ, 2015. – 390 с.
35. Кузнецова, О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования [Текст] / О.В. Кузнецова. – М.: ЛЕНАНД, 2015. – 302 с.
36. Кузык, Б.Н. Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития [Текст] / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. – М.: Экономика, 2014. – 875 с.
37. Королевская, В.И. Управление региональной экономикой в условиях рынка [Текст] / В.И. Королевская, С.Н. Хохлов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 252 с.
38. Кретинин, В. О стратегии устойчивого функционирования региона [Текст] / В. Кретинин // Проблемы теории и практики управления. – 2014. – № 3. – С. 83–87.
39. Львова, Д.С. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цели, механизмы [Текст] / Д.С. Львова. – М.: Экономика, 2012. – 248 с.

40. Митрофанова, И.В. Регион: экономика, политика, управление [Текст] / И.В. Митрофанова, Н.П. Иванов, И.А. Митрофанова. – М.: Директ-Медиа, 2014. – 612 с.
41. Новиков, К.Н. Развитие негосударственного сектора и платных услуг в системе социального обслуживания населения [Текст] / К.Н. Новиков. – Казань, 2013. – 10 с.
42. Развитие регионов и предприятий в условиях вступления России в ВТО [Текст]. – Уфа, УИ РГТЭУ, 2015. – 250 с.
43. Степанова, М.В. Региональная экономика [Текст] / М.В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 345 с.
44. Халиков, М.С. Экономическая социология региона [Текст] / учебник / М.С. Халиков. – М.: Академический проект, 2011. – 144 с.
45. Холостова Е.И. Социальная работа: теория и практика [Текст] / Е.И. Холостова, А.С. Сорвина. – М., 2010. – 427 с.
46. Губернатор и Правительство Белгородской области [Электронный ресурс]: официальный сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://belregion.ru/>.
47. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области [Электронный ресурс]: официальный сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru>
48. Корпорация развития Белгородской области [Электронный ресурс]: официальный сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://belgorodinvest.ru/>
49. Старооскольский городской округ [Электронный ресурс]: официальный сайт органов местного управления: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/>.
50. Журнал «Путь октября» [Электронный ресурс]: официальный сайт: [сайт]. – Режим доступа: <http://putokt.ru/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Оценка и характеристика проекта «Ландшафтное благоустройство
улицы Дачная и улицы Садовая в селе Сорокино Сорокинской сельской
территории Старооскольского городского округа»

КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ ПРОЕКТА	
Наименование критерия	Показатель
Отклонение по бюджету (п.4)	Превышение на не более 30000 руб., относительно базового бюджета проекта, соответствует 15% успешности проекта
Отклонение по срокам (п. 4):	Превышение на не более чем 45 дней относительно установленного срока окончания проекта, соответствует 15% успешности проекта.
Достижение результата проекта (п. 3.3.):	Наличие результата проекта: соответствует 55% успешности проекта
Соблюдение требований к результату проекта (п. 3.4.):	Выполнение всех требований к результату проекта соответствует 15% успешности проекта
ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОЕКТА	
Территория реализации проекта	Старооскольский городской округ
Уровень сложности проекта	Средний
Тип проекта	Социальный

Приложение Б

Ограничения проекта «Ландшафтное благоустройство улицы Дачная и
улицы Садовая в селе Сорокино Сорокинской сельской территории
Старооскольского городского округа»

БЮДЖЕТ ПРОЕКТА (тыс. руб.):	
Целевое бюджетное финансирование:	–
– федеральный бюджет:	–
– областной бюджет:	–
– местный бюджет:	–
Внебюджетные источники финансирования:	30,0
– средства хозяйствующего субъекта:	30,0
– заемные средства:	–
– прочие (указать):	–
Общий бюджет проекта:	30,0
СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА (чч.мм.гг.)	
Дата начала проекта (план):	12.12.2016
Дата завершения проекта (план):	29.09.2017