

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
(НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071308
Шаталова Никиты Андреевича

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Пушкаренко Е.А.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	8
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	23
РАЗДЕЛ III.	НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		50
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ		53
ПРИЛОЖЕНИЯ		60

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования.

Формирование модели устойчивого и эффективного развития агропромышленного комплекса является в последние годы основной целью государственной политики, что закреплено еще в федеральном законе «О развитии сельского хозяйства»¹. Проблемы устойчивого развития сельских территорий связаны с уменьшением численности населения, проживающего в сельской местности; снижением показателей уровня и качества жизни на селе, со слабо сокращающимся разрывом этих показателей в городе и на селе. Так, за последние 15 лет численность сельского населения сократилась на 2,35 млн. чел. и составила в 2015 г. 26% в общей численности населения страны. Сельская местность занимает две трети территории страны, плотность населения здесь низкая – 2,3 чел. на 1 кв. км, что ниже, чем по стране в целом (8,4 чел. на 1 кв. км)².

Анализируя уровень и качество жизни на селе отметим, что отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства к средней по экономике составляло в 2015 г. всего 52%. За период с 2000 г. уровень среднедушевых ресурсов населения, занимающегося сельским хозяйством, ни разу не перешел планку две трети от уровня городских домохозяйств³.

Развитие сельскохозяйственных предприятий, крестьянских хозяйств должно стать важнейшим направлением деятельности органов местного самоуправления. Очевидно, что на любой территории властные органы обязаны всесторонне развивать как экономику, так и социальную сферу.

¹ О развитии сельского хозяйства: федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2017).

² Федеральная служба государственной статистики : официальный портал.URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 20.01.2017).

³ Там же.

Основной отраслью экономики на территории многих муниципальных образований является сельское хозяйство.

На органы местного самоуправления ложится решение основной массы проблем социально-экономического развития территории, включая управление развитием сельского хозяйства, как одного из источников формирования местного бюджета. Предполагается создание финансово-экономических и нормативно-правовых основ развития сельского хозяйства, установление порядка определения его форм, принципов разделения и взаимосвязи функций органов самоуправления и государственной власти, выявление возможностей и направлений развития системы местного самоуправления,

Степень разработанности темы исследования. Организация эффективного управления сельским хозяйством в муниципальных образованиях была предметом исследования в работах ряда российских ученых: В.В. Коокуевой, Г.В. Носковой, А.В. Харитонов¹. В своих работах они уделяли большое значение совершенствованию работы органов местного самоуправления по развитию агропромышленного комплекса.

Различные аспекты регулирования процессов социально-экономического развития муниципальных образований нашли отражение в актуальных работах З.И. Блимготовой, А.В. Кнутова, А.А. Позаненко², в которых разработаны методологические подходы к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований.

¹ Коокуева В.В. Проблемы управления сельскими территориями в России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2013. № 28; Носкова Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2014. № 7-9; Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1.

² Блимготова З.И. Управленческий анализ в сельском хозяйстве // Символ науки. 2016. № 11; Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1; Позаненко А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1.

Проблема исследования состоит в неразрешенном противоречии между необходимостью совершенствования системы управления сельским хозяйством на муниципальном уровне и недостатком актуальных предложений по осуществлению данной деятельности в условиях социально-экономического кризиса последних лет.

Гипотезой исследования является предположение о том, что основными проблемами эффективного развития сельского хозяйства на муниципальном уровне становятся ограниченность ресурсного обеспечения и недостаток научно-методического сопровождения процесса. Соответственно, решение данных проблем должно быть основано на реализации направлений, базирующихся на актуальной нормативно-правовой базе и современных управленческих принципах.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. **Предметом** выпускной квалификационной работы являются инструменты и механизмы, реализующие стратегию развития сельского хозяйства в Старооскольском городском округе.

Цель исследования заключается в комплексном анализе организации развития сельского хозяйства на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

Задачи исследования:

- рассмотреть нормативно-правовые и организационные основы развития сельского хозяйства в муниципальном образовании;
- проанализировать деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа;

– обозначить проблемные поля в управлении развитием сельского хозяйства в Старооскольском городском округе и предложить пути их решения.

Теоретико-методологической базой исследования послужили теоретические исследования, практические разработки ученых и специалистов-практиков, посвященные вопросам управления социально-экономическим развитием регионов и муниципальных образований, управления сельским хозяйством на местном уровне (В.В. Коокуева, А.А. Позаненко, Г.А. Родионова, А.В. Харитонов и др.)

В качестве основных **методов** исследования применялись методы системного и сравнительного анализа, методы обобщений и классификации, обработка эмпирических данных осуществлялась средствами математической статистики.

Эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации; законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Белгородской области по управлению комплексным развитием муниципальных образований, в частности агропромышленного комплекса; документы, регулирующие деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа, а также отчетные данные начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

Логика **структуры** выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

Во введении раскрывается актуальность исследования, выдвигается гипотеза, определяется предмет и объект, формулируются цель и задачи.

В первом разделе рассмотрены теоретико-методологические основы управления агропромышленным комплексом на муниципальном уровне. Доказано, что эффективное управление возможно при согласовании усилий

на федеральном, региональном и местном уровне, что, в том числе, предполагает участие в формировании целей и механизмов их достижения различных субъектов управления и хозяйствования, взаимодействующих в сфере сельского хозяйства.

Во втором разделе проанализирована деятельность Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа, рассмотрена система мероприятий по внедрению актуальных методик организации агропромышленной деятельности на муниципальном уровне. Показано значение инвестиционной и информационно-методической помощи сельскохозяйственным предприятиям по эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли.

В третьем разделе выявляются основные направления совершенствования управления сельским хозяйством в Старооскольском городском округе, в частности с целью внедрения инновационных технологий в агропромышленном комплексе Старооскольского городского округа предлагается к реализации муниципальная программа «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства Старооскольского городского округа».

В заключении подведены итоги исследования, сделаны основные выводы. В приложении приведены материалы, иллюстрирующие основное содержание выпускной квалификационной работы.

РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Приоритетными направлениями современной государственной политики являются, в том числе, увеличение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, обеспечение притока инвестиций в сельское хозяйство, организация стабильного развития сельских территорий, сбережение природных богатств.

Агропромышленный комплекс охватывает все отрасли народного хозяйства, которые несут ответственность за производство, заготовку, закупку, транспортировку, хранение, переработку и доведение до потребителя сельскохозяйственной продукции, продовольствия для населения и сырья для промышленности. Сюда относятся государственный, кооперативный, фермерский, акционерный и мелкооптовый секторы, имеющие разнообразные организационно-правовые формы объединений и предприятий сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности¹.

В Российской Федерации государственная поддержка производителей аграрной продукции и стабильного функционирования сельских территорий реализуется по следующим важным направлениям: обеспечение необходимой информацией, предоставление возможности получения доступных кредитов для производителей сельскохозяйственной продукции, информационно-консультационная помощь формирование стабильного развития сельских территорий, развитие элитного семеноводства и племенного животноводства, обеспечение защиты сохранения и повышения плодородия почв, развитие животноводческой отрасли, предоставление

¹ Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1. С. 201.

возможности обновления основных средств, поддержка посадки многолетних насаждений и др¹.

Управление сельским хозяйством – это насыщенная и многогранная деятельность всех государственных органов, которые должны, во-первых, обеспечивать проведение единой общегосударственной политики в решении проблем развития сельского хозяйства, тесную увязку действий между ведомствами, отвечающими за тот или иной участок работы. Во-вторых, она должна предусматривать четкое распределение полномочий и ответственности между различными уровнями руководства. В-третьих, она должна ориентироваться на органическое сочетание федеральных целевых программ с самостоятельностью, инициативой хозяйствующих субъектов в решении оперативных вопросов производства и сбыта продукции. И, в-четвертых, эту систему управления следует приблизить к сельскохозяйственному производству, по возможности исключить из нее лишние звенья, сделать ее максимально результативной в том смысле, что уполномоченные государственные органы должны преимущественно играть координирующую роль и воздерживаться от прямого администрирования².

Государственное управление сельским хозяйством – это целенаправленная деятельность органов государственной власти РФ и её субъектов государства, направленная на социальное обеспечение населения высококачественными продуктами питания, поддерживающими его здоровый образ жизни, с целью обеспечения продовольственной безопасности и конкурентоспособности российского сельскохозяйственного товаропроизводителя на мировом аграрном рынке. Государственное управление аграрным сектором экономики в широком смысле подразумевает осуществление целого комплекса мероприятий политико-правового характера, имеющих целью обеспечить выполнение задач, направленных на

¹ Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1. С 202.

² Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1. С. 44.

удовлетворение потребностей населения страны в качественном продовольствии, иных потребностей, обеспечиваемых за счет сырья, получаемого в сельском хозяйстве¹.

Государственная аграрная политика – это одна из основных частей государственной экономической политики, определяющая главные пути развития сельского хозяйства, представляющая собой комплекс проводимых государством мероприятий, обеспечивающих всестороннюю поддержку эффективных и конкурентоспособных составляющих агропромышленного комплекса страны, направленная на соблюдение конституционных прав граждан в аграрной сфере и устойчивое развитие сельских территорий, а также повышение качества жизни сельского населения².

Сегодня, в условиях экономических санкций, основные направления развития аграрной политики в России регулируются «Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»³. Ее основная цель – создание продовольственной безопасности и независимости Российской Федерации в необходимых параметрах.

Новая аграрная политика должна формироваться на новых принципах, отражающих реальное положение, сложившееся на селе в ходе последних аграрных реформ. Главной задачей аграрной политики должно стать, с одной стороны, обеспечение прав и свобод сельских товаропроизводителей и жителей села, с другой стороны поддержка наиболее эффективных предприятий агропромышленного комплекса, частных инвестиций, лучших землевладельцев и т.п. В современных условиях важным направлением

¹ Беломестнов В.Г. Проблемы управления экономическим потенциалом социально-экономических систем // Проблемы современной экономики. 2012. № 1 С. 13.

² Носкова Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2014. № 7. С 56.

³ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: утверждена распоряжением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2017).

аграрной политики является повышение эффективности малых форм хозяйствования. Государственная программа содержит в себе подпрограмму «Поддержка малых форм хозяйствования», основная цель которой формирование и совершенствование в малых формах хозяйствования несельскохозяйственной и сельскохозяйственной деятельности, повышение уровня жизни сельского населения, увеличение эффективности малых форм хозяйствования путем вовлечения их в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию. На основании требований современного рынка государственная программа определяет следующие задачи: обновление в сельскохозяйственных потребительских кооперативах материально-технических средств, увеличение доли населения на селе со средним уровнем дохода, рационализация и оптимизация использования земли, формирование условий, способствующих росту субъектов малых форм хозяйствования¹.

Конституция Российской Федерации обязывает органы государственной власти и органы местного самоуправления использовать все имеющиеся у них возможности – материально-финансовые и организационные – для утверждения и развития свободы экономической деятельности на основе права и законности, для предупреждения и устранения в нем противоправных проявлений. Одной из видов такой деятельности является производственная деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей².

Функции органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию агропромышленного сектора различаются. Значительную роль в регулировании и координации

¹ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: утверждена распоряжением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2017).

² Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей призваны сыграть органы местного самоуправления.

Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона можно сгруппировать по следующим направлениям:

1. В области формирования земельных отношений необходимо учитывать природно-климатические особенности и исторические традиции отдельных территорий, экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей, их платежеспособность, перспективы сочетания крупного и среднего производства с частным, мелкотоварным.

2. Органы местного самоуправления должны добиваться определенности отношений в рыночной экономике, формирования соответствующих этим отношениям цивилизованных норм и правил управления сельским хозяйством, включая реинжиниринг.

3. В области формирования рынков и рыночной инфраструктуры органов местного самоуправления могут выполнять функции интегратора экономических интересов, хозяйствующих интересов, хозяйствующих на их территории субъектов и организатора межрайонных, межрегиональных и внешнеэкономических взаимоотношений по поводу производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и производственной продукции, материально-технического и научно-технического обеспечения.

4. Приоритетное значение для сохранения продовольственной безопасности, структурной перестройки агропромышленного комплекса, качества и уровня продовольственного рынка имеет инновационная деятельность. Характер и экстремальные условия ведения агропромышленного производства в регионе требуют высокого уровня использования достижений науки, освоения адаптированных ресурсосберегающих технологий, внедрения прогрессивных форм хозяйствования и управления, повышения качества и конкурентоспособности собственной продукции.

5. Местные власти могут стимулировать инновационную активность как непосредственным финансированием научных исследований и разработок из средств местных бюджетов, так и косвенными методами (частичное или полное освобождение от местных налогов и сборов, инвестиционные налоговые льготы и кредиты, предоставление оборудования и помещений и т.п.)

6. Местные органы самоуправления должны всячески поощрять и оказывать содействие в создании и функционировании хозрасчетных внедренческих формирований, работа которых в значительной степени будет основываться на договорной основе с сельскохозяйственными предприятиями, организациями и самостоятельными товаропроизводителями¹.

Муниципальное развитие предполагает качественное изменение основных характеристик процессов жизнедеятельности населения, экономической деятельности субъектов хозяйствования на территории муниципального образования до нового, более высокого уровня. При этом развитие не должно ставить под угрозу жизнь и благополучие будущих поколений, т.е. необходимо сохранение природной среды, биосферы, воспроизводство или поддержание достаточной ресурсной базы, поддержка и обеспечение в будущем требуемого качества и состава социальной и экономической инфраструктуры.

Муниципальная экономика – это система экономических отношений, в которые вступают органы местного самоуправления в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг на территории муниципального образования.

Можно выделить основные направления управления экономикой муниципального образования:

- управление муниципальным имуществом;
- финансовая политика – управление муниципальными финансами;

¹ Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1. С. 202-203.

- промышленная политика – взаимодействие с немунципальными хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования;
- налоговая, тарифная, ценовая политика;
- инвестиционная политика;
- управление межмуниципальными и международными экономическими связями муниципальных образований и др.

К целям экономического развития муниципального образования относятся: создание комплекса услуг, позволяющих максимально удовлетворить жизненные потребности проживающего на данной территории населения, обеспечение функционирования предприятий и обеспечение эффективного использования ресурсов¹.

Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования – это долгосрочное обновление и усовершенствование с активным использованием теоретических, технологических инноваций, достижений прикладных наук экономических и социальных отношений и структур как целостной системы, которой свойственны единство и взаимосвязь составляющих ее объектов и предметов, до качественно нового уровня при сохранении природной среды, воспроизводстве и поддержании ресурсной базы.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. В нашей стране на протяжении многих десятилетий основным путем развития сельских территорий являлся узкоотраслевой аграрный подход, в том числе на территориях с ограниченными аграрными потенциалами. Это привело к однобокому аграрному развитию сельских территорий, зачастую нерациональному размещению на них производительных сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам.

¹ Коокуева В.В. Проблемы управления сельскими территориями в России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2013. № 28. С. 88.

Социально-экономическое развитие села представляет собой производственную сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, в крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйствах, а также элементы промышленного производства), базирующуюся на социальной инфраструктуре, формирующей трудовой потенциал территории.

Устойчивое социально-экономическое развитие является условием сохранения в Российской Федерации многочисленных сельских территорий. Особое значение в управлении местными территориями придается развитию социальной сферы, которая является базой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей жителей¹.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления включает в себя вопросы как общего взаимодействия органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами вне зависимости от формы собственности, так и более глубокого регулирования хозяйственных отношений для муниципальных предприятий и учреждений. В связи с этим в основу определения данного понятия должна быть положена цель управленческой деятельности органов местного самоуправления, а именно реализация общественных интересов, отнесенных к ведению местного самоуправления. И в связи с этим основной вид деятельности органов местного самоуправления – подчинение деятельности предприятий и учреждений, расположенных на территории муниципального образования, удовлетворению общественных интересов граждан.

На основании вышеизложенного, можно определить, что функциями органов местного самоуправления по регулированию деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей деятельности являются основные направления (включающие соответствующие формы и методы) властно-экономических полномочий органов местного самоуправления по

¹ Коокуева В.В. Проблемы управления сельскими территориями в России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2013. № 28. С 89.

воздействию на основе правовых норм на производственно-хозяйственную активность предприятий, основным видом которых является производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции.

Развитие и совершенствование местного самоуправления приводит к усилению роли российских муниципальных образований в решении вопросов собственного социально-экономического развития¹.

Муниципальное развитие предполагает качественное изменение основных характеристик процессов жизнедеятельности населения, экономической деятельности субъектов хозяйствования на территории муниципального образования до нового, более высокого уровня. При этом развитие не должно ставить под угрозу жизнь и благополучие будущих поколений, т.е. необходимо сохранение природной среды, биосферы, воспроизводство или поддержание достаточной ресурсной базы, поддержка и обеспечение в будущем требуемого качества и состава социальной и экономической инфраструктуры.

С целью регулирования деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей органами местного самоуправления применяются предусмотренные законодательством и вырабатываемые практикой разнообразные формы и методы, которые отчетливо подразделяются на две группы. Первую составляют те из них, которые распространяются только на предприятия и организации, создаваемые органами государства и местного самоуправления соответственно на базе государственной и муниципальной собственности. Специфика данных форм и методов состоит в том, что они отражают субординационный характер взаимоотношений между властными структурами и подчиненными им субъектами производственной деятельности. Так, коммерческие организации в организационно-правовых формах государственного или муниципального унитарных предприятий создаются по решению уполномоченного на то государственного органа или

¹ Ветров Г.Ю. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 4. С. 39.

органа местного самоуправления. Этими же органами утверждаются их учредительные документы – уставы. Органом унитарного предприятия является руководитель, который назначается собственником либо уполномоченным собственником органом и им подотчетен. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности.

Говоря о функциях органов местного самоуправления по регулированию деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимо также учитывать, что «государство может делегировать им выполнение определенных государственных функций по регулированию агропромышленного комплекса с выделением необходимых средств»¹. В этом случае органы местного самоуправления выступают в качестве реализаторов государственной аграрной политики от имени государства.

К ведению местного самоуправления относится контроль за использованием земель и водных объектов местного значения на территории муниципального образования, создание условий, в том числе методами контроля за соответствующими предприятиями, для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д.

Органы местного самоуправления оказывают помощь и содействие сельскохозяйственным предприятиям в их работе, создают стимулы для развертывания производственно-хозяйственной деятельности вглубь и вширь. На территории того или иного муниципального образования возникают, проверяются практикой, закрепляются наиболее перспективные формы и методы взаимодействия между органами власти и соответствующими предприятиями.

В условиях создания социально ориентированной рыночной экономики с преобладанием в ней предпринимательского способа хозяйствования

¹ Блимготова З.И. Управленческий анализ в сельском хозяйстве // Символ науки. 2016. № 11. С. 22.

основной и самой перспективной правовой формой сотрудничества органов местного самоуправления является договор. На основе договоров строятся, например, отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами по вопросам, не входящим в компетенцию этих органов как властных структур.

За последние годы подтвердил свою жизнеспособность и получивший закрепление в ст. 33 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальный заказ. Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств¹.

При рассмотрении всех вариантов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, мы руководствуемся, в первую очередь, приоритетом интересов социально-экономического развития муниципального образования, а также возможностью более эффективного осуществления этих полномочий органами местного самоуправления.

Установление тесных связей между сельскохозяйственными предприятиями и органами местного самоуправления могут способствовать улучшению деятельности и тех и других. Практика показывает, что от надлежащей организации местными органами власти медицинского,

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 06.10.2003 г. 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

социально-культурного и бытового обслуживания населения, в значительной мере зависят эффективность работы предприятий, закрепление в них рабочей силы и специалистов, рациональное использование имеющихся ресурсов.

На наш взгляд, можно выделить следующие принципы управления сельским хозяйством на муниципальном уровне:

- 1) принцип полновластия, который означает, что органы местного самоуправления, наделенные некоторыми государственными полномочиями, решают в пределах предоставленных им прав все вопросы местного значения, исходя из интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и государства в целом;
- 2) принцип невмешательства органов местного самоуправления в оперативную деятельность сельскохозяйственных предприятий;
- 3) принцип координации усилий и сотрудничества всех хозяйствующих субъектов с органами местного самоуправления¹.

Органы местного самоуправления, осуществляя свои права и обязанности, должны усилить свое влияние на развитие сельского хозяйства; оказывать необходимую помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям в их работе. Свои функции по отношению к сельскохозяйственным предприятиям, органы местного самоуправления не должны осуществлять путем администрирования и вмешательства в производственную и хозяйственную деятельность. В новых условиях повышается значимость заключения договоров, контрактов между органами местного самоуправления и сельскохозяйственными товаропроизводителями по различным вопросам, связанным с эффективным функционированием, как муниципалитетов, так и хозяйствующих субъектов.

Также необходимо обратить особое внимание на необходимость усиления координационных функций органов муниципальной власти,

¹ Носкова Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2014. № 7. С. 56.

которые в настоящее время еще недостаточно координируют работу агропромышленного комплекса.

Укрепление материально-финансовой базы органов местного самоуправления, наделение их широкими и конкретными правами во всех, без исключения, областях деятельности позволит им активнее и эффективнее влиять на социально-экономические процессы, происходящие на их территории, в том числе на становление и развитие интегрированной аграрной экономики.

Государство, определяя аграрную политику, разрабатывая меры, направленные на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и реализацию аграрной реформы, придает большое значение совершенствованию аграрного законодательства формируемого для регулирования и охраны аграрных отношений.

На современном этапе развития сельского хозяйства задачами аграрного законодательства, по нашему мнению, должны выступать:

- 1) правовое регулирование производственной сельскохозяйственной деятельности с учетом объективных особенностей;
- 2) правовое обеспечение финансовой деятельности в аграрной сфере;
- 3) организационно-правовое обеспечение управления сельскохозяйственными предприятиями;
- 4) создание правовых основ для регулирования аграрных отношений органами местного самоуправления;
- 5) создание правовых предпосылок для социального развития села;
- 6) обеспечение аграрной безопасности¹.

Итак, устойчивое развитие многих муниципальных образований сегодня предполагает стабильный экономический рост сельской экономики в условиях эквивалентного обмена при полной занятости ресурсов, сочетающей их рациональное использование и сохранение природно-

¹ Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1. С 204.

ресурсного потенциала территории, направленной на повышение уровня и качества жизни сельского населения.

Устойчивое развитие сельских территорий объединяет решение социальных, экономических и экологических задач на базе трехкомпонентной системы факторов – природы, населения и хозяйства. Другими словами, предпосылками устойчивого развития села являются сельский социум, сельская экономика и локальная экология, которые формируют условия для удовлетворения потребностей общества в продовольствии и обеспечивают при этом сохранение ресурсного потенциала сельских территорий.

Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий предполагает рост, диверсификацию и повышение эффективности сельской экономики; расширенное воспроизводство человеческого капитала и полную занятость сельского населения; рациональное использование и непрерывное воспроизводство природно-биологических ресурсов; повышение уровня и качества жизни населения в сельских поселениях. Одним из важнейших концептуальных подходов к устойчивому развитию села является ориентация на самоорганизацию общества в экономической, социальной и экологической сферах его жизнедеятельности.

Выводы по разделу I

1. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования предполагает согласованное воздействие различных субъектов на процессы, протекающие в муниципальном образовании для достижения таких стратегических целей, как: улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей, качественные преобразования экономической сферы, сохранение окружающей среды и развитие агропромышленного комплекса.

2. Эффективное управление сельским хозяйством в современных условиях возможно при согласованном управлении на федеральном,

региональном и местном уровне. На федеральном уровне программно-целевое управление развитием муниципальных образований Российской Федерации строится на основе совершенствования межбюджетных отношений посредством технологии бюджетно-налоговых полномочий, основанных на долгосрочных нормативах и учитывающих интересы местного и регионального развития. На региональном уровне – осуществление мониторинга развития агропромышленного комплекса. На местном уровне – разработка и реализация программ развития муниципальных образований с учетом перспективных интересов представителей агробизнеса.

3. Управление сельским хозяйством на муниципальном уровне предполагает его демократизацию, участие в формировании целей и механизмов их достижения различных субъектов управления и хозяйствования, взаимодействующих в границах муниципального образования, и местного населения. Необходимо формирование стратегии, принятие которой осуществляется в обстановке общественного согласия, консенсуса интересов всех заинтересованных участников процесса развития муниципального образования.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В последние годы Старооскольский городской округ – динамично развивающееся муниципальное образование Белгородской области. Округ занимает 2-е место в Белгородской области по численности постоянного населения после города Белгород и составляет 17% численности региона – или 257 тыс. человек. Количество городских жителей составляет 85,9% (220,8 тыс. чел.), сельских – 14,1% (36,2 тыс. чел.) от общего числа населения городского округа¹.

В настоящее время на территории городского округа осуществляют производственную деятельность 14 сельхозтоваропроизводителей, включая филиалы и представительства, также по различным направлениям деятельности функционируют 114 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 17 тысяч личных подсобных хозяйств.

Последние 5 лет Старооскольский городской округ занимает первое место среди муниципальных образований Белгородской области по валовому надою молока и продуктивности скота. По состоянию на 1 января 2017 года в молочной отрасли сельскохозяйственных предприятий имеется 15548 голов крупного рогатого скота, в том числе коров 6165 голов. В 2016 году производство молока во всех категориях хозяйств составило 58,9 тыс. тонн. Продуктивность дойного стада 8060 кг молока на корову (по Белгородской области – 5789 кг)².

Кормами хозяйства обеспечены в полном объеме. В 2016 году было заготовлено 1,5 тыс. тонн сена, 65,9 тыс. тонн сенажа, 48,5 тыс. тонн силоса. Проведена модернизация технико-технологических процессов содержания и

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат) : официальный портал. URL : <http://belg.gks.ru/> (дата обращения: 20.04.2017).

² Там же.

доения коров с применением компьютерной системы управления и контроля доения, охлаждения молока, применения мобильных кормораздатчиков-миксеров¹.

За 2016 год хозяйствами всех категорий городского округа произведено мяса скота и птицы в живом весе 54,5 тыс. тонн или 91,6% к уровню 2015 года, в том числе свинины – 23,0 тыс. тонн, птицы – 28,5 тыс. тонн. Основные производители свинины – ООО «Оскольский бекон» и ООО «Оскольский бекон-2», мяса птицы – Старооскольский филиал ЗАО «Приосколье».

Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств за 2016 год в действующих ценах составил 7,7 млрд. руб.² В 2016 году валовой сбор зерна составил 108,3 тыс. тонн, подсолнечника – 16,0 тыс. тонн, сахарной свеклы – 78,8 тыс. тонн. В 2016 году валовой сбор зерновых культур составил 137,6 тыс. тонн при урожайности 41,1 цн/га. Подсолнечника намолочено 11,9 тыс. тонн, урожайность 18,7 цн/га. Валовой сбор сахарной свеклы составил 61,5 тыс. тонн, урожайность 462,4 цн/га.

На территории Старооскольского округа успешно реализуются государственные программы по развитию промышленного производства и агропромышленного комплекса, а также в области содействия занятости населения и стабилизации ситуации на рынке труда.

Например, в хозяйствах, занимающихся выращиванием продукции растениеводства, реализуется долгосрочная целевая программа «Внедрение биологической системы земледелия на территории Белгородской области на 2011-2018 годы». Введены полевые, кормовые и почвосберегающие севообороты, на которых сложилась структура посевных площадей, в полной мере соответствующая его специализации. В сохранении плодородия почв в

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 22.05.2017).

² Там же.

городском округе большое значение имеет защита от водной ветровой эрозии.

По системе NO-Till озимые культуры в хозяйствах городского округа в 2016 году убраны на площади 3105 га. Посеяны ранние зерновые на площади 2170 га, подсолнечник – 590 га, соя – 304 га, кукуруза – 681 га, однолетние и многолетние травы – 470 га. Выявлены водотоки на площади 321 га, из них залужено 154 га или 48% к плану¹.

В целях реализации областного проекта «Зеленая столица» по направлению «Сплошное облесение меловых склонов и эрозионно-опасных участков» на территории Старооскольского городского округа площадь лесопосадки в 2016 году составила 363 га.

Реализация государственной программы развития сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы позволила предприятиям агропромышленного комплекса городского округа в 2016 году получить 360,9 млн. руб. субсидий из федерального и областного бюджетов по следующим направлениям: на компенсацию части затрат по привлеченным инвестиционным кредитам, полученным на строительство животноводческих комплексов – 140,7 млн. руб., на компенсацию части затрат по привлеченным краткосрочным кредитам – 5,4 млн. руб., на поддержку свиноводческих комплексов – 100,3 млн. руб., на товарное молоко – 62,5 млн. руб., на мероприятия по поддержке племенного животноводства – 20,2 млн. руб., на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства – 16,1 млн. руб., на развитие семейных ферм (гранты) – 6,0 млн. руб., на возмещение затрат по кредитам малых форм – 4,9 млн. руб., на поддержку начинающим фермерам – 1,5 млн. руб., на элитное семеноводство – 1,0 млн. руб., на закладку и уход за многолетними насаждениями – 1,0 млн. руб., на поддержку развития

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 22.05.2017).

молочного животноводства в личных подсобных хозяйствах и К(Ф)Х (на приобретение сена) – 1,3 млн. руб.¹

Сельскохозяйственными предприятиями за 2016 год получено государственной поддержки из федерального и областного бюджетов 249,2 млн. рублей, из них: на компенсацию части затрат по привлеченным инвестиционным кредитам, полученным на строительство животноводческих комплексов – 115,4 млн. руб.; на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства – 17,3 млн. руб.; на поддержку племенного животноводства – 19,7 млн. руб.; субсидии на товарное молоко – 67,2 млн. руб.; на оказание поддержки свиноводческим комплексам – 27,6 млн. руб.; на компенсацию части затрат по привлеченным краткосрочным кредитам – 0,7 млн. руб.; на элитное семеноводство – 1,3 млн. руб.²

По направлению повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования в 2016 году кредитными организациями городского округа выдано 96 льготных субсидируемых кредитов на сумму 40 млн. руб.

В 2014-2016 гг. в Старооскольском городском округе стартовал ряд крупных инвестиционных проектов – строительство свиноводческого комплекса в с. Хорошилово, строительство первой очереди тепличного комплекса в с. Городище, а также получил одобрение проект по строительству тепличного комплекса в с. Котово.

На сегодня в рамках реализации областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» на территории городского округа ведут деятельность 395 семейных ферм³.

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 23.05.2017).

² Там же.

³ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительной власти Белгородской области за 2016 год // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: www.belregion.ru (дата обращения: 24.05.2017).

Ведется работа по созданию пчелопарков на территории городского округа. На сегодняшний день активно работает пчелопарк «Котовский». В проект уже привлечено более 7 млн. 300 тыс. рублей, медоносная база пчелопарка составляет около 500 га. Налажена фасовка меда для поставки в учреждения городского округа. Прорабатывается вопрос о приобретении оборудования для производства медовых гранул¹.

Важным слагаемым социально-экономического развития на любом иерархическом уровне является управление. От уровня его организации, гибкости все больше зависит эффективность производства. Крутой перевод социально-экономического развития страны на путь рыночной экономики потребовал учета, прежде всего, качественных факторов роста, а следовательно, и соответствующего этим требованиям совершенствования управления на всех уровнях народнохозяйственного комплекса, в том числе и на региональном. Только комплексное и взаимосвязанное рассмотрение вопросов улучшения системы управления может решить задачу наиболее полного использования преимуществ рыночной экономики.

Управление сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа является структурным подразделением Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. Управление создано для реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию развития малого и среднего предпринимательства.

Рассмотрим основной функционал Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 27.05.2017).

Старооскольского городского округа и рассмотрим определенные проблемы в его реализации.

В полномочия Управления входит разработка предложений по основным направлениям аграрной политики, совершенствование организационной и финансово-экономической системы управления агропромышленного комплекса и её структурной перестройке, проведение аграрных преобразований. Важной функцией, которая, на наш взгляд, недостаточно реализуется в системе организации Управления сельского хозяйства и продовольствия является функция информационно-методического центра, осуществляющего комплексное обследование сельскохозяйственных организаций (экономика, растениеводство, животноводство, механизация, управление)¹.

Управление разрабатывает комплексные целевые программы развития агропромышленного комплекса городского округа и организует их выполнение, осуществляет мероприятия по внедрению научно-технических обоснованных систем ведения сельского хозяйства, прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, содержания скота и птицы в городском округе.

Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности в работе по развитию отрасли растениеводства городского округа, эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли. Участвует в обеспечении сохранения и воспроизводства плодородия почв, защиты растений от сорняков, вредителей, болезней, а также совместно с заинтересованными

¹ Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2014. С. 4.

органами организует работу по проверке эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации принимает участие в осуществлении контроля за соблюдением зоотехнических норм и правил содержания крупного рогатого скота на предприятиях агропромышленного комплекса городского округа, обеспечивает проведение диагностических, ветеринарно-профилактических мероприятий, а также организационно-методическое сопровождение выращивания кормовых культур и технологий заготовки кормов.

Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа представляет в Департамент агропромышленного комплекса Белгородской области отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса городского округа, о результатах деятельности отдельных отраслей в сельском хозяйстве городского округа, иную отчетность по формам, в порядке и в сроки, утвержденные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации; обобщает показатели и анализирует результаты производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса городского округа, разрабатывает перспективные и текущие прогнозы социально-экономического развития агропромышленного комплекса городского округа, представляет в установленном порядке доклады о положении дел в сфере агропромышленного комплекса¹.

К основным задачам Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию относят:

¹ Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2014. С.5.

1. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
2. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в городском округе, обеспечение населения качественными продовольственными товарами.
3. Обеспечение эффективного функционирования агропродовольственного рынка и развитие его инфраструктуры. Формирование микро- и макроэкономической систем хозяйствования в рыночных условиях.
4. Содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности.
5. Сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, сохранение природной среды и агроландшафтов.
6. Осуществление мероприятий по рациональному и эффективному ведению агропромышленного комплекса в городском округе.
7. Содействие процессу стабилизации экономики агропромышленного комплекса и увеличения доходности бюджета городского округа.
8. Содействие развитию аграрной науки и инновационной деятельности, распространению передовых технологий и новых методов хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса.
9. Внедрение биологической системы земледелия и перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на дифференцированные севообороты, а также увеличения площадей многолетних трав, внедрения сидеральных и промежуточных культур.
10. Совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки кадров для агропродовольственного сектора. Закрепление молодых специалистов в производственной сфере на селе¹.

¹ Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2014. С.7.

В структуру Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию входят два отдела:

- отдел анализа развития АПК и администрирования целевых субсидий;
- отдел реализации программ АПК.

Руководство Управлением осуществляет начальник управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа, который назначается и освобождается от должности главой администрации городского округа, по представлению заместителя главы администрации городского округа по экономическому развитию.

Начальник Управления подчиняется непосредственно заместителю главы администрации городского округа по экономическому развитию.

Заместитель начальника Управления и начальники отделов Управления назначаются на должность распоряжением главы администрации городского округа по представлению начальника Управления, согласованному с заместителем главы администрации городского округа по экономическому развитию¹.

Начальник Управления осуществляет руководство деятельностью Управления; обеспечивает выполнение муниципальных правовых актов городского округа; несёт персональную ответственность за состояние дел и деятельность Управления; а также определяет функции структурных подразделений и регулирует кадровую работу.

Начальник Управления обязан нести персональную ответственность за выполнение возложенных на управление задач и осуществление им своих полномочий, осуществлять взаимодействие с администрацией Белгородской области, департаментом агропромышленного комплекса Белгородской области, федеральными службами, структурными подразделениями

¹ Должностная инструкция начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа 22.04.2014 г. Старый Оскол, 2014. С. 2.

администрации Старооскольского городского округа по вопросам, относящимся к компетенции управления, разрабатывать предложения по реализации основных направлений аграрной политики, совершенствованию организационной, финансово-экономической и нормативно-правовой базы управления в агропромышленном комплексе городского округа, прогнозировать его развитие¹.

Осуществление управления социально-экономическим развитием Старооскольского городского округа предполагает согласованное воздействие различных субъектов на процессы, протекающие в муниципальном образовании для достижения таких стратегических целей, как: улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей, качественные преобразования экономической сферы, сохранение окружающей среды и развитие агропромышленного комплекса.

Инвестиционная политика администрации Старооскольского городского округа, а в частности и Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию, осуществляется на основе принципов:

- 1) поддержки инвестиционной деятельности на территории городского округа;
- 2) обеспечения инвесторам равных прав на получение муниципальной поддержки в инвестиционной деятельности;
- 3) участия бюджетных средств в финансировании проектов, направленных на развитие инфраструктуры жизнеобеспечения населения городского округа;
- 4) предоставления поддержки в виде муниципальных гарантий для реализации инвестиционных проектов в соответствии с приоритетными

¹ Должностная инструкция начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа 22.04.2014 г. Старый Оскол, 2014. С. 4.

- направлениями развития территории;
- 5) информационной открытости и гласности при принятии решения по реализации инвестиционных проектов;
 - б) упрощения процедур осуществления поддержки инвестиционной деятельности на территории городского округа, в том числе при подборе свободных площадей для строительства объектов;
 - 7) контроля за целевым использованием средств бюджета городского округа и внебюджетных источников¹.

Так, в инвестиционном ключе развития Старооскольского городского округа Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию стремится оказывать содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности, а также развитию малого и среднего предпринимательства. Таким образом происходит повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в Старооскольском городском округе, с целью обеспечения населения качественными продовольственными товарами.

Важнейшей задачей Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию является организация научного, инновационного и информационного обеспечения развития отраслей сельскохозяйственного производства, перерабатывающей промышленности, продовольственного рынка Старооскольского городского округа, что позволяет содействовать процессу стабилизации экономики агропромышленного комплекса и увеличить доходность бюджета Старооскольского городского округа.

В Старооскольском городском округе, начиная с 2005 года, велось строительство специализированных современных молочных комплексов с беспривязным содержанием коров и доением в доильных залах, оснащенных

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 27.05.2017).

высокотехнологичным оборудованием. На сегодня на территории округа функционируют молочно-товарный комплекс ООО Агрохолдинг «Авида», молочно-товарный комплекс ЗАО «Оскольское молоко». Производство молока в 2016 году по отношению к 2005 году увеличилось в 2,15 раза.

Благодаря всесторонней поддержке объем производства в агропромышленном комплексе в 2016 году составил 8042 млн. рублей¹. Рассмотрим объем агропромышленного производства за последние три года.

Таблица 2.1

**Объем производства в агропромышленном комплексе
(2014–2016 гг.)**

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах), млн. руб.	7066	7422	8042
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	101,0	102,2	101,7
Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, млн. руб.	340	354	372
в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	88	104,1	105,1
Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций, %	14,8	14,9	15,2
Среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственных организациях, тыс. руб.	20,2	20,5	21,0

В результате реализации комплекса мер по развитию сельского хозяйства улучшилась экономика сельскохозяйственных организаций Старооскольского городского округа, получила развитие деятельность крупных агропромышленных формирований, в значительной степени наладилась ситуация на рынке труда, существенно возросла доля сельскохозяйственной продукции местного производства, реализуемой на потребительском рынке.

В числе основных проблем, стоящих перед агропромышленным комплексом в Старооскольском городском округе, следует выделить:

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 30.05.2017).

- 1) недостаточно высокий уровень технико-технологической оснащенности сельскохозяйственных организаций;
- 2) высокую себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции;
- 3) несовершенство кредитно-финансовой системы, выражающееся в значительных трудностях в привлечении денежных ресурсов сельхозтоваропроизводителями;
- 4) недостаточная готовность сельскохозяйственных товаропроизводителей к осуществлению деятельности в условиях гармонизации отечественных и мировых технологических стандартов производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Динамика развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года будет неразрывно связана с формированием и реализацией комплекса мер, направленного на поддержку сельхозтоваропроизводителей городского округа в условиях вступления страны во Всемирную торговую организацию (ВТО).

В ближайшие три года в агропромышленном комплексе нашего муниципального образования будут преобладать следующие тенденции:

- 1) увеличение инвестиций на повышение плодородия и развитие мелиорации сельскохозяйственных земель, стимулирование улучшения использования земельных угодий;
- 2) создание условий для наращивания производства мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;
- 3) ускорение обновления технической базы агропромышленного производства;
- 4) увеличение инвестиций на развитие перерабатывающих производств в сфере мясного и молочного животноводства, птицеводства, растениеводства, производства продуктов питания;
- 5) биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой

промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов¹.

В растениеводстве предстоит освоить интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличении внесения минеральных и органических удобрений и выполнении работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев перспективных высокоурожайных культур, сортов и гибридов. Неотъемлемой составляющей развития отрасли растениеводства в запланированный период является проведение дальнейшего анализа и практической апробации современных почвосберегающих технологий.

Выводы по разделу II

1. Анализ деятельности Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа показал, что в целом данная муниципальная структура обеспечивает развитие агропромышленного комплекса городского округа и осуществляет необходимые мероприятия по внедрению научно-технических обоснованных систем ведения сельского хозяйства. Управление разрабатывает предложения по основным направлениям аграрной политики, предполагающие совершенствование организационной и финансово-экономической системы управления агропромышленного комплекса.

2. Важное значение в деятельности органов местного самоуправления имеет оказание инвестиционной и информационно-методической помощи сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности, эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли.

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 30.04.2017).

3. В числе основных проблем, стоящих перед агропромышленным комплексом в Старооскольском городском округе, следует выделить недостаточно высокий уровень технико-технологической оснащенности сельскохозяйственных организаций и несовершенство кредитно-финансовой системы, выражающееся в значительных трудностях в привлечении денежных ресурсов сельхозтоваропроизводителями. Кроме того отметим, что местным аграриям необходимо быть готовым к осуществлению деятельности в условиях гармонизации отечественных и мировых технологических стандартов производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

4. В сложившихся в Старооскольском городском округе условиях объективно необходимым является повышение эффективности регулирования социально-экономического развития муниципального образования в рамках проводимой государством аграрной политики. Необходим качественный переход к управлению развитием сельских территорий округа, исходя из требования устойчивости и комплексности такого развития с использованием инновационных процедур и инструментария управленческих решений. При этом управление должно строиться на выверенных теоретических основаниях экономических процессов, происходящих в агропромышленном комплексе.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Перед управленческой практикой в настоящее время стоят две ключевые проблемы: воспроизводство потенциала сельского хозяйства и обеспечение занятости на селе. И здесь нужна научно обоснованная и практически адекватная современным условиям парадигма развития села.

Обе существенно снижают эффективность финансовых и других материальных вложений, направляемых органами власти разных уровней на развитие сельского хозяйства. Чтобы не допустить деградации территориально-поселенческой системы и депопуляции сельского населения, сегодня государство формирует новую административно-экономическую среду в сельских территориях, где низовым звеном является сельское поселение муниципального образования, состоящее из нескольких (от 10 до 50) населенных пунктов, а ключевым элементом поселенческой структуры – сельское домохозяйство. Парадигмальная составляющая концепций развития села ныне так или иначе сконцентрирована на сельских территориальных образованиях, где ядром является сельскохозяйственное производство, а потенциалом – социальные ресурсы, представления о которых серьезно изменились в связи с крупными общественными и технологическими прорывами в различных сферах жизни.

Сложности взаимной адаптации новых агентов управления и сельского населения не позволяют обеспечить современный уровень и качество жизни, а соответственно, и социальную базу трудовой активности, одного из ключевых условий особо стимулируемого взаимодействия всех заинтересованных агентов социального развития в данной сфере. Отраслевой подход к развитию сельских территорий ориентирован только на экономические формы развития и, естественно, становится неэффективным там, где речь идет о длительном цикле возврата инвестиций, риске и других финансовых регуляторах.

Если говорить о приоритетах муниципальной политики в развитии агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа на долгосрочную перспективу, то они отражены в Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года¹. В соответствии с ней основной задачей развития агропромышленного комплекса является формирование эффективного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего потребности населения и перерабатывающей промышленности в основных видах сельскохозяйственной продукции.

Исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов муниципальной политики, целью муниципальной политики в области сельского хозяйства является создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа.

Основными задачами можно считать:

- обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- повышение конкурентоспособности мясного скотоводства;
- повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производств, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе;
- поддержка и развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 22.05.2017).

Возможности повышения эффективности различных ресурсов в системе управления сельским хозяйством на муниципальном уровне находятся в поле зрения между проблемами дефицита финансирования и потенциалом социальных возможностей самого сельского сообщества и субъектов, имеющих интерес в развитии агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования. При этом уровень развития сельских территорий Старооскольского городского округа находится в значительной зависимости от его приближения к современным социальным стандартам качества жизни.

В рамках выпускной квалификационной работы мы предлагаем программу «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства Старооскольского городского округа».

На сегодня в Старооскольском городском округе основными проблемами развития отраслей являются:

- степень изношенности материально-технической базы производства и переработки не позволяют производителям получать, а переработчикам выбатывать конкурентоспособную продукцию;
- снижение конкурентоспособности мяса отечественного производства в сравнении с импортным в связи с диспаритетом цен и недостаточным уровнем государственной поддержки по сравнению со странами с развитым животноводством;
- низкая рентабельность производства мяса крупного рогатого скота ограничивает возможность привлечения в отрасль масштабных инвестиций и сдерживает её развитие.

С целью дальнейшего наращивания объемов производства и повышения конкурентоспособности отечественной продукции предполагается особое внимание уделять развитию инфраструктуры, глубокой переработке, кооперации и выстраиванию эффективного взаимодействия между производителями, в том числе между малыми формами хозяйствования и переработчиками. Подкомплексы находятся на

стадии осуществления технического и технологического перевооружения, что позволит в основном осуществить переход на инновационный путь развития в ближайшей перспективе.

В соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года приоритетами государственной политики в сфере сельского хозяйства на муниципальном уровне являются:

- оптимизация структуры посевных площадей в соответствии с зональными системами земледелия и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- комплексная модернизация материально-технической базы производства продукции растениеводства, животноводства, а также продукция их и переработки;
- увеличение экспортного потенциала за счет строительства, реконструкции и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке продукции, сырья и продовольствия;
- развитие системы страхования и кредитования отрасли растениеводства и животноводства, способствующих их устойчивому развитию и снижению рисков;
- повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей до уровня, обеспечивающего рентабельное ведение сельскохозяйственного производства¹.

В соответствии с этим основными целями программы мы считаем:

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 23.05.2017).

- 1) обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- 2) повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе Старооскольского городского округа.

Достижение целей программы должно обеспечиваться путем решения следующих задач:

- стимулирование развития семеноводства и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- поддержка развития садоводства, закладки и ухода за многолетними насаждениями;
- поддержка экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства;
- развитие систем кредитования и страхования отраслей растениеводства и животноводства;
- увеличение объема и качества производства, переработки и реализации продукции мясного и молочного животноводства;
- повышение инновационной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.

Сроки реализации программы – 2018-2022 годы. Этапы реализации не выделяются.

Достижение цели и решение задач намечается за счет реализации ряда основных мероприятий.

1. «Возмещение части затрат на приобретение элитных семян». В рамках осуществления мероприятия предусматривается обеспечение доступности приобретения элитных семян. С этой целью предусмотрено субсидирование части затрат на приобретение элитных семян. Осуществление выплат субсидий будет производиться за счет средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования, уровень которого утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, при условии соблюдения ими областной системы земледелия, на приобретение оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений по перечню, определяемому Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Размеры субсидий рассчитываются по ставке на одну тонну семян, установленной исходя из возмещения за счет средств федерального бюджета не более 30 % затрат на указанные цели.

2. «Поддержка экономически значимых программ в области растениеводства». В рамках осуществления мероприятия предусматривается увеличение валового производства тепличных овощей на основе реконструкции имеющихся и строительства новых современных энергосберегающих тепличных комплексов; и как следствие увеличение урожайности тепличных овощных культур до 45 кг/ кв. м. (сравни: в 2016 году 30 кг/кв.м.¹). В качестве дополнительных механизмов поддержки сельхозтоваропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты по строительству современных тепличных комплексов, в установленном законодательством порядке предоставляется льгота по налогу на имущество.

3. «Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства и животноводства». В целях

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 29.05.2017).

осуществления государственной поддержки субсидии предоставляются на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам (займам), полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на развитие растениеводства и животноводства.

В рамках осуществления данного мероприятия предусматривается:

- обеспечение доступа к краткосрочным заемным средствам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах:
- сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами по кредитным договорам (договорам займа);
- организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы и организациями потребительской кооперации по кредитным договорам (договорам займа) на закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки продукции растениеводства и животноводства.

Порядок предоставления средств государственной поддержки в виде субсидий, перечень направлений кредитования, перечень получателей по определенным видам субсидируемых кредитов определяется в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных

кредитных потребительских кооперативах, утверждаемыми Правительством Российской Федерации¹.

4. «Поддержка почвенного плодородия, развитие мелиоративных лесонасаждений». С целью обеспечения минимизации негативного воздействия на почву, восстановления плодородия отдельных участков предусматривается реализация комплекса мероприятий, которые включают агролесомелиоративные мероприятия, которыми предусматривается закладка противоэрозионных лесных насаждений, выращивание посадочного материала, нарезка борозд и механизированные уходы за высаженными насаждениями, а также мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения².

5. «Создание производственных мощностей по переработке отходов предприятий агропромышленного комплекса». В результате реализации основного мероприятия будет обеспечено введение в эксплуатацию производственных мощностей по переработке отходов предприятий агропромышленного комплекса и производству электроэнергии и увеличение объема производства органических удобрений для замещения минеральных³.

6. «Обновление парка сельскохозяйственной техники». Целью осуществления основного мероприятия является обновление парка сельскохозяйственной техники, используемой в сельском хозяйстве. В рамках реализации основного мероприятия предусматривается в результате государственной поддержки осуществить стимулирование приобретения

¹ Нестерова И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. 2011. № 5. С 45.

² Нестерова И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. 2011. № 5. С 45.

³ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 03.05.2017).

сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин для растениеводства, животноводства и кормопроизводства.

Предполагаемые объемы финансирования муниципальной программы в разрезе источников финансирования по годам реализации представлены в таблице.

Таблица 3.1

Ресурсное обеспечение программы «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства Старооскольского городского округа»

Годы	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные источники	Всего
2018	196 125	41 863	219 800	457 788
2019	174 520	36 230	23 800	234 550
2020	164 315	34 957	24 000	223 272
2021	153 410	33 344	25 000	211 754
2022	142 305	31 241	25 000	198 546
Итого	1 065 705	245 711	440 700	1 752 116

Реализация основных мероприятий программы позволит к 2022 году обеспечить:

- увеличение производства зерна – до 145 тыс. т.;
- увеличение производства сахарной свеклы - до 138 тыс. т.;
- увеличение производства картофеля - до 47,3 тыс. т.;
- увеличение производства муки - до 132,4 тыс. т., крупы - до 0,4 тыс. т.; сахара – до 14,5 тыс. т.
- увеличение площади с высаженными многолетними насаждениями на 135 га;
- увеличение производства скота и птицы на убой (в живом весе) до 58,5 тыс. т.;
- увеличение производства молока – до 59 тыс. т.;
- увеличение производства сыров и сырных продуктов – до 0,06 тыс. т.;
- увеличение производства масла сливочного – до 0,4 тыс. т.;

- увеличение поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания с мясными породами до 130 голов;
- обеспечение роста применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве до 32,2 процента;
- увеличение удельного веса отходов сельскохозяйственного производства, переработанных методами биотехнологии, до 55 процентов.

Для достижения целей и решения задач муниципальной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий реализации рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам, в частности, относятся:

1) макроэкономические, в том числе рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты;

2) внешнеторговые, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

3) природные, связанные с воздействием опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, росту импорта продовольственных товаров.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться, в первую очередь, на основе выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления сельскохозяйственной отраслью городского округа, а также подготовки и представления ежегодного отчета о

ходе и результатах реализации муниципальной программы, в который при необходимости могут вноситься предложения о корректировке муниципальной программы.

Выводы по разделу III

1. Анализ системы организации Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа показал, что в муниципальном образовании должны быть разработаны муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие виды (стратегия, комплексная, целевая, ведомственная) муниципальных программ, порядок их разработки, реализации, мониторинга, контроля исполнения, приняты программы муниципальных статистических работ, определена стратегия (концепция) развития муниципального образования.

2. Развитие отраслей сельского хозяйства муниципального образования – это долгосрочное обновление и усовершенствование с активным использованием теоретических, технологических инноваций, достижений прикладных наук экономических и социальных отношений и структур как целостной системы, которой свойственны единство и взаимосвязь составляющих ее объектов и предметов, до качественно нового уровня при сохранении природной среды, воспроизводстве и поддержании ресурсной базы.

3. Обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности сельхозпродукции, а также техническая и технологическая модернизация аграрного производства, внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий требует принятия программы «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства Старооскольского городского округа». Благодаря реализации данной программы возможны поддержка экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства; увеличение объема и

качества производства, переработки и реализации продукции сельхозпроизводителей, расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного исследования позволяют сделать выводы, что решение проблемы продовольственного обеспечения населения страны всегда связывалось с развитием сельского хозяйства. Аграрная политика государства строилась на отраслевом подходе к управлению социально-экономическими преобразованиями в муниципальных образованиях. В результате российская провинция столкнулась с системным кризисом, проявившимся в усилении различий в уровне и качестве жизни городского и сельского населения, разрушением эволюционно сформировавшейся системы сельского расселения, низком уровне производительности сельскохозяйственного труда.

Регулирование в экономической сфере всегда чревато опасностью подмены рыночных механизмов «ручным» управлением, что ставит под большое сомнение обеспечение устойчивости развития села. Необходимо обеспечение условий для эквивалентного обмена между городом и селом, что, на наш взгляд, является объективной предпосылкой устойчивого развития последнего. Следует перестать тотально субсидировать потребление продуктов питания, поддержка должна быть адресной, точечной и исключительной. Требуется корректировка распределительных отношений в экономике, а не углубление социализации потребления. Следовательно, в определении понятия «устойчивое развитие сельских территорий» должно быть указано на эквивалентный характер обмена между городом и селом посредством рынков, функционирующих в условиях социально-ориентированной системы хозяйствования. Таким образом, устойчивое развитие сельских территорий представляет собой стабильный экономический рост сельской экономики в условиях эквивалентного обмена при полной занятости ресурсов, сочетающей их рациональное использование и сохранение природно-ресурсного потенциала территории.

В настоящее время в науке и практике сформировалась потребность в анализе и осмыслении сложившейся ситуации в муниципальных

образованиях, теоретическом обобщении результатов деятельности структур местной власти, разработке методических положений организации управления развитием муниципального образования, направленных на обеспечение устойчивого повышения реальных доходов, и, следовательно, уровня жизни населения.

Сегодня на органы местного самоуправления ложится решение основной массы проблем социально-экономического развития территории, включая управление развитием сельского хозяйства, как одного из источников формирования местного бюджета. В связи с этим необходимо создание финансово-экономических и нормативно-правовых основ самоуправления, установление порядка определения его форм, принципов разделения и взаимосвязи функций органов самоуправления и государственной власти, выявление возможностей и направлений развития системы муниципального управления.

Наличие противоречия между необходимостью совершенствования организации управления развитием муниципального образования и отсутствием достаточного для этого научно-методического обеспечения обусловило актуальность темы данного исследования.

Динамичное развитие отдельного каждого муниципального образования в интересах его населения в условиях открытой экономики невозможно без определения системы приоритетов и обеспечения согласованности действий всех органов управления, населения, предприятий, коммерческих и общественных организаций, действующих на его территории. Эти задачи и решаются в процессе разработки, обсуждения и реализации Стратегического плана социально-экономического развития.

Анализ деятельности Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа показал, что в муниципальном образовании в целом разработаны муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие виды (стратегия, комплексная, целевая,

ведомственная) муниципальных программ, порядок их разработки, реализации, мониторинга, контроля исполнения, приняты программы муниципальных статистических работ, определена стратегия (концепция) развития агропромышленного комплекса городского округа.

При этом эффективность управления развитием сельского хозяйства и, соответственно, сельских территорий Старооскольского городского округа определяют два взаимосвязанных параметра: социальная и экономическая эффективность. Социальная эффективность – качественная оценка деятельности, выражающая соответствие цели органа власти потребностям местного сообщества. Она неразрывно связана с возложением на органы местного самоуправления обязательств по поводу разрешения тех проблем, носителем которых выступает местное сообщество. Экономическая эффективность – количественная оценка отношения эффекта к затратам в конкретных условиях: экономия, получаемая за счет оптимизации и рационализации деятельности; характеризует сбережение усилий, средств в настоящий момент при функционировании действующих систем в заданных условиях внешней среды.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК
ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.
2. О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Текст]: федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Текст]: утверждена распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 г. № 2136-р // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6748.
6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р // Консультант Плюс: информационно-правовая система.– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2010г. №

- 2136-р // Консультант Плюс: информационно-правовая система.– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
8. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [Электронный ресурс]: утверждена распоряжением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
 9. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный портал. – Режим доступа : <http://www.gks.ru/>
 10. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 30.03.2005г. № 177 // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>.
 11. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (в ред. постановления Правительства Белгородской области от 18.09.2010 г. № 299-пп) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>.
 12. Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительной власти Белгородской области [Электронный ресурс] // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: www.belregion.ru.
 13. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат) [Электронный ресурс]: официальный портал. – Режим доступа : <http://belg.gks.ru/>
 14. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля

- 2008 г. № 24 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
15. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
16. Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период [Электронный ресурс] // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
17. Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45 [Текст]: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа 18.04.2014 г. – Старый Оскол [б.и.], 2014. – 10 с.
18. Должностная инструкция начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа [Текст]: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа 22.04.2014 г. – Старый Оскол [б.и.], 2014. – 8 с.
19. Авдева, Т.А. Концептуальные подходы к определению направленности и оценки качества государственного и муниципального управления [Текст] / Т.А. Авдева, Т.Т. Решетняк // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 11. – С. 107-116.
20. Агибалов, Ю.В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития: монография

- [Текст] / Ю.В. Агибалов. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2010. – 321 с.
- 21.Алексеева, Н.А. Принципы моделирования социально-экономического развития региона [Текст] / Н.А. Алексеева. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 344 с.
- 22.Бабун, Р.В. Вопросы муниципальной экономики [Текст] / Р.В. Бабун, З.З. Муллагалеева. – М.: МОНФ, 2010. – 325 с.
- 23.Беломестнов, В.Г. Проблемы управления экономическим потенциалом социально-экономических систем [Текст] / В.Г. Беломестнов // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 1 – С. 13.
- 24.Блимготова, З.И. Управленческий анализ в сельском хозяйстве [Текст] / З.И. Блимготова // Символ науки. – 2016. – № 11. – С. 21-22.
- 25.Вереvченко, А.П. Муниципальные образования: некоторые проблемы стратегического планирования и управления развитием [Текст] / А.П. Вереvченко // Бюджет. – 2011. – № 7. – С. 43–56.
- 26.Ветров, Г.Ю. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России [Текст] / Г.Ю.Ветров, Д.М. Ланцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 4. – С. 35–39.
- 27.Ветров, Г.Ю. Управление муниципальным экономическим развитием [Текст] / Г.Ю. Ветров – М.: Институт экономики города, 2011. – 259 с.
- 28.Дорджиева, О. Повышать инвестиционную привлекательность сельских территорий [Текст] / О. Дорджиева // АПК: экономика, управление. 2009. – № 8. – С. 83–87.
- 29.Житкова, Е. Методические подходы к решению проблемы согласования региональных и муниципальных стратегий и программ развития [Текст] / Е.Житкова // Муниципальная власть. – 2011. – № 5. – С.26–34.
- 30.Игнатов, В.Г. Экономика муниципальных образований [Текст] / В.Г. Игнатов. – М.: Март, 2011. – 544 с.

31. Кнутов, А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России [Текст] / А.В. Кнутов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 104–120.
32. Коленченко, И.А. Сельские территории: состояние, проблемы и направления развития [Текст] / И.А. Коленченко // – М.: ГНУ ЦНСХБ Россельхозакадемии, 2012. – 149 с.
33. Коленченко, И.А. Социальное развитие сельских территорий: функции управления и институты [Текст] / И.А. Коленченко // Аграрная наука. – 2014. – № 8. – С.34–45.
34. Коокуева, В.В. Проблемы управления сельскими территориями в России [Текст] / В.В. Коокуева // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2013. – № 28. – С. 197-200.
35. Лапин, В. Актуальные вопросы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / В. Лапин // Муниципальная власть. – 2009. – № 1. – С. 34–48.
36. Лексин, В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А. Н. Швецов. – М.: Эдиториал УРСС, 2010. – 368 с.
37. Львов, Д.С. Проблемы долгосрочного социально-экономического развития России [Текст] / Д.С. Львов // Экономическая наука современной России. – 2012. – № 4. – С. 48–53.
38. Мельников, С.Б. Экономическое развитие муниципальных образований [Текст] / С.Б. Мельников // Коммерсантъ- Деньги. – 2013. – № 7. – С. 21–26.
39. Мишин, В.М. Исследование систем управления [Текст] / В.М. Мишин. – М.: ЮНИТИ. 2012. – 527с.
40. Мокрый, В.С. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы местного самоуправления [Текст] / В.С. Мокрый. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 4. – С. 14-17.

- 41.Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента [Текст] / С.А. Кирсанов, А.Т. Ошурков, Е.П. Истомин, Л.В. Резанов – СПб.: Андреевский издательский дом, 2011. – 317 с.
- 42.Нестерова, И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления [Текст] / И.В. Нестерова // Журнал государственного и муниципального управления. – 2011. – № 5. – С. 32–41.
- 43.Николаев, А.И. Инновационное развитие и инновационная культура [Текст] / А.И. Николаев // Наука и знание. – 2010. – № 2 (32). – С. 54–64.
- 44.Носкова, Г.В. Модель совершенствования системы хозяйственно-экономического управления АПК на микроуровне [Текст] / Г.В. Носкова, А.Г. Семкин, Г.А. Баклаженко // Вестник Российской академии сельскохозяйственных наук. – 2014. – № 6.
- 45.Носкова, Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне [Текст] / Г.В. Носкова, А.Г. Семкин, Г.А. Баклаженко // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. – 2014. – № 7-9.
- 46.Позаненко, А.А. Взаимодействие между властями муниципальных районов и городских и сельских поселений [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011. – № 2. – С. 64–74.
- 47.Позаненко, А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 168-184.
- 48.Рохчина, В.Е. Методические рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования [Текст] / В.Е. Рохчина. – М.: РИЦ Муниципальная власть, 2009. – 152 с.
- 49.Тишина, Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований [Текст] / Е.В. Тишина, А.Н. Широков. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2012. – 211 с.

- 50.Торопов, Д. Стратегия развития сельских территорий / Д. Топоров [Текст]// Экономист. – 2011. – № 10. – С. 34–45.
- 51.Тумусов, Ф.С. Инвестиционный потенциал региона: теория, проблемы, практика [Текст] / Ф.С. Тумусов. – М.: Экономика, 2011. – 420 с.
- 52.Харитонов, А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона [Текст] / А.В. Харитонов // Инновационная наука. – 2016. – №1. – С. 201-205.
- 53.Шевченко, О.П. Пути совершенствования проблем в сфере земельно-имущественных отношений в Краснодарском крае [Текст] / О.П. Шевченко // Перспективы интеграции науки и практики. – 2014. – № 1. – С. 197–202.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура

Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа

Начальник управления

НЕЧАЕВ ВЛАДИМИР ИВАНОВИЧ

Телефон: 44-60-23

Заместитель начальника управления - начальник отдела реализации программ АПК

ВАСИЛЬЕВА ЛЮБОВЬ НИКОЛАЕВНА

Телефон: 44-60-21, 44-59-19

ОТДЕЛ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ АПК

Волобуева Надежда Ивановна	- Главный специалист	44-60-21, 44-59-19
Леонова Елена Анатольевна	- Ведущий специалист	44-60-21, 44-59-19
Кудинова Татьяна Александровна	- Ведущий специалист	44-59-51
Сергиенко Елена Сергеевна	- Ведущий специалист	44-59-51

ОТДЕЛ АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ АПК И АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВЫХ СУБСИДИЙ

Павленко Ольга Ивановна	- Начальник отдела	44-59-19
Хаустова Светлана Ивановна	- Главный специалист	44-59-19
Васильева Ольга Алексеевна	- Главный специалист	44-59-83, 44-59-19
Макагонова Оксана Борисовна	- Главный специалист	44-59-51
Рыжих Светлана Геннадиевна	- Главный специалист	44-59-51
Карапузова Екатерина Николаевна	- Специалист I категории	44-59-83, 44-59-19

ПОЛОЖЕНИЕ
об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента
по экономическому развитию администрации Старооскольского
городского округа

1. Общие положения

1.1. Управление сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (далее – Управление) является структурным подразделением департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

1.2. Управление создано для реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию развития малого и среднего предпринимательства.

1.3. Управление в своей деятельности подчиняется заместителю главы администрации городского округа по экономическому развитию.

1.4. Управление взаимодействует с сельскохозяйственными, перерабатывающими, обслуживающими и другими предприятиями и организациями всех форм собственности агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа (далее – городской округ), занимающимися производством, заготовкой, переработкой сельскохозяйственной продукции и обслуживанием сельскохозяйственного производства.

1.5. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением о департаменте по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа и настоящим Положением.

2. Структура Управления

2.1. В структуру Управления входят два отдела:

- отдел анализа развития АПК и администрирования целевых субсидий;
- отдел реализации программ АПК.

3. Основные задачи Управления

Основными задачами Управления являются:

3.1. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

3.2. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в городском округе, обеспечение населения качественными продовольственными товарами.

3.3. Обеспечение эффективного функционирования агропродовольственного рынка и развитие его инфраструктуры. Формирование микро- и макроэкономической систем хозяйствования в рыночных условиях.

3.4. Содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности.

3.5. Сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, сохранение природной среды и агроландшафтов.

3.6. Осуществление мероприятий по рациональному и эффективному ведению агропромышленного комплекса в городском округе.

3.7. Содействие процессу стабилизации экономики агропромышленного комплекса и увеличения доходности бюджета городского округа.

3.8. Содействие развитию аграрной науки и инновационной деятельности, распространению передовых технологий и новых методов хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса.

3.9. Обеспечение устойчивого сельскохозяйственного производства в условиях глобальных изменений климата, снижения негативного влияния экономических и природных рисков за счет внедрения биологической системы земледелия и перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на дифференцированные севообороты, а также увеличения площадей многолетних трав, внедрения сидеральных и промежуточных культур.

3.10. Совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки кадров для агропродовольственного сектора. Закрепление молодых специалистов в производственной сфере на селе.

4. Функции Управления

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

4.1. Разрабатывает комплексные целевые программы развития агропромышленного комплекса городского округа и организывает их выполнение.

4.2. Осуществляет мероприятия по внедрению научно-технических обоснованных систем ведения сельского хозяйства, прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, содержания скота и птицы в городском округе.

4.3. Разрабатывает предложения по основным направлениям аграрной политики, о совершенствовании организационной и финансово-экономической системы управления агропромышленного комплекса и её структурной перестройке, проведении аграрных преобразований, участвует в разработке и реализации общегосударственных и областных целевых и иных инвестиционных программ и мероприятий по развитию отраслей агропромышленного комплекса.

4.4. Выполняет функции информационно - методического центра, осуществляющего комплексное обследование сельскохозяйственных организаций (экономика, растениеводство, животноводство, механизация, управление).

4.5. Оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности в реализации целевых программ и иных мероприятий по государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4.6. Оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности в работе по развитию отрасли растениеводства городского округа, эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли. Участвует в обеспечении сохранения и воспроизводства плодородия почв, защиты растений от сорняков, вредителей, болезней, а также совместно с заинтересованными органами организует работу по проверке эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

4.7. Оказывает помощь в агрохимическом обеспечении сельскохозяйственных организаций всех форм собственности агропромышленного комплекса городского округа в установленном порядке.

4.8. Оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности и направляет работу на развитие отрасли животноводства городского округа, эффективное использование имеющегося производственного потенциала отрасли, интенсификацию молочного и мясного скотоводства, свиноводства, птицеводства.

4.9. Принимает участие в осуществлении контроля за соблюдением зоотехнических норм и правил содержания крупного рогатого скота на предприятиях агропромышленного комплекса городского округа, обеспечивает проведение диагностических, ветеринарно-профилактических мероприятий, а также организационно-методическое сопровождение выращивания кормовых культур и технологий заготовки кормов.

4.10. Вносит предложения главе администрации городского округа по развитию агропромышленного комплекса, земельных ресурсов, землеустройству и иным вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.11. Представляет в департамент агропромышленного комплекса Белгородской области отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса городского округа, о результатах деятельности отдельных отраслей в сельском хозяйстве городского округа, иную отчетность по формам, в порядке и в сроки, утвержденные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

4.12. Обобщает показатели и анализирует результаты производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса городского округа, разрабатывает перспективные и текущие прогнозы социально-экономического развития агропромышленного комплекса городского округа, представляет в установленном порядке доклады о положении дел в сфере агропромышленного комплекса.

4.13. Определяет ежегодно итоговую рейтинговую оценку производственно-экономического положения предприятий агропромышленного комплекса городского округа.

4.14. Осуществляет прогнозирование основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа по разделу сельское хозяйство.

4.15. Составляет сводную квартальную, годовую бухгалтерскую отчетность, планы производственно – хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций городского округа. Проводит экономический анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций городского округа.

4.16. Проводит анализ деятельности малых форм хозяйствования с учетом современных требований производства.

4.17. Осуществляет организационную, консультационную поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, иных предприятий агропромышленного комплекса.

4.18. Организует мероприятия по повышению квалификации руководящих работников и специалистов предприятий агропромышленного комплекса городского округа, подготавливает материалы для награждения государственными наградами Российской Федерации, Почетными званиями, Почетными грамотами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, наградами области и городского округа работников предприятий агропромышленного комплекса.

4.19. Оказывает содействие в создании на территории городского округа предприятий различных форм собственности.

4.20. Разрабатывает проекты муниципальных правовых актов главы администрации городского округа по вопросам функционирования и развития агропромышленного комплекса, готовит соответствующие заключения.

4.21. Участвует в подготовке проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.23. Рассматривает обращения граждан и юридических лиц и в пределах своей компетенции принимает по ним необходимые меры и решения.

4.24. Осуществляет иные функции в соответствии с действующим законодательством.

5. Организация деятельности Управления

5.1. Руководство Управлением осуществляет начальник управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа, который назначается и освобождается от должности главой администрации городского округа, по представлению заместителя главы администрации городского округа по экономическому развитию.

5.2. Начальник Управления подчиняется непосредственно заместителю главы администрации городского округа по экономическому развитию.

5.3. Заместитель начальника Управления и начальники отделов Управления назначаются на должность распоряжением главы администрации городского округа по представлению начальника Управления, согласованному с заместителем главы администрации городского округа по экономическому развитию.

5.4. Начальник Управления:

- осуществляет руководство деятельностью Управления;
- обеспечивает выполнение муниципальных правовых актов городского округа;
- несёт персональную ответственность за состояние дел и деятельность Управления;
- определяет функции структурных подразделений и разрабатывает должностные инструкции работников Управления;
- контролирует и регулирует работу по комплектованию Управления специалистами.

5.5. В период временного отсутствия начальника Управления его обязанности исполняет и несёт ответственность за работу Управления заместитель начальника Управления – начальник отдела реализации программ АПК.

6. Права Управления

Управление в целях успешного выполнения возложенных на него задач, имеет право:

6.1. Планировать свою деятельность и определять перспективы развития по согласованию с департаментом агропромышленного комплекса Белгородской области и администрацией Старооскольского городского округа, департаментом по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

6.2. Участвовать в рассмотрении и формировании проектов, планов экономического и социального развития городского округа в части, касающейся сферы деятельности Управления.

6.3. Запрашивать и получать от органов местного самоуправления городского округа, сельскохозяйственных предприятий, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, необходимую информацию, связанную с деятельностью агропромышленного комплекса, а также с исполнением федеральных и областных программ в области агропромышленного комплекса.

6.4. Проводить в установленном порядке совещания, организовывать проведение научно-практических конференций, семинаров по вопросам функционирования агропромышленного комплекса.

6.5. Организовывать мероприятия и обеспечивать участие производителей сельскохозяйственной продукции в мероприятиях, проводимых в рамках российских, областных и иных выставок, ярмарок.

6.6. Управление наряду с правами, изложенными в настоящем Положении, имеет также другие права, предоставленные ему в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

Паспорт
муниципальной программы
«Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства
в Старооскольском городском округе»

Наименование программы	Программа «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства в Старооскольского городского округе»
Заказчик программы	Администрация Старооскольского городского округа
Соисполнители программы	Управление сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа
Участники программы	ОГБУ «Старооскольская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»
Цель (цели) программы	<p>1. Обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями.</p> <p>2. Повышение конкурентоспособности мясного скотоводства.</p> <p>3. Повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе Старооскольского городского округа.</p>
Задачи программы	<p>Стимулирование развития семеноводства и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;</p> <p>поддержка развития садоводства, закладки и ухода за многолетними насаждениями;</p> <p>поддержка экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства;</p> <p>развитие систем кредитования и страхования подотраслей растениеводства и животноводства;</p> <p>увеличение объема и качества производства, переработки и реализации продукции мясного и молочного животноводства;</p> <p>сохранение и улучшение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории городского округа;</p> <p>стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования;</p> <p>повышение инновационной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.</p>
Сроки и этапы	2016-2020 годы

реализации программ	Этапы реализации программы не выделяются
Объемы и источники финансирования программы	<p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет всех источников финансирования составит 1 752 116 тыс. рублей.</p> <p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет средств федерального бюджета составит 1 065 705 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 196 125 тыс. рублей; в 2019 году – 174 520 тыс. рублей; в 2020 году – 164 315 тыс. рублей; в 2021 году – 153 410 тыс. рублей; в 2022 году – 142 305 тыс. рублей; <p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет средств областного бюджета составит 245 711 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 41 863 тыс. рублей; в 2019 году – 36 230 тыс. рублей; в 2020 году – 34 957 тыс. рублей; в 2021 году – 33 344 тыс. рублей; в 2022 году – 31 241 тыс. рублей. <p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет иных источников составит 440 700 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 219 800 тыс. рублей; в 2019 году – 23 800 тыс. рублей; в 2020 году – 24 000 тыс. рублей; в 2021 году – 25 000 тыс. рублей; в 2022 году – 25 000 тыс. рублей.
Целевые показатели реализации программы	<p>Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах), млн. рублей по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 9 662 млн. рублей; в 2019 году – 9 800 млн. рублей; в 2020 году – 9 930 млн. рублей; в 2021 году – 10 050 млн. рублей; в 2022 году – 10 328 млн. рублей, <p>в том числе продукции растениеводства:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 2 927 млн. рублей; в 2019 году – 2 970 млн. рублей; в 2020 году – 3 010 млн. рублей; в 2021 году – 3 045 млн. рублей; в 2022 году – 3 130 млн. рублей <p>продукции животноводства:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 6 735 млн. рублей; в 2019 году – 6 830 млн. рублей; в 2020 году – 6 920 млн. рублей; в 2021 году – 7 005 млн. рублей; в 2022 году – 7 198 млн. рублей.
Показатели социально-экономической	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в % к предыдущему году:

<p>эффективности реализации программы</p>	<p>в 2018 году – на 6,2%; в 2019 году – на 0,6%; в 2020 году – на 0,6 %; в 2021 году – на 0,3 %; в 2022 году – на 0,5 %</p> <p>Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в % к предыдущему году: в 2018 году – на 9,3%; в 2019 году – на 1,7%; в 2020 году – на 1,1 %; в 2021 году – на 1,1 %; в 2022 году – на 1,3 %.</p> <p>Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) в % к предыдущему году: 2018 году – на 4,7%; в 2019 году – на 0 %; в 2020 году – на 0,3 %; в 2021 году – на 0 %; в 2022 году – на 0,1 %.</p>
<p>Конечные результаты программы</p>	<p>Увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к 2022 году по отношению к 2017 году в сопоставимых ценах – на 11,6 процентов.</p> <p>Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2018-2022годах составит 2708 млн. руб.</p> <p>Повышение уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций к 2022 году до 16,6 процентов, в 2017 году -15,2%.</p> <p>Достижение уровня заработной платы в сельскохозяйственных организациях к 2022 году 27,0 тыс. рублей по отношению к 2017 году на 28,6 %.</p> <p>Увеличение производства зерна к 2022 году - до 138 тыс. т.; увеличение производства сахарной свеклы к 2022 году - до 132 тыс. т., производства сахара из сахарной свеклы - до 14 тыс. т.; увеличение производства картофеля к 2022 году - до 45,3 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства муки к 2022 году - до 132,4 тыс. т., крупы - до 0,4 тыс. т.;</p> <p>увеличение площади с высаженными многолетними насаждениями к 2022 году на 135 га;</p> <p>увеличение производства скота и птицы на убой (в живом весе) к 2022 году до 58,5 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства молока - до 59 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства сыров и сырных продуктов - до 0,06 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства масла сливочного - до 0,4 тыс. т.;</p> <p>обеспечение роста применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве до 32,2 процента;</p> <p>увеличение удельного веса отходов сельскохозяйственного производства, переработанных методами биотехнологии, до 50 процентов.</p>

