

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ  
( С О Ф Н И У « Б е л Г У » )**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ПО РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
(НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 92071374  
Щербакова Артёма Артуровича

Научный руководитель  
к.ф.н., доцент  
Чумаков А.Н.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	7
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	26
РАЗДЕЛ III.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		52
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ		54
ПРИЛОЖЕНИЯ		60

## ВВЕДЕНИЕ

### **Актуальность темы исследования.**

В условиях модернизации системы государственного и муниципального управления, поиска новых эффективных моделей управления экономической и политической сферой страны особая социальная роль отводится именно молодому поколению. В связи с этим неадекватная оценка места и роли современной российской молодежи в процессе воспроизводства общества, использование неэффективных форм социальной работы с молодым поколением могут привести к стратегическим ошибкам, имеющим долговременные последствия. Современная Россия, несмотря на экономические и политические достижения последних десятилетий, по-прежнему стратифицирована на две социально-экономические «зоны»: центр (столица, крупные мегаполисы) и периферия-провинция (небольшие региональные центры, малые города, село). В этой ситуации особое место в процессе развития современной России занимает институт молодежной политики в муниципальном управлении как важнейший социальный механизм социализации и социальной интеграции российской молодежи.

Зарождение системной работы с молодежью в условиях новой социально-экономической формации было положено в начале 90-х годов прошлого века, результатом чего стало формирование государственной молодежной политики. Важнейшим достижением прошедших десятилетий явилось формирование и развитие института государственной молодежной политики на всей территории России. В процессе его институционализации были выработаны методологические и технологические основания работы с молодым поколением в условиях современной России. В то же время, несмотря на развитие системной работы с молодым поколением, ее недостатком является недостаточный учет специфики региона или конкретного муниципального образования.

**Степень разработанности темы исследования.** Большое внимание вопросам реализации молодежной политики и формированию ее основных аспектов уделяли в своих исследованиях такие ученые, как Г.А. Лукс, А.Д. Плотников, А.П. Скробов и др.<sup>1</sup> В своих работах авторы рассматривали методологические подходы и принципы развития молодежной политики, большинство из которых основывались на том, что успешное реформирование социально-экономической и политической жизни государства возможно только при активном участии молодежи и разработке новых методов осуществления молодежной политики.

Взаимодействие молодежи с органами государственного и муниципального управления исследовали Г.Н. Кудашов, В.А. Луков, Т.Г. Нежина, О.А. Оряковцева, Э.К. Погорский и др.<sup>2</sup>.

Представление об актуальности темы и степени ее разработанности в научной литературе дают основание для формулировки основной **проблемы исследования**, которая заключается в противоречии между объективной потребностью в совершенствовании государственной молодежной политики в муниципальном образовании и недостаточной проработанностью процессов внедрения современных технологий управления в практической деятельности органов местного самоуправления.

В качестве основной **гипотезы исследования** выступает предположение о том, что основные проблемы совершенствования системы управления муниципальной молодежной политикой связаны с отсутствием

---

<sup>1</sup> Лукс Г.А. Социальное инновационное проектирование в молодежной политике Н.Новгород, 2009; Плотников А.Д. Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы. М., 2012; Скробов А.П. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса. СПб., 2012.

<sup>2</sup>Кудашов Г.Н. Уровни реализации методов педагогики социального творчества молодежи // Молодежь и общество. 2011. № 2. С. 33-35; Луков, В.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях // Знание. Понимание. Умение. 2013. № 5. С. 33-45; Нежина Т.Г. Мотивация участия молодежи в волонтерском движении // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. №3. С.47-71; Оряковцева О.А. Тенденции взаимодействия власти и общества в аспекте развития гражданской идентичности молодежи // Youth World Politic. 2013. №1. С. 74-80; Погорский Э.К. Молодежная политика как средство конструирования и развития инновационности молодежи // Youth World Politic. 2013. №1. С. 37-49.

комплекса эффективных механизмов и средств диагностики и реализации молодежной политики на практике, что обусловлено несовершенством модели управления молодежной политикой в муниципальном образовании.

**Объектом** исследования является молодежная политика, реализуемая Управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа.

**Предметом** исследования стала особенности организации деятельности органов местного самоуправления по реализации молодежной политики.

**Цель** выпускной квалификационной работы – проанализировать специфику реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе, определить проблемы в ее реализации, разработать рекомендации по совершенствованию системы управления молодежной политикой в муниципальном образовании.

Исходя из цели, были решены следующие **задачи**:

- 1) изучить организационные и нормативно-правовые основы молодежной политики в муниципальном образовании;
- 2) рассмотреть систему управления молодежной политикой на муниципальном, региональном и федеральном уровнях власти;
- 3) проанализировать практическую деятельность Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа;
- 4) разработать рекомендации по решению обозначенных в исследовании проблем молодежной политики и повышению эффективности деятельности Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа.

**Теоретико-методологической основой** исследования стали труды отечественных ученых, представляющих различные научные подходы к изучению молодежной политики. Были проанализированы работы в области философии и социологии, затрагивающие аксиологическую проблематику, труды по социологии молодёжи и социологии общественных движений. Теоретическими основами исследования послужили подходы, определяющие

целеполагание в молодежной политике<sup>1</sup> и положения, сформулированные в концепциях самореализации и субъектности молодежи<sup>2</sup>.

В процессе работы использовались различные **методы исследования**, необходимые для решения поставленных задач: метод систематизации, структурно-функциональный анализ, обобщение и интерпретация социологических и социально-экономических материалов.

**Эмпирической основой исследования** стали материалы Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, которое в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Старооскольский городской округ», региональными законами, постановлениями и распоряжениями губернатора Белгородской области, а также постановлениями и распоряжениями главы администрации Старооскольского городского округа.

**Практическая значимость исследования** состоит в том, что на основе анализа объекта исследования автором выработаны рекомендации по совершенствованию молодежной политики в муниципальном образовании. Выводы и рекомендации, предложенные в работе, могут быть положены в основу совершенствования деятельности органов местного самоуправления в Старооскольском городском округе.

Логика **структуры** выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной, приложений.

---

<sup>1</sup> Ильинский И.М. Государственная молодежная политика в России: философия преемственности и смены поколений // Знание. Понимание. Умение. 2011. № 4.

<sup>2</sup> Скробов А.П. Молодежь России: тенденции социального развития в условиях кризиса. СПб., 2012.

## **РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

Общество, государство, не определившее идеологии и перспектив развития, лишенное духовных основ и, главное, не нашедшее приложения своим молодым гражданам, не может рассчитывать в перспективе на улучшение собственного положения. Отношение государства к молодежи всегда было показателем уровня развития общества, степени его открытости и устремленности вперед.

Сегодня Россия находится на важном этапе своего экономического, политического и социального развития. За последний год основной темой политических и научных дискуссий стал разразившийся в нашей стране и во всем мире экономический кризис. Однако при обсуждении этих проблем в фокусе внимания оказываются вопросы исключительно экономического характера, связанные с кризисом финансовой сферы и неустойчивостью положения крупных экономических агентов. Между тем, стоит обратить внимание на то, что кризис в нашей стране не только экономический характер. Это кризис социальный, связанный с духовным и культурным упадком общества, распадом традиционной системы ценностей.

Поэтому и политика государства по его преодолению не должна замыкаться только на действиях макроэкономического характера. Она должна быть направлена на консолидацию общества, поддержку гражданских инициатив. В этой связи особое значение приобретает молодежная политика государства<sup>1</sup>.

Молодежная политика – это приоритетная часть социальной политики, постоянно развивающееся явление, находящееся в прямой зависимости от

---

<sup>1</sup> Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2. С. 155.

состояния общества и государства, происходящих в них процессах, она охватывает все стороны жизнедеятельности молодежи. При этом молодежная политика, в отличие от традиционной социальной, не сводится только к компенсаторным механизмам поддержки молодежи, а предполагает активное участие молодежи в жизни общества, что позволяет рассматривать эту политику как стратегическое развитие и ресурсы общества.

В.А. Луков характеризует молодежную политику как «деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющую целью определенным образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи и, как следствие этого, на будущее состояние общества»<sup>1</sup>. По мнению ученого «определенным образом» воздействовать это значит – создавать условия и стимулы для решения молодежью своих собственных проблем, и принуждать к соблюдению установившихся в обществе социальных норм и правил, и развивать ее творческий, инновационный потенциал, и обеспечивать возможности для молодежи участия в управлении делами общества и государства, партнерства с другими участниками социальной жизни в созидании процветающего общества с передовым общественным строем, эффективной экономикой, богатой культурой, благополучием людей<sup>2</sup>.

Субъектами молодежной политики выступают как государство, так и общественные силы, и их ресурсы предопределяют, каким образом они могут строить свою политику.

В первую очередь субъектами государственной молодежной политики являются:

- 1) государственные органы власти;
- 2) иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики;

---

<sup>1</sup> Луков В.А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». 2013. № 5. С. 35.

<sup>2</sup> Там же.



- 3) молодежные общественные объединения, их союзы и ассоциации;
- 4) молодые граждане РФ.

Очевидно, что субъекты молодежной политики не равны в своих возможностях решать задачи, в силу этого они только в совокупности и только в тех направлениях, где удастся достичь приемлемого уровня согласия и взаимодействия, могут достигать общественно значимых целей<sup>1</sup>.

В РФ государственная молодежная политика является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны.

Деятельность органов исполнительной власти государства по реализации государственной молодежной политики основывается на конституционных положениях равенства прав и свобод человека и гражданина, государственной защиты указанных прав и свобод, создания условий достойной жизни и свободного развития человека и гражданина<sup>2</sup>. Реализация этих положений в отношении молодежи обеспечивается в соответствии со следующими принципами:

1. Принцип ответственности – государство ответственно перед новыми поколениями россиян за социально-экономическое, экологическое, культурное состояние страны, а новые поколения ответственны за сохранение и преумножение полученного наследия.

2. Принцип преемственности – государственная молодежная политика не может зависеть от организационных перемен в системе управления государством, прихода либо ухода тех или иных политических деятелей,

---

<sup>1</sup> Самохвалов Н.А. Сравнительный анализ практик реализации государственной молодежной политики в современном мире // Сравнительная политика. 2016. № 4. С. 145.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации : официальный текст // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

должностных лиц органов государственной власти. Принятые стратегические направления государственной молодежной политики не должны пересматриваться чаще, чем раз в 10-15 лет.

3. Принцип приоритетности – меры в области государственной молодежной политики разрабатываются и осуществляются в качестве приоритетных в деятельности государства по обеспечению социально-экономического и культурного развития России.

4. Принцип участия – молодежь не только объект воспитания и образования, но и сознательный участник социальных преобразований. Поддержка молодежных объединений является не только актуальной задачей, но и перспективным направлением деятельности органов государственной власти, преследующей цели самореализации молодежи в российском обществе, что невозможно без ее реального участия в реформах и становлении новых социальных основ жизни россиян.

Если говорить о субъективных факторах формирования и реализации молодежной политики, следует учитывать, что молодежная политика не является проблемой одного только государства. К ее разработке и осуществлению необходимо привлечь различные социальные институты, в особенности образовательные, молодежные и семейные. Исходя из субъекта осуществления молодежной политики, ее классифицируют как государственную и общественную. В государственной молодежной политике в роли действующего субъекта выступают специальные государственные органы, деятельность которых в той или иной степени направлена на развитие потребностей человека (труд, досуг, образование, наука, культура и прочее).

Государство должно опираться в своей молодежной политике на господствующую в стране идеологию – систему ценностей и взглядов, выражающих четкую позицию касательно существующих проблем и противоречий. Второй опорой государственной политики служит правовая система, которая призвана посредством нормативных документов установить

базовые параметры желаемой модели поведения молодого человека и молодежи в целом. Образ молодежи должен соответствовать историческому времени и потребностям общества на данном этапе развития<sup>1</sup>.

Общественный вид молодежной политики предусматривает в качестве субъектов разнообразные партии, объединения, сообщества, профсоюзы, а также СМИ. Такие общественные силы могут выстраивать молодежную политику, руководствуясь собственными ресурсами. Однако они тоже вырабатывают некий нормативный образ современного молодого человека, который будет позиционироваться в обществе как эталонный.

Итак, главная цель молодежной политики в Российской Федерации - это создание комфортных условий для развития молодежи и молодежной среды посредством массовой поддержки со стороны государства и общества, развитие инновационной деятельности, обеспечение эффективной социальной защиты молодежи, формирование ее творческой активности, а также выработка стимулов к ее самореализации и саморазвитию. Названные объективные и субъективные факторы, действующие в молодежной политике, составляют основу ее формирования и реализации, определяют ее цели, задачи и содержание, реализованные за последние годы в целом ряде документов.

Так, в декабре 2006 года Правительство РФ своим распоряжением утвердило Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации, в которой определены основные цели:

- создание правовых, социально-экономических условий выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, самореализация и участие молодых граждан в общественной деятельности;
- воспитание и образование молодежи, защите ее прав и законных интересов;

---

<sup>1</sup> Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2. С. 157.

- реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных общественных объединений;
- содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;
- недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста;
- создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;
- реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи<sup>1</sup>.

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, приоритетными сегодня станут направления, работа по которым обеспечивает создание условий для эффективной самореализации молодежи.

Реализации Стратегии предполагала и предполагает улучшение положения молодежи в обществе (повышение уровня здоровья и качества образовательных услуг, доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения), увеличение вклада молодых людей в развитие страны (повышение числа молодых людей, получивших высшее образование; сокращение числа молодых людей, имеющих низкий уровень доходов; повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи; повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества; увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней).

Федеральная целевая программа «Молодежь России» (2011-2015 гг.), стала следующим этапом в развитии и реализации государственной молодежной политики. В ней в качестве ключевых проблем молодежи

---

<sup>1</sup>Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (ред. от 16.07.2009) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98606](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98606) (дата обращения: 13.02.2017).

заявлены отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества; неразвитость комплексной системы выявления и продвижения инициативной и талантливой молодежи, отсутствие возможностей для полноценной социализации и вовлечения в трудовую деятельность<sup>1</sup>.

Если говорить об актуальных задачах и технологиях государственной молодежной политики, то необходимо рассмотреть распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», где определены правовые механизмы реализации молодежной политики, к основным из которых можно отнести:

- 1) совершенствование федерального законодательства, а также законодательства субъектов Российской Федерации,
- 2) разработка и анализ комплексных программ по реализации государственной молодежной политики, в том числе программ субъектов Российской Федерации;
- 3) развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации государственной молодежной политики;
- 4) развитие системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан.

Перспективными организационными механизмами реализации государственной молодежной политики необходимо считать:

- 1) создание консультативных, совещательных и координационных органов по вопросам государственной молодежной политики;
- 2) разработка комплексных планов реализации государственной молодежной политики и мониторинг их эффективности (в том числе в субъектах

---

<sup>1</sup> Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы // Департамент молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации. URL: <http://www.depmpolpol.ru> (дата обращения: 13.02.2017).

Российской Федерации);

- 3) проведение научно-аналитических исследований по вопросам положения молодежи на федеральном, региональном и муниципальном уровнях<sup>1</sup>.

Рассмотрим основные механизмы реализации государственной молодежной политики и деятельность федеральных органов власти, которые отвечают за осуществление молодежной политики в Российской Федерации.

Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) находится в структуре Министерства образования и науки Российской Федерации и осуществляет полномочия по реализации государственной молодежной политики<sup>2</sup>.

В число главных приоритетов Федерального агентства по делам молодежи входят:

- 1) включение молодежи в процесс инновационного развития страны через раскрытие талантов и реализацию потенциала личности;
- 2) поддержка общественных молодежных инициатив и стимулирование предпринимательской активности;
- 3) разрешение сложностей социальной адаптации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- 4) воспитание молодого поколения в духе нравственности, патриотизма и толерантности<sup>3</sup>.

За последние годы Федеральное агентство по делам молодежи реализовывало план мероприятий в сфере государственной молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, социализацию молодежи, находящейся в трудной

---

<sup>1</sup>Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Федеральное агентство по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации. URL: <http://www.fadm.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2017).

<sup>2</sup> Федеральное агентство по делам молодежи: официальный сайт // Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: (дата обращения: 17.02.2017).

<sup>3</sup> О Федеральном агентстве по делам молодежи : Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 г. №409 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 22. – Ст. 2586.

жизненной ситуации, вовлечение молодежи в социальную практику; а также претворило в жизнь молодежные проекты, направленные на вовлечение молодежи в инновационную, творческую, предпринимательскую, добровольческую деятельность, на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни.

Социальная защита молодежи реализуется органами государственной власти через мероприятия по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, социальной реабилитации и интеграции несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защите их социально-правовых интересов. Таким образом, удастся помочь формированию у молодежи жизненных планов, карьерных устремлений<sup>1</sup>.

Федеральное агентство по делам молодежи участвует в подготовке ежегодных государственных докладов о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации; а также участвует в проведении мониторинга работы в сфере молодежной политики в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а также в общественных объединениях.

Федеральное агентство по делам молодежи участвует в разработке молодежных программ, осуществляет меры по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи, воспитанию толерантности в молодежной среде, формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи, а также распространению эффективных форм участия молодежи в общественной жизни.

К учреждениям, занимающимся молодежной политикой, можно отнести также: комплексные центры социального обслуживания молодежи; центры социально-психологической помощи молодежи, социальные службы для молодежи; социальные центры молодежи; центры социальной поддержки

---

<sup>1</sup> Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2. С. 158.

молодежи; центры экстренной психологической помощи молодежи по телефону; молодежные центры планирования семьи; центры правовой помощи молодежи; центры информации для молодежи; подростково-молодежные клубы; социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи; центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи<sup>1</sup>.

В систему учреждений молодежной политики могут входить: молодежный центр, молодежная биржа труда, молодежный бизнес-инкубатор, центр молодежного предпринимательства, агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи, центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи.

На региональном уровне координируют и направляют усилия всех государственных и неправительственных организаций в решении молодежных проблем комитеты, управления, отделы по делам молодежи в составе администраций краев, областей, республик в составе РФ.

В поле их деятельности находятся следующие основные проблемы: занятости молодежи, в том числе выпускников учебных заведений и демобилизованных военнослужащих; включенности молодежи в производственные формы деятельности, в том числе предпринимательство и фермерство; формирования системы социальных служб для индивидуальной работы с подростками и молодежью; профилактики преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних; поддержки социально значимых программ молодежных и детских организаций; участия в организации досуга, развития творчества, организации летнего отдыха детей и подростков<sup>2</sup>.

В настоящее время уделяется большое внимание усилению общественной составляющей государственной молодежной политики.

Так, в начале 90-х гг. XX века в Российской Федерации был образован

---

<sup>1</sup> Нежина Т.Г. Мотивация участия молодежи в волонтерском движении // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. №3. С. 50.

<sup>2</sup> Оряковцева О.А. Тенденции взаимодействия власти и общества в аспекте развития гражданской идентичности молодежи // Youth World Politic. 2013. №1. С. 75.



Национальный совет молодежных и детских объединений России<sup>1</sup> (включил более 70 общероссийских и межрегиональных общественных организаций), который осуществил целый ряд значимых проектов, направленных на достижение уставной цели, обеспечивших рост авторитета и организационное совершенствование своей сети: развитие собственной проектной деятельности; усиление своего присутствия в субъектах Российской Федерации и в международных организациях; развитие системы отношений с органами государственной власти, Общественной Палатой РФ, окружными и региональными общественными советами; организация Всероссийского научного исследования «Состояние и перспективы развития детского и молодежного общественного движения в Российской Федерации»; проведение Фестиваля молодежных инициатив и учреждение Национальной молодежной премии «Будущее России»; проведение Национальной молодежной кампании «Все различны – Все равны»; зарождение традиции проведения всероссийских лагерей-семинаров и конкурсов по социальному проектированию; развитие социального партнерства и международных отношений; создание «Молодежного информационного агентства»<sup>2</sup>.

Рассмотрим основы управления региональной молодежной политикой в Белгородской области.

Управление молодежной политики Белгородской области возглавляет Полуянова Наталия Владимировна, заместитель начальника департамента кадровой политики области. Должность заместителя начальника управления молодежной политики области занимает Максимов Павел Валерьевич.

В структуру Управления молодежной политики Белгородской области входят:

---

<sup>1</sup> Самохвалов Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. 2015. №2. С. 159.

<sup>2</sup> Национальный Совет молодежных и детских объединений России : официальный портал. URL: <http://www.youthrussia.ru/> (дата обращения: 22.02.2017).

- 1) отдел духовно-нравственного, военно-патриотического, гражданского воспитания и допризывной подготовки молодёжи;
- 2) отдел кадровой, правовой работы и делопроизводства;
- 3) отдел программно-проектной деятельности;
- 4) отдел информационно-аналитической работы;
- 5) отдел организационно-массовой работы;
- 6) отдел планирования, экономического развития, бухгалтерского учёта и отчётности<sup>1</sup>.

Управление молодёжной политики области является органом исполнительной власти области и осуществляет следующие функции:

- 1) разрабатывает предложения по основным направлениям реализации государственной молодёжной политики в области;
- 2) анализирует и выявляет реальные потребности, интересы и проблемы молодежи, ее отдельных категорий и групп, а также возможности ее участия в развитии политической и социально-экономической ситуации в области;
- 3) организует и проводит разработку областных комплексных и целевых программ в сфере реализации государственной молодёжной политики, координирует и контролирует их исполнение;
- 4) анализирует эффективность деятельности подразделений по реализации системы мер государственной молодёжной политики, вносит предложения по ее совершенствованию;
- 5) содействует деятельности органов местного самоуправления городов и районов в области реализации молодёжной политики на муниципальном уровне;
- 6) взаимодействует с молодёжными и детскими объединениями, иными общественными организациями области<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Управление молодёжной политики Белгородской области: официальный сайт // Портал Администрации Белгородской области. URL: [belregion.ru](http://belregion.ru) (дата обращения: 22.02.2017).

<sup>2</sup> Там же.

На муниципальном уровне также происходит реализация молодежной политики. На местном уровне определяются актуальные проблемы и приоритеты молодежной политики конкретного муниципального образования, разворачиваются программы и проекты местного уровня. Ответственность за организацию эффективной деятельности в рамках молодежной политики берут на себя органы местного самоуправления.

К компетенции местного самоуправления в сфере молодежной политики относится:

- 1) планирование, организация, регулирование осуществления государственной молодежной политики на территории местного сообщества;
- 2) издание нормативных документов по реализации молодежной политики в рамках своей компетенции.
- 3) разработка и реализация программ в области государственной молодежной политики на территории местного сообщества;
- 4) формирование местных бюджетов и фондов в части расходов на реализацию государственной молодежной политики;
- 5) создание, реорганизация и ликвидация муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, регистрация этих учреждений на подведомственной территории;
- 6) строительство зданий и сооружений муниципальных учреждений, ведущих работу с детьми и молодежью, предоставление в аренду помещений и иных объектов муниципальной собственности детским и молодежным объединениям, учреждениям, ведущим работу с детьми и молодежью;
- 7) ведение реестра молодежных и детских объединений на территории местного сообщества;
- 8) установление дополнительных к федеральным и республиканским (областным) льгот и гарантий для молодежи, муниципальных детских и молодежных объединений и предприятий;

9) координация деятельности всех учреждений и организаций, осуществляющих государственную молодежную политику на территории местного сообщества<sup>1</sup>.

На муниципальном уровне регулирование вопросов реализации молодежной политики осуществляют соответствующие структурные подразделения исполнительной власти муниципального образования, чаще всего носящие название управлений по делам молодежи или управлений молодежной политики, которые совместно с управлениями образования, здравоохранения и другими учреждениями и ведомствами регулируют деятельность инфраструктуры для молодежи.

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по реализации программ и мероприятий в области государственной молодежной политики, направленных на обеспечение социальной и правовой защиты молодежи; содействие социально-экономическому становлению, воспитанию и образованию, духовному и физическому развитию молодежи; обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, осуществления профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде<sup>2</sup>.

Муниципальная молодежная политика реализует основные задачи государственной молодежной политики и предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях:

- 1) обеспечение соблюдения прав молодежи;
- 2) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
- 3) содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- 4) поддержка молодой семьи;
- 5) гарантированное предоставление социальных услуг;

---

<sup>1</sup> Управление молодежной политики Белгородской области: официальный сайт // Администрация Белгородской области. URL: belregion.ru (дата обращения: 27.02.2017).

<sup>2</sup>Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1. С.35.

- б) поддержка талантливой молодежи;
- 7) формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
- 8) поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
- 9) вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- 10) интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества;
- 11) создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь государства и общества;
- 12) воспитание молодых граждан в духе патриотизма, уважения общепризнанных принципов и норм международного права;
- 13) расширение возможностей молодых граждан в выборе жизненного пути, достижении личного успеха;
- 14) профилактика асоциальных явлений и экстремизма в молодежной среде;
- 15) поддержка и развитие молодежных общественных объединений;
- 16) поддержка и развитие молодежных совещательных органов;
- 17) развитие международного молодежного сотрудничества<sup>1</sup>.

Осуществляя государственные полномочия по реализации муниципальной молодежной политики, органы местного самоуправления в праве издавать акты по вопросам реализации государственных полномочий; направлять обоснованные предложения в орган, обладающий полномочиями по составлению и исполнению бюджета соответствующего муниципального образования; вносить в установленном порядке предложения в органы государственной власти по принятию, изменению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в области государственной молодежной

---

<sup>1</sup>Чупров В.И. Социология молодежи. М., 2013. С 143.

политики. Важным ресурсом является также получение консультативной и методической помощи по вопросам осуществления властных полномочий<sup>1</sup>.

В обязанности органов местного самоуправления входит определение органов и должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных осуществлять деятельность по реализации государственных полномочий; ведение учета и обеспечение надлежащего использования материальных средств, переданных для осуществления полномочий; использование финансовых средств, выделенных по целевому назначению; представление в специально уполномоченных органах исполнительной власти отчетов об осуществлении переданных государственных полномочий и расходовании финансовых средств; представление информации, материалов и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий, по запросу органов государственной власти. Кроме того, органы местного самоуправления должны оказывать необходимое содействие специально уполномоченным органам исполнительной власти в осуществлении контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий и возратить неиспользованные финансовые средства, а также материальные средства в случае прекращения осуществления государственных полномочий<sup>2</sup>.

Молодежная политика в последнее десятилетие в муниципалитетах осуществляется на основе программно-целевого метода, что предполагает объединение усилий органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий.

На муниципальном уровне реализуются целевые комплексные программы, которые направлены на решение множества молодежных

---

<sup>1</sup> Ильинский И.М. Государственная молодёжная политика в России: философия преемственности и смены поколений // Знание. Понимание. Умение. 2011. № 4. С. 59.

<sup>2</sup>Кускова И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне // Журнал научных публикаций. 2012. №1. С.38.

проблем в целом, но также и на поддержку талантливой молодежи (в виде грандов, наградений), поощряется повышение уровня знаний молодых людей.

Муниципальные целевые программы – комплексные программы, созданные для решения крупных или частных социально-экономических проблем конкретного муниципального образования; представляют часть федеральных, региональных программ или являются самостоятельными.

В программном управлении речь идет о таких проектах, которые в силу своих особенностей не могут быть реализованы через автономные рутинные действия коммерческих структур, региональных государственных органов и органов местного самоуправления. Конечно, программы разрабатываются и реализуются не только специализированными органами программного управления, но и другими структурами, в том числе региональными. В этом случае они выступают, как часть системы регионального управления и направлены на реализацию, в первую очередь, региональных и муниципальных интересов, что позволяет заменить планирование от достигнутого, планированием от желаемого результата, и повышает действенность планирования.

На первый план выдвигаются не формальные характеристики программной сферы управления, такие как общее число программ, а заложенная в программном методе потенциальная возможность, которая может существенно повысить эффективность государственной молодежной политики.

Несмотря на вышесказанное, следует признать, что в последние годы часто создавалось впечатление, что власть, особенно федеральный уровень, сознательно дистанцируется от молодежной проблематики, а государственная молодежная политика находится на периферии сферы активных действий органов государственной власти. Многие из конкретных направлений молодежной политики полностью или частично находятся сегодня в ведении субъектов Российской Федерации, а также муниципальных

образований. Часть этих вопросов отнесена к их компетенции в соответствии с нормами Конституции России и федеральных законов, часть вопросов, относящихся к предметам совместного ведения, субъекты Российской Федерации вынуждены решать самостоятельно, в отсутствие правового регулирования на федеральном уровне и должной координации<sup>1</sup>.

В условиях зарождающегося социально-экономического кризиса уровень благосостояния молодого поколения, скорее всего, окажется низким, в сравнении с другими группами населения. В связи с этим необходимо обратить особое внимание на помощь молодым гражданам в выборе своего жизненного пути, самореализации и участия в общественной деятельности, на содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи, на защиту ее прав и законных интересов, а также реализации поддержке молодежных общественных объединений.

Следует констатировать, что и в практике поддержки и взаимодействия органов государственного управления с общественными объединениями существует ряд проблем. К ним, в частности, относится фрагментарность поддержки общественных объединений, преобладающий субъектно-объектный характер взаимодействия, когда орган власти выступает в роли заказчика, а общественное объединение исполнителя в сфере молодежной политики. Также отсутствует общее стратегическое начало, анализ имеющихся и потенциальных проблем и стратегическое планирование по их решению, что ведет к формированию в качестве требующих решений конъюнктурных и сиюминутных проблем. Отсутствует попытка осмысления основополагающих принципов поддержки и взаимодействия общественных объединений, несовершенная система проверки и контроля, взятых на себя обязательств и, разумеется, можно говорить о соперничестве внутри общественного сектора по поводу поддержки со стороны органов власти.

---

<sup>1</sup> Байков Н.М. Государственная молодежная политика: социологический аспект // Вопросы социологии. – 2010. № 4. С. 9.



### **Выводы по I разделу**

1. В системе государственного управления молодежная политика является составной частью политики в области социально-экономического, культурного и национального развития страны. Она является целостной системой мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для самореализации молодежи, выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в экономическом и социальном развитии России.

2. Реализация стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации предполагает консолидацию усилий всех структурных элементов государственно-административного аппарата. Ответственность за исполнение программ молодежной политики лежит на органах власти федерального, регионального и муниципального уровней. При этом основными тенденциями в контексте сложного современного экономического и общественно-политического развития России становятся развитие созидательной активности молодежи и вовлечение молодых людей в социальную жизнь местных сообществ.

3. Государственная молодежная политика – это внутренняя политика государства с точки зрения интересов самой молодежи. Потому главным в молодежной политике становится повышение субъектности молодежи как социальной группы и молодого человека как гражданина своей страны в реализации собственных и государственно-общественных интересов.

## РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Молодежная политика находится в постоянном развитии, в том числе на уровне муниципального управления. Предшествующая практика работы, современные подходы и задачи перехода на инновационный путь развития позволили определить, каковы основные задачи и приоритеты в сфере молодежной политики в Старооскольском городском округе. Они базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем города, а с другой – на объективном условии скорейшей включенности молодых людей в реализацию общенациональных проектов. Именно в плоскости практического участия молодежи в повышении уровня, качества и доступности образования, обеспечения себя доступным и комфортным жильем, качественного улучшения медицинского обслуживания, подъеме села и престижа сельского труженика, развитии агропромышленного комплекса должны находиться молодежные программы и проекты, так как эти сферы – жизненно важны, приоритетны и по сути, и по духу времени.

Проведем институциональный срез муниципального пространства молодежной политики в Старооскольском городском округе. Администрирующим органом, который осуществляет молодежную политику в Старооскольском городском округе, является Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа<sup>1</sup>. Управление входит в структуру Департамента по социальному развитию администрации Старооскольского городского округа и подчиняется непосредственно заместителю главы Старооскольского городского округа по социальному развитию. Управление по делам молодежи администрации

---

<sup>1</sup> Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

Старооскольского городского округа взаимодействует с начальниками управлений, входящих в Департамент по социальному развитию, с постоянной комиссией по социальным вопросам Совета депутатов Старооскольского городского округа путем исполнения нормативно-правовых актов, обязательных для исполнения структурными подразделениями. Взаимодействие осуществляется с организациями, учреждениями, общественными объединениями, с высшими и среднеспециальными учебными заведениями, с общеобразовательными учреждениями, осуществляющих свою деятельность на территории Старооскольского городского округа путем обмена необходимой информацией, проведением совместных совещаний, организацией и проведением совместных мероприятий.

Налажена совместная деятельность с органами по делам молодежи других муниципальных образований Белгородской области, ОГУ «Центр молодежных инициатив», областными общественными организациями, ассоциациями, союзами. Управлению по делам молодежи Старооскольского городского округа оказывает содействие в координации деятельности, организационной, информационной, методической помощи и других вопросах по реализации государственной молодежной политики на местном уровне Управление по делам молодежи Белгородской области<sup>1</sup>.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом городского округа<sup>2</sup> и иными правовыми актами органов местного

---

<sup>1</sup> Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

<sup>2</sup> Устав Старооскольского городского округа Белгородской области // Администрация Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

самоуправления городского округа и Положением об Управлении по делам молодежи<sup>1</sup>.

Основными задачами Управления по делам молодежи являются:

1. Содействие физическому, творческому, профессиональному, социальному развитию и становлению молодежи:

1) формирование культуры здорового образа жизни, охрана здоровья молодых граждан;

2) военно-патриотическое воспитание молодежи;

3) поддержка молодежи в сфере образования, культуры, досуга, творчества;

4) содействие экономической самостоятельности, занятости и предпринимательству молодежи, подготовка ее к жизни и труду;

5) поддержка молодой семьи, обеспечение жильем, создание условий, способствующих увеличению рождаемости.

2. Обеспечение всеми субъектами молодежной политики позитивной информационной социализации молодежи:

1) формирование системы духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры;

2) создание и развитие печатных и электронных средств массовой информации и игр, обеспечивающих позитивную информационную социализацию молодежи.

3. Профилактика проявлений экстремизма, агрессии, асоциального и нетолерантного поведения в молодежной среде:

1) работа по нейтрализации идеологии и проявлений социальной и национальной нетерпимости;

2) коррекция поведения, реабилитация молодых людей, склонных к агрессии, насилию, правонарушениям, их последующая интеграция в

---

<sup>1</sup>Положение об Управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

общество;

3) создание условий для социализации молодых граждан, лишенных родительского воспитания и опеки.

4. Включение потенциала социально-значимой активности молодежи в процессы государственного и общественного строительства, социализация молодежи:

1) формирование и использование молодежного резерва для обновления и ротации кадров органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) интеграция молодежи городского округа в международное сообщество<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что в компетенции Управления по делам молодежи находится разработка и реализация социальных программ и проектов развития молодежи и ее адаптации к самостоятельной жизни, обеспечение защиты прав и законных интересов молодых граждан с учетом социально-экономических, культурных, демографических и других особенностей городского округа<sup>2</sup>.

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции:

1. Утверждает правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию, разработанную Управлением (в случае необходимости - совместно с другими организациями), по вопросам молодежной политики.

2. Обеспечивает проведение единой муниципальной политики в сфере

---

<sup>1</sup> Положение об управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

<sup>2</sup> Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // Администрация Старооскольского городского округа. 2008. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

молодежной политики осуществляет взаимодействие с органами исполнительной власти Белгородской области в сфере молодежной политики, органами местного самоуправления городского округа; взаимодействие с общественными организациями по вопросам молодежной политики в городском округе.

3. Участвует в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ, в том числе межведомственных; в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части развития молодежной политики; в формировании и проведении администрацией городского округа сбалансированной политики в отношении развития молодежи и общественных молодежных организаций; в создании информационной системы и банка данных в сфере молодежной политики и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа; в подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров городского округа с Российской Федерацией, Белгородской областью и другими субъектами Российской Федерации по вопросам реализации системы мер молодежной политики; в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе - межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления и иные функции.

Управление возглавляет начальник Управления (на 01.04.2017 г. им является Двоглазов Семен Иванович), назначаемый на должность главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа. Начальник осуществляет руководство на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Положение об управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация

Начальник Управления по делам молодёжи руководит деятельностью структурного подразделения администрации и выполняет следующие функции:

- 1) в установленном порядке заключает муниципальные контракты и иные сделки от имени городского округа;
- 2) действует без доверенности в третейских судах; мировом суде, федеральном суде, арбитражных судах; в органах государственной власти и органах местного самоуправления городского округа;
- 3) вносит предложения главе администрации городского округа по структуре и штатному расписанию Управления;
- 4) составляет бюджетную смету на содержание Управления, предоставляет на согласование и утверждение в соответствующие органы в установленном порядке;
- 5) утверждает положения о структурных подразделениях Управления в соответствии с установленным порядком;
- 6) утверждает должностные инструкции работников Управления;
- 7) назначает и освобождает муниципальных служащих Управления по согласованию с главой администрации городского округа;
- 8) издает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для исполнения работниками Управления, а также подведомственными муниципальными учреждениями, осуществляет контроль за их исполнением;
- 9) подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность от имени Управления,
- 10) ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан<sup>1</sup>.

---

Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

<sup>1</sup> Положение об управлении по делам молодежи: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. URL: [www.oskolregion.ru/](http://www.oskolregion.ru/) (дата обращения: 05.03.2017).

Рассмотрим кадровый состав Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. В управлении на 01.04.2017 года работают 12 человек. Из них 9 занимаются непосредственно управленческой деятельностью в сфере государственной молодежной политики. Средний возраст работников 32 лет. 11 человек имеют высшее образование, 1 – незаконченное высшее. Средний стаж работы в сфере управления молодежной политикой – 7 лет. Анализ показывает, что основными кадровыми проблемами являются недостаток квалифицированных специалистов в области управления и администрирования в молодежной среде и отсутствие узкопрофильной системы переподготовки кадров.

Еще одним институтом молодежной политики является Совет молодежи Старооскольского городского округа. Это представительный, общественный орган молодежи Старооскольского городского округа, сформированным при главе администрации Старооскольского городского округа на основе общности интересов для совместного достижения целей и решения задач<sup>1</sup>. Совет формируется из молодежи от 16 до 30 лет. 15 членов совета избираются на выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании гражданами РФ в возрасте от 14 до 30 лет, зарегистрированными по месту жительства и месту пребывания в пределах Старооскольского городского округа, и два победителя проектов «Юный мэр» и «Я – Россиянин». Срок полномочий членов Совета - два года, за исключением срока полномочий членов Совета, включенных на основе принципа представительства. Председателя Совета молодежи избирают члены молодежи, который замещает должность начальника управления по делам молодежи городского округа.

К основным задачам Совета молодежи относятся:

---

<sup>1</sup> Положение о Совете молодежи Старооскольского городского округа: распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 18 сентября 2009 г. № 72-рх // Администрация Старооскольского городского округа URL: // <http://www.oskolregion.ru> (дата обращения: 24.03.2017).



- 1) разработка и реализация действенного механизма представительства и защиты прав и законных интересов молодежи, молодежных и детских общественных объединений в органах местного самоуправления городского округа;
- 2) консолидация молодежи для участия в реализации молодежной политики на территории городского округа;
- 3) формирование в молодежной среде правовой культуры, гражданского и патриотического сознания;
- 4) внедрение лидерских программ, направленных на повышение социальной активности молодежи, выработку у молодых граждан активной гражданской позиции;
- 5) обеспечение участия молодежи в решении социальных проблем;
- 6) создание механизма подготовки кадрового резерва для органов местного самоуправления городского округа<sup>1</sup>.

Совет молодежи участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам молодежной политики, разрабатывает и представляет в администрацию городского округа программы, проекты и планы мероприятий, направленных на совершенствование муниципальной молодежной политики. Также функциями этой структуры являются организация конференций, круглых столов и других мероприятий, направленных на выявление проблематики и решение проблем в молодежной среде; проведение молодежных акций, фестивалей, конкурсов в соответствии с приоритетами молодежной политики городского округа; расширение и укрепление контактов между молодежными организациями.

Молодежные и детские общественные организации и объединения необходимо отнести к институтам осуществляющим молодежную политику на территории городского округа. В 2017 году в реестре молодежных

---

<sup>1</sup> Положение о Совете молодежи Старооскольского городского округа: распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 18 сентября 2009 г. № 72-рх // Администрация Старооскольского городского округа URL: // <http://www.oskolregion.ru> (дата обращения: 24.03.2017).

общественных организаций состоят 35 общественных объединений. Их можно условно объединить, в соответствии с направлениями деятельности в несколько основных групп: одна организация молодых специалистов; две студенческие профсоюзные организации две детские организации; одна молодежная общественная организация политической партии; две спортивные организации; две общественные организации музыкальных направлений; три организации авто-, мото- любителей и спортсменов; шесть организаций, занимающихся военно-патриотическим воспитанием и развитием исторических традиций; одна организация охраны правопорядка; пять организаций направленных на развитие восточных единоборств; три организации направленные на развитие танцевального спорта. Кроме внесенных в реестр на территории действуют неформальные молодежные движения.

В течение последних лет активно развивается студенческое самоуправление, студенческое творчество и инициатива. Для обеспечения эффективности процесса выборов, развития правовой культуры среди молодежи в учреждениях НПО, СПО, ВПО, а также ОАО «ОЭМК» (совета по работе с молодежью) продолжают активную работу клубы молодых избирателей. Большой вклад в правовое воспитание молодежи вносят молодежные общественные организации: Старооскольский союз студентов «Ракурс», «Молодая Гвардия Единой России».

Клубы молодых избирателей принимают активное участие в конкурсных проектах избирательной комиссии Белгородской области, Старооскольской территориальной избирательной комиссии, проводят занятия по изучению избирательного законодательства, организуют встречи с лидерами местных отделений политических партий.

Современная молодежная политика администрации Старооскольского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем

и полноценное участие молодежи в жизни общества. Поэтому, создание условий для развития системы молодежных общественных организаций, поддержка их деятельности – одно из основных направлений реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе.

Основными приоритетами молодежной политики, реализуемой в Старооскольском городском округе, являются: духовно-нравственное, гражданское и военно-патриотическое воспитание молодежи, организация трудоустройства несовершеннолетних граждан и студенческой молодежи, организация работы по месту жительства, обеспечение жильем молодых семей, повышение правовой культуры молодежи.

Духовное, патриотическое и гражданское воспитание являются составной частью общего воспитательного процесса, который охватывает своим воздействием все поколения, пронизывает все стороны жизни (социальную, экономическую, правовую, педагогическую), опирается на образование, культуру, православие, историю, национальные традиции.

В 2003 году было подписано соглашение между Белгородской и Старооскольской Епархией и управлением по делам молодежи Белгородской области о совместной деятельности, в рамках которого уже более 10 лет проводится День Православной молодежи. Стало традиционным проведение молодежного праздника «Студенческая Пасха», в котором принимают участие студенты и учащиеся учебных заведений. Проводится месячник по духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию молодежи. Впервые, в июле 2006 года был организован православный строительный трудовой отряд из числа лучших студентов и учащихся, который выполнял работу по строительству паломнического центра Холковского Свято-Троицкого монастырей. Популярными формами работы среди студенческой молодежи стали беседы, лекции, «круглые столы» с участием священнослужителей I и II Старооскольского Благочиния.

За последние годы студенческая и учащаяся молодежь принимала активное участие в мероприятиях, посвященных памятным датам: годовщине

освобождения города от немецко-фашистских захватчиков, выводу войск из Республики Афганистан, Вахте Памяти, Дню Пограничника, Дню Победы.

Так, Управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа в рамках дня «Единых действий» 27 апреля 2015 года по инициативе Совета молодежи состоялась интерактивная игра «Памятный дозор», посвященная 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Участники игры в форме квеста посетили памятники Воинской Славы округа. В интерактивной игре приняло участие 50 представителей рабочей молодежи.

В последние годы налажено тесное взаимодействие в этом направлении с ветеранскими организациями, которые вносят большой вклад в дело воспитания подрастающего поколения на идеалах гражданственности и патриотизма и пропагандируют здоровый образ жизни. Возрос интерес у старооскольской молодежи к культурно-историческим местам Белогорья<sup>1</sup>.

Еще одним направлением реализации молодежной политики на территории городского округа является организация трудоустройства несовершеннолетних граждан и студенческой молодежи. По организации и проведению трудоустройства несовершеннолетних в период летних каникул и свободное от учебы время осуществлялось ряд мероприятий в рамках областной и муниципальной программ содействия занятости населения и содействия занятости молодежи. При трудоустройстве приоритетным правом пользуются дети из числа сирот, из неполных, многодетных и неблагополучных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и управлении внутренних дел.

Не первый год Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа занимается формированием студенческих трудовых отрядов. В состав бойцов входят студенты и

---

<sup>1</sup> Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2014-2016 гг. // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2017.С. 9.

учащиеся вузов, ссузов города, численность которых в 2016 году составила 894 человека.

Другой формой реализации молодёжной политики является организация работы по месту жительства. На территории Старооскольского городского округа проживают около 70 тыс. молодых людей, 40 тыс. занимается в спортивных секциях, клубах, на спортивно-досуговых площадках по месту жительства и в различных кружках комнат школьника.

С целью профилактики наркомании, токсикомании, табакокурения и девиантного поведения в молодёжной среде проводились спортивные соревнования, турниры, эстафеты и состязания по различным видам спорта, были организованы бесплатные кружки: кройка и шитье, хореография, шахматы, лозоплетение, мягкая игрушка, изобразительное искусство, настольный теннис, английский язык, парикмахерское искусство.

Количество регулярно проводимых мероприятий с подростками по месту жительства за 2014-2016 годы возросло с 28 до 35, увеличилось также и количество участников данных мероприятий с 1560 чел. до 2270 человек<sup>1</sup>.

Одной из главных проблем молодых семей является обеспеченность жильём. В рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильём молодых семей Старооскольского городского округа» на 2011-2015 годы, входящей в состав Федеральной целевой программы «Жилище», проводилась активная работа по консультированию молодых граждан и приему необходимых документов, что позволило оказать помощь в приобретении жилья за период 2007-2016 годы 232 молодым старооскольским семьям<sup>2</sup>.

В муниципальном образовании активно развивается информационный рынок молодёжных СМИ, которые реализуют различные направления:

---

<sup>1</sup> Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2014-2016 гг. // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2017.С. 17.

<sup>2</sup>Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2014-2016 гг. // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2017.С. 21.

информирование населения о деятельности Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, реклама различных мероприятий, проводимых молодежными организациями, действующими в Старооскольском городском округе, создание специальных молодёжных теле- и радиопрограмм, формирование дискуссионных площадок для рассмотрения социально-политических проблем и т.д.

Информационные ресурсы на уровне городского округа включают в себя: деятельность молодежного интернет- и телеканала «SMING TV»; реализацию проектов совместно со СМИ; рекламные проекты, осуществляемые самостоятельно и рамках массовых мероприятий (например, фестиваль «Осколданс»). В 2016 году в печатных и электронных СМИ было опубликовано более 130 материалов о культурно-массовых и спортивных мероприятиях, творческих конкурсах, проводимых управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа совместно с городским военкоматом, молодежными общественными организациями, ССУЗами, ВУЗами, активистами и волонтерами. При этом информационные ресурсы молодежной политики в городском округе можно оценить как пока не вполне достаточные, так как требуется улучшить практику взаимодействия со СМИ, а также сделать более актуальным и современным сопровождение интернет-сайта Управления.

При этом, безусловно, в реализации молодежной политики в Старооскольском городском округе, в деятельности Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа существуют проблемные поля. Нам хотелось бы выделить несколько направлений, требующих теоретической и практической работы по оптимизации в контексте заявленной сегодня модернизации местного самоуправления и развития государственной молодежной политики.

1. Недостаточное взаимодействие органов местного самоуправления с субъектами гражданского общества.

Проанализировав всероссийские и региональные исследования, можно сделать вывод, что низкий уровень взаимного доверия и ответственности в отношениях между гражданами не только разрушительно воздействует на духовно-нравственную атмосферу в обществе, на отношения между гражданами и властью, но и создает существенные препятствия для реализации социально-экономических проектов и программ. И на муниципальном уровне вызовом времени становится восстановление солидарности как следствие осознания людьми общности своих интересов с интересами края, региона, страны, готовность их к коллективным действиям, систематической взаимопомощи и взаимной поддержке.

## 2. Отсутствие систематических социологических исследований.

Анализ системы управления молодежной политики показал практическое отсутствие системы мониторинга молодежных потребностей, социологического исследования социально-экономического и иного положения молодежи, их отношения к реализуемым муниципальной властью программам, удовлетворенность проводимой молодежной политикой. Практически на территории Старооскольского округа за последние три года не проводилось серьезных социологических исследований, которые могли бы охарактеризовать социологический портрет молодежи округа.

## 3. Слабое информационное обеспечение деятельности Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа,

В последние годы наблюдается слабая проработанность структуры сайта Управления по делам молодежи и отсутствие на нем актуальной информационной поддержки. Отметим, что даже смена интернет-площадки не помогла решению проблемы, а, наоборот, внесла заметную путаницу: теперь существует 2 сайта, и остается непонятным, какой из них носит официальный характер.

## Выводы по II разделу

1. На муниципальном уровне молодежную политику определяет деятельность органов местного самоуправления, в первую очередь Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. Современная молодежная политика администрации Старооскольского городского округа ориентирована на максимальное включение молодежи в социальную практику, на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие в жизни общества.

2. Основными приоритетами взаимодействия органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений в Старооскольском городском округе являются духовно-нравственное, гражданское и военно-патриотическое воспитание молодежи, организация трудоустройства несовершеннолетних граждан и студенческой молодежи, организация работы по месту жительства, формирование волонтерских отрядов, повышение правовой и электоральной культуры молодежи

3. Несмотря на достигнутые результаты в молодежной политике, реализуемой в Старооскольском городском округе, имеется ряд общесоциальных проблем, требующих решения: низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику; несовершенство системы поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В настоящее время есть необходимость совершенствования молодежной политики, усилив их координацию органов власти и молодежного сообщества, иных институтов гражданского общества, обеспечив необходимый мониторинг молодежных потребностей и развивая информационное взаимодействие между гражданами и Управлением по делам молодежи Старооскольского городского округа.



### **РАЗДЕЛ III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ**

Молодежная политика является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики в Старооскольском городском округе. Основная цель молодежной политики, реализуемой Управлением по делам молодежи, – создание социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, реализации его интересов и социального становления, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества, а также для поддержки молодежных объединений, движений и инициатив.

В докладе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) «Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого потенциала», выполненном по заказу Федерального агентства по делам молодежи в 2013 г., проведен анализ потенциала современной молодежи и даны рекомендации по проведению эффективной государственной молодежной политики. Для оценки необходимых ресурсов, а также построения новой модели долгосрочной государственной молодежной политики РАНХиГС разработаны три сценария развития на период 2012-2025 гг.

Сценарий 1 (пассивный) исходит из продолжения сложившихся тенденций в развитии молодежи и государственной молодежной политики. В рамках данного сценария происходит сокращение человеческого капитала молодежи.

Сценарий 2 (компенсирующий) направлен на нивелирование (компенсацию) нарастающих негативных явлений в развитии молодежи и опирается на более активную государственную молодежную политику, что

выражается, в частности, в относительно большем объеме привлекаемых финансовых ресурсов на ее проведение. В рамках данного сценария человеческий капитал молодежи удастся сохранить и немного увеличить.

Сценарий 3 (активный) направлен на проведение активной государственной молодежной политики, которая не только блокирует негативные тенденции, но и обеспечивает позитивное развитие молодежи в средне- и долгосрочном периоде (до 2025 г.). В рамках данного сценария человеческий капитал молодежи растет как в номинальном, так и в реальном выражении<sup>1</sup>.

Если экстраполировать выводы, сделанные на основе анализа региональных и всероссийских исследований, то можно утверждать, что для достижения целей реализации молодежной политики требуется внедрение механизмов прямого взаимодействия с молодежью, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, проистекающими в молодежной среде. В этой связи приоритетными направлениями являются проекты, которые будут реализованы на муниципальном и региональном уровне. В рамках проектов будут созданы условия для решения задач.

Программно-целевой подход в государственной молодежной политике, проводимой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти, несет организационное значение и дает возможность для решения многих социально-экономических проблем молодежи Старооскольского городского округа в совокупности.

Исходя из накопленного Управлением по делам молодежи Старооскольского городского округа опыта управления проектами, предлагается разработка программы «Молодежь Старооскольского края».

---

<sup>1</sup> Доклад Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) по заказу Федерального агентства по делам молодежи (на правах рукописи) «Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого потенциала» // Федеральное агентство по делам молодежи/ URL: <http://www.fadm.gov.ru/>. (дата обращения: 25.04.2017).

Главной особенностью программы станет предложенный механизм перевода молодежи из ресурса в активный субъект социально-экономических отношений, максимального развития потенциала молодежи в собственных интересах и интересах городского сообщества, обеспечения должного уровня конкурентоспособности молодых граждан.

Целевыми группами молодежной политики в рамках программы станут:

- молодежные лидеры, члены молодежных и студенческих объединений;
- работающая молодежь;
- талантливая молодежь;
- молодые семьи;
- молодежь с ограниченными возможностями;
- молодежь, находящаяся в трудной жизненной ситуации.

Основной целью программы является создание правовых, социально-экономических, организационных условий для самореализации, социального становления молодых людей, реализации ими конституционных прав и обязанностей.

Указанная цель достижима путем решения следующих задач:

- 1) развитие созидательной активности молодежи и вовлечение всех групп молодежи в социальную практику.
- 2) гражданское становление, духовно-нравственное и военно-патриотическое воспитание молодежи.

Основанием для разработки программы «Молодежь Старооскольского края» должно стать Постановление главы администрации Старооскольского городского округа. Разработчиком программы может выступить Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа и кафедра менеджмента СОФ НИУ «БелГУ». Программа имеет среднесрочный характер и будет реализовываться в 2018-2022 годах.

Достижение цели и решение задач планируется за счет реализации двух основных мероприятий:

В рамках решения первой задачи планируется реализовать следующие направления:

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;
- развитие социальной компетентности молодежи, необходимой для продвижения на рынке труда;
- формирование системы поддержки молодежных объединений на предприятиях и в организациях;
- формирование необходимых компетенций в освоении технологий моделирования, проектирования и планирования деятельности, а также самоорганизации и т.д.;
- развитие молодежной инициативы, молодежного общественного движения, поддержку и продвижение проектов и программ молодежных и детских общественных объединений.
- формирование устойчивой системы молодежных информационных ресурсов, молодежный интерактивный интернет-портал и печатные периодические издания, ориентированные на молодежную аудиторию;
- создание системы внутренних интерактивных ресурсов связи и информационной системы взаимодействия органов молодёжной сферы;
- проведение мониторинга по проблемам молодой семьи, совершенствование форм и развитие новых социальных технологий поддержки молодой семьи;
- сбор, систематизация и анализ информации о молодых людях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, поддержка различных форм молодежного добровольчества, деятельности организаций, программ и проектов в сфере профилактической работы с молодыми людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;
- развитие системы мер социально-психологической помощи молодым инвалидам и лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- просветительская и профилактическая деятельность с молодыми

людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

В рамках решения второй задачи «Повышение духовно-нравственного и военно-патриотического воспитания» планируется реализовать следующие направления:

- популяризация и пропаганда духовно-нравственных ценностей и здорового образа жизни в молодежной среде;
- возрождение и развитие традиций духовности, культуры, повседневного межличностного общения, массового участия в позитивных социально значимых мероприятиях;
- возрождение и развитие военно-спортивных традиций среди молодого поколения района;
- создание условий для повышения уровня допризывной подготовки молодёжи;
- поддержка деятельности патриотических молодежных и детских объединений, военно-спортивных и военно-патриотических клубов, поисковых отрядов, историко-краеведческих и иных организаций
- увековечения памяти о земляках-героях района, воспитание молодёжи на героических традициях, сохранение преемственности поколений.

Реализация молодежной политики в городском округе должна учитывать существующие пути развития государственной молодежной политики:

- «разумный протекционизм» - поиск оптимального соотношения между адресной поддержкой, социальной защитой молодежи, созданием условий, необходимых для ее активного вовлечения в процессы функционирования и преобразованием общества, развитием способностей молодежи к социальной адаптации, самоорганизации и саморазвитию.
- развитие практики социального партнерства, осуществляемое посредством ведения открытого диалога между партнерами по актуальным проблемам развития молодежной политики района.

Одной из самых острых проблем молодежи является проблема

асоциального поведения молодых людей (наркомания, алкоголизм, суицид, преступность и т.д.). Остается проблема социальной интеграции в общество молодых людей с ограниченными возможностями, детей-сирот, подростков из неблагополучных семей и групп социального риска, молодых людей, вернувшихся из мест лишения свободы. Молодежная политика в рамках предлагаемой программы ставит целью социализацию молодых людей с ограниченными возможностями и молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Одним из главных проектов в данном направлении является проект «Возвращение в общество», предусматривающий социализацию подростков и молодежи, оказавшейся в местах лишения свободы и освобождающихся из них.

Трудностью вхождения молодых людей во взрослую, зрелую жизнь является информационно-правовой вакуум, сформировавшийся в последние годы. Наряду с мощными потоками информации, носящими разнонаправленные векторы, в современном информационном поле проблематично выделить нужную информацию, которую можно реально применить в жизни молодого человека.

Необходимо создание молодежных информационных ресурсов в средствах массовой информации, которые будут доступны, публичны и достоверно отразят адекватную информационную картину современного общества, помогут сориентироваться в юридически-правовой, культурно-досуговой, учебной, профессиональной и других сферах жизни.

В современном обществе (в особенности, когда мы говорим о молодежи) роль информационных технологий в продвижении идей и проектов особо актуальна. Анализ главного информационного источника деятельности Управления по делам молодежи – сайта Управления выявил ряд значительных недостатков, не позволяющих полностью реализовать потенциал данного информационного ресурса в отношении молодежи.

В рамках реализации программы «Молодежь Старооскольского края» предлагается реформировать сайт в информационный портал молодежной

политики, с включением в него информации и материалов о деятельности всех молодежных организаций и объединений, формальных и неформальных молодежных структур. Отдельной страницей должна стать информация, посвященная деятельности Совета молодежи и в целом системы молодежного парламентаризма.

Сайт должен стать открытой площадкой для обсуждения самых актуальных и насущных проблем молодежи, для чего необходимо разработать отвечающую всем современным требованиям систему прямого общения пользователей (чат, форум), инструментарий для проведения социальных опросов, интерактивных конкурсов и проектов с возможностью доступа к сайту посредством социальных сетей.

К основным ресурсам, необходимым для реализации программы «Молодежь Старооскольского края», отнесем:

- финансовые ресурсы: средства бюджета Старооскольского городского округа, утверждаемого на соответствующий год по разделу «Молодёжная политика» по соответствующим статьям бюджетной классификации, региональные и всероссийские гранты, спонсорские взносы (для актуализации необходимо осуществить поиск дополнительных источников финансирования и рациональное распределение существующих);

- институциональные ресурсы: департамент социальной политики администрации Старооскольского городского округа, управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, Совет молодежи Старооскольского городского округа, детские и молодежные общественные организации и движения, учреждения среднего профессионального и высшего образования (для актуализации необходимо разработать действенные регламенты взаимодействия между данными структурами);

- интеллектуальные ресурсы: исследовательские работы студентов, магистрантов, преподавателей высших учебных заведений (для актуализации необходимо разработать мотивационные механизмы для раскрытия

интеллектуального и творческого потенциала молодых исследователей, например создать систему грантов);

- информационные ресурсы: СМИ Старооскольского городского округа, сайт администрации Старооскольского городского округа и сайт Управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, социальные сети (для актуализации необходимо разработать медиа-план освещения реализации программы);

- материально-технические ресурсы: материально-техническая база, находящаяся в муниципальной собственности (для актуализации необходимо обеспечить предоставление ресурсов для реализации задач программы на безвозмездной основе);

- научно-методические ресурсы: научно-методические отделы высших учебных заведений Старооскольского городского округа, в первую очередь СОФ НИУ «БелГУ» (для актуализации необходимо учредить конкурс на соискание грантов на научно-методическое сопровождение программы);

- кадровые ресурсы – штатные сотрудники администрации Старооскольского городского округа, студенты, преподаватели вузов, члены совета молодежи Старооскольского городского округа, волонтеры, представители молодежных общественных организаций.

Во втором разделе мы провели анализ работы Управления по делам молодежи, который, в том числе, выявил серьезную проблему несоответствия общих объемов деятельности Управления количеству штатных сотрудников. В итоге мы наблюдаем сверхзагруженность сотрудников, отсутствие планомерности системы работы, работу в режиме ограниченности человеческих и временных ресурсов.

В программе «Молодежь Старооскольского края» предлагается активнее использовать на добровольной основе в работе Управления кадровый потенциал иных государственных и муниципальных учреждений, молодежных и общественных организаций и иных молодежных сообществ.



Развитие системы волонтерского движения может получить новый вектор, связанный непосредственно с управленческой деятельностью.

По вопросу подготовки профессиональных кадров к работе в сфере молодежной политики необходимо укреплять взаимодействие с профильными факультетами и кафедрами по подготовке специалистов данного профиля. Например, такую подготовку осуществляет Институт государственного и муниципального управления Белгородского государственного национального исследовательского университета (подготовка студентов по специальности «Организация работы с молодёжью» и «Государственное и муниципальное управление») и Старооскольский филиал НИУ «БелГУ» (подготовка студентов по специальности «Государственное и муниципальное управление»). В рамках имеющихся финансовых возможностей, администрации Старооскольского городского округа следует продумать возможность постепенного перехода на контрактную систему подготовки специалистов.

Многообразие проблем молодежи определяет межведомственный характер молодежной политики, требует сочетания отраслевого подхода с самым тесным взаимодействием органов местного самоуправления и общественных объединений. Например, возможна реализация таких проектов, как создание молодежного объединения «Клуб молодых социологов», проведение в рамках его деятельности цикла мероприятий «Герой нашего времени».

Программа предусматривает взаимодействие всех органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных отдельных полномочий в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства. Методическое руководство и контроль за осуществлением переданных полномочий возложены на Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа и кафедру менеджмента СОФ НИУ «БелГУ».

В результате реализации программы к 2022 году планируется достижение следующих конечных результатов:

- доля молодежи, вовлеченной в волонтерскую деятельность, деятельность трудовых объединений, студенческих трудовых отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости, к общему числу молодежи округа не менее 25 %;

- доля молодых людей, принимающих участие в деятельности молодежных общественных объединений и организаций, к общему числу молодежи округа не менее 55 %.

### **Выводы по III разделу**

1. В условиях модернизации российского общества и системы управления, а также с учетом растущих требований к человеческому капиталу молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования жизни в муниципальном образовании. Это потребует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение как собственных проблем, так и общенациональных задач.

2. Предшествующая практика работы, современные подходы и задачи перехода на инновационный путь развития позволили сформулировать основные задачи и приоритеты в области молодежной политики в Старооскольском городском округе. Они базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем города, а с другой – на объективном условии скорейшей включенности молодых людей в реализацию общенациональных проектов. Именно в плоскости практического участия молодежи в повышении уровня, качества и доступности образования, обеспечения себя доступным и комфортным жильем, качественного улучшения медицинского обслуживания, развитии промышленности и аграрного бизнеса должны

находиться молодежные программы и проекты, так как эти сферы жизненно важны и приоритетны.

3. Предлагаемая нами программа «Молодежь Старооскольского края» предполагает формирование эффективной системы управления молодежной политикой Старооскольского городского округа, соответствующей адекватным запросам молодого поколения. Ее реализация позволит предупредить возможные негативные социальные последствия и создать условия для полноценной реализации заложенного в молодых людях потенциала в интересах социально-экономического развития страны. Оптимизация управления молодежной политикой в рассмотренных направлениях (организационно-структурном, кадровом, коммуникационном, информационном) приведет к важным изменениям в жизни старооскольцев, так как увеличится число людей, выбирающих личную инициативу как главный способ решения своих проблем; вырастет самостоятельность, ответственность за свою судьбу, мобильность, восприимчивость к новому; изменится отношение к образованию и гражданской активности как основам личного и профессионального успеха.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация государственной молодежной политики в Старооскольского городского округа является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления. Данное направление реализуется Управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа, которое взаимодействует с другими структурными подразделениями администрации, Советом депутатов Старооскольского городского округа, государственными и муниципальными органами и учреждениями округа и области, молодежными и общественными организациями и объединениями, иными субъектами гражданского общества.

Результатом деятельности Управлением по делам молодежи администрации стал значительный вклад в социально-экономическое, общественно-политическое и культурное развитие городского округа и ряд достижений в области молодежной политики:

- 1) сокращение уровня безработицы в молодежной среде;
- 2) повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;
- 3) увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней;
- 4) повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;
- 5) снижение уровня правонарушений среди молодежи.

Изучение теории и практики в сфере управления молодежной политикой в муниципальном образовании позволили предложить следующие практические рекомендации:

1. Управлению по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа разработать целевую программу «Молодежь Старооскольского края», которая предполагает формирование эффективной

системы управления молодежной политикой в муниципальном образовании, что позволит создать условия для полноценной реализации заложенного в молодых людях потенциала в интересах социально-экономического развития городского округа.

2. Управлению по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа провести модернизацию системы информационного сопровождения, в том числе сайта Управления по делам молодежи.

3. Управлению по делам молодежи, совместно со специализированными учреждениями (НИУ «БелГУ» или СОФ НИУ «БелГУ»), разработать программу мониторинговых исследований эффективности молодежной политики, в том числе разработать методику оценивания эффективности системы управления молодежной политикой на муниципальном уровне.

4. Органам местного самоуправления предлагается использование новых форм взаимодействия с заинтересованными субъектами гражданского общества, а именно: создать Общественный совет при Управлении по делам молодежи и открытые дискуссионные площадки по обсуждению актуальных проблем молодежи; организовать работу общественной приемной и консультационного отдела при Управлении по делам молодежи, провести круглые столы и конференции по молодежной проблематике.

Итак, сегодня молодежная политика - это целостная система мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера, направленная на создание необходимых условий для самореализации молодежи, выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, для ответственного участия в экономическом и социальном развитии России. Развитие и совершенствование молодежной политики в рассмотренных направлениях (организационно-структурном, кадровом, коммуникационном, информационном) приведет к позитивным изменениям в жизни молодежи Старооскольского городского округа.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. - М.: Москва, 2012. – 63 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Москва: Проспект, 2012. – 96 с.
3. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года [Текст]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (ред. от 16.07.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 52 (ч. III). – ст. 5622.
4. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Федеральное агентство по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru>.
5. Об утверждении Концепции развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации [Текст]: приказ Минспорттуризма РФ от 23.12.2008 № 72// Вестник Минспорттуризма РФ. – 2008 – №3.
6. О Федеральном агентстве по делам молодежи [Текст]: Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 г. №409 // Собрание законодательства РФ. – 2008 г. – № 22. – ст. 2586.
7. Федеральное агентство по делам молодежи: официальный сайт [Электронный ресурс] // Министерство образования и науки Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru>.
8. Об общественном совете по молодежной политике при Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 27.09.2010 № 1008. – Режим доступа: <http://minstm.gov.ru/documents/xPages/item.2231.html>
9. Доклад Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) по заказу

- Федерального агентства по делам молодежи (на правах рукописи) «Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого потенциала» [Электронный ресурс]: Федеральное агентство по делам молодежи. – Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru/>
10. Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс]: Всероссийская общественная организация «Единое молодежное парламентское движение Российской Федерации». – Режим доступа: <http://www.newparlament.ru/>
  11. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 07.07.1997 № 123 (ред. от 04.06.2009) // официальный сайт Белгородской областной Думы. – Режим доступа: [www.belduma.ru](http://www.belduma.ru)
  12. Управление молодежной политики Белгородской области: [Электронный ресурс]: // Администрация Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: [belregion.ru](http://belregion.ru)
  13. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление правительства Белгородской области от 25 января 2012 г. № 27-пп // Администрация Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru>.
  14. О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Белгородской области от 7 февраля 2007 г. №15-рп // Информационный портал «Законы РФ». – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>
  15. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: Принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля 2008 г. №24 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: [www.oskolregion.ru](http://www.oskolregion.ru).
  16. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая

- среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // Администрация Старооскольского городского округа: офиц. сайт. – Режим доступа: [www.oskolregion.ru](http://www.oskolregion.ru).
17. Долгосрочная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей Старооскольского городского округа» на 2011-2015 годы [Электронный ресурс]: постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 13 мая 2011 № 1875 // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа [сайт]. – Режим доступа: <http://www.studm.ru>.
18. Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://studm.ru/>
19. Положение об Управлении по делам молодежи [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 23 мая 2008 г. №82 // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>.
20. Положение о Совете молодежи Старооскольского городского округа [Электронный ресурс]: распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 18 сентября 2009 г. № 72-рх // Администрация Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>.
21. Отчет о деятельности управления по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа за 2014-2016 гг. [Текст] // Управление по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа. – Старый Оскол: [б.и.], 2017. – 46 с.
22. Бабочкин, П. И. Молодежь в структуре современного российского общества [Текст] / П.И. Бабочкин.– М.: Ниц при институте молодежи, 2008. – 204 с.



23. Байков, Н.М. Государственная молодежная политика: социологический аспект [Текст] / Н.М. Байков // Вопросы социологии. – 2010. – № 4. – С.8-11.
24. Батов, А.А. О некоторых направлениях повышения эффективности государственного и муниципального управления [Текст] / А.А.Батов // Проблемы государственного и муниципального управления и их кадрового обеспечения: региональный аспект. Сборник статей / Под общей ред. Р.И. Мельниковой.- Воронеж: ВГУ, 2012. – С.92-97.
25. Белов, А.А. Отчуждение молодежи и власти как фактор маргинализации сознания сельской молодежи Белгородской области [Текст] / А.А. Белов // Проблемы государственного и муниципального управления и их кадрового обеспечения: региональный аспект. Сборник статей / Под общей ред. Р.И. Мельниковой. – Воронеж: ВГУ, 2012. – С.131-134.
26. Беспаленко, П.Н. Молодежь Белгородской области: вчера, сегодня, завтра.- Белгород, 2011. – 128 с.
27. Боряз, В.Н. Молодежь. Методологические проблемы исследования [Текст] / В.Н. Боряз. – Изд. 3-е, перераб. и доп.– М.: Наука, 2010. – 155 с.
28. Данилин, П. Новая молодежная политика 2011-2015 [Текст] / П.Данилин. – М.: Европа, 2011. – 340 с.
29. Дровникова, В.А. К вопросу об исследовании и формировании стиля управленческой деятельности [Текст] / В.А. Дровникова // Проблемы государственного и муниципального управления и их кадрового обеспечения: региональный аспект. Сборник статей / Под общей ред. Р.И. Мельниковой. – Воронеж: ВГУ, 2012. – С.157-162.
30. Запесоцкий, А.С. Молодежь в современном мире: проблемы индивидуализации и социально-культурной интеграции [Текст] / А.С. Запесоцкий. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – СПб: ИГУП, 2010. – 350 с.
31. Зубок Ю.А. Феномен риска в социологии. Опыт исследования молодежи [Текст] /Ю.А. Зубок. – М. Мысль, 2007. – 267 с.
32. Ильинский, И.М. Государственная молодёжная политика в России:

- философия преемственности и смены поколений [Текст] / И.М. Ильинский, В.А. Луков // Знание. Понимание. Умение. – 2011. – № 4.– С. 56-70.
33. Константиновский, Д.Л. Роль основных агентов социализации в формировании ценностей молодежи и подростков современной России [Текст] / Д.Л. Константиновский, Л.П. Веревкин // Образование и наука в процессе реформ: социологический анализ. – М.: ЦСП, 2009. – 432 с.
34. Кускова, И.Н. Формирование молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / И.Н. Кускова // Журнал научных публикаций. – 2012. – №1. – С.34-41.
35. Лисовский, В.Т. Опыт сравнительных социальных исследований молодежи [Текст] / В.Т. Лисовский // Социологические исследования. – 2011. – №7. – С. 38-42.
36. Луков, В.А. Особенности молодежных субкультур в России [Текст]/ В.А. Луков // СОЦИС. – 2012. - № 10. – С.79-87.
37. Лукс, Г.А. Социальное инновационное проектирование в молодежной политике [Текст] / Г.А. Лукс. – Н.Новгород, 2009. – 146 с.
38. Маршак, А.В. Особенности социальных связей социально-дезориентированной молодежи [Текст] / А.В. Маршак // Социологические исследования. – 2010. – №12. – С.79-83.
39. Мкртуян, Г.М. Стратификация молодежи в сферах образования, занятости и потребления [Текст] / Г.М. Мкртуян // СОЦИС. – 2011. – №5. – С.104-113.
40. Оряковцева, О.А. Тенденции взаимодействия власти и общества в аспекте развития гражданской идентичности молодежи [Текст] / О.А. Оряковцева, О.А. Климов // Youth World Politic. – 2013. – №1. – С. 74-80.
41. Плотников, А.Д. Региональная молодежная политика: анализ, проблемы, перспективы [Текст] / А.Д. Плотников. – М.: Компания «Дмитрейд График Групп», 2012. – 239 с.

42. Ручкин, Б.А. Молодежь и становление новой России [Текст] / Б.А. Ручкин // Социс. – 2010. – №5. – С. 90-95.
43. Ручкин, Б.Н. Молодежь как стратегический ресурс развития общества [Текст] / Б.Н. Ручкин, В.А. Родионов, А.В. Печников // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №1. – С.155-160.
44. Сайганова, Е.В. Трансформация роли молодежи в современном обществе [Текст] / Е.В. Сайганова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2015. – Выпуск № 1. Том 15. – С. 174-177.
45. Самохвалов, Н.А. Государственная молодежная политика России в условиях трансформации мирового политического, геоэкономического и геокультурного ландшафта в XXI столетии [Текст] / Н.А. Самохвалов // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. – 2015. – №2. – С. 155-160.
46. Самохвалов, Н.А. Сравнительный анализ практик реализации государственной молодежной политики в современном мире [Текст] / Н.А. Самохвалов // Сравнительная политика. – 2016. – № 4. – С. 143-149.
47. Феклистова, И.С. Тенденции и приоритетные направления региональной молодежной политики [Текст] / И.С. Феклистова // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015. – № 2 . С. 56-61.
48. Ховрин, А.Ю. Социальное партнерство в сфере реализации общественной молодежной политики [Текст] / А.Ю. Ховрин // Социально-гуманитарное знание. – 2012. – №5. – С.179-186.
49. Чупров, В.И. Молодежь в общественном воспроизводстве [Текст] / В.И. Чупров // СОЦИС.– 2011. – №3. – С.93-106.
50. Чупров, В.И. Социология молодежи [Текст] / В.И. Чупров, Ю.А. Зубок. – М. : Норма, ИНФРА-М, 2013.
51. Чередниченко, Г.А. Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути [Текст] / Чередниченко Г. А. – Спб.: Изд-во РХГИ, 2010. – С. 504.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Структура Управления по делам молодежи администрации  
Старооскольского городского округа**



