

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И
ДЕТСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ КРАСНЕНСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071374
Смирновой Татьяны Леонидовны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Шамрина Е.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА	6
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В КРАСНЕНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	23
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В КРАСНЕНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	55
ПРИЛОЖЕНИЯ	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования.

Актуализация социальной поддержки материнства и детства населения состоит в том, что понятие «социальная поддержка» ассоциируется с понятием «социальная забота» государства, когда индивидуальная помощь человеку, группам людей, организованная профессионально подготовленными людьми и выражаемая понятием «социальная работа», своей конечной целью будет иметь поддержку уверенности человека в своих силах, своих возможностях.

Одна из конечных целей всей социальной политики материнства и детства, связана с концепцией независимой жизни, которая рассматривает человека и его проблемы в свете его гражданских прав, а не с точки зрения его личностных и социальных трудностей, и в обществе необходима ориентация на преодоление физических и психологических барьеров в окружающей среде с помощью социальных служб, методов и средств. Необходимость специализации форм, совершенствования методов социальной поддержки, возникающие вопросы финансирования социальной сферы обусловили повышенный интерес к разрешению данных проблем многих специалистов.

Необходимость специализации форм, совершенствования методов социальной защиты материнства и детства, возникающие вопросы финансирования социальной сферы обусловили повышенный интерес к разрешению данных проблем многих специалистов.

Анализ степени исследованности темы.

Проблемы семьи и ее поддержки со стороны государства рассматриваются в ряде работ (С.В. Дармодехин, Г.И. Климантова¹, Б. Васильев, Н. Павлова, Н.

¹ Дармодехин С.В. Концепция развития государственной семейной политики в РФ // Педагогика. 2012. №5. С.18-26; Климантова Г.И. Государственная семейная политика в условиях социально-политической трансформации современной России. М., 2011.

Подшибякина, В. Шарин, Л.Н. Шохина и др.¹). Экономические основы социальной защиты рассматривают В.Д. Роик, Т.С. Пантелеева, Г.А. Червякова и др.². Задачи и методика программно-целевого управления отражены в работах В.И. Курбатова, О.В. Курбатовой, В.А. Лукова³.

Актуальность темы исследования, степень ее разработанности определяют **проблему исследования**, которая заключается в необходимости совершенствования механизмов реализации социальной поддержки материнства и детства в муниципальном образовании и недостаточной изученностью практики реализации социальной поддержки указанных категорий населения на муниципальном уровне.

Гипотеза исследования базируется на представлении о том, что основные проблемы функционирования системы социальной поддержки материнства и детства связаны с реформированием системы льгот и пособий и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальную поддержку населения.

Объектом исследования является социальная поддержка материнства и детства.

Предметом исследования выступают механизмы социальной поддержки материнства и детства в муниципальном образовании.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в том, чтобы охарактеризовать систему социальной поддержки материнства и детства и выработать рекомендации по совершенствованию органов местного самоуправления Красненского района Белгородской области в данной сфере.

В соответствии с поставленной целью предполагается решить следующие

¹ Васильев Б. Социальное обслуживание семьи и детей в России // Социальное обеспечение. 2011. №3. С. 4-9; Павлова Н. Концептуальные подходы по обеспечению прав ребенка на региональном уровне // Социальное обеспечение. 2010. № 6. С. 17-18; Шохина Л.Н. Правовые основы государственной поддержки детей-сирот // Гражданин и право. 2008. № 7. С. 14-15.

² Пантелеева Т.С., Червякова Г.А. Экономические основы социальной работы. М., 2011.

³ Курбатов В.И., Курбатова О.В. Социальное проектирование. Ростов-на-Дону, 2013; Луков В.А. Социальное проектирование. М, 2016.

задачи:

- изучить теоретические основы социальной поддержки материнства и детства;
- проанализировать механизмы реализации социальной поддержки материнства и детства в Красненском районе Белгородской области;
- разработать рекомендации по совершенствованию механизмов социальной поддержки материнства и детства в муниципальном образовании.

Теоретической основой исследования является концепция социальной поддержки материнства и детства как системы, включающей социальное обеспечение, социальное страхование, социальную помощь.

Поставленные цель и задачи достигаются при помощи таких **методов** исследования как методы научного обобщения, системный подход и сравнительный анализ, а также комплекса эмпирических методов - изучения документов, в том числе, нормативно-правовых актов, их сравнительного анализа.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью и задачами настоящего исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Социальная защита населения, в наиболее общем виде, является составной

частью социальной политики государства. Причем социальная защита населения становится все более важным направлением реализации целей и задач социальной политики.

Социальная защита населения, как органическая часть социальной политики базируется на системе законодательных, экономических, социальных и других гарантий населению, обеспечивающих социальную справедливость различным его категориям с учетом их социального положения и социокультурных особенностей.

Переход экономики страны на рыночные отношения обусловил появление таких экономических и социальных проблем, как экономическая нестабильность, инфляция, рост числа безработных, увеличение числа беженцев. Игнорирование роли социальных факторов в экономическом развитии привело к резкому имущественному расслоению общества и вызвало значительное падение уровня жизни основной массы населения.

В настоящее время значимость социальной сферы невозможно переоценить. Уровень жизни населения выступает в качестве одного из ключевых направлений долгосрочного политического курса Российской Федерации, являясь важнейшим показателем эффективности государственной политики в современных условиях.

Ухудшение качества жизни влечет за собой снижение показателей здоровья, увеличение масштабов бедности, рост социальной напряженности и экономической нестабильности. Предотвращение возникновения подобной ситуации происходит при помощи проведения государством политики социальной защиты населения.

Социальная защита населения представляет собой совокупность государственных мер социально-экономического и правового характера, направленных на обеспечение социально уязвимых слоев населения минимальным уровнем материальной поддержки.

Основная цель существования системы социальной защиты населения состоит в разностороннем решении проблем населения, обусловленных социальными рисками. Следует отметить, что подобные проблемы характеризуются потерей индивидами, а также социальными группами, социального благополучия и возможности реализации прав, свобод, законных интересов. Для устранения последствий данных трудностей

либо для предотвращения их возникновения, политика социальной защиты осуществляется в виде компенсационных и профилактических действий.¹

Вступление России с начала 1990-х гг. на путь рыночных реформ повлекло за собой трансформацию всей общественной системы. Экономические, политические и другие индикаторы, применяемые для оценки внутреннего состояния государства, свидетельствуют о том, что в начале 90-х гг. Россия вступила в фазу системного кризиса.

Условия перехода к рыночным отношениям обнажили многие острее проблемы общества – снижение жизненного уровня значительной части населения, усиление имущественной дифференциации, утраты ценностных ориентаций. Данный спад продолжался на протяжении всего периода 1990-х гг. и имел следствием разрушительные последствия, превосходящие экономические потери Великой Отечественной войны.

Исследователи выделяют следующие причины сложившейся ситуации:

- 1) падение производства вообще и товаров народного потребления особенно;
- 2) неблагоприятная демографическая обстановка и старение общества как ее следствие;
- 3) структурные изменения в экономике и сокращение армии, ведущие к расширению базы безработицы;
- 4) инфляция и обесценивание накоплений населения; рост стоимости энергоносителей, провоцирующий рост стоимости коммунальных услуг, транспорта и т.д.²

Таким образом, система социальной защиты населения представляет собой один из важнейших инструментов для минимизации негативных последствий экономического кризиса или неблагоприятных структурных изменений в отношении благополучия и жизненного уровня населения.

¹Автономов А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? // СОЦИС (Социологические исследования). 2014. № 5. С. 35-40.

² Галецкая Р.А. Демографическое развитие России в первой четверти XXI века и задачи усиления социальной поддержки населения // Проблемы прогнозирования. 2011. № 6. С. 120-131.

В настоящее время первоосновой системы поддержки материнства и детства выступает правовая база. Она включает международное законодательство, федеральные законы, региональное законодательство.

Определяющее значение в определении пределов охраны материнства и детства имеют международно-правовые акты. В силу ч.4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Международно-правовая защита материнства и детства находит свое отражение в основополагающих актах и декларациях, пактах и хартиях о правах человека с начала 20 века. Всеобщая декларация прав человека закрепила, что материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь.¹

Охрана материнства и детства, как один из ключевых признаков выделяется в:

- Европейской Социальной Хартии ETS №163 (Страсбург, 3 мая 1996 г.);
- Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.).²

С начала 20 века было разработано и принято ряд специальных международно-правовых актов, направленных на охрану рассматриваемого института, в частности необходимо выделить следующие акты:

- Конвенция Международной Организации Труда №103 об охране материнства;³
- Конвенция Международной Организации Труда №3 об охране материнства (не

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. - 10 декабря 1998г.

² Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) // Российская газета. - №22 – 23. - 1999г.

³ Конвенция Международной Организации Труда № 103 об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Женева, 28 июня 1952 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

ратифицирована РФ);¹

- Конвенция Международной Организации Труда № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями;²

- Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000г. №191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства;³

- Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. №95 об охране материнства.⁴

Законодательной базой социальной защиты материнства и детства в современной России выступает, прежде всего, Конституция Российской Федерации. Согласно ст.38 Конституции РФ материнство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - это равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях. В значительной мере положения ст.38 Конституции развивают и гарантируют принцип равноправия женщины и мужчины, с учетом ст. 19 Конституции Российской Федерации.⁵

Кроме того, на федеральном уровне необходимо выделить:

- Трудовой кодекс РФ, устанавливающий оплачиваемый отпуск по беременности и родам - 70 (в случае многоплодной беременности - 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере.

¹ Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

² Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

³ Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000 г. № 191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства

⁴ Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. № 95 об охране материнства // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. - Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

⁵ Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2012. С. 23.

Трудовой кодекс также обеспечивает особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям. Трудовым законодательством предусмотрены и меры, обеспечивающие сочетание труда с материнством: «использование труда женщин, имеющих детей, на работе с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей; по желанию женщин, имеющих детей до 14 лет (детей-инвалидов - до 18 лет), администрация обязана установить им такой режим работы по скользящему (гибкому графику), на дому»; предоставление одному из родителей (лицам, их заменяющим) 4 дополнительных оплачиваемых выходных дней в месяц для ухода за детьми-инвалидами, а также ежегодно двухнедельного отпуска без сохранения заработной платы женщинам, имеющим двух и более детей до 12-летнего возраста. Трудовые льготы и гарантии, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространены на отцов, воспитывающих детей без матери, а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.¹

- Семейный кодекс РФ, провозглашающий, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства;²

- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, который предусматривает, что материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством, законодательство об охране окружающей среды способствует устранению экологических факторов, вредно влияющих на здоровье женщин и детей;³

- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».⁴

В целях реализации норм конституционного, трудового, семейного и иных

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002г. - №1. - Ст.3.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1 января 1996г. - №1. - Ст. 16.

³ Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 19 августа 1993г. - №33. - Ст.1318.

⁴ Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 22 мая 1995г. - №21. - Ст.1929.

отраслей права, направленных на охрану материнства и детства, полномочными государственными органами принимаются программы по совершенствованию существующих механизмов и претворению в жизнь деклараций.

С 1993 года была сформирована новая система решения наиболее актуальных общенациональных и региональных проблем детства на программно-целевой основе – посредством разработки федеральной программы «Дети России» и соответствующих региональных программ.¹ Программа выдвигает своей целью - повышение качества жизни и здоровья детей за счет создания благоприятных условий для их комплексного развития и жизнедеятельности, государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В разное время подпрограммы «Дети России» становились следующие направления: «Развитие социального обслуживания семьи и детей», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-сироты», «Одаренные дети, «Планирование семьи», «Безопасное материнство», «Развитие индустрии детского питания», «Дети Чернобыля», «Дети Севера», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев «Развитие Всероссийских детских центров «Орленок» и «Океан». В рамках Федеральной программы «Дети России» на 2007-2010 гг. выделены следующие подпрограммы: «Здоровое поколение», «Одаренные дети», «Дети и семья».

Большую роль в решении вопросов социальной защиты материнства и детства играет принятие и реализация Национального проекта «Здоровье», в рамках которого действует программа «Родовые сертификаты». Введение родовых сертификатов предполагает стимулирование работы женских консультаций и родильных домов на территории России, которое должно привести к улучшению ситуации в родовспоможении, снижению материнской и младенческой смертности, повышению уровня сопровождения беременности и обслуживания. За каждым сертификатом стоит конкретная сумма, которая будет выплачиваться из Фонда социального страхования РФ, а, следовательно, учреждения будут заинтересованы в

¹ Интернет портал «Федеральные целевые программы» // Режим доступа: http://www.programs-gov.ru/13_1.php (дата обращения 14.01.2017)

каждой конкретной беременной.¹

Важной новацией первого десятилетия XXI в. стало введение в РФ должности Уполномоченного по правам ребенка.² Основными задачами деятельности Уполномоченного являются: обеспечение защиты прав ребенка и содействие восстановлению нарушенных прав ребенка; правовое просвещение в области защиты прав ребенка; запросы и получение в установленном порядке необходимых сведений, документов и материалов от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц; беспрепятственное посещение федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций; проведение самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения; направление в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов; привлечение в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

В настоящее время Уполномоченным по правам ребенка в РФ является П.А. Астахов (с 2009 г.), в Белгородской области – Г.А. Пярых.

Анализ нормативно-правой основы социальной защиты материнства и детства в РФ позволяет перейти к рассмотрению сущности системы социальной защиты

¹ Интернет портал «Национальный проект» // Режим доступа: <http://www.zdorovie.perm.ru>

² Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 // Российская газета. № 4990.

данных категорий населения, а также ее организационному обеспечению.

Система социальной защиты материнства и детства - это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты данных категорий населения, поддержки наиболее социально уязвимых.¹

Государственная политика в интересах материнства и детства основана на таких принципах как:

1. Принцип всеобщности и обязательности. Эти принципы распространяются как на процесс получения компенсационных выплат, так и на процесс уплаты обязательных платежей установленных в государстве. Всеобщность предполагает, что она распространяется на всех членов общества без исключения и обеспечивает свободный доступ ко всем видам социальных услуг – медицинской помощи, образованию, культуре, свободный доступ к трудовой деятельности, физической культуре, спорту, туризму, санаторно-курортному лечению, жилищно-коммунальным и другим объектам социальной инфраструктуры.

2. Принцип солидарности. Этот принцип говорит о том, что в условиях риска находятся все члены общества, но подвергаются риску не все, в результате кто-то получает полную компенсацию, кто-то частичную, кто-то вообще не получает ничего и ресурсы перераспределяются от тех кто не получает выплат в пользу тех, кому данная помощь необходима, в том числе и финансовые ресурсы. Заранее определить с кем и когда может произойти тот или иной риск невозможно, поэтому этот принцип необходим для защиты при возникновении внезапных рисков.

3. Принцип социальной справедливости. Этот принцип работает в противовес принципу солидарности, так как существуют риски которым подвергаются практически все без исключения граждане, например риск дожития до старости – здесь и используется принцип социальной справедливости, исключающий уравниловку в пенсионном обеспечении. В расчете пенсии используются различные условия, которые позволяют гражданам имеющим больший по сроку трудовой стаж

¹ Корсаненкова Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы. М., 2014. С. 23.

или имеющим стаж работы на вредном производстве получать пенсию выше, чем гражданам не имеющим большого стажа работы, или работающим на простых видах работ.

4. Принцип автономности. Данный принцип необходим чтобы оградить социальную защиту от рисков использования средств предназначенных для социальных выплат на другие цели, что может повлечь за собой отсутствие средств на предусмотренную законодательством компенсацию гражданам. В данном случае предусматривается необходимость не смешивать бюджеты разных фондов.

5. Принцип социального партнерства. В случае возникновения спорных ситуаций в первую очередь подразумевается мирное разрешение споров.

6. Принцип обеспечения контроля. Данный принцип обеспечивает контроль за руководящими органами со стороны населения.¹

Организация социальной защиты населения, в том числе и материнства и детства, в РФ осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях.

Федеральным органом исполнительной власти РФ в сфере социальной защиты населения является Министерство труда и социальной защиты, возглавляемое Топилиным М.А. Данное министерство образовалось в результате реорганизации существовавшего с 2004 года Министерства здравоохранения и социального развития Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636. Министерство осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социальной защиты и социального обслуживания населения, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

На территории Белгородской области организация социальной защиты возложено на Департамент здравоохранения и социальной защиты населения,

¹ Якимчук С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. Белгород, 2014. – С.70.

возглавляемый Залогиным И.А. Непосредственно решение вопросов, связанных с социальной защитой материнства и детства отнесены к компетенции Отдела семьи, материнства и детства, находящегося в структуре Управления социальной защитой населения Белгородской области.¹

Организация социальной защиты материнства и детства на муниципальном уровне на примере Старооскольском городском округе Белгородской области будет рассмотрена в следующем разделе.

Система социальной защиты материнства и детства в РФ включает в себя следующие компоненты.

Социальные гарантии – предоставление социальных благ и услуг гражданам без учета трудового вклада и проверки нуждаемости на основе принципа распределения по потребностям имеющихся общественных ресурсов этих благ. В нашей стране к социальным гарантиям относят: гарантированное бесплатное медицинское обслуживание; общедоступность и бесплатность образования; минимальный размер оплаты труда минимальный размер пенсии, стипендии; социальные пенсии (инвалидам с детства; детям-инвалидам; инвалидам, не имеющим трудового стажа; детям, потерявшим одного или обоих родителей); пособия при рождении ребенка, на период по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, до 16 лет; ритуальное пособие на погребение и некоторые другие.

На 2016 г. установлены следующие размеры пособий:

- единовременное пособие женщинам, ставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности – 515,33 руб.;

- единовременное пособие при рождении ребенка, а также передаче ребенка на воспитание в семью – 13 741,99 руб.;

- ежемесячное минимальное пособие по уходу за ребенком по достижению им 1,5 лет – 2 576, 63 руб. (за вторым ребенком и последующим – 5 153,24 руб.).²

Большое значение в обеспечении социальных гарантий, а также социальной

¹ Интернет портал Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области // Режим доступа: <http://www.belzdrav.ru> (дата обращения 14.02.2017)

² Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital (дата обращения 12.01.2017)

защите материнства и детства в РФ имеет выплата материнского капитала с 1 января 2007 года согласно Федеральному закону №256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».¹

Этот нормативный акт устанавливает право на получение материнского (семейного) капитала для семей, в которых с 1 января 2007 года появился второй ребенок (либо третий ребенок или последующие дети, если при рождении второго ребёнка право на получение этих средств не оформлялось).

Размер материнского капитала в 2016 году для тех, кто им еще не воспользовался, составляет 429 тысяч 408 рублей 50 копеек.. Для владельцев сертификата, которые уже распорядились частью средств, размер оставшейся части суммы будет увеличен с учетом темпов роста инфляции.²

Другим компонентом социальной защиты материнства и детства является - социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

Основными социальными рисками, связанными с потерей трудоспособности, работы и соответственно, дохода, являются болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца.

В соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ от 29 декабря 2006г. «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие по беременности и родам работающим женщинам выплачивается из средств Фонда социального страхования РФ и исчисляется из всех видов дохода, за два календарных года, предшествующих году наступления отпуска по беременности и родам, на которые начисляются страховые взносы в Фонд

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 // Российская газета. – № 4263.

² Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital (дата обращения 12.01.2017)

социального страхования РФ.¹

С 30.12.2012 вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и статьи 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»».² Данный закон предусматривает, что с 01.01.2013 года при расчете пособий по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком из числа календарных дней расчетного периода исключаются календарные дни, приходящиеся на следующие периоды:

- периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком;

- период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы в соответствии с законодательством российской Федерации, если на сохраняемую заработную плату за этот период страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного страхования» не начислялись (ст. 2 Закона № 276-ФЗ).

При этом с 01.01.2013 года женщиной утратилось право выбора расчета пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком по старым правилам (по нормам Закона № 255-ФЗ до внесения в него изменений Законом № 343-ФЗ), то есть исходя из среднего заработка за последние 12

¹ Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон № 255-ФЗ от 29 декабря 2006 г. // Информационная система «Консультант плюс» (дата обращения 12.01.2017)

² О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»: федеральный закон № 276-ФЗ от 29 декабря 2012 г. // Российская газета. - № 5976.

календарных месяцев.

Пособие выплачивается Фондом социального страхования РФ с первого дня наступления страхового случая в размере 100% среднего заработка.

Если страховой стаж - менее 6 месяцев, пособие выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда – 5205 рублей (с учетом добавления размера районного коэффициента).

Размер пособия по беременности и родам ограничивается предельной величиной базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в 2014 году - 415 000 руб., в 2016 году - 463 000 руб. за календарный год.¹

Физическим лицам, добровольно зарегистрировавшимся в Фонде социального страхования РФ, пособие выплачивается при уплате страховых взносов за календарный год, предшествующий году, в котором наступил страховой случай. При этом средний заработок, из которого рассчитывается пособие принимается равным МРОТ.

Пособие по беременности и родам, выплачиваемое женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации и прекращением деятельности ИП, за полный календарный месяц составляет 490,79 руб. (с добавлением размера районного коэффициента).

Отпуск по беременности и родам составляет 70 (в случае многоплодной беременности - 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов - 86, при рождении двух или более детей - 110) календарных дней после родов. При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 (в случае одновременного усыновления двух и более детей - 110) календарных дней со дня рождения ребенка (детей).

Социальная поддержка (помощь) предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход.

¹ Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital (дата обращения 28.01.2017)

Помощь осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений. Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода, как реализация права на жизнь.

Наконец, третьим компонентом системы социальной защиты материнства и детства является - социальная поддержка, которая включает меры в виде содействия и услуг, оказываемых социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации сформировалась в отдельную отрасль социальной сферы – социальное обслуживание.

Система учреждений социального обслуживания в России развивается весьма быстрыми темпами. За период 2000-2015 гг. общее количество учреждений социального обслуживания увеличилось на треть. При этом число учреждений для престарелых и инвалидов выросло по сравнению с 1985 годом более чем в полтора раза, а по сравнению с 1998 г. на 18%. Число центров социальной помощи семье и детям за 1998-2011 гг. увеличилось в 2 раза, социально-реабилитационных центров – в 2,5 раза. Работают 25 реабилитационных центров для инвалидов молодого возраста, 17 геронтологических центров. Появились новые виды учреждений социального обслуживания: кризисные центры для женщин, пока единственный кризисный центр для мужчин, кризисные отделения для девочек.

Выводы к разделу I:

1) отечественные парадигмы социальной защиты, характерные для российской социальной практики модели построения государственных и общественных взаимоотношений, складывались в виде специфической исторической практики,

закрепленной в государственных институтах и идеологии социальной защиты населения страны.

2) Так, в СССР действовала модель социального обеспечения – модель государственного патернализма, где приоритеты в системе социальной поддержки отдаются трудящемуся населению. В начале 90-х годов прошлого века с началом социально-экономических и политических реформ в стране потребовалось развитие новых организационно-правовых форм социальной поддержки наиболее уязвимых категорий населения – социальной защиты. Социальная защита есть система социальных отношений, мер и правовых гарантий, защищающих любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности по независящим от него причинам реализовать свой трудовой и гражданский потенциал.

4) Последствия социально-экономической трансформации российского общества отрицательно отразились на положении таких категорий населения как материнство и детство, что потребовало создание системы социальной защиты данных категорий населения.

5) В настоящее время система социальной защиты материнства и детства, в основе которой лежат как нормы международного права, так и российское законодательство, включает в себя следующие компоненты: социальные гарантии, социальное страхование и социальную поддержку.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В КРАСНЕНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В условиях проводимой административной реформы и реформы местного самоуправления требования к созданию высокоэффективной, целевой социальной защиты населения, предусматривают обеспечение комплексного разностороннего содействия человеку в решении различных проблем на протяжении всей его жизни – начиная с выплаты детских пособий и заканчивая предоставлением надомного обслуживания одиноких пожилых граждан.¹

На территории Красненского района Белгородской области вопросы социальной защиты населения, в том числе и материнства и детства, отнесены к компетенции отдела социальной защиты населения администрации района.

В первостепенном порядке деятельность отдела социальной защиты населения Красненского района направлена на предоставление жителям района социальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством, оказание адресной социальной помощи наиболее уязвимым группам населения: одиноким пенсионерам

¹ Аверин А.Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих. М.: Флинта, 2013. С. 67.

и инвалидам, многодетным семьям, семьям имеющим детей-инвалидов.¹

Отдел социальной защиты населения администрации муниципального района «Красненский район» Белгородской области является органом исполнительной власти, который проводит государственную политику в области социальной защиты населения, а также координирует данную деятельность в своих структурных подразделениях. Отдел подчиняется главе администрации района, а непосредственно по вопросам своей деятельности – заместителю главы администрации района по социальным вопросам.

Основная задача отдела – социальная защита семьи, женщин, детей, граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов социальной политики района.²

Для реализации задач Управление осуществляет следующие основные функции:

1. Обеспечение выполнения законодательных и правительственных актов, постановлений и распоряжений губернатора области и главы района по предоставлению льгот, назначению пособий и компенсаций.

2. Планирование и целевое использование финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для выплаты пособий и компенсаций, реализации программ по социальной защите населения.

3. Разработка и участие в реализации целевых и комплексных программ в области социальной политики по вопросам социальной защиты населения, в том числе малообеспеченного, защиты материнства и детства, профилактики инвалидности.

4. Выдача правоустанавливающих документов, подтверждающих льготы.

5. Формирование базы данных получателей пособий, льготной категории

¹ Администрация муниципального района «Красненский район»: официальный сайт. URL: <http://kraadm.ru/> (дата обращения 14.01.2017)

² Администрация муниципального района «Красненский район»: официальный сайт. URL: <http://kraadm.ru/> (дата обращения 14.01.2017)

граждан.

6.Разработка мероприятий по трудовому устройству и профессиональному обучению инвалидов, а также материально-бытовому обслуживанию пенсионеров и инвалидов.

7.Обеспечение инвалидов средствами реабилитации в соответствии с Федеральным Законом «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов», контроль за обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры.

8.Организация работы отделений социальной помощи на дому, службы срочной социальной помощи.

9.Организация и проведение семинаров, совещаний по вопросам социальной защиты населения.

10.Взаимодействие с общественными и благотворительными организациями по оказанию спонсорской помощи нуждающимся гражданам.

11.Организация и проведение благотворительных марафонов в поддержку социально незащищенных слоев населения.

12.Выполнение задач в области мобилизационной подготовки, мобилизации, ГО и ЧС.

В структуре отдела социальной защиты населения представлены

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- централизованная бухгалтерия;
- отдел по назначению и выплате ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- отдел по социальной защите семьи, материнства и детства;
- отдел по опеке и попечительству совершеннолетних граждан;
- отдел по назначению пособий на детей;
- одел по социальной поддержке граждан, пострадавших от радиационных воздействий.

Вопросы социальной защиты материнства и детства отнесены к компетенции

отдела по социальной защите семьи, материнства и детства.

Основными направлениями деятельности отдела в отношении рассматриваемых категорий населения выступают:

- улучшение демографической ситуации: создание благоприятных условий и укрепление здоровья беременных женщин, содействие в улучшении жилищных условий семей с детьми;

- формирование и пропаганда здорового образа жизни среди сотрудников системы социальной защиты населения и обслуживаемых граждан посредством проведения спортивно-массовых мероприятий, проведение лекций и бесед;

- создание благоприятных условий для формирования положительной, всесторонне развитой личности: отдых, оздоровление детей из малообеспеченных и многодетных семей, участие в операциях «Каникулы», «Подросток», содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в период летних каникул и свободное от учебы время.

Основной целью работы отдела социальной защиты населения является своевременное и в полном объеме предоставление льгот ветеранам, инвалидам, семьям с детьми, малообеспеченным и пожилым гражданам, установленных действующим законодательством, а так же своевременное предоставление необходимой информации по социальной защите, осуществление контроля за соблюдением законодательства о предоставлении гражданам льгот и преимуществ, совместно со структурными подразделениями администрации района принятие необходимых мер, направленных на улучшение обслуживания населения.

Другим не менее значимым направлением деятельности отдела социальной защиты населения выступает работа по назначению и выплате пособий и компенсаций. На основании Федерального закона № 81 от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в 2016 г. назначены и произведена выплата ежемесячного пособия на 925 детей в семьях с доходом ниже величины прожиточного минимума на общую сумму 5572 тыс руб.¹ Следует

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон № 81-ФЗ от 19 мая 1995 г. // Российская газета. – 1995. – 21 июля.

отметить, что пособия выплачиваются за счет средств областного бюджета.

С 01.01.2016 года размер пособия составлял 270 рублей, на детей одиноких матерей - 540 рублей, на детей из многодетных семей - 405 рублей, детей-инвалидов и детей разыскиваемых родителей - 1185 рубль, детей-инвалидов одиноких матерей - 5462 рубль, на детей военнослужащих проходящих военную службу по призыву в размере 595 рублей.

На учете в отделе социальной защиты населения Красненского района состоит 580 получателей пособий на 925 детей, в т.ч.:

- получатели пособий одиноких матерей – 92 чел. на 107 детей;
- получатели пособий на детей-инвалидов – 7 чел. на 7 детей;
- получатели пособий на детей из многодетных семей – 97 чел. на 286 детей;
- получатели пособий на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву - 6 чел. на 6 детей.

Вторым видом выплаты, производимой отделом, является единовременное пособие при рождении ребенка неработающим родителям, размер которого составляет с 01.01.2016 г. - 15512,65 рублей.

Этот вид пособия выплачивается за счет средств фонда социального страхования. За 2016 год выплачено 21 женщине на общую сумму 325,5 тыс. руб.

В рамках реализации приоритетных национальных проектов и в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 1012н от 23.12.2009г. «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» увеличен размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

С 01.01.2016 г. указанное пособие выплачивалось в размере 2908,62 руб. По уходу за первым ребенком и 5817,24 руб. по уходу за вторым и последующими детьми.

На учете в отделе состоят 54 получателя по уходу за ребенком до полутора лет, из них:

- за первым ребенком - 27 чел.

- за вторым и последующим ребенком - 27 чел.

В 2016 году выплачено 5403,2 тыс.руб. за счет средств фонда социального страхования.¹

На основании Постановления Правительства РФ от 16.07.2005 г. № 439 «О правилах выплаты ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в двойном размере гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» - ежемесячное пособие по уходу за ребенком, проживающим в зоне с льготным социально-экономическим статусом выплачиваются в двойном размере до достижения ребенком трех лет, за счет средств федерального бюджета через отделение федерального казначейства по Красненскому району, и составляет на первого ребенка - 5173,30 руб., на второго и последующих - 10346,70 руб.

По итогам прошедшего года данный вид пособия выплачен 25 семьям на общую сумму 2360,4 тыс. руб.

На основании Приказа «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» выплачиваются следующие пособия:

1) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. На учете состояли 6 получателей этого вида, размер которого составляет 10528,24 рублей на ребенка. В 2016 году общая сумма выплаты получателям составила 476,2 тыс. руб.

2) единовременное пособие на ребенка беременной жене военнослужащего, в размере 24565,89 рублей, за 2016 год выплачено 1 получателю.²

Во избежание задвоенных выплат пособий ежемесячно проводится сверка по уточнению количества неработающих женщин с отделом по содействию занятости населения.

В целях полного охвата выплатой пособий ежемесячно в женской

¹Годовой отчет Отдела социальной защиты населения администрации Красненского района за 2016 год – Красное, 2017. – С. 34.

² Годовой отчет Отдела социальной защиты населения администрации Красненского района за 2016 год – Красное, 2017. – С. 24.

консультации запрашиваются списки родивших женщин; ежеквартально осуществляется сверка по количеству родившихся детей с отделом ЗАГС.

В отделе ЗАГС, женском отделении Красненской ЦРБ и сельских поселениях района оформлены стенды с информацией о видах и размерах всех видов пособий женщинам, имеющим детей. Памятки о выплатах пособий выдаются беременным и родившим женщинам.

В 2016 году Белгородским региональным отделением Фонда социального страхования проведена проверка личных дел получателей пособий по уходу за ребенком до 1,5 лет, единовременного пособия по случаю рождения ребенка на предмет достоверности назначения и выплаты социальных пособий и целевого расходования средств, направленных отделением Фонда на выплату пособий неработающим гражданам. По результатам проверки замечаний и нарушений действующего законодательства не выявлено.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области определенные категории граждан (ветераны труда, реабилитированные лица, труженики тыла, «дети войны») имеют право на меры социальной защиты.

В соответствии со ст. 9 Социального кодекса Белгородской области (см. Приложение 5) к мерам социальной защиты относится предоставление ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ).

За 2016 год ежемесячные денежные выплаты получили 171 ветеран труда на общую сумму 1605,4 тыс. рублей.

Общая сумма ежемесячной денежной выплаты за прошедший год труженикам тыла составила 29,2 тыс. руб.

Количество получателей ЕДВ по данной категории в начале года составляло 5 человек.

На 31.12.16 г. - 4 человека получают ЕДВ по категориям «труженик тыла». Одному получателю выплата была прекращена в связи с переменой места жительства.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области от 28 декабря 2004 года №165 реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от

политических репрессий имеют право на один раз в год на железнодорожном транспорте. В 2016 г. по данному вопросу выплаты не производились.

В соответствии с Постановлением Правительства Белгородской области от 24 декабря 2007 года № 306-пп «О порядке осуществления выплаты ежемесячных пособий отдельным категориям граждан» (см. приложение 6) инвалиды боевых действий первой и второй группы и члены семей погибших военнослужащих имеют право на получение ежемесячного пособия.

В 2016 году пособие получили 2 инвалида боевых действий и 6 членов семьи погибших военнослужащих на общую сумму 67,0 тыс. руб. В соответствии с Постановлением правительства РФ от 19 ноября 2004 г. № 663 О порядке награждения граждан нагрудным знаком «Почетный донор России» и предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» за 2016 год 40 почетным донорам России была выплачена ЕДВ на общую сумму 594,5 тыс. рублей. В настоящее время данную выплату получает 39 доноров.

2 инвалидам, получившим транспортное средство через органы социальной защиты населения, в 2016 году выплачена компенсация страховых премий в размере 50% от уплаченной ими суммы страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности на общую сумму 0,6 тыс. руб. Средний размер выплаты составил 321 рубль.¹

В соответствии с Федеральным законом от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» производится выплата компенсации за изъятое имущество реабилитированным и пострадавшим от политических репрессий, в 2016 г. выплата не производилась.

В соответствии с Постановлением Правительства Белгородской области от 18 марта 2005 года № 48-пп «О предоставлении ежемесячных субсидий на оплату услуг связи отдельным категориям граждан области» за счет средств областного бюджета получили субсидии по оплате услуг связи 19 чел. на общую сумму 35,1 тыс. руб., из

¹ Годовой отчет Отдела социальной защиты населения администрации Красненского района за 2016 год – Красное, 2017. – С. 24.

них: 6 многодетных семей, 13 ветеранов боевых действий.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 481 «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) 1 получателю было выплачено пособие на общую сумму более 42,3 тыс. руб.

Работа по соцзащите граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях.

В 2016 году органами социальной защиты населения области продолжена работа по реализации закона РФ от 15.05.1991 г. №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Отделом были предоставлены компенсационные выплаты:

234 гражданам за работу в зоне с льготным социально-экономическим статусом ежемесячно в размере 222,97 руб. на общую сумму 521,8 тыс. руб.

- 1412 гражданам за проживание в зоне с льготным социально-экономическим статусом ежемесячно в размере 55,75 руб. на сумму 788,6 тыс. рублей;
- 157 гражданам оплачен 7-ми дневный дополнительный отпуск, в связи с работой в зоне с льготным социально-экономическим статусом на сумму 412 тыс. рублей;

Размер отпускных денежных средств колеблется от 1200 до 4300 руб.

- 157 детям от рождения до 3-х лет на питание с молочной кухни ежемесячно в размере 396,06 руб. - от рождения до 1 года; 344,4 руб.- от 1 года до трех на сумму 589,4 тыс. руб.
- 246 детям на питание в детских дошкольных учреждениях в размере 410,87 руб. на сумму 184,6 руб.; школах в размере 159,77 руб. на сумму 273,5 тыс. руб.

13 инвалидам и участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на сумму 1,7 млн. руб., включающую в себя пособия на питание и возмещения вреда здоровью, сумма выплат зависит от группы инвалидности и степени облучения, что в среднем составляет от 10000 до 17000 рублей;

- 2 детям инвалидов ЧАЭС на сумму 21,8 тыс. руб. в пределах от 700 до 2300 рублей;
- 1 члену семьи, потерявшему кормильца, из числа инвалидов-чернобыльцев на сумму 55,1 тыс. рублей;
- 1 участнику ликвидации последствий аварии на ПО «Маяк» на сумму 0,8 тыс. рублей.

207 гражданам выплачено вознаграждение за выслугу лет, которые заняты на работах, на территориях подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на чернобыльской АЭС на сумму 59 тыс. руб. На этих граждан заведены личные дела получателей, данные введены в программный продукт.¹

В прошедшем году был усилен контроль со стороны федеральных органов за строго целевым использованием средств, направляемых на оказание мер социальной поддержки льготным категориям граждан.

В этой связи особо усилилось требование к качеству ведения регистра лиц, имеющих право на меры социальной поддержки за счет средств, как из федерального, так и из областного бюджетов.

Дополнительно отдел социальной защиты населения администрации Красненского района оказал содействие в организации отдыха и оздоровления участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (организована доставка к поезду и обратно инвалидов-чернобыльцев на железнодорожный вокзал г. Лиски).

В апреле 2016 года в Красненском районе был проведен месячник, посвященный участникам ликвидации катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В ходе месячника были проведены следующие мероприятия:

- Обследование жилищно-бытовых условий ликвидаторов аварии на ЧАЭС;
- Проведение личных встреч с ликвидаторами;
- Проведение встречи с главой администрации Красненского района и

¹ Годовой отчет Отдела социальной защиты населения администрации Красненского района за 2016 год – Красное, 2017. – С. 18.

руководителями служб с целью выявления и рассмотрения вопросов, заданных при встрече, и проблем, существующих в семьях инвалидов и ликвидаторов последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и определения перечня мероприятий, необходимых для решения сложившихся проблем.

Вся информация о получателях компенсаций гражданам, пострадавшим вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС внесена в базу данных ПК, численность личных дел получателей составляет 2426.

Приведенная численность получателей не является окончательной, в отделе проводится работа по дополнительному информированию граждан о полагающимся им выплатам путем размещения информации в средствах СМИ, дополнительной разъяснительной беседе.

В отделе сформированы информационные стенды, на которых содержатся памятки о мерах социальной поддержки граждан, пострадавших от радиационного воздействия, и перечень документов, необходимых для назначения компенсационных выплат.

Еще одним направлением деятельности отдела социальной защиты населения администрации Красненского района выступает организация работы по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам на основании ст. 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (см. Приложение 7), Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761, Постановления Правительства Белгородской области от 27 октября 2006 года № 224-пп, Положения о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденного Постановлением Главы местного самоуправления Красненского района Белгородской области.¹

Субсидии предоставляются гражданам, чьи расходы на оплату жилого

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ // Российская газета. - 2005. - 5 января.

помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (10%).

Право на субсидию имеют:

- а) пользователи жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде;
- б) наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде;
- в) члены жилищного или жилищно-строительного кооператива;
- г) собственники жилого помещения.

Для получения субсидии граждане предоставляют в уполномоченный орган по месту постоянного жительства заявление о предоставлении субсидии с приложением документов, список документов представлен в таблице 2.1 см. Приложение 8, перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761.

За истекший 2016 год отделом социальной защиты населения администрации Красненского района 1556 семьям была начислена субсидия на оплату жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг в сумме 3086,1 тысяч рублей. По сравнению с 2015 годом количество обратившихся за получением субсидии увеличилось на 1118 человек, что составило 255,3%. Сумма выплаченной субсидии увеличилась на 1393,4 тыс. рублей, что составило 82,3%. По сравнению с 2015 годом количество семей, получивших субсидию, увеличилось на 270%, а сумма выплаченной субсидии на 132,2 %.

В 2016 году субсидию на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг получала 681 семья со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума.¹

¹ Годовой отчет Отдела социальной защиты населения администрации Красненского района за 2016 год – Красное, 2017. – С. 28.

В прошедшем году удалось наладить работу по взаимодействию с администрациями сельских поселений Красненского района - 26,4 % от общего количества поданных заявлений было оформлено без личного участия граждан (т.е. специалистами администраций сельских поселений по социальным вопросам).

С мая 2016 года было сформировано 1420 персональных дел получателей субсидии, которые были упорядочены в разрезе сельских поселений и по месяцам подачи заявления на получение субсидии.

Работа по начислению и выплате субсидий производилась в новом программном продукте АСПЕНЕТ.

Так как размер предоставляемой субсидии не должен превышать фактических расходов семьи на оплату жилищно-коммунальных услуг, с целью контроля за своевременностью оплаты жилищно-коммунальных услуг ежемесячно производится электронный обмен информацией с предприятиями, поставщиками коммунальных услуг, затем производится массовый перерасчет субсидии с учетом полученных данных электронного обмена и формирование выплатных ведомостей.

Выплата субсидий производится в двух направлениях:

- через Сбербанк России (сумма составила 1797,4 тысячи рублей; услуги банка составили - 31,9 тысяч рублей);
- через ГУП «Почта России» (сумма составила 1288,7 тысяч рублей; услуги почты составили - 22,9 тысяч рублей)

Наряду с приемом документов и расчетом размера субсидии, ежедневно производилось консультирование граждан по вопросам предоставления субсидий как в личной беседе, так и по телефону, а также определение права гражданина (заявителя) и совместно с ним проживающих членов его семьи на субсидию в соответствии с условиями предоставления субсидий.

В октябре перед началом отопительного сезона были организованы выезды с разъяснительными беседами на территории сельских поселений. На досках объявлений в каждом сельском поселении были вывешены объявления с перечнем предоставляемых документов для получения субсидии на оплату жилого помещения и жилищно-коммунальных услуг.

Работа по защите семьи, материнства и детства.

В отделе социальной защиты населения создан банк данных по различным категориям семей.

В числе семей, состоящих на учете на 01.01.2016г. находится:

- 128 многодетных семей, в которых воспитывается 425 детей,
- 31 семья с детьми - инвалидами до 18 лет,
- 116 семей с родителями-инвалидами, имеющими несовершеннолетних детей,
- 24 семьи, находящиеся в социально-опасном положении, в которых воспитывается 51 несовершеннолетний ребенок, из них 1 семья, поставлена на учет, как находящаяся в социально-опасном положении, в данной семье проживает 1 несовершеннолетний ребенок.

В течение года с данной категорией семей проводилась работа, направленная на социальную защиту семей и детей.

В части реализации постановления правительства области от 27.02.2006 года № 41-пп «О расходовании субвенций областного фонда компенсаций на социальную поддержку многодетных семей» предусмотрено бюджетом средств на сумму 2514,1 тыс. руб., в частности, из них израсходовано:

- на льготное питание 235 школьников из многодетных семей в сумме 1782,0 тыс. руб.;
- компенсацию расходов на приобретение школьной формы 20 первоклассникам в сумме 29,0 тыс. руб.;
- освобождение в размере 50% от оплаты за жилищно-коммунальные услуги семей в сумме 694,8 тыс. руб.
- субсидии в размере 50% абонентской платы за телефон в сумме 8,3 тыс. руб.¹

Компенсация на бесплатный проезд школьников к месту учебы не предоставлялась, так как в школах имеются автобусы. Разработаны и распространены памятки о предоставлении мер социальной поддержки многодетных семей.

¹ Годовой отчет Отдела социальной защиты населения администрации Красненского района за 2016 год – Красное, 2017. – С. 42.

На территории района проживает 22 семьи матерей-одиночек, воспитывающих 2-х и более детей. В таких семьях воспитывается 50 детей.

Для оказания помощи семьям разработан проект районной программы социальной поддержки многодетных семей, где детей воспитывает один родитель, с привлечением средств спонсоров, служителей православной церкви, общественности, специалистов, оказывающих социальную и психолого-педагогическую помощь семье и детям.

В течение года проводилась работа с детьми-инвалидами. Главной задачей данного вида деятельности является оздоровление. По путевке «Мать и дитя» на базе санатория «Красиво» Борисовского района оздоровлен 1 ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет совместно с сопровождающим лицом.

Системная работа по комплексной реабилитации детей-инвалидов проводится на базе областного реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями в с. Веселая Лопань. Необходимо отметить, что 5 детей-инвалидов продолжают испытывать потребность в реабилитации в областном центре, однако, не всегда удается убедить родителей в необходимости проведения курсов оздоровления в лечебном учреждении. В течение года реабилитацию прошли 3 ребенка-инвалида с сопровождением.

В период с марта по июнь 2016 года проведен областной культурно - спортивный праздник - фестиваль инвалидов «Преодоление». Для участия в фестивале от нашего района был направлен 1 ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет. В рамках проведения декады инвалидов проведен районный конкурс творческих работ «Мой мир». Победители и участники конкурса получили подарки от районного общества инвалидов и фонда «Поколение».

Ведется работа по ранней профилактике семейного неблагополучия, выявлению и учету семей, детей, находящихся в социально-опасном положении. По результатам материально-бытового обследования на учет была поставлена 1 семья, где родители и законные представители должным образом не выполняют обязанности по воспитанию своих несовершеннолетних детей, семьи находятся в трудном финансовом положении. За ними установлен постоянный контроль,

регулярно проводится их посещение по месту жительства, изучение психологического климата и положения детей в семье, выявляются проблемы, и организуется работа по их решению.

В рамках комплексной межведомственной операции «Подросток» и межведомственной профилактической операции «Каникулы» осуществляется работа по раннему выявлению семейного неблагополучия. В целях профилактики наркомании среди детей и подростков, противодействия вовлечению их в незаконный оборот наркотиков, в рамках проведения районной межведомственной профилактической операции «Досуг» проводится проверка мест массового скопления молодежи в вечернее время на предмет выявления лиц, занимающихся не медицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ. Ведется работа по пропаганде здорового образа жизни, духовности и нравственности, профилактике заболеваний, борьбе с вредными привычками.

В течение года в целях предупреждения негативных явлений в подростковой среде проводятся рейды по семьям, состоящим на профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и по семьям, находящимся в социально-опасном положении.

Для более эффективного решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в с. Горки функционирует муниципальное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» во имя святой блаженной Ксении Петербургской. Основная категория несовершеннолетних, поступивших в Центр - дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В прошедшем году прошли курс реабилитации 20 детей. В настоящее время в Центре проживают 17 воспитанников. На каждого ребенка составлена программа психолого-коррекционной работы, по результатам которой дети показали положительную динамику в своем развитии. В октябре 2014 года в учреждении был открыт новый тренажерный зал с большим набором игрового и спортивного инвентаря. На мини-комплекс затрачено 2300 тыс. руб.

В 2016 году 60 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации,

оздоровлены на базе детского загородного оздоровительного лагеря «Солнышко», 10 детей отдохнули на Азовском море в детском оздоровительном центре «Котлостроитель» Ростовской области и 30 детей - в детском оздоровительном учреждении «Айдар» Ровеньского района.

Дети нашего района ежегодно отдыхают в военно-патриотическом лагере «Феникс». В августе 2015 году на базе детского оздоровительного лагеря «Радуга» Старооскольского района была организована профильная смена для мальчиков в возрасте от 13 до 15 лет, от нашего района отдыхал 1 подросток из группы «социального риска».

В течение года активно проводилась работа по улучшению демографической ситуации в районе. Постоянно проводился мониторинг материально-бытовых условий жизни беременных женщин, велась разъяснительная работа, выявлялись проблемы, была организована работа по оказанию помощи в их решении.

Разработана памятка для беременных женщин, которые с момента постановки на учет в женскую консультацию уведомляются о своих правах на получение различного вида социальных пособий. В целях создания благоприятных условий и укрепления здоровья беременных женщин, стимулирования рождаемости в апреле 2016 года создан Центр реабилитации беременных женщин.

Отделом оказывается содействие в направлении на реабилитацию беременных женщин по результатам материально-бытового обследования. В течение года в Центре реабилитации прошли лечение 21 женщина. Учитывая рекомендованный Минздравом рацион беременной, из средств местного бюджета, было выделено 21,0 тыс. руб. на организацию их дополнительного питания. Женщинам со сроком беременности более 20 недель выплачивалось единовременное адресное пособие.

За прошедший год 21 беременной женщине выплачено пособие в сумме 38,0 тыс. руб. Данные средства выделяются на проезд в женскую консультацию улучшенное питание и лечение. Если беременные женщины нуждались в подвозе в женскую консультацию, для них предоставлялся транспорт. В мае 2016 года в районе создана комиссия по предотвращению аборт.

Ежегодно проводятся мероприятия, посвященные Международному Дню семьи, Международному Дню защиты детей, Дню матери, Новогодняя елка для детей-инвалидов. В рамках проведения праздников и в целях повышения статуса многодетной семьи в обществе, 5 многодетных матерей района награждены Почетным знаком Белгородской области «Материнская слава» III степени. Из средств областного бюджета на выплату премий награжденным было выделено 320,67 тыс. руб. Организуется и проводится работа по социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Создана межведомственная комиссия, в состав которой включены представители различных учреждений, призванных оказывать гражданам помощь в трудоустройстве, переобучении, получении кредитов для строительства доступного жилья и для развития подсобного хозяйства. В рамках проводимых мероприятий задействовано 11 семей. Среднедушевой доход семей в результате мероприятий по социальной адаптации, в среднем, вырос с 1,3 тыс. руб. до 2,4 тыс. руб. По итогам работы за прошедший год проблемы 2 семей решены в полном объеме и решением комиссии семьи исключены из программы адаптации.

Выводы к разделу II:

1) На территории Красненского района Белгородской области вопросы социальной защиты населения, в том числе и материнства и детства, отнесены к компетенции отдела социальной защиты населения администрации района.

2) Основная задача отдела – социальная защита семьи, женщин, детей, граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей, граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов социальной политики района.

3) Основными направлениями деятельности отдела в отношении рассматриваемых категорий населения выступают:

- улучшение демографической ситуации: создание благоприятных условий и укрепление здоровья беременных женщин, содействие в улучшении жилищных условий семей с детьми;

- формирование и пропаганда здорового образа жизни среди сотрудников системы социальной защиты населения и обслуживаемых граждан посредством проведения спортивно-массовых мероприятий, проведение лекций и бесед;

- создание благоприятных условий для формирования положительной, всесторонне развитой личности: отдых, оздоровление детей из малообеспеченных и многодетных семей, участие в операциях «Каникулы», «Подросток», содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в период летних каникул и свободное от учебы время.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В КРАСНЕНСКОМ РАЙОНЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Как показал проведенный анализ системы социальной поддержки материнства и детства в Красненском районе Белгородской области ведётся активная работа по социальной поддержке данных категорий населения. Вместе с тем, имеет место некоторые пробелы в области защиты и социальной поддержке семьи. К их числу можно отнести:

- сосредоточение внимания на малообеспеченных, многодетных семьях, семьях

группы социального риска, что оставляет вне пределов оказываемой социальной поддержки иные категории семей; так, например, практически не ведётся работа с молодыми семьями, недостаточно внимания уделяется неполным семьям;

- отдел по вопросам семьи малочислен, что не позволяет сотрудникам всегда быстро реагировать на поступающие от населения сигналы, некоторые заявления граждан рассматриваются долго;

- недостаточный уровень информатизации отдела социальной защиты, прямым следствием чего является громоздкое делопроизводство, волокита, отсутствие строгой системы в документообороте;

- низкий уровень консультативной работы по предоставлению семьям информации юридического, психологического, бытового характера.

В связи с этим можно вынести следующие рекомендации по оптимизации работы:

1. Расширение спектра направлений деятельности отдела социальной защиты, превращение в объекты социальной поддержки всех категорий семей, проживающие в округе. Так, одним из объектов социальной поддержки должны стать молодые семьи. Сегодня эта категория семей составляет 1,3 % от общего числа семей. Безусловно, причин сокращения брачности масса, но одна из них отсутствие видимых гарантий как со стороны федеральных, так и со стороны районных властей. Гарантированное предоставление социальных услуг молодым семьям предполагает создание и совершенствование работы учреждений специальной социальной службы для молодежи. Наряду с государственными социальными службами, которые оказывают, прежде всего, материальную помощь молодой семье, необходимо совершенствовать систему социальной помощи молодым супругам, организуя при органах социальной защиты консультационные центры по подготовке молодежи к семейной жизни.

Актуальным в этом направлении представляется внедрение инновационных технологий социального обслуживания семьи с детьми. Одной из таких технологий является работа с сетью социальных контактов подростка и семьи. Работа с сетью контактов является эффективным методом работы с детьми и семьями,

оказавшимися в трудной жизненной ситуации. За последние годы этот метод работы, разработанный в Швеции, нашел свое применение и в России. Специалисты, работающие с детьми и семьями группы риска в социальных службах, знают, что для получения результатов не достаточно работать только с ребенком, находящимся в трудной жизненной ситуации, или только с его семьей. Чтобы найти истоки проблемы и решить ее, необходимо расширить работу так, чтобы была охвачена вся сеть контактов ребенка. В отличие от практикуемого лично ориентированного подхода, в фокусе внимания сетевых специалистов находится проблема, с которой приходит ребенок. К участию в работе привлекаются люди, имеющие отношение к проблеме и ее решению. Таким образом, в реабилитационное пространство вовлекаются люди из ближайшего окружения ребенка до его попадания в приют, а также специалисты приюта.

Весь опыт ребенка обусловлен предшествующими событиями в определенном социальном контексте. Учет данного опыта и мобилизация социального окружения позволяют осмысливать реабилитационные задачи более широко, а также включать механизмы «самоисцеления» в социальных системах, в которые входит ребенок. Кроме того, реабилитационная работа не должна быть ограничена временем пребывания в учреждении, целесообразно рассмотрение дальнейшей социальной перспективы ребенка.

В итоге происходит изменение целостной концепции реабилитационной работы.

Кроме того в числе инновационных технологий социальной работы с семьей и детьми можно назвать следующие: активная поддержка родителей; профилактика отказов от новорожденных детей женщинами группы риска по социальному сиротству; уличная социальная работа; семейные воспитательные группы; зональные конференции для родителей детей-инвалидов; выездные семинары-интенсивы для семей с детьми-инвалидами; технологии раннего вмешательства для детей с отклонениями в развитии от 0 до 3-х лет; мастерская развивающих игрушек.

Большую роль в решении вопросов семьи с детьми играет технология уличной социальной работы. Цель проведения социальной работы на улице –это улучшение

положения и здоровья уличных детей, путем внесения в среду их обитания того, в чем они нуждаются. При этом необходимо мотивировать их к постепенному и добровольному изменению образа жизни.

Основными принципами уличной социальной работы являются:

При работе с уличными детьми работники службы должны руководствоваться следующими принципами:

-принцип соблюдения интересов несовершеннолетнего подростка.

-принцип добровольности. Принцип добровольности основан на простой мысли: насильно вернуть ребенка в нормальную жизнь невозможно. Для того, чтобы приступить к оказанию помощи и коррекционной работе с каждым из наблюдаемых подростков, социальный работник заключает с ним вербальный контракт, определяющий участие в спасении и реабилитации несовершеннолетнего обеих сторон - социального работника и подростка. Без согласия несовершеннолетнего на сотрудничество в процессе его спасения социальный работник ограничивается функциями наблюдателя. Социальный работник имеет право активно вмешаться в ситуацию вопреки воле подростка только в том случае, если в ней присутствует явная угроза жизни и здоровью детей.

-принцип принятия. В первое время следует полностью отказаться от оценок поступков беспризорника. Все его поступки продиктованы, прежде всего, стремлением выжить в сложных условиях, и мы не вправе его осуждать за это. После возникновения доверительных отношений можно выражать свое мнение о тех или иных поступках ребенка, но при этом всегда делать скидку на те условия, в которых живет ребенок.

-принцип доверия. Принцип доверия к подростку подразумевает отказ от подозрений по отношению к информации, которую несовершеннолетний выдает в процессе общения. Как правило, со временем уличный работник постепенно получает достоверную картину о каждом подростке. Уличный ребенок, в свою очередь, почувствовав полное доверие со стороны социального работника, сам открывает секреты и снабжает правильной информацией. Далее, в процессе аналитической обработки полученной информации каждый ее фрагмент, эпизод

должен быть досконально проверен.

-принцип единой команды. Уличная работа - это командная работа; дети улиц постоянно меняют свое место жительства, работы, и тесное взаимодействие всех уличных работников позволит держать в поле зрения всех детей. Работа в команде позволит организовывать большие мероприятия (спортивные, культурные и т.д.), которые будут способствовать знакомству детей и тем самым снизят межтерриториальную напряженность среди группировок несовершеннолетних.

-принцип открытости. Дети очень чувствительны ко лжи, особенно те, кто не раз обжегся на этом в своей жизни. Быть предельно честным и откровенным при общении с детьми не значит выворачивать себя перед ними «наизнанку». Достаточно сказать, что вы не знаете ответа на этот вопрос или вам бы не хотелось врать, и поэтому лучше промолчите.

Уличная социальная работа – первый этап в реабилитационной работе с безнадзорными и беспризорными детьми. Целесообразным является подход, направленный на привлечение детей с улицы в учреждения, где им будет оказана полноценная социальная помощь.

В отношении семей с детьми с ограниченными возможностями представляется актуальным внедрение такой социальной технологии как технология раннего вмешательства. Раннее вмешательство – это система помощи детям раннего возраста с нарушениями развития (или риском появления таких нарушений) и их семьям. Как показывает практика в программах раннего вмешательства работает междисциплинарная команда специалистов, включающая в себя педиатра, педагога, психолога и других специалистов.

Еще одной инновационной социальной технологией по работе с семьей и детьми является технология социального многоэтажного лифта.

Актуальность использования технологии «Социально-образовательный лифт» заключается в том, что проблема отсутствия возможностей для социальной мобильности (смены социального слоя) – одна из ключевых для российского общества.

Возможности «социального лифта» серьезно ограничиваются для членов семей,

включая и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Самостоятельно решить эту проблему семьи не в состоянии, поскольку подниматься вверх труднее, требуется больше усилий, чем скатываться вниз.

Социально-дезадаптированные семьи испытывают трудности в профессиональном самоопределении, в установлении дружеских отношений, значительная их часть из числа правонарушителей. Им присущи чувство зависимости от внешних обстоятельств, неуверенность в завтрашнем дне, неуверенность в себе и своих возможностях, низкая самооценочность, иждивенчество, низкая учебная мотивация, педагогическая запущенность, подвержены стрессам. Кроме того, у этих семей и детей часто отсутствует положительно влияющее и поддерживающее окружение родных и близких. Отсюда низкая социальная мобильность, часто нисходящая (движение вниз).

Внедрение данной технологии предполагает 2 этапа:

- базовый – задача этого уровня заложить фундаментальные знания и сформировать практические навыки взаимодействия всех участников, в том числе семей и детей. На данном этапе воспитанник и его семья включается в систему социально-педагогического и психологического сопровождения. Большое внимание уделяется вопросам преодоления, если таковые имеются, педагогической и социальной запущенности (дополнительные занятия по предметам, помощь в выполнении домашнего задания, подготовке докладов, написании сочинений, рефератов и т.п.).

Устанавливаются и закрепляются режимные моменты, правила и традиции коллектива воспитанников. Идет поиск занятий по интересам, определение в кружки и спортивные секции. Воспитанник включается в тренинговые занятия на укрепление эмоционального здоровья и профилактику саморазрушающего поведения.

Параллельно ведется работа с семьей: устанавливается контакт, семья включается в социально-педагогический патронаж, ведется поиск форм повышения активности и заинтересованности в положительных изменениях самих членов семьи. Для решения задач данного этапа налажено взаимодействие с образовательными

учреждениями (совместные педагогические советы, психолого-педагогические консилиумы, тематические совещания и семинары, круглые столы); учреждениями культуры, работа с которыми предполагает проведение литературных и тематических часов, игровых программ, викторин, конкурсов, праздников по различным направлениям (нравственному, патриотическому, экологическому, формированию здорового образа жизни).

Таким образом, можно сказать, что:

1. Многоэтажный «социально-образовательный лифт» позволяет включать всех специалистов в программные мероприятия, предусмотренные технологией. К работе с детьми и родителями привлекаются: специалисты по социальной работе, социальные педагоги, педагоги-психологи, воспитатели, логопед, музыкальный руководитель, инструктор по труду, врач-педиатр, врач-психиатр.

С родителями используются следующие формы работы: беседы, консультации, выходы в семью (первичные, профилактические, контрольные), тренинговые занятия, досуговые мероприятия с участием родителей; методы: поддержка, информирование, рекомендации, убеждение, внушение, наблюдение, контроль, анкетирование, тестирование, интервью.

Следующим этажом является стартовый, задача которого выровнять максимально возможности детей. С этой целью усиливается работа по взаимодействию с семьей по выводу ее из кризиса и нормализация детско-родительских отношений.

2. Одной из составляющих социальной поддержки семьи является предоставление консультативных услуг. В настоящее время отдел социальной защиты населения не справляется с потоком желающих получить не только материальную помощь, но и консультативную. Причины этого коренятся как в недостаточной численности работников Отдела, так и их недостаточной компетенции по некоторым насущным проблемам.

Поэтому сейчас как никогда появилась потребность в возрождении консультационных центров при органах социальной защиты, но с более углубленной методикой медико-психологической, социально-правовой, социально-экономической

помощи семье. Такая помощь должна носить адресный характер: помощь каждой конкретной семье, необходимо индивидуальное консультирование семей.

Сегодня происходит смена регуляторов семейно-брачных процессов: юридические и экономические факторы уступают место социально-психологическим и морально-этическим. Такие явления, как увеличение числа разводов, рост количества неудачных, хотя и не распавшихся браков, замена традиционных брачных отношений на сожительство, снижение возраста вступления в сексуальные отношения, снижение уровня рождаемости, часто выступают значимым звеном в структуре формирования неврозов, злоупотреблений алкоголем и развития алкогольной зависимости, невротических явлений у детей. Семейное консультирование как фактор психопрофилактики и социальной помощи способно оказать в данном случае благотворное действие.

Недостаточно разработано взаимодействие органов социальной защиты семьи с органами ЗАГС по оказанию услуг юридического, психологического характера, по оказанию социально-правовой, социально-экономической помощи, с привлечением к активному участию общественных и благотворительных организаций, предпринимателей и трудовых коллективов.

Важным механизмом реализации данного направления на наш взгляд должна стать организация работы Консультационного пункта психолого-педагогической помощи по вопросам воспитания несовершеннолетних на территории Красненского района Белгородской области.

Основной целью данного пункта выступит социальное обслуживание граждан, реализация прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства, содействие стабильности семьи как социального института, улучшение социально-экономических условий граждан, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей, гуманизация связей семьи с обществом и государством, установление внутрисемейных отношений, реализация государственной политики в части обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье. Паспорт проекта представлен в приложении.

Приоритетными направлениями содержания работы учреждений социального

обслуживания семьи детей должны являться:

пропаганда семейных ценностей, формирование благоприятного общественного мнения о семейном образе жизни;

усиление профилактической работы с семьей, развитие форм диагностики семейного неблагополучия на начальных стадиях, внедрение социально-реабилитационных технологий по предупреждению семейного неблагополучия;

развитие семейных форм жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе через патронатное воспитание и семейные воспитательные группы;

создание условий для сохранения здоровья воспитанников, использование здоровьесберегающих технологий в работе (в том числе: повышение качества социально-медицинского обслуживания, качества питания, организация рационального режима дня, физкультурно-спортивной нагрузки, каникулярного отдыха, оздоровления и занятости, профилактика вредных привычек и зависимостей);

повышение качества и результативности социального патронажа и социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Выводы к разделу III:

1) В Красненском районе Белгородской области ведётся активная работа по социальной защите и поддержке семей. Вместе с тем, имеет место некоторые пробелы в области защиты и социальной поддержке семьи. К их числу можно отнести:

- сосредоточение внимания на малообеспеченных, многодетных семьях, семьях группы социального риска, что оставляет вне пределов оказываемой социальной поддержки иные категории семей; так, например, практически не ведётся работа с молодыми семьями, недостаточно внимания уделяется неполным семьям;

- отдел по вопросам семьи малочислен, что не позволяет сотрудникам всегда быстро реагировать на поступающие от населения сигналы, некоторые заявления

граждан рассматриваются долго;

- недостаточный уровень внедрения инновационных технологий социальной работы с семьей с детьми;

- низкий уровень консультативной работы по предоставлению семьям информации юридического, психологического, бытового и т.д. характера.

2) В связи с этим можно вынести следующие рекомендации по оптимизации работы:

а) Расширение спектра направлений деятельности отдела социальной защиты населения, превращение в объекты социальной поддержки всех категорий семей, проживающие в округе.

б) Внедрение инновационных технологий социального обслуживания семьи с детьми: работа с сетью социальных контактов подростка и семьи; активная поддержка родителей; профилактика отказов от новорожденных детей женщинами группы риска по социальному сиротству; уличная социальная работа; семейные воспитательные группы; зональные конференции для родителей детей-инвалидов; выездные семинары-интенсивы для семей с детьми-инвалидами; технологии раннего вмешательства для детей с отклонениями в развитии от 0 до 3-х лет; мастерская развивающих игрушек, технология уличной социальной работы; технология раннего вмешательства.

в) Предоставление консультативных услуг. В рамках данного направления целесообразным представляется организация консультационного центра при органах социальной защиты, но с более углубленной методикой медико-психологической, социально-правовой, социально-экономической помощи семье.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная Россия переживает переходный период, который затронул все сферы социально-экономической жизни страны, обусловив появление многих социально незащищенных слоев населения – безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, инвалидов и т. д. В этих условиях социальная защита населения, или защита от рисков путем комплексного содействия человеку со стороны государства в решении различных проблем на протяжении всей его жизни, приобретает ключевое значение, согласуясь с проводимой в России социальной политикой.

На современном этапе важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Российской Федерации выступает социальная защита населения, представляющая собой систему принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан.

Неотъемлемой частью социальной политики современного государства является поддержка семьи с детьми. Социальная защита семьи – это многоуровневая система мер по обеспечению минимальных социальных гарантий, прав, льгот и свобод нормально функционирующей семьи в ситуации риска в интересах гармоничного развития семьи, личности и общества.

В настоящее время в России сложились четыре основных формы социальной защиты материнства и детства: денежным выплатам семье на детей в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии); бесплатные выдачи семье и детям детского питания, лекарства, одежды и обуви, питание для беременных женщин и др.; юридическое, медицинское, психолого-педагогическое и экономическое консультирование, родительский всеобуч, научно-практические конференции и конгрессы; трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям.

Социальная защита населения Красненского района сегодня – многофункциональная, самостоятельная и востребованная в обществе отрасль.

Управление социальной защитой населения на территории муниципального образования возложена на отдел социальной защиты населения Администрации Красненского района Белгородской области.

Одним из приоритетных направлений работы управления является социальная поддержка материнства и детства. Реализация данного направления возложена на структурное подразделение Управления социальной защиты населения – отдела социальной поддержки населения.

Социальная поддержка материнства и детства на территории Красненского района Белгородской области осуществляется в следующих направлениях: профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; оказание адаптационной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; социальная помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет; внедрение инновационных социальных технологий по работе с семьей с детьми. В Красненском районе ведётся активная работа по социальной защите и поддержке семей. Вместе с тем, имеет место некоторые пробелы в области защиты и социальной поддержке семьи. К их числу можно отнести:

- сосредоточение внимания на малообеспеченных, многодетных семьях, семьях группы социального риска, что оставляет вне пределов оказываемой социальной поддержки иные категории семей; так, например, практически не ведётся работа с молодыми семьями, недостаточно внимания уделяется неполным семьям;

- отдел по вопросам семьи малочислен, что не позволяет сотрудникам всегда быстро реагировать на поступающие от населения сигналы, некоторые заявления граждан рассматриваются долго;

- недостаточный уровень внедрения инновационных технологий социальной работы с семьей с детьми;

- низкий уровень консультативной работы по предоставлению семьям информации юридического, психологического, бытового и т.д. характера.

В связи с этим можно вынести следующие рекомендации по оптимизации

работы:

1) Расширение спектра направлений деятельности УСЗН, превращение в объекты социальной поддержки всех категорий семей, проживающие в округе.

2) Внедрение инновационных технологий социального обслуживания семьи с детьми: работа с сетью социальных контактов подростка и семьи; активная поддержка родителей; профилактика отказов от новорожденных детей женщинами группы риска по социальному сиротству; уличная социальная работа; семейные воспитательные группы; зональные конференции для родителей детей-инвалидов; выездные семинары-интенсивы для семей с детьми-инвалидами; технологии раннего вмешательства для детей с отклонениями в развитии от 0 до 3-х лет; мастерская развивающих игрушек, технология уличной социальной работы; технология раннего вмешательства.

3) Предоставление консультативных услуг. В рамках данного направления целесообразным представляется организация консультационных центров при органах социальной защиты, но с более углубленной методикой медико-психологической, социально-правовой, социально-экономической помощи семье.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) [Текст] // Российская газета. - №22 – 23. - 1999г. Российская Федерация. Конституция (1993).

2. Конвенция Международной Организации Труда № 103 об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (Женева, 28 июня 1952 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

3. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

4. Конвенция Международной Организации Труда № 3 об охране материнства (1919 г.) [Текст] // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

5. Рекомендация Международной Организации Труда от 15 июня 2000 г. № 191 о пересмотре рекомендации 1952 года об охране материнства

6. Рекомендация Международной Организации Труда от 28 июня 1952 г. № 95 об охране материнства // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. - Т. I». Женева, Международное бюро труда, 1991.

7. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.

8. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) [Текст] // Российская газета. - 10 декабря 1998г.

9. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 7 января 2002г. - №1. - Ст.3.

11. О медицинском страховании граждан в РСФСР: закон РФ от 02.04.1993 № 4741-1 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс»; О занятости населения РСФСР: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

12. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1 [Текст] // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 19 августа 1993г. - №33. - Ст.1318.

13. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных

пособиях гражданам, имеющим детей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. - 22 мая 1995г. - №21. - Ст.1929.

14.Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон № 255-ФЗ от 29 декабря 2006 г. [Электронный ресурс] // Информационная система «Консультант плюс»

15.О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 [Текст] // Российская газета. – № 4263.

16.Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 [Текст] // Российская газета. № 4990.

17.Положение о приемной семье: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 829 [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 31. – Ст. 3712.

18.Аверин, А.Н. Социальная политика федеральных органов государственной власти [Текст] / А. Н. Аверин. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 128 с.

19.Автономов, А.С. Социальная политика: на чьей стороне ее новации? [Текст] / А.С. Автономов // СОЦИС (Социологические исследования). – 2011. – № 5. – С. 35-40.

20.Быкова, В.Г. Социальная защита детства [Текст] / В.Г. Быкова // Классный руководитель. – 2011. – №4. –С.3-91.

21.Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2012. – 431 с.

22.Выговская, И.Г. Пенсионное обеспечение как основа социальной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Социальное и пенсионное право. – 2009. – №1. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

23.Галецкая, Р.А. Демографическое развитие России в первой четверти XXI века и задачи усиления социальной поддержки населения [Текст] / Р.А. Галецкая // Проблемы прогнозирования. – 2011. – № 6. – С. 120-131.

24.Грин, Дэвид Дж. Возвращение в гражданское общество: социал. обеспечение без участия государства [Текст] / Д. Дж. Грин. – М.: Новое изд-во, 2009. – 220 с.

25.Глухова, М.Ф. Социозащитные функции государственных учреждений по работе с молодежью [Текст] / М.Ф. Глухова // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №2. – С.159-168.

26.Григорьева, М.Ю. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркомании среди школьников [Текст] / М.Ю. Григорьева, Е. В. Топоркова. – М.: Школьная пресса, 2012. – 80 с.

27.Гуслова, М.Н. Организация и содержание социальной работы с населением [Текст] / М. Н. Гуслова. – 2-е изд., стер. – М.: Академия, 2010. – 255 с.

28.Гуслова, М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи [Текст] / М.Н. Гуслова. – М.: Академия, 2010. – 272 с

29.Ерусланова, Р.И. Насилие в семье [Текст] / Р. И. Ерусланова, К. В. Милюхин; Рос. гос. социал. ун-т. – Москва: Дашков и К°, 2011. – 207 с.

30.Зайцев, Д.В. Организация, управление и администрирование в социальной работе [Текст] / Д.В. Зайцев. – М.: Дашко и Ко, 2010. – 264 с.

31.Казанник, А.И. Социальная ситуация как объект государственного управления [Текст] / А.И. Казанник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – №5. – С. 26 – 30.

32.Каменецкий, В.А. Основы социальной экономики [Текст] / В. А. Каменецкий, В. П. Патрикеев. – М.: Экономика, печ. 2010. – 949 с.

33.Карапетян, Л.М. Диалектика перехода от партократии к меритократии [Текст] / Л.М. Карапетян // Вопросы философии. – 2010. – № 4. – С. 22-35.

34.Каткова, Л.В. Административно-правовая защита социальных интересов населения в России [Текст] / Л.В. Каткова // Административное право и процесс. – 2010. – № 6. – С. 42 – 44.

35.Кикоть, В.Я. Социальное управление: теория, методология, практика [Текст] / В. Я. Кикоть, Д. И. Грядовой. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 311 с.

36.Коокуева, В.В. Бесплатная медицинская помощь и переход к

одноканальному финансированию [Текст] / В.В. Коокуева // Финансы. – 2011. – № 9. – С. 48-53.

37. Корсаненкова, Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы [Текст] / Ю. Б. Корсаненкова. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 194 с.

38. Кошелев, Н.С. Социальное обслуживание и права населения [Текст] / Н.С. Кошелев. – М.: Омега-Л, 2010. – 88 с.

39. Крылова, Т. А. Социально-педагогические технологии в работе с детьми и семьями группы риска [Текст] / Т. А. Крылова, М. Л. Струкова. – М.: НИИ школьных технологий, 2010. – 184 с.

40. Лебина, Н. Эра милосердия? Надежды и крах советской благотворительности [Текст] / Н. Лебина // Родина. – 2010. – № 3. – С. 52-56.

41. Модели взаимодействия с детьми группы риска: опыт работы социального педагога [Текст] / авт.-сост. А. Н. Свиридов. – Волгоград: Учитель, 2011. – 184 с.

42. Моисеев, В.В. Борьба с бедностью в современной России [Текст] / В.В. Моисеев // Социология власти. – 2015. – № 3. – С. 34-48.

43. Мустаева, Ф.А. Семья в условиях финансово-экономического кризиса [Текст] / Ф.А. Мустаева // СОЦИС (Социологические исследования). – 2015. – № 7. – С. 66-69.

44. Наймушина, Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере [Текст] / Л.П. Наймушина // Социальное и пенсионное право. – 2009. – № 3. – С. 14 – 17.

45. Нор-Аревян, О.А. Социальное страхование [Текст] / О.А. Нор-Аревян. – Москва; Ростов-на-Дону: Дашков и К: Наука-Спектр, 2011. – 286 с

46. Осипов, Н.Е. Содержание и методологическая роль категории «социальная технология» в осмыслении целостности общества [Текст] / Н.Е. Осипова // Вопросы философии. – 2011. – № 6. – С. 16-23.

47. Родионова, О.В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства [Текст] / О.В. Родионова // Общественные науки и современность. – 2012. – №4. – С.95-102.

- 48.Скворцов, И. Социальная политика региона. Теория и практика [Текст] / И. Скворцов. – М.: Кно-Рус, 2010. – 448 с.
- 49.Смирнов, Д.А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д.А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. – 2014. – № 4. – С. 10–14.
- 50.Тарасенко, В.В. Теоретико-методологический анализ эволюции субъекта социального управления [Текст] / В.В. Тарасенко // Социально-гуманитарные знания. – 2014. – №1. – С.243-254.
- 51.Тютюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми [Текст] / Э.И. Тютюрина, Н.Ю. Кучукова. – М.: Академия, 2009. – 288 с.
- 52.Фомин, М. Россия. Матрица социальной (не)стабильности [Текст] / М. Фомин // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 8. – С. 56-69.
- 53.Холостова, Е.И. Семейное воспитание и социальная работа [Текст] / Е. И. Холостова, Е. М. Черняк, Н. Н. Стрельникова. – М.: Дашков и К, 2011. – 292 с.
- 54.Челнокова, Г.Б. Социальное законодательство, направленное на защиту от бедности в России [Текст] / Г.Б. Челнокова. – М.: Проспект, 2009. – 104 с.
- 55.Чистякова, В. Социальные ресурсы модернизации [Текст] / В. Чистякова // Экономист. – 2010. – № 5. – С. 64-73.
- 56.Шарин, Валерий Иванович. История социальной работы [Текст] / В.И. Шарин. – М.: Дашков и К°, 2010. – 367 с.
- 57.Широков, А.Н. Муниципальное управление [Текст] / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. – М.: КноРус, 2010. – 248 с.
- 58.Циткилов, П.Я. Технология социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Дашко и Ко, 2014. – 448 с.
- 59.Юзефавичус, Т.А. Технология социальной работы с молодежью [Текст] / Т. А. Юзефавичус. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Академия, 2012. – 224 с.
- 60.Юшина, Е. Принципы муниципального управления в условиях социального государства [Текст] / Е. Юшина // Проблемы теории и практики управления. – 2015. – № 5. – С. 19-26.

61. Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения [Текст] / С.В. Якимчук // Вестник Воронежской государственной технологической академии. – Воронеж., 2010. – № 4 (46). – С. 101-105.

62. Якушев, А.В. Социальная защита. Социальная работа. Конспект лекций [Текст] / А.В. Якушев. – М.: А-Приор, 201. – 144 с.

63. Интернет портал «Федеральные целевые программы» // Режим доступа: http://www.programs-gov.ru/13_1.php

64. Интернет портал «Национальный проект» // Режим доступа: <http://www.zdorovie.perm.ru>

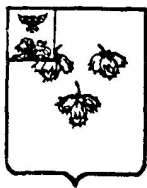
65. Информационный портал Пенсионного фонда. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/mother_fam_capital

66. Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области: информационный портал. – Режим доступа: <http://www.belzdrav.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«КРАСНЕНСКИЙ РАЙОН»

Р Е Ш Е Н И Е

31 октября 2016 года

№ 337

**О внесении изменений
в Положение об отделе социальной защиты населения администрации
Красненского района Белгородской области**

В целях приведения муниципальных правовых актов муниципального района «Красненский район» Белгородской области в соответствие с действующим законодательством и в соответствии с Уставом Красненского района Муниципальный совет Красненского района **р е ш и л**:

1. Внести в Положение об отделе социальной защиты населения администрации Красненского района, утвержденное решением Муниципального совета Красненского района от 24 апреля 2012 года № 409 «Об утверждении Положения об отделе социальной защиты населения администрации Красненского района Белгородской области» (далее – Положение) следующие изменения:

1.1. В III разделе Положения:

- подпункт 3.1.8. пункта 3.1. изложить в следующей редакции:

«п.3.1.8. осуществляет процедуры по назначению и выплате ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;»;

- подпункт 3.1.9. пункта 3.1. изложить в следующей редакции:

«п.3.1.9. осуществляет процедуры по назначению и выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву»;

- пункт 3.1. дополнить подпунктами 3.1.15. - 3.1.20 следующего содержания:

«3.1.15. осуществляет процедуры по назначению и выплате единовременного пособия при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию;

3.1.16. осуществляет процедуры по назначению и выплате пособия на погребение;

3.1.17. осуществляет процедуры по назначению и выплате единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

3.1.18. осуществляет процедуры по назначению и выплате пособия по беременности и родам;

«3.1.19. осуществляет процедуры по назначению и выплате компенсации расходов на приобретение месячного проездного билета обучающимся общеобразовательных организаций, в том числе интернатов, студентам, аспирантам, профессиональных организаций и организаций высшего образования, расположенных на территории Белгородской области очной форме обучения (кроме осваивающих дополнительные профессиональные программы) из малообеспеченных (малоимущих) семей в автобусах пригородного сообщения на межмуниципальных маршрутах;

3.1.20. реализует порядок расходования на территории Белгородской области средств, поступающих из федерального бюджета на возмещение расходов, связанных с реализацией статьи 9 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» и статьи 6.1 Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы.»;

- пункт 3.2. дополнить подпунктами 3.2.10. - 3.2.12. следующего содержания:

«3.2.10. принимает решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании;

3.2.11. принимает решение об уровне предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому;

3.2.12. формирует и ведет реестр поставщиков социальных услуг.»;

- подпункт 3.4.6. пункта 3.4. признать утратившим силу;

- пункт 3.6. дополнить подпунктом 3.6.2. следующего содержания :

«3.6.2. реализует переданные органами государственной власти Белгородской области полномочия по предоставлению ежемесячной субсидии на оплату услуг связи отдельным категориям граждан (лицам, привлекавшимся к разминированию в период 1943-1950 годов, ветеранам боевых действий и многодетным семьям);»;

- подпункты 3.6.2., 3.6.3., 3.6.4. пункта 3.6. считать подпунктами 3.6.3., 3.6.4., 3.6.5. соответственно.

- подпункт 3.10.3. пункта 3.10. изложить в следующей редакции:

«п.3.10.3. обеспечивает соблюдение прав и гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 18 лет, и лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, в соответствии с федеральным и региональным законодательством;»;

- пункт 3.10. дополнить подпунктом 3.10.13. следующего содержания:

«3.10.13. обрабатывает и передает оперативную информацию, относящуюся к персональным данным государственного банка данных о детях, оставшихся без

попечения родителей, по защищенному каналу электронной связи и использованием программного обеспечения автоматизированной системы «АИСТ».

1.2. В разделе V Положения:

- в подпункте 3.5. пункта 3:

слова «- Муниципальное учреждение социального обслуживания населения «Дом-интернат для престарелых и инвалидов» с. Новоуколово» исключить;

слова «- Муниципальное учреждение социального обслуживания населения «Дом милосердия» во имя святой блаженной Ксении Петербургской с. Горки;» заменить словами «- Муниципальное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Красненский дом милосердия» во имя святой блаженной Ксении Петербургской»;

слова « - Муниципальное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» во имя святой блаженной Ксении Петербургской с. Горки;» заменить словами «-Муниципальное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» во имя святой блаженной Ксении Петербургской».

2. Заместителю председателя Муниципального совета (Малыхина Р.И.) разместить настоящее решение на официальном сайте администрации Красненского района по адресу: <http://kraadm.ru>

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию Муниципального совета по вопросам местного самоуправления, нормативно-правовой деятельности и общественной безопасности (Лесунов Н.С.).

**Председатель
Муниципального совета
Красненского района**

А.И.Головин

Приложение Б

Паспорт проекта

Консультационный пункт психолого-педагогической помощи семье с детьми

Цель проекта	социальное обслуживание граждан, реализация прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства, содействие стабильности семьи как социального института, улучшение
--------------	--

	<p>социально-экономических условий граждан, показателей социального здоровья и благополучия семьи и детей, гуманизация связей семьи с обществом и государством, установление внутрисемейных отношений, реализация государственной политики в части обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье.</p>
<p>Мероприятия проекта</p>	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение доступности и своевременности социально-психологической помощи для граждан независимо от их социального статуса и места жительства; • обеспечение каждому гражданину, обратившемуся за советом и помощью, возможности доверительного диалога; • психологическое обследование личности, анализ поведения, тестирование под различные типы задач социально-психологической помощи; • диагностическое обследование психофизического, интеллектуального и эмоционального развития ребенка, изучение его склонностей и способностей; • консультации по вопросам развития и возрастных особенностей детей и подростков, родительско-детских отношений, формирования супружеских и семейных отношений, межличностных отношений и другим вопросам; • психологическая коррекция нарушений общения у детей, искажений в психическом развитии ребенка, неблагоприятных форм эмоционального реагирования и стереотипов поведения, конфликтных взаимоотношений родителей с подростками и молодежью, неадекватных родительских установок и стереотипов воспитания ребенка, нарушений супружеских отношений; • психологические тренинги по снятию состояний тревожности, нервно-психической напряженности, свободному выражению эмоций, пониманию и раскрытию своих проблем с соответствующими им переживаниями, получению и предоставлению эмоциональной поддержки, модификации способа переживания и эмоционального реагирования, расширению сферы осознания своей проблематики и своей роли

	<p>в происхождении различные конфликтных ситуаций, отработке новых приемов и способов поведения, преодолению неадекватных форм поведения, развитию навыков эффективного общения и другим направлениям;</p> <ul style="list-style-type: none"> • помощь семье в воспитании детей, обучении детей и родителей здоровому образу жизни, поддержанию психического и физического здоровья, успешному разрешению семейных конфликтов и в других вопросах; • психологическая помощь людям в тяжелых эмоциональных состояниях; • организация деятельности групп взаимоподдержки, создание клубов общения, разработка и проведение циклов бесед, "круглых столов" по проблемам, входящим в компетенцию Центра; • направление граждан в соответствующие организации, учреждения, где их запросы могут быть удовлетворены более полно и квалифицированно; • предоставление гражданам, желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, информации о соответствующих нормативно - правовых актах, справочных материалах, консультирование по вопросам устройства на воспитание в семьи детей, оставшихся без попечения родителей; • оказание социально-психологической и правовой помощи в подготовке граждан к выполнению обязанностей усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей; • организация работы по информированию населения района о детях, нуждающихся в устройстве в семьи граждан; • консультирование обратившихся по правовым вопросам (жилищное, семейно-брачное, трудовое, гражданское, права детей, женщин, инвалидов и т.д.); • содействие в решении правовых вопросов, входящих в компетенцию органов социальной защиты населения; • иную деятельность по удовлетворению потребности населения в социально-психологической помощи.
Риски проекта	<p>низкий уровень рефлексивно-аналитической культуры сотрудников системы социальной защиты;</p>

	недостаточное владение инновационными технологиями; несформированность мотивации к саморазвитию; отсутствие методического и финансового обеспечения
Пользователи результата проекта	Семьи с детьми, проживающие на территории Красненского района Белгородской области