

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ
(НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Сороченко Ирины Анатольевны

Научный руководитель
к.ф.н., доцент
Чумаков А.Н.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ	26
РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	58
ПРИЛОЖЕНИЯ	65

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях проблематика социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья перерастает из разряда социально-медицинской в общую социальную задачу, предполагающую, во-первых, конструктивное взаимодействие для повышения эффективности этого процесса всего социокультурного окружения человека (семья, дом-интернат, школа и т.д.); во-вторых, активное использование всех направлений социально-регулирующего воздействия (медицинское, финансово-экономическое, психолого-педагогическое, управленческое, правовое).

Зачастую семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, имеют слабое представление о своих правах и правах ребёнка, плохо информированы о государственных гарантиях, мерах социальной поддержки и видах социальных услуг. Таким образом, семья, воспитывающая ребёнка-инвалида, является средой, которая в свою очередь нуждается в развитии и поддержке. Трудности, которые испытывают родители больного ребёнка, значительно отличаются от повседневных забот, волнующих обычную семью. Это происходит вследствие колоссальной психологической нагрузки, которую несут члены семьи, воспитывающей ребёнка-инвалида. Их положение можно охарактеризовать как внутренний (психологический) и внешний (социальный) тупики, поэтому такие семьи особенно нуждаются в профессиональной поддержке, которую могут и должны оказывать специалисты социальной сферы (здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, физической культуры и спорта).

Таким образом, актуальность исследования совершенствования системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья обусловлена в значительной степени не только исследовательскими задачами, но потребностями практического совершенствования механизма социальной защиты в нашей стране в условиях продолжающейся общественной трансформации. Задачи социального развития и соблюдение

международных принципов социальной поддержки инвалидов предполагают активизацию управленческих ресурсов в процессе их социальной адаптации и реабилитации. Разработка и реализация этого механизма в нашей стране выступает, на наш взгляд, не менее актуальной задачей, чем такие глобальные проблемы, как формирование гражданского общества и построение правового государства.

Степень разработанности проблемы. Подходы в научных исследованиях социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья в исследованиях последних десятилетий отражают во многом эволюцию оценки общественной значимости этого вопроса в нашей стране в целом. Медико-социальный характер исследований явился характерной чертой работ первого этапа. Данное направление исследований продолжает развиваться в рамках специальных медицинских работ и публикациях санитарно-гигиенического направления. На втором этапе, в связи с развертыванием изучения проблем социальной защиты и социальной политики в целом, в научном исследовании проблем защиты детской инвалидности стали преобладать работы социологического характера, в особенности посвященные проблемам образа жизни и социального регулирования его развития. Наконец, на третьем этапе, который формируется с начала 2000 г., по проблемам социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья появляются специальные социологические исследования.

Вопросы развития социальной политики государства как деятельности, направленной на решение социальных проблем в обществе, развития его социальной сферы, улучшение условий и качества жизни людей, обеспечение их социальных потребностей рассматривается в работах отечественных ученых А.Н. Аверина¹, Н.А. Волгина, Л.А. Кочемасова и др.

¹ Аверин А.Н. Социальная политика федеральных органов государственной власти. М., 2010; Волгин Н.А. Социальная политика. Санкт-Петербург, 2012; Кочемасова Л.А. Профессиональная компетентность социального работника: модель, технология, инноватика развития: монография. Оренбург, 2013.

Разработке основных концептуальных положений, направленных на повышение эффективности организационного механизма социальной защиты населения, посвящены исследования таких авторов, как А.Н. Аверин, И.В. Возняк, В.И. Лутошина, П.Д. Павленок, Е.И. Холостова, Г.И. Климантова и др.¹.

Таким образом, в отечественной науке управления проблема социальной защиты детей с ограниченными возможностями, ее сущности и содержания, влияния социальных факторов на развитие детей-инвалидов разработана недостаточно. Особенно заметным становится в последнее время отсутствие работ, разрабатывающих данную тему системно, во взаимосвязи с различными аспектами социального развития.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования социальной поддержки детей с ограниченными возможностями и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на муниципальном уровне.

В качестве основной **гипотезы** выпускной квалификационной работы выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе связаны с реформированием системы льгот и пособий и обусловлены несовершенством механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальную защиту детей с ограниченными возможностями.

¹ Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения. М., 2010; Возняк И.В. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья: современные подходы, проблемы и перспективы развития // Казанский педагогический журнал. 2015. № 4; Лутошина В.И. Адаптация людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности в России: социологический анализ // Молодежь. Наука. Будущее: материалы междунар. студ. науч.-практ. конф. Оренбург, 2014; Павленок П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения. М., 2011; Холостова Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации. М., 2014.

Объектом выпускной квалификационной работы является система социальной защиты населения в муниципальном образовании.

В качестве **предмета** исследования выступают механизмы организации социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить существующую организацию социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в муниципальном образовании, выявить ее недостатки и предложить способы решения существующих проблем.

Поставленная цель определила решение следующих **задач**:

- 1) ознакомиться с теоретическими основами государственной политики в сфере социальной поддержки детей с ограниченными возможностями;
- 2) проанализировать существующую практику социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе;
- 3) предложить направления совершенствования системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе.

В качестве основных **методов** исследования применялись методы системного и сравнительного анализа, логического и структурного синтеза, методы обобщений и классификации. Также использовались междисциплинарные методы, а обработка эмпирических данных осуществлялась посредством математической статистики.

В основу **эмпирической базы** исследования входят законодательные и нормативные документы Российской Федерации по вопросам управления социальной защитой населения, аналитические и программные материалы Правительства Белгородской области и администрации Старооскольского городского округа.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из содержания, введения, трёх разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Социализация людей с ограниченными возможностями – одна из важнейших задач, стоящих в настоящий момент перед социальной политикой Российского государства. Это обусловлено ростом числа людей, имеющих инвалидность, в особенности среди детского населения, и активным развитием социальной сферы. Приоритетным направлением в этой связи является создание для людей с ограниченными возможностями таких условий их жизнедеятельности, при которых они могли бы пользоваться всеми правами и свободами, гарантированными каждому гражданину государством. Речь идет о создании доступной среды, включающей следующие компоненты: оснащенность социальных объектов специальными приспособлениями, информационный доступ, специальный транспорт, а также возможность получения образования и трудоустройства. Таким образом, создание доступной среды, соблюдение всех прав и свобод – неотъемлемое условие развития гражданского общества в каждом государстве.

Государственная социальная политика имеет свою идеологию, методологию, структуру управления, основные формы, механизм реализации, развернутую законодательную, кадровую, научную и информационную основу. Вместе с государством в выработке социальной политики участвует общество, общественные институты, политические партии. Однако вышеперечисленные факторы недостаточно учитывались разработчиками государственной экономической и социальной политики на этапе рыночной модернизации постсоветской России¹.

Социальная политика постоянно развивается, она адекватна состоянию государства и общества, находится в прямой связи и зависимости от

¹ Гусякова Л.Г. Основы теории социальной работы. М., 2007. С. 189.

политической системы, ее социальных целей и задач¹. В силу этого социальная практика нуждается в постоянном анализе, обобщении опыта, оценке достигнутого в историческом сопоставлении характера и существа социальной политики.

Продолжающийся рост числа инвалидов в XXI веке заставляет совершенствовать проводимую в отношении людей с ограниченными возможностями здоровья политику, устранять препятствия (невежество, пренебрежение, предрассудки и др.) на пути приближения общества к нуждам людей с ограниченными возможностями, преодолевать изоляцию данной социальной группы. На протяжении развития общества, особенно в течение последних 200 лет, отношение к инвалидам изменялось от обычного ухода за ними до создания системы учреждений для содержания и получения образования детьми-инвалидами, реабилитации лиц, ставших инвалидами уже в зрелом возрасте. В последние годы созданы организации инвалидов, которые выступают за улучшение условий жизни инвалидов, за дальнейшее развитие политики в отношении к ним².

За последние годы в стране проводится работа по нормативно-правовому, организационному, финансовому обеспечению социальной защиты людей с ограниченными возможностями здоровья. Большое внимание уделяется повышению уровня доходов инвалидов и улучшению качества жизни. Так, еще в 2009 г. рост пенсий для этой категории составила около 36 %, или 20 % сверх роста цен. В этом же году был принят закон, который упрощает порядок подачи заявлений об отказе от получения набора социальных услуг, а также его предоставления. В 2009 г. в соответствии с Указом Президента более 50 тыс. инвалидов, состоящих на учете на 1 января 2005 г. для обеспечения транспортными средствами, получили единовременную денежную выплату в размере 100 тыс. рублей или соответственно автомобиль.

¹ Волгин Н.А. Социальная политика. Спб., 2012. С. 65-67.

² Апостолова Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации. М., 2012. С. 52.

В ноябре 2010 г. Правительство РФ приняло программу «Доступная среда для инвалидов» и с 2011 г. приступило к ее реализации. В настоящее время закончила свое действие Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг. Основными целями программы являлись: формирование к 2016 г. условий беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы¹.

В 2012 году была создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, которая призвана содействовать реализации полномочий Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в России. Основными задачами Комиссии являются: подготовка предложений по формированию и проведению государственной политики в отношении инвалидов; определение способов, форм и этапов ее реализации; подготовка предложений по выработке основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации по проблемам инвалидов и др. Комиссии для решения возложенных на нее задач предоставлены широкие права².

Проходящие в России глубокие социально-экономические преобразования, направленные на утверждение рыночной экономики, делают проблему обеспечения эффективной социальной защиты населения чрезвычайно актуальной.

¹ Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг.: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175. URL: <http://www.base.consultant.ru>. (дата обращения: 01.03.2017)

² О Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов: Указ Президента РФ от 21.08.2012 № 1201 (ред. от 22.10.2015). URL: <http://www.base.consultant.ru>. (дата обращения: 01.03.2017).

Одним из системных элементов проводимой в стране социальной политики выступает институт социальной защиты. Социальная политика является частью общей политики государства, которая должна повышать уровень и качество жизни населения, повышать рождаемость и снизить уровень смертности в стране, обеспечивать социальную безопасность страны, сохранять стабильность социальных групп. Социальная политика – это взаимоотношения социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народы, население города, поселка, региона и т.п.)¹.

Понятие социальной защиты населения на современном этапе является скорее понятием собирательным, используемым практиками, учеными, политиками. При этом его содержание отражает самые различные стороны социальной политики государства. Говорить о перерастании системы социального обеспечения в нашей стране в более широкую универсальную социально-экономическую систему социальной защиты населения сейчас еще преждевременно, поскольку общественная практика пока не дает оснований для такого вывода и, кроме того, возможности систем социального обеспечения обществом полностью не исчерпаны.

Одним из ключевых направлений развития системы социальной защиты населения является поддержка людей с ограниченными возможностями, в том числе и детей с ограниченными возможностями здоровья. Общее число инвалидов в 2016 году в Российской Федерации имеет тенденцию к незначительному снижению, однако число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет за 2016 год несколько выросло и составило 550,5 тыс. человек, что больше, чем в 2015 году на 1,6%².

¹ Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа. М., 2011. С.21.

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 20.04.2017).

В структуре первичной инвалидности по возрасту преобладают дети до 3 лет, которые составляют около 43%, и с увеличением возраста процент снижается до 9% в возрастной группе 15-17 лет. При первичном и повторном освидетельствовании признаются инвалидами около 92% детей, обратившихся в бюро медико-социальной экспертизы.

Среди факторов, усугубляющих возникновение инвалидности у детей, основными являются ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, рост травматизма, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей.

В 2015-2016 гг. основными заболеваниями у детей, приводящими к инвалидности, являются врожденные аномалии (23%), психические расстройства и расстройства поведения (19-20%), болезни нервной системы (17,9%). Дети-инвалиды вследствие новообразований составляют до 4,2% в общей численности детей инвалидов¹.

В настоящее время нормативно-правовую основу организации системы социальной поддержки детей-инвалидов составляют как международные документы, ратифицированные РФ, так и непосредственно законодательство нашей страны.

До 01.01.2015 г. отношения в области социального обслуживания населения регулировались федеральным законом от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и федеральным законом от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»².

Модель организации социального обслуживания, базирующаяся на

¹ Павленок П.Д. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности. М.:ИНФРА-М, 2011. С.379

² Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_8574 (дата обращения 01.03.2017); О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_7370 (дата обращения 01.03.2017).

положениях указанных законов, не позволяла в полной мере удовлетворить потребности населения в социальных услугах высокого качества. Об этом свидетельствовали региональные различия в объемах прав граждан на социальное обслуживание, в доступности и качестве предоставляемых социальных услуг, а также сохраняющаяся в субъектах РФ на протяжении длительного времени очередность на получение социальных услуг на дому и в стационарных условиях.

С 01.01.2015 г. в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 28.01.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»¹, который направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности, определяет правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг.

Система законодательства о социальном обслуживании провозглашает следующие принципы социального обслуживания:

– равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

– приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических,

¹ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_156558 (дата обращения 07.03.2017).

кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

– сохранение пребывания граждан в привычной благоприятной обстановке.

Федеральный закон № 442-ФЗ выступает в качестве основного источника правового регулирования отношений в сфере социального обслуживания, именно он устанавливает основы государственной политики в сфере социального обслуживания. Законодатель выделяет три составляющих такой политики: правовую, организационную и экономическую.

Правом на обращение о предоставлении социального обслуживания обладают:

– граждане РФ независимо от их возраста, социального положения, национальности, расы, пола и т.п.;

– иностранные граждане, законно пребывающие на территории РФ (например, имеющие вид на жительство) и постоянно проживающие в РФ;

– лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ.

Обращение осуществляется в форме:

– подачи гражданином или его законным представителем заявления о предоставлении социального обслуживания;

– обращения в интересах определенного гражданина (группы лиц) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений;

– переданного заявления или обращения в рамках межведомственного взаимодействия¹.

Все обращения осуществляются в уполномоченный орган, который определяется органами государственной власти субъектов РФ. Такими органами являются учреждения социальной защиты населения.

В тексте заявления указывается желаемый поставщик социальных

¹ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_156558 (дата обращения 07.03.2017).

услуг (например, комплексный центр социального обслуживания населения), а также перечень социальных услуг и периодичность их предоставления. Заявление должно содержать указание на обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить жизнедеятельность гражданина и приводят тем самым к нуждаемости в предоставлении социальных услуг.

Условия проживания и сведения о составе семьи и сведения о доходе также подлежат указанию в заявлении. Сведения о доходе включают в себе сведения обо всех источниках дохода (пенсии, заработные платы, пособия, рентные выплаты и т.п.). Данные сведения учитываются при расчете среднедушевого дохода получателя социальных услуг¹.

Вместе с заявлением представляются документы, подтверждающие изложенные в заявлении обстоятельства, такие как: справка о составе семьи (выписка из домовой книги), справка о размере дохода (например, о размере пенсии из Пенсионного фонда России), справка об инвалидности и т.п. Копии документов должны быть заверены нотариусом или лицом, имеющим право заверять такие документы (например, главный врач медицинской организации в случае нахождения заявителя на лечении в такой организации).

Федеральный закон от 28.01.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» устанавливает перечень обстоятельств, при наличии которых лицо может быть признано нуждающимся в социальном обслуживании, а также устанавливает сроки принятия решения о признании лица нуждающимся в социальном обслуживании и порядок обжалования такого решения. Названные в перечне обстоятельства сами по себе не могут служить основанием для признания лица нуждающимся в социальном обслуживании. Они должны обязательно вести к ухудшению условий жизнедеятельности гражданина в настоящем или

¹ Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно: постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2014 г. № 1075 // Министерство труда и социальной защиты РФ: официальный сайт. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/government/150> (дата обращения 12.03.2017).

в будущем времени, т.е. быть реальным препятствием для ведения полноценной жизни определенными лицом или группой лиц¹.

Обстоятельство первое – полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности.

Обстоятельство второе – наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка – инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

То есть не само по себе наличие в семье указанных лиц является основанием для признания нуждающимся в социальном обслуживании, а только при условии, что таким лицам необходим постоянный посторонний уход. Подтверждающим документом, как правило, является медицинское заключение, в т.ч. указание, содержащееся в индивидуальной программе реабилитации инвалида.

Обстоятельство третье – наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации.

В данном случае речь идет о детях, которые не могут без помощи соответствующих специалистов адаптироваться к жизни в социуме. Например, это могут быть дети, страдающие аутизмом, или дети, перенесшие сильную психологическую травму. Дети-инвалиды, испытывающие посттравматический синдром, связанный с наступлением инвалидности (особенно если ранее они были здоровыми детьми), также могут нуждаться в помощи психолога. В этом случае социальная услуга предоставляется с целью оказания помощи в социальной адаптации.

Обстоятельство четвертое – отсутствие возможности обеспечения

¹ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_156558 (дата обращения 07.03.2017).

ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними.

Речь идет сразу о двух разных случаях, хотя порой и родственных между собой – отсутствие возможности обеспечения ухода возможно и при наличии попечения над инвалидом или ребенком (детьми). Причины невозможности обеспечить уход могут быть различными: болезнь или длительная командировка лица, обеспечивающего уход, преклонный возраст такого лица, отсутствие условий для обеспечения ухода, нуждаемость в специализированном уходе и т.п.

Отсутствие попечения более широкое понятие, здесь речь идет не только о невозможности ухода, но и об отсутствии заботы, присмотра, воспитания (в отношении детей) и т.п. Речь идет не только об отсутствии родителей, родственников (иных опекунов, попечителей), но и о случаях, когда опекуны, попечители не выполняют своих обязанностей и не осуществляют попечение.

Обстоятельство пятое – наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье.

Данное обстоятельство может потребовать оказания целого комплекса социальных услуг как в виде предоставления временного проживания в социальном центре, так и в виде оказания психолого-медицинской и правовой помощи.

Обстоятельство шестое – отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обстоятельство седьмое – отсутствие работы и средств к существованию.

Обстоятельство шестое и седьмое предусматривает возможность

оказания помощи лицам, которые могут оказаться (или уже оказались) бездомными или не могут обеспечить себе нормальное существование и находятся в состоянии, которое может привести к угрозе жизни. Помощь может быть оказана как в виде предоставления проживания в специализированном жилом фонде или учреждении социальной помощи, так и в виде предоставления бесплатного питания, медицинского ухода, в виде оказания содействия в поисках работы.

В качестве восьмого основания сошлемся на постановление Правительства Белгородской области от 27.10.2014 г. № 396-пп «Об утверждении Перечня иных обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании». Данным постановлением обстоятельствами, ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан, помимо обстоятельств, установленных ч. 1 статьи 15 федерального закона № 442-ФЗ, признаются следующие обстоятельства:

1) наличие противоправного поведения родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, неисполнение ими своих обязанностей по воспитанию детей, их обучению и (или) содержанию, жестокое обращение с детьми;

2) временная утрата трудоспособности одиноко проживающих граждан на срок более одного месяца¹.

Уполномоченный орган должен на основании заявления гражданина или его представителя принять решение:

– о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и, следовательно, о предоставлении соответствующих социальных услуг;

– об отказе в социальном обслуживании.

Индивидуальная программа является новеллой, прежде

¹ Об утверждении Перечня иных обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании: постановление Правительства Белгородской области от 27.10.2014 г. № 396-пп // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.belregion.ru/upload/iblock/242/396-пп.pdf> (дата обращения 12.03.2017).

законодательство о социальном обслуживании не знало такого понятия. Индивидуальная программа является документом, который составляется для каждого получателя социальных услуг исходя из личных потребностей в социальном обслуживании. Смысл введения индивидуальной программы состоит в дифференцировании подхода к каждому получателю социальных услуг в зависимости от его личных потребностей и нуждаемости в определенных формах социального обслуживания, видах социальных услуг. Можно привести в качестве аналогии индивидуальную программу реабилитации инвалида, составляемую в соответствии со ст. 11 федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»¹.

В настоящее время форма индивидуальной программы предоставления социальных услуг утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 г. № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»². Составляется индивидуальная программа исходя из потребностей гражданина в социальных услугах в срок не позднее десяти рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания.

Пересмотр осуществляется с учетом потребностей получателя социальных услуг и результатов реализованной индивидуальной программы не реже чем раз в три года. При этом учитывается как мнение самого получателя, так и данные объективного контроля: медицинские документы,

¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_8559 (дата обращения 12.03.2017).

² О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 г. № 874н // Министерство труда и социальной защиты РФ: официальный сайт. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/347> (дата обращения 12.03.2017).

акты обследования условий проживания, справки о доходах, материалы проверок поставщика социальных услуг, оказывающего социальные услуги получателю, и т.п.

Для поставщика социальных услуг индивидуальная программа носит обязательный характер, и ее положения поставщик не может менять в одностороннем порядке. Несоблюдение индивидуальной программы поставщиком социальных услуг приравнивается к неисполнению договора о предоставлении социальных услуг и влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством РФ на случай несоблюдения условий договора.

Предусмотрено три формы предоставления социальных услуг их получателям – социальное обслуживание на дому, социальное обслуживание в полустационарной форме и социальное обслуживание в стационарной форме.

Социальное обслуживание на дому осуществляется путем оказания поставщиками социальных услуг, социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых, социально-трудовых услуг, а также услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг.

Социальное обслуживание в полустационарной форме осуществляется поставщиками социальных услуг в определенное время суток и включает в себя оказание социальных услуг, необходимых гражданину с учетом его индивидуальной нуждаемости.

Стационарное социальное обслуживание предоставляется в домах-интернатах для престарелых и инвалидов и психоневрологических интернатах; специальных домах-интернатах для престарелых и инвалидов; детских домах-интернатах для умственно отсталых детей; специальных организациях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; реабилитационных центрах (реабилитационно-оздоровительных центрах) для инвалидов (детей-инвалидов); центрах

социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий.

Государством гарантируется бесплатное оказание социальных услуг, в том числе, несовершеннолетним детям.

Рассмотрим основные виды социальных услуг, предоставляемых детям с ограниченными возможностями здоровья в нашем регионе.

Первым видом обозначены социально-бытовые услуги – услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту. В форме социального обслуживания на дому могут предоставляться следующие виды социально-бытовых услуг:

- 1) уборка жилых помещений;
- 2) покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, готовых блюд, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов;
- 3) покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения по заключению врачей;
- 4) помощь в приготовлении и приеме пищи;
- 5) оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи;
- 6) сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка;
- 7) покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения), топка печей, обеспечение водой;
- 8) предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход;
- 9) оказание помощи в написании писем;
- 10) отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции;

11) оказание транспортных услуг за счет средств получателя социальных услуг¹.

Ко второму виду социальных услуг относятся социально-медицинские услуги – услуги, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья.

В форме социального обслуживания на дому могут быть предоставлены следующие социально-медицинские услуги:

1) выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарств и др.);

2) проведение занятий, обучающих здоровому образу жизни;

3) проведение занятий по адаптивной физической культуре;

4) проведение реабилитационных мероприятий, в том числе в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (ребенка-инвалида);

5) оказание помощи в проведении медико-социальной экспертизы;

6) оказание помощи в госпитализации нуждающихся в медицинские организации, в том числе в направлении по заключению врачей на санаторно-курортное лечение (в том числе на льготных условиях);

7) организация обеспечения техническими средствами ухода и реабилитации.

Третьим видом социальных услуг являются социально-психологические услуги – услуги, направленные на содействие клиентам в улучшении их психического состояния, восстановлении способности к

¹ О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области: закон Белгородской области от 05.12.2014 г. № 321 // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.belregion.ru> (дата обращения 22.03.2017).

адаптации в среде жизнедеятельности.

Социально-психологические услуги предоставляют, как правило, в следующих объемах и формах:

1) услуги, направленные на обеспечение социальной безопасности:

– психодиагностика и обследование личности, заключающаяся в выявлении и анализе психического состояния и индивидуальных особенностей личности клиента, влияющих на отклонения в его поведении и взаимоотношениях с окружающими людьми, для составления прогноза и разработки рекомендаций по психологической коррекции этих отклонений;

– психологическая коррекция, заключающаяся в активном психологическом воздействии, направленном на преодоление или ослабление отклонений в развитии, эмоциональном состоянии и поведении клиента с целью обеспечить соответствие этих отклонений возрастным нормативам, требованиям социальной среды и интересам клиента.

– психологическая помощь и поддержка, в том числе гражданам, осуществляющим уход на дому за тяжелобольными получателями социальных услуг, в том числе детям и семьям с детьми;

– психопрофилактическая работа и психологическая работа, заключающаяся в содействии в формировании у клиентов потребности в психологических знаниях, желания использовать их для работы над собой, своими проблемами, в создании условий для полноценного психического развития личности на каждом возрастном этапе для своевременного предупреждения возможных нарушений в становлении и развитии личности клиента;

– социально-психологический патронаж, заключается в систематическом наблюдении за клиентами для своевременного выявления ситуаций психического дискомфорта или межличностного конфликта и других ситуаций, могущих усугубить трудную жизненную ситуацию, и оказания им при необходимости социально-психологической помощи;

2) прочие социально-психологические услуги:

- проведение занятий в группах взаимной поддержки, клубах общения;
- социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений;
- оказание консультационной психологической помощи анонимно, в том числе с использованием телефона доверия;
- психологический тренинг, заключающийся в активном психологическом воздействии, направленном на снятие последствий психотравмирующих ситуаций, нервно-психической напряженности, формирование личностных предпосылок для адаптации к новым условиям¹.

Особое значение для детей с ограниченными возможностями здоровья имеют социально-педагогические услуги (четвертый вид), которые направлены на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей.

Рассматриваемый вид услуг включает в себя:

- 1) социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;
- 2) формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);
- 3) организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия);
- 4) организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленных на развитие личности;
- 5) оказание консультативных услуг детям и семьям с детьми.

¹ О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области: закон Белгородской области от 05.12.2014 г. № 321 // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: <http://www.belregion.ru> (дата обращения 22.03.2017).

С 2013 года во многих регионах Российской Федерации стали создаваться службы сопровождения семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Организационно службы сопровождения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, на закреплённых территориях представлены командой специалистов в составе участкового специалиста по социальной работе, педагога-психолога, социального педагога, медицинского работника, юриста. Непосредственным координатором службы является участковый специалист по социальной работе, основные функции которого – организация деятельности по сопровождению, установление внутриотраслевого, межведомственного и межсекторного взаимодействия, ведение электронной базы данных по инвалидам в автоматизированной системе «Адресная социальная помощь», оформление программ сопровождения инвалидов (на основе рекомендаций медико-психолого-педагогического консилиума (МППК)), осуществление мониторинга по сопровождению инвалидов на закреплённой территории, подготовка и сдача отчётов о результатах реализации программ сопровождения. Программы сопровождения разрабатываются на каждого клиента или семью, изъявивших желание написать заявление о постановке на сопровождение, и включают комплекс мероприятий, описание форм и видов, объёмов, сроков оказания услуг, а также действий по оказанию помощи клиентам на основе межведомственного взаимодействия, в том числе учитывающих индивидуальную программу реабилитации инвалида. Внедрение новых подходов в практику социальной работы с инвалидами основано на идее оказания помощи инвалиду, создания для него благоприятных и безопасных условий жизнедеятельности, а также поддерживающей среды для самой семьи с ребёнком-инвалидом¹.

¹ Холостова Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации. М., 2014. С 65.

Выводы к разделу I

1. В Российской Федерации за последние 20 лет уровень детской инвалидности увеличился более чем в 2,6 раза и по прогнозам будет увеличиваться и в дальнейшем. В настоящее время в России проживает более 8 млн. инвалидов, из них детей-инвалидов – 1 млн. Государственная политика в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей. Государство гарантирует детям с ограниченными возможностями здоровья проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, а также обеспечение необходимыми лекарственными средствами, путевками на санаторно-курортное лечение, проездом к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

2. Социальное обслуживание населения представляет собой направление деятельности по оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, иных видов услуг, проведению социальной адаптации. Современная система социальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав.

3. Важнейшими организационными условиями современной эффективной социальной поддержки детей с ограниченными возможностями являются: опора в процессе обеспечения социальной защиты на дифференцированный подход, ориентация на адекватное субъектное включение ребенка-инвалида в процесс социальной защиты; интеграция ребенка-инвалида в процесс обучения в массовой школе совместно со здоровыми детьми; ориентация на получение детьми-инвалидами профессионального образования и включение их в ту или иную деятельность, а также организацию досуга различных групп инвалидов.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Социальное обслуживание является неотъемлемой частью системы социальной защиты населения муниципального образования. Управление социальной защитой населения на территории Старооскольского городского округа возложена на Управление социальной защиты населения Администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Следует отметить, что Управление является правопреемником Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области в отношении его прав и обязанностей в полном объеме.¹

Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.²

В общем виде организационную структуру социальной защиты населения в Старооскольском городском округе можно охарактеризовать как устойчивую и упорядоченную систему взаимодействия организаций социальной работы и её субъектов, обеспечивающую общие условия полноценной жизнедеятельности и рациональной организации социальной

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения: 25.04.2017).

² Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 25.04.2017).

защиты нуждающихся в помощи людей в соответствии с их интересами и потребностями. Структура Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области представлена в материалах Приложения А.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа, иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и Положением об Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа (см. Приложение Б).

Основными задачами Управления являются:

- реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения;
- осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации;
- взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления;
- управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий;
- осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения;
- обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения;

- осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью;
- внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений;
- осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа в пределах своей компетенции;
- создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа;
- другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления.¹

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает:

- проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению;
- взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа;
- ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации;
- методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью их финансовой отчетности;

¹ Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 25.04.2017).

- взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность;

- оперативность и достоверность статистической информации для представления в государственные органы;

- организует и осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления;

2) разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

- предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления федеральной, областной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения;

- предложения по созданию, реорганизации или ликвидации учреждений социальной защиты населения городского округа, внесение изменений в их учредительные документы.

3) участвует:

- в разработке и выполнении федеральных, областных, муниципальных целевых программ социальной защиты населения, в том числе межведомственных;

- в формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Социальная политика»;

- в создании информационной системы и банка данных в сфере социальной защиты населения и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа;

- в подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров от имени городского округа по вопросам социальной защиты населения;

- в работе комиссий и иных органов власти и управления, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления;

- в разработке тарифов на оказание платных услуг в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и льготной категории граждан;

4) согласовывает штатные расписания, бюджетные сметы Учреждений.

Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа.

Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.¹

Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и непосредственно заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует деятельность Управления.

Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа.

В структуре Управления социальной защиты населения представлены следующие отделы:

- Отдел социальной поддержки;
- Отдел по назначению и выплате пособий и компенсаций;
- Отдел по предоставлению субсидий и компенсации на оплату ЖКУ;
- Отдел автоматизации и информационного обеспечения;
- Отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- Отдел организационно-правового обеспечения и контроля;
- Отдел по реализации единого социального проездного билета;

¹ Положение об Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 г. № 104. URL: <http://sznoskol.ru> (дата обращения: 26.04.2017).

- Отдел по опеке и попечительству;
- Отдел по предоставлению жилищных субсидий;
- Отдел оказания юридической помощи населению.

Одним из важнейших направлений деятельности Управления социальной защиты населения является поддержка детей с ограниченными возможностями. Это одна из наиболее незащищенных групп населения, это дети, которые без помощи взрослых в лице родителей, социальных служб, общественных организаций, а так же общеобразовательных учреждений никак не интегрируются в современный ритм жизни.

Дети с ограниченными возможностями здоровья – это дети, состояние здоровья которых препятствует полноценной интеграции в общество, а так же освоению образовательных программ вне специальных условий обучения и воспитания. К категории детей с ограниченными возможностями относятся дети до 18 лет, имеющие значительные ограничения жизнедеятельности, приводящие к социальной дезадаптации вследствие нарушений развития и роста ребёнка, способностей к самообслуживанию, передвижению, ориентации, контроля за своим поведением, обучения, общения, трудовой деятельности в будущем.

Специалистами управления социальной защиты населения разработан социальный паспорт семьи, имеющей в своем составе детей с ограниченными возможностями здоровья, который включает в себя основные сведения о членах семьи, включая ребёнка-инвалида, материальном положении семьи, а также нуждаемости детей-инвалидов и их семей. Данные социальных паспортов вносятся в электронную базу данных, с помощью которой можно оперативно получать любую имеющуюся информацию по семье. По состоянию на 01.02.2017 г. заполнен и внесен в базу данных 491 социальный паспорт¹.

¹ Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 27.04.2017).

На учёте в управлении социальной защиты населения Старооскольского городского округа состоит 578 семей, в которых воспитывается 586 детей-инвалидов, из них 81 нетранспортабельный ребенок – инвалид. На каждую семью, имеющую в своем составе ребёнка с ограниченными возможностями здоровья в базе «Адресная социальная помощь» создана учетная карточка с указанием основных и дополнительных сведений о семье.

Если говорить о материальной поддержке детей с ограниченными возможностями и их семей, то социальная пенсия детям-инвалидам, выплачиваемая через УПРФ в г. Старый Оскол и Староскольском районе, с 01.01.2017 г. составляет 11 845 руб. 88 коп.

Ежемесячная денежная выплата детям-инвалидам составляет 2397 руб. 59 коп. Из этой суммы 995 руб. 23 коп. направляется на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социального пакета)¹.

Управление социальной защиты населения администрации Староскольского городского округа осуществляет ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18-ти лет или инвалидом с детства I группы, которые с 1 января 2016 года составляют:

а) родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) - в размере 5 800 рублей;

б) другим лицам – в размере 1 400 рублей.

В соответствии с Социальным кодексом Белгородской области ежемесячное пособие на детей-инвалидов с 01 января 2017 года составляет 1245 руб., одиноким матерям, воспитывающим детей-инвалидов 5722 руб. (Ежемесячное пособие на детей-инвалидов выплачивается при

¹ Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 27.04.2017).

условии, что доход семьи на каждого ее члена не превышает прожиточного минимума).

Важной мерой социальной поддержки является ежемесячная денежная компенсация в размере 50 % с квартирной платы в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда) и оплаты коммунальных услуг (не зависимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах не имеющих центрального отопления, - со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению¹.

Образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают в Старооскольском городском округе дошкольное, внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Детям-инвалидам дошкольного возраста предоставляются необходимые реабилитационные меры и создаются условия для пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа. Для детей-инвалидов, состояние здоровья которых исключает возможность их пребывания в детских дошкольных учреждениях общего типа, создаются специальные дошкольные учреждения.

При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных общеобразовательных учреждениях органы управления образования и образовательные учреждения обеспечивают с согласия родителей обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому.

¹ Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. URL: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 27.04.2017).

На сегодняшний день в общеобразовательных школах Старооскольского городского округа на домашнем обучении находится 104 ребенка-инвалида. В рамках реализации долгосрочной целевой программы Белгородской области «Доступная среда на 2013-2015 годы» в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №14» имени А.М.Мамонова и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №30» оборудованы комнаты сенсорного развития и приобретено специальное оборудование для детей с нарушением слуха.

Особое место в организации реабилитации детей-инвалидов занимает областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями. Реабилитация в ОГУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее Центр) проводится в соответствии с квотой, в 2016 году было предоставлено 117 путевок, из них – 20 с сопровождающими лицами. В целях усиления межведомственного взаимодействия управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа, реабилитационного центра и управления здравоохранения по отбору детей-инвалидов на лечение и реабилитацию в Центр, в 2015 г. было проведено 2 совещания, в 2016 году – 3 совещания. Кроме этого в местном детском санатории «Надежда» в 2015 году смогли поправить свое здоровье 145 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Одно из главнейших направлений по поддержке детей с ограниченными возможностями здоровья – это создание реабилитационных центров. И не случайно в своем постановлении глава администрации Белгородской области постановил создать областное государственное учреждение – Центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями в селе Веселая Лопань Белгородского района на 100 стационарных мест.¹

¹ Об организации областного центра медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями: Постановление правительства

Также в Белгородской области существует порядок предоставления протезно-ортопедической помощи гражданам, постоянно проживающим на территории белгородской области, не имеющим группы инвалидности. К категории граждан, имеющих право на бесплатное оказание протезно-ортопедической помощи из средств областного бюджета относятся лица, постоянно проживающие на территории белгородской области, не имеющие группы инвалидности, в том числе дети, которые по медицинским показаниям нуждаются в протезно-ортопедических или корригирующих изделиях.¹

Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа проводится работа по исполнению постановления правительства Белгородской области №353-пп от 23.10.2010 «О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы», в соответствии с рекомендациями которого был разработан проект долгосрочной целевой программы Старооскольского городского округа «Доступная среда » в целях формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышения доступности реабилитационных услуг и качества жизни инвалидов, интеграции их в современное общество.²

При содействии управления социальной защиты населения общественной молодежной организацией «Новое поколение», учреждённой фондом «Поколение» Андрея Скоча, создан клуб «Точка опоры» для детей и молодежи с ограниченными возможностями. В 2016 году прошло 15 заседаний клуба. Деятельность клуба «Точка опоры» направлена на

Белгородской области от 27 марта 2001 г. № 200 // URL : <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast> (дата обращения: 27.04.2017).

¹ Об утверждении порядка предоставления протезно- ортопедической помощи и перечня протезно-ортопедических изделий, предоставляемых гражданам, постоянно проживающим на территории белгородской области, не имеющим группы инвалидности: от 28 января 2005 г. № 24-пп // URL : <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast> (дата обращения: 27.04.2017).

² О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011 - 2015 годы»: Постановление Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года №353-пп. URL: <http://www.base.consultant.ru> (дата обращения: 29.04.2017).

адаптацию детей и молодежи с ограниченными возможностями в современном обществе, повышение уверенности в себе.

Ежегодно в рамках Всероссийской декады инвалидов проводится городской конкурс детского творчества «Я – Автор». В 2016 году городской конкурс творческих работ детей-инвалидов был проведен в «Старооскольском центре культуры и искусств». В конкурсе участвовало 77 детей с ограниченными возможностями в возрасте до 18 лет, которые представили более 99 работ. Все участники получили сладкие призы, победители конкурса дипломы, мягкие игрушки.

В 2016 году управлением социальной защиты населения проведены досуговые мероприятия для детей с ограниченными возможностями, такие как спортивные соревнования «Вместе – мы сила!», «Весёлые старты», праздничные мероприятия, посвященные Дню защиты детей. В мероприятиях приняли участие более 200 детей с ограниченными возможностями. Праздничные и спортивные мероприятия, проводимые управлением социальной защиты населения, помогают формировать в детях навыки самостоятельности, активности, толерантного отношения, а также адаптации к жизни в обществе.

В управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа действует отделение реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, созданное в целях обеспечения социальной реабилитации несовершеннолетних детей с отклонениями в физическом и умственном развитии. К категориям граждан, имеющих право на социальное обслуживание в Отделении, относятся дети-инвалиды в возрасте от 5 до 18 лет, а также семьи, имеющие детей-инвалидов (см. Приложение В).

Основными задачами отделения реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья являются:

- 1) выявление и учет детей, нуждающихся в реабилитации;

- 2) поэтапная реализация индивидуальных программ реабилитации во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, образования, физической культуры и спорта;
- 3) организация досуга;
- 4) обучение родственников практическим навыкам общего ухода за детьми с ограниченными возможностями здоровья с учетом индивидуальных особенностей;
- 5) организация помощи родителям или законным представителям в обучении таких детей с ограниченными возможностями здоровья навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности;
- б) осуществление социального патронажа семей;
- 7) проведение информационно-просветительской работы с родителями, направленной на освоение и внедрение педагогических и социальных технологий.

С 01.06.2014 года управлением социальной защиты населения реализуется проект «Дорогой добра», который направлен на развитие и совершенствование технологий и системы комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями. Проект включает в себя: работу школы по обучению граждан методам квалифицированного ухода за детьми-инвалидами в домашних условиях, создание базы потребностей детей-инвалидов, социально-правовое консультирование и психологическую поддержку семей с детьми-инвалидами, привлечение детей-инвалидов к занятию творческой деятельностью в учреждениях культуры и учреждениях дополнительного образования, организацию досуговых мероприятий для детей-инвалидов.

В школе по обучению граждан методам квалифицированного ухода за детьми-инвалидами, которая функционирует на базе МКУЗ «Детский санаторий «Надежда», за 2016 год прошли обучение 89 человек. Так же в рамках проекта по вопросу существующих мер социальной поддержки,

предоставляемых семьям с детьми инвалидами, проконсультировано около 570 граждан, создана база потребностей семей с детьми-инвалидами.

Направления проекта «Дорогой добра» способствуют созданию особой комплексной реабилитирующей среды и жизненных условий для семей с детьми-инвалидами, при которых они имеют возможность реализации своих гражданских прав и свобод. Например, в 2016 году в различных конкурсах, соревнованиях, экскурсионных поездках развлекательных программах приняли участие более 500 детей с ограниченными возможностями.

Это занятость творческой деятельностью детей с ограниченными возможностями в учреждениях культуры. В Старооскольском городском округе существуют учреждения культуры, такие как «ДК Молодежный», «СЦКиИ», «Старооскольский дом ремесел» и многие другие и на их базе дети с ограниченными возможностями могут на безвозмездной основе проводить свой досуг.

Благодаря систематическим занятиям иппотерапией, посещению зоопарка и приобщению к искусству, предусмотренными проектом, дети-инвалиды обеспечены наилучшими условиями для физической и социально-психологической адаптации.

Управлением по делам молодежи администрации Старооскольского городского округа молодые инвалиды приглашены в качестве зрителей в ДК «Комсомолец» на Международный фестиваль современного и эстрадного танца «Осколданс», который проходил с 30 ноября по 2 декабря 2015 года.

С 25 декабря 2016 года по 7 января 2017 года студенты-волонтеры приняли участие в акции «С новым годом и Рождеством» по поздравлению нетранспортабельных детей и молодежи на дому. 4 декабря в Старооскольском медицинском колледже оформлена выставка работ художественного творчества детей – инвалидов. 18 декабря в Старооскольском медицинском колледже организована выставка картин

ребенка-инвалида Ивана Грома, силами студентов мальчику оказана адресная помощь¹.

В рамках проведения Международного дня инвалидов в общеобразовательных учреждениях в 2016-2017 учебном году состоялись следующие мероприятия:

- акции «Милосердие», «Забота»;
- оформлены стенды «Дарите добро детям», «3 декабря - Международный день инвалидов»;
- классные часы: «Им нужна наша помощь», «Будь милосердным», «Доброта спасет мир», «Протяни руку помощи»;
- уроки нравственности «Доброе сердце дороже красоты», «Протяни руку помощи»;
- конкурсы рисунков: «Доброе сердце», «Я такой же, как все», «Помоги близкому»;
- спортивные праздники «Мы одна команда», «Мы разные, но равные»;
- книжные выставки «Люди победившие недуг», «Знакомьтесь – интересная книга!».

В течение 2016 года были подготовлены и проведены мероприятия для детей с ограниченными возможностями. Так, 19 апреля 2016 года специалистами отделения реабилитации детей-инвалидов МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» проведено мероприятие об основах пожарной безопасности. Дети с удовольствием разгадывали загадки об опасности пожара, проводили опыты с огнём в экспериментальной лаборатории, участвовали в веселых и подвижных играх. В гости к воспитанникам пришла агитбригада из МБОУ «СОШ № 14», которая в стихах рассказала о вреде неосторожного обращения с огнем. На

¹ Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Режим доступа: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 27.04.2017).

мероприятии все дети продемонстрировали хорошие знания правил обращения с опасными предметами и получили медали «Юный пожарный».

21 апреля 2016 года в Центре культуры и искусств состоялся городской фестиваль самодеятельного художественного творчества людей с ограниченными возможностями общего заболевания «Преодоление». Свое творчество участники конкурса представили в пяти номинациях. Конкурсанты оценивались в двух возрастных категориях: от 7 до 18 лет и от 18 лет и старше. Фестиваль «Преодоление» стал традиционным и проводится в восьмой раз. За эти годы участие в нем приняли более 600 человек.

Важной частью фестиваля являлось организованное работниками управления социальной защиты населения общение в неофициальной обстановке людей с ограниченными возможностями. Детям с ограниченными возможностями важно познакомиться друг с другом, оценить, кому и чего удалось добиться, изучить чужой опыт в преодолении многочисленных барьеров, которые ставит перед ними жизнь.

26 апреля 2016 года состоялся круглый стол общественных организаций инвалидов с представителями структурных подразделений администрации округа. Руководители лечебных заведений рассказали об условиях доступности объектов для инвалидов и других маломобильных граждан, о предоставляемых услугах и оказанию гражданам необходимой помощи, разъяснили вопросы по льготному лекарственному обеспечению. Одними из актуальных проблем на 2016 год для детей с ограниченными возможностями являются вопросы оснащения общественного транспорта специальными кнопками для людей с ограниченными возможностями, трудоустройства подросток-инвалидов и приобретения еще одного специального оборудованного «Социального такси»¹.

¹ Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области. Режим доступа: <http://www.sznoskol.ru> (дата обращения: 29.04.2017).

Выводы к разделу II

1. Развитие социальной поддержки населения Старооскольского городского округа нацелено на последовательное повышение качества жизни населения, формирование комфортных условий для жизни семей с детьми, а так же семей с детьми и – инвалидами, сокращение уровня бедности и повышение социальной защищенности уязвимых категорий населения, профилактику детского неблагополучия и социального сиротства, обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг, выполнение целевых социальных программ, правильное и своевременное осуществление всех социальных выплат, введение новых форм социального обслуживания населения.

2. Социальная защита населения Старооскольского городского округа на сегодняшний день – многофункциональная, самостоятельная и востребованная в обществе отрасль. В ней происходят качественные преобразования, совершенствуются формы и методы обслуживания, внедряются новые технологии. Реализуются целевые социально-ориентированные программы, адресованные пожилым гражданам, инвалидам, обеспечивающие поддержку материнства и детства.

3. Дети с ограниченными возможностями здоровья – это дети, состояние здоровья которых препятствует полноценной интеграции в общество, а так же освоению образовательных программ вне специальных условий обучения и воспитания. На сегодняшний день различают категории детей с ограниченными возможностями, это такие категории как, дети с нарушением слуха, речи, зрения, нарушения опорно- двигательного аппарата, задержка психического развития, умственно отсталые дети, дети с множественными нарушениями в развитии, а так же детский аутизм. В связи с этим в Старооскольском городском округе и разрабатываются социальные программы, направленные на поддержание и защиту данной категории детей. Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа проводится работа по исполнению

постановления правительства Белгородской области №353-пп от 23.10.2010 «О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы», в соответствии с рекомендациями которого был разработан проект долгосрочной целевой программы Старооскольского городского округа «Доступная среда » в целях формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

4. Основными проблемами в функционировании системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями на территории Старооскольского городского округа можно назвать следующие проблемы:

а) отсутствие специализированного дошкольного образовательного учреждения для детей с ограниченными возможностями;

б) недостаток квалифицированных специалистов узкого профиля для лечения и реабилитации детей со сложными или редкими диагнозами;

в) профессионализация как следующая стадия социализации подростков с серьезными нарушениями развития и здоровья;

г) недостаточная развитость инфраструктуры относительно доступа детей с ограниченными возможностями в места общественного пользования.

РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Анализ теоретических основ и практики организации системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями на территории муниципального образования, позволяет сделать вывод о том, что детскую инвалидность, или ограничение возможностей у детей, целесообразно рассматривать как социальную проблему, связанную с наличием нарушений, обусловленных рядом внешних и внутренних факторов, недугов или повреждений, которые могут привести к утрате или несовершенству развития навыков, необходимых для некоторых видов деятельности, а в итоге к социальной дезадаптации или замедленной социализации.

Статусная позиция детей с ограниченными возможностями определяется наличием социальных барьеров со стороны общества, замедляющих процесс их социализации и включения в социум, маргинализацией этой группы населения. В этой связи актуальной является проблема адаптации детей с ограниченными возможностями к реалиям современной России.

Рост численности детей с ограниченными возможностями в России сопровождается поиском путей решения основных проблем этой группы населения, создания для них безбарьерной среды и жизнедеятельности, а также форм их трудовой адаптации. Вместе с тем, ожидания этой группы населения не всегда согласуются с условиями российской действительности, которая не может удовлетворить все потребности ребенка с ограниченными возможностями и семьи, в которой он проживает.

Содержание и приоритетность мер государственной социальной политики в отношении детей с ограниченными возможностями находятся в

прямой связи с общей стратегией социально-экономического развития страны и финансовыми возможностями государства. Следует признать, что Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не всегда выполняется, а детей с ограниченными возможностями неохотно обслуживают многие учреждения, в том числе и здравоохранения. Из-за отсутствия специальных приспособлений учебные заведения не в состоянии принять на обучение детей с ограниченными возможностями, что затрудняет их дальнейшую социализацию как субъектов общественного взаимодействия.

В современных условиях социальная защита детей с ограниченными возможностями здоровья перерастает из разряда социально-медицинской проблемы в общую социальную задачу, предполагающую, во-первых, системное взаимодействие для оптимизации этого процесса всего социокультурного окружения человека (семья, дом-интернат, школа и т.д.); во-вторых, активное использование всех направлений социально-регулирующего воздействия (медицинское, финансово-экономическое, психолого-педагогическое и т.д.)

В структуре причин детской инвалидности преобладают психоневрологические заболевания (более 60%), заболевания внутренних органов (до 20%), опорно-двигательной системы (9-10%), нарушение зрения (около 13%), слуха (около 4%).

Факторы, обуславливающие возникновение инвалидности у детей, – ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, рост травматизма, отсутствие условий и культуры здорового образа жизни, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей, и др.

У детей с ограниченными возможностями здоровья должны быть равные возможности для получения образования, полноценного развития, для выражения себя (не только на законодательном, но и на практическом уровне) во всех областях деятельности (включая творчество), для выбора реализации собственных потенциалов.

Связующим звеном между конкретным ребенком с ограниченными возможностями здоровья и его семьей и субъектами семейной политики должен стать социальный работник, в функции которого входят оказание юридической, медицинской, психологической и других видов консультативной помощи, организация материальной поддержки, а также стимулирование семейных усилий для создания экономической независимости семьи.

Социальный работник должен обладать комплексом знаний по социальной медицине, валеологии, санологии, знать о формах и методах обучения, воспитания и оздоровления детей-инвалидов. Работая с детьми-инвалидами, ему следует руководствоваться нормативными актами, инструкциями и рекомендациями, касающимися льгот, пособий, пенсий и других форм социальной помощи, которая направлена на поддержание жизнедеятельности инвалидов.

Одна из основных задач социальных работников – оказание помощи детям инвалидам и их семьям. В РФ осуществляются мероприятия по улучшению условий жизни, медицинского обслуживания, повышения качества образования, трудовой и профессиональной подготовки детей-инвалидов, их социальной защите.

Определяя основные технологии при работе с детьми-инвалидами, надо учитывать основные приоритетные направления социального развития на этапах формирования личности.

При разработке стратегии и форм решения социальных проблем детей с ограниченными возможностями важно учитывать региональные особенности и социально-демографические изменения в Белгородской области, а именно в Старооскольском городском округе, которые требуют нестандартного подхода к реализации социальной политики, направленной на использование трудового потенциала социально адаптированных и включенных в общество детей с ограниченными возможностями.

Детям-инвалидам, оставшимся в семье, достается очень небольшая часть того, что положено им по праву. В особенно бедственном положении находятся семьи, воспитывающие таких детей в регионах России и российской глубинке, где дети лишены даже тех социальных льгот и медицинской помощи, которые необходимы для поддержания жизни. В ряде регионов вопреки требованиям законодательства медицинская помощь детям-инвалидам оказывается исключительно на платной основе, что полностью исключает возможность ею воспользоваться для сотен тысяч бедствующих российских семей; лекарства бесплатно практически не отпускаются даже детям-инвалидам, больным сахарным диабетом и бронхиальной астмой, что создает угрозу их жизни. Детям, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями, оперативное лечение проводится либо согласно установленным для регионов квотам либо за счет родителей. Детские учреждения не укомплектованы врачами, медсестрами и другими специалистами. Неудовлетворительно выполняются требования закона о санаторно-курортном лечении детей-инвалидов.

В Старооскольском городском округе, как и в любом другом субъекте Российской Федерации, проблема детей с ограниченными возможностями стоит достаточно остро, проблема очевидна и социальные органы в свою очередь делают многое чтобы улучшить данную ситуацию, создавая как материальную так и физическую опору таким семьям, но существует ряд проблемных мест, касающихся данной категории детей.

Анализ деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа позволяет автору предложить проект муниципальной программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.»

В основу проекта положена идея о том, что в целом потребность граждан в мерах социальной поддержки формируется с учетом действия ряда объективных факторов, носящих различные виды характера:

1) общецивилизационные факторы: демографические (сокращение рождаемости, увеличение продолжительности жизни), социальные (трансформация института семьи, бедность, безработица, наркомания) и экологические (загрязнение окружающей среды и ее влияние на состояние здоровья населения);

2) национальные факторы: социально-экономические (уровень и темпы экономического развития, занятость и доходы населения, состояние государственных финансов, условия и охрана труда, уровень образования и профессиональной квалификации работников, состояние социальной инфраструктуры), социально-психологические (трудовая мотивация);

3) региональный фактор, в связи с действием природно-климатических факторов, территориальных различий уровней развития социальной инфраструктуры;

4) локальный фактор, связанный со спецификой конкретного муниципального образования.

Действующая система социальной поддержки граждан базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

- 1) добровольность предоставления мер социальной поддержки;
- 2) безусловная гарантированность исполнения принятых государством и краем обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, недопущение снижения уровня и ухудшения условий их предоставления, вне зависимости от социально-экономической ситуации в стране и регионе, в том числе путем систематической индексации расходов с учетом динамики показателей инфляции.

Цель программы - формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мероприятий по улучшению положения и качества жизни детей с ограниченными возможностями.

Задачи программы:

- 1) совершенствование системы комплексной реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе

развитие системы раннего вмешательства, системы творческой реабилитации детей-инвалидов и создание условий для занятий детей-инвалидов творчеством, физической культурой и спортом;

2) развитие системы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами;

3) развитие социального партнерства в сфере реабилитации и социальной интеграции детей-инвалидов;

4) кадровое обеспечение системы реабилитации детей-инвалидов.

На сегодняшний день основным инструментом при проведении реабилитационных мероприятий служит индивидуальная программа реабилитации инвалида (ребенка-инвалида), критерием эффективности которой является показатель реабилитации.

Средний показатель реабилитации в субъектах Российской Федерации составляет от 3% до 6%. В Белгородской области до 2015 года он не превышал 2,6%.

Проблемы снижения эффективности реабилитации становятся все более актуальными и требуют разработки и проведения мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями, основанной на внутри- и межведомственном взаимодействии.

В настоящее время социальная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляется в следующих основных формах:

- предоставление мер социальной поддержки (социальные выплаты, пособия, субсидии, компенсации и др.);

- проведение мероприятий по социальной реабилитации и интеграции в общество детей-инвалидов, сопровождению семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

Основной проблемой в области реабилитации инвалидов является низкий охват социально-реабилитационными мероприятиями, что требует принципа работы социальных служб: переход от заявительного принципа к

принципу активного выявления детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, и учета их конкретных потребностей.

Реабилитацией детей с ограниченными возможностями занимаются государственные учреждения социального обслуживания, учреждения системы здравоохранения, образования, культуры и спорта. Однако, данные учреждения, оказывающие реабилитационные услуги инвалидам Рязанской области, нуждаются в укреплении материально-технической базы, оснащении специальным реабилитационным и развивающим оборудованием, отвечающим современным требованиям.

В целях повышения эффективности реабилитационных мероприятий необходимо продолжать внедрение в практику работы реабилитационных учреждений (отделений) инновационных методик комплексной реабилитации детей-инвалидов, в том числе методик ранней помощи, программ патронажного обслуживания (сопровождения) семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Старооскольском городском округе отсутствуют специализированные учреждения по реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также квалифицированные кадры, имеющие опыт работы по социальной реабилитации.

Семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями, требуют особой государственной поддержки. Перед родителями ребенка-инвалида встает дилемма: воспитывать его в семье или определить в специализированное детское учреждение.

Подавляющее большинство детей-инвалидов воспитываются в семьях, часть из них находится в специализированных детских учреждениях. Развитие комплексных социально-медико-психологических услуг и обеспечение их доступности для семей, воспитывающих детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья, позволит создать систему ранней помощи для данной категории семей.

Остаются актуальными такие проблемы, как профессиональная адаптация и трудоустройство детей-инвалидов, обучение (переобучение) и трудоустройство родителей детей-инвалидов.

Проживающие на территории муниципального образования дети с ограниченными возможностями здоровья и, прежде всего, дети-инвалиды, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, нуждаются в предоставлении им дополнительных мер социальной поддержки для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности, и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

Социальная интеграция людей с ограниченными возможностями во многом зависит от их успешной социальной мобильности посредством образования и занятости.

Полноценная социальная адаптация и интеграция детей-инвалидов возможна при условии включения их в образовательный процесс. В Концепции модернизации российского образования заявлен принцип равного доступа молодых людей к полноценному, качественному образованию в соответствии с их интересами и склонностями, не зависящему от материального достатка семьи, места проживания и состояния здоровья (наличия инвалидности).

В системе образования реализацию права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья обеспечивают коррекционные учреждения: для детей с проблемами слуха, для детей с нарушениями зрения, для умственно-отсталых детей, для детей с задержкой речевого развития.

Несмотря на положительные тенденции, сформировавшиеся в работе образовательных учреждений, имеются проблемы, сдерживающие их дальнейшее развитие, а именно, отсутствие специализированного транспорта, соответствующего современным требованиям безопасности при осуществлении перевозок детей-инвалидов.

Одной из задач, стоящих перед современным образованием, является развитие новых моделей содержания образования и его организации.

Одна из серьезных проблем инвалидов и, прежде всего, детей-инвалидов, заключается в нарушении их связей с миром, ограничении мобильности, бедности социальных контактов, недоступности ряда культурных ценностей.

Поэтому следует активизировать внедрение новых форм и методов социального обслуживания, развивать культурно-досуговую работу с данной категорией инвалидов. Необходимо создать возможности для самовыражения детей-инвалидов путем их участия в различных сферах жизни, создающих им личное удовлетворение и приносящих пользу семье и обществу.

Предлагаемая программа разработана в целях формирования наиболее приоритетных направлений социальной политики при создании комплексной системы реабилитации детей-инвалидов.

Реализация Программы позволит осуществить наиболее полное, преемственное, финансово гарантированное проведение мероприятий по комплексной реабилитации и социальной адаптации детей-инвалидов.

Программные мероприятия, обеспечивающие выполнение задачи:

- 1) Создание государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социальной поддержки населения «Семья» для оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями;
- 2) Обеспечение деятельности стационарных учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги детям-инвалидам;
- 3) Создание школы «Компьютерная грамотность» для обучения компьютерной грамотности детей с ограниченными возможностями;
- 4) Реализация образовательной программы дополнительного образования «Окружающая среда и здоровье человека» для детей с ограниченными возможностями здоровья;

5) Создание объединения дополнительного образования общефизической подготовки для детей с ограниченными возможностями зрения и слуха;

6) Оказание адресной материальной помощи семьям с детьми-инвалидами, находящимся в трудной жизненной ситуации, или в связи с чрезвычайными обстоятельствами;

7) Обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, зарегистрированных на территории области, средствами, необходимыми для социальной адаптации;

8) Предоставление для инвалидов, детей-инвалидов и других категорий населения (сверх выдаваемых бесплатно в соответствии с действующим законодательством) скидок с отпускных цен на протезно-ортопедические изделия, реализуемые за наличный расчет в размере 30%;

9) Профессиональное обучение граждан, воспитывающих детей-инвалидов и признанных в установленном порядке безработными, по профессиям, специальностям и видам деятельности востребованным на региональном рынке труда;

10) Открытие реабилитационного учебно-тренировочного отделения, создание «тренировочной квартиры» для детей-инвалидов.

11) Создание специализированной службы «Мобильная бригада» с участием волонтерских молодежных общественных объединений.

С целью совершенствования межведомственного взаимодействия, развития системы социальной поддержки и защиты инвалидов, детей-инвалидов и воспитывающих их семей, оказания им содействия в решении проблем социальной адаптации и интеграции в общество необходимо внедрение в Старооскольском городском округе специализированной службы сопровождения инвалидов «Мобильная бригада». Цель данной службы – улучшение качества жизни инвалидов, семей, воспитывающих детей-инвалидов, повышение их реабилитационного, интеграционного и коммуникативного потенциала, а также качества и уровня доступности

предоставляемых им социальных услуг. Оценка эффективности реабилитационных мероприятий детям-инвалидам в условиях полустационарного обслуживания убеждает в необходимости обеспечения преемственности процесса реабилитации уже в домашних условиях. В связи с чем возникает потребность в разработке и внедрении новых технологий социальной работы с инвалидами и семьями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Одними из таких технологий в рамках реализации программы могут стать:

1. Технология удалённого сопровождения инвалидов, детей-инвалидов и их семей («дистанционная реабилитация»). Идея технологии: специалистами совместно с волонтерами в онлайн-режиме проводятся: консультирование, индивидуальные и групповые занятия с инвалидами, детьми-инвалидами и их родителями, находящимися дома или в специально оборудованной студии учреждения социального обслуживания по месту жительства. Цели: оказание непрерывной реабилитации гражданам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям; внедрение новых моделей работы с гражданами с ограниченными возможностями здоровья.

2. Технология «организация психолого-педагогической помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, и детям-инвалидам, в условиях лекотеки». Идея: предоставление психолого-педагогической и медико-социальной помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, посредством использования игровых техник. Цель: создание благоприятных условий для развития детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов посредством внедрения технологии «организация психолого-педагогической помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в условиях лекотеки» (лекотека – организованная специальным образом игровая среда,

позволяющая проводить коррекционно-развивающие занятия с детьми, занятия с родителями по обучению развивающим методикам, и т. д.).

3. Технология социальной поддержки семьи посредством предоставления услуги по уходу за ребёнком-инвалидом при кратковременном отсутствии родителей («няня на час»). Идея: на договорной основе устанавливается взаимодействие между семьёй, имеющей ребёнка-инвалида, ребёнка с ограниченными возможностями здоровья, и управлением социальной защиты населения (возможно совместное участие профессионалов и волонтеров), представляющим семье услугу по уходу за ребёнком-инвалидом при кратковременном отсутствии родителей или лиц, их заменяющих. Цель: оказание социальной поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, способствующей их социальной адаптации и интеграции в общество.

Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы осуществляется по следующим показателям:

- 1) повышение уровня и качества жизни детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) повышение качества и доступности социальных услуг для детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 3) повышение социальной активности, преодоление самоизоляции детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, преодоление негативного отношения к инвалидам, рост уровня социальной сплоченности и социальной стабильности в обществе;
- 4) повышение уровня участия детей-инвалидов в культурных и спортивных мероприятиях и программах;
- 5) усовершенствование системы социальной защиты и поддержки детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в первую очередь, детей-инвалидов.

Выводы к разделу III:

1. Для решения обнаруженных в ходе анализа деятельности Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа управленческих проблем нами предлагается проект муниципальной программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.», основной целью которой является формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мероприятий по улучшению положения и качества жизни детей-инвалидов.

2. Результативная реализация программы программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.» позволит усовершенствовать систему комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями, организовать их творческую реабилитацию создать условий для занятий физической культурой и спортом, развить систему отдыха и оздоровления выстроить систему социального партнерства в сфере реабилитации и социальной интеграции детей-инвалидов.

3. Социальный эффект реализации заявленных мероприятий будет состоять в повышении уровня и качества жизни детей с ограниченными возможностями и семей, их воспитывающих, в повышении социальной активности, преодолении самоизоляции детей-инвалидов, развитии самосознания гражданского общества Старооскольского городского округа через искоренение негативного отношения к инвалидам, организацию волонтерской помощи, рост уровня социальной сплоченности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сложившаяся в Российской Федерации система социальной поддержки детей с ограниченными возможностями направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав. Исследование теоретико-методологических проблем организации социальной поддержки детей-инвалидов позволило выявить принципы этой защиты, включающие: принцип персонификации социальной защиты; принцип интеграции действий всех субъектов социальной защиты детей-инвалидов; принцип субъектности социально-защитного процесса; принцип интегральности.

Важнейшими организационными условиями современной эффективной социальной поддержки детей с ограниченными возможностями являются: опора в процессе обеспечения социальной защиты детей-инвалидов на дифференцированный подход, ориентация на адекватное субъектное включение ребенка-инвалида в процесс социальной защиты; интеграция ребенка-инвалида в процесс обучения в массовой школе совместно со здоровыми детьми; ориентация на получение детьми-инвалидами профессионального образования и включение их в ту или иную деятельность, а также организацию досуга различных групп инвалидов.

Управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа проводится работа по исполнению постановления правительства Белгородской области №353-пп от 23.10.2010 «О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы», в соответствии с рекомендациями которого был разработан проект долгосрочной целевой программы Старооскольского городского округа «Доступная среда» в целях формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Основными проблемами в функционировании системы социальной поддержки детей с ограниченными возможностями на территории

Старооскольского городского округа можно назвать такие проблемы, как отсутствие специализированного дошкольного образовательного учреждения для детей с ограниченными возможностями, недостаток квалифицированных специалистов узкого профиля для лечения и реабилитации детей со сложными или редкими диагнозами; отсутствие специализированных центров реабилитации направленные на конкретный диагноз детей с ограниченными возможностями, нехватка психологической поддержки семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями.

В рамках выпускной квалификационной работы нами предложен проект муниципальной программы «Социальная поддержка детей с ограниченными возможностями в Старооскольском городском округе в 2018-2020 гг.»

Основной целью программы является формирование организационных, социально-экономических условий для осуществления мероприятий по улучшению положения и качества жизни детей-инвалидов. Реализация программы позволит усовершенствовать систему комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями, организовать их творческую реабилитацию создать условия для занятий физической культурой и спортом, развить систему отдыха и оздоровления выстроить систему социального партнерства в сфере реабилитации и социальной интеграции детей-инвалидов.

Перспективными направлениями социальной политики на муниципальном уровне в ближайшее время, на наш взгляд, должны стать улучшение качества социального обслуживания детей с ограниченными возможностями (в частности, социального обслуживания на дому) и оптимизация деятельности учреждений дополнительного образования для оказания образовательных услуг детям с ограниченными возможностями.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК
ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Всеобщая декларация прав человека [Текст]: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Консультант Плюс: справочно-правовая система – Режим доступа : <http://www.base.consultant.ru>.
2. Конвенция о правах инвалидов [Текст]: принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года // Российская газета. – 2012. – № 5853. – 24 октября.
3. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 [Текст] // Российская газета. – № 4263.
5. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_156558.
6. О ратификации Конвенции о правах инвалидов [Текст]: федеральный закон от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Российская газета. – 2012. – № 5773. – 5 мая.
7. О Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21.08.2012 № 1201 (ред. от 22.10.2015) // Консультант Плюс: справочно-правовая система – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
8. Государственный доклад Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17 ноября 2015 г. «О положении детей в Российской Федерации» (2016 год) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.

9. Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы»: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2000 г. № 36 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
10. Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010 годы»: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 г. № 832 73 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
11. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 гг.: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 г. № 175 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>
12. Социальный кодекс Белгородской области [Электронный ресурс]: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 года №165 // Консультант Плюс: справочно-правовая система – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
13. О долгосрочной целевой программе Белгородской области «Доступная среда на 2011-2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года №353-пп // Консультант Плюс: справочно-правовая система – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
14. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года №27-пп // Консультант Плюс: справочно-правовая система – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>.
15. Об организации областного центра медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями: Постановление правительства Белгородской области от 27 марта 2001 г. № 200 // Информационный портал «Законы РФ» [сайт]. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/>

16. Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.07.2013 г. № 336н// Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157618/
17. Об утверждении рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2014 г. № 500н // Министерство труда и социальной защиты РФ: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/297>.
18. Об утверждении формы заявления о предоставлении социальных услуг: [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2014 г. № 153н // Министерство труда и социальной защиты РФ: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/287>.
19. О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.11.2014 г. № 874н // Министерство труда и социальной защиты РФ: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/orders/347>.
20. Положение об Управлении социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области: утверждено решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 г. № 104. – Режим доступа: <http://sznoskol.ru>

- 21.Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru>
- 22.Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
- 23.Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>
- 24.Официальный сайт Управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sznoskol.ru>
- 25.Аверин, А.Н. Государственная система социальной защиты населения [Текст] / А.Н. Аверин. – М.: РАГС, 2012. – 124 с.
- 26.Агапов, Е.П. История социальной работы. М.: Дашков и К°: Академцентр, 2012. – 233 с.
- 27.Апостолова, Т.М. Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации [Текст] / Т.М. Апостолова, Н.Р. Косевич. – М.: Владос, 2012. – 480 с.
- 28.Ахинов, Г.А. Социальная политика [Текст] / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. – М.: Инфра-М, 2012. – 272 с.
- 29.Басов, Н.Ф. Основы социальной работы [Текст] / Н.Ф. Басов. – М.: Академия, 2011. – 288 с.
- 30.Басов, Н.Ф. Социальное обеспечение, защита и поддержка инвалидов в России: советский период и современность [Текст] / Н.Ф. Басов // Вестник Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета. – 2010. Серия 4. – № 19 – С. 56-69.
- 31.Возняк, И.В. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья: современные подходы, проблемы и перспективы развития [Текст] / И.В. Возняк // Казанский педагогический журнал. – 2015. – № 4. – Ч.1. – С.109-113.

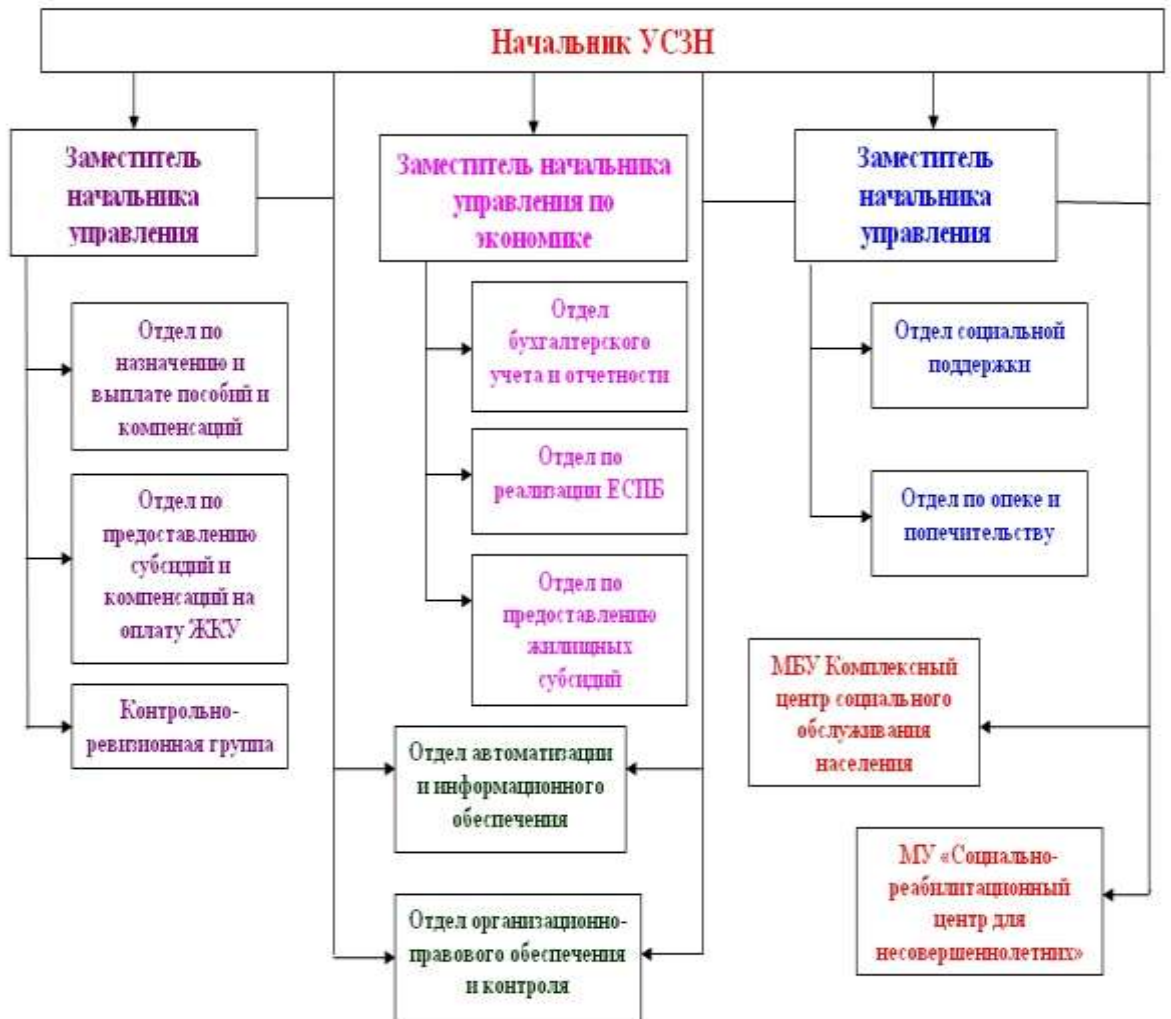
32. Галаганов, В.П. Право социального обеспечения [Текст] / В.П. Галаганов. – М.: Академия, 2013. – 416 с.
33. Гейц, И.В. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в Российской Федерации [Текст] / И.В. Гейц. – М.: Дело и сервис, 2013. – 640 с.
34. Гомола, А.И. Социальное управление [Текст] / А.И. Гомола, И.А. Гомола. – М.: Академия, 2012. – 176 с.
35. Гуслова, М.Н. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи [Текст] / М.Н. Гуслова. – М.: Академия, 2011. – 272 с.
36. Жукова, Т.Н. Межведомственное взаимодействие учреждений в комплексной реабилитации инвалидов [Текст] / Т.Н. Жукова, И.В. Жукова // Социальная работа. – 2014. – № 3. – С. 8-11.
37. Зарецкий, А.Д. Менеджмент социальной работы [Текст] / А.Д. Зарецкий. – М.: Феникс, 2013. – 192 с.
38. Корсаненкова, Ю.Б. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации: реальность и перспективы [Текст] / Ю.Б. Корсаненкова. – М.: Волтерс Клувер, 2012. – 194 с.
39. Кочемасова, Л.А. Анализ деятельности центров социального обслуживания населения по адаптации и реабилитации людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности [Текст] / Л.А. Кочемасова, В.И. Лутошина // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история. – 2014. – № 38. – С. 34-41.
40. Крылова, Т. А. Социально-педагогические технологии в работе с детьми и семьями группы риска [Текст] / Т.А. Крылова, М.Л. Струкова. – М.: НИИ школьных технологий, 2012. – 184 с.
41. Лутошина, В.И. Адаптация людей с ограниченными возможностями жизнедеятельности в России: социологический анализ [Текст] / В.И. Лутошина // Молодежь. Наука. Будущее: материалы междунар. студ. науч.-практ. конф. – Оренбург: ОГПУ, 2014. – С. 79-81.

- 42.Ляшенко, А.И. Организация и управление социальной работой в России [Текст] /А.И. Ляшенко. - М.: Дашков и К, 2011. – С. 88
- 43.Миронова, Т.К. Право и социальная защита [Текст] / Т.К. Миронова. – М.: Права человека, 2013. – 336 с.
- 44.Наймушина, Л.П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере [Текст] / Л.П. Наймушина // Социальное и пенсионное право. – 2012. – № 3. – С. 14 – 17.
- 45.Нестерова, Г.Ф. Социальная работа с пожилыми и инвалидами [Текст] / Г.Ф. Нестерова, С.С. Лебедева. – М.: Академия, 2012. – 288 с.
- 46.Осипов, Н.Е. Содержание и методологическая роль категории «социальная технология» в осмыслении целостности общества [Текст] / Н.Е. Осипова // Вопросы философии. – 2011. – № 6. – С. 16-23.
- 47.Павленок, П.Д. Методология и теория социальной работы [Текст]/ П.Д. Павленок. – М.: .: Инфра-М, 2012. – 272 с.
- 48.Павленок, П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения [Текст] / П.Д. Павленок. – М.: Инфра-М, 2012. – 272 с.
- 49.Платонова, Н.М. Теория и методика социальной работы [Текст]/ Н.М. Платонова, Г.Ф. Нестерова. - М.: Академия, 2012. – 352 с.
- 50.Родионова, О.В. Неопатерналистское государство как оптимальная модель современного социального государства [Текст] / О.В. Родионова // Общественные науки и современность. – 2012. – №4. – С.95-102.
- 51.Савинов, А.Н. Организация работы органов социальной защиты [Текст] / А.Н. Савинов. – М.: Академия, 2010. – 224 с.
- 52.Скворцов, И. Социальная политика региона. Теория и практика [Текст] / И. Скворцов. – М.: Кно-Рус, 2012. – 448 с.
- 53.Смирнов, Д.А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д.А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. – 2013. – № 4. – С. 10–14.

- 54.Тарасенко, В.В. Теоретико-методологический анализ эволюции субъекта социального управления [Текст] / В.В. Тарасенко // Социально-гуманитарные знания. – 2011. – №1. – С.243-254.
- 55.Тютюрина, Э.И. Социальная работа с семьей и детьми [Текст] / Э.И. Тютюрина, Н.Ю. Кучукова. – М.: Академия, 2012. – 288 с.
- 56.Фирсов, М.В. История социальной работы [Текст] / М.В. Фирсов. – Академический Проект, 2013. – 608 с.
- 57.Фомин, М. Россия. Матрица социальной (не)стабильности [Текст] / М. Фомин // Мировая экономика и международные отношения. – 2010. – № 8. – С. 56-69.
- 58.Холостова, Е.И. Семейное воспитание и социальная работа [Текст] / Е. И. Холостова, Е. М. Черняк, Н. Н. Стрельникова. – М.: Дашков и К, 2011. – 292 с.
- 59.Холостова, Е.И. Социальная политика и социальная работа [Текст] / Е.И. Холостова. – М.: Дашко и Ко, 2011. – 208 с.
- 60.Холостова, Е.И. Энциклопедия социальных практик поддержки семьи и детства в Российской Федерации [Текст] / Е.И. Холостова, Г.И. Климантова. – М.: Дашков и К, 2014. – 752 с.
- 61.Циткилов, П.Я. Технология социальной работы [Текст] / П.Я. Циткилов. - М.: Дашко и Ко, 2010. – 448 с.
- 62.Юшина, Е. Принципы муниципального управления в условиях социального государства [Текст] / Е. Юшина // Проблемы теории и практики управления. – 2013. – № 5. – С. 19-26.
- 63.Якимчук, С.В. Особенности современного состояния социальной защиты российского населения [Текст] / С.В. Якимчук // Вестник Воронежской государственной технологической академии. – Воронеж, 2013. – № 4 (46). – С. 101-105.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура УСЗН



Утверждено
решением Совета депутатов
Старооскольского городского округа
от « 27 » июня 2008 г. № 104

ПОЛОЖЕНИЕ
об управлении социальной защиты населения администрации
Старооскольского городского округа Белгородской области

1. Общие положения

1.1. Управление социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области переименовано решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 года № 104 в управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Управление).

Управление является правопреемником Управления социальной защиты населения администрации муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» Белгородской области в отношении его прав и обязанностей в полном объеме.

1.2. Управление является функциональным органом администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, обладающим правами юридического лица и реализующим исполнительно - распорядительные функции по осуществлению государственных полномочий в сфере организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – городской округ).

1.3. Управление может исполнять иные переданные в установленном порядке, государственные полномочия.

1.4. Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.

1.5. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа (далее - Устав городского округа), иными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа и настоящим Положением.

1.6. Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует его деятельность. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

1.7. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления городского округа, органами администрации городского округа и иными организациями.

1.8. Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами

администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

1.9. В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации городского округа по представлению заместителя главы администрации городского округа по социальному развитию в пределах субвенций бюджета Белгородской области.

1.10. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет субвенций бюджета Белгородской области и может дополнительно финансироваться из бюджета городского округа.

1.11. Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе городского округа для учета бюджетных средств.

1.12. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

Управлению непосредственно подчинены все подведомственные муниципальные учреждения городского округа, относящиеся к сфере социальной защиты населения (далее - Учреждения).

1.13. Полное официальное наименование - управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления – УСЗН администрации Старооскольского городского округа.

1.14. Место нахождения Управления - 309504, Белгородская область, город Старый Оскол, микрорайон Интернациональный, 15.

2. Основные задачи Управления

Основными задачами Управления являются:

2.1. Реализация на территории городского округа единой государственной политики в сфере социальной защиты населения.

2.2. Осуществление на территории городского округа муниципальной политики и формирование стратегии в сфере социальной защиты населения, разработка форм и методов ее реализации.

2.3. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

2.4. Управление Учреждениями городского округа в пределах полномочий.

2.5. Осуществление функций представителя муниципального заказчика по муниципальным целевым программам в сфере социальной защиты населения.

2.6. Обеспечение в рамках своей компетенции нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения.

2.7. Осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, материальных запасов в Учреждениях, а также за их финансово-хозяйственной деятельностью.

2.8. Внесение предложений главе администрации городского округа по кандидатурам для назначения на должность руководителей Учреждений.

2.9. Осуществление информационного обеспечения Учреждений городского округа в пределах своей компетенции.

2.10. Создание и развитие системы муниципальных учреждений социального обслуживания населения городского округа.

2.11. Другие задачи в сфере социальной защиты населения, отнесенные к компетенции Управления.

3. Функции Управления

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

3.1. Обеспечивает:

3.1.1. Проведение единой муниципальной политики в сфере социальной защиты населения, в пределах компетенции и прав, предоставленных Управлению.

3.1.2. Взаимодействие с органом исполнительной власти Белгородской области в сфере социальной защиты населения, органами администрации городского округа.

3.1.3. Ведение статистического учета в системе социальной защиты населения городского округа, методическое руководство за порядком ведения статистического учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью статистической информации.

3.1.4. Методическое руководство за порядком ведения бухгалтерского учета и отчетности в Учреждениях, контроль за достоверностью их финансовой отчетности.

3.1.5. Взаимодействие с общественными организациями, осуществляющими благотворительную деятельность.

3.1.6. Оперативность и достоверность статистической информации для представления в государственные органы.

3.2. Организует и осуществляет контроль за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

3.3. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа:

3.3.1. Предложения по совершенствованию правовых актов по вопросам осуществления федеральной, областной и муниципальной политики в сфере социальной защиты населения.

3.3.2. Предложения по созданию, реорганизации или ликвидации учреждений социальной защиты населения городского округа, внесение изменений в их учредительные документы.

3.4. Участвует:

3.4.1. В разработке и выполнении федеральных, областных, муниципальных целевых программ социальной защиты населения, в том числе межведомственных.

3.4.2. В формировании проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год в части отрасли «Социальная политика».

3.4.3. В создании информационной системы и банка данных в сфере социальной защиты населения и обеспечении необходимой информацией органов администрации городского округа и населения городского округа.

3.4.4. В подготовке, заключении и реализации в установленном порядке договоров от имени городского округа по вопросам социальной защиты населения.

3.4.5. В работе комиссий и иных органов власти и управления, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

3.4.6. В разработке тарифов на оказание платных услуг в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и льготной категории граждан.

3.5. Согласовывает штатные расписания, бюджетные сметы Учреждений.

3.6. Иные функции:

3.6.1. Рассмотрение совместно с органами исполнительной власти Белгородской области вопросов социальной защиты населения и направление предложений по ним в соответствующие федеральные органы государственной власти для принятия решений.

3.6.2. Оказание Учреждениям организационной и методической помощи в работе по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.6.3. Организация проведения конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.6.4. Составление необходимых сводных отчетов деятельности Учреждений.

3.6.5. Проведение проверок и анализа эффективности расходования бюджетных

средств в Учреждениях.

3.6.6. Рассмотрение в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» порядке писем, жалоб и обращений юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принятие в соответствии с действующим законодательством мер по урегулированию спорных вопросов.

4. Полномочия Управления

Управление осуществляет следующие полномочия:

4.1. Организация предоставления и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 года № 40 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями по организации предоставления и предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

4.2. Организация предоставления и предоставление отдельных мер социальной защиты, определенных Социальным кодексом Белгородской области.

4.3. Обеспечение прав граждан на социальное обслуживание в соответствии с законом Белгородской области от 10 мая 2006 года № 41 «Об организации системы социального обслуживания в Белгородской области».

4.4. Иные полномочия:

4.4.1. Организация работы по назначению и выплате пособий в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

4.4.2. Организация работы по назначению доплат к трудовым пенсиям.

4.4.3. Прием от граждан документов и направление в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющей функции социальной защиты населения сведений, необходимых для выдачи удостоверений «Ветеран труда» и выдача удостоверений «Ветеран труда».

4.4.4. Прием от граждан документов и выдача удостоверений:

а) инвалидам и Ветеранам ВОВ;

б) членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий;

в) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны.

4.4.5. Прием документов на возмещение стоимости проезда один раз в год к месту санаторно-курортного лечения и обратно в пределах Российской Федерации, в соответствии с законом Белгородской области от 12 июля 2004 года № 131 «О социальных гарантиях больным туберкулезом и отдельным категориям медицинских работников».

4.4.6. Учет ветеранов труда, нуждающихся в санаторно-курортном лечении и выдача путевок.

4.4.7. Разработка и участие в осуществлении целевых и комплексных программ и мероприятий по социальной защите малоимущих граждан, семей с детьми.

4.4.8. Выявление семей (детей), находящихся в социально - опасном положении, нуждающихся в помощи государства.

4.4.9. Направление детей из малообеспеченных семей и семей имеющих детей – инвалидов в санатории и оздоровительные лагеря.

4.4.10. Оформление пенсионеров, инвалидов, детей-инвалидов в дома-интернаты и психоневрологические учреждения.

4.4.11. Направление на реабилитацию детей-инвалидов в Областной Центр медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями.

4.4.12. Организация продажи, выдачи единого социального проездного билета для

проезда в городских и пригородных пассажирских маршрутах пенсионерам, гражданам льготных категории, сестрам милосердия Красного Креста, лицам, сопровождающим инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности 3 степени, детей – инвалидов и расчетов с перевозчиками, осуществляющими перевозку выше перечисленной категории на территории Старооскольского городского округа по единому социальному проездному билету.

4.4.13. Выдача бесплатных талонов на услуги бани пенсионерам, пенсия которых не превышает прожиточный минимум, детям до 7 лет и многодетным семьям, в соответствии муниципальными правовыми актами.

4.4.14. Ежемесячная выплата активно работающим председателям уличных комитетов в соответствии с муниципальными правовыми актами.

4.4.15. Оплата перевозки слабослышащих детей к месту учебы в г. Белгород и обратно и выплата стипендий одаренным студентам.

4.4.16. Организация работы по назначению и выплате социального пособия на погребение неработающим гражданам, не являющимися пенсионерами; а также в случаях рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

4.4.17. Формирование компьютерной базы данных по оказанию адресной помощи малообеспеченной категории граждан; по учету льготной категории граждан; получателей субсидий, пособий и компенсаций.

4.4.18. Представление в суде интересов Управления по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.4.19. Обследование социально-бытовых условий пенсионеров, граждан льготной категории, семей с детьми с целью выявления нуждающихся в социальной поддержке.

4.4.20. Организация и проведение благотворительных обедов, месячников, декадников, направленных на улучшение положения социально-незащищенной категории населения.

4.4.21. Организация сбора вещей, бывших в употреблении для раздачи малообеспеченным гражданам.

4.4.22. Разрабатывает и осуществляет совместно с другими органами исполнительной власти и управлениями, общественными объединениями меры по устранению детской безнадзорности, социального сиротства, профилактике асоциального поведения подростков, созданию нормальных условий для их жизнедеятельности.

4.4.23. Осуществляет руководство деятельностью и контроль Учреждений.

4.4.24. Ведёт реестр расходных обязательств по отрасли «Социальная политика» и представляет его в финансовый орган городского округа.

4.4.25. Запрашивает и безвозмездно получает у органов администрации городского округа, статистических организаций, территориальных органов федерального органа исполнительной власти необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.4.26. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

4.4.27. Выступает от имени городского округа в качестве муниципального заказчика при размещении заказов, заключает муниципальные контракты.

4.4.28. Контролирует осуществление муниципального заказа Учреждениями.

4.4.29. Представляет по поручению главы администрации городского округа администрацию городского округа в Совете депутатов городского округа при рассмотрении вопросов, относящихся к компетенции Управления.

4.4.30. Обеспечивает организацию и проведение мероприятий по мобилизационной подготовке Управления, разрабатывает и утверждает мобилизационный план Управления и мобилизационные задания Учреждениям.

4.4.31. Согласовывает Положение об оплате труда работников Учреждений.

4.4.32. Осуществляет контроль за профессиональной подготовкой,

переподготовкой и повышением квалификации работников.

4.4.33. Участвует в организации и проведении аттестации работников Управления.

4.4.34. В соответствии с действующим законодательством осуществляет учет и отчетность Управления, обеспечивает контроль за учётом и отчетностью Учреждений.

4.4.35. Представляет услуги населению в соответствии с региональным стандартом «Качество услуг в области социальной защиты населения», утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 9 июня 2006 года № 135-пп.

4.4.36. В целях осуществления контроля, назначает и проводит документальные и выездные проверки, запрашивает отчеты в Учреждениях, по результатам которых направляет акты проверок с указанием сроков устранения выявленных нарушений.

4.4.37. Осуществляет в установленном порядке финансирование, материально-техническое обеспечение Учреждений.

4.4.38. Разрабатывает и представляет на согласование главе администрации городского округа Положение об оплате труда работников Управления

4.4.39. Организует подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников Управления, в том числе работников Учреждений, за счет субвенций.

4.4.40. Принимает участие в работе комиссий, рабочих групп в соответствии со своей компетенцией.

4.4.41. Организует конференции, совещания, семинары для реализации задач, возложенных на Управление.

4.4.42. Осуществляет в установленном порядке сбор, обработку, анализ и представление статистической отчетности в сфере социальной защиты населения.

4.4.43. Издаёт приказы обязательные к исполнению Учреждениями.

4.4.44. Осуществляет полномочия получателя бюджетных средств, в установленном порядке.

4.4.45. Участвует в реализации комплексных программ нового строительства, реконструкции муниципальных учреждений социального обслуживания.

4.4.46. Формирует личные дела граждан, обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки, в том числе путем формирования баз данных.

4.4.47. Рассматривает обращения граждан и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», принимает необходимые меры по результатам их рассмотрения, а также ведет прием граждан и представителей организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

4.4.48. Использует материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, предусмотренном законодательством Белгородской области.

4.4.49. Представляет в органы исполнительной власти Белгородской области, осуществляющие контроль за исполнением переданных полномочий и администрацию городского округа отчеты о ходе осуществления переданных полномочий, об использовании материальных ресурсов и финансовых средств, полученных на эти цели.

4.5. Может исполнять, переданные в установленном порядке, отдельные государственные полномочия в сфере социальной защиты населения.

4.6. Осуществляет иные полномочия, относящиеся к компетенции Управления в соответствии с действующим законодательством.

5. Ответственность Управления

Управление контролирует и несет ответственность :

5.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, губернатора и Правительства Белгородской области, Устава городского округа, нормативных правовых актов Совета депутатов городского округа и

главы администрации городского округа по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

5.2. За неквалифицированный состав и непрофессиональный уровень работников Учреждений.

5.3. За неэффективное и нецелевое использование денежных средств Учреждений, выделяемых из бюджета городского округа на цели социальной защиты населения.

5.4. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) Управления, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту, приказа начальника Управления, подлежит возмещению в установленном порядке.

5.5. Правовой акт начальника Управления, принятый с превышением компетенции Управления или противоречащий федеральному закону или закону Белгородской области, Уставу городского округа или правовому акту Совета депутатов городского округа или правовому акту главы администрации городского округа, подлежит отмене.

6. Порядок управления Управлением

6.1. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа по согласованию с Советом депутатов городского округа.

6.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

6.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации городского округа и непосредственно заместителю главы администрации городского округа по социальному развитию, который координирует и контролирует деятельность Управления.

6.4. Начальник Управления имеет заместителей начальника Управления, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в соответствии с трудовым законодательством и в порядке, установленном правовыми актами главы администрации городского округа.

6.5. Начальник Управления:

6.5.1. Руководит деятельностью Управления.

6.5.2. Представляет без доверенности Управление в гражданском обороте, в том числе в пределах полномочий Управления в установленном порядке заключает муниципальные контракты и иные сделки.

6.5.3. Действует без доверенности в судах, в органах государственной власти, государственных органах и органах местного самоуправления.

6.5.4. Вносит предложения главе администрации городского округа по структуре и штатному расписанию Управления, составляет и представляет в установленном порядке на согласование и утверждение бюджетную смету в соответствии с выделенным финансированием.

6.5.5. Вносит предложение главе администрации городского округа по кандидатурам руководителей Учреждений для назначения и освобождения их от должности.

6.5.6. Утверждает положения о структурных подразделениях Управления в соответствии с установленным порядком.

6.5.7. Утверждает должностные инструкции работников Управления.

6.5.8. Утверждает номенклатуру дел, согласно которой ведется делопроизводство Управления, и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления.

6.5.9. Назначает и освобождает муниципальных служащих Управления после согласования с главой администрации городского округа в соответствии с установленным порядком.

6.5.10. Принимает и увольняет работников из числа лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее - Работники).

6.5.11. Применяет дисциплинарное взыскание к муниципальным служащим и Работникам Управления, а так же вносит предложение главе администрации городского округа по применению дисциплинарных взысканий к руководителям Учреждений за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими должностных обязанностей.

6.5.12. Обеспечивает повышение квалификации муниципальных служащих и Работников Управления.

6.5.13. Организует работу с резервом кадров руководителей Учреждений.

6.5.14. Применяет поощрение к муниципальным служащим и Работникам Управления за добросовестное исполнение своих должностных обязанностей, представляет в установленном порядке материалы на награждение работников Учреждений государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами и поощрениями органов местного самоуправления городского округа.

6.5.15. Ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления, в пределах утвержденной бюджетной сметы.

6.5.16. Согласовывает штатные расписания, структуру, бюджетные сметы (по всем источникам финансирования) по представлению руководителя Учреждения.

6.5.17. Подписывает от имени Управления договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

6.5.18. Подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности.

6.5.19. Осуществляет координирование и текущий контроль деятельности структурных подразделений Управления, Учреждений (истребование объяснений, получение отчетной и иной документации, проведение плановых проверок).

6.5.20. Рассматривает и утверждает сводные отчеты Учреждений.

6.5.21. Согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главе администрации городского округа, в соответствии с компетенцией Управления.

6.5.22. Ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан.

6.5.23. Издает в пределах своей компетентности приказы.

6.5.24. Вносит предложение главе администрации городского округа по основным направлениям деятельности Учреждений.

6.5.25. Вносит предложения главе администрации городского округа по реорганизации и ликвидации Учреждений, о назначении ликвидационной комиссии.

6.5.26. Принимает меры для официального обнародования в установленном порядке правовых актов Управления.

6.5.27. Осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом городского округа, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

6.6. Премирование начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации городского округа.

6.7. В период временного отсутствия начальника Управления на основании

распоряжения главы администрации городского округа один из заместителей начальника Управления исполняет его обязанности и несет ответственность за работу Управления.

7. Имущество Управления и финансирование деятельности Управления

7.1. Имущество Управления является собственностью городского округа и закреплено за ним на праве оперативного управления. Управление не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом городского округа.

7.2. За Управлением закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование выделенные в установленном порядке земельные участки. Управление владеет и пользуется земельными участками в соответствии с целями и задачами по согласованию с собственником земли или уполномоченным им органом в порядке, установленном действующим законодательством.

7.3. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет субвенций областного бюджета и может дополнительно финансироваться из бюджета городского округа в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

7.4. Управление отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам Управления несет собственник имущества – городской округ в лице администрации городского округа.

7.5. Бухгалтерская служба Управления имеет право вести централизованный учет и составлять отчетность финансово - хозяйственной деятельности Учреждений.

8. Контроль и отчетность переданных полномочий

8.1. Контроль по осуществлению Управлением полномочий осуществляется органом исполнительной власти Белгородской области, осуществляющим функции социальной защиты населения и администрацией городского округа.

8.2. Контроль по использованию Управлением предоставленных на указанные цели материальных ресурсов и финансовых средств осуществляется департаментом финансов и бюджетной политики администрации городского округа, департаментом имущественных и земельных отношений администрации городского округа и другими уполномоченными органами.

8.3. Управление в установленном порядке представляет в орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющий функции социальной защиты населения, отчеты о ходе осуществления переданных полномочий, в департамент финансов и бюджетной политики администрации городского округа - отчеты об использовании финансовых и материальных средств.

9. Заключительные положения.

Реорганизация и ликвидация Управления

9.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся по представлению главы администрации городского округа решением Совета депутатов городского округа.

9.2. Реорганизация, ликвидация Управления осуществляется по представлению главы администрации городского округа в соответствии с решением Совета депутатов городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

9.3. Совет депутатов городского округа, по представлению главы администрации Старооскольского городского округа принимает решение о ликвидации Управления, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

9.4. Ликвидация Управления влечет прекращение его прав и обязанностей без

перехода их в порядке правопреемства к другим органам администрации городского округа, в соответствии с гражданским законодательством.

9.5. При ликвидации и реорганизации Управления, увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим гарантируется соблюдение их прав и реализация социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

9.6. При ликвидации Управления его документы передаются в архив городского округа.

9.7. При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и другие) передаются в установленном порядке правопреемнику.

Отделение реабилитации детей-инвалидов управления социальной защиты населения администрации Староскокольского городского округа

Отделение реабилитации детей – инвалидов является структурным подразделением Учреждения, создается в целях обеспечения социальной реабилитации несовершеннолетних детей с отклонениями в физическом и умственном развитии.

Основные задачи отделения реабилитации детей-инвалидов:

Выявление и учет детей - инвалидов, нуждающихся в реабилитации.

Поэтапная реализация индивидуальных программ реабилитации детей - инвалидов во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, образования, физической культуры и спорта.

Организация досуга, формирование позитивных интересов, направленное на удовлетворение социокультурных и духовных запросов у детей – инвалидов.

Обучение родственников практическим навыкам общего ухода за детьми – инвалидами с учетом индивидуальных особенностей, степени ограничения возможностей, физического или психического состояния.

Организация помощи родителям или законным представителям детей – инвалидов в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности.

Осуществление социального патронажа семей, имеющих детей – инвалидов.

Проведение информационно-просветительской работы с родителями, воспитывающими детей-инвалидов (разработка памяток, организация информационных встреч, «семейных гостиных», телефонных консультаций), направленных на освоение и внедрение педагогических и социальных технологий.

Основные функции Отделения:

Проведение социально – профилактической работы в целях устранения различных психологических факторов и причин, обуславливающих отклонение в состоянии их психического здоровья.

Организация помощи родителям или законным представителям в обучении детей – инвалидов навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности.

Организация психологического консультирования по налаживанию межличностных взаимоотношений детей – инвалидов с близкими и другими значимыми для них людьми.

Организация социокультурного досуга (посещение театров, выставок, концертов, праздников, соревнований), проведение собственных концертов, выставок, спортивных соревнований и других мероприятий.

Проведение занятий по трудотерапии (клубно – кружковая работа, организация досуга).

Категории граждан, обслуживаемых Отделением

К категориям граждан, имеющих право на социальное обслуживание в Отделении, относятся:

- дети-инвалиды в возрасте от 5 до 18 лет;
- семьи, имеющие детей – инвалидов.

График приема граждан:

Понедельник – четверг с 8-00 до 17-00

Пятница с 8-00 до 15-45

Перерыв с 13-00 до 13-45

м-н Приборостроитель, 3

тел.: 44-21-78