

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

**ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА**

**Оптимизация деятельности муниципальных органов власти на озеленению и
благоустройству территории муниципального образования (на примере Старооскольского
городского округа)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Точеновой Светланы Вячеславовны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Шамрина Е.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ОЗЕЛЕНЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	28
РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	51
ПРИЛОЖЕНИЕ	59

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Развитие местного самоуправления в современной России идет в основном по пути муниципализации и демократизации с постоянным расширением прав муниципалитетов в экономических, социальных, культурных и экологических вопросах жизни местного сообщества.

Организация деятельности по благоустройству является одним из важнейших функций органов муниципального управления.

Именно в этой сфере создаются условия, которые обеспечивают высокий уровень качества жизни населения. Тем самым, создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, микрорайона.

В условиях повышенной техногенной нагрузки территории, загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и озеленение населенных пунктов приобретает особое значение. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик города, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах.

Степень разработанности проблемы. Проблемы благоустройства населенных мест исследованы в работах таких авторов, как И.А. Николаевская¹, Л.Е. Бирюков², В.В. Владимирова³.

Проблемы архитектуры, дизайна и планировки городской и сельской среды отражены в трудах А.Г. Лазарева⁴, Г.Б. Миневрина⁵, В.Т. Шимко⁶, Н.Ф.

¹ Николаевская И.А. Благоустройство территории. М., 2013.

² Бирюков Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий. М., 2014.

³ Владимиров В.В., Давидянц Г.Н., Расторгуев О.С., Шафран В.Л. Инженерная подготовка и благоустройство городских территорий. М., 2014.

⁴ Лазарев А.Г. Архитектура, строительство, дизайн. Рн/Д., 2014.

⁵ Миневрин Г.Б. Основные задачи и принципы художественного проектирования. Дизайн архитектурной среды. М., 2008.

⁶ Шимко В.Т. Основы дизайна и средовое проектирование. М., 2014.

Гуляницкого⁷, И.А. Бартенева⁸, И.А. Каплуна⁹, М.И. Тосуновой¹⁰, В.П. Усовой¹¹. Проблемам современного градостроительства посвящены работы А.В. Городкова¹², Г.П. Ерохина¹³, Г.А. Малояна¹⁴, Л.В. Кашкиной¹⁵. Вопросы экологического проектирования и озеленения населенных мест рассмотрены в трудах В.А. Горохова¹⁶/ Проблемы управления благоустройством и озеленением населенных мест исследованы в трудах Б.В. Зотова¹⁷.

Разработке концептуальных основ местного самоуправления в Российской Федерации посвящены работы А.И. Гомола¹⁸, С.А. Кирсанова¹⁹, Т.Г. Садыкова²⁰ и других ученых.

Проведя анализ степени изученности темы исследования, можно сделать вывод о том, что проблема организации системы благоустройства на муниципальном уровне не достаточно раскрыта и нуждается в дальнейшей разработке.

В качестве проблемы исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования системы благоустройства сельских территорий и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по управлению данной системой на местном уровне.

Гипотеза исследования базируется на представлении о том, что эффективность организации системы благоустройства территории муниципального образования и совершенствование организации работы по благоустройству территории может быть успешной при систематической и целенаправленной работе.

⁷ Гуляницкий Н.Ф. История архитектуры. М., 2010.

⁸ Бартеков И.А., Ботажкова В.Н. Очерки истории архитектурных стилей. М., 2007.

⁹ Каплун А.И. Стиль архитектуры. М., 2009.

¹⁰ Тосунова М.И. Планировка городов и населенных мест. М., 2008.

¹¹ Усова В.П. Планировка и застройка поселка. Ульяновск, 2009.

¹² Городков А.В., Федосеева С.И. Основы территориально-пространственного развития городов. Брянск, 2014.

¹³ Ерохин Г.П. Градостроительство и благоустройство городов. Новосибирск, 2009.

¹⁴ Малоян Г.А. Основы градостроительства. М., 2009.

¹⁵ Кашкина Л.В. Основы градостроительства. М., 2014.

¹⁶ Горохов Б.А., Лунц Л.Б., Расторгуев О.С. Инженерное благоустройство городских территорий. М., 2014.

¹⁷ Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах. М., 2011.

¹⁸ Гомола А.И. Правовые основы государственного и муниципального управления. М., 2014.

¹⁹ Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. М., 2012.

²⁰ Садыков Т.Г. О формировании бюджетов и управлении ресурсами муниципальных образований // Финансовая экономика. №1. 2012.

Объектом исследования является процесс управления благоустройством территории муниципального образования.

Предметом изучения являются формы и методы управления благоустройством территории муниципального образования.

Цель выпускной квалификационной работы – охарактеризовать систему благоустройства территории муниципального образования и выработать рекомендации по совершенствованию системы благоустройства территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

Реализация поставленной цели предусматривает решение следующих исследовательских **задач**:

1. Осуществить анализ теоретических основ благоустройства сельских территорий.

2. Проанализировать состояние и выявить основные проблемы организации благоустройства и озеленения территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

3. Выработать практические рекомендации по совершенствованию системы благоустройства территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

Теоретико-методологическую основу исследования составили научные труды в области муниципального управления архитектуры и градостроительства, дизайна и средового проектирования, планировке и благоустройству населенных мест, экологическому проектированию.

Эмпирическую базу исследования составляют: нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность по градостроительству, санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, полномочий органов муниципального управления в области градостроительства и охраны окружающей среды; фактические данные из статей периодической печати; статистические данные.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, отражающего суть, актуальность, значение, научную и практическую ценность данной работы, трех разделов, заключения, списка использованной литературы, а также приложения.

Первый раздел носит теоретико-методологический характер. На основе изучения литературных источников рассматривается сущность формирования и определения понятия благоустройства муниципального образования, благоустройство и озеленение территорий на муниципальном уровне, виды благоустройства жилых территорий.

Второй раздел носит проблемно-аналитический характер, в нем отражается характеристика социально-экономического развития и основные направления благоустройства в Старооскольском городском округе.

В третьем разделе приведены рекомендации по совершенствованию организации управления благоустройством и озеленением территории муниципального образования.

В заключении даются теоретические и практические выводы и предложения, которые были сделаны в результате исследования и анализа проблемы благоустройства и озеленения территории.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В градостроительстве благоустройство является составной частью общего комплекса по планировке, застройке, населенных мест. Оно имеет огромное значение в жизни человека, оказывает огромное влияние на окружающую среду. Особенно это влияние заметно проявляется в городах.

В связи с этим будет не лишним вкратце сказать об эволюции понятия

«благоустройство» в различные исторические эпохи, а затем перейти к анализу понятия, называемого «общественным благоустройством».

История взаимодействия человека и природы показывает, что человечество развивало свою экономику за счет хищнического использования природных ресурсов. Стихийное развитие производительных сил уже в древних обществах наносило невосполнимый ущерб природе. Изменение ландшафтов на больших территориях в результате уничтожения леса для создания сельскохозяйственных угодий, неконтролируемый выпас скота, истощение почв, вследствие чрезвычайной интенсификации сельского хозяйства, засоление орошаемых земель привели к деградации огромных площадей и упадку целых цивилизаций древнего мира – в Месопотамии, Греции, Малой Азии, Центральной Америки. Однако в древности антропогенные воздействия на окружающую среду все же были относительно незначительны, они не могли привести к радикальным экологическим изменениям в природе. И только XX век с колоссальным развитием производительных сил стал критической точкой отчета, за которой от характера взаимодействия природы и человека стала зависеть судьба человечества.²¹

Одним из первых осознал эту новую реальность наш великий соотечественник В.И. Вернадский. Он подчеркивал, что человечество становится мощной геологической силой, способной производить глобальные изменения на Земле. Из теории В.И. Вернадского вытекает важный принцип гармоничного совместного развития человечества и биосферы. Любое производство и потребление связано с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду. По мере усложнения функционирования экономических систем, увеличения производства и потребления роль природно-экологического фактора постоянно усиливается. Подход к управлению экологическими процессами на городской территории представляется весьма сложным и может быть реализован лишь при одновременном учете, как социальных факторов окружения человека, так и природных. С точки зрения композиционной теории Г. Ганса, жизнь людей обычно протекает в небольших группах: в семье, в трудовом коллективе и так далее. Представляющие эти группы миры не дают людям одичать в чуждой городской

²¹ Инженерная подготовка и благоустройство городских территорий. М., 2011. С. 56.

среде, воплощающей системы воздействующих на человека факторов общественного бытия. Таким образом, изменения в сфере естественного окружения человек воспринимает их двояко: через микрокосм - микрорайон, квартал, улица, и макрокосм – страна, планета.

В XIX в. понятию «благоустройство», «государственное благоустройство» давалась самая широкая трактовка. Например, В. Власьев следующим образом определял это понятие: «Под государственным благоустройством разумеется, как известно, попечение государственной власти об общественном благе, т.е. о развитии общественных интересов, как материальных, так и нравственных». Сюда относились заботы государства о промышленности, торговле, внешней торговле, ремесленной промышленности, кустарном производстве и т.д.²².

Френкель З.Х., предлагает относить к общему городскому благоустройству все те стороны устройства города, вся та часть его материальной культуры, которая назначением своим имеет обратить город в общее жилище - здоровое, безопасное, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное»²³.

Велихов Л.А. понимает под городским благоустройством «деятельность местных публичных органов или организованного представительства людей, живущих концентрированно на избранной территории и занимающихся преимущественно обрабатывающей промышленностью или торговлей, причем эта деятельность направлена к наивыгоднейшему использованию материальной среды с помощью установленных средств в целях благоустройства данной территориальной единицы и социального благосостояния (т.е. благоустройство в широком смысле) живущего на ней и принадлежащего к господствующему классу коллектива»²⁴.

Данная концепция благоустройства города базируется на еще более ранней работе З.Х. Френкеля «Основы общего городского благоустройства», где к общему городскому благоустройству была отнесена вся та часть «материальной культуры города», которая предназначена превратить город в общее жилище – здоровое,

²² Занадворов В.С. Экономика города. М., 2013. С. 34.

²³ Бирюков Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий. М., 2011. С. 36.

²⁴ Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М., 2014. С. 223.

безопасное, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное. Л.А. Велихов предлагает рассматривать три сферы городского благоустройства: основное городское благоустройство (базис); городское благоустройство в тесном смысле; городское благоустройство в широком смысле.

Таким образом, городское благоустройство есть совокупность создаваемых городским хозяйством условий, в которые поставлено удовлетворение коллективных потребностей городского населения.

Такие ученые как В.Н. Лешков, Н.Ф. Рождественский, И.Ф. Платонов считают, что понятие благоустройства дополняет понятие благочиния или безопасности, создавая превосходную гармонию государственного строительства. Государство не только обеспечивает безопасность подданных (граждан), но и активно способствует их благосостоянию. Отсутствие государства в экономике отрицательно влияет на экономику, а в России в особенности. И.Ф. Платонов, автор одного из первых учебников полицейского права «Вступительные понятия в учение о благоустройстве и благочинии государственном», писал: «Если бы государство ограничивало свое влияние на частный быт его членов одним обеспечением и неприкосновенностью их прав, то оно было бы самым ограниченным и скудным обществом; ибо оно совершало бы в половину против того, что в состоянии совершить по своим средствам». В России в этом смысле государственное благоустройство напоминало французское понятие: *nation bien policee* (государство, хорошо устроенное)²⁵.

Раскрывая понятие «общественное благоустройство», следует иметь в виду, что данное понятие в первую очередь имеет отношение к материальным предметам окружающей социальной среды (здания, подземные переходы, тротуары), связанным с местами общественного значения. Такие места (парки, скверы, бульвары, улицы) должны быть не только благоустроены, создавать известный комфорт для граждан, но и обеспечивать их безопасность. Общественное благоустройство с точки зрения этого признака представляет рациональную застройку и оборудование общественных мест с учетом безопасности граждан.

Общественное благоустройство не может быть предоставлено самому себе, а должно постоянно обеспечиваться усилиями различных структур, в том числе

²⁵ Лешков В.Н. Благоустройство территории. Ростов н-д., 2014. С. 56.

органов полиции (МВД, МЧС, Санэпидемнадзора и др.). Эти органы обеспечивают общественное благоустройство по двум направлениям.

Во-первых, осуществляют надзор за строительством сооружений и любых объектов с точки зрения обеспечения безопасности граждан. Государственная противопожарная служба МЧС России и Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России обязаны осуществлять надзор за тем, чтобы строящиеся здания были безопасными в противопожарном отношении и не мешали движению автотранспорта.

Во-вторых, органы полиции (МВД, ГИБДД, противопожарная служба и др.) осуществляют надзор за тем, чтобы «материальные предметы» окружающей среды находились в сохранности, не повреждались гражданами и не теряли своих полезных качеств. Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» должностные лица государственной противопожарной службы, осуществляя надзорную деятельность, вправе при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара, приостанавливать полностью или частично работу предприятий, эксплуатацию зданий, сооружений, помещений²⁶.

Резюмируя изложенное, можно сказать, что общественное благоустройство имеет два аспекта.

Первый аспект связан с реализацией государством права гражданина на нормальную и благоприятную окружающую среду, на жизнь, труд и отдых в благоустроенном с точки зрения безопасности и удобств городе и любом другом населенном пункте. Подобная реализация приносит гражданам, как жителям городов и населенных пунктов, удовлетворение и чувство защищенности.

Второй аспект связан с динамикой понятия «общественное благоустройство» и представляет собой: а) совокупность мероприятий, осуществляемых органами полиции (милиции, государственной противопожарной службы) совместно с другими государственными структурами по материальному обустройству общественных мест (улиц, площадей, парков, подъездов жилых домов) с целью создания условий для нормального и безопасного пребывания в них граждан; б)

²⁶ Занадворов В.С. Экономика города. М., 2013. С. 67.

совокупность надзорнопринудительных мероприятий органов полиции, направленных на охрану благоустроенности общественных мест.

С учетом сказанного попытаемся сформулировать определение рассматриваемой категории. Под общественным благоустройством понимается рациональное и регламентированное правом обустройство общественных мест в городах и населенных пунктах, обеспечивающее условия для труда, отдыха и безопасности граждан и предполагающее постоянный надзор за подобным состоянием со стороны соответствующих органов полиции²⁷.

В настоящее время благоустройство – это комплекс мероприятий по планировке и озеленению новых и существующих населенных мест. Современное благоустройство охватывает широкий круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов. Социально-экономические требования предусматривают создание благоприятных условий жизни населения, а также рациональное использование городской территории.

Благоустройство территорий – одна из актуальных проблем современного градостроительства. Оно решает задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для всех видов деятельности населения. Благоустройство городов включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

Задачи благоустройства территории сводятся к созданию здоровых, целесообразных и благоприятных условий жизни населения. В решении этих задач все большее значение приобретают внешнее благоустройство, функционально-пространственная структура и предметное оборудование открытых территорий, ландшафтный дизайн. Все более острыми становятся проблемы создания экологически чистых городов, проблемы охраны памятников исторического и культурного наследия народа.

²⁷ Занадворов, В.С. Экономика города. М., 2013. С. 87.

Задачи благоустройства городов сводятся к созданию здоровых, удобных и культурных условий жизни городского населения. Благоустройство городов решает одну из важнейших проблем современности – оздоровление городской среды методом озеленения территорий города, а также средствами санитарной очистки городских территорий.

В социальной действительности общественное благоустройство выступает в основном в трех формах: 1) в форме «вещественной части благоустройства», или в форме размещения «вещей» в общественных местах; 2) в форме установления «правового статуса» животных, содержащихся в домашних условиях и появляющихся в общественных местах; 3) в форме благоприятной в нравственном отношении социальной окружающей среды.

Современное благоустройство охватывает широкий круг социально-экономических, санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов.

Социально-экономические требования предусматривают создание благоприятных условий жизни населения, а также рациональное использование территории²⁸. Санитарно-гигиенические требования сводятся к обеспечению в населенных местах здоровых условий.

К вопросам инженерной подготовки городской территории относят инженерное оборудование ее, организацию городского транспорта дорожной сети. Архитектурно-художественные требования предусматривают создание целостной и индивидуальной объемно-пространственной композиции каждого населенного места с использованием и обогащением местного ландшафта²⁹.

Широкое развитие коммунального строительства и благоустройства городов и сельских поселений требует завершения их электрификации, газификации, телефонизации, обеспечения коммунальным транспортом, водопроводом и канализацией проведения системы мероприятий по дальнейшему оздоровлению условий жизни в городах и других населенных пунктах, включая их озеленение,

²⁸ Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М., 2014. – С. 98.

²⁹ Управление в городском хозяйстве / под ред. Р. Ж. Сираждинова. М., 2013. С. 176-178.

обводнение, решительную борьбу с загрязнением воздуха, почвы и воды³⁰.

В настоящее время вопросы благоустройства отражены в законодательстве РФ.

Конституцией РФ гарантированы экологические права граждан. В статье 42 Конституции РФ говорится, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В соответствии с Конституцией каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.³¹

Одной из функций зеленых насаждений поселений является создание и обеспечение благоприятной окружающей среды населения. Для городских поселений вопрос охраны зеленых насаждений рассматривается с двух аспектов:

охрана насаждений от общего антропогенного воздействия;

охрана насаждений при градостроительной деятельности.

Декларативные положения Конституции раскрыты и закреплены в кодексах РФ, федеральных законах и нормативно-регламентационных документах. В настоящее время приняты несколько Кодексов РФ, где имеются природоохранные статьи (Гражданский, Административный, Уголовный, Земельный, Градостроительный кодекс). Проект Экологического кодекса, еще только планируется разработать. Необходимо отметить, что вышеназванные кодексы уже приняты и или вступили в действие, а проект Экологического кодекса только разрабатывается.

В Градостроительном кодексе, вступившем в действие с 10 января 2005 года, в отличие от предыдущего, нет не только главы об экологической безопасности градостроительной деятельности, но даже ссылок на другие документы, защищающие окружающую среду. Если, Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. №73-ФЗ «регулирует отношения в области создания системы расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования, сохранения объектов историко-культурного наследия и охраны окружающей природной среды в

³⁰ Городское хозяйство / Т. Г. Морозова. М., 2014. – С. 90-93.

³¹ Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2012. – С. 17.

целях обеспечения благоприятных условий проживания населения» и имеется отдельная глава «Глава II – Обеспечение прав граждан на благоприятную среду жизнедеятельности»³², то новый градостроительный кодекс (статья 4, п.1) от 10 января 2005 г. № 190-ФЗ «регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции»³³. В кодексе отсутствует такое понятие как благоприятная окружающая среда. Косвенно, благоприятная окружающая среда входит в понятие «устойчивое развитие территорий» через обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека – статья 1, п. 3 – «устойчивое развитие территорий – обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений».³⁴

Целью государственной политики Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и природопользования является сбалансированное решение социально-экономических и экологических задач в интересах нынешнего и будущих поколений. Более 20 законодательных актов России включают статьи, касающиеся обеспечения экологических прав граждан. Это законы «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», и многие другие.

С позиций обеспечения благоприятных условий проживания населения и

³² Градостроительный кодекс РФ: федер. закон от 7 мая 1998 № 73-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 19. - Ст. 2069.

³³ Градостроительный кодекс РФ: федер. закон от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. - № 1. – Ст. 16

³⁴ Градостроительный кодекс РФ: федер. закон от 7 мая 1998 № 73-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 19. - Ст. 2069; Градостроительный кодекс РФ: федер. закон от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. - № 1. – Ст. 16

охраны зеленых насаждений поселений рассмотрены два Федеральных закона: «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года №7-ФЗ; «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 №52-ФЗ.³⁵

Эти законы регламентируют разработку нормативных документов в области охраны окружающей среды и обеспечения благоприятных условий проживания. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» в отношении охраны окружающей среды городских и сельских поселений имеется статья 44 «Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений», в которой говорится, что «при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, благоустройству территорий и экологической безопасности в соответствии с законодательством».

Статья 12 закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 определяет санитарно – эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений, и предусматривает создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений.

Статьей 39 пункт 2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлена обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, проводить мероприятия по благоустройству территорий. Меры по благоустройству территорий обязательны и при осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов.³⁶

Благоустройство населённых мест охватывает часть вопросов, объединяемых понятием «градостроительство», и характеризует, прежде всего, уровень

³⁵ Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - № 2. - Ст. 133; О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30 марта 1999 №52-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. - № 14. - Ст. 1650

³⁶ Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. - № 2. - Ст. 133

инженерного оборудования территории населённых мест, санитарно-гигиеническое состояние их **воздушных бассейнов**, водоёмов и почвы. Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Конституционно установленные принципы местного самоуправления существенно усилили права муниципалитетов на самостоятельную административно-хозяйственную деятельность на подведомственной территории. Органы местного самоуправления наделены всеми необходимыми полномочиями в законодательной, социальной, экономической, градостроительной сферах для того, чтобы осуществить полнокровное комплексное развитие территорий и поселений, решение назревших социальных, экологических и других задач. Значительно расширились права муниципалитетов в вопросах собственно градостроительного развития и управления хозяйством, формирования для этого необходимых экономических, финансовых и других ресурсов.³⁷

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования составляют Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные федеральные законы. Органы местного самоуправления создают муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие работы по благоустройству территории муниципального образования, либо заключают договоры на выполнение указанных работ со специализированными организациями³⁸.

Объектами деятельности муниципального образования в сфере благоустройства являются:

- территория муниципального образования в пределах его городской черты;

³⁷ Коробкин В.И. Экология. – Ростов н / Д., 2013. С. 45.

³⁸ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822

- территориальные зоны (подзоны);
- территории планировочных районов;
- градостроительные комплексы;
- земельные участки с возводимыми на них: зданиями или сооружениями;
- объекты инженерной и транспортной инфраструктуры;
- временные сооружения, в том числе элементами благоустройства;
- объекты реконструкции и капитального ремонта.

Органы местного самоуправления в сфере благоустройства:

- разрабатывают и утверждают решением представительного органа муниципального образования правила благоустройства территории муниципального образования;

- организуют работу административных комиссий и уполномоченных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования;

- организуют контроль за соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленых насаждений и других элементов благоустройства;

- закрепляют объекты внешнего благоустройства общего пользования за муниципальными унитарными предприятиями или специализированными организациями по договору;

- включают условия по содержанию прилегающей территории (в радиусе 10 м) в договоры аренды и постоянного бессрочного пользования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при их заключении с физическими и юридическими лицами;

- составляют и утверждают списки улиц и проездов, подлежащих механизированной уборке, определяют сроки и периодичность уборки;

- обеспечивают установление в достаточном количестве на площадях, улицах, парках, остановках общественного транспорта и других местах урны для мусора;

- проводят разъяснительную работу с жителями о запрещении установки изгороди в местах общего пользования и занятии огородничеством в местах, не

отведенных для этих целей;

- заключают договоры со специализированными организациями на сбор и вывоз бытового мусора;
- составляют ежегодный план благоустроительных работ;
- проводят инвентаризацию объектов благоустройства и формируют базу данных об этих объектах;
- организуют проведение конкурсов по благоустройству;
- организуют проведение месячников (субботников) по благоустройству территории муниципального образования.³⁹

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 и пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения и городского округа относится организация благоустройства и озеленения территории муниципального образования⁴⁰. В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утвержден перечень вопросов, которые требуют принятия на уровне поселений нормативно-правовых актов. К числу таких актов относятся установление правил благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения. Для решения вопроса благоустройства и озеленения территории муниципального образования представительный орган муниципального образования утверждает правила благоустройства территорий муниципального образования.

Правила благоустройства территории муниципального образования устанавливаются единые и обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами нормы и требования в сфере внешнего благоустройства и содержания территорий в границах муниципального образования. Задачами правил благоустройства являются:

- установление единого порядка содержания территории муниципального

³⁹ Об общих принципах организации местного самоуправления: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 40. - Ст.3822.

⁴⁰ Там же.

образования;

- привлечение к осуществлению мероприятий по содержанию территории муниципального образования физических и юридических лиц;

- усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территории муниципального образования, повышение ответственности физических и юридических лиц за соблюдение чистоты и порядка в муниципальном образовании.

Для обеспечения выполнения работ по благоустройству вся территория муниципального образования закрепляется в соответствии с правилами благоустройства за физическими и юридическими лицами, которым принадлежит земельный участок на праве собственности, аренды, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, указанный земельный участок (придомовая территория и территория организаций) и прилегающая к нему территория. При этом они обязуются собственными силами или по договору со специализированными организациями осуществлять:

- уборку этих территорий, включая регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов - от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

- содержание элементов внешнего благоустройства, включая работы по восстановлению и ремонту памятников, мемориалов, которые принадлежат им на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления;

- содержание и сохранность зеленых насаждений, находящихся на вышеуказанных территориях.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организаций законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований.⁴¹

⁴¹ Об общих принципах организаций законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 31. – Ст. 3205.

В случае отсутствия соответствующего закона субъекта Российской Федерации представительный орган муниципального образования вправе внести в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации в качестве законодательной инициативы в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности устанавливаются составы административных правонарушений в сфере благоустройства, виды административных наказаний и перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях. При этом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может принять отдельный закон субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства либо включить вышеназванные положения в единый закон субъекта Российской Федерации об административной ответственности.⁴²

Органам местного самоуправления для решения вопросов местного значения предоставлен ряд полномочий. Органы местного самоуправления городских округов имеют право на добровольной основе привлекать граждан к выполнению социально значимых работ. В добровольном порядке население может заняться благоустройством и озеленением территории поселения. К видам работ по благоустройству территории относятся:

- уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов - от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

- содержание элементов внешнего благоустройства;

- озеленение территории муниципального образования;

- содержание и эксплуатация дорог;

освещение населенных пунктов муниципального образования.⁴³

⁴² Там же.

⁴³ Коломоец Ю. Н. Правовые аспекты в сфере архитектуры и градостроительства // Промышленное и гражданское строительство. 2013. №1. С. 34.

Процесс благоустройства включает в себя, прежде всего, проектирование системы благоустройства, реализацию благоустроительного проекта, содержание и техническую эксплуатацию, ремонт и реконструкцию системы благоустройства объекта и его элементов.

Проектирование благоустройства территории осуществляется любой проектной организацией, имеющей лицензию на данный вид деятельности и получившей заказ на выполнение этой работы. Проект благоустройства является составной частью как градостроительной, так и архитектурно-строительной документации.

Проведение работ по благоустройству осуществляется широким кругом лиц. Физические и юридические лица обязаны соблюдать чистоту и порядок на территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства территории муниципального образования. За их нарушение согласно закону субъекта Российской Федерации виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности.

Вопросы содержания и эксплуатации системы благоустройства, а также вопросы текущего и капитального ремонта элементов благоустройства решаются организациями и предприятиями, также имеющими соответствующую лицензию. При этом организация работы может осуществляться с использованием различных схем: все виды работ ведет одна подрядная организация, имеющая технические возможности и подготовленный персонал для осуществления необходимого перечня работ и услуг; основную деятельность по содержанию и эксплуатации системы благоустройства осуществляет одна подрядная организация, а часть работ (например, отдельные виды работ по уходу за зелеными насаждениями или ремонт дорожных покрытий проездов и т. п.) ведет по договору подряда или субподряда – одна или несколько специализированных организаций.

Обычно по первой схеме работают комплексные организации, предприятия, фирмы, имеющие в своем составе не только службы, занимающиеся ремонтно-эксплуатационной деятельностью жилищного фонда, но и службы, обеспечивающие работы по благоустройству, озеленению, санитарной очистке и уборке территорий, дорожно-ремонтные работы. Вторую схему организации работ используют ремонтно-эксплуатационные организации и предприятия, не имеющие

возможности закрыть весь цикл работ, связанных с содержаниями эксплуатацией жилых территорий из-за отсутствия лицензий на различные виды деятельности, нехватки трудовых и производственных ресурсов и т. п.

Состав, содержание и объемы работ по отдельным направлениям благоустройства жилых территорий зависят от многих факторов, в первую очередь от периода постройки жилых зданий, качества содержания существующего жилищного фонда, состояния инженерных инфраструктур, насыщенности и уровня обеспеченности территорий учреждениями социально-бытового обслуживания, градостроительной, инженерно-транспортной и экологической ситуации на территориях жилой застройки и прилегающих районах и др.

Критерием комфортности принятых решений по благоустройству следует считать их соответствие нормативным показателям, обеспечивающим:

полноту предоставления услуг в сфере социально-бытового благоустройства;
номенклатуру малых архитектурных форм и планировочных элементов, размеры и доступность планировочных элементов благоустройства;
требуемые санитарно-гигиенические и экологические условия.⁴⁴

В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта среды городов и поселков из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство и озеленение населенных мест приобретает особое значение. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов и поселков, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.). Уровень благоустройства и озеленения территорий – один из показателей качества среды обитания, а целенаправленная деятельность по формированию благоприятной среды обитания населения составляет суть государственной градостроительной политики.

Целевое назначение работ по озеленению и благоустройству городской территории и находящихся на его территории предприятий сводится к следующему⁴⁵

⁴⁴ Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М., 2014. – С. 122.

⁴⁵ Управление в городском хозяйстве / под ред. Р. Ж. Сираждинова. М., 2012. С. 190.

:

- защита городского населения, рабочих и служащих от газов и аэрозолей (пылегазовых смесей), а также от неблагоприятных в санитарно-гигиеническом отношении климатических явлений - ветров, высоких температур, недостаточной влажности воздуха;

- уничтожение источников пыли и грязи в границах промышленного предприятия и вокруг него;

- создание на территории города и предприятий оборудованных мест отдыха для населения, рабочих и служащих, а также наиболее благоприятных условий для передвижения людей по городской территории;

- архитектурное и декоративное оформление города в целом, его отдельных зданий и сооружений, а также прилегающей к городу территории.

Таким образом, анализ нормативно-правовой базы вопроса благоустройства территории позволяет сделать вывод о том, что формирование благоприятной среды жизнедеятельности является основной целью градостроительной политики, осуществляемой в пределах жилых территорий органами государственной власти Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Наряду с градостроительными, архитектурными, техническими аспектами важное значение для формирования высоких архитектурно-художественных, функционально-планировочных, социально-бытовых, санитарно-гигиенических и экологических качеств городских территорий в целом, и территорий жилой застройки в частности, имеет благоустройство территорий. Жилье не может считаться комфортным, если окружение здания не благоустроено.

Вопросы комплексного благоустройства решаются на всех стадиях градостроительного и архитектурно-строительного проектирования и реализуются в полном соответствии с разработанными проектами. Основные идеи комплексного благоустройства определяются проектами детальной планировки жилых территорий, а конкретные решения, объемы, стоимости – в проектах застройки отдельных жилых комплексов. Жилые территории являются частью селитебной зоны города и предназначены для организации жилой среды – среды непроектируемой

деятельности населения, где осуществляются бытовые процессы, отдых, обслуживание, хозяйственные функции.

Выводы к разделу I:

1) Благоустройство муниципального образования – одна из актуальных проблем современного градостроительства. Оно решает задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для всех видов деятельности населения. Благоустройство муниципальных образований включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

2) Благоустройство территорий включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

3) Анализ нормативно-правовой базы вопроса благоустройства территории позволяет сделать вывод о том, что формирование благоприятной среды жизнедеятельности является основной целью градостроительной политики, осуществляемой в пределах жилых территорий органами государственной власти Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА И

ОЗЕЛЕНЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории Старооскольского городского округа вопросы благоустройства территории отнесены к компетенции Управления ЖКХ.

Управление жилищно-коммунального хозяйства входит в состав департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа и осуществляет следующие функции⁴⁶:

1) координирует и регулирует в установленном порядке деятельность подведомственных предприятий и учреждений жилищно-коммунального комплекса в целях повышения уровня эффективности их деятельности;

2) осуществляет анализ действующих программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализуемых на территории Старооскольского городского округа;

3) осуществляет контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда муниципальной собственности, а также за содержанием, благоустройством и озеленением территории, организацией сбора и вывоза отходов;

4) осуществляет мониторинг инвестиционных проектов, входящих в сферу жилищно-коммунального хозяйства;

5) рассматривает в установленном порядке письма, обращения, жалобы граждан и юридических лиц, поступающих в Департамент;

6) рассматривает в установленном порядке указы избирателей по вопросам, входящим в компетенцию Департамента, и принимает меры по их исполнению;

7) исполняет поручения, данные главой администрации Старооскольского городского округа и Губернатором Белгородской области;

8) участвует в установленном порядке в проведении проверок, анализа деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса на основе как оперативных, так и статистических данных;

9) осуществляет проверки городской и сельских территорий и составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.7,

⁴⁶ Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru/administration/struktura/departament3/dep3str1/> (дата обращения: 27.02.2017).

3.1-3.7 закона Белгородской области от 04.07.2002 №35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»⁴⁷;

10)обеспечивает разработку и реализацию проектов муниципальных правовых актов по вопросам рекреационной деятельности, местных нормативов использования земель рекреационного назначения.

11)готовит предложения по совершенствованию муниципальной нормативно-правовой базы в сфере рекреационных зон, их использования, а также формирования благоприятного климата территории.

Управление жилищно-коммунального хозяйства включает в себя 4 отдела:

- анализа деятельности ЖКХ;
- обустройства и эксплуатации рекреационных зон;
- муниципального жилищного контроля;
 - экологии и природопользовании

Основными направлениями деятельности органов муниципального управления по благоустройству являются:

- деятельность по территориальному планированию, направленная на создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселка;
- совершенствование системы управления земельными ресурсами и недвижимостью, привлечение инвестиций в сферу благоустройства сельской территории;
- развитие жилищного строительства;
- совершенствование систем инженерной и транспортной инфраструктур, ландшафтного благоустройства, а также обеспечение условий экономии ресурсов;
- совершенствование условий для обеспечения населения сельской территории сферой социальных услуг, объектами спортивного, культурного и бытового обслуживания, образование и здравоохранение;
- охрана окружающей среды, сохранение культурного наследия;

⁴⁷ Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: закон Белгородской области от 4 июля 2002г. № 35-ФЗ (ред. от 29 апреля 2015г.). URL: http://www.belduma.ru/laws/laws_detail.php?soz=5&god=2015&nom=350 (дата обращения: 27.05.2017).

- предупреждение чрезвычайных ситуаций.⁴⁸

Основные ориентиры развития Старооскольского городского округа на перспективу изложены в Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу 2014 года.

Главной целью социально-экономического развития Старооскольского городского округа является диверсификация экономики, достижение нового качества социальной сферы и формирования активной и солидарной общественной среды, в результате чего будет обеспечен рост валового муниципального продукта в период с 2012 года по 2016 год, в дальнейшем также будет обеспечен рост экономического потенциала.

Цель стратегии – устойчивое развитие экономики и социальной сферы региона на перспективу. Стратегические цели развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы.

Областной проект «Зеленая столица» реализуется на территории Старооскольского городского округа, начиная с 2009 года⁴⁹.

Цель проекта: создание комфортного жизненного пространства для жителей Белгородской области.

Управление проектом:

а) областной уровень:

- Координационный совет возглавляет губернатор области;
- руководитель проекта – начальник департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области – заместитель председателя правительства области Калашников Н.В.;
- исполнительный орган – создается по решению руководителя проекта;
- рабочие группы по каждому направлению – предложения вносятся руководителем проекта и утверждаются Координационным советом,

⁴⁸ Кобилев А. Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. Ростов н/Д, 2013. С. 34-36.

⁴⁹ Отчет главы администрации Старооскольского городского округа «О деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2013 году». URL: <http://oskolregion.ru/administration/otchet2013/> (дата обращения: 02.03.2015).

– контролирующий орган создается решением Координационного совета;

б) на районном уровне создаются те же органы управления проектом, возглавляемые главами администраций муниципальных образований, но двойного подчинения – муниципального и областного.

Направления реализации проекта:

1. Озеленение и ландшафтное обустройство:

1) дороги (автомобильные и железнодорожные), транспортные развязки, придорожное пространство, включая придорожные лесополосы, объекты дорожной и придорожной инфраструктуры.

2) населенные пункты, в том числе:

а) улицы;

б) внутриквартальное, придомовое и приусадебное пространство;

в) объекты социальной инфраструктуры;

г) административные и офисные объекты;

д) коммерческие и производственные объекты;

е) парки, скверы, пустыри, выгоны;

ж) кладбища, храмовые территории.

2. Рекультивация территорий после техногенного воздействия.

3. Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов.

4. Сплошное облесение меловых склонов и эрозионно-опасных участков.

5. Координация производства посадочного и посевного материала деревьев, кустарников, цветов, многолетних трав⁵⁰.

По направлению «Озеленение и ландшафтное обустройство» в 2016 году были высажены деревья, кустарники, цветы (с частичным переходом на многолетние растения). Также на территории Старооскольского городского округа ведутся работы по обустройству и содержанию городских кладбищ (60 сельских кладбищ и 7 городских).

⁵⁰ Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. №35-рп Белгород «О концепции областного проекта «Зеленая столица»». URL: <http://www.belregion.ru/documents/> (дата обращения: 03.03.2017).

По направлению «Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов» на территории городского округа предоставлены в аренду ряд земельных участков в селах Бабанинка, Новокладовое, Сорокино, Городище, а также на территории города. Активно ведутся работы по расчистке леса и обустройству лесопарковой зоны отдыха в урочище Ублинские горы.

На территории городского округа осуществляют деятельность рекреационного назначения 20 баз отдыха, 30 прудов, 23 родника, 2 детских оздоровительных лагеря, один спортивно-оздоровительный комплекс, 3 городских пляжа, зоопарк и дендропарк.

По направлению «Рекультивация территорий после техногенного воздействия» – на сегодняшний день на территории городского округа существует 3 санкционированных карьера, а также 7 несанкционированных карьеров.

По направлению «Облесение эрозийно-опасных участков, деградированных и малопродуктивных угодий и водоохранных зон водных объектов» планируемый общий объем посадок на 2016 год – 361 га, выполнен в полном объеме. В сельских территориях проведен ремонт и пересадка погибших культур посадки прошлых лет

За последние 5 лет площадь лесных насаждений увеличилась на 2 285 га.

В рамках реализации направления «Координация производства посадочного и посевного материала деревьев, кустарников и многолетних трав» основной объем работ по озеленению территории городского округа производится силами МУП «Зеленстрой» и МБУ «Старооскольский лесхоз». Более 50 % высаженных деревьев и 100 % кустарников, весь посадочный материал для обустройства цветников выращены на базе МУП «Зеленстрой».

Целью проекта «Зеленая столица» являлось улучшение экологической обстановки и снижение проявления водной и ветровой эрозии почвы.

Ежемесячно проводятся единые экологические дни, на территории Старооскольского городского округа выявлялись несанкционированные свалки мусора, которые оперативно ликвидировались за счет лиц, их организовавших. Виновные в организации несанкционированных свалок привлекались к административной ответственности. Выданы предписания предприятиям и организациям по приведению территории в надлежащее санитарное состояние в

количестве 198 штук⁵¹.

Также, в течение 2016 г. сотрудниками управления проведена работа по установлению класса опасности для окружающей среды опасных отходов агрохимикатов с истекшим сроком годности, хранившихся на территории городского округа в непригодных помещениях, организована работа по их утилизации на специализированных предприятиях. Всего утилизировано за счет спонсорской помощи 60,7 тонн агрохимикатов.

Класс опасности отходов устанавливается по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду при непосредственном или опосредованном воздействии опасного отхода на нее. Отнесение отходов к классу опасности для окружающей природной среды может осуществляться расчетным или экспериментальными методами⁵².

В ходе проведенных сотрудниками управления совместно с представителями СМИ, интернет – портала «Кавиком» и жителями городского округа 47 рейдовых мероприятий на территории городского округа выявлялись несанкционированные свалки мусора, которые оперативно ликвидировались, в том числе в 2016 году ликвидированы 132 несанкционированных свалки мусора за счет лиц, их организовавших. Виновные в организации несанкционированных свалок привлечены к административной ответственности.

По результатам рейдов и мероприятий экологической направленности опубликовано 59 статей на интернет – портале «Кавиком» и в средствах массовой информации. Составлено 81 протокол об административных правонарушениях за нарушение Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа.

Проведено 67 обследований сухих, опасных, больных деревьев с целью их дальнейшей вырубki, согласована вырубka зеленых насаждений на территории округа в количестве 1422 дерева.

⁵¹ План мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды на территории Старооскольского городского округа от 25 января 2014г. №1-2/64. URL: <http://oskolregion.ru/administration/> (дата обращения: 05.03.2017).

⁵² Кадомцева А. Е. Рациональное природопользование как способ обеспечения и реализации прав человека и гражданина. Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 2. С. 20.

В апреле 2016 года выполнены 4 облета наиболее экологически напряженных участков территории Старооскольского городского округа при помощи самолета – беспилотника с фотосъемкой территории площадью свыше 60 кв. км с целью выявления несанкционированных свалок мусора вдоль берегов водных объектов и лесных массивов, промышленных предприятий.

В 2016 году администрацией Старооскольского городского округа организованы и проведены мероприятия по очистке прибрежной зоны реки Осколец в районе микрорайона Весенний, собрано и вывезено 2115 м³ отходов. Очищена площадь 8,5 га. Управлением по экологии, природопользованию и охране окружающей среды совместно с администрацией Котовского сельского поселения ликвидирована несанкционированная свалка отходов на пути миграции дикого кабана на площади 2,0 га.

Составлено 107 протоколов об административных правонарушениях за нарушение Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории СГО. Проведено 87 встреч с жителями Старооскольского городского округа, представителями СНТ, ГСК, розданы памятки по «Правилам благоустройства...» и другие информационные материалы. 2 апреля 2016 года Старооскольским филиалом НИУ БелГУ совместно с управлением по экологии, природопользованию и охране окружающей среды городского округа проведена конференция в рамках Года охраны окружающей среды.

20 и 27 апреля, 27 июля, 31 августа, 14 сентября, 24 октября 2016 г. в Старооскольском городском округе проведены совместно с жителями, предприятиями и организациями городского округа субботники по очистке территории от мусора, очистке леса от валежника и сухостоя.

Вывезено 2512,5 м³ бытовых отходов и мусора на городской полигон ТБО. Очищена площадь 79,4 га (794152 м²).

На сельских территориях проведена уборка опасных деревьев, очистка лесов от захламления в количестве 1305 шт. Вывезено 120 м³ отходов древесной растительности, переработано в опилки 85 м³ отходов древесно-кустарниковой растительности.

24 апреля 2016 г. проведен национальный День посадки леса в городском

округе. Посажено 4 га лесопосадок, 20 тыс. деревьев различных пород.

Выводы по разделу II.

1. Организация деятельности органов муниципального управления по благоустройству территории Старооскольского городского округа осуществляется на основании федеральных, областных и муниципальных целевых программ.

2. Система организации, координации и контроля за выполнением работ по благоустройству является четко отлаженной, способствует стимулированию активности населения сельской территории.

3. Управление ЖКХ администрации Старооскольского городского округа территории носит комплексный характер, учитываются природные, технические, социальные факторы.

4. Благодаря эффективной деятельности органов муниципального управления по благоустройству территории достигнуты высокие показатели, характеризующие санитарное, инженерное, экологическое состояние территории. Положительные тенденции отмечаются также в улучшении архитектурного облика муниципального образования, озеленение и внешнего благоустройства.

5. С учетом динамичного развития территории, увеличения антропогенной и техногенной нагрузки на окружающую среду следует признать, что система управления благоустройством территории нуждается в дальнейшем совершенствовании.

РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В силу объективных причин в последние годы на благоустройство территорий населенных пунктов, техническое обслуживание уличного освещения, содержание мест захоронения, уборку несанкционированных свалок, регулирование численности бродячих животных, обслуживание и ремонт детских площадок, разработку проектов дорог, озеленение объектов благоустройства выделялось недостаточное количество средств, в связи с чем ухудшилось внешнее состояние городского поселения и населенных пунктов, что негативно сказывается на комфортной и безопасной среде проживания.

С каждым годом повышаются требования комфортного проживания в муниципальном образовании, требования к безопасности дорожного движения, что предполагает качественную работу по содержанию и благоустройству территорий муниципального образования.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования является вопрос улучшения уровня и качества жизни населения. Важнейшим аспектом в реализации данного направления является формирование условий комфортного и безопасного проживания граждан, благоустройство мест общего пользования территорий муниципального образования. Требуется установка и замена остановочных павильонов, необходимо ликвидировать несанкционированные свалки и многое другое⁵³.

Природно-климатические условия территории, ее географическое положение и рельеф создают относительно благоприятные предпосылки для проведения работ по благоустройству территорий, развитию инженерной инфраструктуры территории.

В последние годы на территории Старооскольского городского округа проводилась целенаправленная работа по благоустройству и социальному развитию. В то же время в вопросах благоустройства территории поселения имеется ряд проблем.

Благоустройство многих населенных пунктов поселения не отвечает современным требованиям.

Большие нарекания вызывают благоустройство и санитарное содержание

⁵³ Андреева М.Н. Внешнее благоустройство городской среды: организация и управление : автореферат дис. . канд. экон. наук : 08.00.05. М., 2006. С. 14.

дворовых территорий. По-прежнему серьезную озабоченность вызывают состояние сбора, утилизации и бытовых отходов, освещение улиц территории.

Сложившийся к настоящему времени, организационно-экономический механизм управления процессами благоустройства территории базируется как на теоретических исследованиях, так и на практических разработках, относящихся к различным видам благоустройства территорий и реализуемый посредством целевых благоустроительных программ. В целом, реализация этих программ позволяет поддерживать достаточно высокий уровень благоустройства, хотя и не лишенный некоторых недостатков, важнейшими из которых являются:

- отсутствие единой централизованной политики в управлении процессами благоустройства территории;
- несовершенство существующей системы принятия управленческих решений;
- отсутствие действенного инструментария оценки эффективности реализации программ в сфере комплексного благоустройства территории;
- несовершенство существующей информационной системы поддержки принятия решений (СППР), обусловленное недостаточным уровнем внедрения и применения современных информационных технологий.
- несовершенство системы подготовки квалифицированных кадров для сферы комплексного благоустройства и, как следствие, низкая производительность труда в указанной сфере;
- фактическое отстранение населения и органов местного самоуправления от участия в процессе благоустройстве дворовых территорий;
- отсутствие научно обоснованной базы управления благоустройством сельской территории;
- отсутствие научно сформированного экономического механизм отображенного в законе или концепции комплексного благоустройства
- отсутствие системы мониторинга за реализацией программ благоустройства, за состоянием объектов благоустройства, в том числе озелененных территорий.

Отрицательные тенденции в динамике изменения уровня благоустройства

территорий обусловлены наличием следующих факторов:

- отсутствием в последние годы государственной поддержки мероприятий по развитию и модернизации объектов благоустройства на территории муниципального образования в рамках целевых федеральных и региональных программ развития;

- снижением уровня общей культуры населения, выражающимся в отсутствии бережливого отношения к объектам муниципальной собственности;

- недостаточным уровнем обеспечения сохранности объектов благоустройства на территории населенных пунктов поселения со стороны правоохранительных органов, включая отсутствие правоприменительной практики привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нанесении ущерба объектам муниципальной собственности⁵⁴.

Ремонт и реконструкция имеющихся и создание новых объектов благоустройства в сложившихся условиях является ключевой задачей органов местного самоуправления. Без реализации неотложных мер по повышению уровня благоустройства территории сельского поселения нельзя добиться существенного повышения имеющегося потенциала поселения и эффективного обслуживания экономики и населения поселения, а также обеспечить в полной мере безопасность жизнедеятельности и охрану окружающей среды⁵⁵.

Низкий уровень благоустройства и состояние транспортной инфраструктуры вызывает дополнительную социальную напряженность в обществе.

Таким образом, многие проблемы в отрасли благоустройства сельской территории остаются нерешенными: невысокое качество проведения восстановительного благоустройства и озеленения после проведения строительных и земляных работ, отсутствие методики оценки качества благоустроенных территорий, а также количества элементов благоустройства на объектах.

Для решения данной проблемы требуется участие и взаимодействие администрации с привлечением населения (сходы), предприятий и организаций, наличия финансирования с привлечением источников всех уровней.

⁵⁴ Бражник Г.В. Фомирование и воспроизводство социального капитала сельского населения : автореферат дис. . канд. социол. наук : 22.00.04. Белгород, 2014. С. 12.

⁵⁵ Бражник Г.В. Фомирование и воспроизводство социального капитала сельского населения : автореферат дис. . канд. социол. наук : 22.00.04. Белгород, 2014. С. 12.

Для решения проблем по благоустройству населенных пунктов поселения необходимо использовать программно-целевой метод.

Комплексное решение проблемы окажет положительный эффект на санитарно-эпидемиологическую обстановку, предотвратит угрозу жизни и безопасности граждан, будет способствовать повышению уровня их комфортного проживания.

Программно-целевой подход к решению проблем благоустройства территории поселения необходим, так как без стройной комплексной системы благоустройства территории поселения невозможно добиться каких-либо значимых результатов в обеспечении комфортных условий для деятельности и отдыха жителей территории.

Важна четкая согласованность действий администрации сельской территории и предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность территории и занимающихся благоустройством. Определение перспектив благоустройства позволит добиться сосредоточения средств на решение поставленных задач, а не расходовать средства на текущий ремонт отдельных элементов благоустройств.

Главной целью совершенствования системы благоустройства территории является комплексное решение проблем благоустройства по улучшению санитарного и эстетического вида территории, повышению комфортности граждан, озеленению территории поселения, обеспечению безопасности проживания жителей поселения, улучшения экологической обстановки на территории поселения, создание комфортной среды проживания на территории.

Основные рекомендации к повышению эффективности программ комплексного благоустройства, наряду с разработкой эффективной системы оценки качества благоустроительных работ и расширением их номенклатуры т и совершенствованием действующих благоустроительных нормативов и стандартов, с технической точки зрения сводятся в основном к следующему:

- постоянное осуществление мониторинга хода реализации программ комплексного благоустройства территории в разрезе муниципального образования и региона (а в идеале - в разрезе конкретных дворовых территорий, с публикацией заложенных на реализацию благоустройства бюджетных сумм);

- необходимо увеличение масштабов внедрения современных

информационно-коммуникативных технологий в хозяйстве (таких как, например, собственные сайты или интернет-странички, системы видеонаблюдения за объектами благоустройства);

– активного информирование населения о планах работ и о ходе всех мероприятий по благоустройству, для привлечения к участию в них все большего числа граждан;

Решение вопросов благоустройства территории невозможно без совершенствования системы информирования населения по вопросам благоустройства территории. В данном направлении представляется актуальным:

создание на официальном сайте администрации Старооскольского городского округа специальной рубрики (раздела), отражающей ход реализации Плана действий на текущий год;

организация опроса жителей территории, который позволил бы определить ключевые проблемы в сфере благоустройства;

анкетирование граждан, включающих конкретные предложения по благоустройству, развитию территории;

проведение молодежных акций по наведению порядка и обустройству территории;

проведение смотров-конкурсов на лучший двор, подъезд;

проведение собраний с населением по месту жительства.

Для совершенствования организации управления благоустройством и озеленением территории Старооскольского городского округа может быть предложен конкурс «Самый чистый двор Старооскольского городского округа», который будет проходить под лозунгом «Чисто не там где убирают, а там где не сорят».

Конкурс направлен на широкое **вовлечение** населения, органов территориального общественного самоуправления, **КОЛЛЕКТИВОВ** организаций (предприятий) разных форм собственности и организационно-правовых форм в работы по благоустройству территории муниципального образования, также нацелен на активизацию деятельности городских служб (организаций) по **жилищно-коммунальному хозяйству** и благоустройству, а также привлечение к

благоустроительным работам внебюджетных ресурсов.

Задачами конкурса являются:

- совершенствование форм работы с населением по месту жительства;
- улучшение качества городской среды;
- комплексное благоустройство районов, микрорайонов, кварталов, дворов и других территорий муниципального образования;
- формирование позитивного общественного мнения о благоустройстве муниципального образования «Старооскольский городской округ»;
- воспитание бережного отношения и создание условий для расширения самодеятельности жителей в сфере благоустройства.

В конкурсе могут принять участие жители муниципального образования, а также коллективы организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, эксплуатирующие (использующие) объекты (территории) и подавшие заявку на участие в конкурсе.

Конкурс проводится каждые три месяца в рамках благоустройства территории среди дворовых команд жителей территории. В нем могут принимать участие дворы жилых домов и школьные дворы. Для выявления дворов – участников конкурса в газете «Оскольский край» публикуются объявления о проведении открытого конкурса на «Самый чистый двор Старооскольского городского округа».

Для подведения итогов конкурса формируется специальная комиссия, в состав которой входят представители сельской администрации, СМИ из числа информационных спонсоров.

Условие конкурса заключается в благоустроенности и содержании дворовых территорий в чистом состоянии. Все что требуется от граждан – не сорить и содержать двор в чистом виде. Главное условие конкурса – участие жителей в благоустройстве двора, наличие зон отдыха, чистота территории, ухоженность газонов, наличие зеленых насаждений, творческие решения, массовость участия жителей двора.

Статус «Чистый двор» может быть присвоен при выполнении условий:

- наличие домового, дворового совета или старшего по дому; его работа с жителями по благоустройству и озеленению дворовой территории, поддержанию

чистоты и порядка, ремонту и сохранению малых форм для отдыха во дворе, проведение субботников, проявление творческой инициативы в эстетическом оформлении двора;

- отсутствие или пресечение фактов порчи зеленых насаждений;
- наличие и содержание мест отдыха, скамеек, детских и спортивных площадок;
- наличие досок объявлений, их содержание;
- озеленение двора, наличие цветников у подъездов, газонов, их регулярная очистка, своевременная обрезка кустов и деревьев;
- техническое состояние прилегающих к дому территорий, тротуаров, ограждений;
- наличие контейнерных площадок, их внешний вид;
- состояние подъездов и фасадов домов, номерных знаков и уличных указателей.

По истечении трех месячного срока конкурсная комиссия подведет итоги. Репортажи о дворах-участниках и о жителях, принимающих участие в конкурсе, будут регулярно появляться в СМИ и местных телепрограммах, в рубриках, как «Самый чистый двор» и «Самый грязный двор». Победитель конкурса «Самый чистый двор», получает благоустройство двора согласно пожеланиям жильцов на выбор: новую детскую площадку, озеленение, разбивку клумб, скамейки, архитектурные формы и т.д. Награждение победителей производится за счет средств местного бюджета.

Привлечение горожан к участию в данном конкурсе повысит уровень культурного, экологического и эстетического воспитания населения. Возрастет уровень комфортности условий проживания, качества жизни населения.

Проведение данных конкурсов и мероприятий направлено на повышение культуры поведения жителей, на формирование бережного отношения к элементам благоустройства, привлечению жителей к участию в работах по благоустройству, улучшению санитарно-гигиенического содержания прилегающих территорий.

Кроме того, представляется актуальным осуществление мероприятий по поддержанию порядка, благоустройства, архитектурно-художественного оформления и санитарного состояния в территории муниципального образования;

- формирование среды, благоприятной для проживания населения;

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий, улучшение подходов и подъездов к жилым домам;
- установление единого порядка содержания территорий;
- привлечение к осуществлению мероприятий по благоустройству территорий физических и юридических лиц и повышение их ответственности за соблюдение чистоты и порядка;
- усиление контроля за использованием, охраной и благоустройством территорий;
- восстановление и повышение транспортно-эксплуатационного состояния дворовых, внутриквартальных проездов до уровня, позволяющего обеспечить нормативные требования;
- создание новых и обустройство существующих хозяйственных, детских, спортивных площадок малыми архитектурными формами.

Эффективность предложенных мероприятий оценивается по следующим показателям:

- процент соответствия объектов внешнего благоустройства (устройство парковок для автомобилей, тротуаров, газонов, озеленения, наружного освещения) ГОСТу;
- процент привлечения населения муниципального образования к работам по благоустройству;
- процент привлечения предприятий и организаций поселения к работам по благоустройству;
- уровень взаимодействия предприятий, обеспечивающих благоустройство поселения и предприятий – владельцев инженерных сетей;
- уровень благоустроенности дворовых территорий (упорядочения размещения легкового транспорта на дворовых территориях, организация дорожно-тропиночной сети, сетями наружного освещения, зелеными насаждениями, детскими игровыми и спортивными площадками).

В результате реализации предложенных мероприятий ожидается:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей сельской территории;

- совершенствование эстетического состояния сельской территории;
- увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в территории;
- создание зелёных зон для отдыха жителей поселения;
- предотвращение сокращения зелёных насаждений.

К количественным показателям относятся:

- увеличение количества высаживаемых деревьев;
- увеличение площади цветочного оформления.

Выводы к разделу III:

1) Сложившийся к настоящему времени, организационно-экономический механизм управления процессами благоустройства территории базируется как на теоретических исследованиях, так и на практических разработках, относящихся к различным видам благоустройства территорий и реализуемый посредством целевых благоустроительных программ. В целом, реализация этих программ позволяет поддерживать достаточно высокий уровень благоустройства, хотя и не лишенный некоторых недостатков.

2) Основные рекомендации к повышению эффективности программ комплексного благоустройства, наряду с разработкой эффективной системы оценки качества благоустроительных работ и расширением их номенклатуры и совершенствованием действующих благоустроительных нормативов и стандартов, с технической точки зрения сводятся в основном к следующему:

- постоянное осуществление мониторинга хода реализации программ комплексного благоустройства территории в разрезе муниципального образования и региона (а в идеале - в разрезе конкретных дворовых территорий, с публикацией заложенных на реализацию благоустройства бюджетных сумм);

- необходимо увеличение масштабов внедрения современных информационно-коммуникативных технологий в хозяйстве (таких как, например, собственные сайты или интернет-странички, системы видеонаблюдения за объектами благоустройства);

- активного информирование населения о планах работ и о ходе всех мероприятий по благоустройству, для привлечения к участию в них все большего числа граждан.

3) В результате реализации предложенных мероприятий ожидается:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей территории;
- совершенствование эстетического состояния сельской территории;
- увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в территории;
- создание зелёных зон для отдыха жителей поселения;
- предотвращение сокращения зелёных насаждений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило автору сделать следующие выводы.

Благоустройство муниципального образования – одна из актуальных проблем современного градостроительства. Оно решает задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для всех видов деятельности населения. Благоустройство муниципальных образований включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

Благоустройство территорий включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

Анализ нормативно-правовой базы вопроса благоустройства территории позволяет сделать вывод о том, что формирование благоприятной среды жизнедеятельности является основной целью градостроительной политики, осуществляемой в пределах жилых территорий органами государственной власти

Российской Федерации, отдельных субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Сложившийся к настоящему времени, организационно-экономический механизм управления процессами благоустройства территории базируется как на теоретических исследованиях, так и на практических разработках, относящихся к различным видам благоустройства территорий и реализуемый посредством целевых благоустроительных программ. В целом, реализация этих программ позволяет поддерживать достаточно высокий уровень благоустройства, хотя и не лишенный некоторых недостатков.

Организация деятельности органов муниципального управления по благоустройству территории муниципального образования осуществляется на основании федеральных, областных и муниципальных целевых программ.

Система организации, координации и контроля за выполнением работ по благоустройству является четко отлаженной, способствует стимулированию активности населения территории муниципального образования.

Благодаря эффективной деятельности органов муниципального управления по благоустройству сельской территории достигнуты высокие показатели, характеризующие санитарное, инженерное, экологическое состояние территории. Положительные тенденции отмечаются также в улучшении архитектурного облика муниципального образования, озеленение и внешнего благоустройства.

С учетом динамичного развития сельской территории, увеличения антропогенной и техногенной нагрузки на окружающую среду следует признать, что система управления благоустройством сельской территории нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Основные рекомендации к повышению эффективности программ комплексного благоустройства, наряду с разработкой эффективной системы оценки качества благоустроительных работ и расширением их номенклатуры и совершенствованием действующих благоустроительных нормативов и стандартов, с технической точки зрения сводятся в основном к следующему:

– постоянное осуществление мониторинга хода реализации программ комплексного благоустройства территории в разрезе муниципального образования и

региона (а в идеале - в разрезе конкретных дворовых территорий, с публикацией заложенных на реализацию благоустройства бюджетных сумм);

– необходимо увеличение масштабов внедрения современных информационно-коммуникативных технологий в хозяйстве (таких как, например, собственные сайты или интернет-странички, системы видеонаблюдения за объектами благоустройства);

– активного информирование населения о планах работ и о ходе всех мероприятий по благоустройству, для привлечения к участию в них все большего числа граждан.

В результате реализации предложенных мероприятий ожидается:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей сельской территории;
- совершенствование эстетического состояния сельской территории;
- увеличение площади благоустроенных зелёных насаждений в территории;
- создание зелёных зон для отдыха жителей поселения;
- предотвращение сокращения зелёных насаждений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2012. – 32 с.
2. Градостроительный кодекс РФ [Текст]: федеральный закон от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1. – Ст. 16
3. Градостроительный кодекс РФ [Текст]: федеральный закон от 7 мая 1998 № 73-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 19. – Ст. 2069
4. О порядке рассмотрений обращений граждан Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – № 89. – Ст. 1489.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст]: федеральный. закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822
6. Об охране окружающей среды [Текст]: федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 133
7. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Текст]: федеральный закон от 30 марта 1999 №52-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1650
8. Об общих принципах организаций законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 31. – Ст. 3205.
9. Об утверждении формы и порядка ведения похозяйственных книг органами местного самоуправления городских округов [Электронный ресурс]: приказ Минсельхоза РФ от 11.10.2010 г. № 345 // Гарант: информационно-правовой портал : [сайт]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
10. Концепция проекта озеленения и ландшафтного обустройства территории

Белгородской области «Зеленая столица» [Электронный ресурс]: Утверждена распоряжением правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 35-рп. // Гарант: информационно-правовой портал : [сайт]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

11. Программа обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014-2020 гг. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 г. № 441-пп. // Гарант: информационно-правовой портал : [сайт]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

12. О состоянии и использовании земель Белгородской области за 2015 году [Электронный ресурс]: доклад правительства Белгородской области // Гарант: информационно-правовой портал : [сайт]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.

13. Отчет главы администрации Старооскольского городского округа за 2015 г. [Электронный ресурс] // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

14. Андреева, М.Н. Внешнее благоустройство городской среды: организация и управление [Текст]: автореферат дис. . канд. экон. наук : 08.00.05. / М.Н. Андреева. – М., 2006. – 26 с.

15. Антонов, П.П. Озеленение населенных мест и парков [Текст] / П.П. Антонов. – М.: ЮНИТИ, 2010. – 203 с.

16. Барабашев, Г.В. Местное самоуправление - трудное дитя России [Текст] / Г.В. Барабашев. – М.: Наука, 2011. – 292 с.

17. Беляев, Н. Меж высоких хлебов затерялся... [Текст] / Н. Беляев // Вечерний Оскол. – 2011. – 2 сентября. – С. 11

18. Бирюков, Л.Е. Основы планировки и благоустройства населенных мест и промышленных территорий [Текст] / Л.Е. Бирюков. – М., 2014. – 458 с.

19. Бондарь, В. Минус-фактор. Состояние инфраструктуры - препятствие на пути модернизации страны [Текст] / В. Бондарь // Однако. – 2010. – № 26. – С. 22-26.

20. Браде, И. Районная планировка и разработка схем расселения: опыт и перспективы [Текст] / И. Браде. – М.: Международные отношения, 2011. – 189 с.

- 21.Бражник, Г.В. Формирование и воспроизводство социального капитала сельского населения [Текст]: автореферат дис. . канд. социол. наук : 22.00.04. / Г.В. Бражник. – Белгород, 2014. – 26 с.
- 22.Бутов, В.И. Основы региональной экономики [Текст] / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, Н.П. Кетова. – Ростов н-д: Март, 2011. – 224 с.
- 23.Бутягин, В.А. Планировка и благоустройства городов [Текст] / В.А. Бутягин. – М.: Стройиздат, 2011. – 301 с.
- 24.Велихов, Л.А. Основы городского хозяйства [Текст] / Л.А. Велихов. – М.: Наука, 2014. – 470 с.
- 25.Владимиров, В.В. Управление градостроительством и территориальным развитием [Текст] / В.В. Владимиров.– М.: РААСН, 2014. – 485 с.
- 26.Владимиров, В.В. Проблемы организации территории [Текст] / В.В. Владимиров, Н.И. Наймарк. – М.: РААСН, 2012. – 542 с.
- 27.Городков, А.В., Федосеева, С.И. Основы территориально-пространственного развития городов [Текст] / А.В. Городков, С.И. Федосеева. Брянск, 2014. – 458 с.
- 28.Городское хозяйство [Текст] / под. Ред. Т. Г. Морозова. – М., 2014. – 187 с.
- 29.Горышина, Т.К. Растение в городе [Текст] / Т.К. Горышина. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета, 2011. – 152 с.
- 30.Денисов, В.Н. Благоустройство жилых территорий [Текст] / В.Н. Денисов, И.Н. Половцев, Т.В. Евдокимов. – СПб. : МАНЭБ, 2011. – 98 с.
- 31.Денисов, В.Н. Благоустройство территории жилой застройки [Текст] / В.Н. Денисов, Ю.Х. Лукманов. – СПб.: МАНЭБ, 2011. – 224с.
- 32.Егоров, В.К. Озеленение и благоустройство города [Текст] / В.К. Егоров, М.: ЮНИТИ, 2010. – 258 с.
- 33.Елисеев, Н. Охрана окружающей среда, как предмет муниципальной собственности [Текст] Н. Елисеев // Государственное и местное самоуправление. – 2011. - № 6. – С. 32.
- 34.Ерохин, Г.П. Градостроительство и благоустройство городов [Текст] / Г.П. Ерохин. – Новосибирск, 2009. – 736 с.
- 35.Ерохина, В.И. Озеленение населенных мест [Текст] / В.И. Ерохина, Г.П.

Жеребцова, Т.И. Вольфтруб и др.; под ред. В.И. Ерохиной. – М.: Стройиздат, 2011. – 480 с.

36. Занадворов, В.С. Экономика города [Текст]: учебное пособие / В.С. Занадворов. – М.: ИЧП «Издательство Магистр», 2013. – 272с.

37. Зотов, В.Б. Система муниципального управления [Текст] / В.Б. Зотов, СПб.: Лидер, 2005. – 256 с.

38. Зотов, В.Б. Система муниципального управления [Текст] : учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – СПб.: Лидер, 2010. – 256 с.

39. Иванов, К.П. Проблемы этнической географии [Текст] / К.П. Иванов. – СПб.: Изд-во СПбГУ, 2011. – 315 с.

40. Инженерная подготовка и благоустройство городских территорий [Текст]. – М., 2011. – 561 с.

41. Канатческо, В. Генеральная уборка [Текст] В. Канатченко // Электросталь. – 2012. – 29 апреля. – С. 5

42. Каплун, А.И. Стиль архитектуры [Текст] / А.И. Каплун. – М., 2009. – 412 с.

43. Кашкина, Л.В. Основы градостроительства [Текст] / Л.В. Кашкина. – М., 2014. – 247 с.

44. Коломоец, Ю. Н. Правовые аспекты в сфере архитектуры и градостроительства [Текст] / Ю.Н. Коломоец // Промышленное и гражданское строительство. – 2013. – № 1. – С. 34-45.

45. Колосов, В.А. Геополитика и политическая география [Текст] : Учебник для вузов / В.А. Колосов, Н.С. Мироненко. – М.: ДАНА, 2012. – 411 с.

46. Комплексная оценка социально-экономического развития села [Текст]: Справочно-метод. пособие / Д.С. Орлов, Л.К. Садовникова. – Ставрополь, 2012. – 246 с.

47. Кочерга, А.И. Сфера обслуживания населения: региональные проблемы [Текст] / Под ред. А. И. Кочерги. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 197 с.

48. Кузьмин, А. Миллионы на благоустройство сел [Текст] А. Кузьмин // Зори. – 2011. – 6 декабря.

49. Лаврентьев, П. Изменить пейзаж [Текст] П. Лаврентьев // Российская газета. – 2011. – 6 сентября. – С. 32.

50. Люцко, А ...И триста килограммов шишек [Текст] А. Люцко // Белгородские известия. – 2012. – 17 января.
51. Лазарев, А.Г. Архитектура, строительство, дизайн [Текст] / А.Г. Лазарев. – Рн/Д., 2014. – 478 с.
52. Лешков, В.Н. Благоустройство территории [Текст] / В.Н. Лешков, Н.Ф. Рождественский, И.Ф. Платонов. – Ростов н-д.: Феникс, 2014. – 253 с.
53. Макагонов, П.П. Управление развитием городских территорий [Текст]. – М., 2013. – 187 с.
54. Малоян, Г.А. Основы градостроительства [Текст] / Г.А. Малоян. – М., 2009. – 274 с.
55. Миневрин, Г.Б. Основные задачи и принципы художественного проектирования. Дизайн архитектурной среды [Текст] / Г.Б. Миневрнин. – М., 2008. – 459 с.
56. Мозохин, С.И. Самоуправляемая деревня [Текст] / С.И. Мазохин, Д.С. Мозохин. – М.: Муниципальная власть, 2010. – 265 с.
57. Никитин, Д.П. Окружающая среда и человек [Текст] / Д.П. Никитин. – М.: Высш. школа, 2009. – 424с.
58. Никифоров, Л.В. Социально-экономический потенциал села [Текст] / Л.В. Никифоров. – М.: Наука, 2009. – 208 с.
59. Николаевская, И.А. Благоустройство территорий [Текст] / И.А. Николаевская. – М.: Академия, 2014. – 195 с.
60. Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации [Текст]. – М.: ГУП «Академия коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова», 2011. – 165 с.
61. Петриков, А. Актуальные проблемы экономической и социальной политики в аграрной сфере. Аграрная реформа [Текст] / А. Петриков // Экономика и право. – 2009. – № 6. – С. 24-28.
62. Петрова, А. Интересное рядом [Текст] А.Петрова // Оскольский курьер. – 2011. – 17 октября. – С.6
63. Полежаева, И. Лес на меловых склонах [Текст] // Белгородские известия. – 2012. – 17 апреля.

64. Прокопченко, И. П. Жилищное и жилищно-строительное законодательство [Текст] / И. П. Прокопченко. – М.: Наука, 2011. – 267 с.
65. Ровеньских, Е. Пасхе наведем порядок [Текст] / Е. Ровеньских // Оскольский край. – 2012. – 09 апреля
66. Ровеньских, Е. Зеленеют сельские просторы [Текст] / Е. Ровеньских // Оскольский край. – 2012. – 12 апреля
67. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие / О.М. Рой. – СПб.: Питер, 2011. – 301с.
68. Рубцов, Л.И. Проектирование садов и парков [Текст] / Л.И. Рубцов. – М.: Стройиздат, 2011. – 184 с.
69. Садыков, Т.Г. О формировании бюджетов и управлении ресурсами муниципальных образований [Текст] / Т.Г. Садыков // Финансовая экономика. – №1. – 2012. – С. 45-52.
70. Скороходов, Д. Посадили деревья, помогли старикам [Текст] / Д. Скороходов // Путь октября. – 2011. – 16 мая. – с. 4
71. Смоляр, И.М. Генеральные планы новых городов, метод пособие по проектированию [Текст] / И.М. Смоляр. – М.: Стройиздат, 2011. – 231с.
72. Стратегическое планирование в российских муниципалитетах [Текст]. - М.: Муниципальная власть, 2000. – 283 с.
73. Территориальная организация сельской местности Нечерноземья [Текст]: Сб. науч. трудов. – Тверь, 2011. – 165 с.
74. Тетиор, А. Н. Экологическая инфраструктура - новое направление и новая научная дисциплина в строительстве [Текст] // Жилищное строительство. – 2010. – № 4. – С. 17-19.
75. Тихонов, Д.А. Местное самоуправление и муниципальная антонимия в современной России [Текст] / Д.А. Тихонов. – М.: Современные тетради, 2005. – 216 с.
76. Тосунова, М.И. Планировка городов и населенных мест [Текст] / М.И. Тосунова. – М., 2008. – 187 с.
77. Травуш, В.И. Архитектура и инновации [Текст] // Архитектура и строительство Москвы. – 2010. – № 3. – С. 4-10.

78. Уваров, Б.С. Планировка и благоустройства городов [Текст] / Б.С. Уваров. – М.: Высш. школа, 2008. – 205 с.

79. Усова, В.П. Планировка и застройка поселка [Текст] / В.П. Усова. – Ульяновск, 2009. – 458 с.

80. Управление в городском хозяйстве [Текст] / под ред. Р. Ж. Сираждинова. – М., 2013. – 187 с.

81. Фролова, Е. В. Проблемы инфраструктуры малых городов России [Текст] / Е.В. Фролова // Социология власти. – 2011. – № 3. – С. 56-61.

82. Шамраева, А. Благоустройство округа продолжается ударными темпами [Текст] / А. Шамраева // Оскольский край. – 2011. – 17 ноября.

83. Шамраева, А. Какое село самое благоустроенное [Текст] / А. Шамраева // Путь октября. – 2012. – 23 января. – С.2.

84. Шамраева, А. Общественные работы [Текст] / А.Шамраева // Путь октября. – 2012. – 24 декабря. – С. 1.

85. Шамраева, А. Убрать мусор после зимы [Текст] / А. Шамраева // Путь октября. – 2012. – 31 марта. – С. 6.

86. Шимко, В.Т. Основы дизайна и средовое проектирование [Текст]. М., 2014.

87. Юскевич, Н.Н. Озеленение городов России [Текст] / Н.Н. Юскевич. – М.: Россельхозиздат, 2010. – 158 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А



Приложение Б

Утверждены

решением Совета депутатов

Старооскольского городского округа от 15
мая 2009 г. № 301

**Правила
благоустройства, обеспечения чистоты и порядка
на территории Старооскольского городского округа**

1. Общие положения

1.1. Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа (далее – Правила) разработаны с целью поддержания и улучшения уровня благоустройства, соблюдения чистоты, а также установления единого порядка в решении вопросов содержания территории Старооскольского городского округа (далее – городской округ).

1.2. Все организации, предприятия и учреждения, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальные предприниматели, граждане, обладающие правами собственности или другими вещными правами на здания, сооружения, строения, помещения, земельные участки, а также арендаторы всех видов зданий, сооружений, строений, помещений, земельных участков обязаны содержать в надлежащем порядке на отведенных территориях:

жилые помещения, культурно-бытовые, административные, промышленные, торговые здания, вокзалы, стадионы, спортивные сооружения, сады, парки, скверы;

элементы благоустройства территории, включая улицы, площади, проезды, дворы и переулки;

ограды, заборы, газонные ограждения, все виды реклам и рекламные конструкции, вывески, витрины, лотки, стоянки, знаки регулирования уличного движения;

фонари уличного освещения, опоры, столбы, урны, указатели с названием улиц и номерами домов, остановки транспорта, мемориальные доски и знаки, памятники;

путепроводы, инженерно-технические сооружения, дорожные покрытия улиц, площадей.

2. Содержание территории городского округа

2.1. Содержание жилых и нежилых зданий, сооружений

2.1.1. Предприятия, организации, учреждения, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане, владеющие (пользующиеся) жилыми или нежилыми зданиями, сооружениями на правах собственности или на основании других вещных прав, обязаны эксплуатировать здания, сооружения, строения, помещения и производить их ремонт в соответствии с установленными правилами и нормами технической эксплуатации, следить за состоянием всех видов объектов внешнего благоустройства, освещения в пределах отведенной территории, исправностью зданий, сооружений, фасадов,

заборов, вывесок, указателей названия улиц, номеров домов и квартир, своевременно осуществлять их ремонт и покраску.

2.1.2. Фасады зданий, сооружений и домов не должны иметь видимых повреждений (разрушений отделочного слоя, водосточных труб, воронок или выпусков и т.п.).

2.1.3. Запрещается складирование или хранение строительных материалов, продукции, сырья, оборудования, мусора за пределами отведенной для этих целей территории.

2.1.4. Строительные и другие организации, а также индивидуальные застройщики при производстве строительных, ремонтно-строительных и восстановительных работ обязаны убрать на прилегающих к строительным площадкам территориях остатки строительных материалов, грунта и строительный мусор в однодневный срок после полного окончания работ.

2.1.5. Запрещается выгружать вывозимый со строек, домовладений строительный мусор и грунт в иные места, кроме специально отведенных для этих целей территорий и площадок для твердых бытовых отходов (ТБО).

2.2. Содержание объектов с обособленной территорией

На объектах с обособленной территорией (рынки, пляжи) запрещается собирать отходы, мыть автотранспорт, хранить тару, дрова и другие материалы в местах, не отведенных для этих целей, переоборудовать санитарные установки с нарушением требований санитарных норм и правил.

2.2.1. Содержание пляжей

Технический персонал пляжей, после закрытия должен производить основную уборку берега, раздевалок, туалетов, зеленой зоны, мойку тары и дезинфекцию туалетов. Днем следует осуществлять патрульную уборку. Собранные отходы должны вывозиться до 08.00 часов.

Урны необходимо располагать на расстоянии 3 - 5 метров от полосы зеленых насаждений и не менее 10 метров от уреза воды. Урны должны быть расставлены на территории пляжа в достаточном количестве. Расстояние между установленными урнами не должно превышать 40 метров.

На территории пляжей необходимо устанавливать общественные туалеты, при этом расстояние от общественных туалетов до мест купания должно быть не менее 50 метров и не более 200 метров.

Открытые и закрытые раздевалки, павильоны для раздевания, гардеробы следует мыть ежедневно с применением дезинфицирующих растворов.

На территории пляжей необходимо устанавливать фонтанчики с подводом питьевой воды, соответствующей требованиям ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая». Расстояние между фонтанчиками не должно превышать 200 метров.

При наличии специальных механизмов на песчаных пляжах не реже одного раза в неделю следует производить механизированное рыхление поверхностного слоя песка с удалением собранных отходов.

В местах, предназначенных для купания, категорически запрещается стирать белье и купать животных.

2.2.2. Содержание рынков

Территории рынков, в пределах отведенных границ, очищаются их владельцами по окончанию торговли, в теплое время года - с обязательной поливкой. Днем следует производить патрульную уборку и очистку наполненных мусором и отходами урн и мусоросборников.

Один день в неделю объявляется санитарным для уборки и дезинфекции всей территории рынка, основных и подсобных помещений, торговых мест и павильонов, прилавков, столов, инвентаря и другого оборудования. Режим работы рынков, в том числе санитарный день устанавливается администрацией рынка.

На территории рынков должны быть в достаточном количестве установлены урны, расстояние между урнами не должно превышать 10 метров, и мусоросборники, расстояние

между которыми не должно превышать 20 метров.

Урны очищаются и дезинфицируются ежедневно по окончании торговли.

Мусор с территории рынка вывозится ежедневно.

2.3. Содержание и уборка территории городского округа

2.3.1. Система очистки и уборки должна предусматривать рациональный сбор, быстрое удаление, надежное обезвреживание и экономически целесообразную утилизацию бытовых отходов.

2.3.2. Объектами очистки являются: территория домовладений, уличные проезды, объекты культурно-бытового назначения, территории предприятий, учреждений и организаций, скверы, площади, места общего пользования и места отдыха.

2.3.3. Уборка улиц, площадей, дворов, скверов, домов, торговых точек и павильонов с прилегающими к ним территориями осуществляются предприятиями, организациями, учреждениями, индивидуальными предпринимателями, домовладельцами, арендаторами и застройщиками, в ведении которых они находятся.

2.3.4. Предприятия, учреждения и организации, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, обязаны обеспечивать и производить регулярную уборку прилегающих к зданиям, сооружениям нежилого фонда территорий в радиусе 50 метров, в том числе уборку бытовых и строительных отходов, естественного мусора, снега, льда, скопления дождевых и талых вод, технических и технологических загрязнений, очистку и планировку кюветов и сточных канав. При условии установления размера санитарно-защитной зоны в большем размере - в пределах санитарно-защитной зоны.

2.3.5. Предприятия, организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие управление многоквартирными домами обязаны не допускать загрязнения прилегающих к многоквартирным домам территорий.

2.3.6. Предприятия дорожного сервиса обязаны производить уборку территорий, прилегающих к объектам дорожного сервиса (объекты розничной торговли, киоски, ларьки, кафе, остановочные комплексы и др.), расположенных в полосе отвода или прилегающей к ней местности в радиусе 15 метров по обе стороны дороги, кроме проезжей части.

2.3.7. Уборка мест отстоя транспортных средств, осуществляющих грузоперевозки, и прилегающих территорий в радиусе 10 метров производится силами автовладельцев.

2.3.8. Уборка территории гаражно-строительных кооперативов, садоводческих объединений организуется правлением с охватом прилегающей территории в радиусе 50 метров.

2.3.9. Владельцы автозаправочных станций организуют уборку прилегающей территории в радиусе 30 метров.

2.3.10. Владельцы домов частного сектора обязаны:

содержать в надлежащем порядке и производить очистку от мусора, покос травы на территории, прилегающей к границе домовладения в радиусе 5 метров и от домовладения до проезжей части;

заключать договор со специализированной организацией на вывоз твердых бытовых отходов, жидких отходов, крупногабаритного мусора, и производить оплату на условиях, установленных договорами.

2.3.11. Предприятиям, учреждениям, организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальным предпринимателям, гражданам запрещается:

самовольно использовать территории под строительные площадки, производить земляные работы, устанавливать строительные леса, рекламные щиты;

самовольно размещать объекты торговли и общественного питания (павильоны, палатки, лотки, киоски, летние кафе и т.п.), гаражи или иные строения и сооружения;

размещать в неустановленных местах - объявления, листовки, другую рекламную печатную продукцию;

устанавливать ограждения строительных площадок с выносом их за красную линию улицы, с занятием под эти цели тротуаров, газонов, дорог, без согласования в

установленном порядке;

превышать установленные сроки производства работ, связанных с временным нарушением благоустройства территории и мест общего пользования жилых и общественных зданий, с ограничением движения транспорта и пешеходов;

засорять проезжую часть улиц, тротуаров, дворы, набережные и откосы, скверы, парки, городские леса, пляжи и другие места общего пользования, допускать загрязнения указанных территорий домашними животными;

оставлять на улицах и во дворах не вывезенным собранный мусор, нечистоты, скол льда и снега, строительные отходы;

осуществлять стоянку транспорта, препятствующего уборке и вывозу бытовых отходов;

допускать переполнение мусорных контейнеров и урн, а также складировать мусор возле контейнеров;

сбрасывать бытовые и промышленные отходы, грязь, хозбытовые стоки, скол льда и загрязненный снег в смотровые и дождеприемные колодцы, водоемы, водоохранные зоны, на газоны, под деревья и кустарники, на проезжую часть дорог, тротуары и в другие, не отведенные для этого места;

производить стирку и полоскание белья, купание животных в водоемах, у водопроводных колонок, колодцев, артезианских скважин, родников;

выливать на улицы, дворовые территории нечистоты;

сжигать (в том числе в мусорных контейнерах и урнах) или закапывать мусор, различные отходы и опавшие листья;

производить отвод паводковых и поверхностных вод с территорий предприятий на застроенные территории и дороги;

загромождать территории строительными материалами, дровами, тарой, другими предметами.

Складирование допускается в специально отведенных местах;

хранить тару в не отведенных местах у торговых предприятий, предприятий общественного питания, других объектов и мест торговли;

устраивать погреба, овощехранилища, хозяйственные постройки самовольно или с нарушением условий, указанных в разрешении на их устройство;

устанавливать изгороди в местах общего пользования;

складировать дрова, уголь, шлак, золу, сено, стройматериалы на придомовых территориях, за границей красных линий;

заниматься огородничеством в местах, не отведенных для этих целей;

хранить весельные и моторные лодки, катера, шлюпки, в местах, не отведенных для этих целей;

мостить дороги, тротуары без согласования в установленном порядке;

производить озеленительные работы без согласования в установленном порядке;

ломать и повреждать объекты внешнего благоустройства (детские площадки, скамейки, урны, бордюры, ограждения и т.п.);

повреждать информационные щиты, таблички, аншлаги;

производить торговлю вне специально отведенных мест;

устанавливать мусорные контейнеры на обочинах проезжей части, в придорожных полосах и на газонах, без согласования в установленном порядке;

разводить костры;

осуществлять движение по населенным пунктам городского округа загрязненных машин, а также перевозку мусора, сыпучих, жидких и пылящих материалов, которые ведут к загрязнению дорог и прилегающих к ним территорий, без принятия мер предосторожности, предотвращающих загрязнение окружающей среды;

самовольно перекрывать проезжие части дорог, переулков, тротуаров установками железобетонных блоков, ограждений и другими сооружениями;

осуществлять загромождение проездов и проходов;

осуществлять мойку и ремонт транспортных средств на газонах, берегах рек, озер, протоков, на тротуарах, в парках, скверах и других, не предусмотренных для этих целей местах;

осуществлять стоянку всех видов автотранспорта на тротуарах, газонах и на улицах в не отведенных для этих целей местах, а также повреждение газонов, зеленых насаждений путем

проезда и парковки транспортных средств.

2.3.12. На территории городского округа производство плановых и аварийных работ, связанных с временным нарушением благоустройства территории должно производиться только на основании ордера на производство земляных работ, выдаваемого управлением архитектуры и градостроительства департамента по строительству администрации Старооскольского городского округа, с обязательным выполнением указанных в нём условий. Ордер на производство земляных работ в аварийном случае должен быть получен в течение 3-х суток с начала ведения земляных работ. Завершение работы должно производиться в сроки, указанные в ордере, с восстановлением нарушенного благоустройства. При проведении аварийных работ восстановление нарушенного благоустройства производится в течение 10 дней со дня окончания аварийных работ.

2.4. Уборка в весенне-летний период

2.4.1. Основной задачей весенне-летней уборки является удаление загрязнений, накапливающихся на территории городского округа и приводящих к возникновению запыленности воздуха, и ухудшению эстетического вида территории.

2.4.2. Весенне-летняя уборка устанавливается на период с 15 марта по 15 ноября и предусматривает:

подметание проезжей части улиц, мостов, путепроводов, дамб, тротуаров, внутриквартальных проездов;

мойку и поливку проезжей части улиц, а также трамвайных путей, совмещенных с проезжей частью, мостов, путепроводов, дамб, тротуаров, внутриквартальных территорий;

уход за газонами;

вывоз смета, загрязнений, листвы из парков, садов, скверов.

2.4.3. В зависимости от погодных условий период весенне-летней уборки может быть откорректирован главой администрации Старооскольского городского округа.

2.4.4. Подметание, поливка вручную или с помощью спецмашин должна выполняться преимущественно в ранние, утренние и поздние, вечерние часы. Мойку тротуаров следует производить только на открытых тротуарах, непосредственно граничащих с лотковой полосой, и в направлении от зданий к проезжей части улицы. Мойка тротуаров должна быть закончена до выполнения этой операции на проезжей части улиц, для чего время уборки тротуаров должно быть увязано с графиком работы поливо-моечных машин.

2.4.5. Поливка и мойка проезжей части улиц, площадей и тротуаров производится: с 22.00 часов до 07.00 часов утра, в другое время - по мере необходимости.

2.4.6. Для уменьшения пылеобразования при температуре воздуха +25 С° и выше поливка проезжей части улиц и тротуаров производится не реже двух раз в сутки.

2.4.7. Запрещается в сухое, жаркое время производить механизированную уборку улиц и подметание без увлажнения.

2.4.8. Периодичность выполнения летних уборочных работ в зависимости от интенсивности движения:

проезжей части улиц - круглосуточно, по мере накопления загрязнений;

тротуаров - ежедневно до 08.00 часов утра и далее по мере накопления загрязнений;

дворовых, придомовых и внутриквартальных территорий ежедневно до 08.00 часов утра и далее по мере накопления загрязнений.

2.4.9. Удаление смета из прилотовой зоны производится ежедневно путем подметания, а также сгребания его в кучи механизмами или вручную с дальнейшей погрузкой смета на транспорт и вывозом.

2.4.10. Для исключения возникновения застоев дождевой воды решетки дождеприемных колодцев должны постоянно очищаться от смета, листьев и других загрязнений.

2.4.11. При производстве летней уборки запрещается:

сброс смета и мусора на зеленые насаждения, в смотровые колодцы, дождевую канализацию и водоемы;

сброс мусора, травы, листвы на проезжую часть и тротуары;

вывоз смета и мусора в неотведенные места;

выбивание струей воды смета и мусора на тротуары и газоны при мойке проезжей части улиц.

2.5. Уборка в осенне-зимний период

2.5.1. Уборка территорий городского округа в осенне-зимний период предусматривает уборку и вывоз снега, льда, мусора, грязи и посыпку противогололедными материалами улиц, тротуаров, площадей и других территорий.

2.5.2. Осенне-зимний период устанавливается с 15 ноября по 15 марта.

В зависимости от погодных условий период осенне-зимней уборки может быть откорректирован главой администрации Старооскольского городского округа.

2.5.3. Зимние уборочные работы предусматривают удаление снега и снежно-ледяных образований.

2.5.4. При обработке дорожных покрытий химическими материалами для предотвращения образования их водных растворов необходимо строго придерживаться установленных норм распределения химических реагентов.

2.5.5. Сгребание и подметание снега с проезжей части улиц начинается в зависимости от интенсивности снегопада, но не позднее, чем при условии выпадения 4-х сантиметрового слоя снега.

2.5.6. Очистка покрытий при отсутствии снегопада от снега наносного происхождения должна производиться в ранние, утренние часы машинами с плужно-щеточным оборудованием. Периодичность выполнения - один раз в 3, 2 и 1 сутки соответственно для тротуаров I, II и III классов.

2.5.7. Убираемый снег должен сдвигаться с тротуаров на проезжую часть в лотковую зону, а во дворах - к местам складирования.

2.5.8. Снег, сгребаемый с проезжей части улиц и тротуаров, укладывается в кучи и формируется в валы в лотковой зоне, параллельно бордюроному камню. Ширина сформированного в лотковой зоне снежного вала не должна превышать полутора метров.

2.5.9. После формирования снежного вала немедленно производятся следующие работы:

расчистка проходов в валах на пешеходных переходах шириной не менее 2-х метров и в количестве, достаточном для прохода пешеходов;

раздвижка или погрузка снежного вала на остановках на ширину не менее длины одного транспортного средства;

раздвижка или погрузка снежного вала на перекрестках и въездах во дворы.

2.5.10. Работы по укладке снега в валы и кучи должны быть закончены на тротуарах I и II классов не позднее 6 часов с момента окончания снегопада, а на остальных территориях - не позднее 12 часов.

2.5.11. Снег, собираемый во дворах, на внутриквартальных проездах и с учетом местных условий на отдельных улицах, допускается складировать на газонах и на свободных территориях при обеспечении сохранения зеленых насаждений.

2.5.12. Участки тротуаров и дворов, покрытые уплотненным снегом, следует убирать в кратчайшие сроки. Сгребание и уборка скола должна производиться одновременно со скалыванием или немедленно после него и складироваться вместе со снегом.

2.5.13. Снег при ручной уборке тротуаров и внутриквартальных (асфальтовых и брусчатых) проездов должен убираться полностью под скребок. При отсутствии усовершенствованных покрытий снег следует убирать под движок, оставляя слой снега для последующего его уплотнения.

2.5.14. При возникновении скользкости обработка дорожных покрытий пескосольной смесью должна производиться по норме 0,2 - 0,3 кг/м при помощи распределителей.

2.5.15. Размягченные после обработки льдообразования должны быть сдвинуты или сметены плужно-щеточными снегоочистителями, не допуская их попадания на открытый грунт, под деревья или газоны.

2.5.16. Механизированная очистка улиц и тротуаров от снега, очистка тротуаров под скребок от снега и льда, а также вывоз снега производятся в период с 05.00 часов до 08.00 часов, а при снегопадах с таким расчетом, чтобы пешеходное движение на них не нарушалось.

2.5.17. Вывоз снега производится только в специально отведенные места. Очередность вывоза снега с уличных магистралей определяется категорией улицы.

2.5.18. При производстве зимних уборочных работ запрещается:

выброс снега через перильную часть мостов и путепроводов;
 сбрасывание снега и льда на проезжую часть улицы;
 сбрасывание и складирование снега, засоренного песчано-соляной смесью и бытовым мусором на тротуары и газоны;
 складирование снега и осколков льда на трассах тепловых сетей;
 сбрасывание снега и льда в смотровые и дождевые колодцы, в открытые водоемы, на ледовый покров водоемов;
 завоз снега во дворы;
 приваливание снега к стенам здания.

2.6. Озеленение и содержание зеленых насаждений

2.6.1. Озеленение и содержание зеленых насаждений на территории городского округа должно осуществляться в соответствии с действующими нормами и правилами, в том числе Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя РФ от 15 декабря 1999 года № 153.

2.6.2. Землепользователи озелененных территорий обязаны:

обеспечить сохранность насаждений;
 обеспечить квалифицированный уход за насаждениями, дорожками и оборудованием в соответствии с установленными правилами, не допускать складирования строительных отходов, материалов, крупногабаритных бытовых отходов и т.д.;

принимать меры борьбы с вредителями и болезнями согласно указаниям специалистов, обеспечивать уборку сухостоя, вырезку сухих и поломанных сучьев и лечение ран, дупел на деревьях;

в летнее время и в сухую погоду поливать газоны, цветники, деревья и кустарники;

не допускать вытаптывания газонов и складирования на них материалов, песка, мусора, снега, сколов льда, металлолома и т.д.;

производить регулярное кошение трав, прополку газонов и цветников, посев трав, уничтожение сорной растительности;

новые посадки деревьев и кустарников, перепланировку с изменением сети дорожек и размещением оборудования производить только по проектам, согласованным в установленном порядке с соблюдением агротехнических условий;

во всех случаях снос и пересадку деревьев и кустарников, производимых в процессе содержания и ремонта, осуществлять в соответствии с технологическим регламентом;

вывозить собранные растительные остатки (опавшая листва, сухая трава и др.) в течение двух дней по окончании работ;

вывозить порубочные остатки (спиленные деревья, ветки и др.) в течение пяти дней по окончании работ;

при наличии водоемов на озелененных территориях содержать их в чистоте и производить их капитальную очистку не менее одного раза в 10 лет;

предусматривать в годовых сметах выделение средств на содержание насаждений.

2.6.3. На озелененных территориях запрещается:

складировать любые материалы;

устраивать свалки мусора, снега и льда, за исключением чистого снега, полученного от расчистки садово-парковых дорожек;

использовать роторные снегоочистительные машины для перекидки снега на насаждения (использование роторных машин на уборке озелененных улиц и площадей допускается лишь при наличии на машине специальных направляющих устройств, предотвращающих попадание снега на насаждения);

сбрасывать снег с крыш на участки, занятые насаждениями, без принятия мер, обеспечивающих сохранность деревьев и кустарников;

сжигать листья, сметать листья в лотки в период массового листопада, засыпать ими стволы деревьев и кустарников (целесообразно собирать их в кучи, не допуская разносов по улицам, удалять в специально отведенные места для компостирования, вывозить на свалку или использовать при устройстве дренажа);

посыпать солью и другими химическими препаратами тротуары, проезжие и прогулочные дороги и прочие аналогичные покрытия;

сбрасывать смет и другие загрязнения на газоны;

проводить разрытия для прокладки инженерных коммуникаций с нарушением установленных правил;

проезд и стоянка автомашин, мотоциклов и других видов транспорта (кроме транзитных дорог общего пользования и дорог, предназначенных для эксплуатации объекта);

ходить, сидеть и лежать на газонах (исключая луговые), устраивать игры;

разжигать костры и нарушать правила противопожарной охраны;

подвешивать на деревьях гамаки, качели, веревки для сушки белья, забивать в стволы деревьев гвозди, прикреплять рекламные щиты, электропровода, электрогирлянды из лампочек, колючую проволоку и другие ограждения, которые могут повредить деревьям;

добывать из деревьев сок, смолу, делать надрезы, надписи и наносить другие механические повреждения;

рвать цветы и ломать ветви деревьев и кустарников;

разорять муравейники, ловить и уничтожать птиц и животных.

2.6.4. Запрещается предприятиям, организациям, учреждениям, независимо от организационно-правых форм и форм собственности, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам самовольная вырубка и посадка деревьев и кустарников.

2.6.5. Учет деревьев, их спил на общегородских территориях производится специализированной организацией.

2.6.6. За незаконную рубку или повреждение деревьев взыскивается ущерб в соответствии с действующим законодательством.

2.7. Сбор и вывоз твердых, жидких бытовых и пищевых отходов

2.7.1. На территориях домовладений, объектов культурно-бытового и другого назначения выделяются специальные площадки для размещения контейнеров с удобными подъездами для транспорта. Площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием и по возможности огражденной зелеными насаждениями. Площадки для контейнеров на колесиках должны оборудоваться пандусом от проезжей части улиц и ограждением (бордюром) высотой 7-10 см, исключающим возможность скатывания контейнеров в сторону. Подъезды к местам, где установлены контейнеры и стационарные мусоросборники, должны освещаться и иметь дорожные покрытия с учетом разворота машин и выпуска стрелы подъема контейнеровоза или манипулятора.

2.7.2. Для обеспечения шумового комфорта жителей бытовые и пищевые отходы необходимо удалять не ранее 07.00 часов и не позднее 23.00 часов.

2.7.3. Площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстоянии не менее 20 метров, но не более 100 метров.

2.7.4. Размещение мест накопления отходов (твердых, жидких), особенно на жилой территории необходимо согласовывать с управлением архитектуры и градостроительства департамента по строительству администрации Старооскольского городского округа и территориальным отделом территориального управления Роспотребнадзора по Белгородской области в Старооскольском районе. В исключительных случаях, в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от дворовых туалетов, мест временного хранения отходов эти расстояния устанавливаются комиссионно (с участием управления архитектуры и градостроительства департамента по строительству администрации Старооскольского городского округа, территориального отдела территориального управления Роспотребнадзора по Белгородской области в Старооскольском районе, управляющей организации, представителями старших по домам (подъездам)). Акт комиссии утверждается главой администрации Старооскольского городского округа.

На территории частных домовладений места расположения мусоросборников и помойных ям определяются самими домовладельцами, разрыв может быть сокращен до 8-10 метров.

2.7.5. Количество и емкость дворовых мусоросборников определяется в соответствии с нормами накопления.

2.7.6. Окраска всех металлических мусоросборников должна производиться не менее 2-х раз в год - весной и осенью.

2.7.7. Крупногабаритные отходы, старая мебель, велосипеды, остатки от текущего ремонта жилых помещений и т.п. должны собираться на специально отведенных площадках или в бункеры – накопители и вывозиться по заявкам.

2.7.8. При временном хранении отходов в дворовых сборниках, должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре $-5\text{ }^{\circ}\text{C}$ и ниже) должен быть не более 3-х суток, в теплое время (при температуре $+5\text{ }^{\circ}\text{C}$ и выше) не более одних суток (ежедневный вывоз).

2.7.9. Контейнеры должны быть оборудованы крышками, своевременно очищаться, для исключения возможности загрязнения прилегающих территорий, содержаться в исправном состоянии и дезинфицироваться. В летнее время они промываются: (при «несменяемой» системе не реже 1 раза в 10 дней, «сменяемой» - после опорожнения), деревянные сборники дезинфицируются (после каждого опорожнения).

2.7.10. Для сбора жидких отходов в неканализованных домовладениях устраиваются помойницы, которые должны иметь водонепроницаемый выгреб и наземную часть с крышкой и решеткой для отделения твердых фракций. При наличии дворовых уборных выгреб может быть общим.

2.7.11. Дворовые уборные должны быть удалены от жилых зданий, детских учреждений, школ, площадок для игр детей и отдыха населения на расстоянии не менее 20 метров и не более 100 метров.

2.7.12. На территории частных домовладений расстояние от дворовых уборных до домовладений определяется самими домовладельцами и может быть сокращено до 8-10 метров.

2.7.13. В условиях децентрализации водоснабжения дворовые уборные должны быть удалены от колодцев и каптажей родников на расстоянии не менее 50 метров.

2.7.14. Дворовая уборная должна иметь наземную часть и выгреб. Выгреб должен быть водонепроницаемым, объем которого рассчитывается исходя из численности населения, пользующегося уборной.

2.7.15. Выгреб следует очищать по мере его заполнения, но не реже 1 раза в полгода. Помещения дворовых уборных должны содержаться в чистоте. Уборку их следует производить ежедневно. Не реже 1 раза в неделю помещения следует промывать горячей водой с дезинфицирующими средствами.

2.7.16. Сбор и использование пищевых отходов следует осуществлять в соответствии с ветеринарно-санитарными правилами о порядке сбора пищевых отходов и использования их для корма скота.

2.7.17. Временное хранение пищевых отходов до момента их вывоза не должно превышать одних суток для предотвращения их разложения и отрицательного воздействия на условия проживания.

2.7.18. Временное хранение пищевых отходов в объектах торговли и общественного питания должно осуществляться только в охлаждаемых помещениях.

2.7.19. Сбор, хранение и утилизация отходов от лечебно-профилактических учреждений осуществляется в соответствии с «Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров. СанПин 2.1.3.1375-03».

2.7.20. Отходы, образуемые при строительстве, ремонте, реконструкции вывозятся строительными организациями в установленные места, неутраченные отходы промышленных предприятий – на специальные полигоны промышленных отходов. Складирование строительных материалов и оборудования, а также устройство временных сооружений за пределами ограждения строительных площадок не разрешается.

2.7.21. Предприятия, организации, учреждения, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе гаражно-строительные кооперативы, садоводческие объединения, индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с образованием твердых, жидких бытовых и пищевых отходов обязаны:

не допускать переполнение контейнеров бытовыми отходами и своевременно вывозить

твердые бытовые, жидкие и пищевые отходы в места санкционированного размещения или заключать договор на вывоз отходов со специализированной организацией;

оборудовать площадки под мусоросборники;

обеспечить наличие и исправность мусоросборников и инвентаря для сбора отходов, уличного и дворового смета;

принимать меры по обеспечению регулярной очистки, мойке, дератизации, дезинсекции и дезинфекции мусороприемных камер, площадок и мест под сборники, а также сборников отходов.

2.7.22. Предприятия по вывозу и размещению отходов обязаны:

своевременно осуществлять (в соответствии с договорами) вывоз твердых бытовых, жидких и пищевых отходов с территории домовладений, организаций, учреждений и предприятий и размещать (сливать) их в соответствии с санитарными и экологическими нормами;

составлять на каждую спецмашину маршрутные графики со схемой движения;

обеспечивать выполнение утвержденных маршрутных графиков;

в районах застройки домов, принадлежащих гражданам на правах частной собственности, осуществлять на договорной основе планово-регулярную систему очистки от твердых бытовых отходов не реже 2-х раз в неделю.

2.7.23. Предприятиям, организациям, учреждениям, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, деятельность которых связана с образованием твердых, жидких бытовых и пищевых отходов запрещается:

сжигать мусор в контейнерах;

переполнять контейнеры, сборники бытовыми и пищевыми отходами и загрязнять территории;

мыть тару для отходов в неустановленных местах;

осуществлять вывоз твердых бытовых и жидких отходов вне специально отведенных для этого мест.

3. Контроль за соблюдением и ответственность за нарушение Правил

3.1. Лица, виновные в нарушении настоящих Правил привлекаются к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

3.2. Контроль за соблюдением настоящих Правил осуществляют уполномоченные органы, а также органы территориального общественного самоуправления, председатели уличных комитетов, старшие по домам.

3.3. Наделение должностных лиц полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, отнесенных в соответствии с законодательством к компетенции органов местного самоуправления, осуществляется постановлением главы администрации Старооскольского городского округа.