

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СИСТЕМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
(НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 92071307
Толстых Марии Александровны

Научный руководитель
старший преподаватель
Мочалин А.В.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	6
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	23
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	55
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	57
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современный период в российском обществе растёт осознание необходимости целенаправленного и устойчивого развития сельской местности. Государственной Думой России принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года¹. Особенно актуальна данная проблема в условиях санкций в отношении России и курса на импортозамещение и обеспечение продовольственной безопасности.

Вместе с тем успешное развитие сельских территорий возможно только в условиях современного муниципального управления, эффективно использующего природно-географические, социально-экономические, организационно-структурные и иные механизмы управления территорией.

Важнейшую роль в эффективном управлении сельской территорией является разработка и комплексная реализация стратегии социально-экономического развития территории.

Степень разработанности темы исследования. Большое внимание аспектам разработки стратегии социально-экономического развития территории уделяли в своих исследованиях такие ученые как Ю.В. Агибалов, А.И. Гаврилов, А.А. Замотаев и др.². В своих работах авторы уделяли внимание методологическим подходам и принципам оценки социально-экономического потенциала, а также современным проблемам повышения эффективности его использования на региональном уровне.

¹ «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 №151-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2015).

² Агибалов Ю.В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития. Воронеж: Воронежский государственный университет, 2010.; Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. М: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.; Замотаев А.А. Местное самоуправление как элемент государственного устройства: основные понятия и термины // Государственная власть и местное самоуправление в России. М., 2012. 534 с.

Кроме того, были проанализированы научные публикации по вопросам устойчивого развития сельских территорий в периодических изданиях таких авторов, как: А.А. Аваров, Г.Ю. Ветров, В. Житков, Е.Ф. Зеляк и др.¹.

Проблема исследования заключается в противоречии между реализуемой стратегией социально-экономического развития сельской территории и недостаточного практического и методологического опыта по разработке и реализации стратегий развития.

Гипотеза исследования. В качестве основной гипотезы исследования выступает предположение о том, что основные проблемы социально-экономического развития сельских территорий связаны с разработкой эффективной стратегии развития и обусловлены несовершенством механизмов ее практической реализации в деятельности органов муниципальной власти.

Объектом исследования является деятельность управления Владимирской сельской территории в сфере социально-экономического развития. *Предметом* – разработка и реализация стратегии социально-экономического потенциала сельских территорий Старооскольского городского округа на примере Владимирской сельской территории.

Цель исследования состоит в анализе социально-экономического потенциала Владимирской сельской территории городского округа и совершенствовании основных направлений стратегии устойчивого развития сельской территории.

Исходя из цели, необходимо решить следующие исследовательские задачи:

¹ Аваров А.А. Вопросы территориальной оптимизации // Муниципальное право. 2011. №1.; Ветров Г.Ю., Ланцев Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. №4; Житков В., Корнейчук А., Царфин Л. Процедура оценки эффективности социально-экономического управления // Проблемы теории и практики управления. 2010. №7; Зеляк Е.Ф., Болдырева А.М. Оценка значимости показателей социально-экономического развития регионов Российской Федерации // Экономическая наука современной России. 2010. №4.

1. изучить теоретико-методологические и правовые основы стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
2. провести анализ управления социально-экономическим развитием Владимирской сельской территории в Старооскольском городском округе;
3. разработать основные направления стратегии социально-экономического развития Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа в условиях современных политических и социально-экономических изменений.

Теоретико-методологической базой исследования является совокупность общепринятых методов и частных приемов научного познания. В работе нашли отражение общенаучные и специальные методы исследований: анализ и синтез, системный подход, логический метод, метод статистической обработки информации.

Эмпирическую базу исследования составили: Конституция России, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав и Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года и иные правовые акты.

Практическая значимость исследования состоит в том, что на основе анализа объекта исследования автором выработаны рекомендации по совершенствованию механизмов реализации основных направлений стратегии социально-экономического развития сельских территорий. Представленные предложения могут быть использованы в деятельности органов муниципального управления при разработке стратегии социально-экономического развития сельских территорий.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, три раздела, заключение, библиографический список использованной литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В современный период в российском обществе растёт осознание необходимости целенаправленного и устойчивого развития сельской местности. Принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»¹, утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года².

Особенность сельской территории определяется тем, что она является источником множества благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, кладовой природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом. Народнохозяйственные функции сельских территорий многообразны и заключаются, по меньшей мере, в следующем:

— производственная функция - удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

— социально-демографическая функция - воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

— культурная и этническая функция - хранительница самобытных национальных языков и культуры, народных традиций, обычаев, обрядов, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

¹ Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.01.2015)

² «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 №151-р [электронный ресурс]. URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2015)

— экологическая функция - поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории страны, содержание заповедников, заказников, национальных парков, аккумулятор загрязнений, ландшафтно- и средообразование и т. д.;

— рекреационная функция - создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

— пространственно-коммуникационная функция - предоставление пространственного базиса для размещения производств и обслуживание инженерных коммуникаций (дорог, линий электропередачи, связи, водопроводов, нефте- и газопроводов);

— политическая функция - опора стабильности в обществе, т. к. сельское население является наиболее однородной, консервативной и толерантной частью общества;

— функция социального контроля над территорией - содействие сельского населения государственным органам в обеспечении общественного порядка и безопасности в малолюдных поселениях и слабообжитых территориях, недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны¹.

От уровня экономического освоения, плотности населения и обустройства сельской местности в значительной степени зависит безопасность, целостность и территориальное единство государства и его потенциальные возможности противостоять территориальным посягательствам извне.

Рассмотрим сущность стратегического планирования, в том числе, применительно к сельским территориям.

Исторически возникновение стратегического планирования развития предприятия в условиях рыночной экономики можно отнести к 50-м годам XX века. Первоначально оно выступало собственно как долгосрочное

¹ Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. №3, 2015. С.32-39.

планирование, когда ведущим было утверждение о перенесении тенденций развития предприятия на будущее. При таком подходе наиболее значительные результаты достигались на стадии экономического подъема, когда тенденции роста прогнозировались на перспективу. В этом случае ресурсное обеспечение предприятия рассматривалось или как использование уже накопленного потенциала для получения дополнительной прибыли, или как накопление ресурсов для возможного «рывка» в будущем. Общеизвестными «отцами» стратегического планирования являются А. Д. Чандлер, К. Эндрюс и И. Ансофф¹.

А.Д. Чандлер впервые в рамках исторического анализа исследовал генезис фирмы через соотношение внешнего окружения, стратегии развития и организационной структуры управления. Он ввел определение понятия «стратегия», которое является ключевым в теории стратегического планирования и управления.

С середины 60-х годов зарубежные исследователи стали предпринимать попытки формализации процесса стратегического планирования. Однако, как справедливо отмечает Г. Минцберг, который является лидером современных исследователей в области стратегического планирования и управления, все они практически основываются на одной теоретической конструкции, или базовой модели, отличаясь между собой главным образом в деталях, а не в фундаментальных принципах построения.

Основной базовой моделью стратегического планирования принято считать модель Гарвардской школы бизнеса (Гарвардской группы), лидером которой по праву считается К. Эндрюс. Эта модель разрабатывалась американскими исследователями в течение достаточно продолжительного периода времени. Г. Минцберг называет эту модель «моделью школы проектирования», поскольку в ее основе лежит уверенность в том, что

¹ Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография / М.Ю. Федотова, А.А. Ломакин. Пенза: РИО ПГСХА, 2013. С.124-126.

формулирование стратегии как процесс опирается на несколько базовых постулатов, которые в своей совокупности обеспечивают «проектирование стратегии».

Принципиальная схема данной логической модели формирования стратегического плана приведена на рисунке 1.



Рисунок 1. Модель Гарвардской группы

Процесс формирования стратегии развития фирмы должен быть контролируемым, осознанным процессом мышления. Модель формирования стратегического плана должна быть достаточно простой и информативной. Любая стратегия развития фирмы уникальна и рассматривается в качестве результата созидательного проектирования. Процесс формулирования

стратегии должен завершаться лишь тогда, когда альтернативные стратегии имеют полное описание и осуществлен окончательный выбор лучшей из них.

Любая стратегия развития фирмы (предприятия, территории) должна сочетать простоту восприятия и полноту выражения, а также описываться ясным и доступным языком. Стратегия развития любой фирмы (предприятия, территории) должна предусматривать разработку определенного механизма ее реализации. В соответствии с этим все элементы структуры фирмы (предприятия, территории) в лице его руководства должны обладать определенными знаниями и ресурсами, а главное, желанием реализовать выбранную стратегию.

Методологической базой стратегического планирования является системный и ситуационный подходы. Согласно системному подходу любую организацию следует рассматривать как систему, состоящую из определенных взаимосвязанных элементов, обеспечивающих ее жизнедеятельность, и элементов более крупной системы, функционирование и развитие которой определяется экономическими законами и закономерностями, характерными для данного типа систем.

Стратегии имеют несколько отличительных черт:

1. Процесс выработки стратегии не завершается каким-либо немедленным действием. Обычно он заканчивается установлением общих направлений, продвижение по которым обеспечит рост и укрепление позиций фирмы.

2. Сформулированная стратегия должна быть использована для разработки стратегических проектов методом поиска. Роль стратегии в поиске состоит в том, чтобы, во-первых, помочь сосредоточить внимание на определенных участках и возможностях; во-вторых, отбросить все остальные возможности как несовместимые со стратегией.

3. Необходимость в стратегии отпадает, как только реальный ход развития выведет организацию на желательные события.

4. В ходе формулирования стратегии нельзя предвидеть все возможности, которые откроются при составлении проекта конкретных мероприятий. Поэтому приходится пользоваться сильно обобщенной, неполной и неточной информацией о различных альтернативах.

5. Как только в процессе поиска открываются конкретные альтернативы, появляется и более точная информация. Однако она может поставить под сомнение обоснованность первоначального стратегического выбора. Поэтому успешное использование стратегии невозможно без обратной связи.

6. Поскольку для отбора проектов применяются как стратегии, так и ориентиры, может показаться, что это одно и то же. Но это разные вещи. Ориентир представляет собой цель, которой стремится достичь фирма, а стратегия - средство для достижения цели. Ориентиры - это более высокий уровень принятия решений. Стратегия, оправданная при одном наборе ориентиров, не будет таковой, если ориентиры организации изменятся.

7. Наконец, стратегия и ориентиры взаимозаменяемы как в отдельные моменты, так и на различных уровнях организации. Некоторые параметры эффективности (например, доля рынка) в один момент будут служить фирме ориентирами, а в другой - станут ее стратегией. Далее, поскольку ориентиры и стратегии вырабатываются внутри организации, возникает типичная иерархия: то, что на верхних уровнях управления является элементами стратегии, на нижних превращается в ориентиры¹.

Правильность стратегии можно оценить по пяти критериям:

- 1) уникальное предложение ценности по сравнению с конкурентами;
- 2) собственная, уникальная или уникально модифицированная цепочка создания стоимости;

¹ Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. №3, 2015. С.32-39.

3) явно указанные компромиссы: принятие решений о том, чего компания точно не будет делать;

4) создание условий для синергичных эффектов (стратегическая деятельность должна создавать систему);

5) последовательность в действиях¹.

Говоря о процессе разработки и реализации конкурентных стратегий, необходимо отметить, что в целом он соответствует базовой и включают следующие этапы:

1. исследование внешней окружающей среды;
2. исследование внутренней среды;
3. определение стратегической конкурентной цели и постановка задач;
4. определение стратегических альтернатив и выбор стратегии;
5. реализация стратегических решений².

Каждый этап имеет самостоятельное значение и требует применения специфических, с точки зрения разработки и реализации конкурентных стратегий процедур и методик. Также одним из обязательных условий разработки стратегий конкуренции является выбор и реализация стратегии в каждой стратегической зоне хозяйствования предприятия.

В настоящее время для реализации стратегии социально-экономического развития важно использовать системно-комплексное управление. Использование системно-комплексного управления особенно актуально для региона, развитие которого не может быть эффективным без учета всех компонентов социально-экономического потенциала.

В этой связи важнейшими научными требованиями выступают проведение системного анализа социально-экономического потенциала

¹ Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

² Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография. Пенза: РИО ПГСХА, 2013. С.124-126.

региона, выделение системообразующего ядра, обоснование целей и подцелей, этапов их реализации и т.д.

Системный анализ включает сочетание экономического и социального развития, отраслевого и территориального планирования, централизации и демократизации, ранжирования общественных, коллективных и индивидуальных интересов¹.

Стратегическое планирование, в данной связи, предполагает проектирование органами самоуправления путей и решений, предусматривающих создание необходимых конкурентных преимуществ, обеспечивающих эффективное функционирование объекта управления в долгосрочной перспективе, его быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.

Стратегическому планированию присущи следующие черты:

- перспективное видение;
- устремлённость в будущее;
- адаптивность, т. е. способность приспосабливаться к изменениям внешней среды;
- анализ сильных и слабых конкурентных позиций;
- выявление угроз и благоприятных возможностей;
- инновационность, открытость к новым идеям;
- ориентация на решение ключевых проблем, от решения которых зависит выживание и развитие объекта стратегического планирования;
- увязка принимаемых решений и разрабатываемых проектов с объёмом и структурой имеющихся ресурсов.

Стратегическое планирование на уровне муниципального образования - это систематический процесс, с помощью которого местные сообщества (при участии всех заинтересованных лиц) создают картину своего будущего,

¹ Ветров, Г.Ю., Ланцев, Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. №4. С. 39.

исходя из местных ресурсов, внешних и внутренних условий и определяют этапы и мероприятия достижения намеченных целей.

Стратегический план развития можно рассматривать как представленное в документах отражение желаемого будущего состояния экономической и социальной структуры региона и способы использования имеющихся и реально возможных ресурсов для достижения этого¹.

Стратегическое планирование развития в муниципалитете, равно как и в субъекте федерации, служит следующим целям: идентификации сильных и слабых сторон, а также индивидуальных особенностей объекта планирования (муниципалитета, региона); установления приоритетов экономического и социального развития; ориентации текущих решений на долгосрочные стратегические цели; привлечению инвестиций в экономику муниципалитета, региона.

Грамотно разработанный стратегический план является основой для осуществления более подробных планов на каждый год. При этом следует иметь в виду, что стратегический план не представляет собой некую гарантию выполнения предусмотренных стратегией развития, а является лишь важным инструментом, помогающим в реализации выбранных направлений развития. Он всегда основывается на сведениях, которые были известны при его разработке.

В таблице 1.1 представлены основные участники разработки стратегического плана.

¹ Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

Таблица 1.1

Участники разработки стратегического плана развития

Административные структуры	Учреждения по содействию развитию экономики	Хозяйствующие субъекты	Население	Прочие
Администрация муниципального образования	Центры развития (сельские консультационные центры)	Представители науки	Общественные организации	Внешние консалтинговые организации
Ведомства в муниципальном образовании		Крупные организации	Инициативы со стороны населения	
Администрации сельских территорий		Объединения предпринимателей	Активные граждане	Средства массовой информации
	Предприятия малого и среднего бизнеса			
	Начинающие предприниматели			

Социально-экономическое развитие сельской территории осуществляется на базе разработанных стратегических планов с помощью конкретных проектов, которые предлагает активная часть населения. Эти проекты могут касаться развития промышленного или сельскохозяйственного производства, торговли и общественного питания, туризма, а также социальной сферы.

В. Е. Шевченко, В. И. Белоусов, А. В. Белоусов предлагают следующие основные разделы при разработке стратегического плана устойчивого развития сельского муниципального образования¹:

1. Анализ социально-экономического положения и состояния развития сельского муниципального образования;
2. Проектирование целей, задач, стратегических направлений его социально-экономического развития;
3. Разработка системы проектов и программных мероприятий;

¹ Шевченко В. А. Организация планирования социального развития сельских территорий // АПК: экономика, управление. 2004. № 4. С. 56-66.

4. Оценка эффективности проектов и программных мероприятий;
5. Корректировка и ресурсное обеспечение программы;
6. Общественная апробация программы;
7. Организация управления и контроля за ходом её реализации.

Материалы первых двух разделов служат основой разработки концепции всего плана.

Цель разработки стратегической концепции развития сельского муниципального образования - обеспечить решение следующих задач в рамках двух первых блоков (разделов): аналитическое обобщение достигнутых на территории результатов, имеющихся потребностей и возможностей; целевая ориентация будущего развития; разработка задач и направлений конкретных программ и проектов развития.

Задача первого раздела (анализ социально-экономического положения) - выявить состояние экономики района и определить основные тенденции его развития.

Задача второго раздела - установить и проанализировать сильные и слабые стороны сельского муниципального образования, выявить определённые угрозы и возможности и на этой основе разработать стратегические направления развития территории.

Задача других разделов - выработать конкретный стратегический план, включающий необходимый комплекс проектов и программ, а также механизм их реализации¹.

Управление развитием может осуществляться с помощью разнообразного спектра стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить

¹ Шевченко В.А. Организация планирования социального развития сельских территорий // АПК: экономика, управление. 2004. № 4. С. 56-66.

возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество¹.

Все возможные методы воздействия региональной администрации на ход социально-экономического развития можно сформулировать так:

- создание в муниципальном образовании благоприятных общих условий для развития деловой активности;
- регулирование деловой активности;
- прямая кооперация администрации муниципального образования и бизнеса.

Рассмотрим эти методы управления развитием социально-экономического потенциала.

Создание благоприятных общих условий для развития деловой активности. К таким условиям следует отнести рыночную инфраструктуру, наличие земли и соответствующих прав на нее для развития новых видов экономической активности, хорошо развитые транспорт, связь, офисное хозяйство и др.

Традиционными являются активные действия по созданию и укреплению инфраструктуры, которая является базовой для всех видов бизнеса: дороги, телефон, городские вокзалы, аэропорт и пр. По отношению к земле также можно совершать целенаправленные действия - объединять и дробить земельные участки, выкупать и продавать их, сдавать в аренду и даже передавать в безвозмездное пользование. От конкретных действий в отношении земли зависят как общее направление, так и интенсивность новой деловой активности в регионе².

Относительно самостоятельным фактором экономического развития любого муниципального образования в последнее время стал

¹ Рохчин, В. Стратегический анализ социально экономического развития муниципального образования: методологический аспект // Муниципальная власть. 2012. №4. С. 26.

² Николаев, М., Махотаева, М. Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации // Вопросы экономики. 2014. №5. С. 128.

международный фактор: чем интенсивнее международные связи, тем больший импульс, как правило, получает экономическое развитие региона. Содействие международным связям и международной торговле, привлечение иностранных инвестиций в регион становятся относительно самостоятельным и весьма эффективным инструментом экономического развития в целом.

Регулирование деловой активности. Администрация формирует побудительные мотивы предпринимателей с целью принятия ими необходимых для развития данного муниципального образования решений. Это достигается, в частности, путем уменьшения местных налогов либо предоставления дешевого капитала с помощью инструментов займа, субсидий, гарантий и даже прямых заимствований.

Данные методы воздействия на предпринимателей нередко подвергаются обоснованной критике. В частности, доказывается, что такие меры ведут к прямым потерям ресурсов регионов и городов и не влияют в конечном счете на размещение новых видов бизнеса.

В целом стратегия налогового и прочего влияния оказывается эффективной лишь тогда, когда у властей имеется подробная информация, в том числе аналитическая, о состоянии того или иного бизнеса и о факторах, влияющих на принятие стратегических решений. Обычно подобной информации у администрации нет. Более того, информация такого рода обычно утаивается с целью получения налоговых и других льгот. Все это приводит к тому, что налоговые льготы становятся необоснованным и односторонним выигрышем бизнеса.

К регулирующим воздействиям администрации относится *установление правил пользования землей*. Выделение соответствующих зон использования земли для жилищного строительства, для торговли и бизнес-центров, для промышленного использования оказывает влияние на частных инвесторов, планирующих развитие своей деловой активности. При планировании и осуществлении того или иного строительства можно

изменять обычные правила застройки, тем самым предоставляя конкретные льготы или высвобождая средства под те или иные программы.

Прямая кооперация администрации и бизнеса. В случае реализации крупных проектов развития городов иногда оказывается целесообразным непосредственное сотрудничество администрации и частных организаций. Будучи масштабными долгосрочными проектами, способствующими развитию города в целом, они осуществляются совместными усилиями частных организаций и администрации города. В ряде случаев для координации деятельности в рамках одного проекта создается смешанная компания. Однако в смешанных компаниях всегда наблюдается конфликт интересов частного и общественного секторов, всегда сложно до конца согласовать интересы развития города конкретными интересами, связанными с извлечением прибыли. Чтобы избежать ненужного перекоса в сторону частных интересов прямая кооперация должна сопровождаться подробным и обоснованным процессом планирования, достаточно эффективным контролем, находиться под авторитетным и влиятельным руководством со стороны местной администрации¹.

Инструментами управления социально-экономическим развитием на муниципальном уровне являются *создание общих условий бизнеса* (дорога, связь, офисы, рыночная инфраструктура), регулирование деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия), прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты)².

Рассмотрим сферу правового регулирования деятельности органов местного самоуправления по осуществлению полномочий в сфере планирования и развития сельской территории.

¹ Федотова М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография - Пенза: РИО ПГСХА, 2013. С.124-126.

² Нестерова И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. 2011. №5. С. 41.

В сельской территории должны быть разработаны муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие виды (стратегия, комплексная, целевая, ведомственная) муниципальных программ, порядок их разработки, реализации, мониторинга, контроля исполнения, приняты программы муниципальных статистических работ, определена стратегия (концепция) развития сельской территории.

Принятие планов и программ развития сельской территории, утверждение отчетов об их исполнении относится к исключительной компетенции представительного органа сельской территории. Кроме того, проекты планов и программ развития муниципального образования, разрабатываемые органами сельской территории и предлагаемые к утверждению представительному органу муниципального образования, согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ, в обязательном порядке должны выноситься на публичные слушания, порядок организации и проведения которых устанавливаются уставом сельской территории.

Организация реализации планов и программ возлагается обычно на местную администрацию или специально созданный орган по управлению программой (программами).

Вместе с тем, при разработке стратегии сельской территории необходимо учитывать положения утвержденные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015г № 151-р «Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»¹. Это обеспечит реальную комплексность решения задач и возможность привлечения дополнительных ресурсов для развития сельской территории².

¹ «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 №151-р [Электронный ресурс].URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2015)

² Бочкарева Т. В. Стратегия развития муниципального образования: технологические основы программирования. М., 2007. С. 234-237.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2007 г. № 14 утверждены требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации¹.

Применение данного правового акта в отношении стратегии социально-экономического развития сельской территории не предусмотрено, однако в документе дается определение понятия стратегии, рекомендации по использованию терминов и понятий, которые позволят осуществить муниципальное правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере комплексного социально-экономического развития.

В частности, в соответствии с названным документом стратегия социально-экономического развития субъекта РФ представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. В документе также даются определение понятий внешние и внутренние факторы развития, риски, ресурсы, производственный кластер, сценарии, приоритетные направления развития.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ I:

1. Стратегия - это образ действий, обуславливающий вполне определенную и относительно устойчивую линию поведения организации на достаточно продолжительном историческом интервале. Процесс реализации стратегии является сложным управленческим процессом, реализуемым в несколько этапов; особое место в процессе реализации стратегии занимают подготовка обеспечивающих планов и указаний, а также осуществление контроля за ходом реализации стратегии.

2. Стратегическое планирование дает основу для принятия управленческого решения. Знание того, что территория хочет достичь, помогает уточнить наиболее подходящие пути действий. Принимая

¹ Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. №2, 2015. С.27-34.

обоснованные и систематизированные плановые решения, руководство сельской территории снижает риск принятия неправильного решения из-за ошибочной или недостоверной информации о локальных возможностях или о внешней ситуации.

3. Стратегическое планирование устойчивого развития сельской местности должно осуществляться на уровне субъектов Российской Федерации (областей, краёв, республик), районов (муниципальных образований), территорий сельских администраций и сельских населённых пунктов.

4. Важнейшим правовым документом в сфере правового регулирования стратегического планирования развития сельских территорий является «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации, а также иные нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утверждённой постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года №27-пп, и Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, утверждённой решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224, определено, что главной целью развития территории городского округа является достижение для населения достойного качества жизни и создание условий для увеличения экономического потенциала¹. Решение задачи по устойчивому развитию сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан².

В последние годы устойчивому развитию сельской местности со стороны государства уделяется повышенное внимание. Утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

¹ Сайт администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] официальный сайт. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 14.04.2017 г.); Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // URL: <http://www.oskolregion.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г.)

² Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп. URL: <http://www.regionz.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г.)

продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. На региональном уровне реализуется Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы». На муниципальном уровне управления сельских территорий приступили к реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы».

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях программно-целевого метода, с привлечением средств государственной поддержки. Ранее предпринятые меры по стимулированию развития экономики и социальной сферы села, в том числе и реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», федеральной целевой программы «Социальное развитие села», позволили обеспечить устойчивую положительную динамику развития сельских территорий. Вместе с тем, ранее принимаемые меры оказались недостаточными для полного и эффективного использования в интересах городского округа экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Поэтому в настоящее время, в рамках необходимости разработки программ и стратегий развития отдельных муниципалитетов, возросла значимость эффективного управления сельскими территориями.

Каждая сельская территория Старооскольского городского округа имеет собственное территориальное управление, осуществляющее свою работу в русле нормативно-правовой базы муниципального образования¹.

¹Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе / Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации». 2013. № 7. С. 34-54.

Управление Владимировской сельской территории является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В своей деятельности управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением об управлении Владимировской сельской территории.

Основной целью управления Владимировской сельской территории является повышения жизненного уровня жителей и развитие социальной сферы.

В связи с этим управление реализует следующие задачи:

1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации. обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.
2. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.
3. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.
4. Информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории.
5. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

6. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

7. Осуществление функций представителя муниципального заказчика¹.

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции.

Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;

2) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов и участвует:

1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ;

2) в формировании проекта бюджета Старооскольского городского округа на очередной финансовый год;

3) в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории;

4) в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

Кроме того, управление организует проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции, а также

¹ Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе / Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации». 2013. № 7. С.34-38.

составляет финансовые, статистические и другие отчеты деятельности Управления, предусмотренные действующим законодательством.

Рассматривает в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядке письма, жалобы и обращения юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принимает в соответствии с действующим законодательством меры по урегулированию спорных вопросов.

В сферах экономического развития и потребительского рынка Управления принимает участие:

- в организации и контроле в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- в мероприятиях по созданию условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, торговли, питания, бытового обслуживания и транспортных услуг населению;

- в согласовании и контроле за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории;

- в мероприятиях по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

- в мероприятиях по содействию развития малого и среднего предпринимательства¹.

В сферах социальной политики, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и охраны труда принимает участие:

- в организации мероприятий по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи.

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9. С.46-49.

- в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории;

- в организации мероприятий по благоустройству и озеленению подведомственной территории;

- в мероприятиях, способствующих предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений на подведомственной территории и осуществлять в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений¹.

В сферах культуры, средств массовой информации, молодежной политики, взаимодействия с общественными организациями принимает участие:

- в мероприятиях по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в подведомственной территории;

- в организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, вести пропаганду здорового образа жизни;

- в осуществлении деятельности по опеке и попечительству².

В сферах законности, правопорядка и безопасности в пределах своей компетенции принимает участие:

- в создании общественных формирований по гражданской обороне;

- в осуществлении мероприятий по гражданской обороне, в соответствии с действующим законодательством;

¹ Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп. URL: <http://www.regionz.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г.)

² Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе // «Местное самоуправление в Российской Федерации». 2013. № 7. С.12-17.

- в образовании эвакуационных органов и регулировании организации их работы;

- в организационных мероприятиях по поддержанию устойчивого функционирования объектов отраслей экономики и организаций в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период, в военное время в границах подведомственной территории;

- в обеспечении пропаганды знаний гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и первичных мер пожарной безопасности с использованием средств массовой информации в границах подведомственной территории;

- в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на подведомственной территории совместно с Управлением по делам ГО и ЧС Старооскольского городского округа;

- в осуществлении, в пределах своей компетенции, мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка в сельской территории.

Управление сельской территорией взаимодействует с ГУ «Центр занятости населения города Старого Оскола» по вопросу занятости сельского населения Старооскольского городского округа.

Управлением Владимировской сельской территории проводится анализ всех сфер жизнедеятельности и регулярно вносятся предложения в администрацию Старооскольского городского округа по их улучшению¹.

Таким образом, управление Владимирской сельской территории администрации Старооскольского городского округа выполняет весь спектр полномочий, связанных с реализацией задач органов местного самоуправления.

¹ Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений // Региональная экономика: теория и практика. 2014. №9. С.78.

Рассмотрим организационную структуру управления Владимировской сельской территории. Структура Управления Владимировской сельской территории базируется на принципах удовлетворения потребностей социально-экономического характера проживающего населения.

Аппарат управления Владимировской сельской территории включает в себя:

- начальника управления и заместителя начальника;
- главного бухгалтера;
- специалистов в сфере сельского хозяйства (два специалиста 2 категории – землеустроители).

Структура Управления является линейно-функциональной. Такая структура позволяет выполнять те цели и задачи социально-экономического развития, которые стоят перед муниципальным образованием.

Общая численность работников Управления - 7 человек. Среди них – начальник управления, 3 муниципальных служащих, а также водитель, тракторист и уборщик служебных помещений. Средний возраст работников управления составляет 45 лет, среди них – 4 женщин и 3 мужчины. Среди муниципальных служащих управления – 4 имеют высшее образование и стаж работы на муниципальной службе - более 5 лет.

Таким образом, 70% состава служащих соответствуют требованиям, предъявляемым к работникам такого уровня и обладают соответствующими компетенциями. Это позволяет реализовать все региональные и муниципальные программы в рамках Владимировской сельской территории.

Но вместе с тем, необходимо отметить, что для реализации стратегических задач территории необходимо создание специального подразделения (выделение штатной структуры), которое бы обеспечило стратегическое поступательное развитие Владимировской сельской территории.

Эффективность деятельности органов муниципальной власти выражается в различных количественных и качественных показателях.

Рассмотрим результаты социально-экономического развития Владимирской сельской территории за последний период.

Анализ социально-экономического потенциала Владимирской сельской территории связан с основными задачами выполнения государственной политики для дальнейшего повышения уровня и качества жизни граждан, улучшение демографической ситуации¹.

На территории Управления расположено 4 населенных пунктов. В пределах Владимирской сельской территории находятся 37 предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, в том числе одно крупное предприятие – ЗАО «Приосколье». Владимирская сельская территория относится к территории с льготным социально-экономическим статусом (Зона № 4 ЧАЭС). Общая площадь Владимирской сельской территории составляет 5 939 га².

По состоянию на 01 января 2017 года численность населения сельской территории представлена в таблице 2.1:

Таблица 2.1

Численность населения Владимирской сельской территории

Перечень населенных пунктов	Численность постоянного населения		
	всего	зарегистрировано по месту жительства	проживающих 1 год и более не зарегистрированных по месту жительства
Село Владимировка	1112	1038	74
Село Новоалександровка	144	105	9
Село Боровое	77	76	1
Хутор Высокий	107	105	2

Общая численность населения – 1440 человек, что составляет 6 % от численности Старооскольского района. Большая часть населения проживает

¹ Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г.)

² Сайт администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] официальный сайт. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 14.04.2017 г.)

на территории села Владимировка. Наименьшее количество населения отмечено в селе Боровое (77 человек).

Характерной особенностью являются значительные масштабы трудовой миграции населения, что связано с непосредственной близостью областных центров - города Старый Оскол и Белгород, а также г. Алексеевка, куда направлен основной поток трудовых мигрантов (количество выезжающих на работу оценивается в 8-10 тыс. человек, что составляет около 1/3 численности населения и около половины трудовых ресурсов.

Социально-демографический состав населения представлен в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Социально-демографический состав населения Владимировской сельской территории

Всего населения чел.	в том числе:								
	дети дошкольного возраста до 7 лет	дети школьного возраста 7-18 лет	студенты	Трудоспособное население			Пенсионеры и инвалиды	Участники ВОВ	Многодетн. семьи
				Всего	работающих	неработающих			
1440	87	127	54	940	705	27	208	0	10

Средняя семья на сельской территории составляет 2,9 человек¹. Увеличилось количество неполных семей до 27, в них детей 44 человека.

На демографическую ситуацию на сельской территории продолжают сказываться последствия системных кризисов. На уровне рождаемости отражается влияние проблем экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224 // URL: <http://www.oskolregion.ru>. (дата обращения 14.04.2017 г.)

стало внутрисемейное регулирование деторождения. Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста. Таким образом, снижается трудовой потенциал, остро ощущается дефицит квалифицированных кадров, особенно рабочих профессий.

В Старооскольском городском округе население стремится к проживанию в городской черте ввиду убежденности о недостаточной возможности самореализации на сельских территориях. Данная проблема также зависит от того, что население убеждено в крайне низкой комфортности проживания в сельской местности. Кроме того, осложнено привлечение в сельскую местность специалистов и квалифицированных кадров массовых профессий в сельском хозяйстве и других отраслях сельской экономики.

Таким образом, демографическую ситуацию можно определить как одну из проблем социально-экономического развития Владимировской сельской территории, требующей системного и комплексного подхода.

Рассмотрим экономические показатели и динамику экономического развития Владимировской сельской территории.

На Владимировской сельской территории из 621 домовладение, занимаются подсобным хозяйством только 166. Продолжает уменьшаться поголовье коров: в 2015 г. - 46 голов, в 2016 г.- 39 (-7)

На низком уровне организована работа по формированию в обществе уважительного отношения к сельскохозяйственному труду и сельским жителям, для чего необходимо усилить работу по популяризации сельского образа жизни в средствах массовой информации, проведению конкурсов «Сельское подворье», «Ветеранское подворье» из сельской среды по различным номинациям, по реализации молодежного проекта по сохранению культурно-исторического наследия села.

В последние годы устойчивому развитию сельской местности со стороны государства уделяется повышенное внимание. Утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской

Федерации на период до 2030 года, реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. На региональном уровне реализуется Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы». На муниципальном уровне управления сельских территорий приступили к реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы».

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях *программно-целевого метода*, с привлечением средств государственной поддержки. Ранее предпринятые меры по стимулированию развития экономики и социальной сферы села, в том числе и реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», федеральной целевой программы «Социальное развитие села», позволили обеспечить устойчивую положительную динамику развития сельских территорий.

Вместе с тем, ранее принимаемые меры оказались недостаточными для полного и эффективного использования в интересах городского округа экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Без дальнейшего использования программно-целевого метода сложившаяся в сельских территориях ситуация может усугубиться, поставив под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития Старооскольского городского округа.

Таким образом, на основании анализа системы управления социально-экономическим потенциалом Владимировской сельской территории и действующих региональных и муниципальных программ можно указать на

сильные и слабые стороны в развитии территории, которые представлены в Приложении Б.

Данный анализ позволяет выделить следующие сильные стороны развития территории:

Уровень жизни населения:

- прослеживается динамика роста денежных доходов населения;
- рост объёмов вкладов населения в банках;
- рост товарооборота;
- увеличение числа автомашин, приобретенных в собственность гражданами;
- увеличение объёмов кредитов, получаемых гражданами территории;
- рост жилищного строительства.

Состояние сельского хозяйства: Сельхозугодия - 14447,4 га, из них пашня - 12105 га, сенокосы и пастбища - 1539,5 га.

Экология:

- Владимировская сельская территория располагается в экологически чистой зоне, характеризуется благоприятной экологической ситуацией;
- отсутствует железная дорога;
- нет крупных заводов.

Образование:

- Наличие материально-технической базы - 1 общеобразовательная школа, детских садов – 1;
- наличие 3 социокультурных центров;
- имеются условия для использования современных инновационных технологий в образовательном процессе;
- имеются кадры высококвалифицированных специалистов.

Здравоохранение:

- наличие 1 ФАП.
- обновлённое оборудование;
- снижение смертности;

- практика выездных бригад;
- полная диспансеризация населения.

Среди негативных сторон развития территории можно выделить следующие:

Уровень жизни населения:

- Относительно низкая заработная плата по сравнению со средним показателем Белгородской области;
- наличие работников, получающих заработную плату ниже прожиточного уровня; рост цен на основные виды продуктов питания в связи с кризисом 2014-2015 гг;
- рост цен на коммунальные услуги; возрастание числа социально незащищённых граждан.

Состояние сельского хозяйства: Недостаточное финансирование и страхование агробизнеса.

Экология:

- Наличие на территории производства по переработке молока создает загрязнение атмосферы и водных объектов;
- отсутствуют современные очистные сооружения.

Образование:

- снижение численности учащихся;
- недостаточность финансирования сферы образования;
- потребность в капитальном ремонте многих зданий;
- старение оборудования и инвентаря.

Здравоохранение:

- необходимость капитального ремонта зданий;
- уровень развития первичной медико-санитарной помощи;
- довольно ещё высокий уровень смертности населения;
- необходимость укрепления материально - технической базы здравоохранения;
- недостаточность высококвалифицированных кадров.

Анализ количественных и качественных результатов управления сельской территорией делает актуальной проблему разработка программы совершенствования стратегии социально-экономического развития Владимирской сельской территории.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ II:

1. Структура Управления Владимирской сельской территории базируется на принципах удовлетворения потребностей социально-экономического характера проживающего населения. Сложившаяся система управления в рамках сельской территории соответствуют обозначенным функциям и позволяет реализовать региональные и муниципальные программы, направленные на устойчивое развитие территории.

2. В процессе изучения социально-экономического развития Владимирской сельской территории выявилось несколько проблем, требующих решения. В социальной сфере одной из ведущих проблем является демографическая ситуация. На демографическую ситуацию в продолжают сказываться последствия системных кризисов. На уровне рождаемости отражается влияние проблем экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения. Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста.

3. Основная проблема Владимирской сельской территории связана с недостатками в реализации отдельных направлений стратегии социально-экономического развития территории.

4. Целесообразность совершенствования стратегии развития отдельно взятой Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа обусловлена: необходимостью приоритетной государственной финансовой поддержки развития социальной сферы и экономического обустройства Владимирской сельской территории.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВЛАДИМИРОВСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ

Под устойчивым развитием сельских территорий понимается стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им его функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других несельскохозяйственных товаров и услуг, а также общественных благ, предоставление рекреационных услуг, сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов); расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере¹.

В процессе разработки стратегии социально-экономического развития Владимирской сельской территории необходимо руководствоваться существующим алгоритмом процесса разработки, который представлен в Приложении В.

В качестве апробации методики дифференцированного подхода к развитию сельской местности в данном исследовании представлена разработка *Стратегии устойчивого развития Владимирской сельской территории Старооскольского городского округа*.

Достижение стратегических целей и реализация достаточно крупных для масштабов небольшой Владимирской территории проектов должны на ближайшую и среднесрочную перспективы не только обеспечить устойчивое и динамичное развитие территории, привлечение и эффективное использование инвестиций, но и способствовать росту общего уровня жизни различных групп населения.

¹ Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. №3, 2015. С.32-39.

Стратегия основана на восприятии Владимировской сельской территории как единого целостного живого организма и нацелена на усиление социально-экономического потенциала и конкурентных преимуществ во имя интересов всего территориального сообщества – Старооскольского городского округа.

Стратегия призвана увязать сегодняшний и завтрашний дни территории, стать программой будущего Владимировской сельской территории, а её реализация должна способствовать возрождению и процветанию экономики округа и обеспечению достойной жизни для населения.

Разработка и реализация Стратегии устойчивого развития Владимировской сельской территории призвана содействовать осуществлению в долгосрочном временном горизонте миссии округа, которая сформулирована следующим образом.

Реализация этой миссии позволит Владимировской сельской территории достичь следующих конечных качественных *ориентиров стратегического развития*:

- повысить конкурентную силу округа;
- повысить привлекательность инвестиционного климата на сельской территории, активно привлекать инвестиции в новые проекты, направленные в первую очередь на создание рабочих мест для молодёжи и развитие «точек роста» территории;
- повысить темпы развития экономики и конкретных организаций территории на основе привлечения заинтересованных инвесторов, обучения молодежи, более благоприятного отношения муниципальной администрации к сельскохозяйственному производству;
- увеличить в структуре экономики и непроизводственной сферы долю малого бизнеса, особенно в приоритетных для территории сферах;
- повысить возможности получения образования и квалифицированной работы для молодёжи, на основе чего уменьшить отток

молодых людей, способствовать привлечению трудоспособных граждан и стабилизировать демографическую ситуацию;

— сохранить и поддержать развитие народных промыслов как элемента культурно-ремесленных традиций для передачи их будущим поколениям;

— усилить формирование инфраструктуры туризма и рекреационно-оздоровительного комплекса для развития разнообразных видов туристической деятельности, отдыха и лечения населения и гостей территории;

— повысить финансово-бюджетную силу, усилить бюджетную самостоятельность и финансовую обеспеченность развития социальной сферы;

— обеспечить постепенный рост уровня и качества жизни населения района не только в соответствии с возможностями и ценностями XXI века, но с сохранением специфики и сельско-городского уклада жизни;

— активно продвигать имидж Владимировской сельской территории и позиционировать в Белгородской области, России и за рубежом на основе современных форм территориального маркетинга.

Разработка Стратегии устойчивого развития Владимировской сельской территории обеспечит целый ряд *стратегических преимуществ* как территории в целом, так и каждому ее жителю:

— стратегия придаст уверенность в стабильном и надёжном будущем на основе сильных позиций традиционной экономики и развития новых «точек роста» и «флагманских» проектов;

— стратегия позволяет сформулировать миссию сельской территории и сформировать ее обновленный имидж, который будет привлекателен для жителей, инвесторов, туристов, российских и зарубежных партнёров округа;

— стратегия объединяет цели и конечные ориентиры развития Старооскольского городского округа и небольшой Владимировской

территории, что обеспечит концентрацию усилий всего местного сообщества, муниципальных властей, предпринимателей на ключевых приоритетах, способствующих устойчивому развитию и процветанию всего округа в будущем.

Важным фактором реализации стратегии развития Владимировской сельской территории и ее устойчивого развития является стабильность общественно-политической ситуации и нацеленность органов управления на внедрение принципов стратегического управления.

Существующая структура управления округа и Владимировской сельской территории позволяет создать условия для разработки и реализации стратегии устойчивого развития. В управлении Владимировской сельской территории надлежит создать *Координационный совет по стратегическому планированию развития сельской территории*, возглавляемый начальником управления Владимировской сельской территории, в состав которой должны войти ведущие специалисты в сфере экономики, социальной сферы и природопользования, а также представители общественности.

Выбор стратегии социально-экономического развития сельской Владимировской территории Старооскольского городского округа может быть осуществлен на базе анализа соотношений сильных и слабых сторон с возможностями и угрозами, представленных в Приложении Г.

В результате анализа выделяются следующие *цели и задачи развития* Владимировской сельской территории.

Цели:

— Стимулирование развития личных подсобных хозяйств и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

— Форсированное развитие животноводства в условиях постепенного импортозамещения и обеспечения внутреннего спроса.

— Развитие на базе сельскохозяйственного производства перерабатывающих отраслей промышленности.

— Повышение качества жизни сельских тружеников, рост заработной платы, развитие сельской социальной инфраструктуры.

— Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий.

Задачи:

— Привлечение инвесторов в сельскохозяйственное производство.

— Повышение эффективности использования средств государственной поддержки за счет повышения качества инвестиционных проектов.

— Повышение качества управления реализацией разработанных проектов с целью получения плановых показателей эффективности.

— Развитие лизинга для укрепления материально-технической базы хозяйств.

— Развитие страхования сельскохозяйственных рисков.

Необходимо рассмотреть методы и инструменты управления при реализации обозначенных целей и задач, обозначенных в паспорте проекта (Приложение Д).

Инструментами управления социально-экономическим развитием на муниципальном уровне являются создание общих условий бизнеса (дорога, связь, офисы, рыночная инфраструктура), регулирование деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия), прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты).

Независимо от того, какие конкретные методы управления развитием муниципального образования применяет администрация, сама по себе функция воздействия на развитие того же муниципального образования, обладает рядом особенностей. Прежде всего, это нерутинная функция, в отличие от стандартных функций обслуживания населения (водо-, газо-, электроснабжение, ремонт дорог, вывоз мусора, утилизация отходов). Более того, нерутинность этой функции предполагает гибкий, неординарный

способ организации работ по управлению региональным развитием. Данная функция предполагает нестандартный подход к решению проблем, организацию переговоров с частными и негосударственными организациями, применение прогрессивных методов современного менеджмента, в том числе стратегического планирования и маркетинга.

Рассмотрим стратегические цели и задачи развития Владимировской сельской территории на период до 2020 года.

Привлекательность проживания населения на Владимировской сельской территории, включая как проживающего в настоящее время, так и новых переселенцев, будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей:

— формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;

— создание условий для повышения качества жизни населения.

Формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики.

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать диверсификации экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест. Реализация цели будет направлена на увеличение объемов производства и повышение уровня занятых в экономике, в результате к 2020 году в поселении будет создано 43 новых рабочих места. Достижение цели будет обеспечено за счет решения следующих задач.

1. Повышение инвестиционной привлекательности сельской территории.

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитии бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;

- проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;
- формирование информационных ресурсов о потенциале поселения, включающих:
 - а) реестр свободных инвестиционных площадок, помещений с описанием местоположения, технических характеристик;
 - б) реестр неиспользуемых водных объектов;
- подготовка информационного буклета о Владимировской сельской территории;
- размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Старооскольского городского округа, а в последствии – разработка собственного сайта сельской территории;
- пропаганда инвестиционной привлекательности (имиджа) Владимировской сельской территории в средствах массовой информации;
- индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

Реализация данных мероприятий позволит за период 2017-2020 годы привлечь в экономику поселения более 155 млн. руб. инвестиций.

2. Развитие перерабатывающей промышленности.

Модернизация сельскохозяйственной отрасли будет направлена на развитие предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и создание продукции с более высокой добавленной стоимостью.

Предполагается реализация на территории сельской территории следующих проектов:

- строительство молочного комплекса;
- развитие пчеловодства в ЛПХ;
- развитие грибоводства в ЛПХ;

Для реализации всех заявленных проектов потребуется осуществление на территории сельского поселения следующих мер:

- создание сырьевой базы, включая ЛПХ;
- развитие заготовительной деятельности, в том числе развитие коллективных форм хозяйствования в форме СПоК;
- привлечение инвесторов;
- информационное содействие незанятому населению в вопросах развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация указанных мероприятий обеспечит переработку сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей и населения, создаст условия для обеспечения кормами собственное животноводство, позволит к 2020 году довести объем произведенной на территории поселения продукции до 10 млн.руб., создать на предприятиях переработки не менее 10 квалифицированных рабочих мест.

3. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Для решения поставленной задачи основная работа будет проводиться с ключевым инвестором по организации им аренды земельных участков и передачей в аренду земельных участков фермерским хозяйствам, мигрантам из Украины. Кроме того, планируется вовлечь в хозяйственный оборот необрабатываемые земли ЛПХ.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;
- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;
- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им не востребуемых земель;
- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий областных целевых программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- развитие животноводства, в т.ч. свиноводства, овцеводства, птицеводства, овощеводства;

- создание заготовительной организации и сельскохозяйственного потребительского кооператива на территории поселения с целью обеспечения гарантированного сбыта продукции, производимой ЛПХ.

Реализация указанных мероприятий позволит увеличить к 2020 году производство зерновых (400 га за счет перевода площади садов в пашню) на 1,6 тыс. тонн, увеличить заготовительный оборот с 3,8 до 4 млн. руб. с 2012 до 2020 года на 105%. К 2020 году создать на территории сельского поселения 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив.

4. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

С целью создания условий для развития малого и среднего предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал не только Владимировской сельской территории, но и Старооскольского городского округа;

- рациональное размещение объектов малого и среднего бизнеса на территории;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих областных и муниципальных программ;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

Реализация запланированных мероприятий и решение поставленной задачи позволит привлечь субъектов малого бизнеса в производственную и социально-значимые сферы (здравоохранение, образование, физическую культуру, общественное питание и бытовое обслуживание), обеспечить к 2020 году рост количества субъектов малого предпринимательства более, чем в 1,3 раза (с 15 до 20 ед.).

5. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

- проведение переговоров и других организационных мероприятий по вопросам передачи эффективным собственникам на приемлемых условиях неиспользуемых помещений общей площадью 917 кв.м.

- обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

- формирование сведений о не востребуемых земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность управления Владимировской сельской территорией;

- внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных целевых программ, связанных с сельскими территориями.

Реализация мероприятий позволит увеличить к 2020 году долю собственных доходов бюджета до 48%, долю расходов бюджета, формируемого в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения - до 98%.

Создание условий для повышения качества жизни населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач.

1. Создание условий для роста доходов населения.

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия сельского управления будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

- содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, развития малого и среднего бизнеса;

- повышение товарности ЛПХ за счет содействия развитию заготовительной деятельности и перерабатывающих производств;
- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к благотворительным акциям.

Реализация указанных мероприятий позволит к 2020 году в 2 раза увеличить среднемесячные денежные доходы населения (до 11300 руб.) и среднемесячную заработную плату (до 14800 руб.), в 1,5 раза (с 9% до 6%) сократить долю населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума.

2. Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.

Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

- укрепление материально-технической базы ФАПов, в т.ч. за счет привлечения внебюджетных источников (проведение ремонта, замена окон, кровли, установка нового оборудования для физиопроцедур, в т.ч. аппараты для КУФ, УВЧ, электрофореза);
- содействие повышению профессионального уровня медицинского персонала через участие в муниципальной программе «Развитие здравоохранения Старооскольского городского округа»;
- проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов на Владимировскую сельскую территорию;

- привлечение субъектов малого предпринимательства к организации на территории поселения платных медицинских услуг (массаж, стоматологический кабинет, окулист);

- массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях, таких как «День здоровья», «День физкультурника», «Мама, папа, я - спортивная семья», «Лыжня России», Спартакиада трудящихся и т.п.;

- проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом, самогоноварением;

- организация демографического мониторинга населения;

- информирование потенциальных мигрантов из Украины о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания;

- оказание мигрантам помощи в урегулировании вопросов занятости, организации расселения, социальной и психологической адаптации.

Результатом реализации мероприятий в сфере улучшения здоровья и демографической политики станет снижение к 2020 году естественной убыли населения за счёт снижения смертности до 18,5 человек на 1000 жителей и увеличения рождаемости до 11,6 человек на 1000 жителей. Средняя продолжительность жизни увеличится до 71 года.

3. Обеспечение населения услугами дошкольного образования, культуры, физической культуры, спорта, торговли, бытовыми услугами.

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

В сфере дошкольного образования:

- укрепление материально-технической базы МБДОУ детский сад за счет различных источников, в том числе внебюджетных:

- проведение капитального ремонта;

- оснащение технологическим оборудованием пищеблока;
- замена мебели в спальне;
- приобретение игрового оборудования.

В сфере культуры:

- укрепление материально-технической базы Дома культуры с привлечением внебюджетных средств:
- проведение текущего ремонта отопительной системы, а также капитального ремонта ДК;
- оснащение современными техническими средствами для проведения дискотек, а также музыкальными инструментами;
- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;
- организация участия представителей сельской территории в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества «Играй гармонь», конкурсах юных талантов «Серебряный дождь», «Юность России».

В сфере физической культуры и спорта:

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях (спортивная рыбалка, подледный лов рыбы, эстафета здоровья, соревнования по волейболу в месте отдыха на воде, соревнования по шашкам, шахматам, настольному теннису);
- привлечение субъектов малого бизнеса к организации волейбольной и футбольной секций;
- организация пункта проката спортивного инвентаря.

В сфере потребительского рынка:

- содействие открытию стационарного торгового предприятия в с. Новоалександровка;
- содействие организации прачечной самообслуживания;
- содействие организации стационарного места парикмахера.

Реализация данных мероприятий позволит сохранить обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях на уровне 100%, повысить качество предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования, увеличить долю населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях с 56% в 2014 году до 74% в 2020 году, систематически занимающегося физкультурой и спортом - с 15 до 20%, увеличить продажу товаров на 1 жителя в 1,5 раза (с 18,4 тыс.руб. до 21,3 тыс.руб.).

4. Обеспечение населения жильем, развитие инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории.

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

- привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;
- выделение земельных участков под жилищное строительство;
- создание условий для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия 5 гражданам, увеличить обеспеченность населения жильем с 24,3 до 26,0 кв.м. на человека.

В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:

- ремонт водопроводных сетей;
- содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, газа, электроэнергии;
- дальнейшее поддержание в хорошем состоянии улично-дорожной сети всех населенных пунктов Владимировской сельской территории;
- проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;
- привлечение средств юридических и физических лиц на благоустройство территории;

- проведение смотров-конкурсов по благоустройству, участие в окружном и областных конкурсах.

Реализация мероприятий в сфере модернизации жилищно-коммунального хозяйства позволит к 2020 году улучшить условия проживания населения, обеспечить долю населения, потребляющего качественную питьевую воду на уровне 100%.

Таким образом, грамотный и профессиональный подход к разработке стратегии устойчивого развития небольшой сельской территории и последующей её реализации позволит обеспечить: рост и диверсификацию сельской экономики, повысит её эффективность; воспроизводство и повышения качества человеческих ресурсов; достижение полной и продуктивной занятости сельского населения и повышение его уровня жизни; рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ III:

1. Стратегия развития муниципального образования в целом не отражает потребности небольших сельских территорий, которые в рамках одного муниципального образования имеют различный социально-экономический потенциал. Поэтому, представляется важным, разработать собственные стратегии развития отдельных небольших сельских территорий.

2. Предлагаемая Стратегия с дифференцированным подходом призвана увязать сегодняшний и завтрашний дни территории, стать программой будущего Владимировской сельской территории, а её реализация должна способствовать возрождению и процветанию экономики округа и обеспечению достойной жизни для населения.

3. Привлекательность проживания населения на Владимировской сельской территории, включая как проживающего в настоящее время, так и новых переселенцев, будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей: формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места; создание условий для повышения качества жизни населения.

4. Реализация стратегических направлений устойчивого развития Владимирской сельской территории будет способствовать: эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа; повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Владимирской сельской территории и округа в целом; увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции; гарантировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При анализе состояния и проблем устойчивого развития сельских территорий Старооскольского городского округа выявлено, что социально-экономические процессы, происходящие в последнее время, негативно отразились на уровне жизни граждан и общей ситуации на селе. Несмотря на увеличение производства и повышение доходности отраслей АПК, укрепление финансового положения товаропроизводителей, значительных положительных сдвигов как в экономическом, так и в социальном плане в развитии Владимировской сельской территории не произошло.

Экономический потенциал Владимировской сельской территории значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработки сельскохозяйственной продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Природно-ресурсный, экономико-географический, демографический потенциал не получает должного развития, хотя явно просматривается его возможное влияние не только на Владимировскую сельскую территорию но и на Старооскольский округ в целом. Трудовые, производственные, социально-инфраструктурные, бюджетные, инвестиционные ресурсы развития имеют тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни территории. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В Владимировской сельской территории присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию округа, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

С целью повышения уровня жизни населения и престижности проживания на селе в данном исследовании разработаны основные направления социально-экономического развития Владимировской сельской территории.

Предлагаемая Стратегия с дифференцированным подходом призвана увязать сегодняшний и завтрашний дни территории, стать программой будущего Владимировской сельской территории, а её реализация должна способствовать возрождению и процветанию экономики округа и обеспечению достойной жизни для населения.

Реализация стратегических направлений устойчивого развития Владимировской сельской территории будет способствовать: эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа; повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Владимировской сельской территории и округа в целом; увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции; гарантировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция РФ от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года // Российская газета. - 2012. – №7. – 21 января.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ // ЮНИТИ – ДАНА, Законы права. - 2004. – 399 с.
5. О развитии сельского хозяйства: федер. Закон от 29 декабря 2006 года № 264 - ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.02.2017)
6. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ Принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» // Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.02.2015)
7. Доктрина продовольственной безопасности. Утверждена Указом Президента РФ от 30.01.2010 года № 120 // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Проект Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации: Министерство регионального развития РФ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» // Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.01.2015)

10. «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Режим доступа: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2015)

11. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» // Постановление Правительства Белгородской области от 18 июня 2007 г. № 357-пп - Режим доступа: <http://www.regionz.ru>.

13. Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп - Режим доступа: <http://www.regionz.ru>.

14. Устав Государственного учреждения «Управление сельского хозяйства города Старый Оскол» [Текст] // Распоряжение правительства Белгородской области от 25 ноября 2006 г. 153. – 7 с.

15. Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на

долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года» - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>

16. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» // Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686 - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

17. Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» // Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3672 - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

18. Адуков, Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе [Текст] / Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации» - 2013. - № 7.

19. Атюкова, О. Устойчивость развития сельских территорий / О. Атюкова // АПК: экономика, управление. - 2012. - №9.

20. Бондаренко, Е.Ю. Региональная стратегия частно-государственного партнерства: мировой опыт и российская практика: [монография] / Е.Ю. Бондаренко. - М.: Научная книга, 2008. - 203 с.: табл., ил.

21. Бондаренко, Л.В. Сельская Россия в начале XXI века (социальный аспект) // Социологические исследования. - 2010. - № 11. - С. 69-77.

22. Боровикова, Е.В. Формы финансовой поддержки муниципальных образований [Текст] / Е.В. Боровикова // Вопросы экономических наук. - 2010. - №5. - С. 193-199.

23. Баклаженко, Г.А. Сельское самоуправление в России [Текст] / Г.А.Баклаженко // АПК: Экономика, управление, - 2012. - № 3.

24. Барамзин, С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений [Текст] / С.В. Барамзин // Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №9.

25. Гордеев, А. О проекте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. // АПК: экономика, управление - 2007. - №9. – С. 2-5.

26. Государственное управление в России. Энциклопедия в 2-х томах. М.: Изд-во РАГС, 2008.

27. Дармограй, О.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских муниципальных образований [Текст] / О.В. Дармограй // АПК: Экономика, управление. - 2013. - № 6.

28. Долгушкин, Н.К. Кадровое обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / Н.К. Долгушкин // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2012. - №12. - С. 19-21.

29. Елисеев, В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / В.В. Елисеев // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2011. - №12. - С. 16-18.

30. Екасов, М.А. Механизмы управления межрегиональной экономической интеграцией субъектов Российской Федерации / канд. экон. наук.: - М., 2013. -136 с.

31. Желтиков, В.П. Экономическая география и регионалистика - 2012. изд. Дашков и К - 384 с.

32. Кутаев, Ш.К. Повышение эффективности структур содействия занятости населения [Текст] / Ш.К.Кутаев // Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №11.

33. Карлик, А. Экономика предприятия: Учебник для Вузов. 2-е изд., перераб и доп. Под ред. А. Карлика, М. Шухгальтера. - 2012. - 464 с.

34. Ляхова, Н.И. Модели экономического развития регионов [Текст] / Н.И. Ляхова // Материалы международной научно-практической конференции «Дни науки - 2005» - Днепропетровск: Изд-во «Наука», 2005. - С. 93-96.

35. Мартынов, А.С. Прогнозируем социально-экономическое развитие регионов: принцип вариантности прогнозов социально-экономического

развития регионов [Текст] / А.С. Мартынов // Российское предпринимательство. - 2009. - № 12. - С. 163-167.

36. Межонова, Н.В. Типология сельской местности как инструмент региональной политики [Текст] / Н.В. Межонова // АПК: экономика, управление. - 2009. - № 2. - С. 81-84.

37. Меренкова, И. Взаимосвязь развития сельской территории и аграрного сектора [Текст] / И. Меренкова // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2009. - № 3. - С. 22-23.

38. Мигачева, Л. В. Стратегия снижения сельской бедности в средней и долгосрочной перспективе. Центр всероссийского мониторинга социально-трудовой сферы села. - Москва: Б/и, 2013. - 44 с.

39. Мокрый, В.С. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2006. - № 4. - С. 14-17.

40. Методические рекомендации к разработке прогнозов социально-экономического развития субъектов российской Федерации. Министерство экономического развития и торговли РФ, - М., 2014. – 134с.

41. Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография / М.Ю. Федотова, А.А. Ломакин. - Пенза: РИО ПГСХА, 2013. - 200 с.

42. Тюльканов, Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. - №3, 2015. – С.32-39.

43. Швецов, А.Н. Методические подходы к оценке конкурентоспособности региона /А.Н.Швецов // Российский экономический журнал. – 2012. - №2. – С.29-56.

44. Швецов, А.Н. Государственно-частное партнерство и инфраструктурные проекты регионального развития // А.Н.Швецов // Проблемы теории и практики управления. – 2014. - №3. – С.18-28.

45. Регинский, А.Х. Разработка долгосрочных документов муниципальных образований в сфере ЖКХ // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.100-107.

46. Россия 2014: Стат. Справочник / Росстат. - М., 2014. - 62 с.

47. Рыжов, А.Б. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ в сфере градостроительной деятельности // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.59-67.

48. Яговкина, В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.27-34.

49. Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области [Электронный ресурс] официальный сайт - Режим доступа: <https://belregion.ru>

50. Официальный сайт администрации Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] официальный сайт - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Утверждено
решением Совета депутатов
Старооскольского городского округа
от « 27 » июня 2008 г. № 115

ПОЛОЖЕНИЕ**об управлении Владимировской сельской территории администрации
Старооскольского городского округа****1. Общие положения**

1.1 Настоящее Положение определяет полномочия по решению вопросов местного значения управлением Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа (далее - Управление) на Владимировской сельской территории (далее - подведомственная территория)

Управление является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.2 Управление, являясь территориальным органом администрации Старооскольского городского округа (далее администрация городского округа), выполняет управленческие функции на подведомственной территории в соответствии с предоставленными ему полномочиями.

1.3 Управление как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» применительно к учреждениям.

1.4 Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. настоящим Положением.

1.5 Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальник) управления сельского хозяйства и продовольствия. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

1.6 Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления Старооскольского городского округа, органами администрации городского округа и иными органами и организациями.

1.7 Управление представляет администрацию городского округа во взаимоотношениях с территориальными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Белгородской области, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями, [иными юридическими и физическими лицами по вопросам своих полномочий.

1.8 В структуру Управления могут входить структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами. Предельную штатную численность работников Управления утверждает глава администрации Старооскольского городского округа по

представлению заместителя главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

1.9. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Старооскольского городского округа

1.10. Управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением герба Старооскольского городского округа и со своим наименованием, соответствующие печати и штампы, лицевые счета в финансовом органе Старооскольского городского округа для учета бюджетных средств.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Управлению в оперативное управление.

1.11. Полное официальное наименование Управления - управление Владимировской сельской территории администрации Старооскольского городского округа Белгородской области.

Сокращенное официальное наименование Управления - управление Владимировской сельской территории.

1.12. Место нахождения Управления- Белгородская область. Старооскольский район, село Владимировка.

2. Задачи Управления

2.1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.

2.2. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

2.3. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.

2.4. Информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории.

2.5. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

2.6. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федеральной исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

2.7. Осуществление функций представителя муниципального заказчика.

2.8. Другие задачи, отнесенные к компетенции Управления.

3. Функции Управления

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции:

3.1. Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;

2) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

3.2. Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов;

3.3. Участвует:

1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ;

2) в формировании проекта бюджета Старооскольского городского Округа на очередной финансовый год;

3) в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории;

4) в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления;

3.4. Организует проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

3.5. Составляет финансовые, статистические и другие отчеты деятельности Управления, предусмотренные действующим законодательством.

3.6. Рассматривает в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядке письма, жалобы и обращения юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принимает в соответствии с действующим законодательством меры по урегулированию спорных вопросов.

3.7. Осуществляет иные функции, реализация которых возложена на Управление нормативными правовыми актами Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации городского округа.

4. Полномочия Управления

4.1. Владение, пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, переданного на праве оперативного управления.

4.2. Согласование и контроль за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории.

4.3. Организация и контроль в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

4.4. Внесение предложений по совершенствованию дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах подведомственной территории, а также осуществление иных полномочий в области использования

автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4.5. Участие в деятельности по обеспечению малоимущих, граждан. Проживающих на подведомственной территории и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, создании условий для жилищного строительства.

4.6. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах подведомственной территории.

4.7. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах подведомственной территории.

4.8. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах подведомственной территории.

4.9. Осуществление в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений и участие в мероприятиях, способствующих предупреждению преступлений и ^v иных правонарушений.

4.10. Участие в организации выступлений и отчетов участковых уполномоченных милиции перед населением на подведомственной территории.

4.11. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах подведомственной территории.

4.12. В пределах своей компетенции участие в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории. |

4.13. Внесение предложений по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях скорой медицинской помощи.

4.14. Создание условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

4.15. Содействие в развитии библиотечного обслуживания населения, комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек подведомственной территории.

4.16. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов на подведомственной территории, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на подведомственной территории, для массового отдыха жителей подведомственных территорий и организация обустройства мест массового отдыха населения.

4.17. Привлечение населения подведомственных территорий к занятию физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

4.18. Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в соответствии с решениями органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

4.19. Обеспечение организации сбора и вывоза бытовых отходов на подведомственной территории.

4.20. Организация благоустройства и озеленения подведомственной территории в установленном порядке.

4.21. Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов.

4.22. Участие в осуществлении мероприятий по гражданской обороне в соответствии с действующим законодательством.

4.23. Создание условий для деятельности аварийно-спасательных Служб и (или) аварийно-спасательных формирований на подведомственной территории.

4.24. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

4.25. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

4.26. Участие и содействие в проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью на подведомственной территории.

4.27. Установление правил по использованию водных объектов и информирование населения об ограничениях их использования.

4.28. Создание музеев подведомственной территории.

4.29. Участие в организации проведения на подведомственной территории общественных работ для граждан и временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в соответствии с действующим законодательством.

4.30. Участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

4.31. Запрос и получение у органов администрации городского Округа, статистических организаций, территориальных органов федерального органа исполнительной власти необходимой информации по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

4.32. Согласование проектов правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации городского округа, в соответствии с полномочиями Управления.

4.33. Участие в качестве муниципального заказчика при размещении заказов, заключение муниципальных контрактов.

4.34. В соответствии с действующим законодательством осуществление учета и отчетности Управления.

4.35. Организация работы по координации деятельности органов-администраций городского округа с целью повышения качества предоставляемых муниципальных услуг населению.

4.36. Внесение предложений бюджетным учреждениям по установлению Графика их работы на подведомственной территории.

4.37. Осуществление иных полномочий, относящихся к компетенции Управления в соответствии с действующим законодательством.

5. Ответственность Управления

5.1. Управление контролирует и несёт ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, законов Белгородской области, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, губернатора и Правительства Белгородской области по вопросам, относящимся к компетенции Управления. Устава Старооскольского городского округа Белгородской области, нормативных правовых актов Совета депутатов Старооскольского городского округа и главы администрации городского округа

5.2. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) Управления, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту приказа начальника Управления, подлежит возмещению в соответствии с действующим законодательством.

5.3. Правовой акт начальника Управления, принятый с превышением компетенции Управления или противоречащий федеральному или областному законодательству, Уставу Старооскольского городского округа Белгородской области или правовому акту Совета депутатов Старооскольского городского округа или правовому акту главы администрации городского округа, подлежит отмене.

6. Порядок управления.

6.1. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации городского округа в установленном порядке.

6.2. Начальник Управления осуществляет руководство Управлением на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих полномочий и функций.

6.3. Начальник Управления подчиняется главе администрации Старооскольского городского округа и заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия.

6.4. Начальник Управления:

1) руководит деятельностью Управления;

2) выступает без доверенности в судах, представляет Управление в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;

3) вносит предложение главе администрации городского округа по структуре и штатному расписанию Управления;

4) составляет и представляет на согласование и утверждение бюджетную смету на содержание Управления в соответствующие органы администрации городского округа в соответствии с выделенным финансированием, в установленном порядке;

5) утверждает правила, указания, инструкции, другую нормативно-методическую документацию (в случае необходимости - совместно с другими организациями) по вопросам функционирования Управления;

- 6) утверждает должностные инструкции работников;
- 7) утверждает номенклатуру дел Управления и другие локальные акты, регламентирующие деятельность Управления;
- 8) принимает и увольняет работников из числа лиц, исполняющих обязанности - по техническому обеспечению деятельности, не заменяющих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (далее - Работники);
- 9) издает в пределах своей компетенции приказы, обязательные для исполнения муниципальными служащими и Работниками Управления, осуществляет контроль за их исполнением;
- 10) применяет дисциплинарные взыскания к Работникам Управления, ходатайствует в установленном порядке о применении дисциплинарных взысканий муниципальным служащим Управления;
- 11) создает условия для повышения квалификации Работников Управления;
- 12) применяет поощрения Работникам Управления и ходатайствует в установленном порядке о применении поощрения к муниципальным служащим Управления за добросовестное исполнение трудовых обязанностей, представляет в установленном порядке материалы на награждение муниципальных служащих и Работников Управления государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками, наградами Белгородской области, наградами и поощрениями Старооскольского городского округа;
- 13) ходатайствует об открытии (закрытии) лицевых счетов в финансовом органе Старооскольского городского округа, подписывает финансовые документы, распоряжается в установленном законодательством порядке финансовыми средствами Управления, в пределах утвержденной бюджетной сметы;
- 14) подписывает от имени Управления муниципальные контракты, договоры, платежные поручения, чековые книжки, доверенности, письма и иные документы, предусмотренные действующим законодательством;
- 15) подписывает бухгалтерскую и статистическую отчетность по работе Управления, несет ответственность за нарушение законодательства о бухгалтерском учете и отчетности и порядка представления статистической отчетности;
- 16) согласовывает проекты правовых актов, представляемых на рассмотрение главы администрации юридического округа, в соответствии с компетенцией Управления;
- 17) ведет прием граждан, рассматривает и принимает решения по предложениям, заявлениям, обращениям и жалобам граждан;
- 18) вносит предложения главе администрации городского округа по определению основных направлений жизнедеятельности населения на подведомственной территории;
- 19) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

6.5. Премирование начальника Управления по результатам деятельности Управления осуществляется в соответствии с Положением о премировании, утвержденным постановлением главы администрации городского округа.

6.6. В период временного отсутствия начальника Управления, его обязанности исполняет и несет ответственность за деятельность Управления работник Управления, назначенный распоряжением главы администрации городского округа.

7. Имущество Управления и финансирование деятельности Управления

7.1. Имущество Управления является собственностью Старооскольского городского округа и закреплено за ним на праве оперативного управления. Управление не вправе каким-либо образом распоряжаться (продавать, сдавать в аренду, передавать в

безвозмездное пользование, отдавать под залог, вносить в уставный фонд и т.д.) любым полученным им по тем или иным основаниям муниципальным имуществом Старооскольского городского округа.

7.2. За Управлением закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование выделенные в установленном порядке земельные участки. Управление владеет и пользуется земельными участками в соответствии с целями и задачами по согласованию с собственником или уполномоченным им органом в порядке, установленном действующим законодательством.

7.3. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств бюджета Старооскольского городского округа в соответствии с утвержденной бюджетной сметой.

8. Заключительные положения.

8.1. Изменения и дополнения в настоящее Положение вносятся по представлению главы администрации городского округа решением Совета депутатов Старооскольского городского округа.

8.2. Реорганизация, ликвидация Управления осуществляется по представлению главы администрации городского округа в соответствии с решением Совета депутатов Старооскольского городского округа или по решению суда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

8.3. Совет депутатов Старооскольского городского округа по представлению главы администрации городского округа принимает решение о ликвидации Управления, назначает ликвидационную комиссию, устанавливает порядок и сроки ликвидации.

8.4. Ликвидация Управления влечет прекращение его прав и обязанностей без перехода их в порядке правопреемства к другим органам администрации городского округа, в соответствии с гражданским законодательством.

8.5. При ликвидации и реорганизации Управления, увольняемым работникам гарантируется соблюдение их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации, муниципальным служащим гарантируется соблюдение их прав и реализация социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Белгородской области, правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

8.6. При ликвидации Управления его документы передаются в архив Старооскольского городского округа.

8.7. При реорганизации Управления все документы (управленческие, финансово-хозяйственные, по личному составу и другие) передаются в установленном порядке правопреемнику.

Приложение Б

Анализ сильных и слабых сторон социально-экономического развития

Владимировской сельской территории

Компонент	Сильные стороны	Слабые стороны
Уровень жизни населения	<p>Прослеживается динамика роста денежных доходов населения;</p> <p>рост объёмов вкладов населения в банках;</p> <p>рост товарооборота;</p> <p>увеличение числа автомашин, приобретенных в собственность гражданами;</p> <p>увеличение объёмов кредитов, получаемых гражданами территории;</p> <p>рост жилищного строительства</p>	<p>Относительно низкая заработная плата по сравнению со средним показателем Белгородской области;</p> <p>наличие работников, получающих заработную плату ниже прожиточного уровня;</p> <p>рост цен на основные виды продуктов питания в связи с кризисом 2014-2015 гг.;</p> <p>рост цен на коммунальные услуги; возрастание числа социально незащищённых граждан</p>
Сельское хозяйство	<p>Сельхозугодия - 14447,4 га, из них пашня - 12105 га, сенокосы и пастбища - 1539,5 га</p>	<p>Недостаточное финансирование и страхование агробизнеса</p>
Экология	<p>Владимировская сельская территория располагается в экологически чистой зоне, характеризуется благоприятной экологической ситуацией;</p> <p>отсутствие железной дороги, крупных заводов</p>	<p>Наличие на территории производства по переработке молока создает загрязнение атмосферы и водных объектов;</p> <p>отсутствуют современные очистные сооружения</p>
Образование	<p>Наличие материально-технической базы - 1 общеобразовательная школа, детских садов - 1, наличие 3 социокультурных центров; имеются условия для использования современных инновационных технологий в образовательном процессе;</p> <p>кадры высококвалифицированных специалистов</p>	<p>Снижение численности учащихся;</p> <p>реструктуризация школ;</p> <p>заккрытие школ в селах территории;</p> <p>недостаточность финансирования сферы образования;</p> <p>потребность в капитальном ремонте многих зданий;</p> <p>старение оборудования и инвентаря</p>
Здравоохранение	<p>Ёмкая сеть здравоохранения: ЦРБ, 1 ФАП.</p> <p>обновлённое оборудование;</p> <p>поставка автомашин скорой помощи;</p> <p>снижение смертности;</p> <p>практика выездных бригад;</p> <p>диспансеризация населения</p>	<p>Необходимость капитального ремонта зданий ЦРБ и сельских объектов;</p> <p>развитие первичной медико-санитарной помощи;</p> <p>довольно ещё высокий уровень смертности населения;</p> <p>необходимость укрепления материально - технической</p>

		базы здравоохранения; недостаточность высококвалифицированных кадров
Культура	наличие памятников археологии и природы; дома культуры; сохранены народные традиции местного населения; существование и развитие народных промыслов	слабая материально-техническая база учреждений культуры; постоянный отток населения за пределы района
Физическая культура и спорт	наличие ФОК; наличие спортзалов, площадок; подготовка к строительству искусственного игрового поля; наличие спортивного инвентаря, боксёрского ринга, тренажеров; имеются кадры, владеющие соответствующей подготовкой и опытом работы	недостаточная оснащённость спортивного инвентарём (лыжи, мячи, сетки) и оборудованием; незаинтересованность спортом отдельных категорий граждан; недостаточное финансирование мероприятий

Приложение В

Алгоритм разработки стратегии устойчивого развития сельской территории
муниципального образования

Этап	Мероприятие
1. Определение миссии муниципального образования.	Формулировка миссии сельского муниципального образования, его общей цели, осуществлению которой впоследствии призвана содействовать стратегия устойчивого развития.
2. Формирование команды профессионалов для разработки стратегии устойчивого развития.	Создание координационного совета и необходимого количества тематических рабочих групп, перед которыми ставится задача по разработке стратегии устойчивого развития, отвечающей миссии муниципального образования. Возможно также и привлечение независимых экспертов.
3. Разработка главной цели и стратегических направлений развития сельской территории.	Формулировка и широкое общественное обсуждение главной цели и стратегических направлений и задач развития в рамках круглого стола, их согласование с областной администрацией. Установление критериев их достижения.
4. Сбор актуальной информации о проблемах и потенциалах развития сельского муниципального образования.	Формирование достоверной информационной базы о современной ситуации и перспективах развития территории на основе сбора статистических данных, анкетирования и интервью.
5. Анализ сильных и слабых сторон развития сельских территорий.	Проведение SWOT-анализа. Отражение полученных данных в матричном и картографическом виде. Выявление «точек роста». Экономическая оценка потенциалов развития района на основе проведения расчётов экономической оценки производственного, социального, природно-ресурсного потенциала и экологической ситуации в разрезе сельских администраций.
6. Разработка стратегии устойчивого развития сельской территории на основе сформулированных направлений развития.	Оценка приоритетности целей и задач развития. Формирование портфеля проектов развития на participative основе. Комплексная социо-эколого-экономическая оценка проектов развития. Включение в стратегию проектов и программ, обеспечивающих её реализацию. Формирование стратегии устойчивого развития. Согласование проекта стратегии со всеми участниками процесса планирования.
7. Широкое обсуждение, доработка и утверждение стратегического плана развития компетентными органами.	Широкое обсуждение стратегии в прессе и за «круглыми столами» с использованием разработанных карт. Систематизация и учёт высказанных замечаний. Обсуждение и утверждение стратегии местными органами управления и власти. Публикация окончательной версии стратегии в СМИ.

8. Интеграция стратегии развития сельской территории в стратегические планы высшего уровня.	Презентация стратегии развития сельской территории руководству региона. Учёт в планах и программах субъекта федерации стратегий развития сельской территории (системное планирование от нижнего до верхнего уровня на основании принципов субсидиарности и встречных потоков).
9. Начало реализации стратегического плана развития.	Проведение семинара по вопросам: 1) мониторинга и контроля реализации стратегии и 2) её актуализации, а также 3) разработке маркетинговых и презентационных материалов «Инвестиционные потенциалы района».

Разработка стратегии комплексного социально-экономического развития
Владимировской сельской территории с учетом
Возможности (О) и Угрозы (Т)

Фактор	Возможности	Угрозы
Использование географического положения	Расширение числа зон отдыха, в т.ч. в летний период.	Конкуренция со стороны других сельских территорий, г.Старый Оскол
Использование земельных ресурсов	Оформление в муниципальную собственность около 150 га невостробованных паёв и передача их в аренду для развития ЛПХ и малого бизнеса. Выделение свободных земельных участков под инвестиционные площадки, жилищное строительство. Вовлечение в хозяйственный оборот необрабатываемых земель в ЛПХ.	Скупка земель иногородними инвесторами не для реализации инвестиционных проектов, а в целях инвестирования денежных средств.
Использование природных ресурсов	Передача в аренду водных объектов для зарыбления, организации рекреационных зон. Организация сельского туризма и рекреации.	Отсутствие финансовых средств в местном бюджете для оформления водных объектов в муниципальную собственность. Загрязнение окружающей среды из-за неорганизованного потока отдыхающих. Отсутствие инвесторов для организации сельского туризма и рекреации.
Использование трудовых ресурсов, привлечение в отрасли квалифицированных кадров	Создание обрабатывающих производств для снижения оттока квалифицированных кадров за пределы поселения (145 чел). Развитие животноводства и сферы услуг для вовлечения в трудовую деятельность безработных граждан (105 чел).	Нехватка квалифицированных кадров для реализации всех заявленных инвестиционных проектов.
Функционирование и развитие социальной сферы	Развитие рынка платных услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта. Возможности предоставления площадей: - ФАПа для размещения платных медицинских услуг; -МБУК «Поселенческий центр культуры и досуга» - для	Низкая покупательная способность населения, препятствующая развитию системы платных услуг

	размещения субъектов малого бизнеса.	
Потенциал развития основных отраслей экономики района	<p>Техническое перевооружение КФХ.</p> <p>Реализация инвестиционных проектов, в т.ч. с привлечением сторонних инвесторов.</p> <p>Эффективное использование земельных ресурсов.</p> <p>Ускоренное развитие молочного и мясного животноводства, в т.ч. в сфере малого бизнеса.</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства в сферах потребительского рынка и услуг.</p> <p>Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, заготовительных организаций.</p>	<p>Рост цен на сырье и энергоносители.</p> <p>Недостаток собственных финансовых ресурсов у населения для открытия собственного дела.</p>
Муниципальное управление	Улучшение качества муниципального управления и повышения его эффективности	Возможное снижение объёмов финансирования из-за уменьшения трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней.

Паспорт проекта
«Стратегия устойчивого развития Владимировской сельской территории
Старооскольского городского округа на 2017-2020 годы»

Наименование проекта:	Стратегия устойчивого развития Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа на 2017-2020 годы
Основание разработки проекта:	<p>Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р</p> <p>Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717.</p> <p>Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп</p> <p>Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224</p> <p>Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» // Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686</p>
Заказчик проекта:	Управление Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа
Основная цель проекта:	<p>Повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения Владимировской сельской территории.</p> <p>Обеспечение высоких темпов экономического роста.</p> <p>Обеспечение устойчивости территориального развития.</p>
Задачи проекта:	<p>Экономические:</p> <p>1. Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников.</p> <p>2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест:</p> <p>Социальные:</p> <p>1. Развитие социальной инфраструктуры, образования,</p>

	<p>здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:</p> <p>2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.</p> <p>3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры);</p> <p>4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения:</p> <p>5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:</p> <p>6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных территорий поселения.</p> <p>7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог.</p> <p>8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.</p>
Сроки реализации проекта:	2017-2020 годы
Основные исполнители проекта:	<ul style="list-style-type: none"> - Управление Владимировской сельской территорией Старооскольского городского округа - Предприятия, организации, предприниматели Владимировской сельской территории - Население Владимировской сельской территории
Объемы и источники финансирования проекта (млн. руб.)	<p>Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей, средств граждан. Объем средств на реализацию Программы в 2017-2020 году составит 19677,9 тысяч рублей</p> <p>в том числе:</p> <p>из федерального бюджета:</p> <p>из областного бюджета:</p> <p>из местного бюджета: 19677,9</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации проекта:	<p>Объем прогнозируемого финансирования подлежит ежегодной корректировке в соответствии с уточнением бюджетных проектов и изменений в налоговом законодательстве.</p> <ul style="list-style-type: none"> - общий объем производства предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции может достигнуть показателя примерно 1,2 млн. руб., - прогнозируется увеличение оборота розничной торговли примерно на 2,0 млн.руб. - объем платных услуг увеличится на примерно на 1,4 млн. руб. - увеличение средней численности занятых в экономике поселения - на 10 %, - рост фонда оплаты труда на 48 %
Система контроля за исполнением проекта:	Контроль за реализацией Проекта осуществляется в установленном порядке управлением Владимировской сельской территории Старооскольского городского округа