

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА
ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Васильевой Елены Александровны

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Шамрина Е.А.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	6
РАЗДЕЛ II. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	21
РАЗДЕЛ III. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ НА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	56
ПРИЛОЖЕНИЯ	62

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Экологическая безопасность, охрана окружающей среды и рациональное природопользование – неперенные условия устойчивого развития любого общества, открывающие перспективу перехода к новой системе общественных ценностей, где жизнь и здоровье человека являются абсолютным приоритетом. Человек всегда являлся частью природы, которая служит средой обитания людей и одновременно источником всех необходимых веществ и энергии, на которых базируется общественное производство.

Проблемам природопользования – одного из приоритетных направлений современной науки – уделяется в последнее десятилетие большое внимание. Это обусловлено тем, что анализ природопользования дает возможность разработать оптимальную структуру хозяйственной деятельности в регионах, на отдельных территориях, наметить пути устойчивого развития и улучшить качество жизни населения.

Характер природопользования позволяет делать прогноз экономического состояния отдельных территорий и регионов, а также дать оценку возможной экологической ситуации.

Одним из основных стратегических преимуществ Российской Федерации перед другими государствами является ее природоресурсный потенциал. На протяжении всей многовековой истории России актуальность государственного и муниципального управления различными природными ресурсами была объективно обусловлена.

Оптимальное взаимодействие между хозяйством, человеком и природой необходимо при рациональном природопользовании. В связи с этим особое значение приобретают вопросы управления использованием естественных ресурсов и природно-антропогенными процессами в геосистемах.

Степень научной изученности темы. Исследуемая в проекте проблема имеет множество аспектов, каждый из которых в той или иной мере получил отражение в публикациях отечественной литературы и по тематической направленности условно классифицируются следующим образом:

- исследованию вопросов управления природопользованием посвящены

фундаментальные работы ученых: С.Н. Бобылева, Э.В. Гирусова, В.Г. Игнатова, Н.Ф. Реймерса, и других¹;

– научному обоснованию доктрины экологически устойчивого безопасного социально-экономического развития Российской Федерации посвящены фундаментальные труды Л.И. Абалкина, А.Л. Боброва, В.С. Голубева, А.А. Гусева, В.И. Данилова-Данильяна, К.В. Папенова, И.М. Потравного, А.И. Татаркина, Т.С. Хачатурова, А.Е. Яковлева и других²;

В качестве основной **гипотезы выпускной квалификационной работы** выступает предположение о том, что основные проблемы функционирования системы природопользования в Старооскольском городском округе связаны с недостаточностью финансирования данного процесса.

Объектом выпускной квалификационной работы является система природопользования муниципального образования.

В качестве **предмета выпускной квалификационной работы** выступают механизмы организации и управления системой природопользования в Старооскольском городском округе.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию системы управления природопользованием в Старооскольском городском округе.

На основании представленной проблемы, а также гипотезы и цели дипломного проекта определены следующие **задачи исследования**:

- 1) изучить теоретические основы управления системой природопользования;

¹ Бобылев С. Н. Экономика природопользования. М., 2014; Гирусов Э. В. Экология и экономика природопользования. М., 2012; Игнатов В. Г. Сбалансированное природопользование. М., 2011; Реймерс Н. Ф. Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы. М. 2012.

² Абалкин Л. И. Эффективность и природопользование: экономическая эффективность развития России. М., 2012; Бобров А. Л. Государственное и муниципальное управление экономикой: территориальный аспект. М., 2012; Голубев В. С. Охрана окружающей среды, природопользование и обеспечение экологической безопасности в Санкт-Петербурге в 2012 году. СПб, 2013; Гусев А. А. Современные экономические проблемы природопользования. М., 2013; Данилов-Данильян В. И. Водные ресурсы мира и перспективы водохозяйственного комплекса России. М., 2012; Лукьянчиков Н. Н. Экономика и организация природопользования. М., 2012; Папенков К. В. Экономика природопользования. М., 2012; Потравный И. М. Экономика и организация природопользования. М., 2011; Татаркин А. И. Экономика природопользования и ресурсосбережения. Екатеринбург, 2013; Хачатуров Т. С. Экономика природопользования. М., 2000; Яковлев А. Е. Региональная экологическая политика в России. Чебоксары, 2012.

2) проанализировать практику управления системой природопользования в Старооскольском городском округе;

3) предложить направления совершенствования системы природопользования в Старооскольском городском округе.

В качестве **теоретико-методологической основы выпускной квалификационной работы** выступают основные положения содержательного, сущностного, комплексного и системного подходов, изложенного в исследованиях И.В. Купряшкина и др., и позволившего рассмотреть природопользование как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой. Основными научными методами, использовавшимися при написании выпускной квалификационной работы, явились монографический, экономико-статистический и экспертных оценок.

В качестве эмпирической базы выпускной квалификационной работы выступили следующие нормативные акты: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон №174 «Об экологической экспертизе», Федеральный закон №7 «Об охране окружающей среды», Устав администрации Старооскольского городского округа и др. нормативно-правовые акты.

Научно-практическая значимость заключается в том, что материалы выпускной квалификационной работы могут быть использованы в практической деятельности органов местного самоуправления, при разработке программ развития в сфере природопользования.

Структура выпускной квалификационной работы определена логикой исследования проблемы и поставленными задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

В современных условиях очевидно, что преобразующее воздействие человеческого общества на природу неизбежно, оно усиливается по мере роста численности населения, научно-технического прогресса, увеличения разнообразия и массы веществ, вовлекаемых в хозяйственный оборот.

На огромной территории России расположены самые различные экосистемы, которые характеризуются разнообразием природно-климатических, биологических и геологических условий, что требует применения дифференцированных подходов к

использованию природных ресурсов и охране окружающей среды¹.

Природоохранное (экологическое) законодательство РФ представляет собой многогранную систему природоохранных норм и правовых актов, объединенных общностью объекта правовой охраны и регулирующих отношения, возникающие между обществом и природой при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду.

Источниками природоресурсного права выступают нормативно-правовые акты, в которых содержатся правовые нормы, реализующие экологические и природоресурсные отношения². К ним относятся законы, указы, постановления и распоряжения, нормативные акты министерств и ведомств, законы и нормативно-правовые акты субъектов Федерации. Также в числе источников природоохранного права значительное место занимают международно-правовые акты, регулирующие внутренние природоохранные отношения на основе приоритета международного права.

Нормативно-правовые акты, на основании которых происходит организация управления системой природопользования в РФ, включают в себя следующие документы:

- 1) Конституция РФ;
- 2) законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- 3) Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- 4) нормативные акты министерств и ведомств;
- 5) нормативные решения органов местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 г., закрепила равенство в нашей стране различных форм собственности – государственной, муниципальной и частной, в том числе и собственности на отдельные виды природных ресурсов³.

¹ Ревунов Р. В. Основные направления совершенствования эколого-экономического механизма регионального природопользования // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). 2012. № 4. С. 67.

² Попов Н. В., Радченко С. Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственной и муниципальной службы. 2013. № 4. С. 76.

³ Конституция Российской Федерации. М., 2014.

Центральное место среди природоресурсных норм Конституции РФ занимает ч. 1 ст. 9, где указывается, что земля и другие природные ресурсы в РФ используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории¹.

Таким образом, законодательно определяется требование рационального использования природных ресурсов, устанавливаются общие права народов, проживающих на соответствующей территории². В настоящее время в систему природоохранного законодательства входят следующие законы:

– Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», впервые закрепивший положение о том, что природа и ее богатства являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека;

– Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, который ввел основные понятия и категории, распространяющиеся на земельные отношения, устранив множество правовых пробелов в этой сфере и положив начало гражданскому обороту земельных участков³;

– Федеральный закон от 21 июня 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», определивший механизм признания и подтверждения прав на земельные участки и обременения этих прав⁴;

– Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» (утратил силу), легший в основу создания системы учета земельных участков;

– Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве»,

¹ Там же. С. 23.

² Кривошеева А. Ф., Кочетова А. В., Прядкин В. М. Проблемы регионального управления природопользованием в Амурской области. Хабаровск. 2013. С. 155.

³ Гражданский кодекс: федер. закон от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ (ред. от 5 мая 2014г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 99. – Ст. 2304

⁴ О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним: федер. закон от 21 июля 1997г. № 122-ФЗ (ред. от 6 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 4. – Ст. 4147

регламентирующий проведение мероприятий по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства и т. д.¹;

– Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ) от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, занимающий центральное место в системе источников земельного права, устанавливающий фундаментальные начала правового регулирования земельных отношений в Российской Федерации, содержащий нормы, регламентирующие основной спектр общественных земельных отношений²;

– Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», который ввел Земельный кодекс РФ в действие;

– Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установивший порядок использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения³;

– Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», установивший механизм кадастрового учета земельных участков⁴;

– Водный кодекс⁵

– Лесной кодекс⁶;

– Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей

¹ О землеустройстве: федер. закон от 18 июня 2001г. № 78-ФЗ (ред. от 22 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 8. – Ст. 4348

² Земельный кодекс: федер. закон от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 8 марта 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 499. – Ст. 52

³ Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 24 июля 2002г. № 101-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 14. – Ст. 3218

⁴ О государственном кадастре недвижимости: федер. закон от 24 июля 2007г. № 221-ФЗ (ред. от 1 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. - № 79. – Ст. 2019

⁵ Водный кодекс: федер. закон от 03 июня 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 141. – Ст. 2145

⁶ Лесной кодекс: федер. закон от 04 декабря 2006г. № 200-ФЗ (ред. от 21 июля 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 250. – Ст. 4251

среды», закрепивший основные принципы и понятия в сфере регулирования отношений, а также цели, задачи и методы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды и т. д.¹. Что касается Указов и распоряжений Президента РФ и постановлений Правительства РФ, то они затрагивают широкий круг экологических вопросов.

Нормативные решения органов местного самоуправления дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей природной среды и природопользования. Данные нормативные правовые акты, учитывая и экономическую природу экологических отношений стали базой для их теоретического осмысления, и легли в основу современной системы управления земельными и иными природными ресурсами Российской Федерации как составной части социо-эколого-экономического механизма природопользования.

На сегодняшний день понятие «природопользование» достаточно прочно вошло в научный и государственно-управленческий оборот. Оно было введено еще в 1969 году русским профессором Ю.Н. Куражковским, который впервые определил природопользование как науку, задачи которой сводятся к разработке общих принципов осуществления деятельности, связанной либо с непосредственным использованием природой и ее ресурсами, либо с изменяющими ее воздействиями².

Главной задачей природопользования является поиск и разработка путей оптимизации взаимоотношения общества с окружающей средой в конкретных природных и социально-экономических условиях территории, которые, в свою очередь, должны способствовать сохранению и воспроизводству благоприятной среды для жизни человека³.

Разнообразие природных ресурсов, особенности их использования в различных отраслях общественного производства вызвали необходимость выделения видов и типов природопользования. Еще в 1993 году К.В. Зворыкиным была разработана

¹ Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002г. № 7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 240. – Ст. 5322

² Бережная И. В., Стаценко Е. В. Теоретические подходы к определению сущности понятий «природопользование» и «рациональное природопользование» // Экономика природопользования и экология. 2013. № 6. С. 110.

³ Кривошеева А. Ф., Кочетова А. В., Прядкин В. М. Проблемы регионального управления природопользованием в Амурской области. Хабаровск. 2013. С. 155.

классификация, в которой выделено четыре основных вида природопользования: производственное, пространственно-увязывающее, коммунальное и средоохранное¹.

Следует отметить, что на протяжении длительного периода времени происходило развитие природопользования, как отдельного научного направления². По степени научной обоснованности процессов использования природных систем можно выделить три этапа:

- накопление знаний об объекте природопользования;
- обобщение накопленных знаний об использовании объектов природы, их первичная оценка;
- формирование самостоятельной науки «природопользование», основанной на эколого-экономических механизмах оценки и управления процессами использования природных ресурсов.

Рациональное природопользование в городских условиях напрямую зависит от принятия управленческих решений в природоохранной деятельности и реализации стратегии устойчивого развития городских территорий.

В основах и концепциях территориального природопользования должны учитываться современные представления о взаимосвязи развития природы и общества. Максимальное использование территориального сочетания природных ресурсов и климатических условий для формирования экономики региона, с одной стороны позволяет получить наибольший хозяйственный эффект, а с другой – обеспечивает решение сложных проблем сохранения природного равновесия³.

В целях обеспечения устойчивой системы природопользования городских территорий возникает необходимость конкретизации управленческих решений путем разработки алгоритма управления природоохранной деятельностью, которая в свою очередь основывается на социальных, экологических, экономических аспектах

¹ Слипенчук М. В. Рациональное природопользование. М., 2013. С. 11.

² Стаценко Е. В. Систематизация научных подходов к процессам рационального природопользования. // Экономика и управление. 2013. № 2. С. 135.

³ Кривошеева А. Ф., Кочетова А. В., Прядкин В. М. Проблемы регионального управления природопользованием в Амурской области. Хабаровск. 2013. С. 155.

управления и неразрывно связана с градостроительной деятельностью¹.

Управление природоохранной деятельностью будет эффективным только в том случае, когда этапы управления выполняются в последовательном порядке и носят результативный характер. Так основными этапами в алгоритме эффективной системы управления природоохранной деятельности выступают следующие:

1) сбор и анализ материалов комплексной эколого-экономической оценки состояния городских территорий;

2) постановка целей системы управления природоохранной деятельностью;

3) разработка рекомендаций по улучшению экологической обстановки в городе;

4) расчет затрат на достижение поставленных целей;

определение эколого-экономической эффективности полученных результатов.

Рациональное природопользование представляет собой систему деятельности общества, направленную на экономное использование и воспроизводство природных ресурсов с учетом перспективных интересов развивающегося народного хозяйства и сохранения здоровья людей². Для оценки эффективности управленческих решений в природоохранной деятельности необходимо соблюдение принципа обратной связи, которая позволяет коррелировать поставленные задачи в случае получения отрицательного результата.

Соблюдение принципа стадийности в системе управления природоохранной деятельностью является обязательным условием для достижения эффективного результата в формировании устойчивого природопользования³.

Стадии управления неразрывно связаны с аспектами управления, поэтому каждой стадии управления соответствуют только конкретные мероприятия⁴. Управление природоохранной деятельностью традиционно состоит из трех стадий.

¹ Попов Н. В., Радченко С. Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственной и муниципальной службы. 2013. № 4. С. 77.

² Куражковский Ю. Н., Чуйков Ю. С. Экологические основы природопользования // Астраханский вестник экологического образования. 2013. № 2. С. 79.

³ Попов Н. В., Радченко С. Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственной и муниципальной службы. 2013. № 4. С. 77.

⁴ Аксенова Е. Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования. Ростов-на-Дону, 2013. С. 12.

На предварительной стадии происходит координация деятельности управления природопользованием, планирование использования и охраны природных ресурсов, учет состояния использования отдельных природных объектов. Для промежуточной стадии характерны распоряжение природными ресурсами, экономическое стимулирование, корректировка отклонений от намеченных целей. Основным содержанием заключительной стадии выступают мониторинг состояния окружающей среды, контроль использования и охраны объектов окружающей среды, экологический аудит, экологическое нормирование.

Для того, чтобы обеспечить охрану окружающей среды и рациональную эксплуатацию ресурсов, необходимо управление системой природопользования, то есть, осуществление деятельности, направленной на организацию неистощимого использования ресурсов, изменение или поддержание заданного состояния гео- и экосистем согласно заранее поставленным целям¹.

Управление природопользованием является весьма специфичной областью управления, заключающегося «в идеале» в регулировании воздействия человека на природные объекты и процессы для удовлетворения своих экономических, культурных и других потребностей при условии осознанного ограничения своих потребностей с целью устойчивого развития общества и сохранения природы.

Управленческие функции государства и муниципальных образований в области природопользования и охраны окружающей среды – это система организационных, исполнительных и распорядительных действий, направленная на соблюдение норм природоохранного и природоресурсного законодательства на территории Российской Федерации.

Охрана окружающей среды как задача общегосударственного значения решается на всех уровнях публичной власти. Традиционно наибольший объем природоохранной компетенции концентрируется на федеральном уровне. В последние годы в рамках проводимой административной реформы произошло заметное перераспределение природоохранных полномочий в пользу региональных органов государственной власти. При этом вопросы, находящиеся в ведении органов

¹ Черных Н. А. Актуальные проблемы экологии и природопользования. М., 2013. С. 113.

местного самоуправления, также подвергались изменениям¹.

Министерства осуществляют, как правило, выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в данной сфере. Исключение составляют ряд правоприменительных функций, которые министерства реализуют в соответствии с актами Правительства Российской Федерации. Контрольно-надзорные функции выполняют федеральные службы, а правоприменительные – федеральные агентства, за исключением случаев, когда на данные федеральные органы исполнительной власти актами Правительства Российской Федерации возложено выполнение иных функций.

Управление природопользованием реализуется по многоуровневой иерархии. Это, прежде всего, межгосударственное управление на основе конвенций и договоров². Государственное управление осуществляется на федеральном уровне, региональное управление – находится как в совместном ведении государственных и региональных органов власти, так и в ведении региональных и местных органов власти субъектов федерации и, наконец, управление природопользованием, которое выполняют непосредственно предприниматели и граждане³.

Организация охраны окружающей среды и управление природными ресурсами в Российской Федерации на федеральном уровне осуществляются системой органов Министерства природных ресурсов и экологии РФ (подведомственных ему федеральных служб, федеральных агентств и организаций) в сфере охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, воспроизводства и использования недр, водных и лесных ресурсов, объектов животного мира, а также Министерством сельского хозяйства РФ⁴.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности

¹ Астафьева О. Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды. М., 2013. С. 68.

² Васильева М. И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды (законодательство и практика его применения). М., 2013. С. 98.

³ Аксенова Е. Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования. Ростов-на-Дону, 2013. С. 13.

⁴ Дудник Д. В., Возняк Г. Н. Формирование теоретико-правовых основ социо-эколого-экономического управления в сфере природопользования в Российской Федерации // Общество, политика, экономика, право. 2013. № 1. С. 85.

Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации¹. На сегодняшний день Минприроды возглавляет Донской Сергей Ефимович.

Структурными подразделениями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.

К государственным органам общей компетенции относятся: Администрация Президента, Федеральное Собрание, Правительство РФ, Представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ, муниципальные органы управления.

К государственным органам специальной компетенции относятся те органы, которые специально уполномочены выполнять соответствующие природоохранные функции. Эти органы делятся на три вида: комплексные (вопросы природоохранительных задач); отраслевые (вопросы по охране и использованию природных объектов); функциональные (выполняют одну или несколько родственных функций в отношении всех природных объектов)².

К специально уполномоченным органам управления в области природопользования относятся: Минприроды, Росгидромет, Министерство по делам гражданской обороны.

На сегодняшний день значительную роль в управлении природными ресурсами и охране окружающей среды играют регионы, поскольку субъектам Российской Федерации почти полностью переданы полномочия в сфере лесных ресурсов, водных ресурсов и охоты. Регионы также осуществляют управление участками недр местного значения, создают и охраняют региональные особо охраняемые природные территории³.

Формирование механизма муниципального управления эколого-природными ресурсами должно основываться на взаимосвязи и взаимообусловленности развития

¹ Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии РФ. URL: <http://base.garant.ru/12160654/> (дата обращения: 29.05.2017)

² Астафьева О. Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды. М., 2013. С. 69.

³ Попов Н. В., Радченко С. Ю. Реализация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) // Вопросы государственной и муниципальной службы. 2013. № 4. С. 78.

регионов и страны в целом. Необходима преемственность методологии и практики государственного управления.

Эффективное решение экологических проблем может быть достигнуто на основе согласованной деятельности органов местного самоуправления с органами государственного управления и субъектами хозяйствования при четком определении их прав и ответственности за природопользование и улучшение экологической ситуации на территории¹.

Существует несколько составляющих объекта муниципального управления: общественные отношения в муниципальном образовании и муниципальное хозяйство (объекты муниципального имущества и муниципальные организации).

Структуру субъекта муниципального управления составляют население муниципального образования, объединения и группы граждан, а также органы и должностные лица местного самоуправления.

Федеральным Законом № 131 от 06.10.2003г. (ред. от 14.10.2014г.) «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к компетенции городских округов и муниципальных районов относится организация мероприятий по охране окружающей среды, установление права муниципальных образований иметь в собственности земельные участки и леса для решения вопросов местного значения, право реализации возложенных на органы местного самоуправления полномочий².

Муниципальные образования являются полноправными участниками процесса управления эколого-природными ресурсами на территории муниципалитета, к компетенции представительного органа которого в части руководства природным фондом относятся:

- 1) установление, изменение и отмена местного земельного налога в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 2) принятие планов и программ развития муниципального образования (включая развитие муниципальных природных ресурсов);

¹ Широков А. Н., Юркова С. Н. Муниципальное управление. М., 2013. С.48.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 290. – Ст. 5321.

3) распределение порядка управления и распоряжения природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности;

4) контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, связанных с управлением муниципальными природными ресурсами¹.

Необходимо также выделить следующие основные задачи муниципальных властей в области природопользования и охраны окружающей среды:

– обоснование и формирование стратегической концепции управления окружающей средой в муниципальном образовании, включая рациональное использование природных ресурсов, выработка и реализация системы административных мер и экономических рычагов, обеспечивающих качество окружающей среды²;

– создание программы и механизмов управления состоянием окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, выработка и реализация системы административных мер и экономических рычагов, обеспечивающих качество окружающей среды;

– использование системы административных мер и экономических механизмов регулирования, обеспечивающих достижение стратегических и тактических целей экологического и природно-ресурсного развития муниципального образования;

– формирование эффективной системы экологического мониторинга; выявление и инвентаризация хозяйствующих субъектов и производственных процессов на территории, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды;

– формирование системы экономического стимулирования и поощрения общественных и частных инициатив, направленных на улучшение экологической ситуации и рациональное использование природно-ресурсного потенциала территории;

– содействие организации экологического просвещения и образования во всех

¹ Бринчук М. М. Естественные экологические системы и экологическое право // Астраханский вестник экологического образования. 2013. № 3. С. 10.

² Васильева М. И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды (законодательство и практика его применения). М., 2013. С. 29.

формах обучения, от дошкольных учреждений до высшей школы, создание системы повышения экологической квалификации муниципальных служащих¹.

Процесс управления любой системой обусловлен использованием различных методов и технологий, то есть, способов воздействия на поведение и деятельность управляемых объектов с целью обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Основными методами управления являются:

- административные (командно-распорядительные) – обусловлены возможностью государственного принуждения;
- экономические – создают непосредственную материальную заинтересованность субъектов хозяйствования в выполнении необходимых экологических мероприятий, решений органов управления в сфере природопользования;
- социально-психологические, или методы морального стимулирования,
- реализуются посредством мер как поощрения, так и воздействия на нарушителей (благодарности или, напротив, выговоры, объявляемые устно или в приказах администрации, и т.п.).

Выводы к разделу I:

1) Система управления природопользованием в Российской Федерации характеризуется тем, что в каждой отдельной территории свои природно-климатические, экономические и социальные особенности. В некоторых случаях отдельные виды или аспекты природопользования можно выделить как специфические эколого-экономические задачи.

2) Нормативно-правовые акты, на основании которых происходит организация управления системой природопользования в РФ, включают в себя следующие документы:

- Конституция РФ;
- законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;

¹ Бринчук М. М. Эколого-правовой механизм: понятие и сущность // Астраханский вестник экологического образования. 2014. № 2. С. 11.

- Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- нормативные решения органов местного самоуправления.

3) Главной задачей природопользования является поиск и разработка путей оптимизации взаимоотношения общества с окружающей средой в конкретных природных и социально-экономических условиях территории, которые, в свою очередь, должны способствовать сохранению и воспроизводству благоприятной среды для жизни человека. Эффективное решение экологических проблем может быть достигнуто на основе согласованной деятельности органов местного самоуправления с органами государственного управления и субъектами хозяйствования при четком определении их прав и ответственности за природопользование и улучшение экологической ситуации на территории городского округа.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ НА ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

На сегодняшний день Старооскольский городской округ – динамично развивающаяся территория области и Центрального Черноземья, которая занимает 2-е место в Белгородской области по численности постоянного населения после города Белгород и составляет 17 процентов численности региона – или 257,1 тыс. человек. Количество городских жителей составляет 85,8% (220,6 тыс. чел.), сельских – 14,2% (36,5 тыс. чел.) от общего числа населения городского округа¹.

Старооскольский городской округ представляет собой промышленно-развитую территорию. Основная часть промышленной деятельности в городском округе сосредоточена на предприятиях обрабатывающих производств – это металлургическое производство, производство готовых металлических изделий, машин и оборудования, электрооборудования, неметаллических минеральных продуктов, швейных изделий, пищевых продуктов, обработка вторичного сырья.

Лидирующие позиции в обрабатывающих производствах занимают такие предприятия как ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат», ОАО «Оскольский завод металлургического машиностроения», ЗАО «Старооскольский завод автотракторного электрооборудования», ЗАО «Осколцемент», ООО «Вагонно-колесная мастерская», ООО «Комбинат строительных материалов», ООО «Объединение строительных материалов и бытовой техники», ООО «Завод силикатного кирпича», ООО «Управляющая компания «Славянка», ЗАО Молочный комбинат «Авида», ЗАО «Комбинат хлебопродуктов Старооскольский», ООО «Старооскольский хлебо, – хладокомбинат»².

К числу важнейших видов экономической деятельности промышленного производства относятся металлургическое производство и производство готовых металлических изделий. Отгрузка продукции предприятиями данного вида деятельности составляет 59,7 % от общего объема отгруженной продукции

¹ Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2014 год. URL: <http://oskolregion.ru/menu/economy/> (дата обращения: 29.05.2017).

² Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2015 год. URL: <http://oskolregion.ru/menu/economy/> (дата обращения: 13.04.2017).

обрабатывающих производств. Всего предприятиями этого вида деятельности за 2016 год отгружено продукции на сумму 73 205,6 млн. руб. или 115,7 % к уровню прошлого года.

Предприятиями по производству прочих неметаллических минеральных продуктов отгружено продукции на сумму 12 648,0 млн. руб. или 92,8 % к аналогичному периоду прошлого года.

Предприятия, ведущие деятельность по производству пищевых продуктов, характеризуются развитой инфраструктурой и специализируются на мясной, молочной, хлебобулочной, кондитерской, мукомольной, комбикормовой продукции. Организации данного вида деятельности, благодаря аграрной политике, проводимой Губернатором Белгородской области, используют местное сельскохозяйственное сырье. Удельный вес данных предприятий в структуре общего объема обрабатывающего производства составляет 25,5 %. Произведено и отгружено товаров за 2016 год на сумму 31 304,6 млн. руб. Темп роста сложился на уровне 122,9 % к соответствующему периоду прошлого года¹.

В настоящее время в Старооскольском городском округе отмечаются тенденции, отражающиеся на качестве окружающей среды и природных ресурсов: идет интенсивное развитие горнодобывающего, металлургического и агропромышленного комплексов, а также транспортной инфраструктуры городского округа; дальнейшее хозяйственное освоение территории округа с одновременным уменьшением площадей относительно нетронутых естественных экосистем; возрастание антропогенных и техногенных нагрузок на окружающую среду с одновременным уменьшением экологической емкости округа; увеличение объемов изъятия невозобновляемых минеральных ресурсов (железной руды, мела, глины, песка, строительных камней, воды).

В последние годы одной из наиболее серьезных экологических проблем в Старооскольском городском округе является загрязнение атмосферного воздуха.

Основными веществами (по результатам исследований Старооскольской комплексной лаборатории по мониторингу окружающей среды), контролируемые

¹ Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2016 год. URL: <http://oskolregion.ru/menu/economy/> (дата обращения: 13.04.2017).

на территории Старооскольского городского округа, являются пыль, диоксид азота, фенол, формальдегид, бенз(а)пирен, оксид углерода, сероводород, а также группа тяжелых металлов, включающая медь, марганец, железо, цинк и свинец.

В 2016 году в целом по городу Старый Оскол уровень загрязнения воздуха оценивается как повышенный. Индекс загрязнения атмосферы, характеризующий уровень хронического длительного загрязнения воздуха, составил 5,71.

В связи с данными последних изменений происходит актуализация эффективной политики Управления жилищно-коммунального хозяйства Старооскольского городского округа и, в частности, отдела экологии и природопользования.

Управление жилищно-коммунального хозяйства входит в состав департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа и осуществляет следующие функции¹:

1) координирует и регулирует в установленном порядке деятельность подведомственных предприятий и учреждений жилищно-коммунального комплекса в целях повышения уровня эффективности их деятельности;

2) осуществляет анализ действующих программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализуемых на территории Старооскольского городского округа;

3) осуществляет контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда муниципальной собственности, а также за содержанием, благоустройством и озеленением территории, организацией сбора и вывоза отходов;

4) осуществляет мониторинг инвестиционных проектов, входящих в сферу жилищно-коммунального хозяйства;

5) рассматривает в установленном порядке письма, обращения, жалобы граждан и юридических лиц, поступающих в Департамент;

6) рассматривает в установленном порядке наказы избирателей по вопросам, входящим в компетенцию Департамента, и принимает меры по их исполнению;

7) исполняет поручения, данные главой администрации Старооскольского

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru/administration/struktura/department3/dep3str1/> (дата обращения: 27.02.2017).

городского округа и Губернатором Белгородской области;

8) участвует в установленном порядке в проведении проверок, анализа деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса на основе как оперативных, так и статистических данных;

9) осуществляет проверки городской и сельских территорий и составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.7, 3.1-3.7 закона Белгородской области от 04.07.2002 №35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области»¹;

10) обеспечивает разработку и реализацию проектов муниципальных правовых актов по вопросам рекреационной деятельности, местных нормативов использования земель рекреационного назначения.

11) готовит предложения по совершенствованию муниципальной нормативно-правовой базы в сфере рекреационных зон, их использования, а также формирования благоприятного климата территории.

Управление жилищно-коммунального хозяйства включает в себя 4 отдела:

- анализа деятельности ЖКХ;
- обустройства и эксплуатации рекреационных зон;
- муниципального жилищного контроля;
- экологии и природопользования, с деятельностью которого непосредственно связаны задачи исследования дипломного проекта.

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»², отдел по экологии и природопользованию является структурным подразделением управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа без права юридического лица, осуществляющим государственные функции в области охраны окружающей среды и муниципальные функции в сфере

¹ Об административных правонарушениях на территории Белгородской области: закон Белгородской области от 4 июля 2002г. № 35-ФЗ (ред. от 29 апреля 2015г.). URL: http://www.belduma.ru/laws/laws_detail.php?soz=5&god=2015&nom=350 (дата обращения: 27.05.2017).

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 290. – Ст. 5321.

природопользования и охраны окружающей среды.

В своей деятельности отдел руководствуется Конституцией РФ, Федеральными законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа и иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением о департаменте по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа, Положением об управлении жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа, а также Положением об отделе¹.

Руководство деятельностью отдела осуществляет начальник отдела, который назначается на должность и освобождается от должности распоряжением главы администрации Старооскольского городского округа по представлению начальника управления жилищно-коммунального хозяйства, согласованному с первым заместителем главы администрации городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Начальник отдела осуществляет руководство отделом и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел функций и задач. Начальник отдела подчиняется непосредственно руководителю департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству, а при его отсутствии лицу, исполняющему его обязанности.

Начальник отдела и заместитель начальника отдела назначается на должность и освобождается от должности распоряжением главы администрации

¹ Положение об отделе экологии и природопользования управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа: Распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 22.05.2015г. № 69-ро. URL: <http://oskolregion.ru/administration/struktura/department3/dep3str1/> (дата обращения: 27.02.2017).

Старооскольского городского округа по представлению начальника отдела экологии и природопользования, согласованному с начальником управления жилищно-коммунального хозяйства первым заместителем главы администрации городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Сотрудники отдела назначаются на должность и освобождаются от должности распоряжением главы администрации Старооскольского городского округа по представлению начальника отдела, согласованному с начальником управления жилищно-коммунального хозяйства согласованному с первым заместителем главы администрации городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Начальник отдела, заместитель начальника отдела и сотрудники отдела выполняют возложенные на них функции в соответствии с установленным в должностных инструкциях распределением обязанностей. Должностные инструкции сотрудников отдела утверждаются главой администрации городского округа.

Основные задачи отдела:

1) Обеспечение реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

2) Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Белгородской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

3) Организация мероприятий по охране окружающей среды на территории Старооскольского городского округа (далее – городской округ), разработка экологических программ¹.

¹ Положение об отделе экологии и природопользования управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа: Распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 22.05.2015г. № 69-по. URL: <http://oskolregion.ru/administration/struktura/department3/dep3str1/> (дата обращения: 27.02.2017).

Основные ориентиры развития Старооскольского городского округа на перспективу изложены в Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу 2014 года.

Главной целью социально-экономического развития Старооскольского городского округа является диверсификация экономики, достижение нового качества социальной сферы и формирования активной и солидарной общественной среды, в результате чего будет обеспечен рост валового муниципального продукта.

Цель стратегии – устойчивое развитие экономики и социальной сферы региона на перспективу. Стратегические цели развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы.

Областной проект «Зеленая столица» реализуется на территории Старооскольского городского округа, начиная с 2009 года¹.

Цель проекта: создание комфортного жизненного пространства для жителей Белгородской области.

Управление проектом:

а) областной уровень:

– Координационный совет возглавляет губернатор области;

– руководитель проекта – начальник департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства области – заместитель председателя правительства области Калашников Н.В.;

– исполнительный орган – создается по решению руководителя проекта;

– рабочие группы по каждому направлению – предложения вносятся руководителем проекта и утверждаются Координационным советом,

– контролирующий орган создается решением Координационного совета;

б) на районном уровне создаются те же органы управления проектом, возглавляемые главами администраций муниципальных образований, но двойного подчинения – муниципального и областного.

¹ Отчет главы администрации Старооскольского городского округа «О деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2013 году». URL: <http://oskolregion.ru/administration/otchet2013/> (дата обращения: 02.03.2017).

Направления реализации проекта:

1. Озеленение и ландшафтное обустройство:

1) дороги (автомобильные и железнодорожные), транспортные развязки, придорожное пространство, включая придорожные лесополосы, объекты дорожной и придорожной инфраструктуры.

2) населенные пункты, в том числе:

а) улицы;

б) внутриквартальное, придомовое и приусадебное пространство;

в) объекты социальной инфраструктуры;

г) административные и офисные объекты;

д) коммерческие и производственные объекты;

е) парки, скверы, пустыри, выгоны;

ж) кладбища, храмовые территории.

2. Рекультивация территорий после техногенного воздействия.

3. Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов.

4. Сплошное облесение меловых склонов и эрозионно-опасных участков.

5. Координация производства посадочного и посевного материала деревьев, кустарников, цветов, многолетних трав¹.

По направлению «Озеленение и ландшафтное обустройство» в 2016 году были высажены деревья, кустарники, цветы (с частичным переходом на многолетние растения). Также на территории Старооскольского городского округа ведутся работы по обустройству и содержанию городских кладбищ (60 сельских кладбищ и 7 городских).

По направлению «Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов» на территории городского округа предоставлены в аренду ряд земельных участков в селах Бабанинка, Новокладовое, Сорокино, Городище, а также на территории города. Активно ведутся работы по расчистке леса

¹О концепции областного проекта «Зеленая столица: Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. №35-рп Белгород. URL: <http://www.belregion.ru/documents/> (дата обращения: 03.03.2017).

и обустройству лесопарковой зоны отдыха в урочище Ублинские горы.

На территории городского округа осуществляют деятельность рекреационного назначения 20 баз отдыха, 30 прудов, 23 родника, 2 детских оздоровительных лагеря, один спортивно-оздоровительный комплекс, 3 городских пляжа, зоопарк и дендропарк.

По направлению «Рекультивация территорий после техногенного воздействия» – на сегодняшний день на территории городского округа существует 3 санкционированных карьера, а также 7 несанкционированных карьеров.

По направлению «Облесение эрозийно-опасных участков, деградированных и малопродуктивных угодий и водоохраных зон водных объектов» планируемый общий объем посадок на 2016 год – 361 га, выполнен в полном объеме. В сельских территориях проведен ремонт и пересадка погибших культур посадки прошлых лет¹.

За последние 5 лет площадь лесных насаждений увеличилась на 2 285 га.

В рамках реализации направления «Координация производства посадочного и посевного материала деревьев, кустарников и многолетних трав» основной объем работ по озеленению территории городского округа производится силами МУП «Зеленстрой» и МБУ «Старооскольский лесхоз». Более 50 % высаженных деревьев и 100 % кустарников, весь посадочный материал для обустройства цветников выращены на базе МУП «Зеленстрой».

Важным направлением в деятельности органов муниципальной власти выступает очистка территории муниципального образования от мусора.

В 2016 г. неоднократно проводились единые экологические дни, на территории Старооскольского городского округа выявлялись несанкционированные свалки мусора, которые оперативно ликвидировались за счет лиц, их организовавших. Виновные в организации несанкционированных свалок привлекались к административной ответственности. Выданы предписания предприятиям и организациям по приведению территории в надлежащее санитарное состояние в количестве 198 штук².

¹ URL: <http://oskolregion.ru/administration/> (дата обращения: 05.03.2017).

² URL: <http://oskolregion.ru/administration/> (дата обращения: 05.03.2017).

В ходе проведенных сотрудниками управления совместно с представителями СМИ, интернет – портала «Кавиком» и жителями городского округа 47 рейдовых мероприятий на территории городского округа выявлялись несанкционированные свалки мусора, которые оперативно ликвидировались, в том числе в 2016 году ликвидированы 132 несанкционированных свалки мусора за счет лиц, их организовавших. Виновные в организации несанкционированных свалок привлечены к административной ответственности.

По результатам рейдов и мероприятий экологической направленности опубликовано 59 статей на интернет – портале «Кавиком» и в средствах массовой информации. Составлено 81 протокол об административных правонарушениях за нарушение Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа.

Проведено 67 обследований сухих, опасных, больных деревьев с целью их дальнейшей вырубки, согласована вырубка зеленых насаждений на территории округа в количестве 1422 дерева.

В апреле 2016 года выполнены 4 облета наиболее экологически напряженных участков территории Старооскольского городского округа при помощи самолета – беспилотника с фотосъемкой территории площадью свыше 60 кв. км с целью выявления несанкционированных свалок мусора вдоль берегов водных объектов и лесных массивов, промышленных предприятий.

В 2016 году администрацией Старооскольского городского округа организованы и проведены мероприятия по очистке прибрежной зоны реки Осколец в районе микрорайона Весенний, собрано и вывезено 2115 м³ отходов. Очищена площадь 8,5 га. Управлением по экологии, природопользованию и охране окружающей среды совместно с администрацией Котовского сельского поселения ликвидирована несанкционированная свалка отходов на пути миграции дикого кабана на площади 2,0 га.

20 и 27 апреля, 27 июля, 31 августа, 14 сентября, 24 октября 2016 г. в Старооскольском городском округе проведены совместно с жителями, предприятиями и организациями городского округа субботники по очистке территории от мусора, очистке леса от валежника и сухостоя.

Вывезено 2512,5 м³ бытовых отходов и мусора на городской полигон ТБО. Очищена площадь 79,4 га (794152 м²).

На сельских территориях проведена уборка опасных деревьев, очистка лесов от захламления в количестве 1305 шт. Вывезено 120 м³ отходов древесной растительности, переработано в опилки 85 м³ отходов древесно-кустарниковой растительности.

24 апреля 2016 г. проведен национальный День посадки леса в городском округе. Посажено 4 га лесопосадок, 20 тыс. деревьев различных пород¹.

Управлением по экологии, природопользованию и охране окружающей среды администрации Старооскольского городского округа, МУП «СГМПО КХ», ООО «ТК «Экотранс» 17 ноября 2016 г. проведен день вторичной переработки отходов производства и потребления, проведены совещания по вопросу упорядочения сбора картона, шин автомобильных, ртутных ламп отработанных на территории Старооскольского городского округа.

В сентябре-декабре в целях привлечения интереса жителей СГО к проблемам вторичной переработки отходов совместно с организациями проводились экологические акции.

Порядок и система сбора, вывоза и захоронения отходов на территории Старооскольского городского округа организованы органами местного самоуправления в рамках Федеральных законов от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ и от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ.

В настоящее время на территории городского округа сбор и вывоз отходов производит специализированная организация ООО «ТК «Экотранс», утилизацию – ЗАО «Оскол ЭкоСервис».

По состоянию на 01.01.2017 г. в Старооскольском городском округе заключено 22 347 договоров на вывоз и утилизацию ТБО, из них 20 231 – с населением и 2 116 – с юридическими лицами².

Объем вывезенных твердых бытовых отходов от населения, бюджетных организаций, юридических лиц и прочих организаций за 2014 год составил 830 тыс.

¹ URL: <http://oskolregion.ru/administration/> (дата обращения: 14.05.2017).

² Там же.

м³, из них от населения городского округа, с учетом сельских территорий, вывезено 627,1 тыс. м³, от бюджетных учреждений – 90,1 тыс. м³.; от юридических лиц – 112,9 тыс.м³.

В Старооскольском городском округе организована контейнерная система сбора ТБО. На территории городского округа расположено 2 373 контейнерные площадки и установлено 5 193 контейнера для сбора ТБО.

В соответствии с заключенными муниципальными контрактами с контейнерных площадок, организованных на выездах из города, за 2014 год вывезено 42,9 тыс. м³. При этом используются 47 единиц специализированной техники.

Порядок и система сбора, вывоза и захоронения отходов на территории Старооскольского городского округа организованы органами местного самоуправления в рамках Федеральных законов от 24 июня 1998 г. (ред. от 29.12.2014) № 89-ФЗ и от 6 октября 2003 г. (ред. от 29.12.2014) № 131-ФЗ¹.

Основные экологические проблемы Старооскольского городского округа обусловлены:

– деятельностью хорошо развитого горнодобывающего и металлургического комплексов;

– деятельностью объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Основными причинами загрязнения водных и наземных экосистем Старооскольского городского округа являются:

– загрязнение воздушного бассейна выбросами диоксида серы и тяжелых металлов от предприятий металлургии;

– сброс загрязненных сточных вод от горнорудных и металлургических предприятий;

– изменение геохимических циклов под влиянием кислотных осадков;

– трансграничные переносы загрязняющих веществ.

В процессе развития Старооскольского городского округа планируется

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 290. – Ст. 5321.; Об отходах производства и потребления: федер. Закон от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 26. – Ст. 3009.

обеспечить достойное человеку качество жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно-ориентированной экономической и социальной политики, осуществить развитие наукоемких и конкурентоспособных производств.

Достижение цели может быть выполнено за счет сбалансированного социально – экономического развития городского округа. Для этого определяются приоритетные направления развития городского округа и основные задачи, обеспечивающие их реализацию.

Таким образом, основными и наиболее острыми проблемами на сегодня на территории Старооскольского городского округа можно выделить следующие:

- 1) низкая культура населения по обращению с отходами при недостатке информационных и обучающих мероприятий;
- 2) незначительный объем отходов, используемых вторично, из-за единичного количества мусоросортировочных комплексов и отсутствия селективного сбора ТБО;
- 3) недостаток денежных средств на финансирование мероприятий по совершенствованию системы обращения с отходами;
- 4) недостаточная развитость государственно-частного партнерства на условиях концессии.

Выводы к разделу II:

1) На сегодняшний день Старооскольский городской округ – динамично развивающаяся территория области и Центрального Черноземья, которая занимает 2-е место в Белгородской области по численности постоянного населения после города Белгород и составляет 17 процентов численности региона – или 257,1 тыс. человек.

2) Отдел экологии и природопользования входит в состав Управления ЖКХ администрации Старооскольского городского округа, который в свою очередь находится в подчинении Департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству.

Основными задачами отдела являются реализация единой политики в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных и вторичных ресурсов, организация мероприятий по охране окружающей среды, в городском округе, а также координация деятельности по организации экологического воспитания, образования и

просвещения населения городского округа.

3) Наиболее актуальной на сегодняшний день является проблема экологически правильного обращения с отходами, недостаточная просвещенность граждан в данной области, а также проблема образования нелегальных свалок на территории округа.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализ системы управления природопользованием Старооскольского городского округа выявил ряд проблемных полей в различных сферах деятельности, что свидетельствует о необходимости разработки комплекса корректирующих мероприятий по отдельным направлениям и совершенствования системы управления в целом.

Как представляется, при формировании политики природопользования необходимо выбрать экологическо-хозяйственные приоритеты, т.е. выявить проблемные ситуации. Проблемные ситуации по характеру действия бывают постоянно действующие (выброс загрязняющих веществ в атмосферу) и ациклическими (непредсказуемый выброс на предприятии). Экологическая ситуация по степени бывает относительно удовлетворительной (небольшой риск для здоровья людей), напряженной (наличие угрозы для жизни и здоровья), критической (предкризисной, регулярное нарушение здоровья населения), кризисная (резкое ухудшение здоровья населения), катастрофическая (невозможность существования на данной территории).

Основными рекомендациями в адрес органов местного самоуправления по совершенствованию системы природопользования можно обозначить следующим образом:

1. Сохранение и восстановление природной среды.

Основной задачей органов местного самоуправления должно является сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности. Для этого необходимо:

-сохранение и восстановление оптимального для устойчивого развития муниципальных образований и отдельных территорий комплекса наземных, пресноводных природных систем;

-развитие сетей охраняемых природных территорий разного уровня и режима,

формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов, природно-заповедного фонда региона в качестве неотъемлемого компонента развития территорий и страны в целом, сохранение уникальных природных комплексов;

-сохранение и восстановление целостности природных систем, в том числе предотвращение их фрагментации в процессе хозяйственной деятельности при создании гидротехнических сооружений, автомобильных и железных дорог, газо- и нефтепроводов, линий электропередач и т. п.;

-сохранение и восстановление природного биологического разнообразия на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

2. Устойчивое природопользование.

Основными задачами являются неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов.

Для этого необходимо:

-внедрение комплексного природопользования, его ориентация на цели устойчивого развития, включая экологически обоснованные методы использования земельных, водных и минеральных ресурсов;

-сокращение в структуре национальной экономики доли предприятий, эксплуатирующих природные ресурсы; развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств;

-обеспечение сохранения разнообразия используемых биологических ресурсов, их внутренней структуры и способности к саморегуляции и самовоспроизводству;

-максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке;

-минимизация ущерба природной среде при разведке и разработке полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате разработки месторождений полезных ископаемых;

-внедрение адаптивно-ландшафтных систем ведения сельского хозяйства, развитие экологически чистых сельскохозяйственных технологий, сохранение и

восстановление естественного плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

-поддержание традиционной экологически сбалансированной хозяйственной деятельности;

-предотвращение и пресечение всех видов нелегального использования природных ресурсов, в том числе браконьерства, и их незаконного оборота.

3. Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение.

Основными задачами являются снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, а также снижение энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг.

Для этого необходимо:

-внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности; технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием; оснащение предприятий современным природоохранным оборудованием поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование;

-обеспечение качества воды, почв и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями;

-сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;

-поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья;

-снижение потерь энергии при транспортировке, в том числе за счет экологически обоснованной децентрализации производства энергии и энергоснабжения и оптимизации системы снабжения мелких потребителей;

-модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива, в том числе неуглеродного; преимущественное развитие экологически безопасного общественного транспорта как базового вида передвижения в крупных городах; -развитие экологически ориентированных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья;

-поддержка производства товаров, рассчитанных на максимально длительное использование.

Результаты изучения теоретических и практических аспектов системы управления природопользованием, знакомство со структурой и анализ эффективности системы управления в Старооскольском городском округе позволили предложить на рассмотрение проект совершенствования системы управления природопользованием Старооскольского городского округа на 2018-2020 годы «Внедрение системы раздельного сбора мусора на территории СГО».

Паспорт данного проекта представлен в Приложении.

Система раздельного сбора отходов и вторичного сырья позволит решить проблему утилизации отходов, привлечь малый бизнес в эту сферу деятельности и повысить эффективность санитарной очистки города. Это наиболее эффективное решение проблемы уменьшения количества отходов, вывозимых на полигон.

Одним из направлений обращения с отходами является раздельный сбор и переработка вторичного сырья в пригодную для использования продукцию.

Для муниципальных властей основным преимуществом раздельного сбора является снижение объемов захоронения отходов на полигонах при сравнительно небольших затратах по отношению к методам переработки (сортировки) смешанных отходов или их сжигания. Для федеральных властей и страны в целом эффект выражается, кроме того, в снижении потребностей в первичных природных ресурсах и созданию новых рабочих мест.

Разделение мусора (разделительный сбор мусора, сортировка мусора, разделение отходов) и выборочный сбор отходов – действия по сортированию и сбору мусора в зависимости от его происхождения. Разделение мусора делается в целях избегания смешения разных типов мусора и загрязнения окружающей среды¹. Данный процесс позволяет подарить отходам «вторую жизнь», в большинстве случаев благодаря вторичному его использованию и переработке. Разделение мусора помогает предотвратить разложение мусора, его гниение и горение на свалках. Следовательно, уменьшается вредное влияние на окружающую среду.

¹ Алимкулов С. О. Отходы – глобальная экологическая проблема. Современные методы утилизации отходов // Молодой ученый. 2014. № 21. С. 66.

Раздельный сбор позволяет выделить из общей массы отходов так называемые «полезные фракции» – материалы, которые могут быть переработаны и использованы повторно. Наиболее распространенными видами перерабатываемых вторресурсов являются различные виды пластика, стекло, бумага и картон, жести и алюминий: эти фракции могут составлять до 50 % общего объема бытового мусора.

Таким образом, извлечение вторичных ресурсов из отходов в результате раздельного сбора, с одной стороны – существенно сокращает объем мусора, вывозимого на мусорные полигоны и свалки. С другой стороны, изготовление новой продукции из этого вторичного сырья позволяет снизить уровень потребления природных ресурсов, в том числе и невозобновляемых, и уменьшить загрязнение окружающей среды.

Население, участвуя в раздельном сборе отходов, получает двойную выгоду:

1) экономия – уменьшая количество смешанного мусора за счет сбора вторресурсов, уменьшается стоимость вывоза мусора,

2) заработок – собранные вторресурсы остаются собственностью населения, и продаются его представителями предприятию – приемщику по наилучшим рыночным ценам.

Эти выгоды являются позитивной мотивацией для населения отдельно сортировать отходы, что в результате приводит к оздоровлению экологии, сокращению вредного влияния на окружающую среду, энерго- и ресурсосбережению.

По мнению экологов, раздельный сбор мусора позволит значительно снизить нагрузку на окружающую среду и создать новые рабочие места.

Особенности проекта:

– сделана ставка на сотрудничество с местным самоуправлением (без активной поддержки органов местного самоуправления и заинтересованности населения осуществление программы проблематично);

– предполагает привлечение к совместной работе предприятия, принимающие вторсырье (без их содействия и партнерской заинтересованности невозможен подбор вариантов приема вторресурсов, удобных и выгодных для всех сторон);

– практика раздельного сбора отходов требует постоянного подкрепления,

поэтому программа предполагает последовательную информационную и консультационную поддержку.

Цель проекта: улучшение экологии города и снижение нагрузки на окружающую природную среду путем снижения захораниваемого мусора, а также создание благоприятных условий для раздельного сбора отходов, содержащих вторичное сырье.

Схема раздельного накопления и утилизации отходов – проект, направленный на решение следующих задач:

- организация раздельного сбора и накопления отдельных компонентов ТБО на территории муниципального образования;
- организация вывоза (транспортировки) раздельно собранных видов отходов;
- организация переработки и обезвреживания отдельных компонентов ТБО экологически безопасными способами;
- экономическая целесообразность извлечения из общей массы твердых бытовых отходов, подлежащих вторичной переработке;
- сокращение затрат на размещение отходов на полигоне твердых бытовых отходов;
- сокращение затрат на санитарную очистку города.

В целом, рассматриваемая проблема касается всего населения города. Социальная реклама будет относиться, в первую очередь, к активным людям, которым до сих пор некогда было задумываться над значимостью селективного сбора бытового мусора.

Среди данной аудитории особое внимание следует уделить домохозяйкам, поскольку именно они собирают большую часть бытового мусора, и именно их время будет расходоваться на селективный сбор. Особо важным представляется доведение рассматриваемой социальной проблемы до сознания учащейся молодежи.

Действительно, школьники вполне могут оказать влияние на родителей и могут даже явиться примером сознательного отношения к утилизации бытового мусора. Кроме того, привычка к раздельному сбору отходов формирует и бережное отношение к имуществу вообще (что важно для современных школьников) и сохранению чистоты на улицах и в помещениях, как частных, так и общественных.

Вторая группа целевой аудитории – это администрация города, района, сотрудники муниципальных образований – те, кто организационными действиями реализует концепцию селективного сбора бытовых отходов. Организация именно этими структурами рекламной кампании должна подтолкнуть самих управленцев и административный аппарат к более пристальному вниманию к организации раздельного сбора.

Что касается сроков реализации проекта, то его можно отнести к среднесрочным (5-10 лет), поскольку внедрение селективного сбора отходов в масштабах города – достаточно длительный процесс. В европейских странах он занял более 20 лет – при условии законодательной и экономической поддержки со стороны государства. В этом проекте очень важна информационная составляющая, которую, должны обеспечить администрации районов Старооскольского городского округа. Необходимо разъяснять людям – для чего нужен раздельный сбор отходов, регулярно освещать и обсуждать данный вопрос в средствах массовой информации.

Мероприятия проекта:

1) прежде всего, необходимо определиться с наличием доступных рынков сбыта каждого вида вторичных ресурсов, а также, исходя из этого, конкретных вторичных ресурсов, которые будут выделяться из потока (на первом этапе сбор вторсырья на постоянной основе следует организовать и на предприятиях торговли, применяя административные меры, поощряющие раздельный сбор вторсырья);

2) вовлечение всех механизмов сортировки вторсырья: кроме контейнеров во дворах, должны быть открыты пункты приема по всем видам отсортированных отходов для тех, кто готов сдавать отсортированные отходы самостоятельно;

3) полномасштабная информационная кампания в поддержку проекта среди жителей, для этого необходимо подготовить и провести акции на улицах города с раздачей листовок, в которых должны быть четко указаны цели проекта;

4) поиск и привлечение частных инвесторов для реализации проекта – также важный пункт в составе мероприятий, поскольку финансовое обеспечение проекта – залог дальнейшего развития и продвижения к намеченным целям (привлечение к участию в селективном методе сбора, хранения и транспортировки отходов производства и потребления предприятий малого и среднего бизнеса);

5) необходимо определиться с управляющими компаниями, работающими в Старом Осколе по вывозу отсортированных отходов в пункты приема вторсырья, которых в настоящее время насчитывается в Старом Осколе два – ЗАО «Оскмет» и ЗАО «Осколвтормет», а остального – на полигон, а после окончания строительства и запуска в работу – на новый мусоросортировочный комплекс на территории Белгородской области;

б) закупка и установка контейнеров для отдельного сбора отходов, прежде всего, в офисах крупных компаний, учреждениях дошкольного и школьного образования, в ВУЗах города (в дальнейшем устанавливать такие контейнеры на территории города).

Для развития переработки органам местного самоуправления необходимо вводить в практику муниципальный заказ на изделия, изготовленные целиком из вторичного пластика или с его добавлением: тротуарную плитку, водосборные лотки, канализационные люки, бордюры, заборы, шумопоглощающие щиты, другие изделия, используемые в строительстве и благоустройстве. То же касается и других видов отходов, таких как текстиль, древесные отходы, стеклобой.

От реализации проекта ожидаются следующие результаты:

- 1) уменьшение стоимости вывоза мусора для населения;
- 2) возможность для населения получать дополнительные доходы от собранных вторресурсов;
- 3) уменьшение нагрузки на полигон ТБО;
- 4) экономия природных и энергетических ресурсов, повторное их использование, бережное отношение к окружающей среде.

На территории Старооскольского городского округа посредством реализации вышеописанных мероприятий, ожидается переход от привычного полигонного метода захоронения отходов к инновационному методу сбора отходов – селективный (раздельный) метод сбора отходов.

Таким образом, в широком смысле, планируемый результат проекта заключается в том, что изменится традиционное отношение к сбору отходов (полигонное захоронение) и будет осуществлен переход на иную схему сбора отходов производства и потребления для использования последних в качестве

вторичного сырья, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение загрязнения окружающей среды, вовлечение широких слоев населения в решение экологических задач.

Внедрение селективного сбора отходов – длительный процесс, который предполагает постепенный рост количества отходов, собираемых селективно и направляемых на переработку. Для расчетов экономической эффективности раздельного сбора следует считать, что на первом этапе эта величина будет составлять 6-10 % от объема всех отходов, с последующим ростом до 70-75 % по объему¹.

Следует иметь в виду, что все затраты на организацию селективного сбора, сортировки и предпродажной подготовки вторичного сырья не окупаются только за счет реализации продукции – вторичного сырья.

Селективный сбор будет иметь экономический эффект в том случае, если величина расходов бюджета или населения (тариф на утилизацию), необходимая для покрытия убытков от раздельного сбора отходов, меньше, чем величина затрат на их утилизацию другим способом.

Социальный эффект будет заключаться в том, что в результате реализации проекта будет создано значительное число новых рабочих мест.

Все муниципальные и частные предприятия должны быть в обязательном порядке переоснащены под селективный сбор отходов. И в то же время необходимо контролировать данный процесс на государственном уровне, учредив размеры штрафных санкций за невыполнение этих экологических требований.

И наконец, информационное обеспечение проектов. Информация об экологической деятельности в городе, в том числе о ходе реализации экологических проектов, должна регулярно появляться на телевизионных экранах, в газетах, журналах, в Интернете.

В заключение стоит добавить, что все эти мероприятия требуют немедленной реализации, так как с каждым днем объемы бытового мусора только возрастают, следовательно, затрачиваемых средств требуется все больше и больше. Но грамотно

¹ Бабанин И. В. Организация селективного сбора отходов: методические рекомендации // Твердые бытовые отходы. 2013. № 9. С. 14.

внедренная схема селективного сбора ТБО покажет свои результаты, как в экологической сфере, так и с точки зрения финансовой эффективности¹.

Для достижения целей проекта необходимо некоторое ресурсное обеспечение.

Вне зависимости от того, на какую структуру возлагаются полномочия по управлению селективным сбором отходов, местной власти не следует полностью самоустраняться от управления им:

– во-первых, в штате местной администрации следует выделить как минимум одно лицо, ответственное за все вопросы отдельного сбора и не загруженное никакими другими обязанностями;

– во-вторых, целесообразно введение норм – заданий по районам, обслуживающим организациям и поселению в целом по доле отходов, которые должны быть собраны отдельно и направлены на переработку с их ежегодным пересмотром (например, 10 % – в текущем году, 20 % – в следующем и т. д.);

– в-третьих, следует обеспечить единую схему отдельного сбора по всему поселению (например, определить единую цветность и маркировку контейнеров) и обеспечить единую схему информирования населения по всему муниципальному образованию;

– в-четвертых, необходимо обеспечить справедливое перераспределение финансов, сэкономленных за счет селективного сбора, между всеми его участниками для оптимального стимулирования. Все эти вопросы следует отразить в нормативно-правовом акте муниципального образования.

Правовую основу для его принятия создает Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 01.02.2015г.)².

Дополнительные методические и информационные материалы по организации селективного сбора отходов могут быть представлены на безвозмездной основе при обращении в «Гринпис России».

Информация об экологической деятельности в городе, в том числе о ходе

¹ Бабанин И. В. Организация селективного сбора отходов: методические рекомендации // Твердые бытовые отходы. 2013. № 9. С. 15.

² Об отходах производства и потребления: федер. Закон от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. - № 26. – Ст. 3009.

реализации экологических проектов, должна появляться на телевизионных экранах, в газетах, журналах, в Интернете достаточно часто.

Например, уже сегодня можно воспользоваться интерактивной картой пунктов приема вторсырья, опубликованной на сайте Greenpeace России (рисунок 5).



Рис. 5. Интерактивная карта пунктов приема вторсырья в г. Санкт-Петербург

На карте размещена проверенная волонтерами информация о точках приема пластика, макулатуры, алюминиевых банок, стекла и одежды. Благодаря функционалу карт Google пользователи могут сами принять участие в составлении и обновлении карты – добавлять информацию о пунктах приема вторсырья, сообщать Greenpeace о появлении новых точек, оставлять отзывы об их работе и даже участвовать в составлении рейтинга пунктов.

Таким образом, на карте отражена самая свежая и проверенная информация. Помимо точек по сбору традиционных видов отходов – макулатуры, стекла, пластика, алюминиевых банок, цветных металлов, на карте отмечены пункты, принимающие старую одежду, – храмы, фонды, благотворительные организации и центры социальной помощи. Это очень важно, потому что информации о местах приема одежды практически нет – и вещи в хорошем состоянии нередко оказываются на помойках, пополняя городские свалки.

Для мониторинга и контроля необходимо привлекать кроме специализированных органов органы СМИ, образовательные учреждения и особенно молодежь. Они умеют общаться на расстоянии и, главное, слышать друг друга, в режиме online отслеживать и доводить до сведения администрации критические ситуации во всех районах города;

Основной источник средств – администрация города, районные администрации

и муниципальная власть.

К предлагаемой акции могут быть привлечены спонсорские структуры, в первую очередь те, кто заинтересован в том, чтобы чистота в городе ассоциировалась с его именем. В этой связи представляется правильным проводить рекламные акции накануне избирательных кампаний, чтобы кандидаты, например, в городское законодательное собрание вносили свой вклад в это мероприятие. Возможны также взносы или нематериальная поддержка со стороны экологических организаций, а также коммерческих структур, извлекающих выгоду из переработки вторичного сырья.

Что касается материально-технического обеспечения проекта, то необходимо закупить или переоборудовать старые контейнеры (обклеив их по цветам для разных отходов (рисунок 6).



Рис. 6. Пример контейнеров для селективного сбора мусора

Недопустимо использование для селективного сбора отходов открытых контейнеров, так как они будут быстро наполняться обычным мусором. Контейнер выполняется полностью закрытым. Сбор вторсырья производится через щели или окошки, размеры которых позволяют складировать вторсырье, но не пакеты со смешанными отходами.

Еще одной статьей экономии при вывозе «сухих» отдельно собранных отходов может стать их уплотнение при вывозе. Поскольку они лишены влаги, то могут перевозиться до места сортировки с уплотнением без потери качества вторичных ресурсов. Кроме того, практический опыт показал, что загрузка

прессующего мусоровоза «сухими» отдельно собранными отходами может быть по объему на 1/3 больше, чем для смешанных отходов, из-за их лучшей сжимаемости¹.

Следует заметить, что всегда будет существовать часть населения (примерно 20%), которая проигнорирует реализацию схемы раздельного сбора ТБО. Со стороны организаторов необходимо продумать шаги, позволяющие максимально уменьшить ущерб, наносимый данной группой граждан. Именно поэтому контейнеры для раздельного сбора должны быть закрытыми и оборудованными «приемными щелями», в которые не проходит пакет со смешанными отходами.

Недостатками идеи реализации проекта являются:

1. Проект чувствителен к изменениям цен на продукцию;
2. Высокие риски материального снабжения;
3. Зависимость от предварительной сортировки отходов со стороны населения и организаций-партнеров.

Предлагаются следующие пути снижения рисков по проекту:

1. Заключение долгосрочных договоров с потребителями с отсутствием снижения цен со стороны покупателей продукции и введением штрафных санкций за просроченную кредиторскую задолженность.

2. Проведение активной маркетинговой политики в области привлечения ресурсов. Активное сотрудничество с населением, местными властями и коммунальными предприятиями.

3. Материальное стимулирование и нематериальная мотивация населения к сортировке твердых бытовых отходов на уровне домовладений.

4. Предоставление оборудования предприятием-учредителем в качестве вклада в уставный капитал без необходимости выплат по займу.

Основной сложностью, которая может возникнуть при реализации проекта это неверие жителей, что собранные вторресурсы можно будет с выгодой сдать. Именно поэтому со стороны организаторов проекта важна четкая координация действий приемщика вторресурсов и ответственных за их сдачу, согласован график, решен вопрос с контейнерами и биг-бэгами, должна быть проведена

¹ Бабанин И. В. Организация селективного сбора отходов: методические рекомендации // Твердые бытовые отходы. 2013. № 9. С. 15.

информационно-разъяснительная работа.

Выводы к главе III:

1) Анализ системы управления природопользованием Старооскольского городского округа выявил ряд проблемных полей в различных сферах деятельности, что свидетельствует о необходимости разработки комплекса корректирующих мероприятий по отдельным направлениям и совершенствования системы управления в целом;

2) Результаты изучения теоретических и практических аспектов системы управления природопользованием, знакомство со структурой и анализ эффективности системы управления в Старооскольском городском округе позволили предложить на рассмотрение проект совершенствования системы управления природопользованием Старооскольского городского округа на 2018-2020 годы «Внедрение системы раздельного сбора мусора на территории СГО», целью которого является улучшение экологии города и снижение нагрузки на окружающую природную среду путем снижения захораниваемого мусора, а также создание благоприятных условий для раздельного сбора отходов, содержащих вторичное сырье.

3) Мероприятия проекта:

– определение с наличием доступных рынков сбыта каждого вида вторичных ресурсов;

– вовлечение всех механизмов сортировки вторсырья;

– проведение полномасштабной информационной кампании в поддержку проекта;

– поиск и привлечение частных инвесторов для реализации проекта;

– определение с управляющими компаниями для вывоза отсортированных отходов;

– закупка и установка контейнеров для раздельного сбора мусора.

4) От реализации проекта ожидаются следующие результаты:

– уменьшение стоимости вывоза мусора для населения;

– возможность для населения получать дополнительные доходы от собранных вторресурсов;

- уменьшение нагрузки на полигон ТБО;
- экономия природных и энергетических ресурсов, повторное их использование, бережное отношение к окружающей среде.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экологическая ситуация определяется состоянием эколого-экономических систем, представляющих территориальные комплексы различного ранга, где осуществляется взаимодействие между природной средой и хозяйственной деятельностью населения. Организация этого взаимодействия в рамках устойчивого развития требует создания соответствующей системы управления охраной окружающей среды и природопользованием.

В настоящее время управление системой природопользования – это организационная деятельность по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды. Главная цель – поддержание и улучшение качества окружающей среды.

На сегодняшний день система органов государства, осуществляющих функции в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды, весьма сложна и изменчива. Тем не менее, можно выделить две основные группы органов государственного экологического управления – органы общей (высшие государственные органы управления) и специальной (государственные органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления) компетенции.

Исполнение политики в области рационального природопользования на территории Старооскольского городского округа является приоритетным направлением деятельности органов местного самоуправления. Данное направление реализуется отделом экологии и природопользования, находящемся в составе Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации Старооскольского

городского округа, который также взаимодействует с другими структурными подразделениями администрации, Советом депутатов Старооскольского городского округа, государственными и муниципальными органами и учреждениями округа и области, молодежными и общественными организациями и объединениями, иными субъектами гражданского общества.

Комплексный анализ системы управления природопользованием Старооскольского городского округа, вместе с положительными чертами, определил наличие ряда проблемных полей, свидетельствующих об изъянах системы управления и необходимости ее совершенствования.

Основными рекомендациями в адрес органов местного самоуправления по совершенствованию системы природопользования можно обозначить следующим образом:

1. Сохранение и восстановление природной среды.
2. Устойчивое природопользование.
3. Снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение.

Результаты изучения теоретических и практических аспектов системы управления природопользованием, знакомство со структурой и комплексный анализ системы управления в Старооскольском городском округе вместе с положительными чертами, определили наличие ряда проблемных полей, свидетельствующих об изъянах системы управления и необходимости ее улучшения, а также позволили предложить на рассмотрение проект совершенствования системы управления природопользованием Старооскольского городского округа на 2018-2020 годы «Внедрение системы раздельного сбора мусора на территории СГО», целью которого является улучшение экологии города и снижение нагрузки на окружающую природную среду путем снижения захораниваемого мусора, а также создание благоприятных условий для раздельного сбора отходов, содержащих вторичное сырье.

Содержание проекта включает комплекс мероприятий по направлению функционирования системы обращения с ТБО (твердыми бытовыми отходами): развитие системы взаимодействия и каналов коммуникаций с предприятиями-приемщиками вторсырья, субъектами гражданского общества;

обновление информационной составляющей системы управления, включая нормативно-правовое регулирование деятельности по обращению с ТБО.

От реализации проекта ожидается следующий эффект:

- уменьшение стоимости вывоза мусора для населения;
- возможность для населения получать дополнительные доходы от собранных вторресурсов;
- уменьшение нагрузки на полигон ТБО;
- экономия природных и энергетических ресурсов, повторное их использование, бережное отношение к окружающей среде.

Особенностью программы совершенствования системы управления является направленность на реформирование системы с учетом существующих положительных характеристик системы, выявлении имеющегося потенциала системы с активным привлечением населения и субъектов гражданского общества к реализации программы на всех этапах ее функционирования.

Важнейшей задачей проекта является внедрение системы раздельного сбора мусора и разработка эффективной системы управления в сфере деятельности по обращению с ТБО и ее апробация в ходе исполнения проекта.

Реализация, предлагаемых направлений и мер совершенствования системы управления, позволит разрешить актуальные проблемы и вывести систему управления природопользованием Старооскольского городского округа на новый уровень.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России) [Текст] : офиц. текст. – М. : Проспект, 2014. – 32 с.
2. Водный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 3 декабря 2006г. № 74-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 141. – Ст. 2145.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 ноября 1994г. № 51-ФЗ (ред. от 5 мая 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 99. – Ст. 2304.
4. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 8 марта 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 499. – Ст. 52.
5. Лесной кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 4 декабря 2006г. № 200-ФЗ (ред. от 21 июля 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 250. – Ст. 5322.
6. О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997г. № 122-ФЗ (ред. от 6 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 4. – Ст. 4147.
7. О землеустройстве [Текст] : федер. закон от 18 июня 2001г. № 178-ФЗ (ред. от 22 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 8. – Ст. 4348.
8. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [Текст] : федер. закон от 24 июля 2002г. № 101-ФЗ (ред. от 31 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 14. – Ст. 3218.
9. О государственном кадастре недвижимости [Текст] : федер. закон от 24 июля 2007г. № 221-ФЗ (ред. от 1 апреля 2015г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 79. – Ст. 2019.
10. Об охране окружающей среды [Текст] : федер. закон от 10 января 2002г. №

7-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 240. – Ст. 5322.

11.Об общих принципах организации местного самоуправления [Текст] : федер. закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ (ред. от 14 октября 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 290. – Ст. 5321.

12.Об отходах производства и потребления [Текст] : федер. закон от 24 июня 1998г. № 89-ФЗ (ред. от 29 декабря 2014г.) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26. – Ст. 3009.

13.Об административных правонарушениях на территории Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 4 июля 2002 г. № 35 // Белгородская областная дума: офиц. сайт: [сайт]. – Режим доступа: http://www.belduma.ru/laws/laws_detail.php?soz=5&god=2015&nom=350.

14.Положение об отделе экологии и природопользования Управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа [Текст]: Распоряжение главы администрации Старооскольского городского округа от 22.05.2015г. № 69-ро // Документ не публиковался.

15.Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2015г. [Электронный ресурс] : Экономика и финансы: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/menu/economy/>.

16.Аналитическая записка о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа за 2016г. [Электронный ресурс] : Экономика и финансы: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/menu/economy/>.

17.Сводная информация о выполнении плана мероприятий по проведению года охраны окружающей среды на территории Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] : Экономика и финансы: [сайт]. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/menu/economy/>.

18.Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа до 2025 года [Текст]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 03.06.2013 №105.

19.Аксенова, Е. Г. Комплексная эколого-экономическая оценка состояния

городских территорий в целях обеспечения устойчивой системы природопользования [Текст] / Е. Г. Аксенова // Научное обозрение. – 2013. – № 2. – С. 194–196.

20. Алимкулов, С. О. Отходы – глобальная экологическая проблема. Современные методы утилизации отходов [Текст] / С. О. Алимкулов // Молодой ученый. – 2014. – № 21. – С. 64–75.

21. Астафьева, О. Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды [Текст] / О. Е. Астафьева, А. В. Питрюк. – М. : Академия, 2013. – 269 с.

22. Бабанин, И. В. Организация селективного сбора отходов: методические рекомендации [Текст] / И. В. Бабанин // Твердые бытовые отходы. – 2013. – № 9. – С. 13–21.

23. Бережная, И. В. Теоретические подходы к определению сущности понятий «природопользование» и «рациональное природопользование» [Текст] / И. В. Бережная, Е. В. Стаценко // Экономика природопользования и экология. – 2013. – № 6. – С. 111–116.

24. Бринчук, М. М. Естественные экологические системы и экологическое право [Текст] / М. М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования. – 2013. – № 3. – С. 4–17.

25. Бринчук, М. М. Эколого-правовой механизм: понятие и сущность [Текст] / М. М. Бринчук // Астраханский вестник экологического образования. – 2014. – № 2. – С. 5–16.

26. Васильева, М. И. Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды (законодательство и практика его применения) [Текст] / М. И. Васильева. – М. : Акрополь, 2013. – 152 с.

27. Васильев, А. А. Муниципальное управление [Текст] / А. А. Васильев. – Н. Новгород. : Акрополь, 2013. – 451 с.

28. Гарнов, А. П. Общие вопросы эффективного природопользования [Текст] / А. П. Гарнов, О. В. Краснобаева. – М. : Инфра-М, 2014. – 213 с.

29. Дудник, Д. В. Формирование теоретико-правовых основ социо-эколого-экономического управления в сфере природопользования в

Российской Федерации [Текст] / Д. В. Дудник, Г. Н. Возняк // Общество, политика, экономика, право. – 2013. – № 1. – С. 82–87.

30. Емельянов, А. Г. Основы природопользования [Текст] / А. Г. Емельянов. – М. : Академия, 2013. – 256 с.

31. Кадомцева, А. Е. Рациональное природопользование как способ обеспечения и реализации прав человека и гражданина [Текст] / А. Е. Кадомцева // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – № 2. – С. 17–21.

32. Константинов, В. М. Экологические основы природопользования [Текст] / В. М. Константинов, Ю. Б. Челидзе. – М. : Академия, 2013. – 240 с.

33. Кривошеева, А. Ф. Проблемы регионального управления природопользованием в Амурской области [Текст] / А. Ф. Кривошеева, А. В. Кочетова, В. М. Прядкин // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). – 2013. – № 4. – С. 67–72.

34. Купряшкин, И. В. Современная мир-система и кризис природопользования [Текст] / И. В. Купряшкин // Грамота. – 2013. – № 3. – С. 98–101.

35. Куражковский, Ю. Н. Экологические основы природопользования [Текст] / Ю. Н. Куражковский, Ю. С. Чуйков // Астраханский вестник экологического образования. – 2013. – № 2. – С. 74–150.

36. Медяник, Н. В. Природопользование как объект экономического стимулирования [Текст] / Н. В. Медяник // Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 8. – С. 70–78.

37. Меркулова, В. А. Рациональное природопользование в регионе на основе организационного моделирования [Текст] / В. А. Меркулова, М. Д. Молев // Научный вестник МГГУ. – 2013. – № 4. – С. 30–36.

38. Попов, Н. В. Организация охраны окружающей среды и государственное управление природными ресурсами в Российской Федерации (федеральный и региональный уровень) [Текст] / Н. В. Попов, С. Ю. Радченко // Вопросы государственной и муниципальной службы. – 2013. – № 4. – С. 75–98.

39. Ревунов, Р. В. Основные направления совершенствования эколого-экономического механизма регионального природопользования [Текст] / Р.

В. Ревунов // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (Новочеркасского политехнического института). – 2012. – № 4. – С. 67–72.

40.Слипенчук, М. В. Рациональное природопользование [Текст] / М. В. Слипенчук. – М. : Академия, 2013. – 264 с.

41.Стаценко, Е. В. Систематизация научных подходов к процессам рационального природопользования [Текст] / Е. В. Стаценко, И. В. Бережная // Экономика и управление. – 2013. – № 2. – С. 134–137.

42.Хутыз, З. А. Региональные аспекты регулирования природных ресурсов в условиях их эффективного использования [Текст] / З. А. Хутыз // Новые технологии. – 2013. – № 2. – С. 207–210.

43.Черных, Н. А. Актуальные проблемы экологии и природопользования [Текст] / Н. А. Черных. – М. : РУДН, 2013. – 412 с.

44.Широков, А. Н. Муниципальное управление [Текст] / А. Н. Широков, С. Н. Юркова. – М. : Академия, 2013. – 144 с.

45.Шеломенцев, А. Г. Направления совершенствования экономических механизмов управления природопользованием [Текст] / А. Г. Шеломенцев, С. В. Дорошенко, В. Н. Беляев, Е. А. Илинбаева // Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 24. – С. 66–71.

46.Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии [Электронный ресурс] //Режим доступа: <http://www.komitet2-21.km.duma.gov.ru/site.xp/052057.html>.

47.Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://oskolregion.ru/administration/struktura/department3/dep3str1/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Схема структуры администрации Старооскольского городского округа

Утверждена решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 25 декабря 2013
года № 139

Приложение Б

Положение отдела экологии и природопользования Управления ЖКХ
администрации Старооскольского городского округа

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением администрации
Старооскольского городского округа
от «22» мая 2015 г. № 69-ро

ПОЛОЖЕНИЕ

об отделе экологии и природопользования управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа

1. Общие положения

1.1. Отдел по экологии и природопользованию управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа (далее - Отдел) является структурным подразделением управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа (далее – Управление).

1.2. Положение об Отделе определяет организацию работы Отдела, его компетенцию в решении вопросов в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

1.3. Отдел создается и упраздняется постановлением администрации Старооскольского городского округа, в своей деятельности подчиняется и подотчетен начальнику Управления.

1.4. Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа и иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением о департаменте по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа, Положением об управлении жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Старооскольского городского округа и настоящим Положением.

1.5. В соответствии с законодательством в пределах своих полномочий Отдел осуществляет взаимодействие с другими функциональными и отраслевыми органами администрации Старооскольского городского округа, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами

Продолжение Приложения 2

государственной власти Белгородской области, федеральными и областными предприятиями и учреждениями, органами местного самоуправления муниципальных образований Белгородской области, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Отдела.

2. Основные задачи Отдела

Основными задачами Отдела являются:

2.1. Обеспечение реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

2.2. Обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Белгородской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

2.3. Организация мероприятий по охране окружающей среды на территории Старооскольского городского округа (далее – городской округ), разработка экологических программ.

3. Функции Отдела

В соответствии с возложенными задачами Отдел осуществляет следующие функции:

3.1. Обеспечивает проведение возложенных на Управление мероприятий по охране окружающей среды и разработку экологических программ на территории городского округа, в соответствии с действующим законодательством.

3.2. Обеспечивает реализацию системы мер, осуществляемых администрацией Старооскольского городского округа (далее – администрация городского округа), по предотвращению, выявлению и пресечению нарушений в области экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

3.3. Разрабатывает инструкции, порядки и иную документацию по вопросам сбора, использования, вывоза и переработки промышленных и бытовых отходов на территории городского округа.

3.4. Информировывает население об экологической обстановке, принятии в случае стихийных бедствий мер по обеспечению экологической безопасности населения и сообщает в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций,

представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании.

3.5. Координирует разработку предложений о включении расходов на природоохранные мероприятия в бюджет городского округа на очередной финансовый год.

3.6. Координирует ведение учета экологически вредных объектов на территории городского округа.

3.7. Осуществляет мониторинг объемов отходов производства на объектах, расположенных на территории городского округа, независимо от формы собственности и подчинения.

Продолжение Приложения 2

3.8. Координирует вопросы по организации экологического воспитания, образования и просвещения населения городского округа. Организует и проводит конференции, семинары и иные мероприятия в целях просвещения и улучшения экологической ситуации в городском округе.

3.9. Обеспечивает делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы в случаях ее работы с объектами, расположенными на территории городского округа, или в случае возможного воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим муниципальным образованием.

3.10. Подготавливает рекомендации по соблюдению требований действующего законодательства РФ, нормативных актов Белгородской области, органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в области охраны окружающей среды при принятии решений о деятельности, намечаемой хозяйствующими субъектами на территории городского округа.

3.11. Координирует деятельность по обращению с отходами производства и потребления на основе мониторинга объемов образования, размещения, переработки и утилизации отходов хозяйствующих субъектов городского округа независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности.

3.12. Принимает участие в мероприятиях по организации охраны особо охраняемых территорий местного значения.

3.13. Осуществляет мониторинг экологического состояния территории городского округа, принимает участие в организации мероприятий по наведению экологического порядка.

3.14. Обобщает информацию о состоянии и охране окружающей среды в городском округе.

3.15. Осуществляет подготовку аналитических обзоров и отчетов о выполнении экологических программ, планов, мероприятий.

3.16. Участвует в согласовании вырубki и обрезки зеленых насаждений на территории городского округа.

3.17. Осуществляет сотрудничество с органами государственной власти, органами местного самоуправления, структурными подразделениями администрации городского округа, общественными объединениями, гражданами, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в области охраны окружающей среды и природных ресурсов.

3.18. Запрашивает и получает от специально уполномоченных органов государственной власти, ведомств, служб, предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности информацию по вопросам состояния и охраны окружающей среды, отчеты по выполнению программ, планов и мероприятий.

3.19. Участвует в подготовке предложений по разработке муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в части охраны окружающей среды и природопользования.

3.20. Организует мероприятия по соблюдению экологических норм и требований природоохранного законодательства в пределах полномочий органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

Продолжение Приложения 2

3.21. Принимает участие в работе различных комиссий согласно постановлениям и распоряжениям администрации городского округа.

3.22. Подготавливает ответы на обращения федеральных органов власти, органов государственной власти Белгородской области, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, граждан.

3.23. Обеспечивает составление протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом Белгородской области от 04.07.2002 № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области».

3.24. По запросу подготавливает рекомендации по соблюдению требований действующего законодательства РФ, нормативных актов Российской Федерации, нормативных актов Белгородской области, органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в области охраны окружающей среды при принятии решений о намечаемой хозяйственной деятельности на территории городского округа.

3.25. Проводит консультационные семинары, совещания со специалистами структурных подразделений администрации городского округа, предприятий, учреждений, и организаций различных форм собственности осуществляющих деятельность на территории городского округа, индивидуальными предпринимателями и гражданами в пределах компетенции Отдела.

3.26. Организует по требованию населения общественных экологических экспертиз.

3.27. Организует работы по оформлению материалов о возмещении ущерба, нанесенного окружающей среде городского округа в связи с производственной и иной деятельностью.

3.28. Организует систематическое информирование главы администрации Старооскольского городского округа и структурных подразделений администрации городского округа о состоянии дел по вопросам экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

4. Права Отдела

Для выполнения возложенных функций Отдел имеет право:

4.1. Запрашивать в установленном порядке от структурных подразделений администрации городского округа, органов государственной власти, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности материалы и сведения, необходимые для осуществления функций, возложенных на Отдел.

4.2. Осуществлять взаимодействие со структурными подразделениями администрации городского округа, должностными лицами администрации городского округа, индивидуальными предпринимателями, гражданами, юридическими лицами и их представителями по вопросам в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды городского округа.

4.3. Организовывать и проводить в установленном порядке совещания, конференции, семинары и иные мероприятия по вопросам, входящим в

Продолжение Приложения 2

компетенцию Отдела, с привлечением специалистов структурных подразделений администрации городского округа, предприятий, учреждений и организаций городского округа.

4.4. Участвовать в расследовании аварийных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды, возникших на территории городского округа.

4.5. Представлять интересы администрации городского округа по поручению главы администрации городского округа в различных органах государственной власти, ведомствах, организациях, на собраниях, конференциях по вопросам, касающимся деятельности Отдела.

4.6. Участвовать в разработке муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в природоохранной сфере.

4.7. Участвовать в разработке и организации реализации экологических программ и обеспечении проведения мероприятий по охране окружающей среды на территории городского округа.

4.8. Вносить предложения главе администрации Старооскольского городского округа, заместителям главы администрации Старооскольского городского округа о принятии мер, направленных на устранение нарушений, выявленных в ходе осуществления деятельности сотрудников Отдела в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды.

4.9. Принимать участие во внедрении перспективных и новых технологий в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды на территории городского округа.

4.10. Осуществлять анализ и обобщение информации в сфере экологии, природопользования и охраны окружающей среды на территории городского округа.

4.11. Участвовать в координации вопросов по организации охраны особо охраняемых территорий, расположенных в границах городского округа.

4.12. Проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении.

4.13. Подготавливать материалы о привлечении к административной ответственности по возмещению ущерба, нанесенного окружающей среде городского округа, а также о приостановлении или прекращении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляемой с нарушением действующего природоохранного законодательства РФ, для передачи в соответствующие государственные органы.

4.14. Пользоваться в установленном порядке информационными системами, документами, переданными в муниципальный архив, и создавать собственные базы данных.

4.15. Пользоваться правом на материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности Отдела.

4.16. Осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Белгородской области и правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и настоящим Положением.

5. Организация деятельности Отдела

5.1. Руководство деятельностью Отдела осуществляет начальник Отдела, который назначается на должность и освобождается от должности главой администрации Старооскольского городского округа по представлению начальника Управления, согласованному с первым заместителем главы администрации городского округа по

строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству.

5.2. Начальник Отдела подчиняется непосредственно начальнику Управления.

5.3. Начальник Отдела, заместитель начальника Отдела и сотрудники Отдела выполняют возложенные на них должностные обязанности в соответствии с должностными инструкциями.

5.4. Должностные инструкции сотрудников Отдела утверждаются распоряжением администрации городского округа.

6. Ответственность Отдела

6.1. Начальник Отдела, заместитель начальника Отдела и сотрудники Отдела несут персональную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с действующим законодательством и должностными инструкциями.

6.2. Начальник Отдела, заместитель начальника Отдела и сотрудники Отдела несут персональную ответственность за достоверность информации, предоставляемой главе администрации Старооскольского городского округа и вышестоящим органам.

Начальник управления жилищно-коммунального хозяйства департамента по строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству

Ю.В. Колесников

Паспорт проекта «Внедрение системы раздельного сбора мусора на территории Старооскольского городского округа»

1	Цель проекта	улучшение экологии города и снижение нагрузки на окружающую природную среду путем снижения захораниваемого мусора, а также создание благоприятных условий для раздельного сбора отходов, содержащих вторичное сырье
2	Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> – организация раздельного сбора и накопления отдельных компонентов ТБО на территории муниципального образования; – организация вывоза (транспортировки) раздельно собранных видов отходов; – организация переработки и обезвреживания отдельных компонентов ТБО экологически безопасными способами; – экономическая целесообразность извлечения из общей массы твердых

		<p>бытовых отходов, подлежащих вторичной переработке;</p> <ul style="list-style-type: none"> – сокращение затрат на размещение отходов на полигоне твердых бытовых отходов; – сокращение затрат на санитарную очистку города.
3	Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> – уменьшение стоимости вывоза мусора для населения; – возможность для населения получать дополнительные доходы от собранных вторресурсов; – уменьшение нагрузки на полигон ТБО; – экономия природных и энергетических ресурсов, повторное их использование, бережное отношение к окружающей среде.
4	Риски проекта	<p>Изменение цен на продукции, неПроект чувствителен к изменениям цен на продукцию;</p> <p>Высокие риски материального снабжения;</p> <p>Зависимость от предварительной сортировки отходов со стороны населения и организаций-партнеров.</p>
5	Пользователи результата проекта	Население Старооскольского городского округа