

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071251
Золотаревой Инны Валериевны

Научный руководитель
к.ф.н., доцент
Чумаков А.Н.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	8
РАЗДЕЛ II.	АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЕПАРТАМЕНТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	23
РАЗДЕЛ III.	ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		48
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ		51
ПРИЛОЖЕНИЯ		58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования.

Одной из важнейших задач муниципального управления является расширение производственно-хозяйственной деятельности. Развитие сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и крестьянских подворий видится важнейшим направлением деятельности органов местного самоуправления.

Субъектами управления агропромышленным комплексом в муниципальных образованиях большинства регионов России являются как органы государственного управления, так и местного самоуправления. Очевидно, что на любой территории властные органы обязаны всесторонне развивать как экономику, так и социальную сферу. Основной отраслью экономики на территории многих муниципальных образований является сельское хозяйство.

Именно на органы местного самоуправления ложится решение основной массы проблем социально-экономического развития территории, включая управление развитием сельского хозяйства, как одного из источников формирования местного бюджета. Однако факт осознания необходимости самоуправления, определения его функций не равнозначен его становлению. Последнее предполагает создание финансово-экономических и нормативно-правовых основ самоуправления, установление порядка определения его форм, принципов разделения и взаимосвязи функций органов самоуправления и государственной власти, выявление возможностей и направлений развития системы местного самоуправления,

Вышеизложенное дает основание полагать, что решение проблемы развития управления сельским хозяйством в муниципальных образованиях является важным и актуальным для всей социально-экономической системы как субъекта Российской Федерации, так и страны в целом.

Степень разработанности темы исследования. Технология организации эффективного управления сельским хозяйством в

муниципальных образованиях была предметом исследования в работах ряда российских ученых: Г.А. Родионовой, Е.В. Тишиной, А.В. Харитоновой¹. В своих работах они уделяли большое значение управлению социально-экономическим развитием территорий, сформулировали ряд предложений, направленных на совершенствование работы органов местного самоуправления по развитию агропромышленного комплекса.

Различные аспекты регулирования процессов социально-экономического развития муниципальных образований нашли отражение в актуальных работах З.И. Блимготовой, Г.В. Носковой, А.В. Кнутова, А.А. Позаненко² и др. Ими разработаны методологические подходы к оценке социально-экономического состояния территорий, а также рассмотрены современные проблемы повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Тем не менее, несмотря на значительный объем работ, посвященных комплексному управлению социально-экономическим развитием на муниципальном уровне, сегодня недостаточно прикладных исследований, посвященных разработке рекомендаций по совершенствованию системы управления отраслями сельского хозяйства на муниципальном уровне.

Проблема исследования состоит в неразрешенном противоречии между необходимостью совершенствования системы управления сельским хозяйством на муниципальном уровне и недостатком актуальных предложений по осуществлению данной деятельности в условиях социально-экономического кризиса.

¹ Родионова Г.А. Особенности национального проектирования сельской жизни // Социологические исследования. 2011. № 7; Тишина Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований. М., 2012; Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1.

² Блимготова З.И. Управленческий анализ в сельском хозяйстве // Символ науки. 2016. № 11; Носкова Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2014. № 7-9; Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1; Позаненко А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1.

Гипотезой исследования является предположение о том, что основными проблемами эффективной организации управления сельским хозяйством становятся ограниченность ресурсного обеспечения и недостаток научно-методического сопровождения процесса. Соответственно, решение данных проблем должно быть основано на реализации программ развития, базирующихся на актуальной нормативно-правовой базе и современных управленческих принципах.

Объектом исследования выступает деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

Предметом исследования являются инструменты и механизмы, реализующие стратегию управления сельским хозяйством в Старооскольском городском округе.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном исследовании системы управления развитием сельского хозяйства на территории Старооскольского городского округа Белгородской области.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- рассмотреть теоретические аспекты социально-экономического развития муниципального образования в целом и развития сельского хозяйства в частности;
- проанализировать деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа;
- определить проблемные поля в управлении развитием сельского хозяйства в Старооскольском городском округе и предложить пути их решения.

Теоретико-методологической базой исследования послужили теоретические исследования, практические разработки ученых и специалистов-практиков, посвященные вопросам управления социально-

экономическим развитием регионов и муниципальных образований, управления сельским хозяйством на местном уровне (А.В. Кнутов, А.А. Позаненко, Г.А. Родионова, Е.В. Тишина и др.)

В качестве основных **методов** исследования применялись методы системного и сравнительного анализа, методы обобщений и классификации, обработка эмпирических данных осуществлялась посредством математической статистики.

Эмпирическую базу исследования составили Конституция Российской Федерации; законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Белгородской области по управлению комплексным развитием муниципальных образований, в частности агропромышленного комплекса; документы, регулирующие деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа, а также отчетные данные начальника управления сельского хозяйства и продовольствия.

Практическая значимость заключается в определении сущности, целей и задач развития системы управления сельским хозяйством в условиях муниципальной реформы, разработке положений, механизмов и функций, которые в совокупности характеризуются новыми свойствами и ориентированы на инновационно-инвестиционный путь развития отрасли.

Логика **структуры** выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами. Работа состоит из введения, трех разделов, заключения, библиографического списка использованной литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Управление агропромышленным комплексом – это насыщенная и многогранная деятельность органов власти. Система управления аграрной отраслью должна, во-первых, обеспечивать проведение единой общегосударственной политики в решении проблем развития сельского хозяйства, тесную увязку действий между ведомствами, отвечающими за тот или иной участок работы. Во-вторых, она должна предусматривать четкое распределение полномочий и ответственности между различными уровнями руководства. В-третьих, она должна ориентироваться на органическое сочетание федеральных целевых программ с самостоятельностью, инициативой хозяйствующих субъектов в решении оперативных вопросов производства и сбыта продукции. И, в-четвертых, эту систему управления следует приблизить к сельскохозяйственному производству, по возможности исключить из нее лишние звенья, сделать ее максимально результативной в том смысле, что уполномоченные государственные органы должны преимущественно играть координирующую роль и воздерживаться от прямого администрирования¹.

Функции органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию агропромышленного сектора различаются. Значительную роль в регулировании и координации деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей призваны сыграть органы местного самоуправления.

Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона можно сгруппировать по следующим направлениям:

1. В области формирования земельных отношений необходимо учитывать природно-климатические особенности и исторические традиции

¹ Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1. С. 44.

отдельных территорий, экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей, их платежеспособность, перспективы сочетания крупного и среднего производства с частным, мелкотоварным.

2. Органы местного самоуправления должны добиваться определенности отношений в рыночной экономике, формирования соответствующих этим отношениям цивилизованных норм и правил управления сельским хозяйством, включая реинжиниринг.

3. В области формирования рынков и рыночной инфраструктуры органов местного самоуправления могут выполнять функции интегратора экономических интересов, хозяйствующих интересов, хозяйствующих на их территории субъектов и организатора межрайонных, межрегиональных и внешнеэкономических взаимоотношений по поводу производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и производственной продукции, материально-технического и научно-технического обеспечения.

4. Приоритетное значение для сохранения продовольственной безопасности, структурной перестройки АПК, качества и уровня продовольственного рынка имеет инновационная деятельность. Характер и экстремальные условия ведения агропромышленного производства в регионе требуют высокого уровня использования достижений НТП, освоения адаптированных ресурсосберегающих технологий, внедрения прогрессивных форм хозяйствования и управления, повышения качества и конкурентоспособности собственной продукции.

5. Местные власти могут стимулировать инновационную активность как непосредственным финансированием научных исследований и разработок из средств местных бюджетов, так и косвенными методами (частичное или полное освобождение от местных налогов и сборов, инвестиционные налоговые льготы и кредиты, предоставление оборудования и помещений и т.п.)

6. Местные органы самоуправления должны всячески поощрять и оказывать содействие в создании и функционировании хозрасчетных

внедренческих формирований, работа которых в значительной степени будет основываться на договорной основе с сельскохозяйственными предприятиями, организациями и самостоятельными товаропроизводителями¹.

Муниципальное развитие предполагает качественное изменение основных характеристик процессов жизнедеятельности населения, экономической деятельности субъектов хозяйствования на территории муниципального образования до нового, более высокого уровня. При этом развитие не должно ставить под угрозу жизнь и благополучие будущих поколений, т.е. необходимо сохранение природной среды, биосферы, воспроизводство или поддержание достаточной ресурсной базы, поддержка и обеспечение в будущем требуемого качества и состава социальной и экономической инфраструктуры.

К целям экономического развития муниципального образования относятся: создание комплекса услуг, позволяющих максимально удовлетворить жизненные потребности проживающего на данной территории населения, обеспечение функционирования предприятий и обеспечение эффективного использования ресурсов².

Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования – это долгосрочное обновление и усовершенствование с активным использованием теоретических, технологических инноваций, достижений прикладных наук экономических и социальных отношений и структур как целостной системы, которой свойственны единство и взаимосвязь составляющих ее объектов и предметов, до качественно нового уровня при сохранении природной среды, воспроизводстве и поддержании ресурсной базы.

¹ Харитонов А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона // Инновационная наука. 2016. №1. С. 202-203.

² Небылова Я. Формирование механизма устойчивого комплексного социально-экономического развития муниципальных образований // Муниципальная власть. 2010. № 6. С. 70.

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. В нашей стране на протяжении многих десятилетий основным путем развития сельских территорий являлся узкоотраслевой аграрный подход, в том числе на территориях с ограниченными аграрными потенциалами. Это привело к одностороннему аграрному развитию сельских территорий, зачастую нерациональному размещению на них производительных сил, неразвитости социально-бытовой инфраструктуры и другим серьезным проблемам.

Социально-экономическое развитие села представляет собой производственную сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, в крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйствах, а также элементы промышленного производства), базирующуюся на социальной инфраструктуре, формирующей трудовой потенциал территории.

Устойчивое социально-экономическое развитие является условием сохранения в Российской Федерации многочисленных сельских территорий. Особое значение в управлении местными территориями придается развитию социальной сферы, которая является базой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей жителей¹.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления включает в себя вопросы как общего взаимодействия органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами вне зависимости от формы собственности, так и более глубокого регулирования хозяйственных отношений для муниципальных предприятий и учреждений. В связи с этим в основу определения данного понятия должна быть положена цель управленческой деятельности органов местного самоуправления, а именно

¹ Ткачев С.А. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях // Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2009. № 3. С. 18.

реализация общественных интересов, отнесенных к ведению местного самоуправления. И в связи с этим основной вид деятельности органов местного самоуправления – подчинение деятельности предприятий и учреждений, расположенных на территории муниципального образования, удовлетворению общественных интересов граждан.

На основании вышеизложенного, можно определить, что функциями органов местного самоуправления по регулированию деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей являются основные направления (включающие соответствующие формы и методы) властно-экономических полномочий органов местного самоуправления по воздействию на основе правовых норм на производственно-хозяйственную активность предприятий, основным видом которых является производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции.

Развитие и совершенствование местного самоуправления приводит к усилению роли российских муниципальных образований в решении вопросов собственного социально-экономического развития¹.

Муниципальное развитие предполагает качественное изменение основных характеристик процессов жизнедеятельности населения, экономической деятельности субъектов хозяйствования на территории муниципального образования до нового, более высокого уровня. При этом развитие не должно ставить под угрозу жизнь и благополучие будущих поколений, т.е. необходимо сохранение природной среды, биосферы, воспроизводство или поддержание достаточной ресурсной базы, поддержка и обеспечение в будущем требуемого качества и состава социальной и экономической инфраструктуры.

С целью регулирования деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей органами местного самоуправления применяются предусмотренные законодательством и вырабатываемые практикой

¹ Ветров Г.Ю. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 4. С. 39.

разнообразные формы и методы, которые отчетливо подразделяются на две группы. Первую составляют те из них, которые распространяются только на предприятия и организации, создаваемые органами государства и местного самоуправления соответственно на базе государственной и муниципальной собственности. Специфика данных форм и методов состоит в том, что они отражают субординационный характер взаимоотношений между властными структурами и подчиненными им субъектами производственной деятельности. Так, коммерческие организации в организационно-правовых формах государственного или муниципального унитарных предприятий создаются по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. Этими же органами утверждаются их учредительные документы – уставы. Органом унитарного предприятия является руководитель, который назначается собственником либо уполномоченным собственником органом и им подотчетен. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности.

Говоря о функциях органов местного самоуправления по регулированию деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимо также учитывать, что «государство может делегировать им выполнение определенных государственных функций по регулированию агропромышленного комплекса с выделением необходимых средств»¹. В этом случае органы местного самоуправления выступают в качестве реализаторов государственной аграрной политики от имени государства.

К ведению местного самоуправления относится контроль за использованием земель и водных объектов местного значения на территории муниципального образования, создание условий, в том числе методами

¹ Блимготова З.И. Управленческий анализ в сельском хозяйстве // Символ науки. 2016. № 11. С. 22.

контроля за соответствующими предприятиями, для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д.

Органы местного самоуправления оказывают помощь и содействие сельскохозяйственным предприятиям в их работе, создают стимулы для развертывания производственно-хозяйственной деятельности вглубь и вширь. На территории того или иного муниципального образования возникают, проверяются практикой, закрепляются наиболее перспективные формы и методы взаимодействия между органами власти и соответствующими предприятиями.

В условиях создания социально ориентированной рыночной экономики с преобладанием в ней предпринимательского способа хозяйствования основной и самой перспективной правовой формой сотрудничества органов местного самоуправления является договор. На основе договоров строятся, например, отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами по вопросам, не входящим в компетенцию этих органов как властных структур.

За последние годы подтвердил свою жизнеспособность и получивший закрепление в ст. 33 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальный заказ. Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием

предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств¹.

При рассмотрении всех вариантов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, мы руководствуемся, в первую очередь, приоритетом интересов социально-экономического развития муниципального образования, а также возможностью более эффективного осуществления этих полномочий органами местного самоуправления.

Установление тесных связей между сельскохозяйственными предприятиями и органами местного самоуправления могут способствовать улучшению деятельности и тех и других. Практика показывает, что от надлежащей организации местными органами власти медицинского, социально-культурного и бытового обслуживания населения, в значительной мере зависят эффективность работы предприятий, закрепление в них рабочей силы и специалистов, рациональное использование имеющихся ресурсов.

На наш взгляд, можно выделить следующие принципы управления сельским хозяйством на муниципальном уровне:

- 1) принцип полновластия, который означает, что органы местного самоуправления, наделенные некоторыми государственными полномочиями, решают в пределах предоставленных им прав все вопросы местного значения, исходя из интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей и государства в целом;
- 2) принцип невмешательства органов местного самоуправления в оперативную деятельность сельскохозяйственных предприятий;
- 3) принцип координации усилий и сотрудничества всех хозяйствующих субъектов с органами местного самоуправления².

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 06.10.2003 г. 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

² Носкова Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. 2014. № 7. С. 56.

Органы местного самоуправления, осуществляя свои права и обязанности, должны усилить свое влияние на развитие сельского хозяйства; оказывать необходимую помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям в их работе. Свои функции по отношению к сельскохозяйственным предприятиям, органы местного самоуправления не должны осуществлять путем администрирования и вмешательства в производственную и хозяйственную деятельность. В новых условиях повышается значимость заключения договоров, контрактов между органами местного самоуправления и сельскохозяйственными товаропроизводителями по различным вопросам, связанным с эффективным функционированием, как муниципалитетов, так и хозяйствующих субъектов.

Также необходимо обратить особое внимание на необходимость усиления координационных функций органов муниципальной власти, которые в настоящее время еще недостаточно координируют работу агропромышленного комплекса.

Укрепление материально-финансовой базы органов местного самоуправления, наделение их широкими и конкретными правами во всех, без исключения, областях деятельности позволит им активнее и эффективнее влиять на социально-экономические процессы, происходящие на их территории, в том числе на становление и развитие интегрированной аграрной экономики.

Государство, определяя аграрную политику, разрабатывая меры, направленные на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и реализацию аграрной реформы, придает большое значение совершенствованию аграрного законодательства формируемого для регулирования и охраны аграрных отношений.

На современном этапе развития сельского хозяйства задачами аграрного законодательства, по нашему мнению, должны выступать:

- 1) правовое регулирование производственной сельскохозяйственной деятельности с учетом объективных особенностей;

- 2) правовое обеспечение финансовой деятельности в аграрной сфере;
- 3) организационно-правовое обеспечение управления сельскохозяйственными предприятиями;
- 4) создание правовых основ для регулирования аграрных отношений органами местного самоуправления;
- 5) создание правовых предпосылок для социального развития села;
- 6) обеспечение аграрной безопасности¹.

Итак, устойчивое развитие многих муниципальных образований сегодня предполагает стабильный экономический рост сельской экономики в условиях эквивалентного обмена при полной занятости ресурсов, сочетающей их рациональное использование и сохранение природно-ресурсного потенциала территории, направленной на повышение уровня и качества жизни сельского населения.

Устойчивое развитие сельских территорий объединяет решение социальных, экономических и экологических задач на базе трехкомпонентной системы факторов – природы, населения и хозяйства. Другими словами, предпосылками устойчивого развития села являются сельский социум, сельская экономика и локальная экология, которые формируют условия для удовлетворения потребностей общества в продовольствии и обеспечивают при этом сохранение ресурсного потенциала сельских территорий.

Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий предполагает рост, диверсификацию и повышение эффективности сельской экономики; расширенное воспроизводство человеческого капитала и полную занятость сельского населения; рациональное использование и непрерывное воспроизводство природно-биологических ресурсов; повышение уровня и качества жизни населения в сельских поселениях. Одним из важнейших концептуальных подходов к устойчивому развитию села является ориентация

¹ Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. М.: Питер, 2010. С.50.

на самоорганизацию общества в экономической, социальной и экологической сферах его жизнедеятельности.

Выводы по разделу I

1. Эффективное управление сельским хозяйством в современных условиях возможно при согласованном управлении на федеральном, региональном и местном уровне. На федеральном уровне программно-целевое управление развитием муниципальных образований Российской Федерации строится на основе совершенствования межбюджетных отношений посредством технологии бюджетно-налоговых полномочий, основанных на долгосрочных нормативах и учитывающих интересы местного и регионального развития. На региональном уровне – осуществление мониторинга развития агропромышленного комплекса. На местном уровне – разработка и реализация программ развития муниципальных образований с учетом перспективных интересов представителей агробизнеса.

2. Управление сельским хозяйством на муниципальном уровне предполагает его демократизацию, участие в формировании целей и механизмов их достижения различных субъектов управления и хозяйствования, взаимодействующих в границах муниципального образования, и местного населения. Необходимо формирование стратегии, принятие которой осуществляется в обстановке общественного согласия, консенсуса интересов всех заинтересованных участников процесса развития муниципального образования.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ДЕПАРТАМЕНТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Старооскольский городской округ – активно развивающаяся территория области и Центрального Черноземья, которая занимает 2-е место в Белгородской области по численности постоянного населения после города Белгород и составляет 17% численности региона – или 257 тыс. человек. Количество городских жителей составляет 85,9% (220,8 тыс. чел.), сельских – 14,1% (36,2 тыс. чел.) от общего числа населения городского округа.

В настоящее время на территории городского округа осуществляют производственную деятельность 14 сельхозтоваропроизводителей, включая филиалы и представительства, также по различным направлениям деятельности функционируют 114 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 17 тысяч личных подсобных хозяйств.

Последние 5 лет Старооскольский городской округ занимает первое место среди муниципальных образований Белгородской области по валовому надою молока и продуктивности скота. По состоянию на 1 января 2017 года в молочной отрасли сельскохозяйственных предприятий имеется 15548 голов крупного рогатого скота, в том числе коров 6165 голов. В 2016 году производство молока во всех категориях хозяйств составило 58,9 тыс. тонн. Продуктивность дойного стада 8060 кг молока на корову (по Белгородской области – 5789 кг).

Корма хозяйства обеспечены в полном объеме. В 2016 году было заготовлено 1,5 тыс. тонн сена, 65,9 тыс. тонн сенажа, 48,5 тыс. тонн силоса. Проведена модернизация технико-технологических процессов содержания и доения коров с применением компьютерной системы управления и контроля

доения, охлаждения молока, применения мобильных кормораздатчиков-миксеров¹.

За 2016 год хозяйствами всех категорий городского округа произведено мяса скота и птицы в живом весе 54,5 тыс. тонн или 91,6% к уровню 2015 года, в том числе свинины – 23,0 тыс. тонн, птицы – 28,5 тыс. тонн. Основные производители свинины – ООО «Оскольский бекон» и ООО «Оскольский бекон-2», мяса птицы – Старооскольский филиал ЗАО «Приосколье».

Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств за 2016 год в действующих ценах составил 7,7 млрд. руб.²

В 2016 году валовой сбор зерна составил 108,3 тыс. тонн, подсолнечника – 16,0 тыс. тонн, сахарной свеклы – 78,8 тыс. тонн.

В 2016 году валовой сбор зерновых культур составил 137,6 тыс. тонн при урожайности 41,1 цн/га. Подсолнечника намолочено 11,9 тыс. тонн, урожайность 18,7 цн/га. Валовой сбор сахарной свеклы составил 61,5 тыс. тонн, урожайность 462,4 цн/га.

На территории Старооскольского округа успешно реализуются государственные программы по развитию промышленного производства и агропромышленного комплекса, а также в области содействия занятости населения и стабилизации ситуации на рынке труда.

Например, в хозяйствах, занимающихся выращиванием продукции растениеводства, реализуется долгосрочная целевая программа «Внедрение биологической системы земледелия на территории Белгородской области на 2011-2018 годы». Введены полевые, кормовые и почвосберегающие севообороты, на которых сложилась структура посевных площадей, в полной мере соответствующая его специализации. В сохранении плодородия почв в

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 22.04.2017).

² Там же.

городском округе большое значение имеет защита от водной ветровой эрозии.

По системе NO-Till озимые культуры в хозяйствах городского округа в 2016 году убраны на площади 3105 га. Посеяны ранние зерновые на площади 2170 га, подсолнечник – 590 га, соя – 304 га, кукуруза – 681 га, однолетние и многолетние травы – 470 га. Выявлены водотоки на площади 321 га, из них залужено 154 га или 48% к плану¹.

В целях реализации областного проекта «Зеленая столица» по направлению «Сплошное облесение меловых склонов и эрозионно-опасных участков» на территории Старооскольского городского округа площадь лесопосадки в 2016 году составила 363 га.

Реализация государственной программы развития сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы позволила предприятиям агропромышленного комплекса городского округа в 2016 году получить 360,9 млн. руб. субсидий из федерального и областного бюджетов по следующим направлениям: на компенсацию части затрат по привлеченным инвестиционным кредитам, полученным на строительство животноводческих комплексов – 140,7 млн. руб., на компенсацию части затрат по привлеченным краткосрочным кредитам – 5,4 млн. руб., на поддержку свиноводческих комплексов – 100,3 млн. руб., на товарное молоко – 62,5 млн. руб., на мероприятия по поддержке племенного животноводства – 20,2 млн. руб., на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства – 16,1 млн. руб., на развитие семейных ферм (гранты) – 6,0 млн. руб., на возмещение затрат по кредитам малых форм – 4,9 млн. руб., на поддержку начинающим фермерам – 1,5 млн. руб., на элитное семеноводство – 1,0 млн. руб., на закладку и уход за многолетними насаждениями – 1,0 млн. руб., на поддержку развития

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 22.04.2017).

молочного животноводства в личных подсобных хозяйствах и К(Ф)Х (на приобретение сена) – 1,3 млн. руб.¹

Сельскохозяйственными предприятиями за 2016 год получено государственной поддержки из федерального и областного бюджетов 249,2 млн. рублей, из них: на компенсацию части затрат по привлеченным инвестиционным кредитам, полученным на строительство животноводческих комплексов – 115,4 млн. руб.; на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства – 17,3 млн. руб.; на поддержку племенного животноводства – 19,7 млн. руб.; субсидии на товарное молоко – 67,2 млн. руб.; на оказание поддержки свиноводческим комплексам – 27,6 млн. руб.; на компенсацию части затрат по привлеченным краткосрочным кредитам – 0,7 млн. руб.; на элитное семеноводство – 1,3 млн. руб.²

По направлению повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования в 2016 году кредитными организациями городского округа выдано 96 льготных субсидируемых кредитов на сумму 40 млн. руб.

В 2014-2016 гг. в Старооскольском городском округе стартовал ряд крупных инвестиционных проектов – строительство свиноводческого комплекса в с. Хорошилово, строительство первой очереди тепличного комплекса в с. Городище, а также получил одобрение проект по строительству тепличного комплекса в с. Котово.

На сегодня в рамках реализации областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» на территории городского округа ведут деятельность 395 семейных ферм³.

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 23.04.2017).

² Там же.

³ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительной власти Белгородской области за 2016 год // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. URL: www.belregion.ru (дата обращения: 24.04.2017).

Ведется работа по созданию пчелопарков на территории городского округа. На сегодняшний день активно работает пчелопарк «Котовский». В проект уже привлечено более 7 млн. 300 тыс. рублей, медоносная база пчелопарка составляет около 500 га. Налажена фасовка меда для поставки в учреждения городского округа. Прорабатывается вопрос о приобретении оборудования для производства медовых гранул¹.

Важным слагаемым социально-экономического развития на любом иерархическом уровне является управление. От уровня его организации, гибкости все больше зависит эффективность производства. Крутой перевод социально-экономического развития страны на путь рыночной экономики потребовал учета, прежде всего, качественных факторов роста, а следовательно, и соответствующего этим требованиям совершенствования управления на всех уровнях народнохозяйственного комплекса, в том числе и на региональном. Только комплексное и взаимосвязанное рассмотрение вопросов улучшения системы управления может решить задачу наиболее полного использования преимуществ рыночной экономики.

Управление сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа является структурным подразделением Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. Управление создано для реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию развития малого и среднего предпринимательства.

Рассмотрим основной функционал Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации

¹ Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 27.04.2017).

Старооскольского городского округа и рассмотрим определенные проблемы в его реализации.

В полномочия Управления входит разработка предложений по основным направлениям аграрной политики, совершенствование организационной и финансово-экономической системы управления агропромышленного комплекса и её структурной перестройке, проведение аграрных преобразований. Важной функцией, которая, на наш взгляд, недостаточно реализуется в системе организации Управления сельского хозяйства и продовольствия является функция информационно-методического центра, осуществляющего комплексное обследование сельскохозяйственных организаций (экономика, растениеводство, животноводство, механизация, управление)¹.

Управление разрабатывает комплексные целевые программы развития агропромышленного комплекса городского округа и организует их выполнение, осуществляет мероприятия по внедрению научно-технических обоснованных систем ведения сельского хозяйства, прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, содержания скота и птицы в городском округе.

Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности в работе по развитию отрасли растениеводства городского округа, эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли. Участвует в обеспечении сохранения и воспроизводства плодородия почв, защиты растений от сорняков, вредителей, болезней, а также совместно с заинтересованными

¹ Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2014. С. 4.

органами организует работу по проверке эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации принимает участие в осуществлении контроля за соблюдением зоотехнических норм и правил содержания крупного рогатого скота на предприятиях агропромышленного комплекса городского округа, обеспечивает проведение диагностических, ветеринарно-профилактических мероприятий, а также организационно-методическое сопровождение выращивания кормовых культур и технологий заготовки кормов.

Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа представляет в Департамент агропромышленного комплекса Белгородской области отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса городского округа, о результатах деятельности отдельных отраслей в сельском хозяйстве городского округа, иную отчетность по формам, в порядке и в сроки, утвержденные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации; обобщает показатели и анализирует результаты производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса городского округа, разрабатывает перспективные и текущие прогнозы социально-экономического развития агропромышленного комплекса городского округа, представляет в установленном порядке доклады о положении дел в сфере агропромышленного комплекса¹.

К основным задачам Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию относят:

¹ Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2014. С.5.

1. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
2. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в городском округе, обеспечение населения качественными продовольственными товарами.
3. Обеспечение эффективного функционирования агропродовольственного рынка и развитие его инфраструктуры. Формирование микро- и макроэкономической систем хозяйствования в рыночных условиях.
4. Содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности.
5. Сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, сохранение природной среды и агроландшафтов.
6. Осуществление мероприятий по рациональному и эффективному ведению агропромышленного комплекса в городском округе.
7. Содействие процессу стабилизации экономики агропромышленного комплекса и увеличения доходности бюджета городского округа.
8. Содействие развитию аграрной науки и инновационной деятельности, распространению передовых технологий и новых методов хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса.
9. Внедрение биологической системы земледелия и перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на дифференцированные севообороты, а также увеличения площадей многолетних трав, внедрения сидеральных и промежуточных культур.
10. Совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки кадров для агропродовольственного сектора. Закрепление молодых специалистов в производственной сфере на селе¹.

¹ Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа. Старый Оскол, 2014. С.7.

В структуру Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию входят два отдела:

- отдел анализа развития АПК и администрирования целевых субсидий;
- отдел реализации программ АПК.

Руководство Управлением осуществляет начальник управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа, который назначается и освобождается от должности главой администрации городского округа, по представлению заместителя главы администрации городского округа по экономическому развитию.

Начальник Управления подчиняется непосредственно заместителю главы администрации городского округа по экономическому развитию.

Заместитель начальника Управления и начальники отделов Управления назначаются на должность распоряжением главы администрации городского округа по представлению начальника Управления, согласованному с заместителем главы администрации городского округа по экономическому развитию¹.

Начальник Управления осуществляет руководство деятельностью Управления; обеспечивает выполнение муниципальных правовых актов городского округа; несёт персональную ответственность за состояние дел и деятельность Управления; а также определяет функции структурных подразделений и регулирует кадровую работу.

Начальник Управления обязан нести персональную ответственность за выполнение возложенных на управление задач и осуществление им своих полномочий, осуществлять взаимодействие с администрацией Белгородской области, департаментом агропромышленного комплекса Белгородской области, федеральными службами, структурными подразделениями

¹ Должностная инструкция начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа 22.04.2014 г. Старый Оскол, 2014. С. 2.

администрации Старооскольского городского округа по вопросам, относящимся к компетенции управления, разрабатывать предложения по реализации основных направлений аграрной политики, совершенствованию организационной, финансово-экономической и нормативно-правовой базы управления в агропромышленном комплексе городского округа, прогнозировать его развитие¹.

Осуществление управления социально-экономическим развитием Старооскольского городского округа предполагает согласованное воздействие различных субъектов на процессы, протекающие в муниципальном образовании для достижения таких стратегических целей, как: улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей, качественные преобразования экономической сферы, сохранение окружающей среды и развитие агропромышленного комплекса.

Инвестиционная политика администрации Старооскольского городского округа, а в частности и Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию, осуществляется на основе принципов:

- 1) поддержки инвестиционной деятельности на территории городского округа;
- 2) обеспечения инвесторам равных прав на получение муниципальной поддержки в инвестиционной деятельности;
- 3) участия бюджетных средств в финансировании проектов, направленных на развитие инфраструктуры жизнеобеспечения населения городского округа;
- 4) предоставления поддержки в виде муниципальных гарантий для реализации инвестиционных проектов в соответствии с приоритетными

¹ Должностная инструкция начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа 22.04.2014 г. Старый Оскол, 2014. С. 4.

- направлениями развития территории;
- 5) информационной открытости и гласности при принятии решения по реализации инвестиционных проектов;
 - б) упрощения процедур осуществления поддержки инвестиционной деятельности на территории городского округа, в том числе при подборе свободных площадей для строительства объектов;
 - 7) контроля за целевым использованием средств бюджета городского округа и внебюджетных источников¹.

Так, в инвестиционном ключе развития Старооскольского городского округа Управление сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию стремится оказывать содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности, а также развитию малого и среднего предпринимательства. Таким образом происходит повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в Старооскольском городском округе, с целью обеспечения населения качественными продовольственными товарами.

Важнейшей задачей Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию является организация научного, инновационного и информационного обеспечения развития отраслей сельскохозяйственного производства, перерабатывающей промышленности, продовольственного рынка Старооскольского городского округа, что позволяет содействовать процессу стабилизации экономики агропромышленного комплекса и увеличить доходность бюджета Старооскольского городского округа.

В Старооскольском городском округе, начиная с 2005 года, велось строительство специализированных современных молочных комплексов с беспривязным содержанием коров и доением в доильных залах, оснащенных

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 27.04.2017).

высокотехнологичным оборудованием. На сегодня на территории округа функционируют молочно-товарный комплекс ООО Агрохолдинг «Авида», молочно-товарный комплекс ЗАО «Оскольское молоко». Производство молока в 2016 году по отношению к 2005 году увеличилось в 2,15 раза.

В результате реализации комплекса мер по развитию сельского хозяйства улучшилась экономика сельскохозяйственных организаций Старооскольского городского округа, получила развитие деятельность крупных агропромышленных формирований, в значительной степени наладилась ситуация на рынке труда, существенно возросла доля сельскохозяйственной продукции местного производства, реализуемой на потребительском рынке.

В числе основных проблем, стоящих перед агропромышленным комплексом в Старооскольском городском округе, следует выделить:

- 1) недостаточно высокий уровень технико-технологической оснащенности сельскохозяйственных организаций;
- 2) высокую себестоимость производимой сельскохозяйственной продукции;
- 3) несовершенство кредитно-финансовой системы, выражающееся в значительных трудностях в привлечении денежных ресурсов сельхозтоваропроизводителями;
- 4) недостаточная готовность сельскохозяйственных товаропроизводителей к осуществлению деятельности в условиях гармонизации отечественных и мировых технологических стандартов производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Выводы по разделу II

1. Анализ деятельности Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа показал, что в целом данная муниципальная структура обеспечивает развитие агропромышленного комплекса городского округа и осуществляет необходимые мероприятия по внедрению научно-технических обоснованных систем ведения сельского

хозяйства. Управление разрабатывает предложения по основным направлениям аграрной политики, предполагающие совершенствование организационной и финансово-экономической системы управления агропромышленного комплекса.

2. Важное значение в деятельности органов местного самоуправления имеет оказание инвестиционной и информационно-методической помощи сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности, эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли.

3. В числе основных проблем, стоящих перед агропромышленным комплексом в Старооскольском городском округе, следует выделить недостаточно высокий уровень технико-технологической оснащенности сельскохозяйственных организаций и несовершенство кредитно-финансовой системы, выражающееся в значительных трудностях в привлечении денежных ресурсов сельхозтоваропроизводителями. Кроме того отметим, что местным аграриям необходимо быть готовым к осуществлению деятельности в условиях гармонизации отечественных и мировых технологических стандартов производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

4. В сложившихся в Старооскольском городском округе условиях объективно необходимым является повышение эффективности регулирования социально-экономического развития муниципального образования в рамках проводимой государством аграрной политики. Необходим качественный переход к управлению развитием сельских территорий округа, исходя из требования устойчивости и комплексности такого развития с использованием инновационных процедур и инструментария управленческих решений. При этом управление должно строиться на выверенных теоретических основаниях экономических процессов, происходящих в агропромышленном комплексе.

РАЗДЕЛ III. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В СТАРООСКОЛЬСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов муниципальной политики, целью муниципальной политики в области сельского хозяйства является создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа.

Основными задачами можно считать:

- обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- повышение конкурентоспособности мясного скотоводства;
- повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производств, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе;
- поддержка и развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

В рамках выпускной квалификационной работы мы предлагаем программу «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства Старооскольского городского округа».

На сегодня в Старооскольском городском округе основными проблемами развития отраслей являются:

- степень изношенности материально-технической базы производства и переработки не позволяют производителям получать, а переработчикам выработать конкурентоспособную продукцию;

- снижение конкурентоспособности мяса отечественного производства в сравнении с импортным в связи с диспаритетом цен и недостаточным уровнем государственной поддержки по сравнению со странами с развитым животноводством;
- низкая рентабельность производства мяса крупного рогатого скота ограничивает возможность привлечения в отрасль масштабных инвестиций и сдерживает её развитие.

С целью дальнейшего наращивания объемов производства и повышения конкурентоспособности отечественной продукции предполагается особое внимание уделять развитию инфраструктуры, глубокой переработке, кооперации и выстраиванию эффективного взаимодействия между производителями, в том числе между малыми формами хозяйствования и переработчиками. Подкомплексы находятся на стадии осуществления технического и технологического перевооружения, что позволит в основном осуществить переход на инновационный путь развития в ближайшей перспективе.

В соответствии с государственной программой Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года приоритетами государственной политики в сфере сельского хозяйства на муниципальном уровне являются:

- оптимизация структуры посевных площадей в соответствии с зональными системами земледелия и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- комплексная модернизация материально-технической базы производства продукции растениеводства, животноводства, а также продукция их и переработки;

- увеличение экспортного потенциала за счет строительства, реконструкции и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке продукции, сырья и продовольствия;
- развитие системы страхования и кредитования отрасли растениеводства и животноводства, способствующих их устойчивому развитию и снижению рисков;
- повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей до уровня, обеспечивающего рентабельное ведение сельскохозяйственного производства¹.

В соответствии с этим основными целями программы мы считаем:

- 1) обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- 2) повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе Старооскольского городского округа.

Достижение целей программы должно обеспечиваться путем решения следующих задач:

- стимулирование развития семеноводства и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- поддержка развития садоводства, закладки и ухода за многолетними насаждениями;

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19.12.2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. URL: www.oskolregion.ru (дата обращения: 03.05.2017).

- поддержка экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства;
- развитие систем кредитования и страхования отраслей растениеводства и животноводства;
- увеличение объема и качества производства, переработки и реализации продукции мясного и молочного животноводства;
- повышение инновационной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.

Программа представлена в Приложении В.

Выводы по разделу III

1. . Совершенствование управления сельским хозяйством в Старооскольском городском округе – это долгосрочное обновление и усовершенствование с активным использованием теоретических, технологических инноваций, достижений прикладных наук экономических и социальных отношений и структур как целостной системы, которой свойственны единство и взаимосвязь составляющих ее объектов и предметов, до качественно нового уровня при сохранении природной среды, воспроизводстве и поддержании ресурсной базы.

3. Благодаря реализации программы «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства Старооскольского городского округа». возможны поддержка экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства; увеличение объема и качества производства, переработки и реализации продукции сельхозпроизводителей, расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Динамичное развитие отдельного каждого муниципального образования в интересах его населения в условиях открытой экономики невозможно без определения системы приоритетов и обеспечения согласованности действий всех органов управления, населения, предприятий, коммерческих и общественных организаций, действующих на его территории. Эти задачи и решаются в процессе разработки, обсуждения и реализации Стратегического плана социально-экономического развития.

Анализ деятельности Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа показал, что в муниципальном образовании в целом разработаны муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие виды (стратегия, комплексная, целевая, ведомственная) муниципальных программ, порядок их разработки, реализации, мониторинга, контроля исполнения, приняты программы муниципальных статистических работ, определена стратегия (концепция) развития агропромышленного комплекса городского округа.

При этом эффективность управления развитием сельского хозяйства и, соответственно, сельских территорий Старооскольского городского округа определяют два взаимосвязанных параметра: социальная и экономическая эффективность. Социальная эффективность – качественная оценка деятельности, выражающая соответствие цели органа власти потребностям местного сообщества. Она неразрывно связана с возложением на органы местного самоуправления обязательств по поводу разрешения тех проблем, носителем которых выступает местное сообщество. Экономическая эффективность – количественная оценка отношения эффекта к затратам в конкретных условиях: экономия, получаемая за счет оптимизации и рационализации деятельности; характеризует сбережение усилий, средств в настоящий момент при функционировании действующих систем в заданных условиях внешней среды.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Текст]: федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2010г. № 2136-р // Консультант Плюс: информационно-правовая система.– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс]: закон Белгородской области от 30.03.2005г. № 177 // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>.
5. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (в ред. постановления Правительства Белгородской области от 18.09.2010 г. № 299-пп) [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 27-пп // Законы РФ: информационный портал. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast>.
6. Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительной власти Белгородской области [Электронный ресурс] // Губернатор и Правительство Белгородской области: официальный сайт. – Режим доступа: www.belregion.ru.
7. Устав Старооскольского городского округа Белгородской области [Электронный ресурс]: принят решением Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 21 февраля

- 2008 г. № 24 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
8. Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
 9. Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Старооскольского городского округа за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период [Электронный ресурс] // Старооскольский городской округ: официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: www.oskolregion.ru.
 10. Положение об Управлении сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа от 18.04.2014 г. № 45 [Текст]: утверждено главой администрации Старооскольского городского округа 18.04.2014 г. – Старый Оскол [б.и.], 2014. – 10 с.
 11. Должностная инструкция начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа [Текст]: утверждена главой администрации Старооскольского городского округа 22.04.2014 г. – Старый Оскол [б.и.], 2014. – 8 с.
 12. Аваров, А.А. Вопросы территориальной оптимизации [Текст] / А.А. Аваров // Муниципальное право. – 2011. – № 1. – С.36-38.
 13. Авдева, Т.А. Концептуальные подходы к определению направленности и оценки качества государственного и муниципального управления [Текст] / Т.А. Авдева, Т.Т. Решетняк // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 11. – С. 107-116.

14. Агибалов, Ю.В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития: монография [Текст] / Ю.В. Агибалов. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2010. – 321 с.
15. Алексеева, Н.А. Принципы моделирования социально-экономического развития региона [Текст] / Н.А. Алексеева. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 344 с.
16. Бабун, Р.В. Вопросы муниципальной экономики [Текст] / Р.В. Бабун, З.З. Муллагалеева. – М.: МОНФ, 2010. – 325 с.
17. Баженов, А.В. Территориальное и региональное развитие [Текст] / А.В. Баженов. – М.: ЮНИТИ, 2010. – 421 с.
18. Беломестнов, В.Г. Проблемы управления экономическим потенциалом социально-экономических систем [Текст] / В.Г. Беломестнов // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 1 – С. 13.
19. Блимготова, З.И. Управленческий анализ в сельском хозяйстве [Текст] / З.И. Блимготова // Символ науки. – 2016. – № 11. – С. 21-22.
20. Вереvченко, А.П. Муниципальные образования: некоторые проблемы стратегического планирования и управления развитием [Текст] / А.П. Вереvченко // Бюджет. – 2011. – № 7. – С. 43–56.
21. Ветров, Г.Ю. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России [Текст] / Г.Ю. Ветров, Д.М. Ланцев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 4. – С. 35–39.
22. Ветров, Г.Ю. Управление муниципальным экономическим развитием [Текст] / Г.Ю. Ветров – М.: Институт экономики города, 2011. – 259 с.
23. Дмитриева, Т, Гибез, А. Оценка потенциала развития муниципальных образований [Текст] / Т. Дмитриева, А. Гибез // Федерализм. – 2010. – № 2. – С. 69.
24. Дорджиева, О. Повышать инвестиционную привлекательность сельских территорий [Текст] / О. Дорджиева // АПК: экономика, управление. 2009. – № 8. – С. 83–87.

25. Емельянов, А. Структурная перестройка: цели и результаты [Текст] / А. Емельянов // Экономист. – 2010. – № 2. – С. 12–25.
26. Житкова, Е. Методические подходы к решению проблемы согласования региональных и муниципальных стратегий и программ развития [Текст] / Е. Житкова // Муниципальная власть. – 2011. – № 5. – С. 26–34.
27. Зайнашева, З. Ключевые принципы стратегического управления муниципальных услуг [Текст] / З. Зайнашева, С. Селихова // Муниципальная власть. – 2009. – № 6. – С. 18.
28. Ибрагимова, П.А. Оценка экономического потенциала региона [Текст] / П.А. Ибрагимова // Региональный менеджмент. – 2009. – № 9. – С. 72.
29. Игнатов, В.Г. Экономика муниципальных образований [Текст] / В.Г. Игнатов. – М.: Март, 2011. – 544 с.
30. Кадочников, П. Перераспределение региональных доходов в рамках системы межбюджетных отношений в России [Текст] / П. Кадочников // Вопросы экономики. – 2009. – № 10. – С. 43–48.
31. Кнутов, А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России [Текст] / А.В. Кнутов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 104–120.
32. Коленченко, И.А. Сельские территории: состояние, проблемы и направления развития [Текст] / И.А. Коленченко // – М.: ГНУ ЦНСХБ Россельхозакадемии, 2012. – 149 с.
33. Коленченко, И.А. Социальное развитие сельских территорий: функции управления и институты [Текст] / И.А. Коленченко // Аграрная наука. – 2014. – № 8. – С. 34–45.
34. Коробко, В.И. Экономика городского хозяйства [Текст] / В.И. Коробко. – М.: Академика, 2011. – 160 с.
35. Лапин, В. Актуальные вопросы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований [Текст] / В. Лапин // Муниципальная власть. – 2009. – № 1. – С. 34–48.

- 36.Лексин, В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А. Н. Швецов. – М.: Эдиториал УРСС, 2010. – 368 с.
- 37.Львов, Д.С. Проблемы долгосрочного социально-экономического развития России [Текст] / Д.С. Львов // Экономическая наука современной России. – 2012. – № 4. – С. 48–53.
- 38.Мельников, С.Б. Экономическое развитие муниципальных образований [Текст] / С.Б. Мельников // Коммерсантъ- Деньги. – 2013. – № 7. – С. 21–26.
- 39.Мишин, В.М. Исследование систем управления [Текст] / В.М. Мишин. – М.:ЮНИТИ. 2012. – 527с.
- 40.Мокрый, В.С. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы местного самоуправления [Текст] / В.С. Мокрый. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 4. – С. 14-17.
- 41.Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента [Текст] / С.А. Кирсанов, А.Т. Ошурков, Е.П. Истомина, Л.В. Резанов – СПб.: Андреевский издательский дом, 2011. – 317 с.
- 42.Нестерова, И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления [Текст] / И.В. Нестерова // Журнал государственного и муниципального управления. – 2011. – № 5. – С. 32–41.
- 43.Николаев, А.И. Инновационное развитие и инновационная культура [Текст] / А.И. Николаев // Наука и знание. – 2010. – № 2 (32). – С. 54–64.
- 44.Носкова, Г.В. Модель совершенствования системы хозяйственно-экономического управления АПК на микроуровне [Текст] / Г.В. Носкова, А.Г. Семкин, Г.А. Баклаженко // Вестник Российской академии сельскохозяйственных наук. – 2014. – № 6.
- 45.Носкова, Г.В. Направления совершенствования системы управления АПК на микроуровне [Текст] / Г.В. Носкова, А.Г. Семкин, Г.А. Баклаженко //

Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. – 2014.
– № 7-9.

46. Позаненко, А.А. Взаимодействие между властями муниципальных районов и городских и сельских поселений [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011. – № 2. – С. 64–74.
47. Позаненко, А.А. Последствия укрупнения сельских поселений: взгляд снизу [Текст] / А.А. Позаненко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 168-184.
48. Рохчина, В.Е. Методические рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования [Текст] / В.Е. Рохчина. – М.: РИЦ Муниципальная власть, 2009. – 152 с.
49. Тишина, Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований [Текст] / Е.В. Тишина, А.Н. Широков. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2012. – 211 с.
50. Торопов, Д. Стратегия развития сельских территорий / Д. Торопов [Текст] // Экономист. – 2011. – № 10. – С. 34–45.
51. Тумусов, Ф.С. Инвестиционный потенциал региона: теория, проблемы, практика [Текст] / Ф.С. Тумусов. – М.: Экономика, 2011. – 420 с.
52. Харитонов, А.В. Задачи муниципального управления развитием сельского хозяйства региона [Текст] / А.В. Харитонов // Инновационная наука. – 2016. – №1. – С. 201-205.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура

Управления сельского хозяйства и продовольствия Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа

Начальник управления

НЕЧАЕВ ВЛАДИМИР ИВАНОВИЧ

Телефон: 44-60-23

Заместитель начальника управления - начальник отдела реализации программ АПК

ВАСИЛЬЕВА ЛЮБОВЬ НИКОЛАЕВНА

Телефон: 44-60-21, 44-59-19

ОТДЕЛ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ АПК

Волобуева Надежда Ивановна	- Главный специалист	44-60-21, 44-59-19
Леонова Елена Анатольевна	- Ведущий специалист	44-60-21, 44-59-19
Кудинова Татьяна Александровна	- Ведущий специалист	44-59-51
Сергиенко Елена Сергеевна	- Ведущий специалист	44-59-51

ОТДЕЛ АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ АПК И АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВЫХ СУБСИДИЙ

Павленко Ольга Ивановна	- Начальник отдела	44-59-19
Хаустова Светлана Ивановна	- Главный специалист	44-59-19
Васильева Ольга Алексеевна	- Главный специалист	44-59-83, 44-59-19
Макагонова Оксана Борисовна	- Главный специалист	44-59-51
Рыжих Светлана Геннадиевна	- Главный специалист	44-59-51
Карапузова Екатерина Николаевна	- Специалист I категории	44-59-83, 44-59-19

ПОЛОЖЕНИЕ
об управлении сельского хозяйства и продовольствия департамента
по экономическому развитию администрации Старооскольского
городского округа

1. Общие положения

1.1. Управление сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (далее – Управление) является структурным подразделением департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

1.2. Управление создано для реализации полномочий администрации Старооскольского городского округа по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействию развития малого и среднего предпринимательства.

1.3. Управление в своей деятельности подчиняется заместителю главы администрации городского округа по экономическому развитию.

1.4. Управление взаимодействует с сельскохозяйственными, перерабатывающими, обслуживающими и другими предприятиями и организациями всех форм собственности агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа (далее – городской округ), занимающимися производством, заготовкой, переработкой сельскохозяйственной продукции и обслуживанием сельскохозяйственного производства.

1.5. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Белгородской области, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области, Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, Положением о департаменте по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа и настоящим Положением.

2. Структура Управления

2.1. В структуру Управления входят два отдела:

- отдел анализа развития АПК и администрирования целевых субсидий;
- отдел реализации программ АПК.

3. Основные задачи Управления

Основными задачами Управления являются:

3.1. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

3.2. Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, произведенной в городском округе, обеспечение населения качественными продовольственными товарами.

3.3. Обеспечение эффективного функционирования агропродовольственного рынка и развитие его инфраструктуры. Формирование микро- и макроэкономической систем хозяйствования в рыночных условиях.

3.4. Содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности.

3.5. Сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, сохранение природной среды и агроландшафтов.

3.6. Осуществление мероприятий по рациональному и эффективному ведению агропромышленного комплекса в городском округе.

3.7. Содействие процессу стабилизации экономики агропромышленного комплекса и увеличения доходности бюджета городского округа.

3.8. Содействие развитию аграрной науки и инновационной деятельности, распространению передовых технологий и новых методов хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса.

3.9. Обеспечение устойчивого сельскохозяйственного производства в условиях глобальных изменений климата, снижения негативного влияния экономических и природных рисков за счет внедрения биологической системы земледелия и перехода сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности на дифференцированные севообороты, а также увеличения площадей многолетних трав, внедрения сидеральных и промежуточных культур.

3.10. Совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки кадров для агропродовольственного сектора. Закрепление молодых специалистов в производственной сфере на селе.

4. Функции Управления

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

4.1. Разрабатывает комплексные целевые программы развития агропромышленного комплекса городского округа и организывает их выполнение.

4.2. Осуществляет мероприятия по внедрению научно-технических обоснованных систем ведения сельского хозяйства, прогрессивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, содержания скота и птицы в городском округе.

4.3. Разрабатывает предложения по основным направлениям аграрной политики, о совершенствовании организационной и финансово-экономической системы управления агропромышленного комплекса и её структурной перестройке, проведении аграрных преобразований, участвует в разработке и реализации общегосударственных и областных целевых и иных инвестиционных программ и мероприятий по развитию отраслей агропромышленного комплекса.

4.4. Выполняет функции информационно - методического центра, осуществляющего комплексное обследование сельскохозяйственных организаций (экономика, растениеводство, животноводство, механизация, управление).

4.5. Оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности в реализации целевых программ и иных мероприятий по государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4.6. Оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности в работе по развитию отрасли растениеводства городского округа, эффективному и безопасному использованию имеющегося производственного потенциала отрасли. Участвует в обеспечении сохранения и воспроизводства плодородия почв, защиты растений от сорняков, вредителей, болезней, а также совместно с заинтересованными органами организует работу по проверке эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения.

4.7. Оказывает помощь в агрохимическом обеспечении сельскохозяйственных организаций всех форм собственности агропромышленного комплекса городского округа в установленном порядке.

4.8. Оказывает организационную и информационно-методическую помощь сельскохозяйственным предприятиям всех форм собственности и направляет работу на развитие отрасли животноводства городского округа, эффективное использование имеющегося производственного потенциала отрасли, интенсификацию молочного и мясного скотоводства, свиноводства, птицеводства.

4.9. Принимает участие в осуществлении контроля за соблюдением зоотехнических норм и правил содержания крупного рогатого скота на предприятиях агропромышленного комплекса городского округа, обеспечивает проведение диагностических, ветеринарно-профилактических мероприятий, а также организационно-методическое сопровождение выращивания кормовых культур и технологий заготовки кормов.

4.10. Вносит предложения главе администрации городского округа по развитию агропромышленного комплекса, земельных ресурсов, землеустройству и иным вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.11. Представляет в департамент агропромышленного комплекса Белгородской области отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса городского округа, о результатах деятельности отдельных отраслей в сельском хозяйстве городского округа, иную отчетность по формам, в порядке и в сроки, утвержденные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

4.12. Обобщает показатели и анализирует результаты производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций агропромышленного комплекса городского округа, разрабатывает перспективные и текущие прогнозы социально-экономического развития агропромышленного комплекса городского округа, представляет в установленном порядке доклады о положении дел в сфере агропромышленного комплекса.

4.13. Определяет ежегодно итоговую рейтинговую оценку производственно-экономического положения предприятий агропромышленного комплекса городского округа.

4.14. Осуществляет прогнозирование основных показателей прогноза социально-экономического развития городского округа по разделу сельское хозяйство.

4.15. Составляет сводную квартальную, годовую бухгалтерскую отчетность, планы производственно – хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций городского округа. Проводит экономический анализ хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций городского округа.

4.16. Проводит анализ деятельности малых форм хозяйствования с учетом современных требований производства.

4.17. Осуществляет организационную, консультационную поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, иных предприятий агропромышленного комплекса.

4.18. Организует мероприятия по повышению квалификации руководящих работников и специалистов предприятий агропромышленного комплекса городского округа, подготавливает материалы для награждения государственными наградами Российской Федерации, Почетными званиями, Почетными грамотами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, наградами области и городского округа работников предприятий агропромышленного комплекса.

4.19. Оказывает содействие в создании на территории городского округа предприятий различных форм собственности.

4.20. Разрабатывает проекты муниципальных правовых актов главы администрации городского округа по вопросам функционирования и развития агропромышленного комплекса, готовит соответствующие заключения.

4.21. Участвует в подготовке проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

4.23. Рассматривает обращения граждан и юридических лиц и в пределах своей компетенции принимает по ним необходимые меры и решения.

4.24. Осуществляет иные функции в соответствии с действующим законодательством.

5. Организация деятельности Управления

5.1. Руководство Управлением осуществляет начальник управления сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации городского округа, который назначается и освобождается от должности главой администрации городского округа, по представлению заместителя главы администрации городского округа по экономическому развитию.

5.2. Начальник Управления подчиняется непосредственно заместителю главы администрации городского округа по экономическому развитию.

5.3. Заместитель начальника Управления и начальники отделов Управления назначаются на должность распоряжением главы администрации городского округа по представлению начальника Управления, согласованному с заместителем главы администрации городского округа по экономическому развитию.

5.4. Начальник Управления:

- осуществляет руководство деятельностью Управления;
- обеспечивает выполнение муниципальных правовых актов городского округа;
- несёт персональную ответственность за состояние дел и деятельность Управления;
- определяет функции структурных подразделений и разрабатывает должностные инструкции работников Управления;
- контролирует и регулирует работу по комплектованию Управления специалистами.

5.5. В период временного отсутствия начальника Управления его обязанности исполняет и несёт ответственность за работу Управления заместитель начальника Управления – начальник отдела реализации программ АПК.

6. Права Управления

Управление в целях успешного выполнения возложенных на него задач, имеет право:

6.1. Планировать свою деятельность и определять перспективы развития по согласованию с департаментом агропромышленного комплекса Белгородской области и администрацией Старооскольского городского округа, департаментом по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

6.2. Участвовать в рассмотрении и формировании проектов, планов экономического и социального развития городского округа в части, касающейся сферы деятельности Управления.

6.3. Запрашивать и получать от органов местного самоуправления городского округа, сельскохозяйственных предприятий, предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, необходимую информацию, связанную с деятельностью агропромышленного комплекса, а также с исполнением федеральных и областных программ в области агропромышленного комплекса.

6.4. Проводить в установленном порядке совещания, организовывать проведение научно-практических конференций, семинаров по вопросам функционирования агропромышленного комплекса.

6.5. Организовывать мероприятия и обеспечивать участие производителей сельскохозяйственной продукции в мероприятиях, проводимых в рамках российских, областных и иных выставок, ярмарок.

6.6. Управление наряду с правами, изложенными в настоящем Положении, имеет также другие права, предоставленные ему в соответствии с действующими муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

Паспорт
муниципальной программы
«Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства
в Старооскольском городском округе»

Наименование программы	Программа «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства в Старооскольского городского округе»
Заказчик программы	Администрация Старооскольского городского округа
Соисполнители программы	Управление сельского хозяйства и продовольствия департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа
Участники программы	ОГБУ «Старооскольская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»
Цель (цели) программы	<p>1. Обеспечение продовольственной безопасности Старооскольского городского округа по основным видам продукции растениеводства и животноводства, повышение конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями.</p> <p>2. Повышение конкурентоспособности мясного скотоводства.</p> <p>3. Повышение эффективности и конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет технической и технологической модернизации производства, внедрения инновационных ресурсосберегающих технологий в агропромышленном комплексе Старооскольского городского округа.</p>
Задачи программы	<p>Стимулирование развития семеноводства и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;</p> <p>поддержка развития садоводства, закладки и ухода за многолетними насаждениями;</p> <p>поддержка экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства;</p> <p>развитие систем кредитования и страхования подотраслей растениеводства и животноводства;</p> <p>увеличение объема и качества производства, переработки и реализации продукции мясного и молочного животноводства;</p> <p>сохранение и улучшение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории городского округа;</p> <p>стимулирование приобретения сельскохозяйственными товаропроизводителями высокотехнологичных машин и оборудования;</p> <p>повышение инновационной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширение масштабов развития сельского хозяйства на инновационной основе.</p>
Сроки и этапы	2016-2020 годы

реализации программ	Этапы реализации программы не выделяются
Объемы и источники финансирования программы	<p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет всех источников финансирования составит 1 752 116 тыс. рублей.</p> <p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет средств федерального бюджета составит 1 065 705 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 196 125 тыс. рублей; в 2019 году – 174 520 тыс. рублей; в 2020 году – 164 315 тыс. рублей; в 2021 году – 153 410 тыс. рублей; в 2022 году – 142 305 тыс. рублей; <p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет средств областного бюджета составит 245 711 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 41 863 тыс. рублей; в 2019 году – 36 230 тыс. рублей; в 2020 году – 34 957 тыс. рублей; в 2021 году – 33 344 тыс. рублей; в 2022 году – 31 241 тыс. рублей. <p>Планируемый объем финансирования подпрограммы в 2018-2022 годах за счет иных источников составит 440 700 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 219 800 тыс. рублей; в 2019 году – 23 800 тыс. рублей; в 2020 году – 24 000 тыс. рублей; в 2021 году – 25 000 тыс. рублей; в 2022 году – 25 000 тыс. рублей.
Целевые показатели реализации программы	<p>Выпуск продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах), млн. рублей по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 9 662 млн. рублей; в 2019 году – 9 800 млн. рублей; в 2020 году – 9 930 млн. рублей; в 2021 году – 10 050 млн. рублей; в 2022 году – 10 328 млн. рублей, <p>в том числе продукции растениеводства:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 2 927 млн. рублей; в 2019 году – 2 970 млн. рублей; в 2020 году – 3 010 млн. рублей; в 2021 году – 3 045 млн. рублей; в 2022 году – 3 130 млн. рублей <p>продукции животноводства:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2018 году – 6 735 млн. рублей; в 2019 году – 6 830 млн. рублей; в 2020 году – 6 920 млн. рублей; в 2021 году – 7 005 млн. рублей; в 2022 году – 7 198 млн. рублей.
Показатели социально-экономической	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) в % к предыдущему году:

<p>эффективности реализации программы</p>	<p>в 2018 году – на 6,2%; в 2019 году – на 0,6%; в 2020 году – на 0,6 %; в 2021 году – на 0,3 %; в 2022 году – на 0,5 %</p> <p>Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в % к предыдущему году: в 2018 году – на 9,3%; в 2019 году – на 1,7%; в 2020 году – на 1,1 %; в 2021 году – на 1,1 %; в 2022 году – на 1,3 %.</p> <p>Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) в % к предыдущему году: 2018 году – на 4,7%; в 2019 году – на 0 %; в 2020 году – на 0,3 %; в 2021 году – на 0 %; в 2022 году – на 0,1 %.</p>
<p>Конечные результаты программы</p>	<p>Увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к 2022 году по отношению к 2017 году в сопоставимых ценах – на 11,6 процентов.</p> <p>Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2018-2022годах составит 2708 млн. руб.</p> <p>Повышение уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций к 2022 году до 16,6 процентов, в 2017 году -15,2%.</p> <p>Достижение уровня заработной платы в сельскохозяйственных организациях к 2022 году 27,0 тыс. рублей по отношению к 2017 году на 28,6 %.</p> <p>Увеличение производства зерна к 2022 году - до 138 тыс. т.; увеличение производства сахарной свеклы к 2022 году - до 132 тыс. т., производства сахара из сахарной свеклы - до 14 тыс. т.; увеличение производства картофеля к 2022 году - до 45,3 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства муки к 2022 году - до 132,4 тыс. т., крупы - до 0,4 тыс. т.;</p> <p>увеличение площади с высаженными многолетними насаждениями к 2022 году на 135 га;</p> <p>увеличение производства скота и птицы на убой (в живом весе) к 2022 году до 58,5 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства молока - до 59 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства сыров и сырных продуктов - до 0,06 тыс. т.;</p> <p>увеличение производства масла сливочного - до 0,4 тыс. т.;</p> <p>обеспечение роста применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве до 32,2 процента;</p> <p>увеличение удельного веса отходов сельскохозяйственного производства, переработанных методами биотехнологии, до 50 процентов.</p>

