

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ**

**Магистерская диссертация**

**студента очной формы обучения направления подготовки  
34.04.04 Государственное и муниципальное управление  
магистерской программы «Управление проектами»  
2 курса группы 05001607  
Кириленко Андрея Артемовича**

Научный руководитель  
кандидат социологических наук,  
доцент Надуткина И.Э.

Рецензент:  
Заместитель начальника  
Управления физической  
культуры и спорта  
Белгородской области  
Дубенцов С.А.

**БЕЛГОРОД 2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ	11
РАЗДЕЛ II	АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ	29
РАЗДЕЛ III	СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		69
ПРИЛОЖЕНИЯ		80

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что на данный момент времени в Российской Федерации происходит активное развитие физической культуры и спорта, где большое внимание уделено увеличению участия активности местного населения страны в спортивных мероприятиях за счет развития управления массовыми проектами и мероприятиями в сфере физической культуры и спорта. Таким образом, создание необходимых условий для ведения гражданами Российской Федерации здорового образа жизни, повышения конкурентоспособности спорта нашей страны и развития массового спорта является одной из приоритетных задач государственной политики.

На уровне органов местного самоуправления находится функция обеспечения условиями для развития на территории муниципального образования физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения<sup>1</sup>. Деятельность органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов проходит оценку эффективности со стороны региональных органов исполнительной власти. Одним из ключевых направлений оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является развитие физической культуры и спорта, где одним из ключевых показателей является «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом»<sup>2</sup>.

В городском округе «Город Белгород» активно развивается инфраструктура для занятий спортом и проведения массовых соревнований,

---

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов : Постановление Губернатора Белгородской области от 4 сентября 2015 года № 87 // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

проводится трудоемкая работа по пропагандированию среди населения идей о пользе физической культуры, проводится большое число спортивных, массовых мероприятий. Согласно оценке достигнутых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, за 2017 год городской округ «Город Белгород» по направлению физической культуры и спорта занял третье место из трех в первой группе (группа городских округов Белгородской области), что говорит об актуальности повышения эффективности управления данной сферой в городе Белгороде<sup>1</sup>.

Сформированная сегодня система управления физической культурой и спортом в России включает в себя слаженную работу федеральных, региональных и местных органов власти и управления, целью государства в области развития физической культуры и спорта является эффективное использование возможностей в оздоровлении нации, воспитании подрастающего поколения, формирование здорового образа жизни населения. Однако, как отмечают эксперты, современная система управления физической культурой и спортом в России не отвечает насущным требованиям как на федеральном и региональном уровнях, так и на муниципальном уровне. В этой связи очевидна потребность повышения эффективности управления в сфере физической культуры и спорта на всех уровнях.

В связи с вышеуказанным возникает потребность в повышении эффективности управления развитием физической культуры и спорта города Белгорода, причем основным условием рационального управления развитием этой сложной, полифункциональной системы является повышение научной обоснованности эффективной деятельности, а, следовательно, тема, выбранная для исследования актуальна, и требует научного осмысления.

---

<sup>1</sup> Оценка достигнутых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2017 год: URL: [https://www.belregion.ru/activity/monitoring\\_effectiveness/activities\\_subjects.php](https://www.belregion.ru/activity/monitoring_effectiveness/activities_subjects.php) (дата обращения 29.05.2018)

Осуществить это можно посредством применения практик проектного управления, которое осуществляется в соответствии с положением о проектном управлении на территории городского округа «Города Белгорода». Данная форма управления успешно себя зарекомендовала при реализации приоритетных проектов, повышении экономической и социальной эффективности проводимых мероприятий, на основании данного подхода существует возможность проведения мероприятий в виде проектов с индивидуальными бюджетами и показателями эффективности.<sup>1</sup>

**Степень изученности темы исследования.** Данная тема относительно нова в российской практике управления, однако уже есть большой объём исследований в этой области. Д.Г. Степыко, Д.В. Грачева, Д.С. Александров, Д.А. Фарзалиев в своих трудах изучали развития проектного управления в сфере физической культуры и спорта, их работа позволила выявить закономерности, с которыми может столкнуться рабочая группа проекты при использовании проектного управления в данной сфере. Также вопросам развития физической культуры и спорта был посвящен ряд научных трудов, таких авторов как В. Д. Алехин, В. А. Воронин, Л. П. Гаврилов, А.В. Андрейчинков, М.А. Каменских, и так далее<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об управлении проектами в городском округе «Город Белгород»: Постановление администрации города Белгорода от 1 октября 2012 года №195 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>2</sup> Степыко Д.Г., Грачева Д.В., Александров Д.С., Фарзалиев Д.А. Перспективы развития проектного управления образовательной деятельностью в сфере физической культуры и спорта. 2017; Алехин В.Д. Развитие физической культуры и спорта. 2014; Воронин В.А. Оздоровительно-спортивный лагерь – подготовка специалиста // Вестник высшей школы. 2015. № 3; Гаврилов Л.П. Инновационные технологии в коммерции и бизнесе. М., 2016; Андрейчиков А.В. Стратегический менеджмент в инновационных организациях: системный анализ и принятие решений. М., 2013; Каменских М.А. Повышение конкурентоспособности региона на основе организации инновационной инфраструктуры // Региональная экономика: теория и практика. 2013. № 2.

Вопросами внедрения инновационных технологий занимались А.А. Костина, С.Ю. Махов, которые обозначили основные тенденции использования новых технологий в спорте<sup>1</sup>.

При этом, данная тема продолжает изучаться различными учеными и экспертами, теоретическая база в дальнейшем будет только увеличиваться, что в последствии позволит повысить компетентность менеджеров в сфере развития физической культуры и спорта.

**Проблема исследования** обусловлена противоречием между необходимостью повышения эффективности управления развитием сферы физкультуры и спорта в городском округе «Город Белгород» посредством внедрения инновационных управленческих практик и наличием определенных барьеров, выраженных в недостаточной разработанности организационно-правовых механизмов данной деятельности на муниципальном уровне.

**Гипотеза исследования** заключается в предположении, что для эффективного управления развитием физической культуры и спортом на территории города Белгорода, необходимо преодоление существующих барьеров за счёт использования инструментов проектного управления. Использование инновационного подхода в управлении обусловлено ввиду низкой эффективности текущих управленческих практик.

**Объектом исследования** является проектное управление в сфере физической культуры и спорта.

**Предмет исследования** представлен в виде действующих механизмов проектного управления развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде.

**Цель исследования** заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию муниципального управления в сфере физической культуры и спорта в городе на основе проектного управления.

---

<sup>1</sup> Костина А.А., Махов С.Ю. Инновационные технологии в профессиональном спорте. М., 2017.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- изучить теоретические и организационные основы проектного управления развитием физической культуры и спорта в муниципальных образованиях;
- провести анализ практики управления развитием сферы физической культуры и спорта в городе Белгороде на основе проектного управления;
- предложить рекомендации в области совершенствования управления развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде на основе инструментов проектного управления.

**Теоретико-методологическим основами** исследования послужили труды российских и зарубежных ученых, посвященные тенденциям и закономерностям развития физической культуры и спорта, в которых рассматривались методологические подходы в менеджменте, оценке эффективности внедрения новых технологий при развитии физической культуры и спорта, а также методики прогнозирования по развитию спорта. В частности, в научных трудах А.Э. Страдзе рассматривались различные подходы к развитию физической культуры и спорта, которые применяются относительно молодых спортсменов.

В данной работе используются такие научные методы как дедукция, анализ, синтез, наблюдение структуризация, обобщение и сравнение метод восхождения от абстрактного к конкретному.

**Эмпирической базой исследования** послужила действующая законодательная и нормативная база направленная на регулирование развития физической культуры и спорта, данные находящиеся в открытом доступе в сети Интернет<sup>1</sup>, информация, находящаяся на сайтах

---

<sup>1</sup> Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 года № 2-р // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития

администрации городского округа «Город Белгород», управления физической культуры и спорта Белгородской области, информация, которая содержится в электронных библиотеках, данные размещенные на сайте Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат)<sup>1</sup>.

**Научная новизна заключается в следующем :**

– обосновано, что условием повышения эффективности управления в сфере физической культуры и спорта, является применение инновационного подхода в проектном управлении, выраженного в форме event-менеджмента;

– предложен механизм управления реализации проектов, направленных на развитие сферы физической культуры и спорта, в соответствии с принципами event-менеджмента (анализ ценности проводимых мероприятий, картирование процесса создания ценности мероприятия и т.д.).

**Положения, выносимые на защиту.**

1. В муниципальных образованиях формирование системы физического воспитания осуществляется за счет освоения служащими проектного метода управления, которое выражено в принятых программных

---

физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>1</sup> Об утверждении стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана мероприятий органов местного самоуправления по реализации стратегии развития города Белгорода до 2025 года на 2017 - 2020 годы : решение Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года № 413 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Муниципальная программа «Спорт для всех» : Постановление администрации города Белгорода от 12 ноября 2014 года №232 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область». Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат) // Численность населения Белгородской области. URL: [http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/belg/ru/statistics/population/](http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/) (дата обращения: 11.06.2018).

документах развития сферы физической культуры и спорта. Для реализации отдельных положений программ должны разрабатываться проекты, направленные на проведение определенной группы мероприятий, способствующих достижению задач управленческой деятельности, направленной на развитие сферы физической культуры и спорта.

2. Администрация города Белгорода осуществляет проектное управление в деятельности направленной на развитие физической культуры и спорта на основании нормативной и организационной базы управления. Проектное управление является эффективным инструментом, направленным на совершенствование управления физической культуры и спорта. Для обеспечения возможности гибкого и эффективного управления развитием физической культуры и спорта в организации конкретных мероприятий (форумы, спартакиады и т.п.) необходимо реализовывать управление в рамках проектов, что оптимизирует внутренние процессы протекающие в рамках деятельности направленной на развитие вышеуказанной сферы. Совершенствование проектного управления предполагает внедрение инновационных методов в практику организации проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта, которые повысят эффективность управления в целом.

3. Совершенствование управления развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде связано с реализацией проекта «Внедрение спортивного event-менеджмент в управленческую деятельность городского округа «Город Белгород», что позволит повысить зрелищность мероприятий, превращать спортивные мероприятия в целое шоу-представление, проводить качественный анализ ценности спортивных массовых мероприятий для населения, управлять ожиданиями населения в сфере развития физической культуры и спорта (организация соревнований, флешмобов, форумов). Данные концептуальные изменения в управлении в последствии должны повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления города Белгорода.

**Практическая значимость** заключается в возможности использования данных исследования и применения на практике рекомендаций в сфере физической культуры и спорта на территории города Белгорода проекта «Формирование концепции event-менеджмента у муниципальных служащих при реализации проектного управления в сфере физической культуры и спорта городского округа «Город Белгород» посредством внедрения инновационных технологий в практику муниципального управления.

**Апробация исследования.** Материалы выпускной квалификационной работы прошли апробацию и были опубликованы в ряде научно-практических сборников посвящённым изучению внедрению принципов проектного управления социально-экономическими процессами<sup>1</sup>.

**Структура работы.** Магистерская диссертация состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

---

<sup>1</sup> Кириленко А.А. Обеспечение реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта // Управление в XXI веке : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Белгород, 1 ноября 2017 г. / НИУ БелГУ ; отв. ред. В.М. Захаров. - Белгород : ИД "Белгород", 2017. С. 330; Кириленко А.А. Развитие физической культуры и спорта на муниципальном уровне на примере города Белгорода // Вестник Московской международной высшей школы бизнеса (МИРБИС). 2017. № 3.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ**

Физическая культура и спорт всегда были неотъемлемой частью жизни человека. На заре развития человечества важными факторами, определяющими положение человека, были физическая сила и выносливость. Физическая подготовка была важна в охоте и военном деле. Важно заметить, что на этом этапе физические качества приобретались только в процессе специальной деятельности.

Как особый вид социального института физическая культура и спорт стали развиваться в процессе умственного и физического труда.

Физическая культура и спорт относится к сфере социальной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства. В связи с этим не вызывает сомнения правомочность использования понятия «управление» применительно к физической культуре и спорту как к отрасли, трактовку которого дает автор единственного отечественного учебника «Управление физической культурой и спортом» – Л.И. Лубышева «Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей россиян в физическом совершенствовании»<sup>1</sup>.

Физическая культура по своей сущности явление массовое, вовлекающее в сферу своего влияния, хотя и с разной степенью активности, большинство членов общества<sup>2</sup>.

Человечество осознанно пришло к занятиям спортом - специфической социально организованной формой и областью сопоставления физических и

---

<sup>1</sup> Лубышева Л.И. Спортизация в системе физического воспитания: от научной идеи к инновационной практике: монография. М., 2017. С. 11.

<sup>2</sup> Бурнашова Н.Ю., Гуреев И.Н. Роль физической культуры в формировании культуры здоровья и здорового образа жизни подрастающего поколения. М., 2014. С. 120.

интеллектуальных способностей и подготовленности отдельного человека или команды, одобряемой социальной общностью, в которой виды деятельности направлены на достижение результата посредством подготовки и участия в специфических (спортивных) соревнованиях.

Спорт входит в физическую культуру, но только частью, связанной непосредственно с двигательными действиями.

Важной тенденцией развития физической культуры и спорта является их социальная универсализация, которая заключается в стремлении общества привлечь к физкультурно-спортивной деятельности все слои населения. В начале XX столетия физическая культура и спорт в отдельных странах стали массовым явлением. В настоящее время наблюдается тенденция приобщить широкие слои населения к занятиям физической культурой и спортом, что вызвано общим, ходом развития общественно-экономических отношений<sup>1</sup>.

В производстве уменьшается доля физического труда, быт становится комфортнее, не требуя от человека каких-либо значительных физических усилий. Это обуславливает растущую потребность общества в специальной деятельности по его физическому совершенствованию.

Сложилась закономерность: чем выше уровень экономического развития страны, тем больше лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом<sup>2</sup>.

Значительно увеличиваются трудовые затраты, направленные на производство предметов для занятий физической культурой и спортом. Улучшается благосостояние народа, растет спрос на приобретение необходимого для занятий инвентаря, строятся новые физкультурно-спортивные сооружения, зоны отдыха<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Аристова Л.В. Качество и конкурентноспособность: стратегии и приоритеты повышения эффективности управления спортивными объектами // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 4. С. 10-13.

<sup>2</sup> Захаров А.К. Спорт как социальный институт в условиях глобализации М., 2014. С. 172-173.

<sup>3</sup> Дроботов С.Е. Оценка эффективности управления физической культурой и спортом на федеральном и региональном уровне. 2014. № 2. С. 192.

Физическая культура и спорт сформировались как особый социальный институт, который определяет государственную деятельность по образованию подрастающего поколения, обязательной физической подготовке личного состава Вооруженных сил, правоохранительных органов, других силовых ведомств России. Этот институт координирует сеть самодеятельных и коммерческих физкультурно-спортивных учреждений.

Термин «физическая культура» появился в конце XIX века в Англии в период бурного становления современного спорта, но не нашел широкого употребления на Западе и со временем практически исчез из обихода. В России, напротив, войдя в употребление с начала XX века, после революции 1917 года термин «физическая культура» получил свое признание во всех высоких советских инстанциях и прочно вошел в научный и практический лексикон. В 1918 году в Москве был открыт институт физической культуры, в 1919 году Всеобуч провел съезд по физической культуре, с 1922 года выходил журнал «Физическая культура», а с 1925 года и по настоящее время – журнал «Теория и практика физической культуры». Постепенно термин «физическая культура» получил распространение и в странах бывшего социалистического лагеря и в некоторых странах «третьего мира». Уже само наименование «физическая культура» указывает на ее принадлежность к культуре. Физическая культура – это вид общей культуры, сторона деятельности по освоению, совершенствованию, поддержанию и восстановлению ценностей в сфере физического совершенствования человека по самореализации его духовных и физических способностей и ее социально-значимые результаты, связанные с выполнением им обязанностей в обществе<sup>1</sup>.

Процесс управления в данной сфере физической культуры и спорта должен учитывать ряд специфических организационно-правовых особенностей. Эти особенности отличают рассматриваемую сферу от других

---

<sup>1</sup> Филиппов С.С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Научно-теоретический журнал «Ученые записки». 2014. № 6 (112). С. 33.

сфер народно-хозяйственного комплекса страны. Во-первых, физическая культура как социально-экономическая система связана множественными нитями с другими отраслями народного хозяйства как производственной, так и непроизводственной сферы (органы управления, сферами образования, здравоохранения, культуры и т.д.). Это влияние носит обоюдный характер.

Во-вторых, динамичность системы физической культуры проявляется в ее постоянном развитии и обновлении:

- появляются новые виды спорта;
- совершенствуются методики и технологии физической культуры и спорта;
- разрабатываются новые модели спортивного инвентаря, тренажеров, спортивных сооружений и т. д.;
- растут количественные и качественные показатели развития сферы физической культуры
- изменяется количество занимающихся различными видами спорта, разрабатываются новые нормативы физической подготовленности, растет спортивное мастерство спортсменов и т.д.);
- стремительно развиваются профессиональные виды спорта;
- быстро растет число коммерческих физкультурно-спортивных организаций (фитнес-клубы, фитнес-центры и т.д.), увеличивается количество и разнообразие предоставляемых ими физкультурно-оздоровительных услуг населению;
- развивается нормативно-правовая база отрасли.

Физическая культура и спорт – это сложное явление современного общества, которое выполняет ряд социально важных функций:

1. Укрепление здоровья человека;
2. Воспитание гармонично развитой личности, для которой важно физическое совершенство;

3. Создание общества, состоявшего из людей, физически подготовленных к современному производству и выполнению патриотического долга по защите Родины;

4. Интернациональное воспитание подрастающего поколения страны, укрепление единства и сплоченности наций, дружбы и сотрудничества между разными народами<sup>1</sup>.

Рассмотрим социальные функции физической культуры и спорта более подробно.

Для управления в сфере физической культуры и спорте важно отметить, что представленные подсистемы имеют:

- собственную систему органов управления;
- систему физкультурных организаций, где осуществляется разнообразная физкультурно-спортивная деятельность (см. рисунок);
- собственное содержание, теорию, методику конкретного вида физкультурно- спортивной деятельности (теория физического воспитания; теория спорта; теория физической рекреации; теория физической реабилитации);
- соответствующие профессиональные кадры, осуществляющие эти виды физкультурно-спортивной деятельности (учитель физической культуры, тренер по спорту, инструктор по лечебной физической культуре);
- соответствующее ресурсное обеспечение (экономическое, материально- техническое, информационное и др.)<sup>2</sup>.

Воспитание гармонично развитой личности, для которой важно физическое совершенство. Наиболее действенным в реализации этой социальной функции физической культуры являются сам процесс физического воспитания молодежи и популяризация массового спорта. При

---

<sup>1</sup> Болозин А. А. Массовый спорт и его значение для современной российской молодежи // Гуманитарий Юга России. 2018. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/massovyy-sport-i-ego-znachenie-dlya-sovremennoy-rossiyskoy-molodyozhi> (дата обращения: 30.05.2018).

<sup>2</sup> Ботагариев Т. Инновационные технологии в физической культуре учащейся молодежи. Изд-во: LAP. М., 2013. С. 295.

этом всестороннее физическое развитие предполагает оптимальное совершенствование всех двигательных качеств: силы, выносливости, быстроты, скоростных возможностей, гибкости, ловкости, координации движений. Следует отметить, действенные возможности физической культуры и спорта не только в сфере физического развития человека, но и в воспитании других сторон личности: умственной, нравственной, эстетической, трудовой и патриотической.

Интернациональное воспитание подрастающего поколения страны, укрепление единства и сплоченности наций, дружбы и сотрудничества между разными народами. В современном обществе физическая культура и спорт выступают как важнейшие средства укрепления мира, дружбы и сотрудничества между народами. Как общественные явления физическая культура и спорт имеют национальную и интернациональную формы развития. Принимая участие в спортивных соревнованиях, проводимых в разных областях, краях, странах, спортсмены различных национальностей знакомятся с историей, культурой, бытом и жизнью людей других стран, национальностей и менталитета. Интернациональному воспитанию спортсменов и зрителей, наблюдающих за состязаниями, в большой степени способствуют дружеская атмосфера, в которой проводятся спортивные соревнования, правила их проведения, требующие уважения к сопернику, совместные тренировки спортсменов различных национальностей. Международные спортивные соревнования помогают преодолевать расовые предрассудки, поощряют международное сотрудничество, рождают уважение к иной культуре, формирует толерантность и создают атмосферу взаимопонимания между людьми<sup>1</sup>.

Физическая культура



---

<sup>1</sup> Архипова С.А. Сочетание программно-целевого и ценностно-ориентированного подходов к управлению развитием физической культурой и спортом // Современные проблемы физической культуры и спорта. 2016. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29201685> (дата обращений: 13.05.2018).

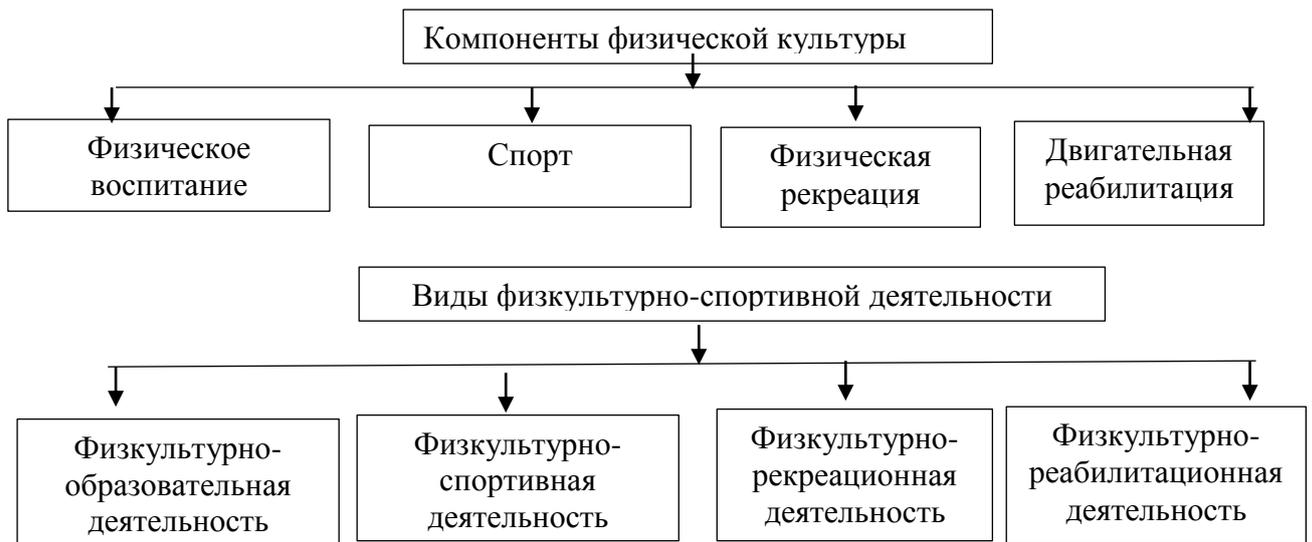


Рис. 1. Физическая культура как объект управления<sup>1</sup>.

Основным средством физической культуры, развивающими и гармонизирующим все проявления жизни организма человека, являются сознательные (осознанные) занятия разнообразными физическими упражнениями (телесными движениями), большинство из которых придуманы или усовершенствованы самим человеком. Они предполагают постепенность возрастания физических нагрузок от зарядки и разминки к тренировке, от тренировки к спортивным играм и соревнованиям, от них к установлению как личных, так и всеобщих спортивных рекордов по мере роста личных физических возможностей<sup>2</sup>.

Каждый из компонентов физической культуры имеет известную самостоятельность, свою собственную целевую установку, материально-техническое обеспечение, различный уровень развития и объем личностных ценностей. Поэтому спорт в деятельностной сфере физической культуры выделяют особо, используя словосочетания «физическая культура и спорт», «физкультура и спорт». В этом случае под «физической культурой»,

<sup>1</sup> Селиванов К.С. Физическая культура и спорт как объект публичного управления. 2017. № 7. URL: <http://naukarus.com/fizicheskaya-kultura-i-sport-kak-obekt-publichnogo-upravleniya> (дата обращения: 03.06.2018).

<sup>2</sup> Архипова С.А. Совершенствование процесса управления в исполнительном органе управления физической культуры и спорта Комитете // Известия ТулГУ. Физическая культура. Спорт. 2013. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-protsessa-upravleniya-v-ispolnitelnom-organe-upravleniya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-komitete> (дата обращения: 12.06.2018).

«физкультурой» в узком смысле как раз и можно подразумевать массовую физическую культуру и лечебную физическую культуру.

Массовую физическую культуру образуют физкультурная деятельность людей в рамках процесса физического воспитания и самовоспитания для своего общего физического развития и оздоровления, совершенствования двигательных возможностей, улучшения телосложения и осанки, а также занятий на уровне физической рекреации.

Другое, также неспортивное по целям, направление физической культуры образует лечебная физическая культура (двигательная реабилитация), использующая специально подбираемые физические упражнения и, как уже отмечалось, некоторые спортивные средства для лечения и восстановления функций организма, нарушенных в результате заболеваний, травм, переутомления и других причин<sup>1</sup>.

Спорт в традиционном выражении «физкультура и спорт» вынесен не только за рамки физкультуры в узком понимании этого термина, но и за рамки физической культуры в широком смысле, так как включает в себя также непосредственно не связанные с культурой физической виды деятельности (например, шахматы, шашки, бридж, билиард, стрельбу, ряд технических видов спорта и т. д.), подходящие под первоначальное значение английского слова «sport» как игры, забавы, развлечения. В широком смысле современное понятие физической культуры включает в себя только виды спорта, основанные на выполнении определенных физических упражнений и высокой двигательной активности. Неотъемлемыми особенностями спорта являются ярко выраженная состязательность, стремление к победе и достижению высоких результатов, требующие повышенной мобилизации физических, психических и нравственных качеств человека, которые

---

<sup>1</sup> Сияевский Н.И., Садыков Р.Ил., Безноско Н.Н. Структурно-функциональная модель физической культуры образовательно-тренировочной направленности у юношей в общеобразовательной школе // Ученые записки университета Лесгафта. 2014. № 5 (111).

совершенствуются в процессе рациональной тренировки и участия в соревнованиях<sup>1</sup>.

Под современным широким понятием «физическое воспитание» подразумевается органическая составная часть общего воспитания — учебный, педагогический процесс, направленный на освоение человеком личностных ценностей физической культуры. Иными словами, целью физического воспитания является формирование физической культуры личности, то есть той стороны общей культуры человека, которая помогает реализовать его биологический и духовный потенциал. Основоположником научной системы физического воспитания (первоначально — образования), гармонично способствующей умственному развитию и нравственному воспитанию молодого человека, является в России русский педагог, анатом и врач Петр Францевич Лесгафт<sup>2</sup>.

Цель физического воспитания достигается в решении взаимосвязанных оздоровительных, развивающих, образовательных и воспитательных задач.

К оздоровительным и развивающим задачам физического воспитания относятся:

- укрепление здоровья и закаливание организма;
- гармоническое развитие тела и физиологических функций организма;
- всестороннее развитие физических и психических качеств;
- обеспечение высокого уровня работоспособности и творческого долголетия.

Считается, что для выполнения этих задач общее время учебно-тренировочных занятий по дисциплине «Физическая культура» и

---

<sup>1</sup> Анненков В. Н. Сетевой подход к управлению физической культурой и спортом в Российской Федерации // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2014. № 4 (73) URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=13619833> (дата обращения 10.05.2018)

<sup>2</sup> Бызов А.Н., Печин Ю.В. Программно-целевой метод в управлении физической культурой и спортом в муниципальном образовании. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28918104> (дата обращения: 11.05.2018).

дополнительных самостоятельных занятий физическими упражнениями и спортом для каждого студента должно составлять не менее 5 часов в неделю.

В российских правовых актах закреплено понятие физической культуры. Физическая культура – часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития<sup>1</sup>.

Сфера физической культуры и спорта делится на два больших сегмента: профессиональный спорт (спорт высших достижений) и массовая физическая культура и спорт. Профессиональным спортом занимаются федеральные и региональные органы государственной власти, массовой физической культурой и спортом – органы местного самоуправления. Впрочем, многие крупные города содержат профессиональные спортивные коллективы и отдельных спортсменов за счет средств местных бюджетов и спонсорской поддержки.

Правовое регулирование отношений в сфере формирования и реализации местной политики развития физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>.

Основные направления муниципальной политики в области физической культуры и спорта должны основываться на совместной деятельности физкультурно-спортивных организаций, органов и учреждений образования, здравоохранения, средств массовой информации.

---

<sup>1</sup> Чукалина Я.В. Актуальные проблемы развития физической культуры и спорта в российской федерации // Научное сообщество студентов XXI столетия. 2016. № 5 (42).

<sup>2</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007г. № 329-ФЗ // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Государственная политика включает в себя организационную деятельность по проведению массовых соревнований и физкультурно-спортивных мероприятий. В их числе организация и проведение в учреждениях образования внеурочных занятий, в том числе спортивных соревнований и праздников и создание условий для занятия физической культурой и спортом по месту жительства и в парках отдыха, а также увеличение количества спортивных школ, клубов, центров<sup>1</sup>.

В образовательных учреждениях высшего физкультурного образования кафедры и факультеты по подготовке специалистов физкультурно-оздоровительной работы с дошкольниками, детьми младшего и среднего школьного возраста, с учащимися специальных медицинских групп, людьми, имеющими хронические заболевания, инвалидами, пенсионерами. Необходимо обеспечить подготовку, переподготовку и стимулирование деятельности общественных организаторов физической культуры и спорта. Информационное и пропагандистское обеспечение. Физическая культура и спорт должны иметь единое информационное пространство. Необходимы федеральная, региональные и локальные информационные системы, пропагандистские информационные технологии по основным видам деятельности отрасли, создание их путем использования практики грантов по социальным программам, предоставляемых на конкурсной основе средствами массовой информации. основополагающая цель пропаганды - создание в обществе приоритетов здорового образа жизни, ограничение и ликвидацию девиантных форм поведения (наркомании и алкоголизма), повышение интереса к занятиям физической культурой и спортом, настойчивое формирование в массовом сознании понимания жизненной необходимости этих занятий<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Тиосова Т.Н. Пути развития физической культуры и спорта в современной России. 2014. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 12.06.2018).

<sup>2</sup> Сергеев А.А. Проблемы и перспективы развития физической культуры и спорта в России. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-rossii> (дата обращения: 11.04.2018).

В управлении развитием физической культуры и спорта необходимо исходить из приоритета территориального принципа на основе суверенных прав и самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций. Необходима переориентация деятельности региональных и местных физкультурно-спортивных государственных учреждений и общественных организаций с развития спорта высших достижений преимущественно на массовое развитие физической культуры, спорта и спортивного туризма. Вместе с тем, необходимо и участие государства в развитии олимпийского движения в стране, обеспечивающего представительство российского спорта в олимпийских играх, государственная поддержка участия ведущих российских спортсменов и спортивных команд в престижных международных соревнованиях, государственное участие в становлении и развитии профессионального спорта. Не до конца отрегулированы и проблемы социальной защиты и социальной реабилитации спортсменов, закончивших активные занятия спортом.

Под муниципальной спортивной политикой следует понимать деятельность, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятий физической культурой и спортом на местном уровне. Испанские специалисты считают, что «муниципальная спортивная политика - это процесс постоянного взаимодействия, во время которого местная администрация проводит соответствующую деятельность, направленную на реализацию в жизнь тех решений политической власти, которые ведут к достижению определенных результатов и, как следствие, к определенному социальному эффекту». В этом смысле у муниципальных властей, пожалуй, нет более действенных рычагов влияния на общество и личность, ибо именно эти личности и участвуют в осуществлении этой политики и пользуются ее результатами<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Панов Е. В. Состояние и перспектива развития физической культуры и спорта в современном образовании Российской Федерации // Теория и практика физической культуры. 2013. № 12. URL: <http://naukarus.com/sostoyanie-i-perspektiva-razvitiya->

Регулирование развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях осуществляется по следующим направлениям: финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта, содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципального образования, создание условий для развития физической культуры и спорта в сельской местности<sup>1</sup>.

В соответствии с приоритетом развития массового участия населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях составляет важнейшее направление социальной политики органов местного самоуправления. Поэтому последние при участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют программы, в которых предусматриваются повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности в дошкольных и иных образовательных учреждениях, детских оздоровительных, молодежных и спортивных лагерях. Расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов, введение дополнительных учебных и внеучебных физкультурно-спортивных занятий в образовательных учреждениях по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ в области образования и в области физической культуры и спорта.

Органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и

---

fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-sovremennom-obrazovanii-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 19.05.2018).

<sup>1</sup> Павлюк А.В. К вопросу о понятии механизма административно-правового регулирования // Право. Экономика. Безопасность. 2015. № 1. URL: [http://www.nbpublish.com/library\\_get\\_pdf.php?id=24416](http://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=24416) (дата обращения 23.05.2018).

спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования<sup>1</sup>.

В рамках молодежной политики органы местного самоуправления участвуют в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с физкультурно-спортивными организациями проводят массовые спортивные соревнования и спартакиады; создают с участием молодежных, детских и других организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы.

Эффективным средством для решения комплекса проблем в сфере управления физической культурой и спортом является проектное управление, т.к. посредством декомпозиции проблем оно позволяет найти конкретные элементы системы, которые необходимо совершенствовать. Также проектное управление позволяет упростить системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления путем ведения мониторинга по индикаторам реализации проекта. Проектное управление отлично подходит для сферы физической культуры и спорта ввиду особенностей подхода в управлении. Мероприятия, которые проводятся в рамках осуществления своих полномочий структурными подразделениями администраций муниципальных образований, носят уникальный характер, несмотря на тиражирование успешных практик, а также несмотря на ежегодность проводимых определенных мероприятий сами события реализуются в определенно заданных условиях с определенными рисками (кадровыми, финансовыми, социальными и т.д.) –

---

<sup>1</sup> Николаева А.А. Совершенствование процессов проектного управления в Российской Федерации // Интернет-журнал Науковедение. 2014. № 3 (22). С. 1-6.

все это указывает на востребованность применения проектного управления в рамках развития физической культуры и спорта<sup>1</sup>.

Проектное управление, являясь эффективным инструментом достижения амбициозных задач, предполагает под собой помимо уникальности конечного продукта (мероприятия) применение инновационных подходов, внедрения новых элементов в систему управления, реструктуризацию самой системы управления<sup>2</sup>.

Стоит отметить, что проектное управления выступает также успешным средством для апробации и в случае достижения запланированных результатов появляется возможность тиражирования успешных практик в дальнейшем.

Источниками финансирования развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне являются средства местного бюджета, физкультурно-спортивных организаций, в том числе общественных физкультурно-оздоровительных объединений, а также от продажи билетов спортивных лотерей, благотворительные пожертвования юридических и физических лиц и другие поступления. Органы местного самоуправления также имеют право устанавливать льготы по налогам, сборам и платежам в местные бюджеты физкультурно-спортивным организациям, спортивным сооружениям всех форм собственности, осуществляющим деятельность в области оздоровления людей, массовой физической культуры и спорта. Освобождать организации от уплаты части налога, поступающей на создание, содержание спортивных сооружений, а также на проведение массовых спортивных мероприятий. Вводят дополнительные компенсации и гарантии спортсменам, тренерам и другим организаторам физической культуры и спорта, призерам городских, районных соревнований и их тренерам за счет средств местного бюджета. Органы местного

<sup>1</sup> Николаева А.А. Совершенствование процессов проектного управления в Российской Федерации // Интернет-журнал Науковедение. 2014. № 3 (22). С. 4-6.

<sup>2</sup> Васильев А. И. Организация проектного управления в органах государственной власти. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-proektnogo-upravleniya-v-organah-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения 08.06.2018).

самоуправления могут регулировать цены на посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проведение в муниципальных спортивных сооружениях занятий бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств местных бюджетов или других не запрещенных законом источников<sup>1</sup>.

Городской округ «Город Белгород» использует практики проектного управления в своей работе с организацией мероприятий в сфере физической культуры и спорта. Деятельность местных органов самоуправления базируется на законодательстве и поддерживает общетеоретические основы организации физической культуры.

Основным документом, регулирующим процессы проектного управления в администрации города Белгорода, является постановление администрации от 1 октября 2012 года №195 «Об утверждении положения об управлении проектами в городском округе «Город Белгород», который включает в себя региональные нормы проектного управления и организации проектных структур управления<sup>2</sup>.

Таким образом, на данный момент времени на муниципальном уровне в городах Российской Федерации ведется достаточно активная работа по направлению развития физической культуры и спорта, при этом, предстоит

---

<sup>1</sup> Корсаков Г. В. Технология разработки программ развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании // Ученые записки университета Лесгафта. 2012. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologiya-razrabotki-programm-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-munitsipalnom-obrazovanii>. (дата обращения 21.05.2018).

<sup>2</sup> Об утверждении Положения об управлении проектами в городском округе «Город Белгород»: Постановление администрации города Белгорода от 1 октября 2012 года №195 // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

еще сделать немало работы в создание полноценной системы, которая учитывает все потребности и интересы каждой категории населения<sup>1</sup>.

Подводя итог всему вышеперечисленному, целесообразно отметить что:

1. Физическая культура и спорт на протяжении всей истории человечества играли очень значимую роль в становлении и развитии общества. Через занятия физической культурой формируется личность, проходит путь социализации, а также через занятия спортом активно поддерживается уровень здоровья.

2. В Российской Федерации на каждом из уровней власти (федеральный, региональный, муниципальный) принимаются законы, документы, программы, нормативные акты, которые направлены на развитие сферы физической культуры и спорта. Особая роль в данной системе отводится муниципальным органы власти, потому как они непосредственно участвуют в проведении мероприятий, направленных на повышение привлекательности спортивного бренда, формируют бюджеты, а также создают условия для развития физической культуры и спорта. Перспективным является проектный подход в организации деятельности местных органов самоуправления, который позволяет правильно запланировать бюджет и мероприятия, рационально распределить обязанности между участниками рабочей группы и произвести контроль на всех этапах сдачи проекта.

3. Управление развитием физической культуры и спорта необходимо осуществлять за счет проектного подхода, который позволяет осуществлять более гибкое управление процессов, обеспечить более качественное проведения мониторинга реализации проекта, провести объективную оценку эффективности реализации мероприятий. Для осуществления эффективного проектного управления созданы

---

<sup>1</sup> Капранов С.В. Влияние занятий физкультурой и спортом на состояние здоровья школьников промышленного города. 2013. № 8. С. 36.

организационные условия на территории города Белгорода, которые необходимо развивать и совершенствовать с целью повышения эффективности деятельности администрации города Белгорода, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

## **РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Управление сферой физической культуры и спорта в городе Белгороде осуществляется в рамках федерального, и регионального законодательства, а также в рамках муниципального нормативного регулирования.

Согласно Федеральному закону от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup> в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

---

<sup>1</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 4 декабря 2007г. № 329-ФЗ // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- осуществление контроля над соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

В целях формирования культуры здорового образа жизни и массового привлечения различных социальных групп населения (начиная с дошкольников и заканчивая взрослым населением) города Белгорода к систематическим занятиям физической культурой необходима реализация комплекса мер среднесрочного характера с учетом интересов населения города, местных исторических, природно-климатических и иных традиций и особенностей. Основными направлениями работы с различными группами населения города Белгорода можно определить развитие физической культуры и массового спорта в образовательных учреждениях, по месту жительства, в трудовых коллективах, развитие адаптивной физической культуры, развитие неформальных спортивных направлений, развитие детско-юношеского спорта и системы подготовки спортивного резерва. Приоритетными направлениями в работе муниципального образования город Белгород следует считать необходимость обеспечения непрерывности и преемственности программ физического воспитания, последовательную реализацию системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни.

Городской округ «Город Белгород» – муниципальное образование в составе Белгородской области, её областной и административный центр. Население городского округа – 391 тыс. чел<sup>1</sup>.

В городе Белгороде сформированы органы местного самоуправления, и представлены администрацией города, которая выполняет исполнительские функции; городским советом – выполняющим представительскую функцию; контрольно-счётной палатой – на которую возложена обязанность по контролю деятельности органов местного самоуправления<sup>2</sup>.

Отдельным органом в составе администрации города, ответственным за развитие физической культуры и спорта на территории городского округа, является управление физической культуры и спорта.

На рисунке 2 представлена общая организационная структура управления развитием физической культуры и спорта в Белгороде.

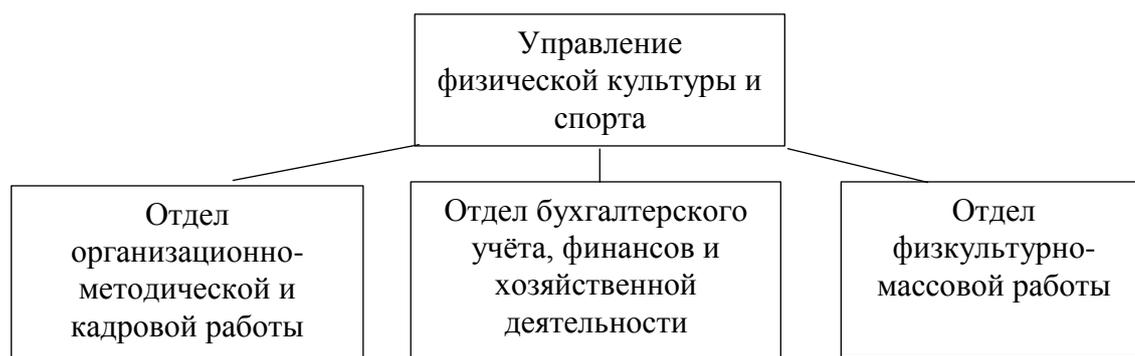


Рис. 2 Структура Управления физической культуры и спорта города Белгорода.

Управление является органом исполнительной власти области. Задачи управления:

- осуществление обеспечения государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Белгорода;
- усиление роли физической культуры и спорта в укреплении

<sup>1</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области (Белгородстат) // Численность населения Белгородской области. URL: [http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/belg/ru/statistics/population/](http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/) (дата обращения: 11.06.2018).

<sup>2</sup> О принятии Устава городского округа «Город Белгород» : решение Белгородского городского Совета депутатов от 29 ноября 2005 года № 197 // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

здоровья и повышении трудовой активности населения, формирование здорового образа жизни и организация активного отдыха населения города;

- пропаганда массовой физической культуры и спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте.

Функции управления:

- мониторинг состояния физической культуры и спорта на территории области, разработка с участием государственных и общественных органов государственных программ в сфере общих вопросов физической культуры и спорта, обеспечение их осуществления;

- координация деятельности органов физической культуры и спорта муниципальных образований области, общественных организаций, оказание им организационной и методической помощи;

- организация и проведение областных спортивно-массовых мероприятий, формирование спортивных сборных команд области для участия во всероссийских и международных соревнованиях<sup>1</sup>.

Основными задачами Отдела физкультурно-массовой работы являются:

- формирование здорового образа жизни среди различных слоев населения города;

- привлечение широких слоев населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Руководство управления осуществляется организацией удовлетворения потребностями в формировании систематических занятиях физической культурой населения. Данную работу необходимо начинать осуществлять уже с дошкольного возраста, так как в данном возрасте происходит закладывание основания ценностного отношения к здоровью, физического развития, развитие двигательных навыков, формирования положительного отношения к физической культуре, здоровому образу жизни.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об управлении физической культуре и спорту администрации города Белгорода : решение Белгородского городского Совета депутатов от 26 сентября 2006 года № 343 // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

Большое внимание в управление уделяется в программе организации внеклассной работы по физической культуре в общеобразовательных школах.

Для большего охвата школьников реализуют мероприятия в рамках проведения всероссийских соревнований: «Мини-футбол в школу», «Российский азимут», «Кросс наций», спартакиада школьников и т.д. Проводят работу по направлению создание спортивных клубов в образовательных учреждениях, создают в районах города систему, направленную на проведение физкультурно-спортивных мероприятий среди школьников по направлению сдачи системы нормативов «Готов к труду и обороне».

Привлечение взрослого населения города к принятию участия в систематических занятиях физической культурой подразумевает создание необходимых условий по месту их жительства. Открытые спортивные сооружения, которые находятся в шаговой доступности, пользуются популярностью, они способны привлечь существенное количество людей различного возраста.

Достижение обеспечения доступности занятий физической культурой для работников организаций требует объединения действий органов муниципальной власти, работодателей и общественности, а также внедрения эффективных механизмов организации, ресурсного обеспечения<sup>1</sup>.

Ниже представлена градация этой категории населения на основании учета степени личностных возможностей и потребностей:

– группа молодых людей, которая отличается повышенными требованиями к стандарту жизни и обеспечения, а также проявлением собственных лидерских и гражданских качеств (13-15 %);

---

<sup>1</sup> Каменских М. А. Повышение конкурентоспособности региона на основе организации инновационной инфраструктуры. 2013. № 2. С. 38.

- группа молодых людей, которая готова к трудовой деятельности, которая необходима для обеспечения стандартного уровня потребления, которые приспособились к современной ситуации (40-43 %);
- группа молодых людей, которые переживают временные трудности, но имеют жизненную хорошую перспективу (33-35 %);
- группа молодых людей, которая стабильно находится в жизненной трудной ситуации и не имеющая перспективы в жизни (5-7 %)<sup>1</sup>.

Оценкой эффективности деятельности Управления могут служить материалы оценка достигнутых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2017 год. На основании данных материалов администрация городской округа «Город Белгород» заняли третьей место из трех в первой группе (группа городского округов Белгородской области), что позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования деятельности по управлению развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде<sup>2</sup>.

Физической культуре и спорту отводится важная роль в формировании и укреплении здоровья, пропаганде здорового образа жизни и профилактике вредных привычек, что особенно актуально для молодежной среды.

Большое внимание уделяется укреплению материально-спортивной базы, совершенствованию работы с физкультурными кадрами, поиску и внедрению новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, росту спортивного мастерства белгородских спортсменов и команд.

Муниципальная услуга «Организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа «Город Белгород» предоставляется уполномоченным органом

---

<sup>1</sup> Данная информация содержалась во внутриведомственных отчетах, доступ к которым был получен во время прохождения практики в администрации города Белгорода.

<sup>2</sup> Оценка достигнутых значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2017 год. URL: [https://www.belregion.ru/activity/monitoring\\_effectiveness/activities\\_subjects.php](https://www.belregion.ru/activity/monitoring_effectiveness/activities_subjects.php) (дата обращения: 29.05.2018).

местного самоуправления – управлением по физической культуре и спорту администрации города Белгорода (далее – Управление).

Непосредственно в предоставлении муниципальной услуги задействован сектор массовой физкультурно-оздоровительной работы Управления.

Результат предоставления муниципальной услуги – проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа «Город Белгород».

Муниципальная услуга предоставляется в соответствии со сроками, предусмотренными календарным планом официальных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий городского округа «Город Белгород» и официальными положениями о проведении физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

В городе Белгороде действует Стандарт качества муниципальной услуги «Организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта».

Должностные лица, ответственные за организацию работы по предоставлению муниципальной услуги, несут персональную ответственность за соблюдение порядка предоставления муниципальной услуги, за действия (бездействие) и решения, принимаемые в ходе предоставления муниципальной услуги<sup>1</sup>.

Текущий контроль за предоставлением муниципальной услуги осуществляется путем проведения проверок полноты и качества предоставления муниципальной услуги, соблюдения и исполнения специалистами Управления положений административного регламента и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и

---

<sup>1</sup> Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа «Город Белгород»: Постановление администрации города Белгорода от 11 декабря 2012 № 246 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

обеспечения устранения выявленных нарушений, рассмотрения, принятия решений и подготовки ответов на обращения заявителей, содержащие жалобы на действия (бездействие) специалистов Управления, участвующих в предоставлении муниципальной услуги.

Периодичность проведения проверок носит плановый характер в соответствии с графиком и внеплановый характер (по конкретному обращению заявителей).

Управление по физической культуре и спорту Администрации Города Белгорода выступала заказчиком в 52 государственных контрактах на сумму 31 233 417,98 рублей.

Требует дальнейшего развития и совершенствования работа в микрорайонах города по популяризации активных форм организации досуга, здорового образа жизни. В связи с этим следует продолжить реализацию системных мер по более эффективному использованию потенциальных возможностей физической культуры и спорта в рамках муниципальной программы. Несмотря на положительные результаты, достигнутые в сфере обеспечения условий развития физической культуры и массового спорта, положительную динамику основных показателей, также имеются и проблемы. При рассмотрении проблем развития отрасли необходимо учитывать региональные особенности, климатические условия, материально-техническое обеспечение для занятий физической культурой, социально-экономическое положение, сложившиеся традиции в развитии многих видов спорта (особенно таких, как волейбол, легкая атлетика, пулевая стрельба, спортивное ориентирование). Также следует учесть, что решение проблем объективного характера, среди которых: материально-техническая база, подготовка кадров, совершенствование форм и методов управления, развития физической культуры и спорта не является решением проблемы в целом. Весомое значение также имеют и субъективные факторы: пассивное отношение к своему физическому развитию, отсутствие четко поставленной цели и потребности в физической подготовке. Непосредственное решение

вопросов развития отрасли физической культуры и массового спорта необходимо осуществлять в общем взаимодействии всех уровней власти и органов местного самоуправления, в целях оптимизации ресурсов и достижения наиболее эффективного результата.

Так среди основных проблем развития физической культуры и массового спорта Белгородской области и города Белгорода в частности следует выделить такие как:

- недостаточное финансирование отрасли физической культуры и спорта;
- проблемы кадрового обеспечения отрасли: отсутствие достаточного количества тренеров-преподавателей по видам спорта и адаптивной физической культуре, медицинского персонала, социальной поддержки специалистов, низкая заработная плата сотрудников ФКС;
- недостаточная информированность населения о состоянии физической культуры и спорта, проводимых мероприятиях, достижениях, проблемах отрасли и т.п., а также слабая пропагандирующая деятельность по привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом всех категорий граждан, в т.ч. и лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- слабая материально-техническая база неспособная удовлетворять потребности различных групп населения в занятиях физической культурой и спортом, недостаток спортивного инвентаря, спортивных сооружений, отвечающих современным требованиям.

С целью повышения эффективности реализации приоритетных направлений развития физической культуры и спорта необходимо реализовать следующие функции:

- научно-методическая функция, а именно проведение мониторинга социального состояния молодежи, ведение социального прогнозирования последствий реализации молодежных проектов и разработка методических рекомендаций;

- оперативное управление – процесс формирования общественного консенсуса социальных интересов групп молодежи между собой и другими возрастными категориями;
- социальная поддержка – оказание поддержки молодежи, которая оказалась в трудной жизненной ситуации;
- оказание поддержки молодежным и детским общественным организациям;
- оказание поддержки деятельности социально-позитивных молодежных и детских общественных организаций;
- культурно-образовательная функция – осуществление развития у молодежи культуры отношений с другими социально-демографическими группами.

На данный момент времени ситуация социально-экономического развития предъявляет определенные требования к молодому поколению: молодежь – это основной трудовой ресурс.

По причине отсутствия нормативного регулирования ряда вопросов, комплексный подход применительно к решению проблем развития физической культуры и спорта, а также популяризации и увеличения охвата населения регулярными занятиями спортом не удаётся реализовать в полной мере. В связи с этим можно наблюдать негативные тенденции такую как: наличие низкого уровня вовлеченности молодежи в социальную практику.

В городе был сформирован базис, который направлен на преодоление данных тенденций и создание условий с целью повышения социальной активности молодежи, ее самореализации потенциала посредством реализации программно-целевого подхода.

Использование программно-целевого метода позволяет провести оптимизацию действия различных ведомств, позволяет сделать услуги для молодых людей комплексными, которые объединяют усилия разных органов исполнительной власти, местного самоуправления и бизнес – структур.

В городе Белгород действует муниципальная программа «Спорт для

всех» на 2015-2020 годы»<sup>1</sup>.

В соответствии со стратегией развития города Белгорода, планом действий органов местного самоуправления и в целях решения вопросов местного значения городского округа «Город Белгород» в сфере физической культуры и спорта, а также в рамках муниципальной программы «Спорт для всех» в 2016 году управлением планируется реализация следующих проектов:

- Развитие дворового спорта на территории города Белгорода;
- Создание спортивного кластера по ул. Корочанской;
- Развитие велодвижения на территории города Белгорода;
- Развитие соревновательного айкидо на территории города Белгорода;
- Организация работы спортивных площадок на дворовых территориях города Белгорода;
- Организация и проведение фестиваля большого тенниса на территории города Белгорода.

В городе Белгород в 2017 году численность лиц, которая организованно занималась физической культурой и спортом составила 148316 человека. При этом, отмечается положительная динамика по причине активизации сотрудничества с Фитнес центрами.

В соответствии со стратегией развития города Белгорода, планом действий органов местного самоуправления и в целях решения вопросов местного значения городского округа «Город Белгород» в сфере физической культуры и спорта, а также в рамках муниципальной программы «Спорт для всех» за период 2016-2017 годов успешно были реализованы проекты:

1. «Развитие дворового спорта на территории города Белгорода»;
2. «Создание спортивного кластера по ул. Корочанской»;

---

<sup>1</sup> Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» на 2015-2020 годы: Постановление администрации города Белгород от 12 ноября 2014 г. № 232 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

3. «Развитие соревновательного айкидо на территории города Белгорода»;

4. «Организация и проведение фестиваля большого тенниса на территории города Белгорода»;

5. «Создание условий для занятий учащимся образовательных учреждений Белгородской агломерации альтернативными видами спорта».

Целью проекта «Развитие дворового спорта на территории города Белгорода» является привлечение к регулярным занятиям игровыми видами спорта на дворовых территориях не менее 6000 чел. в год в городе Белгороде к концу 2016 года.

Срок реализации проекта: 1 сентября 2015 год – 30 января 2017 года.

Результаты в рамках реализации проекта:

1. Привлечь не менее 6000 чел. в год для занятий спортом на дворовых территориях.

2. Организовать проведение массовых турниров:

– «Кожаный мяч» с охватом не менее 350 чел.;

– «Золотая шайба» с охватом не менее 250 чел.

Целью проекта «Создание спортивного кластера по ул. Корочанской» является формирование спортивного кластера для регулярных занятий не менее 5 видами спорта на не менее 3 спортивных объектах, расположенных по ул. Корочанской, с охватом не менее 50000 человек в год к январю 2017 года.

Срок реализации проекта: 01 мая 2015 года – 01 января 2017 года.

Результаты в рамках реализации проекта:

1. Сформировать спортивный кластер, включающий:

– футбольный стадион с искусственным газоном;

– ледовую арену «Северный Донец»;

– объекты спорта, расположенные на пляже (площадка для пляжного волейбола, площадка для занятий уличной гимнастикой).

2. Организовать регулярные занятия на спортивных объектах по видам:

- хоккей;
- футбол;
- фигурное катание;
- пляжный волейбол (с учетом погодных условий);
- занятия уличной гимнастикой.

3. Проведено 3 массовых спортивно-физкультурных мероприятий на территории кластера.

Целью «Развитие соревновательного айкидо на территории города Белгорода» проекта является привлечение к регулярным занятиям соревновательным айкидо не менее 400 чел. в год в городе Белгороде к концу 2016 года.

Срок реализации проекта: 1 февраля 2016 – 20 января 2017 года.

Результаты в рамках реализации проекта:

1. Открыто 3 секций для занятий соревновательным айкидо.
2. Проведение 2 соревнований по айкидо.

Целью проекта «Организация и проведение фестиваля большого тенниса на территории города Белгорода» является проведение фестиваля большого тенниса в городе Белгороде с привлечением не менее 1000 жителей города к 22 августа 2016 года.

Срок реализации проекта: 1 марта 2016 года – 22 июля 2016 года.

Результаты в рамках реализации проекта:

1. Организация 2 Кубковых турниров по большому теннису.
2. Организация мастер-класса по большому теннису.
3. Участие в Фестивале спортсменов из 4 городов.
4. Привлечение 38 спортсменов в соревновательный процесс.

Целью проекта «Создание условий для занятий учащимся образовательных учреждений Белгородской агломерации альтернативными видами спорта является привлечение не менее 1500 человек к занятиям

альтернативными видами спорта на территории города Белгорода к ноябрю 2017 года.

Срок реализации проекта: 11 ноября 2016 – 08 ноября 2017.

Результаты в рамках реализации проекта:

1. Привлечение 20 общеобразовательных учреждений в соревновательный процесс.

2. Участие в соревнованиях по альтернативным видам спорта 1578 человек.

В городе в общем сложности развивается 56 видов спорта, которые включены во Всероссийский реестр видов спорта: бокс, баскетбол, плавание, гандбол, пулевая стрельба, тяжелая атлетика, стрельба из лука, гиревой спорт, спортивный туризм, армспорт, русская лапта, спортивное ориентирование, тхэквондо, шашки, шахматы. Численность контингента обучающихся – 3719 человек.

Финансирование муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств федерального бюджета составит 58 708 тысяч рублей. Финансирование муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств областного бюджета составит 40 562 тысяч рублей. Финансирование муниципальной программы в 2014 – 2020 годах за счет средств иных источников составит 392946 тысяч рублей.

К 2020 году планируется: увеличение доли населения района, которая систематически занимается физической культурой и спортом, в общем количестве населения района до 34,28% в 2020 году.

Доведения уровня фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в муниципальном районе от нормативной потребности:

- спортивными залами до 32,52%;
- плоскостными спортивными сооружениями до 77,45%;
- плавательными бассейнами до 11,84%;

- увеличение доли молодежи, которая вовлечена в волонтерскую деятельность, деятельность трудовых объединений, студенческих трудовых отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости, к общему числу молодежи района не менее 10 %;

- увеличение доли молодых людей, которые принимают участие в деятельности молодежных общественных объединений и организаций, к общему числу молодежи района не менее – 42 %.

К 2021 году планируется достижение показателей:

- увеличение доли населения города Белгорода, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 18,54 % согласно данным социологических исследований;

- увеличение количества подготовленных спортсменов массовых разрядов за год до 4250 человек;

- увеличение доли населения городского округа «Город Белгород», принявшего участие в тестировании Всероссийского спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), до 15 %

- уровень ежегодного достижения показателей муниципальной программы – 95%.

Показатели эффективности реализации муниципальной программы:

- увеличение численности детей в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 25 тыс. человек до 40 тыс. человек;

- увеличение численности населения в возрасте от 18 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 4250 человек ежегодно;

- увеличение численности жителей города Белгорода, ежегодно задействованных в сдаче нормативов комплекса ВФСК ГТО, с 10500 человек до 18000 человек к 2020 году;

- увеличение количества жителей города Белгорода, сдавших

нормативы комплекса ВФСК ГТО на знаки отличия, с 110 человек до 300 человек к 2020 году;

– обеспечение сохранности контингента спортсменов в муниципальных учреждениях физкультурно-спортивной направленности, подведомственных управлению по физической культуре и спорту, на уровне 98%.

Как видно, в городе Белгороде активно развивается инфраструктура для занятий спортом, введено в эксплуатацию большое число площадок для проведения соревнований, обеспечиваются технические условия для спортивных мероприятий. Однако остается открытым вопрос по проведению самих мероприятий, привлечению участников и зрителей для данных мероприятий, мотивации участников.

Данные обстоятельства побуждают обратить внимание на эффективные механизмы проведения мероприятий, привлечение инвесторов (спонсоров), и непосредственно организация на высоком уровне проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

В рамках изучения обозначенной темы было проведено социологическое исследование. В приложении 4 представлена анкета, посредством которой проводился социологический опрос населения города Белгорода. Участниками данного исследования являлись граждане, принимающие участие в мероприятиях по развитию физической культуры и спорта, проводимых администрацией города Белгорода. Проводилось исследование в период с 10 марта по 10 мая 2018 года.

По итогам проведенного исследования обработанные результаты представлены ниже.

Общее число участников социологического исследования составило 322 человека. В опросе принимали участия жители города Белгорода в возрасте старше 18 лет.

Возраст участников проведенного социального опроса составил: от 18 до 30 лет – 148 человек (55,5%), от 31 до 50 лет – 106 человек (33%), от 50

лет и более – 68 человек (21,5%).

Мужчин, принявших участие в опросе – 148 человек (46%) женщин – 174 (54%).

Социальный статус принявших участие в опросе составил: учащиеся – 32%, государственные (муниципальные) служащие – 7%, работники коммерческой сферы – 45%, безработные – 9%, пенсионеров – 7%.

На вопрос «Как часто в неделю Вы уделяете время для занятий спортом» респонденты ответили следующим образом: 1-2 раза в неделю так ответили 49%, 3-4 раза в неделю – 38% 5-6 раз в неделю – 41 человек 13%.

На вопрос «Как вы оцениваете уровень инфраструктуры города Белгорода для занятий физической культурой и спортом» участники опроса ответили отметили низкий уровень развитости инфраструктуры города Белгорода – 15%, средний уровень инфраструктуры в городе сочли 48%, высоким – 37%.

На вопрос «Удовлетворены количеством и качеством проводимых мероприятий администрацией города Белгорода в сфере развития физической культуры и спорта» ответили «удовлетворен(а)» 53%, не удовлетворены оказались 31%, затруднились с ответом 15% опрошенных.

На вопрос «В сколько общественных мероприятиях, посвященных развитию физической культуры и спорта Вы приняли участие в 2017 году» были даны следующие ответы: «не участвовал» так ответили 20% респондентов, приняли участие в 1-3 мероприятии 63%, более чем в трех мероприятиях приняли участие 17%.

Далее во втором разделе анкеты респондентам было предложено оценить качество услуг «Проведение массовых спортивных мероприятий» и «Развитие физической культуры и массового спорта» администрации города Белгорода.

При этом, проведенное социологическое исследование позволило выявить существующую потребность в организации спортивных мероприятий, а также повышения их качества. Большое число людей либо не

занимаются спортом вообще, либо занимаются им 1-2 раза в неделю, что является относительно невысоким показателем. В направлении развития муниципальных услуг по организации массовых спортивных мероприятий существует огромный потенциал для повышения эффективности управления развитие физической культуры и спорта.

Анализ показал положительную динамику показателей развития физической культуры и массового спорта на территории города Белгорода, однако отметим, что сохраняются проблемы:

- недостаточное и неравномерное финансирование отрасли;
- устаревшая материально–техническая база;
- недостаток инфраструктурных объектов, недостающее количество спортивных объектов и спортивного инвентаря для всех категорий населения;
- низкий уровень интереса к физкультуре и спорта у населения;
- недостаточный уровень кадрового обеспечения;
- проблемы информационного характера: отсутствие информированности населения о планируемых, проводимых событиях, проблемах развития, низкая пропагандирующая деятельность.

Таким образом, на основании проведенного анализа практики развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Белгород» можно сделать следующие выводы:

1. На территории муниципального образования «Город Белгород» вопросами реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта согласно структуре, занимается Управление физической культуры и спорта администрации города Белгорода, основная цель функционирования которого состоит в ориентации и координации деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта. Практическая деятельность Управления планируется и реализуется на принципах программно-целевого и проектного управления, так принята к

реализации муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры, массового спорта и молодежной политики в городе Белгороде на 2015-2020 годы».

– 2. Управлением физической культуры и спорта в непосредственной взаимосвязи с общественными организациями, спортивными клубами и федерациями спорта проводится планомерная работа по привлечению жителей города Белгорода к систематическим занятиям физической культурой и спортом, совершенствованию инфраструктуры спорта, созданию условий для развития физической культуры и массового спорта среди различных категорий населения муниципального образования.

– низкий уровень интереса к физкультуре и спорта у населения;

– недостаточный уровень кадрового обеспечения;

4. Для получения объективной информации о состоянии физической культуры и спорта в городе Белгороде было проведено социологическое исследование. Основной проблемой, обнаруженной при анализе информации, поступившей от респондентов, является низкая вовлеченность жителей города в занятия спортом. Поэтому для решения обозначенной проблемы необходимо поставить задачу менеджеры решают системные задачи, соответствующие современным стандартам

сформировать устойчивую потребность у населения в систематических занятиях физической культурой посредством event-менеджмента.

### **РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ БЕЛГОРОДЕ НА ОСНОВЕ ИНСТРУМЕНТОВ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

В городе Белгороде активно развивается инфраструктура для занятий спортом, введено в эксплуатацию большое число площадок для проведения соревнований, обеспечиваются технические условия для спортивных мероприятий. Однако остается открытым вопрос по проведению самих мероприятий, привлечению участников и зрителей для данных мероприятий, мотивации участников.

Данные обстоятельства побуждают обратить внимание на эффективные механизмы проведения мероприятий, привлечение инвесторов (спонсоров), и непосредственно организация на высоком уровне проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

Результаты социологического исследования, проведенного среди жителей города Белгорода, показали, что:

1. Большинство опрошенных занимаются спортом 1-2 раза в неделю.
2. Респонденты оценили уровень инфраструктуры Белгорода как средний (48% опрошенных).
3. Население удовлетворено количеством и качеством спортивных мероприятий, проводимых в городе.
4. В среднем жители города принимали участие в 1-3 мероприятиях, посвященных развитию физической культуры и спорта в 2017 году.

На основании этих данных можно сделать вывод о том, что существует потребность в организации спортивных мероприятий, а также повышения их качества. Большое число людей либо не занимаются спортом вообще, либо занимаются им 1-2 раза в неделю, что является относительно невысоким показателем. В направлении развития муниципальных услуг по организации массовых спортивных мероприятий существует огромный потенциал для

повышения эффективности управления развитие физической культуры и спорта.

Программно-целевой подход в решении задач развития физической культуры и спорта на территории городского округа Белгород направлен на создание действенных механизмов повышения социально – экономической и духовно – культурной активности молодежи. Проектный подход в свою очередь призван обеспечить эффективность при проведении конкретных мероприятий, и решение конкретных задач. На основании проведенного социологического исследования, анализа практики управления развитием физической культуры и спорта выявлены потребности у населения, которые необходимо удовлетворить в рамках проектного управления как эффективного способа реализации мероприятий и достижения поставленных задач. Необходимо акцентировать внимание на привлечении людей к мероприятиям в сфере физической культуры и спорта.

Ввиду вышеуказанных обстоятельств рекомендуется реализовать проект «Формирование концепции event-менеджмента у муниципальных служащих при реализации проектного управления в сфере физической культуры и спорта городского округа «Город Белгород».

Event-менеджмент включает в себя все действия и меры, которые предусматриваются при планировании, организации, контроле и управлении проектом или событием. Event-менеджмент необходим для того, чтобы это мероприятие было исключительным, особенным. У любого event'а должна быть особая ценность для участников мероприятия, которая будет отождествляться только с данным мероприятием.

Event-менеджмент – это комплекс различных действий, которые необходимо выполнять для эффективного и эффектного проведения мероприятия или реализации проекта. Как каждый проект, любое событие имеет начало и завершение между данными точками заключены мероприятия, которые формируют отношение населения к данному проекту. Начинается оно с постановки целей, которые должно решать предстоящее

событие, а завершается сколько подведением итогов – были ли достигнуты поставленные цели. В зависимости от поставленных целей выстраивается логистика, спонсорское сопровождение, подготовка базы проведения мероприятий (соревнований).

Ключевые направления в event-менеджменте: планирование, организация, контроль, проведение.

**Обоснование проектных мероприятий** заключается в документах стратегического планирования города Белгорода, направленных на обеспечение жизнедеятельности населения, а также Федеральные законы Российской Федерации. Формальным основанием для открытия и реализации проекта является:

1. Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»<sup>1</sup>;
2. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>2</sup>.
3. Стратегии развития города Белгорода до 2025 года <sup>3</sup>.
4. Муниципальная программа «Спорт для всех»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>2</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

<sup>3</sup> Об утверждении стратегии развития города Белгорода до 2025 года и плана мероприятий органов местного самоуправления по реализации стратегии развития города Белгорода до 2025 года на 2017 - 2020 годы : решение Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года № 413 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область».

<sup>4</sup> Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» : Постановление администрации г. Белгорода от 12 ноября 2014 г. № 232 (с изм. на 03 августа 2017г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область».

**Целью данного проекта** является достижение удовлетворенности населения проведенными мероприятиями (проектами) в сфере развития физической культуры и спорта до уровня 85% к 1 октября 2019 года.

**Задачи данного проекта:**

- Провести анализ формирования ценности проводимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта;
- организовать обучение в формате курсов повышения квалификации по основам event-менеджмента;
- разработать регламент проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента;
- получить обратную связь от юридических лиц по вопросу сотрудничества в рамках проведения определенных мероприятий (реализации проектов);
- внедрить регламента использования event-менеджмента.

**Целевая группа участников проекта** представлена в виде населения города Белгорода, юридических организаций, оказывающих услуги по проведению мероприятий, рейтинговые агентства, по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**Сроки реализации проекта.** Проект планируется реализовать в период с 1 июля 2018 года по 1 октября 2019 года.

**Состав проектных мероприятий.** Данный проект предлагается разбить на 6 блоков работ по мере реализации которых будет достигаться цель проекта.

1. Анализ создания и формирования ценности проводимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта:

- сбор статистических данных, информации из отчетных материалов по проводимым мероприятиям;
- анализ цепочки создания ценности для населения;
- аналитика по затратам ресурсов на создание ценности;

- картографирование процесса создания ценности от участия в мероприятии представителей населения.

2. Прохождение обучения по основам event-менеджмента муниципальными служащими:

- оформление заявки на проведение обучения по основам event-менеджмента;

- прохождение обучения 10 сотрудниками управления физической культуры и спорта администрации городского округа «Город Белгород»;

3. Формирование регламента проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента:

- приглашение экспертов для проведения совещаний и совместной разработки регламента проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента;

- составление карты инструментов (цепочки создания ценности и доведения ее до населения с описанием необходимых действий и условий для эффективной деятельности) event-менеджмента, которые будут реализовываться в практике управления мероприятиями в сфере физкультуры и спорта;

- сбор предложений и корректировка регламента;

- непосредственно утверждение регламента и его исполнение.

4. Взаимодействие с юридическими организациями по вопросу сотрудничества в рамках проведения определенных мероприятий (реализации проектов):

- налаживание коммуникаций с юридическими организациями, осуществляющих услуги по оформлению и проведению мероприятий на предмет сотрудничества или спонсорства;

- составление реестра из организаций, от которых было получено предварительное согласие на сотрудничество;

- оформление отношений в виде договоров на участие или спонсорское сопровождение в мероприятиях (организации получают рекламу и привлечение клиентов путем освещения сотрудничества, и представления продукции в мероприятиях, проводимых администрацией города Белгорода).

5. Непосредственно проведение мероприятий в соответствии с регламентом использования event-менеджмента:

- реализация мероприятий согласно плану-графику, утвержденному на 2018-2019 годы с использованием технологий event-менеджмента;

- мониторинг и контроль за процессом создания ценности для населения города Белгорода.

6. Анализ удовлетворенности населения по итогам реализации проекта, разработка предложений по доработке регламента использования event-менеджмента:

- разработка информационной платформы для получения обратной связи от населения и юридических лиц по проведению мероприятия на территории города Белгорода.

- сбор и обработка предложений, полученных от населения и юридических лиц по вопросам организации и проведения мероприятий;

- внедрение в практику новых инструментов event-менеджмента в соответствии с предложениями;

- ведение системы отчетности и мониторинга инструментов event-менеджмента, оценка эффективности.

Для более подробного освещения вышеуказанных блоков работ ниже представлено их описание и содержание.

1. В рамках анализа создания и формирования ценности проводимых мероприятий в сфере физкультуры и спорта необходимо использование инструментов анализа и проведение социологических исследований на предмет выделения ценности для участников, а также для зрителей спортивных мероприятий. Это необходимо для представления

комплексной оценки и понимания, что мотивирует людей участвовать в соревнованиях, мероприятиях, во флешмобах, быть зрителем данных проектов, чтобы в дальнейшем в работе руководствоваться непосредственно интересами населения при проведении мероприятий. Сама ценность в данном случае является мотивацией для участия в спортивных мероприятиях.

Апеллируя к мотивации (ценности) участников, появляется возможность выстраивание структуры проведения мероприятий согласно потребностям участников и зрителей, что в последствии положительно скажется на оценке уровня удовлетворенности проводимых мероприятий в городе.

2. Прохождение обучения по основам event-менеджмента. Для обеспечения погруженности сотрудников администрации, курирующих вопросы физической культуры и спорта в вопросы event-менеджмента необходимо проведение курсов повышения квалификации на базе Высшей школы управления НИУ «БелГУ». Данная мера необходима для формирования комплексного представления о принципах event-менеджмента, их применения на практике, оценке эффективности, а также для получения тех необходимых навыков и компетенций, которые смогут повысить эффективность работы сотрудников, участвующих в реализации данного проекта.

3. Формирование регламента проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента. По мере прохождения обучения, полученные знания необходимо реализовать на практике и закрепить регламентом проведения мероприятий согласно принципам event-менеджмента. Регламент должен содержать понятия объекта применительно к которому он будет действовать, описание процесса выборки подходящих мероприятий (проектов) для реализации по принципам event-менеджмента, описание основных инструментов, которые необходимо использовать при проведении мероприятий, формы взаимодействия с общественностью,

юридическими организациями, оценку эффективности реализованных проектов согласно принципам event-менеджмента. В дальнейшем работа должна опираться на данный нормативный акт.

2. Взаимодействие с юридическими организациями по вопросу сотрудничества в рамках проведения определенных мероприятий (реализации проектов). При проведении тех или иных мероприятий осуществляется сотрудничество с коммерческими организациями, которые оказывают услуги по проведению мероприятий (услуги по проведению салюта, по предоставлению реквизита, ведущего и т.д.). Помимо данного обстоятельства стоит отметить, что для реализации большого количества проектов не хватает ресурсов, поэтому в рамках данного этапа необходимо осуществить взаимодействие с юридическими лицами на спонсорских началах для получения ресурсов и проведения мероприятий. Выгода в данном случае для администрации города Белгорода это успешное проведение мероприятия и получение ресурсов на это, а у юридической организации повышение узнаваемости их бренда и повышение потока клиентов (за счет рекламы). Необходимо наладить эффективные коммуникации в данном блоке работ, составить реестр организаций, которые заинтересованы в сотрудничестве, достижение предварительных договоренностей.

3. Непосредственно проведение мероприятий в соответствии с регламентом использования event-менеджмента. Проведение спортивных мероприятий согласно плану-графику с использованием полученных компетенций и навыков event-менеджмента. В данном случае необходимо повысить эффективность проведения ежегодных мероприятий (чемпионаты по видам спорта, флешмобы, акции по занятию физической культурой), увеличение заинтересованности и удовлетворенности от проведения данных мероприятий. Необходимо внедрять новые механизмы и методики проведения мероприятий. Рассматривать каждое событие как отдельный проект, имеющий свою собственную ценность для населения в соответствии

с этим осуществлять акцент именно на создание данной ценности. Мероприятие должно проводиться для повышения заинтересованности у населения, а не для формальной практики реализации мероприятий, и в соответствии с этим формального отношения к проводимой работе.

4. Анализ удовлетворенности населения по итогам реализации проекта, разработка предложений по доработке регламента использования event-менеджмента. По мере реализации и использования принципов event-менеджмента будет возникать потребность в доработке и дополнении основных механизмов проведения мероприятий, в связи с этим необходимо разработать каналы «обратной связи» для получения информации об аспектах, которые необходимо улучшить от населения, а также проведение аналитической работы непосредственно сотрудников администрации города Белгорода для выявления факторов, оказывающих влияние на результат проводимых мероприятий.

#### **Планируемые результаты проекта:**

- увеличение числа участников ежегодных мероприятий в сфере физкультуры и спорта на 10%;
- прохождение обучения по основам event-менеджмента в составе 10 человек работников администрации города Белгорода;
- получение положительных отзывов на уровне не менее 80% от общего числа отзывов о проведенных мероприятиях (путем «обратной связи»);
- уменьшение финансирования проводимых мероприятий из средств бюджета городского округа «Город Белгород» на 8% за счёт привлечения спонсоров;
- составление реестра юридических лиц, готовых к сотрудничеству и спонсорству проводимых мероприятий;
- утверждение регламента по использованию event-менеджмента при проведении мероприятий.

**Оценка эффективности проекта.** Проект является организационным так как, направлен на повышение эффективности управлением мероприятиями в сфере физической культуры и спорта.

Проведение оценка организационной эффективности предполагается в соответствии приведенными формулами ниже:

$$C_{\text{дц}}=(C_{\text{дп1}}+C_{\text{дп2}}+\dots+C_{\text{дпN}})/N \quad (1)$$

где:

$C_{\text{дц}}$  – степень решения задач;

$C_{\text{дп}}$  – степень достижения показателя (индикатора) проекта;

$N$  – количество показателей проекта.

Оценка степени достижения задач проекта может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) проекта, включенных в его состав, и их плановых значений.

Оценка экономической эффективности предполагается осуществлять по следующей формуле:

$$У_{\text{ф}}=\Phi_{\text{ф}}/\Phi_{\text{п}}, \quad (2)$$

где:

$У_{\text{ф}}$  – уровень финансирования реализации проекта;

$\Phi_{\text{ф}}$  – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию проекта;

$\Phi_{\text{п}}$  – плановый объем финансовых ресурсов;

Данный показатель позволит определить степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета.

Общий индикатор эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Э}_{\text{рп}}= C_{\text{дц}} * У_{\text{ф}}, \quad (3)$$

где:

$\text{Э}_{\text{рп}}$  – эффективность реализации проекта.

Социальная эффективность проекта оценивается по увеличению участников в проводимых мероприятиях по отношению к предыдущему году в сфере спорта и физической культуры.

**Ресурсное обеспечение.** Данный проект является организационным и планируемые результаты проекта не предполагают извлечение прибыли. Финансовые ресурсы, которые необходимы для реализации данного проекта, планируется привлечь из местного бюджета. В условиях отсутствия финансирования к реализации данного проекта стоит рассмотреть возможность привлечения ресурсов юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере организации и проведения мероприятий на территории городского округа.

Затраты на данный проект представлены в следующем виде:

- 70 000 рублей из средств бюджета городского округа «Город Белгород» направленные обучение сотрудников администрации основам event-менеджмента;
- 30 000 рублей на формирование платформы по получению «обратной связи» от населения по проведению мероприятий в сфере физкультуры и спорта;
- 20 000 рублей на привлечение экспертов для разработки регламента проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента;
- 10 000 рублей на материально-техническое обеспечение функционирования и исполнения своих обязанностей сотрудников управления по физической культуре и спорту городского округа «Город Белгород» (закупка реквизитов для проведения мероприятий, для получения «обратной связи» непосредственно на местах проведения мероприятий).

Таким образом общим объемом затрат на данный проект составляют 130 000 рублей.

Ответственные специалисты за данные ресурсы являются сотрудниками управления по физической культуре и спорту городского округа «Город Белгород».

**Кадровое обеспечение** проекта включает в себя:

- сотрудников администрации городского округа «Город Белгород»;
- сотрудники юридических организаций компетентных в основных положениях event-менеджмента
- волонтеры городского округа, представители общественных организаций и непосредственно население (по мере необходимости для проведения и участия в мероприятиях в сфере спорта и физической культуры).

**Оценка рисков проекта.** На основании проведения анализа мероприятий, которые предлагаются для реализации проекта, выделены следующие риски его реализации:

1. Финансовые риски, которые связаны с возможным возникновением бюджетного дефицита, недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, а также сокращением бюджетных расходов на курируемые сферы.

Возникновение этих рисков может привести к сокращению объемов финансирования запланированных мероприятий, прекращению финансирования ряда мероприятий, как следствие, достижению не в полном объеме или недостижению как непосредственных, результатов программы.

Способы ограничения финансовых рисков – это принятие следующих мер:

- ежеквартальное уточнение объемов финансовых средств, которые предусмотрены для реализации мероприятий программы, на основании зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования расходов;

- планирование бюджетных расходов с учетом использования методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Минимизация этих рисков предусматривает привлечение внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий проекта.

2. Правовые риски связаны с изменением нормативно-правовой базы, длительностью формирования нормативно-правовой базы, которая необходима для эффективной реализации проектами. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий программы.

3. Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации программы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации программы будет проводиться работа, направленная на:

- использование статистических показателей, которые обеспечивают объективность оценки хода и результатов реализации программы;

- выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации бюджетной, инвестиционной и социальной политики (социально-экономических и финансовых показателей);

- мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) программы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации программы).

4. Административные риски связаны с неэффективным управлением реализацией проекта, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой потерю управляемости, нарушение планируемых сроков реализации мероприятий

проекта, невыполнение его цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий проекта.

Основные условия минимизации административных рисков:

- формирование эффективной системы управления реализацией проекта;
- регулярное формирование отчетов о ходе реализации проекта;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации проекта;
- создание системы мониторинга реализации проекта;
- своевременная корректировка мероприятий программы.

5. Кадровые риски обусловлены определенным дефицитом высококвалифицированных кадров, что снижает эффективность работы и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения подбора высококвалифицированных кадров и переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов, формирования резерва кадров. Управление рисками осуществляется в соответствии с законодательством.

В таблица 2 представлена информация о ролях структурных подразделений администрации города Белгорода, которые им отведены в рамках реализации проекта.

Таблица 2

Проект «Формирование концепции event-менеджмента у муниципальных служащих при реализации проектного управления в сфере физической культуры и спорта городского округа «Город Белгород»

<b>Основные участники</b>	<b>Роль в проекте</b>	<b>Сфера ответственности</b>	<b>Документы</b>
Городской проектный офис	Методолог, контролер	Мониторинг и контроль за ходом реализации проекта	Протоколы проверок, письма об отклонениях Сводный отчет о реализации проекта

Начальник внутренней и кадровой политики	Куратор проекта	Контроль за ходом реализации проекта	Паспорт проекта
Начальник управления физической культуры и спорта области	Руководитель проекта	Разработка проекта, управление проектом, координация ресурсных потоков	План управления проектом
Сотрудники управления физической культуры и спорта области	Члены рабочей группы проекта	Организация выполнения работ проекта	Информация об исполнении контрольных точек проекта

Оценка эффективности рекомендаций по совершенствованию управления развития физической культуры и спорта в городе Белгороде на материалах будет произведена на основании системы отчетности о реализации проекта, информации о достижении значений, экспертных оценок, а также путем проведения социологического исследования выраженного в опросе населения на предмет повышения уровня удовлетворенности у населения организацией и проведением органами местного самоуправления мероприятий направленных на развитие сферы физической культуры и спорта города Белгорода. Для обеспечения комплексной и качественной оценки данного проекта, необходимо будет рассмотрение всех документов, которые предполагается разработать в рамках данного проекта, в том числе карта процесса создания ценности так как данный документ будет отражать основные аспекты, на которые будет акцентировано внимание сотрудников администрации при проведении мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

Потребность данного проекта продиктована необходимостью повышения качества организации и проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта. Спрос на высокий уровень мероприятий можно проследить по тенденциям в Европе и США, где посредством проведения крупных масштабных мероприятий с высоким уровнем организации и понимаем интересов и ценностей населения, которые служат

отправной точкой для реализации мероприятий в сфере физической культуры и спорта. Стоящие вопросы на повестке дня такие как: вовлечение населения в общественную жизнь города, в увеличении доли населения занимающимся спортом, профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, повышение доли здорового населения систематически занимающимся спортом демонстрируют необходимость в качественно ином подходе при организации мероприятий в сфере физической культуры и спорта для повышения общей эффективности управления данной сферой.

В рамках данного проекта предусмотрена следующая схема материального стимулирования участников проектов.



Рис. 2 Материальное стимулирование участников проектов

Реализация данного проекта продиктована вызовами времени, согласно которым человек и его потребности считаются определяющим в действиях органов местного самоуправления, ввиду данного обстоятельства event-менеджмент представляется эффективным способом управления мероприятиями в сфере физической культуры и спорта.

На рисунке 3 представлена формула расчета премии по итогам реализации мероприятий данного проекта.



Рисунок 3. Формула расчета премии по итогам реализации данных проектов и мероприятий

В перспективе реализация данного проекта предполагает ощутимый эффект от проводимых мероприятий, увеличение доли лиц, занимающихся спортом на территории городского округа, а также увеличение числа лиц принимающих участие в мероприятиях и проектах направленных на развитие физической культуры и спорта в городе Белгороде.

Таким образом, на основании представленной информации можно сделать следующие выводы:

1. Для совершенствования управления мероприятиями в сфере физической культуры и спорта предлагается реализоваться проект «Формирование концепции event-менеджмента у муниципальных служащих при реализации проектного управления в сфере физической культуры и спорта городского округа «Город Белгород», целью которого является достижение удовлетворенности населения проведенными мероприятиями (проектами) в сфере развития физической культуры и спорта до уровня 85% к 1 октября 2019 года. Данный проект органично вписывается в реализуемую муниципальную программу, направленную на развития физической культуры и спорта на территории города Белгорода.

2. Особенностью концепции event-менеджмента является ориентация на создание ценности для населения как продукта успешно реализованного мероприятия. Event-менеджмент позволяет проанализировать и усовершенствовать процесс создания ценности и

процесс проведения самого мероприятия с целью повышения эффективности от проведения мероприятий. Одной из особенностей данного проекта является возможность переложения части затрат на юридические организации при проведении мероприятий. Взамен организации получают рекламную площадку для своих услуг и продуктов.

3. Реализация данного проекта позволит добиться повышения числа вовлеченных в мероприятия в сфере физической культуры и спорта, увеличение уровня удовлетворенности у населения от проводимых мероприятий, снижений объемов расходов на проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, которая относится к сфере социальной жизни, представляя собой, неотъемлемый элемент нематериального производства, означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникших перед страной, и значение решений этих задач, как на государственном, так и на муниципальном уровне. Данная сфера охватывает большую часть населения, и ввиду своей значимости и масштабности повышение эффективности управления на данном направлении позволит повысить удовлетворенность населения от действий органов местного самоуправления, и повышение уровня качества жизни.

Спорт в традиционном выражении «физкультура и спорт» вынесен не только за рамки физкультуры в узком понимании этого термина, но и за рамки физической культуры в широком смысле, так как включает в себя также непосредственно не связанные с культурой физической виды деятельности (например, шахматы, шашки, стрельба, ряд технических видов спорта и т. д.), подходящие под первоначальное значение спорт как игры, развлечения. В широком смысле современное понятие физической культуры включает в себя только виды спорта, основанные на выполнении определенных физических упражнений и высокой двигательной активности. Неотъемлемыми особенностями спорта являются ярко выраженная состязательность, стремление к победе и достижению высоких результатов, требующие повышенной мобилизации физических, психических и нравственных качеств человека, которые совершенствуются в процессе рациональной тренировки и участия в соревнованиях.

В Российской Федерации были приняты и продолжают приниматься меры в области оказания поддержки развития физической культуры и спорта, принимаются решения, которые касаются поддержки спортивных

организаций, других проектов. Все это позволило преодолеть негативную тенденцию потенциала данной отрасли. Решение поставленных в данных документах задач носит возможный характер только на основании спортивной развитой инфраструктуры с учетом применения методологических современных решений.

Стоит отметить, что область физической культуры и спорта достаточно многогранна, она охватывает разные сферы деятельности, которые отличаются содержанием внутри них реализуемых мероприятий и целевыми аудиториями. Данные сферы, которые охватывают массовую физическую культуру и спорт, детский спорт, формирование и подготовку спортивного резерва, подготовку спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации, позволяют образовать единое целое. Наличие нерешенных проблем 8 отдельных направлений является причиной отсутствия стабильного результата у целой отрасли. Как следствие, возможно комплексное решение за счет проведения инфраструктурных решений по всем вышеобозначенным направлениям.

В городе Белгород проводится достаточно активная работа на основании учета нормативных правовых актов федерального и муниципального уровня, направленная на развитие сферы физической культуры и спорта в данном городе.

С целью совершенствования управления развитием сферы физического культуры и спорта в городе Белгороде активно происходит совершенствование инфраструктуры, и создание условий для занятий спортом. Однако по мере развития условий для проведения массовых мероприятий становится актуальным вопрос модернизации непосредственно управления мероприятиями, форумами, флешмобами в сфере физической культуры и спорта на территории города Белгорода. Данная тенденция продиктована вызовами времени, повышением требованиям к качеству организации и проведению мероприятий.

На территории города Белгорода вопросами реализации

муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта согласно структуры осуществляет Управление по физической культуре и спорту администрации города Белгорода, основная цель функционирования которого состоит в ориентации и координации деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций преимущественно на развитие массовой физической культуры и спорта. Практическая деятельность Управления планируется и реализуется на принципах программно-целевого и проектного управления. На эффективность работы по управлению развитием физической культурой и спортом оказывают влияние факторы различного характера. А именно: недостаточное и неравномерное финансирование отрасли; устаревшая материально-техническая база; недостаток инфраструктурных объектов на территории поселений; низкий уровень интереса к физкультуре и спорта у населения муниципального района. Учреждения спортивной направленности являются составляющим звеном системы, созданной обществом, и должны функционировать на основе социального заказа, оказывать широкий спектр разнообразных услуг, удовлетворять постоянно изменяющиеся индивидуальные, социокультурные, образовательные потребности детей, обеспечивать учащимся свободу выбора видов и форм деятельности, а также создавать условия для творческого развития каждого ребенка, его адаптации к социальным изменениям и приобщения к культурным ценностям.

В рамках совершенствования управления развитием физической культуры и спорта в городе Белгороде было предложено в рамках проектного управления реализовать проект «Формирование концепции event-менеджмента у муниципальных служащих». В перспективе проект позволяет дать рекомендации по имению подхода к организации мероприятий, к поиску партнеров данных мероприятий, а также данный проект обеспечит внедрение инновационного подхода по отношению к интересам населения. Потребности населения, его запросы и интересы при проведении массовых мероприятий будут учитываться в первую очередь, в рамках проекта

предполагается ориентация на создание ценности для человека посетившего мероприятий, выделения ключевых факторов, которые мотивируют посетить то или иное мероприятие человека, а в последствии проведение работы по комбинированию и усилению ранее выявленных факторов для побуждения у человека интереса и желания посещать мероприятия, в данном случае идет речь о повышении эффективности управления, организации и проведении мероприятий в сфере физической культуры и спорта. Проектное управление в данном случае позволит провести апробацию данных идей, осуществить работу по предотвращению возможности наступления рисков, а также гибкую настройку элементов системы (кадровые, временные, финансовые ресурсы), которая позволит успешно внедрить концепцию event-менеджмента у муниципальных служащих при управлении развитием физической культуры и спорта на территории города Белгорода.

Реализация данного проекта позволит: увеличить число участников ежегодных мероприятий в сфере физкультуры и спорта на 10%; повысить квалификацию 10 работников администрации города Белгорода; получить не менее 80% положительных отзывов от общего числа отзывов о проведенных мероприятиях (путем «обратной связи»); уменьшить финансирования проводимых мероприятий из средств бюджета городского округа «Город Белгород» на 8% за счёт привлечения спонсоров для проведения мероприятий; составить реестр юридических лиц, готовых к сотрудничеству и спонсорству проводимых мероприятий.

Совершенствование муниципального управление физической культурой и спортом является неотъемлемой частью мер направленных на внедрение инновационных технологий в практику управления с целью повышения эффективности деятельности, рекомендуем:

**В рамках реализации предложенного в работе проекта целесообразно рекомендовать должностным лицам администрации Яснозоренского сельского поселения муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, участвующим в осуществлении полномочий по**

обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории поселения:

- Про площадку
- разработать положение об общественном объединении села физкультурно-спортивной направленности;
- разработать положение о порядке участия местного населения в решении вопросов местного значения путем проведения конференций и собраний;
- заключить соглашение о прохождении педагогической и непрерывной педагогической практики студентов с НИУ БелГУ и Белгородским педагогическим колледжем по направлениям подготовки «Физическая культура» и «Адаптивная физическая культура».

Вместе с этим, органам местного самоуправления поселения необходимо всячески оказывать поддержку инициатив, обеспечивающих развитие сферы физической культуры и спорта села, так как взаимная ответственность общества и муниципалитета, а также их сотрудничество смогут стать залогом плодотворного развития. На данный момент развитие сферы физической культуры и массового спорта села - актуальнейшая задача, которая требует серьезной проработки каждого механизма ее решения.

Для успешного внедрения в работу проекта мер, форм и методов повышения эффективности управления развитием физической культуры и спорта на муниципальном уровне руководству управления по физической культуре и спорту можно предложить несколько рекомендаций:

- сохранить муниципальную систему управления физической культурой на местах, а также: штаты физкультурных работников, количество детско-юношеских спортивных школ, контингент занимающихся физической культурой и спортом;

- создать предпосылки формирования местных программ развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, что в условиях действия закона о самоуправлении позволяет объединить усилия государственных и общественных организаций по оздоровлению нации;
- нормативно закрепить выделение денежных средств на развитие физической культуры и спорта в размере 2% от услуг ЖКХ;
- нормативно закрепить налоговые льготы предприятиям, имеющих на балансе спортивные организации и спортивные сооружения;
- принять в администрации муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино» Белгородской области ряд подзаконных актов, постановлений, распоряжений и других документов, регламентирующих развитие физической культуры и спорта в территории.

В рамках реализации предложенного в работе проекта целесообразно рекомендовать должностным лицам администрации района и сельских поселений района, участвующим в осуществлении полномочий по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий:

- изучить потребности населения и организовать реконструкцию имеющихся и строительство новых спортивных площадок на территории района;
- обеспечить работу Центра здоровья на территории поселений района;
- создать и обеспечить постоянное обновление раздела «Спортивная карта района» на сайте МКУ «Управление физической культуры и спорта Шебекинского района Белгородской области»;
- разработать положение о проведении районной спартакиады среди ТОСов;

- провести конкурс и утвердить спортивный бренд района;
- разработать положение о проведении смотра-конкурса среди поселений района на лучшую организацию пропаганды физической культуры и спорта;
- изготовить и разместить видеоматериалы и плакаты, пропагандирующие здоровый образ жизни.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 4 декабря 2007 № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

4. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. №7 г // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»

5. О внесении изменений в перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года № 28 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года [Электронный ресурс]: утв.

Правительством Российской Федерации от 31 января 2013 г // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Об утверждении Общих требований к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающих особенности отдельных видов спорта [Электронный ресурс]: приказ Министерство спорта Российской Федерации от 01 июля

2013 года № 504 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп // Справочно–правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Регион. вып. Белгородская область».

13. Об утверждении муниципальной программы «Спорт для всех» [Электронный ресурс]: Постановление администрации г. Белгорода от 12 ноября 2014 г. №232 (с изм. на 03 августа 2017г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство» Информ. Банк «Регион. вып. Белгородская область».

14. Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Белгородского района на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации Белгородского района от 25 декабря 2013 г. № 212 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

15. Алферова, Е. Информационные технологии. Инновации в государственном управлении [Текст] / Е. Алферова, И. Бачило. М.: ИНИОН РАН, 2010. 235 с.

16. Андрейчиков, А. В. Стратегический менеджмент в инновационных организациях : системный анализ и принятие решений [Текст] / А. В. Андрейчиков, О. Н. Андрейчикова. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 394 с.

17. Аничин, В.Л. Проектное управление в Белгородской области: теория и практика [Электронный ресурс] / В.Л. Аничин, О.А. Середина // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2012.

– № 6. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnoe-upravlenie-v-belgorodskoy-oblasti-teoriya-i-praktika>.

18. Бакаев Н.Г. Проектный подход к стратегическому управлению в инновационной наукоемкой отрасли [Электронный ресурс] / Н.Г. Бакаев // Современные научные исследования и инновации. – 2016. – № 7. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2016/07/70078>.

19. Болозин, А.А. Массовый спорт и его значение для современной российской молодёжи [Электронный ресурс] / А.А. Болозин // Гуманитарий Юга России. – 2018. – № 2. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/massovyy-sport-i-ego-znachenie-dlya-sovremennoy-rossiyskoy-molodyozhi>.

20. Ботагариев Т. Инновационные технологии в физической культуре учащейся молодежи [Текст] / Т. Ботагариев. – М. : LAP Lambert Academic Publishing, 2013. – 295 с.

21. Васильев, А.И. Организация проектного управления в органах государственной власти [Электронный ресурс] / А. И. Васильев, С. Е. Прокофьев // Управленческие науки. – 2016. – № 4. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-proektnogo-upravleniya-v-organah-gosudarstvennoy-vlasti>.

22. Воронин, В.А. Оздоровительно-спортивный лагерь – подготовка специалиста [Текст] / В.А. Воронин // Вестник высшей школы. – 2015. – № 3. – С. 66-67.

23. Гаврилов, Л.П. Инновационные технологии в коммерции и бизнесе [Текст] / Л.П. Гаврилов. – М.: ЮРАЙТ, 2016. – 372 с.

24. Грядунова, А. В. Проектный менеджмент в системе государственного управления: проблемы применения [Электронный ресурс] / А.В. Грядунова, О.А. Крюкова, О.В. Леонова // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – № 4. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-menedzhment-v-sisteme-gosudarstvennogo-upravleniya-problemy-primeneniya>.

25. Замятина М. Р. Проблемы и перспективы развития физической культуры в России [Электронный ресурс] / М. Р. Замятина // Инновационные педагогические технологии: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). – Казань: Бук, 2015. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/ped/archive/150/7906/>.

26. Золочевская, Е.Ю. Функциональная характеристика Российской системы управления государственными проектами [Электронный ресурс] / Е. Ю. Золочевская, Т. Д. Кривошеева // Вопросы управления. – 2014. – № 6 (12). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionalnaya-harakteristika-rossiyskoy-sistemy-upravleniya-gosudarstvennymi-proektami>.

27. Калинин, А.А. Вопросы и перспективы развития проектного управления в российских органах власти [Электронный ресурс] / А. А. Калинин // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2017. – № 2. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-i-perspektivy-razvitiya-proektnogo-upravleniya-v-rossiyskih-organah-vlasti>.

28. Капранов, С.В. Влияние занятий физкультурой и спортом на состояние здоровья школьников промышленного города [Электронный ресурс] / С.В. Капранов, К.В. Петров // ППМБПФВС. – 2013. – № 8. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-zanyatij-fizkulturoy-i-sportom-na-sostoyanie-zdorovya-shkolnikov-promyshlennogo-goroda>.

29. Каменских, М.А. Повышение конкурентоспособности региона на основе организации инновационной инфраструктуры [Текст] / М. А. Каменских, В. П. Постников // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 2. – С. 39–43.

30. Капранов, С.В. Влияние занятий физкультурой и спортом на показатели физического развития школьников [Электронный ресурс] / С. В. Каприанов // Довкілля та здоров'я. – 2017. – № 2 (82). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-zanyatij-fizkulturoy-i-sportom-na-pokazateli-fizicheskogo-razvitiya-shkolnikov>.

31. Караваева, Т.Л. Современное планирование научно - методического обеспечения в многолетнем тренировочном процессе [Текст] / Т.Л.Караева, О.О. Малышева, О.О. Караваева. // Современное состояние и тенденции развития физической культуры и спорта : сборник статей IV Всероссийской заочной науч.-практ. конф. 3 ноября 2017 г. / науч. ред. А.А. Третьяков; отв. ред. И.Н. Никулин. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. –132-135 с.

32. Кожевников, С.А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти [Электронный ресурс] / С.А. Кожевников // Вопросы территориального развития. – 2016. – № 5 (35). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/proektное-upravlenie-kak-instrument-povysheniya-effektivnosti-deyatelnosti-organov-gosudarstvennoy-ispolnitelnoy-vlasti>.

33. Корсаков, Г.В. Технология разработки программ развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании [Электронный ресурс] / Г.В. Корсаков, С.В. Галицын // Ученые записки университета Лесгафта. – 2012. – № 3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologiya-razrabotki-programm-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-munitsipalnom-obrazovanii>.

34. Коруковец, А.П. Значимость занятий физической культурой [Текст] / А.П. Коруковец, П.В. Григорьева // Современное состояние и тенденции развития физической культуры и спорта : сборник статей IV Всероссийской заочной науч.-практ. конф. 3 ноября 2017 г. / науч. ред. А.А. Третьяков; отв. ред. И.Н. Никулин. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – 143-145 с.

35. Красильников, Д. Г. Факторы деформации проектного управления в органах государственной власти (из опыта реализации государственной политики в современной России) [Электронный ресурс] / Д. Г. Красильников, М.Н. Якимова // ARS ADMINISTRANDI. – 2015. – № 2. –

Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/factory-deformatsii-proektnogo-upravleniya-v-organah-gosudarstvennoy-vlasti-iz-opyta-realizatsii-gosudarstvennoy-politiki-v>.

36. Леонова, О.В. Формирование регламента информационной системы «Мониторинг результативности проектного управления» [Электронный ресурс] / О. В. Леонова, О. А. Крикова, Н. В. Мироненко // Вестник государственного и муниципального управления. – 2016. – № 3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-reglamenta-informatsionnoy-sistemy-monitoring-rezultativnosti-proektnogo-upravleniya>.

37. Лисаченко, О.В. тенденции развития спорта и физической культуры в России [Электронный ресурс] / О.В. Лисаченко, М. Б. Мусакаев // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 12. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21010664>.

38. Медведева, О.П. Роль проектного управления в совершенствовании деятельности региональных органов управления [Электронный ресурс] / О.П. Медведев // Вестник экспертного совета. – 2016. № 2 (5). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-proektnogo-upravleniya-v-sovershenstvovanii-deyatelnosti-regionalnyh-organov-upravleniya>.

39. Мироненко, Н.В. Нормативно-методологические практики внедрения проектного управления в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] / Н.В. Мироненко, В.А. Холодов, А. Н. Балашов // Вестник государственного и муниципального управления. – 2016. – № 3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-metodologicheskie-praktiki-vnedreniya-proektnogo-upravleniya-v-organah-ispolnitelnoy-vlasti-subektov-rossiyskoy>.

40. Николаева, А.А. Совершенствование процессов проектного управления в Российской Федерации [Текст] / А.А. Николаев, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. – № 3 (22). – С. 1-6.

41. Павлюк, А.В. К вопросу о понятии механизма административно-правового регулирования [Электронный ресурс] / А.В. Павлюк // Право. Экономика. Безопасность. – 2015. – № 1. – С. 54–57.

42. Панов, Е.В. Состояние и перспектива развития физической культуры и спорта в современном образовании Российской Федерации / Е.В. Панов, А.И. Кравчук, А.С. Сундуков // Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 12. – Режим доступа: <http://naukarus.com/sostoyanie-i-perspektiva-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-sovremennom-obrazovanii-rossiyskoy-federatsii>.

43. Пойдунов, А.А. Разностороннее физическое развитие личности при самостоятельных занятиях [Электронный ресурс] / А.А. Пойдунов, А.Л. Славко, Б.А. Клименко // Вестник БелЮИ МВД России. – 2015. – № 2. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/raznostoronnee-fizicheskoe-razvitie-lichnosti-pri-samostoyatelnyh-zanyatiyah>.

44. Реут, Г.А. Опыт организации занятий физкультурой и спортом в закрытых городах Сибири в 1950-1980-х годах [Электронный ресурс] / Г.А. Реут // Вестник КрасГАУ. – 2014. – № 6. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-organizatsii-zanyatii-fizkulturoy-i-sportom-v-zakrytyh-gorodah-sibiri-v-1950-1980-h-gg>.

45. Русавская, А.В. Инвестиции и инвестиционный потенциал региона [Текст] / А.В. Русавская // УЭКС. – 2012. – № 1 (37). – С. 1–20.

46. Сачук, С.Н. Перспективы развития открытых инноваций в управлении проектами [Электронный ресурс] / С.Н. Сачук // Интерактивная наука. – 2017. – № 11. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-otkrytyh-innovatsiy-v-upravlenii-proektami>.

47. Сергеев, А.А. Проблемы и перспективы развития физической культуры и спорта в России [Электронный ресурс] / А.А. Сергеев // Интерактивная наука. – 2016. – Режим доступа:

<https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-rossii>.

48. Степанова, М.В., Анализ и применение современных систем спортивной тренировки для подготовки студентов на занятиях физической культурой [Текст] / М.В. Степанова, Н.Н. Мальчевская // Современное состояние и тенденции развития физической культуры и спорта : сборник статей IV Всероссийской заочной науч.-практ. конф. 3 ноября 2017 г. / науч. ред. А.А. Третьяков; отв. ред. И.Н. Никулин. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – С. 195-201.

49. Сяосюе, Ч. Результаты изучения отношения студентов университета физкультуры к избранному виду спорта [Электронный ресурс] / Ч. Сяосюе // Ученые записки университета Лесгафта. – 2014. – № 3 (109). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rezultaty-izucheniya-otnosheniya-studentov-universiteta-fizkultury-k-izbrannomu-vidu-sporta>.

50. Тиосова, Т.Н. Пути развития физической культуры и спорта в современной России [Электронный ресурс] / Т.Н. Тиосова // Известия ТулГУ. Физическая культура. Спорт. – 2014. – № 4. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-sporta-v-sovremennoy-rossii>.

51. Тлисов, А.Б. Внедрение проектного управления в деятельность органов власти региона как механизм повышения его инвестиционной привлекательности [Электронный ресурс] / А Тлисов А. Б., Н.Н. Киселева // Управленческое консультирование. – 2016. – № 12 (96). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnedrenie-proektnogo-upravleniya-v-deyatelnost-organov-vlasti-regiona-kak-mehanizm-povysheniya-ego-investitsionnoy-privlekatelnosti>.

52. Трофимова, О.М., Внедрение стандартов управления проектами в государственном и муниципальном управлении [Электронный ресурс] / О.М. Трофимова, С.А. Маковкина // Вопросы управления. – 2016. – № 4 (22). –

Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnedrenie-standartov-upravleniya-proektami-v-gosudarstvennom-i-munitsipalnom-upravlenii>.

53. Трушина, И.А. Анализ структуры проектного финансирования [Электронный ресурс] / И.А. Трушина // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. – 2016. – № 3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-struktury-proektnogo-finansirovaniya>.

54. Туманов, С.Н. Реализация функций российского государства в контексте обеспечения экономической безопасности [Электронный ресурс] / С.Н. Туманов, А.С. Белоусов, В.Н. Батова // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. – 2014. – № 4. – С. 453–457. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22548805>.

55. Тюрина, О.В. Современные технологии в адаптивной физической культуре [Текст] / О.В. Тюрина // Современное состояние и тенденции развития физической культуры и спорта : сборник статей IV Всероссийской заочной науч.-практ. конф. 3 ноября 2017 г. / науч. ред. А.А. Третьяков; отв. ред. И.Н. Никулин. – Белгород : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2017. – С. 99–101.

56. Ускова, Т.В. К вопросу о внедрении проектного управления в органах власти [Электронный ресурс] / Т. В. Ускова, Е. Д. Копытова // Проблемы развития территории. – 2017. – № 4 (90). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vnedrenii-proektnogo-upravleniya-v-organah-vlasti>.

57. Филимонова, Н.М. Методические подходы к оценке лучших практик применения методов проектного управления органами государственной власти / Н.М. Филимонова, Н.В. Моргунова [Электронный ресурс] // Российское предпринимательство. – 2013. – № 23 (245). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-podhody-k-otsenke-luchshih-praktik-primeneniya-metodov-proektnogo-upravleniya-organami-gosudarstvennoy-vlasti>.

58. Фирсин, С.А. Материально-технические условия организации и проведения занятий по физкультуре и спорту [Электронный ресурс] / С.А. Фирсин, Т.Ю. Маскаева // Человек. Спорт. Медицина. – 2015. – № 1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/materialno-tehnicheskie-usloviya-organizatsii-i-provedeniya-zanyatyy-po-fizkulture-i-sportu>.

59. Чукалина, Я.В. Актуальные проблемы развития физической культуры и спорта в российской федерации [Электронный ресурс] / Я.В. Чукалина, О.В. Савельева // Научное сообщество студентов XXI столетия. – 2016. № 5 (42). – Режим доступа: [https://sibac.info/archive/guman/5\(42\).pdf](https://sibac.info/archive/guman/5(42).pdf).

60. Ширяева, Е. Физическая культура и спорт в современной России / Е. Ширяева, Л.Н. Слепова, Т.Н. Хаирова, Л.Б. Джинова // Успехи современного естествознания. – 2013. – № 10. – Режим доступа: <http://natural-sciences.ru/ru/article/view?id=33077>.

61. Якимова, М.Н. Возможности и ограничения проектного подхода в контексте реализации нового государственного менеджмента [Электронный ресурс] / М.Н. Якимова // ARS ADMINISTRANDI. – 2015. – № 1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozmozhnosti-i-ogranicheniya-proektnogo-podhoda-v-kontekste-realizatsii-novogo-gosudarstvennogo-menedzhmenta>.

62. О деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию физической культуры и спорта с учетом основных показателей, установленных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdf.knigi-x.ru/21yuridicheskie/1944-1-1-informacionno-spravochnyy-material-o-deyatelnosti-regionalnih-organov-ispolnitelnoy-vlasti-razv.php>

## ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРОГРАММА  
социологического исследования  
«ОЦЕНКА УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И  
МАССОВОГО СПОРТА В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

**Обоснование актуальности проблемы исследования.** В научных исследованиях и социальной управленческой практике в настоящее время стремительно возрастает интерес к обоснованию роли и значимости проектного управления развитием физической культуры и спорта в муниципальных образованиях и городских округах. При этом под развитием физической культурой и спорта мы понимаем комплекс мероприятий, направленных на вовлечение населения в спортивные мероприятия направленных на воспитание здоровой социально ответственной личности.

Понимание необходимости развития сферы физической культуры и спорта и осуществление поступательных шагов, планомерно увеличивающих эффективность деятельности органов местного самоуправления, является одной из первоочередных задач муниципального образования. Проектирование комфортной среды для занятий спортом и для проведения мероприятий по развитию физической культуры для городского округа «Город Белгород» является одним из критериев, который определяет эффективность деятельности местного самоуправления в целом. Значение развитой физической культуры у населения достаточно велико, так как она создает условия для повышения продолжительности жизни у населения, и понижения уровня заболеваемости населения.

Однако, на сегодняшний день, процесс проектирования развития физической культуры и спорта в городе Белгороде Белгородской области недостаточно организован и требует более детальной разработки новых идей, концепций и совершенствования управленческих механизмов, которые применяются на данный момент в практике.

В городском округе роль ключевых институтов выполняют физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные площадки и

досуговые центры. При этом традиционная роль спортивной инфраструктуры сводится к организации досуга населения выраженных в нестабильных и кратковременных занятиях спортом у небольшой части населения. Однако с точки зрения поощрения инноваций не менее важно создавать условия для проявления творческой активности населения, вовлечения его в мероприятия направленные на оздоровление населения, налаживания социальных коммуникаций и увеличение доли населения, занимающегося спортом. Таким образом, при эффективной политике муниципального образования будут обеспечены условия, способствующие активному вовлечению населения к занятиям спортом и физической культурой. Проектирование среды города Белгорода является основой, которая будет способствовать эффективной реализации потенциала местных жителей и повышению престижности муниципального образования в целом.

**Степень научной разработанности проблемы.** Теоретическое обоснование необходимости развития сферы физической культуры и спорта посредством реализации муниципального управления получило в работах Д.Г. Степыко, Д.В. Грачева, Д.С. Александрова, Д.А. Фарзалиева отличительным аспектом в их трудах являлся акцент на проектном управлении в сфере физической культуры и спорта, их работа позволила выявить закономерности, с которыми может столкнуться рабочая группа проекта в данной сфере. Также вопросам развития физической культуры и спорта был посвящен ряд научных трудов, таких авторов как В. Д. Алехин, В. А. Воронин, Л. П. Гаврилов, А.В. Андрейчинков, М.А. Каменских, и так далее<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Степыко Д.Г., Грачева Д.В., Александров Д.С., Фарзалиев Д.А. Перспективы развития проектного управления образовательной деятельностью в сфере физической культуры и спорта. 2017; Алехин В.Д. Развитие физической культуры и спорта. 2014; Воронин В.А. Оздоровительно-спортивный лагерь – подготовка специалиста // Вестник высшей школы. 2015. №3; Гаврилов Л.П. Инновационные технологии в коммерции и бизнесе. 2016; Андрейчинков, А.В. Стратегический менеджмент в инновационных организациях: системный анализ и принятие решений 2013; Каменских, М.А. Повышение конкурентоспособности региона на основе организации инновационной инфраструктуры // Региональная экономика: теория и практика. 2013.

Вопросами внедрения инновационных технологий в управлении занимались А.А. Костина, С.Ю. Махов, которые обозначили основные тенденции в совершенствовании управления сферой физической культурой и спорта<sup>1</sup>.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью формирования благоприятных условий для развития физической культуры и спорта городского округа и недостаточной разработанностью технологий и методов проектирования сферы физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

**Цель данного социологического исследования** заключается в анализе сложившихся условий в сфере физической культуры и спорта в городе Белгороде, а также средств и методов развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

**Задачи исследования:**

1) определить мнение жителей городского округа «Город Белгород» относительно состояния сферы физической культуры и спорта в муниципальном образовании;

2) выявить проблемные области, сложившиеся в управлении физической культуры и спорта города Белгорода Белгородской области посредством применения методов проектного управления;

3) провести анализ соотношения демографической групп с уровнем удовлетворенности деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании.

**Объектом социологического исследования** является уровень удовлетворенности условиями для занятий физической культуры и спорта муниципального образования.

---

<sup>1</sup> Костина А.А., Махов С.Ю. Инновационные технологии в профессиональном спорте. 2017.

**Предметом исследования** выступает мнение жителей города Белгорода в сфере физической культуры и спорта муниципального образования.

В качестве основной **гипотезы данного исследования** выступает предположение о том, что недостаточно эффективное проектирование сферы физической культуры и спорта в городе Белгороде обусловлено, прежде всего, несовершенством механизмов управления данным процессом, а также недостаточно квалифицированными кадрами, отвечающими за реализацию проектного управления в данной сфере.

**Обоснование выборочной совокупности.** Провести исследование предполагается среди жителей города Белгорода. Для того, чтобы составить объективную картину, выборочная совокупность должна составить не менее 100 жителей городского округа Белгородской области. В этой выборке примут участие жители в возрастной категории старше 18 лет, принимающих участие в спортивных мероприятиях и выступающих в качестве пассивного зрителя данных мероприятий.

**Обоснование и характеристика методов сбора информации.** Для целей данного исследования целесообразно применять метод сбора информации – массовый опрос в форме анкетирования.

**Логическая схема инструментария.** Инструментарием послужила анкета, представляющая собой список вопросов респонденту. Содержит закрытые, ранжирующие, полужакрытые вопросы.

Анкета, составленная для жителей городского округа город Белгород Белгородской области, выполнена в формате А4 и состоит из 2 разделов. В первом разделе содержится 7 вопросов, во втором 2 вопроса обозначенных в формате набора параметров для оценки муниципальной услуги. Анкета выполнена в формате А4. В силу их ясности и доступности время заполнения одного вопросника в среднем составляет 10 минут, что является оптимальным временным отрезком для тщательного продумывания ответа и в то же время получения верной полноценной информации.

**Сроки проведения исследования – 10 марта – 10 мая 2018 года.**

### АНКЕТА

*Уважаемый участник социологического исследования на тему: «Развитие физической культуры и массового спорта». Прошу Вас принять участие в проведении опроса на предмет выявления уровня удовлетворенности населения города Белгорода деятельности администрации городского округа в сфере развития физической культуры и спорта.*

*Опрос проводится в виде анкетирования, по двум разделам.*

***Выражаю огромную благодарность за участие в опросе!***

### РАЗДЕЛ I

- |   |                             |                          |
|---|-----------------------------|--------------------------|
| 1. Укажите, пожалуйста, ваш возраст   | 18 - 30 лет                 | <input type="checkbox"/> |
|   | 31 - 50 лет                 | <input type="checkbox"/> |
|   | 50 лет                      | <input type="checkbox"/> |
| 2. Укажите, пожалуйста, ваш пол   | Мужской                     | <input type="checkbox"/> |
|   | Женский                     | <input type="checkbox"/> |
| 3. Ваш социальный статус  | Учащийся                    | <input type="checkbox"/> |
|   | Государственный служащий    | <input type="checkbox"/> |
|   | Работник сферы из коммерции | <input type="checkbox"/> |
|   | Безработный                 | <input type="checkbox"/> |
|   | Пенсионер                   | <input type="checkbox"/> |
| 3. Как часто в неделю Вы уделяете время для занятий спортом   | 1-2 раза в неделю           | <input type="checkbox"/> |
|   | 3-4 раза в неделю           | <input type="checkbox"/> |
|   | 5-6 аз в неделю             | <input type="checkbox"/> |
| 4. Как вы оцениваете уровень инфраструктуры города Белгорода для занятий физической культурой и спортом                                       | Низкий                      | <input type="checkbox"/> |
|   | Средний                     | <input type="checkbox"/> |
|   | Высокий                     | <input type="checkbox"/> |
| 5. Удовлетворены количеством и качеством проводимых мероприятий администрацией города Белгорода в сфере развития физической культуры и спорта | Удовлетворен(а)             | <input type="checkbox"/> |
|   | Не удовлетворен(а)          | <input type="checkbox"/> |
|   | Затрудняюсь с ответом       | <input type="checkbox"/> |
| 6. В сколько общественных мероприятиях, посвященных развитию физической культуры и спорта Вы приняли участие в 2017 году?                     | Не участвовал               | <input type="checkbox"/> |
|   | 1-3 мероприятия             | <input type="checkbox"/> |
|   | Более 3 мероприятий         | <input type="checkbox"/> |
| 7. Ваши предложения по развитию физкультуры и спорта в Городе Белгороде.  |                             |                          |
-

**РАЗДЕЛ 2**

*Оцените пожалуйста качество услуг в сфере физической культуры и спорта на территории города Белгорода*

Наименование услуги	1 - Очень плохо	2 - Плохо	3 - Неплохо	4 - Хорошо	5 - Очень хорошо
<b>Услуга №1. Проведение массовых спортивных мероприятий</b>					
Информирование о предстоящих спортивно-массовых мероприятиях					
Территориальная доступность объектов спортивного назначения					
Доступность объектов спортивного назначения для граждан с ограниченными возможностями здоровья					
Обеспечение безопасности при проводимых массовых спортивных мероприятиях					
Наличие обустроенных мест для зрителей при проводимых массовых спортивных мероприятиях					
<b>Услуга №2. Развитие физической культуры и массового спорта</b>					
Доступность записи в спортивные секции					
Удобство графика работы (время проведения тренировок, занятий)					
Квалификация персонала учреждения					
Территориальная доступность объектов спортивного назначения					
Соответствие материально-технического оснащения учреждения проводимым занятиям					
Уровень безопасности пребывания в учреждении					
Комфортность пребывания в учреждении (наличие душевых, мест для раздевания, отдельных залов для занятия спортом и т.д.)					



### Паспорт проекта

#### «Формирование концепции event-менеджмента у муниципальных служащих при реализации проектного управления в сфере физической культуры и спорта городского округа «город Белгород»

<b>Цель проекта</b>	Достижение удовлетворенности населения проведенными мероприятиями (проектами) в сфере развития физической культуры и спорта до уровня 85% к 1 октября 2019 года.
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Анализ создания и формирования ценности проводимых мероприятий в сфере физической культуры и спорта;</li> <li>– Прохождение обучения по основам event-менеджмента муниципальными служащими;</li> <li>– Формирование регламента проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента;</li> <li>– Взаимодействие с юридическими организациями по вопросу сотрудничества в рамках проведения определенных мероприятий (реализации проектов);</li> <li>– Непосредственно проведение мероприятий в соответствии с регламентом использования event-менеджмента</li> <li>– Анализ удовлетворенности населения по итогам реализации проекта, разработка предложений по доработке регламента использования event-менеджмента.</li> </ul>
<b>Результаты проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение числа участников ежегодных мероприятий в сфере физкультуры и спорта на 10%;</li> <li>– прохождение обучения по основам event-менеджмента в составе 10 человек работников администрации города Белгорода;</li> <li>– получение положительных отзывов на уровне не менее 80% от общего числа отзывов о проведенных мероприятиях (путем «обратной связи»);</li> <li>– уменьшение финансирования проводимых мероприятий из средств бюджета городского округа «город Белгород» на 8% за счёт</li> </ul>

	<p>привлечения спонсоров;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– составление реестра юридических лиц, готовых к сотрудничеству и спонсорству проводимых мероприятий;</li> <li>– утверждение регламента по использованию event-менеджмента при проведении мероприятий.</li> </ul>
<b>Риски проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Финансовые риски;</li> <li>– Правовые риски;</li> <li>– Информационные риски;</li> <li>– Административные риски;</li> <li>– Кадровые риски</li> </ul>
<b>Пользователи результата проекта</b>	<p>Население города Белгорода, коммерческий организаций, юридические организации оказывающие услуги по проведению мероприятий, рейтинговые агентства, по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления</p>

### Бюджет проекта

№ п/п	Наименование мероприятия	Статьи расходов	Стоимость, руб.
1.	Обучение сотрудников администрации городского округа «города Белгород»	Оплата за курсы повышения квалификации для 10 человек  Стоимость:	<b>70 000</b>
2.	Формирование платформы по получению «обратной связи» от населения по проведению мероприятий в сфере физкультуры и спорта	Оплата услуг программистов по созданию информационной платформы  Стоимость:	<b>30 000</b>
3.	Привлечение экспертов для разработки регламента проведения мероприятий на основах использования принципов event-менеджмента	Оплата консультационных услуг экспертов в сфере event-менеджмента  Стоимость:	<b>20 000</b>
4.	Материально-техническое обеспечение функционирования и исполнения своих обязанностей сотрудников в рамках реализации проекта	Закупка реквизитов для проведения мероприятий, для получения «обратной связи» непосредственно на местах проведения мероприятий  Стоимость	<b>10 000</b>
		<b>ИТОГ</b>	<b>130 000</b>