

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН»  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа  
обучающегося по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
заочной формы обучения, группы 05001355  
Сотник Марины Владимировны

Научный руководитель:  
кандидат социологических наук,  
доцент Сапрыка В.А.

БЕЛГОРОД 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	72

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В современных условиях развития российского социума возрастает внимание к молодежи как основному потенциалу развития общества. Молодежь является наиболее динамичной, мобильной и предприимчивой частью общества, она быстро воспринимает новый опыт во всех сферах жизнедеятельности, и поэтому государство вынуждено создавать и реализовывать программы по работе с молодежью. Необходима политическая воля руководства страны, лидеров парламентских партий, представителей гражданского общества для системного решения проблем молодежи. Эта деятельность составляет государственную молодежную политику.

Вместе с тем, в современных условиях находит свое проявление основное противоречие в управлении молодежной политикой: движение России к рыночной экономике ограничивает сферы, масштабы и способы организованного влияния на решение социальных проблем молодежи и подготовку молодого поколения к самореализации в обществе.

Процесс перехода российской экономики к постиндустриальному рыночному хозяйству идет противоречиво и еще далек от завершения. Управление молодежной политикой сталкивается с массой препятствий на всех уровнях социальной организации российского общества, в итоге концептуальные установки, даже самые передовые, остаются намерениями, а на практике осуществление мер в области молодежной политики оказывается малоэффективным. В этом смысле найти адекватные способы управления молодежной политикой – актуальная задача для современного российского общества. Одновременно это и актуальная научная задача, которую ставит практика перед управленческими науками.

В последнее время широкое распространение приобрело стремление строить эту область государственной и общественной деятельности в формах проектирования. В отношении молодежной политики эта идея высказывалась

достаточно давно, но она редко находила своё отражение в практике реального государственного управления, лишь в нескольких регионах велась разработка проектной технологии применительно к государственной молодежной политике.

В научном сообществе также активно обсуждаются возможности применения проектного подхода в управлении различными аспектами молодежной политики. Сегодня проектная деятельность широко используется в мировой практике социально-экономических реформаций. Проектное мышление становится одним из основных аспектов управления экономическими и социальными процессами на макро- и мезоуровнях. При этом, для развития проектного мышления необходимы такие важнейшие условия, как отказ от оценки новшеств исходя из их экономической составляющей и все более определенная связь всех мероприятий в рамках проекта, включая и определение затрат, и расчет прибыли, с ценностными установками – гуманистического и экологического характера

Важно отметить, что методика управления молодежной политикой сегодня сталкивается с множеством проблем на различных уровнях организации общества. Концептуальные основы остаются намерениями, а не базисом, на практике реализация мер в области проектного управления молодежной политики оказывается неэффективной. В этом смысле поиск возможностей оптимизации методов проектного управления молодежной политикой выступает важной задачей для современного российского государства. Вместе с тем, это также значимая исследовательская цель, которую ставит практика перед современными науками об управлении и государственном устройстве.

Таким образом, актуальность дипломного исследования определяется необходимостью изучения и обобщения успешного опыта применения современных управленческих технологий в сфере молодежной политики, а также определении направлений совершенствования процессов разработки и

реализации проектов управления молодежной политикой муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

**Степень изученности темы исследования.** Различные аспекты государственного и муниципального управления молодежной политикой на федеральном и муниципальном уровне рассматриваются в работах таких авторов, как К.Л. Басанова, Т.В. Бутова, И.Н. Гукова, О.Н. Дровникова, А.И. Дунаева, О.В. Заслонкина, О.И. Котова, М.Г. Матевосян, П.А. Меркулов, Н.О. Удачин, А.А. Харченко<sup>1</sup>.

Практика применения проектного подхода в процессах государственного и муниципального управления анализируется в научных исследованиях А.С. Богдановой, А.С. Годовых, И.В. Даниловой, Б.Т. Дуспаева, М.М. Кораблевой, Е.С. Кузнецовой, Н.В. Моргуновой, Н.М. Филимоновой, М.Н. Якимовой<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Бутова Т.В., Дунаева А.И., Удачин Н.О. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Интернет-журнал Науковедение. 2014. № 3; Гукова И.Н. Роль молодежного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной Российской молодежи // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. 2014. № 1; Котова О.И. Проблемы молодежи и механизмы реализации молодежной политики в регионе // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского. 2012. № 28; Меркулов П.А. Международные стандарты формирования государственной молодежной политики // Знание. Понимание. Умение. 2012. № 4; Матевосян М.Г., Басанова К.Л. Концепция государственной молодежной политики в современной России // Kant. 2014. № 4; Харченко А.А., Заслонкина О.В., Дровникова О.Н. Социальное партнерство в сфере реализации государственной молодежной политики в субъекте РФ // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2014. № 2; Чальцева И.С. Молодежная политика за рубежом: попытка анализа // Сибирский педагогический журнал. 2010. № 2.

<sup>2</sup> Данилова И.В., Годовых А.С. Оценивание программ, проектов, политики как фактор повышения эффективности государственного управления // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. 2012. № 44; Дуспаев Б.Т. Сущностная характеристика государственных и муниципальных программ // Теория и практика общественного развития. 2013. № 2; Кораблев М.М. Развитие проектного подхода в государственном управлении // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. 2013. № 4; Кузнецова Е.С., Богданова А.С. Оценка эффективности проектов в сфере государственного и муниципального управления // Вестник МГТУ. 2014. № 1; Филимонова Н.М., Моргунова Н.В. Управление проектами как механизм повышения эффективности планирования и реализации программ регионального развития // Инновации. 2013. № 9; Якимова М.Н. Возможности и ограничения проектного подхода в контексте реализации нового государственного менеджмента // ARS ADMINISTRANDI. 2015. № 1;

Различные вопросы применения проектных технологий в процессе государственного и муниципального управления молодежной политикой раскрываются в научных трудах А.Г. Атанасова, И.Д. Афолина, М.А. Гончаровой, А.Л. Елисеева, Е.А. Когай, П.А. Меркулова, Н.С. Рашковецкой, О.А. Рожнова, Е.В. Рукиной<sup>1</sup>.

**Проблема** дипломной работы заключается в противоречии между необходимостью совершенствования молодежной политики и недостаточной разработанностью практических рекомендаций, направленных на внедрение технологий проектного управления в сферу государственного и муниципального управления.

**Объектом** дипломной работы является процессы проектного управления молодежной политикой.

**Предметом** дипломной работы выступают методы разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области.

**Цель** дипломной работы заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию процессов разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области.

**Задачи** дипломной работы:

1) изучить теоретические аспекты разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики;

---

<sup>1</sup> Афонин И.Д. Принципы и методы управления социальными инновационными проектами в молодежной политике // Новая наука: опыт, традиции, инновации. 2017. № 4; Гончарова М.А., Рукина Е.В. Реализация проектного подхода в государственной молодежной политике // Научный альманах. 2017. № 7; Когай Е.А., Атанасов А.Г. Социальное проектирование в региональной молодёжной политике // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2013. № 4; Меркулов П.А., Елисеев А.Л. Формирование молодежной политики в Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 3; Рашковецкая Н.С. Социальное проектирование в формировании и реализации региональной молодежной политики // ИСОМ. 2014. № 5; Рожнов О.А. Социальное проектирование как технология управления молодёжной политикой // Социально-гуманитарные знания. 2015. № 2.

2) осуществить анализ практики разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области;

3) определить направления оптимизации процессов разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области..

**Теоретико–методологической основой** дипломной работы выступили основные положения системного подхода, применяемые к государственному и муниципальному управлению в целом и молодежной политикой в частности. Основные положения применения системного подхода при исследовании данной сферы раскрываются в работах С.С. Белова, Л.В. Карнаушенко, В.П. Леньшина, Л.Ю. Музыченко, М.П. Огороковой, А.Е. Рослякова, А.С. Худяковой<sup>1</sup>.

Также использовались **общенаучные методы**: логический, экономико-математический и системный анализ, синтез и обобщение, структуризация. Кроме того, были использованы методы эмпирического исследования: анализ документов, нормативно-правовых источников и статистических данных.

**Эмпирическую базу дипломного исследования** составили федеральные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты Белгородской области, а также материалы службы государственной статистики Белгородской области, справочные издания и материалы периодической печати, отчетные и аналитические материалы, раскрывающие

---

<sup>1</sup> Белов С.С. Системный подход в управлении развитием региона // Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 17; Карнаушенко Л.В. Государство и молодежь в процессе реализации государственной молодежной политики: проблемы взаимодействия // Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2014. №4; Леньшин В.П. Методологические подходы к исследованию молодежи // Философия и общество. 2004. № 3; Огорокова М.П. Методологическая основа исследования молодежной политики // Вопросы политической науки: 2016. № 1; Росляков А.Е. Музыченко Л.Ю. Системные, социальные и психологические вопросы региональной молодежной политики // Инновационная экономика и общество. 2013. № 2; Худякова А.С. Государственное управление и государственное регулирование: проблемы взаимосвязи // Управленческое консультирование. 2014. № 12.

специфику реализации молодежной политики в России и в Белгородской области<sup>1</sup>.

**Научно-практическая значимость** дипломного исследования заключается в том, что выявленные в нем предложения и рекомендации могут быть использованы органами местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области в процессе совершенствования процесса разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики муниципалитета. Кроме того, результаты, полученные в рамках дипломной работы, могут быть использованы при формировании эффективной молодежной политики и в других регионах РФ.

**Структура** дипломного исследования включает введение, три раздела, заключение, список источников и приложения.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 г. : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О поддержке молодежи в Белгородской области : Закон Белгородской области от 3 октября 2013 г. № 223 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Вып. «Белгородская область».



## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Переход к рыночной экономике обусловил новые тенденции в государственной политике, которая проводится по различным направлениям, в том числе и социальной сферы. Реализация государственной политики не всегда дает желаемые результаты, поэтому существует ряд проблем, которые требуют более глубокого изучения и рассмотрения.

Актуальность проведения рациональной государственной молодежной политики обусловлена произошедшими переменами в экономических и политических отношениях страны, которые породили в обществе состояние неопределенности. Сегодня молодежь России, как и старшее поколение, испытывает на себе воздействие разного рода социальных противоречий.

Проблемы молодежи – это проблемы не только конкретной социальной общности, но и проблемы населения всей страны, если оно заинтересовано в дальнейшем социальном и экономическом развитии. В этой связи молодежную политику необходимо рассматривать как крайне важное направление государственной политики, определяющего перспективы развития всей страны.

С одной стороны, молодежь являет собой сейчас наиболее активную возрастную группу в плане реализации социального и профессионального роста. С другой стороны, объективно существуют проблемы неравенства возможностей доступа к образованию и самореализации из-за различий в социальном, финансовом, территориальном положении. Фиксируется тенденция к переезду на постоянное местожительство или поиску непостоянных заработков в других странах. Лучшая, наиболее одаренная и образованная часть поколения не видит для себя целей реализации своих знаний и навыков в России.

Своеобразие молодежи как общественной группы определяется в следующем:

– во-первых, в существовании значительной части молодежи, не имеющий в социологическом понимании собственного социального статуса и характеризующейся социальным статусом приобретенным исходя из положения семьи и родителей – социальным, либо своим будущим положением, которое определяется исходя из уровня и направленности получаемого образования;

– во-вторых, в том, что социальные различия групп молодежи формируются не только исходя из их конкретной принадлежности к разным слоям общества, но и непосредственно исходя из вовлеченности в массовые общественные движения. Формируемые таким образом социальные модели сознания и идентичности молодежи (неформальные, политические, когортные и т.д.) имеют ряд существенных отличий<sup>1</sup>.

Становление термина «молодежная политика» связано с постепенной трансформацией российского общества, которая определила возникновение новых социально-политических институтов (политические общественные объединения, различные политические партии, независимые от государства бизнес - сообщества), которые стали привлекать молодежь в реализацию своей деятельности, что и привело к появлению различных стратегий в молодежной политике и, в свою очередь, к появлению нового для современной России термина.

При исследовании термина «молодежная политика» выделяется два её вида: государственная и общественная. Под государственной молодежной политикой понимается целенаправленная деятельность органов государственной власти, направленная на преодоление существующих проблем молодежи, привлечение её к участию в процессах общественного развития, которые происходят в современном социуме. В качестве субъекта молодежной политики в данном случае следует государство в лице его функциональных органов власти.

---

<sup>1</sup> Евстратова Т.А. Роль молодежной политики в современной России // Материалы Ивановских чтений. 2017. № 2. С. 46.

В свою очередь, общественную молодежную политику следует определить как совокупность идей, взглядов и мнений по поводу молодежи и ее места в общественном развитии, а также целенаправленных действий различных субъектов гражданского общества, деятельности по практической реализации этих идей и взглядов, в целях достижения перспектив развития общества, одобряемых большей частью населения<sup>1</sup>.

В настоящее время понятием «молодежная политика» определяют совокупность государственных и социальных функций, реализуемых в отношении молодежи.

Государственная молодёжная политика – направление деятельности органов государственной власти РФ, которое являет собой совокупность мер законодательного, социального-экономического, организационно-управленческого, исследовательского, кадрового и оперативного характера, реализуемых на базе сотрудничества со структурами гражданского общества и населением, активного роста возможностей для качественной самореализации молодёжи и увеличения уровня её потенциала для достижения задач устойчивого развития страны, конкурентоспособности экономики, национальной безопасности государства, а также усиления её лидерских позиций на мировом пространстве<sup>2</sup>.

Исходя из мнений ряда других ученых, государственная молодежная политика представляет собой функции государства по формированию доктрины, стратегических направлений молодежной политики и обеспечению их целым комплексом социально-экономических, управленческих и иных мер для создания гражданско-правовой защищенности молодежи, реализации её права на активное общественное развитие, гражданскую инициативу в соответствии с актуальными

---

<sup>1</sup> Савченкова Е.В. Необходимость особой политики в отношении молодежи - вопрос государственной безопасности // Проблемы безопасности российского общества. 2014. № 2. С.70

<sup>2</sup> Гневашева В.А., Фальковская К.И. Эффективность молодёжной политики: проблема определения критериев (результаты экспертного опроса) // Знание. Понимание. Умение. 2011. № 2. С. 15.

интересами, потребностями, объективными возможностями и с учетом интересов молодого поколения<sup>1</sup>.

Кроме того, государственная молодежная политика является целенаправленной работой государства, для создания законодательных, финансовых и организационных условий и возможностей для самореализации личности молодежи и развития молодежных общественных объединений, организаций и проектов. Государственная молодежная политика отражает основную линию государства, направленную на достижение целей социального, культурного, экономического, гражданского и кадрового развития России, на развитие у молодежи чувства патриотизма и уважения к культуре и истории собственного государства, к другим этническим общностям и базовым гуманистическим ценностям<sup>2</sup>.

В целом в современной отечественной науке и практике существует два основных подхода к определению целей молодежной политики. При этом необходимо подчеркнуть, что эти подходы исследуются не только в рамках отдельных научных школ, но и в практике работы органов государственной власти, направленной на вовлечение подрастающего поколения в развитие общественного пространства изменяющейся страны.

Сторонники первого – более узкого направления, определяют молодежную политику как одну из ветвей общественной и образовательной политики страны, в первую очередь направленную на решение задач развития и самореализации молодежи. Данный подход достаточно часто используется в российской политической науке. Более того, данный подход составляет и базис деятельности органов власти РФ при работе с молодежью. Это проявляется в первую очередь в снижении роли специализированных функциональных органов по делам молодежной политики и передаче их

---

<sup>1</sup> Осипова Л.Б. Молодежная политика как фактор социального развития молодежи // Вестник ВятГУ. 2014. № 5. С. 29-33

<sup>2</sup> Тузиков А.Э. Нормативно-правовое регулирование молодежной политики. М., 2017. С. 121.

функций отдельному управлению в рамках Министерства образования и науки России.

Наиболее емкое определение молодежной политики дано в «Концепции государственной молодёжной политики в Российской Федерации», исходя из которого под молодежной политикой государства понимается «внутренняя политика государства по регулированию отношений молодежи и государства».

Основная цель в молодежной политике государства – это увеличение активности молодежи как общественной группы при реализации собственных, государственных и социальных интересов.

Сегодня назрела явная необходимость усиления работы с молодежью со стороны органов государственной власти и всех общественных институтов для последовательного разрешения накопившихся проблем данной социальной группы. Российское государство определяет молодежь как явную и активную социальную силу и как крайне важный ресурс развития страны.

На современном этапе выделяются следующие основные направления государственной молодежной политики:

- поддержка молодых граждан в сфере воспитания, образования и развития;
- содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей;
- духовно-нравственные ценности молодежи, ценности культуры в социализации молодежи;
- межэтнические и межконфессиональные отношения, воспитание толерантности;
- правовое сознание молодёжи;
- профессиональная карьера и меры по адаптации молодежи к условиям кризиса;

- молодёжная предпринимательская инициатива;
- инновационный потенциал талантливой молодежи;
- поддержка молодой семьи - важный фактор решения демографических проблем страны;
- пропаганда здорового образа жизни - противодействие алкоголизации, наркотизации молодежи и другим девиациям;
- поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, детских и молодежных общественных объединений.
- государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в их социальном обслуживании, социальной реабилитации и адаптации<sup>1</sup>.

Управление в сфере государственной молодежной политики в Российской Федерации включает:

- разработку системы мер по совершенствованию нормативно-правовой базы государственной поддержки и защиты прав и интересов молодых граждан России;
- расширение практики социологических исследований и мониторингов по положению молодежи в Российской Федерации, подготовки ежегодного доклада о положении молодежи и реализации молодежной политики Российской Федерации, регулярное проведение общероссийских, межрегиональных, региональных научно-практических, учебно-методических конференций, семинаров по проблемам реализации государственной молодежной политики;
- формирование и реализация мер по улучшению кадрового потенциала, по обеспечению системы подготовки специалистов по направлениям и технологиям реализации государственной молодежной политики;

---

<sup>1</sup> Ветрова Е.А. Проблемы молодых семей в Российской Федерации // Социально-экономические явления и процессы. 2015. №12. С.118.

– формирование и развитие федеральной системы информационной помощи молодежи, обеспечение деятельности информационно-аналитических, учебно-технических центров по вопросам государственной молодежной политики.

Рассматривая роль молодежи в общественной развитии, следует отметить тот факт, что молодежь может представлять собой не только различный потенциал позитивных качеств, но и возможный субъект общественной нестабильности.

Отсюда следует, что молодежная политика государства является собой одну из наиболее важных сфер государственного управления, из числа реализуемых в стране. Следует отметить, что за развитие и реализацию молодежной политики в стране ведется постоянная борьба между политическими силами, общественными институтами и социальными объединениями.

Ключевой стратегической целью страны является развитие жизнеспособного молодого поколения, т.е. молодежь представляется объектом общественных и государственных интересов и одним из основных факторов эффективного развития общества и государства в целом.

Развитие молодежной политики происходит исходя из целей общества и государства, но основную роль в развитии играют, конечно же, органы государственной власти. Функции государства, которые направлены на создание эффективных социальных, законодательных, экономических и управленческих возможностей для самореализации молодежи и является собой молодежная политика. Государственная молодежная политика призвана обеспечить:

– сохранение и развитие национальной культуры, воспитание у молодого поколения бережного отношения к историческому и культурному наследию России;

- формирование межличностных отношений и культуры мира, отрицание любых силовых методов разрешения политических конфликтов внутри страны;
- своевременное развитие творческих способностей, навыков самоорганизации и самореализации молодого поколения, участие в общественных объединениях, отстаивание своих прав;
- формирование у них целостного миропонимания и современного научного мировоззрения, развитие культуры межэтнических отношений;
- трудовую мотивацию молодых граждан;
- разнообразными социальными навыками, ответственности за собственное благосостояние и состояние общества.

Расширение участия молодежи в демократическом развитии общества, искоренение нищеты и углубляющейся социальной дифференциации, расширение прав молодых граждан в политической и экономической областях и обеспечение их представительства на всех уровнях принятия решений, оказание поддержки информатизации, прозрачности в вопросах управления, а также при принятии решений по экономическим и социальным вопросам привело молодежь к ответственности за будущее страны.

Для того, чтобы определить основные направления и приоритеты государственной молодежной политики нужно охватить широкий взаимосвязанный круг процессов и явлений:

- ресурсы и возможности государственной власти;
- реализация прав молодого человека как гражданина;
- направленность, а так же содержание социальной политики;
- общие задачи государственной политики;
- развитость государственной молодежной политики;
- жизненный путь молодежи, его этапы;
- социальные программы;



- процесс вхождения в общественную и трудовую жизнь<sup>1</sup>.

Важно отметить то, что ряд основных направлений молодежной политики имеют контактное и постоянное значения и связаны с потребностью достаточных условий для включения молодежи в трудовую и общественную жизнь; актуальность других приоритетных направлений определяются конкретными политическими и социально-экономическими условиями, уровнем зрелости отношений, а так же национальными и региональными особенностями.

При непосредственном рассмотрении основных приоритетов государственной молодежной политики необходимо опираться на общую концепцию государственной политики, учитывать все отраслевые программы и концепции, а именно:

- социальную поддержку молодой семье;
- необходимо соблюдать права и свободы молодого человека, нельзя допускать их нарушения;
- социальная поддержка детей-инвалидов;
- работа с одаренными детьми и творческой молодежью;
- адресную социальную помощь.

Ограниченность государства в регулировании социальных процессов привела молодежь к ограничению возможностей получения образования, снижения материального уровня жизни, так же наблюдаются проблемы с трудоустройством и жилищным вопросом. Отсюда можно сделать вывод, что основные проблемы жизнедеятельности молодого поколения не имеют гаранта, следовательно, необходимы действия, компенсирующие эту недостаточность, иначе эта ситуация и дальше будет порождать и усиливать антиобщественное и девиантное поведение молодежи, что весьма четко

---

<sup>1</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

отражается на функционировании государства и жизни молодого человека в целом.

В этой связи, назревает необходимость во внедрении новых технологий управления сферой молодежной политикой. Одной из таких технологий может выступить проектное управление, которое уже давно активно применяется в различных сферах государственного и муниципального управления.

В настоящее время, по способу достижения целей органов государственной и муниципальной исполнительной власти выделяются:

- процессно-ориентированная система управления, в которой цели органа исполнительной власти достигаются преимущественно через исполнение стандартизованных процессов (в рамках текущей деятельности);
- проектно-ориентированная система управления, в которой цели органа исполнительной власти достигаются преимущественно через реализацию проектов. Под проектом понимают комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального результата в условиях временных и ресурсных ограничений<sup>1</sup>.

Выбор способа достижения целей органа исполнительной власти и, соответственно, типа системы управления органа исполнительной власти осуществляется исходя из масштабности и срочности изменений, которые закладываются в цели органа исполнительной власти относительно текущего состояния. В случае если цели органа исполнительной власти не предполагают существенных и срочных изменений относительно текущего состояния, может использоваться процессно-ориентированная система управления или просто система управления проектами.

Методы и инструменты управления проектами позволяют более четко определить цели, основные этапы, необходимые ресурсы, сроки выполнения

---

<sup>1</sup> Кожевников С.А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти // Вопросы территориального развития. 2016. № 5. С. 2.

проекта, сформировать профессиональную команду исполнителей, подготовить и заключить эффективные контракты, выявить возможные риски, обеспечить контроль за ходом выполнения проекта в течение всего его жизненного цикла. Все это позволяет существенно повысить эффективность бизнес-процессов, конкурентоспособность субъектов экономики в условиях стратегических изменений.

Современное управление государственными проектами основывается преимущественно на функциональном подходе, надежно укоренившегося в практике органов государственной власти, однако сегодня отдельные региональные и федеральные органы государственной власти внедряют методы проектного управления в свою деятельность. Опыт этого внедрения требует изучения и анализа с целью расширения сферы использования проектного управления в деятельности органов государственной власти всей страны.

Для государственных органов, в чью сферу деятельности входит большое множество функций, целей и задач, чрезвычайно важно определять, где проходит граница между проектной и процессной деятельностью. Сегодня одной из актуальных проблем отмечается все еще недостаточно высокая эффективность деятельности органов власти. Зачастую работа сотрудников органа власти заключается в выполнении нескончаемого потока различных поручений и заданий. В этом потоке трудно разобраться и понять, к какой цели относится то или иное поручение. Основной же профит от внедрения проектного управления — повышение вероятности достижения поставленных целей и минимизация рисков, четкое структурирование деятельности и бюджетный эффект, ведь проектный подход помогает точнее спланировать финансовые затраты.

Выделим особенности управления проектами, присущие государственному сектору:

- 1) осуществление деятельности в жестких правовых рамках;
- 2) подотчетность вышестоящим органам власти;

- 3) финансирование проектов за счет бюджетных ресурсов;
- 4) публичная отчетность и общественный контроль;
- 5) амбициозность целей проектов;
- 6) многогранность, архиважность и масштабность государственных проектов;
- 7) направленность на социальный эффект, а не на получение выгод от инвестирования финансовых средств<sup>1</sup>.

Проектное управление как понятие включает в себя набор методов, инструментов и приемов, направленных на достижение цели проекта при балансировании между объемами работы, ресурсами (деньги, труд, время, материалы), качеством и рисками.

На смену программно-целевому подходу к разработке и реализации государственной молодежной политики в нашей стране пришел проектный подход. Впервые на федеральном уровне проектный подход был активно использован при разработке «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года», где он был провозглашен как основополагающий принцип реализации государственной молодежной политики. В документе содержалась система общенациональных проектов (в т.ч. «Карьера», «Молодая семья России», «Команда»), направленных на непосредственное вовлечение молодежи в решение, как собственных проблем, так и общероссийских задач<sup>2</sup>.

Сегодня государственной молодежной политики, в соответствии с «Основами государственной молодежной политики в Российской Федерации

---

<sup>1</sup> Васильев А.И. Организация проектного управления в органах государственной власти // Управленческие науки. 2016. № 4. С. 46

<sup>2</sup> Стратегия государственной молодежной политики до 2016 года : Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

на период до 2025 года»<sup>1</sup>, представляет собой систему приоритетов, решений и действий государства, направленных на расширение возможностей молодежи для эффективной самореализации, успешной социализации и роста человеческого капитала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, конкурентоспособности, национальной безопасности страны.

Качественному и эффективному функционированию этой системы во многом способствует использование проектного подхода. Практически проектный подход реализуется посредством вовлечения молодежи в социально-проектную деятельность. Так, Федеральное агентство по делам молодежи организует различные международные и всероссийские молодежные форумы проектов и инициатив: Международный молодежный образовательный форум «Арктика. Сделано в России», Международный молодежный образовательный форум «Балтийский Артек», Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов на Клязьме», Всероссийский молодежный образовательный форум «Таврида» и другие.

Использование проектного подхода позволяет учитывать специфику современной государственной молодежной политики, социально-экономические условия ее реализации, усиливает ее адресность, вариативность и эффективность, способствует социализации и самореализации молодых людей, развитию у них организационных и управленческих компетенций, активной жизненной и гражданской позиции.

Особенностью проектной деятельности является проведение общественной экспертизы, молодежь получает признание своей работы в виде проекта, возможности грантовой поддержки лучших проектов, прохождения стажировки, трудоустройства. Молодежные форумы выступают площадкой для обучения, обмена опытом, консультирования

---

<sup>1</sup> Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

молодых людей по различным вопросам, связанным с разработкой и реализацией социальных проектов, осуществления социально-проектной деятельности при решении актуальных задач государственной молодежной политики, проблем молодежи. Реализация проектного подхода способствует укреплению механизма прямых и обратных связей с молодежью, что позволяет более оперативно и результативно осуществлять управление различными процессами молодежной среды.

В проектировании при управлении сферой молодежной политикой используются все общенаучные принципы, но некоторые из них приобретают специфическое значение. Система регулятивных принципов методологии проектного управления молодежной политикой, характеризуется следующими свойствами:

- 1) ясность - общедоступность, которая способствует четкой распознаваемости метода
- 2) детерминированность – обусловленность применения определенных принципов, соответствующих конкретному методу;
- 3) направленность - соответствие конкретной цели и обусловленной ею задачам;
- 4) результативность – эффективность достижения ожидаемых результатов, решение сопутствующих проблем;
- 5) надежность - способность с большей вероятностью добиваться достижения конкретного результата;
- 6) экономичность - способность обеспечивать результат с минимальными затратами времени и средств и др. ресурсов<sup>1</sup>.

В свою очередь, принципы, обуславливающие формирование управленческой парадигмы социального проектирования в молодежной политике, следующие: целенаправленность, самоутверждение личности, социальной дихотомии, социальная направленность, комплексность,

---

<sup>1</sup> Гончарова М.А., Рукина Е.В. Реализация проектного подхода в государственной молодежной политики // Научный альманах. 2017. № 6. С. 46.

системность, адаптивность, эффективность, минимизация риска, плюрализм, баланс интересов, легитимность, демократичность и профессионализм.

Принцип самоутверждения личности. Представляет методологическую обоснованность социального процесса в молодежной среде. Самоутверждение личности является средством компенсации чувства неполноценности, преодоления чувства несостоятельности, слабости и неуверенности при решении жизненных проблем, укрепление стойкости и жизнеспособности. Стремление к самоутверждению, лежащее в основе человеческой деятельности и являющееся по своей направленности социальным побуждением, должно быть уравновешено чувством принадлежности к обществу. Имеют место три аспекта феномена самоутверждения: движущая сила поведения и развития инновационных идей в молодежной сфере с учетом мотивации; самореализация в общественно - полезной деятельности; признание значимости человека и принятие социального опыта.

Социальное проектирование предоставляет большие возможности для самоутверждения личности в молодежной сфере. Создавая определенную систему взглядов в рамках молодежной политики, молодежные организации обозначают конкретные способы ее реализации. В современных условиях необходимость в самоутверждении молодежи в управлении социальным инновационным проектированием в молодежной политике становится серьезной проблемой. Молодежная политика сегодня формируется в условиях влияния старых, на основе богатого прошлого опыта, и появляющихся новых, прогрессивных способов самоутверждения молодежи.

Принцип социальной дихотомии. Самоутверждение инновационной молодежи можно поместить в ряд следующих понятий: жизнь – судьба – дерзновение – образованный человек – призвание – задача овладения временем – открытость – процветающий бизнесмен. Для неформальной молодежи, самоутверждение связано с другими понятиями: ускользающий смысл жизни - проблема утраты себя – эгоизм – личность без свойств –

личность без статуса – выживание – случайный поток житейских обстоятельств – отчуждение – противопоставление.

Открыто заявленные в социальных проектах интересы, содержат требования той части молодежи, у которой воля, чувства, желания и устремления отдельных индивидов совпадают с общественными целями и ценностями. Проблемы в молодежной среде нивелируются при реализации социально - экономических программ в пользу молодежи, которая формулирует, по сути, стандартные требования - доступное образование, рабочие места, престижные профессии, достаточный доход и возможности для реализации досуговой активности.

Принцип плюрализма. Анализ процесса управления проектированием в молодежной политике характеризуется мультikonцептуальным статусом, т.е. плюрализмом научных парадигм. Методология вообще не может быть представлена в форме алгоритмов и инструкций. Имеет место необходимость определенной согласованности основных методологических подходов и объективная интерпретация методологических парадигм при осмыслении процессов управления социальным инновационным проектированием в молодежной политике. Современная наука обладает большим спектром разнообразных подходов и способов, используемых для решения исследовательских задач и достижения поставленных целей.

Эвристические возможности различных методологических подходов позволяют проанализировать выработанные мировой научно - исследовательской методологией, теорией и практикой основные методологические и теоретические методы и модели. К методам управления проектами молодежной политики относятся:

1) проблемно – структурный метод (с применением принципов постановки проблем, структуризации и диверсификации границ исследуемой проблемной ситуации);



2) метод структурного анализа (основан на обработке проектных данных с помощью использования принципов структуризации, анализа и трансформации);

3) программно – структурный метод (конкретизирует проектную проблему с помощью принципов программирования и конвергенции проектных данных);

4) структурный метод (использует упорядоченность, взаимосвязь и взаимообусловленность инновационных проектных данных);

5) структурно – технологический метод (в его арсенале методы технологизации, организации и структуризации данных, необходимых для конкретного социального инновационного проекта);

6) проблемно – системный подход (оперирует принципами систематизации, проблематизации и расхождения параметров);

7) метод системного анализа (включает в себя принципы анализа, систематизации и трансформации);

8) программно – системный метод (использует принципы программирования, систематизации и конвергенции);

9) системный метод (использует принципы целостности и организованности объекта исследования);

10) системно – технологический метод (основывается на принципах технологизации, систематизации, организации и конкретизации проектных данных);

11) проблемно – средовой метод (основывается на принципах проблематизации, средизации и дивергенции);

12) метод средового анализа (в его арсенале принципы средизации, анализа и трансформации);

13) программно – средовой метод (включает в себя принципы средизации, программирования и конвергенции);

14) средовой метод (использует принципы целостности, включенности, сообразности и организованности);

15) средово – технологический метод (технологизации, средизации и организованности)<sup>1</sup>.

Выбор и обоснование методов и методик проектирования управления молодежной политикой обусловлен содержанием проектных задач, которые зависят от поставленных целей проектирования. Конкретная структура методик социального проектирования, определяется на проектно - методологическом уровне, должна быть практически апробирована, в разработке и реализации вполне определенных проектов молодежной политики.

Обоснование методик социального проектирования позволяет систематизировать процесс проектирования, механизм проектирования, сократить цикличность в стратегии и сделать процесс проектирования более рациональным и эффективным. Повысить уровень самоконтроля проектантами своей деятельности и пополнить профессиональные знания, умения и навыки. Качественная работа с методиками проектирования, помогает выявить, обозначить и конкретизировать процедуры решения типовых или рутинных проектных задач, совершенствовать процесс проектирования и повысить эффективность государственной молодежной политики.

Таким образом, в рамках первого раздела можно сделать следующие выводы.

1. Молодежь - поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции. С одной стороны, молодежь представляет собой сейчас наиболее перспективную возрастную категорию в плане осуществления социальной и профессиональной карьеры. С другой стороны, существуют неравенства

---

<sup>1</sup> Гончарова М.А., Рукина Е.В. Реализация проектного подхода в государственной молодежной политике // Научный альманах. 2017. № 6. С. 47.

возможностей получения образования и самореализации из-за социального, материального, территориального положения.

2. Молодежная политика – это направление деятельности органов власти, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации молодёжи и повышения уровня её потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочнения её лидерских позиций на мировой арене.

3. Повышению эффективности молодежной политики во многом способствует использование проектного подхода. Использование проектного подхода позволяет учитывать специфику современной молодежной политики, социально-экономические условия ее реализации, усиливает ее адресность, вариативность и эффективность, способствует социализации и самореализации молодых людей, развитию у них организационных и управленческих компетенций, активной жизненной и гражданской позиции.

## **РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В настоящее время Грайворонский район представляет собой административную единицу области с развитым производством, перерабатывающей промышленностью, многопрофильной инфраструктурой, богатыми культурными ценностями.

Центром муниципального района является город Грайворон. Грайворонский район состоит из 1 городского и 12 сельских поселений. На территории района находится 40 населенных пунктов. В 1989 году был выделен как самостоятельный административный район.

Грайворонский район расположен в юго-западной части Белгородской области. На севере район граничит с Краснояружским и Ракитянским, на востоке — с Борисовским районами области. С южной и западной стороны граница района совпадает с Государственной границей Российской Федерацией с Украиной (Харьковская и Сумская области). Отличительной чертой сегодняшней Грайворонщины является экономическая стабильность, стремительное развитие социальной сферы<sup>1</sup>.

Район обладает довольно крупным молодежным потенциалом, это фактически 5228 человек в возрасте от 14 до 30 лет, 83% из которых сельская молодежь.

В районе действуют три молодежных общественных организации – это местное отделение БРООО «Российский Союз Молодежи», местное отделение организации волонтеров «ВМЕСТЕ», молодежное движение «Скорая молодежная помощь», которые уже довольно крепко утвердили свои позиции общественно полезной деятельности на благо жителей района.

Трудоустройство молодежи является одним приоритетных направлений деятельности молодежной политики. В летний период 2017 года

---

<sup>1</sup> Администрация Грайворонского района Белгородской области URL: <http://www.graivoron.ru/> (Дата обращения: 10.04.2018).

было трудоустроено 46 человек из числа несовершеннолетних и 209 жителей Грайворонского района, достигших 18 – летнего возраста.

На территории Грайворонского района в 2017 году были созданы молодежные общественные объединения:

- «Кибердружина» из числа работающей молодежи района. Целью объединения является выявление и нивелирование негативной информации в сети «Интернет». Под пристальным вниманием кибердружинников находится деятельность несовершеннолетних в социальных сетях;

- молодежная организация «Общественный контроль». Активисты занимаются проверкой качества продукции и предоставляемых услуг на территории Грайворонского района;

- основной целью создания объединения «Студенческое землячество» является развитие коммуникаций между студентами Грайворонского района. В рамках реализации деятельности объединения проводятся встречи студентов с представителями администрации Грайворонского района, главами сельских поселений района, на которых поднимаются общественно важных проблемы и вопросы.

Особой поддержкой со стороны администрации района обладают члены волонтерского движения «ВМЕСТЕ»<sup>1</sup>.

С помощью добровольцев было организовано многочисленное количество акций и мероприятий: адресная помощь ветеранам, работа с людьми с ограниченными возможностями здоровья. Наиболее активные волонтеры получили возможность принять участие во Всероссийском шествии «Бессмертный полк» на Красной Площади, а также были поощрены поездкой на праздничный концерт «Добровольцы России» г. Москва.

Организация досуга Грайворонской молодежи является неотъемлемой частью молодежной политики.

---

<sup>1</sup> Доклад главы администрации района «О результатах деятельности администрации района за 2017 год» URL: <http://www.graivoron.ru/> (Дата обращения: 10.04.2018).

В 2017 году были проведены масштабные творческие мероприятия и конкурсы. Среди которых проект «Танцы – Грайворон», охвативший каждое сельское поселение района.

I районный слёт работающей молодежи, в котором приняли участие более 30 представителей различных профессий.

Также создан молодежный театр «Черная птица», уже состоялась премьера спектакля «Ночь перед Рождеством».

В 2018 году планируется инициация проекта «Молодежное правительство», целью которого является формирование команды социально – активных молодых людей для создания новаторских проектов развития Грайворонского района.

В районе осуществляется работа «Центра молодежных инициатив», который в 2016-2017 году реализовал масштабный социальный проект «Вовлечение молодежи района в волонтерскую деятельность», позволивший увеличить численность волонтеров до 100 человек из числа молодежи района, в том числе молодежь из группы социального риска. На базе ЦМИ успешно развивается молодежная фото и видеостудия<sup>1</sup>.

Поддерживаются и развиваются инициативы молодежи через такие молодежные региональные и местные проекты, как: «Школа молодого журналиста», «Дебаты», «Лидерство- школа актива», «Милосердие без границ», «Клуб интеллектуальных игр», «Молодежный консультационный центр», которые включают в себя еще множество более узких направлений. На сегодняшний день успешно реализуются такие молодежные региональные и местные проекты как: «Вовлечение молодежи в деятельность общественных организаций», «Нивелирование негативных явлений в молодежной среде», проект «Молодежная кибердружина» и др. которые включают в себя еще множество более узких направлений.

---

<sup>1</sup> Доклад главы администрации района «О результатах деятельности администрации района за 2017 год» URL: <http://www.graivoron.ru/> (Дата обращения: 10.04.2018).

В рамках патриотического воспитания успешно функционирует и развивается поисковый отряд «Грайворонский рубеж» и военно-патриотический клуб «Ворон», воспитанники которых за период 2016 года неоднократно становились призерами и победителями областных турниров по армейскому рукопашному бою и патриотических смотров конкурсов среди военно-патриотических клубов области.

В 2018 году планируется создание Центра молодежного инновационного творчества в с. Головчино.

С целью возрождения традиций военно-патриотического воспитания молодежи в Грайворонском районе активно ведется работа по развитию Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ». В настоящее время 178 школьников вступили в ряды юнармейцев, где активно пропагандируется здоровый образ жизни, ведётся воспитание в духе патриотизма. В свободное от учебы время юнармейцы ведут работу по сохранению мемориалов, обелисков, несут вахты памяти у Вечного огня, занимаются волонтерской деятельностью, принимают участие в крупных культурных и спортивных мероприятиях. Как правило, это те ребята, кто в будущем планирует связать свою жизнь со служением Родине в рядах вооружённых сил Российской Федерации или других силовых структурах.

В 2018 году в Грайворонском районе запланирован к реализации целый ряд проектов в сфере молодежной политики:

1. Создание школы ведущих «Мастер звучащего слова» на базе ЦМИ
2. «Создание детского музейного интерактивного центра» «РодоЗнание»
3. Создание интеллектуального клуба на базе ЦМИ
4. «Создание объединения молодежи Грайворонского района «Студенческое землячество» на базе МКУ «Центр молодёжных инициатив» г. Грайворона
5. Выездная детская творческая филармония

6. Проведение районного фестиваля современного молодежного творчества «Молодежный MIX»
7. Создание детской кулинарной студии» на базе Антоновского ЦКР с. Головчно
8. Организация и проведение районного брендового праздника «Шуховский пленэр»
9. Создание Грайворонской хороводной «Школы Танководников» на базе Добросельского СМДК
10. Создание сказочной арт- площадки «Воронье царство».

Большая часть проектов реализуется за счет местного бюджета (более 500 тыс. рублей), а также привлечения спонсорских средств. Более подробно информация о проектах представлена в приложении 1.

Функции по управлению молодежной политикой в муниципалитете осуществляет Управление культуры и молодежной политики Администрации Грайворонского района. К основным задачам управления в сфере молодежной политики относятся:

1. Осуществление на территории Грайворонского района муниципальной политики в сфере культуры, искусства, молодежной политики, туризма и народных промыслов разработка форм и методов ее реализации.
2. Координация сбора, обработки и анализа информации, необходимой для принятия управленческих решений в сфере культуры, молодежной политики, туризма и народных промыслов главой администрации муниципального района.
3. Создание условий, гарантий и стимулов для свободной и самостоятельной деятельности детских и молодежных общественных объединений, движений, инициатив, направленных на гражданское становление подростков и молодежи, военно-патриотическое и духовно-нравственное воспитание.



4. Содействие культурному, духовному, физическому развитию молодежи, в том числе через поддержку самостоятельного творчества, выявление и поддержку одаренных подростков и молодежи.

5. Организация системной работы по профилактике негативных явлений в молодежной среде.

6. Представление интересов района в сфере культуры, искусства, молодежной политики, туризма и народных промыслов в Белгородской области и за ее пределами, содействие международным культурным и молодежным обменам.

7. Реализация кадровой политики в сфере культуры, искусства, молодежной политики, туризма и народных промыслов участие в подготовке, переподготовке, повышении квалификации и профессионального уровня работников подведомственных муниципальных учреждений.

В соответствии с возложенными задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции, затрагивающие вопросы реализации молодежной политики:

- осуществляет разработку и реализацию планов и программ комплексного социально-экономического развития Грайворонского района в части развития культуры, искусства, молодежной политики, туризма и народных промыслов, а также формирование заявок на участие в областных и федеральных программах, вносит на рассмотрение администрации Грайворонского района проекты постановлений, распоряжений в пределах своей компетенции, участвует в обсуждении решений Муниципального совета Грайворонского района по вопросам культуры, искусства, молодежной политики, туризма и народных промыслов, принимает участие в формировании проекта бюджета Грайворонского района и его последующей корректировке;

- утверждает сметы доходов и расходов подведомственных учреждений культуры, искусства, молодежной политики, туризма и

народных промыслов, осуществляет контроль за использованием ими бюджетных средств;

- определяет цели, условия и порядок деятельности подведомственных муниципальных учреждений культуры, искусства, молодёжной политики, туризма и народных промыслов, заслушивает отчеты об их деятельности в установленном порядке;

- взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам развития культуры, искусства, молодёжной политики, туризма и народных промыслов, относящимся к компетенции района в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- координирует участие учреждений культуры, искусства, молодёжной политики, туризма и народных промыслов в комплексном социально-экономическом развитии Грайворонского района;

- разрабатывает совместно с государственными службами занятости комплексные меры по защите прав молодежи, облегчающие процесс перехода молодежи от учебы к труду, и контроль за их соблюдением в сфере трудоустройства и занятости. Способствует стимулированию добровольного участия молодежи в программах общественных работ, в первую очередь в социальной сфере;

- содействует в обеспечении защиты прав несовершеннолетних и молодежи при взаимодействии с органами образования, социальной защиты населения, внутренних дел, комиссиями по делам несовершеннолетних;

- организует консультативные центры по правовым вопросам для подростков и молодежи;

- организует и непосредственно осуществляет в установленном порядке контроль за соблюдением прав молодежи на предприятиях, в учреждениях и организациях вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности;

– организует работу по месту жительства в сфере досуга, физического и духовного развития молодежи через системы клубов и иных учреждений<sup>1</sup>.

Также в районе осуществляет свою деятельность «Центр молодежных инициатив» Грайворонского района. На учреждение возлагается решение вопросов местного значения в сфере молодежной политики муниципального района, отнесенных к его компетенции законодательством Российской Федерации, законодательством Белгородской области, нормативными правовыми актами муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

Учреждение вправе осуществлять государственные полномочия в сфере молодежной политики в случае их передачи муниципальному району «Грайворонский район» Белгородской области законами Российской Федерации, законами Белгородской области.

Основными направлениями деятельности Учреждения являются:

- реализация главных направлений государственной молодежной политики;
- осуществление комплексной социальной помощи молодежи Грайворонского района;
- разработка, утверждение и реализация районных молодежных комплексных и целевых программ;
- осуществление поддержки программ и социально значимых инициатив молодежных и детских общественных организаций, движений и молодежных групп;
- осуществление поддержки талантливой молодежи;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об управлении культуры и молодежной политики администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Решение муниципального совета от 28 сентября 2017 г. № 386 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Вып. «Белгородская область».

- организация социальной профилактики негативных явлений в молодежной среде;
- организация летних трудовых и военно - патриотических лагерей;
- формирование правовой культуры молодежи, профилактика нетолерантного и асоциального поведения в молодежной среде;
- организация досуга, оказание психологической, юридической и другой помощи молодежи;
- регулярное и высококачественное обслуживание граждан показом
  - кинофильмов, видеофильмов;
  - проведение киномероприятий в целях удовлетворения художественно-эстетических и культурных запросов населения Грайворонского района;
- иные вопросы в сфере молодежной политики в соответствии с действующим законодательством.

Задачами учреждения являются:

- создание благоприятной среды для воспитания и развития молодежи;
- взаимодействие с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Грайворонского района, школьными психологами, методическими и педагогическими советами по предупреждению негативных явлений в молодежной среде;
- ведение экспериментальной работы, связанной с обеспечением потребностей практики, в том числе и при помощи преподавательской деятельности, создания учебных классов, организации работы клубов, проведения мероприятий (лекций, семинаров, конференций, курсов);
- нормативно-методическое обеспечение реализации региональных и районных программ по решению задач государственной молодежной политики;

- проведение социологических исследований о состоянии молодежной среды, потребностях, интересах и ценностных ориентирах молодежи и обеспечение потребности молодежи в информации, необходимой ей для социальной защищенности;
- обеспечение молодых людей информацией о перспективах и законных направлениях своей деятельности, самореализации в труде, учебе, досуге, увлечениях;
- оказание молодежи и подросткам всех видов профориентационных
- услуг: компьютерное тестирование, анкетирование, психологические тренинги, проведение профигр;
- оказание содействия в трудоустройстве безработной молодежи, временной занятости подростков, повышению уровня профессиональной подготовки<sup>1</sup>.

В районе принята нормативно-правовая база, затрагивающие основные аспекты проектного управления. Управление проектами применяется для достижения целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Грайворонского район на период до 2025 года, долгосрочными целевыми программами Белгородской области, поручениями Губернатора области, целевыми программами Грайворонского района, поручениями главы администрации Грайворонского района<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О переименовании и утверждении Устава Муниципального казенного учреждения «Центр молодежных инициатив» управления культуры и молодежной политики администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Постановление администрации от 9 января 2017 г. № 2 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Вып. «Белгородская область».

<sup>2</sup> Об утверждении Положения об отделе проектного управления и инноваций : Решение Муниципального совета от 28 февраля 2017 г. № 39 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

Проект - комплекс мероприятий и работ, направленный на достижение определенной цели, ограниченной во времени определенными сроками начала и окончания, выполнение которого имеет однократный (неповторяющийся) характер.

Цель проекта - запланированное желаемое состояние объекта управления, для достижения которого осуществляется проект. Цель проекта должна:

- отражать ожидаемый полезный эффект от исполнения проекта;
- иметь измеримые количественные показатели и сроки достижения;
- быть достижимой в реальных условиях, в которых осуществляется проект;

Результат проекта - материальное выражение социальных, экономических, интеллектуальных и иных эффектов, полученных в результате осуществления проекта.

В рамках следующего этапа анализа системы регулирования проектного управления в Грайворонском районе необходимо рассмотреть методику разработки и реализации проектов, принятую в муниципалитете. Управление проектами в органах местного самоуправления Грайворонского района состоит из четырех этапов:

- инициация проекта;
- планирование проекта;
- реализация проекта;
- закрытие проекта.

Для начала первого этапа необходима инициативная заявка по вопросу открытия данного проекта, которая направляется в подотдел координации проектной деятельности администрации района в электронном виде инициатором проекта. На данном этапе определяется цель проекта, ожидаемые результаты, требования и ограничения, формируется группа

управления проектом, определяются правила и условия взаимодействия участников проекта, оформляется паспорт проекта.

Этап планирования проекта (поиск, анализ, выбор, проработка и уточнение путей достижения цели проекта) начинается с момента утверждения паспорта проекта и завершается в момент утверждения плана управления проектом. План управления проектом включает в себя календарный план-график работ, бюджет, перечень контрольных событий, риски, состав рабочей группы (в состав которой включаются лица, непосредственно участвующие в планировании и реализации проекта), способы коммуникации и взаимодействия в проекте, а также другую информацию в зависимости от масштабности и сложности проекта.

Этап реализации проекта состоит из следующих стадий:

- выполнение работ;
- контроль;
- корректировка.

Стадия выполнения работ, определенных в плане управления проектом, начинается после утверждения паспорта, плана управления проектом и получения положительного решения экспертной комиссии по рассмотрению проектов при главе администрации района. Заканчивается после выполнения всех работ и получения всех результатов, предусмотренных планом управления проектом. Стадия контроля проекта представляет собой проверку соответствия выполненных работ и полученных результатов по проекту. Стадия корректировки проекта включает внесение изменений в документы проекта или осуществление корректирующих воздействий в ходе исполнения проекта для детализации плана управления в результате дополнительного планирования работ по проекту и устранения отклонений фактического хода выполнения работ от запланированного.

Этап закрытия проекта осуществляется руководителем проекта совместно с администратором проекта. На данном этапе выполняется

завершение (исполнение или оформление отказа от исполнения) обязательств, возникших в ходе управления проектом; оформляются права заказчика на результаты проекта; осуществляется премирование рабочей группы проекта, если проект реализован успешно; расформировывается организационная структура проекта.

В свою очередь в Грайворонском районе осуществляет свою деятельность отдел проектного управления и инноваций администрации района. Отдел является самостоятельным структурным подразделением администрации Грайворонского района. Отдел подчиняется заместителю главы администрации района по развитию сельских территорий и координации проектной деятельности. Отдел организует и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации района, территориальными органами федеральной власти, органами власти области, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Следует выделить основные задачи, которые реализует отдел.

1. Обеспечение организационно-методического руководства при осуществлении проектной деятельности в органах местного самоуправления.
2. Поддержание в актуальном состоянии проектной методологии на уровне муниципального образования.
3. Обеспечение повышения результативности и эффективности реализации проектов на территории муниципального образования.

Основные функции отдела заключаются в следующем:

- участие в инициации, разработке и реализации проектов, программ, концепций, стратегий на муниципальном уровне по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;
- подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам проектного управления в рамках Грайворонского района;
- формирование и поддержание в актуальном состоянии банка



данных проектов, планируемых к реализации, реализуемых и завершенных на территории Грайворонского в ПУВП РИАС «Электронное правительство Белгородской области»;

- формирование и поддержка электронных баз данных участников проектов;
- распределение обязанностей руководителей проектов путем делегирования вспомогательных функций и перераспределения части аналитической работы;
- внедрение единой системы информирования заинтересованных сторон о ходе работы над проектами;
- осуществление процедур эффективного мониторинга и контроля всего жизненного цикла проектов;
- осуществление мониторинга реализации проектов на территории области по целям, срокам и бюджетам;
- анализ и выбор проектов к разработке и реализации (организация и участие в заседании экспертной комиссии по рассмотрению проектов);
- проверка соответствия проектов требованиям положению об управлении проектами в органах местного самоуправления Грайворонского района;
- исполнение документооборота между отделом и другими участниками проектов;
- планирование, подготовка и протоколирование совещаний с участием заинтересованных сторон проектов;
- организация и проведение семинаров, совещаний, конференций и иных мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию отдела;
- подготовка отчетов, справочных, информационных, аналитических, инструктивных, методических и иных материалов по вопросам, входящим в компетенцию отдела;
- организация в установленном порядке рассмотрения обращений

граждан, работников органов государственной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления, их консультирование и оказание организационно-методической и практической помощи по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

– координация деятельности сотрудников администрации Грайворонского района по вопросам, отнесенным к компетенции отдела.

Отдел возглавляет начальник отдела, который назначается на должность главой администрации Грайворонского района и осуществляет следующие функции:

– осуществляет руководство отделом;

– действует по доверенности главы администрации Грайворонского района от имени муниципального образования;

– осуществляет подготовку проектов решений Муниципального Совета, постановлений и распоряжений администрации Грайворонского района, обязательные для исполнения муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями и органами муниципального управления на территории района по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

– осуществляет контроль за работой сотрудников отдела и разрабатывает их должностные инструкции;

– подготавливает предложения по применению к работникам отдела мер поощрения и наложению на них взыскания в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Реализация молодежной политики на муниципальном уровне сопряжена с рядом проблем. Сохраняются ведомственная разобщенность и недостаточная координация в управлении молодежной политикой. Например, отделы по молодежной политике во многих муниципальных

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об отделе проектного управления и инноваций : Решение Муниципального совета от 28 февраля 2017 г. № 39 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

образованиях находятся в непосредственном подчинении заместителей глав администраций по социальным вопросам, которые, как показывает практика, в большинстве случаев не относят проблемы молодежи к числу первоочередных

Объекты социальной инфраструктуры для молодежи (например оздоровительные лагеря) находятся в разноведомственной подчиненности, что не способствует координации действий.

Объем финансирования мероприятий в сфере молодежной политики не позволяет решать даже самые острые вопросы. В этих условиях важнейшей задачей комитетов и отделов по делам молодежи всех уровней является поиск источников финансирования.

Следующая проблема основана на недостатке стратегического подхода к процессам развития проектного управления молодежной политикой в муниципальном образовании. В стратегии развития муниципального образования проектное управление практически не представлено и отсутствует даже в качестве одного из приоритетов развития. Логика стратегического, программно-целевого и проектного управления предполагает, что если муниципальные программы должны решать отдельные задачи стратегии социально-экономического развития муниципального образования, то муниципальные проекты должны конкретизировать программы и быть направлены на достижение результатов по программным мероприятиям. Иными словами, в настоящее время в Грайворонском районе управление проектами молодежной политики осуществляется в некоторой степени бессистемно и разобщенно с остальными уровнями и инструментами управления.

Еще одна проблема заключается в недостаточном информационном освещении процессов проектного управления молодежной политикой в муниципальном районе. Во-первых, отсутствует открытая база проектов муниципального образования (несмотря на существующий раздел на сайте администрации), включающая паспорт проекта, календарный план, бюджет,

отчеты о реализации и основные результаты. Во-вторых, мероприятия по оценке и экспертизе проектов молодежной политики не освещаются на информационных ресурсах. Информирование населения о подобных мероприятиях население способствовало бы использованию ресурса гражданского общества в процессах проектного управления.

Таким образом, анализ практики реализации проектов в сфере молодежной политики в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области можно сделать следующие выводы:

1. В Грайворонском районе Белгородской области реализуется комплексная молодежная политика, направленная на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития области. Разработана широкая нормативно-правовая база, на постоянной основе действуют исполнительный орган местного самоуправления, осуществляют свою деятельность общественные организации.

2. Проектное управление молодежной политикой в Грайворонском районе основывается на сформированной эффективная методике реализации проектов развития муниципалитета. Отдел проектного управления и инноваций Администрации Грайворонского района осуществляет координацию проектной деятельности в муниципалитете, закреплены основные формы и этапы разработки и реализации проектов, ведется работа по оценке эффективности реализуемых инициатив.

3. Вместе с тем, существуют определенные проблемы, замедляющие развитие проектного управления в сфере молодежной политики в Грайворонском районе: информационное освящение процессов проектного управления в муниципальном районе осуществляется недостаточно эффективно, наблюдается недостаток финансирования проектов. Кроме того, к процессам разработки проектов и инициативных заявок в недостаточной степени привлекается молодежь Грайворонского района.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В современных условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на вовлечение молодых граждан в решение собственных проблем и общенациональных задач. Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством использования проектного подхода, формирования системы молодежных проектов, основанных на приоритетных направлениях молодежной политики, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

Вместе с тем, одним из ключевых субъектов реализации молодежной политики должны стать муниципальные образования страны. В муниципалитетах России требуется переосмысление значения и места молодежной политики, перестройка системы управления, целенаправленный отбор оправдавших себя и поиск новых решений, направленных на повышение эффективности молодежной политики на местном уровне, а также существенное увеличение объемов финансирования под эти решения.

С точки зрения практической работы наибольший интерес представляет именно деятельность органов местного самоуправления, поскольку от ее действенности зависит сохранение и приумножение потенциала молодого поколения на территории конкретных муниципальных образований. В этой связи, основные шаги, направленные на совершенствование реализации государственной молодежной политики должны реализовываться на уровне муниципальных образований.

Для повышения эффективности управления молодёжной политикой необходимо, чтобы разрабатываемые для реализации приоритетных направлений проекты были обращены ко всей молодёжи муниципалитета, открывали возможности для равного участия в них всех молодых людей, а также были направлены на те виды деятельности, которые более всего соответствуют интересам молодёжи. Необходимо внедрение механизмов прямого взаимодействия с молодёжью, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, протекающими в молодёжной среде.

Анализ существующих проблем при реализации проектов молодежной политики в Грайворонском районе Белгородской области позволил выявить ряд проблем, который в существенной степени снижают эффективность управленческого процесса. К числу основных из них следует отнести недостаточную эффективность привлечения молодежи к реализации проектной деятельности, а также информационного обеспечения молодежной политики в районе.

В этой связи, основным направлением развития молодежной политики в районе должно стать привлечение активной молодежи муниципалитета к разработке и реализации проектов в данной сфере. Молодежь и лидеры молодежных общественных объединений должны активнее включаться в процессы разработки и подачи инициативных заявок и проектных идей, направленных на развитие муниципалитета. Вместе с тем, высокие требования, предъявляемые к процессам разработки и реализации социальных проектов создают дополнительные барьеры для молодежи для включения в данный процесс. Исходя из этого, возникает необходимость в формировании на территории Грайворонского района сообщества молодых лидеров, способного не только активно участвовать в общественной жизни и развитии муниципалитета, но реализовать собственные инициативы в формате проектов.

Для достижения указанных задач нами был разработан проект «Привлечение молодежи Грайворонского района к процессам разработки и реализации общественно значимых проектов».

### *1. Обоснование проектных мероприятий.*

Происходящие в современном обществе изменения, актуализируют поиск способов воспитания нового типа молодых инициативных людей, способных принимать решения и действовать в условиях кризиса. В связи с этим особую актуальность приобретает проблема развития социальной активности молодежи. Для поддержки стремления к саморазвитию необходимо создать систему поддержки молодежных инициатив. Одним из инструментов может быть создание условий для привлечения молодежи к участию проектной деятельности. Реализация данного направления создает возможности для молодежи воплощать собственные идеи – создавая и реализуя проекты, молодежь получает возможность решать именно те проблемы, которые кажутся для них наиболее значимыми и актуальными.

Перспективы развития молодежной политики показывают, что комплексные целевые программы в данной сфере деятельности позволяют определить конкретные меры с оптимальным и рациональным расходованием средств федерального, регионального и муниципального бюджетов в соответствии с целями и задачами для достижения социально значимых результатов в том или ином направлении молодежной политики. Программно-целевой метод управления молодежной политикой – метод управления, при котором разрабатываются цель управления молодежной сферой, механизм реализации направлений молодежной политики, сроки, состояния промежуточных значений процесса, а также предполагаемые конечные результаты предлагаемых мероприятий.

Однако именно на муниципальном уровне, где политика «реальных дел» приобретает особое значение, программно-целевое управление должно дополняться инструментарием проектного управления. А учитывая тот факт, что молодежь выступает одной из наиболее активных социальных групп,

возникает необходимость в привлечении молодежи к процессам разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики.

Проектирование как форма деятельности воспитывает личную ответственность человека, а воспитание ответственности - одна из важных проблем социализации молодежи, которая может быть частично решена в процессе привлечения молодежи к участию в процессах муниципального развития.

Достоинствами данного вида деятельности для эффективной реализации молодежной политики являются:

- молодежный проект всегда направлен на достижение определенного баланса между условиями и ресурсами молодежной политики, с одной стороны, и ее целями - с другой;
- проектирование придает любой управленческой деятельности планомерный характер. В этом смысле проектирование дает возможность последовательно реализовывать региональную молодежную политику и выделять её специфику и основные приоритеты на уровне региона;
- любой социальный проект предусматривает ресурсное обеспечение. В данном случае молодежные проекты не являются исключением. Их разработка предполагает определение всей совокупности социальных ресурсов и путей их актуализации для того, чтобы не только реализовать направления деятельности, но и воздействовать на социально-политическую среду в интересах молодёжи;
- разработка регионального молодежного проекта обычно принимает характер открытого процесса. В ней участвуют представители органов государственной власти и управления, средства массовой информации, институты гражданского общества.

Создавая и реализуя проекты, молодые люди решают несколько важнейших задач: выделить достойную идею для реализации, создать условия её воплощения и найти для этого ресурсы, для чего нужно ознакомиться со спецификой взаимодействия в различных сферах,



особенностями осуществления разных видов работ, то есть получить профессиональные знания и опыт работы в ситуации рисков, что, безусловно, необходимо для успешной личной и профессиональной самореализации.

Использование метода социального проектирования при реализации государственной молодежной политики позволит решить сразу несколько задач: создать условия и инфраструктуру для поддержки молодежных инициатив; решить наиболее острые социальные проблемы молодежи; мотивировать на продолжение образования; повысить конкурентоспособность молодежи на рынке труда; изменить ценностные установки на социально одобряемые; поддержать инноваций как в сфере молодежной политики, так и в иных сферах общественной жизни.

## *2. Цели и задачи проекта.*

Целью реализации данного проекта является увеличение числа общественно значимых проектов, разработанных и реализованных молодежью муниципального образования «Грайворонский район».

Задачами проекта выступают:

- совершенствование информационного обеспечения проектной деятельности молодежи Грайворонского района Белгородской области;
- формирование условий для увеличения числа молодежных общественных организаций на территории Грайворонского района Белгородской области;
- проведение в Грайворонском районе конкурса молодежных общественных проектов;
- привлечение дополнительной финансовой поддержки для общественных проектов и инициатив молодежи муниципального образования.

## *3. Целевая группа участников проекта.*

К числу основных целевых групп участников данного проекта нами были определены следующие:

– муниципальные служащие органов местной власти муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, которые выступают в качестве субъектов реализации данного проекта;

– молодежь муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области (5228 человек), на которых направлен основной социальный эффект от реализации данного проекта.

#### *4. Сроки реализации проекта.*

Проект носит краткосрочный характер. Реализация проекта запланирована в течение 12 месяцев в период с июля 2018 года по июнь 2019 года включительно.

Планируется последовательная реализация мероприятий проекта. Всю совокупность запланированных мероприятий можно условно разделить на 3 этапа.

I этап включает в себя мероприятия, направленные на создание условий для эффективной проектной деятельности молодежи муниципального образования, а именно: развитие информационной поддержки проектной деятельности молодежи, а также организационная, консультативная и финансовая поддержка созданию на территорию Грайворонского района молодежных общественных организаций.

II этап проекта направлен на практическое развитие навыков проектного управления у молодежи Грайворонского района путем проведения конкурса молодежных общественных проектов и выделения микрогрантов для лучших инициатив.

III этап включает организационное, методическое и консультационное сопровождение инициатив молодежи муниципального образования, направляемых на федеральные и региональные конкурсы грантов

#### *5. Состав мероприятий проекта.*

Исходя из поставленных задач реализации проекта было определено четыре группы мероприятий, которые запланированы к последовательной реализации.

*Совершенствование информационного обеспечения проектной деятельности молодежи Грайворонского района Белгородской области.*

Одной из основных проблем в значительной степени снижающей эффективность молодежной политики в районе является недостаточное информационное обеспечение проектной деятельности. С одной стороны, отсутствует единый информационный ресурс, в рамках которого отражены все мероприятия в сфере молодежной политики, которые реализуются в Грайворонском районе. С другой, для молодежи района остаются недоступными рекомендации по подготовке и реализации собственных проектов, данные об итогах и результатах уже реализованных проектов, формы молодежных инициатив и т.д.

Таким образом, для дальнейшего развития проектной деятельности в сфере молодежной политики в Грайворонском районе Белгородской области необходимо создание единого информационного ресурса, посвященного молодежной политике муниципального образования. По нашему мнению, наиболее целесообразно создание Интернет-портала «Молодежь Грайворонского района». Для достижения этой задачи необходима реализация следующих мероприятий:

- разработка и запуск Интернет-портала «Молодежь Грайворонского района»;
- регулярное наполнение Интернет-портала актуальными новостями и информацией о мероприятиях и проектах в сфере молодежной политики, реализуемых в муниципальном образовании;
- подготовка и размещение на Интернет-портале методических рекомендаций по подготовке, инициированию и реализации молодежных общественных проектов, а также информации о возможных источниках поддержки проектов;
- формирование дополнительных информационных каналов для коммуникации с молодежью района, помимо уже существующей группы в

социальной сети Vkontakte, на таких информационных ресурсах, как Instagram, Youtube, Twitter и других.

*Формирование условий для увеличения числа молодежных общественных организаций на территории Грайворонского района Белгородской области.*

Необходимость создания молодежных общественных организаций в муниципальных образованиях обусловлена целым рядом причин.

Во-первых, молодежная организация как социальная группа является одной из форм проявления социальной инициативы детей и подростков, а также является методом удовлетворения присущей им потребности в социально-преобразующей деятельности. Деятельность молодежных объединений направлена на социальное становление, на самореализацию детей и молодежи в современной жизни, а также - на защиту их прав.

Во-вторых, самоорганизация молодежи в рамках общественных объединений позволяет перейти от частных инициатив к крупным совместным проектам молодых лидеров, отражающим реальные потребности молодежи муниципалитета.

В-третьих, большинство инструментов поддержки молодежных общественных инициатив из федерального и регионального бюджетов ориентировано на взаимодействие с общественными организациями в формате НКО, а не с отдельными молодежными лидерами. Как уже было отмечено большая часть проектов в сфере молодежной политики в Грайворонском районе Белгородской области реализуется за счет муниципального бюджета. Увеличение числа молодежных общественных организаций, члены которых способны разрабатывать и реализовывать эффективные проекты, позволит привлечь дополнительные средства к молодежным инициативам района за счет различных грантовых программ.

Таким образом, для успешного достижения данной цели необходима реализация следующих мероприятий:

- выявление молодых лидеров и неформально действующих молодежных общественных объединений Грайворонского района Белгородской области готовых эффективно реализовывать собственные инициативы и функционировать в формате общественных организаций;
- организация консультативной поддержки для молодежи по вопросам создания общественных организаций – подготовки Устава и необходимых учредительных документов, ведения обязательной налоговой и иной отчетности, особенностей документооборота НКО и т.д;
- выделение микрогрантов для вновь создаваемых молодежных общественных организаций Грайворонского района Белгородской области, предназначенных на оплату государственной пошлины на открытие НКО (4000 рублей);
- проведение тренингов и мастер-классов для руководителей и членов молодежных общественных организаций, направленных на формирование навыков проектного управления, разработки инициативных заявок на конкурсы грантов, организации работы команды проекта.

*Проведение в Грайворонском районе конкурса молодежных общественных проектов.*

Как уже было отмечено, одной из существенных проблем реализации молодежных общественных проектов остается недостаточный уровень знаний молодежи об особенностях проектного управления и разработки инициативных заявок. Сложности при формулировании целей и задач проекта, обилие различных проектных форм и документов для участия в конкурсах грантов, неспособность правильно составить бюджет и календарный план проекта – затрудняют участие молодежи муниципалитетов в различных грантовых программах федерального и регионального уровней.

В этой связи, именно на муниципальном уровне необходимо организовать проведение проектного конкурса, с условиями и требованиями максимально приближенными к аналогам общероссийского уровня. В рамках взаимодействия с муниципальными органами власти при подготовке заявок

на конкурс, представители молодежных общественных объединений смогут приобрести необходимые знания и умения для успешной разработки и реализации социальных проектов.

При этом крайне важно, чтобы данный конкурс помимо образовательной функции включал в себя и реальную финансовую поддержку для лучших проектов молодежи, что в условиях муниципальных бюджетов возможно только в формате микрогрантов (до 10000 рублей).

Таким образом, данный комплекс включает в себя следующие мероприятия:

- разработка положения о проведении в Грайворонском районе конкурса молодежных общественных проектов, включающего порядок проведения, приоритетные направления проектов, которые особенно актуальны для молодежи района, а также формы инициативных заявок максимально приближенные к конкурсам общероссийского и регионального уровня;

- организация консультативной поддержки молодежным общественным объединениям и молодым лидерам при подготовке и подаче заявок на конкурс;

- формирование экспертной группы, включающей муниципальных служащих района, общественных деятелей и почетных жителей муниципалитета, с целью оценки поданных заявок на конкурс;

- отбор 10 лучших проектов по приоритетным направлениям молодежной политики Грайворонского района Белгородской области.

*Привлечение дополнительной финансовой поддержки для общественных проектов и инициатив молодежи муниципального образования.*

Ограниченность муниципального бюджета Грайворонского района Белгородской области не позволяет оказывать финансовую поддержку всем перспективным инициативам молодежи муниципалитета. Вместе с тем, местные органы власти способны обеспечить консультативную и

организационную помощь молодежи муниципалитета, с целью привлечения средств из иных источников финансирования.

Для молодежных общественных организаций основными источниками финансирования могут выступать средства регионального и федерального бюджетов, а также спонсорские средства бизнес-сообщества региона.

Как утверждают представители Фонда Президентских грантов, поддержка инициативных общественных проектов местной властью является фактором существенно повышающим шансы на победу в конкурсе. При этом поддержка может носить имущественный характер, например, в виде предоставления помещений для проведения мероприятий проекта. Органы власти могут оказать информационную поддержку освещению проекта или предоставить статистическую информацию, подчеркивающую социальную значимость проекта. При этом, данную информацию необходимо подтверждать письмами поддержки, в которых необходимо указывать, почему орган власти считает этот проект значимым для жителей территории и какая конкретно помощь будет оказана проекту<sup>1</sup>.

Таким образом, данный комплекс предполагает следующие мероприятия:

- размещение информации о проводимых конкурсах грантов для молодых лидеров и молодежных общественных организаций на информационных ресурсах местных органов власти;

- организация консультаций и экспертной поддержки молодежным общественным объединениям при подготовке инициативных заявок на конкурсы грантов федерального и регионального уровня – помощь в подготовке бюджета проекта и календарного плана, предоставление необходимой статистической информации, четкое формулирование социальных проблем, на решение которых направлен проект;

---

<sup>1</sup> Фонд Президентских грантов URL: <https://Президентскиегранты.рф/> (Дата обращения: 12.04.2018)

– определение возможных направлений поддержки муниципалитетом молодежных общественных организаций на стадии реализации проектов, направляемых на конкурсы грантов (имущественной, организационной, информационной и т.д.), с обязательным закреплением в форме писем-поддержки;

– организация взаимодействия представителей молодежных общественных объединений и представителей бизнес-сообщества муниципалитета с целью оказания спонсорской поддержки перспективным молодежным проектам.

*б. Смета проекта.* Общие расходы на реализацию данного проекта составят 220000 рублей. Основными статьями затрат являются: создание информационного портала, выделение микрогрантов на создание молодежных общественных организаций и реализацию молодежных проектов, а также проведение тренингов и мастер-классов для молодых лидеров. Общая смета проекта представлена в табл. 1.

Таблица 1

Смета проекта «Привлечение молодежи Грайворонского района к процессам разработки и реализации общественно значимых проектов»

№	Статья	Количество	Цена за ед	Сумма (руб.)
1.	Создание информационного портала «Молодежь Грайворонского района» (разработка Интернет-портала, оплата хостинга и доменного имени)	1	50000	50000
2.	Выделение микрогрантов на создание молодежных общественных организаций (оплата государственной пошлины)	5	4000	20000
3	Проведение тренингов и мастер-классов для молодых лидеров, руководителей и членов молодежных общественных организаций	10	5000	50000
4.	Выделение микрогрантов на поддержку молодежных общественных проектов в Грайворонском районе Белгородской области	10	10000	100000
Итого				220000



Источником финансирования мероприятий проекта выступят средства муниципального бюджета. Стоимость проекта определена в соответствии с ежегодным объемом финансирования проектов в сфере молодежной политики в Грайворонском районе Белгородской области. В случае недостатка финансирования данного проекта возможно сокращения числа реализуемых мероприятий, а также количества грантов выделяемых в рамках грантовой поддержки молодежных общественных организаций муниципалитета. Вместе с тем, сокращение объемов финансирования мероприятий проекта повлечет за собой и снижение запланированных результатов.

#### *7. Планируемые результаты реализации проекта.*

Ключевым результатом реализации данного проекта выступит повышение эффективности молодежной политики Грайворонского района Белгородской области, путем вовлечения молодежи в процессы разработки и реализации общественных проектов.

Кроме того, в рамках реализации проекта будут достигнуты следующие результаты:

- создан Интернет-портал «Молодежь Грайворонского района», объединяющий новости и актуальную информацию о мероприятиях и проектах в сфере молодежной политики, реализуемых в муниципалитете;
- организован конкурс микрогрантов для реализации молодежных общественных проектов на территории муниципалитета;
- сформированы проектные формы для реализации молодежных общественных проектов на территории муниципалитета;
- разработаны рекомендации для создания молодежных общественных организаций и реализации молодежных проектов;
- сформирована экспертная группа, включающая муниципальных служащих района, общественных деятелей и почетных жителей муниципалитета, с целью оценки молодежных общественных проектов.

В свою очередь, к количественным показателям реализации данного проекта следует отнести следующие:

- создание за период реализации проекта не менее 5 молодежных общественных организаций;
- выделение не менее 5 микрогрантов на создание молодежных общественных организаций (4000 рублей);
- подача на конкурс грантов Грайворонского района для реализации молодежных общественных проектов не менее 30 инициативных заявок;
- выделение не менее 10 микрогрантов на реализацию молодежных общественных проектов (10000 рублей);
- проведение не менее 10 мастер-классов и тренингов для молодых лидеров, руководителей и членов молодежных общественных организаций;
- разработка и подача не менее 5 проектных заявок от молодежных общественных организаций Грайворонского района на конкурс грантов Президента РФ для НКО;
- разработка и подача не менее 10 проектных заявок от молодежных общественных организаций Грайворонского района на конкурс на предоставление субсидий из бюджета Белгородской области некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов;
- участие в молодежных общественных проектах реализованных на территории Грайворонского района не менее 1000 человек.

К числу ключевых рисков, которые могут негативно сказаться на достижение запланированных показателей следует отнести незаинтересованность молодежи в участии в мероприятиях предложенного проекта. Для предупреждения данного риска необходима предварительная организация в средствах массовой информации компании направленной на популяризацию общественной деятельности среди молодежи. Необходимо

акцентировать особое внимание на том, что участие в общественной деятельности позволит молодежи напрямую решать наиболее актуальные проблемы развития муниципалитета. Кроме того, проектная деятельность является источником будущего профессионального и карьерного роста молодых лидеров, т.к. портфолио успешно реализованных является неоспоримым при трудоустройстве в государственные и муниципальные органы власти, общественные структуры и социальные организации.

Дальнейшее развитие проекта напрямую связано с распространением успешного опыта реализации мероприятий проекта за пределы муниципалитета. Представляется возможным организация в Грайворонском районе по итогам реализации проекта Форума молодежных общественных организаций Белгородской области, на котором будут представлены эффективные практики разработки, реализации и поддержки молодежных общественных проектов.

Таким образом, можно сделать следующие выводы по третьему разделу выпускной квалификационной работы.

1. Одним из основных направлений оптимизации процесса разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области является привлечение молодежи к проектной деятельности. Молодежь муниципалитета должна активно включаться в решение актуальных проблем развития муниципалитета и выдвигать собственные общественные инициативы, которым должна оказываться всесторонняя поддержка со стороны местных органов власти. Только в этом случае в муниципальном образовании удастся создать сообщество молодых людей заинтересованных в развитии территорий.

2. Для достижения вышеуказанных целей нами был разработан проект «Привлечение молодежи Грайворонского района к процессам разработки и реализации общественно значимых проектов». Проект включает в себя мероприятия направленные на развитие информационного обеспечения

молодежных общественных проектов, формирование условий для создания на территории муниципалитета новых молодежных общественных организаций, привлечению дополнительных источников финансирования для молодежных проектов.

3. Реализация проекта будет способствовать повышению эффективности молодежной политики Грайворонского района Белгородской области, путем вовлечения молодежи в процессы разработки и реализации общественных проектов. Кроме того, будет создана необходимая инфраструктура для реализации молодежных общественных инициатив после завершения разработанного проекта, включающая Интернет-портал «Молодежь Грайворонского района», формы проектной документации и рекомендации по созданию молодежных общественных организаций на территорию района, экспертную группу для оценки молодежных общественных инициатив.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Становление и развитие молодежи в современной России происходит в условиях реформирования фундаментальных основ жизни общества. Структурное и функциональное преобразование общественно-политической системы, вплетенное в ткань постоянно обновляющихся социально-экономических реалий и духовно-нравственный кризис в обществе обуславливают неоднозначные тенденции в молодежной среде. Вследствие этого значимая и неотложная задача в настоящее время – вовлечение молодёжи в активную социальную и общественную деятельность по обновлению своей страны.

Все это требует постоянной оптимизации инструментария реализации молодежной политики на всех уровнях власти. При этом особенно значимым для молодежной политики остается уровень местных сообществ, т.к. именно органы местные самоуправления решают вопросы наиболее приближенные к реальным проблемам молодежи.

Молодежь являет собой поколение, проходящее стадию социализации, усваивающее, а в более зрелом возрасте уже усвоившее, образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции. С одной стороны, молодежь представляет собой сейчас наиболее перспективную возрастную категорию в плане осуществления социальной и профессиональной карьеры. С другой стороны, существуют неравенства возможностей получения образования и самореализации из-за социального, материального, территориального положения.

В свою очередь, молодежная политика – это направление деятельности, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации

молодёжи и повышения уровня её потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочнения её лидерских позиций на мировой арене.

Особую значимость молодежная политика приобретает на муниципальном уровне. Так в Грайворонском районе Белгородской области реализуется комплексная молодежная политика, направленная на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития области. Разработана широкая нормативно-правовая база, на постоянной основе действуют исполнительный орган местного самоуправления, осуществляют свою деятельность общественные организации.

Проектное управление молодежной политикой в Грайворонском районе основывается на сформированной эффективная методике реализации проектов развития муниципалитета. Отдел проектного управления и инноваций Администрации Грайворонского района осуществляет координацию проектной деятельности в муниципалитете, закреплены основные формы и этапы разработки и реализации проектов, ведется работа по оценке эффективности реализуемых инициатив.

Однако существуют и проблемы, снижающие эффективность проектного управления в сфере молодежной политики в Грайворонском районе: информационное освящение процессов проектного управления в муниципальном районе осуществляется недостаточно эффективно, наблюдается недостаток финансирования проектов. Кроме того, к процессам разработки проектов и инициативных заявок в недостаточной степени привлекается молодежь Грайворонского района.

С целью решения вышеуказанных проблем нами был разработан проект «Привлечение молодежи Грайворонского района к процессам разработки и реализации общественно значимых проектов». Проект

включает в себя мероприятия направленные на развитие информационного обеспечения молодежных общественных проектов, формирование условий для создания на территории муниципалитета новых молодежных общественных организаций, привлечению дополнительных источников финансирования для молодежных проектов.

По нашему мнению, молодежь муниципалитета должна активно включаться в решение актуальных проблем развития муниципалитета и выдвигать собственные общественные инициативы, которым должна оказываться всесторонняя поддержка со стороны местных органов власти. Только в этом случае в муниципальном образовании удастся создать сообщество молодых людей заинтересованных в развитии территорий.

Реализация предложенного проекта будет способствовать повышению эффективности молодежной политики Грайворонского района Белгородской области, путем вовлечения молодежи в процессы разработки и реализации общественных проектов. Кроме того, будет создана необходимая инфраструктура для реализации молодежных общественных инициатив после завершения разработанного проекта, включающая Интернет-портал «Молодежь Грайворонского района», формы проектной документации и рекомендации по созданию молодежных общественных организаций на территорию района, экспертную группу для оценки молодежных общественных инициатив.

В заключение необходимо выделить конкретные рекомендации, направленные на оптимизацию процесса разработки и реализации проектов в сфере молодежной политики в Грайворонском районе Белгородской области:

- разработать и запустить Интернет-портал «Молодежь Грайворонского района»;
- подготовить и разместить на Интернет-портале методические рекомендации по подготовке, инициированию и реализации молодежных общественных проектов, а также информации о возможных источниках поддержки проектов;

- организовать консультативную поддержку для молодежи по вопросам создания общественных организаций;
- обеспечить выделение микрогрантов для вновь создаваемых молодежных общественных организаций Грайворонского района Белгородской области, предназначенных на оплату государственной пошлины на открытие НКО;
- организовать проведение тренингов и мастер-классов для руководителей и членов молодежных общественных организаций, направленных на формирование навыков проектного управления;
- провести в Грайворонском районе конкурс молодежных общественных проектов с выделением микрогрантов для их реализации;
- организовать консультации и экспертную поддержку молодежным общественным объединениям Грайворонского района при подготовке инициативных заявок на конкурсы грантов федерального и регионального уровня.



## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Стратегия государственной молодежной политики до 2016 года : Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О переименовании и утверждении Устава Муниципального казенного учреждения «Центр молодежных инициатив» управления культуры и молодежной политики администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление администрации Белгородской области от 9 января 2017 г. № 2 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Вып. «Белгородская область».
4. О поддержке молодежи в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 3 октября 2013 г. № 223 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Вып. «Белгородская область».
5. Об утверждении Положения об управлении культуры и молодежной политики администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : Решение муниципального совета от 28 сентября 2017 г. № 386 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Вып. «Белгородская область».
6. Об утверждении Положения об отделе проектного управления и инноваций [Электронный ресурс] : Решение Муниципального совета от 28

февраля 2017 г. № 39 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

7. Администрация Грайворонского района Белгородской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. [URL:http://www.graivoron.ru/](http://www.graivoron.ru/) (Дата обращения: 10.04.2018).

8. Аничкин, Е. С. Законодательство субъектов Российской Федерации в области молодежной политики: состояние и пути совершенствования [Текст] / Е. С. Аничкин, К. Е. Коваленко // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. – № 2 . – С. 91-95.

9. Афонин, И. Д. Принципы и методы управления социальными инновационными проектами в молодежной политике [Текст] / И. Д. Афонин // Новая наука: опыт, традиции, инновации. – 2017. – № 4. – С. 130-134.

10. Белов, С. С. Системный подход в управлении развитием региона [Текст] / С. С. Белов // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. – № 17. – С. 27-30.

11. Бутова, Т. В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / Т. В. Бутова, А. И. Дунаева, Н. О. Удачин // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. – № 3. – С. 1-9.

12. Васильев, А. И. Организация проектного управления в органах государственной власти [Текст] / А. И. Васильев // Управленческие науки. – 2016. – № 4. – С. 44-52.

13. Ветрова, Е. А. Проблемы молодых семей в Российской Федерации [Текст] / Е. А. Ветрова // Социально-экономические явления и процессы. – 2015. – № 12. – С. 116-119.

14. Гневашева, В. А. Эффективность молодёжной политики: проблема определения критериев (результаты экспертного опроса) [Текст] /

В. А. Гневашева, К. И. Фальковская // Знание. Понимание. Умение. – 2011. – № 2. – С. 1-5.

15. Гончарова, М. А. Реализация проектного подхода в государственной молодежной политики [Текст] / М.А. Гончарова, Е. В. Рукина // Научный альманах. – 2017. – № 7. – С. 46-49.

16. Гукова, И. Н. Роль молодежного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной Российской молодежи [Текст] / И. Н. Гукова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. – 2014. – № 1. – С. 169-174.

17. Гусев, А. В. Переход России к информационному обществу и молодежная политика [Текст] / А. В. Гусев // Вестник ассоциации вузов туризма и сервиса. – 2014. – № 1. – С. 25-33.

18. Данилова, И. В. Оценивание программ, проектов, политики как фактор повышения эффективности государственного управления [Текст] / И. В. Данилова, А. С. Годовых // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. – 2012. – № 44. – С.105-113.

19. Доклад главы администрации района «О результатах деятельности администрации района за 2017 год» [Электронный ресурс] // Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. URL: <http://www.graivoron.ru/> (Дата обращения: 10.04.2018).

20. Дуспаев, Б. Т. Сущностная характеристика государственных и муниципальных программ [Текст] / Б. Т. Дуспаев // Теория и практика общественного развития. – 2013. – № 2. – С. 36-38.

21. Евстратова, Т. А. Роль молодежной политики в современной России [Текст] / Т. А. Евстратова // Материалы Ивановских чтений. – 2017. – № 2. – С. 14-19.

22. Елисеев, А. Л. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему [Текст] / А. Л. Елисеев // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 76-81.

23. Задонская, И. А. Влияние молодежной политики на формирование ценностных ориентаций современной российской молодежи [Текст] / И. А. Задонская // Социально-экономические явления и процессы, – 2015. – № 10 (1). – С. 111-116.

24. Карнаушенко, Л. В. Государство и молодежь в процессе реализации государственной молодежной политики: проблемы взаимодействия [Текст] / Л. В. Карнаушенко // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2014. – №4. – С. 70-73.

25. Кирнос, А. В. Государственная молодежная политика в Российской Федерации в начале XXI В. : доктринальные и нормативно-правовые основы [Текст] / А. В. Кирноса, О. А. Еремина // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 2. – С. 32-39.

26. Когай, Е. А. Социальное проектирование в региональной молодёжной политике [Текст] / Е. А. Когай, А. Г. Атанасов // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2013. – № 4. – С. 271-277.

27. Кожевников, С. А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти [Текст] / С. А. Кожевников // Вопросы территориального развития. – 2016. – №5. – С. 1-2.

28. Колбенева, О. Государственная молодежная политика в современной России: особенности организации и реализации [Текст] / О. Колбенева // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2014. – № 2. – С. 75-80.

29. Кораблев, М. М. Развитие проектного подхода в государственном управлении [Текст] / М. М. Кораблев // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. – 2013. – № 4. – С. 228-235.

30. Котова, О. И. Проблемы молодежи и механизмы реализации молодежной политики в регионе [Текст] / О. И. Котова // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского. – 2012. – № 28. – С. 393-397.
31. Кузнецова, Е. С. Оценка эффективности проектов в сфере государственного и муниципального управления [Текст] / Е. С. Кузнецова, А. С. Богданова // Вестник МГТУ. – 2014. – № 1. – С. 195-198.
32. Леньшин, В. П. Методологические подходы к исследованию молодежи [Текст] / В. П. Леньшин // Философия и общество. – 2004. – № 3. – С. 80-91.
33. Луков, В. А. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений [Текст] / В. А. Луков, Э. К. Погорский, Д. А. Тихомиров // Знание. Понимание. Умение. – 2011. – № 4. – С. 231-236.
34. Маркина, Н. Л. Молодежь и политика [Текст] / Н. Л. Маркина, Ю. А. Твирова, О. Е. Шумилова // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2014. – № 1. – С. 139-151.
35. Матевосян, М. Г. Концепция государственной молодежной политики в современной России [Текст] / М. Г. Матевосян, К. Л. Басанова // Kant. – 2014. – № 4. – С. 77-81.
36. Меркулов, П. А. Международные стандарты формирования государственной молодежной политики [Текст] / П. А. Меркулов // Знание. Понимание. Умение. – 2012. – № 4. – С. 101-105.
37. Меркулов, П. А. Формирование молодежной политики в Российской Федерации [Текст] / П. А. Меркулов, А. Л. Елисеев // Среднерусский вестник общественных наук. – 2014. – № 3. – С. 180-185.
38. Никитенко, А. И. Молодежная политика в европейском Союзе: современное состояние [Текст] / А. И. Никитенко // PolitBook. – 2014. – № 3. – С. 113-121.

39. Огорокова, М. П. Методологическая основа исследования молодежной политики [Текст] / М. П. Огорокова // Вопросы политической науки. – 2016. – № 1. – С. 12-15.
40. Осипова, Л. Б. Молодежная политика как фактор социального развития молодежи [Текст] / Л. Б. Осипова // Вестник ВятГУ. – 2014. – № 5. – С. 29-33.
41. Рашковецкая, Н. С. Социальное проектирование в формировании и реализации региональной молодежной политики [Текст] / Н. С. Рашковецкая // ИСОМ. – 2014. – № 5. – С.137-138.
42. Рожнов, О. А. Социальное проектирование как технология управления молодежной политикой [Текст] / Рожнов О. А. // Социально-гуманитарные знания. – 2015. – № 2. – С. 30-33.
43. Росляков, А. Е. Системные, социальные и психологические вопросы региональной молодежной политики [Текст] / А. Е. Росляков Л. Ю. Музыченко // Инновационная экономика и общество. – 2013. – № 2. – С. 124-129.
44. Савченкова, Е. В. Необходимость особой политики в отношении молодежи - вопрос государственной безопасности [Текст] / Е. В. Савченкова // Проблемы безопасности российского общества. – 2014. – № 2. – С.70-75.
45. Сайганова Е. В. Опыт в реализации программ по молодежной политике в странах [Текст] / Е. В. Сайганова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2015. – № 15 (3). – С. 18-21.
46. Токарь, Н. О. Некоторые аспекты молодежной политики региональной власти в Архангельской области [Текст] / Н. О. Токарь // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – № 1. – С. 65-70.
47. Тузиков А. Э. Нормативно-правовое регулирование молодежной политики [Текст] / А. Э. Тузиков. – М.: Бибком, 2017. – С. 129.

48. Филимонова, Н. М. Управление проектами как механизм повышения эффективности планирования и реализации программ регионального развития [Текст] / Н. М. Филимонова, Н. В. Моргунова // Инновации. – 2013. – № 9. – С.42-44.

49. Харченко, А. А. Социальное партнерство в сфере реализации государственной молодежной политики в субъекте РФ [Текст] / А. А. Харченко, О. В. Заслонкина, О. Н. Дровникова // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. – 2014. – № 2. – С.79-86.

50. Хашаева А. Б. К вопросу о становлении государственной молодежной политики в современной России [Текст] / А. Б. Хашаева, Н. В. Ходыкова, И. Б. Санджиева // Вестник Института комплексных исследований аридных территорий. – 2014. – № 1 (28). – С. 78-83.

51. Хисматуллин, И. Р. Государственная инновационная молодежная политика в республике Башкортостан [Текст] / И. Р. Хисматуллин // Социология науки и технологий. – 2014. – № 5 (1). – С. 115-128.

52. Худякова, А. С. Государственное управление и государственное регулирование: проблемы взаимосвязи [Текст] / А. С. Худякова // Управленческое консультирование. – 2014. – № 12. – С. 201-206.

53. Чальцева, И. С. Молодежная политика за рубежом: попытка анализа [Текст] / И. С. Чальцева // Сибирский педагогический журнал. – 2010. – № 2. – С. 296-304.

54. Чаплыгина, М. И. Особенности реализации молодежной политики в Ульяновской области [Текст] / М. И. Чаплыгина, Е. О. Ускова // Региональное развитие: электронный научно-практический журнал. – 2015. – № 1 (5). – С. 1-6.

55. Якимова, М.Н. Возможности и ограничения проектного подхода в контексте реализации нового государственного менеджмента [Текст] / М. Н. Якимова // ARS ADMINISTRANDI. – 2015. – № 1. – С. 16-27.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**



## Приложение 1

### Перечень проектов в сфере молодежной политики, реализуемых в Грайворонском районе в 2017-2018 гг.

№	Наименование проекта	Бюджет проекта	Сроки реализации проекта
1.	Создание школы ведущих «Мастер звучащего слова» на базе ЦМИ	50 тыс. руб. местный бюджет/	Ноябрь 2017 г. - Сентябрь 2018 г
2.	«Создание детского музейного интерактивного центра» «РодоЗнание»	40 тыс. руб. /местный -25 тыс. руб., спонсорские - 15 тыс. руб	Март 2017 г. Декабрь 2018 г.
3.	Создание интеллектуального клуба на базе ЦМИ	14 тыс. руб. /местный бюджет/	Октябрь 2017 г.- Март 2018 г.
4.	«Создание объединения молодежи Грайворонского района «Студенческое землячество» на базе МКУ «Центр молодёжных инициатив» г. Грайворона	10 тыс. руб. /местный бюджет/	Январь 2017 г. - Май 2018 г.
5.	Выездная детская творческая филармония	70 тыс. руб. /местный бюджет/	Февраль 2018 г. - Сентябрь 2018 г.
6.	Проведение районного фестиваля современного молодежного творчества «Молодежный MIX»	65 тыс. руб. /местный - 60 тыс. руб., спонсорские - 5 тыс. руб./	Март 2018 г. - Сентябрь 2018 г.
7.	Создание детской кулинарной студии» на базе Антоновского ЦКР с. Головчно	95 тыс. руб. /местный бюджет/	Март 2018г. октябрь 2018г.
8.	Организация и проведение районного брендового праздника «Шуховский пленэр»	70 тыс. руб. местный бюджет/	Февраль 2018 г.- Сентябрь 2018 г.
9.	Создание Грайворонской хороводной «Школы Танководников» на базе Добросельского СМДК	85 тыс. руб./местный - 80 тыс. руб., спонсорские - 5 тыс. руб./	Февраль 2018 г,- Сентябрь 2018 г.
10.	Создание сказочной арт- площадки «Воронье царство»	105 тыс. руб. /местный 80 тыс. руб., спонсорские - 25 тыс. руб./	Май 2018 г. - Сентябрь 2018 г.

## Приложение 2

### Паспорт проекта «Привлечение молодежи Грайворонского района к процессам разработки и реализации общественно значимых проектов»

<b>Цель проекта</b>	Увеличение числа общественно значимых проектов, разработанных и реализованных молодежью муниципального образования «Грайворонский район».
<b>Задачи проекта</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование информационного обеспечения проектной деятельности молодежи Грайворонского района Белгородской области;</li> <li>– формирование условий для увеличения числа молодежных общественных организаций на территории Грайворонского района Белгородской области;</li> <li>– проведение в Грайворонском районе конкурса молодежных общественных проектов;</li> <li>– привлечение дополнительной финансовой поддержки для общественных проектов и инициатив молодежи муниципального образования.</li> </ul>
<b>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование рабочей группы по вопросам внедрения разработка и запуск Интернет-портала «Молодежь Грайворонского района»;</li> <li>– подготовка и размещение на Интернет-портале методических рекомендаций по подготовке, инициированию и реализации молодежных общественных проектов, а также информации о возможных источниках поддержки проектов;</li> <li>– формирование дополнительных информационных каналов для коммуникации с молодежью района, помимо уже существующей группы в социальной сети Vkontakte, на таких информационных ресурсах, как Instagram, Youtube, Twitter и других.</li> <li>– организация консультативной поддержки для молодежи по вопросам создания общественных организаций</li> <li>– подготовки Устава и необходимых учредительных документов, ведения обязательной налоговой и иной отчетности, особенностей документооборота НКО и т.д;</li> <li>– выделение микрогрантов для вновь создаваемых молодежных общественных организаций Грайворонского района Белгородской области, предназначенных на оплату государственной пошлины на открытие НКО (4000 рублей);</li> <li>– проведение тренингов и мастер-классов для руководителей и членов молодежных общественных организаций, направленных на формирование навыков проектного управления, разработки инициативных заявок на конкурсы грантов, организации работы команды проекта.</li> <li>– формирование экспертной группы, включающей муниципальных служащих района, общественных деятелей и почетных жителей муниципалитета, с целью оценки поданных заявок на конкурс;</li> <li>– отбор 10 лучших проектов по приоритетным направлениям молодежной политики Грайворонского района</li> </ul>

	<p>Белгородской области.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация консультаций и экспертной поддержки молодежным общественным объединениям при подготовке инициативных заявок на конкурсы грантов федерального и регионального уровня – помощь в подготовке бюджета проекта и календарного плана, предоставление необходимой статистической информации, четкое формулирование социальных проблем, на решение которых направлен проект;</li> <li>– определение возможных направлений поддержки муниципалитетом молодежных общественных организаций на стадии реализации проектов, направляемых на конкурсы грантов (имущественной, организационной, информационной и т.д.), с обязательным закреплением в форме писем-поддержки;</li> <li>– организация взаимодействия представителей молодежных общественных объединений и представителей бизнес-сообщества муниципалитета с целью оказания спонсорской поддержки перспективным молодежным проектам.</li> </ul>
<p><b>Результаты проекта</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание за период реализации проекта не менее 5 молодежных общественных организаций;</li> <li>– выделение не менее 5 микрогрантов на создание молодежных общественных организаций (4000 рублей);</li> <li>– подача на конкурс грантов Грайворонского района для реализации молодежных общественных проектов не менее 30 инициативных заявок;</li> <li>– выделение не менее 10 микрогрантов на реализацию молодежных общественных проектов (10000 рублей);</li> <li>– проведение не менее 10 мастер-классов и тренингов для молодых лидеров, руководителей и членов молодежных общественных организаций;</li> <li>– разработка и подача не менее 5 проектных заявок от молодежных общественных организаций Грайворонского района на конкурс грантов Президента РФ для НКО;</li> <li>– разработка и подача не менее 10 проектных заявок от молодежных общественных организаций Грайворонского района на конкурс на предоставление субсидий из бюджета Белгородской области некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов;</li> <li>– участие в молодежных общественных проектах реализованных на территории Грайворонского района не менее 1000 человек.</li> </ul>
<p><b>Общий объем финансирования проекта</b></p>	<p>220 000 рублей.</p>