

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
(С О Ф Н И У « Б е л Г У »)**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА

**РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ (НА ПРИМЕРЕ
УПРАВЛЕНИЯ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ
АДМИНИСТРАЦИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
заочной формы обучения, группы 92071475
Ронжиной Дарьи Сергеевны

Научный руководитель
Ст.преп. Мочалин А.В.

СТАРЫЙ ОСКОЛ 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	7
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	28
РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	58
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Вступление России в период общественно-политической и социально-экономической турбулентности обусловило необходимость разработки новых механизмов перехода к устойчивому развитию. Напряженная международная обстановка, взаимная санкционная политика актуализировала потребность в развитии отечественной промышленности и сельского хозяйства. Разработка и эффективная реализация мер в области устойчивого развития сельских территорий имеет для страны большое значение, учитывая, во-первых, удельный вес сельских территорий, и, во-вторых, социально-экономическую бедность и низкую плотность населения сельских пространств.

В современный период в российском обществе растёт осознание необходимости целенаправленного и устойчивого развития сельской местности. Принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года¹.

Устойчивое развитие сельских территорий является важным фактором стабильного социально-экономического развития национальной экономики и российского общества. В решении этой проблемы теснейшим образом переплелись возрождение на новой технико-технологической основе агропроизводства, которое требует высококвалифицированных кадров, развитие несельскохозяйственной сферы приложения труда.

Степень разработанности темы исследования. Большое внимание аспектам разработки стратегии социально-экономического развития территории уделяли в своих исследованиях такие ученые как Ю.В. Агибалов, А.И. Гаврилов, А.А. Замотаев, И.О. Калинникова, Д.С. Лобов, В.Н.

¹«Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»//Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 №151-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2018)

Цыгичко¹. В своих работах авторы уделяли внимание методологическим подходам и принципам оценки социально-экономического потенциала, а также современным проблемам повышения эффективности его использования на региональном уровне.

Кроме того, были проанализированы научные публикации по вопросам устойчивого развития сельских территорий в периодических изданиях таких авторов, как: А.А. Аваров, Г.Ю. Ветров, В. Житков, Е.Ф. Зеляк, М.В. Любимова, И.В. Нестерова, М. Свириденко, А.М. Шогенов².

Проблема исследования заключается в противоречии между реализуемой стратегией социально-экономического развития муниципального образования и его сельских территорий и недостаточной обеспеченности практического и методологического материала по разработке стратегий развития отдельных сельских территорий.

Гипотеза исследования. В качестве основной гипотезы исследования выступает предположение о том, что основные проблемы социально-экономического развития сельских территорий связаны с разработкой

¹Агибалов Ю.В. Экономико-организационные основы местного самоуправления и основные направления их развития: монография – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2010.; Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.; Калининкова И.О. Управление социально-экономическим потенциалом региона. – СПб.: Питер, 2016.; Лобов Д.С., Поршнева А.Г., Годин В.В. Управление социально-экономическим развитием России: концепции, цель, механизмы. - М.: ЗАО Издательство «Экономика», 2015.; Цыгичко В.Н. Прогнозирование социально-экономических процессов. – М.: Финансы и статистика, 2016.

² Ветров Г.Ю., Ланцев Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - №4; Житков В., Корнейчук А., Царфин Л. Процедура оценки эффективности социально-экономического управления // Проблемы теории и практики управления. - 2016. - №7; Зеляк Е.Ф., Болдырева А.М. Оценка значимости показателей социально-экономического развития регионов Российской Федерации // Экономическая наука современной России. - 2015. - №4; Любимова М.В. Проблемы оценки социально-экономического потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. - №4; Нестерова И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. – 2014. - №5; Свириденко М. Программа комплексного социально-экономического развития как инструмент развития муниципальных образований разного типа в новых законодательных условиях // Муниципальная власть. - 2015. – № 3; Шогенов А.М. Диагностика и факторы социально-экономического развития регионов // Экономический анализ. - 2016. – №2.

эффективной стратегии развития и обусловлены несовершенством механизмов ее практической реализации в деятельности органов муниципальной власти.

Объектом исследования является деятельность управления Казачанской сельской территории в сфере социально-экономического развития.

Предметом - разработка стратегии социально-экономического потенциала сельских территорий Старооскольского городского округа Белгородской области на примере Казачанской сельской территории.

Цель исследования состоит в анализе социально-экономического потенциала Казачанской сельской территории городского округа и разработке основных направлений стратегии устойчивого развития сельской территории.

Исходя из цели, необходимо решить следующие исследовательские задачи:

1. изучить теоретико-методологические и правовые основы стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
2. провести анализ управления социально-экономическим развитием Казачанской сельской территории в Старооскольском городском округе;
3. разработать основные направления стратегии социально-экономического развития Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа в условиях современных политических и социально-экономических изменений.

Теоретико-методологической базой исследования является совокупность общепринятых методов и частных приемов научного познания. В исследовательской работе нашли отражение общенаучные и специальные методы теоретического и методологического исследований: анализ и синтез, системный подход, логический метод, метод статистической обработки информации.

Эмпирическую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Старооскольского городского округа Белгородской области, Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2020 года и иные правовые акты.

Практическая значимость исследования состоит в том, что на основе анализа объекта исследования автором выработаны рекомендации по разработке основных направлений социально-экономического потенциала локальных сельских территорий. Представленные предложения могут быть использованы в деятельности органов муниципального управления при разработке стратегии социально-экономического развития сельских территорий.

Структура выпускной квалификационной работы определена поставленными целями и задачами научного исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованной литературы, приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В настоящее время в качестве одного из направлений достижения роста и диверсификации сельской экономики выступает разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий, обеспечивающая воспроизводство человеческих ресурсов, достижение полной и продуктивной занятости сельского населения и повышение его уровня жизни, рациональное использование природных ресурсов. Это одна из основных функций органов местного самоуправления.¹

В рамках реализации Стратегии социально-экономического развития России и в целях обеспечения эффективного развития сельских территорий актуализируется потребность в разработке комплексной социально-ориентированной стратегии развития отдельных сельских территории.

В ходе разработке программ социально-экономического развития и изучения проблем функционирования сельских территорий необходимо разработать соответствующие индикаторы, которые определяют наиболее эффективные направления развития конкретных сельских территорий.

Можно выделить следующие параметры (группы параметров), которые влияют на развитие территорий:

– первичное экономическое состояние сельских районов: сельское хозяйство, промышленность, транспорт, рабочие места и условия; развитие сельской экономики; производственная, непроизводственная и социальная инфраструктура; престиж работы и жизни; производство продукции; фермерские и сельскохозяйственные угодья; покупка, включая ресурс, размер и структуру семейного дохода; выбор людей в работе и образа жизни.

¹ Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования// Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.27-34.

– уровень социального развития сельских районов: образование, здравоохранение, культура, развитие ремесла, туризм, семья, досуг.

– развитие системы управления территорией, сотрудничество и интеграция общественной деятельности, местных учреждений и иные.

Особенность сельской территории определяется тем, что она является источником множества благ: продовольствия и сельскохозяйственного сырья, кладовой природных ресурсов, местом проживания, рекреационным объектом. Народнохозяйственные функции сельских территорий многообразны и заключаются, по меньшей мере, в следующем:

— производственная функция - удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье для промышленности, продукции лесного и охотничье-промыслового хозяйства, а также продукции других отраслей и видов хозяйственной деятельности;

— социально-демографическая функция - воспроизводство сельского населения, обеспечение сельского хозяйства и других отраслей экономики трудовыми ресурсами;

— культурная и этническая функция - хранительница самобытных национальных языков и культуры, народных традиций, обычаев, обрядов, фольклора, опыта ведения хозяйства и освоения природных ресурсов, охрана памятников природы, истории и культуры, расположенных в сельской местности;

— экологическая функция - поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории страны, содержание заповедников, заказников, национальных парков, аккумулятор загрязнений, ландшафтно- и средообразование и т. д.;

— рекреационная функция - создание условий для восстановления здоровья и отдыха городского и сельского населения;

— пространственно-коммуникационная функция - предоставление пространственного базиса для размещения производств и обслуживание

инженерных коммуникаций (дорог, линий электропередачи, связи, водопроводов, нефте- и газопроводов);

— политическая функция - опора стабильности в обществе, т. к. сельское население является наиболее однородной, консервативной и толерантной частью общества;

— функция социального контроля над территорией - содействие сельского населения государственным органам в обеспечении общественного порядка и безопасности в малолюдных поселениях и слабообжитых территориях, недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны.¹

От уровня экономического освоения, плотности населения и обустройства сельской местности в значительной степени зависит безопасность, целостность и территориальное единство государства и его потенциальные возможности противостоять посягательствам извне.

В современный период в российском обществе растёт осознание необходимости целенаправленного и устойчивого развития сельской местности. Принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»², утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года³.

Наиболее активно используемым научно-методологическим подходом к развитию территории является подход при котором устойчивое развитие разделяется на три составляющие:

1. Устойчивое социальное развитие. При таком развитии использование ресурсов должно быть направлено на цели обеспечения равноправия людей и социальной справедливости. Достижение устойчивого социального развития

¹Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. - №3, 2015. – С.32-39.

²Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2018)

³«Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 №151-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://www.minregion.ru>. (дата обращения 12.04.2018)

возможно только в условиях социального партнёрства. Наиболее важными формами социального капитала должны считаться социальное благополучие, развитие культуры, дисциплина, честность и т. д.

2. Экономически устойчивое развитие - поддержание созданного человеком капитала (материального), человеческого капитала (в том числе информационного и культурного) и природного капитала. При этом необходим отход от экстернализации затрат на охрану окружающей среды (как навязанных извне окружающей средой) и их интернализация, т.е. формирование как внутренне присущих экономической системе;

3. Экологически устойчивое развитие - развитие, при котором благополучие людей обеспечивается сохранением источников сырья и окружающей среды. Уровень выбросов не должен превышать ассимиляционную способность природы, а скорость использования невозобновимых ресурсов должна соответствовать их возмещению за счёт замены возобновляемыми компонентами.¹

Схематично процесс перехода к устойчивому развитию российских сельских территорий представлен на рисунке 1.1. Прежде всего, такой процесс предполагает планирование и организацию различных этапов использования потенциала социально-экономического развития.

Ключевым подходом к обеспечению устойчивого развития сельских территорий является планирование развития муниципальных образований на основе широкого вовлечения местного населения с их последующей интеграцией в региональные программы (планы) устойчивого развития сельских территорий.

¹Дукмас, А. Концепция устойчивого развития сельских территорий и приоритеты в её реализации / А. Дукмас, О. Акупиян // Экономика сельского хозяйства России. - 2014. - №3. - С. 63-71.

Мобилизация внутренних потенциалов, саморазвитие



Рисунок 1.1. Процесс перехода к устойчивому развитию сельских территорий

Рассмотрим сущность стратегического планирования подробнее.

Исторически возникновение стратегического планирования развития предприятия в условиях рыночной экономики можно отнести к 50-м годам XX века. Первоначально оно выступало как долгосрочное планирование, когда ведущим было утверждение о перенесении тенденций развития предприятия на будущее. При таком подходе наиболее значительные результаты достигались на стадии экономического подъема, когда тенденции роста прогнозировались на перспективу. В этом случае ресурсное обеспечение предприятия рассматривалось или как использование уже накопленного потенциала для получения дополнительной прибыли, или как накопление ресурсов для возможного «рывка» в будущем. Общеизвестными «отцами» стратегического планирования являются А.Д. Чандлер, К. Эндрюс и И. Ансофф.¹

¹Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография /М.Ю. Федотова, А.А. Ломакин. - Пенза: РИО ПГСХА, 2014. –С.124-126.

А.Д. Чандлер впервые в рамках исторического анализа исследовал генезис фирмы через соотношение внешнего окружения, стратегии развития и организационной структуры управления. Он ввел определение понятия «стратегия», которое является ключевым в теории стратегического планирования и управления.

С середины 60-х годов зарубежные исследователи стали предпринимать попытки формализации процесса стратегического планирования. Однако, как справедливо отмечает Г. Минцберг, который является лидером современных исследователей в области стратегического планирования и управления, все они практически основываются на одной теоретической конструкции, или базовой модели, отличаясь между собой главным образом в деталях, а не в фундаментальных принципах построения¹.

Основной базовой моделью стратегического планирования принято считать модель Гарвардской школы бизнеса (Гарвардской группы), лидером которой по праву считается К. Эндрюс. Г. Минцберг называет эту модель «моделью школы проектирования», поскольку в ее основе лежит уверенность в том, что формулирование стратегии как процесс опирается на несколько базовых постулатов, которые в своей совокупности обеспечивают «проектирование стратегии».

Процесс формирования стратегии развития фирмы должен быть контролируемым, осознанным процессом мышления. Модель формирования стратегического плана должна быть достаточно простой и информативной. Любая стратегия развития фирмы уникальна и рассматривается в качестве результата созидательного проектирования. Процесс формулирования стратегии должен завершаться лишь тогда, когда альтернативные стратегии имеют полное описание и осуществлен окончательный выбор лучшей из них.

Любая стратегия развития фирмы (предприятия, территории) должна сочетать простоту восприятия и полноту выражения, а также описываться

¹Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография /М.Ю. Федотова, А.А. Ломакин. - Пенза: РИО ПГСХА, 2014. –С.124-126.

ясным и доступным языком. Стратегия развития любой фирмы (предприятия, территории) должна предусматривать разработку определенного механизма ее реализации. В соответствии с этим все элементы структуры фирмы (предприятия, территории) в лице его руководства должны обладать определенными знаниями и ресурсами, а главное, желанием реализовать выбранную стратегию.

Методологической базой стратегического планирования является системный и ситуационный подходы. Согласно системному подходу любую организацию следует рассматривать как систему, состоящую из определенных взаимосвязанных элементов, обеспечивающих ее жизнедеятельность, и элементов более крупной системы, функционирование и развитие которой определяется экономическими законами и закономерностями, характерными для данного типа систем.¹

Для качественного исполнения функциональной нагрузки сельских территорий, необходимо обеспечить стратегию, создающую условия для формирования точек роста, с учетом всех аспектов социально-ориентированного развития в сельских районах (диверсификация сельской экономики, расширение сельской рабочей силы рынок, Развитие социальной и технической инфраструктуры, развитие социальных процессов и местная самоорганизация со стороны сельского сообщества).

В Приложении А излагается технология разработки стратегии социального развития сельских районов, включая цели, задачи и принципы их реализации.

Основным аспектом стратегии является определение основных приоритетов, на которых должны сосредоточиться усилия «стратегической единицы», которые осознают ответственность за свое будущее и у которых есть определенные ресурсы для реализации запланированных планов. Для такой сложной социально-экономической системы, как сельские районы,

¹ Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. - №3, 2015. – С.32-39.

стратегия социального развития означает, что усилия будут сосредоточены на согласовании основных целей сбалансированного развития социальной сферы сельских районов.

Исходя из этого, стратегия социально-ориентированного развития в сельской местности может пониматься как комплекс долгосрочных целей развития социальной сферы села на основе объективных потребностей сельского населения, а также деятельности приоритетных областей и механизмов, направленных на обеспечение устойчивого развития для развития сельских районов в контексте достижения позитивного развития уровня жизни сельского населения.

Как видно из рисунка вначале предполагается определить миссию социального развития сельских районов, их цели и проекты, то есть определение министратегии. С его помощью выстраивается так называемый «управленческий мост» о стратегии объекта управления в его тактических операциях. (Приложение Б)

Миссия описывает цель социальной сферы в развитии сельской экономики в целом и в сельском хозяйстве - предоставление высококвалифицированных кадров, отвечающих международным требованиям, а также возможность создания собственников сельских районов и подбора их сотрудников, чтобы получить прибыль и адекватную компенсацию.¹

Другими словами, миссия заключается в достижении и поддержании высокого уровня и качества жизни сельского населения.

Стратегии имеют несколько отличительных черт:

1. Процесс выработки стратегии не завершается каким-либо немедленным действием. Обычно он заканчивается установлением общих направлений, продвижение по которым обеспечит рост и укрепление позиций фирмы.

¹ Нестерова, И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. – 2014. - №5. - С. 37-38.

2. Сформулированная стратегия должна быть использована для разработки стратегических проектов методом поиска. Роль стратегии в поиске состоит в том, чтобы, во-первых, помочь сосредоточить внимание на определенных участках и возможностях; во-вторых, отбросить все остальные возможности как несовместимые со стратегией.

3. Необходимость в стратегии отпадает, как только реальный ход развития выведет организацию на желательные события.

4. В ходе формулирования стратегии нельзя предвидеть все возможности, которые откроются при составлении проекта конкретных мероприятий. Поэтому приходится пользоваться сильно обобщенной, неполной и неточной информацией о различных альтернативах.

5. Как только в процессе поиска открываются конкретные альтернативы, появляется и более точная информация. Однако она может поставить под сомнение обоснованность первоначального стратегического выбора. Поэтому успешное использование стратегии невозможно без обратной связи.

6. Поскольку для отбора проектов применяются как стратегии, так и ориентиры, может показаться, что это одно и то же. Но это разные вещи. Ориентир представляет собой цель, которой стремится достичь фирма, а стратегия - средство для достижения цели. Ориентиры - это более высокий уровень принятия решений. Стратегия, оправданная при одном наборе ориентиров, не будет таковой, если ориентиры организации изменятся.

7. Наконец, стратегия и ориентиры взаимозаменяемы как в отдельные моменты, так и на различных уровнях организации. Некоторые параметры эффективности (например, доля рынка) в один момент будут служить фирме ориентирами, а в другой - станут ее стратегией. Далее, поскольку ориентиры и стратегии вырабатываются внутри организации, возникает типичная

иерархия: то, что на верхних уровнях управления является элементами стратегии, на нижних превращается в ориентиры.¹

Правильность стратегии можно оценить по пяти критериям:

- 1) уникальное предложение ценности по сравнению с конкурентами;
- 2) собственная, уникальная или уникально модифицированная цепочка создания стоимости;
- 3) явно указанные компромиссы: принятие решений о том, чего компания точно не будет делать;
- 4) создание условий для синергичных эффектов (стратегическая деятельность должна создавать систему);
- 5) последовательность в действиях.²

Говоря о процессе разработки и реализации конкурентных стратегий, необходимо отметить, что в целом он соответствует базовой и включают следующие этапы:

1. исследование внешней окружающей среды;
2. исследование внутренней среды;
3. определение стратегической конкурентной цели и постановка задач;
4. определение стратегических альтернатив и выбор стратегии;
5. реализация стратегических решений.³

Каждый этап имеет самостоятельное значение и требует применения специфических, с точки зрения разработки и реализации конкурентных стратегий процедур и методик. Также одним из обязательных условий разработки стратегий конкуренции является выбор и реализация стратегии в каждой стратегической зоне хозяйствования предприятия.

¹Тюльканов Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности // Практика муниципального управления. - №3, 2015. – С.32-39.

²Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.27-34.

³Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография. - Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – С.124-126.

При разработке стратегических документов сельских территорий важно также понятие «социально-экономического потенциала». Понятие социально-экономического потенциала широко используется в литературе и на практике.

Необходимо констатировать тот факт, что в научной литературе такое понятие как «социально-экономический потенциал» не имеет единого определения. Анализ публикаций выявляет значительные различия в определении данного понятия, понимании его сущности. Составляющих элементов, взаимосвязи его с такими категориями, как «национальное богатство», «уровень экономического развития».

Б.М. Мочалов данный термин «социально-экономический потенциал» понимает как «совокупная способность отраслей народного хозяйства производить промышленную, сельскохозяйственную продукцию, осуществлять капитальное строительство, перевозить грузы, оказывать услуги населению».¹ Л.И. Самоукин считает, что социально-экономический потенциал необходимо рассматривать во взаимосвязи свойственной каждой общественно-экономической формации производственными отношениями, возникающими между отдельными работниками, трудовыми коллективами, а также управленческим аппаратом предприятия, организации, отраслей народного хозяйства в целом по поводу полного использования их способностей к созданию материальных благ и услуг.²

Суммируя вышеизложенное, под социально-экономическим потенциалом предлагаем понимать совокупную способность экономики региона, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги,

¹Николаев, М., Махотаева, М. Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации // Вопросы экономики. - 2014. - №5. - С. 128.

²Ветров, Г.Ю., Ланцев, Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - №4. - С. 36.

удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления.

Оценка потенциала территории необходима для управления размещением производительных сил, распределением ресурсов и сохранением окружающей среды. В оценку потенциала включаются также, кроме описания количества и качества имеющихся ресурсов, потребительский интерес в их отношении и возможный доход от использования ресурсов. Описание потенциала территории включает карту возможного размещения производительных сил, с точки зрения состояния инфраструктуры и охраны окружающей среды. К потенциалу территории относятся туристические и рекреационные зоны. А также расчеты и оценки энергетических возможностей (электроэнергия и тепло), биологического разнообразия территории.

При характеристике социально-экономического потенциала необходимо учитывать: комплексность экологического, экономического и социального развития; общность природопользования и задач по охране окружающей среды; территориальную общность производства; относительную устойчивость населения и единство системы населенных пунктов; единство системы социальной инфраструктуры; сочетание территориального и отраслевого (централизованного) управления объектами.¹

В настоящее время для реализации стратегии социально-экономического развития важно использовать системно-комплексное управление. Использование системно-комплексного управления особенно актуально для региона, развитие которого не может быть эффективным без учета всех компонентов социально-экономического потенциала. В этой связи важнейшими научными требованиями выступают проведение системного анализа социально-экономического потенциала региона, выделение

¹Алексеева, Н.А. Принципы моделирования социально-экономического развития региона // Менеджмент: теория и практика. - 2014. - №1-2. - С.104.

системообразующего ядра, обоснование целей и подцелей, этапов их реализации и т. д. Системный анализ включает сочетание экономического и социального развития, отраслевого и территориального планирования, централизации и демократизации, ранжирования общественных, коллективных и индивидуальных интересов¹.

Стратегическое планирование на уровне муниципального образования - это систематический процесс, с помощью которого местные сообщества (при участии всех заинтересованных лиц) создают картину своего будущего, исходя из местных ресурсов, внешних и внутренних условий и определяют этапы и мероприятия достижения намеченных целей. Стратегический план развития можно рассматривать как представленное в документах отражение желаемого будущего состояния экономической и социальной структуры региона и способы использования имеющихся и реально возможных ресурсов для достижения этого.²

Стратегическое планирование развития в муниципалитете, равно как и в субъекте федерации, служит следующим целям: идентификации сильных и слабых сторон, а также индивидуальных особенностей объекта планирования (муниципалитета, региона); установления приоритетов экономического и социального развития; ориентации текущих решений на долгосрочные стратегические цели; привлечению инвестиций в экономику муниципалитета, региона. Следует обратить внимание на то, что стратегический план не является законом или указом, обязательным для соблюдения администрацией, предпринимателями и гражданами. Стратегический план обязателен настолько, насколько администрация считает его основой своей экономической политики. Грамотно разработанный стратегический план является основой для осуществления более подробных планов на каждый

¹ Ветров, Г.Ю., Ланцев, Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - №4. - С. 39.

² Яговкина В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования// Практика муниципального управления. - №2, 2015. - С.27-34.

год. При этом следует иметь в виду, что стратегический план не представляет собой некую гарантию выполнения предусмотренных стратегией развития, а является лишь важным инструментом, помогающим в реализации выбранных направлений развития. Он всегда основывается на сведениях, которые были известны при его разработке. В таблице 1.1. представлены основные участники разработки стратегического плана.

Таблица 1.1

Участники разработки стратегического плана развития

Административные структуры	Учреждения по содействию развитию экономики	Хозяйствующие субъекты	Население	Прочие
Администрация муниципального образования	Центры развития (сельские консультационные центры)	Представители науки	Общественные организации	Внешние консалтинговые организации
Ведомства в муниципальном образовании		Крупные организации	Инициативы со стороны населения	
Администрации сельских территорий		Объединения предпринимателей	Активные граждане	Средства массовой информации
	Предприятия малого и среднего бизнеса			
	Начинающие предприниматели			

В.Е. Шевченко, В.И. Белоусов, А.В. Белоусов предлагают следующие основные разделы при разработке стратегического плана устойчивого развития сельского муниципального образования:

1. Анализ социально-экономического положения и состояния развития сельского муниципального образования;
2. Проектирование целей, задач, стратегических направлений его социально-экономического развития;
3. Разработка системы проектов и программных мероприятий;
4. Оценка эффективности проектов и программных мероприятий;
5. Корректировка и ресурсное обеспечение программы;
6. Общественная апробация программы;

7. Организация управления и контроля за ходом её реализации.¹

Материалы первых двух разделов служат основой разработки концепции всего плана.

Цель разработки стратегической концепции развития сельского муниципального образования - обеспечить решение следующих задач в рамках двух первых блоков (разделов): аналитическое обобщение достигнутых на территории результатов, имеющихся потребностей и возможностей; целевая ориентация будущего развития; разработка задач и направлений конкретных программ и проектов развития. Материалы других разделов реализуют эту концепцию через систему конкретных проектов и программ.

Задача первого раздела (анализ социально-экономического положения) - выявить состояние экономики района и определить основные тенденции его развития.

Задача второго раздела - установить и проанализировать сильные и слабые стороны сельского муниципального образования, выявить определённые угрозы и возможности и на этой основе разработать стратегические направления развития территории.

Задача других разделов - выработать конкретный стратегический план, включающий необходимый комплекс проектов и программ, а также механизм их реализации.

Управление развитием может осуществляться с помощью разнообразного спектра стратегий, программ, конкретных действий и одноразовых управленческих решений, посредством которых местная администрация стремится стимулировать развитие экономики региона, создать новые рабочие места, увеличить налоговую базу, расширить

¹Шевченко В. А. Организация планирования социального развития сельских территорий // АПК: экономика, управление. - 2014. - № 4. - С. 56-66.

возможности для определенных видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.¹

Все возможные методы воздействия муниципальной администрации на ход социально-экономического развития можно сформулировать так:

- создание в муниципальном образовании благоприятных общих условий для развития деловой активности;
- регулирование деловой активности;
- прямая кооперация администрации муниципального образования и бизнеса.

Рассмотрим отдельные методы управления развитием социально-экономического потенциала.

Создание благоприятных общих условий для развития деловой активности. К таким условиям следует отнести рыночную инфраструктуру, наличие земли и соответствующих прав на нее для развития новых видов экономической активности, хорошо развитые транспорт, связь, офисное хозяйство и др.

Традиционными являются активные действия по созданию и укреплению инфраструктуры, которая является базовой для всех видов бизнеса: дороги, телефон, городские вокзалы, аэропорт и пр. По отношению к земле также можно совершать целенаправленные действия - объединять и дробить земельные участки, выкупать и продавать их, сдавать в аренду и даже передавать в безвозмездное пользование. От конкретных действий в отношении земли зависят как общее направление, так и интенсивность новой деловой активности в регионе.²

Регулирование деловой активности. Администрация формирует побудительные мотивы предпринимателей с целью принятия ими необходимых для развития данного муниципального образования решений.

¹Рохчин, В. Стратегический анализ социально экономического развития муниципального образования: методологический аспект // Муниципальная власть. - 2014. - №4. - С. 26.

²Николаев, М., Махотаева, М. Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации // Вопросы экономики. - 2014. - №5. - С. 128.

Это достигается, в частности, путем уменьшения местных налогов либо предоставления дешевого капитала с помощью инструментов займа, субсидий, гарантий и даже прямых заимствований.

Данные методы воздействия на предпринимателей нередко подвергаются обоснованной критике. В частности, доказывается, что такие меры ведут к прямым потерям ресурсов регионов и городов и не влияют в конечном счете на размещение новых видов бизнеса.

В целом стратегия налогового и прочего влияния оказывается эффективной лишь тогда, когда у властей имеется подробная информация, в том числе аналитическая, о состоянии того или иного бизнеса и о факторах, влияющих на принятие стратегических решений. Обычно подобной информации у администрации нет. Более того, информация такого рода обычно утаивается с целью получения налоговых и других льгот. Все это приводит к тому, что налоговые льготы становятся необоснованным и односторонним выигрышем бизнеса.

К регулирующим воздействиям администрации относится *установление правил пользования землей*. Выделение соответствующих зон использования земли для жилищного строительства, для торговли и бизнес-центров, для промышленного использования оказывает влияние на частных инвесторов, планирующих развитие своей деловой активности. При планировании и осуществлении того или иного строительства можно изменять обычные правила застройки, тем самым предоставляя конкретные льготы или высвобождая средства под те или иные программы.

Прямая кооперация администрации и бизнеса. В случае реализации крупных проектов развития городов иногда оказывается целесообразным непосредственное сотрудничество администрации и частных организаций. Будучи масштабными долгосрочными проектами, способствующими развитию города в целом, они осуществляются совместными усилиями частных организаций и администрации города. В ряде случаев для координации деятельности в рамках одного проекта создается смешанная

компания. Однако в смешанных компаниях всегда наблюдается конфликт интересов частного и общественного секторов, всегда сложно до конца согласовать интересы развития города конкретными интересами, связанными с извлечением прибыли. Чтобы избежать ненужного перекоса в сторону частных интересов прямая кооперация должна сопровождаться подробным и обоснованным процессом планирования, достаточно эффективным контролем, находиться под авторитетным и влиятельным руководством со стороны местной администрации¹.

Инструментами управления социально-экономическим развитием на муниципальном уровне являются создание общих условий бизнеса (дорога, связь, офисы, рыночная инфраструктура), регулирование деловой активности (местные налоги, зонирование, особые условия), прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты).²

Как и любая деятельность публичной власти, деятельность по осуществлению полномочий в сфере планирования и развития сельской территории подлежит правовому регулированию.

В сельской территории должны быть разработаны муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие виды (стратегия, комплексная, целевая, ведомственная) муниципальных программ, порядок их разработки, реализации, мониторинга, контроля исполнения, приняты программы муниципальных статистических работ, определена стратегия (концепция) развития сельской территории.

Органы местного самоуправления должны разработать муниципальные нормативные правовые акты, определяющие соответствующие понятия, порядок разработки, утверждения и реализации и требования к муниципальным документам, обеспечивающим исполнение полномочий органов местного самоуправления в области развития сельской территории.

¹Федотова М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография - Пенза: РИО ПГСХА, 2013. – С.124-126.

²Нестерова И.В. Потенциал территории как объект стратегического государственного управления // Журнал государственного и муниципального управления. – 2014. - №5. – С. 41.

Принятие планов и программ развития сельской территории, утверждение отчетов об их исполнении относится к исключительной компетенции представительного органа сельской территории. Кроме того, проекты планов и программ развития муниципального образования, разрабатываемые органами сельской территории и предлагаемые к утверждению представительному органу муниципального образования, согласно ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 131-ФЗ, в обязательном порядке должны выноситься на публичные слушания, порядок организации и проведения которых устанавливаются уставом сельской территории.

Вместе с тем, аналогичные полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ и вопросы их компетенции регулируются рядом федеральных правовых актов: Федеральным законом от 20 июля 1995г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»; Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»; Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»; Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года и др.¹

Приказом Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2007г. № 14 утверждены требования к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Применение данного правового акта в отношении стратегии социально-экономического развития сельской территории не предусмотрено, однако в документе дается определение понятия стратегии, рекомендации по

¹ Ворожейкина Т.И. Влияние институциональной среды на конкурентоспособность отечественного сельского хозяйства // АПК: экономика и управление - 2015. - №4 - С. 71-75.

использованию терминов и понятий, которые позволят осуществить муниципальное правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере комплексного социально-экономического развития.

В частности, в соответствии с названным документом стратегия социально-экономического развития субъекта РФ представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. В документе также даются определение понятий внешние и внутренние факторы развития, риски, ресурсы, производственный кластер, сценарии, приоритетные направления развития.

При разработке стратегии сельской территории необходимо учитывать положения Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Это обеспечит реальную комплексность решения задач и возможность привлечения дополнительных ресурсов для развития сельской территории¹.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ I:

1. Эффективное развитие отдельных сельских территорий является важным фактором устойчивого социально-экономического развития региональной экономики. Решение этой проблемы является актуальной задачей государственных и муниципальных органов власти.

2. Стратегия - это образ действий, обуславливающий вполне определенную и относительно устойчивую линию поведения организации на достаточно продолжительном историческом интервале. Процесс реализации стратегии является сложным управленческим процессом, реализуемым в несколько этапов; особое место в процессе реализации стратегии занимают подготовка обеспечивающих планов и указаний, а также осуществление контроля за ходом реализации стратегии.

¹Бочкарева Т. В. Стратегия развития муниципального образования: технологические основы программирования. - М., 2014. – С. 234-237.

3. Стратегическое планирование дает основу для принятия управленческого решения. Знание того, что территория хочет достичь, помогает уточнить наиболее подходящие пути действий. Принимая обоснованные и систематизированные плановые решения, руководство сельской территории снижает риск принятия неправильного решения из-за ошибочной или недостоверной информации о локальных возможностях или о внешней ситуации.

4. Социально-экономический потенциал территории - это совокупная способность территориальной экономики, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществляющих производственно-экономическую деятельность, выпускающих продукцию, товары, услуги, удовлетворяющие запросы населения, общественные потребности, обеспечивающие развитие производства и потребления.

5. Стратегическое планирование устойчивого развития сельской местности осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации (областей, краёв, республик), районов (муниципальных образований), территорий сельских администраций и сельских населённых пунктов.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Муниципальное образование - Старооскольский городской округ Белгородской области - наделено статусом городского округа законом Белгородской области от 7 сентября 2007 года № 138 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район», и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа».

В состав Старооскольского городского округа Белгородской области входят город Старый Оскол и сельские населенные пункты в границах Старооскольского района Белгородской области. Границы городского округа установлены законом Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района» (с изменением, закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 167).

Площадь сельских территорий Старооскольского городского округа Белгородской области составляет 149 268 га. Административным центром городского округа является город Старый Оскол. Городской округ включает в себя территориальные единицы – город Старый Оскол и 19 сельских территорий, а именно: Архангельская, Владимировская, Городищенская, Дмитриевская, Долгополянская, Знаменская, Казачанская, Котовская, Лапыгинская, Незнамовская, Обуховская, Озерская, Песчанская, Потуданская, Роговатовская, Солдатская, Сорокинская, Федосеевская, Шаталовская.¹

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утверждённой постановлением Правительства

¹Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 12.04.2018)

Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп, и Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2020 года, утверждённой решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года № 224, определено, что главной целью развития территории городского округа является достижение для населения достойного качества жизни и создание условий для увеличения экономического потенциала.¹

Решение задачи по устойчивому развитию сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан.²

Каждая сельская территория Старооскольского городского округа имеет собственное территориальное управление, осуществляющее свою работу в русле нормативно-правовой базы муниципального образования.³

В последние годы устойчивому развитию сельской местности со стороны государства уделяется повышенное внимание. Утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. На региональном уровне реализуется Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на

¹ Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2020 года: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 года №224. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 12.04.2018)

² Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп - URL:<http://www.regionz.ru>. (дата обращения 12.04.2018)

³ Адуков Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе/ Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации» - 2013. - № 7. – С. 34-54.

2014-2020 годы». На муниципальном уровне управления сельских территорий приступили к реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы».

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях *программно-целевого метода*, с привлечением средств государственной поддержки. Ранее принятые меры по стимулированию развития экономики и социальной сферы села, в том числе и реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», федеральной целевой программы «Социальное развитие села», позволили обеспечить устойчивую положительную динамику развития сельских территорий. Вместе с тем, ранее принимаемые меры оказались недостаточными для полного и эффективного использования в интересах городского округа экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения.

Без дальнейшего использования программно-целевого метода сложившаяся в сельских территориях ситуация может усугубиться, поставив под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития Старооскольского городского округа. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» непосредственно связана с социально-экономическим развитием сельских территорий.¹

Рассмотрим нормативно-правовую и организационно-структурную основы деятельности Управления Казачанской сельской территорией.

¹Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»//Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686 - URL: <http://oskolregion.ru>. (дата обращения 12.04.2018)

Управление является территориальным органом администрации Старооскольского городского округа, учрежденным Советом депутатов Старооскольского городского округа в качестве юридического лица в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Белгородской области и иными нормативными правовыми актами Белгородской области. Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области и иными правовыми актами органов местного самоуправления Старооскольского городского округа и Положением об Управлении Казачанской сельской территории.

Управление подчиняется главе администрации городского округа, а непосредственно по вопросам своей деятельности - заместителю главы администрации городского округа по развитию сельских территорий - начальнику управления сельского хозяйства и продовольствия. Руководство Управлением осуществляется начальником Управления.

Основной целью управления Казачанской сельской территории является повышение жизненного уровня жителей и развитие социальной сферы. (Приложение В).

В связи с этим управление реализует следующие задачи:

1. Осуществление в пределах своей компетенции мер по реализации. обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка.

2. Оказание содействия избирательным комиссиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

3. Информирование жителей подведомственной территории о деятельности администрации городского округа, Управления.

4. Информационное и организационное обеспечение реализации муниципальной политики на подведомственной территории.

5. Внедрение перспективных технологий, новых форм работы Управления.

6. Взаимодействие с органами государственной власти Белгородской области, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, органами администрации городского округа, предприятиями и учреждениями по выполнению мероприятий, относящихся к компетенции Управления.

7. Осуществление функций представителя муниципального заказчика.¹

В соответствии с возложенными на Управление задачами и в пределах своей компетенции Управление осуществляет следующие функции.

Обеспечивает:

1) проведение единой муниципальной политики на подведомственной территории;

2) организацию и осуществление контроля за профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников Управления.

Разрабатывает и представляет главе администрации городского округа предложения по совершенствованию нормативных правовых актов и участвует:

1) в разработке и выполнении федеральных, региональных, муниципальных целевых программ;

2) в формировании проекта бюджета Старооскольского городского Округа на очередной финансовый год;

3) в согласовании проектов реконструкции и строительства на подведомственной территории;

¹Положение об управлении Казачанской сельской территории. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 12.04.2018)

4) в работе комиссий и иных рабочих органов, в том числе межведомственных и межотраслевых, созданных для решения вопросов, относящихся к компетенции Управления.

Кроме того, управление организует проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам, относящимся к компетенции, а также составляет финансовые, статистические и другие отчеты деятельности Управления, предусмотренные действующим законодательством.

Рассматривает в установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядке письма, жалобы и обращения юридических лиц и граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления, и принимает в соответствии с действующим законодательством меры по урегулированию спорных вопросов.

В сферах экономического развития и потребительского рынка Управления принимает участие:

- в организации и контроле в границах подведомственной территории бесперебойного электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- в мероприятиях по созданию условий для обеспечения жителей подведомственной территории услугами связи, торговли, питания, бытового обслуживания и транспортных услуг населению;

- в согласовании и контроле за выделением земельных участков в установленном порядке на подведомственной территории;

- в мероприятиях по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

- в мероприятиях по содействию развития малого и среднего предпринимательства.

В сферах социальной политики, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и охраны труда принимает участие:

— в организации мероприятий по обеспечению оказания на подведомственной территории доступной первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи.

— в организации мероприятий по охране окружающей среды в границах подведомственной территории;

— в организации мероприятий по благоустройству и озеленению подведомственной территории;

— в мероприятиях, способствующих предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений на подведомственной территории и осуществлять в установленном порядке взаимодействия с участковыми уполномоченными милиции по вопросам профилактики правонарушений.

В сферах культуры, СМИ, молодежной политики, взаимодействия с общественными организациями принимает участие:

— в мероприятиях по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей подведомственной территории услугами организаций культуры, для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в подведомственной территории;

— в организации проведения официальных спортивных мероприятий, вести пропаганду здорового образа жизни;

— в оказании содействия в реализации мероприятий по социально-психологической, педагогической и правовой работе с детьми и молодежью на подведомственной территории;

— в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

В сферах законности, правопорядка и безопасности в пределах своей компетенции принимает участие:

— в организационных мероприятиях по поддержанию устойчивого функционирования объектов отраслей экономики и организаций в

чрезвычайных ситуациях мирного времени и в особый период, в военное время в границах подведомственной территории;

— в создании общественных формирований по гражданской обороне;

— в образовании эвакуационных органов и регулировании организации их работы;

— в обеспечении пропаганды знаний гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и первичных мер пожарной безопасности с использованием средств массовой информации в границах подведомственной территории;

— в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на подведомственной территории совместно с Управлением по делам ГО и ЧС Старооскольского городского округа;

— в осуществлении мероприятий по гражданской обороне, в соответствии с действующим законодательством;

— в осуществлении, в пределах своей компетенции, мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка в сельской территории.

Управлением Казачанской сельской территории проводится анализ всех сфер жизнедеятельности и регулярно вносятся предложения в администрацию Старооскольского городского округа по их улучшению.¹

Таким образом, управление Казачанской сельской территории выполняет весь спектр полномочий, связанных с реализацией задач органов местного самоуправления.

Структура Управления Казачанской сельской территории является линейно-функциональной и базируется на принципах удовлетворения потребностей социально-экономического характера проживающего населения. Аппарат управления сельской территории включает в себя:

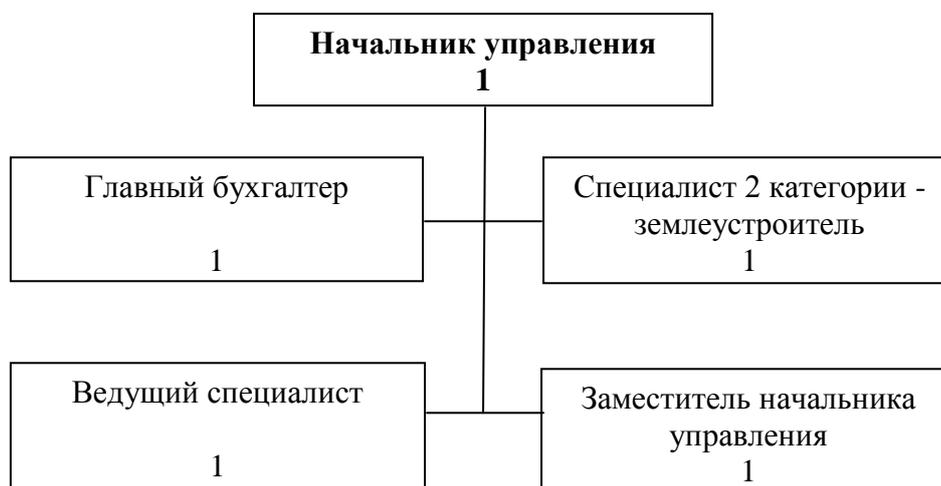
¹Положение об управлении Казачанской сельской территории. URL: www.oskolregion.ru. (дата обращения 12.04.2018)

— начальника управления и заместителя начальника;
 — обслуживающий персонал (главный бухгалтер, ведущий специалист-финансист, представляющие финансово-бухгалтерскую службу управления)

— ведущего специалиста по вопросам юридического характера, специалиста по вопросам культуры и организации досуга населения; специалиста по кадрам);

— специалистов в сфере сельского хозяйства (специалист 2 категории– землеустроителя и специалист по благоустройству).

В целом, структура Управления Казачанской сельской территории представлена на рисунке 2.1.



Итого общая штатная численность	Начальник управления	1ед.
	Муниципальные служащие	4ед.
	Обслуживающий персонал	3,25ед.

Обслуживающий персонал	3,25 ед.
(Водитель легкового автомобиля	1ед.
Тракторист	1ед.
Специалист по благоустройству	0,25ед.
Уборщик территории	1ед.)

Рисунок 2.1. Структура Управления Казачанской сельской территории

На схеме видно, что структура Управления является линейно-функциональной. Такая структура позволяет выполнять те цели и задачи

социально-экономического развития, которые стоят перед муниципальным образованием.

Общая численность работников Управления -9 человек. Среди них – глава управления, 4 муниципальных служащих, а также водитель легкового автомобиля, тракторист и уборщик служебных помещений. Средний возраст работников управления составляет 47 лет, среди них – 5 женщин и 4 мужчины. Среди муниципальных служащих управления – 5 имеют высшее образование и стаж работы на муниципальной службе - более 5 лет.

Таким образом, 90% состава служащих соответствуют требованиям, предъявляемым к работникам такого уровня и обладают соответствующими компетенциями. Это позволяет реализовать все региональные и муниципальные программы в рамках Казачанской сельской территории. Но вместе с тем, необходимо отметить, что для реализации стратегических задач территории необходимо создание специального подразделения (выделение штатной структуры), которое бы обеспечило стратегическое поступательное развитие Казачанской сельской территории.

По состоянию на 26 декабря 2017 года численность населения сельской территории представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Социально-демографический состав населения
Казачанской сельской территории

Население	Численность населения
Дошкольного возраста	156
Школьного возраста	197
Многодетные семьи	23
Инвалиды и участники ВОВ	3
Всего	1928

Общая численность населения – 1928 человек, что составляет 0,74 % от численности Старооскольского района. Большая часть населения проживает на территории села Казачок.

На территории Управления расположено 6 населенных пунктов (с. Казачок, с. Голофеевка, с. Ивановка, с. Приосколье, с. Николаевка, с. Шмарное). В пределах Казачанской сельской территории находятся 928 подворий, учреждений и организаций различных форм собственности. Общая площадь Казачанской сельской территории составляет 9676 га¹.

Характерной особенностью являются значительные масштабы трудовой миграции населения, что связано с непосредственной близостью областных центров - города Старый Оскол и Белгород, а также г. Алексеевка, куда направлен основной поток трудовых мигрантов.

На демографической ситуации в сельской территории продолжают сказываться последствия системных кризисов. На уровне рождаемости отражается влияние проблем экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения. Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста. Таким образом, снижается трудовой потенциал, остро ощущается дефицит квалифицированных кадров, особенно рабочих профессий.

В Старооскольском городском округе население стремится к проживанию в городской черте ввиду убежденности о недостаточной возможности самореализации на сельских территориях. Данная проблема также зависит от того, что население убеждено в крайне низкой комфортности проживания в сельской местности. Кроме того, осложнено привлечение в сельскую местность специалистов и квалифицированных кадров массовых профессий в сельском хозяйстве и других отраслях сельской экономики.

Таким образом, демографическую ситуацию можно определить как одну из ведущих проблем социально-экономического развития Казачанской сельской территории, требующей системного и комплексного подхода.

¹ Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru> (дата обращения 12.04.2018)

Осуществление деятельности администрации реализуется на основе ежегодного календарного планирования. (Приложение Г)

В рамках функционирования проектного управления администрация Казачанской сельской территории реализуют федеральные, областные и муниципальные целевые программы: «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы»; «Семейные фермы Белогорья», «Дерево Памяти»; «Предотвращение заноса и распространения вируса африканской чумы свиней на территории Белгородской области» и иные, представленные в приложении Д.

Так, в рамках реализации областного проекта «Зеленая столица» общая площадь посадок в 2018 году составили 5 га, количество саженцев посадочного материала- 22500 шт.(сосна). За годы реализации проекта высажено зеленых насаждений на площади 378 га. В рамках озеленения и ландшафтного обустройства в 2017 году высажено около 137 деревьев, 150 кустарников, 1000 цветов.

В рамках направления «Озеленение и ландшафтное обустройство» Казачанской сельской территорией в 2017 г. инициирован и успешно реализован проект по ландшафтному благоустройству прилегающей территории к памятнику Советским воинам в с.Казачок. На реализацию данного проекта было запланировано 15 тыс.рублей (средства инвестора).

В рамках реализации регионального движения «Дерево Памяти» на Казачанской сельской территории в память погибшим воина в годы Великой Отечественной войны, высажено 447 деревьев. Каждый год проводится инвентаризация высаженных зеленых насаждений, а также ремонт.

Анализ социально-экономических показателей развития Казачанской сельской территории выявил ряд проблемных полей.

В целом, сельскохозяйственный комплекс Казачанской сельской территории имеет слабые и сильные стороны, что отражено в таблице 2.2.

Стратегический (SWOT) анализ развития сельскохозяйственного комплекса
Казачанской сельской территории
Сильные (S), слабые (W) стороны, возможности (O) и угрозы (T)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК»: развитие малых форм хозяйствования. Стабильная государственная поддержка из областного бюджета. Использование программно-целевого метода в управлении сельским хозяйством области. Наличие прибыльных хозяйств. Благоприятные природно-климатические условия. Близость рынков сбыта продукции, разветвленное транспортное сообщение.</p>	<p>Наличие убыточных сельхоз-предприятий Отсутствие рынка зерна. Низкая поддержка российского сельхозтоваропроизводителя из федерального бюджета. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию при отсутствии регулирования федеральным центром рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Увеличение объемов экспорта продукции. Программа импортозамещения. Повышение качества производимой продукции до уровня европейских стандартов. Рост эффективности сельскохозяйственного производства. Увеличение производства сахарной свеклы.</p>	<p>Затруднительность доступа к кредитным ресурсам из-за финансово кризиса. Снижение уровня субсидий из областного и федерального бюджетов. Дальнейшее усиление диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию, что может привести к банкротству многих предприятий. Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов.</p>

В целом, проведенный анализ позволяет констатировать наличие в сельской территории серьезных «вызовов» в виде слабых сторон и реальных угроз действия различных внутренних и внешних факторов. В то же время, анализ определяет потенциальные возможности для развития территории при эффективном использовании сильных сторон территории, грамотном управлении и реализации программ развития территории.

Таким образом, можно выделить следующие основные проблемы развития Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа:

- сложившаяся социальная ситуация на селе, выраженная в обесценивании сельскохозяйственного труда, отсутствии общественно

приемлемых условий жизнедеятельности в сельской местности, является тормозом формирования социально-экономических условий устойчивого развития сельских территорий. Увеличилось отставание сельской территории от города по уровню и условиям жизнедеятельности, нарастают негативные изменения в образе жизни сельского населения. Основная масса Казачанских сельских населенных пунктов характеризуется бытовой неустроенностью.

- низкий уровень комфортности проживания, а также необеспеченность жильем, неспособность большого количества сельского населения улучшить жилищные условия за свой счет создают для населения, особенно для молодых семей и молодых специалистов, непривлекательность проживания в сельской местности, низкую престижность жизнедеятельности на селе. Соответственно, сокращается источник расширенного воспроизводства трудоресурсного потенциала аграрной отрасли.

- не проводятся отдельные мероприятия, направленные на поощрение и популяризацию достижений в сфере развития сельских территорий, а также по сохранению культурно-исторического наследия села.

- отсутствует система финансовой поддержки местных инициатив на сельских территориях, а, следовательно, возможность у граждан, проживающих в сельской местности, в их реализации из-за невозможности финансирования за собственный счет.

- остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры на территории, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий.

- низкий уровень обеспеченности населения сельской территории общеобразовательными учреждениями, отвечающими всем современным требованиям образовательной деятельности. Территориальная отдалённость фельдшерско-акушерских пунктов.

Таким образом, в процессе изучения социально-экономического развития Казачанской сельской территории выявилось несколько проблем, требующих решения. Основная проблема в числе экономических -

зависимость бюджета от стабильности работы предприятий. Из-за роста цен на энергоресурсы, минеральные удобрения, гербициды, низкой цены на сельскохозяйственную продукцию, присутствия на рынке дорогостоящей импортной техники (производство отечественной техники не развивается) фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства понесли потери в финансовых ресурсах. Снижается рентабельность производства продукции, это приводит к их распаду.

В этой связи актуальной является разработка стратегии социально-экономического развития Казачанской сельской территории.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ II:

1. Структура Управления Казачанской сельской территории базируется на принципах удовлетворения социально-экономических потребностей проживающего населения. Сложившаяся система управления в рамках сельской территории соответствуют обозначенным функциям и позволяет реализовать региональные и муниципальные программы, направленные на устойчивое развитие территории.

2. В процессе изучения социально-экономического развития Казачанской сельской территории выявилось несколько проблем, требующих решения. В социальной сфере одной из ведущих проблем является демографическая ситуация. На демографическую ситуацию в Казачанской сельской территории продолжают сказываться последствия системных кризисов. На уровне рождаемости отражается влияние проблем экономики, а также нового типа репродуктивного поведения, при котором главным определяющим фактором стало внутрисемейное регулирование деторождения. Прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения трудоспособного возраста.

3. Основная экономическая проблема Казачанской сельской территории - зависимость бюджета от стабильности работы сельхозпредприятий. Из-за роста цен на энергоресурсы, минеральные удобрения, гербициды, низкой цены на сельскохозяйственную продукцию,

присутствия на рынке дорогостоящей импортной техники, фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства понесли потери в финансовых ресурсах.

4. Целесообразность совершенствования стратегии развития Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа обусловлена необходимостью приоритетной государственной финансовой поддержки развития социальной сферы и экономического обустройства Казачанской сельской территории.

РАЗДЕЛ III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАЧАНСКОЙ СЕЛЬСКОЙ ТЕРРИТОРИИ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Разработка стратегии социального развития сельских районов имеет важное значение для обеспечения эффективного развития сельской общины, сохраняя при этом материальное и социальное обеспечение сельского населения как сейчас, так и в будущем.

Чтобы описать проблемы сельских районов с уделением особого внимания социальной составляющей, необходимо рассчитать соответствующие показатели, чтобы показать направление развития сельских районов: оно будет улучшено, ухудшено или сохранено на том же уровне.

Как известно, сельские районы имеют определенную инерцию, поэтому необходимо выявлять и анализировать морщины в ходе их тенденций развития. Для этого требуется информация об экономической, экологической, социальной и демографической динамике с учетом макро- и микроэкологических факторов.

Среди макрофакторов следует отметить: политический; федеральные и региональные законы и правила; распределение мощности на разные уровни администрирования и другие. В то же время возможность контроля ограничена местными властями макроэкономическими факторами, но они должны характеризовать развитие сельских районов при анализе общей эволюции показателей.

Целесообразность совершенствования стратегии развития отдельно взятой Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа определяется:

- необходимость приоритетной государственной финансовой поддержки развития социально-технического развития Казачанской сельской территории;

– межотраслевой и межведомственный характер проблемы, необходимость привлечения местных органов самоуправления, общественных объединений и сельских жителей к ее решению;

– необходимость развития несельскохозяйственной деятельности в Казачанской сельской территории, расширения рынка труда и развития процессов самоуправления для повышения человеческого потенциала.

В результате реализации мероприятий будут сформированы необходимые условия для устойчивого развития Казачанской сельской территории, которые будут способствовать предотвращению дальнейшего ухудшения ситуации в области социального развития на селе, инженерному обустройству сельских территорий Старооскольского городского округа, а также будет создана экономическая основа для расширения налогооблагаемой базы экономики сельских территорий и повышения доходов сельского населения, улучшится структура занятости и расширится рынок труда на селе.

В результате реализация мер по созданию необходимых условий для устойчивого развития Казачанской сельской территории поможет предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации в области социального развития и будет создавать экономическую базу для расширения налоговой базы, увеличит доходы сельского населения, улучшит структуру занятости и расширит сферу трудоустройства в сельской местности.

Подход к решению проблем социально-экономического развития сельских территорий необходим для обеспечения концентрации и координации финансовых, материальных и организационных ресурсов, взаимодействия органов власти всех уровней для ускоренного решения поставленных задач в рамках политики импортозамещения и продовольственной безопасности¹.

¹Барамзин С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений //Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №9. – С.76.

В качестве апробации методики дифференцированного подхода к развитию сельской местности в данном исследовании представлена разработка проекта *«Совершенствование стратегии развития Казачанской сельской территории Старооскольского городского округа на 2018-2020 гг.»*. (Приложение Е).

Стратегия основана на восприятии Казачанской сельской территории как единого целостного живого организма и нацелена на усиление социально-экономического потенциала и конкурентных преимуществ во имя интересов всего территориального сообщества – Старооскольского городского округа.

Реализация этой миссии позволит Казачанской сельской территории достичь следующих конечных качественных *ориентиров стратегического развития*:

- повысить конкурентную силу округа;
- повысить привлекательность инвестиционного климата на сельской территории, активно привлекать инвестиции в новые проекты, направленные в первую очередь на создание рабочих мест для молодёжи и развитие «точек роста» территории;
- повысить темпы развития экономики и конкретных организаций территории на основе привлечения заинтересованных инвесторов, обучения молодежи, более благоприятного отношения муниципальной администрации к сельскохозяйственному производству;
- увеличить в структуре экономики и непроизводственной сферы долю малого бизнеса, особенно в приоритетных для территории сферах;
- повысить возможности получения образования и квалифицированной работы для молодёжи, на основе чего уменьшить отток молодых людей, способствовать привлечению трудоспособных граждан и стабилизировать демографическую ситуацию;

— сохранить и поддержать развитие народных промыслов как элемента культурно-ремесленных традиций для передачи их будущим поколениям;

— усилить формирование инфраструктуры туризма и рекреационно-оздоровительного комплекса для развития разнообразных видов туристической деятельности, отдыха и лечения населения и гостей территории;

— повысить финансово-бюджетную силу, усилить бюджетную самостоятельность и финансовую обеспеченность развития социальной сферы;

— обеспечить постепенный рост уровня и качества жизни населения района не только в соответствии с возможностями и ценностями XXI века, но с сохранением специфики и сельско-городского уклада жизни;

— активно продвигать имидж Казачанской сельской территории и позиционировать в Белгородской области, России и за рубежом на основе современных форм территориального маркетинга.

В исследовании предлагаются следующие *цели и задачи развития* Казачанской сельской территории.

Цели:

— Создание условий для дальнейшего повышения уровня жизни населения на основе устойчивого экономического роста.

— Обеспечение району достойного места в экономике области.

— Стимулирование развития личных подсобных хозяйств и малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

— Форсированное развитие животноводства в условиях постепенного импортозамещения и обеспечения внутреннего спроса.

— Развитие на базе сельскохозяйственного производства перерабатывающих отраслей промышленности.

— Повышение качества жизни сельских тружеников, рост заработной платы, развитие сельской социальной инфраструктуры.

— Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий.

Задачи:

— Привлечение инвесторов в сельскохозяйственное производство.

— Улучшение инвестиционного климата в Казачанской сельской территории.

— Повышение эффективности использования средств государственной поддержки за счет повышения качества инвестиционных проектов.

— Повышение качества управления реализацией разработанных проектов с целью получения плановых показателей эффективности.

— Сохранение и развитие транспортной инфраструктуры в Казачанской сельской территории.

— Развитие лизинга для укрепления материально-технической базы хозяйств.

— Обеспечение повышения безопасности жизнедеятельности населения сельской территории.

— Развитие страхования сельскохозяйственных рисков.

— Создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма в Казачанской сельской территории.

— Создание условий для развития физической культуры и массового спорта, эффективной молодежной политики на территории Казачанской сельской территории.

— Создание условий для развития индивидуального жилищного строительства в сельской территории.

— Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

— Повышение эффективности муниципального управления.

Реализация данной стратегии будет способствовать решению основных проблем и задач развития Казачанской сельской территории. Это позволит району улучшить показатели социально-экономического развития сельской территории.

Рассмотрим отдельные рекомендации и предложения в сфере совершенствования стратегии развития Казачанской сельской территории на период до 2020 года.

1. Повышение инвестиционной привлекательности сельской территории.

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

— проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитии бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;

— проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;

— формирование информационных ресурсов о потенциале поселения, включающих:

а) реестр свободных инвестиционных площадок, помещений с описанием местоположения, технических характеристик;

б) реестр неиспользуемых водных объектов;

— подготовка информационного буклета о Казачанской сельской территории;

— размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Старооскольского городского округа, а в последствии – разработка собственного сайта сельской территории;

— пропаганда инвестиционной привлекательности (имиджа) Казачанской сельской территории в средствах массовой информации;

— индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

Реализация данных мероприятий позволит за период 2015-2020 годы привлечь в экономику поселения более 285 млн.руб. инвестиций.

2. Развитие перерабатывающей промышленности.

Модернизация сельскохозяйственной отрасли будет направлена на развитие предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья и создание продукции с более высокой добавленной стоимостью.

Предполагается реализация на территории сельской территории следующих проектов:

- строительство молочного комплекса;
- развитие пчеловодства в ЛПХ;
- развитие грибоводства в ЛПХ;

Для реализации всех заявленных проектов потребуются осуществление на территории сельского поселения следующих мер:

- создание сырьевой базы, включая ЛПХ;
- развитие заготовительной деятельности, в том числе развитие коллективных форм хозяйствования в форме СПоК;
- привлечение инвесторов;
- информационное содействие незанятому населению в вопросах развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация указанных мероприятий обеспечит переработку сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей и населения, создаст условия для обеспечения кормами собственное животноводство, позволит к 2020 году довести объем произведенной на территории поселения продукции до 10 млн.руб., создать на предприятиях переработки не менее 10 квалифицированных рабочих мест.

3. Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств.

Для решения поставленной задачи основная работа будет проводиться с ключевым инвестором по организации им аренды земельных участков и передаче в аренду земельных участков фермерским хозяйствам, мигрантам

из Украины. Кроме того планируется вовлечь в хозяйственный оборот необрабатываемые земли ЛПХ.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;
- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;
- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им не востребуемых земель;
- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий областных целевых программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;
- развитие животноводства, в т.ч. свиноводства, овцеводства, птицеводства, овощеводства;
- создание заготовительной организации и сельскохозяйственного потребительского кооператива на территории поселения с целью обеспечения гарантированного сбыта продукции, производимой ЛПХ.

Реализация указанных мероприятий позволит увеличить к 2020 году производство зерновых (400 га за счет перевода площади садов в пашню) на 1,6 тыс. тонн, увеличить заготовительный оборот с 3,8 до 4 млн.руб. до 2020 года на 105%. К 2020 году создать на территории сельского поселения 1 сельскохозяйственный потребительский кооператив.

4. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

С целью создания условий для развития малого и среднего предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования,

позволяющего задействовать потенциал не только Казачанской сельской территории, но и Старооскольского городского округа;

- рациональное размещение объектов малого и среднего бизнеса на территории;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих областных и муниципальных программ;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

Реализация запланированных мероприятий и решение поставленной задачи позволит привлечь субъектов малого бизнеса в производственную и социально-значимые сферы (здравоохранение, образование, физическую культуру, общественное питание и бытовое обслуживание), обеспечить к 2020 году рост количества субъектов малого предпринимательства более, чем в 1,3 раза (с 15 до 20 ед.).

5. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной

собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

- проведение переговоров и других организационных мероприятий по вопросам передачи эффективным собственникам на приемлемых условиях неиспользуемых помещений общей площадью 917 кв.м.

- обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

- формирование сведений о невостребованных земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность управления Казачанской сельской территории;

- внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных целевых программ, связанных с сельскими территориями.

Реализация мероприятий позволит увеличить к 2020 году долю собственных доходов бюджета до 48%, долю расходов бюджета, формируемого в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения - до 98%.

Реализация стратегических целей и задач в процессе социально-экономического развития Казачанской сельской территории в конечном итоге помимо конкретных цифровых показателей, позволит достичь следующего:

- эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа;
- повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Казачанской сельской территории и округа в целом;
- увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции;
- гарантировать устойчивое развитие на долгосрочную перспективу;
- обеспечить научно-практическое обоснование новых административно-территориальных образований при осуществлении реформы местного самоуправления, а также её картографическое обеспечение;
- обеспечивать широкую поддержку общественности;
- сформировать тесные взаимосвязи между различными социально-экономическими группами;
- расширить процесс институциональных преобразований.

Таким образом, грамотный и профессиональный подход к разработке стратегии устойчивого развития небольшой сельской территории и последующей её реализации позволит обеспечить: рост и диверсификацию сельской экономики, повысит её эффективность; воспроизводство и повышения качества человеческих ресурсов; достижение полной и продуктивной занятости сельского населения и повышение его уровня жизни; рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

ВЫВОДЫ ПО РАЗДЕЛУ III:

1. Стратегия развития муниципального образования в целом не отражает потребности небольших сельских территорий, которые в рамках одного муниципального образования имеют различный социально-

экономический потенциал. Поэтому, представляется важным, разработать собственные стратегии развития отдельных небольших сельских территорий.

2. Предлагаемая Стратегия с дифференцированным подходом призвана увязать сегодняшней и завтрашней дни территории, стать программой будущего Казачанской сельской территории, а её реализация должна способствовать возрождению и процветанию экономики округа и обеспечению достойной жизни для населения.

3. Привлекательность проживания населения на Казачанской сельской территории, включая как проживающего в настоящее время, так и новых переселенцев, будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей: формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места; создание условий для повышения качества жизни населения.

4. Реализация стратегических направлений устойчивого развития Казачанской сельской территории будет способствовать: эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа; повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Казачанской сельской территории и округа в целом; увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции; гарантировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При анализе состояния и проблем устойчивого развития сельских территорий Старооскольского городского округа выявлено, что социально-экономические процессы, происходящие в последнее время, негативно отразились на уровне жизни граждан и общей ситуации на селе. Несмотря на увеличение производства и повышение доходности отраслей АПК, укрепление финансового положения товаропроизводителей, значительных положительных сдвигов как в экономическом, так и в социальном плане в развитии Казачанской сельской территории не произошло.

Экономический потенциал Казачанской сельской территории значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработки сельскохозяйственной продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Природно-ресурсный, экономико-географический, демографический потенциал не получает должного развития, хотя явно просматривается его возможное влияние не только на Казачанскую сельскую территорию, но и на Старооскольский округ в целом. Трудовые, производственные, социально-инфраструктурные, бюджетные, инвестиционные ресурсы развития имеют тенденцию к росту, но пока не позволяют решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни территории. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В Казачанской сельской территории присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию округа, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

С целью повышения уровня жизни населения и престижности проживания на селе в данном исследовании разработаны основные направления социально-экономического развития Казачанской сельской территории.

Предлагаемая Стратегия с дифференцированным подходом призвана увязать сегодняшний и завтрашний дни территории, стать программой будущего Казачанской сельской территории, а её реализация должна способствовать возрождению и процветанию экономики округа и обеспечению достойной жизни для населения.

Реализация стратегических направлений устойчивого развития Казачанской сельской территории будет способствовать: эффективно использовать ресурсы сельской территории с учётом приоритетных направлений развития Старооскольского городского округа; повышать инвестиционный имидж и конкурентоспособность Казачанской сельской территории и округа в целом; увеличивать доходность местного бюджета и привлекать дополнительные инвестиции; гарантировать социальное развитие на долгосрочную перспективу.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. - 2009. - №6 (4831). - 21 января.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994г. № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. -Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Текст]: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // ЮНИТИ – ДАНА, Законы права. - 2004. – 399 с.
5. О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.minregion.ru>.
6. О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ Принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.minregion.ru>.
7. Доктрина продовольственной безопасности. Утверждена Указом Президента РФ от 30.01.2010 года № 120 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
8. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Проект Концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации: Министерство регионального развития РФ [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.minregion.ru>.

10. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»// Принят распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.minregion.ru>.

11. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 №717 [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об утверждении областной целевой программы «Семейные фермы Белогорья» [Электронный ресурс] // Постановление Правительства Белгородской области от 18 июня 2007 г. № 357-пп: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.regionz.ru>.

13. Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп: [сайт]. - Режим доступа: <http://www.regionz.ru>.

14. Устав Государственного учреждения «Управление сельского хозяйства города Старый Оскол» [Текст]: Распоряжение правительства Белгородской области от 25 ноября 2006 г. 153. – 7 с.

15. Решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 19 декабря 2008 г. № 224 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на

долгосрочный период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2014 года»: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>

16. Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3686: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

17. Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс]: Постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года №3672: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

18. Положение об управлении Казачанской сельской территорией [Электронный ресурс]: решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 27 июня 2008 г. № 119: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

19. План работы управления Казачанской сельской территорией на 2018 год: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

20. План работы управления Казачанской сельской территорией на 2017 год: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

21. Годовой отчет о результатах работы управления Казачанской сельской территорией на 2017 год: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

22. Годовой отчет о результатах работы управления Казачанской сельской территорией на 2016 год: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

23. Итоговый отчет по проекту «Ландшафтное благоустройство прилегающей территории к памятнику советским воинам в с. Казачок Казачанской сельской территории»: [сайт]. - Режим доступа: <http://oskolregion.ru>.

24. Адуков, Р.Х. Проблемы и пути совершенствования местного самоуправления на селе [Текст] / Р.Х. Адуков // Местное самоуправление в Российской Федерации» - 2014. - № 7.

25. Атюкова, О. Устойчивость развития сельских территорий [Текст] / О. Атюкова // АПК: экономика, управление. - 2014. - №9.

26. Бондаренко, Е.Ю. Региональная стратегия частного-государственного партнерства: мировой опыт и российская практика [Текст] / Е.Ю. Бондаренко. - М.: Научная книга, 2015. - 203 с.: табл., ил.

27. Бондаренко, Л.В. Сельская Россия в начале XXI века (социальный аспект) [Текст] / Л.В. Бондаренко // Социологические исследования. - 2015. - № 11. - С. 69-77.

28. Боровикова, Е.В. Формы финансовой поддержки муниципальных образований [Текст] / Е.В. Боровикова // Вопросы экономических наук. - 2015.-№5.-С.193-199.

29. Баклаженко, Г.А. Сельское самоуправление в России [Текст] / Г.А.Баклаженко// АПК: Экономика, управление, - 2014 . - № 3.

30. Барамзин, С.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских поселений [Текст] / С.В. Барамзин //Региональная экономика: теория и практика. - 2014. - №9.

31. Гордеев, А. О проекте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы [Текст] / А.О. Гордеев // АПК: экономика, управление - 2014. -№9. – С. 2-5.

32. Государственное управление в России. Энциклопедия в 2-х томах [Текст]. М.: Изд-во РАГС, 2008.

33. Дармограй, О.В. Методика оценки социально-экономического развития сельских муниципальных образований [Текст] / О.В. Дармограй //АПК: Экономика, управление. - 2014. - № 6.

34. Долгушкин, Н.К. Кадровое обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / Н.К. Долгушкин // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2016. - №12. - С. 19-21.

35. Елисеев, В.В. Законодательное обеспечение устойчивого развития сельских территорий [Текст] / В.В. Елисеев // Вестник кадровой политики, аграрного образования и инноваций. - 2016. - №12. - С. 16-18.

36. Екасов, М.А. Механизмы управления межрегиональной экономической интеграцией субъектов Российской Федерации / канд. экон. наук. [Текст] / М.А. Екасов // М.: 2014. -136 с.

37. Желтиков, В.П. Экономическая география и регионалистика – 2014 [Текст] /В.П. Желтиков // изд. Дашков и К - 384 с.

38. Кутаев, Ш.К. Повышение эффективности структур содействия занятости населения [Текст] / Ш.К.Кутаев // Региональная экономика: теория и практика. -2015. -№11.

39. Карлик, А. Экономика предприятия: Учебник для Вузов. 2-е изд., перераб и доп. Под ред. А. Карлика, М. Шухгальтера. [Текст] / А. Карлик // - 2015. - 464 с.

40. Ляхова, Н.И. Модели экономического развития регионов [Текст] / Н.И. Ляхова // Материалы международной научно-практической конференции «Дни науки» - Днепрпетровск: Изд-во «Наука», 2015. - С. 93-96.

41. Мартынов, А.С. Прогнозируем социально-экономическое развитие регионов: принцип вариантности прогнозов социально-экономического развития регионов [Текст] / А.С. Мартынов // Российское предпринимательство. - 2014. - № 12. - С. 163-167.

42. Межонова, Н.В. Типология сельской местности как инструмент региональной политики [Текст] / Н.В. Межонова // АПК: экономика, управление. - 2014. - № 2. - С. 81-84.

43. Меренкова, И. Взаимосвязь развития сельской территории и аграрного сектора [Текст] / И. Меренкова // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2014. - № 3. - С. 22-23.

44. Мигачева, Л. В. Стратегия снижения сельской бедности в средней и долгосрочной перспективе. Центр всероссийского мониторинга социально- трудовой сферы села [Текст] / Л.В. Мигачева - Москва: Б/и, 2014. - 44 с.

45. Мокрый, В.С. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы местного самоуправления [Текст] / В.С.Мокрый // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 4. - С. 14-17.

46. Методические рекомендации к разработке прогнозов социально-экономического развития субъектов российской Федерации. Министерство экономического развития и торговли РФ [Текст] - М., 2014. – 134с.

47. Федотова, М.Ю. Устойчивое развитие сельских территорий как направление стратегии их функционирования: монография [Текст] / М.Ю.Федотова, А.А. Ломакин // Пенза: РИО ПГСХА, 2013. - 200 с.

48. Тюльканов, Е.В. Эффективная реализация муниципальных программ в условиях экономической неопределенности [Текст] / Е.В. Тюльканов // Практика муниципального управления. - №3, 2015. – С.32-39.

49. Швецов, А.Н. Методические подходы к оценке конкурентоспособности региона [Текст] /А.Н. Швецов // Российский экономический журнал. – 2014. - №2. – С.29-56.

50. Швецов, А.Н. Государственно-частное партнерство и инфраструктурные проекты регионального развития [Текст] / А.Н.Швецов // Проблемы теории и практики управления. – 2014. - №3. – С.18-28.

51. Сайт администрации Старооскольского городского округа [электронный ресурс] официальный сайт- режим доступа:

<http://oskolregion.ru>.

52. Регинский, А.Х. Разработка долгосрочных документов муниципальных образований в сфере ЖКХ [Текст] / А.Х. Регинский // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.100-107.

53. Россия 2014: Стат. Справочник [Текст] / Росстат. - М., 2014. - 62 с.

54. Рыжов, А.Б. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ в сфере градостроительной деятельности [Текст] / А.Б. Рыжов // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.59-67.

55. Яговкина, В.А. Особенности разработки и принятия муниципальных документов стратегического планирования [Текст] / В.А. Яговкина // Практика муниципального управления. - №2, 2015. – С.27-34.

56. Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области[сайт]. – Режим доступа: <https://belregion.ru>.

57. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа[сайт]. – Режим доступа: <http://www.oskolregion.ru>.

58. Информационно-правовой портал Гарант [сайт]. - Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

59. Консультант Плюс [сайт]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

60. Российская газета [сайт]. - Режим доступа: <http://www.rg.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ